



西平县人民代表大会常务委员会

公 报

2020

第二十六号（总第 247 号）

目 录

- 一、县十五届人大常委会举行第二十六次会议；
- 二、县人大常委会主任赵海金同志在县十五届人大常委会第二十六次会议上的讲话（摘要）；
- 三、关于同意撤销重渠乡设立重渠镇的决定；
- 四、关于同意撤销芦庙乡设立芦庙镇的决定；
- 五、西平县人民政府关于西平县重渠乡撤乡建镇的议案；
- 六、西平县人民政府关于西平县芦庙乡撤乡建镇的议案；
- 七、西平县人民政府关于 2020 年上半年工作开展情况的汇报；
- 八、关于对《西平县 2020 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》的审议意见；
- 九、关于西平县 2020 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的审查报告；
- 十、西平县 2020 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告；
- 十一、关于批准 2020 年县本级财政预算调整方案的决定；
- 十二、关于 2020 年西平县预算调整方案的报告；
- 十三、西平县 2020 年政府性基金预算支出调整（草案）表；

十四、西平县 2020 年县本级一般公共预算支出调整（草案）表；

十五、西平人大常委会关于批准 2019 年度县本级财政决算的决议；

十六、关于对《关于西平县 2019 年财政决算草案和 2020 年上半年财政预算执行情况的报告》的审议意见；

十七、关于对县本级 2019 年财政决算（草案）和 2020 年上半年财政预算执行情况的审查报告；

十八、关于西平县 2019 年财政决算草案和 2020 年上半年财政预算执行情况的报告；

十九、关于 2019 年度县本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告；

二十、西平县第十五届人大常委会第二十六次会议议程；

二十一、西平县十五届人大常委第二十六次会议常委会组成人员和列席人员审议分组名单；

二十二、西平县第十五届人大常委会第二十六次会议常委会组成人员参会情况一览表。

县十五届人大常委会举行第二十六次会议

9月18日，县十五届人大常委会举行第二十六次会议。县人大常委会主任赵海金，副主任丁建华、段彦杰、冯旺志、刘宇，党组成员赵德山、钱青，委员白金平、安宏建、常守臣、翟敏、王宏杰、刘琼、张德云、张爱琳、朱晓燕、周双学、王世彬、臧银华、武锴、焦献中、杨庚泽、马继学、李留成、张建设、周阿祥、张宁出席会议，县委常委、常务副县长张鹏，法院院长高健、检察院检察长屈三平，县监察委有关负责同志，县发改委、财政局、审计局负责人及各乡镇人大主席、街道人大工委主任列席会议。

会议由县人大常委会主任赵海金主持。

会上，常务副县长张鹏受县政府委托，宣读了关于芦庙乡、重渠乡撤乡建镇的议案，并向会议作了《西平县人民政府2020年上半年工作情况的汇报》。县发改委、财政局、审计局负责同志受县政府委托，分别向会议作了《关于西平县2020年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》、《关于2020年县本级预算调整方案的报告》、《关于2019年县本级财政决算草案和2020年上半年财政预算执行情况的报告》、《关于西平县2018年度县本级财政预算执行情况及其他财政收支

的审计工作报告》。县人大常委会财工委负责人向会议作了关于对计划、财政报告的审查报告。会议对以上各项议题进行了分组审议。分组审议后，各审议组代表就本组审议情况向会议作了发言。会议采取电子表决的方式，通过了以上议案和报告，批准了2019年度县本级财政决算和2020年县本级预算调整方案，并作出相关决议决定。会议还作出了关于同意芦庙乡、重渠乡撤乡建镇的决定。

最后，县人大常委会主任赵海金就会议议题作了讲话。

在县十五届人大常委会第二十六次会议上的 讲 话（摘要）

县人大常委会主任 赵海金

2020年9月18日，在县十五届人大常委会第二十六次会议上，县人大常委会主任赵海金根据会议审议的议题，提出以下要求。

一、关于撤乡设镇工作

今天的会议作出了关于芦庙乡、重渠乡撤乡设镇的决定，县人政府及相关部门要根据撤乡设镇的有关规定，按法定程序做好报批工作。芦庙、重渠要以撤乡建镇为契机，进一步加大

投入力度，提升发展水平，提高群众素质，实现在治理能力上有新提升，在产业发展上有新支撑、在民生改善上有新提高、在精神面貌上有新变化，让人民群众获得感和幸福感进一步增强。

二、关于县政府上半年工作和计划执行工作

今年上半年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，县政府认真贯彻中央有关精神和县委决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展，努力克服疫情影响，坚决落实“六稳”“六保”工作任务，积极推动各项事业健康发展，全县经济运行总体平稳，民生事业逐步改善，项目建设进展顺利，乡村振兴成效明显。下一步工作要科学谋划，统筹推进，圆满完成全年目标任务。**一是继续抓好疫情防控。**要继续抓好疫情防控常态化工作，坚持科学防控，依法防控，坚决守护好人民群众生命安全和身体健康。**二是聚焦项目建设。**全力以赴抓好招商引资，围绕服装、畜牧设备制造、食品机械等主导产业招大引强。继续深耕服装产业，打造西平品牌。**三是积极推进乡村振兴。**要坚持以脱贫攻坚为统领，统筹城乡发展，保障改善民生，培育文明乡风。继续加大产业扶持力度，完善各项基础设施，持续抓好生态环境改善和村容户貌提升。**四是努力维护和谐稳定。**统筹抓好安全生产、

扫黑除恶、信访稳定、市场环境、教育卫生等各项工作，坚持民生优先，维护公平正义，保障经济社会高质量发展。

三、关于预算调整、预算执行和审计工作

上半年，财政部门积极应对疫情、经济运行、减税降费等对财政收入的影响，准确把握财政形势，坚决贯彻中央和省、市、县委重大决策部署，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，采取有效措施支持统筹做好疫情防控和促进经济社会发展各项工作。预算执行约束力和公开化程度不断提高，严格控制一般性支出成效明显。但是，今年受全球经济形势影响，财政工作压力加大，要完成全年的预算收支任务，财政部门要做好以下几个方面的工作。一是**注重挖潜培源，提高财政收入**。要强化税收依法监管，堵塞征管漏洞，努力挖潜增收，确保财政收入稳预期、有质量、可持续。二是**坚持依法理财，强化预算执行**。要认真贯彻落实预算法，科学编制预算，加强预算管理，强化刚性约束，优化支出结构，做好资金统筹安排，提高财政保障和调控能力，优先保障“六保支出”，统筹安排民生工程、三大攻坚战、乡村振兴及经济社会发展各项任务。三是**加强资金监管，厉行勤俭节约**。要进一步加大财政专项资金的监管，积极应对和化解债务风险。要加强资金立项的科学论证，

实施全过程的跟踪监督，确保财政资金发挥最大效益。

对审计工作报告中提出的问题，各预算单位要要高度重视，认真对待，明确责任，限期整改。要严格执行预算法、监督法等法律规定，健全完善管理制度，巩固拓展整改成效。审计部门要依法依规履行好审计监督职责，更好地发挥审计在监督体系中的重要作用。要健全完善“审计查出问题整改跟踪检查机制”，定期进行跟踪督促，并及时向县人大专委会和常委会相关工作机构通报。要认真做好审计“后半篇文章”，在抓好审计发现问题、整改落实的同时，切实发挥审计“查病治病防病”的作用，为我县经济社会高质量发展贡献力量。

西平县人大常委会

关于同意撤销重渠乡设立重渠镇的决定

(2020年9月18日西平县第十五届人民代表大会
常务委员会第二十六次会议通过)

2020年9月18日，西平县第十五届人民代表大会常务委员会第二十六次会议听取和审议了县人民政府《关于西平县重

渠乡撤乡建镇的议案》。会议认为，重渠乡经过近年的不断发展，集镇基础设施完善、乡村生态环境优美、经济发展势头良好、人文资源丰富、地理区位优势明显，撤乡设镇时机成熟、条件具备，既符合省政府推进城镇化要求，又能进一步加强乡镇经济发展。会议决定，同意撤销重渠乡、设立重渠镇，原行政区划、行政级别、隶属关系不变。

会议要求，县人民政府及相关工作部门要及时按程序上报省政府及有关部门，进一步做好协调和跟踪工作，圆满完成重渠撤乡设镇工作任务。

西平县人民代表大会常务委员会

2020年9月18日

西平县人大常委会 关于同意撤销芦庙乡设立芦庙镇的决定

(2020年9月18日西平县第十五届人民代表大会
常务委员会第二十六次会议通过)

2020年9月18日，西平县第十五届人大常委会第二十六

次会议听取和审议了西平县人民政府《关于西平县芦庙乡撤乡建镇的议案》。会议认为，近年来，芦庙乡立足自身优势，创新发展思路，不断加快发展步伐，乡域经济和集镇基础设施建设发生了很大变化，社会事业和精神文明建设蓬勃发展，撤乡设镇条件成熟。为进一步优化西平建制结构，推进城乡统筹发展，加快农村城镇化进程，会议决定，同意撤销芦庙乡、设立芦庙镇，原行政区划、行政级别、隶属关系不变。

会议要求，县人民政府及相关工作部门要及时按程序上报省政府及有关部门，进一步做好协调和跟踪工作，圆满完成芦庙撤乡设镇工作任务。

西平县人民代表大会常务委员会

2020年9月18日

西平县人民政府 关于西平县重渠乡撤乡建镇的 议 案

县人大常委会：

重渠乡位于西平县城东南部，东临上蔡县无量寺乡，西依

京广铁路，北临盆尧乡，南接焦庄乡，与县产业集聚区相融合，乡政府所在地距县城 9 公里。全乡面积 51 平方公里，辖 13 个村委会，62 个自然村，175 个村民小组，11497 户、44656 人，人口密度 875 人/平方公里，乡政府驻地罗拐、张庄、重渠三个村委，建成面积 4.5 平方公里，常住人口 8861 人，占全乡总人口 19.8%。近年来，重渠乡经济发展迅速，2019 年公共财政预算收入 2185 万元，基础设施配套齐全，市场持续繁荣，集镇建设步伐不断加快，人民群众安居乐业，已符合撤乡建镇条件。重渠乡撤乡建镇理由如下：

一、文化繁荣兴盛。重渠乡历史悠久，文化繁荣，境内有距今五千多年的龙山文化遗址，属省级文保单位。遗址东西长 280 米，南北宽 19 米，面积 7500 平方米，文化层在两米以上，文物埋藏丰富，有较高的研究价值。游览胜地仙女池，传说是玉皇大帝的七女儿洗浴地，池水清澈见底。美丽的七仙女和董永的爱情神话故事，一直在重渠民间流传。

二、区位优势便利。重渠乡交通便利，全乡东西长 12 公里，南北宽 8.4 公里，境内道路交叉纵横，交通条件十分便利。京珠高速公路穿境而过，距县高速入口仅 5 公里，与相邻的盆尧、焦庄、上蔡无量寺都有公路相通，是西平县东南部商贸、物资的重要集散地和交通要道。柳堰河、洪澍河穿境而过，气候宜人，环境优美。乡政府所在地居住人口达 8861 人，是全乡政治、经济、文化、科技和信息中心。

三、经济发展迅猛。近年来，重渠乡经济持续健康快速发展。全乡共有耕地 5.3 万亩，以种植小麦、玉米为主；油料作物有花生、大豆，经济作物有梨树、供港蔬菜等；畜牧养殖以猪、羊、家禽为主。工业以皮鞋、针织蚊帐、冶金为主导产业，有商业网点 291 个。2019 年生产总值 7.9 亿元，其中农业总产值 2.8 亿元、工业总产值 3.2 亿元、第三产业总产值 1.9 亿元，三次产业比重为 36: 40: 24，财政预算收入 2185 万元，农民人均可支配收入 13543 元。

四、社会和谐进步。近年来，重渠乡明确目标，强化责任，创新机制，稳妥推进，社会事业取得全面进步。新修道路 25 公里、文化广场 13 个、文化服务中心 1 个、综合文化站 1 个、村级文化大院 13 个，农民业余文化活动繁荣活跃。建有重渠客运站，城乡公交每天发车 20 余班次。全乡幼儿园 6 所，入园儿童 2000 余名；初中 1 所、9 个教学班，教职工 55 人（含特岗 2 人）；小学 12 所、72 个教学班，教职工 201 人（含特岗），在校学生 1600 名，九年制义务教育覆盖率 99%。卫生院 1 所，内设 16 个科室，医护人员 48 名，全乡农民合作医疗参合率 98% 以上，有效解决了农民看病难用药贵问题。乡建有敬老院 1 处，床位 42 张，农村五保集中供养 24 人，分散供养 269 人。集镇区居民用电普及率 100%。大力实施安全饮水工程，所有村委会全部解决安全饮水问题。商业购物广场、农贸果蔬、服装、家电、百货等专业市场布局科学，规范有序。农村精神

文明建设和平安建设取得显著成绩，连年获得全市平安建设先进乡镇，荣获“河南省文明村镇”称号。

五、基础设施日趋完善。近年来，重渠乡加快小城镇基础设施建设，围绕美丽乡村建设项目，以治理旧街道为突破口，投入资金 1450 万元不断完善城镇功能，提升城镇品味。至目前，道路硬化 100%，自来水普及率达到 90%以上，满足了群众的用水需求，垃圾处理、邮电通讯、文化教育、卫生体育等公共基础设施和社会服务一应俱全。在具体工作中，始终坚持“五统一”，即：统一拆除彩钢棚、统一铺设人行道、统一绿化景观树、统一街道交通线。对街道线杆及路灯进行维修维护；对街道路面进行改造升级，重新划定交通标线。按照统一色调、式样、规格，对集镇广告标牌进行制作更换，设置路街标牌 30 块，商户门牌 200 多块，住户门牌 2400 块。铺设四条街道两侧人行道 5000 平方米，栽植行道树 2000 多棵，石楠、女贞、桂花等各类风景树 1000 多棵。新建小游园 1 个，绿化面积达 3.1 万平方米，人均达 3.5 平方米。建立健全了集镇环卫工作长效机制，购置大型垃圾清运车 1 辆，小型保洁车 12 辆，积极开展清洁家园和爱国卫生运动，与桑德和金沙田公司协调对接、友好结合，实现了乡村环卫工作的常态化，乡村人居环境得到有力提升，连年荣获市环境卫生综合整治先进乡镇。

六、重渠乡撤乡建镇的必要性。重渠乡的工业经济、农业经济、财税收入和社会发展均处在全县 20 个乡镇中上等水平，

特别是小城镇建设和规模以上工业企业在全县乡镇中处于领先地位，撤乡建镇不仅能加快城镇化进程，强化集镇基础设施建设，促进产业结构调整，带动第三产业快速发展，增加农民收入，而且能提升重渠乡对外形象，便于对外开放和招商引资等工作开展。因此，多年来，全乡广大干部群众采取不同形式表达撤乡建镇的强烈愿望，期盼早日撤乡建镇，持续加快重渠的小城镇建设步伐，促进区域经济发展。

七、拟设重渠镇的情况。重渠乡撤乡建镇后，结合土地修编和项目实施，重渠的集镇面积将大幅增加，新增专业市场 2 个，街区文化娱乐广场 2 处。加大街区环境卫生整治力度，建立长效工作机制，彻底消除街区脏、乱、差现象，为全乡群众工作生活创造一个宽松整洁宜人的环境。经过 3-5 年的精心打造，重渠镇定会变成豫南明星镇。撤销重渠乡建立重渠镇对促进重渠乡经济社会发展，加快县域小城镇建设有着重大的历史意义和现实意义，同时也是重渠人民的殷切希望，是件造福子孙的大好事。

为此，拟撤销重渠乡设立重渠镇，特提请审议。

2020 年 9 月 8 日

西平县人民政府

关于西平县芦庙乡撤乡建镇的 议 案

县人大常委会:

芦庙乡位于西平县城西南 35 公里处，东与杨庄乡接壤，西与出山镇相依，南与遂平县槐树乡交界，北与螺祖镇毗邻。全乡总面积 72 平方公里，其中耕地面积 8.3 万亩。全乡辖 12 个村委会，99 个自然村，13597 户、47329 人，人口密度 657 人/平方公里。镇新建区总面积 11.6 平方公里，有 21 个自然村，17 个乡直单位，13 家乡村企业，常住人口 9081 人，占全乡总人口 19.2%。芦庙乡地理位置优越，交通条件便利，西北距县城 35 公里，345 国道横穿全境，四面与相邻的杨庄乡、遂平县槐树乡、出山镇、螺祖镇都有公路相通，是豫南地区重要的商贸物流集散地。乡政府所在地芦庙村是全乡政治、经济、文化、教育、科技和信息中心，已符合撤乡建镇条件。芦庙乡撤乡建镇理由如下：

一、人文历史悠久。早在春秋战国时代，芦庙乡属于韩国地域，芦庙乡铁炉合庄村委冶炉城自然村，为当时韩国冶铁铸剑基地，有省级文物保护单位“冶炉城遗址”，2016 年，铁炉合庄村被命名为“省级传统村落”。国家级非物质文化遗产

——高槐树大铜器，至今已流传 1400 多年，2014 年中央电视台《远方的家》栏目进行了专题报道，目前有国家级大铜器传承人刘青云。芦庙人才辈出，武术名家邓子民、国画家张光斗、中国驻柬埔寨大使傅学章等皆出于此。

二、经济发展迅速。近年来，芦庙乡经济持续健康快速发展，初步形成工业、农业、商贸、劳务和农畜产品精深加工五大支柱产业，培育了农机、防盗门、皮革、饲料等一批龙头企业。2019 年完成地区生产总值 12.23 亿元，同比增长 12%；限额以上工业增加值 7179.2 万元，较上年增长 12%；工业用电量 638 万度，同比增长 12%；金融业存款余额 8.7 亿元，同比增长 18%；全年完成财政收入 870 万元；农民人均可支配收入 12132.9 元，同比增长 9.8%。大力发展劳务经济，2019 年全乡输出农村富余劳动力 16347 人，农民工资性收入占农民人均总收入的 63%以上。芦庙乡地理位置优越，交通条件便利，有力促进了商业的繁荣和发展。全乡共有个体工商户 1000 多家，集市辐射到出山、杨庄、螺祖和遂平县槐树乡等乡镇，成为豫南地区重要的商品集散地。

三、基础设施完善。近年来，芦庙乡加快小城镇基础设施建设步伐，累计投入资金 1300 万元，完成了镇区道路、通讯、电力、电信、给排水、绿化、环卫、文化娱乐等基础设施建设项目，夯实城镇硬件，拉大城镇框架，镇区面积由 4.9 平方公里扩大到 11.6 平方公里。道路建设由原来的 6 条主干道扩大

到 10 条，形成五纵五横的道路框架，路面硬化率达到 100%。投入 50 万元对街区路面进行改造升级，投入 40 万元铺设街区两侧人行道 2600 平方米。建立健全治理脏乱差长效机制，购置大型垃圾清运车 2 辆，小型保洁车 15 辆，聘任保洁员 36 名，建成垃圾中转站 1 处。自来水普及率达到 90%以上，满足了群众的用水需求。改造集贸市场 2 个，对街道线杆及路灯进行维修维护，重新划定交通标线，按照统一色调、式样、规格，投入 40 万元对集镇广告标牌进行制作更换，设置路街标牌 40 块，商户门牌 300 多块，住户门牌 2436 多块。街区内新建公共厕所 4 座，建成区内住户卫生厕所普及率 100%。投入 36 万元栽植 6 公分以上行道树 1300 棵，石楠、银杏、女贞、桂花等各类风景树 1400 棵。投入 80 万元新建小游园 2 个，集镇区绿地总面积达到 11.5 万平方米，人居环境不断优化，街区面貌焕然一新。

四、公共服务全面进步。芦庙乡明确目标，强化责任，创新机制，稳妥推进，社会事业取得全面进步。2019 年，认真落实各类政策性补贴，全年共落实补贴 821.07 万元。不断完善社会保障体系，加强救灾救济，全年共发放救灾救济款 12.5 万余元，救助困难群众 400 多人次；发放特困补助款 4 万元，救助特困家庭 171 户、285 人。新建托养中心 1 个，入住重度残疾人 13 人，托养贫困户 11 人。全乡现有文化服务中心 1 个，村级文化广场 10 个，文化大院 12 个，农民业余文化活动繁荣活跃。全乡有幼儿园 4 个，入园儿童 900 多名；初中 1 所、

小学 18 所，在校学生 3000 多名，九年制义务教育覆盖率 99%。卫生院 1 所，科室健全，设施完善。建成农村卫生所 12 个，全乡农民合作医疗参合率 95%以上，解决了农民看病难用药贵问题。积极开发就业岗位，组织群众开展技能和就业培训，为群众务工和增收创造条件。

五、农业基础地位不断强化。持续加大农田水利等基础设施建设的投入力度，以农业综合开发和打造粮食生产精品核心区为契机，规田治沟，建桥修路，打井配套，植树造林，进一步改善了农业生产条件和农业生态环境。先后投资 6000 多万元，新修通了村水泥路和柏油路 68 公里、田间主干路和生产路 197 条 120 多公里，治理沟渠 28 条 51 公里，新打机井 900 多眼，植树 41 万株，单井控制面积 50 亩，农田林网覆盖率达到 99%，旱涝保收田 6.7 万亩。农业基础条件的改善，为发展现代农业，实现农业增效、农民增收奠定了坚实基础。

六、芦庙乡撤乡建镇的必要性。芦庙乡历史悠久，文化灿烂，交通便利，区位优势，历史上就是商贾云集之地。经过 40 年来的改革开放，基础设施更加完善，农副产品更加丰富，特色经济明显，优势产业发展迅速。近年来，芦庙乡提出了“抓小城镇建设就是抓经济发展”的理念，紧紧围绕新农村建设和乡村振兴这条主线，做到规划先行，一村一品，突出特色，加快发展，多项工作在市、县都有一定影响，将芦庙乡设为建制镇是完全必要的。

七、拟设芦庙镇的情况。芦庙乡的工业经济、农业经济、财税收入和社会发展均处在全县 20 个乡镇中上等水平，集镇市场繁荣，撤乡建镇不仅能加快城镇化进程，强化集镇基础设施建设，促进产业结构调整，带动第三产业快速发展，增加农民收入，而且能提升芦庙乡对外形象，便于对外开放和招商引资等工作开展。芦庙乡撤乡建镇后，结合土地修编和项目实施，将集镇面积由现在的 4.9 平方公里扩大到 11.6 平方公里，新增专业市场 6 个，街区文化娱乐广场 2 处。加大街区环境卫生整治力度，建立长效工作机制，彻底消除街区脏、乱、差现象，为全乡群众赶集购物创造一个宽松整洁宜人的环境。经过 3-5 年的精心打造，芦庙镇定会变成豫南明星镇。

为此，拟撤销芦庙乡设立重渠镇，特提请审议。

2020 年 9 月 7 日

西平县人民政府

关于 2020 年上半年工作开展情况的汇报

——2020 年 9 月 18 日在县十五届人大常委会第二十六次会议上

西平县人民政府常务副县长 张鹏

主任，各位副主任、各位委员：

我受县政府委托，将 2020 年上半年工作开展情况汇报如下，请予审议。

今年以来，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，认真贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，在做好疫情防控的同时，着力抓好“六稳”、“六保”工作，坚决守住“保”这个底线，夯实“稳”这个基础，较好地完成了上半年目标任务。各项经济指标稳步回升、综合实力稳步提升、社会大局和谐稳定。上半年，全县生产总值完成 115.3 亿元，同比下降 0.1%，较一季度收窄 4.5 个百分点，三次产业比 23.5：32.4：44.1；规上工业增加值增长 1.9%，居全市第 4 位；固定资产投资增长 4.5%，居全市第 1 位；社会消费品零售总额下降 9.6%；一般公共预算收入增长 10.5%，居全市第 3 位；一般公共预算支出增长 0.5%；全县金融机构各项存款余额 315.0 亿元，同比增长 10.3%；各项贷款余额 148.9 亿元，同比增长 15.9%；主要经济指标转负为正，部分指标降幅

收窄，经济呈现持续向好的发展态势。具体工作开展情况如下：

（一）工业经济平稳运行。牢固树立工业至上、企业至上理念，强化要素保障，实现了工业经济平稳运行。产业集聚区规模以上企业达到 128 家，规模以上企业总产值 24.9 亿元，增长 10%，工业增加值 6.5 亿元，增长 6.2%，固定资产投资完成 12.8 亿元。大力发展壮大服装、机械装备制造等主导产业，持续培育百亿产业集群，努力打造国内知名的服装产业示范区、畜牧机械制造基地、电力装备制造基地。承办了“6·26 中国服装直播日”活动，吸引乔治白、巴拉巴拉、爱慕、领秀、诸暨袜业等 132 家服装企业参会，阿里巴巴、腾讯、抖音、快手等平台直播，118 名网红参与直播带货，交易总额超过 5000 万元，帮助我县服装企业开拓市场、创新发展，进一步提高了我县服装产业的知名度、影响力。持续完善园区道路、电力、供气、通讯等配套设施，促进了产城融合发展。静脉产业园生活垃圾焚烧发电项目正式开工，园区内日处理 5 万吨的第三污水处理厂已完工正式运行。建成市级研发中心 5 个，正在培育省级研发中心 2 个、院士工作站 1 个。

（二）招商项目建设扎实推进。坚持把招商引资项目建设作为扩大投资、加快发展的重要抓手，进一步加大招商引资力度。上半年，引进投资 20 亿元项目 3 个（溢丰针织、今三麦餐饮、万华畜禽机械），5 亿元项目 1 个，亿元以上项目 7 个。1—8 月份，8 个省重点项目完成投资 74.5 亿元，占年度投资

计划的 127.5%；97 个市重点项目完成投资 380.8 亿元，占年度目标的 126.7%。2020 年中央预算内项目 12 个，总投资 7.3 亿元，其中争取中央预算内投资 2.9 亿元，已完成投资 1.68 亿元。集中开工亿元以上项目 17 个，总投资 217 亿元，目前已全部开工。

（三）城乡建设步伐加快。抓住百城建设提质工程示范县的机遇，突出做好以文“化”城、以水“润”城、以绿“荫”城、以业“兴”城四篇文章，城市承载力和吸纳力不断增强。进一步修订城乡总体规划，完善各类专项规划，深化城市设计，强化规划引领，规划编制更加科学。对城区龙泉大道、西平大道、中原大道、义岗路、棠溪大道等的道路破损部位进行了挖补工作；继续实施护城河路（西平大道—健康路）道路工程；加快推进凤鸣路景观桥、凤凰大桥、五孔桥（介于凤凰大桥与橡胶坝之间）等建设工程进度。加快推进东关、西关等 7 个棚户区项目改造；持续推进老旧小区综合整治改造工作，2020 年申报改造项目 16 个，改造户数 3443 户，目前已完成 4 个项目的改造。以“城市四治”为突破口，深入开展“四城联创”活动，定期开展城市清洁行动，发动群众广泛参与，实现共建共治共享，全面提升城市规范化、精细化、智慧化水平，打造干净、整洁、文明、有序的城市环境。

（四）乡村振兴深入实施。大力实施“西平小麦”品牌发展战略，西平小麦种植面积达 108 万亩，夏粮总产达 53.7 万

吨，与往年持平；秋季粮食作物种植 112.8 万亩，其中秋粮 86.3 万亩、秋油 26.5 万亩。土地流转面积达 40.9 万亩，规模经营土地面积达 42 万亩以上。培育市级以上示范合作社、示范家庭农场 83 家，其中国家级示范社 4 家、省级示范社 4 家，省级示范家庭农场 6 家。积极开展“厕所革命”，安装三格化粪池 17538 户。持续推进国土绿化提速行动，投入 4.6 亿元，新增乡级以上廊道 4000 亩，整改提升省级以上廊道 1.5 万亩，新建完善农田林网 36 万亩、围村林片林 2000 亩，累计栽植各类树木 260 万株。持续开展“千万工程”“四美乡村”示范村及示范乡镇创建活动，新创建“千万工程”示范村 6 个、“四美乡村”示范村 21 个和示范乡镇 1 个（蔡寨乡）。持续改善农村人居环境，新建文化广场（游园）79 处，新整治问题坑塘 200 多个，累计清理农村生活垃圾 6.2 万吨，农村环境面貌发生了质的变化。

（五）现代服务业繁荣发展。加快特色商业区建设，16 个服务业类项目，完成年度投资计划的 114.2%。外贸经济不断增长。1-8 月份，引进省外资金 42.2 亿元，同比增长 82.6%；前 7 个月，完成外贸进出口 2.8 亿元，增长 114.4%。建成第一批 87 个乡村服务站点，县级物流仓储中心 1 个，乡镇级物流服务站 11 个，村级物流服务点 146 个，整合物流配送车辆 40 余辆，仓储 7000 余平方，初步形成“一县一仓配、一乡一中心、一村一站点”的农村电子商务物流服务体系。健康养老、

休闲娱乐、文化旅游等第三产业蓬勃发展。

（五）脱贫攻坚扎实推进。紧紧围绕实现“两不愁三保障”目标，全力推进责任落实、政策落实、工作落实。2020年，投入财政专项扶贫资金1.8亿元，较上年增加16.3%，对接项目126个。其中，基础设施项目102个，全部竣工并通过验收；产业扶贫类项目24个，已完总任务量的90%。危房改造132户，已全部竣工。饮水安全工程新增受益贫困人口2063人、贫困户975户，实现了饮水安全全覆盖。帮助11410名贫困人员实现就业增收。加大金融政策支持力度，新增金融扶贫贷款3475.5万元（企贷、户贷），带动贫困户499户。春季资助建档立卡贫困学生3600人，发放资助资金354.2万元。为建档立卡贫困人口全额代缴基本医保参保费665.7万元。累计发放特困供养金、低保金、临时救助金共计5141.3万元。

（六）民生事业持续改善。始终把群众对美好生活向往作为奋斗目标，大力发展科技、教育、卫生、文化、体育等社会事业，办成了一批广大群众普遍受益的实事好事。**生态治理卓有成效。**截止9月13日，我县优良天数177天，同比增加49天；PM10、PM2.5平均浓度分别为70微克/立方米、39微克/立方米，分别下降21.3%、下降18.8%，实现了“两降一升”。县域境内小洪河、淤泥河等河流水质向好，洪河常年有鱼虾生存，无发黑发臭污染反弹现象。县国控杨庄断面地表水质量达到或优于IV类水质，淤泥河断面、五沟营断面、陈桥断面达到

Ⅲ类水质，城市集中式饮用水水源地取水水质达标率达到100%。废弃农膜回收处理工作扎实开展，土壤环境质量总体良好。**“放管服”改革持续深化。**政务事项网上可办率达100%，“最多跑一次”事项1199项，梳理容缺事项154项；全力推进一张身份证办理100项民生事项工作，第一批一张身份证办理民生事项已梳理66项；工程建设管理系统已经全面上线，所有审批均可在驻马店市工程建设项目网上申报系统办理。**就业和社会保障水平不断提高。**截止目前，全县城镇新增就业7574人，城镇失业人员再就业2257人，新增农村劳动力转移就业2425人，农民工返乡创业1319人，帮助726名就业困难人员再就业，均超额完成任务。城镇登记失业率控制在2.7%以内。乡镇居民医疗、生育、养老等保险征缴工作稳步推进。**公共事业加快发展。**投入2113.5万元，实施42所农村中小学校舍维修项目；投入1544.4万元，规划新建13所学校农村教师周转宿舍216套。县人民医院通过市专家组二级甲等综合医院评审；“两筛”“两癌”工作超额完成省定任务，“两癌”筛查工作分别位居全市第2、第3。**社会大局和谐稳定。**坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，全面动员、全面部署，外防输入、内防扩散，联防联控、群防群控，坚决强力阻击疫情扩散蔓延。我县确诊病例15例全部治愈出院，没有重症死亡病例，取得了疫情防控阻击战的阶段性胜利，为高质量跨越发展注入了强大信心和动力。安全生产双重预防体系进

一步健全，未发生重特大事故。提前启动防汛安全检查，及时安排布署全县防汛抗旱工作，确保实现了“三个不发生、一个确保”的既定目标。社会治安防控体系不断完善，未发生恶性案件。

上半年，通过全县上下的共同努力，一些工作也创出了特色，形成了亮点。我县荣获了 2019 国家园林县城，被表彰为全省平安建设先进县区、全省农村生活垃圾治理先进集体、2019 年度市重大动物疫病防控工作先进县；生态环境局被生态环境部授予 2019 年度全国环境执法大练兵先进集体；成功举办了第三届网上海棠文化旅游节，省市多家主流媒体莅临现场直播，极大提升了西平的知名度、美誉度和影响力；成功举办“6·26 中国服装直播日”等活动，开启了中国服装直播的元年。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到我县经济发展中存在的困难和问题：**一是产业结构不合理**。工业仍是制约我县经济发展的关键性短板。上半年，我县三次产业结构比为 23.5:32.4:44.1，产业结构不优；工业企业普遍规模小，大项目支撑能力不足。**二是发展质量不高**。技术改造不到位、新旧动能转换不足、高素质人才缺乏等，导致我们传统产业转型升级面临诸多问题与挑战；新兴产业缺少技术支撑、资金投入、智能设备等，还未做大做强。目前我县仅有 4 家高技术产业企业和 7 家战略性新兴产业企业。**三是发展环境不优**。在“放管服”改

革上，放的不够，管的过多，服的缺位。审批制度改革落实不到位，特别是政务服务质量、效率与企业 and 群众的期盼还有较大差距，项目审批难、落地难、推进慢等问题还十分突出。**四是适应新时代的能力不足。**干部工作作风、能力素质与新时代要求、与高质量跨越发展要求还有较大差距，一些干部面对瞬息多变的经济形势和金融政策，缺乏运用市场运作解决融资难等问题的能力。对此，我们将高度重视，认真解决。

年初的《政府工作报告》，明确了今年我县经济社会发展的总体要求和目标任务，这既是实现高质量跨越发展的现实需要，也是县委、县政府向全县人民做出的庄严承诺，必须不折不扣高质量按时完成。上半年，受新冠肺炎疫情影响，我县经济社会发展受到较大冲击。下半年，我们将高度重视，增强危机意识，克难攻坚，加压奋进，加倍努力，紧盯全年各项目标任务。重点抓好以下几个方面的工作：

（一）抓好产业集聚集群，以工业支撑跨越发展。坚持“工业至上”理念，开展集聚区“二次创业”，发展壮大服装、机械装备制造等主导产业，努力打造百亿级产业集群。加快推进螺祖服装智能制造学院、智尚工业园二期等项目建设，力争规模以上服装工业企业达到 20 家，产值 35 亿元以上；以“6.26 中国服装直播日”活动为契机，创建直播带货基地，打造“网红城市”。依托金凤牧业、瑞航农牧等龙头企业，持续深化与德国、法国、意大利、荷兰、韩国等国际知名企业开展战略合

作，引入国际智能化生产工艺和制造技术，通过机器换人提高设备稳定性和高品质，打造百亿产业集群。依托鼎力杆塔、凯威钢构等企业，以新基建为引领建设 5G 智慧杆塔生产基地。依托汇丰环保、中蓝环保等企业，建设新材料产业园，打造国内知名环保设备生产基地。以我县塑料包装产业良好的产业配套和销售渠道为基础，建设占地 522 亩的绿色新型包装材料产业园，打造全国最大的新型包装材料产业基地。

（二）抓好百城建设提质，以城镇引领跨越发展。坚持城乡统筹发展，进一步健全完善城区路网水系、游园场馆等基础设施，增强公共服务功能；加快推进棚户区、老旧小区升级改造工程，全面改善城区居民居住环境；加快实施西平生态湿地公园、螺祖海棠特色小镇、城区坑湖等治理修复，厚植城市绿意；加快建设智慧城市，实施精细化管理，营造干净整洁、文明有序的城市环境。持续开展农村人居环境整治，抓好农村生活垃圾、生活污水治理，持续开展厕所革命；坚持示范引领，着力打造“四美乡村”示范村、“千万工程”示范村；以“增绿量、增容量、增效益”为目标，加快推进国土绿化提速行动，全力打造美丽乡村。

（三）抓好乡村振兴战略，以农业巩固跨越发展。坚持乡村振兴“二十字方针”，以高效种养业结构调整为主线，以“四优四化”为重点，打造优质强筋小麦生产基地，确保粮食种植面积常年稳定在 212 万亩、总产稳定在 96 万吨以上，努力争

创全省优质粮源基地示范县。大力发展蔬菜种植业，加快推进省级绿色蔬菜现代农业产业园建设，全力打造供港蔬菜产业基地。加快推进畜牧水产养殖业，持续巩固畜牧大县和生猪调出大县地位。大力培育新型农业经营主体，促进土地规模经营，建设现代农业示范园。培育壮大龙头企业，促进农村一二三产业融合发展。按照环境美、田园美、村庄美、庭院美标准，全面改善农村人居环境，开展精神文明创建，持续加强农村治理，推动农业强、农村美、农民富。

（四）抓好规范培育提升，以三产拉动跨越发展。发挥西平商贸流通活跃的传统优势，加快特色商业区建设，打造综合性现代商贸服务平台。利用现代信息技术，推进“互联网+名厨亮灶”，改造提升各类市场，促进餐饮、住宿、零售等传统服务业转型升级。规范设置便民点、临时市场，鼓励开展夜间餐饮、娱乐、购物等消费活动以提升夜经济活跃度，让“地摊经济”和“夜经济”成为推动社会经济发展的新增长点。大力发展现代物流、电子商务、现代金融、健康养老、文化旅游等现代服务业，积极打造旅游品牌，推进全域旅游，培育新的经济增长点。

（五）抓好营商环境优化，以招大引强助推跨越发展。认真落实应对疫情影响促进经济平稳健康发展各项措施，严格落实减税降费政策，深化小微企业普惠性税收减免，压实房租减免政策，清理规范各类涉企收费项目，降低企业负担，改善企业

发展环境。组织金企对接会等活动，鼓励金融机构对中小微企业实施优惠贷款利率，降低企业融资成本。认真落实“领导分包”“企业服务日”等制度，建立贯通一体、高效协同的服务体系和工作机制，做到企业有诉必接、有求必应、有难必帮。主要领导带头，突出精准实效，开展招商活动，持续做大做强主导产业，推动服装、机械装备制造等产业延链补链强链，全年力争螺祖服装新城智尚工业园二期入驻各类企业 20 家，食品机械产业园入驻率达到 90%以上。

（六）抓好三大攻坚战，以去短板赢得跨越发展。坚持底线思维，抓好金融、公共安全等重点领域风险防范化解工作，确保社会大局和谐稳定。聚焦精准方略，加快扶贫产业发展，探索社会资金投入扶贫工作机制，全面落实“四个不摘”要求，健全防止返贫长效机制，对安全饮水、安全住房、重度残疾人集中托养、“互联网+”分级诊疗进行再排查、再提升，确保建档立卡贫困人口全部稳定脱贫。坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污、铁腕治污，完善治理机制，抓好源头防控，打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续治理“三散”、强化“六控”，实施“四水同治”，统筹推进城乡水污染治理，加强土壤环境质量监测管理，强化土壤污染管控和修复，推动生态环境质量持续改善。

（七）抓好社会保障工程，以民心助力跨越发展。坚持以人民为中心，持续办好民生实事，切实解决关系群众切身利益的

就医、就学等实际问题。抓常抓细疫情防控常态化工作，加强传染病防治能力建设，规划建设县人民医院传染病区。落实安全生产责任，聚焦交通、消防、食品等重点领域，加强排查整治，严防重特大事故发生；特别是现在还处于防汛期，加强水情雨情监测预警，提升防汛抗灾能力，确保群众生命财产安全。加强社会治理效能，不断提高群众的获得感、安全感、幸福感。

主任，各位副主任，各位委员，上半年经济社会发展的目标基本完成。下半年，我们将在县委的正确领导下，自觉接受县人大及其常委会监督，进一步振奋精神、开拓创新、扎实工作，确保圆满完成年初制定的各项工作目标，为决胜全面建设小康社会、实现西平高质量跨越发展，作出新的更大的贡献！

关于对《西平县 2020 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》的审 议 意 见

(2020 年 9 月 18 日西平县第十五届人民代表大会
常务委员会第二十六次会议通过)

县人民政府:

2020 年 9 月 18 日,县十五届人大常委会第二十六次会议听取和审议了县人民政府《西平县 2020 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》。并采取电子表决的方式,通过了这个报告。

会议认为,上半年,县政府认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,全面贯彻落实党中央和省、市、县委各项决策部署,统筹推进疫情防控和经济社会发展,坚持稳中求进工作总基调,持续推进“六稳”“六保”工作,全力推进县域经济高质量发展。全县经济社会发展主要指标呈现回暖趋势,基本上实现扭负为正的局面。

会议指出,由于受疫情的影响,经济发展面临的困难和问题很多,主要表现在:国际疫情持续蔓延对县域企业生产经营的冲击仍在持续,特别是服装和畜牧机械等外贸企业影响较为严重;产业层次不高,三产结构不优,对经济支撑作用不强;重大投资项目储备不足,在建项目进展缓慢;营商环境不优,

公共服务水平不高，社会保障能力不强等。

为确保完成县十五届人大四次会议批准的西平县国民经济和社会发展规划，常委会组成人员提出以下意见：

一、牢固树立工业至上理念，抓好产业发展

要统筹疫情防控和经济发展，在做好疫情防控常态化工作的基础上，做好企业复工复产，打通内外循环，快速恢复集聚区工业经济发展，稳定经济运行。要全力抓好招商引资项目建设，突出精准招商，持续做大做强主导产业，做好补链强链工作。要切实优化营商环境，强化服务理念，提升服务水平。

二、全力做好六稳六保工作，促进经济社会健康发展

要加强疫情和经济形势的分析研判，扎实做好六稳六保工作，确保经济社会稳定发展。要统筹城乡发展，科学合理规划，完善基础设施，提升城市承载能力，满足市民不断提高的美好生活需求。要深入实施乡村振兴战略，推动高效农业快速发展，全面改善农村人居环境，开展好精神文明建设，提升村民自治能力和水平。要提升现代服务业发展水平，大力发展现代物流、电子商务、健康养老、文化旅游等现代服务业。

三、持续提升社会保障能力，夯实居民安居乐业基础

面对当前错综复杂的经济形势和严峻的财政局面，要进一步提升社会治理能力和水平，居安思危，切实防范各类风险，化解社会矛盾，纵深推进扫黑除恶专项斗争，营造安全稳定的社会环境。要严格落实公共卫生防控责任制，加强基础设施建

设，提升防控能力和质量。要加强教育工作战略谋划，提高教学质量，为科技和经济发展储备高素质人才。要进一步做好脱贫攻坚、社会保障和城乡居民的就业和再就业工作，提高社会保障能力，筑牢社会保障底线。

对以上审议意见，县政府和相关职能部门要认真研究处理，并将落实情况于3个月内向县人大常委会书面汇报。

西平县人民代表大会常务委员会

2020年9月18日

关于西平县2020年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的审查报告

—2020年9月18日在县第十五届人大常委会第二十六次会议上

县人大常委会财经工作委员会主任 王宏杰

常委会各位组成人员：

根据《监督法》、《河南省实施（监督法）办法》及《西平县人大常委会监督工作暂行办法》的有关规定，财经工作委员会对西平县2020年上半年国民经济和社会发展计划执行情况进行了审查，现将审查情况报告如下：

财经工作委员会认为，2020年上半年，县政府认真贯彻

落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻党中央和省、市、县委各项决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，持续推进“六稳”“六保”工作，全力推进县域经济高质量发展。上半年全县生产总值完成 115.3 亿元，同比下降 0.1%；规上工业增加值增长 1.9%；固定资产投资增长 4.5%；一般公共预算收入累计完成 75878 万元，同比增长 10.5%；一般公共预算支出完成 318739 万元，增长 0.5%。全县经济社会发展主要指标呈现回暖趋势，基本上实现扭负为正的局。

财经工作委员会认为，县政府应清醒看到由于受疫情的影响国内外经济发展形势仍然很严峻，发展面临的困难和问题很多，主要表现在：当前全球疫情还没得到有效控制，对经济发展的影响不可估量；国际疫情持续蔓延对县域企业生产经营的冲击仍在持续，特别是服装和畜牧机械等外贸企业影响较为严重；产业层次不高，三产结构不优，对经济支撑作用不强；重大投资项目储备不足，在建项目进展缓慢；营商环境不优；公共服务水平不高，社会保障能力不强；消费增速下滑，消费能力下降等。面对困难和问题，县政府要创新工作思路，坚持问题导向，补短板找差距，狠抓各项工作落实。为确保完成县十五届人大四次会议批准的西平县国民经济计划，财经工作委员会建议：

一、牢牢树立工业至上理念，坚实抓好产业发展

要统筹疫情防控和经济发展，在做好疫情防控常态化工作的基础上，做好企业复工复产，打通内外循环，快速恢复集聚区工业经济发展，稳定经济运行。要全力抓好招商引资项目建设，突出精准招商，持续做大做强主导产业，做好补链强链工作。要切实优化营商环境，强化服务理念，不断提升服务产业发展的能力和经济发展软实力。

二、全力做好六稳六保工作，促进经济社会健康发展。

要加强疫情和经济形势的分析预判，扎实做好六稳六保工作，确保经济社会稳定发展。要严格城市发展规划，科学优化城市功能分区，高标准建设城市基础设施，提升城市承载能力，满足市民不断提高的美好生活需求。要深入实施乡村振兴战略，推动高效农业快速发展，全面改善农村人居环境，开展好精神文明建设，提升村民自治能力和水平。要提升现代服务业发展水平，大力发展现代物流、电子商务、健康养老、文化旅游等现代服务业。

三、进一步提升社会保障能力，夯实居民安居乐业基础。

面对当前错综复杂的经济形势和严峻的财政局面，要进一步提升社会治理能力和水平，居安思危，切实防范各类风险，化解社会矛盾，纵深推进扫黑除恶专项斗争，营造安全稳定的社会环境。要严格落实公共卫生防控责任制，加强基础设施建设，提升防控能力和质量。要加强教育工作战略谋划，提高教学质量，为科技和经济发展储备高素质人才。要进一步做好扶

贫攻坚、社会保障和城乡居民的就业和再就业工作，提高社会保障能力，筑牢社会保障底线。

以上报告，请予以审议。

西平县 2020 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告

—2020 年 9 月 16 日在县十五届人大常委会第二十六次会议上

西平县发展和改革委员会主任 黄广有

主任、副主任、各位委员：

受县人民政府委托，现将西平县 2020 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告如下，请予审议。

一、上半年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，在县委的坚强领导下，在县人大常委会的监督指导下，全县上下深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻落实党中央和省、市各项决策部署，在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的基础上，坚持稳中求进工作总基调，深化改革创新，扎实做好“六稳”“六保”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风

险、保稳定各项工作，全力推进县域经济高质量发展，全县经济社会发展主要指标呈现回暖趋势。总的来看，我县主要经济指标略高于全市平均增速，基本上实现扭负为正的局 面。

据统计，上半年全县生产总值完成 115.3 亿元，同比下降 0.1%，其中，第一产业增加值 27.1 亿元，同比下降 2.8%；第二产业增加值 37.3 亿元，同比增长 1.4%；第三产业增加值 50.9 亿元，同比增长 0.3%，三次产业比 23.5：32.4：44.1；规上工业增加值增长 1.9%，居全市第 4 位；固定资产投资增长 4.5%，居全市第 1 位；一般公共预算收入累计完成 75878 万元，同比增长 10.5%，居全市第 3 位；一般公共预算支出完成 318739 万元，增长 0.5%；全县金融机构各项存款余额 315.0 亿元，同比增长 10.3%；各项贷款余额 148.9 亿元，同比增长 15.9%；主要呈现以下特点：

（一）产业发展提质增效

农业发展稳步推进。小麦种植面积 108 万亩，夏粮总产达 53.4 万吨，与往年持平；秋季粮食作物种植 112.8 万亩，其中秋粮 86.3 万亩、秋油 26.5 万亩。土地流转面积 40.9 万亩，规模经营土地面积 42 万亩以上。培育市级以上示范合作社、示范家庭农场 83 家，其中国家级示范社 4 家、省级示范社 4 家，省级示范家庭农场 6 家。**工业经济平稳运行。**全县规上工业增加值累计同比增长 1.9%，排全市第 4，高于全市平均 0.3 个百分点。高新技术增加值累计增速 11.1%，占规模以上工业

增加值 28.5%；战略性新兴产业增加值累计增速 13%，占规模以上工业增加值 16.2%。**现代服务业繁荣发展。**全县社会消费品零售总额累计完成 29.1 亿元，同比下降 9.6%，增速全市第 8，低于全市平均 0.4 个百分点。16 个服务业类项目完成年度投资计划的 114.2%。上半年引进省外资金 25.9 亿元，同比增长 13%；完成外贸进出口 1.4 亿元，增长 38.6%。建成第一批 87 个乡村服务站点，县级物流仓储中心 1 个，乡镇级物流服务站 11 个，村级物流服务点 146 个，整合物流配送车辆 40 余辆，仓储 7000 余平方。

（二）项目建设加快推进

谋划省重点项目 5 个，总投资 71.97 亿元，2020 年计划投资 26.4 亿元。上半年完成投资 22.1 亿元，占年度投资计划的 83.8%；**市重点项目 97 个**，总投资 893 亿元，2020 年计划完成投资 297.5 亿元。上半年完成投资 265.3 亿元，占年度投资计划的 89.2%。全县 16 个亿元以上集中开工项目，总投资 196.8 亿元，2020 年计划投资 53.5 亿元。目前已全部开工。

2020 年上半年发改委系统共争取年中央预算内项目 12 个，总投资 7.3 亿元，其中争取中央预算内投资 2.86 亿元，上半年累计完成投资 1.6 亿元。

（三）营商环境不断优化

“放管服”改革持续深化，政务事项网上可办率达 100%，“最多跑一次”事项 1199 项，梳理容缺事项 154 项；全力推

进一张身份证办理 100 项民生事项工作，第一批一张身份证办理民生事项已梳理 66 项；工程建设管理系统已经全面上线，所有审批均可在驻马店市工程建设项目网上申报系统办理。严格执行企业信用分类监管，推进联合奖惩工作，完善健全守信激励、失信惩戒的工作机制。

（四）城乡统筹协调发展

城市建设步伐加快。修订城乡总体规划，完善各类专项规划，深化城市设计，强化规划引领。对城区龙泉大道、西平大道、中原大道、义岗路、棠溪大道等的道路破损部位进行了挖补工作；继续实施护城河路（西平大道—健康路）道路工程；加快推进凤鸣路景观桥、凤凰大桥、五孔桥（介于凤凰大桥与橡胶坝之间）等建设工程进度。加快推进东关、西关等 7 个棚户区项目改造；持续推进老旧小区综合整治改造工作，2020 年申报改造项目 16 个，改造户数 3443 户，目前正在施工中。开展“四城联创”活动，定期开展城市清洁行动，全面提升城市规范化、精细化、智慧化水平。**乡村振兴深入实施。**开展“厕所革命”，安装三格化粪池 17538 户。新增乡级以上廊道 4000 亩，整改提升省级以上廊道 1.5 万亩，新建完善农田林网 36 万亩、围村林片林 2000 亩，累计栽植各类树木 260 万株，总投资 4.6 亿元。新创建“千万工程”示范村 6 个、“四美乡村”示范村 21 个和示范乡镇 1 个（蔡寨乡）。新建文化广场（游园）79 处，新整治问题坑塘 200 多个，累计清理农村生活垃

圾 6.2 万吨。

（五）脱贫攻坚扎实推进

投入财政专项扶贫资金 1.8 亿元，较上年增加 16.3%，对接项目 126 个。其中，基础设施项目 102 个，全部竣工并通过验收；产业扶贫类项目 24 个，已完总任务量的 90%。危房改造 132 户，已全部竣工。饮水安全工程新增受益贫困人口 2063 人、贫困户 975 户，实现了饮水安全全覆盖。帮助 11410 名贫困人员实现就业增收。加大金融政策支持力度，新增金融扶贫贷款 3475.5 万元（企贷、户贷），带动贫困户 499 户。春季资助建档立卡贫困学生 3600 人，发放资助资金 354.2 万元。为建档立卡贫困人口全额代缴基本医保参保费 665.7 万元。累计发放特困供养金、低保金、临时救助金共计 5141.3 万元。

（六）民生事业持续改善

公共服务水平稳步提升。投入 2113.5 万元，实施 42 所农村中小学校舍维修项目；投入 1544.4 万元，规划新建 13 所学校农村教师周转宿舍 216 套；建成社会足球场 6 座。县人民医院通过市专家组二级甲等综合医院评审；“两筛”“两癌”工作超额完成省定任务。**生态治理卓有成效。**截止 6 月 30 日，我县优良天数 120 天，同比增加 29 天；PM10、PM2.5 平均浓度分别为 83 微克/立方米、48 微克/立方米，分别下降 21.7%、下降 18.6%。县域境内小洪河、淤泥河等河流水质向好，洪河常年有鱼虾生存，无发黑发臭污染反弹现象；废弃农膜回收处

理工作扎实开展，土壤环境质量总体良好。**社会保障能力持续增强**。上半年，全县城镇新增就业 5255 人，城镇失业人员再就业 1544 人，新增农村劳动力转移就业 1822 人，农民工返乡创业 856 人，帮助 483 名就业困难人员再就业，均超额完成半年任务。城镇登记失业率控制在 2.7% 以内。科学应对新冠病毒肺炎疫情等突发传染病公共卫生事件，确诊病例 15 例全部治愈出院，没有重症死亡病例；安全生产双重预防体系进一步健全；提前启动防汛安全检查，及时布署全县防汛抗旱工作社会治安防控体系不断完善，未发生恶性案件。

二、存在问题

（一）GDP 增长较缓慢。上半年全县 GDP 同比下降 0.1%，低于全市平均 0.1 个百分点。一是三产结构不均衡。上半年三次产业比 23.5：32.4：44.1，一产比重较高，二产比重较低。一产比重 23.5%，比全市高 5.9 个百分点；二产比重 32.4%，比全市低 6.3 个百分点。二是各行业发展因素制约。一产以传统种植、养殖业为主，缺乏规模化、产业化发展，上半年一产增速-2.8%，比全市低 0.8 个百分点；二产增速 1.4%，比全市高 0.8 个百分点，但总量占比过低，对 GDP 拉动作用有限；三产中批零住餐、交通运输、居民服务、文化娱乐等行业受疫情影响严重，传统服务业增长乏力，批发零售业增速-2.6%，交通运输、仓储和邮政业增速-3.1%，住宿餐饮业增速-19.6%，均低于 GDP 增速。

（二）由于疫情和国际国内大环境的影响，企业生产经营受较大冲击。一是全县 81 家规上工业企业中，6 月当月产值负增长的有 26 家，1-6 月累计产值负增长的有 46 家。二是受国际疫情持续蔓延影响，服装行业出口订单减少，受影响较为严重，1-6 月纺织服装、服饰业增加值增速-17.28%，占规上工业增加值比重 4.33%，拉动规上工业增加值增长-0.97 个百分点。三是高技术行业增长缓慢，1-6 月高技术产业增加值增速-2.93%，占规上工业增加值比重 3.62%。

（三）小微企业融资难问题仍未明显缓解；签约和在建重大项目较少，投资支撑依然不足；创新发展能力不强，主导产业层次偏低；交通、文化、卫生等公共服务设施与城乡居民的美好生活需要还有差距等。这些问题，我们将高度重视，深入研究对策，着力增强工作的针对性、有效性和可操作性，努力实现更高质量、更可持续的发展。

三、下半年经济社会发展的工作重点

下半年，我们要紧紧围绕县委、县政府工作部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标

任务，全面建成小康社会。重点抓好以下工作：

（一）坚决打好打赢脱贫攻坚战。聚焦“两不愁三保障”目标，坚持现行脱贫标准，把提高脱贫质量放在首位，全面压实攻坚责任，扎实推进“三级书记”遍访活动，统筹各类资源，采取过硬措施，集中优势兵力攻坚最后堡垒。大力发展产业、扩大就业，切实提升“三保障一安全”水平，确保如期完成各项目标任务。

（二）扎实推动产业升级发展。一是提升工业主导地位。突出产业聚集区主战场作用，积极打造全国知名的绿色机械、服装、电子产业基地，不断提升产业园区产业项目承载能力。强化目标导向，加强对重点乡镇、园区、重点行业、重点企业的监测调度。鼓励支持优质工业企业扩建改建、产品升级。二是提升农业发展质量。切实提高农产品质量安全，加大“三品一标”认证力度。三是提升服务业品质。着力推进内贸流通，在扩大消费上攻坚发力。推动冷链物流基础设施和快递物流园建设。着力推进稳外贸工作，持续在保市场主体上攻坚发力。

（三）稳步推进新型城镇化建设。统筹城市规划、建设、管理工作，推进棚户区改造、市政基础设施建设。打造一批有地方特色，有文化底蕴的品牌街巷，提升特色街巷建设质量和管理水平。坚持环保优先、文明施工原则，加强施工现场管理。继续推进老旧小区改造和城区防水排涝项目建设。加强农村垃圾收运保洁，防止非正规垃圾堆放点反弹回潮，确保垃圾日产

日清。

（四）全力调度重大项目建设。坚持把项目投资作为拉动经济发展的引擎，不断加大招商引资力度。深入谋划储备一批符合国家产业政策和未来发展方向、支撑当前和长远发展的好项目、大项目。继续坚持重点项目建设调度机制，分级分层调度重点项目，精准解决项目建设中存在的问题，全力推进重点项目建设。

（五）着力保障和改善民生。坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，不断满足人民日益增长的美好生活需要。深化教育改革，推进城区集团化办学、集团化办园、学校布局调整、推进学校标准化建设、改革控辍保学机制、加强留守儿童关爱保护等重点工作。改善疾病防控和基本公共卫生条件，推进紧密型医共体建设。落实稳就业政策，实现更高质量和更充分就业。推进城乡养老服务体系建设和提高养老服务管理水平。加强和改进信访维稳工作，开展社会治安综合治理，全面落实安全生产责任制，确保人民安居乐业、社会和谐稳定。

（六）高质量编制十四五规划纲要。“十四五”规划（2021-2025年）是我县在全面建成小康社会基础上，开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划。通过规划引领，积极抢抓重要发展机遇，赢得发展主动，继续抓重点、补短板、强弱项，力争“十四五”期间实现“全市率先、全省前

十、“全国百强”实力地位。

主任，各位副主任、各位委员，做好 2020 年下半年的国民经济和社会发展工作，任务艰巨，意义重大。我们将在县委的坚强领导下，在县人大和政协的监督支持下，凝心聚力，主动作为，攻坚克难，扎实工作，努力推动我县经济社会平稳较快发展，全面加快美好西平的建设步伐！

关于批准 2020 年县本级财政预算调整方案的 决 定

(2020 年 9 月 18 日西平县第十五届人民代表大会
常务委员会第二十六次会议通过)

2020 年 9 月 18 日，西平县第十五届人大常委会第二十六次会议听取了西平县人民政府《关于 2020 年县本级财政预算调整方案的报告》，会议经过认真审议，通过了这个报告，决定批准县人民政府提出的 2020 年县本级财政预算调整方案。

西平县人民法院常务委员会
2020 年 9 月 18 日

关于 2020 年西平县预算调整方案的报告

——2020 年 9 月 16 日在西平县十五届人大常委会第二十六次会议上

县财政局局长 李婕

主任、各委副主任、各位委员：

受县人民政府委托，现将预算调整变化情况向县人大常委会予以报告，请予审查批准。

一、增加举借债务和预算总支出调整情况

1、增加举借债务情况

根据《预算法》第七章预算调整第六十七条应当进行预算调整：（一）需要增加或者减少预算总支出的；（二）需要调入预算稳定调节基金的；（三）需要调减预算安排的重点支出数额的；（四）需要增加举借债务数额的。

根据驻马店市财政局《关于下达 2020 年第三批地方政府新增专项债券资金的通知》（驻财预[2020]131 号）和《关于下达 2020 年 8 月份发行新增地方政府债券资金的通知》（驻财预[2020]268 号）文件精神，2020 年 5 月-8 月上级下达我县新增债券额度 58500 万元，即增加举借债务 58500 万元，其中新增一般债券额度 3400 万元，期限 5 年，专项债券额度 55100 万元，期限 15 年。按照《预算法》预算调整的上述规

定要求，需要增加举借债务数额的，向本次人大常委会予以报告。

2、新增债券资金增加政府一般公共预算支出和政府性基金预算支出情况

根据《预算法》和政府债券管理的文件规定，新增债券资金需增加一般公共预算收入和政府性基金预算支出。

（1）新增一般债券资金增加一般公共预算支出情况。根据我县新增一般债券限额情况，2020年8月份上级下达我县新增一般债券资金3400万元，结合我县实际上报项目情况，上级核定的项目为小洪河引洪河水系治理工程。

按照政府支出功能科目该项目3400万元支出应列入“一般公共预算支出-农林水支出-水利-其他水利支出”。

（2）新增专项债券资金增加政府性基金预算支出情况。根据我县新增专项债券限额情况，结合我县上报的专项债券项目库中的符合2020年国家新增专项债券支持范围和方向，2020年5月份以来上级下达我县新增专项债券资金55100万元，拟安排用于6个有收益的自求平衡项目，具体项目情况是：产业集聚区食品机械产业园项目22000万元、产业集聚区电商产业园项目8000万元、西平县城市污水处理提升改造和中水回用项目5600万元、南水北调中线工程西平项目8000万元、

西平县嫪祖服装新城-智尚工业园二期建设项目 6400 万元、西平县包装材料产业园项目 5100 万元。

按照政府支出功能科目上述 6 个项目 55100 万元支出应列入“政府性基金预算-其他支出-其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出”科目。

二、调整后的县本级基金预算支出情况

1、县本级一般公共预算支出调整情况

2020 年县本级一般公共预算支出年度预算数为 280038 万元，加上 2020 年 8 月份新增一般债券资金 3400 万元，变动后县本级一般公共预算支出调整为 283438 万元。

2、县本级政府性基金预算支出调整情况

2020 年县本级政府性基金预算支出年度预算数为 117743 万元，加上 2020 年 5 月份以来新增专项债券资金 55100 万元，变动后县本级政府性基金预算支出调整为 172843 万元。调整后的主要项目支出情况（详见附表）。

主任、各位副主任、各位委员：今年后几月我县的一般公共预算收入、政府性基金预算收入、上级补助收入 and 上解支出还会有所变动，支出预算还将会有相应变动调整，具体变化情况届时将及时向县人大常委会报告。

以上报告，请予审议。

西平县人大常委会 关于批准 2019 年度县本级财政决算的 决 议

(2020 年 9 月 18 日西平县第十五届人民代表大会
常务委员会第二十六次会议通过)

西平县第十五届人大常委会第二十六次会议听取和审议了县财政局局长李婕受县人民政府委托所作的《关于县本级 2019 年财政决算和 2020 年上半年财政预算执行情况的报告》、县审计局局长李军受县人民政府委托所作的《关于西平县 2019 年度县本级财政预算执行及其他财政收支情况的审计工作报告》。会议结合审计工作报告，对《西平县 2019 年县本级财政决算（草案）》和决算报告进行了审查。会议同意决算报告，决定批准西平县 2019 年度县本级财政决算。

西平县人民代表大会常务委员会

2020 年 9 月 18 日

关于对《关于西平县 2019 年财政决算草案和 2020 年上半年财政预算执行情况的报告》的 审 议 意 见

(2020 年 9 月 18 日西平县第十五届人民代表大会

常务委员会第二十六次会议通过)

县人民政府:

2020 年 9 月 18 日,县十五届人大常委会第二十六次会议听取和审议了县人民政府《关于西平县 2019 年财政决算草案和 2020 年上半年财政预算执行情况的报告》。会议采取电子表决的方式,通过了这个报告。

会议认为,2019 年,全县财政工作坚持稳中求进工作总基调,落实积极的财政政策,紧紧围绕县委重大决策部署,充分发挥财政职能,加大统筹力度,严控一般支出,强化债务管理,按照保工资、保运转、保民生的基本要求,为打好三大攻坚战和支持经济社会平稳健康发展提供有力保障,全县财政预算执行情况较好。

会议指出,2019 年,预算执行和财政运行中仍存在一些問題,主要是:预算编制不科学、不准确,部分预算单位预算调整大;财政绩效评价管理机制不完善,制度不健全,落实不到位;财政管理不精细,部分预算执行单位财务管理不严;收

支矛盾突出，财政保障能力不强；营商环境不优，减税降费政策落实不严；审计发现问题整改落实不彻底等。县政府及相关部门要高度重视，强化责任，采取得力措施认真解决。

会议指出，2019年，县审计局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记有关审计工作的重要讲话精神，紧紧围绕县委、县政府的决策、部署，着力推动重大政策贯彻落实，提高财政资金绩效，对县本级财政预算执行、重大政策贯彻落实以及重点专项、县直部门预算执行情况进行审计。审计工作重点突出，对预算编制和预算执行中存在的问题查找准确，审计评价客观，审计建议切实可行。对于在2019年度财政预算执行和其他财政收支审计过程中审查出的问题，县政府要认真研究，责任到人，限期进行整改，并将整改结果在11月底前报人大常委会。

会议认为，2020年上半年财政预算执行平稳，一般公共预算收支实现了时间过半、任务过半。面对疫情冲击带来的经济压力，县政府财政税收部门开源节流，加强收支管理，千方百计组织征收和积极争取上级补助资金，压缩一般性开支，保证了人员工资、民生支出和重点项目建设，保障了全县经济社会稳定发展大局，成效明显。但是，上半年财政预算执行中也存在一些困难和问题，主要是财源薄弱，增收乏力，政策性降税减费因素的影响更加重了财政增收难度；收支矛盾突出，财政资金调度困难；财政保障能力不强，“六稳”“六保”任务

艰巨等。

为圆满完成 2020 年财政预算，确保全县经济社会持续稳步发展，常委会组成人员提出以下建议：

一、科学编制财政预算，加强预算执行管理。要认真贯彻执行《预算法》，年初预算编制要及早安排，自下而上提篮论证，加强经济政策的预判，提高预算编制的科学性、完整性、准确性；要加强预算执行管理，严肃财经纪律，加强财政资金和政府性债务管理，无预算不得支出，盘活财政存量资金，提高财政资金使用效率；要加强预算绩效管理，完善绩效评价指标体系，健全绩效考核制度，落实考核成效的运用。确保有效的财政资金用在最需要的地方。

二、夯实经济基础，壮大财政实力。要沉着应对疫情及复杂的经济形势，加强科学预判，采取有效措施，尽快恢复企业生产，稳定工业经济运行；要做强支柱产业，做大龙头企业，稳步推进产业链建设，夯实工业基础，提升县域经济综合实力；要加强项目储备，认真对项目进行梳理，提高招商的针对性，提升新型工业化水平。

三、强化征收管理，提升财政保障能力。要加强财政税务征收管理，完善纳税信息和信息资源共享机制，发挥综合治税的优势，堵塞财税征收漏洞，提高财政管理水平，做到应收尽收；加强非税收入征管及政府性基金预算管理，确保财政收入

均衡入库；要不断优化财政收支结构，开源节流，量力而行，提高财政保障能力；要严控债务规模，防范和化解债务风险，确保财政经济运行安全。

对以上审议意见，县政府和相关职能部门要认真研究处理，并将落实情况于 3 个月内向县人大常委会书面汇报。

西平县人民代表大会常务委员会

2020 年 9 月 18 日

关于对县本级 2019 年财政决算（草案） 和 2020 年上半年财政预算执行情况的 审 查 报 告

—2020 年 9 月 18 日在县十五届人大常委会第二十六次会议上

县人大常委会财经工作委员会主任 王宏杰

常委会各位组成人员：

根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》、《中华人民共和国预算法》和《河南省预算审查监督条例》等有关规定，财经工作委员会结合县审计局关于县本级 2019 年度预算执行和其他财政收支的审计结果，对我县 2019 年县财政决算（草案）和 2020 年上半年预算执行情况进行了

审查，现将审查结果报告如下：

财经工作委员会认为，2019年，全县财政工作坚持稳中求进工作总基调，落实积极的财政政策，紧紧围绕县委重大决策部署，充分发挥财政职能，加大统筹力度，严控一般支出，强化债务管理，按照保工资、保运转、保民生的基本要求，为打好三大攻坚战和支持经济社会平稳健康发展提供有力保障，全县财政预算执行情况较好。

2019年县本级一般公共预算收入预算为63505万元，实际完成75668万元，为预算的119.2%，增长26.7%。县本级一般公共预算支出预算为253985万元，最后的支出调整预算数为429412万元，实际429131完成万元，为支出调整预算数的99.9%，增长7.5%，全年收支略有结余，年终结转281万元。决算草案如实反映了预算执行，建议批准《2019年西平县本级财政决算〈草案〉》。

财经工作委员会认为，2019年，县政府按照十五届人大三次会议决议的要求，面对复杂的经济形势，积极作好财政保收促增工作，努力克服政策性减收增支等诸多困难，加强财政资金管理，增加财政投入，民生投入进一步增加，重点支出得到保障，各项社会事业稳步发展。但在预算执行和财政运行中仍存在一些问题，主要是：预算编制不科学、不准确，部分预算单位预算调整大；财政绩效评价管理机制不完善，制度不健全，落实不到位；财政管理不精细，部分预算执行单位财务管

理不严；收支矛盾突出，财政保障能力不强；营商环境不优，减税降费政策落实不严；审计发现问题整改落实不彻底等。县政府及相关部门要高度重视，强化责任，采取得力措施认真解决。

财经工作委员会认为 2019 年度县审计局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记有关审计工作的重要讲话精神，紧紧围绕县委、县政府的决策、部署，着力推动重大政策贯彻落实，提高财政资金绩效，对县本级财政预算执行、重大政策贯彻落实以及重点专项、县直部门预算执行情况进行审计。审计工作重点突出，对预算编制和预算执行中存在的问题查找准确，审计评价客观，审计建议切实可行。对于在 2019 年度财政预算执行和其他财政收支审计过程中审查出的问题，县政府要认真研究，责任到人，限期进行整改，并将整改结果在 11 月底前报县人大常委会，常委会财经工作委员会将对落实整改工作全程监督。

财经工作委员会认为，2020 年上半年财政预算执行平稳，全县一般公共预算收入累计完成 75878 万元，为年预算的 55%，同比增长 10.5%，一般公共预算支出累计完成 318739 万元，同比增长 0.5%，增支 26009 万元。一般公共预算收支实现了时间过半、任务过半。面对疫情冲击带来的经济压力，县政府财政税收部门开源节流，加强收支管理，千方百计组织征收和积极争取上级补助资金，压缩一般性开支，保证了人员工资、

民生支出和重点项目建设，保障了全县经济社会稳定发展大局，成效明显。同时，上半年财政预算执行中也存在一些困难和问题，主要是财源薄弱，增收乏力，政策性降税减费因素的影响更加重了财政增收难度；收支矛盾突出，财政资金调度困难；财政保障能力不强，“六稳”“六保”任务艰巨。

为圆满完成 2020 年财政预算，确保全县经济社会持续稳步发展，财经工作委员会提出以下建议：

一、科学编制财政预算，加强预算执行管理。要认真贯彻执行《预算法》，年初预算编制要及早安排，自下而上提篮论证，加强经济政策的预判，提高预算编制的科学性、完整性、准确性；要加强预算执行管理，严肃财经纪律，加强财政资金和政府性债务管理，无预算不得支出，盘活财政存量资金，提高财政资金使用效率；要加强预算绩效管理，完善绩效评价指标体系，健全绩效考核制度，落实考核成效的运用。确保有效的财政资金用在最需要的地方。

二、夯实经济基础，壮大财政实力。要沉着应对疫情及复杂的经济形势，加强科学预判，采取有效措施，尽快恢复企业生产，稳定工业经济运行；要做强支柱产业，做大龙头企业，稳步推进产业链建设，夯实工业基础，提升县域经济综合实力；要加强项目储备，认真对项目进行梳理，提高招商的针对性，提升新型工业化水平。

三、强化征收管理，提升财政保障能力。要加强财政税务

征收管理，完善纳税信息和信息资源共享机制，发挥综合治税的优势，堵塞财税征收漏洞，提高财政管理水平，做到应收尽收；加强非税收入征管及政府性基金预算管理，确保财政收入均衡入库；要不断优化财政收支结构，开源节流，量力而行，提高财政保障能力；要严控债务规模，防范和化解债务风险，确保财政经济运行安全。

以上报告，请予以审议。

关于西平县 2019 年财政决算草案和 2020 年上半年财政预算执行情况的报告

——2020 年 9 月 18 日在西平县第十五届人大常委会第二十六次会议上

西平县财政局局长 李婕

主任、各位副主任、各位委员：

我受西平县人民政府委托，向本次会议报告西平县 2019 年财政决算草案和 2020 年上半年财政预算执行情况，请予审议。

一、2019 年财政决算草案情况

2019 年，在县委的坚强领导和县人大、县政协的监督支持下，全县财政工作紧紧围绕县委重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，落实好积极的财政政策，努

力克服政策性减收增支等诸多困难,全力以赴保工资、保运转、保基本民生,继续打好“三大攻坚战”,各项工作较好完成,财政决算总体情况良好。

(一) 一般公共预算执行情况

1、全县一般公共预算决算情况

2019 年全县一般公共预算收入预算为 116120 万元,实际完成 125328 万元,为预算的 107.9%,增长 19.3%。其中,税收收入完成 86284 万元,为预算的 106.2%,增长 19.5%,占一般公共预算收入的比重为 68.8%。

全县一般公共预算支出预算为 321406 万元,执行中加上级新增转移支付补助 124144 万元、动用新增预算稳定调节基金 561 万元、新增一般债券转贷收入 17216 万元和调入资金 84717 万元等因素,扣除新增上解上级支出 33302 万元、政府债务还本支出 4929 万元和当年超收收入安排补充预算稳定调节基金 16696 万元用于补充预算稳定调节基金等因素后,支出调整预算数为 493117 万元,一般公共预算支出实际完成 492836 万元,为支出调整预算数的 99.9%,较上年同期增长 7.9%,年终结转 281 万元。

2、县本级一般公共预算决算情况

2019 年县本级一般公共预算收入预算为 63505 万元,实际完成 75668 万元,为预算的 119.2%,增长 26.7%。其中,税收收入完成 39231 万元,为预算的 118.2%,增长 36.4%。

县本级一般公共预算支出预算为 253985 万元，执行中加上级新增转移支付补助 124144 万元、动用新增预算稳定调节基金 561 万元、新增一般债券转贷收入 17216 万元、新增下级上解收入 6862 万元和调入资金 84717 万元等因素，扣除新增上解上级支出 33302 万元、新增补助下级支出 7677 万元、政府债务还本支出 4929 万元和当年超收收入安排补充预算稳定调节基金 12165 万元等因素后，支出调整预算数为 429412 万元，一般公共预算支出实际完成 429131 万元，为支出调整预算数的 99.9%，同比增长 7.5%，年终结转 281 万元。

3、产业集聚区管委会、老王坡管委会和三个办事处一般公共预算决算情况

产业集聚区管委会一般公共预算收入完成 7205 万元，为年预算的 75.5%，增长 12.1%；支出完成 6190 万元，为支出调整预算的 100%，与上年基本持平。

老王坡管委会一般公共预算收入完成 144 万元，为预算的 120%，增长 38.5%；支出完成 480 万元，为支出调整预算的 100%，下降 48.4%。

柏城办事处一般公共预算收入完成 6579 万元，为预算的 70.6%，下降 18.4%；支出完成 5680 万元，为支出调整预算的 100%，增长 2.3%。

柏亭办事处一般公共预算收入完成 4400 万元，为预算的 100.2%，增长 20.2%；支出完成 5066 万元，为支出调整预算

的 100%，增长 108.6%。

柏苑办事处一般公共预算收入完成 3212 万元，为预算的 100%，增长 20%；支出完成 3287 万元，为支出调整预算的 100%，增长 26.2%。

（二）政府性基金预算决算情况

2019 年全县政府性基金收入预算为 71360 万元，实际完成 103312 万元，完成年预算的 144.8%，下降 11.6%，主要是土地出让金收入减收 16264 万元。全县政府性基金预算收入全部是县本级完成。

全县政府性基金支出预算为 92534 万元，执行中加上当年超收收入安排 31952 万元、上级新增专项转移支付补助 1135 万元、新增专项债券收入 34600 万元等因素，扣除新增上解上级支出 60 万元、调出资金 59940 万元和还本支出 1820 万元，支出调整预算为 98401 万元，实际完成 98401 万元，为支出调整预算数的 100%，同比下降 22.3%。全县政府性基金预算支出全部是县本级完成。

（三）社会保险基金预算决算情况

2019 年社会保险基金收入预算为 125387 万元，实际完成 125454 万元，为预算的 100%，与上年基本持平。支出预算为 114042 万元，实际完成 112535 万元，为预算的 98.7%。本年收支结余 12919 万元，年末滚存结余 87975 万元。社会保险基金预算收支全部是县本级完成。

（四）政府债务情况

1、债务限额和政府债务系统债务余额情况。2019 年，上级核定我县政府债务限额 220428 万元（其中一般债务限额 98354 万元，专项债务限额 122074 万元）。截至 2019 年底，全县政府性债务管理系统内债务余额 207339.19 万元（其中一般债务余额 87085.19 万元，专项债务余额 120254 万元），综合债务率 38.3%。

2、当年新增债务限额和争取债券项目资金情况。2019 年，上级核定我县当年新增地方政府债券限额 63000 万元（其中新增一般债券限额为 7800 万元、新增专项债券限额 55200 万元），当年发行下达我县新增地方政府债券 63000 万元，完成当年新增债券限额的 100%。其中，新增一般债券资金 7800 万元，用于西平县小洪河引洪河治理工程项目 3100 万元、西平县农村公路 35 公里道路建设项目 2830 万元、扶贫项目贫困村道路基础设施建设 1870 万元；新增专项债券 55200 万元，用于西平县北关片区棚户区改造项目 28140 万元、西平县未来大道南片棚户区改造项目 27060 万元。

需要说明的是，上述 2019 年数据是根据全县预算执行情况汇总的，上级财政部门批复后我县的财政决算草案情况还会有所变化，届时再报请人大常委会审查批准。

（五）主要工作开展情况

1、财政收入持续增长。一年来，面对错综复杂的经济形

势，始终把财政保收促增放在工作首位，认真分析财税运行态势，积极研究应对措施，压实征收单位主体责任，强化督导考核，确保收入均衡入库。2019年我县一般公共预算收入规模和增幅均位列全市第三。为做好财税收入工作，我们始终坚持两手抓：一方面，坚持抓实财源培植工作，牢固树立长抓工业不松手，短抓总部经济补短板财源建设发展理念。通过一系列财政资金引导和撬动作用，我县畜牧机械制造、杆塔、光电产业、服装等工业主导产业呈现蓬勃发展良好态势。积极推进建筑业企业招商和建筑业总部经济发展，研究出台了一系列促进和支持建筑业加快发展的实施意见。止2019年底，西平县建筑业企业总部基地已入住企业80家，全县建筑业企业数量发展到95家，全年实现税收达到15362万元。建筑业已成为我县又一重要产业，建筑业总部经济已成为我县新的税收增长点。另一方面，强化税源管理，向综合治税要收入。借助全省综合治税平台建设，与县直21家涉税单位实现了涉税信息常态化共享，进一步拓宽税源监控领域，强化税收征管措施，实现了全县涉税信息由综合治税办统一“归集、推送”，税务部门运用信息“核查、追缴”的有效协作模式。2019年实现综合治税收入11985.44万元，同比增长59.1%，全县综合治税信息应用成效十分明显，促进了全县财政收入稳步增长。

2、大力支持企业发展和城市建设。积极筹集资金对入住产业集聚区企业技术研发和基础设施建设等方面予以大力支

持，全年拨付企业扶持资金达 6960 万元。认真落实减税降费政策，2019 年我县累计实现减税降费 16442 万元，切实让广大纳税人和缴费人享受到实实在在的政策红利。大力支持城市建设提质增效，累计投资 37.8 亿元，推动我县市政道路改扩建工程、城区绿化工程、新区城市综合提升工程、城区棚户区改造工程等一批项目落地实施，大力提升了我县的城市品味和区域竞争力。

3、切实加大民生保障。按照“有保有压、突出重点”的原则，进一步优化支出结构。**一是**足额保障基本支出，兜牢“三保”支出底线，按政策和标准安排人员经费和公用经费，做到了应发工资当月足额按时发放。**二是**全面落实民生政策，对涉及教育、农业、医疗卫生、社会保障、扶贫等重点民生支出，优先安排支出预算，优先保障落实到位。

4、着力支持乡村振兴战略。2019 年财政专项扶贫项目投入资金 15479.31 万元，同比增长 23.9%。全县安排财政专项扶贫项目 81 个，主要用于产业扶贫、教育扶贫、金融扶贫、村组基础设施建设等方面。累计拨付县派第一书记帮扶队员专项经费及生活补助 1365 万元，有力保障驻村工作队积极开展脱贫攻坚工作。投入资金 2022.71 万元用于贫困人口增收方面，提高了脱贫质量。落实惠农补贴政策，累计发放农业支持保护补贴 10975 万元，受益农户 18.6 万户。拨付职业培训补贴 64 万元，支持返乡农民工创业培训，拓宽农民工就业渠

道。实施村级经费按季拨付制度，拨付村级经费 4044 万元，确保了村级组织平稳运行。

5、稳步推进财税体制改革。面对税源匮乏、资金供应紧张等多种矛盾，始终遵循公共财政取向，稳妥推进财政改革，稳步优化管理体制。**一是**深入推进预算公开。全县 52 个一级预算单位全部按照规定要求在政府网站上进行了预决算及“三公”经费公开，公开率达到了 100%。**二是**进一步完善政府债务管理机制。全面贯彻中省市决策部署，坚持化解政府隐性债务与遏制增量并举，制定出台了化解政府隐性债务实施方案，认真落实上级债务管理规定，按时统计上报政府隐性债务动态监测平台数据。2019 年我县政府隐性债务化解目标为 51118.08 万元，全年累计化解政府隐性债务 101532.95 万元，占本年度化债计划的 198.6%，债务化解超额完成，在全市排在前 3 名，严格控制了债务风险。**三是**完善国库集中支付管理。县乡全部实现国库集中电子化支付，全年共办理国库集中支付资金 440930 万元。深化公务卡改革，公务卡刷卡 5873 万元，公务卡支出占非转账支出的比重为 100%。**四是**完善政府采购与财政投资评审制度。全年实施政府采购项目 2556 次，完成采购金额 190024 万元，节约资金 34994 万元，节支率 15.5%；完成财政投资评审项目 276 个，送审金额 408233 万元，审减金额 39961.91 万元，审减率为 9.79%，切实提高了财政资金使用效益。

二、2020 年上半年财政预算执行情况

2020 年上半年，财政工作以习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大及十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神为指引，始终坚持政府过紧日子的思想，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，防范化解地方政府隐性债务风险，深化财税体制改革，加快建立完善现代财政制度。坚持稳中求进工作总基调，认真落实高质量发展要求，积极应对各种风险挑战，保持了经济平稳健康发展、社会大局和谐稳定。上半年，财政预算执行总体良好，实现了时间任务“双过半”目标。

（一）2020 年上半年预算执行情况

上半年，全县地方财政收入累计完成 127412 万元，占年初县人代会批准预算 240335 万元的 53%，同比增长 19.6%。地方财政支出累计完成 423961 万元，较上年同期增长 6.5%。

1、一般公共预算执行情况

上半年，一般公共预算收入累计完成 75878 万元，为年预算的 55%，同比增长 10.5%，增收 7210 万元。其中，税收收入完成 49742 万元，为年预算的 49.4%，同比增长 4.8%，增收 2266 万元；税收占一般公共预算收入的比重为 65.6%，低于年计划目标 7.4 个百分点，较上年同期下降 3.5 个百分点；非税收入完成 26136 万元，占年预算的 70.2%，同比增长 23.3%。

全县一般公共预算支出份累计完成 318739 万元，同比增长 0.5%，增支 26009 万元。

2、基金预算执行情况。上半年，政府性基金收入完成 51534 万元，为年预算 102465 万元的 50.3%，同比增长 36.3%。政府性基金支出累计完成 105222 万元，同比增长 30.4%。

3、社会保险基金预算执行情况。上半年，社保基金收入累计完成 76672 万元，为年预算的 57.65%。社保基金支出累计完成 69004 万元，为年预算的 57.76%。其中：城乡居民基本养老保险支出 10446 万元、机关事业单位基本养老保险基金支出 15663 万元、职工基本医疗保险基金支出 3715 万元、城乡居民医疗保险基金支出 39180 万元。

上半年全县基金预算执行和社会保险基金预算执行全部是县本级的执行情况。

（二）上半年财政重点工作开展情况

上半年，面对疫情带来的冲击，财政部门顶住压力，克难攻坚，埋头苦干，统筹做好疫情防控和财政经济运行工作，为全县经济社会高质量发展提供了有力的财政支持。

1、多措并举提高财政保障能力。一是千方百计组织收入。上半年，全县一般公共预算收入累计完成 75878 万元，为年预算的 55%，同比增长 10.5%，增收 7210 万元。其中，税收收入完成 49742 万元，占年初预算的 49.4%，同比增长 4.8%；非税

收入完成 26136 万元，占年初预算的 70.2%，同比增长 23.3%。上半年建筑业总部经济异军突起，全县 110 家建筑业企业共实现全额税收 10672 万元；综合治税信息利用成效明显，上半年实现综合治税收入 4116 万元。**二是**积极争取上级补助资金。为了缓解我县资金困难，弥补财力缺口，从年初开始，财政部门成立工作专班，积极研究上级财政政策，多次到省市财政部门反映困难，有的放矢的争取各类补助资金，取得了上级财政部门的理解和支持，在一次性因素和困难县补助方面，增加了对我县的补助。截至 6 月底，我县共收到上级补助资金 267698 万元，同比增长 10.25%，增加 24894 万元。**三是**积极申报政府专项债券资金。上半年，共谋划包装专项债券项目 26 个，入库金额 51.8 亿元，其中，已发行项目 8 个，总投资 24.32 亿元，下达专项债券资金 6.45 亿元，较上年增长 16.8%，增加 0.93 亿元，有效拉动了我县基础设施建设投资。**四是**全面盘活财政存量资金。上半年共清理收回存量资金 946 万元，全部统筹安排使用，盘活了财政沉淀资金。**五是**严格按照规定用途和范围用好直达资金，兜牢“三保”支出底线。根据直达资金管理办法，按照“保运转、保民生、保重点、优结构”的原则，科学合理分配和安排使用中央直达资金。截止目前，上级直达资金监控系统下达直达资金指标 47819.46 万元，其中，列入正常转移支付资金 14054.91 万元、特殊转移支付资金

19414.55 万元、列入政府性基金预算的抗疫特别国债资金 14350 万元，已全部完成监控系统指标分配，分配率为 100%，并形成支出进度。

2、重点支出得到保障。一是支持社会保障体系建设。上半年各项社会保障资金累计支出完成 102861 万元，其中：医疗卫生支出完成 43387 万元，社会保障和就业支出完成 59474 万元，保证了全县人民的基本社会保障，加大了对贫困弱势群体的扶助，加强了社会稳定与和谐发展。**二是**支持乡村振兴加力提效。落实农业生产和水利发展资金 15395 万元用于支持惠民补贴、农村产业融合和农业水利基本设施建设等项目。加大财政专项扶贫资金投入力度。2020 年计划投入扶贫项目资金 1.8 亿元已预算安排到位，计划实施 126 个项目，目前已对接到位资金 13568 万元，支付 8444 万元，支付率为 62.23%，为我县打赢脱贫攻坚战提供保障。**三是**大力支持教育事业发展。上半年拨付春期中小学公用经费 1293 万元、春期学生资金 958 万元、农村特岗教师补助资金 1667 万元、教育项目建设资金 4657 万元，保障各项教育事业顺利进行。**四是**加大科技投入力度。上半年全县科技支出累计完成 4384 万元，占一般公共预算支出的 1.37%，较上年提高 1.06 个百分点，为我县工业结构升级改造和发展注入持续动力。**五是**全力支持疫情防控工作。共拨付疫情防控资金 3714 万元，投入应急医疗设备、疫

情防控物资和设备资金 2952 万元，疫情防控人员补助资金 130 万元，医疗救治资金 100 万元。同时，积极协助红十字会受理好抗疫捐款、捐赠物资工作。为今年突发疫情的防控和人民生命健康安全提供了充足的财力保障。

3、财政管理水平显著提升。一是完善集中支付电子化改革。上半年办理集中支付业务 17254 笔 148685 万元，其中财政直接支付占集中支付的比重为 47.39%，保证了财政资金的安全运行。**二是**深化预算管理制度改革。推进预决算信息公开，全县 62 个一级预算单位全部按照规定时间节点要求在政府网站上进行了公开，公开率达到了 100%。**三是**完善政府采购和财政投资评审建设。上半年完成采购金额 166233 万元，节约资金 30976 万元，节支率 16%。完成财政投资评审项目 75 个，送审金额 64693 万元，审减金额 3270 万元，审减率为 5.06%，有效提高了财政资金的使用效益。**四是**防范化解政府隐性债务风险。截至 6 月底全县政府隐性债务余额 683152 万元，根据填报统计口径分类，其中，举借债务类余额 168643 万元，政府支出责任事项余额 514508 万元。上半年债务余额减少 51434 万元，占年度化债计划 58.8%，其中举借债务类余额减少 37480 万元，政府支出责任事项余额减少 13954 万元。严格按照合同约定和政府债务化解方案归还债务，没有出现逾期现象，维护了政府信誉。**五是**全力推进预算绩效管理。结合扶贫资金动态

监控系统，上半年我县 31 个扶贫项目，全部实施绩效目标申报管理，并实施绩效自评，涉及金额共计 13630 万元。绩效目标填报率及绩效自评率达到 100%。

（三）存在困难和问题

总体来看，上半年全县财政预算执行情况正常，但还存在一些突出的矛盾和问题：**一是**财源薄弱，增收乏力。上半年通过积极的财政政策、压实收入责任，强化研判调度，实现了收入总体增长。但是由于我县产业集聚基础薄弱（据统计，上半年产业集聚区入驻的 176 家各类企业实现全额税收仅为 4137 万元），加之年初疫情带来的停工停产和因疫情国家临时出台的大范围的减免税政策，以及大规模减税降费政策持续释放造成实际税收收入大幅度减收（据统计，上半年我县实现减税降费 8868 万元）。再者，多年来财政收入连续大幅度增长，导致增收难度加大，增收后劲不足。**二是**财政资金调度困难。受财政部对库款管控不断收紧，加上我县财力不足形成的暂付款规模大、消化难等因素的叠加影响，造成我县今年以来资金调度十分困难，财政库款持续短缺。**三是**收支矛盾突出。受民生领域的刚性支出有增无减，“三保”保障的责任要求和脱贫攻坚、环保、公共卫生和科技等领域补齐短板投入需求快速增长的多重影响，财政保障的难度越来越大，收支矛盾异常突出。对于这些问题，我们将高度重视，积极采取措施，认真加以研

究解决。

（四）下半年工作措施

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年，完成全年各项财政工作，任务艰巨、责任重大。我们一定要正视困难，精准研判，坚定信心，积极有为，坚持完成全年各项目标任务的信心和决心不动摇，为全县经济社会高质量发展提供坚实的财力保障。

一是全力支持脱贫攻坚战。紧紧围绕“两不愁、三保障”目标，全力保障产业持续发展、农村危房改造、安全饮水、兜底保障等方面的资金需求，大力支持乡村振兴战略和农村人居环境整治，持续改善城乡基础设施条件。

二是加大财源建设力度。长抓工业招商打基础，全力发展总部经济、新兴产业补短板。积极支持产业集聚区经济发展，不断完善相关基础设施条件，提升产业发展质量，培育壮大工业企业做大做强，鼓励引导市场经营主体在我县设立独立法人机构，引进一些短、平、快的新兴产业落户西平，加大建筑业总部经济招商力度和政策扶持力度。

三是持续保障和改善民生。全面落实城乡低保、农村五保、城乡医保、保障性住房、城乡养老保险和大病医疗救助等政策，切实保障民生事业发展。坚持优先发展教育事业的原则，全面保障各类政策补助资金，切实改善办学条件，提升教育质量。

加大健康医疗支持力度，全力保障基本医保、医疗救助等政策资金需要，确保健康扶贫、公共卫生服务等政策措施落到实处。全力支持重大项目建设，加大对重点公共领域的投入力度。

四是加快推进各项财政改革。继续深入推进部门预算改革和国库集中支付电子化改革，完善全口径政府预算管理。加大部门预算信息公开力度，开展部门重点项目预算、政府采购预算、政府购买服务、预算绩效评价、直达资金、抗疫特别国债等信息的公开。继续开展政府集中采购和项目投资评审，切实降低财政资金使用成本。强化预算绩效管理，深入全面推进财政预算绩效管理，不断提高资金使用效益。

五是切实防范和化解债务风险。进一步落实中央、省、市关于加强政府债务管理的有关规定，规范政府融资举债行为，严控新增隐性债务，规范推进政府和社会资本合作（PPP），持续化解存量债务，努力降低债务风险。积极争取政府债券资金，支持补齐民生领域短板。坚守财政可持续发展底线，强化预算约束力度，促进全县经济社会健康稳定高质量发展。

关于2019年度县本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告

——2020年9月16日在西平县十五届人大常委会第二十六次会议上

西平县审计局局长 李 军

主任、各位副主任、各位委员：

我受县政府委托，向本次会议报告2019年度县本级预算执行和其他财政收支的情况，请予审议。

今年的审计工作在县委、县政府的正确领导下，在县人大及其常委会的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记在中央审计委员会第一、二次会议上的重要讲话精神，紧紧围绕县委、县政府的决策、部署，聚焦打好“三大攻坚战”，着力推动重大政策贯彻落实，促进经济高质量发展和提高财政资金绩效，促进保障和改善民生，及时反映经济运行中的重大风险隐患，努力发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用，主要开展了县本级财政预算执行、重大政策措施贯彻落实以及重点专项、县直部门预算执行情况的审计工作。

2019年，各部门、各单位在县委、县政府的正确领导下，认真贯彻落实中央和省、市重大政策措施，认真执行县人大批准的财政预算，扎实做好各项工作，经济运行呈现良好态势。

从审计情况看，县本级预算执行总体较好，财政收支管理基本规范。

---财政收入持续增长。2019 年，全县一般公共预算收入完成 125328 万元，较上年同期 105086 万元增收 20242 万元，增长 19.3%；其中，税收收入完成 86284 万元，较上年同期 72192 万元增收 14092 万元，增长 19.5%，规模和增幅均位列全市第三。财政部门一方面坚持抓实财源培植，通过一系列财政资金引导和撬动作用，建筑业总部经济已成为全县新的税收增长点，止 2019 年底，建筑企业数量已发展到 95 家，企业实现税收达到 15362 万元。另一方面强化税源管理，强化税收征管措施，实现综合治税收入 11985.44 万元，同比增长 59.1%，促进了全县财政收入稳步增长。

---大力支持企业发展和城市建设。积极筹集资金对入驻产业集聚区企业在技术研发和基础设施建设等方面给予大力扶持，扶持资金达 6960 万元。认真落实减税降费政策，2019 年累计实现减税降费 16442 万元。大力支持城市建设提质增效，累计投资 37.8 亿元，推动全县市政道路改扩建工程、城区绿化工程、城市新区综合提升工程、城区棚户区改造工程等一批项目落地实施。

---切实加大民生保障。一是足额保障基本支出，兜牢“三保”支出底线，按政策和标准安排人员经费和公用经费，做到了应发工资当月足额按时发放，在保工资和保运转的同时，全力支持全县重点项目建设，全年三保支出 256651 万元。二是

全面落实民生政策，对涉及教育、农业、医疗卫生、社会保障、科技、扶贫等重点民生支出，优先安排预算，全年累计支出 303764 万元。

---着力支持乡村振兴战略。2019 年，筹措资金 15479.31 万元，支持脱贫攻坚工作，主要用于产业、教育、金融扶贫、村组基础设施建设等方面；筹措资金 1365 万元，保障驻村工作队积极有序开展工作的；筹资 2022.71 万元用于贫困人口增收，提高脱贫质量；筹资 10975 万元，兑现农业种植补贴；筹资 64 万元，用于职业技术培训，拓宽农民工就业渠道；筹资 2216 万元，实施村级经费按季拨付，确保村级组织平稳运行。

---稳步推进财税体制改革。一是深入推进预算公开，全县 52 个一级预算单位全部按照规定在政府网站进行了预决算及“三公”经费公开，公开率达到 100%。二是进一步完善政府债务管理机制，制定出台了化解政府隐性债务实施方案，2019 年全县政府隐性债务化解目标为 51118 万元，全年累计化解 101532 万元，占本年度化债计划的 198.6%，债务化解超额完成。三是完善国库集中支付管理。县乡全部实现国库集中电子化支付，全年共办理国库集中支付资金 440930 万元；深化公务卡改革，公务卡刷卡 5873 万元，公务卡支出占非转账支出的比重为 100%。四是完善政府采购与财政投资评审制度。全年实施政府采购项目 2556 次，节约资金 34994 万元，节支率 15.5%；完成财政投资评审项目 276 个，节约资金 39961.91 万元，切实保障财政资金管理使用过程安全、高效。

一、2019 年度县本级财政预算执行情况

(一) 县本级一般公共预算执行情况

2019 年，县人大大年初批准的县本级一般公共预算收入预算为 63505 万元，实际完成 75668 万元，为预算的 119.2%，增长 26.7%；一般公共预算支出预算为 253985 万元，加上新增债券、调入资金、政府债务还本支出、上级补助资金增加等，预算调整为 429412 万元，实际完成 429131 万元，为调整预算的 99.9%，较上年同期增长 7.5%，年终结转 281 万元。

(二) 政府性基金预算执行情况

2019 年，政府性基金收入完成 103312 万元，为年初预算的 144.8%，较上年 116911 万元 同期下降 11.6%，主要是土地出让金收入减少 13599 万元；政府性基金支出 98401 万元，为预算的 100%，较上年同期 126621 万元下降 22.3%，本年收支结余 4911 万元。基金预算收支全部是县本级完成。

(三) 社会保险基金预算执行情况

社会保险基金收入完成 125454 万元，为预算的 100%，与上年基本持平；社会保险基金支出 112535 万元，为预算的 98.7%。本年收支结余 12919 万元，年末滚存结余 87975 万元。社会保险基金预算收支全部是县本级完成。

二、审计发现的主要问题

(一) 重大政策措施贯彻落实审计情况

今年上半年，县审计委员会办公室、县审计局按照省审计厅统一下发的审计方案，对 5 个重大政策措施贯彻落实情况进

行了审计调查，审计情况如下：

1、**新冠肺炎疫情防控审计调查发现的问题。**新冠疫情发生初期，我局及时组织开展了对全县疫情防控资金和捐赠款物的专项审计工作。至 2020 年 3 月，全县共收到疫情防控各级财政资金 2056 万元，接收社会捐赠资金 439 万元、物资 31.38 万件（折款 454 万元），审计覆盖 9 家企业，2 家红十字会和慈善机构，1 个疾控中心和 8 家单位。发现的主要问题有：捐赠资金拨付不及时、采购物资未取得发票、记账不完善等问题。审计期间，审计组及时提出审计建议，及时纠正问题，目前，有关单位已将上述问题全部整改到位。

2、**盘活财政存量资金审计发现的问题。**一是截止 2019 年年底，县财政专户中形成的财政存量资金 1206.42 万元，应缴未缴国库；财政局各业务股室结转两年以上项目资金 1280.55 万元，未及时收回国库。二是 6 个部门单位结转两年以上项目资金 1168.16 万元，未收回国库统筹安排，涉及县农业农村局、卫健体委、发改委、市场监管局、水利局、职教中心等单位。目前，省、市组织的对财政存量资金的清理工作正在进行中。

3、**减税降费政策落实审计发现的问题。**一是县凯达燃气有限公司 2020 年第一季度，未按照国家发改委规定时间执行淡季气价标准，导致县内 22 家企业较享受优惠政策日期晚了 16 天，增加了企业费用成本，加重了企业负担。二是县城市管理局无依据收取市政道路开挖恢复质量保证金 9 万元，审计

期间，已退还 3 万元，剩余 6 万元正在清退中。

4、“放管服”改革专项审计发现的问题。

一是在“互联网+政务服务”建设方面。部分单位的业务系统未能与政务服务网完全对接，共有 284 个事项，涉及烟草局、供电公司、税务局、城管局、司法局等部门。截止目前，人行西平支行未实现“一网通”办理，申报材料无法实行在线共享；在容缺服务清理规范方面，也未实现容缺服务。二是清理规范涉企收费方面。县农业农村局应退未退施工企业的工程质量保证金合计 83.61 万元，其中，两年以上金额 67.93 万元，一年以上两年以下金额 15.68 万元。

5、清理拖欠民营企业中小企业账款推进情况跟踪审计发现的问题。

截止 2020 年 3 月底，全县共拖欠民营企业中小企业账款 50.81 万元。目前，县财政按照约定时间已于 6 月底，将资金全部拨付到位。

（二）重点专项审计情况

按照上级审计部门要求，我局结合本次预算执行审计对地方政府债券资金管理使用情况；政府隐性债务；学前教育行动计划；信息系统建设管理；省政府工作报告提出的 2020 年重点工作任务等重点事项进行了专项审计调查。

1、政府债券资金管理使用情况。我局对全县 2019 年和 2020 年 1 至 4 月地方政府债券资金使用管理情况进行了审计。2019 年，省财政厅转贷我县地方政府新增债券资金 63000 万

元；2020年1至4月，转贷我县地方政府新增债券资金21000万元，债券资金重点用于我县保障性住房、公立医院、交通、水利、市政基础设施等领域重大公益性项目支出。审计发现的问题：一是新增地方政府债券资金拨付不及时。2019年，新增债券资金用于县农村公路建设项目2830万元，截止今年4月，按规定应支付工程合同价的97%，共计2745万元，实际支付1381万元，支付比例仅占合同价的48%，应付未付工程款1364万元。二是政府新增债券资金未及时形成实物工作量。截至2020年4月底，县未来大道南片区、北关棚户区改造建设项目，由于工程进度缓慢，新增债券资金不能及时支付。

2. 政府隐性债务专项审计情况。通过部分事业单位和国有企业融资以及政府支出事项形成的政府隐性债务资金，主要投向城区市政道路建设、棚户区改造、城市水系治理、小洪河生态治理等项目，为提高全县公共设施承载力，改善投资环境和自然生态环境，保障人民群众生活等发挥了积极作用。县财政按照合同约定的时间归还债务本息，没有发生违约现象。存在的问题是：存量债务较大，还本付息压力大。

3、第三期学前教育行动计划落实情况。按照上级审计部门要求，组织开展了对全县第三期学前教育行动计划（2017--2020年）落实情况的专项审计工作。审计发现的问题：一是保教人员与幼儿比未达到最低配备要求。2019年，全县学前教育共有专任教师1303人，保育员675人，在园幼儿27734人，保教人员与幼儿比为1:14，未达到1:7的最

低配备要求。二是非在编教师工资待遇偏低，影响教育质量。

4、信息系统建设管理、应用绩效及网络信息安全管理审计情况。按照《驻马店市 2020 年政务信息系统审计工作方案》要求，我局开展了对县直 12 个部门 117 项政务信息系统的审计工作。审计发现的问题：一是在政务信息系统建设管理方面，存在立项审批程序不合规；购买运营维护服务未实行招标以及政府采购；无形资产管理不到位的问题；涉及房产所、不动产管理局两个单位。二是在网络和信息安全方面，存在网络和信息安全制度不健全、执行不到位，网络和信息安全经费支出不达标的问题；涉及县自然资源局、医保局、公安局、人力资源和社会保障局、民政局、教育局、发改委、农业农村局等 8 个部门。

5、省政府工作报告提出的 2020 年重点工作任务跟踪审计情况。根据省审计厅《2020 年河南省政府工作报告提出的重点工作任务落实情况跟踪审计总体方案》要求，我局于近期组织开展了对政府办、财政局、粮食局、农业农村局、科工委、水利局、应急管理局等 20 多个单位落实 2020 年省重点工作任务的跟踪审计工作，共 18 项，涵盖：促进经济平稳增长；扎实实施乡村振兴战略；切实保障和改善民生；全面提升政府治理能力等内容，目前，跟踪审计工作正在紧张有序进行。

（三）财政部门在组织预算执行中存在的问题

1、全面预算绩效管理机制不完善。2019 年度，县财政仅对全县 30 个扶贫项目进行了预算绩效评审工作，其他财政

预算项目未进行自评或开展绩效评价工作，预算绩效管理覆盖面过窄，项目前期审核和后续资金使用管理机制不健全，财政资金监管缺位。

2、预算编制不细化。县财政局提供的 2019 年县本级预算执行草案反映，基金预算收入年初预算安排 71360 万元，实际完成 103312 万元，为年度预算的 144.8%，超收 31952 万元。

3、预算收入未缴入国库。（1）截止 2019 年底，县财政未将国有资产处置收入 1575.54 万元缴入国库，而是缴存财政专户。（2）2019 年度，非税收入管理局“不明来源收入”合计金额 83.67 万元，利息收入 8.98 万元，至年底未缴入国库。（3）财政局经建股 2019 年以前年度结转利息收入 1.66 万元，至年底未入库。

4、滞留应当下拨的财政资金。截止 2019 年年底，财政局经建股滞留 2018 年以往年度项目资金 465.12 万元，未及时拨付。

5. 部分财政借款未及时清理回收或结算。财政总预算账反映，两年以上借出款项共计 24 笔，金额 7352.30 万元，未及时清理回收。如，借支中小企业局 196.54 万元，借支住建局 100 万元，借支商务局 462 万元，借支城市新区建设指挥部 3000 万元，借支县国税局 10 万元、县地税局 8 万元、人武部 5 万元。

6、财政往来未及时清理。截止 2019 年底，财政局综合股历年形成的“暂存款” 33239.88 万元、“暂付款” 32077.16

万元；社保股“暂存款”9194.76万元、“暂付款”2142.75万元；金融贸易和企业股“暂存款”19.55万元，未及时化解完成，长期挂账。

7、社保资金未按规定存入国有银行。2019年度，县财政未按规定将社会保险基金存入国有银行而是在非国有银行开户，分别是：2019年城乡居民基本医疗保险基金在县农商银行开户，年末银行存款38326.54万元；城乡居民社会养老保险基金在县邮政储蓄银行开户，年末银行存款4844.29万元；县机关事业单位基本养老保险基金在县农商银行开户，年末银行存款1442.12万元。

8、应清退未清退涉企工程质量保证金。截止2019年底，财政局综合股未按规定清退施工企业的预留工程质量保证金，合计金额145.91万元。

（四）部门预算执行和决算草案编制审计发现的问题

对县财政局、县统计局、生态环保局、应急管理局、人社局等5个预算单位的部门预算执行情况进行了审计。重点审查部门预算编制的规范性，决算支出的真实性、合法性和效益性，从审计情况看，这些部门预算执行情况总体较好，预算管理不断规范，资金使用绩效明显提高，财政财务收支基本符合财经法规和预算管理的规定，但通过审计，发现存在以下问题：

1、部分预算单位预算执行调整过大，预算和执行数差异较大。2019年度，个别预算单位由于预算调整规模大，造成决算与年初预算差异较大，影响预算资金分配的严肃性。如，

县人社局年初收入预算数为 944.5 万元，决算数 2339.9 万元，超预算 1395.4 万元；年初支出预算数 944.5 万元，决算数 2212.5 万元，超预算 1268 万元。主要原因是年度中间追加了：三支一扶人员工资、各类工考费、职称评审费、社会保障费等项拨款。

县应急管理局年初收入预算数为 197.61 万元，决算数 971.28 万元，超预算 773.67 万元；年初支出预算数 197 万元，决算数 1001.75 万元，超预算 804.75 万元。主要原因是年度中间追加了：炮库烟花爆竹清零补偿款、上级下拨的冬季灾情救助资金等项拨款。

县生态环保局年初收入预算数为 863.54 万元，决算数 3204.14 万元，超预算 2340.6 万元；年初支出预算数 863.54 万元，决算数 3233.51 万元，超预算 3269.97 万元；政府性基金年初无预算安排，年底决算为 95.57 万元。主要原因是年度中间追加了：超编人员经费、尾气遥感监测项目、乡镇空气自动站建设项目拨款。政府性基金临时追加了：空气自动站更换设备资金、大气污染防治专家服务等项拨款。

2、财务管理不规范、支出手续不完善。2019 年部分单位存在公务接待无派餐单、公车加油无派车单、差旅费报销无会议通知和结算手续等问题，涉及金额 26.36 万元。其中：县应急管理局 2.53 万元、县生态环保局 23.39 万元、县统计局 0.45 万元。

3、未按规定发放职工卫生费。县人社局 2019 年，共有女

职工 39 人,按规定应发放卫生费 1.64 万元,止审计时未发放。

4、**未及时清理往来账。**至 2019 年年底,财政局机关历年形成的“其他应收款”70.42 万元,“其他应付款”68.70 万元,未化解完成;县统计局 2019 年“其他应付款”期末余额 12.41 万元,其中,2019 年以前年度结转余额 10.87 万元,未及时清理。

三、审计建议

(一)全面贯彻预算法,强化预算编制和执行管理。一是财政部门要进一步细化预算编制,增强预算编制的科学性、完整性、准确性,严格控制预算追加、减少的随意性;二是财政部门应会同其他有关部门按照《预算法》的规定,将征收、管理的预算收入及时足额缴入国库,确保财政收入的真实性和完整性。

(二)规范部门预算的编制和管理。加强预算编制与单位业务工作计划的协调和衔接机制,提高预算编制的预见性,严格追加预算的审批权限,减少不合理的调整预算事项,增强预算的约束力和严肃性。

(三)强化财政资金预算绩效管理,切实发挥资金使用效益。将绩效管理覆盖所有财政资金,贯穿预算编制、执行全过程,做到花钱必问效、无效必问责,完善评价机制,加强绩效评价结果运用,促进提高财政资金使用效益。

(四)加强财政借款管理。认真贯彻落实《中华人民共和国预算法》,财政部门要建立对外借款回收保证和责任追究机

制，定期组织清理借款，严控财政新增对外借款。

（五）进一步加强重大政策措施贯彻落实力度。一是持续深化“放管服”改革，大力简化、优化审批流程，加速推进“互联网+政务服务”和“一网通办”，缩短办事周期，提高办事效率，更好的为企业和群众提供高效、便捷的政务服务。二是强化债务风险防控，高度重视政府债务风险问题，严格规范举债行为，坚持分类施策的原则，严格控制增量，稳妥化解存量，切实防范和化解债务风险。三是进一步盘活财政存量资金，细化盘活财政存量资金的具体措施，结余资金和未使用完的结转资金按规定收回，统筹用于脱贫攻坚、保基本民生、保基层运转等重点领域，对于执行进度慢、监督检查有问题、预算绩效不高的项目，压缩其预算规模或调整其用途。四是围绕深化增值税改革，进一步降低企业成本，切实减轻企业税收负担，重点清理规范涉企收费、行政审批中介服务收费、企业融资过程收费等情况。五是持续开展清理拖欠民营企业中小企业账款工作，确保应清尽清。

（六）严肃财经纪律，完善预算执行单位的财务管理。强化落实预算单位和责任人遵守财经法规的主体责任意识，健全单位内部会计管理制度，特别是加强会议费、公务接待费、公车运行费、差旅费等的支出管理，本着厉行节约的原则，逐步降低运行成本。

针对审计发现的问题，我局将认真督促有关部门和单位落实整改责任，年底前向人大常委会报告并依法公告审计报告所

反映问题的整改情况。

主任、各位副主任、各位委员，我们将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，牢固树立新发展理念，自觉接受县人大的指导和监督，紧紧围绕“六稳六保”任务，强化使命担当，积极主动作为，依法履职尽责，努力推动党的重大决策部署贯彻落实，全力服务保障我县经济高质量发展，为决胜我县全面建成小康社会，再创西平发展新辉煌作出审计机关应有的贡献！

以上报告，请予审议。

西平县第十五届人大常委会第二十六次会议 议 程

（2020年9月18日西平县第十五届人民代表大会
常务委员会第二十六次会议通过）

一、审议表决西平县人民政府《关于芦庙乡、重渠乡撤乡建镇的议案》；

二、听取和审议《西平县人民政府上半年工作开展情况的汇报》；

三、听取和审议县政府《关于西平县2020年上半年国民经

济和社会发展计划执行情况的报告》；

四、审议表决县政府《关于 2020 年县预算调整方案的报告》；

五、听取和审议县政府《关于西平县 2019 年财政决算和 2020 年上半年预算执行情况的报告》，审查和批准 2019 年县级决算；

六、听取和审议县政府《关于西平县 2019 年度县本级预算执行情况和其他财政收支的审计工作报告》。

西平县十五届人大常委第二十六次会议 常委会组成人员和列席人员审议分组名单

一、财经环保城建小组

常委会组成人员：冯旺志 赵德山 钱 青 王宏杰 冯 萍

朱晓燕 李留成 张建设 周阿祥 马继学

列 席 单 位：县政府 县发改委 县财政局 县审计局

柏城街道 柏亭街道 柏苑街道 宋集镇

人和乡

召集人：冯旺志

联络员：王宏杰

审议地点：县人大机关四楼会议室

二、农业小组：

常委会组成人员：段彦杰 常守臣 王世彬 叶凯鹏 张爱琳

吕耀广 张 宁 焦献中 陈 杰 杨庚泽

列 席 单 位：盆尧镇 五沟营镇 重渠乡 焦庄乡 蔡寨乡

召集人：段彦杰

联络员：常守臣

审议地点：县人大机关楼五会议室

三、教科文卫小组

常委会组成人员：丁建华 白金平 刘 琼 王群峰 周双学

李瑞杰 张德云

列席单位：二郎镇 专探乡 杨庄乡 芦庙乡 出山镇

召 集 人：丁建华

联 络 员：刘 琼

审议地点：县人大机关一楼图书室

四、政法小组

常委会组成人员：刘 宇 孙彦民 安宏建 翟 敏 郑 凯

臧银华 武 锴

列 席 单 位： 监察委 法 院 检察院 螺祖镇 师灵镇

权寨镇 谭店乡

召集人：刘 宇

联络员：安宏建

审议地点：县人大机关一楼老干部活动室

西平县第十五届人大常委会第二十六次会议 常委会组成人员参会情况一览表

(出席 27 人)

2020 年 9 月 18 日

姓 名	参会情况	姓 名	参会情况
赵海金	√	李瑞杰	△
丁建华	√	郑 凯	△
段彦杰	√	王群峰	△
冯旺志	√	周双学	√
刘 宇	√	王世彬	√
白金平	√	臧银华	√
赵德山	√	冯 萍	△
孙彦民	○	武 锴	√
钱 青	√	焦献中	√
安宏建	√	陈 杰	△
常守臣	√	杨庚泽	√
翟 敏	√	马继学	√
王宏杰	√	李留成	√
刘 琼	√	张建设	√
张德云	√	周阿祥	√
叶凯鹏	○	吕耀广	△
张爱琳	√	张 宁	√
朱晓燕	√		

说明：1、出席√；2、缺席×；3、请假△；4、参加县委安排的其他工作○。