

内部资料 免费交流
准印证号：LD101003

PINGDINGSHAN RENDA

平顶山人大

平顶山市人大常委会编印

2024.6期

总第202期



驻南阳市全国、省人大代表来平开展集中视察

11月12日至14日，南阳市人大常委会主任张生起带领部分驻宛全国、省人大代表来我市开展集中视察。市领导张明新、陈天富、荆建刚、段志广、史晓天陪同视察或参加有关活动。



驻平顶山市全国、省人大代表到鹤壁开展集中视察

11月18日、19日，全国人大代表、市长李明俊，市人大常委会主任张明新带领部分驻平全国、省人大代表到鹤壁市开展集中视察。鹤壁市委书记赵宏宇，市长李可，市人大常委会主任史全新，市领导王泽华、郑辉、胡红军参加相关活动。



图片新闻



11月1日，市人大常委会主任张明新以普通党员身份参加办公室党支部专题学习会



12月4日，市人大常委会副主任荆建刚到所在党小组宣讲党的二十届三中全会精神



11月7日，市人大常委会副主任董汉生出席全市建立健全听取和审议政府债务管理情况报告制度暨预算联网监督工作会议



11月13日，市人大常委会副主任马军义带队到汝州市、郟县、新华区开展法治进校园工作专题调研



12月31日，市人大常委会副主任李玉洁带队调研城市道路建设及城市更新工作



12月4日，市人大常委会副主任徐延杰到鹰城广场出席第11个“国家宪法日”集中宣传活动



大美鹰城

何五昌 摄

平顶山人大

目 录



封面摄影 何五昌

2024 年第 6 期

(总第 202 期)

内部资料 免费交流

编印单位：平顶山市人大常委会
地 址：平顶山市新华区湖滨路街道
祥云路与集贤街交叉口南 100 米路东
邮政编码：467000
电 话：0375-2992033
传 真：0375-4938882
电子邮箱：pdsrddys@163.com
批准机关：河南省新闻出版局
发送对象：本系统
印刷单位：郑州飞龙彩印有限公司
印刷期数：6 期 / 年
印 数：1000 册
印刷日期：2025 年 1 月 10 日

PINGDINGSHANRENDA

特别刊载

03. 为强国建设、民族复兴筑牢制度根基——以习近平同志为核心的党中央坚持和完善人民代表大会制度纪实
10. 坚持和完善人民代表大会制度 践行全过程人民民主

领导讲话

12. 张明新在平顶山市十二届人大常委会第十五次会议第三次全体会议上的讲话

研讨交流

15. 河南省人大制度理论研究会 2024 年年会交流材料——
守正创新做好新时代人大监督工作……平顶山市人大常委会
18. 发展全过程人民民主 保障人民当家作主——
宝丰县推行民生实事项目人大代表票决制……宝丰县人大常委会
20. 以“四个坚持”探索推动民生工程成为民心工程
……石龙区人大常委会

视察报告

22. 平顶山市人大常委会关于白龟湖透绿露水工作的视察报告
……平顶山市人大常委会视察组

鹰城新法

- 25. 平顶山市农村自建住房建设管理条例
- 27. 平顶山市住宅电梯安全管理条例

代表风采

- 30. 宋兆普：让中医药文化落地生根

县乡人大

- 38. 新华区光明路街道人大工委：抓好“五个一”为基层治理锦上添花……………马宏战 杨秋红

政策法规

- 40. 2025年1月起，这些新规将影响你我生活！

大事记

- 44. 大事记（2024年11～12月）

编委会

主任：张明新

副主任：荆建刚 董汉生 马军义

李玉洁 徐延杰 赵会杰

委员：丁自成 翟释伟 梁学斌

李国伟 梁永刚 刘建国

张四光 郭杰 孙堃坤

黄东明 孙利旺 胡献民

许晓鹏 孙朝建 朱忠民

王宏伟 孙宝东

编印人员

梁永刚 祁彪 赵旭普

为强国建设、民族复兴筑牢制度根基

——以习近平同志为核心的党中央坚持和完善人民代表大会制度纪实

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。

70年前，人民代表大会制度在初生的新中国生根发芽，成为我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

70年来，人民代表大会制度日益发展完善，结出累累硕果。新时代新征程，以习近平同志为核心的党中央坚持中国特色社会主义政治发展道路，推动人民代表大会制度建设和新时代人大工作取得历史性成就，不断发展全过程人民民主，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的根本政治制度保障。

制度强则国家强

——“我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作”

“人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。”

2014年9月，习近平总书记出席庆祝全国人民代表大会成立60周年大会并发表重要讲话。

光阴荏苒，人民代表大会制度阔步向前。2024年7月，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”作出重要部署。

一切向前走，都不能忘记走过的路。

这是彪炳史册的一天——

1954年9月15日，中南海怀仁堂，千余名全国人大代表，带着6亿多中国人民的期盼步入会场，中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议隆

重开幕。

会议通过了新中国第一部宪法。从此，人民代表大会制度这一根本政治制度在中国正式建立起来。

习近平总书记深刻指出，在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

70年奋斗征程，70载波澜壮阔。人民代表大会制度与时俱进、历久弥新。



2023年3月5日，第十四届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂开幕。这是全国人大代表走向会场。新华社记者 陈益宸 摄

实现城乡按相同人口比例选举人大代表，改革开放以来进行12次乡级人大代表直接选举、11次县级人大代表直接选举；

国家立法步履坚实，现行有效法律超过300件；

不断创新方式，依法加强对“一府一委两院”的监督；

……

“制度稳则国家稳，制度强则国家强。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央持续推进人民代表大会制度理论和实践创新。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，引领人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟定型。

2021年10月13日，习近平总书记出席中央人大工作会议并发表重要讲话。以“中央人大工作会议”为名的会议，在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

这次会议上，习近平总书记深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，系统阐述全过程人民民主的重大理念，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高度。

越是伟大的事业，越需要坚强的掌舵领航。

习近平总书记高度重视人民代表大会制度建设和人大工作，发表一系列重要论述，作出一系列重要指示，为人民代表大会制度的完善发展指明方向。

廓清思想认识，宣示坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，指出“坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，决不照抄照搬别国模式和做法”。

加强党对人大工作的全面领导，要求“各级党委



云南省怒江傈僳族自治州贡山县人民法院法官邓兴背着国徽与同事们跨过怒江（2019年8月30日摄）。怒江高山峡谷众多，交通不便，为方便群众，更好地开展法律服务，背着国徽攀高山、过索桥、躲落石、钻老林……成为邓兴法官的工作常态。新华社记者 江文耀 摄

要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大的工作制度”。

指导地方人大及其常委会工作，作出重要指示强调“结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务”。

……

从深入基层立法联系点与社区居民代表亲切交流，到亲手投下北京市区人大代表换届选举庄严一票，再到全国人代会上同代表们共商国是……习近平总书记既擘画蓝图又亲力亲为，以上率下尊崇法治、发扬民主，引领新时代人大工作高质量发展。

党中央印发《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》，党的十九大、二十大报告提出明确要求……科学指引、深远谋划，推动人民代表大会制度建设和人大工作迈上新的高度。

2021年上半年，全国县乡两级人大换届选举陆续展开。

西南山区腹地，四川雅安天全县新华乡，工作人员带着流动票箱“上门服务”，方便年事已高、行动不便的选民投票。

“解放前，哪有我们穷人说话的份儿。共产党让我们百姓真正当家成了主人。”已经参加过十多次人大换届选举投票的百岁老人李朝兰投票后感慨万分。

选举人大代表，是人民代表大会制度的基础。习近平总书记明确指出，要加强选举全过程监督，坚决查处选举中的不正之风，确保选举作风清正，确



2021年12月14日，在浙江省杭州市临安区湍口镇迎丰村的基层投票点，村民在参加投票，村级监察联络员监票。新华社记者 徐昱 摄

保选举结果人民满意。

这次全国县乡两级人大换届选举，10亿多选民一人一票，以直接选举方式产生了262万多名县乡两级人大代表。目前我国五级人大代表中，县乡两级人大代表占代表总数的90%以上。

立治有体，施治有序。

2021年3月，十三届全国人大四次会议审议通过决定，全国人大组织法施行30多年后完成首次修改。

党中央高度重视这部法律的修改，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取相关汇报。习近平总书记作出的重要指示，为做好修法工作、人大工作提供了重要指导和根本遵循。

修改全国人大组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会议事规则等基础性法律，是新时代人民代表大会制度不断发展完善的重要标志。

把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面；人大会议时间、程序和内容不断优化；合宪性审查和备案审查工作不断加强；基层人大工作有效破解“运行难”“履职难”“活动难”……

人民代表大会制度整体功效充分彰显，在实践中显示强大生命力和巨大优越性，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

“在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。”

在习近平总书记指引下，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，道路越走越宽广。

助推“中国之治”迈入新境界

——“人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障”

2021年3月，十三届全国人大四次会议审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案。

习近平总书记要求，在“十四五”规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中，要充分发扬民主、集思广益，切实把规划纲要制定好，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

3月11日，大会表决通过关于“十四五”规划和

2035年远景目标纲要的决议。这份规划纲要擘画中国发展的宏伟蓝图，成为全国各族人民齐心协力全面建设社会主义现代化国家的行动纲领。

把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志，决定重大事项、保障国家发展……人民代表大会肩负重任、使命光荣，“中国之治”迈入新境界。



2023年2月24日，在青海省海北藏族自治州海晏县青海湖乡达玉日秀村，全国人大代表董全民（左）查看牧民东知布家的草场。新华社记者张龙摄

适应时代发展、推动国家治理，筑牢长治久安制度基础——

国徽高悬，宪法庄严。

2023年3月10日，人民大会堂大礼堂。全票当选国家主席、中央军委主席，习近平左手抚按宪法，右手举拳，面向近3000名全国人大代表庄严宣誓。这样庄严神圣的场景，深深印刻在亿万人民心头。

宪法，治国安邦的总章程，国家政治和社会生活的最高法律规范。我国宪法与人民代表大会制度一道跨越70载，有力推动和保障党和国家事业发展。



2018年3月20日，陕西宝伦律师事务所专职律师白银涛（右一）在西安华远君城社区宣传宪法知识。新华社记者李一博摄

斗转星移，沧桑变幻。“五四宪法”的制定，为

我国社会主义制度的建立和发展奠定法律基石。现行“八二宪法”与其实现“精神对接”，不断与时俱进，已历经全国人民代表大会五次审议修改。

将习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法，充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容，调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容……把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果通过国家根本法确认下来，使之成为全国各族人民的共同遵循。

制定监察法、英雄烈士保护法、国歌法，修改国旗法等宪法相关法；落实宪法规定的授勋、特赦等制度；设立全国人大宪法和法律委员会；以立法形式设立国家宪法日；制定香港国安法，确保“一国两制”行稳致远……

党的十八大以来，全国人大及其常委会不断健全保证宪法全面实施的制度体系，夯实长治久安的宪法根基。

党的二十届三中全会《决定》明确提出，“法治是中国式现代化的重要保障”。人民代表大会制度以法治之力护航改革向纵深推进，有力支撑国家治理体系和治理能力现代化。

采取“打包”修法、作出决定等方式，为改革顺利推进提供法律保障；制定监察法，深化国家监察体制改革；修改人口与计划生育法，促进人口长期均衡发展；修订国务院组织法，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障……

“重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度”，全国人大及其常委会不断助推改革举措转化为国家治理效能。

大智立法，以良法促进发展、保障善治——

选举法、地方组织法、刑法、刑事诉讼法、中外合资经营企业法……1979年7月1日，五届全国人大二次会议一口气通过七部法律。

适应改革开放时代需求，国家立法“时不我待”，全国人大及其常委会重任在肩。

从民法通则到合同法，从公司法到消费者权益保护法，一批经济领域立法撑起社会主义市场经济法律“四梁八柱”；制定修改刑法、刑事诉讼法，打击犯

罪与保障人权并重……中国特色社会主义法律体系如期形成，成为人类法治史上一项了不起的成就。

进入新时代，习近平总书记强调：“要在确保质量的前提下加快立法工作步伐，增强立法的系统性、整体性、协同性，使法律体系更加科学完备、统一权威。”

从“有法可依”走向“良法善治”，新时代的国家立法，以良法促发展、保善治的步伐铿锵有力。

数量多、分量重、节奏快、质量高，立法形式不断丰富，既注重“大块头”，也注重“小快灵”，成为新时代立法的鲜明特点。发挥人大在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，法律规范体系建设取得历史性成就。

编纂实施民法典，全方位保护公民民事权利；

推进生态环境法典编纂，制定长江保护法、黄河保护法、黑土地保护法、青藏高原生态保护法等，以法治之力保护蓝天碧水净土；

制定修改国家安全法、反外国制裁法、反间谍法等，基本形成国家安全法律制度体系；

制定修改外商投资法、海南自由贸易港法、个人所得税法、反垄断法等，作出一系列决定，以立法保障和推动改革开放；

出台爱国主义教育法等，推动社会主义核心价值观深入人心；

……

国家立法的足迹，镌刻在共和国的史册上。党的十八大以来，截至2024年8月底，全国人大及其常委会通过宪法修正案，制定法律81件，修改法律258件次，作出法律解释10件，通过有关法律问题和重大问题的决定112件次。

以法治固根本、稳预期、利长远，人民代表大会制度必将发挥国家治理的更大效能。

让监督长出“牙齿”，推动解决高质量发展难点堵点——

“将采取哪些措施更有效打击和防范环境资源犯罪？”

“如何加大执法司法力度，保护关键区域和流域生态环境？”

……

2023年10月22日上午，一场特殊的“考试”在人民大会堂进行，全国人大常委会首次对“一府两院”同一主题的三个报告开展专题询问。

面对与会人员就生态环境和资源保护领域执法司法提出的一连串问题，国务院、最高法、最高检相关负责人一一作答。

问得精准、答得坦诚，各方同向发力、同题共答，进一步形成保护生态环境的工作合力。



2023年7月10日，在重庆市永川区仙龙镇双星村，“小板凳”宣讲队员在为村民宣讲长江十年禁渔相关知识。新华社记者 黄伟 摄

习近平总书记强调，“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”“要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”。

聚焦“国之大者”，回应“急难愁盼”。近年来，全国人大常委会坚持围绕中心、突出重点、增强实效，完善监督机制，丰富和探索监督方式，寓支持于监督之中，推动党中央重大决策部署贯彻落实。

首次开展对“两高”专项工作报告的专题询问；首次听取审议国家监委有关专项工作报告、首次听取审议国务院国有资产管理情况综合报告、首次听取审议全国人大常委会法工委备案审查工作报告；护航美丽中国，先后检查大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法等实施情况……

聚焦党中央重大决策部署和人民群众所思所盼所愿，人大监督确保人民赋予的权力始终依法正确行使、维护人民合法权益。

以法为纲，崇法善治。

在习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指引下，更好发挥人民代表大会制度在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的重要作

用，“中国之治”成色更足、效能更高。

坚定践行全过程人民民主

——“坚持一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，不断把为人民造福事业推向前进”

上海市长宁区虹桥街道——全国人大常委会法工委设立的首批基层立法联系点之一。



2023年2月7日，在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心召开的征询会上，虹桥街道荣华居民区党总支第一书记兼古北市民中心主任盛弘（右四）听取相关人士对《中华人民共和国慈善法（修订草案）》的意见和建议。虹桥街道是全国人大常委会法工委2015年在全国设立的首批四个基层立法联系点之一。新华社记者 刘颖 摄

2019年11月2日，正在上海考察的习近平总书记来到虹桥街道古北市民中心，同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流，明确指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。

人民民主是社会主义的生命，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

从陕甘宁边区的“豆选”，到建立“三三制”为原则的抗日民主政权；从确立人民民主专政的社会主义国家制度，到1.5亿人参加“五四宪法”起草过程中的“大讨论”……民主，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持和践行的重要理念。

习近平总书记深刻指出，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。我们必须坚持国家一切权力属于人民，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。

来自人民、植根人民，人民代表大会制度迸发强大生命力——

太行山区，山西省平顺县西沟村一片青山红瓦白墙。

1954年，这里走出一位25岁的全国人大代表——申纪兰。此后几十年，她连续十三届当选了全国人大代表。



2019年3月23日，申纪兰（左三）在山西省平顺县西沟村与村民分享全国两会精神。新华社记者曹阳摄

“当人大代表，就要代表人民，代表人民说话，代表人民办事。”申纪兰曾说。几十年间，她认真履职，推动改善了人民生活。

正是人民代表大会这样的制度设计，来自天南海北、不同行业的代表坐在一起共商国是，成为中国政治生活的常态。

一头连着党和政府，一头连着亿万群众，人大代表是听民声、聚民意的重要桥梁。



全国人大代表海波（右三）在云南省曲靖市马龙区一种植基地了解务工人员就业需求（2023年2月11日摄）。新华社记者江文耀摄

“有基层一线的同志当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势。”2017年全国人代会期间，习近平总书记同代表交流时道出了人民民主的真谛。

党的十八大以来，全国人大常委会不断加强和改

进代表工作，支持和保障代表更好依法履职。

全国人大常委会设立代表工作委员会，加强代表工作能力建设；常委会组成人员、各专门委员会、工作委员会实现联系基层全国人大代表全覆盖；邀请全国人大代表列席常委会会议、参加常委会执法检查 and 专题调研，常委会领导同志面对面听取代表意见建议……

十四届全国人大代表中，一线工人、农民代表占比达到16.69%，更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

今年的全国人大常委会工作报告显示，全国人大代表在十四届全国人大一次会议期间提出的8314件建议、闭会期间提出的130件建议，交由承办单位办理并答复代表，建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占75%。

听“民声”，纳“民意”，让改革发展与百姓期盼同频共振——

2024年3月5日下午，人民大会堂东大厅暖意浓浓。



2024年3月5日，第十四届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕。新华社记者黄敬文摄

习近平总书记来到这里，参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议。张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳代表带来了他在农村探索推动高质量发展和提升民生保障水平的思考与实践。

“走共同富裕的乡村振兴道路，你们是先行者，要把这个路子蹚出来。要继续推进共同富裕，走中国式现代化道路。”习近平总书记对吴惠芳说。

面对面，心贴心。每年全国人代会，习近平总书记都同代表们深入交流、共商国是，彰显全过程人民民主的实践力量。

全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。人民代表大会制度，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。

“通过！”

2020年5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》。

为了编纂好这部充分反映人民意愿的新时代法典，习近平总书记三次主持中央政治局常委会会议，听取并原则同意全国人大常委会党组就民法典编纂工作所作的请示汇报，对民法典编纂工作作出重要指示。

全国人大常委会会议10次审议，10次向社会公开征求意见，3次组织全国人大代表研读讨论，针对意见反映集中、争议较大的问题专门召开座谈会……民法典编纂历时5年，成为全国人大及其常委会开门立法、民主立法的生动写照。



2020年6月16日，在山东潍坊学院法学院，全国人大代表高明芹在宣讲《民法典》相关内容。新华社记者 郭绪雷 摄

2023年3月，立法法修改，将基层立法联系点制度写入法律。目前，全国人大常委会法工委在全国各地设立45个基层立法联系点，带动省、市两级人大设立基层立法联系点7300多个。

党的十八大以来，各级立法机关健全立法征求意见机制，对立法涉及的重大利益调整事项加强论证咨询，稳步推进立法协商，通过座谈、听证、网络征求意见等方式，扩大群众对立法的有序参与。

人民群众参与立法渠道更畅通，让每一部法律都满载民意、顺应民心，彰显全过程人民民主最广泛、最真实、最管用的特质。

聚“民智”、解“民忧”，汇聚起中国式现代化建设的磅礴力量——

每天清晨，江西樟树市江盐大道上的“樟帮中医药一条街”国医馆门前，总有不少群众早早排队守候。

2021年起，樟树市推出民生实事项目人大代表票决制。打造“樟帮中医药一条街”，就是2023年200多名樟树市人大代表投票确定的重大民生实事项目。

多地推行民生实事项目人大代表票决制，广泛设立代表之家、代表联络站倾听基层声音……一项项更丰富、更接地气的民主实践，充分发挥人民代表大会制度特点与优势，让人民群众成为改革发展的建议者、决策者、监督者和最终受益人者。



北京市东城区景山街道人大代表之家（资料照片）。新华社发（北京市人大常委会供图）

目前，全国设立代表之家、代表联络站等20多万个，基本覆盖乡镇街道，许多地方还建到了社区村组，着力打通代表服务群众的“最后一公里”。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。党的二十届三中全会《决定》部署“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”，对新时代推进人大的民主民意表达平台和载体建设提出了明确要求。

众智谋事必明，众力举事必成。

70年春华秋实，70年砥砺前行。人民代表大会制度坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主，必将为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加成熟完善的根本政治制度保障。

（来源：中华人民共和国中央人民政府网）

坚持和完善人民代表大会制度 践行全过程人民民主

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上指出，人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势。人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式，也是实现全过程人民民主的重要制度载体。坚持和完善人民代表大会制度，不断践行和发展全过程人民民主，有利于扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

坚持党的领导，保障人民当家作主

中国共产党的领导既是中国特色社会主义最本质的特征，也是发展全过程人民民主的根本政治保

证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在深刻总结中国民主建设长期实践经验的基础上，把党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一起来，不断深入探究中国民主政治发展的内在规律，提出全过程人民民主重大理念，这是我们党不断深化对民主政治发展规律认识、推进民主政治实践创新取得的重大成果。

通过人民代表大会制度这一根本制度安排，党领导人民依法通过各种途径和形式管理国家和社会事务，实现人民当家作主，保障国家长治久安和社会和谐稳定。推进全过程人民民主，必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，使人民代表大会制度的政治优势得到充分发挥，使党的主张通过法定程序成为国家意志，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国

家政权机关领导人员，使党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻。

畅通立法参与渠道，连接民声民意

立法能否真实反映民众需求、切实保障民众合法权益，直接关系到人民群众的法治获得感。立法应当坚持和发展全过程人民民主，体现人民的意志，发扬社会主义民主，坚持立法公开，保障人民通过多种途径参与立法活动。在实践中，立法机关通过基层立法联系点、代表联络站以及立法草案征求意见机制等拓宽法案公开征求意见的渠道，将立法工作深入到群众中间，为民众表达意愿和诉求提供制度化、常

态化通道，使立法具有更广泛的社会基础。

自2015年设立首批全国人大常委会法工委基层立法联系点以来，截至目前已设立40多个，实现了31个省（区、市）全覆盖，带动省、市两级立法机关设立基层立法联系点7300多个，在立法机关和人民群众之间架起一座倾听民意、汇聚民智的“连心桥”。各级立法机关通过多种途径拓展立法活动参与渠道，使一个个立法项目满载民意、贴近民生、顺应民心。

完善监督机制，回应群众期待

民主不是装饰品，是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。在人民代表大会制度架构下，国家一切权力属于人民，各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督，从根本

上来说，都是对人民负责、受人民监督。

近年来，践行全过程人民民主也越来越体现在人大的监督工作中。2023年《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》通过，规定了座谈会、论证会、听证会、委托研究、走访调研等充分发扬民主的具体举措，备案审查制度和程序成为践行全过程人民民主的重要形式和制度载体。2024年11月新修改的监督法，增加规定各级常委会行使监督职权，应当坚持和发展全过程人民民主，并明确应当扩大人大代表对监督工作的参与，增加了运用现代信息技术开展联网监督、建立健全备案审查衔接联动机制等规定。通过不断优化监督工作方式和手段，人大监督工作正在更加有效回应人民群众期待。

完善工作机制，进一步深化“两个联系”

人民代表大会制度之所以具有强大生命力，关键在于深深植根于人民之中。近年来，人大及其常委会的组织制度、会议制度、议事程序和程序和工作机制等不断完善。2024

年11月，代表法修正草案提请全国人大常委会审议，草案对拓展和深化“两个联系”制度机制、完善人大代表工作能力建设等作出了相关规定。

“两个联系”即人大常委会联系人大代表、人大代表联系人民群众工作。加强人大常委会同人大代表的联系，充分发挥代表作用，通过建立健全代表联络机构、网络平台等形式密切代表同人民群众联系，是人大常委会和人大代表的法定职责，是做到“民有所呼、我有所应”的有效抓手。目前，我国已设立20多万个代表之家、代表联络站。五级人大代表走进代表之家、代表联络站，立足代表职责，发挥专业特长，深入听取人民群众意见，推动解决人民群众急难愁盼。

党的二十届三中全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。新征程上，围绕发展全过程人民民主，更加需要充分发挥人大在立法工作中的主导作用，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度。

（来源：光明日报）

在平顶山市十二届人大常委会第十五次会议 第三次全体会议上的讲话

(2024年12月27日)

◆ 市人大常委会党组书记、主任 张明新



经过大家的共同努力，常委会第十五次会议圆满完成了各项预定任务，会议开得很成功。

本次会议听取审议了市人民政府关于市十二届人大二次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告，听取了市十二届人大二次会议重点建议办理情况汇报并开展了满意度测评。常委会组成人员认为，

市人民政府及各承办单位对代表建议办理工作高度重视，措施有力，作风过硬，切实把代表的“有益之言”转化为“有益之事”，真正让代表建议落地生根、开花结果。针对意见办理沟通协调不够充分、措施针对性不够强等问题，常委会组成人员建议：各承办单位要把代表建议办理工作摆上重要位置，优化

办理机制，加强统筹协调，强化责任担当，提升办理质效，让更多代表的“金点子”转化为推动高质量发展的“金钥匙”。

本次会议听取审议了市人民政府关于2023年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。常委会组成人员认为，市人民政府及其相关部门高度重视2023年度审计查出问题整改工作，认真落实市人大常委会审议意见，积极制定整改措施，严格落实整改责任，强化整改监督问责，整改落实情况总体较好。常委会组成人员建议：市人民政府和相关部门要坚持标本兼治，举一反三、由点及面，抓好源头管理，建立健全整改长效机制。要坚持问题导向，杜绝表面整改、敷衍整改、虚假整改，确保整改工作落到实处见到实效。要坚持贯通协调，将审计结果及整改情况纳入明年预算编制，推动完善绩效管理机制，切实提升预

算管理水平。

本次会议听取了市人民政府关于《2024年市本级财政预算调整方案（草案）》的报告，批准了2024年市本级财政预算调整方案。常委会组成人员认为，市人民政府及相关部门严格执行市十二届人大二次会议审查批准的预算，开源节流促发展，集中财力办实事，财政总体运行在合理区间。市本级财政预算在执行过程中有所调整，是根据当前经济形势、财政收支做出的科学分析和合理预测。市人民政府及其财政等部门要严格执行调整后的预算，进一步完善地方政府债务管理机制，加强专项债券“借、用、管、还”全流程管理，进一步优化支出结构，增加稳增长、促发展、惠民生等重点领域支出，强化预算统筹能力，大力提升资金绩效，守住不发生系统性区域性风险的底线，促进我市经济社会高质量发展。

本次会议听取审议了市人大常委会法工委关于2024年备案审查工作情况的报告。常委会组成人员认为，法工委不断优化规范性文件备案审查机制，创新审查方式，拓展备案范围，提升审查效能，做到了“有件必备、有备必审、有错必纠”。针对备案审查业务能力仍需提升、备案审查业务人才相对短缺等问题，建议法工委进一步加强备案审查队伍建设，完善备案审查人才培养和引进机制，强化对外交流学习，不断提高能力水平，持续推动备案审查工作取得新成效。

本次会议采用一问一答一测评

的方式，对我市优化营商环境工作进行了专题询问，问出了群众关切、答出了责任担当、测出了民心民意。专题询问始于“问”，但不止于“答”，督促整改、推动解决问题才是目的所在。财经工委要持续做好后半篇文章，进一步创新监督方式，强化跟踪问效，推动我市优化营商环境各项任务落实落细。

本次会议听取审议了《关于支持民营经济发展壮大的议案》办理情况的报告。常委会组成人员认为，近年来，我市民营经济不断发展壮大，为我市经济社会高质量发展作出了积极贡献。新形势新任务，对民营经济发展提出了更高要求，也带来新的机遇。常委会组成人员建议有关部门，要一如既往关心支持民营企业，持续激发内生动力和创新活力，不断引导民营经济发展壮大。

本次会议听取审议了《关于开展法治教育进校园专题调研的议案》办理情况的报告。常委会组成人员认为，近年来，相关职能部门通力合作，深入开展青少年法治宣传教育，取得了显著成效，保障了未成年人健康成长。针对法治宣传教育不够精准、监护人履行职责部分缺失等问题，常委会组成人员建议有关部门，要不断加大法治宣传力度，创新普法宣传形式，进一步增强吸引力、影响力和针对性、实效性，助力青少年全面发展、健康成长。

本次会议听取了4名驻平省十四届人大代表和4名市十二届人大常委会不驻会委员述职。这两项

工作，是我市积极探索省人大代表和不驻会委员履职监督的新形式、新途径、新内容，通过向常委会会议述职这种方式，激励代表和委员进一步增强履职意识，激发履职热情，更好地发挥主体作用，在本职岗位和履职活动中担当尽责、建功立业，无愧于党和人民的信任重托，无愧于人大代表和常委会委员光荣称号。

本次会议审议通过了人事任免事项，并举行了宪法宣誓仪式，誓言铮铮，掷地有声，庄严神圣。希望新任命的同志要铭记职责，牢记誓言，正确行使手中的权力，自觉接受监督，全心全意为人民服务，廉洁奉公、勤政为民，勇于担当、开拓进取，以强烈的使命感、良好的精神状态、扎实的工作作风，在新的工作岗位上展现新作为、创造新业绩、实现新发展。

本次会议还听取审议了关于平顶山市十二届人大代表出缺情况的代表资格审查报告。

会议期间，常委会组成人员提出了很多好的意见建议，请有关委室认真汇总整理，形成《审议意见》，经主任会议审议通过后，送交市人民政府及有关部门研究处理。

常委会各位组成人员、同志们，当下已到年末岁尾，各项工作进入关键的冲刺阶段，市人大常委会各委室要聚焦重点，凝心聚力，狠抓落实，以冲刺之姿、务实之举，做好今年各项收尾工作，认真谋划好明年目标任务，确保今年工作圆满收官，明年工作顺利开展。

下面，结合做好当前重点工作，我再讲几点意见：

一要学思想、强定力，旗帜鲜明讲政治。习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话，高屋建瓴、总揽全局，思想深邃、内涵丰富，以“怎么看”的认识论科学研判了当前经济形势，以“怎么干”的方法论系统部署了明年经济工作，是习近平经济思想的最新成果，为做好明年和今后一个时期经济工作指明了前进方向，提供了根本遵循。全市各级人大要把学习贯彻中央经济工作会议精神，与学习贯彻省委十一届八次全会暨省委经济工作会议、市委十届七次全会暨市委经济工作会议精神紧密结合起来，深刻领会党中央对经济形势的科学判断，全面把握党中央对明年经济工作提出的总体要求、政策取向和重点任务，自觉把人大工作聚焦到推进中国式现代化建设上来，聚焦到推动高质量发展上来，依法履职，担当作为，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要把思想和行动统一到中央和省委、市委的部署要求上来，结合明年工作思路谋划，找准人大工作与市委中心工作的结合点、切入点、着力点，谋准谋实立法、监督、决定、代表工作的抓手和载体，积极主动融入全市发展大局，全力推动中央经济工作会议精神在市人大常委会及机关落细落实。

二要尽职责、聚合力，融入中心促发展。围绕中心服务大局是人大工作的永恒主题。全市各级人大

要充分发挥优势，积极履职尽责，切实把党中央和省委、市委的决策部署不折不扣落实到位。要对标对表党中央对进一步全面深化改革的新要求，牢牢把握守正创新的重大原则，更加注重改革和法治相统一，结合人大实际找准改革切入口和落脚点，深化立法领域改革，积极拓展监督方式和手段，更好践行和发展全过程人民民主，努力用改革的思路和办法增添措施、完善机制，更好推动人大工作高质量发展。要树立监督就是支持的理念，善于支持好“一府一委两院”工作，同题共答唱好“一台戏”；善于凝聚好市县乡人大合力，同频共振拧成“一股绳”；善于依靠好代表力量，同舟共济炼就“一条心”，以人大之力助力我市高质量完成全年目标任务。要以高度的政治责任感和使命感，落实责任分工、强化协调配合，高标准做好省十四届人大三次会议平顶山代表团服务工作，高质量筹备好市十二届人大三次会议，向市

委和全市人民交上一份满意答卷。

三要强本领、优作风，从严从实提质效。好作风是干事创业的保证、善作善成的法宝。全市各级人大要坚持把作风建设当作一项长期性、基础性任务来抓，持续强化“作为”意识，提升“能为”本领，创新“善为”举措，继续助力做好科技创新、乡村振兴、民生保障、安全生产、社会稳定等工作，积极运用法治思维和法治方式化解矛盾、防控风险、维护稳定、推动发展，在探索创新中打造更多具有鹰城辨识度的人大工作品牌，努力让“政治过得硬、作风形象好、能力本领强、工作创一流”成为平顶山人大最靓丽的名片。要认真谋划、科学绘制明年人大工作“施工图”，把“规定动作”做到位，把“自选动作”做出味，以实干实绩彰显人大责任担当。要严格落实中央八项规定精神，巩固拓展党纪学习教育成果，持续优化改进作风，坚持廉政警钟月月敲，不断提升“清廉人大”底色。



河南省人大制度理论研究会 2024 年年会交流材料：

守正创新做好新时代人大监督工作

◆ 平顶山市人大常委会

依法履行监督职责，积极开展监督工作，是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的一项基本职权。平顶山市人大深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，在把准监督方向、突出监督重点、创新监督方式上积极探索实践，取得一定成效，有力推动了地方经济社会高质量发展和民主法治高水平建设。

一、做好新时代人大监督工作必须把牢方向、把准定位

习近平总书记立足坚持好完善好运行好人民代表大会制度，就推进国家治理体系和治理能力现代化，加强和改进新时代人大监督工作提出新的更高要求。市人大常委会深学笃行习近平总书记重要讲话精神，始终在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下做好人大监督工作。

把牢监督方向。坚持党的领导是开展人大监督工作的最重要政治原则，是做好人大监督工作的根本政治保证。人大对“一府一委两院”的监督，是宪法法律赋予的监督职权，更是人大机关政治属性的主要体现，必须把党的领导贯穿于人大监督工作的全过程各

方面，把监督“一府一委两院”工作同支持依法履行职责有机统一起来，形成加强和改进工作的合力。

把准监督定位。人大监督是工作监督和法律监督，工作监督主要是看“一府一委两院”履职行权是否符合宪法法律规定，是否贯彻人大及其常委会的决议决定、是否符合人民利益等；法律监督就是对规范性文件是否符合宪法和法律规定进行监督。人大监督必须牢牢把握监督法中关于工作监督和法律监督的要求，把准监督目的和监督任务，严格程序、突出重点、增强实效，切实推动中央和省委、市委决策部署得到贯彻落实，确保宪法法律全面有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使，确保人民合法权益得到尊重和维护。

把正监督理念。人大与“一府一委两院”的工作虽然各有不同，但目标和方向高度一致。这就要求人大在开展监督工作，必须树立正确监督理念，寓监督于支持之中，正确处理彼此之间的关系，摆正监督位置，切实担负起法律赋予的监督职责，既要做到不失职，正确监督、有效监督、依法监督；又要做到不越权，坚决避免以监督代行行政权、监察权、审判权、检察权。

有为才有位，监督中要始终聚焦经济高质量发展的难点、人民高品质生活的焦点、社会高效能管理的堵点，深入体察民情民意、广泛征集监督议题，选准监督重点，创新监督方式，强化监督问效，着力推动解决影响法律实施、制约工作开展、损害群众利益的突出问题，以监督工作的硬担当彰显人大监督的权威和地位。

二、做好新时代人大监督工作必须围绕中心、服务大局

坚持向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力是人大始终坚持的工作导向。近年来，我们围绕中心服务大局，锚定“壮大新动能、奋进百强市”奋斗目标和“两城”建设中心任务，综合施策、靶向发力，监督推动市委决策部署落地落实。

聚焦高水平创新开展监督。党的二十大报告对“实施科教兴国战略、强化现代化人才支撑”作出部署，省委把“实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略”摆在“十大战略”之首，平顶山市委也跟进出台加快构建一流创新生态的意见。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。市人大坚决落实中央和省委、市委决策部署，聚力推动中国尼龙城高质量发展、白龟湖科创新城高水平建设，创新推出人大助推“两城”建设“五大行动”，做法被《河南日报》《平顶山日报》同步专版刊发。围绕推动中国尼龙城高质量发展，连续将推进尼龙产业发展作为重点监督议题，相继开展专题调研、审议报告、专题询问等近20次监督活动，推动我市成功被命名为“中国尼龙城”。围绕推动白龟湖科创新城高水平建设，组成人大代表+专家学者的专题调研团队，深入合肥、杭州、深圳等创新引领高地，深度研究先进地区把创新优势转化为发展胜势的实践路径，针对性提出7个方面18项意见建议供决策参考。专门听取科技创新工作报告，对发改、科技等9个职能部门开展满意度测评，推动我市创新创业活跃度走

在全省前列。

聚焦高质量发展开展监督。牢牢扭住推动高质量发展这个首要任务，深度研究省委、市委“拼经济”重大部署要求，找准人大助力经济发展的结合点、着力点，制定出台人大“拼经济促发展”工作方案，组建3个工作专班，紧扣新材料、先进装备制造等7大产业集群12个制造业重点产业链，以及项目建设、招商引资、营商环境优化等重点任务，分别领题、专题研究、持续监督。比如，在专班推动营商环境优化工作时，先后12次组织视察调研“三个一批”项目建设、“万人助万企”活动以及惠企纾困政策落实情况，提请市人大常委会听取审议市政府和市法检“两院”关于促进民营经济专项工作报告，组织常委会组成人员、人大代表和市场主体，分两批次对34个职能部门，集中开展专题询问和满意度测评；依法作出设立“企业家日”决定，推动我市在全省营商环境测评排名实现两连升。

聚焦高品质民生开展监督。牢固树立以人民为中心的发展思想，积极推行民生实事人大代表票决制，以刚性监督手段，强力推动教育、医疗、就业等人民群众关注度高、呼声强烈的民生领域突出问题得到有效解决。比如，集中供热是关系千家万户冷暖的重大民生问题，市人大常委会把供暖问题纳入重点监督事项，制定应对极端天气监督预案，在去年极端严寒天气骤然降临，立即启动应急预案，组成5个专项调研组，针对热源保障、设施维护、服务管理等重点问题逐项开展调研，形成5大类78项问题清单，全部交政府有关部门办理落实，由30名全国、省、市三级人大代表全程跟踪督办，并在供暖最“吃劲”的关键时刻，推动暂停部分政府单位供暖，优先保障群众需求，群众对供暖工作满意度大幅提升，信访投诉量同比下降48%。

聚焦高效能治理开展监督。人民代表大会制度是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。市人大充分发挥工作监督和法律监督的优势，深入推进治理体系和治理能力现代化。围绕法治鹰城建设，出台法官检察官履职评议暂行办法，对矛盾纠纷预防化解、整治群众身边不正之风和腐败问题开展集中监督，以法治方式推动解决社会治理领域突出问题。围绕提升办案质量，深入司法部门开展监督检查，随机抽取部门上年度已办结案件的15%，组织有法律专业背景的人大代表，会同第三方专业机构，共同评审案件质量。评审结束后，召开常委会会议对办案质量进行满意度测评，测评结果上报市委，同时反馈给被检查单位的上级主管部门，彰显了人大监督权威，维护了社会公平正义。

三、做好新时代人大监督工作必须创新方式、凝聚合力

习近平总书记指出，要按照总结、继承、完善、提高的原则，推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作提高水平。平顶山市人大坚持改革创新，全方位提升人大监督整体工作水平，推动监督刚性和实效不断增强。

创新综合监督模式。在监督实践中，我们整合监督资源，融合监督手段，探索形成视察调研+执法检查+审议报告+专题询问+满意度测评“监督+”综合监督模式，针对一个主题或多个主题打出监督组合拳。比如，针对乡村振兴战略落实问题，组织对全市乡村振兴工作推进情况开展嵌入式调研，对人大分包的乡村振兴帮扶村开展解剖式分析，找准制约乡村振兴的问题短板，逐项提出对策建议，交有关部门办理落实；组织开展乡村振兴“一法一条例”执法检查，听取审议市政府关于贯彻落实“一法一条例”情况报告；对乡村振兴工作开展专题询问和满意度测评，通

过“一问一答一测评”的方式，推动问题解决，提升工作质效。

建立闭环监督机制。我们注重监督实效，通过强化问题反馈、督促整改以及规范审议意见交办督办、结果反馈、信息公开等程序，构建形成“问题—整改—反馈—回头看—公开”闭环监督机制，运用闭环监督机制有效提升监督实效。比如，对城市内涝治理工作开展监督时，一方面，针对城市排水排污等重点部位险工险段、薄弱环节，发现56项问题并形成清单，以“人大派单”形式交由市住建局、城市管理局等相关单位整改，根据整改反馈情况，再对照问题清单逐项检查；另一方面，把审议意见办理工作列入重点督办工作事项，全程跟踪督办，多次进行“回头看”，及时印发“提醒函”，并在平顶山人大杂志、网站公布审议意见书、公开审议意见办理情况，以实现监督工作的有效闭环，助力我市成功应对多次强降水影响，守住了城市安全线、群众生命线。

汇聚更强监督合力。我们注重争取党委支持，上下级人大联动，五级代表协同，形成监督合力。今年，省人大“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督动员会后，我们第一时间向市委汇报，主要领导高度重视，专题研究部署，调整充实市级养老服务体系建设指挥部，建立养老服务联席会议制度，并将养老服务体系纳入重点民生实事。市人大及时跟进动员部署，制定工作方案，市县联动发力，集成专项调研、执法检查、听取报告、专题询问、满意度测评、联动监督等多种监督方式，全面推动我市养老服务工作高质量开展，老年助餐、乡镇养老机构转型工作走在了全省前列，全省养老服务西部片区工作推进会在我市召开，市人大常委会党组书记、副主任李亚莅平检查调研时对我们的工作给予肯定，经验做法被中央和省、市多家权威媒体报道。

发展全过程人民民主 保障人民当家作主

宝丰县推行民生实项目人大代表票决制

◆ 宝丰县人大常委会

近年来，宝丰县积极探索全过程人民民主基层实现形式，以建立健全机制、聚焦群众关切、打造监督闭环为抓手，在县乡两级推行民生实项目人大代表票决制。通过群众“点单”、代表“定单”、政府“领单”、人大“验单”的为民办实事模式，探索出“党委领导、群众提议、代表票决、政府办理、人大监督”的宝丰实践新路径。相关经验做法在全国人大常委会民生实项目人大代表票决制工作交流会上作典型发言。

一、建立健全机制，高位推动落实。发挥县委领导核心作用，凝聚多方合力，成立票决制工作领导小组，按照“试点先行、分步实施”方式，推动票决制工作全覆盖。一是围绕中心凝聚合力。研究出台《中共宝丰县委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的实施意见》，建立党委领导、

人大主导、政府实施的组织机制，全面部署票决制工作。依托政府职能部门开展民生实项目汇总、论证、实施，自觉接受县委、县人大监督，确保民生实项目取得实效。发挥县人大各专工委对口联络协调优势，完善联系督办机制，确保票决制各阶段、各环节依法依规有序进行。二是筛选乡镇先行先试。选取赵庄镇、石桥镇等为试点，围绕提高群众参与民生实项目建设积极性、群众满意度等方面，制定票决制项目征集、筛选、审议工作方案，采用调研走访、召开座谈会等方式，广泛听取群众意见，确保票决项目贴近群众需求。通过县票决制领导小组调研指导、试点乡镇联合研讨探索，合力形成可复制的科学民主决策程序，组织各乡镇及时学习跟进，实现乡镇票决制全覆盖。已票决产生民生实项目 230 项。三是县级层面全面推进。

梳理总结乡镇票决制经验做法，结合县域实际情况，完善县级层面票决制制度设计、项目确定、跟踪督办等程序。通过征集社会各界意见建议、县人大各专工委对口跟进调研、县政府各部门反复论证等，最终征集养老、医疗卫生、社会保障等领域意见建议 277 条，分类归纳为 11 类 42 条，提交县委常委会会议讨论研究，形成 12 项民生事实初选项目，经县十六届人大四次会议票决确定 10 项宝丰县 2024 年民生实事项目。目前，已实现县乡两级票决制全覆盖。

二、聚焦群众关切，聚力改进民生。通过拓展民意收集渠道、建立项目库、细化票决流程等方式，精选民生实事项目，推动民生实事项目从“为民做主”到“由民做主”。一是广听民意“汇民智”。聚焦群众关切的民生实事领域，通过开展代表活动、召开座谈会、发布公告、网站征集等方式，拓展线上线下项目征集渠道，问需于民、问计于民。统筹人大、政府部门力量，鼓励支持人大代表、政协委员、专家学者等建言献策，广泛收集社会各界群众意见建议，夯实民生实事项目民意基础。二是科学研判“细审核”。围绕民生实事项目建议，组织民政、教体、卫健等部门深入论证、系统梳理、分类筛选，按照“急需先选、成熟先选、好中优选”原则初选民生事实项目，形成票决制项目库。县委常委会会议对初选项目进行研究审定，确定票决民生实事候选项目，确保群众意愿有效转化为具体实践，切实提高民生实事项目的科学性、

可行性。三是代表票决“定项目”。县人民代表大会会议审议项目实施主体、实施内容、资金来源、完成时限等具体情况，政府职能部门现场听取意见、回答代表询问。大会主席团听取人大代表审议情况汇报后，将候选项目提请各代表团票决，票决结果向社会公布。

三、打造监督闭环，提升办理质效。分层推进完善机制、精准监督、测评整改工作，打造“全链条、全方位、全过程”监督闭环，着力推动民生实事项目提质增效。一是健全监督机制。制定专项监督计划，按照“分管领域、对口联系”原则，完善项目交办、跟踪督办、测评检办等机制。细化民生实事项目目标任务，明确牵头领导、责任单位、资金安排、阶段目标等具体事项，确保项目实施全程量化可控。二是强化精准监督。健全完善人大、政府信息对接机制，定期沟通分享工作环节监督信息，形成工作合力。综合运用听取和审议专项工作报告、视察调研、专题询问等方式，点对点、常态化跟踪监督民生实事项目实施进度、项目质量等，强化监督精准性。三是抓好测评整改。扎实开展民生实事项目成效评估，通过人大代表、群众代表满意度测评，及时收集、整理、反馈意见建议。适时开展“回头看”专题调研，建立督办台账，对民生实事项目办理进度滞后、落实不到位的，督促责任单位加紧分析研判、作出情况说明、提出整改方案，确保及时整改到位，打造“督办—整改—提质”良性循环。

以“四个坚持”探索推动民生工程成为民心工程

◆ 石龙区人大常委会

自开启民生实项目人大代表票决制工作以来，石龙区人大常委会高度重视、积极推动，将票决制工作作为丰富和完善人大工作、推动和促进政府工作、创新和改进代表工作的有力抓手，以“四个坚持”探索开展票决制工作的有效实现形式，全方位推动民生项目成为民心工程，努力实现政府决策与群众需求的精准对接、高度融合。

一、坚持区委领导，实现票决实施全面覆盖

石龙区委高度重视人大工作，大力支持民生实项目人大代表票决制工作，专题听取票决制工作筹划和推进工作，召开区人大常委会党组与区政府党组联席会议，围绕票决项目性质、工作原则、推进阶段等内容，充分沟通意见，研究制定《石龙区民生实项目人大代表票决制工作方案》，初步形成“党委领导、人大主导、政府实施、群众参与”的工作机制。区人大常委会自觉把票决工作置于党的全面领导下，紧紧围绕区委中心工作开展民生实项目人大代表票决工作，将区委确定的重点项目纳入民生实项目备选范围，并按照区委统一部署，票决制工作在区、街道全面推行，全力保障实事“方向正”“合民情”。

二、坚持发扬民主，实现项目征集符合民意

秉持尊重民意、集中民智、激发民力、服务民生的理念，坚持民生实项目充分体现群众需求最迫切、社会效益较突出、现实条件能允许这一导向，在区人大常委会、区政府相关部门、街道人大工委部署推进项目征集。一是广泛征集。建立“人大+政府”“线上+线下”的多渠道项目征集机制，一方面，区政府发挥征集项目主渠道作用，通过“两代表一委员”区属部门单位、基层组织和社会各界，利用媒体、网络等多种途径发布民生实项目征集公告，多渠道、多角度、多层次征集项目；另一方面，区人大常委会、街道人大工委充分发挥人大代表主体作用，依托人大代表联络站组织代表走访群众、视察调研、开展代表小组活动等广泛听取人民群众意见，公开征集民生实项目的意见建议。二是慎重筛选。从公告到汇总，用近2个月的时间收集项目线索，并经多方评估论证，形成民生实建议项目。组织法律、教育、医疗等专业人大代表对民生实建议项目的普惠性、实效性等进行评估论证；组织财政、交通、教育、卫健等部门对民生实建议项目的合规性、可行性进行评估论证。

经多方论证、梳理汇总，并由区政府常务会议、区人大常委会主任会议反复研究，目前已经初步确定 17 项，涵盖医疗服务、教育事业、居民就业创业、困难群体保障、农村公路改造等，全部是人民群众急需急盼事项，将报区委常委会研究后，按照 20% 左右的差额比例形成候选项目建议方案，提请区人民代表大会进行审议表决。

三、坚持规范程序，实现项目票决公平公正

区人大将严格参照选举程序规范票决过程，确保科学、公平、公正地决定出群众最期盼的民生工程。

一是深入调查倾听民声。人代会召开前，组织人大代表对 17 项民生实事项目进行深入调研，认真研判初步候选项目的受益覆盖面、民生关联性、群众参与度，通过区政府常务会议审核、区委常委会会议审定、区人大常委会会议审查的“三审”方式，选出有较强必要性、可行性和普惠性的候选项目 12 项，提请全体代表票决。二是差额票决体现民主。将在 2025 年即将召开的人代会上，严格按照“酝酿讨论、差额票决、全面公开”程序进行票决，保证民生实事项目票决的法定性和民主性。区政府就民生实事候选项目的建设内容、资金来源、施工周期等情况向各团代表作详细说明，代表充分酝酿讨论候选项目。代表以无记名投票方式，对最终研究确定的 12 件民生实事候选项目进行差额票决，最终确定 10 件年度民生实事项目。三是公示公开表达民意。民生实事项目票决结果将通过大会公告、新闻媒体、公众号等方式向社会公布，切实保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。

四、坚持跟踪监督，实现项目验收惠及民生

在人代会结束后，建设项目开始启动进入全过程监督程序。

一是协同政府推动实施。项目票决出来后，区人大向区政府发出办理通知，督促政府分解任务、落实责任，确保每个项目分工明确、资金到位、安排合理。已初步研究决定，票决的民生实事项目公告发布后一个月内，区政府制定项目实施计划书，做好民生实事

项目任务分解工作，明确牵头单位、责任单位、责任领导、协同部门、时序安排等。在推进过程中，对涉及面较宽的项目，加强统筹谋划，合理安排实施进度，增强项目推进的整体性、系统性和协同性；对涉及部门比较多的项目，牵头部门抓好总责，相关职能部门各司其职，主动配合，形成合力。建立定期协调调度机制，对推进过程中遇到的困难，及时组织相关部门进行研究分析、指导督办，迅速破解要素制约，推进项目有序实施。

二是人大跟进督办。区人大常委会把准“监督者”的角色定位，将民生实事项目作为年度监督工作重点，通过专项视察、专题调研、专门报告等方式，对民生实事项目实行一对一、点对点的全程监督、跟踪问效。建立年初问计划、年中间进度、年末问结果的“三问”机制和一个项目一名常委会领导带队督、一个工委对口督、一次集中视察督的“三个一”监督模式，加强与项目牵头单位的沟通联系，盯准项目资金使用，督办项目进展情况，实施进度通过微信群适时通报给区人大常委会组成人员和全体代表。对进展缓慢的项目，进行重点督办；对发现的问题，及时下达整改意见，督促整改到位，确保项目按时完成。将于每年第三季度听取审议民生实事项目实施进展情况，第四季度开启下一年度民生实事候选项目征集工作。

三是代表参与评议。民生实事项目实施情况在下一年人代会上由全体人大代表进行满意度测评，并书面通报、对外公开。测评等次为不满意的，要求区政府重新办理，并在本级人民代表大会会议闭会后 3 个月内向区人大常委会报告，由区人大常委会组成人员以无记名投票方式进行满意度测评，测评结果仍为不满意的，由区政府进一步办理，并由有关部门启动责任追究程序。对测评满意的项目，继续督促相关方面加快完善项目后续运行、维护和管理方面的配套机制建设，充分发挥项目落地后的效能作用，切实提升人民群众的获得感、幸福感和满意度。

平顶山市人大常委会 关于白龟湖透绿露水工作的视察报告

(2024年12月)

◆ 平顶山市人大常委会视察组

白龟湖沿湖透绿露水工作开展以来,受到了广大市民和外来客商普遍赞誉,目前已经成为市民的“网红打卡地”、城市的“美学新地标”。为了全面践行人民城市理念,了解白龟湖透绿露水进展情况,提升我市城市更新水平,近期,市人大常委会党组书记、主任张明新带队,副主任李玉洁、徐延杰参加,组织部分常委会委员、省市县三级人大代表,专题视察白龟湖透绿露水工作,实地体验透绿露水效果,征求各方意见建议,共同探索人民城市建设的新途径新方式。现将视察情况报告如下:

一、对白龟湖透绿露水工作的 整体评价

通过专题视察,人大代表们认为,白龟湖透绿露水工作以相关法律法规为依据,以城市总体规划为遵循,认真按照城市更新要求,坚持实事求是、守正创新,顺应了新时代城市治理新特点,在打造城水相依、人水相亲、绿水相融的城市新形态,建设美丽河湖上探索了新路径,取得了实实在在的成效。

(一)实现了城市发展理念的新提升。通过更新前后的对比,代表们普遍感到,过去长安大道与白龟湖之间绿化郁闭度过高,道路与

湖水的可视性较差,感官上存在水是水、树是树、路是路的问题,通过透绿露水,视觉上豁然开朗,城市通透感明显增强,水树路相互映衬,使人心情顿感舒畅。代表们认为,城市更新的目的是让城市更宜居、更智慧、更韧性,通过透绿露水,更加注重城市宜居性,更加关注市民和游客体验感,体现了以人民为中心发展思想。代表们表示,过去的城市绿化往往追求密植密栽、成片成林,无形中为城市竖起了绿色篱笆,通过透绿露水,实现了绿化的疏密有度、错落有致,更加符合客观实际,实现了人水城相融共生,

体现出城市规划理念的新提升。

（二）实现了市民休闲空间的新拓展。在已更新区域，规划设计者通过疏林植草、提干减枝、随坡就势，进一步拓展了林下空间，并因地制宜铺装园林道路、添置了城市家具，为市民提供了新的休闲休憩场所，对此，代表们表示满意。代表们一致认为，通过对现有绿化带进行微改造，适度增加居民亲水亲绿设施，这是城市空间再利用、城市资源再整合的一次有益探索，较好地满足了人民群众对美好生活的期盼。代表们认为，城市湿地是我们的宝贵财富，在中心城区，在依法保护湿地的同时，应兼顾湿地生态与居民生活，采取透绿露水方式，既不改变湿地保护现状，又提升了城市品质，更增添了市民亲子互动、林下休闲、科普教育等功能，这是城市建设管理水平的新提升。

（三）实现了市容环境卫生的新改善。由于过去沿湖绿化带采取密植密栽方式，造成后期修剪管护难度大，绿化带内各类树木与杂草簇拥而生，中间夹杂许多枯树、病树和残树，以及各类依附于灌木

丛中的垃圾碎屑，形成了环境卫生的薄弱环节。代表们通过实地查看一致表示，通过透绿露水，既提升了景观品质，又清除了卫生死角，实现了市容环境卫生的新改善。代表们认为，在透绿露水过程中，通过对绿化带杂草杂树进行清理、对不利于成树生长的低矮灌木进行处理、对长期积存的病树枯枝和各类垃圾进行清扫，既调整了绿化间隙、打开了视觉空间，又对现有植被进行了全面体检，为后续开展常态化养护工作创造了条件，助力了全国文明城市创建工作。

（四）实现了城市生态价值的新转化。在调研中，代表们十分关心确需移除树木的去向问题。通过调研，代表们了解到，对于少量确需移除的树木，专业绿化人员经过科学移植、稳妥运输，已全部重新栽种到其他城市绿化部位，确保不浪费一棵树木，对此，代表们认为，这体现了城市生态价值的新转化。代表们表示，将过于疏密的城市绿化通过苗木抽稀处理，将宝贵的树木资源用于城市更需要的地方，有利于节约城市资源，降低城市绿化成本。代表们还表示，通过透绿露

水，打开了白龟湖与城市之间的底层通道，有利于白龟湖生态小气候延伸到城市各个角落，对于调节城市地表温度湿度起到了良好效果，为我市宜居城市建设提供了丰富的生态产品。

在视察中，代表们也提出了一些白龟湖透绿露水工作存在的问题。主要表现在：一是整体示范效果还不明显。目前，透绿露水工作仅实施了长安大道崇文路至宏图路段，长安大道南侧道路沿线整体绿化郁闭度仍然较高，沿湖透绿露水整体效果还不明显。二是景观带协调性还不强。白龟湖湿地公园内除了开阔水面景观外，还沿湖分布着如秀林园、鹭栖湾等众多主题园景、蜿蜒路景、内湖夜景，这些美丽景观同样被郁闭的绿化带遮挡，亟待采取透绿露景、透绿露亮等方式，与透绿露水相衔接，保持沿湖景观带的协调性。三是后续管理制度还需完善。白龟湖透绿露水工作开展后，得到广大市民的普遍欢迎、踊跃打卡，随着游玩人员增加，后续管理问题有待进一步完善。比如，存在个别市民随意搭建帐篷、露天烧烤等问题；又如，个别区域还存

在垃圾乱倒、道路破损、照明设施损坏等问题；周边停车区域不足问题较为突出，个别市民存在随意停车拍照现象。四是衍生公共产品供给还不足。满足市民需求的零售店、售卖机、饮水点等配套设施还不够完善；生态资源向生态产品转化还不足，青年集市、创新元素、科普空间等公共服务产品的合理化植入还较为欠缺。

二、几点工作建议

(一) 进一步提升规划设计水平。白龟湖透绿露水总体设计应严格落实国家有关湿地保护、林木保护、绿化管理等法律法规要求，坚持保护与利用并重、重在保护的原则，统筹山水林田湖系统治理，建设美丽河湖。建议按照城市总体规划等上位规划要求，注重白龟湖沿湖区域整体景观布局，统筹透水透绿透景透亮一体设计，打造协调统一、疏密有度、富有变化的景观廊道。建议属地单位从设计环节起就加强与相关部门沟通协作，有关部门应加大政策指导和支持服务力度，群策群力办好民生实事。

(二) 进一步展现整体美学效果。建议结合白龟湖沿湖透绿露水

总体设计，精心制定实施方案，充分借鉴长安大道崇文路至宏图路段的示范效果，加快启动二期示范点及后续建设，对现状绿植进行修剪或移植，增加透水面，形成景观点的互联互通。同时，依托长安大道，对沿湖区域实施透水透绿透景透亮一体推进，对于与湖面距离较近的路段，实现能透尽透；对于距离湖面较远的路段，积极与透绿透景透亮相结合，因地制宜实施微改造，保持沿湖景观通透性，提升整体美学效果。

(三) 进一步倡导节约集约理念。坚持在尽力而为、量力而行中保障和改善民生，按照节约集约原则实施透绿露水工作。在实际工作中，建议以枝干修剪为主、以灌木改造为主、以杂草清除为主，最大化保护原生大乔木及生长状态良好植物，对严重影响视觉效果、不适宜栽植的树木树种，坚持能移栽不砍伐的原则，做好移植养护工作，确保树木成活率。同时，做好移植区域补栽补种工作，避免黄土裸露，补植补栽应以本地树种为主、以花木和草种为衬托，节省资金投入，降低绿化成本。

(四) 进一步加强配套设施建设。根据已更新区域的实际效果，结合市民反映和游客意见建议，在二期示范点及后续建设中，建议进一步增加配套设施建设，比如，增加游客驿站和亲水设施、提升亮化效果、完善指示标识、增设非机动车和机动车停车区域等，在沿线区域因地制宜增加林荫绿道、健身步道等，丰富市民户外活动空间，确保观赏节点的通达性和停留的适宜性。同时，建议建立健全管护长效机制，明确责任主体，落实属地职责，加强日常巡查和维护，提高沿湖区域市政管理水平。

(五) 进一步提高景观综合效益。建议加大对透绿露水工作的宣传力度，充分吸纳市民意见建议，提升市民体验效果，推动城市共建共治共享。建议进一步满足群众实际需求，合理规划建设便利店、自助售卖机等商业设施，增加城市书房、医疗救助点等公共服务设施，有组织性开设青年集市、主题园日、体育赛事等群众参与性项目，融入我市历史文化元素，进一步提升市民便利度和满意感。

平顶山市农村自建住房建设管理条例

(2024年8月19日平顶山市第十二届人民代表大会常务委员会第十三次会议通过,2024年11月28日河南省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议批准)

第一条 为了加强农村自建住房管理,保障农村自建住房质量安全,推动和美乡村建设,根据有关法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本市行政区域内城镇开发边界范围以外的宅基地上村民自建住房的规划、用地、建设等管理服务活动,适用本条例。

本条例所称农村自建住房,是指村民在其它宅基地上建设的自住房屋,包括新建、改建、扩建、翻建的房屋。

本条例未作规定的,适用有关法律、法规规定。

第三条 农村自建住房应当坚持规划先行、集约节约、因地制宜、风貌协调、安全适用的原则。

第四条 市、县(市)、区人民政府应当加强对本行政区域内农村自建住房建设管理工作的领导,建立健全农村自建住房建设管理制度,统筹解决农村自建住房建设中的重大问题,所需经费纳入本级财政预算。

农业农村、自然资源和规划、住房城乡建设、财政、市场监管、生态环境、林业等部门,应当按照各自职责,做好农村自建住房建设

和服务工作。

第五条 乡镇人民政府负责本行政区域内农村自建住房建设管理和服务工作。

乡镇人民政府应当明确专门人员对农村自建住房实施建设质量和安全监管,也可以委托符合条件的第三方实施建设质量和安全监管。

第六条 乡镇人民政府乡村规划委员会负责本行政区域内村庄规划和农村自建住房建设的审查、评议等工作。

第七条 村民委员会应当加强村民自建住房的自治管理,协助乡镇人民政府做好村民自建住房的管理和服务工作。

村民委员会应当将村民自建住房建设规范纳入村规民约,对村民建房行为进行引导。

村民委员会应当加强日常巡查,及时发现和劝阻各类违法违规建房行为;对不听劝阻、拒不改正的,应当及时向乡镇人民政府报告。

第八条 县(市)、区和乡镇人民政府应当结合本地实际,分类有序推进村庄规划编制,实现乡村地区空间规划管理全覆盖。

编制村庄规划,应当注重地域

特色,体现乡土风情,统筹考虑乡村建设、防灾减灾、生态保护和历史文化遗产、村民意愿等因素,结合宅基地用地需求,合理安排宅基地用地规模和布局,引导零星分散居住的村民逐步向村庄集中建设区域集中。

经依法批准的村庄规划应当严格落实,任何单位和个人不得随意调整和变更;确需调整或者变更的,应当按照原审批程序报批。

第九条 村民自建住房应当符合村庄规划。自然保护区、风景名胜区、文物保护单位、历史文化名村、传统村落等区域内的村民自建住房,还应当符合相关专项规划。

村民自建住房选址应当避开自然灾害易发多发地段,合理避让山洪、滑坡、泥石流、崩塌等地质灾害危险区,不在陡坡、冲沟等灾害易发地段建房,禁止通过切坡方式建房。

第十条 乡镇人民政府应当在村庄规划中对村民自建住房标准作出统一安排,不得规划建设三层以上的住房。确需建设三层以上住房的,应当征得村民委员会以及利益相关方的同意,纳入村庄规划。

第十一条 村民自建住房应当

尽量使用原有的宅基地和存量建设用地，依据村庄规划占用现状农用地建房的，应当依法办理用地审批手续。禁止占用永久基本农田。

第十二条 乡镇人民政府应当明确机构负责农村宅基地和农村自建住房建设审批和服务工作，加强农村自建住房的宣传和指导，简化审批流程和环节，建立统一窗口受理、多部门联动的联审联办制度，为村民提供便捷、高效的一站式服务。

第十三条 村民自建住房应当向所在村民小组提出申请，村民小组会议讨论通过后，提交村民委员会审查；没有分设村民小组的，直接向村民委员会提出申请。

经村民委员会审查后，提交村民会议或者村民代表会议讨论。会议讨论通过，符合建房条件的，由村民委员会公示，公示日不少于三日。公示期满无异议或者异议不成立的，由村民委员会将相关资料报乡镇人民政府。

第十四条 乡镇人民政府收到申请后，应当组织农业农村、自然资源、房屋建设管理等相关机构进行审查，涉及林业、电力、水利、交通等管理的，应当征求相关部门意见。对符合条件的，应当于收到申请之日起十个工作日内发放《农村宅基地批准书》和《乡村建设规划许可证》。对不符合条件的及时告知村民委员会。

村民取得《农村宅基地批准书》和《乡村建设规划许可证》后，应当在开工前到乡镇人民政府办事窗口提出建房开工申请。乡镇人民政府应当自接到申请之日起五个工作日内完成审核和现场开工查验。符合开工条件的，可以开工建设。

第十五条 县（市）、区人民

政府住房城乡建设主管部门应当组织编制符合当地实际、体现乡土特点的农村自建住房设计图册，供村民选用并提供技术咨询服务。

乡镇人民政府应当按照不同村庄的风貌定位，引导村民按照设计图册建设住房。

村民自建住房可以免费选用政府提供的设计图册，也可以自行委托具有设计资质的单位或者人员进行设计并出具设计图纸。

第十六条 村民自建住房应当按照依法批准的住房建筑面积、建筑层数、建筑高度等施工。

村民建设不超过三层的低层住房可以选用设计图册，委托乡村建设工匠进行施工；建设三层以上或者有地下室的住房应当依法委托具有相应资质的单位进行设计，委托具有相应资质的建筑施工单位进行施工。

第十七条 村民自建住房应当传承本地传统民居风貌和地域特色。历史文化名村、传统村落中的村民自建住房应当与传统建筑、周边环境相协调，营建具有地方特色的村庄环境。

村民自建住房鼓励推广应用节能低碳、安全性好、性价比高的绿色建材，鼓励采用安全可靠的新型建造方式。

第十八条 建筑施工单位或者乡村建设工匠应当遵守下列规定：

（一）严格执行农村自建住房建设相关标准和操作规范，严格按照设计图纸和操作规程施工；

（二）不得承揽未经依法审批的农村自建住房建设项目，不得偷工减料或者使用不符合工程质量要求的建筑材料和建筑构配件；

（三）采取安全施工措施，及时发现和消除施工、消防等安

全隐患；

（四）法律、法规其他有关规定。

乡镇人民政府应当加强对村民自建住房施工现场的监督检查。有关单位和个人应当予以配合，不得拒绝或者阻碍。

第十九条 县（市）、区人民政府住房城乡建设、人力资源和社会保障主管部门应当建立乡村建设工匠培养制度，免费对乡村建设工匠培训，提升乡村建设工匠职业技能和综合素质。

积极培育以乡村建设工匠为主体，小型化、专业化、规范化的乡村建设服务团队，为村民建房提供支持。

第二十条 县（市）、区人民政府农业农村、自然资源和规划、住房城乡建设等部门和乡镇人民政府应当建立农村违法自建住房举报制度，及时受理和调查处理举报线索。

第二十一条 违反本条例规定，在村庄规划区内未依法取得乡村建设规划许可证或者未按照乡村建设规划许可证的规定进行住房建设的，依法处理。

第二十二条 市、县（市）、区、乡镇人民政府和有关部门及其工作人员在农村自建住房监督管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对负有责任的领导人员和直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十三条 违反本条例规定的其他行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第二十四条 本条例自2025年3月1日起施行。

平顶山市住宅电梯安全管理条例

(2024年10月24日平顶山市第十二届人民代表大会常务委员会第十四次会议通过 2024年11月28日河南省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议批准)

第一条 为了加强住宅电梯安全管理,预防事故,保障人身和财产安全,根据《中华人民共和国特种设备安全法》《特种设备安全监察条例》等法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本市行政区域内住宅电梯的安装、使用、维护保养、检验、检测和监督管理等活动,适用本条例。

本条例所称住宅电梯(以下简称“电梯”),是指居民住宅楼(含商住楼内的住宅)安装使用的公用电梯。

本条例未作规定的,适用有关法律、法规的规定。

第三条 电梯安全工作应当坚持安全第一、预防为主、权责分明、便民高效的原则。

第四条 市、县(市、区)人民政府应当加强对电梯安全工作的领导,督促各有关部门依法履行电梯安全监督管理职责,建立协调机制,及时协调、解决电梯安全监督管理工作中的重大问题。

乡镇人民政府、街道办事处应当配合、协助做好电梯安全管理相关工作。

第五条 市场监督管理主管部门负责本行政区域内电梯安全监督管理工作。

住房城乡建设、自然资源和规划、公安、应急管理、消防救援等有关部门和单位应当按照各自职责,做好电梯安全监督管理相关工作。

第六条 市场监督管理主管部门应当加强电梯安全宣传教育,普及电梯安全知识。

中小学校、幼儿园应当将电梯安全知识纳入公共安全教育内容,对中小學生、幼儿进行电梯安全教育,增强中小學生、幼儿安全、文明使用电梯意识。

新闻媒体应当发挥宣传引导和舆论监督作用,加大电梯安全法律、法规和相关知识的宣传,倡导安全文明使用电梯,提升全民安全使用电梯意识。

第七条 住宅建设单位应当按

照法律、法规和电梯安全技术规范、相关标准等要求开展土建工程设计、施工。

住宅建设单位、施工单位不得将电梯用于建筑材料、建筑垃圾的运载等工程建设施工作业。

电梯土建工程防渗漏保修期限自工程竣工验收合格之日起计算,不得少于五年。

电梯安装前,住宅建设单位应当组织土建工程施工、监理以及电梯制造、安装等单位对涉及电梯安装施工的土建工程进行检查,符合质量和标准要求后方可安装电梯。

第八条 住宅建设单位应当按照国家有关电梯选型配置的具体规定和建设工程设计单位提出的电梯配置参数性能的意见,选择与建筑结构相适应,符合国家有关标准,满足消防、应急救援等要求的电梯。

第九条 电梯的安装,应当由电梯制造单位或者其委托、同意的依法取得相应许可的单位进行。电

梯制造单位委托或者同意其他单位安装的，应当对其安装活动进行安全指导和监控。

安装施工单位应当在验收后三十日内将相关资料和文件移交电梯使用单位。电梯使用单位应当将其存入该电梯的安全技术档案。

第十条 新建住宅的电梯，住宅建设单位应当设置双回路供电或者配置应急救援备用电源。

新建住宅的电梯应当在交付使用前，完成电梯机房、井道和轿厢内的所有移动通信信号的有效覆盖。现有在用电梯机房、井道和轿厢应当实现所有移动通信信号的有效覆盖。

鼓励电梯使用单位推进现有在用电梯安装电动自行车进电梯智能阻止系统。

第十一条 电梯投入使用前，应当按照下列规定确定电梯使用单位：

（一）新安装电梯未移交所有权人的，住宅建设单位为电梯使用单位；

（二）自行管理的，所有权人为电梯使用单位；

（三）委托物业服务企业或者其他管理人管理的，受委托人为电梯使用单位；

（四）政府出资建设或者购买的保障性住房，应当确定电梯使用单位。

现有在用电梯未明确电梯使用单位的，按照第一款规定确定电梯使用单位。

第十二条 电梯使用单位应当履行下列电梯安全管理责任：

（一）按照规定设置电梯安全管理机构或者配备专职的电梯安全管理人员；

（二）在电梯显著位置标明维护保养单位的名称和救援电话、电梯安全使用注意事项、警示标志、登记标志、定期检验标志、应急救援标志、投诉电话等；

（三）制定电梯事故应急救援专项预案，每半年至少进行一次事故应急演练；

（四）发现电梯出现故障、异常情况或者收到电梯乘用人求助后，立即通知电梯维护保养单位排除故障、实施救援；

（五）电梯临时停用的，及时公示停用原因，并采取必要的安全防护措施；

（六）法律、法规和安全技术规范规定的其他管理责任。

电梯使用单位不得采用技术手段限制、干扰电梯正常使用。

第十三条 电梯使用单位应当加强在极端天气易发、多发季节的电梯运行管理工作，根据气象预警和风险提示信息，及时采取临时停运等预防性措施，做好应急准备。

遭受强降雨等灾害的，电梯使用单位应当及时对电梯进行全面排查；发现设备受损影响安全使用的，应当立即停用，并采取封闭隔离措施，防范发生次生灾害。

因强降雨受损停用的，电梯使

用单位应当及时对受损设备进行抢修，排除故障、消除隐患，符合安全要求后方可重新投入运行。

第十四条 电梯乘用人应当按照电梯使用安全注意事项和警示标志的要求乘用电梯，不得有下列行为：

（一）乘用明示处于非正常状态的电梯；

（二）运载超重货物或者乘用超过额定载重量的电梯；

（三）运载电动自行车或者蓄电池；

（四）未采取安全防护、防洒漏措施运送装修材料以及家具、电器等易造成电梯损坏的物品；

（五）强行开启电梯层门、轿门；

（六）破坏电梯零部件、其他附属设施或者标志、标识；

（七）非紧急状态下拨打应急救援电话或者启动紧急报警装置；

（八）在电梯内嬉戏、打闹、蹦跳；

（九）其他危害电梯安全运行的行为。

电梯乘用人发现电梯运行异常的，应当立即告知电梯使用单位或者其他相关人员。

第十五条 电梯维护保养单位开展电梯日常维护保养应当遵守下列规定：

（一）根据法律、法规规定和安全技术规范、相关标准等规定以及维护保养合同约定对电梯进行维护保养；

(二) 进行现场作业时, 持证作业人员不得少于二人, 作业现场应当设立警示标志, 采取安全防护措施, 保证作业安全;

(三) 建立维护保养和故障处置记录, 及时归入电梯安全技术档案, 并至少保存四年;

(四) 不得出租、出借电梯维护保养资质;

(五) 不得将电梯日常维护保养业务转包、分包, 或者变相转包、分包;

(六) 不得在电梯控制系统中设置或者变相设置技术障碍;

(七) 其他法律、法规规定和安全技术规范、相关标准等规定。

鼓励电梯维护保养单位采用现代信息管理技术, 对电梯维护保养质量和维护保养行为进行实时监控。

第十六条 电梯有下列情形之一的, 电梯使用单位应当委托电梯检验、检测机构开展安全评估, 并根据评估报告对电梯进行修理、改造或者更新:

(一) 整机投入使用满十五年;

(二) 因故障导致人员死亡或者严重人身伤害;

(三) 故障频率高或者投诉多;

(四) 因人为因素造成电梯严重损坏;

(五) 因受水灾、火灾、地震、雷击等灾害影响电梯安全运行;

(六) 其他需要进行修理、改造或者更新的情形。

第十七条 电梯维护保养单位

应当制定应急救援预案, 应急救援电话应当保持二十四小时即时有效应答。接到电梯乘用人被困报告后, 应当及时派出维护保养人员实施救援。电梯所在地为城市建成区的, 维护保养人员应当在三十分钟内到达现场; 电梯位于城市建成区以外区域的, 应当在一个小时内到达现场, 并采取必要的应急救援措施。

第十八条 市场监督管理主管部门应当对下列电梯实施重点监督检查:

(一) 使用年限超过十五年的电梯;

(二) 故障频发或者被多次投诉的电梯;

(三) 发生过安全事故影响安全运行的电梯;

(四) 高层住宅楼安装的电梯;

(五) 其他需要实施重点监督检查的电梯。

第十九条 市场监督管理主管部门应当完善电梯安全智慧监管服务平台, 及时汇集电梯运行监测、维护保养、检验、检测、应急处置等数据, 实现电梯基础信息查询、运行状态监控、故障预警、数据收集统计分析等功能。

电梯安装、使用、维护保养单位和检验、检测机构, 应当按照有关规定向市场监督管理主管部门真实、完整提供相关数据。

第二十条 市、县(市、区)人民政府应当组织制定电梯事故应急预案, 将电梯应急救援纳入本行政区域应急救援体系, 建立电梯应

急救援公共服务平台, 协调指挥电梯应急救援工作, 提升电梯应急救援智能化水平。

第二十一条 电梯使用单位违反本条例第十二条第二款规定的, 由市场监督管理主管部门责令限期改正; 逾期未改正的, 处一万元以上十万元以下罚款。

第二十二条 特种设备安全监督管理部门及其工作人员有下列行为之一的, 由其上级机关或者监察机关责令改正; 对负有责任的领导人员和直接责任人员, 依法给予处分; 构成犯罪的, 依法追究刑事责任:

(一) 未依法办理电梯安装、修理告知及使用登记等手续;

(二) 擅自收取费用;

(三) 未依法对电梯安全工作开展监督检查;

(四) 发现在用电梯存在严重事故隐患未处理;

(五) 接到投诉、举报后未及时处理;

(六) 其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

第二十三条 违反本条例规定的其他行为, 法律、法规已有法律责任规定的, 从其规定。

第二十四条 平顶山市城乡一体化示范区管委会、平顶山市高新技术开发区管委会根据市人民政府的授权, 依据本条例做好本辖区住宅电梯安全管理工作。

第二十五条 本条例自 2025 年 3 月 1 日起施行。

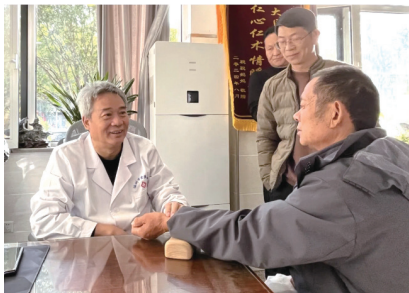
导读：他是扎根基层的一名中医，把治病救人作为刻在骨子里的善行追求；作为国家级非遗项目宋氏中医外科疗法代表性传承人，他用独创的康复疗法为脑瘫患儿带来福音，被大家亲切地称为“天使爷爷”；

他随时随地都在宣传中医，在各新兴的短视频平台上科普结合时令节气的中医内容；向热爱中医的“洋徒弟”传授把脉和针灸方法，在碰撞交流中让中医文化更加深入人心……

他就是全国人大代表、河南省汝州市金庚康复医院院长宋兆普。

宋兆普：让中医药文化落地生根

近日，《中国人大》记者实地采访宋兆普，深入了解他用精湛医术守护百姓生命健康的感人事迹，听他讲述全过程人民民主在基层的生动实践，用心感受他竭尽全力为中医药文化传承鼓与呼的代表风采。



作为一名基层中医，宋兆普始终胸怀为人民服务、为百姓治病的初心信念。图为宋兆普为患者诊脉。摄影/徐航

踏着深秋的气息，在河南省汝州市金庚康复医院，寻着蜿蜒的队伍，走到尽头，便是全国人大代表、汝州市金庚康复医院院长宋兆普的门诊室。

阳光洒进房间，空气中弥漫着人们对健康的渴望。

“宋大夫，我是从青海来的，您给我看看这是怎么回事？”

“俺家孩子总过敏，宋大夫，您看这可咋整？”

……

屋内是此起彼伏的把脉问诊声，门外是翘首等待的患者。患者笑着离开，宋兆普也跟着开心；遇到拿着一沓检查单、抹着眼泪来寻求希望的患者，宋兆普也跟着揪心。

全国五一劳动奖章、全国劳动模范、全国优秀共产党员、全国民族团结进步模范个人、国家级非遗项目宋氏中医外科疗法代表性传承人……每一份荣誉都是宋兆普以医者仁心让患者受益的无声见证。

“中医药历史悠久。身为一名基层中医，永远不能忘记尝百草、

济苍生的先贤品德，要始终胸怀为人民服务、为百姓治病的初心信念；作为一名全国人大代表，要心系百姓，为人民发声，努力推动中医药的传承创新发展，把中医药这块千年瑰宝发扬光大。”千言万语，在宋兆普心中汇聚成千钧承诺——金杯银杯不如患者的口碑。

1 大医精诚 救助患儿送希望

“小柴胡汤和解供，半夏人参甘草从，更用黄芩加姜枣，少阳百病此为宗……”当别人还在背诵“床前明月光”的时候，宋兆普就在父亲的影响下，与中医药结下不解之缘。

“我的父亲是一名老中医，他坚持的就是，病人什么时间看完，

什么时候再吃饭。”从15岁师从父亲学医，父亲对他的叮嘱，行医45个春秋，宋兆普从未改变过。

还没来得及跟宋兆普说上几句话，就见到一位风尘仆仆的大姐带着孩子冲进宋兆普的办公室。

“宋大夫，我家孩子上初中，最近感冒总不见好，这怎么回事。”彼时，他其实已经诊治完了最后一位病人。看到家长焦急的神色，宋兆普二话没说，搭脉、问诊、开药，一气呵成。

目送母子两人依偎离开的背影，宋兆普才安心。“病人就像‘盲人’，而医生是‘明眼人’。‘明眼人’怎么能去坑‘盲人’呢！救死扶伤是医生的天职，特别是中医讲悬壶济世、大医精诚，我认为这是对我们中华优秀传统文化的继承。”



2023年10月28日，宋兆普率团队参加平顶山市卫健委组织的《河南省中医药条例》实施一周年宣传暨大型中医义诊活动。（代表供图）

“凡大医治病，必当安神定志，无欲无求，先发大慈恻隐之心……”这是药王孙思邈在《大医

精诚》中论及医德时所述。宋兆普一直将这句话记在心里。他沿用父亲“不收挂号费、诊疗费，不多收病人一分钱”的行医准则，让群众少花钱治好病成为他毕生的追求，并力所能及为贫困、孤残病人减免医药费用。

凭借跟患者建立起来的深厚感情，宋兆普成为群众口中远近闻名的“宋大夫”。“作为一名中医，我的技术和经验都是因为患者信任积累而来。把患者当成自己的亲人、恩人去对待，要善待病患，不辜负他们的信任和期待。”

回望宋兆普行医生涯的每个瞬间，最拨动心弦的是他对脑瘫儿童的无私大爱。

“大家都知道脑瘫这种病不好治。孩子原本应该是健康活泼的，却因为疾病，导致精神呆滞、不会说话、不会站立，有的硬如棍、有的软如泥。谁家有了这样的孩子，整个家庭都会陷入困境。”2009年4月2日，这个让宋兆普毕生难忘的日子，看着皮包骨头、长有褥疮但是依然露出稚嫩笑容的脑瘫孩子，他的心被深深刺痛了。“得赶快治，否则孩子一辈子就耽误了。”

修合无人见，存心有天知。从2009年开始，宋兆普对脑瘫患儿的一言一行，都是践行济世为民这一生之诺的最好答案——

带领医疗团队运用“金庚康复疗法”，组织开展救治脑瘫患儿诊疗活动，说服家人、动员医院员工，号召大家积极投入到救治脑瘫患儿的工作中；

拿出几乎全部积蓄，购进康复设备，改造儿童病房，招聘医务人员和护工；

有的患儿不能自主饮食，他就指导护工用注射器一滴一滴往嘴里打，有些孩子有吞咽功能障碍，他便发明“冰激凌法”，使孩子能自主进食；

……

“有的医生问我：‘宋院长，这些脑瘫患儿是你啥亲戚？’我说：‘他们都是我的孩子。’来到我这里的脑瘫患儿，只要医学条件允许，即使我们医院出钱，也一定要为孩子们治疗！”在宋兆普的精心治疗下，一些脑瘫轻症的孩子得以恢复，重症的孩子也没有被放弃，在托养病房进行治疗，由专门的护工进行看护。

十五年如一日的坚守，宋兆普



宋兆普和病房里的孩子开心交流。（代表供图）

公益救治脑瘫患儿达到3200余名。

宋兆普没想到，救助脑瘫患儿这一举动，还让民族团结之花盛开在中原大地和天山南北。

“宋大夫，您知道吗，在新疆也有一些脑瘫患儿。有的孩子因为错过黄金治疗期而终身残疾，有的家庭为了给孩子治病因病致贫、因病返贫。您能不能也去帮帮他们？”2015年，一位从新疆慕名而来的患者向宋兆普说出这个心愿。

“什么？新疆的脑瘫患儿，他们是怎么治疗的？”宋兆普详细了解情况后，作了一个大胆的决定——到新疆为脑瘫患儿开展义诊。“语言不通、风俗迥异，我心里犯嘀咕呀，家里人开始也不赞同我到那么远的地方去。但救死扶伤的医者职责和共产党员的初心使命，坚定了我去新疆救治脑瘫患儿的决心。”

吹过沙、翻过山、啃过囊，宋兆普穿梭在广袤的荒滩戈壁。赶马车来的、骑毛驴来的，原本只安排30名患儿的义诊现场，挤满了闻讯而来的患儿和家属。那些已经十四五岁的脑瘫孩子家长，知道孩子错过了最佳治疗期，失声痛哭；孩子只有一两岁的家长，看到孩子有了治疗希望，也在激动大哭。

“群众的哭声是对医生的期盼和希望啊！我是一名共产党员，

就是把命搭上，也一定尽全力救治这些孩子。”开展义诊的2天时间里，宋兆普共接诊近500名患者。

他发现，因医疗条件有限，当地脑瘫治疗成为难题。之后，他开始免费接收新疆脑瘫患儿到河南治疗。

“救救我的孩子！”2015年10月，玉苏普·买买提的儿子比拉力被送到汝州接受免费治疗。语言不通的玉苏普·买买提甚至描述不出孩子的情况，可是宋兆普却从他的眼神中读出了无言的恳求。

吃中药、做康复、勤锻炼，玉苏普·买买提把孩子的点滴变化都看在眼里。让玉苏普·买买提更感动的还不止是宋兆普对孩子的治疗。刚到汝州时，他完全无法适应远离亲人的生活环境。而宋兆普和医护人员对他们关怀备至，像亲人一样关爱他们父子俩。

随着康复治疗的逐步深入，孩子的变化越来越明显。玉苏普·买买提这位倔强的新疆汉子禁不住喜极而泣，不善言辞的他终于说出了肺腑之言：“我要用亲身经历告诉亲戚朋友党和政府对我们的关爱。汝州就是我的家，宋院长就像我的爸爸一样对我好。”

仅仅一年，玉苏普·买买提就带着明显好转的儿子比拉力回家探亲。

在医院2017年春节联欢会上，玉苏普·买买提用不太熟练的汉语说了这样一段话：“宋院长，是您给了我对新生活的信心，是您给了我孩子第二次生命。我已经把自己当成汝州人了。我愿意用我的余生来报答党和政府对我们的关怀。为了民族团结和友谊，我愿做出自己力所能及的贡献。”

为了让新疆患儿在汝州安心治疗，宋兆普专门设置适合少数民族群众生活习俗的病区 and 厨房，免费给孩子们发放奶粉、衣服、尿不湿等物品。在此基础上，金庚康复医院和新疆当地医院联合，先后在地多援建了4家脑瘫儿童康复机构，免费为当地医院培训技术人员、传授治疗技术、提供治疗脑瘫的中药，并定期派康复专家上门指导工作。为患儿治疗的同时，他和医疗团队还积极向家长传授康复知识，让每一名患儿家长都能掌握基本的按摩、熏蒸、语训等康复手法和技巧。“授人以鱼不如授人以渔，把这种技术让孩子家长学会，让中医药在边疆地区也能落地生根。”

三千公里，从河南到新疆很遥远。因为一颗一往无前救助患儿的决心信心恒心，宋兆普又觉得，他和新疆的距离很近。

“让孩子尽可能有尊严地活下来。看到这些脑瘫的孩子通过中

医药治疗逐渐好转的时候，心中无比地高兴。我也真真切切感受到中医药连接起了情比金坚的民族感情。”宋兆普欣慰地说。

“爷爷，爷爷……”看到满头华发的宋兆普走进来，病房里的孩子们喊着“爷爷”一拥而上，纷纷张开双臂求“抱抱”。对孩子们来说，宋兆普何尝不是带给他们新生的“天使爷爷”！

2 碰撞交流 让中医药文化“飘香海外”

中医药学是中国古代科学的瑰宝，也是打开中华文明宝库的钥匙。接过父亲的衣钵，宋兆普将中医发扬光大作为行医使命，把坐诊以外的时间都用在了对中医药的研究上。为了惠及更多的中医工作者和病患，他将自己挖掘整理好的中医秘方、验方，以及收藏的上万册古医书、民间名医手抄本编印成册并公开发行，让中医药造福更多人民群众。



宋兆普将中医发扬光大作为行医使命，把坐诊以外的时间都用在了对中医药的研究上。（代表供图）

“《黄帝内经》蕴含‘阴阳’、‘五行’等朴素的自然科学理论；《伤寒杂病论》为辨证施治奠定了准则……”宋兆普向记者展示他珍藏的医书古籍。谈起其中奥妙，他如数家珍。“中医药文化历经数千年沉淀，浸润着中华优秀传统文化。它们早已融入中国人的血脉。在新时代，中医药也要走出一条新路子，活学活用，做到传承不泥古，创新不离宗。”

一代又一代中医药人的精诚努力，令中医药文化源远流长、历久弥新。在宋兆普看来，医书古籍中的字字句句都凝聚着先人智慧，拥有旺盛的生命力。每每透过书页与古人“对话”，一股传承和创新中医药文化的责任感和使命感便从他心底油然而生。

与中医药相处越久，宋兆普对中医药的感情越深。“我以前也觉得，中医药只能用来治病。但是越了解中医药文化，越体会到其中蕴含传统文化的博大精深。中医药文化在其他领域，同样有用武之地。”

当选全国人大代表后，宋兆普积极参与视察调研活动，充分发挥代表作用，助力弘扬中医药文化。一次视察检察院的经历，让他深刻体会到公益诉讼检察工作与中医治病救人的异曲同工之处。他生动地将其描述为：“消未起之患、治未

病之疾，医之于无事之前。法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病，这与中医问诊讲究的‘望闻问切’，有异曲同工之妙。”

他时常跟同事、年轻医生讲这样一番话：“习近平总书记高度重视中医药文化的传承，中医药发展迎来了新的春天。作为基层医生，要有为国计民生奉献一切的信念，要尽最大努力挖掘宝贵中医药文化遗产，在传承中不断创新，让传统中医更好地为人民群众服务，为国家大局服务。”

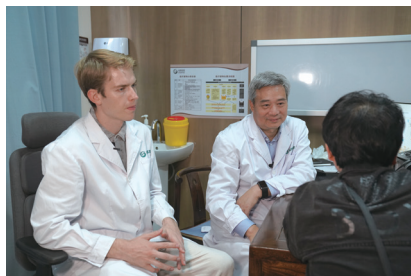
宋兆普是这样说的，也是这样做的。

“不管走到哪都想宣传中医，讲好中医故事，把中医发扬光大。”随身携带银针已经成了他的习惯。今年3月，在赶赴北京参加全国人代会的高铁上，遇到旅客不适，宋兆普使用银针帮助旅客针灸治疗。

3月9日，在河南代表团召开全体会议审议最高人民检察院工作报告时，宋兆普就加大中医药知识产权保护等问题作了发言。当天，最高人民检察院就对代表建议作出书面回应：要依法惩治侵犯中医药类知识产权犯罪，强化中医药领域知识产权综合司法保护，发挥公益诉讼检察职能，依法保护中医药等中华优秀传统文化传承发展。

最高人民检察院的回应让宋

兆普为中医药发声的干劲更足了。他在调研中发现，中小学几乎没有中医药文化课程，学生从小就不了解中医药，这让他十分担忧。他认为，中医药文化普及，必须从娃娃抓起。“宣传中医药文化，是坚定文化自信、建设文化强国、健康中国的重要途径。在中小学开展中医药文化教育，有助于增进青少年对优秀传统文化的了解与认同，增强文化自信，培养发掘学生对中医药文化的兴趣，为中医药文化传承创新发展创造条件。”



宋兆普向热爱中医的“洋徒弟”德国留学生无名传授把脉和针灸方法，在碰撞交流中让中医文化更加深入人心。（代表供图）

中医药是中国的，也是世界的。为了让中医药文化“飘香海外”，宋兆普以守正创新中医药文化为己任，接待了一批批外国学员。他拿出手机，打开短视频平台，笑着对记者说：“你们看，现在我这位‘洋徒弟’可是不折不扣的网红。别看他是个外国人，可他看病针灸样样精通，对中医传统经典学得也是滚瓜烂熟。”

宋兆普说的，是从河南中

医药大学研究生毕业的德国留学生无名。

跨过千山万水，无名拜宋兆普为师，学习临床经验。中医是医学和哲学的融合，学习中医不仅让无名获得了医学知识，还对他的思想产生了很大变化。中医药的无穷魅力，令无名为之深深折服。在2024中国国际服务贸易交易会河南展馆现场，无名为参观者号脉，积极向全世界宣传中医药文化，成为了一名传播中医药文化的使者。

外国学员进修学习，为中医药走出国门搭建了良好平台；一根银针，成为串起不同文化的纽带；淡淡药香，浓浓深情，架起一座跨越国界的友谊桥梁。

说起最初带教“洋医生”的经历，虽然过去十几年了，宋兆普依然记忆犹新。

2006年7月，一支由11名金发碧眼“洋中医”组成的进修团，来到金庚康复医院，开始为期一个月的中医诊疗、针灸、中医康复、中药等项目的进修学习。这些学员拥有瑞士、德国、奥地利等不同国籍，都有两年以上中医理论学习经历。

一名叫弗兰西斯卡的学员，令宋兆普印象深刻。“弗兰西斯卡在瑞士已经开了两家门诊。她在实习期间对我说，虽然在理论学习中背

诵了很多人体穴位名称，但亲自给病人扎针还是第一次，感觉很奇妙，还要多加练习。如此神奇的针灸技术，在欧洲是难以学到的。”



2006年7月，外国学员来到金庚康复医院进修学习中医诊疗方法。（代表供图）

实践证明，这些外国学员被中医药实力“圈粉”，学到了中医药技术后，还把中医药文化的“种子”传播到全世界，让中医药文化在大洋彼岸开花结果。宋兆普对记者说，外国学员们目前在国外都从事着中医诊疗工作，中医药文化这棵“参天大树”更加枝繁叶茂了。

看到中医药文化走向世界舞台，宋兆普的喜悦溢于言表：“那批学员对中国文化、中医药文化念念不忘，那段进修实习经历为他们的事业发展打下坚实基础。我也希望，让中国人了解、体验中医药文化的同时，也让越来越多的外国友人感知中医药文化，领略中国传统文化的博大精深，让中医药文化在世界舞台上大放异彩。”

杏林春暖，橘井留香；文化无言，润物无声。

如今，宋兆普带教的第一批“洋学生”还经常与他保持联系。他们在留言簿上写下的字句读之依然令人动容：“虽然我们中西方文化有所不同，可是医院的全部工作人员、汝州市的老百姓给我们留下非常深刻的印象以及温暖的感受。尤其是宋兆普院长的传统中医医术，还有他那一颗慈善博爱的心，很值得我们学习。我们一定把学到的医术、医德带到我们的国家，去弘扬中医医术，帮我们的患者解决痛苦，祝福我们福禄寿喜、友谊长存！”

3 建言献策 传递人民群众心声

9月14日，庆祝全国人民代表大会成立70周年大会在人民大会堂召开。现场聆听习近平总书记的重要讲话，宋兆普十分激动。

“重温红色记忆，重温初心使命。去年我参加了第三期全国人大代表学习班。我们参观了瑞金‘一苏大’旧址、‘二苏大’旧址、中华苏维埃代表大会制度史陈列馆，见证人民代表大会制度的源起，同时重温党的初心使命，坚定信仰，夯实履职之基。”宋兆普动情地说，探寻人民代表大会制度的建立，让他既感动又敬佩。“在人民代表大

会制度的起源地，那些饱经岁月的板凳、那口毛主席带领村民挖的水井，都向我们展示着，我们党带领人民在那一段激荡岁月实现人民民主的光辉历程。学习习近平总书记的重要讲话，更加坚定我当好党和国家联系人民群众桥梁的决心。”

“我是一名从乡村走出来的基层中医，扎根基层、服务基层，同时还是全国人大代表。我要充分发挥中医专长，减轻患者病痛，减少群众的医疗支出，让群众少得病、不得病，我还要将基层医疗、中医药发展等人民群众关心的问题带上全国人代会，为健康中国作出一份贡献。”在宋兆普眼中，一名医生为百姓看病、为百姓发声，推动中医药传承发展，这就是全过程人民民主的生动实践。

一人健康是立身之本，人民健康是立国之基。



2024年3月，宋兆普在北京参加十四届全国人大二次会议，图为河南代表团召开小组会议审议《政府工作报告》。（代表供图）

多年的从医经验，让宋兆普对慢性病诊疗颇有心得。“慢性病是医保资金支出的主要方面之一，而

中医药在慢性病的预防、治疗、康复中，有国家和群众支出少、减轻患者痛苦明显的优势。”

数据显示，我国心脑血管疾病、癌症等慢性病发病率总体呈上升趋势，慢性病死亡人数占居民总死亡人数比例超过80%，而慢性病由于发病率高、病程长、有效控制率低、经济负担重等特点，已经成为威胁群众健康、影响经济社会发展的重大问题。

在日常坐诊、下乡义诊、望闻问切的过程中，宋兆普了解到，身患高血压、糖尿病等慢性病的患者，需要长期为此支付一笔固定开支。而对于经济比较困难的家庭来说，这笔开支是不小的负担。

一个想法一直在宋兆普脑海中萦绕：让中医药在治疗慢性病方面大展拳脚。

“党的二十大报告指出，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，坚持预防为主，加强重大慢性病健康管理，提高基层防病治病和健康管理能力。经过几千年的沉淀积累，中医药在慢性病治疗、控制、调理等方面有显著疗效和重要作用。但现实是，很多医疗机构甚至包括一些中医机构，在治疗慢性病时首选都不是中医。究其原因，相比其他治疗手段，中医疗法价格相对较低，手法复位加材料费通常

只有几百元。”宋兆普表示。

为此，宋兆普在2024年全国人代会上提出了关于加大对中医药预防、治疗、康复慢性病给予支持的建议。

他建议，一是加大对治疗慢性病疗效突出、医保支出少的中医药疗法的政策支持力度，鼓励医疗机构对其加以应用，加快中医药的发展。二是在知识产权保护、药企合作等方面出台优惠政策，做大做强中医药产业。三是对治疗某种慢性病疗效突出、医保支出少的中医药疗法及临床路径，应列入诊疗规范，促进中医药治疗慢病的传承和推广。

从医几十年来，宋兆普积累了数百万的病患案例，这些患者来自各行各业，他们的民生期盼成为宋兆普了解民情、汇聚民意的“源头活水”。

与患者多沟通、和群众勤交流，是宋兆普的“必修课”。他喜欢跟老百姓待在一起。“常常是诊室里站满了人，大家有说有笑、话家常，在一片祥和患者得到了有效救治。”宋兆普身边的工作人员介绍，老百姓信任宋兆普，健康问题、家庭问题、心理问题都会找他，听他为老百姓排忧解难。

今年年初，平顶山市人大常委



宋兆普在病房为患者把脉诊疗了解康复情况。（代表供图）

会成立专题调研组，深入田间地头开展养老服务专题调研。市人大常委会专门征询了宋兆普对养老工作的意见建议，通过监督之力、代表之见盘活养老服务“一池春水”。“养老是一个社会各界都高度关注的热点话题。开展家门口的养老服务，老人不用离开亲人和朋友，不会产生孤独感，经济上比较实惠。同时，方便子女照顾，能缓解老人的精神压力。希望有关部门规范执业行为，并吸引更多的社会力量参与，汇聚民情民意民智，以法治之力推进中国特色养老服务体系建设。”

“我每天接触的患者绝大多数是农村群众。”2024年9月，十四届全国人大常委会第十一次会议审议国务院关于推进养老服务体系建设、加强和改进失能老年人照护工作情况的报告。经常与农村患者打交道，让宋兆普对农村失能老人照护倍加关注。

列席此次常委会会议、对报告进行分组审议时，基于对农村养老

现状的深入调研和思考，宋兆普认为，农村失能老人照护要关注“一个重点”、抓住“两个服务。”

他解释道，“一个重点”就是要聚焦那些没有生活来源的失能老人。很多乡镇都有一些家庭困难但又没有被列入“五保”供给的老人。然而随着年龄的增长，他们自身即将成为失能老人，还要肩负照顾家庭的重担。对于这些农村失能老人，政府应该进行兜底保障，社会提供爱心帮助，让他们感受到社会的温暖。

“两个服务”是指，一是抓住医养服务，提高农村失能老人的生活质量。目前社会养老机构大多仅能养不能治，要真正做到医养结合，需要一大批热心老年人事业、懂医学技能的人才投身其中。二是抓住服务灵活的养老方式，让广大群众负担得起养老费用。

“因此，我建议大学开设相关专业，通过专业技能和知识培训，引导失能老人树立健康的生活方式，做好节气养生。并利用农村闲置房屋，在人口多的行政村建立养老中心，提供日间照料服务。失能老人白天在养老中心由专业人集中照护，丰富精神生活；晚上由子女在家照护，既为子女就业减轻了负担，又解决了失能老人的照护问

题。”宋兆普说：“对低收入家庭，或愿意在家养老的失能老人，依托日间照料服务，与现代网络科技相结合，建立护理小分队，提供定时或不定时上门服务。通过这些举措，建立与农村相适应的失能老人照护方式，让他们老有所养、老有所医，安度‘最美夕阳红’。”

从发挥中医药优势减少残疾儿童发生、提高乡村医生的待遇，到花小钱治大病、把有限的医保基金用在刀刃上；从让中医药在治疗慢性病方面发挥积极作用，到为中医药文化传承创新发展创造条件、让老年人在家门口享受到便捷的养老服务……这些代表建议与中医药事业发展紧密相关，传递着宋兆普对中医药事业的无限热爱。

言为中医建，心为中医红。在明年召开的全国人代会上，宋兆普依旧将关注点聚焦在推动中医药发展上。他准备就改进和完善我国医学教育等方面提出相关建议。

“现在大多数医学院校将中医理论作为选学科目，导致很多大学生从医却不懂中医。对一些病症治疗，即便有疗效很好的中成药，医生也不进行辨证治疗，其结果就是差之毫厘谬以千里。”宋兆普指出，我国医学院校的学生要打牢传统文化基础，强化中医辩证思维，

才能推动中医药事业的发展。

记者手记

见到宋兆普，其实是在午后。然而门诊室里摩肩接踵，挤满了患者及家属。于是我们决定，先在医院和家属们谈谈。

一位河北邯郸的台女士吸引了我们的目光。从我们与她的攀谈中得知，她11岁的女儿安娜出生不久就被确诊为脑瘫。为了给孩子治病，她不知跑了多少家医院。但凡有一丝治疗的希望，她都会尽百分之百的努力。这次从邯郸驱车四个多小时来到汝州，她也是抱着试一试的心态。

“从前我家孩子都不会走路，通过宋大夫这一段时间的治疗，孩子逐渐好转起来。她今天扶着床向我走过来了，而且没有摔倒。”台女士的目光一直追随着小安娜。

我们知道，患儿迈出的小一步，对于他们背后的家庭来说，那是盼望了许久的一大步。而我们不知道，还有多少个与台女士一样的患者家属，怀揣着希冀，从五湖四海来找宋兆普。桃李不言，下自成蹊。他用行动告诉我们，每一个生命都值得被尊重，学医的意义在于济世救人、报国利民。

与宋兆普开始深入交谈时，已经是下午5点半了。深秋的夜幕裹挟冬意，相比春夏落得格外早。回顾往昔，宋兆普坦言，从一名医者单纯的治病救人，到如今作为人大代表为更广大的人民群众作出一点贡献，这是他自己都没有想到的事，却又水到渠成。

这背后的源泉是什么？

是我们党把维护人民健康摆在更加突出的位置；是在党的领导下，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，发展全过程人民民主，保证人民当家作主。

从前，看到患者病愈、开怀大笑，是宋兆普最开心的事；而今，他的建议被相关部门采纳，为推动中医药事业发展尽一份绵薄之力，成为又一桩令他开心的事。“党的二十届三中全会《决定》提出‘完善中医药传承创新发展机制’。中医药发展到现在，如何传承与创新，需要我们共同努力。希望把百姓心声带上大会，通过代表的建言献策助力中医药发展，让全过程人民民主落到实处。”

（来源：中国人大网）

记者：王萍、徐航

新华区光明路街道人大工委 抓好“五个一”为基层治理锦上添花

◆ 马宏战
杨秋红

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会时指出，人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，当好党和国家联系人民群众的桥梁。近年来，新华区光明路街道人大工委以人大代表联络站为载体，拓展“代表联络站+N”功能，积极参与基层治理，以“五个一”为抓手，密切联系群众，推动人民群众的急难愁盼问题解决，让全过程人民民主在基层治理中开花结果。

打造“一平台”。2023年以来，光明路街道人大工委按照“十有”（有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案、有民生实事解决案例）标准对代表联络站进行提档升级，增设了议事厅、阅览区、话聊室、文体室、学习培训室区域，拓展了代表履职空间。同时，在街道综合治理服务中心设立人大代表驻站工作点，以“接地气、察民情、聚民智，惠民生”为宗旨，承接群众来访接待、问题研商、督查巡查等职责，把代表联系群众与基层社会治理、代表监督工作与提升部门效能结合起来，延伸代表联系链、问题处置链和跟踪问效链，因地制宜打造代表联络站品牌，不断筑牢代表工作基础、提升代表工作活力、释放代表工作效应，激发代表模范作用，打通了代表参与基层治理“最后一米”，在人大代表联系群众中树起一面鲜亮的旗帜。

守好“一阵地”。光明路街道人大工委为彰显为民初心，适应信息时代要求，推动代表履职模式从“脚尖”到“指尖”、从“走进”到“走心”，推行“码上人大”新模式，将代表的个人照片、工作单位、职务、联系电话等信息汇总形成二维码，将代表履职搬到“线”上，为代表倾听选民心声架起数字化“连心桥”。已在街道信访接待大厅、街道公示专栏分别设立“人大代表线上联络站”，公开人大代表二维码，实现群众有事“码”上找代表。代表在线上收到群众意见或建议后记录在册，及时与镇办相关部门对接，了解情况，协商问题解决方案，第一时间向群众反馈办理结果，并征求群众对下一步工作建议。同时，街道人大工委还注重提升服务质量，加强对代表的培训和管理，提高他们的履职水平。通过“线上履职”，切实解决了群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题，增强了群众的幸福感和满意度。8月份以来，“线上”群众留言7条，线下收集25条，已协调解决32件，2件正在跟踪办理。其中，解决辖区内纠纷3件、供暖问题5件、老旧小区改造问题6件、加装电梯8件、物业管理8件。

规范“一机制”。为规范代表履职，街道人大工委相继制定了人大代表接待机制、会商研判机制、集中督查机制、激励机制等一系列工作制度，向为民服务进一步延伸。代表接待机制，在综治中心大厅公示人大代表接待指南，设置代表接待登记簿，方便群众有序表达诉求；制定群众反映事项会商会办单，由代表或工作人员适时进行登记汇总，经街道人大工委梳理后上报区人大常委会代表工委签批交办，并及时回复提议群众。会商研判机制，由人大代表牵头成立由公安、人社、司法、住建、

城管、市监等单位人员组成的社会治理专业小组，定期开展群众反映问题的集中会商、参与街道社会治理综合服务中心信访案件化解研商等会议或活动，为推动问题解决贡献智慧和力量。集中督查机制，由驻点工作的代表对综治中心进驻职能部门进行不定期常态化督查，重点对职能部门工作人员履行职责情况进行察看，对慢作为、不作为问题及时提出批评处理意见和建议，提高部门办事效率。激励机制，建立驻点工作人大代表履职档案和履职登记册，记录代表驻点工作“明细账”，定期进行通报，并记录到履职档案，作为表彰评优、代表连任的重要参考依据。一系列工作机制运行以来，代表们都积极宣传相关政策和法律法规，耐心做好解释工作，引导到相关部门进行解决；对群众反映的共性问题，提供政策咨询、问题解答，并及时做好登记交办或转化为代表建议，做到实时“接诊”知民情，构建人大代表参与基层治理全新驻点体系。

织密“一张网”。街道人大工委不断强化联络站为民、便民、惠民功能，在党建引领基层治理网格化管理上，开展“群众吹哨，代表报到”工作，将辖区内23名市人大代表科学编入68个社区治理网格，实现代表进网格组织全覆盖。日常工作中，代表共同参与隐患排查、矛盾调解、重点人员和特殊人群服务等工作，组织开展“吹哨报到”工作，把问题解决、群众满意作为“群众吹哨，代表报到”工作的出发点和落脚点，聚焦网格内的难点、痛点、堵点，分类指导、上下联动，整合代表熟悉各职能部门

资源和优势，及时解决网格上报的问题，努力实现“小事不出网格、矛盾就地化解”。通过代表进网格履职，参与网格治理工作，真正打通了服务群众的“最后一米”。2024年以来，通过“人大代表进网格”有效解决了老旧小区改造、人居环境改善、居民交通出行、加装电梯、气改水等方面的群众“急难愁盼”问题21个。

铸牢“一条心”。在区人大常委会的领导下，街道人大工委依托1个代表联络站（点）形成了社情民意、城市更新、服务管家、履职监督、志愿服务“1+5”条块结合的工作机制，实现代表参与、群众互动，一心为民的社会治理格局。

“代表联络站+社情民意”，联络站对接各社区联络点，引导代表深入社区网格，走访选民，收集社情民意，通过接听物业投诉热线、衔接“12345”民呼必应热线、网格化智慧平台app收集诉求线索，实现“线上+线下”双向联动，持续拓宽群众诉求渠道，确保群众投诉件件有着落、事事有回音。“代表联络站+城市更新”，联络站组织代表全程参与老旧小区改造、背街小巷提升、游园改造、基础设施建设等各项民生工程项目，将群众呼声大、关注度高的小区路面坑洼、路灯不亮、加装电梯、暖气不热等民生实事项目，代表们主动问需于民、问计于民、问效于民，通过开展“局长进站”问政机制，推动基层治理难题得到有效解决，助力城市更新改造步伐。“代表联络站+服务管家”，联络站根据代表行业分类，明确代表服务企业类型，不定期组织进站代表中的“服务管

家”与街道商会负责人，共同走访辖区企业、联系职工，问发展良策，为企业解难，做好营商服务的“好管家”，助推新华经济高质量发展。

“代表联络站+履职监督”，街道人大工委聚焦区委中心工作，主动联络应急、城管、民政、城市精神文明建设等部门，通过“联合视察+专题监督”手段，开展安全生产、防灾减灾、物业服务等多行业领域专题调研，护航基层社会治理高质量推进。“代表联络站+志愿服务”，联络站组织进站代表开展和美社区建设、五星党支部创建、三零创建等一系列有声有色的志愿活动，并积极打造长青社区“心心为老”四色花服务品牌、体育场社区“焕远之声调解室”、新程街社区“加梯工作室”、迎宾社区“五星工坊”等特色工作室，切实发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势，密切同人民群众的联系，当好党和国家联系人民群众的桥梁，最大限度调动积极因素、化解消极因素，调动代表履职积极性。提供多种形式和渠道密切联系群众，服务群众。今年以来，“四色花”志愿服务20场次、草根文化站开展讲座6次及文艺活动12场次、商会开展走访慰问困难群众150余人，帮助困难学子15人圆梦等志愿活动。

下一步，光明路街道人大工委将不断以“五个一”为抓手，想群众之所想，急群众之所急，解群众之所难，凝聚辖区居民力量，不断探索创新参与基层治理模式，为全面建设鹰城现代化中心城区贡献智慧和力量。

2025年1月起，这些新规将影响你我生活！

2025年1月施行

新增2天法定节假日 假期前后连续工作 一般不超过6天

《国务院关于修改〈全国年节及纪念日放假办法〉的决定》自2025年1月1日起施行。《决定》共2条，主要规定了以下内容。一是全体公民放假的假日增加2天，即农历除夕、5月2日，增加后春节放假4天（农历除夕、正月初一至初三），劳动节放假2天（5月1日、2日）。二是全体公民放假的假日，可合理安排统一放假调休，结合落实带薪年休假等制度，实际形成较长假期。除个别特殊情形外，法定节假日假期前后连续工作一般不超过6天。

2025年1月施行

实施渐进式延迟 法定退休年龄改革

为贯彻落实《全国人民代表大会常务委

员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》，人力资源社会保障部、中央组织部、财政部等三部门1月1日发布《实施弹性退休制度暂行办法》。根据决定，从2025年1月1日起，我国将用15年时间，逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁，将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁，分别延迟到55周岁、58周岁。

自2025年1月1日起，职工达到国家规定的按月领取基本养老金最低缴费年限，可以自愿选择弹性提前退休，提前时间距法定退休年龄最长不超过3年，且退休年龄不得低于女职工50周岁、55周岁及男职工60周岁的原法定退休年龄。职工达到法定退休年龄时，所在单位与职工协商一致的，可以弹性延迟退休，延迟时间距法定退休年龄最长不超过3年，所在单位与职工应提前1个月，以书面形式明确延迟退休时间等事项。

2025年1月施行

填补立法空白 能源法施行

《中华人民共和国能源法》自

2025年1月1日起施行。这部法律共九章，主要内容包括总则、能源规划、能源开发利用、能源市场体系、能源储备和应急、能源科技创新、监督管理、法律责任、附则等。能源法立足我国能源资源禀赋实际，适应能源发展新形势，就能源领域基础性重大问题在法律层面作出规定，是能源领域的基础性、统领性法律。

2025年1月施行

学位法施行 学位分为学术学位、 专业学位等

《中华人民共和国学位法》自2025年1月1日起施行。学位法明确学位分为学术学位、专业学位等类型，这是本次立法的一项重大突破。《学位法》明确规定，根据学士、硕士、博士三个层级分别明确授予条件；按照学术学位、专业学位两种类型分别规定学位授予条件，进一步体现两类学位的区别与特点，其中学术学位突出学术能力，专业学位突出专业实践能力。

2025年1月施行

**存量住房公积金个人
住房贷款利率下调**

住建部发布通知，要求做好存量住房公积金个人住房贷款利率调整政策衔接，对贷款期限在1年及1年以内的，应实行合同利率，不分段计息；对贷款期限在1年以上的，应于2025年1月1日开始，按相应利率档次执行新的利率规定，国家另有规定的除外。此前，《中国人民银行关于下调个人住房公积金贷款利率的通知》要求，自2024年5月18日起，下调个人住房公积金贷款利率0.25个百分点，5年以下（含5年）和5年以上首套个人住房公积金贷款利率分别调整为2.35%和2.85%，5年以下（含5年）和5年以上第二套个人住房公积金贷款利率分别调整为不低于2.775%和3.325%。对2024年5月18日前已发放的个人住房公积金贷款，自2025年1月1日开始执行调整后的利率。

2025年1月施行

**大中型客货车准驾年龄
延长至63岁**

修订后的《机动车驾驶证申领和使用规定》自2025年1月1日起实施。此次修订主要包括两个方

面的内容：一是调整大中型客货车驾驶证的申请年龄和准驾年龄上限规定。将大中型客货车驾驶证的申请年龄上限由60周岁延长至63周岁，大中型客货车准驾车型的年龄上限由60周岁延长至63周岁。二是明确大中型客货车驾驶人申请延长驾车时间规定。明确年龄在63周岁以上需要继续驾驶大中型客货车的驾驶人，体检合格和通过记忆力、判断力、反应力等能力测试后，可以向车辆管理所申请延长原准驾车型驾驶资格期限，延长期限最长不超过3年。

2025年1月施行

**91种新药进入
国家医保药品目录**

国家医保局、人力资源社会保障部发布《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录（2024年）》。有91种药品新增进入国家医保药品目录，药品总数增至3159种，目录自2025年1月1日起实施。91种药品中，有89种以谈判/竞价方式纳入，2种国家集采中选药品直接纳入，同时43种临床已被替代或长期未生产供应的药品被调出。本次目录调整中还有个别谈判药品被调出，为保障用药连续性，通知提出给予其6个月的过渡期，2025年6月底前医

保基金可按原支付标准继续支付，过渡期内各统筹地区要采取有效措施做好衔接，指导定点医疗机构及时替换。

2025年1月施行

**涉及所有婴幼儿！
百白破疫苗免疫程序调整**

根据《关于国家免疫规划百白破疫苗和白破疫苗免疫程序调整相关工作的通知》要求：自2025年1月1日起，在全国范围内实施，将现行3月龄、4月龄、5月龄、18月龄各接种1剂次吸附无细胞百日咳-白喉-破伤风联合疫苗和6周岁接种1剂次吸附白喉-破伤风联合疫苗的免疫程序，调整为2月龄、4月龄、6月龄、18月龄、6周岁各接种1剂次百白破疫苗的免疫程序。

2025年1月施行

**支持大龄领取失业保险金人员
参加企业职工基本养老保险**

人力资源社会保障部、财政部、国家税务总局联合印发《关于大龄领取失业保险金人员参加企业职工基本养老保险有关问题的通知》。自2025年1月1日起开始施行，执行至2039年12月31日。《通知》进一步细化失业保险基金为大龄领取失业保险金人员缴纳养老保险费

政策，对政策对象、支付标准、经办模式等作了具体规定。一是明确人员范围。将领取失业保险金且距法定退休年龄不足1年的失业人员，含续发失业保险金人员，全部纳入保障范围。二是明确支付标准。大龄领金人员在失业保险金领取地以个人身份参加企业职工基本养老保险并缴费，其中按当地灵活就业人员最低缴费标准的部分由失业保险基金支付。三是明确经办模式。按照“先缴后补”模式落实政策，大龄领金人员自行参加企业职工基本养老保险并缴费后，可以到经办机构申请领取由失业保险基金承担的费用。同时要求经办机构向符合条件的大龄领金人员主动告知相关政策。

2025年1月施行

新增病残津贴 可申请按月领取

人力资源社会保障部、财政部日前联合印发《企业职工基本养老保险病残津贴暂行办法》，明确自2025年1月1日起，企业职工基本养老保险参保人员达到法定退休年龄前，因病或者非因工致残经鉴定为完全丧失劳动能力的，可以申请按月领取病残津贴，所需资金由基本养老保险基金支付。

2025年1月施行

注册会计师行业这些情形 将被列入严重失信主体名单

财政部公布《注册会计师行业严重失信主体名单管理办法》，自2025年1月1日起施行。《办法》将性质恶劣、情节严重、社会危害程度较大、严重破坏注册会计师行业秩序的违法行为作为列入严重失信主体名单的情形，具体包括：注册会计师受到暂停执行业务12个月、吊销注册会计师证书处罚，会计师事务所受到暂停经营业务12个月、吊销会计师事务所执业许可处罚，注册会计师、会计师事务所因违法执业被依法追究刑事责任，逾期拒不履行处罚且情节严重，以及未经批准从事注册会计师业务。《办法》依法建立了信用修复机制，规定除法律、行政法规和党中央、国务院政策文件规定不可修复的情形外，符合条件的当事人被列入严重失信主体名单满一年可以申请提前移出，并详细规定了移出的程序。

2025年1月施行

完善网络交易执法协查机制 促进平台经济健康发展

市场监管总局发布《网络交易执法协查暂行办法》，于2025年1月20日起施行。《办法》明确

市场监管部门可以依法依规，要求平台经营者提供平台内经营者身份信息、商品或者服务信息，支付记录、物流快递、退换货以及售后等交易信息。

2025年1月施行

对21部行政法规的 部分条款予以修改 对4部行政法规予以废止

《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》自2025年1月20日起施行。国务院对涉及的行政法规进行了清理，决定对21部行政法规的部分条款予以修改，对4部行政法规予以废止。修改《医疗器械监督管理条例》等5部行政法规，调整了已不使用的机构名称、已变更的机构名称和职责划转涉及的机构名称。修改《出版管理条例》等6部行政法规，根据《国务院关于取消和调整一批罚款事项的决定》（国发〔2023〕20号），相应修改了有关处罚的种类、幅度，调整了有关罚款数额和计算方式。修改《互联网上网服务营业场所管理条例》等7部行政法规，在全国范围推广自由贸易试验区暂时调整适用有关行政法规规定试点的成功经验，取消了部分审批事项、将部分审批事项改为备案管理。此外，还修改3部行政法规，简化了有关公文书的认证。同时，废止《关于爱

国卫生运动委员会及其办事机构若干问题的规定》等4部行政法规。

2025年1月施行
**规范网络数据处理活动
保障网络数据安全**

《网络数据安全条例》自2025年1月1日起施行。《条例》明确鼓励网络数据在各行业、各领域的创新应用，对网络数据实行分类分级保护，积极参与网络数据安全相关国际规则和标准的制定，加强行业自律，禁止非法网络数据处理活动。《条例》细化个人信息保护规定。明确处理个人信息的规则和应当遵守的具体规定。要求网络数据处理者提供便捷的支持个人行使权利的方法和途径，不得设置不合理条件限制个人的合理请求。明确使用自动化采集技术等采集个人信息的保护义务，细化个人信息转移请求实现途径等。

2025年1月施行
**新修订的
《国家自然科学基金条例》
施行**

修订后的《国家自然科学基金条例》自2025年1月1日起施行。《条例》共7章45条。《条例》明确，自然科学基金主要来源于中央预算拨款，鼓励地方政府、企业以及其他组织以联合资助的模式投

入资金，以及鼓励社会力量捐赠。修订后的《条例》扩大了依托单位范围，除高等学校、科研机构、有关公益性机构以外，其他符合国家规定的单位可以注册成为依托单位。《条例》明确设立专项资金，用于培养青年科学技术人才，支持在科学技术领域取得突出成绩且具有明显创新潜力的青年人才。

2025年1月施行
**新修订的《烈士褒扬条例》
施行**

修订后的《烈士褒扬条例》自2025年1月1日起施行。《条例》共8章70条，修订的主要内容如下。一是进一步明确工作原则。规定烈士褒扬工作坚持中国共产党的领导；国家褒扬、纪念和保护烈士，维护烈士尊严荣誉，保障烈士遗属合法权益，宣传烈士事迹和精神，弘扬社会主义核心价值观。二是完善烈士评定条件和程序。补充烈士评定情形，完善评定后的复核程序，同时加强信息通报。三是完善抚恤优待和服务保障。明确一次性抚恤金发放渠道，并对烈士老年子女发放定期生活补助。实施动态精准管理，每年对享受定期抚恤金、补助对象进行确认。加强荣誉激励和优待帮扶。四是加强烈士纪念设施保护管理。增加规定政府及有关

部门职责。细化划定保护范围的要求，根据类别、规模、保护级别以及周围环境情况等划定保护范围。强调不得侵占保护范围内的土地和设施，增加在周边进行工程建设的限制规定等。五是加大宣传弘扬力度。加强烈士事迹和精神的宣传教育，建立健全烈士祭扫制度和礼仪规范。

2025年1月施行
**新修订的《反洗钱法》
施行**

修订后的《中华人民共和国反洗钱法》自2025年1月1日起施行。《反洗钱法》进一步完善了反洗钱的定义，在保留洗钱上游犯罪七类重点犯罪类型的基础上，规定掩饰、隐瞒“其他犯罪”的犯罪所得及其收益的来源、性质也属于洗钱活动。针对“地下钱庄”等一些采取非法渠道实施洗钱的行为，《反洗钱法》进一步明确与刑法的衔接，明确规定利用金融机构、特定非金融机构实施或者通过非法渠道实施洗钱犯罪的，依法追究刑事责任。金融机构采取洗钱风险管理措施的条件，不得采取与洗钱风险状况明显不相匹配的措施，保障与客户依法享有的医疗、社会保障、公用事业服务等相关的基本、必需的金融服务。

(来源：中国政府网)

大事记

(2024年11~12月)

11月

1日 市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记近期一系列重要讲话、重要指示和重要文章精神，研究部署有关工作。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记、市长李明俊，市委副书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚佃出席。

△ 市人大常委会党组书记、主任张明新以普通党员身份参加市人大常委会办公室党支部专题学习会，同支部党员一起学习领悟习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表的重要讲话，以及省委书记楼阳生在学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神座谈会上的讲话精神，交流学习心得，分享感悟体会，并对机关党支部开展好“三会一课”提出明确要求。市人大常委会秘书长赵会杰也以普通党员身份参加并发言。

6日 市政府召开学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲报告会。市长李明俊为全市政府系统党员干部作宣讲报告。市领导陈天富、荆建刚、段志广、房国卫、许红兵、刘文祥、史晓天、丁少革、王著出席会议。

7日 全市见义勇为工作会议召开。会前，市委书记陈向平，市长李明俊，市委副书记、政法委书记岳杰勇等接见见义勇为模范（群体）代表。岳杰勇出席会议并讲话。市领导赵军、刘凯、徐延杰、房国卫、彭涛参加有关活动。

△ 市人大常委会召开法治教育进校园专题调研

议案办理座谈会。市人大常委会副主任马军义出席并讲话。马军义强调，青少年法治教育工作事关社会和谐稳定，市人大常委会积极发挥代表主体作用，主动回应社会关切。各有关单位要加大相关议案建议办理工作力度，不断增强青少年法治教育针对性实效性。要压实各方责任，以法治力量推进教育强市建设。会上，市教育体育局等单位汇报校园法治教育开展及议案办理情况，市委巡察办通报教育系统专项巡察中发现的问题，法律专家代表，校长代表作发言。

8日 市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记近期一系列重要讲话、重要指示及重要文章精神，研究安全生产、经济运行、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等工作。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记、市长李明俊，市委副书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚佃出席。

△ 平顶山市2024年119消防宣传月活动启动仪式在湛河区举行，市人大常委会副主任徐延杰、政协副主席彭涛出席。

12~14日 南阳市人大常委会主任张生起带领部分驻宛全国、省人大代表来平顶山市开展集中视察。市领导张明新、陈天富、荆建刚、段志广、史晓天陪同视察或参加有关活动。张生起一行视察白龟湖国家湿地公园，沉浸式体验平顶山市深入践行习近平生态文明思想，推动“煤城”向“美城”华丽蝶变的生动实践；先后到河南省电气装备中试基地、中国平煤神马集团尼龙科技有限公司、平顶山神马帘子布发展有

限公司等处，详细了解全市以科技创新引领产业创新、因地制宜发展新质生产力的最新成果；在清凉寺汝官窑遗址、宝丰汝窑博物馆、中汝廷怀文化科技有限公司，近距离了解全市陶瓷产业发展壮大的有关情况，真切感受汝瓷之源的独特魅力。视察组表示，要在学习借鉴中把视察成果转化为高质量履职的实际成效。

13日 市人大常委会副主任马军义带领有关部门负责人，到汝州市、郟县、新华区开展法治进校园工作专题调研。马军义一行到汝州市米庙镇中心小学、朝阳高级中学、实验小学教育集团，郟县成达实验学校、第二高级中学，市蓝天学校和市育才中学进行实地调研。马军义指出，党和国家高度重视未成年人保护，市人大常委会也多次研究相关法律法规的立法、执行情况，推进法治教育进校园活动。各县（市、区）、市直有关部门要进一步提高认识，认真落实“六位一体”未成年人保护体系。要认真规范法治副校长工作机制，引导学生系好人生第一颗“法治扣子”。

15日 市委副书记、政法委书记岳杰勇专题调研全市未成年人犯罪预防与治理工作。市人大常委会副主任马军义，副市长、市公安局局长房国卫参加调研。

△ 全市金融政策解读暨政银企对接会议在市中心举行，市委常委、副市长陈天富主持会议，市领导董汉生、段志广、许红兵、刘文祥、史晓天、丁少革、赵国良、史昶伟及中国平煤神马集团常务副总经理李庆明、平顶山学院副院长于长立出席。

△ 市人大常委会副主任马军义为委员会党支部全体党员及机关部分青年干部开展二十届三中全会精神宣讲。报告会上，马军义从“紧紧围绕深刻认识全会的重大意义、深入学习领会习近平总书记在全会上的重要讲话精神、全面准确理解全会《决定》提出的进一步全面深化改革的重大举措、全力以赴抓好全会精神贯彻落实”四个方面，为大家上了一堂生动的党课。

18～19日 全国人大代表、市长李明俊，市人大

常委会主任张明新带领部分驻平全国、省人大代表到鹤壁市开展集中视察。鹤壁市委书记赵宏宇，市长李可，市人大常委会主任史全新，市领导王泽华、郑辉、胡红军参加相关活动。视察组一行走进龙芯中科生态产业园、航天宏图华中总部、天章卫星智造基地、航天驭星卫星测运控基地，实地感受鹤壁经济高质量发展的良好势头；前往河南天海电器有限公司、鹤壁天海电子信息有限公司、鹤壁海昌智能科技有限公司、河南科饶恩门窗有限公司、河南特创生物科技有限公司、河南越汇食品科技有限公司等地，认真察看鹤壁产业结构优化升级和完善科技创新体系的显著成效。视察组认为，近年来，鹤壁市发展方向明确，发展势头强劲，发展成效显著。

25日 市人大常委会召开党组（扩大）会议暨主任会议。市人大常委会主任、党组书记张明新主持并讲话，副主任董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰及秘书长赵会杰参加。会议传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神；审议通过市人大常委会关于听取和审议市人民政府债务管理情况报告的审议意见、关于听取和审议市人民政府2023年度国有资产管理情况综合报告和2023年度行政事业性国有资产管理情况专项报告的审议意见、关于听取和审议市人民政府“1236”重大交通项目建设情况专项工作报告的审议意见、关于听取和审议市人民政府和美乡村建设情况专项工作报告的审议意见、关于检查《中华人民共和国环境保护法》贯彻实施情况报告的审议意见、关于检查《平顶山市汝瓷文化保护条例》贯彻实施情况报告的审议意见。

28日 平顶山市文学艺术界联合会第三次代表大会在市行政服务综合楼召开。省文联党组书记方启雄、市委书记陈向平、市委副书记岳杰勇、市政协主席黄庚偲出席会议。市领导刘颖、王治安、赵军、陈天富、王永记、罗福迎、徐延杰、赵国良出席会议。

29日 中国共产主义青年团平顶山市第十二次代表大会在市会议中心开幕。市委书记陈向平、团省委副书记李华敏、市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚倜出席。

30日 中国共产主义青年团平顶山市第十二次代表大会在市会议中心闭幕。会议审议通过《共青团平顶山市第十二次代表大会关于第十一届委员会工作报告的决议》，选举产生新一届委员会。市委副书记岳杰勇、市人大常委会副主任徐延杰、市政协副主席袁银亮出席。

12 月

4日 市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记近期一系列重要讲话重要批示精神，研究巡视整改、整治形式主义为基层减负等工作。市委书记陈向平主持会议并讲话；市委副书记、市长李明俊，市委副书记岳杰勇出席；市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚倜列席。

△ 市人大常委会党组副书记、副主任荆建刚为委员会党支部教选民党小组全体党员宣讲党的二十届三中全会精神。荆建刚强调，要深入学习领会党的二十届三中全会精神，全力助推省委、市委改革任务落地见效；要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推动人大工作高质量发展；要深刻把握、正确处理改革和立法的关系，为全面推进中国式现代化建设鹰城实践贡献人大力量。

△ 平顶山市第11个“国家宪法日”集中宣传活动在鹰城广场举行。市人大常委会副主任徐延杰、市政协副主席赵国良到场指导。

4~5日 安阳市人大常委会主任徐家平带领考察组来平顶山市考察调研。市人大常委会主任张明新、副主任荆建刚参加有关活动。考察组走进河南（平

山）电子半导体产业园及其代表联络站，实地考察全市产业代表联络站“全链模式”；深入中汝廷怀文化科技有限公司、宝丰徽汝汝窑文化发展有限公司，详细了解人大代表助力汝瓷产业发展的实践成效；前往河南省昌瑞石墨有限公司、铁福来装备制造集团股份有限公司，了解全市科技创新引领产业创新、因地制宜发展新质生产力的最新成果和专业代表联络站助力科技成果转化的有关情况。考察组表示，要认真学习平顶山市在推进中国式现代化建设鹰城实践中所做的有益探索，借鉴平顶山市人大在助推高质量转型发展中创造形成的好经验好做法，努力为推动安阳市经济社会发展作出更大贡献。

6日 市人大常委会主任张明新带领市人大常委会调研组调研白龟湖沿湖透绿工程。市人大常委会副主任李玉洁、徐延杰参加。张明新一行到白龟湖国家湿地公园沿湖多个透绿点位，察看透绿工程进展情况，了解工程推进过程中的难点和堵点，协调解决有关问题，并对下一步工作提出具体要求。张明新指出，实施白龟湖沿湖透绿工程，是市委、市政府重要决策部署，对于扩增城市绿地面积等具有重要意义。要科学规划、持续优化布局，确保每一项工程都与城市整体风貌相协调。要上下联动、注重统筹协调，确保拆绿透湖透景工作高效有序推进。要强化管护、确保常态长效，巩固提升工程成果。要加强宣传引导，推动形成全社会共同参与、共同监督的浓厚氛围，真正让人民群众在拆绿透湖透景中感触魅力鹰城。

10日 市人大常委会机关举行2024年度第三期青年干部读书分享会，市人大常委会副主任李玉洁出席。分享会上，6名青年干部围绕各自选取的书目，结合工作实际进行交流发言，分享学习感悟。李玉洁在点评时指出，此次读书分享会组织有力、准备充分，大家的发言有思想、有深度、有激情，展现出人大干部特别是年轻干部爱学习、好读书、勤思考的良好习

惯，彰显以文辅政、为民献策的人大情怀，取得预期效果。

11日 市人大常委会副主任马军义带队深入宝丰县，对全市古树名木保护工作开展专题调研。马军义一行来到周庄镇、观音堂林业生态旅游示范区，察看古槐树、古银杏等古树名木保护情况，全面了解全市古树名木普查认定、分级管理、财政支持、违法案件查处等工作开展情况。马军义指出，古树名木是大自然和老祖宗留下来的珍贵遗产，要深刻认识保护工作的重要意义。要夯实管护责任，严厉打击擅自迁移、砍伐损害古树名木等行为。要强化法治保障，不断提升古树名木保护法治化、规范化水平。要加大宣传力度，推动形成全社会关心、支持、参与古树名木保护的整体合力。

12日 全市生物基新材料产品推介会举行。市人大常委会副主任荆建刚出席并讲话。荆建刚指出，培育发展非粮生物基新材料产业是市委、市政府践行习近平生态文明思想、切实改善生态环境的战略选择，也是助力打造“材料之都”而谋划培育的新兴产业。各有关部门要持续秉承“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，不断提升产业发展水平，深化产学研用一体化创新机制，推动生物基新材料技术的持续进步和应用领域的不断拓展，书写绿色发展新篇章。

16日 中共平顶山市委书记陈向平到平顶山市多党合作教育实践基地调研。市领导岳杰勇、张明新、黄庚倜、刘颖、赵军、史晓天和各民主党派市委主委参加调研。

△ 市委召开专题会议，研究白龟湖生态环湖路“透绿露水”试验段拓展工程。市委书记陈向平主持会议并讲话，市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚倜出席。

16~17日 市人大常委会调研组到郟县调研乡村医疗卫生体系建设。市人大常委会委员、省人大教科

文卫委员会副主任委员姜继鼎，市人大常委会教科文卫工委二级巡视员陈伟，省卫生健康委副主任路修德，市人大常委会副主任荆建刚等参加。姜继鼎一行到郟县人民医院、渣园乡朱庄村卫生室、堂街镇中心卫生院、郟县妇幼保健院、东城街道福万社区卫生服务站等地，与就诊患者及医护人员深入交流，了解医疗卫生机构管理运行、基本药物制度改革、医共体建设、家庭医生签约服务、卫生室基础建设等情况。姜继鼎对郟县卫生健康工作开展情况给予肯定。

18日 市人大常委会召开党组扩大会议暨第二十七次主任会议，市人大常委会主任、党组书记张明新主持会议，副主任荆建刚、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰及秘书长赵会杰参加。会议传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神和中央经济工作会议精神；听取市人大常委会机关党组关于2024年工作情况和2025年工作安排的汇报，2024年落实党建工作责任制、全面从严治党和党风廉政建设主体责任、意识形态责任制情况汇报；听取市十二届人大常委会第十五次会议筹备工作情况汇报，通过了会议建议议程、建议日程。会议决定，市十二届人大常委会第十五次会议将于12月26日举行。张明新还就贯彻落实好中央经济工作会议精神，筹备好市十二届人大三次会议，以及做好年底前各项工作作出具体安排、提出明确要求。

20日 市委常委会召开扩大会议，传达学习习近平总书记近期一系列重要讲话、重要指示和重要文章精神，以及中央经济工作会议和省委十一届八次全会暨省委经济工作会议精神，研究“三农”、经济、社会稳定等工作。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记、市长李明俊出席，市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚倜列席。

24日 市委理论学习中心组举行集体学习研讨，深入学习贯彻习近平法治思想，培育法治素养、提升

法治能力，进一步增强全面推进依法治市的自觉性坚定性，为推动中国式现代化建设鹰城实践提供坚强法治保障。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚侗等在平的市委理论学习中心组成员出席。

△ 平顶山市社会科学界联合会第七次代表大会在市行政服务综合楼召开。市委书记陈向平、省社科联副主席姚迎霞、市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚侗出席会议。

25日 市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记近期一系列重要讲话、重要指示精神，研究市委全会暨市委经济工作会议筹备、省委巡视反馈意见整改等工作。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记岳杰勇出席，市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚侗列席。

27日 市十二届人大常委会召开第十五次会议，市人大常委会主任张明新主持并讲话，副主任荆建刚、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰出席。市委常委、副市长陈天富，副市长刘文祥，市中级人民法院院长史昶伟列席会议。会议表决通过市人民政府关于市十二届人大二次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告，关于2023年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告；表决通过市人大常委会关于批准2024年市本级财政预算调整方案的决议、市人大常委会法工委关于2024年备案审查工作情况的报告、关于平顶山市十二届人大代表出缺情况的代表资格审查报告、《关于支持民营经济发展壮大的议案》办理情况的报告、《关于开展法治教育进校园专题调研的议案》办理情况的报告；听取4名驻平省十四届人大代表和4名市十二届人大常委会不驻会委员述职；听取平顶山市第十二届人民代表大会第二次会议重点建议办理情况汇报并开展满意度测评；对全市优化营商环境工作进行专题询问；表决通过人事

任免事项。

30日 平顶山市科学技术协会第五次代表大会召开。省科协党组书记王新会、市委书记陈向平、市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚侗出席。

△ 平顶山市科学技术协会第五次代表大会召开。省科协党组书记王新会、市委书记陈向平、市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚侗出席。

31日 全市县级层面推行民生实事项目人大代表票决制工作座谈会召开。市人大常委会副主任荆建刚出席会议并讲话。会上，10个县（市、区）、3个乡镇的相关负责人汇报2024年推行民生实事项目人大代表票决制工作情况及2025年工作安排，与会人员就做法经验进行交流。荆建刚充分肯定各县（市、区）推行民生实事项目人大代表票决制的工作成效。他指出，在市县乡全面推行民生实事项目人大代表票决制，各级人大要高度重视，深刻认识票决制工作的重要意义。推行票决制工作是一项系统工程，县、乡人大要加强组织领导，真正做到以民生定民生，让民意更满意。

△ 平顶山市农村自建住房建设管理条例》《平顶山市住宅电梯安全管理条例》新闻发布会举行。市人大常委会副主任马军义出席并讲话。马军义指出，针对农村村民自建住房申请困难、审批周期长这一问题，受理部门尽最大可能为村民建房提供便利。这对于提升全市农村自建住房建设管理的法治化水平，推进乡村振兴与和美乡村建设具有重要意义。此外，市人大常委会坚持人民立场，为全市住宅电梯安全管理工作提供更加坚实的法治保障。市人大常委会将广泛听取吸纳各方面意见，确保地方立法维护人民权益、增进人民福祉。会上，市有关部门负责人回答省、市两级媒体记者的提问。