担当作为 推动经济高质量发展

◎孙光

近期、省委、市委先后召开会议、对以党的建设高质量推动经济发展高质量做了动员部署。

新形势下,全市各级人大如何落实好省委、市委要求,担当作为,依法履职,推动本地经济高质量发展,还需要进一步理清思路、明确重点、拿出措施、抓好落实。

第一,要深刻领会高质量发展的内涵。从高速到高质量,不仅体现为经济发展速度的变化,更是经济发展方式和发展理念的根本性变革,即从主要追求"量"的增长转变为主要追求"质"的提升。其目就是要让"创新、协调、绿色、开放、共享"发展理念深入经济发展肌理,更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。

第二,要明确高质量发展的重点。这些重点,既包括经济转型升级、文明城市建设、乡村振兴战略实施,也包括教育、医疗、养老、住房等民生改善,更包括防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。这些重点,既是热点,也是难点;既是当务之急,也是战略目标;既要统筹抓好、系统推进,也要量力而行、分步实施;关键是要稳中求进,小步快跑,让群众有更多获得感、幸福感。

第三,要找准人大工作的切入点。要围绕高质量发展的重点,找准重点中的重点、难点中的难点、 热点中的热点,坚持以人民为中心,坚持以法治思维和法治方式推进工作,不断增强人大工作的针对 性、实效性。比如,转型升级中的新兴产业发展问题,城市建设中的水系治理问题,乡村振兴中的资 金来源问题,污染防治中的"一刀切"问题,脱贫攻坚中的精准脱贫和可持续问题,政府性债务的风 险防范问题,等等,解决好这些问题,既需要市委的坚强领导、政府的扎实工作,也需要人大汇集好 代表的集体智慧、集体力量,发挥好监督和支持作用。

第四,要担当好人大的历史使命。要聚焦高质量发展,依法履行好人大职责,服务好全市经济社会发展再上新台阶。要适应安阳大气污染防治工作的客观要求,按照"急用先立"的原则,尽快制订有关地方性法规,推动我市大气污染防治工作法治化、常态化。要综合采用听取审议报告、执法检查、专题询问、视察调研等多种监督方式,持续强化对产业转型升级、脱贫攻坚、民生改善、政府性债务等工作的监督,不断促进有关方面改进工作、完善机制。要针对各项工作中的突出问题和薄弱环节,依法作出决议决定,依法做好人事任免,及时提出高质量的议案建议,切实担当起新时代助力中原更加出彩的历史使命。

第五,要持续推动党的建设高质量。要突出政治建设,牢固树立"四个意识",确保中央、省委、市委的决策部署落地生效。要坚定理想信念,强化理论武装,让习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、指导人大工作。要进一步强化管党治党政治责任,大力弘扬红旗渠精神,加强"三基"建设,加强思想建设,加强作风建设,营造良好的政治生态。

新时代,新担当,号角嘹亮,使命在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入贯彻市委十一届六次全会精神,解放思想,积极作为,为实现"一个重返、六个重大"目标任务、建设新时代区域性中心强市不懈奋斗,为新时代中原更加出彩做出新的更大贡献!

安陽人大

ANYANGRENDA

AN YANG REN DA 安陽人大



交用市人大常委会主办 **○ 2013** ★ **2013** ★

封面图片说明: 8月29日至30日,市十三届人大常委会举行第三十七次会议。

主 **办** 安阳市人大常委会 编辑委员会

主 任:朱 明

副 主 任:王希社 周晓春

李苏庆 张善飞

靳东风 张保香

程新会

委员:王大鹏 杜 毅

来玉生 罗永宽

谢为章 蔡淮坤

丁 琦 张建林

丁建宇 李书林

马宝红 魏有才

李长奉 韩爱民

苏鸿莉 李 勇

裴喜拴 高 峰

阎鸿干 王兴舟

王红先 郭俊平

目 录

卷 首 语

1 担当作为 推动经济高质量发展

/ 孙 光

特 稿

4 市委十一届六次全会暨市委工作会议召开

领导讲话

6 在市十三届人大常委会第三十七次会议结束时的讲话 / 朱 明

领导论坛

8 高质量发展是新时代经济发展的根本要求

监督纵横

10 水患变水利 保护母亲河

——市人大常委会以议案推动安阳河治理工作聚焦 / 王庆华

工作研究

13 扎实推进地方立法 着力提高立法质量

——我市三年来地方立法工作的实践与思考

/张进忠

/朱 明

重要文件选登

17 关于 2017 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告

常委会动态

21 市人大常委会视察调研全市法院执行工作等6则

基层人大

23 加强党委对人大工作的领导 支持人大依法履行职权

/ 中共龙安区委

25 围绕中心抓履职 服务大局促发展 / 汤阴县城关镇人大主席团

安陽人太

ANYANGRENDA



市政广场 柴俊林/摄

2018年第4期 (总第79期)

主 编:程新会

副 主 编: 王大鹏 罗永宽

责任编辑: 孙 光

辑:徐冰 孙志国

姜业炜 范 雷

李晓红 李晓磊 地 址: 文峰东路人大政协

活动中心

电 话: 0372-2559066

2559128

编: 455000

电子信箱: ayrdbjb@126.com 发送范围:安阳市人大代表

及人大系统

开 本: 889×1194mm 1/16

印 张: 3 页 码: 48 印 数: 3500

批准机关:河南省新闻出版局

刷:安阳长顺印务公司 出版日期: 2018年9月18日

一府两院

27 找准抓手 盯紧目标 强力推进工商登记全程电子化 / 张新平

29 求贤若渴 聚天下英才而用 引凤来安 计安阳更加出彩

——我市人事人才工作综述

/ 孙 戈

紫 薇 苑

32 辛亥志十马青霞

——安阳怀古系列之二十

/李发军

34 把生命发挥到极限 用实绩向组织汇报

——读朱彦夫小说《极限人生》有感

/王 敏

36 你的缺点就是你一辈子的功课

——读曾仕强所著《曾国藩的启示》体会

/姜业炜

37 有国方有家

——观看电影《战狼2》有感

/王成郊

40 历史是最好的教科书 也是最好的清醒剂

——《中国共产党的九十年》读后感

/张长安

洹 水 论 坛

42 "萧瑟秋风今又是,换了人间"

——我看改革开放新成就

/王建诚

44 党引领的先进文化是红旗渠精神形成的强大精神柱石

/刘志伟

县(市、区)信息

46 林州市人大视察并专题询问全市旅游发展情况等 4 则

大 事 记

47 常委会大事记(2018年7月1日-2018年8月31日)



市委十一届六次全会暨市委工作会议召开

表决通过中国共产党安阳市第十一届委员会第六次全体会议决议

7月14日,中国共产党安阳市第十一届委员会第 六次全体会议暨市委工作会议在市党政综合楼召开。 会议高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗 帜,全面贯彻落实党的十九大精神、习近平总书记调 研指导河南时的重要讲话和省委十届六次全会暨省委 工作会议精神,动员全市广大党员干部统一思想,坚 定信心,增强高质量发展的责任感和紧迫感,以党的 建设高质量推动经济发展高质量,为实现"一个重返、 六个重大"目标任务,建设区域性中心强市,助力中 原更加出彩作出新的更大贡献。

会议由市委常委会主持。市委书记李公乐代表市 委常委会讲话。

市委副书记、市长王新伟对全市经济社会发展工作进行总结和部署。

市委常委徐家平、常保利、陈志伟、易树学、黄明海、曹忠良、董良鸿、李向前在主席台就座。

会议指出,坚决贯彻落实中央和省委决策部署, 担当新时代助力中原更加出彩的历史使命。要深刻理 解助力中原更加出彩的重要意义,清醒认识助力中原 更加出彩的优势,准确把握助力中原更加出彩的着力 点,树立强烈的出彩意识,明确定位,补齐短板,拉 高标杆,坚持推动发展是第一要务、抓好党建是最大 政绩,以党的建设高质量推动经济发展高质量,以经 济发展的高质量检验党的建设高质量。

会议要求,抓好工作重点,推动经济发展高质量。 一要坚持转型发展主攻方向,推进经济高质量发展。 要壮大主导产业。围绕新能源汽车及零部件、高端装 备制造、精品钢及深加工、文化旅游等四大千亿级主 导产业,加大对外合作和招商引资力度,不断壮大主 导产业实力,增强主导产业竞争力。要培育新兴产业。 培育发展新能源汽车、通用航空制造、智能机器人、 智能终端、电子新材料等先进制造业和电子商务、文 化旅游、现代物流等新兴服务业, 为转型发展积蓄新 动能。要提升传统产业。通过智能化改造、绿色化改造、 技术改造促进传统产业"脱胎换骨",使其焕发新活力, 形成新优势。二要坚决打好打赢三大攻坚战,补齐高 质量发展突出短板。要打好打赢防范化解重大风险攻 坚战。把防范化解社会风险、公共安全等风险摆在突 出位置,在做好防控企业风险、金融机构风险的同时, 重点做好政府债务风险防范和非法集资处置工作。要 打好打赢精准脱贫攻坚战。把打好打赢精准脱贫攻坚 战作为重大政治责任、增强政治担当、责任担当和行 动自觉,把转作风、抓落实的导向更加旗帜鲜明地树 立起来,按照精准脱贫要求,在产业扶贫、医疗救助、 整村推进、群众增收上狠下功夫。要打好打赢污染防 治攻坚战。深入贯彻落实全国生态环境保护大会精神, 按照党中央和省委部署, 牢固树立绿水青山就是金山 银山的理念,深化标本兼治,坚决打赢蓝天、碧水、 净土保卫战,建设生态宜居美丽安阳。三要突出文明 城市创建,提高城市规划建设管理水平。要以全国文 明城市创建为统揽,统筹推进百城建设提质工程实施, 加快市政道路等公共设施建设和棚户区改造,积极推 进安阳古城保护整治复兴工程等重点文化项目建设, 持续推进安阳机场等基础设施建设。要推进全面创建、 全城创建、全民创建,加强社会主义核心价值观和理 想信念教育,加强社会公德、职业道德、家庭美德教 育,强化典型引领,大力宣传身边好人好事,讲好安 阳故事。四要大力实施乡村振兴战略,建设美丽生态 宜居新农村。要大力发展农村产业, 抓好农村环境综 合整治,深入推进"厕所革命",大力推进农村精神 文明建设。五要强化改革开放创新,加快发展动能转 换。要持续深化改革。加强和改善党对全面深化改革 的领导,统筹推进党的十九大部署的改革任务,按照 中央和省委部署, 扎实推进市、县两级机构改革, 深 化"放管服"等各项改革。要全面扩大开放。始终坚持对外开放,积极融入"一带一路"建设和河南省重大国家战略,强化开放平台建设,优化营商环境,把招商引资放到更加突出的位置。要坚持创新驱动。深入实施创新驱动发展战略,抓好创新载体建设,以企业创新为主体,积极引进人才。

会议强调,要推动党的建设高质量,为经济发展高质量提供坚强政治保证。要突出政治建设,坚定落实"两个坚决维护";要坚定理想信念,投身实现"一个重返、六个重大"的生动实践;要强化理论武装,全面提升干事创业本领;要树好用人导向,激励干部担当作为;要夯实基层基础,巩固党的执政基础;要大力弘扬红旗渠精神,持续转变工作作风;要坚持从严管党治党,营造良好政治生态。

会议指出,安阳的发展和每一个人息息相关,安阳的发展离不开每一个人的努力奋斗。每一个安阳人,每一个在这里生活和工作的人都是实现"一个重返、六个重大"目标任务、建设新时代区域性中心强市、让中原更加出彩的参与者、实践者。要增强发展安阳的责任意识,把努力重返全省第一方阵、实现中原更加出彩作为最大的使命担当,撸起袖子加油干,不计得失,不怕牺牲,为安阳高质量发展贡献出自己的全部力量。

会议分析了当前经济运行形势,对下半年重点经 济工作作出部署。会议指出,今年年初以来,市委、 市政府团结带领全市人民,以习近平新时代中国特色 社会主义思想为指引, 抓重点, 补短板, 强弱项, 保 持了平稳健康发展态势。做好下半年工作,一要奋力 推动经济社会发展稳中求进。强化目标导向,兑现市 委经济工作会议上提出的目标任务:强化问题导向, 正视问题、找准问题、解决问题:强化发展导向,调 结构挖潜力,促转型增动力,促改革添活力;强化责 任导向,抓住重点领域、重点区域、重点环节,推动 工作项目化、项目责任化、责任具体化。二要奋力推 动经济发展高质量。聚焦高质量发展着力点,做强做 优实体经济;把握高质量发展主方向,提高供给体系 质量:激活高质量发展动力源,推进改革开放创新; 打造高质量发展强支撑,大力发展现代金融。三要奋 力打好打赢三大攻坚战。坚决打好防范化解重大风险 攻坚战,坚决打好精准脱贫攻坚战,坚决打好污染防 治攻坚战。四要奋力推动各项事业协调发展。要实施 乡村振兴战略。推动乡村产业振兴,推动乡村人才振 兴,推动乡村生态振兴,推动乡村组织振兴,推动乡村文化振兴。要深化文明创建,推进城市建设提质。完善城市建设规划体系,做好"以绿荫城、以水润城、以文化城、以业兴城"四篇文章,完善城市基础设施,提升城市功能品质,实施大棚改行动,始终把涵养文明素质作为根本,推进文明城市创建。要办好民生实事,发展公共事业。抓好就业创业和社会保障工作,加快完善教育、医疗等公共服务,切实增进人民福祉,加强社会治理。

会议强调,一分部署,九分落实。现在,最关键的 就是要沉下心来,把我们制定的目标、绘就的蓝图一步 步变成现实。一要强化责任担当。全市各级党组织和广 大党员干部要清醒认识肩负的使命和责任, 切实增强政 治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,提高政 治站位,强化使命担当,进一步把思想统一到省委、 市委的要求上来。要始终不忘初心、牢记宗旨,胸怀 全局、服务发展,主动担责、积极作为,增强高质量 发展的责任感、紧迫感,以时不我待、只争朝夕的精 神抓落实,把全部心思用在谋发展、抓发展、促发展上。 二要完善思路举措。要吃透上情,学习先进,创新创 造,敢于创新,敢为人先,拿出实在管用的创新性举措, 创造安阳特色。三要讲究方式方法。要重点突破,统 筹兼顾,一以贯之,推动各项目标任务一个一个落地见 效。四要坚持务实重干。要大力弘扬红旗渠精神, 真抓 实干、埋头苦干,把雷厉风行和久久为功有机结合起来, 撸起袖子加油干, 扎扎实实抓好各项工作落实, 用 我们的心血和汗水、辛勤和努力,为实现"一个重返、 六个重大"目标任务、建设新时代区域性中心强市、 助力中原更加出彩作出我们应有的贡献!

会议表决通过了中国共产党安阳市第十一届委员 会第六次全体会议决议。

市委委员、市委候补委员出席会议。不是市委委员和市委候补委员的现职市级领导同志;不是市委委员和市委候补委员的县(市)区政府主要负责同志;不是市委委员和市委候补委员的市人大、市政协秘书长,市委、市人大、市政府、市政协副秘书长,市纪委监委领导班子成员,市人大、市政协各工作(专门)委员会党员主要负责同志;不是市委委员和市委候补委员的市委各部委第一副职,市直机关各单位、市管各企事业单位、各人民团体、中央和省驻安各单位党员主要负责同志参加会议。

在市十三届人大常委会第三十七次会议结束时的讲话

市人大常委会主任 朱 明 (2018年8月30日)

常委会各位组成人员、同志们:

本次会议共听取审议了 4 个工作报告和 1 个议案 办理情况报告,并批准了 2017 年市本级决算,圆满 完成了各项预定任务。

会议听取审议了 2017 年市本级决算报告和审计 工作报告, 审查批准了市本级决算。组成人员认为, 2017年, 面对复杂多变的经济形势, 市政府及其有关 部门坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,认 真贯彻市委决策部署和市十三届人大四次会议要求, 深入推进预算法实施,优先保障供给侧结构性改革、 脱贫攻坚、生态环保、民生改善等重点领域支出、扎 实推进现代财政制度建设,积极防范化解政府债务风 险,着力破解经济社会发展难题,较好地完成了市人 大批准的预算。审计机关紧紧围绕全市工作大局和重 点任务,对 2017 年市本级预算执行、决算草案编制 和其他财政收支依法开展审计,指出了预算管理、重 大专项资金、三大攻坚战等工作存在的突出问题,提 出了审计建议, 认真履行了审计监督职能。组成人员 对决算报告、审计工作报告以及市人大预算委员会提 出的审查结果报告表示赞成。大家指出,要深入贯彻 实施预算法,切实加强收入征管工作,进一步加大财 政资金清理、整合力度,全面提升预算、决算工作水平, 确保我市财政平稳健康运行。要加快推进人大预算联 网监督改革, 认真落实中共中央《关于人大预算审查 监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》,全面 实施预算绩效管理,不断提高财政资金使用效益。要 进一步强化防控债务风险的责任意识,拓宽合法融资 渠道,遏制隐性债务增量,严防违法违规融资担保行为,确保不发生系统性风险。大家强调,要深入贯彻习近平总书记在中央审计委员会第一次会议上的重要讲话精神,落实党中央对审计工作的要求,依法全面履行审计监督职责,认真做好审计查出问题的整改工作,进一步完善各领域的政策措施和制度规则。同时,市人大常委会将继续坚持跟踪监督,适时听取审计查出问题整改情况报告。

"关于护城河改造的议案"自2016年交办以来, 市人大常委会通过听取汇报、实地调研、代表视察等 方式,对议案办理工作给予了高度的关注和持续的监 督。这次常委会会议又一次听取审议该议案办理情况 报告, 重在持续跟踪问效, 支持政府及其相关部门积 极稳妥、科学有效地推进护城河改造工作。通过审议, 组成人员认为,该议案交办两年多来,市政府及其相 关部门在编制规划、保护文物、筹措资金、拆迁安置、 水体治理等方面做了大量基础性、系统性工作,为护 城河的改造治理夯实了坚实基础。大家强调,护城河 改造拆迁任务重、治污范围广、所需资金多、工作难 度大,需要持续发力、久久为功。大家建议,下一步, 要围绕一期工程推进,制订阶段性工作目标,明确节 点要求,细化工作方案,进一步加大拆迁安置力度, 进一步加强组织协调工作,尽快启动改造工程,努力 打造示范工程,确保议案办理工作不断取得新成效。

解决执行难问题,关系到胜诉当事人合法权益的 及时实现,关系到社会经济发展的诚信基础,关系到 全面依法治国的正确实施,对于实现国家治理体系和 治理能力现代化具有重要意义。今年是"基本解决执 行难"的决战之年,为了加强对这一工作的监督和支 持,本次会议听取审议了市中级人民法院有关工作报 告。组成人员认为,2016年以来,我市各级法院认 真贯彻中央决策部署,积极落实最高人民法院工作要 求,紧紧围绕"用两到三年时间基本解决执行难问题" 的目标,凝聚合力,传导压力,激发活力,提升能力, 强化威慑力,使我市执行工作呈现出力度大、工作实、 措施新、效率高、氛围浓的显著特点,有力维护了当 事人的合法权益和国家法律的尊严,不少工作走在了 全省前列,取得了良好的社会效果。大家强调,"基 本解决执行难"工作是一个系统工程,当前任务还很 繁重,形势依然严峻,还存在着案多人少、欠账较多、 质效有待进一步提高等突出矛盾。希望全市各级法院 和有关部门进一步提高政治站位,坚持以人民为中心, 坚定信心, 卯足干劲, 再接再厉, 攻坚克难, 持续加 大执行力度,持续规范执行行为,持续提升执行质效, 坚决打赢"基本解决执行难"这场硬仗,为我市经济 社会平稳健康发展创造良好环境。

本次会议还听取审议了市人民检察院关于民事诉讼和执行活动法律监督工作情况报告。组成人员认为,近年来,全市检察机关牢固树立正确的监督理念,积

讼和执行活动的监督,并主动开展公益诉讼活动,为 维护司法公平正义、保障群众合法权益、促进社会和 谐稳定、服务经济社会发展作出了积极贡献。大家指 出,检察机关的法律监督对于维护国家法律的统一实 施、纠正破坏法制行为具有重要意义。新形势下,全 市检察机关要坚持维护司法公正的价值追求,聚焦主 责主业,坚持以法治思维和法治方式推进工作,进一 步加大监督力度,提高监督水平,强化队伍建设,加 强宣传工作,努力推动全市民事检察工作再上新台阶, 有力维护社会公平正义。

会议期间,常委会组成人员和列席会议的同志围 绕各项议题,提出了很多很好的意见和建议,请常委 会相关工作机构分别汇总整理成审议意见,送"一府 两院"和有关方面研究改进工作参考。

常委会各位组成人员、同志们,7月14日,市委召开了十一届六次全会暨市委工作会议,对以党的建设高质量推动经济发展高质量进行了动员部署。市人大常委会党组专门研究确定了具体的贯彻落实措施,下发了有关文件,希望大家认真抓好落实工作,为实现"一个重返、六个重大"目标任务、建设新时代区域性中心强市不懈奋斗,为新时代中原更加出彩做出新的更大贡献!



高质量发展是新时代经济发展的



◎市人大常委会主任 朱 明

在党的十九大上,习近平总书记提出:"我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。"在去年年底召开的中央经济工作会议上,习近平总书记又进一步明确和强调:"中国特色社会主义进入了新时代,我国经济发展也进入了新时代,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。"努力推动高质量发展,已经成为当前和今后一段时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

一、高质量发展体现了新的发展理念

高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的 美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是 创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普 遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发 展。

改革开放 40 年来,我国经济保持了近 10% 的高速增长,经济总量已经稳居世界第 2 位。这些成绩的取得,主要得益于改革开放形成了有效激励市场主体和充分利用国际市场的体制机制,使我国劳动力资源丰富、储蓄率相对较高的要素红利和改革红利,可以通过国内需求和国际市场需求的持续拉动得到充分发挥。2008 年国际金融危机爆发后,我国经济发展开始进入新常态,支撑经济增长的因素和条件发生了不少重要变化:国内劳动力人数持续下降,工资水平相应上升,劳动力低成本的优势正在减弱;房地产等终端需求和钢铁、煤炭等重要工业品相继出现产能过剩;土地等资源价格上升,生态环境压力加大;出口高速增长难以为继,必须更多依靠内需……伴随着这些变

化,我国原有的主要依靠要素投入、规模扩张、外需 拉动的经济增长模式,越来越受到制约,经济增长开 始转向更多地依靠消费、服务业和国内需求,更多地 依靠劳动者素质提高、技术进步和全要素生产率改进。 这种变化,是世界发达国家工业化和经济增长的必然 规律,也是我国经济由"铺摊子"向"上台阶"转化 的客观要求,是历史的必然,也是重大的发展挑战和 机遇。

二、高质量发展追求"以人民为中心"

习近平总书记指出:"中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。" 要解决这个社会主要矛盾,就必须推动高质量发展,必须坚持以人民为中心的思想。

在改革开放初期,为解决当时"人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾",必须尽快发展社会生产力,各方面工作都要配合和服从快速发展经济。经过多年努力,我国经济体量明显增大,经济实力显著提升,原来生产力落后的状况已经得到相当程度的改变,生产力发展的制约因素更多表现为经济社会发展不平衡不充分,特别是表现为经济结构性矛盾尖锐、生产效率性问题突出、社会民生建设滞后和资源环境约束趋紧等。从社会主要矛盾的另一侧即人民需要来看,人民日益增长的美好生活需要是多方面的,既包括物质和精神生活的丰富,也包括民主法治、公平正义的保障和提升,还包括对安全和良好生态环境的需要,等等。这就需要我们推动高质量发

展,着力满足人民在经济、政治、文化、社会、生态 环境等方面日益增长的需要,在幼有所育、学有所教、 劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所 扶上不断取得新进展,更好推动人的全面发展和社会 全面进步。

三、高质量发展的总基调是"稳中求进"

中央经济工作会议强调,"稳中求进工作总基调 是治国理政的重要原则,要长期坚持"。这既是我们 党对中国和世界形势作出的正确判断,也是适应我国 社会主要矛盾变化推动经济高质量发展的内在要求。

这就要求我们必须深刻认识"稳"和"进"的辩 证统一,从整体上来把握好工作节奏和力度。经济发 展进入新时代,"稳"既指平稳的经济增长,更包括 稳定的就业、物价以及社会经济环境:"进"既指质 量的提升、效率的提高、新动能的增强等,也包括资 源环境更好的保护和民生改善等。该稳的要稳住,经 济运行保持在合理区间:该进的要进取,推动供给侧 结构性政革取得实质性进展。我们既要反对消极应付、 不思进取, 也要反对冲动蛮干、急于求成, 要把握好 工作的节奏和力度,做到恰到好处。一方面要充分调 动各方面干事创业的积极性,为党员于部大胆创新探 索撑腰鼓劲,有力有序做好经济工作;另一方面要求 广大党员干部大兴调查研究之风,加强学习和实践, 找准短板弱项, 培育专业能力, 以求真务实、真抓实 于的作风解决实际问题,确保把党中央各项决策部署 落到实处。

四、高质量发展重在打好"三大攻坚战"

按照党的十九大和中央经济工作会议要求,今后三年要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,这是全面建成小康社会过程中的短板与弱项,也是推动高质量发展的题中之义。

打好防范化解重大风险攻坚战,重点是防控金融风险。一方面,要"堵住后门",坚决打击违法违规金融活动,做好重点领域风险防范和处置,坚决守住不发生系统性金融风险的底线。另一方面,要"开好正门",引导资金"脱虚向实",为实体经济提供高效率金融服务。

打赢脱贫攻坚战,重在精准,贵在务实。一方面, 要着眼于形成造血机制,把扶贫和扶志、扶智、扶产 业结合起来,激发贫困人口脱贫致富的内生动力。另一方面,要始终坚持"两不愁三保障"的脱贫标准,以求真务实的作风、对症下药的精准、扎实过硬的举措推进扶贫脱贫,做到真脱贫、脱真贫。

打赢蓝天保卫战,要抓住症结所在,从源头进行治理,把调整产业结构、能源结构、运输结构、淘汰落后产能与推进绿色发展、实施重要生态系统保护和修复重大工程结合起来,大幅减少主要污染物排放总量,使生态环境质量得到总体改善。同时,要从投资、生产、消费乃至生活方式等各方面,实施全方位的绿色转型,为经济高质量发展注入绿色基因。

五、实现安阳高质量发展的几点思考

推动经济高质量发展,于安阳来讲,既是机遇, 更是挑战。机遇抓住了,就能"弯道超车"、重现安 阳辉煌;机遇失去了,安阳很可能就会慢慢衰落。实 现安阳高质量发展,关键在于以习近平新时代中国特 色社会主义思想为指导,按照市委"一个重返、六个 重大"的决策部署,努力在以下方面下功夫。

一要尽快形成四大主导产业体系。要积极推进供 给侧结构性改革,加快传统产业升级,大力引进新兴 产业, 做大做强实体经济。这其中最为重要和关键的 是,要按照市委提出的四大主导产业,集中力量,不 断发力,持续推进招商引资工作不断取得新成效,持 续推进大项目、好项目落地, 让更多的企业落户安阳。 这是决定安阳未来的命脉所在,四大主导产业做好 了,就能实现安阳重返第一方阵。二要加快提升生产 生活环境质量。要以展示安阳形象为突破口,加大棚 户区、城中村改造力度,加快城市道路、园林、绿地、 环城高速等项目建设步伐,坚决打赢大气污染防治攻 坚战,大力推进乡村振兴战略,营造良好的生产生活 环境,实现人与自然和谐相处。三要积极推进城市水 系建设。安阳的城建近两年来改善很多,但与其他城 市相比,差距依然很大,其中最大的差距就在于"水" 上做文章不够。安阳的几条河,都没有利用好,同时, 建成区也缺少大的湖面、水面,这都是缺憾之笔。为此, 要围绕洹河、洪水河、护城河及城中沟渠坑塘,打造 亮丽水系,形成新的景观,增色美丽安阳。四要大力 吸引周边人口进市。当前,全国各地都在抢人,其目 的实质是扩大人口基数,储备人才资源,(下转第20页)

水患变水利

保护母亲河

——市人大常委会以议案推动安阳河治理工作聚焦

◎ 王庆华

安阳河畔, 燕子掠水疾飞, 细雨草甸青翠。

沿安阳河逆流而上,至安阳县崇义段,数辆大型铲车在河道里来往穿梭,疏浚河道。这里正是 2016年"7·19"特大暴雨灾害安阳河决口处。在去年整治的基础上,今年我市又对这段长 3.3 公里的 险工险段进行综合治理。该项目完工后,可明显提高河道的防洪减灾能力,优化河流生态环境。

这是为期三年的安阳河系统治理工程的一个镜头。

加固堤防,预防水患。母亲河畔鏖战正酣。

然而,很多市民并不知道,这一安阳河有史以来首次展开的大规模系统治理工程,与市人大"关于治理安阳河下游严重堵塞的议案"密不可分,并藉此推动了工程的全面展开——

议案推动水患治理

安阳河,又名洹河,是海河水系卫河的第二大支流,发源于林州市林滤山东麓,自西向东流经安阳县和市区,在内黄县石盘屯乡赵庄南注入卫河。距今三千多年灿烂的殷商文明,离不开这条母亲河的哺育。

多年以来,由于多种原因,我市仅对这一天然河 道进行过阶段性治理,尚未系统整治,干流全长 164 公里的安阳河,部分河道过流能力不足 10 年一遇, 加之堤防不连续,河道九曲十八弯,漫水桥等阻水建 筑物较多,严重威胁两岸人民群众生命财产安全。

水患,民生之大事。据统计,仅新中国成立以来,安阳河就发生较大洪涝灾害 3 次,安阳县崔家桥滞洪区多次进水,其中,1982 年市区进水,致京广铁路停运17 个小时,直接经济损失 2 亿多元; 1996 年特大洪水中,已治理的安阳河市区段基本确保了安全,但市区下游却造成严重水灾,40 个村庄、3.9 万亩农田被淹,沿河多处出现险情。安阳河水患,成为我市心腹大患。

2016 年 "7·19" 特大暴雨灾害过后,新时代的安阳人审时度势,以"功成不必在我"和"功成必定有我"的历史担当,提出尽快实施安阳河系统治理的发展战略,誓将水患变水利,变不利为契机,全面保护母亲河。

2017年3月,市十三届人大四次会议上,李志等11名代表提出了"关于治理安阳河下游严重堵塞的议案",准确指出了影响安阳河行洪泄洪安全的要害问题。议案的提出及时且必要,与市委、市政府的治水战略不谋而合,受到高度重视。

立足系统治理、综合治理、长效治理, 市政府把 安阳河治理放到推进生态文明建设的高度, 作为接受 人大监督、改进工作作风、实现科学决策、提高工作 效率的重要方式, 明确责任分工, 成立了治理安阳河 下游严重堵塞议案办理工作领导小组, 由副市长刘建 发任组长, 市政府副秘书长王建军、市水利局局长郑 国宏任副组长, 市发改、财政、水利以及北关区政府、安阳县政府、内黄县政府分管领导为成员, 并建立了工作例会制度, 定期召开会议通报工作进展, 解决工作推进中存在的问题。

为争取国家有关部委的支持,把安阳河系统治理项目纳入国家计划的"大盘子",市政府相关领导及水利部门多次进京赴省,主动向国家水利部、省水利厅汇报安阳人民的迫切愿望。

虑定而动,天下无不可为之事。去年5月,水利部、 国家发改委、财政部联合发文,同意安阳河系统治理 项目进入国家方案。这意味着,兴修水利最重要的资 金来源难题迎刃而解。

按照国家《加快灾后水利薄弱环节建设实施方案》,我市规划对小南海水库以下至卫河河口段总长95.8公里的安阳河进行治理,规划治理长度71.19公里,其中24.61公里已治理或即将实施治理。

沉寂许久的安阳河,迎来全面治理的节点——

根据国家下达的资金计划,安阳河系统治理计划 分期安排年度工程建设内容。按照时间表和路线图, 沿河两岸的龙安区、殷都区、安阳县、市城乡一体化 示范区和内黄县,将按照河道自下而上、循序渐进、 先急后缓的治理原则,分期逐段疏挖河道、修筑堤防、 险工护砌、拆除重建阻水建筑物,于"十三五"末完 成安阳河系统治理任务。

至此,安阳河系统治理进入实质性阶段。

治水"三年之约"

"知道安阳河最窄的地方有多宽吗?从岸的这边,可以一步跨到岸那边。"

7月25日的市十三届人大常委会第六十次主任会 议上,市人大常委会主任朱明看似轻松的一句话,实 则道出的是忧民之心。

这条从殷商时期走来的母亲河,流域面积 1920 平方公里,其中安阳市区以上流域面积就有 1520 平方公里,主要支流有桃园河、珠泉河、粉红江、金线河等。母亲河的兴衰,直接影响到古都大地沿河两岸百姓的生息福祉。

2016年"7·19"那场洪涝灾害,暴露出我们水利建设的薄弱环节。聚焦当下,克难攻坚。在积极争取国家部委资金支持的同时,我市与时间赛跑,已于去年吹响了安阳河系统治理的号角,先后开工建设安阳河于曹沟至崇义段、辛村段治理工程,总投资1.27亿元,治理长度13.61公里。这当中,安阳河于曹沟至崇义段治理长度为6.16公里,主要是扩挖疏浚河道、加高培厚堤防、泥结碎石道路、弯道护砌等。目前,工程已进入扫尾阶段。而安阳河辛村段还将拆除重建小型提灌站、防洪闸等,目前疏浚工程已基本完工,正在进行护砌和建筑施工,计划今年8月底完成建设任务。

为民治水,分步实施。我市与国家有关部委达成了灾后水利薄弱环节建设的"三年之约"——

2018 年至 2020 年,安阳河治理长度将达 71.68 公里,项目总投资 6.24 亿元,其中,工程投资 3.04 亿元,

由国家和省级支持2亿元,市、县配套1.04亿元。

日前,记者随市人大常委会视察组沿安阳河调研时看到,各项目工地一派紧张忙碌的景象,2018年治理工程已呈现"秋收"的硕果——

在安阳河南海泉段,工程已开工建设。这段长度为 2.98 公里的河道内,正进行河道疏浚、新建防洪墙、修复拦水堰等,今年 10 底有望竣工;在张奇至辛村段,全长 8 公里的范围也将得到系统治理,目前正进行招标准备,招标完成后将尽快进场施工。

分期逐段治理,一个个治理"接力棒",将从最为紧迫的险工险段入手,沿着安阳河的走向,形成涉及5个县区的河道治理带,为抗击可能发生的洪水提供有力保障。

记者从市水利部门了解到,按照"三年之约",2019年,我市计划实施 2 段河道的治理工程,总长度27.7公里,总投资2.47亿元。第一段河道为韩化至张奇段,计划治理长度11公里,投资1.89亿元;第二段河道为彰武水库至西湖闸段,计划治理长度16.7公里,投资0.58亿元。目前,两个项目的初步设计技术审查正在批复,争取2019年中央资金建设实施。

2020年,是这次安阳河系统治理工程的收尾之年。据了解,我市当年计划实施3段河道的治理,总长度33公里,计划投资2.15亿元,其中,工程投资1.31亿元,征迁投资0.84亿元。包括安阳河曹马至韩化段,治理长度14.9公里,投资1.28亿元;西湖闸至殷墟段,计划治理长度9.5公里,投资0.35亿元;内黄县段计划治理长度8.6公里,投资0.52亿元。这3个项目正在同步推进初步设计,计划2019年7月初完成初步设计批复,争取2020年中央资金建设实施。

一张蓝图,正从纸端跃然而出,变成大地图画。

为了这张图画,市人大充分发挥监督作用,不断推动安阳河治理的步伐进度。

6月6日上午,市人大常委会副主任靳东风带领市人大常委会农工委和市水利局有关负责同志,冒着高温深入安阳河于曹闸、崇义段现场查看并主持召开座谈会;7月11日,靳东风带领部分市人大常委会组成人员和议案领衔代表,对洹河冯宿桥、洹河东湖闸、洹河崇义段、洹河西湖闸和彰武水库等重点区域进行了实地查看。现场调研中,大家提出了很多存在的问题和改进的建议,督促和帮助解决了很多重点难点问题。

面对配套资金、征地拆迁等"拦路虎",市人大

常委会不断跟踪监督找"出路",要求千方百计破解资金难题,开辟融资渠道,积极申请国家资金,妥善解决好占地补偿等问题,夯实资金保障。与此同时,要建立长效机制、全面落实"河长制"工作要求,建立责任追溯机制,完善河道管理和环境卫生长效管理办法,防止出现新问题;要提高河道治理标准,在实现防洪度汛功能的基础上,充分发挥河道的生态效益、经济效益和社会效益;要依法管理河道,依法严厉打击破坏河道、向河道倾倒垃圾、占用河道等违规违法行为,确保河道治理工程顺利推进,向广大代表和全市人民交上一份满意答卷。

在议案办理过程中,市长王新伟亲自带队巡查,多次召开会议研究部署,要求立足于系统治理、综合治理、长效治理,高标准、高质量编制安阳河下游河道治理规划和实施方案;副市长刘建发每月至少一次实地督导项目建设,强力推进了议案办理工作。

既然选择了远方, 便只顾风雨兼程。

确保"母亲河"安然无恙,有力保障人民生命财产安全和全市经济社会发展稳定大局,安阳儿女正步履铿锵,奋力塑造未来。

为了一河清水穿古城

代表议案反映民生热点,办好议案是政府职责所在。 在市人大和市政府的共同努力下,安阳河两岸逐渐形成 "河畅水清、岸绿景美、人水和谐"的生态新格局。

"我在安阳河边住了近 20 年时间,眼看着河水清了、岸绿了、景美了,别提心里有多高兴了。现在,每天晚上我都会在河边散散步,幸福感也因河而生。" 7月 30 日,聊起"河长制"后安阳河的变化,居民刘先生兴奋地告诉记者。

曾几何时,安阳河粗放管理模式,使流域环境污染、风险隐患突出,数不清的非法排污口,向这条"母亲河"里排放着或白或黑的工业和生活污水,河水变污发臭,恶行屡禁不止。刹得住吗?

答案是:为了一河清水浩荡东流,全面落实河长制,建管并重,治污先行。

市长王新伟亲自担任安阳河市级河长。207 名干部担任市、县、乡、村河长,对分包水体进行巡查,强化源头防治,注重系统治理,加大水生态修复力度,依法严格监管,切实维护安阳河健康生命。一年多来,四级河长们沿安阳河途步而行,完成巡河近 4000 人

次。王新伟先后 6 次全线巡查,逐点逐段看水质、取水样、查违建、找污口,列出问题清单,编制"一河一策"方案,确定年度目标任务。

在去年开展"三清一净"集中整治的基础上,今年,我市展开了"堵污口、清污泥、治污水、净水质"清河行动,通过整治安阳河河道上的非法或不达标各类排污口、清除污染水质的污泥、城区黑臭水体整治、畜禽养殖污染治理,使河流水质得以净化改善。

据统计,截至目前,林州市、内黄县、安阳县、殷都区、北关区共投资 1488 万元,清理安阳河河道 违规树木 15 万棵,清运垃圾污泥 49 万立方米,封堵排污口 124 处,拆除畜禽养殖场 156 处,拆除违章建筑 119 处、3.5 万平方米,使安阳河沿线水质达到国家 III 类标准,生态水利深入人心。

为了响应党中央、国务院生态文明建设战略部署,我市组建了巡河员、保洁员、监督员队伍,形成了河道管理和环境卫生长效管理机制。在安阳河沿线,各县(市)区聘请了第三方保洁公司保洁员,对沿河生活垃圾进行统一收集转运,集中建设生活污水小型处理厂,将污水处理达标后再进行排放。结合农村旱厕改造,沿河厕所全部改造到位;结合农村整治工程,对沿河村和社区脏乱差进行了整改。

一系列的整治行动,为安阳河工程管理和生态修 复奠定了坚实基础。

河流让城市更灵动,河流让生活更美好。对一条 大河、满眼画意的渴望,早已是安阳人民的共同追求。

历年来,各级人大代表对安阳河水系水生态文明 建设、两岸保护和开发给予高度关注,先后数次对安 阳河规划建设提出相关议案、提案。

今年3月,以"商邑千年古韵,洹水百里画廊"为愿景的安阳河景观规划设计方案破壳而出——

规划范围西起殷都区漳南干渠,东至城乡一体化示范区东边界区域内的河道、两岸绿化带及中心城区河两岸各一个街坊,岸线长度约为 36 公里,总规划面积约 38 平方公里。按照规划,将修建亲水平台、保留工业遗迹,恢复包括养寿园、漕运码头、大王庙等在内的历史文化遗迹等……未来的"母亲河"两岸,将成为展现安阳历史文化、经济社会发展、人与自然生态和谐发展的景观带。

让我们期待着,一起看岸绿、河畅、水净,邺风、 古韵、画廊……

扎实推进地方立法 看力提高立法质量

——我市三年来地方立法工作的实践与思考

◎ 张进忠

"法,国之权衡也,时之准绳也。"良法是善治之前提,"为政必立善法,俾可以垂久而传远。"2015年7月30日,省十二届人大常委会第十五会议作出了授权我市制定地方性法规的决定。由此,开启了我市地方立法新篇章。截止2018年8月,我市开展地方立法工作刚好满三年。三年来,市人大常委会坚持以人民为中心,充分发挥立法主导作用,从零开始,积极探索,砥砺前行,努力推进科学立法、民主立法、依法立法,着力提高立法质量,实现了地方立法良好开局,为我市改革发展稳定提供了有力法治保障。

一、三年来的立法实践

立法之行,步履初启;推进立法,任重道远。截止目前,我市共出台地方性法规三部:《安阳市林州红旗渠保护条例》《安阳市城市管理综合执法条例》《安阳市城市绿化条例》;正在制定的一部:《安阳市城镇居民二次供水条例》。

(一)助推红旗渠申遗,围绕历史文化保护制定《安阳市林州红旗渠保护条例》。红旗渠保护条例是我市行使地方立法权后制定的首部地方性法规,制定于2016年11月18日。红旗渠被誉为"人工天河""世界第八大奇迹",属全国重点文物保护单位。既是大型水利灌溉工程,又具物质文化遗产属性,还孕育了当代红旗渠精神,全长1500公里,沿线有山区、林木、村庄,法律关系涉及环保、林业、土地、资源、水利、文物等多个部门领域,立法难度较大。制定过

程中,我们立足其"遗产"属性,兼顾其"灌溉"功能,确立了"突出保护、兼顾利用、弘扬精神、传承文化"的立法思路,并体现到具体条文中。该条例确立了"科学规划、严格管理、有效保护、合理利用"的保护原则;强化了对红旗渠保护区和控制地带的动态管控;对传承弘扬红旗渠精神和红旗渠文化作出规范;倡导鼓励公民和社会组织积极参与红旗渠保护;对刻划、涂污题词、碑刻,倾倒生活垃圾、废弃物,损毁红旗渠基础设施及其附属设施,开山、采石、取土等行为明令禁止并设定相应处罚,增强了实用性和操作性,体现了鲜明地方特色。红旗渠,是时代的记忆、精神的象征,条例实施后,当地政府加大了对红旗渠的宣传教育和保护力度,全方位提升管理服务,极大鼓舞了当地群众的爱渠、护渠热情,公民的文明守法意识显著增强,红旗渠国内、国际的影响力和美誉度得到了巨大提升。

(二)引领推动城市管理综合体制改革,围绕城市管理执法制定《安阳市城市管理综合执法条例》。中央提出"重大改革于法有据"。为贯彻落实中央城市管理体制改革文件精神,市人大常委会充分发挥立法引领推动作用,于2017年5月26日出台了《安阳市城市管理综合执法条例》。该《条例》立足我市城市管理执法现状,从执法管辖、执法规程、执法协作、执法监督、法律责任等方面构建起了主体明确、权责明晰、程序规范、运转高效的城市管理综合执法体制,并探索建立派驻执法、执法协作等制度,有力解决了

实践中存在的体制不顺、职责不明、程序不规范、基 层执法力量不足等问题。该条例是我市制定的第一部 城市管理方面的法规,也是我省出台的第一部城市管 理综合执法条例,填补了省内该领域立法空白,在省 内起到了很好的示范作用。条例的实施为我市综合执 法改革提供了法律依据,保证了改革期间各项职权的 平稳过渡和执法权力的规范运行,提高了执法效率, 规范了执法行为。

(三)契合新时代绿色发展理念,围绕城市园林 绿化建设制定《安阳市城市绿化条例》。习近平总书 记强调"环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸 福""像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一 样对待生态环境"。近年来,我市园林绿化事业虽然 取得了长足进展,但实践中管理体制不顺、绿化规划 实施不到位、绿化施工缺乏有效监管、毁损占用绿地 或者擅自改变绿地用涂等问题依然突出。为破解难题, 市人大常委会于 2018 年 8 月 31 日出台了《安阳市城 市绿化条例》。制定过程中,我们坚持问题导向,紧 紧抓住绿地规划、建设、保护、监督等关键环节构建 制度规范。针对管理体制改革设置市区分级管理制度: 针对规划建设实施不到位确立城市绿线制度、绿地移 交制度、占补平衡制度:针对监管不力明确养护管理 责任;针对侵绿、毁绿现象严重加大执法保护和处罚 力度,规定擅自砍伐、移植城市树木的,处以每株 一千元以上一万元以下罚款:砍伐、损伤或者擅自迁 移城市古树名木的,处以每株十万元以上五十万元以 下罚款,等等,有力促进了园林绿化保护管理的制度 化、规范化。由于条例顺应了时代发展要求,迎合了 人们对绿色美好生活环境的内心期待,一经颁布,便 受到了广大市民的热情欢迎和拥护,在全市形成了依 法依规治绿、全民守法护绿、人人爱绿惜绿的良好氛 围。

(四)回应人民呼声,围绕居民日常生活制定《安阳市城镇居民二次供水条例》。二次供水属民生工程,事关群众切身利益。随着城市化进程加快,我市高层建筑不断增多,二次供水居民也越来越多,涉及用水人口已近20万人。与此同时,因二次供水建设管理主体多元、监管职责不明、运行维护不到位等问题引

起的矛盾纠纷也日益凸显。为此,2018年,我们将二次供水列为正式审议项目,纳入了立法程序。目前,该《条例》已通过一审。本着以人民为中心的发展思想,为使《条例》接地气,充分反映民意,我们通过多渠道公布《条例草案》、开展专项问卷调查、召开各类听证会、论证会、座谈会、外出学习考察等方式,广泛征求意见、深入调查研究,认真做好二审前修改工作。按计划《条例》将于今年11月报请省人大审批。相信随着《条例》的出台,二次供水问题将会得到有效规范,人民群众切身利益也会得到有效保障。

二、主要体会和感受

"法者,治之端也。"对于刚获权的设区市,如何及时、稳步、高效开展地方立法工作是一门新课题。立法有其自身规律,不可一蹴而就。起步阶段,应着力在打基础、谋长远上下功夫。回顾三年立法实践,主要有以下认识和体会。

(一)党的领导是根本。做好地方立法工作必须 紧紧依靠党的领导。我市在开展地方立法工作中,严 格按照党委领导地方立法工作程序要求,始终将党的 领导贯穿于立法工作全过程,遇到重大问题第一时间 向市委汇报,得到了市委大力支持,推进了地方立法 扎实开展,保证了地方立法正确的政治方向。授权立 法筹备阶段,统筹协调解决专委会设立和立法工作机 构设置及编制调整问题,为成功申报省内首批行使地 方立法权的市提供了组织保障;地方法案制定前期, 及时研究立法规划、立法计划、法规草案,提出立法 意见和建议;地方法规审议阶段,针对存在重大分歧 的制度设计、行为规范等问题及时给予协调解决,保 证了立法决策与改革决策相衔接。实践证明,只有在 同级党委的领导下,才能保证地方立法工作方向正、 步伐稳、效率高。

(二) 机构、人员是基础。立法工作是一项涉及 领域广、专业性强、技术要求高、参与部门多、经历 时间长的工作。参与过立法的同志都深知其中艰辛。 没有专门的立法工作机构和相应工作人员,工作是无 法开展的。作为处于探索起步阶段的设区市,在时间 短、经验少、能力不足的情况下,建立健全工作机构、 配足配强工作人员,是做好立法工作的基本前提。从 我市情况看,人大立法机构设置已相对完备,设立了统一审议机构和立法工作机构及相应的专门委员会,成立了地方立法专家咨询库,但人员配备方面与新时期立法形势、任务和要求还不匹配,一定程度上影响了我市立法工作的深入开展,尤其制度建设方面,与其他地市还存在不小差距。

- (三)人才队伍是关键。习近平总书记强调:小智治事,中智治人,大智立法。立法工作是一项政治性、专业性、理论性、实践性都很强的工作。立出好法、良法、高质量的法绝非易事,需要立法工作者具有较高的政治素质、业务素质和各方面的综合素养。立法人既要是通才,又要具备法律专长。一定程度上,立法人才短缺,能力不足是制约新赋权设区市立法工作开展的"瓶颈"。我市注重加强对立法人员的学习培训,先后参加了全国人大、省人大的立法专题培训班和市政府举办的相关培训,并邀请省人大同志在市人大常委会议举办专题讲座。从实践看,效果很好,通过培训,提高了相关人员的立法素养,增强了我市的立法能力,为行使地方立法权奠定了良好基础。
- (四)制度建设是保障。立法是一项系统性、规范性很强的工作,必须遵循法定的程序和规则。同时,立法工作又千头万绪,参与部门多,涉及领域广,既需要综合统筹、注重协调,更需要完善机制、制度保障。对设区市而言,一部法基本的法定程序是:立项、提出议案、一审、二审、报请审批、发布公告,法律规定这些程序目的是为了保证立法质量。实践中,上述过程的有效运行,需要相应的工作机制和制度来保障。长期以来,围绕提高立法质量这个总体目标,各地经过不断探索,形成了规划、计划、调研、论证、听证、评估、委托起草、协商、公开、基层立法联系点、立法咨询、服务基地等方面的一系列工作制度和机制,为依法、科学、民主行使好地方立法权提供了制度保障。对于立法初期的我市来说,这方面做的还很不够,虽然进行了积极探索,但仍任重道远。

三、实践中的困难和问题

回顾过去的三年,我市立法工作从蹒跚起步到初 步长成,取得了一些成效,但也存在不少困难和问题。

(一)立法力量相对薄弱。做好立法工作,归根

到底,要靠人来实现,需要合格立法人来保障。从实践情况看,我市仍然存在工作人员少、立法人才缺乏、经验不足等问题。目前,法工委有立法工作人员 4 名,借调人员 1 名,均具有法律专业背景,但仍不能满足需求,也与全国、省人大常委会的要求有较大差距,有待进一步充实力量。

- (二)调研论证不够深入。一是立法过程中对所涉及的立法项目论证不够,特别是涉及到基础性、综合性立法项目时,有时感觉是无所适从。二是不能够"吃透两头",即对上不能吃透相关政策和法律法规规定,对下不能吃透民情和当地实际情况,造成照搬照抄、选择性立法时有发生。三是公众参与地方立法的广度和深度还不够,影响了法规的民主性、操作性。
- (三)法规草案质量不够高。目前看,我市制定的地方性法规绝大多数是行政管理性质的法规,提出法规案主体主要是市政府,草案也多由政府部门起草,政府法制办审查把关。从实践看,一些法规草案初期存在着质量不高、内容不完善、格式不规范、部门利益突出等问题。从先前制定的几部法规看,几乎都进行了全面性修改,造成了立法资源的浪费。
- (四)法规审议效果不够理想。立法审议是立法 权运行的中心环节,也是立法机关体现主体性、主导性、自主性的主要途径。实践看,还存在着初审工作 不够深入、常委会组成人员的立法主体意识不够强, 对如何审议、审议的重点等还缺乏深入认识,审议质 量有待进一步提高。
- (五)制度机制还未建立健全。法制委与法工委的"议事"和"办事"关系、法工委与常委会其他工作机构在立法工作上的衔接配合关系、人大与政府法制办起及草部门的指导协调关系等协调沟通机制,以及立法专家库、立法规划和计划编制、听证、论证、基层立法联系点、立法咨询评估等方面相关制度,都有待进一步建立健全。

四、进一步提高立法质量的几点思考

依法治国,立法先行。十九大报告强调,"以良法促进发展,保障善治"。作为设区市,如何行使好地方立法权,确保立法质量,已成为地方立法面临的共同课题。

(一)要牢牢把握"四个坚持"。一是必须坚持党 的领导。这是立法工作必须坚持的基本原则,也是必 须遵循的客观规律。实践中,只有把党的领导贯穿于 地方立法工作全过程,才能做到立法先行,立法决策 与改革决策相衔接,才能充分发挥立法的引领推动作 用,保证党的重大决策部署通过法定程序成为国家意 志,得到全社会一体遵循。二是必须坚持民主立法。 民主立法,就是要坚持以人民为中心,牢固树立以人 为本、立法为民的理念,使每一项立法都要集中民智、 反映民意,体现人民的利益和需求,所立之法才能是 好法, 良法。三是必须坚持科学立法。科学的根本在 于尊重和发现社会发展规律、尊重和发现法律所调整 的社会关系的客观规律以及法律体系的内在规律。为 此,立法就要做到从实际出发,顺应时代发展要求, 遵循立法程序,注重立法技术,努力实现立法过程的 科学化。四是必须坚持依法立法。依法立法就是要维 护法制统一,保证立法的主体、权限、程序和内容合 法。对我们而言,就是要根据当地具体情况和实际需 要,在不同宪法、法律、行政法规和省地方性法规相 抵触的前提下,对地方立法权限范围内的事项制定地 方性法规, 使之进入法治化轨道。"四个坚持", 体现 了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。

(二)要充分发挥好人大在立法中的主导作用。如何发挥主导作用,各地有很多好的经验做法。个人认为,应主导从立项到报请审批前的立法全过程。重点应把握好三个环节:一要发挥好法规立项环节人大的主导作用。法规立项是立法的基础环节,也是人大及其常委会主导立法的第一道关口。要健全法规立项机制,强化立法前评估,加强立项论证,对各方面立法需求通盘考虑、总体设计、科学引导,以提高立项的科学性、及时性、针对性。二要发挥好起草环节的主导作用。法规起草是立法工作的关键步骤,把握法规起草主导权,是发挥人大立法主导作用的关键所在。人大要积极探索除政府部门起草之外的多种起草并存模式。起草工作启动后,要加强对立法节奏的动态把握,及时了解起草中的重大问题,着力推进起草质量。三要发挥好法规审议环节的主导作用。常委会会议是

立法决策主体,要在充分发挥常委会组成人员作用上下功夫:做到法规草案提前发送常委会组成人员;保障常委会组成人员会议期间的审议时间;确保常委会组成人员的审议意见、建议能全部反应上来,并得到相应反馈。

(三)要建立健全制度机制。健全完善的制度机 制是提高地方立法质量的有效保障。一要完善法规立 项机制。立项是立法准备阶段重要环节,关系到地方 立法的方向和质量。结合实践情况,适时出台相关办 法,以制度保障法规立项科学有序进行。二要完善立 法调研论证机制。调研论证贯穿于地方立法全过程。 要坚持问题导向,深入实际,切忌走过场、走形式。 必要时,可委托第三方进行。要善于协调运用好座谈 会、论证会、听证会、辩论会等方式。三是要完善公 开征集意见机制。开门立法,采用本市公众普遍接受 的载体和微博、微信等网络媒体, 使公众能掌握立法 动态,形成互动。四是完善立法公众参与机制。积极 创造条件吸收公众参与。积极探索发挥专家作用的参 与途径和方式。五要完善立法后续工作机制。如立法 后评估机制、法规清理机制、地方性法规配套建设机 制、立法解释机制,等等。

(四)要切实加强立法工作队伍建设。立法工作队伍建设是提高立法质量的重要保障。抓好立法工作队伍的正规化、专业化、职业化建设。一要加大高层次立法人才引进和培养力度,采用新增编制招录人才、内部调剂专业人才和向社会购买服务等方式,配足配强立法工作力量。二要加强法律业务学习,通过到上级人大跟班学习、举办专题讲座、集中业务培训等方式,加大业务培训力度,提升立法工作能力。三要探索人大与"一府两院"干部交流机制,畅通立法、执法、司法队伍间干部交流渠道,选调法治经验丰富的年轻干部充实到人大立法部门,为提升人大立法能力创造条件。四要注重提高立法工作人员思想境界及奉献精神、严谨认真工作态度等基本素质的培养。

(作者系市人大常委会法工委副主任)

关于 2017 年度 市本级预算执行和其他财政收支的 审计工作报告

(公告版)

在市委和省审计厅的坚强领导下,全市审计机关 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻党的十九大和习近平总书记在中央审计委员 会第一次会议上的重要讲话精神,紧紧围绕中央"五 位一体"总体布局、"四个全面"战略布局,以及市 委、市政府确定的"一个重返、六个重大"目标任务, 依法全面履行审计监督职责,着力推动重大政策贯彻 落实,促进保障改善民生和保护生态环境,及时反映 经济运行中的重大风险隐患, 充分发挥审计在党和国 家监督体系中的重要作用。从审计结果看,2017年, 我市本级财政预算执行情况总体较为平稳。市本级一 般公共收入预算41.2亿元,实际完成42.2亿元,为 年初预算的102.4%,增长4.9%;一般公共支出预 算68.2亿元,加上新增债券、上级补助增加等,预 算调整为84.8亿元,实际完成84亿元,为调整预算 的 99.1%,增长 11.9%。市本级政府性基金收入完成 16.3 亿元, 为年初预算的 78.9%, 增长 14.8%; 政府 性基金支出完成24亿元,为调整预算的86.4%,增 长 62.8%。市本级国有资本经营预算收入完成 1141 万元,为年初预算的481.4%;国有资本经营支出完 成 1595 万元, 为年初预算的 100%。

一、财政、税收管理审计情况

重点审计了市财政局决算草案编制、组织预算执 行和市地税局税收征管情况。审计中发现以下主要问 题:

(一) 财政决算草案编制和组织预算执行方面存

在的问题

- 1. 财政决算草案中少计一般公共预算收入。2017 年市财政少收市投资集团 2016 年度国有资本经营收 益 487.09 万元。
- 2. 应缴未缴财政专户资金。2017年底,非税 收入归集户滞留应缴财政专户管理的教育收费收入 8503.73 万元。
- 3. 财政对外借款清理不到位。截至2017年底, 市财政国库支付中心反映对外借款余额9906万元, 涉及 74 个预算单位,大部分借款已超过 8 年时间。
- 4. 预算资金利用效率不高。审计抽查部分项目 资金支出情况发现,个别项目进度缓慢,涉及资金 13679.4 万元。

(二)税收征管方面存在的问题

通过税收征管数据与房地产企业有关数据比对分 析,抽查了3个房地产项目,发现安阳宏业房地产开 发有限公司"建业春天里"项目,截至2017年底少 申报缴纳土地增值税 317.09 万元。

二、部门预算执行审计情况

今年,通过大数据筛查比对,对市直90家一级 预算单位预算执行情况进行了审计全履盖。审计结果 表明,各单位严格加强预算管理,从严控制"三公" 经费和会议费支出, 预算执行总体较好, 但仍存在以 下主要问题:

(一)应缴未缴财政资金

3个单位广告收入等应缴未缴财政共计9852.69

万元。

- (二)部门预算编制工作粗放,预算约束力差
- 一个部门连续3年项目预算共计151.2万元,实际每年支出均为零。一个单位项目经费2015至2017年连续三年超预算支出,累计达1210万元,单位预算编制不够科学,财政预算约束力有待进一步增强。
 - (三)账外核算
 - 二个单位账个核算房租等收入共476.52万元。
 - (四)资产账实不符
- 11 家单位资产管理制度不落实,资产核算工作不 扎实,造成国有资产长期账实不符,共计 1.8 亿元。

三、重大政策措施落实跟踪审计情况

(一)城镇保障性安居工程跟踪审计情况

2017年,我市认真落实中央保障性安居工程各项政策,有效改善了困难群众的居住条件。全年各级财政共筹集和安排资金 15.01 亿元。通过货币化安置、新建安置住房和棚户区改造等方式,保障城市棚户区居民 13448户;通过发放租赁补贴、配租配售保障性住房等方式,保障中低收入住房困难家庭 51251 户;通过农村危房改造保障农村贫困家庭 2138 户。审计发现存在以下主要问题:

- 1. 主管部门监管不到位,已建成公共租赁住房长时间不作移交,不能及时满足困难群众需要。安鑫苑项目共配建公共租赁住房 1889 套,2014 年竣工,2015 开始分配。截止2017 年底,尚有408 套未按规定移交市住房保障工作管理处。
- 2. 城镇保障房分配动态管理不到位,使部分不符合住房保障条件的家庭违规享受保障待遇。其中,24户家庭违规享受廉租补贴4.63万元,30户家庭违规享受廉租住房,11户家庭违规享受公共租赁住房,3户家庭违规享受经济适用住房。
- 3. 应收未收公共租赁住房租金 119.59 万元。安阳市住房保障工作管理处截至 2017 年底,应收未收租金 119.59 万元。审计后,该租金已收回。
- 4. 违规审批认定危改农户,违规收费和克扣资金。一是部分县、乡两级政府部门违规审批认定农村危房改造对象,涉及5个乡镇7户家庭,资金16.28万元。二是部分村委会干部违规指定他人对危改房屋进行改造,涉及4个村17户家庭,资金8.5万元。三是部

分村干部违规收取费用、克扣危房改造资金,涉及危房改造户32户,其中:违规收取规划费3000元、辛苦费2000元、照相费4900元,克扣危房改造资金4570元。

- 5. 资金长期闲置。2017 年底殷都区西郊乡等 3 个单位结余公租房建设资金等 1965.39 万元,已闲置 2 年以上;殷都区住建局、龙安区住建局管理的农村 危房改造资金共计 252.75 万元均闲置一年以上。
- (二)扶贫政策措施落实和扶贫资金分配管理审 计情况

今年,审计部门对内黄县、汤阴县 2017 年以来的扶贫政策措施落实和扶贫资金分配管理情况进行了审计。此次审计抽查扶贫资金 4.7 亿元,涉及 241 个项目、25 个乡镇、入户调查农户 150 户。从审计情况看,各县认真贯彻党中央决策部署,精准扶贫相关政策落实基本到位,脱贫攻坚取得重大进展。但审计发现仍存在以下问题:

- 1. 扶贫对象识别不精准。审计的两个县均存在将不符合贫困人口标准的人员建档立卡,共计106人,其中内黄县59人、汤阴县47人。两个县还存在农村低保对象识别不精准,共有108人违规享受低保待遇。
- 2. 产业扶贫、社保扶贫、金融扶贫等政策落实不到位,审计的两个县贫困人口应享受未享受扶贫小额贷款或贴息、残疾人生活补贴、雨露计划等补助共计 165.92 万元,有 19 人应领取居民养老保险而未领取;汤阴县未按规定适当提高贫困人口住院费报销比例。
- (三)生态环境保护及大气污染防治政策落实审 计情况

近年来,我市各级政府加大投入,瞄准蓝天碧水, 开展污染防治攻坚,大气及水环境质量明显改善。审 计中发现存在以下主要问题:

- 1. 资金拨付不及时,影响效益发挥。安阳市环保局 2016年11月、2017年5月分别收到省水环境生态补偿金642万元、1395.5万元。截止2017年11月底审计时,仅拨出165万元,尚有1872.5万元未拨付。
 - 2. 项目预算不精准,造成资金结余大,影响资金

的使用效益。2016年11月,安阳市财政局下达文峰区"电代煤气代煤"补助资金1673万元。截止2017年10月,该项目已完成,仍结余资金680万元。

(四)美丽乡村建设审计情况

审计抽查了汤阴县、内黄县等 6 个县区美丽乡村建设情况,共涉及项目 16 个,总投资 26620 万元。审计发现存在以下主要问题:

- 1. 重建设轻管护,部分项目长期闲置。林州市石板岩镇集中供水和污水处理设施,投资 300 万元,建成后闲置 2 年未投入使用。殷都区都里镇南阳城村建设的公共卫生间、垃圾中转站、污水处理厂办公楼,投资 250 万元,已建成 2 年未投入使用;建成的景观广场杂草丛生,无人管护。内黄县一个公园景观工程,绿地草皮大片死亡,黄土裸露;种植的 72 棵银杏树因无人管养,审计时已有近一半死亡。
- 2. 专项资金拨付不及时。2017 年 3 月,安阳县 财政局、殷都区财政局分别收到美丽乡村项目建设资 金 1066.4 万元、1059.6 万元,截至 2017 年底,上述 资金均未拨付到项目。
- 3. 个人挪用项目补偿款。龙安区一村干部挪用项目建设补偿款支付个人费用 8500 元。

(五) 涉企保证金清理审计情况

审计部门对市本级、安阳县、内黄县、殷都区涉 企保证金清理情况进行了专项审计调查,截止 2017 年 12 月底,安阳市清理规范涉企保证金 31 项、涉及金额 21.05 亿元,其中:清退各类保证金 11.3 亿元。但审计发现仍存在以下主要问题:

- 1. 国家规定取消的保证金,应退未退还企业6674.2 万元。主要包括安阳县安监局收取的煤矿和非煤企业安全生产风险抵押金1733.92 万元,殷都区国土资源局收取的土地报批费1781.56 万元,林州市住建局收取的代建公共设施保证金1467.29 万元、安全风险抵押金419.82 万元、安全文明措施费417.78 万元等。
- 2. 对保留的保证金,未按时返还 694.84 万元。 主要有市建设工程交易中心等单位收取的投标保证 金,内黄县发改委收取的履约保证金等。
- 3. 未按规定建立保证金清单制度并进行公示。市政府规定,2017年1月4日前要在门户网站公告各

自保留的保证金目录清单并进行动态更新。但截至 2017年12月14日审计时,市本级、安阳县、内黄 县涉及收取保证金的相关部门,未按上述规定在门户 网站进行公示。

四、政府投资和民生项目审计情况

(一)政府投资项目审计情况

2017年,审计部门对市儿童福利院等 43 个政府 投资建设项目进行了审计,审计项目总投资 39.75 亿元。审计发现存在的主要问题是:

- 1. 工程项目概算约束力较低。通过对安姚公路 城区改线等 14 个政府投资项目的概算执行情况进行 审计调查,发现有 6 个项目存在超概算问题,占比 42.86%; 超概算总额 1.68 亿元,占项目概算总投资 18.75%。
- 2. 工程项目高估冒算问题依然存在。对朝霞路等 21 个建设项目进行了竣工决算审计,送审金额 64068.48 万元,审定金额 50903.82 万元,审减 13164.66 万元,审减率 20.55%。
- 3. 部分项目工期拖延,政府投资绩效差。总投资 4008 万元的一个安阳市 2008 年重点建设项目,2018 年才投入使用,该项目已历时 10 年,未能如期发挥投资效益。

(二)基础教育政策落实和资金绩效审计情况

审计部门对内黄县、汤阴县基础教育政策落实和资金绩效进行了审计,抽查资金 3.6 亿元,涉及 101个项目、25 个乡镇、169 所学校及幼儿园。审计发现存在以下主要问题:

- 1. 政策落实不到位,财政资金投入不足。2016 至 2017 年,内黄县财政、汤阴县财政应配套未配套 教育资金分别为 2428.74 万元、1155.04 万元。
- 2. 全面改薄责任目标落实存在差距。内黄县五年规划建设校舍等 22.63 万平方米,截至 2018 年 3 月,尚有 4.98 万平方米未建成,占 22.01%,其中未开工项目 7 个,建筑面积 0.87 万平方米。
- 3. 教育资金、资源闲置浪费。内黄县一所小学教学楼等五个已竣工验收的项目,合同金额981.71万元,因围墙、厕所、地面等附属设施未建设,迟迟无法投入使用。
 - 4. 内黄、汤阴两县对普惠性民办幼儿园投入不足。

不符合河南省第二期、第三期学前教育三年行动计划 中对民办幼儿园予以支持的规定。

- 5. 有关部门监管缺失,民办学校应减免未减免学生学杂费。共涉及 15 所民办学校,应减免未减免1294.62 万元,其中,汤阴县 13 所学校应减免 1156万元。
- (三)国家基本药物制度实施及补助资金管理使 用审计情况
- 1. 未及时拨付基本药物补助和补偿资金。一是截止 2017 年底,殷都区结余基本药物补助资金 589.67 万元未拨付乡镇卫生院、社区卫生服务中心;二是截至 2018 年 4 月审计时,部分县(市)区未拨付基层 医疗卫生机构一般诊疗费 2569.71 万元。
- 2. 挤占挪用、无预算列支。内黄县卫计委将基本 药物补助资金拨付非基层医疗卫生机构 30 万元;文 峰区卫计委用基本药物补助资金支付会计师事务所审 计费 4 万元、无预算列支宝莲寺卫生院基本药物补助 8 万元。

五、审计查出问题的初步整改情况

对审计发现的问题,审计部门已经依法征求了被审计单位意见,出具了审计报告,下达了审计决定。被审计单位均在积极整改。市政府也建立了审计查出问题整改联席会议制度和整改督查机制。截至目前,通过整改已经上缴财政各类资金 1.77 亿元,调账处理 1.95 亿元,及时拨付资金 3500 万元,落实审计建议 65 条,建立健全规章制度 25 项;经

过保障性安居工程审计,已取消 44 户不符合条件家庭的住房保障待遇,违规资金已收回并重新安排。对审计发现的严重违法违规问题,审计部门依法向纪检监察机关、司法机关及有关部门进行了移送处理。一年来,向纪检监察等部门移送责任追究事项18 件,共涉及 19 人,向司法机关移送案件线索 2 件,向各级政府或主管部门移送 31 件。截至目前,有63 人受到党政纪处分,其中撤职1人、警告7人、通报批评19 人、诫勉谈话36 人;有10 人受到组织处理。

审计查出问题的具体整改结果, 市政府将于年底前向市人大常委会作专题报告。

六、加强财政管理的意见

- (一)强化预算收支管理,加大清理、整合财政资金力度,积极盘活财政存量资金,提高资金使用绩效;积极发挥财政资金的引导作用,推动财政支持稳增长相关政策措施的落实。
- (二)提高认识,加强跨部门涉贫信息的整合共享,建立严格、规范、透明的贫困户认定标准和退出机制;强化监管,确保特殊群体充分享受国家的各项扶持和救助政策,提高扶贫资金和项目的绩效。
- (三)强化依法治税,依法征管,加强税收征管稽查和监督力度,完善监管办法,进行责任追究。推动综合治税保障机制的运行,形成税收征管合力。

(上接第9页)拉动内在需求,为未来长远发展奠定战略人口基础。面对人口老龄化和人口流失问题,安阳尤其需要树立新的人口理念,积极借鉴西安、武汉、郑州等"抢人"模式,尽快研究出台吸引人才、扩张人口的优惠政策,壮大城市人口规模,提前布局未来竞争。五要更加重视教育、卫生、科技事业发展。要建设一批高质量、高水准的各类学校,打造一批有一定区域竞争力的全科或专科医院,形成科技创新的高地、产业投资的洼地,为安阳发展提供有力支撑。当前最为重要和急需解决的问题是市区

中小学校数量少、大班额、择校热的问题,这是群众最为头疼的问题,也是制约安阳城市化工作推进的难点问题。六要切实防范和化解系统性风险。一方面,要制定好规划,用足用活国家财政、金融政策,借力打力,加快发展;另一方面,也要高度重视发展过程中可能存在的风险,坚决防范和化解政府性债务风险,做到"有多少钱办多少事",一步一步走扎实,一年一年求突破,确保圆满实现"一个重返、六个重大"奋斗目标。

市人大常委会 视察调研全市法院执行工作

7月19日,市人大常委会副主任张保香带领市人大相关工委负责人及部分人大代表、律师代表组成的视察组,对我市法院解决执行难工作进行视察调研。

张保香一行先后深入安阳县人民法院、殷都区 人民法院,详细了解基层法院在深化执行体制改革、 开展执行专项行动、完善执行工作规范以及诉讼服 务、推进执行信息化建设、加强执行队伍建设等方 面的情况。

当天下午,视察组在市中级人民法院召开全市 法院执行工作座谈会。会上,张保香对全市法院在 执行工作中取得的成绩给予充分肯定。他指出,党 的十八届四中全会明确提出"要切实解决执行难, 依法保障胜诉当事人及时实现权益";2016年3月, 最高人民法院向全社会作出庄严承诺,"用两到三年 时间基本解决执行难问题"。当前,解决执行难已到 了决战决胜的时刻,全市法院系统要提高政治站位, 自觉接受人大监督,以背水一战、敢打必胜、敢打 便拼的决心和勇气,不断加大案件办理力度。要高 度重视案件信访工作,多方联动、探索创新,形成 强大的执行合力,切实提高执行质量和效率,坚决 打赢基本解决执行难这场硬仗,赢得广大人民群众 的认可。

(市人大常委会调研室宣传科)

张保香调研指导脱贫工作

7月23日,市人大常委会副主任张保香带领市 人大常委会法工委有关负责同志,深入殷都区都里镇 东水村调研指导脱贫工作。

张保香副主任听取驻东水村党支部第一书记和殷都区卫计委驻村帮扶工作队同志有关脱贫工作情况的 汇报后,深入到贫困户中了解情况,征询他们对脱贫 工作的意见建议,并实地察看了引进的产业脱贫项目 建设情况,询问了解建设中的困难和问题。

张保香副主任在肯定东水村脱贫工作取得成绩时 指出,东水村支委会的战斗堡垒作用发挥明显,群众 满意度高,脱贫的各项工作正有序推开,村幼儿园、 卫生室主体工程已竣工,村街道路面硬化9000多米, 贫困户减少了5户,精准脱贫工作取得阶段性进展。张保香副主任要求,"百姓富不富,关键在支部",村支部要借势而为,以省脱贫攻坚检查组检查我市脱贫工作为契机,提高标准,加强自身建设,充分发挥党员先锋模范作用,带领东水村群众早日脱贫。要结合东水村当前产业帮扶的实际情况,主动与帮扶企业对接,制定村产业帮扶计划,摸清可产业帮扶人员的具体情况,会同帮扶企业解决脱贫攻坚中的一些实际困难和问题。通过产业帮扶,让东水村群众有实实在在的获得感。

(市人大常委会法工委备审科)

省人大检查组莅安对农产品质量安全 "一法一办法" 进行执法检查

8月7日至8日,省人大常委会委员、省人大农业与农村委员会副主任委员赵启林率省人大常委会执法检查组莅临我市,就《中华人民共和国农产品质量安全法》《河南省实施〈中华人民共和国农产品质量安全法〉办法》(以下简称"一法一办法")实施情况开展执法检查。市人大常委会副主任靳东风、副市长刘建发陪同检查并出席汇报反馈会。

检查组先后深入市区安泰苑农贸市场、安阳全 丰航空植保科技股份有限公司,内黄县农业科技博 览园、果蔬城、禾盛农资、林海生态庄园,汤阴县 食品体验馆、食品检验检测中心、益海嘉里、众品 食业、三禾农庄等实地查看,重点检查各级政府农 产品质量安全监督属地管理责任落实情况及农产品 质量安全管理制度建立情况等。

在8日下午召开的汇报反聩会上,检查组对我市"一法一办法"贯彻实施情况给予充分肯定。赵启林强调,要凝聚共识,进一步增强责任感和使命感。要强化责任,不断提高农产品质量安全水平。要进一步贯彻落实法律规定,强化执法监管,持续推动农产品质量安全工作。

斯东风、刘建发分别代表市人大常委会、市政 府就我市贯彻实施"一法一办法"情况作汇报。刘 建发代表市政府作表态发言。

近年,我市认真学习宣传和贯彻落实农产品质量安全"一法一办法",农产品质量安全形势总体平稳、持续向好,全市未发生重大农畜产品质量安全事故。下一步,我市将继续全面贯彻"一法一办法",

坚持问题导向,突出问题整改,全面提升农产品质量安全水平。

(市人大常委会农工委办公室)

市人大常委会组织召开全市乡镇人大主席 (街道人大工委主任)培训会

为进一步增强乡镇人大主席(街道人大工委主任) 在新形势下做好基层人大工作的责任感和使命感,不 断提高工作能力和水平,8月16日,市人大常委会 选工委组织召开全市乡镇人大主席(街道人大工委主 任)培训会。培训会专门邀请省人大常委会在人大工 作制度理论研究方面具有较深造诣的相关人员授课。

培训会从《新条例》修订的背景及过程;《新条例》修订的原则及主要内容;学好《条例》,领会精神, 扎实做好乡镇人大工作三个方面入手,深入浅出地对 如何做好乡镇(街道)人大工作做了讲授。全市89 名乡镇人大主席,45名街道人大工委主任,各县(市、 区)人大常委会办公室主任、选工委主任等共153人 参加了培训。

(市人大常委会选工委)

市人大常委会召开党组(扩大)会议

按照《安阳市党委(党组)意识形态工作责任制实施细则》要求,8月22日,市人大常委会召开党组(扩大)会议,专题研究常委会党组和机关意识形态工作。市人大常委会主任朱明主持会议,副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风、张保香,秘书长程新会以及市人大常委会各工委负责同志参加会议。

会议学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》第十九讲《建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态》, 听取了机关党委上半年意识形态工作情况报告。

朱明在讲话中指出,要认真学习领会党的十九大精神,充分认识意识形态工作的极端重要性,进一步增强做好意识形态工作的自觉性、坚定性。要坚定正确的政治方向,自觉地与党中央在思想上、政治上、行动上保持高度一致,不断增强政治敏锐性和政治鉴别力。要认真落实意识形态工作责任制,强化理论武

装,始终牢牢掌握意识形态工作的领导权、主动权和话语权。要加强人大宣传思想工作的领导和阵地建设,把任务目标分解到相关委室,责任到人,确保宣传思想工作的有效开展。要广泛开展理想信念教育,扎实培育和践行社会主义核心价值观,积极宣传优秀人大代表和优秀工作者,增强人大机关凝聚力和向心力,树立人大机关良好的形象。

对于全面贯彻落实中央和省委、市委巡视整改要求,朱明强调,当前,推动中央巡视整改任务落实是全省、全市的头等大事、第一政治任务,要以高度的思想自觉和行动自觉,全力以赴做好巡视"后半篇文章",切实通过整改全面提升人大工作水平和机关建设水平。要明确任务、聚焦问题、深刻反思、对照检查、举一反三,深入挖掘各方面的不足和薄弱环节,抓住根本,对症下药,高标准、高质量完成巡视整改任务,促进人大常委会及机关更好地履职尽责,更好地服务全市发展大局。

(市人大常委会调研室宣传科)

市人大常委会视察调研我市二次供水情况

8月28日,市人大常委会副主任张保香带领部 分常委会组成人员和法工委同志,实地视察调研了我 市二次供水建设和运行情况。

视察调研组一行先后查看了京林中央公园、东方名苑、网通小区、芳林花园小区等处的二次供水设施,深入了解二次供水设施运行和管理现状,广泛征询二次供水设施管理主体对我市二次供水立法的意见和建议。

视察调研中,张保香指出,饮水安全无小事,二次供水工作关系民生,关系广大人民群众对美好生活的新期待。加强二次供水管理,开展二次供水管理立法,既是确保人民群众安全用水、安心生活的客观需要,也是人心所向、大势所趋。张保香强调,地方立法要着力解决实际问题,保证管得住、管得好。要坚持问题导向,深入调查研究,摸清、摸透二次供水立法所要解决的主要问题、涉及哪些关系。要充分征求各方面意见,搞好座谈论证,兼顾各方面的利益,结合安阳实际找到切实可行的解决方案,确保二次供水立法具有针对性和可操作性,以保证通过的法规体现地方特色,体现群众意愿。(市人大常委会调研室宣传科)

加强党委对人大工作的领导支持人大依法履行职权

◎ 中共龙安区委

近年来,龙安区委认真贯彻中央和省委、市委关于加强人大工作和建设的一系列文件及会议精神,把人大工作纳入整体工作布局,摆在重要位置,切实帮助解决人大工作中的实际问题,全力支持人大及常委会依法履职,使人大政治上有地位,工作上有作为。

一、抓机制,强领导,着力推进支持人大工作常 态化规范化

区委将加强人大建设作为重要职责,纳入到工作 的重要议事日程,不断建立和完善领导和工作机制, 切实加强和改善对人大工作的领导。

一是建立了区委领导联系人大制度。区委明确有一名区委副书记联系人大工作,对人大开展工作中遇到的一些问题及时协调解决。

二是建立了区委定期研究人大工作制度。区委每年至少专题听取一次人大工作汇报,研究解决人大工作中存在的重大问题。遇有问题随时召开会议,针对存在的问题,及时研究解决。在每届任期内,召开一次人大工作会议,以推动人大工作的开展。

三是建立了人大列席相关会议制度。区委每次召 开区委常委会及全局性工作会议,都会邀请区人大常 委会主任、副主任及人大办公室和相关工委负责人列 席,以便让他们了解区委意图,参与重大问题决策, 推动工作开展。

四是将乡镇街道人大工作纳入绩效考核体系。区 委为推动乡镇、街道人大工作开展,坚持将乡镇、街 道人大工作放在重要位置,年初制定区委年度绩效考 核方案时,将乡镇、街道开展人大工作情况纳入全区 年度总体工作综合绩效考核的内容之一,与乡镇、街道经济建设、环境保护、精准扶贫等工作同部署、同落实、同检查、同考核,有效推动了乡镇街道人大工作的开展。

二、抓保障,强基础,着力加强人大建设

区委把加强人大建设作为基础性工作来抓, 切实 为人大履行职能、发挥作用提供保障。

一是重视人大组织建设。在今年区乡人大换届中,区委进一步优化了人大常委会组成人员年龄、知识、专业等结构。新一届区人大常委会组成人员平均年龄45岁、较上届年轻1.2岁,大专以上文化程度19人、本科以上文化程度7人,大专及以上文化程度达到了83.9%,充实了懂法律、经济、环保等实践经验的委员4名。乡镇、街道配齐了人大主席和街道人大工委主任及专职工作人员。

二是重视人大干部使用交流。区委对人大干部高看一眼,厚爱一分,2015年以来,区人大机关有8名干部得到了提拔使用,其中:有3名正科级干部交流到重要岗位,2名副科级干部提拔到正科实职岗位,3名科员提拔到副科实职岗位;重用乡镇街道人大干部15名,其中:有2名乡镇人大主席、1名街道人大工委主任重用为乡镇长,6名街道人大工委主任任命为办事处主任,其余6名街道人大工委主任到区直委局任职。

三是创造良好工作条件。首先,强化编制保障。 区级人大常委会主任、副主任及转岗到人大工作的人 员不占人大机关编制,在区级总编制中进行单列。第 二,强化经费保障。把人大机关的专项工作经费、人 大代表的活动经费全额纳入财政预算。乡镇人大经费 除一个乡实报实销外,全部纳入财政预算,切实保障 了人大工作经费需要;第三,改善办公条件。为人大 常委会主任、副主任及机关各工委和科室配齐了电脑, 按照标准为人大保留了公务用车。

三、抓法治,重监督,着力发挥人大职能作用

区委高度重视人大及其常委会在经济建设、政治 建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中的重要 作用,积极支持人大及其常委会依法开展各项工作, 确保了区委各项重大决策和部署的全面贯彻落实。

一是充分让人大参与区委决策。区委在决策前,将决策内容交人大进行征求意见,让人大对决策事项进行调研,提出意见建议。在决策实施过程中邀请人大常委会组成人员参与,了解情况,知情名政,发挥作用。决策实施结果及时向人大常委会进行通报。对重大事项决策、重要干部安排使用、重大项目投资、重要工作安排等重要问题,区委对人大提出的意见和建议予以充分采纳。人大有疑虑、有异议的区委暂缓决定,待充分论证后,再进行决策。

二是落实人大重大事项决定权。区委牢固树立依 法执政理念,要求政府重大决策出台前向人大常委会 报告,自觉接受人大监督,让重大决策部署通过人大 法定程序转化为全区人民群众的意愿。对"一府两院" 的重大事项,要求"一府两院"每年年底前向人大提 出下一年度的事项清单,由人大讨论审议,列入工作 要点。根据实际情况,对经济、社会发展中重大事项 作出的决议决定,"一府两院"认真进行办理。近年 来,提交人大常委会作出决议决定的重大事项达 23 项,人大决议决定的这些重大事项都得到了较好贯彻 落实。

三是支持人大依法行使监督权。区委全力支持人 大常委会选择事关改革发展稳定大局和一些人民群众 普遍关心关注的问题,采取听取和审议工作报告、开 展执法检查等法定监督形式,有重点、有计划地加强 对"一府两院"的监督。支持人大常委会依法对政府 预算、决算情况进行审查,对人大审查出的问题和政 府审计出的问题及其整改情况向人大常委会报告,听 取人大的意见和建议。近年来,在围绕市委决策部署 和区委中心工作方面,区委支持和保障人大在重点项 目建设、非法集资、教育卫生医疗事业发展、打官司难、 扶贫政策的落实等工作中,实施了有效监督。

四、抓履职, 重管理, 着力发挥人大代表作用

区委非常注重通过发挥人大代表作用,来促进各项工作的开展。

一是重视人大代表素质提高。区委把提高代表素质作为代表发挥作用的基础,统筹抓好人大代表的政治理论和业务培训,每年年初要求人大常委会上报人大代表的学习培训计划,年底对人大代表学习培训情况进行检查。近年来,区人大常委会按照区委的要求,分批分期对区、乡镇两级人大代表进行了培训,尤其在2016年11月,区委安排区人大代表、人大常委会组成人员、乡镇人大主席、街道人大工委主任及驻龙安区部分市代表,赴大别山干部学院进行了为期一周的学习教育。通过培训学习进一步提高了人大代表、人大机关干部的思想政治素质和履职能力。

二是重视人大代表议案的办理。今年年初召开的 区四届人民代表大会第一次会议上,确定了《优化经 济发展环境的议案》。优化经济发展环境既是人大代 表的迫切要求、人民群众的意愿和呼声,同时也是区 委迫切需要解决的问题。办理好该议案,对于促进干 部作风转变,提高工作效率,推动经济社会快速健康 发展有特别重要的意义。在区人大交办区政府办理这 个议案后,区委在7月份,召开区委常委会议,听取 了人大对该议案的督办和政府对该议案的办理情况。 针对议案办理情况,区委常委会确定了三点意见:

- 1. 政府及有关职能部门要高度重视,明确时间 节点,每个时间节点都要有详细的办理内容、办理任 务,按照时间节点,认真办理,确保议案用三年时间 高质量办结。
- 2. 人大要开展视察调研,搞好督办,组织代表对政府办理议案情况进行阶段性评议,发挥好监督作用。
- 3. 将议案的办理纳入区委督查工作的重要内容,由区委督查室,认真开展督查,确保议案办理工作取得实效。本次区委常委会后,区政府成立了以区长任组长、一名正区长级干部和区委常委、常务副区长任常务副组长、其他副区长任副组长,有关部门主要负责同志为成员的优化经济发展环境领导小组,同时又成立了由各位副区长任组长,主要单位为成员的10个专项工作组,统筹推进《优化经济(下转第43页)

围绕中心抓履职 服务大局促发展

◎ 汤阴县城关镇人大主席团

城关镇位于汤阴县城区,下辖 16 个村,6 个办事处,面积 19.51 平方公里,人口 8.9 万。全镇共有各级人大代表 91 名,其中县人大代表 27 名,镇人大代表 64 名。镇人大设主席 1 名,人大办公室配备工作人员 2 名,建立人大代表之家 4 个,91 名人大代表分 5 个代表小组开展活动。

近年来,汤阴县城关镇人大主席团在市、县人大常委会的精心指导和镇党委的统一领导下,紧紧围绕中心抓履职,积极开展代表活动,为促进全镇经济社会各项事业稳步健康发展发挥了积极作用。

一、围绕中心工作,发挥人大监督作用

为充分发挥人大主席团和广大代表在服务我镇中 心工作,促进政府各项事业科学快速发展中的作用。 近年来, 城关镇人大主席团每年都要根据党委工作思 路和政府工作台帐,列出监督重点事项,定期组织人 大代表全面开展专题视察和调研活动。我镇根据行业 相近、辖区负责的原则,建立了人大代表联系督导重 点项目制度,成立了招商项目研判组,重点项目推进 组,城镇建设督察组,金融行业服务组和民生工程监 察组等五个小组,对政府各项重点工作进行督导视察。 每个代表小组至少联系 1-2 个政府工作台帐上的重 点项目,确保每个项目都有人大代表负责联系分包, 并对项目的建设进行全程监督。镇人大主席团还定期 组织人大代表开展集中视察、调研和座谈活动,组织 各级人大代表深入到社区、农村、企业, 广泛了解重 点项目进展, 听取人民群众对政府工作的意见和建议。 近年来,我镇共开展各类视察、调研和座谈活动11次, 全镇各级人大代表共向镇政府提出各类议案、意见和 建议48条,均得到了合理妥善解决。比如为推动镇 重点项目孔村社区建设进度,镇人大代表多次开展调研视察活动,对工程建设进度、工程质量进行督导,并提出了多项合理化建议,推动了孔村社区的建设进度,目前孔村社区A区、C区已经实现入住条件,J区主体已经完工,电梯、电力、供水、供气等配套工程已基本到位。为推动乡村清洁工程,镇人大代表多次到各村进行视察调研,并召开专题座谈会听取相关部门汇报,对工作开展提出了意见建议,目前各项措施已经落实到位,全镇65%的村已经实现市场化保洁,形成了长效工作机制,极大的改善了农村人居环境。

二、围绕民生热点问题,发挥建言献策作用

镇人大主席团十分关注基层群众和县、镇两级人 大代表对政府工作的意见和建议, 充分发挥镇人大的 桥梁纽带作用,每年都要通过走访调研,召开人大代 表座谈会、专题会、发放征求意见表等形式广泛征求 和听取基层群众对政府工作的意见和呼声, 收集群众 关心的热点难点问题。今年以来, 县、镇人大代表共 开展民生问题专题座谈、调研活动 4次,收集到群众 提出的安全饮水、教育均衡发展、医疗改革、环保等 方面建议 20 多条。如镇第一代表小组在东关村调研 过程中了解到群众住房困难问题,多次向政府建议加 快东关村城中村改造规划制定等工作,并针对东关村 实际情况提出了多项合理化建议,推动了该项工作的 落实,目前东关村城中村改造规划初稿已经通过审议, 正在根据群众的意见建议进行修改调整。同时还通过 提交建议、督促政府,圆满解决了南元村及周边8000 多人口的安全饮水问题, 孔村社区安置户子女就学问 题,推动了城区流动人口享受与县城居民同等的健康 教育服务和预防接种服务等工作的落实。

三、围绕提高履职能力,加强人大自身建设

为进一步提升履职能力,提高工作水平,我镇从阵地建设、制度建设和素质建设三方面不断加强人大自身建设,取得了一定的成绩。一是建设了工作阵地。我镇设立了人大办,设置了专职人大办主任,配齐了议事场所,办公桌椅,电脑打印机等必要的办公用品,高标准建设了县、镇两级"人大代表之家",为两级人大代表在闭会期间,学习交流,联系群众,开展调研和视察提供了条件。二是建立健全了主席团工作制度、代表联系制度、定期视察调研制度、代表管理和监督制度、集中学习和例会制度等,使乡镇人大工作有章可循,实现了制度化规范化常态化。三是加强学习交流,提升代表整体素质。我镇开展了"讲政治,严纪律、守规矩,依法履行代表职责"等学习教育活动,组织各级人大代表学习政治理论和相关法律知识,提升了代表整体素质。

四、围绕代表活动, 创新人大工作载体

2017年汤阴县人大常委会围绕中心创新工作方式,积极探索履职新途径,在制度建设、代表活动、强化监督等方面持续创新,12月,在全县组织开展了"联系代表月"活动,县人大分包乡镇的领导,主动深入到基层乡镇工作一线调研,走访代表选民,听取民声民意,指导基层人大工作。城关镇严格按照县人大要求,结合工作实际,创新载体深入开展了行之有效的代表活动。一是深入推进十九大专题学习活动。每周定期组织代表通过座谈会、读书会等形式,

学习十九大精神。还组建了人大代表宣讲团,组织人 大代表利用各村农民夜校活动,深入到群众中开展多 种形式的宣讲活动,活动开展以来,全镇人大代表共 到基层宣讲十九大精神60余场。二是召开了乡镇人 大二次会议。2017年12月18日城关镇人大主席团 组织召开了为期一天的城关镇十六届人大第二次全体 会议,严格按照《选举法》,产生了新一任镇长,听 取了政府班子年度工作汇报,会议期间,我们还组织 代表对本镇5个重点项目进行了视察,与企业负责人 进行了座谈交流, 视察了镇重点企业发展和重大项目 建设情况,了解了全镇一年来经济社会各项事业的发 展情况。三是积极开展代表小组活动。我们在活动月 组织代表深入到原选区开展代表小组活动, 走访选民, 视察民情,收集基层群众反映的意见建议,督导代表 提出的议案建议落实情况,还组织开展了"我为城关 献一计"专题活动,收集到各类合理化建议30余条, 为代表履职搭建了良好的平台。

城关镇人大主席团在服务镇中心工作、认真履行 监督职能、充分发挥代表作用等方面虽然取得了一些 成绩,但与市、县人大的要求还有一定差距,与先进 乡镇人大主席团相比还有很多不足,在今后的工作中, 我们将坚持学习贯彻落实好习近平新时代中国特色社 会主义思想,继续围绕中心,服务大局,规范自身, 联系群众,依法行使人大权力,认真督促解决事关群 众切身利益的突出矛盾和问题,瞄准新目标,迈好新 征程,全面推动乡镇人大工作再上新台阶。

杨向东篆刻作品



听党指挥



改革创新



继续前进

找准抓手 盯紧目标

强力推进工商登记全程电子化

◎ 张新平

工商登记全程电子化是落实市委市政府"马上办、网上办、就近办、一次办"和"一网、一门、一次"工作要求的有力抓手。去年10月30日,我市全面推行企业登记全程电子化,打破以往"面对面"线下办理到"键对键"线上办理模式的里程碑式转变。今年以来,按照省工商局提出的"一网办、零见面、一次也不跑"的玩定目标,市工商局度重视,精心组织,创新方式,强力推动我市工商登记全程电子化工作上

台阶上水平,以政务便民的高质量推动我市经济发展高质量,为服务我市实现"一个重返、六个重大"目标、建设新时代区域性中心强市作出了新贡献。截至2018年6月底,全市全程电子化业务办结量为4701件,占业务总量的9.11%。从2018年7月9日开始,我市实行全程电子化周通报制度,连续两周全市全程电子化率分别达到45.01%、47.8%。全程电子化为企业开办带来了实实在在的便利,激发了群众投资创业的热情和活力,推动了全市各类市场主体继续保持高速增长态势。截至2018年6月底,全市各类主体总量达22.92万户,同比增长16.78%,注册资本总额3926.41亿元,同比增长27.38%。主要做法是:

一、<mark>领导重视摸实情</mark>。全省窗口政务服务便民化 工作督导以来,市工商局党组一班人充分认识到我市 工商登记窗口便民化程度距离改革的要求、群众的期



盼还有差距,先后召开党组会 3 次、局长办公会 5 次、调研座谈会 11 次,找准工商登记全程电子化是深化商事登记制度改革的"牛鼻子",深入研究、安排部署全程电子化工作。特别是党组书记、局长刘健把这项工作记在心里、抓在手上、亲力亲为,深入县(市)局、分局及工商所办证服务大厅,以询问、座谈等方式,全面了解工作现状、存在问题及对策建议等实情。主管领导带领市局注册科、分局注册股人员,针对全程电子化工作,组织开展了全方位的业务培训、学习观摩和周通报周排序活动,有力推进工作。在全系统迅速形成了"一把手"亲自抓,分管领导全程抓,其他领导配合抓的良好工作格局。

二、观念转变提士气。一是聚焦市委、市政府推 进审批服务便民化工作的决策部署。今年3月份以来, 市委市政府连续召开6次专题会议,安排部署深入推 进审批服务便民化、进一步深化"互联网+政务服务"推进政务服务"一网、一门、一次"改革、进一步压缩企业开办时间等重要工作。市工商局不过夜学习传达会议精神,把系统全体干部职工的思想行动统一到市委市政府决策部署精神上来,深刻理解推行全程电子化刻不容缓的为民观念,增强信心、锲而不舍、持续发力,抓紧抓细抓实抓好抓出成效。二是聚焦市局党组推进工商登记全程电子化工作的决心要求。今年以来,市工商局党组鲜明提出了开展"担当创新规范提升年"活动,激发全系统动力,努力实现"单项工作争第一,整体工作创一流"目标。工商登记全程电子化工作的最终目标是实现"一网办、零见面、一次也不跑",最大限度满足群众的期盼,使这项工作走在市直部门前列。

三、措施有力强推进。为了抢抓改革机遇,我市依托省局网络,迅速融入全省无纸全程电子化登记系统,为我市企业提供了最前沿、最便利、最现代化的工商登记服务。在实现无纸化的同时,实现了"三个全覆盖",即区域范围全覆盖,市、县、所三级的业务系统全部联通,而且实现对接国家人口库验证身份,可以全国范围内远程跨省跨市办理业务;主体类型全覆盖,全程电子化的适用对象覆盖了所有市场主体类型,既包括公司制企业、个人独资企业、合伙企业等各类型企业,还包括个体工商户、农民专业合作社;业务范围全覆盖,无论是名称核准、设立、变更、备案、注销等各项登记业务,还是股权出质等其他类型业务,均可通过全程电子化方式办理完成。

为扎实做好这项工作,市工商局重点做到"六抓"。一是抓业务培训。系统各级领导干部带头学、带头用,多形式、多批次开展学习培训活动,从领导干部到一般干部都能熟练掌握操作技能,迅速掀起了工商登记全程电子化学习培训热潮。走出去学,借鉴新乡卫滨分局的经验做法,通过不断加大业务培训力度,上到局领导、下到工商所基层干部,甚至是五十八、九岁的临退休人员,不分科室、不分岗位,实现了培训全覆盖、全员会操作,这样人人都是宣传员、个个都是培训师。二是抓自助服务帮办辅导。工商登记窗口周边全部设置了高标准、高规格的工商登记全程电子化自助服务区,配备数量充足、运行速度快的电脑,安

排专门的、业务精通的工作人员, 现场引导、辅导前 来办事的企业群众。让他们来了学、会了干,并通过 他们广泛宣传推广应用,达到普及的效果。三是抓进 社区进商场进银行等工作。把窗口前移, 开展工商登 记全程电子化服务"进社区、进商场、进银行、进人 口稠密地方"活动,收到了一传十、十传百的效果。 积极推行政银联动,选择工商银行等商业银行网点, 作为工商登记窗口的延伸,发挥他们点多面广的优势, 将工商登记与金融服务相结合, 方便涉企事项办理进 驻银行柜台,实现就近申报,就近办理。将自助服 务触角辐射全方位,一方面真正落实"就近办",另 一方面也真正实现由窗口辅导办理到企业群众自主办 理、中到窗口的"最多跑一次"到足不出户的"一次 也不跑"。四是抓宣传发动。宣传触角延伸至每个角落。 在各级登记大厅的电子屏幕重复播放工商登记全程电 子化流程, 使办事人员一目了然, 省心省事。充分利 用多种媒体、借助各种渠道,通过电视、大屏滚动提 示、微博微信推介等方式, 广泛宣传、广造舆论, 积 极营造深厚氛围。宣传工作进社区、进商场、进银行、 进人口稠密地区,真正让工商登记全程电子化工作打 造成家喻户晓、主动参与、自觉应用的良好环境。五 是抓精细化服务。按照业务次序科学设置的标准,各 级工商窗口的各类引导标识、办事指南、文书样本等 设置直接、清晰、显著,各种表格模板一目了然,让 群众进入大厅按照标准化程序办事,不用跑、不用问, 一看便知,一学就会。在财力十分紧张的情况下,先 后投入 150 余万元用于服务设施改善提升。老花镜、 饮水机、雨伞等各种便民服务设施配备齐全到位,真 正把各级工商窗口打造成既规范又温馨、既便捷又高 效的市民之家,做到了更加精细化、人性化、便利化, 切实提高了企业群众的获得感。六是抓督导考核。市 工商局把工商登记全程电子化办理量和占比率作为重 要考核事项,纳入绩效考核和跟踪督查目标,建立定 期报告和通报制度,对工作积极主动、成效明显的予 以表彰,对落实不力、进展缓慢的进行通报批评。系 统各单位也建立了相应机制,不断加压推进,确保全 程电子化工作落实到位、高速推进。

(作者单位:市工商局)



——我市人事人才工作综述

◎孙 戈

党的十九大召开以来,在习近平新时代中国特色 社会主义思想的指引下,在市委市政府的正确领导下, 安阳人社系统始终坚持党管人才的原则,创新完善人 才激励政策,加强人才队伍建设,加快人才培养步伐, 加大高层次人才引进力度,全市人事人才工作成绩喜 人,成效显著。

习总书记曾指出:"发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力。"当前,我市正努力实现"一个重返、六个重大"奋斗目标,加快建设区域性中心强市。在此过程中,人才作为第一资源,无疑具有举足轻重的作用。面对外地市咄咄逼人的"抢人计划",2018年初,市委市政府印发了《中共安阳市委关于深化人才发展体制机制改革加快人才强市建设实施意见》和《中共安阳市委办公室安阳市人民政府办公室关于落实"大人才观"全链条推动人才发展的实施意见》,对全市人才工作进行全面统筹规划,系统安排部署。市人社局第一时间组织专题学习,主动担当、勇于作为,采取了一系列有力措施,推动人事人才工作全面发展。

一、加强组织领导,全面统筹规划

一是深入基层调研。2018年初,为全面了解掌握全市人才工作的现状,市人社局主要领导亲自带队,进学校、进企业、进社区、进乡村,足迹踏遍了大学校园、厂矿车间、村舍农田。通过与社会各界群众广泛交流,摸清了不同行业特别是基层一线单位对人才的需求层次及总量规模。经过统筹考虑,局党组决定进一步深化"人才优先"的工作思路,在全系统大力

开展"人才工作提升年"活动,并将其作为全年工作的主轴,提纲挈领、贯穿全局,凸显引领作用。二是加强组织领导。市人社局成立了以局长为组长,相关班子成员为副组长的领导小组,负责统筹指导全系统的人才工作。制定印发了《关于下达 2018 年人社事业发展计划暨责任目标的通知》《2018 年全市人才工作要点》《"人才工作提升年"活动方案》等一系列文件,对全年人才工作进行整体谋划,突出重点亮点,形成"拳头产品"。三是明确责任分工。将各项人才发展计划逐项分解,明确任务目标、细化工作举措、落实责任到人,真正建立起横向到边、纵向到底,层层有人抓,事事有人管的责任体系。将人才工作开展情况纳入年终考评体系,并作为各级各单位评优评先的重要依据。

二、突出宣传引导,强化服务对接

良好的舆论氛围是我们做好人才工作的前提。今年以来,市人社局继续深化"人社惠民政策进万家"大型系列宣传活动,凸显人才工作的极端重要性,宣传力度、深度和广度较以往都有明显增强,宣传形式更加多样,宣传内容更加精细,服务对象更加多元。除了高密度举办各类现场宣传活动,不断加大在报刊、杂志、电视等传统媒体,各类网络媒体,政府信息平台上的宣传力度,更加注重利用好微博、微信等媒介的快速传播作用,让更多的人第一时间知晓、及时享受到最新的人社惠民政策。今年来,全系统累计开展各类宣传活动 1000 余场次,出动人员 1500 余人次,受众总人数逾 80 万人,形成了良好的社会氛围,群

众反响强烈。

今年来,人才市场面向全市大中专毕业生举办了 18 场现场招聘会,参会单位 667 家,需求总人数 17082 人,进场求职者 28500 余人次,达成就业意向 8831 人。开辟"职场快递"栏目,发布 59 家企业用工信息,提供就业岗位 1395 个。组织开展全市重点企业 2018 年人才需求调查,汇总 8 大行业 29 家企业的人才需求共计 933 人。搭建好网络平台,为用人单位和各类人才提供网上交流服务。今年来,安阳人才网的总访问量超过 291 万人次,新注册单位 1955 家,提供岗位 1571 个,注册总简历 2254 份,达成就业意向 1014 人。

引导和鼓励高校毕业生到基层工作,既解决了一部分毕业生的就业难题,也一定程度缓解了基层工作人员缺乏的压力。进一步加大"三支一扶"服务岗位招募力度,今年计划招募44人,较去年增长69.2%,为历年最多。最终报名考生达918人,招录比近21:1,竞争激烈程度创历年新高。考生的学历层次、专业与服务岗位的匹配度,整体素质较往年均有较大幅度提高,其中有24名硕士研究生,也不乏留学回国人员。目前,面试、体检工作已圆满结束,政审工作正按计划积极进行。2015年及以前的服务人员已全部按政策安排到位,对2016年服务期满人员的考核、评估和安置工作正在有序进行。

三、加大引智力度,吸引高端人才

- (一)筹备"招才引智"大会。今年10月,全省将举办"中国•河南招才引智创新发展"大会,这是我省近年来规模最大的一次招才引智大会,具有层次高、覆盖全、范围广、特色明等特点。5月22日,全省动员大会召开后,市人社局第一时间传达会议精神,并立即着手制定了具体的《工作方案》,希望以此为契机,为我市引进更多的高端人才。多次召开系统内部推进会,协调召开安阳市筹备工作推进会,有力推动了各项筹备工作的顺利进行。
- (二)加大国际高端人才和项目引进力度。今年以来,全市有3个引智项目获批国家重点引进境外技术、管理人才项目,占全省获批国家级项目的18%。协调安阳市肿瘤医院国际合作培养人员赴日本参加培训。确定安阳市农科院等9家单位为我市2018年引智示范单位。组织12家企事业单位17人参加"中国

国际人才交流大会",多家单位与相关专业的外国专家、培训机构签订了合作意向协议,共引进各类外籍专家 31 人次。稳步推进《外国人来华工作许可》审批,办理各类外国人来华工作许可相关手续 11 件。促成安阳市农科院与英国赫瑞瓦特大学"智慧农业"项目的合作,8 月 7 日上午举行了签约仪式。

- (三)加快博士后平台建设。推荐4家单位申报博士后科研工作站,超额完成了年初制定的1-2家的申报任务。组织对全市6家博士后工作站、14家博士后创新实践基地进行考核评估。赴杭州参加博士后管理人员培训班。
- (四)加大博士后人才引进力度。4月,组织林州两家博士后工作站到深圳参加国际人才交流会。5月,在哈工大举办高级研修班期间,与哈工大博士后流动工作站进行对接,商谈引进博士后人员事宜。今年来,安钢已初步签订了1名博士后人员引进意向,工学院、肿瘤医院正在商谈当中,林州两家博士后工作站也在积极引进。
- (五)加大资金支持力度。对我市优秀企事业单位引进国外智力进行资金资助。对获批执行的国家级、省级"引进国境外技术、管理人才项目"的项目和引智示范推广基地(单位),在国家、省引智专项经费资助的基础上,市级引智专项资金也会根据不同情况给予配套资金支持。

四、搭建创业平台,释放创新活力

(一)培育孵化基地,为创业者提供全链条服务

积极推动"大众创业、万众创新",实施更加积极的就业创业政策,发挥好创业带动就业的倍增效应。引导各县(市、区)发挥资源优势,打造创业孵化平台和创业示范基地。全市现已创建(认定)33家创业孵化基地(园区),其中省级创业孵化基地3家,累计入驻创业企业和商户8484家,带动58733人就业;市属创业孵化基地(园区)18家,入驻创业企业和商户3243家,带动36679人就业。加大对各类创业群体尤其是大学毕业生的创业辅导,通过专家顾问团、创业培训、经营实务辅导等多种举措,帮助他们解决在创业过程中遇到的各种困难和问题,真正做到"扶上马、送一程"。先后有655名高校毕业生入驻创业孵化基地(园区),带动就业1292人。

(二)优化创贷服务,帮扶更多人实现创业梦想

进一步简化创业担保贷款手续,提升"一站式"服务效能。开通了"安阳市创业担保贷款网上申报平台",申请人通过电脑、手机等设备可以随时随地进行在线申请,实现了办理创业担保贷款"最多跑一次"。进一步扩大贷款的对象范围,降低申请条件,放宽贴息要求。今年1-7月份,全市共发放创业担保贷款4.22亿元,扶持4950人创业,带动1.65万人次就业,完成省定目标任务的108.3%,其中向返乡创业农民工发放贷款3.14亿元,完成省定目标的84.9%;向大中专毕业生发放贷款1170万元,完成市定目标的58.5%。更多的人通过创业担保贷款实现了创业梦想。

(三)举办创业大赛,培养发掘更多创新型人才组织好第三届"中国创翼"创业创新大赛暨第二届"豫创天下"创业创新大赛安阳市分区赛。全市共有60个项目报名参赛,涉及电子商务、医疗医药等诸多领域,选手为高校大学生、返乡农民工和残疾人等群体。经过激烈角逐,最终评选河南中帅药业有限公司、珍稀油料作物亚麻荠综合开发项目、林州助残商城3个项目为一等奖,它们将代表安阳市参加河南省分区赛选拔赛。整个比赛全面展示了我市广大创业者的聪明才智和社会担当,也表明我市创业动能正在不断积聚,创新活力正在不断激发、创业人才正在不断涌现。

五、提升培训效能,加快人才培养

(一)加大职业技能培训力度。持续推进全民技能振兴工程,2013年至今,全市共培养高技能人才3.5万人。大力贯彻落实《河南省职业培训条例》,组织对2017年度全市技工教育和职业培训教学研究成果进行评选,提升我市职业教育水平。组织市高级技工学校参加第45届世界技能大赛河南赛区比赛,三个项目分别获得三等奖。对全市10个全民技能振兴工程项目进行检查验收和绩效评估,涉及省财政奖补资金3910万元。批准设立彰德职业培训学校,申报"安阳市国盛饮食服务有限责任公司"为河南省技师培训项目定点培训机构。为178人申报技师职业资格。推荐全国技术能手1名,"慧聚安阳"优秀高技能人才候选人5名。从2007年至今,全市已组织了四届优秀高技能人才评选,共评出170人并进行了表彰。

(二)加快高层次人才培养。对海外留学人员回

国创业给予政策支持。帮助安阳工学院 3 名留学回国人员申请科技活动项目择优资助经费。建立留学回国人员数据库,目前,全市共有各类留学回国人员 117 人。推荐 4 名同志为享受国务院特殊津贴专家候选人。帮扶安阳笑痛中医院申报国家级高级研修项目。组织全市装备制造业 32 名副高级以上专业技术人员到哈工大参加高级研修班,进一步拓宽了他们的眼界,提升了创新创造的能力和素质。

六、加快改革步伐, 凸显人才价值

(一)深化职称制度改革。6月8日,我市《关于深化职称制度改革的实施意见》正式出台,这标志着我市职称制度改革又迈出了关键一步。《意见》进一步下放了职称评审权限,畅通职称评聘"绿色通道",对基层一线实行政策倾斜。这一系列重大改革举措,进一步完善了人才评价标准,破除了唯学历、唯资历、唯论文评价人才的倾向,更加注重人才的品行表现、分类评价和创新创造,进一步激发了人才的活力,鼓励更多优秀人才向基层流动。目前,市人社局正积极组织对全市事业单位专业技术人员结构比例进行审核。今年全市735家事业单位共备案职称评审计划1898个,此次评审将会进一步增加我市中高级职称人数,优化人才结构比例,全面提升我市的人才层次。

(二)深化工资制度改革。开展公立医院薪酬制度改革试点工作,选定市妇幼保健院为我市试点单位。制定印发了《指导意见》和《实施方案》,进一步优化了公立医院的薪酬结构,合理确定出公立医院的薪酬水平。通过一系列新政策、新措施,更加凸显知识的价值,充分调动起广大医务人员的工作积极性,最大限度地留住高水平人才。

吸引人才、培养人才、留住人才,只有"进行时", 没有"完成时"。下一步,人社系统将继续出台一系 列人才领域的好政策、好措施,努力构建充满活力的 人才体制机制,持续加强人才队伍建设,全面提升人 才管理服务能力,落实好人才领域各项改革任务,发 挥好各类人才的积极作用,在全社会营造出尊重人才、 善用人才的良好氛围,以实际工作成效,为我市建设 新时代区域性中心强市提供强有力的智力支持。

(作者单位:市人力资源和社会保障局)

安阳怀古系列之二十

辛亥志士马青霞

◎ 李发军



马青霞是马丕瑶四子三女中最小的女儿。她自幼 喜爱读书,工诗善画,才华横溢,后投身民主革命, 成为与秋瑾齐名的一代女革命家。

光绪二十年(1894),十七岁的马青霞嫁给了河南首富、尉氏县的刘耀德。这门亲事是父亲马丕瑶在山西任职时的好友、时任山西布政使的刘洪恩介绍的。刘洪恩是刘耀德的叔父。刘家一门五支,刘耀德一支最为富有。马丕瑶身为朝廷一品官员,倒不是因为看中了刘家的财富,他更看中的是刘家五代中曾出现过三个进士,是少有的书香门第,加之他和刘洪恩知根知底,相互信任,就一口答应了这门亲事。

刘家的富有名不虚传,光土地就有二十多万亩,号称"刘半县";此外,还在开封、南京、北京等数十个府州县开设了一百五十多个钱庄、当铺,资财超过千万。刘家人曾得意地说:"南京到北京,不吃人家水,不宿人家店"。生在这样富有的家庭,又是父亲的一根独苗,年轻的刘耀德不免会挥金如土,染上恶习。马青霞嫁到刘家时,刘耀德因吸食鸦片把身体弄成了个病秧子,虽经马青霞规劝戒了烟,但身体一直没怎么康复。婚后七年,刘耀德就一命呜呼,没有留下一男半女。

丈夫死了,二十四岁的马青霞成了坐拥上千万资产的富孀。作为大家闺秀,马青霞从小接受了良好的教育。她是父亲的掌上明珠。父亲在山西、广西做官时,一直把她带在身边。耳濡目染,父亲勤政爱民、公正无私的品格深深地烙在他的脑海中。从小,她就乐善好施,看见别人有难,她就掉泪;看见别人衣衫褴褛逃荒要饭,他总要拿出一些钱财帮人家一把。

孀居的马青霞具有更加开阔的胸襟。她不允许刘 家的旁支觊觎、侵吞她的财产,怕的是他们挥霍浪费。 但她却一次又一次不惜万金捐助公益和慈善事业:独 自出资四万两白银,重建了刘家祠堂:捐出土地十五 顷, 办了一所义学, 凡刘氏子弟皆可入学: 她仿照安 阳娘家的样式,修建了一所名为"师古堂"的新宅, 在宅内拿出三十多间房办了"孤贫院",专门用来收 养刘氏家族中无依无靠的寡妇。娘家有个"马氏义 庄",专门用来赈济鳏寡孤贫之人。她也仿效建起了 "刘氏义庄",仅占地就有十五顷之多。凡六十岁以上 的刘氏老者,每月皆可从义庄免费领取小麦三斗(约 合七十五市斤);还定于每年的腊月初八,开仓放粮, 以赈年荒。家乡的贾鲁河发大水冲垮了原有的桥梁, 商贾不通,还发生了因船渡过河淹死人的事情。马知 县没有经费修桥,一愁莫展,无奈找马青霞求助。她 二话不说,慷慨捐银一万五千两,修成了一座结结实 实水冲不垮的大石桥,一劳永逸地解决了贾鲁河两岸 的通行问题。马知县感其义举,上疏朝廷申报表彰, 光绪皇帝感其德,特诰封马青霞为"一品夫人"。

马青霞受维新共和思想影响,非常重视兴办新学堂,为我国教育事业的发展做出了卓越贡献。光绪三十一年(1905),清廷在变革的呼声中废除了科举制度,倡导各省兴办新式学堂。马青霞慷慨捐银三万两,以其为主,联合其二哥马吉樟以及河南籍显宦袁世凯、张绍予等人一起在北京创办了"豫学堂"。为支持河南教育事业,她一次就向省教育机构捐款五万两。光绪三十四年(1908),她在尉氏县自家花园里创办了河南第一所私立女校——华英女校。她跟随父亲在山西、广西时,看到父亲积极倡导种桑养蚕,使不少老百姓脱离了贫困。于是捐地三十亩,在尉氏创办了一所蚕桑学校,并在校内辟设了实习桑园,栽植

了一万株湖桑。为资助尉氏高等小学堂和省城中州女学堂、中州公学,她先后捐银三千两。她还为京师女子师范学校和北京女子法政学校资助一万元,并担任了北京女子法政学校校长。……马青霞的捐助公益行为,不胜枚举。

光绪三十三年(1907),马青霞冲破封建礼教的束缚,随二哥马吉樟东渡日本考察学务。在日本期间,她结识了孙中山、黄兴、鲁迅、宋教仁、陈其美、何香凝、康有为、梁启超、张钟端等旅日名流。这些人的思想、主张,使她眼界大开,思想锐进。她选择孙中山的主张作为自己的信仰,毅然加入了同盟会,从此追随孙中山走上了推翻满清、实行共和的革命道路。

马青霞虽为女儿身,为人做事却是侠肝义胆,雷 厉风行。在日本,她张口即捐款六千六百元,与友人 燕斌创办了革命刊物——《中国新女界》;同时捐款 一万六千元,支持河南籍在日学生同盟会出版了《河南》杂志。从《河南》杂志创办之初,鲁迅先生就一直是它的主要撰稿人之一。由此,马青霞结识了鲁迅先生,并与之结下了深厚的革命友谊。鲁迅先生称赞 马青霞为"才貌双佳"的"中国女杰"。

在回国之前,她将国内汇来的钱留够路费后,其 余两万余元,全部捐给了"中国同盟会"。

马青霞回到省城开封的第一件事,就是秘密筹建同盟会河南支部联络机关。为此,她花费白银两万六千两买下了开封的一座房产,对外挂牌为"大河书社"。不久,孙中山、黄兴在国内发动起义,她即刻捐款大洋两万元;同年孙中山决定在镇南关发动起义,她又捐出重金帮助购置武器弹药。1911年夏,同盟会骨干张钟端从日本回国筹备河南起义,她安排张钟端到时任湖北按察使的二哥马吉樟处做幕府,以作掩护。年末,张钟端决定在开封发动暴动,由马青霞负责筹集暴动经费。起义失败后,她冒着生命危险营救革命党人,暴露后被捕入狱。后经在袁世凯身边做秘书的二哥马吉樟设法营救出狱。

1912 年,民国初建,因马青霞屡屡捐助公益和革命事业,被河南各大社会团体公举为河南国民捐总理。因她在北京妇女界的声望也很高,同时被选为北京女子参政同盟会会长和北京女子事务维持会会长。

正当其风风火火地为新建立的民国忙碌奔波时, 袁世凯的表弟张镇芳就任河南督军。张镇芳一到河南, 就大肆镇压革命党人。对张镇芳的倒行逆施,她义愤 填膺,愤然辞去了国民捐总理的职务,并在《自由报》 上公开发表了辞职书。

民国初建,孙中山为了革命大局,把临时大总统的位置让给袁世凯,承诺在国民政府领导下,自己担当起修筑两万里铁路的任务,担任了全国铁路督办一职。一九一三年初,马青霞两次赴上海拜见孙中山,表示愿将全部家产献给国家,作为修筑铁路的费用。孙中山感动不已,挥毫为她题写了"天下为公"和"巾帼英雄"八个大字,赞扬她的爱国之举。后因袁世凯叛变共和,南北分裂,孙中山搞二次革命,无暇顾及铁路,她捐款的愿望没能实现。

一九一六年,袁世凯公然复辟帝制,坐上了洪宪皇帝的宝座。全国各地纷纷宣布独立。为支持《讨袁护法》运动,策应上海起义,马青霞一次就捐了五万大洋。一九一九年,伟大的"五四"爱国运动爆发,马青霞与北京女子事务维持会的同事们一道,参加了爱国学生的大游行,抗议北洋政府的残酷镇压,要求释放陈独秀和爱国学生。

马青霞一次次将家产资助公益和革命党的义举,是刘氏族人所无法理解的。在他们看来,这个走进家门仅数年的女人,绝对是个挥霍刘家祖产的"败家娘们",是毁坏刘家的"妖孽"。是"妖"不除,更待它何。于是,他们想借用统治者的力量除掉她。先是告她"私通革命党人",继而告她"明为捐款修筑铁路,暗为支持国民党反对北洋政府"。结果,马青霞先后两次被清朝政府及袁世凯北洋政府逮捕下狱,后皆由其兄马吉樟从中周旋,鼎立相救,方得脱险。

一九二二年,冯玉祥任河南督军,主政河南。马 青霞毅然将剩余的数百万家产捐献给了国家,了却了 多年的夙愿。当年的九月八日是父亲的忌日,她毅然 摆脱了婆家一些人的纠缠,回到了自己的娘家。当年 的大家闺秀,已然成长为一位历经风霜的革命志士。 这时的她,除了随身的几套衣裳,已是一无所有。

由于她长期身处逆境,加之为社会和革命事业艰难奔波,历经风险,身体每况愈下。回到娘家的第二年,马青霞就一病不起,与世长辞了,终年仅四十七岁。

马青霞是人们应该铭记的一位慈善家、教育家,是 为中国近代的进步做出了杰出贡献的资产阶级民主革命 家和社会活动家。在那个曾经经过的空间里,"南有秋瑾, 北有青霞",马青霞是中国的、更是安阳的"巾帼英雄"!

(作者系安阳市十二届人大常委会主任)

把生命发挥到极限 用实绩向组织汇报

——读朱彦夫小说《极限人生》有感 ◎ 王 敏

苏联作家奥斯特洛夫斯基在《钢铁是怎样炼成的》书中说道:人的一生应当这样度过:当他回首往事的时候,不会因虚度年华而悔恨;也不会因碌碌无为而羞耻;这样,在临死的时候,他就能够说:"我的整个生命和全部精力,都已经献给世界上最壮丽的事业——为人类的解放而斗争。"这句话用在朱彦夫身上真是恰如其分。

1933 年出生的朱彦夫 14 岁参军, 16 岁入党。在血与火的战场上,他不 怕流血牺牲,拼命作战,先后参加了

战淮海、讨长江、打上海、跨过鸭绿江等上百次战役 战斗。1950年在抗美援朝战场上身负重伤,动了几 十次手术,成为一个没有四肢、没有左眼的特等伤残 军人。1956年,朱彦夫回到沂源县张家泉村担村支 书。25年间,他把一个贫穷落后村建成了富裕先进 村。60岁时,朱彦夫创作小说《极限人生》,之后又 写了第二部《男儿无愧》,被誉为中国的保尔•柯察金。 2014年3月,中宣部授予朱彦夫"时代楷模"称号。《极 限人生》这本书是朱彦夫以自己为原型,他用亲身血 泪的生命之光、残缺的断臂断腿和一只视力仅为 0.3 的右眼写出的饱含着激情热血、激荡着浩然正气共33 万字的自传体小说,小说讴歌了主人公石痴因战争致 残返乡后求生自理、拼搏自强、奉献自立的人生历程, 赞扬了他不畏艰难,战胜病魔;永不言败,顽强生活; 嫉恶如仇,爱憎分明:勇于献身,拼命工作:酷爱学习, 如饥似渴;敢于担当,率民致富的奋斗经历。

朱彦夫为了练习生活自理,砸碎了饭碗141个,



菜碟盘子 23 个,茶碗 7 个,泼掉饭菜上百次,因摔伤、冻伤用药 90 多次……在一次次的失败中,他一直与命运搏斗。他终于成为胜者! 1957 年,全村8 名共产党员,一致选举朱彦夫当了村党支部书记。他拄着双拐,爬山头,到田间,访贫问苦到家院;他用残臂、用假肢支撑着大干苦干,开山劈岭,治山改水,打机井;他躺在地里,跪在沟里,育苗、拔草、浇水;他带领村民,千方百计,历经艰难,把光秃秃的荒山,变成了绿山果园;向瘠薄

的土地,要出了高产;修道路、搞副业,全村用上了电…… 朱彦夫在村支部书记岗位上,经过 25 个春秋,终于把一个穷山村,变成了全乡的先进村,使村民走上了致富的道路。

他要把当年在战场上亲眼目睹的我军英勇作战的情况写出来,把重残后信念不倒、意志不减的精神写出来,以缅怀先烈,教育后人。朱彦夫的写作,是用嘴咬着笔与用残臂夹着笔交替写作。夏天写,蚊虫叮咬得全身起疙瘩,每天只能写十几个字,口中的涎水,头上的汗水,磨破的残臂上的血水,顺笔流下来,湿透了稿纸;冬天写,双臂麻木了,笔掉在床上,仍无知觉,划拉半天,才发现没写上一个字。该吃饭了,妻子喊了好几遍,他充耳不闻,睡觉了,梦里还构思情节。有一次,他喊叫着冲杀出家门,被家人拖回来,他赶紧抱笔又写起来。为了回忆一个情节,他会不吃不喝呆上一两天;为了一个词句一个字,他搬来字典、词典查半天,光字典就翻烂了四本;光书稿纸,用了

够半吨。就这样,朱彦夫支撑着特残、多病的身躯,七度春秋,七易其稿,将一部饱蘸着激情、饱蘸着热血、激荡着共产党人浩然正气的生命之作——33 万字的《极限人生》,捧给了世人。

朱彦夫说,生命的方式有两种,一种是腐烂,另一种是燃烧。赤胆心红为革命,他就是一个完整的人,健康的人,有益于人民的人;随心所欲为自己,就是身健心废,一残百残,毫无作为,毫无用处,只待享受的人。我要决心作一个身残心红的人,像一盘精美完善的机器那样,永远为革命事业的需要而发出宏亮的马达声。

高尔基说过:艰苦和挫折是人生的老师。有的人在挫折面前倒下去,有的人退缩了;而有的人,他冲上去,战胜了困难,征服了挫折。这样的人,才是生活的强者!我 1991 年从山东老家入伍来到安阳的,当兵期间通读了《极限人生》这本书,了解了朱彦夫的感人事迹。每当我遇到困难、逆境、挫折、失意、伤痛、迷茫的时候,就会拿出《极限人生》这本书读一读,每次学习都是洗涤灵魂、净化心灵的过程。在朱彦夫身上集中体现了共产党人的精神风貌和集中特征:为共产主义理想献身的精神,崇高的道德品质,钢铁般的意志和毅力,不畏艰难困苦一往无前的革命气概。

通过读《极限人生》和学习朱彦夫的事迹,我有 以下几点体会和大家分享共勉。

体会一:珍惜有限生命,立志有所作为,生命 因奉献而精彩。当命运无情地夺走了他的双臂双腿, 当别人的目光叹息生命的悲哀,他依然固执地为梦想 插上翅膀,敢闯敢干、拼搏奋斗,勇于担当、勇于变 革、敢闯新路、甘于奉献,他用残缺的身躯在广袤的 大地上写下:服务人民,奉献自己。那日益变美的乡 村,正是他努力践行宗旨的轨迹。他向我们证明:人 的体能和智能有巨大的潜能,有了信念支撑,胜败和 健残不应成为衡量人生价值的标准,拼搏和奉献才是 人生永远的追求。朱彦夫,是在优秀共产党员焦裕禄 故乡涌现出的又一个"焦裕禄"式的先进人物,他和 焦裕禄一样,用共同的理想信念和追求,书写了作为 一名普通共产党员无比坚定的理想信念,一心为民的 高尚情怀,坚如磐石的精神力量,诠释了共产党员为 民务实清廉的价值追求和社会主义核心价值观的深刻 内涵。他不向组织伸手、不向困难低头、不向命运屈服, 带领群众过上好日子拼命地工作,是我们学习的榜样。

体会二:懂得为谁活着,就会用心做事,做难事必有所得。朱彦夫以对"使命"的执着、对命运坚韧的抗争,以悲壮的形式,超越自我的人生极限,又谱写了一曲共产党人自强不息、无私奉献、精神文明建设的凯歌!在石缝间倔强的生命,常常使我们感慨万千。朱彦夫在村支书的岗位上一干就是25年,是基层党员的一面旗帜。他与群众心贴心,为民办实事,主动做难事,大事做精彩,小事出精品,始终满怀对党和人民的无限忠诚,无私奉献,敢于吃亏,敢于被埋没,这是共产党人为实现中华民族伟大复兴的中国梦和全面建成小康社会新目标带领人民群众坚持这种精气神的完美体现与折射。

体会三:人活着就要奋斗,奋斗就是幸福,越奋斗就越幸福。在朱彦夫看来,人活着,就要不停地奋斗;奋斗着,就是幸福;奋斗不止,幸福就不断。实事充分证明,说一千,道一万,两横一竖就是干!一个行动,胜过一打纲领。想走在前列,忙于喊口号不行,忙于让领导注意不行,忙于好大喜功不行,眼高手低不行,天桥把式不行,评头论足不行,天马行空也不行,只有克服惰性,战胜自我,靠埋头实干,靠不停地奋斗,靠惜时如金的人生态度,以夜无积案、日事日毕的精神状态和务实、扎实、踏实的工作作风,真抓实干才行。没有实事求是的态度,没有顽强拼搏的意志,没有克服困难的勇气、毅力、信心和办法,庸懒无为,滥竽充数,不想流汗,不想吃苦,再好的岗位也是摆设,再美好的蓝图也难以实现。

荣获"时代楷模"荣誉称号后的朱彦夫想的还是为人民服务,他说"我是一个最普通的战士,最普通的伤残军人,也是最普通的一个农村支书,我只是在自己的村子里干了一点自己的事情。我将要用自己有限的精神生命,贡献于伟大祖国的无限生命中,永远为人民服务。"这是何等高尚的情操啊。 我们就是要以焦裕禄、朱彦夫这样的优秀党员作为镜子,结合本职工作,把各项工作做好做细做实,踏踏实实办事,在为人民服务的过程中,不断提升自己的境界,实现自己的人生价值,做一名名副其实的共产党员。

(作者单位:市人大常委会机关办公室老干科)



——读曾仕强所著《曾国藩的启示》体会 ◎ 姜业炜

曾国藩是大家熟知的一位近代历史名人,与李鸿章、左宗棠、张之洞并称"晚清四大名臣",关于曾国藩的人物传记和各种研究著作已难以胜数。曾仕强是一位国学功底深厚的学者,在央视百家讲坛的传统文化讲座深受好评,是中国式管理学的创始人,曾被复旦大学钱文忠教授称为"二十一世纪的天人之师"。那么当代和近代的两位大师的思想交融在一起,会产生什么呢?这就是我想介绍的曾教授所著的《曾国藩的启示》一书。在大师的指点下去领悟另一位大师的最大好处,就是让我们这些普通读者能够更容易、更从容、更透彻地获得有益的智慧。

在这本书里,曾仕强教授结合曾国藩的成长经历、命运变迁、为官之道、识人用人的智慧等几个方面,用他一贯的通俗易懂、轻松睿智、以小处见大智慧的风格,为我们总结分析了曾国藩坚持进德修业、改变命运,由平凡之人蜕变为在立功、立德、立言三方面建树颇丰的政治家、战略家和文学家的一辈子。由于我自身水平有限,在此仅选取曾教授解读的曾国藩人生启示的其中一点与大家分享,也算是推荐一下这本书。

这个启示就是"你的缺点就是你这辈子的功课"。

曾国藩被后世称为"立德立功立言三不朽,为师 为将为相一完人"。这个评价非常之高,可以说同时 代和后世的历史人物几乎无出其右。那么他真是没有 任何缺陷的完美圣人吗?这显然不可能,所谓"完人" 更多的是一种崇敬和赞誉。曾国藩本人的天资,也就 是原本的情商与智商并不出众,在三十岁之前甚至可以说比较平庸。之所以后来改变命运,成为拯救国家、力挽狂澜的晚清重臣,全在于他意识到了自己的性格缺陷,并下决心去改变。曾国藩从而立之年开始养成记日记的习惯,他 32 岁这年的一篇日记里的一段话成为改变和决定他一生的关键。他写到:"余病根在无恒,今日立条,明日仍散漫,无常规可循,将来莅众必不能信,做事必不成,戒之!"也就是我们常说的做事没有恒心、没有长性,今天信誓旦旦地说,以后要如何如何,明天还依然照旧、懒散懈怠,最终一事无成。这其实是很多人的通病,只是程度不同而已,简言之就是"道理我都懂,我都知道,就是做不到"。

人都有缺点,这很正常。但关键是发现缺点之后,能不能改过来,这也是成大事者和普通人最大的区别。曾国藩在给家人的信中也写到:"余生平坐无恒之弊,万事无成,德无成,业无成,深耻矣。"他找到了自己没有恒心的缺点,并深以为耻,把这个缺点作为自己一生的功课,在修身、齐家、治国的人生道路上,不断去反省、去调整、去磨练,让自己的才能、胆略、格局、气质和性格不断发生变化、日趋完善。

曾国藩改正自己的缺点,锻炼恒心、培养毅力体 现在很多方面。在繁忙的政务生活和艰苦的军事征战 之余,每天都要读几页书,记几条日记,写一篇字, 下一局围棋,长年坚持不懈,直到最后善终。在与太 平天国军队交战中,屡次战败被逼到了几乎自杀的境 地,依然能够坚持和守恒,熬过了最艰险的阶段,最



——观看电影《战狼 2》有感 ◎ 王成郊

去年暑期,和家人一起观看了电影《战狼 2》。整个场面特别震撼,电影最后一幕,出现了我国公民护照,写着:"中华人民共和国公民,当你在海外遭遇危险,不要放弃!请记住,在你身后,有一个强大的祖国。" 当这行字出现在大荧幕上时,全场掌声雷动。经网络后续报道,该片自 2017 年 7 月 27 日上映,迅速爆红,上映 4 小时票房过亿,首日总票房 1.036 亿元(含预售),达成首日破亿的傲人成绩,而在上映

不到 20 小时的时间里票房突破两亿! 85 小时超 10 亿《战狼 2》,最终总票房达到 57 亿,独享国内总票房第一的宝座。介绍《战狼 2》之前,我们必须要先了解《战狼》。

《战狼》讲的是冷锋违背命令狙杀了一个犯罪头目,结果这个犯罪头目背后的大老板雇佣了国际上价格最贵、水平最高最好的雇佣兵组织来杀冷锋,顺便要带走大量中国人的血样,意图制造出只在中国人之

终逆转战局。在为人处事方面,他也坚持不断地修正自己。年轻时在京城任职期间,他也曾爱好虚名、傲气刻薄,还多次直言上疏,因此得罪了不少人。但是曾国藩在人到中年之前,及时反省了自己的缺点,并且在一次次受辱、受挫和磨难中,守恒不辍,进德修业,在德行修养、为官处世、待人接物等方面越来越谦虚、谨慎、宽厚、周到,结交的朋友、培养的人才也越来越多,既改变了自身的命运,也为国家为社会做出了很大贡献,留下了一笔宝贵的精神财富。

"自知以修身",每个人都要不断地了解自己,不是了解自己的优点,而是看清楚自己的缺点和不足。做到这点说起来容易,但其实很难。很多人看别人的问题和缺点都能看得清清楚楚,却一辈子都不太了解自己,最后糊里糊涂地走完了一生。曾仕强教授认为,

人来到世上就是要像曾国藩这样,把自己的缺点作为一辈子的功课去修行。我个人也赞同这样的观点和做法。所以说,这是我读此书感受比较深的一个启示,在此分享给大家。

当然,曾教授在这本书里总结、提炼和解读的曾国藩的人生智慧和经验远不止于此,还包括与党员干部、公职人员密切相关的识人用人之道、协调处理上下级关系的方法等等,都很值得学习借鉴。而且曾教授还在书中还运用他最擅长的易经文化,辅助解读曾国藩的性格与命运,也颇具特色,值得一读。以上就是我个人的一点粗浅的读书学习体会,不妥之处,恳请批评指正。

(作者单位:市人大常委会教科文卫工委办公室)

间传染的病毒,借此来残害中国人。这个故事的最后, 当然是我们得到了最后的胜利,不仅将外国雇佣兵留 在边境石上的"中国童子军"言论给彻底粉碎,还将 犯罪团伙的头目给亲自抓住。影片中"战狼"不仅仅 是一个特种兵部队的名称,更是对于像冷锋一样无畏 艰险、勇往直前、攻无不克的特种兵战士的褒奖,也 是一种团队凝聚力的象征。

在《战狼》中,战狼分队长俞飞为了保护战友不 受到伤害,最终惨死于外国雇佣兵的枪口之下。《战 狼 2》的开篇,冷锋和战友护送俞飞的骨灰回家乡, 却遇到恶霸要强拆俞飞家的房子。冷锋气不过便脱 了军帽,将恶霸打成了重伤,最终冷锋含泪被开除 军籍并进了监狱,之后便传来他未婚妻龙小云在边 境执行任务时不幸遇袭并且失踪的消息,没有只言 片语,只留下了一枚带有特殊花纹的子弹。冷锋出 狱之后退役成为了一个货运商人并且在边境四处流 浪,只为找到那枚子弹的来源和寻找多年前去非洲执 行任务即将结婚的女友龙小云。突然被卷入了一场 非洲国家叛乱,本可以安全撤离,却因无法忘记曾 经为军人的使命,孤身犯险冲回沦陷区,去解救那 里的最亲的人,带领身陷屠杀中的同胞和难民,展 开生死逃亡。当冷锋一步一步靠近真相的时候,发 现反政府武装军竟然也雇佣了当初那一批价格最高 的国际雇佣兵,而掳走龙小云的人正是当初杀掉了 分队长俞飞的那个人,并且那个人还在丧心病狂的 下令屠杀着无辜的人群。冷锋经历了各种努力,用 尽了浑身所有的力气将这个十恶不赦的雇佣兵头目 给除掉了!冷锋依旧没有找到未婚妻龙小云的下落, 但是他却凭借自己的力量和身后强大的国家成功地 解救了所有幸存下来的人! 后来,冷锋以自己的手 臂当旗杆,撑着国旗穿越交战区的样子,那抹鲜艳 的红色,看得人热血沸腾,自豪不已!

《战狼 2》影响力巨大,为了这部电影,中央主要 媒体与军方十一天内连发 8 篇文章力挺。其中,《人 民日报》(4次)、新华社(2次)、《解放军报》(2次)) 发文点赞,称该片剧情和场面都"燃到爆","中国军 人的一个符号和象征","国产电影的良心之作",进 而再次把该电影的好口碑推向又一个高点。 一、在上映首日,新华网就点评称"《战狼 2》让世界看懂中国军人"。评论称,电影通过两位退伍中国军人在非洲大陆的战火经历,塑造了不分民族种族挽救性命、流血受伤但却永远不会被打倒的中国军人形象。该电影没有回避商业大片中常用的"主角光环"套路,但它依旧能够打动人心,是因为我们透过"冷锋"看到了中国军人:军人会流血,会倒下,但是中国军人的气节和意志永远不会被打倒。

二、8月2日,《新华每日电讯》也发文称,"冷锋"这一荧屏英雄或可成为中国军人的一个符号和象征。通过"冷锋",能更加清晰地看到中国军人的责任和担当:战争时期,他们前赴后继,视死如归;和平时期,他们戍守边疆,不惧艰险;他们离开亲人,忠肝义胆只为维护世界和平;他们在危难时刻,在人民需要的地方,冲在最前面……所以有人说,"致敬英雄"就是"致敬解放军"。

三、8月7日,解放军报发表文章《在你身后,有一个强大的祖国》,称《战狼2》的火爆并不意外,说明社会上对英雄的崇敬和向往从未远去,中华儿女对祖国的深爱和赤诚从未淡化。文章标题正是源自电影中的一句经典台词:"中华人民共和国公民,当你在海外遭遇危险,不要放弃!请记住,在你身后有一个强大的祖国!"文章称,这带给观众的显然不只是激情和精彩的体验,更有一种叫做家国情怀、民族大义的东西,在发酵、在升腾、在传递。

四、在8月4日,军网发文《不抛弃、不放弃,〈战狼2〉告诉你中国护照有多强大》,文章提及,在也门撤侨行动时,包括美国在内的十余个国家均表示无力撤侨,纷纷关闭使馆,并请本国人乘坐外国船只撤离。美军更是早在2月就已经撤出了驻也门的军事基地。危难之时,只有中国使馆,还在继续收容着本国和他国公民,只有中国海军护航编队调转船头,直奔危急之中的也门而去。

五、《人民日报》发文《伟大的时代需要英雄的书写》并称,有句话常常被提起,岁月静好,是因为有人替你负重前行。然而,社会对这个问题的思考,不该止步于仰望英雄。他们负重是国家的需要、是社会的需要,每一个人都应该付出应有的尊崇,让他们

更好地前行。

那么连央媒和军方都发文力挺的《战狼 2》,到底在哪些方面赢得了市场还触动了国人内心深处的爱国情结呢?这不仅和《战狼 2》影片本身的精良制作和优秀的发行有关,并且和当前国际国内影视剧大环境分不开,更重要的是当前这种环境下,我们需要一部让大家为之振奋为之热血的好影片。

一、祖国的强大

这部电影给我最强烈的感受是,我的身后有一个强大的国家,不管你在世界哪个地方,你的祖国都会保护你,遇到危难的时候你可以大胆的去寻求大使馆的帮助。"祖国"是《战狼2》的关键词,看完《战狼2》的我,内心久久不能平静,心中有说不出来的感动,整个人都好像热血沸腾,大概是电影所展现出来的激情、拼搏、热血等等情感牵动了我的心。

2015年,在也门撤侨中,临沂舰在9天时间里 三进三出炮火密集的交战区,和其他军舰将613名中 国同胞安全护送至亚丁湾畔的吉布提。脱离险境的同 胞感慨,无论置身何处,都能切实体会到做一个中国 人的尊严和骄傲,"国家给了我们一张无价的船票"。 片中,反政府武装首领一而再再而三地强调不能杀中 国人,反政府军在中国大使馆围墙前缓缓退下。原因 很简单,影片借反政府武装首领之口告诉了观众:"中 国是联合国五常,这个强大的国家,我们惹不起!" 当冷锋把国旗挂在手臂上,在交战区从而畅通无阻的 时候,这一幕太激动人心了。这不是非洲那些反政府 武装和雇佣军的仁慈,能如此平安的通过双方对峙区 说明我们的国家强大了,我们的民族,我们的军队, 我们的军人,是坚强的勇敢的,这样的时刻这样的感 觉真好,我为自己是中国人而骄傲!

二、身为中国人的强烈荣誉感

中国,强大而友善。随着时代进步、科技发展, 改革开放取得了极大的成效,软、硬实力飞速提升, 国家的综合国力逐步强大,终于摆脱了贫穷落后的局 面。身处和平年代、和平地区的我们,永远体会不到平静安宁的生活是多么的宝贵,更体会不到常年身处战火中的绝望与恐惧。电影中由于谦老师饰演的一位超市经营者,因为少给了货款,在面对主角冷锋"大家都是中国人"时,面带得意的说很快我就不是了。在之后的撤侨行动中,慌不择言的超市老板又喊出了"我是中国人",为中国人的身份而自豪,在我们的背后,是祖国的关怀和支持,爱自己的国家,爱自己的民族,是我们不能忘却的意识和责任。影片的最后,中国的护照上写着在最危难的时候,每一个中国人请你记住,你的背后有一个强大的国家!这一刻让人热泪盈眶,爱国情与自豪感在胸中激荡!

三、激发了每一个人的强烈爱国主义情怀

一个国家,一个民族,应该有自己的英雄。当看 到冷锋不畏强敌,深入虎穴,只为解救中国的人质, 这是一种军人的舍我牺牲精神,一种大无畏的心胸, 当我们看到《战狼 2》中尖端武器上阵的时候,直接 能从座位上站起来。扑面而来的青春朝气、军人血性、 爱国情怀感染着每一位观众,在收获票房成果的同时, 也唤起了沉寂在我们内心深处的英雄情结和民族血 性。

我们不是生活在一个没有战争的时代,而是生活 在一个没有战争的国家。有国必有家,家国两相依, 家是我们温暖幸福的源泉,国是我们遮风避雨的港 湾。我们站立的地方叫中国,这是我们的家,纵使 家还没建得那么完美和富丽堂皇,但是我们依然爱 她,并且打心底里希望她越来越强大。我们愿意贡 献自己的力量去建设她,去守护她,并且愿意维护 她的声誉,容不得一点对她的污蔑。中华民族几千 年来之所以能够生生不息薪火相传,其原动力也就 在于拥有着以爱国主义为核心的民族精神。我们每 名公民必须拥有"战狼精神",以"苟利国家生死以, 岂因祸福避趋之"的担当情怀,誓愿贡献自己所有 的力量,不负这个伟大的时代,为祖国的繁荣昌盛 汇聚新的更大的合力。

(作者单位:市人大常委会机关党委)

历史是最好的教科书

也是最好的清醒剂

——《中国共产党的九十年》读后感 ◎ 张长安



最近读了一本书《中国共产党的九十年》,感觉 收获颇丰。

收获之一:进一步懂得了学习党史国史的重要性,就是习总书记强调的"历史是最好的教科书,也是最好的清醒剂"

习总书记指出:"历史、现实、未来是相通的, 只有对我们党昨天的奋斗有深切了解,才能做好今天 的现实工作,承担起明天的新使命,更好走向未来。"

一是有助于我们认清基本国情。毛泽东指出:"认清中国社会的性质,认清中国的国情,乃是认清一切革命问题的基本的根据。"当代中国,国情依然是中国改革发展的基本依据。党史国史为我们展现了中国共产党的领导地位和核心作用形成的历史必然性、中国人民走上社会主义道路的历史必然性,等等。因此,学好党史国史,就等于从一个侧面认识了中国的国情。党的十九大强调,我国社会主要矛盾的变化,没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。通过学习党史国史,认清基本国情,我们才能把握现实方位、辨明发展走向

二是有助于我们坚定理想信念。中国共产党成立 90 多年、执政 60 多年,领导中国人民经过多次的失 败与成功,经过多次的正确与错误的反复比较,才成 功开辟了中国特色社会主义道路、形成了中国特色社 会主义理论体系、确立了中国特色社会主义制度、发 展了中国特色社会主义文化。遵循历史发展的轨迹, 党史国史回答了中国特色社会主义形成的合理性、发 展的规律性和胜利的必然性。通过学习党史国史,我 们才能进一步坚定理想信念,不断增强"四个自信"。

三是有助于我们凝聚改革共识。改革开放是决定 当代中国命运的关键选择。现阶段,全面深化改革已 成为当代中国最伟大、最深刻的社会变革。这就要求 我们学好党史国史,回顾和深入总结改革开放的历程, 更加深刻地认识改革开放的历史必然性,更加自觉地 把握改革开放的规律性,更加坚定地肩负起深化改革 开放的重大责任。

收获之二:进一步明白了学习党史国史的必要性,就是习总书记强调的"这门功课不仅必修,而且必须修好"

习总书记指出:"学习党史、国史,是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课,这门功课不仅必修,而且必须修好。"

一是履行党员义务的需要。作为一名党员,必须 要知党爱党、知国爱国。要了解我们党和国家的过去、 了解我们国家的历史文化和历史人物,认真汲取历史 上成功的执政经验。此外,还要放眼世界,了解世界 上不同民族的历史文化,去其糟粕、取其精华,从中 获得启发,为我所用。同时,还要将这些优秀的历史 文化传播与传承给世界各地和子孙后代,让他们感受 到我党、我国优秀的文化瑰宝。所以,每名党员都应 自觉将学习党史国史作为自己应尽的责任与义务。

二是加强党性修养的需要。当前,我们少数党员同志不注重学习党史国史,不了解、不熟悉中国近现代史和党的发展建设壮大历程,在一些大是大非面前摇摆不定、断章取义,与党中央不能保持高度一致,甚至做出有悖于中央指导精神的错误举动。通过学习党史国史,我们既可以借鉴一些成功的历史经验,又

可以向历史人物学习他们的优秀品质,对于加强党性修养、增强"四个意识"具有非常重要的现实意义。

三是提高工作能力的需要。习总书记指出:"对我们共产党人来说,中国革命历史是最好的营养剂";"领导干部不管处在哪个层次和岗位,都应该读点历史,从中汲取有益于加强修养、做好工作的智慧和营养,不断提高认识能力和精神境界,不断提升领导工作水平"。只要坚持对党史国史的研究、学习并加以灵活运用,我们的思维就会得到进一步开拓,分析形势、把握趋势、谋划大势的能力必将得到进一步提高。

收获之三:进一步清楚了学习党史国史的目的性, 就是习总书记强调的"知史爱党,知史爱国"

习总书记指出:"要认真学习党史国史,知史爱党,知史爱国。要了解我们党和国家事业的来龙去脉,汲取我们党和国家的历史经验,正确了解党和国家历史上的重大事件和重要人物。这对正确认识党情、国情十分必要,对开创未来也十分必要。"

一是了解党和国家事业的来龙去脉。 习总书记在谈到如何看待中国特色社会主义时指出:"中国特色社会主义,是党和人民 90 多年奋斗、创造、积累的根本成就,是改革开放 30 多年实践的根本总结,凝结着实现中华民族伟大复兴这个近代以来中华民族最根本的梦想,也体现着近代以来人类对社会主义的美好憧憬和不懈探索。" 回顾 30 多年、总结 90 多年、追溯 170 多年,使得我们懂得,中国特色社会主义,承载着几代中国共产党人的理想和探索,寄托着无数仁人志士的夙愿和期盼,凝聚着亿万人民的奋斗和牺牲,是近代以来中国社会发展的必然趋势。

二是汲取党和国家的历史经验。中国共产党在领导革命、建设和改革的进程中,一贯重视历史经验的借鉴和运用。过去 30 多年间,中国取得如此巨大的发展成就,最重要的一条经验就是我们坚持立足本国国情,坚持改革开放,走出了一条中国特色社会主义道路。 习总书记指出,改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。历史的经验值得注意,历史的教训更应引以为戒。在首都各界纪念现行宪法公布实施 30 周年大会上,习总书记强调,根据党的十一届三中全会确立的路线方针政策,总结我国社会主义建设正反两方面经验,深刻吸取"文化大革命"的沉痛教训,借鉴世界社会主义成败得失,我们制定了我国现行宪法。由此可见,我们党不

仅注重总结正反两方面经验,同时还关注其他国家经验 教训。正是善于和敢于总结经验,中国共产党才能在艰 难困苦中从一个胜利走向另一个胜利。

三是了解党和国家的重大事件。只有了解历史的大事件,才能把握历史演变的内在规律、把握历史发展的趋向,进而找到生存的方法。习总书记认为,争取民族独立、人民解放,实现国家富强、人民富裕,是近代以来中国人民必须完成的两大历史任务,如何完成这两大历史任务,是"中国近现代历史的核心问题"。近代以来,中国社会各种政治力量和政治主张争论和较量的实质,是"不同的历史道路、社会发展方向之争"。而在完成这两大历史任务的过程中,中国共产党谱写了"中国近现代以来历史最为可歌可泣的篇章"。同时,中国人民从实践中深刻认识到,只有跟着中国共产党走,经过新民主主义走向社会主义道路,才是中华民族复兴的必由之路。

四是了解党和国家的重要人物。习总书记指出, 评价历史人物既不能对其顶礼膜拜,也不能全盘否定, 应该放在其所处的历史条件和社会背景下去分析:不 能把成功和挫折简单归于个人;不能用今天的时代条 件、发展水平、认识水平去衡量和要求前人。苏联解体、 苏共垮台的一个重要原因,就是不能正确评价党和国 家历史上的重大事件和重要人物,这是我们应该深刻 铭记的历史教训。习总书记在分析毛泽东晚年所犯错 误的历史原因时就指出,在中国那样的社会历史条件 下建设社会主义,没有先例,犹如攀登一座人迹罕至 的高山,一切攀登者都要披荆斩棘、开通道路;同时 也一分为二地、站在历史长河的高度指出,"毛泽东 同志的功绩是第一位的,他的错误是第二位的,他的 错误在于违反了他自己正确的东西,是一个伟大的革 命家、伟大的马克思主义者所犯的错误。"这就为我 们科学评价历史人物树立了标杆、指明了方向。

"灭人之国,必先去其史"。党史国史是党执政兴国的根基与血脉。只有重视历史、研究历史、借鉴历史,反对历史虚无主义,才能保证党和国家的根基永固、血脉永续,使我们党始终走在时代前列、成为领导全国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心,带领我们坚定不移走中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量,齐心协力走向中华民族伟大复兴的光明前景。

(作者单位:市人大常委会财经工委办公室)



64年前,中国人民的领袖毛泽东同志视察北戴河时,看到我们的国家发生了翻天覆地的变化,劳动人民正在创造着惊天动地的新业绩,于是怀着喜悦的心情写出著名诗词《浪淘沙.北戴河》,豪迈的指出:"萧瑟秋风今又是,换了人间"。时至今日,我们在以习近平总书记为核心的党中央领导下,改革开放事业取得了一系列新的成就,政治、经济、军事、外交等各个领域也都发生了划时代的根本性的变化。因此,用毛泽东诗词中的"换了人间"这四个字,来形容概括当前改革开放的新成就、新变化一点也不过分。笔者根据自己的观察和感受,将改革开放带来的重大变化综合为五个方面。

变化一,党的自身建设更加健康、坚强,在开创中国特色社会主义的伟大斗争中,能够更好地发挥领导、中坚和先锋模范作用。大家知道,近年来我们党在全面从严治党方面取得了显著成效,坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,坚定不移地"打虎""拍蝇""猎狐",一大批贪污腐败分子被绳之以法。这样做不仅清除了浸入我们党内的蛀虫,纯洁了党的队伍,健全了党的肌体,增强了全体共产党员的党性观念和自律意识,而且极大的提高了我们党在全国人民心目中的威望。此外,习近平总书记"不忘初心,牢记使命"的教导已在广大党员干部心中扎根,成为我们共产党人永葆先进性的源泉和动力。我们党的各级组织正在建设成为坚不可摧的钢铁堡垒。我是一个有50年党龄的老党员,回顾自己的成长经历,最大的体会就是要牢记入党誓言,牢记为人民服务的宗旨,牢记为共

产主义事业奋斗终生。只有这样,共产党员才永远不会迷失方向,在政治上永葆青春,在行动上勇往直前。

变化二,人民的生活水平不断改善。一大批惠 民举措落地实施,人民的幸福感、获得感、安全感 显著增强。在我接触的广大基层群众中,大多数对 现在的生活是满意的,吃不愁、穿不愁、住不愁, 物质生活丰富,市场繁荣。不象改革开放前买什么 都困难,生活用品非常紧缺。现在吃穿宽裕了,很 多家庭还购买了汽车,摩托车、电动车等代步工具 更是普及到家家户户。这是改革开放前不曾想到的, 老百姓谈起眼前的生活是满意的,对党和政府是感 谢的。

变化三,讲文明讲礼貌的社会风尚正在形成,和谐社会的建设取得明显成效。我们会经常看到,当你行走在没有红绿灯的路口时,很多汽车司机会主动停下来,让你先行通过。当你乘坐公交汽车时,很多年轻人会主动给老弱病孕和抱小孩的同志让座等等。整个社会互敬互让、互帮互助的现象多了,打架斗殴、骂人粗野的少了,人们的法纪意识、自律意识增强了,美与丑的界线清晰了,社会逐步风清气正,和谐文明的程度提高了。

变化四,"绿水青山就是金山银山"的环保理念已被全民接受,关注和爱护环保工作成为全民共识。近些年来,党中央把生态文明建设放在更加突出位置,采取多种措施加强和改善环境综合治理,绿色发展理念正在普及和深入到广大群众的心中。由于山青、水碧、净土有利于百姓的身心健康,因此受到了大家的

欢迎、拥护和支持。群众理解和支持政府出台实施禁烧、绿色出行、车辆限号等措施,自觉抵制乱吐痰、乱扔手纸等不卫生行为。如今雾霾减少了,空气清新了,蓝天白云增多了,人们呼吸道方面的生病率相对降低了。

变化五,老年人的生活更加幸福安康了,老有所养、老有所乐、老有所学已成为现实。目前,退休后的老年人已不仅仅停留在物质方面的满足和需求,正在逐步转向精神方面的追求和享受。譬如,市老干部大学前几年发愁学员少,开不了班。现在报名上学的老年人争先恐后,蜂拥而至。老干部大学成了退休老同志追求和向往的场所。学校也能结合老年人的特点,想学什么有什么,学习的内容越来越多,教学设施越来越完善,服务工作越来越周到。如今市老干部大学开设的专业由原来的13个增加到20多个,教学班由原来的20个增加到35个,学员人数由十年前的500多人达到了现在的1400多人。此外,现在的老年人

大多用上了微信,获得信息和知识的渠道也越来越多,相互交流也越来越方便快捷。老年人在思想精神方面的幸福感和满意度增强了,身心健康自然也比以前改善和提高了。

以上几点肤浅的看法,不可能全面反映出改革开放取得的新成就,仅仅是大海中的几滴水。然而滴水见太阳,它折射出以习近平总书记为核心的党中央在改革开放中确实做到了以人民为中心,全心全意为人民谋幸福,与人民同呼吸、共命运、心连心。因此我们的党必然会受到全国各族人民的拥护和爱戴。在当前改革开放的大好形势下,我们每一位共产党员都应牢记习近平总书记"不忘初心,牢记使命"的教导,牢记自己入党时的诤诤誓言,不断加强政治学习和党性锻炼,自觉做到思想上行动上和党中央保持一致,在建设新时代中国特色社会主义的道路上建功立业,再创佳绩。

(作者系市人大常委会原副秘书长)

(上接第 24 页)发展环境议案》的办理。区人大在 8 月份组织部分市、区人大代表和企业界人士开展了调研督导,并将在本月组织区人大代表以无记名投票的方式,对议案办理情况进行阶段性评议。区委督查室结合督查项目建设、扶贫攻坚、大气污染防治等工作认真督查了该议案的办理,有效推动了议案办理工作。

三是征求代表意见,采纳代表建议。区委在作出国民经济和社会发展计划、产业发展规划、重大投资等重大决策前和重要活动中都积极邀请人大代表参与、认真征求人大代表的意见,组织人大代表进行论证,提出意见和建议,对人大代表提出的意见和建议区委给予充分采纳。区委还充分利用代表渠道,听取代表反映社情民意和重要决策部署落实情况,采取召开座谈会、组织代表开展问卷调查等多种形式,听取代表的意见和建议,为区委决策、推动各项工作的开展提供支撑。如,今年在加强干部作风建设中,区委向区级和部分乡镇人大代表发放246份问卷进行调查,通过手机短信平台向157名区代表和驻我区部分市人大代表发送征求干部作风建设方面意见信息累计267次,收集到意见和建议113条,区委对征求收集到的意见和建议,进行了梳理、归纳,作为加强干部作风

建设的重要参考。

近年来, 龙安区委深深体会到, 支持人大的工作 对于搞好全区各项工作,推动全区经济社会的快速健 康发展有着十分重要的意义。我们将深入贯彻党的 十九大精神,认真找差距,补短板,进一步完善工作 机构,成立法制、财政经济预算等专门委员会,并将 懂经济、法律、预算等方面的专业人员充实到专门委 员会中:进一步加强人大信息化建设,依托区党政网 络平台建立区人大门户网站,选择有条件的乡镇、街 道同步开设人大工作网站,及时向社会和选区发布人 大工作信息、征求群众的意见建议,通过网站平台加 强人大机关、人大代表与人民群众的交流互动和联系: 进一步创造条件,配备乡镇人大专职副主席;进一步 规范乡镇人民代表大会的议程及有关程序, 确保乡镇 每年按期召开2次乡镇人民代表大会;进一步做好代 表活动经费保障工作,确保乡镇代表活动经费全部纳 入财政预算,并结合实际逐步增加;进一步抓好人大 的交流学习与培训,持续为区人大常委会与外地先进 地区的学习交流提供保障,促进人大履职能力提高, 不断推动人大工作迈上新台阶。

党引领的先进文化

是红旗渠精神形成的强大精神柱石

◎ 刘志伟



从某种意义上说,红旗渠精神并非是在战太行的十年间"突然"产生的,她得益于林州这块红色文化肥田沃土的滋养,是在中国共产党领导下的人民群众进行长期艰苦卓绝的奋斗孕育而成的文化结晶。文化是具有势能的,高势能文化是一种正能量,由于中国优秀传统文化、共产党领导的革命文化和党引领的社会主义先进文化三大精神柱石的强力支撑与实践,培育了林州一大批具有优秀禀赋和较高觉悟的高势能文化群体,他们之中蕴藏着蓄势待发的无限创造力。

上个世纪六十年代红旗渠修建期间,以杨贵为表率的党的先进团队的初心与使命感,展现了统筹全局的强大执行力,进一步获得了林州人民的服从自觉。党的决策与人民群众的诉求产生强烈共鸣,同心同德,和舟共济,近而充分发挥了人民群众的革命积极性,民间蕴藏的无限创造力得以最大化的释放,形成了排山倒海的合力,修建成功了这一堪称人工天河的水利工程,凝聚、诞生了历久弥新的红旗渠精神。

林州人民与时俱进,从战太行、出太行、富太行 到美太行,不断追逐新的奋斗目标,经历了精神的洗 礼与升华。崇拜英雄、刚毅倔强、善于创新、永不满 足的禀赋塑造了他们坚持不懈的创造精神,从"自力 更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献",到"难而不惧, 富而不惑,自强不已,奋斗不息",红旗渠精神作为 中国文化自信的重要组成元素,融入到了新时代中国 特色社会主义文化建设之中,为百年党建增添了浓墨 重彩的一笔。

习近平总书记说:中国人民是具有伟大创造精神的人民。在几千年历史长河中,中国人民始终辛勤劳作、发明创造,我国产生了老子、孔子、庄子、孟子、

墨子、孙子、韩非子等闻名于世的伟大思想巨匠,发明了造纸术、火药、印刷术、指南针等深刻影响人类文明进程的伟大科技成果……建设了万里长城、都江堰、大运河、故宫、布达拉宫等气势恢弘的伟大工程。今天,中国人民的创造精神正在前所未有地迸发出来,推动我国日新月异向前发展,大踏步走在世界前列。

千百年来,太行东麓漳洹两河流域的重大文化事件与卓越人物,使林州民众接受到了多元文化的熏陶,从中汲取了诸多营养:他们从愚公移山学会了坚毅,从殷商文明学会了创造,从周易文化学会了自强不息……他们亲睹西门豹投巫治邺的壮举、亲历谢思聪开挖洪山渠道的勇气,林州同属的700多年的彰徳府文化圈融入了三晋文化、燕赵文化的务实民本与见贤思齐,透过明清商贸与漕运他们看到了外部世界……

中国共产党诞生不久,早期共产党人杨介人就于1926年冬来到林州东油村,策划农民起义天门会参加了北伐,这也是我党统战工作的滥觞。但终因不听共产党的劝告而投奔国民党反动军阀,以至于首领被杀,天门会溃散。1937年八路军进驻林州,建立抗日民主政府和地下交通线,组建妇救会、儿童团等外围组织,党带领人民群众积极开展抗日斗争和解放战争,进行土地改革、大生产运动,粉碎日伪经济封锁,开辟建立、发展和巩固革命根据地,在老区建立学校,兴办教育,组织剧团演出革命戏剧,鼓舞了翻身农民的积极性。党领导的革命文化摧枯拉朽,老区民众觉悟极大提升,他们对共产党性质与宗旨的认识,历经了最初的徘徊观望,近而产生信任、信赖,发展到此时的服从自觉。

在党领导的解放战争与抗日战争期间, 林州两万

多民众踊跃参军参战,人数在太行区第五专区所辖的诸县之中名列前茅,其中不乏父送子参军、妻送夫参战、党员干部志愿者争先的楷模。据不完全统计,其间仅民兵参加战役就多达 29 万多人次,牺牲 3000 多人。

从战争年代过渡到社会主义建设时期, 林州人民 的牺牲精神与无私奉献已被党主导的红色文化所浸 润,融入到民众的血液之中。新中国成立之后,林州 人民目睹中国共产党全心全意为人民服务的初心,以 及执政为民所取得的一系列伟大成就,更加坚定地自 觉拥护党的执政地位。随着解放初期三批干部的南下, 万达、谷文昌、马兴元、王虎等优秀共产党人把林州 革命根据地的高势文化火种播撒全国,星火燎原熊熊 燃烧。此后, 林州大地先后涌现出了志愿军一级战斗 英雄孙占元、栗振林、全国劳模成百福、石玉殿、以 及石板岩供销社等为代表的一系列楷模,成为新中国 社会主义建设的主力军。此时的林州民情沸腾、百废 待兴:为抗美援朝捐献飞机大炮,积极参加扫盲学习 村办冬校,成立林县工商业联合会,成立豫剧社、广 播站,数十万人参加冬季植树造林活动等等,一派如 火如荼的盛况。党主导的社会主义先进文化,入脑入 心,移风易俗,培育出了一大批具有优秀禀赋的林州 高势群体。

林州的水困契刻在民众的心灵之中,他们渴望生存的博弈始终没有停顿过。囿于地质结构造的缘故,林州境内漳洹淅淇四条季节河常年干涸断流,从明代到新中国成立的500多年间,有记录的自然灾害就100多次,大旱绝收30多次,甚至出现"人相食"的不伦记载。从元代至元五年知州李汉卿率众凿通天平渠,到明弘治十七年提学副使王敕率众开挖的永利渠,及至明万历二十年知县谢思聪拓阜民池修洪山渠,这些水利设施小范围的缓解了彼时的林州旱情,终因工程简陋未能彻底解决水源而作用极其有限,远远不能满足百姓生活生产的需求。

新中国成立之后的林州人民政治上得到了翻身, 开始拥有了治国理政的话语权,他们渴望修建更为高 效的引水工程。随着集体力量日益壮大,党带领人民 积极开展水利建设,先后开挖英雄渠、淇河渠、古城渠、 天桥渠、建民渠、荷花渠、渔村渠等30多条引水渠 道,修建了南谷洞水库、弓上水库等大小水库几十个, 还因地制宜开掘了大批旱池、旱井、水井等,农田用水得到缓解。1959年林州遭遇特大旱灾,河流干涸,建成的水渠无水可引,水库无水可蓄见了底,山村群众又得远道取水吃……

老书记杨贵回忆说,应该感谢 1959 年那场大旱,它使我们从陶醉中清醒过来。严酷的现实,不仅考验了林县的水利设施,而且也逼着县委不得不重新考虑解决林县缺水的办法。"引漳入林"此前也曾有过人大代表议案,迟迟未能开工是等待进一步的考察论证、施工的能力与上级、民众的认可。老书记杨贵亲自考察漳河水源,获得了广大人民群众的踊跃支持,又以县委名义逐级汇报到了地区行署、省政府与国家水利部,得到各级领导认可。由此,"引漳入林"工程的号角吹响了,拉开了十年战太行的序幕。

红旗渠修建期间,党的坚强领导与党员的先锋模范作用至关重要。为加强党的领导,建立和健全了工地上党的各级组织。由 4 名县委委员、13 名科局级党员干部以及 132 名优秀党员干部组建了中共林县引漳入林委员会和工程总指挥部。工地上还设立了团委和妇联,各分指挥部设立党总支,民工连设立党支部,15 个党总支、320 个党支部形成了坚强的战斗堡垒,把工地上的党员组织成了一个富有战斗力、创造力、执行力的先锋队,涌现了吴祖太、任羊成、李改云等一大批身先士卒的党员劳模,助力了红旗渠工程攻坚克难的顺利推进。

红色文化的势能是潜在的,看不见也摸不着,具有优秀禀赋的民众及其高势文化群体之中蕴藏着巨大的蓄势待发的潜力。在共和国成立的初年,林州人民在党的坚强领导下,发挥了极大的革命积极性,用自己的血肉筑起了一道呵护生命的水长城。他们在严重自然灾害与国际反动势力封锁的不可思议的时间段里,在不可思议的高山绝壁上,克服了粮食短缺、资金自筹、技术匮乏等不可思议的困难,以林州人民坚忍不屈的禀赋,坚持十年,取得了预想不到的成就。

究其深层原因,红旗渠精神的凝聚与形成,来自于党与人民群众的同心同德,来自于党的决策与人民 诉求的强烈共鸣,来自于共产党对先进文化的正确引 领,来自于林州高势群体无限创造力的迸发。

(作者单位:红旗渠干部学院)

林州市

林州市人大视察并专题询问全市旅游发展情况

7月5日上午,林州市人大组织部分常委会组成人员、人大代表深入到中华古板栗园、太行山森林运动公园、太行天路等建设项目和部分民俗客栈进行了视察,下午召开会议听取了市政府关于全市旅游产业发展情况汇报,并进行了专题询问。

针对存在的问题,会议要求:要利用好丰富的旅游资源,红色游要紧扣红色教育主题,绿色游要与厚重的文化相结合,蓝色游要发挥资源优势,深度开发"三色旅游"。要保护好珍贵的旅游资源,项目建设要首先考虑生态因素,对全市旅游资源进行全面保护。要开发好旅游市场,围绕"吃、住、行、游、购、娱"旅游六要素,加快形成完整的文化旅游产业链。要管理好旅游市场,加大旅游市场秩序监管力度,规范好红色培训市场,不断提升全市旅游产业新形象。

(林州市人大常委会办公室 程文峰)

安阳县

安阳县人大常委会开展工作调研

为进一步增强人大监督工作的针对性和时效性,加强人大监督,更好发挥人大代表作用。8月23日至31日,安阳县人大常委会组织部分县人大常委会组成人员、县人大代表、人大机关干部,通过实地查看,听取汇报,座谈等形式,分别到永和、高庄、吕村、北郭、崔家桥等乡镇,就县政府重点部门评议工作、人大代表联络站建设情况及《河南省乡镇人大主席团工作条例》执行情况进行实地调研。

调研组要求,各级人大要加强监督,认真开展评议活动,促进被评议单位真正把对上级负责和对人民负责有机结合起来;要在发挥代表作用上下功夫。发挥好人大代表联络站的作用,密切人大代表同人民群众的密切联系;要在深入开展工作上下功夫。要认真履职,深入贯彻《河南省乡镇人大主席团工作条例》,促进乡镇人大依法履行职权,提高乡

镇人大工作水平,全面推进基层人大规范化建设夯实基础。

(安阳县人大常委会办公室)

汤阴县

汤阴县人大视察畜禽养殖污染防治工作情况

8月24日上午,汤阴县人大常委会组织部分县人大常委会委员和县人大代表对县畜禽养殖污染防治工作进行视察调研。调研组一行先后来到豪瑞牧业有限公司、永康种鸡场等地进行了实地察看。并听取了县政府相关工作情况汇报。视察组建议,一要狠抓畜禽养殖污染防治全面推进,真正做到环境保护和养殖业发展双赢;二要调整优化畜禽养殖布局,科学制定畜牧业生态发展规划,加快推进畜牧业供给侧结构性改革,实现经济可持续发展;三要加强基础设施建设,推进畜禽养殖标准化,统筹推进不同规模养殖场粪污治理;四要建立完善监督机制。营造全社会支持、参与、监督畜禽养殖污染防治工作良好氛围。

(汤阴县人大常委会 李科)

文峰区

文峰区人大常委会视察全区食品安全工作

8月15日,文峰区人大常委会视察组对全区食品安全工作情况进行视察。视察组实地察看了3家食品生产经营单位、2个基层检测站所,并召开座谈会听取了相关工作情况汇报。视察组要求,一要完善监管网络,建立起横向到边、纵向到底的四级监管体系;二要狠抓日常监管,抓小、抓早、抓常,及时消除安全隐患;三要抓好能力建设,提高监管效能,建立适应监管需要、符合区情实际、顺应时代要求的技术支撑体系;四要广泛宣传,加大公开曝光力度,推动全区食品安全形势持续改善。

(文峰区人大常委会办公室 张英)



常委会大事记

(2018年7月1日-2018年8月31日)

7月4日,市人大常委会副主任靳东风到人民大道督导创卫复审工作。

7月11日,市人大常委会副主任靳东风带领部分市人大常委会组成人员和议案领衔代表,视察"关于治理安阳河下游严重堵塞的议案"办理工作情况。副市长刘建发以及市政府有关部门同志陪同视察。

7月12日,市人大常委会主任朱明列席市委常 委会议。

7月18日,市人大常委会副主任张保香带领市 人大相关工委负责人及部分人大代表、律师组成的 视察组,对市人民检察院民事诉讼与执行活动法律 监督工作进行视察调研。安阳市人民检察院检察长 常凤琳陪同视察并出席座谈会。

7月19日,市人大常委会副主任张保香带领市 人大相关工委负责人及部分人大代表、律师代表组 成的视察组,对我市法院解决执行难工作进行视察 调研。

7月22日,市人大常委会副主任张善飞赴林州 市原康镇大荒村,督导检查脱贫攻坚和驻村工作。

7月23日,市人大常委会副主任张保香带领市 人大常委会法工委有关负责同志,深入殷都区都里 镇东水村调研指导脱贫工作。

7月25日,市十三届人大常委会召开第六十次主任会议。市人大常委会主任朱明主持会议,副主任周晓春、李苏庆、靳东风、张保香,秘书长程新会等出席会议。副市长刘建发列席会议。会议听取了市政府"关于治理安阳河下游严重堵塞的议案"办理情况的汇报。

7月25日,市人大常委会党组中心组进行集体学习。市人大常委会党组书记、主任朱明主持集体学习并讲话。市人大常委会副主任周晓春、李苏庆、靳东风、张保香,秘书长程新会以及市人大常委会各工委负责同志参加了学习。

7月26日,市人大常委会主任朱明列席市委常 委会议。

8月7日至8日,省人大常委会委员、省人大农业与农村委员会副主任委员赵启林率省人大常委会执法检查组莅我市,就《中华人民共和国农产品质量安全法》《河南省实施〈中华人民共和国农产品质量安全法〉办法》实施情况开展执法检查。市人大常委会副主任靳东风、副市长刘建发陪同检查并出席汇报反馈会。

8月22日,市十三届人大常委会召开第六十一 次主任会议。市人大常委会主任朱明主持会议、副 主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风、 张保香, 秘书长程新会等出席会议。副市长李长治 列席会议。

会议听取了市政府关于殷墟国家考古遗址公园 规划情况的汇报:听取了市政府关于2017年安阳市 本级决算的报告、关于2017年度市本级预算执行和 其他财政收支的审计工作报告;听取了关于尽快进 行大气污染防治地方立法的报告。会议还研究了市 十三届人大常委会第三十七次会议有关事项,决定 于8月29日召开会议。

8月22日,市人大常委会召开党组(扩大)会议, 专题研究常委会党组和机关意识形态工作。市人大 常委会主任朱明主持会议,副主任王希社、周晓春、 李苏庆、张善飞、靳东风、张保香, 秘书长程新会 以及市人大常委会各工委负责同志参加会议。

8月23日,由省人大常委会法制委员会副主任 委员张学勤、财经预算工委副主任郭巍、财经预算 工委副巡视员霍振一行组成的调研组莅临我市召开 座谈会,就《河南省预算审查监督条例(草案)》征 求意见。市人大常委会主任朱明、副主任王希社参 加活动或出席座谈会。

8月23日至24日,省人大常委会教科文卫委 员会副主任委员訾新建、教科文卫工委副主任高莉 萍一行莅临我市,就《中华人民共和国防震减灾法》 和《河南省防震减灾条例》贯彻实施情况开展执法 检查。市人大常委会主任朱明、副主任李苏庆,副 市长唐献泰参加相关活动或陪同检查座谈。

分常委会组成人员和法工委同志,实地视察调研了 我市二次供水建设和运行情况。

8月29日至30日,市十三届人大常委会举行 第三十七次会议。市人大常委会主任朱明主持会议。 市人大常委会副主任王希社、周晓春、李苏庆、张 善飞、靳东风、张保香,秘书长程新会以及常委会 组成人员 34 人出席会议。市委常委、常务副市长陈 志伟,副市长祝振玲,市中级人民法院院长曹更生、 市人民检察院检察长常凤琳, 市监察委有关负责同 志列席会议。

会议听取审议了市政府关于2017年安阳市本级 决算的报告、关于2017年度市本级预算执行和其他 财政收支的审计工作报告;会议听取审议了市政府 "关于护城河改造议案"办理情况的报告;会议听取 审议了市中级人民法院关于解决"执行难"工作情 况的报告、市人民检察院关于加强民事诉讼和执行 活动法律监督工作情况的报告。

本次会议书面审议了市人大常委会关于批准 2017年安阳市本级决算的决议(草案),预算工委关 于2017年安阳市本级决算(草案)的审查报告,内 司工委关于解决"执行难"工作情况的视察报告、 关于加强民事诉讼和执行活动法律监督情况的视察 报告。市人大常委会各工委、市政府、市监察委、 市中级人民法院、市人民检察院以及市财政局、市 住建局、市水利局、市审计局、市规划局和各县(市) 区人大常委会主要负责同志以及部分市人大代表等 列席会议。

8月30日,市人大常委会机关召开党章党规党 纪专题学习活动、秘书长程新会参加活动。

