

三门峡

人大工作

三门峡市人民代表大会常务委员会

第 25 期

2020年7月1日



三门峡市第七届人民代表大会第五次会议胜利召开

更多内容请登陆：
三门峡人大网
<http://www.smxrdw.gov.cn>

内部资料
免费交流

市第七届人民代表大会第五次会议



市委书记刘南昌出席会议并讲话



市人大常委会主任王建勋主持会议并作
市人大常委会工作报告



市长安伟作市人民政府工作报告



市中级人民法院院长梁维作市法院工作报告



市人民检察院检察长康健民作市检察院工作报告

三门峡市第七届人民代表大会第五次会议



三门峡市第七届人民代表大会
第五次会议第一次大会（开幕）

三门峡市第七届人民代表大会
第五次会议第一次大会（开幕）

为中原更加出彩贡献强劲的三门峡力量

——热烈祝贺市七届人大五次会议召开

肩负奋进新时代的光荣使命，凝聚高质量发展的磅礴力量。

备受全市人民关注的市七届人大五次会议于5月14日开幕。来自全市各地、各条战线、各个行业的人大代表又一次肩负全市230万人民的重托，共商改革大计，共议持续发展，共谋民生改善。我们向各位代表致以诚挚的问候和崇高的敬意，对会议的召开表示热烈的祝贺！

决胜收官年，启航新征程。开好这次大会，对于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神，全面贯彻落实党中央、省委工作部署，落实市委七届九次全会工作部署，团结动员全市人民坚定信心、埋头苦干，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，保持我市经济社会发展良好态势，顺利实现全面建成小康社会目标任务，不断开创高质量建设省际区域中心城市新局面，在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中贡献强劲三门峡力量，具有十分重要的意义。

过去的一年，全市上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面贯彻习近平总书记视察河南时的重要讲话精神，认真落实省委部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持以党的建设高质量推动经济发展高质量，聚焦高质量建设省际区域中心城市，加快转型创新发展、打造“五彩三门峡”、建设“三地五中心”，各项工作取得新的进展。

这些成绩的取得，得益于全市上下坚持党的领导，求真务实、奋力拼搏，也凝聚着各位代表、各位委员的辛劳与智慧。

今年年初，新冠肺炎疫情突如其来。市委坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，迅速响应、精准施策，带领全市人民打了一场没有硝烟的疫情防控阻击战，各级人大代表、政协委员也在大战中立足本职、献计出力，践行初心使命，合力共克时艰。目前，全国的疫情防控阻击战取得了重大战略成果，我市经济社会正在加快恢复，以事实彰显了党中央推进国家治理体系和治理能力现代化的显著成效。

2020年是全面建成小康社会和第一个百年奋斗目标决胜之年，是收官“十三五”规划、谋划“十四五”规划的承上启下之年，是疫情影响下经济形势更为严峻复杂的一年；三门峡正处于全面建成小康社会的关键时期，正面临着区域发展的重大挑战，正位于迈向高质量发展的紧要关口。全市上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实中央、省委统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的决策部署，以黄河流域生态保护和高质量发展为统领，坚定不移贯彻新发展理念，聚焦高质量建设省际区域中心城市，继续扬优势、抓重点、补短板，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

勇担使命凝聚共识，攻坚克难不负韶华。相信各位代表一定会以高度的责任感和使命感，认真履行宪法和法律赋予的职责，积极建言资政，发力凝聚共识，圆满完成大会预定的各项任务，带领和激励广大党员干部群众担当奉献、积极进取，努力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

团结汇聚力量，奋斗成就梦想。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，同心同德、砥砺前行，在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中贡献强劲三门峡力量。



三门峡市人大常委会 主办
(季刊)

出版日期:2020年7月

准印证号:河南省连续性
内部资料[三门峡]
00009号

邮政编码:472000

承印单位:三门峡日报印刷厂
出版日期:2020年7月

内部资料 注意保存

【卷首语】

P01 为中原更加出彩贡献强劲的三门峡力量

【人大报告】

P04 三门峡市人大常委会工作报告

——2020年5月14日在三门峡市第七届人民代表大会
第五次会议上

王建勋

【工作动态】

P08 市七届人大五次会议开幕等 14 则

【大会决议】

P15 三门峡市第七届人民代表大会第五次会议决议

【民声民意】

P16 三门峡市第七届人民代表大会第五次会议代表提出的
议案、建议、批评、意见目录

【工作报告】

P21 政府工作报告

——2020年5月14日在三门峡市第七届人民代表大会
第五次会议上

安伟



P32 三门峡市中级人民法院工作报告
——2020年5月14日在三门峡市第七届人民代表大会
第五次会议上 梁 维

P37 三门峡市人民检察院工作报告
——2020年5月14日在三门峡市第七届人民代表大会
第五次会议上 康健民

【简报选编】

P42 履职尽责谋发展 矢志奋斗开新篇 灵宝市代表团

P43 履职尽责共谋发展 汇聚众力促进法治 陕州区代表团

P44 发挥制度优势 增强治理效能 卢氏县代表团

P45 凝心聚力谋发展 砥砺前行谱新篇 渑池县代表团

P46 凝心聚力谋发展 抢抓机遇勇争先 湖滨区代表团

P47 依法履职为人民 民主法治促发展 义马市代表团

P48 铸牢军魂 聚焦主业 军地共谋融合发展新篇章
解放军代表团

编委会

主 任:王建勋
副 主 任:宋万轩 许胜高 赵 勇
编 委:任晓云 杨国谦 白拴鱼
李安顺 朱振华 常天朝
武跃峰 李怀国 张根星
乔建厚 段青菊 李万泉
吴自力 张行军 吕根友

编辑部

主 编:赵 勇
编 辑:王 晶 何 萍

编辑出版:《三门峡人大工作》编辑部
地址:河南省三门峡市崤山中路46号
电话:0398-2928410
邮箱:smxrddys@163.com
邮编:472000

声 明

- 1、本刊为内部资料,一律免费赠阅。
- 2、请作者保证所投稿件合法、准确。凡侵犯他人著作权或有误之文、图稿件,均须文责自负,编辑部概不承担任何责任。
- 3、本刊图片文字,一经采用,版权归本刊所有。未经本编辑部授权许可,不得为任何目的、以任何形式或手段复制、翻印、传播,或以其他任何方式引用。违者,将依法追究法律责任。



三门峡市人民代表大会常务委员会 工作报告

——2020年5月14日在三门峡市第七届人民代表大会第五次会议上

三门峡市人大常委会主任 王建勋



各位代表：

我受市人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议。

2019年的主要工作

2019年，市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神，在市委的领导下，围绕中心，服务大局，突出重点，注重实效，认真履行宪法和法律赋予的职责，筹备召开了市七届人大四次会议，组织召开了

7次人大常委会会议，听取审议了21个专项工作报告，制定颁布地方性法规1部，作出决议决定5项；依法任免国家机关工作人员88人次，较好地发挥了地方国家权力机关的作用，为促进我市经济社会发展，推动民主法治建设作出了应有的贡献。

一、坚持党的领导，坚定正确的政治方向

市人大常委会始终坚持和依靠党的领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉

做到“两个维护”，与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。扎实开展“不忘初心，牢记使命”主题教育，加强理论学习，强化政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设，努力提高市人大常委会组成人员和机关全体党员干部的政治素质。坚持重大事项向市委请示报告制度，圆满完成了市委交办的各项任务。有效发挥党组在人大常委会的领导作用，确保党中央和省委、市委重大决策部署在市人大工作中得到贯彻落实。

二、围绕中心服务大局，推动经济社会健康发展

一是努力促进高质量发展。听取审议了本市2019



年计划、预算和财政、审计专项工作报告,批准了部分预算调整;审查批准了2018年市级财政决算。督促政府全面落实“六稳”要求,推动我市高质量发展。为加快发展步伐、培育新的增长点,对全市重点项目建设情况进行了视察、调研,督促相关单位加大工作力度、加快转型步伐、调整产业结构、延长产业链条,提高科技含量,壮大新兴经济,努力提高我市的竞争力。

二是进一步优化营商环境。听取审议了市人民政府关于改善营商环境的专项工作报告,督促相关单位要进一步转变职能,提高工作效率,加强诚信体系建设,解决企业发展中的困难和问题,努力营造良好的经济发展环境。

三是努力推进脱贫攻坚工作。听取审议了市人民政府关于脱贫攻坚工作的专项工作报告,督促解决“两不愁三保障”的突出问题,做好产业扶贫、就业扶贫、易地搬迁、生态扶贫、教育扶贫和健康扶贫等重点工作,切实提高贫困地区人民群众的生活水平。人大常委会领导班子成员经常深入所包乡镇,具体指导帮扶工作。为人大机关帮扶村——陕州区庙洼村解决了农田水利灌溉问题,发展蔬菜大棚163个,建成了农民技能培训中心。所包乡(镇)村都能提前摘帽或按时摘帽。

四是持续推动污染防治工作。为了有效防治散煤污染,人大常委会作出了《关于加强散煤污染防治的决定》。听取审议了我市2018年环境状况和环境目标完成情况的专项工作报告,组织开展了百城提质视察调研和“三门峡环保世纪行”活动,坚定地走绿色发展、可持续发展的道路。

五是推动旅游产业融合发展。听取和审议了市人民政府关于全域旅游工作的专项工作报告,建议相关部门要更新观念,提升旅游品质,加快配套设施建设,构建全域旅游发展的新格局。

六是强化国有资产管理。为管好用好国有资产,使国有资产能够保值增值,听取审议了市人民政府关于国有资产管理情况的专项工作报告。市人大常委会率先建成了预算联网监督系统,实现了预算审查监督由静态向动态、由阶段向全程、由被动向主动的转变。

三、以人民为中心,促进民生改善

一是高度关注民生实事。组织人大代表对“重点民生实事”落实情况进行了专题视察,督促有关单位要把实事办好,好事办实。为解决“七大难”问题,市人大常委会制定了“三年行动计划”,跟踪督办,紧盯不放。在大家的共同努力下,较好地解决了群众高度关注的“入学难”“大班额”“买菜难”“如厕难”等问题。

二是督促改善基层医疗条件。听取审议了市人民政府关于乡村卫生医疗服务情况的专项工作报告,要求政府及相关部门要加强乡(镇)卫生院、村级卫生室软硬件建设,加强基层医护人员培训,加大经费投入,不断提高基层群众的医疗水平。

三是高度重视全民健身活动。听取审议了市人民政府关于全民健身活动开展情况的专项工作报告,督促政府加强公共体育场所的建设和管理,积极开展全民健身活动,大力促进人民群众身心健康。

四、加强民主法治建设,努力创造良好的法制环境

一是持续加强地方立法。认真贯彻用最严格的制度,最严密的法治保护生态环境的要求,制定颁布了《三门峡市大气污染防治条例》。对《三门峡市文明行为促进条例》《三门峡市文物保护条例》《三门峡市中小学幼儿园规划建设条例》《三门峡市城乡规划管理条例》进行了立法调研,为正式立法做好准备。

二是切实加强白天鹅及栖息地保护工作。对《三门峡市白天鹅及其栖息地保护条例》贯彻实施情况进行了执法检查,指出了存在的问题,要求相关单位加大宣传力度,增强全民的保护意识,严格执法、加强管理,确保白天鹅及其栖息地得到全面保护,为白天鹅在我市越冬提供良好的环境,使白天鹅这一宝贵的天然资源真正成为我市永远靓丽的城市名片。

三是努力促进公正司法。听取审议了公益诉讼工作开展情况的专项工作报告,要求检察机关尽快健全公益诉讼协作机制,更好地发挥公益诉讼在维护国家、集体和公共利益中的重要作用。听取审议了刑事审判工作的专项工作报告,推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,切实发挥刑事审判的惩戒、震慑、预防功能,



为经济社会发展提供有力的司法保障。

四是高度关注社会稳定。听取审议了市人民政府扫黑除恶专项斗争的专项工作报告,要求相关部门要坚决贯彻执行上级要求,严打重处,除恶务尽,狠狠打击危害人民群众的害群之马。

五是坚决维护法制统一。进一步加强了规范性文件备案审查工作,对“一府一委两院”11件规范性文件进行了备案审查,维护了法制统一。

五、严格规范任免程序,保证市委人事安排意图的圆满实现

坚持党管干部原则和人大依法任免相结合,对市委批准和“一府一委两院”提请任免的国家机关工作人员,依照法律规定,严格任免程序,确保了市委的人事安排意图全部实现。同时,坚持任职资格考试、任前发言、宪法宣誓等制度,进一步增强被任命人员的使命感、责任感。今年以来,共依法任免国家机关工作人员88人次,使“一府一委两院”领导人员得到及时配备,保证了地方国家机关的正常运转。

六、进一步加强代表工作,努力畅通民情民意

一是认真办理代表建议、批评与意见。市七届人大四次会议以来,共收到代表建议181件,议案1件,涉及城市规划建设、公共交通、卫生医疗、文化教育、环境整治等诸多方面。目前,已全部办理完毕,代表满意和基本满意率100%。

二是加强代表联络站建设,为代表依法履职创造条件。深入开展“双联双争三个一”活动,将全市5112名各级人大代表划分为426个代表小组,建设代表联络站84个,为代表活动搭建了平台。一年来,邀请代表列席市人大常委会,参加执法检查、专项工作调研和视察活动72人次。为代表寄送期刊、公报和情况通报3800余份,努力保障人大代表的知情权和知情权。

三是高度重视信访工作。按照依法接待、听取诉求、核实情况、分类处理的原则,共接受处理群众来信来访693件(次),化解了一批矛盾纠纷,促进了社会和谐稳定。

七、全面加强自身建设,不断提高人大常委会工作水平

坚持政治引领,强化理论武装,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,坚持学做结合、查改贯通,确保主题教育有特色、见成效。坚持常委会会议之前集中学习和机关干部每周二集中学习制度,组织人大常委会组成人员和机关工作人员赴高层次机构进行培训,利用学习强国、线上三门峡等平台进行党性教育和文化学习。坚持全面从严治党,不断加强党的组织建设和思想建设,严格执行“八项规定”精神和实施细则,落实党风廉政建设责任制,努力营造风清气正、积极向上的工作氛围。开展省级文明单位创建活动,弘扬“马上就办”精神,不断改进工作作风,为开展各项工作创造良好条件。

各位代表,一年来,经过大家的共同努力,市人大常委会取得了一定的成绩。这些成绩的取得,是市委正确领导的结果,是市人大常委会全体组成人员、人大代表和机关工作人员共同努力的结果,是各县(市、区)人大及其常委会、社会各界和广大人民群众大力支持的结果,是市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院密切配合的结果。在此,我谨代表市人大常委会,向关心支持人大工作的各个单位,全体代表和各位同志表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,市人大常委会的工作与党的要求和人民的期盼相比,还有一定的差距和不足,如:监督工作有待加强;重大事项决定权行使的还不够;代表提出的个别意见和建议办理的还不够理想;闭会期间代表作用的发挥还不够充分等等。对于这些问题,我们将采取有效措施,进一步改进和解决。

2020年工作安排

2020年,市人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神及中央和省委、市委的重大决策



部署,在市委的领导下,围绕中心,服务大局,突出重点,注重实效,充分发挥地方国家权力机关的职能作用,为推动我市经济社会健康发展作出应有的贡献。

一是始终坚持和依靠党的领导。要把加强党的领导、充分发扬民主和严格依法办事有机地结合起来,坚决贯彻落实党中央及省委、市委的决策部署,认真履行法定职责,确保党的路线、方针、政策在人大工作中得到全面贯彻落实。

二是统筹推进经济社会健康发展。围绕黄河流域生态保护和高质量发展战略,开展前瞻性研究,在抢抓机遇,利用好政策,促进我市生态保护和高质量发展上提出意见和建议,为市委当好参谋和助手。听取和审议市人民政府关于黄河流域生态保护、高质量发展,重点项目建设、环境状况和环境目标完成情况、脱贫攻坚等专项工作报告,推动我市经济社会健康发展。

三是努力做好疫情防控工作。要依法行使人大职责,对疫情防控和复工复产作出决议决定,号召人大代表要在疫情防控和经济社会发展中发挥模范带头作用,要求有关部门要根据疫情变化及时调整防控方法和措施,监督有关部门把疫情防控和正常的生产经营兼顾起来,两手抓、两不误,两手都要硬,要抓实抓细,坚持不懈,努力夺取疫情防控和经济发展双胜利。

四是认真做好立法工作。深入调查研究,科学论证,努力完成今年的立法计划和今后两年的立法调研任务。2020年,完成《三门峡市文明行为促进条例》的立法工作。做好《三门峡市城乡规划建设管理条例》《三门峡市水污染防治条例》《三门峡市山体保护条例》和《三门峡市红腹锦鸡保护条例》的立法调研工作,确保立法质量。

五是认真履行监督职责。强化经济运行监督。听取和审议国土空间总体规划、国有资产监管、营商环境等专项工作报告,促进经济健康发展。强化社会事业监督。听取和审议文化产业融合发展、旧城改造、民办教育发展、县乡村医疗服务能力建设等专项工作报告,进一步提高人民群众的幸福感和安全感。强化司法监督,

对民商事案件审理、行政检察工作进行视察,维护社会公平正义。对《河南小秦岭国家级自然保护区条例》进行执法检查,维护法律权威。听取外事工作报告,促进我市的对外开放。

六是持续关注民生。加大对“重点民生实事”的督办力度,确保把好事办好,实事办实。持续关注“七十大难”问题,紧盯不放,持续推进,确保问题得到较好解决。进一步加强对脱贫攻坚工作的监督力度,认真做好帮扶工作,高度关注弱势群体的保障工作,确保全市人民一人不落地全部脱贫,共同迈进小康社会。

七是切实发挥代表作用。今后,对一些涉及全民利益的重大事项,在决策之前,都要组织人大代表进行调研、视察和论证,以增强决策的科学性,维护广大人民群众的最大利益。要深入开展“双联双争三个一”活动,加强代表联络站建设,组织开展代表小组活动,进一步畅通民情民意。认真做好代表建议、批评和意见的办理工作,进一步提高办理质量。要建立健全代表联络机制,建立代表接待日制度,建设人大代表网络履职平台,为代表履职创造良好条件。

八是依法做好任免工作。坚持党管干部原则与依法任免相结合,坚持任前考试、宪法宣誓等制度,开展任职评议,强化任后监督,增强被任命人员的使命感和责任感。

九是切实加强自身建设。全面贯彻落实党中央、省委、市委全面从严治党的要求,进一步加强党的建设。要更加注重意识形态工作,用党的理论武装头脑,加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设,全面增强党性,树牢以民为本、为人民服务的理念,一切从人民的利益出发。探索人大工作的新方法、新举措,凝心聚力,踏实工作,干事创业,无私奉献,使我市人大工作不断迈上新的台阶。

各位代表!让我们紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在市委的领导下,不忘初心、牢记使命,同心同德、锐意进取,为打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会作出新的更大的贡献。



市七届人大五次会议举行预备会议



5月13日下午,三门峡市第七届人民代表大会第五次会议举行预备会议。会议设主、分

会场,市人大常委会主任王建勋在三门峡国际文博城大剧院主会场主持会议。

市人大常委会副主任宋万轩、肖群兰、张建峰、张朝红、吕均平、韩迎春,秘书长任晓云在大会主席台就座。

市七届人大五次会议共有代表322名,在主、分会场出席预备会议的代表308名,符合法定人数。

出席预备会议的市人大代表经过表决,选举产生了本次大会主席团和秘书长,通过了大会议程。

王建勋在讲话中指出,市七届人大五次会议是在全市上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话、党的十九届四中全会和省委十届十次全会、市委七届九次全会精神的新形势下召开的,是全市人民政治生活中的一件大事。开好这次会议,对于我市抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇,加快市域治理现代化,高质量建设省际区域中心城市具有重要意义。希望各位代表要充分认识开好这次大会的重要性,坚持党的领导,充分发扬民主,严格依法办事,认真审议各项报告,搞好大会选举,把这次大会开成民主的大会、求实的大会、团结的大会、奋进的大会。

各县(市、区)代表在分会场出席会议。

(胡文超)

市七届人大五次会议主席团举行第一次会议

5月13日下午,市七届人大五次会议预备会议结束后,新选出的大会主席团举行第一次会议。

市委书记刘南昌、市人大常委会主任王建勋在主席台就座。王建勋主持会议。

市七届人大五次会议主席团组成人员共有23名,实到21名,符合法定人数。

会议以举手表决的方式,推选了大会主席团常务主席,通过了大会执行主席由主席团常务主席担任,通过了市七届人大五次会议日程,决定了大会副秘书长人选,通过了议案提出及审议办理的规定,通过了市七届人大五次会议选举办法(草案)。

(胡文超)



市七届人大五次会议主席团举行第二次会议

5月14日上午,市七届人大五次会议主席团举行第二次会议。

市委书记刘南昌、大会主席团常务主席王建勋在主席台就座。王建勋主持会议。

市七届人大五次会议主席团组成人员共有23名,实到22名,符合法定人数。

会议听取相关候选人情况介绍,表决通过了市七届人大常委会副主任候选人名单(草案),并将候选人名单(草案)交各代表团酝酿。

(胡文超)



三门峡市第七届人民代表大会第五次会议议程

(2020年5月13日市七届人大五次会议预备会议通过)

- 一、听取和审议三门峡市人民政府工作报告
- 二、审查和批准三门峡市2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划(草案)的报告,批准2020年国民经济和社会发展规划
- 三、审查和批准三门峡市2019年预算执行情况与2020年全市预算(草案)的报告,批准2020年市级预算
- 四、听取和审议三门峡市人大常委会常务委员会工作报告
- 五、听取和审议三门峡市中级人民法院工作报告
- 六、听取和审议三门峡市人民检察院工作报告
- 七、选举事项

三门峡市第七届人民代表大会第五次会议主席团和秘书长名单

(2020年5月13日市七届人大五次会议预备会议通过)

主席团(23名,按姓名笔画排列)

王建勋	王载文(女)	王清华	牛兰英(女)	亢哲楠	吕均平	任晓云(女)	刘虎林
刘南昌	许胜高	孙淑芳(女)	杨彤	杨跃民	肖群兰(女)	宋万轩	张松林
张建峰	张朝红	赵予辉	骆玉峰	贾书君	郭鸿勋	韩迎春(女)	

秘书长:宋万轩

三门峡市第七届人民代表大会第五次会议主席团常务主席名单

(2020年5月13日市七届人大五次会议主席团第一次会议通过)

刘南昌	王建勋	王载文(女)	贾书君	宋万轩	肖群兰(女)	张建峰	张朝红
吕均平	韩迎春(女)	许胜高	任晓云(女)				

三门峡市第七届人民代表大会第五次会议执行主席名单

(2020年5月13日市七届人大五次会议主席团第一次会议通过)

刘南昌	王建勋	王载文(女)	贾书君	宋万轩	肖群兰(女)	张建峰	张朝红
吕均平	韩迎春(女)	许胜高	任晓云(女)				

三门峡市第七届人民代表大会第五次会议副秘书长名单

(2020年5月13日市七届人大五次会议主席团第一次会议通过)

冯俊珍(女)	张志鹏	王云波	张欣照	任晓云(女)	杨国谦	梅良川	李发军
郭忠义	王江舟	茹万顺	杨宗义	张建军			



5月14日上午,三门峡市第七届人民代表大会第五次会议在三门峡国际文博城大剧院开幕。

会议设主、分会场,大会主席团常务主席王建勋在主会场主持开幕式。

大会主席团常务主席刘南昌、王建勋、王载文、贾书君、宋万轩、肖群兰、张建峰、张朝红、吕均平、韩迎春、许胜高、任晓云在主席台前排就座。

安伟、赵予辉、栗金强、范付中、牛兰英、张松林、郭鸿勋、刘虎林、吕梁、孙继伟、李杰、庆志英、高永瑞、万战伟、李俊江、马仰峡、李琳、张景林、卢群召、李庆红、张礼堂、王清华、梁维、康健民、吴勇军、刘会林、刘廷福等领导和其他主席团成员在主席台就座。孙宗会也在主席台就座。

市七届人大五次会议共有代表322名,在主、分会场出席会议的代表309名,符合法定人数。

上午9时,大会在雄壮的国歌声中开幕。

在热烈的掌声中,市长安伟向大会作政府工作报告。报告分三个部分:一、2019年和今年一季度工作回顾;二、2020年工作主要目标和重点任务;三、加强自身建设,全面提升政府治理效能。

安伟说,2019年以来,在省委、省政府和市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真

落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,持续推动创新发展、特色发展、提升发展,全市经济社会发展呈现总体平稳、稳中有进的良好态势。2019年,全市生产总值完成1443.8亿元,同比增长7.5%,高于全省0.5个百分点;财政一般公共预算收入131.4亿元,增长9.3%,高于全省2个百分点;规上工业增加值增长8%,高于全省0.2个百分点;固定资产投资增长10.2%,高于全省2.2个百分点;社会消费品零售总额增长10.8%,高于全省0.4个百分点;居民人均可支配收入增长9%,高于全省0.2个百分点,迈出了高质量发展的新步伐。去年以来,我们千方百计抓运行、稳增长,紧盯目标抓攻坚、补短板,坚定不移调结构、促转型,坚持不懈促改革、扩开放,持之以恒打基础、强支撑,倾尽全力惠民生、保稳定,全力以赴控疫情、保平安,在疫情防控常态化条件下加快恢复生产生活秩序,积极有序推进复工复产,经济社会发展的动力活力稳步提升。

安伟指出,2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,实现第一个百年奋斗目标,为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础,意义重大。今年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻 (转下页)



市人大代表分团审议政府工作报告

5月14日,出席市七届人大五次会议的代表分团审议政府工作报告和计划、财政预算报告。

各代表团审议会场气氛热烈,代表们畅所欲言,各抒己见,共话发展。大家一致认为,过去的一年,市委、市政府团结带领全市人民攻坚克难、锐意进取、扎实工作,努力战胜各种风险挑战,各项工作取得了新成效,特别是今年以来在统筹推进疫情防控和经济社会发展中交出了合格答卷。政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察河南重要讲话精神、习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作系列重要讲话精神,全面落实中央和省委、市委决策部署,体现政治站位,坚持问题导向,把握发展大势,开拓前进方向,既是一个讲政治、谋大局、管长远的好报告,也是一个有质量、有分量、有力

量的好报告。

代表们表示,只要全市上下更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,坚定必胜信心,鼓足拼搏劲头,奋力攻坚克难,按照政府工作报告绘就的蓝图干到底,一定能够夺取脱贫攻坚战全面胜利,实现疫情防控与经济社会发展“双战双赢”,推动高质量建设省际区域中心城市迈出新步伐。

代表们认为,计划报告、财政预算报告重点突出、条理清晰、数据翔实、切实可行,建议进一步发挥计划和财政职能,更好地促进实体经济健康发展,全力支持打赢疫情防控阻击战,持续保障和改善民生,助推高质量发展。

(白叶楠)

(接上页)习近平总书记视察河南重要讲话精神,深入贯彻落实中央、省委和市委经济工作会议部署,积极践行中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略要求,紧扣全面建成小康社会目标任务,聚焦高质量建设省际区域中心城市,坚持稳中求进工作总基调,突出生态立市、产业强市、科教兴市、文化名市、民生福市、依法治市,统筹推进经济社会发展、疫情常态化防控、三大攻坚战、社会稳定等各项工作,奋力做好“六稳”工作,全面完成“六保”任务,确保疫情不反弹、稳住经济基本盘、兜住民生底线,确保三门峡与全国全省同步全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中贡献强劲三门峡力量。

安伟强调,围绕实现上述目标,今年要重点抓好以下工作:一、凝心聚力稳增长,确保经济运行在合理区间。二、坚定不移促转型,培育高质量发展新动能。三、积极稳妥抓好常态化疫情防控,纵深推进三大攻坚战,坚决守牢经济社会发展底线。四、“八城联创”强支撑,高质量建设省际区域中心城市。五、推进县域经济高质量发展,着力打造全省绿色振兴样板。六、改革开放添活力,增创高质量发展新优势。七、切实兜牢民生底线,确保社会大局稳定和人民幸福。

就加强自身建设,全面提升政府治理效能,安伟

强调,要扎实推进依法行政,深化行政执法体制改革,让权力在阳光下运行;持续优化营商环境,进一步压减行政审批事项,增强网上政务服务能力,努力将我市打造成中西部地区环境最优、效率最高、活力最足的城市之一;加快推进作风转变,大力弘扬“干事干练干净”的务实作风,提高政策精准度和实效性,持续为基层减负,激励干部担当作为;始终保持清正廉洁,严格落实全面从严治党主体责任,大力营造风清气正的良好政治生态。

安伟最后说,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在省委、省政府和市委的坚强领导下,同心同德,砥砺奋进,奋力谱写高质量发展新篇章,为中原更加出彩贡献强劲的三门峡力量!

大会书面听取了《关于三门峡市2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年计划(草案)的报告》《关于三门峡市2019年全市财政预算执行情况与2020年财政预算(草案)的报告》;表决通过了本次大会选举及表决办法。

出席市政协七届四次会议的政协委员,市直有关部门、各人民团体、有关方面的负责同志在主、分会场列席了大会。

(陈林道)



5月14日下午,市七届人大五次会议举行第二次大会,听取市人大常委会工作报告和市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。

大会主席团常务主席刘南昌、王建勋、王载文、贾书君、宋万轩、肖群兰、张建峰、张朝红、吕均平、韩迎春、许胜高、任晓云在主席台前排就座。宋万轩主持会议。

安伟、赵予辉、栗金强、范付中、牛兰英、张松林、郭鸿勋、刘虎林、吕梁、孙继伟、李杰、庆志英、李俊江、马仰峡、李琳、张景林、卢群召、李庆红、张礼堂、王清华、梁维、康健民、吴勇军、刘会林、刘廷福等领导和其他主席团成员在主席台就座。

市七届人大五次会议共有代表322名,在主、分会场出席会议的代表308名,符合法定人数。

市人大常委会主任王建勋代表市七届人大常委会

继续关注民生,七是切实发挥代表作用,八是依法做好任免工作,九是切实加强自身建设,使我市人大工作不断迈上新台阶,为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会作出新的更大贡献。市中级人民法院院长梁维作法院工作报告。他说,2019年,全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,忠实履行审判职责,服务经济社会发展大局;强力推进“切实解决执行难”,构筑诚信社会;努力践行司法为民宗旨,增强群众司法获得感;不断深化司法改革,推进审判体系和审判能力现代化;坚持政治建院从严治院,锻造过硬法院队伍;自觉接受监督,推动法院工作全面发展。梁维表示,2020年,全市法院要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中央、省委、市委各项决

市七届人大五次会议举行第二次大会 听取市人大常委会工作报告和市法院、市检察院工作报告

作工作报告。王建勋说,2019年,市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神,在市委的领导下,围绕中心,服务大局,突出重点,注重实效,认真履行宪法和法律赋予的职责,较好地发挥了地方国家权力机关的作用,为促进全市经济社会发展、推动民主法治建设作出了应有的贡献。市人大常委会坚持党的领导,坚定正确的政治方向;围绕中心服务大局,推动经济社会健康发展;以人民为中心,促进民生改善;加强民主法治建设,努力创造良好的法制环境;严格规范任免程序,保证市委人事安排意图的圆满实现;进一步加强代表工作,努力畅通民情民意;全面加强自身建设,不断提高人大常委会工作水平。

王建勋指出,2020年,市人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十九大和十九届四中全会精神及中央和省委、市委的重大决策部署,在市委的领导下,围绕中心,服务大局,突出重点,注重实效,充分发挥地方国家权力机关的职能作用,为推动我市经济社会健康发展作出应有的贡献。一是始终坚持和依靠党的领导,二是统筹推进经济社会健康发展,三是努力做好疫情防控工作,四是认真做好立法工作,五是认真履行监督职责,六是持

策部署,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,持续深化“站位大局、司法为民、质效并重、公平正义”的工作理念,全面提高执法办案质效、聚焦服务发展大局、着力提升人民群众司法满意度,为我市全面建成小康社会和高质量发展提供更加有力的司法服务和保障。

市人民检察院检察长康健民作检察院工作报告。他说,2019年,全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,主动融入党委工作大局,积极为经济社会发展保驾护航;认真践行司法为民宗旨,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感;顺利完成内设机构改革,着力构建“四大检察”全面协调发展新格局;不断加强自身建设,更好担负起新时代法治使命。康健民表示,2020年,全市检察机关要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,以高度的政治自觉和法治自觉,切实把好政治方向,积极融入发展大局,始终坚持司法为民,全面深化“四大检察”,持续锻造过硬队伍,全面提升检察工作高质量转型发展水平,为我市打造省际区域中心城市提供有力司法保障。

出席市政协七届四次会议的政协委员,市直有关部门、各人民团体、有关方面的负责同志在主、分会场列席了大会。

(胡文超 陈林道)

市人大代表分团审议市人大常委会和两院工作报告

5月14日下午,出席市七届人大五次会议的各代表团代表分团审议市人大常委会工作报告和市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。

代表们一致认为,市人大常委会工作报告政治站位高、服务大局意识强,体现了以人民为中心的发展思想,是一个与时俱进、为民务实的好报告。一年来,市人大及其常委会在市委的坚强领导下,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,牢牢把握人大工作正确的政治方向,充分发挥人民代表大会制度优势和人大代表桥梁纽带作用,坚持精准有效监督,着力立良法促善治,突出代表主体地位,全面加强自身建设,凝聚起推动经济社会高质量发展的磅礴力量。新冠肺炎疫情发生以来,市人大常委会充分发挥人大职能作用,

动员全市各级人大代表积极投身疫情防控和复工复产,在统筹推进疫情防控和经济社会发展中作出应有的贡献。

在审议法检两院工作报告时,代表们认为,法检两院紧紧围绕中心、服务大局,忠实履行法定职责,在反腐倡廉、扫黑除恶、优化发展环境、深化司法体制改革等方面做了大量卓有成效的工作,为维护社会和谐稳定、促进社会公平正义、服务经济社会发展、保障人民安居乐业作出了积极贡献。两院工作报告总结成绩实事求是,剖析问题深入透彻,部署工作符合实际,通篇贯穿了社会主义法治理念,体现了全面依法治市的新要求,彰显了司法公正、司法为民的情怀。

(白叶楠)

市七届人大五次会议主席团举行第三次会议

5月15日下午,市七届人大五次会议主席团举行第三次会议。

市委书记刘南昌、大会主席团常务主席王建勋在主席台就座。王建勋主持会议。

市七届人大五次会议主席团组成人员共有23名,实到22名,符合法定人数。

会议听取了各代表团审议政府工作报告,审查计划、财政预算报告,审议市人大常委会和法院、检察院工作报告的情况,以及对候选人的酝酿及提名情况的汇报。

会议听取了大会计划、财政预算审查委员会主任委员宋万轩所作的审查三门峡市2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划报告、三门峡市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算报告情况的汇报,表决通过了审查报告。

会议听取并表决通过了议案审查委员会主任委员张朝红所作的关于代表提出的议案审议意见的报告。

会议表决通过了关于政府工作报告的决议(草案)、关于三门峡市2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划报告的



决议(草案)、关于三门峡市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算报告的决议(草案)、关于市人大常委会工作报告的决议(草案)、关于市中级人民法院工作报告的决议(草案)、关于市人民检察院工作报告的决议(草案)。

会议表决通过了市七届人大常委会副主任正式候选人名单,交各代表团酝酿;表决通过了总监票人、监票人名单(草案),提交大会表决。

会议将各项决议(草案)印发各代表团审议。

(胡文超)



5月15日下午,市七届人大五次会议在圆满完成大会各项议程后,在三门峡国际文博城大剧院闭幕。

会议设主、分会场,大会主席团常务主席、市委书记刘南昌在主会场主持会议并讲话。大会主席团常务主席王建勋、王载文、贾书君、宋万轩、肖群兰、张建峰、张朝红、吕均平、韩迎春、许胜高、任晓云在主席台前排就座。

安伟、栗金强、范付中、牛兰英、张松林、郭鸿勋、刘虎林、吕梁、孙继伟、庆志英、万战伟、李俊江、马仰峡、李琳、李庆红、王清华、赵光煊、骆玉峰、梁维、康健民、吴勇军、刘会林、刘廷福等和其他主席团成员在主席台就座。孙宗会在主席台就座。

市七届人大五次会议共有代表322名,在主、分会场出席会议的代表303名,符合法定人数。

17时,大会开始。会议依次表决通过了市七届人大五次会议关于政府工作报告的决议、关于市2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划报告的决议、关于市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算报告的决议、关于市人大常委会工作报告的决议、关于市中级人民法院工作报告的决议和关于市人民检察院工作报告的决议;表决通过了总监票人、监票人名单。

会议选举许胜高为市七届人大常委会副主任,并进行了宪法宣誓。

刘南昌在大会上作了讲话。他说,经过大家共同努力,市七届人大五次会议圆满完成各项议程。这是一次团结民主、风清气正的大会,是一次凝聚共识、提振信心的大会,是一次击鼓催征、砥砺奋进的大会,必将激励全市人民只争朝夕、不负韶华、阔步前行。会议期间,

全体代表和列席人员认真履职尽责,积极建言献策,展现了强烈的责任担当和奋进的精神风貌。

刘南昌指出,2020年是决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是实施黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的开局之年,做好今年工作任务艰巨、责任重大、使命光荣。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神,积极抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇,努力书写新时代三门峡绚丽多彩的新篇章。

刘南昌强调,书写新篇章,一要牢记殷殷嘱托、高举伟大旗帜。要切实以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,强化目标定位,凝聚各方力量,坚持务实重干的鲜明导向,引导广大崤函儿女把热爱家乡、建设家乡的美好愿望付诸具体行动。二要坚持生态优先、突出治理保护。要坚持高起点,以规划引领建设,实施黄河流域(三门峡段)治理三年行动计划,以黄河流域保护治理带动全市生态文明建设;坚持高标准,以治理带动保护,加强市域内黄河支流综合治理,全力确保“清水入黄”;坚持高效率,以时间赢得空间,严格重大项目推进时间节点,为全市发展腾出生态空间。三要加快转型创新、提升发展质量。要盯紧目标不放松,做好“六稳”工作,落实“六保”任务,以超常之举稳住发展基本盘;聚焦转型不停步,大力推进传统支柱产业脱胎换骨式改造提升,深入实施“双十双百”计划,坚持创新驱动发展;补齐短板不懈怠,打赢打好三大攻坚战,切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。四要弘扬黄河文化、锤炼过硬作(下转第47页)



三门峡市第七届人民代表大会第五次会议决议

(2020年5月15日市七届人大五次会议第三次全体会议通过)

关于政府工作报告的决议

三门峡市第七届人民代表大会第五次会议听取和审议了安伟市长代表市人民政府所作的政府工作报告。会议充分肯定了市人民政府过去一年的工作,同意报告提出的2020年工作的总体要求、主要目标和重点工作。会议决定批准这个报告。

关于三门峡市2019年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020年国民经济和社会发展规划的决议

三门峡市第七届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《关于三门峡市2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年计划草案的报告》,同意大会计划财政预算审查委员会的审查报告。会议决定,批准《关于三门峡市2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年计划草案的报告》,批准三门峡市2020年国民经济和社会发展规划。

关于三门峡市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算的决议

三门峡市第七届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《关于三门峡市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案的报告》及2020年市级财政收支预算草案,同意大会计划财政预算审查委员会的审查报告。会议决定,批准《关于三门峡市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案的报告》,批准2020年市级财政收支预算。

关于三门峡市人民代表大会常务委员会工作报告的决议

三门峡市第七届人民代表大会第五次会议听取和审议了王建勋主任代表市人大常委会所作的工作报告。会议充分肯定了市人大常委会过去一年的工作,同意报告提出的2020年工作安排意见。会议决定批准这个报告。

关于三门峡市中级人民法院工作报告的决议

三门峡市第七届人民代表大会第五次会议听取和审议了梁维院长所作的三门峡市中级人民法院工作报告。对市中级人民法院过去一年的工作表示肯定,同意报告提出的2020年工作安排意见。会议决定批准这个报告。

关于三门峡市人民检察院工作报告的决议

三门峡市第七届人民代表大会第五次会议听取和审议了康健民检察长所作的三门峡市人民检察院工作报告。对市人民检察院过去一年的工作表示肯定,同意报告提出的2020年工作安排意见。会议决定批准这个报告。



三门峡市第七届人民代表大会第五次会议 代表提出的议案、建议、批评、意见目录

市七届人大五次会议开幕以来,代表们以对党和人民高度负责的精神,认真履行宪法和法律赋予的职责,紧紧围绕我市政治、经济、文化、社会生活中的重大问题和人民群众普遍关心的问题,积极向大会提出议案、建议、批评和意见。大会共收到代表所提议案4

件、建议、批评和意见206件。这些议案、建议、批评、意见内容详实、有理有据,能够紧密围绕我市改革发展稳定的大局和民生事项,真实客观地反映当前全市经济社会发展过程中亟需解决的热点难点问题,充分体现了代表们高度的责任感和使命感。

三门峡市七届人大五次会议议案目录

序号	议 案	领衔代表
1	关于制定《三门峡市野生兰花资源保护办法》的议案	吕海波
2	关于制定《三门峡(温塘)矿温泉保护利用条例》的议案	王双魁
3	关于制定《宠物管理条例》的议案	袁立东
4	关于制定《文明行为促进条例》提升我市的经济社会发展的软实力的议案	李芳丽

三门峡市七届人大五次会议建议目录

序号	建 议 名 称	领衔代表
1	关于撤销三门峡市医疗保障局三医保(2019)69号文件的建议	丹 超
2	关于申请三门峡饮用水源地杜荆河保护费用的建议	张 攀
3	关于县域内小微企业建设用地报批难问题突出的建议	王建波
4	关于加大对灵宝黄河流域生态保护和高质量发展扶持力度的建议	杭战刚
5	关于支持灵宝市国有企业改制工作的建议	唐娟霞
6	关于进行不动产登记专项检查的建议	王双魁
7	关于在市区部分学校与交通要道交汇处修建过路天桥的建议	钱越茂
8	关于修建新建成的德鑫苑小学周边道路及雨污管网的建议	钱越茂
9	关于城改安置户的房产证办理一事的建议	姚振峡
10	关于土地出让金返还的建议	吴振坤
11	关于三门峡市机动车与非机动车行车管理的建议	吴振坤
12	关于崤山路东段植物园小区门口道路开口双黄线变更为虚线的建议	吴振坤
13	关于尽快解决毓鑫农贸市场南北消防安全通道的建议	刘建梅
14	关于加强政策支持和工作指导全面推进产业集聚区“二次创业”的建议	冯 勇
15	关于解决独生子女父母养老问题的建议	张丛玲
16	关于将义马市“一带一路”区域性大宗商品物流中心项目纳入三门峡市重大战略转型发展建设的建议	冯 勇
17	关于加强我市红色旅游资源开发保护的建议	丹 超
18	关于将农村公路养护费用列入财政预算的建议	李转家



- 19 关于对 2013 年颁布的三门峡市国家建设征用土地地上附着物补标准尽快予以调整的建议 李转家
- 20 关于加强农村人居环境整治的建议 姚丽
- 21 关于人大加强在生态环境保护领域执法检查工作的建议 姚丽
- 22 关于抗击新型冠状病毒肺炎疫情期间影响减免三门峡市个体商户房租的建议 聂和平
- 23 关于开发建设卢氏县瓦窑沟杜鹃花景区的建议 聂和平
- 24 关于增加新能源电动汽车充电桩的建议 张雪严
- 25 关于规范市场检查行为、加强商务执法队伍建设的意见和建议 朱金峰
- 26 关于凝合力、强保障助推我县电商产业发展的建议 朱金峰
- 27 关于做好青少年“小眼镜”防护工作的建议 陈园
- 28 关于降免市县区内景区旅游门票的建议 姚振波
- 29 关于为河南小秦岭国家级自然保护区建设通讯基地的建议 张根星
- 30 关于对乡镇资源进行规划,提升乡镇品质的建议 姚振波
- 31 关于加大对本土企业扶持力度的建议 王根锁
- 32 关于加强全市水土保持和自然植被保护的建議 周清
- 33 关于大力发展互联网+政务便民邮寄服务的建议 张会芳
- 34 关于进一步加强垃圾分类及知识普及的建议 孙云霞
- 35 关于加强居民小区物业规范化管理的建议 孙云霞
- 36 关于加强青少年网络平台贷款监管的建议 张军方
- 37 关于提升基层医疗卫生服务能力的建议 张军方
- 38 关于解决我市休闲农业用地难的建議 白刚
- 39 关于加强乡镇卫生医疗体系的建议 李石命
- 40 关于连通 209 国道和灵三快速通道的建议 杜慧琳
- 41 关于简化程序、放宽条件推进企业落户的建议 杜慧琳
- 42 关于进一步加强基层医疗卫生能力建设的建议 茹生龙
- 43 关于提高义务教育中小学校生均经费的建议 任新锁
- 44 关于打通三门峡南站至栾川县白土镇公路的建议 陈海涛
- 45 关于解决卢氏县医院垫付医保资金运行困难的建议 刘永浩
- 46 关于建立“老子学院”的建议 张根星
- 47 关于加强我市企业居委会管理的建议 杨峰
- 48 关于加强我市智慧停车管理的建议 杨峰
- 49 关于推进黄河流域生态保护,促进我市高质量发展的建议 陈天栋
- 50 关于完善医疗纠纷调处机制,推动社会形成尊医重卫良好环境的建议 陈天栋
- 51 关于抓好近视眼社会化防控的建议 李凌蔚
- 52 关于落实老有所养,共享美好生活的建议 李凌蔚
- 53 关于优化老年人年检工作的建议 张仲波
- 54 关于进一步完善三门峡市城乡一体化示范区大王镇湿地白天鹅保护工作的建议 张仲波
- 55 关于减少中小學生作业“电子化”的建议 马朋鸽
- 56 关于加强城市文明养犬的建议 白锁丽
- 57 关于将幼儿教育纳入义务教育,助力二孩政策实施推进的建议 李凌蔚
- 58 关于社区矫正存在问题的建议 董川龙
- 59 关于推进政法机关案件办理共享平台建设的建议 董川龙
- 60 关于加快三门峡市行政区域内看守所信息化、网络化建设的建议 董川龙
- 61 关于对建成区域内电动自行车存在问题的建议 董川龙
- 62 关于法院、检察院工作中存在问题的建议 董川龙
- 63 关于强化检察公益诉讼、推进公益保护事业的建议 董川龙
- 64 关于三门峡行政区域内建设大型生鲜物流、仓储的建议 董川龙
- 65 关于取消会计师事务所、税务师事务所、评估事务所、造价事务所等中介机构入库备选的建議 臧伟



- | | | |
|-----|--|-----|
| 66 | 关于加大对噪音扰民问题管理力度的建议 | 李雪红 |
| 67 | 关于规定三灵快速货车靠右行驶的建议 | 李雪红 |
| 68 | 关于持续加强对民营企业金融扶持的建议 | 宋振廷 |
| 69 | 关于以灵宝城市西区为依托,打造三省交界家居物流集散地的建议 | 杭战刚 |
| 70 | 关于调整灵宝境内湿地保护红线的建议 | 杭战刚 |
| 71 | 关于延伸农业产业链条,加大涉农企业支持力度的建议 | 杭战刚 |
| 72 | 关于检验检测机构整合的建议 | 许卫国 |
| 73 | 关于加强山区村级医疗人才队伍的建议 | 石淑芳 |
| 74 | 关于完善农村养老保障体系和为老服务体系的建议 | 李少娜 |
| 75 | 关于延长公交线路的建议 | 伍永录 |
| 76 | 关于对故县汉山景区金顶输送10千伏高压线路的建议 | 杨晓波 |
| 77 | 关于对已停产的黄金企业给予政策支持,促其尽早转型的建议 | 杨晓波 |
| 78 | 关于加大对汉山旅游资源开发力度的建议 | 杨晓波 |
| 79 | 关于整合资源,拓展养老产业链的建议 | 葛漫慈 |
| 80 | 关于推广中医药发展的建议 | 樊占武 |
| 81 | 关于进一步发展新型农业的建议 | 李晓云 |
| 82 | 关于加快养老事业发展的建议 | 吕永刚 |
| 83 | 关于支持灵宝市豫灵产业园承接三门峡市旧城改造工业企业转移的建议 | 毋润芳 |
| 84 | 关于成立砂石产业商会,优化营商环境的建议 | 樊占武 |
| 85 | 关于将函谷关景区打造成三门峡旅游龙头景区的建议 | 僧林波 |
| 86 | 关于机动车违章停车实行分级处罚的建议 | 僧林波 |
| 87 | 关于加快三门峡文化产业发展的建议 | 僧林波 |
| 88 | 关于加强三门峡境内古迹文物保护工作的建议 | 吴文博 |
| 89 | 关于倡导国土部门端正行业作风提高工作效率的建议 | 张志强 |
| 90 | 关于加强不动产登记管理,维护权利人和国家利益的建议 | 马福敏 |
| 91 | 关于支持灵宝市打造“中国铜箔谷”的建议 | 李雪红 |
| 92 | 关于助力企业脱困,尽快全面复工复产的建议 | 赵志红 |
| 93 | 关于加强人才队伍建设,助推现代农业再上新台阶的建议 | 王海波 |
| 94 | 关于加强疫情期间学生心理疏导的建议 | 杨卷朋 |
| 95 | 关于加大蔬菜基地建设力度促进豫西乡村振兴的建议 | 樊秋红 |
| 96 | 关于对市内生活垃圾运输车进一步加强管理的建议 | 何飞 |
| 97 | 关于规范三门峡市各小区物业管理的建议 | 杨媛媛 |
| 98 | 关于将三门峡市城乡一体化示范区辖区内交通警察(电子警察)执罚收入划入示范区财政的建议 | 艾彩霞 |
| 99 | 关于在城乡一体化示范区派驻三门峡市中级人民法院、市检察院办事机构的建议 | 艾彩霞 |
| 100 | 关于我市农村人居环境整治工作的建议 | 段建刚 |
| 101 | 关于支持农村集中居住的建议 | 朱红涛 |
| 102 | 关于加强物业管理的建议 | 金军武 |
| 103 | 关于加强旅游景点厕所建设的建议 | 崔娣 |
| 104 | 关于加强住宅小区物业管理工作的建议 | 建梅 |
| 105 | 关于建立公厕长效管护机制的建议 | 王婷 |
| 106 | 关于进一步畅通“携号转网”工作的建议 | 贺锋 |
| 107 | 关于减免或取消医保协调基金的建议 | 介自东 |
| 108 | 关于退休人员病故丧葬补助金和一次性抚恤金支付问题应尽快出台相关政策的建议 | 介自东 |
| 109 | 关于解决绿化占用农村土地租金问题的建议 | 曲建慈 |
| 110 | 关于解决农村发展公益事业用地问题的建议 | 曲建慈 |
| 111 | 关于快速通道和陕州区高阳路丁字路口红绿灯问题建议 | 艾彩霞 |
| 112 | 关于陕州区硖石乡王家寨村河道治理的建议 | 李艳霞 |



- 113 关于推进我市马拉松运动发展的建议 王大海
- 114 关于提高村组干部待遇的建议 李月琴
- 115 关于进一步加强我市全科医生队伍建设的建议 卢丹凤
- 116 关于三门峡市殡仪馆迁建的建议 金军武
- 117 关于提高公立医院医务人员待遇的建议 王 莲
- 118 关于推进分级诊疗的建议 史艳婷
- 119 关于提高组下干部报酬的建议 张升孝
- 120 关于用丰富多彩文化娱乐活动占领城乡居民业余生活主战场的建议 曲建慈
- 121 关于支持农业龙头企业发展的建议 宁海峡
- 122 关于疫情防控形势下帮助我市企业解决资金困难的建议 赵跃文
- 123 关于建立三门峡大天鹅研究院的建议 张明云
- 124 关于设立三门峡摄影学院的建议 张明云
- 125 关于交口乡与磁钟乡道路的建议 张明云
- 126 关于卢氏县洛河流域加强鸟类保护的建議 张明云
- 127 关于天鹅湖天然停车场启用建议 张明云
- 128 关于打造“大天鹅”著名品牌的建议 张明云
- 129 关于“提升志愿服务水平 助力文明城市创建”的建议 张 琳
- 130 关于给公交候车亭配套座椅等候车设施的建議 张 琳
- 131 关于进一步加大新农村文化建设力度的建议 张 琳
- 132 关于进一步加强中小学心理健康教育的建议 邺利聪
- 133 关于精准扶贫背景下加强乡村教师队伍建设的建议 邺利聪
- 134 关于增加三门峡职业技术学院教师编制的建议 邺利聪
- 135 关于暂停智慧停车收费的建议 邺利聪
- 136 关于增加河南科技大学应用工程学院教师编制建议 邺利聪
- 137 关于小微企业融资困难的建议 赵 强
- 138 关于落实有关文件政策,发放农业有毒有害保健津贴的建议 邱 强
- 139 关于加宽六峰路涧河桥两侧人行道路的建议 邱 强
- 140 关于加强防治雪松松大蚜等园林虫害的建议 邱 强
- 141 关于对检察机关适用认罪认罚从宽制度的建议 郭胜利
- 142 关于在城区规划限时停车位的建议 郭胜利
- 143 关于打通涧河景观带改造最后一环 整体提升三门峡城市品位的建议 郭胜利
- 144 关于建设三门峡远程视频会议系统的建议 张改萍
- 145 关于支持民营及小微企业复工复产纾困帮扶的建议 胡 君
- 146 关于减少光污染,倡导建设节能型社会的建议 杨建民
- 147 关于开通三门峡市区至黄河大坝公交线路的建议 彭宝玲
- 148 关于青龙涧河九孔桥至六峰桥段蓄水的建议 白 雪
- 149 关于点亮虢国路东段“滨河花城及复兴社区”段路灯的建议 白 雪
- 150 关于加大公共卫生经费投入,以“健康单位”创建为抓手,打造健康三门峡的建议 陈 冰
- 151 关于市区上、下班时间段拥堵的问题 李建中
- 152 关于在六峰路与和平路交叉口建立行人过街天桥建议 李建中
- 153 关于岗上村公交通行的建议 张聪香
- 154 关于设立农村官办养老院的建议 王苏霞
- 155 关于促进我市青年企业家商会健康快速发展的建议 王苏霞
- 156 关于在市崆函小学校门口修建过街天桥的建议 聂红超
- 157 关于分陕路北端公交线路延伸的建议 张明云
- 158 关于规范红绿灯设置的建议 张明云
- 159 关于交口乡交口村七组石墙加固的建议 张明云



- | | |
|--|-----|
| 160 关于取缔非法路障的建议 | 张明云 |
| 161 关于建设立体停车场的建议 | 张明云 |
| 162 关于规范贴条罚款的建议 | 张明云 |
| 163 关于整合全域旅游资源,支持旅游事业集中连片高质量发展的建议 | 李树深 |
| 164 关于大力引进地区性企业总部,培育打造优秀企业家群体的建议 | 李树深 |
| 165 关于依法惩处妨害司法行为,保证案件高效公正处理的建议 | 郭胜利 |
| 166 关于市17路公交车线路向东延伸至湖滨工业园区的建议 | 钱 昆 |
| 167 关于民间中医的传承与保护的建议 | 任苏娟 |
| 168 关于文博城足球场及其周边傍晚提供照明的建议 | 王改琴 |
| 169 关于建议市政府出台促进社会办医相关政策的建议 | 何宝林 |
| 170 关于在老旧小区、城区设立电动车车棚及充电装置的建议 | 周丽芳 |
| 171 关于加强供暖企业管理力度,保证居民供暖质量的建议 | 张迪英 |
| 172 关于实施公交优先、引领城市发展的建议 | 何志行 |
| 173 关于立项建设三门峡市垃圾分类处理厂的建议 | 何志行 |
| 174 关于加大社区卫生服务中心扶持力度的建议 | 何志行 |
| 175 关于延伸扶贫政策修建通组机耕道路的建议 | 代麦婷 |
| 176 关于群众看病住院转院难的建议 | 张东堂 |
| 177 关于捕杀一定数量野生动物保护农民利益的建议 | 张东堂 |
| 178 关于加快我市中心城区旧城改造的建议 | 李述勇 |
| 179 关于加快推进三门峡市海绵城市建设的建议 | 茹文东 |
| 180 关于对全市物业服务企业加强监督管理的建议 | 杨继锋 |
| 181 关于把渑池高速公路管理局土地划拨给渑池县人民医院使用的建议 | 付 健 |
| 182 关于加大扶持力度 支持豫酒振兴的建议 | 方 平 |
| 183 关于加大支持力度,大力弘扬仰韶文化,打造华夏文明长廊、黄河文化高地的建议 | 方 平 |
| 184 关于重视广播电台宣传、加大转播设施投入的建议 | 刘聚才 |
| 185 关于落实复工政策的建议 | 刘聚才 |
| 186 关于加大农村环境治理投入提高农村环卫工人待遇的建议 | 王铁军 |
| 187 关于村医待遇问题的建议 | 辛素琴 |
| 188 关于农村户厕革命的建议 | 王荣云 |
| 189 关于更换传统黑板的建议 | 郭会娟 |
| 190 关于伐去杨树改善环境的建议 | 刘正午 |
| 191 关于文明城市和文明村镇建设的建议 | 崔飞飞 |
| 192 关于义马市医疗市场分析及医疗资源整合的建议 | 常万勇 |
| 193 关于加大扶持力度减轻中小微企业负担的建议 | 刘慧宽 |
| 194 关于盘活、整合闲置土地、厂房,助力招商引资的建议 | 张永林 |
| 195 关于加大煤化工行业升级改造政策优惠力度的建议 | 张永林 |
| 196 关于寄宿制中小学学校配备专职校医的建议 | 王晓丽 |
| 197 关于反传销知识普及教育的一些建议 | 郭菊芬 |
| 198 关于进一步大力发展康养旅游的建议 | 芮伟平 |
| 199 关于加强诚信体系建设的建议 | 芮伟平 |
| 200 关于应对高空坠物问题的建议 | 陈 铮 |
| 201 关于为农村“三变”改革提供资金保障的建议 | 郭江波 |
| 202 关于农村发展过程中遇到的问题的建议 | 茹小豹 |
| 203 关于调整义马-渑池城际公交线路的建议 | 常万勇 |
| 204 关于开展中小學生校内课后服务工作的建议 | 张晓敏 |
| 205 关于开展废旧衣物再回收利用的建议 | 常品茹 |
| 206 关于扩大群众摄影基础 打造摄影名城的建议 | 张明云 |



政府工作报告

——2020年5月14日在三门峡市第七届人民代表大会第五次会议上

三门峡市人民政府市长 安伟



各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2019年和今年一季度工作回顾

2019年以来，在省委省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，持续推动创新发展、特色发展、提升发展，全市经济社会发展呈现总体平稳、稳中有进的良好态势。2019年，全市生产总值完成1443.8亿元，同比增长7.5%，高于全省0.5个百分点；财政一般公共预算收入131.4亿元，增长9.3%，高于全省2个百分点；规上工业增加值增长8%，高于全省0.2个百分点；固定资产投资增长10.2%，高于全省2.2个百分点；社会消费品零售总额增长10.8%，高于全省0.4个百分点；居民人均可支配收入增长9%，高于全省0.2个百分点，经济社会发展实现了“三个同步、三个高于”，迈出

了高质量发展的新步伐。今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚持一手抓疫情防控、一手抓经济发展，在防控常态化条件下加快恢复生产生活秩序，积极有序推进复工复产。一季度，全市生产总值同比下降5.7%，高于全省1个百分点，居全省第6位；规上工业增加值下降4.6%，高于全省2.2个百分点，居全省第4位，进入全省第一方阵；规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额降幅较前两个月分别收窄3.7、8.7和4.6个百分点，经济社会发展的动力活力稳步提升，为实现上半年“由负转正”奠定了坚实基础。主要呈现

四个特点：

——**创新发展实现新突破**。坚持把推动战略性新兴产业集群发展作为创新发展的重点，围绕打造新能源汽车产业集群，积极引入宝武铝业、星能科技、中科芯时代、猛狮科技、易事特等高新技术企业，初步形成了以新能源汽车制造为核心，以汽车芯片、汽车板、新能源电池、新能源充电桩为配套支撑的高端制造产业集群，产业核心竞争力持续增强。速达纯电动汽车实现量产上市，订单突破1万辆，顺利通过欧盟认证，首批汽车出口德国，国内外市场开拓迈出坚实步伐。总投资35亿元的星能科技植物电池项目全面开工，总投资25亿元的猛狮科技高端锂电池项目、总投资10亿元的易事特“5G+科创园”项目、总投资5亿元的中科芯时代集成电路与新材料应用产业示范园项目签约落地，成为引领创新发展的主力军。科技创新能力稳步提升，新增高新技术企业30家，国家级科技型中小企业34家，均实现历史最快增长；三门峡崤云公司等3家企业被新认定为省级工程研究中心，实现零突破，各类创新平台达386个，创新能力和技术支撑更加有力。



——**特色发展取得新成效。**充分发挥我市独特的生态优势，敏锐把握人民群众文化生活需求升级形成的消费热点，大力发展摄影文化产业、体育产业、特色农业，培育特色发展新优势。成功争取 13 至 17 连续五届中国摄影艺术节、中国摄影家培训中心落户三门峡，中国摄影艺术馆开工建设，打造摄影艺术文化高地迈出坚实步伐。第 25 届黄河文化旅游节暨第 7 届特博会、三门峡黄河国际马拉松、天鹅女子马拉松等亮点活动成功举办，天鹅湖湿地旅游度假区顺利通过省级评审、上报国家，“黄河三门峡·美丽天鹅城”城市名片更加闪耀。特色农业发展连创佳绩，陕州区成功创建国家农业产业融合发展示范园，灵宝市、卢氏县成功创建省级现代农业示范区，二仙坡果业荣获国家级农业产业化重点龙头企业，实现全市零突破。

——**提升发展迈出新步伐。**围绕高质量发展新要求，持续推动产业升级、服务群众、城市管理水平实现新提升。产业升级取得新成效，国投金城冶金实现当年建成、当年投产、当年盈利，产值突破 80 亿元，开创业界先河；宝武铝业铝精深加工项目加快推进，预计年底前建成投产，带动全市铝工业实现质的提升；朝辉铜业、华鑫铜箔等铜精深加工企业技术创新实现新突破，“中国铜箔谷”雏形初显。全省唯一的大宗固废综合利用基地落户我市，开创了资源综合利用高效化、集约化新模式。为民服务更加高效快捷，“线上三门峡”APP 正式上线运行，成为全省注册用户最多的地市公共服务 APP，新型智慧城市建设成果逐步向民生领域拓展。城市建管水平持续提升，省级文明城市创建圆满成功，省级卫生城市通过复验，城市人居环境和居民生活品质明显改善。国道 310 南移、国道 209 改线、陇海铁路取直工程有序推进，城市瓶颈制约即将彻底破除，迈入舒筋壮骨的新时期。职教园区和职业技术学院新校区建设加快推进，河南能源工业技师学院成功升格大专，形成了“一本四专”高等职教新体系，全年新招生 12079 人，创历史新高。

——**应对重大突发公共卫生事件取得阶段性重要胜利。**新冠肺炎疫情发生以来，全市上下积极响应习近平总书记“疫情就是命令，防控就是责任”的行动号令，坚持把疫情防控作为重大政治任务，严密防控疫情，全力救治患者，加强应急保供，维护社会稳定，总体上实现了“四个率先”“三个最低”，即 2 月 21 日率先成为全省确诊病例首个清零的省辖市，2 月 27 日率先在全省

实现确诊、疑似病例“双清零”，3 月上旬率先在全省实现全面复工复产，4 月 16 日率先在全省出台疫情常态化防控机制的实施意见；全市百万人确诊率、发生率、感染率均为全省最低，最大限度保障了人民群众生命安全，取得了疫情防控和经济社会发展的“双胜利”。省委王国生书记高度评价“三门峡疫情防控工作见事早、行动快、扎实有力，尤其是运用大数据推进疫情防控，真正用到了点子上、用到了关键处”。在做好本地疫情防控的同时，我们抽调 32 名医护人员驰援武汉，倾情倾力向武汉和南阳、信阳捐赠防疫物资，展现了“大爱无疆、同心抗疫”的崤函风骨。在此，我代表市人民政府，向逆向而行、严防死守、日夜奋战在抗疫一线的广大基层干部和医护人员，向全力支持、积极推动疫情防控和经济社会发展工作的全市人民致以崇高的敬意！

回顾去年以来的工作，主要抓了以下几个方面：

(一)千方百计抓运行、稳增长

始终把稳增长作为稳全局的重中之重，多措并举、综合施策，经济运行保持在合理区间。抓运行。建立“电量日监测、价格周报告、运行月分析”监测机制，及时对保底线、防风险、稳运行等重大事项做出决策调度，着力强化煤电油气运等要素保障，稳妥处置义马气化厂“7·19”爆炸事故，稳住了经济发展的基本面。强服务。坚持重点企业联席会议制度，“一企一策”帮助解决困难问题，盘活停产半停产企业 34 家。认真落实降低企业成本 30 条措施，累计减税降费 19.3 亿元，清理拖欠企业账款 4.7 亿元，有效减轻了企业负担。扎实推进“百千万”融资服务行动，335 家民营和中小微企业累计获得 17.1 亿元专项信贷扶持；市金融服务中心正式运营，对接发放资金 16.8 亿元，“金融超市”初具规模。扩投资。深入落实市县领导分包、半年观摩、年度考核等项目推进制度，219 个省市重点项目均超额完成年度投资计划，东能科技赤泥综合利用等 82 个项目建成投产。大力鼓励支持民间投资，全年增长 15.4%，占全部投资比重的 78.3%，创历史最高水平。

(二)紧盯目标抓攻坚、补短板

坚持把打好三大攻坚战作为全面建成小康社会的硬任务，抓重点、补短板、强弱项，坚决守好发展底线。扎实开展精准脱贫。持续打好“五大硬仗”、开展“七大行动”、实施“四大工程”，充分发挥产业扶贫“百千万”工程带动作用，提高产业扶贫质量，增强贫困群众内生



动力,脱贫攻坚工作取得决定性进展,完成2.6万人脱贫、203个贫困村退出任务,贫困发生率降至0.63%,卢氏县顺利脱贫摘帽,金融扶贫“卢氏模式”入选联合国全球减贫最佳案例。强力推进污染防治和生态建设。大力实施“蓝天、碧水、净土”三大工程,精准抓好“六控”落实,扎实开展“四水同治”和国土绿化提速行动,深入推进“三散”治理,加大“双替代”力度,全市生态环境质量持续改善。空气优良天数达到237天,排名全省第2位,PM10年累计平均浓度完成省定目标,圆满完成秋冬季大气污染综合治理任务,大气、水环境质量综合排名均居全省前三位,获得省级生态补偿金奖励2500万元。防范化解重大风险。坚持把防范化解重大风险作为底线工程,逐个摸清底数,逐项制订方案,逐步加以化解,全市综合债务率和债务规模稳定在全省中低水平。积极构建金融风险联防机制,深入开展非法集资风险专项排查和陈案处置,守住了不发生区域性金融风险的底线。

(三) 坚定不移调结构、促转型

深化供给侧结构性改革,持续在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫,推进经济结构优化升级。扎实推进“去降补”。关停煤电机组1.2万千瓦,化解煤炭过剩产能322万吨,房地产去库存周期保持在8个月,新增电力直接交易用户75户,累计降低用电成本4913万元。推动工业加快转型。实施3000万元以上重大工业转型升级项目121个,完成投资141.7亿元,骏通公司半挂车智能制造生产线等91个项目建成投产。大力实施“三大改造”,全年实施改造项目192个,培育绿色工厂14家,评定智能制造示范企业14家,开曼铝业、仰韶酒厂成功创建国家级绿色示范工厂,速达汽车、华鑫铜箔创建省级智能工厂。推动服务业提档升级。实施省重点现代服务业项目41个,累计完成投资64.7亿元,新引进三门峡中垦国际农产品物流园等重大物流项目4个,入选省级物流枢纽城市目录;国家全域旅游示范区、国家级旅游度假区创建工作扎实推进,全年共接待海内外游客5017.2万人次,旅游总收入432.9亿元,分别增长16.2%、16.4%。推动农业提质增效。粮食总产6.9亿公斤,为历史第二高产年;灵宝苹果、陕州红梨等6类农产品入选“全国名特优新产品”名录,新增“三品一标”农产品12个。农村人居环境综合整治深入推进,成功创建“千万工程”省级示范村54个,完成10万户无害化卫生厕所改造任务,130个行政村达到“四美

乡村”标准,农村面貌持续改善。

(四) 坚持不懈促改革、扩开放

坚持将改革开放作为动能转换的主引擎,持续强化改革推动、开放带动,努力推动更高质量发展。深入推进重点领域改革。“放管服”改革深入推进,数字大脑初步建成,工程建设项目审批时间压缩至90天以内,不动产登记基本实现1日办结,政务服务“网上办”工作稳居全省第一梯队。国企改革三年攻坚任务如期完成,52家“僵尸企业”债务化解、资产处置、职工安置工作实现“三到位”,工作成效保持全省前列。农村土地确权改革大头落地,“三变”改革加快推进,全市1296个行政村清产核资、股东核定、股权配置等工作全面完成。新增中原股权交易中心挂牌企业159家,灵宝农商行挂牌开业,全市农商行改制工作圆满收官。持续扩大对外开放。全年签约各类招商项目117个,总投资762亿元,在峡央企和国内外500强企业达到43家,跨境电商备案企业突破220家,进出口总值达157.7亿元,居全省第3位,增长41.5%,居全省第2位。区域合作不断深入,成功举办晋陕豫黄河金三角第三届省级协调领导小组会议暨四市联席会议,在产业分工协作、生态环境共保共治等6大领域达成20项合作协议。

(五) 持之以恒打基础、强支撑

坚持着眼当前、立足长远,统筹抓好重大基础设施项目,夯实高质量发展的基础支撑。对内加强城市功能建设。《百年崤函——三门峡2057远景发展战略规划》编制完成,百城建设提质工程扎实推进,中心城区新增供热面积153万平方米,集中供热普及率达86%,湖滨广场、火车站广场提升改造及五原路等7条道路建设工程全面完成,甘棠路大桥顺利通车,城市生态水系工程开工建设,城市生态环境和综合承载力持续提升。对外加强互联互通。围绕构建“六纵六横”大交通网络,加快推动重大交通项目建设,芮宝高速建成通车,陇海铁路取直、209国道城区段改线工程开工建设,三洋铁路具备开工条件,崤函大道启动征迁,高速公路“双千工程”项目开工率、工程进度均居全省第1位,区域交通枢纽地位更加巩固。

(六) 倾尽全力惠民生、保稳定

坚持以人民为中心的发展思想,持续扩大投入,办好民生实事,切实提高人民群众获得感、幸福感和满意度。扎实推进就业创业。坚持就业优先战略,发放创业担保贷款5.6亿元,扶持创业3974人,带动就业10955



人，失业人员再就业 15270 人，城镇登记失业率 2.57%。兜牢民生保障底线。城乡低保年发放标准分别提高 600 元、410 元，退休人员养老金再提高 5%，困难群众大病补充医保、困难残疾人两项补贴全面落实，全民参保计划、健康养老“十百千”示范项目等扎实推进，新改建棚户区 5697 套，社会保障体系日趋完善。大力发展社会事业。坚持教育优先发展，乡村教师生活补助、中小学班主任津贴、地方教龄津贴三项补贴全面落实，农村教师保障性住房和周转宿舍建设启动实施。加快“健康三门峡”建设，市中心医院、黄河医院成功创建全国综合医院中医药工作示范单位，区域医疗水平不断提升。“仰韶文化发现 100 周年暨中国考古学诞生 100 周年”纪念活动全面启动，仰韶村国家考古遗址公园建设加快推进，庙底沟国家考古遗址公园建设进度达 90%，成功申报第八批全国重点文物保护单位 2 家。积极创新社会治理。扎实开展“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”专项行动，全面排查消除安全隐患，深入推进扫黑除恶专项斗争，全市公众安全感指数继续保持全省前列。加强食品药品安全监管、信访稳定等工作，社会大局和谐稳定。

（七）全力以赴控疫情、保平安

新冠肺炎疫情发生后，全市上下按照中央、省统一部署，迅速进入战时状态，争分夺秒与疫情赛跑，全面打响疫情防控阻击战，第一时间建立协调有力的指挥体系，立即成立疫情防控指挥部，启动突发公共卫生事件应急预案，最快速度完善指挥中枢和处置机构，形成了关键少数为主体、层层负责的防控责任体系和市县乡村一体、部门协调联动的联防联控机制，为打好疫情防控阻击战提供了坚强的组织保障；第一时间启动研发智慧管控平台，依托打造了 3 年的“新型智慧城市”平台，迅速启动管控平台研发，形成了互联网、云计算、大数据支撑下的“7 平台+1 门户+1 绿码”大数据疫情防控和健康出行体系，创新构建了疫情防控信息化、智能化、精准化处置模式，助力疫情防控实现了“早、快、清”，助力复工复产复学掌控了主动权，在这次疫情防控战役中发挥了关键作用；第一时间补齐基层基础短板，针对城市“三无”小区、城乡结合部等疫情防控的薄弱环节，动员 1.59 万名党员干部、志愿者进村（社区）值守，在全市“三无”小区建立 403 个党支部、470 个居民自治组织，实现所有小区基层党组织和群众自治组

织全覆盖、值守卡点全覆盖，织密了基层防控网，构建了基层防控的坚强堡垒，打响了众志成城的人民战争，在落实党中央和省委省政府决策部署上做到了快速、准确、有效，各项工作成效走在了全省前列。

在做好各项工作的同时，我们狠抓政府自身建设，始终坚持以政治建设为统领，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，扎实推进“基层减负年”，持之以恒克服形式主义和官僚主义，减少文件、会议 20% 以上。落实全面从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设，扎实推进依法行政，充分发挥审计监督作用，依法接受人大法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会监督，认真办理市人大代表建议 168 件、政协委员提案 214 件。加强国防教育、国防后备力量和人民防空建设，推进军民融合深度发展，驻峡解放军、武警部队、预备役人员、民兵为地方发展作出新贡献，双拥工作持续深化。统计、外侨、民族宗教、对台、史志、气象、防震减灾、无线电、黄河河务、妇女儿童、残疾人、老龄、慈善等工作取得新成绩。

为者常成，行者常至。各位代表！过去一年取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是全市人民凝心聚力、埋头苦干的结果，是各级各部门尽职尽责、顽强拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各行各业的劳动者，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和人民团体，向驻峡解放军、武警官兵、公安干警，向广大客商以及关心支持三门峡发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

安不忘危，兴不忘忧。我们也清醒看到发展中存在的一些问题和不足：一是受国内外形势尤其是新冠肺炎疫情影响，经济下行压力持续加大，中小微企业“融资难、融资贵”依然突出，部分企业经营困难，盈利空间明显收窄，经济持续增长的动力减弱。二是转型创新意识不强，缺乏“跳出来”开拓创新的思维和锐意进取的勇气，战略性新兴产业、现代服务业新动能替代不足，规上企业数量偏少、规模偏小、质量偏低，支撑经济高质量发展的后劲不足。三是城区基础设施、公共服务供给、生态环境改善等软硬件指标还存在短板，政府服务意识、办事效率、企业便利化水平仍需进一步优化提升。四是社会稳定、安全生产等领域风险隐患不容忽



视。对这些问题,我们必须高度重视,认真解决。

二、2020年工作主要目标和重点任务

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,要实现第一个百年奋斗目标,为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础,做好今年工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神,深入落实中央、省委和市委经济工作会议部署,积极践行中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略要求,紧扣全面建成小康社会目标任务,聚焦高质量建设省际区域中心城市,坚持稳中求进工作总基调,突出生态立市、产业强市、科教兴市、文化名市、民生福市、依法治市,统筹推进经济社会发展、疫情常态化防控、三大攻坚战、社会稳定等各项工作,奋力做好“六稳”工作,全面完成“六保”任务,确保疫情不反弹、稳住经济基本盘、兜住民生底线,确保三门峡与全国全省同步全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中贡献强劲三门峡力量。

根据年初中央、省委经济工作会议、省人代会精神和市委经济工作会议部署,今年经济社会发展的既定目标是:继续坚持“三个同步”“三个高于”的总体目标,生产总值增长7.5%,规模以上工业增加值增长8%,一般公共预算收入增长7.5%,固定资产投资增长9%,社会消费品零售总额增长10%,居民人均可支配收入增长9%左右,居民消费价格指数涨幅3.5%左右。常住人口城镇化率提高1个百分点,城镇新增就业3.8万人以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内,研究与试验发展经费投入强度达到1.5%,进出口保持平稳增长,万元生产总值能耗完成省定目标。

受新冠肺炎疫情影响,今年经济下行压力明显加大,完成既定目标难度增大,我们要克难攻坚,奋力拼搏,尽最大努力完成全年各项目标任务。随着时间和实践推移,下一步如果上级对发展目标做出必要调整,我们也将依法依规适时调整,确保全市经济社会持续平稳健康发展。

围绕实现上述目标,今年重点抓好以下工作:

(一)凝心聚力稳增长,确保经济运行在合理区间

积极应对疫情影响和经济下行带来的风险挑战,做好较长时间斗争的思想准备,坚定不移把稳增长作

为经济工作的基本任务,确保经济行稳致远。

抢抓机遇扩投资。始终把扩大有效投资、加快项目建设作为稳增长的第一抓手,进一步扩大投资总量、提升投资质量、优化投资结构,夯实经济发展的基础支撑。聚焦黄河流域生态保护和高质量发展战略扩投资。认真贯彻落实习近平总书记关于推进黄河流域生态保护和高质量发展的重要指示精神,突出山水林田湖草一体谋划、综合治理、系统提升,高标准编制发展规划,高质量谋划一批生态环保、黄河安澜、文化传承、水资源利用、城乡融合、旅游休闲等重大项目,最大限度释放国家战略的杠杆效应。重点抓好初步谋划的总投资6500亿元的814个项目,着力打造百里黄河生态廊道和“早期中国”文明长廊,在高水平保护中实现高质量发展。聚焦“新基建”谋划扩投资。抢抓疫情影响带来的产业重组和国家大力推进“新基建”的政策机遇,加大5G、人工智能、云计算、大数据等信息基础设施谋划建设力度,着力构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。年内实现重点乡镇以上5G基站全覆盖、所有乡镇县城完成百兆升千兆任务;加快布局新能源汽车充电桩、工业互联网、智慧医疗、智慧社区等契合我市实际的新基建产业,为加快大数据产业和线上经济发展提供有力支撑。聚焦重点项目建设扩投资。重点抓好总投资2030亿元的260个省、市重点项目,确保国道310南移项目“十一”前建成通车,宝武铝业铝精深加工项目年内建成投产,稳步推进宝鑫电子年产4万吨锂电铜箔、陇海铁路取直改造、黄河流域(三门峡段)支流治理暨弘农涧河生态调水工程、金卢水库等重大项目建设,完成年度投资700亿元以上。抓好“十四五”规划和国土空间总体规划编制工作,建立重大工程项目库,争取更多项目纳入国家和省规划盘子,备足发展后劲。

提振信心促消费。持续开展“促消费、惠民生”活动,用好1亿元电子消费券激励政策,进一步激发百姓日常消费活力。逐步扩大消费券覆盖范围,适时研究新增大面值家电、汽车、房地产等专用消费券,让更多群众享受惠民红利。认真落实延长新能源汽车购置补贴和税收优惠,加大本地群众购置优惠力度,释放大宗商品消费潜力。顺应居民消费升级趋势和疫情期间涌现出来的新需求,大力培育绿色消费、信息消费、数字消费、康养消费等新兴消费增长点,围绕推进城市发展“再中心化”,打造提升夜间消费场景和集聚区,推动线



上消费乘势成长,促进线下消费加快回补。

畅通渠道稳出口。围绕畅通外贸产业链、供应链、稳定国际市场份额,充分发挥政府“服务官”职能,积极对接各贸易国家地区驻外使领馆机构,建立进出口业务协调服务机制,及时传递疫情防控信息和国家最新政策措施,健全贸易摩擦和疫情预警机制,帮助企业解决实际困难,稳定外贸预期。围绕稳存量、扩增量,加强出口产业短板补齐和动能培育,在巩固香菇、苹果、汽车轮毂等传统出口产品的基础上,培育建设新能源汽车、数码电子产品等新兴出口基地。加强通关平台建设,从设立绿色通道、提高查验效能、提供便利服务、降低通关成本等多方面发力,进一步改进服务、完善功能,促进“业务回流”,变“沿海通关”为“家门口通关”,打造外贸竞争新优势。

(二) 坚定不移促转型,培育高质量发展新动能

坚持把推动产业转型升级、培育产业核心竞争力作为高质量发展的动力之源,超前谋划布局一批新兴未来产业,持续增强发展动能。

大力推进制造业高质量发展,做强工业经济。把制造业高质量发展作为主攻方向,以“三大改造”为载体,推动工业延链强链补链,重点抓好总投资150亿元的180个改造提升项目,规上企业覆盖率达到40%以上,加快培育壮大黄金珠宝加工、新能源汽车、铝精深加工、精细化工、铜精深加工五大高端制造产业集群,推动产业转型升级实现新突破。打造黄金珠宝加工产业集群。充分发挥黄金冶炼产能优势和河南省黄金贵金属产品质量监督检验中心平台优势,积极开展产业链招商,持续扩大黄金珠宝首饰、工艺品和旅游纪念品等民用产品规模,打造“立足金三角、面向中西部、辐射亚欧大陆”的黄金珠宝加工交易中心。打造新能源汽车产业集群。持续推动速达在国内外开拓市场、打响品牌,积极引进上下游配套企业,确保2020年产量达到5万辆,着力打造以纯电动汽车为主导的研发生产基地、配套加工基地。打造铝精深加工产业集群。以新材料为引领,积极引进汽车轻量化、航空铝材、汽车轮毂等高端铝加工项目,加快推进宝武铝业铝合金铸造、骏通公司铝合金专用车等项目,努力打造中高端铝产品生产基地。打造精细化工产业集群。依托义马、陕州两大专业化工园区优势,加快引进一批医药中间体、化工新材料、高端煤化工等前沿化工项目,加快推进开祥化工年

产10万吨PBT二期、中瑞年产5万吨己二腈等项目,努力建设全省最大的精细化工产业园区。打造铜精深加工产业集群。持续培育壮大电解铜箔、压延铜箔等产业,建设全国最大的动力电池专用铜箔生产基地,打响“中国铜箔谷”品牌。大力发展电力电子、国防军工、航空航天、汽车船舶等领域铜精深加工产品,把铜产业培育成为工业经济新增长极。

加快发展特色经济,壮大第三产业。着力打造三大名市。充分发挥生态优势、区位优势以及低成本经济优势,加快建设摄影名市、体育名市、会展名市,培育现代服务业新增长极。打造摄影名市。在办好中国摄影文化艺术节的同时,加快推进集“产学研游展”为一体的中国摄影文化城,奋力推动中国摄影艺术馆、中国摄影图片交易中心、器材展销中心等项目尽快落地,打造中国摄影家及摄影爱好者的精神圣地、摄影艺术文化高地、摄影文化产业重地。打造体育名市。依托我市良好自然生态条件,持续办好横渡母亲河、沿黄国际自行车邀请赛等品牌活动,做大做强天鹅女子马拉松赛,打造知名品牌赛事;加强与国家、省级各类体育协会合作,积极承办一批国际国内知名体育赛事,实现季季有活动、月月有赛事,集聚城市人气,繁荣赛事经济,促进体育消费,着力打造体育名市名片。打造会展名市。以各类协会为重点突破口,吸引外地企业、培训机构、商协会在我市举办年会、研学旅游、研讨培训等会议活动,打造“天鹅城”特色会议会展基地。着力推动文旅融合发展。依托三门峡自然生态、人文历史等独特优势,大力发展全域旅游、乡村旅游、智慧旅游,加快构建以“白天鹅”为主体形象,以黄河文化游、休闲度假游、生态康养游等系列旅游产品为支撑的文旅融合发展体系,加快推进天鹅湖旅游度假区、庙底沟文化产业园、灵宝老子文化传承振兴工程、仰韶村国家遗址公园等项目建设,培育一批文旅融合发展示范区、示范带、示范企业和重点产品,打造全国知名的旅游目的地。着力打造现代物流基地。以贯通浩吉和陇海铁路连接线为重点,加快连接线工程建设,真正实现浩吉铁路和陇海铁路在我市的互联互通,加快形成浩吉、陇海、三洋三大干线铁路交汇的综合交通枢纽。围绕打造全国性大宗商品物流基地,重点谋划推动三阳物流园区、三门峡铁路综合物流园等一批项目,推动干线运输、区域分拨、多式联运、仓储服务、跨境物流、城市配送等物流服



务资源集聚，促进铁路物流枢纽与我市的相关产业协同联动、深度融合，通过集聚发展，壮大枢纽经济。

大力实施“双十双百”计划，提升骨干企业核心竞争力。市级优选10家对全市经济增长贡献最大的企业，10家培养潜力最大的高新技术和高成长性企业，带动县(市、区)优选100家对经济增长贡献大的企业，100家培养潜力大的企业，市县两级集成各项政策全力支持其壮大发展、提升发展，不断提高核心竞争力，打造经济高质量发展的强劲引擎。同时，市政府将重点对年度税收贡献大、营业收入上一个台阶的十强企业和成长为“小巨人”、制造业单项冠军的十强企业给予奖励，力争通过三到五年努力，推动全市营收超百亿元企业达到3家以上。

(三)积极稳妥抓好常态化疫情防控，纵深推进三大攻坚战，坚决守牢经济社会发展底线

疫情防控是当前最重要的工作，三大攻坚战是决胜全面小康社会的关键所在，必须在抓紧抓实抓细常态化疫情防控的同时，坚决啃下三大攻坚战的“硬骨头”。

狠抓疫情防控不松劲。面对目前国内疫情反弹风险加大，境外疫情加速扩散蔓延，输入压力持续加大的不利局面，我们将慎终如始，坚定信心，牢固树立底线思维，做好较长时间应对疫情的思想准备和工作准备，按照“外防输入、内防反弹”的总体防控策略，进一步坚持完善重点人员排查监测、疫情防控协调联动、发热门诊和急诊预检分诊、医疗救治和防疫物资保障、责任链追究、智能化疫情管控等十项制度，形成及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化疫情防控机制，切实扎牢疫情防控网，堵住所有可能导致疫情反弹的漏洞，持续提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，奋力夺取疫情防控和经济发展“双胜利”。

决战决胜脱贫攻坚。紧紧围绕稳产业、稳就业、稳收入、防风险“三稳一防”工作主线，咬定目标，振奋精神，一鼓作气，坚决完成剩余5个贫困村退出、5528户10231人脱贫任务，9月底前全面达到退出标准，坚决打赢脱贫攻坚总攻战，确保全面小康路上一个不掉队。巩固脱贫成果。认真落实习近平总书记关于“四个不摘”的要求，继续保持攻坚态势、压实攻坚责任，围绕识别、帮扶、退出“三精准”，对标“两不愁三保障”，切实解

决好剩余人口脱贫兜底问题、已脱贫人口的成效巩固问题，做好返贫人口和新发生贫困人口的动态监测和帮扶，确保脱贫不返贫。提高脱贫质量。建立稳定脱贫长效机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶，推动金融扶贫由“特惠”向“普惠”转化，发挥好产业扶贫资金撬动作用，利用劳动密集型企业、产业扶贫基地等吸纳贫困人口就业，提高贫困人口参与度和直接受益水平。大力开展贫困劳动力转移就业培训，努力实现应培尽培，扎实做好低保“提级扩面”和公益岗位设置工作，持续提高贫困群众转移性收入，确保贫困群众稳定增收脱贫、生活持续改善。持续激发内生动力。积极开展“双激发双提高”活动，持续增强脱贫主体和扶贫主体“双主体”意识，为提高脱贫攻坚持久成色提供活力源泉。

打好污染防治攻坚战。坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，努力推动环境质量持续改善，让蓝天白云、绿水青山成为新的竞争力。坚决打赢蓝天保卫战。以大气污染防治为重点，加快推进“产业、能源、运输、用地”四大结构调整，铁心铁面铁腕治理“三散”，严格落实“六控”措施，继续打好煤炭消费减量、柴油货车治理、秋冬污染防治等专项战役，推动空气环境质量持续改善，力争全年优良天数比例达到71.2%，大气环境改善指标继续保持全省前列。全面打好碧水保卫战。深入推进“四水同治”，深化“河长制”责任落实，“一河一策”精准治污，加强水源地保护，多管齐下改善水环境质量，确保全市地表水水质Ⅲ类以上水体比例达到70%以上，城市集中式饮用水水源地取水水质达标率保持100%，努力营造河畅、水清、岸绿、景美的水生态环境。扎实打好净土保卫战。扎实做好土壤污染风险防治、工业固废安全利用、土壤污染治理等工作，确保全市受污染耕地、建设用地安全利用率均达到100%。高标准推进国土绿化提速行动，完成植树造林34.7万亩，森林抚育59万亩，加快省级森林城市、森林特色小镇、森林乡村建设，全力打造国土绿化、美化先进市和样板市。

稳妥防范化解重大风险。牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线，为决胜全面小康保驾护航。防控金融风险。紧盯地方法人金融机构风险、重点企业风险、互联网金融风险、非法集资风险等重大风险点，全面开展非法金融活动排查治理，加强监测预警，完善应急处置机制，确保不发生区域性系统性金融风险。防控企业



风险。高度关注企业担保融资、股权质押、杠杆融资等潜在风险,推进市场化“债转股”,持续优化资产结构、债务结构,确保企业负债率稳定在合理水平。防控政府债务风险。建立完善监控机制,坚决制止违法违规变相举债行为,有序化解隐性债务存量,合理控制债务规模,确保政府债务稳定在较低水平。防控社会风险。认真汲取义马“7·19”事故教训,切实落实保安全、护稳定各项措施,全面做好安全生产、医药卫生、食品安全、社会保障、社会治安、住房调控等各方面工作,切实解决群众最急最忧最盼的紧迫问题,最大限度地从源头上预防和消除风险隐患。

(四)“八城联创”强支撑,高质量建设省际区域中心城市

坚持把“八城联创”作为贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大决策的具体实践,作为提高城市核心竞争力、高质量建设省际区域中心城市的重要依托,作为落实市委提出的“生态立市、产业强市、科教兴市、文化名市、民生福市、依法治市”的具体抓手,持续巩固完善“文明城市”“卫生城市”建设成果,全面启动全国文明城市、卫生城市、氧吧城市、食品安全示范城市、摄影文化城、新型智慧城市试点、产教融合城市试点和全省无废城市试点创建工作。

推进全国文明城市、卫生城市建设,不断提高城市建设发展水平。对标全国文明城市、卫生城市创建标准,加快补齐软硬件短板,全面推进创建工作,年内全力创成全国文明城市提名城市。高质量推进城市建设,在持续完善水、电、路、暖、气等城市基础设施的基础上,抢抓国家推进城市有机更新、全省推进百城建设提质和老旧小区改造机遇,加快推动中心城区 8.7 平方公里旧城提质改造,高标准编制设计规划,着力抓好拆迁改造、企业搬迁处置、项目建设、投资融资工作,今年实施重点项目 19 个,总投资 25 亿元,确保 242 个老旧小区改造项目 10 月底前完成,争取用 3 年左右的时间实现老旧城区焕然一新。

推进新型智慧城市建设,全面提高综合服务竞争力和发展竞争力,打造中西部环境最优效率最高地区。抢抓国家推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合机遇,持续巩固新型智慧城市建设成果,以“放管服”改革、甘棠政务、“线上三门峡”APP、智慧旅游、智慧安监、智慧环保、智慧金融等项目为突破口,推动数据深度互融互通,大力发展数字政府、数字社会和数

字经济,进一步提高政府治理精准化和高效化水平,增加群众和企业的便利性和幸福感,构建无处不在的惠民服务、透明高效的在线政府、精细精准的城市治理、融合创新的信息经济、自主可控的安全体系,不断推动信息化与区域治理和区域发展深度融合,为高质量发展注入新动能。

推进全国摄影文化城建设,提升城市文化内涵,打造特色文化品牌。办好第 13 届中国摄影文化艺术节、第 4 届中国三门峡自然生态国际摄影大展,加快推进中国摄影文化城项目建设,抓好中国摄影艺术馆选址、勘探、规划、设计等前期工作,争取 9 月份全面开工,明年投入使用。依托我市独特的摄影文化资源,高标准打造白天鹅、红腹锦鸡、中华秋沙鸭等 10 个具有本地特色的自然生态摄影创作基地,加快摄影文化艺术进校园试点活动,积极与国内知名大学合作共建全国独有的“天鹅城摄影艺术学院”,进一步叫响三门峡摄影文化品牌,打造中国摄影文化艺术高地。

推进产教融合城市建设,聚集城市人气、激发创新活力。抢抓国家推进产教融合改革机遇,全面启动国家产教融合型试点城市申报工作,着力引进和打造一批产教融合联盟、示范基地、试点企业和示范工程,形成职业教育与产业发展、城市转型统筹融合、良性互动、协同创新的发展格局。重点抓好方案编制、项目谋划、行业企业培育等工作,全面建成职业技术学院新校区,积极争取河南科技大学应用工程学院独立设置,争取设立黄河金三角学院,用好国家开放办学扶持政策,以更加开放的胸怀和气魄引进社会力量办学,着力构建“中职—高职—应用型本科”纵向贯通的现代职业教育体系。

推进国家食品安全示范城市建设,守住人民群众舌尖上的安全。全面落实习近平总书记“四个最严”要求,以创建国家食品安全示范城市为载体,促优质供给、促监管提升、促民生改善、促产业发展,全面提升我市食品安全治理能力和保障水平,加快建设与高质量发展相适应的食品安全供应保障体系。深入推进食品产业供给侧结构性改革,保障粮食、蔬菜、果品、肉畜等优质农副产品源头供给,夯实食品安全基础。大力推广“互联网+透明车间”“互联网+明厨亮灶”和“6S”管理模式,建立食品安全电子追溯体系,实现“来源可查、去向可追、过程可控、责任可究”,严把从农田到餐桌的每一道产品质量关,切实增强人民群众对食品供应的安全



感和满意度。

推进氧吧城市建设,推动大健康产业跨越发展。充分发挥我市森林覆盖率高、负氧离子浓度高、气候条件优良的生态优势,对标空气质量优良天数、森林覆盖率、负(氧)离子浓度等创建指标,加快推进山区森林化、城市园林化、廊道林荫化、庭院花园化,全面提升城市生态品位,今年推动湖滨区、陕州区、灵宝市先期创建“中国天然氧吧”,努力把生态优势转化为“中国天然氧吧城市”的品牌影响力。依托陕州区和卢氏县珍贵的地热温泉资源,积极引进全国康养龙头企业,着力发展以温泉疗养、森林康养、中医药康养等健康养生业态,重点推进陕州高阳山、卢氏汤河等温泉康养项目建设,打造独具特色的温泉康养小镇,带动我市成为黄河金三角地区乃至中西部地区知名的健康养老中心、康复保健中心、休闲度假中心。

推进全省无废城市建设,推动绿色发展新突破。创新城市发展模式和管理理念,以“无废城市”创建为载体,持续推进固体废物源头减量和资源化利用,最大限度减少填埋量,将固体废物环境影响降至最低,推动形成绿色发展方式和生活方式。重点围绕渑池大宗固废综合利用基地、陕州区静脉产业园建设,加快推进绿能环保能源日处理1500吨生活垃圾焚烧发电、绿闽环保科技年处理19万吨危险废弃物等项目建设,逐步形成全市大宗固废及生活垃圾的减量化、无害化、资源化和产业化处置体系。

(五)推进县域经济高质量发展,着力打造全省绿色振兴样板

坚持把县域经济作为发展全局的强力支撑和坚实基础,加快推动县域经济强起来、壮起来、富起来,为实现乡村振兴筑牢底板。

培育壮大县域经济。深入贯彻落实习近平总书记关于县域治理“三起来”重要指示和省委省政府工作部署,以强县富民为主线,以改革发展为动力,以城乡贯通为途径,持续践行县域治理“三起来”,着力破解县域经济“特色不明显、产业不集中、活力不够强”的突出问题,加快形成特色突出、竞相发展的新格局,努力在全省新一轮县域经济发展征程中争创亮点、争当先锋。强化产业带动。坚持把产业集聚区作为县域经济发展的主阵地,全面推动产业集聚区“二次创业”,以“十四五”规划编制为抓手,以制造和加工业高质量发展为主攻方向,每个产业集聚区因地制宜、重点培育1-2个特色

鲜明、竞争力强、技术含量高的主导产业,打造关联度大、带动力强的龙头企业,吸引上下游配套企业集聚发展,力争打造3-5个百亿级产业集群,成为引领县域经济发展的“火车头”。注重城乡统筹。自觉把县域经济融入到区域经济大格局中,强化中心城市引领,统筹推进新型城镇化和乡村振兴,做强县城这个引擎,做实特色小镇和特色小城镇这个节点,做优乡村振兴这篇大文章,着力构建以县城为龙头,中心镇为节点,乡村为腹地的城乡融合发展新格局。突出试点先行。支持灵宝市作为全省第一批践行县域治理“三起来”示范县(市)开展工作,在乡村振兴、优化营商环境、开放招商、产业培育、城市培育等领域探索新机制、总结新方法,加快形成可复制、可借鉴的先进经验,努力在全省当好标兵、做好示范。

大力发展现代特色农业。坚持把保供应、保基本放在农业发展的首要位置,严格落实“藏粮于地、藏粮于技、防灾减灾”战略,重点抓好14.6万亩高标准农田建设,新增粮田20万亩,确保粮食自给率达到80%以上,把饭碗牢牢端在自己手中。加大城市蔬菜基地建设,推动蔬菜产业规模化种植、标准化生产、品牌化经营,全年改扩建10个千亩蔬菜大棚,加大冬春越季保障力度,确保本地蔬菜自给率达到80%以上。积极恢复生猪生产,年底前恢复到常年水平的80%以上,全年肉、蛋、奶产量分别达到10.3万吨、4.5万吨、2万吨,满足群众日常需求。坚持把特色发展作为基本方向,围绕果品、畜禽、菌菜、中药材等“六优”产品,拉长加工链条实现转化增值,打造特色优势产业链,促进特色农业经营规模化、生产标准化、产品高端化、发展产业化。大力推动农业数字赋能,将“互联网+”“5G+”作为推进农业信息化的重要力量,促进大数据与农业产业发展深度融合,加快建设设施农业物联网技术应用示范工程,推进苹果、食用菌等重要农产品全产业链大数据中心建设,打通数据链、重构供应链、提升价值链,推动传统农业生产向数字农业、智慧农业转变。积极与国内领军冷链物流企业合作,加快建立苹果、食用菌等特色农产品冷链物流体系,建设区域性农产品批发市场,持续提高农产品品质和附加值,把更多依托农业农村资源发展的二三产业留在农村,把农业产业链延伸的增值效益和就业创业机会留给农民。

推进乡村绿色发展。加快数字乡村建设,全面实施新一代农业农村信息基础设施建设工程,开展农业特



色互联网小镇建设试点,培育数字乡村特色小镇;实施乡村数字化治理体系建设工程,推进数字技术在农村民生保障、社会管理、安全管理等方面应用,强化乡村社会管理能力。牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念,强化乡村立体污染防治,推进农业清洁生产、农业废弃物资源化利用,集中治理农业环境突出问题,推动农业生产方式向生态化、品牌化、循环化转变。加快实施“千村示范、万村整治”工程,持续推进农村“厕所革命”和农村生活垃圾污水处理,新改建厕所3.27万户,无害化卫生厕所普及率达到85%以上,农村生活污水处理率达到30%以上。大力推进“四好农村路”建设,抓好农村安全饮水巩固提升工程,新建一批“四美乡村”,建设具有豫西特色、田园风光、宜居宜业、民富村美的幸福家园。

(六) 改革开放添活力,增创高质量发展新优势

坚持改革闯关、开放探路、创新赋能,清障除弊解难题,拓展空间聚资源,创新驱动抢先机,激发高质量发展内生动力。

深化改革攻坚破障。持续深化“放管服”改革,大力推进数字大脑建设,完成线下实体政务服务大厅“一窗受理、受办分离”,实现办事从找“部门”到找“政府”转变,推动政务服务向乡镇延伸,让政务服务“走进千家万户”。深化农村土地“三权分置”、集体产权制度暨“三变”等改革,建立农村产权交易中心,激活农村资源要素,激发乡村发展活力。深化金融体制改革,大力实施“引金入峡”工程,引入郑州银行在我市设立分支机构,完成市级农商行组建工作,更好地发挥金融支撑作用。加快推进开发区(产业集聚区)改革,以开发运营去行政化和主业主责去社会化为切入点,加快推进体制机制创新和产业配套基础设施建设,将开发区打造成为全市产业发展集聚区、改革开放试验区、科技创新引领区。深入推进电力体制改革,继续开展增量配电业务改革试点建设,持续扩大电力直接交易规模,进一步降低企业用电成本。继续做好涉农收费清理工作,加快推进增值税改革、新个人所得税法、小微企业普惠性减税、社保降费等重大改革任务,落实好支持企业复工复产的一系列税收优惠政策,确保减税降费政策措施落地生根,切实减轻企业负担,激发市场主体活力。

扩大开放拓面增量。着力在借力“一带一路”发展上实现新突破,充分发挥我市有色金属行业设计、开采、加工及装备制造的整体优势,加快推动企业“走出

去”到非洲及“一带一路”沿线国家建立原料生产加工基地,打造综合性服务商,促进传统优势产业焕发新活力。重点支持速达公司加大在德国、乌兹别克斯坦等“一带一路”沿线国家的市场推广力度,力争全年实现出口销售2万辆。着力在深化区域合作上实现新突破,积极对接郑州国家中心城市、洛阳副中心城市发展战略,深度融入大西安建设,持续加强黄河金三角区域合作,进一步扩大合作范围,提升合作层次。深入落实三门峡-西安《战略合作框架协议》,推动科技、教育、医疗、旅游等领域合作取得实质性进展,加快城际高铁公交化步伐,借力东风,加速发展。着力在完善开放平台上实现新突破,加快中国(河南)自由贸易试验区三门峡创新联动区申建工作,探索与河南自贸区共建跨区域联动产业园区,全力推进三门峡保税物流中心(B型)申报工作,争取尽快获批,力争铜精矿国检试验区尽快通过海关总署验收,进一步完善开放平台,助力开放型经济发展。

强化创新补短提质。坚持将创新作为第一动力,争创省级以上工程技术研究中心、重点实验室等研发平台,加快补齐创新资源不足短板,重点支持中乌国际合作创新园区等创新载体建设,整合组建三门峡市产业技术研究院,为经济高质量发展提供科技支撑。抢抓国家支持中西部地区承接东部新兴产业转移机遇,着力引进一批高新技术企业;更大力度实施重大人才项目,创新柔性招才引智机制,再培养和引进一批科技领军人才和高水平创新团队,强化高质量发展的智力支撑。

(七) 切实兜牢民生底线,确保社会大局稳定和人民生活幸福

越是困难时期,越要重视民生改善。我们将继续坚持民生投入力度不减,切实办好民生实事,决不因为疫情影响而让人民生活水平降低,不因为发展困难而让人民群众利益受损。

大力促进就业创业。落实就业创业扶持政策,建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制,重点抓好高校毕业生、农民工、城镇困难人员、退役军人等重点群体就业创业,扎实做好职业技能培训提升,确保全市城镇新增就业3.8万人以上、新增农村劳动力转移就业9000人、新增农民工返乡创业3800人,城镇登记失业率控制在4.5%以内。

筑牢社会保障底线。继续做好全民参保扩面工作,完善基本医疗保险、大病保险和困难群众大病补充医



疗保险制度,提高居民医保人均财政补助标准,推进基本医疗保险市级统筹,退休人员基本养老金再提高5%,城市低保标准提高到每人每月不低于570元,农村低保标准提高到每人每年不低于4260元。建成保障性住房8613套,分批推进1000套人才公寓建设,年内开工200套,让引进的高端人才、外来务工人员、进城农民住房有保障、生活有信心。统筹做好老人、残疾儿童、农村留守儿童等困难群体救助工作,进一步提高特困供养等保障标准,及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

全面发展社会事业。坚持教育优先发展,继续实施第三期学前教育三年行动计划和义务教育薄弱环节改善、能力提升项目,抓好甘棠学校、第三实验幼儿园等新改建学校建设,逐步扩大公立幼儿园比例,推进义务教育优质均衡发展。大力实施“健康三门峡”行动,统筹推进“四医联动”,深入推进分级诊疗、家庭医生签约服务和医联体、医供体建设,不断完善区域医疗体系和公共卫生应急体系,提高人民群众健康水平,以全民健康托起全面小康。扛稳传承弘扬黄河文化的历史责任,加快推进仰韶文化“两个一百周年”系列纪念活动筹备工作,办好第26届黄河文化旅游节暨第8届特博会,统筹推进三门峡大坝、红二十五军长征路线、刘少奇旧居等红色文化基地,传承“红色文化”、讲好“黄河故事”。

加强社会治理创新。坚持系统治理、依法治理、源头治理、综合施策,着力推进更高水平平安三门峡建设,持续推进扫黑除恶专项斗争,大力推进“一村(格)一警”建设,打造覆盖市县乡村四级的网格化信息平台,健全矛盾纠纷排查化解机制,积极回应群众诉求,维护社会大局和谐稳定。

三、加强自身建设,全面提升政府治理效能

复杂多变的外部形势,艰巨繁重的发展任务,对政府工作提出了新的更高要求。我们将深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督,深入推进政府治理体系和治理能力现代化,努力建设人民满意的服务型政府。

扎实推进依法行政。加快推进法治政府建设,自觉遵法学法守法用法,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、应对风险的能力。规范行政决策程序,严格执行“三重一大”决策制

度,自觉依照法定权限和程序履行职权,依法接受人大法律监督和工作监督,自觉接受政协民主监督,主动接受群众监督和舆论监督。深化行政执法体制改革,推动执法重心下移,落实行政执法责任制,深入推进服务型行政执法。全面推进政务公开,让权力在阳光下运行。

持续优化营商环境。深入推进政务服务标准化和政务流程再造,按照减审批、减材料、减环节、减时限、减费用“五减”原则,进一步压减行政审批事项,降低准入门槛。增强网上政务服务能力,扩大“一网通办”和“最多跑一次”改革覆盖面,推进投资审批、工程建设管理等业务办理全程电子化。全面启动市县两级营商环境评价工作,将评价结果与年度目标考核绩效奖金、评先树优、精神文明创建奖励、领导班子和干部考核“四挂钩”,推动营商环境持续改善,努力将我市打造成中西部地区环境最优、效率最高、活力最足的城市之一。

加快推进作风转变。大力弘扬“干事干练干净”的务实作风,坚决纠治形式主义、官僚主义,脚踏实地把各项安排部署和惠民政策落到实处,以实干实绩取信于民。提升专业能力,弘扬专业精神,深入调查研究,广泛听取意见,提高政策精准度和实效性,完善政策执行方式,使政府工作更好反映群众意愿和企业呼声。严格落实精文减会、统筹规范督查等规定,持续为基层减负。完善容错纠错和干部澄清保护机制,健全待遇激励保障体系,激励干部担当作为。

始终保持清正廉洁。严格落实全面从严治党主体责任,切实履行“一岗双责”,深入推进政府系统党风廉政建设,持续深化“以案促改”,支持纪委监委依法履行监督职责,坚决惩治各种腐败行为和不正之风,大力营造风清气正的良好政治生态。厉行勤俭节约,增强预算和计划执行刚性,严控“三公”经费,进一步压缩一般性支出,集中财力保运转、保民生、保重点,用政府“紧日子”换取百姓“好日子”。

各位代表!百舸争流,奋楫者先;千帆竞发,勇进者胜。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在省委省政府和市委的坚强领导下,同心同德,砥砺奋进,奋力谱写高质量发展新篇章,为中原更加出彩贡献强劲的三门峡力量!



三门峡市中级人民法院工作报告

——2020年5月14日在三门峡市第七届人民代表大会第五次会议上

三门峡市中级人民法院院长 梁 维



各位代表：

现在，我代表市中级人民法院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员、列席人士提出意见。

2019年主要工作

2019年，在市委坚强领导、市人大有力监督、市政府全力支持、市政协民主监督和社会各界的共同关心下，全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的工作目标，以“双创精神”为统领，持续深化“站位大局、司法为民、质效并重、公平正义”工作理念，狠抓执法办案第一要务，充分发挥审判职能作用，为大局服务、为人民司法，较好履行了宪法法律赋予的职责。

一年来，全市法院共受理各类案件59170件，审执结53952件，同比分别上升22.51%和17.3%，收、结案数量再创历史新高。其中，市中级人民法院受理5964件，审执结5568件，结案率93.36%。审判质效持续提

升，连续4年居全省第一梯队，执行质效居全省第1位，市中级人民法院被省高级人民法院荣记集体二等功，全市法院圆满完成了执法办案各项工作任务。

一、忠实履行审判职责，服务经济社会发展大局

(一)加强刑事审判，全力维护社会稳定

严厉打击各类刑事犯罪。审结一审刑事案件2623件，判处罪犯3127人。依法惩治危害公共安全、侵害人身财产犯罪，审结故意杀人、抢劫等严重暴力犯罪案件68案87人。审结抢夺、盗窃、诈骗等多发性侵财犯罪案件737案1253人。保持严惩毒品犯罪高压态势，审结案件69案94人，伙同他人贩卖、运输大量毒品的蔺利荣被判处死刑。突出打击涉众型经济犯罪，审结非法集资、电信网络诈骗等犯罪案件55案298人，依法审理了社会影响较大的，凌山等88名被告人、致200余人受害的特大电信网络诈骗案，有力维护了金融秩序和群众财产安全。

深入推进扫黑除恶专项斗争。坚持“打早、打小”与“打准、打实”相结合，从严从快精准打击涉黑恶犯罪。一审审结31案256人，判处五年以上有期徒刑82人，重刑率达32.03%，全省首家实现积案清零目标，受到省高级人民法院3次通报表扬。代令贤等27人长期把持基层政权、垄断农村资源、称霸一方的涉黑团伙分别被判处22年至9个月不等有期徒刑。聚焦“打财断血”“打伞破网”目标任务，开展“涉黑恶、涉职务犯罪财产刑”专项执行活动，追缴没收、执行到位违法所得7571.78万元。完善线索双向移送和查办结果反馈机制，及时移交涉黑恶案件线索41件、“保护伞”线索13件，审结“保护伞”案件3案3人。营造强大声势，召开专题新闻发布会16次，对14案134人集中宣判，创新“邮路宣传”“漫画口袋书”等形式加大宣传力度，动员全社会大打一场“扫黑除恶”人民战



争。

坚定不移惩治腐败犯罪。坚持“打虎拍蝇”决不手软,审结贪污贿赂、渎职等职务犯罪案件 28 案 42 人,其中原为县处级以上 8 人。华中电网有限公司原副总经理(正局级)魏庆海、河南省政府信访局原副局长、汝州市委原书记李全胜、灵宝市委原书记乔长青、三门峡市住建局原局长王保炜等腐败犯罪分子受到依法惩处。“闫吉昌重大挪用公款案”涉案渎职人员丁立东等 3 人,被以玩忽职守罪判处刑罚,持续推进风清气正的政治生态建设。严惩扶贫领域贪腐犯罪,公开审理渑池县仁村乡雪白村原支部书记尤建国等 7 人贪污案,当地千余名党员干部现场旁听,以案释法、以案示警,极大震慑了脱贫攻坚战中的“蝇贪蛀虫”。

强化人权司法保障。认真贯彻全国人大常委会决定,对符合要求的 8 名服刑罪犯进行特赦,彰显法安天下、德润人心的盛世仁政和制度自信。坚持罪刑法定、证据裁判原则,依法对 7 名被告人宣告无罪,确保无罪的人不受刑事追究。落实宽严相济刑事政策,依法对 52 名被告人免于刑事处罚,对 719 名被告人适用缓刑、单处罚金等非监禁刑,对 712 名罪犯裁定减刑、假释,切实做到罚当其罪、罪刑相称。加强未成年人司法保护和犯罪预防,落实轻罪记录封存、回访帮教制度,帮助 23 名失足未成年人回归家庭、重返校园。

(二)加强民商事审判,服务高质量发展

妥善化解民商事纠纷。树立正确的审判理念,倡导社会主义核心价值观,注重情理法的交融平衡。审结各类民商事案件 31558 件,同比增长 26.37%,大量社会矛盾得到依法妥善解决,有力防范化解重大风险,保障经济社会健康发展。积极维护人民群众切身利益,审结房屋买卖、物业服务、医疗纠纷等案件 1926 件。持续推进家事审判改革,注重修复社会关系、促进社会和谐,审结婚姻家庭、财产继承、“三养”纠纷等案件 3602 件,案件调解撤诉率达 48.45%。开展“打击虚假诉讼、维护法治权威、彰显公平正义、保护合法权益”专项活动,制裁“套路贷”“职业贷”等非法金融活动。提审杜某某等 8 人诉张某某等 15 起民间借贷虚假诉讼案件,依法纠正原审裁判,严厉惩戒案件当事人,经验做法得到省高级人民法院肯定并全省推广。

助力优化营商环境。制定实施《全市法院优化营商环境工作实施方案》,审慎采取强制措施、妥善审理相关案件,依法促进民营企业健康发展,营造专心创业、放心投资、安心经营的良好环境。依法高效审结商事、

金融合同纠纷案件 11124 件,维护交易安全和公平竞争的市场秩序,确保我市营商环境评价的关键指标位居全省前列。强化知识产权司法保护,制裁假冒商标、不正当竞争等行为,审结案件 125 件,“张裕葡萄酒”“飞科电器”等知名品牌得到有效保护。加强破产审判,在全省法院率先完成积案清零任务。完善和推进府院联动机制实体化运作,综合运用“合并重整”“债转股”等方式,强力推动河南天汇药业有限公司等 4 家民营企业脱困重生。积极化解全市 39 家“僵尸”国企破产后续问题,配合政府安置职工 3140 人,清偿职工债权 1.84 亿元,市中级人民法院被省政府表彰为“国企改革攻坚工作先进单位”。

(三)加强行政审判,助推法治政府法治社会建设

坚持监督、支持行政机关依法行政与保护行政相对人合法权益并重,审结行政诉讼案件 603 件,同比增长 41.88%,越来越多的“官民纠纷”纳入法治渠道解决。依法裁判与协调化解相结合,发挥府院结合机制作用,促进行政争议实质性化解。妥善审结违建拆除、征收补偿、社会保障等行政案件 243 件,支持城市更新、旧城改造和民生保障,行政相对人的合法权益得到依法妥善保护。积极参与“大棚房”整治、文明城市创建、“蓝天保卫战”等政府中心工作,依法纠正违法行政行为与维护行政执法效能并重,行政机关败诉率下降至 19.53%,监督支持行政机关更好履行职责。加强环境资源行政审判,服务“生态立市”战略实施,审结涉黄河流域综合治理行政案件 16 件,努力为黄河流域生态保护和高质量发展提供司法保障。强化司法与行政良性互动,发布行政审判白皮书,提出针对性司法建议 32 条,开展行政案件庭审观摩,发挥依法行政教育基地积极作用,推进依法治市进程。

二、强力推进“切实解决执行难”,构筑诚信社会

全市法院在“基本解决执行难”目标如期实现的基础上,进一步提高执行工作规范化水平,保持执行攻坚强劲势头,奋力向“切实解决执行难”的更高目标迈进。

持续加大执行力度。狠抓执行办案第一要务,提升执行质效。先后开展“执行办案竞赛”“规范执行行为、百日提质增效”等活动,共受理各类执行案件 20397 件,执结 18225 件,累计执行到位标的 32.63 亿元。坚持在岁末年初开展“春雷行动”,凌厉出击、以打促执,打出了法律权威和司法公信,赢得了社会各界点赞称快,得到市委充分肯定。

健全完善联合惩戒、信用修复机制。贯彻落实中



央、省委决策部署,市委依法治市委员会牵头成立由国土、公安、电信等 31 个部门组成的执行联动机制领导小组,综合治理、从源头切实解决执行难的大格局进一步完善。强化联合惩戒,累计纳入失信被执行人 7731 例,限制高消费 10445 人次。严厉打击拒执行为,司法拘留 1808 人,以拒不执行判决、裁定罪依法判处 34 人。充分认识信用修复是守信联合激励和失信联合惩戒的重要环节,是诚信体系建设的重要内容。探索推行失信被执行人“信用修复”机制,正向激励失信人员自我纠错,法律震慑与修复信用相得益彰,累计有 1548 名被执行人主动履行义务,4758 人从失信“黑名单”中依法退出。“守法光荣、失信可耻、珍爱信用”的氛围在全社会广泛形成。

加强执行规范化建设。建立执行规范化管理制度,完善内部监督制约机制,全省率先实现财产查控前置、裁执分离和司法拍卖单独管理,促进立审执顺畅衔接和高效运行。推进执行案件繁简分流改革,结案平均用时 106.39 天,同比减少 11 天。完善执行转破产审查工作机制,推动“执行不能”案件依法有序退出执行程序。加大执行公开力度,探索当事人参与见证执行机制,签发律师调查令 339 份,切实保障当事人的知情权、监督权。全面加强网络拍卖,最大限度提高财产变现率,成交金额 4.7 亿元。

三、努力践行司法为民宗旨,增强群众司法获得感

加强民生权益司法保障。依法严惩涉食品药品、制假售假等危害民生犯罪,审结相关案件 38 件 45 人。倾心守护青少年安全健康成长,积极开展“学校及周边安全建设年”活动,严厉打击校园欺凌等侵害未成年人犯罪。坚持做好“开学第一课”“模拟法庭”,让近万名学生接受法治教育,指导成立“小学生法律社团”得到共青团中央充分肯定。推动构建规范和谐的劳动关系,建立劳动争议巡回法庭,审结案件 432 件。快审快执农民工追索劳动报酬案件,追回“血汗钱”876.32 万元。强化司法拥军,依法保障军人军属合法权益、促进军地融合发展。加大司法救助力度,为经济困难当事人减、免、缓缴诉讼费 211 万元,发放司法救助金 318 万元,彰显司法人文关怀。

着力提升诉讼服务质效。充分考虑不同人群需要,以“最多跑一次、最好不用跑”为目标,推动诉讼服务中心转型升级。全市法院立案缴费、在线阅卷、文书送达等诉讼服务实现“一网通办”,财产保全、委托鉴定、律师援助等事务可以“一站式”办理。落实跨域立案,提供

跨域立案服务 51 件,建成全省首家村镇“自助互联网诉讼服务站”,减少当事人的奔波劳苦。创新构建“互联网+法院”司法服务平台。将抖音 APP 和 12368 诉讼服务热线深度融合,建成司法宣传与诉讼服务一体的特色政务抖音平台“魏法纪事”,拥有粉丝 42.5 万余人,短视频累计阅读量超 10 亿次,去年以来连续 7 个月位居全国法院政务抖音榜前 10 位,荣获“河南省最具传播力政务抖音号”,成为讲好法院、法官故事,以案释法、普法宣传的全新窗口。

积极参与社会综合治理。坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,主动融入党委领导、政府主导下的诉源治理大格局。加强“一站式”多元解纷机制建设,推进人民法院调解平台实体运行,在线受理案件 8777 件,成功调解 2642 件,调解成功率达 30.1%。建立道路交通、婚姻家庭巡回法庭,完善法院与专业调解组织“1+X”调解联动体系,实现矛盾纠纷在诉前得到实质性化解。全面加强人民法庭工作,探索建立派驻法庭专业执行团队,推进“立审执”一体化。切实发挥人民法庭与基层组织“诉调对接、多元解纷朋友圈”作用,促进法治、德治、自治有机结合,确保矛盾不上交、化解在基层,推动人民法庭主动服务基层组织建设、社会治理和乡村振兴战略实施。坚持“四不原则”实质化解信访纠纷,严格规范申诉案件办理,积极化访为诉、导访入诉。重点推进“重信重访”问题专项治理,依法打击处理违法信访人员 11 人,重复访、集体访、缠闹访同比大幅度减少,赴京到省访总量同比下降 20%。建国七十周年大庆等重大政治活动实现了“六个不发生”的目标,全市法院涉诉信访秩序持续向好。

四、不断深化司法改革,推进审判体系和审判能力现代化

全面落实司法责任制。坚持放权与监督相结合,认真落实“审理者裁判、裁判者负责”要求,明确法官、法官助理、书记员职责清单,细化院庭长审判监督权力清单和负面清单,敢于放权、善于监管、权责一致的新型审判权运行机制不断完善。强化院庭长办案示范引领,把院领导承办重大疑难复杂案件作为硬性规定落实,院庭长主审案件 4.6 万件,占结案总数的 86.95%。开展裁判文书、卷宗和庭审评查活动,以评查促规范、提质增效。出台深化“质效并重”的指导意见,将判前释法、判后答疑嵌入诉讼程序全面落实,努力实现服判息诉、案结事了目标,全市法院一审案件服判息诉率达 89.22%,改判发回重审率仅为 1.27%,均居全省前列。



积极推进综合配套改革。建立完善法官助理、书记员规范化管理制度,在全省法院率先完成聘用制书记员、辅警单独序列管理、考核晋升和职业待遇保障等改革任务,得到省高级人民法院充分肯定。落实“分调裁审”改革,推进“繁简分流、诉调对接、小额速裁”三大机制建设,全省首家建成“繁简分流和速裁平台”,实现案件智能识别、繁简分流,一审案件简易程序适用率达87.56%,小额诉讼适用率34.06%,把“简案快审、繁案精审”改革要求落到实处。

持续深化智慧法院建设。坚持“便民、便官(法官)、便管”原则,突出需求和应用导向,推进智慧审判、智慧执行、智慧服务、智慧管理一体建设、深度融合应用。以信息化智能化辅助执法办案、加强流程监管、落实司法公开、规范司法行为。基本实现了审判执行工作全业务网上办理、全流程网上管控、线上线下同步,网络化、智能化、阳光化的智慧法院建设取得明显进展。

五、坚持政治建院从严治院,锻造过硬法院队伍

强化政治建设引领。旗帜鲜明讲政治,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,自觉转化为服务大局、司法为民、公正司法的实际行动。认真贯彻落实《中国共产党政法工作条例》,去年以来就法院全面工作、司法改革、重大敏感案事件等向市委、市委政法委报告29次,步调一致、不折不扣落实市委决策部署,切实把党的领导落实到法院工作各领域各方面各环节。坚决落细落实意识形态工作责任制,坚决抵制西方“三权分立”“司法独立”等错误思潮,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,确保正确的政治方向。

强化从严治党从严治院。扛稳抓牢党风廉政建设主体责任,落实“一岗双责”。坚持党风廉政建设、业务建设“两手抓、两手硬”。深化“以案促改”工作,选取全市法院系统的违纪违法典型案例编发通报,以案释纪、以案促改,教育干警知敬畏、守底线。坚持审务督察、廉政谈话常态化、制度化。加强对干警业内外活动的督查管控,及时查纠违纪违规行为,督促广大干警管好自己“生活圈”“社交圈”“朋友圈”。深化监督执纪四种形态,以“零容忍”态度做到有腐必惩、有案必查,单独或配合纪委监委查处违规违纪违法人员44人,其中,给予党政纪处分14人。

强化司法能力建设。突出文化理念引导,积极培育“斗争精神”,大力弘扬“双创”精神,着力提升干部队伍凝聚力和战斗力。提出并践行“会生活,能工作”理念,

工作、生活严肃活泼、相得益彰,干警的职业尊荣感、组织归属感、集体荣誉感不断增强,此做法得到省文明办高度评价并建议全省推广。加强制度建设,开展规章制度清理修订汇编工作,初步形成了以审判、政务、人事党务管理为核心的制度体系,坚守和强化制度执行,推动治理体系治理能力现代化。坚持队伍专业化建设方向,组织实用性、综合性、订单式业务培训200余次,注重审判实践与理论调研相结合,定期开展案例研讨、庭审观摩、裁判文书评比,促进学用相长,着力培养审判业务专家。干警累计发表优秀调研文章120余篇,13名干警分别在国家级、省级、区域重大征文活动中获奖。

强化基层基础建设。坚持大抓基层导向,加强对基层法院审判业务的监督指导和队伍建设的协同监管,促进两级法院平衡发展。加强基础设施建设,去年以来,围绕打造“1小时诉讼服务圈”目标,新建、重建人民法庭8个,改造提升13个,为人民法庭更好履职提供了有力保障。在市委坚强领导和市政府的全力支持下,在人大代表、政协委员的热情呼吁和积极帮助下,市中级人民法院新建审判法庭及业务用房项目全面开工,法院基础设施建设取得了积极进展。

六、自觉接受监督,推动法院工作全面发展

主动接受人大、政协监督。积极配合市人大专题调研和集中视察活动,向市人大常委会专项报告刑事审判工作,按照审议意见认真整改落实。高度重视代表建议、委员提案办理,对交办的11件建议、提案全部跟踪督办、限期回复、定期回访、高质量办结,办结率、答复率、满意率均为100%。积极支持代表、委员依法履职,认真办理监督关注案件,办结市人大督办案件8件,确保依法公正审判、高效廉洁司法。加强代表、委员联络沟通,及时推送法院工作简报320次,主动走访、邀请各级代表委员旁听庭审、参加听证和见证执行600余次,倾听代表委员呼声,切实改进工作。

自觉接受纪委监委、检察机关监督和社会各界监督。坚决支持派驻纪检组履行监督责任,重大职务犯罪案件情况及时向纪委监委反馈。依法接受检察机关的法律监督,邀请检察长列席审委会27次,妥善审理抗诉案件25件,共同维护司法公正。加大司法公开力度,广泛接受社会监督,以公开促公信、促公正。持续发挥审判流程、裁判文书、执行信息、庭审公开“四大平台”作用,推进全方位、多维度、实质性司法公开,网上公开裁判文书48839份、直播庭审6778场次,努力让全社



会直观感受实现公平正义的全过程。

各位代表!过去一年,全市法院紧紧围绕去年工作报告中提出的突出问题和代表委员的建议、提案,强化问题、目标和效果导向,精准施策、项目化推进,逐项保质高效改进落实,取得了积极进展,一些制约法院发展的问题得到解决,整体工作持续向好,主要工作走在全省前列。涌现出全国法院先进集体、全国办案标兵、全省人民满意的政法单位等一批先进典型,50余个集体和个人获得省级以上表彰。这些成绩的取得,得益于市委的坚强领导,得益于市人大及其常委会和各位人大代表的有力监督,得益于市政府的大力支持,得益于市政协及社会各界的有力帮助。在此,我代表全市法院表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

面对新形势和新要求,我们也清醒地认识到,全市法院工作还存在一些问题和困难,主要表现在:一是服务保障经济高质量发展的司法理念、制度举措、实践效果还有待增强;二是案件数量持续增长,多元解纷、诉源治理需要强力推进,审判质效有待进一步提升,“切实解决执行难”还要付出艰苦努力;三是司法体制综合配套改革需要不断深化,智慧法院建设和应用有较大提升空间;四是基层法院工作发展不够平衡,基层基础建设还存在薄弱环节;五是内部监督制约机制仍需健全,个别干警司法行为不规范甚至违纪违法等问题仍然存在,从严监督、从严治院需要持续加强。对此,我们将积极采取措施,努力加以解决。

2020年工作安排

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。全市法院工作的总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中央、省委、市委各项决策部署,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,持续深化“站位大局、司法为民、质效并重、公平正义”的工作理念,全面提高执法办案质效、聚焦服务发展大局、着力提升人民群众司法满意度,为我市全面建成小康社会和高质量发展提供更加有力的司法服务和保障。

一要坚持正确的政治方向。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。强化意识形态建设,深入开展“两个坚持”专题教育,把牢正确政治方向。在严守

政治纪律、政治规矩上表里如一,严格执行《中国共产党政法工作条例》,确保中央和省市委决策部署在人民法院得到不折不扣贯彻执行。

二要坚持服务发展大局。全力维护国家政治安全和社会大局稳定,建设更高水平的平安三门峡。坚持把扫黑除恶、打击“套路贷”、反腐败斗争结合起来,继续加大“打财断血”“打伞破网”力度,坚决打赢扫黑除恶专项斗争收官战。深入贯彻新发展理念,统筹抓好常态化疫情防控和执法办案,积极为经济社会高质量发展营创良好的法治营商环境。积极参与扶贫攻坚,防范化解金融风险,服务保障黄河流域生态保护和高质量发展国家战略实施,助力打好“三大攻坚战”。

三要坚持司法为民、公正司法。围绕提升人民群众司法满意度目标,狠抓执法办案第一要务,持续深化“质效并重”理念,深入落实判前释法、判后答疑制度,提高审判质效和公正司法水平。围绕“切实解决执行难”目标,推进以公开和规范为核心的执行长效机制建设,保持执行工作高水平运行。深入推进“诚信修复”制度落实,构建完善社会诚信体系。积极参与与域社会治理,大力推进两个“一站式”和人民法庭建设,推动形成“社会调解优先,法院诉讼断后”的诉源治理格局。

四要坚持深化改革创新。持续完善新型审判权力运行、监督管理机制和业绩考核、激励惩戒制度,全面落实司法责任制。巩固提升“分调裁审”改革成效,不断提高审判质效和司法公信力。强化应用导向,加快“智审、智执、智服、智管”提档升级,推动“智慧法院”建设向更高层次发展。

五要坚持抓好过硬队伍建设。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼,推进制度建设、办案规范化建设和队伍“四化”建设,切实提升队伍政治业务素质和依法履职水平。加强对下监督指导和协同监管,推动基层法院平衡发展。重视青年干警培养,完善“传帮带”机制,确保队伍阶梯型发展。一以贯之从严治院,健全从严管理监督体系,深化“以案释德、以案释纪、以案释法”工作,持续改进司法作风,确保公正廉洁司法。

各位代表,公平正义是人民法院的价值追求,人民满意是人民法院工作的最高标准。全市法院将在市委坚强领导和市人大有力监督下,认真贯彻落实本次大会决议,不忘初心、牢记使命,埋头苦干、奋勇争先,推动全市法院各项工作再上新台阶,为高质量建设省际区域中心城市作出新的更大贡献!



三门峡市人民检察院工作报告

——2020年5月14日在三门峡市第七届人民代表大会第五次会议上

三门峡市人民检察院检察长 康健民



各位代表：

现在，我代表市人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请政协各位委员和其他列席会议的同志提出意见。

2019年工作情况

2019年，全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决落实市委和省检察院决策部署，紧紧围绕“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”工作总要求，牢牢把握“落实、稳进、提升”工作总基调，统筹构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”工作新格局，不断推进全市检察工作高质量转型发展。

一、主动融入党委工作大局，积极为经济社会发展保驾护航

持续深化扫黑除恶专项斗争。落实领导挂帅、专案

指导、工作专班、办案协作等机制，以强烈的政治担当扫黑除恶专项斗争，依法严惩、标本兼治，扎实推进专项斗争向纵深发展。共批捕144人，起诉280人，向纪委监委、公安机关移交“保护伞”线索和其它线索149件，针对办案中发现的管理漏洞向有关职能部门发出检察建议19件。影响较大的代令贤、袁跃增、南金让、王建高、方鹏、马晓奇等一批涉黑涉恶犯罪案件顺利办结，社会关注度较高的陈子万涉黑案已提起公诉。我市检察机关扫黑除恶专项斗争在2019年度综合评价中位居全省检察系统第一方阵。

切实履行反腐败斗争政治责任。认真贯彻落实中央反腐败工作部署要求，继续巩固压倒性胜利成果，厚植党执政兴国的根基。与市纪委监委建立职务犯罪案件沟通协调机制，促进监检衔接更加顺畅规范。依据监委移送，共决定逮捕职务犯罪嫌疑人22人，提起公诉42人。经与监委协商，提前介入18件职务犯罪案件的审查调查工作，围绕证据“充分、确凿、合法”提出建议。依据法律赋权，自行初查和立案侦查部分司法工作人员涉嫌职务犯罪案件，打击司法腐败，维护法治清明。

积极服务“三大攻坚战”。服务“脱贫攻坚战”，对10名侵害扶贫资金的犯罪嫌疑人提起公诉，对27名贫困当事人发放司法救助资金29.3万元，两级院选派34名干警到12个贫困村担任第一书记或工作队员，市检察院联系帮扶的陕州区观音堂镇韩岩村实现整体脱贫。服务“防范化解重大风险攻坚战”，依法严惩“套路贷”、电信网络诈骗、非法集资等涉众型经济犯罪，批准逮捕237人，提起公诉325人。服务“污染防治攻坚战”，开展专项活动助力大气污染防治、保障生态环境



安全,批准逮捕破坏环境资源犯罪嫌疑人42人,提起公诉185人,以法治方式呵护青山碧水蓝天。

二、认真践行司法为民宗旨,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感

强力推进“群众来信件件有回复”工作。认真落实司法办案以人民为中心的要求,树牢“办信就是办民生”的理念,向社会公开承诺对群众来信做到“7日内程序回复、3个月内答复办理过程或结果”。出台《群众来信办理工作暂行规定》,推行统一归口、甄别分流、规范办理、群众评价、质效考核等制度。共收到群众来信540件,除不具备回复条件的以外,438件在7日内作出回复;办结536件,办结率99.3%。同时,我们提出件件回复只是基本要求,关键是要促进社会矛盾化解的工作理念,12309检察服务中心建设持续深化,律师参与化解和代理涉检信访案件制度深入推进,办理信访案件“一单式”工作法全面落实,上级交办的3批11件涉法涉诉积案全部办结,全年没有发生重大涉检信访问题。

依法平等保护民营经济健康发展。出台《加强和改善营商环境法治服务保障实施意见》,引导全市检察机关在司法办案中始终突出“平等”二字,杜绝差异性、选择性司法,做到对企业法定代表人、实际控制人、主要经营管理人员及关键岗位工作人员等“四类人员”慎捕慎诉,依法不批捕5人、不起诉7人,对已羁押的3名民营企业管理人员依法建议变更了强制措施。开展“服务民营企业发展”专项活动,依法起诉39名影响民营企业发展的犯罪嫌疑人,核查督办4起民营企业涉嫌犯罪但又长期悬而未决的“挂案”问题,依法办理17件涉民营企业民事监督案件。我市检察机关的做法在全省检察年会上作典型发言,被《河南法制报》头版头条报道,最高人民检察院《方圆》杂志社专门在我市举办座谈会,渑池县检察院在全省检察长会议上作经验交流。

全面深化未成年人司法保护。以“零容忍”的态度严惩侵害未成年人犯罪,批准逮捕64人,提起公诉78人;对社会影响极其恶劣、社会危害极其严重的王某某强奸10余名未成年人案件,依法提出抗诉,省高级法院采纳了由死缓改判为死刑的抗诉意见。落实未成年人刑事案件特别程序,对12名未成年犯罪嫌疑人依法决定附条件不起诉,对65人次未成年被告人的犯罪记

录予以封存。结合办案,向市政府抄送最高人民检察院关于打击和防范性侵未成年人犯罪的“一号检察建议”,提出加强未成年人司法保护的检察建议;向市人大常委会、市委政法委提交我市性侵未成年人案件情况分析和预防建议的报告;组织两级院同步开展“携手关爱,共护明天”检察开放日活动;会同职能部门整治校园安全隐患476起,举办校园法治讲座57场次。在两级政府的支持下,全市建成4个未成年人帮扶教育基地并投入使用。

用心守护“千家万户舌尖上的安全”。认真落实习近平总书记关于食品安全“四个最严”的要求,开展“保障千家万户舌尖上的安全”专项监督活动,会同相关职能部门,加大对校园周边、城中村、居民小区等重点地域,“小饭桌”、流动餐车、零售药店、餐饮店、超市、集贸市场和外卖网络平台等重点环节的专项监督力度。针对危害食品药品安全突出问题,办理公益诉讼案件18件;监督公安机关刑事立案11人;批准逮捕20人,同比上升122.2%;提起公诉55人,同比上升129.2%。

进一步加大涉农检察工作力度。着眼耕地红线守护,审查起诉非法占用农用地犯罪嫌疑人26人,同比上升243%;着眼农民权益维护,审查起诉农资造假、危害农业科技创新、“村霸”和宗族黑恶势力为害一方等犯罪嫌疑人56人;着眼美丽乡村建设,针对破坏农村生态资源问题,通过提出检察建议,督促有关职能部门补植复绿20亩,恢复被污染土地601亩;着眼农村治理提质,会同陕州区委、区政府,在观音堂镇实施“心桥工程”,着力推行以“一套好班子、一村一警、一个民意广场、一个村民纠纷调解站、一个综治服务中心、一个行政审批服务中心”为主要内容的“六个一”建设,突出抓好扶贫搬迁、经济发展、邻里纠纷等重点领域的矛盾化解,高度关注农村留守儿童、留守老人面临的实际困难,调处矛盾纠纷126起,全镇多年积存的7起信访案件全部清零,没有新增信访问题,“心桥工程”在陕州区全面推行。

三、顺利完成内设机构改革,着力构建“四大检察”全面协调发展新格局

人民群众日益增长的司法需求,要求我们必须及时解决自身不相适应的问题。2019年,全市检察机关



以突出专业化建设、促进专业能力提升为总目标,以“一类事项原则上由一个部门统筹、一事情原则上由一个部门负责”为总原则,一体进行内设机构改革。改变批捕、起诉职能分开行使致审查效率不高、内外衔接不畅等现状,整合审查逮捕和审查起诉部门,以案件类型重设刑事检察机关;从检察机关受理的民事行政申诉持续上升,占比早已超过刑事申诉等实际出发,分别设立民事、行政检察机关;着眼当好公共利益代表的职能定位和法律赋权,专设公益诉讼检察机关。通过内设机构系统性、整体性、重塑性改革,法律监督总体布局实现刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”并行,法律监督职能行使进一步优化。

着力做优刑事检察。在审查逮捕、审查起诉工作中,实行捕诉一体,同一案件的批捕、起诉由同一名检察官负责到底,共批准逮捕 2080 人,提起公诉 3725 人;注重发挥把关分流、审前主导作用,全面落实认罪认罚从宽制度,对重大刑事案件全部提前介入侦查,对 679 名不符合逮捕起诉条件或犯罪情节轻微的犯罪嫌疑人依法决定不捕或不诉,对 1937 人依法适用认罪认罚从宽制度,适用率从第一季度的 18.25% 提高到第四季度的 78.16%。在刑事诉讼监督工作中,监督立案 34 件 45 人,监督撤案 16 件;纠正漏捕 69 人,纠正漏诉 53 人;提出刑事抗诉 23 件。经提前介入侦查,义马气化厂爆炸事故中 6 名犯罪嫌疑人以涉嫌重大责任事故罪被批准逮捕。在刑事执行检察工作中,监督纠正刑罚执行和监管活动不当 156 人次,监督做好 34 名罪犯的依法特赦工作,153 名在押人员经羁押必要性审查后被依法释放或变更强制措施,办理的保障拘役罪犯“回家权”案件被评为全国检察机关精品案件。

努力做强民事检察。加强生效民事裁判监督,依法向省检察院提请民事抗诉 47 件;自行审查后依法提出民事抗诉 16 件,法院全部改判;提出再审检察建议 17 件,法院裁定再审 9 件、改判 1 件。同时,对 62 件监督申请经审查后依法决定不予支持,维护了司法权威。加强民事审判违法行为监督,依法提出纠正程序违法检察建议 12 件,法院采纳 11 件。加强虚假诉讼行为监督,对 16 起虚假诉讼案件提出抗诉或再审检察建议。杜某等 15 人虚构 4350 万元债务系列虚假诉讼案,经

提出抗诉后,市中级人民法院裁定撤销原审全部 15 份调解书。标的 5000 余万元的任某某与义马某置业公司及法定代表人虚假诉讼案,经提出再审检察建议后,市中级人民法院裁定撤销原审调解书,并对双方当事人各处 10 万元罚款,对置业公司处 30 万元罚款。民事检察抗诉、纠正民事审判程序和执行活动违法、纠正虚假诉讼等工作位居全省先进行列。

逐步做实行政检察。针对行政检察既维护司法公正又深化监督,能够有效促进依法行政的特点,注重抓好典型性、引领性案件的监督,努力达到做一件成一件、成一件影响一片的效果。依法受理不服法院行政生效裁判监督申请 12 件;提出纠正行政审判程序违法检察建议 7 件,法院全部采纳;提出行政非诉执行监督检察建议 45 件,其中 42 件被法院和相关行政机关采纳。结合办理义马市城管局与某公司行政非诉纠纷执行案,联合法院对行政裁定长期不予执行的问题开展专项清理,为促进解决行政机关申请执行难问题起到了示范带动作用。在办理陶某某等人申请确认卢氏县横涧乡政府、县教体局行政行为违法监督一案中,综合运用释法说理、司法救助等方式,帮助案件当事人澄清模糊认识、解决实际困难,促使这起长达 20 年的行政争议案妥善化解,为有效破解行政争议实质性化解难题提供了有益借鉴,最高人民检察院检察长张军、省检察院检察长顾雪飞、市委书记刘南昌等领导先后批示肯定。

积极做好公益诉讼检察。牢牢把握“当好党委政府的法治助手”这一职能定位,坚持把双赢多赢共赢司法理念贯彻办案全过程,在生态环境和资源保护、国有财产保护、国有土地使用权出让、食品药品安全、英烈权益保护等领域,排查公益诉讼线索 337 件,同比上升 426.6%;立案 176 件,同比上升 203.4%;发出检察建议 117 件,同比上升 105.2%。深入贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神,深化“河长+检察长”协作机制,联合职能部门开展黄河沿线“千里大巡河”专项活动,实地排查生态安全问题 54 个;深化“携手清四乱 保护母亲河”专项活动,我市黄河流域乱占、乱采、乱堆、乱建问题整改率 100%,在全省检察机关排名第一,最高人民检察院



在全国黄河“清四乱”专项行动新闻发布会上对三门峡检察机关点名表扬。

四、不断加强自身建设,更好担负起新时代法治使命

突出抓好政治过硬。牢牢坚持党对检察工作的绝对领导,坚决落实党委决策部署,认真贯彻《中国共产党政法工作条例》,严格执行重大事项请示报告制度。扎实开展“不忘初心,牢记使命”主题教育,全体检察干警经受了一次深刻的政治洗礼。全面加强机关党的建设,市院机关4个党支部被评定为全市首批“五星级党支部”,全市五星级党支部创建现场会在我院召开,支部规范化建设经验被省检察院推广。突出抓好意识形态主阵地建设,及时回复网友留言、回应社会关切的做法被省检察院推广,“正义三门峡”微信公众号获评“全国检察微信二十强”。扛稳抓牢全面从严治党主体责任,8次组织开展形式主义、官僚主义突出问题专项督察,对两名违纪人员严肃问责;组织开展对基层检察院党组的巡察工作,提前完成本届党组对下巡察全覆盖。

大力提升司法水平。认真落实领导干部带头办案制度,两级院具有员额检察官身份的院领导共办案1246件,检察长、副检察长27次列席同级法院审委会并发表意见。切实加强检察理论研究,联合市法学会成立检察实务研究会和行政公益诉讼研究会,高质量完成最高人民检察院和省检察院交办的5项重点课题;邀请45名高校老师、知名律师、行政执法部门业务骨干组建专家咨询委员会,先后对12起疑难案件提供专家咨询,取得良好效果。广泛开展业务培训,两级院领导班子成员49人次走上讲台为干警授课,组织1100多人次参加各级各类培训,900多人次开展岗位练兵。持续深化“智慧检察”建设,无人机航拍勘察、出庭一体化平台、智能语音云平台、公益诉讼“随手拍”、检察知网、法信数据库等一批科技含量较高的新项目投入使用;顺利通过涉密信息网络系统分级保护省市两级测评,成为全市唯一获得审查合格证书的单位,司法办案的网络环境更加安全可靠。注重从人民群众的切身感受出发来评判检察环节办案质效,在全省检察机关率先建立案件质量效果评价指标库,并通过开展定期业务分析、办案流程监控、案件质

量评查、统计数据核查等,加强对业务工作的精准指导和案件办理的及时纠偏。市检察院主导的构建新型检察官与律师关系、重大犯罪案件以案释法等两项工作,入选全省检察机关重大创新品牌培养项目。

自觉接受外部监督。依法接受人大及其常委会的监督,配合市人大常委会做好公益诉讼检察专题调研,向市人大常委会专项报告公益诉讼检察工作开展情况并认真落实审议意见;加强与人大代表、政协委员和人民监督员的经常性联系,两级院全年邀请各级人大代表、政协委员参加活动347人次,提请人民监督员监督案件11人次;按时办结并当面反馈3件人大代表建议和政协委员提案,代表委员满意率100%。认真落实案件信息公开制度,通过互联网发布案件程序性信息4803条,重要案件信息372件,公开法律文书2288件,受理案件信息查询1487人次。依法保障律师执业权利,共接待律师1000多人次,安排阅卷952人次,严肃纠正12起侵犯律师执业权利的问题。

着力夯实基层基础。切实加强对下指导,坚持市院班子成员分包联系基层检察院制度,出台市院派员列席基层院党组民主生活会制度,安排灵宝、陕州、义马3个基层院检察长向市院党组述职述廉报告工作。认真履行干部协管职责,配合当地党委完成3个基层院检察长的调整,6名基层院班子成员的配备。认真落实“为基层减负”要求,全年对基层检察院开展的检查督导次数同比下降61%,发文数量同比下降56%。按照加快转型发展要求,修订完善基层检察院建设考评实施办法,保障基层检察院轻装前进、提质增效,渑池县检察院被表彰为“全省先进基层检察院”。

各位代表,全市检察工作的发展进步,离不开党委的正确领导,人大及其常委会的有力监督、政府的大力支持、政协的民主监督和社会各界的关心帮助。在此,我代表市检察院向大家表示衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒认识到,全市检察工作还存在一些问题和不足:一是在党的建设上,党建工作与检察业务融合得不够紧密,一定程度上存在“就党建抓党建、就业务论业务”的问题。二是在服务大局



上,有时与市委重大决策部署对接不够精准,跟进不够深入,一些工作还浮在面上。三是在业务发展上,不平衡、不协调问题亟待破解,民事检察仍然薄弱,行政检察短板突出,公益诉讼检察刚刚起步,刑事检察距离做优目标还有较大空间,信息化智能化在司法办案中的应用还不够充分。四是在队伍建设上,专业化、职业化整体水平仍显不足,一些基层检察院招不进人、留不住人的问题比较突出,检察人员违纪违法问题仍有发生。对于这些问题,我们将紧盯不放,认真研究解决。

2020年工作意见

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。全市检察机关要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,以高度的政治自觉和法治自觉,旗帜鲜明讲政治、积极主动顾大局、接续奋斗谋发展、持之以恒重自强,全面提升检察工作高质量转型发展水平,为我市打造省际区域中心城市提供有力司法保障!

一要切实把好政治方向。牢牢坚持党对检察工作的绝对领导,坚决把党中央、省委、市委和上级检察机关的决策部署落实到我市检察工作的各方面各环节;持续巩固主题教育成果,始终把不忘初心、牢记使命作为永恒课题和终身课题常抓不懈;自觉接受人大及其常委会的监督和政协的民主监督、人民群众的社会监督、新闻媒体的舆论监督,确保检察权依法正确行使。

二要积极融入发展大局。要充分发挥检察职能作用,持续做好疫情防控,服务企业复工复产,助推经济企稳回升;要聚焦“深挖根治”“长效常治”,坚持依法把关、不枉不纵,为夺取扫黑除恶专项斗争全面胜利履行好检察职责、贡献出检察力量;要完善与金融机构、行业监管部门的协同配合机制,加大对涉众型经济犯罪综合整治力度,为防止经济金融风险演化为政治风险、社会风险贡献检察智慧;要认真落实中央《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,突出抓好黄河流域(三

门峡段)生态环境保护,持续巩固黄河“清四乱”治理成效;要扎实做好脱贫攻坚各项工作,为我市全面建成小康社会作出应有贡献。

三要始终坚持司法为民。要以提升执法满意度为目标,持续深化群众来信件件有回复工作,努力办好司法为民各项实事,全力打造枫桥经验“检察版”;要进一步加大司法救助工作力度,主动把因案致贫、因案返贫的刑事被害人或其近亲属及时纳入救助范围;要坚持以更大力度保护民营企业合法权益,依法做到能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的提出适用缓刑建议,着力健全平等保护的法治环境,努力营造公平正义的营商环境。

四要全面深化“四大检察”。刑事检察要进一步完善捕诉一体化机制,有力、平稳落实认罪认罚从宽制度,切实履行好刑事诉讼主导责任;民事检察要进一步强化精准监督理念,突出抓好虚假诉讼领域深层次违法行为监督,着力办出一批具有示范意义的典型案件;行政检察要以开展实质性化解行政争议等专项活动为载体,既保障人民群众在行政争议中的合法权益又维护合法行政决定的权威性,努力实现案结事了政通人和;公益诉讼检察要按照“积极、稳妥”的原则,在办好法定领域案件的基础上,探索扩展新领域案件,切实维护国家利益和社会公共利益。

五要持续锻造过硬队伍。以创建五星级党支部为牵引,全面落实新时代党的建设新要求;以提升专业化能力为目标,加快培养专家型、复合型检察人才;以加强司法权力运行监督管理为统揽,进一步深化司法责任制综合配套改革;以开展“基层建设年”活动为载体,更好地服务基层、加强基层、动员基层、依靠基层;以落实全面从严治党主体责任为主线,驰而不息正风肃纪,坚持不懈铁腕治检,有力推动我市检察工作健康发展。

各位代表,全面建成小康社会对检察工作提出更高要求。全市检察机关将按照本次大会确定的任务,牢记初心使命,认真履职尽责,奋力开拓进取,向党和人民交上一份更加满意的检察答卷,在全面建成小康社会的伟大进程中谱写新的篇章!

履职尽责谋发展 矢志奋斗开新篇

灵宝市代表团

5月14日,灵宝代表团围绕政府工作报告和计划、财政预算三个报告,展开了热烈讨论和审议。

刘南昌代表说,过去的一年,是三门峡发展史上十分不平凡的一年,面对各种不确定不稳定因素明显增加的严峻复杂形势,市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,克难攻坚,奋勇前行,经济发展继续保持在全省第一方阵,高质量发展迈出了坚实步伐。做好今年各项工作,要认真贯彻落实中央关于统筹做好疫情防控和经济社会发展的各项工作部署,以更坚强的意志、更坚毅的定力、更扎实的措施,奋力做好“六稳”“六保”工作,确保如期完成全年各项目标任务。要全面系统贯彻新发展理念,突出创新导向,深化科技创新、体制机制创新、商业模式创新、业态创新;要组建产业研究院,统筹产业创新工程,实施1+8人才政策,加强产学研融合,鼓励企业加大研发投入;要加快开发区、产业集聚区改革,加快推进去行政化、去社会化,提升市场化水平。要抢抓“新基建”带来的机遇,积极推进“三大改造”,大力发展工业互联网,推动技术再提高、装备再提升、人才再聚集,提升企业核心竞争力。要协调好传统产业和新兴产业、战略性新兴产业的关系,抢占产业制高点,推动新兴产业、战略性新兴产业实现新突破。要坚持生态立市,让绿色成为三门峡最亮丽的底色。要加大开放力度,做大五大平台,吸引更多的社会资本涌入三门峡,让更多的人来三门峡市就业、创业。要落实共享发展理念,聚焦疫情防控补短板,扎实办好群众关心的教育、医疗、就业、养老等民生实事。要把黄河流域生态保护和高质量发展战略做实,把制造业高质量发展作为重要突破口,积极谋划项目,加快推进实施,为三门峡高质量建设省际区域中心城市贡献力量。

孙淑芳代表说,报告政治站位高、总结成绩实、方向思路清,为当前和今后一个时期县域经济高质量发展指明了方向、提供了遵循。灵宝市将以被评为全省第一批县域治理“三起来”示范县为契机,按照报告安排部署,认真抓好贯彻落实。坚持“工业立市”不动摇,紧盯绿色化、高端化、终端化、高效益“三化一高”方向,加快实施“三大改造”,着力打造特色产业集群;做好“种好优质苹果、保存好加工好灵宝苹果、发展‘苹果+’产业、讲好灵宝苹果故事、卖好灵宝苹果”五篇文章,提升特色农业质效;持续办好灵宝苹果采摘季、金城果会等节会活动,大力发展研学旅游,加快一二三产融合发展。加快放管服改革,转变政府职能,全面优化营商环境,深化国企改革,支持民营经济发展,推动开放型经济发展。坚持“中心城区+特色乡镇+美丽乡村”思路,发挥好中心城区龙头带动、中心乡镇节点支撑、美丽乡村示范引领作用,不断提升城乡精细化管理水平。决战决胜脱贫攻坚,持之以恒攻坚污染防治,稳妥防范化解重大风险,努力守好发展底线。

何飞代表说,报告提出要大力推动农业数字赋能,促进大数据与农业产业发展深度融合。建议借鉴疫情期间网络直播带货形式,积极开拓特色农产品网络销售渠道,探索数字化营销模式,不断提升三门峡“农”字品牌的知名度和影响力。

杨晓波代表建议,抢抓黄河流域生态保护和高质量发展发展机遇,加大对黄金矿山企业转型、汉山景区建设的支持力度,打造特色小城镇,夯实县域经济发展的支撑。

杭战刚代表建议,加大对连霍呼北高速联络线北延项目的争取力度,加快建设灵宝—芮城黄河大桥,进一步打开全市“北大门”,打造黄河金三角地区的交通枢纽中心。

张玉洁代表说,报告提出要提升特色农业发展水平,建议以灵宝市国家级苹果现代农业产业园获批为契机,加大对果品产业发展的支持力度,高起点规划,引进龙头企业,建设现代果园,发挥果品产业在脱贫攻坚、乡村振兴中的带动作用。

各位代表纷纷表示,政府工作报告主题鲜明,目标明确,思路清晰,重点突出,措施有力,将在今后工作中主动作为,奋力拼搏,务实肯干,为三门峡高质量建设省际区域中心城市作出新的贡献。



履职尽责共谋发展 汇聚众力促进法治

陕州区代表团

5月14日、15日，陕州代表团继续审议政府、计划、财政预算、人大常委会及法检两院工作报告。市人大代表、市人大常委会主任王建勋参加了审议。

王建勋代表说，政府工作报告总结一年来的工作实事求是、符合客观实际，安排部署2020年工作科学合理，符合党中央、省委和市委七届九次全会精神，制定的奋斗目标切实可行，是一个鼓舞人心、令人振奋的好报告，完全赞同。一年来，在市委领导下，市政府团结带领全市人民，认真贯彻党的十九大和十九届四中全会精神，认真落实习近平总书记视察河南的重要讲话和重要指示批示精神，坚持创新发展、特色发展、科学发展，把推动我市高质量发展、创新发展作为重点，千方百计稳增长、促转型，深入推进重点领域改革，取得了一批丰硕成果，为推动我市脱贫攻坚和民生改善，战胜疫情，奋力做好“六稳”工作、完成“六保”任务奠定了基础。市人大常委会要全力支持政府和有关部门依法开展工作，进一步做好推进经济社会发展、常态化疫情防控、三大攻坚战等各项工作，为如期完成脱贫任务、全面建成小康社会作出新贡献。对于下一步工作，建议：一是以经济建设为中心，全力抓好发展这一要务，战胜前进中的困难，保持我市经济社会健康平稳发展；二是加大招商引资力度，培养新的增长点，为我市经济社会发展打造新的支撑点；三是营造良好的发展环境，为我市经济社会发展创造必要的条件。要进一步转变工作作风，扎实开展工作，努力提高工作效率，同心协力，全面夺取疫情防控、脱贫攻坚、全面建成小康社会新胜利。

曹海生代表说，市人大常委会工作报告突出政治站位，突出服务大局意识，主题鲜明，切合我市实际，是一个求真务实、创新出彩的报告。在过去的一年里，市人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，紧扣推动高质量跨越发展，认真履行宪法和法律赋予的职责，在立法、监督、审议决定重大事项及代表工作等方面实现了新进展，取得了新成绩，为推进全市民主与法治建设作出了积极贡献。对2020年的工作任务，指导思想明确，工作思路清晰，重点突出，切合实际，充分体现了求真务实、与时俱进的精神，为我们做好人大工作指明了方向、提供了遵循。

王保谦代表说，市人大常委会工作报告政治站位高、履职效果实、为民情怀真、工作谋划精，是一个围绕中心、服务大局、奋勇争先、共谋出彩的报告。法、检两

院报告总结工作内容实、成效好，部署工作思路清、方向明，充分体现了“两院”执法为公、司法为民的理念，顺应了新时代广大人民群众对司法工作的新期待新要求。这三个报告我完全赞成。

王居明代表说，通过亲身参与，对市人大常委会过去一年工作有四点深刻体会：一是贴近中央、省委和市委要求，体现了较高政治站位；二是贴近市委中心工作，积极推进立法、监督等工作；三是贴近全市实际，突出重点、发挥优势，工作亮点纷呈；四是贴近人大代表，在充分发挥代表作用上做了很多工作，取得了很好的成效。

王双魁代表说，过去一年，市中级人民法院和市人民检察院忠实履行宪法和法律赋予的职责，在维护社会稳定、服务改革发展方面做了大量富有成效的工作，为全市政治安全稳定和经济社会发展提供了有力司法保障。建议法院进一步规范立案标准，确保符合立案条件的应立尽立，切实保障当事人诉讼权利，同时希望法检两院要注重宣传侧重点的把握，增强宣传效果。

亢鹏博代表说，建议市人大常委会对工作单位发生变动的人大代表，及时调整代表小组，以便更好地发挥代表作用。同时希望市人大常委会加强对中小企业融资难、融资贵问题进行专题调研，助推中小企业良性健康发展。

刘首如代表说，法检两院的报告客观全面、特色鲜明、务实凝练。建议法、检两院进一步聚焦对营商环境的司法保障，全力营造有利于创新创业创造的法治环境。

潘华、王晓东代表说，建议加大人才引进力度，出台更有效向企业倾斜的人才政策，积极引进高端人才，助推我市经济社会高质量发展。





发挥制度优势 增强治理效能

卢氏县代表团

5月14日,卢氏代表团认真审议讨论市人大常委会、法院和检察院工作报告。

安伟代表说,全市上下要充分认清当前的严峻形势,按照习近平总书记关于“做好长期应对外部环境变化的思想准备和工作准备”的重要指示,切实把“六稳”作为经济工作的重中之重,把“六保”作为“六稳”工作的着力点,要深刻把握王国生书记提出的“准确识变、科学应变、主动求变”的丰富内涵,扎实抓好疫情防控常态化各项工作举措,以改革创新的精神推动解决经济社会发展中遇到的各种问题,努力把今年三门峡市经济运行保持在合理区间。

王清华代表说,聆听了报告,总体感觉是去年一年工作都做得很实,成效很明显。对政府工作报告、计划、财政预算报告,人大常委会工作报告、法院、检察院工作报告,我都赞同。特别是安市长代表政府所做的政府工作报告,是一个坚定信心,鼓舞斗志,清醒头脑,明确方向目标,丰富办法措施的好报告,很给力很加油,我们会认真抓好落实。下一步卢氏县将会较真碰硬,提升脱贫成色,在打赢脱贫攻坚攻坚战方面再下功夫,在千方百计推动县域经济发展方面再下功夫,在抓紧抓细抓实常态化疫情防控方面再下功夫,把政府工作报告安排部署的各项任务在卢氏落地落细落实。建议能否把乡村振兴工作和培育文明乡风、激发内生动力篇幅中再加大一点,进一步重视和指导这方面的工作。

张晓燕代表说,市人大坚持党的领导,突出政治机关定位,扎实开展调研工作,有力有效助推经济社会发展,为市委市政府决策起到了重要作用;加大地方立法工作力度,出台了多部地方性法规,适应全市

发展要求;积极督办代表议案建议,促进解决实际问题,工作卓有成效。市中级人民法院职能作用发挥充分,在保护群众合法利益、维护社会公平正义、为经济社会保驾护航上,履职尽责,扎实有为。市人民检察院敢于主持正义,敢于碰硬,特别是对未成年人保护等方面做出了很大努力,得到了人民群众的肯定。建议市人大分批分期组织市代表到市外参观考察,感受发展,开阔视野,学习经验。

乔建厚代表说,过一年,市人大坚持党的领导有定力,围绕服务大局有作为,紧盯民生改善有韧劲,推进法治建设有力度,强化自身建设有实效。今年工作安排突出了政治站位,突出了中心大局,突出了工作重点,突出了监督实效,思路清晰明确。法院工作突出了重点,服务发展大局;抓住了难点,解决执行难问题;聚焦了热点,体现公平正义;把握了看点,为全市经济社会发展发挥了积极作用。检察院 workstation 高,主动融入大局;情怀深,体现了为民宗旨;改革实,突出检察职能;基础牢,加强自身建设。希望法检两院2020年继续加大改革力度,充分发挥职能作用,实现更大作为。

丹宝民代表说,听了三个报告,总体认为很好,赞成三个报告。市人大去年工作很有成效,今年工作安排重点突出,对我们很有启发,结合实际,卢氏人大工作要在持续监督上发力,对全县重点工作和民生工作持续监督,服务发展大局;在县域经济发展上助力,寓支持于监督之中,推动经济社会发展;在追求实效上用力,对人大决议决定、审议意见、代表建议办理跟踪问效,增强工作实效。

郭青海代表说,市人大过去一年工作很扎实,很关

注民生,代表建议办理得很好,对市人大工作很满意。今年是脱贫攻坚收官之年,建议对质量不高的乡村入户道路进行改善,对一些土坯房进行改造,对干扰影响脱贫攻坚的行为进行严厉打击。



凝心聚力谋发展 砥砺奋进谱新篇

澠池县代表团

5月14日,市政府工作报告在澠池代表团引起热议,代表们结合各自工作实际,围绕报告谈体会、议发展、提建议,会场气氛活跃、发言热烈。

宋万轩代表建议市政府紧紧围绕“高质量建设省际区域中心城市”发展思路,在招商引资、新兴产业引领发展、产业结构优化升级等方面进一步加大工作力度;在基础设施、城市建设方面要积极向其他先进城市学习,借鉴经验、广开思路;在城市管理方面多下功夫,深入调研、了解民意,用实际行动践行为民服务宗旨。

吴勇军代表建议进一步推进“产教融合”,着力构建“中职—高职—应用型本科”纵向贯通的现代职业教育体系,着力为三门峡经济社会发展培养人才,聚集人气,激发创新活力。

杨跃民代表说,政府工作报告,站位很高、信心十足、措施务实、初心闪耀,是一个振奋人心、激扬士气、得民心顺民意的好报告。一要提高站位,对标对表抓落实。全面贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神,紧紧围绕会议各项工作部署,谋项目、抓发展,奏响新时代黄河大合唱的澠池乐章。二要认清形势,危中抢机抓落实。辩证把握“危和机”,危中寻机、危中抢机、化危为机。三要咬定目标,埋头苦干抓落实。围绕目标任务,扑下身子抓发展、埋头苦干争上游,推动工作迈上新台阶、再上新水平。四要从严从实,清风正气抓落实。要忠诚履职、扎实工作,说真话、建诤言、干实事;要加强党对人大工作的领导,以党的建设高质量推动经济社会发展高质量。

侯建光代表说,政府工作报告,全面务实、思路清晰,振奋人心、鼓舞士气。作为一名来自企业的代表,

要把报告的部署要求贯彻落实到企业发展中去,持续抓好产业融合发展,进一步把仰韶酒业做大做强,倾力为全市经济发展作出企业应有的贡献。

茹文东代表说,建议市政府强力开展“八城联创”,积极推进污染防治和生态建设,努力营造河畅、水清、岸绿、景美的水生态环境,持续打好“蓝天、碧水、净土”保卫战,不断增强广大市民的获得感、幸福感、安全感。

张东堂代表说,从政府工作报告中,真真切切地感受到了城市发展变化给广大市民带来的福利和实惠。政府惠民政策好、落实到位,农民在产业发展、社会保障等方面,都得到了真实惠、真支持,群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。自己要立足工作岗位,认真履行代表职责,始终坚持以人民为中心的发展思想,身体力行践行为民服务宗旨,千方百计带领群众脱贫致富。

李芳丽代表说,听了政府工作报告,精神振奋。要把会议精神带到党员干部培训课堂上学习传达好,带到脱贫攻坚一线贯彻落实好。建议进一步挖掘红色文化资源,着力打造红色文化产业品牌。

李艳等与会代表针对疫情常态化防控、三大攻坚战、城市建设等方面,也畅谈了自己的体会,提出了各自的意见和建议。



凝心聚力谋发展 抢抓机遇勇争先

湖滨区代表团

5月14日、15日,湖滨区代表团围绕政府工作报告及计划、财经报告,三门峡市人大常委会工作报告、三门峡市中级人民法院工作报告和三门峡市人民检察院工作报告,进行热烈讨论。

亢哲楠代表说,政府工作报告思路清晰,目标具体,重点突出,振奋人心,是一个务实担当、心系民生、鼓舞人心的报告,自己完全赞成这个报告。同时,也完全同意市人大常委会等工作报告。一是成绩令人振奋,稳中有进的步伐坚定有力。全市各项经济指标位居全省前列,实现了“三个同步”、“三个高于”,大个头项目成效明显,亮点工作纷呈,智慧城市、文明城市、疫情防控等工作协同推进。二是差距令人清醒,短板弱项必须尽快补齐提升。脱贫攻坚工作需要集中发力,新兴产业需要重点突破,要以白天鹅为品牌,抓好文旅产业发展,建议黄河旅游节能在每年冬季举办;民生事业要大步跨越,下大力气抓好教育、医疗、城市建设等与人民群众息息相关的民生实事。三是目标令人鼓舞,开拓创新的举措需要落细落实。要打好脱贫攻坚、污染防治和化解重大风险“三大攻坚战”,抓住机遇,加快发展,培育摄影、演艺、会展等高成长性产业;要注重基层法治建设,营造学法尊法守法的良好氛围,加强对司法机构的监督和评价,打造公平正义的法治环境,要改工作作风、提高政府效能。

郭胜利、白雪代表建议,全社会都要在推动法制政府建设中发挥作用;城市建设中留住城市记忆;法院立案方式应在保留现场立案的基础上,鼓励网上立案,不应搞“一刀切”;采取有力措施,解决执行难问题。

何志行代表建议,加大保障性住房的建设力度,多向低收入人群倾斜;17路公交车线路向东延伸至工业园区。

李鸿雁代表建议,加强犬只管理,规范宠物饲养;提高志愿者素质,助力文明城市创建;加大科普宣传,引导居民科学就医、健康饮食。

刘建梅、张聪香代表建议,加快乡村公交建设,方便群众出行。

张迪英、任苏娟代表建议,合理设置垃圾桶,加大垃圾分类宣传力度;做好冬季供暖工作,加强部门监管;教育引导群众增强安全意识,人大代表要带头落实“一带一盔”;加强对未成年人思想政治教育,丰富活动内容,确保学习效果。

胡君代表建议,出台优惠政策,推动民营、小微企业复产复工;出台政策,支持老旧小区安装电梯。

钱越茂、鄧利聪代表建议,高度重视心理健康问题,加强重点人群心理健康服务,特别是给予特殊儿童和青年教师心理疏导、医疗保健咨询等,建立市级心理咨询中心,培养引进心理咨询人才,为全市居民提供心理疏导和援助。

张明云代表建议,天鹅湖湿地公园要更加注重原生态,切实发挥湿地在涵养水源、净化水质、维护生物多样性等方面的特殊功能作用。

王苏霞、张改萍代表建议,持续重视青年企业家的培养,制定培训计划,进一步提高企业家创业发展能力。

李建民、赵洪杰、陈冰等代表结合实际,提出了意见建议。



依法履职为人民 民主法治促发展

义马市代表团

5月14日、15日,义马代表团认真审议了市人民政府、人大常委会、法院、检察院四个报告,代表们踊跃发言,会场气氛热烈。

吕根友代表说,政府工作报告为义马今后的发展明确了目标,指明了方向。一方面,义马要坚持转型发展不动摇,破解制约因素和发展难题,进一步拉伸产业链条,把精细化工做大做强。另一方面,义马要开辟新的发展渠道,建设好“一带一路”区域性大宗商品物流中心等重大项目,为下一步融入洛阳都市圈发展,抢抓区域发展战略机遇打下坚实基础。同时,要结合我市现状,在矿山游、职教园区、康养产业等方面发挥自身优势,释放强劲发展动力。

邱明涛代表说,人大常委会报告全面务实,有五个特点:一是坚持党的领导,服务中心工作积极作为;二是关注民生,切实为民解难题;三是强化法治工作,净化社会环境;四是扎实开展代表工作;五是2020年工作安排清晰全面,任务明确。

刘慧宽代表说,政府工作报告提出要打造精细化工产业集群,其中发展高端煤化工能充分有效利用我市煤炭资源优势,拉伸产业链,增加就业岗位,推动我市经济发展。

杨丽萍代表建议,市人大常委会要继续强化对民生保障等领域的工作监督,法检两院要进一步加大执

法力度,以高质量司法为经济高质量发展保驾护航,要注重扩大司法案件影响力。

常万勇代表建议,市人大常委会要进一步加强医疗卫生方面的监督,督促相关部门整合、共享医疗资源,提高工作效率,服务群众;代表要做好群众与党委政府的沟通桥梁,做好上情下达、下情上达,上下拧成一股劲,共同推动社会经济发展。

张晓敏、王晓丽、芮伟平等代表说,要守住群众舌尖上的安全,继续深化明厨亮灶工程,尤其是要加大对小作坊式的餐馆检查力度,保障食品安全;加大教育行业投入力度,提升一线教师数量,优化教师结构。

张丛玲、郭菊芬、茹小豹等代表建议,市政府要认真落实好《三门峡市人民代表大会常务委员会关于依法做好新冠肺炎疫情防控 and 复工复产的决定》,做好疫情防控常态化,全面推进复工复产,尽快恢复我市经济社会发展秩序。



(上接第14页) 风。要争分夺秒向前冲,全力把疫情耽误的时间追回来,把发展的节奏拉起来;改进作风加油干,以钉钉子精神推动各项工作落到实处、见到实效,持续为基层松绑减负;导向鲜明激励人,牢固树立在“急难险重一线”选人用人鲜明导向,进一步激励广大干部展现新时代务实重干的新风貌。

刘南昌强调,全市各级党委要进一步加强对人大工作的领导,支持和保证人大及其常委会依法履职。各级人大及其常委会要更好助力全市经济社会发展和改革攻坚任务。“一府一委两院”要自觉接受人大监督,不

断提高依法履职的能力。各位人大代表要倍加珍惜代表荣誉,在各自岗位、各条战线、各个领域上,充分发挥监督促进、桥梁纽带、模范带头作用。

最后,刘南昌说,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,勇担历史使命,坚决完成决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会各项目标任务,奋力书写黄河流域(三门峡段)生态保护和高质量发展新篇章。

18时10分,在圆满完成各项议程后,市七届人大五次会议在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

(陈林道 胡文超)



铸牢军魂 聚焦主业 军地共谋融合发展新篇章

解放军代表团

5月14日上午,解放军和武警代表团认真审议了政府工作报告。代表们一致认为,政府工作报告结构合理、语言精练、数据详实、内容全面、重点突出,总结成绩实事求是,分析问题客观准确,特别是对2020年政府工作报告制定的目标和措施,思想性、针对性、指导性都很强,既符合全国发展形势,又符合三门峡的实际,是一个求真务实的好报告。

刘虎林代表说,政府工作报告分析形势客观实在,部署任务非常明确,重大举措务实得力,是一个科学求实、振奋人心的好报告。2019年,全市经济运行稳中向好,重大攻坚成效显著,重大项目实现突破,重大活动圆满成功,发展质量持续提升,群众生活持续改善,多项指标位居全省前列。近年来,三门峡市各级党委政府在大力加快经济建设的同时,不忘国防建设,积极促进经济与国防建设协调发展,军民融合有效推进,军政军民团结更加紧密。在转业干部安置、经费保障、基础设施建设、军人子女入托入学等方面都给予了部队巨大的关心和支持。作为三门峡市驻军部队一定会牢记地方党委政府和人民群众的深情厚意,充分发挥驻军自身优势,在抢险救灾、疫情防控、扶贫攻坚、维护社会和谐稳定、支援驻地重点工程建设等方面当好尖兵,打好头阵,为三门峡市经济和社会全面发展做出应有贡献。

吕梁山代表说,听了政府工作报告,对三门峡市经济发展有了一个新的认识,2019年工作成绩斐然,亮点多,振奋人心,2020年工作目标任务明确,内容丰富,措施得力,工作思路定位准,符合三门峡发展实情,相信三门峡市未来发展一定会很好。今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是脱贫攻坚战的决战决胜之年,也是国防和军队现代化“三步走”战略安排第一步阶段性目标的实现之年。三门峡驻军部队一定会强化使命担当,锐意开拓进取,在圆满完成本职工作任务的基础上,积极参与支持地方经济建设,为三门峡经济社会又好又快发展多作贡献。同时,也对深入开展双拥共建、加大国防教育力度等工作提出了许多具有建设性的建议。

陈俭富、宋广军代表说,部队的建设和发展离不开地方党委政府的关心和帮助,看到三门峡市近年来快速发展变化,让我们驻军官兵倍感欣慰和高兴,坚定了我们全体官兵热爱三门峡、建设三门峡、奉献三门峡、宣传三门峡的信心和决心。相信地方党委、政府在抓好经济建设发展的同时,一定会一如既往高度关注军队建设,支持军队建设。三门峡驻军官兵也一定会发扬优良的作风和好的传统,与全市人民一道为创造三门峡新的辉煌而努力奋斗。作为部队的代表,下步重点做好三项工作:一是要把报告学习好,原原本本地通读报告,熟悉掌握今年工作目标要求和工作任务等重要内容;二是要把报告传达好,组织全体官兵进行集中学习,使大家进一步了解三门峡市经济发展情况;三是要围绕报告制定的目标任务,教育引导全体官兵主动融入三门峡全面建设,完成好地方党委政府赋予的各项任务。

王秀良、江俊伟代表说,政府工作报告起点高、落点实、方法好,特别是市政府在自身建设上要求很严格,体现了市政府求实作为、务实为民的工作作风。近年来,三门峡市经济社会发展很快,也为部队建设发展倾注了不少心血,付出了不少人力、财力、物力。作为驻峡部队官兵,积极围绕中心、服务大局,持续深化平安三门峡建设,做好火灾防控,维护社会稳定,提升践行多样化任务能力,把三门峡当家乡,自觉融入三门峡,以实际行动回报地方党委政府。



市第七届人民代表大会常务委员会领导出席第五次会议



市人大常委会副主任 宋万轩



市人大常委会副主任 肖群兰



市人大常委会副主任 张建峰



市人大常委会副主任 张朝红



市人大常委会副主任 吕均平



市人大常委会副主任 许胜高



市人大常委会副主任 韩迎春



市人大常委会秘书长 任晓云



三门峡市第七届人民代表大会第五次会议

三门峡市第七届人民代表大会
第五次会次闭幕第三次大会
(选举、闭幕)

三门峡市第七届人民代表大会
第五次会次闭幕第三次大会
(选举、闭幕)

