

2018 再出发

◎ 孙 光

2018年,注定是不平凡的一年。今年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

新年伊始,驻足回望,安阳的发展呈现良好态势,发展质量在提升,发展动能在增强,发展环境在改善,发展氛围在形成,华为、小米、金一等一大批知名企业落户安阳,“四大千亿级”主导产业蓬勃发展、日新月异,安阳的发展站在了新的历史起点上。特别是,一年来,百姓的获得感明显增强,安阳的天越来越蓝,水越来越绿,空气越来越清新,道路越来越宽畅,园林越来越多,城市越来越美……。作为安阳人,我们不由为安阳点赞,为安阳喝彩!

幸福都是奋斗出来的,新时代是奋斗者的时代。新的一年,安阳要发展,依赖于全市人民的艰苦奋斗;人大工作要推进,则依赖于全市各级人大及其常委会、各级人大代表和人大机关工作者的艰苦奋斗。

展望2018,人大工作要有新气象新作为,就必须在深入贯彻落实党的十九大精神上迈出新步伐、取得新成效。第一,要把党的政治建设摆在首位,坚决维护习近平总书记党的领袖和核心地位,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,不断推动人大工作与时俱进。第二,要坚决维护宪法权威,深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育,弘扬宪法精神,弘扬社会主义法治意识。第三,要秉持正确监督、有效监督的总要求,坚持以人民为中心的发展思想,坚持问题导向,寓支持于监督之中,围绕中心、服务大局、关注热点,选择好角度、掌握好尺度、把握好力度,进一步增强人大监督工作实效。第四,要抓住提高立法质量这个关键,沿着精细化轨道,完善人大主导立法的体制机制建设,加快重点领域立法,进一步推进科学立法、民主立法、依法立法,确保所立法规站得住、行得通、有特色、真管用。第五,要按照省委和市委部署,认真做好市人民代表大会换届选举工作,依法按程序开展好人事任免工作,规范和推进宪法宣誓,确保顺利实现党委人事安排意图。第六,要更好发挥人大代表的作用,进一步完善“代表之家”、代表联络站和代表网络平台建设,促进“一府一委两院”加强与代表的联系,严格代表履职管理,强化代表履职服务,使各级人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关。第七,要进一步加强和改进自身建设,大兴学习之风、调查研究之风、干事创业之风,持续加强常委会和机关党的建设,持续提升依法履职能力,切实发挥好地方国家权力机关的职能作用。

新思想引领新时代,新目标开启新征程,2018再出发,让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,锐意进取,扎实工作,凝聚力量,艰苦奋斗,为我市全面建成小康社会、实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市作出新的更大的贡献!



封面图片说明：1月11日至13日，市十三届人大五次会议在市中原宾馆召开。

主 办

安阳市人大常委会

编辑委员会

主 任：朱 明

副 主 任：王希社 周晓春

李苏庆 张善飞

靳东风 张保香

程新会

委 员：田 昕 王大鹏

来玉生 罗永宽

谢为章 蔡淮坤

丁 琦 张建林

丁建宇 李书林

马宝红 魏有才

李长奉 韩爱民

苏鸿莉 裴喜拴

高 峰 阎鸿干

王兴舟 王红先

郭俊平

目 录

CONTENTS

卷 首 语

1 2018再出发 / 孙 光

领 导 讲 话

4 在市十三届人大常委会第三十三次会议结束时的讲话 / 朱 明

重要文件选登

6 安阳市第十三届人民代表大会公告（第十六号）

6 安阳市第十三届人民代表大会公告（第十七号）

7 安阳市第十三届人民代表大会公告（第十八号）

7 安阳市人民代表大会常务委员会任命名单

监 督 纵 横

8 用高质量的办理赢得代表的真满意

——2017年市人大代表重点建议督办及民主评议工作综述 / 安 仁

13 让无人机飞防乘风起航

——市人大常委会助力我市农业植保服务产业发展走笔 / 王庆华

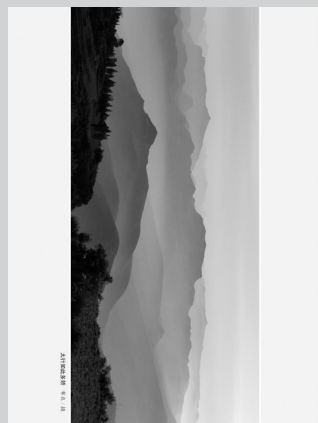
机 关 建 设

16 党建引领强化服务 机关工作再上新台阶

——2017年度市人大常委会机关工作综述 / 王成郊

工 作 研 究

20 关于我市养老服务业暨健康养老产业发展对策浅析 / 刘楚孜



太行如此多娇 布衣 / 摄

常委会动态

23 市十三届人大常委会召开第三十三次会议等 7 则

一府两院

26 多措并举齐努力 打赢环保攻坚战

——我市 2017 年环境保护工作综述

/ 徐 冰

30 蓝天白云映长空

——我市推进清洁取暖工程工作综述

/ 刘 健

文 摘

33 宪法宣誓制度将完善 70 字誓词拟作修改

35 谈我党历史上的中央监察委员会

37 赋予监察委员会宪法地位 健全党和国家监督体系

紫 薇 苑

40 明清时期的安阳籍人物

——安阳怀古系列之十七（下）

/ 李发军

45 春咏等诗词二首

/ 史东林

县（市、区）信息

45 文峰区人大视察十项民生工程及议案建议办理情况等 3 则

洹水论坛

46 《周易》与社会主义核心价值观

/ 王万顺

大 事 记

47 常委会大事记（2018 年 1 月 1 日 -2018 年 2 月 28 日）

2018 年第 1 期

（总第 76 期）

主 编：程新会

副 主 编：王大鹏 罗永宽

责任编辑：孙 光

编 辑：徐 冰 孙志国

姜业炜 范 雷

李晓红 李晓磊

地 址：文峰东路人大政协
活动中心

电 话：0372-2559066

2559128

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2018 年 3 月 18 日



在市十三届人大常委会 第三十三次会议结束时的讲话

市人大常委会主任 朱明

(2018年1月14日)

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议通过了有关人事任命事项，审议了2017年度环境保护工作报告、审计整改工作情况报告，会议开得很好。

刚刚闭幕的市十三届人大五次会议，选举产生了我市监察委员会主任。根据《全国人大常委会关于在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定》，本次会议任命了我市监察委员会副主任、委员，并颁发了任命书、进行了宪法宣誓，为我市监察委员会及时开展工作奠定了组织基础。同时，本次会议还任命了市城市管理局（市城市综合执法局）局长。希望被任命的同志牢记使命，不忘初心，依法履职，廉洁奉公，为我市决胜全面建成小康社会、加快建设新时代区域性中心城市作出自己应有的贡献。

按照环保法要求，本次会议审议了2017年度我市环境保护工作情况报告。组成人员认为，今年以来，市政府及其相关职能部门认真贯彻实施环境保护法等法律法规，围绕大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治三项重点任务，采取有力措施解决环境污染问题，做了大量富有成效的工作，取得了积极成效，市环保局被环保部评为全国环保系统先进集体。对此，大家给予充分肯定。组成人员强调，目前，我市环境保护形势依然严峻，治理任务仍较艰巨，还存在着科学治污能力有待进一步提升、水质监测覆盖率有待进

一步提高、县乡环保执法能力有待进一步增强等突出问题，必须强有力地持续推进环境保护工作向纵深发展。希望市政府及其有关职能部门牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，深入贯彻落实党的十九大精神，以改善环境质量为核心，以解决生态环境领域突出问题为重点，进一步加大生态环境保护力度，坚决打好大气、水、土壤污染防治三大攻坚战，坚决实行最严格的环境保护制度，全面推进生态文明建设，努力建设天蓝、地绿、水净的美丽安阳。

本次会议还审议了市政府关于审计整改工作情况的报告。大家认为，市政府对审计整改工作高度重视，专门召开会议进行研究部署，并建立整改台账予以跟踪监督，保障了审计整改工作有效推进。整体看，通过整改，上缴财政各类资金5.28亿元，制定完善规章制度20多项，有关责任人受到了处分处理，取得了明显成效。但同时也应当清醒地看到，一些涉及年代早、金额大、情形复杂的“老大难”问题并未得到根本解决，比如，市财政2010年前对外借款清理不到位的问题、地税部门应征税金补缴不到位的问题、相关单位往来账款清理不及时的问题、个别项目公司欠缴易地建设资金的问题等，希望市政府及其审计部门继续加强跟踪监督，加大督查力度，强化责任追究，确保整改工作落实到位。同时，针对审计查出的问题，要举一反三，由此及彼，更加注重从机制、体制上完



善相关制度，堵塞管理漏洞，努力破解屡审屡犯的问题，有效保障财政资金使用效益，更好地发挥审计整改的规范和约束作用。

本次常委会还顺利完成了对6件重点代表建议办理工作的民主评议，整个会议组织严密、衔接有序、发言热烈、评价客观，取得了非常好的效果。在此，我代表市人大常委会对各位代表、各承办部门表示衷心的感谢。

对重点代表建议办理工作进行民主评议，是我市人大工作的一项优良传统和重要经验。从本次会议汇报和评议情况看，去年，市政府及其相关职能部门对重点代表建议办理工作高度重视，通过分管市长领办、全程与代表沟通、主动邀请代表视察等工作机制和办理方法，6件重点代表建议办理工作均取得了比较明显的成效，代表满意度都比较高。比如，在市公路局的努力下，安姚公路列入了省干线公路路网规划，利用上级资金，克服重重困难，提前45天建成通车；在市农业局的推动下，实施了百万亩航空植保统防统治，在全国开创了先河，并建立了长效机制，提升了我市农业现代化水平；在市旅游局的协调下，新开通了旅游4号线、6号线，进一步优化调整现有线路，并积极开发旅游直通车，基本实现了重点景区公交线路全覆盖；市民政局、市交通局、市卫计委在推进健康养老产业发展、完善人民医院东院公交线路配套、

加强基层医疗机构传染病防控工作等方面也分别拿出了新措施、取得了新成效，得到了代表们的点赞和高度评价。同时，代表们也对建议办理工作提出了很好的意见和建议。下一步，“一府两院”及其相关职能部门，一要高度重视，加强领导，认真梳理，系统归纳，尽快形成一套完善的办理工作制度，指导各承办部门进一步提升办理工作水平，着力推进重点代表建议办理工作的规范化、制度化。二要进一步增强做好建议办理工作的责任感，严格落实“一把手”负责制、办理工作责任制、办理工作程序。三要进一步提高建议办理工作的实效，把代表答复满意率作为衡量办理质量的基本标准，把解决问题作为衡量办理质量的主要标准。四要进一步创新建议办理工作的方式方法，实现办理思路从答复型向落实型转变、办理观念从一事一议向举一反三转变、办理方式从办公文向办实事转变、办理作风从关门办理向开门问计转变等“四个转变”，把办理代表建议与推动安阳经济建设发展紧密结合起来，不断提升办理工作质量。市人大常委会相关工作机构也要认真做好总结工作，积极思考深化民主评议的方式方法，不断完善和改进这一监督方式，更好地把代表建议办好办实。

会后，请常委会相关工作部门及时向市委报告这次评议结果，并在一定范围内进行通报，自觉接受社会各界的监督。

安阳市第十三届人民代表大会公告

(第十六号)

安阳市第十三届人民代表大会第五次会议于 2018 年 1 月 13 日选举产生了安阳市出席河南省第十三届人民代表大会代表 42 名。根据法律规定,其代表资格须报经河南省人大常委会代表资格审查委员会确认。现将当选代表名单公告如下(按姓名笔画排列):

王 辉 王红兵 王志国 王宝玉 王庭希 王新伟 王新顺 邓世杰 叶冬松 付 刚
白光明(回族) 朱 明 任中普 刘 荃 刘长英(女) 刘金林 刘振洋 闫福军
严根土 杜建勋 李 云(女,壮族) 李公乐 李志伟 李景忠 杨玉蓉(女)
杨清成 谷建国 张 元 张 莹(女) 张良悦 张淑爱(女) 张善飞 陈春香(女)
郁林英(女) 易树学 贾晓军 徐济超 黄明海 曹更生 常凤琳(女) 翟玉霞(女)
魏爱霖(女)

安阳市第十三届人民代表大会第五次会议主席团

2018 年 1 月 13 日

安阳市第十三届人民代表大会公告

(第十七号)

安阳市第十三届人民代表大会第五次会议于 2018 年 1 月 13 日选举黄明海为安阳市监察委员会主任,现予公告。

安阳市第十三届人民代表大会第五次会议主席团

2018 年 1 月 13 日

安阳市第十三届人民代表大会公告

(第十八号)

安阳市第十三届人民代表大会第五次会议于 2018 年 1 月 13 日选举曹更生为安阳市中级人民法院院长，现予公告。

安阳市第十三届人民代表大会第五次会议主席团

2018 年 1 月 13 日

安阳市人民代表大会常务委员会 任命名单

(2018 年 1 月 13 日安阳市第十三届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过)

(一)

决定任命：

郑象征为安阳市城市管理局（安阳市城市综合执法局）局长。

(二)

任命：

桑建业为安阳市监察委员会副主任；卢萍为安阳市监察委员会副主任；王明服为安阳市监察委员会副主任；李明书为安阳市监察委员会委员；任慧平为安阳市监察委员会委员；张志红为安阳市监察委员会委员；路畅勇为安阳市监察委员会委员；张业兵为安阳市监察委员会委员。



用高质量的办理赢得代表的真满意

——2017年市人大代表重点建议督办及民主评议工作综述

◎ 安 仁

2018年1月14日，市人大常委会组织市人大常委会组成人员和部分市人大代表近百人，对2017年度我市6件人大代表重点建议办理工作进行了民主评议。

评议会上，承办单位汇报了相关重点建议的办理情况，提出建议的市人大代表就办理结果发表了自己的意见，市人大常委会对口部门介绍了督办情况，部分市人大代表还就建议办理工作提出了问询，承办单位在会上逐一进行解释和答复。按照会议程序，参会人员以无记名投票的方式，对重点建议办理情况进行了投票测评，并当场公布了民主评议结果，6件重点建议均取得较高的满意率。

重点建议一：王红旗等11名代表“关于加快推进全市航空植保防统治工作的建议”。大力发展航空植保产业，对于带动全市农业病虫害机械化防治水平和保障2020年农药、化肥使用量零增长目标的实

现意义重大。建议以整县推进为目标，不断提高全市统防统治机械化水平；大力扶持本地无人植保机产业；制定完善政策，扩大农机具补贴范围，推动我市航空植保产业的快速发展。

评议结果：满意率99%

督办情况：市人大常委会农工委高度重视该重点建议的督办工作，及时与承办单位市农业局进行沟通，明确提出了“选取试点，整建制推进；创新机制，多渠道保障；完善体系，社会化运作”的办理意见，以及具体办理目标和时限。在建议督办过程中，农工委通过现场查看、专题听取汇报等形式，及时了解办理进度，认真指导和帮助解决办理过程中存在的问题和困难，促使承办单位组织领导有力、措施扎实有效、着眼长效机制，确保了办理进度，提高了办理质量，取得了良好效果。

办理过程：市农业局围绕建议提出的“选取试点，

整建制推进；创新机制，多渠道保障；完善体系，社会化运作”等办理建议，逐条梳理、认真研究，强化措施、狠抓落实。一是坚持试点先行，强化示范引领。我市率先在全省开展了航空植保专业化统防统治，充分利用高产创建、现代农业、“一喷三防”等项目资金，先后建立多个省部级统防统治示范区，以点带面推广航空植保统防统治新技术。二是加强宣传引导，营造浓厚氛围。为加快推进航空植保统防统治工作，先后组织召开了飞防现场会 22 次，印发技术资料 65 万余份，通过媒体宣传 26 次，培训专业机手 1.2 万人次，通过以会代训、典型引导、示范引领，充分调动植保服务组织和农民群众广泛参与的积极性。三是完善服务保障，夯实发展基础。通过健全服务组织、强化购机补贴、加强人员培训、加强预测预报和技术指导等措施，提高航空植保服务组织和从业人员的专业素质、服务水平，指导群众及时开展统防统治。截止目前，我市拥有专业化统防统治服务组织 111 个，拥有高效植保机械 913 台，初步形成了县、乡、村病虫害应急防控体系。四是建立长效机制，实现持续发展。2017 年，市财政安排专项资金 1000 万元，4 个县（市）配套 500 余万元，组织植保无人机 400 余架，在短短的十余天时间里，对全市高标准粮田建成区内 122 万亩小麦开展航空植保统防统治，百万亩飞防开创了全国先河。市财政从 2018 年起连续三年将航空植保统防统治经费列入财政预算。力争经过三年努力，通过财政扶持、

社会统筹、壮大服务组织等措施，逐步由以政府购买服务为主转变为政府 + 农户，最终由农户直接购买服务，实现我市航空植保统防统治的市场化运作，实现真正意义上的农业生产力的变革。

重点建议二：杨清成代表关于“增加人民医院东院公交线路配套”的建议。安阳市人民医院东院区建设项目是我市的重点工程和民生工程之一。东院区门诊和急诊已于 2017 年 2 月 5 日正式投入运营，但人民医院东院区存在着严重的交通不便，目前只有一路支线经过。建议对相关公交线路进行调整、增设新的市人民医院东院区公交线路，以方便广大患者就诊。

评议结果：满意率 97.98%

督办情况：市人大常委会财经工委为加强建议的办理工作，多次实地调研并听取相关部门办理工作进展情况，市人大常委会副主任王希社提出具体意见，指导办理工作。市交通局及公交公司作为承办单位，领导高度重视，积极与代表沟通联系，就建议内容开展摸底调研，立足当前，着眼长远，及时制定了工作方案。随着人民医院东院公交首末站的推进建设，未来几年，这里将逐步发展成为连接主城区各个方向的公交枢纽场站。

办理过程：市交通局及公交公司作为承办单位高度重视建议的办理工作。根据建议内容，立足当前，着眼长远，开展了认真的摸底调研，制定了工作方案，确保了人民医院东院公交线路配套建设的有序推进。一是优化公交线路。一方面及时优化调整公交线路 4 条。2017 年 2 月 5 日，在人民医院新院个别科室搬迁东院应诊当天，立即临时增开了 1 路公交支线，及时为人民医院东院医务工作者和患者出行提供保障。2017 年 3 月 28 日，对 17 路公交线路进行调整。调整后的线路，满足了中心城区和高庄镇群众至人民医院东院的公交出行需要。2017 年 7 月 23 日，又将 1 路公交终点站由华城国际延伸至人民医院东院，实现了我市公交西站至人民医院老院、东院的公交直达。2017 年 12 月 10 日，文昌大道东段打通不久，又及时将 19 路公交线路运行延伸至人民医院东院，方便





了市区安阳河以北区域群众到东院的就诊和出行。另一方面规划新开公交线路5条。待人民医院东院公交首末站建成后逐步开通，以最大程度满足人民群众就医和出行的需要。二是推进场站建设。由于人民医院东院门前场地有限，公交与社会车辆在此混合停放，目前开通的3条线路车辆调度有效场地已经接近饱和。为保障营运需要，着眼长远发展，市规委会在2017年第11次会议上专题研究确定将光明路与岳飞路交叉口西南角地块（总面积约8.99亩）调整为公共交通场站用地，为加快该项目建设奠定了基础。目前，市政府已将该项目列入2018年全市城建重点项目予以推进，首末站预计将于今年10月份建成投入使用。

重点建议三：徐占国等13名代表提出了“关于规范安阳旅游公交线路的议案”。作为国家级优秀旅游城市，目前我市旅游公交车的线路标志不够具体和清晰，建议我市在客运站、火车站出站口、各大景点等人流量大的路段上多设置几处旅游公交线路指示牌，罗列出具体的旅游公交车方位及站点，方便和吸引广大旅游爱好者，以更好提升我市旅游城市形象。

评议结果：满意率96.97%

督办情况：市人大常委会民侨外工委对该重点建议的督办工作高度重视，及时与承办单位市旅游局进行沟通，提出了明确办理意见要求。在建议办理的督办过程中，市人大常委会副主任靳东风率民侨外工委的同志多次组织召开专题会议听取工作进展情况，并亲自率队考察线路，切实加强督促指导，加快推进办理进度。市旅游局积极发挥牵头作用，组织市交通局

和公交公司等相关部门，认真开展旅游公交的资源配置调研，制定了可行的办理方案，做到了部门有效衔接，保证了办理效果。

办理过程：市旅游局作为建议承办单位，专门召开专题会议研究部署，实行任务分解、挂图作战。建议办理过程中，市旅游局联合相关单位和部门加强协作，多次联合对旅游资源分布、行车间隔、重点地段和线路的运力投入进行实地勘察和调研，推进了各项工作的科学规划与衔接，保障了旅游公交线路的及时开通。一是于10月25日开通了旅游4号线和旅游6号线两条旅游线路。线路开通后，进一步加强了高铁站至中国文字博物馆之间的交通联系，也填补了高铁站至市区东北方向的公交辐射空白，使外地游客参观中国文字博物馆更加方便。同时增加了火车站、长途汽车站至殷墟景区之间的交通联系。二是进一步优化完善现有线路。2014年11月，市旅游局协调交通管理部门、市区各主要景点和市公交总公司，陆续开通了3条公交旅游线路。分别是旅游1号线（火车站至高铁站）：途经文峰塔、高阁寺、城隍庙等老城区主要景点及东区地标性建筑；旅游2号线（安阳工学院至高铁站）：线路途经万达广场、义乌小商品批发市场等商贸中心，立足于商业游、购物游，是高新区通往高铁站的主要公交线路；旅游3号线（火车站至公交东站）：线路途经中国文字博物馆及文化宫、北关广场等景点和商业中心。开通至今，3条线路已累计运送乘客800万人次，成为展示我市城市形象，服务广大乘客出行的重要窗口。三是积极开发运行旅游直通车。2016年，我市开通了安阳至林州的旅游专线，游客可以乘车直达林州太行大峡谷和红旗渠景区；2017年9月开通了安阳市区至汤阴的旅游公交专线，极大地方便了往来安汤两地的游客，促进了我市旅游产业的协同发展。此外，小南海、马氏庄园等主要景点也均开通了县域公交和客运班线，为游客提供出行服务。

重点建议四：吴水和等12名代表“关于加快发展我市健康养老产业的建议”。我国已经进入老龄化

社会阶段，我市老龄化形势也日趋严峻，养老服务需求激增。目前我市养老服务机构存在规模小、机构分散、设施陈旧、服务水平标准低等问题，建议加快推进一批规模大、标准高、医疗养老服务保障强的大型养老机构项目，以及构建社区居家养老服务体系。

评议结果：满意率 95.92%

督办情况：市人大常委会内务司法工作委员会作为该建议的督办部门，多次深入到社区、基层视察调研。市人大常委会副主任张保香多次组织召开座谈会，听取工作汇报，并提出具体建议办理意见。从调查督办掌握的情况看，我市的健康养老工作成绩斐然，去年 12 月份省发展改革委、省民政厅专程到我市来考察健康养老项目，对我市健康养老产业发展给予了充分肯定和高度评价，并向全省推广我市健康养老优秀项目。我市健康养老产业已经成为经济转型发展的新动力，撬动投融资市场 46 亿元，每年新增就业岗位数百人，每年惠及的老年群体以 5% 的比例增加，成为名副其实的高成长性服务业。

办理过程：市民政局高度重视重点建议办理工作，着重从以下几个方面推进了工作。一是着力在强化政策支撑上下功夫。2017 年配合市发改委起草了《安阳市推进健康养老产业转型升级发展攻坚行动计划(2017—2020 年)》和《安阳市支持健康养老产业转型升级若干政策》，建立了健康养老产业项目库；主导编制了安阳市养老服务业专项规划。二是着力在加强资金保障上下功夫。从 2015 年开始，将市本级 50% 以上的

福利彩票公益金用于支持养老服务业发展，对符合条件的养老服务设施给予建设补贴和运营补贴。三是着力在养老模式创新上下功夫。开展敬老院公建民营试点工作，引导社会服务项目转型发展，探索启动养老机构安全运营综合监控系统，推动建立我市“互联网+”健康养老新坐标。四是着力在信息网络完善上下功夫。2017 年实现国家重点项目“12349 为老服务信息中心”成功升级，开始面向全市服务。五是着力在医养融合发展上下功夫。2017 年全市 60% 以上的养老机构能够通过设立医务室、与医疗卫生机构签约等形式为老年人提供不同形式的医疗卫生服务，圆满完成省定的 2017 年底前实现 50% 以上的目标。六是着力在敬老氛围营造上下功夫。着力推进敬老志愿者服务活动等。七是着力在行业安全保障上下功夫。积极对全市养老机构进行全方位、全时段、拉网式安全大检查，养老机构安全服务水平得到有效提升。

重点建议五：冯地报等 13 名代表《关于加快安姚公路殷都区段大修施工进度建议》。安姚公路是运输我市西北部矿产资源、原材料以及工业品的专用道路，在我市西部的经济社会发展中发挥了积极作用。近年来，安姚公路路面损毁严重，建议政府相关部门，加快安姚公路工作力度，加快施工进度，尽快实现道路畅通，并保持良好的运行状态，为当地经济、社会发展发挥出应有的支撑和带动作用。

评议结果：满意率 91.84%

督办情况：市人大常委会财经工委在督办过程中，多次听取相关部门办理情况汇报，并在市人大常委会副主任王希社的带领下实地视察调研，提出建议办理意见。建议承办单位市公路管理局高度重视，并积极争取，赢得了省公路部门的关键性支持，同时，不等不靠、主动作为，提前开展各项前期工作，实现了项目的尽早开工建设。项目推进过程中，他们努力克服各种困难和压力，实现了计划目标的提前实现。市人大常委会财经工委建议市公路局继续关注安姚公路拓宽改造工程，与殷都区政府齐心协力，将安姚公路建成矿产资源、工业产品运输专用快速公路。



办理过程：市公路管理局先后召开多次专题会议研究部署，制定了详细的工作方案。一是抓住安姚公路列入省干线公路路网规划这个关键问题，先后多次向上级反映，并请省公路部门领导现场视察，赢得了省公路部门的支持，终于将安姚公路列入了省干线公路路网规划，保障了资金投入。二是主动作为，强力推进项目建设。市公路局积极与殷都区政府结合，先后主动完成了环评、可行性研究报告、施工图设计等工作，并全部得到上级批复，为推进项目开工建设奠定了基础。三是精心管理，倒排工期，强化督导和考核，强力推进施工进度。为确保计划目标的实现，通过成立机构，夯实责任，科学组织，加大人员、机械投入等措施，克服了降雨偏多和大气污染防治管控等困难和压力，克服建设资金不到位的压力和困难，提前45天完成建设任务。该道路的建成通车，有效缓解了安林公路通行压力，彻底改变了路容路貌，提高了道路通行能力和舒适性，消除了道路扬尘，为沿线厂矿企业材料及产品运输提供了有力的交通公路支撑。

重点建议六：常士云代表提出的“关于加强基层诊所、乡村卫生室传染病防控工作的建议”。近年来，一些农村地区传染病形势愈发严峻。一些基层诊所、乡村卫生室存在着重医疗轻预防、重效益轻规范、投入少设施差等问题。建议各级医疗行政部门对辖区诊所、卫生室加大宣传力度，普及传染病防治知识；加强防控培训，规范诊疗行为；充实医疗设施，完善标准配置；加强督查，规范管理。



评议结果：满意率 89.90%

督办情况：重点建议交办以来，市人大常委会副主任周晓春带领提建议代表和教科文卫工委的同志，多次听取市卫计部门办理进展情况汇报，并深入林州市乡村两级医疗卫生机构实地督办调研，提出了针对性的意见和建议，努力推动建议办理工作落到实处、取得实效。市卫计部门结合我市实际，在征求代表意见和深入调研基础上，针对当前工作中存在的突出问题和薄弱环节，加大工作力度，督促问题整改落实，使我市基层传染病防控工作水平有了较为明显的提升。

办理过程：市卫计委党委高度重视重点建议办理工作，主要采取了7项具体措施：一是根据《乡村医生从业管理条例》《村卫生室管理办法（试行）》等规定，对基层医疗机构传染病防治职责进一步进行了明确。二是围绕传染病防控工作规章制度、传染病报告、医用材料采购使用、医疗废物处置等重点，在全市基层医疗机构开展了传染病防控专项整治活动。三是根据基层医疗机构传染病防控工作的特点，专门制定了工作标准和评价细则。将辖区内村卫生室按照A、B、C三类进行分类管理。截止11月30日，我市A类村卫生室增加到1945家，B类村卫生室达到1196家，所有448家C类村卫生室已全部整改到位，其中整治到A类标准的162家，整治到B类标准的286家。四是组织卫计委机关相关科室及有关专业人员组成2个督导组，对全市基层传染病防控工作进行了两轮督导检查。五是开展重点传染病防控专业技术培训，开展资料管理培训，开展基层医疗机构传染病防控法律知识培训。六是强化医疗机构传染病防控知识宣传，开展健康教育和传染病防控主题宣传，丰富健康教育形式。七是建立基层医疗机构传染病防控监管长效机制。2017年11月，市卫生计生委、市发改委联合下发了《关于进一步加强村卫生室医疗废物规范处置的通知》，明确自2018年1月1日起，全市村卫生室的医疗废物统一回收、集中处置工作正式实施。



让无人机飞防 乘风起航

——市人大常委会助力我市农业植保服务产业发展走笔

◎ 王庆华

编者按：在日前召开的市人大常委会重点建议办理工作民主评议会上，王红旗等11名市人大代表联名提出的“关于加快推进全市农业航空植保统防统治工作的建议”，获得了与会代表较高的满意率，名次位居参评六件重点建议办理工作的榜首。近年，我市农业航空植保统防统治工作究竟取得了哪些优异成绩？本刊特邀《安阳日报》记者进行了专访。

獭祭鱼，鸿雁来，草木萌动。时序初春的安阳大地上，万物正勃发着盎然生机。

进入2018年，“连续3年将航空植保统防统治经费列入财政预算，提高农作物病虫害防治机械化水平，增强农业抗风险能力，保障国家粮食安全、农业生态安全，促进农业可持续发展”。市委、市政府的这一战略决策，为我市大力发展无人机飞防产业、助力现代农业植保服务作出了未来规划。

小小无人机，何以保障粮食和生态安全？如何推动现代农业站上更高的发展起点？又怎样引来了政府层面的巨额资金扶持？

日前，记者从市人大常委会农工委了解到：王红旗等11名市人大代表联名递交的“关于加快推进全市农业航空植保统防统治工作的建议”，引起我市各级高度重视，并推动我市植保无人机由“单兵作战”转而迎来“兵团化”发展拐点，安阳无人机飞防由此乘风起航。

欲知前因后果，还要从麦田里的故事讲起……

无人机助力病虫害防治：

“豫北粮仓”兴起现代农机植保

“发现第一片病叶，奖励5万元。”

每年四五月小麦抽穗扬花时，条锈病、赤霉病等严重影响小麦产量、质量的病虫害也进入防控关键期。为保夏粮丰收，我省对病虫害监测作出高额奖励。“豫北粮仓”安阳更是格外重视，采取一切措施开展防控工作。然而，传统植保方式多为人工作业，1个小时最多喷洒2亩地，效率低、效果差，难以控制药量，对粮食和生态安全造成威胁。

科技改变生活。2012年，无人机的出现使农业植保进入农机变革时代。我市植保部门敏锐发现了这一“智能武器”。当时，无人机用于农业植保在国内还是空白。无人机能飞多高、飞多快？载药量和雾滴直径是多少？他们在小麦上反复进行试验，很快使无人机飞防进入麦田实践。

2013年3月，市植保站连续13天在各县（市、区）召开5次现场会。县乡领导、媒体记者、专业技术人员和种粮大户都来了，他们亲眼见证了无人机用于农业飞防的巨大威力：无人机飞行高度为2米至3米，每平方厘米的雾滴数量在20滴以上，1架无人机1分钟便可喷洒1亩地。更为欣喜的是，90微米至150微米之间细密的雾滴，加之无人机飞行形成的压力和稳流区，使小麦在“舞蹈”中瞬间完成全身“沐浴”，杜绝了跑冒滴漏，农药利用率和防治效果大幅提高。

“我搞了一辈子植保，这是里程碑式的时刻。”市

植保站站长王刚难掩内心的激动。他首次提出了无人机用于农业植保统防统治的理念，论文在国家核心期刊发表。2014年，我市无人机飞防进入玉米植保试验，并实现GPS定位全自主飞行，克服了重喷、漏喷现象，飞防工效得到了保障。

经过几年探索实践，我市利用无人机进行农业植保统防统治改写了传统作业方式。中国工程院院士罗锡文来安阳参加现场会时，给予高度评价：“期待安阳市在农用无人机应用方面总结出更好的经验，供全国借鉴！”

11天400余架无人机作业开全国先河：

我市百万亩飞防显专业化神威

2017年，一场近20年罕见的小麦条锈病威胁，让安阳农用无人机一炮打响，开创了百万亩小麦飞防全国先河。

2017年4月，市植保部门通过病虫测报发现，小麦条锈病已越过黄河蔓延到邻近城市。该病虫害随风传播，单家独户很难防控，必须有组织地开展统防统治和群防群治才能有效遏制其危害。

形势严峻，市政府高度重视、及时决策、特事特办，安排专项资金1000万元，4个县（市）配套500余万元，采取政府购买服务的方式，对全市高标准粮田建成区内的122万亩小麦展开集中飞防。

安阳全丰航空植保科技股份有限公司全力承担该任务，两大全国性的飞防服务组织标普农业和农飞客担当主力军。11天内，400余架农用无人机紧急驰援，作业面积接近全市小麦种植面积的一半，打了一场漂亮的病虫害攻坚战。

经调查评估，较农民自己防治，此次利用无人机统防统治效果提高10%左右，农药使用量减少30%，用水量减少90%，减少防治成本921万元。虫口数量及病情级数统计效果喜人。“看俺家的麦子多干净，一点儿蚜虫都没有。”当地农户称赞有加。

植保无人机短时间内飞防百万亩小麦的消息像长了翅膀，一下子飞遍祖国大地。

中央、省、市有关领导给予高度评价和充分肯定。农业部2017年第三次在我市召开统防统治现场会，推广我市先进经验和做法，中央电视台、《人民日报》、

《农民日报》、《河南日报》等媒体均对我市百万亩飞防进行专题报道。

业内人士评价，进行小麦百万亩统防统治，给从事植保无人机的企业和飞防组织树立了信心，加长了专业化飞防组织的作业周期，让飞防盈利成为可能，将会有力推动行业的健康发展。

11名人大代表联名递交建议：

将农业飞防产业“扶上马送一程”

很多人并不知道，2017年春天安阳实施百万亩小麦飞防的那一个大手笔，与王红旗等11名市人大代表紧紧联在一起。

当年3月，市十三届人大四次会议召开，也正是在这次会议上，王红旗等11名市人大代表联名提出建议，他们前瞻性地对即将发生罕见小麦条锈病的威胁发出了警示，提出了“关于加快推进全市农业航空植保统防统治工作的建议”，建议从切实提升全市农业生产的绿色防控能力高度，对其蕴涵的巨大的农业植保需求进行了阐述分析，这对一个月后即将上演的百万亩小麦飞防起到极大推动作用。

王红旗等11名市人大代表在建议中指出，根据农业部门预测分析，受农业不良气象条件影响，2017年，我市小麦中后期病虫害将偏重发生，适时开展统防统治工作刻不容缓。建议以整乡、整县为单位区域，在我市高标准粮田建成区选取试点，科学制订方案，统筹推进实施，进一步提升绿色防控效果；统筹整合项目资金，出台具体政策，支持航空植保统防统治组织开展试点，提升实施效果；加大特色农业区域创建提升力度，积极支持农业社会化服务组织运作，积极探索航空植保统防统治等公益性、社会性相结合的服务新模式，切实提升全市农业生产的绿色防控能力。

该建议受到高度重视，被市人大常委会列为重点督办建议，迅速向市政府进行了交办。也恰恰在此时，小麦条锈病威胁越过黄河，汹汹而来。由于重点建议精准预测带来的充分思想准备，市政府迅速决策，科学指挥，及时从源头避免了全市粮食生产可能产生的巨大损失。

一个建议、一场战役，也触发了我市航空植保统防统治战略的出台。

在各方努力推动下，市政府促改革、敢担当，决

定在 2018 年至 2020 年,连续 3 年进行财政资金投入,培育壮大植保飞防服务公司、专业服务队,逐步实现全市航空植保专业化统防统治市场化运作。

“想想都后怕,去年百万亩小麦飞防后,全市共检出存在 60 个病害点,如果没有政府组织及时有效的统防统治,一旦大面积蔓延,后果不堪设想。”王刚说,利用无人机统防统治,防效明显优于农户自防,对于推动农业种植全程机械化具有非同寻常的意义,植保无人机势必会成为未来农业植保的主力军。

植保无人机飞出安阳：

新型农民转战农田工厂

不少新型农民也早就看到了无人机飞防的广阔市场前景,开始转战农田工厂。

2014 年,河南省率先将购买农用航空器列入农机购置补贴范围。32 岁的林州市横水镇晋家坡村农民张晓宁购买了两架无人直升机,经培训后,随飞防队转战安徽、广西及河南等地作业,短短两个月时间,两架无人直升机给他赚了 4 万元;2015 年 3 个月作业 3 万亩土地,毛收入达 30 万元。

“未来土地种植必将走向规模化、专业化,在播种、收割都实现机械化后,用无人机喷药、施肥的前景更广阔。”张晓宁说。

乘国家政策东风,加入“飞行编队”从事农业植保的农民越来越多,安阳植保无人机开始飞向更为广阔的蓝天。

2016 年,国家航空植保科技创新联盟在安阳成立。到 2017 年年底,全市已拥有专业化统防统治服务组织 111 个,拥有高效植保机械 913 台,其中植保

无人机 132 架,专业从业人员 650 人,组织召开飞防现场会 22 次,培训专业机手 1.2 万人次。2018 年伊始,安阳全丰作为全国唯一一家农用无人机企业入选农业部重点实验室。

科技进步,奏响强音。我市先后建立多个省部级统防统治示范区,形成适用于不同区域、不同栽培方式、不同作物的航空植保防控技术体系,集成一整套完整的小麦、玉米等主要农作物植保无人机的飞防试验数据。

安阳发展植保无人机适逢其时——

党的十九大报告指出,“农业出路在现代化,农业现代化关键在科技进步”。按照国家规划,到 2020 年,统防统治率要达到 40%,农药利用率要达到 40%,绿色防控面积要达到 40%,使化学农药实现“零增长”。安阳植保无人机作为统防统治的先进适用技术和减少农业面源污染的重要手段,已实施统防统治面积 220 万亩次,与常年平均使用量相比,节约农药 54.42 吨,这对确保国家粮食安全、推进农业供给侧结构性改革和农业生态环境保护意义重大。

“人大代表的联名建议推动了无人机飞防产业的进一步发展。算算质量效益账,市财政拿出巨额资金扶持植保飞防产业,不仅是对安阳飞防组织科技实力和规模的认可,也是对农业高质量发展的远见和投入。”王刚充满信心地说,安阳植保无人机产业厚积薄发,前景可期。

市人大常委会委员、农工委主任李书林说,引导和鼓励各级人大代表积极投身经济社会发展主战场,充分发挥各级人大代表在经济社会发展中的模范引领作用,是人大工作的一项重要内容。人大搭建平台,代表各尽所能,重任在肩、责无旁贷……



党建引领 强化服务 机关工作再上新台阶

——2017年度市人大常委会机关工作综述

◎ 王成郊

2017年,市人大常委会机关在中共安阳市委和常委会党组的坚强领导下,以党的十九大精神、党的十八届历次全会精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,紧紧围绕常委会中心工作,依法履行职责,积极开展工作,为我市稳步推进全面建成小康社会进程、加快区域性中心强市建设步伐作出了积极贡献。

一、坚持思想引领,强化责任落实,切实抓好意识形态工作

一是认真贯彻落实中央和省委、市委的决策部署要求。深入推进党的十八届历次全会精神学习贯彻,切实凝聚起全面深化改革的思想共识。加强理论宣讲力度和形势政策宣传教育力度,机关党委每季度召开一次专题会议,研究意识形态工作,有针对性地做好舆论引导,确保机关人员在思想上政治上行动上同中央省委和市委保持高度一致。主动占领网络舆论阵地,运用安阳人大网站、《安阳人大》杂志和手机平台等媒体力量和新媒体手段,弘扬主旋律,传播正能量。采取党组中心组(扩大)集体学习、干部培训、举办报告会、座谈会、专家讲座等多种举措开展形势任务教育、法制宣传教育。2017年,机关共开展专题讲座2次,干部参加上级轮训和培训学习45人次。二是深入学习贯彻党的十八届六中全会、习近平总书记系列讲话精神。坚持把深入学习贯彻党的十八届六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神作为重要的政治任务,运用多种载体,引导机关党员干部在读原著、学原文、悟原理上下功夫,深刻领会精神实质,做到真学真懂真信真用,进一步坚定理想信念,增强“四个自信”、强化“四个意识”,坚决把维护习近平总书

记的核心地位作为最大的政治、最重要的政治纪律和政治规矩,更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。三是扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。以尊崇党章、遵守党规为基本要求,以“两学一做”为基本内容,以“三会一课”为基本制度,以党支部为基本单位,以解决问题、发挥作用为基本目标,以“党员主题活动日”、“一党章一准则一条例知识竞赛”等活动为抓手,持续开展形式多样的教育活动,推动“两学一做”融入日常、抓在经常,形成常态、发挥长效,引领机关党员干部在“做”上下功夫,积极践行“四讲四有”,做到“四个合格”。2017年,机关共组织党组中心组(扩大)集体学习8次、党风党纪专题教育1次、集体上党课1次、支部党课学习14次、开展党章党规知识竞赛1次、36人次到红旗渠干部学院和省市党校集中学习、四批63人次赴全国人大深圳培训基地参加业务知识培训,邀请专家专题辅导1场(次),学习研讨交流机关组织2场(次)、各党支部(党小组)组织8场(次)。机关收集编印下发“两学一做”学习资料390余册;统一购买《习近平治国理政(第二卷)》、《全面从严治党面对面》等学习书籍748册;从报刊杂志下载和摘录复印领导讲话稿23次214份,统一印制学习笔记本200本。四是做好迎接和深入学习宣传贯彻党的十九大精神各项工作。在党的十九大召开前,充分利用人大微信公众号、《安阳人大》杂志、机关一楼大厅电子屏和宣传板面,大力宣传党的十八大以来全市经济社会发展和党的建设取得的伟大成就,为党的十九大胜利召开营造喜庆热烈、和谐向上、团结奋进、干事创业的良好氛围。党的十九大闭

幕后，按照上级的部署要求，把学习贯彻会议精神作为机关的一项重大政治任务，积极抓好贯彻落实。其中，邀请市委党校教授为机关全体人员作专题宣讲辅导一次，机关全体集中组织学习一次，各党支部（党小组）组织学习两次，购买《党的十九大报告学习辅导百问》和《十九大党章修正案学习问答》等学习资料400余册，在机关迅速兴起学习贯彻会议精神热潮，切实把机关党员干部的思想和行动统一到党的十九大精神上来。五是深入开展“转型发展、我们怎么转”大讨论活动。机关及时召开动员部署会，认真抓好集中学习和专题研讨等大讨论活动的主要环节，机关领导班子和广大党员领导干部率先垂范、以身作则，带头参加学习讨论、带头查摆问题，精心组织、周密安排，抓好责任落实，确保了大讨论活动取得实效。

二、坚持围绕中心，狠抓能力建设，全力做好服务保障工作

（一）高标准完成市人代会筹备和服务工作。认真做好市十三届人大四次会议的各项筹备、服务工作。2017年3月15日—19日，在市委的正确领导下，市十三届人大四次会议在中原宾馆胜利举行。审议通过了市人大常委会、“一府两院”工作报告，审查批准了计划、财政报告；选举产生了市人大常委会部分副主任，补选了部分市人大常委会会员。代表共提出关系国计民生的议案374件，经主席团研究，决定将其中的5件议案交由常委会审理，另外369件改作建议、批评和意见办理，为有关部门改进工作、完善机制提供了决策参考。

（二）为常委会依法行使立法权、监督权、决定权和任免权搞好服务。一是积极开展立法服务。在市委的领导下，充分发挥人大及其常委会在立法工作中主导作用，积极推进《安阳市城市管理综合执法条例》和《安阳市园林绿化条例》等2部地方法规的立法进程。二是强化对经济运行、财政预决算监督工作的服务。听取和审议市政府计划执行、财政决算、预算执行、预算调整等工作情况报告，加强地方债务监管等意见建议，推动全市经济社会保持了平稳发展态势。三是努力促进民生改善。听取和审议市政府关于我市林业生态建设、园林绿化建设、促进就业、永久基本农田划定、住房保障、城乡规划年度实施情况等工作情况报告，对义务教育“一法一办法”执法检查整改情况

进行回头看，提出了有关意见建议，不断促进民生改善。四是全面推进依法治市。开展水污染防治法、促进科技成果转化法、水法执法检查，还配合市人大常委会开展了相关执法检查活动，确保了有关法律法规在我市得以正确贯彻实施。分别听取和审议市中级人民法院、市人民检察院关于深化司法体制改革工作情况的专项报告、市公安局关于市看守所建设和管理情况的汇报，作出了《安阳市人民代表大会常务委员会关于支持人民法院解决执行难问题的决定》，提出了改进工作的意见建议。五是认真做好信访工作。2017年，共受理群众来信来访来电480件次，其中，办理来信166件，接待来访218批、491人次，12345市长便民服务热线转接来电89件，重点督办要结果信访案件7件，为维护社会和谐稳定发挥了积极作用。六是依法行使任免权。依法任免地方国家机关工作人员54人次，认真实施宪法宣誓制度，保障了地方国家机关的正常运行。

（三）创新代表工作机制，为代表履职提供有力保障。一是强化代表履职服务保障。继续推进“代表之家”规范化和代表联络工作站建设，积极开展代表小组活动，推进代表小组活动的制度化规范化常态化。组织近200人（次）代表参加集中视察、专题调研、列席常委会等活动，不断提高人大代表的履职能力和水平。二是密切与基层代表、群众的联系。出台了《关于进一步完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》，坚持常委会主任、副主任接待代表日制度，发挥代表在立法、监督等工作中的作用。利用人大网站、手机彩信、微信公众号、代表履职网络平台，及时为代表提供政情材料和信息。继续做好市人大代表接听市长热线的协调工作，及时督促有关部门认真解决群众反映的问题。三是认真办理代表建议。注重把办理代表建议同推动工作相结合，对市十三届人大四次会议交办的369件代表建议进行梳理分类、及时交办、跟踪督办，积极开展“代表建议督办月”活动，对重点代表建议办理情况进行民主评议，督促承办单位加强与代表的联系沟通，充分听取代表意见，努力解决实际问题。四是认真做好代表议案的审理、督办工作。认真审理市十三届人大四次会议代表所提的5件议案，决定将关于“科学治理大气环境污染”、“促进我市义务教育均衡发展”、“规范管理民办幼儿园”、

“治理安阳河下游严重堵塞”等4件代表议案列入常委会会议议程，立案交由市政府办理。进一步加大对“加快我市生活垃圾综合处理场建设”、“加快安阳高铁客运枢纽建设，方便城乡居民出行”、“护城河改造”等议案进行督办，促进了议案办理工作有序推进、取得实效。听取和审议了市政府“关于支持和加快龙泉生态旅游区规划与建设的议案”办理情况报告并结案。

三、坚持强基固本，夯实组织基础，全面提升党建工作水平

近年来，机关党建工作取得明显成效，连续两年被市委表彰为先进基层党组织，机关党委、机关第四党支部和第五党支部（老干支部）同时被市直工委评定为“五星级”基层服务型党组织。一是严明党的政治纪律和政治规矩。机关党组织和所有党员干部在涉及重大政治原则、政治立场、政治观点等问题上，头脑清醒、立场坚定。坚决维护中央权威，不折不扣执行中央重大决策部署。严格执行请示报告制度，对上级党组织重大决策部署的执行落实、事关全局重大事项和突发事件、领导干部个人重大事项按规定及时请示报告。二是建立完善党建工作责任制。建立党组织书记抓党建工作台帐制度。加大党务干部培训力度，组织机关党委委员和支部书记分11批22人次到红旗渠干部学校和市委党校参加党务培训，不断提升党务人员党建工作水平，充分发挥了党务干部的先锋模范作用和业务骨干作用，增强了基层党组织的战斗力。三是进一步做好党员教育管理培养和发展工作。制定印发了《中共安阳市人大常委会机关委员会关于进一步加强党员组织关系转接的意见》，对因工作调动到市人大机关工作或因升学、外出学习、考察、调研及离退休等其他原因离开市人大机关的党员组织关系转接程序进行了具体明确细化。认真做好党费收缴管理和党内统计工作，建立完善机关党员信息管理系统。坚持每月10日作为机关“党员主题活动日”，要求每月10日除统一组织集体学习外，每个党员还要主动向党组织自觉缴纳党费。严格执行党费管理规定，机关党委设立党费专用账户，实行党费业务管理和财务管理分开。四是修改完善机关党建工作制度。制定了《党支部书记工作例会制度》，完善了《党员教育培训制度》、《“三会一课”制度》等六项制度。严格按照“4+4+2”

工作体系，认真坚持“三会一课”制度、党的组织生活制度、民主评议制度，继续开展支部书记履行机关党建工作责任述职工作。统一印发了《党务工作记录本》、《党员学习记录本》、《党风廉政谈心谈话记录》，促进了党建工作规范运行。2017年，共组织召开机关党委会5次，机关党委扩大会4次，支部书记工作例会3次，支部党员大会16次，支委会16次，党小组会24次。五是严格落实领导干部带头上党课制度。针对省委巡视反馈的领导干部上党课少的问题，我们及时向常委会党组进行汇报并召开党委会专题研究，深入剖析，认真查摆机关党的建设存在的问题，梳理并形成问题清单，针对问题制定整改措施，及时建立班子成员和党组织书记带头讲党课制度，确保巡视反馈问题立行立改并作为制度长期坚持。在七一前后，常委会所有班子成员均已落实机关党员干部讲党课。2017年，党员领导干部和党组织书记共上党课19人次。六是抓好党建示范点建设，建立党建工作室。以党建工作资料的规范来督促支部党建工作的开展，通过党建活动的开展来充实完善和规范党建工作资料，以党建工作室的建立来促进党建工作制度的落实。目前，共收集整理党建工作资料80盒，学习教育资料136本（册），手抄党章摘抄本35本，党员个人学习记录本3本，通过完善党建工作活动档案资料，进一步促进了机关党组织活动的开展。

四、坚持标本兼治，深化正风肃纪，持续推进党风廉政建设和反腐败工作

一是严格履行全面从严治党主体责任。认真贯彻落实市委和常委会党组全面从严治党的要求，压实机关党委落实全面从严治党的主体责任，加强党风廉政建设和反腐败工作，紧盯“两个责任”层层传导压力，研究制定机关履行全面从严治党实施方案、落实全面从严治党任务分解方案、“两个责任”任务清单、问题清单和负面清单，实行一把手负总责，班子成员根据分管范围履行全面从严治党目标责任，把落实全面从严治党融入机关工作。认真落实签字背书制度，党组书记与党组成员、党组成员与分管委室主任、委室主任与所属人员层层签订《党风廉政建设责任书》和廉政承诺书，2017年，共签订《党风廉政建设责任书》462份、廉政承诺书81份，切实将全面从严治党和党风廉政建设责任落到实处。二是扎实抓好党风

廉政教育。大力开展党性党纪党风教育，专题学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党巡视工作条例》、《关于完善党内监督机制的若干意见》、《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》等文件，关注“清风中原”微信公众号，切实强化廉政意识，守住廉政底线，引导党员干部讲党性、重品行、作表率，形成为民、务实、清廉的作风。三是加强廉政提醒。坚持关口前移，抓早抓小抓具体，持续紧盯元旦春节、五一端午、国庆中秋等重要节点，机关党委通过微信和手机短信发送廉政提示，加强廉政提醒。调整完善机关党风廉政建设工作领导小组，进一步健全党组统一领导、机关党委具体组织实施、各委室办负责人各负其责、一级抓一级、层层抓落实的工作格局。四是认真落实党风廉政建设工作责任制。认真落实党风廉政建设责任制，通过单位组织、全员参与的方法，深入开展廉政风险排查工作，排查出机关“廉政风险点”3个。紧扣“廉政风险点”，进一步落实有效防控措施5条，完善防控机制2项，构筑制度防线。党员领导干部对分管部门和人员不定期地进行廉政谈话，全面推进廉政风险防控工作。五是持续抓好专项治理活动。严格落实中央八项规定精神，深入开展违规公款购买消费高档白酒集中排查整治工作专项治理，严格落实中午禁酒令，在视察调研、公务接待中自觉遵守各项纪律要求。持续开展纠正“四风”专项整治、落实中央八项规定精神制度建设“回头看”、标本兼治以案促改和双节期间作风建设专项检查等工作。机关党员领导干部严格按照有关规定如实向纪检、组织部门报告个人重大事项。对自己亲属和身边工作人员严格要求、严格管理，未发生利用职权为个人、为单位谋私利、捞好处现象。

五、坚持党群共建，实现齐争共创，扎实开展精神文明建设

一是认真践行社会主义核心价值观。大力弘扬红旗渠精神和焦裕禄精神，深化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，加强职业道德建设和政务诚信建设。深化爱国主义教育，积极参加市直工委组织的“中国梦·劳动美”千场巡演。二是持续推进学习型机关建设。继续在机关开展“读书学习竞赛”活

动，成功举行了2场读书交流会，举办了4期道德讲堂。通过举办专题讲座、组织外出业务培训、参加文明城市创建等活动，不断提高人大机关干部的综合素质和服务保障能力。在省人大组织的调研成果评比中，市人大常委会获优秀组织奖，并获二等奖2篇、三等奖2篇。三是扎实做好精准扶贫工作。协调落实解决对口帮扶社区和乡村公益广告设置、道路建设、巷道硬化、环境整治、饮水工程、危房改造等各类项目资金合计约360多万元。送戏下乡两场（次），邀请市人民医院、三院和六院70多名医疗专家和骨干，赴郭桑村开展义诊活动，共诊治群众900多人（次），为村民群众送去了温暖和健康，得到了群众普遍赞誉。四是积极参与公益事业。广泛开展扶危济困、学雷锋志愿服务、党员志愿者服务进社区等社会公益活动。在春节、端午、“七一”等节日期间，深入社区和帮扶村开展“暖暖新年”、“粽香情浓”、“清洁家园”、“党员一帮一”和“党员志愿者进社区”等活动。持续开展“双节送温暖”、“久久重阳送爱心”、“慈善一日捐”、“义务植树”、“结对帮扶”、和文明交通、全国文明城市创建等活动。五是广泛开展经常性的群众文体活动。进一步加强机关工会和妇女组织建设，加大对群团工作支持保障力度，广泛开展经常性的群众文体活动。成立机关文体兴趣活动小组，组织太极拳培训和声乐培训等活动，2017年5月23至24日，举办了机关职工趣味运动会，既丰富了干部职工的业余文化生活，又加强了干部职工之间的沟通和交流，激发了干部职工工作热情，增强了机关的凝聚力和向心力。积极组织参加市直机关运动会，获得团体总成绩二等奖，其中三个单项一等奖的好成绩。

新的一年，我们将全面贯彻落实党的十九大精神 and 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，进一步增强做好人大工作的责任感、使命感，全面提升机关人员素质，着力打造一支政治坚定、业务精通、团结协作的人大干部队伍，为市人大常委会和人大代表依法履职提供优质高效的服务保障，为我市决胜全面建成小康社会，实现一个重返、六个重大目标，加快建设区域性中心强市作出新的更大的贡献。

（作者单位：市人大常委会机关党委）

关于 **我市养老服务业** 暨健康养老产业发展对策浅析

◎ 刘楚孜



习近平总书记在党的十九大报告中明确指出，坚持在发展中保障和改善民生。其要义之一，就是做到老有所养。为推动我市养老服务业和养老产业健康快速发展，笔者在前期深入调研的基础上，现就我市养老服务业暨健康养老产业发展的相关情况浅析如下：

一、我市人口老龄化及养老服务业现状

我市 1996 年进入老龄化社会，目前已进入快速发展期。截至 2016 年底，我市 60 岁以上人口 67.9 万人、占全市总人口的 15.2%，其中 65 岁以上人口 46.8 万人、占 10.4%；2010—2016 年安阳市老年人口数量年均增长 4.5%，比 2006—2010 年年均增幅提高了 1.2 个百分点。据预测，到 2020 年，全市 60 岁以老年人口将达到 75 万人，约占常住人口的 17%。总体上看，安阳市人口老龄化呈现出规模大、增长速度快、高龄化趋势明显的突出特点。

近年来，我市养老服务业坚持以政策求突破、以机制求实效、以模式求创新、以实践求发展，加大福彩公益金和财政资金投入力度，养老机构和床位数连年大幅增长，城乡居家养老和社区养老服务覆盖率快速提升，政府购买养老服务稳步推开，信息化建设进入大数据、云计算时代，老年优待、敬老津贴、机构补贴等保障力度持续增强，逐步形成了“以居家养老为基础、以社区养老为依托、以机构养老为支撑”的社会养老服务体系。截至 2017 年底，全市有养老床位数 22410 张，每千名老年人拥有床位数 33 张；城市社区养老服务设施 166 个，覆盖率达到 74%；农村养老服务设施 1532 个，覆盖率达到 68%。全市 18 家养老机构和城乡居家养老服务场所被评为“河南省养老服务机构示范单位”，2 家养老机构被评为“河南省爱心护理工程试点单位”，21 家养老机构被评为安

阳市星级养老服务机构，75 个城乡居家养老服务站被评为“市级居家养老工作示范点”。北关区被评为全国社会养老服务示范区（县），殷都区、汤阴县、安阳县被评为全省养老社会化服务示范区（县）。

二、我市养老服务市场前景分析

——社会前景好。发展养老服务业，积极应对人口老龄化，是主动适应经济发展新常态和全面建成小康社会的一项紧迫任务。据预测，2040 年我市老龄化人口将达到 130 万左右，约占总人口的 25%，相当于每四个人中即有一位老人。据中国老龄科学研究中心的调查显示，城市老人中有 42.8% 的人拥有存款，老年人收入将呈不断增长之势。目前，按一年退休金中 80% 用于消费计算，消费金额超过 6000 亿元，但也仅占居民消费总额的 8.2%，说明中国养老服务业发展潜力巨大，养老床位和养老产品的需求量将以每年 10% 的上升比例快速增长。

——产业前景好。养老服务业是由老年消费市场需求增长带动而形成的一个新兴产业，涉及多个生产服务门类，产业链长、辐射范围广，对上下游产业都具有明显的带动效应。根据《2015 年安阳市国民经济和社会发展统计公报》显示，2015 年全市生产总值 1672.2 亿元，增长 7.2%；其中，三产增加值 659.7 亿元，增长 11.1%。比第二产业增长率高出近一半，标志着我市经济正式迈入“服务化”时代。目前，服务业尤其是新兴的高成长性服务业已是中国经济发展的绝对主力 and 最大潜力，也是就业增加的绝对主力 and 最大潜力。国家、省、市相继出台了推进包括养老在内的高成长服务业发展的政策文件，养老服务业已成为推动第三产业发展的主要力量和战略支撑之一，这对完善产业体系、促进改革发展发挥着越来越重要的作用。

——市场前景好。安阳市老年人口多,养老床位总量不足、大型养老服务设施少、养老产品开发滞后,养老服务与群众期待和市场需求还有较大差距。伴随着人口老龄化、高龄化的加剧,失能、半失能老年人的数量还将持续增长,照料和护理问题将日益突出。同时家庭规模日趋小型化,传统的家庭养老模式难以为继,对健康产品、专业化养老机构 and 社区养老服务的需求将与日俱增。据预测,到2020年,我市养老服务和生活照料潜在市场规模将超过20亿元,养老床位需求将达到27000张,养老服务就业岗位潜在需求近1.5万个。我市养老服务市场容量巨大,为健康养老服务业发展提供了广阔空间。

三、我市发展健康养老产业优势

一是区位优势。安阳是中原经济协作区13个城市的几何中心,也是中原经济区联系京津冀地区的重要门户,在周边150公里范围内有11个省辖市,辐射人口7000万,初步形成了“二纵一横”铁路枢纽和“两纵两横一环”高速路网体系。随着安阳豫东北机场、安阳—林州市域铁路、安阳铁路口岸、保税物流中心加快建设,安阳正在发展成为一个集铁路、公路、航空、水运为一体的现代立体交通枢纽城市,交通枢纽优势将更加凸显,为发展健康养老产业提供了独特的资源集聚和影响辐射条件。

二是资源禀赋优势。安阳是国家级历史文化名城,共有国家级重点文物保护单位22处、省级文物保护单位63处,有5A级旅游景区2处、4A级旅游景区5处、3A级旅游景区8处、2A级旅游景区7处,有国家级森林公园1座、省级森林公园6座、市级森林公园11座。被国家旅游局授予首批“中国研学旅游目的地”称号,红旗渠风景区被授予首批“全国研学旅游示范基地”称号。得天独厚的文化旅游资源,将更加凸显安阳发展旅游休闲、峡谷观光、生态旅游、山地休闲、森林康养、体育健身等健康养老产业的優勢。

三是专业配套优势。河南省唯一一所护理职业教育为主的医学院校——河南护理职业学院位于安阳市,每年可提供护理、医疗专业技术人才千余名。依托安阳市三所本科院校和三所专科院校和2012年以来建立的养老护理员职业培训和资格认定制定,为安阳市养老服务专业化提供了源源不断的人才支撑。此外,安阳市还有翔宇医疗设备有限责任公司、诺利如一(安

阳)生物科技有限公司、上海安丁生物(汤阴)药业有限公司等医疗保健企业,利用专业技术优势和生产制造能力积极研发和生产适合老年人使用的医疗护理和康复保健产品,为老年人健康养老提供了更多支持。

四是政策扶持优势。近几年来,我市陆续制定出台了《安阳市人民政府关于进一步推动养老服务业发展的意见》(安政〔2014〕20号)、《安阳市委办公室安阳市人民政府办公室关于进一步加强老年人优待工作的意见》(安办〔2014〕22号)、《安阳市人民政府关于做好养老机构设立许可和监督管理工作的通知》(安政文〔2015〕4号)、《安阳市城区居家养老服务机构建设补贴、运营补贴管理和使用办法(试行)》(安老龄办〔2015〕2号)、《安阳市人民政府办公室关于印发安阳市推进健康养老产业转型发展攻坚行动计划和安阳市支持健康养老产业转型发展若干政策的通知》(安政办〔2017〕80号)等政策文件,在健康养老方面逐步形成了较为完善的政策扶持体系。

五是资金投入优势。近年来我市财政资金和福彩公益金投入养老服务业的力度不断加大。2014年,我市将47%福利彩票公益金支持健康养老服务业发展,2015年达到50.17%,2016年达到56.44%。养老机构建设补贴标准从每床位1500元提高到2000元,运营补贴标准从每床位每月50元提高到60元。对城区内符合条件的社区(村)老年日间照料中心等居家养老服务机构,每个给予5万元建设补贴和每月每平方米10元运营补贴。截止2017年11月,累计为37041名高龄老人发放敬老津贴7600余万元;从2017年开始为城区符合条件的老年人每人每月提供20元的信息化服务和40元的日常援助服务。财政资金的持续投入,促进了养老服务保障水平的提升。

六是信息网络优势。2011年我市在全省率先建成并开通了“12349为老服务信息中心”,运用现代信息技术,以社区为依托,以热线和救助终端为纽带,整合社会各类服务资源,并通过社区服务网、飞信平台、网格化管理等信息手段,努力打造社区“10分钟为老服务圈”,为全市老年人和养老服务机构提供生活帮助、主动关怀、紧急援助、信息咨询、广告宣传等多项服务,使老年人通过一个电话就能及时满足需求,被老年人亲切地称为虚拟敬老院。

七是项目带动优势。我市将健康养老产业作为带动

三产发展的重要支撑,鼓励社会民间资本、工商资本、外来资本等以独资、合资、合作等多种形式参与投资健康养老产业发展。谋划储备了一批基地养老、医养整合、机构养老等重大健康养老产业示范项目,总投资达 42.7 亿元,规划新建养老、康复床位 13000 余张,主要项目有安阳市金秋重阳悦舍智能化养老示范基地、中奥伍福安养中心、安阳市爱馨养老服务中心、安阳市二人民医院疗养中心、濮阳市安阳地区医院东院区医养中心、林州市人民医院新建医养中心、汤阴康亿医养托老护理中心、殷都区梅元庄社区卫生服务中心医养一体化托老护理中心、文峰区灯塔医院新建康复医院等。

四、我市发展健康养老产业对策

一是要进一步明确工作思路,切实提高思想认识。按照深化体制改革,坚持保障基本、注重统筹发展和完善市场机制的思路,以拓展养老服务领域、提高养老服务能力为着力点,以健康产业带动、社会力量动员、专业队伍培育为突破口,坚持保基本、促改革、惠民生,探索构筑政府推动、市场运作、项目带动、科技助力、人才支撑、社会组织积极参与、健康可持续发展的养老服务体制机制,全力推进养老服务市场化、产业化、专业化、信息化。到 2020 年,全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的,功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

二是要进一步强化政府公共职能,不断提高为老服务能力。各级政府及政府职能部门要在现有工作基础上,全面贯彻落实国家、省、市关于加快发展养老服务业和健康服务业的有关政策规定,释放政策“红利”,强化政策效力,注重统筹兼顾,解决实际问题,实现协同发展。要制订完善养老服务业发展规划、建立健全政府购买养老服务制度、重点打造健康养老产业项目建设、切实加强健康养老人才培养和使用,持续加大财政支持力度等等,引导全社会共同参与、共同投入养老服务业发展。

三是要进一步拓展养老产业体系,不断丰富养老服务产品。要按照国家产业发展政策要求,积极引导和鼓励社会民间资本、工商资本、外来资本等,以独资、合资、合作等多种形式参与投资老年产品开发,创新养老模式,不断满足不同老年人的物质和精神消费需求。要将健康养老服务打造成上下游产业互动、相关产业互补的产业链,建设专业化、品牌化、功能完备

的健康养老服务基地,拓展适合老年人特点的文化娱乐、学习教育、体育健身、休闲旅游、健康服务、精神慰藉、法律维权等服务,要加快构建公共财政和金融支持体系、鼓励社会养老与医药、康复、护理、保健用品、保健食品、养老保险、旅游休闲、文化娱乐等多模式融合发展。

四要积极推进医养融合,不断提高健康养老水平。目前我国 60 岁以上老年人口已经占总人口的 15.5%。其中,数量庞大的老年人群患有慢性病,有近 4000 万失能半失能老人。据估测我市也有失能半失能老人 10 万人以上。老年人的医疗卫生服务需求和照料需求叠加的趋势越来越明显,迫切需要为老年人提供医疗与养老深度融合的服务。要建立推广长期照护保险、家庭病床或将医疗养老机构纳入医保,有效提升老年人的支付能力;制定优惠扶持政策,推动医疗机构和养老机构办理以失能、半失能、失智老年人为服务对象的护理院、护养院;社区卫生服务中心和社区养老日间照料中心要同步规划、一体建设;要加快培养老年护理、心理慰藉等专门人才,从而推动医疗养老市场扩容,为老年人老有所养有所医提供更加完善的环境支持。

五要进一步强化“互联网+”意识,不断打造健康养老新模式。我市 2012 年启动“智慧安阳”建设,旨在通过加强信息网络设施和智慧政府、智慧民生、智慧产业等行业信息化应用推广,加快经济社会各领域信息化,推动经济社会更好更快发展。要将智慧养老与智慧社区建设相结合,充分运用云计算、物联网等新一代信息技术,通过“12349 为老服务信息平台”、社区卫生服务中心、养老服务机构等社区各种信息系统和服务载体进行互联互通和技术的综合运用,通过线上服务和线下服务、信息服务和实体服务的相互融合、相互促进,不断推进社区资源的整合与共享;要紧跟社会服务个性化的发展需求,鼓励专业机构利用互联网和物联网技术加强信息化、标准化建设,支持已有电商平台完善服务功能,拓展服务范围和功能,增加适应老年人消费需求及特点的商品和服务,为老人提供位置定位、健康监测、在线提醒、网购服务等多元个性化智能照护服务,创建安全、放心的“互联网+健康养老”,实现智能养老以点带面、全面铺开的良好局面。

(作者系市人大常委会内务司法工委副主任)

市十三届人大常委会 召开第三十三次会议

1月13日至14日，市十三届人大常委会召开第三十三次会议。市人大常委会主任朱明主持会议，副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风、张保香，秘书长程新会以及常委会组成人员共38人出席会议。市委常委、常务副市长陈志伟，市委常委、市纪委书记、市监察委员会主任黄明海，市中级人民法院院长曹更生，市人民检察院检察长常凤琳等列席会议。

会议审议了市政府关于2017年度环境保护工作情况的报告。会议指出，市政府及其相关职能部门认真贯彻实施环境保护法等法律法规，采取有力措施解决环境污染问题，取得了积极成效，市环保局被环保部评为全国环保系统先进集体。对此，会议给予充分肯定。会议要求，市政府及其有关职能部门要进一步加大生态环境保护力度，坚决打好大气、水、土壤污染防治三大攻坚战，努力建设天蓝、地绿、水净的美丽安阳。会议审议了市政府关于2016年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改落实情况报告。会议指出，市政府对审计整改工作高度重视，建立整改台账予以跟踪监督，保障了审计整改工作的有效推进。会议要求，市政府及其审计部门要继续加强跟踪监督，确保整改工作落实到位。同时，注重从机制、体制上完善相关制度，有效保障财政资金使用效益，更好地发挥审计整改的规范和约束作用。本次会议还表决通过了市监察委员会等有关人事任免事项。被任命人员进行了宪法宣誓。



(市人大常委会调研室宣传科)

市人大常委会党组中心组(扩大) 进行集体学习



1月16日，在市人大常委会党组中心组(扩大)集体学习暨学习贯彻党的十九大精神专题辅导课上，市人大常委会党组书记、主任朱明为市人大常委会机关全体党员干部作了一场精彩的专题辅导。

市人大常委会副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风、张保香，秘书长程新会参加学习。

朱明在专题辅导中说，贯彻落实好党的十九大精神，必须联系人大工作实际，在学懂弄通做实上下功夫，要把思想统一到党的十九大精神上来、统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，把力量凝聚到党的十九大确定的各项任务上来。

朱明强调，一要坚定坚持以习近平同志为核心的党中央集中统一领导。要严格执行请示报告制度，严肃认真地向市委报告市人大常委会党组工作情况，主动将人大工作中的重大问题、重大事项向市委请示报告。二要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略。要深刻学习领会“8个明确”和“14个坚持”的思想内涵，切实提高做好人大工作的政治站位和理论水平。三要践行以人民为中心的发展思想。要通过人大立法、监督等工作，大力提升发展质量和效益，更加注重保障和改善民生，更好满足人民日益增长的美好生活需要。四要做到围绕中心、服务大局。要围绕我市决胜全面建成小康社会、实现“一个重返、六个重大”、建设新时代区域性中心强市目标，突出重点任务，找准工作的着力点、切入点，以务实有效的作为，开启新时代安阳全面建设社会主义现代化的新征程。

(市人大常委会调研室宣传科)

市人大常委会对出席省十三届人民代表大会代表进行初任培训

1月19日，市人大常委会在市人大机关六楼会议室举办我市出席省十三届人民代表大会代表初任培训会。市人大常委会副主任张善飞作动员讲话并为代表培训相关内容。

会议主要培训了七个方面内容：一是传达党的十九大精神和省十次党代会、省委全会精神。二是人民代表大会制度的具体内容和内涵。三是人大代表的地位、作用和保障。四是人大代表在会期间的工作和闭会期间的活动。五是对人大代表的监督。六是怎样当好人大代表。七是换届选举纪律。

张善飞向新当选的省人大代表表示祝贺。他指出，省人大代表使命光荣责任重大，必须本着对人民高度负责的精神，以主人翁的姿态，履行好法定职责。要深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，正确认识人大代表的涵义、性质、地位和权利义务，统筹好代表职务与本职工作的关系。积极抓好政治理论、法律知识、业务知识等学习，不断提高综合素质和履职水平，充分发挥代表参与决策、监督促进和桥梁纽带作用。增强政治意识、大局意识、纪律意识，坚持党的领导，依法行使人大代表各项职权，充分展示安阳代表良好精神风貌。

(市人大常委会选工委)

预算委员会组织对2018年预算草案编制情况进行初审

1月30日至2月1日，市人大预算委员会、常委会预算工委组织召开座谈会，对我市2017年财政预算执行情况和2018年预算草案编制情况进行初审。听取了市政府财政、发改、国税、地税、人社、国资等部门的情况汇报，并进行座谈。市人大常委会副主任王希社、部分预算委员会成员参加了座谈会。

座谈期间，王希社指出，2017年，面对复杂的

经济形势，市政府及其财税等部门依法组织收入，加强财政管理，财政收入实现了较快增长，民生和重点支出得到较好保障，较好地完成了全年收支预算。特别是财政收入质量和效益进一步提高，税收占一般公共预算收入比重为71.8%，是近年来较好的一年。对此应给予充分肯定。针对做好预算编制和财政工作，王希社强调，一是贯彻落实好预算法要求，加强全口径预算的编制。将政府所有收支纳入预算。科学、完整、规范、细化的编制预算。二是加强经济和政策分析。深入分析总结预算执行和组织收入取得的成绩，做好收入增长因素的分析，清醒、准确把握经济形势。做好收入预测工作，预算编制要实事求是。三是落实好财政政策，合理安排支出，优化支出结构，保障民生和重点支出。四是收好钱、用好钱、管好钱。强化资金管理，确保资金安全有效使用。项目安排要突出重点，推进实施预算绩效管理，切实提高财政资金使用效益。

按照工作安排，下一步，预算委员会还将深入对预算草案、部门预算草案、投资项目绩效情况进行初步审查，促进科学编制预算，为市人民代表大会相关审议做好基础工作。

(市人大常委会预算工委办公室)

市人大常委会机关召开老干部新春座谈会

2月6日上午，市人大常委会机关召开老干部新春座谈会。40余名离退休老干部欢聚一堂，喜迎新春。市人大常委会主任朱明，副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风、张保香，秘书长程新会出席座谈会。

朱明代表市人大常委会党组向各位老干部致以新春的问候和美好的祝福，对大家关注安阳脱贫攻坚、产业发展、城乡建设、民生工程、环境治理、安全生产等方面的工作建言献策、对人大机关建设提出了宝贵的意见和建议表示衷心的感谢。人大机关将一如既往地政治上、生活上关心照顾好老干部，进一步密切与老干部的联系，为老干部工作创造更好的条件。同时，希望老干部继续为安阳发展、人大机关建设作出更大贡献。

市人大常委会副主任王希社主持会议并通报了2017年全市经济运行和人大主要工作情况。

(市人大常委会调研室宣传科)

市人大常委会党组 召开2017年度民主生活会

2月8日,按照市委的统一安排部署,市人大常委会党组召开2017年度民主生活会。会议围绕全面从严治党要求,结合自身实际,深入查摆在政治信念、担当精神、纠正“四风”、廉洁自律等6个方面存在的问题,开展批评与自我批评,着力增强市人大常委会领导班子、领导干部发现和解决自身问题的能力。

市人大常委会主任朱明主持会议并作总结讲话,副主任王希社、李苏庆、张善飞、靳东风、张保香,秘书长程新会出席会议。市委督导组有关负责同志列席会议。

朱明代表市人大常委会党组领导班子作对照检查,并带头作个人对照检查、开展自我批评,主动接受班子成员的批评。随后,班子其他成员逐一作了对照检查,开展批评和自我批评。大家自我批评敢于揭短、诚恳实在,相互批评出于公心、直截了当,达到了坚持真理、修正错误、增进团结、振奋精神的目的。

朱明在总结讲话中指出,要以这次民主生活会为新起点,全面贯彻落实党的十九大精神,全面提升班子建设水平,不断推进新时代人大工作取得新成效,为我市决胜全面建成小康社会、实现“一个重返、六个重大”目标任务,谱写新时代区域性中心强市建设新篇章作出新贡献。

朱明强调,一要树牢“四个意识”,坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位、维护党中央权威和集中统一领导,要把坚持党的领导贯穿于人大工作的各个方面和全过程。二要加强理论武装,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,推动人大制度与时俱进。三要牢记初心使命,始终践行以人民为中心的发展思想,不断落实高质量发展要求,积极谋划2018年工作要点,进一步保障和改善民生,更好满足人民日益增长的美好生活需要。四要带头转变作风,推动人大机关

风气持续好转。不断提升人大工作水平。五要严格遵守纪律,坚守清正廉洁的政治本色。要把洁身自好作为第一关,保持共产党人的为民情怀。

(市人大常委会调研室宣传科)

市人大常委会开展专题学习活动

2月23日,市人大常委会组织机关全体党员干部深入学习贯彻十一届市纪委三次全会精神和全市组织部长会议精神。

市人大常委会秘书长程新会带领机关全体党员干部进行了专题学习,并要求要深刻把握会议精神实质,结合人大工作实际,认真抓好各项工作落实。要严格按照全面从严治党的要求,提高政治站位,把党风廉政建设和组织建设进一步落到实处。要认真严格执行中央“八项规定”及其新的实施细则,持之以恒做好人大工作。要进一步加强制度建设和制度执行力,将“三会一课”作为铁的制度,切实增强学习教育效果。



大家一致表示,要切实把思想和行动统一到十一届市纪委三次全会和全市组织部长会议的部署要求上来,把握精神实质,保持战略定力,充分认识惩治腐败还面临不少新情况新问题新挑战,以更高的标准、更严的纪律要求自己。把深入学习贯彻会议精神同市人大工作实际结合起来,做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒,为实现“一个重返、六个重大”目标任务、决胜全面建成小康社会、建设新时代区域性中心强市提供坚强保证。

(市人大常委会调研室宣传科)

多措并举齐努力 打赢环保攻坚战

——我市 2017 年环境保护工作综述

◎ 徐 冰

2017 年, 我市环境保护工作紧紧围绕国家、省、市环保目标任务, 以“改善环境质量”为核心, 以大气污染防治攻坚和水污染防治攻坚为重点, 统筹推进土壤污染防治、生态示范创建等工作, 严格环境监管执法, 大力开展环境宣传教育, 较好的完成了各项工作任务。截止 2017 年 12 月 31 日, 我市优良天数 185 天, 同比增加 7 天; PM10 年日均浓度值 139 微克/立方米, 同比下降 9.7%; PM2.5 年日均浓度值 82 微克/立方米, 同比下降 4.7%。2017 年 10 月 1 日至 12 月 31 日 (秋冬季重点管控期), 我市 PM2.5 累计浓度值为 85 微克/立方米, 比 2016 年同期 (138 微克/立方米) 下降 38.4%, 下降率在“2+26 城市”排名第 7, 完成秋冬季 PM2.5 下降 20% 的目标。共出现 11 天重污染天气, 比 2016 年同期的 28 天下降 60.7%, 完成秋冬季重污染天气削减 18% 的目标。2017 年 1-12 月份, 我市 6 个地表水省控责任目标断面监测数据均达到省定目标要求, 平均达标率高达 98.6%, 与去年同期相比提高了 8.3 个百分点。2017 年, 我市环保部门被国家环保部评为全国环保系统先进集体。

瞄准科学治污 推进大气污染防治攻坚

按照国务院“大气十条”和省委省政府“三个治本, 三个治标”要求, 明确责任, 狠抓落实, 强力推进各项工作。一是完成了 2579 家“小散乱污”企业取缔整治工作。二是开展重点行业企业污染提标治理。制定了 16 个重点行业污染防治规范, 完成了 11 家钢铁、26 家水泥, 完成了 149 家企业挥发性有机物综

合治理。三是强力拆除 10 蒸吨及以下小型燃煤锅炉 647 台, 实现了全市小燃煤锅炉清零。24 台大于 10 蒸吨小于 65 蒸吨的锅炉, 全部完成了特别排放限值提标治理, 7 台 65 蒸吨以上锅炉全部实现超低排放。四是严格管控机动车污染。划定了禁止使用高排放非道路移动机械区域, 开展非道路移动机械污染防治工作。环保、公安等部门在市区主要干道设立了 9 个机动车联合执法卡点, 组织开展大型车辆尾气 and 油品抽查, 对不达标车辆依法查处、限期整改。五是加强监测监控建设。在市区建设了 66 个微型空气站, 对市区监测全覆盖。12 个县级空气自动站和 15 个乡镇空气自动站全部建成投运并联网。在重点涉气工业企业建设完成 554 套自动监控设备并全部与环保部门联网。7 套城市天眼系统已完成招标, 正在建设。六是加强重点区域建设。建立专责小组, 对重点区域进行全方位调查摸底, 建立了污染源排污清单, 更加精准治理重点区域。七是强化污染天气应急管控。坚持每天组织“千人计划”PM2.5 专家组、先河公司专家组和我市气象、环保部门, 对环境空气质量变化态势进行分析研判, 发布污染天气预警指令, 提前实施应急管控。进一步完善细化工业企业清单、工地清单、道路清单、限行清单、禁烧清单, 按照不同预警级别管控要求, 严格落实停产限产措施, 尽最大努力减少本地污染源排放。八是建立完善了市、县、乡、村、村小组五级环境监管网格。制定了《安阳市大气污染防治网格化监管工作手册》等一整套环保网格监管规章制度。创新实行“十个一”工作法, 营造全民治污浓厚氛围。培训网格人员 10.8 万人次, 建成基层网格 11448 个, 基本实现了市域全覆盖、监管全天候。

采取综合施策 打响水污染防治攻坚战

今年是全省水污染防治攻坚战启动之年，我市组建了全市水污染防治攻坚工作部，制定了《安阳市人民政府关于打赢水污染防治攻坚战的意见》等“1+2+6”系列工作方案，明确了目标任务、时间表和责任清单，与9个县（市、区）、12个市直部门签订年度目标责任书，层层分解任务，确定了责任单位、责任人、完成时限，确保任务落到实处。一是着力推进地表水治理工程建设。新建了内黄县城南污水处理厂，建设了林州市老城区污水管网改造工程。二是完成了建成区20个黑臭水体的治理任务。三是加强集中式饮用水水源地保护。实施集中式饮用水水源地保护区规范化建设。完成了市、县、乡三级饮用水水源地的立标设界和环境评估工作；开展集中式饮用水水源地保护区环境综合整治，我市地下水集中式饮用水源地二级保护区内12家畜禽养殖场全部完成搬迁关闭工作。完成了281家加油站地下油管防渗改造工作，任务完成率为86.2%，位列全省前位。四是完成了南水北调中线干渠（安阳辖区段）保护区内146家畜禽养殖场关闭搬迁或整治工作。五是大力推进农村环境整治。制定印发了《安阳市农村环境综合整治工作实施方案》，环保、住建、农业等部门分工协作，强力推进，75个农村环境综合整治任务全部完成。六是推进禁养区限养区畜禽养殖场关闭搬迁整改工作。完成了全市畜禽养殖禁养区限养区划定调整工作，省定134家规模化畜禽养殖场整治任务已全部完成。



高度重视 推动人大议案办理

市政府及其相关部门收到市人大常委会交办的《关于科学治理大气污染的议案》后，各级领导都高度重视。5月28日，市委、市政府聘请了清华大学等单位的专家，成立了“安阳市环保专家咨询委员会”，评审通过了《安阳市空气质量改善综合治理与管控项目工作方案》，目前正在组织实施。一是基本完成大气污染源排放清单编制工作，建立了10类污染源、9种污染物排放数据库。11月29日，我市大气污染源排放清单初步核算结果通过了环保部审核。二是有序推进安阳市大气颗粒物来源解析工作。清华大学专家组在重点区域分别安装了源解析专用采样设备，每天对空气中的可吸入颗粒物（PM10）、细颗粒物（PM2.5）进行连续采样，定期送到北京进行化验分析，目前初步完成了《安阳市冬春季源解析报告》。三是开展网格化精准监测监控。委托河北先河环保科技股份有限公司在市区布设66个网格监测点位，全天24小时实施空气质量监测、敏感区域监测和传输影响监测，对于监测数据异常、污染物指标升高等问题，第一时间发现，第一时间精准定位污染源，第一时间追踪排查，第一时间解决问题，大大提高了查找和治理污染源的效率。四是聘请北京冶金工业规划研究院专家团队对钢铁、焦化、有色金属、铁合金、电力、玻璃（玻纤）、水泥、铸造等8个行业76家重点企业，一企一策制定提标治理减排方案。委托清华大学专家组制定了《安阳市重点行业挥发性有机物治理技术指导意见》，指导149家企业完成了挥发性有机物（VOCs）治理。五是开展重污染天气预警研判，跟踪评估管控措施。聘请中组部“千人计划”PM2.5防治特别专家组，对空气质量监测站点进行大数据分析，结合现场调研发现的问题，第一时间在“安阳大气污染防治微信群”发布，提出针对性整改措施，每天形成空气质量分析日报，每周一份巡查周报，每半月提交空气质量综合分析报告，每月形成专家组专报，为市环境攻坚办提供决策依据。在重污染天气情况下，中组部PM2.5专家组、河北先河环保公司、

指导149家企业完成了挥发性有机物（VOCs）治理。五是开展重污染天气预警研判，跟踪评估管控措施。聘请中组部“千人计划”PM2.5防治特别专家组，对空气质量监测站点进行大数据分析，结合现场调研发现的问题，第一时间在“安阳大气污染防治微信群”发布，提出针对性整改措施，每天形成空气质量分析日报，每周一份巡查周报，每半月提交空气质量综合分析报告，每月形成专家组专报，为市环境攻坚办提供决策依据。在重污染天气情况下，中组部PM2.5专家组、河北先河环保公司、

清华大学专家组每天2次召开研判会,对未来3天空气质量进行精准研判,提前启动应急响应,分区域、分时段提出对工业企业、施工工地、机动车管控减排措施,最大限度减轻重污染天气影响。

统筹土壤污染防治和应急管理 严厉打击环境违法行为

一是为2018年打响土壤污染防治攻坚战提前谋划,编制印发了《安阳市土壤污染防治工作方案》,初步建立了全市土壤污染防治项目储备库信息清单。完成了农用地土壤污染详查布点工作,为开展土壤污染治理与修复做好基础性工作。二是推进生态示范创建和自然保护区监督管理。2017年,新创建了10个省级生态村和49个市级生态村。制定印发了《安阳市环保局关于进一步加强自然保护区管理工作的通知》,组织开展了自然保护区专项环境执法检查,联合林业部门重点加强对林州市万宝山自然保护区的监督管理,督促排查问题整改到位。三是认真做好环境应急管理工作。修订了《安阳市突发环境事件应急预案》,组织开展了突发环境事件隐患排查,督促企业开展了环境风险评估和编制突发环境应急演练方案并进行演练,有效减少了企业突发环境事件的发生。截止2017年底,我市未发生因企业违法排污和其他突发环境事件处置不当引发的环境污染事件。四是开展环保违法违规建设项目清理整改“回头看”。严格按照省要求,对2016年完成清理整改的1786个建设项目全面开展排查、整改,对不符合要求的项目予以依法关闭、整改,排查发现98个问题已基本整改到位。新排查261个漏报项目,对其中222个予以备案,39个不予备案,从源头控制环保违法违规项目和高污染项目,促进全市产业转型升级和企业绿色发展,为经济持续健康发展保驾护航。五是按照国家、省统一要求,按照时间节点核发完成了火电、造纸、钢铁、水泥等11个行业107家(次)排污许可证发放工作,做到了应发尽发。六是组织开展环保执法专项行动,严厉打击违法排污企业。组织开展了大气污染防治、水污染防治、建设项目等专项执法行动,坚持重典治乱、铁拳铁规治污,以“零容忍”的态度,严厉打击违法排污行为,涉嫌环境污染犯罪的一律移送司法机关追究责任,打出声

势,形成震慑,让企业不敢违法、不能违法、不想违法。组织环保、公安部门开展联合执法,对违法企业从快从重处罚。2017年,全市环保系统共立案查处环境违法案件660起,罚款2747万余元,移交公安机关行政拘留25起,移送涉嫌环境污染犯罪案件7起,在全市形成了严厉打击环境违法行为的高压态势。

成绩有目共睹 问题仍然突出

虽然我市环境保护工作取得了一定成效,赢得了群众的认可,但环境保护形势依然严峻,大气污染主要指标仍然较高,主要有以下几个方面。一是空气质量改善任务艰巨,考核指标压力很大。2017年,我市优良天数185天、PM10年日均浓度值139微克/立方米、PM2.5年日均浓度值82微克/立方米,虽然与2016年相比实现了“两降一升”,大气环境质量明显改善。但是,我市空气质量指数在全省排倒数第一,在“2+26城市”排名倒数第四,空气质量改善的任务还非常艰巨。二是科学治污、精准治污能力有待于进一步提升。对大气污染的成因、特点、规律掌握还不够清晰,在应急管控措施上、针对性上还有待加强。三是结构性污染问题突出。钢铁、煤化工占全市整个工业的50%以上,钢铁产能是全省的2/3,煤化工、水泥是全省的1/5,铁合金、铸造是全省的2/3,目前虽然实现了达标排放,但是达标并非不排污,工业企业污染物排放总量居高不下,环境容量不能满足企业排放,给全市大气环境质量改善带来极大压力。四是环境监管执法基层基础能力不足。一是人员少,乡镇一级还未设置环保机构,市、县两级环保部门一线监管执法人员数量严重不足,存在监管执法“小马拉大车”的现象。二是年龄大。三是专业素质有待提高。四是执法车辆少(市级环保部门仅有4辆),装备水平低,难以满足环境监管执法需要。

制定下步计划 推动工作提升

当前,党中央、国务院,省委省政府高度重视生态文明建设和环境保护工作,今年又是“大气十条”终期考核年。全市环保系统将以改善环境质量为核心,打好大气、水、土壤污染防治三大战役,严格环境执法,

全面推进生态文明建设,努力建设天蓝、地绿、水净的美丽安阳,坚决打赢蓝天保卫战。

(一)持续深入推进大气污染防治攻坚战。盯紧国家、省2017—2018秋冬季空气质量改善目标,全面落实攻坚行动主要任务。一是严格督查考核,在2018年3月底前抓好“持续落实错峰生产,持续执行封土令,持续强化污染天气管控”等“三个持续”。二是重点突破,强化治本,重点抓好“三个深化”。第一,深化重点行业深度治理。督促2017年未完成的治污项目,按照既定时间节点,加快完成。特别是安钢集团三台烧结机“活性焦干法三脱”治理项目、原料场密闭化改造项目。按照特别限值、超低排放的标准要求,对陶瓷、砖瓦窑、氧化锌、玻璃制品、耐火材料等重点行业再梳理,确定一批工业污染源深度治理项目。对化工、医药、炭素、食品加工等行业,重点治理挥发性有机物污染。第二,深化产业整合搬迁、提标升级。通过严格执行环保标准、排污许可,提升环保准入门槛,倒逼产业转型升级。重点推进安彩高科、印染、铁合金、耐火材料、汽车维修(有喷涂工段的)、包装印刷行业搬离主城区。第三,深化燃煤污染防治,持续做好“三替代”工作。三是严格标准,强化治标,重点抓好“三个提升”。第一,提升示范区建设管理水平。完善“一点一策”方案,进一步加强示范区规范化管理。第二,提升扬尘防治精细化水平。通过实行严格的环境监测考核,严格执行道路“以克论净”、城市清洁行动降尘量的监测考核,量化考核办法,提高扬尘防治精细化水平。第三,提升机动车污染防治水平。完善多部门联合执法机制,常态化开展机动车上路监测,对尾气超标货运车辆严管重罚。严格高排放非道路移动机械禁行管理。督促安钢、安彩、大唐电厂等具备条件的重点企业提高煤炭、矿粉、钢材火车运输比例。

(二)强力推进水污染防治攻坚战。一是强力推进汤阴县永通河水环境治理、汤阴县产业集聚区工业污水处理厂及配套管网建设等15个重点工程。二是对林州市黄华河、汤阴县汤河等12个黑臭水体开展综合整治。三是完成99家畜禽养殖场粪污配套治污设施建设任务。四是全面加大农村环境综合整治,对150个农村开展环境综合整治。五是建设完善铁西地区、洹北地区市政污水管网,提高宗村污水处理厂和

洹北污水处理厂污水处理负荷,使生活污水应收尽收。六是加快东部地区雨污分流工程建设,谋划新建污水处理厂,解决安阳首创污水处理厂、北小庄污水处理厂超负荷运转问题,以及因东区人口迅速增加带来的生活污水对水体污染的问题。七是推进林州市弓上水库、南谷洞水库建设完成隔离防护设施,继续加大对市、县集中式饮用水水源地的监管,保障全市饮水安全。八是加强市区河流自动监测能力建设,加大对河流断面的监管力度。

(三)开打土壤污染防治攻坚战。一是成立土壤污染防治攻坚战工作部,制定安阳市土壤污染防治攻坚战“1+10+6”攻坚方案,全面推开土壤污染防治工作。二是编制《安阳市土壤污染治理与修复规划》,在农用地土壤污染详查的基础上,全面开展土壤污染治理与修复工作。三是采取工程治理、结构调整、清洁生产、环境监管等多种措施,认真做好重金属污染物总量减排。四是对有色金属冶炼、医药、化工、焦化、电镀等行业土壤重点监管企业开展排查,进一步摸清底数,加强监管,严防突发环境风险事件,保障环境安全。

(四)加大执法力度,严厉打击环境违法行为。继续深入开展大气、水污染防治环保专项行动,严厉打击违法排污行为。联合公安部门加大执法力度,对存在偷排漏排、污染防治设施不正常运行等违法行为的企业从严查处,对涉嫌环境污染犯罪的,一律移送司法机关追究法律责任。

(五)强化督导考核,加大问责力度。严格执行大气污染防治行政负责人责任追究办法、环境空气质量考核排名暂行办法、水污染防治攻坚战考核细则、网格化管理责任追究办法,实行日调度、周排名、月点评考核工作机制,确保完成全年环境污染防治攻坚战各项目标任务。

(六)加大宣传,营造人人参与环保的浓厚氛围。围绕大气污染防治攻坚战、水污染防治攻坚战、土壤污染防治攻坚战等重点工作开展宣传,宣传市委、市政府实施环境污染防治攻坚战的决定和措施,动员全市人民从自身做起,从身边小事做起,积极参与到环境污染防治攻坚战中来,营造人人关心环保、人人支持环保、人人参与环保的浓厚氛围。

(作者系市人大常委会城建环保工委副主任)

蓝天白云映长空

——我市推进清洁取暖工程工作综述

◎ 刘 健

从今年2月份召开的全市创建全国文明城市动员会和2017年重点工作表彰大会上传来喜讯，市工商局被市委、市政府分别表彰为“2017年度创建全国文明城市提名城市工作先进单位”“2017年度污染防治攻坚战突出贡献单位”。荣誉的背后，凝聚着全市工商系统500余名干部职工的勤劳和智慧。

2017年以来，我市在资金严重不足的情况下，推行清洁取暖，措施十分得力，效果非常突出，超出了预期。我市敢为人先，为其他城市提供了宝贵经验。受到了国家能源局领导的好评。

工商部门作为燃煤散烧管控的牵头部门，全面贯彻落实习近平总书记关于推进北方地区冬季清洁取暖重要讲话精神，责无旁贷。我们恪尽职责，履职尽责，举全局之力，强化督导，狠抓查禁，全面实现市委、市政府提出的“全覆盖，零散煤”的工作目标。

我市是京津冀及周边地区大气污染传输2+26通道城市之一，受产业结构重、扩散条件差等诸多因素的影响，大气污染形势十分严峻，在北方城市空气质量指数（AQI）排名中时常靠后，空气污染已成为全市人民的“心肺之患”、市委市政府的“切肤之痛”。从2016年开始，我市就将治理环境污染和清洁取暖工作上升为“一号工程”，以壮士断腕、背水一战的坚强意志，痛下决心，严格按照国家、省大气污染防治和清洁取暖工作要求，全面推进气代煤、电代煤、洁净型煤替代和集中供暖等各项工作，成效显著。截

至2017年底，我市建设洁净型煤生产仓储中心16家，其中洁净颗粒型煤9家、洁净蜂窝型煤7家，乡镇一级配送调度中心57个，村级配送网点1157个；抽检洁净型煤143批次，合格率100%。取缔194个散煤销售点，拆除10蒸吨及以下燃煤锅炉647台，销毁小煤炉2797台，全部完成或超额完成省、市政府制定的各项管控目标，在省大气办的历次检查考核中我市均取得满分的好成绩。新建改造供热管网37.5公里，新建改造换热站24座，新增供热面积389.29万m²，集中供热普及率达到82.79%。全市已累计完成燃气管网新建（改造）1210.2千米；完成电网改造804.1千米。截至2017年12月20日，在我市逐户排查基础上，经环保部核查确认，全市完成“气代煤”“电代煤”102384户，其中整村推进双替代完成77107户。

河南省委书记、省人大常委会主任谢伏瞻，省政协主席叶冬松，环保部部长李干杰、副部长赵英民，省散煤办主任马林青先后视察我市燃煤散烧管控及清洁取暖工作，对我市取得的成效给予了充分肯定。在全省工商行政管理工作座谈会上，市工商局以《落实“顶层设计”用好“八字真经”扎实做好燃煤散烧管控工作》为题作了典型发言。制作了《全市清洁能源取暖工作汇报》专题片。2017年8月4日在安阳市召开了全省燃煤散烧治理重点区域工作推进现场会。新华社、《人民日报》、《大河报》

等中央、省级媒体对我市“三替代”工作进行了专题报道。《安阳市燃煤污染防治办法》，经过多方调研、多次修改、开会研讨，经市政府第92次常务会议审议并原则通过，11月23日，市政府正式颁布实施，并在安阳市政府立法工作座谈会上做典型发言，为全市燃煤散烧管控工作提供了强有力的法制保障。12月份，工商部门牵头发挥主力军作用，全市散煤管控及清洁取暖冲刺决战30天“大督查、大问责、大宣传”活动完美收官。主要做法是：

一、“四项机制”强组织

建立组织领导机制。市政府成立了由市委常委、常务副市长陈志伟任组长的燃煤散烧管控及清洁取暖工作领导小组，各县（市、区）政府也建立了相应的组织领导机构，明确职责任务，制定管控方案，强化治理措施，出台优惠政策，层层压实责任。

建立联席会议机制。各级政府作为燃煤散烧管控及清洁取暖工作第一责任人，加强组织领导，统筹协调；各成员单位发挥职能优势，形成管控合力。市委常委、常务副市长陈志伟亲自召集，每周五下午召开周例会，协调解决工作推进中存在的问题。

建立考核通报机制。盯紧清洁取暖目标任务，实施日调度、周通报制度。层层分解任务，实行“挂图作战”。对10县（市）区、117个乡镇办事处工作进度，实行“红绿牌”，完成目标任务的挂“红牌”，未完成的挂“绿牌”。

建立政策保障机制。编制实施方案，明确目标任务，出台支持政策，保障快速推进。先后出台了《安阳市2017年持续做好燃煤散烧管控行动方案》、《安阳市2017“气代煤”“电代煤”工作实施方案》、《安阳市2017年推进洁净型煤替代工作实施方案》、《安阳市2017年加快产业集聚区集中供热实施方案》、《关于简化供热项目审批程序的通知》、《关于进一步落实好产业集聚区集中供热财税融资支持政策的通知》等一系列政策文件，为清洁取暖工作提供了有力的政策支持。开展一次性设备购置补贴和运行补

贴，补贴资金按照市、区7:3比例承担，各县（市）自行承担。

二、“四个力度”抓落实

强化督导力度。围绕目标任务，突出抓好重点环节、重点地域、重点任务的检查督导。市散煤办、市发改委分别成立10人专职督导队伍，紧紧围绕今年“两个全面”（在全市范围内全面查禁取缔所有散煤经销点和劣质蜂窝煤生产经营单位，全面推进“气代煤”、“电代煤”、“洁净颗粒型煤替代散煤”等清洁能源替代）、“两个80%”（市区“气代”、“电代”的比例要提高到80%、集中供热率提高到80%）和“一个70%”（县城、乡镇政府所在地“气代”、“电代”的比例要达到70%）的工作目标，加强督导落实，督促限期整改，有力地推动了各项工作的顺利开展。

强化暗访力度。市委书记李公乐，市委副书记、市长王新伟亲赴一线，夜查暗访，指导燃煤散烧管控及清洁取暖工作深入开展。市委常委、常务副市长陈志伟，副市长、市公安局局长戚绍斌经常带队深入社区、乡镇、农户，检查指导清洁取暖工作，现场协调解决工作推进中存在的问题。

强化曝光力度。把曝光推进措施不力、懒政怠政等不作为现象和燃煤散烧违规行为作为推进清洁取暖工作的重要抓手，联合安阳电视台、电台、安阳日报开办专题栏目，通过新闻媒体定期通报典型案例，在社会上引起强烈反响。

强化追责力度。各督查组对县（市、区）各单位跟踪督查，对措施不落实、管控不到位、推进缓慢的进行通报、限期整改，对存在问题、严重滞后或未按要求落实监管责任的单位严肃问责。2017年，我市已累计下发通报、督导通知12期，先后对10个日常工作推进缓慢的县（市、区）进行了通报批评，对3名责任人进行了追责处分。

三、“四个创新”求实效

工作方法创新。结合我市实际，坚持实施一线工作法，市主要领导亲自带头，各部门、各相关领导经常深入基层、下到一线，去发现问题、解决问题。建立了台账工作法，紧密结合年度目标任务，要求各县（市、区）建立工作推进台账、倒排工期台账，通过实行“挂图作战”、日调度管理，看典型、抓进度、找差距，高效推进任务落实。推进示范工作法，通过“抓两头带中间”，即抓好的典型、推广好的经验，抓差的典型、激励迎头赶上，带动整体工作顺利推进。

调控管理创新。招商引资，开放能源市场，在不同领域引入竞争机制。在燃气工程上，引入了中国燃气、京燃燃气、鸿图燃气、昆仑燃气等燃气企业，由原来的华润燃气、北方燃气、绿能燃气经营变为7家竞争经营；在热力工程上，引入益和、中益能等4家热力公司参与建设；在设备购置上，各县（市、区）成立了评标委员会，通过公开招标，选定电代煤、气代煤采暖设备供应商，进一步降低设备采购价格，提高服务水平。竞争机制的引入，全面调动了企业积极性，各个公司拼价格、拼品牌、拼质量、拼服务。中国燃气出台优惠政策，为农户先挂表安装，两年内交齐接口费，对建档立卡贫困户接口费减1000元，分散式供养五保户减1500元，低保户减500元，群众得到了真正的实惠，工作得到了推进，政府赢得了好评。

协作联动创新。清洁取暖工作涉及源头散煤查禁、燃煤锅炉拆改、集中供热提升、电（气）代煤、洁净型煤替代等多个环节，涉及环保、住建、发改、工信、工商、质检、乡镇、街道办事处等多个部门。为更好协调推进、发挥合力，建立了责任明确、分工协作、协调联动的工作推进机制，从“堵”“疏”两方面入手，两手都要抓、两手都要硬。“堵”方面，明确各

级政府为第一责任人，要求各乡镇政府、街道办事处组织不少于20人的联合执法队，把查禁散煤固定“卡口”管控与公安部门“黄标车”治理相结合，与住建、城管部门“扬尘”治理、城管、食药监、环保部门“城市治理”相结合，形成强大的查禁合力。取缔193个散煤销售点，拆除10蒸吨及以下燃煤锅炉636台，检查餐饮单位49107家次，查扣、截堵劝返外地运煤车辆46辆，查扣涉嫌违法销售煤球车辆13辆，暂扣煤球25300块，立案7起，对暴力抗法者，刑拘2人。“疏”方面，进一步明晰责任分工，形成了工商局总牵头，住建局负责“集中供热”、发改委负责“电代煤”“气代煤”，工信委负责“洁净型煤”替代的分工负责、协同共进的清洁取暖推进机制，推动了清洁取暖工作的高效开展。

舆论宣传创新。每月一个宣传主题，与电视台、广播电台、“安阳在线”举办3场直播节目、10场广场活动。除在市工商局内外网、省工商局内外网、市政府网站、市电视媒体、纸媒体等传统媒体宣传外，还通过春联、微信、围裙、小折叠纸扇等群众喜闻乐见的载体，动员广大群众支持、参与燃煤散烧管控及清洁取暖工作。

按照我市3年清洁取暖实施计划，需要投资约85亿元。2017年我市双替代已投资5.78亿元，预计全年需投资16.34亿元。资金缺口很大。我市拟通过市投资集团公司向金融机构贷款、社会投资、企业先期垫付等不同融资方式，下定决心完成全市87万户的替代任务。

咬定青山不放松，逆水行舟用力撑。唤回蓝天终有时，无限风光在险峰。全市工商系统全体干部职工将紧盯目标，保持定力，众志成城，负重前行。“蓝天白云美如画，佳人犹在画中游”，我们将在市委、市政府的坚强领导下，不辜负全市人民的殷切期盼，为实现全市人民的美好生活愿景而不懈努力。

（作者系安阳市工商局党组书记、局长）

宪法宣誓制度将完善 70 字誓词拟作修改

十二届全国人大常委会第三十三次会议 2 月 24 日表决通过了关于实行宪法宣誓制度的决定，对宪法宣誓制度相关规定做出适当修改。决定从 2018 年 3 月 12 日起施行。

决定规定，各级人民代表大会及县级以上各级人民代表大会常务委员会选举或者决定任命的国家工作人员，以及各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员，在就职时应当公开进行宪法宣誓。

修改后的宪法宣誓誓词为：“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”

2015 年 7 月 1 日，十二届全国人大常委会第十五次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会议关于实行宪法宣誓制度的决定》，以立法方式确立了我国宪法宣誓制度。此次修改旨在贯彻落实党的十九大和十九届二中全会精神，适应深化国家监察体制改革的需要，完善宪法宣誓制度，进一步弘扬宪法精神、彰显宪法权威。

全国人大常委会法工委副主任张勇受委员长会议委托作相关修订草案说明时说，党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，确定了我国发展新的奋斗目标，并对深化国家监察体制改革、制定国家监察法提出了新要求。党的十九届二中全会通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，提出把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求。

张勇说，在全党全国学习贯彻党的十九大和十九届二中全会精神过程中，一些地方、部门和同志提出，应当根据党的十九大精神和十九届二中全会宪法修改精神，对 2015 年决定中的宣誓誓词作出适当修改，进一步完善我国宪法宣誓制度。

此外，随着各地监察委员会陆续成立，由地方各级人大及其常委会选举或者任命的监察委员会主任、副主任、委员，在就职时普遍进行了宪法宣誓。许多地方建议，在国家法律层面作出明确规定，监察委员会组成人员依法产生后应当进行宪法宣誓。

“总的看，根据党的十九大和十九届二中全会精神，适应深化国家监察体制改革的需要，对 2015 年决定作出适当修改是必要的。”张勇说。

根据修订草案，宪法宣誓誓词将从 70 字修改为 75 字，有关条款中增加了与监察委员会有关的内容。增加的“宣誓仪式应当奏唱中华人民共和国国歌”的规定，也是为了与全国人大常委会 2017 年 9 月通过的国歌法有关规定相衔接。

（摘自《人民日报报》）

延伸阅读

为什么要建立宪法宣誓制度



全国人大常委会 2015 年 7 月 1 日表决通过实行宪法宣誓制度的决定。虽然宪法宣誓看起来只是一种形式，但却绝不是一句空洞的口号。通过这种仪式化的程序，可以强化官员对人民和人民赋予的权力、对宪法和法律的敬畏之心，为社会主义政治文明赋予一种崭新的时代形式。

首先，宪法宣誓有助于增强宣誓主体的宪法意识，将仪式内化为对宣誓主体的道德约束和法律约束。美国法学家伯尔曼曾言：“法律必须被信仰，否则它将形同虚设。”宪法宣誓制度将通过这种庄重的形式强化宪法精神，使宣誓主体——经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员按照法定程序进行效忠宪法的宣誓，接过人民授予的权力，强化了人民主权的理念，有助于他们在行使职权时忠于宪法，尽忠职守。同时，面对宪法宣誓，意味着宣誓主体的每项职务行为都要受到宪法约束，都有宪法依据，这也是他们对民众作出的承诺。也意味着违宪行为要受到制裁。

其次，宪法宣誓制度有助于增强公民的宪法意识。宪法宣誓的庄严性和神圣性强化了公民对宪法的认识，使宪法不再是一个抽象的名词，不再只是写在纸上，而是突出了人民权利本位的理念，是每个公民享有广泛权利的象征，也督促人民主动去监督宣誓主体的职务行为，一旦他们违反了宪法，违反了对民众的承诺，民众就有权利去主动向其问责。

再次，宪法宣誓仪式有利于营造良好的法治环境。宪法宣誓仪式对“保护公民权利、限制公权力”理念的强化，必将增进公职人员依法行使公权力的意识，以及公民的法制意识，并增强民众对公权力的信任，从而在整个社会上营造良好的法治环境。

（摘自新华网）



谈我党历史上的中央监察委员会

◎ 王 谦

1927年党的五大在武汉召开。这次大会成立了我党历史上第一个中央级的纪律检查机构——中央监察委员会。中央监察委员会由10人组成。其中,王荷波、杨匏安、张佐臣、许白昊、刘峻山、周振声、蔡以忱为委员,杨培森、萧石月、阮啸仙为候补委员。王荷波任主席,杨匏安任副主席。然而,在大革命失败后仅一年多的时间里,中央监察委员会的10名成员就有6名牺牲,到最后只剩下2名。当时我党处于十分严峻的革命关头,没有精力及时补充监察委员会成员,此时的中央监察委员会实际上只剩下机构的存在,基本上无法再进一步开展工作了。加上当时处于大革命失败后的革命低潮时期,党忙于恢复和重建各地党组织和进行武装斗争,没有及时充实监察委员会,使得监察委员会在人员遭受重大损失的情况下,难以开展监督工作。1928年中共六大撤销了“中央监察委员会”这一党内监督机构,代之以“中央审查委员会”。

五大时为何要组建中央纪律检查机构

首先,我们党从建党之日起就十分重视加强党的纪律建设,这对监察委员会的产生提出了制度要求。一大通过的党的第一个纲领包含了大量关于纪律要求和党内监督的内容。二大制订了第一部党章,对党的政治、经济、组织、工作等方面的纪律都作出了明确规定。三大采取了一些加强党的纪律、强化党内监督的措施,以防止个人专断和党内非组织活动,保证党的纯洁性和先进性。四大通过的《中国共产党第二次修正章程》修改了个别关于纪律的规定,使党纪条款更加完善。除了完善制度建设,我们党对违反党纪的行为也进行严肃处理。例如,广东区委将脱离党组织、与党对立的一大代表周佛海开除出党。

其次,迅猛发展的党组织亟待纯洁队伍、加强自身建设,这对监察委员会的成立提出了现实需要。从四大到五大召开前,党员人数由994人发展到57967人。诚然,党员数量的发展壮大壮大了党组织,提升了党在大革命局面下的影响力。但是,党员质量出现了一些问题。一些党组织在发展党员过程中忽视了对申请入党人员的考察和教育,有的地方甚至突击,成批发展。这使得一些投机分子乘机混入党内,继而发生侵吞公款、化公为私等贪污行为,败坏了党在群众中的威望。此外,大量共产党员以个人身份加入国民党,在国民党各级党部、军队和政府内任职。尤其是许多共产党员在公职中已掌握了财权、物权,由于缺少监督,违反党纪甚至贪污腐化等问题日益严重。尽管这些人是少数,但问题的严重性不容忽视。同时,在其他社会团体工作的共产党员也出现了贪污腐化问题,给党造成了一定的负面影响。为此,成立党的监察机构是党从严治身,加强自身纯洁性建设的迫切要求。

再次,各级党组织亟待加强民主作风,完善组织建设,实行集体领导,这给监察委员会的成立提出组织要求。从一大至三大,党中央组织主要是中央执行委员会及其下设的中央组织部、宣传部、工农部等部门。由于革命形势需要,一大至四大后,中央执行委员会常年只有两三个委员在工作,其他委员都被分派到各地,在大多数情况下,甚至只有一个中央委员在工作,发号施令。陈独秀在中共五大的报告中就明确指出:“我们党目前还不是一个有完善组织的党,而是各个共产主义者的小组……在组织工作方面,最重要的是使中央成为强有力的中央。”成立党的监察机构是党维护统一与集中的组织要求。

最后，俄共（布）、广东区执行委员会成立监察委员会的成功实践，为中央纪律监察机构的成立积累了国外、国内的宝贵经验。在国外，1921年，俄共（布）第十次代表大会上宣布成立俄共（布）中央监察委员会，此举使得党内的腐败现象得到有效遏制，民主风气蔚然成风。在国内，“中山舰事件”后，少数立场不坚定的共产党员为留在国民党军队中任职，放弃了共产党党籍。为巩固党的组织、严肃党的纪律、纯洁党的队伍，中共广东区执行委员会决定建立专门机构加强党内监督。1926年4月，中共广东区执行委员会成立了中共历史上第一个地方纪律检查机关——中共广东区执行委员会监察委员会。中共广东区执委会监察委员会成立后，对纯洁党的组织起了很大作用。

各级监察委员会都做了哪些工作

五大成立了由十名委员组成的中央监察委员会。五大结束后，他们就战斗在不同的战线。中央监察委员会和随后成立的湖北、四川、满洲等省监察委员会在不同程度上履行了党章赋予它们的职责，开展了一定的工作。

在中央监察委员会诞生刚20天时，中共中央常委会第十三次会议就作出决议：开除党籍问题——由组织部通知监委开会。这也标志着中央监察委员会已经正式开始工作。

1927年9月，由程志筠、刘远翔、刘宗沛为委员、何若嘘为候补委员的中共四川省监察委员会在成都成立。东北地区党组织也按照党的五大的规定，组建了东北地区党的纪律检查机构。10月24日，东北地区第一次党员代表大会在哈尔滨召开，会议根据党章规定，通过选举建立了由刘相益、王立功等任监察委员，张任光等任候补监察委员的中共满洲省监察委员会。

1927年12月14日，中共湖北省委召开扩大会议选举产生了由陈春和、陈国梁、关学参为监察委员，汪鄂门、万家才为候补监察委员的中共湖北省监察委员会，陈春和担任省监察委员会书记。新成立的湖北省监察委员会很快就在改组党的组织、整顿党的纪律方面履行了职责。1928年1月6日，湖北监委发布湖北省委通告，明确提出了湖北省改组党组织的具体办法，还特别重视和强调了加强党的政治纪律问题。湖北省监委特别强调，对于贪污与临阵退缩分子，无条件开除党籍，遇必要时加以严厉地处罚。随后，省

委和省监委又颁布了第十七号通告，对暴动中党员的纪律问题进行了严格规定。为防止出现贪污、挥霍和滥用公款的情况，湖北省委和省监察委员会还分别在第3号和第10号省委通告中，制定、颁布了《各级党部经济整顿办法》和《关于省、市、区、县干部各级干部生活费的规定》，规范各级党组织对党费的使用，并严格规定各级领导干部的生活费标准和待遇。按照通告规定，省委常委及秘书长生活费仅为30元，市、区、县委常委及书记生活费为25元。

中央监察委员会在党的制度建设上发挥了哪些作用

从成立到废止，中央监察委员会存在了一年多的时间。在这短短的一段时间里，作为中国共产党第一个中央级的专门纪律监督机构，它对党的建设产生了深远影响。成立这一机构的实践，是党的纪律检查机构建设的重要探索，为党的纪律检查制度建立和发展，奠定了重要的组织和实践基础。

中央监察委员会的成立，是党的纪律检查工作的重大创举。一大至四大，由于党员人数尚少，没有成立专门的党内监督机构，处理党员不廉行为和违纪行为由中央局或中央执行委员会及地方党组织直接负责，直到五大才有了党内监督机构。中央监察委员会初步形成了一套以两委（即中共中央委员会、中共中央监察委员会）基本平行、互相制约，党内专门监督机构比较独立、完整地行使监督权力为主要内容的监督模式。这表明党已经意识到不仅要有外部的监督，同时也要有内部的监督。虽然党的五大确立的党内纪律检查与监督模式不久随着大革命的失败而发生了深刻变化，但在党内成立专门监督机构，在党的建设史上具有深远的意义。

中央监察委员会的成立，是中国共产党纪律建设开始走向正规的重要标志。监察制度的建立，将严格党的纪律作为全体党员及全体党组织最重要的义务，能够有效地清除党内违纪分子和混入党内的投机分子，保证党的路线、方针、政策的贯彻实施，保证党的纯洁性和革命队伍的健康发展，提高党的威信和战斗力。

（摘自《北京日报》）

赋予监察委员会宪法地位 健全党和国家监督体系

宪法是治国安邦的总章程，修改宪法是党和国家政治生活中的一件大事。党的十九届二中全会审议通过的《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》（以下简称《建议》），建议在将要提请十三届全国人大一次会议审议的宪法修正案中，专门增写监察委员会一节，确立监察委员会作为国家机构的法律地位。这是以习近平同志为核心的党中央审时度势作出的重大战略决策，必将为加强党对反腐败工作的统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，奠定坚实宪法基础、产生重大深远影响。我们要站在新时代党和国家事业发展全局的高度，充分认识这一战略决策的重大意义，深刻理解相关条文的内涵精髓，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，增强推动宪法实施、强化国家监察的自觉性和坚定性。

一、在宪法中增写监察委员会一节，体现了全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的有机统一

坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是推进全面依法治国的题中应有之义。在宪法中增写监察委员会一节，是对我国政治体制、政治权力、政治关系的重大调整，是对国家监督制度的重大顶层设计，顺应了把全面从严治党向纵深推进的迫切要求，反映了党的十八大以来国家监察体制改革的成果，贯彻了党的十九大关于健全党和国家监督体系的重大部署，有利于坚持和加强党对反腐败工作的统一领导，丰富和完善全国人民代表大会制度，为制定监察法、设立国家和地方各级监察委员会提供宪法依据，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供重要保证。

深化国家监察体制改革，是强化党和国家自我监督、坚持和加强党的领导的重大决策部署。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。打铁必须自身硬。坚持党的领导，

必须加强党的建设，全面从严治党，永葆党的先进性和纯洁性。我们党全面领导、长期执政，面临的最大挑战是权力得不到有效监督、领导干部容易受到腐蚀，迫切要求加强对权力运行的制约和监督，探索出一条党长期执政条件下实现自我净化的有效路径，这关乎党和国家事业成败，关乎我们能否跳出历史周期率。习近平总书记指出，增强党自我净化能力，根本靠强化党的自我监督和群众监督；自我监督是世界性难题，是国家治理的“哥德巴赫猜想”，中国共产党下决心成功，练就“绝世武功”，建设廉洁政治。要把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，形成发现问题、纠正偏差的有效机制。我国80%的公务员、95%以上的领导干部是共产党员，党内监督和国家监察既具有高度内在一致性，又具有高度互补性。党的十八大以来，党内监督得到有效加强，监督对象覆盖了所有党组织和党员。这就要求适应形势发展构建国家监察体系，对党内监督覆盖不到或者不适用于执行党的纪律的公职人员，依法实施监察，真正把权力都关进制度笼子，确保党和人民赋予的权力切实用来为人民谋利益。国家监察本质上属于党和国家的自我监督，不同于其他形式的外部监督，推进国家监察体制改革，有利于健全党和国家监督体系，确保党和国家长治久安。

在宪法中增写监察委员会一节，体现了党的主张和人民意志，为深化国家监察体制改革提供了根本法治保障。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，依法执政是党治国理政的基本方式。坚持依法治国首先要依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。习近平总书记强调，要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，做到重大改革于法有据，使改革和法治同步推进。国家监察体制改革是建立中国特色监察体系的创制之举，党中央从全面从严治党出发，将国家监察体制改革纳入全面深化改革总体部署，积极推进

改革及试点工作并取得重要阶段性成效，在此基础上使改革实践成果成为宪法规定，具有坚实的政治基础、理论基础、实践基础和充分的法理支撑。《建议》在宪法第三章《国家机构》中专门增加一节，作为第七节“监察委员会”，增加五条，就国家监察委员会和地方各级监察委员会的性质、地位、名称、人员组成、任期任届、领导体制和工作机制等作出规定，为监察委员会建立组织体系、履行职能职责、运用相关权限、构建配合制约机制、强化自我监督等提供了根本依据，使党的主张成为国家意志，使国家监察体制改革于宪有据、监察法于宪有源，体现了全面深化改革和全面依法治国、全面从严治党的有机统一，必将进一步坚定全党全国人民坚持走中国特色社会主义政治发展道路和中国特色社会主义法治道路的决心和信心。

赋予监察委员会宪法地位，必将推动反腐败斗争深入发展，直至夺取压倒性胜利。人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁。当前，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，但形势依然严峻复杂。监察委员会就是反腐败工作机构，监察法就是反腐败国家立法，深化国家监察体制改革的一个重要目的，就是加强党对反腐败工作的统一领导，推动反腐败斗争向纵深发展。通过整合行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职及预防职务犯罪等工作力量，组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律检查机关合署办公，对党中央、地方党委全面负责，将有效解决监察覆盖面过窄、反腐败力量分散、纪法衔接不畅等问题，健全党领导反腐败工作的体制机制，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。根据宪法制定监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施，必将进一步推进反腐败工作规范化法治化。在宪法中增写监察委员会一节，并明确其性质定位和职能职责，为加强党对反腐败工作的统一领导提供了国家根本法保障，必将推动反腐败斗争取得更大成效，进一步增强人民群众对党的信心和信赖，厚植党执政的政治基础。

二、正确理解和把握宪法关于监察委员会的规定

宪法是对国家权力运行体制机制等重要问题的原则性、纲领性规定。此次宪法修改建议中，用一节对监察委员会作出规定，充分彰显了监察委员会在国家治理体系中的重要作用，也为深化国家监察体制改革、

保证监察委员会履职尽责提供了根本遵循。

（一）正确理解和把握监察委员会的性质和地位。《建议》提出在宪法第一百二十三条规定：“中华人民共和国各级监察委员会是国家的监察机关”，明确了监察委员会的性质和地位，在国家权力结构中设置监察机关，是从我国历史传统和现实国情出发加强对公权力监督的重大改革创新，体现了中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。监察委员会作为行使国家监察职能的专责机关，与党的纪律检查委员会合署办公，实现党性和人民性的高度统一。监察委员会是实现党和国家自我监督的政治机关，不是行政机关、司法机关。其依法行使的监察权，不是行政监察、反贪反渎、预防腐败职能的简单叠加，而是在党直接领导下，代表党和国家对所有行使公权力的公职人员进行监督，既调查职务违法行为，又调查职务犯罪行为，其职能权限与司法机关、执法部门明显不同。同时，监察委员会在履行职责过程中，既要加强日常监督、查清职务违法事实，进行相应处置，还要开展严肃的思想政治工作，进行理想信念宗旨教育，做到惩前毖后、治病救人，努力取得良好的政治效果、法纪效果和社会效果。

（二）正确理解和把握监察委员会的名称、人员组成、任期任届和职能职责。《建议》提出在宪法第一百二十四条规定：“中华人民共和国设立国家监察委员会和地方各级监察委员会。监察委员会由下列人员组成：主任，副主任若干人，委员若干人。监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。国家监察委员会主任连续任职不得超过两届。监察委员会的组织和职权由法律规定。”这明确了监察委员会的基本构成要素。依据宪法规定和改革实践，正在制定的监察法将要对国家、省、市、县设立监察委员会作出具体规定。国家一级监察委员会名称前冠以“国家”，体现由行政监察“小监察”变为国家监察“大监察”，表明了最高一级国家机构的地位；地方各级监察委员会名称采用行政区划+“监察委员会”的表述方式。监察委员会主任由本级人民代表大会选举产生，副主任和委员由主任提请本级人民代表大会常务委员会任免。各级监察委员会可以向本级党的机关、国家机关、经法律法规授权或者委托管理公共事务的组织和单位以及所管辖的行政区域、国有企业等派驻或者派出监察机构、监察专员。监察机关的主要职能

是调查职务违法和职务犯罪,开展廉政建设和反腐败工作,维护宪法和法律的尊严;主要职责是监督、调查、处置;主要权限包括谈话、讯问、询问、查询、冻结、调取、查封、扣押、搜查、勘验检查、鉴定、留置等。

(三) 准确理解和把握监察委员会的领导体制和工作机制。《建议》提出在宪法第一百二十五条规定:“中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关。国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作。”第一百二十六条规定:“国家监察委员会对全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会负责。地方各级监察委员会对产生它的国家权力机关和上一级监察委员会负责。”对这两条应当统一起来理解、贯通起来把握。一方面,为保证党对反腐败工作的集中统一领导,党的纪律检查机关同监察委员会合署办公,履行纪检、监察两项职责,在领导体制上与纪委的双重领导体制高度一致。监察委员会在行使权限时,重要事项需由同级党委批准;国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作,上级监察委员会领导下级监察委员会的工作,地方各级监察委员会要对上一级监察委员会负责。另一方面,监察委员会由人大产生,就必然要对人大及其常委会负责,并接受其监督。在深化国家监察体制改革试点中,试点地区创造出许多有利于人大及其常委会实现对监察委员会监督的好形式好方法。

(四) 准确理解和把握监察委员会与其他机关的配合制约关系。《建议》提出在宪法第一百二十七条规定:“监察委员会依照法律规定独立行使监察权,不受行政机关、社会团体和个人的干涉。监察机关办理职务违法和职务犯罪案件,应当与审判机关、检察机关、执法部门相互配合、相互制约。”审判机关指的是各级人民法院;检察机关指的是各级人民检察院;执法部门包括公安机关、国家安全机关、审计机关、行政执法机关等。监察机关履行监督、调查、处置职责,行使调查权限,是依据法律授权,行政机关、社会团体和个人无权干涉。同时,有关单位和个人应当积极协助配合监察委员会行使监察权。目前在实际工作中,纪检监察机关不仅同审判机关、检察机关形成了互相配合、互相制约关系,同执法部门也形成互相配合、制约的工作联系。审计部门发现领导干部涉嫌违纪违法问题线索,要按规定移送相关纪检监察机关调查处置;纪检监察机关提出采取技术调查、限制出境等措

施的请求后,公安机关与相关部门要对适用对象、种类、期限、程序等进行严格审核并批准;在对生产安全事故的调查中,由安监、质检、食药监等部门同监察部门组成联合调查组,实地调查取证,共同研究分析事故的性质和责任,确定责任追究的范围和形式。监察委员会成立后,对涉嫌职务犯罪的行为,监察委员会调查终结后移送检察机关依法审查、提起公诉,由人民法院负责审判;对监察机关移送的案件,检察机关经审查后认为需要补充核实的,应退回监察机关进行补充调查,必要时还可自行补充侦查。在宪法中对这种关系作出明确规定,是将客观存在的工作关系制度化法律化,可确保监察权依法正确行使,并受到严格监督。

三、以宪法为遵循健全党和国家监督体系

《建议》坚持正确政治方向,把握了宪法修改的科学规律,体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,完全顺党心合民意。我们要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,认真学习领会、坚决贯彻落实《建议》精神,为十三届全国人大一次会议顺利审议通过宪法修正案、起草监察法做好相关准备,为宪法顺利实施、监委依法履职打下坚实基础。一是认真学习修改宪法《建议》,深刻领会党中央关于深化国家监察体制改革的战略谋划和决策部署,切实统一思想和行动,树立宪法意识、增强宪法自信,提高依照宪法法律行使权力、履行职责的意识和能力。二是继续深化国家监察体制改革,在目前扩大试点工作有序推进基础上,继续在依法履职、纪法贯通、法法衔接、行使职权和完善配套法规制度上下功夫,把制度优势转化成治理效能。三是坚持和加强党的全面领导,构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来,增强监督合力。四是强化自我监督,加强纪检监察机关党建工作,坚持集体决策,细化工作流程,严格审批权限,规范内控程序,自觉主动接受党内监督和社会监督,对执纪违纪、执法违法的坚决查处,对失职失责的严肃问责,建设忠诚干净担当的纪检监察干部队伍,确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

(摘自新华网)

明清时期的安阳籍人物

◎ 李发军

崔 铎



崔 铎（1478—1541），明代中期著名学者，彰德安阳人；字子仲，又字仲鳧，号后渠，因世居洹水之滨，又号洹野。曾在彰德城西建后渠书屋，耕读授学，著

书立说；笃崇宋明理学，“言动皆有则”（《明史·儒林传》），世人尊之为后渠先生，“小颜回”，并将其在安阳老城内的故居街道命名为“小颜巷”，传承至今。

崔铎先后仕于正德、嘉靖两朝。官至翰林院编修、吏部主事、南京国子监祭酒、詹事府少詹士兼翰林院侍读学士，南京礼部右侍郎。其一生讲学著述多于理政，且因“言动有则”、性格耿直，仕途一波三折。

弘治十八（1505）年，崔铎中进士，被选为翰林院庶吉士，授编修，参与《孝宗实录》的编写。时宦官刘瑾专权，大施淫威。许多大臣对他不得不阿谀奉承，见到他时还要伏谒跪拜，独崔铎拱手长揖而已。为此刘瑾很不高兴，欲加罪于他，因他平时处事谨慎，与人友善，找不出别的毛病，所以无从下手。同崔铎

志趣相投、敢于顶撞刘瑾的，还有一个武陟籍的河南同乡何瑭。何瑭是弘治十五年的进士，与崔铎一起在翰林院共事。一日，刘瑾召见翰林院的编修要赠与大家川扇。进去后不少人都行了跪拜礼，独何瑭只揖不拜。刘瑾发怒不给何瑭川扇。何瑭正色呵斥跪拜答谢的众人：“刘瑾也就是个太监，仆人，你们为什么要跪拜？！”刘瑾大怒，问他叫什么名字，何瑭理直气壮地回答：“编修何瑭！”事后，何瑭明知刘瑾要加害于他，便屡屡上疏要求致仕，弃官回乡了。崔铎后来也遭了报复。四年后，《孝宗实录》完稿，刘瑾假传圣命说：“史臣未练政体，各升俸一级，调部属州县。”按现在的话说，就是你们这些编史书的书生们缺乏基层经验，都下去锻炼吧。于是，崔铎被调任南京吏部验封司主事。说到这儿，还需要说说明代的都城。因明初建都南京，后来才迁都北京，所以实行两京制度。北京和南京分别设有两套中央机构。虽说两京，但南京的中央机构管理权限极小，只管理南京和南直隶地区的行政事务。南京的中央机构虽也直接向皇帝负责，但向皇帝上疏一般都要经北京的同一机构转交，实际上是接受北京机构的领导。崔铎到南京上任后就遇到了一起棘手大案。南京属地苏、松等府管理粮库的主管官员为中饱私囊，每年都要将收缴上来的新米私自留下来一部分，给仓库充实进去一部分已经霉变的陈米，以谋取暴利。为防事情败露，该主管用重金收买了上下官吏。崔铎发现后立即下令严查，当地官员纷

纷为其说情，就连他的顶头上司吏部尚书也写信让他网开一面。崔铎不为所动，回信说：我为官一日，就要为朝廷办一日事，岂能因私废公？毫不客气地把那个粮食主管给免职了。南京的官吏们赞叹：“崔子可谓善治奸人矣！”崔铎在南京任职一年后，刘瑾因谋反罪被凌迟处死，朝廷复召崔铎到翰林院任编修，并充经筵讲官（负责给皇帝讲解儒家经典著作），进侍读。

当时的皇帝是明武宗朱厚照。朱厚照是个昏君，整日沉湎女色，不理朝政，还喜欢宴饮打猎。他经常夜间私闯民宅，专找寡妇和处女，吓的许多妇女入了尼姑庵。许多大臣敢怒不敢言。崔铎却上疏劝解皇帝，要他毋生骄怠，毋徇私爱，毋乱旧章，并陈之以救民、理财、强兵之策。洋洋数千言，惹得皇帝很不高兴。皇帝身边的小人们也趁机诋毁崔铎，挑拨是非。看到皇帝不思悔改，朝中乌烟瘴气，崔铎遂借口养疾求归。回到故里后，崔铎在彰德城西建了一座后渠书屋，悉心读书，杜门绝交，以课农种竹，训子授徒为乐。在此期间，他受彰德知府陈策的委托，在原有志书《相台志》等书的基础上，重新考证、补充资料，修成了《彰德府志》。

正德十六年，武宗朱厚照因垂钓溺水而亡，明世宗朱厚聪继位，改元嘉靖。朝臣纷纷举荐崔铎，世宗诏命崔铎回京。先是编撰《武宗实录》，后擢为南京国子监祭酒。国子监是当时官办的最高学府，祭酒是学府的最高负责人，也就是现在说的校长。他在任国子监祭酒期间，尽心尽责教育学生痛斥粗饮之弊，倡道教，正文体，使英敏者日进，愚钝者自励，期满者忘归，闻风者而来，深得国子生的爱戴。有人赞其为“振古之遗才”，有“治世之相度”。但生在浑浊之世、“言动有则”的崔铎，注定不会有顺利的仕途。嘉靖三年（1524），崔铎因“大礼”之争触怒皇帝，又一次被诏命致仕。

明武宗无子，驾崩后入继大统的世宗皇帝朱厚聪是他的堂弟。孝宗皇帝是武宗的父亲，按亲属关系说，孝宗帝应该是朱厚聪的伯父。但按礼教观念，朱厚聪是为孝宗皇帝承嗣的，在这个意义上，朱厚聪应称孝宗为皇考。这样称下来，朱厚聪的亲生父亲（兴献王）就应该被称为皇叔。这个礼数，就像民间的承嗣过继一样。以内阁首辅杨廷和为首的一帮大臣都是这样认识的，并且按照这个意思拟定了一个意见呈给

世宗皇帝，但世宗不答应，坚持要称自己的亲生父亲兴献王为皇考，他明确对杨廷和说：“至亲莫如父母，卿等宜体朕意。”称亲生父亲为皇考还是皇叔的问题，在封建时代的确是件大事，不光是称呼，还涉及到建庙和以后的祭祀等许多事情。此事拖了几年，双方相持不下。为了让皇帝严格按礼教办事，朝中200多名臣僚聚集在左顺门跪伏哭谏有的还高呼高皇帝、孝宗皇帝，以对新君的行为表示抗议。这使明世宗感到非常棘手和恼火。在劝喻无效的情况下，世宗发怒，将二百多人逮捕入狱，为首的八人编伍，其余四品以上夺俸，五品以下杖责，有十七人先后受杖而死。在这个事情上，世宗也不是孤立的。有个新科进士张璁、主事桂萼，还有一批中下层官僚赞同世宗的意见，主张“继统不继嗣”，而且也罗列出一大堆理由。此说正合世宗的心意。于是，张璁、桂萼等人被重用。就是在这一场昏天暗地的争论中，笃重礼教、性情刚直的崔铎又向皇帝上疏了，他在疏中指责皇帝“进讲之日少，放免者多；接士大夫之时十（之）一，对内人者十之九”；疏中还弹劾了张璁和桂萼，指他们是侥幸之徒，奸邪之人，告诫皇帝“无轻正统，无拂群情，无恃威可作，无谓己可继”。总之是希望皇帝收回成命，按正统承嗣。疏中同时要求辞职归乡。世宗皇帝阅后当然很生气，当即批了“崔铎准他辞”几个字。崔铎接旨后即日交印成行。据说，走时送行的人达千人之多，有人还为之写下了“卢龙山畔菊花明，一片归帆五两轻”的诗句，赞颂他一身高洁、两袖清风的品格。

说实话，从人品上讲，崔铎无愧为是一个品行高尚的人，但品行高尚同做事正确与否是两码事。北宋英宗时期也发生过一次同明世宗性质完全相同的“濮议之争”，也是新皇帝要称他本为藩王的亲生父亲为皇考，搞的动静也很大，当时的安阳名臣韩琦和著名学者欧阳修都是站在新皇帝一边的。由此看来，崔铎先生是有点过于迂腐教条了，按现在的说法，他起码是个缺乏改革精神的保守派。事实证明，崔铎所抨击的张璁、桂萼，也不是像他认为的那样是奸邪之人。张璁主政后，着手改革弊政，抑制祸乱朝纲的宦官势力，收到了一定成效。桂萼改革赋役制度，创立“一条鞭法”，也做出了不小的贡献。

崔铎这一次辞官，一下子在彰德老家赋闲十五年。六十二岁时又被世宗皇帝起用为詹事府少詹士兼翰林

院侍读学士。此次出仕,对于他来说并非所愿,因他已经习惯于淡泊的生活了。上任后,他又处理了一件麻烦事。有人为讨世宗欢心,说南京有一条朱家巷是圣祖皇帝朱元璋的出生地,应该大建园寝,设置护卫。世宗将信将疑,将此事交与崔铣查察。崔铣调查后,未发现确凿证据表明此地为圣祖出生地,就如实上报,避免了一场劳民伤财的荒唐工程。后来,崔铣又被提拔为南京吏部右侍郎。不久因病乞归故里。

崔铣赋闲在家时大部分时光是在后渠书屋度过的。他在此耕读调养,过着洒脱的生活。《明史》记载他年轻时“好饮酒,尽数斗不乱”。因之,他在书屋中亦常与访客对饮,赋诗唱和。在书屋中,他以“六然训”自勉:自处超然,处人蔼然,有事斩然,无事澄然,得意淡然,失意泰然。“六然训”反映了他淡泊宁静的儒士处世心态,被后人赞颂。如今,这“六然”已经成为不少人修身养性的经典格言。崔铣在后渠书屋还写作和编辑了他的一本作品集《洄词》流传后世,选入中学教材的《记王忠肃公翱之事》就来自于这一作品集。

崔铣去世后,葬在安阳县洪河屯乡,朝廷赠其礼部尚书,谥号“文敏”。他的好友何瑭为他作《崔文敏公墓志铭》,赞扬了他的高尚品德和人格。

郭 朴

继崔铣后,安阳籍人郭朴也入仕明朝廷,官至内阁大学士,比崔铣的职务还要高。按现在的说法,崔铣是副省部级,而郭朴则是总理级。二人同在嘉靖朝,从时间上看前后相接。崔铣比郭朴大33岁。据说,崔铣第二次罢官赋闲在家时,见过少年郭朴和他的文章,对郭朴的才学曾大为赞赏。

郭朴(1511-1593),字质夫,号东野先生,安阳人称其为“郭阁老”。嘉靖十四年考上进士,初选翰林院庶吉士。累官礼部右侍郎(副部长),吏部左、右侍郎兼太子宾客。郭朴任副职时间比较长,嘉靖帝很信任他,觉得对他有所亏欠,时值南京礼部尚书出缺,有意擢升他去任职并加封为太子少保。郭朴辞而不去,说:我现在的职务就挺好,不愿远离陛下和太子。郭朴不为升职所动的态度令嘉

靖帝大为赞赏,随即任命他为太子太保、礼部尚书,依然在詹事府(负责为太子服务的机构)“恃直如故”。不久,又任命郭朴为吏部尚书。吏部是主管铨选官员的部门,郭朴曾两次主持京考选拔进士,以公正廉洁闻名。两年后,郭朴因父丧辞官归里。三年守丧期还没到,朝廷又召他回去复职。原因是吏部尚书再次出缺。当时的工部尚书兼吏部左侍郎董份,是一个“贪狡无行”之人,首辅、内阁大学士徐阶耽心皇帝让董份去接职,就急急忙忙向皇帝建言,“起朴故官”。郭朴“固请终制”,想把守孝期过完,但朝廷不许,只好又回去主持吏部的工作了。

嘉靖四十五年,郭朴以吏部尚书职兼武英殿大学士,参与内阁机务,成为当时国家最高领导机关的重要成员。

谈到大学士一职,需要说明一下明朝中央的组织机构。朱元璋为了巩固皇权,废除了丞相制度,实行了内阁制。入选内阁的人员,按照皇宫中各个殿阁的名称分别授予某某阁某某殿大学士的称号,按入选时间先后排序,共同辅佐皇帝处理政务,排在最前头的为首辅,其余为次。这实际上也是一个丞相班子,只是在用人上比丞相制度要灵活。入选内阁大学士,是郭朴仕途上的高峰,也是他仕途的终点。

应该说,在这个岗位上他没有干好。他同另一个大学士高拱一起入阁,都是首辅徐阶推荐的,但后来却和徐阶闹得天翻地覆,直到罢官致仕。

和徐阶闹僵的原因主要在高拱。要说,徐阶本来也是一个一心要重整朝纲、复兴社稷的政治家,在选人用人上十分注重人才。起用和保护了包括海瑞在内



的一大批才俊之士。但因其在内阁中资历老，不少人都害怕他。连入阁比郭朴、高拱还要早的李春芳、严讷对徐阶都十分恭谨，“侧行伛偻若属吏”，见着徐阶时都是低眉顺眼溜墙跟的。所以，由他推荐入阁的郭朴、高拱对他似应更加谦恭。不料，这二人并不像他想象的那样，尤其是高拱，“负才自恣”，根本就不买他的账。在高拱看来，自己长期在太子身边工作，是太子的帝师，太子将来登基你徐阶还要依靠我呢。你让我入阁，还不是看中了这一点？凭什么要我对你低三下四？高拱怀着这种心态，不免要与徐阶发生冲突，在许多问题上不与徐阶配合。高拱是河南新郑人，与郭朴同为乡曲，又是一起入阁，于是就站到了一起，“两人相与欢甚”。于是，徐阶“拂然不乐”，芥蒂渐结。矛盾总爆发始于嘉靖帝“遗诏”草拟事件。嘉靖四十五年，帝崩。一般情况下，执政的大臣们都要发布先帝“遗诏”，以安排新帝登基和一段时间内的施政方针等事项。这是大事，按说应该由辅政大臣一块谋议草拟，但徐阶没有这样做，而是甩开几位内阁成员，叫来尚不是内阁成员的张居正，自己口授，张居正录誊拟就。于是，早与徐阶结怨的高拱令御史齐康弹劾徐阶，除提出“遗诏”问题外，还揭发了徐阶的两个儿子利用他的职权请托办事、欺压百姓、横行乡里的不法行为。郭朴也参了徐阶一本，说徐阶草拟的先帝遗诏篡改了先帝意愿，假托先帝反省自责，实际上是诽谤先帝。徐阶也上疏极力申辩。因徐阶托先帝遗诏，解放了一大批在“大礼仪”事件中被蒙冤入狱的官员，且权势大大高过高拱，所以舆论倒向徐阶，九卿以下的大部分官员反而都上疏弹劾高拱。在强大舆论的压力下，高拱引疾归田，弹劾徐阶的齐康被斥。在这种情况下，郭朴也提出辞职，新皇帝明神宗极力挽留。这时郭朴的职衔已经是太子太傅了。但御史庞尚鹏、凌儒等人一直攻击郭朴不止，郭朴遂连续上了三道奏章要求归乡。归乡后，郭朴再无出仕，在家乡生活了二十多年后去世，终年83岁，朝廷赠他太傅衔，谥文简公。郭朴去世后，葬于韩陵山之阳。

以上是《明史》对郭朴事迹的记载。记载虽然不多，但对他的评价是高的，说他德高望重，以廉洁闻名，辅政二年没什么过错。但对他因为支持高拱而不被朝臣们相容，以致于辞官归乡感到惋惜，说“时颇有惜之者”。嘉靖一朝政争激烈，郭朴直接看到的就有夏

言革职、严嵩专权等乱纷纷的场面，入阁后又遇到一个同他搞不到一起的徐阶，于是心灰意冷，急流勇退，这也不失为是一种明智的选择吧。

郭朴在家乡赋闲期间，在崔铣编著的《彰德府志》的基础上，于万历九年编成了《续邺乘》，又叫《彰德府续志》，两志相距约六十年，为留存安阳史料做出了贡献。郭朴的著作还有《学约》、《四思箴》、《四畏箴》、《九字图说》等。

在家乡安阳，关于郭朴的传说比较多，最著名的是关于“仁义巷”的故事。邻居王山建房，侵占了郭家的宅基。郭家人写信给在朝中做官的郭朴，希望他过问并制止王山的行为。郭朴给家人回信一封，信中写了四句诗：“千里捎信为堵墙，让他三尺又何妨？万里长城今又在，不见当年秦始皇。”家人看了以后，按照郭朴的意思，果然把自己的院墙主动向后退了三尺。王山见状，羞愧难当，也把院墙主动退后三尺。于是就形成了六尺宽的小巷，人们把它叫做“仁义巷”。这个故事在安阳可以说是家喻户晓。清朝嘉庆年间的《安阳县志》也记录了郭阁老的故事。但笔者发现，不仅是安阳，许多地方都有相同的故事，诗句也如出一辙，只是主人公不同了，有的地方的主人公还早于郭阁老。那么，这个故事的版权到底是谁的呢？实际上大可不必认真，或是郭阁老的故事被移花接木到外边，或是外边的故事被移到了安阳，再或者，它本来就是反映人们善良愿望的故事。不管故事发生在哪里，它都是美的。后人都应该把它传承下去。

许三礼

许三礼（1625—1691），字典三，号西山，明末清初安阳人。早年受业于著名学者孙奇逢，在林虑山中读书。清顺治十四年中举，顺治十八年（1661）考上进士。康熙十二年（1673）赴京谒选，选前以讲学为事，与名士魏象枢、叶方蔼过从甚



密。在此期间，他在京师写成《读礼偶记》两卷。同年授浙江海宁县知县。

海宁县是个很难治理的地方，有很多人在朝廷和外地做官，人际关系盘根错节，藤蔓枝连，县情复杂，有十几任知县因难以治理“解绶而去”。许三礼到任后，将“一切升沉得丧”置之度外，整饬治安，兴利除弊，“娇娇自持，一尘不染”，凡是来请客、拜谒的一律不见。因他能够不偏不倚，公正无私，所以做到了令行禁止，“无敢有梗其法者”。

为了培养和树立良好的社会风气，许三礼十分重视教育。到海宁的第二年，他就利用旧庙宇兴建了“正书学院”。经费不足，他拿出自己的部分薪俸，请了几个有学问的人到书院担任塾师。来求学的生员，因贫穷交不起学费的，也准许入院就读。在此基础上，他还创办了“海昌讲院”，并亲自到院授课。康熙十五年，他特别聘请江南著名大师黄宗羲赴海宁讲学。在聘请黄宗羲的问题上，应该说许三礼在政治上是有胆有识的。黄宗羲是南明政权中著名的抗清志士，顺治年间清政府多次作为通缉捉拿的重犯，直至南明政权彻底覆灭，才遁迹江南，弃政讲学。到了康熙年间，虽清廷对他既往不咎，但仍坚持不仕，且著书骂清廷为夷狄。敢于聘请这样一个“有争议”的人物，应该说不无政治风险。但他不仅聘了，而且一聘就是五年。五年间，黄宗羲来往于余姚、海宁之间，与许三礼结下了深厚感情。据记载，黄宗羲讲课主张学以致用，很受大家喜爱。每次讲课，生员都济济一堂，屋外旁听者有时竟达数百人之多。一直到后来，许三礼到朝廷做了高管，还同黄宗羲保持书信往来，向他请教一些自己感到疑虑的问题。

许三礼和历史上许多安阳籍的官员一样，十分重视为当地老百姓治理河道，兴修水利。海宁境内有两条河，因多年失修，河道淤塞，旱则干涸，涝则横溢，农田受害，舟楫不通。许三礼组织民众疏浚河道，并在两岸植桑种麻。此利民之举，无疑受到老百姓的积极支持，“民之乐于开浚者且万计，不三旬而功告成”。成千上万的老百姓主动投入挖河工程，不到一个月工程就完工了。自此以后，“遇旱，则外港之水得采；遇潦，则骤涨之水无忧”，旱能补，涝能排，舟楫往来，大量的农田得以灌溉。当时就有人写诗赞颂许知

县的功德：“往者沟涂废，川港失其故，堙淤郁不通，旱涝遂莫措。久为豪右资，民瘼恬不顾。去岁率丁壮，躬亲畚鍤具。撩浅更浚深，荡然无泥污，岂惟利田畴，篙师亦易渡。”从诗中可以看出，许三礼是亲自上阵，一身泥一身汗，和老百姓一起参加了劳动的。

许三礼还主持编修了《海宁县志》。康熙二十年（1681）秋，许三礼离任赴京考授御史。他在海宁八年，政绩卓著，声誉很高，受到朝野很多人的赞颂，黄宗羲曾夸赞许三礼为“循吏第一”。

康熙二十年至二十三年，许三礼滞留京师，后补在寓所，期间著《易贯》一书。

康熙二十三年至二十九年六年间，许三礼职务变动频繁，先后任福建道监察御史、通政司右参议、太常寺少卿、大理少卿、武殿试读卷官、顺天府尹，最后一职为都察院右副都御史。许三礼崇尚宋儒理学，曾上疏要求将宋代程颢程颐等六大儒“从祀国学，进称先贤”。还上疏“请定武臣守制例”，即父母去世时，不仅文臣，武臣也要按照礼制的要求，去职守孝三年。皇帝让大臣们讨论这件事情，有人特别是满族大臣中许多人不同意这个意见，认为本朝没有这个先例。许三礼举前朝的例子说服大家：宋高宗绍兴七年，岳飞闻母讣，解兵柄徒步归庐山，为母亲守墓三年。在许三礼的坚持下，“遂定武臣守制自此始”。许三礼还为康熙帝讲解河图洛书等知识，“上颇嘉美之”。他的这些努力，对清初满族统治者接受和融入汉族传统文化是有积极意义的。

许三礼为政是非分明，公道持中。任右副都御史时，他曾上疏弹劾原任刑部尚书徐乾学结党营私、争权夺利，纵容子侄贪赃受贿，广占田产。但他发现徐的三弟徐秉义文行兼优，与哥哥有很大不同，于是即向朝廷积极举荐，希望予以重用。

康熙二十九年二月，许三礼因病乞归，未得允许。三月，擢升为兵部督捕右侍郎（副部长），九月病情加重。康熙三十年正月逝世于邸舍，终年67岁。灵柩运回家乡，归葬于安阳县西之灵药。

许三礼一生著述颇丰，除上文提到的外，还著有《政学合一集》、《彰郡逸志》等。

（作者系市十二届人大常委会主任）

史东林诗词二首

春咏

惊蛰春渐浓，阳气扫残冬。
林野听莺唱，湖堤赏柳旌^①。
苗青滴细露，花艳沐和风。
世盛民安乐，年年五谷登。

注：① 柳旌，柳条迎风招展，如旌旗。清·蒲松龄《聊斋志异·绛妃》：“兰桡桂楫，可教战于昆明；桑盖柳旌，用观兵于上苑。”

春赏

芳香三月天，春赏到洹湾。
旭暖鹂声碎，风轻柳影娴。
山峦披绿草，水岸起轻烟。
逐浪歌舟去，悠悠且自欢。

(作者系市人大常委会原副主任)

文峰区

文峰区人大视察十项民生工程
及议案建议办理情况

近日，文峰区人大常委会组织部分委员和代表，就2017年十项民生工程及区十五届人大一次会议上的议案建议办理情况进行视察。视察组一行先进行了实地查看，随后听取了相关工作汇报。视察组指出，2017年以来，区政府始终把关注民生、改善民生摆在突出位置，全力以赴落实十项民生实事，取得了良好效果；相关承办单位议案建议办理工作措施得力、成效显著。视察组建议，区政府及有关部门要进一步强化宗旨意识、民本意识、服务意识，切实制定好2018年的十项民生工程，进一步提高人民生活质量。各承办部门要结合实际研究探索解决问题的整体思路，切实把人大议案和代表建议办实、办好，推动文峰经济社会的科学发展。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

文峰区人大组织开展慰问困难群众活动

2月5日，文峰区人大常委会组织部分区人大代表，深入到辖区13个镇(办)困难群众家庭，开展了走访慰问活动，给困难家庭送去了慰问金和大米、

食用油等慰问品。此次慰问活动，进一步密切了人大代表与广大人民群众的联系，激发了人大代表为群众服务的热情和动力，也更坚定了区人大要始终围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题做好工作的信心和决心。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

北关区

北关区人大常委会班子召开2017年度
民主生活会

2月12日，北关区人大常委会班子以“认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实十九大各项决策部署”为主题，对照党章党规，开展了批评和自我批评。区人大党组书记王兴舟主持会议，并从三个方面提出要求，一是政治站位要求高；二是自身建设要求强；三是作风建设要求硬。区委督导组进行了点评，指出北关区人大党组班子民主生活会紧扣主题、认识深刻、剖析全面，开出了党性、开出了团结、开出了效果，下一步要进一步梳理问题清单，逐项落实到位。

(北关区人大常委会办公室)

《周易》与社会主义核心价值观

◎ 王万顺



党的十八大以“富强、民主、文明、和谐、自由、平等、公正、法治、爱国、敬业、诚信、友善”24个字来高度概括组成社会主义核心价值观。而古代《周易》中的14个卦，却与24字社会主义核心价值观息息相通。把易学的哲学体系与当代社会主义核心价值观相承接，彰显中华优秀传统文化的博大与厚重。

社会主义核心价值观的基本内容分三个层面：第一层面为国家的价值目标：富强、民主、文明、和谐；第二层面为社会的价值取向：自由、平等、公正、法治；第三层面为公民的价值准则：爱国、敬业、诚信、友善。《周易》中的《谦》《泰》《大畜》三个卦，正与这三个层面相通达。公民层面的价值取向为《谦》，只要公民做到“谦”恭敬业，就会通《泰》，实现社会层面的价值取向，从而走向《大畜》，实现第三层面的国家富强。

富强，是国家和人民首要追求的目标，中国特色社会主义最终选择的现代化道路就是富强之路。《周易》第26卦《大畜》卦与“富强”相对应，为大积蓄、大丰收之意。《大畜》卦上艮为山，笃实、积聚；下乾为天，山天大畜，乾元刚健。

民主，是高扬的旗帜，践行正确的民主，是社会主义核心价值观国家层面的基本范畴。《周易》第13卦《同人》卦为会同、协同之意，与“民主”相对应。此卦的主要精神是不计较小异，重视大同，大公无私，遵从道义。

文明，是发展的灵魂，精神文明和物质文明，推动了国家和社会的发展。《周易》第14卦《大有》卦，火上天下，喻明烛四方，有日出东方之象；与“文明”相对应，盛大丰隆，昌隆通泰。

和谐，是美好的愿景，构建和谐社会需要价值观和社会各方面利益关系得到良好的协调。《周易》第11卦《泰》卦地上天下，地为阴气往下走，天为阳气向上来；泰与“和谐”相对应，阴阳交泰，万物勃发，天下太平盛世景象。

自由，是价值追求的最高目标，是中国特色价值观积极承接人类文明发展的共同成果和人类社会共同的价值追求。《周易》第24卦《复》卦上为地，下为雷；春

回大地，万象更新；与“自由”相对应，《复卦》，内阳外阴，循环运动；表征在“天地之心”上。

平等，是人类美好的向往，我们党在实践中拓展与推进人文价值追求，尊重民主民意，平等的释放人的智慧才能。《周易》第41卦《损》卦和第42卦《益》卦，损为“减损”之意，益为“利益”之意，损上而益下，与“平等”相对应，“民说无疆”。

公正，社会主义社会把公平和正义作为核心价值观取向，建设一个公平正义的社会，是人们的向往与追求。《周易》第15卦《谦》卦地中有山，君子效此象，以对富人征收赋税来补助穷人，《谦》卦，与“公正”相对应。衡量万物而施予。

法治，法治是实现民主、保障人民主体地位、有效施行民主、保障人民权益的途径。《周易》第10卦《履》卦上为天，下为泽，履就是礼，指人应小心循礼而行，《履卦》与“法治”相对应，履行礼法而泰和，然后民安。

爱国，爱国是基本价值的准则，爱国的直接表现为，公民把个人同祖国的前途与命运紧密地联系在一起。《周易》的第1卦《乾》和第2卦《坤》，乾代表天，坤代表地；乾天为万物的根基，坤地以厚德滋养万物；与“爱国”相对应，爱国应该像天地与万物一样。

敬业，是兴邦和强国的前提，是公民重要的价值要求，敬重、珍惜自己的事业是中华民族的传统美德。《周易》第32卦《恒》卦，上为雷，下为风；恒就是长久，雷风分居上下，与“敬业”相对应。君子效此，当立于其道而不改易。

诚信，是传统美德的弘扬，是公民生存处事的基础，是实现中华民族复兴，规范公民道德的有效途径。《周易》第61卦《中孚》卦，上为风，下为泽；中孚，信也；为“诚信”之意。《中孚》卦与“诚信”相对应，诚信是做人的根本。

友善，是公民立身和发展的根基，是中华民族千古传承的传统美德，社会主义核心价值观倡导友善，能够创造良好的社会环境。《周易》第8卦《比》卦，上为水，下为地；人众必有所亲附，《比》卦，与“友善”相对应，比为比邻、比乐，亲近友好。



常委会大事记

(2018年1月1日—2018年2月28日)

1月3日，市人大常委会副主任王希社出席我市监察体制改革转隶人员到岗大会。

1月4日，省人大常委会委员、财经预算工委副主任郭巍带领省人大调研组莅临我市，对我市预算编制管理情况进行调研。市人大常委会副主任王希社陪同调研。

1月6日，市十三届人大常委会召开第五十四次主任会议。市人大常委会主任朱明主持会议，副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风、张保香，秘书长程新会出席会议。会议听取了关于市十三届人大五次会议筹备工作情况的汇报，研究了市十三届人大五次会议的建议议程(草案)和召开会议的决定(草案)，同意将会议建议议程(草案)、召开会议的决定(草案)提请常委会会议审议决定。会议听取了关于补选市十三届人民代表大会代表资格审查有关情况的汇报，研究了《安阳市人大常委会关于安阳市监察委员会副主任、委员任免和宪法宣誓程序的决定(草案)》，同意提请常委会会议审议。会议研究了十三届人大五次会议主席团和秘书长建议名单(草案)，研究了人事任免事项。会议同意将上述名单(草案)和人事任免事项提请常委会会议审议。

1月7日，市十三届人大常委会召开第三十二次

会议。市人大常委会主任朱明主持会议，副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风、张保香，秘书长程新会以及常委会组成人员共36人出席会议。

会议听取了市十三届人大五次会议筹备工作情况的汇报，审议并表决通过了关于召开市十三届人大五次会议的决定，审议并表决通过了市十三届人大五次会议建议议程，审议并表决通过了安阳市人大常委会代表资格审查委员会关于补选市十三届人民代表大会代表资格的审查报告，审议并表决通过了市十三届人大五次会议主席团和秘书长建议名单。

会议审议并通过了《安阳市人大常委会关于批准市政府调整2017年主要经济发展预期目标的决定》。本次会议审议通过了《安阳市人大常委会关于安阳市监察委员会副主任、委员任免和宪法宣誓程序的决定》，对监察委员会副主任、委员任免程序和实施宪法宣誓进行了规范。本次会议还审议并表决通过了有关人事任免事项。副市长刘建发，市人大常委会有关委室、市政府及有关部门、各县(市)区人大常委会有关负责同志等列席了会议。

1月11日至13日，市十三届人大五次会议在中原宾馆召开。大会选举产生了42名出席河南省第十三届人民代表大会代表；选举黄明海为安阳市监察

委员会主任；选举曹更生为安阳市中级人民法院院长。

1月13日下午，市十三届人大常委会召开第三十三次全体会议。市人大常委会主任朱明主持会议，副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风、张保香，秘书长程新会以及常委会组成人员共38人出席会议。

市委常委、常务副市长陈志伟，市委常委、市纪委书记、市监察委员会主任黄明海，市中级人民法院院长曹更生，市人民检察院检察长常凤琳列席会议。

会议审议了市政府关于2017年度环境保护工作情况的报告；审议了市政府关于2016年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改落实情况的报告。会议还书面审议了关于落实市人大常委会2017年上半年国民经济和社会发展规划执行情况审议意见的报告、关于落实市人大常委会2017年1月至6月安阳市财政预算执行情况审议意见的报告。本次会议还表决通过了有关人事任免事项。市人大常委会、市政府和各县（市）区人大常委会有关负责同志等列席会议。

1月14日上午，市十三届人大常委会在召开第三十三次全体会议期间，召开了2017年市人大代表重点建议办理工作民主评议会，市人大常委会组成人员和部分市人大代表对2017年我市6件重点建议办理情况进行民主评议。市人大常委会主任朱明，副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风、张保香，秘书长程新会出席会议。市委常委、常务副市长陈志伟列席会议。

1月15日，市人大常委会主任朱明、副主任王希社出席我市监察委员会挂牌成立仪式。

1月16日，市人大常委会召开党组中心组（扩大）集体学习暨学习贯彻党的十九大精神专题辅导课，市人大常委会党组书记、主任朱明为市人大常委会机关全体党员干部作了专题辅导。市人大常委会党组副书记、副主任王希社主持学习，副主任周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风、张保香，秘书长程新会参加学习。

1月19日，市人大常委会主任朱明列席市委常委会。

1月24日至31日，市人大常委会主任朱明、副主任张善飞在郑州参加省十三届人大一次会议。

2月2日，市人大常委会主任朱明，副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、张保香参加市委理论学习中心组集体学习会及市委常委会扩大会议。

2月5日上午，市人大常委会主任朱明，副主任参加全市领导干部廉政党课暨警示教育大会。

2月6日，市人大常委会机关召开老干部新春座谈会。市人大常委会主任朱明，副主任王希社、周晓春、李苏庆、张善飞、靳东风、张保香，秘书长程新会出席座谈会。

2月8日至9日，市人大常委会主任朱明，副主任王希社、张善飞、靳东风开展新春慰问活动。

2月8日，市人大常委会党组召开2017年度民主生活会。市人大常委会主任朱明主持会议并作总结讲话，副主任王希社、李苏庆、张善飞、靳东风、张保香，秘书长程新会出席会议。市委督导组有关负责同志列席会议。

2月9日上午，市人大常委会主任朱明、副主任张善飞深入83军干休所、市警卫处、安阳县（示范区）以及内黄县等地，亲切看望慰问了我市离退休老干部、部分劳模等，向他们送去了新春的祝福。

2月9日下午，市人大常委会主任朱明列席市委常委会。

2月9日下午，市人大常委会主任朱明、副主任王希社出席市委全面深化改革领导小组第二十次会议。

2月11日，市人大常委会主任朱明出席十一届市纪委三次全会。

2月23日，市人大常委会秘书长程新会主持召开市人大机关学习贯彻十一届市纪委三次全会精神和全市组织部长会议精神专题学习活动。

2月26日，市人大常委会主任朱明列席市委常委会。

2月28日，市人大常委会主任朱明出席2017年度我市重点工作表彰大会及创建全国文明城市动员大会。