

办好代表建议还需多方发力

◎ 孙 光

笔者挂职省扶贫办期间，参加了一次国务院扶贫办面对面答复一名全国人大代表所提重点建议办理情况的会议，会议时间不长，程序不多，庄重而简约，朴素而精悍，对进一步做好人大代表建议办理工作很有启示、值得借鉴。

面对面答复的模式值得推广。为做好这一重点建议的答复工作，国务院扶贫办的四名同志专程来到河南，约见代表，通过召开座谈会的形式，郑重向代表答复了建议办理情况，并与代表就答复意见进行沟通商榷，达到了代表满意的良好效果。面对面答复，事儿虽不大，但充分体现了国务院扶贫办对人大制度、人大代表的尊重，也体现了对自身工作的高度负责。由此，笔者深感，在市县乡，地方各级国家机关离代表更近，要做到面对面答复代表其实更为容易，但为什么不少机关做不到呢？原因就在于缺乏硬性要求，故笔者建议将这一模式作为一项规定动作，推而广之，用于所有代表建议的办理工作。这样，既可以进一步增强办理单位的责任感和代表的获得感，又可以通过面对面的沟通交流，增进办理单位与代表的相互理解、进而形成共识，共同做好代表建议办理工作。

代表建议质量甚为关键。该名全国人大代表提出的“关于巩固脱贫成果、有效防止返贫”的建议之所以能够被全国人大常委会列为重点建议，最重要的因素在于，这一建议清醒认识到脱贫攻坚的形势变化，准确把握住了贫困人口由多变少、防止返贫任务日益加重的阶段性特征，并结合农村实际，提出了自己的意见建议。以河南省为例，经过连续几年的攻坚，全省共实现582.4万农村贫困人口脱贫、减幅达到83%，实现8315个贫困村出列、减幅达到87%，实现39个贫困县摘帽、减幅达到74%。在这种情势下，巩固脱贫成果、有效防止返贫不仅是代表关注的热点，也是省委、省政府关注的重点，并作为重大课题进行调研，近期还将出台相关文件。代表的建议与省委、省政府的关注不谋而合，恰如其分地说明了代表建议的前瞻性、科学性和“含金量”，说明代表是真正“动了脑筋”“说到了点上”。长期的人大工作实践也证明，只有高质量、具有可操作性的代表建议，才能真正落地开花、修得正果。因此，不断提高建议质量，应当成为各级人大代表的“必修课”“立足点”。

人大的把关作用非常重要。这次面对面答复，只是初步的答复，随后，国务院扶贫办还将形成正式文件提交全国人大常委会和该人大代表。这一路径与地方人大的做法大同小异，不同之处在于，是否满意不是由代表签署意见，而是由全国人大常委会来征询代表意见。这一细节的安排，既发挥了人大应有的把关作用，又避免了代表碍于情面、囿于关系而不得不“满意”的情境，能够更真实、更准确地反映代表的立场和意见，也能够更有力、更扎实地推动代表建议办理工作见到实效。借鉴这一方式，笔者建议，各级人大常委会应适时探索由人大来征询代表“满意度”的方法，以更好促进代表建议变成一件件实事好事。

代表建议办理工作，看似小事，实则不简单，要想取得实效，需要代表提出高质量的建议，需要办理单位认真负责地研究处理，更需要人大发挥好刚性的约束作用。从更广的视角来看，还牵涉人大制度的宣传、人大代表的素质、社会各界的关注等等，只有多方发力，逐一做好细节工作，代表建议办理工作才能不断跃上新台阶、提升新水平，代表也才能更踊跃更积极地为民代言、为民履职，真正展现出人大制度的巨大优越性！



封面图片说明：5月16日至17日，市委书记、市人大常委会主任李公乐带领市人大常委会执法检查组，对水污染防治法贯彻执行情况进行执法检查。

主 办 安阳市人大常委会 编辑委员会

主 任：李公乐
副 主 任：张善飞 靳东风
张保香 张 玲
程利军 程新会
委 员：王大鹏 杜 毅
来玉生 罗永宽
宋胜利 申明芳
丁 琦 张建林
李书林 冯学军
马宝红 魏有才
李长奉 任法香
韩爱民 苏鸿莉
李 勇 裴喜拴
高 峰 阎鸿干
王兴舟 王红先
郭俊平

目 录

CONTENTS

卷 首 语

- 1 办好代表建议还需多方发力 / 孙 光

领 导 讲 话

- 4 市委书记、市人大常委会主任李公乐在市十四届人大常委会第七次会议结束时的讲话 / 李公乐

专 稿

- 6 李公乐带队开展水污染防治“一法一条例”执法检查
8 张维宁率市人大常委会调研组莅安调研

重要文件选登

- 10 安阳市人民代表大会常务委员会关于批准2018年安阳市本级决算的决议
10 安阳市人民代表大会常务委员会任免名单
12 关于2018年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告

学 习 园 地

- 16 争做自觉践行“四有”要求的好干部 / 罗永宽
18 当“四有”干部 做好人大工作 / 丁 琦

常委会动态

- 20 靳东风深入林州市调研指导脱贫攻坚工作等4则

创建文明单位专题

- 21 市人大机关召开2019年精神文明建设专题会议等6则

工 作 研 究

- 23 我市《农村土地承包法》贯彻实施情况、存在问题及对策建议 / 冯学军 许志勇

代 表 风 采

- 27 强化素质提升 履好代表职责 / 田月娇



2019 年第 3 期

(总第 84 期)

主 编：程新会

副 主 编：王大鹏 罗永宽

责任编辑：孙 光

编 辑：徐 冰 孙志国

姜业炜 范 雷

李晓红 李晓磊

地 址：文峰东路人大政协
活动中心

电 话：0372-2559066
2559128

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2019 年 7 月 10 日

28 发挥代表作用 助力脱贫攻坚

/ 李保林

30 履职尽责 砥砺前行 建功立业新时代

/ 王爱丽

31 如何帮助困难群众解决涉访涉诉问题

/ 李 志

32 以创新提升核心竞争力

/ 王庆华

一 府 两 院

33 坚定文化自信深化文旅融合 推动优秀传统文化创造性转化
创新性发展

/ 薛文明

35 优化营商环境 集聚发展动能

——安阳市人社局服务经济社会发展纪实

/ 何文森 孙 戈

基 层 人 大

38 安阳县人大常委会着力打造学习型机关

/ 许 欢

39 殷都区人大常委会组织乡镇（街道）召开代表联络站建设观摩座谈会

/ 刘庆涛

文 摘

40 古都安阳城之变

/ 任国战 杨之甜

紫 薇 苑

42 陪孩子高考所思

/ 孙 光

43 史东林诗词二首

43 激情燃烧的青春岁月

/ 许中甫

洹 水 论 坛

44 《易经》对诸子百家的影响

/ 王万顺

县（市、区）信息

46 内黄县人大常委会对专委会组成人员进行履职培训等 3 则

大 事 记

47 常委会大事记（2019 年 5 月 1 日 - 2019 年 6 月 30 日）



市委书记、市人大常委会主任李公乐 在市十四届人大常委会第七次会议结束时的讲话

(2019年6月26日)

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议听取审议了市政府2个工作报告、常委会1个执法检查报告，作出了1项决议，表决通过了常委会工作评议办法（试行）和1项专职委员辞职的议案，任免了部分国家机关工作人员，在大家的共同努力下，顺利完成了各项预定任务。

本次会议听取审议了2018年市本级决算报告和审计工作报告，审查批准了2018年市本级决算。组成人员普遍认为，2018年预算执行情况总体较好。市政府及其有关部门认真贯彻落实市委决策部署和市十四届人大一次会议有关决议要求，坚持稳中求进工作总基调，认真落实积极的财政政策，着力支持打好“三大攻坚战”，有力地促进了我市经济社会持续健康发展。大家指出，从有关数据和审计报告中可以看出我市预算执行中还存在着经济转型任务繁重、财政收支矛盾突出、预算执行不够严格、财政管理和预算绩效管理有待加强等问题，组成人员建议，一要更加注重全口径预算编制的科学性，认真落实中央《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，加强经济形势和财政政策分析，进一步细化决算报告内容，不断提升预算编制的前瞻性、科学性和

规范性。二要更加注重加强市本级财源建设，进一步优化营商环境，依法加强税收征管，积极发挥财政职能作用，支持经济转型升级和高质量发展。三要更加注重预算绩效管理，认真落实中央、省委“全面实施预算绩效管理”精神，稳步推进建立我市预算绩效管理体系，加快推进预算联网监督系统建设，加强部门预算、政策和重大项目绩效管理，不为提高预算管理水平。四要更加注重政府性资金的管理，加强政府债务管理，严格落实政府债务限额管理和风险预警等制度，积极防范和化解隐性债务风险，确保财政资金安全运行。

审计机关敢于担当，认真履行审计监督职能，突出重点领域、重点资金、重点项目的审计，审计发现了财务管理、部门预算执行、“三大攻坚战”、重大项目投资及民生项目、重大政策措施落实等方面存在的突出问题，较好发挥了审计监督的重要作用。对此，常委会组成人员给予了充分肯定，并表示坚决支持审计部门的工作。大家强调，审计发现的问题有些还较为突出，有些是屡审屡犯，有些是严重违规违纪，比如应缴未缴财政专户资金、财政资金闲置、挪用专项资金、工程招投标、违反八项规定精神的问题等等。

市政府要加强对审计查出问题整改工作的领导，切实履行整改责任，建立整改工作台账，依据审计问题清单，实行整改销号。要加大对重点民生资金和项目、重大政策措施贯彻执行情况等审计力度，对破坏生态环境、骗取挪用民生资金、影响工程质量等违法违规问题进行依法追责和问责。要对历年审计存在的共性问题进行原因分析，举一反三，健全审计整改长效机制，加强审计查出问题整改落实的跟踪监督。市人大常委会将在12月份听取审议审计查出问题整改情况的报告，全面公开查处情况及整改结果，接受社会监督。

新修订的农村土地承包法是维护农村土地承包当事人的合法权益，促进农业、农村经济发展和农村社会稳定的重要法律。

市人大常委会高度重视农村土地承包法的贯彻实施，把此次执法检查作为今年监督工作的重要内容，认真组织有关工作，依法行使监督职权，推动该法各项规定落到实处。组成人员充分肯定执法检查组的工作，普遍赞成执法检查报告，希望市政府及其有关职能部门认真研究处理、切实改进工作。大家认为，近年来，市政府及其相关职能部门认真贯彻落实农村土地承包法，做了大量工作，采取有力措施，农村土地承包法实施情况总体上是好的，确保了全市农村土地承包关系稳定，促进了农业与农村经济发展，维护了农村社会大局稳定。同时必须清醒地看到执法检查中发现的对法律学习宣传不够、土地承包经营权流转和管理服务不规范、耕地保护形势严峻、土地承包纠纷解决机制不健全等突出问题。组成人员建议，要进一步宣传好贯彻好实施好农村土地承包法，切实做到按照法律规定依法决策、依法行政、严格执法，不折不扣予以贯彻落实。要进一步加大耕地保护力度，认真处理好经济发展、城市建设与保护耕地、维护农民利益的关系，深化征地制度改革、完善征地补偿机制、加大执法力度，切实维护被征地农民的合法权益。要进一步规范土地流转的管理和服务工作，健全土地承包经营权流转办法，建立土地流转资格准入审查制

度，加强合同管理，做好协调服务工作，确保农村土地承包经营权流转管理工作迈入规范化、制度化轨道。

工作评议是近年来地方人大常委会依照宪法和法律精神，遵循坚持党的领导、实事求是、依法评议和讲求实效等原则，在深化监督工作中探索和总结出来的一种有效形式。开展工作评议，可以将人大常委会监督、人大代表监督和社会公众监督结合起来，将监督事与监督人结合起来，将程序性监督和实质性监督结合起来，可以有效增强人大监督的深度、广度和力度，提高监督工作的整体水平，这种综合运用视察、检查、调查、听取和审议工作报告、开展满意度测评等多种方式的监督形式，更能体现人大常委会监督的特点，更能发挥人大常委会监督的优势。本次会议表决通过了《安阳市人大常委会工作评议办法（试行）》。下半年，要重点抓好工作评议的组织与实施。会后，请相关工作机构，抓紧成立工作评议领导组织，制定工作评议实施方案，确定评议对象和内容，按照评议办法规定的方法步骤开展好工作评议，确保通过工作评议，促进全市经济社会高质量发展。

本次会议还任命了部分国家机关工作人员，希望被任命人员牢固树立“四个意识”，立足岗位，敢于担当，务实重干，廉洁从政，为实现“一个重返、六个重大”目标任务、加快建设新时代区域性中心强市作出新的更大贡献。



李公乐带队开展水污染防治 “一法一条例”执法检查



5月16日至17日，市委书记、市人大常委会主任李公乐带领市人大常委会执法检查组，兵分两路，深入内黄县、汤阴县、文峰区、殷都区，对四县（区）《中华人民共和国水污染防治法》和《河南省水污染防治条例》（简称“一法一条例”）贯彻执行情况进行执法检查。市委常委、常务副市长陈志伟，市人大常委会副主任靳东风、张保香和秘书长程新会一同检查。市政府相关委局的负责同志陪同检查。

5月16日，高温天气，烈日炎炎。李公乐带领第一执法检查组来到汤阴县。在菜园镇双石桥段，李公乐一行认真查看汤河南周流至双石桥段治理、汤永河治理工程建设情况，现场听取永通河水生态环境综合整治工程进展情况汇报。李公乐强调，要在保证质量的前提下加快施工进度，有力有序推进生态治理工程。

要严查严控河道排污口，彻底封堵河道污染源。要认真贯彻落实“一法一条例”，加大工作力度，建立长效机制，不断推动水环境质量持续改善。

在汤阴县污水处理厂和垃圾填埋场，李公乐详细了解建设运行情况后指出，要提高站位，充分认识环境保护工作的重要性；要强化管理，不断提升污水和垃圾处理能力。

检查组一行沿着汤河实地了解汤阴县城市黑臭水体整治工作情况，只见经过黑臭水体整治后的汤阴县域河流生态环境得到有效改善，基本实现了水清、岸绿、河畅、景美的目标。李公乐在调研中强调，要完善配套设施，优化周边环境，提升县城品位，为百姓营造良好的生活环境，不断提升人民群众的获得感和幸福感。

在内黄县、文峰区、殷都区，检查组认真查看每一处具体点位，仔细询问黑臭水体治理、河流沿线监控系统建设、污水处理设施建设运行情况和农村面源污染防治所采取的方法，深入了解饮用水源地保护和生态修复项目、主要河流水污染治理情况及河长制落实情况等。

在四县（区）分别召开的座谈会上，检查组听取了县（区）人大常委会、县（区）人民政府关于水污染防治“一法一条



例”贯彻实施情况的汇报，对资料检查情况进行反馈，并与人大代表、一线执法人员和相关部门负责同志座谈交流，了解当地存在的主要困难和问题，提出下一步改进措施。

检查组对各县（区）贯彻实施水污染防治“一法一条例”所开展的工作和取得的成效给予充分肯定。检查组指出，此次水污染防治“一法一条例”执法检查，是河南省人大常委会统一部署开展的一项重要监督活动，目的是通过执法检查，总结经验，发现问题，提出建议，督促政府及有关部门更好地履行法定职责。要深刻认识这次执法检查的重要意义，以讲政治的态度来看待水污染防治问题，严格执行有关法律法规，进一步强化水污染防治战略，切实保护和改善水环境质量。

检查组指出，今年是水污染防治关键一年，要清醒认识我市当前面临的严峻形势，下决心解决污水处理厂提标改造、污水管网配套设施建设、规范工业企业污水排放、农村面源污染和垃圾收集处理等突出问题；要增强法律制约，加强对水污染防治法律法规的系统学习和准确把握，抓好法定职责的贯彻落实，对照法律查找和分析目前存在的主要问题，运用法治力量守住绿水青山；要以打好污染防治攻坚战倒逼发展理念和发展方式转变，对产业结构进行调整、优化、升级，从源头上解决问题。

就做好下一步工作，检查组强调，一要提高政

治站位，强化使命担当。各级各部门要深入学习贯彻习近平生态文明思想，以更大的决心和力度切实担负起水污染防治工作重任，科学谋划，统筹治理，扎实推动水污染防治法律制度的落实；二要夯实责任，健全长效机制。要加大执法力度，加强部门联动和各县（区）联防联控，在基层环保队伍建设上下功夫，在人防、技防相结合上下功夫，形成齐抓共管、多措并举的工作格局，不断提升水污染防治水平；三要创新作为，增强针对性和实效性。要学习借鉴先进经验，加大引水力度，加快解决资金短缺问题，强化污水处理设施运营监管，持之以恒推动水环境质量不断改善；四要加强宣传，为打好碧水保卫战提供坚强保障。要不断提高全社会“一法一条例”知晓率，强化企业守法意识和治污责任，营造全社会共同关注、支持和参与环境保护的良好氛围。

检查组强调，政府及相关部门要以此次执法检查为契机，紧盯问题，突出重点，立行立改，依法推动水污染突出问题切实得到解决。县（区）人大常委会要加强整改工作督查，持续跟踪监督，确保问题整改到位、工作落实到位、法律执行到位。对于我市贯彻实施水污染防治“一法一条例”典型经验、工作亮点和存在的困难、问题，市人大常委会将形成书面报告，向省人大常委会提出建设性意见。

（市人大常委会调研室宣传科）

张维宁

率市人大常委会调研组莅安调研



为加强和改进人大工作，推动新时代人大工作实现新作为，6月20日至21日，市人大常委会副主任张维宁率调研组到我市对人大工作和建设情况进行专项调研。

市委书记、市人大常委会主任李公乐，市委副书记、市长靳磊，市委副书记、市委统战部部长徐家平，市委常委、秘书长李向前，市人大常委会副主任张善飞，副市长祝振玲，市中级人民法院院长曹更生，市人民检察院检察长常凤琳陪同调研或参加相关活动。

张维宁一行先后深入安阳县瓦店乡、文峰区光华路街道办事处、林州市桂园街道办事处和姚村镇、黄华镇等地，实地考察调研人大代表之家和联络站建设、乡镇人大和基层人大代

表履职工作情况。“人大代表联络站开展活动情况怎么样？”“代表联系群众收集的问题如何协调解决？”“乡镇人大一年召开几次例会？议题如何设置？效果怎么样？”每到一处，张维宁都与有关工作人员亲切交谈，详细询问代表履职、述职和评议考核情况。在文峰区光华路街道办事处，张维宁了解到该街道人大紧紧围绕“六条主线”开展工作，进一步促进辖区经济社会又好又快发展，为群众解决了不少民生问题时，给予充分肯定。他指出，要牢固树立人大代表全心为民的观念，进一步提升代表履职意识，拓宽渠道，为代表酝酿、提出高质量建议创造条件。在林州市黄华镇庙荒村，张维宁与村党支部书记、省人大代表郁林英进行了深入

交流，详细了解该村以党建为引领，整合盘活集体资产资源，大力发展乡村旅游、景观农业等特色产业，带动农民3年内实现脱贫的情况。张维宁勉励郁林英，要当好群众的代言人和带头人，为建设新农村、创造新生活履行好人大代表的神圣职责。

在安期间，调研组在市人大常委会机关召开座谈会，听取市人大常委会关于在党委领导下加强立法、监督、重大事项决定、人事任免和代表工作等方面的情况介绍。市政府、市监察委、市中级人民法院、市人民检察院就落实人大监督、支持代表工作进行了汇报。市人大常委会机关、市人大常委会各工委以及各县（市）区人大负责同志和省、市、县三级人大代表就相关工作提出了意见和建议。

座谈中，张维宁指出，新时代人大工作要有新作为。近年，安阳市人大常委会在党委领导下，强化阵地建设，注重以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑和统领人大工作，在坚持党的领导、提升政治站位、坚持问题导向方面和加强机关建设、强化监督实效、支持代表依法履职方面都取得了不少好的经验，值得学习借鉴。就做好新时代人大工作，张维宁强调，一是要深入学习和深刻领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人大工作取得历史性成就。学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，就要全面学习领会“十个坚持”的深刻内涵，结合人大工作实际，自觉用以指导和推进新时代人大工作。二是要坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一。要自觉接受党的领导，保证党委决议、决



定的贯彻落实；要紧扣事关全局的中心工作和重大事项以及人民群众普遍关注和社会反映强烈的热点、难点问题，督促政府及其职能部门认真解决。要以良法促进发展、保障善治，健全和完善人大及其常委会主导立法的体制机制，不断提升立法效果，为经济社会发展提供有力的法治保障。三是要坚持正确监督和有效监督。监督权是宪法和法律赋予人大的重要职权，要把实施监督的过程寓于支持“一府一委两院”工作的过程，咬准问题、对标法律，提出解决问题的措施和办法，使监督产生积极的效果。要完善监督机制、创新监督手段，在监督过程中敢于较真碰硬，通过有针对性的监督，帮助发现问题、解决问题。四是要完善体制机制，不断提升代表的履职能力。要在梳理和完善现有做法经验的基础上，进一步发挥代表之家、代表联络站等平台作用，加强各级代表的分类管理，不断增强代表履职意识，提高代表履职能力。五是要持续加强人大机关自身建设。要把习近平总书记关于人大制度和民主法治建设的重要指示要求贯彻落实到人大工作的各方面、全过程，切实增强“四个意识”，不断开辟新境界，增强新本领、取得新业绩、树立新形象，努力开创人大工作新局面。

（市人大常委会调研室宣传科）

安阳市人民代表大会常务委员会 关于批准 2018 年安阳市本级决算的决议

(2019 年 6 月 26 日安阳市第十四届人大常委会第七次会议通过)

安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第七次会议听取并审议了市财政局局长王现波受市人民政府委托所作的《关于 2018 年安阳市本级决算的报告》、市审计局局长秦志军受市人民政府委托所作的《关于 2018 年度安阳市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。会议结合审计工作报告,对 2018 年安阳市本级决算(草案)进行了审查,同意市人民代表大会预算委员会提出的《关于 2018 年安阳市本级决算(草案)的审查报告》,决定批准 2018 年安阳市本级决算。

安阳市人民代表大会常务委员会任免名单

(2019 年 6 月 26 日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第七次会议通过)

(一)

任命:

李阳为安阳市人大常委会信访办主任。

(二)

决定任命:

李晓阳为安阳市文物局局长。

决定免去:

薛文明安阳市文物局局长职务。

(三)

任命:

魏利平为安阳市中级人民法院审判监督庭庭长、审判委员会委员;

王晔为安阳市中级人民法院执行局执行一庭庭长、审判委员会委员;

张屹为安阳市中级人民法院执行局执行二庭庭长、审判委员会委员;

马越为安阳市中级人民法院审判委员会委员;

裴红卫为安阳市中级人民法院审判委员会委员;

陈海雷为安阳市中级人民法院立案第一庭庭长；
 任伟为安阳市中级人民法院立案第二庭庭长；
 廖奇志为安阳市中级人民法院刑事审判第一庭庭长；
 高源为安阳市中级人民法院减刑假释审判庭庭长；
 徐宏阁为安阳市中级人民法院民事审判第一庭庭长；
 魏文联为安阳市中级人民法院民事审判第二庭庭长；
 程亮为安阳市中级人民法院企业破产案件审判庭庭长；
 李瑞增为安阳市中级人民法院立案第一庭副庭长；
 巩志芳为安阳市中级人民法院立案第一庭副庭长；
 刘振中为安阳市中级人民法院立案第二庭副庭长；
 申江波为安阳市中级人民法院刑事审判第一庭副庭长；
 王中强为安阳市中级人民法院刑事审判第二庭副庭长；
 陈文馨为安阳市中级人民法院未成年人案件综合审判庭副庭长；
 杨如意为安阳市中级人民法院减刑假释审判庭副庭长；
 王冰为安阳市中级人民法院民事审判第一庭副庭长；
 苗飞为安阳市中级人民法院民事审判第二庭副庭长；
 赵中友为安阳市中级人民法院金融审判庭副庭长；
 袁武明为安阳市中级人民法院行政审判庭副庭长；
 崔永清为安阳市中级人民法院执行局执行二庭副庭长；
 闫海英为安阳市中级人民法院审判员。

免去：

魏利平安阳市中级人民法院民事审判第一庭庭长职务；
 张屹安阳市中级人民法院执行局执行一庭庭长职务；
 马越安阳市中级人民法院执行局执行二庭庭长职务；
 任伟安阳市中级人民法院立案第一庭庭长职务；
 廖奇志安阳市中级人民法院刑事审判第一庭副庭长职务；
 高源安阳市中级人民法院刑事审判第二庭副庭长职务；
 徐宏阁安阳市中级人民法院民事审判第二庭庭长职务；
 魏文联安阳市中级人民法院民事审判第二庭副庭长职务；
 程亮安阳市中级人民法院赔偿委员会办公室副主任职务；
 刘振中安阳市中级人民法院未成年人案件综合审判庭副庭长职务；
 崔永清安阳市中级人民法院行政审判庭副庭长职务；
 李自强安阳市中级人民法院立案第二庭庭长职务；
 柳洪伟安阳市中级人民法院刑事审判第一庭庭长职务；
 张致孝安阳市中级人民法院审判监督庭庭长职务；
 李颖安阳市中级人民法院立案第一庭副庭长职务；
 陈新友安阳市中级人民法院民事审判第一庭副庭长职务；
 田峥安阳市中级人民法院审判员职务。

关于 2018 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告

根据审计法及相关法律法规，按照市委、市政府的部署要求和市人大的安排，市审计局对 2018 年度市本级预算执行和其他财政收支情况进行了审计。审计中，全市审计机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的推进实施和“一个重返、六个重大”目标任务的实现，着眼市委、市政府中心工作，强化对重点领域、重点资金和重点项目的监督，认真落实“三个区分开来”的要求，积极发挥审计促进发展的服务作用。

2018 年以来，市本级预算执行情况总体较好，保障了发展需要。各部门认真落实中央、省、市决策部署，经济社会稳步发展，一批重点项目建设进展顺利，民生实事成效明显，重大政策措施落实有力有效。但一些方面仍然存在薄弱环节和突出问题，具体如下：

一、财政管理审计情况

2018 年，市本级一般预算收入完成 46.02 亿元，增长 9.1%，财政收支实现了平稳运行。但在财政决算草案编制及组织预算执行方面还有以下问题：

（一）财政决算草案少计一般公共预算收入 7188.67 万元，影响财政收入的真实性

1. 2018 年底，非税收入归集户“待查款项”结余 4823.7 万元，收入未及时确认入库。

2. 2018 年底，非税收入归集户滞留应缴预算收入 2002.82 万元。

3. 2018 年市财政应收未收市投资集团 2017 年度国有资本经营收益 362.15 万元。

（二）应缴未缴财政专户资金 1.55 亿元

2018 年底，市财政非税收入归集户滞留应缴财

政专户管理的教育收费收入 1.55 亿元。

（三）财政资金调度有待加强

1. 国库支付中心自有资金账户清理不及时，资金长期闲置。截至 2019 年 3 月，账面反映各预算单位结转 3 年以上的项目资金结余共计 8670.14 万元，其中结转时间最长的达 11 年。

2. 部分项目资金闲置 5438.7 万元。经抽查发现，2018 年 6 至 12 月，龙安区财政局收到市财政某地块补偿款 7600 万元，截至今年 3 月，项目支出仅 2161.3 万元。

3. 由于项目进度慢，新增债券资金未能及时使用。2018 年市财政使用新增债券安排土地储备资金 1.89 亿元，截至今年 3 月，项目支出仅 6673.7 万元。

（四）财政资金二次沉淀现象严重，部分存量资金安排违规

1. 2018 年年初市财政使用存量资金安排的支出项目，到年底又结余 1.78 亿元，财政资金二次沉淀，没有发挥效益。

2. 2018 年，市财政使用存量资金安排预算单位运行费和人员经费等支出 3788 万元、向某国有公司增加注册资本金 2000 万元，未按规定用于民生和重点项目等急需领域。

二、部门预算执行审计情况

通过大数据筛查比对等方式，重点审计了 30 多家部门和单位，主要发现以下问题：

（一）两家单位应缴未缴财政资金 2547.07 万元

（二）未严格执行政府采购制度，涉及资金 1351.6 万元

筛查发现，2018 年度，有 14 家单位的物业管理费、

绿化项目等支出超过规定的限额，未履行政府采购程序，涉及资金 1351.6 万元。

（三）资产管理不规范，涉及资金 565 万元

部分单位不重视资产管理。经对 4 家单位的资产管理情况进行审计，发现均不同程度存在资产管理制度不健全，登记、核算、财务处理不及时、不准确，管理责任不落实等，资产长期账实不符，涉及资金 565 万元。

三、“三大攻坚战”审计情况

（一）防范化解地方政府隐性债务风险政策落实情况

2018 年 8 月至 2019 年 3 月，市本级通过签订政府购买服务补充协议和预算安排、盘活财政存量资金等形式，偿还、化解政府隐性债务 65.12 亿元，但负债率高和监管不严问题仍然存在。

（二）扶贫政策措施落实和资金使用审计情况

通过对我市五县（市）四区 2018 年扶贫政策落实和资金使用情况审计，发现以下问题：

1. 违规将扶贫资金用于非扶贫领域 25.56 万元。2018 年，林州市某村为村民改造厕所，其中非贫困户 293 户，使用扶贫资金 15.56 万元；某街道办事处将 10 万元专项扶贫资金用于购置应急广播设备。

2. 重复申报产业扶贫基地建设奖补资金 20 万元。林州市两个产业基地在已申领扶持资金的情况下，违规再次申领产业扶贫基地建设奖补资金 20 万元。

3. 产业扶贫带贫资金收缴不力 49.26 万元。龙安区 5 个带贫企业未按合同上缴带贫资金 49.26 万元，影响扶贫效果。

4. 小额扶贫贷款发放力度不够。2018 年，林州市扶贫办设立风险补偿金 456.6 万元，用于支持扶贫小额贷款，贷款总额度 4066 万元。截至审计日，实际共发放 42 笔计 95.5 万元，小额扶贫贷款额度仅使用了 2.35%。

（三）污染防治与环境保护政策落实及资金绩效审计情况

2016 至 2018 年 6 月，市本级累计投入环保资金 15.08 亿元，经交叉审计，主要发现以下问题：

1. 15 家单位结余环保专项资金 3693.96 万元。

2. 少征排污费。抽查发现，截至审计日，市环

保局少征两家企业排污费约 300 万元；在取缔“小散乱污”违法排污企业时，市环保局未对企业征收应征的排污费，2013 至 2017 年共涉及企业 1208 家。

3. 一些污染防治政策不能有效落实。如某水厂附近黑臭水体治理不到位；某水厂饮用水源地保护区内建有与供水设施和保护水源无关的项目；个别企业 2018 年 7 至 10 月，持续违规超标准排放废水；个别医院等医疗机构医疗废物管理不规范等。

四、重大项目投资及民生项目审计情况

（一）基础教育政策落实和资金绩效审计情况

2018 年底，市教育局直属学校及其审批的民办学校共 45 所，在校生约 8 万人，教师 5820 人。2017 至 2018 年，市财政对市直基础教育总投入 16.41 亿元。审计调查了 17 所公立学校，主要发现以下问题：

1. 义务教育阶段大班额问题依然存在。2017 年，全市通过了义务教育均衡县验收，但本次审计调查 11 所学校发现，有 8 所学校仍然存在大班额现象。

2. 市直基础教育师资力量短缺。2018 年市直公办学校在校生（不含特殊教育学校、幼儿园）6.75 万人，按师生比要求，应配备教师 4936 人，少配备 201 人。审计抽查了 15 所公办学校，教职工缺编均较为严重，且有的学校还抽调部分教师承担民办学校帮扶任务，在一定程度上影响教学质量。

3. 联合办学管理不规范。一是合作机制不完善。联合办学有帮扶无协议，未按规定签订合作办学协议书约定权力义务，造成市财政无协议承担费用支出 504.28 万元；另外，某公立幼儿园与 7 所民办幼儿园联合办园费未及时收缴。二是国有资产存在流失风险，涉及资金 630.15 万元。

4. 资产管理不到位。存在资产未估价入账、应记未记固定资产、转移资产未做账务处理，涉及 2.12 亿元。个别学校工程在消防安全验收等方面存在问题。

（二）就业政策落实及就业补助资金绩效审计情况

2018 年，市本级筹集就业补助资金 1.24 亿元，享受各类就业补贴人数 1.75 万人；发放创业担保贷款 2 亿元，财政贴息 786 万元，政策惠及 2522 人。审计发现以下问题：

1. 就业补贴发放把关不严。经抽查发现，存在

已就业重复申领社保补贴、提供虚假申请资料骗取补贴、公益性岗位和灵活就业人员经商办企业仍享受补贴等现象。

2. 公益性岗位管理不到位，岗位设立数量及补贴发放标准不规范。对公益性岗位人员补贴标准，目前按用人单位性质分为全供、差供和企业社会服务三类，但管理制度不完善，发放标准较随意。

3. 公益性岗位退出机制不健全，清退人员不力，部分人员超期限享受补贴。2019年3月底，仍有大量人员超过规定在岗期限并享受补贴。

（三）水库移民后期扶持资金审计情况

2015至2017年，中央和省共下达我市各类水库移民后期扶持资金2.27亿元，主要存在以下问题：

1. 超范围发放直补资金316.24万元。其中包括已死亡人员、公职人员、户口已迁出人员等。

2. 滞留项目资金9784.14万元。主要是安阳县某移民项目滞留资金9463.69万元，已达3年。

3. 直补资金发放不及时共计1425.02万元，其中汤阴县663.2万元、林州市761.82万元，最长推迟发放超过6个月。

4. 项目未按期完工。由于前期工作不到位、环保治理等因素，龙安区、安阳县、殷都区7个水库移民项目未按期完工，其中拖延时间最长的达3年。

（四）农村饮水安全项目审计情况

汤阴县、龙安区、殷都区2013至2017年农村饮水安全工程项目，共涉及20个乡镇（街道）、32.64万人饮水安全问题。经审计抽查，发现工程招投标问题突出。一个勘察设计项目涉嫌虚假招标，合同价50.6万元；七个施工标段和一个监理工程投标单位涉嫌串通投标，中标价共计1049.48万元；一个施工标段将废标确定为中标，中标价127.32万元。

五、重大政策措施落实跟踪审计情况

（一）城镇保障性安居工程跟踪审计情况

2018年，各级财政等部门共筹集和安排资金20亿元，通过货币化安置、新建安置住房和棚户区改造等方式，改善了困难群众的居住条件。审计发现以下问题：

1. 两个项目应招标未招标或应政府采购未政府采购781.41万元。

2. 4个棚户区改造项目因安置房未能按期交工，支付超期过渡安置费3919.06万元。4个项目延期交房时间均在1年以上，其中1个项目已达4年。

3. 示范区两个棚户区改造项目应缴未缴土地出让金102.42万元。

（二）减税降费政策措施落实审计情况

2017年以来，中央推出更大规模减税降费政策，我市积极打通政策落实“最后一公里”。审计部门重点对我市发改、住建、质检等18家单位相关政策落实情况进行了审计，发现存在以下问题：

1. 超规定比例预留工程质量保证金303.05万元。一些单位未按规定将工程质量保证金降至3%，仍按以往5%的标准预留，造成多预留工程质量保证金303.05万元。

2. 未按规定时限退还保证金1484.99万元。

（三）推动清理拖欠民营企业中小企业账款审计情况

我市相关部门落实中央部署，积极推动清理拖欠民营企业中小企业账款工作的开展。但审计发现，部分政府部门、事业单位及国有企业拖欠民营企业账款情况依然严重。一定程度上影响了企业资金周转及政府信誉。

（四）林业生态建设提升项目审计情况

2013至2017年，林州市、汤阴县、安阳县、内黄县收到中央、省各类林业提升生态建设资金2.57亿元。审计发现以下问题：

1. 已造林管养不到位，灭失严重。2013至2017年已造林灭失2.39万亩，资金损失352.19万元。

2. 建设项目应招标未招标或应政府采购未政府采购。林州市某防护林工程项目未按规定进行招标，涉及资金480万元；汤阴县两个乡镇政府2014至2017年购买树苗支出360.71万元，未经政府采购。

3. 超标准拨付项目资金51.29万元。主要是汤阴县2014年两条道路绿化，面积共394.5亩。

4. 三个县部分村干部等人员骗取、冒领、克扣林业补贴84.33万元。

（五）“一卡通”惠农补贴资金审计情况

“一卡通”惠农补贴资金涉及6类12项，审计重点抽查了林州市“一卡通”惠农补贴资金发放情况，

主要发现以下问题：

1. 林州市 59 个行政村以个人名义虚报冒领耕地地力补贴 51.52 万元。

2. 村集体违规领用个人退耕还林款 4.9 万元。林州某村以村干部个人名义，领取承包村集体土地的承包人退耕还林款，用于村级事务支出，共计 4.9 万元。

3. 251 人同时享受特困救助供养和最低生活保障政策。2017 至 2018 年，林州市共有 251 名人员在享受特困救助供养的同时享受了最低生活保障政策，违规享受最低生活保障补助 11.64 万元。

六、审计查出问题的初步整改情况

对审计发现的问题，审计部门已经依法征求了被审计单位意见，出具了审计报告，下达了审计决定。市政府也建立了审计查出问题整改联席会议制度和整改督查机制。大部分被审计单位都能认真整改，也有少部分单位整改不够积极。截至目前，通过整改已上缴财政各类资金 3.8 亿元，核减节约工程建设资金 1.61 亿元，清理拖欠民营企业账款 9400 万元，调账处理 7.66 亿元，及时拨付资金 7200 万元，落实审计建议 60 条，建立健全规章制度 29 项。对审计发现的严重违法违规问题，审计部门依法向纪检监察机关、司法机关及有关部门进行了移送处理。一年来，向纪检监察等部门移送责任追究事项 4 件，向下级政府移送 1 件。截至目前，经查处有 28 人受到党纪政处分。

审计查出问题的具体整改结果，将按要求于年底前向市人大常委会作专题报告。

七、审计建议

(一) 进一步加大重大政策落实推进力度，更好

服务经济高质量发展。严格落实减税降费相关政策，积极发挥对民营企业的支持作用，促进实体经济更好更快发展。发挥财政职能作用，把保障重大决策、重点支出、重大项目实施作为重中之重的任务。提高生态环境保护意识，持续加大环境风险隐患整治力度，推动经济社会与环境保护协调发展。

(二) 进一步加强民生领域投入和监管。切实优化支出结构，合理配置财政资源，持续加大民生领域资金投入力度，加强跨部门信息整合，保障各项民生资金合理、高效使用，充分发挥惠民政策和资金的作用；加强对民生项目的监管，在进一步优化项目立项、招标、施工、监理、竣工验收等工作程序的基础上，加快项目建设进度，确保工程质量，把民生工程实事办实。

(三) 进一步加强财政绩效管理。严格执行预算法，重视预算编制基础工作，重点关注支出预算执行和政策目标落实情况，加大对资金运用的绩效评价；严格财政专户管理，减少资金沉淀情况发生，提高资金使用效益；不断优化财政支出结构，抓重点、补短板、强弱项，提高财政资源配置效率，着力解决制约经济社会发展和民生事业的难题。

(四) 进一步强化审计整改长效机制建设。切实履行整改责任，依据审计问题清单，实行整改销号；举一反三，制定完善内控制度。持续加大严重违纪违法问题和经济犯罪案件线索移送和查办力度，坚决查处破坏生态环境、骗取挪用民生资金、影响工程质量等行为，依法依规从严追责问责，维护财经法纪严肃性。全面公开查处情况和整改结果，接受社会监督。



争做自觉践行

“四有”要求的好干部

◎ 罗永宽

2015年1月12日，习近平总书记在与中央党校第一期县委书记研修班学员座谈时强调，要做焦裕禄式的县委书记，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。“四有”要求是在全面从严治党新形势下党中央对党员领导干部为官从政提出的重要遵循，也是领导干部强化自身党性修养的新标尺，更是检验领导干部政治定力的“试金石”。作为一名党员领导干部，要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉践行“四有”要求，以张聪智为反面教材，努力做党和人民需要的好干部。

一、自觉践行“心中有党”，始终做到政治坚定、对党忠诚

心中有党，就是要对党忠诚。广大党员干部特别是领导干部要时刻想到自己是党的人，对党忠诚是第一位的政治要求，这是树之根、水之源、人之本。

一要坚定信仰。各级领导干部一定要把坚定理想信念作为安身立命的主心骨，作为修身立业的压舱石。要时刻牢记党的根本宗旨，坚持全心全意为人民服务；牢记入党誓词，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党；牢记党员权利和党员义务，在各方面都发挥模范表率作用；牢记党的纪律，每天都要对照有关规定照照“镜子”、正正“衣冠”，进一步增强党性修养、提高思想觉悟。

二要讲规矩守纪律。没有规矩，不成方圆。没有规矩，不成政党，更不成其为马克思主义政党。党的纪律和党内规矩是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规范和规则，是党的生命线。严守党的纪律和规矩，是从严治党的中心环节。很多党员领导干部腐化堕落、违纪违法往往是从不讲规矩、不守规矩开始

的；规矩一旦被突破，离违纪就不远了。

三要强化党员意识。党员意识是共产党员对党的性质、宗旨、历史使命等的自觉认识，是党员政治觉悟和党性的集中体现。党员干部要自觉增强党员意识，充分发挥先锋模范作用，始终保持共产党人的蓬勃朝气、浩然正气，用改革的精神激励自己，用发展的要求审视自己，用创新的方法完善自己。要为党分忧，守土有责、守土负责、守土尽责，落实管党治党责任，确保党的基层阵地牢不可破。

二、自觉践行“心中有民”，始终做到心系群众、为民造福

党的根本宗旨是全心全意为人民服务，共产党人最大的爱就是爱人民，最大的追求就是人民幸福。党员干部为人民、为群众，就像果实感恩树的养育、水流奔向大海的怀抱，各级领导干部只有心里装着群众，努力实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，才能真正体现共产党人的价值观和人生追求。

一要有公仆情怀。公仆情怀说到底，就是对人民群众有感情。领导干部要始终牢记自己的公仆身份，牢固树立全心全意为人民服务的宗旨，经常以焦裕禄精神为镜子照照自己，心中时刻装着老百姓，时刻拥有一颗为人民服务的心，把人民群众的安危冷暖放在心中最重要的位置，想问题、作决策、干事情，一切以人民利益为重。要想为群众想、急为群众急，切实做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

二要务实为民。党员领导干部要把自己的身心完全融入群众之中，把自身的冷暖荣辱与群众结合在一起，为群众说话办事，为群众担当。要坚持从实际出发，从百姓根本利益出发解决好群众最关心、关切的热点、难点问题，维护好、实现好、发展好最广大人民群众

的根本利益。

三要雪中送炭。习近平总书记在《心无百姓莫为“官”》一文中写道，古往今来，许多有作为的“官”都以关心百姓疾苦为己任。从范仲淹的“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，到郑板桥的“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”；从杜甫的“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜”，到于谦的“但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出深林”，都充分说明心无百姓莫为“官”。党员干部要下大力气解决群众最不满意的问题，少做锦上添花的事，多做雪中送炭的事，要抱着焦裕禄当年在兰考治理三害那样的决心，为群众谋福祉。

三、自觉践行“心中有责”，始终做到勇于担当、真抓实干

“为官一方，造福一方。”领导干部手中掌握着权力，权力就是责任，掌握多大权力就要负多大责任，有多大的责任就要有多大的担当。各级干部必须“在其位谋其政”，增强职责意识，做到奋发有为、敢于担当，坚决推动党的决策部署落到实处、增进民生福祉。

一要有干事创业的闯劲。党员干部要志存高远、脚踏实地，始终保持追求卓越的锐气和“敢教日月换新天”的豪情，始终坚持把发展作为第一要务，把加快发展记在脑中、放在心里、抓在手上，因地制宜、因时施策，细化实化具体化各项工作举措，让发展成果更多更好地惠及人民群众。

二要有攻坚克难的狠劲。领导干部做到心中有责，必须勤政务实，敢于担当，有攻坚克难的狠劲，该抓的工作必须抓在手上，该挑的担子必须扛在肩上。敢于直面矛盾问题，明知山有虎，偏向虎山行，勇于趟险滩、涉深水、啃硬骨头，到困难多、矛盾大的地方去解决问题，到群众意见大、工作推不开的地方去打开局面。敢于坚持原则，对歪风邪气敢碰硬，对不良现象敢抓敢管，决不能因为怕丢选票、失人缘而当老好人，既善于集聚人气，更敢于坚守正气。

三要有立足长远的韧劲。我们党领导人民进行的改革发展稳定的伟大事业，不可能一蹴而就，不可能在一年、一个任期内完成。这就要求我们树立正确的历史观、全局观、政绩观，树立“功成不必在我”的理念，坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，以实际成效取信于民。

四、自觉践行“心中有戒”，始终做到廉洁从政、从严治党

党的十八大以来，一大批“老虎”、“苍蝇”纷纷落马。究其原因，最根本的是心中少把“戒尺”。权力是一把双刃剑，掌权人可用以成就自己，也可以伤害自身，关键看权力怎么用，前提是有无贪欲之心。领导干部，做到心中有戒，必须心存敬畏，时刻保持清醒头脑，敬畏党、敬畏人民、敬畏历史、敬畏人生，正确处理公与私、情与法、义与利的关系。

一要严以律己。严以律己，就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。古语云：其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。严以律己，是领导干部的安身立命之本，为政之基。在新形势下，领导干部所面临的考验与诱惑复杂多样，唯有常怀律己之心，方能保持清正廉洁。要落实中央八项规定，始终严格要求自己，约束好身边亲属和工作人员，自觉弘扬和践行社会主义核心价值观，把好权力关、金钱关、美色关，做到清清白白做人、干干净净做事、坦坦荡荡为官。要严格遵守好廉洁从政各项规定，随时在心中亮起一盏红绿灯，时刻清楚“什么话能说什么话不能说，什么事能做什么事不能做，什么地方能去什么地方不能去，什么饭能吃什么饭不能吃，什么人能交往什么人不能交往”，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

二要依法用权。对权力的神圣性心存敬畏，对党纪国法心存敬畏，还要做到依法用权、秉公用权、廉洁用权，切实防止“有权任性”。要树立正确的权力观、地位观和利益观，时刻牢记“公权为民，一丝一毫都不能私用”，遵守好党的组织原则和纪律，始终保持如履薄冰、如临深渊的高度自觉和依法用权、谨慎用权的法治思维，心存敬畏、手握戒尺，摆正公私关系，秉持公心、用权为民，分清公私界限，准确把握权力行使的正确方向，把用权的过程当作对党、对国家、对人民负责和服务的过程，绝不能使手中的权力商品化、庸俗化，做到正确行使权力，遵照法律依据、法定程序办事，真正做到依法用权、秉公用权、廉洁用权。

三要营造良好政治生态。习总书记强调，做好各方面工作，必须有一个良好的政治生态。政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就优



当“四有”干部 做好人大工作

◎ 丁 琦

根据市纪委和市人大机关党委关于开展张聪智违纪违法案件以案促改专项工作安排，我认真参加了机关党委组织开展的警示教育、查摆剖析和“四有”大讨论活动，现结合张聪智案件和工作实际，谈几点思考和体会。

一是要做心中有党的明白人。心中有党，就是要要有坚定的政治信仰，将中国共产党的理想信念内化于心、外化于行，对党的政治纲领和思想路线方针政策，做到真去学、真正信、真维护，绝不能做有损于党的利益和形象的事情，绝不能像张聪智一样表面拥护党、讲政治、守规矩，背后却我行我素、另行一套。人大是在党的集中统一领导下，贯彻落实党的决策部署的国家政治机关和权力机关，必须旗帜鲜明地讲政治、把政治建设摆在首位，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和指示要求，紧跟党中央决策部署，自觉在党和国家工作大局中去思考、谋划和推进人大工作，真正把人大工作融入地方党委中心工作。作为人大机关的一名党员领导干部，要认

真吸取张聪智在政治立场、理想信念方面的深刻教训，做心中有党，对党忠诚、知行合一的政治明白人，努力加强政治理论学习，不断增强政治能力和党性修养，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在大是大非的原则立场问题上不糊涂、不摇摆，在落实党的政治纪律政治规矩上不含糊、不欺瞒，坚决维护党中央的权威，始终做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。

二是要做心中有民的贴心人。人民群众是中国共产党发展壮大并不断取得伟大成就的力量源泉和根本保证。全心全意为人民服务是我们党始终不变的根本宗旨。共产党人的初心和使命就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。习近平总书记指出：“必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。”作为一名党员干部，在个人名利和人民利益权衡之时，要毫不犹豫地人民群众的利益摆在前面，坚持以人民为中心的理念不动摇，做人民群众的贴心人。要坚持权为民所用、情为

良。政治生态与自然生态，一旦被污染了，再想恢复，就要付出巨大代价。领导干部要自觉坚持民主集中制原则，推进科学民主决策，不搞“一言堂”，对干部一视同仁，不搞小圈子、小山头、亲亲疏疏、团团伙伙，从严落实党委主体责任和纪委监督责任，从严管理和监督干部，营造清风正气的干事创业氛围。要时刻绷紧作风建设这根弦，按照抓常抓细抓长的要求，严格落实中央八项规定，以优良的党风带动政风民风，凝

聚党心民心，真正让好作风成为一种信念、一种习惯、一种风气和一种氛围。

我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，“不忘初心、牢记使命”，进一步筑牢信仰之基，紧绷纪律之弦，落实应尽之责，为“一个重返、六个重大”目标实现提供坚强保证，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立七十周年！

（作者系市人大常委会调研室主任）

民所系、利为民所谋，坚持民有所呼、我有所应，把群众的安危冷暖挂在心上，真心实意为群众办实事、解难事。人大是代表人民行使管理国家和社会事务权力的地方权力机关，人民群众的切身利益、人民群众的呼声期盼就是我们一切工作的出发点和落脚点，人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗方向。要加强同人大代表和人民群众的联系，对人民负责、受人民监督。在立法、监督等各项工作中，心里装着群众，工作依靠群众，一切为了群众。要紧紧围绕关系群众切身利益的教育、医疗、住房、就业等民生热点难点问题，深入基层、深入一线走访调研，掌握第一手真实资料使发展成果更多地惠及全体人民，拿出切实可行、有分量有价值的对策建议，督促和支持政府及有关部门改进落实工作，让群众有更多的获得感、幸福感、安全感，在实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展新成效，提供有力的服务保障。

三是要做心中有责的实在人。责就是负责和担当。敢不敢负责、能不能担当，是考验党员干部的党性修养、职业道德和工作能力的重要标准。当前，有些党员干部革命意志淡化、精神颓废，热衷于生活享乐，喜欢做“太平官”，宁愿少一事、不愿多一事，对工作敷衍塞责、马虎应付，满足于过得去，不追求过得硬，没有把真正把心思放在干事创业、推动发展上来，造成本地区、本部门工作长期没有进步，群众意见很大。这种心中无责，不愿担当作为的作风非常有害，如不及时加以扭转，就可能发生传染蔓延，影响更多的党员干部，影响党和人民的根本利益，危害党的执政基础。随着全面深化改革的不断推进，党和国家对地方各级人大的工作也提出了更高要求和更高标准。推动人大工作与时俱进，服务改革发展的各项任务也越来越艰巨、越来越繁重，转型发展、环境治理、脱贫攻坚、城市建设、民生改善等各项工作千头万绪、齐头并进，既面临难得的发展机遇，也存在很多困难和挑战。这就要求我们必须做心中有责、担当作为的实在人，切实肩负起时代使命和工作职责，在执法检查、视察调研、地方立法等各项工作中做到主动谋划、积极思考、

勇挑重担，坚持察实情、用实招、求实效。对影响改革发展及群众切身利益的社会热点难点，对执法检查、工作监督中查找出的短板和问题，不要回避、不要推诿，用抓铁有痕、踏石留印的负责任精神一抓到底、抓出成效，用实际行动彰显人大作为，用实在效果树立人大权威。

四是要做心中有戒的规矩人。戒就是必须要遵守的律条和规矩，对党员干部来讲，就是党章党规党纪、国家法律法规和社会公德道德。共产党员是工人阶级的先锋队，在遵纪守法、崇德向善、引领风尚方面发挥模范带头作用是责无旁贷的。张聪智违纪违法案件中最让人触目惊心的，就是他心中没有党纪国法的约束，被权力和金钱诱惑，在政商关系方面甘于被“围猎”，陶醉于利用手中职权换取个人利益，从“小腐”一步步变成“大贪”，最终断送了自己原本光明的政治前途。人大机关经常被一些人形容为“清水衙门”，没有具体的行政管理审批等职权，主要是从宏观层面对国家法律政策实施情况进行监督，但并非没有廉洁风险。如果在联系有关部门和服务联系人大代表中，用职权和工作关系为个人办事、谋取不正当利益，同样也会被腐蚀拉拢，震惊全国的辽宁和衡阳贿选案就是鲜明例证。因此，作为一名人大机关党员干部，同样也要做到心中有戒，把党纪党规融入血液灵魂，把遵纪守法作为行为规范，守住为官和做人的底线。要正确行使权力，依法用权、秉公办事、廉洁用权，清清白白做人，干干净净做事，不忘初心和使命，不让歪风邪念的杂草滋生，坚决守住共产党员人的精神家园，对自己负责、对家人负责、对党和人民负责。绝不能在纪律面前犯糊涂，在规矩面前放纵自己，认为在人情交往中吃点、喝点、拿点不算问题。要知敬畏、守底线、存良知，不能什么事都敢做、什么话都敢说、什么地方都敢去、什么样的朋友都敢交，否则必将滑入腐化变质的泥潭而难以自拔。只有清清白白为官、老老实实干事、坦坦荡荡做人，才能在干事创业中更有底气，政治道路和人生旅途也才会越走越稳。

（作者系市人大常委会教科文卫工委主任）

靳东风深入林州市调研指导脱贫攻坚工作

5月23日，市人大常委会副主任靳东风带领市扶贫办、交通运输局、农业农村局、水利局等有关部门负责同志，深入林州市任村镇小王庄村调研指导脱贫攻坚工作。

靳东风一行首先来到林州市易地扶贫搬迁安置点——幸福家园小区，看望任村镇小王庄村搬迁贫困户。每到一户，他都详细询问贫困户致贫原因，采取了哪些脱贫增收措施，和贫困户一起算收入账，鼓励搬迁贫困户要树立战胜困难信心和决心，依靠自身的努力和精准帮扶措施的落实，战胜贫困走上小康之路，并叮嘱当地干部一定要做到因户施策，精准帮扶。

靳东风强调，一是要彻底解决交通闭塞问题，年底前一定要打通通往安阳的12公里公路，方便群众出行，为该村经济社会发展奠定基础。二是要大力发展扶贫产业，因地制宜，发展旅游业和稻鱼共养项目，为贫困户创造持续稳定的增收渠道。三是要科学谋划，理清发展思路。四是要做好清产核资，建立合作机制，不断发展壮大集体经济。

（市人大常委会农工委办公室）

程利军调研我市财政决算及环保资金使用情况

5月23日，市人大常委会副主任程利军带领市人大常委会预算工委，对我市2018年财政决算及环保资金使用情况调研。

程利军一行先后到邱家沟治理项目、市文化体育中心项目、安钢第二原料场全封闭改造项目实地考察，了解工程进度和资金落实情况。随后召开调研座谈会，听取市财政局关于2018年财政决算和环保资金使用情况的汇报。

程利军指出，要认真总结去年的预算执行情况，继续发扬好的经验，补齐短板和不足，力争在今年的财政工作中加以克服和解决。把有限的财政资金用在刀刃上，补齐经济社会发展的短板。要突出重点，抓住关键。加大统筹财力配置和资金整合力度，保障重点项目建设资金。将绩效理念和方法融入预算管理全过程，着力提高财政资金使用效益。对于环保资金的使用，要牢固树立环保意识，坚持问题导向，认真梳理当前存在的问题，继续加大督察检查力度，抓好工作落实，推动我市环保工作上台阶。

（市人大常委会预算工委办公室）

各国议会联盟秘书长马丁·纯贡莅安访问

6月13日至14日，各国议会联盟秘书长马丁·纯贡访问安阳。市人大常委会副主任徐济超在市迎宾馆会见马丁·纯贡。全国人大外事委员会委员陈福利，市委书记、市人大常委会主任李公乐，市人大常委会副秘书长韩长峰，市委常委、秘书长李向前，市人大常委会副主任张善飞、程利军等参加会见。

徐济超对客人的到来表示欢迎，并简要介绍了河南经济社会发展情况。李公乐向客人介绍了安阳市情和近年在扶贫减贫方面的工作。

访问期间，马丁·纯贡一行实地考察了林州市黄华镇庙荒村在扶贫减贫方面取得的显著成就，他表示，通过在安阳的考察，真切感受到了河南深厚的历史文化底蕴。特别是河南在扶贫减贫方面做了大量的工作和不懈努力，取得了卓越的成就。代表团回去以后，要向各国议会联盟成员广泛宣传河南取得的成果，并将认真研究探讨如何进一步加强交流与合作。

（市人大常委会调研室宣传科）

我市人大预算联网监督系统开通运行

为进一步加强我市人大预算决算监督工作，经过近8个月的筹备和建设，我市人大预算联网监督系统完成阶段性任务，正式开通运行。6月26日，市委书记、市人大常委会主任李公乐，市委常委、常务副市长陈志伟，市人大常委会副主任张善飞、靳东风、程利军听取汇报并观看了系统演示。

在市人大预算联网监督中心，市人大常委会预算工委负责同志就系统传输方式和查询方法现场进行了演示，并汇报了预算联网监督系统前期建设情况、系统功能模块及下一步应用思路。

市人大预算联网监督系统建设工作于去年11月启动。该系统设有财政预算、部门预算、专题监督、审计监督、监督预警、代表服务、政策法规、文档资料等功能模块。其中，部门预算包括市本级400多个部门、单位的预算。从联网监督系统中，不仅可以查询到前一天预算执行的详细情况，而且细化到每一笔支出、每一张会计记账凭证，实现了对预算执行的实时查询与监督。这一系统的开通，将为全市人大代表履职和市人大常委会各专项工作监督提供有效服务和支撑，提升人大监督新境界，助推全市高质量发展迈出新步伐。

（市人大常委会调研室宣传科）

市人大机关召开 2019年精神文明建设专题会议

5月14日，市人大常委会机关召开2019年精神文明建设专题会议。市人大机关党委书记、秘书长程新会出席会议并讲话。

会议印发传达了《安阳市人大常委会机关2019年度文明建设工作方案》，向全体干部职工发出了《争创省级文明单位标兵倡议书》，对巩固省级文明单位建设成果，争创省级文明单位标兵工作进行安排部署，提出了具体要求。

程新会在会上指出，省级文明单位标兵创建工作关系人大机关整体形象和每个干部职工的切身利益。市人大常委会机关领导班子高度重视，认真研究制定了创建方案，明确了指导思想、工作目标和具体任务，经常委会党组研究同意，印发机关各部门执行。机关各委室办要认真学习贯彻方案内容，按照职责分工和任务要求，积极参与并扎实做好各项工作。

程新会强调，一是要统一思想认识。省级文明单位标兵是省级文明创建工作的最高荣誉。大家要继续发扬主人翁精神，把人大机关当作自己的家庭一样去关心爱护、精心打理，把机关打造得更美更好、更加团结和谐、更具有生机活力。二是要明确工作任务。创建省级文明单位标兵每三年评选一次。现在距9月份考评验收仅四个多月时间，机遇难得、时间紧迫。大家要认清形势，明确任务，扎扎实实高质量抓好机关文明创建各项工作。三是要形成有效合力。机关各部门和全体人员都要服从和服务于创建工作大局，全力以赴高标准完成到各项创建任务，以优异成绩成功争创省级文明单位标兵。四是要抓好工作结合。要把创建省级文明单位标兵工作，与即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育活动有机结合起来，与巡察整改工作有机结合起来，与创建全国文明城市工作有机结合起来，与人大机关日常工作有机结合起来，实现以创促建、以创促改、以创促管，推动精神文明创建和机关整体工作水平再上新台阶。

（市人大常委会调研室宣传科）

市人大机关举办第三届职工运动会

6月5日至6日，市人大常委会机关工会组织了机关第三届职工运动会。在此次运动会中，共设了2个团体项目和14个人比赛项目。各比赛项目现场，大家兴致高昂，精神振奋。比赛中加油声、呐喊声、欢笑声不绝于耳，广大职工本着“友谊第一，比赛第二”的赛场精神，互相鼓劲，团结协作，成绩优异。

此次机关运动会，广大职工积极报名参加，活动精彩。通过举办第三届职工运动会，旨在引导广大职工积极响应全民健身号召，培养健康文明的生活方式，不断深化机关作风建设和精神文明建设，围绕中心工作，提振职工的“精气神”，展现市人大机关职工良好的精神风貌和工作状态，激励广大职工立足岗位作贡献。（市人大常委会机关工会）

市人大机关开展“忆初心温誓词促奋进” 党员政治生日活动

6月25日，市人大机关在八楼会议室开展党员政治生日主题活动。机关党组书记、机关党委书记、常委会秘书长程新会和机关全体党员参加活动。

在全体党员齐唱《没有共产党就没有新中国》的嘹亮歌声中，党员政治生日主题活动拉开帷幕。程新会带领全体党员集体重温了入党誓词，并以“忠诚干净担当，履职尽责为民”为题，结合以案促改工作和“四有”大讨论，为大家上了微型党课，向第一季度、第二季度入党的每名党员赠送了政治生日贺卡和《习近平在正定》一书作为生日礼物。按照对标先进的要求，机关党员还集体观看了先进人物专题片《永远的英雄——董存瑞》。部分党员干部结合入党思想历程和在工作中如何发挥党员模范带头作用，畅谈了参加政治生日活动的体会。

在全党上下深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和喜迎建党98周年之际，市人大机关通过开展“忆初心温誓词促奋进”党员政治生日活动，旨在使机关党员干部牢记入党时的初心，锤炼忠诚干净担当的政治品格，永葆为民务实清廉的政治本色，敢于担当、履职尽责，为实现我市“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市贡献力量。

（市人大常委会机关党委）

市人大机关召开创建省级文明单位标兵推进会

6月25日，市人大机关在六楼会议室召开创建省级文明单位标兵推进会。市人大机关党组书记、秘书长程新会出席会议并讲话。机关各部门负责同志和创建办全体人员参加会议。

会议印发了市人大机关2019年度精神文明创建工作台账，对12个方面75项具体工作任务进行了分解部署，明确了完成时限和责任人。

程新会在讲话中指出，创建省级文明单位标兵是市人大机关推动自身建设和各项工作再上新台阶的重要抓手，关系到机关的整体形象和每个同志的切身利益。这项工作已经正式启动，工作任务也分解落实到各部门和具体责任人，但是对照测评体系标准，对照文明创建先进单位的工作水平，人大机关的创建工作还存在很大差距。

程新会强调，要进一步提高思想认识，以坚持高标准、创造性、高速度推进创建工作，完成工作台账各项任务。要加强统筹协调和工作融合，在学习借鉴外单位先进经验的基础上，突出人大机关特色，发挥人大职能作用，积极参与到创建全国文明城市活动和创建省级文明单位标兵工作中。机关党委要发挥牵头协调作用，各委室办要统筹安排、正确处理本部门业务工作与机关文明创建工作的关系，做到两不误、两促进，确保高质高效完成创建任务，打赢打好争创省级文明单位标兵这场硬仗。

（市人大常委会机关党委）

市人大机关赴汪家店村开展“七一”党建共建活动

6月28日，为迎接建党98周年，推动基层党建共融共建，市人大常委会机关党员代表前往文峰区汪家店村与永明路办事处，和该村党员代表开展“庆七一”党建联谊活动。

座谈会前，市人大常委会机关领导代表市人大常委会机关向汪家店村赠送了电脑等慰问品。

座谈会上，汪家店村有关领导详细介绍了汪家

店党总支的基本情况和目前村党建工作的亮点等。永明路办事处负责同志详细介绍了汪家店村的党建特色和近年来获得的荣誉。市人大机关党委有关同志也介绍了人大机关党建工作的发展现状和特色活动。双方还就新形势下如何抓好党员教育管理和发挥党员先锋模范作用进行了深入探讨。大家纷纷表示，与社区党员在一起的学习交流，既增进了彼此的了解，更实现了与社区党建共建，互相学习，互相进步。

座谈会结束后，市人大机关党员代表参观了汪家店村党建室、党员工作室、村史馆和村工会等。

（市人大常委会机关党委）

《安阳市文明行为促进条例》立法工作启动会在市人大机关召开

7月2日，为贯彻落实市委书记、市人大常委会主任李公乐在安阳市争创全国文明城市工作推进会上提出的“要加快《安阳市文明行为促进条例》立法工作”要求，市人大法制委员会在市人大机关召开《安阳市文明行为促进条例》立法工作启动会。市人大法制委、市人大教科文卫委、市文明办、市司法局等主要负责人和相关人员参加会议。

会议指出，我市创建全国文明城市工作已进入攻坚阶段，对我市文明行为促进工作进行立法规范，对培育和践行社会主义核心价值观，提高市民文明素养、提升城市文明水平具有重大而积极的意义，要以高度的责任感和紧迫感做好立法工作。

会议要求，要搭建好条例起草班子，强化协调配合，落实责任，倒排工期，抢抓关键时间节点，全力以赴推进立法工作；要坚持问题导向，对文明城市创建工作中发现的共性问题，加强制度设计，通过立法转化为法律规范，确保法规立得住、行得通、真管用；要深入开展立法调研，学习借鉴外省市先进经验，结合我市实际情况、经济社会发展水平，精准定位，精准立法，体现地方特色，确保高质量完成立法任务。

（市人大常委会法工委）

我市《农村土地承包法》

贯彻实施情况、存在问题及对策建议

◎ 冯学军 许志勇

《中华人民共和国农村土地承包法》(以下简称农村土地承包法)于2003年3月1日起施行,2018年12月29日第十三届全国人大常委会第七次会议进行了修订。新农村土地承包法的实施,对于进一步稳定农村土地承包关系,完善土地承包经营权权能,保持农村社会大局稳定具有重大意义。为了保障和促进农村土地承包法在我市的贯彻实施,根据市人大常委会工作安排,今年3月至6月,市人大常委会农工委周密



制定方案、全面动员部署、创新检查方式,组织部分市人大常委会委员和市人大农委委员,在市人大常委会副主任靳东风带领下,深入林州市、安阳县、滑县、殷都区、龙安区的12个乡镇15个行政村,采取听、看、查、访、议等方式,随机走访农户60余户,查看土地流转大户及农业生产企业12家,并召开汇报座谈会,对我市农村土地承包法贯彻实施情况进行了深入调研和检查,全面了解我市贯彻实施农村土地承包法取得的成绩,查找出了贯彻实施中存在的主要问题,对下一步工作提出了有针对性的意见建议。

一、贯彻实施农村土地承包法的主要情况

近年来,我市各级政府及主管部门高度重视法律的学习、宣传和培训工作,通过各种形式向广大干部和农民群众普及法律知识,按照农村土地承包法的规

定,采取有力措施,巩固和完善第二轮土地承包工作取得的成果。从总体上看,全市农村土地承包关系稳定,农民土地承包经营权得到了有效保护,促进了农业和农村经济发展,维护了农村社会稳定。

(一)加强学习宣传,营造良好氛围。各级各部门通过科技下乡、宣传车等方式,利用农忙、春节等外出务工人员返乡的有利时机,共发放各类宣传资料100余万份,提高了群众知晓率。农业农村局还专门印发了《农村土地承包法及解读》3000本,《农村土地承包经营纠纷调解仲裁问答》2000本,分发到县、乡、村。全市先后围绕新修订的农村土地承包法、土地确权工作实务、确权资料档案整理等组织多次专题培训,培训人员1万余人次。各县(市、区)也将该法列为普法教育内容,利用广播、电视、报纸、网络等媒体,

向广大农民宣传该法基本内容和重要意义，为新法的实施营造了良好氛围。

（二）完善二轮承包，稳定承包关系。从2014年开始，我市进一步完善二轮承包关系，全面开展了农村土地承包经营权确权登记颁证工作。为做好此项工作，市政府成立了专门的领导小组和办公室，加强组织领导和综合协调，将确权专项经费列入财政预算，保障了确权工作的顺利开展。截至去年年底，基本完成农村承包地确权登记颁证工作。全市开展农村土地确权登记实测552.81万亩，确认到户面积517.21万亩，颁发经营权证书98.52万户，签订土地承包合同98.52万份，颁证率达到98.3%。林权制度改革顺利完成，截至2011年底，我市248.43万亩集体林地已按照要求完成确权登记，其中，家庭承包面积139.96万亩，集体统一经营面积1.47万亩，均股均利面积107万亩，完成了“山定权、树定根、人定心”的主体改革任务，有效稳定了农村林地承包经营关系。

（三）加强政策引导，规范土地流转。市政府先后制定出台了《关于农村土地承包经营权流转工作的试行意见》《进一步促进农村土地承包经营权流转健康发展的补充意见》《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的实施意见》《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的实施意见》，坚持落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，深化、细化农村承包地“三权分置”改革，推动农村土地健康有序流转，激发农村经济活力。截至目前，全市土地流转面积达到206.5万亩，规模经营率达到40.3%，有效推动了农村土地的集约化、规模化经营。

（四）严格耕地保护，落实征地补偿。严格实行建设占用耕地补偿制度，严禁违法批地用地和乱占滥用耕地，加大土地整理复垦力度。全市违法占用耕地比例降至3.71%，实施补充耕地项目新增耕地面积1.14万亩，连续20年实现耕地占补平衡，全市土地整治项目建设规模达32.74万亩，投资约3.31亿元。严格执行《河南省征地区片综合地价标准》，及时配套调整《安阳市国家建设征地上附着物补偿标准》。认真落实“两公告、一登记”制度，努力实现依法依

规实施征地、土地补偿应补尽补。农村集体土地征地补偿费实行专账管理，逐级拨付到集体经济组织，按时支付被征地农户，积极保障被征地农民的合法权益。全市各县（市、区）、乡（镇）按照“四议两公开”的方式研究分配方案，向村集体经济组织成员公布征地补偿费使用和管理情况，接受群众监督，确保专款专用。

（五）化解矛盾纠纷，维护承包权益。全市各级各部门紧紧围绕“保障和维护农民土地合法权益”这一基本要求，齐抓共管、通力协作，逐步建立了“乡村调解、县区仲裁、司法保障”的调解仲裁体系。全市9个县（市、区）均建立了仲裁委员会，110个乡镇（镇、涉农办事处）全部建立农村土地承包调解委员会。全市两级法院从“稳定广大农民的生产、生活秩序及农村基层组织建设，切实保障当事人合法权益”出发，尽可能地运用调解的方式有效化解土地纠纷，近三年共受理各类农村土地纠纷案件1069件，纠纷案件调撤率达42%，达到了“审理一案、教育一片”的效果，促进了农村睦邻关系，维护了农村社会大局稳定。

二、存在的主要问题

尽管农村土地承包法的贯彻实施取得了积极成效，但在调研和检查中发现，稳定农村土地承包关系也面临诸多新情况，法律贯彻实施过程中还存在一些带有普遍性的问题，需要认真研究，加以解决。

（一）对法律的学习宣传还不够广泛深入。一些乡村干部对新修订后的农村土地承包法的重大意义、对稳定完善农村土地承包关系和保护农民土地承包经营权的重要性，缺乏应有的认识，对新法条文理解不深、掌握不透，造成在工作中履职不到位，不能很好地解决土地承包和流转中出现的问题。大部分农民群众虽知有法，但对法律的具体内容缺乏全面深入的了解，不清楚承包经营双方的权利义务，特别是对如何依法流转土地、如何依法解决土地矛盾纠纷、如何维护自身合法权益知之甚少。

（二）个别村组二轮土地承包政策没有落实到位。由于历史遗留问题或存在矛盾纠纷等各种原因，目前还有极少数村组没有落实好第二轮土地承包政策，据统计，全市共有2.4万户承包户没有取得土地承包经营权证书。个别地方还存在以村规民约剥夺农村妇女、

入赘婿土地承包经营权的现象,还存在未经村民会议三分之二以上成员或三分之二以上村民代表同意违规发包农村土地的现象。按照相关政策文件规定,确权档案资料分县、乡、村三级保存,检查过程中发现,大部分村委会不具备保存档案的条件。部分档案资料不完善,整理不规范。

(三)土地承包经营权流转和管理服务不规范。一是土地流转不规范。有的土地流转未签订合同或合同内容不规范。部分农户之间的土地承包经营权流转采取口头协议的形式,随意性大;签订的合同普遍存在内容条款不规范、不严谨等问题,如有的流转期限超过第二轮承包期,有的漏签合同日期等。二是缺乏风险防控机制。普遍缺乏对经营者的综合评估,流转风险防控意识淡薄。如在前期调研中,部分乡村干部反映,由于没有要求流入方提供足够的风险保证金,造成有的企业由于经营失误,无法履约,给转出土地的农户造成较大的经济损失,引起矛盾纠纷。三是监管服务不到位。土地流转市场机制还不完善,相关职能部门重备案、轻审查,还没有建立起完善的土地流转档案管理制度;部分乡村干部履职不到位,对流入主体随意改变土地用途,搞“非农”“非粮”建设等违法行为缺少行之有效的监管,给土地流出农户维护合法权益留下隐患。

(四)耕地保护形势不容乐观,违法占地现象时有发生。目前我市正在创建国家森林城市,廊道林荫化,按照省政府要求,我市2019年需造林22万亩,2020年造林13万亩以上,这些新增树木90%在一般耕地上,其中80%在永久基本农田上,将造成我市耕地和永久基本农田减少,面临突破耕地和永久基本农田保护红线的问题。一些地方和企业依法用地意识不强,在基础设施建设和企业用地征地过程中,没有按照规定征收土地,“以租代征”、未批先用、违法占地现象时有发生,因违法违规占地导致农民原承包土地无法确权,农户要求享受农业补贴的诉求纠纷不断;个别地方土地补偿费用分配使用存在挪用、截留、不公开等问题;农民的发展权和长远生计在一些地方没有得到重视和保障,存在着重大隐患。

(五)农村土地承包纠纷解决机制不完善。随着土地确权工作的推进,农民对土地承包法有了初步认

知,对维护自身利益逐渐重视,土地矛盾纠纷逐渐增多。基层土地纠纷调处整体上还处于乡村调解阶段,政府调解机构还存在机构不完善、人员不专业、机制不健全等问题。检查发现,虽然各县(市、区)均建立了仲裁庭,但没有办公场所,普遍缺乏符合要求的仲裁员,形不成仲裁庭,除滑县开展过一期仲裁外,其它县市(市、区)均没有开展纠纷仲裁工作。由于缺乏通过仲裁解决土地纠纷的途径,在协商和调解不能解决时,只能通过法院诉讼解决,既占用了诉讼资源,也增加了解决土地纠纷的成本。

三、意见和建议

调研检查组认为,要充分认识贯彻实施新修订的农村土地承包法的重要意义。土地是农业的最基本生产要素,土地经营权是农村市场的重要资源,只有认真贯彻实施好农村土地承包法,不断深化农村集体产权制度改革,才能更好地把农村土地这个基本要素激活,才能更加扎实有效地推进土地适度规模经营,推动农业供给侧改革,实现农业农村产业大发展,实现产业兴旺、乡村振兴。

(一)进一步加大土地承包法的学习宣传力度,增强法律意识。继续深入学习,广泛宣传农村土地承包法,是有效贯彻实施这部法律的重要前提。各级政府要进一步重视农村土地承包法的学习宣传工作,要从实践习近平新时代中国特色社会主义思想、实施乡村振兴战略、全面建成小康社会的战略高度,充分认识贯彻实施好农村土地承包法的重大意义,增强贯彻执行法律的自觉性。要抓好各级领导干部特别是县、乡领导干部和涉农部门干部的学习,让他们熟悉和掌握法律的主要精神,依法决策,依法行政,严格执法。要采取各种有效的措施和方式,使政策家喻户晓,深入人心,特别是要针对这次执法检查中发现的问题,对照法律条款进行重点宣传讲解,使广大农村土地承包当事人、农村土地流转当事人熟悉法律,正确运用法律,依法维护正当的权益,认真履行应尽的义务。

(二)进一步做好二轮土地承包确权颁证收尾工作,加快确权登记成果应用转换。要认真开展确权登记颁证“回头看”,排查未颁证到户、棚架在村、档案资料错误等疑难、遗留问题,认真分析存在问题和

原因,制定具体方案和措施,明确时间节点,明确责任人,妥善解决。要进一步规范农村土地承包档案管理,集成各县(市、区)确权数据库,加快建立市级确权信息化管理系统,完成国家、省、市、县四级承包地信息应用平台建设,实现数据成果共享,为推进土地流转、调处土地纠纷、完善补贴政策、进行征地补偿和抵押担保提供重要依据。

(三)进一步做好土地流转工作,加强规范管理、服务。要在稳定农村土地承包关系的基础上,尊重农民的主体地位,坚持“依法、自愿、有偿”的原则,结合实际,健全完善县、乡土地流转服务中心,规范农村土地承包经营权流转的方式和制度,依法引导农村土地承包经营权流转,推进农业专业化生产、规模化经营,为乡村振兴战略提出的“产业兴旺”目标落实打下坚实的基础。要逐步建立土地流转资格准入审查制度,加强对工商企业租赁农户承包地的监管和风险防范,分层分级对拟流转土地的流入方的经营能力、经营范围、经营项目、风险保障等进行审查,从源头上控制风险。要加强合同管理,指导流转当事人依法签订土地承包经营权流转合同,加强对承包合同履行、变更、解除和重新订立的动态监管,增强村级组织、流转户和广大农户的风险意识,确保合同得到严格履行。要建立健全土地承包经营权流转合同的立卷归档、查询等制度,积极开展土地承包经营权流转中介服务,为土地承包经营权流转提供信息,做好协调服务。要强化地方政府与金融部门互动,建立农村土地价值评估机构,积极探索研究制订土地承包权和经营权相分

离、用土地经营权抵押贷款的可操作性意见,让更多的农民和土地流转户能以土地承包经营权抵押融资的方式,较为方便地获得急需的资金,促进农业产业化发展,

(四)进一步加强耕地保护,维护农民合法权益。要落实好最严格的耕地保护制度,进一步加大耕地保护力度,认真处理好经济发展、城市建设与保护耕地、维护农民利益的关系,在道路等基础设施建设和企业用地中最大程度上少占耕地。要按照上级有关要求,抓紧开展永久基本农田整改核实工作,借助“国土三调”,将错划、误划及不适宜作为永久基本农田保护的耕地依法依规调整,夯实永久基本农田保护基础。要继续深化征地制度改革,建立公开透明的征地程序,落实农民的市场主体地位,保障被征地农民的知情权和参与权。要加大执法力度,依法加强对占用耕地的监督管理,坚决查处违法占地、未批先建、以租代征等违法行为。要完善征地补偿机制,合理确定补偿标准,规范补偿费管理,采取切实措施,解决失地农民的就业安置和社会保障问题,保障被征地农民的合法权益。

(五)进一步加强仲裁机构建设,妥善处理土地矛盾纠纷。要积极健全农村自治组织调处土地矛盾纠纷机构,发挥其调解处理农村土地矛盾纠纷的作用。要进一步加大调解仲裁基础设施建设,充实人员力量,给予必要的经费支持,发挥各级调解仲裁机构的作用。要强化仲裁培训,全面提升调解仲裁员队伍素质,提高调解仲裁质量。



强化素质提升 履好代表职责

市人大代表、河南国厚律师事务所律师 田月娇



人民代表大会制度是我国的根本政治制度。人大代表是人民代表大会的主体，是国家权力机关的组成人员，代表的素质能力高不高、作用发挥得好不好，直接关系到人大及其常委

会履行职责的质量水平。由于人大工作的法律性、程序性较强，人大代表依照法律履行职责时，必然要涉及到政治、经济、法律、科技、文化等社会各方面领域的问题，这就要求我们人大代表必须具有较高政治觉悟、法律意识、理论基础、实践经验和专业知识，才能依法履行好人大代表的职责。因此，如何强化人大代表素质，履好人大代表职责就显得尤为重要和迫切。

一、努力提升政治素质。人大代表履职，政治性必须放在第一位，不断强化政治学习，提升自己的政治修养和政治能力。通过组织培训、组织观看视频资料、“学习强国”APP等多种“可视化”的形式，深入学习党的路线、方针和政策，学习人民代表大会制度建设理论等。不仅在自身政治思想方面增强了“四个自信”，更牢固的树立了“四个意识”，同时也能让自己更自觉的践行“两个维护”，更直观、更具体、更准确的在政治素质方面得到了有效提高，让讲政治、勤学习、强本质、重团结在履职尽责中自觉的付诸实践。

二、努力提升法律素质。人大代表具有了较高的政治水平，还要具有一定的法律意识。在全面依法治国的背景下，法治观念、执法水平如何，对代表履职起着重要作用。这就要求人大代表必须认真学习宪法和各项法律、法规以及人大工作的基本知识，充分认识我国社会主义民主法制建设的重要意义，要善于运用法治思维，从法律的角度思考问题、分析问题、解决问题、落实问题，让法治精神根植于心中。作为一名律师代表，在履职过程中充分发挥熟悉法律的专业优势、了解社情民意的实践优势、相对独立的执业优势，采取集中培训、分散培训和工作实践相结合的方式，实行法律专家学者讲座和代表履职交流相结合的方式，加强培训力度，着力增强代表法治意识，提高人大代表履职能力。

三、努力提高调研能力。调查研究是人大工作展开的基本方法之一，开展视察调研也是人大代表履职的基本方式之一。因此，组织人大代表开展视察调研前，有针对性地组织代表进行专题学习至关重要，这样有助于将来自各方面的意见和建议，做好分析归纳，将调查中分散、不系统的意见，经过分析、研究，上升为集中、系统的意见，更好的提高了人大代表在视察时提出合法合理建议的能力。

四、努力提升审议能力。人大代表在人民代表大会会议上的审议、发言和表决，提出的议案和建议，在闭会期间参加的视察、调查等活动，都是人大代表履职的基本方式。做一名合格的代表，应积极主动地了解党和国家在每个时期的大政方针，了解和熟知本行政区域内国家机关重大事项的决策部署和政务工作情况，了解地方本级人大及其常委会的工作要点、重要活动和作出的决议、决定以及法律、法规的实施情况等。此外，通过采取普法宣传、法律援助等多种形式和渠道，深入实际，联系群众，了解和掌握社会普

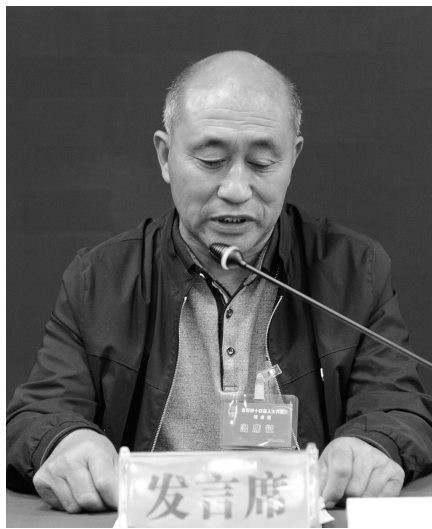
遍关注的热点、难点问题。只有这样，才能充分反映人民群众的意见和要求，才能够提高审议和决定重大事项的能力。

五、努力提升为民代言能力。人大代表要密切联系原选区选民和原选举单位，通过走访群众、参加活动等形式，及时听取和反映人民群众的意见和要求。在履职过程中，把反映广大基层人民群众的意愿，作为履职的出发点和落脚点，结合自身工作，对于一些社会普遍关注的难点、热点问题直言反映，对于一些社会矛盾，积极协助有关部门化解，一些涉访、涉诉案件，通过调解、法律援助等途径解决。始终坚持不忘初心，认真履职，以强烈的责任感和使命感，为民代言，献计献策，不负人民重托。

六、努力提升说写能力。开口能说，提笔能写是履行好人大代表职责重要的素质要求。语言表达是与人沟通交流的桥梁，无论是人代会上议案、建议的撰写，还是闭会期间代表的执法检查、视察、评议，以及深入群众宣传国家政策方针、收集社情民意、化解矛盾纠纷等，都需要通过语言来表达，这样才能够让自己的观点和意见建议条理清晰的展现出来。文字写作是正式场合阐述自己观点意见的载体，作为人大代表不仅要熟悉相应公文格式及其注意事项，还要不断的提高自己的逻辑思维能力和提炼分析问题的能力，将问题条理清晰的以书面文字形式展现出来。这就要求在平常的工作中，深入思考，反复修改，多写多练，勇于实践以提高说写能力。

发挥代表作用 助力脱贫攻坚

市人大代表、内黄县六村乡郭桑村党支部书记 李保林



我是一名来自内黄县农村的人大代表。内黄是省级贫困县，我们郭桑村是一个贫困村，全村共有贫困户45户、94人。自脱贫攻坚战打响以来，作为一名人大代表，我结合自身实际，

找准工作切入点，为脱贫攻坚工作作出了自己应有的贡献，我的具体做法如下：

一、学习政策，搞好宣传

作为贫困村党支部书记，我首先提高政治站位，把人大代表职能和支部书记职责有机结合，以高度的政治责任感和使命感，把学习宣传贯彻党的脱贫攻坚

政策作为脱贫攻坚工作的基础来抓。一是强化自学，提高认识。我认真学习了党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是总书记关于扶贫开发的一系列重要指示精神，以及省、市、县关于脱贫攻坚的各项决策部署。积极参加县、乡政府及有关部门举办的各种脱贫攻坚工作培训班，不断提高对脱贫攻坚工作的认识，增强做好脱贫攻坚的责任感、使命感。二是强化组织，整体提高。多次召开党支部会议和村两委班子会议，开展脱贫攻坚政策学习，传达上级脱贫工作精神，提高村两委班子成员的思想认识水平。三是发挥职能，强化宣传。通过召开党员大会、村民代表会、公示公告、喇叭广播、入户宣传等方式，及时将党的声音传到基层。我及时联系群众，深入田间地头，农业生产一线，通过交谈为群众释难答疑，消除群众心中疑虑。让每一位群众了解政策、明白政策、运用政策，增强脱贫致富的信心，调动主动性和积极性。

二、落实政策，积极参与

我既是扶贫政策落实的监督员，又是政策落实的

操作员，使我更加感觉到政策落实的压力。在工作中我努力做到以下几点：一是坚持精准标准。在贫困户评定中，严格执行人均纯收入贫困线标准，统筹考虑“两不愁、三保障”因素，按照初选对象、乡镇审核、县级复审的程序要求，全村先后精准识别贫困户45户、94人。在贫困户退出工作中，依据贫困户脱贫标准，严格民主评议、核实认可、公式公告的程序，全村现已脱贫40户、89人。贫困户的评定、退出标准和程序，通过公示栏公告方式进行公开，主动接受群众的监督，使贫困户的评定、退出工作公开透明、公平公正，赢得了全村村民的赞同和拥护。二是发展特色产业。发展产业是脱贫致富的关键。我深入调研，结合专家意见，探索走出了发展温棚西瓜的路子，生产的西瓜口感好、甜度高，上市时间早，市场价格高，一亩温棚西瓜能够创收1万多元。近两年新发展种植户20余户，温棚西瓜面积达500多亩。同时，我为西瓜销售搭建了平台，在我的倡导组织下，郭桑村已成功举办了两届西瓜文化节，使郭桑村西瓜已成为内黄品牌，收到了良好效果，得到了群众认可。今年，我们正在筹备第三届西瓜文化节。我还结合尖椒种植的老传统，在为贫困户发放尖椒新品种种子的同时，探索借鉴外地的先进种植模式，推广了蒜椒套种种植模式，这种种植模式的好处在于大蒜成熟早，不影响尖椒的早期生长，尖椒的生产量明显高于麦椒套种，平均每亩地农户可增收2000元左右，进一步增强了群众脱贫致富的信心。三是落实帮扶政策。在脱贫攻坚工作中，围绕“两不愁、三保障”标准，抓好政策项目落实。实施完成了全村总投资961.9万元的整村推进、通村公路、光伏发电、“三化”、文化广场、公厕等6个基础设施建设项目；建设了乐龄之家；全村完成了天然气改造、电网改造、安全饮水工程。实施了“六改一增”，贫困户享受的教育、医疗、住房“三保障”政策得到落实。目前，我村有7户10名学生享受教育扶贫政策，45户贫困户均享受新农合、大病保险、大病补充医疗保险、医疗保障补助、民政医疗救助五大医疗政策，6户进行了危房改造。光伏扶贫每户每年受益1200元，金融带动每户每年受益1200元，企业带贫每户每年受益600元。这些政策的落实，改变了村容村貌，改善了贫困户的生活质量。

三、建言献策，发挥作用

我始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的服务宗旨，在脱贫攻坚工作中积极发挥代表作用。一是积极参加代表活动。根据市、县、乡人大督导脱贫攻坚工作的部署，积极参加代表视察、调研、评价等活动，对精准扶贫各项政策执行、扶贫开发项目实施、扶贫资金使用等进行全方位的跟踪和监督，先后提出了加大扶贫资金投入、立足产业支撑、落实扶贫政策、建立长效机制等意见建议，引起了县乡政府及相关部门的高度重视，充分发挥了一名代表应有的作用。二是多措并举助脱贫。根据日常调研情况，结合县乡不断推行的帮扶措施，注重践行脱贫长效机制。针对贫困户家庭卫生状况差、精神面貌不佳的问题，结合村小学在学生中开展了小手拉大手行动，从小学生的行为来改变家长的思想观念，从家庭面貌的改变向精神层面延伸。针对目前存在的因赡养致贫的问题，我们倡导开展了孝老爱亲评选活动，评出了好媳妇、好婆婆，并予以公开奖励，为村60岁以上老人每人发放100元补助金，弘扬孝老、敬老、爱老的传统美德。为发挥贫困户脱贫主观能动性，开展了智志双扶工作，我和帮扶单位县人大办公室共同谋划，举办了“铭记党恩不忘本，自强自立奔小康”为主题的志智双扶道德讲堂活动，选树了刘秀言、郭明娥、郭俊芳脱贫励志典型，通过典型宣传和教育引导，激发了贫困户自我发展的内生动力，引导他们发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，消除贫困户“等、靠、要”思想，依靠自身努力改变落后面貌、创造幸福生活。三是收集民意解民忧。我利用自身优势，经常走村串户，深入百姓，了解群众的疾苦，倾听百姓的心声，同他们拉家常，问困难，话帮扶，谋发展，及时反映基层群众的意见建议，为民解忧、帮民解困。通村道路实现了拓宽改造，群众娱乐活动场所文化广场建成使用，聘请县农技师进行了尖椒种植技术培训，村中大街小巷进行了硬化，贫困户的院落、房屋进行了修缮，建设了村红白事公用大厅等等，群众反映的一件一件问题都得到了妥善解决。

2020年将全面打赢脱贫攻坚战，脱贫攻坚仍在路上，我将以“时不我待，舍我其谁”的政治责任感，继续在脱贫攻坚工作中充分发挥代表作用，为全面建成小康社会贡献自己的力量，

履职尽责 砥砺前行 建功立业新时代

市人大代表、汤阴县华兴机械制造有限公司技术部经理 王爱丽



我是市十四届人大汤阴团代表王爱丽。任代表以来，我积极参加市县人大组织的培训、会议和代表活动，积极履行代表职责。参加这次会议和培训，更让我认识到

作为一名市人大代表应有的责任和担当。借此机会，我就如何履行代表职责和参加闭会期间的活动谈一下体会，向各位领导、代表进行汇报。不足之处，请批评指正。

一、注重学习，提高站位，做一名高素质的人大代表

人大代表是代表人民行使权力的政治职务，是人民群众的忠实代言人，也是联系党委政府的桥梁纽带。为当好人大代表，我认真学习党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、安阳市“一个重返、六个重大”重大决策以及宪法、代表法、监督法等法律法规，熟悉人大工作规则和议事程序，用科学发展观和新发展理念武装自己，全面提高政治思想素质和人大业务本领，提高履职意识、监督意识、参与意识和法治意识，增强当好人大代表的责任感和使命感。去年9月份当选为市人大代表之后，我参加了汤阴县人大举行的主题为“坚定制度自信，当好人大代表”的市人大代表培训会。通过不断学习，进一步懂得从更高的政治标准要求自己，从更高的政治站位履行职责。

二、善抓重点，主动履职，做一名有作为的人大代表

一是积极建言献策。提出议案、建议、批评和意见是人大代表履行职责的主要形式，也是代表职责所在。我来自民营企业，平时经常深入各个企业，联系走访企业负责人和一线职工，详细了解中小企业在创新发展、转型升级中遇到的困难和问题，掌握真实信息，积极提出建议和意见。在市人大一次会议上，我提出“关于做好小微企业创业前期可行性指导的建议”、“关于加强企业负责人、科技人员创新意识和创新能力的培养的建议”。在二次会议上，我领衔提出“进一步发挥企业科研平台和科技人才创新引领作用的议案”。这些议案和建议，受到政府有关部门的重视并得到认真办理。

二是积极参加闭会期间的活动。从去年9月份换届以来，我多次参加闭会期间的代表活动。去年12月份，参加了汤阴县人大组织开展的省市人大代表小组联合视察汤阴县城市建设活动和集中异地视察林州经济社会发展活动，应邀参加了汤阴县人大组织开展的年度工作评议和议案建议民主评议活动，列席了汤阴县人代会例会。作为科技界人大代表，在参加市人大统一安排的异地视察活动中，林州高新技术产业快速发展取得的成就使我感到很大的震撼，更拓宽了自己的履职视野，坚定了我作为一名科技界代表立足本职促进创新发展、高质量发展的信心和决心。

三是妥善处理好代表工作与本职工作的关系。作为一名人大代表，我紧密关注市、县人大工作安排，妥善处理好代表工作和本职工作的关系，拒绝“荣誉代表”、“挂名代表”和“沉默代表”，既能切实担负起代表责任，积极参加各种活动，履行好代表职责，发挥代表作用，同时又不影响本单位自身科技工作，让代表工作与本职

工作真正实现“两不误”、“两促进”、“两提高”。

三、勇于担当，克难攻坚，做一名有担当的人大代表

我于1995年毕业于从事科研工作至今，从一名技术员成长为一名高级工程师、高级技师，经历了企业跌宕起伏发展壮大的过程，一路走到现在，无时无刻不深切体会到党和国家对科技发展的重视和对科技工作者的关心。人民选举我为市人大代表，不仅是政治上的荣誉和责任，同时也给我干好本职工作提供正确方向指引和强大动力支持，在勇挑科技创新和经济发展重任上克难攻坚，砥砺前行。具体做到以下几点：

一是在学习贯彻国家创新驱动战略上有新担当。认真学习国家“加快建设制造强国”、“支持传统产业优化升级”政策，响应“国家支持创新创业发展”的各项措施，努力把国家创新驱动战略落到自己的工作实处，多出成果、多出业绩、多创效益。

二是在促进我市产业转型升级上有新担当。围绕安阳市主导产业转型升级、新兴产业培育发展目标，紧紧围绕我市科技创新“新政”，从自己专业做起，着眼于“延链、补链、强链”，推动相关行业领域产品结构调整、产业优化升级。

三是在推动企业发展上有新担当。以企业为主体，以企业所处行业的产业链为立足点，分析研究所处产业链的业态与模式，以产业链的瓶颈为创新突破口，密切跟踪，科技攻关，重点突破，打造核心竞争力，进而推动地方、行业科技进步与发展。

四是在推动创新创业方面有新担当。在创新创业方面进行大胆尝试，参与企业资源优势和人才优势整合，推进成立联合科研团队，探索组建安阳市精密成型技术研究平台，支持建立企业间横向合作的科技型服务企业，加快我市优化发展环境、激发创新活力、提升整体实力。

如何帮助困难群众解决涉访涉诉问题

市人大代表 李志

多年来，由于种种原因，涉访涉诉案件不断呈上升趋势，给社会带来不稳定因素。作为一名基层人大代表，如何帮助困难群众解决涉访涉诉问题，是我多年来一直思索并关注的问题。

根据我当人大代表多年的工作经验，一些涉访涉诉案件大多数都是上访人对司法不公、不平、自认为存在瑕疵，对案件结论不满意，才形成逐级上访的，但是真正存在问题的只是部分，或者说是一小部分，对小部分及个别存在瑕疵涉访涉诉案件，作为一名人大代表必须关注并要勇敢站出来，替受害人说话。习总书记讲，在每一个司法案件中要让人民群众真正感受到公平正义，监督公、检、法、司公正司法，是我们人大代表职责所在，

例1：我和楚保臣代表了解到安阳县北郭乡进京老上访户张某一案实际情况后，先后去郑进京约见信访人，并书写调研报告上书市人大常委会批准，请法律专家，人大代表调卷进行评查，又给市公安主管领导沟通对卷

中里边办案民警存在瑕疵并造成严重后果要追责，同进因上访人张某多年来上访造成身体损伤，有病不劳动，建议乡政府也给办了低保，目前张某很满意。

例2：安阳县吕村镇中吕村涉访涉诉上访王某一案，因交通事故造成残疾，无劳动能力，爱人长期有病，两个孩子小，生活特别困难，因案件赔偿人张某无能力赔偿，多年上访。我多次与县民政局领导、镇领导、村支书沟通，给他们全家办理了低保，给县政法委、县法院领导多次沟通，进行救助，上访人现在也很满意。

例3：某区法院在审理一起民间借贷一案中，极个别法官不担当、不作为、政治站位低、司法不公，判决明显存在瑕疵，数百万元查封的财产在法院法官眼皮底下不翼而飞，查封、评估、拍卖全部过程都在法院指导、参与下进行，最后造成不良后果。因此受害人今年省两会期间要进行上访，了解这一情况后。我及时赶到安阳高铁东站给受害人进行两个多小时劝访，

并取得上访人信任，劝访成功。随后，又到法院找主管院领导对执行案件推进进行了沟通，当事人很满意。

经常性加强政治学习，特别是法律、法规知识学习，是提高人大代表履职能力的重要途径。没有正确的世界观、没有正确的思想政治觉悟，没有全心全意为人民服务的政治觉悟，想当一名合格的人大代表就是一句空话。同时，在人大闭会期间，必须深入一线基层，了解民情、听取民声，把人民群众对政府各项工作的满意度、认可度、合理诉求作为人大代表走访调研的重点。把自己看到的、听到的、群众反映上来的重点问题，特别是涉及民生大事及时以书面形式上

报人大常委会，由人大常委会专门机构交政府相关部门及时办理。对涉访涉诉的案件更要深入仔细去了解、去观察、重现实、重证据，并依照相关法律法规，请专家、听民声，如涉访上访确实有怨情，极个别司法人员确实不公、不平，作为人大代表，要勇敢的站出来说句公道话，不负人民重托，使人民群众真正感受到人大代表敢讲真话、敢于碰硬，在人民群众需要的时候敢及时站出来，为人民群众利益到底。只有这样做，这样办，才是一名合格的、人民群众满意的、党和政府信任的人大代表。

我是一名人大代表，我是这么想的，也是这么做的。

以创新提升核心竞争力

◎ 王庆华

王志国是河南省人大代表和安阳全丰生物科技有限公司董事长、总经理，近年，他带领的企业在持续推动航空植保发展与体系完善方面作出了突出贡献。不久前，他被评为第九届（2018）河南经济年度人物。这一奖项，颁给了我省10位以独特的方式担当并推动着河南经济发展的行业佼佼者。

“我想这个奖不仅是颁给我个人的，是颁给全体全丰人的，是颁给航空植保这个行业的，是颁给方向和趋势的。未来农业一定是智慧农业、高效农业、安全农业。‘耕、种、管、收、储’，全丰现在做的是‘管’，也就是‘你种田，我打药’，未来我们要开启‘你有田，我来种’的服务模式，安阳全丰全力服务中国农业的健康发展！”在河南电视台举办的颁奖晚会上，王志国激动地表示。

安阳全丰经过十余年发展，从生物制药跨界农用无人植保机制造，到跻身航空植保领军品牌，开启了植保无人机的新时代。立足安阳，放眼全球，铸就安阳特色经济，打造安阳城市名片。王志国和他的员工一直在为此努力。

作为省人大代表和优秀企业家，王志国在今年河南省两会上，提出了进一步加大科技创新型企业支持力度、加大人才引进、扶持本土企业发展3项建议。

其中，科技创新型企业始终是王志国关注的热点。

王志国说，今年省政府工作报告强调创新发展取得新成果，研究与试验发展经费投入强度达到1.5%，高技术产业、战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重分别达到10%以上和20%左右。这让他感到非常振奋。安阳正处在经济社会发展的关键阶段，特别是我市融入京津冀协同发展的新起点，深度激发了大众创业、万众创新的潜力和活力。强化政策引领、平台建设，大力提升企业自主研发创新能力，加强科技创新型企业金融服务，有助于增强我市经济发展活力，实现工业经济转型发展。

“人才是最宝贵的社会资源，社会的竞争归根到底是人才的竞争。”王志国说，制定人才引进目标、搭建人才创富平台、构建人才培养平台、提升人才服务水平，可有效解决人才队伍总量不足、高层次创新型人才和重点支柱产业紧缺型人才引进难、安阳传统优势产业高层次人才流失现象严重等问题。

“进一步加大对科技创新型企业的支持力度，切实增强实体经济核心竞争力，为创新型企业的可持续发展 and 行业引领打牢基础，必将为我市经济社会发展开启加速引擎。”王志国充满信心地表示。

坚定文化自信深化文旅融合

推动优秀传统文化创造性转化创新性发展

◎ 薛文明



习近平总书记在党的十九大报告中指出：“要坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，坚持创造性转化、创新性发展，不断铸就中华文化新辉煌”。近年来，我市文化旅游工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕全市“一个重返、六个重大”战略部署，以建设文化强市、旅游名城为目标，打好特色牌，坚定文化自信，深化文旅融合，大力实施优秀传统文化传承发展工程，推动安阳优秀传统文化创造性转化和创新性发展，取得明显成效。

一、突出特色，弘扬优秀传统文化。深入挖掘、弘扬和传承安阳优秀传统文化，着力打好“四张牌”，推动优秀传统文化创造性转化创新性发展。一是擦亮殷墟名片。加强殷墟研究、保护与利用，举办了殷墟科学发掘90周年纪念大会暨殷墟发展与考古论坛、“凤归大邑商——殷墟妇好文物安阳故里展”等大型活动，市政府与中国社会科学院考古研究所、北京大学考古文博学院等单位签署了共建殷墟遗址博物馆、殷墟国际研究中心、数字殷墟框架协议。2006年殷墟遗址列入世界文化遗产，2010年列入首批国家考古遗址公园，2017年甲骨文入选《世界记忆名录》。二是弘扬周易文化。坚持不懈推动周易文化研究、交流和推广，致力于打造世界易学之都及世界易学研究中心、推广中心、教育中心，规划建设了周易文化产业园，连续举办了7届海峡两岸周易文化论坛、29届周易与现代化国际讨论会，开展了周文王祭祀大典、千人朗诵周易经典、周易创意产品展、项目洽谈会等活动，周易文化已成为促进海内外文化交流合作的重要桥梁和纽带。2018年，姜里城被中央台办和国务院台办

命名为海峡两岸交流基地。三是传承红色文化。挖掘红色文化资源，先后建成红旗渠纪念馆、扁担精神纪念馆、红旗渠干部学院、谷文昌故居和孙占元烈士纪念馆等，红旗渠先后荣膺“全国爱国主义教育基地”“全国廉政教育基地”，红旗渠景区、马氏庄园景区被列入全国红色旅游经典景区名录。深度挖掘红旗渠精神时代价值，由河南省话剧艺术中心历时4年倾力打造的话剧《红旗渠》，先后荣获第十届中国艺术节“文华大奖”、中宣部第十三届精神文明建设“五个一工程奖”等多项大奖，并在全国巡演。红旗渠干部学院被中央国家机关、国家行政学院等30余家单位确定为爱国主义、现场教学、党风廉政教育基地，形成了以红旗渠精神教育为主题的品牌效应。四是做好文字文章。发挥安阳“文字之都”独特优势，建成中国第一座以文字为主题的博物馆——中国文字博物馆。精心打造推出《汉字》巡展，先后在德国、法国等20多个国家举办展览，成为安阳市对外文化交流宣传的一张靓丽名片。先后举办中国汉字听写大会、中国（安阳）国际汉字大会、“鼎甲杯”甲骨文字有奖辨识大赛、2017“甲骨文杯”国际学生“我与汉字”演讲比赛等活动，让古籍里的文字“活”起来。今年围绕甲骨文发现120周年，举办了“第七届中国文字发展论坛”“2019·甲骨文书法国际大展”“2019汉字文化创意产品设计大赛”等系列活动。

二、守正创新，加大遗产保护利用。以对历史负责的精神，把老祖宗留下的宝贵文化遗产精心保护好、传承好、利用好，守护精神家园，留住历史根脉。一是加大文物保护利用。认真贯彻落实习近平总书记关于文物工作的重要指示批示精神，重点加强殷墟保护，

印发了《河南省安阳殷墟保护管理条例实施细则(试行)》《殷墟遗址保护总体规划(修编)》《殷墟遗址保护区内违法建设专项整治方案》等文件,严厉打击文物犯罪,加强殷墟技防和保护展示利用,殷墟保护利用工作得到全面提升。积极推进安阳高陵保护展示及环境整治、袁林区域环境整治及基础设施建设、周易文化产业园、岳庙古城开发、豫北纱厂文化创意园综合体、红旗渠申遗等重点文物保护利用项目。加强老城保护力度,编制了《安阳古城保护整治复兴规划》《安阳历史文化名城保护规划》,制定《安阳古城整治与复兴时期保护管理暂行办法》,开展彰德游园建设、古城墙、角楼修缮、护城河整治等工作,仓巷街、西大街、城隍庙—高阁寺3个历史文化街区入选省级历史文化街区。今年春节,整修后的仓巷街成为我市“网红打卡地”。二是加强非遗保护传承。建立四级非遗保护名录体系,现有国家级非遗项目7项(汤阴跑帷子,内黄落腔,安阳县淮调,滑县大弦戏、二夹弦、大平调、木版年画),省级非遗项目36项,市级非遗项目155项;国家级非遗传承人6人,省级非遗传承人43人,市级非遗传承人105人。加强非遗传播展演展示,连续举办了两届晋冀鲁豫四省传统戏剧展演,10个非遗剧种,18场剧目轮番上演,让安阳的老百姓在家门口过足了戏瘾。打造非遗活态传承的安阳文化大舞台项目,在全省首创非遗剧种“活态传承”模式,依托安阳文化大舞台和非遗传习所等平台,推动非遗剧种和传统戏曲的活态传承和保护发展,近年来累计培训非遗骨干2000余人,组织专场演出127场,现场观众超过6.4万人次,受益群众150万人次。连续8年举办新春民俗文化展,连续7年举办安阳文化旅游产业精品展,扩大了非遗社会影响力。开展“非遗进校园”活动,在安阳工学院、三官庙小学等10余学校,组织非遗传承人现场传授非遗技艺,吸引师生2万人参与。黄艳泳麦秆画作品《优美蝈蝈》荣获联合国教科文组织颁发的“世界杰出手工艺品徽章”认证,裴氏泥塑作品入选“一带一路”世界邮票纪念珍藏册。

三、发挥优势,打造文化旅游品牌。以建设世界文化旅游目的地为目标,以全域旅游、智慧旅游为载体,以培育文化旅游千亿级产业为抓手,推动文化旅游融合发展,做好“活化、融化、转化”文化资源、

文化优势、文化实力三篇文章,加快文化旅游资源大市向文化名城、旅游胜地转型。2018年,全市共接待国内外游客5338.94万人次,同比增长12.56%;旅游总收入506.55亿元,同比增长16.07%。一是打造文化旅游千亿级产业。把文化旅游作为全市四大千亿级产业之一,强力推进文化旅游产业重点项目建设。2019年,全市重点推进24个文化旅游项目建设,其中重点文化旅游项目18个,旅游基础配套设施项目6个,总投资估算约449亿元,2019年计划投资约45亿元。殷墟国家考古遗址公园规划已经国家文物局批准,今年年内将开工建设。安阳古城保护复兴整治工程总投资150亿元,占地2.4平方公里,重点推进南半城护城河改造和三个历史文化街区保护整治项目。安阳高陵保护展示及环境整治项目总投资6.8亿元,高陵本体保护与展示工程正在施工。安阳历史文化科技主题公园总投资30亿元,今年将建成开园。安阳文体中心建设、中国文字博物馆续建和汉字公园、红旗渠旅游综合提升等重点项目也正在有序推进。二是统筹推进全域旅游谋划和投资、建设、运营一体化招商。制定了全市文化旅游发展策划方案,明确全市文化旅游特色定位、发展目标和发展路径,统筹推进全市文化旅游产业发展。整合资源,将殷墟、曹操高陵、安阳古城、红旗渠、太行大峡谷、周易文化产业园、岳庙古城、两库一泉、三杨庄·二帝陵等全市重点项目整合打包,对接资金实力雄厚、产业运营经验丰富、具有市场资源和营销渠道的国内著名的文旅企业,实施投资、建设、运营一体化招商。三是发展特色旅游业态。深化研学旅游业态。率先编制发行了国内第一本《研学游手册》,组织召开第二届中国研学旅行大会暨红旗渠研学旅行论坛、河南省研学旅游大会,成功举办“世界大同文明安阳”2018研学游·国际学子成人礼等活动,我市被评为“全国首批十大研学旅游目的地城市”之一,红旗渠风景区被命名为“全国研学旅行示范基地”;红旗渠风景区、中国文字博物馆、殷墟和岳飞庙纪念馆入选教育部全国中小学生研学实践教育基地,殷墟、红旗渠·太行大峡谷旅游区、岳飞纪念馆、姜里城、马氏庄园等景区获评首批河南省研学旅游示范基地,我市被国家级媒体和专家赞誉“为国内外研学旅游的‘安阳标杆’”。打造民宿旅游业态。

优化营商环境 集聚发展动能

——安阳市人社局服务经济社会发展纪实

◎ 何文森 孙 戈

今年以来，安阳市人社局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实市委十一届九次全会精神，紧紧围绕市委市政府各项决策部署，凝神聚力、攻坚克难，通过一系列改革创新举措，优化营商环境，服务发展大局，给市场注入新动能，使企业增添新活力，让人民群众享受到更多的便利。

一、持续深化“放管服”改革，积极打造良好的营商环境

（一）降低社会保险费率。根据河南省人力资源和社会保障厅、河南省财政厅《关于继续阶段性降低社会保险费率的通知》（豫人社〔2018〕26号）要

求，从2018年5月1日至2019年4月30日，企业职工养老保险继续执行19%的单位缴费比例。经核算，2019年1-4月，约为全市参保企业减负2800多万元。按照河南省人力资源和社会保障厅、河南省财政厅、国家税务总局河南省税务局、河南省医疗保障局《关于降低社会保险费率有关问题的通知》（豫人社〔2019〕13号）要求，自2019年5月1日起，企业职工基本养老保险单位缴费比例降至16%，预计2019年5-12月少征收企业养老保险费约1.7亿元，再加上养老保险缴费基数调整，预计2019年全年将为企业减负2.5亿元。工伤保险以2017年河南省

开展安阳“最美民宿”和“安阳礼物”评选，打造了“一家人·归墅”“淇心小筑”“院望”“花荫凉儿”等一批有地域特色、有地方风情、有家乡情怀的精品民宿品牌，建成了一批农家乐综合体和农家乐休闲旅游村（点），为乡村振兴、乡村旅游注入新的活力。扩展低空旅游业态。发挥得天独厚的航空禀赋优势，积极举办滑翔伞亚洲锦标赛、世界锦标赛等国际赛事，叫响了安阳航空运动之都品牌。第十一届安阳航空运动文化旅游节期间举办了“我和我的祖国·飞翔”大型快闪活动、飞行表演、滑翔伞世界杯中国站、第二届刘文金二胡艺术音乐节、安阳文化旅游产业精品展、第六届安阳航空摄影大赛暨第五届获奖作品展、“古都安阳飞常美”抖音挑战赛等活动，为市民献上了高水平的航空盛事、文化大餐、视觉盛宴。林虑山国际滑翔基地被国家体育总局授予“国家体育产业示范项目”荣誉称号。四是做靓旅游品牌形象。打造精品旅游线路。依托殷墟、红旗渠、太行大峡谷、中国文字博物

馆等文化旅游资源，着力打造国际知名的华夏文明旅游目的地，打造经典游（殷墟—红旗渠—太行大峡谷）、山水游（太行大峡谷—太行屋脊—红旗渠）、文化游（殷墟—姜里城—岳飞庙—马氏庄园）、红色游（红旗渠—谷文昌纪念馆—扁担精神纪念馆—马氏庄园）等4条精品旅游线路。推动智慧旅游发展。3家旅游景区入选全省优秀智慧景区建设先进单位，红旗渠和太行大峡谷景区获评两钻级智慧景区，殷墟景区获评一钻级智慧景区。加大宣传推介力度。不断扩大国内客源市场，持续推进“火车向着安阳跑”“跟着课本游安阳”等活动；积极拓展国外客源市场，举办了“日本千人游安阳”活动，加入“一带一路”城市旅游联盟；联合重点景区实行三级联动，在央视主流媒体、高铁媒体平台精准投放旅游品牌形象广告，扩大安阳旅游影响力。

（作者系市文化广电体育旅游局党组书记、局长）

全口径城镇单位就业人员平均工资的60%、300%作为参保人员缴费工资的保底封顶线，重新核定了5月份参保人员的缴费基数，预计2019年将为参保单位减负1032万元。失业保险费率继续按1%执行，1—5月累计减轻企业负担3562.46万元，预计全年减征9700多万元，为稳定就业岗位、预防失业，维护社会稳定发挥了积极的作用。

(二)变“群众跑”为“数据跑”。完成全省统一社会保障信息系统上线工作，将人社便民服务大厅现有的经办服务窗口统一调整为综合受理窗口，实现多个险种“前台综合受理、后台分类经办、统一窗口出件”，对外开放网络服务平台，使企业足不出户即可办理业务。全面取消养老保险待遇领取资格集中认证工作，依托社会化服务进行信息核实。劳动保障监察书面材料审查实现网上申报，用人单位报送的材料由13项减至6项，填报内容由89项减至41项，办理时限由20个工作日缩短为5个工作日。原来企业办事至少需要跑三趟，现在全过程实现“零上门”。

(三)社保卡服务提质增效。全市新增25个社保卡经办网点。内黄县新建18个乡镇网点，实现乡镇服务全覆盖；汤阴韩庄乡基层站所新增即时补换业务；林州市、内黄县新增7个社保卡合作金融机构网点。截至5月底，全市累计制发卡418.31万张，完成全年任务目标的102.53%。电子社保卡通过支付宝、合作银行APP、医快付APP等6个渠道，为4.5万人进行了签发。社保卡应用的电子化，也标志着我市从“卡时代”正式迈入“码时代”。中医院试点实现移动就医、电子报告、移动支付等多项线上便民应用。“安阳社会保障卡”微信平台可提供9项卡业务经办，实现了社保卡申领全程线上办理，目前关注人数已达26.07万人，实名认证10449人。

(四)提升公共服务能力。持续推进“互联网+政务运行”。全面梳理政务服务事项22项，业务办理事项141项。圆满完成“互联网+监管”事项网上录入工作。完成网上市民之家智慧人社——网上缴费基数申报改造开发工作。全面提升12333服务能力，截至5月底，共受理各类咨询12.6万件，综合接通率89.69%，微信回复及交办2153件。举办在线访谈6期，在线提问375件，回复率达到100%。

二、始终坚持就业是最大的民生，加快形成宽松的就业环境

(一)始终紧盯重点群体就业。持续抓好高校毕业生就业创业工作。组织高校毕业生与产业集聚区岗位对接、就业服务进校园等专项活动，统筹实施“三支一扶”等项目。积极推进青年见习基地建设，符合条件的可申请见习补贴，补贴标准由每人700元/月增至1000元/月。持续抓好农村劳动力转移就业，大力开展“春风行动”，积极推行培训、鉴定、就业“三位一体”的农民工技能培训新模式。截至5月底，农村劳动力转移就业16771人，技能培训18081人。持续抓好就业困难群体就业，通过公益性岗位安置、职业介绍、技能培训等途径，统筹做好退役军人、被征地农民、残疾人、刑释解教等城镇就业困难人员的就业工作，促进10859名城镇失业人员再就业，帮助4476名就业困难人员实现就业。做好“僵尸企业”处置和过剩产能化解中职工安置工作，加强分类指导和帮扶。

(二)大力扶持创业带动就业。启动“导师走基层—创业大讲堂”活动，对200多名创业者进行专业指导。认定创业示范基地35家，累计入驻创业企业商户8524家，带动59044人就业。积极推进农民工返乡创业工作，1—5月，扶持农民工返乡创业12436人，创业培训1671人、创业辅导6364人。截至5月底，全市农民工返乡下乡创业累计人数达到89306人，创办市场经营主体67141个，带动就业49.6万人。大力开展支持农民工返乡创业“五个一”专项服务活动。全市共发放创业担保贷款3.06亿元，扶持2740人创业，带动0.92万人次就业，其中，向2158名返乡创业农民工发放创业担保贷款2.43亿元。

(三)全面加强公共就业服务。深入开展就业援助月、民营企业招聘周等公共就业服务专项活动。截至5月底，共召开用工洽谈会116场，接待用工单位2600余家次，提供用工岗位4.2万余个，达成就业意向2.1万人次，接待咨询5万余人次。认真做好城镇新增就业实名制登记统计工作，加快信息化建设，充分利用我市就业“精细化模块”系统，结合省厅“互联网+就业创业”软件系统应用，提高数据的采集效率。加强企业用工监测，城镇登记失业率控制在3.2%。

规范劳务派遣机构管理,做好人力资源服务行政许可与备案管理工作。

三、牢牢把握人才是第一资源,持续培育卓越的人才环境

(一)不断加大人才交流力度。举办现场招聘会10场,参会单位754家,需求总人数18753人,达成就业意向10930人,进场求职22000人次。大力开展网上招聘,安阳人才网1—5月共注册单位387家,提供岗位4578个,注册简历2243份,达成就业意向1212人,网站总访问量368万人次。做好人事代理工作,签订就业协议书1985份,新增代理1195人,转出档案470份。办理各类手续、套改工资、查借阅档案材料等19200余人次。全面推广使用学历认证网上申请系统,进一步提升学历认证服务水平,共受理学历审验926份。完成好各类执业资格考试和招录考试。做好大中专毕业生档案接收及手续办理工作。

(二)积极培育专业技术人才。评选市级学术技术带头人64名,向省推荐省职业教育教学专家2名,推荐百千万人才工程国家级人选1人。注重对一线和基层高层次人才的培养,多次选派专家参加省厅、人社部举办的高级研修班。组织开展博士后经费申报工作,我市获得科研项目启动经费一等奖1名,三等奖3名,共获得各类经费49万元。为28名享受国务院特殊津贴专家发放津贴13.6万元,为64名市级学术技术带头人发放津贴32万元,为76名新评选专家发放了证书。认真做好河南省职业教育教学专家综合考核工作。圆满完成我市2家省级继续教育基地自评工作。联合8部门选派50名专家,共同开展了“千名专家进百县帮万企绿色发展服务发展活动”。

(三)深入推进全民技能振兴工程。对2018年内黄县省级城乡劳动者转移就业培训品牌基地项目建设情况进行督导,目前,省厅第一批160万建设资金及项目单位配套的80万资金均已到位,内黄县政府正按程序进行招标。做好企业新型学徒制工作,全市企业共申报培训人员2000人。向省厅推荐汤阴艾灸等五家培训机构为特色培训品牌。做好国盛饮食服务公司等单位申报技师培训补贴审核公示工作。规范民办培训学校管理。开展全市首届技术能手评选活动。做好高级技工学校申报技师学院工作。精心组织职业资

格全国统考和职业院校毕业生全省统考。社会化鉴定开展56批次,鉴定4000余人(次),3467人获得职业资格证书。

(四)认真做好职称评审工作。对4300名通过2018年专业技术人员任职资格评审的人员进行备案。对全市4所高校及市委党校自主评审通过的206人进行报备。制作、核发高级专业技术人员任职资格证书1097本,中级3785本,初级1300本。规范职业资格考试资格审查和证书发放工作。对2018年度一级建造师、二级建造师、执业药师、卫生等35个职业资格考试进行资格审查,涉及6000余人次。发放2018年度通过考试的卫生、会计、建造师、造价师等资格证书4000余本。

四、积极构建和谐劳动关系,全力营造舒心的工作环境

(一)加大劳动保障监察执法力度。坚持日常巡查和重点检查相结合,积极落实“双随机、一公开”制度,先后检查用人单位694家,立案办结欠薪案件40起,补签劳动合同2639份,为3106名劳动者补发工资1000余万元。欠薪案件举报投诉登记率达到100%,结案率达到96%以上。认真开展劳动保障监察“依法办案规范年”活动。

(二)积极推进劳动关系调整工作。认真做好7家破产、改制企业经济补偿金、职工安置待遇遗留问题处理工作。有效推进国企工资决定机制改革和企业薪酬调查。扎实做好迎接国务院及省治欠保支考核准备工作。扎实开展人力资源市场清理整顿,联合市市场监督管理局组成9个检查组,出动151人次,检查单位145家,取缔非法职业介绍机构11家,发出限期整改指令书12份。

(三)持续加强调解仲裁效能建设。截至5月底,立案处理劳动争议案件316件,涉及3418人,2826.13万元,当期结案239件。接听来电、接待来访6000余人次。信息化建设稳步推进。文峰区积极探索“互联网+调解仲裁”,建立了调解仲裁微信公众平台。加大培训力度,着力打造素质过硬的调解仲裁队伍。汤阴县城关镇劳动争议调解中心顺利通过省厅验收,成为省级基层调解组织综合示范单位。

(作者单位:市人力资源和社会保障局)

安阳县人大常委会 着力打造学习型机关

◎ 许 欢

今年以来，安阳县人大常委会以“三抓”为重点，即：抓住学习重点、抓牢学习要点、抓好学习热点，拓展学习形式，丰富学习内容，进一步加强自身建设，切实提升依法履职能力，为推进人大工作新时代新作为，取得监督新实效夯实基础。

一是抓住党的最新理论成果学习重点。采取周二集中学与自学、听讲与讨论相结合的方式，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断加深对党的创新理论重大意义、科学体系、丰富内涵的理解，学深悟透、融会贯通、真信笃行。为全体机关干部配备了《习近平谈治国理政》《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》等辅导读本，坚持学原著、悟原理，做到深入学、系统学，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。

二是抓牢业务知识学习要点。采取学习培训与工作实际相结合的方式，围绕习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想内容展开学习、交流研讨。结合实际工作，在日常法律法规学习的基础

上，审议“一府一委两院”相关报告和开展执法检查前，进行专题学习。做到学习与工作有机结合，在脱贫攻坚、文明单位创建、党的全面建设等工作中检验学习成果，不断激发机关干部干事活力、挖掘干事潜力、提升干事能力，培养和造就一支政治素质好、业务水平高、工作能力强的干部队伍。

三是抓好学习强国学习热点。坚持个人学、转发共享、平台交流相结合的方式，将理论学习融入日常工作中。党组成员带头学，将其作为思想“充电”，精神“补钙”的重要载体，并和党员分享、讨论学习方法和学习心得；党员干部们利用“学习强国”理论武装的“加油站”，在业余碎片时间学习的基础上，开设“学习强国小课堂”，每名党员通过学习到的新政策、新观点，结合工作实际和生活经验，分享“学后感”，不断提高党员干部政策理论方针的学习能力，不断掀起比学赶超的热潮，使理论学习成为“新常态”。

（作者单位：安阳县人大常委会）



殷都区人大常委会组织乡镇（街道） 召开代表联络站建设观摩座谈会

◎ 刘庆涛



为进一步加强人大代表与人民群众的密切联系，充分发挥代表作用，7月5日，殷都区人大常委会组织各乡镇人大主席、各街道人大工委主任召开代表联络站建设现场观摩会和座谈会，殷都区人大常委会主任王红先、副主任王为民、王建民及各委室主任参加活动。

观摩组一行先后到铁西路街道文源社区、安阳县瓦店乡现场观摩学习人大代表联络站建设工作，实地查看了人大代表联络站基础设施建设情况，详细了解了人大代表联络站运行机制等情况。

在随后的座谈会上，王红先强调：一是要提高思想认识，要高度重视人大代表联络站建设工作，在一个月时间内按照区人大常委会要求建设到位，让联络站成为各乡镇、各街道工作的“推动站”、为民办事的“服务站”和社情民意的“收集站”，有效打通联系服务群众的“最后一公里”。二是要高标准严要求，联络站的建设工作要扎扎实实，为将来人大工作打下坚实的基础。三是形式和内

容要相互统一，一切为了促进人大工作开展，促进代表作用发挥，始终把发挥代表主体作用摆在突出位置，按照“拓宽联系渠道、丰富活动内容、激发表达活力”的要求，不断加强和创新代表工作，积极为代表履职创造新条件、搭建新平台，实现人大代表服务群众“零距离”。

同时，还对新上任的乡镇人大主席和街道人大工委主任提出了六点要求：一是要有新官上任三把火的意思；二是要有强化本职工作意识，把人大工作干好；三是要尽快进入角色，熟悉业务；四是要注意培养自己的典型，用典型引路，让典型增光添彩；五是要开展好人大工作，代表主体作用发挥常态化是关键。六是要上下左右搞好沟通交流，互相学习，互相促进。各乡镇（街道）要把代表联络站建设作为新起点，努上一把力，用上一把劲，让区、乡人大工作再上一个新台阶。

（作者单位：殷都区人大常委会）

古都 安阳城 之变

◎ 《河南日报》记者 任国战
河南报业全媒体记者 杨之甜



“走过仓巷街，爱上安阳城。”

最近，古都安阳的一条老街，不经意间成了“网红”。去过的人都说，它既像北京的南锣鼓巷，又好似成都的宽窄巷子，俨然已成安阳文化旅游新地标，市民游客心向往之。

因为一条街，爱上一座城。这不禁让人浮想联翩，究竟是怎样一条街？这座城又有哪些清风拂面的故事？

“透过这条街，我看到了安阳老城的影子，从中嗅出浓浓的‘老安阳味儿’。”一位外地游客说。

“这两年，变化的何止一条街？整座安阳城，可以用脱胎换骨来形容。”一位“老安阳”如是评价。

精心谋划，顺民意补短板

4月4日，安阳城区处处透出春的气息。

暖阳洒在安阳市北部刚拓宽竣工的东西交通大动脉——人民大道上，崭新的沥青路面，宽60米，双向八车道，道路中间是3米多宽的草坪+灌木隔离带，机动车与人行道间又是2米多宽的草坪+乔木绿化带，人行道外侧则是宽10多米的乔木廊道。快车道上，车辆川流不息，秩序井然。

然而两年前的，这条路还不到30米宽，路面坑洼不平，沿路小区破旧，不仅“土”，而且经常“堵”。因为它东连中国文字博物馆，西接世界文化遗产地殷墟，损形象煞风景，一度成为安阳人心中的“痛”。

其实，当时“土”的不只是这条路，安阳市不少地方都很“土”。

许多安阳市民都有过类似的感受：街道坑坑洼洼，坐公交好比坐过山车；门头牌匾横七竖八，有碍观瞻……

身为历史文化名城，提升品位，已成为安阳市民的殷殷期盼。

作为一座旅游城市，重塑形象，已成为安阳发展的现实之需。

“政之所兴，在顺民心。”改变城市形象，既是百姓的呼声，也是最普惠的民生福祉。然而，历史欠账太多，城市形象要在短时间内改变，谈何容易？且不说门头牌匾、路边违建的拆除会触及多少人的既得利益，单是道路拓宽拆迁户的赔偿安置就是件令人头痛的大事。

改造中如何确立城市新的定位，既考验决策者的城市发展理念，也考验决策者的城市治理能力。

“安阳市区新一轮发展，必须坚持以人民为中心的发展思想，补齐民生短板，不断提升城市服务品质和发展品质，让市民生活得更方便、更舒心，有更多获得感。”市委书记李公乐说。

经反复调研，安阳市决定先修补后修复，采取由点到面、逐步铺开的工作思路。2016年8月，当地从市民反映强烈的城市道路、门头牌匾、户外广告入手，实施大规模的改造提升、清除整治工作，安阳城市蜕变由此起步。

施工紧张，过程艰辛。3个月后，围栏挡板拆除，升级改造道路相继亮相，人们惊喜地发现：十字路口有了分流岛，更顺畅了；公交站点变身“公交港湾”，更人性化了；候车亭植入文字符号，更有文化范儿了；违建拆除，“牛皮癣”消失，新换的门头牌匾美观大方……市民由不理解到理解，由抵触到支持，赞誉声随之而起。

如果说2016年的城市修补还只是小打小闹的话，那么随后两年的生态修复则可谓大刀阔斧。

精准发力，提颜值增气质

4月3日上午，风和日丽。安阳东区迎宾公园里林水相依、花木扶疏、曲径通幽、移步换景，置身其中，心旷神怡。不远处，音乐响起，十多位大妈在广场翩翩起舞，自信和幸福洋溢在每个人脸上。

让城市更美丽，让生活更美好，既是市民对城市建设的美好期待，也是城市管理者的责任和担当。2017年，安阳市委、市政府乘势而上，将“118条市政道路”和“190个园林项目”列为本年度“十大民生实事”前两条。该市以创建全国文明城市为抓手，将城市建设的重点锁定在道路改造升级和城市的绿化、美化、净化、亮化等方面，着力打造生态安阳、人文安阳、繁荣安阳、幸福安阳。

两年来，安阳城区就像一个万花筒，越变越美丽。

道路改造上，讲究一个“标准化”。新栽植的行道树不仅高度一致，树冠也有严格要求；引入海绵城市概念，建了下沉式绿化带，大树底部留出80厘米见方空地，置入塑料栏栅，让树根自由呼吸。

城区绿化上，体现一个“生态化”。中华路、人民大道等主干道路两侧，培植起十多米宽、近千米长的“绿色长廊”，实现森林围城、森林进城，车在林中走，人在画中游。街心公园和城区广场，见缝插绿，适地适树，市民出门见景，推门见绿。

交通设计上，注重“人性化”“智能化”。十字路口建分流岛，右转有专用道，左转有待转区；公交港湾以弧形向外凸出，既保证公交泊车不堵道路，又确保乘客候车安全。

从“灯光”到“灯景”。安阳亮化工程采用LED串灯、网灯、射灯、灯带、花树等新型亮化材料，每到傍晚，街道、楼宇、游园、广场在五彩灯光的映衬下美轮美奂。

从“零打碎敲”到“脱胎换骨”。两年来，十字路口分流岛从无到有，总量达到35个；升级改造道路222条；新建公园游园近百个，超百亩大型公园24个，是两年前的6倍；城区绿化面积增加3万亩，超过前十年绿化的总和；亮化工程遍及全市100条道路、近百栋建筑、数十个公园……

数字背后，折射出的不仅是城市发展的方式之变，更体现了决策者以人为本的执政理念和真挚深厚的为民情怀。

精细雕琢，兴文化富内涵

如果说道路、楼宇、水系、公园是一个城市的筋骨和容颜，那么，古城历史遗留下来的胡同、小巷、老屋便是这座城市的血肉和灵魂。

安阳古城位于市中心，占地2.7平方公里，253处建筑进入不可移动历史文化名录，延续着原有九府十八巷七十二胡同的格局及明清建筑风格，承载着城市的文化根脉和历史记忆。如何在保护、修复中让这些历史精魂散发出文化魅力，成为安阳在城市改造中面临的重要课题。

去年，安阳市启动古城保护整治复兴工程，按照“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”的要求，提出“延续古城遗址环境，保护传统道路街巷”发展思路，保护与修缮同步，整治和复兴并行，重点修复以街巷为主的仓巷街、具有商贸市井特色的西大街、文物众多的城隍庙—高阁寺三大历史文化街区。

经过数月精雕细琢，仓巷街惊艳亮相。

小街位于市中心，与闹市相邻，静卧一隅，街道灰砖铺地，宽近5米，长500多米，两侧多为明清、民国时期建筑，一律青砖砌墙、青瓦覆顶，或四合小院，或几进门厅，古朴典雅，厚重悠远，室内展品均带有明显的历史印记，茶肆、遗存、民俗、小吃沿街布点，古老和现代和谐统一。游人纷纷在街口“仓巷街”铭牌下“打卡签到”，小街迅速走红网络，当地人人为之骄傲，外地人人为之惊喜。

如今，仓巷街每天游人如织，最高峰时游客有五六万人次。

与此同时，安阳亮丽的文化名片——殷墟国家考古遗址公园、中国文字博物馆续建工程和汉字公园、曹操高陵保护展示工程等一系列文化项目正在紧锣密鼓进行中。变革后的安阳，将再次唤醒中华儿女共同的历史记忆，为世人呈现一座饱含历史文化温情的魅力之城。

“高质量发展不仅体现在经济发展上，更体现在城市建设的生态优先、民生优先、绿色发展上。”李公乐说，安阳市将通过以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城，让古都焕发出朝气蓬勃的青春活力，散发出优雅温和的迷人气质。

陪孩子高考所思

◎ 孙 光

感觉一瞬间，孩子长大了，要参加高考了。小学时，天天送她上学的记忆还在脑畔，带她去都里、金沙滩的事，似乎就在昨日；即使是送她到林州上高中，也感觉是刚刚发生的事，但竟然过去三年了，孩子将要成人了。

从小对孩子要求比较严，训斥比较多，一心想她成为学霸。初三时，天天早上6点半送，晚上9点半接，然后再陪着她学习到11点多，可谓倾注了大量心血。但，孩子成绩始终不得拔尖，无奈远走林州求学，渐渐接受孩子的平凡。

她努力而上进，踏实而平和，学习较为刻苦，但缺乏拼命的劲头，更缺乏独占鳌头的自信和霸气，总是不温不火、不喜不悲。我总以为，这是我以前训斥孩子太多的缘故，让她失去了自信、没有了劲头，所以常常自责。

我不相信快乐教育，学习是苦的，人是有惰性的，作为父亲，严些总是好的，因为生活不会对她慈悲，宁肯我教训她，不希望生活给她教训。这些，她或许现在不懂，甚至埋怨，但终有一天，我想她会明白作为父亲的良苦用心。

高考期间，心情随着孩子的情绪波动，给她分析，给她鼓励，给她宽松的环境。上午语文发挥稳定，提前25分钟写完；下午，就遇见了史上最难的高考数学卷，孩子出来后，心里已经崩溃，而脸上还带着苦笑，大约是怕我们过于担心，我第一次、也是陡然间感受到孩子的难。

晚上，我一个人走在街头散步，反思自己这么多年来对她的严格，内心忽然就软了。孩子已经长大了，也要经历很多风风雨雨了，作为父亲，我不能仅仅严格要求她，更应该作为靠山和港湾，让孩子受伤后还可以聊以慰藉、养好伤口、再次起航。

我应该是严格的，更应该是温暖的。

人生是一场马拉松，在我能跑动的时候，我会尽量陪着孩子跑；在我跑不动的时候，我希望她能自己继续不停步的跑下去。只要足够努力，生活不会亏待任何一个付出的人。我相信，她长大了，懂事了，会朝着胜利的方向努力奔跑。

孩子估分并不高，但我心里竟然淡淡的，我知道孩子努力了，这样就好，这样就好。

（作者系市人大常委会调研室副主任）



史东林诗词二首

登天平山

霞蔚东天挂彩虹，
苍山古寺响晨钟。
三千岁月悬空柱，
一树风枝迎客松。
绿壁红岩真似画，
斜梯曲径何如龙？
诸君健步攀援去，
无限风光在险峰。

参观谷文昌^①故居展览馆

初春草绿晓风轻，拜访先哲忆谷公。
种树不堪霖雨后，治沙常在冷风中。
德荫后嗣修堤坝，福济苍生引水清。
碧血丹心存浩气，丰碑不朽唱精忠。

注：

① 谷文昌，河南林州人，福建东山县原县委书记。他带领东山人民种草木，治风沙，筑堤坝，引甜水，使昔日荒岛穷乡发生了翻天覆地的变化，被群众誉为心中有党，心中有民，心中有责，心中有戒的“四有”书记。

（作者系市人大常委会原副主任）

激情燃烧的青春岁月

◎ 许中甫

1980年12月，我从苏州大学（原苏州丝绸工学院）工艺美术系丝织品设计专业毕业，被分配到河南省新乡市丝绸厂从事产品设计工作。那年我才24岁，当时，正值我国改革开放初期，全国工业、农业、商业等各行各业形势一派大好。特别是，广大农村实行了家庭联产承包责任制，解放了农村生产力，一下子解决了全国几亿农民的温饱问题。在城市，所有的企业（当时还没有民企、私企、个体企业）都在扩规模、上产量，到处是欣欣向荣的景象。我们新乡市丝绸厂也和全国其他企业一样，几年内不断招收工人，从500人扩展到1500人，企业发展到总厂下辖5个分厂，设备从有梭织机发展到了无梭喷水织机，产品品种由织花产品发展到织、印、染多花色、多品种、综合型，企业成为集生产与科研为一体的中一型国有企业。

为尽快设计出自己的新花色、新品种，厂领导没让我下到各工序部门实习，直接让我负责产品设计并筹建产品设计室。领导把整个工厂产品设计重任交给我，当时，我就暗下决心，一定努力工作，把自己所学无私奉献给工厂和社会。从承担任务的第一天起，

我每天早上八点一直工作到晚上十一二点。功夫不负有心人，1982年底，河南省纺织工业厅举办新中国成立以来，也是改革开放以来首次新产品、新花色、新品种评比大会，全省丝绸化纤行业共评出17项获奖产品，其中有5项是我设计的。在大会上，我还被评为河南省优秀设计工作者。为此，《新乡晚报》（也就是现在的《新乡日报》）《河南日报》《工人日报》、苏州丝绸工学院《教学研究》等对我的事迹进行了宣传报道。同年，我的首篇学术论文《试谈丝织独花被面图案设计》一文被《河南纺织科技》1982年第2期发表，我成了全国全省丝绸工业行业的名人，苏州大学闻讯后邀请我回校为在校学生做报告。从此，我也更加严格要求自己，不懈奋斗，努力工作。自己从一名普通大学生，逐步成长为助理工程师、工程师、高级工程师，还当上了设计室主任，被评为省市优秀青年人才、新乡市第六届人大代表，成为中国流行色协会会员、中国纺织工程协会会员、河南省丝绸企业联合公司技术中心副主任，被称为享誉全国、全省的丝绸专家。

（作者系市人大常委会原副秘书长）

《易经》

对诸子百家的影响

◎ 王万顺

春秋（公元前 770 ~ 公元前 476 年）战国（公元前 475 ~ 公元前 221 年）时期的百家争鸣，知识分子中不同学派的涌现及各家流派出现了争芳斗艳的局面，是我国思想和文化最为辉煌灿烂的时代。这个被称为人类文明的轴心时代，是人类精神觉醒的时代，涌现出众多的先哲先知：在中国诞生了诸子百家；印度出现了《奥义书》、诡辩派和虚无主义；希腊有诗人荷马，有哲学家巴曼尼德、赫拉克利特、苏格拉底、柏拉图、亚里士多德等。根据德国存在主义哲学家、神学家雅斯贝尔斯的轴心时代理论，早在公元前八百年到公元前二百年时期，在世界范围内，希腊、印度和中国同时产生了哲学。依照现有史料，这三个地方在当时相互之间几乎没有什么来往，但是就在那几百年的时间内，希腊、印度和中国三地不约而同地产生了自己的哲学。春秋战国时期的“百家争鸣”和古希腊、印度社会变革都展现了“轴心文明”。轴心时代中华文明形成的基本价值成为主导中华文明后来发展的核心价值。经过轴心时代之后二千年的发展，中华文明确定地形成了自己的价值偏好，举其大者有四：责任先于自由，义务先于权利，社群高于个人，和谐高于冲突。

《易经》与儒家

孔子——中国哲学史上的集大成者

所谓集大成者，是说集中某类事物的各个方面达到相当完备的程度。孟子说：“孔子之谓集大成，集大成也者，金声而玉振也”。孟子称赞孔子，才德兼备，学识渊博，正如奏乐，以钟发声，以磬收乐，集众音之大成，用以赞誉孔子思想集古圣贤之大。

陈来教授说：我觉得在中国哲学史上，有两个人的地位最重要。第一个当然是孔子，孔子对夏商周，一直到春秋的文化，对早期中国文化作了一个总结，并把这种总结上升到哲学的高度，这是第一个贡献。孔子，他通过这种总结和哲学的提高，开创了儒家这个哲学学派，这个学派成为中华文化的主要部分，影响了后来两千五百年的整个中国文化……在中国哲学史上，孔子为第一个集大成人物，而朱熹是继孔子之后的第二个，朱熹的思想从十二世纪一直影响到 19 世纪。

据《史记》记载“孔子晚而喜《易》，读《易》韦编三绝。”孔子喜《易》不重筮占，重在“观其德义”。他与弟子作的《易传》由《易》的“筮占”功能转变到《易》的“德义”层面上来。《周

易》经过孔子整理后，才成为儒家之经典，成为一部哲学著作。

《易》在早期发展史上有五个至关重要的阶段：伏羲始作八卦是第一阶段；神农作《连山易》是第二阶段；黄帝作《归藏易》是第三阶段；周文王为六十四卦作卦辞、其子周公作爻辞是第四阶段；孔子及弟子作《易传》是第五阶段。也正是孔子以德义思想全面阐释《周易》，才使《易》这部筮占之书成为中国的大道之源，成为中国的哲学之源。

孔子把《周易》古经作为哲学来研究。卜筮是易的表现形式，他研易主要是研究它的义理。从长沙马王堆汉墓出土的帛书《易传》之《要》篇，记录了孔子答子贡的一段话：“予非安其用，而乐其辞。”“夫子亦信其筮乎？”子曰：“我观其义耳。我与史同途而殊归。”这说明了孔子研易不搞卜筮，只研究易之辞，与专搞卜史筮之人，虽然是同路研究《周易》（同途），而其目标不同（殊归）。史筮用《周易》来搞卜筮，而孔子却用“德义”来阐释《周易》，其“穷则变，变则通，通则久”“天行健，君子以自强不息；地势坤，君子以厚德载物”等观念已成为人类“求变向上”的思想基础和中国哲学的宝贵财富。孔子是改造《易》使《易》转向哲学，引发易学革命的第一人。

孔子在晚年和弟子共同完成了注解《周易》的《易传》（十翼），也称《周易大传》，成为后世人们研读《周易》的基础材料，为人类留下了珍贵的哲学思想和伟大的文化遗产。《易传》对哲学最大的影响是其阴阳观。阴阳本来是解释卦爻象的，但又不限于此。“一阴一阳之谓道”，“继之者善、成之者性”都不是仅讲爻象的。任何事物都有阴阳，任何变化都离不开阴阳和阴阳的相反相成。《易传》的这种阴阳观，影响了整个中国哲学文化的发展。其次，中国的宇宙论、本体论及——形上学体系，基本上是围绕《易传》提出的范畴、命题展开的，如汉唐宇宙生成论体系的始基是元气概念。汉朝人把“易有太极，是生两仪”解释

为宇宙的形成过程，太极即元气，是宇宙的本原；两仪是阴阳二气，由此形成一个从本原到天地万物的宇宙生成过程。到宋朝，尤其是程颐“体用一源，显微无间”的命题提出后，“易有太极”又演变成本体论体系，在朱熹那里，认为从太极到天地万物不是一个时间过程，而是由本体显现为现象的过程。如果离开易学，就讲不清楚中国宇宙论、形上学的发展。

孔子在其晚年，将“道”提升到世界观的境界。孔子经历了一个由性与天道的一般探讨到义理研究的过程，其转折点正是孔子晚年学《易》结果。据《论语》《史记》《汉书》及帛书《要》等文献认定，孔子学《易》的时间在他五十六、七岁前后。通过对伏羲、文王遗教的再发现，孔子以《易》之道为统领建立了一套完整的、成熟的、形而上学体系。《周易·系辞下》：“《易》之为书也，广大悉备。有天道焉，有人道焉，有地道焉。”是说《周易》这部书，广大而完备，有天道，有人道，有地道。因文王拘于羑里，危亡不安，“当文王与纣王之事邪？故其辞危，危者使平，易者使倾。其道甚大，百物不废。惧以终始，其要无咎。此之谓《易》之道也。”其意是，反映的是文王与纣王的事吧？所以《周易》其文辞高险，知畏惧者将得到平安，轻忽忘形者将会倾覆。《周易》卦爻辞所蕴含的道理十分博大，百物均无所遗弃。在哲学上，孔子的贡献在于将以往的阴阳二元论提升为易一元论。在《周易·系辞上》，“易”字为最高概念。“易有太极，是生两仪。两仪生四象，四象生八卦，八卦定吉凶，吉凶生大业。”在这里，“易”是最高形式上实体，而“太极”是“易”中具备创生功能的部分或因素。“天地设位，而易行乎其中矣。”“易无思也，无为也，寂然不动，感而遂通天下之故。”是说易无思无为，寂静不动，天人相感而能通晓天下之事。天地万物都是由易之太极创生，易道也便运行于天地万物之中。

内黄县

内黄县人大常委会对专委会组成人员进行履职培训

为进一步增强专委会组成人员履职意识，更好发挥专委会在人大工作中的重要作用，6月14日，内黄县人大常委会在机关七楼会议室召开了内黄县第十五届人民代表大会专门委员会组成人员履职培训会。



县人大常委会主任裴喜拴，副主任杨楷旺、鉴洪君、周桂安、卜莉洁出席培训会议。会议强调各专委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，把握新形势，实现新作为，不断推动内黄县社会主义民主法治建设步伐。

（内黄县人大常委会办公室）

汤阴县

汤阴县人大常委会召开 2019 年工作评议意见建议交办会

6月28日下午，汤阴县人大常委会召开2019年工作评议意见建议交办会。会上，宣读了《关于交办县人大常委会2019年工作评议意见建议的通知》，商务、住建、水利、公安、教育5个被评议单位负责同志作了表态发言。

会议要求，县政府及各被评议单位要提高思想认识抓整改，虚心接受代表们的批评、意见和建议，自觉做到思想上高度重视、措施上切实可行、整改上狠抓落实，善始善终地抓好问题整改各项工作。要坚持问题导向抓整改，特别是要聚焦群众反映突出的关系民生改善、高质量发展、民主法治建设的重点问题抓好整改落实。要强化跟踪督办抓整改，坚持开门整改、为民整改。要坚持服务发展抓整改，把整改工作放到全县发展大局中去谋划，力争通过评议促进被评议单位依法行政水平有较大提高、行业作风有较大转变、工作实绩有较大进展。

（汤阴县人大常委会办公室 李广复）

内黄县

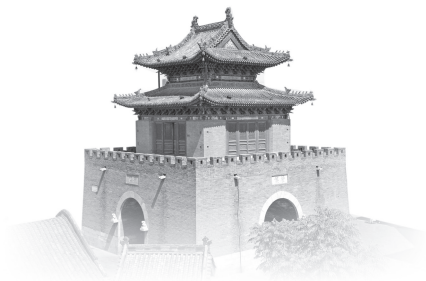
殷都区人大常委会 调研督导基层人大代表联络站工作

近日，殷都区人大常委会副主任王建民带领调研组，先后深入都里、铜冶、磊口、相台、纱厂、李珍等六个乡、镇、街道和东积善村，调研督导基层人大代表联络站筹建工作。每到一地，调研组都与其主要领导和人大主席团主席、人大工委主任见面，争得了工作支持、配合和资金保障。

调研组要求六个乡、镇、街道要讲政治、高站位、严标准、高质量，确保按时限要求圆满完成基层人大代表联络站建设，并切实发挥代表联系选民的阵地作用，践行“人民选我当代表，我当代表为人民”。

（殷都区人大常委会 高 军）





常委会大事记

(2019年5月1日 - 2019年6月30日)

5月14日，市人大常委会机关召开2019年度精神文明建设专题动员会、以案促改警示教育专题会，市人大常委会秘书长程新会参加。

5月16日至17日，市委书记、市人大常委会主任李公乐带领市人大常委会执法检查组，深入内黄县、汤阴县、文峰区、殷都区，对《中华人民共和国水污染防治法》和《河南省水污染防治条例》贯彻执行情况进行执法检查。市委常委、常务副市长陈志伟，市人大常委会副主任靳东风、张保香和秘书长程新会参加检查。市政府相关委局负责同志陪同检查。

5月23日，市人大常委会副主任靳东风带领市扶贫办、市交通运输局、市农业农村局、市水利局等有关部门负责同志，深入林州市任村镇小王庄村调研指导脱贫攻坚工作。

5月23日，市人大常委会副主任程利军带领市人大常委会预算工委，对我市2018年财政决算及环保资金使用情况调研。

5月27日，市十四届人大常委会召开第八次主任会议，专题听取市政府关于我市公共文化服务体系

建设情况的汇报。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议，市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、程利军，秘书长程新会出席会议。副市长李长治以及市政府有关部门负责同志列席会议。会议听取了市文化广电体育旅游局局长薛文明作的《关于全市公共文化服务体系建设情况的汇报》。

5月28日，市人大常委会副主任张保香为机关干部作了《深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想》专题辅导讲座。市人大常委会秘书长程新会主持。

5月30日，《安阳市城镇居民二次供水条例》实施新闻通气会在市民之家举行。市人大常委会副主任张保香，副市长唐献泰，市政协副主席、市住建局局长侯津琪参加会议。

5月30日至31日，市人大常委会副主任靳东风率领由部分市人大常委会委员、市人大农委委员和人大代表组成的执法检查组，对我市贯彻实施《中华人民共和国农村土地承包法》情况进行执法检查。市政府相关部门负责同志陪同检查。

6月3日,市人大机关举行2019年第三期文化大讲堂活动,邀请市委党校教授作了题为《担当意识形态工作责任,旗帜鲜明做好新形势下意识形态工作》的报告。市人大常委会秘书长程新会参加活动。

6月4日,市人大常委会召开《中华人民共和国农村土地承包法》执法检查汇报座谈会。市人大常委会副主任靳东风出席会议。

6月4日,市人大常委会机关召开市委第一巡察组巡察市人大机关情况反馈会,市人大常委会秘书长程新会主持会议。

6月5日,市委书记、市人大常委会主任李公乐主持召开市委理论学习中心组集体学习会,市人大常委会副主任张善飞、靳东风、程利军参加会议。

6月13日至14日,各国议会联盟秘书长马丁·纯贡访问安阳。河南省人大常委会副主任徐济超在市迎宾馆会见马丁·纯贡。全国人大外事委员会委员陈福利,市委书记、市人大常委会主任李公乐,省人大常委会副秘书长韩长峰,市委常委、秘书长李向前,市人大常委会副主任张善飞、程利军等参加会见。

6月18日上午,市十四届人大常委会召开第九次主任会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、程利军,秘书长程新会出席会议。市委常委、常务副市长陈志伟,市人大常委会以及市政府有关部门负责同志列席会议。会议听取了市政府关于安阳市宗教工作情况的汇报,提出了改进工作的意见和建议;听取了市政府关于2018年安阳市本级决算的汇报,听取了市政府关于2018年度市本级预算执行和其他财政收支审计工作的汇报,同意提请市十四届人大常委会第七次会议审议决定;会议研究了《安阳市人民代表大会常务委员会工作评议办法(试行)》(草案),同意提请市十四届人大常委会第七次会议审议决定。本次会议还研究了人事任免及市十四届人大常委会第七次会议有关事项等。

6月18日下午,市人大机关党组(党委)理论

中心组进行集体学习(扩大)。市人大常委会秘书长程新会参加会议并讲话。

6月25日,市人大机关举行“忆初心 温誓词 促奋进”党员主题日活动。市人大常委会秘书长程新会出席活动。

6月26日,市十四届人大常委会举行第七次会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、程利军,秘书长程新会及常委会组成人员36人出席会议。市“一府一委两院”领导同志陈志伟、李长治、曹更生、常凤琳等列席会议。会议听取并审议通过了市政府《关于2018年安阳市本级决算的报告》,听取并审议了市政府《关于2018年度本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。会议听取并审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国农村土地承包法》贯彻实施情况的报告。会议听取并审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会工作评议办法(试行)》。会议审议并表决通过了市人大常委会关于接受郭辉辞去市人民代表大会财政经济委员会委员职务的决定。李公乐、陈志伟、曹更生分别在会上作人事任免提请。会议审议并表决通过了相关人事任免事项。李公乐向部分被任命人员颁发任命书。部分被任命人员在会上进行了宪法宣誓。李长治代表市政府作了表态发言。

本次会议还印发了市政府《关于落实城市公立医院综合改革情况审议意见的报告》和《关于落实全市旅游工作情况审议意见的报告》。市人大常委会有关委室、市政府有关部门、各县(市)区人大常委会有关负责同志及部分市人大代表等列席会议。

6月26日,市委书记、市人大常委会主任李公乐,市委常委、常务副市长陈志伟,市人大常委会副主任张善飞、靳东风、程利军听取我市人大预算决算监督工作汇报并观看了我市人大预算联网监督系统正式开通运行系统演示。