焦作市人民政府

关于2019年上半年国民经济和社会发展

计划执行情况的报告

—2019年8月28日在市第十三届人大常委会第十一次会议上

市发展和改革委员会主任  唐毅

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市人民政府委托，向市人大常委会报告2019年上半年国民经济和社会发展计划执行情况，请予审议。

一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，在市委的正确领导下，在市人大及其常委会的监督支持下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以建设全面体现新发展理念示范城市为引领，坚持稳中求进工作总基调，紧盯目标、精准发力，实现了“时间过半、任务过半”，经济社会发展保持了总体平稳、稳中有进、稳中向好的发展态势。上半年，全市地区生产总值完成1197.7亿元，居全省第8位；增长7.7%，居全省第9位；增速与全省持平，高于全国1.4个百分点。第一产业增加值50.9亿元，增长3.6%；夏粮总产115.2万吨，增长3.6%；单产512公斤/亩，居全省第1位。第二产业增加值701.2亿元，增长8.3%；其中规模以上工业增加值增长8.3%，与全省持平，高于全国2.3个百分点。第三产业增加值445.6亿元，增长7.4%，高于全国0.4个百分点。一般公共预算收入78.7亿元，居全省第11位；增长8.1%，居全省第13位，分别高于全国、全省和年初计划4.7、1.8、0.6个百分点；税收占一般公共预算收入比重为70.6%，高于全省0.2个百分点。中国社科院《2018年中国城市竞争力报告》显示，我市经济综合竞争力居全省第3位；《河南社会治理发展报告（2019）》中指出，我市城市宜居指数和获得感指数均居全省第1位。



（一）促进经济平稳运行。**持续扩大有效投资。**全市坚持“项目为王”理念，严格落实“四个一”工作机制，建立重大项目谋划第三方评估机制，推动新建项目早开工、续建项目早竣工，竣工项目早投产。26个省考核重点项目完成投资82.1亿元 ，占年度计划的78.5%，完成率居全省第2位；150个市重点项目完成投资287.4亿元，占年度计划的87.6%。纳入省转型发展攻坚库项目254个，在库10亿元以上项目43个，二季度新开工项目20个，分别居全省第1、2、3位。上半年固定资产投资增长9.8%，分别高于全国、全省平均水平和年初计划4.0、1.6、1.3个百分点。**激发居民消费潜力。**开展全市消费促进月活动，推动便民消费升级，加强产销对接，构建多层次、全方位、“一站式”的便民服务体系，建设城乡便民消费服务中心，整合外迁中心城区专业市场，引导大型实体零售企业转型升级。上半年，全市社会消费品零售总额420.6亿元，增长11.1%，分别高于全国、全省和年初计划2.7、0.4、0.6个百分点。**积极应对中美贸易摩擦。**建立重点外贸企业联系制度，对重点出口企业一对一帮扶，帮助企业开拓非美市场、申报政策资金支持，持续提升外贸便利化水平。上半年全市进出口70.8亿元，居全省第4位；出口下降3.1%，较一季度收窄1.3个百分点。**多措并举服务实体经济。**落实国家、省减税降费各项措施，上半年合计减税10.8亿元，占税收收入比重为11.5%。创新性设立“企业纾困360”平台，打造“直接沟通有平台、诉求反映有渠道、问题纾解有机制、优化服务有效能”的企业纾困模式。依托应急转贷平台累计为202家企业提供资金30.6亿元。通过银行业债委会支持33家优质企业增加贷款14.1亿元，帮助9家贫困企业融资3.2亿元。“智慧金服”体系基本建成，累计举办政金企融资对接会43次，发放贷款221.8亿元。上半年金融机构本外币各项贷款余额1456.6亿元，较年初增长6.7％。

（二）结构调整不断深入。我市资源枯竭城市转型工作受到国务院督查表扬，获得国家、省政策激励资金1.1亿元。**深入推进工业转型升级。**出台十大重点发展产业实施意见，深入实施大企业集团培育“1020”工程，支持企业延链补链、建链强链，34家企业进入省“专精特新”优质中小企业培育库，数量居全省第5位。281个“三大改造”项目实际完成投资123亿元，占年度计划的50.6%；创建省级智能车间10座、省级智能工厂5座、省级服务型制造示范企业1个、省级智能化示范园区建设试点2个。建成焦作工业云体验中心，运行企业上云公共服务平台。成功入选国家工业资源综合利用基地名单，争取国家先进制造业专项资金近8000万元。**促进服务业提质升级。**加快推进郑焦物流融合示范区、万邦（焦作）农产品冷链物流园等项目。创建全域旅游示范市，编制康养产业发展规划，云阶康养小镇、恒大养生谷等项目加快推进。上半年，全市接待游客2761.6万人次，增长11.1%；实现旅游综合收入227.5亿元，增长11.8%。电子商务进农村综合示范工作再创佳绩，博爱县、武陟县获批国家级示范县。电子商务交易额590.6亿元，同比增长17.3%，跨境电商进出口24.6亿元，同比增长22.1%。**不断夯实发展载体。**市工业、孟州市产业集聚区入选全省首批智能化示范园区建设试点，试点数量居全省第1位。我市静脉产业园建设总体方案获批，东方锅炉垃圾焚烧炉发电装备项目入驻园区，填补了我市环保装备产业空白。

焦作市产业集聚区近年来位次及星级情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 产业集聚区 | 综合排名 | | 晋星情况 | | | | |
| 2017年 | 2018年 | 2014年 | 2015年 | 2016年 | 2017年 | 2018年 |
| 孟州市产业集聚区 | 8 | 4 | 二星 | 二星 | 二星 | 三星 | 三星 |
| 武陟县产业集聚区 | 11 | 85 | 二星 | 二星 | 二星 | 二星 | 二星 |
| 经济技术产业集聚区 | 59 | 66 | 一星 | 二星 | 二星 | 二星 | 一星 |
| 温县产业集聚区 | 28 | 62 | 一星 | 二星 | 二星 | 二星 | 二星 |
| 沁阳市产业集聚区 | 29 | 48 | 二星 | 二星 | 二星 | 二星 | 一星 |
| 市工业产业集聚区 | 103 | 18 | 一星 | 一星 | 二星 | 一星 | 一星 |
| 博爱县产业集聚区 | 119 | 88 | 一星 | 二星 | 二星 | 二星 | 二星 |
| 修武县产业集聚区 | 58 | 122 | 一星 | 一星 | 一星 | 一星 | —— |
| 注：“—”，表示产业集聚区该年度未定星级。 | | | | | | | |

焦作市服务业“两区”近年来位次及星级情况表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 服务业“两区” | 综合排名 | | 晋星情况 | | | |
|  | 2017年 | 2018年 | 2015年 | 2016年 | 2017年 | 2018年 |
| 商务中心区 | 113 | 162 | —— | —— | 门槛 | —— |
| 解放区特色商业区 | 6 | 14 | 一星 | 二星 | 三星 | 三星 |
| 山阳区特色商业区 | 80 | 16 | 一星 | 二星 | 二星 | 三星 |
| 中站区特色商业区 | 42 | 144 | —— | —— | 一星 | 一星 |
| 马村区特色商业区 | 109 | 104 | —— | —— | 门槛 | 一星 |
| 博爱县特色商业区 | 74 | 110 | —— | 一星 | 一星 | 一星 |
| 沁阳特色商业区 | 96 | 105 | —— | —— | 门槛 | 一星 |
| 温县特色商业区 | 102 | 103 | —— | —— | 门槛 | 一星 |
| 修武县特色商业区 | 107 | 167 | —— | —— | 一星 | —— |
| 武陟县特色商业区 | 4 | 92 | —— | —— | 门槛 | —— |
| 注：“—”，表示服务业“两区”该年度未定星级。 | | | | | | |

（三）三大攻坚战扎实推进。强化政治担当，全力攻坚突破，加快补齐高质量发展短板。**重大风险有效化解。**政府债务率稳步下降，规上工业企业负债率较年初下降1.5个百分点，妥善处置了非法集资、互联网金融等风险点。**脱贫攻坚稳步推进。**强力推进“四场硬仗”“六大行动”和“四项工程”，实施产业扶贫项目149个，培训贫困家庭劳动力5227人，发放扶贫小额信贷1800万元，认定贫困兜底线2712户、5798人；与嵩县签订财政项目、教育扶贫等4个合作协议，筛选48个项目，帮扶工作深入开展。**污染防治强力开展。**完成超低排放改造22家、无组织排放治理2476家、锅炉治理195家，获批国家级绿色工厂7家、绿色园区1个、绿色产品2个、绿色供应链1个，被评为全国清洁取暖试点城市先进单位；完成森林资源培育8.6万亩，实现高速和干线公路绿色廊道全覆盖，绿色生态体系加快构建。

（四）发展动能持续强化。**深入推进重点领域改革。**建立高质量发展考评体系，在全省率先出台县（市）区经济社会高质量发展考核评价暂行办法。“一网通办”前提下“最多跑一次”改革全面提速，在全省率先完成市、县两级政务服务事项实施清单梳理和要素信息录入审核。新登记各类市场主体2.4万户，新增注册资金184.3亿元。深化国资国企改革，30户“僵尸企业”完成处置，23户依法破产企业全部结案。推进要素市场化配置改革，沁北园区增量配电业务改革试点项目获得国家发改委批复。**加快建设内陆开放高地**。落实优化营商环境三年行动方案，建立“双互赢、双承诺、双兑现、双退出”四双工作机制，开展“新官不理旧账”优化营商环境大清查大整改活动。巩固压缩整体通关时间，德众物流保税仓储实现国内货物暂存业务常态化。新引进省外境内项目295个，居全省第3位；合同省外资金744.6亿元，实际到位省外资金341亿元。**不断增强创新创业能力。**稳步推进高企倍增计划，全市高新技术企业达到111家。新增市级工程技术研究中心53家。引进培育创新创业人才团队59个，拨付产业化扶持资金5650万元。确定市级科技重大专项9个，新增科技贷款6600万元。

（五）城乡建设统筹推进。**扎实推进郑焦深度融合。**出台“两山两拳”意见，推动“两山两拳”上升为省级战略，着力构建“一带一路”重要节点、黄河生态经济带重大亮点，打造郑州大都市区西部板块战略支撑点。郑焦深度融合发展规划、郑焦产业带规划加快编制，“两山两拳”文化旅游走廊等46个重大事项及项目纳入郑州大都市区建设“五个清单”。强化交通对接，太焦铁路常平线路所设计方案获得铁路总公司与省政府联合批复，为争取呼南高铁设沁阳站、孟州站奠定了坚实基础。G234焦作至荥阳黄河大桥、G207孟州至偃师黄河大桥及连接线、G207焦作至温县快速通道项目分别完成总投资的89.3%、24.7%、29.6%。S232武陟至荥阳黄河大桥及连接线（东海大道南延）、S228詹店黄河大桥及连接线、S236黄河大桥及连接线（焦温快速通道南延）等3座黄河大桥扎实推进。**持续提升城市承载力。**以“四城联创”为载体，深入开展中心城区改造提升行动，十大基础设施项目强力推进，百城提质工程和文明城市创建深入推进，实施提质项目398个，完成投资114亿元。**深入实施乡村振兴战略。**新建、续建农业产业化重点项目30个，农业产业化集群实现销售收入385亿元。确权农村土地面积244.8万亩，占省定任务的109.5%。全面整治农村人居环境，扎实开展“五清五化”，新建农村生活污水处理设施57座，完成农村厕改8.5万户，建设“四好农村路”1167公里，改造农村危房292户，行政村全部开通班车。

焦作市十大基础设施项目进展情况

|  |
| --- |
| ▲南水北调城区段生态保护项目。完成投资2.6亿元，占年度投资的26.3%。南水北调绿化带“锦绣四季”月季文化园、“临山印水”节点公园、“枫林晚秋”节点公园、“玉花承泽”节点公园等4个节点公园开园。  ▲城区黑臭水体综合整治项目。治理白马门河、普济河、瓮涧河、李河，近期全部进场施工。  ▲中原路和西环路（G207焦温快速通道）。中原路道路工程累计完成投资3.31亿元，占工程建安费总投资4.13亿元的90.31%，下穿待焦、新月、郑焦铁路部分正在紧张施工。西环路项目完成1.67亿元，大中修项目完成0.5亿元，完成年度计划的50%。  ▲东海大道。累计完成投资3.2亿元，占建安总投资6.35亿元的50.9%；下穿铁路箱桥施工图设计及施工预算已编制完成。  ▲国道234焦作至荥阳黄河大桥。总投资36.48亿元，完成投资4.4亿元；累计完成投资30.98亿元，占项目总投资36.48亿元的84.9%。黄河特大桥北引桥主体工程完工，南引桥梁板安装全部完成。  ▲南水北调配套水厂。苏蔺水厂在3月25日完成太行水厂水源切换，实现了全面通水；府城水厂通水试运行。  ▲太焦铁路项目。太焦铁路建设正式由线下转入线上施工，已交付施工线路长度33公里，占比99%。  ▲大沙河生态治理项目。完成投资3.1亿元。其中城区核心段PPP项目，全面完成河道内浅滩扩挖、岸线整治，微地形整理、乔木种植、防汛路铺设等工作，绿化面积3300亩，堤顶路硬化12.5公里。  ▲新河商务区和新河生态治理项目。高压线路归并改造工程已开挖1.5公里，完成管廊主体建设230米。  ▲棚户区（城中村）改造项目。26个棚改续建项目正在加快施工进度，新实施的4个项目全面开工，计划年底前完成主体工程施工60%。 |

（六）民生保障水平持续提升。上半年居民人均可支配收入13260元，居全省第3位；增长8.9%，居全省第7位，分别高于全国、全省和年初计划2.4、0.3、0.9个百分点，其中城镇居民人均可支配收入16803元，增长8.2%；农村居民人均可支配收入9386元，增长9.3%。全市民生支出124.6亿元，同比增长20.1%。**省市重点民生实事扎实推进。**省重点民生实事完成2项，任务过半的7项，1项正在稳步推进；市重点民生实事完成1项，任务过半的5项，4项正在有序推进中。**大力扶持就业创业。**新建焦作公共就业网，搭建创业孵化平台113家。新增城镇就业4.3万人、农村劳动力转移就业1.7万人，引进高层次人才899人。**社会事业全面发展。**设立教育质量奖和中国人寿教育奖学金，全省理科状元时隔21年花落我市，已有11名学生被清华、北大录取。深化医药卫生体制改革，建设“互联网+医疗健康”大平台，强化分级诊疗制度建设，15分钟医疗服务圈基本形成。组建家庭医生签约服务团队1505个，签约273.7万人。基层综合性文化服务中心实现全覆盖，建成达标率100%。**社会保障体系不断完善。**城乡低保月标准提高到550元、325元，累计发放各类保障资金1.3亿余元。建成城市日间照料中心80家、农村幸福院539家。**社会治理不断加强。**深化重点行业、重点领域专项整治，开展扫黑除恶专项斗争、整治保健市场乱象“百日行动”、非洲猪瘟防控等多个专项行动。积极预防化解社会矛盾机制，加强信访法治化建设。

焦作市市重点民生实事完成情况

|  |
| --- |
| ▲新增就业6万人以上。新增就业4.3万人，完成年度目标的72.4％。  ▲建设失能、失智的重病患者、重度残疾人、重度精神病人集中托养中心。20个医养中心已经安排医养对象入住，开始运营，19个医养中心正在建设改造、布局规划或招标中。  ▲对参加医保建档立卡的8.6万贫困人员实施医疗托底救助。8277名建档立卡贫困人员享受托底救助236.2万元，各项医保报销及救助比例达到85%。  ▲完成全市107个社区老年人日间照料中心建设，覆盖全市所有城市社区。建成城市日间照料中心80家、农村幸福院539家。  ▲实施重度残疾人帮扶、残疾儿童康复救助。无障碍改造已进入审批改造阶段，意外伤害保险已购买，筛查确定救助634名0－6岁残疾儿童，已全部进入定点机构进行康复训练。  ▲开工建设焦作市人民医院门急诊楼及医学研究中心。已完成规划设计招标、资产移交、区域测绘、项目建议书编制等工作。  ▲南水北调配套水厂。苏蔺水厂在3月25日完成太行水厂水源切换，实现了全面通水；府城水厂通水试运行。  ▲持续改善农村人居环境。农村户用厕所改造完成84807户，占年度任务的70.7%；温县、博爱、孟州、武陟农村生活垃圾有效治理率均达到80％以上。  ▲完成占地400亩的城东体育健身公园项目建设。主体建设已完成60%以上。  ▲进一步改善农村交通条件。“四好农村路”路肩边坡整修1175公里，边沟开挖1117公里，白改黑99.3公里；通客车率已达到100%。 |

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济发展中还存在不少压力：**一是国际形势的压力。**受中美贸易摩擦影响，上半年，全市外贸进出口同比下降3.9%，进出口前10名企业中，除倍耐力（焦作）公司同比增长17.6%外，其余9家企业均出现不同程度下降。**二是市场预期的压力。**受国际市场不稳、产品价格走低等因素叠加影响，上半年全市规上工业利润、利税总额增速分别比一季度低3.9、5.2个百分点；市场主体信心不足，工业投资同比下降1.3%。**三是经济下行的压力。**上半年规模以上工业增加值增速较一季度回落0.7个百分点，下拉GDP增速0.5个百分点；第三产业增加值增速较一季度回落1.2个百分点，下拉GDP增速0.3个百分点。**四是结构调整的压力。**上半年服务业增加值增长7.4%，分别低于年度目标、GDP增速1.6、0.3个百分点；四大战略新兴产业增加值仅占规上工业的5.3%，结构性矛盾仍然很突出。**五是环保倒逼的压力。**上半年全市优良天数70天，距离目标值（212天）还差142天。规上工业企业因环保限停产704家，占比66.8%。**六是防范风险的压力。**企业流动资金不足，信用违约还有发生，企业互保、联保风险不容忽视；银行业不良贷款余额56.1亿元，较年初增加7.8亿元。这些需综合施策、妥善应对。

二、下半年经济社会发展的主要任务

下半年，我们将牢固树立目标导向、问题导向，在巩固经济持续向好发展态势的基础上，审时度势、顺势而为、乘势而上，坚定信心，强化举措，着力补齐弱项短板，确保实现全年目标任务。重点抓好以下工作：

（一）着力稳定经济运行。**加强运行监测调度。**及时关注重点企业、行业运行态势，做好经济运行监测分析。完善应对中美经贸摩擦工作机制，对重点企业采取“一对一”服务，稳定企业生产经营。**持续抓好项目工作。**全面落实市县领导牵头推进重点项目制度和协调服务直通车制度，全面开展“四比四看”评比活动，强化重点项目观摩和专项督导。加强项目谋划和争取，做好2020年国家投资项目谋划和三年滚动项目库建设，最大限度争取国家政策性资金支持。**支持实体经济发展。**全面提升“企业纾困360”平台服务功能，健全完善问题受理、协调转办、跟踪反馈的闭环工作机制。完善智慧金服平台功能，开发个性化、差异化、定制化的金融产品。进一步落实减税降费快速响应机制，持续更新“最多跑一次”清单。激励银行机构加大信贷投放，引导企业发行短期融资券、企业债、中小企业私募债。**同时，**启动“十四五”规划编制工作，开展重大课题研究，深化重大工程项目、重大政策、重大改革举措。

（二）着力产业提质升级。**建设先进制造业强市。**加快大企业集团培育，加大40家“头雁企业”支持力度。纵深推进以智能制造为引领的“三大改造”，培育一批智能工厂、智能车间、服务型制造示范企业，创建绿色园区、绿色产品、绿色供应链。加快推进十大工业项目和十大技改项目，强力推进281个投资千万元以上的工业转型升级项目建设。支持制造业企业上云，加快浪潮大数据产业园和工业互联网综合平台建设。**打造现代服务业强市。**加快文化旅游业发展，全面建设智慧景区，积极开展旅游民宿星级评定，加快建设南水北调生态休闲带、大沙河滨水景观带等项目。探索“农村电商”+“社区电商”融合发展新模式，实现电商扶贫服务站点全覆盖。创建省级物流标准化示范城市，加快推进武陟公铁联运物流港、中国宝武焦作现代综合物流园等项目建设，新增国家2A级以上物流企业8家。出台实施《焦作市康养产业发展规划》，年底前农村幸福院覆盖全市70%的千人以上村。实施民营和小微企业“百千万”行动，推进隆丰皮草、伊赛牛肉等行业龙头在主板上市，加快对接多层次资本市场。**强化创新驱动发展。**深入实施“引才聚焦”工程，加快推进国际人才城、人才公寓建设。遴选培育一批高新技术企业后备对象，力争年内新增高新技术企业20家以上。建设市科技创新综合服务中心，争取一批高新技术企业尽快落地。**推动重点载体提质增效。**推动产业集聚区企业分类综合评价，积极创建省级智能化示范园区，全力抓好园区管理信息化、企业智能化、企业上云等工作，加快落地一批新兴产业项目。推动市商务中心区（新河区）建设，推进特色商业区培育专业服务、特色消费、文化体验等新型业态模式，加快推进焦作香港铜锣湾广场、马村区万达广场等重大项目。探索开发区“区政合一+公司”“纯公司化”等管理模式。

（三）着力推进改革开放。**改革方面。**深化“放管服”改革，大幅提高政务服务事项“网上办、就近办、一次办、马上办”比例，在更大范围内实现“一网通办”、异地可办。深化商事制度改革，统筹推进“证照分离”“多证合一”“证照联办”等各项改革。深化国企改革，推进市场化选聘企业经营管理人才工作常态化，全面完成决胜国企改革攻坚重点工作任务。运行工程建设项目审批管理平台，确保投资项目全流程审批时间控制在95个工作日以内。**开放方面。**坚持开放带动战略，高质量办好“一赛一节”，开展系列文化交流与宣传活动，争取再签约一批重大项目。出台“8+X”招商机制、招商引资绩效评审奖励办法，开展重点产业精准招商，让更多行业“领头羊”和“独角兽”落户焦作。加强中韩产业园等园区建设、运营、管理，加快推进德众综合保税区、跨境电商综试区申建工作。出台营商环境评价标准，加强全社会信用体系建设，落实“四双”工作机制，深入开展“新官不理旧账”优化营商环境大清查大整改活动。研判中美贸易摩擦发展形势，着力稳定产业链和市场主体，指导企业规避市场风险。组织企业参加各类展会，积极开拓国际市场。**郑焦深度融合方面。**积极融入郑州大都市区，加强与省直部门、郑州市的衔接沟通，落实“两山两拳”意见，加快郑焦深度融合发展规划、郑焦产业带规划编制工作，谋划建设黄河生态经济带示范区。加快推进呼南高铁、新焦城际铁路前期，服务好太焦铁路建设，推进省道232（东海大道南延）等3座黄河大桥和沿太行高速焦作段项目前期，规划建设沿黄沿山快速通道。

（四）着力推进新型城镇化和乡村振兴。**加快城市提质升级。**扎实开展“四城联创”，做好国家卫生城市暗访和全国文明城市测评工作。强力推进十大基础设施项目建设，做好主次干道维修、背街小巷整治等工程，全面整治改造无主楼院和老旧小区，强力推进龙源湖改造、城东体育健身公园等项目。**深入实施百城建设提质。**推进农业转移人口在城镇落户，推动县域经济集聚化、特色化、差异化发展。扎实推进百城建设提质工程，加快建设380个提质项目，确保完成投资200亿元；六县（市）建成区公共用水、燃气普及率分别达到90%、92%，生活污水、垃圾处理率分别达到95%、100%。**全面实施乡村振兴战略。**持续抓好秋粮生产，实施好温县国家现代农业产业园和修武县郇封镇农业产业强镇项目。全面完成农村集体资产清产核资、农村集体产权制度改革任务。深入推进农村人居环境整治，高标准完成年度2865公里“四好农村路”创建任务。

（五）着力打好打赢三大攻坚战。**打好防范化解重大风险攻坚战。**切实有效防控金融风险，积极防范资本市场风险和交易市场风险。有效防范政府债务风险和企业信用风险，建立全口径政府债务监测长效机制，协调推动债务企业组建债委会。**打好精准脱贫攻坚战。**聚焦“两不愁三保障”，加强产业、就业、金融、社会等扶贫，确保完成1.5万人脱贫、68个贫困村退出的脱贫目标。**打好污染防治攻坚战。**持续推进工业企业超低排放改造等工作，做好全市684家挥发性有机物排放企业差异化管控。全面启动年度冬季清洁取暖工作，完成“双替代”15.13万户，完成建筑节能改造203万平方米，确保10月底市建成区集中供暖普及率达到90%。严格控制新增煤炭消费，持续开展煤炭消费减量专项督导，全面完成落后煤电机组淘汰任务。严格落实河长制，持续改善区域水质，确保省控断面稳定达标。深入推进全国山水林田湖草生态修复试点建设，加快实施“四水同治”，积极推进南水北调城区段生态保护等十大工程。推动国储林基地建设，完成3.8万亩山区造林任务和10.1万亩森林抚育任务。

（六）着力保障改善民生。加快省市重点民生工程建设，确保各项民生实事保质保量完成。**统筹抓好就业创业。**坚持把稳就业摆在突出位置，组织实施全市就业创业服务百日攻坚行动，加大创业担保贷款力度，鼓励外出务工人员回乡创业。引进高层次人才，加快市技师学院新校区、市国际人才城项目建设。**加强社会事业建设。**推进“全面改薄”提标提质，加快市实验幼儿园南园等项目建设。做好农村教师周转宿舍建设工作，完成省定社会足球场建设任务。深化医药卫生体制改革，做实做细家庭医生签约服务。抓好基层综合性文化服务中心建设全面达标验收工作和“百姓文化超市”第四批国家级示范项目创建及中期评审工作。实施健康素养促进行动，抓好区域医疗中心、医联体建设提升等“十大工程”。**完善社会保障体系。**持续实施全民参保计划，落实医保待遇清单制度，全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施。加强价格监测预警监管，做好生猪市场保供稳价工作，适时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。**同时，**加强社会治安综合治理和平安焦作建设，狠抓安全生产，做好信访稳定工作，确保社会大局和谐稳定。

以上报告，请予审议。

焦作市2019年上半年国民经济和社会发展主要指标完成情况

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标名称 | 计算  单位 | 2018年实际 | 2019年计划 | 2019年上半年 |
| 一、综合类 |  | | | |
| 1.地区生产总值增速 | % | 6.3 | 7.5-8 | 7.7 |
| 2.规模以上工业增加值增速 | % | 7 | 8 | 8.3 |
| 3.第三产业增加值增速 | % | 6.5 | 9 | 7.4 |
| 4.一般公共预算收入增速 | % | 8.8 | 7.5 | 8.1 |
| 5.税收占一般公共预算收入比重 | % | 70.3 | 72以上 | 70.6 |
| 6.固定资产投资增速 | % | — | 8.5左右 | 9.8 |
| 7.社会消费品零售总额增速 | % | 10.9 | 10.5以上 | 11.1 |
| 8.居民消费价格增速 | % | 1.9 | 3左右 | 2.4 |
| 二、创新发展类 |  | | | |
| 9.研究与试验发展经费投入强度 | % | — | 1.7 | — |
| 10.高技术产业占规上工业比重 | % | 5.3 | 10以上 | 6.3 |
| 11.战略性新兴产业占规上工业比重 | % | 8.5 | 20左右 | 23.4 |
| 三、协调发展类 |  | | | |
| 12.常住人口城镇化率 | % | 59.4 | 60.4以上 | — |
| 四、绿色发展类 |  | | | |
| 13.万元生产总值能耗降低 | % | — | 3以上 | — |
| 14.城市空气优良天数 | 天 | 168 | 212 | 70 |
| 15.省控目标断面水质达标率 | % | 95.8 | 完成省定目标 | 79.2 |
| 五、开放发展类 |  | | | |
| 16.进出口增速 | % | 8.6 | 平稳增长 | -3.9 |
| 17.实际利用省外资金增速 | % | 5.9 | 3 | 4.2 |
| 六、共享发展类 |  | | | |
| 18.居民人均可支配收入 | 元 | 8.4 | 8 | 8.9 |
| 19.农村脱贫人口减少 | 万人 | 1.31 | 1.54 | — |
| 20.城镇新增就业人数 | 万人 | 7.55 | 6以上 | 4.3 |
| **注：指标项为“—”表示统计数据未公布。** | | | | |