



西平县人民代表大会常务委员会

公 报

2018

第十二号（总第 233 号）

目 录

- 一、县十五届人大常委会举行第十二次会议；
- 二、县人大常委会主任李振良在县十五届人大常委会第十二次会议上的讲话（摘要）；
- 三、关于批准2018年县本级财政预算调整方案的决定；
- 四、关于2018年县本级预算调整方案的报告；
- 五、西平县政府性基金支出调整表；
- 六、关于对县人民政府农业产业扶贫工作
情况报告的审议意见；
- 七、关于我县农业产业扶贫工作情况的调研报告；
- 八、关于我县农业产业扶贫工作情况的报告；
- 九、西平县十五届人大常委会第12次会议议程；
- 十、西平县第十五届人大常委会第十二次会议；
常委会组成人员参会情况一览表。

县十五届人大常委会举行第十二次会议

12月29日，县十五届人大常委会举行第十二次会议，县人大常委会主任李振良，副主任冯旺志、刘宇，党组成员赵德山、孙彦民及委员白金平、钱青、安宏建、常守臣、翟敏、王宏杰、刘琼、张爱琳、朱晓燕、李瑞杰、郑凯、周双学、王世彬、张德云、臧银华、冯萍、叶凯鹏、武锴、焦献中、陈杰、杨庚泽、马继学、张建设、周阿祥、吕耀广、张宁出席会议。县政府副县长赵海波、县法院院长高健、县检察院检察长屈三平，县监察委相关负责人，各乡镇人大主席、街道人大工委主任列席会议。

会议分别听取了县财政局负责人受县政府委托所作的《关于2018年县本级预算调整方案的报告》、副县长赵海波受县政府委托所作的《关于我县产业扶贫工作情况的报告》。常委会组成人员分组对以上两个报告进行了认真审议。分组审议后，各审议小组推选一名代表在全体会议上进行了发言。副县长赵海波就我县农业产业扶贫工作中的相关问题回答了委员们的询问。

会议对《关于2018年县本级预算调整方案的报告》进行了表决，作出了《关于批准2018年县本级预算调整方案的决议》。会议对《关于我县产业扶贫工作情况的报告》进行了满意度测

评，通过了这个报告。

最后，县人大常委会主任李振良就我县农业产业扶贫工作作了讲话。他指出，农业产业扶贫是带动贫困户增收、实施精准扶贫、提高脱贫质量的有效途径。近年来，我县通过规划引导、政策扶持，逐渐形成了特色农产品、畜牧养殖、优质粮食，农村一二三产业融合发展的农业产业扶贫格局，但工作中还存在扶贫模式单一、项目规模小、带富能力差、发展不平衡等突出问题。在今后的工作中，县政府和相关部门要认真研究政策，用足用活政策，切实解决好有关问题，走出西平特色的产业扶贫路子；要精准定位，找准发展路子，带动贫困户、贫困村增收；要完善政策，加大支持力度，破解金融扶贫难题。要把扶智和扶志结合起来，激发内生动力，帮助贫困人口长见识、长本领。

在县十五届人大常委会第十二次会议上的讲话（摘要）

2018年12月29日，在县十五届人大常委会第十二次会议上，县人大常委主任李振良根据会议审议的工作，提出以下意见：

本次会议审查批准了我县2018年财政预算调整方案，听取审议了我县农业产业扶贫工作报告，副县长赵海波同志回答了有关问题，会议表决通过了这个报告，完成了预定任务。

农业产业扶贫是带动贫困户增收、实施精准扶贫、提高脱贫质量的有效途径。近年来，我县通过规划引导、政策扶持，逐渐形成了特色农产品、畜牧养殖、优质粮食、农村一二三产业融合发展的农业产业扶贫格局，已经涌现了林果、中药材、花卉苗木等特色农产品产业雏形。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，农业产业发展仍是我县脱贫攻坚工作中的一个短板，扶贫模式单一、项目规模小、带富能力差、发展不平衡、产业扶持政策少资金少等仍是工作中存在的突出问题。

针对这些问题，县政府和相关部门要认真研究政策，用足用活政策，切实解决好有关问题，走出西平特色的产业扶贫路子。**要精准定位，找准发展路子。**因地制宜，制定出符合实际，操作性强的产业扶贫规划，选准和培育有发展前景、有资源依托、有一定规模的产业项目，培育龙头企业，和贫困村、贫困

户以及运营良好的新型农业经营主体，建立利益联结分配的经营模式，带动贫困户、贫困村增收；**要完善政策，加大支持力度。**在资金扶植、贷款贴息、土地流转、申报项目等方面给予重点倾斜，促进其扩大产业规模，增强带贫能力，要破解金融扶贫难题，制定符合我县实际的金融扶贫政策，解决贫困群众和新型农业经营主体融资难问题。**要把扶智和扶志结合起来，激发内生动力。**加大技能培训的力度，采取学习先进、借鉴成功经验等方式，帮助贫困人口长见识、长本领，拓宽增收渠道，为实现脱贫目标打下坚实基础。

关于批准2018年县本级财政预算调整方案的 决定

**（2018年12月29日西平县第十五届人民代表大会
常务委员会第十二次会议通过）**

2018年12月29日，西平县第十五届人大常委会第12次会议听取了西平县人民政府《关于2018年县本级财政预算调整方案的报告》，会议经过认真审议，同意这个报告，决定批准县人民政府提出的2018年县本级财政预算调整方案。

西平县人民代表大会常务委员会

2018年12月29日

关于 2018 年县本级预算调整方案的报告

——2018 年 12 月 29 日在西平县十五届人大常委会第 12 次会议上

西平县财政局局长 李 婕

主任、各委副主任、各位委员：

根据《预算法》和政府债券管理要求，现编制本次预算调整方案。受县人民政府委托，现将预算调整变化情况向县人大常委会予以报告，请予审查批准。

一、预算调整项目情况

(一) 增加举借债务数额调整情况

2018 年在上级核定的债务限额内上级下达我县 2018 年新增政府债券资金为 47728 万元，其中新增一般债券资金 10954 万元、新增专项债券资金 36774 万元。根据债券管理规定，拟将新增一般债券资金纳入一般公共预算管理，新增专项债券资金纳入政府性基金预算管理。

根据我县经济社会发展需求和上级批复的新增债券用途，2018 年我县新增债券资金拟用于以下方面：一是新增一般债券资金 10954 万元用于西平县螺祖文化苑建设项目 2300 万元、扶贫项目 8654 万元；二是新增专项债券资金 36774 万元用于扶贫光伏发电项目 7000 万元、2018 年 21 宗土地储备项目征地补偿 29774 万元。

(二) 增加预算总支出调整情况

1、增加县本级一般公共预算支出调整情况

截止 2018 年 12 月 27 日，全县预算执行中一般转移支付收入由 145548 万元，增加到 181822 万元，新增财力 36274 万元。当年新增财力中上级直接安排项目的一般转移支付资金为 21369 万元，全部用于县本级支出。分别用于一般公共服务 50 万元、公共安全 257 万元、教育 8408 万元、文化体育与传媒 80 万元、社会保障和就业 4131 万元、医疗卫生与计划生育 3006 万元、节能环保 370 万元、农林水 3254 万元、交通运输 450 万元、资源勘探信息 497 万元、其他支出 866 万元。上级未安排项目县级可支配财力均衡转移支付 14905 万元，其中：拟用于县本级补发 2014 年 10 月-2016 年 6 月调增工资差额、清算准备期养老保险金、2018 年 7-12 月份调整机关事业单位在职人员基本工资绩效工资和增加离休人员离休费 12595 万元。拟用于补发乡镇 2014 年 10 月-2016 年 6 月调增工资差额、2015 年-2018 年乡镇工作人员补贴及艰苦地区补贴、2018 年 7-12 月份调整机关事业单位在职人员基本工资绩效工资 2310 万元。

当年新增财力拟增加县本级一般公共预算支出 33964 万元。

2、增加政府性基金预算支出调整情况

2018 年县本级政府性基金预算收入年初预算安排 34510 万元，截止 12 月 27 日，县本级基金预算收入完成 118861 万元，

超收 84351 万元。其中：土地出让金收入超收 78404 万元，城市建设配套超收 3869 万元。基金预算收入是列收列支项目，超收收入用于安排当年的支出或调出一部分用于弥补一般公共预算支出缺口，基金预算当年实现收支平衡。其中：拟用于县本级城市基础设施建设 59610 万元；拟用于补助柏城、柏苑、柏亭、集聚区征地拆迁款 23577 万元；拟补助重渠乡、芦庙乡、谭店乡、盆尧乡、人和乡征地补偿款 1164 万元。

基金预算超收用于县本级基金预算支出增加 83187 万元。

二、调整后县本级支出预算情况

1、县本级一般公共预算支出调整情况

2018 年县本级一般公共预算支出年度预算数为 224901 万元，加上当年新增财力 33964 万元、新增一般债券 10954 万元。变动后县本级调整预算数为 269819 万元。调整后的支出情况(详见附件 1)。

2、政府性基金预算支出调整情况

2018 年县本级政府性基金预算支出年度预算数为 34510 万元，预算执行中加上新增专项债券转贷收入 36774 万元、基金预算超收收入安排的支出 83187 万元，变动后县本级政府性基金预算支出调整为 154471 万元。调整后的主要项目支出情况(详见附件 2)。

主任、各位副主任、各位委员：今年最后几天我县的基金

预算收入、一般转移支付补助和上解支出还可能会有所变动，支出预算还将会有相应变动调整，具体变化情况将在 2019 年人代会上予以报告。

以上报告，请予审议。

附表：1

西平县一般公共预算支出调整表

单位：万元

项目	年初预算数	调整数	调整后预算数
一、县本级支出	224,901	44,918	269,819
一般公共服务支出	10,802	50	10,852
公共安全支出	9,815	257	10,072
教育支出	48,416	8,408	56,824
科学技术支出	281		281
文化体育与传媒支出	1,340	80	1,420
社会保障和就业支出	57,217	4,131	61,348
医疗卫生与计划生育支出	41,168	3,006	44,174
节能环保支出	684	370	1,054
城乡社区支出	1,634	2,300	3,934
农林水支出	15,735	11,908	27,643
交通运输支出	2,068	450	2,518
资源勘探信息等支出	154	497	651
商业服务业等支出	116		116
金融支出			0
国土资源气象等支出	837		837
住房保障支出	22,434		22,434
粮油物资储备支出	185	330	515
预备费	2,800		2,800
其他支出	9,215	13,131	22,346
二、补助下级支出	13,585	2,310	15,895
支出合计	238,486	47,228	285,714

附表：2

西平县政府性基金支出调整表

单位：万元

项 目	年初预算	调整数	调整后预算
一、县本级支出	34510	119961	154471
（一）文化体育与传媒支出	0	0	0
国家电影事业发展专项资金及对应专项债务收入安排的支出			0
（二）社会保障和就业支出	0	0	0
大中型水库移民后期扶持基金支出			0
小型水库移民扶助基金及对应专项债务收入安排的支出			0
（四）城乡社区支出	34510	119961	154471
国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	32614	114015	146629
城市公用事业附加及对应专项债务收入安排的支出			0
国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	716	1428	2144
农业土地开发资金及对应专项债务收入安排的支出	550	449	999
城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出	500	3869	4369
污水处理费收入及对应专项债务收入安排的支出	130	200	330
（九）其他政府性基金支出	0	0	0
彩票公益金及对应专项债务收入安排的支出			
二、补助下级支出		1164	1164
支出合计	34510	121125	155635

关于对县人民政府农业产业扶贫工作 情况报告的审议意见

(2019 年 12 月 29 日西平县第十五届人民代表大会
常务委员会第十二次会议通过)

县人民政府:

2018 年 12 月 29 日,县十五届人大常委会第 12 次会议听取并审议了县人民政府《关于我县农业产业扶贫工作报告的报告》。会议对报告进行了满意度测评,通过了这个报告。

常委会组成人员认为,我县通过规划引导、政策扶持,逐步形成了特色农产品、畜牧养殖、优质粮食、农村一二三产业融合发展的农业产业扶贫格局,农业产业发展在脱贫攻坚工作中的作用初步显现。

常委会组成人员指出,我县农业产业扶贫工作还存在一些问题和不足:认识不到位,工作思路滞后;农业产业扶贫模式单一,农业产业扶贫项目规模小,带贫能力差;有针对性的扶贫产业扶持政策少、扶持资金少;符合实际的产业发展方案、项目规划、长效机制不明确;可复制、推广的扶贫项目少;金融部门针对农业产业发展的政策支持和具体行动少等。

常委会组成人员建议:

一、找准产业,明确发展方向。结合全县产业布局,进一步完善产业扶贫规划,明确相关部门职责,选准和培育有发展前景、有资源依托、有适度规模的产业,因村制宜、因户择业、因人施策,实现贫困村和有发展能力的贫困户全覆盖。

二、完善政策,鼓励企业带贫。出台符合实际、科学合理、操作性强的鼓励政策,对于参与产业扶贫的企业,在资金扶植、

贷款贴息、土地流转、申报项目等方面给予重点倾斜，并降低支持门槛，扩大支持范围。

三、打破壁垒，拓宽融资渠道。制定出符合金融部门要求、切合我县实际的金融扶贫政策，加强与金融部门的沟通协调，在政策允许范围内尽量降低贷款融资门槛、简化办款手续、提高放款效率，方便贫困群众和带贫企业贷款。

四、结合实际，建立联结机制。以扶贫资金、小额贷款、土地或固定资产量化入股等形式，或以托管、务工、租赁等途径，指导贫困村、贫困户与带贫企业建立合理的利益联结分配方式，带动贫困户、贫困村增收。

对以上审议意见，县政府和相关职能部门要认真研究处理，并将落实情况于3个月内向县人大常委会书面汇报。

西平县人民代表大会常务委员会

2018年12月29日

关于我县农业产业扶贫工作情况的 调 研 报 告

人大常委会调研组

根据市人大常委会 2018 年工作要点安排，11 月上旬，市人大常委会组成调研组，在常委会副主任段彦杰的带领下，深入五沟营、螺祖、师灵、二郎、出山、重渠、权寨、盆尧、芦庙、专探、宋集、老王坡等 12 个乡镇进行深入调研，并组织县政府办、扶贫办、农业局、畜牧局、林业局、科工委、商务局、供销社、农机局、气象局等 10 个相关单位召开座谈会，围绕农业产业扶贫项目的选择与实施，农业产业扶贫的方式与成效等内容，广泛征求意见和建议。现将调研的主要情况报告如下：

一、基本情况

（一）重点农业扶贫产业发展状况

近年来，我县通过规划引导、政策扶持，逐渐形成了特色农产品、畜牧养殖、优质粮食、农村一二三产业融合发展的农业产业扶贫格局。

一是特色农产品产业方面。食用菌产业得到巩固，目前全县年种植平菇、金针菇、香菇等 7580 万袋左右，产值达 4 亿元。林果、中药材、花卉苗木等特色农产品产业逐步涌现，出山、螺祖、芦庙等乡镇的黄金梨、棠溪红梨、软籽石榴、猕猴桃、冬桃、冬枣、艾草、丹参等特色种植发展较快。

二是畜牧养殖产业方面。发挥丰源牧业、牧原集团、海蓝

牧业等龙头企业带动作用，采取“公司+基地+贫困户”模式，打造生态循环种养基地，带动贫困户增收。据不完全统计，全县自我发展养殖的贫困户 100 多户；涉牧企业带动贫困户 3390 户，占全县贫困户的 34.6%。

三是优质粮食产业方面。“西平小麦”品牌创响。今年 8 月，“西平小麦”农产品地理标志顺利通过专家评审，入选 2018 年第二批农产品地理标志产品信息。**订单生产面积扩大。**秋播期间，我县签订优质小麦订单 30 万亩左右，收购价高于普通小麦 0.2-0.3 元/公斤，亩均增收 130-150 元。**品种结构逐步调整。**以河南森亚牧业、河南启明肉食、西平中储草业有限公司为依托，全株青贮饲料玉米种植面积发展到 5 万亩；以河南鑫都速冻食品有限公司为依托，甜、糯、鲜食玉米种植面积发展到 1 万亩，玉米种植面积由 100 万亩调减到 40 万亩。

四是设施农业方面。以盆尧、二郎为主的日光温室、大中小拱棚设施蔬菜生产；以柏苑、二郎、人和、盆尧、五沟营为主的早春露地及大中小拱棚设施蔬菜生产；以重渠、五沟营为主的露地供港蔬菜生产发展迅速，增收效果明显。

五是农村一、二、三产业融合发展方面。积极引导发展乡村生态休闲、林业生态旅游、旅游观光、农耕文化、采摘体验等休闲农业与乡村旅游产业，培育出柏苑四季鸿种植有限公司、谭店金太阳蔬菜种植有限公司、焦庄沃野种植专业合作社、柏亭天润种植专业合作社、盆尧欧兰德等一批集特色高效农产品生产、休闲观光旅游和“菜篮子”工程为一体的休闲农业和都

市生态农业基地。

（二）农业产业扶贫主要模式

我县的农业产业扶贫模式以土地流转、劳务增收、托管帮扶、直接帮扶、到户增收等为主。

一是土地流转、劳务增收。权寨镇在建的牧原农牧有限公司养殖项目流转土地近 1800 亩，其中贫困户土地 121 亩，每亩土地年收益 1100 元，比本地其他土地流转每亩高出 500 元，同时，项目建成后，可吸纳 500 人左右务工。

二是托管帮扶。五沟营镇的海蓝牧业有限公司托管土地 20000 亩，发展订单优质小麦生产。

三是直接帮扶。县畜牧局、县林业局分别为符合奖补标准的发展养殖的贫困户 107 户、种植经济林的贫困村贫困户 11 户申报奖补资金，进行直接帮扶。

四是到户增收。螺祖镇实施的河南锦华肉制品有限公司到户增收项目覆盖张店村、洪村铺村、焦湾村、簸箕张村、前陈村、刘楼村 6 个村的贫困户 241 户、贫困人口 485 人，每年为每户贫困户分红 600 元，连续分红三年。

（三）主要成效

我县以新型农业经营主体等为依托，建成了豫坡集团、海蓝牧业、光合种植、丰源牧业等 20 个重点产业扶贫基地，各类产业扶贫基地发展到 227 个，带动贫困户 1525 户 3553 人。同时，选择生产经营好、带贫能力强的产业化龙头企业、新型农业经营主体 17 家，2018 年投入产业直投资金 3044.4 万元，实

施产业扶贫到户增收项目 18 个,新增带动贫困户 7611 户 17677 人,实现了产业扶持到户增收项目对全县所有贫困人口全覆盖。

(四) 典型做法

我县各乡镇本着“因地制宜、精准受益”的原则,科学确定特色主导产业,创新产业扶贫机制,涌现出一批如崔庄村“镇党委政府+惠农家庭农场+心聚种植专业合作社+园区+贫困户”、万庄村“公司+合作社+农户”、王阁村土地托管等典型模式。

宋集镇崔庄村心聚种植专业合作社香菇种植项目。该村 66 户贫困户成立了西平县心聚种植专业合作社,与该村惠农农场采取“镇党委政府+惠农家庭农场+心聚种植专业合作社+园区+贫困户”的模式,由惠农农场统一建棚、统一品种、统一菌棒、统一技术、统一销售、统一分红,由心聚合作社利用“户贷户用”资金,购置惠农农场菌袋、承包香菇种植大棚,预计每个大棚每季(一年 2 季)产生效益 45000 元左右,带动贫困户年均增收 25000 元左右。

二郎镇万庄村龙泰养殖合作社生猪养殖项目。该项目采用“公司+合作社+农户”模式,由合作社养殖户出资负责养殖小区建设和管理,由丰源集团提供仔猪、饲料、技术、防疫,并负责回购生猪。丰源集团保证每头生猪 120 元的最低利润,超出利润按 6:4 比例由合作社与公司分红。同时,丰源公司每年从公司在养殖小区获得利润中给每户贫困户捐赠 3000 元,每出栏 1 头生猪另补贴给村集体经济 2 元,用于万庄村各项扶贫项目。项目建成后,还可为 20 多名贫困户解决务工问题。

五沟营镇王阁村金汇海蓝农业科技有限公司托管模式。农户将土地交给合作社统一管理，再由合作社和海蓝公司签订合作协议。由合作社负责耕作、种植和管理，海蓝公司负责统一农资保障、统一技术规程和标准指导、统一收储、统一订单销售（销售价格不低于市场价），所获收入全部归农户所有，农民仅需以略低于自己投入的费用支付合作社种植成本。目前，已经有多家合作社与海蓝签订了合作意向，2家大型合作社已经开始探索运行该模式。

二、存在问题

（一）认识不到位，工作思路滞后。无论是扶贫项目的筛选、实施，还是带贫措施的谋划、落实上，重视程度不够，制定配套措施、细化落实方案、推进组织实施不及时不到位，新型经营主体培育、市场营销帮扶、脱贫带头人培养等工作滞后，没有建立完善、有效的扶贫企业与贫困户的利益联结机制，带动贫困户参与产业发展的效果不明显，带动贫困户脱贫的成效不明显。

（二）贫困人口素质与产业发展要求有差距，农业产业扶贫模式单一。受贫困人口的科学文化水平、身体健康状况、劳动力状况和资金等因素制约，难以满足带贫企业要求，有的产业扶贫基地虽然具有一定规模，但多为土地流转带贫，真正带动自我发展、转移就业、入股分红的贫困户较少，产业扶贫模式单一且难以覆盖全部贫困人口。

（三）农业产业扶贫项目规模小，带贫能力差。除了丰源、

海蓝等少数项目外，我县大部分村的农业产业扶贫项目规模小，组织化程度低，技术创新能力不足，产品科技含量低，抵御市场风险能力弱，辐射带动效果不够明显。

（四）项目发展不平衡，带贫作用发挥不均衡。乡镇与乡镇之间、贫困村与贫困村之间、贫困村与非贫困村之间不平衡，有的乡镇、村委扶贫产业已初具规模，有的才刚刚起步，甚至部分村除了产业扶贫到户增收项目外没有扶贫产业、没有农业带贫企业，带贫能力不足。

（五）有针对性的扶贫产业扶持政策少、扶持资金少。农业产业扶贫政策缺乏针对性，用常规工作普惠政策代替精准扶贫特惠政策，对贫困村、贫困群众发展产业支持不够，对农业带贫企业的支持力度不够，扶持发展扶贫产业的专项资金少，已有的奖补政策也没有很好落实，没有形成良好的正面导向作用。

（六）符合实际的产业发展方案、项目规划、长效机制不明确。从县级层面看，农业产业扶贫项目库建设不健全，项目储备没有针对性，项目安排实施以“大水漫灌”为主，到户到村精准“滴灌”不够，有垒大户、堆盆景、造典型现象。从乡、村来看，主导产业选择论证不充分，产业规划不精准，个别乡、村的扶贫产业发展方案形同虚设，缺乏科学合理的项目规划、长效机制，扶贫产业主要等、靠上级项目，自身作用发挥不到位。

（七）可复制、推广的扶贫项目少。农业产业扶贫范例和

模式总结推广不够，除了丰源集团养殖小区项目计划在全县大范围推广外，其他由政府搭台、多方联动的可复制、可推广、带动性强的项目基本空白。

（八）金融业针对农业产业发展的政策支持和具体行动少。

农业、林业经营周期长、见效慢，利润也偏低，资金回收期长，受气候、市场等多种不确定因素影响，涉农贷款总体风险较大，金融机构在开展涉农金融业务中偏于谨慎、积极性不高。新型农业经营主体普遍抱怨金融机构贷款条件要苛刻、程序烦琐，急需用钱却贷不到款。“融资难”成为制约农业产业发展主要因素。

（九）激发贫困户发挥能动性办法少。学习外地先进经验少，激发贫困户发挥自身能动性的办法不多，基本以组织开展贫困户技能培训为主。但是，培训大多是为了应付上级，草草了事且内容脱离贫困户实际，没效果、不实用，贫困户对技能培训积极性不高。

三、几点建议

（一）深化认识，提高政治站位。发展产业是扶贫开发最基本的抓手，如果没有产业作为支撑，扶贫成效就难以保证，扶贫成果也难以巩固。全县上下一定要正确认识产业扶贫的基础性、关键性作用，进一步坚定目标，整合资源，攻坚克难，千方百计把农业产业扶贫各项任务措施落到实处，确保农业扶贫产业定位精准，规划实施精准，增效增收精准。

（二）找准产业，明确发展方向。县政府要结合全县产业

布局，认真制定产业扶贫规划，明确相关部门职责，选准和培育有发展前景、有资源依托、有适度规模的产业；各乡镇要结合资源禀赋与传统生产习惯，遵循自然规律、市场规律和群众意愿，慎重选择和发展扶贫产业，注重拓展农业多功能，发展农产品加工，发展农村电商，培育新的产业形态，因村制宜、因户择业、因人施策，实现贫困村和有发展能力的贫困户全覆盖。

（三）完善政策，鼓励企业带贫。建议县政府出台符合实际、科学合理、操作性强的鼓励政策，对于参与产业扶贫的农业产业化龙头企业和新型农业经营主体，在资金扶植、贷款贴息、土地流转、申报项目等方面给予重点倾斜，促进其扩大产业规模，增强带贫能力。同时，要降低支持门槛，扩大支持范围，争取更多新型经营主体与贫困户参与产业扶贫，促进更多贫困户可持续增收脱贫。

（四）打破壁垒，拓宽融资渠道。县政府要牵头负责，制定出符合金融部门要求、切合我县实际的金融扶贫政策，打通贫困群众、新型农业经营主体和银行之间的壁垒，解决贫困群众和新型农业经营主体融资难问题。金融保险部门要采用灵活多样的方式为贫困群众、新型农业经营主体搞好服务，拓宽融资渠道，创新融资方式，降低贷款融资门槛，在政策允许范围内尽量简化办款手续，提高放款效率，方便贫困群众和新型农业经营主体贷款。

（五）结合实际，建立联结机制。根据乡、村农业主导产

业和新型农业经营主体发展情况，指导贫困群众结合自身实际，以扶贫资金、小额贷款、土地或固定资产量化入股等形式，或以托管、务工、租赁等途径，组合运用多种联结纽带，帮助指导贫困村、贫困户与新型农业经营主体建立合理的利益联结分配方式，带动贫困户、贫困村增收。

（六）智志双扶，激发内生动力。一要开展技能培训。通过技能培训提高贫困群众素质。培训要因人而异、按需配菜，充分了解贫困群众所思所盼、所需所求，根据贫困群众的实际需求量身定制、量体裁衣，真正发挥培训功效。二要开展文化扶贫。以群众喜闻乐见的艺术形式，紧贴群众口味的宣传方式，潜移默化改变贫困群众一些不良习俗和落后观念，调动贫困群众人心思进、主动脱贫、勤劳致富的积极性和主动性。三要开阔见识眼界。适时组织相关部门、乡、村、新型农业经营主体负责人和有发展意愿、发展能力的贫困群众赴外地学习先进经验，在“走出去”的同时开阔眼界，长见识、长本领。

关于我县农业产业扶贫工作情况的报告

——2018 年 12 月 29 日在县十五届人大常委会第 12 次会议上

县人民政府副县长 赵海波

主任、各位副主任、各位委员：

2018 年，全县农业产业扶贫围绕县域发展规划和整体产业发展布局，不断深化全县农业产业结构调整升级，因地制宜，引导农民依靠发展农业产业、新型农业经营主体带动增收脱贫，全县农业产业扶贫工作继续深入推进。现将工作开展情况报告如下，请予审议。

一、农业产业扶贫工作重点

（一）推广优质小麦，打造“西平小麦”品牌

小麦是我县第一大粮食作物，2018 年我县小麦种植面积 106 万亩左右，其中优质强筋小麦 75 万亩，在全县粮食生产中占有举足轻重的地位，2000 年以来，我县坚持不懈发展优质强筋小麦，在强筋小麦次适生区生产出达到出口标准的优质强筋小麦，实现了我国食用小麦出口零的突破，使专家认可、市场认可、群众认可，取得了显著的经济效益和社会效益，2018 年 8 月 30 日，“西平小麦”农产品地理标志顺利通过农业部组织的专家评审，入选 2018 年第二批农产品地理标志产品信息，为我县小麦高质量发展迎来了千载难逢的良好机遇。为抓住今年小麦播种关键环节，高标准、高质量打造“西平小麦”农产品地理标志标准化生产基地，保证地理标志农产品的品质和特色，进一步

提升全县小麦市场竞争力，让“西平小麦”这张名片更加响亮，要求每个乡镇依托新型经营主体建立 2-3 个不低于 1000 亩“西平小麦”产业扶贫基地，带动农户增产增收。今年秋播期间，西平县金汇海蓝公司，与中粮集团签订优质小麦购销合同，在杨庄、芦庙、二郎、师灵、五沟营、螺祖、宋集、盆尧等乡镇，采取土地托管模式，发展优质小麦订单种植 2 万左右，全县与县内外面粉加工、粮食购销、种子企业已签订优质小麦订单 30 万亩左右，将起到积极的示范引导作用。与普通小麦相比，优质小麦收购价格高于普通小麦 0.2-0.3 元/公斤，农户因优质优价每亩可增收 130-150 元。

（二）发展青贮玉米和甜糯玉米产业

减少玉米种植面积，调整种植结构。随着农业供给侧结构性调整的不断推进，玉米种植由常年的 100 万亩调减到 40 万亩，因地因市场制宜扩大夏花生、大豆、红薯、青贮饲料玉米种植面积。以河南森亚牧业、河南启明肉食、西平中储草业有限公司为依托，全株青贮饲料玉米种植面积发展到 5 万亩，优质饲草种植面积发展到 0.5 万亩；以河南鑫都速冻食品有限公司为依托，甜、糯、鲜食玉米种植面积发展到 1 万亩。

（三）大力培育特色农业产业

充分发挥我县蔬菜生产的传统优势和地理区位优势，加快新品种、新技术引进，突出优质安全，调优品质结构，扩大日光温室、温棚蔬菜种植面积，提升产品加工档次，提高供给质量和效率。重点发展以盆尧、二郎为主的日光温室、大中小拱

棚设施蔬菜生产；以环城、二郎、人和、盆尧、五沟营为主的早春露地及大中小拱棚设施蔬菜生产；以重渠、五沟营为主的露地供港蔬菜生产。位于我县重渠乡的河南绿色天成农业科技有限公司流转澍河坡、张庄、前寨三个村委 1500 多亩土地生产供港蔬菜，今年来通过金融扶贫、土地流转带动了 48 户 152 人增收。

食用菌生产方面，依据目前全县食用菌发展实际，重点发展以二郎乡赵庄、焦庄乡大王庄、人和乡王孟寺、五沟营后郑为主的平菇生产区；以宋集镇、芦庙乡为主的香菇生产区；以环城乡道庄村为中心的双孢菇、草菇轮作生产区；以重渠乡为中心的金针菇生产区。目前全县年种植平菇、金针菇、香菇等 7580 万袋左右，产值达 4 亿元。

（四）发展休闲农业产业

立足我县区位优势和资源优势，积极引导发展乡村生态休闲、林业生态旅游、旅游观光、农耕文化、采摘体验等休闲农业与乡村旅游产业，打造出一批集特色高效农产品生产、休闲观光旅游和“菜篮子”工程为一体的休闲农业和都市生态农业基地。如柏苑的西平县四季鸿种植有限公司、谭店乡的金太阳蔬菜种植有限公司、焦庄乡的沃野种植专业合作社、柏亭的西平县天润种植专业合作社、盆尧欧兰德等为主休闲采摘基地；西平县全民水产养殖有限公司，西平县柏国种养殖有限公司，盆尧秀丽水美乡村等，通过渔业和旅游资源的优化配置，将休闲、娱乐、餐饮等行业与渔业结合为一体，实现产业融合，提

高渔业的经济、社会、生态效益。

（五）发展特色水产业

全县水域面积 46626 亩，水面养殖面积 3 万余亩，大力发展青鱼、草鱼、鲤鱼、鲢鱼等常规水产养殖，积极发展美国加州鲈鱼、湘云鲫、生态甲鱼、斑点叉尾鮰等特色水产养殖。对水资源丰富、生态环境好的贫困村，积极推进水产生态健康养殖，发展家庭渔场。积极扶持出山、焦庄、盆尧、芦庙、专探乡的水产品无公害基地发展；鼓励和扶持西部山区利用优越的地理优势，着力培育、发展和建设一批经营机制完善的休闲观光渔业。积极推广股份制和股份合作制，广泛汇集社会资本，着力打造一批集养殖、垂钓、餐饮、娱乐为一体的休闲观光渔业基地。

（六）宣传引导新型农业经营主体带贫

为鼓励经营主体和企业积极参与带贫，2017 年驻马店市政府出台《关于促进新型农业经营主体带动脱贫工作的实施意见》，在乡镇上报的基础上，县农业局会同县扶贫办，农办审核确定了 3 家龙头企业，26 家新型农业经营主体作为我县带贫先进单位推荐上报，并全部通过市农业局核查，奖补资金共计 160 万元。2018 年我县推荐的龙头企业和经营主体材料已于 12 月初报送至市农业局，待核查结束后进行表彰奖励。

（七）加强技术指导，开展农业产业扶贫技术服务专项行动

为全面贯彻精准扶贫、精准脱贫基本方略，夯实农业技术

服务专项责任，县农业局成立了西平县农业局农业技术扶贫专项行动领导小组，制定了《西平县农业技术扶贫专项行动方案》，2018年6月21日，县农业局召开了西平县农业产业扶贫技术服务专项行动动员会，要求全局全部65名农业技术员都要进村入户与贫困户进行对接，发放张贴西平县农业产业扶贫技术服务明白卡，调查了解贫困户产业发展和技术需求，以扎实的工作作风，做到技术人员直接到户、技术要领直接到人、良种良法直接到田，实现农业技术扶贫全覆盖。

二、存在的主要问题

（一）农业产业财政专项项目十分有限

2016年以来，农业产业财政专项项目、资金多向贫困县倾斜，我县作为非贫困县，原有的如高产创建项目、测土配方施肥项目、绿色防控项目已不再下达我县，我县面临项目少、资金少的问题。

（二）新型农业经营主体引领带动能力不强

我县已注册农民专业合作社2258家，家庭农场516家，虽然数量多，但是存在有数量、没质量的问题，真正规范运作的合作社不足三分之一，发展较好，示范带动能力强的合作社更是少之又少。加上近年来对新型农业经营主体的扶持力度不够，受资金、市场、管理、人才、自然灾害等多种因素的制约，一些经营主体出现严重亏损，发生“毁约退地”现象。

（三）村集体经济薄弱

村集体经济是助推贫困村产业发展、贫困群众脱贫增收的

重要物质基础。发展村集体经济，是推动贫困地区实现“输血”向“造血”转变、增强贫困群众自我发展能力的一剂“良方”。但是目前，由于各种历史和现实问题，村集体经济普遍存在资产少、底数不清，权属不明的问题，对巩固基层政权、产业发展、带动农户增收有十分不利的影响。

（四）农产品加工业不强，带贫能力弱

我县是以种植小麦、玉米为主的粮食大县，农业产业化程度较低，农产品精深加工企业及知名龙头企业少。目前我县共有农产品加工企业97家，占全市总数的6.4%，市级以上农业产业化龙头企业共有39家，其中国家级仅一家，省级仅6家，且大多都是农产品粗加工，精深加工不够，农产品附加值较低，带贫能力弱。

（五）农产品价格受市场波动影响大，市场风险难以掌控。

农产品市场是个完全竞争的市场，农产品的价格和品质受市场、天气等因素影响，不以人的意志为转移。在各地的产业扶贫实践中，经常发生农产品滞销，导致“谷贱伤农”，使产业扶贫的惠农、增收机制成为逆向的“伤农”、减收机制，行业主管部门在产业谋划方面常常感到心有余悸、力不从心。

（六）农业品牌对农业发展贡献率低

创建和发展农业品牌对于提升农产品市场竞争力，促进粮食增产、农业增效和农民增收有很大的促进作用。“三品一标”作为政府主导的安全优质农产品公共品牌，我县自2010年首获无公害农产品认证以来，8年来已认证农业标准化生产示范基地

7个，各类无公害产地36个，通过无公害农产品认证的企业14家，获国家绿色食品认定的企业2家，获绿色食品标志使用权的产品3个。但是由于我县“三品一标”生产企业或合作社布局比较分散、生产规模小、标准化生产水平低，以及品牌运作、产销衔接和消费者认可等方面发展相对滞后，产品品牌没有形成知名度，品牌效应尚未得到较好发挥，没有取得相应的经济与社会效益，农民收入没有得到有效增加。

（七）贫困户自我发展能力弱，脱贫信心及能力较低

多数贫困村经济结构单一，外出人口较多，贫困户老弱病残多，劳动力少，受教育程度普遍偏低，适应现代农业规模化生产要求的能力较弱，难以应对市场、自然、质量安全三重风险，存在一定的等靠要思想，依靠自身能力脱贫的信心和能力不足，扶持项目实施难，产业发展效果差。

三、下一步工作计划

（一）做强做大“西平小麦”品牌，助推贫困户增收

借助“西平小麦”通过国家地理标志认证的契机，在全县积极推广种植优质强筋小麦，扩大种植面积，积极培育“西平小麦”种植基地，依托合作社签订收购订单，带动贫困户稳定增收。将“西平小麦”品牌打响，作为带贫产业的主抓手，以实现贫困户增收脱贫。

（二）培育发展新型农业经营主体

围绕生产、加工和销售等关键环节，扶持一批产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场、专业大户，加快构建新型农业

经营体系，实现每个贫困村有 1-2 家新型农业经营主体，扶持带动农户发展、实现共同受益、形成利益联结机制。鼓励发展专业合作、股份合作等多种形式的农民合作社，引导规范运行，着力加强能力建设。

（三）强化利益联结机制，引导新型农业经营主体带贫

加大对金融扶贫、产业扶贫等各项扶贫政策的宣传力度，完善和落实各项农业产业扶贫帮扶奖励政策，积极引导新型经营主体结合自身实际选择扶贫方式，实现自身和贫困户双赢。

（四）指导乡镇加快培育主导产业

结合万名科技人员包万村、农技推广等项目，加大对乡镇和村委的产业指导，对家庭里有明白人，发展能力强的贫困户帮助他们明确产业类型、发展规模、后期收益等。对完全或部分丧失劳动能力的贫困户，可以通过土地入股、土地流转给合作社等新型农业经营主体和龙头企业等方式参与产业发展中。

（五）培育高效、特色农业产业

着力打造产地特色、产业特色、产品特色明显的高效、特色农业基地，积极培育九品芦菊、供港蔬菜、中药材、花卉等一批具有地方特色的农业产业。坚持传统农业改造和名优产品保护相结合，积极推进一二三产业融合，引入现代要素改造提升传统名优品牌，加大农产品营销推广，引导特色产业逐步做大做强，提高西平农业的知名度和美誉度，实现特色园区带贫的效果。

（六）深入推进农村产权制度改革工作

深入开展农村集体产权制度改革工作，对村集体经济进行清产核资，摸清村集体家底，盘活各类集体资产，采取村级自主经营、租赁、参股经营等方式实现资源利用效率最大化，建立闲置学校、仓库、院落等国有资产代管机制，采取承包、租赁等形式，增加村集体经济收入，带动贫困户增收。

西平县十五届人大常委会第十二次会议 议 程

(2018 年 12 月 29 日西平县第十五届人民代表大会

常务委员会第十二次会议通过)

- 一、 审议表决《关于 2018 年县本级财政预算调整方案的报告》;
- 二、 听取和审议《关于我县产业扶贫工作情况的报告》。

西平县第十五届人大常委会第十二次会议 常委会组成人员参会情况一览表

(出席 31 人)

2018 年 12 月 29 日

姓 名	参会情况	姓 名	参会情况
李振良	√	王群峰	Δ
丁建华	○	周双学	√
段彦杰	○	王世彬	√
冯旺志	√	张德云	√
刘 宇	√	臧银华	√
白金平	√	冯 萍	√
赵德山	√	叶凯鹏	√
孙彦民	√	武 锴	√
钱 青	√	焦献中	√
安宏建	√	陈 杰	√
常守臣	√	杨庚泽	√
翟 敏	√	马继学	√
王宏杰	√	李留成	Δ
刘 琼	√	张建设	√
张爱琳	√	周阿祥	√
朱晓燕	√	吕耀广	√
李瑞杰	√	张 宁	√
郑 凯	√		

说明：1、出席√；2、缺席×；3、请假Δ；4、参加县委安排的其他工作○。