

# 谱写安阳崭新篇章 助力中原更加出彩

——热烈祝贺安阳市十四届人大一次会议胜利闭幕

◎ 安人宣

肩负人民重托，不辱庄严使命。在全市人民的高度关注下，在全体代表的共同努力下，市十四届人大一次会议顺利完成各项议程，胜利闭幕了。我们对大会的圆满成功表示热烈祝贺！

会议期间，各位代表以高度的政治责任感和历史使命感，依法履行职责，积极建言献策，审议并通过了《政府工作报告》和其他重要报告、决议，确定了我市今后五年的工作和奋斗目标，依法选举产生了新一届市人大常委会、市政府领导班子和市监察委员会主任、市中级人民法院院长、市人民检察院检察长，表决通过了市人大各专门委员会组成人员。这是一次团结民主、风清气正的大会，是一次不忘初心、继往开来的大会。这次会议必将鼓舞和激励全市人民以更加坚定的信心、更加扎实的作风，在决胜全面建成小康社会、建设新时代区域性中心强市的伟大事业中不断夺取新的胜利。

新时代面临新机遇，新形势要有新作为。今后五年，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是决胜全面建成小康社会，开启新时代安阳全面建设社会主义现代化征程的发展关键期。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和省委十届六次全会、市委十一届六次全会精神，坚定信心、抓住机遇、乘势而上，切实担负起新时代安阳现代化建设的光荣使命，以党的建设高质量推动经济发展高质量，坚持新发展理念和以人民为中心的发展思想不动摇，不断深化供给侧结构性改革，坚持转型发展主攻方向，持续推进改革开放创新，努力保障改善民生，着力打好“四张牌”和三大攻坚战，科学谋划、统筹兼顾、稳中求进做好各项工作，促进经济社会持续健康发展，在实现“一个重返、六个重大”目标任务，建设新时代区域性中心强市，助力中原更加出彩的伟大征程中迈出坚实步伐。

新时代新征程，新一届人大及其常委会责任重大、使命光荣。我们要牢固树立“四个意识”，绝对忠诚于党，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保中央、省委、市委的决策部署落地生效。要坚定不移地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，奋力开创新时代人大工作新局面。要紧紧围绕以党的建设高质量推动经济发展高质量，依法行使好立法权、监督权、决定权、任免权，努力使古都安阳在新时代绽放出更加强大的生机活力，让人民群众更多更好地共享改革发展成果。

号角已经吹响，目标鼓舞人心。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大精神，把思想和行动统一到中央、省委和市委的决策部署上来，担当起新时代助力中原更加出彩的历史使命，不忘初心、牢记使命，埋头苦干、奋勇争先，坚定不移推动高质量发展，开启安阳全面建设社会主义现代化新征程，全力谱写新时代区域性中心强市建设新篇章！



封面图片说明：新当选的市十四届人大常委会主任李公乐与市十三届人大常委会主任朱明握手致意。

## 主办

安阳市人大常委会  
编辑委员会

主任：李公乐  
副主任：张善飞 靳东风  
张保香 张玲  
程利军 程新会  
委员：王大鹏 杜毅  
来玉生 罗永宽  
宋胜利 申明芳  
丁琦 张建林  
李书林 冯学军  
马宝红 魏有才  
李长奉 韩爱民  
苏鸿莉 李勇  
裴喜拴 高峰  
阎鸿干 王兴舟  
王红先 郭俊平

# 目 录

## CONTENTS

### 卷首语

1 谱写安阳崭新篇章 助力中原更加出彩

——热烈祝贺安阳市十四届人大一次会议胜利闭幕

/ 安人宣

### 特 稿

4 李公乐同志在市十四届人大常委会工作会议上的讲话

### 人代会专题

8 在市十四届人大一次会议闭幕时的讲话

/ 李公乐

12 安阳市人民代表大会常务委员会工作报告

/ 朱明

19 政府：适应“新常态”稳增长惠民生

/ 澄明

22 法院：践行司法为民 忠实履行职责

/ 子华

24 检察院：服务全市大局 维护公平正义

/ 薛冰



- 26 安阳市第十四届人民代表大会公告
- 30 安阳市第十四届人民代表大会第一次会议决议
- 32 把实现群众的愿望作为最大的事情 忠实履行宪法和法律赋予的职责  
助推完成“一个重返、六个重大”目标任务  
——访市十四届人大常委会主任李公乐

/ 王慧敏 王庆华

- 33 不忘初心 担当尽责 锐意进取 埋头苦干  
努力向全市人民交上合格答卷  
——访市人民政府市长靳磊

/ 王 龙

- 35 建议关注热点 办理高质高效  
——市十三届人大四次会议代表所提建议办理情况综述

/ 郭 敏

- 37 畅所欲言议大事 鼓足干劲谱新篇  
——市十四届人大第一次会议代表审议人大、政府、“两院”  
报告侧记

/ 李晓磊

## 大 事 记

- 47 常委会大事记（2018年9月1日-2018年10月31日）

2018年第5期

（总第80期）

主 编：程新会  
副 主 编：王大鹏 罗永宽  
责任编辑：孙 光  
编 辑：徐 冰 孙志国  
姜业炜 范 雷  
李晓红 李晓磊  
地 址：文峰东路人大政协  
活动中心  
电 话：0372-2559066  
2559128  
邮 编：455000  
电子信箱：ayrdbjb@126.com  
发送范围：安阳市人大代表  
及人大系统  
开 本：889×1194mm 1/16  
印 张：3  
页 码：48  
印 数：3500  
批准机关：河南省新闻出版局  
印 刷：安阳长顺印务公司  
出版日期：2018年11月18日

# 李公乐同志 在市十四届人大常委会 工作会议上的讲话

(2018年10月10日,根据录音整理)



**编者按:**10月10日上午,安阳市十四届人大常委会工作会议在市人大常委会机关召开。市委书记、市人大常委会主任李公乐在会上作了重要讲话。市领导靳磊、徐家平、黄明海、李向前、刘党峡,市中级人民法院院长曹更生,市人民检察院检察长常凤琳列席和应邀参加会议。市人大常委会副主任张善飞主持会议,副主任靳东风、张保香、张玲、程利军,秘书长程新会出席会议。市十四届人大常委会组成人员、各县(市)区人大常委会主要负责同志、市人大机关全体同志参加了会议。现将李公乐同志在大会上的讲话刊登如下。

今天的会议是市十四届人大一次会议胜利闭幕后召开的第一次市人大常委会工作会议,主要任务有两项:一是向大家通报市十四届人大常委会主任会议组成人员分工情况;二是强化市人大常委会委员的责任意识,认真履行法定职责,不断提高工作水平,为圆满实现市十四届人大一次会议确定的各项目标任务,发挥积极作用。下面,按照会议安排,我讲三个问题。

## 第一、面对新形势、新任务,人大要发挥更大作用。

在市十一次党代会上,我们提出了“一个重返、六个重大”、建设区域性中心强市的目标任务。两年多来,全市上下围绕这一目标任务,敢于担当、勇于作为,务实重干、拼在一线,经济发展质量得到有效提升,城乡面貌发生明显变化,产业竞争力正在增强,制约全市发展的一些体制机制问题正在逐步得到解决,全市经济社会发展态势良好。在充分肯定成绩的同时,也必须清醒认识到,当前我市正处于爬坡过坎的困难时期,经济社会发展中还存在一些突出问题,严重制约发展步伐,影响发展质量。

一是产业竞争力还不强。安阳是河南省的老工业基地,传统产业占比较大,在传统产业中重工业又占比较大。比如,全市钢铁产量占全省的一半以上,建材、水泥产量占全省五分之一,铁合金、铸造产量占全省三分之二。这些产业耗能较高、污染较重、竞争力较弱、受市场环境影响较大。虽然我市规模以上工业增加值在全省曾排在第三位,但产业竞争力不强,发展质量不高。

二是污染治理任务依然很重。近年来,我们在大气污染防治上投入了大量人力物力财力,取得了明显成效,人民群众也感受到空气质量明显改善。但是,受较重的产业结构和特殊的地理气候影响,我市污染防治任务依然繁重,面临环境质量指数排名靠后、污染物排放总量较大等问题。比如,在环境质量指标方面,截至9月30日我市空气质量综合指数为6.7、PM<sub>2.5</sub>年日均浓度65微克/立方米、PM<sub>10</sub>年日均浓度115微克/立方米,在全省都是排名倒数第一;在污染物排放方面,全市涉气企业每天在线监控主要污染物平均排放量为86.7吨,比鹤壁市、新乡市、濮

阳市3市之和还多，即使在特别管控情况下仍达到30吨左右，远高于全省平均水平。

三是基础设施、文化设施依然比较落后。进入新时代，我国社会主要矛盾发生新变化，转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众不仅要求吃得饱、有房子住，还要求有公园、游园可以健身，有畅通的道路方便出行，有文化体育中心进行文化体育活动，等等。为了满足人民群众的需要，这两年我们围绕加强基础设施、文化设施建设，做了大量工作。在道路建设上，去年改造提升118条市政道路，今年又改造整治244条大小道路，27个分流岛、122个公交港湾已经建成投用。在绿化建设上，今年全市规划建设100亩以上的公园17个，50亩以下的公园、游园43个。在生态水系建设上，CBD公园水系建设已经完成，迎宾公园即将对外开放，南万金渠、邱家沟拓宽工程正在推进中，老城水系连接工程也在加快推进。在文化设施建设上，积极推进安阳古城保护整治复兴工程、曹操高陵本体保护与展示工程、中国文字博物馆二期、文体中心等重点文化项目建设，加强殷墟遗址文物保护，高标准规划建设殷墟国家考古遗址公园和殷墟博物馆。但是，与先进地市相比仍然存在不小差距，特别是很多项目正在推进中或者刚刚建设，还不能很好地满足人民群众的期待和要求。这里，需要强调的是，尽管我们要干的事还很多，要做的工作量还很大，但目前最突出的问题是没钱干事。一是融资渠道收紧。比如，国开行过去对地方棚改的资金支持力度比较大，但我市没有利用好这个政策。以前，政府通常采用BT、PPP融资模式，现在国家禁止采用BT，规范了PPP，要想进行基础设施、文化设施融资，就只能通过国家统一发行政府债券这一个渠道了，而我市政府负债率还比较高。二是可供盘活利用的资产有限。多年前，好多土地就已经出让了，规划的道路还没建，路两边的土地已经没了。因此，要把我们谋划的工作干好，就必须认真研究解决资金难题，这也需要市人大积极发挥作用，建言献策，为全市发展作出贡献。

四是社会稳定风险点还比较多。近年来，虽然我市社会大局总体稳定，但是各类利益诉求群体、涉及人数都比较多，特别是非法集资问题突出，维护社会和谐稳定面临较大压力。比如，近几年我市通过“半拉子”工程项目专项治理，全市48个“半拉子”工

程目前完成治理和复工建设46个，带动投资200多亿元，盘活了一大批非法集资项目。但是，随着这些项目的盘活，参与非法集资群众的期望值也提高了，这也带来了一些新的问题。

市十四届人大一次会议谋划了全市今后五年的经济社会发展蓝图，确定了今后五年的工作重点，要把大会确定的目标和蓝图转变为现实，需要全市上下共同努力，需要每一位人大常委会委员、各级人大代表及常委会机关工作人员主动作为，积极履职，充分发挥作用，以更加坚定的信心、更加务实的作风、更加扎实的举措，抓好各项工作落实。

**第二，要围绕全市经济发展大局，认真履行好宪法和法律赋予人大的工作职责。**近期，安阳的工作中心和全局就是实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市。在市十四届人大一次会议上，政府工作报告对实现这一中心任务的主要措施进行了深化、细化和具体化，使路径更加清晰、方向更加明确。我们要围绕这个中心任务，勇于担当，积极作为，务实重干，拼在一线，以实实在在的工作成效推动安阳实现高质量发展。

一是突出转型发展主攻方向。一要壮大主导产业。主导产业不突出，发展方向就不明确，产业就没有竞争力。要紧紧围绕新能源汽车及零部件、高端装备制造、精品钢及深加工、文化旅游四个千亿级主导产业，加大对外合作和招商引资力度，引导相关企业集群集聚发展，增强主导产业竞争力。比如，我第一次到林州调研时就指出，林州主导产业不明晰。这两年，林州围绕打造主导产业，进行了认真谋划，做了大量工作，取得显著成效。林州凤宝原来是生产钢铁的传统企业，今年投资30亿元新上了汽车热扩车桥项目，转型生产汽车零部件；林丰铝业原来只是生产铝锭，去年投资20亿元新建生产线，转型生产铝轮毂，该项目已经投产，并且与多家汽车厂家签订了销售合同。再如，在新能源汽车方面，经过一年多努力，全省唯一一张新能源商用汽车“牌照”就发给了安阳的企业，全省第一辆新能源汽车也在安阳下线。现在想想，当时我提出，要大力发展新能源汽车时，不少同志认为，安阳一辆汽车生产都没有，发展新能源汽车是异想天开。事实证明，干工作就看我们敢不敢想、敢不敢干，只要敢想、敢干，就有可能做成功。二要改造提升传统产业。要加快传统产业智能化改造、绿

色化改造、技术改造,延伸产业链条,提高产品附加值,提升产品竞争力。三要培育新兴产业。要着力培育发展电子新材料、通用航空制造、智能终端、智能制造等先进制造业和电子商务、文化旅游、现代物流等新兴服务业。在这方面,林州光远新材料为全市作出了示范表率。比如,有一次我到林州光远调研时,问企业负责人电子纱、电子布下面是什么产业,他们回答是覆铜板、电路板,我就要求他们围绕覆铜板、电路板上项目。调研结束后,他们就围绕延伸产业链进行了大胆干、务实干,仅一年时间3家电路板、覆铜板企业就在林州开工建设,每家投资都在15亿元以上。

二是打好三大攻坚战。党的十九大报告,把防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战作为全面建成小康社会的关键措施,作为衡量小康社会能不能建成的关键标准。对此,市委、市政府高度重视,围绕打赢三大攻坚战进行了认真谋划,积极推进落实,取得一定成绩。大家从最近几天的工作安排也能看到市委、市政府对打赢三大攻坚战的坚定决心和鲜明态度。比如,市两会结束后,我们做的第一件事是脱贫攻坚工作,于10月1日,国庆节假期第一天,召开全市脱贫攻坚第十次推进会;第二件事是环境治理工作,于10月8日,国庆节假期结束后第一天,召开全市生态环境保护大会。我们要把打赢三大攻坚战作为重大政治任务,把思想和行动统一到党中央和省委、市委的各项安排部署上来,以更加务实的作风,更加坚定的决心,更加有力的举措,扎扎实实做好各项工作,确保打好打赢三大攻坚战。

三是积极创建全国文明城市。创建文明城市不是目的,我们的最终目标是为全市人民群众创建更美好的工作生活环境。近年来,全市文明城市创建工作成绩显著,2016年创成省级文明城市,2017年又以全省第一的成绩入围全国文明城市提名城市,为我们成功创建全国文明城市奠定了良好基础。我们要再干三年,以创建全国文明城市为抓手,统筹推进、狠抓落实,提高城市规划建设管理水平,切实改变城乡面貌,让人民群众在安阳居住生活得更加美好。

四是实施乡村振兴战略。乡村振兴战略是党的十九大作出的一个重大战略部署,事关全市经济社会发展大局。目前,我市农村人口仍占全市总人口的一半,全面建成小康社会,必须把乡村建设好。比如,乡村产业振兴了,才能为群众提供更稳定的收入,让

群众生活得更加美好。最近我市有一个汽车零部件项目就需要招工5000人,如果一个家庭有一个人在企业就业,每月就会有二、三千元收入,一年就是三、四万元。再过几天,全省实施乡村振兴战略工作会议将要在安阳召开,这既是省委、省政府对我市乡村振兴工作的肯定和支持,同时也是对我们进一步做好乡村振兴工作的鼓舞和鞭策。但是,我们要清醒认识到,当前我市实施乡村振兴战略要干的事还很多,要做的工作量还非常大,仅今年全市计划改造的农村厕所就达到30万座。我们要以实现农业农村现代化为目标,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,统筹推进各项工作,把农村建设得更加富强、美丽和宜居。

蓝图已经绘就,奋进正当其时。实现市委确定的目标任务,需要人大常委会组成人员、各级人大代表充分发挥作用,找准履职结合点,聚焦实现“一个重返、六个重大”目标任务,围绕转型发展、三大攻坚战、文明城市创建、乡村振兴、改革开放创新等中心工作和重大事项,把市委的决策和人大的职责很好地结合起来,动员方方面面的力量,为推动全市高质量发展履职尽责。

一要决定重大事项。依法讨论决定重大事项是宪法和法律赋予人大的重要职权。人大要坚持谋大事、议大事、抓大事,围绕制定发展规划和年度工作计划、推进转型发展、保护生态环境、加强民生保障等重大问题,及时听取和审议有关报告,依法行使决定权,及时把市委的决策转变为地方国家权力机关的意志,转化为全市人民的共同行动。比如,在政府债务风险防范和化解方面,人大要依法决定政府干哪些事,既确保干成事,又要保证全市政府债务负债率不突破底线。再如,在重大规划调整方面,人大也应积极作为,发挥作用。按照规定,原则上规划调整必须由原批准单位批准。在这方面,我市有深刻教训,就是原来的规划调整太随意。大家一定要引以为鉴,做到警钟长鸣,依法行使重大事项决定权,维护好广大人民群众的利益。

二要促进依法治市。人大是立法机关,拥有立法权和法律监督权,在推进依法治市方面具有重要作用。要充分发挥职能作用,督促政府依法行政,督促监察委员会公平执法、依法监察,督促法、检“两院”公正司法,带动全社会尊法、学法、守法、用法。要围绕民生改善、提高社会治理水平、生态文明建设和群众关注的热点难点问题,加快地方立法进程,用法律

法规约束大家的行为，提高大家的素质，提升依法治市水平。比如，有一次我到内黄县调研，针对部分村环境较差的问题，强调群众的习惯在于教育、群众的习惯在于引导、群众的习惯在于约束。我们要用符合实际、能够体现实际效果的地方性法规来约束大家的行为，让大家养成良好生活习惯。再如，针对道路逆行、闯红灯等交通违章行为，也要研究制定相应的地方性法规，依法教育引导大家养成文明出行的良好习惯。

三要积极发挥监督作用。一分部署，九分落实。监督“一府一委两院”依法履职是人大必须应尽的职责。我们定了这么多大事、谋划了这么多工作，如何确保政府、监察委、法院、检察院把各项任务落到实处、见到实效，不是在人大会上代表一举手、形成决议就行了，必须强化监督工作。我们要认识到积极发挥监督作用，人大并非无所作为，而是有很多方法和手段，就看想不想用，会不会用。比如，在大气污染防治方面，可通过立法、执法检查和组织人大代表、人大常委进行评议来推动工作落实，对工作开展情况不力的单位，可以进行专题询问，由该部门负责人向人大说明情况。今天，市长、监察委主任、法院院长、检察院检察长都在。大家一定要认识到人大监督不是找麻烦，各单位各部门都是在市委的领导下开展工作，目的都是为了推动工作，把各项工作做得更好。人大要大胆监督、敢于监督、善于监督；“一府一委两院”要主动接受监督，自觉在人大监督下开展工作、报告工作。

四要充分发挥常委会委员作用。人大常委会委员是人大工作的主力军和骨干，大家来自各个方面，寄托着人民群众的信任和重托，必须在全市各项工作中发挥表率作用。就我市来讲，各项目标任务确定后，人大对有关重大问题作出决定决议后，这就需要人大常委会委员立足岗位，履职尽责，发挥好作用，在转型发展、三大攻坚战、文明城市创建、乡村振兴、改革开放创新等全市中心工作方面，积极贯彻落实市委、市政府决策部署，充分发挥好带头作用，以自己的实际行动团结带动广大人民群众为实现全市目标任务而不懈奋斗。

**第三，要加强自身建设，不断提高人大工作水平。**一要旗帜鲜明讲政治。要牢固树立“四个意识”，坚定“两个维护”，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚决维护习近平总书记的核心地位、坚决维护

党中央权威和集中统一领导，真正在政治上、思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要加强党的领导。加强党的领导是人大工作的根本原则，也是做好人大工作的基础和前提。无论任何时候，都要坚持党对人大工作的绝对领导，把党的意志、党的决定贯穿到人大工作的全过程和各个方面，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来。市人大常委会党组，是市委派到人大工作的党组织领导机构，要对市委负责，确保市委决策部署在全市人大系统和各级人大机关得到不折不扣地贯彻落实。每一名党员委员、党员代表，第一身份是共产党员，要牢记身份意识，时刻严格要求自己，发挥好模范带头作用，把维护党的领导、接受党的领导作为自觉行动，体现在工作和生活的方方面面。人大要强化政治纪律和政治规矩意识，自觉接受党的领导，坚决贯彻党的决议，执行党的部署。三要维护人民群众利益。人民群众是人大工作的强大后盾，如果脱离了群众，我们就没有了根基；只有深入群众，了解群众诉求，反映群众心声，帮助群众解决困难和问题，才能得到人民群众的拥护和支持。要坚持以人民为中心的思想，替人民群众说话，帮人民群众解决困难和问题，切实维护好人民群众的利益。四要严格依法按程序办事。人大工作具有很强的法定性、程序性和规范性，必须严格按照法律、规定和程序办事。要坚持民主集中制原则，充分发扬民主，广泛听取民意，确保人大工作依法进行，合法合规。需要提醒大家的是，对没有经过集体研究的事，不要随便发表意见，人大常委会是集体行使权力，不是哪一个委员就可以决定哪件事的。这是一条政治纪律，也是一条“底线”，在座的各位委员都需要认真遵守执行。五要严格要求自己。人大及其常委会是权力机关，在人民群众心目中具有很高的位置，提高履职能力，树立人大良好形象，需要大家严格要求自己。每一位人大常委会组成人员和机关干部都要严格按照法律和程序办事，严格遵守中央八项规定及其实施细则精神，按照领导干部廉洁自律和人大各项规章制度要求，牢记宗旨，不辱使命，勤勉自律，不断提高履职能力，树立人大代表良好形象，树立人大常委会的崇高威信，更加积极主动地做好工作，凝聚全市人民强大合力，为实现“一个重返、六个重大”目标任务，建设新时代区域性中心强市，助力中原更加出彩作出积极贡献。



## 在市十四届人大一次会议 闭幕时的讲话

(2018年9月30日)

中共安阳市委书记、市人大常委会主任 李公乐

各位代表，同志们：

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成各项议程，就要胜利闭幕了。会议全面总结了过去四年多来的工作，深入分析了当前形势，审议批准了《政府工作报告》和其他各项报告，精心谋划了今后的工作，依法选举产生了新一届市人大常委会、市政府领导班子和市监察委员会主任、市中级人民法院院长、市人民检察院检察长，表决通过了市人大各专门委员会组成人员。大会始终洋溢着民主、团结、求实、奋进的氛围，是一次发扬民主、增进团结的大会，是一次开拓创新、求真务实的大会，是一次凝聚人心、催人奋进的大会。在此，我代表中共安阳市委，向新当选的市十四届人大常委会和各专门委员会组成人员、新一届市政府领导班子成员和新任市监察委员会主任、市中级人民法院院长、市人民检察院检察长，表示热烈祝贺！向为安阳发展作出贡献，因年龄和工作变动等原因不再担任市人大常委会组成人员的同志们，致以崇高敬意！向全体代表、列席同志和所有工作人员，表示衷心感谢！

各位代表，同志们，2014年以来，在省委、省政府的坚强领导下，面对复杂严峻的经济形势和繁重艰巨的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记调研指导河南工作时的重要讲话精神，坚持以新发展理念为引领，坚持稳中求进工作总基调，坚持转型发展主攻方向，以党的建设高质量推动经济发展高质量，全市经济社会发展取得新成效，实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市迈出坚实步伐。2017年，全市生产总值完成2017.8亿元（不含滑县），增长7%；一般公共预算收入完成118.9亿元，增长14.7%，税占比71.8%，首次突破70%大关；居民人均可支配收入22972元，增长9%，较好地完成了各项目标任务。这些成绩的取得，是市委、市人大、市政府、市政协四个班子精诚团结、共同奋斗的结果，是全市广大党员干部和人民群众齐心协力、拼搏进取的结果，更离不开各级人大组织、人大代表的努力和付出。

2014年以来，市十三届人大及其常委会始终坚

持围绕中心、服务大局，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣安阳改革发展稳定大局，围绕市委决策部署和发展目标，忠实履行宪法和法律赋予的职责，着力推动解决事关我市长远发展和人民群众切身利益的突出问题；不断加强和改进监督工作，正确处理监督与支持的关系，促进“一府一委两院”依法行政、公正司法，提高效率、改进工作；坚持与时俱进，开拓创新，积极探索符合我市发展实际、体现人大工作特点的新机制、新形式、新方法，富有成效地开展工作，为推动安阳高质量发展作出了重要贡献，为推进全市民主法治建设积累了宝贵经验，也为新一届市人大及其常委会更好地开展工作奠定了坚实基础。

这次换届，因年龄原因，朱明同志不再担任市人大常委会主任职务，王希社、周晓春、李苏庆等3名同志不再担任市人大常委会副主任职务，还有一些同志不再担任市人大常委会和专门委员会组成人员职务。朱明同志从2004年以来，历任安阳市政府副市长、市委统战部部长、市委政法委书记、市政府常务副市长、市人大常委会党组书记、市人大常委会主任等重要职务。在安阳工作期间，他以对党和人民高度负责的政治责任感，勤奋工作，务实重干，顾全大局，严于律己，为安阳的建设与发展付出了大量心血，作出了重要贡献。2014年当选市人大常委会主任后，团结和带领常委会一班人，立足长远发展，回应民生关切，营造法治环境，注重改革创新，工作富有成效，有力推进了我市民主法治建设进程，开创了人大工作新局面。王希社、周晓春、李苏庆等3位同志政治觉悟高，责任意识强，工作思路清，勇于担当，开拓创新，勤勉务实，依法履职，廉洁从政，为促进安阳经济社会发展、促进我市民主法治建设发挥了重要作用。这次换届，他们积极拥护省委决定，自觉服从组织安排，一如既往地履职尽责，为我们树立了良好榜样。让我们以热烈的掌声，向朱明同志、王希社同志、周晓春同志、李苏庆同志，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！同时，也衷心希望他们离任后，继续关心、支持、帮助安阳发展。

其他不再担任市人大常委会、专门委员会组成人

员职务的同志，也在各自的岗位上，发挥了积极作用，作出了应有贡献。让我们以热烈的掌声向他们表示衷心感谢！

这次大会描绘了今后五年我市经济社会发展蓝图，对做好今后五年工作进行了全面安排部署。完成大会确定的目标任务，对于决胜全面建成小康社会、实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市具有十分重要的意义。希望全市广大党员干部和人大代表，充分发挥模范带头作用，调动一切积极因素，激发一切创造活力，振奋精神，锐意进取，务实重干，推动党中央和省委、市委各项决策部署落地生根、取得实效，奋力推动安阳实现高质量发展。

**第一，要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面提升工作水平。**习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记调研指导河南工作时的重要讲话，为我们做好工作、推动发展指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记调研指导河南工作时的重要讲话精神作为重要政治任务，增强“四个意识”，坚定“两个维护”，按照党中央和省委、市委安排部署，切实抓好贯彻落实，更好地将其贯彻落实到全市经济社会发展全过程，以党的建设高质量推动经济发展高质量。广大党员干部特别是领导干部要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，改造主观世界，提升政治觉悟和政治能力，筑牢同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的思想基础；要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧密联系我市实际，加强重大问题研究和战略谋划，使各项事业发展更加符合客观规律要求；要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想推动工作，准确把握其蕴含的科学思想方法和工作方法，不断增强工作的科学性、预见性、创造性，把强大思想武器转化为推动工作的实际成效。

**第二，要坚持转型发展主攻方向，推进经济高质量发展。**转型发展事关安阳前途命运。早转早主动，不转型，安阳就没有出路。我们必须紧紧扭住发展第一要务，坚持以新发展理念为引领，坚持转型发展主

攻方向,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,不断增强经济创新力和竞争力。要着力壮大主导产业,围绕新能源汽车及零部件、高端装备制造、精品钢及深加工、文化旅游四个千亿级主导产业,认真研究谋划,强化政策支持,狠抓落地落实,尽快取得新突破。要着力培育新兴产业,加快通用航空制造、智能机器人、智能终端、电子新材料等先进制造业和电子商务、现代物流等新兴服务业发展,为转型发展积蓄新动能。要着力提升传统产业,通过智能改造、绿色改造、技术改造促进传统产业“脱胎换骨”;要加大产业内部结构调整,推动产业链再造和价值链提升,提高产品附加值,形成新的发展优势。

**第三,要牢固树立绿色发展理念,大力加强生态文明建设。**建设生态文明关乎人民群众福祉,关乎安阳长远发展。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,抓根本、谋长远,解决好突出生态环境问题,增强发展的协调性和可持续性。要加大污染防治力度,坚持标本兼治,加快产业结构、能源结构和交通结构调整,加大涉气企业超低排放治理,减少煤炭使用量,统筹推进大气、水、土壤污染防治重点工程建设和重点工作开展,持续发力,务求实效,坚决打赢蓝天碧水净土保卫战。以全国文明城市创建为抓手,积极推进“生态修复、城市修补”和百城建设提质工程实施,着力抓好城市规划建设管理,加快公园、游园、道路绿化和生态防护林廊道建设,增加绿地、水域面积,建设生态宜居美丽安阳。大力实施乡村振兴战略,发展农村产业,抓好农村垃圾治理、污水治理和“厕所革命”,改善村容村貌,提高治理水平,建设美丽乡村。教育引导群众树立环保意识,养成绿色生活习惯,人人关心环境,人人爱护环境,让绿色发展理念深入人心。

**第四,要强化改革开放创新,增强发展动力活力。**改革开放创新激发发展活力,决定安阳发展未来。我们要坚持以改革开放创新为根本动力,实施改革推动、开放带动、创新驱动,破解发展难题,增强发展动力,提升发展质量。要坚持深化改革,统筹推进党的十九大部署的改革任务,按照中央和省委、市委部署,扎实推进市县两级机构改革,抓好承接上级的改革事项

和我市自主谋划的重点改革任务,确保各项改革任务取得实效。要全面扩大开放,积极融入“一带一路”建设和河南省重大国家战略,强化铁路港、公路港、保税物流中心等开放平台建设,坚持引进来与走出去相结合,优化营商环境,围绕主导产业招商引资,突出产业链招商、驻点招商、以商招商,不断为安阳发展注入动力和活力。要坚持创新驱动,以企业创新为主体,抓好创新载体建设,积极引进人才,大力推动理论创新、科技创新、制度创新、文化创新,加快产业链、创新链、金融链、政策链的高效融合,提高科技对经济发展贡献率。

**第五,要坚持民生优先,增强人民群众获得感。**我们推动发展的最终目的,就是为了让安阳人民过上更加美好的生活。要始终坚持以人民为中心,着眼解决人民群众最关心、最直接、最现实的切身利益问题,多做惠民生、利民益、管根本、利长远的基础性工作,抓紧抓好省、市民生实事,健全社会保障体系,解决好与人民群众生活密切相关的就业、就学、就医、住房、养老等问题,让改革发展成果更多更公平地惠及全市人民。要聚焦打赢脱贫攻坚战,坚持精准扶贫精准脱贫基本方略,强化党政一把手负总责的责任制,巩固完善“三位一体”大扶贫格局,狠抓产业、教育、健康、生态、民生等领域扶贫,确保贫困地区和贫困群众同步迈入全面小康社会。要推进社会治理创新,严密防范金融风险、非法集资风险、政府债务风险,加强防灾减灾体系建设,严格落实安全生产责任制,加强食品药品安全监管,做好信访稳定工作,深化扫黑除恶专项斗争,着力打造平安安阳。

**第六,要坚持务实重干,凝聚推动高质量发展强大合力。**要把大会确定的目标和蓝图转变为现实,关键是要务实重干、抓好落实。全市各级各部门、各级人大、各级人大代表都要把思想和行动统一到全市目标任务上来,把智慧和力量凝聚到推动高质量发展上来,以更加坚定的信心、更加务实的作风、更加扎实的举措,抓好各项工作落实。要大力弘扬红旗渠精神,争做红旗渠精神的传承者、实践者、发展者,不怕困难,不怕牺牲,埋头苦干,紧盯不放,一抓到底,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋进姿态,扎扎实实做好各项工作。要解放思想、开

拓创新，以勇立潮头的决心抢抓发展机遇，以敢为人先的闯劲推进改革开放，以开拓进取的精神善于破解难题，以新的理念、新的思路、新的举措解决新情况、推动新发展。要激发广大干部干事创业激情，大力倡导崇尚实干的用人导向，坚持在完成重大任务、应对重大挑战中识别和使用干部。要坚持以政治建设为统领，全面加强党的建设，深入推进党风廉政建设和反腐败工作，营造干部清正、政府清廉、政治清朗的良好政治生态。

各位代表，同志们，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大事业是党的事业重要组成部分。新一届市人大及其常委会要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕中心、服务大局，认真研究把握新时代人大工作的特点和规律，积极探索新形势下开展工作的新方法，把传承和发展、创新和求实统一起来，进一步完善人大及其常委会的工作制度、运行机制，使人大工作更具时代特色，充满生机

活力。希望各位代表找准履职结合点，聚焦“一个重返、六个重大”目标任务，围绕转型发展、三大攻坚战、文明城市创建、乡村振兴战略、改革开放创新等重点工作，不断提高政治素质和业务水平，切实当好干事创业的领头雁、党和人民的联系人。

市委将进一步加强和改进对人大工作的领导，全力支持和保障人大开展工作，为人大和人大代表依法履职、开展监督创造更好环境。新一届市人民政府和市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院，要在市委的领导下，自觉接受人大和人民的监督，牢记宗旨，不辱使命，依法行政，公正司法，更加主动地做好工作，为全市高质量发展不懈奋斗。

各位代表、同志们，蓝图已经绘就，奋进正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心，牢记使命，奋勇前进，为实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市、助力中原更加出彩作出新的更大贡献！





# 安阳市人民代表大会 常务委员会工作报告

——2018年9月27日在安阳市第十四届人民代表大会

第一次会议上

安阳市人大常委会主任 朱明

各位代表：

我受市十三届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

## 主要工作回顾

自2014年3月换届以来，市十三届人大常委会在中共安阳市委的坚强领导下，认真贯彻落实党的十八大和十九大精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，围绕市委决策部署，认真履行宪法法律赋予的职责，充分发挥地方国家权力机关作用，推动了人民代表大会制度与时俱进。

四年多来，共召开38次常委会会议、62次主任会议，制定地方性法规3部，听取审议工作报告56项、工作汇报50项，开展执法检查12项，作出决议决定50项，组织专题询问2次，任免地方国家机关工作人员348人次，办理代表议案11件、代表建议1508件，为决胜全面建成小康社会、加快建设新时代区域性中心城市、推进社会主义民主法治建设作出了积极贡献。

## 一、坚持新发展理念，在推动转型发展上积极作为

常委会坚持以新的发展理念引领经济新常态，突出“一个重返、六个重大”目标任务，突出转型发展主攻方向，加强经济监督并着重构建完善的经济监督制度体系，努力推动我市经济高质量发展。

助推经济平稳健康运行。着眼解决经济运行中的突出问题，强化计划审查监督，每年听取审议计划执行情况报告，组织代表围绕经济运行、重点项目建设进行集中视察，督促审议意见落实，批准2017年主要经济发展预期目标调整，支持推动我市国民经济和社会发展规划的顺利实施。着眼促进经济转型发展，围绕审查批准我市“十三五”规划纲要和审议实施情况中期评估报告，开展专题调研，及时反馈沟通，助推我市传统产业转型升级和新技术新产业新业态新模式发展，促进了一批重大产业升级项目的落地建设。着眼增强发展动能，做大做强实体经济，听取审议招商引资、新兴产业培育、国有企业改革、知识产权保护等专项报告，检查科技成果转化法等法律法规实施情况，提出了加大招商引资力度、大力培育新兴产业、加快国企改革步伐、推动简政放权等意见建议。着眼巩固提升持续向好发展态势，积极推进相关改革事项，

加强经济监督的规范化和法制化，修订了《关于市政府投资项目监督办法》，制定了《关于企业国有资产管理监督暂行办法》，并加大宣传贯彻力度，推动我市经济平稳健康发展。着眼提高城镇化发展质量，强化项目支撑，推动道路改造、园林绿化等重点工作，进一步改善居民生活环境、提升城市形象、拉动经济增长，增强了安阳发展后劲。

**强力推动现代服务业发展。**持续强化对旅游业的监督，听取审议旅游业公共服务体系建设、殷墟考古遗址公园规划编制等报告，开展旅游法执法检查，办理“理顺旅游体制、整合旅游资源，大力推进旅游事业发展”和“规范安阳旅游公交线路”等重点建议，全面提升我市旅游业整体竞争力。着眼打造安阳“西苑”，历经三年多的时间，办结了“加快龙泉生态旅游区规划与建设的议案”，支持市政府编制了龙安区生态建设暨旅游总体规划，制定了林业、水利等方面的优惠政策，加快推进观光快速通道、水系和生态园区建设，使龙泉生态旅游区建设进程明显加快。同时，下力气督办“加快物流产业发展”“加快养老产业发展”等重点建议，督促相关部门加强规划指导、推进项目建设，使我市现代服务业呈现加速发展的良好态势。

**聚焦“三农”优先发展。**聚焦农业农村优先发展，促进农民持续增收。听取审议农业科技创新体系建设、农业机械化、永久基本农田划定、农民工就业等工作情况报告，开展了种子法执法检查，办结了“加快推进全市航空植保统防统治工作”的重点建议，有效提升了我市农业现代化水平。聚焦水利事业发展，作出了《关于加快推进水生态文明建设的决议》，开展了水法“一法一办法”执法检查，办结了“关于拦蓄红旗渠退水补充洹河水资源”等重点建议，跟踪督办“关于治理安阳河下游严重堵塞的议案”，促进了全市水资源合理调配和使用。

**依法加强对财政预决算的监督。**全面贯彻实施预算法，开展预算法执法检查，修订《安阳市预算监督办法》，将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算全部纳入人大监督范畴，加强对市属高新区、城乡一体化示范区预算决算的监督，将其纳入市本级预算决算编报范围，加强对部门预算的审查监督，努力建立“全口径、全覆盖、全过程、全公开”的预决算审查监督机制，推动政府

加快建立现代财政制度。开展深化财政转移支付制度改革等专题调研活动，更好地发挥了财政职能作用，积极争取上级政策资金支持，增强我市财政保障能力。加强预算初审工作，充分发挥专门委员会作用，建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制，规范预算审查程序和内容，增强预算审查的针对性、有效性，为人民代表大会审查批准预算奠定坚实基础。依法听取审议市政府关于财政决算、预算执行、审计、预算调整等工作情况报告，加强对审计结果整改落实情况的跟踪监督，着力提升财政资金使用绩效，为人民看好“钱袋子”。同时，高度重视对政府性债务的监督，及时就债务限额分配、规范政府举债程序、新增债券预算调整等作出决定，并制定出台了《关于市政府性债务监督暂行办法》，控制债务规模、完善管理机制、防范和化解风险。

## 二、坚持以人民为中心，在改善民生上履职尽责

常委会牢固树立以人民为中心的理念，坚持问题导向，发扬“钉钉子”精神，持续对社会热点、民生难点进行监督，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

**推进打赢脱贫攻坚战。**脱贫攻坚是党中央明确的一项极其重要、极其严肃的政治任务。常委会高度重视脱贫攻坚工作，听取审议了市政府专项工作报告，多次组织代表对脱贫攻坚进展情况进行集中视察、调研，就统筹做好贫困县与非贫困县贫困乡村脱贫工作，加大贫困村基础设施建设和产业发展扶持力度，完善“政策兜底”措施等问题，向市政府及其相关职能部门提出意见建议，推动精准扶贫、精准脱贫。常委会各位副主任还分别联系一个贫困乡镇，多次实地调研指导，推动贫困乡镇奋力完成脱贫任务。

**加大环保工作监督力度。**面对严峻的大气污染防治形势，常委会在听取审议大气污染防治工作专项报告、深入开展环保法执法检查的基础上，办结了“关于科学治理大气污染防治的议案”，并对大气污染防治工作进行了专题询问。这次专题询问，围绕我市大气污染防治工作中的热点难点问题，采取视察与暗访相结合、提问与图片视频相结合、问答与测评相结合的方式，对10个重点职能部门治污情况进行了询问和测评，进一步统一了思想，压实了责任，形成了合力，推进了科学治污、依法治污、精准治污、全民治

污。围绕水污染治理，开展了水污染防治法执法检查，督促和支持政府有关部门着力做好水源地、河流、城市黑臭水体治理工作，促进了我市水生态环境不断改善。结合土壤污染日益增多的情况，对全市土壤污染防治工作进行监督，建议政府有关部门将土壤污染防治工作纳入重要议事日程，切实摸清底数，提升监测修复能力。同时，自2015年起，按照环保法要求，常委会每年都对环境保护工作年度报告进行审议，持续推进环保工作上台阶，努力建设生态宜居的美丽安阳。

提升食品、饮水安全保障能力。听取审议市政府关于我市农产品质量安全、食品安全监管、畜牧业发展等工作情况报告，开展了农产品质量安全专题询问及“回头看”督察活动，支持市政府开展农产品安全工作百日攻坚和种植环节、养殖环节等七大专项整治活动，有效解决了我市多年来农产品检验检测体系机构、办公、编制、人员、经费不落实的问题，为“舌尖上的安全”提供了有力保障，受到了省人大常委会的高度评价。在听取南水北调工作情况汇报的基础上，常委会将“加快第八水厂建设进度”列为重点建议进行重点督办，对第八水厂的规划、建设和管理工作进行有力监督和支持，及时提出改进工作的意见建议。市政府及相关部门克服种种困难，昼夜不停施工，用不到300天的时间，实现了第八水厂通水运行，让优质的“丹江水”流进了千家万户。

推进教育和卫生事业发展。常委会高度重视义务教育均衡发展，针对“城市学校学生拥挤、农村学校基础薄弱”等突出问题，组织开展义务教育法、民办教育法执法检查，将“关于促进我市义务教育均衡发展的议案”交由市政府办理，督促和支持市政府修编完成中心城区基础教育设施专项规划，出台《义务教育学校消除大班额专项规划实施方案（2016—2020）》《安阳市促进民办教育发展办法》，新建、改扩建88所中小学校，增加学位6.1万个，实施“全面改薄”项目1081个，投入资金8.48亿元，涉及学校538所，促进了我市基本公共教育服务均等化、优质化。为加强对民办幼儿园和午托机构的管理，将“关于规范管理民办幼儿园的议案”交由市政府办理，督促政府有关部门积极稳妥地开展无证幼儿园治理整顿工作，促进了我市民办幼儿园的规范发展和质量提升；办结了

“关于规范和加强校外午托机构管理的议案”，实现了我市午托机构从“无人监管、无序发展”到“有制度规范、有政策引导、有机构管理、有人员负责”的重大突破，为我市午托市场健康发展、入托学生安全成长奠定了坚实基础。针对群众看病难、看病贵问题，听取审议农村基层医疗卫生机构建设、县级公立医院综合改革等工作情况报告，办结了“关于规范医疗纠纷处置，遏制医闹行为，保障正常医疗秩序的议案”和“关于加强基层诊所、乡村卫生室传染病防控工作”的重点建议，努力为群众提供更为便捷、更为贴心的卫生服务。

打造靓丽宜居安阳。常委会注重发挥规划的引领作用，开展了规划执法检查，作出了《关于严格依法调整修改我市城市总体规划强制性内容的决议》，听取和审议了市政府年度城乡规划实施和中心城区控制性详细规划、城市园林绿地系统规划、一体化示范区总体发展规划、洪河保护和利用规划编制等情况的报告，提出了做好规划衔接、打造精品工程、维护规划的严肃性等意见建议。强化跟踪监督，通过各方多年的努力，办结了“关于完善东区建成区生活和教育设施配套建设的议案”，督促政府在东区新建了4所中小学、3个农贸市场和28座公厕，编制出台了一批公建设施专项规划，建立健全了我市公建设施规划、建设、验收、管理的长效机制。围绕城市建设关键节点，向市政府交办了“护城河改造”“加快安阳高铁客运枢纽站建设”2件代表议案，并依法批准中国文字博物馆二期工程建设用地性质调整，努力提升安阳城市品位和文化内涵。

### 三、坚持全面依法治国，在维护法律权威上坚定不移

常委会把促进依法治市、维护公平正义作为人大工作的重大责任，主动适应经济社会发展需要，积极推进科学立法、全民守法、依法行政、公正司法，着力在推动法治安阳建设中实现新作为。

切实维护宪法和法律权威。为贯彻落实市委关于全面推进依法治市的重要部署，常委会听取审议了市政府“六五”普法情况及“七五”普法规划报告，依法作出了“七五”普法决议，要求政府有关部门突出重点内容、抓住关键人群、健全普法体制、创新载体阵地，切实增强法治宣传教育的针对性和实效性。深

入推进宪法的学习、宣传、贯彻，组织开展“国家宪法日”宣传教育活动及知识竞赛，认真落实国家工作人员宪法宣誓办法，切实强化被任命干部的宪法意识、法律意识、责任意识、公仆意识。2016年至今，市人民代表大会、市人大常委会、“一府两院”都按有关规定组织被选举和被任命人员进行了宪法宣誓。

稳步推进地方立法。2015年，全国人大正式赋予设区的市地方立法权。三年多来，常委会坚持党对立法工作的领导，认真贯彻《市委领导地方立法工作规程》，及时向市委报告立法工作中的重大事项和问题，确保在党委的领导下制定地方性法规。注重发挥人大在立法工作中的主导作用，始终把提高立法质量放在首位，加强立法机构和队伍建设，建立健全法规起草、审议、修改、审批等工作机制，扎实有效、精益求精地推进立法工作开展，确保所立法规立得住、行得通、真管用、有实效。截至目前，为加强红旗渠保护和助力红旗渠申报世界文化遗产，制定了《安阳市林州红旗渠保护条例》；为推进城市管理水平提升，制定了《安阳市城市管理综合执法条例》；为提升生态文明建设水平，制定了《安阳市城市绿化条例》；为积极回应群众呼声，初审了《安阳市城镇居民二次供水条例（草案）》，并通过《安阳日报》、安阳市民之家网、市统计局社情民意调查中心等途径广泛征求社会各界的意见和建议。立法工作呈现起步稳、节奏快、分量重的特点。同时，注重对《安阳市林州红旗渠保护条例》等地方条例贯彻实施情况进行专题调研和监督，推动了地方性法规的有效落实。

精心组织执法检查。常委会坚持把解决问题纳入执法检查全过程，先后对环保法、森林法、网络安全法、消防法等12部法律法规贯彻执行情况进行执法检查，坚持边查边改边行，强化对整改工作的跟踪监督，从而实现了人大监督效应最大化，确保了有关法律法规在我市得以正确贯彻实施。听取了非物质文化保护“一法一条例”、监狱法等法律法规贯彻落实情况的汇报，提出了改进工作的意见建议，推进了法治政府建设。同时，还配合全国人大、省人大开展了大气污染防治法等有关法律法规的立法调研、执法检查和



视察工作，督促相关部门依法行政、公正执法。

不断强化司法监督。常委会支持法院、检察院深入推进司法体制改革，有力促进了以审判为中心的诉讼制度改革和法官、检察官员额制改革，提高了司法公信力。听取审议市中级人民法院规范司法行为、深化司法体制改革、建立陪审员制度、解决“执行难”等工作情况报告，作出了《关于支持人民法院解决执行难问题的决定》；听取审议市人民检察院反渎职侵权、预防职务犯罪、加强民事诉讼和执行活动法律监督等工作情况报告，督促各级检察机关严格履行法律职责，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。听取市政府社区矫正、加强基层派出所建设工作情况汇报，提出了改进工作的相关建议。坚持用法思维和法治方式处理信访问题，认真做好申诉案件的受理及督办工作。共受理群众来信来访来电1950件次，重点督办要结果信访案件47件，有效化解了一批社会矛盾，维护了社会大局和谐稳定。

#### 四、坚持代表主体地位，在发挥代表作用上务实创新

常委会始终坚持尊重代表主体地位，注重发挥代表主体作用，支持、规范和保障代表依法履行职责，不断提高代表工作水平。

提升代表履职能力。先后对300多名基层市人大代表、60余名市人大代表小组组长、县乡人大工作者进行了履职培训。认真汲取湖南衡阳破坏选举案、四

川南充拉票贿选案的惨痛教训，在全市各级人大代表中开展了“讲政治、严纪律、守规矩，依法履行代表职责”专题学习活动；围绕“一个重返、六个重大”奋斗目标，组织代表广泛参与“我是人大代表，我该怎么办”大讨论活动，激励代表积极为我市重返全省第一方阵贡献力量。强化代表服务保障和履职监督，提高代表活动经费标准，建立代表履职档案，规范代表退出机制，引导和督促代表珍惜人民赋予的权力，严格依法执行职务。

密切常委会同代表、代表同人民群众的联系。修订完善常委会组成人员联系市人大代表的意见，持续开展“代表联系月”活动，实现常委会组成人员联系代表全覆盖。持续推进“代表之家”标准化建设，积极推广县乡人大先进工作经验，出台《关于进一步完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》，促进代表更好地为民代言、为民服务。邀请300多人次代表列席常委会会议和专门委员会会议，组织近2000人次代表参加集中视察、专题调研、执法检查 and 民主评议等活动，代表提出了很多高质量的意见和建议，为提高常委会工作质量发挥了重要作用。

增强代表议案办理实效。常委会坚持以办理代表议案建议为抓手，通过代表视察、听取汇报、专题询问、常委会会议审议等多种方式进行跟踪监督，推动政府部门改进工作，促使难点问题得到有效解决。四年多来，先后审理、交办了“加快我市生活垃圾综合处理场建设”等9件代表议案，承接上届人大移交议案2件，共督办11件议案。截至目前，经过各方面的共同努力，已办结5件。本着严格把握结案标准的原则，鉴于有的议案办理难度较大、需要较长的办理时间，有的议案虽然取得了一定的办理成效、但还未达到预期效果，加之换届时间提前，决定将“护城河改造”“治理安阳河下游严重堵塞”等6件代表议案，移交下届人大常委会继续督办。

提升代表建议办理质量。每年人代会后，常委会都及时梳理、交办代表建议，并通过开展“代表建议督办月”活动、实地视察、听取报告、民主评议等形式，加强跟踪督办，努力让代表建议变成一件件实事好事。四年多来，共办理代表建议1508件，并从中选取27件重点建议进行重点督办和民主评议。市政府及其各有关部门高度重视代表建议办理工作，积极创新办理

方式，采取分管市长领衔办理、年中召开推进会、加强与代表的沟通等措施，保障了代表建议办理工作落到实处。每年的办复率均达到100%，代表满意率均在95%以上，所提问题得到解决或计划逐步解决的达90%以上。

### 五、坚持全面从严治党，在加强自身建设上不断提升

常委会始终把自身建设摆在突出位置，大力推进思想政治、工作作风、组织制度和县乡人大建设，推动了人大工作与时俱进。

加强思想政治建设。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，推进了“两学一做”学习教育常态化制度化。牢固树立“四个意识”，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威，坚决贯彻省委、市委的重大决策部署。落实全面从严治党主体责任，严守党的政治纪律和政治规矩，严格执行中央八项规定及实施细则，大力弘扬优良作风，树立了常委会及机关的良好形象。常委会机关党委两次被市委表彰为先进基层党组织。

加强履职能力建设。坚持专题讲座制度，组织常委会组成人员集中学习人大制度、预算法、立法法、宪法、监察法等知识，努力做到学有所得、学有所用。大兴调查研究之风，组织机关干部围绕全市发展大局，围绕常委会会议议题，围绕社会普遍关注的热点难点问题，深入开展调查研究，共撰写高质量的调研报告100余篇，其中，获省人大系统优秀调研成果评选一等奖2篇，二、三等奖21篇。

加强组织制度建设。坚持和依靠党的领导，制定市人大常委会党组工作规则、议事规则、向市委请示报告工作制度。设立8个专门委员会，制定专门委员会工作规则，依法规范专门委员会工作职责和履职程序。出台审议意见处理办法、代表议案审理督办办法、缔结友好城市办法等制度，并对机关公车使用、公务接待等30多项制度进行修订完善，促进了人大工作规范化、制度化、科学化。

加强县乡人大工作和建设。为深入贯彻省委人大工作会议精神，市委及时出台了《关于进一步加强人大工作和建设的实施意见》，对加强和改善党委对人大工作的领导、认真开好县乡人大会议、支持和保证

人大依法行使职权等进行了全面部署，解决了我市人大工作中存在的一些困难和问题。常委会通过督导、检查、调研等方式，上下联动，狠抓落实，推动了全市人大工作整体上台阶。

四年多来，常委会还听取了我市人防建设、台胞投资权益保护、民族、宗教、侨务等工作情况报告，对各项工作进行了有效监督。

各位代表，常委会各项工作成绩的取得，是在市委的领导下，全体人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和人大机关工作人员共同努力的结果；是市“一府一委两院”密切配合的结果；是县（市、区）人大常委会和广大群众大力支持的结果。在此，我代表市十三届人大常委会，向所有关心、支持、帮助常委会工作的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

特别应该肯定的是，本届政府主动接受人大对政府工作的监督和支持，认真负责地向人大及其常委会报告工作，认真贯彻落实人大及其常委会作出的决议决定、审议意见，积极配合常委会进行法律监督和工作监督，主要领导多次研究部署专题询问和代表议案、建议办理工作，体现了人民政府为人民的责任担当和务实作风。市监察委和法、检“两院”积极完善依法接受人大监督的工作机制，不断密切与常委会有关工作机构和人大代表的联系，高标准服务代表履职，促进了各项工作跃上新台阶。

各位代表，成绩属于过去，我们清醒地认识到，常委会的工作与宪法法律的要求、与党和人民的期望相比还有不小的差距。主要表现在：立法的针对性和实效性还有待进一步提高；跟踪监督工作还不够有力，监督效果还有待进一步增强；有些代表议案的办理进展还不够明显，面临的困难还比较多。这些问题需要在今后的工作中认真研究解决。

## 主要体会

回顾和总结过去四年多的工作，我们不断拓展人大工作的实践和时代特色，推动了人民代表大会制度与时俱进。在工作中，大家体会最深的有五个方面。

**第一，必须坚持党的领导。**中国共产党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势。四年多来，

我们始终把坚持党的领导贯穿于人大工作的各方面和全过程，坚定坚持以习近平同志为核心的党中央统一领导，主动向市委请示、报告工作，注重发挥常委会党组应有的作用，确保党的主张通过法定程序成为国家意志。同时，市委高度重视、关心、支持人大工作和建设，为常委会依法履职提供了根本保障。实践证明，只有坚持和依靠党的领导，才能确保人大工作沿着正确的政治方向向前推进。

**第二，必须坚持围绕中心、服务大局。**发展大局所在，也是人大履职重心所在。四年多来，我们始终观大势、谋全局、干实事，将工作重点放在“一个重返、六个重大”奋斗目标上，放在打赢攻坚战上，放在增进人民福祉上，找准人大工作的切入点和着力点，统筹安排立法、监督、决定等工作，有力维护和推动了全市改革发展稳定大局。实践证明，只有紧跟市委部署、紧随时代节拍、紧贴群众需求，人大工作才能有作为、富成效。

**第三，必须坚持以人民为中心。**人民代表大会制度的优越性，在于它深深植根于人民之中。四年多来，我们始终把人民放在心中最高位置，从人民群众关心的事情做起，从人民群众需要的事情做起，抓住脱贫攻坚、食品安全、饮水提质、污染治理、教育发展等民生问题，持续给予有力监督和支持，解决了关系群众切身利益的一些实际问题。实践证明，人大工作只有时刻关注民生，才能得到人民的拥护和支持，才能保持旺盛的生命力。

**第四，必须坚持依法按程序办事。**依法按程序办事，是开展好人大工作的必然要求。四年多来，我们始终严格遵守和执行宪法法律要求，落实民主集中制原则，按照法定权限，遵循法定程序，通过会议形式，集体行使职权，集体决定问题，确保在法治轨道上推进人大各项工作。实践证明，只有始终严格依法按程序办事，才能保证人大通过的法规、作出的决议更好地体现人民意志，更加具有权威性。

**第五，必须坚持与时俱进。**人民代表大会制度具有面向未来、面向实践、与时俱进的属性和品格。四年多来，我们始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，不断应对新挑战、解决新问题。牵头完成了22项改革举措，推进了地方人大立法工作有序展开，深化了对预算、政府投资项目、政府

性债务和国有资产的监督，形成了一批具有时代特点的重要制度和实践成果。实践证明，只有不断完善人大工作机制和方法，才能保持人民代表大会制度的生机与活力。

## 今后的工作建议

新一届市人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕以党的建设高质量推动经济发展高质量，更好地发挥地方国家权力机关的职能作用，奋力开创新时代人大工作新局面。

### 一、增强“四个意识”，在推动党的建设上要有新作为

要突出政治建设，牢固树立“四个意识”，绝对忠诚于党，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保中央、省委、市委的决策部署落地生效。要坚定理想信念，强化理论武装，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，真正做到入脑入心、指导实践。要进一步强化管党治党政治责任，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，大力弘扬红旗渠精神，加强思想建设，加强作风建设，营造良好的政治生态。

### 二、坚持问题导向，在增强监督实效上要有新举措

秉持正确监督、有效监督的总要求，坚持寓支持于监督之中，围绕中心、服务大局、关注热点，选择好角度、掌握好尺度、把握好力度，进一步增强人大监督工作实效。围绕防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”和改善民生等，听取审议脱贫攻坚、环境保护、现代农业示范市建设、公立医院综合改革等工作情况报告，着力推动高质量发展。用好“法律巡视”利剑，开展《乡镇人大主席团工作条例》《安阳市城市管理综合执法条例》等执法检查，让法律制度成为不可触碰的高压线。深化预算监督改革，尽快建成市、县（市、区）两级预算联网监督系统，建立预算执行全过程动态监控机制。同时，切实加强备案审查工作，做到“有件必备、有备必审、有错必纠”，

坚决维护国家法制统一和权威。

### 三、发挥主导作用，在提高立法质量上要有新进展

坚持科学立法、民主立法、依法立法，充分发挥常委会在立法工作中的主导作用，深入推进立法精细化，科学编制立法规划，认真落实年度立法计划，切实加强立法调研，立符合实际的法、有效管用的法、百姓拥护的法。适应我市发展需要，按照“急用先立”的原则，尽快制定《安阳市城镇居民二次供水条例》《安阳市大气污染防治条例》等地方性法规。对《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》《安阳市城市市容和环境卫生管理条例》等法规项目进行立法调研，为我市改革发展稳定提供法治保障。

### 四、优化保障能力，在发挥代表作用上要有新突破

强化代表履职服务保障，扩大代表对常委会、专门委员会工作的参与，密切常委会与代表、“一府一委两院”与代表、代表与人民群众的联系。加强代表培训和履职管理，提高政治素质和履职能力，始终保持人大代表良好形象。进一步加大代表议案和建议办理工作力度，接力做好“护城河改造”“规范管理民办幼儿园”等6件代表议案的办理工作，进一步增强代表建议办理工作规范化、制度化，解决好代表反映的实际问题。

### 五、牢记使命担当，在加强自身建设上要有新提升

持续加强常委会和机关建设，进一步压紧压实全面从严治党主体责任，打造信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的人大干部队伍。强化依法履职能力建设，大兴学习之风，大兴调查研究之风，大兴干事创业之风，进一步发挥好专门委员会和工作委员会的作用，加强对县乡人大工作的指导，推动全市人大工作不断取得新进展。

各位代表，新时代的使命艰巨而光荣，人民的期待殷切而厚重。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，担当作为、砥砺奋进，不断开创人大工作新局面，为实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市、助力中原更加出彩作出新的更大贡献！

# 政府：适应“新常态” 稳增长惠民生

◎ 澄 明

2014年以来,全市上下主动适应经济发展新常态,统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作,全市经济社会发展稳中有进、稳中提质、稳步向好。

## 工作回眸：

### 稳中求进 焕发发展活力

经济实力持续壮大、质量效益持续提升、经济结构持续优化、生态环境持续改善、民生福祉持续增多。2017年全市生产总值2017.8亿元,年均增长7.7%;人均生产总值5万元,较2013年末增加1.7万元;固定资产投资2084亿元,是2013年末的1.6倍;社会消费品零售总额735.2亿元,是2013年末的1.4倍;一般公共预算收入118.9亿元、支出258.3亿元,年均增长8.5%、9.6%;全市服务业占比较2013年末提高12.1个百分点,对经济增长贡献率达到55.7%;高新技术产业增加值年均增长15.7%;农业产业化集群收入突破300亿元。全市生态文明建设体制机制逐步完善,优良天数增加到185天;水污染防治取得明显成效;财政民生支出占一般公共预算支出的76.8%;城镇居民人均可支配收入22972元,年均增长9%。

主动适应经济发展新常态,经济运行稳中有进。省、市重点项目累计完成投资2300亿元。西北绕城高速公路、引岳入安等项目进展顺利。进出口总额44.1亿美元。电商交易总额280亿元。接待国内外游客4743万人次,旅游总收入436亿元,分别较2013年末增长73%和139%。设立产业发展基金21支,总规模809.6亿元。拓宽企业融资渠道,累计直接融

资659.9亿元。强力处置非法集资,贞元、超越等案件取得重要进展。专项治理“半拉子”工程,盘活资产280亿元。在全省首创债权人委员会制度,组建中小企业担保集团、资产管理平台公司,有效防范企业担保链、资金链风险。战胜“7·19”特大暴雨洪涝灾害,灾后重建任务全面完成。

牢牢把握转型升级主方向,结构调整步伐加快。全市坚持以供给侧结构性改革为主线,工业结构不断优化。建成机器人小镇标准化厂房25万平方米。航空运动城加快建设,通航制造中心建成投用,壮龙、天翼等无人机项目建成投产。推进工业深度治理、提标改造,钢铁、煤化工等传统行业重点企业扭亏为盈。压减煤炭产能40万吨。取缔“散乱污”企业3017家。组建文旅集团,成功入围全国首批十大研学旅游目的地城市。红旗渠·太行大峡谷晋升5A级景区。百亩以上物流园区达到8个。大数据云计算中心建成投用。建成高标准粮田193万亩、生态循环农业45万亩。培育省级以上畜禽养殖标准化示范场27个、规模以上农业龙头企业408家。培育家庭农场1032家、农民专业合作社4181家。农村土地规模经营比重达到50%。

全力打好污染防治攻坚战,环境治理深入推进。我市以前所未有的决心和力度治污染保生态。健全县、乡、村、组四级环保网格,“三治本、三治标”措施落地见效。工业提标改造项目完成272个。规模以上工业煤炭消费总量压减664万吨。完成“双替代”25.2万户。城区集中供热率从65.6%提高到82.8%。施工工地落实“八个百分百”抑尘措施。城区每平方公里月均降尘量下降8.8吨,降幅42.5%。秋冬季重污染天数大幅减少,在“2+26”城市考核中被评为优

秀档次。成功入选全国清洁取暖试点城市。制定水污染防治“1+2+6”政策措施。河长制挂牌明责。封堵城市河流排污口3000余个。制订土壤污染防治攻坚“1+6+9”工作方案,启动土壤污染修复和治理。实施“双环六廊”工程,营造林51.6万亩,森林覆盖率24%。实施水利项目122个,引红入洹、引漳入姜等工程建成投用,东湖闸、西湖闸具备蓄水条件。实行排污权有偿交易制度,推进污染防治政府立法,自然资源资产管理保护显著加强。

**坚持改革开放创新,发展活力不断增强。**全市破除体制机制障碍,相继启动改革631项,完成505项。省属企业“四供一业”剥离任务提前完成,“60+3+4”改革全面完成。安阳县与示范区、文峰区与高新区实现套合。市级行政审批事项削减51%,非行政许可审批全面取消。“三十五证合一”全面推开。深度对接融入京津冀协同发展和河南省“三区一群”国家战略。安阳保税仓库、豫北跨境电商产业园投入运行。建立招商引资考核体系、项目落地机制,引进10亿元以上项目141个,开工108个;引进省外资金2175亿元,年均增长10.2%;实际利用外资18.7亿美元,年均增长11.4%。国家级高新技术企业达到62家。建设院士工作站8家、省级工程技术研究中心28家、重点实验室3家。获得国家科技进步二等奖3项。培育国家驰名商标4个。

**夯实基础支撑,城乡面貌明显改善。**我市坚持以人为核心推进新型城镇化,城市总体规划获得国务院批复。突出以绿荫城、以水润城、以文化城、以业兴城,深入推进百城建设提质工程。实施园林绿化项目293个,新建公园、游园60个,新增城市绿地394.5万平方米。扎实推进古城保护整治复兴工程。新建改造道路128公里。城区27个主要路口完成分流改建。新建改造污水处理厂2座。新增新能源公交车799台,174组智能候车亭、122个公交港湾建成投用。拆除违法建设677万平方米。成功入围全国文明城市提名城市。解决88.5万农村居民饮水安全问题。1808个行政村完成电网改造。新改建农村公路1544公里。2204个行政村开通电商服务站。省级以上传统村落达到45个。启动农村“厕所革命”。美丽乡村建设有序推进。

**全力保障和改善民生,社会大局保持稳定。**全面

推动精准扶贫、精准脱贫。财政投入专项扶贫资金8.6亿元。建成产业扶贫基地358个、光伏扶贫电站581个。在全省率先建立县级农村贫困人口政府医疗保障专项救助基金。243个贫困村实现“七通七有”。11.26万贫困群众实现高质量脱贫。扶持3.9万人次创业,带动就业13.7万人次。企业退休人员基本养老金实现13连增。医疗保险制度全覆盖,异地就医实现直接结算。农村特困人员集中供养、分散供养标准分别提高到每年5000元和3500元。累计分配保障房15717套,改造农村危房1.2万户。实施“全面改薄”项目1081个。新建、改扩建幼儿园1095所。构建立体化社会治安防控体系,社会大局和谐稳定。

**贯彻落实全面从严治党部署,加强党风廉政建设和反腐败斗争。**深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育。自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督,认真办理人大代表建议和政协提案,支持民主党派、工商联、无党派人士参政议政。强化行政监察和审计监督,政府自身建设和治理能力不断提升。第六次荣获全国双拥模范城,海军安阳舰顺利入列。统计、档案、史志、气象、地震、民族宗教、外事侨务、发展研究、援疆等工作实现新发展。

### **未来五年： 乘势而上 推动实现高质量发展**

未来五年,是决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期。市委十一届六次全会提出了推动经济发展高质量和党的建设高质量的明确要求,绘制了助力中原更加出彩的“路线图”“任务书”。面对未来,我们必须跨越非常规的经济发展现阶段特有关口,打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战;必须跨越常规性的长期关口,打好产业结构优化升级、创新驱动发展、基础能力建设和新型城镇化“四张牌”,破除发展瓶颈,解决深层次矛盾和问题。只要我们转变理念、遵循规律,紧盯目标、锲而不舍,就一定能够开拓高质量发展新境界。

今后五年政府工作的总体要求是:全面贯彻落实

党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记调研指导河南工作时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，主动适应社会主要矛盾变化，坚持高质量发展根本要求，坚持供给侧结构性改革主线，坚持转型发展主攻方向，坚持改革开放创新，坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，着力发挥优势打好“四张牌”，打好三大攻坚战，促进经济社会持续健康发展，决胜全面建成小康社会，开启安阳全面建设社会主义现代化新征程，全力谱写新时代区域性中心强市建设新篇章。

今后五年的奋斗目标是：与全国全省同步全面建成小康社会，基本实现“一个重返、六个重大”，乘势而上全面推进新时代社会主义现代化建设。

经济结构明显优化。供给侧结构性改革深入推进，发展质量、效益进一步提升，现代产业体系基本形成，产业高端化、绿色化、智能化、融合化水平显著提高。四个千亿级主导产业主营业务收入达到3000亿元。服务业占国民经济比重在50%以上。

创新水平明显提升。新经济业态快速发展，以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系全面形成，大众创业万众创新成为引领经济增长新引擎。高新技术产业增加值占规模以上工业比重在35%以上。科技进步贡献率在65%以上。

基础能力明显加强。以机场、铁路、高速公路为骨干，以国省干线公路为基础，以农村公路为补充，国家级地区性综合交通枢纽地位进一步提升。大力发展清洁能源，构建安全绿色、经济高效的现代能源保障体系。推动互联网大规模使用，构建安全高效的信息网络。推进重大水利工程建设，形成布局合理、蓄泄兼筹、多源互补的现代水利系统。

新型城镇化明显加快。常住人口城镇化率达到全国平均水平。城市规划更加科学，建设管理水平明显提升，城市承载能力明显提高，城乡一体化发展能力进一步增强，乡村振兴战略取得阶段性成果。

环境质量明显提高。持续加强生态文明建设。大气污染治理取得重大突破，水环境质量根本改善，土壤环境质量明显好转。单位生产总值能耗下降10%左右。绿色安阳建设取得重大进展。

人民生活明显改善。现行标准下农村贫困人口全部脱贫。教育、文化、卫生、体育等公共服务更加完善，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提高。城乡居民收入与地区生产总值同步增长，居民生活条件和生活质量全面改善。治理体系和治理能力现代化水平持续提升，社会大局和谐稳定。

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是新一届政府的起步之年。今年全市经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长7.5%左右，规模以上工业增加值增长7.5%左右，社会消费品零售总额增长11%左右，进出口保持平稳增长，一般公共预算收入增长8%左右，税收占一般公共预算收入70%以上，居民人均可支配收入增长8%以上，城镇新增就业5.9万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内，常住人口城镇化率提高1.5个百分点，研究与试验发展经费占生产总值比重进一步提高，居民消费价格涨幅控制在3%左右，单位生产总值能耗、PM10、PM2.5、空气优良天数等节能减排、环境保护指标完成省下达任务。

实现上述目标，完成各项任务，今年要重点做好以下九个方面的工作：（一）深入推进供给侧结构性改革。（二）扩大有效需求。（三）坚决打好三大攻坚战。（四）持续深化改革开放。（五）提高科技创新能力。（六）实施乡村振兴战略。（七）提升文化旅游水平。（八）推进城市建设提质。（九）增进人民福祉。

新时代要有新气象，更要有新作为。要始终把政治建设放在首位。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。推进依宪施政、依法行政。恪守廉洁从政底线。强化为民务实担当。全面增强履职能力，提升履职水平，深入推进政府职能转变，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府。



# 法院： 践行司法为民 忠实履行职责

◎ 子 华

2014年以来，全市法院努力践行为民宗旨，着力深化司法改革，全面推进从严治党，忠实履行宪法法律赋予的职责，共受理各类案件341188件，审执结307868件，同比上一个五年分别上升92.1%和90.8%，各项工作取得积极进展。

## 融入大局 护航全市发展

全市法院立足审判站位全局，制定服务保障国企改革、脱贫攻坚、环保治理39条意见，出台76项措施，助力打好打赢“三大攻坚战”。

依法处置“僵尸”企业，平稳完成豫北纱厂破产、45家国有企业等重大案件破产清算工作。加大扶贫力度，协调资金1572万元，建成帮扶项目67个；严惩涉扶贫领域犯罪，判处犯罪分子27人。严厉打击破坏环境资源犯罪，判处犯罪分子343人。全力推进非法集资依法处置，审结该类案件480件，判处犯罪分子739人，维护了大局稳定。

## 惩治犯罪 维护社会稳定

坚定不移扫黑除恶，加强协作凝聚合力。专项斗争开展以来，全市法院共受理涉黑涉恶犯罪案件14件，审结7件，判处犯罪分子105人，坚决铲除黑恶势力滋生的政治基础、经济土壤。

高扬利剑惩治犯罪，维护社会安全稳定。2014年以来，全市法院共审结各类刑事案件24650件，判处犯罪分子29680人。其中，审结故意杀人、“两抢一盗”等犯罪案件3502件，判处犯罪分子4561人；审结“黄赌毒”案件722件，判处犯罪分子1216人；审结依法严惩危害食品药品安全犯罪案件402件，判处犯罪分子551人。

妥善调处民事纠纷，保障人民安居乐业。2014年以来，全市法院共审结各类民事案件197786件，同比增长95.7%。推行家事纠纷冷静期、心理测评干预、案后跟踪回访机制，审结婚姻家庭、抚养继承等案件31219件。着眼矛盾化解、权益保障，妥善调处住房、

物业、消费、医疗、劳动争议、道路交通事故损害赔偿等涉民生纠纷48579件。防范化解金融风险，审结民间借贷、金融借款案件49562件、标的金额107.6亿元。贯彻产权保护政策，审结权属争议、股权纠纷等案件7827件。

积极化解行政争议，促进政府依法行政。2014年以来，全市法院共审结各类行政案件6837件，其中27%的案件以撤诉方式结案，促进了官民和谐。在全省法院率先推行行政诉讼异地管辖改革，推进行政首长出庭应诉工作，1987起案件的行政机关首长出庭应诉。向行政机关发送司法建议310件，促进法治政府建设。

## 惩治贪腐 彰显坚定决心

市中级人民法院党组高度重视大要案审理，先后成功审理中台办、国台办原副主任龚清概，司法部原党组成员、政治部主任卢恩光等重大职务犯罪案件，其中白恩培案件被评为“2016年推动中国法治进程十大案件”。审结贪污、贿赂等职务犯罪案件847件，判处犯罪分子1019人，其中厅局级16人、县处级94人，彰显了中央、省委、市委肃贪惩腐的坚定决心。

## 形成合力 破解“执行难”

全市法院与公安、金融、房管等单位建立网络一体化财产查控机制，切实解决执行难，共查冻存款16.4亿元、土地184宗、房产4564套。与检察、公安机关建立协助执行、联合打击拒执犯罪机制，司法拘留6137人、判处拒执犯罪分子746人。全面实施信用惩戒，将72138名失信被执行人纳入“黑名单”。持续开展“春雷行动”“夏季雷霆”“秋季风暴”“冬季攻坚”，共执结各类案件78595件、执行到位金额155亿元，同比上升82.7%和138.8%，执行工作取得突破性进展。

## 以人为本 践行司法为民

以人为本扶弱济困，全面优化诉讼服务。市中级

人民法院引入虚拟导诉、自助立案、“电子翻书”等智能系统,开通诉讼服务网、“12368”诉讼服务热线,累计为群众提供网上、线上服务13000余次。依法为3743名当事人缓、减、免交诉讼费2192万元,为583名生活困难的刑事案件被害人、申请执行人发放司法救助款548万元,将司法温暖送到群众心窝里。

情系国防心系军人,弘扬发展“汤阴经验”。全市法院维权对象由现役军人及其父母妻子,拓宽至军人的岳父母、兄弟姐妹和复转军人、烈士后代;建立军地协调、督办回访等十项机制,妥善化解军队全面停止有偿服务等涉军纠纷376件。“汤阴经验”成为享誉全国的品牌亮点。

聚焦农村关注“三农”,倾力服务乡村振兴。全市法院连续九年开展“拖欠农民工工资案件集中办理”等涉农维权系列活动,审执结拖欠农民工工资、坑农害农、“三留守”人员和返乡创业农民工维权案件5872件、标的金额2.6亿元。

注重预防延伸帮教,精心呵护祖国未来。严惩拐卖、性侵儿童犯罪,判处犯罪分子343人。建立未成年人预防教育、感化挽救、跟踪帮教“三位一体”工作体系,实施“实刑青少年执行建议、缓刑青少年跟踪回访、免刑青少年爱心帮教”工程,市中级人民法院被全国妇联表彰为“维护妇女儿童合法权益先进集体”。

### 推进改革 夯实工作根基

全面实施登记立案,切实保障群众诉权。全市法院变审查立案为登记立案,当场立案率达97%。2015年改革实施以来,在受理案件数量年均增长30%的情况下,实现了平稳运行、秩序规范。

全力当好“探路先锋”,稳妥推进体制改革。全市法院稳步开展法官额制改革,积极推进审判权运行机制改革,择优遴选员额法官390名,组建以员额法官为中心的新型审判团队154个,独任法官、合议庭直接签署裁判文书数量占结案总数的95%以上。推进院庭长办案常态化,2017年以来,中级法院院庭长结案5328件,占比35.8%,基层法院院庭长结案73205件,占比68.4%。

推行案件繁简分流,更好满足群众需求。全市法院建立诉前保全、网上调解等五项机制,适用简易程序、小额速裁程序结案90576件,平均审理时间缩短为14天,群众诉累有效减轻。开展“十佳特邀调解员”评选表彰活动,借助外部力量化解纠纷9573件,将

大量矛盾解决在诉讼之前。

锐意创新陪审机制,有序推进司法民主。市中级人民法院和龙安区人民法院是全国人民陪审员制度改革试点法院。三年来,人民陪审员累计参审案件1985件。

深化拓展司法公开,着力打造阳光法院。建设审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大公开平台,网络直播庭审9579次,上网裁判文书238517份。全面实施涉案资产网络司法拍卖,成交标的物9147件、金额11.7亿元。推行减刑假释案件全部开庭审理,裁定结果狱内狱外全部公开。主动讲好法院故事,召开新闻发布会169场,举办“公众开放日”活动132次,拍摄法治微电影39部,在官方微信微博发布信息36万余条,让人民群众真切感受到司法公正、法律温暖。

### 提高站位 打造过硬队伍

凝魂聚气固本培元,持续淬炼理想信念。全市法院扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育等教育活动,开展“假如我是当事人”大讨论等系列活动,争做“四讲四有”合格党员在全市法院蔚然成风。

严抓严管引正纠偏,持续优化司法作风。建立述职述廉、“一案双查”等五项机制。开展肃纪纠风专项整治、司法作风专项整治等专项活动,制定修订制度145项,先后对28名违纪违法干警严肃追究责任。

丰富载体广开渠道,持续提升司法能力。组织3135人(次)参加任职资格、专项业务等培训,建立审判质效研判、发回改判案件分析、典型案件通报三项机制,开展庭审观摩评比、裁判文书评查和案件“四评”活动。加强法学理论和司法实务研究,7篇论文在全国法院学术研讨会上获奖,23篇案例入选中国法院年度案例,351篇论文在省级以上刊物发表。

### 坚定党的领导 自觉接受监督

2014年以来,市中级人民法院坚定不移坚持党对法院工作的绝对领导,自觉接受人大监督,先后就司法公开、司法改革、执行工作等向市人大常委会进行专项报告,通过每周发送工作简讯向人大代表通报工作236次,新任命审判人员全部进行宪法宣誓,邀请代表委员视察座谈、旁听庭审、参与调解、见证执行8700余人(次),办理代表委员建议、提案、关注案件223件,办结率、答复率均为100%,真心实意接受代表委员监督,对人民群众负责。

# 检察院： 服务全市大局 维护公平正义

◎ 薛 冰

2014年以来，全市检察机关紧紧围绕全市工作大局，忠实履行法律监督职责，积极稳妥推进检察改革，大力加强检察队伍建设，转型发展迈出坚实步伐，各项检察工作取得新发展、新成效。

## 旗帜鲜明讲政治 履职尽责顾大局

全市检察机关坚持党对检察工作的绝对领导，对检察机关重要工作部署、重大改革举措、重大案件查办，及时向党委请示报告。牢固树立大局意识、责任意识和服务意识，把促发展贯穿于检察工作全过程。

主动融入大局。紧紧围绕市委“一个重返、六个重大”、建设新时代区域性中心强市的目标任务，制定9个规范性文件，为经济发展保驾护航。

加强企业平等保护。制定服务促进非公有制经济健康发展“12条意见”。依法严惩侵害企业合法权益、影响企业正常生产经营活动的犯罪，提起公诉342人。

强力推进非法集资攻坚。对超越集团董事局原主席杨清河、贞元集团有限责任公司原董事长骈运来等非法集资案件依法快捕快诉，共批准逮捕集资诈骗、非法吸收公众存款犯罪嫌疑人413人，提起公诉647人。

服务污染防治攻坚。依法严惩破坏环境资源犯罪，提起公诉352人。开展查办环保领域渎职犯罪专项活动，查办职务犯罪24人。开展破坏环境资源犯罪专项立案监督活动，监督公安机关立案29件42人。向有关单位发出检察建议16件，用法治力量呵护青山绿水蓝天。

助力脱贫攻坚。连续4年开展集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪专项活动，查办扶贫领域职务犯罪27人。举办“精准扶贫、廉洁为民”专题警示教育基层行活动。377名干警参与脱贫攻坚，帮扶19个贫困村、776户贫困户。

## 发挥职能护稳定 惩防并举反腐败

全市检察机关始终把维护社会和谐稳定作为首要责任，推进平安安阳建设。忠实履行党和人民赋予的

查办和预防职务犯罪职责，加大办案力度，推进反腐败斗争深入开展。

严厉打击各类刑事犯罪。共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人12899人，提起公诉24866人。从重从快打击故意杀人、抢劫、绑架等严重暴力犯罪，提起公诉665人。严惩盗窃、诈骗等多发性侵财犯罪，提起公诉6120人。重拳打击电信网络诈骗犯罪，提起公诉357人。

积极开展扫黑除恶专项斗争。依法严惩黑恶势力犯罪，共批准逮捕273人，提起公诉125人。深挖背后“保护伞”，向市监察委移交职务犯罪线索14件。

妥善处置涉检信访问题。建立“12309”网上网下一体化服务平台，实行远程视频接访。坚持检察长接访、领导包案、一单式接访等制度，办理涉检信访案件207件。对191名生活确有困难的刑事案件被害人或其近亲属进行司法救助，发放救助金122万元。

加强未成年人司法保护。加大对校园暴力、欺凌专项整治力度，批准逮捕674人，提起公诉1316人。落实亲情会见、犯罪记录封存等制度，对41名未成年人作出附条件不起诉决定，最大限度教育挽救涉案未成年人。

大力开展送法“五进”活动。120名检察官兼职中小学法治副校长，开展“新春第一课”“寒暑假最后一课”法治宣讲受教育学生达30余万人次。

突出查办有影响有震动的大要案。2014年至2017年，立案侦查职务犯罪案件793件925人。参与查办了全国人大环境与资源保护委员会原副主任委员白恩培、最高人民法院原副院长奚晓明、中央台办原副主任龚清概、司法部政治部主任卢恩光4名省部级干部。查办了省委政法委原副书记徐合民、省委组织部原副厅级巡视员郝天宇等18名厅级干部，查办县处级干部83人，查办100万元以上的大案141件。

重点查办危害民生民利的案件。在征地拆迁、医疗卫生、扶贫、环保等重点领域，查办职务犯罪216人。

与原市地税局联合开展房地产税费专项治理、房地产领域涉容积率渎职犯罪专项活动,查办职务犯罪36人,为国家追回税款1.9亿余元。查办新农合、农村“两委”人员职务犯罪115人。

加强职务犯罪预防。在扶贫、医疗卫生、教育等领域开展系统预防42次,对安阳西北绕城高速公路等120多个重大建设项目开展同步专项预防。与安钢共建预防职务犯罪机制。向社会提供行贿犯罪档案查询8.7万余次。创作廉政短片、微电影开展预防宣传和警示教育。

### 强化监督重质效 推进改革勇担当

全市检察机关始终把强化法律监督,促进司法公正作为检察工作的价值追求,保障法律统一正确实施。强化政治担当,勇于探索实践,扎实推进各项改革任务落地生根。

强化刑事诉讼监督。重点纠正有罪不究、违法办案、量刑畸轻畸重等问题。依法监督纠正公安机关应当立案而未立案310件,不应当立案而立案162件,纠正漏捕429人,纠正漏诉558人,提出刑事抗诉123件。连续5年开展危害食品药品安全犯罪专项立案监督活动,提起公诉583人。

强化刑罚执行监督。开展减刑、假释、暂予监外执行专项检察活动,监督纠正刑罚变更执行不当729人次;开展集中清理判处实刑罪犯未执行刑罚专项检察活动,监督收监执行31人;开展财产刑执行专项检察活动,纠正财产刑执行不当1917人次;加强羁押必要性审查,提出变更强制措施建议1121件。

强化民事行政诉讼监督。重点纠正裁判不公、程序违法和执行违法等问题,共提出民事行政抗诉85件,发出再审检察建议245件。办理民事虚假诉讼案件64件,对民事执行活动提出检察建议563件。对审判程序中的违法情形提出检察建议385件,依法作出不支持监督申请决定682件。

坚决拥护支持国家监察体制改革。顺利完成职能划转、机构人员转隶等改革任务。认真做好职务犯罪案件线索清理移交,成立职务犯罪检察组,推动反腐败斗争顺利进行。

深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革。综合运用提前介入引导侦查、审前把关过滤和出庭支持公诉,坚守防止冤假错案的底线。依法保障律师执业权利。

全面落实司法责任制。择优遴选员额检察官327名,

入额检察官全部配置在办案一线。制定完善检察官绩效考核和退出机制,加强对检察官办案的监督管理。

积极推进公益诉讼制度改革。聚焦生态环境和资源保护、食品药品安全、国有资产保护、国有土地使用权出让等重点领域,开展公益诉讼工作,共立案45件,提出诉前检察建议41件,支持起诉2件。针对西部山体因矿山开采造成的裸露问题、内黄县陶瓷产业园区污染问题、洹河垃圾污染问题发出检察建议,督促整改。

### 苦练内功重自强 接受监督提公信

全市检察机关以政治建设为主线,以党的建设为龙头,努力打造一支既政治过硬又本领高强的检察队伍。牢固树立监督者更要接受监督的理念,切实将检察权置于人民监督之下。

党建引领筑根基。扎实开展党的群众路线教育实践活动,“三严三实”专题教育,深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化。

专项整治促规范。对全市2014年以来办理的632件职务犯罪案件、1380件侦查监督和公诉案件进行了集中评查,逐一进行整改。

正风肃纪树形象。坚决纠正“四风”突出问题。对办公用房、公务用车使用、公务接待等进行重点整治。准确运用“四种形态”,严肃查处违法违纪检察人员20人。

提升素质强本领。举办各类培训班38期。建立“教学科研实践基地”“法学教育实践教学基地”。组织干警开展岗位练兵、业务专家评选活动。21起案件分别被评为全国、全省检察机关精品案件、优秀案件和典型案例。

自觉接受人大监督,认真落实人大及其常委会的决议。2014年以来,专题向市人大常委会报告了预防职务犯罪、公正司法、反渎职侵权、司法体制改革、民事诉讼和执行活动法律监督等工作,按照审议意见认真进行整改。坚持每年向政协通报工作,主动接受监督。对代表委员提出的议案、建议和提案,做到件件及时答复反馈,共办理代表委员转交案件32件。充分利用新媒体向代表委员通报检察工作,共发送手机报108期461条,通过微信公众号推送工作信息841期。不断深化检务公开,公开案件程序性信息28787条、重要案件信息6969件、生效法律文书10657份。每年举办检察开放日活动,邀请人大代表、政协委员、社会各界人士走进检察机关,开门纳谏,自觉接受监督。

# 安阳市第十四届人民代表大会公告

## ( 第一号 )

安阳市第十四届人民代表大会常务委员会组成人员由安阳市第十四届人民代表大会第一次会议于2018年9月30日选出,共38人。

主任:李公乐

副主任:张善飞 靳东风 张保香 张玲(女) 程利军

秘书长:程新会

委员:(按姓名笔画为序)

丁琦	马宝红(女)	方圆	牛建芳(女)	王大鹏	王庭希
王新顺	付培森	冯学军	申明芳(女)	刘洁华(女)	刘党峡
吕文霞(女)	宋胜利	张歌(女)	张建林	李水平	李书林
李长奉	李志伟	杜毅	来玉生	杨志强	杨清成
武国斌	罗永宽	赵庆林	高雁(女)	韩啸	薛忠文
魏有才					

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议主席团  
2018年9月30日

## ( 第二号 )

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议于2018年9月30日选出:

市长:靳磊

副市长:陈志伟 刘建发 唐献泰 欧阳报军 田海涛 祝振玲(女) 李长治

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议主席团  
2018年9月30日

## ( 第三号 )

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议于2018年9月30日选举黄明海为安阳市监察委员会主任。

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议主席团  
2018年9月30日

### (第四号)

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议于2018年9月30日选举曹更生为安阳市中级人民法院院长。  
现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议主席团  
2018年9月30日

### (第五号)

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议于2018年9月30日选举常凤琳(女)为安阳市人民检察院检察长,须报经省人民检察院检察长提请省人大常委会批准。  
现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议主席团  
2018年9月30日

### (第六号)

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议于2018年9月30日选出安阳市第十四届人民代表大会内务司法委员会。

主任委员:宋胜利

副主任委员:段国兴 武国斌

委员:(按姓名笔画排列)

乔美玲(女) 杨建东 何永正 宋海峰 赵红霞(女) 楚保臣

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议主席团  
2018年9月30日

### (第七号)

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议于2018年9月30日选出安阳市第十四届人民代表大会财政经济委员会。

主任委员:申明芳(女)

副主任委员:杜毅 张文立

委员:(按姓名笔画排列)

王新顺 尹华敏 范国民 侯德安 郭辉 薛梅英(女)

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议主席团  
2018年9月30日

## (第八号)

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议于2018年9月30日选出安阳市第十四届人民代表大会教育科学文化卫生委员会。

主任委员：丁琦

副主任委员：赵庆林 杨清成

委员：(按姓名笔画排列)

王爱丽(女) 张玉芳(女) 张斌 陈新 李慧芬(女) 高静(女)

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议主席团  
2018年9月30日

## (第九号)

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议于2018年9月30日选出安阳市第十四届人民代表大会城乡建设和环境保护委员会。

主任委员：张建林

副主任委员：李水平

委员：(按姓名笔画排列)

双丽君(女) 卢海刚 金红波 赵海涛 谢飞

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议主席团  
2018年9月30日

## (第十号)

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议于2018年9月30日选出安阳市第十四届人民代表大会农业与农村委员会。

主任委员：冯学军

副主任委员：李书林 高雁(女)

委员：(按姓名笔画排列)

朱宗娟(女) 孙彩霞(女) 李志 张玉晓 林新玉 郑国宏 袁凯伟

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议主席团  
2018年9月30日

### ( 第十一号 )

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议于 2018 年 9 月 30 日选出安阳市第十四届人民代表大会民族侨务外事委员会。

主任委员：马宝红（女）

副主任委员：罗永宽 牛建芳（女）

委员：（按姓名笔画排列）

李春喜 徐学军 徐瑞平 董惠军 满开友（回族）

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议主席团

2018 年 9 月 30 日

### ( 第十二号 )

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议于 2018 年 9 月 30 日选出安阳市第十四届人民代表大会预算委员会。

主任委员：魏有才

副主任委员：来玉生 王秋群

委员：（按姓名笔画排列）

王青茹（女） 朱艳丽（女） 刘海涛 牟家毅（女） 杨志强 张亮（女）

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议主席团

2018 年 9 月 30 日

### ( 第十三号 )

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议于 2018 年 9 月 30 日选出安阳市第十四届人民代表大会法制委员会。

主任委员：李长奉

副主任委员：王大鹏

委员：（按姓名笔画排列）

于世忠 田月娇（女） 刘咏冰 吴素红（女） 侯凤振 殷保明 韩啸

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议主席团

2018 年 9 月 30 日

# 安阳市第十四届人民代表大会第一次会议决议

(2018年9月30日安阳市第十四届人民代表大会第一次会议通过)

## 关于《政府工作报告》的决议

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议听取和审议了代市长靳磊代表市人民政府所作的《政府工作报告》。会议高度评价了2014年以来我市经济社会发展取得的成就，充分肯定了市人民政府2014年以来的工作，同意报告提出的今后五年和2018年经济社会发展的总体部署、目标任务和重点工作，决定批准这个报告。

会议号召，全市人民要在市委的正确领导下，全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记调研指导河南工作时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，主动适应社会主要矛盾变化，坚持高质量发展根本要求，坚持供给侧结构性改革主线，坚持转型发展主攻方向，坚持改革开放创新，坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，着力发挥优势打好“四张牌”，打好三大攻坚战，促进经济社会持续健康发展，决胜全面建成小康社会，开启安阳全面建设社会主义现代化新征程，全力谱写新时代区域性中心强市建设新篇章。

## 关于安阳市2017年国民经济和社会发展规划执行情况 与2018年国民经济和社会发展规划的决议

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议审查了市人民政府提出的《关于安阳市2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年计划（草案）的报告》，同意大会计划财政预算审查委员会的审查报告。会议决定，批准《关于安阳市2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年计划（草案）的报告》，批准2018年国民经济和社会发展规划。

## 关于安阳市 2017 年财政预算执行情况 和 2018 年财政预算的决议

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议审查了市人民政府提出的《关于安阳市 2017 年财政预算执行情况和 2018 年财政预算（草案）的报告》及 2018 年市本级财政预算（草案），同意大会计划财政预算审查委员会的审查报告。会议决定，批准《关于安阳市 2017 年财政预算执行情况和 2018 年财政预算（草案）的报告》，批准 2018 年市本级财政预算。

## 关于《安阳市人民代表大会常务委员会工作报告》的决议

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议听取和审议了朱明主任代表市人大常委会所作的工作报告。会议充分肯定了市十三届人大常委会的工作，同意报告提出的今后的工作建议，决定批准这个报告。

会议要求，市人大常委会要在中共安阳市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕以党的建设高质量推动经济发展高质量和市委重要决策部署，不断增强“四个意识”，坚持问题导向，发挥主导作用，优化保障能力，牢记使命担当，更好地发挥地方国家权力机关的职能作用，为实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市、助力中原更加出彩作出新的更大贡献！

## 关于《安阳市中级人民法院工作报告》的决议

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议听取和审议了曹更生院长所作的安阳市中级人民法院工作报告。会议充分肯定了市中级人民法院 2014 年以来的工作，同意报告提出的工作建议，决定批准这个报告。

## 关于《安阳市人民检察院工作报告》的决议

安阳市第十四届人民代表大会第一次会议听取和审议了常凤琳检察长所作的安阳市人民检察院工作报告。会议充分肯定了市人民检察院 2014 年以来的工作，同意报告提出的工作建议，决定批准这个报告。

# 把实现群众的愿望作为最大的事情 忠实履行宪法和法律赋予的职责 助推完成“一个重返、六个重大”目标任务

——访市十四届人大常委会主任李公乐

◎ 王慧敏 王庆华

9月30日下午，安阳市第十四届人民代表大会第一次会议胜利闭幕，市委书记李公乐全票当选市第十四届人民代表大会常务委员会主任。会后，李公乐就新一届人大常委会如何依法履行职责、积极开展工作，接受了本报记者的采访。

“本次大会选举我为市人大常委会主任，这既是对我的信任，更是一份沉甸甸的责任。我将不辜负全市人民的期望和重托，把为人民群众谋利益作为工作的最终目的，把实现群众的愿望作为最大的事情，忠于党，忠于祖国，忠于人民，忠实履行宪法和法律赋予的职责，加快实现‘一个重返、六个重大’目标任务，使全市人民群众的生活水平有一个新的提升。”李公乐郑重地表示。

李公乐说，今后五年，是实现我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是安阳实现“一个重返、六个重大”目标任务的攻坚期，这对新时代人大工作提出了新的更高的要求。面对新使命、新征程，市人大及其常委会将认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的十九大、十九届二中全会和十九届三中全会以及省委十届六次全会、市委十一届六次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，恪尽职守，勤勉工作，努力开创人大工作新局面。

**一要加强党的领导。**要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，旗帜鲜明讲政治，坚

持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，切实增强“四个意识”，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉维护市委总揽全局、协调各方的领导地位，把党的领导、党的主张和党的决定贯穿于人大工作的各个方面，确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，提升政治觉悟和政治能力，准确把握其蕴含的科学思想方法和工作方法，自觉用这一马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、破解难题，不断增强工作的科学性、预见性、创造性，使人大工作更富时代性、更具创造性。

**二要坚持以人民为中心。**要始终坚持人民主体地位，坚持以人民为中心的工作导向，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量人大工作的根本标准，通过立法、监督、决定重大事项以及办理代表议案、建议等工作，积极回应代表和群众关注的热点难点问题，着力推动民生问题解决，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，不断增强人民群众的幸福感和获得感，确保改革发展成果更多更公平地惠及广大人民群众，让社会主义民主的优越性更加充分地展示出来。

**三要推动经济高质量发展。**要紧紧扭住发展第一要务，坚定不移地贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持转型

# 不忘初心 担当尽责 锐意进取 埋头苦干

## 努力向全市人民交上合格答卷

——访市人民政府市长靳磊

◎ 王 龙

在刚刚闭幕的市十四届人大一次会议上，靳磊当选为安阳市人民政府市长。会议结束时，他愉快地接受了记者的专访。

靳磊说，这次当选为安阳市市长，是组织的重托，是人民的信任，深感责任重大、使命光荣。能够融入这座城市，为这一方百姓服务，与安阳广大干部群众一起并肩战斗，我深感幸运、倍感自豪。我将在市委正确领导下，在市人大常委会、市政协的监督支持下，不忘初心、担当尽责，锐意进取、埋头苦干，为实现“一

个重返、六个重大”目标任务、助力中原更加出彩竭尽全力，努力向组织、向历史、向全市人民交上一份合格的答卷。

靳磊说，发展是第一要务，民生是第一要事，发展就是为了人民幸福。政府工作都将围绕不断满足人民美好生活需要来谋划、来推进。下一步，要在打好三大攻坚战上再用力，为经济社会持续健康发展奠定坚实基础；要在转型升级发展上再坚定，着力构建现代产业体系，促进优势传统产业转型升级，抓好四个

发展主攻方向，聚焦防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，聚焦“一个重返、六个重大”目标任务，紧扣培育壮大新能源汽车及零部件、高端装备制造、精品钢及深加工、文化旅游四个千亿级主导产业，着力通过听取审议报告、开展执法检查 and 专题询问、组织代表视察等途径，实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革，推动全市经济高质量发展。

**四要深入推进依法治市。**要坚决维护宪法权威，带头学习宪法、自觉尊崇宪法、始终忠于宪法，履行宪法使命、保证宪法实施，深入推进普法教育，以实际行动推进全面依法治市实践。要进一步完善人大主导立法的体制机制，加强地方立法需求调研，科学编制立法规划，加快民生保障、社会治理、生态文明建设、改革创新等重点领域立法，进一步推进科学立法、民主立法、依法立法，确保所立法规站得住、行得通、有特色、起作用。要深化监督工作，每年选取若干关系改革稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重

大问题，有重点、有计划地加强监督，完善监督流程，强化跟踪问效，确保宪法和法律法规在我市得到正确贯彻实施。

**五要支持和保障代表依法履职。**要加强代表思想、政治、作风建设，强化代表学习培训，开展履职经验交流，全面提高代表履职监督水平。要进一步拓宽渠道，创新方式，规范程序，扩大人大代表对人大常委会、专门委员会工作的参与，密切人大常委会、“一府一委两院”与人大代表，人大代表与人民群众的联系，使人大代表更好地植根人民、代表人民、服务人民。要进一步加大代表议案和建议办理力度，提高代表建议办理质量，提升建议办成率和代表满意度，努力使一件件代表议案、建议变成一件件实事好事。要完善代表履职管理机制，坚持激励与约束相结合，使广大代表更加积极主动发挥作用，为实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市、助力中原更加出彩作出新的更大贡献。

千亿级主导产业的培育发展；要在新型城镇化上再提质，走好以人为中心的新型城镇化道路，推进百城建设提质工程，实施好乡村振兴战略；要在开放创新上再出发，不断为经济社会发展注入新活力；要在民生福祉上再用心，解决好事关群众切身利益的热点、难点问题。

在谈到作为市政府领导班子的新一任班长，对政府建设有什么要求时，靳磊表示，一是始终保持政治坚定。加强政府建设，首先要把政治建设抓实抓牢，把坚持党的领导贯穿到政府工作方方面面。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。在任何情况下都做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。自觉维护班子团结，带领政府一班人，不折不扣执行中央、省委、市委各项决策部署，确保令行禁止、政令畅通。二是始终牢记发展要务。牢记习近平总书记调研指导河南工作时提出的殷殷嘱托，突出“四个着力”、打好“四张牌”，按照市委确定的发展思路、发展战略、发展目标，推动重点任务、重点项目、重要工程、重要举措的有效实施，走好高质量发展的路子。坚持改革创新，深化机构和行政体制改革，构建运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系。持续推动“放管服”改革，进一步转变职能，提高效能，使市场在资源配置中起决定性作用，激发各类市场主体活力和创新潜力，打造一流的营商环境。三是始终践行为民宗旨。坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，自觉站在人民的立场上想问题、

做决策、办事情。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，集中力量抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，下大力气做好人民群众亟需解决的环保、教育、医疗、就业、养老等方面工作，通过一件件实实在在的民生实事，让群众享有更多的获得感、幸福感、安全感。四是始终秉持务实担当。坚持“干”字当先、“实”字为要，强化责任担当，敢想、敢闯、敢干，同大家一道破瓶颈、化风险、攻难关。践行新发展理念，落实好市委确定的发展思路、发展战略、发展目标、重点任务，坚持工作项目化、项目清单化、清单责任化，以“钉钉子”精神，一件一件抓落实、一项一项抓推进，持之以恒、久久为功，以实干、实效取信于民。五是始终坚持依法行政。忠诚履行宪法和法律赋予的职责，自觉尊法学法守法用法，严格按照法定权限和法定程序行使权力，把依法行政、依法办事要求贯穿于政府决策、执行、落实全过程，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，保证人民赋予的权力始终用来服务人民。自觉接受法律监督、工作监督，确保权力在阳光下运行。六是始终恪守清正廉洁。严格履行全面从严治党责任，切实加强党风廉政建设，努力抓好班子、管好干部、带好队伍，全面筑牢反腐倡廉的思想防线和制度防线。坚持把纪律规矩挺在前面，从严落实改进作风和廉洁从政各项规定，严守纪律不逾矩、严以律己不谋私，清清廉廉从政、干干净净干事、本本色色做人，以实际行动维护好新时代党员领导干部为民务实清廉的良好形象。



# 建议 关注热点 办理 高质高效

——市十三届人大四次会议代表所提建议办理情况综述

◎ 郭 敏

市十三届人大四次会议期间，市人大代表对政府工作共提建议 329 件。其中，涉及财经方面 79 件，占 24%；城建环保方面 82 件，占 25%；内务司法方面 68 件，占 20%；教科文卫方面 52 件，占 16%；农业和农村方面 23 件，占 7%；民侨和旅游方面 12 件，占 4%；预算方面 13 件，占 4%。

截至 2017 年 10 月底，所有建议均已办理完毕，并分别答复了各位代表，办复率 100%。从收到的代表反馈意见看，代表们对办理结果、答复意见表示满意或基本满意的有 326 件，满意率达 99%。其中 6 件重点建议民主评议满意率均在 90% 以上，满意率较以往大幅度提高。

## 加强精准扶贫工作

精准扶贫是新时期党和国家扶贫工作重点，是全面建成小康社会的重要保障，是事关人民切身利益、维护社会和谐的根本，是各项工作的重中之重。同时，这项工作也是人大代表关注的重点问题之一。为推进我市精准扶贫工作，刘俊霞代表提出了《关于对精准扶贫工作的建议》。

办理情况：2017 年以来，我市围绕减贫成效、精准识别、精准帮扶、扶贫资金，强化责任落实、政策落实、工作落实，严把识贫关、退出关，确保贫困人口、贫困村精准退出。开展全方位、立体式帮扶，村村有帮扶单位，户户有帮扶人员。完善“转、扶、搬、保、救”5 大精准脱贫平台，突出产业扶贫，平均每户有 2 项以上增收措施，实现精准施策全覆盖。全市投入扶贫资金 33.4 亿元，其中，财政扶贫资金 4.4 亿元，行业部门、金融贷款、社会资金投入 29 亿元。市级财政投入 5400 余万元，较上年增长 127%。同时，严格扶贫专项资金管理，规范审批程序，加强审计监

督，强化资金监管，确保资金及时足额拨付和规范使用。2017 年，全市农村贫困人口实现脱贫 21484 人，超额完成减贫年度任务；64 个贫困村脱贫退出，992 人实现易地扶贫搬迁安置。

## 促进我市中小企业健康发展

中小企业是国民经济和社会发展的生力军，是建设现代化经济体系、推动经济实现高质量发展的重要基础，是扩大就业、改善民生的重要支撑。然而，当前中小企业发展仍面临诸多问题，张献英等 11 位代表提出了《关于强化政府扶持力度，促进我市中小企业健康发展的建议》。

办理情况：2017 年以来，我市采取了一系列措施，积极推动中小企业高质量发展。一是抓好政策落实。针对政策棚架、资金紧张、环境不优等主要制约，建立企业反映困难问题市长交办工作制度，交办问题 108 个，已解决 82 个；推动“政策落实进万企”“减证便民”活动，落实“营改增”，清理规范涉企收费，用好厚德新能源等产业发展基金，支持民营企业发展。特别是发展普惠金融，推动银企对接常态化，支持企业上市融资，新增挂牌企业 26 家，新引进金融机构 6 家，新增贷款 163 亿元，直接融资 153 亿元，有效稳定企业运行。二是优化产业布局。围绕经济结构调整调整，突出高端化、绿色化、智能化、融合化方向，坚持改旧培新并重，供需两端发力，深化供给侧结构性改革，制定“1+6”政策体系，实施 16 个专项攻坚行动，集中力量打造新能源汽车及零部件、高端装备制造、精品钢及深加工、文化旅游四大主导产业，产业转型路径更加清晰。同时，兼顾历史和未来准确定位，突出特色和基础优化布局，一一明确各县（市）区主导产业，避免同质竞争、重复建设。三是加快转

型升级。抓住结构攻坚这个关键，确定有市场前景和发展潜力的优势产业作为中小企业发展的重点，集中人力、财力和物力，扶持其做大做强。在发展好新兴产业的基础上，推动传统产业提标改造、延链补链，发展高科技、高附加值产品，向终端产业和产品延伸。四是完善服务体系。建设民营企业综合服务平台，整合社会中介服务机构，吸纳具备条件的融资担保、信用评级、财税代理、法律顾问、管理咨询、人才培养、电子商务等专业服务机构入驻，抓好政策、服务、信息的整合、链接、共享工作，为中小企业提供一站式服务。

### **抓好大气污染防治**

污染防治是决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一，备受社会各界专注。李福明代表提出了《关于做好大气污染管控，还人民一片蓝天的建议》。

办理情况：2017年以来，我市坚定不移抓好标本兼治、全民共治、依法治污，引导绿色发展、绿色生产、绿色建设。推动企业提标改造，控尘控车控油，禁烧禁燃禁放，引水治水管水，创新网格管理。取缔“散乱污”企业2579家。76家重点企业272个提标改造项目，完成264个，完成90%以上，总投入66亿元。新增城区集中供热面积1160万平方米，供热率从56%提高到83%。实现“双替代”10.2万户。2017年，全年优良天数185天，较上年增加7天；PM2.5和PM10年均浓度分别下降4微克、16微克。尤其是从进入采暖期到年底，依法实施“四个最严”，PM2.5浓度下降38.6%，PM10浓度下降31.4%，重污染天数下降60.7%，优良天数增加22天，有效遏制了采暖季大气污染反弹势头。市环保局被评为“全国环保系统先进集体”。

### **完善办理方法 提升办理质量**

强化领导，夯实责任。市人大常委会将329件建议交由市政府系统办理后，市政府常务会、市政府议事会多次对建议办理工作进行安排部署，市政府办公室专门印发了《关于认真做好2017年市人大代表建议和市政协提案办理工作的通知》，建立了建议办理工作台帐，明确了每一件建议的具体承办单位。各承办单位分解任务、落实责任，建立健全了主要领导负总责、分管领导亲自抓、有关科室具体办理的责任体系。多家单位都成立了由一把手任组长的承办工作领

导小组，切实做到了与部门业务工作同部署、同检查、同落实、同考核。市住建局、财政局等承办单位制定了本单位内部办理工作制度，定科室、定人员、定任务、定时限、定质量，保证全年承办工作任务顺利完成。

强化沟通，提升质量。一是加强与市人大常委会的联系，市政府领导积极参加市人大常委会的有关会议和相关活动，广泛同代表接触，听取代表意见。二是加强与市人大各工委的联系，市政府办公室及时反馈建议办理工作进展情况，共同商讨改进办理工作的方法。三是各承办单位采取走访、座谈、现场办案、邀请代表视察等形式，加强与代表的联系和沟通，虚心听取代表意见，努力做好办理前、办理中、办理后的“三沟通”，由“文来文往”变为“人来人往”。四是对一些综合性的建议，由于承办单位比较多、办理情况比较复杂，主办单位能够切实承担起责任，主动建立工作联系渠道，与协办单位共同研究制定解决问题的办法和措施。

强化督导，确保实效。在办理过程中，市政府办公室积极发挥职能作用，突出抓好办理工作业务培训以及分办、交办、答复、督办等各个环节，加大了办理工作的协调和督办力度。一是加大日常催办督办。根据全年承办工作目标、任务和办理时限要求，制作了《建议办理工作进度情况一览表》，采取电话督促与个别检查相结合、现场督办与跟踪督办相结合，进行定期、不定期督查，及时了解办理进度，协调解决办理中遇到的问题。二是严格审查把关。对各承办单位提出的答复意见，在经本单位领导审核后统一交由市政府督查室再审核，对建议答复件坚持做到“六看”、“三把关”。“六看”：即一看答复是否符合党的方针政策；二看答复是否有事实根据和针对性；三看答复是否诚恳、谦虚；四看语言是否通顺、流畅；五看格式是否规范、准确；六看文印是否整齐、清洁。“三把关”：即承办单位经办人员核稿关，承办单位主要领导审签关，市政府督查室审查关。对不符合办理要求、敷衍应付、推诿搪塞的答复，责成重新办理，确保了办理质量。三是加强专项督导检查。2017年，市政府办公室将6月份定为建议办理工作督办月，深入到承办建议数量多、热点多、难点多的30个单位，采取听汇报、查资料等方式，现场督导建议办理工作。

# 畅所欲言议大事 鼓足干劲谱新篇

——市十四届人大第一次会议代表审议人大、政府、“两院”报告侧记

◎ 李晓磊

9月26日至30日，参加市十四届人大一次会议的市人大代表认真审议了政府工作报告、市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院工作报告，审查了计划报告、财政报告。与会代表各抒己见，畅所欲言，为实现“一个重返、六个重大”目标任务建言献策。

## 林州市代表团

李公乐代表说，四年多来，安阳变化比较大，经济实力在提升，发展质量在好转，城乡面貌在变化，各项事业在发展，呈现出持续向好的发展态势。在肯定成绩的同时，也要看到我市还存在不少困难和问题。为破解这些问题和困难，在安阳市第十一次党代会上提出了“一个重返、六个重大”目标任务；在市委十一届六次全会上，对以党的建设高质量推动经济发

展高质量进行了安排部署。靳磊同志所作的工作报告，对市十一次党代会、市委十一届六次全会提出的目标任务又进行了细化、明确。实现这些目标任务，需要全市上下统一思想、团结一致、共同奋斗。林州是红旗渠精神的发源地，发展基础好，优势明显，在全市经济社会发展中占有举足轻重的地位。在全市实现“一个重返、六个重大”目标任务进程中，林州要有更大的担当，发挥更大的作用。一要壮大主导产业实力。林州的汽车零配件、电子新材料和生态旅游三大主导产业有了良好的发展基础，要围绕主导产业深入谋划研究，加强对外合作，培育龙头企业，拉长产业链条，提升产品附加值，提升经济发展质量。二要提升城市规划、建设、管理水平。作为旅游城市，林州在城市规划、建设、管理上还要再提升、再提高，不断完善城市功能，提升城市品位。三要带动乡村振兴战略实施。要把村级集体经济发展、美丽乡村建设、基层治理能力提升等方面好经验、好做法向全市推广，不断把乡村振兴战略推向深入。四要大力传承弘扬红旗渠精神，进一步挖掘红旗渠精神的深刻内涵和时代价值，在脱贫攻坚、环境治理、乡村振兴等工作中大力发扬红旗渠精神，带头贯彻落实市委、市政府各项决策部署，为安阳实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市、助力中原更加出彩作出更大贡献。

李发军代表说，我完全赞同市人大常委会、市法院和检察院的报告。一是立法质量比较高。市人大常委会获得立法权后，在三年多的时间内，制定了《安



阳市林州红旗渠保护条例》《安阳城市管理综合执法条例》《安阳市城市绿化条例》三部地方法规，并初审了《安阳市城镇居民二次供水条例》，扎实推动了地方立法的开展，为安阳经济社会发展贡献了力量。二是破解执行难成绩显著。市法院在惩治犯罪、打黑除恶、诉前调解等方面做了大量工作，取得了很多成绩。特别是在破解执行难上，采取雷霆措施，严打重打老赖，维护了法律尊严，保护了群众利益，有效促进了全市诚信体系和文明安阳建设。三是职务犯罪预防工作效果很好。建议继续推进立法工作，助力地方经济发展。

王宝玉代表说，李公乐书记高度重视林州的发展，多次到林州调研指导工作，给予点穴式指导。两年多来，林州按照李书记的指导意见，确立了三大主导产业，扎实推进主导产业明晰化，提出了财政收入2017年“双20”、2018年“双25”、2019年30亿元目标。去年实现财政收入增长20%，达到20亿元，今年上半年时间过半，任务也完成了一半多，财政收入占GDP比重从原来的3.4%提高到4.2%。林州发展质量在提升，但还远远不够。我们要继续按照李书记的要求，坚持不懈、驰而不息推动林州高质量发展，争当安阳排头兵，为安阳实现“一个重返、六个重大”、建设新时代区域性中心强市贡献林州力量。

### 安阳县代表团

靳磊代表说，近年来，面对复杂严峻的形势和艰巨繁重的改革发展任务，我市克服经济下行、环境约束等不利因素，经济社会发展呈现出稳中有进、稳中提质、稳步向好的发展态势，成绩来之不易，值得倍加珍惜。一是三大攻坚成效显著。环境治理方面，空气质量明显改观；转型攻坚方面，钢铁、焦化企业转型步伐加快、成效显著；脱贫攻坚方面，措施精准、过程务实、结果真实；风险防控方面，做了大量工作，解决了大量问题。这些成绩既提振了全市人民的信心，也改变了大家的预期。二是主导产业发展良好。市委、市政府确定的四大千亿级主导产业开局良好，前景可期。一方面，通过转型升级存量调优、产业链调长；



另一方面，瞄准新兴产业、新兴领域，培育发展了一批支撑引领城市长期发展的战略新兴产业。三是干部群众作风扎实。干部群众精神状态好，聚精会神搞建设、一心一意谋发展的干劲足、氛围浓，令人鼓舞。四是产业发展前景广阔。安阳是老工业基地，具有工业发展的基础和人才优势。同时，作为区域性综合交通枢纽，安阳交通区位优势，发展潜力巨大、前景广阔。希望安阳县抓住区划调整机遇，加强基础设施建设，实现以产兴城，以城促产，产城融合。

聂孟磊代表说：大家对政府这四年来工作予以肯定。建议做好“一小一老”两方面工作：一小就是就学问题，市政府对教育投入力度大，但仍存在就学难问题，大批务工农民进入城市，就学矛盾突出。市政府应制定整体规划，合理布局幼儿园、小学、初中、高中，继续加大投入，改善办学条件。抓一部分试点，解决学生中午就餐难问题。“一老”就是中国已进入老龄化社会，老人比例越来越大，政府在养老方面投入少，历史欠账较多，主要依靠民间力量。政府应规划出台优惠政策，吸引更多民间资金向养老方面倾斜。

程新会代表说，相比往届政府，这一届政府是最难、最辛苦，也是最纠结的。三大攻坚战，各级政府和干部付出的心血、汗水、痛苦都是难以想象的，在这种情况下取得很大成绩，确实来之不易。建议政府应抓好三方面的工作：一是加大幼儿园建设投入；二是化解债务风险；三是在加强贫困村建设的同时，抓好非贫困村的建设。

李现江代表说，市人大常委会工作报告客观实在、文风朴实、主题鲜明，体现了坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。建议：一是加大立法力度，围绕全市重点、热点、难点工作，搞好立法前期调研等准备工作，条件成熟后抓紧时间立法。二是加大对民生工作的监督力度，特别是医疗、卫生、教育、养老、食品安全等方面的工作，利用多种方式开展监督，确保民生实事办好、办实。法、检“两院”工作报告，内容详实、数据丰富。建议：一是继续加大力度推进普法工作，开展送法到基层、到农村、到校园活动，增强群众法制意识，促进群众知法、懂法、守法。二是继续加大力度破解“执行难”问题，采取多种方式综合施治，切实维护当事人的合法权益。

### 滑县代表团

曹忠良代表说，政府工作报告有以下几个特点：一是经济运行平稳；二是重点产业发展的好；三是三大攻坚战顺利推进；四是城市建设成效明显；五是乡村振兴取得了新的成绩；六是今后五年的规划很到位。建议：一要合理解决信访问题。当前群体诉求很多，作为政府，需要深入研究、找到规律，建立长效机制，只有加强政府自身建设，才能取得更好的效果。二是在经济发展中，要抓亮点树品牌，通过品牌带动实现整体工作的全面创新发展，比如旅游业发展，焦作有云台山这个品牌，安阳有殷墟这个品牌，安阳文化底蕴这么深厚，要抓好旅游品牌建设，有了品牌、名片，才能带动更大更快的发展。

董良鸿代表说，政府工作报告为全市实现“一个重返、六个重大”目标任务，书写了“宣言书”、发出了“动员令”、绘制了“施工图”。滑县作为人口大县、农业大县、全市唯一的省直管县，要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，找准报告精神和滑县实际的结合点，努力把市委、市政府的新要求转化为全县经济社会发展的新成效。要抓住机遇，充分利用直管体制优势，突破发展中面临的几道关口。把滑县放在全市的发展大局中，积极推动郑济高铁、安罗高速、濮卫高速早日建成通车，有效破解

滑县发展的交通瓶颈。要卯足干劲，多干事、干成事，加快产业、旅游、城市建设等各方面融合发展，充分发挥独有的区位优势，奋力谱写决胜全面建成小康社会、建设地区副中心城市新篇章。

王希社代表说，政府工作报告重点突出，精彩纷呈，鼓舞人心，催人奋进。相信在市委的正确领导下，全市人民高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，凝心聚力，奋发有为，全面建成小康社会、建设新时代区域性中心强市的目标一定会变为现实。建议：一是在优化产业结构方面狠下功夫。坚持双管齐下，一是抓实抓好传统产业改造升级，抓实抓好新兴主导产业的培育发展壮大。二是在积极推进“乡村振兴工程”上狠下功夫。要科学谋划，具体规划，狠抓落实，务求实效。三是在进一步抓好安阳旅游业方面狠下功夫。要充分利用丰富的文化资源和山水生态资源，突出重点，打造亮点，浓墨重彩，努力做好安阳旅游这篇大文章。

陈忠代表说，市人大常委会工作报告，一是思路清晰，紧紧围绕市委提出的“一个重返、六个重大”这一目标任务抓大事、议大事。二是定位准确，工作扎实，措施有力，推进了保增长、保民生、保稳定等各项措施的落实。三是坚持全面依法治国，积极推进科学立法、全民守法、依法行政、公正司法，坚定不移地维护法律权威。四是代表工作扎实有效，在联系代表、组织代表活动、督办代表建议等方面取得长足进步。五是自身建设抓得紧、抓得实，综合素质不断



提高，履职能力进一步增强。六是今后的工作建议非常务实，从推动党的建设、增强监督实效、提高立法质量、发挥代表作用、加强自身建设等五个方面协同发力，具有很强的针对性、操作性。法、检“两院”工作非常务实，紧紧围绕中心、服务大局、履职尽责，维护公平正义，提供司法保障，营造了很好的法治环境。法、检“两院”通过改革加强自身建设、团队建设，使干部队伍的能力水平效率大幅提升，人民群众幸福感、获得感、安全感大幅提升。

### 内黄县代表团

易树学代表说，政府工作报告，一是站位很高；二是思路清晰；三是措施扎实；四是实事求是。对过去五年的工作总结客观，既肯定成绩又不回避问题。近年来，内黄县经济社会发展一直保持着良好的势头，以新能源电车、陶瓷、翔宇医疗、生态农业为代表的四大产业取得了很好的成效，报告中也多次提到内黄，内黄要以此为契机，在打造产业升级上做文章，推动经济转型发展；要严格落实习近平总书记来河南调研指导工作时的重要指示精神，坚决打好“三大攻坚战”，继续整顿软弱涣散党组织，做好集体经济空白村清零工作，加强基层组织能力建设，提升干事创业的热情，营造风清气正的环境，实现内黄经济社会的进一步发展。

靳东风代表建议，一要进一步加大防范金融风险

的力度，特别关注政府隐性债务，加强网络融资平台监管；二要进一步深化改革，拓展改革成果，增强改革溢出效益，让群众感受到改革释放的红利；三要加强水源利用和防汛工程建设，加强水资源规划，发挥水资源综合效益，消除重大防汛风险点，增强防汛抗洪能力。习总书记说，幸福是干出来的，作为人大代表，我们要撸起袖子加油干，不仅要宣传好这次人代会精神，更要率先垂范，抓好人代会精神的落实。近年来，内黄的各项工作都取得了明显成效，特别是农业、陶瓷等产业在全省形成了自己的亮点，应该给予充分肯定。会后，要深刻领会会议精神，谋划好工作，抓住脱贫攻坚、乡村振兴等重点工作实施突破，再创辉煌，为实现安阳“一个重返、六个重大”作出自己应有的贡献。

田海涛代表说，政府工作报告注重用数据说话，绘制了未来五年的发展蓝图，符合中央、省委的要求，切合安阳发展实际。感受有三点：一是区划调整战略高远，决策科学；二是城市建设力度进一步加大；三是传统产业提标增效。下一步要做到三点：一是面对当前的环保压力，传统产业要提标改造，市区工业企业要探索退城进园；二是抓好新兴产业培育，找准定位，错位发展；三是要处理好环保与工业发展的关系。

王建国代表说，内黄农业特色明显，工业基础较弱，在转型升级过程中，任务比较艰巨，要立足县情实际，坚持一手抓传统产业优化升级，一手抓新兴产业培育壮大，逐步形成新能源电动车、陶瓷、康复设备、现代农业等主导产业。从目前来讲，内黄县要把三大攻坚战摆在首要位置，脱贫攻坚是内黄当前最紧迫、最重要的一项政治任务，我们要动员全县上下不忘初心、牢记使命，苦干实干、决战决胜，确保如期脱贫摘帽，为建设新时代富强文明平安美丽新内黄提供坚实基础。

裴喜拴代表说，在过去的四年多里，市人大常委会始终坚持党的领导，用制度规范管理，同“一府一委两院”同心同力，注重超前谋划、规范程序、抓细抓实，在立法、监督、代表工作及自身建设等方面有了新的突破，广大群众的满意度非常高。建议：一是加强和完善立法工作，特别是关系人民群众日常生活



方面的立法工作，推动法律进入社会、进入生活、进入人心。二是积极开展执法检查，保障法律法规的贯彻落实。建议法院要进一步提高干警业务素质，同时加强对基层干警的关心关爱。建议检察院要积极探索发展公益诉讼，进一步维护好人民群众的公共利益。

### 汤阴县代表团

徐家平代表说，过去五年是安阳发展进程中不平凡的五年，面对环境容量有限、产业结构调整压力大等严峻形势，市委、市政府深入贯彻落实中央、省委要求，着力打好“四张牌”，对市情全面把握、科学研判、精准发力，发展活力持续增强，城市建设持续向好。汤阴县区位交通优势明显，主导产业明晰，集聚效应明显，经济社会发展态势好，未来发展潜力大。下一步，抓好会议精神落地是重中之重。作为汤阴来讲，一要深入学习贯彻会议精神，树立大局意识，自觉把汤阴工作放在安阳“大盘子”中去谋划，切实把会议精神转化为汤阴工作实践；二要进一步增强产业支撑，以延伸链条、创新驱动、培育品牌等为抓手，夯实县域经济产业基础，巩固好汤阴经济社会发展成果；三要争当发展排头兵，进一步明确发展目标，凝聚工作合力，持续做好招商引资、项目建设、百城提质、乡村振兴等各项重点工作，做到早谋划、早安排、早动手，力争走在前、做表率、当标杆。

张保香代表说，政府工作报告总结成绩实事求是，查找问题深刻到位，谋划未来科学合理。建议：一是把引进人才、科技创新摆在政府重要工作日程抓紧抓实；二是加大对城市背街小巷、农贸市场、商业街区等场所综合管理力度，助力安阳文明城市建设；三是加快推进殷墟产业园、周易文化园等重点文化项目；四是加强审计成果运用，提高政府财政预算编制科学性、合理性。

张锦堂代表说，过去一年，市委、市政府深入推进环境治理，坚决打好污染防治攻坚战，环境质量明显改善，经济运行稳中有进。近年来，城市建设工作力度很大，公园、游园数量不断增多，城市造绿复绿深入推进，道路改造提档升级，尤其是人民大道改造，



成为安阳城市形象提升的显著标志。建议：一是进一步加快产业结构调整步伐，突出招商引资重要作用，不断增强内生动力；二是进一步提高市本级经济发展质量，提高市本级经济占比；三是进一步加强政府性债务管理，有效防范和化解风险；四是进一步加快政府职能转变，提高政府服务效能。

宋庆林代表说，报告紧扣习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实省委高质量发展要求，进一步明确了安阳发展的总方向、总基调，具有很强的指导性和可操作性。汤阴县委、县政府要深入学习贯彻会议精神，找准报告精髓和汤阴工作结合点，紧紧围绕“1551”总体发展思路，大力推进严党风、抓政风、正村风、淳民风、美家风“五风”建设，深入实施育龙头、延链条、抓创新、促循环、树品牌“五项举措”，加快打造“智慧文化都、生态幸福城”城乡融合发展新都市区，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新安阳作出贡献。

### 文峰区代表团

葛爱美代表说，政府工作报告总结工作实事求是，查找问题精准到位，部署工作目标明确，是一个求真务实、直面矛盾、切中要害、谋划发展的好报告。近年来，文峰区四大班子团结干事、攻坚克难，取得了令人欣慰的成绩。建议：一要力争把文化旅游业做大做强；二要科学规划建筑业和房地产业，确保其健康、



有序、持续发展；三要在优化经济和社会发展环境方面下功夫。

陈志伟代表说，近五年来，安阳经受了重重考验，诸多矛盾叠加，困难、机遇、挑战并存。在市委的坚强领导下，市政府正视现实，保持定力，化解矛盾，逆势而上，转型发展的态势已经初现，成绩来之不易。今后五年是实现“一个重返、六个重大”目标任务的关键期，这两年安阳又面临着环保、转型升级等压力，我们要紧抓机遇，把牢“转型发展”这一抓手，制定具体可行的措施，把工作干到实处、收到实效。相信经过五年的努力，安阳定会发生“凤凰涅槃”般的巨大改变，我们也一定能给安阳人民交上一份满意的答卷。

李苏庆代表建议，一要把“三大攻坚战”作为工作的重中之重，转型升级常抓不懈，坚持招商引资与服务本土企业“两条腿”走路、共同发展；二要集中财力，重视和扶持高新技术产业发展；三要关注民生，特别是发生在群众身边的民生；四要关注和防范政府债务风险；五要下功夫用企业文化和企业发展前景留住人才；六要高度重视土地修编，尽力留足建设用地；七要致力于为全市务实重干的各级干部营造宽松和谐的工作环境。

欧阳报军代表说，政府工作报告站位新时代安阳发展，开启新局面，宣示新目标，聚焦新作为，是一个求真务实、凝聚共识、鼓舞人心、催人奋进的好报告。建议：进一步加强环境污染综合治理；加强公安系统

放、管、服改革与管理；采取有效措施，加强文物保护，加强殷墟管理；切实做好为期三年的扫黑除恶专项斗争。

李长治代表说，政府工作报告高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大精神，总结成绩实事求是，确定目标振奋人心，部署举措重点突出，描绘了未来五年的发展蓝图，为安阳今后的发展指明了方向、提供了遵循，报告鼓舞人心、催人奋进，思想性、指导性、实践性都很强。建议：文峰（高新）区要在市委的坚强领导下，重点在“强化政治意识抓贯彻、强化责任意识敢担当、强化落实意识求实效”三方面聚焦发力，确保各项目标任务落地。

史东林代表建议：一要加强全市钢铁、焦化行业的整合、技改升级等工作；二要协调推动晋豫鲁铁路客运基础设施建设；三要严控政府债务；四要持续关注 and 解决城市中小学义务教育，特别是东区小学建设、道路建设，以及全市社区医疗等民生问题；五要加大土地保护工作力度。

闫鸿干代表说，人大报告总结过去的工作客观实在、全面系统，对今后工作的建议思路清晰、措施具体，既有思想深度，又体现了人大工作特色。法、检“两院”按照宪法法律赋予的职责，践行执法为民，为保障安阳经济社会健康发展、社会公平正义、人民安居乐业作出了突出贡献。建议：市人大常委会要进一步加强县乡人大工作的指导，特别是在处理监督与支持的关系方面要多加指导；要进一步加大县乡人大建设力度，加强顶层设计，切实解决基层人大编制少的问题。

## 北关区代表团

李向前代表说，听了政府工作报告，主要有六个方面感受：一是站位很高。报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，体现了习近平总书记调研指导河南工作时的重要讲话精神，体现了省委高质量发展和市委“一个重大、六个重返”目标的要求。二是评价很准。五个方面提炼总结、六个方面简要概括，讲成绩实事求是、可圈可点，产

业转型发展、城市建设、大气污染防治等各方面工作都取得较好成效，在负重前行中做了很多年没有做成的大事难事，发展质量在提升、发展环境在改善、发展氛围在形成、发展信心在增强。三是思路很清。报告明确了今后五年工作的总体要求，提出了与全国全省同步全面建成小康社会、乘势而上全面推进新时代中国特色社会主义现代化建设的主要目标，提出“六个明显”，为我们描绘了今后五年高质量发展的宏伟蓝图。四是举措很实。报告从九个方面，对今年的工作进行了全面安排，这是对党的十九大精神在安阳落地生根、开花结果的再动员、再部署，充分体现了习近平总书记新时代中国特色社会主义思想，契合了安阳的发展实际，为我们下一步工作指明了方向、提供了遵循。五是问题很透。报告对我市发展中存在的问题，尽管表述不长，但是不遮掩、不回避，实事求是指出了存在的五个方面问题，可以说是抓住了关键要害，找得准、找得透，我们在工作中必须认真加以改进。六是信心很足。报告对今年全市主要发展目标进行了明确，比如生产总值增长7.5%左右、全社会固定资产投资增长8%左右，这些目标充分考虑了当前安阳经济发展现状，能鼓舞士气、提振精神，有利于产生集聚效应、形成竞争优势；同时也是需要跳起来“摘桃子”，经过艰苦努力才能够实现的。各位代表要本着对党的事业高度负责的精神，认真履职尽责，认真审议好政府工作报告，踊跃提出自己的真知灼见，把今后五年安阳发展蓝图绘就得更美好。

张善飞代表说，政府工作报告彰显了转型发展的担当、改革创新的精神、一心为民的情怀和从严从实的作风。一方面，成绩来之不易。政府工作报告在总结本届政府工作时实事求是、客观实在。2014年以来，面对复杂严峻的形势，全市上下以壮士断腕的决心，以滚石上山的劲头，克难攻坚、苦干实干、砥砺奋进，全市生产总值年均增长7.7%，成绩来之不易、可圈可点，我们要倍加珍惜。另一方面，坚定信心实干。报告对今后五年工作的规划，特别是今年的工作提出了九项具体措施，明确指出要突出抓好产业集聚区、重点项目、城市建设和文化旅游等事业，准确把握了发展趋势，牢牢抓住了经济建设基础，工作大有作为，安阳发展大有希望。对此，我们一定要坚定信心、抢抓机遇、全力攻坚、务实重干，坚决完成政府工作报告制定的各项目标任务。

程利军、李富生代表说，报告充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了“一个重大、六个重返”目标，是引领全市今后经济社会发展的纲领性文件，也为北关区打造“全省城区综合实力强区”奋斗目标提供了重要遵循，具有很强的指导性和可操作性。下一步，北关区将围绕报告确定的各项目标任务，按照“工业振兴、城建提升、商贸繁荣、环境一流”总要求，坚定不移推进产业集聚区、新型城镇化示范区、特色商业区“三区”建设，全力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大”攻坚战，为全市建设新时代区域性中心强市作出更大贡献。建议进一步加快“放管服”改革，给城区发展“松绑”，给区级政府更多的发展自主权。

## 殷都区代表团

黄明海代表说，政府工作报告令人振奋、令人鼓舞，特别是未来目标凝聚人心、凝聚力量，必须认真抓好落实。一要珍惜来之不易的新变化、新成就。二要共同解决困难和问题，特别是面对转型发展、三大攻坚战中的问题不回避。三要共同营造担当干事的好氛围和好环境。四要共同推动政治生态、党风政风的优化和净化。建议：一是提请市委、市政府专题研究



区划调整套合中的问题和困难。二是政府工作报告第10页政府自身建设应该单独列一块。

张玲代表说，政府工作报告通篇体现了治国理政的新思想、新理念、新战略，体现了省委十届六次全会精神 and 市委十一届六次全会精神，符合新时代的要求，更符合安阳实际。一是本届政府取得的成绩振奋人心，报告从六个方面回顾了过去四年的主要工作，也用了“五个持续”和一系列数字说明取得的成绩来之不易。二是工作安排导向突出，今后五年的工作目标用了“六个明显”，既突出了高质量发展，又突出了保民生决心。2018年重点工作安排具体精准、措施有力、切实可行。同时，建议市委、市政府通盘考虑，研究出台引进留住人才的配套政策措施。

王大鹏代表说，人大工作报告有四个特点：一是政治站位准；二是依法依规监督；三是对重大问题严格把关；四是突出为民情怀。建议人大常委会尽快建立与代表间的沟通平台。法院工作报告体现四个特点：一是政治方向准；二是大局意识强；三是重点比较突出；四是注重解决矛盾。检察院工作成效显著，队伍素质高，主责主业清，攻坚克难，锐意改革。建议“两院”：一是扎实推进司法体制改革，提高司法公信力；二是加强队伍建设；三是提高政治站位，扫黑除恶要务尽。

### 龙安区代表团

李公乐代表对市人大常委会工作报告给予充分肯定，认为报告总结成绩实事求是、全面客观，部署工作思路清晰、举措扎实，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，贯彻落实了市十一次党代会和市委十一届六次全会精神；法、检“两院”积极发挥审判监督职能，查办了一批有影响、有震动的大案要案，有力维护了社会公平正义，推进了反腐倡廉建设，为安阳经济社会持续健康发展营造了良好法治环境，完全同意这三个报告。龙安区空间优势、资源优势、后发优势明显，发展态势良好，市委、市政府对龙安区发展寄予厚望。在实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强



市、助力中原更加出彩中，需要龙安有更大的担当、更大的作为。一要认真谋划规划。做好区域总体规划、产业发展规划、基础设施建设规划、核心区域发展规划，以高水平规划引领高质量发展。二要突出发展重点。突出主导产业带动下的产业园区建设，培育壮大轨道交通、光电照明主导产业，抓好化工专业园区和铁合金专业园区建设，打造示范性工业园区；突出“五大核心景区”带动下的安阳西苑生态景观区建设，着力打造长春观、灵泉寺、小泰山、雪花洞、马鞍山等核心旅游景区，大力发展生态旅游、休闲度假、健康养老、宗教文化、民俗文化等产业，着力打造令人向往的旅游度假目的地和休闲颐养地；突出两河新城带动下的城市建设，加大市政道路建设力度，完善城市公共服务体系；突出物流业带动下的三产服务业发展，围绕省道301等主干道，整合资源，加快规划建设现代化物流园区，带动三产服务业发展。三要提高西部城区建设管理水平。要提高西部城区基础设施、文化设施等建设水平，改善提升西部城区人居环境，建设美丽宜居西南新城区。希望广大代表带头贯彻落实市委、市政府各项决策部署，圆满完成这次大会确定的各项任务，为安阳高质量发展，实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市、助力中原更加出彩作出更大贡献。

常保利代表说，报告从五个方面总结了过去五年的工作，经济实力持续壮大，从濒临谷底到逐渐恢复；质量效益持续提升，一般公共预算收入和税收占比持

续增大；经济结构持续优化，服务业占比逐年增高，工业结构深度调整；生态环境持续改善，污染防治取得明显成效；民生福祉持续增多，交通状况明显改善，一批游园公园陆续对外开放，城市面貌大为改观。人民群众对取得的成绩看在眼里、印在心里。报告指出了五个方面的问题，结构矛盾突出，环境治理压力大，风险隐患增多，民生欠账较多，政府职能转变还不到位，体现了直面问题的责任担当。报告提出了今后五年的目标任务，立足当前，谋划长远，鼓舞人心，催人奋进。作为市人大代表和市委宣传部长，完全赞同这个报告，将带头认真学习报告，领会会议精神，切实抓好宣传工作，让会议精神传到最基层，让学习贯彻会议精神变成党员干部的自觉行动。龙安区要充分发挥优势，紧密结合市委、市政府战略部署，布好局、谋好篇，使全市未来五年目标任务融入全区整体工作，使会议精神在龙安落地生根、开花结果。

祝振玲代表说，报告通篇贯彻了党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，体现了习近平总书记调研河南时提出的落实“四个着力”、打好“四张牌”、县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”要求，体现了“四个意识”“两个维护”，体现了新时代、新担当和新作为。报告描绘了未来发展蓝图，坚定了“一个重返、六个重大”的主要目标，“六个明显”展望了今后五年的发展愿景，激发了全市人民干事创业的热情和动力。同时，报告直面矛盾、正视问题，体现了担当精神。龙安区要认真贯彻会议精神，结合实际，厚植优势，抓好谋划，找准路径，强化措施，推进高质量发展，为全市经济社会发展作出更大贡献。

高勤科代表说，近年来，面对严峻复杂的形势和艰巨的发展任务，全市经济社会发展稳中有进、稳中提升、稳步向好，充分体现了市委、市政府坚如磐石的战略定力、务实发展的责任担当、一心为民的真挚情怀和力争上游的坚定信心。市人大常委会工作报告体现了坚持党的领导、依法治国、人民当家做主的政治站位，体现了以人民为中心的发展思想，体现了围绕中心、服务大局的务实担当。市法、检“两院”坚持党的领导，维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业，为全市经济社会持续健康发展营

造了良好法治环境。龙安区按照李书记调研龙安时的讲话精神，确定了三大主导产业，加快转型发展，经济社会发展迈上新台阶。下一步，龙安区将按照市“两会”精神和李书记要求，进一步厘清发展思路，主动谋划，科学规划，突出重点，全力抓好经济转型，全力打好三大攻坚战，全力抓好改革创新，全力实施乡村振兴战略，全力推进从严治党，加快建设现代化强区，以龙安多彩助力安阳出彩，为安阳市重返全省第一方阵作出更大贡献。

## 解放军代表团

李公乐代表说，过去五年，是安阳发生巨大变化的五年，经济社会各项事业取得显著成效，经济实力持续壮大，发展质量稳步提升，城乡面貌明显改善，发展活力不断增强，各县（市）区呈现出良好发展态势。这些成绩的取得，是全市干部群众共同努力的结果，也凝聚着广大驻安部队官兵的心血和汗水。靳磊同志所作的工作报告，对市委十一次党代会、市委十一届六次全会提出的目标任务又进行了细化、明确。实现这些目标任务，需要全市上下统一思想、团结一致、共同奋斗，需要部队官兵大力支持。一要支持安阳高质量发展。大家工作在安阳、生活在安阳，要在完成好军事任务的同时，积极在全市转型发展、打好打赢三大攻坚战、创建全国文明城市、实施乡村振兴战略、改革开放创新等重点工作中发挥重要作用。二要加快



军民融合发展。深入贯彻习近平总书记关于军民融合发展的战略思想，深入推进科技创新、人才培养、基础设施建设、应急应战保障等方面相互融合，因地制宜大力发展军民融合产业。三要深入开展双拥共建。安阳是国家、省双拥模范城，历来就有拥军优属的优良传统，各级各部门要积极支持国防和军队建设改革，解决好部队官兵就医、转业军人安置、随军家属就业、子女上学等具体问题，为广大官兵的训练、工作、生活创造更好环境，为驻安部队提供有力保障。四要依法履行代表职责。要审议审查好各项工作报告，积极建言献策，使各项报告更加符合安阳发展实际，更加符合全市人民愿望。要服从组织安排，以实际行动贯彻落实省委、市委决策部署，确保换届选举顺利进行，确保大会圆满成功。

刘党峡代表说，政府工作报告主题鲜明、重点突出、符合实际，是一个令人鼓舞、催人奋进的好报告。感受深刻的有“五个好”：一是稳中求进发展好，二是保障改善民生好，三是环境治理成效好，四是年度工作推进好，五是政府自身建设好。建议政府有关职能部门充分借助安阳市医疗资源优势，为驻安部队军人就医开辟绿色通道，解决官兵就医难的问题。对市人大常委会工作有四点感受：一是职能作用发挥好；二是维护法律权威好；三是工作作风好；四是负责精神好。报告中对今后的工作提出了五个方面的建议，进一步明确了目标任务，体现了人大常委会对工作高度负责的精神。建议：一是立法的针对性实效性需要进一步提升，立法质量上要进一步提升。二是在继续改善民生上加大监督力度，加强对食品安全、停车难

等问题的监督。法、检“两院”的报告有四个鲜明特点：一是案件越来越多，审结率越来越高；二是作风越来越实，服务意识越来越强；三是执行力度越来越大，举措越来越好；四是自身要求越来越严，队伍建设越来越好。建议：一是关注涉军案件的办理，积极为他们解决好家庭涉法问题；二是开展送法进军营活动，让部队官兵更多地了解法律常识，提高知法守法意识。

李建钢代表指出，政府工作报告站位高、思路清、措施实、可操作性强，有三个鲜明特点：一是特别求实。既体现了经济社会发展的时代主题，又非常符合安阳实际。二是远近结合。既回顾了2014年以来的工作，总结了六个方面的经验，又展望了今后五年的目标任务，前五年与后五年、去年与今年的工作浑然一体。三是统筹协调。既突出了“开启安阳全面建设社会主义现代化新征程，全力谱写新时代区域中心强市建设新篇章”总体战略，更提出了2018年工作指导思想、关键举措和重点内容，听了以后振奋人心，鼓舞士气，催人奋进。安阳是一座历史文化名城，有深厚的文化底蕴，丰富的旅游资源，建议加大对文化旅游产业的投入和推进力度，以旅游业拉动经济发展繁荣，给人民群众带来真真切切的实惠。

吕军代表建议，加快推进城镇消防站建设，按照国家城市消防站建设标准和安阳市城市消防建设规划，要求到2020年安阳市主城区建成消防站24个，目前欠账较多，需要进一步加大建设力度，确保一旦出现火情，能够就近就便快速实施救援，减少人民群众生命财产损失。





# 常委会大事记

(2018年9月1日-2018年10月31日)

9月4日，市人大常委会召开扫黑除恶专项斗争工作座谈会。市人大常委会副主任张保香出席会议。市中级人民法院、市检察院、市公安局、市司法局的有关负责同志参加会议。会议邀请部分市人大代表参加了座谈。

9月10日，市人大常委会党组召开巡视整改专题民主生活会，市人大常委会党组书记、主任朱明主持会议。市人大常委会党组副书记、副主任王希社、靳东风，市人大常委会党组成员、副主任李苏庆、张善飞、张保香，秘书长程新会出席会议。

9月11日，市人大常委会副主任张善飞带领市人大常委会机关有关人员，赴内黄县对贯彻落实《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》情况进行检查。

9月12日，省人大常委会环资工委副巡视员冯建勋率视察组一行莅安，对全国人大在安视察中发现的环境问题整改情况进行检查。市人大常委会副主任李苏庆陪同视察。

9月12日，省人大常委会法工委副主任姚福安一行莅临安阳，就《河南省志愿服务条例（草案）》组织召开征求意见座谈会。市人大常委会副主任张保香参加调研。

9月14日，市人大常委会主任朱明列席市委常委会议。

9月18日，市人大常委会副主任张保香率部分常委会组成人员和市人大代表，对我市网络安全“一法一决定”贯彻执行情况进行检查。

9月24日下午，市十三届人大常委会第六十二次主任会议召开。市人大常委会主任朱明主持会议，副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风、

张保香，秘书长程新会出席会议。

会议研究了召开市十四届人大一次会议的建议议程（草案）、日程（草案）和决定（草案），研究了市人大常委会工作报告（稿），听取了市人大常委会代表资格审查委员会关于代表资格审查情况的汇报，研究了市十四届人大一次会议各项建议名单（草案）和人事任免提请，研究了市十四届人民代表大会计划财政预算审查委员会、议案审查委员会建议名单（草案）和人事任免提请。会议印发了《关于安阳市2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年计划（草案）的报告》《关于安阳市政府投资计划2017年执行情况和2018年建议安排意见的报告》，研究了市十三届人大常委会第三十八次会议有关事项，同意将以上事项提请市十三届人大常委会第三十八次会议审议。

9月24日下午，市十三届人大常委会召开第三十八次会议。市人大常委会主任朱明主持会议，副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风、张保香，秘书长程新会及常委会组成人员38人出席会议。市委常委、常务副市长陈志伟，市中级人民法院院长曹更生，市人民检察院检察长常凤琳，市监察委员会负责同志等列席会议。

会议听取了市十四届人大一次会议筹备工作情况的汇报；审议并通过了市十四届人大一次会议议程（草案）；审议并通过了关于召开市十四届人大一次会议的决定；审议并通过了市人大常委会代表资格审查委员会关于代表资格审查的报告；审议并通过了市十四届人大一次会议主席团和秘书长名单（草

案); 审议并通过了市十四届人民代表大会计划财政预算审查委员会名单(草案); 审议并通过了市十四届人民代表大会议案审查委员会名单(草案); 审议并决定了市十四届人大一次会议列席人员名单。会议审议并原则通过了市人大常委会工作报告(稿), 初审了市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院工作报告(征求意见稿)。会议审议并通过了市人大常委会关于接受王新伟辞去安阳市人民政府市长职务的决定, 免去戚绍斌安阳市人民政府副市长、市公安局局长职务。会议决定任命靳磊为安阳市人民政府副市长、代理市长, 欧阳报军为安阳市人民政府副市长、市公安局局长。靳磊、欧阳报军在大会上作供职发言并进行宪法宣誓。

9月25日至30日, 安阳市第十四届人民代表大会第一次会议在中原宾馆隆重举行。大会听取审议并通过了安阳市人民政府工作报告、市人民代表大会常务委员会工作报告、市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告; 会议审查批准了安阳市2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年计划草案的报告, 市2017年财政预算执行情况与2018年财政预算草案的报告。会议依法选举产生了新一届市人大常委会、市政府领导班子和市监察委主任、市中级人民法院院长、市人民检察院检察长, 表决通过了市人大各专门委员会组成人员。

10月9日, 市委书记、市人大常委会主任李公乐, 市人大常委会副主任张善飞、张保香、张玲、程利军到林州市开展党性教育学习研讨活动。

10月10日, 安阳市十四届人大常委会工作会议召开。市委书记、市人大常委会主任李公乐作重要讲话。市领导靳磊、徐家平、黄明海、李向前、刘党峡, 市中级人民法院院长曹更生, 市人民检察院检察长常凤琳列席和应邀参加会议。市人大常委会副主任张善飞主持会议, 副主任靳东风、张保香、张玲、程利军, 秘书长程新会出席会议。市十四届人大常委会组成人员、各县(市)区人大常委会主要负责同志、市人大机关全体同志参加了会议。

10月16日, 市人大常委会机关召开工作会议, 学习贯彻市委书记、市人大常委会主任李公乐在市十四届人大常委会工作会议上的重要讲话精神。市人大常委会副主任张善飞、秘书长程新会出席会议。

10月22日, 市人大常委会召开预算联网监督系统建设工作会议。市人大常委会副主任程利军参加会议。

10月23日, 市人大常委会组织召开“十三五”规划纲要中期评估调研座谈会, 副主任程利军出席会议。

10月25日至26日, 市人大常委会副主任靳东风带领部分市人大常委会委员、市人大代表, 对殷都区、林州市的现代农业示范市建设和乡村振兴战略实施工作进行了视察。

10月29日, 市十四届人大常委会第一次主任会议召开, 市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议, 市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军及秘书长程新会出席会议。市政协副主席、市政府秘书长高用文, 市人大常委会和市政府有关部门负责同志列席会议。会议听取了市监察委主任黄明海所作的《关于安阳市深化国家监察体制改革试点工作情况汇报》; 听取了市人大法制委关于《安阳市城镇居民二次供水条例(草案)》修改情况的报告。会议研究了《安阳市人大常委会关于修改〈安阳市城市绿化条例〉的决定(草案)》。会议听取了关于市十四届人大一次会议交付议案审理情况的汇报。会议研究了有关人事任免事项。会议研究了市十四届人大常委会第一次会议有关事项, 决定10月31日召开会议。

10月31日, 市第十四届人大常委会举行第一次会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议, 副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军, 秘书长程新会和委员共33人出席会议。市“一府一委两院”领导同志黄明海、唐献泰、李长治、侯津琪、高用文、曹更生, 市人大常委会机关、市直有关部门、各县(市、区)人大常委会有关负责人及部分市人大代表等列席会议。会议表决通过了《安阳市城镇居民二次供水条例(草案)》和《安阳市人大常委会关于修改〈安阳市城市绿化条例〉的决定》。会议听取和审议了市人大教科文卫委员会主任委员、市人大常委会教科文卫工委主任丁琦作的《关于市十四届人大一次会议代表所提“关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能、在安阳市规范使用汉语言文字的议案”审理意见的报告》和市人大农业与农村委员会主任委员冯学军作的《关于市十四届人大一次会议代表所提“关于加快推进南水北调安阳市西部调水工程的议案”审理意见的报告》。会议还表决通过了有关人事任免事项。市政府副市长唐献泰代表市政府在会上作了表态发言。