

用好“法律巡视”利剑

◎ 孙光

近期，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在《大气污染防治法》执法检查中强调，人大执法检查就是“法律巡视”，是行使宪法法律赋予的监督权、保证法律得到有效实施的一把“利剑”。栗战书委员长对人大执法检查的这一定位，让人眼前一亮、豁然开朗、信心倍增。

“巡视”是党内监督的一项重要制度，也是近年来社会各界高度关注的一个“热词”。一个单位也好，一个地方也好，巡视过后，常常是腐败分子无处藏身，“四风”问题得以遏制，党建工作全面提升，政治生态迅速转变，效果立杆见影，群众拍手称快。巡视的作用如此之大，根源就在于它是党内监督的“尚方宝剑”，无禁区、全覆盖、零容忍，使其具备了强大的威慑力和震慑力。

将人大执法检查定位于“法律巡视”，凸显了“法律红线不能触碰、法律底线不可逾越”的刚性要求，不仅提升了执法检查在人大监督中的地位，更强调了执法检查“严”“实”“硬”“全”的新要求。“严”，即执法检查必须严格、监督必须有力，要真找准问题、真抓住问题、真解决问题，不能走过场，更不能搞评功摆好那一套。“实”，即执法检查要坚持问题导向，要抓住影响法律实施的关键问题、制约事业发展的重点问题、损害群众利益的突出问题，用法律衡量，用事实说话，查清病灶，对症下药，提出务实有效的意见建议。“硬”，即执法检查要以法律为武器，敢于动真碰硬，典型违法事例要点名，所有违法行为要纠正，要尽显人大监督的“铁腕”气质和“刚性”本色，让法律成为不可触碰的高压线，用法治的力量推进社会治理。“全”，即执法检查要覆盖尽量多的法律法规，覆盖尽可能多的地域和部门，增加执法检查的数量，全面推进依法行政、公正司法；同时，要实行“全链条”监督工作流程，使选题、检查、报告、审议、督查、整改等各个环节，环环相扣，步步为营，切实增强执法检查的系统性、针对性和实效性，切实发挥好“法律巡视”的应有作用。

对标“法律巡视”的定位，反思基层人大的工作，不得不说还有很大的改进空间。首先，在执法检查的数量上，呈现由上而下执法检查项目逐级递减的现象，个别乡镇人大甚至没有主动发起过执法检查。其次，在执法检查的程序上，有的检查走马观花，有的跟踪监督不到位，有的整改工作不报告，监督效果“看不见”“摸不着”。最后，普遍存在着“粗、宽、松、软”的问题，对于一些典型的违法事例，本来应该出重拳，却大事化小，小事化了，变成了“羞羞的铁拳”。

人大不仅是立法的主体，更应是维护法律权威的主体。“徒法不足以自行”。新时代下，提升执法检查的地位，增强执法检查的刚性，强化执法检查的权威性，用好“法律巡视”这把利剑，既是推进依法治国的现实需要，更是维护人民利益的客观要求，恰逢其境，正合其实。

新要求下，希望各级人大进一步提升政治站位，进一步增强法治意识，深刻领会“法律巡视”的重要意义、丰富内涵和内在要求，以全国人大《大气污染防治法》执法检查为标杆，从严从实做好人大执法检查工作，确保各项法律法规在本行政区域内得到全面有效实施，确保不断提高社会治理法治化水平。



封面图片说明：5月24日，市人大常委会委员、省人大农委主任委员、常委会农工委主任张琼率省人大调研组一行莅临我市开展调研。市人大常委会主任朱明、副主任靳东风陪同。

主办 安阳市人大常委会 编辑委员会

主任：朱明

副主任：王希社 周晓春
李苏庆 张善飞
靳东风 张保香
程新会

委员：王大鹏 杜毅
来玉生 罗永宽
谢为章 蔡淮坤
丁琦 张建林
丁建宇 李书林
马宝红 魏有才
李长奉 韩爱民
苏鸿莉 李勇
裴喜拴 高峰
阎鸿干 王兴舟
王红先 郭俊平

目 录

CONTENTS

卷首语

- 1 用好“法律巡视”利剑 / 孙光

领导讲话

- 4 在市十三届人大常委会第三十六次会议结束时的讲话 / 朱明

监督纵横

- 6 为了精准治霾 为了民生幸福
——写在“关于科学治理大气污染的议案”结案之际 / 王庆华

工作研究

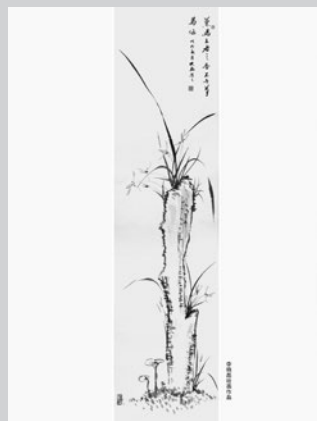
- 9 践行“五个过硬” 做一名忠诚干净担当的好干部 / 罗永宽
13 关于做好新时代人大工作的一些思考 / 孙光
16 关于做好地方立法工作的一些实践和探索
/ 市人大教科文卫委员会

常委会动态

- 19 省人大调研组一行莅安调研等6则

基层人大

- 21 创新思维 主动作为 努力开创县乡人大工作和建设新局面
/ 林州市人大常委会
23 搭建活动平台 发挥代表作用 努力推动街道人大工作扎实有效开展
/ 北关区灯塔路街道人大工委



李晓磊绘画作品

2018年第3期

(总第78期)

主 编：程新会

副 主 编：王大鹏 罗永宽

责任编辑：孙 光

编 辑：徐 冰 孙志国

姜业炜 范 雷

李晓红 李晓磊

地 址：文峰东路人大政协
活动中心

电 话：0372-2559066

2559128

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2018年7月18日

一 府 两 院

25 打造文艺品牌 繁荣群众文化

——关于“安阳文化大舞台”举办三周年的回顾与思考 / 薛文明

28 精准发力 全面宣战 内黄县法院着力解决执行难 / 王海军

紫 薇 苑

30 豫北近代工业的奠基人

——安阳怀古系列之十九 / 李发军

34 题高阁寺等诗词二首 / 史东林

35 牢记入党誓词 毕生为党奉献

——写在入党五十周年之际 / 王建诚

37 在北大荒的日子 / 杨彦明

文 摘

40 个人所得税改革：一切还仅仅是开始 / 朱宁宁

41 欲成大事者，绝不与烂人烂事纠缠 / 关山远

县(市、区)信息

45 林州市人大机关党支部举办主题党日诗歌朗诵会等12则

大 事 记

48 常委会大事记(2018年5月1日-2018年6月30日)



在市十三届人大常委会 第三十六次会议结束时的讲话

安阳市人大常委会主任 朱 明

(2018年6月28日)

常委会各位组成人员、同志们：

在大家的共同努力下，顺利完成了各项预定任务。

本次会议听取和审议了市政府“关于科学治理大气污染的议案”办理情况的报告，同意该议案结案。组成人员认为，该议案交办一年多来，市政府及其相关职能部门高度重视，紧紧围绕市人大常委会提出的议案办理要求，明确工作目标，细化职责分工，通过聘请专家团队、摸清污染底数、采取有效措施，全面推进科学治污、依法治污、精准治污、全民治污，我市大气污染防治工作取得了阶段性的成效，达到了预期目的。对此，大家给予充分肯定。组成人员强调，大气污染防治是一项长期的系统工程，议案虽然结案，但我市环境保护形势依然严峻，治理任务仍较艰巨。大家建议：一要坚持绿色生态发展，高标准推进防治工作。市政府要始终高度重视，坚定不移走“绿水青山就是金山银山”绿色生态发展之路，切实把大气污染防治工作作为政治任务 and 民生工程来抓，严格落实环保法、大气污染防治法等法律

法规要求，抓好全国人大常委会大气污染防治法执法检查组和中央环保督查“回头看”有关问题的整改落实，努力推进大气环境质量持续改善，为美丽安阳建设提供重要保障。二要突出工作重点，加大力度推进综合防治。要坚持问题导向，加强综合治理，加强传统产业生态化治理；加大机动车污染防治力度，发展绿色交通，加快清洁能源汽车推广；加大城市扬尘和烟尘防治力度，大力整治餐饮服务和露天烧烤油烟污染，加大农村大气污染防治工作力度，努力提高综合防治工作水平。要强化监管执法，确保相关法律有效实施。要坚持有法必依、执法必严、违法必究，严格落实大气污染防治各项要求；要重视监测能力建设，建立监测预警体系，改善监测装备条件，提高监测技术水平，为严格监管执法提供科学依据；要加强环境行政执法与刑事司法相衔接，严厉打击环境违法犯罪行为，切实提高震慑力。四要健全机制，齐心协力推进防治工作。要进一步健全责任机制，强化部门牵头和配合责任，细化落实目标任务，健全督察、考核、追责机制，形成

上下联动、部门协同的工作体系；要加强宣传教育，促进全社会树立“保护环境、人人有责”的理念，引导公众践行绿色低碳的生产生活方式，畅通社会各界和公民参与防治、监督的渠道，形成“同呼吸、共奋斗”的良好局面。

本次会议初次审议了《安阳市城镇居民二次供水管理条例（草案）》。组成人员认为，城镇居民二次供水是居民饮水安全的关键环节，直接涉及广大人民群众切身利益。制定条例，依法管控我市二次供水设施建设与管理，十分必要。在审议过程中，大家对这个条例草案提出了很好的修改意见。会后，请有关方面逐条对照研究论证，切实把这个法规草案修改好完善好，为以后的常委会会议继续审议做好准备。

为支持林州市农信社改制，促进我市经济发展，本次会议审议了“安阳市人民政府关于提请批准安阳投资集团和安阳经开集团投资入股林州

市农信社改制组建农商银行的议案”，作出了批准决定。组成人员认为，安阳市人民政府授权安阳投资集团、安阳经济开发集团认购拟组建的林州农商银行股份，是推进林州市农信社改制组建农商银行一项必要的积极的改革措施。对于确保完成省政府安排部署的改革任务、防范和化解农村金融风险、增强农村金融服务支持能力、促进农村经济持续健康发展具有重要意义和作用。组成人员建议：安阳市政府要加强对改制组建林州农商银行工作的组织领导，进一步加强国有资产管理，防范和化解金融风险，严防国有资产流失；金融监管部门要加强金融监管，推动地方农信社在改制组建商行过程中，完善机制建设，加强信贷管理，规范高效运作，确保这项工作顺利完成。市人大常委会有关工作机构要加强对改制组建农商行进展情况的监督，确保国有资产的保值增值。



为了精准治霾 为了民生幸福

——写在“关于科学治理大气污染的议案”结案之际

◎ 王庆华

6月28日，从市十三届人大常委会第三十六次会议上传来消息，“关于科学治理大气污染的议案”顺利结案。该议案从立案到结案虽仅一年多，却是一个推动利用大数据云计算治理环境、提高政府监管大气污染效率的关键节点。正是抓住了科学治霾、精准治霾这个“牛鼻子”，市人大常委会紧盯议案督办要害和责任不断推动，市政府敢于担当力求议案办理实效，全市大气污染防治开始驶上“快车道”，议案办理工作取得了阶段性成果。

让我们一起来回顾一下那些群策群力的时刻——

安阳绝不能带着污染镣铐跳舞

安阳是国家历史文化名城，是甲骨文发现地、周易发源地，有殷墟和中国大运河（永济渠）两处世界文化遗产。然而，在近年的“蓝天保卫战”中，安阳这一重工业城市面临极其严峻的治理局面：长期以来存在结构性污染问题严重、企业围城现象突出、气象扩散条件不利等突出问题，全市大气污染物排放总量居高不下，环境质量改善压力极大。

沉重的镣铐，阻挡了安阳奔向小康社会的脚步。面对大气污染这一经济问题、发展问题，更是政治问题、民生问题，中央关心、市委关注、群众关切。

安阳该怎么走？答案是：绝不能戴着污染镣铐跳舞。必须打赢“蓝天保卫战”，以环境治理带动经济艰难转型，力求在发展途中实现弯道超车。

市委、市政府先后制订10余个专项攻坚方案以及秋冬季大气污染防治专项方案，成立市委书记任政委、市长任指挥长的污染防治攻坚战指挥部，拿出“不破楼兰终不还”的劲头，以抓铁有痕、踏石留印的韧劲，严明规矩，压实责任，强力推进大气污染防治工作。

聚焦当下，克难攻坚。市人大常委会立足自身定位坐标，把人大工作放在全市大局中考虑、谋划，把推动大气污染防治作为首要政治任务，思索不停、调研不止，用扎实工作助力安阳蓝天更蓝。

2017年，市人大常委会在以往工作监督的基础上，决定依法开展大气污染防治专题询问，以加大人大监督力度、增强人大监督实效，促进全市大气污染防治工作取得积极成效。

2月17日，市人大常委会召开大气污染防治专题询问动员会，就做好大气污染防治和专题询问工作进行部署；

2月24日和3月1日，在前期组织有关人员深入基层开展暗访的基础上，市人大常委会组织部分组成人员深入各区视察我市环境保护网格化监督管理工作情况；

3月13日，市十三届人大常委会第二十六次会议期间，依法开展大气污染防治专题询问。

……

紧张的工作一环扣一环。大气污染防治是安阳经济发展方式的破局之变。市人大常委会主任朱明强调：“这是落实中央、省委和市委决策部署的迫切需要，是促进安阳持续健康协调发展的迫切需要，是保障全市人民幸福安康的迫切需要，我们一定要力求从根本上、长远上解决好大气污染问题，还群众新鲜的空气，还群众‘碧水蓝天’。”

2017年3月17日，市十三届人大四次会议隆重开幕。李玉凤等11名代表提出“关于科学治理大气污染的议案”。该议案经市十三届人大常委会第二十七次会议审议通过，立案交付市政府及相关部门办理，受到各方面高度关注。

议案和审理意见报告作出要求：

市政府和相关部门要制订监督考核机制，认真贯彻落实专家团队制订的治理方案，科学、精准、不折不扣地实施。……要认真汲取外地先进经验，总结我市科学治理大气污染中好的做法，不断改进治理措施，提高治理水平，建立我市科学治理大气污染的长效机制。

如何做到科学治霾、精准治霾？存在哪些问题？需要如何解决？

围绕市人大常委会提出的议案办理要求，市政府及相关部门和单位明确工作目标，细化职责分工，全面推进科学治污工作。

惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。

一场举全市之力的科学治霾攻坚战，在安阳大地锲而不舍持续打响。

请来专家“把脉”开出治霾“药方”

7月9日，记者在市文明大道上找到一处先河公司1989号网格化监控点。

一个不起眼的小盒子挂在线杆上，却是一台小小的空气自动站，它与传感监测技术的测量设备组合使用，可实现对其周边大气环境的精准监控，实时分析导致空气质量变化的主要因素，精准快捷查找污染源。

这样的微型监测站，我市市区共安装了60套。截至目前，全市共发现数据异常位点60多个，追查污染源2630余次，通过网格化管理群、大气攻坚战指挥群发布问题指令6300余条，全部建立整改台账，提交市攻坚办对相关责任单位督查督办。

白云无尽，绿树荫荫……为了百姓期许的风景成为日常，我市正在建立大数据、云检测支持下的全新环境治理体系。

这是精准治霾战略意图的体现——

市人大常委会“关于科学治理大气污染的议案”和审理意见的报告建议：要聘请专业技术强、治霾水平高的专家作为我市的合作伙伴，对大气污染治理方案进行科学认真的论证。要用先进的技术和科学管理，对大气污染成因对症下药……

由市人大常委会专家学者组成的视察组，多次开展专题调研，详细了解议案办理中存在的困难，一起解决“怎么干”的有关问题。

污染颗粒物的成分都是什么？哪些重点行业和领域是影响空气质量的“元凶”？一系列的问题，必须

通过科学的监测和分析，才能找到答案。

市人大常委会利用代表中的专家学者优势，由部分常委会组成人员和人大代表组成视察组，多次开展专题调研，与议案办理相关部门认真座谈，详细了解议案办理工作中存在的困难，一起来协调解决“怎么干”的有关问题。

借船出海，借梯登高。为摸清全市污染底数，我市依托中组部“千人计划”专家组和河北先河环保公司，采用网格化精准监测监控系统 and 大数据手段，对全市4406家涉气企业拉网式排查，对155家重点污染企业生产全流程检查，建立了大气污染源高分辨率动态排放清单，明确了10类污染源和9类污染物，夏季和秋冬季大气污染颗粒物解析报告也摆上桌面，各类污染源对我市PM10和PM2.5的贡献率被初步查明。

清华大学多位院士、教授成为我市大气污染防治专家咨询委员会成员，他们制订出详细的综合治理与管控方案，借助先进技术手段和科学管理措施，对全市大气污染“对症下药”。

科学治理的路径越来越清晰——

全市重点行业、重点企业的减排标准、减排方案和技术路径，基本实现了“一厂一策”。按照专家团队制订的大气污染治理方案，市政府和相关部门对重点污染行业采取了更为严格的治理标准，帮助相关企业实施深度治理，采用最优技术推动其尽快实施提标改造。

大数据使环境执法效率大幅提升——

在大气污染防治蓝天工程指挥部，每天、每周、每月的空气质量都将进行科学研判和综合分析。依据重污染天气应急预案，全市1394家涉气企业各自建立了重污染天气应急减排清单，确保相关企业停产限产方案可操作、可检查、可考核。

大气污染治理开始显现令人欣喜的成效——

2017年10月至2018年3月的秋冬季期间，我市共经历了15次重污染过程，每次污染过程，市攻坚办都根据专家组会商结果，提前预警，科学管控，减少污染排放，削减污染峰值，缩短污染时间。通过治污，标本兼治，全市空气质量实现明显改善。

数据最能说明问题。2017年，我市空气质量实现了“一增两降”，优良天数185天，同比增加7天；PM10年均浓度132微克，同比下降14.3；PM2.5年均浓度79微克，同比下降8.1%。

群众明显感受到身边的空气质量在逐步变好，出现蓝天的日子在显著增多。

2017年网民评议十大民生实事，“安阳蓝”成为年终第一热词。当年的目标考核中，我市被省政府评为良好等次，被环保部评为优秀等次。市环保局也被评为五年一次的全国环保系统先进集体，在全国生态环保大会上受到表彰。

一切成效，都来自坚定的信念、稳健的步伐、科学的举措。

这是攻坚战 更是持久战

安阳，洹河岸边，夕阳晚照。一对老人领着两个幼童在绿草丛中愉快地玩耍。坡岸下，三两个市民不时挥杆垂钓。

在清新的空气中休闲生活，是人民群众对建设美丽安阳的迫切需要。

一年多来，市人大常委会立足“关于科学治理大气污染的议案”办理要求，数次召开大气污染防治专题座谈会，有力强化了有关部门的环保履责意识。网格化精准监测监控、空气质量大数据分析、空气质量改善综合治理与科学管控项目等“组合拳”的实施，使全市科学治污水平明显提升，促进了空气质量持续改善。

4月17日，市人大常委会主任朱明、副主任李苏庆带领部分市人大常委会组成人员，在市政府及市环保局、市工信委负责同志的陪同下，对我市大气污染防治工作进行了专题视察，并与议案承办单位进行深入座谈，总结经验，查看问题和不足，力求科学精准治污，进一步强化议案办理工作。

6月28日，市十三届人大常委会第三十六次会议上，人大常委会组成人员在听取和审议市政府“关于科学治理大气污染的议案”办理情况的报告后，认为议案办理取得了阶段性成效，达到了预期要求，一致同意结案。同时指出：“大气污染防治是一项长期的系统工程，议案虽然结案，但我市环境保护形势依然严峻，治理任务仍较艰巨，来不得半点松懈，容不得半点的懈怠。”

——这是基于发展现状的历史清醒

回望来路，我们是在一个高污染排放量的情况下来改善环境，大气污染防治从来不是一朝一夕、一蹴而就，仍然任重道远。

站在新的历史起点上，我们必须在环保浪潮中主

动作为，从污染羁绊中“杀出重围”。

逆风飞翔，我们要紧紧抓住推进供给侧结构性改革的契机，动员全社会力量，久久为功，打赢攻坚战、打好持久战。

——这是对科学治理环境污染发出的“集结号”

市人大常委会要求，市政府及其有关部门要坚持绿色发展，高标准推进防治工作，坚定不移走“绿水青山就是金山银山”绿色生态发展之路，切实把大气污染防治工作作为政治任务 and 民生工程来抓。要严格落实环保法、大气污染防治法等法律法规要求，抓好全国人大常委会《大气污染防治法》执法检查组和中央环保督查“回头看”有关问题的整改落实，努力推进大气环境质量持续改善，为美丽安阳建设提供重要保障。

大气污染防治必须走科技创新之路。市人大常委会认为，在对大气污染防治的综合治理上，必须大力发展生态工业，加强传统产业生态化治理；加大机动车污染防治力度，发展绿色交通，加快清洁能源汽车推广；加大城市扬尘和烟尘防治力度，大力整治餐饮服务和露天烧烤油烟污染，加大农村大气污染防治工作力度，努力提高综合防治工作水平。

监管执法必须有法必依、执法必严、违法必究。市人大常委会要求，要严格落实大气污染防治各项要求，重视监测能力建设，建立监测预警体系，改善监测装备条件，提高监测技术水平，为严格监管执法提供科学依据。要加强环境行政执法与刑事司法相衔接，严厉打击环境违法犯罪行为，切实提高震慑力。

最严的措施，最实的执行，需要最广泛的统一战线。

根治大气污染，必须是一场人人参与的人民战争。

“我们的目的是要动员所有力量，群策群力向环境污染宣战。”市人大常委会要求，市政府不仅要强化部门牵头和配合责任，细化落实目标任务，健全督察、考核、追责机制，还要加强宣传教育，促进全社会树立“保护环境、人人有责”的理念，引导公众践行绿色低碳的生产生活方式，畅通社会各界和公民参与防治、监督的渠道，形成“同呼吸、共奋斗”的良好局面。

风正帆悬正可期，勇立潮头唱大风。

强力推动经济转型发展，全力抓好生态环境保护，一代人的改革和担当，让安阳在决胜全面建成小康的新征程中行稳致远，蓝天白云终可期。

践行“五个过硬”

做一名忠诚干净担当的好干部

◎罗永宽



习近平总书记在党的十九大报告中深刻指出，我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。今年年初，总书记在学习贯彻十九大精神研讨班上发表重要讲话，以深邃的历史视野、深沉的忧党意识、深刻的理论阐述，对“怎样才算过硬”这一时代之问，做出了坚定有力的回答，强调党的高级干部必须做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。这虽然是对中央委员和省部级干部讲的，同样也是对各级干部提出的重大要求，为广大党员干部为官从政、干事创业、立德做人提供了重要遵循。那么，做为市人大机关的一名党员干部，我们该怎样践行“五个过硬”呢？

一、争做信念过硬的信仰者

信念过硬是党员干部行稳致远的“航向标”。为此，习近平总书记始终强调，坚定理想信念、坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂。

一要坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。5月4日，习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上强调，中国共产党是用马克思主义武装起来的政党，马克思主义是中国共产党人理想信念的灵魂。正是在这一理想信念的激励和引领下，我们党才具有高度的理论自觉、政治自觉和实践自觉，

带领中国人民谱写中华民族发展史上不能忘却、不容否定的壮丽篇章。党员干部要始终保持对远大理想和奋斗目标的清醒认知和执着追求，保持共产党人的政治本色，坚定对马克思主义的信仰，坚定对中国特色社会主义和共产主义的信念，始终坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，筑牢信仰之基础、补足精神之钙、把稳思想之舵，做到纯粹地、具体地、无条件地忠诚于党。

二要学习革命先辈理想信念高于天的精神。共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，凝聚着一代又一代中国共产党人具体实在的英勇奋斗。据不完全统计，从1921年到1949年，我们党领导的革命中，有名可查的烈士就达370万人。在世界政党史上很难找到，甚至也找不到哪个政党像中国共产党这样为了守护自己的理想信念付出如此巨大而惨烈的牺牲。无数革命先烈为了真诚信仰和理想信念可以抛弃一切直至生命，就是因为他们对共产主义理想坚信不疑、矢志不渝。党员干部要以革命先贤为榜样，坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，筑牢精神支柱，把牢思想和行动“总开关”，铸牢共产党人信仰之魂，不断把为崇高理想信念奋斗的实践推向前进。

三要自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的忠实实践者。信念坚定必然对党忠诚，表现在行动上就是拼命工作。当上级决定派焦裕禄同志到条件十分艰苦的兰考工作时，他不仅没有半句怨言，而且心存感激。他说“我是个共产党员，只要党

需要，我就要克服一切困难尽力完成”，并下决心拼上老命大干一场，改变兰考面貌。焦裕禄同志是这样说的，更是这样做的，他天天都在拼，终身都在拼，用一个个行动践行了入党誓言。社会主义是干出来的，新时代也是干出来的。今天，我们夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，就要像焦裕禄同志那样，坚定理想信念，坚守精神追求，“暮雪朝霜，毋改英雄意气”，为推进党和人民的事业拼尽全力。作为人大机关的党员干部，需要大力传承红色基因、锤炼如磐信念，自觉把对马克思主义的信仰、对共产主义的信念作为毕生追求，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”，自觉用马克思主义科学理论武装头脑，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持学而信、学而思、学而行。始终在大是大非面前头脑清醒，在大风大浪面前立场坚定，在胜利时和顺境中不骄傲不自满，在困难时和逆境中不消沉不动摇，永葆共产党人政治本色。

二、争做政治过硬的排头兵

政治过硬是党员干部安身立命的“压舱石”。旗帜鲜明讲政治，是马克思主义政党的根本要求。习近平总书记多次指出：“政治问题，任何时候都是根本性的大问题”，“干部在政治上出问题，对党的危害不亚于腐败问题，有的甚至比腐败问题更严重”，并围绕“旗帜鲜明讲政治”提出了一系列重大要求。十九大报告把党的政治建设纳入党的建设总体布局，强调“以党的政治建设为统领”、“把党的政治建设摆在首位”，充分凸显了政治建设的极端重要性。讲政治也是我们党在中国长期执政的根本保证。在当前学习贯彻党的十九大精神，推进“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦的当下，如何讲政治、怎样讲政治，我想作为新时代的人大干部，应该做到以下几点：

一要在政治上坚决维护。要把坚决维护习近平总书记的核心地位作为最大的政治，作为最大的大局，作为首要的纪律。党的十八大以来，习近平同志接过历史的接力棒，举旗定向、励精图治，革故鼎新、激浊扬清，带领全党全军全国各族人民不断开创了中国特色社会主义事业新局面，实现了党和国家事业的继

往开来。党的十八届六中全会又确定了习近平同志为党中央的核心、全党的核心，是人民的选择、党的选择、历史的选择。我们必须做到在思想上深刻认同核心，使维护核心成为思想自觉，成为党性观念，成为纪律要求，成为实际行动。

二要在组织上自觉服从。人不以规矩则废，党不以规矩则乱。作为一名党员干部，服从组织安排、执行组织决定是最基本的素质和要求。1937年，毛泽东同志在《反对自由主义》一文中指出：命令不服从，个人意见第一，是自由主义的一种，危害巨大。所以，每一个党员干部，要自觉把“四个服从”作为重要政治原则，切实增强组织观念，强化组织原则，坚决维护党中央权威和党中央集中统一领导，坚定不移贯彻党的基本路线，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。要严格执行请示报告制度，在涉及重大问题、重要事项时，按照规定向组织请示报告。要自觉服从党的安排，坚决听党话、跟党走，自觉服从组织决定，执行组织决议，走好新的长征路。

三要在行动上始终紧跟。要坚定不移向以习近平同志为核心的党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央的决策部署看齐。习近平总书记强调：坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。对人大干部来说，讲政治首先必须坚定人民代表大会制度自信，在重大原则问题上做到立场坚定、旗帜鲜明，面对错误思潮和模糊认识能够挺身而出、敢于斗争。

三、争做责任过硬的担当者

党的十八大以来，习近平总书记在系列重要讲话中多次指出，责任担当是领导干部必备的基本素质，并强调干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业。在全国组织工作会议上，总书记对党员干部应该怎样担当，作出了坚定有力的回答：党的干部必须坚持原则、认真负责，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争。作为人大干部，我们必须具有坚持恪尽职守、严格认真、勇于负

责、敢于担当的精神，视责任如泰山、待事业如生命，常思肩负的重要职责，常想群众的热切期盼，以每个人都是形象，每个岗位都是窗口，每项工作都是全局的责任之心，把全部心思和精力都用到钻研业务、干好工作上。

一是要敢于担责，在任务面前不推诿。责任是一种使命，更是一种做人的态度。作为人大机关的党员干部，责任对我们来说更为重要，因为我们手上出的每一份审议文件、每一个调查报告、每一项决定决议，都代表着国家权力机关的意志，都必须准确反映人民代表和人民群众的要求，准确反映人民代表大会及其常委会的集体意见，容不得出任何疏漏和差错，必须一丝不苟、严谨细致、精益求精，于细微之处见精神，在细节之中见水平。所以，每一名党员干部都要牢记自己承担的职责，进一步强化责任意识，时刻把工作放在心上、抓在手上、落实在行动上。

二是要敢于担难，在困难面前不退缩。习近平总书记指出，志不求易者成，事不避难者进。并要求广大党员干部一定要树立必胜信念、知难而进，注意发现和解决研究新问题，不能因有困难而不为、因有风险而躲避、因有阵痛而不前。推进各项工作，不可能一帆风顺，总会出现这样那样的困难和问题，我们必须树立“困难面前有责任，责任面前无困难”的意识，绝不能一遇到困难和问题就绕着走、躲着走、退着走，那样小问题就会演化为大问题。小矛盾就会积累成大矛盾。我们要有一种只为成功想办法，不为困难找理由的境界，坚定信心，迎难而上，想尽一切办法，在克服一个个困难、战胜一个个挑战、化解一个个矛盾中出成果、出效益、出形象。党的十九大为人大工作提出了新的更高的要求，我们既要认真做好常规性、事务性的工作，更要高瞻远瞩、开动脑筋、超前思考、超前谋划，不断增强工作的主动性、预见性和前瞻性，不断提高工作的起点和层次。

三是要敢于担险，在责任面前不回避。林则徐有两句名言：苟利国家生死以，岂因祸福避趋之。领导干部平时勇于担责、担难，关键时候还要敢于担险。担险，是职责所系，使命所然。“为官避事平生耻”，一名领导干部倘若只计个人得失，遇到矛盾绕着走，碰到问题不敢抓，面对风险不敢闯，那不仅是领导干部个人最大的耻辱，而且会严重损害党

和政府形象，让人民丧失信心。“私罪不可有，公罪不可无”，有时明知有风险，但为党的事业、人民的利益敢于去闯去试，才是大担当。从这个意义上说，担险更能检验和彰显一个领导干部的为政之德。作为人大干部，要大力弘扬焦裕禄精神和红旗渠精神，面对考验，要有挺身而出、无所畏惧的气魄，头脑冷静、从容应对的淡定，胸怀坦荡、承担责任的大气。只有这样，困难才能被克服，工作才能有突破，事业才能取得成功。

四、争做能力过硬的实干家

十九大报告中指出要“全面增强执政本领”，强调“领导十三亿多人的社会主义大国，我们党既要政治过硬，也要本领高强”。“工欲善其事，必先利其器”。那么，新时代党员干部应该有几把刷子？掌握哪些工作方法？习近平总书记给出了答案，即“八种本领”：学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。每一名党员干部都要自觉对照总书记的要求，时刻保持“本领恐慌”和“赶考”心态，培养学习习惯，树立梦想从学习开始、事业靠本领成就的观念，坚持向书本学、向实践学，培养系统化思维，既惜时如金、孜孜不倦，下一番心无旁骛、静谧自怡的功夫，又突出主干、择其精要，努力做到又博又专、愈博愈专，让学习成为前进的动力，接好“天线”，提升“八个本领”，补齐补强本领上的短板、能力上的弱项。真担当要靠真本事，真作为要有真水平。

对人大工作而言，能力过硬是必备的“金刚钻”。人大机关工作质量的好坏、工作效率的高低，直接关系到党的路线方针政策和决策部署在地方国家权力机关的贯彻落实。人大干部必须杜绝知识恐慌、本领恐慌，强化业务学习，着力提高能干事、会干事、干成事、不出事的本领。一要锤炼学习研究能力。人大工作涵盖政治、法律、经济、社会、科技、文化等各个方面，这就要求我们必须具有广博的知识和通才的能力，不仅要精通人大业务，还要掌握与工作相关的知识，通过学习和锻炼，既懂政策、又懂法律；既懂政治，又懂经济；既懂人大工作，又

熟悉“一府一委两院”工作；既有厚重的积累，又与时代同步，善作善成。二要锤炼法治思维能力。人大是国家权力机关，代表人民行使权力，监督宪法、法律和法规的有效实施。人大干部必须通晓宪法、法律和人大规程，熟悉人大的组织架构、履职模式、行权程序、工作机制与流程，运用法治思维和法治方式研究解决问题，推进工作在法制轨道上规范运行，在践行法治思维和法治方式方面当好表率，为推进依法治市作出积极贡献。三要锤炼综合协调能力。人大工作涉及的领域宽、对象广，既是政务、事务的交汇点，又是领导机关与人民群众的联接处，也是各种矛盾聚焦的总关口，这决定了人大干部要具有很强的组织协调能力，宏观上把握政治、工作方向，微观处安排细致周到，分轻重缓急排工作顺序，突出重点抓大放小，及时、妥善处理好各类问题和矛盾，不断提高工作水平和统筹协调能力。四要锤炼调查研究能力。调查研究是人大监督工作的重要手段，是深入了解“一府一委两院”工作情况的有效方式，是探求解决问题的基本方法和途径，是增强人大工作实效的切入点，善于调查研究是人大干部的必备本领。要吃透党的路线、方针、政策和国家法律法规，掌握调查研究方法，在下得去、蹲得住、摸得实上下功夫，在明晰现状、提准建议、撰精报告上做文章，通过扎实细致的调查研究精准把握核心问题，为市人大及其常委会高质量审议和科学决策提供可靠依据。五要锤炼公文写作能力。人大机关服务性工作多，文字工作量大，起草好文字材料是人大干部的重要职责之一，也是人大工作者的基本功，更是个人魅力的凸显。只有勤学苦练，才能提高写作能力，才能做到水到渠成，挥洒自如，文思泉涌，更好地胜任工作岗位。

五、争做作风过硬的领头雁

作风过硬是党员干部经受考验的“传家宝”，作风问题关系人心向背。习近平总书记多次强调，作风问题不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央驰而不息

抓作风建设，既解决了许多过去认为不可能解决的问题，也在全党树立了反对“四风”、改进作风的典范。作为人大干部，我们要结合“两学一做”学习教育常态化制度化，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，以更高标准、更严格要求约束自己，既要有干事创业的激情，更要有脚踏实地的作为；既要有推陈出新的勇气，更要有埋头苦干的精神；既要有谋划长远的意识，更要有一步一个脚印的行动，深入践行党的群众路线，切实做到作风过硬。

一要筑牢腐拒防变的思想防线。加强党性修养，加强主观世界改造，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观。特别是在面对当前社会“金钱至上”、“拜金主义”、“物质享受”等各种诱惑面前，一定要经得起考验，耐得住寂寞和清贫，坚守共产党员的底线。二要牢记共产党员的做人之本。习近平总书记调强领导干部要“吾日三省吾身”，把“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”作为立身做人之本。人大干部在任何时候任何情况下，都必须牢记，无论做什么样的官，手中有什么样的权力，都是党和人民赋予的，只能用来为人民服务，为人民谋利，丝毫不能用来牟取私利。三要坚持人际交往的原则界限。人大干部无论在工作或生活中，人际交往必须有原则、有界限、有规矩，低调为人、谨慎交友，自觉净化自己的社交圈、生活圈、朋友圈。许多经验教训告诉我们，不能什么人都交、什么饭都吃、什么酒都喝，更不能公权私用，借工作之机牟取私利，严防一念之差、一时糊涂、一穴溃堤，始终慎独、慎初、慎微、慎友，做到有令必行、有禁必止，在公务接待、会议安排、基层调研、外出考察等活动中严格执行中央八项规定，以更高的标准和更严的要求，坚持不懈加强机关党风廉政建设，努力打造人大机关风清气正的良好形象。

“五个过硬”既是对党员干部的高线要求，也是具体的实践标准。达到“五个过硬”，绝非朝夕之功，需要持续不断对标对表，明差距、知不足、补弱项，坚持学习不止、修身不止、实践不止，真正把践行“五个过硬”由外部要求转化为内生自觉，为全市实现“一个重返、六个重大”目标作出自己应有的贡献！

（作者系市人大常委会调研室主任）

关于做好新时代

人大工作的一些思考

◎ 孙光

在党的十九大报告中，习近平总书记指出：“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善”，同时强调，要“使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。新时代下，如何进一步做好我市人大工作，笔者进行了一些初浅的思考，与大家共同商榷、交流，以更好地推动人大工作与时俱进，推动我市经济社会更好发展。

一、深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，把坚持党的领导贯穿于人大工作的各个方面

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大制度和人大工作，提出一系列新思想新论断新要求，深刻揭示了我国实行人大制度的历史必然性和重大历史意义，深刻揭示了人大制度的内涵和功效，对推动新形势下人大工作提出了明确要求，为在新的历史起点上坚持和完善人民代表大会制度，推进社会主义民主政治建设，提供了科学理论指导和行动指南。

新时代下，做好人大工作，一定要充分认识讲政治的极端重要性，必须旗帜鲜明讲政治，必须深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高政治站位和政治能力。一要坚决维护习近平总书记党的领袖和核心地位。要进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，任何时候、任何情况下都坚定不移地向以习近平同志为核心的党中央

看齐，以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保人大各项工作沿着正确的政治方向不断向前推进。二要把坚持党的领导贯彻于人大工作的各方面和全过程。要通过人大工作实践，使党的主张通过法定程序成为国家意志，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，确保人大各项工作有利于加强党的领导，有利于巩固党的执政地位，有利于保证党领导人民有效治理国家。三要切实发挥好常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用。要始终坚持和依靠市委的领导，工作中的重大问题、重要事项及时向市委请示报告；对于市委作出的重要部署，要研究提出具体贯彻意见和 implementing 措施，确保在市委的领导下扎实有效履行职责。

二、围绕中心、服务大局，着力推动市委决策部署的贯彻落实

人大工作是全局工作的重要组成部分，只有始终站位大局思考问题、谋划工作、履行职责，才能更好发挥作用。今后五年是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是我市决胜全面建成小康社会、实现“一个重返、六个重大”奋斗目标、开启新时代区域性中心强市建设新征程的关键时期。我们要自觉站位大局、融入大局、按照既定任务和要求，谋划开展好常委会各项工作，努力在新时代实现新的更大作为。一要推动经济高质量发展。发展是第一要务。新时代的发展必须是高质量的发展，必须是体现新发展理念的发展，

必须是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。这对安阳来讲，既是机遇，更是挑战。机遇抓住了，就能“弯道超车”、重现安阳辉煌；机遇失去了，安阳很可能就会慢慢衰落，如今日之东北。面对机遇和挑战，人大应当也必须有所作为，为实现“一个重返、六个重大”奋斗目标作出应有贡献。这就要求我们，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持经济高质量发展的根本方向，认真贯彻落实市委十一届四次、五次全会和市委经济工作会议部署，充分发挥人大工作的政治优势，聚焦重点，破解难点，化解好风险点，努力促进我市各项事业健康发展。特别是，要围绕打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，加快转型发展步伐，加大城市建设力度，推进乡村振兴战略实施等重点任务，找准人大工作的切入点、结合点，认真谋划开展好立法、监督、重大事项决定等工作，使人大履职更加贴近中心、更好服务大局。二要牢固树立以人民为中心的发展思想。民之所盼，政之所向。增进民生福祉是发展的根本目的。在党的十九大报告中，习近平总书记指出：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。应当看到，新形势下，人民日益增长的美好生活需要是多方面的，既包括物质和精神生活的丰富，也包括民主法治、公平正义的保障和提升，还包括对安全和良好生态环境的需要，等等。这就要求我们，坚持问题导向，紧扣我国社会主要矛盾变化，从解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题做起，量力而行，尽力而为，着力满足人民在经济、政治、文化、社会、生态环境等方面日益增长的需要，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，确保改革发展成果更多更公平地惠及广大人民群众。三要深入推进依法治市。在党的十九大报告中，习近平总书记强调：“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，必须坚持厉行法治，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”。人大及其常

委会处于社会主义民主法治建设的第一线，推进依法治市是开展人大工作的必然要求。新时代下，要坚决维护宪法权威，深入推进普法教育，不断提升全社会法治素养和公民守法意识。要抓住提高立法质量这个关键，进一步完善人大主导立法的体制机制建设，进一步推进科学立法、民主立法、依法立法，确保所立法规站得住、行得通、有特色、真管用。同时，要把加强执法检查摆在监督工作的突出位置，增加检查项目，完善检查流程，强化跟踪问效，确保有关法律法規在我市得以正确贯彻实施。

三、坚持与时俱进，努力把人大工作提升到一个新的更高水平

新时代，地方人大工作一定要呈现新气象、展现新作为。各级人大应按照总结、继承、完善、提高的原则，不断推动工作实践创新，进一步提高依法履职实效。笔者认为，今后，人大工作应在以下几个方面下功夫：一要用好“法律巡视”利剑。栗战书委员长在《大气污染防治法》执法检查中强调，人大执法检查就是“法律巡视”，是行使宪法法律赋予的监督权、保证法律得到有效实施的一把“利剑”。这一定位，对做好新时代人大执法检查提出了新的更高的要求。为此，要坚持把“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”作为人大执法检查的重要原则，同时，也要体现执法检查必须严格、监督必须有力度原则。要真找准问题、真抓住问题、真解决问题，不能走过场，更不能搞评功摆好那一套。要多用事实说话，客观真实反映情况和问题，典型违法事例要点名，敢于动真碰硬，督促有关方面认真纠正违法行为。要以法律为准绳，提升政治站位，对照法律规定逐条梳理归纳查找出来的问题，把问题和原因讲清楚讲透彻。提出的建议要重点突出、务实可行，既要推动改进工作、压实法律责任，又要完善制度机制，增强法治意识，切实发挥好“法律巡视”的应有作用。二要推进专题询问常态化。专题询问是人大加大监督力度、改进监督方式、强化监督实效的一项重要举措。这些年来，市人大常委会在开展专题询问上进行了积极有效的探索，先后开展了农产品质量安全、大气污染防治等多

项专题询问，均取得了良好的效果，但还没有真正实现专题询问的常态化。从全国人大和省人大的工作实践来看，近几年来，每年都要举行两三次专题询问，并不断完善专题询问的制度设计，使专题询问焕发出强大的活力。因此，我们有必要增加专题询问的次数，提升专题询问的质量，增强专题询问的透明度，更好地用足用活这一监督方式，问出人民心声，问出人大权威。三要行使好重大事项决定权。要贯彻落实中央和省市委关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的文件要求，把握好重大事项的范围和重点，督促“一府一委两院”认真落实好年度清单制度，着力提高人大讨论决定重大事项工作水平，更好促进科学决策、民主决策、依法决策。四要强化跟踪问效。听取审议报告、开展执法检查、进行专题询问、作出决议决定，等等，都有一个跟踪问效的问题，不能“算听了”“算查了”“算问了”“算作了”。必须有后续的跟踪监督，必须有抓铁有痕、踏石留印的严格问效，才能确保人大监督工作取得实效，才能真正让人民满意。这是地方人大监督工作中普遍存在的一个薄弱环节，也是需要我们下力气、用真劲儿去认真抓的一项重要工作。不仅要“文来文往”，要求有关部门报送审议意见处理结果、执法检查整改报告等，更要“人来人往”，着力通过实地视察、座谈调研、明查暗访等形式，确保解决实际问题，确保人大监督落到实处。五要充分发挥代表主体作用。为加强代表工作，近年来，按照上级人大要求，我们连续出台了建立代表履职档案、密切代表与群众的联系、预算审查前征求代表和社会各界意见建议等制度机制，今年还要出台各级国家机关联系人大代表的意见，代表工作任务越来越重，要求越来越严，责任越来越大。这就要求我们，进一步强化代表履职服务保障，进一步落实好有关制度要求，全面提升代表对市人大常委会工作的参与度，切实发挥好代表为民代言、为民服务的主体作用。尤其是换届后，针对新代表多的实际情况，要扎实开展学习培训工作，使新当选的代表尽快熟悉人大工作，熟练掌握履职相关知识，正确履行代表职责。

四、加强队伍建设，更好担负起新时代赋予的新使命

打铁必须自身硬。市人大常委会作为市四大班子之一，必须按照习近平总书记提出的“信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬”的新要求，不断提高自身建设水平，夯实依法履职基础。一要大兴学习之风。重视学习是我们党的优良传统和推动事业发展的成功经验。在每一个重大转折时期，面对新形势新任务，党中央总是号召全党同志加强学习；而每次这样的学习热潮，都能推动党和人民事业实现大发展大进步。因此，各级地方人大必须进一步加强学习型机关建设，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，积极举办党组中心组学习、专题讲座、支部学习、读书交流等活动，学好学深政治理论和人大业务知识，不断提升机关干部的综合素养。二要大兴调查研究之风。做好人大工作，不仅要了解很多方面的法律知识、专业知识，还必须具备找准病灶、对症下药的能力。因此，必须坚持把调查研究作为一项经常性、基础性工作来抓，深入基层、深入一线、深入群众，问计于民，问需于民，在发现问题、找准对策上下功夫，为起草好高质量的视察调研报告、提出初步审查意见等做好准备，进一步提高审议决策水平和服务保障水平。三要大兴干事创业之风。任何工作都是干出来的，推动我市人大与时俱进，也需要付出艰辛的努力和汗水。这就要求各级人大要强化责任担当，始终保持奋发有为的精神状态，以对党和人民高度负责的态度，恪尽职守，勤勉工作，为推动人大工作与时俱进、促进全市经济社会发展不懈努力。四要强化纪律作风保障。要始终把纪律和规矩挺在前面，认真贯彻落实中央八项规定和实施细则精神，严格遵守廉洁从政各项规定，始终保持同人民群众的血肉联系，以作风转变促进工作提升，确保全面从严治党落到实处，确保维护好人大良好形象。

（作者系市人大常委会调研室副主任）

关于做好地方立法工作的一些 实践和探索

◎市人大教科文卫委员会

根据十八届四中全会决定和修改后的立法法规定，2015年7月30日，省十二届人大常委会第十五次会议决定赋予安阳市地方立法权。市人大常委会在科学制定立法规划和计划的基础上，开始全面行使立法职权，开启了安阳民主法治建设的新篇章。2016年以来，根据地方立法权限规定和常委会工作安排，我委参与了《安阳林州市红旗渠保护条例》《安阳市非物质文化遗产保护条例》《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》等法规的调研、起草和初审等工作。其中，红旗渠保护条例已于2016年11月18日经省十二届人大常委会第二十五次会议批准通过，于2017年1月1日起实施，成为我市获得立法权后出台的首部地方法规。现就我委在立法工作中的一些实践和探索与大家进行交流探讨，恳请提出批评和宝贵意见。

一、坚持问题导向，科学确定立法项目

法律是治国之重器，良法是善治之前提。实现良法善治，首先要清楚立什么法、解决什么问题，科学制定好立法规划。要紧紧围绕经济社会发展中迫切需要解决的现实问题进行立法，发挥立法对深化改革和促进发展的引领推动作用，实现地方立法和中心工作相衔接，为落实党委决策部署和服务发展大局提供制度支持和法治保障。根据市人大常委会工作安排，我委认真配合市人大法制工作机构做好调研论证工作，为常委会研究确定立法项目，提供全面科学的参考依据。

红旗渠是上世纪六十年代林州人民为改善生产生活环境，开凿的大型引水灌溉工程，孕育出了“自力更生、艰苦奋斗、团结协作、无私奉献”的红旗渠精神。

安阳市于2015年启动了红旗渠申报世界文化遗产工作。根据世界文化遗产申报规程，遗产保护专项法规是必备要件。我委在深入调研并与有关方面交换意见的基础上，提出了将红旗渠保护立法列入规划的建议。市人大主任会议研究认为，制定红旗渠保护条例是依法加强红旗渠保护管理的重要举措，更是红旗渠申遗工作的当务之急，是切实可行和十分必要的。由于红旗渠保护立法符合安阳实际和经济社会发展需要，具有鲜明的地方特色和时代特征，因此得到了上级人大和社会各界的大力支持，在不到半年的时间内就起草审议并批准通过，标志着安阳在承接地方立法权的新起点上迈出了坚实的第一步。

近年来，针对群众反映强烈的城区义务教育学校规划布局不合理、小区配套教育设施建设不到位、大班额现象突出，公办幼儿园数量少、建设滞后，适龄人口就近入学难入园难等问题，市人大常委会高度重视，通过开展执法检查、督办议案建议等形式，积极推动中小学校和幼儿园建设。我市获得地方立法权后，市人大常委会决定运用法治思维和法治方式，为扩充城区教育资源，解决入学难入园难问题提供法律支撑和制度保障。根据市人大党组会议要求，我委及时与市政府和有关部门沟通，启动了《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》立法项目前期调研论证工作，广泛征求有关方面意见建议。2017年10月份召开的市人大主任会议研究通过了2018年立法计划，将该条例正式列入立法调研项目。

二、注重学习实践，不断提高立法能力

做好立法工作，保证立法质量的关键因素是人，



关键在于是否有一支政治和业务素质过硬的立法工作队伍。我委自参与地方立法事务以来，深感新手上路、责任重大和本领恐慌，对立法理论、程序和实务把握不准，立法经验十分缺乏。因此始终把学习实践摆在首位，努力提升依法履职的能力和水平，在立法中发挥好参谋助手与服务保障作用。

一是抓好理论知识学习。我们认真学习了《立法法》《行政处罚法》《行政强制法》《行政许可法》《河南省地方立法条例》和立法学习资料汇编，对地方立法的形势、任务、要求和基本理论、工作程序、技术规范等有了比较系统的了解，为做好立法工作增加知识储备。在具体立法项目中，我们也始终坚持学习先行，如在《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》立法调研中，在认真学习国家、省有关法律法规，并收集参考十余部外省市同类法规的基础上，结合安阳实际，坚持问题导向，研究制定突出重点、针对性较强的调研提纲，为调研深入开展、取得实效提供了遵循和保障。

二是组织外出考察学习。如为做好非遗保护条例立法调研工作，我委会同市政府法制办、市文广新局先后赴洛阳、苏州、上海等地考察学习，与当地人大领导、专家学者和立法实务工作者围绕立法理念、起草过程、制度设计、经验做法等进行座谈交流，不仅开拓了眼界、增长了见识、发现了差距，也进一步理清了立法思路和重点，对下一步工作做出了科学审慎、符合实际的判断。

三是重视工作实践学习。立法工作具有较强的

理论性，但理论来源于实践，也最终运用于实践。我委自参与市人大常委会立法工作以来，坚持边学习边工作、边实践边总结，随着工作深入和经验积累，对地方立法的基本要求、工作程序和立法要素、结构、技术等有了一定的认识，并梳理出立法流程图、起草了专委会参与立法的相关规定，为服务立法工作提供规范性、制度性保障。

三、加强沟通协调，形成有效立法合力

立法工作是一项政治性、法律性、业务性很强的系统工程，需要上下级人大以及同级党委、人大、政府和相关部门的密切协作配合。地方人大及其常委会要充分发挥在立法中的主导作用，必须在法规立项、调研、起草、审议和批准各个环节中，主动加强与有关方面的沟通协调，形成推进立法工作的共识与合力，确保立法工作的效率和质量。

一是注重与上级人大的沟通协调。市人大常委会及其法制工作机构负责各地市法规审批和备案工作。为确保地方立法开好头、起好步，实现科学立法、规范立法，我们积极争取上级人大的指导和支持，推动工作顺利开展。如在红旗渠保护立法中，由于申遗工作进程加快，需在2016年年底前提交包括保护法规在内的申遗文本。我委会同法工委及时向市人大常委会汇报，并与省人大法工委沟通协调，得到了市人大常委会的大力支持，将该条例列入11月份报市人大常委会审查批准项目。同时，市人大常委会还邀请王四川、王晨等省人大法工委领导和专家到林州市实地考察指导立法工作，对法规草案提出了许多具体修改意见和建议，为该条例顺利批准通过奠定了良好基础。

二是注重与同级党委、政府和有关部门的沟通协调。红旗渠保护条例因申遗工作要求，提前列入2016年立法计划，属于立法工作的重要调整，必须向同级党委请示报告。市人大常委会在充分调研论证的基础上，专题向市委常委会作了汇报。在市委的正确领导和有力支持下，红旗渠立法工作进程明显加快、顺利

推进。在进入常委会一审程序前，我委会同法工委协调安阳市政府法制办、文物局、水利局和林州市政府等方面，多次召开调研座谈会和工作推进会，及时掌握进展情况，督促指导市政府及有关方面修改完善草案内容，统筹协调各方意见，避免部门利益倾向，把主要矛盾和问题解决在法规草案提交人大审议之前，提高立法工作的效率和质量。

三是注重与人大立法工作机构的沟通协调。人大法工委是统筹安排地方立法各项具体工作的专职机构。我委从参与制定立法规划和计划开始，就与法工委保持密切联系，在发挥好专门委员会专业优势的



时，积极合法工委做好相关工作。如，在完成红旗渠保护条例的教科文卫委员会初审后，又根据立法工作需要，安排工委办公室专人参与到条例修改五人工作小组中，并在一审和二审中认真收集整理有关方面情况，及时向法工委反馈意见、提供参考，进一步修订完善法规草案。

四、坚持开门立法，切实提高立法质量

人大要在立法中发挥主导作用，并非仅仅依靠常委会及内设工作机构“唱独角戏”就可以。要提高立法的科学性、民主性和可操作性，必须坚持“开门立法”，把熟悉专业知识、了解社情民意的人大代表、常委会组成人员、专业人士等吸收进来，参与到立法工作各个环节中，使地方立法能够更好地汇集民意、集中民智、凝聚民心，切实提高立法质量，确保法规“立得住、行得通、可操作、真管用”。

一是组建智库，储备人才，提高立法水平。为充分发挥专家学者在立法中的参谋智库作用，提高立法质量，根据工作需要和我市专家资源情况，我委会同市政府有关部门从热心参与立法工作，在历史文化保护方面具有一定学术造诣和实践经验的教研人员、实务工作者中推选出15名专业人员，组成立法咨询专家库，参与到红旗渠保护条例等相关立法项目的调研论证和起草审议中，为立法工作提供可靠的智力支持。

二是开门立法，民主立法，保证立法质量。由于红旗渠保护条例的初期起草单位是当地水利管理部门，对立法规范和文化遗产保护不够熟悉，草案初稿还有许多有待斟酌完善之处。该条例立法任务重要、时间紧迫，必须加快推进工作，但更要确保立法质量，对历史和人民负责。我委会同法工委组织常委会组成人员、专委会成员、人大代表、有关部门、法律和文物保护等方面专家召开征求意见会、立法调研会、专家论证会、专委会审议等会议10余次，收集修改建议70余条，对条例内容作了4次较大幅度的修改。大家发挥各自专长和优势，站在不同角度和层面，针对条例的立法依据、章节体系、具体条款、逻辑结构、语言规范等，逐条逐句逐字研究讨论，互相磨合，反复推敲，集思广益，形成共识，为获得省人大常委会批准通过打下了坚实基础。

在上级人大的监督支持和悉心指导下，在市委和市人大常委会党组的正确领导下，安阳市地方立法工作起步平稳，开局顺利，取得了初步成效。我委在服务和参与常委会立法工作中，培养和锻炼了自身的立法工作队伍，提升了立法理论和实践水平，为进一步行使好地方立法权积累了有益经验。

下一步，我们要以更加奋发有为的精神状态和严谨务实的工作作风，认真学习借鉴上级人大和省内外地市的经验做法，不断完善立法工作机制，充实立法专业力量，提升立法工作水平，切实发挥好专委会的参谋助手作用，为全面推进依法治市，开创安阳市立法工作新局面做出应有的贡献。

省人大调研组一行莅安调研

5月24日,以省人大常委会委员、省人大农委主任委员、常委会农工委主任张琼为组长的省人大调研组一行莅临我市,对我市农业供给侧结构性改革和乡村振兴工作展开深入调研。市人大常委会主任朱明、副主任靳东风和相关部门负责同志陪同调研。

当天,调研组一行先后深入内黄县农业科技博览园、内黄果蔬城、张龙乡龙康种植专业合作社、林海生态庄园、马上乡赵信村产业扶贫基地、内黄电商产业园、安阳乐比饮品有限公司、中召乡碾子头村等地进行实地调研。每到一处,张琼都认真听取有关工作汇报,详细了解当地农业产业结构调整、特色农产品深加工、农业科技研发、农业生态示范区经营发展以及产业扶贫等情况。

调研组一行表示,近年,安阳市高度重视“三农”工作,农业供给侧结构性改革和乡村振兴工作特色鲜明,取得了明显成效,希望安阳市准确把握提质增效这一现代农业发展导向,坚持质量兴农、绿色兴农、科技兴农和产业兴农,围绕城乡融合发展、乡村绿色发展和精准脱贫等重点,着力开创“三农”工作新局面,谱写乡村全面振兴新篇章。调研组将认真梳理调研交流建议和经验,形成高质量的调研报告,为省委、省政府决策提供参考和依据,进一步推动农业供给侧结构性改革和乡村振兴工作。

(市人大常委会研究室宣传科)

市人大预算委员会组织 对2018年预算草案进行初步审查

5月29日,根据《预算法》、《安阳市预算监督办法》等规定,市十三届人大预算委员会组织对安阳市2017年财政预算执行情况和2018年财政预算草案(初步方案)进行了初步审查。市财政局负责同志汇报情况并回答询问。市人大常委会副主任王希社出席会议,部分市人大预算委员会成员、人大代表、各专委(工委)负责同志参加会议。

与会人员围绕财政预算报告和预算收支安排,分别就规范报告语言表述、及时将债券资金纳入预算安排、支持乡村振兴、促进科技创新、加快解决城市义务教育资源紧缺问题、加强项目投资计划管理、防范政府债务风险等方面提出了意见和建议。

在听取大家的发言后,王希社副主任强调,2017

年我市财政预算执行情况总体是好的。市政府财政等部门做出了积极努力,成绩值得肯定。2018年预算安排指导思想明确,重点突出,总体安排符合实际。要对财政预算报告和预算草案进一步修改完善,向市人代会提交一份高质量的报告。要突出体现贯彻执行《预算法》,体现保工资、保运转、保民生、保重点等预算安排原则,科学严谨地编制好预算草案。要推进预决算公开透明,贯彻落实上级人大要求,推进实施预算联网监督。要加强政府债务管理,防范和化解债务风险。

(市人大常委会预算工委办公室)

靳东风调研议案办理工作

6月6日,市人大常委会副主任靳东风带领农工委和市水利局等有关负责同志,冒着高温深入到安阳河于曹闸、崇义段,现场察看“关于治理安阳河下游严重堵塞的议案”办理进展情况,并主持召开座谈会,详细听取市水利局和相关县区议案办理及当前工程进展情况汇报,了解存在的问题及下一步工作打算。

靳东风指出,“关于治理安阳河下游严重堵塞的议案”自去年交办之后,经过水利部门和沿线县区的共同努力,治理工作取得了显著成效,展现出了良好的工作状态,应该给予充分肯定。他强调:市水利部门和相关县区一要进一步重视议案办理工作,加快工程进度。要按照2020年完成全线治理的目标任务,倒排时间节点,有效衔接推进,精心组织各标段的规划设计和具体施工。二要千方百计破解资金难题,开辟融资渠道。积极申请国家资金,切实抓好地方配套,妥善解决好占地补偿等问题,夯实资金保障。三要着眼长远建立长效机制,确保治理效果稳定长久。要全面落实“河长制”工作要求,建立责任追溯机制,完善河道管理和环境卫生的长效管理办法,防止新问题出现,使议案办理取得实实在在的效果,向广大代表和全市人民交上一份满意答卷。

(市人大常委会农工委办公室)

市人大常委会调研组莅临我市 专题调研义务教育“全面改薄”工作

6月12日至13日,以省人大教科文卫委员会副

主任委员訾新建为组长的市人大常委会调研组一行莅临我市，就义务教育“全面改薄”工作进行专题调研。市人大常委会主任朱明、副主任周晓春，副市长祝振玲陪同调研或参加相关活动。

调研期间，市人大常委会调研组一行先后深入汤阴县任固镇一中、古贤镇一中和汤阴县中华路小学等地，对部分“全面改薄”项目学校进行了实地调研。每到一处，訾新建等都认真听取有关工作汇报，详细了解教育用地保障、建设资金落实、建设项目收费减免等情况。在汤阴县中华路小学，当看到这座由3所农村小学合并而成的学校如今设施齐全、办学条件一流时，訾新建频频点头，鼓励当地负责同志再接再厉、补足短板，推动义务教育工作再上新台阶。

市人大常委会调研组在我市召开座谈会。祝振玲代表市政府对我市“全面改薄”工作情况进行了汇报并作表态发言。市发改委、财政局、国土局、住建局、环保局、教育局以及部分学校校长分别就各自工作进行汇报并提出意见和建议。訾新建在会上强调，“全面改薄”是党中央、国务院聚焦贫困地区义务教育发展、保障教育公平所作出的重大决策。经实地考察，调研组认为，安阳市在“全面改薄”工作中站位高、谋划远，分工明确、工作扎实，各项指标在全省名列前茅，取得了明显成效。今年是“全面改薄”工作五年规划实施的最后一年、关键之年，为全面做好收尾工作，相关部门要建立项目进度台账，强化问题导向，着力解决好影响“全面改薄”进展的突出问题。各级人大要强化监督，推动政府加强和改进相关工作，推动义务教育均衡发展。

周晓春主持会议。她表示，下一步，我市要以更加坚定的信心、更加扎实的作风、更加有效的措施，加快工程进度，圆满完成“全面改薄”目标任务，为促进教育公平、打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会奠定坚实基础。

(市人大常委会调研室宣传科)

市人大常委会机关 开展庆“七一”主题党日活动

6月29日，市人大常委会机关开展庆“七一”主题党日活动。

当天上午，全体党员学唱入党誓词歌、重温入党誓词，学习了《中共中央关于追授郑德荣等7名

同志“全国优秀共产党员”称号的决定》。市人大常委会秘书长、机关党委书记程新会结合自身多年在基层工作的体会，为机关全体党员讲了一堂生动的党课，要求机关党员干部在工作中注重工作方法、善于抓住主要矛盾，在“急、难、险、重”的危急关头，更要强化责任担当、依法有效履职，才能践行初心、不负使命，进一步展现新作为，争创新业绩，为新时代新安阳建设不断作出新贡献。

为庆祝中国共产党成立97周年，进一步推动“两学一做”学习教育常态化、制度化，6月中旬以来，市人大常委会机关组织全体党员开展了形式多样的主题党日活

动，不断增强新时代共产党员的责任意识，以崭新昂扬的精神风貌迎接即将到来的党的生日。

市人大常委会机关离退休干部党支部 开展主题党日活动

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，纪念改革开放40周年，组织引导老同志忆往昔、说发展、谈变化、献良策，为党和人民的事业增添正能量，6月29日下午，市人大常委会机关离退休干部党支部组织开展“我看改革开放新成就”主题党日活动，党员干部李发军、范萍、杜永茂、高福生、马成山、赵建新、吴水和、来亮等40多人参加了活动，市委老干部局有关负责同志出席活动。

活动重温了入党誓词，党员面对鲜红的党旗庄严地举起右手宣誓，再次许下庄严承诺和铮铮誓言，表达了对党的事业奋斗终身的决心和愿望。

市人大常委会机关离退休干部党支部书记吴水和宣读了“不忘初心，牢记使命——做合格共产党员”倡议书，倡议全体党员争当信念坚定、维护大局的先锋，争当牢记宗旨、服务为民的先锋，争当敢于担当、弘扬正气的先锋，争当律己严格、不懈奋斗的先锋。

最后，全体老党员齐唱《没有共产党就没有新中国》，表达了与党同心、与改革同行、退而不休、发挥余热，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决拥护党中央权威和集中统一领导的决心和信心。

(市人大常委会办公室 王敏)

创新思维 主动作为

努力开创县乡人大工作和建设新局面

◎ 林州市人大常委会

近年来，林州市人大常委会认真贯彻中央、省、市关于加强县乡人大工作和建设的意见，积极落实省委、安阳市委人大工作会议精神，完善机制，认真履职，扎实工作，进一步提升了县乡人大工作和建设水平。

一、坚持党的领导，保持正确政治方向

始终把坚持党的领导放在人大工作的首位，切实增强“四个意识”，把党的领导贯穿于县乡人大工作全过程、落实到依法履职各方面。

一是认真贯彻落实上级要求。中央和省、安阳市出台加强县乡人大工作实施意见后，我市人大常委会及时向市委作了专题汇报。林州市委高度重视，于2016年8月召开了人大工作会议，对全市县乡人大工作作出了安排部署，制定了关于加强县乡人大工作和建设的实施意见。

二是主动向党委请示汇报，积极争取党委的重视和支持。我市各级党委都高度重视人大工作，把人大工作纳入整体工作布局，摆上重要位置，统一部署和推进。市委每年都要听取市人大常委会党组整体工作情况汇报，市委书记王军同志非常重视和支持人大工作，在人员配备、干部使用、经费保障等方面给予充分支持，在工作上及时给予指导，定期听取工作汇报，对开展的重大活动，还亲自作出批示，推动了人大工作的有效开展。

三是围绕市委的中心工作安排人大工作。这两年我们把环保和扶贫工作列为监督重点，通过开展环保执法检查、听取环保工作目标完成情况汇报，推动了环境污染防治工作向纵深发展；通过视察光伏发电、农业产业园区、安置房建设等扶贫项目，听取扶贫工

作汇报，推动了扶贫工作扎实开展。

二、坚持服务大局，全面依法履行职权

(一) 不断加强和改进监督工作。全面贯彻实施监督法等有关法律法规，认真开展法律监督和工作监督，注重监督形式和机制创新，不断提高监督实效。

一是突出监督重点。着眼全市大局，围绕中心工作和民生热点问题，坚持“抓大事、议大题”的原则，确定监督项目，有重点、有计划地开展监督。民生问题始终是我们监督的重点，通过强力督办“加快城区学校建设的议案”和“加快背街小巷整治的议案”，有效解决了群众出行难、上学难等问题。食品药品安全一直是群众关注的热点问题，也是最大的民生问题，我们深入到林州二中、海南制药厂、龙安菜市场和河顺食药所等多地，认真视察调研了食品药品生产、储存、销售和监管各个环节，着力推动食品药品监管工作无空白、全覆盖，切实保障人民群众身体健康和生命安全。文化旅游业作为我市三大支柱产业之一，我们持续关注，去年视察了旅游黄金通道、太行山旅游通道、游客中心等建设项目，今年又对林石路、任石路、露水河石板岩镇区段综合治理等旅游项目进行了视察调研，助推了文化旅游业提档增色。

二是强化预决算监督。制定了《林州市人大常委会财政预算监督暂行办法》，对政府关于国民经济和社会发展规划、财政预算执行和财政收支审计等工作报告，年度财政预算、预算调整草案、重点支出及重大投资项目资金等，坚持先由财经预算工委进行审查，拿出具体意见，经主任会议初审后，常委会听取报告，进行审议表决，确保了预算监督的科学、严谨、有效。

三是注重监督实效。针对代表建议办理质量不高等问题,通过建立常委会领导重点督办、市政府领导牵头领办、部门单位负责承办、各工委对口督办、领衔代表现场察办、代表联系月回访查办、办理结果满意度测评等机制,加大督办力度,提升办理质量。如对2017年人代会上提出的165件建议意见全部进行了回访,把代表不满意的3件和新提的49件及时转交有关部门办理。

(二)依法行使重大事项决定权。根据《宪法》《地方组织法》《监督法》和其他相关法律法规,制定了《林州市人大常委会讨论决定重大事项办法》,从制度层面保障规范行使讨论决定重大事项职权。建立健全人大常委会与“一府两院”沟通协调机制,每年年底前由“一府两院”向人大提出下一年度需要由人大讨论决定的重大事项建议议题,经市委研究同意后列入人大工作计划。2017年我们认真讨论决定了百城建设提质工程、农信社改制等重大事项,作出决定决议10项。百城建设提质工程是省委省政府推动县域城市产城融合发展、提升城市综合承载能力、改善公共服务水平和构建宜居生态环境的重大部署。去年我市积极以背街小巷整治为抓手,主动对接省委省政府百城提质工程,成功纳入全省第一批试点市。对这一关乎林州长远发展的重要工作,市政府领导亲自向常委会作了专项报告,之后又及时向主任会议汇报了工作进展情况。为解决资金瓶颈问题,常委会经过认真讨论审议,将棚户区改造项目政府购买服务资金列入县级财政预算,涉及资金达63.16亿元,为百城提质工程顺利推进提供了有力支持。

(三)认真做好人事任免工作。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一,不断规范和完善人事任免程序。

一是坚持任前考察。对法检两院提请任命人员,通过张贴任前公告、民主测评和个别谈话等方式,调查了解拟任人员情况,经综合考评,提交主任会议审议。同时,组织拟任人员进行法律考试。

二是严格任免程序。逐步规范完善了“任前发言、审议表决、颁发任命书、宪法宣誓”等各项任命程序。

三是强化任后监督。在林州电视台和《红旗渠》报上开辟专栏,公开播放、刊登被任命人员的供职承诺,还通过工作评议等方式,加强了任后监督。

三、坚持主体地位,充分发挥代表作用

(一)建好代表小组。今年换届选举后,依照“因地制宜、因人制宜、便于组织、便于活动”的原则,及时将全市1627名五级人大代表混编为99个代表小组。按照“五有”要求,建成了高标准“代表之家”99个,为代表开展活动提供了场所。

(二)做好服务保障。为切实保障人大代表依法开展活动,2017年,我市将县级人大代表活动经费由原来的800元上调到1000元,乡级由400元上调到800元,全部列入同级财政预算。同时采取集中办班、以会代训、经验交流等多种形式,认真抓好代表培训工作。2016年9月份,对人大主席、人大办主任和代表小组组长150余人进行了专题培训。今年换届后,及时制定了培训计划,要求每位代表在届内至少接受集中培训一次。去年6月和10月份,分两批组织常委会组成人员和部分人大代表到深圳全国人大培训基地进行了学习培训。

(三)抓好履职监督。每年安排1/5县乡人大代表向选民述职,要求届内所有代表都要向选民述职一次,接受选民评议,有力促进了代表更好地履行职责。同时以主题活动推动代表履职,从2016年开始,在全市五级代表开展“争当五种人”活动(即:争当政治坚定的明白人、开放包容的大气人、社会进步的带头人、遵纪守法的正派人、履职为民的有心人);今年又向全市各级代表发出倡议,号召代表发挥表率作用,积极投身于扶贫攻坚、全国文明城市创建等工作中去。

四、坚持强基固本,切实加强组织和队伍建设

(一)完善县级人大组织建设。2017年4月份,召开了林州市十五届人民代表大会第一次会议,选举产生了人大常委会组成人员34人,其中主任1人,副主任4人,委员29人。同时,进一步健全完善人大常委会工作和办事机构,现有两室六委,均为正科规格,各委室设主任、副主任各一名。

(二)重视乡级人大建设。全市16个乡镇均配备了人大主席,4个街道均配备了专职人大工委主任,均为正科级,各乡镇、街道都设置了人大办公室,配备了工作人员,召开了人代会和主席团会议。同时,切实加强对乡镇人大工作的指导,每年选取重要议题联合各乡镇(街道)调研监督,对乡镇人大的重要会议、重大活动、代表小组活动及时提出指导性意见,并邀

搭建活动平台 发挥代表作用

努力推动街道人大工作扎实有效开展

◎ 北关区灯塔路街道人大工委

近年来，北关区灯塔路街道人大工委认真落实市委、区委关于加强县乡人大工作会议要求，全面贯彻党的十八大、十九大精神，坚持“服务大局，强化监督、贴近群众、改进作风”的工作思路，精心组织，积极探索街道人大工作，为代表和选民搭建了联络“桥梁”。

一、注重自身建设，提高街道人大工委工作实效

一是建立街道“人大代表之家”。为了解决服务群众“最后一公里”问题，实现代表与选民零距离，街道人大工委按照市、区人大常委会要求，建立街道“人大代表之家”，扎实推进街道民主政治建设。同时，在建好“家”，用好“家”上下功夫，用丰富多彩、生动活泼、行之有效、富有创新的活动来充分发挥“家”的功能，激发代表履职热情，发挥代表主体作用，真正使“人大代表之家”成为提高代表素质的基地，发挥代表作用的平台。自代表之家建立以来，街道人大工委不断完善运行机制，组织引导代表进“家”，学

习代表法、选举法等一系列法律法规和人大知识7次；向代表宣传党的方针政策4次；传达市、区重大决策6次，特别是今年北关区委、区政府确立打造千亿级纺织服装集聚区、全省优秀三星级特色商业区的工作目标后，街道人大工委及时将会议精神传达到各位代表，并号召代表们为北关区发展、街道发展贡献力量。

二是建立社区代表联络站。街道人大工委在北关区率先建立了人大代表社区联络站，将社区代表联络站作为深化人大代表联系选民、人大代表进社区和人大闭会期间发挥作用的一项创新举措，通过在社区公示代表照片、联系方式、代表职责，让选民认识代表，了解代表，有事可以找代表，有力促进了代表为民履职意识，也将代表置于居民群众监督之中。今年8月份，人大代表步红兵、田红军在社区代表联络站了解到轻机厂家属院因降雨导致楼院路面破损，给居民出行造成不便，便联合出资2万余元，整修了楼院路面，

请乡镇人大主席列席市人大常委会会议，确保县乡人大工作同步健康发展。

（三）切实加强自身建设。一是强化学习教育。始终把政治建设摆在首位，认真抓好党的十九大报告学习贯彻落实，坚持常委会前法律知识培训和周五机关集中学习等制度，切实加强法律和业务知识的学习，进一步提高了人大干部的政治素养和业务素质。二是完善规章制度。修订完善了常委会《组成人员守则》《专题询问暂行办法》《开展旁听市人民法院庭审活动的意见》及机关各项规章制度等，逐步形成了更加规范有序的工作机制。三是改进工作作风。常委会

领导积极参与分包联系部门乡镇、美丽乡村建设、大医教战略等重点工作，深入基层一线督促检查，协调帮助解决问题，推动各项工作顺利实施。特别是脱贫攻坚工作，从班子成员到一般干部都积极投身其中，吃住在村，通过精准识别、引进项目、发展集体经济，实现精准帮扶、稳定脱贫。四是严守纪律规矩。全面履行从严治党主体责任，严格执行中央“八项规定”，认真落实党风廉政建设责任制，纪律意识、规矩意识进一步增强。

得到居民的一致好评。

二、注重制度建设，规范人大代表履职行为

近年来，街道人大工委着眼建章立制，规范工作程序，为代表活动提供制度保障。

一是建立代表联络制度。按照属地和就近的原则将22名代表编入到各社区代表联络工作站，坚持每月开展活动，重点围绕社区建设、帮扶群众、为民办实事、视察、执法检查等开展，每次活动都突出一个主题，力求见到成效。2017年，我们分别以“为北关发展献言、为街道发展出力”“支持社区发展、为选民服务”等为主题，组织代表进行集中视察4次。

二是建立代表学习制度。坚持集中学习和自学相结合，做到“五个一、五个必须”。“五个一”：即每年有一个系统的学习计划，每月有一次学习安排，每名代表有一本规范的学习笔记，有一套代表学习档案，有一套严格的学习制度。五个必须：即代表活动必须按时参加，代表有事必须请假，代表活动轮值代表必须亲自组织，每月代表活动必须完成，代表每年必须写一份调研报告。

三是建立代表联系选民制度。建立人大代表接待日，将每月的15日作为代表深入社区联系选民的接待日。人大代表代秀红在红星社区走访联系选民时，了解到六中家属院住户朱猷林、郑海荣对人民大道拓宽政策不理解，影响了工作进度，便与社区工作人员一起深入两户居民家中进行政策讲解，并送去了慰问品，消除居民的抵触情绪，最终顺利签订拆迁协议。

三、注重服务保障，使人大代表成为联系群众的桥梁

近年来，街道人大工委紧紧围绕发展稳定大局，不断加大对人大代表的联络服务力度，增强代表在闭会期间的活动力度，我们深入开展了代表进社区“四个一”活动，为代表行使权力，履行职责创造了有力条件，在选民和人大代表之间架起了一座沟通桥梁。

一是代表每年述职一次。为使代表与群众保持密切联系，接受群众的监督，每年街道人大工委都组织代表进行述职活动，汇报执行代表职务的情况，回答群众的询问，听取和反映他们的意见和要求，以民主测评的方式评价代表履职情况。代表换届后，2017年9月份，我们率先组织安排地区医院选区李铁军代表向选民进行了述职，评议满意率达到100%，区人

大组织了观摩，给予了较高评价。

二是代表每年提一条好建议。主要是围绕经济社会发展的大局和群众关注的热点、难点、突出问题让代表提建议。2016年，人大代表谢海如经过实地调研，提出街道发展要突破“辖区空间小、发展饱和”的瓶颈，必须依托人民大道改造，充分发挥金边银角的优势，发展楼宇经济、总部经济。街道党工委采纳意见，成立了人民大道核心商业圈经济发展研究会，将经济实力较强的人大代表全部纳入研究会，为街道经济发展贡献力量。截止目前，街道通过经济研究会引进建筑公司12个，新媒体网络公司3个，为打造总部经济奠定了坚实的基础。2017年春节，人大代表康顺庄提出“一帮一”活动建议，号召人大代表帮困解贫，让辖区困难群众度过一个祥和的春节。此项活动一提出就引起了所有代表的共鸣，代表们纷纷慷慨解囊，走进社区困难户家中进行慰问，送去了米、面、油等慰问品，为困难群众解决了燃眉之急。活动共计慰问困难群众15户，送出慰问品合计金额4万元。2017年人大代表在街道重点项目建设、招商引资、关注民生、城市管理等方面提建议10余条，已经开始落实的有6条。

三是代表每年为群众办一件实事。辖区内的每位人大代表能够发挥自身的特长与优势，为选民实实在在的解决一些问题，办一些事情。康顺庄代表了解到红星社区耿文杰、耿文雅两名留守儿童仅依靠爷爷清运垃圾维持生活后，主动与社区联系，出资为两名儿童购买学习用品，并建立了长期帮扶机制。

四是代表每月到社区工作一日。社区人大代表工作联络站建立以来，街道人大工委结合每位代表的实际情况，开展了人大代表到社区工作一日，坐班一天活动，听取各种意见建议。同时，社区也将人大代表到社区工作的相关情况上报街道人大工委和区人大，作为人大代表履职的依据。人大代表赵丽在灯东社区坐班工作时，与社区工作人员一起深入辖区，对沿街餐饮门店的食品安全、油烟治理和建筑工地落实环保措施等工作进行走访巡查，以自己的实际行动发挥了代表的监督作用。



打造 文艺 品牌

繁荣群众 文化

——关于“安阳文化大舞台”举办三周年的回顾与思考

◎ 薛文明

“安阳文化大舞台”自2014年12月开始举办，以市两馆大楼二楼小剧场为主阵地，每月15日、30日晚定期举办具有示范性、导向性的公益性惠民文艺演出，展示戏曲、曲艺、声乐、器乐、诗歌、舞蹈、小戏小品和稀有剧种的风采，3年来举办了70余场，累计观众2.2万人次，受到广大市民群众的热烈欢迎和文化部、省文化厅、市领导的充分肯定。文化部、省文化厅、市四大班子领导等都曾莅临“安阳文化大舞台”指导工作。安阳文化大舞台先后被评为第四批河南省公共文化服务体系示范项目、河南省非物质文化遗产（传统戏剧）研究基地、安阳市文化惠民基地，在传承、发展安阳优秀传统文化，展示安阳文化魅力，活跃群众文化生活等方面，取得了可喜的成绩。

一、三年来的主要成就

（一）丰富了市民群众的精神文化生活

“安阳文化大舞台”根据不同群体的欣赏需求，举办了丰富多彩的文艺演出活动。比如：针对广大戏迷群众，举办了安阳戏迷擂台赛、《梨园春》全国戏迷擂台赛安阳站海选活动、安阳稀有剧种展演等；针对高等院校师生，举办了诗歌朗诵会、经典诗文朗诵会、独唱音乐会等；针对各类专业演员，举办了全市青年戏剧演员大赛、青年豫剧演员折子戏展演、张宝英师生演唱会等；针对广大少年儿童，举办了少儿戏曲小梅花汇报演出、少儿版豫剧《花木兰》演出、少儿京剧折子戏专场等；针对重要节庆活动，举办了庆

祝五一国际劳动节文艺晚会、庆祝建党95周年独唱音乐会等。这些演出活动满足了各界群众的欣赏需求，通过网络、微信平台的广泛传播，在全市群众中产生了较大的影响。在全市18个社区和琴行、音乐学校设立了票务热线电话和便民取票点，真正把文化惠民落到了实处。

（二）发现和推出了一批文化艺术人才

“安阳文化大舞台”通过举办各种文艺赛事，发现、培养、扶持优秀的“草根”明星和文艺骨干，并把他们推荐到更高的平台锻炼、成长。在“擂响中国”《梨园春》全国戏迷擂台赛安阳站海选活动中，涌现了狄雪丽、孙敏、刘庆祥等一批在《梨园春》大放光彩的青年戏迷选手。通过“安阳文化大舞台”戏迷擂台赛选拔出来的优秀选手王书平、李海芹、沈晓莉，被推荐参加安阳电视台《湖波大擂台》年度总决赛，包揽冠军、亚军和季军。在“安阳文化大舞台”锻炼成长起来的“草根歌手”高慧茹登上了安阳春节电视文艺晚会，李焕霞、韩丹登上了中央电视台《向幸福出发》的舞台。戏迷小选手张露戈、刘坤青、田沛欣先后荣获中国少儿戏曲小梅花金奖和河南省少儿戏曲小梅花奖，并参加了2017年央视春晚和湖南卫视中秋文艺晚会。

（三）推出了一批原创性的精品力作

“安阳文化大舞台”的主创团队，立足安阳这片具有深厚历史文化积淀的沃土，创作了一大批具有安阳地方文化特色的优秀舞台艺术作品。如舞蹈《安阳

是个好地方》《甲骨文字秀》等；男声通俗歌曲《甲骨文》、戏歌《沁园春·安阳》、男声独唱《飞翔飞翔 CHINA 安阳》、女声独唱《家在洹上》、通俗二重唱《灿烂安阳》、男声四重唱《安阳粉浆饭》；诗朗诵《我爱你安阳》《漫步安阳我在这里等您》；二胡与民乐合奏《豫北叙事曲》、唢呐二重奏《打枣》、鼓乐合奏《滚核桃》等。原创歌曲《莲花嫂子》获得河南省第十届精神文明建设“五个一工程”奖。一系列原创文艺作品，形成了鲜明的安阳地方文化特色。

（四）培养和锻炼了一大批优秀文艺团队

近年来，通过“安阳文化大舞台”，锻炼了一大批舞台导演、表演、编剧和传播等方面的艺术人才，培养了一批优秀的主创团队和专业文艺队伍。其中以创作新作品见长的安阳高新艺术团、夕阳红艺术团、安钢中老年艺术团，登上了中国汉字大会、中央电视台、中国民间舞大赛的舞台，并出访韩国进行艺术交流。以著名音乐人吴文中的学生组成的通俗歌手团队，汇集了董静、齐欣、丰阳等一批在群众中享有较高声誉的青年歌手。以安阳地方稀有剧种组成的传统戏剧团队，用强烈的艺术感染力吸引着大批观众，在省内外颇受关注。

（五）进一步提升了安阳的文化艺术氛围

“安阳文化大舞台”作为政府为群众提供公共文化服务的主阵地和展示平台，有效提升了安阳的文化艺术氛围。为首届中国安阳国际汉字大会创作演出了《魅力安阳》大型文艺晚会，倾倒了200多名外国驻华文化参赞和中外汉学家，把甲骨文、中国文化传播给了世界。为全省重点公共文化项目座谈会创作的原创作品文艺晚会《安阳是个好地方》，彰显了安阳厚重的历史文化积淀。与河南李树建戏曲艺术中心联袂举办的“中国首届戏曲稀有剧种贺新春互联网公益晚会”河南安阳站演出活动，通过网络直播，点击观众数十万人次。

（六）探索了稀有剧种保护传承的新路子

近年来，“安阳文化大舞台”有计划、有步骤地把淮调、落腔、四股弦、大锣戏、太平调、坠剧等我市的稀有剧种请来演出，向城市群众展示了稀有剧种的历史价值和艺术魅力，这些平时难得一见的稀有剧种登上“安阳文化大舞台”，既为戏剧类非物

质文化遗产提供了活态保存的演出空间，又满足了基层群众欣赏戏曲的需求。2017年11月17日至25日，首届晋冀鲁豫传统戏剧展演活动在我市成功举办，活动历时9天，来自4省9个院团、550多名演职人员演出传统戏剧18场，3万余人次现场观看，9家网络媒体进行现场网络直播，观众超过160万人次，社会反响强烈。启动了安阳非物质文化遗产传统戏剧数码保护工程，目前已经拍摄完成了落腔、四股弦、淮调等5个剧种18部剧目的数码录像，时长2160分钟，探索了一条非遗剧种活态传承、保护与发展的新路子。

二、存在的问题和不足

一是硬件设施不足。舞台面积小，纵深不够，没有后台、没有乐池，观众席只有320个座位。各项硬件设施因陋就简，距离小剧场的标准条件相差很远，对节目的规模、类型和排练演出造成一定限制。

二是观众群体受限。由于场地小、观众少，节目的受众范围有限。观众的参与性、互动性不强，节目的影响力和观众覆盖面还不够大。

三是精品节目打造不够。节目内容总体质量还不够高，精品节目较少，缺少“高原”“高峰”，有“草根化”倾向，与安阳电视台的“湖波大擂台”、市群艺馆的“周末百姓大舞台”等群众性、普及性栏目的功能定位相仿。

三、下一步的努力方向

（一）提升政治站位，深入落实和践行十九大精神

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大关于文化发展的战略部署，依托安阳文化大舞台，举办新时代主题的小戏小品创作大赛，紧紧围绕贯彻十九大精神、“一个重返，六个重大”、脱贫攻坚、蓝天工程、文明城市创建等中心工作，开展文艺精品创作和展演，唱响主旋律，传播正能量，弘扬社会主义核心价值观，把党的政策、党的关怀传达给每一个演员、每一名观众。认真落实中办、国办《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》，系统梳理安阳厚重的历史文化资源，精心提炼安阳文化元素，建立安阳文艺资源库、艺术品库、文艺人才库，制定远期、中期、近期文艺创作规划，组织人员开展文艺创作，打造具有安阳地域特

色的文艺作品和文化产品，大力传承、发展和展示安阳优秀的传统文化，彰显安阳文化的魅力。

（二）贴近群众，贴近基层，贴近生产生活实际

坚持把人民群众对美好生活的向往，作为安阳文化大舞台努力的方向，进一步提高“安阳文化大舞台”的群众满意度。一是加强宣传推介。目前，“安阳文化大舞台”在全市群众中的知名度还不太高，要通过各类媒体和微信平台，继续做好“安阳文化大舞台”的宣传推介工作，尤其要大量运用新媒体和网络直播的方式，不断提升知名度，让更多的人了解“安阳文化大舞台”、走进“安阳文化大舞台”。二是鼓励群众参与。要创新工作载体，进一步增强观众的参与性、互动性，让群众成为“安阳文化大舞台”的主人。每场演出、每个节目，都可以让群众给予打分、评价。可以在观众座席上安装投票器，在微信平台上设置投票区，使现场观众和微信观众、网络观众有一个表达的途径，增加观众的互动性、参与性。据此，我们可以设置最受欢迎的节目奖，评选出每场、每季、每年的最佳节目、最佳演员。三是走近基层群众。要创造条件，把“安阳文化大舞台”搬到生产生活一线，让文化大舞台的优秀节目走出去，到县区进行巡演，进校园、进工厂、进社区、进农村、进军营。

（三）提升艺术品位和水平，更多地推出优秀文艺人才

坚持把安阳文化大舞台打造成代表安阳最高水平的综艺展示的平台、精品打造的车间和人才孵化的基地。一是抓创作，打造文艺精品。大力推进原创作品的创作与生产，大力培育文化创意型人才，这是“安阳文化大舞台”未来发展的重中之重。要紧紧围绕打造舞台艺术精品这一中心任务，深入挖掘安阳深厚的历史文化资源，努力创作出更多更好的思想精深、艺术精湛、制作精良的具有安阳特色、安阳风格、安阳气派的精品力作。二是抓赛事，推出优秀人才。艺术工作的核心是人才。出人才，是“安阳文化大舞台”最重要的目标之一。要通过举办一系列的艺术赛事，比如“青年戏剧演员大赛”“青年歌手大赛”“爱家乡爱安阳诗词歌赋大赛”“全市小戏小品大赛”等等，发现和推出优秀作品和优秀人才，以赛事活动促进出人出戏出精品。同时，还要组织优秀作品参加全省、

全国大赛，把优秀的节目推向全省、全国，把优秀的人才引进安阳。以大量的优秀原创作品和优秀人才，把“安阳文化大舞台”打造成全省、乃至全国的群众文化知名品牌。三是抓指导，扶持优秀团体。要进一步加强加强对优秀文艺团体和人才的指导，在发现优秀节目和人才的同时，应及时跟进，给予文艺团体、文艺节目和文艺人才在业务、技术上的指导和提高，使节目和表演进一步增强思想性、艺术性、观赏性，努力将其打造成为全市最高水准的、“安阳文化大舞台”的代表性节目和演员，纳入“安阳文化大舞台”的资源库、人才库，建立签约关系，定期组织活动，交流切磋提高，使“名团”“名人”和“名栏目”相得益彰，共同促进。

（四）积极探索新型运营模式，努力打造知名文化品牌

努力探索品牌化、产业化的道路，以谋求更好、更快、更长远的发展。一要坚持公益属性。必须把社会效益放在第一位，坚持公共文化服务的公益属性，把丰富群众精神文化生活、打造舞台艺术精品、繁荣全市文化艺术事业、传承弘扬优秀传统文化作为始终不渝的追求，不忘初心，继续前进。二要探索运营模式。“安阳文化大舞台”现在拥有的演出经营模式，社区订票方式，微信平台宣传和互联网直播方式，基本具备了文化品牌、文化产业的特点和要素，在精心打造独具安阳特色的文化品牌方面，已经成功地迈开了第一步。要主动面向市场，加强与各类企事业单位的联系，学习他们的经营管理理念，得到他们在资金、人才、宣传、营销等各方面的支持，实现互利共赢、共同发展，走出一条市场化、产业化发展的路子。三要打造知名品牌。“安阳文化大舞台”的主创团队，要主动地、有意识地延揽优秀人才，储备精品节目，打造知名品牌，服务长远发展。在安阳市文体中心建成以后，以其中的大剧院为主阵地，以“安阳文化大舞台”的精品节目和主创人员、签约团体和演员为主阵容，仿效长沙的“田汉大剧院”运作模式，将“安阳文化大舞台”打造成为我市文化产业的龙头项目。

（作者系安阳市文广新局党组书记、局长）

精准发力 全面宣战

内黄县法院着力解决执行难

◎ 王海军

基本解决执行难工作开展以来，内黄县法院在上级法院的统一部署下，在县人大监督支持下，精准发力，全面向执行难宣战，上半年执行质效在全省位列第25名，执行工作做法被市中级人民法院推广。

一、落实“一把手”工程，层层压实工作责任

一是院长亲自上阵。每天早上7:30分召集党组召开早餐会，听取执行局工作汇报，分析和解决存在的问题。在集中执行活动中，院长坚持靠前指挥，带队执行，对重大疑难、信访案件，亲自调解、处理，促使一些案件得到尽快履行。二是主管院长管理前移。每周一主持召开一次执行工作例会，研究部署执行工作。对执行干警工作纪律、工作作风、工作任务完成情况每周进行检查、督导。三是执行局长看死盯牢。将工作任务量化分解，制定进度计划，一天一汇总，一天一报告。

二、紧紧围绕重点指标，努力提高执行质效

一是严格节点管控。在指挥中心成立节点管控小组，执行通知书的送达、财产总对总查控等节点均有专人办理、提醒、督办。二是严把案件质效关。对各团队报结的案件，由执行局长逐一审核，对节点不完整、电子卷宗不规范的案件，列出问题清单交由办案团队整改，对存在问题的案件不予审批结案。三是实行执行工作日通报制度。每日由执行局长亲自编写各团队执行工作开展情况的通报，坚持问题导向，总结经验，找出短板，有目的地开展工作。四是全力冲刺攻坚。从2017年至今，我院执行干警

从来就没有双休日，特别是进入2018年，每天下午晚一个小时下班，马国付局长还要每天编写执行通报，网上审批案件，很少在晚九点前回家。正是他们的忘我工作和不懈努力，才使我院执行工作质效在全省位列第一方阵。

今年1-6月份，我院共受理执行案件1367件，实际执结570件，实际执结率达到了41.7%，执结到位金额1.8亿元，受理案件数量和实际执结案件数量较去年同期分别增长11.41%、35.26%，实际执结率、执行到位率、执行完毕率等指标均有了大幅提升，位居全市法院前列。

三、强化办案力量和机制建设，提高执行工作水平

一是配足配强执行人员。选调12名正式干警、招录28名劳务派遣人员充实到执行队伍中，目前执行局现有人员已达到60人，其中正式干警25人，员额法官6名，组成了1个综合执行工作团队和6个执行实施团队。同时，近一年内，投入120余万元为执行局解决车辆、电脑等办公办案装备，执行工作得到了充足的物资保障。二是设置执行工作督察专岗。每天对执行干警的纪律作风、环境卫生、工作任务完成情况进行督导检查，并直接向院长报告，执行工作作风得以进一步提升。三是大力推进人民法庭“立审执一体化”。为建设群众身边的法院，进一步就近及时保护群众合法权益，我院要求人民法庭要承担起所审结民事案件的执行工作，并要求每个执行团队结对指导一个法庭，每一名副院长在

分包执行团队的同时，结对协助法庭开展执行工作。实行该举措以来，我院人民法庭已受理执行案件 28 件，执结 20 件，我院创新实施的这一做法，受到了来安阳视察工作的省高级人民法院领导的肯定。四是强力推进使用支付令。为整合诉讼资源，节约诉讼成本，最大限度地为当事人提供便利，我院出台《关于适用督促程序的有关规定（试行）》，对事实清楚、符合督促程序的民事案件使用支付令的方式解决，力求快速高效化解纠纷，实现当事人权益。

四、创新财产保全举措，助力基本解决执行难

财产保全程序可以在诉前或诉中对当事人财产就进行查封、扣押，使被申请人的财产得到及时、有效控制，大大方便了执行工作的开展。2016 年以来，我院共受理保全执行案件 963 件，冻结存款、到期债权 6837 万元，查封房产 82 套、土地 18 宗，查封扣押车辆 750 余辆，此项工作去年被评为全市政法系统“十大亮点”工作。今年 6 月份以来，我院把用好这项制度作为破解执行难的一个重要突破口，不断创新财产保全举措，切实推动基本解决执行难。

一是转变思想观念，充分发挥财产保全制度作用。过去当事人甚至部分法院干警认为，只有那些价值较大的财产才可采取保全措施，这是保全率低的一个重要原因。内黄县法院要求全体干警转变思想观念，对被告人任何财产，无论价值大小，比如家中几亩麦地、几棵桐树、养的几头猪、几只羊等皆可采取保全措施。当被告人擅自处分时，可作为对其进行打击的法律依据。

二是做好法律释明，积极引导当事人申请财产保全。在立案阶段向当事人发放《致财产保全申请人的一封信》，释明财产保全措施的重要意义及未申请的不利后果，引导所有立案当事人在诉前或诉中及时申请财产保全。7 月份以来，我院新受理财产保全案件 69 件，占当月新受理案件的 50.3%，较六月份以前的平均每月 12% 的保全率提高 3.2 倍。

三是前移执行关口，提高财产保全执行效率。在立案大厅设置专门执行保全窗口，由执行局派驻保全小组专员负责保全裁定的制作，并立即交由送

达大队送达，切实提高保全工作效率。对当事人提交的诉前保全申请，先行查询被告人财产，确有财产的再办理相关手续，提高立案当事人申请财产保全的积极性，切实减轻群众诉累。近日我院在受理一起涉案金额 13 万元的建筑合同纠纷案件中，根据当事人申请当场对被告人财产进行查询，发现其确有足以还清欠款的存款，我院立即对该存款进行冻结，后经调解，被告人当天就还清了欠款，该纠纷尚未进入诉讼程序即得以圆满化解。

四是提供保险服务，保障经济困难当事人权益。为保障经济困难当事人也能申请财产保全措施，我院在立案大厅设立诉讼保全案件保险服务站，引入两家具有诉讼财产保险责任险资质的保险公司进驻诉讼服务中心现场办公，向当事人发放《诉讼保全案件担保办理须知》，列明当事人办理担保所需材料，简化程序，当场提供保函，使当事人当天就能获得担保。6 月份以来，我院已经为 12 起案件的经济困难当事人通过此种方法办理了财产保全措施，受到了当事人的好评。

五是保持高压态势，严厉打击擅自处分被保全财产人员。向被申请人送达《权利义务告知书》，明确被申请人如擅自处置被保全财产，则将被依法追究，我院将依法严厉打击擅自处分被保全财产人员，通过持续保持高压态势迫使被执行人自觉履行法律义务。同时，在送达保全裁定时，在被告人住所地所在村委会或居委会进行张贴，通过强大道德压力促使其履行相关义务。

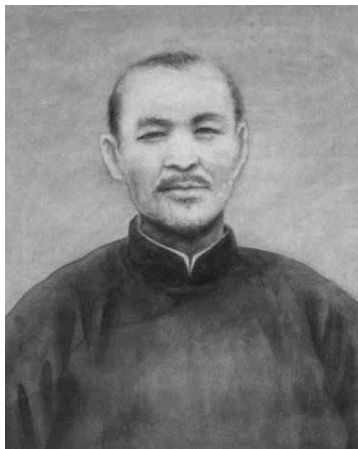
五、严厉打击拒执犯罪，切实维护司法权威

（一）全县合力联合攻坚，重拳出击围猎老赖

一是强化执行协作，坚持以打促执。邀请县领导及公安局、检察院、司法局一把手等领导和 39 个协作联动单位，召开全县执行工作联席会议；积极推动县委、县政府出台关于信用监督警示和联合惩戒机制建设的相关规定，向县纪委监委发送关于严厉打击公职人员拒不执行法院判决、裁定行为的司法建议，与县检察院、公安局、司法局联合出台了《依法严厉打击拒不执行法院判决裁定犯罪，敦促被执行人依法履行法律文书确定义务的联合通行》，（下转第 36 页）

豫北近代工业的奠基人

◎ 李发军



马吉森(1857—1912),字子明,马丕瑶长子。史称其天资聪颖,“明敏通书史”。曾入仕翰林院待诏,直隶候补道。但他并没有在仕途上发展,而是作为马家长子,在乡主持家务。

马吉森所处的时代,正是社会大变革的时代。其可贵之处,在于能够顺应历史潮流,关心家乡的发展,投身于各项新兴事业。在安阳,他积极参与地方公共事务。曾积极发动民众疏浚北天平渠,兴修水利,扩大农业灌溉面积。也曾倡导和支持引领社会发展的新生事务,积极参与了地方“设车马局以轻徭役,创西山书院以培士子”等事项。

马吉森一生最大的业绩,在于对近代民族工业的贡献。他具有强烈的爱国心。目睹鸦片战争以后,落后的中国被西方列强肆意瓜分和掠夺的惨状,他强烈地意识到落后就要挨打的道理,决心实业救国,发展自己的民族工业。他一生创办过许多厂矿企业,最成功的有安阳六河沟煤矿(今邯郸峰峰煤矿前身)、安阳广益纱厂(今安阳的豫北棉纺厂)。六河沟煤矿开办于光绪二十九年(1903),后经清政府批准,成立了“六河沟煤矿股份有限公司”。经过六年的开发,生意十分兴隆。广益纱厂创办于光绪三十二年(1906),兴盛时,拥有纱锭2.1万枚,工人达1300余人,是

当时河南规模最大,创办时间最早的纺织企业,直至新中国建立以后仍在发挥着巨大的经济效益。

宣统元年(1909),清政府看到开办煤矿效益丰厚,决定利用民间资本,加大六河沟煤矿的开发力度,扩建一处新煤矿。新煤矿的开采权,用招标方式确定。于是,河南省府承奉清政府旨意发出公告,要求民间实业家参与竞标,开发六河沟新矿。为了保护民族工业,公告规定只对中国商人开放竞标,外商不得参与。

消息传出,早就对中国资源垂涎和染指的许多外商纷纷用变通的办法,试图攫取开采权。英商查尔在中国所办的“福公司”,日商青井在华所办的“太阳株式会社”,先后都找到马吉森,要求与之合股竞标,均被马吉森拒绝。马吉森要为民族工业争口气。

两个外商不死心。英商吉尔又找到安阳商人周益,日商青井也找到了安阳商人马大发,作为自己的代理人,与马吉森展开了激烈竞争。

马吉森召开了自己属下的五家企业的股东会商议对策。他以志在必得的口气说:“这次竞标,不仅事关我等企业的发展,更关乎国家民族之大义。现在英商日商暗中拉拢不义商人,欲霸占中国之矿山从中渔利。我意已决,定要夺下此标,虽倾家荡产也在所不惜。”六河沟煤矿二股东谭士祯、广益纱厂二股东孙家鼎等人均表示支持。但欲竞标成功,关键在资金。据他们了解,这次竞标,标底为白银八十万两,竞争起来,估计需要一百五十到二百万两才有把握。按企业的现有实力,只能筹集到一百万两。如此大的资金缺口,补起来实非易事。怎么办?会议一时陷入了窘境。

想来想去，马吉森想到了小妹青霞。马青霞十八岁嫁入开封尉氏县号称河南首富的刘家。小妹从小心地善良，出嫁后乐善好施，经常散财资助公益，被人称为侠女，给她说明这次竞标缘由，这个忙估计她一定能帮。于是，他急忙到开封找到妹妹，说明缘由。青霞深为大哥的爱国之心所感动，当即表示：兄妹情深，大哥有难处我岂有不帮的道理？何况大哥兴办实业，志在爱国。洋人侵华辱华，欺我国人，实在可恨。这次竞标，一定要斗败他们。我可以为你筹集一百五十万两！马吉森为妹妹的义举感动地流下了热泪。

与此同时，英商查尔和日商青井也都在紧张地策划着。查尔决定出资一百六十万两支持其代理人周益夺魁；青井则决定出资一百五十万两让其代理人赵大发竞标。

宣统元年（1909）二月初九日，六河沟新煤矿竞标会在清政府钦差大臣的主持下举行。前来参加竞标的，除上述几家外，还有其他商人和豪绅数十人。马青霞也从开封押银如期赶到。

钦差宣布：此次朝廷为强国富民，决定公开竞标开发六河沟新煤矿，各位参加竞标的老板公开竞标，机会平等。此次竞标，底价为白银八十万两。

报价开始。周益首先报价八十五万两，接着，三方报价轮番上涨。当赵大发报到一百六十万两时，会场一片寂静。各家都在急速地盘算着可能达到的最高价位和自己的承受能力。突然，马吉森高声喊道：“一百八十万两！”这一声喊，像一颗重磅炸弹，炸得全场一片死寂。大家的眼光不约而同投向了周益和赵大发。只见二人面面相觑，互相看了几眼，无力地将眼光移向了地面。钦差连问：还有无报价？无人回答。法槌敲响，钦差高声宣布：“现在本钦差代表朝廷宣布：六河沟新煤矿开采权由彰德六河沟煤矿老板马吉森以白银一百八十万两中标！”

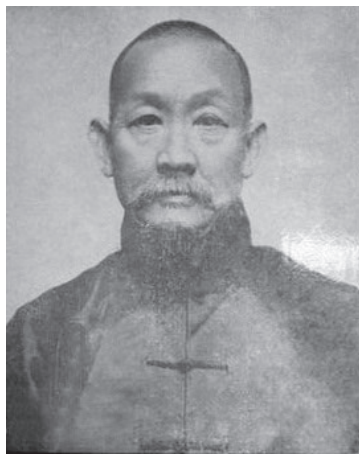
顿时，全场想起了热烈掌声。马吉森同妹妹也激动地流下了热泪，两双手紧紧地握在了一起。

在庆贺中标的宴会上，当有人为他的实力表示赞叹时，马吉森深情地告诉大家：“此次竞标，事关重大。在我看来，这涉及到我们中国人的尊严。所以，我志在必得。然而，我几家企业所筹资金不足百万，全靠小妹青霞解囊相助啊！”

从此，马吉森和小妹马青霞联手斗败外商的故事在社会上广为流传。直到今天，人们还在赞颂着马氏兄妹的爱国壮举。

马吉森是豫北地区兴办近代实业的第一人，在工商界享有很高威望，曾被清廷委办北洋官矿，是当时的彰德商会会长。民国元年（1912）三月，马吉森病逝于安阳，终年56岁。

三朝文吏



马吉樟（1859—1931），字积生，号子诚，晚年又号

坚状翁，马丕瑶次子。光绪九年进士，清末官至湖北按察使，曾随慈禧太后和光绪帝“西狩”。辛亥革命的枪声在武昌响起，从而结束了马吉樟在湖北按察使的

位置上继续仕进的道路，把他的命运同袁世凯、徐世昌等新贵的名字联系在了一起。

马吉樟文才出众，五岁能诵毛诗尚书，人称“神童”。父亲马丕瑶早年曾断言：“此儿异日当为文人”。诚如斯言，马吉樟先后就职于光绪、袁世凯和徐世昌三朝，均以文笔见长，是个不折不扣的“文官”。

马吉樟进士及第后进了翰林院，先后任庶吉士、编修、国史馆协修、会典馆总校、侍讲、侍读、日讲起居注等。这些官职，不外乎为编辑国史，校正书稿，陪皇帝读书，记录皇帝日常言行等等。辛亥革命后，任袁世凯总统府秘书（后改称内史），负责为袁世凯起草各种文告。袁世凯倒台后，又受聘于大总统徐世昌，任总统府秘书。

马吉樟生逢乱世，历史把他造就成了一个复杂的传奇式人物。他身为大清官员，是个忠君奉上的臣属。庚子事变，八国联军杀进北京。慈禧太后拉着光绪皇帝、隆裕皇后仓皇出逃，马吉樟陪同他们一气“西狩”到西安。局势稳定后，马吉樟请求慈禧在回京途中一定要到他的老家安阳西蒋村落脚，并说：“龙床

都准备好了，黑檀木的。”此时的慈禧犹如落水的凤凰，难得看到几颗忠心，于是准奏。其实，龙床并没有做好，马吉樟只是试探着说说罢了。不料老佛爷真的答应了，慌的马吉樟立即花重金在西安雇人，火速往西蒋村送信，要大哥马吉森不惜代价立马做两张龙床及一张雕龙纹饰大餐桌，再制备一套高档青花餐具，两双象牙筷子。给皇帝和老太后做的这一套东西，不比寻常人家的物件，马吉森忙的头昏脑胀，一伙匠人叮叮当当敲打了几个月总算做好了。慈禧一帮子来了，头天上午来，第二天上午走，住了一宿，吃了三顿饭。按慈禧平时的习惯，一顿饭总要上一百多道菜。在西蒋村，“老佛爷”还算明理，吩咐一切从简，饭菜减半。尽管如此，马氏兄弟还是尽力而为，把当地名吃尽量凑起来，弄了五十来道菜。慈禧感叹说：“难为你们兄弟了。你父亲是个清官，是大清官员的楷模。吉樟要向他看齐，做一个忠君爱民的好官。”

马吉樟又是一个与时俱进，向往革新、意在爱国图强的人。

清廷腐败，列强欺华辱华，马吉樟看在眼里，愤懑于心。当丧权辱国的《马关条约》签订的消息传来以后，他愤言道：“李鸿章甲午战事误国，马关谈判卖国，此贼不杀不足以平民愤；倭寇欺我华夏，列强尽是帮凶。我泱泱大国，衰衰如此，可悲可叹焉……”

光绪三十一年（1905），清廷宣布废除科举，全国各省纷纷兴办新式学堂。他与妹妹马青霞积极联合豫籍官员袁世凯、张邵予等商议筹办北京河南学堂，定名为“豫学堂”，当年八月就举行了开学典礼。马吉樟亲任学堂监督（即校长）。

为发展新式教育，马吉樟奏请朝廷赴国外考察学务，得到慈禧允准，被任命为赴日本考察学务公使。光绪三十三年（1907）九月，马吉樟携妹青霞东渡日本。在日本，他出席了河南同乡留学生们的欢迎会，接触到了许多志在救国的热血青年。他勉励青年们珍惜时光，刻苦学习，早日学成归国，做国家栋梁之材。

马吉樟在日本考察了几个月，归国后被朝廷外放任命为武昌盐法道，旋又于宣统元年（1909）擢升为湖北按察使。在湖北三年，他节省开支二十八万两，选送了四十名学子赴美留学，受到各界好评。

辛亥革命在武昌爆发，首先冲击到湖北官府。按察使是正三品官，在一省中是仅次于巡抚和布政使排

在第三位的人物。按说，他应该是革命的对象。但是，因他廉声在外，加之妹妹马青霞是革命党人，不仅未受冲击，反而被革命党派人保护，礼送出境。马吉樟坐火车安全回到了家乡。

实际上，马吉樟是同情革命的。他看到，革命党人的目标是救中国，尽管他们的主张他不一定都赞成，但同大清朝中那些贪污腐败、贪生怕死的官员们比较起来，革命党人的救国志向是令人敬佩的。他知道，自从同他一起赴日考察后，小妹青霞就加入了同盟会，这也成为他对革命党产生好感的重要原因。革命党人武昌暴动之前，湖广总督瑞征曾在湖北新军里得到一份革命党人名单，交与马吉樟按名单捕人。马吉樟不愿抓捕，找到瑞征陈述了一大堆理由。他说：革命二字可不是这帮人的发明，《易经》里就说过“汤武革命顺乎天而应于人”。再说，咱们治下出了这么多乱党，抓捕了传出去朝廷会怎么看？若朝廷怪罪咱治下混乱，我们吃不了得兜着走了。不如看看这些人的表现，若今后规矩了就算了，不规矩咱们可随时治他们。马吉樟如此为地方大员着想，似有一些道理，瑞征勉强同意了意见，革命党人免遭了一场屠戮。

过了几日，又发生了一场轰动全国的报案。武昌的《大江报》发表了一篇满是火药味的文章，大标题赫然写着：大乱者救中国之妙药。文中指出，朝廷和平改革无望，只有人民群起革命国家才有希望，“故大乱者实今日救国之妙药也”。此案总督衙门定性为扰乱政体，于是封闭了报馆，抓捕了主编。但主编不仅不认罪，而且振振有词反驳法官。法官向马吉樟汇报，要求重判，至少十年。马吉樟想保，故意轻描淡写地说：“秀才造反十年不成。一篇文章就能把大清江山搅乱？文化人爱钻牛角尖，一百篇文章也敌不过我们的一根棍棒。给他一个教训就是了。”末了，只判了那位主编一年半监禁。

马吉樟曾两次把参与造反的小妹马青霞从监狱里拯救出来。一次是武昌起义以后，革命党策划在开封暴动，因叛徒出卖泄密，起义失败。马青霞因藏匿和护送革命党人被捕下狱。马吉樟急赴开封面见总督、巡抚，凭关系和银票打通关节救出了青霞。第二次是袁世凯当了大总统，孙中山二次革命，在南方组织兵马讨袁。马青霞被定为暗通革命党被捕。这一次马吉樟动用了袁世凯才将小妹救出。他怕出意外，先打电报以稳住河南督军张

镇芳。电文中说,小妹寡居,曾将家产献给孙中山修铁路,夫家叔侄想瓜分小妹家产故而诬告其通革命党。吉樟以为,小妹决无此罪。请澄清事实,早日还小妹自由之身云。之后,马吉樟又急匆匆面见常把“公事讲理,私事讲情”挂在嘴上的袁世凯,复述了小妹遭夫家叔侄诬告的“冤情”。袁世凯大嘴一咧不紧不慢地说:“积生啊,我还以为天大的事呢。孙文修铁路是我一手安排的,我还给他拨了二百万呢。你小妹给孙文捐款是为了修路,这和通革命党是两码事。你小妹我还是了解的,前些年她捐钱修开封贾鲁河大桥,皇帝都夸她的义举呢。很可能是她婆家人为分她的财产告她的黑状。我最恨这种人了。”袁世凯顿了顿说:“好了,你以我的名义起草个电报给张镇芳,让他立即放人,否则我要撤了他。”于是,马吉樟立即起草了电报稿,文曰:“马青霞为中国少有之女性,河南特殊之人才,因与革命党首要孙文认识,为捐财助其修路之事,被诬私通革命党,因而入狱。马青霞捐献家产,实为国家,出于公心,精神可嘉,因而不宜定罪,电到之时,速还马青霞之自由。中华民国大总统 袁世凯。”马吉樟拿着电报稿让袁世凯审阅。袁世凯把“革命党”中的“革命”二字改为一个“乱”字,就签发了。于是电报发出,马青霞开释。说实话,要不是袁世凯的这一纸“圣旨”,马青霞很可能就成为烈士了。

马吉樟从武昌回到安阳,正值袁世凯因“脚疾”垂钓于洹上。马吉樟此前与袁世凯同朝为官,又是河南同乡,二人还是很熟识的。马吉樟筹办北京“豫学堂”,袁世凯也曾出资一万元赞助。在马吉樟看来,袁世凯是当朝治世之能臣。他曾主持君主立宪改革,为慈禧所不容。为防大权旁落于手中掌握新军军权的袁世凯,清廷才将袁以腿脚不好为由解职归乡。现在慈禧、光绪先后驾崩,朝中无人,天下大乱,袁世凯迟早还要被起用。袁世凯也很看中马吉樟这根“笔杆子”的才华,也想将之揽入彀中,为己所用。因之,二人在安阳西蒋村与袁世凯的洹上“养寿园”之间你来我往,多次互访。其间,马吉樟也曾为袁氏重新出山出谋划策,并为之向朝廷代拟奏章。

袁世凯当了民国临时大总统后,专门电邀马吉樟赴京任职,做了总统府的秘书,后来袁世凯要复辟帝制,又将“秘书”这个新词改回去叫做“内史”。在总统府秘书这个职位上,马吉樟曾为袁世凯起草了不少文稿,

例如,在欢迎孙中山北上的酒会上袁世凯的祝辞,袁世凯、孙中山、黄兴、黎元洪共同发表的宣言——“八大政纲”,邀请康有为、梁启超北上共商国是的电函等等。有文章披露,中南海南墙的新华门,名字还是马吉樟给起的。此门原来是宝月楼的楼门。当年乾隆皇帝极其宠爱的香妃是个回族女子。乾隆帝怕香妃思念家乡,就下旨在皇城西苑临南墙处建起了一座七楹的华丽楼阁,命名曰宝月楼,并在楼阁对面建了一座清真寺和一排街市,为香妃解除乡愁。民国后,袁世凯将总统府设在了中南海,将这一带进行了改造,拆除了清真寺等建筑,保留了宝月楼的楼门作为总统府的大门,但宝月楼的名字显然是不合适的,必须重新命名。有一天,袁世凯召集他的几个幕僚张謇、杨度、徐世昌、马吉樟等人商量重新起名问题,大家各抒己见。张謇说:“我看叫正和门吧,天下需要正义和谐。”徐世昌说:“叫长安门,长治久安的门。”杨度思想新潮,想起了巴黎,说:“凯旋门。现在袁大总统各方面都取得了胜利,叫凯旋门预示着以后一切都顺利。”马吉樟说:“我看可以叫新华门,建立新的中华民国。承我中华,彰显时事。”此语一出,袁世凯当即拍了一下大腿:“好,新华门!正和门,太俗,长安门有地方用过,太陈旧,至于凯旋门吗,那是外国的东西,我们搬过来听着别扭。就叫新华门,合民意,顺时事,叫起来也响亮。”

袁世凯先后任命过几个内阁总理:唐绍仪、陆征祥、赵秉钧。唐绍仪和孙中山政见相近,与袁世凯相左。因意见不合,唐绍仪愤而辞职。陆征祥是个饭桶,开会讲话语无伦次,遭到议员们的反对,躲进医院称病。后来又用了赵秉钧。在这期间,袁世凯曾几次征求马吉樟的意见,希望他出任总理,都被他谢绝了。马吉樟应召来京时曾对袁世凯说过:“我来京供职,只作文,不抛头,不管事。”袁世凯劝他时,他总是拿这个话应对,袁也就不再说什么了。

马吉樟与袁世凯分手,是在袁想当皇帝的行迹逐渐暴露以后。袁世凯主持制定的选举法规定:总统任期十年,连任不受限制。总统继承人由总统提名,选举时拿出来唱和一下,就算通过。这种规定,和做皇帝有啥区别!马吉樟感觉,袁世凯开始做皇帝梦了。不仅如此,为了复辟,袁世凯把官员的名称也都改回去了:都督改为将军,民政长改为巡按使;政府官员分为上卿、中卿、下卿、上大夫、中大夫、下大夫、

史东林诗词二首

题高阁寺^①

蟠龙一啸高阁起，几度银安^②剑影留。

天下沉浮多少事，风吹雨打万年休。

注：①高阁寺，原名大士阁，位于安阳市文峰区，为明赵王朱高燧召见和朝拜的殿堂。高阁寺底基上约有1米高的石浮雕装饰，每面8条龙，相互对称。

②银安，古代天子坐金銮殿，王爷坐银安殿，大士阁就是赵王的银安殿。

端 午

又是一年端午至，榴花艾叶遍山乡。

夜读骚赋愁肠断，长教英雄愤满腔。



（作者系市人大常委会原副主任）

上士、中士、下士九等，连他这个“秘书”的称谓也改做了“内史”。

对于袁世凯的倒行逆施，马吉樟内心是反对的，他曾数次明里暗里劝袁世凯不要当皇帝。袁世凯倒是以退为进，说自己也不愿意做皇帝。直到最后，袁世凯给马吉樟拿出来一大堆有人导演的各省官员给他的“劝进表”，并装出自己很无奈的样子，马吉樟才感到袁世凯是下决心要当皇帝了。于是，他开始托病不出。杨度请他参加为袁登基成立的“筹安会”，他拒绝了；袁世凯登基大典给他的请帖，他也扔在了一边。

袁世凯只做了一百零二天皇帝，因各省纷纷讨袁独立，便宣布取消了帝制，并于数月后一命呜呼。后来，黎元洪、冯国璋先后做了总统、代总统，马吉樟一直闭门不出。直到他所信任的徐世昌当了总统，才应邀重新做了总统府秘书。

在此期间，马吉樟曾毫无保留地上书徐世昌，提出了自己对于“安邦定国”的十三条见解，其中有慎选地方官员、限制金钱议员、破除党派界限以及裁抑侈习、票利归民、崇尚道德等。徐世昌采纳了其中许多意见。1922年，徐世昌被逼下台，马吉樟也向新任总统递交了辞职信。在马吉樟看来，徐世昌是民国初期最有建树的总统。

马吉樟平生“嗜古笃学，谨于为文，虽短札亦必典雅，集汉魏六朝诗为联，宛如己构。”他不仅学问

渊博，而且工书法，爱草书，尤善篆书，对金文也有较深的研究。国子监祭酒盛昱对其篆书很是推崇，曾称赞他“当代篆书，首推积生（马吉樟的字），因其无派，故超乎众派”。马吉樟去职后寓居北京，精心研释金石，潜心著述。1928年春，编成《益坚壮斋存稿》。

马吉樟也是一个是非分明、恤民善施的人。在湖北，他也做过许多让老百姓称道的事。他把父亲写的对联“不爱钱不徇情我这里空空洞洞，凭国法凭天理你何须曲曲弯弯”，挂在使衙大堂上，以勉励自己。一个知府贪污了赈灾款，马吉樟知道后把他撸了。一个知州的家财超过了他的实际收入，马吉樟查出后，将其来路不明的财产变卖充公。一个知县的儿子强奸民女却逍遥法外，马吉樟果决地将他们父子关进了牢房。他在湖北甚至实行了官员家产申报制度，每半年派出一次巡查组进行明察暗访，有三十五名官员因申报与实际不符被免职。河南赋税过重，酿成民间惨案，他“言于台谏，刻免之”。他原配夫人吴氏去世，欲买怀庆贫女为妾。迎娶时，闻该女哭泣，问之方知其为一穷秀才女，因年荒为母亲强卖。他当即焚毁契约，并赠以银两，遣送其回籍。光绪十六年，近畿大水，他募赈款十万，亲临灾区赈济。

一九三一年旧历十月，马吉樟病故，享年七十三岁，给马氏庄园留下了一串说不完道不清的故事。

（作者系市十二届人大常委会主任）

牢记入党誓言 毕生为党奉献

——写在入党五十周年之际

◎ 王建诚

习近平总书记在党的十九大报告中指出，中国共产党人不忘初心，牢记使命，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。总书记的号召为我们全党指明了今后乃至整个新时代奋斗的目标，也是我们每个共产党员必须遵循的努力方向和行动准则。

共产党员不忘初心，牢记使命，首先要牢记自己的入党誓言，为党的事业及共产主义理想奋斗终生。1968年9月10日，是我一生中最难忘的日子。这一天，我入伍刚刚半年，便加入了伟大光荣的中国共产党，投入了组织的怀抱，至今将满50周年。当年，面对党旗庄严宣誓的情景在我的脑海中还记忆犹新。我清楚的记得，我们连的党支部书记、指导员领着我们新党员庄严宣誓：“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。”念着铿锵有力的誓言，想着自己已成为一名光荣的中国共产党党员，我情不自禁地流下了激动的泪水。那一刻起，我暗暗下定决心，要把自己的一切献给党，做一个合格的共产党员，为党的事业奋斗终生。

入党誓言，就是我们共产党员的初心。不忘初心，就是不要忘记自己入党时的誓言，立足本职，建功立业。入党50年来，我牢记入党誓言，在自己的工作岗位上尽心尽力，急难险重任务冲在前，出色圆满地完成了党组织赋予的各项工作。参军12年，我奋战在祖国的西陲边疆，不畏酷暑严寒，积极投身到军事训练和战备施工中，完成了一名地方青年到合格军人

的转变，从一个普通战士成长为正连职干部。转业到地方工作后，我更加积极努力的为地方经济发展和满足群众的生活需求服务，多次被评为优秀共产党员和模范党支部书记，并荣获市“五一”劳动奖章和市先进工作者称号。1990年7月，我被提拔为安阳市商业委员会副主任，走上了县级领导干部岗位，分管全市的市场供应和商业消防安全等工作。期间，商业消防安全连续十年被评为先进，我本人先后荣获省政府授予的“全国郑州商品交易会优秀组织者”，市委、市政府授予的“安阳市市场营销先进工作者”和“国企改革先进工作者”。2004年4月，我被选为安阳市人大代表、人大常委会委员，先后担任市人大常委会农村工作委员会主任和副秘书长，为开创人大工作新局面做出了积极的贡献。回顾自己的成长经历，哪一步都离不开党组织的教育和培养。同时我也深刻地体会到，只有不忘初心，牢记使命，才不会满足现状，永远保持奋发向上和勇往直前的动力，从而为党和人民的事业做出更大的成绩和贡献。

不忘初心，牢记使命，不仅是对在职党员干部的要求，也是对离退休老干部的期望和要求。2010年6月，我到了退休年龄，意味着该解甲归田、告老还乡了。这时，市慈善总会的老领导希望我退休后到慈善总会帮助做宣传工作。是回家休养还是去做慈善宣传工作，我面临着人生的又一个转折关口。这时，我又想起了自己的入党誓言，回顾自己的成长经历，我像一棵稚嫩的幼苗在组织温暖的阳光下茁壮成长。作为一名共产党员，一路奉献，让优秀成为了一种习惯。虽然退休了，但共产党员就要做到离岗不离党，退职不褪色。

“奋斗终身”的理念要求我退休后应投身到另一个战场。于是，我接受了新的任务，协助郭震副会长抓慈善宣传工作。这一干就是六个年头，我忘记了自己退休的身份，按时上下班，加班加点写文章、办报纸、搞宣传。据不完全统计，我自己动手写稿，在中国《慈善公益报》等媒体上发表 50 余篇，创办安阳慈善报 60 期，总发行量 300 多万份。在市政府组织开展的首届“安阳慈善奖”评选活动中，我荣获了“优秀慈善传播奖”。此外，为充分体现老有所学、老有所为，我连续六年报名参加了市老年大学学习，并在后两年担任学习班长。2016 年 10 月市人大离退休干部党支

部换届，我又担任了支委成员和党小组长工作，为党的基层组织建设做些力所能及的事。

“不忘初心，方得始终”。再有两年，我就年满 70 周岁，进入古稀之年。然而，在建设中国特色社会主义的新时代，我作为一个有 50 年党龄的老党员，必须牢记习近平总书记“不忘初心，牢记使命”的淳淳教导，牢记自己入党时的铮铮誓言，潜心学习，用心做事，为实现中华民族伟大复兴的中国梦继续发挥正能量，奉献热与光。

（作者系市人大常委会原副秘书长）

（上接第 29 页）并将通告张贴在全县乡、村、机关、企业、学校等。2016 年以来，共判处拒执犯罪 62 案 62 人，其中公诉 18 件 18 人，自诉 44 案 44 人，打击拒执犯罪产生了良好的社会效果。2016 年以来，在严打声势下，有 300 余名被执行人主动到法院履行义务。

二是开展专项行动，严厉惩治“老赖”。2017 年以来，我院相继开展集中执行行动 60 余次，出动警力 4500 余人次，深入全县 18 个乡镇、街道，入户查找了共计 1100 余名被执行人，对 665 名被执行人予以司法拘留，对 780 余人予以罚款。

三是成立公安执行警务室，实现精准打击。在县公安局的大力支持下，专门成立了执行警务室，架设公安内部专网，实现法院与公安机关大数据信息资源共享，从解决“人难找、财难寻”入手，努力实现对被执行人精准控制、精准打击。在一起民间借贷纠纷案件的执行过程中，被执行人左某某经查有能力执行而拒不执行并逃往外地，我院经执行警务室对其进行网上追逃，最终左某某在天津被当地派出所控制，7 月 20 日我院已派遣执行人员和法警赶赴天津将其带回。

（二）积极推进执行信息化，缓解财产难查问题

开通网络执行查控系统，执行干警足不出户，就能查到被执行人的银行存款、机动车登记信息等情况，大大提高了财产调查效率。2016 年以来，通

过执行网络查控系统，冻结存款 7500 余万元，查封机动车 180 余辆。

（三）邀请代表委员见证监督，助力基本解决执行难

坚持代表委员见证执行活动常态化，以近期集中行动为例，就有 2 名省人大代表、3 名市人大代表、5 名县人大代表、政协委员跟随各执行小组深入全县 18 个乡镇，全程见证，对执行干警的辛勤工作给予了充分肯定。

（四）加大执行宣传工作力度，积极争取社会理解与支持

去年以来在各级媒体共发表宣传稿件 886 篇，举行新闻发布会 5 次，发布公益广告 3 条，拍摄微电影《执行法官》，发布 5 批共 9 件拒执罪典型案例，通过“内黄执行”微信公众号连续曝光 25 批共 430 余名失信被执行人，宣传打击拒执犯罪成果和执行不能情形，争取全社会共同关心和支持法院执行工作。

今年是基本解决执行难的决胜之年和收官之年，现在已经到了最关键时刻。在今后的工作中，我们将不忘初心、牢记使命，求真务实、艰苦奋斗，敢打善打、决战决胜，奋力夺取基本解决执行难这场硬仗全面胜利，努力让人民群众感受到切切实实的公平正义！

（作者系内黄县人民法院院长）



在北大荒的日子

◎ 杨彦明

1968年12月，我于北京理工大学（时名“北京工业学院”）毕业后，在祖国的北疆边陲、黑土荒原度过了终生难忘的岁月。

一、毛主席挥手我前进

五年半的大学生活在1968年12月画上了句号，经过严格的政审，我马上就要步入国防科委某研究所，揭开人生新的一页。就在手握派遣证焦急等待报到通知的时候，12月22日毛主席发表了“知识青年到农村去，接受贫下中农再教育”的最新指示。那个年代，“传达毛主席最新指示不过夜，执行毛主席指示不走样”，时任国防科委主任的聂荣臻元帅立即做出决定：“新分配到国防科委的大学生一律先到军垦农场接受再教育。”接着，一队军人进入学校，把我们200多个分配到国防科委的学生编成两个连队，要带我们去北大荒接受“再教育”。

恰在这时，中央新闻电影记录制片厂要拍摄一部落实毛主席这一最新指示的影片，闻听北工有一批学生要去北大荒，所以特别感兴趣。1969年元月14日离校那天晚上，在主楼广场举行了隆重的欢送仪式，我们扛着行李，胸戴毛主席像章，向毛主席像庄严宣誓，在震天动地的锣鼓声中，车队雄赳赳、气昂昂地经过天安门广场进入北京站。一声汽笛长鸣，挥手告别了亲人，告别了老师，告别了首都……这些场景都一一摄入镜头。

经过一天两夜的旅行，我们在齐齐哈尔北面的嫩江之畔下车，正是隆冬季节，气温在零下30度上下，而接我们去农场的却是三辆解放牌大卡车，部队给每人一件羊皮军大衣。大家穿上羊皮大衣挤在一起、蜷缩一团，恨不得把头缩进肚里，懵懵懂懂任凭汽车驶向何方。偶尔张开眼睛一看，只见整个世界都是白茫茫的一片。汽车在一个名叫“乌裕尔河”的岸边停下，

解放军让大家坐起来，挺直身板，打起精神，挥动起红宝书，高唱毛主席语录歌，中央新闻电影制片厂的摄影师要继续拍片了。原来，我们坐上火车后，制片厂的摄影师坐飞机赶在我们前面。乌裕尔河的河滩足足有一公里，宽阔的河面被厚厚的冰层封锁得严严实实，河滩上的树木、芦苇、杂草覆盖着棉絮般的白雪，来到这里就仿佛进入梦幻般的童话世界。在摄影师眼中，这里无疑是最好的场景。

我们的车队在摄影师的镜头下开进河滩，通过河桥，爬上对岸，大家急忙用大衣蒙头又蜷缩一起。汽车过河后没有往前走，却又退回河的对岸，摄影师回放了一下片子，说车上的人一色黄，不像知识青年下乡，倒像一次部队行军。于是，让大家喊了一阵“下定决心，不怕牺牲，排除万难，去争取胜利！”之后，奋然脱下军大衣，把它坐在屁股下面，同时还有两个同学在前面举起毛主席像的镜框。这样，再重拍了一次，摄影师又显车速快了，还要重拍。部队首长说，过河后离农场还有50多里路，现在已经下午两点，农场那边的欢迎队伍在风雪中等候几个小时了，一些老百姓都是从几十里路外的农村找来的，北大荒下午四点就要黑天了，你拍好这边，那边的欢迎场面就拍不成了。摄影师只好作罢。

过河后行驶了一个来小时，听到了锣鼓声，一条横跨马路的标语上写着“热烈欢迎来自首都的知识青年”，后来听说为了栽悬挂这条标语的杆子，一个班的战士用铁镐刨了一个上午也没栽成，最后是工兵营用炸药崩了两个坑才栽好了。我们一下车，解放军战士、贫下中农呼呼啦啦跑来一群，给我们胸前戴上大红花，夺走背在身后行李，接过手提的书包，哪个热情劲儿实在让人感动。

欢迎仪式上有部队、贫下中农和我们学生的代表依次表态发言，然后把有女生的一连留在场部（据说，这里条件相对好些），纯男生的我们二连朝着太阳落山的方向又跑了30来里，到一个名叫“大岗子”的地方下车。

草原上的夜色黑洞洞的，十分静谧，我们在战士们的帮助下把行李搬进低矮的泥棚，一会儿战士端来洗脸水，接着又端来热腾腾的大米饭和香喷喷的炒菜。三天的奔波也的确辛苦了，饭后睡上热乎乎的土炕就进入梦乡。

二、安心荒原炼红心

来北大荒之前，我和大家一样都对这里曾产生过许多美丽的期待，而这些期待的产生均来自看过的电影《老兵新传》，读过的小说《林海雪原》等。我曾想过：春夏我们可以骑上骏马，在一望无际的大草原上驰骋；秋天漫山遍野的大豆高粱熟了，我们陶醉在丰收的喜悦；冬天我们可以在雪原滑雪，在林海狩猎……这是一片未开垦的处女地，一个神秘的乌托邦，在这里甚至能过上“棒打狍子瓢舀鱼，野鸡飞到饭锅里”的浪漫生活。美丽、富饶而又神秘的北大荒深深地吸引了我，然而来到这片黑土地上却大失所望。

在一片地势稍高的岗子上，有三座用泥巴堆起来草棚子，这就是我们的营房。“三座房”的建筑在冬天还牢固些，一到夏天冰雪融化，墙壁就会出现一块块的崩塌。每间屋子里有两个对面土炕，我们一班12个人就挤在上面睡觉。口粮的配给大米白面与高粱米各半，高粱米吃起来又涩又硬，不好消化；副食是酸菜帮子、冻土豆。当时东北每月每人三粮油、三两肉和三两糖，群众戏称“陈三两”。部队好些，但哪能比得上首都北京。

最令人人生畏的是特别寒冷。五一大地解冻，六一荒草发芽，十一开始下雪，一年有七个月受到严寒的威胁。冬天几乎天天下雪，平时的气温都在零下30多度，最冷到负39度，一不小心就会发生冻伤。刚到连队时一个同学没有戴帽子在野外行走了400来米，耳朵马上变白，继而变黑，若不是部队军医处理及时就给冻掉了。九连一个河南兵，早起出操时没有找到手套，扛着子弹箱子跑了半个小时，结果手指头冻掉一个半，按三级残废复原回家。人烟稀少，几十里路才有一个村庄，很少见到行人，唯有成群的牛马猪羊时常出没在营房前后。

离开首都来到这个条件恶劣的荒凉草原，新鲜劲

儿一过，就出现了各种各样的思想问题，集中表现出“三气”，即怨气、泄气、不服气。就以我自己为例，出身在贫下中农家庭，父母闯过关东要过饭，从小接受共产党教育，受过冻、挨过饿，脏活、累活都干过，怎么读了十七八年的书，就成了“修正主义的苗子”？大学毕业有工作不让干，却发配到农场劳动改造，对接受“再教育”很不服气。又加上锻炼的时间也没有个期限，对前途没有把握，越想越泄气。

存在这些思想问题完全可以理解，但是在当时的形势下一味地发牢骚、消极怠工不仅于事无补，遭殃的还是自己。因此部队就一直采用正面教育的方式，稳定学生的情绪，希望有朝一日能圆满地、一人不少地将他们送出部队。部队安排大家学习毛主席著作，背诵“老三篇”“老五篇”，重点学习毛主席关于知识分子与工农群众相结合的论述。除了劳动锻炼外，还请贫下中农、部队的战斗英雄作报告，吃忆苦饭，开展大批判、大颂扬、唱革命歌曲、演革命样板戏等系列活动。通过学习及劳动实践，使我认识到穷苦的阶级出身，勤劳的家庭影响，使自己具有一定的艰苦奋斗、热爱劳动的思想基础，但是由于长期上学与工农兵群众的确产生了差距，虽然念了很多年的书，但是劳动人民的感情念少了，知识分子的清高思想念多了，艰苦奋斗的意志念弱了，贪图享受的思想滋长了……

于是，我就下定决心，抓住这个大好的时机锻炼自己，提高自己，将来能为党和人民干一番事业。

三、自觉进行艰苦的磨练

“一不怕苦，二不怕死”的革命精神是无产阶级世界观的集中体现，是自觉改造世界观的最高标准。我便在各种工作中自找苦吃，自觉地磨练。

春耕送肥时每天担起粪筐来回要走八十多里路，肩膀压肿了，脚板上打起了血泡，晚上浑身的筋骨像散了架子一样疼痛。但是，我觉得正需要这种痛苦的磨练，因而热情很高，一次比一次担的多，一次比一次担的远。

六月份，正是北大荒夏锄大忙季节。在关键时刻，我患了肠炎，一夜拉五、六次肚子，四肢无力。领导和同志都让我在家休息医疗，我脑子里也闪现出别把身体搞垮的念头。但我马上意识到这是怕苦怕死的思想反映，于是便不顾劝阻坚持上工。

夏锄刚刚结束，紧张的麦收战斗又打响了。那年的麦收季节一直下着连阴雨，看到用汗水换来的麦粒

被大雨打落在地上，心里像刀割一样难受。我决心在这场麦收战斗中，最艰苦的担子争着挑，最困难的工作抢着干。在打麦场上，最艰苦的工作是扛麻包，排长嫌我力气小，不让我扛。我想，一个革命青年就要“专拣重担挑在肩”，于是便坚持去扛。由于麦包太重，用力过猛，腰被扭伤了，麦包掉到地上。但是我还是继续扛起来，一直坚持到麦收结束。

一个不寻常的冬天来了。这年春天中苏发生了珍宝岛事件，两国关系降到冰点，准备打仗的气氛特别浓烈。北大荒处在中苏斗争的前沿，所以形势特别紧张。部队枕戈待旦，农村备战备荒。我们学生连也发了枪弹，白天练射击、拼刺刀，搞拉练，夜晚练翻越障碍、摸岗哨、学夜战，天天在雪窝里摸爬滚打。此时，中央根据备战的需要，给黑龙江省下达了300万吨粮食的生产任务，时任黑龙江省第一书记潘复生感到压力很大，夜里睡不着觉。于是我们接部队命令以帮助“整建党”的名义下乡，打好“300万吨粮食”的攻坚战，一定要“让毛主席老人家放心，让复生同志睡好觉”。

北大荒的冬天来的得快，高粱、谷子与其说长熟了倒不如说是“冻死了”。一到九月底10月初，军垦农场的大型收割机起早贪黑在一望无垠的黑土地上奔忙，无论大豆高粱还是谷子都被它吞进肚里，拉出满地秸秆，吐出一车车果实。而社员们没有机械就冒着寒风、顶着雪花挥镰抢收、抢割，争分夺秒地把割倒的谷物拉回村子的场上，码在那里，稍有迟疑庄稼就有可能被一场大雪埋在地里。完成粮食生产任务的核心工作就是抓紧打场。

我们在农村都分散居住在老百姓家，和房东挤在土炕上，吃“派饭”，夜晚在牲口棚里开会，“斗私批修”“整党”“建党”，白天“打场”，装麻袋，交公粮。部队领导说，“你们是工作组，主要任务是做思想工作，帮助生产队进行组织领导，不要把自己当成劳动力。”我怎能放弃这个锻炼的好机会？每天晚上我和支部成员、大小队的干部都要在牲口棚开会研究事情。农村的会开得特别长，几乎每天都要开到12点，有时两三点才结束。北大荒天亮得早，打场的群众三四点钟就上工了。我想，咱作为工作组的人不能搞特殊，无论开会什么时候结束，早晨一定要去打场。“打场”是件又脏、又累、又冷的农活，用石碾碾下的谷粒与谷糠、灰土、冰雪混在一起，需要过几次人工摇动的

铁筛子，才能见到干净的粮食。每次收工后四肢又酸又疼，手指头要麻木很长时间，满头满脸、浑身上下不仅荡得都是尘土、谷糠，而且还结着一层冰霜。我是个汗脚，由于在场上长时间站立，袜子和鞋都冻在一起。有一次这种情景被房东老大娘看到了，急忙用双手捂住我的脚，心疼得哭了起来，并把此事反映到部队。不几天，农场派一位指导员来看望我，并给我买来一双纯羊毛的毡袜。

由于我和大家的积极努力，我们大队终于提前完成了交粮任务，受到师后勤部和富裕县革委会的表扬。

四、终生难忘的记忆

1970年的经济工作会议上，周恩来总理说：我们的建设现在正需要人才，而一批大学生还在农场劳动，要尽快让他们归队。因为我们是中央部门管理的学生，又加上部队执行上级指示一贯雷厉风行，所以行动比地方要快得多。从接到文件到送我们离场上火车仅仅半个月的时间里，就完成了个人总结、班排评议、连队鉴定，报到通知发放，行李打包托运，连队财产处理交接等一系列工作。

在那短短的一年三个月的日子里，我们战天斗地取得了丰硕的成果。我们自己和泥、脱坯、打草编苇笆，建起了牢固的新营房；组建“蔬菜班”专门研究种菜，生产出西红柿、土豆、洋白菜、黄花菜、黄豆芽、大葱、大蒜、大萝卜；组建了饲养班，养成了二十多头膘猪和一大群鸡。连队伙食得到大大的改善，70年春节和离场时还举办了几次“百鸡宴”。我们还组建了文艺演出队，有些乐器买不到就自己动手制造，由于节目水平较高，经常到各连队、农村巡回演出。我们还组建了新闻报道组，搭起暗室，自己照相自己洗，一年多的时间里有50多篇稿件被军内外报纸登载，191师政治部说，以往一年还见不到我们的一篇文章。由于我比较肯学习，态度端正，不怕苦，预备党员首批转正，还被大家推荐为“活学活用毛泽东思想积极分子”，作为在部队锻炼的大学生代表先后出席了陆军191师、64军、沈阳军区的“积极分子代表大会”、“党代会”等，在嫩江日报上登载了我的长篇报道。

虽然这段生活过去了半个世纪，但仿佛就发生在昨天，每当谈起北大荒的往事，刻满岁月沧桑的脸上依然流露着昔日青春的笑靥，用事业的成就印证人生的价值。

（作者系安阳市委统战部原副部长）

个人所得税改革：一切还仅仅是开始

◎ 朱宁宁

个人所得税法迎来第七次修改。6月19日，个人所得税法修正案草案提交全国人大常委会会议审议，并于6月29日开始在中国人大网开始为期一个月的公开征求意见。本轮个税法修改，被称为我国个税历史上的根本性变革。

个税法修改的靴子，终于落地。6月19日，个人所得税法修正案草案提请全国人大常委会会议审议。6月29日，修正案草案开始在中国人大网上征求意见。短短一天时间，征求意见数就突破了两万条。

个税改革一直是牵动各方神经的话题，每次个税法修改都会引起社会各界的高度关注。2011年个税法第六次修改征求意见时，就曾引起社会广泛的参与和讨论，不但创下首日收到超10万条意见的纪录，还创下人大单项立法征求意见数之最，一个多月时间征求的意见超过23万条。可以预见，此次被业内人士誉为“大修”的第七次个税法修改刷新这一纪录，只是时间的问题。

“财税是国家治理的基础，也是国家治理能力体系的核心，折射的是中国社会现代化进程和民主法治发展。”中国政法大学财税法研究中心主任施正文近日在接受《法制日报》记者采访时指出，第七次个税改革作为中国社会转型的重大事件，具有历史意义。“这不仅仅是多交税或少交税的问题，也不是单纯的收入分配问题。作为最重要的直接税的个税改革必然会带来公民纳税意识、民主意识和法治观念的增强，由此对社会公共事务管理的参与度会提升，会更多地参与到公共治理和法治建设中来，有助于促进社会进步，推动现代国家治理，这才是个税改革最重要的意义。”

个税改革将带来一次根本性变革

我国从2003年起着手谋划建立综合与分类相结合的个人所得税制，但一直进展缓慢，历次个税法修

改的重点也依然停留在基本减除费用即俗称的起征点上。但与前六次个税法修改不同，业内人士普遍认为，此次个税法修改是一次根本性的变革。尤其是在建立综合与分类相结合的个人所得税制方面迈出了关键一步，改革总体上将使纳税人税负普遍下降，人民群众享受“改革红利”。

对于此次个税改革，中国法学会财税法学研究会会长、北京大学法学院教授刘剑文用了“突破”一词。刘剑文认为，个税改革的重要性体现在三个方面：一是通过调整个税可以解决收入不公问题。“个税改革实行一个理念叫追求公平，对不同收入群体扣税方案不同，收入高的多征税，收入少的少征税。但目前对于很多高收入的群体，个税并没有发挥出作用。所以，应当建立一种限高调低、平衡收益分配的科学综合所得税征收体制。”二是强调良法善治就要有一个比较科学规范合理的制度，个税制度理应朝着现代税收财政制度方向迈进。三是个税改革过程中必然要带有民生的内容，个税制度可以体现出国家对特殊群体的关心和关怀。

在施正文看来，现行个税法存在的最大问题就是公平性不够，除了税率结构不够合理外，特别是费用扣除上“一刀切”，过于简单化，不考虑纳税人的个人具体情况，也不体现纳税人家庭负担的差异性，导致不科学、不合理、不公平，人性化不够。

施正文指出，这次个税法修改可以说是根本性的变革，重要的修改涉及三个重要内容，最大的变化就是课税模式由分类转变为综合，初步建立了综合与分类相结合的现代个人所得税制度，在这个模式下对税率级距进行了相应调整，并增加了专项附加扣除等内容。此外，综合申报和汇算清缴也是此次个税改革的重要内容。这些内容涉及到税率、税基和征管这三个最基本的税制要素，在实体和程序上都进行了重大改革，可以说是对个税税制的重构与重塑。

欲成大事者

绝不与烂人烂事纠缠

◎ 关山远

近读《曾国藩家书》，读到他在纷扰乱世中不断修为，追求慎独大境界，突然想起一句话：
除了变得更好，我们别无选择。

确认过眼神，都是帮烂人——在溽热的长沙，白晃晃的钢刀与赤裸裸的辱骂包围之下，曾国藩悲愤交加。

这是曾国藩人生所受的几次巨大侮辱之一，时在咸丰三年（1853年）八月，长沙城里的正规军绿营士兵围攻曾国藩，他差点就被乱刀砍伤。

事情源起曾国藩这条鲶鱼，搅乱了湖南官场一潭

死水。

太平天国起事后，清军兵败如山倒，正规军眼看着是靠不住了，咸丰皇帝紧急下旨各地办团练，保境安民。咸丰二年底，正在湖南湘乡老家给亡母守孝的曾国藩，就收到了这么一道诏令。

当时的曾国藩，堪称官场骄子，27岁参加会试成功登第，十年时间，从一个进士晋升为正二品的工部左侍郎，可谓春风得意。但从当时曾国藩的书信来看，他在京城过得并不快乐，官场腐败，同僚颀硕，他想做事，却没法做。

机会来了，就是办团练。国家重金养的八旗、绿营，被太平天国军队一路打得稀巴烂，已不可救药。曾国

个税改革是无法一步到位的

在积极肯定此次个税改革进步意义的同时，专家们也强调指出，个税改革是无法一步到位的，有很多问题还需要进一步研究讨论。

“我们现在先要解决主要矛盾，回应目前社会最为关注的问题。但也不要对个税法修改赋予过多超出它本身的意义，不要对个税功能看得过重。个税法修改的目标就是实现公平，通过修法朝着公平的目标前进。这既是理想，也是现实。”刘剑文指出，对此次个税法修改，不要高估其在调节收入分配方面的功能。某一个特定阶段的改革都有其特定的历史任务，此次个税改革，主要就是要解决公平的问题以及完善税制、建立现代税收制度。

施正文认为，作为破冰之旅，此次个税改革确实迈出了关键一步，但并没有穷尽改革，尚没有达到成熟的现代个人所得税制的要求，还有很多需要继续完善的地方，也还有很长的一段路要走。比如，这次税改仍然是小综合，只包括工资薪金、劳务报酬等四类劳动所得，经营所得和其他劳动所得等仍然没有纳入综合征税，资本所得的改革尚没有触及。只是对综合所得的税率级距进行了小幅度调整，对目前过高的最高边际税率没有进行必要的下调。未来的个税改革，要根据我国经济社会的发展情况，伴随征管能力的提高，逐步扩大综合所得的范围，把更多的所得都纳入进来，“理想的状态就是，从税制模式上将更多的所得都纳入，除了资本利得实行分类征收外，其他的所得都应实行综合征税”。

（摘自《法制日报》）

藩想另起炉灶，训练一支未被腐化的新式军队，来救国救民。

其实办团练是咸丰皇帝病急乱投医，他一口气任命了十个省共 43 位退休或丁忧在家的前官员为团练大臣，这些官员绝大多数都没有打仗经历。按当时官场揽功诿过、敷衍搪塞的习气，大伙儿对皇帝的旨意，也是选择性执行，既然皇帝有旨，好，就在城里挂个牌，设个办公室，劝（逼）土豪富商捐笔钱。大家的心态是：大清这么大，有没有我这支体制外的小部队无所谓，救国，我起不了啥作用，亡国，我也没啥责任，天塌下来了，有皇帝先顶着呢。

但曾国藩不这么想，他甚至想以办团练为切入口，来对湖南官场进行一番刮骨疗毒，下猛药改变政治生态。这显然是犯了大忌。

当时的情形是：太平天国围攻长沙不下，呼啸北去，但湖南民间已被撩拨成了一座活火山，会党并起，群盗如麻，土匪遍地，社会治安不是一般的差。曾国藩决定来一次严打，他以“帮办团练大臣”身份，在自己的公馆开设了“审案局”，对土匪、流氓、会党分子杀无赦。他大名鼎鼎的绰号“曾剃头”，版权所有者不是太平军，而是湖南黑白两道。

铁腕之下，湖南治安好了许多，但官场对曾国藩日渐不满。他们不看曾国藩做了什么，也不看自己没做什么，他们的怨气在于：这本来是咱们的事，关你什么事？你这样搞，是不是打我们的脸，让我们显得很无能？他们什么都不愿意做，却也看不得别人做。他们的逻辑是：大家都混混日子赚赚钱，你好我好大家好，你装什么装？

冲突白热化，在于曾国藩让绿营跟湘勇一起参加会操。这下捅了马蜂窝：绿营的大老爷们打仗不行，享受还差不多。长沙夏天酷热无比，让这些官老爷兵油子到大太阳底下出操，死也不干。带头闹事的，是长沙副将清德。此人很烂，太平军攻城时，他居然吓得换上便装躲到民宅中。但烂人的特点，就是窝里横，明刀明枪上战场不行，私下里煽风点火却是一流功夫，他不仅带头抵制会操，“操演之期，该将从不一至”，而且摇唇鼓舌，四处煽动各军不要受曾国藩的“摆弄”。

曾国藩大怒，给皇帝上折子弹劾清德，并猛烈抨击湖南驻军“将士畏葸，疲玩已成痼习，劝之不听，威之不惧，竟无可以激励之术”。清德有硬伤，咸丰皇帝

随即下旨将清德革职拿办。

但如此一来，湖南官场的烂人们给彻底惹毛了：官场潜规则就是“官官相护”，你曾剃头居然剃到我们头上来了？他们的反击阴险而致命：八月某日，绿营士兵寻衅滋事，打伤了湘勇。曾国藩很生气，给清德的上司、湖南提督（相当于湖南军区司令员）鲍起豹发函，要求他严肃处理。鲍起豹正愁没机会呢，于是把几个绿营士兵绑起来，大张旗鼓送到曾国藩公馆，同时散布这几人要被曾剃头砍头的谣言。绿营兵的戾气瞬间被点燃，充分显示了不擅打仗、擅长私斗的特质，包围了曾公馆，群情汹汹，挥刀就向曾国藩砍去。

二

牙齿被人打脱，怎么办？很多人的选择是：还击，你打脱我一颗牙，我打脱你两颗牙。

曾国藩的选择是：“打脱牙和血吞”。欲成大事者，绝不与烂人烂事纠缠——曾国藩是在被烂人烂事纠缠到走投无路时，才明白这个道理的。多么痛的领悟。

堂堂正二品大员，居然被一群兵痞执械围攻，曾国藩怎不清楚背后奥妙？鲍起豹故意挑起士兵闹事，他不是一个人在战斗，士兵鼓噪时，长沙城里的大小官员们，个个赶紧关上大门，在屋里窃笑，要看曾国藩栽个大跟斗。曾国藩的公馆与湖南巡抚骆秉章的办公室一墙之隔，绿营兵也照样敢围攻，可见骆秉章也是怂恿者之一。

绿营士兵动刀伤了曾国藩的卫兵，直扑他而来，曾大人一看不妙，顾不上斯文，连忙跑到隔壁骆秉章办公室，敲门求救。巡抚大人正在窃喜呢，见状还装腔作势：哎哟，这是咋的了？

骆秉章这么“化解”了冲突：上前亲自给几个兵痞松绑，连连道歉：兄弟辛苦了，委屈了。绿营士兵兴高采烈，终于在内斗中打了一个大胜仗，他们用鄙视的眼神看着曾国藩，拥着那几个“英雄”走了。剩下骆秉章与曾国藩，骆没有对曾说什么老弟开会了，只抛下一句：将来打仗，还得靠他们哪。说完，扬长而去。

还有比这更打脸的么？曾国藩呆在当场，估计修养再好，湘乡骂人土话亦是在胸口奔涌，一遍遍奔涌。

曾国藩被打脸，长沙城里一帮官员个个感觉脸上有光，当成笑话来讲，恨不得放鞭炮。史载，“司道群官皆窃喜，以谓可惩多事矣”，看你曾剃头还多不多事？

曾国藩此时也陷入了一个如何应对的艰难处境。他毕竟也是一个有血性的人，而且做事从无私心，为朝廷也为桑梓考虑，凭什么要遭受如此侮辱？

其实古往今来，多少一心做事者，却往往做不成事，多是因为有人掣肘之故。你想做事，别人偏偏不想做，更不会搭理你的理想、情怀，他们只盯着眼前自己的利益，太平军围城时，从官员到士兵恐惧不已，但是太平军走了，就那么一点点太平时光，他们又患上了健忘症，延续惯性，享受在既定利益格局中自己的那个位置。他们才不考虑“诗和远方”呢，他们就享受眼前的苟且。当然，他们在乎的，还有“面子”。在曾国藩所处的晚清，内忧外患，岌岌可危，就像一艘四处漏水、即将沉没的巨轮，挣扎着想爬出去的人，反而被一堆人扯下来：要死一起死，你想干什么？

曾国藩不想一起沉沦，他还想修补这艘大船。但搞成这个样子，还没跟太平天国作战呢，就差点挨了自己人刀子，怎么办？当时的曾国藩，拥有直接向咸丰皇帝上书的特权。激愤之下，他想参鲍起豹一本，就像之前干掉清德一样，但冷静下来一想：即使干掉了鲍起豹，又能怎么样？在长沙，同僚的敌意会更浓，他的生存环境会更恶劣……

算了，算了，不跟这些烂人纠缠了。

曾国藩去了衡阳。

三

树挪死，人挪活。

“衡阳雁去无留意”，在清朝，这里尚属偏远之地，民风淳朴，官场也相对简单，曾国藩一到衡阳，如鱼得水，他与衡阳有不解之缘：他祖籍衡阳，少年时，在衡阳求学，夫人欧阳氏，也是衡阳人。这次从长沙忍辱出走，内心受到一万点伤害，但并不是到衡阳疗伤，而是练兵。事实证明：衡阳成了曾国藩辉煌事业的起点。

他在衡阳只待了5个月，却练出了一支大军，水、陆两师一万人，其中水师10营，前、后、左、右、中为5营，五正营之外又分五副营，分别以褚汝航、夏銮、胡嘉垣、胡作霖、成名标、诸殿元、杨载福、彭玉麟、邹汉章、龙献琛为营官带领，共5000人；陆勇亦5000余人，分成10营，500人为一营。分别由塔齐布、周凤山、朱孙治、储玫躬、林源恩、邹世琦、邹寿璋、杨名声、曾国葆等带领。这支队伍，史称湘军，

改变了历史。

于曾国藩而言，这5个月时间，是高效的，没有人掣肘，没有人捣乱，也没有省城官场没完没了的应酬、勾兑、尔虞我诈，更没有一堆烂人给他整出一堆烂事来。相反，这5个月，他确定了自己日后成就不朽事业的班底，一群志同道合的朋友，聚集在他的麾下，这是不可替代的宝贵资源。

湘军很有特点，血性书生为将，淳朴乡民为兵。著名作家唐浩明在《冷月孤灯·静远楼读史》“治军方略”一章中写道：“曾氏挑选勇丁，不选逃兵散兵，不选城市油滑人，就是因为这些人不朴实。他选勇丁，选农村人，尤其是选山冲里人，选三代务农人家的人，看重的就是这些人的朴实。”曾国藩说过这样的话：“数年来痛恨军营习气，武弁自守备以上无一人不丧尽天良。故决计不用营兵，不用镇将。”长沙那帮绿营兵痞，给他的刺激太大了。

在这支年轻的队伍中，有两个人特别值得说说：

一个是塔齐布，他是满洲镶黄旗人，生性忠勇，武艺高强，原来效力于长沙绿营，在太平军围攻长沙的保卫战中立下战功，引起了那个临阵脱逃的副将清德的嫉恨，多次撻掇鲍起豹对他加以侮辱。木秀于林，风必摧之，小人擅长制造小鞋，塔齐布在绿营的日子挺难过的。曾国藩爱才如命，想把塔齐布纳入麾下，他给咸丰皇帝上奏折举荐：“塔齐布可堪大用，如果作战不利，我甘与他同罪。”塔齐布就这么背负着绿营叛徒的身份，也从长沙到了衡阳，加入湘军。

事实证明，曾国藩识人甚准，塔齐布每役冲锋在前，迅速成为一代湘军名将，3年之内，便由正四品的都司，因功升至从一品的提督，升任提督后，他在左臂刺上“忠心报国”四字，他没在绿营那个大酱缸中败坏、沤烂，也是“树挪死、人挪活”的典范。

一个是彭玉麟，他就是衡阳人，曾国藩邀请他出山时，他正落魄潦倒，闲居在家。他应邀创办了湘军水师，购买洋炮，制造大船，制船制营制章程。水师对湘军最终能够战胜太平军起了巨大作用，太平军起事之初，史载，其战船往往“蔽江而下”，所向披靡。水师成为清军的软肋，在彭玉麟的努力下，湘军水师屡败屡战，愈挫愈强，最终逆转乾坤，控制了长江水道，为攻克天京立下汗马功劳。彭玉麟也因此成为近现代中国海军的创始人，与曾国藩、左宗棠、胡林翼并称

中兴四大名臣。

彭玉麟人品也非常好，曾六辞高官，因“不要命、不要官、不要钱”而被称为“三不将军”，但国家危难时，又以老病之躯挺身而出，留下诸多传奇。一个落魄书生，最终名满天下，不得不让人感叹当时风云际会、英雄辈出，更感叹曾国藩的凝聚力。

在衡阳5个月后，曾国藩誓师北上，湘军浩浩荡荡，水陆并进，一个属于他的辉煌时代开始了。若干年后，他跟儿子回忆创业阶段的艰辛时说：“天下事无所为而成者极少，有所贪有所利而成者居其半，有所激有所逼而成者居其半。”

无疑，曾国藩的成功，离不开长沙官场的“激”与“逼”。

四

曾国藩再回到长沙城，又是另一番光景了：

湖南巡抚骆秉章亲率省城重要官员，抬着一顶八抬绿呢空轿，恭恭敬敬来到曾国藩住的船边拜访。见到曾国藩，骆秉章那个亲热劲啊，好得两人就像生死契阔的兄弟，假装忘记了半年前自己对曾国藩的傲慢、嘲讽与打击。那个鲍起豹不在这群谄媚的官员行列中，他已经被革职，没有资格了。

这一切变化，建立在湘军大捷的基础上：湘军第一战，虽然曾国藩的水师败于靖港，但塔齐布在湘潭十战十捷、水陆全胜。当时太平军过处，清军无不溃败，清廷太需要这场胜利了，何况是一支体制外的新军取得的大胜利。

前呼后拥，谀辞如潮，坐在八抬绿呢大轿上，长沙城头在望。可以想象，曾国藩此时又怎不对命运巨变颇多感慨：

你不强大，谁会把你当回事？你不强大，游身八卦掌哪能变成热烈鼓掌？

其实，他的磨难远未过去，在接下来的征战中，他有过绝望、差点被俘、一度走投无路……他硬挺了下来，而且变得越来越好越来越强大，他一生立志做圣贤，始终注意反省与修行。他的朋友越来越多，后人读史，无不为曾国藩人生后期的人缘惊叹：莫逆于心、守望相助、同舟共济、生死与共。

这就是人格的力量。

“慎独”，是儒家提倡的修为大境界，曾国藩做到

了，穷其一生，恪守一个“诚”字，不断地提高自己的修养，不欺人欺己。不欺人，不容易；不欺己，更不容易。多少人，活给别人看，沉浸于欺骗自我的“人设”中，入戏太深，无法自拔。

晚清，三千年一大变局，天下糜烂，官场黑暗，局势吊诡，一些政坛明星，刚刚粉墨登场，旋即人头落地，曾国藩立危局而不倒，靠的是大智慧，他在一封家书中这么写道：“祸咎之来，本难预料，然惟不贪财、不巧取、不沽名、不骄盈四者，究可弥缝一二。”这句话，与他的知心好友、另一位湘军大佬胡林翼的名言，相当契合：“人生在世，只有一安心法，安心作一忠义人，则亦无他念矣。”

既有远大志向，又能洁身自好；既有中流砥柱的底气，又有迎难而上的勇气；既能上马浴血杀敌，又能下马自省内心……乱世当中，祸福难测，无论曾国藩，还是胡林翼，除了让自己变得越来越好，别无其他选择。

有一个耐人寻味的故事：咸丰时代的权臣肃顺，一直是曾国藩和湘军在朝廷的坚定支持者。咸丰死后，肃顺在政治斗争中惨败于两宫皇太后与恭亲王奕訢组成的同盟，在菜市口刑场给砍了脑袋，随之而来的是对“肃党”的清洗。这时有人阴森森地说：曾国藩肯定是肃党，收拾他。

历史上总不乏这种满怀恶意、伺机一击之人。但肃顺家被抄后发现：此人权倾朝野时，大小官员写给他的私人信件上千封，有阿谀的，有投靠的，有跑官要官的……独独没有曾国藩的一封信。

他不需要人身依附、混“小圈子”。

五

小说《曾国藩》有个细节：曾国荃率军攻克天京后，曾国藩来看他，与弟弟独处时，掀起他的上衣，抚摸他的伤疤，十余处，一处处摸着问：老九，何时受伤？还疼不？问得曾国荃先是泪流满面，继而嚎啕大哭。曾国藩说：尽情哭吧，把这些年的辛劳、委屈、痛苦都哭出来。

曾国藩身上没有伤疤，但心头累累皆是，他的辛劳、委屈、痛苦，不比弟弟少。但这些皆是修为，让他变得更好。

（摘自《新华每日电讯》）

林州市

林州市人大机关党支部
举办主题党日诗歌朗诵会

为进一步丰富支部组织生活,增强党员党性修养,6月1日下午,林州市人大常委会机关党支部举办“忆峥嵘岁月 诵红色经典”主题党日诗歌朗诵会。林州市人大常委会领导以普通党员身份参加。

会议分重温入党誓词、红色诗歌朗诵、及集体合唱《没有共产党就没有新中国》三个部分。党员干部诵读的《一个共产党员的诗意情怀》《青春中国》《毛泽东诗词》《红船,从南湖启航》《在天晴了的时候》将会议引向高潮。与会党员一起重温了当年的峥嵘岁月,回顾了党的奋斗历程,激发了爱党爱国的挚诚情怀。大家立志将不忘初心牢记使命,为建设新时代富美林州、幸福家园贡献力量。



(林州市人大常委会办公室 常玉红)

林州市人大助推南水北调林州段工程和
淇浙河国家湿地公园建设

5月31日,林州市人大常委会召开会议,同意市政府将南水北调安阳市西部调水(林州段)工程和淇浙河国家湿地公园及配套工程PPP项目政府付费资金纳入本级财政预算,解决项目建设资金问题。

会议要求:一要规范有序运作。市政府及相关部门要按照上级要求规定的流程和程序,推动PPP项目实施,确保资金能及时有效落实;二要强化全

过程监管。要依法履行管理职能,加强对项目建设、运营和管理的全程监督,确保财政资金的使用效益;三要抓好项目质量监督。要督促建设单位坚持高标准施工、高质量建设,保证工程进度,确保施工质量和安全;四要防控政府债务风险。市政府要增强风险管控意识,切实将地方政府性债务控制在自身能力范围之内。

(林州市人大常委会办公室 程文峰)

滑县

滑县人大常委会主任到原选区向选民述职

5月31日,滑县人大常委会主任李勇以一名普通县人大代表的身份,到城关街道镇直选区参加述职报告会,向选民代表做述职报告,主动接受选民监督。

在报告会上,县人大代表李勇、赵宪海、刘岸森先后就当选为县十五届人大代表以来履行人大代表职务情况向参会的100多名选民代表进行了面对面述职,并现场接受选民代表评议。李勇指出,人大代表定期向选民述职并接受评议,是新形势下加强和改进代表工作的有效途径,也是促进代表更好地履行职责、接受人民群众监督的有效形式,还是人民群众了解代表履职情况的有效载体,对推进代表工作具有重大意义。

通过这次述职会,增加了县人大代表工作的透明度,使选民更加了解人大代表的权利和义务,支持代表依法执行职务,进一步促进了人大代表听取选民意见、接受选民监督、密切选民联系的积极性和主动性。

(滑县人大常委会办公室)

汤阴县

汤阴县人大视察法院民事审判工作

5月9日,汤阴县人大常委会组织视察组对县法院民事审判工作情况进行了视察。

视察组通过现场观摩、实地查看、听取汇报、座谈交流等方式,详细了解了县法院民事审判工作

情况并给予充分肯定。就下一步工作,视察组建议,要确保公正司法,让人民群众在每一起案件中都感受到公平正义。要推进司法改革和理念创新,不断满足人民群众的新期待、新需求。要加强审判管理,不断提高审判工作能力和水平。要抓好队伍建设,树立公正廉洁、文明高效的良好形象。要切实做到司法为民,积极践行社会主义法治理念,不断开创我县民事审判工作新局面。

(汤阴市人大常委会办公室 张岚)

汤阴县人大视察农田水利基本建设和河道治理工作情况

5月11日,汤阴市人大常委会组织视察组对县农田水利基本建设和河道治理工作进行视察。

视察组通过现场观摩、实地查看、听取汇报、座谈交流等方式,详细了解县农田水利基本建设和河道治理工作情况,并提出了针对性、操作性强的意见、建议。就下一步工作,视察组建议,要及早科学规划,提高农田水利基本建设的整体效益。要积极争取上级项目资金,加大投入力度,为农田水利基本建设提供资金保障,解决好群众的所盼、所求。要加强工程监管,做好建后管护,发挥工程长期功效。要继续发扬“忠诚、实干、担当、奉献”的汤阴精神,建好、管好、用好水利设施,真正造福全县广大群众。

(汤阴市人大常委会办公室 李科)

内黄县

内黄县人大调研学前教育工作情况

5月18日内黄市人大常委会组织部分人大代表,深入到毫城乡、城关镇和县城部分公、民办幼儿园,对全县学前教育发展情况进行了专题调研。

针对调研中发现的教师整体素质亟待提高、政府资金投入少、投资存在不均衡等情况。调研组建议,要提高认识,建立机制。县政府要高度重视学前教育工作,严格落实城镇小区配建幼儿园政策,多方筹集资金,不断加大财政对学前教育的投入,要

加强管理,提高质量,不断提升规范办园水平和质量,逐步缩小城乡差距。要突出特色,侧重养成性教育,科学合理设置教育内容。要提升素质,落实安全教育,有效提高幼儿教师的专业素养和文化水平。要搞好宣传,创造氛围,在全社会营造尊重、理解、重视幼儿教师的氛围。

(内黄市人大常委会教工委)

内黄县人大视察农产品质量安全工作情况

5月31日,内黄市人大常委会组织部分市、县人大代表,先后深入百易生活广场、县畜产品检测中心等地,采取听取汇报、现场察看的方式,对县农产品质量安全工作情况进行视察。视察组建议,一要进一步加大农产品质量安全宣传力度;二要进一步加大财政投入力度;三要进一步加快推进农业标准化生产;四要进一步推动监管制度落实;五要加大田间地头和路边市场的规范和整治工作,进一步加大执法力度,确保县农产品质量安全违法犯罪行为得到有效遏制。

(内黄市人大常委会农工委)

内黄县人大常委会对县法院执行工作进行调研

6月7日,内黄市人大常委会组织部分人大代表,先后深入到县人民法院和城关等基层法庭,对县法院执行工作情况进行了调研。

通过调研,代表们建议县法院在下一步的执行工作中,一要提高思想认识,切实增强做好执行工作的责任感和使命感。二要创新工作机制,持续推进执行工作规范化建设。三要强化队伍建设,不断提高执行工作质量和效率。努力建设一支道德品质过硬、执行业务精通、公正高效廉洁的执行队伍。四要完善执行联动,形成破解执行难整体合力。进一步完善法院部之间立、审、执协调配合和执行工作统一管理机制。五要加强法律宣传,营造良好社会舆论环境,教育引导群众增强法治意识,推动社会诚信体系建设。

(内黄市人大常委会办公室)

文峰区

文峰区人大调研老旧楼院改造工作

5月3日,文峰区人大常委会组织调研组,就“三无小区”和老旧楼院改造议案办理工作开展了专题调研。调研组一行实地察看了晨曦小区、燕林小区、光华小区,详细了解了小区整治现状及后期规划。调研组建议:一是广泛听取广大居民意见,制定个性化方案,根据实际情况改造整治。二是大力宣传开展小区整治的意义和整治成果显著的案例,营造全社会共同关注小区整治,共同投入整治,共建美好家园的浓厚氛围。三是区委区政府继续加大支持力度,相关部门形成合力,多方联动,建立长效机制。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

文峰区人大代表关注辖区困境儿童

6月1日,文峰区人大组织部分区人大代表开展了以“关注困境儿童,人大代表义不容辞”为主题的儿童节走访慰问活动。参加活动的30名人大



代表分成三组,为辖区18名困境儿童送上了现金、学习桌、书包等价值约6000元的慰问品,并鼓励他们好好学习,树立改变困境的信心,争做对社会有用之才。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

文峰区人大调研全区人民调解工作

6月28日,文峰区人大常委会副主任岳金山带领调研组对全区人民调解工作进行了专题调研。调研组一行先后到文惠分局调解室、光华路办事处调解室实地查看了调解室规范化建设情况,详细了解人民调解工作在基层发挥“第一道防线”作用等情况,并在区司法局召开座谈会听取了专题汇报。调研组建议,各级领导要高度重视人民调解这项花小钱办大事、利国利民的工作,加强宣传力度,提高群众对人民调解相关政策的认知度。同时,要及时抓住当前社会矛盾多发,公安、法院案多人少问题日益加剧,对人民调解工作迫切需求的契机,加大经费投入,抓好调解队伍建设,发挥好调节品牌作用。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

北关区

北关区人大常委会
对辖区脱贫攻坚工作进行视察

近日,北关区人大常委会组织视察组,对辖区脱贫攻坚工作进行视察。视察组先后到柏庄镇政府听取脱贫工作汇报,又深入省市级贫困村了解脱贫致富情况。视察组建议:一要按照上级政策精准识别、精准扶贫、精准脱贫;二要建立长效机制,保证不返贫;三要强化资金投入,拓宽就业渠道,确保如期实现脱贫攻坚目标。



(北关区人大常委会办公室)



常委会大事记

(2018年5月1日-2018年6月30日)

5月4日,市人大常委会主任朱明列席市委常委会议。

5月4日,市人大常委会主任朱明,副主任王希社、周晓春、张善飞、靳东风、张保香出席市委理论学习中心组举行的集体学习(扩大)报告会。

5月14日,市人大常委会副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风参加市委理论学习中心组集体学习会。

5月24日,以市人大常委会委员、省人大农委主任委员、常委会农工委主任张琼为组长的省人大调研组一行莅临我市,对我市农业供给侧结构性改革和乡村振兴工作情况进行调研。市人大常委会主任朱明、副主任靳东风和相关部门负责同志陪同调研。

5月30日,市十三届人大常委会召开第五十八次主任会议。市人大常委会主任朱明主持会议,副主任王希社、周晓春、靳东风,秘书长程新会出席会议。市委常委、常务副市长陈志伟列席会议。市政府、市发改委、市财政局、市国资委相关负责同志参加会议。会议听取了市政府关于投资项目、政府性债务、预算、企业国有资产管理等监督办法贯彻落实情况的汇报,听取了市教育部门关于规范管理民办幼儿园的议案办理情况的汇报。

6月6日上午,市人大常委会副主任靳东风带领市人大常委会农工委和市水利局有关负责同志,深入安阳河于曹闸、崇义段,现场查看“关于治理安阳河下游严重堵塞的议案”办理进展情况,并主持召开座谈会,详细听取市水利局和相关县(区)议案办理及当前工程进展情况汇报,了解存在的问题及下一步工作打算。

6月12日至13日,以省人大教科文卫委员会副主任委员訾新建为组长的省人大常委会调研组一行莅临我市,就义务教育“全面改薄”工作进行专题调研。市人大常委会主任朱明、副主任周晓春,副市长祝振玲陪同调研或参加相关活动。

6月25日,市人大常委会主任朱明、副主任王希

社出席市委全面深化改革领导小组第二十三次会议。

6月25日,市人大常委会主任朱明、副主任李苏庆列席市委常委会议及相关议题。

6月26日,市十三届人大常委会召开第五十九次主任会议。市人大常委会主任朱明主持会议,副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风,秘书长程新会出席会议。市委常委、常务副市长陈志伟列席会议。市人大常委会有关委室、市政府有关部门负责同志等列席会议。会议听取了市政府“关于加快我市生活垃圾综合处理场建设的议案”办理情况的汇报;听取了关于安阳市2017年财政预算执行情况和2018年财政预算(草案)的汇报;听取了“关于提请批准安阳投资集团和安阳经开集团投资入股林州市农信社改制组建农商银行的议案”的情况说明,同意提交常委会审议。本次会议还研究了市十三届人大常委会第三十六次会议有关事项,决定于2018年6月28日举行第三十六次常委会议。

6月28日,市十三届人大常委会召开第三十六次会议。市人大常委会主任朱明主持会议,副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风,秘书长程新会以及常委会组成人员30人出席会议。副市长李长治、市中级人民法院院长曹更生、市人民检察院检察长常凤琳,市人大常委会有关委室、市监察委、市政府及有关部门、各县(市)区人大常委会有关负责同志等列席会议。会议审议并表决通过了市政府“关于科学治理大气污染的议案”办理情况的报告,同意该议案结案。会议审议了《安阳市人民政府关于提请批准安阳投资集团和安阳经开集团投资入股林州市农信社改制组建农商银行的议案(草案)》,作出了批准决定。会议还对《安阳市城镇居民二次供水管理条例(草案)》进行了初次审议。

6月29日,市人大常委会机关开展庆“七一”主题党日活。秘书长程新会结合工作实际为大家上了一堂生动的党课。