

开展“五大”活动 全面提升人大工作水平

◎ 孙 光

4月12日，市人大常委会机关召开专题会议，对开展大学习、大调研、大交流、大监督、大规范活动进行动员部署。这是市人大常委会机关坚持立行立改、主动推进巡察整改工作的重要举措，更是立足人大依法履职、全面提升人大工作水平的务实之举，可谓抓住了要害、抓住了关键，纲举而目张，水到而渠成。

大学习，突出主题，创新形式。紧盯学深悟透用好习近平新时代中国特色社会主义思想，采取中心组学习、支部学习与个人自学相结合，“请进来学”与“走出去学”相结合，读原文、学原著与交流分享相结合等方式，全方位、多层次、系统化地对“学什么”“怎么学”进行安排部署。特别是，计划对市人大代表、市人大常委会组成人员、市人大专门委员会组成人员、市人大常委会机关干部和党务干部分别进行专题培训，进一步扩大了培训的覆盖面，提升了培训的针对性，必将为本届人大工作开创新局面奠定坚实基础。

大调研，明确责任，破解难题。聚焦中央、省委、市委各项决策部署的落地生根，聚焦人大代表和基层群众反映强烈的突出问题，聚焦形式主义、官僚主义的新表现，有的放矢，对症下药，以加强调研工作为突破口，努力下好“先手棋”，打好主动仗。比如，突出调研重点，将加强国有资产监管、促进公立医院综合改革、实施乡村振兴战略等事项置于重中之重，提前进行谋划；压实调研责任，进一步明确办公室负责机关信息化平台建设、调研室负责制定工作评议办法、法工委负责完善立法流程……；改进调研方式，强调蹲点调研、座谈交流、登门入户、暗访检查，力求用心倾听民声、积极反映民意，推动人大工作提质增效。

大交流，强化沟通，凝聚合力。针对各级人大、内设机构、干部之间交流少、沟通少的问题，选准切入点，扩大覆盖面，大力推进谈心谈话规范化、制度化、常态化，努力形成共同推动人大工作与时俱进的合力。既注重机关内部各层级干部之间的交流，又注重上下级人大机关之间的沟通；既要求把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去，又要求联系违纪违法反面典型谈、联系巡察查找发现的问题谈、联系本部门工作实际谈；既要做到岗位变动必谈、组织处理必谈、发生家庭变故必谈、发现苗头性问题必谈，又要认真记录谈心对象提出的意见、建议。

大监督，增强刚性，注重实效。坚持问题导向，对落实代表大会报告决议、处理常委会审议意见、使用代表活动经费等工作，开展专项督导检查活动；创新人大监督的方式方法，探索开展对政府部门的工作评议，积极推进预算联网监督，真正发挥“法律巡视”利剑作用；尊重代表主体地位，着重通过扎实开展“代表建议督办月”、年底全面查验、对重点建议办理情况进行民主评议等途径，努力使代表意见建议落到实处，切实增强群众的获得感幸福感安全感。

大规范，完善制度，规范流程。强化制度建设，对常委会规范性文件和机关制度进行认真修订完善，该修改的修改、该废止的废止，该制定的制定，全面健全各项制度。完善制度执行流程，使原则性的制度措施、原则性的要求、抽象的条文更加明确具体，有效发挥制度的规范作用。强化制度执行力，将遵守、执行制度情况作为党员干部考核、评优和选任的重要依据，努力在人大机关形成人人遵守制度、人人执行制度的良好氛围。

一分部署，九分落实。“五大活动”针对性强、工作标准高、牵涉方方面面，需要一项接一项地抓好落实，需要一环扣一环地抓好衔接，更需要一步一个脚印地抓出成效。我们相信，通过“五大活动”的开展，未来，人大形象一定会更具权威，人大工作一定会更加出彩！



封面图片说明：3月12日，市十四届人大常委会召开第五次会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。

主 办 安阳市人大常委会 编辑委员会

主 任：李公乐

副 主 任：张善飞 靳东风

张保香 张 玲

程利军 程新会

委 员：王大鹏 杜 毅

来玉生 罗永宽

宋胜利 申明芳

丁 琦 张建林

李书林 冯学军

马宝红 魏有才

李长奉 任法香

韩爱民 苏鸿莉

李 勇 裴喜拴

高 峰 阎鸿干

王兴舟 王红先

郭俊平

目 录

CONTENTS

卷 首 语

- 1 开展“五大”活动 全面提升人大工作水平 / 孙 光

聚 焦

- 4 关于《安阳市大气污染防治条例》的说明
——2019年3月28日在河南省第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议上 / 李公乐
- 6 河南省人民代表大会常务委员会关于批准《安阳市大气污染防治条例》的决议
- 6 安阳市第十四届人民代表大会常务委员会公告
- 7 安阳市大气污染防治条例
- 14 以最严密法治向污染宣战
——《安阳市大气污染防治条例》出台背后的故事 / 王庆华

工 作 研 究

- 16 苦练“四功” 提升调查研究工作水平 / 罗永宽
- 18 推进精细化地方立法需要精益求精的工匠精神 / 李长奉

监 督 纵 横

- 20 续写千年运河的壮美篇章
——安阳市人大常委会以议案助推大运河文化带复兴工作启动 / 王庆华

常委会动态

- 24 市人大常委会召开党组（扩大）会议等7则



太行深处 柴俊林 / 摄

2019 年第 2 期

(总第 83 期)

主 编：程新会

副 主 编：王大鹏 罗永宽

责任编辑：孙 光

编 辑：徐 冰 孙志国

姜业炜 范 雷

李晓红 李晓磊

地 址：文峰东路人大政协
活动中心

电 话：0372-2559066
2559128

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2019 年 5 月 10 日

机 关 建 设

26 市人大机关启动“大学习大调研大交流大监督大规范”主题活动

代 表 风 采

29 人大代表审议政府工作报告的“六步法” / 付云周

30 发挥代表作用 当好家乡经济发展引路人 / 郭建伟

32 人大代表怎样写好建议、议案 / 于世忠

34 建好代表履职平台 创新载体联系选民 / 程树杰

35 做好市人大代表小组长的几点体会 / 赵红霞

文 摘

37 打通“卡脖路” 整治老街巷 建起新菜场 / 马跃峰

洹 水 论 坛

39 从河南林州到福建东山 / 刘志伟

紫 薇 苑

42 天山深处的号角

——回忆在部队战备施工中创办战地小报 / 王建诚

43 金猪送福情依依 / 许永昌

县(市、区)信息

45 滑县人大常委会举办人大工作业务知识培训班等 5 则

大 事 记

46 常委会大事记(2019 年 3 月 1 日 - 2019 年 4 月 30 日)



关于《安阳市大气污染防治条例》的说明

——2019年3月28日在河南省第十三届人民代表大会
常务委员会第九次会议上
安阳市人大常委会主任 李公乐

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

现将《安阳市大气污染防治条例》（以下简称《条例》）的有关情况说明如下：

一、制定《条例》的必要性

打好污染防治攻坚战是党的十九大作出的重大决策部署，大气污染防治是重中之重。我市是京津冀大气污染传输通道城市，近年来，大气污染防治工作虽然取得了一定成效，但仍然存在工业结构和能源结构不合理、管理方式粗放、燃煤消费总量和大气污染排放总量大等突出问题，全市大气污染防治形势严峻。通过制定《条例》强化大气污染防治责任，规范大气污染防治管理，既是落实中央、上级人大决策部署的重要举措，也是依法推进我市生态文明建设，解决人民群众“心肺之患”，保障人民群众身体健康的现实需要。

二、《条例》的制定过程

我市大气污染防治立法于2018年8月份启动，及时成立起草工作专班，采用第三方（河南兴亚律师事务所）与管理部门相结合的立法工作机制，经过对存在问题梳理、调研分析、学习借鉴外地经验等大量前期工作，《条例（草案）》于2018年12月28日经

市政府常务会议研究通过，2019年1月8日提请市人大常委会审议。1月24日，市十四届人大常委会第四次会议对《条例（草案）》进行了初审。1月30日，将修改后的《条例（草案）》上报省人大常委会法工委征询意见。同时，发送市委、市政府、市人大各专（工）委、各县（市、区）人大常委会征求意见，并通过市民之家、市人大信息网广泛征求社会意见。2月22日，省人大常委会法工委就《条例（草案）》进行了意见反馈。3月7日市人大法制委员会对《条例（草案）》进行了统一审议。3月8日，市人大常委会第六次主任会议对《条例（草案）》进行了审议。3月12日，市十四届人大常委会第五次会议审议通过了《条例》。

三、需要说明的问题

《条例》共六章六十二条，主要包括总则、监督管理、防治措施、重污染天气应对、法律责任、附则六方面内容。现就《条例》中的主要问题说明如下：

（一）强化政府责任。《条例》第四条规定了市、县（市、区）政府制定大气污染防治工作规划，优化产业结构布局，加大资金投入和制定产业、能源、交

通运输及用地结构调整方案的责任。第八条规定了目标责任制和考核评价制度,对县(市、区)大气环境改善目标、大气污染防治重点任务完成情况实施考核。同时,要求政府建立大气环境生态补偿制度,对未完成目标任务的县(市、区)政府扣缴生态补偿金。第十一条规定了对未完成市人民政府下达的大气环境质量改善目标或者超过重点大气污染物排放总量控制指标的县(市、区),实行约谈和环评文件限批制度。

(二)推进重点污染企业搬迁、升级改造。为依法推动重点污染企业退城进园,有效实施行业整合,《条例》第二十二条对重点污染企业限期搬迁、升级改造或者转型、退出作出规定,要求未按规定期限搬迁、升级改造或者转型、退出的,由县级以上人民政府依法处理。

(三)加强燃煤控制管理。《条例》第十五至十八条规定了市、县(市、区)人民政府要制定煤炭消费总量控制方案并组织实施,逐步削减煤炭消费总量;依法划定并公布高污染燃料禁燃区;逐步淘汰、拆除每小时三十五蒸吨以下燃煤锅炉。禁止新建每小时三十五蒸吨以下燃烧煤炭、重油、渣油以及直接燃用生物质的锅炉。

(四)推进工业企业超低排放。《条例》第二十三条规定市生态环境主管部门会同工业和信息化主管部门可以制定本市工业企业超低排放限值,明确达标技术路线。对实现超低排放并经验收合格的,实行绿色环保调度,给予政策支持。

(五)加强露天开采矿产资源管理。《条例》第二十八条规定市、县(市)人民政府可以通过制定规划划定禁止从事露天开采矿产资源等易产生扬尘污染活动的区域。同时,矿产资源勘探、开采企业应当落实矿山地质环境恢复治理有关规定。

(六)加强重型柴油车和非道路移动机械污染控制。《条例》第三十一条规定了禁止销售不符合大气污染物排放标准的机动车、非道路移动机械。在用重型柴油车、非道路移动机械向大气排放污染物,应当符合国家、省规定的排放标准。

(七)加强油品质量管理。为依法打击黑加油站(点)及违法流动加油车,《条例》第三十二条规定了任何单位和个人不得无证(照)或者证照不齐建设经营加油站(点),不得利用流动加油车等方式违法销售机动车燃油,不得销售假冒伪劣或者不符合国家标准的成品油。

(八)强化重污染天气应急管控。《条例》第三十九条至四十三条规定了重污染天气应急管控机制,要求市政府根据重污染天气预测预报信息,确定重污染天气预警响应等级,适时发出预警并组织实施相应响应措施。政府及相关责任主体要根据不同响应级别及时采取相应应急措施,减少污染排放。

(九)严格法律责任。根据《中华人民共和国大气污染防治法》《河南省大气污染防治条例》等法律法规,结合本地实际,参考外省市大气污染防治有关规定,《条例》对有关限制性和禁止性行为规定了严格的法律责任,增强了实用性和操作性。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员,在省人大法制委和省人大常委会法工委的具体指导和大力帮助下,我们对《条例》进行了认真修改和完善,并经安阳市人大常委会两次会议审议通过,《条例》符合上位法规定,切合我市实际,建议本次会议予以批准。

以上说明及《条例》,请予审议。



河南省人民代表大会常务委员会关于批准 《安阳市大气污染防治条例》的决议

(2019年3月29日河南省第十三届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

河南省第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议对安阳市人民代表大会常务委员会报请批准的《安阳市大气污染防治条例》进行了审查。会议认为,《安阳市大气污染防治条例》符合有关法律、法规规定。会议决定,批准《安阳市大气污染防治条例》,由安阳市人民代表大会常务委员会公布,自2019年7月1日起施行。

安阳市第十四届人民代表大会常务委员会 公 告

第3号

《安阳市大气污染防治条例》已经安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议于2019年3月12日通过,河南省第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议于2019年3月29日批准,现予公布,自2019年7月1日起施行。

安阳市人民代表大会常务委员会
2019年4月15日

安阳市大气污染防治条例

(2019年3月12日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议通过
2019年3月29日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议批准)

目 录

第一章 总 则

第二章 监督管理

第三章 防治措施

第一节 燃煤和其他能源污染防治

第二节 工业污染防治

第三节 扬尘污染防治

第四节 机动车和非道路移动机械污染防治

第五节 其他污染防治

第四章 重污染天气应对

第五章 法律责任

第六章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了保护和改善大气环境,防治大气污染,保障公众健康,推进生态文明建设,根据《中华人民共和国大气污染防治法》《河南省大气污染防治条例》等法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内大气污染防治及其监督管理活动。

第三条 大气污染防治应当以改善大气环境质量为目标,坚持政府主导、规划先行、源头治理、防治结合、损害担责的原则。

第四条 本市各级人民政府应当对本行政区域内大气环境质量负责。

市、县(市、区)人民政府应当将大气污染防治工作纳入国民经济和社会发展规划,制定大气污染防

治工作规划和产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整方案,加大大气污染防治资金投入,控制和减少大气污染物排放,持续改善大气环境质量。

市、县(市、区)人民政府应当每年向同级人民代表大会常务委员会报告大气污染防治工作情况,依法接受监督。

乡镇人民政府和街道办事处应当根据县(市、区)人民政府下达的大气污染防治工作目标和治理任务,做好大气污染防治工作。

第五条 生态环境主管部门对大气污染防治实施统一监督管理。

发展改革、工业和信息化、住房和城乡建设、公安、交通运输、城市管理、自然资源和规划、市场监督管理、财政、科技、农业农村、商务、水利、气象等部门(机构)在各自职责范围内,共同做好大气污染防治监督管理工作。

第六条 市、县(市、区)人民政府应当加强大气环境保护宣传教育,鼓励和支持大气污染防治科学技术研究、开发和应用,对在防治大气污染、保护和改善大气环境方面取得显著成绩的单位和个人给予奖励。

任何单位和个人都有自觉履行大气环境保护的义务,鼓励采取绿色、低碳、节俭的生产生活方式。

第二章 监督管理

第七条 市、县(市、区)人民政府应当按照国家和省大气污染防治目标要求和区域大气环境质量状况,制定大气环境质量限期达标规划和大气污染防治

年度实施计划,采取严格的大气污染控制措施,按期达到规定的大气环境质量标准,达标后应当制定大气环境质量持续改善措施。

大气环境质量达标规划和大气污染防治年度实施计划以及实施效果应当向社会公开,并适时进行评估、修订。

市、县(市、区)人民政府应当建立和完善环保信用评价制度,将环境污染行为纳入公共信用信息平台,定期向社会公布。

第八条 大气污染防治实行目标责任制和考核评价制度。市人民政府制定考核奖惩办法,对县(市、区)大气环境改善目标、大气污染防治重点任务完成情况实施考核。考核结果应当向社会公开,并作为对县(市、区)人民政府和市人民政府有关部门及其负责人考核评价的内容。

市人民政府建立大气环境生态补偿制度。市人民政府生态环境主管部门会同市财政部门根据县(市、区)空气质量和大气污染防治考核结果,对未完成目标任务的县(市、区)人民政府扣缴生态补偿金。

第九条 市人民政府应当根据大气污染防治的需要,确定控制和削减重点大气污染物的种类和排放总量,将重点大气污染物排放总量控制指标分解到县(市、区)人民政府。

县(市、区)人民政府应当按照科学合理、公正公开原则,将重点大气污染物排放总量控制指标落实到排污单位。

第十条 实行排污许可管理的排污单位,应当依法取得排污许可证。禁止无排污许可证或者违反排污许可证的规定排放大气污染物。

排放大气污染物的单位,应当按照国家和省、市有关规定,设置大气污染物排放口及其标志。禁止非紧急情况下开启应急排放通道。

第十一条 新建、改建、扩建向大气排放污染物的项目,应当遵守国家和省、市建设项目环境保护管理的规定。

对未完成市人民政府下达的大气环境质量改善目标或者超过重点大气污染物排放总量控制指标的县(市、区),市人民政府生态环境主管部门应当会同有关部门约谈该县(市、区)人民政府主要负责人,并

暂停审批该辖区新增重点大气污染物排放总量的建设项目环境影响评价文件,直至完成整改。

第十二条 排放大气污染物的企业事业单位和其他生产经营者应当建立大气环境保护责任制度,明确单位负责人和相关人员的责任。有关责任人应当履行大气污染防治工作职责。

第十三条 重点排污单位应当按照国家和省有关规定,通过其网站或者企业事业单位环境信息公开平台等方式向社会公开单位基本信息、排污信息、管理信息和其他应当公开的环境信息。

第十四条 生态环境主管部门和其他负有大气环境保护监督管理职责的部门应当公布举报电话、电子邮箱、网址等,建立健全大气污染举报处理机制。

生态环境主管部门和其他负有大气环境保护监督管理职责的部门接到举报后,应当依法及时处理,并对举报人的相关信息予以保密;举报内容经查证属实的,应当按照规定给予举报人奖励。

第三章 防治措施

第一节 燃煤和其他能源污染防治

第十五条 市、县(市、区)人民政府应当根据省人民政府煤炭消费总量控制规划和削减目标,制定本行政区域煤炭消费总量控制方案并组织实施,逐步削减煤炭消费总量。

第十六条 新建煤矿应当同步建设配套的煤炭洗选设施,使煤炭硫分、灰分含量达到规定标准;已建成煤矿应当加强煤炭洗选设施建设与改造,提高煤炭洗选比例,推进煤炭清洁利用。

禁止销售和燃用不符合质量标准的煤炭。燃料煤煤质应当符合国家和省商品煤质量管理规定。

燃用煤炭的企业应当留存供煤单位提供的煤质检测报告;在燃用时应当对入炉前的煤炭质量进行检测。生态环境主管部门可以委托有资质的第三方检测机构对入炉前的煤炭质量进行抽检。未经检测或者检测不符合规定标准的,不得燃用。

第十七条 市、县(市)人民政府可以划定并公布高污染燃料禁燃区。

禁燃区内,禁止销售和燃用国家规定的高污染燃

料;禁止新建、扩建燃用高污染燃料的设施,已建成的,应当在市、县(市)人民政府规定的期限内改用天然气、液化石油气、电等清洁能源。

第十八条 市、县(市、区)人民政府应当按照国家和省规定要求,制定本行政区域燃煤锅炉整治计划,淘汰、拆除每小时三十五蒸吨以下燃煤锅炉。

在市、县(市)人民政府划定的高污染燃料禁燃区内,禁止新建燃烧煤炭、重油、渣油以及直接燃用生物质的锅炉,其他地区禁止新建每小时三十五蒸吨以下的燃烧煤炭、重油、渣油以及直接燃用生物质的锅炉。现有燃煤锅炉改为燃气锅炉的,应当同步实现低氮改造,氮氧化物排放应当达到本市控制要求。

第十九条 市、县(市、区)人民政府应当加强城乡天然气配套管网、输配电线路工程建设,保障清洁能源供应。

提供饮食、洗浴、住宿、医疗、教育、养老等服务的单位和个人,应当按照规定使用电、天然气、液化石油气等清洁能源。

第二十条 市、县(市)人民政府应当统筹规划城市建设,优先发展城市(城镇)集中供热;推进既有建筑节能改造和集中供热分户计量改造。

在具备集中供热能力的工业集聚区、产业园区,淘汰分散燃煤锅炉。

第二节 工业污染防治

第二十一条 市人民政府生态环境主管部门会同发展改革、工业和信息化部门根据国家产业政策指导目录和市大气污染防治工作要求,制定市环境准入清单,明确禁止和限制新建、扩建重污染行业名录。

严格控制新建、扩建煤电、钢铁、水泥、平板玻璃、电解铝、焦炭、化工、有色金属冶炼、铸造、氧化锌、建筑陶瓷等高污染、重污染项目。

市、县(市、区)人民政府对电解铝、铁合金、电石、烧碱、水泥、钢铁、焦化、黄磷、锌冶炼等行业执行差别电价政策,对电解铝、水泥、钢铁行业实行阶梯电价政策。

第二十二条 在城市建成区及其周边地区和环境脆弱敏感区周边建设的钢铁、水泥、煤化工、平板玻璃、建筑陶瓷等重点污染企业应当按照规定期限搬迁、

升级改造或者转型、退出。未按照规定期限搬迁、升级改造或者转型、退出的,由市、县(市、区)人民政府依法处理。

第二十三条 排放大气污染物的工业企业应当采用清洁生产工艺,配套建设大气污染物收集、处理装置,或者采取技术改造等其他控制大气污染物排放的措施。

鼓励工业企业实施深度治理,实现超低排放。市人民政府生态环境主管部门会同市工业和信息化部门可以制定本市工业企业超低排放限值,明确达标技术路线。对实现超低排放并经验收合格的,实行绿色环保调度,给予政策支持。绿色环保调度具体办法由市人民政府制定。

工业企业应当保持大气污染防治设施正常使用,大气污染物排放应当符合国家和省规定的排放标准。

第二十四条 煤化工、重点有机化工等企业应当建立泄漏检测与修复体系,对管道、设备等进行日常检修、维护,及时收集处理泄漏物料,加强生产、输送、进出料、干燥以及采样等易泄漏环节的密闭性和安全性,对无组织排放的挥发性有机物废气应当进行收集和有效处理,对有组织排放的挥发性有机物废气应当进行回收利用或者进行催化燃烧、热力焚烧,提高有机废气净化效率。

第二十五条 化工、制药、生物发酵、饲料加工等向大气排放恶臭污染物的排污单位以及垃圾处理厂、污水处理厂、城区垃圾中转站,应当按照规定设置合理的防护距离,安装净化装置或者采取其他措施,有效防止恶臭污染物排放。

第三节 扬尘污染防治

第二十六条 市、县(市、区)人民政府应当加强城镇道路、广场、停车场和其他公共场所的清扫保洁管理,逐步推行新能源机械化清扫等低尘作业方式,防治扬尘污染。在不具备实施机械化清扫条件的区域,应当按照有关操作规范进行保洁作业,有效防治扬尘污染。

第二十七条 房屋建筑、拆迁改造、市政基础设施施工、城市规划区内水利工程施工和道路建设工程施工及园林绿化施工等可能产生扬尘污染活动的施工

现场,应当采取下列措施:

(一)建设项目开工前,在施工现场周边设置硬质围挡并进行维护;暂未开工的建设用地,对裸露地面进行覆盖;超过三个月未开工的,应当采取绿化、铺装或者遮盖等防尘措施;

(二)在施工现场出入口公示施工企业负责人、环保监督员、扬尘污染控制措施、举报电话等信息;

(三)在施工现场出口处设置车辆冲洗设施并配套设置排水、泥浆沉淀设施,施工车辆不得带泥上路行驶,施工现场道路以及出口周边的道路不得存留建筑垃圾和泥土;

(四)施工现场出入口、主要道路、加工区等采取硬化处理措施,确因生态和耕种等原因不能硬化的,应当采取其他有效措施进行抑尘;

(五)对在施工工地内堆放的水泥、灰土、砂石等易产生扬尘污染的物料,以及工地堆存的建筑垃圾、工程渣土、建筑土方应当采取遮盖、密闭或者其他抑尘措施;建筑垃圾应当及时清运,不得无许可证清运和随意倾倒;

(六)规模以上施工工地应当安装在线监测和视频监控设备,并与当地行业主管部门联网;

(七)其他应当采取的防尘措施。

工程监理单位应当将扬尘污染防治纳入工程监理细则,对发现的扬尘污染行为,应当要求施工单位立即改正;对不立即整改的,及时报告建设单位和有关主管部门。

第二十八条 市、县(市)人民政府可以通过制定规划划定禁止从事露天开采矿产资源等易产生扬尘污染活动的区域。

矿产资源勘探、开采企业应当及时整修被损坏的道路和露天采矿场的边坡、断面,恢复植被,并按照规定处置矿产勘探、开采废弃物,整治和修复矿山及其周边自然生态环境。

本条例实施前,矿产资源勘探、开采企业已经终止但未进行生态环境治理修复的,由所在地县(市、区)人民政府制定限期治理修复方案并组织实施。

第四节 机动车和非道路移动机械污染防治

第二十九条 市、县(市、区)人民政府应当制

定交通运输结构调整实施方案,提高工业集聚区、重点企业铁路运输比例,合理控制燃油、燃气机动车保有量。

在本市生产、销售、注册登记、使用的机动车和非道路移动机械,应当执行国家和省规定的污染物排放标准。禁止销售不符合大气污染物排放标准的机动车、非道路移动机械。

在用机动车应当按照规定定期进行机动车污染物排放检验,经检验合格方可上路行驶。未经检验合格的,公安机关交通管理部门不得核发安全技术检验合格标志。

第三十条 机动车维修单位应当按照大气污染防治的要求和国家有关技术规范对在用机动车进行维修,使其达到规定的排放标准。

交通运输部门应当对机动车维修过程加强监督管理。生态环境主管部门可以在机动车维修地对在用机动车的大气污染物排放状况进行监督抽测。

机动车达到国家规定的使用年限,或者经修理、调整、采用控制技术后仍不符合国家排放标准要求的,应当依法强制报废。

第三十一条 在用重型柴油车、非道路移动机械向大气排放污染物,应当符合国家和省规定的排放标准。在用重型柴油车、非道路移动机械未安装污染控制装置或者污染控制装置不符合要求,不能达标排放的,应当加装或者更换符合要求的污染控制装置。鼓励和支持高排放机动车和非道路移动机械提前报废。

生态环境主管部门应当会同交通运输、住房和城乡建设、农业农村、水利等有关部门对在用重型柴油车、非道路移动机械的大气污染物排放状况进行监督检查,排放不合格的,不得使用。

第三十二条 禁止生产、销售不符合标准的机动车船、非道路移动机械用燃料;禁止向汽车和摩托车销售普通柴油以及其他非机动车用燃料;禁止向非道路移动机械销售渣油、重油和不符合规定的燃油油。

任何单位和个人不得无证(照)或者证照不齐建设经营加油站(点),不得利用流动加油车等方式违法销售机动车燃油,不得销售假冒伪劣或者不符合国家标准的成品油。

第三十三条 市、县(市、区)人民政府应当优

化城市功能和布局,优先发展公共交通,加强城市步行和自行车交通系统建设。鼓励公众使用公共交通、自行车等绿色、低碳出行方式。

鼓励推广新能源机动车,加快配套设施建设。机关、事业单位、国有企业以及公共交通、出租车、环境卫生、邮政、快递等行业应当率先推广使用新能源机动车。

第五节 其他污染防治

第三十四条 市、县(市、区)人民政府应当组织建立秸秆收集、贮存、运输和综合利用服务体系,采取财政补贴、技术指导等措施,推进秸秆肥料化、饲料化、能源化、工业原料化和食用菌基料化开发,逐步实现秸秆综合利用。

鼓励农业生产经营者和有关企业采用先进适用技术,对秸秆、落叶、杂草进行综合利用,开发利用沼气等生物质能源。

市、县(市、区)人民政府农业农村主管部门应当指导农业生产经营者改进施肥方式,科学合理施用化肥,并按照国家、省、市有关规定使用农药,减少氨、挥发性有机物等大气污染物的排放。

第三十五条 禁止露天焚烧秸秆、落叶、树枝、枯草等产生烟尘污染的物质,以及非法焚烧电子废弃物、油毡、橡胶、塑料、皮革、沥青、垃圾及其他产生有毒有害烟尘、恶臭或者强烈异味气体的物质。

禁止在城市建成区的道路及其两侧、广场、住宅小区等公共场所焚烧祭祀用品。

任何单位和个人不得在人民政府禁止的区域内露天烧烤食品或者为露天烧烤食品提供场地。

第三十六条 对畜禽养殖密集区域,县(市、区)人民政府应当制定综合整治方案,采取组织建设畜禽养殖废弃物综合利用和无害化处理设施、有计划搬迁或者关闭畜禽养殖场所等措施,对畜禽养殖污染进行治理。

第三十七条 从事废品回收、服装干洗和机动车维修等服务活动的经营者,应当按照国家有关标准或者要求设置异味和废气处理装置等污染防治设施并保持正常使用,防止影响周边环境。

排放油烟的餐饮服务业经营者应当安装油烟净化

设施并保持正常使用,或者采取其他油烟净化措施,确保油烟达标排放。

禁止在下列场所新建、改建、扩建排放油烟的餐饮服务项目:

- (一)居民住宅楼等非商用建筑;
- (二)未设立配套规划专用烟道的商住综合楼;
- (三)商住综合楼内与居住层相邻的楼层。

第三十八条 市人民政府应当加强对生产、销售和燃放烟花爆竹的管理。禁止生产、销售和燃放烟花爆竹的具体办法由市人民政府制定。

市、县(市、区)人民政府应当引导公民采取文明低碳方式举办婚庆、庆典和祭祀活动。

第四章 重污染天气应对

第三十九条 市人民政府生态环境主管部门、气象机构应当建立重污染天气监测预警和会商机制,及时向市人民政府报告重污染天气预测预报信息。

市人民政府根据重污染天气预测预报信息,确定重污染天气预警响应等级,适时发出预警并组织实施相应响应措施。

市人民政府依据重污染天气预报信息统一发布预警信息。任何单位和个人不得擅自向社会发布重污染天气预报预警信息。

第四十条 市、县(市、区)人民政府应当制定本辖区重污染天气应急预案,向社会公布并向上一级人民政府生态环境主管部门备案。

市、县(市、区)人民政府应当根据市人民政府发布的重污染天气预警等级,及时启动应急预案,根据应急需要可以采取责令工业企业停产或者限产、限制部分机动车行驶、停止工地土石方作业和建筑物拆除施工以及渣土运输、停止幼儿园和学校组织的户外活动、组织开展人工影响天气作业等应急措施。

应急响应结束后,市、县(市、区)人民政府应当及时开展应急预案实施情况的评估,适时修改完善应急预案。

第四十一条 纳入重污染天气应急预案的企业应当根据市、县(市、区)人民政府制定的重污染天气应急预案,制定重污染天气应急响应操作方案,并按

规定备案和及时启动。

第四十二条 排放大气污染物的重点行业应当按照国家和省、市特殊时段大气污染防治工作要求，实行错峰生产，减少污染排放。

第四十三条 市人民政府应当及时召开联席会议，研究解决大气污染防治重大事项，推动节能减排、产业准入、落后产能淘汰和重污染天气应对的协调联动，开展大气污染联合防治。

市人民政府生态环境主管部门应当根据国家和省发布的区域预警信息和联防联控要求，加强与相邻市环境监测信息共享，开展联合执法、环评会商，促进大气污染防治联防联控。

第五章 法律责任

第四十四条 违反本条例的行为，有关法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第四十五条 违反本条例第十二条规定的，由生态环境主管部门责令改正；拒不改正的，处五万元以上十万元以下罚款。

第四十六条 违反本条例第十三条规定，重点排污单位未按照规定公开环境信息的，由生态环境主管部门责令改正，处三万元以上五万元以下罚款。

第四十七条 违反本条例第十六条第一款规定，煤矿未建设配套煤炭洗选设施的，由工业和信息化主管部门责令改正，处二十万元以上一百万元以下罚款；拒不改正的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭。

违反本条例第十六条第二款规定，销售不符合质量标准的煤炭的，由市场监督管理部门责令改正，没收原材料、产品和违法所得，并处货值金额一倍以上三倍以下罚款；单位燃用不符合质量标准的煤炭的，由生态环境主管部门责令改正，处货值金额一倍以上三倍以下罚款。

违反本条例第十六条第三款规定，燃用煤炭的企业未留存供煤单位提供的煤质检测报告的，由市场监督管理部门责令改正，处五万元以上十万元以下罚款。

第四十八条 违反本条例第十七条第二款规定，在禁燃区内销售国家规定的高污染燃料的，由市场监

督管理部门责令改正，没收原材料、产品和违法所得，并处货值金额一倍以上三倍以下罚款；在禁燃区内燃用国家规定的高污染燃料或者在禁燃区内新建、扩建燃用高污染燃料设施的，由生态环境主管部门没收燃用高污染燃料的设施，并处三万元以上二十万元以下罚款。

第四十九条 违反本条例第十八条第二款规定，有下列行为之一的，由生态环境主管部门组织拆除，处三万元以上十万元以下罚款；情节严重的，处十万元以上二十万元以下罚款：

（一）在禁燃区内新建燃烧煤炭、重油、渣油以及直接燃用生物质的锅炉的；

（二）在禁燃区外新建每小时三十五蒸吨以下的燃烧煤炭、重油、渣油以及直接燃用生物质的锅炉的。

第五十条 违反本条例第十九条第二款规定的，由生态环境主管部门责令限期改正；拒不改正的，处一万元以上十万元以下罚款。

第五十一条 违反本条例第二十三条第三款规定的，由生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治，并处十万元以上一百万元以下罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭。

第五十二条 违反本条例第二十四条规定，煤化工、重点有机化工等企业对无组织排放的挥发性有机物废气未进行收集和有效处理，对有组织排放的挥发性有机物废气未进行回收利用或者催化燃烧、热力焚烧的，由生态环境主管部门责令改正，处三万元以上二十万元以下罚款；拒不改正的，责令停产整治。

第五十三条 违反本条例第二十五条规定的，由生态环境主管部门、城市管理综合执法部门按照职责责令改正，处三万元以上十万元以下罚款；拒不改正的，责令停工整治或者停业整治。

第五十四条 违反本条例第二十七条第一款规定的，由城市管理综合执法、水利、交通运输或者房屋征收等主管部门按照职责责令改正，处三万元以上十万元以下罚款；拒不改正的，责令停工整治，依法作出处罚决定的部门可以自责令改正之日的次日起，按照原处罚数额按日连续处罚。

违反本条例第二十七条第二款规定的，由城市管理综合执法、水利、交通运输或者房屋征收等主管部

门按照职责分工,责令限期改正,处二万元以上五万元以下罚款;情节严重的,处五万元以上十万元以下罚款。

第五十五条 违反本条例第二十八条第二款规定,矿产资源勘探、开采企业未按照规定处置矿产勘探、开采废弃物,或者未整治、修复矿山及其周边自然生态环境的,由自然资源和规划主管部门责令改正,处三万元以上十万元以下罚款;拒不改正的,责令停产整治。

第五十六条 违反本条例第三十二条第二款规定,无证(照)或者证照不齐建设经营加油站(点)的,由商务主管部门会同公安、城市管理综合执法等部门取缔并拆除;利用流动加油车等方式违法销售机动车燃油的,由商务主管部门会同市场监管、公安等部门依据相关规定予以处罚;销售假冒伪劣或者不符合国家标准的成品油的,由市场监督管理部门责令改正,没收成品油和违法所得,并处货值金额一倍以上三倍以下罚款。

第五十七条 违反本条例第三十五条第一款规定,露天焚烧秸秆、落叶、树枝、枯草等产生烟尘污染的物质的,由农业农村、生态环境、城市管理综合执法等主管部门按照职责责令改正,处五百元以上二千元以下罚款;非法焚烧电子废弃物、油毡、橡胶、塑料、皮革、沥青、垃圾及其他产生有毒有害烟尘、恶臭或者强烈异味气体的物质的,由生态环境主管部门、城市管理综合执法部门按照职责责令改正,对单位处二万元以上十万元以下罚款,对个人处五百元以上二千元以下罚款。

违反本条例第三十五条第二款规定的,由城市管理综合执法部门批评教育,责令改正;拒不改正的,处五百元以上一千元以下罚款。

违反本条例第三十五条第三款规定的,由城市管理综合执法部门责令改正,属经营性活动的,没收烧烤工具和违法所得,并处一千元以上二万元以下罚款;属非经营性活动的,没收烧烤工具,并处五百元以上一千元以下罚款。

第五十八条 违反本条例第三十七条第一款规定的,由生态环境主管部门责令改正,处三千元以上二万元以下罚款;拒不改正的,责令停业整治。

违反本条例第三十七条第二款规定的,由生态环境主管部门、城市管理综合执法部门按照职责责令改正,处一万元以上五万元以下罚款;拒不改正的,责令停业整治。

违反本条例第三十七条第三款规定的,由城市管理综合执法部门责令改正;拒不改正的,予以关闭,并处二万元以上十万元以下罚款。

第五十九条 违反本条例第四十条第二款规定,拒不执行停止工地土石方作业或者建筑物拆除施工等重污染天气应急措施的,由城市管理综合执法、交通运输、水利或者其他负有大气环境保护监督管理职责的主管部门责令改正,处二万元以上十万元以下罚款。

第六十条 违反本条例第四十一条规定,未按照规定制定重污染天气应急响应操作方案并备案的,由生态环境主管部门责令改正,处一千元以上五千元以下罚款;未按照规定及时启动重污染天气应急响应操作方案的,由生态环境主管部门责令立即改正,处一万元以上三万元以下罚款。

第六十一条 各级人民政府、生态环境主管部门和其他负有大气污染防治监督管理职责的部门及其工作人员有下列行为之一的,由其上级主管部门或者监察机关责令改正,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

- (一)未按照规定制定、实施大气环境质量限期达标规划、大气污染防治年度实施计划的;
- (二)违法审批环境影响评价文件和核发排污许可证的;
- (三)应当依法公开大气环境信息而未公开的;
- (四)篡改、伪造或者指使篡改、伪造监测数据的;
- (五)对举报不及时查处或者泄露举报人相关信息的;
- (六)未依法查处大气污染违法行为的;
- (七)未依法履行大气污染防治监督管理职责的;
- (八)其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

第六章 附则

第六十二条 本条例自2019年7月1日起施行。



以最严密法治向 污染宣战

——《安阳市大气污染防治条例》出台背后的故事

◎ 王庆华

大气污染防治牵动政心民心。4月16日，记者从市人大常委会了解到，《安阳市大气污染防治条例》已经河南省十三届人大常委会第九次会议批准，将于今年7月1日起施行。这是安阳市环境保护领域的第一部地方性法规，为全市打好“蓝天保卫战”提供了坚强的法治保障。

为什么要出台这部法规？将重点解决安阳市环保治理方面哪些问题？《条例》如何体现鲜明的地方特色？记者第一时间采访了参与条例制定的市人大常委会法工委负责同志，对此作出解答——

法律治理污染 法治保卫蓝天

雾霾是古都安阳的“切肤之痛”。近年，安阳市铁腕治霾取得明显成效，大气环境质量持续向好。然而，改变空气污染现状非一朝一夕之功。作为京津冀大气污染传输通道城市，安阳传统工业和能源结构不合理、管理方式粗放，污染物排放总量远远超过环境承载力，全市大气污染防治形势依然非常严峻。

为解决人民群众“心肺之患”，保障人民群众身体健康，2018年8月17日，河南省人大法制委召开大气污染防治立法工作会议，要求落实栗战书委员长视察河南时对于大气污染防治指示精神，尽快进行大气污染防治地方立法。

“我市大气污染防治立法，既是落实中央、上级人大要求的重要举措，也是依法推进我市生态文明建设的迫切需要。”安阳市人大常委会法工委主任李长奉介绍，单纯依靠现有的法律法规、地方规范性文件以及相关制度，难以让大气污染防治得到最有针对性的立法支撑。以最严密法治向污染宣战，立法势在必行。

鉴于这项立法关系全局、关系长远、关系人民群众切身利益、关系全市经济社会持续健康发展，刻不容缓，2018年8月，安阳市人大常委会于当月立项，紧紧抓住立法质量这个关键，拓宽社会各方面有序参与立法的途径和方式。市人大常委会城建工委、法工委和市政府法制办提前介入，首次采用了委托第三方（河南兴亚律师事务所）与管理部门相结合的立法起草模式，推动了科学民主立法进程。

据悉，《条例》包括总则、监督管理、防治措施、重污染天气应对、法律责任、附则共六章六十二条，体现了显著的安阳特色，剑指安阳环保难点、痛点，可谓“靶向”明确，具有较强的针对性、可行性和操作性。

坚持问题导向 突出重点领域

“本次立法坚持问题导向，突出重点领域，着眼于以立法推动重点问题的解决。”李长奉介绍，制定《条例》过程中，主要把握了以下原则：一是不违背上位法；二是聚焦本地突出问题；三是将本市具有创新性、体现地方特色的内容，及时上升为法规规范。

经过问题梳理、调研分析，学习借鉴外地经验等大量前期工作，《条例（草案）》于2018年12月28日经安阳市政府常务会议研究通过，提交市人大常委会审议。

接到《条例（草案）》后，安阳市人大城建环保委及时对《条例（草案）》的必要性、可行性及有关专门性问题进行审议，提出了审议意见报告，并向市人大常委会党组进行了汇报。

2019年1月24日，市十四届人大常委会第四次会议对《条例（草案）》进行了初审并提出修改意见

和建议。会后，法工委根据市人大常委会组成人员意见和城建委审议意见，及时对《条例（草案）》进行了修改。1月30日，《条例（草案）》上报省人大法工委征询意见。

3月12日，历经多轮修改的《安阳市大气污染防治条例（草案）》，在市第十四届人大常委会第五次会议上最终获表决通过，并提请河南省十三届人大常委会第九次会议予以批准。

“在《条例（草案）》修改过程中，一些条款争议较大。比如限行、限产是为了减轻污染，但公众关注度高，两种声音引发观点交锋。经反复论证，《条例》一方面根据上位法作出原则性规定，另一方面要求市、县（市）区人民政府在每次重污染应急响应结束后，应当及时开展应急预案实施情况的评估，适时修改完善应急预案，尽量减少对群众生产生活的影响。”李长奉说。

面对热点、难点问题，市人大常委会法工委通过多种方式征求省人大常委会法工委以及市委、市人大常委会、市政府、市政协、市法检两院、各县（市）区人大常委会意见，并通过市民之家、市人大信息网公布草案文本，向社会公众公开征集修改意见、建议，共收到社会各界建议200余条。对于这些建议，市人大常委会法工委进行认真归纳梳理后，进行了积极回应和合理吸收。

《条例（草案）》的起草、修改，最大限度地凝聚和吸纳了各方面共识，体现了今后一段时期环保的实际需要，使该法规拥有了更为广泛的民意基础，成为全市向大气污染宣战的社会总动员。

“倒逼”达标排放 加重违法成本

李长奉介绍，安阳市的主要污染物，70%以上来自燃煤和钢铁、焦化等工业排放。因此，结合安阳目前产业结构和经济形态，《条例》重点关注了节能减排、产业准入、淘汰落后产能和依法推动重污染企业“退城入园”这四个方面，对污染企业和行业进行严格限制和处罚，以达到用法律责任“倒逼”企业转型升级、达标排放的目标。

“其中，相关条款划定重污染燃料禁燃区，‘在城市建成区及其周边地区和环境脆弱敏感区周边建设的钢铁、水泥、煤化工、平板玻璃、建筑陶瓷等重点污

染企业，应当按照规定期限搬迁、升级改造或者转型、退出。’”李长奉说，这一要求，强化了政府责任，规定了对未完成市人民政府下达的大气环境质量改善目标或者超过重点大气污染物排放总量控制指标的县（市）区，实行约谈和环评文件限批制度。

记者了解到，《条例》不仅安阳特色鲜明，不少条款均为我市首创——

一大亮点是，将我省生态补偿制度、绿色环保调度制度，由以往的政策层面上升到法律层面：要求政府建立大气环境生态补偿制度，对未完成目标任务的县（市）区政府扣缴生态补偿金。此外，对实现超低排放并经验收合格的企业，在重污染天气实行绿色环保调度，错峰生产。通过这一立法支持，极大激励工业企业实施深度治理，实现超低排放。

《条例》在全国首创了“排放大气污染物的企业事业单位和其他生产经营者应当建立大气环境保护责任制度”，明确了污染物排放单位负责人和相关人员的责任，要求有关责任人应当履行大气污染防治工作职责。这一做法，受到省人大常委会的高度肯定。

《条例》还对燃煤企业严把煤炭检测关、每小时三十五蒸吨以下燃煤锅炉不再允许使用等作出明确规定，从源头阻断了燃煤重污染排放。

“针对当前违法成本过低等问题，《条例》多个条款都提升了国家规定罚款的下线，10万元提高到20万元，20万元提高到30万元。”李长奉介绍，其中，煤矿未建设配套煤炭洗选设施的，由工业和信息化主管部门责令改正，处20万元以上100万元以下罚款；拒不改正的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭。对电解铝、铁合金、电石、烧碱、水泥、钢铁等行业，采取差别电价和阶梯电价政策，大幅提高了企业违法成本。

“《条例》立法过程，让我们看到了人大尽责履职的高度责任感。通过对社会公众权利、责任的规定，将使安阳市环境保护工作进入新阶段。”多位常委会委员在接受记者采访时，都表达了对《条例》的期待。

据了解，《安阳市大气污染防治条例》施行后，市人大常委会将行使监督职责，通过听取审议法规执行情况的报告、开展执法检查、进行专题询问等方式，对条例实施进行监督，促进法规得到贯彻执行。

苦练“四功” 提升调查研究工作水平

◎ 罗永宽

调查研究是谋事之基、成事之道，是我们党的优良传统，是做好各项工作的基本功。党的十九大以来，习近平总书记多次强调要在全党大兴调查研究之风，要求唯真求实，拿出过硬措施整治形式主义、官僚主义各种新表现。今年3月1日，习近平总书记在中央党校中青年干部培训班开班式上强调：干部要坚持立党为公、执政为民，虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督。要拜人民为师、向人民学习，放下架子、扑下身子，接地气、通下情，深入开展调查研究，解剖麻雀，发现典型，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。总书记为新时代我们党的调查研究工作指明了方向，提供了遵循。当前，在全市实现“一个重返、六个重大”目标任务的关键时期，我们要认真贯彻落实总书记要求，大兴调查研究之风，奋力推动安阳高质量发展。做为市直机关干部，要认真学习总书记讲话精神，苦练“四功”，“拜人民为师，向人民学习”，全面提升调查研究工作水平，为领导科学决策提供依据，为实现“一个重返、六个重大”目标、助力中原更加出彩做出贡献。

一、苦练“脚功”，潜入基层、深入群众，让双脚“迈”开来

习近平总书记强调：领导干部进行调查研究，必须放得下架子、扑得下身子。俯下身，沉下心，是做好调查研究工作的源头活水。一方面，必须练好调查研究的“脚上功夫”，迈开步子、走出院子，把基层一线当作最好的课堂，把人民群众当作最好的老师，踏踏实实沉下去，进农家、下田坎、入厂房，才能听到真话，察到实情，获得真知，收到实效，赢得民心。习近平总书记在调研看望困难群众时，总要亲自走进

厨房，揭开锅盖，坐在床上，捏捏被褥，然后才问：“还有什么困难”。市委书记、市人大常委会主任李公乐同志每周都坚持深入基层、亲临一线调研，今年春节长假后上班第一天，就带领市直相关部门负责同志深入项目工地、田间地头专题调研植树造林工作。我们要以榜样为镜，不忘初心，牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持从群众中来、到群众中去，与群众交朋友、拉家常，和群众打成一片，向人民群众问需问计，虚心听取群众所思所想所盼。要进得了群众的屋，吃得了百姓的饭；能上百姓的炕头聊天，也能下农民的地头问苦，真正交一批基层朋友，搞一批专题调研。另一方面，必须练好调查研究的“心至功夫”，‘身入’更要‘心至’。调查研究是一个透过现象看清本质的过程，不仅要做到“身入”基层，更要做到“心到”基层，人下心也下，身入心也入。调查研究过程中线路该怎么走，对象该怎么选择，问题该怎么问等关键问题，只有在“心至”上投入精力、下足功夫，才能有所收获。否则，“心没到”基层，就难免是“听听、转转、看看，蜻蜓点水、浅尝辄止”的走过场式调研。

二、苦练“眼功”，勤于观察、善于发现，让眼睛“亮”起来

习近平总书记指出：“衡量调查研究搞得好不好，不是看调查研究的规模有多大、时间有多长，也不是光看调研报告写得怎么样，关键要看调查研究的实效，看调研成果的运用，看能不能把问题解决好。”发现问题，解决问题，是调查研究的重要目的。这就要求我们党员干部在调研中，时刻保持一双洞察问题的眼睛，去发现问题、解决问题。当前，全市上下正在认真贯彻落实十四届人代会第二次会议提出的各项部署，推

进大气污染防治、脱贫攻坚、重大项目建设、十项民生工程等重点工作，哪些还有问题，问题的根源是什么，没有更好的办法，唯有老老实实扑下身子，潜入基层，望闻问切，才能摸清具体情况，才能分辨轻重缓急，部署好先后顺序，才能找到关乎全局的“险滩”，知其深浅、晓其宽窄、究其难度，做到胸有成竹。所以，在调查研究过程中，我们必须擦亮眼睛，时刻强化问题意识、突出问题导向，以求真务实的态度发现问题，以敢于担当的勇气剖析问题，以改革创新的精神解决问题，从而为全市高质量发展提出切实管用的对策、建议。

三、苦练“脑功”，深入研究、勤于思考，让脑袋“活”起来

习近平总书记强调，要从实际出发谋划事业和工作，使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，不好高骛远，不搞那些脱离实际、脱离群众、劳民伤财、吃力不讨好的东西。党的十八大以来，党和国家事业取得开创性成就、发生历史性变革。这是对习近平总书记重于善于以调查研究来谋事成事，达到精准号脉、精准执政的最有力注解。比如，总书记深入京津冀调研、科学谋划，提出京津冀协同发展、设立雄安新区的宏伟战略。做好新时代调查研究工作，不仅要有稳健的脚力、开阔的眼力，还必须保持清醒的脑袋、学习的冲劲、思考的精神。调查展现内容，研究体现内涵。调查研究的根本目的是解决问题，调查结束后一定要进行深入细致的思考，进行一番交换、比较、反复的工作，把零散的认识系统化，把粗浅的认识深刻化，直至找到事物的本质规律，找到解决问题的正确办法。

四、苦练“笔功”，内容详实、立论有据，让笔杆“舞”起来

习近平总书记强调，行百里者半九十。深入基层、深入群众、深入一线，掌握丰富而真实的第一手材料后，调研工作并没有结束，还有最重要的一环就是写出有深度、有力度、高质量的成果报告，为科学决策、工作安排提供参考和依据。去年，市人大常委会致力打通城镇供水“最后一公里”，在制定《安阳市城镇居民二次供水条例》中，针对群众呼声高，上位法缺失、政策规定模糊、外地市无现成经验等问题，常委会始终坚持问题导向，专门设计了涵盖水价、水质、水压、检测等 25 个方面问题进行专题调研，先后调查 201 个涉及二次供水的小区 and 13 家单位，走访业主 10326 户，涉及居民 3.4 万人，并电话访问了 142 个物业公司，在坚持问政于民、问计于民的基础上，我们立足全市实际，对收集到的各方意见建议进行了认真思考，深入研究，最终，以翔实的数据为支撑，形成了长达 46 页的社会调查报告，为圆满完成二次供水条例立法工作提供了强有力的决策参考。所以，我们在调查研究实践中，必须树立精品意识，在深入一线、深入群众调查后，还要拿出高度负责的态度甘坐“冷板凳”，把调研收集上来的问题和建议，认真进行归纳，深入分析研究，特别是把问题研究得深一些、透一些，反复思考推敲，形成言之有物、言之有据、有深度分量的调研成果，推出一批“沾泥土”、“带露珠”、“冒热气”的精品力作，使调查研究工作更加接“地气”、更聚“人气”，使参考意见具有前瞻性、预见性、创造性，为领导科学决策提供确凿依据，能够真正指导实践、推动工作。

（作者系市人大常委会调研室主任）



推进精细化地方立法 需要精益求精的工匠精神

◎ 李长奉

近些年来，工匠精神成为社会热词。从写进《政府工作报告》，到列入质量发展纲要行动计划，可以说，工匠精神不仅是一个行业术语，也是一种政策导向，更逐渐发展成为一种社会共识。

地方立法是国家立法的重要补充。2015年以来，安阳市人大常委会强化质量意识，牢牢把握提高立法质量这个关键，坚持科学立法、民主立法、依法立法，加强重点领域立法，推进精细化立法，较好地发挥了立法在改革发展中的引领和推动作用。坚持科学立法，强化质量意识，推进精细化立法，尤其需要工匠精神。在近期召开的全省提高立法工作质量和效率座谈会上，省人大常委会副主任王保存强调，“要发扬精益求精、追求卓越的‘工匠精神’，对法规的每一条每一句每个字都要精心打磨，使每一部法规都能成为精品。”

然而，在地方立法工作中，明确什么是工匠精神、怎么培养工匠精神，还需要进一步破题。在推进地方立法过程中，坚持科学立法，要求立法工作者追求匠心的责任担当；牢牢把握提高立法质量这个关键，要求立法工作者凝聚探索工匠精神的内涵、涵养工匠的精神气质。

法治在本质上是良法之治。良法不会自然形成，要找准科学立法的着力点，必须弘扬工匠精神，提高立法质量，这样才能实现良法善治。科学立法既是立法的基本原则，也是衡量良法性质的判断标准之一。立法虽是人类为解决利益冲突与矛盾、实现有序共处的自我规制与约束的表现，但人的主观能动性的发挥需要尊重规律并按照规律办事。为此，科学立法要求立法者要尊重立法规律和法律的特质，不仅要重视权利与义务的合理分配，而且也要注重立法过程诸环节的科学性，克服和避免主观立法及违背法律形式要求的做法。

首先，立法要遵循社会发展的客观规律，反映社会历史发展的客观要求，使制定出的法律合乎其所要调整的利害关系。如新时代法律的制定，就要基于我国社会主要矛盾的变化及新的战略与目标，以避免法

律与社会发展进程的脱节。

其次，立法要把握好时机，切忌突击立法或滞后立法。法律作为协调社会利益关系、约束人们行为的强制性规范体系，立法要恰如其时，既不能在利益冲突与矛盾未被深刻认识与把握时盲目立法，也不能在利益冲突与矛盾尖锐需要规范调节时迟滞立法。

再次，立法要合乎法律规范的形式要求。法律是具有严密逻辑结构的行为规则，包括假定条件、行为模式、法律后果，所以，法律条款的规定既要明确具体，又要具有同一性，也就是说，不仅同一部法律体系内部各条款之间不能相互冲突，而且也要注意与已颁布的其他法律规定协调一致。

2015年来，我们紧紧围绕提高立法质量这个总目标，不断探索新的工作思路，畅通工作渠道，在追求立法工匠精神的道路上进行了积极尝试。

一是坚持规划先行。法规立项的好坏，直接决定着立法工作的成败，可以说法规立项做好了，立法工作就成功了一半。我们坚持编制三年立法规划、五年立法规划和年度立法计划，对指导立法实践发挥了积极作用。2015年以来，经报请市委同意，市人大常委会编制了《安阳市人大常委会2016-2018年立法规划》《安阳市人大常委会2018-2022年立法规划》《安阳市人大常委会2016、2017、2018、2019年度立法计划》。在法规立项上，我们还学习借鉴其他地市好的经验，探索建立法规项目库管理制度。市人大常委会将从各个方面征集到的立法议案或者立法建议等，经过一定的分析研究，报市人大常委会主任会议同意，列入市人大常委会法规项目库，变静态的规划管理为动态的项目库管理，实现对法规项目管理的常态化。通过对项目库内的法规项目进行不断的调研、论证，将成熟的法规项目列为立法计划项目，对新征集到的建议项目及时补充到项目库，经论证不适合立法的项目从项目库中移除，使法规项目库不断更新、完

善,实现常态化、动态化管理,为编制年度立法计划提供项目支持。该制度的建立,有效解决了市人大常委会立法规划执行率不高的问题。

二是建立规章先行、委托起草制度。为助力良法善治,新修订的《立法法》第八十二条第五款对“先行制定地方政府规章”作出了授权性规定,这是规章先行制度在立法上的直接体现。结合我市经济社会发展实际,对因行政管理迫切需要但制定地方性法规尚不成熟的事项,我们建议先行制定政府规章,根据规章施行两年后的效果再判定是否需要制定地方性法规。例如,已列入《安阳市人大常委会2018-2022年立法规划》的《安阳市政务服务管理条例》,市政府按照规章先行制度正在落实。该制度的建立,将大力推进我市立法的科学化进程,随意立法、盲目立法等问题将得到有效遏制。同时,我们尝试建立委托第三方起草法规草案的工作机制。例如,在制定《安阳市大气污染防治条例》过程中,我市首次采用了第三方(河南兴亚律师事务所)与管理部门相结合的立法机制,聘请有深厚理论功底专家(团队)参与立法工作,借用专家智商提高立法质量,充分发挥他们专业理论素养高的特点,且以第三方局外人的身份起草地方性法规,有利于遏制立法中的利益驱动、拓宽法规起草途径,提高社会公众参与度,有利于从立法源头上保障地方性法规的公正和权威。

三是完善常委会审议机制。为了提高法规的审议质量,从审议的次数和时间上进行了改进,列入常委会会议议程的地方性法规案,一般经两次常委会会议审议,且两次审议的时间间隔不少于四个月。为了促使常委会组成人员能够更加深入细致的审议条例,在审议的程序上,要求对法规草案进行逐章宣读、逐条审议。

四是探索实践暂缓审议工作机制。《安阳市城镇居民二次供水管理条例》是2018年的审议项目,在初审《条例(草案)》过程中,从可行性、合法性等方面分析,草案对一些涉及人民群众利益的重要问题、关键环节论证不够充分,征求意见不够广泛,经市人大常委会主任会议研究,决定当次常委会会议暂缓审议,待修改完善后交由下次常委会会议审议,这是常委会充分发挥立法主导作用的一次有益尝试。

五是统筹处理先行审议与统一审议的关系。一方面,注重发挥有关专门委员会与起草部门联系密切、了解相关专业领域情况的独特优势,初审时提出专业

的审议意见,为统一审议工作奠定基础。另一方面,按照区分重点、各有侧重的原则,有关专门委员会侧重对条例草案的合理性、可行性进行审议,法制委员会侧重对合法性、合理性和可行性等进行全面审议。

六是坚持立法公开最大化。对审议的每一部法规草案都在安阳日报和安阳人大网站等媒体网站上全文公开征求意见,还通过组织立法调研和召开座谈会、论证会以及问卷调查、市民大讨论等多种形式,全面征求各级政府及有关部门、政府法律顾问、各级人大代表、政协委员、立法咨询委员、有关领域专家、管理相对人以及社会公众对草案的意见和建议,更广泛地凝聚社会共识,为法规的制定与实施奠定了坚实的民意基础。例如,在《安阳市城镇居民二次供水条例》制定过程中,常委会专门设计了涵盖水价、水质、检测、消毒等25个方面问题的入户调查问卷,共调查201个涉及二次供水的小区 and 13家涉及二次供水的单位,走访业主10326户,涉及居民3.4万人,电话访问了142家物业公司,形成了长达46页的社会调查报告,清晰准确地反映了业主、物业公司、涉水单位等各方面对二次供水的意见和建议。这一生动实践,拓展了公众参与地方立法的渠道和途径,用群众的智慧校准立法的方向、解决立法的难题、保障立法的质量,在我市立法进程中具有显著的里程碑意义。

安阳市自2015年7月被赋予地方立法权起,至今,已走过了四年的历程。四年来,市人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,按照围绕中心、服务大局、急需先立、突出重点的总体思路,紧紧围绕全市经济社会发展中心工作,积极推进科学立法、民主立法、依法立法,不断提高立法质量,妥善处理好“需要与可能、数量与质量”的关系,制定出台了4部地方性法规,取得了较好的成绩,为推进依法治市提供了有力的法治保障。

由此可见,工匠精神并不虚无缥缈,更非空洞无物,而是能够转化为立法工作者孜孜以求的精神品质、立法中一丝不苟的程序标准和社会上崇尚法治的良好氛围。

“把简单的事情重复做,把重复的事情精致做”。我们所工作的、展示的,或许只是对工匠精神的朴素诠释。但我们相信,如果每个立法工作者都能够重新审视地方立法的价值,就一定能进一步弘扬工匠精神、厚植工匠文化,推动地方立法工作高质量发展。

(作者系市人大常委会法工委主任)

今年2月，在安阳市十四届人大二次会议上，滑县人大代表团提出了“关于把滑县旅游资源纳入全市旅游发展规划、助推大运河文化带建设的议案”。经认真调研、广泛征求意见，3月12日，安阳市十四届人大常委会第五次会议将该议案立案，交由市政府办理。这一举措，饱含对这条列入世界文化遗产名录的大运河的更大期许，也将推动大运河保护利用进入“黄金期”——



续写千年运河的壮美篇章

——安阳市人大常委会以议案助推大运河文化带复兴工作启动

◎ 王庆华

3月25日，大运河滑县段两岸盛开的桃花、李花引来不少踏青的游人。在安阳市人大代表、滑县慈周寨镇北李庄村党支部书记刘洪选看来，这条流经滑县1800年的大运河，从来自春天的一件议案开始，就要发生深刻的变化了。

这是一条怎样的河流？她从隋唐一路流来，如何滋养了这方土地？

一路流来的文化之河

行走在大运河滑县段河堤上，放眼望去，古村落、古码头、古城墙等将一条宽阔的河流簇拥在怀中，目送她自南向北蜿蜒而去。

为我们讲解的是滑县运河遗产管理处的李霄雯。别看她年轻，说起这条古老河流来如数家珍。朝代的更迭、时光的变迁，随着她的讲述渐渐清晰起来。

李霄雯介绍，中国大运河包括隋唐运河、京杭运河和浙东运河。中国大运河河南段主要是指隋唐大运河主干道通济渠和永济渠及京杭大运河会通河台前段，而大运河滑县段是中国大运河永济渠河南段的一个重要河段。战国时期，这里称清水或清河，是黄河

的故道。东汉末年，曹操引淇水入白沟，开通区域性的白沟运河，此段属于白沟运河。公元608年，隋炀帝诏发河北诸郡百万民夫，在沁河左岸引沁水，开凿永济渠，南达于河，北通涿郡。宋元时期，永济渠称御河。因流经春秋时期古卫国之地，明代改称卫河并一直沿用至今，是华北平原上沟通南北的重要水道，持续通航约1800年。

时至今日，大运河滑县段线路走向和规模形态依然保持了原始历史风貌，河流两岸多为土质堤岸，环境以农田、树林、村舍为主，没有经过大规模的裁弯取直和航道升级改造，以其原生态性良好、遗存丰富，成为中国大运河原真性、完整性的代表性河段。

2014年，横跨五大水系、贯穿中国南北、超大规模的中国大运河荣登世界遗产名录。有专家说：“目前，大运河沿线人口占了全国的15%，沿线城市创造的GDP占了25%。对中国来说，大运河是活态的文化遗产，她不仅是一条人工开凿的运河，更是文化线路和中华民族大融合的见证。”

滑县道口镇便是运河文化的产物。

记者在道口镇看到，中国大运河从该镇中间曲穿

而过。它因河而生，因河而兴，现存一面街、顺河街、大集街等历史街区。

“大运河滑县段世界遗产保护区内，现存原生态古河道 8240 米、古码头 9 座、古城墙 3000 余米、历史街区古建筑 1000 余间，还有古庙宇、古民居、古商号等丰富的历史遗存，基本保持了原有形制和结构。镇里镖师后代传承的老功夫、能工巧匠传承的老手艺、飘香百年的老味道，都是运河文化的缩影。”李霄雯介绍。

可以想见，彼时的道口镇，码头沿河密集分布，上下数里船桅如林，不仅是过往船只停留、船工歇脚之地，也是物资集散地。繁忙喧闹的街市中人来人往、络绎不绝，造就了古镇的市井烟火气和南北经济文化的交融渗透。这种开放性的运河文化，一直延续至清朝中叶以后。1907 年 3 月，道清铁路通车，这里又成了连接铁路、公路、航运的“水旱码头”。四通八达的交通连接了 30 多个城镇，道口镇因此有了“小天津”的美誉。再后来，由于黄河改道、山东境内水源不足等原因，这条大运河北断航。

站在道口镇中央，向各个方向望去都是古屋比邻、商铺连绵、巷弄交错的街区。作为国家级历史文化名镇，“三关六铺七十二胡同”的历史街巷格局古韵犹存，对于研究古代运河城镇空间布局、航运组织、地方建筑艺术、经济交流等方面具有重要的价值。

运河东岸是道口镇古城墙。这一绵延 3 公里的明清建筑，沿河就势而建，既有防御功能，又兼具防洪的作用，是典型的城堤一体结构。其中，西门段 25 米保存较为完好，墙体高 7.6 米，厚 2.4 米，垛高 1.8 米，墙基由青石砌成，青砖构筑外墙墙体，内墙和垛口由三合土夯筑而成，属大运河滑县段历史遗存中的精品。

申遗带来的嬗变

大运河申遗前后，滑县委托相关部门编制了《道口镇卫河民俗文化休闲街区规划》和《大运河遗产（河南安阳段）保护规划》，对大运河沿线文物进行保护，河道疏浚、河道周边垃圾清运等工作也同步展开。

2011 年以来，滑县投入 6000 多万元，修建连接大功河与大运河的调节渠，整修、拓宽、美化河岸，对通向运河的排污口进行封堵，并引黄河水入运河；维修古城墙 3000 余米、古码头 9 座，修建遗产小道

3000 余米，依照文物保护标准对路灯、各类标志和公厕等 320 处配套设施进行了改造提升。

此外，滑县投入资金 2000 多万元，带动社会资金 4000 多万元，维修历史古建筑 3000 多平方米，同时投资 1000 多万元实施了古街区管网入地改造、街道路面铺装等系列工程，使“大十字”状的明清历史街区逐步呈现。目前，已有 140 余家商户入驻，实现了运河古镇由棚户区到世界文化遗产区、旅游区的嬗变。

运河文化孕育、延伸了璀璨的经典传统工艺。通过搜集、整理，滑县先后建成了运河历史文化展馆、古镇民俗展馆、同和裕银号展馆、大王庙文化园、大运河非物质文化遗产展示场馆等，免费向公众开放，年接待游客 400 余万人次。

古运河沿岸密布的华夏文明遗迹，因大运河的成功申遗而连成珠串，给当地带来新的发展机遇。记者在滑县采访了解到，今年春节期间，首届滑县道口古镇民俗文化节吸引了来自周边的数十万民众，一时间在网络爆红。文化节的成功举办，使悠远丰厚的运河文化与现代休闲旅游实现无缝对接。这既是文化传承和创新之举，更是大运河文化带走向复兴的呼唤。

滑县大运河畔，古老稀有的戏曲剧种、丰富多彩的社火庙会、别具匠心的传统手工技艺以及地方特色浓郁的民俗风情，已有上千年的发展传承。

3 月 25 日，大运河非物质文化遗产展示馆工作人员告诉我们，该县共有国家和省、市级非物质文化遗产 129 项。近年，本着保护和传承的原则，该县不断加快产业化步伐，让这些文化瑰宝走出“深闺”。

目前，滑县建成了木版年画保护研究所和博物馆，省级、市级非物质文化遗产项目道口烧鸡、秦氏绢艺、故道家纺和安绣产业也越做越大，成为滑县的品牌和象征。此外，万古羊肉卤、黄氏膏药、黄塔膏药等加工制作基地，其销售量和知名度也颇为可观。

该县 4 项国家级非物质文化遗产项目中，有 3 项是戏曲，加上背阁、抬阁、莲花灯舞、古庙会等省级、市级非遗项目，都具有较强的艺术观赏性。利用这一特点，该县加大宣传和推介力度，促进了非物质文化遗产的保护、传承、利用和发展。

依托道口古镇民俗文化节，该县在大王庙文化园广场设置非遗特色文化创意衍生产品、非遗展示馆、

非遗项目演艺，以旅游促进非遗的推广，以非遗促进旅游的特色发展。

为延续运河历史文脉，打造新时代文化经济健康发展示范样板，2017年8月，滑县成立了由县长任组长的滑县大运河文化带建设专项工作领导小组，着手大运河文化带文化传承创新示范区顶层设计。

当年11日，滑县成功举办运河城镇大运河文化带论坛，与会的30余名国内外专家学者，为滑县梳理出坚持“隋唐运河是魅力之源，明清街区是生命之根，特色文化是复兴之本，文化产业是繁荣之基”四大发展方向，建议以运河古镇建设为龙头，在全县范围内建立运河文化带核心区、辐射区和多重连接点，从而带动整个区域经济和社会的和谐发展。

“大运河河南段是隋唐大运河主要的节点，隋唐时期大运河最辉煌的部分都在河南，有力地支撑了当时经济的发展和政治的稳定。保护利用好大运河，很好地切入‘五位一体’的总体布局，整合各地资源，对于促进沿线城市的发展、改善当地民生都具有重要意义。”河南省文物局局长田凯说。

滑县初步完成了《滑县大运河文化带建设总体规划》，编制完成了《大运河滑县段及道口古镇保护发展与整治利用总体规划》《大运河滑县段历史街区环境保护整治规划设计》等顶层设计方案。

沉睡明珠焕发生机

文化遗产如何保护？传统文化如何传承？发展重兴如何实现？滑县从破解这三大核心议题着手，采取“政府+居民+专家”多方合作的模式推进大运河遗产保护利用工作。

滑县县委宣传部负责同志告诉我们，滑县境内名胜古迹众多，历史人文景观丰厚，有县级以上文物保护单位93处，国有馆藏文物4088件，中国历史文化名镇1处、河南历史文化名镇2处、省级传统村落9个。全县还有国有专业剧团4个、民营专业剧团28家、民间艺术表演团体100多家，另有餐饮服务企业720家、住宿场所459家、购物场所31处。近年，该县强力推进重点旅游产业、文化企业项目、国家级文化产业示范基地、文化产业特色小镇等文化产业发展，一个集大运河、道口镇、非物质文化遗产保护、旅游、观光、娱乐、休闲、饮食等文化产业于一体的运河文

化传承创新示范区已见雏形。

以国家推进大运河文化带建设为契机，滑县正着力打造集历史文化、红色文化、中原民俗、生态农业休闲等于一体的特色旅游，投资2.084亿元重点打造运河古镇、森林公园等文化旅游产业项目；大王庙文化园、瓦岗寨景区、道口大曲文化园等景区成功创建为国家AAA级旅游景区，滑县民俗博物院成功创建为国家AA级旅游景区，实现了滑县A级旅游景区“零”的突破。

2018年，该县共接待国内游客总人次约686.63万，旅游收入30.79亿元，分别同比增长12.0%和13.2%。徜徉大运河畔，金黄的油菜花田里，不时有春耕的农人从这画卷里走过。古镇街巷飘动的酒幡，搅动了似水流年。记者感受到，大运河滑县段不仅是一条河流，它正成为弘扬地域特色文化的重要载体、促进区域协调发展的战略支点。

大运河是“长袖”，如何舞动，继续让运河“活着、繁华着、喧闹着”，是“大运河的后申遗时代”永恒的主题。

2017年2月，习近平总书记对大运河文化带建设作出重要指示：“保护大运河是运河沿线所有地区的共同责任。”同年6月，总书记再次批示：“大运河是祖先留给我们的宝贵遗产，是流动的文化，要统筹保护好、传承好、利用好。”

这既是总书记的殷殷嘱托，也是国家发展战略要求。

3月28日，滑县文旅部门的负责同志告诉记者，尽管该县先后开展了大运河环境治理和古镇修缮，但由于此前滑县是国家级贫困县，历史欠账较多，县财政财力有限，对文化旅游业的投入主要靠上级资金扶持，大运河的生态环境还需进一步修复，古镇区域内的基础设施和辅助设施还需进一步完善。

此外，由于省直管县体制原因，滑县旅游还未搭上《安阳市旅游发展规划（2017-2030）》快车，其文旅产业品牌定位不够精准，龙头项目带动作用不明显，亟须纳入全市旅游发展“一盘棋”，进行统筹布局，全面提升综合开发利用水平。

为统筹推进大运河文化带建设，在今年2月召开的市十四届人大二次会议上，滑县代表团提出了“关于把滑县旅游资源纳入全市旅游发展规划、助推大运

河文化带建设的议案”。

该议案建议：创建安阳大运河文化带建设领导机构，总体规划大运河滑县段古镇的保护发展和整治利用；成立专项研究机构或依托高校作为智库，对大运河沿岸故事、传说、工艺、曲艺等优秀文化进行专题研究，解决大运河遗产保护、传承和利用中的重大问题；将大运河滑县段开发工作纳入全市重点旅游项目库，并在工业、农业、现代服务业等领域谋划一批重大项目，形成文化生态圈；加快与安阳主要景区、精品线路连接闭合，推进大运河滑县段与安阳景区连通道路建设，并纳入安阳旅游项目总体规划。

大运河滑县段与古都安阳历史文化一脉相连，这份议案的提出，将推动滑县、安阳形成同频共振、融合发展的生动局面。

助推大运河保护复兴

市人大常委会对滑县代表团“关于把滑县旅游资源纳入全市旅游发展规划、助推大运河文化带建设的议案”高度重视。

为做好议案的审理调研工作，3月1日，市人大常委会副主任张玲带领部分市人大常委会委员、教科文卫委员会委员及有关工委同志，在副市长李长治和市文化旅游、发改、财政等部门负责人的陪同下，深入滑县大王庙文化园、大运河非遗展馆、森林公园、西门古城墙、道口古镇等文化遗址和旅游景区进行实地调研，并召开议案审理调研座谈会，认真听取滑县文化旅游产业发展和大运河文化带（滑县段）建设情况汇报，广泛征求市、县政府及有关方面的意见和建议，对议案的必要性和可行性进行研究论证。

紧紧抓住国家建设大运河文化带的历史机遇，努力做好保护利用这篇大文章，一个由市到县、多部门助推大运河文化带建设的局面正在形成——

经过认真调研，广泛征求市、县政府及有关方面的意见和建议后，3月12日，在市十四届人大常委会第五次会议上，全体常委会组成人员一致通过《关于市十四届人大二次会议代表所提“关于把滑县旅游资源融入全市旅游发展规划、助推大运河文化带建设的议案”审理意见的报告》，立案交由市政府办理，决定将滑县旅游纳入全市旅游发展“一盘棋”，进行统筹布局，全面提升综合开发利用水平。

市政府成立了由主管副市长牵头、有关职能部门参与的工作专班，尽快将滑县旅游纳入全市统一规划，建立安阳市与滑县文化旅游产业实现资源共享、融合发展的沟通协调机制和工作推进机制，整合各方资源，加大支持力度，将大运河文化带（滑县段）打造成安阳新的世界文化遗产旅游目的地。

根据初步规划，大运河滑县段与道口古镇的总体定位是：打造大运河璀璨文化带、绿色生态带、缤纷旅游带，创中国大运河北方古镇品牌。其空间结构分为3个片区，即道口古镇片区、百工聚落片区、万象新地片区，以古镇风情体验、特色商业、手工作坊、技艺传承等为依托，重现昔日运河古镇风貌，打造文化旅游的创新增长极。

该规划充分考虑了沿河布局的现代产业，将起到繁荣经济、带动就业、改善民生的重要作用。

在近期建设目标中，滑县将以八大项目串起满目文华——

滑县西纸厂工业遗存保护利用项目。依托承载滑县20世纪60年代至80年代记忆的西纸厂进行再生改造，使之成为古镇文化、近现代工业文化、非遗文化集中展现的窗口和古镇旅游的重要节点。功能上融合餐饮、酒店、文化展示，为大运河滑县段的旅游服务配套提供特色化支撑。

滑县大运河文化创意产业园百工坊项目。依托滑县丰厚的非物质文化遗产底蕴，以非遗传承创新平台的建设为基础，促进传统文化和工匠精神的复兴，推动大运河文化带建设，带动古镇旅游业发展。

滑县大运河道清铁路文化园项目。道清铁路是道口在历史上作为水路枢纽的重要体现，该文化园将建成集参观、科普教育、休闲于一体的综合文化场所，是未来滑县大运河文化带建设的重要组成部分。

.....

近日，又传来一个振奋人心的好消息：中共中央办公厅、国务院办公厅近期印发了《大运河文化保护传承利用规划纲要》，大运河文化带（滑县段）及道口古镇保护利用已纳入其中，上升为国家文化发展战略。

展望未来，大运河保护复兴线路图已逐渐清晰。我们仿佛看到，沉寂百年的大运河，再次泛起了欢腾的浪花……

市人大常委会召开党组（扩大）会议

3月8日，市委书记、市人大常委会党组书记、市人大常委会主任李公乐主持召开市人大常委会党组（扩大）会议。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲及各部门负责同志列席会议。

会议传达学习了《中共中央关于加强党的政治建设的意见》（摘要），传达学习了省委书记、省人大常委会主任王国生在省人大常委会第三十次主任会议上的讲话精神。

李公乐在总结讲话中强调，学习贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，就是要把党的政治建设摆在首位。要在党的领导下和党委工作大局中开展人大工作，把党的领导贯穿于依法履职全过程和人大工作各方面，认真落实向市委请示汇报制度，确保市委决策部署在人大工作中得到全面贯彻落实。李公乐指出，我们要按照王国生同志对人大工作的各项要求，结合各自工作实际，切实履行人大职责，统筹推进人大工作，完成好今年市人大常委会确定的各项任务，全面提升人大工作质量和水平。

（市人大常委会调研室宣传科）

张玲深入滑县进行议案调研

3月1日，市人大常委会副主任张玲带领市人大常委会教科文卫委员会及有关工委同志，对市十四届人大二次会议上滑县代表团提出的“关于将滑县旅游资源融入全市旅游发展规划、助推大运河文化带建设的议案”进行调研并召开座谈会。

张玲一行先后到滑县大王庙文化园、大运河非遗展馆、西门古城墙、道口古镇等文化旅游景点进行实地调研，详细了解滑县文化旅游业发展和大运河文化带（滑县段）建设等有关工作情况。座谈会上，滑县汇报了近年文化旅游业发展和大运河文化带（滑县段）建设等有关工作情况，与会的各位委员围绕议案的必要性、可行性进行了认真研究论证，针对议案办理工作提出了意见和建议。张玲指出，滑县有着得天独厚的旅游资源优势，历史遗迹、文化遗址、历史名人众多。近年，滑县旅游产业发展成效明显，突出景点打造、

品牌创建，虽然取得了一定成绩，但仍存在不少困难和问题，下一步，应将滑县旅游资源融入全市旅游发展规划。滑县在旅游发展中应充分尊重旅游产业的发展规律，处理好开发利用与保护传承的关系，坚定信心，不断探索和破解这些困难和问题。（市人大常委会教科文卫工委）

市人大常委会召开《农村土地承包法》执法检查动员暨专题培训会

3月28日，市人大常委会召开《农村土地承包法》执法检查动员暨专题培训会。市人大常委会副主任靳东风出席会议并讲话。市中级人民法院，市政府相关局委负责同志，各县（市、区）人大常委会，部分市人大农委委员和部分市人大代表等120余人参加了会议。

靳东风指出，做好《农村土地承包法》执法检查，是落实中央、省委、市委重大决策部署的重要举措，是深入宣传贯彻立法修订意图的重要举措，是厉行法治、落实全面依法治国部署的重要举措，也是充分发挥人大监督工作职能的重要举措。各级各相关部门要统一思想，充分认识开展《农村土地承包法》贯彻实施情况执法检查的重要意义。

靳东风强调，要把握关键，扎实有序推进《农村土地承包法》执法检查。各级各有关部门要准确把握此次执法检查目的重点、关键环节和根本目的，执法检查的标准要高，程序要严，责任要明，成效要实，确保《农村土地承包法》执法检查取得实效。

（市人大常委会农工委办公室）

市人大常委会党组专题听取巡察工作情况汇报

4月17日，市人大常委会召开党组会议，专题听取市人大常委会机关党委接受市委巡察有关工作情况汇报。市委书记、市人大常委会党组书记、市人大常委会主任李公乐主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

市人大常委会党组对市委巡察组进驻以来的工作给予充分肯定。会议指出，要坚持问题导向，针对存在的问题扎实抓好巡察整改工作，确保巡察整改工作取得实效。

李公乐指出,市委第一巡察组巡察人大机关以来,市人大常委会机关党委积极配合、立行立改,已初步见到实效。要以此次巡察为契机,有效提升人大整体工作水平,履职尽责,推动全市经济社会全面发展。李公乐强调,人大机关作为地方国家权力机关,只有有作为,才能有地位,进而才能有权威。要切实把握思想和行动统一到学习贯彻栗战书委员长重要讲话上来,狠抓自身建设,履行人大职责,推动新时代人大工作实现新作为。(市人大常委会调研室宣传科)

市人大常委会 举办市十四届人大代表培训班

4月17日至19日,市人大常委会举办了市十四届人大代表培训班。市人大常委会副主任张善飞出席开班仪式。市人大常委会秘书长程新会主持开班仪式。各县(市、区)的市人大代表和市人大常委会分管代表工作的副主任及选工委主任近300人参加培训。

张善飞在动员讲话中指出,要切实增强学习自觉性,把政治理论学习、业务学习与学习法律、经济、文化等结合起来,不断增加知识储备。要切实提高履职水平,在增强服务大局能力、联系群众能力、建言献策能力、依法履职能力上下功夫,尽快适应人大工作需要。要切实增强履职实效,学会正确把握和处理好会议期间行使职权和闭会期间开展活动的关系、代表行使职权与接受监督等关系,为依法履职、发挥作用奠定坚实基础。

这次培训特邀北京市人大制度理论研究会副会长席文启教授、河南省人民代表大会制度理论研究会副会长兼秘书长戚建庄教授授课。大家纷纷表示,通过此次培训学习,加深了对人民代表大会制度这一根本政治制度的认识,更加明确了人大代表的性质、地位、作用以及权利和义务,了解和掌握了执行代表职务的有关知识,为下一步代表履职工作打下了坚实的基础。

(市人大常委会选工委)

市人大常委会检查组莅安开展执法检查

4月15日,省人大常委会委员、省人大法制委员会副主任委员张学勤,省人大常委会委员、省人大常委会内务司法工作委员会副主任史银升一行12人

莅安,对我市贯彻实施《河南省见义勇为人员奖励和保障条例》情况开展执法检查。市人大常委会副主任张保香,副市长、市公安局局长欧阳报军陪同检查。

当天下午,检查组在市迎宾馆召开五级代表座谈会,邀请驻安全国人大代表、省人大代表以及市、县、乡人大代表,就《条例》在我市的贯彻实施情况进行座谈。代表们畅所欲言,围绕《条例》宣传、见义勇为基金会和评定委员会建立以及见义勇为人员奖励保障机制等进行了深入交流。

张学勤对代表的发言给予充分肯定。他指出,各级人大代表要充分利用自身优势,加大《条例》宣传力度,开展多种形式的慰问活动,进一步感召和引导人民群众积极参与见义勇为和社会治理工作,为建设平安河南、法治河南、和谐河南贡献智慧和力量。

省人大检查组还在市区和林州展开实地检查,并听取相关工作汇报。(市人大常委会调研室宣传科)

靳东风实地调研指导脱贫攻坚工作

4月30日,市人大常委会副主任靳东风带领市人大常委会农工委和市扶贫办有关负责同志,深入分包林州市任村镇小王庄村,实地调研指导脱贫攻坚工作。

靳东风一行深入该村沿漳河道路施工现场,详细询问工程项目建设进展情况,并对现场施工安全提出要求。在该村村委脱贫攻坚办公室,靳东风认真对照贫困户精准帮扶方案,详细询问贫困户的家庭情况、致贫原因和针对每一个建档立卡贫困户采取的帮扶措施,并与村党支部第一书记以及镇、村干部进行座谈,了解该村脱贫攻坚总体情况及集体经济和扶贫产业发展情况。

靳东风强调,一要在做大做强集体经济上做文章。要充分挖掘利用村集体资源,把集体资产入股农民专业合作社,实现资本收益最大化,尽快把小王庄村的资源优势转化为产业和经济优势,发展壮大集体经济实力,长期稳定增加贫困户的经济收入。二要在精准施策上下功夫。扶贫产业带动既要考虑贫困户也要考虑边缘户,要激发贫困户的内生动力,注重扶贫与扶志、扶智相结合,通过精准帮扶增强贫困群众的满意度和获得感。三要谋划产业,做好统筹规划。要进一步改善村里的基础设施,做好相关配套建设,让旅游业发展能够留得住人,以便更好地带动贫困户脱贫增收。

(市人大常委会农工委办公室)

市人大机关启动 “大学习大调研大交流大监督大规范” 主题活动

4月12日，市人大常委会机关召开“大学习大调研大交流大监督大规范”活动动员会。会议传达了《关于开展大学习大调研大交流大监督大规范活动的方案》，市人大常委会机关党委书记、秘书长程新会对活动进行了动员安排。机关全体干部职工参加会议。

程新会在讲话中强调，一要明确活动的意义和目的。扎实开展“五大活动”，是加强党的建设，反对形式主义、官僚主义，对巡察期间自查问题进行整改和创建省级文明单位标兵的需要。要正视问题、对照检查、改进工作，进一步提升机关自身建设和各项工作水平。二要注重活动的实际效果。各部门要围绕调研课题真正深入基层发现问题、分析原因、研究对策，形成高质量的调研报告。要创新工作方式方法，采取日常与集中、明察与暗访、定点与随机相结合的监督检查方式，切实增强监督工作的实效。要进一步修订完善各项制度，严格执行并抓好督导落实。三要发挥领导带头作用。开展“五大活动”是推动人大工作上水平、上台阶的重要契机，落实好党员领导干部主体责任，每周对各部门工作进展情况进行跟踪督导，每月向领导小组汇报活动开展情况。要紧密结合市人大常委会工作和部门实际，把“五大活动”贯穿于全年始终，创造性开展工作，确保各项任务圆满完成。

关于开展大学习大调研大交流大监督大规范活动的方案

为深入贯彻落实《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》，针对巡察期间机关自查发现的问题，结合人大工作实际，经机关党委决定，从现在起到年底，在机关广泛开展“大学习、大调研、大交流、大监督、大规范”活动（以下简称“五大活动”），具体活动方案如下。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，勇于担当作为，扎实履行全面从严治党主体责任，进一步加强机关党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设，全面提升党员干部

的政治能力和履职水平，以党的建设高质量推动人大工作高质量，为实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市、助力中原更加出彩提供坚强保证。

二、活动内容

(一)大学习。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，作为深化理论武装的首要政治任务，作为机关理论学习中心和支部学习的重中之重。大学习的主要内容：一是抓好党的十九大和十九届二中、三中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神，特别是要抓好《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷和《习近平

新时代中国特色社会主义思想三十讲》的学习。要认真学习习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时的重要讲话，坚决贯彻落实对新时代河南工作提出的总要求。二是抓好党章党规党纪的专题学习。三是抓好法律法规的学习。四是抓好人大各种业务知识的学习。

机关统一制定中心组理论学习安排，党支部要制定“三会一课”学习计划，党员干部要制定个人学习计划。机关不定期检查个人学习情况，年底将对个人学习成果进行展览评比。为强化学习，机关安排五大专题培训、安排四次专题辅导、三次学习交流。在深化学习的基础上，聚焦深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，对照党的十九大精神、对照初心和使命、对照人民群众的期盼、对照人大工作现状、对照先进榜样，紧密联系实际，组织开展专题讨论。通过理论研讨、学习交流、对标对表，认真检视政治站位、理想信念、宗旨意识、责任担当、工作方式、能力作风等方面的突出问题。党员领导干部坚持更高标准、更严要求，自觉走在前列、作出示范。

(二)大调研。组织开展大调研，坚持问题导向，聚焦“四风”突出问题特别是形式主义、官僚主义新表现，聚焦人大代表和基层群众反映强烈的突出问题，聚焦中央、省委、市委各项决策部署的落地生根、工



作实效，聚焦人大履行职权、代表作用发挥等，根据《关于加强和改进调查研究工作的通知》(安人常办〔2018〕68号)文件精神，从4月份开始，各委室办要认真开展调研活动。调研工作要切实改进作风，深入基层一线和广大代表群众中去，通过蹲点调研、座谈交流、登门入户等方式，面对面听取意见建议，获得详实的工作资料。要认真学习先进工作经验，进一步解放思想、开阔视野、找准差距。要注重加强与上级部门的沟通汇报，及时掌握政策信息、跟进研究谋划、有效推动工作。2019年，各委室办要形成1—2篇高质量的调研报告，认真组织参加河南省人大调研成果评选。

(三)大交流。制定完善《机关党员谈心谈话制度》，组织开展大谈心大交流活动，机关班子主要领导要与班子成员谈、班子成员要与工委主任谈、工委主任要与委室人员谈，每名县处级领导干部既要与本部门人员谈，也要跨部门与其他部门的人员谈。谈心时要自觉做到“三个摆进去”“三个联系”，即把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去；联系违纪违法反面典型谈、联系巡察查找发现的问题谈、联系本部门工作实际谈。要善于利用重要节点开展谈心谈话，做到岗位变动必谈、组织处理必谈、发生家庭变故必谈、发现苗头性问题必谈。谈心谈话要采取面对面、一对一的形式进行，不能简单以政

治学习和集体谈话代替一对一的思想政治工作。具体时间由各县处级领导干部根据本人日常工作择机安排,谈心谈话时要认真记录谈心对象提出的意见、建议、要求等具体情况。

(四)大监督。市人大常委会机关要专门对落实代表大会报告决议、处理常委会审议意见、使用代表活动经费等开展专项督导检查活动。要创新监督工作,探索对政府工作部门开展工作评议。要完善代表建议督办机制,7月份为代表建议督办月,年底对建议办理情况全面查验并组织对重点建议办理情况进行民主评议。

在开展专项督导检查和执法检查时,要坚决反对形式主义、官僚主义,摒弃过去按规定的路线、规定的行程进行调研,创新形式,采取日常检查与集中视察相结合、明察与暗访结合、听汇报与实地察看结合、定点考察与随机走访结合等几种调研方式。开展工作评议和重点建议评议时,要采取平时督办与现场评议相结合、听工作汇报与个别抽查相结合,多听取群众意见和建议,详细了解工作情况,增加评议的准确性。

(五)大规范。强化制度建设,对常委会规范性文件 and 机关制度认真进行修订完善,该修改的修改、该废止的废止,该制定的制定,全面健全各项制度。要根据工作职责,制定制度执行流程。全体干部职工要认真学习各项制度,全面熟悉和掌握制度的具体内容和工作流程,强化制度执行力,定期或不定期地对机关制度执行情况进行监督检查,将遵守、执行制度情况作为党员干部考核、评优和选任的重要依据,在机关形成人人遵守制度、人人执行制度的良好氛围。

三、方法步骤

活动从2019年4月中旬开始至2019年12月底结束,分三个环节组织进行。

(一)动员部署。2019年4月8日至2019年4月12日,召开机关党委扩大会议,研究制定关于开展大学习大调研大交流大监督大规范活动的实施方案,召开全体干部职工大会进行动员部署。

(二)组织实施。2019年4月15日至2019年12月30日,在活动领导小组的具体安排下,常委会

办公室牵头负责大学习、大交流、大监督和大规范活动,研究室牵头负责大调研活动,其他各委室办要明确任务和责任分工,制定具体实施细则,抓好各项工作落实。

(三)总结提高。2020年1月,在“五大活动”基本完成时,“五大活动”领导小组办公室和各委室办都要对开展“五大活动”进行系统总结,总结经验、查找不足,研究制定完善措施,将开展“五大活动”中行之有效的做法用制度的形式固定下来,形成长效机制,进一步促进和巩固“五大活动”的成果。

四、工作要求

(一)加强组织领导。机关要周密安排部署,强化责任落实,高标准高质量推进“五大活动”。机关成立开展“五大活动”领导小组,统筹领导和负责“五大活动”工作。领导小组下设办公室,具体负责制定活动实施方案、任务分解、组织活动,完善资料,加强与县(市、区)人大常委会等的联系。机关班子成员和各委室办主任要切实担负起“五大活动”的领导责任,主要负责同志要认真履行第一责任人职责,把推进措施落细落实、把各项要求抓到底抓到位。领导干部要以身作则,身体力行作表率,学在前、干在前、改在前,以实际行动示范带动党员积极参与。

(二)强化督导检查。坚持从严从实,加强工作指导,通过日常检查、重点督导、跟踪调查等方式,跟进了解“五大活动”开展情况和实际效果,研究提出推动和改进的具体措施。坚持工作重心下移,深入基层、沉到一线,面对面加强督促指导,形成上下联动、整体推进的合力。活动领导小组要定期对“五大活动”开展情况进行督促检查,实行工作月通报制度,及时通报开展情况和经验做法,对思想不重视、工作不得力的,要批评教育、限期整改。

(三)营造浓厚氛围。充分利用安阳人大网站、《安阳人大》、微信、工作简报等各类媒体以及宣传栏、LED屏等载体,大力宣传开展“五大行动”的目的意义、工作要求、工作进展和涌现出的好经验、好做法、好典型,互学互促,推动机关形成良好的工作氛围和树立良好的作风形象,真正做到以党的建设高质量推动人大工作高质量。

编者按：为切实提高市人大代表综合素质和履职能力，充分发挥代表主体作用，4月17日至19日，市人大常委会举办了市十四届人大代表培训班。这次培训特邀北京市人大制度理论研究会副会长席文启教授、河南省人民代表大会制度理论研究会副会长兼秘书长戚建庄教授授课。与会代表们也纷纷发言，交流大家履职过程中的经验体会。下面就选登几位代表交流发言材料，供大家分享共勉。

人大代表审议政府工作报告的“六步法”

市人大代表、林州市新闻中心工会主席 付云周



我是来自新闻战线上的一名市十四届人大代表，也是一名新当选的代表。在参加市十四届人大一次、二次会议期间，我认真学、认真听、认真记，向老代表学习，

使个人的履职能力素养有了一定提升。今天我想谈谈作为一名人大代表的个人感受以及在审议政府工作报告时的个人体会。

一是深感责任重大，使命光荣。这是第一个层面。人民代表来自人民，这一称号神圣而光荣。它既不是什么权力的象征，也不是个人搞特殊的招牌。有的只是一份沉甸甸的责任，要为广大人民代言，为政府建言献策，是将自己参与到社会管理的身份象征。无论对期盼的人民来讲，还是就个人经历来说，它都是人生出彩的一笔。当然，这是对一个负责任的代表而言，而不是“挂职代表”“沉默代表”的有名无实。

二是要坚决服从，约束言行。这是第二个层面，这也可以理解为作为一名人大代表，不能混同于一般的公民。站位要高，立场要坚，素质要高，能力要强。在日常的生活工作中牢记代表身份，树好形象，当好表率；遵规守纪，当好标兵；倾听民声，当好桥梁。成为联系服务人民的贴心人，成为参与社会管理、引领社会风尚的感召者、代言人。

三是要加强学习，切实践行。这是第三个层面。学习是一辈子的事情。当前，中国特色社会主义建设进入新时代，面临的不确定因素复杂纷繁，越是在攻坚期，越应加强学习。把学习当成第一人生要务，学法规，加强理论学习修养；践行社会主义核心价值观，向人大组成部门人员学规矩，向老代表学履职，向优秀代表学做人，争取在短期内使自己的素质、修养、能力有大的提升，使自己符合大会要求，并按大会要求，切身践行，做出彩安阳人。

其次，我汇报一下我在审议政府工作报告时的主要做法。我把自己如何审议政府工作报告概括为“一二三四五六”，也就是审议报告的“六步法”。

所谓一就是“一听”。在大会上要认真听取报告。原原本本、从头至尾、一字不落，态度端正，安神用心；所谓二就是“二划”。在听的过程中，对一些重点词语、重大事件、关键数据、创新举措、工作中心、指导思

想等，用笔在报告上原文上作一标注。要么划一条线，提醒自己注意；要么划一个“△”“☆”等符号，对它们作一标记。弄清楚什么是重点、哪里是重点、工作中的难点是啥、群众或社会关注的焦点又有哪些。

所谓三就是“三看”。这个看的时间可以是会后看和在小组讨论会前阅读提炼。至于怎么看，我认为有以下几个方面：一看报告有几页，与往年相比是长是短，释放了什么信号；二看报告结构分为几个部分，每个部分都讲了啥。在回顾过去工作时主要成绩有哪些，在安排下一年度或下阶段工作时重点是啥。为完成下一年度工作有什么政治保障、制度保障、纪律保障。这样看，从形式到内容，对报告就有了比较详细的了解；三看报告是否紧紧围绕中国特色社会主义新思想这条主线，报告内容是否紧紧围绕“五大发展”理念，很好地回应了人民关切。这样看，就从政治的高度、人民的角度，看到了报告所体现出的亮点、特色，也看到了下一步着力化解的难点、焦点问题有哪些；

四看行文语言风格，是否朴实无华、言之有物、尽是干货；是否摒弃了形式主义，实用易懂，一目了然。

所谓四就是“四查”，也可以说成“抓”问题的“抓”。查是查找的查，在看的基础上，查找到政府在过去一年的突出成绩、工作亮点，查找到今后工作的中心和重点以及指导思想、渗透的理念。这也可以理解为提炼总结的一个过程。所谓五就是“五学”。学是学习的学。学有三层意思，一是向主要领导的重要讲话学，领会精神；二是向首先发言或发言积极、发言精彩的代表学，学会说话；三是向报告本身学。看人家都讲了啥，你应该讲些啥，不重复别人的，讲自己感兴趣又紧扣重点的，体现出个人见地水平。所谓“六”就是“六说”。这里也有两层，一是在讨论会上敢于发言，认识到发言是锻炼机会，每一次发言会有一次提高；二是积极提出意见、建议，用文字形式把想要讲的观点反映出来。

发挥代表作用 当好家乡经济发展引路人

市人大代表、滑县振发贸易有限公司董事长 郭建伟



我出身滑县上官镇的普通农民家庭，白手起家，从一名普普通通的销售员，到后来艰难创业，成立自己的企业，发展到现在的河南加佰加集团。几十年来，我一直

坚守着诚实做人、诚信经营的理念，在企业发展上也取得了一点成绩。在郑州、焦作、长沙、贵阳等地成

立了8家公司，形成了集海绵原料贸易、海绵生产、加工、销售、物流以及设备研发、制造于一体的综合性企业，产品销售网络覆盖全国，在行业内久负盛名，成为了家乡的明星企业和同行业的佼佼者，我本人也有幸成为了家乡企业家的代表，当选为市、县人大代表，有了回报乡亲、服务家乡发展的更好平台。

一、加强学习，提高自身素质

工作之余，我始终保持政治上的坚定性和先进性，坚持认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和中央、省、市委重大决策部署，学习宪法、监督法、地方组织法、代表法，认真学习人大理论和业务知识，为履行职能打好理论基础。我积极参与县、市组织的代表培训、视察等活动，深入开展调研、密切关注民生，加强与其他人大代表之间的联系交流，注重向书

本学，向群众学，向老代表学，不断提高自己的履职水平，努力做一名合格的人大代表。

二、建言献策，履行代表职责

为认真履行代表义务，我经常利用返乡时间走街串户，与群众面对面沟通，了解与群众切身利益相关的脱贫攻坚、环境治理、乡村规划等政策的执行情况，关注乡亲们对党和政府各项政策的反映，与他们交流政策执行过程中可能会出现的问题，始终坚持实事求是，主动担负起为民代言、为民立言的重任，敢于触及社会热点、矛盾焦点、问题难点，在倾听群众心声、广泛走访调研的基础上，我积极行使代表权利，努力建言献策，在市十四届人大二次会议上，提出《关于建立完善托管机构，解决农村鳏寡孤独老弱病残贫困的议案》《关于完善社区管理体系的议案》等议案和建议，认真履行作为一名人大代表的职责。

三、扶持创业，带动家乡发展

一是带动产业促发展。多年来，加佰加集团经济效益良好，集团年销售量25个亿，利税2个亿，销售量在全国同行业中位列第一，纳税在当地工业企业中排名前五，有效带动了家乡海绵相关产业的发展，促进了家乡经济的发展。

二是创新模式促创业。为大力支持家乡创业者，我结合实际，立足企业，采用了“公司+分销商”的合作模式，优先从贫困户中选拔创业人才，培养分销商，免费为其提供技术指导和资金支持，并在银行提供贷款担保，累计担保贷款5000万元，以真金白银支持乡亲干事创业，带动了一大批人创业致富。

三是赊销经营助创业。加佰加的分销商绝大多数是从滑县走出来的创业者，在创业初期，他们一缺资金，二无技术。为帮助他们走出艰难期，加佰加投入资金3个亿，积极推行“赊销模式”，预先把货品赊销给分销商，减小了创业资金压力，并对分销商进行技术培训和指导，提高了技术水平和盈利能力。加佰加集团现在全国发展了600多家分销商，年销售量最少的也在400万元以上，年纯利润至少50万元以上，最多的达3000多万元，纯利润可达300万元。公司这些举措让家乡的许多创业者顺利地走上了致富的道路，购置了房产、私家车，收入水平和生活质量大大

提高，同时也为社会提供了大量的就业岗位，增加了就业人员的收入。集团公司现有员工500人，直接创造了500多人的就业岗位，人均年工资收入6.8万元。每家分销商员工人数多则20多人，少则7、8人，间接提供了6000人的就业岗位，人均年工资收入5.5万元，均高于河南省私营单位人均工资水平。越来越多的家乡人对加佰加竖起了大拇指。

四、心系群众，回报家乡父老

树高千尺不忘根。作为一名人大代表，在发展好、经营好企业的同时，我始终坚持为家乡父老乡亲办实事、办好事，主动承担起作为一名普通企业家的社会责任。结合企业发展需要，公司努力为社会提供就业岗位，提高员工工资水平。目前，集团公司直接和间接为7000多人提供就业机会，人均年收入近7万元。同时，我积极参与家乡建设，出资50余万元，为家乡修建出村道路5公里。每逢节日返乡，我都要看望村里孤寡老人。自2012年起，连续7年每年拿出20万元，在大年三十为家乡大槐树村400余名60岁以上老人发放慰问金和慰问品。十年来，每年的“六一”儿童节都为村小学捐款6000-10000元，用于资助贫困学生。2018年，为家乡郭固寺中学捐款5万元，用作学校建设基金，得到了家乡群众的肯定和赞许。

近年来，我虽然做了一些工作，但距离党的要求和群众的期待还有差距。在今后的工作中，我将牢记代表使命，不负乡亲重托，努力提高自己的综合素质和履职水平，当好党和群众的联络员、通讯员，争做乡亲们的贴心人、代言人，以实际行动为家乡经济社会发展贡献绵薄之力。



人大代表怎样写好建议、议案

市人大代表 市墙体材料改革办公室支部书记、主任 于世忠



我是连续四届的安阳市人大代表。当“人大代表”，有一项最重要的职责，就是要写出高质量的建议和议案，十多年来，我有不少建议和议案都被列为了议案或重点建议办理。

今天，我就谈谈写建议和议案的方法。

我先谈谈“人大代表”这四个字，这个名词我看得分量格外的重。因为她不只是身份，更是代表着沉甸甸的责任。我常说：“人民选我当代表，我更应时刻牢记代表的光荣使命，当好党和政府联系百姓的桥梁，尽心尽力履行好代表的职责，关注社情，倾听民意，当好人民群众的代言人，这是我的心里话。”

自从2004年当上安阳市十一届人大代表以来，我把真心贴近父老乡亲、用心为人民发声、尽力为百姓奔走，作为履行代表的神圣职责的基本内容，每年我都会花费大量的时间深入基层，听民声，调查收集第一手材料，提出“上连天线，下接地气”的议案和建议，努力把百姓所思、所想、所愿带到人大会上。

我认为提出建议和议案，不要片面地要“数值”，也就是去写“充数”的建议和议案，而且应该把心思放在追求“言值”和“精准”上，在高质量上下功夫，真实反映民众呼声，真切回应各方关切，真正推动问题的解决和落实。

提建议和议案的方法在哪里？不少人大代表见到

我常常这样咨询，我回答很干脆：

“政策的温度、改革的成效，基层群众最有发言权，要想写出高质量的建议和议案，除了深入基层、扎实调研到无他法。”

“情况熟悉了，反映的问题才确实，解决的办法才对口，提交的建议和议案才能有效。”

我把提建议和议案的全过程，当成写作一篇高质量的学术论文，因此我常常带着课题深入调研，发现问题，再提出创新性地解决问题的办法。俗话说：“功夫在平时”，“落地才有声。”

这么多年来，我发现一些代表，在提建议和议案时，不注重平时的调查研究，缺乏对经济建设和社会各项事业发展的宏观把握，缺乏对政策的深入了解，所提议和建议，往往带有一定的局限性和片面性，站在“小圈圈”里报，“这个地方变压器需要拆除了！”“那里有跑冒滴漏现象”，“我们的电费需要降费啦！”等等。个别代表缺乏对议案和建议相关知识的具体掌握，在人大会期间匆忙撰写的议案和建议，出现缺案由，少案据，没方案，形式不规范，内容不具体等问题，导致有的议案和建议的质量不高。

究其根源，就是有的人大代表对自己的权利搞不清楚，把人大代表当成荣誉，稀里糊涂地当举手表。在建议和议案方面，有的人大代表藏私心，滥竽充数，当老好人思想严重，还有的人大代表的建议和议案线索，不是出自基层调研，而是根据电视上播出的电视剧产生灵感。我对这样的人大代表深感羞愧。

那么，建议和议案的“干货”从何而来？我认为，一件优秀议案或建议，背后都应有一串串动人的故事。特别当好一名优秀的人大代表，是天职，更是履职的担当。眼下，新时代需要我们为人民代言。

提出高质量的建议和议案，必须从源头抓起，平时做好储备，会上才能“提”出重点。根据我多年的

实践经验，解剖几个经典案例：

一、安阳古城亟待修复

今年春节，仓巷街成为了古城安阳的“网红”景点。广大市民在感受老城文化的同时，对焕然一新的仓巷街给予了高度评价。不少市民期待政府能够继续加大老城区的改造力度，让老城区真正成为融历史文化、商业休闲、饮食娱乐为一体的综合性游览场地。

2000年我就安阳市的老城复兴，环城河的改造复兴向政府、市人大提出建议，2017年正式列入议案，市政府高度重视，委托清华大学建筑设计学院进行规划设计。

此议案背景是这样的：安阳古城历经千年沧桑，文物古迹众多，资源非常难得。修整前的仓巷街，不少房顶塌陷，墙体老化，摇摇欲坠，处处破败颓废。不少院落成了大杂院，私搭乱建，基础设施不完善，巷道狭窄，居民去趟厕所也要跑大老远，生活有诸多不便。让历史建筑复活，让文化传承下去，看到此情此景，我脑海里就蹦出了：“老城亟待修复”的话题。

2000年开始，我多次提出建议，平遥古城2.2平方公里，安阳古城2.6平方公里。人家旅游那么火，我们这里却很冷清。我们是中国八大古都之一呀！有殷墟、姜里城、红旗渠、中国文字博物馆……我们安阳有交通的合优势，高铁、高速，北邻邯郸机场，四通八达。我们为何不能将安阳古城修复！我的这一想法与其他人大代表不谋而合，于是就上升到大会议案。如今，仓巷街修复给安阳古城复兴开发一个好头。

针对后续文章，我还提出了改造老城，可采取引资，换思路，改面貌，盘活老城资产，实现科学经营和管理，制定科学的管理办法，保证各项配套措施，服务到位，达到老城区科学修复改造的最终目的。

二、加快老城环城河开发改造

2017年，我撰写了《关于加快老城环城河开发改造的议案》。为写这个议案，我先后围绕老城转了9个圈，转一圈下来需要四五个小时，调查环城河畔有多少所学校、机关、家属楼。我对护城河太熟悉、太了解了。我先后盘查了400多家的商业门店，他们都持有工商营业执照，掌握了大量的第一手资料。

针对护城河整治范围，我提出了其中包括整体河道加宽，护城河内侧（古城一侧）建设生态景观河岸，

河道上的建筑全部拆除使河道封盖处全部露出，河道外侧建筑全部拆除，使河道与周边城市干道形成通透景观等内容。

此建议形成议案后，引起了市政府的高度关注，并邀请清华大学建筑设计学院进行规划设计。

三、打通城市交通建设，破解城市交通压力

为民代言，还善建言。作为安阳市一个普通市民，要反映百姓的呼声。2007年，我发现市区的车辆猛增，交通“压力山大”。于是，我就到安钢大道、文峰大道、文明大道观察，进行实地调研，并且用数据说话。于是，我提出了打通平原路这条“断头路”，不仅可将城市道路串联起来，还可以通向安汤新城，被列为人大议案后，市政府投资9000多万元，打通了平原路这条“断头路”，将几条东西方向道路串联了起来，缓解了交通压力，受到百姓的交口称赞。

有一次，我从郑州出差走中华路回到安阳，在万达广场段出现了长时间的拥堵，起初我还以为前方发生了交通事故。经下车调查得知，东西方向过往万达广场的人流太多，阻断了中华路交通。这怎么能行，于是我又多次去万达广场附近调查，写出了中华路万达段亟需修建过街天桥的建议。如今，中华路万达广场段拥堵现象基本消失。

前不久，我又提出了打通拓宽北立交桥的建议。因为此桥是上世纪七十年代修建的，高峰期的流量是一分钟200多辆车，中午、晚上时常拥堵，远远不能满足通行能力。我将城市交通建设放到全市发展的战略布局这一盘大棋中去思考，找准关键问题，提出具操作性、有说服力的建议。

综上所述，我认为代表在提出建议和议案时，要有“三性”，就是建议和议案要有代表性、建设性和可行性。注意“三个结合”：一是要与群众关心的热点问题相结合。二是要与实际相结合。三是要与重点工作相结合。做一名人大代表，要经常与老百姓交朋友，深入了解社情和民意，并将了解到的情况和日常生活中看到的、听到的、观察到的信息，小至百姓的“柴米油盐酱醋茶”，进行汇总、整理，就可形成一条条直接关呼民众生活“热点”的建议和议案，这就是我提高建议和议案的好的做法。

建好代表履职平台 创新载体联系选民

市人大代表、柏庄镇党委书记 程树杰



代表联系选民，是法律赋予的重要职责。作为新时代的人大代表，在任职期间主动适应新形势、新常态，自觉担当新任务、新使命，应密切保持与选民的广泛联系，在新的起

醒目位置，便于选民到家到站。有完备的配套设施。每个“人大代表之家（联络站）”包括办公区和联系选民接待区，并配备电脑、打印机等必要的办公设施，为代表和选民提供了更好的服务。有健全的工作制度。制定《代表之家工作职责》、《代表活动制度》、《代表联络选民制度》等有关制度，保证代表开展活动的经常化、制度化和规范化。有规范的记录和管理。各代表团团长、副团长负责代表之家的日常管理。建立“人大代表基本情况一览表”“代表学习登记簿”、“代表接待选民登记簿”、“代表向选民述职情况登记簿”和“代表为选民办实事、办好事记录簿”等活动台账，并及时认真填写、归档和上报。“代表联络站”为代表履职提供了坚实保障。

点上开启新征程，彰显新作为。

近年来，我镇将代表联系选民工作的重心从加强代表培训、提高代表履职意识和能力转向创新活动载体、激发代表履职热情与活力。结合我镇实际，建立了“人大代表之家”，和“代表联络站”，运用新媒体，创新活动载体。主要有以下做法：

一、突出全要素保障，高标准建“家”，确保代表联系选民“活起来”

近年以来，按照代表之家建设标准，我镇投资 10 万余元，高标准建设了“柏庄镇人大代表之家”，全镇 67 名人大代表全部编入各自选区的“代表联络站”，乡镇班子领导也全部按选区编组进“家”，纳入目录，照片上墙，信息公开，便于选民联系。做到了“五个有”：有固定活动场所。“人大代表之家”本着“科学设置，方便代表，利于活动”的原则，因地制宜，在四个片和镇机关建立了 5 个“人大代表之家（联络站）”，定期不定期预约接待选民，与选民面对面交流座谈，倾听选民的意见和呼声，增强了代表与选民的沟通与了解。有统一的标志、标识。按照格式规范、合理实用的原则，统一设计“人大代表联络站”标牌和展示牌，悬挂在

“代表之家”和“代表联络站”的规范化建设，有效解决了以往“代表履职有组织无阵地、活动开展难”的难题，真正把“代表之家”打造成各级人大代表学习和履职的平台、联系选民的平台、交流经验的平台、展示形象的平台。

二、突出全链条规范，完善机制，确保代表联系选民“动起来”

一是全方位培训，提升为选民服务意识。当一名称职的人大代表，履行好代表职责，发挥好代表主体作用，不仅是个人的荣誉，更是党和人民赋予的神圣使命。为此，去年以来我们举办了两期代表履职培训班，代表们学习了“习近平新时代中国特色社会主义思想”“宪法与人民代表大会制度”“新时代的人大代表履职”等专题内容，切实提高了广大代表的政治自觉、思想自觉，不断彰显使命担当、责任担当，不断提高自身的素质能力，推动人大代表联系选民工作再上新台阶。

二是建立四项机制，规范代表行为。一是建立代表监管制度，严明组织纪律。对不能履行代表职责，经常不参加代表活动的代表要给予警示，对每月没有

联系选民的，镇人大主席团将通报批评，对选民反映的突出问题没有及时上报和及时回复的，镇人大主席团将进行谈话处理，促进代表积极主动参加活动联系选民；去年我们给予两名代表警示，对三名代表进行谈话。二是建立代表任期考核制度，记录代表任期间的履职情况和所发挥的作用，增强了代表履职意识；三是推行代表述职评议制度，让选民对代表进行评议，使代表的履职情况置于选民的监督之下，增强了代表的紧迫感、危机感；四是建立表彰制度，对履职情况好的代表进行表彰，突出示范带动，以点带面促使代表增强履职的责任感，从而更好的履行自己的职责。

三是示范引领，人大代表良好形象更加突出。“人大代表之家”建家以来，我们全面动员各级代表立足本职，积极履职，发挥模范带头作用。涌现出杜银顺、翟永军、张永刚等一大批优秀代表，打造了“人民代表为人民”的金字招牌，赢得了选民对代表的信任，树立了代表在选民中的正形象。

三、突出全方位创新，彰显特色，确保代表联系选民“亮起来”

为了激发代表履职内生动力，我们双管齐下：

一“管”是创新载体。我们运用新媒体，建立了代表联系选民微信群、印制了人大代表联系卡，推行线上线下双重服务，为人大代表知政知情，为选民提供更为便捷的服务。各级人大代表已接到群众反映和

接待选民 128 余次，帮助群众解决生产生活问题 80 多件，为群众办实事 58 件，收到了良好效果。比如选民反映园区基础设施差的问题，区镇政府高度重视，2017 年起来，投资 12.4 亿，修建道路 75 公里。

二“管”是用“家”激发代表履职热情。作为代表履职平台的“代表之家”，我们经常请代表回“家”，谈学习、谈工作，研究问题，交流履职经验。然后，从“家”出发，组织代表参加开展视察调研活动。去年，我们共邀请基层代表 100 多人次参加专题调研活动。有力促进了政府道路建设、环保治理和脱贫攻坚工作。比如群众反映农村垃圾处理问题，区镇政府在认真调研的基础上拿出了 3 年建设垃圾中转站规划，2018 年投资 500 多万建成 2 个，2019 正在建的两个。

除了定期组织代表驻室接待群众活动，我们还自我加压、进一步创新代表联系选民和视察调研，开展“一月一活动，一活动一主题，一主题一目标”等系列特色活动，围绕群众关注的热点难点问题和党委工作目标，精心确定每月活动主题，组织代表和群众参加，让代表建言献策的声音更响，让选民的呼声更高，让代表与选民的心更近，让政府为民办事更实。今年三月份我们开展了“乡村振兴我献言，示范带动我先干，聚心合力共建”主题活动，全镇掀起了人居环境改善的高潮，活动效果很好。

做好市人大代表小组长的几点体会

市人大代表、殷都区铁西路街道文源社区党总支书记 赵红霞

我是市十二届、十三届、十四届人大代表，在殷都区代表团连续三届担任小组组长。每届我们小组都有十几名代表。这些代表来自不同层次，有行政机关中的领导，有企业老总、公司负责人。而我仅仅是一名社区工作者，要做好代表小组组长工作是对我工作能力的考验，但我有决心、有信心和全组代表一起共同努力，把小组工作做好。通过多年来的工作，我在履行代表小组长职责方面有如下几点深刻的体会：

一、牢记学习的重要性，不断提高履职能力。

依托代表之家，开展学习培训活动，把小组之家建成学习培训之家。我们制定了学习方案和活动方案，采取自学、集中学习等方式，认真学习《代表法》、《监督法》等法律法规。每两个月召开一次小组会集中学习和交流。不断了解开展工作的法律程序和要求，掌握推进工作的方法和措施，增强法治观念，不断提高履职水平和能力，提高议案水平。

二、牢记植根于选民，走访选民服务选民

建章立制，规范接待机制。进一步加强了人大代



表与人民群众的联系，不断增强人大代表联系选民的意识，充分发挥了代表在构建和谐社会的积极作用。一是每年制定工作安排。二是明确了小组成员每

周三为接待选民日，并采取代表接待与上门访谈相结合的办法。三是公布代表联系方式，在显著位置公布代表联系选民的各种方式，包括“代表联系选民信箱”，公示人大代表照片、代表联系电话等方式。四是接待文档记录齐全，记录整理“人大代表接待选民工作档案”，并以此作为对人大代表履行代表职务的考核依据。五是每季度召开小组会议，集中学习，解决选民反映的问题，召开座谈会、见面会，与选民代表畅谈。六是建立情况反馈机制，对选民提出的建议、批评和意见情况及时反馈。

在服务经济建设的同时，切实维护选民权益，特别在棚户区改造中，涉及到每个选民，我们代表之家在保证整体大局的基础上，保护选民权益，认真接待选民，听取他们的诉求，切实维护选民的利益，同时为选民调解因拆迁引起的家庭纠纷，帮助他们签订“分家协议”，解决房产分配等家庭纠纷。

居民群众向代表反映的问题，有不少是“小事”、“琐事”，但对于居民群众而言都是“大事”、“难事”和“烦心事”，直接关系到他们的切身利益。维护社会稳定、维护选民权益是人大代表义不容辞的责任。

三、牢记选民利益无小事，维护选民权益

服务选民，开展帮扶。坚持服务选民，主动联系困难选民，把接待下沉到楼院、居民家中，把弱势群体的困难和问题解决在家里。把为“选民解难事、办实事”作为社会稳定和承担社会职责的自觉行动，坚

持帮扶和走访慰问困难选民。小组每名人大代表联系3名困难选民（1名信访户、1名困难户、1名残疾人）。逢年过节，代表之家都要组织走访慰问困难选民。代表之家定期与困难群众见面，力所能及地提供各种支持和帮助，拉近了和选民的距离，促进了社会和谐。在七一到来前期，各代表携带米、面、油分别到文源社区、任家庄村等10个社区慰问困难老党员，让老党员、社区困难家庭都能充分感受到党的关爱和组织的关怀。

化解社会矛盾，维护社会稳定。小组代表在代表之家设立接待选民来访窗口，11名代表轮流接待，每周三由一名代表现场接待群众来访，坚持接待群众，为群众解答、解决各类问题。市长靳磊在百忙中多次派秘书过问小组活动情况；代表李水平在接待和走访中，发现很多群众居住的老旧楼院水压不够和管道、水表跑、冒、漏水等问题，现场拍板组织人员进行了检修和改造，赢得了选民的赞誉。代表杜可多次在代表之家向选民开展普法教育活动。为了教育和引导信访户走法律程序，无论是否接待日，有问题随时接待，创新了与选民联系的新方式。

在接待选民的同时，以调解矛盾为主，把矛盾调解在萌芽状态，把选民反应的问题及时记录在案，分门别类进行调解，对选民进行法律服务、普法教育。

四、牢记代表职责，不做挂名代表

围绕民生，调研走访发现问题。闭会期间，小组成员主动带着问题调研，围绕政府经济发展、社会稳定、创建国家卫生城市和改善民生工作进行走访，掌握第一手资料，及时向市人大常委会反馈、撰写建议、议案。同时，在市代表会议召开前夕，集中进行议案撰写、学习、交流，对每名代表撰写的议案进行梳理和探讨，争取写出有实质性、有份量的议案，用自己的实际行动实现不当“挂名代表”的承诺。

在今后的工作中，要不断总结经验，查找不足，牢记代表根基在人民，切实加强人大代表同人民群众的密切联系，并不断推进联系工作的经常化、规范化、制度化。把居民群众、选民的利益放在首位，服务选民，为建设和谐社会做出新的奉献。

打通“卡脖子路”

整治老街巷

建起新菜场

河南安阳——百姓生活的难点 城市治理的起点

◎《人民日报》记者 马跃峰

社会治理工作怎么做？河南安阳的答案是，围绕老百姓最关心的问题做，贴着老百姓的心去做。

具体做法上，安阳在整体建设方面下功夫，打通“卡脖子路”，加快建设农贸市场、停车场、厕所；在现有基础上修补提升，拆除违规广告牌，节能改造沿街楼体，整治城市黑臭水体；提升城市居住舒适度，建公园、植绿林，让市民生活在人文和自然交融的景致中。

河南安阳有条人民大道，东西穿城，连通十几公里，却在市区繁华路段“卡了脖子”。这一“卡”，竟是20多年。

3公里“卡”路不算长，但路面狭窄，坑洼难行，天天堵，年年修，谁都想躲开，可又躲不开。代表委员提了又提，全市百姓盼了再盼。指挥部成立两三回，规划做了好几版，项目迟迟落不下来。

“这块市民‘心病’，必须根治！”两年前，市里下定决心，投入7亿多元，进行整体提升。如今，双向八车道宽阔平整，两侧绿化带林木葱茏，车通了、街净了，大家心气儿也顺了。

“安阳城市建设欠账多、任务重，怎么办？从老百姓最关心的问题做起，不贪大、不逐奢，努力让城市生活更方便、更舒心、更美好。”安阳市委书记李公乐说。

“卡脖子路”变顺心路 废厂房改菜市场

安阳人一度觉得，打通人民大道，就像葫芦藤上结南瓜——是不可能的事。为啥？路两侧的违章建筑多、筒子楼多、小店面多，拆迁难度大。有人觉得，改旧不如建新，把财力集中到新城区；有人认为，稳定是关键，别引发新问题……

“把群众利益放在前，工作就不怕难。”北关区代

区长路录平说。2017年，人民大道正式动迁，北关区担起拆迁重任。

一开始，通知贴出去，群众反应平平：“多少年干不成的事，这回能干成？”工作队先宣传，后动迁；先‘拆违’，后拆迁；先公产，后私产。2万多平方米违章建筑一拆完，大家伙无不信服。

接下来，群众抽选，第三方评估，在政策范围内尽量多补。为每户设计个性化安置方案，凡买商业楼盘，帮助联系团购；凡是困难职工，帮助申请公租房；凡为独居老人，帮助收拾搬家。仅用40天，北关区完成一期近10万平方米拆迁。到后来，人们自发行动，积极参与。从电线入地、大树平移，到沿街亮化、外立面粉刷，每一步都有群众的身影。“这事儿盼了几十年，终于到了眼前。咱得出把力，让工程快马加鞭。”65岁的市民刘平说。

为民，体现在一件件小事上。过去，安阳人买菜，常到健康路批发市场。这里临街虽然方便，但占道经营不好管，污水横流不好治。一到高峰期，汽车、电动车、自行车乱挤乱停，阻塞交通。

新菜场建在哪儿？安阳选中一处废弃10多年的老印染厂。厂子倒闭后，几经转型，未能成功。如果引客商搞开发，肯定获利不小。可安阳不请房产商，请的是农贸商。5亿多元投入后，营业面积将达到9万平方米，容纳2000多家商户，方便6万多名群众。

菜市场内，老厂房正在“换装”。62岁的居民张宝珠迫不及待地赶来，在市场转了几圈：“以前买一把蒜苗，要跑5里地，现在一出门就是市场，能不高兴吗？”

安阳市城市管理局负责人说，全市加快建设农贸市场、停车场、厕所“两场一所”，去年建成农贸市场、

农贸摊群点 50 多个, 新建改建停车场 57 个, 新增停车位 5100 个, 新画临时停车位 12738 个, 新建改建公厕 884 座。同时, 在重要路口修建 30 多个分流岛, 通行率提高 40% 以上。改建公交港湾, 新设到站提醒, 倡导精细服务。

旧小巷变“网红街” 臭水沟成天鹅湖

近些日子, 仓巷街成了新晋“网红街”, 春节期间日均游客更是超过 4 万多人次。打开微信朋友圈, 有关仓巷街的照片、小视频持续刷屏。

仓巷街为啥火? 漫步其中, 仿佛穿越到明清时期的安阳城。青砖灰瓦、别致门墩、精美砖雕, 每一个细节都在诉说老街故事。内黄笋灌肠、张存有烧鸡、吕村饴饴面, 记忆中的“老安阳味儿”随处可见。更吸引人的是文化, 民俗展馆、安阳市博物馆分馆、古城变迁展厅, 一律免费开放。

老街守护城市的文化基因。明清时期, 街上商贾云集, 建筑精美, 与甜水井街并称“龙凤街”。随着岁月流逝, 仓巷街渐渐没落。门漆剥落, 换成卷闸门; 电线乱扯, 变成“蜘蛛网”; 空调外架, 成了“鸽子窝”……

老街怎么修? “一个院子一套设计, 修旧如旧, 尽最大可能还原原貌。”安阳市住建局办公室主任丁江说, 电线入地、卷闸门拆除、空调移机, 就连电线杆也写上了甲骨文。再一看, 整条街干净利落, 古色古香。

为让百姓更舒心, 安阳集中开展城市修复, 拆除 8000 多块违规广告牌, 节能改造沿街 130 多栋楼体, 整治 15 条城市黑臭水体, 其中一条就是城南的南万金渠。

别看南万金渠的名字好听, 原来可是一条臭水沟。

去年 8 月开始, 安阳进行清淤、截污、拓宽、调水, 对其进行彻底整治。而今, 水道已拓, 桥梁在建, 护坡堤改为生态驳岸, 3 座橡胶坝拦水, 形成开阔水面。人们还欣喜地发现, 南万金渠上游的湖中出现了白天鹅。市民说: “环境好不好, 天鹅说了算! 希望天鹅从‘过客’变‘常客’!”

在城区见缝植绿 小游园遍地开花

站在安阳商业区的黄金地段, 看见大片绿色, 不由眼前一亮。这是一个占地 30 多亩的游园, 名叫彰德游园。几年前, 此地定位为大型商场。因资金跟不上, 地基挖开后, 再无进展。后来, 政府将土地买回, 不再建楼, 改成游园。

“此地寸土寸金, 搁以前, 肯定卖几个亿。可是, 老城区缺绿地, 市里顺应民意, 又投资了 900 多万元, 建成了充满历史文化气息的游园。”安阳市城市管理局办公室主任谷红旭说。

来到东大门, 彰德游园的标志性建筑物——石牌坊映入眼帘。牌坊造型古朴、气势恢宏, 坊额上题“彰德古城”四个大字。沿游廊向西, 绿树掩映中, 透出谢国桢故居和萧曹庙等人文景观。

在地刻广场, 市民董阿姨指着花岗岩打造的安阳古城图, 讲起往事: “图上刻着老城九府十八巷七十二胡同。看, 以前我家就住西钟楼巷。”

曾经见缝盖楼, 如今见缝植绿。安阳市园林局工作人员赵苗苗说, 利用卫星地图, 把没有绿化的零散空地一块块“抠”出来, 做成 46 个小游园。市内 80 多个加油站, 除必备路外, 硬化地面全部还绿。南水北调中线两侧建 200 米林带, 连通城乡的生态廊道绿化升级。近两年, 安阳建成百亩以上的大型公园 9 个, 新增绿地 3 万多亩, 人均公园绿地面积达 11.55 平方米, 超过前 10 年城市绿化的总和。

从市区向南, 还有一个汤河国家湿地公园。8000 多亩水面烟波浩渺, 原生态湿地飞鸟成群。公园投资 1.5 亿元, 建成观鸟塔、自行车赛道等设施。未来几年, 顺汤河而下, 绵延 15 公里, 将持续进行河道治理、特色绿化、生态修复, 规划建设植物博览馆、体育小镇、研学小镇、田园综合体。





从河南林州到福建东山

——谷文昌精神的形成及思想发展轨迹

◎ 刘志伟

多次受到习近平总书记赞扬的“四有”干部谷文昌，为我们展示了一位具有博大胸怀的党员领导干部的丰富精神内涵。谷文昌精神是对谷文昌一生表现出的党性修养、思想品质和道德情操的集中概括。谷文昌精神的内涵十分丰富，主要概括为：坚定不移的理想信念、一心为民的公仆情怀、求真务实的担当精神、艰苦奋斗的优良作风。

谷文昌的人生轨迹可以分为两大块：前半生在林州，后半生在东山。通过对谷文昌成长环境的分析，可以看到其思想逐渐成熟的心路历程。

一、林州大地赋予了谷文昌坚毅的性格、务实的精神与艰苦奋斗的作风

一方水土养一方人。谷文昌 1915 年 10 月出生于河南省林州（原林县）石板岩乡郭家庄。林县位于太行山东麓，河南省的西北角，与山西、河北接壤。这里曾经产生过许多动人的远古神话：盘古开天、精卫填海、愚公移山等，这些神话的诞生不是偶然的，寄托了当地民众在险恶的自然地理环境之中的期盼。林县曾十分贫穷，全县山岭起伏，沟壑纵横，土薄石厚，十年九旱。中华优秀传统文化对于当地民众影响深远，特殊的地域，造就了他们独特的禀赋即集体性格。古老的愚公移山，林境民众天天在实践；殷商的善于创造，京畿之地的林境时时在发生；自强不息厚德载物的易学精华，融入了林境百姓的 DNA；西门豹的不信邪门与为民治水，深深印记在漳河岸畔黎民心中……三晋文化的务实民本，燕赵文化的见贤思齐，成就了林州大地民众坚毅、务实与艰苦奋斗的禀赋。

童年的谷文昌在山沟里经历了种种的苦难与磨炼。家境贫寒的他 8 岁辍学，被迫抵债给地主家放牛。

18 岁就跟随父亲外出学做石匠。林州人有股子犟劲，宁可拎把锤子打工也从不要饭。少年谷文昌深知家境的困厄，甚至在外做石匠活儿，想方设法利用山西与林州的小米差价，在山西买米步行回家百十里地挑回来，再把林州的山货挑到山西出售。

在外的打工经历，让少年谷文昌看到了外部世界，感受到了扑面而来的那场大革命的气息。林州是革命老区，1926 年即开始就有了党组织的活动，1938 年八路军就进入了林县。1943 年 5 月，林北县成立了抗日民主政府。看到希望的谷文昌积极参加党组织的一系列活动，分田分地，参军参战，组织农会等，28 岁的谷文昌已经成为一名坚强干练的农会主席，1944 年 3 月他加入了中国共产党。其后又先后担任多个区的区长与区委书记。可以说，此时的谷文昌已经成为集林州民众优秀禀赋与党员优秀品质于一身的先锋战士。

1949 年的“南下”是谷文昌思想发生飞跃的关键节点。

1948 年，全国解放大局逐步明朗，向新解放区输送干部成为老解放区的重要任务。林县县委响应党中央号召，动员全县干部为解放全中国报名到新区工作。当时一些干部小农意识严重，刚刚分了土地，在家乡工作既熟悉情况，又能照顾家中老小，从思想深处不愿南下。穷家难舍，时年 33 岁的谷文昌也有自己的“窝”。在党的教育下思想已经趋于成熟的谷文昌，亲身经历了少年、青年时期的苦难，感受到了党为人民带来光明与希望的前途，他毫不犹豫带头报名，还积极动员其他人报名。谷文昌在保证书里写道：

“每人家庭早有准备，家庭不会拖后腿；阴历正

月初九早饭集中十区署，保证当天下午报到平房庄。特此保证。组长谷文昌，副组长杨永修……共六人。”

我们看到另一张“南征政民工作人员登记表”上“家庭如何照顾”一栏，谷文昌写道“依托兄弟谷文德”。当时，谷文昌的母亲已经60多岁，也不舍自己的儿子远离家乡啊。一张保证书、一张南征政民工作人员登记表，大写着一名共产党员对党的无限忠诚。

此时的谷文昌，吮吸了林州大地的滋养，接受了共产党先进的理想教育，从一名受苦受难的普通农民，成长为一位坚强的党员领导干部。1949年1月，谷文昌离开家乡，编入长江支队五大队三中队第五小队，随部队奔赴福建，投入到解放东山的战斗之中，开启了其人生的后半程。

二、谷文昌精神的内涵

1. 谷文昌坚定不移的理想信念

来到福建，面对新任务、新情况、新挑战，谷文昌第一个举手表态：“共产党员，党说要去哪里，就去哪里。”他对党忠诚，永远跟党走，不论前面的困难有多大，也不论前面的问题有多复杂。在革命战争年代与社会主义和平建设时期，他都始终把党和人民的事业与党的形象看得比自己的生命更为重要，坚持为党和人民的事业不懈奋斗。他一生历经革命、建设、改革，更换过很多工作岗位，当过区委书记、县委书记、林业厅副厅长等职务，“文革”遭受冲击被下放农村劳动，也曾受到不公正的对待，由东山县委一把手变为县委第一书记的副手。不管在什么地方、什么岗位工作，他始终对党忠诚，坚定理想信念，不灰心、不气馁，一心想着党和人民的事业，把为人民群众谋福利作为自己的人生追求。1969年冬，谷文昌在遭受严酷的批斗之后，携家带子从省城福州来到三明地区宁化县的红旗大队劳动。谷文昌把个人名利置之度外，始终坚持立党为民的正确信念，看到当地穷困的自然面貌和百姓们缺衣少食的窘境，他深情地说：农民为什么跟着共产党闹革命……我们胜利20年了，群众还在饿肚子，不该呀！有愧呀！他顶着“走资派”的帽子，直言不讳地指出了当地存在的问题与解决方法，与农民一道兴修水利改良品种，农民也没有把他当外人，群众说他是：手不闲、腿不闲、眼不闲的干部。谷文昌与农民同心同德，努力拼搏，红旗大队终于摘掉了落后帽子，亩产稻谷达千斤，在全社第一个登上农

业发展《纲要》，真正成为名副其实的“红旗大队”。黄澄澄金灿灿的稻谷，满囤满仓，结束了半饥半饱的历史。广大群众看在眼里，喜在心头，见面就说，“谷文昌——谷满仓！”“若不是老谷，我们还得饿肚子啊。”

2. 谷文昌一心为民的公仆情怀

在东山，人民群众约定俗成称呼谷文昌“谷公”，每每清明祭祖都是自发地“先拜谷公、再拜祖宗”。谷文昌为什么在人们中间享有如此高尚的威望？说到底就是谷文昌从来没有把自己当作“官”，而是为民着想，实实在在做人民公仆。

1950年5月国民党残部败退台湾之前，曾经疯狂地抓丁充兵源，仅从岛上就抓走4792个青壮年。小小的只有289户的铜钵村，就被掳走147名壮丁，一夜之间就成了寡妇村。东山全县差不多一半的家庭被拆散，留下了多少独守空房的少妇、日日思儿的母亲。如果按当时“常规”的政治语境，他们都被冠以“敌伪家属”的极左帽子。谷文昌再三考虑，这些壮丁被强行抓走并不是心甘情愿地为国民党效劳的，他们的家属也都是贫苦百姓，本应是我们团结的对象，不能再给他们如此沉重的政治压力。担任下属一个区长的他大胆向县委提出建议，将“敌伪”家属改称为“兵灾”家属，对他们政治上不歧视，经济上与其他村民一律平等，并且困难户还给予救济，孤寡老人由乡村照顾。此举实事求是，深得人民群众的拥护，极大地调动了广大民众投入社会主义建设的积极性。

3. 谷文昌求真务实的担当精神

现藏于东山县谷文昌纪念馆的一组文件，记录了1959年1月6日谷文昌在中共福建省第一届代表大会第三次会议上的发言：“在全民欢呼大跃进大胜利这一新形势下，也产生了一些新问题。那就是在我们一部分的干部中，他们只看到巨大的成绩一面，看不到缺点的另一面，或即使看到了也姑且讳言不说，处之泰然。他们像风筝、氢气球一样，随风飘荡，有点飘飘然起来。另一方面，也有少数人则只看到缺点的一面，并以一偏概全否定了巨大的成绩。据此，急需我们及时地教育全体干部，对于工作中的成绩和缺点，做得对或者不对，我们必须，也只能实事求是地，老老实实地，是就是，非就非，好就好，坏就坏，多就多，少就少，该怎样就怎样，严肃谨慎地对待。”

谷文昌遇事先为群众着想，从实际出发，从不随心所欲。东山号称“地瓜县”，粮食作物以种植地瓜为主。可是，东山每年所用的地瓜种苗，绝大多数要从县外购进，既花费大量资金，又不能保证质量。正值困难时期的1962年，谷文昌带领有关人员下到生产队搞地瓜苗培育试验，还划出一亩土地作试验，研究出“草席畦”育苗法，成功培育出亩产一万多株苗的嫩壮地瓜苗。

4. 谷文昌艰苦奋斗的优良作风

谷文昌档案中保存的一份1980年中共东山县委在谷文昌的干部提拔调动申请书中对他主要优缺点的评述为：“自幼放牛学习石匠，所以劳动观念很强，阶级思想较明确，对党忠实，而且作风民主，善于团结同志，工作细心是主要优点。”从1950年到1964年，他历任东山县工委第一区区委书记、县工委组织部部长、东山县县长、县委书记。在东山扎根14年。

1960年6月9日，12级强台风正面袭击东山岛。台风过后，谷文昌立即冒着倾盆大雨，查看南门湾受灾最严重的地段。看到当地一片残垣断壁、灾民无家可归的情景，海上漂浮着许多漂木、船板、床铺、家具，他向随行的民政部门领导布置任务，立即下拨救灾款，安顿好受灾户。谷文昌还盘算着在南门湾一带建造海堤，堵住浪口，造福东山百姓。

1961年我国处于经济十分困难时期，谷文昌下乡到湖尾村蹲点，与社员劳动生活在一起。他深入到农民家中，同社员促膝谈心，了解群众生活，说明国家形势，宣传党的政策，鼓励大家战胜困难。那时人们吃的是瓜菜代粮食，驻扎在该村的部队领导见他身体虚弱，请他到营房的食堂用餐，他婉言谢绝，他白天参加生产队劳动，晚上还要研究工作，写调查材料，身体越来越消瘦。谷文昌身边的警卫员小潘悄悄买了一斤饼干，准备让他晚上当点心用，结果挨了谷文昌的批评。谷文昌说：“群众吃什么，我们就吃什么，不能搞特殊，我们是人民的勤务员，不是官老爷。国家有困难，我们应同人民一道战胜困难，将来国家富强了，人民生活改善了，我们也就好了。”就这样，那包饼干一直到谷文昌结束下乡回县里，一块也没有动过。

三、谷文昌的“四有”品德对于当今的启示

当下，我国正处于全面建成小康社会的决胜阶段，谷文昌精神的核心，依然是我们践行中国梦的思想动力。

首先，信念坚定是做一位好干部的立身之本。习近平总书记在党的十八大报告中指出：“共产党人必须坚定理想信念，坚守共产党人精神追求。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。”学习谷文昌精神，可增强领导干部的原则性，坚定其政治信念，以谷文昌为模范先驱，树立不忘本、不变质的政治本色，使我党永远立于不败之地。

其次，勤政务实是做一位好干部的履职之要。勤政务实是党实事求是思想路线的实践体现，是新形势下党员干部群众路线的具体化。强烈的责任意识和毫不退缩的精神促使时任县委书记的谷文昌一心要改造东山县的环境。他坚定地说：“改造世界是共产党人和劳动人民的天职，越穷越要革命，自然条件再差，也要在这里建设社会主义！”最后，终于将荒岛建成绿岛，将东山建成幸福之地。

再次，为民服务，以人民为中心，是党的好干部的为政之道。谷文昌身体力行党的群众路线，秉持党的准则，坚守“吃苦在前，享乐在后”的服务宗旨，与群众同呼吸、共命运、心连心。他深入基层，倾听“民间疾苦声”，关注民生民意，及时了解群众所思、所盼、所忧、所急。脚踏实地，带领东山人民治沙治盐碱、修建水库、公路，在党和群众之间架起了情感交融的桥梁，切实把群众利益实现好、维护好、发展好。尤其是领导干部要时刻把人民群众的冷暖、安危系在心上。

最后，党的好干部要保持清正廉洁的正气。谷文昌同志清正廉洁，严以律己，无论是工作中还是对待自己的妻儿老小，从来都有一条“戒”线，从不假公济私搞特殊，为领导干部树立了榜样。新时代，在全面推进从严治党的背景下，广大党员干部要以谷文昌为榜样，以其“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”为政治标准，促使领导干部做清正廉洁的好干部，真心地为人民谋福利，永葆共产党人的浩然正气。

（作者单位：红旗渠干部学院）

天山深处的号角

——回忆在部队战备施工中创办战地小报

◎ 王建诚

战火纷飞的岁月，部队往往用战地小报来鼓舞士气，消灭敌人。和平环境里，我们部队在战备施工中也发扬光荣传统，创办了战地小报。它象一支无声的号角，鼓舞官兵更好更快地完成了各项艰巨任务。

这段经历要追溯到48年前。1970年至1972年三年间，我们部队接受了打通天山南北、修筑独库战备公路的光荣任务。独库战备公路北起北疆独山子，南至南疆库车，全长500多公里。参加战备施工的除部队三千多官兵外，还有四千多各族民工。数千军民分布在几百公里的崇山峻岭之间。随着工程的进展和延伸，后勤供应的战线越拉越长，施工军民由原来每周或半月接收一次报纸、信件，发展到每月或更长时间才能看到山下送来的报纸、信件。于是，部队党委决定创办战地小报，取名叫《反修战报》，来及时传达上级指示精神，交流战备施工中的好人好事和先进经验，并把这个任务交给了部队政治处宣教股。宣教股长牛安霖经过慎重考虑，确定这项工作由我来具体负责，并和我一起研究办报的有关事项，帮助我解决办报中遇到的各种困难。宣传干事尚崇胜、薛自立也积极热情地帮我出主意，为办报提供便利条件和大力支持。

地处深山老林，居住帆布帐篷，物资缺东少西，要办报纸谈何容易？为了完成这个政治任务，我从山下买来了油印机、蜡纸、刻笔和纸张等必需用品，又买了蜡烛、煤油灯做照明用。在极其简陋的条件下，我就开始办起报纸来。在钢板上刻蜡纸，对我来说是一项新工作。刻得轻了，印不出字来。刻得重了，蜡纸就破了，印出来容易出现油墨疙瘩。经过一段磨炼，我逐步熟悉和掌握了刻印蜡纸的技巧。

办小报是一件很苦的差事。办报工作人员虽说以我为主，实际上就是我自己。其他同志都另有任务，只是在闲时帮我出出主意，打打帮手。具体写稿、改稿、排版、刻字和油印等工作都是我一人操作，所以每天忙得不可开交。夏天骄阳似火，帐篷内闷热难忍，汗如雨淋。冬天冰天雪地，帐篷内零度以下，刻钢板时手连刻笔都拿不稳。然而，办报条件虽然很差，工

作量又大，但在突出政治的年代，我并没有感到很苦，心情还是很高兴的，确实做到了以苦为荣。我坚持每周办报一至两期，每期印二、三百份。报纸由各连通讯员取走，分送到各工地上的官兵和民工手中，发挥了交流、激励和鼓劲的作用。据转业到上海工作的原一连老战士陆永根回忆说，当时山下很长时间送不上来报纸，《反修战报》就成了我们的主要读物。工地休息时，班长一人念给大家听。回到驻地，大家又轮着看。有一次，小报表扬了我们连，大家情绪高昂，干劲倍增，一天的任务半天就完成了。

办报纸，稿件的来源及质量至关重要。我们采取的措施是，自上而下建立一支通讯员队伍。部队是以连队文书为主组成三至五人的报道组，民工连的军代表就是通讯员，同时发动部队司、政、后机关干部战士积极投稿，并定期在小报上公布来稿及用稿情况。记得当时每月来稿都在六、七十篇，可以优中选优，版面丰富多彩。与此同时，我还抽出时间下连采访，亲自写稿。有一次，我趟着河里的冰水去一营采访，通过与副教导员王学印和连队干部战士座谈，了解和掌握了大量感人的素材，如王学印副教导员爬山涉水为民工上课，民工八连站在齐腰深的冰河里帮助部队三连搬点，以及军民争先恐后在山腰排险等。在此基础上，我连夜写出了长篇通讯《军民团结筑长城》。该通讯在战地小报上刊登后，对全体施工军民给予了极大的鼓舞和鞭策。与此同时，这篇通讯还被《新疆日报》、军区《战胜报》和《阿克苏报》采用，后来又被新华社转发，《人民日报》以“团结战斗在边疆”为题发表，起到了没有想到的轰动效应。

我们办的《反修战报》这份战地小报，一直持续到独库战备公路竣工时才停办。当时在军内外造成了较大的影响，我们经常把小报寄给军区《战胜报》及地方报纸，他们就从里面选择发表。一位部队领导夸赞《反修战报》说，它是天山深处的号角，伴随和鼓舞着施工军民完成了自己的历史使命。

（作者系市人大常委会原副秘书长）

金猪送福情依依

◎ 许永昌



时序交替，日月如梭，不知不觉已跨入 2019 年，农历年称之为己亥年，也就是十二生肖中的猪年。猪，给人一种懒散的印象，却与人们的生活息息相关。伴随着猪年的到来，不由使我倏然想起深藏在心底深处那些与猪有关的往事、旧事与故事。

猪为“六畜”之一。出生在农村的我，打小对猪并不陌生。童年时期知道猪的多种用途，始于小学语文《猪的价值》一文。时间虽然久远，至今仍然清晰地记得那篇课文中的原句：猪的全身都是宝，猪肉可以吃，猪皮可以做皮鞋，猪鬃可以做刷子……。对于皮鞋、刷子我倒不关心，我最关心的是吃。之所以关心吃，是因为在上世纪计划经济年代，我国还很贫穷，人们常常食不裹腹，饥饿难耐。我上学后，尽管国家形势渐渐好转，一年里唯一能吃上点猪肉的要数过大年了。因此，猪肉在那个年代是稀罕的奢侈品，平日里，很难看到有人卖猪肉。当然，因为穷，那年月更是很少有人买肉吃。我亲眼目睹了我们 2000 口人的村庄，一头猪从早上开始宰杀，到晚上我放学时也只卖到刚过半的样子。

因为猪有着诸多用途，国家便常年收购猪，这为农村家庭增加收入提供了一个难得的机会。那时候，基本上家家户户都喂养着一头猪（也就一头猪，多了没有东西喂养），在自家院中垒一猪圈，一日三餐用刷锅水添加些麸皮、菜帮等杂物供猪食用。可以说，那时候的猪是纯绿色食品，没有饲料，没有添加剂，正常情况下，一只猪崽养到成猪要经历整整一年时间。碰到吃馊不好（指挑食）的猪，一年也养不成收购站要求的最低标准（当时国家按重量分级价格收购猪）。因此，能养成一头“够格”的猪（时

下有种说法：猪重量达到标准称“够格”，达不到标准称“不够格”）也不是件容易事。要想养活一头象样的猪，从最开始挑选吃馊好（指不挑食）的猪崽显得尤为重要。至于啥样的猪崽吃馊好、品质好？这要靠养猪者在实践中不断摸索经验，自己总结。

母亲养猪多年，在村里算是养猪能手中的一个，街坊邻居养猪方面遇到问题，不时有人向母亲请教。记得母亲总结出一条不成熟的经验，那就是纯黑色的成色猪吃馊好，容易养！牢记这一经验，那些年我们家养的猪都是黑色的猪，并且屡获成功。

猪曾经为我家做出过巨大贡献。由于母亲常年养猪，总结积累下成功经验，加之善于观察猪的习性，学会了预防和医治猪的常见病，每当猪遇到些小病小灾，母亲不用请兽医来就可以自行解决，可谓是“小成本，大收入”！靠养猪让我们家受益多多。每年里，但凡经过母亲手的猪崽，将其养活成一头“够格”的猪是不成问题的。那年月，母亲天天守着一头猪，仿佛当成宝贝似的，精心饲养，悉心照看，用心呵护。记得每每等到年底该出卖猪的那些日子里，母亲显得既高兴，又心神不宁。高兴的是终于把猪养成出卖的价格了，卖猪钱便可以缓解家庭生活开支压力。那些天，母亲就尽可能给猪喂些好吃的，尽量让猪膘肥肚圆，企盼着出卖一个好价格。等到出卖猪的那一天，父亲拉着装有猪的小木车，母亲看着离开家门的猪，怅然若失，学着平时喂猪的样子，拖着嗓音一连数声“嘞…嘞…嘞……”地喊着，寓意是让猪回家，留下好运，来年养猪养的更好！约摸着父亲的小木车走出村庄，母亲就回到里屋，眼里好似泛着泪花，坚强的母亲就宽慰着自己对我们说：“光等着卖完猪回

来有钱花了!”。记得有好多年,我们家到年底总会因一头肥壮的猪宽裕着我家的生活。后来,等到我们弟兄几个长大成人该结婚的年龄时,母亲和父亲商量着不再卖猪,专供我们弟兄结婚典礼办喜事使用。每当轮到我们弟兄不管哪一个结婚典礼时,我家从不用买猪肉(农村结婚典礼一般在年底,恰好猪也养到“够格”的重量了),总被母亲早早地计算着,提前养好了一头一百多斤重的肥猪在等待着,这在当时农村足够典礼办喜事使用。这样算来,猪不仅为我家增加着收入,做出着贡献,让我们家在最困难时期得以安然度过,也为我们弟兄4个结婚成家立下了汗马功劳!

我曾经因为猪闯下过祸,给家庭带来了损失和麻烦。记得在我上初中一年级时,父亲和母亲按以往惯例早早的从庙会上挑选一头黑色的猪崽,吃馍很好,母亲将其喂养到四、五月份时,这头猪就长到大约30多斤重,五、六十公分长。母亲每次去喂猪,看着猪长势良好的样子,脸上自然多了些笑容,言语中无时无刻不祈盼着这头猪年底能给全家带来好收益。没有想到的是,意外情况发生了,说起来全是我一手造成的。那是一个星期天的下午,我的父母去干农活,家中只留下我一人。当我睡过午觉起床后,无意中发现家中这头小黑猪从猪圈跑了出来,在午后暖暖的太阳下,小猪静静地躺在院子里的水泥板旁边,甜甜地睡着觉。然可气可恼的是,小黑猪躺卧着的却是我的一件刚洗过的秋衣上面。那时候我的衣服并不多,加上我爱干净、整洁的性格,见此情景,我怒火冲天,二话没说,趁着猪在睡觉,找来一根一寸粗的小木棍,悄悄地从它的后面照准猪的屁股狠狠地打了下去。猪被我这一记重打猛然惊醒,疼得嗷嗷直叫,从地上爬起来就跑。哪知我打的不是地方,用力又重,猪跑得并不利索。原来猪的两条后腿被我打伤了,拖拉着后腿艰难地跑着。我一看,吓坏了,心想:这下闯祸了,父母回来该咋交待呢?心里非常后悔不该下手太重,不知道会出现如此后果。果真,父母回到家一发现猪的后腿拖拉着就问我咋回事?当时我心里非常害怕父母知道真相后会生气,就想编个假话推脱责任敷衍过去。父母深知我平时诚实、厚道的性格,我说的真话假话他们一听就能听得出。父母边听我解释边给我讲

诚实做人的道理。我一看说假话是不行的,只好把打猪的前因后果一五一十地讲给父母。父母听我解释打猪的原因后,觉得既可气又可笑,尽管我只打了一下,却应验了俗语说的那句话:会打的打十下,不会打的打一下!事已至此,奉行以教育为主的父母只是埋怨我几句下手没轻重的话,没再深究下去。

然而,自从这头猪受伤后,在以后的日子里,母亲使出浑身解数,无论怎样想着法去喂养它,它也总是长不大,看起来一直是原来大小的样子。这对靠猪赚钱补贴家用的我们这个家庭来说,显然是不行的,于是父母就决定把这头猪便宜卖掉再买头小猪重新再养。谁知父亲一连去了附近村庄几个古庙会,当看到卖的是头受伤的猪时,无论父亲如何给人家让利、便宜,人家也只是看看而已,就是不买。有句话叫做“百货对百客”!后来,在父亲的坚持下,还真的碰到一家买主。回到家全家听了高兴坏了,总算把伤猪卖出去了!可是,没过一段时间,这个买主又煞费苦心地找到我们家,后悔当初买猪一事,要退还给我家。世上哪有买卖成交再反悔的道理?买主也自知理亏,就多次到家给父母商量、说好话,并且承诺给些违约的损失。父母拗不过这个买主,又都是三里五村的,只好让伤猪又退还我家。伤猪卖不掉,失而复得,母亲就只好坚持着喂养下去。后来,这头伤猪总算变好了些,长大了些,等到年底时,估计快“够格”了,父亲赶紧将这头伤猪拉到收购站,给人家好说歹说,勉强将这头猪按收购价格卖掉了。从此,我再也不敢对猪有丝毫粗鲁与懈怠。相反,学着母亲,时时怀着一颗敬畏之心,感谢着猪的默默无闻与奉献,小心翼翼地为其饲弄着一顿饭、一餐羹,视猪为心中之宝。

我大学毕业后,随着改革开放政策的出台,农村实行包产到户和家庭联产责任制,我家的生活渐渐摆脱困境,专业养猪户应运而生,家庭散养猪户逐步退出历史舞台,母亲也就不再养猪了。

悠悠岁月,绵绵时光,在离开养猪的这些日子里,我依然怀念着猪,怀念着儿时记忆中的猪。

(作者系汤阴县人大常委会教科文卫工作委员会主任)

滑 县

滑县人大常委会举办人大工作
业务知识培训班

近日,滑县人大常委会举办人大工作业务知识培训班。县人大常委会和专门委员会组成人员,各乡镇人大主席、街道人大工委主任和县人大常委会机关干部等120余人参加培训。

培训邀请全国人大知名专家就地方人大专门委员会定位、职责、建设、性质和作用进行了系统的阐述,并详细解读了《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》;整场培训理论联系实际,内涵丰富,论述精辟,具有很强的指导性和针对性,对加强县乡人大工作起到了积极的指导作用。

参训人员纷纷表示,本次培训内容充实,安排及时,对熟悉工作、熟悉岗位至关重要,提高了依法履职水平和能力,取得了良好效果。并表示要以此次培训为契机,进一步加强学习,认真履职,着力发挥议事决策作用、监督促进作用、桥梁纽带作用,为促进滑县经济社会又好又快发展做出更大的贡献。

(滑县人大常委会办公室)

滑县人大首次公开新任干部就职承诺

近日,滑县人大常委会首次组织新任命的20名国家机关工作人员,通过在县电视台开设的“干部就职公开承诺专栏”向全县人民公开就职承诺,接受社会监督。

换届以来,滑县人大常委会不断健全和完善人大常委会任命干部的监督机制,在坚持拟任职人员法律知识考试、表态发言、向宪法宣誓的基础上,又把新任职干部的就职承诺在县主流媒体上公开“亮相”,广泛接受社会的监督。这一做法开启了滑县人大常委会强化任后监督的新途径。(滑县人大常委会办公室)

文峰区

文峰区人大常委会
调研全区环境保护综合治理情况

4月17日,文峰区人大常委会副主任齐军带领调研组对全区环境保护综合治理工作开展调研。调研组一行先后到南大街改造建筑工地、CBD人工湖、

方快锅炉有限公司进行实地查看,并听取了各相关职能部门的工作汇报。调研组建议,各相关部门要提高政治站位,加大环境保护和生态环境建设的宣传力度,在全社会形成关心和爱护环境的良好氛围;对水、大气、土壤环境污染防治等工作要制定切实可行的措施和建立长效机制,全面推进环保工作;要进一步科学谋划,狠抓环境突出问题整治,加大环境执法力度,努力推动全区环境状况和环境保护目标圆满完成。(文峰区人大常委会办公室 张英)

文峰区人大常委会组织开展执法检查

5月10日,文峰区人大常委会组织执法检查组,就《中华人民共和国水污染防治法》“一法一条例”贯彻实施情况对全区进行执法检查。检查组先后深入旺旺集团、首创污水处理厂、茶店坡沟和裕链坑进行现场查看,检查污染防治设施运行情况,并就相关问题进行询问了解。在情况反馈会上,检查组指出,水污染防治既是环境问题,也是事关人民群众饮水安全和生命健康的民生问题。下一步,区政府相关部门要加大对“一法一条例”的宣传力度,加大问题整改力度和财政投入力度,以更有力的措施推进水污染防治工作,坚决打好碧水保卫战。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

龙安区

龙安区人大常委会组织召开水污染防治
“一法一条例”执法检查动员会

5月5日,龙安区人大常委会组织召开水污染防治“一法一条例”执法检查动员会,对龙安区水污染防治“一法一条例”执法检查工作进行安排部署。

龙安区生态环境局、水利局、住房和城乡建设局负责同志分别就本部门贯彻实施水污染防治“一法一条例”工作情况汇报和表态发言。会议强调,一定要严格坚持和落实拉网式、网格化排查机制,对发现问题要立行立改,确保执法检查取得实效;一定要职责分明,严格落实水污染防治工作分级负责制,确保水污染防治法律法规得到全面有效实施。会后,区人大常委会现场又对全体与会人员进行了水污染防治“一法一条例”知识测试。

(龙安区人大常委会办公室 韩志勇 陈爱香)



常委会大事记

(2019年3月1日 - 2019年4月30日)

3月1日，市人大常委会副主任张玲带领市人大教科文卫委员会及有关工委同志，对市十四届人大二次会议上滑县代表团提出的“关于将滑县旅游资源融入全市旅游发展规划、助推大运河文化带建设的议案”进行调研并召开座谈会。

3月5日，市委第一巡查组巡查市人大机关动员会召开。市人大机关党委书记、市人大常委会秘书长程新会作了表态发言。

3月7日至8日，省人大常委会选任联工委副主任李广胜、魏一明等一行7人莅临安阳调研座谈。市人大常委会副主任张善飞、程利军出席相关活动。

3月8日，市十四届人大常委会召开第六次主任会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。副市长唐献泰，市人大常委会以及市政府有关部门负责同志列席会议。会议研究了市人大常委会2019年工作要点，原则同意有关部门的意见，要求进一步修改完善后印发；会议听取了《安阳市大气污染防治条例（草案）》修改情况的汇报，同意提请市委常委会进行研究，并提请市十四届人大常委会第五次会议审议决定。会议听取了关于市十四届人大二次会议交付议案审理和重点建议确定有关情况的汇报，同意提请市十四届人大常委会第五次会议审议决定，并在常委会会议上向市政府交办议案和重点建议。会议研究了市人大常委会有关

规范性文件修订事项，同意将《安阳市人民代表大会常务委员会关于办理市人大代表建议、批评和意见的办法（修订草案）》《安阳市人民代表大会常务委员会任免地方国家机关工作人员办法（修订草案）》提请市十四届人大常委会第五次会议审议决定。本次会议还研究了人事任免及市十四届人大常委会第五次会议有关事项等。

3月8日，市委书记、市人大常委会党组书记、市人大常委会主任李公乐主持召开市人大常委会党组（扩大）会议。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲及各部门负责同志列席会议。

3月12日，市十四届人大常委会召开第五次会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会以及常委会组成人员34人出席会议。市“一府一委两院”领导同志李长治、曹更生、常凤琳等列席会议。

会议传达学习了习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时的重要讲话精神和河南省委常委会扩大会议精神、市委常委会扩大会议精神；会议听取和审议通过了《安阳市大气污染防治条例（草案）》《关于市十四届人大二次会议代表所提〈关于把滑县旅游资源融入全市旅游发展规划、助推大

运河文化带建设的议案》审理意见的报告》《关于市十四届人大二次会议代表所提〈关于加快发展乡村区域特色产业,促进乡村振兴发展的议案〉审理意见的报告》。会议对《关于把滑县旅游资源融入全市旅游发展规划、助推大运河文化带建设的议案》《关于加快发展乡村区域特色产业,促进乡村振兴发展的议案》2件议案以及《关于进一步完善农村饮用水水质安全监测机制的建议》《关于落实刑事辩护权覆盖要求增加安阳市看守所律师及改善会见条件的建议》《关于彻底整治保健品市场严厉打击危害群众健康的建议》等7件重点代表建议进行了现场集中交办。

张善飞就议案和建议办理有关工作情况进行说明和安排,并对议案和建议办理工作提出了具体要求。李长治代表市政府作了表态发言。

本次会议还审议并表决通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于办理市人大代表建议、批评和意见的办法》《安阳市人民代表大会常务委员会任免地方国家机关工作人员办法》。市人大常委会有关委室、市政府有关部门、各县(市、区)人大常委会有关负责同志及部分市人大代表等列席会议。

3月12日至13日,省人大常委会委员、环资委主任委员、常委会环资工委主任朱长青,省人大常委会委员、常委会环资工委副主任邵良一行莅临我市调研、座谈。市人大常委会副主任靳东风、副市长唐献泰出席相关活动。

3月14日,市人大常委会副主任程利军带领预算工作委员会,深入市税务局进行调研。

3月18日,全市领导干部会议在市党政综合楼召开。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议并讲话,要求全市上下深入学习宣传贯彻全国两会精神特别是习近平总书记会议期间重要讲话精神,按照党中央和省委部署要求,扎实做好各项工作,加快推进安阳高质量发展,以优异成绩庆祝新中国成立70周年。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军出席会议。

3月19日,市人大常委会机关举行学习贯彻十三届全国人大二次会议精神报告会,邀请全国人大代表李海燕、葛树芹为机关全体干部职工介绍了十三届全国人大二次会议盛况和会议取得的成果。市人大常委会副主任张善飞主持会议并讲话,副主任靳东风、

张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。

3月19日上午,市人大机关党委书记、秘书长程新会主持召开全体干部职工会议,对做好立行立改工作进行具体安排部署。

3月22日,全市人大财经预算工作座谈会在召开,市人大常委会副主任程利军出席会议并讲话。市人大财经工委和预算工委、各县(市)区人大相关负责同志以及市直有关部门参加会议。

3月27日,市人大常委会机关召开2019年党建暨全面从严治党工作会。市人大常委会秘书长程新会出席会议并讲话。

3月27日,市委第七轮巡察工作市委组织部选人用人专项检查组在市人大机关召开工作会议。市人大机关党委书记、秘书长程新会主持会议。专项检查组第一组长、林州市政协党组成员、副主席王宝莲在会上作了讲话。

3月28日上午,市人大常委会在中原宾馆召开《农村土地承包法》执法检查动员暨专题培训会。市人大常委会副主任靳东风出席会议并讲话。

4月1日,市委书记、市人大常委会主任李公乐,市人大常委会副主任张玲出席全市争创全国文明城市国家森林城市推进会。

4月1日上午,市人大机关在市烈士陵园隆重举行祭扫革命先烈活动。市人大常委会副主任靳东风、张保香率市人大机关党员干部近百人参加了祭扫活动。

4月1日下午,市人大机关理论中心组(扩大)集体学习。市人大常委会秘书长程新会出席会议并讲话。

4月2日,市委书记、市人大常委会主任李公乐主持召开市委常委会扩大会议,市人大常委会副主任靳东风列席会议。

4月2日,市委书记、市人大常委会主任李公乐主持召开全市以案促改警示教育大会。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香出席会议。

4月2日,市委书记、市人大常委会主任李公乐主持召开市委理论学习中心组集体学习会。市委中心组成员张善飞、靳东风、张保香参加会议。

4月2日,市人大常委会副主任、民盟安阳市委主委张玲出席“盟动中原——教育扶贫。大爱工程”

捐赠活动。

4月10日,市人大常委会副主任靳东风带领部分市人大常委会组成人员,对我市生态环境保护工作进行实地视察。

4月12日,市人大机关召开大学习大调研大交流大监督大规范活动动员会。市人大常委会秘书长程新会参加会议并作动员讲话。

4月15日至17日,省人大常委会委员、省人大法制委员会副主任委员张学勤,省人大常委会委员、省人大常委会内务司法工作委员会副主任史银升一行12人莅安,对我市贯彻实施《河南省见义勇为人员奖励和保障条例》情况开展执法检查并召开座谈会。市人大常委会副主任张保香,副市长、市公安局局长欧阳报军陪同检查并出席座谈会。

4月15日至17日,省人大常委会委员、农工委副主任邢利民一行莅临安阳,就《河南省实施〈中华人民共和国农民专业合作社法〉办法》(征求意见稿)开展立法调研。市人大常委会副主任靳东风陪同调研。

4月17日,市十四届人大常委会召开第七次主任会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军,秘书长程新会出席会议。市人大常委会以及市政府有关部门负责同志列席会议。会议研究通过了《安阳市人大预算审查联系代表工作办法》《安阳市人大常委会计划和预算审查监督咨询专家库管理办法》;会议研究通过了《关于表彰办理代表议案建议先进单位和个人的办法》《安阳市人大常委会关于评选先进人大代表小组和优秀市人大代表的办法》《安阳市人大常委会关于表彰代表优秀议案建议的办法》《安阳市人大常委会关于加强全市人大代表联络工作站建设的实施意见》;会议研究通过了《关于改进市人大常委会会议会风会纪的规定》。会议还研究了人事任命及市十四届人大常委会第六次会议有关事项等。

4月17日,市人大常委会召开党组会议,专题听取市人大常委会机关党委接受市委巡察有关工作情况汇报。市委书记、市人大常委会党组书记、市人大常委会主任李公乐主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞,市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席

会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

4月17日至19日,市十四届人大常委会举行人大代表培训班。市人大常委会副主任张善飞、副市长唐献泰、市人大常委会秘书长程新会出席开班仪式。培训班特邀北京市人大制度理论研究会副会长席文启教授、河南省人民代表大会制度理论研究会副会长兼秘书长戚建庄教授授课。来自我市各县(市、区)的市人大代表、各县(市、区)人大常委会分管代表工作的副主任及选工委主任近300人参加培训。

4月19日,市十四届人大常委会召开第六次会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军,秘书长程新会以及常委会组成人员37人出席会议。市“一府一委两院”领导同志陈志伟、曹更生、常凤琳等列席会议。会议听取和审议通过了《安阳市人民政府关于2018年生态环境保护工作的报告》;会议印发了市政府《关于落实我市现代农业示范市建设情况审议意见的报告》和《关于落实全市脱贫攻坚工作情况审议意见的报告》。市委常委、常务副市长陈志伟代表市政府作了表态发言。市人大常委会有关委室、市政府有关部门、各县(市、区)人大常委会有关负责同志及部分市人大代表等列席会议。

4月22日,市人大常委会机关理论中心组(扩大)集体学习了《中国共产党党组工作条例》等内容。市人大常委会秘书长程新会参加会议。

4月23日至24日,市人大常委会副主任张玲率调研组一行十余人,对市、县、乡、村四级公共文化服务体系建设情况进行专题调研。副市长李长治陪同调研。

4月26日,市人大常委会就全市公共文化服务体系建设情况召开调研座谈会。市人大常委会副主任张玲、副市长李长治出席座谈会。

4月29日,市人大常委会在党政综合楼召开水污染防治“一法一条例”执法检查动员会和专题讲座。市委常委、市政府常务副市长陈志伟,市人大常委会副主任靳东风、秘书长程新会出席会议。

4月30日,市人大常委会副主任靳东风带领市人大常委会农工委和市扶贫办有关负责同志,深入分包联系贫困村——林州市任村镇小王庄村,实地调研指导脱贫攻坚工作。