

不忘初心 砥砺前行

奋力实现安阳高质量发展新跨越

◎ 安人宣

肩负光荣使命，共谱时代华章。在全体代表的共同努力下，市十四届人大二次会议顺利完成各项议程，胜利闭幕了。我们对大会的圆满成功表示热烈祝贺！

会议期间，各位代表以高度的政治责任感和历史使命感，依法履行职责，共襄发展大计，认真审议并通过了《政府工作报告》和其他重要报告、决议，选举产生了部分市人大常委会组成人员和市人大社会建设委员会组成人员。这是一次民主求实、风清气正的大会，是一次提振信心、加油鼓劲的大会。我们要深入学习贯彻大会精神，按照会议确定的各项目标和任务，不忘初心谋发展，脚踏实地抓落实，将人民意愿与时代共识转化为推动转型升级、实现高质量发展的具体行动，为决胜全面建成小康社会，建设新时代区域性中心强市，实现人民群众对美好生活的向往而努力奋斗。

船到中流浪急，必须奋楫而进。人到半山路陡，更要勇毅攀登。2019年是全面实施“十三五”规划，全面推进安阳新时代中国特色社会主义现代化建设走向高质量发展的关键一年。当前安阳正处在重要战略机遇期和转型发展攻坚期，发展中“稳”的态势没有变，经济上“变”的因素在增加，发展方向更加明确，发展任务十分艰巨。要深刻把握中央、省委和市委对经济形势稳中有变的重要战略判断，保持信心定力，抓住政策机遇，巩固基础优势，充分挖掘潜力，以咬定青山不放松的韧劲，以抓铁有痕、踏石留印的精神，继续攻坚克难、爬坡过坎，推动安阳高质量发展实现新的跨越。

新的一年，我们要在中共安阳市委的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和省委十届八次全会、市委十一届九次全会精神，坚持高质量发展根本要求，坚持转型发展主攻方向，坚持供给侧结构性改革，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，努力加快产业转型升级，不断加大招商引资力度，充分激发市场主体活力，持续打好三大攻坚战，加快推进城市建设步伐，深入实施创新驱动战略，切实办好民生大事实事，为决胜全面建成小康社会，实现“一个重返、六个重大”目标任务，建设新时代区域性中心强市打下更为坚实的基础。

面对改革发展的新形势、新任务，面对人民群众对美好生活的殷殷期待，市人大及其常委会重任在肩、责无旁贷。要牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，把坚持和依靠党的领导作为人大工作的根本政治保障，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，确保中央和省委、市委决策部署贯彻落实。要充分发挥人大在立法中的主导作用，坚持以良法促进善治，积极推进科学立法、民主立法、依法立法，使地方立法成为推动我市改革发展的重要保障。要围绕高质量发展根本要求和关系人民群众切身利益的热点难点问题，依法规范行使职权，正确有效实施监督，充分发挥代表作用，以新时代人大工作的新担当、新作为、新成效，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，保持经济社会持续健康发展和社会大局稳定。

改革开放开启新征程，安阳发展奋进新时代。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，不忘初心、牢记使命，凝心聚力、砥砺前行，以党的建设高质量推动经济发展高质量，为决胜全面建成小康社会，加快实现“一个重返、六个重大”目标任务作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！





封面图片说明：2月14日至16日，市十四届人大二次会议隆重召开

主办

安阳市人大常委会
编辑委员会

主任：李公乐

副主任：张善飞 靳东风

张保香 张玲

程利军 程新会

委员：王大鹏 杜毅

来玉生 罗永宽

宋胜利 申明芳

丁琦 张建林

李书林 冯学军

马宝红 魏有才

李长奉 任法香

韩爱民 苏鸿莉

李勇 裴喜拴

高峰 阎鸿干

王兴舟 王红先

郭俊平

目 录

CONTENTS

卷首语

1 不忘初心 砥砺前行 奋力实现安阳高质量发展新跨越

/ 安人宣

人代会专题

4 在市十四届人大二次会议闭幕式上的讲话

/ 李公乐

8 安阳市人民代表大会常务委员会工作报告

/ 张善飞

13 政府：稳中求进 推动实现高质量发展

/ 澄 明

16 法院：深化司法改革 服务发展大局

/ 子 华

18 检察院：忠实履行职责 推进转型发展

/ 薛 冰

20 安阳市第十四届人民代表大会公告

21 安阳市第十四届人民代表大会第二次会议决议

23 献良策为民履职 重落实助推发展

——市十四届人大一次会议代表所提建议办理情况综述

/ 王庆华

25 围绕大局建言献策 推进经济高质量发展

——市十四届人大第二次会议代表审议人大、政府、“两院”报告侧记



重要文件选登

- 33 安阳市人民代表大会常务委员会 2019 年工作要点
- 37 安阳市人民代表大会常务委员会任免名单

代表风采

- 38 葛树芹：让老百姓过好“小日子” / 宋晓东

工作研究

- 39 安阳“人大代表之家”架起群众连心桥 / 徐广润 张龙飞
- 40 关于我市脱贫攻坚工作情况的视察报告
/ 市人大常委会农工委

紫薇苑

- 43 袁世凯与彰德会操
——安阳怀古系列之二十一（下） / 李发军
- 45 史东林诗词两首 / 史东林
- 45 红枫 / 许中甫

县(市、区)信息

- 46 文峰区人大组织区人大代表走访慰问困难群众等 4 则

大事记

- 47 常委会大事记（2019 年 1 月 1 日 - 2019 年 2 月 28 日）

2019 年第 1 期

（总第 82 期）

主 编：程新会
副 主 编：王大鹏 罗永宽
责任编辑：孙 光
编 辑：徐 冰 孙志国
姜业炜 范 雷
李晓红 李晓磊
地 址：文峰东路人大政协
活动中心
电 话：0372-2559066
2559128
邮 编：455000
电子信箱：ayrdbjb@126.com
发送范围：安阳市人大代表
及人大系统
开 本：889×1194mm 1/16
印 张：3
页 码：48
印 数：3500
批准机关：河南省新闻出版局
印 刷：安阳长顺印务公司
出版日期：2019 年 3 月 10 日



在市十四届人大二次会议 闭幕式上的讲话

市委书记、市人大常委会主任 李公乐

(2019年2月16日)

各位代表、同志们：

安阳市十四届人大二次会议，在全体代表和与会人员的共同努力下，圆满完成各项议程，就要胜利闭幕了。

这次会议，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神及中央经济工作会议精神，认真落实省委十届八次全会和市委十一届九次全会部署，审议通过了《政府工作报告》和其他各项报告，顺利完成了各项选举任务，举行了庄严的宪法宣誓。会议期间，各位代表牢记神圣使命，依法履行职责，广泛深入讨论，积极建言献策，提出了许多好的建议和意见，展现出饱满的政治热情和良好的精神风貌。这是一次凝心聚力、共谋发展的大会，是一次求真务实、开拓创新的大会，是一次提神鼓劲、风清气正的大会。在这里，我代表中共安阳市委、市人大常委会和大会主席团，向大会的圆满成功表示热烈祝贺！向各位代表，向服务大会的各个单位、全体工作人员和新闻工作者表示衷心感谢！

各位代表，同志们！

2018年是我市经济社会发展中不平凡的一年。一年来，面对复杂严峻的发展形势，在省委、省政府的正确领导下，市委、市政府团结带领全市人民，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的

十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神和重要批示指示精神，牢牢把握稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，以新发展理念为遵循，深入推进转型发展、三大攻坚战、文明城市创建、乡村振兴战略实施、改革开放创新等中心工作，实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市取得新成就。发展质量明显提升。2018年，全市生产总值增长6.7%，总量位居全省第七位；一般公共预算收入完成154.1亿元，位居全省第七位，增长18.9%，其中税收收入增长25.9%，税占比高达76%。发展结构持续优化。2018年，全市三次产业比为8.1：46.2：45.7，三产占比比2017年提高2.5个百分点，对经济增长的贡献率达到55.8%，成为拉动经济增长的主动力。发展动能逐步增强。新能源汽车及零部件、高端装备制造、精品钢及深加工、文化旅游四个千亿级主导产业增加值同比增长12.8%，钢铁、煤化工、纺织服装等传统产业链条不断拉长，新能源汽车、智能制造、电子新材料等新兴产业呈现良好发展态势。发展环境不断改善。市政道路、园林绿化、生态水系等一大批公共基础设施加快建设，迎宾公园、CBD公园、安惠游园等一批公园绿地建成开园，文化中心和体育中心、曹操高陵本体保护与展示工程等重大项目开工建设，西北绕城高速公路、新东北外环建成通车，乡村振兴战略深入实施，城乡面貌发生明显变化。发展成果惠

及更多群众。全市居民人均可支配收入增长8.2%。省、市重点民生工程顺利实施，累计实现民生支出274.3亿元。全市38个贫困村、12916名贫困群众稳定脱贫，内乡县有望脱贫摘帽，人民群众幸福感获得感持续提升。这些成绩的取得，是省委、省政府坚强领导的结果，是市四个班子团结奋斗、务实重干的结果，凝聚着全市广大干部群众的辛勤汗水，也饱含着各级人大代表的心血智慧！

成绩属于过去，未来催人奋进。2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，是我市实现“一个重返、六个重大”目标任务的攻坚之年，做好今年的工作，完成今年的目标任务，意义非常重大。当前，我市正处于爬坡过坎的关键时期，也处于重要战略机遇期，抓住了机遇，我们就能赢得发展的主动，抓不住机遇，就会面临更加困难的局面。市十一次党代会提出了“一个重返、六个重大”、建设区域性中心强市的目标任务，明确了全市的奋斗目标和努力方向；在市委十一届九次全会上，我们对今年工作作出了全面安排部署，提出要坚定信心、保持定力，坚定不移高质量发展，并明确了着力稳定经济增长、突出转型发展主攻方向、持续打好三大攻坚战、加大文明城市创建、扎实推进乡村振兴战略、深化改革开放创新等6项重点工作，为全市发展指明了方向。这次市人代会，进一步明确了今年的发展目标、总体要求和工作举措，使市委的决策主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志。希望全市广大党员干部和人大代表，把思想和行动统一到大会确定的目标任务上来，调动一切积极因素，激发一切创造活力，振奋精神，锐意进取，务实重干，推动党中央和省委、市委各项决策部署落地生根、取得实效，奋力推动安阳实现高质量发展。

第一，实现高质量发展，必须加强政治建设，着力确保各项事业沿着正确方向前进。政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。习近平总书记指出，作为党的干部，不论在什么地方、在哪个岗位上工作，都要增强党性立场和政治意识，经得起风浪考验。我们要切实把政治建设摆在首位，严明政治纪律和政治规矩，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央的权威和集中统一领导。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为践行“四

个意识”、做到“两个维护”的“试金石”，带着信仰学、带着感情学、带着责任学，在学懂弄通做实上下功夫，在武装头脑、指导实践、推动工作上见实效，不断把学习成果转化为坚定的政治立场、科学的工作思路和有效的具体行动，推动习近平总书记重要指示批示精神和党中央、省委决策部署落地落细，让落实“四个着力”、打好“四张牌”、县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”等重大要求的成效越来越明显，以党的建设高质量推动经济发展高质量。

第二，实现高质量发展，必须坚持转型发展主攻方向，着力增强发展动能。转型发展是推动我市产业结构调整、转变发展方式、减少污染物排放的根本措施，也是实现“一个重返、六个重大”目标任务的决定性因素。我们必须紧紧扭住发展第一要务，坚持新发展理念，坚持转型发展主攻方向，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，不断增强经济创新力和竞争力。要把制造业转型放在更加突出位置，加快发展新能源汽车及零部件、高端装备制造、精品钢及深加工、文化旅游四个千亿级主导产业，推动钢铁、煤化工、纺织服装、食品医药等传统产业升级，积极培育壮大通航制造、智能制造、电子新材料等新兴产业，延伸产业链条，发展完善产业体系，增强产业竞争力。要大力发展现代服务业，充分发挥我市独特的区位和资源优势，围绕现代物流、文化旅游和健康养老等产业，认真研究谋划，强化政策支持，狠抓项目落地，让现代服务业在全市经济发展中发挥更大作用。要调整优化现代农业，深入推进农业供给侧结构性改革，积极调整优化种养业结构，大力发展高效农业，用现代技术、信息和管理手段改造生产模式，打造特色农产品品牌，让农业成为有奔头的产业。

第三，实现高质量发展，必须坚持改革开放创新，着力破解发展瓶颈。改革开放创新是推动高质量发展的动力源泉。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话，是新时代改革开放再出发的宣言书，是鼓舞全党全国各族人民坚定不移走改革开放之路的政治动员令。我们要坚决贯彻落实好习近平总书记的重要讲话精神，坚定改革开放不动摇，以改革思维、创新举措破解制约高质量发展的瓶颈。

要大力解放思想。没有思想大解放，就没有改革发展大突破。冲破思想观念障碍、破除发展路径依赖、

实现经济发展跃升，都要靠解放思想。要树立全球视野、时代眼光，站在全国、全省大局看安阳，把握大势，敢于创新，勇争一流，在人无我有中抢占先机，在人有我优中赢得主动。要持续深化改革，在承接中央、省委部署的改革任务基础上，认真研究制约我市经济社会发展的“卡脖子”问题，突出抓好市县乡机构改革，持续推进“放管服”改革和市场化改革，加快推进政府职能转变，不断优化发展环境，释放发展活力。要全方位扩大开放，把招商引资摆在更加突出的位置，党政主要负责同志要带头招商，围绕主导产业招商，突出产业链招商，全面提升招商引资质量和效益；积极融入“一带一路”、京津冀协同发展区和中原城市群等重大战略，加快铁路口岸、保税仓申报建设步伐，大力发展跨境电商，提升我市全方位开放水平。要坚持创新驱动，坚持把创新摆在发展全局的核心位置，积极引进一批创新引领型人才，打造一批创新引领型平台，培育一批创新引领型企业，加大对科技型企业的支持力度，加快科技成果转化，使创新在全市经济发展中发挥更大作用。

第四，实现高质量发展，必须强化宗旨意识，着力让人民群众共享发展成果。时代是出卷人，我们是答卷人，人民群众是阅卷人。人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。我们要坚持以人民为中心的发展思想，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断把为人民群众造福的事业推向前进。要着力解决关系群众切身利益问题，多做惠民、利民、管根本、利长远的基础性工作，抓紧抓好省、市民生实事，健全社会保障体系，解决好与人民群众生活密切相关的就业、就学、就医、住房、养老、社会保障等问题，让改革发展成果更多更公平地惠及全市人民。要突出打好防范化解重大风险、脱贫攻坚、污染防治三大攻坚战，特别是在脱贫攻坚上要持续发力，坚持把脱贫质量放在首位，抓好产业扶贫这个根本，统筹推进道路、水利、教育、卫生、文化等公共基础设施建设，决不让一个贫困群众在全面小康的路上掉队。要大力实施乡村振兴战略，发展农村产业，抓好农村垃圾治理、污水治理和“厕所革命”，改善村容村貌，提高治理水平，建设美丽乡村。要全力维护好社会大局稳定，下大力气抓好扫黑除恶、安全生产、平安安阳建设等工作，让老百姓生活得更安

心、更省心、更舒心。

第五，实现高质量发展，必须坚持务实重干，着力凝聚发展合力。高质量发展不是靠嘴喊出来的，不是靠站着看出来的，而是靠实实在在干出来的。今年我们面临的发展压力比往年更大、发展任务比往年更重，发展中要面对的困难和问题也更多。全市上下要进一步增强建设安阳、发展安阳的责任感紧迫感压力感，集中方方面面力量，凝聚方方面面智慧，坚定信心，保持定力，强化机遇，变压力为动力，共同推动安阳高质量发展。要大力弘扬红旗渠精神，务实重干，拼在一线，聚焦重大项目落地、重点工作推进、重要问题解决，到一线推进工作，到项目现场解决问题，推动各项工作扎扎实实落实。要敢于斗争，发扬斗争精神，砥砺斗争意志，坚决摒弃当“太平官”、过逍遥日子的想法，敢挑重担，攻坚克难，奋勇争先，苦干实干。要激发广大干部干事创业激情，树立学的导向、干的导向、严的导向，为敢于担当的干部担当，为干事创业的干部提供平台。要大兴学习之风，在全市来一场“学习革命”，把学习作为立身之本和成事之要，作为成就高质量发展的“奠基石”，不断提升政治领导能力、科学发展能力、依法执政能力、群众工作能力，把推动高质量发展的本领锻造得更强。各级领导干部要从自身做起，率先垂范，以上率下，紧盯每一个节点、每一项任务，真正扑下身子干实事，带领大家抓好各项工作落实。

第六，实现高质量发展，必须从严管党治党，着力营造良好政治生态。高质量发展是一场关系全局的深刻变革，没有风清气正的政治生态不能实现。我们必须以永远在路上的执着，进一步强化管党治党政治责任，锲而不舍地把全面从严治党引向深入。要严格落实“两个责任”，不断强化党委领导班子集体责任和主要领导亲自抓的“第一责任人”责任，坚决纠正领导不力、软弱涣散等问题。要加强作风建设，坚决贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，自觉抵制形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风，以作风转变促进工作落实。要始终保持反腐败高压态势，发挥市县巡察的“利剑”作用，深入推进巡察村居全覆盖；加大对重点领域和群众身边腐败问题的查处力度，把扫黑除恶和基层“拍蝇”结合起来，深挖黑恶势力“保护伞”，把不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，真

正做到用好的制度管人管事管权，为实现高质量发展营造良好政治生态。

各位代表、同志们，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。面对新时代、新形势、新任务，我们必须进一步增强使命感、紧迫感和责任感，准确把握人大工作的新特点新规律新内涵，提高本领，找准路径，积极作为，为我市高质量发展贡献人大力量。一要在服务高质量发展上积极作为。全市各级人大及其常委会要牢牢坚持党的领导，自觉在大局下想问题、干事情，准确把握依法履职与全市中心工作的结合点，推动市委决策部署落实落地。要深入开展调查研究，聚焦“一个重返、六个重大”目标任务，围绕稳定经济增长、突出转型发展主攻方向、持续打好三大攻坚战、加大文明城市创建、扎实推进乡村振兴战略、深化改革开放创新等重点工作，积极开展重大课题调研，多出好主意、多想好办法，为市委、市政府科学决策提供依据。各位人大代表要坚持围绕中心、服务大局，勇于担当、奋发进取，在推动全市高质量发展上积极作为、大展宏图。二要在依法履职上积极作为。要用好地方立法权，坚持市委对立法工作的领导，充分发挥市人大及其常委会在立法中的主导作用，积极推进城市管理、污染防治等重点领域立法，加快法治安阳建设。要用好监督权，着眼对各项法律法规的贯彻执行，围绕重大项目建设、重点民生工程等开展视察、检查，突出监督重点，改进监督方式，提高监督实效，确保各项工作落到实处。要用好任免权，把党委的人事意图贯彻落实好，确保党委意图和人民意愿高度集中统一。要用好决定权，坚持抓重点议大事，推动重大决策进一步科学化、民主化、法制化。三要在凝聚发展合力上积极作为。人大代表具有联系广泛、渠道畅通的优势，要带头宣传贯彻党中央和省委、市委的决策部署，积极参与社会治理和公共服务，多做理顺情绪、沟通协调、化解矛盾的工作，广泛动员和引导全市人民把思想和行动统一到加快安阳发展上来，共同营造团结奋进、干事创业的良好氛围。四要在加强自身建设上积极作为。各级人大要高度重视自身建设，推动人大工作与时俱进、改革创新。要加强政治建设，严明政治纪律和

政治规矩，推动“两学一做”学习教育常态化制度化，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。要提高履职能力，积极组织履职培训，深入学习人大业务知识，切实提升履职尽责的能力和素质。要改进工作作风，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，密切联系人民群众，牢固树立廉洁自律、心系群众、求真务实的良好形象。

人大工作是党的事业和国家工作的重要组成部分。各级党委要坚持把人大工作置于党委工作全局来谋划、来推进，进一步加强和改进对人大工作的领导，全力支持和保障人大依法开展工作。“一府一委两院”要自觉接受人大监督，认真执行人大的决议决定，依法向人大负责并报告工作，不断提高依法行政和公正司法水平。各级各部门要积极支持人大依法行使职权，认真办理人大代表议案建议，努力为人大和人大代表开展工作创造良好环境。

各位代表、同志们，幸福是奋斗出来的，唯有只争朝夕、苦干实干，才能书写新历史、创造新未来、铸就新辉煌。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，进一步振奋精神、克难攻坚、真抓实干，为全面建成小康社会、实现“一个重返、六个重大”、建设新时代区域性中心强市目标任务不懈奋斗，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。



安阳市人民代表大会常务委员会工作报告

——2019年2月15日在安阳市第十四届人民代表大会第二次会议上

安阳市人大常委会副主任 张善飞



各位代表：

受市人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

换届以来的主要工作

市十四届人大一次会议以来，市人大常委会在市委的坚强领导下，认真贯彻党的十九大精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕中心、服务大局，凝心聚力、锐意进取，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，人大工作的质量和水平有了明显提升，实现了本届人大良好开局。

近半年来，市人大常委会先后召开4次常委会会议、5次主任会议，共听取审议8个工作报告、5个工作汇报，创新代表集中视察方式，开展1项执法检查，

审议通过1部地方性法规，作出5项决议决定，办结1件代表议案，依法任免地方国家机关工作人员61人次，较好地完成了市十四届人大一次会议确定的各项任务，为我市实现“一个重返、六个重大”目标任务、推进新时代区域性中心强市建设作出了积极贡献。

一、强化政治建设，着力用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作

常委会深刻认识讲政治的极端重要性，突出政治引领，提高政治站位，落实政治要求，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

突出政治引领。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。牢牢把握学懂弄通做实的要求，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记在调研指导河南工作时的重要讲话和指示精神，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步明确做好新时代人大工作的重大原则、思路措施、重点任务，为做好新时代人大工作提供了重要遵循和根本保证。

提高政治站位。常委会党组牢牢把握人大工作正确的政治方向，坚定不移坚持党对人大工作的全面领导，认真落实向市委请示、报告工作制度，及时向市委汇报立法中的重大问题、监督工作中的重要事项和重大视察调研活动。同时，常委会党组有效发挥自身把方向、管大局、保落实的重要作用，通过人大工作实践，及时使党的主张通过法定程序成为国家意志，

使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，确保市人大及其常委会在党的领导下依法有效履行职责。

落实政治要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为总指引，自觉把人大各项工作紧扣在贯彻落实中央和省委、市委重大决策部署上，紧扣在回应人民群众重大关切上，紧扣在厉行法治、推进全面依法治国上。坚持从讲政治的高度谋划、推进人大工作，围绕防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，围绕“一个重返、六个重大”、实现高质量发展，围绕解决群众就医、就学、出行、饮水等难点问题，围绕科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，常委会综合运用监督、立法、办理代表议案等方式方法，聚焦重点，破解难点，化解好风险点，有效发挥地方国家权力机关的应有作用。

二、强化问题导向，着力提升人大监督工作水平

常委会秉持正确监督、有效监督的总要求，坚持以人民为中心，坚持问题导向，坚持寓支持于监督之中，选择好角度，掌握好尺度，把握好力度，不断增强人大监督工作的针对性和实效性，更好推动中央、省委、市委决策部署落到实处。

推动经济高质量发展。依法听取审议市政府“十三五”规划中期评估报告、关于调整2018年主要经济发展预期目标的议案，作出有关决议决定，同意调整生产总值增速、城镇化率等指标，强调保持战略定位，强化底线思维，妥善处理稳增长与保态势、抓环保与促转型的关系，在加快产业转型、扩大有效投资、强化消费拉动、大力招商引资上下功夫，着力促进我市经济保持平稳健康发展。听取审议市政府关于农业示范市建设情况的报告，督促有关方面加快推动全市农业布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化，为实现“一个重返、六个重大”目标任务提供有力支撑。针对旅游业发展整合度不够、品牌度不够、挖掘度不够的问题，听取审议有关专项工作报告，提出突出全域旅游导向、突出项目建设、突出创新发展等意见建议，助力我市旅游业增强竞争力、提升发展质效。

聚焦打好“三大攻坚战”。聚焦打好防范化解重大风险攻坚战，深入推进人大预算联网监督系统建设，着力提升人大预算监督的能力和水平；跟踪监督审计

查出问题整改落实情况，要求市政府进一步加大督查力度，狠抓整改落实，确保整改事项“件件有着落、事事有结果”。聚焦打好脱贫攻坚战，听取审议有关专项报告，采取前期暗访与后期明查相结合、随机问卷抽查与集中视察相结合、听取汇报与多方座谈相结合的方式，对全市8个乡镇12个村的110户贫困户进行深入调研，强调重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，进一步加大产业扶贫力度，确保如期完成脱贫目标，决不能让一个贫困村、一个贫困户在小康路上掉队。聚焦打好污染防治攻坚战，对大气污染防治工作进行全面、系统的立法调研，对国家森林城市创建工作进行有力监督，继续督办“加快建设垃圾处理场的议案”，着力推动解决突出环境问题。

保障和改善民生。持续关注群众就医问题，听取审议我市城市公立医院综合改革情况的报告，肯定改革取得的成绩，强调“公立医院姓公”，要求市政府进一步落实主体责任，强化财力保障，完善配套改革，切实减轻群众就医负担。跟踪督办“关于加快安阳高铁客运枢纽站建设，方便城乡居民出行的议案”，针对议案办理长期没有实质性进展的问题，要求市政府尽快确定项目规划设计方案，尽快落实建设资金，明确时间节点，建立工作台账，加快项目进度。同时，进一步加大跟踪监督力度，要求市政府每月向市人大常委会报告议案办理进展情况，及时研究解决办理过程中存在的困难和问题。办结了“关于治理安阳河下游严重堵塞的议案”，市政府通过编制规划、分段治理、疏浚河道、建立管护长效机制等措施，使议案办理工作取得了阶段性成效，增强了安阳河下游的防汛能力。常委会还听取了棚户区改造工作情况汇报，推动改善群众生活居住环境；对《社区矫正实施办法》贯彻落实情况进行监督，支持社区矫正工作由“管得住”向“改造好”转变。

深入推进依法治市。盯紧城市建设的“第一粒扣子”，根据规划法有关规定，严格控制性详细规划强制性内容调整，坚持控规备案制度和听取审议市政府年度规划实施情况报告制度。强调在完成机构改革的大背景下，规划职能不能减弱，规划实施不能走样，保证“一张蓝图绘到底”。落实中央关于加强人大国有资产监督职能的部署要求，首次听取审议市政府2018年度企业国有资产管理情况综合报告，积极探索加强国有资产管理、促进国有资产保值增值的新方式、

新路径，推进国有资产更好服务发展、造福人民。持续推进县乡人大工作和建设，对《乡镇人大主席团工作条例》贯彻实施情况进行检查，督导解决乡镇人大主席空缺较多、个别乡镇人大履职不到位的问题，促进基层社会治理法治化。积极推进备案审查信息化建设，审查政府规章1件、规范性文件44件，有力维护了法制统一。坚持把人大信访工作作为密切联系人民群众的重要窗口，认真交办、督办群众来信来访。

三、强化质量意识，着力发挥立法的引领和推动作用

常委会牢牢把握提高立法质量这个关键，坚持科学立法、民主立法、依法立法，加快立法工作节奏，加强重点领域立法，推进精细化立法，较好地发挥了立法的引领和推动作用。

完善立法工作机制。坚持党对立法工作的领导，充分发挥人大立法主导作用，制定《2018—2022年立法规划》，共规划5件审议项目、10件调研项目，内容涵盖中小学幼儿园规划建设、殷墟保护、物业管理、养老体系建设等重要领域；制定《2019年度地方立法计划》，确立1件立法项目、4件立法调研，增强了地方立法的统筹性、计划性、科学性，为地方立法工作开展提供了重要遵循。坚决维护法制统一，根据省人大常委会有关法规清理要求，对我市制定的《安阳市林州红旗渠保护条例》《安阳市城市绿化条例》进行认真研究，针对《安阳市城市绿化条例》个别禁止行为存在行政处罚幅度与《大气污染防治法》不一致的情形，及时予以修改完善。完善法规解读制度，通过公告法规条文、答记者问、专题通讯等方式，深度宣传所立法规的主要目的、主要内容、社会意义等，推动地方性法规落到实处。

加强重点领域立法。积极回应群众呼声，大胆应对立法难题，制定了《安阳市城镇居民二次供水条例》，从规划建设、运行管理、法律责任等方面，对二次供水各个环节进行规范和引导，打通城镇供水“最后一公里”，首开河南在这一领域立法的先河，受到了省人大常委会的高度评价。按照“急用先立”、有效管用的原则，加快《安阳市大气污染防治条例》立法进程，提前安排进行初审，围绕监督管理、防治措施、重污染天气应对、法律责任等方面规定提出修改意见和建议，努力为建设美丽安阳、打赢蓝天保卫战提供有力

的法律保障。同时，启动《河南省安阳殷墟保护条例》修订工作，结合打造大遗址公园的要求，提出修法议案，被省十三届人大二次会议列为议案予以办理。

大力推进“开门立法”。坚持以人民为中心，不断拓展公众参与地方立法的渠道和途径，通过报纸、网络、社会调查等方式广泛征求社会各界对法规草案的意见、建议，用群众的智慧校准立法的方向、解决立法的难题、保障立法的质量。在《安阳市城镇居民二次供水条例》制定过程中，针对上位法缺失、政策规定模糊、外地市无现成经验、关键节点争议较大的问题，常委会专门设计了涵盖水价、水质、水压、检测、消毒、运行等25个方面问题的入户调查问卷，共调查201个涉及二次供水的小区 and 13家涉及二次供水的单位，走访业主10326户，涉及居民3.4万人，并电话访问了142家物业公司。最终，以“图表+文字”的形式，形成了长达46页的社会调查报告，以翔实的数据为支撑，清晰准确地反映了业主、物业公司、涉水单位等各方面对二次供水的意见和建议。同时，通过地方报刊和便民服务网等媒体全文刊发法规草案，面向社会征求到37名各界人士提出的意见建议56条。这一生动实践，不仅使立法工作具备了更加坚实的民意基础，更是坚持立法为民的具体体现，在我市立法进程中具有显著的里程碑意义。

四、强化主体地位，着力支持和保障代表依法履职

常委会坚持尊重代表主体地位，密切与代表的联系，加大代表议案和建议办理力度，强化代表履职保障，较好地发挥了代表为民代言、为民服务的作用。

密切与代表的联系。换届后，及时制定常委会组成人员联系人大代表的意见，主任、副主任每人联系10名代表，其他组成人员每人联系5名代表，基本实现了基层代表联系全覆盖。继续开展“联系代表月”活动，分别由常委会主任、副主任带队，赴各县（市、区）走访、慰问代表，同80余名代表进行了座谈交流，收集到各类意见建议61条、议案草案5件。出台《关于进一步加强各级国家机关联系人大代表的意见》，就各级国家机关联系人大代表的工作机制、平台建设、主要方式、服务保障等提出具体要求，进一步畅通代表反映社情民意的表达渠道。

加大代表议案、建议办理力度。及时审理、交办

市十四届人大一次会议代表所提“关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能、在安阳市规范使用汉语言文字的议案”和“关于加快推进南水北调安阳市西部调水工程的议案”，接力督办上届人大移交的“规范管理民办幼儿园”“义务教育均衡发展”“护城河改造”等6件代表议案，确保办理责任不落空、办理工作不停步、办结标准不降低，努力向代表和人民群众交上一份满意的答卷。在办理时间紧、办理任务重的情况下，强力督办市十四届人大一次会议交办的318件代表建议，并及时交办“联系代表月”和年底代表集中视察中征集到的意见建议，使一批代表和群众关注的热点难点问题得到解决。

加强服务保障。为新一届市人大代表制作履职档案，进一步规范档案使用和管理，激发代表履职热情和活力。围绕常委会议题和主任会议议题，组织代表开展集中视察和专题调研，邀请代表列席常委会会议，参加执法检查、立法调研等活动，充分发挥代表在常委会履职过程中的重要作用。创新代表集中视察方式，组织市直代表重点视察城区工作，指导各县（市、区）开展代表跨选区视察，拓宽了代表视野，增强了代表履职的积极性。

五、强化使命担当，着力提高依法履职能力和水平

常委会积极适应新时代、新任务、新要求，进一步压紧压实全面从严治党主体责任，大力倡导“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”的良好氛围，着力建设全面担负起宪法法律赋予的各项工作职责的工作机关，同人民群众保持密切联系的代表机关。一是大兴学习之风。通过举办党组中心组学习、常委会专题讲座、机关党委和支部集中学习、读书交流等活动，深入学习政治理论和人大业务知识，不断提升常委会组成人员的履职能力和机关干部的综合素养。二是大兴调查研究之风。结合监督议题、立法工作、人大建设中存在的突出问题，专门出台《关于加强和改进调查研究工作的通知》，有针对性地提出15项调研课题，谋篇布局人大工作向纵深发展。三是大兴干事创业之风。推进专门委员会规范化建设、制度化运行，全面修订机关各项管理制度，举办县（市、区）人大办公室主任座谈会，加强上下级人大的联系联动，协调一致地履行地方国家权力机关职责，形成了务实重干、

争先出彩的浓厚氛围。四是强化纪律作风保障。始终把纪律挺在前面，认真学习《监察法》《中国共产党纪律处分条例》等法律法规，严格执行中央八项规定及实施细则要求，持续推进以案促改常态化制度化，维护了人大机关良好形象。

换届以来，围绕监察体制改革、政府机构改革，常委会还听取了监察体制改革试点工作情况的报告，及时任命了新一届政府组成部门负责人同志和监察委员会组成人员，保障了地方国家机关平稳有序运行。同时，常委会还对我市教育发展、台资权益保护等工作进行了调研指导，促进了政府有关部门改进工作、完善机制、推进法治。

各位代表，常委会取得的这些成绩，是在市委的坚强领导下，市人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和机关工作人员共同努力的结果，是市“一府一委两院”、各级人大和广大人民群众大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，常委会的工作还有许多不足，还面临着不少困难和挑战。主要是：由于履职时间不长，一些工作刚刚处于起步阶段，工作成效还不够显著；监督工作还存在“粗、宽、松、软”的问题，监督的刚性还有待进一步增强；立法工作中的主导作用发挥还不够充分，立法力量薄弱，立法质量和所立法规的实施效果还有待进一步提升；代表履职能力还不够强，各级国家机关联系人大代表的渠道和平台还有待落实，议案办理工作任务还比较重。对于 these 问题和不足，需要深入研究，采取有力措施，认真加以解决，以更好地提高人大工作水平。

2019年的主要任务

2019年是新中国成立70周年，是习近平总书记视察指导河南工作5周年，也是全面建成小康社会的关键之年。新的一年，市人大常委会要在市委的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕“一个重返、六个重大”目标任务，紧紧围绕以党的建设高质量推动经济发展高质量，坚决有力地推进中央、省委和市委决策部署贯彻落实，坚持不

懈地推进宪法和法律实施，坚定不移地推动人大工作与时俱进，努力在新时代实现新的更大的作为。

一、监督工作要在聚焦问题、增强实效上有新突破

要围绕全市工作大局，坚持问题导向，持续加大监督力度，改进监督方式，完善监督机制，切实担负起法定监督职责。要坚持稳中求进工作总基调，强化对经济运行的监督，听取审议计划、预算、决算、审计报告以及市政府关于国有资产管理的专项工作报告，开展中小企业促进“一法一办法”执法检查，就优化营商环境、推动我市工业转型升级高质量发展情况进行专题调研，促进全市经济平稳健康发展。要坚持以人民为中心，强化对社会事业发展的监督，听取审议环境保护、园林绿化、殷墟国家考古遗址公园建设、民族宗教、扫黑除恶、反家庭暴力等专项报告，开展水污染防治“一法一办法”、老年人权益保护“一法一条例”、传染病防治法等执法检查，持续开展“安阳环保世纪行”活动，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感。要坚持厉行法治，强化对司法工作的监督，听取审议加强刑事审判工作、开展公益诉讼检察工作情况报告，持续推进公正司法。特别是，要注重发挥好执法检查“法律巡视”的监督利剑作用，进一步推动专题询问常态化制度化，探索开展工作评议、满意度测评等监督方式，使人大监督工作更有刚性、更具权威。

二、立法工作要在提高质量、体现特色上有新作为

要充分发挥人大在立法工作中的主导作用，认真落实《2019年度地方立法计划》，集中精力做好《安阳市大气污染防治条例（草案）》的审议、修改工作，确保所立法规符合安阳实际，具有地方特色，富有可操作性，为我市科学治污、依法治污、精准治污、全民治污提供有力保障。要认真开展中小学幼儿园规划建设、殷墟保护、城市市容和环境卫生管理、政务服务管理等4项立法调研工作，不断提升立法工作的针对性和实效性。要进一步完善立法机制，按照精细化要求，制定立法工作规程，探索建立基层立法联系点和立法服务基地，搭建立法调研、咨询服务新平台。要进一步明确做好新时代地方立法工作的原则和要求，着力加强立法工作队伍建设，使我市立法工作尽

快形成主动作为、协同推进的崭新局面。

三、代表工作要在强化培训、增强活力上有新举措

要加强新一届市人大代表的培训工作，注重培训的系统性、针对性，着力提升代表的履职能力。要认真落实《关于进一步加强各级国家机关联系人大代表的意见》，进一步健全人大常委会、政府及其组成部门、监察机关、审判机关、检察机关联系人大代表工作制度，明确专门联系人大代表的机构和人员，建立与人大互通互联的网络联络平台，并通过开设热线电话、电子邮箱、微信等方式，不断拓展联系渠道，增强联系人大代表工作的及时性、便捷性和互动性，优化代表履职环境和服务。要进一步完善代表议案和建议办理机制，拓展重点督办范围，强化督办力度，推进办理情况向社会公开，努力提高办理实效。

四、自身建设要在提高素质、增强本领上有新进展

要始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大工作的思想旗帜、理论指引、根本遵循，认真学习好、研究好、宣传好、贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，提升政治站位，主动担当作为，在市委的领导下，切实担负起地方国家权力机关的职责与使命。要坚持以党的政治建设为统领，进一步加强常委会及机关党的建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续推进以案促改常态化制度化，努力增强改革创新、依法履职、“马上就办”等本领，不断提升人大工作水平。要建立完善符合新时代特点的上下级人大工作机制，密切与县乡人大的联系，加强工作指导，增强工作联动性，促进全市人大工作形成合力、整体推进。

各位代表，新时代的使命艰巨而光荣，人民的期待殷切而厚重。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，担当作为、砥砺奋进，不断开创人大工作新局面，为决胜全面建成小康社会、加快实现“一个重返、六个重大”目标任务作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！

政府：

稳中求进 推动实现高质量发展

◎澄 明

过去一年，全市上下坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，以高质量发展为方向，以供给侧结构性改革为主线，深入开展三大攻坚战，经济社会发展总体平稳、稳中有进，实现“一个重返、六个重大”、建设新时代区域性中心强市、助力中原更加出彩迈出新步伐。

2018年：安阳发展成绩单

抓住关键环节，稳定经济增长。2018年，我市妥善处理调结构与稳增长、治污染与稳运行的关系，科学施策，精准发力，全市经济运行保持在合理区间。初步核算，全市生产总值2393亿元，增长6.7%。

着力稳需求。实施“6115”扩大有效投资计划，高铁站东广场、郑济高铁安阳段等加快建设，西北绕城高速、新东北外环建成通车，人民大道拓宽改造圆满完成，洹东湖闸、西湖闸等一批水利工程竣工投用。推进健康、体育、文化、旅游等领域基础设施建设，社会消费品零售总额增长9.4%。对外贸易逆势前行，完成出口33.3亿元，增长38.1%。

着力降成本。降低企业社会保险费率，减轻企业负担1.7亿元。推进电力直接交易，降低一般工商业用电成本6.9亿元。

着力保要素。促进企业从银行、保险、证券、基金等多渠道融资，新增贷款163亿元，直接融资150亿元。落实失业保险稳岗补贴1131.6万元，帮助企业稳定就业岗位4.5万个。推进“三地一矿”综合改革，重点工程建设和企业生产用地需求得到有效保障。

推进转型升级，提高发展质量。我市着力推进链条延伸、产品提质、技术提升、装备提档、管理提效，一批绿色工厂、智能车间建成投用。一企一策推进23个行业深度治理、提标改造，骨干企业适应环保常态化管控和市场竞争能力持续增强。安钢高强度板、锅炉和压力容器板市场占有率全国第一，汽车大梁钢销量行业领先；凤宝热扩车桥、晨盛装配式钢结构、复星合力高延性冷轧钢筋等项目加快建设。煤化工循环经济产业链基本形成，四大焦化企业非焦产品产值比重超过60%。

新兴产业集聚壮大。德力新能源商用车成功下线，比亚迪安阳基地、林州汽车零部件产业园建设稳步推进。通航制造中心一期主体竣工，陕西金宇、贯辰万基等一批通航项目顺利入驻。光远电子玻纤、电子布三期等项目建成投用。哈工大、奥特瑞等一批机器人项目签约落地。

现代服务业提速增效。推进重点景区道路连通、门票降价、服务提质，接待国内外游客、旅游总收入分别增长12.6%和16.1%。成功入选陆港型国家物流枢纽承载城市，万庄公铁物流园被确定为省多式联运示范工程。邮政、快递业务量分别增长22.5%和20%。电子商务交易总额282亿元。服务业对经济增长贡献率达到55.8%。

聚力三大攻坚，弥补发展短板。2018年，我市完善债权人委员会制度，有效防范企业担保链、资金链风险。深入开展非法集资陈案化解、大案攻坚、“半拉子”工程治理，一批问题企业、问题项目、问题楼盘、问题工程得到有效处置。认真落实“八个一批”措施，

政府债务风险总体可控。

实施产业扶贫、就业创业扶贫等重大专项，年度减贫目标全面完成，12916人摆脱贫困，38个贫困村脱贫退出，内黄县达到脱贫摘帽条件，打赢脱贫攻坚战三年行动实现良好开局。

制定实施污染防治三年行动计划，突出重点区域、重点行业、重点时段，标本兼治，科学管控，PM10、PM2.5年日均浓度完成年度目标，降幅均居全省第4位，全市优良天数同比增加，实现“两降一增”，综合指数改善率居全省第1位。全面落实河长制，实施“堵污口、清污泥、治污水、净水质”专项清河行动，河流水质明显改善。推进国土绿化，营造林19.3万亩，森林覆盖率达到31.9%。

统筹城乡建设，提升发展品质。我市扎实推进城市建设提质，顺利通过国家文明城市提名城市年度验收和国家卫生城市复审。中心城区新增绿地1.14万亩，迎宾公园、CBD公园等8个大型公园建成开放，人均公园绿地面积达到11.86平方米。引岳入安二期、示范区中轴线生态水系等项目加快推进，第六水厂和第四水厂二期通水运行。古城保护整治复兴工程启动实施，仓巷街恢复历史风貌。实施文峰大道中段、紫薇大道等示范街区整治工程，改造提升一批老旧小区，拆除违建162.8万平方米，新增集中供暖面积327万平方米。市政道路整修、背街小巷整治、“两场一所”建设按期完成。

扎实推进乡村振兴。2018年，全市粮食总产375万吨，新增高标准粮田16.3万亩，调减玉米种植面积28.6万亩，优质专用小麦、优质花生、设施瓜菜种植面积进一步扩大。农业产业集群收入突破360亿元。改善农民生活条件，增强农民保障能力，全市农村居民人均可支配收入增长8.3%，高于城镇0.8个百分点。89个村完成综合整治，2117个村实现生活垃圾有效治理，完成农村危房改造2493户，新建改建标准化村卫生室171个、综合文化中心1115个，改造农村户用厕所36.2万户。全省实施乡村振兴战略现场会在我市召开。

坚持改革开放，增强发展活力。2018年，我市市本级政府机构改革基本完成。以“放管服”改革为带动，企业和群众关注的一批事项实现“最多跑一次”，重大项目审批时间又压减一半，企业注册登记审批时间缩

短至4天。全年新增市场主体1.03万家。市人民医院成为国家级现代医院管理制度试点。财税、价格、土地、环保、投融资、综合执法等领域改革稳步推进。

持续提升开放水平。围绕主导产业、优势产业，紧盯长三角、珠三角、京津冀重点区域和国际国内知名企业，实施大员招商、小分队招商、以商招商。成功举办第十届航空运动文化旅游节，积极参加中国国际进口博览会、河南国际投资贸易洽谈会等重大招商活动。“三新”产业园、安井食品华北生产基地、迪尚服装等一批项目落户安阳。全年引进省外资金720亿元，实际利用外资5.27亿美元。

不断增强创新活力。2018年，我市研究与试验发展经费占全市生产总值比重提高0.2个百分点。新增国家级高新技术企业16家。新挂牌院士工作站2家。新增省级工程技术中心4家、省级重点实验室1家。省级以上博士后创新实践基地达到14家。红旗渠科技产业园成功创建国家小微企业创业创新示范基地。翔宇医疗获得“河南省省长质量奖”。顺利通过国家知识产权示范市复检验收。

加强社会建设，增进人民福祉。2018年，我市社会就业保持稳定。城镇新增就业8.45万人，新增农村劳动力转移就业3.2万人。返乡下乡创业人数达到8万人，累计带动就业46.7万人。城镇登记失业率控制在3%以内。

社会保障不断完善。养老金实现十四连增。城乡居民基本医疗保险、大病保险、困难群众大病补充医疗保险实现“一站式”即时结算。城乡低保年人均标准分别增加480元和350元。新开工建设棚改安置房2.3万套。

社会事业全面发展。新建改扩建幼儿园56所。改扩建农村寄宿制学校16所。新增学位5.2万个。167个“全面改薄”项目圆满完成。市一中新校区、市实验幼儿园新园加快建设。医疗机构新增床位4500张。完成消化道肿瘤筛查24万人、适龄妇女两癌筛查5.7万人。家庭医生签约服务实现贫困人口全覆盖。持续加强文物保护，殷墟遗址安全整治受到国家、省相关部门肯定，殷墟国家考古遗址公园规划顺利获批，成功举办殷墟科学发掘90周年纪念大会。

社会治理持续加强。深入开展扫黑除恶专项斗争。依法做好信访工作。强化困难群体法律援助。加强食

品药品安全专项治理。安全生产实现“三下降一杜绝”。

自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大代表建议和政协提案。积极推进依法行政，强化审计监督，持续纠正“四风”，政府自身建设取得新进步。加强国防教育和国防后备力量及人民防空建设，海军安阳舰成功入列，驻安人民解放军、武警部队、预备役人员、民兵为地方发展作出新贡献。妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展。统计、史志、档案、气象、地震、外事侨务、发展研究、援疆等工作取得新进展。

2019年：重点在这些方面发力

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键一年，也是我市加快新旧动能转换、实现高质量发展的重要一年，做好今年的工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神及中央经济工作会议精神，持续落实习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神，深入落实省委十届八次全会和市委十一届九次全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展根本要求，坚持转型发展主攻方向，坚持供给侧结构性改革，贯彻巩固、增强、提升、畅通的方针，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，抓重点，补短板，强弱项，保持经济平稳健康发展和社会大局稳定，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，在实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心城市征程中迈出更大步伐，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

经济社会发展主要预期目标是：经济运行保持在合理区间，生产总值增长7%—7.5%，全员劳动生产率增长7%左右，一般公共预算收入增长8%左右，其中税收占比高于全省平均水平，规模以上工业增加值增长7%左右，服务业增加值占生产总值比重达到45%以上，固定资产投资增长8%左右，社会消费品零售总额增长9%左右，居民消费价格涨幅控制在3%

左右，经济结构进一步优化，高质量发展取得积极进展。创新发展取得新成果，研究与试验发展经费投入强度达到1.2%，四大千亿级主导产业增加值增长10%以上，高新技术产业、战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重明显提高。协调发展取得新成效，常住人口城镇化率提高1.5个百分点以上，九年义务教育巩固率达到96.5%，医疗卫生、文化、体育等社会事业全面进步。绿色发展取得新提升，单位生产总值能耗、PM10、PM2.5、空气优良天数等节能减排、环境保护指标完成省下达任务。开放发展取得新突破，进出口保持平稳增长，实际利用外资、引进省外资金完成省定目标。共享发展取得新进步，居民人均可支配收入增长7.5%左右，城镇新增就业6.5万人，城镇登记失业率控制在4%以内。以上目标，更加凸显了新发展理念和高质量发展要求，有利于全市上下进一步集中力量、突出重点，更好推进高质量发展。

贯彻总体要求，实现预期目标，今年要重点抓好以下七个方面工作：（一）稳中求进，巩固发展态势。贯彻落实“六稳”工作部署，把“稳”和“进”有机统一起来，以稳求进，以进促稳，确保经济平稳增长。（二）调转并重，提升质量效益。全面落实“八字方针”，持续深化供给侧结构性改革，突出培育壮大四大千亿级主导产业，促进经济高质量发展。（三）聚焦聚力，打好三大攻坚战。紧盯全面建成小康社会短板，针对突出问题，打好重点战役，以更大力度推动三大攻坚战取得新成效。（四）蓄能增势，深化改革开放。坚持把改革开放作为推动经济发展的动力引擎，全面落实各项改革举措，全方位扩大对外开放。（五）统筹城乡，加快协调发展。深化全国文明城市创建，全面推进城市建设提质，大力实施乡村振兴战略，推动中心城区、县城和小城镇、农村一体化发展。（六）夯实基础，提升支撑能力。加快布局和实施一批打基础利长远的基础设施项目，增创综合发展优势，更好支撑高质量发展。（七）改善民生，推动共享发展。坚持把民生改善作为发展的出发点和落脚点，持续优化公共服务供给，坚决办好群众关心的民生实事，多谋民生之利，多解民生之忧。

新时代新使命对政府工作提出了新要求。要进一步提高政治站位，强化使命担当，加快职能转变，提升治理能力，努力建设人民满意的服务型政府。

法院：

深化司法改革 服务发展大局

◎子 华

市十四届人民代表大会一次会议以来，全市法院持续深化司法改革，全面推进从严治党，忠实履行宪法法律赋予的职责，2018年全年共受理各类案件106499件，审执结案件98809件，同比分别增长8.16%和4.73%，各项工作取得积极进展。

依法惩治刑事犯罪 维护社会安全稳定

扎实开展扫黑除恶专项斗争。2018年，全市法院从重惩处黑恶势力首要分子、骨干成员，审结案件26件，判处犯罪分子225人。长期把持基层政权、欺行霸市、为非作歹的黑社会性质组织主犯王拥峰被判处有期徒刑二十年，该案被评为全省扫黑除恶专项斗争精品案件。

坚定不移惩治贪腐。精心审理大案要案，圆满审结司法部原党组成员、政治部主任卢恩光行贿、单位行贿案。审结职务犯罪案件26件，判处犯罪分子28人，彰显了中央、省委、市委肃贪惩腐的坚定决心。

从严惩处盗掘殷墟遗址保护区文物犯罪。认真贯彻习近平总书记对殷墟遗址安全问题批示精神，已审结案件6件，判处犯罪分子26人。该案入选最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家文物局联合举办的“全国打击防范文物犯罪成果展”。

严厉惩治严重危害社会秩序犯罪。2018年，全市法院共审结故意杀人、“两抢一盗”等案件232件，判处犯罪分子267人。严厉打击“黄赌毒”犯罪，审结案件79件，判处犯罪分子160人。依法严惩电信网络诈骗犯罪，审结案件28件，判处犯罪分子186人。诈骗2600余人、金额260余万元的网络诈骗团伙主犯孙永贤被判处有期徒刑十五年。

围绕中心服务大局 护航经济高质量发展

优化营商环境法治环境。2018年，全市法院全面落实我市促进非公有制经济健康发展工作部署，审结各类涉企案件255件。加强知识产权司法保护，审结案件207件，为企业创新发展提供坚强保障。

服务保障供给侧结构性改革。稳妥推进破产审判工作，化纤纺织厂、信益电子公司等破产清算和48家国有企业集中破产清算平稳收官，在全省法院率先完成国有“僵尸企业”依法退市任务。

防范化解金融风险。稳妥做好贞元集团非法集资案件审理工作。审结民间借贷、金融借款案件5450件、标的金额16.3亿元。严格规制高利放贷。召开企业、金融机构法律风险防范与司法保障工作座谈会，推动金融机构与实体经济共赢发展。

助力打赢蓝天碧水净土保卫战。2018年，全市法院严厉打击破坏环境资源犯罪，审结案件13件，判处犯罪分子18人。妥善审理环境资源损害赔偿纠纷，审结案件142件，汤阴县环保局诉蒋某某环境污染损害赔偿案入选全国法院第二届环境资源优秀案例评选。

履行行政审判职责 参与法治安阳建设

监督支持行政机关依法行政。2018年，全市法院加强行政行为合法性审查，判决撤销、变更具体行政行为140件，占结案数的27.02%。支持行政机关依法履职，驳回行政相对人诉讼请求240件，占结案数的46.34%；通过协调促使行政相对人自愿撤诉138件，撤诉率26.64%，有力保障了“棚户区改造”和重点项目建设顺利推进。

助力提升行政执法水平。积极推动行政机关负责人出庭应诉，共出庭 231 人次，位居全省前列。应邀为行政机关工作人员培训授课 10 场，发出司法建议 18 份，促进行政机关依法行政。

落实“谁执法、谁普法”责任。开展法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位“法律六进”活动，举办模拟法庭、“开学第一课法治课”等活动 76 场次；利用法院网站、微博、微信等及时发布审判信息，有力提升了公众法治意识。

持续发力克难攻坚 决战决胜“基本解决执行难”

2018 年，是“基本解决执行难”收官之年。全市法院从严规范执行管理，掀起“总攻会战”热潮。据统计，2016—2018 年，全市法院先后司法拘留 6089 人、判处拒执犯罪 919 人，有财产可供执行案件法定期限内实际执结率 97.91%，执行到位金额 99.8 亿元，“基本解决执行难”核心指标较好完成，执行工作实现根本性变革、取得突破性进展。

情牵人民心系民生 增强群众司法获得感

全面优化诉讼服务。严格落实立案登记制规定，当场立案率达 97%。健全诉讼服务窗口、诉讼服务网、“12368”诉讼服务热线“三位一体”诉讼服务体系，引进智能化设施，推行网上立案、网上缴费、网上阅卷，努力为诉讼群众提供便捷、高效、低成本的诉讼服务。

多元化解矛盾纠纷。2018 年，全市法院坚持发展“枫桥经验”，诉前化解矛盾纠纷 3815 件，案件过快增长态势有所放缓。大力推行案件繁简分流，简易程序、小额速裁程序适用率 83.83%，审判节奏显著加快，群众诉累有效减轻。

着力保障民生权益。妥善调处婚姻家庭、赡养继承、邻里纠纷，审结案件 3764 件。慎重处理热点难点纠纷，审结房地产案件 953 件，审结劳动争议案件 991 件，审执结拖欠农民工工资、返乡创业生产经营、农村土地“三权分置”等案件 2549 件。开展道路交通事故损害赔偿纠纷“网上数据一体化处理”试点工作。持续弘扬涉军维权“汤阴经验”，如期完成军队全面停止有偿服务司法保障任务。

凝魂聚气提升能力 建设过硬法官队伍

持续强化政治建设。全市法院始终把旗帜鲜明讲

政治作为根本要求，教育引导广大干警持续增强“四个意识”，自觉坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，切实筑牢意识形态防线。

持续提升司法能力。2018 年，全市法院共组织 670 人次参加专项业务培训，8 篇案例入选中国法院年度案例，9 起案件被评为全省法院优秀案件，12 篇裁判文书被评为全省法院优秀裁判文书，19 篇论文在省级以上学术研讨会和年会论坛获奖，55 篇论文在省级以上刊物发表，位居全省前列。

持续压实司法责任。明确各类司法人员权力清单，99% 以上的案件由独任法官、合议庭自主裁判。建立员额法官定期增补和退出机制，23 名法官退出员额，增补选任员额法官 49 名。实行人员分类管理，靠业绩数据说话，形成良好激励导向。

持续推进从严治党。深入开展中央巡视组反馈意见和市委巡察组反馈意见整改落实工作，出台整改措施 95 项。针对人财物管理及审判、执行等关键岗位，修订完善制度 17 项。紧盯窗口服务、办案一线，常态进行暗访督察，有力促进了司法作风转变。

始终坚定党的领导 诚恳接受各界监督

2018 年，市中级人民法院党组始终把自觉接受党的领导作为做好法院工作的根本遵循，严格贯彻落实人大决议和决定，积极配合市人大常委会开展专题调研和集中视察，自觉接受人大及其常委会监督。配合省高级人民法院组织邀请 23 名省以上代表委员视察法院活动。建立代表委员专用微信群，适时通报工作情况，征求意见建议。邀请代表委员旁听庭审、参与调解、见证执行 1366 人次，聘请 26 名代表委员担任廉政监督员。认真办理代表建议、委员提案，14 件建议、提案全部办结、全部满意。依法接受纪委监委和检察机关监督，认真接受律师、当事人、社会公众和新闻媒体监督，召开新闻发布会通报扫黑除恶专项斗争、执行攻坚等情况，及时回应社会公众关切。



检察院：

忠实履行职责 推进转型发展

◎薛冰

市十四届人大一次会议以来，全市检察机关紧紧围绕全市工作大局，忠实履行宪法和法律赋予的职责，持续推进转型发展，各项检察工作取得新的成效。

聚焦打赢三大攻坚战 服务保障高质量发展

2018年，全市检察机关紧紧围绕市委“一个重返、六个重大”目标任务，建设新时代区域性中心强市的决策部署，充分发挥检察职能，不断增强服务的针对性和实效性。

着力优化营商环境。坚持平等保护理念，依法严惩侵害企业合法权益、影响企业正常生产经营活动的犯罪，提起公诉62人。扎实开展侵犯知识产权犯罪专项立案监督活动，依法起诉10人。

着力防范化解重大风险。严惩破坏金融秩序犯罪，依法批捕金融领域犯罪29人，提起公诉54人。坚持快捕快诉，依法批捕集资诈骗、非法吸收公众存款犯罪19人，提起公诉36人，切实维护群众和企业的合法权益。

助力打好精准脱贫攻坚战。积极参与扶贫领域职务犯罪集中整治行动，依法起诉发生在群众身边、损害群众利益的“蝇贪”8人。选派优秀干警担任贫困村第一书记，带领群众脱贫致富。

着力服务污染防治攻坚战。严惩危害环境资源犯罪，督促公安机关立案2人，依法起诉污染大气、水源、土壤等破坏环境资源犯罪50人，守护青山绿水蓝天。

扛牢维稳责任 全力推进平安安阳建设

依法严厉打击各类刑事犯罪。2018年，全市检察机关依法批捕各类刑事犯罪嫌疑人1687人，提起公诉3220人。从重从快打击故意杀人、抢劫、强奸

等严重暴力犯罪，依法批捕93人，提起公诉138人。严厉打击电信网络诈骗犯罪，依法批捕42人，提起公诉121人。严惩走私、盗窃、损毁文物，盗掘古文化遗址、古墓葬等犯罪，依法批捕66人，提起公诉77人。

持续推进扫黑除恶专项斗争。全市检察机关把扫黑除恶专项斗争作为重大政治任务和检察工作的重中之重，依法批捕103人，提起公诉131人，有力震慑了犯罪，弘扬了正气。

坚持依法打击与促进社会和谐并重。推进12309检察服务中心建设，打造新时代“枫桥经验”检察版，从源头上预防涉检信访问题发生。2018年，共接受群众法律咨询243人次，接待和处理群众来信来访541件次，依法导入法律程序233件次。办理司法救助案件32件，发放救助资金52.4万元，让困难群众切实感受到司法的温暖。

加强未成年人司法保护。加大对校园暴力、欺凌专项整治力度，依法批捕74人，提起公诉101人。坚持教育、感化、挽救方针，依法附条件不起诉涉罪未成年人7人。两级检察院10名检察长和123名干警兼职中小学法治副校长，在全市中小学开展“寒暑假最后一课”法治宣讲活动，保护未成年人健康成长。

加强诉讼监督 切实维护司法公正

2018年，全市检察机关牢固树立双赢、多赢、共赢的监督理念，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

强化刑事诉讼监督。依法监督公安机关撤案20件，纠正漏捕39人，纠正漏诉34人，提出刑事抗诉10件。市检察院支持抗诉的李天祎等27人诈骗案，纠正不

当量刑 11 人。

加强刑罚执行监督。出庭监督减刑假释 263 人，监督纠正减刑、假释、暂予监外执行不当 139 人，监督纠正社区矫正脱管漏管 9 人。持续开展监督维护在押人员合法权益和深化财产刑执行专项检察活动，纠正监管场所执行活动违法 13 件，纠正财产刑执行不当 52 件。加强羁押必要性审查，提出释放或变更强制措施建议 163 人。对内黄监狱、全市 6 个看守所进行了巡回检察，维护监管秩序。

强化民事诉讼监督。受理生效民事裁判监督案件 147 件，提出再审检察建议 13 件，依法作出不支持监督申请决定 90 件。坚持监督纠错与维护司法权威并重，同步做好释法说理、服判息诉工作。

强化行政诉讼监督。规范完善行政执法与刑事司法衔接，受理行政案件 59 件。协助法院基本解决“执行难”问题，依法起诉拒不执行法院判决、裁定犯罪 45 人。

推进公益诉讼 维护社会公共利益

2018 年，全市检察机关聚焦生态环境和资源保护、食品药品安全、国有资产保护、国有土地使用权出让等重点领域，共立公益诉讼案件 24 件，提出诉前检察建议 21 件，回复整改 19 件，恢复植被 40 余万平方米，治理污染面积 1.05 万平方米。联合公安、食品药品监督等部门，对网络餐饮、大型农贸市场、超市、学校开展食品安全专项检查联合执法活动。针对浙河林州市桂林段河道非法采砂行为，林州市检察院对有关部门存在的行政管理缺失缺位问题发出诉前检察建议，督促依法行政。

深化司法体制改革 推动检察工作创新发展

加强与监察委的配合衔接。2018 年，全市检察机关对监察委移送的职务犯罪案件依法决定逮捕 25 人，提起公诉 24 人。对信阳市原常委、统战部部长方波受贿案，殷都区原副区长卜文军受贿案依法提起公诉，推动反腐败斗争深入开展。

全面推进司法责任制落实。认真做好第二批员额检察官遴选工作，全市入额的 16 名检察官全部配备到办案一线。完善员额检察官权力清单和责任清单，实行员额检察官绩效考核，两级院检察长列席同级人

民法院审判委员会，强化对审判活动的监督。

深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革。坚决排除非法证据，坚守防止冤假错案的底线。注重保障律师的执业权利，接待律师阅卷 164 人次。

大力推进智慧检察建设。推进智慧办案、智慧管理、智慧服务，建成了远程庭审、远程提审、远程送达和检察工作网，运用“三远一网”办案 12 件，提升了办案效率。

坚持从严治检 努力建设过硬检察队伍

突出党的政治建设。2018 年，全市检察机关严守政治纪律和政治规矩，确保中央和省委、市委各项决策部署在检察机关得到不折不扣贯彻落实。规范提高“三会一课”质量，坚持党支部书记述职述廉、民主评议支部等制度，建立“网上+掌上”智慧党建云平台，“安阳检察”官方微信荣获全国检察微信 20 强。

加强纪律作风建设。持续开展“抓党建、促规范、转作风、树形象”活动，加大对办公用房、公务接待、公车使用的整改督察力度，对殷都、北关、林州 3 个基层检察院进行了政治巡察，推动全面从严治党、从严治检向基层延伸。

加强专业化职业化建设。组织开展公诉、未检精品案件评选活动，6 起案件分别被评为全国、全省检察机关精品案件、优秀案件，4 名干警荣获全省检察机关“十大业务标兵”，5 名干警荣获全国、全省检察机关业务能手，18 个集体、31 名干警受到省级以上表彰奖励。

坚持党的领导 自觉接受监督

2018 年，全市检察机关坚持党对检察工作的绝对领导，自觉接受人大监督，诚恳接受政协民主监督，依法接受纪委监委的监督。认真办理代表委员提出的议案、建议和提案，做到件件答复反馈。加强与代表委员的联络，在全市开展走访代表委员活动，广泛听取代表委员意见建议。充分利用新媒体向代表委员通报检察工作，通过微信公众号发送工作信息 133 期。以案件信息公开为重点，加大检务公开力度，公开案件程序性信息 3082 条、重要案件信息 256 件、生效法律文书 3196 份，增加检察工作的透明度，自觉接受社会监督。

安阳市第十四届人民代表大会公告

第十四号

安阳市第十四届人民代表大会第二次会议于2019年2月14日决定：安阳市第十四届人民代表大会内务司法委员会更名为安阳市第十四届人民代表大会监察和司法委员会。

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第二次会议主席团
2019年2月16日

第十五号

安阳市第十四届人民代表大会第二次会议于2019年2月16日选出安阳市第十四届人民代表大会社会建设委员会。

主任委员：任法香

副主任委员：吕文霞（女）

委员：（按姓名笔画为序）

石红光 田 驰（女） 李向丽（女） 张玉东 柳梅兰（女） 屠永芳（女）

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第二次会议主席团
2019年2月16日

第十六号

安阳市第十四届人民代表大会第二次会议于2019年2月16日选出安阳市第十四届人民代表大会常务委员会委员2人。（按姓名笔画为序）

王树文 任法香

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第二次会议主席团
2019年2月16日

安阳市第十四届人民代表大会第二次会议决议

(2019年2月16日安阳市第十四届人民代表大会第二次会议通过)

关于《政府工作报告》的决议

安阳市第十四届人民代表大会第二次会议听取和审议了靳磊市长代表市人民政府所作的《政府工作报告》。会议充分肯定了市政府过去一年的工作，同意报告提出的2019年经济社会发展主要预期目标及重点工作，决定批准这个报告。

关于安阳市2018年财政预算执行情况 和2019年财政预算的决议

安阳市第十四届人民代表大会第二次会议审查了市人民政府提出的《关于安阳市2018年财政预算执行情况和2019年财政预算(草案)的报告》及2019年市本级财政预算(草案)，同意预算委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于安阳市2018年财政预算执行情况和2019年财政预算(草案)的报告》，批准2019年市本级财政预算。

关于《安阳市人民代表大会常务委员会工作报告》的决议

安阳市第十四届人民代表大会第二次会议听取和审议了张善飞副主任代表市人大常委会所作的《安阳市人民代表大会常务委员会工作报告》。会议充分肯定了市人大常委会自市十四届人大一次会议以来所做的工作，同意报告提出的2019年主要任务，决定批准这个报告。

关于《安阳市中级人民法院工作报告》的决议

安阳市第十四届人民代表大会第二次会议听取和审议了曹更生院长所作的《安阳市中级人民法院工作报告》。会议充分肯定了市中级人民法院自市十四届人大一次会议以来所做的工作，同意报告提出的2019年主要工作安排，决定批准这个报告。

关于《安阳市人民检察院工作报告》的决议

安阳市第十四届人民代表大会第二次会议听取和审议了常凤琳检察长所作的《安阳市人民检察院工作报告》。会议充分肯定了市人民检察院自市十四届人大一次会议以来所做的工作，同意报告提出的2019年主要工作安排，决定批准这个报告。

关于安阳市2018年国民经济和社会发展规划执行情况 与2019年国民经济和社会发展规划的决议

安阳市第十四届人民代表大会第二次会议审查了市人民政府提出的《关于安阳市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年计划（草案）的报告》以及2019年国民经济和社会发展规划（草案），同意财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于安阳市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年计划（草案）的报告》，批准2019年国民经济和社会发展规划。

献良策为民履职 重落实助推发展

——市十四届人大一次会议代表所提建议办理情况综述

◎ 王庆华

市十四届人大一次会议期间，市人大代表对政府工作共提建议 299 件，主要涉及财经、城建、环保、内务、司法、教科文卫、农业和农村等工作。在市人大常委会的监督、关心和指导下，经过市政府及各承办单位的共同努力，建议办理工作取得了较好成绩。截至 2018 年年底，所有建议已全部办理完毕并收到答复，办复率 100%；代表对办理情况满意或基本满意的 298 件，满意率 99.7%，较上年进一步提高。

以建议助推科学发展

一件件关乎安阳经济社会发展和古都百姓福祉的人大代表建议，具有很强的针对性，凝聚着代表的智慧，彰显着代表履职的能力。

聚焦市委、市政府着力推进的中心工作和重点工作，此类建议共 116 件，事关全市经济社会发展大局，有力促进了政府科学决策。钱得柱代表提出的“关于支持新能源汽车产业发展的建议”，客观分析了市新能源汽车产业的发展现状、前景。针对这一建议，政府一方面加强政策指导、规划引领，先后制订出台了新能源汽车产业综合发展规划、新能源汽车及零部件等四大千亿级主导产业实施意见等文件，进一步明晰了产业发展思路、目标、路径和布局，为我市新能源汽车及零部件产业发展指明了方向。另一方面，强化项目支撑、产业集聚。广马汽车等项目建成投产，德力新能源商用车等项目开工建设，林州新能源汽车汽配集聚区和内黄汽车零部件集聚区加快发展。同时，

积极推动绿色配送示范工程，累计投入运营新能源公交车 1400 余辆、出租车 600 余辆、厢式物流车 280 余辆、乘用车 4000 余辆，新能源汽车产业已成为拉动我市新兴产业发展的主动力，步入快速健康发展轨道。

民生问题与百姓生活息息相关。任大御代表提出的“关于着力提升农产品质量安全水平的建议”，对我市食品安全示范城市创建工作起到了积极的推动作用。结合这一建议，我市认真落实“四个最严”要求，突出生产、监管两端发力，开展重度污染耕地种植结构调整、农药包装废弃回收处理和土壤污染治理与修复等试点工作，在大型超市、农贸市场建立了 13 个食用农产品质量安全快检室，有效确保人民群众“舌尖上的安全”。同时，代表提出的关于秋冬管控期间民生项目正常施工、加快推进我市科技创新平台等建议，都在有关政策规定的范围内，结合我市实际情况，采取有力措施，得到了较好解决。

以落实提高办理质效

市十四届人大一次会议以来，市政府及各承办单位对代表反映的民生问题照单全收、认真落实，着力完善办理机制，规范办理程序，不断提高代表建议办理质量和效率。

市“两会”结束后的第一周，市政府主要领导专题听取了市政府办公室关于市人大代表提出的建议情况汇报，研究办理工作意见。市委常委、常务副市长

主持召开办理工作会议，对代表建议办理工作进行全面部署。市政府督查室及时制定了工作台帐，明确每一件建议的领衔代表、建议内容、具体承办单位和承办人。对分属不同职能部门的建议，明确主办与协办单位，督促其协作配合，形成工作合力。对一些难度较大、责任区分不太明确的建议，提交主管副市长签批，召集相关单位，共同探讨，共解难题。各承办单位在接收建议后，把办理工作列入年度工作重点，建立健全“主要领导负总责、分管领导直接抓、责任科室具体办、办公室总协调”的工作责任制，真正做到思想认识到位、工作部署到位、责任落实到位、建议办理到位。

在代表建议的分办、交办、答复、督办等关键环节下功夫、做文章。市政府及各承办单位严格落实建议办理“三沟通”机制，主动与人大代表进行面对面交流沟通，了解代表建议反映的问题现状和办理要求，认真听取代表对建议办理工作的意见，协同市人大常委会搞好建议办理督查和重点建议评议工作，实现由“文来文往”向“人来人往”的转变，形成监督与办理的良好互动。

围绕代表关注的热点、难点问题，市政府及各承办单位以建议促落实、以落实办建议，实现代表建议办理与全市中心工作双促进、双落实。王庭希代表在“关于加大公立幼儿园建设力度的建议”中，客观分析了我市基础教育发展短板，提出了很好的破解思路与对策，促进教育优质均衡发展。针对这一建议，我市加快推进第三期学前教育行动计划，争取中央、省扩大学前教育资金9000万元，至2020年，将新建、改扩建公办幼儿园162所，新增学位2万个。

提升市民出行质量，打造高品质的城市公交服务，是群众普遍关心的问题。对于郝凤珍代表提出的“关于增设安阳县（示范区）范围内公交线路的建议”，市交通部门先后优化调整及新开了16路、Y1路、34路等公交线路，填补了文明大道东段、新安路等道路公交线网空白，延伸11路、16路、36路、Y1路等4条线路，满足职工通勤需求。同时，立足实际、着眼长远、研究制定了安阳县（示范区）公交线网规划方案，待方案通过后，将进一步解决群众出行难问题。另外，关于进一步加大黑臭水体整治力度、把分级诊疗和医联体建设落到实处等

建议，有的正在实施，有的已列入计划，力争早日解决。

以监督补齐民生短板

人大代表所提的建议来自人民，不少建议是群众关心关注的热点和难点问题，充分体现了以人民为中心的发展理念。

2018年，市人大常委会联系代表月和市十四届人大代表集中视察期间，各级人大代表对我市经济社会发展提出了很多好的意见、建议。市政府主要领导高度重视，亲自部署，亲自推动，将涉及政府系统的48件建议逐项分解、逐项明责、逐项落实。截至目前，已有13件建议得到较好解决，其他35件涉及长期工作的建议，各承办部门正在积极落实。

针对联系代表月和集中视察期间代表提出的“关于增加市区机动车停车位的建议”，去年全市新建、改建公共停车场56个，新增停车位12750个。

关于“提供代表履职环境的建议”，市公安局明确由警令部督查室负责代表接待工作，收集民情建议；市人社部门专门下发了关于做好代表反映问题及建议接待工作相关文件，提高认识，强化措施，确保质量。

关于“扬尘治理避免一刀切措施的建议”，市攻坚办科学实施企业错峰生产，区分城市建成区和非建成区企业，实施差异化政策，在重污染天气管控方案中将我市区域划分为核心管控区、重点管控区和联防联控区。启动黄色预警时，核心管控区内建设项目停止土石方作业，市政府确定的重点建设项目、民生工程、应急抢险等在严格落实“八个百分之百”的基础上，可以正常施工；核心管控区外的项目可正常施工。启动橙色预警时，核心管控区、重点管控区范围内建设项目遵照以上管控措施，可以正常施工。启动红色预警时，全市范围内停止所有施工作业内容。

对解决条件尚不成熟的建议，市政府及有关部门将其作为政策储备，予以重点研究和探索，并及时做好解释工作，最大限度赢得代表的理解和支持，确保人大代表提出的建议件件有着落、事事有回音。

围绕大局建言献策 推进经济高质量发展

——市十四届人大第二次会议代表审议人大、政府、“两院”报告侧记

◎ 李晓磊

2月14日至16日，参加市十四届人大二次会议的市人大代表认真审议了政府工作报告、市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院工作报告，审查了计划报告、财政报告。与会代表围绕大局，畅所欲言，为推进经济高质量发展、实现“一个重返、六个重大”目标任务建言献策。

林州市代表团

李公乐代表说，去年，面对严峻复杂的发展形势，全市上下围绕实现“一个重返、六个重大”目标任务，做了大量工作，取得明显成效，经济实力持续壮大，发展质量稳步提升，发展活力不断增强，各县（市）区呈现出竞相发展的良好态势。林州市的主导产业越来越明确，城乡面貌明显改善，各级党组织战斗堡垒作用持续增强，在推动全市经济社会发展中发挥了重要作用。当前，林州要珍惜良好发展态势，在加快转型升级、推动高质量发展上充分发挥排头兵作用，为实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市作出新的更大贡献。一要在转型发展

中发挥排头兵作用，持续壮大主导产业，提高经济发展质量，保持可持续发展。二要在打好三大攻坚战中发挥排头兵作用，扎扎实实打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。三要在全国文明城市创建中发挥排头兵作用，以全国文明城市建设为抓手，加强基础设施建设、公共文化服务体系建设和生态环境建设，为群众打造更好的工作生活环境。四要在乡村振兴战略实施中发挥排头兵作用，认真抓好产业发展，不断优化农业布局，改善农村生态环境，进一步改善农村生产生活条件。特别是，要大力加强党的领导和党的建设，发挥好各级党组织的战斗堡垒作用和党员的模范带头作用，推进巡察村居全覆盖，壮大村级集体经济，增加村民收入，不断夯实基层基础。要大力传承弘扬红旗渠精神，把红旗渠精神转化为推动经济高质量发展的动力源泉，切实把林州、把安阳建设发展得更好。

刘建发代表说，在过去一年里，林州的农业农村工作取得了优异成绩，在下步工作中，希望林州要发挥农业农村工作基础比较扎实的优势，继续在脱贫攻坚、乡村振兴、国土绿化等方面保持排头兵的作用，为全市工作提升添光增彩。

王玉宝代表说，在“一个重返、六个重大”战略指导思想指引下，安阳的政治、经济、文化、社会、生态等各个方面发生了深刻的变化。特别是安阳企业的转型发展和城市建设发生了重大变化，办成了许多以前想办而未能办成的事情，解决了许多以前想解决而未能解决的问题。林州要进一步增强发展的紧迫感和责任感。目前各个县（市）区竞相发展的态势已经形成。虽然通过这几年的努力，我们的财政收入是“双20”“双25”，但与兄弟县区相比，还有一定的差距。报告中九次提到林州，特别是南水北调蓄水工程，列入市委1号工程，将解决林州最缺的水的问题。建议



加快安林路拓宽改造步伐，让林州与安阳联系得更紧密，更好地把林州的旅游、农产品等各类优势展示出来。

孙建铎代表说，对照工作报告，下一步林州要重点抓好以下八方面工作：一是抓好抓实国土绿化工作，二是财政收入实现“20、30”目标，三是扎实推进工业转型升级，四是做强建筑业，五是抓好百城提质和城市“双创”，六是坚持不懈打好三大攻坚战，七是以更高标准推进乡村振兴战略，八是坚定不移支持红旗渠干部学院建设。

殷都区代表团

靳磊代表说，2018年，殷都区呈现出了较好的发展态势，在工业经济方面，辖区内工业生产运行良好，质量效益稳步提升；在殷墟遗址保护方面，殷都区投入了大量的人力、物力、财力，取得了显著成效；在污染防治方面，积极推进工业污染源深度治理，严格管控扬尘污染，为全市污染防治工作作出了重要贡献。下一步，一是加快钢铁、焦炭行业整合重组步伐。要进一步优化产业布局、延伸产业链条，促进生产绿色化、装备先进化、企业智能化，保持企业稳步发展态势。二是加快推进殷墟国家大遗址公园建设。要集合市、区两级力量，加大殷墟周边环境整治和基础设施建设步伐，确保年内开工建设。三是加速推进全区城市建设。要加快棚户区改造步伐，加快城市基础设施建设，提高城市宜居水平和对外来人口的吸引力。要把水冶镇、铜冶镇作为重点进行打造，坚持高水平规划，强化综合整治，提升公共服务水平，使之成为环境优美、宜居宜业的产城融合示范镇。四是加强环保治理。要继续抓好企业深度治理和无组织排放整治，探索建立城市绿色货运配送体系，实施生产全过程、厂区全覆盖、工艺全链条治理监控。要持续开展“小散乱污”企业整治行动，加快小企业“退城进园”，为持续改善我市生态环境质量助力。

黄明海代表建议：一是认真落实习总书记关于殷墟保护的批示精神，按照省委、省政府和市委要求，把殷墟这个千年古都留下的亮丽名片做好。二是切实把总书记关于对支持民营企业发展的要求和指示落到实处。三是殷都区要针对机构套合改革中的问题，及时向市委、市政府提出建议和报告。

张玲代表建议：一是充分关注机构改革后相关职



能部门的工作运转，保证工作顺畅、高效运转；二是更加重视实体经济发展，适时出台一些优惠政策，帮助解决企业发展面临的困难和问题；三是进一步深化“放管服”改革，做好引导、监管和协调；四是继续增强创新的活力。

王新顺、李成杰代表建议：一是尽快出台关于企业提标改造方面的相关政策和系统化的奖补政策，鼓励企业引进先进的新型环保技术和设备，达到环境保护的任务和转型发展的目标。二是制定吸引高端人才的配套政策，使人才落户、子女入学等方面更加便捷，帮助企业留住人才。三是优化环评手续办理。

王红先代表说：人大常委会工作报告，站位全局，时刻把人大工作置于党的领导之下，人大常委会工作关注的就是市委、市政府关心的，就是全市人民关心的事情。代表是一种职务，不仅仅是荣誉，还得认真履行好职责，应该认真考虑怎么样发挥作用，怎么样履行职责，这也是市人大的要求。建议：进一步加快区划调整步伐，理顺殷都区司法体制，下放行政审批权限，以便新殷都更好更快发展。

汤阴县代表团

徐家平代表说，市人大常委会工作报告内容详实、文风朴实，充分展示了2018年各项工作。安排2019年工作目标明确、聚焦问题、结合实际，非常接地气。建议加快城市市容和环境卫生管理方面的立法，助力我市创建国家级卫生城市。法院报告层次分明、脉络清晰，在依法办案、破解执行难等方面做了大量工作，

群众的司法获得感公平感明显增强。建议：一是建立和完善解决执行难长效机制；二是增强司法审判质效，提高服判息诉率，减少涉法涉诉上访量。2018年检察工作亮点突出，尤其是在扫黑除恶专项斗争、三大攻坚战中发挥了重要作用，做到了围绕中心、服务大局。建议围绕新时代新形势新任务履行职能，加大检察官专业化队伍建设，优化人才结构配备，强化公益诉讼法律效果和社会效果，为建设法治安阳发挥更大作用。

张保香代表说，市政府要抓住深化改革、扩大开放机遇，深化“放管服”改革，优化营商环境；抓住提升科技创新能力机遇，加大科技创新投入；抓住经济结构优化升级机遇，一手抓战略性新兴产业，一手抓传统产业改造升级；抓住百城提质、乡村振兴机遇，坚持规划引领城乡建设；抓住历史文化名城保护开发机遇，推动文化旅游产业发展。建议加快高铁客运枢纽站、文体中心等重大项目建设，积极争取中国语言博物馆落户安阳。建议各级人大：一是注重履职能力提升，抓好代表培训工作；二是聚焦安阳实际，强弱项、补短板，加强和改进监督工作；三是加强对县乡人大工作的指导、联系，形成人大工作整体合力；四是着眼于提升议案建议解决率，完善议案建议督办机制。建议法、检“两院”加强与人大代表的联系，加大对民营企业的保护力度，深化员额制、责任制改革成效，加快干部队伍专业化、信息化建设，努力为安阳高质量发展保驾护航。

唐献泰代表说，汤阴县区位特殊，发展潜力巨大，要高起点、高标准推进城市建设，加快实现与市区有

效对接。一是科学编制城乡整体规划，注重地方人文实际，以高水平规划引领城市高质量发展；二是充分发挥干部作用，树立重实绩、重实干、重一线的用人导向，营造敢于担当、务实重干的城建干事氛围；三是加强与上级部门的沟通衔接，找准安阳与汤阴工作的契合点，积极争取上级政策、资金支持，使汤阴在服务安阳重返全省第一方阵、建设新时代区域性中心强市的实践中发挥更大作用。

宋庆林代表说，汤阴县将在市委、市政府的坚强领导下，打造“智慧文化都、生态幸福城”城乡融合发展新都市区，建设新时代自信自豪幸福汤阴。将坚持以更大的力度、更实的措施发展社会主义民主政治，为人大常委会依法履职提供坚强的政治保障、组织保障。同时，大力支持法、检“两院”依法独立公正行使审判权、检察权，引导党员干部和广大群众尊法、学法、守法、用法，持续推动基层治理能力和治理体系现代化建设。

文峰区代表团

葛爱美代表说，政府工作报告贯彻了中央精神、符合安阳实际，总结成绩客观中肯、安排工作切实可行，是一个高举旗帜、充满担当、求实求真、振奋人心的好报告。作为文峰团的一名人大代表，很想为文峰的发展说几句话。2018年文峰区精心打造的仓巷街，成为今年春节期间百姓口中的“网红街”，为安阳老城保护与开发“撕开了口子”。下一步，文峰区委、区政府要下大力气，把古城建设真正打造成安阳市文化旅游的一大亮点，并发展成为一大经济板块。

陈志伟代表说，今年的政府工作报告充分征求了各方意见，可以说是集体智慧的结晶。报告对过去工作的总结篇幅不多，但很实在；谋划2019年工作务实具体，透着自信与担当，我完全赞同。这两年安阳面临着环保、转型升级等压力，我们要紧抓机遇，把牢“转型发展”这一抓手，制定具体可行的措施，把工作干到实处、收到实效，努力实现跨越发展、重回第一方阵，给安阳人民交上一份满意的答卷。

李长治代表说，2018年安阳市转型发展势头良好，城市建设成效显著，“三大攻坚战”仗仗取胜，民生事业全面进步，工作成绩可圈可点。报告对2019年工作的谋划，准确把握“稳中求进”总基调，贯彻“五



个发展理念”，体现了本届政府的责任与担当。建议：一是全力支持本土企业发展壮大；二是进一步发挥好高新区的科技创新引领作用；三是充分利用我市现有资源，扶持文化旅游产业发展壮大，使之成为我市的主导产业。

李苏庆建议：一是转型升级常抓不懈，坚持招商引资与本土企业“两条腿”走路、共同发展；二是认真研究国家政策，提前谋划重点项目；三是高度重视规划的修编；四是充分发挥高新区的科技引领作用，搭建平台，扶持高新技术产业发展；五是将城市绿化和文化建设结合起来，形成独特的“绿色文化”；六是以人民为中心的思想要真正落到实处，高度重视学校建设、基本医疗服务建设，解决“上学难”、“看病难”，多为群众谋看得见的实惠。

杜建勋代表建议：一要统一县、区人大机关内设机构和名称，增加编制和人员；二要加强对法律实施的监督，确保法律真正落实到位；三要加强对人大代表的培训，提高代表的履职能力，保障监督水平和效果。法、检“两院”的报告通篇体现了与时俱进、改革创新的精神，完全赞同。建议：一要下功夫解决信访不信法的问题；二要加大扫黑除恶力度；三要进一步加大执行力度，切实让人民群众感受到公平正义，坚决维护法律尊严。

殷保明代表建议：一是探索建立法治安阳建设的长效机制；二是针对法、检“两院”案多人少的问题，要从机制体制上予以解决，并探索建立容错纠错机制，进一步提升办案工作质量；三是发挥好社会大调解、诉前调解中心的作用，减少法官的工作量；四是进一步挖掘

安阳文化内涵，提升安阳旅游业的发展；五是加大对人才的引进和培养，满足安阳高质量发展的需求。

北关区代表团

李向前代表说，今年的政府工作报告，一是站位很高。报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，体现了习近平总书记调研指导河南工作时的重要讲话精神，体现了省委高质量发展和市委“一个重大、六个重返”目标的要求。二是评价很准。五个方面提炼总结、六个方面简要概括，讲成绩实事求是、可圈可点，产业转型发展、城市建设、大气污染防治等各方面工作都取得较好成效。三是思路很清。报告明确了今后五年工作的总体要求，提出了与全国全省同步全面建成小康社会、乘势而上全面推进社会主义现代化建设的主要目标，为我们描绘了今后五年高质量发展的宏伟蓝图。四是举措很实。报告从九个方面，对今年的工作进行了全面安排，这是对党的十九大精神在安阳落地生根、开花结果的再动员、再部署，契合了安阳的发展实际，为我们下一步工作指明了方向、提供了遵循。五是问题很透。报告对我市发展中存在的问题，不遮掩、不回避，实事求是，抓住了关键要害，找得准、找得透，我们在工作中必须认真加以改进。六是信心很足。报告对今年全市主要发展目标进行了明确，比如生产总值增长7.5%左右、全社会固定资产投资增长8%左右，这些目标充分考虑了当前安阳经济发展现状，能鼓舞士气、提振精神，有利于产生集聚效应、形成竞争优势；同时也是需要跳起来“摘桃子”，经过艰苦努力才能够实现的。

张善飞代表说，报告一是很“实在”，总结成绩实实在在，安排工作立足实际；二是很“灵动”，在保持政府工作报告应有的严谨、庄重的同时，不乏活泼、灵动的个性，给人亲近感、亲和力；三是有“力量”，无论是总结工作、指出问题，还是确定十个方面实事、提出自身建设要求，都催人奋进、给人力量。近年来，法、检“两院”紧紧围绕中心、服务大局，忠实履行宪法和法律赋予的职责，勇于担当、主动作为，为全市经济社会发展营造了良好的法治环境。建议法院在下一步工作中，把解决执行难的问题向纵深推进，并加大农民工讨薪力度。同时，建议进一步健全完善人





民陪审员制度。

程利军代表建议：一是更加关注经济的平稳增长，坚持好稳中求进这个总基调，以“稳”求“进”，以“进”促“稳”；二是更加关注民营经济发展，要把“1+8”支持政策落实到位，营造民营经济健康发展的优良环境；三是更加关注传统产业的转型和新兴产业的引进；四是更加关注民生保障，不断增进民生福祉。法、检“两院”报告，突出了服务发展，突出了公平正义。建议法院切实发挥好基层民调作用，加大庭前调解、诉前调解等关口前移力度，把更多民事纠纷解决在萌芽状态；建议检察院更加关注生态环境、食品药品安全等重点领域，创新性地推进好公益诉讼。

李富生、路录平代表说，北关区将围绕报告的各项目标任务，按照着力推进产业转型，着力推进城市提质，着力推进乡村振兴，着力推进干部担当的要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作。建议：一是进一步加大对洹河北地区的基础设施建设力度，特别是在调整用地指标以及道路、教育、医疗、乡村振兴等方面给予更多的政策和资金倾斜。二是进一步加大“放管服”改革力度，给城区经济社会发展“松绑”，给区一级政府更多的发展自主权。

滑县代表团

董良鸿代表说，政府工作报告有四个特点：一是政治性。报告通篇贯穿着“高质量发展”“八种本领”“五

比五不比”等关键词，围绕着怎样实现“一个重返、六个重大”目标任务，承天接地，紧贴实际，从不同角度、不同层面对党中央和省委、市委的重大决策部署作了细化实化具体化。二是指导性。报告回望2018年，罗列实事，总结经验，点出不足，并对今年的工作提出具体要求，大家看完这个报告后，底气更足了，干劲更大了。三是前瞻性。报告着眼长远、站位全局，立足发展大势、发展机遇、发展基调，深入剖析我市高质量发展面临的总体环境，细致梳理发展中存在的问题短板、面临的重大机遇，体现了对形势的准确把握、对市情的深刻认识、对发展的清醒思考。四是操作性。报告全面谋划了今年的经济工作，制定了科学合理的区间目标，从七个方面对今年的工作任务进行了全面部署，为我们高质量做好今年的工作勾画了蓝图、指明了方向、明确了路径，具有很强的操作性。

王希社代表说，政府工作报告亮点很亮，难点很难，重点很重，实事很实。所谓亮点很亮，从报告中我们可以看出，过去一年，政府工作取得的成绩是十分显著的，高质量发展、城市建设、招商引资和三大攻坚战等方面，可以说是亮点璀璨、精彩纷呈。所谓难点很难，报告中提出了全市发展中存在的五个方面的问题，这些都是我们需要面对的难题。面对经济下行压力、传统产业结构调整以及新兴产业培育等诸多方面难点，需要我们坚定信心，采取有力举措，克难攻坚，下大力气去解决。所谓重点很重，报告中提出的十个方面的实事，体现了以民为本的发展理念，是我们今年工作的重中之重。任务艰巨而繁重，需要我们



勇于担当，真抓实干。只要我们认真把各项任务落到实处，“一个重返，六个重大”目标任务一定能实现。所谓实事很实，谋划的民生实事都很实在，切合安阳实际，事关民生需求。

王爱宏代表建议：要补齐我市职业教育发展空间不足、人才队伍不强等短板，提升职业教育服务经济社会发展的能力，进一步重视职业教育发展。

陈忠代表建议：一是在“公转铁”建设上，对滑县铁路专用线建设给予支持；二是将滑县纳入支持县域经济发展的统一谋划中，在项目上对滑县予以支持；三是把滑县旅游资源整体融入全市旅游产业发展规划，助推大运河文化带建设。

内黄县代表团

靳东风代表说，今后工作中，将结合人大本职工作，充分发挥代表作用，搞好监督与支持，促进政府各项工作落到实处。建议：一要进一步加大城镇化建设力度。以支持人口城镇化入手，推动住房等内需增长，主动应对三四线城市房地产市场下滑的局面，稳住房地产这个重要的经济支撑。二要一体化推进乡村振兴工程和脱贫攻坚工作。要在强化产业支撑上下功夫，抓好中心乡镇专业产业园区建设。三要抢抓机遇，加快推进棚户区建设步伐。关于人大工作建议：在今后的工作要强化代表履职平台建设，充分发挥代表作用，增强监督工作实效。法、检“两院”要注重队伍建设，加强培训，严格要求，落实员额法官、检察官工作责任制。法院要着力解决案多人少的问题；检

察院要强化公益诉讼工作，进一步维护好人民群众的公共利益。

田海涛代表说，结合自己分管工作，谈四点感受：一是传统工业转型升级压力非常大。传统工业在全市经济中的比重仍然很高，面对新的形势，传统工业转型升级、兼并重组、提质增效、环保提标还有很大压力。二是新兴产业还需进一步培育壮大。虽然我市招商引资成效明显，引进了一些新兴亮点产业，但新兴产业形成产值、税收的能力不足，还需进一步加大支持力度，做大做强，培育壮大，形成龙头。三是营商环境还有差距。安阳市同沿海先进地区，甚至与省内郑州、洛阳、许昌等地区相比，从制度、工作作风等方面还有差距，要在执法、服务等方面进行改进，进一步解放思想，创造良好的营商环境。四是招商引资机制不够完善。虽然市县领导高度重视招商引资工作，但还没有形成一套管用的、科学的、全面的方法，没有健全帮助县区解决“招大引强”的制度机制，造成协商沟通不够到位，制度化解决办法受限。

裴喜拴代表建议：市人大常委会，一是加强和完善立法工作，特别是社会管理方面关系人民群众日常生活的立法工作，推动法律进入社会、进入生活、进入人心。二是要强化代表学习培训，要到高规格的人大专业培训基地进行集中培训，要实现代表学习培训的制度化、常态化；同时代表也要强化自身学习，不断提高业务能力，积极发挥代表作用。法院、检察院要进一步加强队伍建设，特别是法官工作量较大，群众要求越来越高，在提升工作人员业务素质的同时，要强化对他们的关心关爱。

龙安区代表团

祝振玲代表说，政府工作报告，政治站位高，谋划思路清，工作措施实，鼓舞人心，提振士气。一是总结成绩客观求实。报告用一系列令人信服的数字，展示了2018年全市经济发展、三大攻坚战、各项社会事业取得的显著成绩，十分鼓舞人心。二是坚定不移贯彻新发展理念。在安排部署2019年工作中，提出了“创新发展取得新成果、协调发展取得新成效、绿色发展取得新提升、开放发展取得新突破、共享发展取得新进步”工作要求，并围绕贯彻落实新发展理念，谋划了七个方面重点工作，为做好今年的工作指





明了方向。三是始终体现以人民为中心的发展思想。经济发展的最终目的是为了惠及人民。报告安排了就业创业、社会保障、教育等民生工作,特别是提出的“十件民生实事”,每一件都与群众密切相关,能让人民群众享有更多的获得感、幸福感、安全感。四是体现了政府勇于担当作为的精神。报告在总结成绩的同时,敢于正视当前发展中面临的难点和矛盾。同时,提出进一步加强政府自身建设,标准高、要求严,体现出政府敢担当、勇作为的精神。

高勤科代表说,我们将认真贯彻市“两会”精神,突出“抓作风促落实,抓项目促发展,抓环境促提升”工作主题,大力实施项目带动、开放带动、创新驱动、乡村振兴“四大战略”,深入开展“发展有我·项目决战年”活动,着力做强工业经济、生态旅游、城区经济、三产服务“四大经济板块”,全面打好“三大攻坚战”,全力实施乡村振兴战略,全力推进从严治党,加快建设现代化强区,为安阳重返全省第一方阵做出新的更大贡献。

李可、李凤霞、郭俊平、王为治、王军华等代表说,龙安区将紧紧围绕“一个重返、六个重大”、建设新时代区域性中心强市奋斗目标,深入贯彻落实市人代会精神,突出抓项目建设和招商引资,强力推进工业、生态、城建、三产等重点项目,强化发展支撑;着力优化营商环境,深入开展“百名干部包百企”活动,坚决打击干扰企业经营、项目建设的违法行为;打好三大攻坚战,重点抓好“散乱污”企业综合整治、黑臭水体治理、土壤污染防治、提升脱贫质量、社会风险防范;全力推进乡村振兴,培育壮大特色产业集群,

持续推进农村垃圾治理市场化运作,打造美丽宜居乡村;大力改善民生,统筹推进好教育、卫生、社会保障、社会治理、创建文明城市等各项工作。

安阳县代表团

杨其昌代表说,政府工作报告坚持实事求是。报告总结成绩很客观,剖析问题很到位,工作安排从实际出发。针对性强、指导性强、引领性强、鼓舞性强。特别是安排部署的七个方面的工作和从五个方面加强政府自身建设有很强的针对性。看到承诺办理的十件实事中的第七件是建设6座城市书屋,很令人振奋。但对怎么样建、添什么书、让什么人看,要策划考虑周全。建成后,要加强日常管理,注重实效,充分发挥作用。四是报告语言很接地气,让代表能看得懂、听得懂,能理解、能把握,能很好地落实到工作中。

程新会代表建议:进一步加大教育投入力度,进一步增加城区中小学校,切实加强对于在职教师的管理,严禁在职教师“课上不讲、课下开班”行为。

李现江代表说,安阳县未来面临着工作机制有待进一步理顺、核心区城市建设、小城市建设欠账太多、农村集体经济发展速度太慢等困难和问题。2019年,安阳县将进一步解放思想,立足实际,敢想敢试敢干,全面推进安阳县的各项事业,为安阳市重返第一方阵、助力中原更加出彩作出更大贡献。

王红兵代表说,2018年,安阳县在基础设施建设、产业转型升级、三产服务业的发展及房地产开发等方面,都取得了较为显著的成绩。虽然未来的发展面临



着很大的压力，但是问题和矛盾正在逐步化解当中，安阳县有决心有信心围绕市委市政府确定的“五个示范”“五个高地”完成工作目标和任务。

苏鸿莉代表建议：市人大常委会继续加大代表培训力度，提高代表依法履职水平；加强对县乡人大工作的指导，搭建市、县、乡人大沟通交流的平台，推动全市人大工作再上新台阶。建议法、检“两院”进一步加大法制宣传力度，加强队伍建设，提高办案质量，为全市经济健康发展、社会和谐稳定提供坚实的司法保障。

解放军代表团

李公乐代表说，希望驻安部队在抓好练兵备战、大抓实战化军事训练的同时，积极参与和支援安阳经济社会建设，以实际行动展现忠诚之师、威武之师、文明之师的良好形象。一要强化军民融合。要充分发挥军地优势，深入推进科技创新、人才培养、基础设施建设、应急应战保障等相互融合，更好地将国防和军队建设融入安阳经济社会发展中来。二要深化双拥共建。要继续发扬优良传统，落实各项拥军政策，赋予双拥共建工作新内涵，进一步开创双拥共建新局面。三要对地方经济社会发展给予更多支持。要勇于承担急难险重任务，在重点工程建设、打好打赢脱贫攻坚战、创建全国文明城市、维护社会稳定等工作中发挥重要作用，与全市人民齐心协力，共同把安阳建设好、发展好。

熊金敏代表说，从解放军代表团、从军人的视

角看政府工作报告，有5个方面的切身感受：一是政治站位很高，二是发展主线很鲜明，三是工作思路很清晰，四是经济增长很厚重，五是朴实真实很接地气。过去一年，在市委市政府的带领下，安阳走得很坚定，也走得很艰辛；走得很执着，也走得很值得。一是走出了绿色发展、创新发展的方向感，二是走出了重返河南发展第一方阵的成就感，三是走出了建设区域性中心强市的厚重感，四是走出了和谐社会建设的安全感，五是走出了人民群众的幸福感，六是走出了驻安部队满满的获得感。从去年取得的6个方面重大成就，今年5个必须要求、7个方面重点工作中，读出了市委、市政府统筹协调推进安阳经济社会发展的睿智、务实和担当，读出了安阳市各部门、各单位和广大人民群众的心血、汗水和奉献，也读出了安阳市军政军民团结的传统、优势和责任，完全同意这个报告，将积极为实现“一个重返、六个重大”目标任务，为建设新时代区域性中心强市，贡献安阳驻军的智慧和力量。

王树文代表说，市人大常委会工作报告无论是2018年工作回顾，还是2019年工作安排，主要有4个突出特点：一是围绕坚持党的领导，突出政治引领。尤其是习近平新时代中国特色社会主义思想，在整个报告中贯穿始终。二是围绕建设目标，突出发展重点。“一个重返、六个重大”、建设新时代区域性中心强市这个目标，在整个报告中贯穿始终。三是围绕民生主题，突出立法为民。群众关心的就医、就学、出行、休闲、娱乐、体育等民生各方面都在报告中得到充分体现。四是围绕民生保障，突出依法监督。整个报告体现了市人大常委会依法履行职责、认真发挥监督作用的突出地位。市法、检“两院”打击犯罪有力，保驾护航有功，自身建设有效，在推进司法公正、化解社会矛盾、推动社会稳定、促进社会和谐、服务保障全市经济社会发展等方面发挥了重要作用。

吕军代表建议：进一步加强基层消防安全管理建设。一直以来，基层消防安全管理工作由公安派出所管理，去年市公安消防部队划归应急管理局管理后，基层消防安全管理工作将移交应急管理局负责，目前，应急管理局基层消防安全管理人员均为兼职，由于专职人员缺乏，移交后安全管理工作将有所减弱。建议结合政府机构改革，在基层乡镇、街道办事处配备适量基层消防专职管理员，便于更加有效地防控火情。



安阳市人民代表大会常务委员会 2019 年工作要点

(2019 年 3 月 8 日市十四届人大常委会第六次主任会议通过)

2019 年是新中国成立 70 周年，也是全面建成小康社会关键之年。今年市人大常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕“一个重返、六个重大”目标任务，紧紧围绕以党的建设高质量推动经济发展高质量，坚决有力地推进中央、省委和市委决策部署贯彻落实，坚持不懈地推进宪法和法律实施，坚定不移地推动人大工作与时俱进，努力在新时代实现新的更大的作为。

一、旗帜鲜明讲政治，不断强化理论武装

(一) 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，认真学习《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷等重要文献，第一时间传达学习习近平总书记在中央政治局集体学习、出席重要会议和活动时的讲话精神，以思想自觉引领行动自觉，树牢“四个意识”，增强“四个自信”，落实“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

(二) 认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。制定《安阳市人大常委会及机关深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的实施意见(2018—2022 年)》，通过全面、持续、

深入地抓学习、抓宣传、抓研究、抓实践，推动总书记重要思想落地落实。

(三) 坚持党对人大工作的全面领导。协助召开市委人大工作会议，进一步落实党对人大工作的全面领导。落实向市委请示报告制度，及时向市委请示报告立法、监督、重大事项决定、选举任免、代表工作及自身建设等各方面工作中的重大问题和重要事项，始终保持人大工作正确政治方向。

二、坚持问题导向，切实增强监督实效

(一) 常委会听取和审议“一府两院”工作报告

- 1、《安阳市大气污染防治条例(草案)》二审
- 2、市政府关于 2018 年度环境保护工作报告
- 3、市政府“关于加快我市生活垃圾综合处理场建设的议案”办理情况的报告
- 4、市政府关于 2019 年度规划工作报告
- 5、市政府关于殷墟国家大遗址博物馆建设情况的报告
- 6、市政府关于我市国有资产管理情况的报告
- 7、市政府“关于加快安阳高铁客运枢纽建设，方便城乡居民出行的议案”办理情况的报告
- 8、市政府关于脱贫攻坚工作情况的报告

9、市中级人民法院关于加强刑事审判工作情况的报告

10、市人民检察院关于开展公益诉讼检察工作情况的报告

(二) 审查批准决算, 听取和审议计划、预算执行及审计工作报告

1、2018年财政决算报告

2、2018年市本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告

3、2019年我市上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告

4、2019年我市上半年财政预算执行情况报告

(三) 执法检查

1、关于检查《中华人民共和国传染病防治法》贯彻实施情况

2、关于检查《中华人民共和国中小企业促进法》贯彻实施情况

3、关于检查《中华人民共和国农村土地承包法》贯彻实施情况

(四) 专题询问

围绕群众反映强烈和迫切需要解决的有关问题进行专题询问, 不断改进专题询问方式方法, 抓好询问后有关意见落实及问题整改工作, 确保专题询问实效。

(五) 工作评议

根据《河南省人民代表大会常务委员会监督工作暂行办法》, 制定《安阳市人民代表大会常务委员会工作评议暂行办法》, 围绕全市工作大局和中心工作, 根据需要对“一府一委两院”及其所属部门贯彻实施有关法律法规、依法履行职责、贯彻执行人民代表大会及其常委会的决议决定、研究处理审议意见和办理市人大常委会确立的议案和代表提出的建议、批评、意见等情况进行工作评议。

(六) 主任会议听取工作汇报

1、关于公共文化服务体系建设情况汇报

2、关于我市宗教工作开展情况汇报

3、关于优化营商环境、推动我市工业转型升级高质量发展情况汇报

4、关于乡村振兴战略实施情况的汇报

5、关于“关于护城河改造的议案”办理情况的汇报

6、关于全面实施预算绩效管理情况的汇报

7、关于“扫黑除恶”专项斗争工作情况的汇报

8、关于打击黑恶势力保护伞工作情况的汇报

(七) 专题调研

各工作机构要围绕常委会听取的专项工作报告、主任会议听取的工作汇报、立法工作和执法检查内容, 认真组织视察调研, 并向常委会会议或主任会议及时提交视察或调研报告。就重点项目进展情况、《宗教事务条例》落实情况等方面工作进行专题调研, 提出意见和建议, 支持和促进政府改进工作。

(八) 信访工作

发挥人大信访在维护群众合法权益、促进社会和谐稳定中的积极作用, 认真办理人大代表和人民群众反映的信访事项。坚持用法治思维和法治方式处理信访问题, 推动和促进问题依法公正解决。抓好信访信息综合分析, 为有关方面工作提供参考。

三、发挥立法主导作用, 着力提高立法质量

(一) 实施年度立法计划。充分发挥人大在立法工作中的主导作用, 认真落实《2019年度地方立法计划》, 集中精力做好《安阳市大气污染防治条例(草案)》的审议、修改工作, 确保所立法规符合安阳实际, 具有地方特色, 富有可操作性, 为我市科学治污、依法治污、精准治污、全民治污提供有力保障。认真开展中小学幼儿园规划建设、殷墟保护、城市市容和环境卫生管理、政务服务管理等4项立法调研工作, 不断提升立法工作的针对性和实效性。配合省人大常委会完成对《河南省殷墟保护条例》的修订工作。

(二) 健全立法工作机制。要进一步完善立法机制, 按照精细化要求, 制定立法工作规程, 探索建立基层立法联系点和立法服务基地, 搭建立法调研、咨询服务新平台, 不断提高立法工作

质量和效率。进一步明确做好新时代地方立法工作的原则和要求，着力加强立法队伍建设，充实立法工作人员，使我市立法工作尽快形成主动作为、协同推进的崭新局面。

(三) 科学编制 2020 年度地方立法计划。从全市经济社会发展大局出发，按照先规划（计划）后调研、先起草后立项的原则，区分轻重缓急，充分发扬民主、广泛征求意见，在认真研究论证的基础上，科学编制《安阳市人大常委会 2020 年度地方立法计划》。

(四) 依法开展规范性文件备案审查工作。按照“有件必备，有备必查，依法审查”的原则，依法做好各类规范性文件的备案审查工作。加强主动审查，进一步提高备案审查工作的效率和质量。积极推动市本级人大常委会备案审查信息平台建设工作，做好与省人大备案审查信息平台的互联互通工作。

四、依法讨论决定重大事项，体现党的主张和人民意志

(一) 健全落实人大讨论、决定重大事项制度。认真贯彻落实省委关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见，完善落实人大讨论、决定重大事项制度，针对关系我市发展大局的大事要事，及时作出决议决定，将市委重大决策部署通过法定程序转化为国家意志，反映为全市人民共同意愿，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家事务。

(二) 及时批准市级财政决算和预算调整方案。落实中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的意见，协助市委制定我市实施意见，研究制定《人大预算审查联系代表工作办法》和《人大预算审查专家库管理办法》。对市级预算调整方案和上一年度市级财政决算等进行审议并作出决议，支持政府把更多财力用于经济高质量发展、实施乡村振兴战略、保护生态环境、促进民生实事等工作，更好发挥公共财政对经济社会发展的支撑和保障作用。

五、做好人事任免工作，实现党管干部原则和人大依法任免干部有机统一

落实人事任免工作制度机制。严格选举任免工作程序，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关组成人员。做好拟任命人员法律知识考试、供职发言、宪法宣誓等工作，加强对常委会任命干部的任后监督，增强任命干部依法履职的责任感和自觉性。

六、坚持代表主体地位，进一步提高代表工作质量

(一) 加强代表议案建议办理工作。认真做好市十四届人大二次会议代表议案、建议、批评和意见的办理工作。持续推进代表议案建议办理工作信息平台建设，做好代表建议网上交办、办理、答复和公开工作。选取部分建议进行重点督办，组织代表对承办单位的办理工作进行视察，对部分承办单位办理工作情况进行满意度测评，提高建议所提问题解决率。把代表议案建议办理与开展立法、监督等工作紧密结合起来，认真研究吸纳代表提出的意见和建议，不断提升办理质量。

(二) 组织开展好代表闭会期间活动。组织代表参加执法检查、专题调研和视察、接待群众来访等活动，继续邀请代表特别是基层代表列席常委会会议，进一步扩大代表对常委会、专门委员会工作的参与。深入推进代表履职网络平台和“代表之家”、代表联络站建设，开展好代表小组活动。建立健全五级代表联系制度，促进全市各级人大代表通过各类履职载体和平台，加强同人民群众的联系。

(三) 强化代表履职服务保障。落实常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度，认真落实《关于进一步加强各级国家机关联系人大代表的意见》，推动市“一府一委两院”加强与代表的联系。组织市人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员参加各类培训，提高代表政治素质和依法履职能力。完善向代表通报情况和征求意见机制，通过多种方式听取代表对立法、监督等工作

的意见建议。健全代表反映问题处理反馈机制，调动代表履职积极性。

(四) 严格代表履职管理。贯彻中央关于加强和改进人大代表有关工作通知精神，切实加强代表思想政治和作风建设。落实市人大代表履职档案管理办法，建立健全代表履职档案，完善代表履职信息管理平台建设，鼓励、引导代表依法履职、正确履职。积极探索人大代表向原选举单位或原选区选民述职等方式方法，落实代表依法退出相关实施意见。

七、加强新闻宣传工作，为新形势下人大工作营造良好氛围

(一) 加强对人民代表大会制度的宣传。牢牢掌握意识形态工作主动权，加强人大新闻宣传工作组织领导，宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。以庆祝新中国成立70周年为契机，宣传人民代表大会制度的历史必然、巨大功效、优势特点，宣传我市人大工作的成就和经验。

(二) 做好会议活动的宣传报道工作。精心组织省人代会安阳代表团、市人代会、常委会会议、主任会议等的新闻报道。做好听取和审议相关报告、开展执法检查、进行专题询问等监督工作的宣传报道，加大对立法规划计划和法规草案论证、起草、审议情况的宣传力度，加强对代表活动、代表履职的宣传报道。

(三) 加强人大新闻传播手段建设和创新。坚持传统媒体和新兴媒体相结合，办好常委会公报、人大网站和《安阳人大》杂志，不断增强宣传的实际效果。

八、全面加强自身建设，提高常委会及机关依法履职水平

(一) 深入推进常委会和机关党的建设。落实全面从严治党要求，全面推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度

建设贯穿其中，不断提高党的建设质量。按照中央和省委、市委部署，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。充分发挥常委会党组在人大工作中把方向、管大局、保落实的政治领导责任，加强对机关党委、各党支部的领导，压紧压实全面从严治党主体责任。支持市委巡察组对常委会机关进行巡察，支持市纪委监委派驻纪检监察组履行监督职责。

(二) 提高常委会和机关依法履职能力。完善和丰富常委会专题讲座，有针对性地开展理论学习、业务培训等活动。加强调查研究工作，深入了解情况、研究问题，组织参加全省人大系统优秀调研成果评选活动。持续深化人大工作理论和实践研究，持续深入学习、研究、宣传、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。

(三) 进一步优化纪律作风。严格落实中央八项规定及实施细则精神，持续整治“四风”问题，持之以恒正风肃纪。在机关大力弘扬“马上就办”精神，在狠抓落实上下更大功夫。争创省级文明单位标兵单位，推动机关精神文明建设工作常态化规范化，更好展示机关良好形象。

(四) 深度推进制度化、规范化、信息化建设。发挥制度在管人管事管物上的重要作用，进一步提高机关财务管理、节能减排、公务接待、综治平安建设等工作水平。大力推进“智慧人大”建设，加快推进市和县区人大预算联网监督系统建设，提高监督的实效性；建设好备案审查、代表履职、机关办公等网络平台，实现机关办公办事及对外联络智慧化，进一步提高机关工作质量和效率。

(五) 加强对县乡人大工作的指导。完善符合新时代特点的上下级人大工作机制，选取全社会共同关注的重要工作，上下联动开展执法检查、专题调研等工作。规范和统一各县（市）、区人大常委会内设机构名称、人员编制及乡镇人大主席团设置。举办全市人大常委会办公室主任座谈会，适时举办乡镇人大主席培训班，进一步增强全市人大工作整体合力。

安阳市人民代表大会常务委员会任免名单

(2019年1月24日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第四次会议通过)

(一)

决定任命：

李传银为安阳市人民政府秘书长；

杨奇才为安阳市发展和改革委员会主任；

黄艳为安阳市教育局局长；

王延为安阳市科学技术局局长；

彭水岩为安阳市工业和信息化局局长；

张树林为安阳市民族宗教事务局局长；

欧阳报军为安阳市公安局局长；

张双献为安阳市民政局局长；

李建军为安阳市司法局局长；

王现波为安阳市财政局局长；

路曙光为安阳市人力资源和社会保障局局长；

宁红亮为安阳市自然资源和规划局局长、安阳市林业局局长；

郭虎江为安阳市生态环境局局长；

侯津琪为安阳市住房和城乡建设局局长；

李亚非为安阳市交通运输局局长；

郑国宏为安阳市水利局局长；

朱丽英为安阳市农业农村局局长；

刘健为安阳市商务局局长；

薛文明为安阳市文化广电体育旅游局局长、安阳市文物局局长；

王永斌为安阳市卫生健康委员会主任；

路德军为安阳市退役军人事务局局长；

陈鲜明为安阳市应急管理局局长；

秦志军为安阳市审计局局长；

马红宾为安阳市市场监督管理局局长；

夏军为安阳市统计局局长；

郝利民为安阳市医疗保障局局长；

王忠为安阳市人民防空办公室主任；

孙建国为安阳市金融工作局局长；

朱宗娟为安阳市扶贫开发办公室主任；

苏红娟为安阳市信访局局长；

杨庆兵为安阳市城市管理局局长；

王福生为安阳市政务服务和大数据管理局局长。

(二)

任命：

姚波为安阳市监察委员会委员。

免去：

李明书安阳市监察委员会委员职务。

(三)

免去：

邓泓安阳市人民检察院检察员职务；

肖建钢安阳市人民检察院检察员职务；

徐彦玲安阳市人民检察院检察员职务；

常广周安阳市人民检察院检察员职务；

曹玉秀安阳市人民检察院检察员职务；

吴国强安阳市人民检察院检察员职务；

张惠英安阳市人民检察院检察员职务；

许丽安阳市人民检察院检察员职务；

侯慧宇安阳市人民检察院检察员职务；

杨振玲安阳市人民检察院检察员职务；

赵洪玲安阳市人民检察院检察员职务；

孙珂安阳市人民检察院检察员职务。

葛树芹： 让老百姓过好『小日子』

◎ 宋晓东

新春刚过，瑞雪降中原。一片银装素裹间，一个暗红色的门楼上“向阳庄村”几个金色大字格外醒目，门楼下葛树芹正一边扫雪一边大声地和村民们聊着天，欢声笑语间满满的是幸福年味。

葛树芹是汤阴县向阳庄村党支部书记，也是一名全国人大代表，从1988年担任村干部起，31年来她基本没离开过向阳庄村。“当村干部我就干一件事，让老百姓过好自己的小日子，群众幸福了我的工作就干好了。”葛树芹说。

从“外来媳妇”到“当家人”

78岁的石庆合独自一人，常年患病，腿脚还不灵便，是向阳庄村为数不多的贫困户之一，可走进他家小院却看不出一点贫困的痕迹。院里的积雪清扫得干干净净，屋里也是亮堂堂、暖暖和和的。“我有啥不得劲的都找树芹，她跟俺亲闺女一样。”石庆合拉着葛树芹的手，像一家人般亲热。

1985年，葛树芹嫁到向阳庄村。性格豪爽、热心肠的葛树芹，不管谁家遇到麻烦事找她帮忙，她从没二话。1992年村委

换届，葛树芹被推选为村委会主任。“群众选我就是因为我真干事，当村干部就要干实事。”葛树芹说。

2004年，葛树芹这个“外来媳妇”当选村支书并兼任村主任，成为向阳庄村的“当家人”。全村162户、620口人，每家每户的家庭情况、经济收入葛树芹都清清楚楚，全村70岁以上的老人谁得过什么病、身体哪里不舒服她也都记得。筛选贫困户、定低保最容易引起争议，但葛树芹当村支书的15年，全村没有一例因低保问题出现上访案件。“只要你有一颗公心在，百姓也会真心对你，没有解不开的疙瘩，没有解决不了的难题。”葛树芹说。

向阳飞跃：从落后庄到文明村

从2004年葛树芹成为向阳庄村党支部书记，15年来这个落后村实现了“向阳飞跃”，经济收入、村容环境和乡风文明都发生了翻天覆地的变化。

向阳庄村是移民村，1975年搬迁建村时人均只有1.5亩地，是十里八乡的落后村，2004年村里还欠外债10多万元。“没钱干不成事”，葛树芹带领群众修沟渠，给外村浇地一年赚了3000元，村里头一次有了集体收入。随后她开荒地，办技能培训；引进企业解决村民就业、增加集体收入。15年来，向阳庄村从过去的“欠外债”到现在每年村集体收入超过100万元，户均年收入超过2万元。

葛树芹在带领乡亲们致富的同时，还修路、种树、建公园，改善向阳庄村环境。2006年葛树芹开始带领群众修路、挖排水沟，用村里的集体收入一年干一段，用10年把全村每一条小巷都整修一新。

10多年间，葛树芹带领两委干部先后修建14条1800米的巷道硬化工程，铺设1200米长的下水管道和2000多米的自来水管网，建设了140多个垃圾池，向阳庄村家家通上天然气，户户用上水冲式厕所，获得了“省级生态村”称号。“要没葛书记带着我们干，向阳庄还是以前那个破落庄，有个好书记日子才有盼头。”向阳庄村村民王俊梅说。

乡村振兴是农村的全面提升

向阳庄村主干道两侧是两排“承诺林”，上面挂着村里所有党员的基本信息和承诺，“义务打扫街道卫生”“掌握2-3门实用技术带头致富”……没有空话套话，每一句承诺都能落在具体行动上，“晒”在阳光下，这是向阳庄村党建的新探索。（下转第46页）



安阳“人大代表之家”架起群众连心桥

◎ 徐广润 张龙飞

“办事处能不能出点钱，把小区再美化一下？”“光华社区业主委员会进展如何？”……1月14日，安阳市光华路街道办事处二楼的“人大代表之家”里十分热闹，老远就听见里面叽叽喳喳的讨论声音。走进去一看，只见60多平方米的房间宽敞明亮，墙上挂着代表情况介绍和各项学习、调研、联系群众等活动制度，电视、投影仪、档案柜等“家具”十分齐全。15名辖区人大代表、群众代表正围在椭圆形会议桌旁议事。

该办事处党工委书记焦德强告诉记者，在“人大代表之家”开“代表议事会”，已经成为光华街道破解辖区难题的“法宝”，居民们也喜欢有事情到“家”说。

“路面破损、污水横流、汛期必涝，群众出行不便。”光华路街道官园社区建于上世纪七十年代，基础设施落后，“破烂”的官园东街更是居民的一块“心病”。

光华路办事处“人大代表之家”代表、安阳市市政污水管理处主任赵海涛得知这一情况后，当天就来到“人大代表之家”商讨解决方案。多次现场勘查后，他找来专业施工队伍，对官园东街进行全面整修，新铺设市政标准管道200余米，铺设沥青路面1200余平方米，彻底解决了群众难题。官园社区居民敲锣打鼓，将一面印着“尽职尽责为民服务”的锦旗送到“人大代表之家”，齐声夸赞“咱的代表当得好”！

“代表进‘家’，也要让群众有‘家’的感觉。”赵海涛说，开展丰富的代表活动，实打实地为群众办事，才是“家”的真正意义。

市人大常委会选举任免代表联络工作委员会负责同志坦言，每年人民代表大会一般5天左右，代表履职好不好，关键在于闭会期间如何贴近群众，听民声、察民情、解民忧。安阳市有各级人大代表9164人。为了让代表在闭会期间履职有平台、学习有场所、活动有阵地、联系群众有窗口，2014年以来，安阳市人

大常委会科学调研，结合实际，采取统一标准、试点先行、现场会推广的形式，在全市建立起“人大代表之家”312个，数量居全省前列。

建好“家”是基础，用好“家”是关键。以“代表之家”为阵地，安阳市人大积极组织各级人大代表开展视察调研、走访选民、接待信访老户、约见政府和部门负责人等活动。代表根据活动计划，深入了解人民群众普遍关注的热点、难点问题，让群众有事来“家”说、难事“家人”办，建起代表与选民，群众与党委、政府之间的“连心桥”。

近两年，依托“人大代表之家”，安阳市先后组织代表开展活动3000余次，参与代表29000多人次，各级代表联系选民9万余次，提出意见、建议5000余条，督促协调“一府两院”及时解决群众关注的实际问题2000多个。

“人大代表之家”正在向基层延伸。安阳县在8个乡镇建起“人大代表联络站”，并在双塔村、东路村、西吕村、东北务村建起四个“人大代表联络室”，通过建立“选民谈心点”、固化“代表接访日”、设立“代表光荣牌”、分发“便民联系卡”等多种形式，实现代表联系群众制度化、常态化。

不久前，瓦店集村的卫银生向瓦店乡“人大代表联络站”反映，省道502线建设耕地征用后，留下的边角地区无法灌溉，村民十分着急。“站”里代表及时反映到乡政府，由政府与省道502工程指挥部协调，很快便通过“下穿管道”的形式，解决了群众难题。

“人大代表要当好群众利益的‘代言人’。”市委书记、市人大常委会主任李公乐表示，安阳将进一步教育引导各级人大代表提升能力、积极作为，团结带领广大人民群众围绕“一个重返、六个重大”、建设新时代区域性中心强市的目标任务建功立业。

关于我市脱贫攻坚

工作情况的视察报告

◎ 市人大常委会农工委

为进一步推动全市脱贫攻坚工作，为我市同步建成小康社会打下坚实基础，按照市委和市人大常委会工作安排，11月下旬和12月上旬，在市人大常委会副主任靳东风的带领下，市人大农工委组织部分常委会委员和专委会委员、市县人大代表，开展了对全市脱贫攻坚工作的视察工作。为进一步创新视察形式，提升监督实效，视察活动采取前期暗访与后期明查相结合，听取整体汇报和多方座谈相结合，随机问卷调查与集中视察相结合，分两个阶段用时4天时间，组成1个综合组、2个暗访组、3个入户组，深入到林州市、滑县、内黄县、汤阴县、安阳县、殷都区、龙安区8个乡镇12个村110余户，深入开展暗访和视察，认真听取基层干部意见建议，仔细查找存在的问题，实际感受广大群众的满意程度，全面系统地了解了全市脱贫攻坚工作开展情况。

一、全市脱贫攻坚工作做法与成效

近年来，市委、市政府始终把脱贫攻坚作为最大的政治任务 and 第一民生工程，不断强化组织领导，完善工作机制，加大投入力度，创新脱贫举措，凝聚强大合力，脱贫攻坚工作取得明显成效。2017年，全市实现64个贫困村、23464人脱贫；滑县实现脱贫摘帽。2018年，全市12916名农村建档立卡贫困人口实现脱贫，超额完成减贫6900人的年度任务；38个贫困村脱贫退出；省定贫困县内黄县达到脱贫摘帽条件。截至2018年底，还有贫困村33个，贫困人口36800人，贫困发生率0.76%。主要做法如下：

（一）坚持高位推动，组织领导坚强有力。市政府认真贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚的战略思想，紧盯贫困人口全部脱贫、确保同步全面建成小康社会的目标任务，奋力拼搏、真抓实干，不断推进工作取得新成效。制定出台了《关于进一步明确脱贫攻坚责任分工方案》，全面细化强化市县、部门、乡村、驻村和督查巡查各项责任。制定了《安阳市打赢打

好精准脱贫攻坚战三年行动计划》，建立了“五办法、五方案、五专项”政策体系，创新精神扶贫等12个工作意见，完善了脱贫目标管理体系，实行最严格督查巡查、考核考评，确保全市上下同心同力、同标同向。市委、市政府每月专题研究部署，协调推进重点任务和难点问题的快速解决。市、县党政领导带头示范、以上率下，亲自部署安排、亲自督导检查，扎实履行政治责任。各行业部门结合实际，认真制定专项扶贫政策，积极推动项目实施，全力发挥部门扶贫职能作用。乡村干部、驻村帮扶队员、督查巡查组，干在一线、拼在一线，帮助贫困村、贫困户选路子、出点子，扎实落实各项精准扶贫措施，赢得了广大群众的热切拥护。

（二）全面加大投入，基础面貌明显改善。2017和2018年，全市投入财政扶贫资金9.66亿元（中央、省财政4.28亿元；市、县财政5.38亿元），金融贷款34.94亿元。两年来，共实施财政扶贫项目2072个。其中，产业项目162个；围绕“七通七有七能”标准，深入实施交通、水利、电网、教育、卫生等基础设施及公共服务建设项目894个，有效改善了贫困村基础设施，提升了公共服务水平。2018年，全市共发放创业担保贷款4295万元，扶贫小额信贷余额11.31亿元，惠及贫困户11349户。建设光伏扶贫电站453个，覆盖贫困户13325户。

（三）狠抓施策“精准”，脱贫质量全面提升。一是做到全面识别精准。围绕“六个一”要求，全面开展漏登错登、稳定脱贫筛查“回头看”，完善动态调整机制，全市新识别贫困人口2585人、因病因灾返贫25人。二是做到增收方案精准。围绕产业和就业等增收关键，出台奖补激励政策，积极发展特色林果、畜牧养殖、乡村旅游、光伏发电等九大产业，探索八大带动模式，做到大产业全覆盖、小项目落到户，确保每个贫困户都有两项以上增收帮扶措施。全市建成

产业扶贫基地 745 个，贫困劳动力就业达到 6.59 万，占 7.53 万总人数的 87.5%。三是做到保障帮扶精准。积极实行“五重一站式”医疗保障政策和慢性病签约服务，春秋两季贫困家庭学生救助，全面落实健康扶贫、教育扶贫、住房扶贫政策。2018 年，全市对贫困家庭大病患者救助 23874 人次，3264 万元；教育资助 1792 万元，惠及 25268 名学生；完成农村危房改造 2305 户，累计完成 27315 户。2017 年林州市易地扶贫搬迁安置 992 人，提前完成“十三五”6492 人的规划任务。

（四）加强激励引导，内生动力有效激发。针对部分贫困群众脱贫不主动、意愿不强烈、自我约束性差等问题，我市出台了《关于大力开展精神扶贫的实施意见》，鼓励各县区因地制宜、创新激励措施，引导贫困群众自立自强。一是加强舆论宣传引导。林州市县乡两级每年开展“十佳自强脱贫户”评选，通过活动积极宣传自主创业就业、脱贫致富的贫困家庭，教育引导更多贫困家庭通过勤劳致富脱贫。二是加强物质奖励引导。汤阳县筹集专项资金建立爱心超市，开展“三扶积福”积分活动，对贫困群众参加村内统一组织的各项活动和自主创业致富，视情况分别赠送“福”字，贫困户凭“积福”数量到爱心超市兑换相应生产生活用品，让贫困户主动参与到脱贫工作当中。三是加强管理机制引导。安阳县为贫困户设立公益岗位，对他们参与村内统一安排保洁、植树、禁烧、治安巡逻等工作量化计分，每月根据积分情况发放扶贫补贴资金，引导贫困户不等不靠、勤劳致富。同时，在乡村建立“孝善基金”，对贫困家庭子女缴纳的赡养费从“孝善基金”中按不低于 10% 的比例进行匹配，与赡养费一并发放给其父母，解决老人户稳定脱贫问题。

（五）坚持创新创造，攻坚合力不断凝聚。全市各级党政机关、群团组织开展一系列专项行动，多点发力、各方出力、共同给力。全市建立了中央、省、市、县四级定点扶贫工作体系，实现了党员干部结对帮扶贫困户全覆盖。“百企帮百村”行动，引导 127 家民营企业结对帮扶全市 110 个未退出贫困村和扶贫任务较重的非贫困村。林州市成立“我是村长”俱乐部，动员参加培训的优秀企业家、科学家、艺术家、专业技术人才担任贫困村“名誉村长”，助力脱贫攻坚。积极推进“中国社会扶贫网”网络平台推广应用，推进社会扶贫精准对接。截至目前，我市注册的爱心

人士和参与捐助的人员数量居全省第一名，捐助的资金数额居全省第二名，使 3523 户贫困家庭得到精准帮扶。坚持报、台、网、微、端同向发力，开辟专栏宣传脱贫攻坚进展和成效、政策措施落实及效果；利用“农民夜校”宣传党的十九大精神和扶贫政策、开展实用技能培训，真正形成了人人支持、人人参与脱贫攻坚的生动局面。

二、存在的主要问题

当前，脱贫工作正处于攻坚“拔寨”的关键时期。视察组对全市脱贫攻坚工作取得的成绩给予了充分肯定，同时也发现一些突出问题，必须引起高度重视，加以研究解决。

1、少数干部思想认识不够到位。一些干部面对繁重的脱贫攻坚工作，认为工作量太大，在规定时间内完成脱贫任务，缺乏足够的信心，存在畏难情绪。少数基层干部“真扶贫”意识不强，有简单等待政策兜底现象。还有个别干部对贫困群众感情不深，出思路想点子不多，制定的脱贫措施操作性、深入性不强，有应付了事的倾向，存在以送鸡鸭、买猪羊、给现金简单“算账脱贫”的现象，或者为了避免矛盾，将扶持政策的优惠补助简单地平均摊派，没有做到精准到户。

2、部分贫困户脱贫缺乏主动性。个别贫困群众过于看重发放的物品和资金，“等靠要”的思想严重，觉得戴着贫困帽虽不好看但很实惠，脱贫信心与动力依然不足。

3、产业扶贫带动效应还需要加强。一些贫困村的产业特色不鲜明，基地建设规模小，缺乏龙头企业的强力带动，产业融合发展不够。一些地方的产业规划缺乏针对性，到村到户的措施不够细，见效不明显。一些扶贫产业与贫困户的利益联结机制没有真正建立，没有真正实现资金变股金、农民变股民的转变，贫困户从产业中受益不多。一些村集体经济薄弱，对扶贫的支撑能力不足。个别金融扶贫政策连续性不明确，一旦停止将导致一些贫困户重新返贫。

4、扶贫政策支持的统筹性需要进一步加强。当前，扶贫资金、资源投入主要集中在贫困村，对非贫困村的支持力度有所欠缺。一部分行业部门资金、金融扶持等政策，非贫困村的贫困户享受不到，贫困村与非贫困村基础设施和公共服务设施形成较大反差。同时扶贫资金存在过多地投向基础设施改善的状况，对扶贫产业和帮扶贫困户投入少。在残疾人补助、贫困户“六改一增”、独居老人户和五保户住房扶持政策落实

上,存在信息资料不准确,政策支持遗漏和落实不到位的情况。

5、政策宣传工作覆盖不全面。一是个别贫困群体对政策了解不够全面,对脱贫后能否继续享受政策不清楚,虽达到了脱贫标准,但对退出贫困户不明确表示认可。二是极个别非宗教信仰徒贫困户仍有在家中悬挂、张贴宗教宣传画现象。三是极个别贫困村和乡对脱贫标准掌握不全面,部分贫困户对享受政策了解不全面,说不清楚。

三、意见和建议

(一)要坚持深谋实抓,牢固树立打赢脱贫攻坚的信心和决心。市政府和各相关部门,要坚持把习近平总书记关于脱贫攻坚的重要讲话精神作为做好工作的根本遵循,持续增强脱贫攻坚工作的政治自觉、忧患意识和紧迫感,牢牢把责任扛在肩上、紧紧抓在手上,全力打好脱贫攻坚战。要深刻理解脱贫攻坚进入常态化阶段的特点,按照常态化、科学化、规范化思路,以解决突出问题为重点,精准施策、补齐短板,持续用力、巩固提升,推进脱贫攻坚各项工作持续健康发展。

(二)要做优做强扶贫产业,筑牢长期稳定脱贫基础。长期稳定脱贫,产业支撑是关键。各级政府要聚集特色林果、畜牧养殖、乡村旅游等扶贫产业,进一步完善可持续增收的产业发展规划和优惠政策,加大投入力度和支持力度,积极发展新业态,将扶贫产业做特做优做强。要进一步加强集体经济发展,深化农村集体产权制度改革,积极探索资产收益扶贫模式,通过建平台、融资金、强龙头、创品牌、带农户等举措,大力发展农村产业,不断激发农村经济发展活力。要积极推广“龙头企业+基地+农户”、“龙头企业+合作组织+农户”等发展模式,坚持龙头企业建设与产业基地建设有机结合,把产业扶贫与精准扶贫紧密结合,引导龙头企业、合作组织建立完善与农户的利益联结机制,利益同享、风险共担,推进扶贫龙头企业与贫困村、贫困户的有效对接。

(三)要坚持实事求是,全面落实好保障措施。要紧紧围绕“两不愁、三保障”的要求,综合考虑贫困户多种因素,进一步完善精准识别、精准退出、动态管理等机制,切实做到应进则进、应退慎退。要继续加强教育扶贫,落实好贫困家庭子女就学补助政策,创新社会资助机制,动员社会各界资助,让贫困家庭子女接受良好的教育,真正阻断贫困代际传递。要积

极开展医疗保险和医疗救助脱贫,保障贫困人口享有基本医疗卫生服务,努力防止因病致贫、因病返贫;要进一步完善管理服务机制,健全留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系。要抓好特殊救助扶贫,实施农村最低生活保障制度兜底脱贫,对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底,确保遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病及其他原因导致基本生活陷入困境的困难家庭和个人求助有门,受理及时,救助到位。

(四)要统筹各方力量,形成脱贫攻坚的强大合力。一是充分发挥贫困群众的主体作用。积极宣传中央、省、市关于推进脱贫攻坚的决策部署,重点做好政策解读、解惑释疑、教育引导等工作,大力倡导勤劳致富、“人穷志不短”的正确舆论导向,引导他们克服“等靠要”思想,实现“要我脱贫”向“我要脱贫”转变。要通过“以奖代补”“以工代赈”等激励政策,增强其自我发展动力,调动贫困户创业发展积极性。二是充分发挥村级组织的带头作用。切实依靠村级“两委”班子推进脱贫攻坚工作,充分发挥班子的凝聚力和号召力,动员党员干部、本土人才、致富能手发展规模化特色种养殖业和加工业,帮助贫困户谋脱贫出路、解决生产生活实际困难。三是充分发挥社会力量的助推作用。广泛动员社会力量参与脱贫攻坚,发挥企业人才、资金、技术等优势,鼓励各界人士到贫困村开展扶贫济困活动,动员在外创业的成功人士返乡创业发展,帮助贫困村建设基础设施,组建经济实体,帮助贫困家庭解决实际困难。四是充分发挥各级脱贫攻坚指挥部的统筹作用。切实增强各部门协作能力,不断增强系统性、针对性和前瞻性,统筹推进就业扶贫、产业扶贫等其他各项脱贫攻坚工作,形成脱贫攻坚整体合力。

(五)要深化宣传教育,树立良好的社会舆论氛围。要充分利用各种宣传形式,广泛宣传开展脱贫攻坚的重大意义、政策措施和工作要求等,特别是要让贫困户人人知晓明白,着力营造精准扶贫、精准脱贫的浓厚氛围。要及时报道各县(市、区)、各部门精准扶贫、精准脱贫的丰富实践和先进典型,振奋贫困地区广大干部群众精神,坚定改变贫困落后面貌的信心和决心。要加强舆论引导,倡导社会扶贫参与意识,大力弘扬扶贫济困的传统美德,把党和政府的温暖传递到每一个贫困家庭,提升贫困群众的获得感和满意度,使他们感恩党和政府,激发他们加快脱贫致富的热情。

安阳怀古系列之二十一（下）

袁世凯与彰德会操

◎ 李发军



以慈禧太后为代表的清政府，对彰德会操的成功和新军建设的成就，心理是矛盾的，有高兴的一面，但更多的是担忧。新军建设虽然是中央政府的安排，但实行人大都是汉族地方大员。自咸丰朝以来，汉族地方督抚的势力越来越大。训练新军，朝廷不能不支持，同时又耽心军权旁落到汉族大臣手中。彰德会操，使清政府看到了袁世凯势力的崛起，感受到了袁世凯对清朝贵族集团的威胁。于是，就毫不犹豫地袁世凯开刀了。彰德会操后仅十多天，清廷就公布了酝酿已久的官制改革方案，否定了袁世凯等人提出的废除军机处，改组责任内阁，设立总理大臣的方案。规定经撤并后，中央政府设十一个部，其中撤销兵部，改设陆军部，将袁世凯所在的练兵处并入，任命满族大臣铁良为陆军部尚书。慈禧作出这样安排的缘由，袁世凯是心知肚明的，于是知趣地主动辞去各项兼差，并将北洋军各镇交陆军部管理。1907年，袁世凯被调离北洋，任军机大臣兼外务部尚书。1908年11月，光绪帝和慈禧太后先后病死，三岁的宣统帝溥仪登基。成为摄政王的载沣疑忌袁世凯，立即解除了袁的官职。袁也自认“足疾”而返乡休养，初居辉县，后转至安阳。

清廷训练新军，意在加强满族贵族集团的统治。具有讽刺意味的是，这支新军却成为了满清皇室的掘墓人。打响辛亥革命第一枪的武昌起义就是湖北新军中的革命党人发起的。张之洞训练新军，很注意吸纳知识分子。因此，湖北新军中的知识分子比较多。孙中山看中了知识分子容易接受新思想的特点，就把在湖北新军中宣传共和思想、发展同盟会组织作为重点。据说，武昌起义前后，湖北新军中三分之二的人都支持或同情革命，成为南方革命党的军事依靠力量。值得一提的是，中华民国的北洋政府中，前五位总统都参加了彰德会操，当时有些还是尚不著名的基层军官。这五位总统分别是袁世凯、黎元洪、冯国璋、徐世昌、曹锟，如果算上临时执政段祺瑞，那就是六位国家元

首出自彰德会操军中。出自彰德会操军中的内阁总理和部长就更多了，有人统计有几十位。所以，可以毫不含糊地说，彰德会操是没落的清王朝为民国政府提前举行的政坛检阅礼。

袁世凯是个胸有大志的人，早在青年时期，他曾作诗曰：“眼前龙虎斗不了，杀气直上干云霄。我欲向天张巨口，一口吞尽胡天骄。”联系到满清为胡人，诗中推翻满清的志向可以说跃然纸上。所以，他对被迫下野并不甘心。他选择隐居彰德，一是因为彰德曾有其得意之作彰德会操，他的政治资本是在这里形成的。更重要的原因是，这个地方有地利之便，京汉铁路直达北京，是河南老家离北京最近的地方，有利于他与北京的心腹们及时沟通，以利于东山再起。于是，他买下了洹上村的一座庄园，经扩建后命名为“养寿园”。说是养寿，实为蛰伏，遮人耳目罢了。为了把事情做的更加“真切”，他还从项城老家请来了三哥袁世廉，与他同台演出了一台好戏：兄弟二人同乘一条船，煞有介事地一人带笠持篙立于船头，一人披蓑垂钓坐于船尾，并请人拍下这一镜头。袁世凯在这张照片上题词“蓑笠垂钓图”，遍送亲朋好友，给人以寄情山水、无意政治的假像。实际上，他在这里并没有休息，而是广交朋友，联络军中心腹，搜集朝廷动向，分析天下大势，以伺机再起。摄政王载沣对他也没有放心，借护卫他的名义从步军衙门派袁得亮前来监视。但他派的这位军爷并不得力，袁世凯将计就计，以袁氏本家的名义重金收买，很快将袁得亮收入彀中，变为为自己说话的人。从袁得亮口中，载沣得到的都是袁世凯安分守己，怡然自得于田园山水之中的消息。殊不知，汇报的这些内容，都是由袁世凯的幕僚代写的。实际上，这时的袁世凯已成为中国政局中的主要人物，他在政坛上培养起来的人许多已高居督抚，军界特别是他亲手操练出来的北洋新军中的主要人物更是听命于他，“只有袁官保，不知有大清朝”。在洹上村隐

居的几年里，清廷权贵、北洋将领，甚至革命党人都或明或暗地前来拜访过他。在养寿园，他曾以诗言志：“开轩平北斗，翻觉太行低”。北斗和太行山都看不上眼了，他要超越它们，创造属于自己的新天地。

辛亥革命的枪声，为袁世凯东山再起创造了机遇。袁世凯将局势看得很清楚：湖广总督瑞征，湖广新军统制张彪均为无能之辈，对付不了造反的革命党；朝廷内宣统帝是个五岁小儿，孤儿寡母，摄政王载沣缺乏经验，奕劻老弱无能，不能统筹大局。扭转乾坤，底定江山，除非我袁世凯，舍我其谁乎？果不其然，清廷派满人荫昌带兵前往武昌镇压革命党，路过彰德专门跑来请教袁世凯，结果也没请教出啥名堂，到前线后指挥不灵，将士不听，镇压革命党毫无进展。眼看着革命党人要坐大，无奈之下，清廷只好请袁世凯出山。

1911年（宣统三年）10月14日，清廷急匆匆任命袁世凯为湖广总督，让他前往湖北镇压起义。这个用时靠前、用不着靠后的官位对袁世凯来说吸引力太小了。你急我不急。不是因为脚有点小毛病就罢了我的官吗？对不起，“足疾未愈”，不能就职，等病好了再说吧。推脱期间，清廷已派袁世凯的亲信冯国璋带兵南下。冯国璋亲到洹上村聆听教诲。袁世凯送他六个字：“慢慢走，等等看。”冯国璋言听计从，打下武昌、汉口两镇后即按兵不动。袁世凯明白，此时的革命党正是他要挟清廷的资本，只有革命党的势力大到清廷撑不住了，才可能请他这个掌握着北洋军实权的人物出来主持大局。故，三十六计，再加一计：拖为上计。果然，至1911年10月下旬，湖南、陕西、江西纷纷追随革命党，宣布独立。清廷看形势不妙，火急火燎地连下四道上谕，命袁世凯为钦差大臣，节制水陆各军，并拨军费100万两由袁世凯支配。抓到了全部军权，袁世凯答应马上出山。11月1日，清廷进一步任命袁世凯为内阁总理大臣，由其组织新内阁。此举意味着袁世凯一举夺得清廷主政大权。

袁世凯上台后，权衡利弊，提出与南方的革命党议和。以孙中山为代表的南方革命党人也寄希望于袁世凯，答应只要清帝逊位，召开国会，实行共和，他们将推举袁世凯为第一任中华民国大总统。经过南北双方以及清政府三方之间的反复较量，1912年初，清帝在享受优待条件的前提下宣布逊位，诏令袁世凯组织中华民国政府。其后，袁世凯如愿以偿地先后当上了中华民国的临时大总统和第一任正式大总统。后来，袁世凯在一些大臣和

儿子袁克定的蛊惑下野心膨胀，决定重行君主立宪，自己当皇帝，遭到全国各地群起反对。袁羞愤交加，只做了一百零二天“洪宪”皇帝，就在一片反对声中宣布恢复共和。但为时已晚，人们不再相信他这个出尔反尔的乱世奸雄，纷纷扯旗造反。1916年6月6日，在这个人们认为六六大顺的日子里，袁世凯悲鸣着去世，结束了他跌宕起伏、雄心勃勃、被世人广为争议的一生。

袁世凯去世后，人们在书案上发现了他亲笔书写的两句话：“为日本去一大敌，看中华再造共和”。第一句话说明，在对日关系上，袁世凯还是有民族大义的，虽与日签订了“二十一条”，但属被逼无奈，他已进行了最大的努力。关于这一点，胡适曾评价说，“二十一条”是弱国外交的胜利。因经袁与日进行了二十多次谈判，毕竟还是为国家争回了一些权益。第二句话或许说明，他已悔悟到一生中最大的败笔是复辟帝制，认识到中国的大势是创造共和。但历史已经给了他定位，即使他要追求新的理想，那也是不可能的了，中国的发展，要靠新人来推动。即便如此，他还是乐于看到国家走向共和的前景。

关于他的后事，袁世凯自己曾有遗嘱：“余之死骸勿付国葬，由袁家自行料理”。但他指定的继任者黎元洪说：“民国肇建，（袁世凯）奠定大局，苦心擘画，昕夕勤劳，天不假年，……所有丧葬典礼……务极优隆，用符国家崇德报功之至意”，命国务院为袁世凯举行一场集古今中外皇庶官民新旧典章于一举的国葬。令各官署、军营、军舰、海关下半旗二十七日，出殡日全国下半旗一天，鸣炮108响，京师学校当日停课。根据其“葬吾洹上”的遗愿，委派河南巡按使田文烈赴河南安阳慎选堪舆，勘定吉壤，择日兴工。

1916年8月24日，袁世凯安葬于彰德洹上村东北二里许的太平庄，命名为“袁林”。袁林占地近130亩，工程持续了两年，由北洋政府拨款50余万银元，徐世昌、段祺瑞、王世珍等八人募捐25万余银元。袁林是一座独一无二的“皇家”陵寝，仿帝王陵寝风格，又独具特色，神道两旁的翁仲，文官头戴平天冠，武官身着近代军礼服，身体肥硕，极似袁公体材。让人一看，就会联想起那个丧权辱国、积贫积弱，继之图新救国，艰难走向新生的特殊时代。

呜呼，袁公！千秋功罪，任人评说！

（全文完）

（作者系市十二届人大常委会主任）

史东林诗词二首

登文峰塔

巍巍文峰塔，耸秀指苍穹。
悠悠上千载，灵光贯长虹。
飞檐斗拱傲，层伞叠级雄。
雕像多殊妙，莲座见神工。
释家善缘广，芸芸祈福宏。
我今凌绝顶，精鹜八极中。

注：文峰塔，位于安阳市中心，原名天宁寺塔，始建于后周年间，距今已有1000多年的历史。

姜里城感怀

古柏何葱茏，青碑入云峰。
西伯拘姜里，蒙难秉先承。
伏羲天书破，八卦万象生。
二元相对变，一理刚柔恒。
年年蓍草旺，代代功名称。
慎终且追远，德厚唱大风。

注：姜里城，位于安阳市汤阴县城北约4公里处，史载周文王姬昌被殷纣王囚于此，发愤治学，著成《周易》。

（作者系市人大常委会原副主任）

我出生在豫北平原的黄河滩区，在我小的时候，那里几乎每年都发大水，常见的树只有耐涝的柳树、杨树，以及一些在地势较高的房前屋后生存的槐树、椿树及枣树，就连苹果树、梨树都极少见到，更不要说红枫树了。

见到红枫树，是1977年仲秋。当时，我在苏州大学（原苏州丝绸工业学院）工艺美术系读大一。水粉课王敬贤教授带我们到苏州古城西南天平山写生，远远望去，天上、地下红灿灿的一片，走近一看，几百棵古老而高大的古枫树，高的有10层楼房高，粗的有三四人合抱的那么粗，地面上落的红枫叶约盖住脚面，一片红似一片，偶尔从上面飘落些红枫叶，每个人都好似进入了仙人世界。记得当时王教授讲，这红枫树是范仲淹十七世

孙范允临从福建引种，共380余棵，已400余年，至今都已老而弥健，是天平山胜景之一。每年仲秋时节，都吸引了全国各地游客、画家、摄影家及爱好者来此观光旅游、赏枫、写生。

40年过去了，除天平山外，我还去过北京的香山、南京的栖霞山看红枫，尽管当时的电视台和各大媒体都对那里的红枫有评价很高的报导，我报着极大的兴趣和希望前往，但走近一看，感觉失落得很。

现在，我已进入花甲之年，人越老越是思旧，尤其是在每年仲秋来临之际，便使我想起40年前苏州天平山那一片片枫叶。那红枫，是那样鲜艳而纯洁，是那样让人爱戴，让人深恋，让人难以忘怀。

（作者系市人大常委会原副秘书长）

◎ 许中甫

红
枫

文峰区

文峰区人大组织区人大代表走访慰问困难群众

1月22日,文峰区人大组织部分区人大代表,深入到辖区镇(办)困难群众家庭,开展了走访慰问活动,给困难家庭送去了慰问金和大米、食用油等慰问品。此次慰问活动,进一步密切了人大代表与广大人民群众的联系,激发了人大代表为群众服务的热情和动力,也更坚定了区人大要始终围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题做好工作的信心和决心。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

殷都区

殷都区文源社区组织召开年度辖区人大代表述职会

1月26日,殷都区文源社区组织召开2018年度辖区人大代表述职会,选区人大代表杜珂、王成杰向铁西路街道辖区选民进行年度履职述职。



该街道长期坚持行之有效的代表向选民述职制度,畅通了代表与选民之间的沟通渠道,融洽了代表与选民之间的鱼水关系,使代表更接地气,选民“诉”有渠道,代表“应”有回声,工作有声有色。

(殷都区人大常委会 高军)

殷都区人大常委会专题听取预算编制情况汇报

2月20日,殷都区人大常委会组织召开“人大监督政府财政预算编制征求意见座谈会”。会议专题听取了区财政局就2019年财政预算编制情况的汇报。

会议要求:一是要坚持原则。要严格按照“保工资、保运转、保民生、保重点项目”的原则安排预算,强化预算刚性约束,严格控制预算追加。二是要抓好收入。要强化依法组织征收,进一步提高生财、聚财能力,全力实现首季开门红。三是要依法理财。要认真贯彻落实新《预算法》,中共中央、国务院、中央办公厅以及河南省有关预算审查监督等方面法律、法规和文件精神,切实做到依法理财,“花钱必问效,无效必问责”。

(殷都区人大常委会 高军)

市人大常委会召开县(市、区)人大常委会办公室主任座谈会

1月10日,市人大常委会召开了全市县(市、区)人大常委会办公室主任座谈会。市人大常委会秘书长程新会出席会议。市人大常委会办公室、调研室相关负责同志,各县(市、区)人大常委会办公室主任等参加了会议。

程新会在座谈讲话中指出,办公室地位特殊、岗位光荣、责任重大,在下一步工作中,一是要讲政治,要切实履行全面从严治党主体责任,抓好人大机关党的建设,增强政治敏锐性,强化责任担当;二是要懂法律,注重学法用法,依法办事,在实现学习法律知识常态长效上下功夫,成为人大工作的行家里手;三是要守规矩,要加强制度建设,依靠制度管权管事管人,促进机关工作有序开展;四是要强能力,要以办文、办事、办会为着力点,努力掌握新时代人大工作的特点和规律,对工作尽早谋划、尽快实施。(市人大常委会办公室秘书科)

(上接第38页)

葛树芹说:“村看村、户看户,群众看党员和干部,党建是农村发展的强劲动力,进一步把党组织的堡垒筑牢,把党员的力量调动起来,乡村振兴就有希望。”

近两年,党建成为向阳庄村发展的抓手,葛树芹不仅在村内干部、致富能人、退伍军人和回村知识青年中发展党员,还探索了无职党员和流动党员管理新

模式,对无职党员设岗定职,对流动党员建立管理台账,让每名党员都能为家乡的发展贡献力量,为向阳庄村发展注入了新活力。

“乡村振兴不是种多少粮食、赚多少钱的问题,是农村经济、社会、环境、文化的全面提升,这条路更难走但却更让人充满希望,我要与向阳庄的群众一直干下去,让百姓过上更好的“小日子。”葛树芹说。



常委会大事记

(2019年1月1日 - 2019年2月28日)

1月2日，市委书记、市人大常委会主任李公乐在市党政综合楼主持召开市委理论学习中心组集体学习会。市委理论学习中心组成员张善飞、张保香、张玲、程利军参加会议。

1月3日，市人大常委会副主任李文慧一行莅临我市，就党的基层组织建设工作开展专题调研。市人大常委会副主任张善飞陪同调研。

1月3日，以市人大常委会财经预算工委巡视员刘建功为组长的市人大常委会调研组一行莅安，就我市国民经济和社会发展规划及财政预算执行情况进行深入调研。市人大常委会副主任程利军陪同调研。

1月6日，市人大常委会副主任、民盟安阳市委会主委张玲出席民盟安阳市委2018年度全体盟员大会。

1月7日，市人大常委会副主任张善飞出席市人大代表建议和政协提案工作推进会。

1月10日，市人大常委会组织召开《安阳市大气污染防治条例（草案）》征求意见座谈会。市人大常委会副主任靳东风出席会议并讲话。

1月10日，市人大常委会副主任靳东风出席“感动安阳·2018脱贫攻坚年度人物”颁奖典礼。

1月10日，市人大常委会召开全市县（市、区）人大常委会办公室主任座谈会。市人大常委会秘书长程新会出席会议。市人大常委会办公室、调研室相关负责同志，各县（市、区）人大常委会办公室主任等参加了会议。

1月9日，市委书记、市人大常委会主任李公乐主持召开市委常委会会议，传达学习省委十届八次全体会议（扩大）会议精神和省纪委典型案例通报，听取有关工作情况汇报，研究我市贯彻落实意见。市人大常委会

副主任程利军列席会议。

1月16日至1月20日，市委书记、市人大常委会主任李公乐，市人大常委会副主任张善飞在郑州参加省十三届人大二次会议。

1月21日，市委常委会召开会议，传达学习省十三届人大二次会议精神、省政协十二届二次会议精神，听取有关工作情况汇报，研究我市贯彻落实意见。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议并讲话。市人大常委会副主任张善飞列席会议。

1月22日，市十四届人大常委会召开第五次主任会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，市人大常委会秘书长程新会出席会议。副市长祝振玲，市人大常委会以及市政府有关部门负责同志列席会议。会议听取了市政府关于安阳市政府机构改革有关情况的汇报、印发关于安阳市政府投资计划2018年执行情况和2019年建议安排意见的报告，研究了召开市十四届人大二次会议的建议议程（草案）、日程（草案）和决定（草案），安阳市第十四届人大常委会代表资格审查委员会主任委员、副主任委员、委员名单（草案），市十四届人大二次会议各项建议名单（草案），市人大常委会工作报告（稿），同意提交市十四届人大常委会第四次会议审议决定。会议听取了关于安阳市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年计划（草案）的汇报。会议听取了关于安阳市2018年财政预算执行情况和2019年财政预算（草案）的汇报。会议听取了关于安阳河下游严重堵塞议案督办情况的汇报。本次会议还研究了人事任免及市十四届人大常委会

第四次会议有关事项等。

1月24日,市十四届人大常委会召开第四次会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军,秘书长程新会以及常委会组成人员35人出席会议。市“一府一委两院”领导同志靳磊、黄明海、欧阳报军、曹更生、常凤琳列席会议。

会议听取了市十四届人大二次会议筹备工作情况的报告;审议并通过了市十四届人大二次会议建议议程;审议并通过了关于召开市十四届人大二次会议的决定;审议并通过了安阳市第十四届人大常委会代表资格审查委员会主任委员、副主任委员、委员名单;审议并通过了市人大常委会代表资格审查委员会关于代表资格审查的报告;审议并通过了市十四届人大二次会议主席团和秘书长建议名单;审议并决定了市十四届人大二次会议列席人员名单。会议审议了市政府关于市十四届人大一次会议代表所提建议批评和意见办理情况的报告。会议听取和审议了“关于治理安阳河下游严重堵塞的议案”办理情况的报告,同意该议案结案。会议初次审议了《安阳市大气污染防治条例(草案)》。会议审议并原则通过了市人大常委会工作报告(稿),初审了市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院工作报告(征求意见稿)。会议审议了关于安阳市政府投资计划2018年执行情况和2019年建议安排意见的报告,印发了安阳市机构改革方案。靳磊、黄明海、常凤琳代表市政府、市监察委员会、市人民检察院在会上作了人事任免提请。会议表决通过了人事任免事项,任命了部分国家机关工作人员,并依法进行了宪法宣誓。靳磊代表市政府在会上作了表态发言。市人大常委会有关委室、市政府有关部门、各县(市)区人大常委会负责同志及部分市人大代表等列席会议。

1月28日,市委书记、市人大常委会主任李公乐带领市直相关部门负责同志调研市容环境整治治工作。

1月29日,市委书记、市人大常委会主任李公乐主持召开市委2018年度党建工作责任制述职评议会议。市人大常委会副主任张善飞出席会议。

1月30日,市委书记、市人大常委会主任李公乐主持召开市委常委班子2018年度民主生活会。

1月31日,市人大常委会党组召开2018年度民主生活会。市委书记、市人大常委会党组书记、市人大常委会主任李公乐主持会议并作总结讲话。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞,市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市纪委监委有关负责同志参加会议。

1月31日,市委书记、市人大常委会主任李公乐出席安阳市2019年各界代表迎新春座谈会,2018年老干部情况通报会暨2019年迎新春座谈会和党外人士迎新春座谈会。

2月1日,市委书记、市人大常委会主任李公乐,市人大常委会副主任张善飞、靳东风、程利军开展新春走访慰问活动。

2月3日,市委书记、市人大常委会主任李公乐,市人大常委会副主任张善飞、靳东风看望慰问春节期间坚守岗位的干部职工。

2月14日至16日,市十四届人大二次会议在中原宾馆召开。会议表决通过了关于《政府工作报告》的决议、关于安阳市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划的决议、关于安阳市2018年财政预算执行情况和2019年财政预算的决议、关于《安阳市人大常委会工作报告》的决议、关于《安阳市中级人民法院工作报告》的决议、关于《安阳市人民检察院工作报告》的决议。会议选举王树文、任法香为市十四届人大常务委员会委员,表决通过了市十四届人大社会建设委员会组成人员,依法进行了宪法宣誓。

2月18日,市人大常委会副主任靳东风出席市委农村工作会议。

2月26日,省人大常委会法工委主任王新民、省发改委副主任刘文生一行8人莅临安阳,就《河南省社会信用条例(草案)》召开征求意见座谈会。市人大常委会副主任张保香出席座谈会。

2月28日,市委书记、市人大常委会主任李公乐率领市四个班子领导到文峰区国道341与京港澳高速公路交会处参加义务植树活动。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军,秘书长程新会与机关干部一同参加。