

开门立法的一次生动实践

◎ 孙 光

11月29日，河南省人大常委会第七次会议高票通过了《安阳市城镇居民二次供水条例》（以下简称《条例》）。这不仅标志着我市第四部地方性法规的顺利诞生，更体现了上级人大对我市立法工作的高度评价。

二次供水立法，在全国都是难点，省市级鲜有触及。我市《条例》能在省内首开先河，并获高票通过，根本原因就在于这次立法通过多种途径，广泛征求了社会各界的意见建议，用群众的智慧校准了立法的方向、解决了立法的难题、保障了立法的质量。可以说，这次立法是开门立法的一次生动实践。

犹记得，立法伊始，争议不断。“二次供水设施该不该无偿移交给供水企业”“水价能不能不涨”“供水企业管规划设计，又管验收准用，会不会造成市场垄断”“处罚金额太低，会不会导致法规缺乏震慑作用”……《条例》（草案）刚一出台，一系列的问题便涌上立法者的案头。上位法缺失，政策规定模糊，外地市几无经验可学，何处寻觅解决之道？6月28日，市十三届人大常委会第三十六次会议决定，面向社会，公开征求社会各界的意见建议，确保《条例》立得住、行得通、真管用。

各项措施随即落地。7月，法制工作委员会围绕《条例》涉及的重点、难点问题，设计了入户调查问卷，内容涵盖水价、水质、水压、检测、消毒、运行、建设、管理、维护等25方面的问题。8月，委托市统计局社调中心对市区范围内涉及二次供水的全部小区和相关单位开展了入户调查，并通过《安阳日报》、《安阳晚报》、《安阳广播电视报》、安阳人大网、安阳市便民服务网等媒体全文刊发《条例》（一审修改稿），面向社会广泛征求各界群众的意见建议。9月，又通过召开座谈会、征求意见会、上报市委和省人大法工委等方式，进一步征求了市直关有单位、供水公司、业主代表、法律专家等方面的意见建议。

大门一开，意见建议纷沓而至。以入户调查为例，市统计局选聘25名调查员，利用一个月的时间，共调查201个涉及二次供水的小区 and 13家涉及二次供水的单位，走访业主10326户，涉及居民3.4万人，并电话访问了142家物业公司。最终，以“图表+文字”的形式，出具了长达46页的社会调查报告，以翔实的数据为支撑，清晰准确地反映了业主、物业公司、涉水单位等各方面对二次供水的意见和建议。同时，通过报纸、网络、电话等途径，还征求到37名各界人士提出的意见建议56条。

“山穷水尽疑无路，柳暗花明又一村。”开门立法，问计于民，不仅使立法工作具备了坚实的民意基础，更为进一步修改完善《条例》提供了正确方向、智慧方案和明确意见。经过修改完善，《条例》二审稿作了大幅度的调整：强调了二次供水设施统建要求，确立了改造费用筹集机制，细化了运行管理内容，明确了价格制定原则和责任主体，加大了违法处罚力度……先前的一系列“头疼问题”迎刃而解、化于无形。

综观这次立法历程，从酝酿、调查、起草、争议，到入户调查、面向社会公开征求意见，再到修改完善、上报审批、高票通过，其关键之处和闪亮之笔就在于开门立法。

实践证明，群众最可亲，群众最可敬，群众最可靠，群众最智慧。开门立法，不仅是立法为民的重要体现，更是恪守立法为民的重要保障。这次开门立法，实现了“开门红”，获得了各方的点赞，在我市立法进程中具有强烈的里程碑意义。希望立法工作者大力弘扬这一精神，广开言路，广纳良谏，不断推进我市立法工作再上新台阶、再铸新辉煌！



封面图片说明：12月13日，市委书记、市人大常委会主任李公乐参加市十四届人大代表2018年集中视察活动。

主 办

安阳市人大常委会

编辑委员会

主 任：李公乐

副 主 任：张善飞 靳东风

张保香 张 玲

程利军 程新会

委 员：王大鹏 杜 毅

来玉生 罗永宽

宋胜利 申明芳

丁 琦 张建林

李书林 冯学军

马宝红 魏有才

李长奉 韩爱民

苏鸿莉 李 勇

裴喜拴 高 峰

阎鸿干 王兴舟

王红先 郭俊平

目 录

CONTENTS

卷 首 语

- 1 开门立法的一次生动实践 / 孙 光

领 导 讲 话

- 4 在市十四届人大常委会第二次会议上的讲话 / 李公乐

聚 焦

- 7 安阳市第十四届人民代表大会常务委员会公告
- 7 河南省人民代表大会常务委员会关于批准《安阳市城镇居民二次供水条例》的决议
- 8 关于《安阳市城镇居民二次供水条例》的说明
——2018年11月26日在河南省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议上 / 李公乐
- 10 安阳市城镇居民二次供水条例

重要文件选登

- 13 安阳市第十四届人大常委会立法规划公告

特 稿

- 14 “当好群众利益的代言人”
——市委书记、市人大常委会主任李公乐在滑县联系走访人大代表侧记 / 王庆华

领 导 论 坛

- 16 关于我市森林城市建设的调查与思考 / 靳东风

监 督 纵 横

- 19 倾听呼声 积极履职 建言献策 跟踪督办 共同推动安阳高质量发展
——市人大代表2018年集中视察活动侧记 / 王庆华

主 任 笔 谈

- 22 弘扬红旗渠精神 做好新时代人大工作 / 韩爱民



常委会动态

- 23 市十四届人大教科文卫委员会召开第一次全体会议等 12 则

工作研究

- 26 他山之石可攻玉 厉兵秣马强履职

——殷都区人大常委会赴山东省费县人大学习预算联网监督工作的

考察报告

/ 高 军

- 29 滑县人大常委会开展代表工作评议的探索与思考

/ 何鸿飞

基层人大

- 32 凝心聚力谋发展 携手并进促脱贫

——北关区人大常委会召开脱贫攻坚工作专题询问会侧记

/ 张静涛 张永浩

代表风采

- 34 如何当好人大代表

/ 楚保臣

一府两院

- 36 一个法官的爱民情怀

——记殷都区法院执行局局长贾晓辉

/ 王 宏

紫薇苑

- 38 袁世凯与彰德会操

——安阳怀古系列之二十一（上）

/ 李发军

- 42 传承革命薪火 弘扬井冈山精神

——井冈山溯源干部教育学院培训体会

/ 王 敏

县(市、区)信息

- 44 林州市人大常委会召开工作评议动员会等 10 则

大事记

- 46 常委会大事记（2018 年 11 月 1 日 -2018 年 12 月 31 日）

2018 年第 6 期

（总第 81 期）

主 编：程新会

副 主 编：王大鹏 罗永宽

责任编辑：孙 光

编 辑：徐 冰 孙志国

姜业炜 范 雷

李晓红 李晓磊

地 址：文峰东路人大政协
活动中心

电 话：0372-2559066
2559128

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2019 年 1 月 10 日

在市十四届人大常委会 第二次会议上的讲话

市委书记、市人大常委会主任 李公乐

(2018年12月29日)



常委会各位组成人员、同志们：

本次会议议程较多，都很重要，在大家的共同努力，顺利完成了预定任务。共审议9个工作报告，作出3项决议决定，还表决通过了有关人事免职案。

对“十三五”规划进行中期评估监督，是监督法赋予各级人大常委会的一项重要职权。本次会议听取审议了市政府关于“十三五”中期评估的报告，作出了有关决议，同意将生产总值增速目标由8%调整为7%，将2020年户籍人口城镇化率指标由45%调整为40%，将固定资产投资增速调出目标体系。常委会组成人员认为，“十三五”以来，全市上下坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持推进供给侧结构性改革，我市经济社会发展取得了新成效、新进展，高质量发展的特征进一步显现；对相关指标进行调整，符合客观实际，符合安阳现实需要，同时，也反映出安阳发展面临的压力和不足。大家指出，当前，外部环境复杂严峻，经济运行稳中有变、变中有忧，经济下行压力凸现，各种制约因素明显增多，发展任务更为艰巨而繁重。面对新情况、新形势，大家强调，要以这次中期评估为契机，全面梳理我市经济社会发展中存在的问题和矛盾，进一步增强忧患意识，进一步理清发展思路，进一步提高发展质量，以更强烈的责任担当，更有效的工作措施，更过硬的工作作风，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，确保“一个重返、六个重大”目标任务有力推进，确保“十三五”规划目标顺利完成。

根据市政府提请，本次会议听取审议了关于调整2018年主要经济发展预期目标的议案，作出了有关决定，同意市政府将2018年生产总值增速由7.5%调整为6.5%，规模以上工业增加值增速由7.5%调整为6%，社会消费品零售总额增速由11%调整为9.0%。大家指出，调整是必要的，务实的，但也充分反映了我市经济运行中呈现的产业层次低、固定资产投资大幅下滑、消费需求明显减弱、环保压力大等问题，经济下行压力不容忽视。下一步，要妥善处理稳增长与保态势、抓环保与促转型的关系，充分认识经济工作中的风险点与薄弱环节，保持战略定力，强化底线思维，在加快产业转型、扩大有效投资、强化消费拉动、大力招商引资上下功夫，确保我市经济保持平稳健康发展。

城市公立医院改革，是党中央、国务院深化医药卫生体制改革的一项重要任务，直接关系群众看病就医问题，为社会各界所高度关注。本次会议听取审议了市政府关于我市城市公立医院综合改革情况的报告。常委会组成人员普遍认为，我市自2017年8月31日启动这一改革以来，市政府以保障人民健康为中心，以公平可及、群众受益为出发点和落脚点，紧扣改革重点，创新工作模式，扎实推进药品价格、医疗服务价格、医保支付、财政补偿、综合监管等配套改革，使我市公立医院改革取得了初步成效，改革红利不断释放，群众获得感不断增强，整体工作走在了全省前列，成绩应予肯定。大家强调，公立医院改革任重而

道远，目前，改革工作中还存在着政府投入不到位、医保核心作用发挥不充分、配套改革有待进一步深化等问题，亟需市政府及其有关部门加强统筹协调，大胆改革创新，积极予以应对。大家指出，要进一步落实政府办公立医院的主体责任，强化财力保障，强化资金绩效管理，确保改革工作深入推进。要着力发挥好医保的联动核心作用，做好医疗保障局的组建工作，推动医保预算和支付方式改革，提高医保精细化管理水平，切实减轻群众就医负担。要继续推进医疗服务价格动态调整、分级诊疗、现代医院管理制度、薪酬分配制度等配套改革，激发公立医院和医务人员参与改革、支持改革的内生动力，加快建立起维护公益性、调动积极性、保障可持续的公立医院运行新机制，不断开创我市医改工作新局面。

建设现代农业示范市，是市十一次党代会作出的重要部署，对于我市全面建成小康社会、顺利实现“一个重返、六个重大”目标具有重要支撑作用。为推进市委决策部署的贯彻落实，本次会议听取审议了市政府关于我市现代农业示范市建设情况的报告。经过审议，常委会组成人员认为，近年来，市政府及其相关职能部门严格按照《安阳市现代农业发展实施方案》要求，扎实推进“五大工程”建设，大力推动一二三产融合发展，全市农业现代化水平得到明显提升，农村居民人均可支配收入得到显著增长，为我市经济社会平稳健康发展提供了有力保障。针对现代农业建设中存在的产品质量不优、产业链条短、增收作用不明显等问题，大家强调，要坚定现代农业示范市建设方向，强化目标导向，夯实项目支撑，保持推进力度，加快推动全市农业布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化，推进我市农业高质量发展。要进一步加强重点龙头企业的培育，做大做强省级产业化集群，积极培育农业产业化联合体，大力推进一二三产融合发展，不断增强我市农产品综合效益和市场竞争能力。要加快农村“三权分置”改革，深化农村金融、农业保险、科技推广等分类改革，积极推进物联网、大数据等技术在农业生产领域的应用，为我市农业转型升级创造良好环境。

脱贫攻坚是全党全国的第一民生工程，也是中央经济工作会议部署的三大攻坚战之一。市人大常委会对脱贫攻坚工作高度重视，年初就将这一工作列为今

年的重点监督事项。本次会议听取审议了市政府关于我市脱贫攻坚工作情况的报告，常委会组成人员认为，脱贫攻坚战打响以来，全市上下深入贯彻习近平总书记扶贫开发战略思想，全面落实精准扶贫、精准脱贫基本方略，强化政治担当，聚焦精准要求，凝聚攻坚合力，激发内生动力，使我市贫困人口大幅减少，贫困村发展条件显著改善，党群干群关系更加和谐，为全面建成小康社会奠定了坚实基础，取得了决定性成效。大家指出，我市脱贫攻坚工作已经进入冲刺期，必须一鼓作气，尽锐出战，确保如期完成脱贫目标，决不能让一个贫困村、一个贫困户在小康路上掉队。大家强调，要认真做好内黄县脱贫考核工作，确保内黄县顺利完成摘帽任务。要继续强化扶贫对象动态管理工作，重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，减少和防止贫困人口返贫。要进一步加大产业扶贫力度，围绕九大扶贫产业，研究制定加快产业发展、增加群众收入的个性化措施，调动贫困户内生动力，确保贫困户实现稳定脱贫、早日致富。

旅游业是我市重要的基础性产业，也是一项带动性很强的产业。近年来，常委会持续对我市旅游业发展给予了有力的监督与支持，本次会议又听取审议了我市旅游工作情况的报告。大家对我市旅游业发展给予充分肯定，同时指出，我市旅游业发展短板明显，主要表现在整合度不够、品牌度不够、挖掘度不够三个方面。大家强调，要进一步突出全域旅游导向，坚持全局性谋划、全方位推进、全要素配套、全产业联动、全社会参与原则，着力推动大旅游发展。要进一步突出项目建设，跟进落实殷墟大遗址公园、文字博物馆续建、曹操高陵保护等14个重点项目建设，努力打造一批国内外知名的文化旅游品牌。要进一步突出创新发展，深化旅游新业态培育，深挖景区配套、产品开发、宣传推介、行业管理等方面的潜力，不断提升我市旅游业发展效益和带动水平，努力为我市实现高质量发展贡献更大力量。

根据规划法有关规定，本次会议还听取审议了市政府2018年度城乡规划实施情况报告。组成人员认为，一年来，市政府及其规划部门围绕规划编制、规划管理、规划监督做了大量卓有成效的工作，使我市规划工作呈现“领导最重视、社会最关注、成效最显著”的特点。对此，大家给予充分肯定。大家强调，



规划是城市建设的“第一粒扣子”,在机构改革大背景下,规划部门虽然作了合并,但规划职能不能减弱,规划实施不能走样,规划管理不能放松,既要保证不折不扣完成机构改革任务,更要保证“一张蓝图绘到底”。同时,要加快推进城市总体规划修编工作,加强专业技术人员队伍建设,加大对县乡规划的指导力度,强化对城市边缘的管控,确保我市规划工作再上新台阶,努力为建设美丽宜居安阳、更加出彩河南作出更大贡献。

按照工作惯例,本次会议书面审议了市政府关于审计查出问题整改落实情况的报告。大家对审计整改工作给予充分肯定,普遍认为,近年来,审计整改工作力度越来越大、机制越来越完善、效果越来越好。针对部分问题还没有完全整改到位的情况,大家指出,市政府及其审计部门要认真落实习近平总书记在中央审计委员会第一次会议上的重要讲话精神,进一步加大督查力度,强化责任追究,狠抓整改落实,确保整改事项“件件有着落、事事有结果”。同时,要举一反三,注重从机制、体制上完善相关制度,堵塞管理漏洞,提高管理水平,切实解决屡审屡犯的问题,以审计监督的力量促进各领域政策措施和制度规则的完善,为我市实现“一个重返、六个重大”目标任务提供坚强保障。

本次会议还书面审议了市政府关于企业国有资产管理情况的报告,标志着我市国有资产年度报告制度的确立。这是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署,是党和国家加强国有资产管理 and 治理的重要基础工作,对于管好人民共同财富、加强人大依法履职,具有重要意义。常委会组成人员普遍认为,

近年来,市政府加快国有企业改革步伐,科学制定分类监管政策,强化监管制度建设,实现了国有资产保值增值。大家指出,我市国有企业还存在多头管理、竞争能力不强、治理结构不完善等问题,下一步,要继续深化监管体制改革,努力探索以管资本为主的集中统一监管新路径。要针对国有企业发展中的重点难点问题,持续推进人大对国有资产监督的制度化、规范化,采取综合报告和专项报告相结合的方式,每年安排听取审议关于国有资产管理情况的报告,不断规范和改进国有资产管理,促进国有资产保值增值,使国有资产更好服务发展、造福人民。

常委会各位组成人员、同志们,马上就要进入2019年了,元旦来临之际,我代表市人大常委会主任会议成员向大家致以节日的问候和良好的祝愿。明年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年,做好人大工作至关重要。这里,就做好近期人大工作,我强调三点:一要服务好省十三届人大二次会议安阳代表团的有关工作。省十三届人大二次会议将于1月中旬在郑州举行,市人大常委会有关工作机构要选调精兵强将做好服务保障工作,并督促代表提出高质量的议案、建议,为我市经济社会发展创造良好环境。二要认真做好市十四届人大二次会议各项筹备工作,特别是要高质量谋划好明年常委会工作要点,确保人大各项工作有序开展、有力推进。三要服务好全市机构改革任务,确保1月底前完成对市政府组成部门负责人任命,3月底前完成各县(市、区)机构改革任务,保障全市各项工作平稳过渡、顺利展开。

安阳市第十四届人民代表大会 常务委员会公告

第 1 号

《安阳市城镇居民二次供水条例》已经安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第一次会议于 2018 年 10 月 31 日通过，河南省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议于 2018 年 11 月 29 日批准，现予公布，自 2019 年 6 月 1 日起施行。

安阳市人民代表大会常务委员会

2019 年 1 月 3 日

河南省人民代表大会常务委员会 关于批准《安阳市城镇居民二次供水条例》的 决 议

（2018 年 11 月 29 日河南省第十三届人民代表大会
常务委员会第七次会议通过）

河南省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议对安阳市人民代表大会常务委员会报请批准的《安阳市城镇居民二次供水条例》进行了审查。会议认为，《安阳市城镇居民二次供水条例》符合有关法律、法规规定。会议决定，批准《安阳市城镇居民二次供水条例》，由安阳市人民代表大会常务委员会公布，自 2019 年 6 月 1 日起施行。

关于《安阳市城镇居民二次供水条例》的说明

——2018年11月26日在河南省第十三届人民代表大会

常务委员会第七次会议上

安阳市委书记、市人大常委会主任 李公乐



主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受安阳市人大常委会委托，现将《安阳市城镇居民二次供水条例》（以下简称《条例》）的有关情况作如下说明：

一、制定《条例》的必要性

随着社会经济的发展和城市化进程的加快，我市仅建成区内使用二次供水的高层居民住宅小区已达200多个，涉及居民近20万人。由于我市二次供水设施建设和管理主体多元化，监管职责不明晰，运行维护责任不到位，造成供水服务不规范、水压运行不稳定、水质污染风险高、治安隐患多、二次供水设施跑冒滴漏严重等诸多问题，群众反映强烈，城镇饮用水安全保障形势极为严峻。2015年，住建部、发改委、公安部、卫计委四部委联合下发了《关于加强和改进城镇居民二次供水设施建设与管理确保水质安全的通知》，将保障二次供水安全提升到改善民生和国家反恐战略的高度，要求各地充分发挥政府在二次供水设施建设与管理中的主导作用，全面加强和改进城镇居民二次供水设施建设与管理。因此，结合我市实际情况，有必要制定《安阳市城镇居民二次供水条例》，依法规范我市二次供水设施的建设和管理工作，保障城镇居民生活饮用水质量和安全。

二、《条例》的制定过程

《条例》列入2018年正式立法项目后，市政府及时成立《条例（草案）》起草小组，市人大常委会城

建环保工委、法工委提前介入，密切协作，统筹推进《条例（草案）》的起草工作。起草过程中，坚持合法合规、公开民主、问题导向的原则，广泛听取社会各方面意见，学习借鉴外地二次供水经验，数易其稿，形成了《条例（草案）》，经市政府常务会议两次研究通过后，于5月22日提请市人大常委会审议。

经市人大城建环保委员会初步审议，市人大常委会党组专题研究并及时向市委常委会汇报了关于《条例（草案）》的审议情况。6月28日，市十三届人大常委会第三十六次会议对《条例（草案）》进行了第一次审议。针对常委会组成人员审议意见，法制委、法工委认真开展调研：一是深入基层，实地调研我市二次供水建设和运行情况，并委托市统计局社调中心对市区范围内涉及二次供水的全部小区和相关单位开展入户立法社会调查，同时通过安阳日报、安阳人大网、安阳市便民服务网等多家媒体全文刊发《条例（草案）》，广泛征求意见，为条例的制定奠定了坚实的民意基础。二是及时将《条例（草案）》上报省人大常委会法工委、市委征询意见，重大问题及时向省人大常委会法工委、市委报告和沟通。三是学习外地市二次供水立法工作经验，先后赴五省十市进行调研考察，收集了大量资料。四是多次召集政府相关部门、业主委员会、供水、物业等单位 and 居民代表召开座谈会、论证会讨论研究《条例（草案）》。综合各方面的意见，法制委三次召开会议对《条例（草案）》进行研究修改。

10月31日,市十四届人大常委会第一次会议审议通过了《条例》。

三、《条例》的主要内容

总则部分,包含了立法的目的依据、适用范围、基本原则、专业名词、政府及其职能部门的职责权限等内容。

分则部分,包含了二次供水设施的规划建设、改造移交、二次供水设施运行管理单位及其人员的职责和要求、水质水压保障、法律责任等。

附则部分,主要规定了实施时间等问题。

四、《条例》解决的主要问题

(一)关于二次供水设施规划。《条例》第六条、第七条规定了市、县(市)人民政府应当将城镇供水纳入国民经济和社会发展规划,并编制城镇供水专项规划,发挥专项规划的调控作用,合理布局二次供水设施,切实满足居民生活用水需求。

(二)关于二次供水设施建设和管理主体。一是关于统建:《条例》第九条规定,对新建的城镇居民二次供水设施,由城镇供水主管部门依法组织建设。鼓励供水企业对二次供水设施进行统一建设。二是关于统管:《条例》第十四条、第十五条、第十六条规定,新建、改造合格的二次供水设施无偿移交城镇公共供水企业统一管理,既有的符合技术安全卫生要求的直接移交。通过明确二次供水设施建设和管理主体,构建权责明晰、管理专业、监管到位的二次供水设施建设新格局,切实解决好城镇供水“最后一公里”的生活饮用水问题。

(三)关于二次供水设施更新和改造。《条例》第十三条、第十五条规定,本条例实施前已经建成的城镇居民二次供水设施,不符合技术、卫生和安全防范要求的,要按照规范要求进行改造,具体改造和移交办法由政府制定。考虑到我市财政资金投入缺失和居民生活安全用水迫切需要,《条例》对住宅专项维修资金的使用作了原则性规定,切合实践中业主已开始使用的现实。更新改造使用维修资金仅限移交供水企业管理前,移交后不得使用。

(四)关于二次供水水压、水质和运行管理。一是关于水压:《条例》从规划、设计、建设及运行管理等方面对水压进行了规定,确保二次供水水压满足城镇居民生活用水需求。二是关于水质:《条例》从二次供水设施使用产品、设施设置、

《条例》包括总则、规划建设、运行管理、法律责任和附则,共五章三十三条。主要内容为:

竣工验收、水质检测、管理人员资质等方面加以规定,确保二次供水水质安全。三是突出了二次供水设施运行管理单位的责任,并对其相关职责进行了细化。

(五)关于二次供水运行维护费用。《条例》第二十五条第一款规定,城镇公共供水企业统一管理的城镇居民二次供水设施,其运行、维护、更新等相关费用开支原则上应计入供水企业运营成本,通过城市供水价格统一弥补。同时,为了避免增加居民的负担,第二款规定了城镇居民二次供水设施运行电价执行居民用电价格,切实做到为民利民。

(六)关于法律责任。依据相关法律法规,结合我市经济发展实际,遵循过罚相当原则,就违反《条例》的限制性和禁止性规定设定了相应处罚,增强了《条例》的实用性和操作性。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员,在省人大法制委和省人大常委会法工委的具体指导和大力帮助下,我们对《条例》进行了认真修改和完善,并经安阳市人大常委会会议两次审议通过。该《条例》切合我市实际,具有可行性和可操作性,符合上位法的相关规定,建议本次会议审议批准。

以上说明及《条例》,请审议。



安阳市城镇居民二次供水条例

(2018年10月31日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第一次会议通过
2018年11月29日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议批准)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 规划建设
- 第三章 运行管理
- 第四章 法律责任
- 第五章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了提高城镇居民二次供水设施建设和管理水平,保障城镇居民生活用水质量和安全,促进节能降耗,根据国务院《城市供水条例》等法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内城镇居民二次供水设施的规划、建设、运行以及水质管理活动。

第三条 本条例所称城镇居民二次供水,是指通过二次供水设施将城镇公共供水经过储存、加压,再供给至城镇居民家庭使用的供水方式。

本条例所称城镇居民二次供水设施,是指为城镇居民二次供水设置的泵房、水池(箱)、水泵、阀门、电控装置、消毒设备、压力水容器、供水管道等设施。

第四条 城镇居民二次供水应当遵循统筹规划、统一管理、安全卫生、节能环保的原则。

第五条 市、县(市、区)人民政府城镇供水主管部门负责城镇居民二次供水管理工作;市、县(市、区)人民政府卫生健康主管部门负责城镇居民二次供水卫生监督工作;市、县(市、区)人民政府价格主管部门负责城镇居民二次供水价格管理工作;市、县(市、区)人民政府公安部门负责城镇居民二次供水治安管理工作。

财政、规划、市场监督管理、城市综合执法等有关部门按照各自职责做好城镇居民二次供水相关管理工作。

第二章 规划建设

第六条 市、县(市)人民政府应当组织城镇供

水主管部门和发展改革、规划等相关部门编制城镇供水专项规划。

城镇供水专项规划应当统筹考虑城镇公共供水管网区域集中调蓄调压设施布局,确保管网压力平稳均衡。

发挥城镇供水专项规划对城镇居民二次供水设施建设的调控作用,合理布置城镇居民二次供水设施,促进节能降耗。

市城镇供水主管部门应当根据国家技术标准、专业技术规范制定本市城镇居民二次供水设施地方技术规范和建设规程。

第七条 市、县(市)人民政府应当将城镇供水纳入国民经济和社会发展规划,统筹安排资金,推动城镇区域供水及其配套管网等基础设施建设。

城镇公共供水管网建设或者改造时,设计供水压力应当符合国家标准,满足城镇居民生活用水的合理需求。

城镇公共供水管网压力能够满足居民生活用水需求的,不得另行建设二次供水设施。

第八条 新建、改建、扩建的居民住宅对水压要求超过城镇公共供水管网水压标准的,应当配套建设城镇居民二次供水设施。

城镇居民二次供水设施应当与建筑主体工程同时设计、同时施工、同时验收。

城镇公共供水企业应当参与城镇居民二次供水设施设计方案的技术审查。

第九条 新建的城镇居民二次供水设施,由城镇供水主管部门依法组织建设。

市人民政府可以制定相关优惠措施,鼓励建设单位委托城镇公共供水企业对城镇居民二次供水设施统一建设。

第十条 城镇居民二次供水设施的设计、施工应当由具有相应资质证书的单位承担,并严格执行国家、行业以及地方有关技术标准、规范和规程。禁止无证或者超越资质证书规定的经营范围进行城镇居民二次供水设施设计或者施工。

建设城镇居民二次供水设施应当进行必要性技术

论证,保障水质达标和城镇公共供水管网运行安全,依照经济合理标准确定二次供水方式。鼓励采用无负压直接增压供水方式和节能型供水设备。

第十一条 城镇居民二次供水设施应当独立设置,不得与消防、非饮用水等设施混用。

城镇居民二次供水设施应当设置防倒流污染措施及其他安全措施。

第十二条 城镇居民二次供水设施涉及饮用水卫生安全的产品应当按照规定进行卫生安全性评价,符合国家卫生标准和卫生规范。禁止使用国家明令禁止、淘汰或者不符合卫生安全要求的产品,保证水质不受污染。

第十三条 本条例实施前已经建成的城镇居民二次供水设施,不符合技术、卫生和安全防范要求的,市、县(市)人民政府应当组织城镇供水主管部门会同规划、卫生健康、公安等部门编制改造计划,按照规范要求更新和改造。需要使用住宅专项维修资金的,按照住宅专项维修资金的相关规定执行。

城镇居民二次供水设施的改造应当与“一户一表”改造和安全防范设施建设等统筹实施,实施封闭管理模式。

第十四条 新建、改造城镇居民二次供水设施完工后,建设单位应当按照有关技术标准和规范进行冲洗、试压、消毒等并依法组织验收。水质应当由具有法定资质的水质检测机构检测。

组织竣工验收时,应当通知城镇公共供水企业参加。城镇公共供水企业接到通知后应当参加。未通知城镇公共供水企业参加竣工验收的,城镇公共供水企业有权拒绝接收。

验收合格后,建设单位或者运行管理单位应当将城镇居民二次供水设施无偿移交城镇公共供水企业管理、使用、维护,同时移交配套设施、地下管网工程图等资料,城镇公共供水企业应当接收。

未经验收或者验收不合格的城镇居民二次供水设施,不得投入使用。

第十五条 本条例实施前已经建成的城镇居民二次供水设施,符合技术、卫生和安全防范要求的,应当直接移交城镇公共供水企业管理、使用、维护。

城镇居民二次供水设施改造与移交的具体办法,由市、县(市)人民政府制定。

第三章 运行管理

第十六条 城镇居民二次供水设施移交城镇公共供水企业后,由城镇公共供水企业统一管理;移交前,

由原运行管理单位负责管理。

鼓励利用物联网技术,建立城镇居民二次供水设施远程管理控制网络,提高管理效率和服务水平。

第十七条 城镇居民二次供水设施运行管理单位应当建立健全运行维护管理制度、服务规范和安全操作规程,并遵守下列规定:

(一)配备专(兼)职管理人员;

(二)避开用水高峰期蓄水;

(三)定期巡检,保障城镇居民二次供水设施正常运行,发生故障及时抢修;

(四)定期对水池(箱)等各类储水设备进行清洗消毒,每半年不得少于一次;

(五)定期进行水质检测,每季度不得少于一次,检测结果向用户公示;

(六)定期进行水压检测,每半年不得少于一次;

(七)建立运行维护管理档案,对运行情况、故障处理、清洗、消毒、检测、更新改造等逐一记录归档,并向当地供水主管部门和卫生健康主管部门备案;

(八)制定突发事件应急处置预案并定期组织演练;

(九)处理对城镇居民二次供水设施管理的投诉;

(十)法律、法规规定的其他要求。

第十八条 城镇居民二次供水设施运行管理人员应当具备相应的专业技能,熟悉设施的技术性能和运行要求,严格遵守操作规程。

直接从事供、管水的人员上岗前应当接受卫生知识培训,并取得健康体检合格证,每年进行一次健康检查。

第十九条 城镇居民二次供水设施移交城镇公共供水企业统一管理的,城镇公共供水企业应当与最终用户签订供用水合同,实现由城镇公共供水企业计量到户、抄表到户、服务到户。

计量水表(含水表)以前的城镇居民二次供水设施运行、维护和更新,由城镇公共供水企业负责。

第二十条 计量水表应当经法定计量检定机构检定合格,并按照国家规定的周期进行检定或者到期轮换。经检定不合格的,应当予以更换。

第二十一条 城镇居民二次供水设施运行管理单位应当按照规定的供水水压标准,保持不间断供水。

由于工程施工、设备维修等原因需要停水或者降压供水的,城镇居民二次供水设施运行管理单位应当经城镇供水主管部门批准并提前二十四小时通知用户;因发生灾害或者紧急事故等情况不能提前通知的,应当在抢修同时通知用户,并提供临时供水。

连续超过十二小时不能正常供水的,城镇居民二

次供水设施运行管理单位应当采取应急供水措施,保证居民基本生活用水需求。

第二十二条 城镇居民二次供水水质应当符合国家生活饮用水卫生标准。水质不符合国家生活饮用水卫生标准的,城镇居民二次供水设施运行管理单位应当及时整改。

卫生健康主管部门应当按照有关规定对水质进行监督监测,监督监测结果应当向城镇供水主管部门通报。

第二十三条 城镇居民二次供水水质出现异常时,城镇居民二次供水设施运行管理单位应当立即采取应急措施,并向城镇供水主管部门和卫生健康主管部门报告。禁止缓报、瞒报、谎报水质突发事件或者水质信息。

城镇供水主管部门接到城镇居民二次供水水质异常报告或者投诉后,应当会同卫生健康主管部门及时采取必要措施,开展处理处置工作,确保水质安全。

第二十四条 城镇居民二次供水设施受法律保护,任何单位和个人不得擅自停用、改动、拆除、损坏或者侵占。

第二十五条 城镇公共供水企业统一管理的城镇居民二次供水设施,其运行、维护、更新相关费用依法计入城镇公共供水企业成本,通过城市供水价格统一弥补。具体价格由价格主管部门会同城镇供水主管部门依法制定。

城镇居民二次供水设施运行电价执行居民用电价格。

第四章 法律责任

第二十六条 违反本条例,有下列行为之一的,由城市综合执法部门责令限期改正,并可以按照下列规定予以处罚:

(一)无证或者超越资质证书规定的经营范围进行城镇居民二次供水设施设计或者施工的,处以二万元以上五万元以下的罚款;

(二)未按照国家、行业以及地方有关技术标准、规范和规程进行城镇居民二次供水设施设计或者施工的,处以二万元以上五万元以下的罚款;

(三)城镇居民二次供水设施未独立设置,与消防、非饮用水等设施混用的,处以五千元以上二万元以下的罚款;

(四)城镇居民二次供水设施未按规定验收或者验收不合格擅自投入使用的,处以二万元以上五万元以下的罚款;

(五)擅自停用、改动、拆除、损坏或者侵占城镇居民二次供水设施的,对个人处以五千元以上二万元以

下的罚款,对单位处以二万元以上五万元以下的罚款。

第二十七条 城镇居民二次供水设施运行管理单位违反本条例,有下列行为之一的,由城市综合执法部门给予警告,并处以五千元以上五万元以下的罚款:

(一)未按照规定对各类储水设备进行清洗消毒的;

(二)未按照规定进行水质检测的;

(三)未制定突发事件应急预案并定期组织演练的;

(四)缓报、瞒报、谎报水质突发事件或者水质信息的。

第二十八条 城镇居民二次供水设施运行管理单位违反本条例,有下列行为之一的,由城市综合执法部门责令限期改正,可以并处五千元以上二万元以下的罚款:

(一)未按照规定检修供水设施或者供水设施发生故障未及时抢修的;

(二)供水水压不符合规定标准的;

(三)擅自停止供水或者未履行停水通知义务造成后果的。

第二十九条 违反本条例,有下列行为之一的,由卫生健康主管部门责令限期改正,并可以按照下列规定予以处罚:

(一)城镇居民二次供水设施涉及饮用水卫生安全的产品不符合国家卫生标准和卫生规范,导致或者可能导致传染病传播、流行的,处以二万元以上五万元以下的罚款;

(二)城镇居民二次供水设施运行管理单位安排未取得健康体检合格证的人员从事直接供、管水工作的,处以五千元以上二万元以下的罚款;

(三)城镇居民二次供水设施运行管理单位提供的二次供水水质不符合国家生活饮用水卫生标准的,处以二万元以上五万元以下的罚款。

第三十条 有关主管部门工作人员在城镇居民二次供水管理工作中滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守的,由所在单位或者上级机关依法给予处分。

第三十一条 违反本条例,相关法律、法规已有处罚规定的,从其规定。造成损失的,依法承担民事责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第三十二条 本市行政区域内非居民和自建二次供水设施的规划、建设、运行以及水质管理活动可以参照本条例执行。

第三十三条 本条例自2019年6月1日起施行。

安阳市第十四届人大常委会立法规划公告

《安阳市人大常委会 2018—2022 年立法规划》已于 2018 年 11 月 28 日安阳市第十四届人大常委会第二次主任会议通过，现予公布。

一、条件比较成熟、任期内拟提请审议的项目（5 个）

序号	法规名称	起草单位	归口 / 联系专（工）委
1	安阳市城镇居民二次供水条例（已制定）	市住建局	市人大城建环保委 / 城建工委
2	安阳市大气污染防治条例	市环保局	市人大城建环保委 / 城建工委
3	安阳市中小学校幼儿园规划建设条例	市教育局	市人大教科文卫委 / 教工委
4	安阳市城市市容和环境卫生管理条例	市城管局（市环卫处）	市人大城建环保委 / 城建工委
5	安阳市政务服务管理条例	市行政便民服务中心	市人大财经委 / 财经工委

二、需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的项目（10 个）

序号	法规名称	调研起草单位	归口 / 联系专（工）委
6	河南安阳殷墟保护条例	市旅游局（市文物局）	市人大民侨外委 / 民侨工委
7	安阳市燃煤污染防治条例	市环保局	市人大城建环保委 / 城建工委
8	安阳市城市历史文化名城保护条例	市规划局	市人大城建环保委 / 城建工委
9	安阳市文明行为促进条例	市文明办	市人大常委会法工委
10	安阳市城市公共交通条例	市交通局（公交总公司）	市人大财经委 / 财经工委
11	安阳市城市照明管理条例	市住建局	市人大城建环保委 / 城建工委
12	安阳市物业管理条例	市住建局	市人大城建环保委 / 城建工委
13	安阳市社会养老服务体系促进条例	市民政局	市人大内司委 / 内司工委
14	安阳市建筑废弃物资源利用条例	市工信委、商务局、环保局	市人大财经委 / 财经工委
15	安阳市市区养犬管理条例	市城管局	市人大城建环保委 / 城建工委

三、立法条件尚不完全具备、需要继续研究论证的立法项目

- 安阳市南海泉域水资源保护办法
- 安阳市彰武水库小南海水库管理条例
- 安阳市非物质文化遗产保护条例
- 跃进渠保护条例
- 安阳市电动车管理办法
- 安阳市城乡公共厕所建设与管理条例
- 安阳市快递业包装废弃物管理办法
- 安阳市环境噪声污染防治管理办法
- 安阳市扬尘污染防治条例
- 安阳市城市出租汽车管理办法

- 安阳市林地保护利用管理条例
- 关于规范住宅信报箱建设的规定
- 安阳市关于禁止宠物进入公共场所的规定
- 安阳市城镇燃气管理办法
- 安阳市城乡建设环境保护条例
- 安阳市城市污水处理费征收使用管理条例
- 安阳市住宅装修装饰管理规定
- 安阳市文物勘探条例
- 禁止高空抛物管理规定

安阳市人大常委会
2018 年 12 月 10

“当好群众利益的代言人”

——市委书记、市人大常委会主任李公乐在滑县联系走访人大代表侧记

◎王庆华

“人大代表一定要深入群众、联系群众，了解群众普遍关注的热点、难点问题，当好群众利益的代言人。”11月16日，安阳市委书记、市人大常委会主任李公乐在滑县联系走访省、市人大代表时强调说。

当月是安阳市人大常委会“代表联系月”，李公乐等市领导纷纷以一名普通人大代表的身份，带头开展走访联系活动，详细了解代表的工作、生活和履职情况，倾听代表的意见建议。

让代表工作更加“接地气”，当好政治合格的明白人、基层群众的代言人、干事创业的带头人、政策法规的宣讲人、遵纪守法的文明人，用实际行动践行人大代表的光荣使命，这是今年安阳市人大常委会换届之后，对新一届代表履职有为的常态要求。

雨霁微寒。当天一大早，李公乐一行轻车简从，驱车80余公里直奔滑县，联系走访基层省、市人大代表。

滑县是中原经济区粮食生产核心区、河南省第一产粮大县、中国粮食生产先进单位、中国唯一的粮食生产先进县，有“豫北粮仓”之称。今年1月1日，该县由省直管县回归安阳市统一管理，近140万人口中，有省十三届人大代表3名、驻滑市人大代表71名，每一名人大代表，都代表着近2万滑县人民在行使地方国家权力。

在滑县枣村乡政府及小营村、上官镇郭固营村、河南滑丰种业科技有限公司等地，李公乐分别看望了李红霞、赵秀珍等代表，详细了解代表的工作、学习情况以及在履职过程中遇到的困难和问题，征求他们对市人大常委会和市“一府一委两院”工作的意见和建议。

李红霞代表是枣村乡党委书记，在听取她的履职汇报后，李公乐指出，作为人大代表和乡镇“一把手”，要时刻牢记代表身份，处处起到模范带头作用，充分发挥代表作用，带领辖区群众在经济发展、脱贫攻坚、乡村振兴、污染防治方面建功立业，作好表率，

无愧于“人民代表”这一称呼。

李红霞反映的乡镇人大建设问题，引起李公乐的高度重视。滑县22个乡镇中，有14个乡镇至今没有人大主席，直接制约了乡镇人大难以真正有效发挥其职能作用。李公乐表示，要认真加以研究，尽快明确乡镇人大主席团的地位和职责，强化乡镇人大制度建设，营造乡镇人大依法履职的良好环境。

枣村乡小营村共有132户567人，33名党员。近年，该村以党建为统领，抓干部、管党员，争资金、跑项目，通过为群众办实事、好事，不断提升基层党组织的影响力。如今，该村规划到位率在85%以上，道路硬化率达87%，文化设施齐全，村容村貌干净、整洁，群众和睦相处、安居乐业。在村党群服务中心，李公乐认真察看每一块展板，对该村制定完善红白理事会、门前卫生“三包”等村规民约制度，着力开展孝善养老、文明创建活动给予充分肯定。

“家里有几口人几亩地？”“今年玉米价格是多少？”“一亩地能有多少收入？”走进村民张玉红家中，李公乐与她拉起家常，算起了收入账。“刨去成本，种两季基本上能保一季。”张玉红说，自己平时还在村里的家庭作坊打工，又是一份收入。

走进另一户家庭制衣作坊，四五名妇女正忙着加工校服。

“一个月能挣多少钱？”李公乐问。“2000多块，就这还挂看孩子咧。”一位50多岁妇女的回答引来大家会心的笑声。

村里有没有实体经济？贫困发生率是多少？村民主要有哪些收入来源？每到一处，李公乐都与基层人大代表一起探讨脱贫攻坚、乡村振兴、“厕所革命”等工作推进情况，了解群众所思所盼。

人民选我当代表，我当代表为人民。“人大代表一定要深入群众、联系群众，了解群众普遍关注的热点、难点问题，当好群众利益的代言人。”与代表交流中，李公乐多次强调，群众的小事就是代表的大事。人大代表都是各行各业中的先进分子，群众选我们做代表，不仅要做好本职工作，更要虚心学习，有责任有担当，为民代言、为民办事、为民服务。要带领群众努力壮大村集体经济，助力农民增收、农业发展和农村繁荣，着力打造生态宜居的美丽乡村、森林乡村。

在上官镇郭固营村，李公乐认真聆听了王善良代表关于抓党建、促扶贫，积极创建中华孝道示范村的情况介绍后，鼓励他要立足岗位，继续做好乡风文明这篇文章。要当好村里的带头人，依托该村所在的上官镇工业园区，帮助更多的村民在家门口实现就业。

企业环保始终是李公乐牵挂的重点问题。在易凯

针织有限责任公司、京煤滑州热电2×350MW超临界热电联产项目工地、傲宸服饰有限公司、常青服装有限公司等地联系走访代表时，每到一处，他都叮嘱人大代表和企业负责人，要带头遵纪守法，积极履行环保责任，采用最先进的清洁生产工艺确保达标排放，实现企业可持续发展。

时刻不忘代表身份，谨记代表责任使命。李公乐强调，要“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”，切实增强“四个意识”，做到“两个维护”，不断提升代表履职能力，全面推动依法治县进程。要密切联系群众，深入了解各行业、各区域的意见和呼声，通过督办、交办等形式促使相关问题得到有效解决，赢得人民群众的信任和支持。要把党的路线、方针、政策贯彻到基层，解疑释惑、凝聚人心，形成共谋发展的强大合力。要充分发挥好人大代表的主体作用，通过深入细致的调研提出高质量的议案和建议，积极为经济社会发展建言献策。

今年是安阳市人大及其常委会的换届之年，也是443名十四届人大代表的履职起始之年，让占总数75%的新当选代表尽快“进入状态”，使代表在闭会期间履职工作常态化、规范化，充分激发人大代表的潜力、发挥代表作用，是新一届安阳市人大常委会“代表联系月”探索实践的课题。

“新时代、新形势、新任务，对人大代表提出了新的更高的要求。”与部分省、市、县人大代表座谈中，李公乐强调，当前，我们要干的工作还很多，发展的潜力还很大，完成这些目标任务需要全市上下的共同努力，需要各级人大代表发好声、履好责，监督、推动各项工作的落实。各级人大代表要充分认识肩负的重大责任，尽心竭力做好各项工作，不辜负人民群众的期望和重托。

李公乐指出，人大代表的一言一行都受到人民群众的广泛关注，都代表着人大的形象，必须从严要求自己，立足岗位积极作为，弘扬和践行社会主义核心价值观，树立新风正气，严格执行中央关于党风廉政建设的八项规定及实施细则精神，坚决反对和抵制“帮圈文化”，始终树立人大代表干净、担当的良好形象，团结带领广大人民群众围绕安阳“一个重返、六个重大”、建设新时代区域性中心城市的目标任务建功立业。



关于我市森林城市建设的 调查与思考

◎安阳市人大常委会副主任 靳东风

大力推进国土绿化,建设森林安阳,是推进生态文明、统筹“五位一体”建设的内在要求,是改善城市环境、提升发展质量、增进民生福祉的重要途径。习近平总书记反复强调“绿水青山就是金山银山”,深刻指出“发展林业是全面建成小康社会的重要内容,是事关经济社会可持续发展的根本性问题”。为深入了解全市森林城市建设情况,我们与林业部门同志深入到各个县(市、区)进行了调研,实地查看了建设进展与成效,仔细查找了存在的问题和不足,认真探讨了下一步对策和建议,形成报告如下。

一、全市森林城市建设的主要成效

2017年以来,我市以创建国家森林城市为目标,按照“森林古都、山水安阳”的定位,以前所未有的力度气魄、扎实严密的工作措施,高标准规划、大项目支撑,强力推进森林城市建设,全市城乡生态面貌变化翻天覆地,城镇绿化品味全面提升。

(一)高位谋篇布局,定制体系完善的建设规划。放眼全市城乡一体绿化提升,着眼新时代安阳生态发展需要,组织顶级专家学者,确定了“森林古都、山水安阳”的森林城市建设定位,具体规划了“一核(中心城区)、一网(生态廊道网络)、三区(西部山区、中部城区、东部平原)、百园(近百个城镇生态园)、千村(绿化美化一千个森林村庄)”的建设布局,明确了近、中、远三个建设期的目标任务、重点工程。规划不仅包含森林总量、发展均衡等20多项硬指标,同时还涵盖全民生态意识、生态文化氛围等10多项软指标。评价标准高、建设要求严,系统性、科学性、可操作性较强,对全市森林城市建设指导意义重大。按照规划实施,将在豫北边陲“三省通衢”,打造一个“西部山区太行绿染、中部城市绿化美化、东部平原农果飘香”的森林古都,形成基本稳定的城市森林生态系统,生态综合效益彰显,

生态建设成果惠及广大群众,人居环境质量明显提升。

(二)项目主导推动,夯实支撑有力的工作载体。围绕五大方面,启动实施创森项目296个,绿化道路633公里,新增造林面积21.9万亩。绿化范围之广、投入之大、见效之快在全市绿化历史罕见。在森林进城方面,实施171个增绿添景提升工程。中心城区建成8个大型公园、45个街头游园,到处绿意盎然。在森林围城方面,积极推进“双环六廊”城市防护林建设。建成140公里4条生态景观城市防护林,新增绿化2.35万亩。在重点通道方面,着力提升24条高速、铁路、国道,以及城镇之间、城镇与景区之间等主要干道,洹河等五大水系通道,加大贯穿性廊道的增绿增彩,形成了7万亩的森林生态廊道体系。在园区发展方面,积极推进西部北太行自然人文公园、南太行休闲度假公园,近郊浅山丘陵娱乐采摘公园,城区都市休闲生态公园,以及东部枣乡风情生态等五大公园群建设,推动森林康养、休闲娱乐和生态体验产业蓬勃发展。在乡村绿化方面,启动了300个森林(园林)村庄建设,全面推进太行山绿化、平原林网、县乡道路绿化和千村绿化工程,乡村绿化水平明显改善。

(三)坚持苦干实干,形成狠抓落实的推进机制。一是建立一把手主导高位推进机制。市、县党政一把手分别任政委、指挥长,亲自谋划项目、动员部署,一线督导检查、点评总结,确保创建工作高效运转。二是建立导向明确的考核奖惩机制。出台了《安阳市创建国家森林城市目标考核办法》,明确任务、标准、时限,分阶段考评兑现奖惩,调动各级创建的积极性。三是建立政府主导带动的投入机制。列出专项资金保障规划编制、工作运行,对骨干工程重点奖补。引导社会资金投入27.92亿元,实施洪河公园、迎宾公园、汤河湿地等创森重点项目9个。林州市引导社会投资4亿元,实

施了中华古板栗公园、太行山运动公园等项目。四是建立跟进落实的督查通报机制。实行领导检查、专项督导相结合,周通报、月通报、定期通报相结合,精细化管理,确保项目扎实推进。五是建立干在一线的指导服务机制。市、县林业干部和技术人员,全员上阵、一线作战,严把关键环节,全面服务项目,保证绿化质量。创新了“一日四步”“一网四水”控尘施工法,形成了“勇担当、有韧劲、克难攻坚,带着干、教着干、干在一线”的创森作风。

(四)全民动手参与,营造全城共建的浓郁氛围。一是广泛宣传全覆盖。设立创森短信平台、《安阳日报》创森专版,电视创森标语,发放宣传手册等资料20余万份,凝聚全社会的注意力。二是全民参与同创建。抓起义务植树热潮,创建森林乡镇、村庄、社区、景区、园区、人家、单位、校园174个,新建义务植树基地86个。三是严厉打击护成果。持续开展“春雷护绿”、“两廊护绿”、“森林资源保护年”等行动,全面加强森林创建成果保护。四是广泛引导齐爱绿。举办红枣风情、柏尖山红叶文化节,环汤河湿地公园自行车赛等森林文化宣传、运动休闲等活动,传播“大地增绿”、“心中播绿”的创森理念,培养群众爱绿、护绿、建绿的绿色生态意识,推动森林安阳建设深入人心。

二、存在的问题与不足

全市森林城市建设取得的巨大成效,令人耳目一新、眼前一亮。但是,我们必须深刻认识到,我市自然禀赋和基础条件差,整体仍属于一个缺林少绿、生态脆弱的城市,森林绿量、绿化质量、生态品位与先进地市还有明显差距,与国家创建要求还有不少短板。

一是森林资源总量需要持续提升。森林覆盖率29.18%,与目标相比还有很大任务量。总量分布不均较为严重,林州、内黄较多,其他县区尤其是城郊森林、湿地资源偏少,缺少大型生态防护林带和郊野森林公园,城区公园绿地与“出门500米可见游园”还有差距;东部农田林网存在较大空档,西部西北部丘陵存在“天窗山”“稀疏林”“光头岭”,生态防护效果较差。城区周边绿化存在断档,贯通性的森林生态廊道和绿色景观通道没有完全形成。

二是建设投入结构和产业结构不尽合理。投入渠道和比重主要以政府为主,社会投资渠道少,多元化、市场化的投入机制不够完善。市级林业专项财政预算较

少,无法完全满足建设需要。个别县区主要依靠上级补贴资金,配套资金不到位。产业结构上,特色林果品牌优势不明显,市场竞争力差;林产品加工规模小,缺乏大型龙头企业带动,产业链条短,附加值低。2017年底全市林业总产值50.16亿元,仅占全省的2.55%。

三是森林资源的长远管护保护机制亟待完善。我市大量新增的森林绿量,需要尽快纳入自然资产登记保护,建立长效管护机制,配套专业管护队伍,列支常态化财政经费。目前,大多数县区采取3-5年合同造林,没有纳入长期财政预算管护,后期容易出现反复化、随意化现象。

四是森林生态品味和文化创意需要进一步提升。一些廊道规划档次不高,乔灌花草结构配置不优,美化景观效果不佳。一些项目“平面绿化”较大,立体感、层次感不足,缺乏“人林合一、林水相依”的效果。森林生态与古都文化融合度不够,主要旅游通道、交通干道、重要节点等对外形象窗口,缺乏体现我市文化名片和特色底蕴的生态景观。乡村绿化普遍缺乏规划,树种单一、缺少特色。在森林休闲观光产业方面,园区品牌形象、文化创意不足、知识性展示不够,体验效果需要加强;生态旅游、森林康养产业、林业生态富民产业需要加快发展步伐。

五是森林城市建设科技支撑和人才队伍不足。个别县区与全市总体规划有机衔接度、融入度不够,一些重要廊道通道缺乏高端规划和专业团队设计,科学性、美观度不足。一些项目缺乏专业人才指导服务,建设效果事倍功半。乡土实用人才、生态文化创意人才不足,与全市森林生态建设建设量、管护量不相匹配;新成果、新技术、新理念运用不够,影响后续建设质量提升。

三、下一步思考与建议

创建国家森林城市是贯彻党的十九大精神的具体行动,是落实习近平总书记建设生态文明和美丽中国要求的重要内容,是满足人民群众对美好生活向往的重要举措。王国生书记、陈润儿省长对建设森林河南提出了更高的要求。全市上下必须坚定方向、强化举措,科学推进、久久为功,全面推进森林安阳建设向纵深发展,不断提升安阳的美誉度,树立安阳新形象。

(一)进一步强化规划效力,加快完善森林安阳生态体系。一方面,要强化全市总体规划的约束力。坚持“一张蓝图绘到底”,增强总规划对各县(市、区)

各重点项目规划的指导性、约束性,进一步细化各专项规划的档次标准。要进一步强化总体规划与水系建设、旅游发展、乡村振兴等专项规划的有机融合衔接,把森林安阳建设融入经济社会发展的全过程。另一方面,要发挥项目建设的支撑力。坚持项目主导推动,围绕“一核、一网、三区、百园、千村”的总体布局,继续抓好101个创森重点项目的落地,大力提升森林覆盖率和整体绿量,切实改变我市缺林少绿的落后面貌。要加大西部矿山修复治理、丘陵岗坡地带等薄弱部位的生态提升,特别是“天窗山”“稀疏林”“光头岭”的整治,深化森林小镇、森林村庄建设,不断补齐空挡短板,推动绿量均衡布局。要坚持规模造林与精品提升并重,加大区县、城镇连接带提升,实现重点领域全覆盖,打造线、面、圈相连,绿化、美化、景观融合的绿色网络。

(二) 进一步融入现代生态理念,积极打造立体化森林城市生态空间。充分发挥森林城市强大的生态服务功能,提升城市生态资产效益,有效降低绿地养护成本。一要融入整体生态理念。把“总体、协调、循环、再生”原理,融入到森林城市建设过程。由大项目重点推进、各县(市、区)单一区域绿化,向区域联动整体提升转变;低层次增加绿量、覆盖率,向高层次、整体化、系统化跨界融合发展转变。按照建设类型多样化、生态功能多样化、管护措施近自然化,统筹山水林田湖草各个生态要素,综合不同层次和视觉效果,构建结构合理、系统稳定,功能完备、效益递增的城市森林生态系统,使城市森林有神有魂,接地气、有灵气。二要融入“大写意”园林建设理念。按照王国生书记“走深走实、精雕‘工笔画’”,把严控质量贯穿于全过程”的要求,把“步移景异、高低起伏、动静相乘、鸟语花香、情景交融”等园林建设手法融入到森林城市建设当中,打造极具美感、流动感的园林式绿化景观。三要融入以人为本理念。坚持亲民绿化,大力提升林荫绿道、街头游园、绿色休憩广场、滨河道路、水系景观的生态功能,积极开展拆墙透绿、见缝插绿等“细胞增绿”工程,让广大群众“看到绿色、闻到花香、听到鸟鸣”,更好地享受森林城市建设成果,增添绿色获得感和幸福感。

(三) 有效拓宽融资渠道,着力构建稳定的建设投入机制。要按照中央地方事权责任改革方向,按照建设规划要求,各阶段建设任务、后续管护任务,探索完善绿化事权分配办法,明确各级投入责任,列入各级公

共预算,形成常态化的财政投入机制。要用政府资金作为杠杆,制定灵活的激励政策,积极鼓励集团企业、个体老板等投资生态建设。积极探索以资代劳、共建、捐建、冠名等形式,吸引社会资金参与绿化建设。积极推进林权抵押贷款,建立森林资源有偿使用机制和生态环境恢复补偿机制,探索林业PPP融资模式,建立完善政府投入、资源有偿使用、社会资本参与的多渠道、多元化的投融资体制。积极完善认建、认养、捐资以及采取“互联网+”等义务植树形式,不断提高公民义务植树率。要根据全市总体建设规划,及时划定生态红线,确保森林城市建设用地需要。

(四) 切实加强森林文化建设,不断提升城乡居民生态文明意识。要按照森林古都、山水安阳的定位,对我市主要廊道通道、重要节点部位,进行森林生态景观创意包装,与殷墟甲骨文文化、周易文化、岳飞精忠报国精神、颛顼帝喾人文始祖、红旗渠精神等展示宣传展示有机融合起来,增添生态文化韵味,打造独特的森林城市名片。要积极推进森林体验基地、康养基地产业,大力发展森林生态休闲观光旅游。完善森林博物馆、标本馆、科普长廊、生态标识等生态文化基础设施,为广大群众了解森林生物多样性、森林文化,感受森林美学提供方便。要大力开展森林文学、音乐、书画、摄影等创作活动,积极开展森林文化科普宣传活动。广泛开展市树市花评选、树木认养认建等群众参与式、体验式活动,让“植绿、护绿、爱绿、兴绿”融入群众的日常生活,把建设森林城市转变为老百姓的自觉行动。

(五) 大力推动科技人才队伍建设,不断夯实森林城市建设的科技支撑。要围绕我市森林城市建设中的理论和技术问题,加强对干部、林农和从业人员的培训培养,选拔一批市级林业科技首席专家、拔尖人才和基层林业技术骨干。要根据全市规划发展需要,在职业技术学院、职业中专学校设立相关专业,加强后续建设人才培育。要加强林业科技创新,引进吸收和开发利用国内外先进适用技术,研究适合我市不同地理类型的造林模式、树种配置模式,丰富城乡绿化树木品种。要进一步完善评价体系和技术规范,加强先进技术的推广应用,不断提升建设质量成效。要建立起森林城市生态定位观测网络,积极推进“林业地理信息系统”,打造“数字森林安阳”。

倾听呼声 积极履职 建言献策 跟踪督办

共同推动安阳高质量发展

——市人大代表 2018 年集中视察活动综述

◎王庆华

为深入了解我市转型发展、三大攻坚战、文明城市创建、乡村振兴战略实施等重点工作开展情况，根据《代表法》和市人大常委会年度安排，2018 年 12 月，市人大常委会组织市十四届人大代表开展了 2018 年集中视察活动。

各县（市）区人大常委会异地视察同步进行。这是市人大常委会创新代表监督机制，首次开展各县（市）区互相观摩活动。

视察紧紧围绕市委“建设安阳、发展安阳，推动安阳高质量发展，实现‘一个重返、六个重大’”的目标任务，建设新时代区域性中心强市的重大决策部署和市人大及其常委会的工作要点展开。代表们站在全市工作大局的高度，认真履职，积极建言献策，对政府工作给予充分肯定，并提出了具体的意见和建议。

积极参与视察 依法履行职责

代表视察是人大代表履行职务，发挥代表作用的法定内容和重要形式之一，是代表监督、支持和促进“一府两院”工作的具体实践。本次视察中，全市共有市十四届人大代表 293 人参加，占代表总数的 68%。代表们以饱满的精神面貌和高度的责任感、使命感，积极参加视察活动，认真履行代表职责，成为古都安阳冬日里一道靓丽的风景。

12 月 13 日至 14 日，市委书记、市人大常委会主任李公乐带领市区视察组实地视察了 2018 年全市重大事项、重点工程和重点民生实事进展情况。副主任张善飞、靳东风、张保香、程利军，秘书长程新会，部分市人大常委会组成人员、各县（市）区人大常委会组成人员和基层市人大代表参加视察。

市政府、市监察委、市中级人民法院、市人民检察院领导陈志伟、黄明海、曹更生、常凤琳陪同视察。

市人大常委会退休老领导聂孟磊、李苏庆、来亮参加视察。

视察组先后深入市人民大道扩宽改造街景改造拆迁现场、殷墟大遗址文物保护环境综合整治现场、安彩高科退城进园“三新”产业园项目、安阳一中新校区建设工地、市人民检察院、市职工文化体育中心项目现场、市实验幼儿园新园建设工地、南万金渠水系景观建设工地、CBD 公园、市中级人民法院、仓巷街历史文化街区改造现场以及西北绕城高速项目、新东北外环、双环六廊城市防护林项目等地。每到一处，李公乐都认真听取项目负责人的工作汇报，与现场施工人员亲切交谈，详细询问规划布局、施工进展等，了解建设过程中遇到的困难和问题。

仓巷街是我市 3 个国家级历史文化街区之一。走进每一处院落，李公乐都仔细查看建筑修复细节，详细询问绿化景观、灯光设计以及工作进度，并嘱咐项目负责人要在维护原有街巷格局和严格保持古城风貌的基础上，认真搞好保护性修复。对于下一步工作，李公乐强调，安阳古城历经千年沧桑，文物古迹众多，资源非常难得。要对古建一幢一幢地进行修复，凡是与古城保护规划不相符、与古城历史风貌不协调的建



筑，要逐步加以改造和拆迁。要持续推进修复工作，以仓巷街等3个历史文化街区为带动，逐步扩大保护修复范围，争取用五年的时间恢复古城风貌，使古城焕发生机和活力。

强化异地监督 充分发挥职能

各县（市）区人大常委会市十四届人大代表异地视察活动同步展开，这是市人大常委会创新代表监督机制，首次开展各县（市）区互相观摩活动。各县（市）区参加代表共256名，占当地市人大代表总数的75.74%。

视察具体安排为：林州市到安阳县、安阳县到滑县、滑县到内黄县、内黄县到汤阴县、汤阴县到林州市、文峰区到北关区、北关区到殷都区、殷都区到龙安区、龙安区到文峰区。

为做好这次异地视察工作，市人大常委会多次召开会议研究部署，制订活动方案，并结合各地实际，组织各县（市）区人大常委会分管代表工作的副主任及相关部门负责人召开座谈会，提出具体要求。组织、准备、迎接视察工作受到高度重视，各县（市）区人大常委会都安排了一名常委会副主任全程陪同，各县（市）区委、区政府给予大力支持，有的县（市）区委书记、县（市）区长还陪同视察并参加座谈会，给参加视察的代表留下深刻印象，获得代表的赞扬和好评。

几天时间里，代表们一路走一路看，热情高涨，马不停蹄。他们深入企业、农村，分别听取当地政府和有关部门的工作汇报，实地查看龙头企业、生产基

地、城建重点项目和工程等，并围绕视察内容进行了座谈交流。提出意见建议的同时，每个人都在思考如何写出更加接地气、查实情的建议和议案，能够代表群众发出“好声音”提出“金点子”。

在异地视察的交流中，各县（市）区代表都对异地视察的县（市）区经济社会发展提出了中肯的建议。其中：

林州市代表团视察安阳县后建议，要聚焦高新技术产业，致力于推动全市产业结构调整和转型升级，引进行业领军企业，改变我市高能耗重工业占比较高的现状，真正走出一条引入高新产业推动产业结构转型升级的新路子；建议畅通安阳东西部之间的交通，使东西部经济有效融入高铁经济圈，有效整合全市产业优势，如安阳东部工业机器人和西部工业的结合，推动两地互相带动、协同发展；建议通过立法或安排就业、购买保险等形式，解决失地农民的生活保障问题，为维护社会稳定、推动城市化进程打下坚实基础。

安阳县代表团视察滑县后建议，要严格按照真扶贫、扶真贫的要求，切实做好精准扶贫工作。脱贫攻坚工作应制订长效机制，扶贫项目、扶贫车间要适合农村剩余老、中、青群体项目，不断创新发展新模式，让贫困群体长期在就近就业中增收，实现长期稳定脱贫；建议在乡村振兴、美丽乡村建设中，政府对村级发展项目给予扶持，壮大集体经济，增强为民服务能力；建议加大乡村垃圾处理投入，建设实实在在的垃圾处理器，改进目前垃圾填埋的短期行为；建议保持优良农业传统大县特色，把传统与高科技相结合，进一步提升优质小麦品质，创造中国优质绿色农产品品牌；要在规划县城发展框架时，多在县城中增加小型开放式的绿地面积和水系，提升居民生活质量。

文峰区代表团视察北关区后建议，要进一步加大城市建设力度，对老旧小区改造提升、环境绿化美化、城市基础设施建设等加大投入，让人民群众有更多的获得感、幸福感；要进一步加强商贸业发展和业态整合，高标准规划和建设专业市场，提升市场品质和管理水平；要加大招商引资、引智、引技术力度，逐步清理和淘汰低端落后产能，加强职业教育和熟练技术工人的培养；要进一步关注民生和社会事业建设，健全社会保障、社会救助、公共卫生服务体系，深入开展“扫黑除恶”专项斗争，切实解决人民群众反映强烈和影响社会安定和谐的突出问题。

此外，各代表团还就主体产业做大做强、加大扶持本土知名企业力度以及道路建设、旅游产业宣传推介、拓宽企业融资渠道等提出了意见建议。

代表们表示，作为各县（市）区代表团的市人大代表，在参与代表工作时，了解的情况大部分是本行政区域内的，有很大局限性。而异地视察活动突破本行政区域局限，开阔了代表视野，为代表全面了解我市经济社会发展情况、广泛了解社情民意，更好地履行代表职责开拓了新的途径，搭建了新的平台。

清醒认识问题 用好视察成果

市十四届人大代表 2018 年集中视察活动进展有序，达到了预期目的。整个视察活动结束后，12 月 14 日上午，视察座谈会在市人大常委会召开。

市委书记、市人大常委会主任李公乐出席会议。

会议由张善飞主持。陈志伟代表市政府作了全市经济社会发展情况的报告。市法检两院以书面形式提交了 2018 年主要工作情况报告。各县（市）区人大常委会负责同志汇报了异地视察情况。部分基层市人大代表进行了发言。

代表发言中，大家对 2018 年我市经济社会发展取得的成绩给予充分肯定，对未来发展充满信心。代表们普遍认为，近年，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神，围绕市委提出的“一个重返、六个重大”目标任务，聚焦打好三大攻坚战，凝心聚力，砥砺前行，全市经济社会发展保持了稳中向好的态势。安阳市委、市政府勇于担当、真抓实干，带领全市人民奋发有为，使全市发展环境不断优化，转型升级步伐加快，社会事业显著进步，民生福祉持续增强，城乡面貌发生巨大变化，处处焕发勃勃生机，建设成就有目共睹。代表们表示，要把这次视察学习到的经验带到自身工作实际中，立足岗位积极履职，为安阳高质量发展献计出力。

在肯定成绩的同时，大家结合这次视察和平时了解的情况，实事求是地指出了工作中存在的一些困难和问题。代表们建议，市政府及有关部门要在发展速度不快、质量不高以及城乡建设资金缺口等问题上引起高度重视，认真加以研究处理。要加大对重点工作、重点项目和重要措施的宣传力度，使党委的主张转化

为全民的行动，让更多的干部群众参与到城乡建设中来，全力推动安阳实现“一个重返、六个重大”目标任务。

座谈中，李公乐不时就相关问题和代表进行交流探讨。就加强乡镇人大工作和建设，李公乐指出，当前我市不少乡镇在人员配备、机构设置、作用发挥等方面，还存在不平衡、不充分的问题，致使基层国家权力机关和人大代表难以发挥应有作用。必须在乡镇人大建设上认真加以研究，明确乡镇人大主席团的地位和职责，强化乡镇人大制度建设，营造乡镇人大依法履职的良好环境。

李公乐指出，当前，我市正处于爬坡过坎的关键时期，发展中面临的问题还比较多、困难还比较大。通过这次视察，为各级人大紧紧围绕全市发展大局谋划下一步工作奠定了基础。他强调，各位代表要进一步倾听群众呼声，积极撰写高质量的建议或议案，为我市做好 2019 年工作建言献策。要不断提升履职能力水平，增强审议政府工作报告的针对性、准确性、科学性，对决定明年工作的重大事项和相关问题进行专题研究，做到有的放矢，使之更加符合安阳发展实际，积极回应好广大人民群众的新期待。

李公乐强调，视察中，代表们围绕安阳发展进行了深入思考，提出了不少好的建议。对这些建议和意见，市人大常委会要认真梳理、及时交办，能够马上解决的，相关部门要尽快办理，还需要专题研究的要纳入明年工作计划进行考虑。要建立人大代表建议交办台账，进行限时办理、跟踪督办，使交办的事项能够真正落到实处、取得良好的效果。



弘扬红旗渠精神 做好新时代人大工作

◎ 韩爱民

上世纪60年代，林县县委团结带领全县人民，在极其艰难的条件下，发扬自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献的精神，靠着坚定的理想信念，战胜了种种困难，在太行山上修建了“人工天河”红旗渠，孕育形成了一座不朽的精神丰碑——红旗渠精神。一渠绕群山，精神动天下。习近平总书记指出：“红旗渠精神是我们党性质和宗旨的集中体现，历久弥新，永远不会过时。”它是林州人民的骄傲，也是林州人民的精神财富，更是林州人民取之不尽、用之不歇的精神源泉，激励着一代一代的林州人民努力奋斗追求幸福生活。

今天，作为红旗渠精神的发源地的我们，不仅要当好红旗渠精神的传承者、实践者、发扬者，更要用好这笔精神财富，不断学习、不断领会、不断实践，把红旗渠精神转化为建设新时代富美林州、幸福家园的强大精神动力。结合人大工作，就新时代弘扬红旗渠精神谈几点感受。

一要在坚持党的领导上提高站位，把牢政治方向

在修建红旗渠的过程中，以杨贵为班长的林县县委带领全县人民，坚定理想，不畏困难，苦干实干，干成了林县人民千百年来最渴望的一件大事，最终修成了被誉为人间奇迹的红旗渠，可以说，党的领导是作好这一切的根本保证。人大要把牢牢把握这一原则，时时处处把旗帜鲜明讲政治摆在首位，率先垂范，自觉坚持和依靠党的领导，确保正确的政治方向。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和习近平同志在调研指导河南工作时的重要指示精神，争当“学懂、弄通、做实”的表率，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。自觉维护市委“统揽全局、协调各方”的领导地位，把贯彻落实市委决策部署与广大人民群众的愿望统一起来，确保市委的决策主张通过法定程序转化为人民群众的共同意志和的自觉行动，凝聚起推动全市经济社会发展的强大力量。

二要在服务大局上履职尽责，强化责任担当

围绕中心、服务大局，发挥人大职能作用，坚决落实红旗渠精神蕴含的解放思想、实事求是的思想路线，鼓实劲、办实事、说真话、求实效，全面履行好自己的职责。要结合新时代新情况新任务的实际和要求，不断探索创新，完善机制体制，大力推进人大常

委会和机关工作制度化、规范化、程序化，努力提高人大常委会决策的民主化、科学化、法制化水平。要坚持把讨论决定重大事项与促进全市经济社会发展紧密结合起来，抓住事关全局性、根本性、长远性的问题，依法行使重大事项决定权，保障人民有效行使国家权力。要坚持问题导向、效果导向，始终聚焦事关改革发展稳定的重点问题、群众普遍关心的民生热点问题、社会关注的难点问题，综合运用多种监督手段，主动作为，敢管敢言，善作善成，不断把为民造福的事业推向前进。

三要在代表工作上搞好服务，突出发挥作用

人大要发扬红旗渠精神，就要认真贯彻一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来到群众中去的群众路线。要坚持以人民为中心，充分发挥代表联系群众广泛的优势，密切人大机关与人民群众的血肉联系。要加强代表学习培训，提升代表履职能力，丰富代表活动形式，激发表代表履职热情，规范“代表之家”建设，实现代表联系群众经常化。要牢牢把握做好代表工作与推动经济社会发展的结合点，发挥代表作用与解决民生问题的着力点，代表立足本职岗位与发挥优势做好榜样的切入点，精心组织代表开展各项履职活动，积极为代表履职创造条件、提升保障、搞好服务，切实发挥代表的代言作用、监督作用和表率作用。同时要强化代表履职监督，进一步提升代表的使命意识和担当意识。

四要在加强自身建设上从严从实，注重能力提升

做好新形势下的人大工作，发扬红旗渠精神蕴含的自力更生、艰苦奋斗精神，就要增强本领，提升能力，踏实肯干，务求实效，为新时代林州的发展作出更大的贡献。要坚持学习引领，强化理论武装，进一步丰富知识、拓宽视野、丰富内涵，不断提升改革创新本领、依法办事本领和狠抓落实本领。要认真履行全面从严治党主体责任，全面落实习近平总书记关于进一步纠正“四风”加强作风建设重要指示精神，中央八项规定及实施细则精神，持之以恒转作风、改作风、正作风，始终保持一线状态，追求一线作为，发挥一线作用，提振精气神，强化执行力，撸起袖子加油干，服务发展当先锋，使各项决策部署定一件、干一件、成一件，扎实推进各项工作，不断推进人大工作在新时代作出新贡献。

(作者系林州市人大常委会主任)

市十四届人大教科文卫委员会召开第一次全体会议

11月5日，市十四届人大教科文卫委员会召开第一次全体会议，市人大常委会副主任张玲出席会议。

会议集体学习了《安阳市人民代表大会专门委员会工作规则（试行）》，通报了市十三届人大教科文卫委员会工作情况和十四届人大教科文卫委员会整体工作安排，并对专门委员会的法律性质、职能作用等进行了具体讲解。委员会组成人员围绕如何履行好法定职责，做好新一届人大立法和监督工作提出了针对性的意见和建议。

张玲在讲话中强调，人大工作和专委会建设要围绕全市大局和中心工作，认真开展调查研究，协助人大及其常委会依法开展立法、监督等工作。希望委员会全体组成人员要增强履行法定职责的责任感和使命感；要加强学习、深入研究，不断提高履行职责的能力和水平；要发挥优势、突出重点，确保专委会工作取得实效；要严守纪律、加强凝聚、创造团结和谐的良好共事环境，努力把新一届人大教科文卫工作做的更加出色。

（市人大常委会教科文卫工委办公室）

张善飞深入文峰区、内黄县开展“联系代表月”活动

11月14日，市人大常委会副主任张善飞带领部分市人大常委会组成人员及相关工作人员，先后深入文峰区和内黄县，走访慰问了基层市人大代表。

在座谈会上，张善飞就代表提出的建议逐条作出了回应。他说，大家立足本职岗位，围绕代表履职、家乡发展等方面提出的意见建议既有高度又接地气，反映了人大代表应有的政治觉悟和履职能力，为市人大常委会组成人员了解基层情况、推动工作提供了参考。

张善飞强调，作为新一届市人大代表，一要站位高远，自觉增强“四个意识”；二要加强学习，努力提高履职能力和水平；三要心系百姓，积极反映群众关切和期盼，为我市早日实现“一个重返、六个重大”的目标任务，建设新时代区域性中心强市作出积极贡献。

（市人大常委会选工委）

程利军深入龙安区走访联系人大代表

11月15日，市人大常委会副主任程利军率领部分市人大常委会组成人员，深入龙安区走访慰问了部分市人大代表。

程利军一行先后到安阳卷烟厂、安阳市铁路器材有限责任公司等，走访看望了市人大代表，了解他们的本职工作情况和代表履职情况，并对企业的生产经营情况进行了详细了解。

程利军指出，各位人大代表在各个行业、各自岗位上建功立业，发挥了模范带头作用。他希望，广大人大代表要认真学习宪法和法律，不断提高代表履职能力。要密切同人民群众的联系，时刻牢记代表身份，积极建言献策，依法履行代表职责。要充分发挥模范带头作用，深入调查研究，积极谋划明年工作，并为在市十四届人大二次会议上提出高质量的议案和建议做好准备，为我市经济社会发展作出更大贡献。

（市人大常委会调研室宣传科）

张保香调研社区矫正工作

11月20日，市人大常委会副主任张保香带领部分市人大内司委委员及常委会内司工委、法工委的同志，对我市社区矫正工作进行视察调研。

视察调研期间，张保香一行先后深入北关区司法局漳北司法所、北关区社区矫正中心、文峰区司法局光华路司法所、文峰区矫正中心等，详细了解社区服刑人员监管、日常管理、教育帮扶等情况。随后，视察组在市司法局召开座谈会，认真听取了各县（市）区司法部门相关负责人对《社区矫正实施办法》贯彻落实情况的汇报，并就相关问题进行深入交流。

张保香强调，要进一步提高思想认识，加大宣传力度，提升社区矫正社会认知度；规范配套制度，完善执法行为，健全工作机制，形成工作合力，提升教育矫正水平，增强工作实效；加大社区矫正工作保障力度，完善帮扶机制，在经费保障上给予大力支持，推动全市社区矫正工作取得更加积极的成效。

（市人大常委会调研室宣传科）

靳东风视察我市棚户区改造工作进展情况

11月21日，市人大常委会副主任靳东风带领部分市人大常委会委员以及市政府相关局委负责人，视察督导我市棚户区改造项目。

靳东风一行先后深入殷都区、龙安区、高新区、文峰区、市城乡一体化示范区棚户区改造项目工地，实地查看棚改项目建设开工及推进情况。每到一处，靳东风都详细听取相关城区棚户区项目规划、建设及村民安置情况汇报，仔细了解项目推进过程中遇到的困难和问题，现场要求相关部门积极研究，尽快拿出解决方案，保证重点工程顺利推进。

靳东风强调，当前，我市棚户区改造面临的任务很重，各区各部门要切实提高思想认识，强化问题导向，明确工作目标，以强烈的责任感推进项目建设；要在保证施工质量的前提下，加强领导、强化措施、合力推进，高质量、高效率推进棚户区改造工作；要紧盯目标任务和时间节点，统筹推进手续办理、项目融资、征地征收等各项工作，争取所有一期工程9223套安置房年内全面开工，使棚户区群众的居住和就业环境尽早得到改善。

（市人大常委会调研室宣传科）

张保香深入汤阴县殷都区走访联系市人大代表

11月21日，市人大常委会副主任张保香带领部分常委会组成人员深入汤阴县和殷都区走访慰问基层市人大代表，与代表进行座谈交流，听取代表们的意见和建议。

张保香一行先后实地视察了河南科伦药业有限公司、汤阴县岳飞纪念馆、益海嘉里（安阳）食品工业有限公司、殷都区铜冶镇东积善村以及河南豫龙焦化有限公司，详细了解基层市人大代表工作体会以及企业生产经营和新农村建设情况。

张保香希望，各位代表要站位全局，不断提升履职能力，依法搞好监督，不辜负人民群众的期待和重托；要密切联系群众，深入基层广泛听取群众的意见和呼声，充分发挥代表的主体作用，积极建言献策；要严格要求自己，立足岗位积极作为，始终树立人大代表干净、担当的良好形象；各级人大常委会要更加

重视代表工作，为代表履职营造良好环境，团结带领广大群众围绕我市“一个重返、六个重大”的目标任务建功立业。
（市人大常委会调研室宣传科）

张玲调研我市城市公立医院综合改革工作

11月21日，市人大常委会副主任张玲带领部分常委会组成人员、市人大教科文卫委员会及工委的有关同志，深入市卫计委系统调研并召开座谈会。

张玲一行先后到市人民医院东院区、市妇幼保健院、市肿瘤医院等医院进行实地调研，详细询问医院规模、医疗服务技术、基础设施及管理运行情况，深入解公立医院在改革过程中遇到的实际困难和问题，并与市政府及医改成员单位负责同志进行深入座谈和交流。

张玲指出，城市公立医院综合改革事关全面建成小康社会大局、医疗卫生事业可持续发展和人民群众切身利益。这项改革启动一年多来，在市委、市政府的高度重视和各部门的共同努力下，虽然取得了阶段性成效，但仍存在不少困难和问题。下一步，市政府及相关部门要进一步树立攻坚克难的决心和勇气，深入调研和分析改革的重点难点和突破点，加强联动配合，形成有效合力，更加注重改革的整体性、协调性、系统性，落实好国家医改各项决策部署。
（市人大常委会教科文卫工委办公室）

靳东风深入林州市、北关区 走访慰问市人大代表

11月22日，市人大常委会副主任靳东风带领部分市人大常委会委员，深入林州市、北关区走访慰问了部分基层市人大代表。

靳东风一行先后深入万盛农场、重机集团、方博扶贫车间、安阳桥村社区、安李支线总公司等人大代表所在单位和企业进行了走访慰问。每到一处，靳东风都认真和基层人大代表座谈交流，详细了解企业生产经营、科技创新情况、代表履职和工作生活情况等。

靳东风希望，各级政府要加大对代表创业的支持力度，积极引导、支持企业加强科技创新、转型升级，为社会做出更大贡献；各位代表要进一步加强学习，努力提高自身素质，提升履职能力；要广

泛听取基层群众的意见和建议,反映社情民意,发挥代表作用,争取在明年人代会上提出更多高质量、高水平的议案和建议,为促进我市经济社会更好更快发展作出积极贡献。

(市人大常委会农工委办公室)

张玲深入安阳县走访联系人大代表

11月22日,市人大常委会副主任张玲带领部分常委会组成人员及工作人员一行,赴豫北汽车市场、安阳县实验中学走访慰问市人大代表,视察瓦店乡代表联络站建设情况,并召开座谈会征求安阳县人大常委会及部分市人大代表的意见和建议。

张玲在座谈中指出,代表们以对人民高度负责的态度,站位发展大局,立足本职工作,围绕加强和改进市人大常委会和“一府一委两院”工作,推动全市和县域经济发展和民生建设,提出了很多宝贵意见和建议。希望代表们进一步加强法律政策和相关业务知识的学习,不断提高代表履职的能力和水平,在深入基层、深入群众开展调查研究的基础上,提出更多更好切合实际、切实可行的高质量议案和建议,为实现“一个重返、六个重大”目标任务,建设新时代区域性中心强市作出贡献。(市人大常委会教科文卫工委办公室)

靳东风视察脱贫攻坚工作

12月6日至7日,市人大常委会副主任靳东风带领部分市人大常委会委员和市人大农委委员,深入内黄县、滑县、林州市、殷都区实地视察脱贫攻坚工作。

靳东风一行先后到内黄县中召乡北大吴村、后河镇元方村,滑县白道口镇西安村、枣村乡西徐营村,林州市东姚镇西北泉村、北巷口村,殷都区水冶镇东石村、李家庄村,通过实地查看、走访群众、座谈等方式,详细了解脱贫攻坚工作、农村人居环境整治等情况。

靳东风指出,要狠抓精准识别、精准帮扶、“回头看”,防止出现返贫。要加强基层党组织建设,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,千方百计组织带领群众增收。要进一步完善基础设施建设,同时做好村庄环境美化、绿化等工作。要注重扶贫与扶志、扶智相结合,激发贫困群众的内生动力,把各项脱贫政策不折不扣、公平公正地落实到位,努力提高群众的满意度。(市人大常委会农工委办公室)

张玲深入市教育系统调研工作

12月11日,市人大常委会副主任张玲带领部分常委会委员、教科文卫委员会委员和议案领衔代表,深入我市中小学校和幼儿园调研教育工作整体情况。

调研组一行先后深入市第八中学、紫薇小学、市实验幼儿园北关区博书园,实地查看了中小学校和幼儿园的学校规模、基础设施建设,详细询问了校园建设、师资状况、教学特色以及目前存在的困难和问题等情况。

张玲在调研中指出,要切实提高认识,把义务教育均衡发展、优质发展作为教育的重大任务,继续强化政府投入责任,多种途径加强教师队伍建设,提升教育质量、缩小资源差距,不断推动教育事业均衡、优质发展。要继续加强对民办幼儿园的规范管理,强化对无证办园的治理工作,加大公办幼儿园的建设力度,切实解决幼儿入园难问题。

(市人大常委会教科文卫工委办公室)

程利军听取我市2018年预算执行情况和2019年预算编制情况

12月11日至12日,市人大常委会预算工委组织召开座谈会,分别听取市财政局关于2018年预算执行情况的汇报和2019年预算编制情况的通报,关于2018年非税收入完成情况和2019年收入预测情况的汇报。市人大常委会副主任程利军参加会议。

在座谈会上,程利军指出,2018年,我市财政收入保持了平稳增长,重点支出得到较好保障,城市面貌和经济转型发展等有了大的提升,预算执行情况总体是好的。针对做好今年预算执行和明年预算编制工作,程利军强调,要坚持收支平衡,量入为出。守住底线,保障重点,保工资、保运转、保基本民生。要抓住重点,加强绩效考评,全面实施绩效管理,提高财政资金使用效益。要改革创新,实现多赢。加强税收和非税收入征管,强化收入分析,做到应收尽收,培育和壮大财源基础,提高财政保障能力。发挥财政资金的引领引导作用,为我市创新发展,高质量发展做出积极的贡献。

(市人大常委会预算工委办公室)

他山之石可攻玉

厉兵秣马强履职

——殷都区人大常委会赴山东省费县人大学习预算联网监督工作的考察报告

◎ 高 军

近期，殷都区人大常委会组织区人大财经预算工委、区财政局、区审计局、区人大财经预算委员会专职委员等人员一行六人，专程赴山东省费县人大学习考察预算联网监督工作。现将学习考察情况简要汇报如下：

一、费县及其人大的基本情况

费县隶属山东临沂，位于山东省中南部，总面积1660.11平方公里，辖12个乡镇（街道），1个省级经济开发区，421个行政村，90万人口。该县2017年实现生产总值302.4亿元；一般公共预算收入20.5亿元。今年上半年，全县完成生产总值164.6亿元，一般公共预算收入12.4亿元，居临沂全市第三、市辖九县第一。

二、费县预算联网监督工作的主要做法

（一）坚持学习先行，高起点谋划重设计。为吃准吃透财政监督的宏观问题，该县人大常委会专门派一名副主任带领专业人员赴武汉大学，与一位博士生导师领衔的专家团队，深入学习交流一周时间，形成了《建党以来的我国财政发展史和财政监督史》的书面成果。专家评价，这在全国县级人大中具有开创性！在系统开发过程中，该县人大常委会认真学习《监督法》、新《预算法》等法律法规，严格按照关于人大预算审查监督职责的规定，结合当前财政预算审查监督工作存在的问题，对系统的总体框架、功能设置和参数标准、基本模块、联网方式等，进行了深入探讨和分析，并形成了开发思路和需求目标，为高起点、

高站位谋划设计好预算在线监督系统，奠定了坚实的基础。

（二）坚持人大主导，围绕功能实用搞研发。在系统研发过程中，该县坚持人大主导，一切以满足“高标准、全方位实时监督”的预算审查监督需求为出发点和立足点。这就要求监督的内容要把“四本预算”全部涵盖，监督的形式要实时动态，能够随时查看预算的执行情况以及重大项目资金和政策落实到位情况等。实践中，财政部门的预算指标编制、国库支付、财务记账等业务分别使用不同的软件，由不同的软件公司开发维护，政府资产、社保基金也都有独立的系统，很难直接开口接入。针对这些问题，该县人大有效整合财政、人社等部门使用的多家软件系统数据资源，建立起一个人大自主的中间数据库。在系统开发建设过程中，县政府及相关部门积极配合，县财政局、审计局、人社局及税务局等部门将所有相关信息实时推送至中间数据库，为财政预算联网监督提供了及时、准确、全面、真实的数据。

（三）坚持问题导向，突出重点功能强监督。创新跟着问题走。该县人大常委会在预算联网监督软件开发过程中着眼实际需求进行系统功能设置。该预算监督系统涵盖了“四本预算”（一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算），设置了十大功能模块（公共预算、政府性基金、政府资产、社保基金、项目监控、决算分析、审查监督、绩效评价、资料查询及扩展链接），基本满足了县级

人大财政预算监督的需求，初步实现了对政府全口径预决算的审查监督，有力加强了对财政预算执行的监督。在十大功能模块中，“公共预算”模块反映实时财政总收入和预算执行情况，反映全县共96个财政预算执行单位和13个乡镇（街道、开发区）公共预算执行的实时数据，可以查询各单位每一笔预算支出去向并进行线上自动分析。“项目监控”模块反映重大项目、一般项目和基本支出的预算执行情况，跟踪监督重大项目的资金和政策落实到位情况，并按照国家规定标准设定预警值，若超出预警值，系统将自动红灯预警。“审查监督”模块能够使人大适时发现财政预算执行中的问题，及时反馈给相关责任单位，并针对审计发现的问题，对整改落实情况进行跟踪问效。

（四）坚持立足实践，提升监督职能重实效。该系统的建成，能够及时全面查看、科学分析研判预算执行方面的数据和信息，并定期形成分析报告，为预算审查监督提供数据支持。依托该系统，针对预算执行中存在或者可能存在的有关问题，及时进行预警提示、反馈跟踪，对重大专项资金使用、人大批准重点项目建设情况进行绩效评价，建立起线上实时监督与线下重点监督相结合、预算支出面上监督与专项资金使用情况监督相结合的有效机制。依托该系统，该县人大常委会先后对全县18个重点项目中的9个预算执行进展缓慢的项目，向各责任单位下达审查问题表，并跟踪整改落实；对16个预算执行进度与时间不符的单位进行了调研，要求就整改落实情况向人大作出说明；对县人民医院、社区服务中心等事关民生事业的专项资金使用情况、项目可行性报告进行了研判，待项目竣工后对其进行第三方评价。从而有效解决了人大与政府之间预算资源和预算信息不对称、预算执行缺乏日常监督机制等问题，促进了预算监督由程序性监督向实质性监督、由结果监督向全程监督、由粗放型监督向精细化监督的转变。进一步增强了人大监督的预见性、针对性和实效性，提高了预算管理的科学性和预算执行的规范性以及财政资金的使用效益。

（五）坚持精益求精，不断升级完善终扬名。和其它信息化工作一样，在线监督系统也需要不断升级完善。在系统的功能拓展、内容完善上，在联网的横

向范围扩展和纵向贯通上，该县人大常委会秉持“没有最好、只有更好”的理念，不断对系统丰富完善。在2017年8月份的省人大预算审查监督工作座谈会后，认真吸收与会领导、专家、同行的意见建议，又对系统作了新的改进。一是在“公共预算”模块增加国地税收入及财政非税收入情况，更加全面详细地了解财税收入及占比情况。二是完成对乡镇、街道和开发区公共预算执行及决算情况的链接。三是合并“审计整改”、“预警防控”两个模块为“审计监督”模块，并在之前对发现问题及时反馈的基础上，联网审计系统，进行整改情况的跟踪问效。四是增加“绩效评价”模块，反映项目建设初期预计实现的各项经济效益和社会效益，对项目建成后的实际绩效进行第三方评价。通过完善升级，在线监督系统涵盖的范围更广、内容更丰富、功能更全面实用。

该县人大除做好预算联网监督外，利用“一网三平台”（即费县人大网和履职评价平台、议案办理平台、互动交流平台）做好代表工作更是可圈可点，起初在全国扬名也正因此。县人大常委会届内对人大监督范围内的所有部门和人大任命的所有干部，无一遗漏，五年全部述职、评议一遍。实践证明，越是强化监督，越是监督到位，越能树立人大工作的权威！

三、搞好人大工作特别是预算联网监督工作的几点感悟、启迪

通过对费县人大工作特别是预算联网监督工作的整体学习了解，我们深有感悟，并深受启迪。

（一）坚持党的领导是做好人大相关工作的前提。十九大报告指出，“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度”。人大工作必须坚持党的领导。在具体工作中，要向党委多请示、多汇报，依靠党委，取得党委的支持，才能把工作开展好。费县人大开发在线监督系统时，首先向县委汇报工作设想和思路，得到了县委的大力支持，县委始终关注着预算联网监督工作的重要进展并及时提出要求，为人大做好预算联网监督工作，提供了强有力的组织保障。

（二）强化系统应用是搞好预算联网监督的抓手。预算联网监督系统的建设，基础在联，关键在用。要把系统的运行和使用，与人大预算审查监督工作开展

有机结合起来，紧紧围绕新《预算法》提出的人大对预决算重点审查的内容、党委的重大决策部署、人大常委会重点监督项目和人大代表及人民群众高度关注的热点难点问题，及时进行数据查询，有效发挥系统预警、分析、反馈等功能，对存在的问题适时组织调查研究、跟踪问效，切实发挥好了联网监督作用。

（三）做好运行保障是搞好人大相关工作的基础。一是加强组织建设。该县党委、政府高度重视、支持人大工作，人员、经费给予全力保障。市人大常委会更是十分注重年轻干部的选用、培养和提拔使用，形成了干部能进能出、愿进能出的良性人才培养环境。市人大常委会干部年龄结构优化，最年轻的干部1994年生人，年仅24岁。大家工作起来生龙活虎，工作自然有声有色，以至于市人大常委会的“一网三平台”代表工作、调研工作和预算联网监督等工作，做得风风火火、风生水起，全国知名。2015年4月该县人大常委会专门分设了预算工作委员会，调配县财政局1名业务过硬、经验丰富的专业干部到预算工委工作，选拔2名会计专业公务员负责系统的使用维护工作，建立了常委会预算审查监督专家咨询委员会和县人大代表预算审查监督联络员制度。二是搞好软硬件建设。该县人大在常委会会议中心设立财政预算在线监督工作中心，配备了2台高性能服务器、1台120寸投影显示屏、2台系统操作专网电脑，并加强技术防护，确保信息安全。在制度上，出台了《关于加强部门预决算审查监督的暂行办法》和《预算审查前听取县人大代表和社会各界建议的若干规定》等。三是加强培训学习。积极组织相关人员参加省人大常委会预算工委的专业培训，学习掌握相关法律知识，提高政策水平和专业技能。多次组织人员到预算审查监督工作先进地区学习考察，开阔视野和思路。

四、做好我区预算联网监督工作的几点建议

（一）打造专业监督队伍是做好我区预算联网监督工作的当务之急。队伍、武器、弹药、给养，是打赢一场战争的前置必备条件。如前所述，费县党委、政府对人大工作无条件的全力支持，是该县人大做好相关工作的前提和基础，很值得我们学习借鉴。推行预算联网监督不是可有可无或可干可不干的工作，而

是全国人大的明确要求。地市级必须在2018年年底、县区级必须在2019年年底前全部实现。由此，建议组建区人大信息（监督）中心，配备事业编3—5人，并纳入明年计算机、财会等专业人才招聘计划，或在全区范围内遴选计算机、财会专业且事业心强的年轻干部调入人大工作，专事此业。同时，也为区人大深化互联网+人大工作的开展，奠定人才基础，打造人大“拳头”委室和“亮点”工作。

（二）资金、经费保障是做好我区预算联网监督工作的前置条件。常言道：巧妇难为无米之炊。如前所述，预算联网监督工作既需要软件投资，更需要硬件投入。费县即是在“一网三平台”代表工作出色出彩的基础上，县委、县政府高度重视支持，省、市人大又给予大力资金支持和扶持，才研发拓展了预算联网监督系统。通过学习考察，我们有信心和决心做好此项工作，只要区委、区政府高度重视并给予上述支持，我们暂无需创新，“他山之石可攻玉”，“拿来主义”即可率先于全市县区做好此项工作，甚或做到全省县区前列！

（三）畅通干部进出渠道是做好人大各项工作的前提和基础。一支生龙活虎的队伍是能打硬仗、打赢胜仗的前提和基础。这方面，费县人大干部的年轻化，给考察组成员留下深刻的印象。也正因干部的不断年轻化，稀释了人大的年龄结构，强化了人大的知识结构，活化了人大的工作氛围，提升了人大工作的战斗力。由此，建议区委及相关组织、人事部门给予重视和探索，进一步优化人大干部年龄结构，畅通人大干部进出、使用渠道，为人大搞好各项工作，奠定组织基础。

开展预算联网监督是贯彻落实党中央和全国人大关于加强人大预算审查监督重要部署的具体举措，是对人大预算审查监督工作的探索和创新。通过学习考察山东省费县预算联网监督工作，我们进一步树立了信心，明确了目标，确立了努力方向，并将以这次“取经”为契机，根据区级人大预算审查监督工作需要，加快预算联网监督工作步伐，开创人大预算审查监督工作的新局面。

（作者系殷都区人大常委会财经预算工委主任）

滑县人大常委会

开展代表工作评议的探索与思考

◎ 何鸿飞

《监督法》规定：“各级人民代表大会常务委员会对本级人民政府、人民法院和人民检察院的工作实行监督，促进依法行政、公正司法。”开展工作评议是《监督法》赋予人大的一种监督手段，它把人大常委会监督、人大代表监督和公众监督融为一体，把对工作的监督和对人的监督有机地统一起来，把程序性监督和实体性监督结合起来，有利于提高监督的实效，有利于地方国家机关职能的充分发挥。

去年5月以来，滑县十五届人大常委会根据《监督法》等有关法律法规的规定，经主任会议研究并报请县委同意，对全县行政执法部门和管理服务部门组织开展了时间长达六个月的工作评议。评议工作始终坚持党的领导，紧紧围绕全县改革、发展、稳定大局，充分发扬民主，着力于推动被评议部门及其工作人员依法行政、认真履职、干事担当，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，促进全县经济社会健康稳定发展。

一、开展代表工作评议的主要作法

（一）科学制定工作评议实施方案。为组织实施好评议工作，滑县人大常委会成立了由人大常委会主任任组长、常委会副主任任副组长的评议工作领导小组，下设办公室和4个评议工作督查组，负责评议工作的组织实施。一方面组织机关全体学习钻研《监督法》、《河南省实施〈监督法〉办法》等有关法律法规，另一方面组织常委会组成人员外出考察了安阳市人大常委会、卫辉市人大常委会和濮阳市人大常委会开展工作评议的方法和经验，在充分吃透、熟悉流程的基础上，研究制定了《滑县人大常委会2017年度工作评议实施方案》。确定37个行政执法部门和41个管理服务部门为工作评议对象，评议内容是依法行政（管理服务）、政务公开、责任担当、改进作风、勤政廉政、

解决人民群众和社会普遍关注的热点难点问题等工作情况。评议工作从5月20日开始，至11月中旬结束，划分三个阶段，包括准备评议、汇总阶段，调查了解阶段，交办整改阶段。

（二）广泛征求社会各界意见。工作评议一开始，按照主任会议研究的意见，针对行政执法部门和管理服务部门，分别设计了工作评议调查表，涉及依法行政（管理服务）、政务公开、责任担当、改进作风、勤政廉政五个方面，分满意、不满意、不了解三个档次。为保证评议结果的真实性和公正性，充分尊重代表的民主权利，县人大采用邮寄和不记名方式，面向代表社会各阶层的县级人大代表全体发放了调查问卷，共发放问卷373份，收回298份。经归纳整理，收集到意见、建议425条，涉及到54个单位和部门。

（三）深入开展调查研究。开展调查研究是整个评议工作的重要环节，4个评议督查组按照职责分工，对督查部门和单位存在的问题进行了深入调研查证。共邀请80余名不同界别的县人大代表参与调研工作，对测评中代表所提出的400多条问题、意见和建议逐条进行调研核实，深入到乡镇、部门、学校、企业，通过召开座谈会、走访入户、查阅资料、明察暗访、问卷查证等形式，全面了解相关工作情况，掌握了第一手资料，形成了结论性意见，并对重点评议部门形成调查报告，为交办整改工作打下了坚实的基础。

（四）交办整改跟踪问效。整改落实、解决问题是工作评议的最终目的。滑县人大常委会根据每个评议督查组调研了解的情况，及时研究，迅速将问题交办到有关部门和单位，并建立工作台账，持续跟踪督促整改。今年4月份，滑县人大召开主任（扩大）会议，听取了县政府三位副县长就分管单位在代表工作评议中存在问题整改情况的专题汇报。6月份，再次

召开主任（扩大）会议，听取县政府主管领导关于2017年人大代表工作评议整改情况的汇报。同时，县人大常委会驻会常委就汇报中涉及到整改情况和实际有出入的问题，进行了再次提问，提出了不同的意见。在此基础上，通过投票票决出4个存在问题突出的单位进入专题询问环节。7月19日召开滑县十五届人大常委会第9次会议，对县教体局和城管局开展了专题询问。9月5日，召开滑县十五届人大常委会第10次会议，对县公安局和环保局开展了专题询问。常委会组成人员和参会人大代表依次提出问题，部门领导进行解答，县政府主管领导作表态发言，并通过电视台对专题询问进行实况播出，有力地促进了问题的整改。

二、开展代表工作评议取得的成效

（一）代表履职尽责意识进一步增强。这次工作评议的开展有效推动了全县人大代表履行职责、做好人大工作的责任感和使命感。广大代表转变观念、拓宽思路，深入基层开展调查研究，结合平时听取的群众意见，认真填写调查问卷，努力做到把群众的意见和建议真实地反映上来，确保了调查结果公正、客观、真实。在县人大评议督查组召开的财政、税收部门整改交办会上，参会的人大代表针对具体问题与部门负责人当面质证，坦诚指出部门工作中存在的问题和造成的不良影响，发挥了人大代表的监督作用，促进了财政、税收部门的工作。县人大代表赵赛静在走访群众时得知213省道滑县段事故高发，存在严重交通隐患，自己一人持代表证到213省道沿途村庄和滑县公安局交警大队进行调查了解，在调查问卷中撰写了高质量的建议，充分体现了人大代表履职尽责、服务人民群众的主人翁意识。

（二）被评议部门接受监督的意识进一步增强。全县各被评议部门都能把工作评议作为接受监督、虚心听取人民群众意见和呼声、查找差距和不足的难得机遇，把工作评议与扎实做好本职工作结合起来，把评议过程视为加强学习、明晰发展思路、增强班子战斗力、提高干部职工素质的重要途径，严肃认真对待，扎实有序推进。国土局组织人员先后到河北省辛集市、浙江杭州不动产登记局和县公积金服务大厅等地参观学习，交流经验，研究制定了《落实县人大工作评议意见整改方案》，加强了干部职工思想作风教育，开

展了为期三个月的作风纪律整顿活动。食品药品监督管理局开展了人大代表视察周活动，邀请人大代表参观生产加工企业，全程监督现场执法活动，听取人大代表的意见和建议，并进行认真整改。

（三）被评议部门服务发展的理念进一步增强。各被评议部门把工作评议作为强化宗旨观念、增强服务意识的重要契机，注重在转变服务理念、改进服务方式上下功夫。公安局针对“服务意识差、办事效率低”的问题，开展了为期三个月的作风整顿活动，提出了“一笑、二手、三心、四声”的服务标准，坚持“八公开”和“六规范”的服务方法，切实解决当前在执法服务、纪律作风、办事效率等方面的突出问题。发改委针对“物价鉴定中心办事人员工作拖拉、不作为”的问题，对科室负责人进行了诫勉谈话，对问题科室所有人员进行有针对性的纪律整顿。工商局针对个别工作人员服务态度不好，对服务对象态度生硬，对群众前来办理业务缺乏耐心等问题，加强了对窗口工作人员的职业道德教育，调整了个别人员岗位，把业务熟、水平高的同志及时充实到服务窗口。城管局开展了“强基础、转作风、树形象”活动，并出台了《滑县城市管理局行政执法责任体系建设实施办法》，要求工作人员文明执法，转变形象。

（四）跟踪问效督促整改有力推动了工作。在评议过程中，评议督查组注重督促各被评议部门以对党和人民事业高度负责的态度，统一思想，提高认识，正确对待评议中反映出的问题和提出的意见及要求，认真做好整改提高工作，解决了一批群众反映强烈的具体问题，推动了机关作风转变和执行效能提升。住建局针对“县城道路建设速度慢”的问题，积极协调县城投公司、文投公司，细化台账、倒排工期，在保证不影响环境质量的情况下，人民路、文明路、道康路、建设路等9条道路按时间节点建成通车。财政局组织县城投公司、文投公司、新城投资公司专程赴汝州市学习国有资本经营公司的管理经验，拟定了《滑县国有资本经营公司资金管理暂行办法》、《滑县国有资本经营公司融资管理暂行办法》和《滑县国有资本经营公司薪酬管理指导意见》等文件，加强了对国有资本经营公司的管理。

三、开展代表工作评议的思考

代表工作评议是滑县十五届人大常委会开展监督

工作创新的探索。新时代提出了新要求，如何适应新时代要求进一步抓好代表工作评议，需要始终做到五个坚持：

（一）要始终坚持和依靠党的领导

人大常委会要始终坚持在县委的领导下行使监督职权和重大事项决定权，充分运用法律赋予人大的各项职权，积极参与和支持全县中心工作，始终做到代表工作评议与党委工作同向，行动同步，形成合力。

（二）要始终坚持人民立场

人大作为担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关，工作的根基在人民，发挥作用的力量在人民，依法履职的归宿在人民。要始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民放在心中最高的位置，把人民群众对美好生活的向往作为不懈追求，以改善民生、维护民利为工作的出发点和落脚点，有效发挥人大“连心桥”的作用，密切与人民群众的联系，解决好涉及群众切身利益的重大民生问题，以“辛苦指数”换取人民群众的“幸福指数”。

（三）要始终坚持深入基层人民群众

人大监督，人民寄予期望。对某项工作进行监督，首先必须进行深入的调查研究，坚持到基层去、到群众中去、到第一线去。通过调查研究来了解倾听群众呼声、反映群众意愿，真正发挥人大联系群众、反映民意、解决矛盾的主渠道作用。要把“一府一委两院”在行政、监察和司法中存在的错误或偏差调查清楚，从而帮助“一府一委两院”纠正错误或偏差，有力地保障人民民主权力的实现。

（四）要始终坚持问题导向

开展代表工作评议要始终坚持问题导向，着力破解人大监督工作中存在的突出问题，不断推动人大监督工作整体提升。善于发现问题、客观认识问题、科学分析问题、有效解决问题，是排除前进障碍、补齐工作短板、提升工作水平、推进创新发展的重要法宝。唯有聚焦问题、对准靶心，才能有的放矢、对症下药。

（五）要始终坚持改革创新

一是要坚持法律框架内的创新。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，必须正确处理人大行使职权的法定性和人大常委会工作的创新性之间的关系，在法律框架内开展创新，在守规矩的前提下求突破，勤动脑，多思考，用新理念来提出新思路，用新举措来应对新情况，用新办法来解决新问题。

二是要坚持传承基础上的创新。一方面，要借鉴继承历届人大的好做法好经验，对过去既定的科学合理、行之有效的工作制度、工作方法，都要继续坚持，扎实推进。另一方面，要根据形势任务要求，不断推动思维方式、行为方式、工作方式变革，进一步探索新的工作方法和平台载体。

三是要坚持良好氛围中的创新。人大工作创新具有丰富的内涵和形式，揭示一条规律是创新，打造一个亮点是创新，找出解决问题的一种办法也是创新。代表工作评议就是要切实改变人大工作过去怎样做现在就怎么做、按部就班、用老办法解决新情况新问题的现象，在谋划时多出点子、多想办法，在处理问题时删繁就简、务实高效，努力营造人大工作创新的浓厚氛围。

（作者单位：滑县人大常委会办公室）



凝心聚力 谋发展

携手并进促脱贫

——北关区人大常委会召开脱贫攻坚工作专题询问会侧记

◎ 张静涛 张永浩

“脱贫攻坚工作是党和政府的中心工作之一。请问扶贫办在协调区直各部门履职过程中，建立了哪些协调工作机制？存在哪些问题？下一步如何改进？”11月29日下午，在北关区人大常委会脱贫攻坚工作专题询问会上，人大常委会委员、人大农村城建工委主任潘玮首发询问。

“区扶贫办将采取什么措施解决建档立卡不统一、不规范、反复更改和边缘户、意见户的档卡户说明不到位问题？”、“北关区农村还有多少危房户？区住建环保局何时维修改造到位？”、“贫困户就业人数偏低，请问区人社局开展了那些技能培训？上岗就业情况如何？”……在北关区人大常委会脱贫攻坚工作专题询问会上，区人大常委会委员、人大代表开门见山、直指问题要害，一连提出了十几个问题。

为推动北关区脱贫攻坚工作扎实开展，区人大常委会举办了此次专题询问会，针对脱贫攻坚工作

中关键环节存在的问题和不足，商讨解决办法，找准发力点，凝聚共识，强化合力。当天，23名区人大常委会组成人员和代表以及柏庄镇、区农林水牧局、区教科体局、区民政局等14个乡镇、局委、街道的负责人参加了专题询问会。

“针对建档立卡不统一、不规范、不到位的问题，我们下一步将加强培训，要求利用村级周例会加强对村‘两委’干部和帮扶责任人的培训，培训还要有考试；并组织柏庄镇、彰东街道、彰北街道、园区到先进县区学习规范档卡资料的经验；同时也将收集各办事处、各村档卡资料中存在的问题，集中咨询市办专家，形成通俗易懂，可操作性强的指导材料，发放到各办事处、各村。”面对区人大常委会郑汉林委员的提问，区扶贫办主任张相林回答。

“2016年区财政共投入多少扶贫资金，扶贫资金怎么监管？”

“2016—2018年财政扶贫资金总投入511.934万元，其中：扶贫专项资金358.50万元，教育类资金35.59万元，医疗卫生、社会保障及劳动就业类等资金41.304万元，社会捐赠资金76.54万元，今后，我们还将继续加强和规范财政专项扶贫资金的安排使用、管理和监督，确保每一笔资金能够顺利安全拨付到位。”面对该区人大常委会委员王秀玲的提问，区财政局局长胡秉州回答。

除此之外，区人大代表还就脱贫攻坚教育扶贫、金融扶贫、企业带贫、扶贫目标任务完成情况、推进措施等工作中存在的问题进行了询问，相关部门负责人结合本部门实际，紧扣问题，开诚布公表明了解决问题的态度，道出了解决问题的办法。



此次专题询问会是北关区人大常委会创新工作思路，首次在该区采用现场一问一答的形式召开的询问会，询问人提出问题客观实在，应询人回答认真、坦诚、详尽。既传导了压力、又激发了动力，进一步推动了工作。

专题询问有章可循。为更好地探索区级层面的专题询问，北关区人大常委会在 2018 年度工作要点中明确提出了要对区政府的重点工作进行专题询问，在第 15 次常委会上通过了《北关区人大常委会专题询问办法》，对选题的确定、意见的整改落实情况等方面进行了规范，程序上更加简易，便于操作。为了让专题询问更有针对性，询问办法还专门规定专题询问前，区人大常委会要组织人大常委会组成员和代表围绕询问主题开展视察调研，了解全面情况，提出并确定拟询问事项。参加视察调研的原瑞清代表说：“没有调查就没有发言权，通过实地视察，我们了解了更多的问题，可以让我们的询问更有针对性”。

专题询问以问题为导向，以解决问题为目的。主持这次专题询问的区人大常委会副主任周玉斌表示：“专题询问最主要的就是为了推动问题的解决，让政府既感到压力，又激发动力，既感到鞭策，又感到鼓励。”专题询问这种新体验，也让宋家庙村党支部书记张天顺代表有了新感受：“这次专题询问我向农林水牧局提的问题是‘脱贫攻坚关键在产业扶贫，在农业产业结构调整中制定种植、养殖、林果发展规划时，我区是如何推进新型产业经营主体、扶贫产业等建设的？都取得了哪些成果？下一步将采取哪些措施？’区农林水牧局负责同志作了答复，我很满意。这次专题询问为我们基层人大代表与政府沟通交流提供了平台”。

“这次专题询问，让我感到从未有过的压力，从各种扶贫政策、到领导讲话要求，从挡卡资料修订完善，到各种推进机制的建立等，我都提前做好了功课，要做到胸中有数。”区扶贫办主任张相林说，代表们提的问题非常尖锐，以前没有面对面地坦诚交流过，通过专题询问，形成了一种压力。

“我回答完问题后又代表追问鲁堂只危房问题。我辖区后林都村确实有一位叫鲁堂只的非贫困户住房疑似危房，经研究第二天就着手为其修缮了，保证了住房安全。这说明代表在调研时确实下了真功夫，也



使我们当场承诺的事不仅得办，而且还得办好”。柏庄镇镇长燕青如是说。

专题询问选好议题，是做好专题询问工作取得监督实效的前提。北关区人大常委会主任会议将脱贫攻坚工作列入专题询问后，人大常委会制定了详细的专题询问方案，并与政府及相关部门召开协调会，人大组成两个视察调研组分别由人大常委会领导带队深入到四个涉农办事处和柏庄镇进行视察调研，并先后组织了村委会负责人、街道乡镇主管负责人、局委帮扶责任人、包村干部等四类人员座谈会，梳理问题 42 条，经主任会议研究最终确定 19 条作为专题询问的议题。

专题询问注重工作实效，这是人大监督的生命所在。专题询问会后，北关区人大办公室和农村城建工委对专题询问情况进行汇总整理，并转交给区政府，要求其在规定时间内将研究处理情况提出书面报告，促进专题询问成果转化。区人大常委会主任王兴舟表示，今年是北关区人大常委会首试专题询问，取得了预期效果，下一步我们将紧紧抓住老百姓最急最忧最怨的问题，积极探索新时代人大监督的新途径、新方式，让专题询问工作制度化、常态化，推动人民群众最关心最直接最现实的利益问题的解决，让人民群众有更多的获得感、幸福感和安全感。在今后服务全区工作大局中，充分发挥地方国家权力机关的职能作用，创造性地开展工作，真正凸现人大元素，贡献人大智慧，树立人大形象！

（作者单位：北关区人大常委会办公室）



如何当好人大代表

◎ 楚保臣

我叫楚保臣，安阳县永和镇人，个体户，经营一家旅社。我于1999年当选为市十届人大代表，至今已连续五届当选市人大代表。近20年来，作为一名市人大代表，我及时反映群众的呼声和意见，领衔提出了一些议案和建议，并积极参与调解工作，多方化解社会矛盾，为群众办了一些实事好事，多次被市人大常委会评选为“优秀人大代表”，被市中级人民法院评选为“十佳特邀调解员”。受《安阳人大》杂志邀请，让我谈谈当代表的经验和体会，有种“赶鸭子上架”之难，只得将自己的一些经历和感悟与大家交流下，希望能够给予新当选的代表一些启发。对于如何当好代表，我的感受主要有三点。

一、亮明身份，主动听取群众心声

“人民选我当代表，我当代表为人民。”当选市人大代表后，我主动将自己的联系方式公布在自家门口，并开通了“清清楚楚保臣”微信号，方便群众通过电话、微信向我反映问题。比如，安阳县东部乡镇有人口30余万，但前几年，一直没有通公交，群众出行都是坐私人的“黑面包”或者“黑摩的”，收费高，超载多，安全隐患大，发生过多起交通事故，群众意见很大，很多人打电话让我反映这个问题。我和李志代表共同商议，及时在人代会上提出了“解决东部地区群众出行难的建议”。我带领七八名代表，多次向市人大汇报，数次找交通、公安等职能部门进行协调，历时半年多时间，使东部乡镇开通了48路公交，并促成了城乡公交的开通，有效解决了群众多年来的出行难问题。

同时，我每月都要抽出一定时间，去群众家中、田间地头，与群众攀谈，和群众拉家常，了解大家在生产生活中遇到的困难和问题，看有没有需要我去协调解决的，或者提出建议、议案的。比如，2012年，

随着农民生活水平的不断提高，群众的消费能力逐步增强，健康养生的需求日益高涨。但部分无良商家，瞄准群众的这一需求，打着高科技的招牌，明目张胆地向农村中老年群体高价兜售假冒伪劣保健品，使不少人上当受骗。经过调查走访，很多群众反映，这些商家都是利用发放小礼品、授课洗脑、高价售假等手段，欺骗群众，掩护自身不当经营。为此，我及时在人代会上提出了“关于加强对食药市场管理的建议”。市、县食品药品监督管理部门高度重视，进一步加强对农村保健品市场的监管，大力整治非法经营活动，有力遏制了无良商家的欺骗行为，保护了群众利益。

二、实地调研，高质量提出建议、议案

为民代言是代表的重要职责之一。对于群众反映的问题，特别是关系群众切身利益的问题，我都积极领衔提出代表议案或建议。但如何让这些议案或建议能够引起人大、政府及其有关部门的重视，关键在于要保证议案或建议的质量。不仅要找准问题、提出问题，更要对症下药、开好“药方”。这就要求代表要做深入细致的调查研究，要把问题的来龙去脉搞清楚、弄明白，要掌握实情、敢说实话、反映好群众的呼声。比如，原301省道白壁至北郭段，规划设计为限载40吨，但部分大型运输车辆超出设计规范标准，仍然超载运行。依据现场勘查和权威部门统计，该路段每24小时有3万余车辆通过，其中，很多为超载车辆，对路面损坏很大。为进一步了解实际情况，2017年秋天，我和李志代表亲自蹲守该路段，对某日晚上8点至次日5点的车流量进行观察，发现该时段内有3000余台大型载重车辆通过。我们还当场拦下一辆大型车辆，现场观察车辆轮胎碾压路面情况，这辆载重近200吨的车，压降路面达1公分多，使柏油路



图为楚保臣在县法院参与调解一起道路交通事故责任纠纷案

面变成了“弹簧床”，路面损坏相当严重。针对这种情况，我联系其他代表，提出了设立超限杆等建议。2018年10月底，该路段顺利设立超限杆，使超载车辆得到了有效控制，投资上亿的公路得到了应有保护。再如，2016年“7·19”洪灾对崔家桥、永和镇等乡镇造成重大损失，凸显了安阳河下游防汛能力较弱的问题。洪灾过后，为了深入了解安阳河下游各方面情况，我和李志代表多次沿河徒步20多公里，深入河道、堤防内外，现场踏勘，认真记录存在的问题。2017年，在人代会上，针对安阳河下游河道堵塞、堤防年久失修等问题，我牵头提出了“关于治理安阳河下游严重堵塞的议案”，被市人大常委会立案交由市政府办理。目前，安阳河下游清淤工作已经完成，堤防整修正在进行中，议案办理工作取得明显成效，受到了沿河两岸群众的拍手欢迎。

三、主动作为，维护社会稳定

作为代表，不仅要为群众代言，更要为群众当好表率。我常想，自己之所以能够连续五届被选举为市人大代表，除了自己经常提出议案、建议外，为群众办些力所能及的好事、实事，发挥好代表的正能量，也是大家选举我的一个重要原因。近年来，我积极参与调解工作，主动化解社会矛盾，协助法院解决了一批难点案件。比如，2017年12月6日，受安阳县人民法院邀请，我和李志代表深入到柏庄镇南王庄村，处理一起宅基地纠纷案。原告李某和被告梁某夫妇系同村村民、两家东西为邻，李某认为梁某在翻建宅基地时侵占了其宅基地6.8平方米，经村委会多次调解

未果，最后诉至安阳县法院。为弄清楚真实情况，我和李志代表携带电镐、电线等工具，现场亲自动手，挖出一条长2米、宽0.5米、深达1米多的土沟，挖出了双方宅基地的老分界记号。至此，案件大白，原告李某才明白被告并没有侵占自己的宅基地，当场同意撤诉。原告李某夫妇不好意思地说：“俺们相信人大代表，更感谢大家为俺的事操心了”。再如，2017年11月下旬，永和、伍庄村程某夫妇在家休息，某公司天然气管道发生爆炸，导致程某夫妇多处烧伤，经乡村多次调解未果。2018年7月25日，

程某夫妇向安阳县人民法院提起上诉，状告某天然气公司爆炸伤害案，要求赔偿300余万元。安阳县法院邀请我和李志代表参与到案件处理中，我们以自己特殊的身份，从法律、法规，人情世故等方面深入细致地做调解工作，取得了当事人的信任。当得知我们是市人大代表时，双方当事人均受到触动，信任感大增，经调解，当天上午便达成调解协议，一次性赔偿受害人程某夫妇80万元，并于当天下午将调解案款打到程某夫妇账户，双方都十分满意。2018年初，水冶镇农民工邵妮等19人，在山西冯玉清工地打工，由于种种缘故，工资久拖未结。受安阳县法院委托，我亲自跑到山西找到冯玉清，拉老乡关系，讲政策、讲道理，利用自掏腰包请冯玉清吃饭的法子，协调双方达成和解，为农民工要回了9万多的工资款。2017年以来，我成功调解200多起矛盾纠纷，被安阳市中级人民法院评为“十佳特邀调解员”。

作为一名老代表，我常想，当好代表是职责所在，必须有所作为，但也不是一件容易的事。这其中，最重要的是，要把功夫下在平时，做到心中有群众，心中有职责，多了解群众的呼声，多深入一线进行调研，多亲力亲为为群众办些实事，同时，还要有一种热心公益、不怕艰苦、敢于直言的勇气。总之，当代表，就要努力履行好法定职责，不负群众的期望，不负“代表”的称谓，做一名合格的人大代表。

（整理人：市人大常委会调研室副主任孙光）

一个法官的爱民情怀

——记殷都区法院执行局局长贾晓辉

◎ 王 宏

他，因“偶然”选择了法律专业，从而走进了法院的大门；他，因执着和“死脑筋”，啃下了一件件错综复杂的“骨头案”；他，因责任而把群众始终放在心间，用平凡之举成就了一段段为民司法的佳话……他就是安阳市殷都区法院副院长兼执行局局长贾晓辉。

“最让我揪心的是权利人的权利没有实现。”

2015年年底，天寒地冻，寒风刺骨。一大群满身灰尘的农民工情绪激动地涌进了殷都区法院贾晓辉的办公室，拿着判决书诉说着自己的苦处：

“辛苦了大半年，就指望着拿了工资回去过个年，没想到拖到现在还不给我们。”

“家里孩子的学费也等着我的工资交呢。”

“法官呀，你可得为我们做主呀，这马上要过年了，我们都等着拿这钱办年货呢……”领头的卜某某带着哭腔说。

黝黑干枯的手，指甲里镶着泥，单薄的棉衣被刮了个小口还没来得及补，眼前这三个男人焦急的模样，贾晓辉的鼻子一酸，眉头紧紧地皱在了一起。

原来殷都区西郊乡郭流寺村的河南宏元压力容器工程有限公司当年承包了江苏省连云港一项500立方米的高炉工程，谢建军等53人是施工人员。可工程完工了，下欠40余万工程款，于是他们找到受雇公司，受雇公司的负责人却说，自己不是法人，不认识原告，不欠钱。无奈，原告数次索要工程款无果的情况下，经诉讼判决走到执行程序。

这起劳动争议纠纷案着实有点棘手。财产没有，公司真正的法人不是实际经营人，而是另有其人……如何才能为工人们讨回应得的40万余元工资呢？

望着农民工那渴望的眼神，面对恶意逃避执行的“老赖”，贾晓辉最揪心的是权利人的权利没有实现。

他召开专题会议，分析案情，研究对策。最终一

农民工工资集中发放仪式



个明晰的思路在心头形成：拘传实际控制人，给其压力，以达到执结目的！

第二天上午10点，贾晓辉带领执行人员前去布控。时机一到，贾晓辉一声令下，干警们断然采取行动。突如其来事件，令被执行人不知所措，他开足马力就跑，最终被执行人在市铁西路一汽车修理厂被擒获。

汽修厂一角，一笔笔来往帐目显示该企业的法人正是该被执行人，且盈利丰厚，法院果断对其采取强制措施。最终被执行人面对强大的压力，如实兑现了40余万农民工的工资。

“最让我厌恶的事是拿原则做交易”

贾晓辉常说：“人民法院是社会公平和正义的最后一道防线，依法公正办案是人民法官的第一要务。他恪守“民不畏吾严而畏吾廉”的古训，为守住“清正廉洁”的底线，他伤害过亲情，拒绝过友情，无视过诱惑。

市中海水泥有限公司是个国有企业，安阳市的纳税大户。该企业在收购富鑫商砼公司企业时，下欠600万元未予结清，16年进入执行程序，被执行人中海水泥有限公司有履行能力就是不履行欠款。虽经数次传唤，均不见人。被执行人自持是国有企业，腰杆粗，架子大，无视法院的判决和裁定，一时成了名副其实的“老赖”。

“我就不信这个邪了，这个烫手的山芋我吃定了！”贾晓辉暗自较起劲来。

2016年的11月，寒风刺骨，天寒地冻。贾晓辉带领执行干警从凌晨守候在被执行人家门口。“当时我们就一边拿着照片，隔着玻璃一个个查对那些进出的面孔和核实当事人汽车牌照，一等就是4小时，那个冷啊。”提到往事书记员小张至今记忆犹新。

经过一周的“蹲坑”，初步掌握了当事人的生活规律。这天，当被执行人像往常一样准时下楼上班时，

在确认身份后，当即将被执行人带回拘留。

顷刻，像捅了马蜂窝般产生连锁反应，各种阻力、不满、仇视袭向贾晓辉……

被执行人上级主管是个央企大老板，通过各种关系来说情，更有“大人物”发来指令要求尽快放人。

一波未平，一波又起。一天，80余名中海水泥公司的职工来到法院聚众闹事。贾晓辉迎上前去，发出警告：“你们这是在扰乱社会持续，必须离开，否则将面临法律的制裁！”话没落地，即可被失去理智的人群压来。瞬间，发生肢体碰撞，贾晓辉和一些干警衣服被撕破，肢体有划伤。最终在公安人员的支援下，带头闹事的两名人员当即被司法拘留。被执行人法人也迫于法律威严，低下了头，如数偿还了申请执行600万元欠款。

有人说贾晓辉办案太较真，甚至到了不近情理的地步。去年秋天，他执行局属下一个书记员的舅舅刘某因做生意亏欠了他人几万余元借款，案件进入执行程序，执行人员发现刘某有一定的履行能力，而且还有高消费的情况。执行人员严肃地要求刘某提供存款的情况，刘某不仅不提供存款情况，还拒而不见，执行人员决定对其采取司法拘留，于是得到信息的刘某打电话给其侄子求救。话传到了贾晓辉耳朵里，一句话讲明：“必须给申请执行人一个交代，这是法律的底线！”。没几天被执行人按程序给予了司法拘留。

“最想说金杯银杯不如老百姓的口碑”

前年盛夏的一天上午，一位八十多岁的老人打通了贾晓辉的手机。老人一声：“俺的案子都已经20年了，何时能给个说法？”说完老人掩饰不住内心的激动哭泣起来。

打电话老人叫刘合斌，退休后移居在珠海儿子家，是个老上访户。97年殷都区文明大道办事处因占地、用地欠了刘老汉20多万元欠款。虽经起诉判决，维护了刘老汉权益，可到了执行阶段，因区划改革，一个办事处一分为二，分别由两个区管辖。虽然刘老汉一次次讨要债权，均因债务主体不明确，一次次无果而返，导致刘老汉长年累月到北京、郑州上访。听罢老人的叙述，贾晓辉和蔼可亲地说：“大爷，你放心吧，我一定会处理好你的案子！”

刘大爷听到贾晓辉的保证话儿，以为在糊弄他，更有干警好心相劝：“20多年的信访案子了，执行局长都换了好几茬，你这是在自找苦吃，花费时间不说，要执结谈何容易？！”

贾晓辉说，权利人的权利实现不了，是执行法官的失职，这没人管的案子，我管定了！。

从此刘老汉与贾晓辉约定电话来沟通。为吃透案情，往往一个电话一打就是几个小时，贾晓辉总是耐心聆听。为了尽快了却刘老汉的心愿，贾晓辉经常彻夜不眠，苦苦思索寻找案件突破口。最终，他专题召开执行骨干会，分析案情，最后制定出切实可行方案。

他们先易后难，从本辖区A办事处下手。该办事处执行标的12万，换了几茬街办领导，虽经数次约谈前去执行，均因没钱而搁浅。A办事处一筹莫展时，贾晓辉直言：“你们写个申请报告我去找区领导来办理！”一次、两次，最终等到晚上八点见到了区领导。

“区政府是直接债务人，必须履行义务，如不履行义务不仅影响本区周边经济环境，还将上失信名单，其法人不得出行、住宿……”贾晓辉一通电话说服了区领导。

最后区领导当场拍板：由区政府拿出7万元，不足部分由A办事处自筹5万补上。

第一期12万元如期打到了刘老汉的帐上后，刘老汉感激之情溢于言表。

第二笔B办事处的17万元欠款对贾晓辉来说是个更大的考验。去了几次，该办事处是个新上任的书记就是不认这个帐，任你磨破了嘴皮，无动于衷。看软的不行，贾晓辉于是变换执行措施，干脆来硬的：发传票与该街道办事处、查封账号、限定期限，直至准备拘传该街道法人……

正当执行工作如期进行时，说情的领导不期而至，致使该案再次陷入困境。一个多月过去了，刘老汉再次给贾晓辉发来了询问的信息。这天贾晓辉用微信再次给刘老汉立下了军令状——一周内执结！

“既然我当了执行局长，维护当事人合法权益是我义不容辞职责，这个骨头案我管定了！”执行专题会议上，贾晓辉掷地有声地说。

接着贾晓辉命令全部执行人员关掉手机，直接传唤该办事处法人，行将采取拘留措施时，该办事处迫于贾晓辉正义感和巨大压力，自筹资金15万予以调解。

一周后，80多岁的刘老汉在儿子的搀扶下，从遥远的珠海专程来到殷都区法院，他要亲自看看贾法官长得啥模样，这个与他在电话和微信里聊天，再熟不过的贾晓辉，他却是一次面都没见过。当贾晓辉出现在老人的面前时，他激动地说：“20年了，这个案子本想没指望了，没成想，是贾法官给执结了，他可是共产党的好干部啊！”

近年来，贾晓辉先后荣获河南省高级人民法院二等功一次，一等功一次，2018年又获得全国法院先进个人荣誉称号。

袁世凯与彰德会操

◎ 李发军



袁世凯（1859—1916），字慰亭，河南项城人，是个颇多争议的复杂历史人物。早经军界入仕，曾任晚清驻朝鲜总理大臣、直隶总督、钦差大臣；辛亥革命后，主张与南方革命党议和，以武力挟持清帝退位，当上了中华民国的第一任大总统；旋即复辟帝制，改中华民国为中华帝国，坐上了“洪宪皇帝”的宝座。一个本来对推翻两千年封建帝制有功的人物，最后被定位在“窃国大盗”的耻辱柱上。

袁世凯一生，有三件大事与彰德的名字联系在一起：彰德会操、垂钓洹上、归葬袁林。

一八九五年，中日甲午战争中国战败，同日本签订了丧权辱国的《马关条约》。一个泱泱大国完败于弹丸之岛的日本之手，震惊了国人，变革图强的呼声响遍朝野。为加强国防力量，清政府下令湖广总督张之洞和直隶提督聂士诚、温处道、袁世凯等编练新军，“习洋枪，学西法”。

新军完全使用西式军制，训练以及装备，一切依照德、日制度进行。一九零五年秋，袁世凯督练的北洋新军六镇正式成军。为考察和展示这支部队的实际作战能力，北洋新军首先在直隶河间地区举行了一次大会操。所谓会操，就是模仿实战的军事演习。袁世凯既是练兵处的会办大臣，又是这次会操的阅兵大臣。参加会操的有北洋新军中的两个镇、四个混成协，计45002人，占北洋新军总兵力的三分之二。当时的兵制，以镇为最高军事单位，下边依次为协、标、营、队、排、棚，相当于并对应今天的师、旅、团、营、连、排、班。镇相当于今天的师级单位。所谓混成协，即骑兵、步兵、炮兵、工程兵等几个不同兵种为协同作战所组成的临时混编作战单位。演习分为南北两军，以南攻北守为总方略展开战斗，共进行了五天。演习总体上是成功的，袁世凯向

慈禧和光绪专题汇报了这次演习的成绩，龙颜大悦。

河间会操是北洋新军内部进行的一次军事演习。按照清政府的规划，全国各省共要练成三十六镇新军。此时，除北洋新军练成六镇外，以湖广总督张之洞为代表的南方一些省份也都编练成军。河间会操后，袁世凯等人提议在更大范围内搞一次大会操，以检验全国新军的训练成果。这个提议得到了慈禧太后的首肯，遂定于来年即一九零六年秋天在河南彰德举行。甲午战后，庚子年八国联军又杀进北京，吓得慈禧携光绪帝和一些王公大臣仓惶出逃到西安，丢尽了皇家的颜面。此时搞一次用洋枪洋炮武装起来的新军大会操，一方面可以展示一下新军的训练成果，另一方面也可以扫一扫西方列强侵略中国带来的晦气，给一再受辱的“老佛爷”多少挣回点面子。因此，慈禧决定，这次会操不仅要办，而且要大张声势，不仅各省要派员参加观摩并充当评判人员，而且要邀请列强各国派员观摩，同时邀请各国新闻记者到现场采访报道。结果，秋操时英、美、法、意、荷、俄、德、奥、比、日等国均派来了武官和情报人员；西方报刊如英国的《泰晤士报》、《字林西报》、俄国的《警卫报》、德国的《营报》、美国的《月报》以及日本的《时事新闻报》、《每日新闻报》等纷纷派来了记者。观看会操的中外各界人士计487人。

为了搞好接待工作，会操的组织领导机构——阅兵处还专门设立了内宾接待司和外宾接待司，并对会操所在地彰德府城大加修饰。据当时的报纸报道：“此次大操，北洋大臣袁宫保（袁世凯）预先派员来彰，会同地方官吏修缮街道。大街一带各业店铺亦令涂饰一新，各店均悬灯结彩，高揭国旗。宫保并由天津派来巡捕四百名，分布巡逻。市街之整洁，人民之肃清，诚中国内地之初见也。”（《时报》）不仅大搞卫生和装

饰，而且加强了安保工作。但是，不管怎么折腾，小小的彰德城一下子接待这么多中外宾客，仍然捉襟见肘。一时间，大小客栈爆满。没有办法，不少民居也腾出来接待客人。有点关系的，住进了大户人家的舒适宅院；人地两生的一般人员，只好在火车站附近临时倒腾出来的小店铺里将就几天。

参加这次会操的军队有北洋新军、湖北新军和河南新军。北洋新军一个镇和一个混成协 16172 人组成北军，以段祺瑞为总统官，陆锦为总参谋官；湖北新军一个镇和河南新军一个混成协 17786 人组成南军，张彪为总统官，黎元洪为第八镇统制官，王汝贤为第二十九混成协统领官。双方共投入兵力 33958 人。此外，南北军还动用战马 2743 匹，后勤车辆 898 辆。北军驻彰德城南，南军驻汤阴城附近，操演战线长约 40 华里。

彰德会操，是南北新军的第一次较量。甲午战争之后，张之洞和袁世凯受命进行军事改革，率先采用西法练兵，都取得了显著成效。这次会操孰高孰低，孰强孰弱，双方心里都没有底。双方战斗力的强弱将在会操中展示在各国来宾和各省大臣面前，因此，二人对这次会操都很重视。张之洞为元老重臣，李鸿章和刘坤一去世后，其元老地位更加突出；袁世凯是朝廷新贵，坐镇直隶，在新政中大显身手，二人都有互不服气和争面子的心理。尤其是张之洞，在会操前一个月，就将湖北新军带往南湖训练。不仅如此，由于河南新军成军较晚，张之洞唯恐训练不力，或与湖北新军配合不好而影响整个南军在会操中的形象。所以，专门知谕河南巡抚，待湖北新军抵达后，要先在新乡一带与湖北新军会合演习，熟练后再北上与北军会操。河南巡抚也认为，这次会操不仅有河南新军参加，而且会操的地点在河南境内，一定要拿出好成绩，不能丢了面子。故而，很早就把参演部队从当时的省府开封拉到京汉铁路线上的郑州进行训练。湖北新军参演部队乘火车至卫辉下车与河南新军会合后，八月三十日在卫辉进行了会操，九月初三集中到淇县北关一带。北军所调部队分别驻扎在直隶、天津、山东等地，比较分散，各部队在会合行军途中分别自行进行了演习。各部队在邯郸码头镇汇齐后，也全军进行了合操。九月初三日，南北两军均按计划到达了指定地点，形成了对垒之势。

彰德会操的作战方案仍然是南攻北御。九月初四日，阅兵处首先让两军统帅在阵前汇报准备情况，其中有一项是背诵阅兵处制定的演习方略。北军总统官

段祺瑞对章法娴熟，背诵时声音洪朗，语言流畅。之后由南军总统官张彪背诵。张背不下来，由背后的参谋长念一句他在前面背一句，弄的他汗流浃背，十分窘迫。张彪自知不胜任总统官一职，回营后举荐军校科班毕业的黎元洪代替自己指挥南军。后来当了大总统的黎元洪在这次会操中初露锋芒。

之后三天时间，是两军真正对垒冲杀的日子。百年未有烽火的豫北大地顿时炮声隆隆，枪声大作，人喊马嘶，尘土蔽日。

九月初五日会操的科目为两军骑兵冲击战。凌晨八点，南军马队精神抖擞地从大赉店出发，沿姬家屯、宜沟方向北上发动攻击。但攻击并不顺利，大概是搞错了方向，他们转悠来转悠去，就是找不到敌人。两小时后，终于在汤阴东南五里村附近发现了一队人马，于是兴奋地慌不迭包抄过去。直到冲过去要“动手”了，才发现包围的是阅兵大臣的卫队，结果挨了一顿臭骂，锐气折了大半。北军马队早晨近八点由彰德启程，沿钟官屯、王官屯、小张盖、木佛一线南下，放哨马于士德、南城、望攸等处。此时，南军主力马队已由伏道镇折向士德方向。两军相距八九里时相互发现了对方，遂变换队形，南军腾蹕向前，奋呼突阵；北军有备而来，按辔徐发。两军相交，蹄迹交错，刀枪并举，狼烟四起。不一会儿，南军就显出了颓势。几个小时的转悠，已使他们人困马乏；而北军养精蓄锐，以逸待劳，兵锋正劲。正当南军将要溃败之时，阅兵处停战令下。按预定方案，南军为攻击一方，本拟令北军退却收缩，因演习中南军贻误战机，对北军的冲击力弱，处于劣势，不得不令南军退却。第一局，北军占上风。

九月初六日为两军主力之遭遇战。南军分为左右



两翼，湖北新军为左翼，河南新军为右翼。上午八时，左翼从宜沟，右翼由车屯北上。九点五十分抵达汤河南岸。为避免造成背水作战，南军分成五路纵队迅速渡河，左翼由史庄、刘家庄、七里铺、文王庙一带向龚官屯、十里铺方向前进；右翼由杨村一带向黄土岗、杨庄方向进发。炮队则先占领黄土岗以北一带高地。北军分为左中右三个纵队。十点钟左右，左、中两纵队由北及南行至何官屯、薛庄一带，右纵队行至二十里铺一带。俟探得敌军已过汤河，乃令右纵队停止于十里铺以北及龚官屯一带。中左纵队则疾驰前进，中央纵队在东西滦村之间布阵，其炮队占领洪唐口南侧。左纵队在小张盖之西展开，其炮队则占领东滦村东北之阵地。十一时，南军在黄土岗的炮队有四个营，而北军在洪唐口的炮队仅两个营，但其左纵队之炮队已占领小张盖之迤西地面，早与中央纵队的炮队相联络，北军炮火显然占了优势。不仅如此，南军右翼总体上阵地分布狭小，兵力也薄弱，形成被北军中左纵队包围之势。南军右翼虽然失利，但分置在七里铺、大黄庄一带的左翼却兵强马壮，明显占据了优势，北军右纵队被南军左翼团团围困。是日，南北军各有得失，算是打了个平手。

初七日为南北军一攻一防之大战。初六停战后，阅兵处令北军退至彰德所属之二十里铺、小吴庄一带；令南军在汤阴之滦村、十里铺分头驻扎。初七日，北军为守势，在驻地构筑工事，依据沟垒，凭险而抗。不过，北军没有消极等待南军来攻，而是在作好充分防守准备后，派少数步兵散布于二十里铺及小营耳、马家庄一带诱敌深入。南军长驱直入，连续攻占了凉水井、郭村集等地，并以炮火猛攻北军炮队阵地，继而以步队重兵扑向二十里铺、小营耳、马家庄。十二点四十五分，北军见南军全力攻击其沟垒阵地，而王官屯以西与马家庄、小营耳之间的队伍出现了不相连的漏洞，乃抽出步队一标（即一个团的兵力）由王官屯西北杀出，将南军中央队之左侧包围。同时，北军之右翼由高地驰下，欲将二十里铺、小营耳之南军围攻。南军发现后，大队人马急行运动，期与左翼联络。斯时南北两军全部出动，战斗颇为激烈，迨至鏖斗愈酣，势将不可分解之时，阅兵处发令停战。

初八日，会操各军在彰德府城外小张村举行了隆重的阅兵式。南北军均着军礼服，厉兵秣马，雄赳赳气昂昂地齐集阅兵场。遵照预颁教令，依次排列，按

分列式、密集队运动等变换队形，队伍整肃，军容壮盛。袁世凯、铁良率诸将佐着军礼服，佩刀乘马，绕场检阅。各部队分持刀枪向阅兵大臣敬礼。

阅兵式结束后，袁世凯在彰德城大摆宴席，款待中外来宾及两军将校。至此，彰德会操告竣。

彰德会操，部队运动区域 2000 余里，两军交战战线从大赉店至彰德南 40 多里，综合运用了铁路运输，电话、电报等近代化交通通讯设施，全副西式武装，多兵种混合作战，是一次完全近代化的跨区域、多兵种、大规模的集团军之间的对抗。彰德会操的成功，标志着我国国防军告别了大刀长矛式的冷兵器时代，进入了近现代新式武装的崭新阶段，在我国军事史上具有里程碑式的重要意义。根据当时袁世凯的总结报告特别是中外舆论的评价，彰德会操确有许多可圈可点之处。

其一，军令统一。舆论曰：“举数省已编之军队，萃集一处而运用之，使皆服从于中央一号令下，尤未创从前所未有”。袁世凯说：“是役也，发纵指示，练兵处实操其总权，各省镇、协，秉承于该军总统，各该总统听命于练兵处，无町畦之各别，若指臂之相从。”“南北数千里声势相连，气脉相贯，侵侵乎有长驾远馭之观焉。”

其二，组织严密。阅兵处下设综理司、递送司、传达司、内宾接待司、外宾接待司等，各司都有明确分工，职责分明。会操前，袁世凯通过练兵处特告知湖广总督张之洞：“今年秋操，中外瞩目，内务外容均宜留意。”并特别指出：请飭贵管官长，认真约束出操兵丁所带枪炮，无论大操野操，均要注意武器安全，以防伤人。要严谕各兵遵令发枪，慎无任意乱发，虚糜子弹。因组织严密，管理严格，终其大操结束，未发生失误伤人事件。

其三，保障有力。仅以一例说明：为使参加会操的兵士吃上方便可口的食品，阅兵处专门研究出了一种类似于今天方便面一类的“方便米”：“本年秋季大操，兵丁所食饼干异常干燥，须多饮壶水，于行军不大相宜。现有参议处留学生仿照新法，用上白大米淘净，以水渐浸五十分钟，干湿相宜，再用笼蒸熟后阴干，不用锅炒，临时携带用水，泡二十分钟即可食用。日前督练处已将米样发给各镇，飭令如法制办，以备南北大操之用。”此事看似不大，实乃非常重要，对提高部队战斗力大有好处。从这一点可以看出会操组织者用心之缜密。香港《凤凰卫视》在回顾这一段历史

时以调侃的语气说：彰德方便米，军演好伴侣。这“彰德方便米”，大概是中国最早的方便米了。

其四，军纪严明。从河间会操始，北洋新军就制定了许多军纪，这些纪律大多涉及到与老百姓的关系。如，《行军纪律》第五条规定：“行军中兵丁不得出队私买食物和饮水，并不得故意落后，违者当面惩办。休息时不在此例，惟不得擅入民居，强买强卖，违者军法从事。”第六条规定：“路旁如有人堆积物件，如粮食柴草之类，军队经过不得任意毁弃，违者查明责罚。”《宿营禁令》规定：“城市村落凡官弁兵皆不得任意出入”。《彰德府大操教令》规定：“人民之土地物产凡因大操致有毁坏者，统归阅兵处赔偿……”这些规定能否落到实处，能否做到军令如山呢？当时还是北洋新军下级军官的冯玉祥回忆说：他所在的第一混成协从南苑出发，分成两个团（当时叫标），沿途自己预行演习。由于参谋人员的疏忽，一个左转弯，两军调转了方位，结果两个团因误会打了起来。段统制（段祺瑞）见状非常光火，立即吹紧急集合号，对官长指责错误，大加申斥，下令退二十里，重行演习。这样折腾了一天，晚间继续行军，偏又遇上了大雨。段祺瑞从实战出发命令部队冒雨前进。当时现买草料给养。原来五六百斤的帐篷，经雨一淋变成了一百多斤……大队经过高碑店到达定县时，已经午后四点钟，每个人都拖泥带水，狼狈不堪。这时能够看出我们的军纪的确不坏，参谋人员都早走来了，弟兄们自己架起枪来，冒雨挺立着，一动不动。事后，段统制还向人民家口查察，问士兵有无扰乱行为，打破碗盏没有，短少了东西没有……外国记者也会对会操中新军的纪律进行了考察，得出了同样的结论：“抢劫、强奸等旧式军队里司空见惯的行为，在新军中很少发生。地方民众对1905年第一次军事大会操的反映可以证实这个结论。老百姓刚听说即将举行军事演习时，他们担惊受怕，疑惑重重。袁世凯感到有必要消除他们的疑虑，张贴了安民告示，说明演习部队并无不良动机。部队到达后，民众惊喜地发现军队纪律严明，买东西一律付钱，因而感到满意。”当时，参加观操的英国军官鲍威尔上校对北洋新军良好的军纪感到惊讶，他说：“几年前，如果一支三万人的中国军队走到这个帝国的任何地方，他们不是忍饥挨饿就是靠抢劫为生。人们纷纷离乡逃难，甚至妇女们会投井自杀……新军部队循规蹈矩，不啻是一场社会革命。”

彰德秋操虽然是成功的，但因是近代化军队的第一次大军演，毕竟也暴露出不少瑕疵。首先，部队和骑兵配合不紧密，尤其是骑兵的作用没有很好发挥出来。对此，袁世凯深为关注，说：“至于两军马队，未能探悉敌情，以致主将无所依据，直至开战，始识方针。是马队搜索不力，实有难辞之咎。”外国观察者也注意到这一点，说：骑兵之举动“犹以古来之操金戈，驱铁骑纵横驰骤，一往无前，为尽骑兵之能事，而不知今日之战，大异于昔，是可慨也。”也就是说，骑兵只知猛冲猛杀，忘记了近代条件下骑兵侦察敌情的重要使命。

其次，演习中的实战意识不够。“各军步队时有藐视火器功力之弊是也。两军相战，飞丸霰集，一队当前，则一队必受伤损，此易睹之理也。而各队中或有过敌前炮火之中夷然不以为念者，此与兵术甚不相合。”彰德会操之第二日，“南军主力部队与北军右翼步队相冲突，两军发枪颇激烈，迨至互相接近，将起冲击时，南军卧地发枪（射击），北军竟直立如故。”“第三日，北军混成协步队与南军步队一支队相遇，亦同坐此病，不过前日为北军，此日则在南军。”南北两军中均有敌方射击而自己不知卧地躲避而傻愣直立的现象，说明实战意识树立的不够。另外，由于南北两军均急于获胜，有时甚至忘记了是演习。北洋军迅速包围南军，士兵们端着枪呼啦啦往前冲。湖北新军也不怵近战肉搏，针锋相对。大家真枪真炮地对打起来，眼看就要变成一场真实的鏖战了，指挥官亲自出面交涉，才让两军各归原位。

总之，彰德会操虽有不足，但仍不失为是一次成功的军事演习。无论中外人士，总体评价大都是积极的。外国人士“莫不同声赞美”。俄德两国所派武官认为“中国陆军可与日本相颉颃”。日本对彰德会操的重视程度远超西方各国，竟派出了参谋本部的第一部长松川少将，还有一位炮兵大佐和一位步兵少佐。日本人对这次会操的评价不一，有的认为“中国兵制，以昔日之迟钝，而较今日之精锐，将来武备必日有起色。”有的则认为“形式可观，而精神未足，以无国民之教育故。”国内舆论则普遍评价向好。《时报》称：此次会操“为中国前此所未有也，不料中国能如是，而后中国可以自强矣。”舆论界同时要求清政府不要满足于一时之得，而要保持头脑清醒，继续强军护国。

（未完待续）

（作者系市十二届人大常委会主任）



传承革命薪火

弘扬 井冈精神

——井冈山溯源干部教育学院培训体会

◎王 敏

11月12日至16日，我参加安阳市老干部工作人员培训班赴井冈山溯源干部教育学院接受培训学习。能在短时间内接受红色基因洗礼，走进精神课堂享受紧张有序、充实快乐的学习氛围，让我深感荣幸。这次培训是一次有气魄、有激情、有美感、有思想、有深度，足以吸引人、感动人、教育人、鼓舞人的成功培训。通过培训我对井冈山的历史有了进一步的了解，加深了对坚定执着追理想、实事求是闯新路、艰苦奋斗攻难关、依靠群众求胜利的伟大井冈山精神内涵的深层次理解，达到了陶冶情操、净化心灵、锤炼党性、提升素质的目的。

要更加坚定理想信念，持续强化责任担当。理想信念是党性之魂、精神之根、力量之源。此次培训安排了到井冈山烈士陵园、茨坪革命旧址群、井冈山博物馆、茅坪八角楼、朱毛会师旧址群、黄洋界哨口、大井朱毛旧址、小井红军烈士墓等八次现场教学。走进革命先辈战斗过的地方，通过光电影像图片实物和一件件历史珍品资料，带我们走进历史，睹物思人品史，追寻中国共产党人历经地狱之火、带领中华民族走向百年复兴的历史根脉和起点，进而感悟信仰的力量。与革命英烈们精神相融让我们接正气、受洗涤，清头脑、炼党性，在感动、感化中成长和进步。井冈山时期，共产党人抱定为共产主义献身的坚定信仰，不管前方雄关漫道还是荆棘满途，都毫不畏惧，前仆后继，充分验证了“坐而言，不如起而行。路虽远，行则将至；事虽难，做则必成”的道理。信仰的力量贵在笃行，正如邓小平同志所指出：“我们过去几十

年艰苦奋斗，就是靠用坚定的信念把人民团结起来，为人民自己的利益而奋斗。没有这样的信念，就没有凝聚力。没有这样的信念，就没有一切。”

要持续强化学习的紧迫感，全面提高胜任本职能力。古人说：业精于勤而荒于嬉，行成于思而毁于随。过去虽然知道这句话，但却体会不深。井冈山是中国革命的摇篮，站在追根溯源我党革命的源头，感受新时代实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大目标和强大的精神力量，虽然培训中我们穿上了红军服，现在也过上了舒适安逸的生活，但党性观念和主动学习的紧迫感与当年红军战士们相差甚远。我深刻地感悟到自身的理论知识尚有许多缺陷，认识到自己不过是井底之蛙、半瓶之水。党的十九大闭幕不久，习近平总书记在十九届中共中央政治局第一次集体学习时发出鲜明号召：“在新时代坚持和发展中国特色社会主义，要求全党来一个大学习。”学习如逆水行舟，不进则退，我们共产党人更要积极融入到“大学习”活动中，用理论指导实践，学出初心、学出使命，学出担当、学出本领。

要不断开拓创新，全面提高服务标准和工作实效。培训中安排了专题教学、体验教学、访谈教学，以及拓展训练和高唱红歌等活动，这些都成为大家记忆中的一抹亮色。简单的一次挑粮小道教学活动就是让我们身临其境来真实体会今天幸福生活来之不易，毛泽东、朱德等老一辈无产阶级干部与群众同甘共苦，感悟到一个行动胜过一打纲领。挑粮小道上挥汗如雨胜过教科书中的千言万语，用革命的激情唱好一支红歌，

就等于上好了一堂政治教育课。井冈山时期共产党“打一仗，进一步”的成功经验对我们的本职工作有很大的启示，干了工作不总结就好比种了庄稼不收割，其他工作也是如此。2016年2月中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》，赋予老干部工作更大的责任和使命。作为一名老干部工作者，深感责任重大，使命光荣，任务艰巨。全面做好老干部工作，需要认真总结工作中的得与失，不断积累经验方法，固强补弱。只有多为老同志办实事，办好事，说话才有人听，做事才有人帮，领导才有威信，群众才能满意。要多深入调查研究，多做解剖麻雀的工作，敢啃硬骨头，善打攻坚战，变要我服务为我要服务，全面提升服务质量和工作水平，更好的将老干部工作中一人一事、一事一结、末端问效工作落到实处。

培训中每天我都在思考，老干部工作事关单位的全面建设，如何做到全覆盖、常态化、有创新、见实效，充分发挥离退休干部党支部教育管理党员的基层组织堡垒作用？怎样发挥好党员模范作用，让老同志们的乐享晚年？这次培训我提高了对党务工作的认识，找到了工作动力的源泉，身为一名老干部工作者，就是要以此次在井冈山学习的成果为动力，把井冈山精神贯穿于各项工作中，按时、高效的完成各项任务，自觉做到大事做精彩，小事出精品，用实际行动弘扬好井冈山精神。

弘扬井冈山精神，就要始终坚持两个务必，端正党风政风。在成绩面前，我们应该继续保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，继续保持艰苦奋斗的作风。作风就是战斗力，我们今天要发扬井冈山精神，就是要牢记坚定信念、艰苦奋斗、实事求是、敢闯新路、依靠群众、勇于胜利的核心内容，自觉做信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部，保持政治定力，少说空话，多办实事，始终保持共产党人执政为民的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

弘扬井冈山精神，就要做到党员吃苦在前，享受在后。井冈山是中国共产党建立的第一个农村根据地，更是共产党人坚定理想信念、勇于牺牲崇高品质的真实验证，更证实了共产党人吃苦在前、享受在后，领导垂范、无私奉献的价值导向是密切联系群众的法宝。我们学习老一辈共产党人心怀全局、光明磊落、心中

有民、牢记宗旨的纯洁思想，才能提高拒腐防变的免疫力。立足现实，敢想敢干，只有大干，才能大变。自觉做到苦中有志、苦中有乐、苦中有为、苦中有获，弘扬正气、抵御邪气，树立和维护好共产党员的良好形象。不让不文明的行为和消极现象在自己的身上出现，不让单位的形象因我而受到损害。

弘扬井冈山精神，就要自觉践行党的群众路线。重走朱毛红军挑粮小道和学习黄洋界战斗以少胜多的战例，重温毛泽东上井冈山时给部队规定的三大纪律六项注意，这是井冈山精神启示我们要自觉践行党的群众路线。从群众中来，到群众中去，更应成为我们党务工作者为人做事的根本。加强思想建设，强在真学、真懂、真用，用党的理论武装头脑、明辨是非、站稳立场、筑牢防线。真正夯实基层党建执政基础，建好“桥头堡”，选好“主心骨”，确保政权掌握在组织放心、群众满意的能人干将手中。加强作风建设，自觉以“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”为标准，紧盯“四风”抓问题，努力建设一支能干事会干事、能担当敢担当，政治素质好、工作业绩好、群众基础好、工作作风好的党务工作者队伍。敢于说“我的岗位请放心，我的工作无差错”，坚持多做好事，少干错事，不干坏事。真正做到把干好本职工作作为学习知识、践行宗旨、提高能力的平台，从中获得信心和快乐。

今天的井冈山已经成为民族精神的一个象征，它永远是我们宝贵的精神财富，永远是我们强大的精神力量。井冈山，培育了伟大的井冈山精神；开辟了一条中国革命胜利的道路；走出了一代开国元勋和战功卓著的将帅。井冈山精神一直激励着中华儿女为祖国的解放、民族的复兴和社会的进步顽强拼搏，英勇奋斗，并取得了一个又一个伟大的胜利。我们要结合新的时代要求，让跨越时空的井冈山精神放射出新的时代光芒。

培训期间我写了一首《渔家傲·齐上井冈山》与大家共勉：

渔家傲·齐上井冈山

高举红旗上井冈，追根溯源精神扬。党率群众斗志昂，齐心上，凯旋捷报频传忙。

跨步进入新时代，井冈精神传承来。祖国发展群心盼，民呼唤，复兴圆梦众人欢。

（作者单位：市人大常委会办公室）

林州市

林州市人大常委会召开工作评议动员会

10月24日,林州市人大常委会召开工作评议动员会,安排部署2018年人大评议工作。本次工作评议对象有公安局、行政执法局、扶贫办和供电公司等4个部门,评议时间从10月份到明年2月份,按照准备、调研、评议、整改4个阶段进行。评议内容包括5个方面:一是贯彻落实宪法、部门法律法规情况;二是贯彻执行党的方针、政策及依法履行职责情况;三是执行市人大及其常委会决议、决定情况,办理人大代表提出的议案、建议、批评和意见情况;四是市政府确定的年度工作目标完成情况;五是干部职工转变作风、干事担当、服务群众情况。

(林州市人大常委会 程文峰)

林州市人大常委会视察乡村振兴工作

近日,林州市人大常委会组织视察组视察全市乡村振兴工作。视察组先后到陵阳镇柳林村、姚村镇文明实践中心、史家河村、石板岩镇韩家洼村农民专业合作社实地查看。视察组指出,要坚持规划先行,制定完善全市乡村振兴战略5年规划,同时高标准完善修编各专项规划,为乡村振兴提供蓝图依据;要强化产业支撑,结合农业发展趋势和地域特色,大力调整种养结构和优化产业布局,继续发展特色农业;要抓好重点工作,创新保洁模式、加快“厕所革命”、大力提升村容村貌,全面做好改善农村人居环境等工作。

(林州人大常委会办公室 常玉红)

安阳县

安阳县人大常委会调研食品安全工作

11月15日,安阳县人大常委会组织调研组,围绕进一步加强食品安全工作、推动创建食品安全示范县开展视察调研。调研组一行先后到泰丰食品有限公司、崔家桥超市、县职业中专等地进行实地察看。调研组要求,一要抓细节,重点加强对农村小作坊、小经营店、流动摊贩等三小场所的监管;二要抓重点,

注重农村集会、建筑工地等重点群体和学校、医院、机关等重点领域的食品安全监管;三要抓拓展,要树立模范和标兵,并以点带面,把好的监管措施向全社会拓展;四要抓联动,各职能部门要各司其职,形成合力;五要抓打击,严惩各类食品安全违法行为。

(安阳县人大常委会办公室)

内黄县

内黄县人大常委会 对创建省级卫生县城和卫生工作进行视察

11月20日,内黄县人大常委会组织部分常委会组成人员和市、县人大代表,先后深入到城关镇卫生院、第四水厂、马上乡赵信卫生室、特殊学校、县人民医院,对内黄创建省级卫生县城和卫生工作开展情况进行了视察。代表们建议要加大宣传力度,营造全员参与创卫工作氛围;要积极主动作为,不断提升创卫工作水平和城市品质;要整合城乡医疗资源配置,有效满足人民群众对优质医疗服务的需求;要强化基层医务人员培训,优化医疗服务整体环境。

(内黄人大常委会办公室 付国宁)

内黄县人大常委会视察重点项目建设情况

近日,内黄县人大常委会组织部分常委会委员和人大代表,深入到中医院、万洋国际城市综合体、中源陶瓷博览城等八个重点项目现场,通过边现场察看和边听取汇报的方式对内黄县重点项目建设情况进行了视察。视察组建议:加大协调服务力度,加快推进重大项目建设;破解项目建设制约瓶颈,加强要素保障;注重招商实效,重视契约精神;坚持招才引智,做好高质量发展基础工作。(内黄县人大常委会办公室)

滑县

滑县人大常委会开展《食品安全法》 执法检查工作

近日,滑县人大常委会成立执法检查组,深入所有食品安全成员单位和县内农产品集贸市场、食品加工单位、超市、学校食堂、大型饭店和小餐馆

等地,采取查阅资料、走访座谈、现场查看、暗访、现场快检和监督检查送检等方式,对全县《食品安全法》的贯彻实施情况进行执法检查。本次《食品安全法》执法检查共检查单位96个,抽取检测样本147个,包含蔬菜、馒头、烧鸡、大肉火烧、油条、火锅下锅菜和小食品等30多个品种。其中现场快检111个,送外检测36个,并现场抓获一有害羊肉制品制卖窝点。(滑市人大常委会办公室)

文峰区

文峰区人大常委会调研法院基本解决执行难工作

12月7日,文峰区人大常委会组织调研组,到区人民法院专题调研基本解决执行难工作情况,并组织召开了调研工作座谈会。调研组强调,执行工作是法院工作的“黄金指标”,加快推进执行工作,既是兑现对人民的庄严承诺,也是贯彻落实中央和上级法院的工作要求。基本解决执行难不仅仅是法院的事情,从区委、区委政法委、到公检法,再到相关部门,要统一思想,研究制定相关制度,建立沟通协调合作机制,定期沟通协调推进。(文峰区人大常委会办公室 张英)

文峰区人大常委会调研政府债务管理工作

12月3日,文峰区人大常委会组织调研组就加强政府性债务管理工作开展专题调研。调研组指出,区政府及相关职能部门要积极稳妥化解债务存量,严格控制增量,牢牢守住不发生系统性区域性债务风险的底线,坚决打好防范重大风险攻坚战。一要严格控制债务规模,提高防范债务风险能力;二要树立当家人安全理财理念,提高政府性债务管理水平;三要加大对各相关负责人的监督力度,建立健全相应资金“借、用、还”一体化管理工作机制。(文峰区人大常委会办公室 张英)

殷都区

殷都区人大常委会机关开展法律知识学习活动

为进一步增强人大机关干部依法履行宪法和法律

赋予的各项职权意识,提高人大机关干部的政策理论学习和业务水平,殷都区人大常委会机关在宪法宣传日到来之际,组织开展为期五十天的学习《宪法》《监督法》等有关法律知识系列活动。11月13日,殷都区人大机关邀请有关专家作了题为《牢固树立宪法权威,全面贯彻实施宪法》专题讲座,要求全体机关干部要以这次学习活动为契机,认真学习,做好记录,撰写好心得体会,切实学深悟透其思想内涵,努力打造新形势下的学习型人大机关。

(殷都区人大常委会办公室 刘庆涛)

龙安区

龙安区人大常委会视察现代农业示范市建设和乡村振兴战略工作

10月26日,龙安区人大常委会组织部分常委会委员和人大代表,深入龙泉镇白龙庙金有盆栽苗木专业合作社基地、马投涧镇李家安村凤凰岗生态观光园、



马投涧镇亿天米业有限公司等地新型农业经营主体,视察现代农业示范市建设和乡村振兴战略工作情况。视察组建议:要不断加大对优质农业龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型经营主体扶持力度,使其充分发挥现代农业示范引领作用;要结合脱贫攻坚,突出抓好农村产业扶贫、产业兴旺,不断加大农村环境卫生整治力度,把“乡村振兴”工作推向新的高潮。

(龙安区人大常委会办公室 韩志勇)



常委会大事记

(2018年11月1日-2018年12月31日)

11月2日，全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员王宪魁率调研组来我市调研指导脱贫攻坚工作。省人大农业与农村委员会主任委员、省人大常委会农村工作委员会主任张琼，省人大常委会副秘书长李经超，市委书记、市人大常委会主任李公乐，市人大常委会副主任张善飞，副市长祝振玲等陪同调研或参加相关活动。

11月5日，市十四届人大教科文卫委员会召开第一次全体会议，市人大常委会副主任张玲及教科文卫委员会全体组成人员、教科文卫工委同志参加会议。

11月7日、9日，市人大常委会副主任靳东风带领部分市人大常委会委员、市人大代表，对全市现代农业示范市建设和乡村振兴战略工作情况进行视察。

11月8日至9日，省高级人民法院邀请驻安阳、鹤壁、濮阳三地的部分全国、省人大代表对安阳两级法院进行视察。市人大常委会副主任张保香陪同视察。

11月13日，市委书记、市人大常委会主任李公乐，市人大常委会副主任张善飞出席我市实施国土

绿化提速行动建设森林安阳动员大会。

11月14日，市人大常委会副主任靳东风、秘书长程新会与人大机关干部职工一起，参加义务植树活动。

11月15日，市人大常委会副主任程利军深入龙安区走访了部分市人大代表。

11月16日，市委书记、市人大常委会主任李公乐在滑县走访看望部分省、市人大代表。市人大常委会秘书长程新会陪同走访。

11月20日，市委书记、市人大常委会主任李公乐来到安阳县崔家桥镇胡庄村、永和镇郭奇村，实地调研督导脱贫攻坚和基层党建工作。市委常委、秘书长李向前参加调研。

11月20日，市人大常委会副主任张保香带领部分市人大内司委委员及常委会内司工委、法工委的同志，对我市社区矫正工作进行视察调研。

11月21日至22日，来自开封的22名驻汴全国人大代表和省人大代表莅临我市，集中视察我市经济社会发展情况。市委书记、市人大常委会主任李公乐，市委常委、秘书长李向前出席相关活动。市人大常委会副主任张善飞、张保香，副市长李长治

陪同视察。

11月21日，市人大常委会副主任靳东风带领部分市人大常委会委员以及市政府相关部门负责人，视察督导我市棚户区改造工作。

11月21日，市人大常委会副主任张保香深入汤阴县和殷都区走访联系基层市人大代表。

11月21日，市人大常委会副主任张玲带领部分常委会组成人员、市人大教科文卫委员会及工委的有关同志，调研我市城市公立医院综合改革情况。

11月21日，市人大常委会副主任程利军带领部分常委会委员、财经委委员和财经工委负责同志，赴安阳县对“十三五”规划纲要实施情况进行调研。

11月22日，市人大常委会副主任张玲带领部分常委会组成人员及工作人员一行，深入安阳县联系走访市人大代表。

11月23日，市人大常委会机关理论学习中心组（扩大）进行学习。市人大常委会秘书长程新会及机关全体干部职工参加。

11月26日，市委常委会召开会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议并讲话。市人大常委会副主任张善飞列席会议。会议听取了《安阳市人大常委会2018—2022年地方立法规划（草案）》《安阳市人大常委会2019年地方立法计划（草案）》起草情况的汇报，审议并原则通过了相关文件。

11月28日，市十四届人大常委会召开第二次主任会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议并讲话。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。副市长唐献泰，市人大常委会以及市政府有关部门负责同志列席会议。会议听取了市政府“关于加快安阳高铁综合客运枢纽站建设，方便城乡居民出行的议案办理情况的报告”；会议听取了市政府“关于全市《社区矫正实施办法》贯彻落实情况的报告”；会议研究了《安阳市人大常委会2018—2022年地方立法规划（草案）》和《安阳市人大常委会2019年地方立法计划（草案）》；会议研究了《安阳市人大常委会预算联网监督系统建设实施方案（草案）》。会议还研究了有关人事任免事项。

12月3日，市委书记、市人大常委会主任李公乐深入内黄县，实地调研指导脱贫攻坚工作。

12月4日至5日，市人大常委会副主任张玲带领部分市人大常委会组成人员和市人大代表，对我市旅游工作进行视察。

12月5日至6日，市委书记、市人大常委会主任李公乐深入林州市实地调研指导脱贫攻坚工作。

12月5日至7日，市人大常委会党组副书记、副主任张善飞率领部分驻安省十三届人大代表赴焦作市开展异地视察活动。

12月6日至7日，市人大常委会副主任靳东风带领部分市人大常委会委员和市人大农委委员，深入内黄县、滑县、林州市、殷都区实地视察脱贫攻坚工作。

12月6日，市人大常委会副主任程利军带队赴殷都区调研“十三五”规划中期评估工作和钢铁产业整合情况。

12月7日，市委书记、市人大常委会主任李公乐在市党政综合楼主持召开市委理论学习中心组集体学习会。市委中心组成员、市人大常委会副主任张保香、程利军参加会议。

12月11日，市人大常委会副主任张玲带领部分常委会委员、教科文卫委员会委员和议案领衔代表，深入我市部分中小学校和幼儿园调研教育工作情况。

12月11日，市人大常委会机关理论学习中心组（扩大）进行学习，市人大常委会秘书长程新会及机关全体干部职工参加。

12月13日，市人大常委会及各县（市）区人大常委会组织市十四届人大代表开展了2018年集中视察活动。市委书记、市人大常委会主任李公乐，副主任张善飞、靳东风、张保香、程利军，秘书长程新会，部分市人大常委会组成人员、各县（市）区人大常委会组成人员和基层市人大代表参加视察。市政府、市监察委、市中级人民法院、市人民检察院领导陈志伟、黄明海、曹更生、常凤琳陪同视察。市人大常委会退休老领导聂孟磊、李苏庆、来亮参加视察。

12月14日，市十四届人大代表集中视察座谈会

举行。市委书记、市人大常委会主任李公乐，副主任张善飞、靳东风、张保香，秘书长程新会出席会议。部分市人大常委会组成人员、各县（市）人大常委会组成人员和基层市人大代表参加会议。

12月18日，市人大常委会副主任张善飞、靳东风，秘书长程新会及机关全体干部职工在八楼会议室集体收看了庆祝改革开放40周年大会。

12月25日，市十四届人大常委会召开第三次主任会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。副市长李长治，市人大常委会以及市政府有关部门负责同志列席会议。会议听取了市政府关于我市棚户区改造工作的汇报；听取了市政府关于调整2018年主要经济发展预期目标议案、“十三五”规划中期评估有关情况的汇报。会议研究了《安阳市人大常委会关于进一步加强各级国家机关联系人大代表的意见（草案）》。会议听取了关于刘党峡辞去安阳市十四届人大常委会委员职务有关情况的汇报。会议研究了有关人事任免事项，同意将人事任免事项提请常委会会议审议。本次会议还研究了市十四届人大常委会第二次会议有关事项，决定于12月28日召开会议。

12月25日，市人大常委会召开党组理论学习中心组（扩大）会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议并讲话。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会以及各工委负责同志参加会议。

12月28日至29日，市十四届人大常委会召开第二次会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐，副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会以及常委会组成人员36人出席会议。市“一府一委两院”领导同志陈志伟、曹更生、常凤琳列席会议。

会议听取和审议了市政府关于国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要中期评估的报告，作出了安阳市人大常委会关于《〈安阳市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要〉中期评估报告》的决议，同意将生产总值增速目标由8%调整为7%，将2020年户籍人口城镇化率指标由45%调整为40%，将固定资产投资增速调出目标体系；根据市政府提请，本次会议听取和审议了市政府关于调整2018年主要经济发展预期目标的议案，作出了安阳市人大常委会关于批准市人民政府调整2018年主要经济发展预期目标的决定，同意市政府将2018年生产总值增速由7.5%调整为6.5%，规模以上工业增加值增速由7.5%调整为6%，社会消费品零售总额增速由11%调整为9.0%；会议听取和审议了市政府关于我市城市公立医院综合改革情况的报告；听取和审议了关于我市现代农业示范市建设情况的报告；听取和审议了关于我市脱贫攻坚工作情况的报告；听取和审议了关于我市旅游工作情况的报告；听取审议了市政府2018年度城乡规划实施情况报告。会议书面审议了市政府关于2017年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改落实情况的报告、关于企业国有资产管理情况的报告。会议审议并通过了《安阳市人大常委会关于接受刘党峡辞去安阳市十四届人大常委会委员职务请求的决定》。会议审议并表决通过了有关人事任免事项。市人大常委会有关委室、市政府有关部门、各县（市）区人大常委会有关负责同志及部分市人大代表等列席会议。

12月29日，市十四届人大常委会举行第一次专题讲座，邀请河南省人大常委会教科文卫工委原主任夏林作了题为《人大制度与人大工作》的专题讲座。市委书记、市人大常委会主任李公乐，副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会出席讲座。

