践行初心使命 强化党员干部队伍建设

◎ 孙 光

按照中央部署，第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育即将展开。作为人大系统的党员干部，如何践行初心使命值得深入思考。

第一，对党要忠诚。这既是党员党性的体现，更是党员意识的一种自觉。所谓忠诚，就是坚守入党誓言，坚持理想信念，坚定“四个意识”，以党的利益为最高利益，以党的要求为行动指南，始终做到“风雨不动安如山”，确保任何时候、任何情况下都绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。特别是，当组织需要时，能够义无反顾地站得出来、冲得上去、打得硬仗、赢得胜仗。如果只考虑个人利益而不考虑组织利益，只考虑自身权利而不考虑应有义务，只比收入、官职、待遇，而不比奉献、付出、成绩，那么就谈不上忠诚。

第二，对群众要无我。“我将无我，不负人民。”我们党来自人民、根植人民，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。对于党员干部来讲，坚守初心，就是要始终把人民放在心中最高位置，始终全心全意为人民服务，始终保持与群众的鱼水之情，自觉站在群众的立场上想问题、作决策、做事情、干事业。对于各级人大来讲，就是要站稳人民立场，积极回应新时代人民对美好生活的向往和期盼，围绕“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”依法履行职责，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

第三，对事业要担当。何为担当？具体地说，就是承担并负起责任。何以担当？就是要保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神，以钉钉子精神抓工作落实，努力创造经得起实践、人民和历史检验的实绩。人大工作政治性强、业务性强、指导性强，不是橡皮图章，更不是可有可无，而是肩负新时代重任。尤其是在安阳爬坡过坎、负重前行的关键时期，更要注重发挥好人大自身的优势，以有力的监督推动工作落实，以有特色的地方性法规提供法治遵循，以代表的智慧和表率凝聚发展合力，推动我市经济社会高质量发展。

第四，对难题要谋划。当前，我市经济社会发展面临许多新形势、新任务、新问题、新挑战，市委要求人大“要多做前瞻性研究、多提建设性意见”。圆满完成市委交办的任务，刻舟求剑不行，闭门造车不行，异想天开更不行，必须围绕难点工作进行全面深入的调查研究。“涉浅水者得鱼虾，涉深水者得蛟龙。”搞好调查研究，不能大而化之、浅尝辄止，更不能走形式、走过场，必须主动谋划、系统思考，必须带着问题，带着责任，深入基层、深入群众，真正听实话、察实情、获真知，切实掌握第一手资料，摸清问题的症结所在，找到破解难题的方法措施，为市委决策提供有效依据。

第五，对自身要检视。党员干部，特别是领导干部，要自觉经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，敢于斗争、善于斗争，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，真正锻造成烈火真金。要常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，正确处理公私、义利、是非、正邪、情法、亲清、俭奢、苦乐、得失的关系，做到清白为官、干净做事、老实做人。要扛牢党建责任和党风廉政建设责任，严格政治纪律和政治规矩，扣紧责任链条，扎紧制度笼子，履行好党员义务，持续推动全面从严治党向纵深发展。

安陽人大
ANYANGRENDA

封面图片说明：8月16日，市委书记、市人大常委会主任李公乐率市人大常委会组成人员和部分市人大代表，对我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况等进行集中视察。

主办
安阳市人大常委会
编辑委员会
主　　任：李公乐
副 主 任：张善飞　靳东风
　　张保香　张　玲
　　程利军　程新会
委　　员：王大鹏　杜　毅
　　来玉生　罗永宽
　　宋胜利　申明芳
　　丁　琦　张建林
　　李书林　冯学军
　　马宝红　魏有才
　　李长奉　任法香
　　韩爱民　苏鸿莉
　　李　勇　裴喜拴
　　高　峰　阎鸿干
　　王兴舟　王红先
　　郭俊平

目　录
CONTENTS

卷　首　语

1　践行初心使命　强化党员干部队伍建设　/孙　光

特　　稿

4　在市十四届人大常委会第八次会议结束时的讲话　/李公乐

领 导 论 坛

6　“四个方面”下硬功　认真履行新时代人大工作职责　/张善飞

6　关于依法促进安阳中小企业健康发展的实践与思考　/程利军

监 督 纵 横

12　重现水清岸绿的古城复兴风景线
——《护城河改造的议案》办理聚焦　/王庆华

报　　道

14　市人大常委会集中视察我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况　/王庆华

16　马懿率省人大常委会调研组莅安调研　/王庆华

工 作 研 讨

17　关于我市上半年计划执行情况的调研与思考　/申明芳　朱玉震　张长安

常委会动态

20　市人大常委会组织召开《河南省安阳殷墟保护管理条例》修订工作动员会等13则

理 论 研 讨

24　打好精准脱贫攻坚战　推动乡村振兴战略深入实施　/孙　光

机 关 工 作

27　当好“五大员”　服务夕阳红　/王　敏

安陽人大
ANYANGRENDA

29　牢记使命　坚决打赢脱贫攻坚战　/ 高靖海

基 层 人 大

31　探索监督创新　强化履职监督　/ 高　军

一 府 两 院

33　当前我市企业设立及“双随机、一公开”监管工作现状、问题及建议
/ 马红宾

紫　薇　苑

35　中国文字博物馆赋　/ 布　衣

36　祖国，我为你自豪！　/ 刘珠赛

38　老年人向往的一个地方
——安阳市老干部大学见闻及随笔　/ 王建诚

39　我爱祖国的海洋蓝天
——庆祝中华人民共和国成立70周年“我和我的祖国”
/ 王进学口述　王敏整理

洹 水 论 坛

41　也为“创文”进一言　/ 高　军

42　《易经》对诸子百家的影响　/ 王万顺

文　　摘

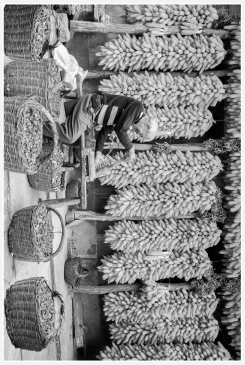
44　各国垃圾分类法律制度要览　/ 陈胜泉

县（市、区）信息

45　汤阴县人大常委会开展专题调研活动等9则

大　事　记

47　常委会大事记（2019年7月1日－2019年8月31日）



农家院　王永成 / 摄

2019年第4期
（总第85期）

主　　编：程新会
副 主 编：王大鹏　罗永宽
责任编辑：孙　光
编　　辑：徐　冰　孙志国
姜业炜　范　雷
李晓红　李晓磊
地　　址：文峰东路人大政协活动中心
电　　话：0372-2559066
2559128
邮　　编：455000
电子信箱：ayrdbjb@126.com
发送范围：安阳市人大代表及人大系统
开　　本：889×1194mm 1/16
印　　张：3
页　　码：48
印　　数：3500
批准机关：河南省新闻出版局
印　　刷：安阳长顺印务公司
出版日期：2019年9月10日

在市十四届人大常委会第八次会议结束时的讲话

市委书记、市人大常委会主任　李公乐

（2019 年 8 月 29 日）

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议共听取审议 3 个工作报告和 1 个执法检查报告。在大家的共同努力下，顺利完成了各项预定任务。

这次会议听取审议了市政府关于上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告。组成人员普遍认为，今年以来，面对严峻复杂的的国内外发展环境，在市委的坚强领导下，全市上下坚持稳中求进工作总基调，坚定践行新发展理念，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，经济社会各项事业发展取得了明显成效。但是，我市经济发展仍面临着多重压力和严峻挑战。大家建议，一是加大经济运行调控力度。要认真落实国家逆周期调节的政策措施，加强经济形势分析研判，加大政策引导和扶持力度，建立完善相应工作机制，提高关键要素保障能力，积极应对经济下行压力带来的不利影响。二是坚持转型发展主攻方向。一方面，要加快传统行业改造提升步伐，推进钢铁、焦化产业整合，淘汰落后产能，加快污染企业退城进园。另一方面，要加大招商引资力度，积极培育转型发展新动能。三是打好三大攻坚战。防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治每一项攻坚战都很艰难，每一项攻坚战都必须要打胜。四是创建全国文明城市。要把我们的城市建设得更美丽，管理得更有序，为群众生活创造良好环境。五是大力实施乡村振兴战略。要围绕产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴做好规划，抓好试点，改变农村面貌。市政府及其相关工作部门要对照全年任务，坚持目标不变、力度不减，突出重点抓关键，明确举措破难题，确保全面完成人代会确定的各项目标任务。

本次会议听取审议了市政府关于 2019 年上半年我市财政预算执行情况的报告。组成人员认为，在经济下行压力加大、环境约束更加严格的情况下，国内生产总值、一般公共预算收入、固定资产投资、消费品零售总额等主要经济指标保持了较好的增长。对此，大家给予充分肯定。面对当前我市收支矛盾突出的严峻形势，组成人员认为，在坚持依法征收、应收尽收的基础上，进一步提高财政资金的统筹能力和使用效益，集中财力保运转、保增长、保重点、保民生，确保圆满完成全年收支任务；要深入推进预算法的贯彻落实，依法、科学、系统地编制财政预算，进一步严格预算收支管理，着力提高财政预决算管理水平，不断提升全市财政管理效能；要认真贯彻落实国务院、财政部以及省政府债务管理相关规定，加强政府债务管理，将政府债务纳入预算，有效化解部分县（市、区）债务规模过大、结构不合理、风险过高的风险，坚决守住不发生区域

性系统性债务风险的底线。

本次会议听取了中级人民法院关于刑事审判工作情况的报告。2017 年 1 月至 2019 年 7 月，全市法院共受理各类刑事案件 23422 件，审结 22701 件，结案率 96.9 %，判处各类犯罪分子 25486 人。组成人员一致认为，全市法院依法惩处刑事犯罪，确保司法公正廉洁，为维护全市社会和谐稳定、服务经济社会发展、保护人民群众生命财产安全提供了强有力的司法保障。组成人员强调，全市法院要进一步深入地推进司法改革，继续推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，强化程序公正意识和证据裁判意识，完善证人、鉴定人员、侦查人员出庭配套制度，切实保障被告人辩护权，推动庭审实质化；要继续深入推进扫黑除恶专项斗争，依法严惩危害国家安全、公共安全犯罪、严重危害社会治安的暴力犯罪，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感；要更加扎实地建设过硬队伍，全方位加强理想信念、政治品质、公正廉洁、司法能力、司法作风“五项建设”，塑造刑事法官信念坚定、秉公司法、敬畏法律、敢于担当的职业品格，努力打造一支清正廉洁、执守无瑕的司法铁军。

本次会议听取了市人大常委会执法检查组关于中小企业促进法“一法一办法”执法检查情况的报告。大家认为，各级各部门深入贯彻落实党中央决策部署，积极配套出台相关政策，推进相关法律实施，取得了明显成效。针对在“一法一办法”实施中存在的问题，大家强调，一要进一步加大学习宣传力度，增强依法促进中小企业发展的责任意识。要进一步加大对“一法一办法”的宣传贯彻力度，使之深入社会，深入企业，深入人心，激励全民创业，激活市场主体，积极营造促进中小企业发展的社会氛围。二要进一步拓宽中小企业融资渠道，着力缓解中小企业融资困难。中小企业融资难的问题，需要政府及相关部门、金融机构和企业加强沟通，共同来寻求解决办法。三要进一步转变政府职能，为中小企业发展创造良好外部环境。要营造公正、公开、透明的法治环境；制定、完善和落实政策措施，加大扶持力度，按照“统一开放、竞争有序”的要求，切实帮助中小企业解决市场准入，努力创造尊重规则、遵守秩序、保护交易、讲究信用的良好市场环境。

“四个方面”下硬功
认真履行新时代人大工作职责

◎ 张善飞

近年来，安阳市人大常委会结合安阳实际，在学懂弄通精神实质、围绕中心依法履职、保障代表发挥作用、提高自身建设水平等“四个方面”下功夫，认真履行法定职责，切实把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想落实到依法履职全过程、各方面，以新担当新作为开创新时代人大工作的新局面。

一、在学懂弄通精神实质上下功夫。学懂弄通习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是各级人大及其常委会当前和今后一个时期的重大政治任务。我们以高度的政治责任感，加强组织领导，精心部署实施，认真组织学习。一是精心制定学习计划。研究制定《安阳市人大常委会及机关深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的实施意见（2019 – 2022 年）》。常委会党组（中心组）、机关党组（中心组）、机关党委和各党支部制定年度学习计划时，都将习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想列为重要学习内容重点学习。二是强化学习培训。在全市人大系统分层次、多形式开展学习活动，市人大常委会通过外出学习、邀请专家授课等方式，先后投入 80 多万元，组织人大常委会组成人员、专门委员会组成人员、人大代表、机关工作人员、党务工作者等“五大类人大工作者”赴西安、重庆、北京、深圳、青岛等地开设 15 个班次、培训 856 人（次），使广大人大工作者对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想进行了系统学习、全面理解和认真把握。三是组织学习研讨。为强化学习效果，结合工作实际，组织多种形式的学习研讨活动。常委会每位主任结合分管工作撰写了学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的体会文章，并在专题辅导会上进行了交流；各工作委员会、各县（市、区）人大常委会均结合工作实际撰写了学习研讨文章，全面反映贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想取得的实际成效；在外出培训学习期间，开展学习体会交流，推动学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想切实入心入脑、深入深化。

二、在围绕中心依法履职上下功夫。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，按照党的十九大关于“两个机关”建设要求，依法

履职尽责，积极开展工作，在决胜全面建成小康社会、建设区域性中心强市、让中原更加出彩中展现新作为、作出新贡献。我们主动找准贯彻落实中央和省委、市委重大决策部署的切入点和着力点，紧紧围绕打好“三大攻坚战”和我市“一个重返、六个重大”、建设新时代区域性中心强市目标依法履行职责，让立法、监督等每一项工作都自觉服从服务大局。一是围绕如期打赢脱贫攻坚战连续开展监督。聚焦打好脱贫攻坚战，听取审议有关专项报告，采取前期暗访与后期明查相结合、随机问卷抽查与集中视察相结合、听取汇报与多方座谈相结合的方式持续跟踪监督，对全市 8 个乡镇 12 个村的 110 户贫困户进行深入调研，推动精准识别、精准施策，强调重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，进一步加大产业扶贫力度，确保如期完成脱贫目标，决不能让一个贫困村、一个贫困户在小康路上掉队，确保贫困县如期摘帽，贫困村、贫困户稳定脱贫。二是围绕坚决打好污染防治攻坚战开展监督。面对严峻的大气污染防治形势，综合运用听取审议大气污染防治工作专项报告、开展环保法执法检查、交办“关于科学治理大气污染防治的议案”、大气污染防治工作专题询问等监督方式，强力推动大气污染防治向纵深开展，制定《安阳市大气污染防治条例》，推进科学治污、依法治污、精准治污、全民治污。围绕水污染治理，开展水污染防治法执法检查，督促和支持政府有关部门着力做好水源地、河流、城市黑臭水体治理工作，促进了我市水生态环境不断改善。结合土壤污染日益增多的情况，对全市土壤污染防治工作进行监督，建议政府有关部门将土壤污染防治工作纳入重要议事日程，切实摸清底数，提升监测修复能力。同时，按照环保法要求，每年都对环境保护工作年度报告进行审议，持续推进环保工作上台阶，努力建设生态宜居的美丽安阳。三是围绕打好防范化解重大风险攻坚战开展监督。深入调研政府债务特别是隐性债务情况，掌握风险底数，深入分析成因，提出意见建议。先后修订或出台了《关于市政府投资项目监督办法》《关于企业国有资产管理监督暂行办法》《安阳市预算监督办法》《关于市政府性债务监督暂行办法》。认真落实中央和省委关于预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的改革部署，出台实施意见，进一步明确全口径监督的范围，高标准建设预算联网系统平台，建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制，围绕中央和省委、市委的工作部署开展预算审查监督，支持政府持续提高财政资金的使用效益，促进经济社会持续健康发展。四是围绕保障和改善民生开展监督。持续关注群众就医、子女上学、食品安全等民生问题，推动民生得到保障和有效改善。听取审议我市城市公立医院综合改革情况的报告，肯定改革取得的成绩，强调“公立医院姓公”，要求市政府进一步落实主体责任，强化财力保障，完善配套改革，切实减轻群众就医负担。高度重视义务教育均衡发展，针对“城市学校学生拥挤、农村学校基础薄弱”等突出问题，组织开展义务教育法、民办教育法执法检查，将“关于促进我市义务教育均衡发展的议案”交由市政府办理，督促和支持市政府修编完成中心城区基础教育设施专项规划，出台《义务教育学校消除大班额专项规划实施方案（2016—2020）》《安阳市促进民办教育发展办法》，新建、改扩建 88 所中小学校，增加学位 6.1 万个，实施“全面改薄”项目 1081 个，投入资金 8.48 亿元，涉及学校 538 所，促进了我市基本公共教育服务均等化、优质化。听取审议市政府关于我市农产品质量安全、食品安全监管、畜牧业发展等工作情况报告，开展农产品质量安全专题询问及“回头看”督察活动，支持市政府开展农产品安全工作百日攻坚和种植环节、养殖环节等七大专项整治活动，有效解决了我市多年来农产品检验检测体系机构、办公、编制、人员、经费不落实的问题，为“舌尖上的安全”提供了有力保障，五是围绕改革发展需要推进立法工作。要发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，加强重点领域立法，遵循和把握立法规律，着力提高立法质量，努力使每一项立法都符合宪法精神，体现客观规律，适应社会发展，反映人民意志，得到人民拥护。自 2015 年 7 月我市获得地方立法权以来，坚持以人民为中心，坚持开门立法，不断拓展公众参与地方立法的渠道和途径，通过报纸、网络、社会调查等方式广泛征求社会各界对法规草案的意见、建议，用群众的智慧校准立法的方向、解决立法的难题、保障立法的质量。先后制定了《安阳市林州红旗渠保护条例》《安阳市城市管理综合执法条例》《安阳市城市绿化条例》《安阳市城镇居民二次供水条例》《安阳市大气污染防治条例》等 5 部地方性法规，

为我市加强文物保护、城市管理、生态文明建设等提供了法治保障。

三、在保障代表发挥作用上下功夫。人大及其常委会是代表人民行使国家权力的机关，是同人民群众保持密切联系的代表机关。要坚持尊重代表主体地位，密切与代表的联系，加大代表议案和建议办理力度，强化代表履职保障，较好地发挥了代表为民代言、为民服务的作用。一是密切与代表的联系。及时制定常委会组成人员联系人大代表的意见，主任、副主任每人联系 10 名代表，其他组成人员每人联系 5 名代表，基本实现了基层代表联系全覆盖。继续开展“联系代表月”活动，出台《关于进一步加强各级国家机关联系人大代表的意见》，就各级国家机关联系人大代表的工作机制、平台建设、主要方式、服务保障等提出具体要求，进一步畅通代表反映社情民意的表达渠道。二是认真做好代表议案建议工作。及时向“一府一委两院”交办代表大会代表所提意见议案建议，每年听取和审议市政府关于代表所提建议批评和意见办理情况的报告，并对代表重点建议办理情况进行评议。今年上半年，为进一步规范代表建议办理工作，完善建议的提出、办理、督办机制，提高办理实效，采取逐一走访所提建议代表工作单位或家庭，逐一问卷调查等方式，全面了解 89 名市人大代表对市十四届人大一次会议代表所提建议的办理情况进行了详细了解，并认真征求了代表对承办部门及市人大机关的意见和建议。在此基础上，研究出台了《关于表彰办理代表议案建议先进单位和个人的办法》《安阳市人大常委会关于表彰代表优秀议案建议的办法》。三是强化代表履职服务保障。为持续加强“代表之家”、代表联络站建设，出台《安阳市人大常委会关于加强全市人大代表联络工作站建设的实施意见》。为新一届市人大代表制作履职档案，进一步规范档案使用和管理，制定《安阳市人大常委会关于评选先进人大代表小组和优秀市人大代表的办法》，激发代表履职热情和活力。对新任 200 多名基层市人大代表进行了知识培训，围绕常委会议题和主任会议议题，组织代表开展集中视察和专题调研，邀请代表列席常委会会议，参加执法检查、立法调研等活动，充分发挥代表在常委会履职过程中的重要作用。创新代表集中视察方式，去年，安排各县（市、区）组织 256 名市十四届人大代表开展异地视察，拓宽了代表视野，增强了代表履职的积极性，提高人大代表的履职能力和水平。

四、在提高自身建设水平上下功夫。习近平总书记强调加强自身建设是搞好人大工作的前提。我们积极适应新时代、新任务、新要求，进一步压紧压实全面从严治党主体责任，大力倡导“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”的良好氛围，着力建设全面担负起宪法法律赋予的各项工作职责的工作机关，同人民群众保持密切联系的代表机关。一是大兴学习之风。通过举办党组中心组学习、常委会专题讲座、机关党组（党委）和支部集中学习、读书交流等活动，深入学习政治理论和人大业务知识，不断提升常委会组成人员的履职能力和机关干部的综合素养。二是大兴调查研究之风。结合监督议题、立法工作、人大建设中存在的突出问题，专门出台《安阳市人大常委会调查研究实施办法》《关于加强和改进调查研究工作的通知》，有针对性地提出 15 项调研课题，谋篇布局人大工作向纵深发展。今年以来，围绕财政经济、脱贫攻坚、生态环保、文化体系建设、立法等工作开展视察调研 30 余次，撰写调研报告 30 余篇，较好地发挥了参谋助手作用。三是大兴干事创业之风。推进专门委员会规范化建设、制度化运行，全面修订机关各项管理制度，举办县（市、区）人大办公室主任座谈会，加强上下级人大的联系联动，协调一致地履行地方国家权力机关职责，形成了务实重干、争先出彩的浓厚氛围。四是强化纪律作风保障。始终把纪律挺在前面，认真学习《监察法》《中国共产党纪律处分条例》等法律规章，严格执行中央八项规定及实施细则要求，持续推进以案促改常态化制度化，维护了人大机关良好形象。

我们将按照党中央、全国人大常委会和省人大常委会的部署要求，持续深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，努力把市人大及其常委会建设成为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的政治机关、模范机关，成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

（作者系安阳市人大常委会副主任）

关于依法促进安阳中小企业健康发展的实践与思考

◎ 程利军

中小企业是建设现代化经济体系、推动经济实现高质量发展的重要基础，是扩大就业、改善民生的重要支撑，做好中小企业工作，对稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定具有重要意义。为深入贯彻党中央关于支持民营经济和中小企业发展的决策部署，推动各级政府部门及相关单位切实担负起法定责任，为民营经济和中小企业发展提供良好的法治环境和营商环境，今年 7 月至 8 月份，我们就《中华人民共和国中小企业促进法》和《河南省实施＜中华人民共和国中小企业促进法＞办法》（以下简称“一法一办法”）在我市的贯彻实施情况进行了检查调研。

一、始终坚持问题导向，依法开展检查调研

“一法一办法”的贯彻实施，事关落实党中央重视支持中小企业发展决策部署，事关推动“一府一委两院”众多相关部门单位贯彻法律规定、依法履职尽责，事关纾解广大中小企业困难，依法保护中小企业和民营企业家合法权益，引导中小企业合法经营、健康发展。我们始终坚持以问题为导向，以法律为依据，以实效为目标，认真组织开展检查调研活动。

——充分发动，全面推进。省人大常委会动员会之后，7 月 11 日我市迅速召开了动员部署会，市政府、市纪检监察委、市中级人民法院、市人民检察院及市直相关部门二十余家单位，各县市区人大常委会、政府有关部门参加了会议，市人大常委会副主任程利军作动员讲话，并进行了部署要求，全面启动了我市的执法检查活动。

——紧扣法规，依法开展。为加强法律宣传培训、推动法律贯彻实施，会上我们还邀请省人大常委会财经工委张玉民副主任，就中小企业促进法相关知识、执法检查的内容、程序，对市人大执法检查组、市直相关单位和各县区人大同志进行授课和讲解；组织市直各相关部门近百人进行法律知识测试和征求意见；根据中小企业促进法的规定内容分解梳理执法检查的重点条目，保障执法检查活动紧扣法律的规定进行。

——创新方法，务求实效。根据中小企业促进法的特点，这次执法检查采取了明查和暗访相结合、更加注重暗访和调研的方式，广泛深入听取各方面意见。7 月下旬在县区检查时，除了深入企业实地视察、听取政府及相关部门综合工作汇报外，执法检查组还同时召开企业座谈会，单独听取企业意见，开展问卷调查了解情况。执法检查期间，市人大常委会副主任程利军亲自带队，通过明查暗访、召开各种类型座谈会等方式，调研了解了全市包括所有县（市、区），涵盖各个行业的 100 多家企业的经营情况，并通过直接和委托县区发放近千份调查问卷，了解情况和征求意见。

——问题导向，促进发展。这次执法检查坚持以当前中小企业发展存在问题为导向，推动中小企业促进法和相关政策措施的贯彻落实，支持和促进中小企业发展。在动员会上就针对前期调研中小企业发展存在问题对各参会单位进行了通报。随后在听取各相关部门工作汇报和深入企业调研座谈的基础上，8 月 7 日，执法检查组又针对企业反映比较集中的问题，召集相关政府部门和金融机构进行了反馈和座谈；8 月

20 日，执法检查组又召集各受委托开展执法检查的县（市、区）人大常委会财经工委，就检查发现问题进行了沟通和研究，始终坚持以问题导向，推进执法检查工作，为支持和促进中小企业发展创造更好的环境氛围。

二、法律实施成效明显，依法促进企业发展

中小企业促进法修订实施一年多来，特别是去年习近平总书记主持召开民营企业座谈会并发表重要讲话后，各级各部门深入贯彻落实党中央决策部署，积极配套出台相关政策，推进相关法律实施，取得了明显成效。

一是提高政治站位，加强政策落实。成立了由靳磊市长任组长的安阳市促进非公有制经济和中小企业发展工作领导小组，办公室设在市工信局，以加强全市促进非公有制经济和中小企业发展工作的政策协调和指导监督。制定出台了《中共安阳市委安阳市人民政府关于促进非公有制经济健康发展的若干意见》等“1+8”系列配套政策文件，为支持民营经济提供政策保障。

二是落实减税降费，加强财税支持。制定本地行政事业性收费和政府性基金目录清单，切实把各项减税降费政策落到实处，2019 年上半年，全市新增减税降费 16.74 亿元。通过设立专项资金、政府投资基金、支持参与政府采购活动等方式创新财政投入，进一步激发民营企业发展活力。

三是聚焦资金问题，加强融资促进。加强政策落实和监管考核，推进政府性融资担保体系建设，实施民营和小微企业金融服务‘百千万’专项扶持行动，积极推进银企对接，鼓励引导金融机构增加小微企业金融服务供给，降低企业融资难度。截止 2019 年 6 月底，我市贷款余额 1600.8 亿元，较年初增加 128.15 亿元。

四是鼓励创新创业，推进转型发展。出台支持创业创新政策，实施“慧聚安阳”行动计划，开展支持农民工返乡创业专项服务，组织中小企业负责人培训，建立“专精特新”优质中小企业库，积极培育创业创新示范基地、公共服务示范平台，为中小企业提供市场化、专业化、精准化的资源和服务。

五是改革审批服务，优化营商环境。深化“放管服”改革，实施企业名称自主申报制度、注册资本认缴制度、“多证合一”、“先照后证”、“证照分离”等改革，实行“一套材料、一表登记、一窗受理”的工作机制，实施“双随机、一公开”监管，压低企业开办时间，降低制度性交易成本，切实减轻企业负担，营造中小企业公平参与市场竞争的良好环境。

六是促进市场开拓，保护企业权益。高度重视清理拖欠民营企业中小企业账款问题，逐笔梳理拖欠账款情况，建立工作台账，确保各项工作取得实效。大力支持民营企业参与政府采购活动，2018 年中小微企业的政府采购合同金额占地区政府采购支出总额达 95.88%。

三、问题矛盾仍然存在，营商环境有待优化

检查调研发现，目前我市“一法一办法”实施中还存在一些影响中小企业发展的突出问题，主要表现在：

（一）法律宣传和制度配套落实等基础工作不到位。尽管各级各部门采取多种形式进行了学习和宣传，制定出台了一系列实施意见和配套制度措施，但从调查问卷和座谈情况看，宣传普及、培训落实的力度不够，部分政策的针对性和操作性不强，或因财力问题无法落实，企业对法律的知晓度和感受度较低，相当一部分企业对“一法一办法”和配套政策不了解。

（二）中小企业融资难融资贵的问题仍然比较突出。一是有效融资担保不足，融资担保公司规模小，综合实力弱，在经济下行期担保代偿现象增多、担保能力下降。同时，由于评估难、风控难、处置难，中小企业促进法中以“知识产权、存货、机器设备、应收账款等为担保品进行担保融资”等规定，在实践中还是难以落地。二是无还本续贷落实不到位，各级政府均出台了文件，但检查中企业都反映政策落实难度很大。三是金融产品服务创新动力能力不足，仍不能满足企业融资需要，有的银行要求购买理财、保险、基金等方式变相增加融资成本、提高手续费。四是参与资本市场程度低，上市企业数量少，股票、债券、票据等直接融资方式尚未发挥融资主渠道作用。五是中小企业自身不足问题客观存在，如：有的企业房屋、土地产权不清，证照不全，无法得到金融机构认可，无法抵押担保；有的企业管理制度不健全、账务透明度低、银行难以用合规方法评估企业还款能力，造成“惧贷、惜贷、慎贷、滞贷”现象。

（三）中小企业营商发展环境还有待进一步优化。企业调查问卷显示，政府在人才引进、科技创新、环保管控、政务手续等方面的服务仍然是企业反映问题较多的地方。招工难、用工难，高技能人才、熟练技术工人缺乏，高层次人才引进成本高、难度大等问题突出。很多企业希望政府能够在提供科技基础条件和公共信息服务上，推动科研开发和科技成果转化上，扩大技术创新补助资金覆盖面等方面有更多作为。有的企业反映虽然按环保要求投入巨资进行设备改造，经过验收合格并有在线监控监督，但在环保管控期还是要“无区别”、“一刀切”的停产限产。部分企业反映手续办理比较繁琐，尤其是部分县区区划调整后的规划、土地相关手续需要重新办理，部门服务的积极性主动性不够。

（四）中小企业权益保护需要进一步提高认识和加大力度。拖欠企业账款现象仍然存在，客观上加大了中小企业的贷款需求和融资成本。一些企业反映，政府部门、司法机关侧重于大型企业、重点企业及企业家的保护，对一般中小企业权益保护重视不够。有的地方缺乏正规有效的维权渠道，中小企业诉求不畅，反映问题无法得到及时有效解决，维权成本过高。部分企业反映有的第三方中介机构借用行政职能资源垄断经营，强制服务，不合理收费。

四、加强法制宣传落实，保护企业合法权益

为破解制约中小企业发展瓶颈，依法促进中小企业健康发展，针对存在问题和矛盾，我们建议从以下方面加强落实，切实保护企业合法权益。

（一）进一步加大学习宣传力度，增强依法促进中小企业发展的责任意识。以此次执法检查为契机，切实加强对中小企业促进法及相关配套政策措施的宣传，积极营造促进中小企业发展的社会氛围。进一步发挥我市促进非公有制经济和中小企业发展工作领导小组的作用，完善和优化中小企业促进工作机制，推进中小企业公共服务平台体系建设，针对检查发现问题全面开展自查自纠，整改提高，切实促进中小企业发展。

（二）进一步拓宽中小企业融资渠道，着力缓解中小企业融资困难。进一步完善政策性信用担保体系，完善资本金补充和风险补偿机制，促进融资担保机构的良性可持续发展。支持中小企业拓宽直接融资渠道，积极开展股权、债权融资和上市融资，缓解资金困难。切实加强中小企业信用平台建设，加快实现涉企经营和监管数据集中实时共享，破解中小企业融资信息不对称的难题。强化考核和监管引领，督促银行机构完善普惠金融考核评价体系，加强尽职免责制度的细化落实，营造“敢贷、愿贷、能贷、会贷”的氛围。引导支持金融机构提升服务水平，推动金融产品和服务模式创新，推动动产抵押担保融资制度的落实，加强对民营和小微企业的信贷支持。

（三）进一步转变政府职能，为中小企业发展创造良好外部环境。一是完善就业创业、返乡就业扶持政策，健全各类高端、紧缺人才的引进奖励机制，加强人才引进，强化人力资源支撑。二是进一步细化落实科技创新扶持政策，提高可操作性和覆盖面，加大对中小企业技术创新的支持力度，提升中小企业科技含量和防御风险能力。三是进一步提高环保管控的精准性、科学性和规范性，加快建立分级分类精准管控的长效机制，加快推进“退城入园”、大宗货物运输“公转铁”等工作，加强绿色货运配送体系建设。四是进一步加强财政扶持，依法在财政预算中安排中小企业发展专项资金，探索设立市级中小企业发展基金，严格执行政府采购扶持中小企业发展办法，切实落实国家减税降费政策，减轻企业负担，促进中小企业发展。五是继续转变政府职能，深化“放管服”改革，健全执法联动响应和协作机制，提升行政监管效能，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面，为中小企业营造公平竞争环境。

（四）进一步落实法律相关规定要求，切实维护中小企业合法权益。完善投诉受理机制，畅通政企沟通渠道，切实维护中小企业合法权益。巩固清欠工作成果，完善清欠台账，加大清欠协调力度，确保完成今年清欠任务。市政府促进非公有制经济和中小企业发展工作领导小组要定期对职能部门中小企业促进工作进行监督检查，推动中小企业和民营经济发展相关政策落到实处。加强对行政许可中介服务的清理规范，对企业反映存在问题较多的机构要加大查处惩罚力度，切实减轻企业负担。加大对侵犯产权行为的打击和惩处力度，妥善处理涉企涉产权保护案件，保护中小企业及企业家的合法权益。

（作者系安阳市人大常委会副主任）

重现水清岸绿的古城复兴风景线

——《护城河改造的议案》办理聚焦

◎王庆华

8月8日下午，55岁的老城居民高玉顺坐在文峰塔前的褡裢坑边，不时瞅一眼漂在水面的鱼浮，凉风吹过，柳影婆娑，好不惬意。

“以前来钓鱼，坑里臭味扑鼻，现在挖了塘泥，换了活水，养了荷花，别提多好了。”说起古城水系近年的变化，高玉顺满是喜悦，他抬手指向西南方向，“再过不久，我家也要搬迁新房了。护城河整治一期工程实施后，这里就成了大片游园绿地，到时候就更美了。”

高玉顺所说的护城河整治工程，缘于2016年市人大常委会交办的一件议案。由此议案办理开始，3年多来，在市人大常委会的监督支持下，在市政府及其相关部门的共同努力下，承载着古都历史文脉的安阳古城护城河水系，正迎来快马加鞭全面整治的历史节点——

情系乡愁：代表建言水系治理

市人大代表于世忠介绍说，安阳护城河环绕于2.58平方公里的古城周围，全长6.33公里，自明洪武初年筑城即有，至今已穿越时光600余年。这条水系，历史上曾发挥了重要的灌溉和美化城市景观作用，承载着一代又一代安阳人的乡愁。然而，随着城市的不断发展与扩容，近年，这条古城水脉沦为了城市排污水道，不少河段已成为暗河，存在水体污染严重、河道被侵占、风貌被破坏等一系列问题，成为突出的民生短板。

对护城河进行综合治理，群众有强烈的期盼！

2016年2月，于世忠等12名代表为民生代言，在市十三届人大三次会议上提出《护城河改造的议案》，大会主席团决定将该议案交由市人大常委会审议决定。经视察、走访、座谈等深入细致的调研，市十三届人大常委会第十八次会议审议并通过了《护城河改造的议案》，交由市政府进行办理。会议强调，市政府要根据议案审理意见报告，认真论证，科学规划，以坚强的领导，以修建红旗渠的精神，以有效的措施，稳步推动该项目顺利实施。

老城区人口稠密、寸土寸金，护城河治理拆迁任务之重、治污范围之广、工作难度之大不言而喻。然而，畅通护城河水系，不仅可以遏制护城河水系功能退化和水质下降的趋势，提高人居环境质量，而且能够提升防洪排涝能力，维护护城河及周边地区的生态安全。除了迎难而上，别无他途。

为确保这一民生工程顺利推进，《护城河改造的议案》交市政府及其相关部门办理后，市人大常委会城建环保工委将其列入每年的工作要点，进行了持之以恒的跟踪督办。2016年11月、2017年12月、2018年8月，市十三届人大常委会主任会议和常委

会议不断听取议案办理情况汇报，助力各方协同推进、形成合力，促进了议案办理工作。

市十四届人大常委会换届以来，接力督办重点议案，每月听取市政府及其相关部门办理情况汇报、规划汇报，指出存在的问题，提出进一步加强议案办理工作的意见和建议。今年春夏之间，“护城河改造的议案”办理节奏日渐提速。

心系民生：政府部门积极回应

护城河改造治理，是涉及拆迁、治污、绿化、文物保护等方方面面的系统工程。

为早日开展改造工作，市政府设立了由市主要领导亲自负责的古城保护复兴委员会，制订了工作方案，拿出了工程进度表，与此同时，委托北京建工建筑设计研究院、北京清华同衡规划院与市规划设计院联合编制《安阳古城保护、整治、复兴规划》。

根据设想，我市划定了护城河整治范围：整体河道加宽 5 米，使河道平均宽度达到 13 米；在护城河道古城一侧 15 米至 20 米范围内建设生态景观河岸，所涉及的河道两侧建筑物全部拆迁；占压河道的建筑全部拆除，使河道坦露并与周边城市干道形成通透景观。

鉴于护城河工程量大，综合整治成本较高，仅征收一项就需要 18 亿元，市政府拟分步实施护城河治理改造：将护城河的南半部分（西护城河的彰德路与文峰大道交叉口以南部分、南护城河全部和东护城河的东大街与东风路交叉口以南部分）作为项目一期先行启动；将护城河剩余的北半部分河段与古城棚户区改造结合起来，在各个棚改项目实施时，按照确定的统一规划进行治理，通过项目一期的实施，带动其他项目的推进。

为突破改造资金瓶颈，争取国家棚户区改造政策性低息贷款，市主要领导多次赴郑州与金融机构领导沟通磋商，申请项目融资。目前，相关资金已落实到位，为工程推进提供了重要的资金保障。

市人大常委会相关部门介绍，截至 7 月，《护城河整体规划》已编制完成并经市政府批复；护城河全段排污口已全部封堵完毕，铺设污水管道 1569 米；纱帽坑、褡裢东坑和西坑、马莲坑、小嘴坑 5 个坑塘污水截流完成；以东南城角片区整治为先导，拆迁安置工作有序进行，护城河水系治理工程一期涉及的 1682 户居民全部实施货币化安置，东南营小学 8 月底完成搬迁，市审计局、龙安区地税局等单位已确定办公新址，征收工作稳步推进；护城河水系治理工程已完成水系景观设计，正在进行施工图设计工作。

如今，古城墙东南角及魁星阁复建工程正在有序进行，已初露芳容。按照我市“延续古城遗址环境、保护传统道路街巷”的发展思路，护城河一期工程改造完以后，将与古城墙、魁星阁、舍后清渠等古城遗址形成联动景观，再现安阳古城昔日辉煌。

加快进度：确保重现古城风貌

“历经 3 年多的议案办理，护城河改造整体规划已经市政府批复，征收工作正在有序推进，预计今年年底一期工程开工建设。”7 月 29 日，市十四届人大常委会第十次主任会议上，议案办理最新进展令人倍感振奋。

市委书记、市人大常委会主任李公乐时时关注护城河综合改造工作进程，他多次强调，护城河改造是安阳古城保护整治复兴工程的重要内容，与古城复兴发展的脉搏紧密相连。市政府及其相关部门要按照议案的结案标准和具体要求，明确时间节点，落实工作责任，下大力气抓好资金筹措、征收拆迁等工作，加快护城河改造建设步伐。

市人大常委会就议案办理工作要求，进一步提升护城河规划设计标准和水平，在提升拓展护城河整体功能的同时，着眼长远，科学规划，结合古城风貌特色，全方位展示古城辉煌灿烂的历史文化。

“全面实现护城河综合整治目标任重道远，还有很多工作要做。我们将按照护城河治理规划和市政府安排，扎实推进各项工作，尽快把安阳古城护城河水系建成水清岸绿、景色宜人的古城复兴风景线。”市住建局负责同志充满信心地说。

清波绕城、柳岸花红的安阳护城河美丽景色，正从蓝图中向我们款款走来。

市人大常委会集中视察
我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况

◎王庆华

8月16日、17日、19日，市人大常委会组织市人大常委会组成人员和部分市人大代表，围绕全市工作大局及民生热点问题，对我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况、政府投资项目及重点项目建设进展情况、“三大攻坚战”重点任务进展情况、工业转型升级和高质量发展情况进行集中视察，并召开汇报会。

市委书记、市人大常委会主任李公乐，市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军，秘书长程新会，市十三届人大常委会副主任李苏庆参加视察或出席汇报会。

市委常委、常务副市长陈志伟，副市长唐献泰、祝振玲、李长治陪同视察或参加会议。市政府、五县（市）四区政府以及市直相关单位主要负责同志参加视察或列席会议。

视察期间，人大代表先后分赴我市五县（市）四区，视察了文峰区（高新区）的仓巷街保护复兴工程、文体中心项目、中车永电捷力风能项目，内黄县的第一高级中学建设项目、内黄果蔬城、安阳贝利泰陶瓷，林州市的建筑职业技术学院、黄华镇止方村、致远覆铜板项目，汤阴县的滨河农庄扶贫产业基地、西苏庄棚户区改造项目、科伦药业，龙安区的三新产业园光伏玻璃项目、安阳市钣喷产业园、西南片区棚改项目，安阳县（示范区）的金秋重阳悦舍养老公寓、生态廊道、大寒屯扶贫车间等近70个企业和重点项目，采取听汇报、实地视察等形式，对今年年初以来我市农业农村、基础设施建设和企业发展、环境保护、科教文卫、养老产业、旅游文化等方面工作进行了深入了解。

李公乐一行来到北关区万金渠北干渠 滨河绿地建设工地。大家边走边看边听，仔细查看河流水质和周边环境，对项目建设所取得的实效给予肯定。针对万金渠北干渠南岸存在的废弃老旧厂房，李公乐指出，要加强对工业遗存的改造和再利用研究，使其与周边环境相协调，具备融入现代城市生活的全新功能，重新焕发生机与活力。在柏庄镇集纺织品展示、批发、销售于一体的天茂广场大厦，李公乐详细了解该镇全面加快产业转型、园区建设和机制创新的相关做法，与每一位店主亲切握手交谈，并盛情邀请外地客商带动更多老乡来安投资经营。

李公乐叮嘱当地干部，要在提升园区档次上下功夫，通过服装展示、设计大赛等活动，不断扩大影响、吸引客流；要加快印染加工产业的配套服务建设，拉长产业链条，带动更多群众实现就业。

李公乐十分关注民营企业发展。在安阳全丰航空植保公司、中信印染产业园、迪尚集团安阳分公司等处，他与基层干部群众、企业负责人共同探讨解决发展中难题的思路、办法，对企业打造全链条服务、确保环保达标排放、员工权益保障管理等提出具体要求。

19 日上午，视察组在市人大常委会机关召开会议，认真听取市政府关于我市 2019 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的汇报，视察组带队领导以及市人大常委会委员和部分市人大代表就视察情况进行了座谈发言，并提出了具体意见和建议。

就做好下一阶段工作，李公乐强调，一要坚定发展信心。今年年初以来，全市上下坚持稳中求进工作总基调，坚定践行新发展理念，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，经济社会各项事业发展取得了明显成效。然而，应当清醒地看到，我市经济仍处于爬坡过坎的关键阶段，经济增长、环境保护、转型发展、财政收支、民生改善、社会稳定等各种困难交织，给我市经济运行带来前所未有的压力。市政府及其相关部门要认真研究，主动应对，勇于担当，积极作为，采取有力措施，扎实做好下半年各项工作。二要突出发展重点。要稳定经济增长，贯彻中央“六稳”方针，落实国家政策措施，为企业发展创造良好环境，使符合要求的企业开足马力生产，加快各个项目的实施和推进。要突出转型发展，按照绿色、减量、提质、增效的要求，加快钢铁行业整合和企业“退城入园”步伐，大力培育新兴产业，加大招商引资力度。要打好“三大攻坚战”，积极防范化解重大风险，提升精准脱贫质量和水平，加大污染防治力度。要以创建全国文明城市为抓手，加快城市基础设施建设，提升城市管理水平，提高市民自身素质，为群众生活创造良好环境。要大力实施乡村振兴战略，持续抓好人居环境整治工作，做好规划，抓好试点，尽快改变农村面貌。三要形成发展合力。市委、市人大、市政府虽然分工不同，但目标一致，都是为了发展安阳、建设安阳。要在凝心聚力上下功夫。全市各级人大代表要立足岗位建功立业，充分发挥人大代表密切联系群众的作用，宣传党的各项方针政策，宣传市委重大决策部署，宣传市政府工作计划和安排，影响更多的群众围绕全市大局和目标任务不懈奋斗。要在支持促进上下功夫。市人大常委会各工委要充分发挥人大优势，从工作实际出发，多做前瞻性研究、多提建设性建议，推动政府各项工作的开展，促进年初人代会确定的各项目标任务的完成。要在狠抓落实上下功夫。要依法履行人大监督职能，积极开展视察调研、建议督办工作，督促政府及其相关部门狠抓工作落实，形成发展合力，推动我市经济社会高质量发展。

陈志伟代表市政府在会上作了关于 2019 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告，认真听取了视察组意见和建议，并作了表态发言。他表示，将以此次集中视察为契机，进一步鼓足干劲，攻坚克难，努力在变局中赢得发展优势，在困境中保持经济稳定增长，确保圆满完成全年目标任务。

马懿率省人大常委会调研组莅安调研

◎王庆华

7月4日至5日，省人大常委会党组副书记、副主任马懿率调研组莅临安阳，对我市工业转型升级高质量发展情况进行专题调研。省人大财经委主任委员、常委会财经预算工委主任王照平，省人大财经委副主任委员范修芳，省人大常委会副秘书长李经超参加调研。

市委书记、市人大常委会主任李公乐，市委副书记、市长靳磊，市委常委、常务副市长陈志伟，市委常委、市委秘书长李向前，市人大常委会副主任程利军陪同调研或参加相关活动。

在安期间，马懿一行先后到林州市光远新材料科技有限公司、林州致远电子科技有限公司、河南凤宝特钢有限公司、安阳方快锅炉有限公司、安钢集团冷轧有限公司、河南德力新能源汽车有限公司、安阳全丰航空植保科技有限公司等地，详细了解企业发展、产品研发、销售模式等情况。每到一处，马懿都与企业负责人和技术人员亲切交流，并就企业未来战略规划和目标进行深入探讨。

在安阳方快锅炉有限公司，马懿一行实地察看了该公司冷凝生产工艺和实验室装备情况，并就相关问题与企业负责人进行了深入探讨。他强调，近年，我国环保标准越来越高、环保要求越来越严，这对工业制造业来说，既是严峻挑战，也是重大机遇。面对这一新的模式、新的变化，要未雨绸缪，提前分析企业的技术发展方向，重视工业生产和服务业的深度融合，争取在新的技术革命浪潮中实现新飞跃。

安阳全丰航空植保科技有限公司是我市一家现代化农业智能装备高新技术企业。听取相关介绍后，马懿对该公司以创新为动力，从农药制造起步，逐步组建航空植保统防统治协作体系，形成了一、二、三产业深度融合综合服务平台的发展模式表示充分肯定。当了解到该公司去年在全市实施200万亩小麦病虫害千人千机大会战中取得统防统治良好效果时，调研组成员对这一现代农业科技的完美表现给予一致赞许。

实地调研中，调研组对我市经济社会发展取得的成绩表示充分肯定。调研组指出，产业是一座城市竞争力的根本体现。在加快推进工业转型升级、实现高质量发展进程中，要以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，加大培育力度，打造产业集群。要在智能制造方面下功夫，大力推进工业互联网与制造业融合发展，不断加大研发投入力度，拉长产业链条，强化品牌建设，培育经济发展新动能，开辟发展新道路。

关于我市上半年计划执行情况的调研与思考

◎ 申明芳 朱玉震 张长安

8 月 16 日至 17 日，市人大财政经济委员会、市人大常委会财经工委随同市人大常委会视察组对全市上半年国民经济和社会发展计划执行情况、政府投资项目和重点项目建设进展情况、“三大攻坚战”重点任务进展情况、工业转型升级高质量发展情况进行了调研。实地察看了林州市的建筑职业技术学院、致远覆铜板项目，滑县的森林公园水系工程项目、京煤滑州热电联产项目，安阳县（示范区）的比亚迪智能终端及零部件项目、中央水系生态廊道，内黄县的第一高级中学建设项目、安阳贝利泰陶瓷，汤阴县的滨河农庄扶贫产业基地、西苏庄棚户区改造项目，文峰区（高新区）的仓巷街保护复兴工程、文体中心项目，北关区的全丰无人机、中信印染产业园，殷都区的利源集团橡胶促进剂项目、豫龙集团硅酸钙板及涂装成品项目，龙安区的三新产业园光伏玻璃项目、西南片区棚改项目等近 70 个企业和重点项目，并听取了各县（市）区的相关工作汇报。19 日上午，听取了市政府关于我市上半年计划执行情况的汇报并进行了座谈。结合视察调研情况，谈几点认识和思考。

一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况总体较好

2019 年上半年，市政府坚持稳中求进工作总基调，按照市十四届人大二次会议确定的各项目标任务，认真贯彻落实稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等政策措施，精准发力、积极作为，经济运行总体平稳，各项工作扎实推进。主要表现在：生产总值完成 1171.4 亿元，同比增长 4.3%；一般公共预算收入完成 88.13 亿元，同比增长 6.1%。产业结构持续优化。农业生产基本稳定；工业生产保持增长，规模以上工业增加值增长 2.7%；第三产业发展提速，占三次产业比重 46.5%，首次超过工业。转型发展持续发力。传统产业投资下降 0.9%，战略性新兴产业投资增长 152.6%；四大千亿级主导产业投资增长 37.3%，占投资比重为 12.7%。全市新签约亿元以上项目 173 个，投资总额 737.7 亿元，其中主导产业 106 个，占 61.3%。跟踪洽谈的广东先导稀材和浙江合众二期乘用车项目，有望近期签约落地。需求拉动持续增强。固定资产投资增速 7.4%，社会消费品零售总额增长 9%，实际利用外资增长 8.6%，货物贸易进出口同比增长 13.8%。金融机构各项贷款余额 1600.8 亿元，同比增长 17.3%；存款余额 2919 亿元，增长 7.9%。三大攻坚持续推进。运用债委会机制扶优助困，开展互联网金融风险及涉金融服务企业风险专项整治，对豫北金铅进行重点帮扶。加大扶贫财政资金投入力度，市级财政扶贫预算资金同比增长 10%；对接扶贫项目 987 个，安排扶贫资金 4.93 亿元，17 项脱贫指标较去年明显提升。大气污染治理取得一定成效，虽然绝对值依然较高，但进入 8 月份后空气质量明显好转。改革开放持续深化。重点改革事项按照时间节点扎实推进。市直 47 个部门、市辖 9 个县（市）区全面按时完成机构挂牌、领导班子配备、人员转隶和“三定”规定印发工作。“放管服”改革成效明显，营商环境进一步优化。城乡面貌持续改善。安阳古城保

护整治复兴、园林绿化、生态水系、街区亮化、便民停车场建设、国家森林城市创建等工作稳步推进。农村地区基础设施建设、农村人居环境“千村示范、万村整治”工程、村容村貌提升工程等乡村振兴工程扎实推进。人民福祉持续提升。居民人均可支配收入 11063 元，增长 7.9%；财政用于民生方面的支出 178.2 亿元，占比达 77.6%；10 个方面、31 项重点民生实事进展顺利，教育、文化、医疗卫生、社会保障等民生社会事业不断进步。

通过调研，我们感到，在经济形势复杂多变、环保压力持续增大的情况下，全市经济社会发展基本平稳、转型升级步伐明显加快，各项主要指标保持在合理区间，上半年国民经济和社会发展计划执行情况总体较好，“稳”的格局得到巩固，“进”的特征逐渐呈现，成绩来之不易、可圈可点；成绩的取得，得益于市委的正确领导，得益于各级政府的扎实工作，得益于全市上下的齐心协力。

二、当前计划执行依然面临一些困难和矛盾

虽然我市上半年经济社会发展取得了一定成效，但从调研情况来看，当前计划执行和经济运行依然面临一些困难和矛盾，主要表现在以下几个方面：

（一）经济运行面临较大压力。一是目标实现的压力。上半年，生产总值、规模以上工业增加值、三产增加值、固定资产投资、一般公共预算收入分别低于年度目标任务 2.7、4.3、2.5、0.6、1.9 个百分点。我市传统支柱产业主营业务收入占规模以上工业比重为 87%，战略性新兴产业占比仅为 6%，支撑带动作用弱，受结构性矛盾制约，实现年度预期目标难度很大。二是环保管控的压力。由于产业结构偏重、涉气企业多、排放基数大、地理环境受限、气象条件差等因素，上半年主要环保指标不降反升，在全省排名倒数。当前正处于环保攻坚的关键期和决战期，各项指标下降空间越来越窄、工作难度越来越大。

（二）企业发展存在突出矛盾。一是产能释放不足。受环保管控影响，企业生产的连续性、稳定性无法保障，多数企业产能无法有效释放，带来订单违约、技术工人流失、用工短缺等问题，盈利空间进一步收窄，甚至出现亏损，导致资金链、担保链风险增大。二是流动资金不足。由于我市传统支柱产业不属于国家支持重点，贷款难、融资难的问题比较突出；再加上相关企业在环保治理、提标改造、转型升级方面资金投入较大，生产成本大幅提高，流动资金不足的问题比较突出。

（三）发展后劲缺乏有力支撑。一是投资项目支撑不足。上半年全市新增投资项目 474 个，其中新型城镇化项目占比近半，制造业仅有 87 项且投资规模偏小，缺乏带动作用强、技术含量高的好项目、大项目来支撑有效投资。二是部分项目推进缓慢。中央预算内投资项目，2018 年共 43 个，有 5 个项目投资完成率低于平均进度；2019 年共 23 个，有 12 个项目未开工。省、市重点项目如文体中心、安内快速通道等，建设总体进展不快。

（四）民生保障依然任务艰巨。一是财政资金仍需大量投入。城市品位形象有待提升，城市管理“短板”有待补齐，基础配套设施建设有待加强；保障公共安全、公共服务、社会保障、乡村振兴等领域仍需投入大量资金。二是重点工作仍需大力加强。脱贫攻坚、环保攻坚等工作还需进一步加强；养老服务、医疗卫生、义务教育等一些人民群众和人大代表比较关注的问题有待进一步解决。

三、发展态势尚需进一步巩固

巩固“缓中有进”态势，保持经济持续健康发展，正如市委书记、市人大常委会主任李公乐所强调：既要坚定信心、还要突出重点、更要形成合力，进一步落实责任、强化措施，争取完成全年目标任务。

一要坚定发展信心。今年以来，虽然我市经济社会各项事业发展取得明显成效，但应当清醒看到，我市经济仍处于爬坡过坎的关键阶段，经济增长、环境保护、转型发展、财政收支、民生改善、社会稳定等各种困难交织，给我市经济运行带来前所未有的压力。市政府及其相关部门要认真研究、主动应对，勇于担当、积极作为，采取有力措施，扎实做好下半年各项工作。

二要突出发展重点。要贯彻中央“六稳”方针，落实国家政策措施，使符合要求的企业开足马力生产，加快各个项目的实施和推进。要突出转型发展，按照绿色、减量、提质、增效的要求，加快钢铁行业整合和企业“退城入园”步伐，大力培育新兴产

业，加大招商引资力度。要以创建全国文明城市为抓手，加快城市基础设施建设，提升城市管理水平，提高市民自身素质，为群众生活创造良好环境。要大力实施乡村振兴战略，持续抓好人居环境整治工作，做好规划，抓好试点，尽快改变农村面貌。

三要形成发展合力。市委、市人大、市政府虽然分工不同，但目标一致，都是为了发展安阳、建设安阳。要在凝心聚力上下功夫。全市各级人大代表要立足岗位建功立业，充分发挥人大代表密切联系群众的作用，影响带动更多的群众围绕全市大局和目标任务不懈奋斗。要在支持促进上下功夫。市人大常委会各工委要充分发挥人大优势，从工作实际出发，多做前瞻性研究、多提建设性建议，推动政府各项工作的开展，促进年初人代会确定的各项目标任务的完成，推动我市经济社会高质量发展。

四、政府及其部门要提前采取应对之策

针对我市下半年及今后的经济社会发展，我们认为，要辩证看待当前我市的经济数据，全面落实中央、省委市委经济工作会议精神，始终把发展作为第一要务，在发展中解决发展问题，千方百计稳定经济增长，守住不发生区域性系统性风险的底线。

（一）努力实现主要预期目标。下一步，即将进入大气染污防治严控期，各种不确定因素增多，总体感到压力巨大、形势逼人，要科学把握政策形势和经济走向，掌握实体经济预期的主动权，正确处理经济发展与环境治理的关系，坚持目标导向，采取过硬、过细措施，切实抓好新财源培育、新项目带动，进一步加大对现有企业的帮扶力度，解放思想、勇于担当，积极应对、主动作为，努力完成市十四届人大二次会议确定的目标任务。

（二）切实加快项目建设步伐。下一步，在积极防范金融风险、政府债务风险的同时，要进一步畅通政府融资渠道，如 PPP 项目融资、股权融资、债券融资、资源融资等，进一步加大政府性资金、基金投入，抢抓机遇、统筹协调、挂图作战，切实加快重点项目建设进度。要建立收集、汇商解决重大问题的机制，切实解决好企业用地指标、科学控污、房地产健康发展等问题，进一步发挥项目建设的带动作用。

（三）依法用好环保倒逼机制。环保攻坚已“退无可退”，要研究解决“企业生死如何定、环保管控如何精、关系民生如何活”的问题；要采取“环保倒逼”，推动建成区重点污染企业“退城入园”，让企业通过搬迁转型升级；要实施“三大改造”，推动要素资源与企业需求有效对接，加快制造业转型升级；要实施“减量发展”，推动业态升级，为优质产能、高科技企业腾出环境容量；要统筹推进纺织印染行业发展，合理布局，明确定位；要高度关注水污染治理问题，着眼矛盾、建立机制，防止工作被动。

（四）扎实推进城乡融合发展。要以全国文明城市创建为抓手，坚持“百城建设提质”工程与“乡村振兴”战略并举，统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴，推动城乡基础设施、公益项目统一谋划、同步建设，用城市的工业发展来延长乡村的农业链条，进一步推进城乡基本公共服务的标准化、均等化。

（五）持续推动创新创业升级。要进一步促进创新型企业落户安阳和催生创新型企业内生动力，在政策、财政、人才、环境等方面给予大力支持。要深入挖掘企业职工队伍的能量，做到发挥企业家精神与发挥劳动、劳模、工匠精神相结合，物质奖励与精神激励、人文关怀、以文化人相结合，企业董事会的决策机制和职代会的民主管理相结合，充分发挥群众的主动性、创造性；要清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，加快发布统一的市场准入负面清单；要完善适应新就业形态的用工和社会保险制度，加快建设“网上社保”；要聚焦减税降费，进一步扩大免征房产税、增值税等优惠政策的范围，加大对科技企业孵化器和创业科技园的扶持力度；要完善支持创新和中小企业的政府采购政策，扩大首购、订购等非招标方式的应用。

（六）大力支持实体经济做强做优。要始终坚持问题导向，着力破解“融资难、融资贵”难题，努力形成扶商、安商的良好氛围；要坚定支持科技创新，充分发挥政府性资金、基金“四两拨千斤”的作用，撬动更多金融机构、社会资本；要持续优化营商环境，力求“放”得彻底、“管”得规范、“服”得高效，进一步激发市场主体活力和社会创造潜力。

（作者单位：市人大常委会财经工委）

市人大常委会组织召开《河南省安阳殷墟保护管理条例》修订工作动员会

7月10日，市人大党委会组织召开《河南省安阳殷墟保护管理条例》修订工作动员会，对条例修订起草工作进行安排部署并充分听取修订意见。市人大常委会、市文物局相关负责同志参加了会议。

会上，市司法局、市农业农村局、市住建局、市自然资源和规划局、殷都区政府、中国社科院考古所安阳工作站、市殷墟管理处从自身工作角度，结合本部门、本地区的工作实践，分析了《河南省安阳殷墟保护管理条例》在实施中存在的问题，探讨了从法规层面应当采取的对策。

会议强调，要统一思想、提高认识，将修订工作的责任担当起来；要坚持问题导向，在广泛征求意见基础上，来提升修订工作的针对性、操作性、前瞻性；各部门要积极配合，密切联系，按照修订起草安排，抓实、抓细、抓牢，确保按时保质完成《河南省安阳殷墟保护管理条例》的起草工作。

（市人大常委会法工委）

靳东风调研我市防汛和河长制落实工作

7月11日，市人大常委会副主任靳东风带队，对我市防汛和河长制落实工作进行调研。

靳东风一行先后来到洹河安阳桥段、市防汛物资仓库、彰武南海水库、洹河南海泉段进行现场查看，详细了解各水利工程防汛责任落实、物资保障、预案修订、应急值守等情况，询问河长制落实情况和防汛工作中遇到的困难和问题。

靳东风在调研中强调指出，一要提高认识，强化责任。要严格落实河长制，以河长制落实统领整个防汛工作，层层细化责任，压实责任。二要加强查险除患。将排查出的问题列出清单，建立整改台账，立即进行整改，对重点整改部位要再检查、再整改，确保万无一失。三要进一步完善各项防汛预案。要结合实际，切实增强预案的可操作性，确保有效应对突发险情。四要落实防汛物资和抢险队伍。要进一步加强完善防汛物资储备，保证可及时调用。五要加强沟渠河道和排涝管道的清淤疏浚，确保畅通无阻，安全度汛。

（市人大常委会农工委办公室）

市人大常委会召开中小企业促进“一法一办法”执法检查动员培训会

7月11日，市人大常委会召开《中华人民共和国中小企业促进法》和河南省实施办法执法检查动员培训会。市人大常委会副主任程利军出席会议。

程利军对执法检查工作进行了安排部署。他指出，中小企业是扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要力量。要深刻认识执法检查的背景和意义，贯彻法治理念，切实增强依法促进中小企业发展的责任感和紧迫感；要牢牢把握执法检查的重点和难点，坚持问题导向，切实提高依法推动中小企业发展工作的针对性；要紧紧围绕执法检查的目标和要求，扎实开展工作，确保依法促进中小企业发展的实效性。通过执法检查，为民营经济和中小企业发展纾危解困、消除顾虑、提振信心，提供良好的法治环境和营商环境。会议还邀请省人大财经工委副主任张玉民作了中小企业促进“一法一办法”专题辅导讲座。

（市人大常委会调研室宣传科）

市人大常委会视察护城河改造进展情况

7月12日，市人大常委会副主任靳东风带领部分市人大常委会组成人员和市人大代表，对护城河改造进展情况进行视察。

靳东风强调，护城河改造是安阳古城保护复兴工程的重要内容，功在当代、利在长远。在下一阶段工作中，一是思想认识要再提高。要本着对历史负责、对人民负责的精神，提高认识、统一思想，善始善终做好护城河改造工作。二是规划设计要再提升。要在提升拓展护城河整体功能的同时，着眼长远，科学规划，全方位展示古城灿烂文化与历史风貌。三是工作方案要再细致。要根据议案办理要求，明确时间节点，落实工作责任，强化资金保障，加快护城河改造步伐。四是征收拆迁要再加快。要以务实高效的工作作风，稳妥高效地推进征地拆迁工作，解除群众的后顾之忧。五是全面改造要早展开。相关部门要加强协作、通力配合，真正把困难考虑周全、难题研究透彻，确保护城河改造工程顺利推进。

（市人大常委会调研室宣传科）

市人大预算委员会召开社保基金情况和非税收入情况调研座谈会

7月16日至17日，市人大预算委员会、预算工委组织召开社保基金情况和非税收入情况调研座谈会。市人大常委会副主任程利军参加会议。

程利军在会上指出，一是要牢固树立以人民为中心的发展思想；二是要以改革创新的精神，来推进好养老、医疗保险基金管理；三是要加强基金运行分析，保障基金运行安全。建立健全制度机制，筑好资金安全的防火墙。对于做好非税收入征管工作，要贯彻落实新发展理念，发挥好非税收入政策调控作用，加强生态环保、文明城市管理等方面非税收入征管，做到依法征管，厉行法治。要加强部门合作，提高信息化管理水平。强化收入分析，加强政府性基金的征收管理，努力为完成预算目标任务作出新的贡献。

（市人大常委会预算工委办公室）

市人大常委会开展全市法检两院专项工作调研活动

7月24日至26日，市人大常委会组织调研组深入北关区、殷都区、内黄县、林州市四个县（市、区）法检两院，专题调研法院刑事审判和检察机关公益诉讼工作情况。

调研组一行先后在各地法院实地查看了诉讼服务中心、立案大厅、审判法庭等，亲身体验了智能导诉、庭审语音识别等智能化服务系统；在检察机关实地查看了检察服务大厅、远程提讯室、党建活动室等。在随后召开的座谈会上，调研组认真听取了各地法检两院的汇报，并与法检两院的班子成员展开座谈。

调研组指出，一要正视存在问题，明确整改事项。要下大力气弥补工作短板，努力提高司法服务水平和司法人员自身素质。二要公平公正公开，不负人民期望。法检两院要进一步加大宣传力度，把工作开展情况变成联系服务群众、维护群众权益的重要手段，不断提高人民群众的满意度。三要回应代表关切，接受人民监督。法检两院要高度重视人大监督，积极为人大代表开辟“绿色通道”，主动接受监督，及时回应关切，认真办理好人大代表的意见建议，做到件件有回音。

（市人大常委会内司工委办公室）

程利军率执法检查组赴殷都区开展执法检查

7月25日，市人大常委会副主任程利军带领执法检查组赴殷都区开展中小企业促进“一法一办法”执法检查。

执法检查组先后深入安阳市新普钢铁有限公司、洛阳银行及殷都区便民服务中心等地，实地查看企业生产经营情况，听取当地政府贯彻实施中小企业促进“一法一办法”情况汇报，并与区政府部门及中小企业负责人进行座谈，就营商环境、财税支持、融资促进和合法权益保护等问题广泛听取意见和建议。

程利军强调，一要统一思想，全力支持中小企业发展。中小企业在我市经济发展中占有举足轻重的地位，要加大中小企业促进“一法一办法”宣传力度，不断提高全社会特别是各级政府的法治意识和服务意识，为中小企业发展营造良好的社会氛围。二要进一步加大对发现问题的整改力度。各级各部门要认真对标法定责任，着重解决影响法律实施、制约政策落实、损害企业利益的突出问题，全力促进中小企业健康发展。三要确保执法检查取得实效。要围绕执法检查目标要求，切实提高依法推动中小企业发展工作的针对性，进一步消除企业发展顾虑，提振企业发展信心。

（市人大常委会调研室宣传科）

市人大常委会召开代表建议集中督办座谈会

7月26日，市人大常委会召开市人大代表建议集中督办座谈会。市人大常委会副主任张玲出席会议。会议听取了市教育、科技、文广体旅、卫生、文物、民宗和外事部门关于市人大代表建议办理进展情况的汇报，针对加强和改进代表建议办理工作征求了与会委员、代表的意见和建议。

张玲强调，要进一步提升对代表建议办理工作重要性的认识，切实增强做好这项工作的责任感和自

觉性。要进一步完善建议办理工作机制，把“一把手负总责”制度落到实处。要充分尊重代表的劳动与智慧，支持代表依法履职、发挥作用，把加强与代表的沟通联系落到实处。要拓展工作视角，通过办理代表建议促进本部门工作，把部门工作调研与办理代表建议相结合落到实处。要加强督导协作，强化联合督查机制，扎实推进建议办理工作，提高建议办理的办结率、办成率和满意度，充分保障人民行使当家作主权利，努力解决好关系群众切身利益的热点难点问题。

（市人大教科文卫工委办公室）

李公乐主持召开市人大常委会党组（扩大）会议

7月29日，市人大常委会召开党组（扩大）会议。市委书记、市人大常委会党组书记、市人大常委会主任李公乐主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲及市人大常委会机关相关负责同志列席会议。

会议认真传达学习了习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，学习了栗战书委员长在纪念地方人大设立常委会40周年座谈会上的讲话精神。李公乐在学习交流中指出，一要提高政治站位。要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，按照习近平总书记对地方人大工作的新指示、新要求，切实抓好各项工作的落实。二要贯彻落实好重要指示精神和讲话精神。要采取多种方式，进一步把总书记的重要指示精神学深悟透，认真做好我市立法、监督、代表等工作，积极履行宪法法律赋予的各项职责，不断提高人大工作水平。三要加强“两个机关”建设。要按照党的十九大关于“两个机关”建设要求，坚持以人民为中心，密切与代表、人民群众的联系，使人大工作更好体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。

会议听取了市人大常委会机关党组关于巡察整改工作情况的汇报和机关党组上半年从严治党工作情况的汇报。会议指出，市委第一巡察组反馈意见后，市人大常委会机关党组认识到位、行动迅速、措施得力，取得了阶段性效果。对于下一阶段的巡察整改工作，李公乐强调，一要全力抓好整改。巡察工作是一次全面的“政治体检”，对于巡察发现的问题，要细化措施、加大力度，以求真务实的作风把巡察整改落到实处。二要坚持举一反三。要以此次巡察为契机，全面总结近年的各项工作，深入查找在思想上、工作上存在的问题和不足，不断提高工作水平。三要建立长效机制。要用制度约束行为，坚持把抓好整改工作与建立长效机制紧密结合，加大制度执行力度，防止问题反弹回潮，以巡察整改工作成效体现担当作为。就机关党组上半年从严治党工作情况，李公乐强调，要总结经验，查找不足，切实履行好全面从严治党主体责任，扛起全面从严治党政治责任，确保高质量完成巡察整改工作。

（市人大常委会调研室宣传科）

市人大常委会召开助力全国文明城市创建主题实践活动座谈会

为配合做好我市创建全国文明城市工作，8月2日，市人大常委会召开“助力全国文明城市创建，人大代表在行动”主题实践活动座谈会。市人大常委会副主任张善飞出席会议。

会议宣读了主题实践活动实施方案，市“创文”办负责同志介绍了当前我市“创文”工作情况，与会市人大常委会各工委、各县（市）区人大常委会相关负责同志以及部分市人大代表围绕方案进行了讨论和研究，提出了意见和建议。

张善飞强调，一要统一思想，服务中心。创建全国文明城市工作是市委、市政府的一项重大决策部署，顺应时代和民意。市人大常委会围绕这一中心工作，最大限度释放人大以及人大代表的正能量，以实际行动持续助推我市各项社会事业全面进步。二要扎实工作，“创文”有我。全市各级人大代表要积极履职、主动作为，努力当好创建活动的宣传员、监督员、战斗员，广泛联系和发动群众，以点带面助力创建工作高效开展。三要坚定信心，助力必胜。要细化活动方案，迅速落实行动，在干出成效上下功夫，在开展工作上出实招，立足人大特色，发挥人大代表作用，为文明创建贡献人大力量。

（市人大常委会调研室宣传科）

市人大常委会召开制定“安阳市散煤污染治理决定”动员会

为深入推进我市大气污染防治攻坚，8月20日，市人大常委会召开制定“安阳市散煤污染治理决定”动员会。市委常委、常务副市长陈志伟，市人大常委会副主任靳东风出席会议。

靳东风就立法工作指出，散煤污染是当前我市环境污染的突出问题之一。要充分认识制定“安阳市散煤污染治理决定”的重要意义，从发挥人大职能作用的高度做好立法工作。要切实提高制定“安阳市散煤污染治理决定”的质量，坚持立法为民、依法立法和问题导向，体现地方特色、把握政策取向，积极开展调研论证，广泛征求各方面、各阶层意见和建议，聚焦问题，分类施策，精准发力，确保立法实施效果。市、县两级人大常委会和市政府要通力协作、密切配合，确保“安阳市散煤污染治理决定”在10月底前如期出台，为散煤污染治理提供法治保障，推动我市生态文明建设迈上新台阶。

陈志伟对市直相关部门配合立法工作进行了部署，并代表市政府进行表态发言。

市人大常委会城建环保工委、法工委以及各县（市）区人大常委会负责同志，市直相关部门负责人参加会议。

（市人大常委会调研室宣传科）

市人大常委会召开《河南省安阳殷墟保护管理条例》修订工作座谈会

8月20日，市人大常委会组织召开《河南省安阳殷墟保护管理条例》修订工作座谈会。市人大常委会副主任张玲出席会议。市人大常委会民侨外工委、法工委、教科文卫工委以及市文物局、殷都区政府等相关单位的负责同志参加了会议。

会上，与会人员从自身工作角度，结合本部门、本地区的工作实践以及参观考察外地市的经验做法，分析了《河南省安阳殷墟保护管理条例》在实施中存在的问题，探讨了从法规层面应当采取的具体对策，并提出了具体意见和建议。

张玲在讲话中强调，各级各部门要充分认识《条例》修订的重要意义，增强保护世界文化遗产的使命感、责任感；要明确《条例》修订的重点，提升立法的针对性，处理好合理利用与重点保护的关系；要强化深度调研与征求意见工作，最大限度实现立法工作的民主化；要加强部门之间的协调，实现条例修订的时间与质量相统一。

（市人大常委会民侨外工委）

市人大常委会召开教育工作座谈会

为扎实推进教育方面监督和立法工作，8月23日，市人大常委会组织召开教育工作座谈会。市人大常委会副主任张玲出席会议并讲话，部分常委会组成人员、教科文卫委员会委员、市人大代表和市教育局有关负责同志参加会议。

会议听取了市教育局关于“关于促进我市义务教育均衡发展的议案”、“关于规范管理民办幼儿园的议案”、“关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能、在安阳市规范使用汉语言文字的议案”、“关于大力推进教育精准扶贫的建议”办理情况和《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》立法进展情况汇报，并就进一步做好有关议案、重点建议办理和地方立法工作，推进我市教育事业均衡健康规范发展进行了座谈交流。

张玲在讲话中指出，教育作为关系千家万户切身利益的重大民生工程，是人大代表和人民群众长期以来高度关注的热点焦点问题。教育方面的议案建议数量多、办理任务比较重，市教育局加强组织领导，采取有力措施，创新方式方法，推动有关工作取得了积极进展和明显成效，对此应予充分肯定。张玲强调，市教育部门要进一步加大议案建议办理工作力度，完善相关工作机制，加强与市人大、市政府及有关方面的沟通协调，尊重代表的劳动与智慧，不断提升教育方面议案建议办理工作质量，切实做到民有所呼、我有所应，努力办好人民满意的教育。

（市人大教科文卫工委办公室）

打好精准脱贫攻坚战 推动乡村振兴战略深入实施

◎ 孙 光

脱贫攻坚是实现第一个百年目标的重要内容，乡村振兴是实现第二个百年目标的重大战略，是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务。正确理解和把握二者的关系，加快形成相互支撑、相互配合、有机衔接的良性互动格局，对于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴，具有十分重要的意义。

一、脱贫攻坚为乡村振兴战略的实施奠定了坚实基础

乡村振兴，摆脱贫困是前提，打赢脱贫攻坚战是优先任务。近年来，全省上下深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，把脱贫攻坚作为锤炼“四个意识”的大熔炉、转变工作作风的突破口、检验干部能力的新标杆、推进发展的好机遇，作为统揽经济社会发展全局的重要载体和平台，狠抓责任落实、政策落实、工作落实，推动脱贫攻坚取得了重大决定性成就，为实施乡村振兴战略奠定了坚实基础。

一是创造了前所未有的减贫成效。新一轮建档立卡以来，全省共实现 582.4 万农村贫困人口脱贫、减幅达到 83%，实现 8315 个贫困村出列、减幅达到 87%，实现 39 个贫困县摘帽、减幅达到 74%，全省贫困发生率由 2012 年底的 9.28% 下降到 2018 年底的 1.21%。特别是在贫困人口方面，全省年均脱贫 116.5 万人，是 1994 年至 2000 年“八七扶贫攻坚计划”实施期间年均脱贫 75.4 万人的 1.5 倍，是 2001 年至 2010 年第一个十年扶贫纲要实施期间年均脱贫 60.6 万人的 1.9 倍，打破了以往新标准实施后脱贫人数逐年递减的格局。今年全国“两会”期间，习近平总书记参加河南代表团审议时指出，“2013 年以来，河南年均减贫 110 多万人，成就是显著的”，对我省减贫成效给予了高度评价。

二是实现了贫困地区的沧桑巨变。农民收入持续增长。通过发展产业、带动就业、扶持创业，贫困地区农村居民发展能力、发展动力不断增强，人均可支配收入增速连续 7 年高于全省农村平均水平，去年达到 11911 元。基础设施显著改善。贫困地区“广覆盖、深通达、提品质”的交通运输网络日益完善，全省贫困村通村道路硬化基本完成，贫困群众饮水安全问题基本解决，20 户以上自然村全部通 4G，90% 以上的村庄环境得到整治。社会事业长足进步。53 个贫困县小学净入学率、51 个贫困县初中净入学率达到全省平均水平，贫困人口医疗费用实际报销比例由 2016 年的 52.25% 提高到 90% 以上，“4 类重点对象”危房改造超过 45 万户，贫困村综合性文化服务中心建成率达到 98% 以上。生态环境明显好转。通过实施生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林等，实现了生态保护和扶贫脱贫一个战场、两场战役的双赢。

三是巩固了党在农村的执政根基。数十万扶贫干部把脱贫攻坚当作“第一民生工程”，日夜奋战在脱贫攻坚前沿阵地，与困难群众融为一体、打成一片，架起了联系群众的桥梁，系牢了党群干群关系的纽带，密切了党群干群的鱼水关系，增强了党员干部在群众中的威信，增进了贫困群众对党的感情，巩固了党在农村的执政基础，为实施乡村振兴战略打下了坚实的群众基础。同时，在第一书记和驻村工作队的帮扶下，基层党建得到显著加强，乡村治理水平得到很大提升，精神文明建设向纵深推进，基层党组织的凝聚力、战斗力得到了强化，基层党员的先锋模范作用得到了较好发挥，群众对党的感情认同、思想认同、行动认同

得到进一步增强。现在在贫困地区，不少贫困户自发地在家里挂上习近平总书记的画像，在家门上贴着诸如“搬新家感恩共产党，住新楼常念习主席”“天高地高难超党恩高，爹亲娘亲怎比组织亲”“致富不忘共产党，脱贫不忘习主席”的对联，表达对党的感恩之情。

四是培养了一大批农村工作骨干力量。为打赢脱贫攻坚战，全省先后选派驻村第一书记 2.5 万人，驻村工作队 5 万人，脱贫责任组 21 万人，帮扶责任人近 80 万人，加上各级扶贫干部、乡村基层干部，参与脱贫攻坚战的人员超过百万之多。这支队伍在脱贫攻坚大熔炉里，以生命赴使命、用热血铸忠魂，经受了淬炼，见证了风雨，扛牢了责任，提升了能力，涌现出被称为“闺女书记”的团省委派驻西华县孙庄村第一书记秦倩、携妻驻村 4 年的太康县前何村第一书记韩宇南、身患尿毒症仍坚守驻村工作的滑县闫河屯村第一书记齐尚山等一批先进典型。这支百万人的队伍，熟悉农村工作，了解乡情民情，听党指挥，作风过硬，能打胜仗，为我省实施乡村振兴战略提供了坚强的后备力量。

五是蕴育了脱贫攻坚伟大精神。伟大的事业孕育崇高的精神，崇高的精神推动伟大的事业。脱贫攻坚战打响以来，各行业、各领域涌现出一大批先进典型，这当中有辛勤劳动、光荣脱贫的贫困群众，有带领群众共同致富的党员干部，有认真履行社会责任、乐于奉献爱心的社会人士，有创新扶贫理论、取得重要成果的改革先锋。他们共同蕴育了“自力更生、奋斗脱贫”的奋进精神，“积极作为、勇于担当”的贡献精神，“万众一心、扶贫济困”的奉献精神，“聚焦脱贫、坚持改革”的创新精神等，为我省实施乡村振兴战略提供了不竭的精神动力。

二、脱贫攻坚为乡村振兴战略的实施积累了重要经验

在脱贫攻坚工作中，我省结合中央要求和自身实际，探索出一系列行之有效的经验做法，为乡村振兴战略实施提供了有效路径、有益借鉴。

一是坚持五级书记抓扶贫。压紧压实攻坚责任，在全省建立健全了省负总责、市县抓落实、乡村组织实施的工作机制，强化党政一把手负总责的负责制，建立市县党政正职履行脱贫攻坚责任的考评机制，形成了省市县乡村五级书记一起抓的工作格局，为脱贫攻坚提供了坚强的政治保证。

二是坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略。坚持把精准作为一个原则、一个尺度、一个要求贯穿于脱贫攻坚全过程，形成了扶持对象精准——项目安排精准——资金使用精准——措施到户精准——因村派人精准——脱贫成效精准的完整链条，实现了精准扶贫的连续传递和持续推动，确保了脱真贫、真脱贫。

三是坚持把产业发展作为脱贫致富的根本之策。把产业扶贫作为促进贫困群众增收的第一场硬仗，着力在选准主导产业、加强载体建设、完善利益联结机制上下功夫，纵深推进贫困地区一二三产业融合发展，真正让贫困群众融入产业链条，分享产业增值效益，增强自身发展动能。

四是坚持以改革创新破解难题。紧紧围绕精准要义、扎实提高脱贫质量，解放思想，大胆创新，探索出了“3+3+N”健康扶贫模式、扶贫车间带贫模式、卢氏小额信贷模式等一系列行之有效的做法，把中央的各项扶贫政策变成一项项落细落实的重大扶贫举措，受到了国务院有关部门和社会各界的高度评价。

五是坚持志智双扶、激发内生动力。把扶贫同扶志、扶智结合起来，正确处理外部帮扶与贫困群众自身努力的关系，着力通过政策引导、教育引导、典型引导、道德引导、宣传引导等方式，引导贫困群众树立主体意识，发扬自力更生精神，靠自己的努力改变命运。

六是坚持尽锐出战、凝聚攻坚合力。充分发挥政府和社会各界的作用，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局，明确行业部门扶贫责任，深化市县、高校、企业对口帮扶责任，形成了社会各界高度关注扶贫、优先支持扶贫、大力推进扶贫的良好运行机制。

三、实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接

习近平总书记强调，把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。当前，我省正处于脱贫攻坚和乡村振兴战略实施的历史交汇期。脱贫攻坚战能否打赢，既决定第一个百年目标的成色，也影响第二个百年目标的底色。乡村振兴战略能否实现，既关系第一个百年目标的添彩，更决定第二个百年目标的出彩。我们要以新时代习近平中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作的

重要论述，蹄疾步稳做好二者的精准套合、有机衔接工作，实现二者“同频共振”。

一是思想认识上进一步衔接。脱贫攻坚是乡村振兴的基础和前提，乡村振兴是脱贫攻坚的巩固和提升，二者相辅相成、互为因果、互补互助。工作实践中，既要防止就脱贫攻坚搞脱贫攻坚，又要防止就乡村振兴谈乡村振兴，不能搞“单打一”“两张皮”，更不能把二者对立起来。一方面，要立足当前，以脱贫攻坚为主攻目标，确保在攻坚期内，所有贫困县（含已脱贫摘帽县）保持目标不变、靶心不散、频道不换，集中精力、集中资源完成脱贫任务；另一方面，要着眼长远，以乡村振兴为引领，在生产、生活、生态、社会、政治、文化等各个方面，充实脱贫攻坚任务目标，多谋农村整体发展、全面升级之策，多做打基础、利长远之事，做到既保证脱贫摘帽、又向乡村振兴靠近。

二是体制机制上进一步衔接。继续坚持党建引领机制，认真落实《中国共产党农村工作条例》，以提升组织力为重点，突出政治功能，把农村基层党组织建设成为坚强战斗堡垒，发挥党员先锋模范作用，加强党对农村工作的全面领导。完善责任落实机制，继续实行“中央统筹、省负总责、市县抓落实、乡村组织实施”的工作机制，构建横向到边、纵向到底的责任体系，强化“五级书记”抓乡村振兴的制度保障，强化各部门要素资源支持，形成乡村振兴工作合力。深化工作推进机制，按照短、中、长期规划，突出工作重点，抓住关键环节，围绕产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，建立健全“五大振兴”工作专班，稳步推动乡村振兴战略实施。坚持督查考核机制，一方面，继续实行以暗访为主的督查巡查、最严格的考核评估、常态化的约谈机制，以强有力的督查考核推进乡村振兴责任落实、政策落实、工作落实；另一方面，要把因地制宜、科学指导作为原则，准确把握乡村的差异性、多样性，建立分类评估标准和体系，分类进行精准指导、精准落地，避免千村一面、一刀切。

三是规划项目上进一步衔接。深化细化县级脱贫攻坚和乡村振兴“路线图”“施工图”“任务书”，及时将脱贫攻坚融入乡村振兴的顶层设计和政策措施之中，着力在巩固提升、提质转化上做文章，解决好各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接的问题，实现乡村振兴和脱贫攻坚“同频共振”。同时，要做好各类项目的有机衔接，将脱贫攻坚需要提档升级的工业产业、农业产业、旅游扶贫、生态建设等发展项目，以及道路、学校、水利、易地扶贫搬迁等基础设施建设项目，打捆编入乡村振兴的发展规划，真正实现乡村振兴与脱贫攻坚一本规划、一张蓝图、一绘到底。

四是政策措施上进一步衔接。在产业政策上，要加快实现扶贫产业与产业振兴的衔接，聚焦五大扶贫产业，拉长产业链条，提升产品价值，努力实现产业发展“由无到有”“由小到大”“由大到强”。在教育、医疗、文化等公共服务方面，以及低保、五保、特殊救助等社会保障方面，要稳步提高服务标准，不断扩大保障覆盖面，加强政策供给与落实，并注重将县乡行政服务向行政村延伸，构建城乡一体、全面覆盖、普惠共享的公共服务和社会保障体系。在生态政策上，要坚持绿色发展理念，持续推进退耕还林、农村环境整治、“厕所革命”、“垃圾革命”等工作，努力建设美丽乡村。在组织建设上，要坚持和完善“第一书记”、驻村工作队、大学生村官等制度，让脱贫攻坚中形成的这支战斗队，更好在乡村振兴中发挥作用。

五是要素保障上进一步衔接。要解决好人的问题，大力鼓励和引导各类人才上山下乡，充分发挥职业农民、新型农业经营主体、农业科技工作者等人群的作用，以更加优惠的政策吸引外出农民工、退伍军人、高校毕业生返乡创业，为乡村振兴提供有力的人才支撑，激发农村内生动力和潜力。要解决好钱的问题，坚持和改进脱贫攻坚中涉农资金统筹整合机制，发挥好财政资金“四两拨千金”的作用，激励金融资本、社会资本参与乡村振兴，更有效地以市场化方式推进乡村振兴。要解决好地的问题，落实好新修订的《土地管理法》，在实行永久基本农田保护制度的基础上，用足用活城乡建设用地增减挂钩政策，进一步深化宅基地复垦券制度，促进集体经营性建设用地入市，保障乡村振兴用地需求。同时，要强化科技支撑，坚持省级产业科技特派员服务团和科技特派员制度，继续实施科技惠民专项项目，加大农业新品种、新技术的引进和推广力度，加强对农民群众的技术培训，推动电子商务与农村产业的有效对接，促进农村产业提质增效、农民增收致富，共同谱写新时代乡村振兴新篇章。

（作者系市人大常委会调研室副主任、省扶贫办法规处副处长）

当好“五大员” 服务夕阳红

◎ 王 敏

安阳市人大机关现有离退休人员 73 人（退休 70 人，离休 3 人，其中包括厅级 20 人、处级 41 人、科级 5 人、职工 7 人）。党员 71 人，非党 2 人，党龄满 50 年以上的 21 人，占党员总数的 29%。年龄最大的 91 岁，年龄最小的 60 岁，平均年龄 72.8 岁。长年体弱患病生活不能自理的 7 人；在外长期居住的 8 人；季节性流动的 10 人。市人大老干部具有职务级别高、党性原则强、模范形象好、自我要求严、居住分散流动性大的特点，他们经过风雨、见过世面、受过考验、作过贡献，是一个优势突出、作用明显、值得尊敬的特殊群体，更是保持提升机关和谐稳定和单位全面建设质量的重要资源力量。

安阳市人大机关的老干部工作继承发扬了历届市人大常委会党组、领导关心老干部和老干部工作者的优良传统，对老干部始终保持敬重之心、倾注关爱之情，服务高效到位，并对所属服务对象“一口清”用心用情用力做工作，通过精准服务和高效保障把组织的温暖和单位领导的关怀及时送达到老同志们身边。机关大力营造“学老、敬老、爱老、助老”的浓厚氛围，鼓励引导老干部弘扬社会主义核心价值观和推进机关全面建设作贡献，让老干部充分感受到政治上有荣誉感，组织上有归属感，生活上有幸福感。

当好党建工作的“责任员”。2017 年支部被市直机关工委表彰为“五星级基层党组织”；2018 年被表彰为“安阳市离退休干部工作先进集体”“全市老干部调研工作先进单位”“全市老干部信息宣传工作先进单位”；2019 年支部被表彰为“全市离退休干部示范党支部”。5 月 20 日，安阳广播电视台“金秋风采”栏目，对安阳市人大常委会机关离退休干部党支部“增添正能量·共筑中国梦”进行了宣传报道。这些成绩的取得得益于人大机关党委坚持把选优配强离退休干部党支部班子成员，党支部突出政治建设为统领，对标争先，积极推动支部活动创新，真抓实干取得的。支部书记吴水和带领一班人积极参加老干部支部书记培训、每年年初都亲自把关审定支部工作计划，对每次支部开展的活动从文稿拟制、程序筹划、流程运行等都过问修改，党建“第一责任人”“领头雁”作用发挥明显。 安阳市人大常委会历届党组、机关党委和领导都非常重视离退休干部党建工作，明确由一名人大常委会党组副书记、人大副主任分管老干部工作，组建由市人大常委会分管老干部副主任、秘书长、办公室主任和老干部科长组成老干部工作领导小组，定期召开会议、解决问题。专门制定了《关于进一步加强离退休干部工作的意见》《关于走访慰问离退休老干部、遗属的规定》等文件，保证了工作的规范性、连续性，受到了机关内外和广大老干部的支持和赞扬。很多老同志退而不休，继续为安阳发展贡献力量，主动为机关建设多献可行之策，务实之计。7 月初征集参加全省离退休干部庆祝新中国成立 70 周年书法绘画作品活动中，78 岁的市人大原副主任高福生亲自将两副书法作品送到机关，并说写字的好坏是个人书法技能的问题，但能不能积极参加活动为单位做贡献是个人态度和对人大机关有没有感情的问题。也正有更多象高主任这样的老领导对我们工作的理解和支持，才使我们工作开展的顺利、高效。

当好党政方针的“宣传员”。支部采取下发计划督促学、支委成员带头学、行动方便集中学、病弱党员上门学、流动党员微信学、下载“学习强国”平台学的方式，用积极健康的党内政治文化，引导广大党员增强党性，遵守政治纪律和政治规矩。结合党员主题日对党员进行教育、管理、监督开展好活动，给每名党员发放党徽，明确佩带的方法时机，向党龄满 50

年的党员发放了荣誉纪念章，激发荣誉感和使命意识。每次党的重大理论、路线、方针政策出台时，首先集中支委成员学习，吃透精神，然后及时组织老干部学习。针对老同志因不熟悉政策而产生的困惑，支部坚持正面引导，耐心释疑解惑，如异地就医费用结算、出国（境）办理规定等，及时解开老同志内心困惑。组织培训老干部下载“学习强国”APP 学习平台，推动学习教育不断往深里走、往心里走、往实里走，进一步筑牢信仰之基，补足精神之钙，目前部分老同志积分已超过了 5000 分。

当好增添正能量的“引导员”。支部持续大抓了勤奋学习、团结一致、尊老敬业、求真务实四种风气建设。部分从厅、县级领导岗位上退休的老同志仍然在为安阳发展做好事、办实事。他们分别在市慈善总会、关工委、孔子学会、儒学文化促进会、老促会、老龄委、体工委等社团组织利用其独特优势为安阳经济社会发展献计献策，释放正能量，是安阳经济社会建设的一支重要生力军。退休干部刘付贵多年传播孝道文化，2016 年 12 月参加了第一届全国文明家庭表彰大会，受到了习近平总书记的亲切接见。已连续 9 次在老家武庄村举行了“义诊义演千人饺子宴”敬老活动，传播正能量、树立好形象。

当好为民服务的“勤务员”。坚持重心下移，走到老同志们身边，与老同志的心靠近，视老干部为亲人，多做雪中送炭的工作。支部始终坚持以党建工作的高质量来促进各项工作的高标准，突出问题导向，以解决问题成果检验工作实效。通过认真检视反思和广泛听取意见，列出问题台账，限时针对性地解决群众关切“两个待遇”执行标准不高、群众诉求回应不及时、服务态度生冷硬满意率低、上门服务当面联系交流少等问题，推行一站式服务，解决好走访帮扶、慰问救助、协调助医、生日祝福、报刊送达、个人出国（境）手续快捷办理等服务群众的实事。坚持做到“五个一”：对生病卧床或长期在外的老党员每月至少联系或上门一次、送去一声组织问候、带去一份党员学习材料、捎回一条建议、办好一件实事，确保“事事有回音，件件有落实”。老干科的同志还经常利用出差学习等时机帮老同志买药购物，常常动用自己的交通工具帮助他们解决实际困难，做老同志的知心人、贴心人、暖心人。创建市人大机关老干部微信交流群和离退休干部党支部群，实现了信息交流勤沟通，让大家零距离享受文明成果。建立完善了老干部个人信息数据库，全面录入了个人简历、家庭子女等信息，适时更新核实信息。为每名离退休人员办理开通了工资到账短信提醒，方便了工资到账查询。修订了老干部去世应急处置预案，避免工作被动。始终秉承“以人为本，服务为先”和满足老干部需求就是对我们工作要求的理念，坚持手机时时畅通，随叫随到，有求必应。充分利用公众平台、社团群体等便民利民服务设施，协助 31 名退役军人老同志完成了信息采集登记，协调市人力资源社会保障局给 3 位离休干部提高了护理费，帮助 1 名病故退休职工的遗属办理了遗属困难生活补助等。

当好群众文化的“指挥员”。根据离退休党员干部的个人特长和兴趣爱好，围绕“我看改革开放新成就”和“增添正能量·共筑中国梦”两个主题开展好系列活动，引导他们参加各级组织的书画、剪纸、象棋、乒乓球、摄影、征文等比赛和扶困助学等公益事业，通过举办观看文艺演出、书画作品展、文体比赛活动，吸引老干部积极参与，为单位争光。激发老同志继续发挥优势和作用的热情。注重实施活动牵引，连续多年组织开展了“我看安阳发展新成就”视察调研、“不忘初心·牢记使命讨论交流”、争做合格共产党员倡议、老典型巡讲进社区报告会、报名市老干部大学再学习等活动，践行社会主义核心价值观，全面展示了市人大机关老干部风采，丰富了老同志文化生活。

事实充分证明，老干部工作的重心不在机关办公室，而在老干部家里，在老干部病房、老干部的衣食住行等琐碎杂事上。党务干部只有带着责任、带着感情、带着温暖，围绕成为政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人的标准，树牢“让党组织放心，让老同志满意”的思想，把每一位老干部当亲人，尊重、有情、主动、细致地与大家联系沟通，真心实意地为老同志们排忧解难，解决实际问题，突出做好“一人一事”“一事一结”和“末端问效”的具体工作，切实把党的关怀和温暖送到老干部的心坎上，群众就能够齐心协力，老干部与机关的心就能够贴近，我们的工作就能够得到群众的支持和拥护。

（作者单位：市人大常委会办公室老干科）

不忘初心 牢记使命建功新时代

牢记使命 坚决打赢脱贫攻坚战

◎ 高靖海

内黄县陆村乡郭桑村是革命老区，被誉为“红色沙区”，1938 年就建立了村党支部。晋鲁豫军区六分区司令部曾住在这里。2014 年被核定为省级贫困村。2015 年 8 月根据全市扶贫工作的统一安排，市人大常委会机关向郭桑村派驻了党支部第一书记，由此吹响了精准扶贫的“冲锋号”。在这场精准扶贫的攻坚“战役”中，市人大常委会机关与郭桑村干部群众凝心聚力，携手并肩，埋头苦干，克难攻坚，全村面貌发生了翻天覆地的变化，老百姓的获得感、幸福感与日俱增，实现郭桑村脱贫致富奔小康的美好梦想指日可待。我是 2018 年 4 月份到郭桑村的，从春末到麦收，每天在繁忙充实紧张中度过，有欣喜有忧愁，有痛苦有欢乐。从最初来的壮志豪情，慢慢趋于平和务实。慢慢对这里的村民越来越热爱，对所从事的事业有使不完的劲。从市人大机关的一名技师到有幸成为派驻郭桑村工作队队员，既感到无上光荣，也倍感工作角色转变的压力。在与工作队其他成员一起工作、生活中，深深的情谊与信任不断日增，不断从身边这批优秀的人身上吸取养分，学习他们优秀的品格，大公无私，雷厉风行，时刻心中装着老百姓，装着贫困户，以时不我待的责任感辛勤努力工作。

在市人大常委会领导的重视支持下，在原任第一书记和晓勇同志以及现任第一书记刘文涛同志的带领下，机关 16 名帮扶责任人与村里的贫困户结成帮扶对子，实实在在“真扶贫、扶真贫”，针对每个贫困户的实际困难进行帮扶，使郭桑村 2016 年脱贫 22 户 55 人，2017 年脱贫 23 户 38 人，目前未脱贫 5 户 5 人。郭桑村脱贫攻坚工作取得了实质性进展 . “到 2020 年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，是我们的庄严承诺。一诺千金。到 2020 年只有 3 年的时间，全社会要行动起来，尽锐出战，精准施策，不断夺取新胜利。3 年后如期打赢脱贫攻坚战，这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象，完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。”习近平总书记 2018 年新年贺词的讲话时刻激励着我们工作队所有人。想想习近平总书记 16 岁就到农村去，还经历过农村的“四关”，现在农村条件比以前发展较快，条件也比过去好很多。我们工作队成员都是在人大机关培养下成长起来的党员，儿时都是在农村成长，对农村的困难早有了预想，所以来到以后没有心理落差，很快融入农村，适应了当地环境。夏天的蚊蝇关，打上防蚊虫药，早早挂上蚊帐，想方设法出对策，总能把遇到的问题解决掉。

自市人大常委会机关向郭桑村派驻第一书记以来，第一书记及工作队员积极协调市、县水利局等部门，对全村的水、电、路、网气等进行了升级改造，完成了全村总投资 1086.9 万元的基础设施建设项目，硬化、整修了全村 51512 平米的所有街道胡同；建成光伏发电项目，总投资 90.4 万元，总计 113 千瓦并投入使用。实施了全村绿化、美化、亮化工程，其中太阳能路灯 438 盏、LED 灯 100 盏，绿化树 1904 棵、路边石 10145 米、U 型沟 11136 米，花砖 16029 平米、

外墙粉刷 76680 平米；文化广场也已建成使用，极大丰富完善了文化活动场所；还在村西废弃河沟设立了生活垃圾集中处理点，解决了垃圾围村的烦恼。承诺要办的实事，一件一件都在不断顺利发展中。

当前郭桑村第一书记刘文涛及工作队正积极跟进，牢记单位重托，积极履行政治和社会责任，深入调研，把推动“户脱贫、村增收”作为发展目标。积极调整种植结构，大力推广大蒜、尖椒套种。引进尖椒客商，洽谈新一代尖椒和大蒜合作，尝试建立“企业 + 农户”合作模式，最终实现村民和企业的双赢。帮助郭桑村成立了内黄县丰润种植专业合作社，分散种植风险。干部先进群众带头发展西瓜、黄瓜、甜瓜等果蔬大棚种植，成功后积极带动贫困户，有效增加贫困户收入。成功举办了两届“郭桑村西瓜文化节”，使郭桑村的“荷兰甜王”、“富硒西瓜”等新型西瓜品种，通过内黄电视台、安阳电视台、安阳日报、河南日报农村版等新闻媒体宣传报道，迅速产生了“郭桑村西瓜”品牌效应和辐射效应，第一书记、工作队和村两委也及时引导广大村民特别是贫困户及其子女大力发展大棚西瓜，早日脱贫致富。

看到村里老百姓喜悦的笑容，对工作队的赞扬。我深深认识到，作为郭桑村扶贫工作队的一员，要牢记单位党委的嘱托感恩奋进，要以强烈的使命担当意识，高效落实上级扶贫工作指示精神。组织选派我们来，我们就要自觉担负起引领发展、脱贫致富、干事创业的重任，不辜负村里群众的期望。我生在农村，长在农村，对农村的老百姓有着深厚的感情。想到村里百姓的淳朴面容，勤劳沧桑的双手和面对面的亲切感，我就融入到了这片红色沙区，并深深热爱这这片热土。“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”，郭桑村的基础设施已基本完善，但离美丽乡村还有距离；产业扶贫已初见成效，但还没有发展壮大；村民的精神风貌已有提升，但还有些目光短视。留给我们工作队的时间不多，唯有不忘初心，继续前行，才能坚决打赢脱贫攻坚战，给党和人民交一份满意的答卷。

生在太行山脚下，来自红旗渠故里；
部队熔炉里成长，感恩党把我培养；
响应省委的号召，战斗来红色沙区；
携手父老乡亲们，脱贫奋斗奔小康。

（作者系市人大常委会机关驻村工作队员）

（上接第 44 页）主要是利用垃圾中的可发酵物来制造有机复合肥料。三类是垃圾的能源价值。主要是利用焚烧垃圾产生热能。既可以向居民或是工厂提供热能，又可以发电并网为社会提供电力。

日本　将垃圾清理费与垃圾袋成本费捆绑在一起

日本的垃圾管理法律规定，居民家庭在投放垃圾前，要对垃圾进行前期处理。居民购买的垃圾袋，自然包括了应付的垃圾费。

在横滨市，市政府专门印制了 27 页的小册子指导市民进行垃圾分类。其中规定，口红属于可燃物，但是用完后的口红管则属于小金属物；一只袜子属于可燃物，一双袜子则属于旧衣料。

厨房垃圾必须将水分完全过滤掉；炸过东西的油，应将布和纸张浸入其中，使其凝固；纸尿布必须先将污物冲洗后揉成小团；硬纸板需要折叠后，用纸绳捆成十字形；塑料瓶要去掉瓶盖和商标包装纸。

对垃圾的投放和收集有严格的时间规定。在东京都港区，每周三、周六上午收可燃垃圾，周一上午收不可燃垃圾，周二上午收资源垃圾。

垃圾按量收费。对可燃烧垃圾和不可燃烧垃圾的收运按体积付费，付费方式是市民到指定地点购买特制垃圾袋，不同容量的垃圾袋价格不同，其价格包括了垃圾收集和处置的费用。每种垃圾有特定的颜色分类，袋子有序列号，每个地区只能用本地区的垃圾袋，不能跨地区使用。

韩国　实行严格的袋装分类制度

韩国政府从 1993 年开始实行垃圾分类，其主要特点是通过发放垃圾袋明确责任人，控制垃圾的数量。

对于不可回收垃圾，有从 5 升到 100 升不同规格的白色垃圾袋供选择。每个垃圾袋的定价中包括了垃圾收集、运输及处理的各种费用。如果没有被正确分类，轻则退回，重则最高会被处以 100 万韩元的罚款。

首尔等城市自 1997 年起开始实行垃圾实名制度，即每个家庭在投放垃圾以前必须在垃圾袋上写明门牌号和户主姓名。政府还雇佣了一支由大婶组成的队伍，专门到社区垃圾投放点或公寓门口检查，如果违规，她们会通过垃圾中的信息追查出责任人。每查出一户最高可奖励 10 万韩元，而这份奖金必须由责任人承担。

探索监督创新　强化履职监督

◎ 高　军

坚持依法正确监督是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的主要内容。各级人大如何践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，强化履职监督，探索监督创新，是人大工作必须研究的重要课题。就此，近年来殷都区人大做出了不懈努力和有益尝试。

一、创新监督理念，以法治理念取代行政思维

人大的同志大多都是从党委、政府转岗而来，对于如何推进人大监督普遍感到拿捏不准，习惯用过去的行政思维来定位人大工作，而人大作为监督机构，推进法治建设是我们开展一切工作的主线。近年来，殷都区人大注重用法治的思维、法治的方式想问题、作决策、强监督，把各项工作导入法治化轨道，推动“一府一委两院”模范遵法、严格用法、自觉护法。

*一是始终以法治的思维谋划工作。*坚持做到“五个依法有据”，即目的依法有据、权限依法有据、内容依法有据、手段依法有据、程序依法有据，作出的每一项决议、决定，发出的每一份审议意见，形成的每一件视察报告，都有利于推进法治政府建设的要求。*二是始终以法治的手段服务大局。*注重用法治要求推进经济建设，服务经济中心，但不直接参与经济活动，监督市场秩序但不干预市场行为，决定重大事项但不决策具体事项。比如对国民经济计划、固定资产投资项目、财政资金的使用等都由政府自主决策，一经人代会通过以后，如果调整，就是重大事项，必须向人大报告。今年年初以来，按照全国和省、市人大的要求，作为安阳市首批试点县区之一，殷都区正在紧锣密鼓筹建“殷都区人大预算联网监督中心”。目前，设备已招标正在采购，中心正装修，软件在市人大领导和预算工委的全力协调下，已代县区商定团购价格，预计年底可按要求实现试运行。*三是始终以法治的方式推进监督。*始终把法律法规学习作为首要任务，重要议题调研之前学习专业法，常委会审议前邀请专家宣讲法，全体工作人员及代表培训学好当家法。仅 2017 年以来，区人大常委会即采取走出去、请进来的方式，分层次组织常委会组成人员、乡镇人大主席团主席、人大机关全体工作人员，赴北京顺喜山庄、小汤山等全国人大培训基地全封闭学和派出专人赴外地学、邀请专家来区辅导等，共先后组织、参与 9 批次，培训 200 余人次，厘清了模糊认识，增强了履职能力，强化了监督实效，力求在监督上不高人一等，但在法律把握上要高人一筹。同时，工作中注意处理好与“一府一委两院”的关系，审议时不定不切实际的目标，不横加指责工作的不足，不作不近人情的评判，不提漫无边际的建议，做到建议不苛刻，批评不中伤，挑剔不刁难，寓监督于鞭策，寓监督于支持。

二、创新监督机制，靠多元联动避免程式运作

《 监督法》实施以来，人大监督手段更为丰

富，但具体工作中往往容易受制于法律程序的条条框框，局限于监督手段的简单运用，拘泥于监督方式的一成不变，以至于监督走走程序，审议蜻蜓点水，整改浅尝辄止，缺乏生机和活力。鉴于此，殷都区人大注重在健全机制、丰富手段、拓展载体、综合监督上求突破，构建从议题确定、会前调研、会中审议、会后跟踪到上下联动监督的完整链条，“闭环式”监督。

首先，确定议题重公开。年初制定常委会工作要点面向所有委室公开征集人大监督议题，围绕区委工作重点、政府工作难点、部门工作盲点、群众关注热点选准工作要点，确定监督议题，保证监督工作方向不偏、重点不虚、效果不空。其次，会前准备重调研。综合运用常委会组成人员集中调研、审议议题专项调研、相关工委对口调研等方式，倡导随机调研、专题调研、上下联动调研，发挥整体优势，摸清情况，提出建议，增强监督的底气。调研中，广泛吸纳市、区、代管县级代表参与，充分发挥专业代表优势，每次常委会审议都邀请专业代表参加，并提前通知代表做好调研准备。第三，会议审议重质量。以提高会议质量为关键，提升审议实效，充分利用互联网 + 等手段，会议审议材料提前一周书面或群发与会委员、代表，提前征集意见、建议，以便会议审议环节代表发言有的放矢、切中要害。第四，会后跟踪重实效。对审议意见的落实，用“钉钉子”的精神一督到底，通过代表视察、主任会议交办、相关委室督办等，持续跟踪，直至办成。对审议意见落实不力、整改不实、效果不佳的，实行“重审”、“再审”制度。如今年 7 月份区人大常委会第二十一会议听取并审议区人民政府提交的《2018 年殷都区本级决算和 2019 年 1—6 月份财政预算执行情况的报告》、《关于 2018 年度区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》和区人大财经预算工委所作的《关于 2018 年殷都区本级决算的审查报告》后，区人大常委会明确指示财经预算工委，就《审计报告》和《审查报告》所列相关问题，向财政、审计、税务等相关部门下发整改通知，跟踪问效，要求其年底前整改完结并向区人大常委会汇报。第五，上下联动重影响。对大气污染防治、脱贫攻坚等重大监督议题，区、乡（镇）两级人大统筹推进，打好监督“组合拳”，凝聚合力，形成声势。

同时，今年在拓展监督载体、全面建设基层代表联络工作站方面，殷都区人大也做出了有益的探索。目前，全区 19 个乡、镇（街道）均建成了代表联络工作站并通过验收，架起了辖区各级人大代表与选民沟通的桥梁，畅通了选民与代表的联系渠道，构筑了选民诉求反映通途，为全区各级人大代表更好地践行“人民选我当代表，我当代表为人民”丰富了监督平台和载体，涌现出了许家沟乡、文源社区、东积善村代表联络工作站等一批先进典型。

三、创新人事监督，用刚性约束推进制度建设

党管干部是政治原则。对区委提名的重要人事安排，殷都区人大重点做好任前法律测试、供职发言等规定动作，充分尊重区委决定，积极贯彻区委意图。《监督法》没有把述职评议作为人大监督干部的主要手段，如何推进对被任命干部的任后监督，殷都区人大做了一些探索和尝试：一是利用电视等媒体，对所有由人大常委会任命的干部，一律实行录播供职发言，是骡子是马拉出来遛，让全区乃至全市人民监督其任职、履职。经过近两年的尝试和探索，此项工作已被固化为雷打不动的制度，监督效果和社会反响良好。二是不定期对其履职情况进行跟踪回访，听取履职情况报告，为想干事的干部排除干扰，为能干事的干部撑腰壮胆，为干成事的干部鼓劲加油。同时，严格“一府一委两院”负责人列席人大常委会会议制度，审议议题涉及两个以上分管区长的，应全部到会听取意见，部门负责人列席会议的情况，实行公开通报，扎紧制度的“笼子”，以增强主动接受监督的自觉性。

监督创新，只有进行时，没有完成时。在今后的工作中，殷都区人大将进一步深入践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步在“四个融合”上深化探索创新：一是坚持政治性与人民性相融合，在推进民主政治建设上做出新探索；二是坚持全面深化与重点突破相融合，在支持改革上做出新探索；三是坚持法律监督与工作监督相融合，在促进公平正义上做出新探索；四是坚持继承与创新相融合，在改进方式方法上做出新探索，不断推进基层人大工作提档升级、与时俱进。

（作者单位：殷都区人大常委会财经预算工委）

当前我市企业设立及“双随机、一公开”监管工作现状、问题及建议

◎ 马红宾

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视深化经济体制改革工作，多次召开专题会议进行顶层设计、推进落实。当前经济体制改革已经进入深水区、机遇期，按照省、市工作部署，我市深化以“放管服”为主题的商事制度改革，补短板、优环境、增活力，为全市经济持续健康发展提供了重要支撑。

一、工作现状

（一）企业设立现状。一是压缩企业开办时间加速推进。实施了注册资本实缴制改认缴制、企业名称自主申报、线上实名认证、压缩开办时间等改革，我市企业开办时间压减为 4 个工作日，比国务院规定的 8.5 个工作日减少 4.5 天。从市场监管部门的登记情况看，目前已实现 2.5 个工作日办理完结。截止 6 月底，全市市场主体 25.21 万户，同比增长 9.96%，其中企业 5.72 万户，同比增长 15.37%。上半年，全市新登记市场主体 2.46 万户，同比增长 1.27%，其中企业 6612 户，同比增长 38.4%。日均新增市场主体 186 户，其中日均新增企业 50 户。二是产品准入改革提速增效。工业产品生产许可证实行全程电子化、“一网通办”和种类、程序、时限“三个压减”。产品种类由 38 类减至 24 类，15 类实行简化审批程序产品取证时间从法定 60 天缩短至 5 天左右，比全国平均 9 天减少 4 天。强制性产品认证目录种类由 160 种减至 141 种，20 种强制性产品实行自我声明评价方式替代第三方认证。其中我市特种设备安装改造维修告知业务，在全省唯一一家地市实现了“一网通办”。三是食品药品和医疗器械许可改革简化优化。提升行政审批效率，精简申请材料，推行独立审核制度，推广网上办理。食品生产许可、食品经营许可办结时限由 20 个工作日减少为 15 个。药品经营许可（零售）由 30 日减为 15 日，药品经营质量管理规范认证由 90 个工作日减少为 35 个，医疗器械经营许可由 30 个工作日减少为 12 个。这项工作走在全省前列。四是企业登记注册便利化持续创新。按照“马上办、网上办、就近办、一次办”的要求，大力推行企业登记全程电子化。各类登记注册业务均实现了网上办理，全流程无纸化，网上办件量占比逐步攀升，全程登记电子化率在全省市场监管系统位居第两名；积极探索让群众在家门口就近办照的便捷渠道。今年 6 月 19 日，我局与工行、农行等 8 家银行进行了“政银合作”签约，近期可在 8 家银行建成 15 个市区自助办照服务点，将企业登记窗口延伸到银行网点，实现市场主体注册登记就近可办、多点可办、少跑快办。截至 6 月底，网上业务共办理 17.46 万件，占业务总量的 52.53%。

（二）“双随机、一公开”监管现状。一是开展集中抽查。今年 3.15 和全国“两会”期间，按照省局安排，我市“双随机、一公开”共抽查小食品、小餐饮、小作坊和玩具、书包、家具企业商户 1085 户，下达整改通知书 44 份，查处违法案件 10 起。抽查结果已全部向社会公示。二是加强涉企信息归集。目前已归集各职能部门产生的涉企信息 79.8 万条，其中行政处罚 5929 条、行政许可 491347 条、行政确认 236176 条。三是较好完成企业年报工作。我市 2018 年度企业年报率 93.67%，全省位居第 8 名。四是结合机构改革调整合并的实际，正在整合完善市场监管系统执法人员名录库。五是正在制定抽查检查计划并组织实施。

二、存在主要问题

（一）企业设立方面。一是印章刻制网点少，不

方便企业就近办理，影响企业群众的获得感。二是市场主体退出机制不够畅通，按照现行法律规定，企业注销、吊销程序繁杂，还需要进一步探索完善退出机制。

（二）“双随机、一公开”监管方面，主要是市场监管领域相关部门“双随机、一公开”监管工作进展缓慢。一是监管平台建设滞后，目前省级正在整合完善工作平台。二是市、县两级层面缺乏强有力的推进组织机构，部门间没有形成合力，目前“双随机”抽查涉及部门“执法人员名录库”和“清单”还不完善，有的部门甚至还没有建立“执法人员库”和制定“清单”。三是企业信用信息归集不及时、不全面。

三、几点建议

（一）进一步压缩企业开办时间。切实发挥牵头作用，与大数据、公安、税务、社保等部门协作配合，力争进一步压缩企业开办时间至 3 个工作日（注册登记 2 天、公章刻制 0.5 天、税务申领发票 0.5 天），进一步释放改革红利。

（二）进一步压缩市场监管系统行政许可事项办理时限。坚持刀刃向内，对调研梳理出的 28 项行政许可事项，优化审批流程，压缩审批时限，拟压缩时间比例由 20% 到 50% 不等。

（三）探索行政许可到期提醒制服务。为落实好“放管服”改革任务，更好服务企业、探索转变监管理念，在全市市场监管系统试行开展相关证照到期提醒服务，变事后监管处罚为事前提醒服务。

（四）推进政务服务标准化试点。按照市行政便民服务中心的统一安排部署，充分发挥市场监管部门的职能作用，强化标准化引领，助力各级政府政务服务标准化试点建设全覆盖。目前，我市已有国家级试点 1 个、省级试点 4 个、市级试点 2 个，正在培育市级试点 2 个。

（五）扎实推进“双随机，一公开”监管工作。今年下半年，要实现市场监管部门“双随机，一公开”监管全流程整合。7 月份调整完善执法人员名录库到位。8 月份抽取不少于 5% 的市场主体进行检查。10 月底前完成并向社会公示。按照《国务院关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见》（国发 [2019]5 号文件）要求，部门联合抽查工作要尽快健全完善工作机制，加快推进一单两库建设步伐，力争走在全省前列。

（六）建立强有力的组织协调机构。建议市政府成立高规格的“双随机、一公开”推进机构，建立由常务副市长任总召集人，主管副市长任召集人，相关部门主管领导为成员的联席会议制度，为强有力推进工作提供组织保障。

（七）加大企业信用信息归集共享工作力度。按照省政府文件规定，市场监管部门牵头负责企业信用信息归集工作，相关部门按照“谁产生、谁提供、谁录入”的原则，将企业监管信息录入国家企业信用信息公示系统。目前各部门进展不平衡，有的单位领导重视程度不够、录入量不多。下一步要加大督查通报力度，增加归集量，为企业信用监管打好基础。

（作者系市市场监管局局长）

中国文字博物馆赋

◎布　衣

文化圣境，文字殿堂。近滨洹水，遥望太行。中华唯有，举世无双。

风拂秋野，雨润帝乡。洹水静而白鹭舞，太行明而黄花香。临殷商之故土，得安阳之今芳。谒文字之伊甸，醉梦幻之辉煌。字坊矗矗，雄姿接坤乾之气；碑廊幽幽，情韵映日月之光。巍巍乎！琼楼出萃，神贯千载；玉宇溢彩，晖盈四方。悠悠然！碧水扬波，环绕茂苑；烟霞飘渺，漫澜嘉祥。

厅堂布局，井然有序；文物陈列，满目琳瑯。汉字伟伟，豪气永驻；史河汤汤，渊源流长。叹甲骨之绝唱，观铭鼎之九苎。咏篆隶之优雅，吟行草之华章。喜汉印之简约，欣楷书之端庄。吁唏！各民族之文字兮，聚合一体；大中国之文采兮，艳惊八荒。汉语一脉律动，人间普天共享。

千里迢迢，访者云集；万感切切，兴致酣然。诗曰：人类文明数千载，中华一字动地天。历久弥新魂所系，烁古耀今世代传。有道宇宙之大，高深莫测；可知字馆之尊，奥妙无穷？中国文字之美，在乎于音，在乎于形；中国文字之伟，在乎于意，在乎于承。

文字轨迹，何其璀璨；文化瑰宝，何等鸿卓。结绳造字，传文源之神话；甲骨刻字，开文化之先河。说文解字，铸知识之宝典；统一文字，助国家之融合。活字印刷，促社会之飞跃；电子应用，奏时代之凯歌……幸哉！文明溯源，古国有四；文字传承，唯吾中国。

嗟乎！泱泱中国文字，凝聚民族灵智；浩浩人类文明，彰显中国伟力。

祖国，我为你自豪！

（集体朗诵诗）

◎刘珠赛

女领唱：“五星红旗迎风飘扬，
男领唱：胜利歌声多么响亮，
众合唱：歌唱我们亲爱的祖国，
　　从今走向繁荣富强。
　　歌唱我们亲爱的祖国，
　　从今走向繁荣富强。”
男领：这首童年就开始吟唱的颂歌，
　　今天听起来依然那么嘹亮高亢。
女领：那前行奋进、昂扬向上的旋律，
　　时常会在我们的心中回旋激荡。
男领、女领合：啊，我的祖国，
　　我们深深爱恋的祖国，
男合：在你历史悠久的长河里，
　　翻滚着华夏文明的巨浪。
女合：你用五千年文明的辉煌，
　　赢得了世界关注的目光。
男领：每一个炎黄子孙，
　　为生活在这样的国度里深感骄傲，
女领：每一个中华儿女，
　　为有这样伟大的母亲倍感荣光！
众合：祖国啊，母亲，
　　你战胜了无数的苦难，
　　以崭新的姿态屹立在世界东方！

男领：当巍峨的华表，
　　让挺拔的身躯披上曙光；
女领：当雄伟的天安门，
　　让朝霞迎来东升的太阳；
男领：解放战争的硝烟尚未散尽，
　　一个庄严的时刻出现在天安门广场。
女领：开国大典的盛大仪式，
　　吸引了全世界的目光。
　　一个改变历史的声音在蓝天回荡：
男领：中华人民共和国今天成立了！
女领：像春天里的一声惊雷，
　　共和国领袖的声音传遍四面八方。
众合：中国人民从此站起来了！
　　解放了的人民像沸腾的海洋。
男领：鲜艳的五星红旗冉冉升起，
　　在湛蓝的天空迎风飘扬；
女领：金水河畔，
　　传来了新生共和国礼炮的巨响。
众合：排山倒海般的欢呼声，
　　在祖国大地上长久地回荡！
男领：全世界都感受到了，
男合：中国，东方巨人开始扬眉吐气！
女领：地球人都看到了，
女合：华夏，整个民族开始头颅高昂！
众合：中国，这头沉睡的东方雄狮
　　已经醒了！
　　中国，沧桑巨变的号角
　　开始吹响！

男领：崭新的历史凝聚着艰苦与卓绝，
　　尽情地播撒着十月的阳光；
女领：恢弘的气势展现了勇敢和智慧，
　　筑起一座丰碑屹立在世界的东方。
女合：苍劲的巨手，
　　开创出古老华夏文明的新纪元，
男合：如椽的大笔，
　　抒写着人民共和国的新篇章。
男领：人民自豪地指点着自己的江山，
　　成了这片土地上真正的主人。
女领：苦难的母亲，擦去满眼的泪花，
　　露出内心的喜悦感到由衷欢畅。
众合：甩掉了昔日的贫穷积弱，
　　中国，豪迈地走向了繁荣富强。

男领：讴歌我们的历史，
　　盘古开天辟地的神话，

迸发出生命的光芒。
女领：讴歌我们的历史，
四大发明的荣耀，
辉映在这片古老的土地上。
男领：女领合：讴歌我们的历史，
底蕴深厚的东方文化，
点燃文明的圣火把我们照亮。
女合：讴歌我们的历史，
丝绸瓷器远涉重洋，
谁都知道这是来自龙的故乡。
男合：讴歌我们的历史，
烽火狼烟里冲杀出的是
大秦帝国兵马俑威武的阵仗。
女领：讴歌我们的历史，
刻入中华民族血脉的是
甲骨文的渊远流长。
男领：讴歌我们的历史，
那高山峻岭中耸立着
万里长城绵延不绝的刚强。
男合：讴歌我们的历史，
千万年古老的土地，
曾留下多少精忠报国的悲壮。
女合：那东亚病夫百年耻辱的帽子，
终于被我们抛到了太平洋上！
男合：驱走外敌，
女合：推翻独裁，
男合：建立民主，
女合：发展经济，
众合：我们，实现了人民当家做主的理想。

男领：走过了七十年的春秋，
锦绣大地神采飞扬。
女领：走过了七十年的春秋，
江山如画诗意酣畅。
男领：走过了七十年的春秋，
金色麦浪抚慰着沃野的歌喉，
众合：翻卷出丰收的喜悦与欢唱。
女领：走过了七十年的春秋，
曾经落后的国土拱起钢铁的脊梁，
众合：经济建设的大潮翻卷着巨浪，
一路奔腾，汇入世界发展的海洋。
男领：走过了七十年的春秋，
一座座彩虹跨越高山峻岭万里长江，
男合：雄伟的三峡大坝锁住千里苍茫。
女领：走过了七十年的春秋，
“两弹”的红云刺破天穹，
女合：一颗颗卫星遨游在太空上。
男领：走过了七十年的春秋，
人民的军队威武雄壮，
男合：捍卫祖国的江山如铁壁铜墙。
女领：走过了七十年的春秋，
共和国乘着改革开放的春风，
众合：努力实现中华民族
伟大复兴的中国梦想！

男领：我们的人民创造着光明的未来，
女领：我们的民族迸发出无穷的力量。
众合：在这片神圣的土地上，
光荣和自豪伴随着理想和希望。
男领：祖国啊，我为你骄傲，
中华民族灿烂的文化，
汇入历史的长河，
永远在华夏儿女的胸中激荡。
女领：祖国啊，我为你自豪，
精彩神奇的土地上，
一次又一次实现着宏图与梦想！
男领：历史的巨笔在不停地描绘着，
我们中华民族新时代的辉煌！
女领：伟大的华夏民族厚积薄发，
终将一鸣惊人、不同凡响；
众合：勤劳勇敢的炎黄子孙，
定将谱写出更加辉煌灿烂的华章！

男领：东方太阳，正在升起，
女领：人民共和国走向辉煌；
众合：我们的生活天天向上，
我们的前途万丈光芒！
女领：（唱）五星红旗迎风飘扬，
男领：（唱）胜利歌声多么响亮！
众合：（唱）歌唱我们亲爱的祖国，
（唱）从今走向繁荣富强。
（唱）歌唱我们亲爱的祖国，
从今走向繁…荣…富…强！

（作者系市人大常委会办公室副调研员）

老年人向往的一个地方

——安阳市老干部大学见闻及随笔

王建诚

老干部大学是我国改革开放以来出现的新事物，也是我国教育事业及老龄工作蓬勃发展结出的一朵奇葩。笔者退休近十年，有八年是在老干部大学度过的。耳闻目染及亲身经历，使我感到老干部大学已经成为离退休老干部喜爱和向往的地方。在这里，我们老年人可以老有所学、老有所乐、老有所为。

我们经常看到，每天上班时刻是在职人员最忙的时候。大家匆匆收拾东西，忙忙碌碌地奔向自己的工作岗位。然而与此同时，又出现了另一道风景线，那就是我们一部分刚刚退休的精神焕发的老干部，以及退休多年、白发苍苍的耄耋老人背着书包，正高高兴兴地奔赴老干部大学。他（她）们在公交汽车上兴奋地交流着自己的学习收获和体会，流露出老人们由衷的幸福和喜悦。看到这场景，坐在旁边的青年族不由地竖起了称赞的大拇指，同时也暗暗激发了自己更加奋发努力的意识和精神。

老干部大学真的那么受老年人欢迎吗？别人介绍你可能还不相信，但是如果在报名那几天你能亲临现场，你就会一目了然，深信不疑了。2 月 27 日是报名的第一天。早晨七点我就吃完饭，登上去市老干部大学的公交汽车，想在八点前到校并第一个报名。可是，当我赶到老干部大学时，楼上楼下挤满了人。四台报名的电脑前都排起了长长的队伍。我上前问了一下，钢琴、瑜伽、模特等几个热门课均已报满。许多老年人都急的满头大汗。单是报名第一天，通过网络、微信报名者就达到 1357 人次，当天现场缴费 812 人。为满足大家学习愿望，报名期间，学校又为钢琴、手风琴、舞蹈等课程增设了五个班。看到这场景，你会被老年人的求知欲望感动不已。

老年人上大学可不是为了凑热闹、赶时髦，那是为了填充自己一生中空缺的知识，弥补自己过去忙于工作而漏学的遗憾。这里介绍一位我比较熟悉的老年人。她叫孙光英，1935 年出生，今年 84 周岁。孙光英年轻时在烟厂当工人，由于勤奋工作被评为厂劳动模范和先进工作者。后来因工作需要，调到市质量技术监督局做管理工作，一直干到副局长职位退休。她爱说爱笑，性格开朗，工作积极上进，一生获得过很多荣誉。然而令她不满意的是自己不会电脑。她曾说自己当年如懂电脑，工作质量会提高好多倍。于是她怀着活到老学到老的思想，毅然去老干部大学报了电脑班，而且一学就是六年，成了永不毕业的电脑班学生。当然，孙光英老人现在的电脑知识水平已经很可观了。类似孙光英老人的情况在老干部大学里比比皆是。如有的年轻时爱好音乐和舞蹈，有的喜欢书法和绘画，有的曾梦想当一名摄影家、文学家等等，都因为种种原因而未能如愿。自从进了老干部大学，自己的梦想得到实现，弥补了今生的遗憾。

老干部大学能够受到老年人的喜欢，与创办单位和教学人员息息相关。安阳市老干部大学创办于 1987 年，目前已走过 32 年历程，位于全省同行前列。市委老干部局作为主管部门，把办学工作列入重要议事日程，定期研究和解决办学中遇到的困难和问题。老干部大学办公室工作人员，更是把自己的全部心血都倾注到了办学事业上。他们视老干部学员为自己的前辈，不辞辛苦，周到服务，把提高教学质量作为自己的神圣职责。特别是今年开学以来，课程由 18 门增设到 28 门，班级由 36 个扩大到 60 个，报名学员由 1000 多人次增加到 2000 多人次。在规模扩大、困难增多的情况下，老干部大学的工作进行了全面提升，从而出现了近年来少有的好局面。老年学员们聚在一

我爱祖国的海洋蓝天

——庆祝中华人民共和国成立70周年“我和我的祖国”

王进学口述　王敏整理

我叫王进学，1942年11月出生，1959年9月参军，1961年3月加入中国共产党，1989年12月从海军航空兵副师职位退役，2003年12月从安阳市人大常委会副秘书长岗位光荣退休。在我的人生旅途中，30年的军旅奋斗和奉献铸就了精彩的人生情缘，最好的年华献给了人民海军航空兵，驾驶战机为保卫祖国奉献着自己的青春，把对祖国的热爱写在了祖国的蓝天和大海上，这是我一生的骄傲。我的成长进步是党培养和教育的结果，祖国的蓝天，书写了我的梦想，泼洒着我的汗水，英雄的中国海军航空兵让我人生无悔。今年是中华人民共和国成立70周年，也是我离开军营30年，回忆军营往事，我心潮澎湃，为自己曾经是英雄海军航空兵的一员而骄傲，更为中国军队发展壮大和祖国不断繁荣强大感到自豪。

我从小就崇拜军人，革命英雄的光辉形象在我心灵中留下了深刻印象，参军报国成为一名解放军战士是我心中的梦想，能够成为一名祖国蓝天的守卫者，架机翱翔蓝天捍卫国家主权和领土领空安全更是我梦寐以求的事。1959年美好的机遇偏偏垂青于我，当时我正在安阳市七中初三读书，正逢空军来我校应届毕业生中招收飞行员，这可真是个千载难逢的好机会。我赶紧跑回家把这个喜讯告诉了父母，并执意去报名参加空军飞行员招录。空军招飞是一项要求极其严格、过程极其繁杂、条件极其苛刻的政治任务，安阳、新乡、郑州的连续多次体检我都顺利过关。我当时每天高兴得睡不着觉，即使睡着了也做着蓝天梦，常常在梦中笑醒，对未来充满了美好的憧憬和向往。9月我成为了一名光荣的空军飞行学员。我初中文化是低的，只能在航校一边学习文化课，一边进行专业训练。我加倍努力，用勤奋刻苦学习换来了次次航空理论优秀的成绩，顺利参加了学习飞行的训练。1964年我开始转入初教机训练，专业训练采取以老学员带新学员的方式进行，从启动试车到地面滑行，从教员带飞到个人单飞，从简单科目到复杂科目，都使我深切地感受到学习飞行的艰辛。高强度、大密度、超极限的军事训练是艰苦的，打滚轮、转旋梯、做垫上运动，每个

起，竞相夸赞老干部大学出现了五个新的变化。这就是领导重视，学校组织的好；因时制宜，课程设置的好；精选教学人员，老师队伍好；学用结合并有创新，教学方法好；学员学习用功，早来晚归，互帮互学，学习气氛好。处于这样的学习环境，老干部大学怎能不受到老年人的欢迎和向往？

老干部大学不仅圆了老年人退休后的求学梦，也体现了我国社会主义制度的优越性，是对新时代中国特色社会主义老龄工作的突破和完善。可以相信，遍布各地的老干部大学，将为我们祖国大业的稳定和兴盛发挥越来越大的作用，成为祖国新面貌新变化新景象的又一个亮点。

为你点赞，老年人向往的老干部大学！

为你祝福，老年人的求学梦想终于实现！

2019年9月7日为国庆70周年而作

（作者系市人大常委会原副秘书长）

机种都有上百个训练科目，每一个科目的考试合格，都是用艰辛刻苦的努力换来的，都是智慧与胆识的结晶。在歼击机航校期间，飞行训练是比理论学习更为严峻的考验。在飞行前的技术准备中，飞机座舱内各种仪表数据、功能和位置必须牢记在心。每次飞行几百个操纵动作和程序，必须丝毫不差地印在大脑里。机场周围 100 公里以内所有地物、地标，上百个空中特殊情况处置方法，必须倒背如流。经过扎实的训练，我先后在空军二预校、空军五航校学习，顺利通过了初级和高级二个机种教练机训练，先后到海航 22 团、海航 25 团、海航 27 团、海航 9 师司令部、海军南海舰队航空兵任职，驾驶过米格 –15 比斯、歼 –6 等战斗机，成为了一名一级飞行员，具备了胜任蓝天大海的能力。

1974 年元月接到上级命令：保卫西沙群岛，消灭南越侵略者。当时南越当局不断加紧在我南海海域屡屡制造事端，派出了吨位超过 2000 吨的军舰在我领海横冲直撞。为支援和掩护海军行动，我们多次奉命担任战备值班任务，多次驾机在指定海域执行掩护和侦察任务。1979 年 2 月 17 日中越边境自卫反击战，我多次奉命率一个中队四架歼 –6 战机在北部湾担任战备任务，时刻保持战备状态，随时准备打击入侵之敌。每次升空执行任务，总觉得背后有强大祖国的支持，自己能够保卫祖国，使命光荣，责任重大。

1980 年 7 月，我任海航 25 团三大队大队长，大队刚招收了 14 名飞行员，我既是指挥员，又是教练员，对他们严格要求，因人施教，教授他们适应多种天候飞行歼 –6 型战斗机技能，每一次飞行起航，我和战友们都把它当成首航精心准备，克服任何侥幸心理，返航后立即进行飞行总结，逐一纠正存在问题，认真记在自己的飞行记录本上，做到纠正问题不过夜。我和大队政委一起做好每名飞行员的思想工作，多次高标准完成战备训练任务，部队战斗力得到了全面提升。1983 年 5 月 8 日，我驾驶战斗机使用了 1200 升最大付油箱，按预定速度、高度、航向向距我 650 公里外的敌侦察船实施侦察照相任务。起飞 40 分钟后，双机下降至 1000 米左右，对敌侦察船实施空中全方位照相，僚机对敌船周围重点观察、警戒，随时做好接应准备。完成任务后，我们胜利返航。1984 年 5 月 4 日，我任长机在预定海区执行任务，突然发现苏联不明侦察船，我立即向指挥员报告，指挥双机降至 1000 至 500 米高度实施抵近侦察，克服海上风浪大，天气能见度差等不良影响，相片清晰，为上级首长掌握敌情提供了准确依据。我从一名飞行学员到成为海军南航司令部参谋长助理副师军官，是祖国神圣的蓝天，是人民军队的光荣传统和英雄海军航空兵的光辉历史滋润了我。从战备训练到支援救灾，我安全飞行近 2000 多小时，始终保持着对飞行事业的热爱。先后荣获二等功一次，三等功五次，没有辜负部队的培养，每个岗位都奋勇当先，每次执行重大任务都不畏生死。部队严格的军事训练和政治要求培养了我坚定初心、忠诚爱党、心系蓝天、无私奉献、胆大心细、敢于担当的精神，这成为我一生的财富。

1989 年 12 月，我到了歼击机飞行员最高 48 岁的飞行年限，经组织批准退役回到了安阳老家。在转业地方工作的日子里，从未忘记部队对我的培养，军人那种荣耀感始终萦绕在我心头，军人英雄无畏的精神始终成为对我工作生活的激励。蓝天白云我的情，中国海军航空兵我的爱。我虽然退休了，但仍然初心不改，情系蓝天和大海。30 年军旅，见证了祖国军队的发展壮大，经历了战火的洗礼，经受了急难险重任务的考验。不知道多少次梦中驾驶战机，重返蓝天大海，保卫和领略祖国的锦绣河山，情不自禁的喊出声：我爱祖国的蓝天和大海。更令我振奋的是：30 年党对我的教育，人民对我的关心，祖国对我的爱戴，人民军队对我的培养，我永远牢记在心。今年 4 月 26 日，人民空军出动轰 –6K 等多型多架战机，绕飞祖国台湾宝岛，用战机航迹丈量祖国的大好河山。这是我军按照“空天一体、攻防兼备”战略目标，深入开展海上方向实战化军事训练，备战打仗能力发生历史性变化的实际行动。事实充分证明人民军队有坚定的意志、充分的信心和足够的能力，捍卫国家主权和领土完整。建设一支强大的现代化人民海军航空兵，坚决完成党和人民赋予的新时代使命任务，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年。

（作者系市人大常委会原副秘书长）

也为“创文”进一言

◎高　军

2018年9月，安阳市政府印发了《关于培育新能源汽车及零部件、精品钢及深加工、高端装备制造、文化旅游四大千亿级产业的实施意见》，至此，打造文化旅游产业首次作为我市重大发展战略，提上重要议事日程。很久以来，作为基层人大代表和一名普通市民，一直有一些想法萦绕于心，想为“创文”、“创卫”、打造全国优秀旅游城市，美化人居环境，提升城市品位和知名度进一言，适逢全市“创文”如火如荼之际，有感而发，不吐不快。

为传承中华民族先进文化，大力发展文化旅游业，窃以为，安阳作为世界文化遗产——殷墟所在地，应充分利用殷墟和“甲骨文”这张城市名片，为提升城市整体形象所用，做些探究和实践。

一、特色标识景点、门店、道路名称。建议将全市（至少市区）景点及其周边店面名称、城区道路路牌，乃至具有“城市名片”意义的一些宣传品、具象物、标志性建筑名称等，重新用现代文字和“甲骨文”两种文字表现形式，上下对应进行统一标识。这样做并非提倡因循守旧、复古，正所谓“不到安阳、不到殷墟不知道自己识字少”。若此，既可凸显安阳作为殷商古都的独特风貌，体现安阳的文化底蕴和历史厚重感，更可时刻提醒外地游客来到了曾是3000多年前帝都的八大古都之首的安阳，无形中增强了视觉冲击力和吸引力，老少咸宜，寓教于游，寓教于乐。

二、规范城区机动三轮营运。一直以来，城区机动三轮载客营运市场管理混乱，陷入“取缔—黑营运—再取缔”久治无效的怪圈，成了一大顽疾。常言道“有需求就有市场”。毋庸讳言，机动三轮的运营成本、要价就比出租车低，群众市区短途出行多会选择，由此，时闻老火车站偶有因争客源打架的现象发生。客观讲，老百姓接受这种出行方式就有其存在价值，且大多机动三轮营运从业者多为残疾人，某种意义上，一辆电三轮就是其谋生或养家糊口的唯一依靠！因此，单纯的一取缔了之，似也欠妥。试想，连北京作为首都尚有人力三轮、“板的”胡同游，而作为安阳一个三四线城市，我们的城市管理者可否换个理念，堵疏结合解决此类问题？由此，建议市政府找一家高端设计单位并联手机动三轮生产厂家，统一设计定制一批带有殷商元素及风格的市区机动、景区机动、人力兼有的车辆，并统一设计制作带有殷商元素的运营人员服装，实行市场准入制，体现人文关怀，残疾人购车政府给予相应补贴，城区营运重点照顾残疾人就业。考虑到城市形象和安全问题，景区营运以健全人从业为主，由政府相关部门统一管理。若全交由社会公司化、市场化运作，政府连投资都可省却，只出台相应政策即可。这样，非但规范了城区载客营运市场，拓展了市民就业渠道，更可像我们倾力打造的交通道口“盆景”和城区绿地游园一样，成为城市一道靓丽的风景线！也更有利于吸引、方便外地游客，提升城市整体形象、品位和知名度。

我们倡导“用绣花的精神来经营管理城市”的理念，就应当时时处处探究并实践如何“绣花”。作为一名普通市民，切身感受到了近年来自己家乡的不断扮靓变美，也深切感念新一届市委、市政府近年来在市政建设和城市品位提升上的辛勤劳作，更祈愿自己深爱的家乡，杜绝雷同，力避千城一面，不断发展成为“人民眷恋故土、外籍人人向往”的、践行打造“四个千亿级产业”的人才高地和特色古都。

（作者单位：殷都区人大常委会）

《易经》对诸子百家的影响

◎ 王万顺

二、孟子的易学观

孔子与孟子合称“孔孟”，孟子是继孔子之后儒家学派的代表人物。《周易》是古代汉民族思想智慧的结晶，被誉为“大道之源”。孟子名轲，战国中期鲁国邹人（今山东邹城）。孟子是古代思想家，曾游历宋、滕、魏、齐、鲁、梁等国，阐述其政治主张，还曾在齐为卿，晚年退而著书，有《孟子》七篇，流传至今。他继承并发展了孔子思想，成为孔子之后的一代宗师，有“亚圣”之称。

孟子对《周易》的思想领会很深，其特点是注重精神实质，不去单讲卦爻，也不去评析义理象数，而是把易学的精神运用于实际，融会贯通。《乾》《坤》两卦为易之纲领，易的主旨思想在“乾”，而“乾”的思想在“善”。《乾》卦辞：“元亨利贞。”元亨利贞为乾之四德，元为始，亨为通，利为和，贞为正。“一阴一阳之谓道。继之者善也，成之者性也。”这里所说的善，是说天地的本质是善，其具体表现是善能生成万物，推之到人事，就是一片慈善之心。

孟子把仁义礼智看做是人本身固有的一种良知良能，而没有把它看作是一种教化的结果。孟子说：“恻隐之心，仁之端也；羞恶之心，义之端也；辞让之心，礼之端也；是非之心，智之端也。”是说要对受苦难的人有同情心，是人道的开端；有羞耻憎恶的心，是义理的开端；有辞谢礼让的心，是知礼节顾大局的开端；有明辨是非的心，是智慧成熟的开端。孟子的仁义观理是与易相通的。《周易》的伦理观点，“立人之道曰仁与义”，是仁义并重。孟子说：“生，亦我所欲也；义，亦我所欲也。”他提出的“舍生取义”是对易学仁义观的升华，对中华民族传统美德的形成，产生了十分深刻的影响。

孟子对“乾道刚健思想”有独特的发挥。刚健，是易学的一个重要的思想，它集中反映在《乾》卦之中。“天之道”，指以太阳为主的日月星天体运动及四时寒暑变化之规律。天就是健，就是博大，刚健是天的最本质的特点。《周易·乾·象传》“天行健，君子以自强不息”，这也就是人们常说的刚健之气。孟子一生很注重浩然正气，他对“浩然正气”的解释就是至大、至刚。孟子还认为，这种“正气”是需要培养的“直养而无害，则塞于天地之间”，就是说一直培养不加损害，就能充塞于天地之间。这与“君子以自强不息”的精神是一脉相承的。

“天人合一”，国学大师季羡林先生对其解释为：“天，就是大自然；人，就是人类；合，就是互相理解，结成友谊。”孟子思想与“天人合一”思想是息息相通的，他曾向梁惠王申述自己的主张：不违背农时，粮食便会多得吃不完；细密的渔网不放到大的池沼去捕鱼，鱼鳖就会多得吃不完；在一定的时候才进山林去伐木，木材就会多得用不完。在五亩大的宅院里种植桑树，五十岁的人就能穿丝绸了。鸡、猪、狗等家畜，不扰乱它们养育的时节，七十岁的人就能吃上肉了。百亩大的农田，不去妨碍农夫适时耕种，几口人的家庭就可以免于饥饿了。认认真真地办学校，反复用孝悌的道理来教导子弟，须发斑白的老人就不必背着或顶着重物在路上行走了。七十岁的人有丝绸穿、有肉

吃，老百姓饿不着、冻不着，这样还不能使天下归服，是从没有过的事。

《周易》的“天人合一”思想认为，人类赖以生存的条件是自然环境和人类社会。而破坏人类生存环境的主要因素，是自然界自发的“天灾”和人类自身错误的思想行为导致的“人祸”。所以说，人类应当自觉维护赖以生存的自然环境。孟子强调人们生产、生活要顺应自然规律，种植、养殖要注意保护自然环境，他对《周易》“天人合一”思想的阐释，可谓是既具体又切合实际。

三、荀子的易学观

荀子，名况（公元前 313 年 – 公元前 238 年），战国时期赵国人。是战国后期杰出的思想家、教育家和儒学代表人物。他曾周游齐、楚、秦等国。在齐国曾三任稷下学宫祭酒；在楚国曾任兰陵（今山东兰陵县）令。荀子在中国儒学史上和中国思想史上均占有重要的地位，他是先秦儒家最后一位大师，两个著名的法家人物韩非和李斯都是他的入室弟子。哲学家冯友兰先生说：“孟子以后，儒者无杰出之士，至荀卿而儒家壁垒始又一新。”荀子批判总结先秦诸子思想时，对诸子思想又多有融合，荀学不仅对儒学有继往开来的意义，而且对先秦诸子学说也有集大成之意义。

《荀子》一书中曾谈到《周易》，还有多处引《易》论《易》。荀子有一句名言“善为《诗》者不说，善为《易》者不占，善为礼者不相，其心同也”，他还说：“以贤易不肖，不待卜而后知吉。”由此我们可以看到，荀子并不把《周易》作为推断吉凶祸福的工具。他对孔子的“不占而已”“观其德义”的易学宗旨心领神会，也与帛书《周易》中“易传，易之义”提出的“无德而占，则《易》也不当”思想相契合。《周易•系辞下》曰：“《易》之为书也，广大悉备，有天道焉，有人道焉，有地道焉。兼三才而两之，故六。六者非它也，三才之道也。”是说《周易》这部书，广大而完备，有天道，有人道，有地道。兼备天地人三才而两两相重，所以成为一卦六画。六画不是别的，是三才之道也。荀子所确立的著名命题“名于天人之分”，提出了“天有其时，地有其财，人有其治，夫是之谓能参”的精辟论点。对《周易》中关于天、地、人“相参”的理论，有了进一步的展开和深化。荀子对《周易》作用的认识，着重强调和倡导《周易》的内在的人文精神，而不是把《周易》一书的功能仅仅应用在象数与卜筮。

荀子的天道观。《周易•文言传》曰：“夫大人者，与天地合其德，与日月合其明，与四时合其序，与鬼神合其吉凶。先天而天弗违，后天而奉天时。”对于德高之人来说，合乎天地的意志，有日月的光彩，符合四季的秩序，也顺应阴阳规律的变化。在天意（自然规律）之前行事，天意不逆反他；在天意之后行事，就顺应天理。荀子说：“天地以合，日月以明，四时以序，星辰以行，江河以流，万物以昌。礼岂不至矣哉，立隆以为极，故天之高之极也，地之下之极也，无穷广之极也。故学者固学为圣人也，非特学为无方之民也。”作者认为礼的发展是有过程的，最完备的礼是其形式尽善尽美地代表了人的情感。这样的礼人们是乐于接受的。礼的作用其大无比，礼所含的道理其深无比，它是为人的最高准则。在战国汉初，普遍地流行一种最上道德、其次仁义、再次刑法的思想，其来源可以上溯到《礼记•礼运》之书。理学对于易学的注意就是要假借易学对自然的观察为礼学的人间秩序服务。而早期儒家的天道观，从《易传》中的“仰者观象与天，俯者观法于地”到荀子的“以天地日月为至极”，都是——人的自然感觉经验为基础。在先秦儒家大师中孔子、孟子、荀子尽管其政治理想和主张存在有差异，但人道和实践的原则都是共同的。

荀子说诚。《中孚》卦，主要是以诚信说吉凶的。中孚，其意是心中诚信。其卦辞说：“豚鱼吉”，指心存诚信者，其德广被，即使以小鱼、小猪等隐微之物献祭，仍能感通神灵，以受其惠，所以吉祥，也利于涉难行险。“中孚以‘利贞’，乃应乎天也。”是说内心诚挚而能“宜于守正”，是因顺应天道。荀子从朴素的唯物主义观点出发，把“诚”看做是大自然运行变化的规律。

《荀子•不苟》中说：变化不息，代代兴替被称为天的品德；天不必说话而人们都能仰视它的高远；地不必说话而人们都能仰慕它的深厚；四季不用说话而百姓知道它的变化周期。因为它们各自有各自的规律，所以达到了诚的极限。荀子把“诚”看作是养心修身的根本原则和治世之本。以“慎独”为实现“诚”的途径。他还说：君子修身养性没有比诚更好的了，达到诚的极限就不用再修炼了，只要再坚持仁义的行为就可以了。真诚的坚守仁爱，仁爱便可体现出来，事物则有了灵魂，人的灵魂互相感化；诚心诚意的奉行道义，则会事出有理，有理则事情明白，明白易知，就能使人改变。

各国垃圾分类法律制度要览

◎ 陈胜泉

垃圾分类是对垃圾进行科学管理的重要方法。通过对垃圾的分类，可以最大限度地实现垃圾资源的利用，减少处置量，改善环境质量。许多国家通过立法强力推进垃圾分类管理工作。

瑞典　层层落实垃圾管理责任制

瑞典是世界上环境法体系最为完备的国家之一。废弃物管理是瑞典环境法的重要组成部分。

瑞典法律对涉及垃圾产生的单位和个人规定了严格的责任，希望从源头上控制垃圾的数量。法律规定，工商业者对其在工商业活动中产生的废弃物的处置负有完全责任，有义务对其产生的废弃物进行无害或少害处置和转移。对不履行这些义务的责任人将处以罚金或判处最多六个月的监禁。法律还规定，地方当局必须对其辖区内产生的生活垃圾进行回收处理，而且可以通过制定地方性法规加以管理。生产者必须在产品包装上详细说明资源物的回收方式，指导消费者进行正确的分类回收。

瑞典所有废弃物管理法规均有法律责任条款，如《特定饮料容器回收法》规定：故意或过失违法者，可处以罚金或一年以下监禁。

澳大利亚　严格处罚乱扔垃圾者

澳大利亚拥有健全的环境立法，除联邦统一环境立法外，各州也有自己的环境法律。澳大利亚环境法中的垃圾管理法，对违反者处罚十分严厉。

在昆士兰州，一般乱扔废弃物者，可罚 200 澳元，如果被起诉到环境法院则最高可处罚 2000 澳元；不按规定倾倒危险废物，如在操场上乱扔玻璃，在干草地上乱扔烟头，危及到人身、野生动物和财产安全，个人可被罚 400 澳元，单位可被罚 1600 澳元，如果被起诉到环境法院，则最高可处罚 4000 澳元；对于乱扔超过 200 升的垃圾，个人可能被罚 1650 澳元，单位可能被罚 6600 澳元，如果被起诉到环境法院，最高可处罚 16500 澳元。

在维多利亚州，对于在人行道、公园和街道上乱扔垃圾的行为，首先要查明行为人，然后再移走垃圾。当有关部门确定了行为人后，会寄送一封通知函，告知其违反了《1970 年环境保护法》的处罚内容，并追收清洁费用。处罚的数额从 119 澳元到 239 澳元不等，如果被市政厅起诉到环境法院，则最多可被罚 4000 澳元。如果随便乱扔车辆、船只等交通工具，最多可被罚 6000 澳元或处一个月的监禁，或者两者并罚。

德国　实行“连坐法”规范垃圾管理

德国从 1904 年开始实施垃圾分类，至今已有 100 多年历史。德国对社区垃圾管理十分严格。

垃圾回收公司在居民区附近设投放点，放置有棕、蓝、黑、黄四种颜色的垃圾桶。对于废旧的家用电器和家具，需要放到街边统一免费清理。一般每月回收一次。

如果发现有未按分类要求投放垃圾的情形，会采用“连坐法”进行惩罚。即当环境工作人员发现某一处垃圾经常没有严格进行分类投放时，会给附近小区的物业管理员以及全体居民发出警告。如果警告后仍未改善，垃圾回收公司就会提高这个片区的垃圾清理费。当收到警告后，物业组织会与居民自治管理委员会共同排查，希望找到责任人，要求其整改。即使责任人不敢承认，片区的居民为了不缴纳更高的清理费，也会严格遵守垃圾分类规则。

法国　垃圾回收后再提取有用价值

法国是最早推出垃圾分类和设立公共垃圾桶的国家。早在 1884 年，法国塞纳省总督就规定所有公共道路必须放置垃圾桶回收垃圾。

垃圾回收后，要再进行价值回收。所谓价值回收，就是让垃圾体现出产业价值。价值回收分为三类：一类是垃圾的原材料价值。以垃圾分拣过后的压缩物为原材料，产出金属、纸张、玻璃、木材、塑料制品以及橡胶等二次资源。二类是垃圾的有机价值，（下转第 30 页）

汤阴县

汤阴县人大常委会开展专题调研活动

7月25日，汤阴县人大常委会组织调研组对县法院加强刑事审判情况和县检察机关开展公益诉讼检查情况专项工作进行视察调研。活动中，调研组通过听取汇报、座谈讨论等方式，对县法院加强刑事审判情况和县检察机关开展公益诉讼检查情况进行了较为详细的了解。调研组要求，县法院要积极适应新职能新要求，着力在创新宣传举措、提高队伍素质、完善协作机制等方面下工夫，推动县刑事审判工作和公益诉讼检察工作不断向前发展。

（汤阴县人大常委会办公室　张琳）

汤阴县人大常委会召开城乡规划和议案建议办理情况汇报会

8月20日，汤阴县人大常委会召开会议，听取县规划中心关于汤阴县城乡规划工作情况汇报、县住建局关于人大代表议案建议办理情况的汇报。与会人员针对汤阴县城乡规划工作和议案建议办理情况进行了热烈讨论，并提出了针对性意见建议。5名议案建议领衔代表认真听取了各自关注的议案建议办理情况。会议要求，县规划中心要注重在规划超前引领上下功夫，在规划执行监管上下功夫。要加强规划方面的法律法规和业务知识培训，不断提高工作人员综合素质，把每一项城乡规划工作做好做细。关于议案建议办理工作，要求县住建局采取有力措施做好议案建议办理工作。要加强沟通协调，建立部门联动机制，切实解决城乡建设中存在的绿化美化不到位、“问题”楼盘等薄弱环节，提高人大代表和城乡群众的满意度。

（汤阴县人大常委会办公室）

汤阴县人大常委会对拟任命人员进行任前法律知识考试

8月28日，汤阴县人大常委会对拟任命人员进行任前法律知识考试。考试采取闭卷方式进行，考试内容主要为宪法、行政法、公务员法、宪法宣誓制度等有关法律法规知识。县人大常委会领导要求参加考试人员，一要端正态度，严肃对待，以正确的态度和优异的成绩回报组织的信任；二要加强学习，提升素质，坚定理想信念，锤炼业务本领，积极履职尽责；三要严守规定，注重形象，积极主动参与任前法律知识考试、供职发言、宪法宣誓、任职承诺等各项活动，自觉接受县人大常委会监督，展示新时代国家工作人员的良好形象。

（汤阴县人大常委会办公室）

文峰区

文峰区人大常委会开展《传染病防治法》执法检查

7月15日，文峰区人大常委会对全区《传染病防治法》贯彻实施情况进行了执法检查。执法检查组听取了区卫计委、区疾控中心的工作汇报，实地检查了区疾控中心、卫生监督所、妇幼保健所等机构的传染病防治体系建设情况、防控人员队伍建设情况、防控宣传教育培训情况、应急处置和疫情报告管理情况、物资储备和使用情况等。执法检查组指出，当前全区传染病防控工作还存在较多困难与不足，如防控体系建设仍不够完善、防控机制还不够健全，基层防控队伍待遇不高、人才断层流失等问题。下一步，要研究整改措施并抓好落实，加大宣传力度，提高群众防护能力，全面加强传染病防治工作。

（文峰区人大常委会办公室 张英）

文峰区人大常委会调研指导检察院公益诉讼工作

7月25日，文峰区人大常委会组织调研组，专题调研区检察院公益诉讼工作。调研组对公益诉讼工作存在的问题和困难进行了深入分析、探讨，交流了具体解决办法，并结合检察院公益诉讼下步打算提出了意见和建议。调研组建议，区检察院要继续加大沟通力度，争取党委、政府和相关部门对公益诉讼工作的理解、支持。同时，继续加大落实力度，在更宽、更深、更广层面办好公益诉讼案件。

（文峰区人大常委会办公室　张英）

文峰区人大常委会开展执法检查

7月30日，文峰区人大常委会组织执法检查组，对辖区部分企业开展《中华人民共和国中小企业促进法》“一法一办法”执法检查。检查组一行先后到安阳锻压集团、火炬产业园、艾尔旺集团、恒宇电器等地，详细了解了各企业贯彻落实《中华人民共和国中小企业促进法》“一法一办法”实施情况，并听取了相关汇报。检查组要求，各相关单位、企业要进一步提高对中小企业发展重要性的认识，贯彻实施好《中小企业促进法》，为中小企业持续健康发展营造良好的发展环境；要坚持问题导向，帮助企业解决《中小企业促进法》在实施中遇到的困难，提供切实有效的服务；要加强对中小企业的创新支持和创业指导，提升中小企业开拓市场的能力，促进其又好又快发展。

（文峰区人大常委会办公室）

北关区

北关区人大常委会视察上半年经济运行及重点项目建设进展情况

8月13日至15日，北关区人大常委会组织人大代表对上半年经济运行及重点项目建设进展情况进行集中视察调研。调研组分别对各街道、园区、柏庄镇及有关经济部门进行全覆盖视察调研。视察组认为，各街道（园区）、柏庄镇及有关部门按照区政府下达目标较好的完成了任务，同时也存在工业经济运行压力较大、固定资产投资乏力、财政增收面临困难等问题。

视察组建议，要充分认识和分析下半年我区经济高质量发展面临的严峻形势；要树立信心，培育壮大现有企业，加大招商力度，增加发展后劲；要切实采取过硬措施，确保年度各项任务圆满完成。

（北关区人大常委会办公室）

殷都区

殷都区人大常委会组织召开代表联络站建设观摩会

7月5日，殷都区人大常委会组织各乡镇人大主席、各街道人大工委主任召开代表联络站建设现场观摩会和座谈会。

观摩组一行先后到铁西路街道文源社区、安阳县瓦店乡现场观摩学习人大代表联络站建设工作，实地查看了人大代表联络站基础设施建设情况，详细了解了人大代表联络站运行机制等情况。

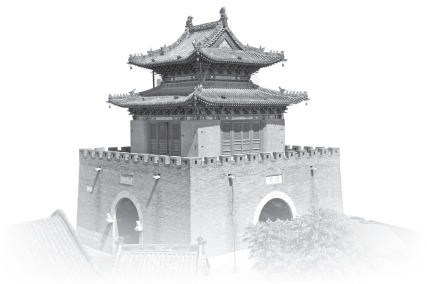
观摩组强调，要高度重视人大代表联络站建设工作，在短时间内按照要求建设到位，让联络站成为各乡镇、各街道工作的“推动站”、为民办事的“服务站”和社情民意的“收集站”；要高标准严要求，扎实搞好联络站的建设工作，为人大工作打下坚实的基础；不断加强和创新代表工作，积极为代表履职创造新条件、搭建新平台，实现人大代表服务群众“零距离”。

（殷都区人大常委会办公室　刘庆涛）

殷都区人大常委会调研督导基层人大代表联络工作站建设工作

8月8日，殷都区人大常委会组织调研组，先后深入辖区都里、铜冶、磊口、相台、纱厂、李珍等六个乡（镇）、街道和东积善村，调研督导基层人大代表联络工作站筹建进度。每到一地，督导组成员都与乡镇、街道和村委负责人大工作的主要领导深入交流并现场察看。

调研组要求六个乡（镇）、街道一要抓好阵地建设。要站在“讲政治、高站位，严标准、高质量”的基础上对待和搞好基层人大代表联络工作站建设。二要抓好“瑕疵”整改。总体看，硬件建设基本均已到位。对于督导组指出的个别需要整改的问题，相关乡（镇）、街道要立即整改到位，以高质量的工作水准，迎接统一验收。三要抓好活动载体。要充分利用所建阵地，架起辖区各级人大代表与选民沟通的桥梁，畅通选民与代表的联系渠道。　（殷都区人大常委会　高军）



常委会大事记

（2019年7月1日－2019年8月31日）

7月2日和4日，市人大常委会副主任靳东风带领市人大常委会农工委和市扶贫办、市金融局相关负责同志，深入滑县、汤阴县调研金融扶贫工作。

7月4日至5日，省人大常委会党组副书记、副主任马懿率调研组莅临安阳，对我市工业转型升级高质量发展情况进行专题调研。省人大财经委主任委员、常委会财经预算工委主任王照平，省人大财经委副主任委员范修芳，省人大常委会副秘书长李经超参加调研。市领导李公乐、靳磊、陈志伟、李向前、程利军陪同调研或参加相关活动。

7月5日，市委书记、市人大常委会主任李公乐主持召开市委理论学习中心组集体学习会。市人大常委会副主任张善飞、靳东风参加会议。

7月11日，市人大常委会副主任靳东风带领市人大常委会农工委、城建环保工委和市水利局相关负责同志，对我市防汛和河长制落实工作进行调研。

7月11日，市人大常委会召开中小企业“一法一办法”执法检查动员培训会。市人大常委会副主任程利军出席会议。

7月11日、12日，省人大常委会委员、财经预算工委副主任张玉民率省人大常委会调研组一行莅临我市，就《河南省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》修订工作征求意见并座谈。市人大常委会副主任靳东风陪同调研。

7月12日，市人大常委会副主任靳东风带领部分市人大常委会组成人员和市人大代表，对护城河改造进展情况进行视察。

7月15日，市委书记、市人大常委会主任李公乐主持召开市委常委会会议。市人大常委会副主任张善飞、张玲列席会议。

7月16日至17日，市人大预算委员会、预算工委组织召开社保基金情况和非税收入情况调研座谈会。市人大常委会副主任程利军参加会议。

7月22日至23日，市人大常委会副主任程利军带领由部分市人大常委会组成人员、市人大预算委员会成员、市人大代表组成的调研组，对我市2019年上半年财政预算执行情况进行集中调研并召开座谈会。

7月24日，市人大常委会副主任张玲深入分包联系的林州市原康镇九龙村调研指导脱贫攻坚工作。

7月24日，市人大常委会副主任程利军带领执法检查组深入内黄县，对《中华人民共和国中小企业促进法》和《河南省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》贯彻执行情况进行执法检查。

7月25日，市人大常委会副主任程利军带领执法检查组赴殷都区开展中小企业促进“一法一办法”执法检查。

7月26日，市人大常委会召开市人大代表建议集中督办座谈会。市人大常委会副主任张玲出席会议并讲话。

7月29日，市十四届人大常委会召开第十次主任会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。副市长唐献泰，市人大常委会各委室及市政府相关部门负责同志列席会议。会议听取了市政府关于“护城河改造的议案”办理情况的汇报；听取了关于设立安阳市人大常委会地

方立法研究与咨询服务中心有关情况的汇报；听取了关于全省人大代表工作座谈会有关情况的汇报，研究了市人大常委会关于在全市各级人大代表中开展“助力全国文明城市创建，人大代表在行动”主题实践活动的实施方案。

7月29日，市人大常委会召开党组（扩大）会议。市委书记、市人大常委会党组书记、市人大常委会主任李公乐主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲及市人大常委会机关相关负责同志列席会议。

7月30，市委书记、市人大常委会主任李公乐带队开展“八一”建军节走访慰问活动，市人大常委会副主任程利军参加。

8月1日，市委书记、市人大常委会主任李公乐主持召开市委常委会议。市人大常委会副主任张善飞列席会议。

8月2日，市委书记、市人大常委会主任李公乐主持召开市委理论学习中心组集体学习会。市委中心组成员张善飞、靳东风、张玲、程利军参加会议。

8月2日，市人大常委会召开“助力全国文明城市创建，人大代表在行动”主题实践活动座谈会。市人大常委会副主任张善飞出席会议。

8月7日，市人大常委会召开中小企业促进“一法一办法”执法检查座谈会。市人大常委会副主任程利军、副市长田海涛出席会议。

8月7日至9日，市人大常委会副主任张善飞带领市人大选工委全体人员、各县（市、区）人大常委会主任、分管代表工作的副主任、选工委主任等一行共31人，先后到商丘、周口、漯河三地市就代表工作进行了考察学习。

8月16日、17日、19日，市人大常委会组织市人大常委会组成人员和部分市人大代表，围绕全市工作大局及民生热点问题，对我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况、政府投资项目及重点项目建设进展等情况进行集中视察，并召开汇报会。市委书记、市人大常委会主任李公乐，市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军，秘书长程新会，市十三届人大常委会副主任李苏庆参加视察或出席汇报会。市委常委、常务副市长陈志伟，副市长唐献泰、祝振玲、李长治陪同视察或参加会议。市政府、五县（市）四区政府以及市直相关单位主要负责同志参加视察或列席会议。

8月20日，市人大常委会召开制定“安阳市散煤污染治理决定”动员会。市委常委、常务副市长陈志伟，市人大常委会副主任靳东风出席会议。

8月20日，市人大常委会组织召开“河南省安阳殷墟保护管理条例”修订工作座谈会，市人大常委会副主任张玲出席会议。

8月21至22日，省人大常委会委员、省人大监察和司法委员会主任委员高保群带领视察组对我市法院刑事审判和检察机关公益诉讼工作进行专题视察。市委常委、滑县县委书记董良鸿，市人大常委会副主任张玲，市中级人民法院院长曹更生，市人民检察院检察长常凤琳陪同视察或出席座谈会。

8月23日，市人大常委会组织召开教育工作座谈会。市人大常委会副主任张玲出席会议并讲话。

8月28日，市十四届人大常委会召开第十一次主任会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。市委常委、常务副市长陈志伟，市人大常委会各委室以及市政府相关部门负责同志列席会议。会议听取了关于代表建议、批评和意见督办情况的汇报；会议听取了省人大常委会学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会暨全省市县人大常委会主任培训班有关情况的汇报。

8月29日，全省第一家以人大发展史为主题的展览馆——安阳市人大发展史馆开馆。市委书记、市人大常委会主任李公乐，市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军和秘书长程新会参观了发展史馆。

8月29日，市十四届人大常委会举行第八次会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军，秘书长程新会及常委会组成人员36人出席会议。市“一府一委两院”领导同志黄明海、祝振玲、曹更生等列席会议。会议听取并审议了市政府关于2019年我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告；听取并审议了市政府关于2019年我市上半年财政预算执行情况的报告；听取并审议了市中级人民法院关于加强刑事审判工作情况的报告；听取并审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国中小企业促进法》《河南省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》实施情况的报告。会上，副市长祝振玲代表市政府作了表态发言。市人大常委会有关委室、市政府有关部门、各县（市）区人大常委会有关负责同志及部分市人大代表等列席会议。