

牢记中国共产党人的初心和使命

◎ 孙光

当前，“不忘初心、牢记使命”主题教育正在全市各级人大有序展开。如何理解共产党人的初心、使命，为什么坚守初心、使命，如何做到不忘初心、牢记使命，是摆在每名共产党员面前的一个重要课题。

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”回首近代中国，积贫积弱，外受列强侵略瓜分，内部军阀混战、民不聊生，虽然先后实行改良主义、君主立宪，推行资产阶级民主制度等等，但均以失败告终。十月革命一声炮响，给中国送来了马克思主义。在这一事件的影响下，中国的先进分子吸吮着马列主义的科学养分，重新燃起民族复兴的斗志。中国共产党自诞生之初，就以为人民谋幸福、为中华民族谋复兴为使命，以不怕牺牲、不畏艰险、勇于担当、勇立潮头之气概，由南湖一只红船起航，从南昌起义到井冈山红旗，从延安窑洞到北京天安门，从社会主义改造到改革开放，从开创新世纪到进入新时代，绘就了一幅幅动人心魄的中国革命、建设、改革的大潮行舟图，开启了中华民族伟大复兴的筑梦征途。实践证明，没有共产党，就没有新中国，就没有中国特色社会主义。

“不忘初心，方得始终。”进入新时代，我们党担负的任务更重，面对的问题更多、情况更复杂，既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军；既面临执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验“四大考验”，又面临精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险“四种危险”。行百里者半九十。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，全党必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力。惟有不忘初心、牢记使命，坚忍不拔、锲而不舍，才能以一往无前的奋斗姿态创造无愧于新时代的新业绩，才能不负人民重托、无愧历史选择。

初心引领使命，使命成就梦想。能否做到不忘初心、牢记使命，是对每一名共产党员的重大考验。这就要求我们，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，在学懂、弄通、做实上下功夫，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，积极推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶不断取得新进展，使改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。要敢于担当、善于担当，持续发扬滚石上山、闯关夺隘的精神，鼓足“逢山开路、遇水架桥”的勇气，坚定“敢教日月换新天”“不破楼兰誓不还”的决心，树立“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，努力创造经得起实践、人民和历史检验的实绩。同时，要持之以恒正风肃纪，严格落实中央八项规定精神，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，正确处理公私、义利、是非、正邪、情法、亲清、俭奢、苦乐、得失的关系，清白为官、干净做事、老实做人，以实际行动践行我们的初心、使命。

全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴，是我们这一代共产党人的光荣使命。我们一定要保持战略定力，扎实工作，攻坚克难，驰而不息，为实现“两个一百年”奋斗目标、谱写新时代区域性中心强市建设新篇章作出新的更大贡献！



封面图片说明：9月16日，市人大常委会及机关“不忘初心、牢记使命”主题教育活动部署会召开。市委书记、市人大常委会主任李公乐，市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。

主办 安阳市人大常委会 编辑委员会

主任：李公乐
副主任：张善飞 靳东风
 张保香 张玲
 程利军 程新会
委员：王大鹏 杜毅
 来玉生 罗永宽
 宋胜利 申明芳
 丁琦 张建林
 李书林 冯学军
 马宝红 魏有才
 李长奉 任法香
 韩爱民 苏鸿莉
 李勇 裴喜拴
 高峰 阎鸿干
 王兴舟 王红先
 郭俊平

目 录

CONTENTS

卷首语

- 1 牢记中国共产党人的初心和使命 / 孙光

特 稿

- 4 在市十四届人大常委会第九次会议结束时的讲话 / 李公乐

主题教育专题

- 6 把准方向 突出重点 统筹兼顾 确保主题教育取得扎实成效 / 安仁轩

- 7 传承红色基因 铸就忠诚灵魂 / 张善飞

- 9 守初心 担使命 自觉履行好应该履行的职责 / 靳东风

- 11 传承红色基因 勇于担当作为 / 张保香

- 13 不忘初心使命 坚定政治方向 做忠诚干净担当的领导干部 / 张玲

- 15 在坚持和完善人民代表大会制度中坚守初心使命 / 程利军

- 17 红旗渠精神代代相传 / 程新会

报 道

- 18 市人大常委会党组召开（扩大）会议 / 安仁轩

- 19 李公乐参加接待代表日座谈活动 / 安仁轩

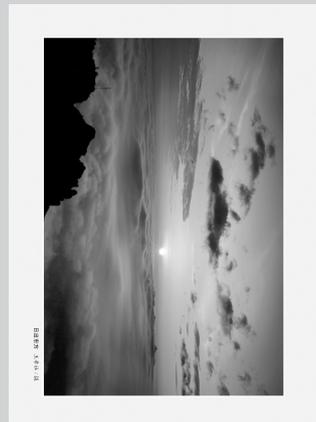
重要文件选登

- 20 安阳市人大常委会关于散煤污染治理的决定

2019年10月30日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议通过

常委会动态

- 21 省人大调研组莅安调研农业科技创新工作等4则



日出东方 王希社 / 摄

2019年第5期

(总第86期)

主 编：程新会
副 主 编：王大鹏 罗永宽
责任编辑：孙 光
编 辑：徐 冰 孙志国
姜业炜 范 雷
李晓红 李晓磊
地 址：文峰东路人大政协
活动中心
电 话：0372-2559066
2559128
邮 编：455000
电子信箱：ayrdbjb@126.com
发送范围：安阳市人大代表
及人大系统
开 本：889×1194mm 1/16
印 张：3
页 码：48
印 数：3500
批准机关：河南省新闻出版局
印 刷：安阳长顺印务公司
出版日期：2019年11月10日

机关党建

- 22 市人大常委会及机关“不忘初心、牢记使命”主题教育掠影
/ 安仁轩
- 24 传承红色基因 牢记初心使命 凝聚前行力量
——市人大常委会机关围绕三个专题把主题教育向纵深推进 / 安仁轩

监督纵横

- 26 聚焦学前教育 破解民生“痛点”
——写在《关于规范管理民办幼儿园的议案》结案之际 / 王庆华

工作研究

- 28 关于我市公共文化服务体系建设的调查与思考
/ 丁 琦 于 良 姜业炜
- 31 扎实开展执法检查 助力打赢碧水保卫战 / 张建林 徐 冰
- 34 发挥主导作用 提高立法质量 / 张进忠 李晓磊

文 摘

- 37 在民主法治的道路上砥砺前行
——写在全国人民代表大会成立六十五周年之际

他山之石

- 41 济南率先开创人大预算审查监督新格局

紫 薇 苑

- 43 走进卓玛的家乡 / 侯卫星

县(市、区)信息

- 45 汤阴市人大常委会调研县公共文化服务体系建设工作等7则

大 事 记

- 47 常委会大事记(2019年9月1日-2019年10月31日)



在市十四届人大常委会 第九次会议结束时的讲话

市委书记、市人大常委会主任 李公乐

(2019年10月30日)

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议在大家的共同努力下，顺利完成了各项预定任务。

本次会议听取审议了市人大常委会执法检查组《关于检查〈中华人民共和国传染病防治法〉贯彻实施情况的报告》。组成人员一致赞同这个报告，认为报告在充分肯定我市贯彻执行《传染病防治法》取得成绩的同时，实事求是地指出了目前我市存在传染病防控形势依然严峻、传染病防治意识有待加强、传染病防治保障措施有待加强、传染病防治工作还有薄弱环节等问题，并有针对性地提出了意见和建议。大家建议：一要建立健全传染病防治长效机制。各级政府要认真、持续、系统地抓好《传染病防治法》的贯彻落实，建立起协调机制畅通、责任分工明确、预警体系完善、工作流程明晰、防控措施精准、考核评价科学的传染病防控体系，使我市传染病防治步入法制化、制度化、规范化轨道。二要加快传染病防治基础设施和队伍建设。要加大财政经费保障，按照规划计划，加快推进安阳市传染病医院新建综合病房楼项目、安阳市公共卫生服务中心项目建设，力争早日投入使用；加大公共卫生和传染病防治基础设施、实验室设备、仪器设备等投入力度，进一步提高综合监测能力。要合理调整编制，引进高层次人才，培养一批认真负责、技

术过硬的传染病防控专业人才队伍。三要加强重点人群和重点传染病防控。要加强对学校、托管机构等重点人群、重点部位传染病防控工作，严格按照有关规定为学校、托管机构配备专职卫生保健人员。加强对肺结核、乙肝、艾滋病等易感染、危害大的重点传染病防控和治疗。四要扎实开展传染病防治普法宣传。要开展全方位、多渠道普法宣传，倡导人民群众健康生活。提倡开展全民健康体检，切实增强群众对传染病防治的自我防范意识，从源头上控制传染病的发生和流行。

常委会高度重视我市幼儿教育，2017年3月，市十三届人大常委会第二十七次会议将“关于规范管理民办幼儿园的议案”立案交由市政府办理。本次会议听取审议了市政府议案办理情况，同意该议案结案。组成人员认为，该议案交办两年多来，市政府及其相关职能部门高度重视，通过建立工作长效机制、扎实开展无证幼儿园治理整顿、加强民办幼儿园监管力度、扩大公办及普惠性幼儿园覆盖面等有力措施，议案办理工作取得了实质性进展和明显的阶段性成效，有效缓解了“入园难”“入园贵”等问题，切实提升了我市学前教育发展水平。对此，大家给予充分肯定。组成人员强调，议案虽然结案，但要充分认识到幼儿园管理工作的长期性和复杂性，思想上不能放松，工

作上不能松劲儿。组成人员建议：市政府及其相关职能部门要继续做好结案后的下半篇文章，落实好长效机制，实施好第三期学前教育行动计划（2017-2020），规范好幼儿园管理行为，宣传好学前教育政策法规，确保我市民办幼儿园和学前教育事业持续健康发展。

本次会议听取审议了市检察院关于公益诉讼检察工作情况的报告。组成人员认为，自2017年7月开展公益诉讼工作以来，市人民检察院深入贯彻党中央和省委决策部署，紧紧围绕市委中心工作，强化组织保障，聚焦公益诉讼重点领域，广泛开展线索摸排，发挥诉前程序检察建议作用，公益诉讼工作取得积极成效，有效维护了国家利益和社会公共利益。对此，大家给予充分肯定。针对开展公益诉讼工作中存在法律法规不够完善、专业化人才储备不足、缺乏经费保障、宣传力度不够等问题，组成人员建议：一要提高政治站位，坚持以首善标准推进公益诉讼检察工作。全市检察机关要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢抓住“公益”核心，切实增强履行好公益诉讼检察职能的责任感、使命感。紧紧围绕我市经济社会发展大局，主动适应国家监察体制改革、司法体制改革和行政体制改革等多重改革叠加带来的新情况，推动公益诉讼检察工作稳步健康发展。牢固树立“双赢多赢共赢”的监督理念，精准监督，重点发力，实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一，切实维护宪法法律权威，维护社会公平正义。二要系统综合施策，充分发挥公益诉讼检察制度优势。全市检察机关要紧紧依靠党委领导，主动争取各方支持，将立足当前与谋划长远相结合，统筹兼顾好民事和行政两大公益诉讼领域，推动公益诉讼检察工作全面平衡发展。围绕生态环境和资源保护、食品药品安全等人民群众密切关注的重点领域，持续加大办案力度，集中精力办好一批有影响力的案件。坚持以诉前程序为主导，提起诉讼为保障，切实维护好国家利益和社会公共利益。三要加强自身建设，不断提升公益诉讼检察工作专业

化水平。全市检察机关要主动适应公益诉讼检察职能发展和业务需要，建立专业人才长效培养机制，强化系统教育培训，着力解决知识储备、业务能力、办案经验不足等问题，切实提升办案人员综合素质能力。持续推进配套机制建设，完善办案规则，规范办案流程，全面提高公益诉讼检察工作规范化水平。充分发挥现代信息技术在办案中的作用，着力改进案件线索发现收集、调查取证、司法鉴定等制约办案成效的薄弱环节，提高公益诉讼检察工作科技化水平。四要增强工作合力，积极营造社会广泛参与的良好氛围。全市检察机关要持续加大普法宣传力度，充分利用各种媒体媒介，深入机关、企业、单位、社区，通过典型案例、以案释法等多种方式，开展系统广泛宣传，进一步提高公益诉讼检察制度的社会知晓度。调动社会各方力量广泛参与，通过群众举报、热线平台、代表建议、媒体曝光等收集案件线索，畅通线索来源渠道，最大限度凝聚保护国家利益和社会公共利益的合力，营造全社会了解和支持公益诉讼检察工作的良好氛围。

散煤污染治理事关人民群众的身体健康，是大气污染防治和生态文明建设的重要内容。本次会议表决通过了《安阳市人大常委会关于散煤污染治理的决定》。组成人员认为，对散煤污染治理作出决定，使散煤治理管控有法可依，是深入贯彻习近平总书记生态文明思想，落实党中央、省委、市委决策部署的重要举措，是从法律层面上强化散煤污染治理的现实需要，是围绕大局、顺应民意、保障民生、发挥人大职能作用的具体体现。大家建议：各级政府要采取多种方式加大决定的学习宣传力度，发布关于散煤污染治理的有关公告，宣传散煤污染治理的重要意义，使散煤污染治理深入人心、家喻户晓，营造全社会支持的浓厚氛围。要坚持问题导向，结合实际，分类指导，积极稳妥地推进散煤污染治理工作，确保决定各项内容落到实处、见到实效。市人大常委会相关工作机构要加大跟踪监督力度，确保决定得到正确贯彻、有效实施。

李公乐在市人大常委会及机关主题教育动员部署会上强调

把准方向 突出重点 统筹兼顾 确保主题教育取得扎实成效

◎ 安仁轩

9月16日,市人大常委会及机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,全面落实党中央、省委“不忘初心、牢记使命”主题教育第一批总结暨第二批部署会议和全市动员部署会议精神,对主题教育工作进行动员部署。

市委书记、市人大常委会主任李公乐出席会议并作动员讲话。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军,秘书长程新会出席会议。

李公乐指出,在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,是党的十九大作出的一项重大部署。习近平总书记强调,开展这次主题教育,是用新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要,是推进新时代党的建设的迫切需要,是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要,是实现党的十九大确定的目标任务的迫切需要。“四个迫切需要”深刻阐述了开展这次主题教育的重大意义。市人大常委会及机关广大党员干部要全面把握“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,围绕“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,锤炼忠诚干净担当的政治品格,团结带领全国各族人民为实现伟大梦想共同奋斗”这一根本任务,努力实现“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的目标。要学习贯彻中央和省委、市委部署要求,把准方向、突出重点,统筹兼顾、注重实效,以高度的政治自觉、务实的工作作风,把这一重大政治任务抓实抓好、抓出成效。

李公乐要求,要准确把握新时代人大工作的职责

定位,推动主题教育走深走实。一要准确把握政治机关定位,在强化理论武装中铸就忠诚信仰。要深刻认识党的领导这一人民代表大会制度的本质特征和最大优势,牢牢把握人大工作正确政治方向,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要准确把握工作机关定位,在依法履职尽责中勇担时代使命。要认真履行法定职责,全面做好立法、监督、决定、任免、代表等工作,善于把握大势抓大事,勇于担当作为,把市委的重要决策转化为全市人民的共同意志;善于从人大角度推动工作,发挥好职能优势,督促相关工作得到整改落实;善于推动人大工作创新,不断提高履职质量,切实担当起时代赋予的使命。三要准确把握代表机关定位,在密切联系群众中践行为民宗旨。要保持同人民群众的血肉联系,经常沉到基层、融入群众,倾听民心、为民发声,接足地气、养出真情。要立足人大职能多办民生实事,让人大工作有更多的“民生温度”。要高度重视人大代表作用的发挥,不断提高活动质量和效果,推动人大工作再上新台阶。

李公乐强调,要牢牢把握好工作重点,推动主题教育扎实开展。一要把学习教育贯穿始终,学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想。要坚持读原著、学原文、悟原理,坚持全面学、贯通学、深入学,坚持创新方式、拓展内涵、体现特色,通过一系列贴近机关实际、体现人大特色的活动,共同把学习教育抓实抓好。二要把调查研究贯穿始终,在察实情出实招求实效上下功夫。要按照高质量发展要求,围绕如何

在市委中心工作中更好发挥人大作用进行深入调研，组织好人大代表专题调研活动与学习考察，紧扣常委会立法、监督项目，研究提出解决问题、改进工作的办法措施。三要把检视问题贯穿始终，对表对标找出差距和不足。要广泛听取意见、认真对照查摆、全面梳理问题，为整改提供精准靶向。四要把整改落实贯穿始终，以整改成果检验主题教育成效。要切实做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手，坚持立查立改、即知即改，对账销号、全面整改，高质量抓好各项工作。

李公乐要求，要提供坚强的组织保障，确保主题教育取得实效。这次主题教育时间紧、任务重，涉及面广、工作量大，市人大常委会及机关广大党员干部既要参与好学习、调研、检视、整改等工作，又要指

导好基层机关主题教育活动，必须先学一步、学深一点，先改起来、改实一点。一要坚持领导带头，以上率下、身体力行，切实把该承担的责任承担起来，形成上行下效、整体联动的总体效应。二要强化督促指导，及时报告主题教育开展情况，确保在市委领导下有序有效向前推进，确保各项任务落地落实、不打折扣。三要加强宣传引导，通过深入宣传中央精神和省委、市委部署，宣传主题教育的重大意义和实际成效，宣传正面典型，强化舆论监督，营造浓厚的政治氛围、舆论氛围和社会氛围。四要注重统筹兼顾，真正做到两手抓、两促进，进一步锤炼忠诚干净担当的政治品格，更好发挥地方国家权力机关作用，努力为实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心城市强市作出新贡献。

传承红色基因 铸就忠诚灵魂

市人大常委会副主任 张善飞

主题教育开展以来，按照市委和市人大党组的统一安排，系统学习了习近平新时代中国特色社会主义思想，重点学习了习近平总书记视察河南重要讲话精神，主要的体会和收获有以下几点。

一、通过“学原文、读原著、悟原理”，深刻认识到习近平新时代中国特色社会主义思想，反映在总书记的重要讲话、论述和文章中，篇篇闪耀时代光辉，句句都是行动指针

首先，重要思想内容十分丰富，是系统完备的科学体系。它涵盖经济、政治、文化、社会、生态，涉及治党、治国、治军、内政、外交。重要思想体现在新时代我国发展的方方面面，思想深邃，高瞻远瞩，掷地有声，催人奋进，既总揽党和国家、军队的宏观建设，又富有各方面工作的针对性、实践性、指导性。

第二，重要思想体现了人民立场、人民意志、人民利益。这一思想强调以人民为中心的发展理念，强调“保持党同人民群众的血肉联系”，强调“人民是我们党执政的最大底气”“我们党来自于人民，为人

民而生，因人民而兴，必须与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗”，强调“把群众观点、群众路线深深根植于思想中，具体落实到行动上”。批评“一些党员干部为民服务不实在、不上心、不尽力”。重要思想体现人民创造历史的唯物史观，反复强调“人民是历史的创造者，人民才是真正的英雄”“依靠人民创造历史伟业”“人民是决定党和国家前途的根本力量”。重要思想坚持人民当家作主，强调“保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中”，强调“国家一切权力属于人民”，提出“用制度体系保证人民当家作主”。

第三，重要思想是马克思主义中国化的最新成果。习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章，实现了党的指导思想与时俱进。重要思想是新时代中国共产党的思想旗帜，是国家政治生活和社会生活的根本指针，是当代中国马克思主义，是二十一世纪的马克思主义。重要思想充满着对马克思主义的坚定信仰，充满着对社会主义和共产主义的坚定信念，展现

了当代中国共产党人的政治品格、价值追求和精神风范。

二、传承红色基因，铸就对党忠诚之魂

两次集中实地参观学习，感悟党的历史，感悟中国革命史，同大家一样，几次眼含热泪，几次深刻反思。这是触及灵魂的学习，是打动思想的教育，是注入红色基因、革命信念，铸就对党对人民赤胆忠心重要学习教育实践。

习近平总书记视察河南第一站就来到信阳市新县的鄂豫皖苏区首府烈士陵园，瞻仰革命烈士纪念碑，向革命先烈敬献花篮。当天下午又在鄂豫皖苏区首府革命博物馆同红军后代、烈士家属代表交谈时指出，“无数革命先烈用生命和鲜血鼓舞我们不忘初心、牢记使命，将红色基因渗进血液、融入血脉。要做好红色基因的传承和传播，引导人们坚定跟党走。”党的十八大以来，习近平总书记在多个场合强调传承好“红色基因”的重要意义。重新学习这些讲话，深有感悟，认为红色基因就是“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”，集中体现为革命基因、人民基因，是共产主义理想基因，为人民服务的基因。其中为人民服务是我们的宗旨，共产主义理想是我们矢志不渝的奋斗目标，而革命和斗争是夺取政权和长期执政的条件和保证。传承红色基因，让我们永远不忘来路、不忘初心，不忘先烈之志，汇聚奋斗之力，永葆革命激情，始终沿着正确方向不断前进。

党的十九大以来，总书记多次讲到“伟大社会革命”和“伟大自我革命”，讲到“革命意志”“革命精神”“革命文化”，强调“革命理想高于天，不怕牺牲，排除万难去争取胜利”，特别是提出“新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果，也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续”“实现伟大梦想，必须进行伟大斗争”。当前，由生产力水平决定了多种所有制形式并存，决定了生产资料、生活资料在分配上的差别和收入水平的差距，进而决定了阶层和阶级的存在；加之国际社会的竞争、摩擦和意识形态渗透，西方大国的帝国主义本质和我国国力的日益强大，所有这些，决定了“革命”和“斗争”将贯穿于“两个一百年”和社会主义初级阶段的全过程。

传承红色基因，继续伟大社会革命，要求党员领导干部在伟大革命、伟大斗争中，铸就对党无限的、无条件的忠诚，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，永葆革命意志，为共产主义奋斗终身。

三、以红色基因强化时代担当

锤炼“忠诚干净担当”的政治品格，是“不忘初心、牢记使命”主题教育的根本任务。总书记关于主题教育的重要讲话中，对如何干事创业、怎么担当作为提出了明确要求。对于党员领导干部来说，对党忠诚是内在的精神追求，个人干净是由内而外的实践操守，敢于担当是忠诚干净的外在表现。

传承红色基因要传承“对党忠诚的基因”。“忠诚”是对领导干部的首要要求。总书记指出：“只有知重负重、攻坚克难的实际行动，才能诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。”忠诚要表现在敢于担当的实际行动上，坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一，敢于旗帜鲜明，敢于较真碰硬，对工作任劳任怨、尽心竭力、善始善终、善作善成。

传承红色基因要传承“干净自律的基因”。“干净”是对领导干部的基本要求。干净要从廉洁自律开始，廉洁自律是共产党人为官从政的底线。要始终强化自我教育、自我约束、自我改造，做到清清白白做人、干干净净做事、坦坦荡荡为官。

传承红色基因要继承好宝贵精神财富。总书记高度重视精神力量的重要作用，多次谈及中国共产党人的精神，对长征精神、红船精神、延安精神、焦裕禄精神、红旗渠精神，以及劳动精神、劳模精神、工匠精神、女排精神等做出了高度概括和精辟论述，阐明了精神力量之于一个国家、一个民族的重要意义。总书记指出，“信仰是大海航行的灯塔，信念是破浪前进的引擎，信心是迎风蓄力的风帆”“信仰、信念、信心，任何时候都至关重要。”精神是担当的支柱。通过主题教育，更加深刻地认识到要以对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当，以守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对歪风邪气敢于坚决斗争，践行好一名共产党员的初心与使命。

守初心 担使命 自觉履行好应该履行的职责

市人大常委会副主任 靳东风

“不忘初心、牢记使命”主题教育是新时代共产党人凝心聚力的铸魂工程，与群众路线教育、“三严三实”、“两学一做”等活动一脉相承，体现了“归心、规心、皈心”的逻辑递进，强化的是自我革命，激发的是内在自觉，目的是让广大党员干部将心皈依党的初心使命。作为一名党员领导干部，必须切实提高站位，深刻理解这次主题教育的重要内涵和要求，以强烈的革命自觉，不断锤炼忠诚干净担当的政治品格，改进作风、提高本领，履行好应该履行的职责。

一、始终保持理论上的清醒，自觉坚守初心使命。

树高千尺根深在土，水流万里不能忘源。党的初心使命的源头活水就是马克思主义，并扎根于马克思主义中国化的沃土当中，体现于党带领人民追求幸福的历史自觉当中，一脉相承于毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观等党的思想旗帜当中。习近平新时代中国特色社会主义思想就是当代中国马克思主义，是指导中国特色社会主义事业继续前行的伟大旗帜，集中承载着中国共产党人矢志不渝、永续前行的初心使命。新思想从时代进度、空间广度、理论深度、目标宏伟度四个维度，用“伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想”，“八个明确”和“十四个坚持”，支撑起了我们党坚守初心的“四梁八柱”，明确了扛起使命继续前行的方法路径。理论上清醒，初心才能坚守。加强理论学习是坚守初心使命的必然要求。要以高度的思想自觉，加强对新思想的学习，深刻理解新思想对初心使命的坚守，深刻把握新思想体现的坚定信仰信念、真挚为民情怀、无畏担当精神和科学思想方法，不断坚定理想信念，提高政治觉悟。坚持常学常悟，

解决自己对新思想学习理解不深刻、不系统、不全面、指导实践能力不足的问题，把新思想铭刻脑海、融入血脉、扎根心田，不断增强政治认同、思想认同和情感认同，不断用认同之心滋养初心，筑牢“守初心、担使命”的思想根基。

二、经常学悟党史国史，自觉担当初心使命。

坚守初心使命是中国共产党人的鲜明态度和历史担当。我们党近百年来的风雨历程，贯穿的主线就是百年不变的初心使命。这个初心使命就是激励一代一代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。近期，通过观看《初心永恒》等主题教育片，参观学习安阳革命纪念馆、刘邓大军司令部旧址和66188部队，让自己对习近平总书记“不能忘记红色政权怎么来的，新中国怎么来的、今天幸福生活是怎么来的”谆谆告诫有了更加深刻的感受。为了初心使命，我们党从成立之初，自觉坚定地、义无反顾地扛起了历史重任，率领人民踏上“争取民族独立、人民解放”的新道路，进行了艰苦卓绝的斗争，谱写了气吞山河的壮丽史诗。为了初心使命，我们党围绕人民幸福民族复兴，矢志不渝地推进社会主义建设探索，带领人民开启了“国家富强、人民富裕”的新征程，创造了人类发展史上的奇迹。为了初心使命，无数革命先烈抛头颅洒热血，无数仁人志士捐身躯照汗青，无数先锋模范鞠躬尽瘁，无数榜样劳模呕心沥血。他们身上那种“砍头不要紧、只要主义真”的革命英雄气概，“苦战三五年，改变兰考面貌。不达目的，我们死不瞑目”“不带私心干革命、一心一意为人民”的铮铮誓言，“不管天大的困难，不管万难险阻，一定要把漳河水引到林县来”的坚定践诺，无不体现了党员干部为了理想信念，坚

守初心使命的历史自觉和担当。不忘“三个怎么来”，就是要始终保持初心淡化迷失的警醒，更加自觉地学习党史国史，学习模范榜样，经常回望重温“来时路”。在党领导人民进行艰苦卓绝的斗争历程中、党的光荣传统、宝贵经验和伟大成就中，党和人民的鱼水深情中，不断汲取坚守初心使命的营养，深刻认识红色政权来之不易，新中国来之不易，中国特色社会主义来之不易，坚定理想信念，传承红色基因。革命先烈是播种者，我们是收获者。传承好他们的精神，才是我们的价值所在。英雄模范标注着时代高度，要经常对照不断反思差距，坚决整改自己的“二线思想”和工作劲头弱化的表现，不断增强担当精神、斗争精神、使命意识。认真贯彻习近平总书记在河南的讲话精神，切实发挥人大职能，积极助推脱贫攻坚、大气污染防治、乡村振兴等工作开展，用自身工作的出彩助力全市出彩、中原出彩。

三、永远坚持人民为中心，自觉践行初心使命。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是我们党带领人民在长期政治实践中的伟大创造，是坚持以人民为中心，保证人民当家做主，保障人民权益的好制度，充分体现了党对初心和使命的坚守。人大工作与人民有天然的密切联系。做好人大工作，践行初心使命，首先，要深入学习重要思想，自觉坚持完善地方人大制度。坚持用习近平总书记关于人民代表大会制度重要思想和“十个坚持”武装头脑，准确把握其科学内涵、基本特征和本质要求，不断增强制度自信，增强长期坚持完善的自觉。围绕强化人民主体地位、发挥人民主体作用这条主线，积极推动地方人大工作探索与创新，进一步发挥人大制度作用。其次，要坚持党的领导这个核心，服务好发展大局。始终把坚持党的领导放在首位，围绕市委中心大局开展工作，依法履行四项职能，保证人大工作与党委工作目标同心、同步、同向。围绕全市“一个重返、六个重大”“建设新时代区域性中心强市”的中心任务，紧盯全市发展的关键问题、突出问题，正确有效开展监督，助推全市经济社会发展。第三，要坚持以

人民为中心，坚定维护人民权益。始终牢记为民服务宗旨，时刻把人民对美好生活向往作为人大工作目标，主动为民代言、自觉为民用权、倾力为民解难。深入学习习近平总书记的为民情怀，切实克服解决自身存在的“了解民意不深、听取民声不够、解决民苦不力、化解民怨不足”等问题，紧紧围绕农产品质量安全、饮水安全、棚户区改造等群众最关心、最直接、最现实的问题开展调研监督，扎实推动议案建议办理，着力推动问题解决，及时为人民群众解忧解急解难，不断增强群众的获得感、幸福感，提升群众的满意度。

四、保持自我革命的精神，自觉砥砺初心使命。

“胜人者有力，自胜者强。”我们党之所以能够始终走在时代前列，始终成为中国人民和中华民族的主心骨，根本原因就在于敢于自觉地、勇敢地开展自我革命，正风肃纪刮骨疗毒，不断革故鼎新提升自我。作为新时代党员干部，就是要始终保持自我革命的政治自觉，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，加强党性锻炼，努力锤炼“金刚不坏之身”。要做到严守政治纪律。把坚持党的领导特别是党中央集中统一领导作为人大工作不可动摇的生命线，不断增强“四个意识”，坚决做到“两个维护”、对党忠诚，在政治上、思想上、行动上始终与党中央保持高度一致。要切实改进工作作风。认真对照焦裕禄同志提出的“十多十少”、“五个跟不上”，深入整改自身存在的调查研究不实、跟踪督导不力、工作标准降低等问题，进一步改进方式方法，创新工作机制，勇于担当、敢于监督、善作善成，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要做到严格自律。始终保持对党规党纪的敬畏之心、遵守自觉，慎独慎微、慎言慎行。自觉接受监督，公正用权、依法用权。认真落实中央“八项规定”和省委市委具体要求，自觉同特权思想和特权现象作斗争，不断陶冶道德情操，用自我革命的精神不断净化自己，不断砥砺初心使命。

传承红色基因 勇于担当作为

市人大常委会副主任 张保香

开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署，充分彰显了新时代中国共产党人加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设一以贯之的决心、信心和恒心。主题教育开展以来，按照中央、省委和市委要求，根据市人大常委会党组部署和机关党组工作安排，通过一系列学习活动，常学常新，真学真信，知行合一，深感获益良多。

一是对初心使命的认识更加深刻，进一步筑牢了对党绝对忠诚的思想根基。习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”的重要论述，饱含厚重历史感、鲜活时代感和庄严使命感，是对我们党进入新时代、踏上新征程、迎接新挑战的战略动员。这一段，观看了纪录片《初心永恒》《我们走在大路上》《伟大的转折》，收看了新中国成立70周年盛典系列报道，特别是聆听了习近平总书记在10月1日上午庆祝中华人民共和国成立70周年大会上的讲话，感到信心十足，豪情万丈，干劲倍增。通过参加市委理论中心组集体学习，实地接受红色教育、革命传统教育、理想信念教育，我对党的初心和使命有了更加深刻的认识。我们党成立98年、执政70年来，始终以百姓心为心，以民族复兴为己任，正是因为守住了初心、扛起了使命，才战胜了一个又一个艰难险阻，创造了一个又一个彪炳史册的奇迹。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央践行初心和使命，团结带领全国各族人民，推动党和国家各项事业取得了全方位、开创性的成就，引领中国这艘巨轮驶入了新时代。从在庆祝中国共产党成立95周年大会上向全党发出“不忘初心、继续前进”的伟大号召，到在党的十九大上将“不忘初心、

牢记使命”写入大会主题，从党的十九大后瞻仰中共一大会址、南湖红船的“初心之旅”，到学习贯彻党的十九大精神研讨班、中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话，再到甘肃张掖高台烈士陵园，大别山鄂豫皖首府纪念馆发出的“牢记初心使命、传承红色基因”的重大要求，习近平总书记率先垂范、谆谆寄语，为全党重温初心、感悟初心、践行初心作了最好的示范。

我深深感到，初心和使命始终是流淌在共产党员血液里的“红色基因”，是我们党的“根”和“魂”，无论什么时候都要牢牢坚守。新时代，践行初心和使命，就是要做到对党绝对忠诚，牢记进了党的门、就是党的人，必须旗帜鲜明讲政治，在树牢“四个意识”上绝不含糊，在坚定“四个自信”上自觉主动，在做到“两个维护”上坚决坚定，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。就是要坚持以人民为中心的发展思想，时刻把人民群众放在心中第一位置，保持与人民群众的血肉联系，永远把民心所向作为不懈努力的方向，竭尽全力满足人民日益增长的美好生活需要。就是要一辈子为党工作、为党付出，在党言党、在党爱党、在党忧党、在党为党，知行合一、真抓实干，立足岗位、多作贡献，始终做政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人。

二是对新思想的领悟更加透彻，进一步感受到了党的创新理论的真理力量。习近平新时代中国特色社会主义思想，是当代中国的马克思主义、21世纪马克思主义，彰显着坚定的理想信念，展现着真挚的为民情怀。贯穿着高度的自觉自信。体现着鲜明的问题导向

向，充满着无畏的担当精神，集中反映了当代中国共产党人的政治品格、价值追求和精神风范。这一思想是党和国家必须长期坚持的指导思想，也是我们做好一切工作的根本遵循。我从6月5日参加省委第一批主题教育巡回指导和第二批主题教育以来，坚持每天学习一个小时以上，反复认真学习了《纲要》《选编》《汇编》《榜样》等规定书目和重要文献，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，特别是认真学习了习近平总书记考察指导河南时的重要讲话，在以往学习的基础上，又有了新的提升。比如，通过认真学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，我感到，“十个坚持”的重要内容科学阐述了国家根本政治制度的历史必然、特点优势、实践要求，明确指出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，为我们在新时代坚持好、完善好人民代表大会制度，进一步做好人大工作指明了努力方向。深入学习习近平总书记的这一重要思想，让我们更加坚定了人民代表大会制度自信，更加坚定了做好新时代地方人大工作的信心和决心。又如，通过系统学习习近平总书记关于党的建设的重要论述，我感到，重要论述贯穿了马克思主义的立场观点方法，既是对马克思主义建党学说的守正和坚持，也是对马克思主义建党学说的丰富和发展，标志着我们党对党的建设规律的认识达到了新的高度，为新时代推进党的建设新的伟大工程，继续推进党的自我革命指明了前进路径和努力方向。总之，通过近一个时期认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，我感到越学心里越亮堂，越学视野越开阔，越学工作越有劲，越来越真切感受到新思想的巨大指导作用和真理力量。

三是对差距不足的检视更加深入，进一步挖掘了影响工作质量的问题根源。在学习过程中，对照习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署、对照党章党规、对照初心使命、对照先进典型，感觉仍有不少差距和不足。在理论学习方面，一定程度存在不深不透的问题，在把学习由“本分”转化为“本能”上还有差距。近年来通过

持续不断加强学习，基本上能够把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和核心要义，但在掌握运用立场观点方法上还不够到位，在用新理论指导新实践上还有差距，需要在常学常新、常悟常进上下更大功夫。在宗旨意识方面，自己能够始终站稳人民立场，自觉做到以百姓心为心，但实事求是地讲，近几年在机关工作，下基层调研少、倾听民声民情少，与基层群众的联系不像以前那样紧密。同时，人大机关作为代表机关，理应加强同人大代表、人民群众的联系，但在这方面做的还不够。在担当作为方面，对人大工作的研究还不够深入，新时代人大工作有新的特点和要求，尤其是新一届全国人大常委会在依法履职和自身建设上推出了许多新的举措、提出了许多新的要求，兄弟省市人大也有一些好的做法，这让我时常有不进则退的危机感。在廉政建设方面，虽然能够严格要求自己，能够守住底线，不碰红线，也能履行“一岗双责”，但对照准则和党规，仍然存在要求不严、没有完全做到位的地方。这说明自己在践行初心使命上还有差距，在务实担当作为上还有不足。接下来，要随着主题教育的深入推进，进一步挖掘查找，做到边查边改，立行立改，务求实效。

四是对职责任务的把握更加准确，进一步明确了持续奋斗实干的努力方向。我要以学习研讨为新的起点，在以下方面持续努力：一要持续抓好理论武装。继续认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记考察调研河南时的讲话精神和关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。二要进一步加强政治建设。把准政治机关的定位，毫不动摇坚持党对人大工作的领导，自觉从讲政治的高度开展好各项工作。同时，不断增强政治定力、政治自觉、政治能力，切实增强理想信念和宗旨意识，不断提高党性修养，严守政治纪律和政治规矩。三要着力提高工作能力。始终保持奋发有为的精神状态，勇于担当，积极作为，扎实履职，为人大工作高质量开展和全市“一个重返、六个重大”目标任务的实现作出更大的贡献。

不忘初心使命 坚定政治方向 做忠诚干净担当的领导干部

市人大常委会副主任 张 玲

根据市委统一安排，我参加了市委理论学习中心组“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习活动中，通过参加现场观摩、观看报告录像、进行交流研讨和个人自学，对党中央开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要意义、目标要求和习近平总书记的重要思想、重要论述等有了更加深刻的理解，现结合自身实际谈谈认识和体会。

一、传承革命精神，不忘初心使命

近代以来，为了实现民族独立和国家富强，中华民族无数仁人志士前赴后继、英勇抗争。中国共产党成立后，团结带领人民经过艰苦卓绝的革命斗争，实现了民族独立、人民解放、国家统一，赢得了各族人民最广泛的拥护和支持。这种为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的革命精神和红色基因，就是中国共产党的初心和使命。9月中旬，习近平总书记在河南考察并瞻仰缅怀革命先烈时强调：“我每次到革命老区考察调研，都去瞻仰革命历史纪念场所，就是要告诫全党同志不能忘记红色政权是怎么来的、新中国是怎么来的、今天的幸福生活是怎么来的，就是要宣示中国共产党将始终高举红色的旗帜，坚定走中国特色社会主义道路，把先辈们开创的事业不断推向前进。”

党员、干部要认真学习、用心领会习近平总书记的谆谆教诲，深刻认识到红色政权和新中国的建立来之不易，永远铭记为民族独立、人民解放抛头颅洒热血的革命先辈，始终高举红色的旗帜，坚定走中国特色社会主义道路。作为民盟安阳市委负责同志，我也要牢记李公朴、闻一多等为和平民主事业壮烈牺牲的民盟先驱者，秉承他们与中国共产党亲密合作、肝胆相照的优良传统，深怀爱国之心，不惧牺牲挑战，始终与人民风雨同舟、生死与共，在中国共产党的坚强领导下，在新时代中国特色社会主义建设的伟大征程

中，为实现中华民族伟大复兴梦想而不断砥砺奋斗。

二、强化担当意识，勇于克难攻坚

党的十八大以来，习近平总书记多次强调指出，责任担当是领导干部必备的基本素质，并强调干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议的重要讲话中，明确把“担使命”列为主题教育的总要求之一，把“干事创业敢担当”作为主题教育的具体目标之一。

树立担当意识不仅是对领导干部政治上的必然要求，也是当前做好新形势下各项工作的迫切需要。当前正处在转型发展的关键时期，稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项任务十分艰巨，外部形势也异常严峻复杂，不确定不稳定因素明显增多，群众对美好生活的向往与发展不平衡不充分的矛盾依然突出。面对新形势新任务，要推动党的路线方针政策落地生根，积极稳妥应对各种风险挑战，解决好群众反映强烈的突出问题，每个领导干部都要树牢责任重于泰山的担当意识，主动靠前作为，勇于克难攻坚，用看得见、摸得着的改革业绩和民生实事，践行庄严承诺和为民初心。

三、坚定政治方向，严明纪律规矩

习近平总书记多次强调，党员、干部特别是领导干部要把政治建设放在首位，严明政治纪律和政治规矩。维护党中央权威和集中统一领导，是保持党和国家事业正确方向的根本保证，也是最根本、最重要的政治纪律和政治规矩。

中国共产党对民主党派实行的领导是政治领导，即在政治原则、政治方向和重大方针政策方面的领导。政治纪律和政治规矩不仅仅是对全体中共党员的要求，也是对中国共产党领导下的民主党派的政治要

求。根据市委统战部和民盟河南省委的安排部署，民盟安阳市委在全市盟员中开展了“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动。这次主题教育活动与中共安阳市委在全体党员干部中开展的“不忘初心，牢记使命”主题教育深度融合，同步推进，主要目标和任务就是要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全盟，进一步夯实多党合作共同思想基础，在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下继续携手前进。要深入扎实开展好这次民盟的主题教育活动，必须要把严守政治纪律和政治规矩，坚持中国共产党的集中统一领导摆在首位，在新时代新起点上，凝聚政治共识，携手奋斗前进，为国家富强、民族振兴、人民幸福共襄伟业。

四、对照检视问题，认真整改落实，做忠诚干净担当的民主党派领导干部

对照初心和使命，对照英模先烈的革命精神，我进行了认真检视反思，发现自身还存在一些比较突出的问题。在理论学习方面，存在对党的政治理论、方针政策和领导讲话精神等学习不深入、领会不透彻、结合实际不够紧密的问题，学习的自觉性、主动性、计划性不够强，有时松时紧的现象；在纪律规矩方面，大局意识、看齐意识和政治敏锐度有待提升，有时对社会和网络上传的一些不正确言论虽未进行传播，但也没有旗帜鲜明地予以批评和制止；在工作作风方面，深入基层、深入实际、深入群众开展调研不够，有些工作浮于表面，重形式、轻实效，调研成果的转化运用做得不够好，跟踪监督抓落实的力度不够大。下一步，我要从以下方面认真抓好整改落实：

一是加强学习不放松，夯实同心同向的思想基础。政治成熟，首先必须理论上成熟。政治坚定，首先必须理论上清醒。不仅中共党员领导干部要重视思想理论学习，民主党派领导干部更要结合自身工作实际，坚持以党为师的原则，踏踏实实静下心来、坚持不懈地读原著、学原文、悟原理，全面系统深入学习领会习近平总书记新时代中国特色社会主义思想，深化对中国特色社会主义政党制度和参政党职能作用、历史使命的认识，增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同。

二是坚定立场不动摇，自觉维护党的集中统一领导。习近平总书记强调：“我们这么大一个党，这

么大一个国家，没有集中统一，没有党中央的坚强领导，没有强有力的中央权威，是不行的、不可想象的。”民主党派干部对此也要有清醒认识，要把坚定政治立场，维护党中央的权威作为坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制的首要任务抓紧抓牢，一刻不能放松，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。要强化看齐意识，用实际行动维护党中央权威，在分管工作领域和加强党派建设中，自觉站在党和国家大局上想问题、谋思路、办事情，把党的决策部署不折不扣地落实下去。

三是依法履职敢担当，做好新时代人大教科文卫工作。人大是党领导下的政治机关和国家权力机关，承担着宪法和法律赋予的代表人民行使国家权力的神圣职责。去年换届到人大任职后，随着学习和工作的深入，我愈发认识到做好人大工作意义重大、责任重大、任务艰巨，必须要依法履职、真抓实干，才能不辱使命、不负重党和人民重托。我要在市委和市人大常委会党组领导下，扛牢肩上责任、主动担当作为，围绕全市中心工作和教育、医疗、科技创新、文化旅游等方面的热点难点问题，主动到困难大、矛盾多、情况复杂的地方开展监督工作、搞好调查研究，为领导决策和常委会审议决定重大事项提供参考依据，推动党的决策部署落地生根，真正解决好群众反映强烈的突出问题，用知重负重、攻坚克难的实际行动，把为民初心和使命担当落到实处。

四是要忠诚干净作表率，树立民主党派干部良好形象。习近平总书记强调：“领导干部要忠诚干净担当，忠诚始终是第一位的。”无论党内还是党外干部，都要把坚持中国共产党的领导、对党忠诚老实，作为首要的政治品格。在大是大非面前要做政治上的明白人，绝不能制造、传播和听信不负责任的政治言论和个人主张，更不能不听指挥、妄议中央。同时，民主党派干部也不是讲纪律守规矩、廉洁自律的“局外人”。作为在国家机关任职的党外领导干部，更要加强自身修养，强化纪律意识、法制意识和底线意识，严格执行中央八项规定，严格落实领导干部个人事项报告制度，认真履行分管职责范围内的廉政建设“一岗双责”制度，树立遵纪守法、廉洁用权、干净为官的党外领导干部形象。

在坚持和完善人民代表大会制度中 坚守初心使命

市人大常委会副主任 程利军

按照主题教育统一安排，下面，我以《在坚持和完善人民代表大会制度中坚守初心使命》为题，谈几点学习体会。

一、在坚定理想信念、强化理论武装中坚守初心使命

理想信念的坚定、来自思想理论的坚定，我们要认识真理、坚持真理，更要信仰马克思主义真理、信仰习近平新时代中国特色社会主义思想这个当代马克思主义真理，不断加强思想教育和理论武装，筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实践行者。

坚持深学细悟，把握核心要义。要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在读原著、学原文、悟原理中保持守初心的定力、提升担使命的能力，使学习不断往心里走、往深里走、往实里走。作为人大的同志，尤其要认真学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。党的十八大以来，习近平总书记纵览历史大势，总结人民代表大会制度探索、创建、巩固、发展的实践和经验，指出“要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心”；强调“必须坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题”。习近平总书记关于人大制度和人大工作的重要论述还有很多，并且在不断丰富发展、与时俱进。我们要全面、持续、深入学习领会，自觉用以指导和推进新时代人大工作。

坚持学用贯通，做到知行合一。坚定理想信念、

强化理论武装，要做到学思用贯通、知信行合一。审视自己，就是真正树立起政治标杆，审视自己是不是说到做到；要求自己，就是以高度的政治自觉、行动自觉始终做“两个维护”的忠诚践行者；检查自己，就是从坚守党的政治纪律和政治规矩的高度，把坚决做到“两个维护”内化于心、外化于行，体现在不折不扣贯彻落实党中央决策部署上，体现在履职尽责做好本职工作上。

二、在坚定制度自信、实现人民当家作主中坚守初心使命

人民代表大会制度是中国人民的必然选择。从1840年鸦片战争后，中国无数仁人志士艰辛探索适合中国国情的政治制度模式。从太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动到辛亥革命，从君主立宪制、帝制复辟、议会制、多党制再到总统制，各色人物轮番上场，可诸路皆没走通。中国共产党自成立之日起，就以实现中国人民当家作主和中华民族伟大复兴为己任，领导人民对民主政治制度模式进行了积极探索和实践。从大革命时期建立罢工工人代表大会、农民协会，到土地革命战争时期的苏维埃政权；从抗日战争时期实行以“三三制”为原则的参议会制度，到解放战争时期各解放区相继召开人民代表会议……共产党人经过数十年的实践探索和理论思考，终于找到了在中国实行人民代表大会制度这个人类政治制度史的伟大创造。“这是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择”。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年上的重要讲话深刻揭示了我国实行人民代表大会制度的历史必然性和重大历史意义。

人民代表大会制度承载着人民当家作主的初心使命。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，从抗战、解放、成立新中国，到改革开放，国家民族的每一次进步，每一次转折，无不都是人民拥护、人民支持的结果。经过近一段的学习思考，我越来越认识到，人民代表大会制度是承载着中国共产党人初心和使命的国家根本政治制度。我国宪法明确规定“中华人民共和国的一切权力属于人民”，如何让人民当家作主，掌握国家权力，需要有适当的组织形式，这个适当的组织形式就是人民代表大会制度，它保证了人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，享有宪法和法律规定的广泛的民主自由和权力。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导、人民当家作主、依法治国是我国社会主义民主政治的基本要素。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。人大要旗帜鲜明讲政治，始终坚持把对党负责和对人民负责有机结合起来，保证党的主张依法转化为人民意志。人大同志要用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。在思想上，进一步强化核心意识，与党中央保持高度一致，坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策；在方法上，始终坚持在重大事项、重点工作、重要活动、重大问题等方面及时向市委汇报，争取市委的重视和支持；在工作上，要做到有利于加强和改善党的领导，有利于巩固党的执政地位，有利于保证市委的决策和主张通过人大法定程序变成人民群众的共同意愿。人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求。新时代人大工作要更好地在体察民情、反映民意、集中民智、维护民权等方面发挥作用，注重增强代表履职能力，创新代表履职机制，认真聆听人民群众的呼声和要求，自觉接受人民群众的监督和批评，认真督促有关方面解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题，着力保障和改善民生。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。人大工作要着眼于法律法规的有效实施，督促和支持政府做好生态环境保护、脱贫攻坚、转型升级高质量发展、保障和改善民生等重点工作。人大常委会要依法行使监督权，将工作监督与法律监督相结合、专项监督与综合监督相结合、初次监督与跟踪

监督相结合、听取专项工作报告与执法检查相结合等方式，依法对“一府一委两院”开展监督，使人大监督工作更有针对性、更富实效性。

三、在坚定问题整改、忠诚履职担当中坚守初心使命

做到忠诚干净担当。不忘初心、牢记使命首先要忠诚于党的信仰、党的事业，忠诚于人民群众，忠诚于岗位职责，始终为“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。要通过主题教育净化思想、锤炼品行，坚定“四个自信”，树牢“四个意识”，做到“两个维护”。要始终以党章党规、法律法规和中央八项规定精神及其实施细则严格要求自己，清清白白做人、干干净净做事，认真落实党风廉政建设责任制，管好自己、亲属、身边工作人员，自觉整治“四风”，夺取反腐败斗争压倒性胜利。要以强烈的政治责任感和历史使命感，保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神，勇于担当尽责、积极主动作为。

依法履行四项职能。党的十九大报告指出，要支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职能的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。一是通过行使立法权实现人民当家作主；二是通过开展监督保证权力始终用来为人民谋幸福，解决人民群众所需所急所盼；三是通过讨论决定重大事项保证人民当家作主、管理国家事务。财经、预算工委工作，要坚持依法对国民经济和社会发展规划、财政预决算进行审查监督，加大对国有资产管理的监督力度，助推我市经济高质量发展。

不断提升能力素质。作为人大的同志，要加强政策法规、科技知识、管理知识和本职业务的学习，提高自身综合素质，进一步增强观察问题、分析问题和解决问题的能力。要改进作风，牢固树立踏实工作、热心为民的服务理念，保证各项任务的顺利完成。此外，在具体工作中还要力戒形式主义、官僚主义。在调研视察、执法检查、依法监督、审查调查等方面，不走马观花，不蜻蜓点水，查实情、出实招、见实效。

红旗渠精神代代相传

——开展“一重温两对照三查找”总结交流发言

市人大常委会秘书长 程新会

我们在林州开展了“一重温两对照三查找”（一重温：重温入党志愿书；两对照：对照入党誓词和红旗渠精神；三查找：每名党员干部对照入党誓词和红旗渠精神查找个人思想上存在的差距、查找个人工作上存在的差距和查找个人作风上存在的差距。）主题活动，效果非常好。八位同志在交流发言中，切合工作实际、结合工作经历，认真重温入党申请书，并对照红旗渠精神和入党誓词，检视自身存在的不足，感悟深刻。经过昨天参观红旗渠纪念馆，在青年洞前开展的主题党日、政治生日等系列活动和今天两个小时的自我学习、自我反思，我感受到，尽管很多同志来红旗渠很多次，依然对这次主题教育活动有深刻的认识和见解，可以说，这次活动的目的和意义均达到了预期效果。

从全国来看，无论是井冈山精神、遵义精神、延安精神，还是我们的红旗渠精神，都突出体现了共产党人艰苦创业、自力更生精神，以及坚定理想信念和顽强革命的意志，这种精神是激励我们砥砺前行的永恒动力。拿延安精神来说，第一条是坚持正确的政治方向，第二条就是自力更生、艰苦奋斗；南泥湾精神也是自力更生、艰苦奋斗、艰苦创业的典范，而红旗渠精神所体现的“自力更生、艰苦奋斗、团结协作、无私奉献”的精神同样值得大家认真学习和感悟。对照红旗渠精神找差距，不能只停留在这四句话上，林州人民面对困难的韧性和尊重科学的智慧，都值得我们认真学习。可以说，红旗渠是自豪之渠，周恩来总理称它为中国建国以来两大奇迹之一；红旗渠是创业之渠，十万大军历经10年努力，艰苦创业，修建的红旗渠至今还在发挥着巨大的社会效益，成为干事创业的精神典范；红旗渠也是团结之渠、廉洁之渠，

6000多万元资金无一差错，在整个工程建设过程中，干部带头发扬“吃苦在前享受在后”的奉献、奋斗精神，才带领林州人民克服重重困难，建成这样的伟大工程。

一、自力更生、艰苦创业的精神永不过时，要代代相传

昨天晚上《走进红旗渠》这台情景剧，我上一次看是在5月份市综合表彰会上，加上这次一共看了两次，其中有两首歌曲我印象深刻。一首是《扁担歌》。人们自在地挑着扁担，日子虽苦也很乐观。另一首是推车歌。大意是林县人生来就是犟，后面的总往前面放，只要有碗糊涂面，总比喝酒吃肉强。这两首歌曲体现的积极乐观和自力更生的精神让我印象深刻。对照这种乐观的生活态度和艰苦创业的顽强意志，我们都应该反思一下，我们各自在家庭教育、美德传承方面是否有差距？是否存在过度关心子女，导致艰苦创业精神在家庭教育缺位的问题？曾经有一位老同志感叹：以后还得节省点，孩子又给生了两个孙子，以后孙子住房怎么办？我感慨道，你这真可谓是有“愚公移山”的精神啊，不仅考虑儿子，还要操心儿子的儿子，你能永远替他们考虑吗？曾经我给大家上党课时说，作为我们六十年代的人，根本没想过靠父母，小时候盼过年，盼走亲戚，盼谁家办喜事，哪怕吃不上酒席，闻闻肉味都觉得很幸福。生活条件不好的时候，我们基本都能够靠自力更生挺过去，现在条件好了，给下一代买了房，贴补下一代子女教育，却没有将自力更生、艰苦创业的精神传承给下一代。对照林州红旗渠精神，对照家庭教育，再对照我们下一代自力更生的精神现状，我们应该反思，艰苦创业的精神不能丢，要让这种精神代代相传。当前，我们提出实现中华民族伟大复兴伟大复兴梦，这需要将传统美德和（下转第33页）

市人大常委会党组召开（扩大）会议

传达学习习近平总书记考察调研河南时重要讲话精神，传达学习纪念河南省人大常委会设立40周年座谈会精神

◎ 安仁轩

9月29日，市人大常委会党组召开（扩大）会议，传达学习习近平总书记考察调研河南时重要讲话精神，传达学习纪念河南省人大常委会设立40周年座谈会精神，对全市各级人大及其常委会贯彻落实工作进行安排部署。市委书记、市人大常委会党组书记、市人大常委会主任李公乐主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲及各有关部门负责同志列席会议。市委第四巡回指导组负责同志参加会议。

李公乐强调，要深入学习重要讲话。在今年十三届全国人大二次会议上，习近平总书记参加了河南代表团的审议，对河南的乡村振兴和“三农”工作提出了要求。在喜迎新中国70华诞之际，习近平总书记再次来到河南考察指导工作，充分体现了对河南工作的高度重视和对河南人民的关心厚爱。总书记从六个方面对河南提出要求，为我们做好工作指明了前进方向、提供了根本遵循。省委书记、省人大常委会主任王国生在纪念河南省人大常委会设立40周年座谈会上指出，当前和今后一个时期，摆在我们面前的首要政治任务，就是学习宣传贯彻习近平总书记考察河南重要讲话精神，将学习贯彻成果转化为在中部地区崛起中奋勇争先、谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的强大动力

和扎实成效。全市各级人大及其常委会要以此为动力，迅速把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，认真学习、深刻领会，切实将总书记重要讲话精神落到实处。

李公乐要求，要认真履行人大职责。习近平总书记的重要讲话，就推动经济高质量发展、扎实实施乡村振兴战略、高度重视生态环境保护工作、切实保障和改善民生、推动文化繁荣兴盛、开展好主题教育，提出一系列重要指示要求。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，就要始终站位全省全市发展大局，认真履行人大在立法、监督、重大事项决定等方面的各项职责，强化使命担当，提升工作质量，将学习贯彻成果转化为实现“一个重返、六个重大”建设新时代区域性中心强市目标任务的强大动力和扎实成效。

李公乐强调，要努力提高工作水平。王国生同志在讲话中指出，要始终把坚持党的领导贯穿于人大工作各方面全过程，始终站位全省发展大局认真履行人大职责，始终把加强自身建设作为夯实人大工作的基础。当前，正是“不忘初心、牢记使命”主题教育纵深推进的重要节点，全市各级人大及常委会要全面学习领会习近平总书记重要讲话精神和王国生同志对人大工作的具体要求，在深学细学、对标对照、笃行实做上下功夫，认真查找检视工作中存在的问题和不足，切实抓好整改，全面提升新时代人大工作水平。

李公乐参加接待代表日座谈活动

◎ 安仁轩

10月22日，市人大常委会举行主任、副主任接待代表日活动，市委书记、市人大常委会主任李公乐与省、市人大代表面对面交流座谈，听取企业转型升级、教育工作、文明城市创建等方面意见和建议，并要求，“要把主题教育与实际工作结合起来，着力解决好关系群众切身利益的问题。”市人大常委会副主任张玲、程利军，秘书长程新会出席座谈会。

“融资难、融资贵依然存在，亟须破解企业互联互通难题。”“建立以政府为主导的企业招才、引技、引智机制。”“中小学生在下午放学时间早、假期无人照看，做好中小学生在课后服务工作势在必行。”“创建文明城市，交通先行。”……座谈交流中，李志伟、王新顺、王志国、范国民、高静、常宇、王克兰、李志、楚保臣等代表先后发言，他们结合各自工作实际和平时收集到的社情民意，畅所欲言，直言不讳提出意见和建议。李公乐认真听、仔细记，不时与大家互动交流，坦诚交换意见。

李公乐在讲话中指出，根据中央及省委统一部署，“不忘初心、牢记使命”主题教育正在全市扎实开展，通过学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程，以达到理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标。其中，很重要的一条就是“为民服务解难题”。习近平总书记近期在河南考察调研时，就开展主题教育提出“四个注重”指导要求，要注重分类指导，注重减轻基层负担，注重开门抓教育，注重解决群众最急最忧最盼的紧迫问题。这为我们推深做实第二批主题教育指明了方向、提供了遵循。

李公乐进一步指出，作为一项重要工作制度，市人大常委会主任、副主任接待人大代表是市人大常委会加强同代表与人民群众联系，直接听取代表对各方

面工作意见、建议的重要工作形式。各位代表工作生活在群众中间，对群众的所思所想了解最多，要及时向市委和市人大常委会反映，共同推动解决群众关心的热点难点问题。

李公乐对大家提出三点要求。一是要高度重视，认真研究。对各位代表提出的意见、建议，市政府及相关部门要深化认识，自觉把开展主题教育与发现问题、查找问题、研究解决问题结合起来，深刻检视自身不足。凡是应该解决又有条件解决的，要抓紧解决；因客观条件所限暂时不能解决的，要积极创造条件逐步解决；对存在政策障碍确实不能解决的问题，要在调查研究的基础上，实事求是地向市人大常委会进行报告，并在一个月内向代表进行反馈。二是要加强督办，跟踪落实。市人大常委会要认真梳理代表意见、建议，从交办工作抓起，明确办理流程和工作时限，确定承办单位和办理责任，强化督办落实。要在督办过程中加强调研，把情况摸透，把问题抓准，确保督办工作适时、准确，有的放矢。三是围绕大局，履职尽责。人大代表是来自各行各业的先进人物或行业骨干，为人民代言、维护人民群众的根本利益是人代表的天职。要及时收集社情民意，积极宣传好党的方针政策以及市委、市人大的工作部署，多做纾解情绪、解疑释惑的工作，凝聚起发展安阳、建设安阳的强大力量。要带头发挥模范带头作用，在改造提升传统产业、培育壮大新兴产业以及全市乡村振兴、教育管理、文明城市创建等各项工作中立足岗位积极履职，为安阳高质量发展献计出力。

座谈会上，市人大常委会财经工委、教科文卫工委、选工委以及市政府和相关部门负责同志进行了表态发言。

安阳市人大常委会关于散煤污染治理的决定

(2019年10月30日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

为了保护和改善大气环境,进一步加大散煤污染治理力度,切实保障人民群众身体健康,根据《中华人民共和国大气污染防治法》《河南省大气污染防治条例》《安阳市大气污染防治条例》等法律、法规,结合本市实际,特作出本决定。

一、市、县(市、区)政府要按照“政府主导、企业参与、居民可承受”的原则,加快推进全市行政区域内生产(用煤企业除外)、生活和冬季取暖散煤和洁净型煤“煤改电、煤改气”(以下简称“双替代”),2019年11月15日前,平原地区(不含滑县)全部完成“双替代”。2020年取暖季前,滑县全部完成“双替代”。

二、2019年11月15日前,对已完成集中供热、“双替代”的区域,由安阳市人民政府发布公告划定为“禁煤区”,并根据大气环境质量改善要求,不断扩大“禁煤区”范围。

三、2019年11月15日前,全市行政区域内实现散煤“清零”,“禁煤区”内实现散煤和洁净型煤“清零”(用煤企业除外)。

“禁煤区”内,任何单位和个人禁止生产、销售、运输、储存、使用散煤和洁净型煤(用煤企业除外)。

“禁煤区”外,禁止在生产经营活动中使用散煤和洁净型煤(用煤企业除外)。在不具备集中供热或未实现“双替代”的区域,村(居)民生活应使用洁净型煤,洁净型煤配送网点予以保留。禁止使用散煤。

四、禁止为散煤经营者和“禁煤区”内的洁净型煤经营者提供场所或运输、储存等条件。

五、市政府应当对本行政区域内的散煤污染治理工作负责。市政府各职能部门按照职责分工,依法做好散煤污染治理工作,严厉查处各种违法生产、运输、销售、储存、使用散煤和洁净型煤的行为。

按照属地管理原则,各县(市、区)政府要按照散煤污染治理决定要求,采取切实有效措施,确保决定落实到位。

六、市、县(市、区)政府要对“双替代”和洁净型煤替代提供政策支持,落实各项补助政策。对贫困户等特困群体要建档立卡,提供炊事、取暖等基本生活保障。

县(市、区)政府要组织开展对“双替代”设备安全使用的宣传、培训,并监督设备供应商做好相应的维修服务。

县(市、区)政府要制定应急预案,在电、气能源短缺的情况下,保障村(居)民炊事、取暖等基本生活需求。

七、市、县(市、区)政府要加大散煤污染治理相关政策措施的宣传力度,引导企业和个人牢固树立环保意识,努力营造全社会共同关心、共同参与的良好氛围。

八、县(市、区)政府应当按照有关规定对村(居)民现存自用散煤、洁净型煤、炉具进行回收。对违反规定使用散煤、洁净型煤的村(居)民进行批评教育,责令改正。情节严重的,追缴其“双替代”有关政策奖补资金。

九、本决定所称用煤企业是指煤电、集中供热和原料用煤企业。

所称散煤是指煤电、集中供热和原料用煤企业燃煤以外的散烧煤,包括生活燃煤、农业生产燃煤、商业及公共机构燃煤、工业小锅炉和小窑炉燃煤等。

所称洁净型煤是指符合《商品煤质量民用型煤》(GB34170-2017)相关1号标准要求的民用型煤。

十、本决定自发布之日起施行。

省人大调研组莅安调研农业科技创新工作

9月2日至4日，省人大常委会农委副主任委员赵启林、省人大常委会农工委副主任邢利民一行7人莅临安阳，对我市农业科技创新工作进行专题调研并召开座谈会。市人大常委会副主任靳东风陪同调研并出席座谈会。

在安期间，调研组一行深入市农科院、中国农业科学院棉花研究所、安阳全丰航空植保科技有限公司，内黄县农产品质量安全检验检测中心，河南麦多生态农业科技有限公司等地，就农业科技创新以及成果转化情况、成果转化收入及分配情况进行了实地调研。

4日上午，调研组召开座谈会。在听取我市相关汇报后，调研组指出，随着农业供给侧结构性改革的实施，我省现代农业短板日益显现，在种植模式、农产品加工等方面与先进地区相比还有较大差距。要加强理念创新，着重构筑技术创新体系、农业产业化体系、多元投资体系，以新的视角、新的思路、新的举措来推动现代农业的发展。对于安阳的一些新经验、新举措，调研组将认真总结，吸纳到调研成果中，为推动全省农业科技创新工作快速发展提供智力帮助。

(市人大常委会调研室宣传科)

市人大常委会召开全市各级政府向本级人大报告国资管理情况推进会

9月9日，市人大常委会召开全市各级政府向本级人大报告国有资产管理情况推进会。市人大常委会副主任程利军出席会议并讲话。

会议传达了全省各级政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况推进会议精神。市财政局、市自然资源和规划局负责同志分别作了表态发言。

程利军强调，建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度，是党和国家关于国有资产管理与治理的基础性制度安排，是强化人大监督职权、明确政府报告责任的内在要求，要提高政治站位，充分认识建立国有资产管理情况报告制度的重大意义，认真抓好落实，向人民提交一本“明白账”；要准确把握建立国有资产管理情况报告制度的原则要求，坚持党的领导，坚持依法监督，坚持全口径全覆盖全方位，坚持问题导向，坚持公开透明；要加大工作力度，认真组织学习，完善配套制度，夯实工作基础，搞好协同配合，确保建立国有资产管理情况报告工作扎实推进，取得实效。

(市人大常委会调研室宣传科)

张玲带队开展传染病防治法执法检查

9月24日至26日，市人大常委会副主任张玲带领执法检查组对我市贯彻实施《中华人民共和国传染病防治法》情况进行了集中检查。

执法检查组在认真听取市政府及有关部门汇报、组织开展法律业务培训后，深入市疾控中心、市中心血站、市第五人民医院、市人民医院、安阳学院和安阳县、内黄县、汤阴县、文峰区、北关区、殷都区的部分疾控机构、基层医疗卫生机构、中小学校、幼儿园、畜牧养殖企业等18家单位进行实地检查，并召开了市、县两级座谈会。

张玲指出，市政府及有关部门要充分认识传染病防治工作的重要意义和当前传染病防治的严峻形势，进一步加大传染病法律和防控知识的宣传普及力度，进一步加大财政经费投入力度，进一步完善防控体系建设和专业技术人才培养引进机制，为做好新时期新形势下传染病防治工作提供有力的政策支撑和保障措施。

(市人大常委会教科文卫工委办公室)

张善飞调研人大代表工作

10月24日，市人大常委会副主任张善飞带领选工委相关人员，深入北关区豆腐营街道办事处盘庚中社区和柏庄镇后万金村，调研人大代表联络站工作情况。

张善飞一行先后到盘庚中社区人大代表联络站、老旧小区改造的“幸福九号院”，柏庄镇后万金村人大代表联络站等地调研，并与市、区、镇6名人大代表以及相关人员进行座谈，听取了代表所提的意见、建议，与代表进行交流互动并详细记录，要求相关部门对建议和意见进行梳理，及时跟踪办理。

张善飞指出，人大代表一是要进一步加强学习。主动学习“六步工作法”，始终坚持以人民为中心，真正成为人民群众的“代言人”；二是要进一步务实工作。充分发挥人大代表的引领带头作用，各级代表要带头发展产业，带动群众脱贫致富，利用人大代表之家、人大代表联络站等平台，深入了解群众所思所想所急所盼，真正深入下去，取得实际效果；三是要进一步增强大局意识。始终坚持党的领导，坚定正确的政治立场，依法行使宪法和法律赋予代表的职权，密切联系群众，倾听群众的呼声，依法行使好人民赋予的权利，不辜负人民的期望。

(市人大常委会选工委)

市人大常委会及机关

“不忘初心、牢记使命”主题教育掠影

◎ 安仁轩

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定……”国庆前夕，红旗渠畔响起的铮铮誓言在大山之间久久回响。这是市人大常委会机关党组开展主题党日活动的镜头。

自第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，市人大常委会及机关深入贯彻中央精神和省委、市委部署，把开展主题教育与人大工作紧密结合，坚持从实际效果出发、从解决问题入手，以钉钉子精神和强烈的使命感，学做结合，务实创新，把主题教育抓紧抓实抓到位，推动主题教育高质量开展。

深学细悟 理论学习贯穿全过程

根据市人大常委会及机关“不忘初心、牢记使命”主题教育安排，市人大常委会党组成立了由市委书记、市人大常委会党组书记、市人大常委会主任李公乐任组长的主题教育领导小组，通过制订实施方案、抽调精干力量、动员教育等，迅速形成了上行下效的工作局面。

9月16日，李公乐亲自作主题教育动员部署。他指出，市人大常委会及机关广大党员干部要全面把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，围绕“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，锤炼忠诚干净担当的政治品格，团结带领全国各族人民为实现伟大梦想共同奋斗”这一根本任务，努力实现“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的目标。要把准方向、突出重点，统筹兼顾、注重实效，以高度的政治自觉、务实的工作作风，把这一重大政治任务抓实抓好、抓出成效。

初心如磐，使命如山。这次在全党开展的主题教

育，坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程，“理论学习有收获”是根本。为扎实抓好学习教育，市人大常委会党组、机关党组制订了严格的学习方案，将集中学习与个人自学贯彻始终，做到常委会党组、机关党组集中学习和党支部组织学习相结合，收听收看录音录像资料和读原文、学原著相结合，读书学习和谈心交流相结合，读原著与现场学习相结合。灵活运用平时自学、以会代训领学、交流研讨互学等方式，读原著、学原文、悟原理。

集中教育期间，个人每天学习不少于1小时，学习篇目不少于60篇，每月抽出2天至3天进行集中学习研讨，班子成员轮流作重点发言，进一步用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。系列学习活动，为找差距、抓落实打下坚实基础。

检视问题 一重温两对照三查找

为引导广大党员干部深学细悟、细照笃行，市人大常委会及机关结合“三会一课”等活动，组织党员领导干部开展重读一次入党志愿书、聆听一次先进模范事迹报告会、接受一次红色教育等一系列活动，把学习教育引向深入。党员干部在学习思考中领悟初心、明确方向，推动主题教育与提升思想素质、做好人大实际工作相融合。

9月28日，市人大常委会机关一场别开生面的“一重温两对照三查找”活动在林州市红旗渠干部学院举行。这次集中学习与交流互学活动的一大亮点是，每一名党员都重新看到了自己当年入党时亲笔写下的志愿书。大家重温入党誓词，对照入党志愿书和红旗渠精神，深入查找在工作、作风、思想上存在的不足、差距和根源。检视反思中，不同年代入党的老、中、青三代党员结合工作经历畅谈体会和感受，审视初心、

坚定信心，表达了终身实践入党誓词、一生加强党性修养的决心。

“看着亲笔书写、满怀深情的志愿书，心里十分感慨，入党宣誓的场景永生难忘。我要更好地展示忠诚、干净、担当的人大干部形象，不忘初心，不辱使命，不负重托，进一步践行入党时的诺言，有效履行法定职责，把人民群众的意见和建议收集上来，把市委的决策部署传达下去，成为密切联系群众的贴心人，不断推动人大工作高质量开展。”“60后”党员、选工委主任李书林说。

“70后”党员、人事教育科科长张笑远表示，共产党人强调自重、自省、自警、自励，就是要经常照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病，看一看自己的方向偏没偏、差距大不大，从而不断校正心里的信仰、脑中的真理、脚下的方向。

作为一名普通党员，要听党的话跟党走，守住初心，实干奉献，全心全意为人民服务，为安阳人大发展贡献自己全部的力量，无愧于鲜红的党旗，无愧于在党旗下的誓言。

“头雁效应” 党组成员带头讲党课

学然后知不足。为确保主题教育不虚、不偏，推动学习贯彻新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，市人大常委会及机关党组织积极发挥领导“头雁效应”，组织领导班子成员率先垂范，当好榜样，运用个人先学成果，在党员干部中进行专题党课辅导。

党课把牢坚定信仰这个出发点、对党忠诚这个着力点、扎根群众这个支撑点、奋斗实干这个落脚点，领导班子成员结合自己的学习收获、差距不足、思路举措、信心干劲儿、使命担当，与大家谈体会、深交流，激发干事创业的精气神。

在召开座谈会、班子交流、广泛征求意见的基础上，市人大常委会及机关领导班子还持续抓好跟踪问效，认真开展谈心谈话，形成问题清单，持续跟踪监督，推动解决具体问题。

谈到自己的学习收获，市人大常委会副秘书长王大鹏表示，我们的党以大无畏的自我革命精神不断探索适合中国国情与时代要求的道路，中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，我们为有这

样的党感到自豪和光荣。进入新时代，我们坚信在党的领导下，中华民族伟大复兴的梦想一定能够实现。作为党员干部，我们一定要发挥带头和表率作用，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实做到为党分忧，为国尽责，为民奉献。

细照笃行 激发人大工作新动力

观摩红旗渠纪念馆、观看大型音乐舞蹈史诗《走近红旗渠》……市人大常委会机关把主题教育的“课堂”搬到了红旗渠精神的发源地——林州市。在青年洞前，干部职工齐声朗诵诗词，献礼伟大祖国70华诞，第三季度入党的党员收到了精美的“政治生日”贺卡，聆听了机关党组的生日寄语。青山绿水环绕，入党誓言铮铮，党员干部们奋发昂扬的精神风貌，赢得了围观群众的热烈掌声。

“有两句话让我感受很深，‘党员干部如果能够搬石头，人民群众就能搬山头’，‘工作高标准，生活低标准’。这正是共产党员不忘初心、牢记使命，率先垂范、无私奉献的生动写照。”参观完红旗渠纪念馆，财经工委副主任朱玉震感慨地说，“红旗渠精神永远是我们共产党人的精神坐标和价值导向。”

为扩大教育效果，市人大常委会及机关党组将开展革命传统教育、形势政策教育、警示教育纳入主题教育，以提高思想政治水平、增强党性修养；开展坚定人民代表大会制度自信、强化使命担当专题活动，在常委会及机关进一步形成学的氛围、严的氛围、干的氛围；开展“大学习、大调研、大交流、大监督、大规范”活动，针对巡察期间机关自查发现的问题持续深入整改。

“主题教育的实践落点，是在对接全市重点工作、人大重要职责上。”根据这一要求，市人大常委会及机关党组领导班子成员确定了各自的调研课题，在深入基层一线中“解剖麻雀”，聚焦新时代加强地方立法、监督工作，开展对解决人民群众操心事、烦心事等的探究；在“一府一委两院”和基层，对打好“三大攻坚战”等工作展开调研，查找制度建设等方面的短板。

坚持学习教育、调查研究、检视问题、整改落实融为一体、整体推进，边学习、边调研、边征求意见、边整改落实，保证了市人大常委会及机关主题教育高质量推进。

传承红色基因 牢记初心使命 凝聚前行力量

——市人大常委会机关围绕三个专题把主题教育向纵深推进

◎ 安仁轩

不忘初心行致远，牢记使命再出发。

金秋十月，内黄大地一片锦绣，遍地颂歌。为不断增强“不忘初心、牢记使命”主题教育学习效果，使主题教育与系列实践活动紧密结合，10月15日至17日，市人大常委会机关组织全体党员干部奔赴“红色沙区”，围绕“传承红色基因、牢记初心使命”“弘扬革命精神、坚定理想信念”“深化以案促改警示教育、筑牢拒腐防变意识”三个专题，开展一系列主题党课、主题党日、主题发言活动，进一步筑牢信仰之基，凝聚奋斗之力，坚定为民之心。

在为期3天的集中封闭式学习中，市人大常委会机关党员干部以高度政治自觉投身学习教育，切实提高运用党的理论武装头脑、指导实践、推进工作的能力，推动主题教育往深里走、往实里走、往心里走，高质量向纵深推进。

传承红色基因 牢记初心使命

“几年没来，变化真大呀！”

在内黄县，市人大常委会机关党员干部先后观摩调研了县委党校、万洋购物中心、县老年人活动中心、硝河游园、内黄一中、翔宇医疗设备有限责任公司等地。每到一处，大家都认真听、仔细看、勤思考，深刻感受这个昔日省级贫困县在政治、经济、文化建设以及生态文明、社会管理、医疗养老等领域取得的发展成就。今昔对比，大家感慨万千。

内黄县地上无山、地下无矿，因地处黄河故道导致沙碱坡洼土地较多，百姓流离失所。为了给百姓谋幸福，早在1927年，这里便涌现出刘汉生、王从吾、平杰三等革命前辈。在六村乡温邢垌村“二·一五”农民革命起义纪念馆，市人大常委会机关党员干部在历史斑驳的印记中追忆先烈的峥嵘岁月，触探精神的

脉搏。

“历史实践反复证明，共产党人是一群有信仰、有追求的人，他们是民族希望的火种，是追求真理、矢志不渝、坚守信念、永远奋斗的明灯。”市人大常委会机关办公室副主任李文涛在研讨交流中说，“近年内黄县发生的大变化，得益于国家战略的支撑，得益于党委、政府传承红色基因，朝着实现人民群众对美好生活的向往坚定前行、砥砺前行。”

市人大常委会选工委副主任孙志国在研讨交流中表示，心中有信仰，脚下有力量。习近平总书记指出，“把红色基因传承好，确保红色江山永不变色”。传承红色基因，就要增强文化自信，守好自己的阵地，保持理论清醒，做到在思想上对齐、在作风上对照、在行动上对标，把党和人民的事业当作一份沉甸甸的责任，立足本职岗位，为党旗、国旗增光添彩。

主题教育集中学习，为机关党员干部带着问题搞调研开拓了更为广阔的思路。10月16日恰逢国家扶贫日前夕，一大早，市人大常委会机关干部便带着精心准备的衣物、被褥等，赶到市、县人大共同帮扶的贫困村——六村乡郭桑村。大家分头深入17户贫困户家中看望慰问群众，送上党的温暖，并结合工作实际和调研计划，走村串户，就脱贫攻坚和乡村振兴课题展开调研。

在郭桑村村委会，市人大常委会机关党组书记、秘书长程新会为村“两委”干部和党员上了一堂专题党课。围绕新中国成立70年来人民群众吃和穿的变化，程新会指出，吃穿不愁是解决群众现实问题的具体表现，是维护社会安定的重要保证，是共产党人的初心使命不断提高和完善的过程。进入新时代，完成脱贫攻坚任务，实施乡村振兴战略，深化“厕所革命”，推动土地流转，都是为了让人民群众过上更好的日子。

要感党恩、听党话、跟党走，努力创造更加美好的生活。

弘扬革命精神 坚定理想信念

在内黄县委党校，机关党员干部集中观看了历史纪录片《初心永恒》，跟随镜头探访了革命历史遗迹遗址、走访了战争亲历者及其后代；观看了大型文献专题片《我们走在大路上》和中央党校副校长谢春涛所作的专题讲座《中国共产党的历史》。

集中学习采取白天集中交流、晚上自学研讨的方式，严格对照主题教育《实施意见》和《实施方案》要求，规定学习篇目、学习笔记，坚持带着责任学、带着问题学，在学习中查摆问题，不断增进学习实效。

读原著，学原文，悟原理。机关党员干部集中学习和个人自学了《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，认真研读了《以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为统领高质量开展新时代地方人大工作——河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上的讲话》《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》等，在深入思考上下功夫，领悟初心使命，坚定理想信念。

10月17日，在第二次集中学习研讨会上，市人大常委会机关10位副县级党员领导干部围绕领悟习近平总书记在河南考察调研时强调“红色政权是怎么来的、新中国是怎么来的、今天的幸福生活是怎么来的”，对照初心使命和革命先烈、英模人物检视差距不足。

法工委副主任张进忠表示，通过观摩学习，明显感受到人民群众的获得感、幸福感、安全感都得到极大提升，党的十九大作出的一系列惠民措施在基层得到了落地生根。这更加坚定了自己守初心、担使命，做好各项工作的信心和决心。作为人大一名立法工作者，要更加坚定信仰、执着追求、尊崇宪法、敬畏人民，切实增强从事立法工作的责任感、使命感。

城建工委副主任徐冰表示，要坚定政治方向，永葆对党绝对忠诚的政治品格；要按照党指引方向，不折不扣贯彻党中央决策部署，坚决做到“两个维护”；要认真检视自己在理想信念、政治纪律和政治规矩方面存在的问题，传承好对党忠诚的红色基因；要想群众所想，急群众所急，做到民有所呼我有所应。



深化以案促改警示 教育筑牢拒腐防变意识

强化廉政教育，时刻筑牢廉政防线。10月16日，一场特殊的警示教育在内黄县白条河监狱举行。

市人大常委会机关党员干部参观了服刑人员的生活起居以及再教育场所，使大家对廉政风险点有了更深层次的理解和认识。服刑人员代表还现身说法，讲述从领导干部堕落为阶下囚的过程，剖析失去自由的痛苦以及这一人生重大挫折给亲人和家庭带来的伤害。

结合警示教育，机关党员干部集中学习和自学了《中国共产党问责条例》《中国共产党党内法规执行责任制规定（试行）》《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》等。大家纷纷表示，走得再远，也不能忘记走过的路，不能忘记为什么出发；要以法律为镜鉴，进一步增强“四个意识”，严明党的政治纪律和政治规矩，践行以人民为中心的发展思想，为服务全市经济社会发展提供坚强的纪律保障。

集中学习研讨会上，程新会指出，革命的传统教育时刻不能忘，要发扬革命传统，传承红色基因；党风廉政教育时刻不能忘，要严格要求自己，对照党章党规深刻检视剖析；坚持党的领导这个教育不能忘，这是中国共产党带领全国人民站起来、富起来、强起来，经历史反复证明的客观真理。

聚焦 学前教育 破解民生“痛点”

——写在《关于规范管理民办幼儿园的议案》结案之际

◎ 王庆华



初冬的安阳街头，阳光不燥，微风正好。来自安阳县水冶镇的李惠将3岁的孩子送进文峰区一家民办幼儿园，看着孩子欢快地跑向老师，她露出了笑脸。“孩子在幼儿园健康快乐，大人也就放心了。”李惠说，她和丈夫在安阳市区经商，不用再为孩子“入园难”问题而犯愁。

这是我市规范管理民办幼儿园工作开展以来呈现的显著变化。

10月30日，市十四届人大常委会第九次会议上，《关于规范管理民办幼儿园的议案》顺利结案。该议案从立案到结案历时两年7个月，在两届常委会接力督办下，市政府及有关部门堵疏结合、依法治理，议案办理工作取得实质性进展和明显的阶段性成效。议案办理以来，全市排查出980所无证民办幼儿园，360所已被依法取缔，293所整改达标后获得颁证，190所经整合纳入监管范围，137所正在整改提升，全市学前教育安全管理和保教质量显著提升。

代表建言学前教育

蹒跚学步的孩子慢慢长大，父母不免为给孩子选择教育环境而煞费苦心。然而，近年，城市人口规模持续快速扩大，公办幼儿园数量不足，学前教育资源严重紧缺、矛盾突出。与此同时，管理不规范、师资不稳定、设施不齐全的无证幼儿园大量涌现。家长关注，民众热议。规范办学秩序，消除安全隐患，规范管理无证幼儿园已刻不容缓。

2017年3月，市十三届人大四次会议上，杨帅等11名市人大代表提出了《关于规范管理民办幼儿园的议案》，建议依法限期清理整顿全市无证民办幼儿园，坚决排除安全隐患，规范办园行为，维护良好秩序，努力办好人民满意的教育。

议案经大会审议后，交常委会审理决定。市人大常委会原副主任周晓春带领部分常委会组成人员、教科文卫委员会委员深入部分民办幼儿园实地调研，并召开议案审理座谈会，针对无证民办幼儿园大量存在、

办学条件不达标、幼儿安全存在隐患、公办和普惠性学前教育资源短缺等问题，提出具体的审理意见和建议。议案审理报告经市十三届人大常委会第二十七次会议审议通过后，立案交由市政府办理。

彼时，无证办园乱象已在全国、全省范围内普遍存在。我市人大代表议案的提出与交办，可以说正逢其时、切中要害，为全市规范整顿民办幼儿园提供了难得的契机。

市政府高度重视，建立了由副市长祝振玲任组长，法制、发改、教育、公安、民政、食药监、工商、消防等部门组成的民办幼儿园管理工作联席会议制度，定期召开会议，分析研究问题，安排部署工作，统筹推进无证幼儿园治理工作。

按照属地管理原则，各县（市）区政府分别向市政府递交了目标管理责任书，整合各相关职能部门力量，明确分工、落实责任、协同治理，把全市民办幼儿园（含无证幼儿园）全面纳入监管范围，专项整治工作迅速展开。

议案交办后，市十三届、十四届人大常委会持续跟踪、接力督办。

市人大常委会主任会议专门听取议案办理进展情况汇报，针对存在的实际困难和问题提出指导性意见建议。市人大常委会有关领导多次带队深入市教育部门和部分县（市）区民办幼儿园，实地督办调研。市人大教科文卫委员会多次下达议案督办函，召集市政府相关职能部门和基层民办幼儿园负责人进行座谈交流，提出建设性意见，为议案办理工作提供了科学依据，办理工作向纵深推进。

分类施策重拳治乱

这是针对无证办园行为的“清零”行动。

各县（市）区专项治理工作小组深入每一个乡镇（街道）、村庄（社区），对无证办园情况登记造册。经摸底排查，全市有无证民办幼儿园980余所，不少

无证园存在办园条件简陋、卫生条件不达标、安全隐患较多、教师队伍不健全、保教质量无法保障等问题。

在摸清底数的基础上，各县（市）区政府建立治理工作台账，明确了时间表和路线图，执行周报、月报制度，畅通群众意见反映渠道，联合执法行动全面展开。

亡羊补牢，犹未为晚——

无证幼儿园治理始终保持高压态势，按照“新增一批合格幼儿园，规范整改一批幼儿园，坚决取缔一批存在严重安全隐患的无证幼儿园”的分类治理措施，全市近千所无证民办幼儿园中，缺乏办园基本条件、存在严重安全隐患的被坚决取缔；无重大安全隐患但存在问题的幼儿园被下发整改通知书，合格后颁发办园许可证；不再办园的进行整合，妥善分流幼儿和教师……

2017年11月下旬，北京红黄蓝幼儿园事件发生后，国家教育部在全国范围内开展了规范幼儿园办园行为专项督查活动。而在人大代表的推动下，我市已在这项工作上先行先试，并取得了一定成效，治理工作得到省教育厅高度赞扬。此次专项督查中，省教育厅将我市确定为专项督导免检单位，并将有关经验和做法吸纳到《河南省城镇小区配套幼儿园和无证幼儿园专项治理工作方案》，在全省交流推广。

依法治理还须常抓不懈——

为确保监管无漏洞、无盲区，我市按照谁审批、谁管理、谁负责的原则，把好准入关口，加强对民办幼儿园的审批管理；严把幼儿入园、离园关，严格执行幼儿接送卡制度与幼儿郊游等外出活动监管，防止发生冒领、拐骗、绑架等恶性事件的发生；加强民办幼儿园周边人防、物防、技防建设，重点对民办幼儿园消防、交通安全、食品安全等进行专项检查，排除风险隐患；严格落实幼儿园园长任职资格制度和教师聘任制度，引导和鼓励民办幼儿园依法保障教师工资待遇，足额足项为教师缴纳社会保险；坚决杜绝教师体罚或变相体罚幼儿现象的发生……

按照省、市有关规定，我市建立了园务委员会、安全管理工作领导小组、家长委员会等组织机构，对民办幼儿园各项工作进行常态化监督和指导。

目前，全市无证民办幼儿园数量大幅减少，正在整合整改的幼儿园也已全部纳入监管范围，学前教育行业乱象得到有效遏制。

“幼有所育”补齐短板

“议案虽然结案，但要充分认识到幼儿园管理工

作的长期性和复杂性，思想上不能放松，工作上不能松劲儿。”10月30日，市人大常委会在《关于规范管理民办幼儿园的议案》督办意见中指出。

补齐幼教短板，还要打好“组合拳”。

在开展无证园治理整顿工作的同时，我市着力扩大公办及普惠性幼儿园覆盖面，全市新建、扩建公办幼儿园125所，新增公办学位1万余个，实现了公办园对基层乡镇的全覆盖。严格执行每生每年200元奖补政策，通过政府购买服务、以奖代补、减免租金、派驻公办教师、教研指导等多种方式，鼓励引导民办幼儿园向社会提供普惠性服务。

截至目前，全市2002所幼儿园中，有公办园656所，民办园1346所，学前三年毛入园率达89%，高于国家“到2020年，我国学前教育毛入园率要从现在的77.4%升至85%”的任务目标。全市已认定普惠性民办幼儿园631所，有效缓解了“入园难”“入园贵”问题。

通过议案的办理，我市民办幼儿园办园行为和监管水平得到大幅提升，反响良好。全市16所市级示范园中，民办幼儿园占到9所；56所一级一类幼儿园中，民办幼儿园占到47所。民办幼儿园成为推动全市幼教产业前行的重要力量。

10月9日，市人大常委会副主任张玲带领部分常委会委员、教科文卫委员会委员，在副市长祝振玲及教育部门负责人陪同下，深入安阳县、汤阴县、文峰区和北关区实地调研，详细了解幼儿园硬件设施、师资队伍、安全管理、保教活动等方面情况，对我市深入开展无证民办幼儿园治理整顿，积极推进议案办理工作取得的成效给予充分肯定，并对下一步工作提出了具体意见和建议。

10月30日，市十四届人大常委会第九次会议上，常委会组成人员全票表决通过该议案办结。市人大常委会建议，市政府及其相关职能部门要继续做好结案后的下半篇文章，落实好长效机制，实施好第三期学前教育行动计划（2017—2020），规范好幼儿园管理行为，宣传好学前教育政策法规，确保我市民办幼儿园和学前教育事业持续健康发展。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”让幼儿入园不再难，让城市和乡村的幼儿都能享有公平和高质量的教育，我市民办幼儿园和学前教育事业，已风正帆悬再出发。

关于我市公共文化服务体系建设的 调查与思考

◎丁琦 于良 姜业炜

习近平总书记在十九大报告中指出：“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。”“文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。”加快构建现代公共文化服务体系，是坚定文化自信，提高全民族文化素质，保障人民群众基本文化权益，实现中华民族伟大复兴中国梦的重要途径，是培育和践行社会主义核心价值观，巩固党的执政基础的政治要求。

为深入调查了解安阳市公共文化服务体系建设情况，推动公共文化事业健康繁荣发展，今年4月下旬，根据市人大常委会工作安排，市人大教科文卫委员会深入市、县、乡、村四级公共文化场馆和综合性文化服务中心（站），通过听取汇报、召开座谈会、查阅档案资料、实地走访调查等方式，广泛征求各方面的意见和建议，对当前我市公共文化服务体系建设总体情况和存在的问题有了比较全面的了解，提出了有针对性的意见和建议。

一、我市公共文化服务体系建设的做法与成效

近年来，我市各级政府和有关部门认真贯彻落实《公共文化服务保障法》以及党中央、国务院和省委、省政府关于加快构建现代公共文化服务体系建设的各项决策部署，坚持社会主义先进文化前进方向，加强统筹协调，加大投入力度，创新服务内容，提升服务效能，人民群众的基本文化需求得到更好满足，公共文化服务体系建设取得了明显进展。

目前市县两级共有15个公共图书馆、9个文化馆、5个达标广电播出机构、2560个乡镇和村级综合性文化服务中心、2248个农家书屋、2266个文化共享工程村级服务点。2017年全市文化事业费投入1.6亿元，人均文

化事业费35.56元，高于全省26.31元的平均数。林州市、汤阴县成功创建为河南省公共文化服务体系示范区。

（一）加强组织领导，形成有效合力，完善公共文化服务体系建设工作机制

市委、市政府高度重视公共文化服务体系建设工作，成立了市委常委、宣传部部长任组长，市政府主管副市长任副组长，相关部门为成员单位的公共文化服务体系建设协调领导小组，定期研究协调全市公共文化服务体系建设工作，先后出台了《关于加快构建现代公共文化服务体系建设的实施意见》《关于做好政府向社会力量购买公共文化服务工作的实施意见》等一系列文件。市直相关部门和各县（市、区）政府也成立了相关领导工作机构，制定了一系列配套政策并认真组织实施，形成了党委领导、政府主导、部门协同、上下联动的公共文化服务体系建设工作推进机制，为扎实做好各项工作提供了有力保障。

（二）统筹规划布局，强化督导考核，加快推进公共文化服务基础设施建设

我市按照国家、省基本公共文化服务指导标准，



统筹规划布局,严格建设标准,强力推进市、县、乡、村四级公共文化服务设施建设,努力夯实公共文化服务阵地基础,取得了明显成效。在基层阵地建设方面,按照“七个一”标准(一个文化活动中心、一个文体广场、一个简易戏台、一个宣传栏、一套文化器材、一套广播器材、一套体育健身器材),投资1.78亿元,建成2560个基层综合性文化服务中心,提前实现了全市基层综合性文化中心全覆盖目标。在大型文体场馆建设方面,投资33.9亿元的安阳市文体中心、投资14.4亿元的中国文字博物馆续建工程和汉字公园已开工建设,投资1.44亿元的汤阴县文化中心的图书馆博物馆已竣工投入使用,投资7.1亿元的内黄县文化体育图书馆项目即将启动建设。

(三)壮大工作队伍,突出品牌特色,不断提升公共文化供给能力和服务效能

市政府按照《河南省公共文化服务体系绩效考核办法(试行)》要求,指导县(市、区)政府和有关部门加强基层公共文化服务机构规范化建设,不断提升公共文化服务的专业化水平。目前,各级图书馆文化馆核定编制300人,现有235人,其中有中高级职称95人。全市乡镇(街道)配备文化管理人员323人,村(社区)配备文化协管员2457人,组建文化志愿者队伍115支,注册文化志愿者1.2万余人。2013年以来,我市累计开展各级各类公共文化培训活动1020期,培训基层文化骨干3.7万余人次,为提升公共文化服务能力培养了大批有用人才。我市立足地域特色文化和群众实际需求,打造文化品牌,公共文化服务效能持续提升。全市公共图书馆免费开放周均52.8小时,总藏书量281.2万册,年入馆读者119.8万人次。全市文化馆免费开放周均47.2小时,每年开展流动展演活动六百余场。通过实施乡镇文化名片建设工程、政府-高校-社区“321”公共文化共建项目,开展文艺演出送基层“红色文艺轻骑兵”活动、非遗传承进万家安阳文化大舞台活动等,为群众提供了丰富的精神大餐和文化正能量,收到了良好的社会反响。

二、存在的困难和问题

(一)对公共文化服务体系建设的认识不够到位

近年来我市公共文化文化服务体系建设取得了明显成效,但还存在城乡之间、县区之间、乡镇之间、

贫困村与非贫困村建设水平差距较大、发展不平衡的突出问题。排除历史欠账、财力水平等客观因素,根本原因还在于一些地方领导干部缺乏政治敏锐性和战略眼光,对加强基层文化阵地建设的重要意义和紧迫性认识不足,重视经济发展“硬指标”,忽视文化建设“软效益”,没有真正把基层文化工作列入重要议事日程,没有把学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于加强社会主义文化建设的重要讲话精神以及国家法律真正落到实处,造成基层公共文化工作被不同程度“边缘化”,基层文化阵地作用发挥不充分。

(二)公共文化体系建设保障机制不够健全

一是财政投入不到位。我市人均文化事业费虽高于全省平均数,但是市县之间、县区之间投入很不均衡。2017年市区文化事业费0.96亿元,占到全市文化事业费投入的60%,县级财政投入比例偏低。一些县区人均文化事业费远低于全市35.56元的人均水平,如北关区14.08元、文峰区仅9.3元。同时,安阳县、内黄县、林州市图书馆文化馆的县级配套资金尚未全部拨付到位,全市大部分村级综合性文化服务中心的3000元业务经费也未按省政府考核要求落实到位,造成基层公共文化设施的服务功能得不到有效发挥。

二是基础设施达标率不高。我市乡村两级基层公共文化设施已经实现全覆盖,市县两级公共文化场馆建设也在加快推进,但与国家、省公共文化服务设施建设标准相比,还存在明显短板和缺项。全市乡镇和村级综合性文化中心建成率100%,但建设质量不高,达标率仅61%。4个市辖区均没有图书馆,安阳县图书馆文化馆建设项目因资金和选址问题进展缓慢,殷都区文化馆、北关区文化馆、内黄县图书馆文化馆建设不达标。

三是人才队伍建设滞后。目前,我市已按规定配齐乡镇综合文化站与村级文化服务中心工作人员,但乡镇文化管理人员专职不专干,村级协管员多为兼职且没有待遇保障,工作积极性不高,大部分时间都在参与乡镇和本村中心工作,日常活动难以有效开展。基层公共文化机构专业人才匮乏,整体素质偏低,学历层次、年龄结构和业务水平都难以适应新时代新形势下文化工作的需要。

(三)基层公共文化服务效能有待提升,引领作用发挥不够

我市不少基层文化阵地存在“重基础设施建设、轻管理使用”现象，文化设施利用率较低，有的文化站长期闲置或被挪作他用，有些农家书屋图书少、内容旧、更新慢，很少有人借阅而成为摆设。符合农村特点、适应现代农民需求的文化产品和文化活动不多，形式较为单一，多数是一般性的宣讲活动和传统歌舞曲艺，缺乏时代感、创新性和吸引力，群众的认可度和参与度不高，精神文明阵地的引领作用发挥不够。甚至一些群众还参与到赌博、封建迷信和非法宗教活动中，对党的基层意识形态阵地建设和社会和谐稳定造成不利影响。

三、有关建议

(一) 提高思想认识，依法落实责任，强化公共文化服务体系建设和组织保障和政策支撑

我市各级政府及有关部门要深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，切实提高思想认识和政治站位，充分认识构建现代公共文化服务体系的重要意义，坚持社会主义先进文化前进方向，强化《公共文化服务保障法》等法律法规的刚性约束力，将依法保障和促进公共文化体系建设列入重要议事日程，纳入全国文明城市创建和乡村振兴战略实施规划，纳入党政领导班子和领导干部政绩考核重要内容，制定完善符合我市实际的公共文化发展规划和相关配套政策，加强综合协调，有效整合资源，推动我市公共文化服务体系建设和运行水平迈上新的台阶，为实现“一个重返、六个重大”目标任务，加快建设区域性中心强市提供了有力的精神文化支撑。

(二) 加大投入力度，补齐缺项短板，加快推动公共文化服务体系建设和均衡发展

一是要合理划分各级政府基本公共文化服务支出责任，建立与地方财力相适应并稳定增长的公共文化服务体系建设和经费保障机制，设立市级公共文化专项奖补资金，积极争取中央和省级财政转移支付资金，重点加大对农村、社区和边远贫困地区、城市旧城区公共文化服务体系建设和支持力度，促进城乡公共文化服务均衡发展。要按照基本公共文化服务实施标准，落实“三馆一站”（文化馆、图书馆、博物馆、乡镇综合文化站）免费开放等公共服务项目资金和地方配套经费，落实村级文化服务中心业务经费和岗位补贴，

确保各级公共文化机构正常运行并提供有效服务。通过贷款贴息、项目补贴、政府购买、税收优惠等方式，引导和支持高等院校、文化企业、培训机构、民营院团等社会力量参与设施建设和提供服务，构建多元化的公共文化服务体系。

二是要认真落实《公共文化服务保障法》和有关政策规定，根据城镇化发展和城乡人口变化趋势，在城市新区开发、居民住宅区建设和新农村建设中，合理规划建设公共文化设施，均衡配置文化资源。针对部分县区场馆设施缺项和不达标情况，多渠道积极筹措建设资金，统筹整合现有的各类公共服务场地设施，加快推动各级各类公共文化场馆设施建设实现达标提质。

(三) 加强队伍建设，创新服务模式，努力提升基层公共文化服务效能

一是要完善公共文化服务人才选拔使用机制，按照服务人口和所承担任务，合理确定并动态调整公共文化服务机构人员编制，按照年轻化、专职化、专业化的要求，选拔引进一批思想政治素质高，热爱文化事业，有一定文艺专长和组织管理能力的基层公共文化服务骨干人才。继续加强基层公共文化队伍培训工作，建立培训上岗制度，通过集中培训、以赛代训、结对帮扶等多种形式，进一步提高基层文化工作队伍的整体素质和服务水平。重视发现和培养群众性文化活动的领头人和热心人，激发社会文化艺术人才参与和支持公共文化服务的积极性。

二是要坚持正确的政治方向和宣传导向，发挥基层文化阵地引领社会风尚、教育人民群众、服务经济社会发展的重要作用，加强城市和农村群众性文化活动和特色文化品牌建设，提供紧扣时代脉搏、体现传承创新、大众喜闻乐见的公共文化服务。创新公共文化服务模式，加快推动公共文化场馆服务与数字化服务相结合，适应当代群众文化阅读和消费习惯，利用移动互联网、宽带互联网等现代信息传播平台，引导和支持公共文化服务机构提供免费和优惠的数字化文化资源共享服务。进一步完善政府购买服务等配套政策，积极探索公共文化服务机构社会化运营机制，提高服务质量和运营效率，精准对接社会需求，真正把服务送到百姓的心坎上，满足人们日益增长的多元化、多层次精神文化需求。

（作者单位：市人大常委会教科文卫工委）

扎实开展执法检查 助力打赢碧水保卫战

◎ 张建林 徐 冰

水是生命之源、生产之要、生态之基，水污染防治工作事关人民群众切身利益。为切实保护和改善水环境，有效保障饮用水安全，依法推动实施“四水同治”，打好碧水保卫战，安阳市人大常委会于2019年4月至5月，在全市开展了一场直面问题、寻找根源、力求破解的《中华人民共和国水污染防治法》和《河南省水污染防治条例》（以下简称“一法一条例”）执法检查。

一、切实提高站位，高规格组织推动

市人大常委会坚持把这次水污染防治“一法一条例”执法检查，作为深入贯彻落实习近平总书记生态文明重要战略思想和党中央关于水污染防治决策部署的一项重要举措，作为保护和改善全市水生态环境，维护人民权益，更好地满足人民群众对优良生态环境需要的一项重要活动载体来推进，高度重视、精心组织，扎实推进。市委书记、市人大常委会主任李公乐组织召开党组会议，专题听取检查准备汇报。对活动的组织领导、检查重点、推进步骤、保障措施等认真进行了研究部署，明确要求要“强化组织领导、总结典型经验、找出问题短板、加强整改跟踪、形成良好氛围”，要把检查活动作为全面改进全市水污染防治工作，开展水污染防治法普法教育，推动“一法一条例”全面贯彻落实的一次重要行动，认真筹备、有条不紊地组织实施，确保各项任务圆满完成。同时，李公乐同志亲自担任检查组长带队开展检查，确保了检查活动的扎实有效开展。

二、积极创新形式，全方位动员部署

为进一步提高各级各部门的重视程度，提升检查水平和效果。一是组织了高规格的执法检查动员和专题培训会议。4月29日上午，市

人大常委会组织市政府分管副市长，市人大城建环保委员会委员，部分市人大常委会组成人员，市人大机关干部，市生态环境、住房城乡建设、水利、农业农村等部门和科室负责人、执法人员，各县（市）区人大常委会主要领导和分管副职、相关工委负责人，各县（市）区政府及相关部门负责人，涉水企业负责人等参加的动员大会，市人大常委会副主任靳东风对检查活动进行了全面安排部署。专门邀请中国生态文明研究与促进会执行副会长李庆瑞同志为参会人员专题授课，对《水污染防治法》及相关法律知识进行深度解读，提高各相关部门人员的业务水平。二是组织了专题法律知识测评。4月29日下午，市人大常委会执法检查组围绕习近平总书记有关生态文明建设和生态环境保护重要论述、习近平总书记参加十三届人大二次会议河南等代表团审议时的讲话精神、水污染防治法律法规条文等，对105名相关工作人员和涉水企业负责人进行专项法律知识测试。各县（市、区）人大常委会也按照要求组织



了法律知识测试。通过全方位的动员、培训和专题测试,进一步树立了人大依法开展监督、按照程序监督的权威性和法定性,增强了执法检查作为“法律巡视”的严肃性、专业性。

三、科学制定方案,明确检查主导方向

市人大常委会围绕执法检查活动,认真学习了习近平生态文明思想论述,栗战书委员长、王国生书记关于水污染防治执法检查的重要讲话精神,深刻理解把握水污染防治法修订实施的法律背景。立足我市产业实际,把“发展理念和发展方式转变情况、地方政府法定职责落实情况、法律制度特别是新规定新举措贯彻实施情况”作为检查的重点内容,明确了6个方面检查重点,9类资料检查项目,进一步细化了检查方案,强化了问题导向,明确了检查责任。力求通过执法检查,进一步推动党中央决策部署的有效落实,推进法律法规的有效实施,促进政府及其部门法定职责的履行,在全市进一步深入贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的重大生态理念。

四、丰富检查方式,全面提升检查实效

一是积极推进自查自纠。市政府和各县(市、区)人大常委会组织各相关部门和单位,全面对照检查内容,深入查找工作不足和问题短板,认真开展自查自纠。二是积极开展随机抽查暗访。市人大常委会抽调人员组成暗访组,5月6日至10日,通过实地察看、现场询问、拍摄取证、查阅资料等形式随机开展暗访,发现涉及黑臭水体、污水处理厂、垃圾处理厂、河道治理与生态修复、监测断面、畜禽养殖、排污单位等问题15个,掌握了解了“一法一条例”贯彻实施情况的第一手资料。三是积极开展集中视察。结合暗访情况,5月16—17日,市委书记、市人大常委会主任李公乐,副主任靳东风、张保香,分别带领两个执法检查组,深入到内黄县、汤阴县、文峰区、殷都区开展了集中检查。在每个县区随机选取5—7个点位进行检查(其中指定了3个必查定点),听取当地情况汇报,查阅相关资料,详细了解河长制建立落实、黑臭水体整治、水环境质量监测、饮用水安全保障等制度机制落实情况,认真查看集聚区和城镇污水集中处理设施运营情况,生态用水保障,生态环境功能保护修复,农业面源污染防治,以及排污企业污染物达标排放情况等,全面掌握全市“一法一条例”各

项制度机制项目具体实施情况,掌握工作中的先进做法和突出短板,明确下一步主要努力方向。

五、细致摸排,找出主要问题

近几年来,市政府高度重视水污染防治工作,认真贯彻习近平总书记生态文明建设思想、中央和省省委省政府关于水污染防治工作的决策部署,认真贯彻实施《中华人民共和国水污染防治法》和《河南省水污染防治条例》,切实强化领导、夯实责任、完善制度、依法行政,持续深入推进了水污染防治攻坚战,取得了阶段性成效,全市水质总体向好。尽管如此,在此次执法检查中仍发现了一些突出问题:

1、全社会水污染防治意识仍待加强。个别地方对水污染防治法律法规的宣传深度和广度仍有欠缺,部分企业主动减排治污的主动性不够,一些群众保护水环境意识仍不够强,对水污染的危害性认识不足。

2、农村污水处理运行存在较大薄弱环节。随着农村厕所改造的全面铺开,生活污水排放大量增加,加上河道纳污能力较弱,导致了间断性超标情况。

3、农业面源污染防治工作仍需加强。全市农作物病虫害绿色防控成效还有待提升,农药、化肥用量仍未能明显降低,与现代农业发展趋势和群众绿色食品需求还有很大差距。

4、河道污染防治基础配套还需要加强。我市通过近几年封堵入河排污口、加大生态调水、深入落实河长制等措施,使河道水环境有了很大改善。但仍然存在治污不彻底、引调水机制缺乏常态化,个别断面水质不达标的情况。

5、河长制工作落实需要进一步细化。全面推行河长制工作以来,取得了明显成效。但在推进中还存在集中整治多、常态化管理少,人防投入多、技防投入少的问题,缺乏科学系统防控机制。

6、市政污水处理工作仍存在较多问题。安阳首创和北小庄污水处理厂自2017年下半年以来,均存在超负荷运行的问题。市区已建成的污水处理厂均未实现联网,应急能力差。现有污水处理厂处理标准与所排入的河道纳污能力存在严重矛盾,出水水质和国家对河道水质逐年提高的标准要求不符。

7、部分区域黑臭水体治理不彻底。殷都区安丰沟存在暗沟沿线有污水直排现象,整治清淤进度较慢;北关区御路沟污水处理设施存在运行不正常现象。

8、部分集中式饮用水水源地保护工作亟待加强。安阳市第四水厂饮用水源地由于目前已经完全位于城市建成区内，部分取水井周边存在居民楼、开荒和加油站等环境违法问题，对水源地保护造成一定安全隐患。

六、有的放矢，向市政府提出整改建议

针对执法检查中发现的问题，市人大常委会在认真分析研究后，向市政府反馈了发现的问题，并提出了具体整改意见和建议。

一是强化宣传教育，提高水污染防治意识。要紧紧围绕贯彻落实习近平总书记生态文明建设思想，不断创新宣传形式，针对不同阶层、不同群体，有针对性地开展水污染防治法律法规的再宣传、再教育，引导公众自觉提高水资源忧患意识、遵法守法意识；突出企业主体责任，提高企业自律意识，规范企业排污行为。

二是加大公共投入，提高城乡污水处理水平。加快城乡污水收集管网建设，系统化推进污水收集、输送、处理工程一体化建设；积极实施雨污分流工程，加快对产业集聚区污水管网的规划、建设和升级改造；加强示范引导，同步推进农村“厕所革命”和污水管

网及集中处理设施建设。

三是强化日常监管，健全水污染管控长效机制。健全管理机制，细化工作责任，整合各部门执法力量，推进手段共用、信息共享，形成水污染防治联动机制；加大河长制落实力度。完善河道日常巡查治理机制，加大技防投入，提升主要河流的防控能力；加大执法力度。健全水污染防治领导目标责任制和考核评价制度，严格执法，严厉打击环境违法行为，实行责任倒查追究制，将查处结果向社会公开，接受监督，并建立监管常态化工作机制。

四是实施综合治理，推进水生态环境结构性改善。积极推进农业面源污染防治工作，加强对农药化肥废弃物的管理，加大对畜禽养殖企业的规范力度；积极推进农村人居环境综合整治，加大对农村生活垃圾收集、转运和处理力度，改善农村生活和生态环境；加快城市黑臭水体综合治理，实现水质达标排放，恢复、净化水体环境；加大“四水同治”推进力度，实施重大工程项目，推进全市水生态环境的结构性改善。

（作者单位：市人大常委会城建环保工委）

（上接第 17 页）革命意志一代一代往下传承，需要一个家庭一个家庭往下传承，因此我们应该时刻牢记，物质生活丰盈了，工作分工详细了，我们仍然需要团结协作，需要无私奉献，需要自力更生、艰苦创业的精神。

二、要增强工作主动性，发扬团结协作的精神

近期，为庆祝新中国成立 70 周年，机关开展了一系列活动。对照这几个活动，大家应该反思一下，是否全身心投入到活动中，是不是像刘珠赛同志一样高标准高质量完成工作任务，是不是像所有参加诗朗诵参赛的队员一样，听从指挥，认真参加朗诵训练，为机关争光添彩。在工作上，大家应该反思一下主动性的问题，有没有主动关心了解工委的工作和存在的问题，工委调研视察时，有没有提出建设性的意见和建议。增强工作的主动性，看待问题才能有深度、有广度、有力度，讲话发言时才能有典型有案例，才能在工作配合中有更多获得感。工作配合问题，能够集

中体现机关的团结协作，机关上下团结一致，就要做到不利于集体团结的话坚决不说、不利于集体团结的事坚决不做。

三、传承红旗渠精神就要在工作中真抓实干、认真负责

这次来林州学习，我对林州人做事的认真程度印象深刻。当年林州人民修建红旗渠，按照分工划定责任区，刻上责任人的名字，确保了修渠质量。林州人认真办好每一件事情，体现了工作的严要求和高标准。林州市现在生活发生了重大变化，大家参观学习后也都给予充分肯定。学习红旗渠精神，就是要学习认真负责、真抓实干的精神。机关的每名同志要在认真上下功夫，要在提高工作水平上下功夫，用扎实认真的态度，高标准干好每一项工作。相信通过在林州开展的主题教育专题活动，大家能够有非常好的收获，也希望大家能用这次主题教育活动的收获来推动今后的工作，助力人大工作再上新台阶。

发挥主导作用 提高立法质量

◎ 张进忠 李晓磊

2015年3月,全国人民代表大会对立法法作出修改,赋予所有设区的市地方立法权明确设区的市人大及其常委会可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。安阳市自2015年获得地方立法权以来,认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是关于立法工作的重要论述,紧紧围绕提高立法质量,始终坚持党的领导,充分发挥人大主导作用,积极推进科学立法、民主立法、依法立法,地方立法取得了初步成效。

一、围绕发展大局,做到急需先立

安阳市人大常委会紧紧围绕生态环境、城市建设、文物保护等重点领域开展地方立法,做到急需先立,突出地方特色,努力从法治上增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

一是助推红旗渠申遗,围绕历史文化保护制定了《安阳市林州红旗渠保护条例》。红旗渠保护条例是我市行使地方立法权后制定的首部地方性法规,制定于2016年11月18日。该条例本着科学规划、严格管理、有效保护、合理利用的原则,强化了对红旗渠保护区和控制地带的动态管控,并对刻划、涂污题词、碑刻,倾倒生活垃圾、废弃物,损毁红旗渠基础设施及其附属设施,开山、采石、取土等行为设置了严格处罚,增强了实用性和操作性。该条例的颁布实施,有力提升了红旗渠的管理服务,极大鼓舞了当地群众的爱渠、护渠热情,红旗渠在国内国际的影响力和美誉度也得到了有效提升。

二是引领推动城市管理综合执法体制改革,围绕城市管理执法制定了《安阳市城市管理综合执法条例》。为贯彻落实中央城市管理体制改革文件精神,安阳市人大常委会充分发挥立法引领推动作用,于2017年5月26日出台了《安阳市城市管理综合执法条例》。

该《条例》立足安阳市城市管理执法现状,从执法管辖、执法规程、执法协作、执法监督、法律责任等方面构建起了主体明确、权责明晰、程序规范、运转高效的城市管理综合执法体制,并探索建立派驻执法、执法协作等制度,有力解决了实践中存在的体制不顺、职责不明、程序不规范、基层执法力量不足等问题。该条例是安阳市制定的第一部城市管理方面的法规,也是全省为数不多出台城市管理综合执法条例的城市,在省内起到了很好的示范作用。该条例的实施为我市综合执法改革提供了法律依据,保证了改革期间各项职权的平稳过渡和执法权力的规范运行,提高了执法效率,规范了执法行为,城市管理水平进一步提高。

三是契合新时代绿色发展理念,围绕城市园林绿化建设制定了《安阳市城市绿化条例》。习近平总书记强调“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”“像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”。近年来,安阳市园林绿化事业取得了长足进展,但实践中管理体制不顺、绿化规划实施不到位、绿化施工缺乏有效监管、毁损占用绿地或者擅自改变绿地用途等问题依然突出。为破解难题,安阳市人大常委会于2018年8月31日出台了《安阳市城市绿化条例》。该条例重点围绕绿地规划、建设、保护、监督等关键环节进行制度构建,确立了城市绿线、绿地移交、占补平衡等制度;针对监管不力、侵绿、毁绿现象严重等明确养护管理责任、加大执法保护和处罚力度,有力促进了园林绿化保护管理的制度化、规范化。由于条例顺应了时代发展要求,迎合了人们对绿色美好生活的内心期待,一经颁布,便受到了广大市民的热情欢迎和拥护,在全市形成了依法依规治绿、全民守法护绿、人人爱绿惜绿的良好氛围。

四是回应人民呼声,围绕居民日常生活制定了《安

阳市城镇居民二次供水条例》。二次供水属民生工程，事关群众切身利益。随着城市化进程加快，安阳市高层建筑不断增多，二次供水居民也越来越多，涉及用水人口已近 20 万人。与此同时，因二次供水建设管理主体多元、监管职责不明、运行维护不到位等问题引起的矛盾纠纷也日益凸显。本着以人民为中心的发展思想，安阳市于 2018 年 11 月 29 日制定了《安阳市城镇居民二次供水条例》。该条例的制定，使城镇居民二次供水问题得到了有效规范，打通了居民安全用水“最后一公里”，广大人民群众切身利益也会得到有效保障。

五是解决人民“心肺”之患，围绕大气污染防治制定了《安阳市大气污染防治条例》。雾霾是安阳的“切肤之痛”。近几年，安阳市铁腕治霾成效明显，大气环境质量持续向好。然而，改变空气污染现状非一日之功。作为大气污染传输通道城市，基于传统工业和能源结构不合理、管理方式粗放等原因，全市大气污染防治形势严峻。为解决人民群众“心肺之患”，打赢蓝天保卫战，安阳市于 2019 年 3 月制定了《安阳市大气污染防治条例》，这既是落实中央、上级人大要求的重要举措，也是依法推进我市生态文明建设的迫切需要，为全市打赢蓝天保卫战提供了有力的针对性立法支撑。

二、抓好关键环节，提高立法质量

安阳市人大常委会紧紧围绕提高立法质量这个总目标，深入推进科学立法、民主立法，抓好规划、起草、论证、协调、审议等关键环节，不断探索和完善立法体制和程序，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。

一是坚持规划先行。安阳市人大常委会坚持科学编制立法规划和年度立法计划，先后编制了《安阳市人大常委会 2016—2018 年立法规划》《安阳市人大常委会 2018—2022 年立法规划》和安阳市人大常委会 2016、2017、2018、2019 年度立法计，规划、计划的编制，保证了相关立法项目的规范有序开展。

二是完善常委会审议机制。为了提高法规的审议质量，从审议的次数和时间上进行了改进，列入常委会会议议程的地方性法规案，一般经两次常委会会议审议，且两次审议的时间间隔不少于四个月。为了促使常委会组成人员能够更加深入细致的审议条例，要



求对法规草案进行逐章宣读、逐条审议。

三是探索实践暂缓审议工作机制。《安阳市城镇居民二次供水管理条例》是 2018 年的审议项目，在初审《条例（草案）》过程中，从可行性、合法性等方面分析，草案对一些涉及人民群众利益的重要问题、关键环节论证不够充分，征求意见不够广泛，经市人大常委会主任会议研究，决定当次常委会会议暂缓审议，待修改完善后交由下次常委会会议审议，这是常委会充分发挥立法主导作用的一次有益尝试。

四是统筹处理先行审议与统一审议的关系。一方面，注重发挥有关专门委员会与起草部门联系密切、了解相关专业领域情况的独特优势，初审时提出专业的审议意见，为统一审议工作奠定基础。另一方面，按照区分重点、各有侧重的原则，有关专门委员会侧重对条例草案的合理性、可行性进行审议，法制委员会侧重对合法性、合理性和可行性等进行全面审议。

五是坚持立法公开最大化。对审议的每一部法规草案都在安阳日报和安阳人大网站上全文公开征求意见，还通过组织立法调研和召开座谈会、论证会以及问卷调查、市民大讨论等多种形式，全面征求各级政府及有关部门、政府法律顾问、各级人大代表、政协委员、立法咨询委员、有关领域专家、管理相对人以及社会公众对草案的意见和建议，更广泛地凝聚社会共识，也为法规的制定与实施奠定了坚实的民意基础。如在《安阳市城镇居民二次供水条例》制定过程中，常委会专门设计了涵盖水价、水质、水压、检测、消毒、运行等 25 个方面问题的入户调查问卷，共调查 201

个涉及二次供水的小区 and 13 家涉及二次供水的单位，走访业主 10326 户，涉及居民 3.4 万人，并电话访问了 142 家物业公司。最终，以“图表+文字”的形式，形成了长达 46 页的社会调查报告，以翔实的数据为支撑，清晰准确地反映了业主、物业公司、涉水单位等各方面对二次供水的意见和建议。这一生动实践，不仅使立法工作具备了更加坚实的民意基础，更是坚持立法为民的具体体现。

三、坚持问题导向，加强改进工作

安阳市人大常委会针对编制立法规划计划、法规草案起草和提前介入、法规草案审议、立法队伍建设中存在的突出问题，必须坚持问题导向，进一步加强和改进地方立法工作。

一是建立法规项目库制度。法规立项的好坏，直接决定着立法工作的成败，可以说法规立项做好了，立法工作就成功了一半。在法规立项上，可以学习借鉴其他地市好的经验，探索建立法规项目库管理制度。将从各个方面征集到的立法议案或者立法建议等，经过一定的分析研究，报市人大常委会主任会议同意，列入市人大常委会法规项目库，变静态的规划管理为动态的项目库管理，实现对法规项目管理的常态化。通过对项目库内的法规项目进行不断的调研、论证，将成熟的法规项目列为立法计划项目，将新征集到的建议项目及时补充到项目库，经论证不适合立法的项目从项目库中移除，使法规项目库不断更新、完善，实现常态化、动态化管理，为编制年度立法计划提供项目支持。该制度的建立，将会有效解决市人大常委会立法规划执行率不高的问题。

二是完善人大提前介入的工作制度。要探索建立人大相关专门委员会参与法规草案起草的工作机制，研究提前参与法规起草工作的具体方式和沟通渠道。完善法制委与立法有关部门的沟通协调机制，积极主动与政府法制部门建立起密切、友好、互动的工作沟通关系，实现资源共享、互通有无、相互配合。人大专门委员会要发挥自身熟悉立法业务的特长，主动深入法规草案起草部门，指导法规草案起草工作，帮助起草部门克服不熟悉立法程序等问题，努力形成共同参与立法、主动投入立法工作的新局面。我们每年在印发年度立法计划的同时，都会召开由人大有关专门委员会、市政府法制部门和起草单位等共同参加的落

实立法计划联席会议，对立法任务进行全面安排和部署，并提出有针对性的建议和要求，为起草工作开好头、起好步奠定了坚实基础。

三是探索提高常委会会议审议法规质量的有效途径。常委会会议是立法决策主体，其审议质量高低直接关系到立法质量高低，我们要在充分发挥常委会组成人员的作用上下功夫。一方面要统筹考虑常委会组成人员的能力建设，逐步增加具有法律理论水平和法治实践经验的常委会组成人员比例，逐步提高人大常委会专职委员比例，并通过定期组织立法培训、理论研讨、实地调研等活动，不断提高常委会组成人员的专业素养和立法实践经验。同时要建立常委会会议“隔次审议”的工作机制，这样既可以使常委会组成人员充分研究、思考法规草案，又可以确保法工委有足够的时间对法规草案进行调研分析、修改完善，从而保证立法质量。再者，要灵活选择审议方式，目前审议法规多采用分组审议方式，其特点是组成人员可以充分地发表意见，缺点是发言较分散，对分歧意见难以统一，因此可以采取联组会议的方式，对分组审议中分歧较大的问题进一步集中审议，通过集中深入讨论，消除分歧，达成共识，提高常委会审议法规的效率和质量。

四是完善法制委统一审议工作机制。提高立法质量，归根到底，要靠人来实现，需要合格立法人来保障。法制委的统一审议是保证法规草案质量的最后一道关口，对提高立法质量发挥着重要的保障作用。要充分发挥好法制委在立法业务上“专”的优势和在立法过程中“统”的作用，确保人大在立法工作中的主导作用能够落到实处。要适应立法工作需要，努力提高法制委人员的法律理论水平和立法业务能力，大力加强立法工作队伍的专业化、职业化建设。同时要完善征求人大代表、基层人大常委会、广大群众意见的有效方法，探索利用电视、广播等媒体，拓宽向社会征求意见的途径和渠道，对社会关注度高、涉及群众切身利益的法规草案，可以采取就关键条款单独征求意见的方式，增强工作的针对性和实效性。要注重调查研究，对一些涉及利益分配、容易引发矛盾的条款，要科学分析、充分论证，确保法规立得住、行得通、真管用。

在民主法治的道路上

砥砺前行

——写在全国人民代表大会成立六十五周年之际

65年前的这一刻，历史永远铭记——

1954年9月15日，北京中南海怀仁堂，共和国的缔造者们，同经过普选产生的1200多名全国人大代表一道，召开了第一届全国人民代表大会第一次会议。

大会通过了《中华人民共和国宪法》，一个人民当家作主的新型政治制度由此在古老而崭新的中国落地生根、开花结果……

65年波澜壮阔，65年砥砺前行。人民代表大会制度不断发展、日益巩固、逐步完善，越发成熟自信，展现蓬勃生机，开辟了人类政治文明的新路径。

坚持制度自信 人民当家作主

早春三月，寒去春来。“95后”全国人大代表邹彬，满怀期望来到北京。16岁出来打工，体会到艰辛与不易，他要把提升农民工培训、为农民工创造良好环境的建议带到全国人民代表大会上。

邹彬说：“我深深感受到‘人民当家作主’的力量。我要代表农民工更好履职。”

“人民当家作主”字字千钧，背后饱含着近代以来多少仁人志士的流血牺牲、奋力求索……

1949年9月21日，中国人民政治协商会议第一届全体会议开幕。这次会议执行了全国人民代表大会的职权。会议通过了具有临时宪法地位

的《中国人民政治协商会议共同纲领》，确立人民代表大会制度是我国根本政治制度。

“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”1954年，一届全国人民代表大会一次会议通过《中华人民共和国宪法》，奠定了人民代表大会制度建设的根本法律依据。

选择什么样的政治发展道路关乎国家前途，关乎人民命运。

从“豆选”“三三制”到人民代表大会制度，中国共产党团结带领人民成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。

人民民主是中国共产党始终高举的光辉旗帜。在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。

65年来，特别是改革开放40年来，人民代表大会制度作为保证人民当家作主的根本政治制度，不断得到巩固和发展，展现出蓬勃的生机与活力。在这一坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排下，广大人民依照宪法和法律规定，通过各级人民代表大会行使国家权力，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

“尊重和保障人权”写入宪法，修改选举法实现城乡居民“同票同权”，调整和每个家庭息息相关的生育政策，修法赋予设区的市立法权为地

方改革发展注入新活力……不断完善发展的人民代表大会制度，激发出根本政治制度的巨大活力。

中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大的领导，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了新高度。

加强县乡人大建设提高人大工作整体水平，加强国有资产监督向人民交出“放心账”，对“两高”工作开展专题询问推动司法公正……不断与时俱进的人民代表大会制度，夯实了人民当家作主的制度根基。

2014年9月，北京人民大会堂。庆祝全国人民代表大会成立60周年大会隆重举行——

“中国这样一个有5000多年文明史、几亿人口的国家建立起人民当家作主的新型政治制度，在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。”习近平总书记的话掷地有声。

65载风雨兼程，65年春华秋实。

实践充分证明，人民代表大会制度具有鲜明中国特色、巨大制度优势和内在自我完善能力，是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

“我们坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，坚定对人民代表大会制度的自信。要坚持走中国特色社会主义政治发展道路，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，把人民当家作主具体地、现实地体现到国家政治生活和社会生活之中。”全国人大常委会有关负责人说。

依法履职尽责 坚定使命担当

“当我得知丈夫去世的消息，想到家中还有年幼的孩子无人照顾，顿时对生活 and 未来失去了信心，而习主席颁布的特赦令又给了我重生的希望……”被特赦的刘某宏激动心情久久不能平静。

2019年6月29日，全国人大常委会作出决定，国家主席习近平签署发布特赦令，对部分服刑罪犯予以特赦。9月2日，湖南省长沙市中级人民法院经审理，对刘某宏依法予以特赦。

从1959年至今，全国人大常委会先后作出9次特赦决定。全国人大及其常委会在共和国重大事项决定中，一如既往履行着法定职责——

这是人大历史上第一次审议和批准重大建设项目：1955年7月30日，一届全国人大二次会议表决通过关于根治黄河水害和开发黄河水利

的综合规划的决议，要求保证三门峡和刘家峡两个水库和水电站工程及时施工。

此后，取消及恢复军衔制、兴建三峡工程、国务院机构改革、加入世界贸易组织、设立多个自贸区……一系列事关国计民生的重大事项，



经过全国人大及其常委会的审议和表决，而后付诸实施。

人民代表大会制度顺应历史潮流，在中国的社会土壤中不断生长，在国家深刻的发展变革中彰显强大的制度力量——

作为最高国家权力机关，全国人大及其常委会行使国家立法权。1978年，改革开放，拨乱反正，迅速恢复、重建民主法制，成为全国人大及其常委会的历史使命和时代担当。

适应改革开放后的中国社会现实和新时代发展要求，国家立法工作按下“快进键”。

——选举法、地方组织法、法院组织法、检察院组织法、刑法、刑事诉讼法、中外合资经营企业法，1979年7月1日，五届全国人大二次会议一口气通过了七部法律。

——1982年颁布施行的现行宪法，历经五次修改，从明确国家实行社会主义市场经济，到明确国家尊重和保障人权，再到调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容，印证着改革开放不断深化的时代图景。

——从民法通则到合同法，从消费者权益保护法到反不正当竞争法，再到公司法、保险法、仲裁法……一批经济领域立法，撑起了社会主义市场经济法律的“四梁八柱”。

——打击犯罪与保障人权并重，刑事诉讼法于1996年完成第一次“大修”；一年后，刑法也迎来出台后的首次修改。此后，两部法律又经过多次修改，逐步完善。

——出台外商投资法，以更大力度推进更高水平对外开放；加快编纂形成统一的民法典，全方位保护每个人的民事权利；表决通过监察法，为构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制奠定制度基础……

2010年底，中国特色社会主义法律体系如期形成，之后不断完善、与时俱进。党的十八大以来，新时代的国家立法，从“有法可依”走向“良法善治”的步伐更加铿锵有力。

曾经“先改革后立法”“边改革边立法”，如

今“凡属重大改革必须于法有据”，立法工作更加科学化民主化法治化，让改革开放各项决策更符合人民期待和时代要求。

“立法决策与改革决策相一致，恰恰体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。”十二届全国人大法律委员会主任委员乔晓阳说。

统一而又分层次立法体制的建立，使人民代表大会制度建设迈出关键步伐。向国家立法看齐，地方人大及其常委会的立法与时代同步、与改革同频、与实践同发展。

1979年7月，五届全国人大二次会议通过有关决议和法律案，规定县级以上地方各级人大设立常委会，赋予了省级人大及其常委会制定地方性法规的职权。之后，各省、自治区、直辖市人大陆续设立常委会。

2000年出台立法法，标志着中国特色社会主义立法体制已经建立起来，成为我国立法体制发展道路上的里程碑。

2015年3月，对立法法作出修改，赋予所有设区的市地方立法权。我国地方立法主体从无到有、从少到多，增加到353个。

发挥“试验田”作用，为国家层面立法积累成熟经验；在地方事权范围内，有针对性地开展“小切口”立法；制定某一法律或行政法规的实施细则和办法，解决好法治通达基层的“最后一公里”问题……地方立法40年成效斐然。

65年来，274部现行有效的法律、700多部行政法规、12000多件地方性法规，有力支撑起中国特色社会主义法律体系的“参天大树”。

这是人民代表大会制度不可磨灭的贡献，也为国家治理体系和治理能力现代化打下坚实的制度根基，为中华民族伟大复兴提供了最根本、最长远的保障。

不忘为民初心 矢志永远奋斗

1954年，来自山西农村、年仅25岁的申纪兰第一次以全国人大代表的身份，亲历了载入史

册的历史时刻：投票通过第一部宪法、选举产生国家领导人……

2019年，“80后”煤矿工人董林作为全国人大代表，步入人民大会堂。几年来，他连续提交免征煤矿井下艰苦岗位津贴个人所得税的议案，推动政策落地见效。今年，他又提出建议关注煤矿企业转型中的职工安置等问题。

来自人民，为了人民。人民代表肩负重任，正是65年来人大工作坚守为民初心，增进民生福祉的生动写照。

坚守为民初心，在于对民主立法、科学立法精神的持之以恒——

“118万”，这是“五四宪法”诞生之际，宪法起草委员会收到的来自全国各地民众对于宪法草案的修改和补充意见的数量。在宪法草案公布后的两个多月时间里，全国共有1.5亿人参加了这场关于新中国第一部宪法草案的大讨论。

65年来，法律草案的审议程序从“一审”变为“三审”，从部分法律案向社会征求意见到将这一做法常态化，从法律案审议过程中举行立法听证会到开展法律出台前的“评估”……看似细微的变化，见证着人大立法工作更加注重回应百姓需求，适应社会现实和发展要求。

广集民意、凝聚民智，法律才能更接地气、具实效。仅在2018年一年间，就有23件法律草案在中国人大网公开征求意见，逾22万人提出超过65万条意见。

坚守为民初心，在于开拓创新、忠实履职，筑牢人民权益的法治保障——

1983年，辽宁省沈阳市人大常委会对宪法的贯彻执行情况进行执法检查，开创地方人大执法检查先河。1993年，八届全国人大常委会通过《关于加强对法律实施情况检查监督的若干规定》，使执法检查工作进一步规范化、程序化、制度化，下大力气改变法律实施不力的状况。

法令行则国治。人大监督工作动真碰硬，才能取得实效。

全国人大常委会专门加开会议听取审议大气

污染防治法执法检查报告，对检查中发现的涉及22家企业的38个问题点名曝光；海洋环境保护法执法检查重点监督11个沿海省份的入海排污口设置和管理；专题询问切中要害、不走过场，首次对“两高”工作开展专题询问……党的十八大以来，人大监督更加务实有力，让法律制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

坚守为民初心，必须聚焦人民群众所需所急所盼，护航经济社会发展——

修订环境保护法，推动铁腕治污；大修行政诉讼法，破解“民告官”难题；出台疫苗管理法、修改药品管理法，更有力捍卫百姓健康；颁布电子商务法，让网购大军维权更有底气……走进新时代，立法工作让亿万人民获得感满满。

采取“打包”修法、作出决定等方式，为全面深化改革提供法律保障；国家安全法、网络安全法等一批法律颁布，坚决维护国家主权、安全、发展利益；社会主义核心价值观融入立法，让“中国精神”更有力量……完备的法律体系，让改革发展更有保障、社会运行更有章可循。

一种政治制度的生长，与其扎根的土壤息息相关。十三届全国人大代表中，一线工人、农民代表占代表总数的15.7%，相比上届提高了2.28个百分点。来自基层一线的代表不断增加，更多基层的声音进入最高国家权力机关。

“必须毫不动摇坚持中国共产党的领导”“必须保证和发展人民当家作主”“必须全面推进依法治国”——坚持和完善人民代表大会制度，道路就在脚下，前程无比广阔。

不忘初心志如山。65载峥嵘岁月，人民代表大会制度坚定为民信念、顺应时代潮流，在神州大地不断生长、壮大，将国家民族前途命运牢牢掌握在人民手中。

牢记使命勇担当。在新的历史起点上，人民代表大会制度不断砥砺前行，必将展现出更加强大的生命力和更加显著的优越性，为中国特色社会主义事业提供更加有力的保障。

（新华社记者 杨维汉 陈菲 罗沙）

济南率先开创人大预算审查监督新格局

叫醒差点“沉睡”的财政资金，将20多亿元投入该用的地方，监督政府“把钱花在刀刃上”。紧盯政府项目支出，守护公众的“钱袋子”，力求“花钱必问效，无效必问责”。在市民看不到的背后，人大常委会发挥着重要作用。近日，为推动人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，济南市人大常委会印发系列办法，创新建立“三项制度、一个体系”，在全省率先开创人大预算审查监督新格局。

政府背后有双“明眸”盯着“精打细算”

政府预算反映国家的战略、规划、政策，反映政府的职责、活动范围、方向。预算数字中有政治有政策。政府的钱要怎么花，背后其实一直有双炯炯有神的眼睛在盯着。

济南市高新区正丰路中段路东，原为私搭乱建的平房和活动板房，违章建筑拆除后，一段时间内被闲置，成为影响城市形象的一块“疤痕”。按照前期规划，这里要逐步恢复绿地建设，但投入的资金却较为有限。

在对民生领域专项资金监督时，济南市人大常委会预算工作室发现了这一问题。通过监督资金分配调整，放大社会效益，一处面积近2万平方米的公园顺利建成。在银杏、木槿等乔木、花灌木及绿地、景观石的装点下，整个公园绿意浓浓，生机盎然，成为周边市民休闲放松的好去处。

中小微企业是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉，却面临融资难等困境。在关键时刻，最需要政府扶一把、送一程。今年4月，济南市财政局发布对中小微企业融资费用给予财政补贴的政策，受到企业的热烈欢迎。但很多人不知道的是，这一政策的背后，其实也凝聚了人大的“精打细算”。

事实上，早在2013年，济南就实行了对中小微企业融资费用给予财政补贴的政策。这一政策是好不好？它的出台是否达到了预期的目标？在运行了五年

后，济南市人大常委会预算工作室对这一政策进行了绩效评估，对其实际效果进行“复盘”，发现五年间，济南市政府为此“买单”6.8亿元，扶持了300多家企业生产经营，有效缓解了企业融资难、融资贵问题。基于此，评估建议继续执行并加大这一政策的执行力度。

人大监督“叫醒”20多亿“沉睡”预算资金

近年来，在济南市人大常委会对政府部门预算编制的检查中，对不合规、不合理预算进行核减也是重要内容之一。去年，济南市人大常委会预算工作室监督有关部门对产业扶持、城市建设、教育等领域的88个项目开展预算绩效评估，涉及预算资金66.2亿元，核减了21.3亿元，核减率32.1%。“有些部门从自己工作出发，总想先把资金拿到手，对不同项目资金的支出特点考虑不够全面，有的资金当年花不出去，造成资金使用效益低。”济南市人大常委会预算工作室副主任朱贺之说。

朱贺之举例说，如某工程项目需要3年完工，主管单位第一年就想把全部资金列入预算，然而根据工程进度，到首年末仅能支付30%，剩下的财政资金沉淀在账户中，并不能发挥效用。“还有科目重复、不符合政策要求编列预算等问题，我们反馈给财政部门并督促解决，将核减出的资金用到该用的地方，同时推进预算与绩效目标挂钩，让有限的资金发挥更大作用。”

党的十九大以来，中央办公厅印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，人大预算审查监督工作的广度和深度逐步推进。过去人大预算审查监督的重点更多体现在赤字规模和预算收支平衡状态上，关注更多的是钱够不够花，而审查监督重点向支出预算和政策拓展，就是要更多关注钱是怎么花的，如何能够花得更好、更有效。

丘山积卑而为高，江河合水而为大。为深入贯彻

落实新要求，济南市人大常委会对此前多年的有益探索进行总结提炼，探索建立“三项制度、一个体系”，在全省率先建立了系统性的预算审查监督制度框架。

按功能分类整合制度解决“审什么” “怎么审”的问题

人大开展监督工作，应当依照法定职责，限于法定范围，遵守法定程序。推进人大预算审查监督重点拓展改革工作，要综合运用、用好用足各种法定的审查监督程序和方法，提高可操作性和运转效率。

为此，济南市人大常委会着力加强预算审查监督制度建设，将分散于监督法、预算法等法律法规之中的相关规定，按照监督内容、监督程序、监督方式分类整合，吸收中央有关文件要求，研究制定了拓展预算审查监督内容、完善预算审查监督程序和改进预算审查监督方式等“三项制度”，形成功能完善的预算审查监督制度体系，较好地对应了人大预算审查“审什么”“怎么审”的问题，明确了审查的内容、方法、步骤，使各项制度功能作用更加突出，可操作性进一步提升。

“济南市人大常委会预算工作室按照制度规定，探索开展部门预算编制核查工作，在部门预算‘一下’前，召集市政府财政部门有关处室、被核查部门财务负责人，共同对部门预算的编制依据、标准、科目等进行核实。整理汇总部门预算编制中存在的问题，反馈市政府财政及有关部门研究处理，及时改进预算编制工作，推进预算编制规范化。”朱贺之说。

理顺碎片化监督格局构建“闭环”监督体系

众所周知，只有将监督主体、监督对象、监督内容置于一个完整的体系之中时，才能真正做到监督的良性运转。

为此，济南市人大常委会建立起多角度、多层次、全过程、全覆盖的预算审查监督体系，并将“三项制度”贯穿于每一环节。具体来说，形成对政府预算、部门和单位预算、政策和项目预算的多层次审查监督格局，建立一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社保基金预算全覆盖的预算审查监督系统，打造从各类预算编制到预算执行、预算调整、决算等全过程的预算审查监督链条，采取人大代表、专家学者

等多方参与的多角度审查监督形式，全面推进预算绩效监督，构建了既符合法律规定又与实际工作合拍的“闭环式”监督格局。

同时，济南整合多点式监督，推进构建预算绩效监督联动机制框架，形成人大、纪检监察、审计监督和组织部门绩效考核、财政部门绩效管理等多方参与的局面。由济南市人大常委会提议并推进建立预算绩效协同精准联控机制，统筹各方信息资源，围绕各自职责，打造无缝隙、全覆盖预算绩效监督协同联动模式，强化监督效果，形成工作合力。

“人大、纪检监察、审计监督和组织部门绩效考核、财政部门绩效管理多方参与，不是几方联手开展某项具体工作，依然是各自行使各自的职责，但在联动机制的框架下，配合更密切，效率更高，推动力自然也更大。”朱贺之说。

“花钱必问效，无效必问责”提升监督实效

创新建立“三项制度、一个体系”，打造绩效监督联动机制，济南市人大常委会将预算监督工作环环相扣，提升预算审查监督实效性。同时，推进重大政策和项目资金预算编制与事前绩效评估、绩效目标、上年预算执行情况“三个挂钩”，对执行进度慢、绩效差的项目减少或取消安排预算，最终做到“花钱必问效，无效必问责”。

“把预算审查工作做细、做实、做到位，这有利于我们进一步实现人大担负的守护公众钱袋子的职能，拿出‘明白账’，使预算安排更好地贯彻落实重大方针政策和党委决策部署。”朱贺之说。

今年9月，财政部副部长许宏才在2019国际预算绩效管理研讨会上说，要建立财政与人大、纪检监察、组织、审计的联动机制。并特别提出，各级人大重点审查支出预算、政策和项目的实施效果，审计机关依法对预算绩效管理情况实施审计监督。财政、审计等部门发现违纪违法问题线索，应当及时移送纪检监察机关。各级组织人事部门将预算绩效结果纳入干部政绩考核体系，作为领导干部选拔任用、公务员考核的重要参考。这更为济南正积极开展的预算审查监督工作创新注入了坚定的信心和动力。

（摘自人民代表报）



走进卓玛的家乡

◎ 侯卫星

今年5月10日,早上5点多我就和爱人背上行囊,同几个驴友一起开车向西藏出发,开始了向往已久的川藏青之旅。

旅行第一篇:踏上川藏青旅途,直面高原反应

经洛阳过潼关进入陕西地界,在西安服务区休息吃饭后向南汉中市前进,我们一头钻进了八百里秦岭。一路上山高林密叠峦起伏,悬崖峭壁险峻狰狞。我们驱车行进,到晚上冒着小雨才到达关中平原腹地,结束了第一天的行程。

次日早上我们在酒店吃过早饭后就出发了,7个小时的颠簸并没有削减我们的热情,时至下午,我们终于来到了巴山蜀水——四川盆地成都平原。在这里我们游览了黄龙溪古镇,古镇上给我印象深刻的是网红一根面和勾魂小吃的精彩表演,之后又在黄龙溪廊桥上上了个来回,整个小镇倚锦江而居,温馨安逸。

第二天我们出发经雅安走著名川藏线308国道,一路上大山越来越高,山高林密,白云飘在半山腰,道路坡度大多是急转弯,走到二郎山的时候因为隧道堵车,我们只好原路返回走雅康高速二郎山隧道。经过13000米的隧道我们穿行到了川西甘孜州,过泸定走盘山公路,下午四点多冒着小雨来到海螺沟冰川下的磨西古镇。这个古镇有一个天主教堂,在红军长征的时候,毛主席就是在这里居住并研究如何强渡大渡河,我们住下后就前往参观,参观过程中接受了党的红色教育。

休息了一晚,早上起来发现雨停了,我们便前往海螺沟游玩。坐上景区的大巴,倚盘山公路缓慢向上爬行,山势陡峭,两三人合抱的参天大树笔直伸向天空,上百年的古树也随处可见,乘车达到最高点四号营地,我们一行人弃车步行,继续往上走。那里含氧量很高,白云遮盖山顶,山溪遍布,潺潺流水犹如仙

境界地,景色令人心旷神怡。但遗憾的是由于云层厚,我们没有看见千年冰川,只得步行下山。

下午向拉萨进发,翻过一座三千多米的雪山,过康定市上折多山(4298米)的时候,我们开始有了高原反应。爱人头痛,我给她喝了些葡萄糖水,总算好了一点。我有些胸闷,但挺了一会儿也就过来了。难受归难受,高海拔处的风景的确非常美丽。晚上住宿新都桥镇(海拔3244米),高海拔令我辗转反侧难以入睡,头痛伴随着血压升高,早晚两次吃药才稍有缓解。晚上好好休息了一夜,白天从新都桥上318国道,过雅江一路上翻越两座4千多米的高山,有的山残雪未化,风景独特,尽管由于缺氧,我仍然感到头痛胸闷气短,但一路欣赏风景、拍摄照片,我还是坚持到达了稻城亚丁风景区。

次日我们坐大巴盘山路到终点,然后换程电瓶车到了大雪山脚下。6千米的三座大雪山上覆盖着永久的白雪,它的神秘和纯洁让我心生敬畏。雪水融化后滋润着脚下的洛绒高山牧场,马儿、牦牛静静地低头吃草,野鸡野鸭见人不惧,那安静祥和让人不舍得去打扰。下山的路上小松鼠在栏杆上脉脉含情看着你,让你忍不住拿出来口袋里最好吃的零食给它。食物放在那儿,它有礼貌的叼着跳上松树,在这里小动物和人和平共处彼此信任,让人流连忘返。下山时我们三步一回头,最后向着神圣的雪山大喊一声“再见了,雪山!”。

旅行第二篇:邂逅西藏,走近藏族文明

旅行途中,我们一行人里一个人因为临时有事,另一个人因为高原反应先行离开,送完他们后,我们过世界最高城市理塘县(3900),又过巴塘县伴金沙江旁行进,到下午三点过金沙江大桥就离开四川进入

了西藏芒康县。

翻山越岭下午6点到达芒康县城，晚上到达如美镇住宿。这里海拔2600米气温暖和，我们一行人美美睡了一觉。早上出发在澜沧江大桥上合影留念后，我们翻越5130米的东达山，经左贡县到达八宿县。一路上都是4000米的高山，有的白雪皑皑有的岩石裸露，条条天上之水捧手可饮，静静流淌在高山之间，纯净至极。驱车到山顶的时候，气温骤降，我们赶忙换上棉袄，路过“七十二拐”景点，晚上到达然乌湖镇住宿，住进有氧气的房间，那里海拔3900米，我们的高原反应也渐渐过去了。第二天上车出发，我们先在然乌湖游览拍照，这里蓝天白云、皑皑白雪、湖水湛蓝非常漂亮，游览过后我们来到最美冰川——米堆冰川，下午又达到有小瑞士之称的鲁郎小镇，下车一看清清的草兰兰的水，森林和雪山让人心旷神怡，不愧是“神仙”住的地方。晚上住宿在有小江南之称的林芝，这里海拔相对较低，一马平川，瓜果丰富，氧气十足，这是入藏以来第一个大城市，从这里我们驶入高速公路。

上林拉高速直拉萨，经过3千多公里，跋山涉水终于到了梦寐以求的圣城，这是我多年的夙愿。我们在拉萨停留三天，第一天早饭后坐大巴到羊卓雍湖游览，一路爬升近5000米山口时眼前豁然开朗，一条蓝色翡翠镶在山谷里，那种纯洁神秘令人陶醉，净化心灵。晚上到宾馆后为爱入庆祝生日，这也是这次西藏之行中的欢乐之笔。在拉萨第二天，我们由当地一家旅行社接手，去布达拉宫游览。我们经安检后进入布达拉宫一道门，再拿身份证进入二道门，沿Z型道路上山到7层门口，之后依次上楼参观到13层后再下楼到出口，历时一个多小时。在布达拉宫里，供奉着佛像和历代达赖喇嘛的灵柩，宫顶、佛像及灵柩塔用黄金40吨打造，周围镶嵌不计其数的各种宝石，大的如土豆小的如鸡蛋。整个布达拉宫雄伟高大、气势恢宏、神秘奇特，吸引着来自世界各地的朝圣者和旅游者，朝圣者对这座殿堂顶礼膜拜，寻求着心灵上的安静，表达着对生活的祝福。

旅行第三篇：再见了，美丽的卓玛

离开拉萨后我们走青藏线回返，经过六小时跋涉终于到达了圣湖纳木错。看着蓝蓝的天空、朵朵的白云、清澈的湖水，我不禁激动万分。我们历尽艰辛来

到了您的身边，您那湛蓝的湖水就是您的眼睛那么透彻，清新的空气散发您的体香。是哪位神仙遗忘的宝石，将您藏在了这荒山野岭之中啊！我和我的爱人牵手散步在您身旁，温馨而安宁，甚至不敢大声说话生怕惊扰到您而受到您的惩罚。我想尽一切办法把您据为己有，或赤裸裸地用您的圣水洗去我岁月的沧桑，不，不，不，突然我从梦中醒来，我们更应好好呵护您，让更多的华夏儿女来揭开您的面纱，来感受您的纯洁善良和华丽端庄。

再见了我的纳木错，再见了美丽的卓玛，我会想着您进入甜美的梦乡。

隔天凌晨5点半我们就向下一个目的地格尔木进发了。上午开始进入可可西里保护区，我们断断续续看见了三五成群的藏羚羊和藏野驴，它们吃着贴在地面的小草，悠闲自得。109国道像一条黑色的飘带蜿蜒曲折，落在千里无人区，慢慢伸向远方的雪山之中，到晚上9点多我们到达格尔木（海拔2千多米），在这里终于看见绿色大树。归途过程中我们经过一片戈壁荒滩，花费6小时车程到达茶卡盐湖——大青盐的故乡。赤脚下湖戏水，晚上住宿青海湖边，放好行李后吃火锅、喝青稞酒、唱着鸿雁，我心情也变得很好。之后到达兰州住宿，骑哈罗单车到母亲河黄河中山桥游览，观赏了九曲黄河，可谓气势非凡。穿越六盘山隧道经过宁夏，上高速后下午六点到达西安，登上西安古城墙拍照留念，到回民一条街吃牛肉泡馍，我们离家越来越近。

回望近二十天的奔波，收获满满。在丁香花开的时候，横扫八千里去探秘青藏高原的藏族文明，翻越八百里秦岭，横断山脉，念青唐古拉山脉，唐古拉山脉，昆仑山脉，六盘山山脉。跨过长江，金沙江，怒江，澜沧江，黄河。亲吻了然乌湖，羊卓雍错湖，纳木错湖，青海湖。看到了雪山，黄山，绿山。穿越森林，沼泽，草原，永冻土地，无人区，茫茫戈壁。接近了佛缘和宝石之宫（布达拉宫）和丝绸之路起点古城西安。过七省之腹地，品天堂与人间之佳肴，伸手拨白云摘日月，俯身观五岳三山。有苦有乐有悲也有喜，身心得到了锻炼的同时也感受到神州大地的博大和多姿。

最后用一句电影台词结束我此时激动的心情：“打三颗信号弹，让它照亮祖国的山河！”，第十八天下午我们平安到达家乡——古城安阳。

汤阴县

汤阴县人大常委会 调研县公共文化服务体系建设工作

9月6日,汤阴县人大常委会组织县人大教育科学文化卫生委员会委员、部分县人大代表等,对县公共文化服务体系建设工作进行专题视察调研。

调研组首先进行了公共文化服务体系建设业务知识培训,随后来到城关镇文化站、韩庄镇工官屯村文化活动中心、汤阴县图书馆等处进行实地视察调研,详细了解县公共文化服务体系建设运行情况。在随后召开的座谈会上,调研组要求,要进一步提升公共文化体系建设站位,把占领意识文化阵地作为一项重要工作抓实抓好;要加强文化服务阵地和文化队伍建设,丰富文化活动形式和载体;要加强基层演出队伍、演出内容管理,吸引群众更广泛的参与,确保演出内容符合先进文化要求。

(汤阴县人大常委会办公室 李广复)

汤阴县人大常委会开展执法检查

10月24日,汤阴县人大常委会组织执法检查组,对老年人权益保障“一法一条例”情况进行执法检查。执法检查组先后来到韩庄镇中心卫生院、政泰苑社区日间照料中心、福祿养老服务中心等处进行实地查看,现场了解老年人身体健康生活情况。并听取了县政府关于老年人权益保障“一法一条例”贯彻实施情况汇报。执法检查组要求,县政府及其有关职能部门要加大对老年人权益保障“一法一条例”学习宣传力度,在全社会营造尊老敬老爱老浓厚氛围。要加强组织领导,健全老龄工作机构队伍建设,完善老龄工作机制,确保老年人法律法规实施落实到位。要完善老年政策支持,激发社会养老活力,加大对社区居家养老、民间养老服务机构支持力度,大力推进医养融合发展模式,推动我县老龄事业与经济社会健康发展。

(汤阴县人大常委会办公室 李广复)

文峰区

文峰区人大常委会调研退役军人事务工作

10月22日,文峰区人大常委会组织调研组专题调研了该区退役军人事务工作并召开座谈会。座谈会上,调研组一行听取了区退役军人事务局的工作汇报并提出相关意见建议。调研组强调,要深入贯彻习近平总书记关于退役军人工作的重要论述,进一步完善制度、规范管理、依法依规办事、提升服务保障水平,将依法行政与人大监督有效结合起来,建立健全职责清晰的退役军人管理保障体制。要克服当前任务重、人员编制少的困难,发挥好职责职能,全面做好退役军人就业创业扶持、帮扶解困、信访接待、权益保障等工作,为退役军人发挥作用创造更多机会、更好条件,进一步提高退役军人服务保障水平。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

文峰区人大常委会调研医疗保障工作

10月24日,文峰区人大常委会组织调研组,对区医疗保障局组建以来运转情况进行专题调研。调研组先后来到东关社区卫生服务中心、灯塔医院等现场,实地查看相关医保政策实施情况,并召开座谈会听取区医保局的专题汇报。调研组就进一步做好医保工作提出了建议:一是要深刻认识单独组建医疗保障部门的重要性,以高度的责任感和使命感做好医疗保障工作;二是要切实履行医保职能职责,管理好医保基金,进一步了解和服务群众参保报销需求,结合文峰实际,调整出台更多惠民政策,不断增强居民的幸福感和获得感;三是要进一步加强医保政策宣传,尤其是对基层群众的政策宣传,营造人人懂保、人人参保的良好舆论氛围。(文峰区人大常委会办公室 张英)

殷都区

殷都区人大常委会召开“走基层 听民意” 教育工作座谈会

为扎实开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育,



解决好广大人民群众关心的教育问题，在前期充分调研的基础上，近日，殷都区人大常委会在曲沟镇二中召开了“走基层听民意”教育工作座谈会。

会议指出，一是重视教育要从解决突出问题做起。针对当前全区教育工作中存在的问题，要列出问题清单，制定行动计划，解决好每一个问题。二是乡村振兴要从解决教育均衡做起。教育部门要切实担负起促进教育均衡发展的重任，努力促进城乡教育优质均衡发展。三是振兴教育要真抓实干。政府各职能部门要广开思路，立足现实，不断提高办学质量，全力办好人民满意的教育。

(殷都区人大常委会办公室 刘庆涛)

龙安区

龙安区“助力全国文明城市创建人大代表在行动”主题实践活动全面启动

近日，龙安区人大常委会组织召开“助力全国文



明城市创建人大代表在行动”主题实践活动动员会。

会议要求，各代表小组和乡镇(街道)人大机构要提高站位，高度重视，明确责任，细化举措，精心组织，切实抓好主题实践活动。各位人大代表要率先垂范、身体力行，讲文明话、办文明事、做文明人，带头做宣传员、监督员、示范员、联络员、协调员。

为激发广大人大代表参与全国文明城市活动的主动性和积极性。会议还举行了“助力全国文明城市创建人大代表在行动”签名仪式。

(龙安区人大常委会办公室 李笑琰)

龙安区人大常委会组织驻龙安市人大代表视察创文工作

为推动“助力全国文明城市创建人大代表在行动”主题实践活动深入开展，9月3日，龙安区人大常委会组织部分市人大代表和区人大常委会委员，先后深入东风乡、中州、太行、文明、文昌等街道的相关村、路段、社区视察创文工作。



视察组每到一处认真听取创文工作情况介绍，详细查看了村容村貌、道路两侧环境整治、美化亮化及社区服务中心、文化长廊、职工之家等建设情况，查阅了有关创文档卡资料。代表们建议，要加大创文宣传力度，利用微博、微信等新技术手段大力加强公民道德行为规范、文明礼仪、志愿服务等相关知识的宣传，营造浓厚氛围；要强化目标管理，定期分析研究文明城市创建工作，及时解决创建工作存在的问题和难题，推动创文工作顺利开展。

(龙安区人大常委会办公室 李笑琰)



常委会大事记

(2019年9月1日 - 2019年10月31日)

9月2日至4日，省人大常委会农委副主任委员赵启林、省人大常委会农工委副主任邢利民一行7人莅临安阳，对我市农业科技创新工作进行专题调研。市人大常委会副主任靳东风，副市长刘建发陪同调研。

9月5日，市人大常委会副主任张善飞带领市人大常委会选工委有关人员，对殷都区人大代表工作和“助力全国文明城市创建，人大代表在行动”活动开展情况进行实地视察。

9月9日，市人大常委会召开全市各级政府向本级人大报告国有资产管理情况推进会。市人大常委会副主任程利军出席会议并讲话。

9月12日，市人大常委会副主任靳东风带领市人大常委会城建环保工委、财经工委、法工委等部门负责同志，深入北关区调研散煤污染治理工作。

9月16日，市人大常委会及机关“不忘初心、牢记使命”主题教育部署会召开。市委书记、市人大常委会主任李公乐，市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。

9月18日至20日，市委理论学习中心组在红旗渠干部学院开展“不忘初心、牢记使命”主题教育第一次集中学习研讨。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军参加活动。

9月20日，市委书记、市人大常委会主任李公乐主持召开市级领导干部会议，传达学习习近平总书记

考察河南时重要讲话精神。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军出席会议。

9月23日，市人大常委会机关举行升国旗仪式。市人大常委会副主任靳东风、张玲、程利军，秘书长程新会及机关全体干部职工参加活动。

9月24日至26日，市人大常委会副主任张玲带领执法检查组对我市贯彻实施《中华人民共和国传染病防治法》情况进行集中检查。

9月26日，以全国人大代表、河北省邯郸市人大常委会副主任侯华梅为组长的驻冀全国人大代表调研组到林州市调研。省人大常委会选任联工委副主任魏一明，市人大常委会副主任张善飞等陪同调研。

9月27日，市人大常委会机关在林州市开展了“不忘初心、牢记使命”主题教育暨传承弘扬红旗渠精神主题党日活动。市人大常委会党组书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任程利军和秘书长程新会参加活动。

9月28日，市人大常委会机关在林州市红旗渠干部学院开展了“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习暨传承弘扬红旗渠精神交流互学活动。市人大常委会秘书长程新会参加活动。

9月29日，市十四届人大常委会召开第十二次主任会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。副市长、市

公安局局长欧阳报军，市人大常委会各委室以及市政府相关部门负责同志列席会议。会议听取了关于推动我市工业转型升级高质量发展情况的汇报；听取了关于建立基层立法联系点工作情况的汇报，同意安阳市人大常委会基层立法联系点建议单位名单和《安阳市人民代表大会常务委员会基层立法联系点和地方立法服务基地工作规则》；会议听取了关于在安阳广播电视台开设《人大代表》专栏有关情况的汇报。

9月29日，市人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记考察调研河南时重要讲话精神，传达学习纪念河南省人大常委会设立40周年座谈会精神，对全市各级人大及其常委会贯彻落实工作进行安排部署。市委书记、市人大常委会党组书记、市人大常委会主任李公乐主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲及各部门负责同志列席会议。市委第四巡回督导组负责同志参加会议。

10月9日，市人大常委会副主任张玲带领部分常委会委员、教科文卫委员会委员对规范管理民办幼儿园议案办理情况进行实地调研。

10月11日，市委书记、市人大常委会主任李公乐，市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军出席全市脱贫攻坚第十二次推进会议。

10月12日，市人大常委会召开制定《散煤污染治理决定》征求意见座谈会，对草案修改作出安排。市人大常委会副主任靳东风出席会议。

10月14日，市人大常委会举行地方立法基础建设工作会暨授牌仪式，向地方立法服务基地和基层立法联系点授牌。市人大常委会副主任张保香出席会议。

10月15日至17日，市人大常委会机关组织全体党员干部赴内黄县开展“不忘初心、牢记使命”主题教育系列主题党课、主题党日、主题发言活动，秘书长程新会参加活动。

10月22日，市人大常委会举行主任、副主任接待代表日活动，市委书记、市人大常委会主任李公乐与省、市人大代表面对面交流座谈，听取企业转型升级、教育工作、文明城市创建等方面意见和建议，并对相关工作提出要求。市人大常委会副主任张玲、程

利军，秘书长程新会出席座谈会。

10月28日，市十四届人大常委会举行第十三次主任会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲，秘书长程新会出席会议。副市长刘建发，市人大常委会各委室以及市政府相关部门负责同志列席会议。会议听取了关于《安阳市人大常委会2020年度地方立法计划（草案）》有关情况的汇报；研究了《安阳市人大常委会关于散煤污染治理的决定（草案）》。会议还研究了市十四届人大常委会第九次会议有关事项，决定于10月30日召开会议。

10月28日，市人大常委会党组召开（扩大）会议。市委书记、市人大常委会党组书记、市人大常委会主任李公乐主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任张保香和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲及各部门负责同志列席会议。会议集体学习了习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话、王国生同志在河南省纪念地方人大设立常委会40周年座谈会上的讲话，听取了市人大常委会及机关关于“不忘初心、牢记使命”主题教育开展情况的汇报。

10月30日，市十四届人大常委会举行第九次会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会及常委会组成人员35人出席会议。市“一府一委两院”领导同志祝振玲、常凤琳等列席会议。会议听取并审议了市人大常委会执法检查组关于《中华人民共和国传染病防治法》执法检查情况的报告；会议听取并审议了《关于规范管理民办幼儿园的议案》议案办理情况，同意该议案结案；会议听取并审议了市人民检察院关于开展公益诉讼检察工作情况的报告；会议审议并表决通过了《安阳市人大常委会关于散煤污染治理的决定》。本次会议还书面审议了市政府关于《农村土地承包法》执法检查报告审议意见落实情况的报告。副市长祝振玲代表市政府作了表态发言。市人大常委会有关委室、市政府有关部门、各县（市）区人大常委会有关负责同志及部分市人大代表等列席会议。