

# ANYANG REN DA

# 安阳人大



安阳市人大常委会主办

 2024 5  
总第117期

准印证号：河南省连续性内部资料〔安阳〕029号





9月5日，市人大常委会主任徐家平带队赴林州市开展《河南省旅游条例》执法检查。



10月23日，市人大常委会主任徐家平带队对省市重点项目和民生实事项目进行集中视察。



10月24日下午，市人大常委会主任徐家平深入豫北航空经济协作区代表联络站开展代表进站活动。



9月9日上午，市人大常委会副主任张玲带领慰问组到学校看望慰问教师。



9月12日上午，市人大常委会副主任杜建勋赴安阳市金融经济人大代表联络站开展代表进站活动。



10月12日，市人大常委会副主任桑建业带队开展《安阳市政务服务条例》执法检查。



# 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

## ——庆祝全国人民代表大会成立70周年

人民日报9月14日社论

凝心聚力担使命，奋发进取创伟业。今年是全国人民代表大会成立70周年。在推进中国式现代化的新征程上，回顾总结人民代表大会制度的光辉历程，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，对坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，更好组织和动员全国各族人民为推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗，具有重大意义。

1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。70年来，人民代表大会制度不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机活力，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强对人大工作的领导，首次召开中央人大工作会议，部署推进重要立法和人大工作重大事项，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。实践证明，人民代表大会制度具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度作为支撑我国国家治理体系和治理能力的根本政治制度，是党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。这一制度坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，有效保证国家沿着社会主义道路前进；坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率；正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。站在全国人民代表大会成立70周年的历史节点上，牢记初心使命，坚定制度自信，增强历史主动，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，定能为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

新时代以来，习近平总书记提出一系列新理念新思想新要求，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。高质量做好新时代人大工作，必须坚持中国共产党领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；必须坚持用制度体系保障人民当家作主，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力；必须坚持全面依法治国，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作；必须坚持民主集中制，保证国家统一高效组织推进各项事业；必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一；必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，推动国家根本政治制度优势更好转化为治理效能。

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。中国治理之所以取得举世瞩目的成就，很重要的一条经验就是，在中国共产党领导下走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和发展全过程人民民主。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，健全人民当家作主的制度体系，发展全过程人民民主，保证人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面，就能汇聚全国各族人民的智慧和力量共同推进中国式现代化。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

七十载春华秋实，新征程催人奋进。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、开拓进取，奋力谱写新时代人大工作新篇章，中国特色社会主义事业航船一定能乘风破浪，中国式现代化的宏伟蓝图一定能变为美好现实。





封面图片说明：9月7日至9日，香港特别行政区第十四届全国人大代表视察组莅安视察。

## 主 办

安阳市人大常委会

编辑委员会

主 任：徐家平

副 主 任：张 玲 杜建勋

桑建业 李传银

王现波 夏 军

郭用周

委 员：王大鹏 杜 毅

戴厚生 罗永宽

徐 冰 董国祿

朱玉震 李文涛

薛树军 陈家民

张建林 杜 芬

郝保旺 张剑虹

李 阳 韩爱民

李红院 王为治

谢 东 姬卫军

刘 军 宋胜利

师君芳 姚宏斌

# 目 录

## CONTENTS

### 卷 首 语

- 1 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度  
——庆祝全国人民代表大会成立70周年

### 领 导 讲 话

- 4 在安阳市十五届人大常委会第十三次会议上的讲话 / 徐家平

### 常 委 会 动 态

- 6 香港特别行政区第十四届全国人大代表视察组莅安视察等 12 则

### 纪念安阳市人民代表大会成立70周年

- 9 高质量推动新时代人大工作 充分彰显人大制度显著优势 / 王慧敏  
10 强基固本加强自身建设 守正创新打造“四个机关” / 王慧敏  
11 守正创新厚植代表履职根基 务实之举激发代表履职活力 / 王慧敏

### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

- 12 青春赋能勇担重任 当好全面深化改革的接棒人 / 侯雨菲  
13 贯彻新精神 砥砺新担当 展现新作为 / 申腾飞  
14 以人大青年干部之责 学习践行党的二十届三中全会精神 / 李少鹏

### 监 督 纵 横

- 16 对《安阳市政务服务条例》执法检查的工作思考  
/ 朱玉震 郭枕好  
19 践行以人民为中心发展观 书写旅游富民乐民新篇章  
/ 杜 芬 王 敏 李静静  
22 关于全市医疗保障基金使用监督管理情况的思考  
/ 李 阳 尚 怡 杨 彭  
25 “三体一嵌”联动监督 谱写优化养老服务新篇章  
/ 李 阳 申腾飞

### 工 作 研 究

- 28 感悟红旗渠三风 担当新时代使命

/ 安阳市人民代表大会制度理论研究会





冬日晨曦 李晓磊 / 摄

30 建好基层立法联系点 畅通民主立法“直通车”

/ 张进忠 胡圆圆

## 主任笔谈

32 以改革创新丰富全过程人民民主的人大实践

/ 刘 军

33 强举措 创特色 重质效 扎实推动主题活动走深走实

/ 宋胜利

35 围绕中心大局 聚焦深化改革 以人大履职新成效谱写改革发展新篇章

/ 姚宏斌

## 基层人大

37 安阳县：“全链条”监督 助推全县养老事业发展 / 刘 杰 张学利

38 文峰区：紫薇大道街道人大工委践行“1433”工作法 探索基层人大工作创新发展新路径

/ 张小娜

38 北关区：用好“四个平台” 用活“五微机制” 架起人大代表与群众的连心桥

/ 张 衡

## 代表风采

40 向阳花开今更红

——记全国人大代表葛树芹

/ 张 强 韩慧敏

41 让制度自信在校园生根发芽

——记北关区人大代表雷振中

/ 张 衡

## 紫薇苑

42 秋收

/ 尧玉勇

44 全面提升履职能力素质 青春献礼人大七十周年

/ 张圣一

## 县(市、区)信息

45 安阳县人大常委会开展乡镇污水处理厂建设运营视察问政活动等 5 则

## 大事记

46 常委会大事记(2024年9月1日—2024年10月31日)

2024年第5期

(总第117期)

主 编：郭用周

副 主 编：王大鹏 罗永宽  
姜业炜

责任编辑：付静娜

编 辑：郭 艳 张 寒  
地 址：文峰东路人大政协  
活动中心

电 话：0372-2559066

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表  
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2024年11月18日

(本期图片版权归编辑部所有)



# 在安阳市十五届人大常委会 第十三次会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平

(2024年10月29日)

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议议题较多，在大家的共同努力下，顺利完成了各项预定任务。

本次会议审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于修改〈安阳市文明行为促进条例〉的决定》。会后，请法工委按程序提请省人大常委会审议批准，以维护法律法规的统一性、权威性。

本次会议审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于推进数字检察 进一步加强新时代法律监督工作的决定》。组成人员认为，我市数字检察工作在全省建设起步早、亮点多，市检察院被最高检确定为数字检察工作联系点，形成了安阳特色的数字检察实践。对此，大家给予充分肯定。在审议过程中，大家提出了很好的修改意见。会后，市人大监工委要逐条对照研究论证，切实吸纳融入，把这个决定修改好、完善好、实施好，进一步推动检察机关大数据赋能新时代法律监督，加快推进检察工作现代化。

按照监督法的要求，本次会议听取和审议了关于安阳市2024年市本级预算调整方案的报告，并作出了相关决议。组成人员认为，2024年市本级新增政府债券安排使用方向符合预算法及财政政策要求，符合预算法等法律法规规定，有利于促进我市经济社会持续健康发展，同意预算调整方案。组成人员建议，市政府及财政等部门要增强预算法治意识，严格执行批准后的预算调整方案，切实提升预算刚性约束力。要提高债券资金使用效益，高质量谋划债券项目，推动债券项目尽快形成实物工作量。要严控政府债务风险，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，更好地支持全市经济社会高质量发展。

建立国有资产管理情况向人大常委会报告制度，

是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署。本次会议听取和审议了2023年度国有资产管理情况的综合报告和2023年度金融企业国有资产管理情况、文化旅游国有资产管理情况的专项报告。组成人员认为，综合报告和专项报告以数据为支撑，对国有资产管理情况进行了总结和分析，全面反映了我市实际情况和存在的问题。对此，大家给予充分肯定。针对国有资产管理中存在的突出问题，组成人员建议：一要提高政治站位，进一步增强国有资产规范管理意识。市政府及相关职能部门要认真学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于国资国企工作的重要论述，深刻认识深化国资国企改革战略意义。二要聚焦保值增值，着力增强国企持续发展动能。要优化国资布局结构，盘活、摸清存量资源资产类型、数量、性质和使用管理现状等情况，让资产用起来、转起来、活起来。三要推动职能转变，提升国资监管水平和质量。要强化战略引领，深化落实以管资本为主的国资监管职能，赋予企业更大的经营自主权。建立健全容错纠错机制，进一步激励企业负责人依法合规经营、主动担当作为。

《安阳市政务服务条例》是我市为优化营商环境、建设服务型政府而制定的一部重要的地方性法规，于2021年12月起施行。市人大常委会高度重视，将该条例执法检查纳入年度监督议题。组成人员对执法检查组所做的工作，给予充分肯定。针对我市政务服务工作中存在的整改举措不够细、数据归集和共享不顺畅、宣传力度不够大等问题，组成人员建议，市政府及相关职能部门一要进一步加大《条例》的贯彻执行力度，完善监督反馈机制，落实“好差评”制度和“12345热线+督查”工作机制，将



评价结果作为政务服务考核的重要依据。二要以“治数”加强数据管理，以“用数”发挥数据作用。加快资源整合，严格规范数据录入流程，加强电子证照归集和数据共享，充分挖掘数据应用价值。三要进一步加大宣传力度，综合运用短视频、宣传页等方式，对政务服务内容向不同群体进行针对性、多渠道、全方位宣传。

本次会议听取和审议了关于我市贯彻实施《河南省旅游条例》情况的执法检查报告。组成人员认为，近年来，市政府高度重视文旅工作，做了大量卓有成效的工作，有力地促进了全市旅游产业转型升级高质量发展，对此，大家给予充分肯定。针对下一步工作，组成人员建议，一要加快完善配套实施细则。及时制定出台旅游条例实施细则等配套规定，抓紧制定完善高风险旅游项目、安全风险提示、景区开放、景区流量控制等方面的具体规定。二要加快完善旅游公共服务的薄弱环节。要加强公益性景区（如文字博物馆）、旅游客运交通、停车场、厕所、景区公路等基础设施建设，缓解旅游服务资源保障压力，提高旅游者出游的舒适度和便利性。三要进一步加强旅游市场管理。明确各相关职能部门责任，常态化、制度化加强联合执法。集中开展旅游市场秩序专项治理，依法严厉打击各种破坏旅游环境、扰乱市场秩序、侵害游客权益的不法行为。

对市法、检“两院”员额法官、员额检察官进行履职评议是人大常委会依法行使监督权的重要形式，是促进司法公正、提高司法公信力的重要举措。本次会议现场听取了3名员额法官、3名员额检察官履职情况报告及评议工作组调查报告，对24名评议对象进行了满意度测评，公布了测评结果。会后，请监司委及时向市中级人民法院和市人民检察院反馈评议情况及测评结果。组成人员认为，自2021年以来，市人大常委会连续四年开展“两员”履职评议，取得了良好成效，积累了宝贵经验。整改落实是“两员”履职评议工作的落脚点，法、检“两院”要坚持问题导向，坚持边查边改，对调研组调研中发现指出的问题，认真研究制定整改举措。市人大监察和司法委要做好意见反馈，及时向“两院”和评议对象反馈评议情况；要注重挖掘优秀法官、检察官的先进典型事迹，大力宣传“两院”队伍建设成效；

要及时了解履职评议意见落实整改情况，持续跟踪监督，使履职评议工作真正起到改进和推动工作的目的，为人民群众交上一份满意的答卷。

本次会议对“关于加快建设市本级公益性公墓的建议”“关于传承发扬中医药文化加快骨科医疗事业健康发展的建议”等15件代表重点建议办理情况进行了民主评议，并公布了评议结果。会后，请常委会有关工作机构及时将评议结果报告市委，并向市政府及市直有关部门进行通报。组成人员认为，15件重点代表建议事关豫北航空经济协作区建设、低空经济发展、农村坑塘治理、旅游发展等，议题十分重要、责任十分重大。建议办理完毕并不意味着工作就此止步，承办单位要进一步压实工作责任，加强与代表沟通联系，确保建议办理工作落到实处、见到实效；市人大相关工委、专委会要建立常态督办机制，全面掌握办理情况，推动问题解决落实。

本次会议还表决通过了有关人事任免事项，举办了城市更新专题讲座。希望相关部门认真组织传达学习，确保学习成果转化为工作成效。

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是河南省人大和安阳市人大成立70周年。9月14日，党中央和全国人大常委会在北京召开了庆祝全国人民代表大会成立70周年大会，习近平总书记发表了重要讲话，河南省委、安阳市委相继召开座谈会，学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神。10月15日，市人大常委会党组书记、副主任李亚在全省市县人大主任学习班上作动员讲话，对深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，毫不动摇坚持好、与时俱进完善好、规范高效运行好人民代表大会制度，做好新时代人大工作作出安排部署、提出明确要求。11月上旬，市人大常委会还将在林州市举办履职能力培训，邀请有关专家对学习贯彻党的二十届三中全会和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话进行专题辅导。各位常委会组成人员要把学习贯彻总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的中心工作，认真学习贯彻，持续在深化、内化、强化上下功夫，使我们的工作更加顺应时代发展、改革需要、人民期盼、上级要求，让人民代表大会制度在安阳结出更加丰硕的成果。



## 香港特别行政区第十四届 全国人大代表视察组莅安视察

9月7日至9日，以香港特别行政区第七届立法会议员、中国文联香港会员总会会长、香港中华文化促进中心副主席马逢国为组长的香港特别行政区第十四届全国人大代表视察组莅临安阳，赴红旗渠纪念馆、青年洞、河南光远新材料股份有限公司、河南旭阳光电科技有限公司、殷墟博物馆、中国文字博物馆、市中级人民法院等进行了视察。

全国人大常委会代表工作委员会主任郭振华、副主任傅文杰，省人大常委会副主任何金平、省人大常委会代表工作委员会主任周斌、省人大常委会副秘书长李国胜，市领导袁家健、高永、黄明海、徐家平、杜建勋，市中级人民法院院长李杨、市人民检察院检察长李红伟等陪同视察。

香港与安阳虽远隔千里，但彼此人缘相亲、文脉相通，长期保持着密切的经贸文旅教育往来。此次香港特别行政区第十四届全国人大代表来到安阳视察，将进一步加强香港和安阳的经济文化交流，架起两地长期友好交往的桥梁，为两地的未来发展开辟一片更加广阔的新天地。

(市人大常委会调研室宣传信息科)

## 安阳市学习贯彻习近平总书记 在庆祝全国人民代表大会成立70周年 大会上的重要讲话精神座谈会召开

10月14日，安阳市学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神座谈会召开，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，认真落实全国、全省有关会议精神，深化对人民代表大会制度的认识，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心决心，不断开创人大工作新局面，为推进中国式现代化建设安阳实践贡献力量。市委书记袁家健主持会议并讲话。市委副书记、市长高永，市委副书记、政法委书记黄明海，市人大常委会主任徐家平，市政协主席易树学出席会议。

袁家健指出，要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，深刻认识实行人民代表大会制度的历史必然和显著政治优势，深刻认识新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果以及

人大在新时代新征程上的使命任务，牢牢把握新时代人大工作正确政治方向，切实增强做好新时代地方人大工作的责任感使命感。袁家健强调，全市各级人大及其常委会要紧盯“四个机关”的目标定位和重大要求，统筹做好立法、监督、代表等工作，稳中求进推动人大工作高质量发展。

座谈会上，徐家平、驻安全国人大代表李志伟作交流发言。

在安市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政协副主席，市中级人民法院院长、市人民检察院检察长出席座谈会。

(市人大常委会调研室宣传信息科)

## 市人大常委会办公室举办书画摄影展 庆祝安阳市人民代表大会成立70周年

10月14日，由市人大常委会办公室主办的“人民至上—庆祝安阳市人民代表大会成立70周年书画摄影展”在安阳市文化馆开展。市委书记袁家健出席活动并宣布书画摄影展开展。市委副书记、市长高永，市委副书记、政法委书记黄明海，市人大常委会主任徐家平，市政协主席易树学出席活动。

徐家平在开展仪式上致辞。她说，70年来，安阳市人大及其常委会谱写了人民代表大会制度与时俱进、人大工作守正创新、践行全过程人民民主、助力经济社会发展的恢弘篇章。徐家平表示，希望通过本次展览让更多的人了解人民代表大会制度的丰富内涵和巨大成就，激励我们继续坚定不移坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现国家富强、民族振兴、人民幸福而不懈奋斗。

市领导董良鸿、刘胜利、张玲、杜建勋、李传银、王现波、夏军，市中级人民法院院长李杨参加。

(市人大常委会调研室宣传信息科)

## 安阳市人大常委会在省人大常委会 “为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动” 主题活动经验交流视频会上作典型发言

9月20日上午，省人大常委会召开“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动经验交流视频会。市人大常委会主任徐家平在安阳分会场出席会议并以“求实创新勇担当，为民履职展风采”

为题作典型发言。市人大常委会副主任杜建勋、秘书长郭用周在安阳分会场参加会议。

徐家平表示，安阳市人大常委会按照“注重全员参与，突出专业优势，抓实规定动作，守正创新出彩”的总体思路，在“全、专、实、新”上发力，取得了明显成效。下一步，安阳市人大常委会将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，充分学习借鉴兄弟市先进经验，让主题活动永驻安阳、走深走实，为推进中国式现代化建设河南实践作出新的更大贡献。

（市人大常委会调研室宣传信息科）

## 市人大常委会在全省市县人大常委会主任学习班上作典型发言

10月15日至17日，河南省市县人大常委会主任学习班在济源市举行，省人大常委会领导和有关专家在讲话和授课过程中多次对我市人大工作进行点名表扬。在交流环节，市人大常委会主任徐家平以《依法履职 改革创新 奋力谱写新时代人大工作新篇章》为题作典型发言。

徐家平从提升立法和决定质效、切实增强监督实效、践行全过程人民民主三个方面，深入阐述了市人大及其常委会在省人大常委会有力指导和市委坚强领导下依法履职、务实重干、改革创新的经验和启示。徐家平表示，市人大常委会将以河南省市县人大常委会主任学习班会议精神为动力，深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，学习先进市的好经验，务实担当、创新求效，为加快推进中国式现代化建设河南实践作出新的更大贡献。

（市人大常委会调研室宣传信息科）

## 张玲带队赴殷都区、龙安区开展《河南省旅游条例》执法检查

9月6日，市人大常委会副主任张玲带队深入殷都区、龙安区开展《河南省旅游条例》（以下简称《条例》）执法检查。

检查组一行先后深入殷墟考古文旅小镇、殷墟景区等，就旅游资源开发利用、旅游新业态培育、景区

基础设施建设等情况开展执法检查。张玲强调，要提高思想认识，通过此次《条例》执法检查，进一步加大《条例》贯彻落实力度，为打造殷墟甲骨文中华文化新地标、建设国际旅游目的地城市夯实基础。要紧盯薄弱环节，建立长效运行机制，围绕厕所、停车场、交通基础设施等抓好整改落实，提升景区管理水平和服务质量，提高游客满意度。要守住安全底线，进一步健全完善安全责任和安全生产管理制度，做好应急处置预案，加强应急演练，提高从业人员应急处置能力，为广大游客营造安全稳定的旅游环境。

（市人大常委会民侨外工委办公室）

## 杜建勋赴市金融经济人大代表联络站开展代表进站活动

9月12日上午，安阳市金融经济人大代表联络站在中国农业银行安阳分行开展代表进站活动。市人大常委会副主任杜建勋出席活动并讲话。

杜建勋一行视察了河南钢多实业有限公司，实地了解产业链条延伸及未来发展等情况；观摩了中国农业银行安阳分行党建活动室，详细了解农行服务地方经济社会发展情况。随后在市金融经济人大代表联络站召开了座谈会。

杜建勋强调，要聚焦专业，充分发挥联络站优势，将相关专业人员共同编组进站，更好发挥代表的专业优势和资源聚集优势。要围绕中心，着力推动强市建设，金融领域代表要利用专业知识，为实体经济发展、乡村振兴、普惠金融等工作提供更多专业支持。要建言献策，密切与群众和企业的联系，建良言、献良策，为现代化区域中心强市建设贡献代表力量、彰显代表担当。

（市人大常委会代表工委代表联络科）

## 桑建业带队赴新乡市学习考察人大财经预算工作

9月11日，市人大常委会副主任桑建业带队赴新乡市学习考察政府债务管理监督、预算联网监督系统建设和使用等工作。

考察组一行实地查看了中原农谷种业科技产业园等项目，并与新乡市人大常委会及相关部门深入座谈交流。



桑建业强调，要认真借鉴新乡的先进经验和做法，结合我市实际做好吸收转化，提升对政府债务管理监督的实效。要坚持系统谋划，高位推动政府债务化解工作，用活政策，建立全覆盖立体化风险防控处置体系。要加强国有资本投融资平台风险管控，建立风险实时监控和预警体系，及时发现潜在风险。要把加强政府债务审查监督与推进预算联网监督工作有机结合，推动政府债务审批、举借、使用、偿还和管理规范化，为政府债务监督提供有效支撑。

(市人大常委会预算工委办公室)

## 李传银带队学习考察城市更新立法工作

9月4日至5日，市人大常委会副主任李传银带队赴河北省石家庄市、邯郸市学习考察城市更新立法工作。

在河北省石家庄市，李传银一行就城市更新立法有关工作与石家庄相关单位负责同志进行了座谈交流。在邯郸市，李传银一行实地考察了棉三·时光公园文创艺术街区等城市更新项目，并进行现场交流。

李传银强调，要充分认识到开展城市更新立法的重要性和紧迫性，围绕补齐基础设施短板、改善居住环境、历史文化保护等核心和难点问题，深入调查研究，提出有效方案，高质量起草法规。要贯彻落实全过程人民民主理念，广泛征求意见建议，体现民意、集中民智、解决实际问题。要认真梳理总结本次调研成果，努力使立法更加精准、条例更加科学，为安阳城市更新工作提供坚强法制保障。

(市人大常委会城环工委办公室)

## 王现波带队开展老年助餐和养老立法调研

10月11日上午，安阳市人大常委会副主任王现波带队开展老年助餐和养老立法调研。

王现波一行先后到安阳市普惠养老三级服务体系项目、东大街日间照料中心等地进行实地调研，并与人大代表和调研人员进行座谈交流。王现波强调，要提高养老服务设施运营效果，充分发挥国企作用，强化国企担当，畅通政企联络机制，进一步完善养老服务体系建设和丰富服务项目，提高养老服务设施运营质效。要抓好养老联动监督问题整改，建立长效机制，关注长期护理保险的相关改革政策，提前布局，更好为失能老年人提供照护保障。要抓

好养老立法，对普遍性的矛盾症结，提出针对性解决措施，科学上升为条例内容，以市人大常委会的高质量养老立法工作回应群众关切。

(市人大常委会建设委员会办公室)

## 夏军召开市纺织服装产业集群高质量发展推进会

10月30日下午，市人大常委会副主任、市纺织服装产业集群群链长夏军召开市纺织服装产业集群高质量发展推进会。

会议听取了滑县、汤阴县、北关区、高新区、市纺织行业协会纺织服装产业工作进展情况汇报。夏军强调，要进一步坚定信心，通过推动数字化发展带动产业高端化、智能化、绿色化，通过抓招商、抓项目，延链补链，引导产业走高端化、差异化道路，推动我市纺织服装产业高质量发展。要进一步延链补链，加强对规上企业、龙头企业的培育引导，鼓励企业做大做强；同时强化招商引资，以延链、补链、强链为目标导向，精准组织开展产业链招商活动。要进一步赋能增效，用好扶持政策，引导企业数字化转型，推动我市纺织服装产业高端化、绿色化、时尚化发展。做好企业服务，创造良好营商环境。

(市人大常委会法工委综合科)

## 郭用周赴郑庄村宣讲党的二十届三中全会精神

9月19日上午，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周赴滑县小铺乡郑庄村，为党员群众代表宣讲党的二十届三中全会精神。

郭用周对党的二十届三中全会精神作了系统宣讲和深入阐释，并结合郑庄村实际情况，详细解读了完善城乡融合发展体制机制、民主和法治领域改革、民生和社会保障制度体系改革等政策内容。

郭用周强调，党的二十届三中全会对于动员全党全军全国各族人民团结奋斗、锐意进取，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景，实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴具有重大意义。全村党员干部群众要深刻领会习近平总书记关于全面深化改革一系列新思想、新观点、新论断，切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

(市人大常委会机关党委办公室)

**编者按：**今年是安阳市人民代表大会成立 70 周年，为深入宣传人民代表大会制度在安阳的发展历程和时代成就，充分展示我市各级人大和人大代表依法履行职责、助推强市建设的生动实践，推动国家根本政治制度深入人心、凝聚民心，开设纪念安阳市人民代表大会成立 70 周年专栏，敬请关注。

## 高质量推动新时代人大工作 充分彰显人大制度显著优势

◎ 王慧敏

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会讲话中，全面回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，深刻阐述人民代表大会制度的显著政治优势，系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求。他强调，要进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系作出了系统部署，为推动新时代人大制度和人大工作与时俱进、创新发展提供了根本政治遵循。

市十五届人大常委会将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神，进一步拉高标杆、开拓进取，深入推进立法、监督、代表等各项工作改革创新，稳中求进，推进人大工作高质量发展，以人民代表大会制度优势助力改革发展，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化建设安阳实践作出新的更大贡献。

**坚决筑牢政治忠诚，始终保持人大工作正确的政治方向。**始终坚持以政治建设为统领，把坚持党的全面领导落实到依法履行职责、服务改革发展大局的各方面全过程，深化和巩固党纪学习教育成果，扎实做好巡视整改后半篇文章，确保党的二十届三中全会各项决策部署在人大系统得到全面贯彻和有效执行。

**不断提升立法和决策质效，有效发挥立法决策对改革发展的引领作用。**强化地方法规制度供给，认真组织实施好年度地方立法计划，发挥好基层立法联系

点、地方立法研究中心和立法专家库作用，高质量做好《安阳市文明行为促进条例》修订和《安阳市嵌入式养老服务促进条例》《安阳市城市更新条例》的起草审议及有关立法调研工作，继续推进南太行保护协同立法工作，进一步提升备案审查信息化建设水平。

**切实增强监督实效，围绕改革大局实施依法有效正确监督。**健全对市“一府一委两院”监督制度，综合运用多种监督手段开展专题调研、执法检查，听取审议政府专项工作报告和汇报。进一步完善专题询问、政府部门工作评议和员额法官、员额检察官履职评议等制度，强化评议结果运用和跟踪问效机制。深入推进预算联网监督系统建设，进一步完善预决算审查、国有资产管理、政府债务管理的全口径全过程全覆盖联网监督体系，探索建立人大监督与审计监督联动机制，加强政府重大投资项目审查监督，健全政府向人大报告债务管理情况制度。

**优化拓展履职载体，不断深化全过程人民民主基层实践。**进一步完善全过程人民民主基层示范点建设机制，切实发挥好示范点保障代表依法履职，密切联系群众，践行全过程人民民主的前沿阵地作用。进一步丰富代表联络站设置方式，发挥代表专业优势，组织开展好专业代表小组活动，扎实推进在经济建设重点领域增设代表联络站工作。持续深化民生实事项目人大代表票决制和街道议事代表会议制度，进一步健全吸纳民意、汇集民智工作机制。

接续奋斗启新程，砥砺奋进再出发。安阳市人大常委会将认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续加强“四个机关”建设，筑牢做好人大工作的思想政治基础和能力作风保障，为新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推动安阳经济社会高质量发展提供有力的民主法治保障。



## 强基固本加强自身建设 守正创新打造“四个机关”

◎ 王慧敏

做好新时代人大工作，自身建设是关键。

习近平总书记在中央人大工作会议上提出“四个机关”的新定位，为新时代加强人大常委会机关自身建设指引了新方向、划出了新重点、提出了新要求。

安阳市人大及其常委会始终深入贯彻落实中央、省委和市委决策部署，主动适应新形势、新任务、新要求，紧紧围绕建设让党放心、让人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，服务大局、依法履职，不断丰富和拓展人民代表大会制度在安阳的生动实践。

**全面加强政治建设。**市十五届人大常委会坚持以政治建设为统领，持续加强思想、组织、作风、制度、能力建设，围绕中心的意识更加牢固、依法履职的水平不断提升、服务保障的质效更加凸显。落实全面从严治党主体责任，深入开展形式主义、官僚主义集中整治和为基层减负工作，全力支持派驻纪检监察组执纪问责，积极配合和支持省委巡视工作，主动开展未巡先改，始终保持为民、务实、清廉的良好形象。

**着力加强制度建设。**坚持把建章立制作为自身建设重点任务、重要抓手，全面修订安阳市人大常委会议事规则，补充细化议事原则、工作职责、会议制度、执行监督等内容，不断提高科学化、法治化、规范化水平。大力弘扬求真务实工作作风，建立健全贯彻落实中央八项规定及实施细则精神、外出考察学习报备、机关办公用房管理等制度，出台《安阳市人大常委会机关工作人员“八小时之外”行为监督管理办法（试行）》，努力营造风清气正、干事创业的向上氛围。

**提升履职服务能力。**结合常委会会议议题，举办统计法规及业务知识、国土空间规划、任免地方国家机关工作人员办法解读、大中型无人机发展与低空经济展望、新时代人大工作、文旅融合等 10 项专题讲座，组织常委会组成人员、专委会成员、机关干部开展履职能力、党性教育等专题培训，进一步提升常委会组成人员、人大代表和机关工作人员的履职能力。与北

京市西城区人大常委会签订交流合作协议，围绕工作创新、制度建设、历史文化名城保护等加强对口交流合作，提升工作质效。

**加强干部队伍建设。**市十五届人大常委会成立以来，高度重视人大机关干部队伍建设，注重加强对年轻干部、新任职干部的教育培训和监督管理，持续加大人大机关干部使用和交流力度，有效激发了干部队伍的活力和干事创业的积极性。

**深化理论研究工作。**根据市人大常委会工作要求，在做好前期调研、沟通协调、积极申报、会员登记等相关准备工作的基础上，今年 6 月 17 日，安阳市人大制度理论研究会正式成立并召开理事会第一次会议。该研究会的成立将进一步提升人大理论研究质量和水平，为加快强市建设步伐、奋力谱写中国式现代化建设安阳实践新篇章提供高站位、高质量、高水平的决策参考。

**加强人大宣传工作。**与市委宣传部联合印发了《关于加强新时代人大新闻宣传工作的意见》，从把握总体要求、突出宣传重点、强化保障措施方面，对做好新时代人大新闻宣传工作进行安排部署。举办首届安阳人大新闻奖评选活动，在全市人大系统和新闻单位的作品中优中选优，评出一等奖、二等奖、三等奖，激发起宣传人民代表大会制度和全过程人民民主的热情。《丰富民主时代内涵建设活力出彩安阳》《坚持创新求效推动人大工作高质量发展》《探索红旗渠力量源泉领悟全过程人民民主深刻内涵》《监督更精准问政更有效群众更满意》等 20 余篇稿件在《河南日报》《人大建设》《人民代表报》等省级以上媒体刊发。

安阳市人大及其常委会将继续严格按照建设“四个机关”的定位，坚持以党的政治建设为统领，持续在思想、组织、作风、能力建设方面下功夫，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，为安阳建设现代化区域中心城市贡献新的人大力量。

# 守正创新厚植代表履职根基 务实之举激发代表履职活力

◎ 王慧敏

人大代表产生于人民、服务于人民，他们是人民的代言人。加强人大同代表的联系、代表同人民群众的联系，是人大工作活力之源、代表履职尽责之基。

历届安阳市人大常委会尤其是市十五届人大常委会履职以来，坚持把依靠代表、服务代表、充分发挥代表主体作用作为加强和改进人大工作的重要支撑，积极拓展联系代表的途径和渠道，全力支持和保障代表依法履职，充分激发起人大代表履职的激情和活力，为全市经济社会发展集中民智、反映民意、凝聚民力。

**建强建好代表履职阵地。**出台省内首个市域层面的全过程人民民主基层示范点工作规范，实现闭环管理，全面提升示范点规范化建设水平。提档升级 52 个全过程人民民主基层示范点，高标准建设 11 个省级示范点。充分发挥全市 135 个代表联络站作用，开展“双联系”活动，打通联系服务群众的“最后一公里”。持续推进街道议事代表会议制度，全市 48 个街道共聘任议事代表 1671 名，累计召开议事代表会议 101 次，票决民生实项目 413 件，收集社情民意 574 件，有力提升了街道重大事项决策科学化、民主化、法治化水平。

**优化拓展代表履职平台。**出台《关于组建代表专业（产业）小组和开展小组活动的暂行办法》，组织专业代表用专业精神研究专业问题，用专业履职强化专业监督。在市级层面组建了监察和司法、财经、教育等 15 个代表专业小组，114 名市人大代表进组参加活动；各县（市、区）人大常委会成立了 6 个行业类别的 89 个代表专业小组，1085 名代表进组开展活动，在经济建设一线履职尽责、服务大局。在打造“一高地一区三中心”涉及的有关部门、企业、高校、金融机构等增设一批代表联络站（室），让代表履职更加紧扣中心、有力有效。

**加强代表履职服务保障。**坚持和完善市人大常委会组成人员联系代表、市人大常委会主任副主任接待代表日等机制，共接待、走访各县（市、区）市人大代表 237 人次，收集意见和建议 249 条，解决了一批

群众反映强烈的突出问题。组织 319 名代表开展集中视察、执法检查、专题调研、接待群众来访等活动，邀请基层代表 140 人次列席市人大常委会会议，引导人大代表围绕中心大局认真建言献策、履职尽责。组织省人大代表、市人大代表、代表小组长履职培训 320 人次，提升代表履职能力。

**提高议案建议办理质量。**坚持“高质量提”“高质量办”两手发力。制度化听取代表议案建议办理情况汇报，市十五届人大一次会议代表所提 3 件议案、267 件建议全部办理完毕，代表满意率达到 100%；认真梳理市十五届人大二次会议交付的 355 件建议，从中研究确定了 15 件重点办理建议，并在市十五届人大常委会第九次会议上进行了交办。制定加强和完善重点建议办理工作的实施意见，首次以第三方评估方式，对规范老年代步车、电动自行车充电难等 3 件建议落实情况开展监督，全面推动建议办理由“答复型”向“落实型”转变。对 2023 年度“关于加强政府对专项资金使用和审查监督的建议”“关于理顺物业管理小区水费收缴职责的建议”等评议结果为“继续办理”的建议持续进行跟踪督办，形成重点建议办理工作闭环，让人大代表的“好声音”转化为提升百姓幸福指数的“真行动”。

**不断丰富代表活动形式。**聚焦建设现代化区域中心强市、“拼经济”十大攻坚战等，向全市各级企业界人大代表发出倡议书，呼吁广大代表用奋发实干书写代表答卷。依托 12345 政务服务便民热线，组织驻区市人大代表参与便民热线“开放日”活动，“零距离”听民声、解民忧。持续开展“三走进、三助力”主题活动，发挥人大代表来自人民、植根人民的优势，及时把人民群众所思所盼转化为依法履职的生动实践。在市十五届人大常委会的支持和保障下，全市各级人大代表积极投身中国式现代化建设安阳实践，呈现了生动的履职风采，交出了厚重的履职答卷，充分展示了“人民选我当代表，我当代表为人民”的出彩形象。



编者按：为全面学习贯彻党的二十届三中全会精神，9月3日上午，市人大常委会机关举行了“践行全会精神 勇于责任担当”年轻干部理论学习研讨暨集体廉政谈话活动，多名青年干部进行了交流发言。

## 青春赋能勇担重任 当好全面深化改革的接棒人

◎ 侯雨菲

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，为我们做好新时代人大工作提供了根本遵循和行动指南。作为人大预算工委的90后干部，我深受启发、备受鼓舞。我们既是全面深化改革的见证者和受益者，也必将是一进一步全面深化改革的参与者和贡献者。坚守初心、鼓足干劲、守正创新、勇毅前行，接过全面深化改革的接力棒，是我们义不容辞的责任。

### 一、不负时代，要有“一枝一叶总关情”的民本初心

全会将聚焦发展全过程人民民主作为全面深化改革“七个聚焦”的总目标之一，彰显了人民当家作主和全面深化改革的价值取向。回望新中国的发展历程，每一次改革步伐都深深烙印着“人民”二字。从脱贫攻坚战的全面胜利，到乡村振兴战略的稳步实施；从教育、医疗、住房等领域的持续改革，到生态文明建设不断推进；每一项举措都如细针密缕，织就了一幅幅民生福祉的壮丽画卷。安阳市人大常委会作为全国人大常委会预算工委在河南唯一的基层联系点，半年多来，圆满完成全国人大常委会预算工委交办的6项工作任务，形成调研报告4篇，在吸纳民意、汇集民智中深刻践行着全过程人民民主的丰富内涵。在对2024年预算执行情况开展调研时，先后深入三个县（市、区）12个乡镇，汇集到上百条具体意见建议。在向全国人大报送的调研报告中真实反映了基层财政收支矛盾突出、“三保”压力大、政府债务还本付息任务艰巨等财政运行方面存在的困难和问题，并提出建议，真正为大局发声，为人民履职。

### 二、不负韶华，要有“不待扬鞭自奋蹄”的担当决心

青年兴则国家兴，青年强则国家强。进入新时代，我们必须放眼长远，在打硬仗、扛重任、攻难关中增长才干，积累经验，练就本领，用行动将使命担当落到实处。来到人大机关工作马上四年，我有幸见证和亲历了2021年全省人大预算联网监督工作现场会在安阳召开，2022年预算联网监督工作被评为省人大“出彩工作”，2023年预算联网监督工作经验在全国人大有关会议上书面交流，2023年底被确定为全国人大常委会预算工委基层联系点；见证和亲历了预算草案“三审”制的创新实践到人代会期间代表使用移动APP实现对预算、重点支出、热点难点问题的“掌上看”“掌上查”“掌上办”。今年以来，预算工委共接待莅安考察交流19批，向全国人大专题汇报2次，向省人大专题汇报3次，多项工作得到全国和省人大领导肯定。这些都更加坚定了我们争先创优、再接再厉的决心，必将不遗余力用实际行动干好本职工作，交出优异答卷。

### 三、不负梦想，要有“咬定青山不放松”的实干恒心

“行之力则知愈进，知之深则行愈达。”。2021年11月，在市人大常委会设立40周年之际，我们扩建了人大发展史馆，机关安排我和几名同事担任讲解员。由于来机关工作时间不长，在练习的过程中感觉到很吃力、很拗口。常委会的历史沿革、获得地方立法权以来出台的各项法律法规、代表工作的开展等，对我而言都是陌生的存在。但在圆满完成几次讲解任务后，这些内容开始在脑子里扎根，并在工作中产生了潜移默化的影响。2024年初，我们首次对预算草案实施“三

审”制,在原有的“两审”基础上,增加代表预审环节,让代表提前跟踪重点部门预算编制,强化代表从预算编制到人代会表决的全程参与。“三审”过程中,人大代表共提出60余条意见建议,被采纳率达到85%以上,人大代表民主参与预算编制得到了充分体现。回想自己拿着激光笔对照着史馆展板练习的画面,我真切感受到人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性,我们正在通过工作实践将全过程人民民主具体地、现实地体现在人大工作的全过程各方面。

#### 四、不负人民,要有“直挂云帆济沧海”的坚定信心

近年来,党中央不断加强对预决算、国有资产管理、政府债务管理等情况的审查监督,党的二十届三中全会通过的《决定》对深化国资国企改革、财税体制改革等作出了具体明确的要求。这意味着站在新的历史时期,我们回应人民群众新期待的法定职责越来越重,监督力度将越来越大。建好用好预算联网监督

系统,加强“人审”联动、出台加强国有资产管理情况监督的决定、上线国有资产联网监督系统、听取审议全口径政府债务管理情况等,这些都是我们落实党中央和人民群众提出的新要求的具体举措。我们有信心、有决心做好各项工作,以宪法和监督法、预算法等法律法规为依据,以时不我待的责任感和使命感为动力,真正为人民群众管好“账本子”,看好“钱袋子”,守好国有资产“家底子”,把好政府债务的“关口子”。

学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期的一项重大政治任务,作为一名人大机关的年轻党员干部,我将把学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断与预算工委工作紧密结合起来,做到学思用贯通、知信行统一。把学习成果转化为昂扬向上的精神状态、守正创新的思路举措、担当有为的工作成效,为中国式现代化的安阳实践贡献青春力量。

(作者单位:市人大常委会预算工委)

## 贯彻新精神 砥砺新担当 展现新作为

◎ 申腾飞

2024年7月,面对世界之变、时代之变、历史之变,党的二十届三中全会胜利召开,意义重大、影响深远。这次全会,在新的历史起点上描绘了进一步全面深化改革的时代蓝图,具有继往开来的里程碑意义,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇,开启了进一步全面深化改革、不断开辟中国式现代化的广阔前景。习近平总书记在全会上所作的工作报告和重要讲话,高屋建瓴、视野宏大,充分彰显了统揽全局的大格局、大思路,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化,提供了根本遵循,指明了前进方向。全会审议通过的《决定》,作出了一系列具有前瞻性、战略性、引领性的重大改革部署,是一份具有重大现实意义的纲领性文件。

特别是在《决定》的第8部分和第9部分中,专题提出了“加强人民当家作主制度建设”“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”“深化立法领域改革”等一系列改革举措。《决定》的第11部分中,还

就“保障和改善民生制度体系”方面进行了单独安排部署。这些不仅为人大工作提供了更加坚实的着力点,也为人大干部进一步明确了努力奋斗的方向。面对新的宏伟蓝图、新的伟大征程,作为市人大常委会机关一名青年干部,我将认真学习好、贯彻好、执行好党的二十届三中全会精神,在本职岗位上练就过硬本领、锤炼过硬作风,不负时代、不负韶华,以担当实干、真抓实干,为安阳人大工作高质量发展作出积极贡献。

一是坚定“一心向党、矢志不渝”的政治忠诚。《决定》指出,进一步全面深化改革首要的就是要坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导。自1978年12月18日,党的十一届三中全会全面拉开改革开放的大幕以来,46年的实践、积累、发展与成功,让我们国家一跃成为世界第二大经济体,建立了世界上最完备的工业产业体系,人民生活水平实现跨越式提高,我们国家的变化可谓翻天覆地。回望来路,我们更加清醒地认识到,党的领导是新中国取得辉煌成就的根本保障,我们要永远听党话、感党



恩、跟党走，忠诚拥护“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕《决定》对人大工作的具体要求，逐项逐条认真梳理、深入研究涉及对口部门工作的改革举措，充分发挥立法、监督、代表等工作的积极性、主动性和创造性，以人大刚性监督扎实推动我市各项改革任务落实。

二是强化“攻坚克难、砥砺奋进”的工作担当。习近平总书记强调，“能否敢于负责、勇于担当，最能看出一个干部的党性和作风”，我们是人民的公仆，得党之培养，就要为党分忧；食国之俸禄，就要为国奉献；受民之期待，就要为民服务。社会建设委的工作与群众很近、同老百姓打交道很多，保障的多是妇女儿童、老年人、户外劳动者等许多弱势群体，涉及社会事务、基层治理、医疗保障、养老服务、安全生产等民生领域。这些年，在领导的带领推动下，我们在立法、执法检查、专题调研、工作评议、重点建议和民生实事督办等工作上，坚持深入基层、深入一线，倾听群众声音、了解民生实情，以坚实有力的监督举措为群众办实事、解难题，尤其在今年，全省部署开展了“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督，在常委会领导的高位推动下，各委室通力协作、集成发力，共同高质量、高标准完成了专题调研、执法检查、听取专项工作报告、专题询问等环节工作，打出了漂亮的联动监督组合拳，充分彰显了人大的刚性监督，及时回应了代表和群众的关心关切。去年，省委、省政府印发了《关于支持安阳以红旗渠精神为

引领建设现代化区域中心强市的意见》，我市迈向了建设“一高地、一区、三中心”的奋斗新征程。市委十二届七次全会明确了进一步全面深化改革、推进中国式现代化建设安阳实践的改革任务。这不仅需要市委的坚强领导、政府及部门的扎实推进，更需要人大强有力的监督支持。推动安阳发展，全市没有旁观者、都是主力军，作为市人大常委会机关一名青年干部，我将更加自觉地把分内工作置于全市发展大局之中，躬身入局、主动融入，从大局着眼、从小事着手，在立法、监督、代表等各项工作中，主动担当、脚踏实地，抓好每一项工作、担起每一份责任，在自己的岗位上发光发热。

三是永葆“心存敬畏、克己奉公”的廉洁本色。“心有法则，行乃不乱”，作为市人大常委会机关一名青年干部，作为机关第六党支部的组织宣传委员，我深知廉洁自律对个人工作和生活意义重大。在工作和生活中，我将持续加强对《中国共产党纪律处分条例》的学习和执行，切实做到对党纪国法常怀敬畏之心，围绕党的六大纪律，时刻自查、自省、自警，不碰雷区、不越底线，自觉接受组织和群众的监督，干干净净做人，踏踏实实做事。新时代的号角响彻云霄、催人奋进，青年干部应该勇挑重任、踔厉奋发，下一步，我将深入学习贯彻全会精神，以更饱满的热情、更昂扬的斗志、更扎实的作风，砥砺初心、锐意进取、担当实干，为现代化区域中心强市建设展现自己的担当和作为。

（作者单位：市人大常委会社会建设委员会）

## 以人大青年干部之责

# 学习践行党的二十届三中全会精神

◎ 李少鹏

在党的二十届三中全会胜利召开的背景下，作为青年干部，我们肩负着将全会精神转化为实际行动、推动中国式现代化进程的重要使命。此次全会不仅描绘出全面深化改革的宏伟蓝图，更为我们指明了前进的方向和路径。在新时代下，作为青年干部务必深刻理解全会精神，紧密结合工作实际，以钉钉子精神抓

好改革落实，为推进中国式现代化安阳实践贡献人大青春力量。

### 一、深刻理解全会精神，把握时代脉搏

党的二十届三中全会是在中国特色社会主义进入新时代、全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期召开的一次重要会议。全会审议通过的《中共中

央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，为我们指明了前进的方向。作为青年干部，要深入学习领会全会精神，准确把握其核心要义，将全会精神内化于心、外化于行。

一是坚持党的全面领导。始终牢记党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是推进全面深化改革的根本保证。在工作中，要坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保各项决策部署落地生根。在立法工作中要严格遵守党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的工作要求，进一步推进立法工作科学化、制度化、规范化。

二是坚持以人民为中心。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我们要始终把人民放在心中最高位置，深入基层、深入群众，了解他们的所思所想、所忧所盼，切实解决他们的急难愁盼问题。自2015年我市被赋予地方立法权以来，安阳人大始终秉承人民需要什么法，就立什么法的理念，始终把“立法为民”作为立法的主旋律，把“问需于民”作为立法的根本遵循，紧扣我市改革发展目标任务和经济社会发展实际，着力重点领域，关注社会热点难点和群众所需所想所盼，先后出台了《安阳市城镇居民二次供水条例》《安阳市文明行为促进条例》《安阳市燃气管理条例》《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》等一批回应群众关切的民生法规。

三是坚持守正创新。惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。在工作中我们要敢于突破传统思维束缚，勇于探索新思路、新方法，以创新的思维推动工作取得新成效。实践中，备案审查工作体系庞大、标准不一、时效性强，为提高备案审查工作效率，努力实现“有件必备、有备必审、有错必纠”，市人大常委会在市、县（市）、区备案审查工作中积极推广“一提醒、两对账”工作法，有效促进备案审查工作高质量发展。

四是坚持系统观念。在推进工作中，要注重统筹兼顾、综合施策，增强各项工作的协调性和系统性，形成工作合力。在立法工作中要发挥人大在立法工作中的主导作用，加强对法规草案起草、审查和审议工作的组织领导，统筹推进法规起草和审议工作，完善常委会审议法规制度，切实提高法规草案起草、审查和审议质效。

## 二、发挥青年优势，展现青春风采

青年干部具有朝气蓬勃、敢闯敢拼的优势，在贯彻落实全会精神的过程中，我们青年干部要充分发挥这一优势，展现青春风采。

一要升华服务之心，躬行以民为本之诺。贯彻全会精神之要，首在提升服务之念。秉持“人民至上”的核心理念，我们当细耕工作作风之田，灌溉服务质量之林。主动步入群众心田，倾听民声细语，竭力解决群众之所急、所盼。在日常的工作中，以明察秋毫的细心，洞察群众所思所想，让改革的甘露，滋养群众心田，提升群众获得感。

二要深耕业务之壤，锻造能力之剑。紧跟全会人才强国之号角，我们当持续深耕业务知识之土，让能力之树苗茁壮成长。主动学习与岗位相关的法律法规、业务知识，积极参与各类学习活动，汲取智慧之光。同时，放眼行业潮头，勇于探索新技术、新方法，以信息化作翼，不断优化工作流程，完善工作制度。

三要铸就担当之魂，力推改革之舟。全会激励干部勇立潮头，我辈青年工作者更应挺起责任之脊，成为改革航程中的舵手。面对艰难险阻，我们要有“会当凌绝顶”的勇气，主动出击，确保每一项任务都如磐石般稳固落地。更要练就一双慧眼，善于从细微处发现问题，勇于提出建设性意见。在参与改革征程中，深入基层调研，广开言路，汇聚众智，让改革之策更加贴地而行，更加精准有力。

## 三、展望未来，坚定信心

展望未来，我们深知推进中国式现代化的道路不会一帆风顺，但只要我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移全面深化改革，就一定能够克服一切艰难险阻，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

作为青年干部，我们要始终保持对党和人民的忠诚之心、对事业的热爱之心、对改革的进取之心，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，投身到全面深化改革的伟大实践中去。我们要以实际行动践行党的二十届三中全会精神，发挥青年优势、展现青春风采，力争不负韶华、不负时代、不负党和人民的重托和期望，为推进中国式现代化安阳实践贡献人大青春力量。

（作者单位：市人大常委会法工委）



# 对《安阳市政务服务条例》执法检查的 工作思考

◎ 朱玉震 郭枕好

提升政务服务水平是优化营商环境的关键因素，是建设服务型政府的必然要求，对全市加快构建新发展格局、推动高质量发展具有重要意义。为进一步推动《安阳市政务服务条例》（以下简称《条例》）有效实施，市人大常委会组成执法检查组，对《条例》贯彻执行情况开展检查。

## 一、执法检查组织实施的基本情况

市人大常委会高度重视本次执法检查工作，由副主任桑建业任执法检查组组长，审定批准检查工作方案；由财经委员会委员、部分人大代表、财经工委同志任检查组成员。8至10月份，组织召开动员会，市发改委、市公安局等11个部门现场汇报了《条例》贯彻落实情况，市教育局、市科技局等33个部门进行了书面汇报；赴林州市、安阳县、北关区和殷都区开展实地检查，委托其余县区人大常委会在本区域内开展检查。本次执法检查围绕重点方面、强化协调联动、督促问题反馈，不断完善“清单化、闭环式”的人大监督模式，达到了执法检查预期目标。

一是坚持前后贯通，构建监督“全闭环”。结合2021年“关于提升便民服务信息化水平，推进便民服务进社区掌上办”议案督办情况，将审议意见“回头看”与开展执法检查相贯通，紧扣《条例》规定，列出政务服务建设、政务服务办理、政务热线办理、政务服务监督在内的四个方面14条问题清单，督促30余家相关部门限期内开展自查自纠工作。用“清单”提效、用“闭环”保质，持续加强监督工作的连贯性，确保重点工作“督得准、跟得住、落得实”。

二是坚持联动互通，形成监督“一盘棋”。多个

受委托检查县（区）实现本行政区检查全覆盖，检查范围达到所有乡镇、街道，带动各便民服务中心自行开展自查自纠工作，实际执法检查效果覆盖135个便民服务中心、815个便民服务窗口。此次检查累计收集各县（市、区）及相关部门反映问题67条，建议72条。市县乡三级人大通过监督重点共商、监督过程联动、监督资源整合、突出问题联报、整改整治共促，不断探索各项监督工作贯通融合的实践路径。

三是坚持民意畅通，助力监督“直通车”。充分利用新闻媒介，在安阳人大信息网、安阳行政审批和政务信息管理局官网上公开征求社会公众、窗口人员、相关部门意见，同时面向人大代表、财政经济委员会委员、财经代表专业小组等开展问卷调查，共收到516份有效反馈，为客观评价《条例》实施效果提供有力支撑。执法检查与代表履职相结合，鼓励代表进大厅、进站助力政务服务大提升，有效丰富了代表履职途径。

## 二、《条例》实施取得积极成效

自2021年12月《条例》实施以来，市政府及有关部门高度重视，积极推进贯彻落实，服务意识明显增强，服务效能不断提升，良好舆论氛围初步形成，服务型政府建设和营商环境建设取得了重要阶段性成果，《条例》总体得到有效实施，促进政务服务标准化、规范化、便利化的目标基本实现。

（一）政务服务建设不断升级。按照“三集中三到位”要求，市级政务服务大厅共进驻10家公共服务单位、47家行政职能部门，其中委托受理单位14家，委托事项80项。进驻政务服务事项2198项，其中“马

上办”2082项，“网上办”2198项，“就近办”2043项，“一次办”2153项。

（二）基层服务能力全面提升。基础设施更加完善，所有乡镇（街道）便民服务中心均设置综合受理窗口，且数量不低于窗口总数的50%。进驻事项更加全面，全市87个乡镇便民服务中心现场办理事项均在230项以上，48个街道便民服务中心现场办理事项均在170项以上。“全程网办”更加顺畅，三分之一以上的乡镇（街道）实现不低于80个事项全程网办。特色服务更加惠民，推行“群众办事不出村”服务，设立帮办代办专员，探索县（市、区）域通办，推动便民服务提质增效。

（三）行政审批事项精简优化。积极整合窗口职能，市本级压减至110个综合服务窗口，压减比例50%。近1300项实现无差别大综窗受理，800余项实现分领域小综窗受理。对标最优压缩办理时限，75%的事项压缩为即办件，95%的事项压缩为1日办结，市本级所有事项累计办理时限压缩比例达到95.05%。工程建设项目全流程审批时间压缩至37个工作日以内。企业开办推行注册登记全程电子化，实现半日办结。不动产查封、注销等7项登记业务1小时内办结。大力推进证照分离改革，全面梳理取消事项，承接下放事项。

（四）数据赋能改革提质增效。推进数据归集，累计梳理资源目录1.1万条，归集数据总量6.15亿条。推进政务服务“免证可办”，共制作电子证照186类，涉及市发改委、市农业农村局等28个部门，电子证照数据总量达200万余条，实现200余项政务服务事项“免证可办”。电子营业执照、道路运输经营许可证等已实现了在社会化场景中的应用。多维度开展数据分析，为市委、市政府决策部署提供参考，目前已发布《群众诉求预警提醒通知函》3期、《群众诉求办理工作提醒函》12期。

（五）“一件事”实现高效集成办。开办运输企业“一件事”实现办理事项50%以上的表单信息自动生成，申请材料压减40%以上，办理环节压缩60%以上。企业上市合法合规信息核查“一件事”全面取消30份申请材料，17份合法合规证明整合为1份专项信用报告。企业破产信息核查“一件事”整合8个部

门、20个事项，实现表单统一规范、线上一网申请、材料一次提交。新生儿出生“一件事”办件量6988件，占全省总办件量的三分之一，居全省第一位。

（六）社会监督体系持续健全。“12345”一号式整合42条部门热线，构建873家一体化管理的办理体系。建立全流程闭环管理，执行结果实行双审核、全量回访制度。我市热线及时签收率99.8%，按时办结率99.1%，服务满意率91.6%。市本级累计汇集“好差评”有效数据45万条，评价事项覆盖率、部门覆盖率、按期整改率均为100%。开展常态化督导督办，今年累计督办事项1283件，现场督办350余次，召开协调会6次，解决疑难诉求事项170件。创新建立“未诉先办”机制，城市建设、文化旅游、公共服务方面，热线日均诉求量分别下降54%、45%、27%。

### 三、《条例》实施中存在的主要问题

《条例》在贯彻落实方面已取得了明显成效，但政务服务效能对照先进地区的水平、对照企业和群众的期盼、对照高质量发展的要求，还存在一定差距。

（一）数据归集共享不够顺畅。受数据安全、上级垂直管理等因素影响，信息共享共用程度受限。省、市工程建设项目审批系统与省投资平台、环评登记备案系统等尚未互联互通，身份证、营业执照等信息归集共享还存在一定困难。公积金、不动产登记等信息完整性、准确性欠缺，需人工核实，尚无法实现全程网办。免申即享平台的市场主体数据、惠企政策事项等模块尚未完全接入省平台，距离政策自动匹配企业、资金自动兑付到位等智能化运作目标还有一定差距。免证可办工作技术支撑能力不足，有待进一步升级。

（二）政务宣传成效尚显不足。“网上办、掌上办”宣传推广有待加强，调查问卷结果显示，在选择办事渠道方面，86%的办事群众选择“直接到政务服务大厅”。对市县乡三级项目审批、受理权限的界定和划分、市本级下放审批权限的事项清单等宣传还不够到位。部分群众反映，对一体化政务服务平台“一网通办”的进入端口、具体功能、办事流程不太了解，政务服务从“能办”向“易办”升级还需进一步加强宣传指导。

（三）部门协调配合仍需发力。在推进“高效办成一件事”中，部分部门配合意识不够强，缺乏主动作为，



不能迅速适应新的改革要求。具体表现为，在面对一些职责界定不够清晰的任务时，有时存在相互推诿的情况。有些部门按原有工作模式运转，对于新的改革举措缺乏主动思考和积极响应。部门间缺乏高效的沟通协调机制，有时存在工作环节衔接不畅，进一步影响了整体办理效率。

（四）整改落实还需细化到位。群众对“好差评”工作知晓率、回复率未达到百分百。差评整改过程中，部分县（市、区）、市直单位办事窗口尚未整改到位。政务热线办理的部分工单受历史遗留问题、政策等因素制约，责任归属不清、解决难度较大，群众对暂时给予的承诺式回复、回复周期过长、不确定办理时间等处理结果不满意，督促整改和反馈机制还需进一步完善。

（五）各项服务保障有待统筹。在队伍建设方面，正式人员入驻办事大厅尚未全部到位。在经费保障方面，个别县（区）、乡镇、村劳务派遣人员工资存在拖欠现象。在服务效能方面，高频事项窗口的服务能力有待提升。据调研统计，市政务服务中心前50项高频事项的月均办件量为5.5万件，约占所有事项月均办件量的92%，例如医保事项，目前市本级共有参保企业7400余家，灵活就业参保人数10.14万人，窗口日均办件量680余笔。高频事项经办窗口月均接待量上万人次，工作人员长期处于高负荷的工作状态，工作压力较大。

#### 四、进一步推动《条例》实施的意见建议

优化政务服务、提升服务效能对加快建设现代化区域中心强市具有重要意义。要全面贯彻落实党的二十大精神，全面贯彻实施《条例》规定，坚持问题导向和目标导向相结合，坚持线上线下融合发展，坚持数据融通、流程重塑，实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化，最大限度利企便民。

（一）聚焦“提效能”，扎实推进高效办成一件事。要确保国家第一批13个“高效办成一件事”落地落实，尽快推出一批具有我市特色的“一件事”清单事项。要积极加强向上沟通，配合做好梳理调整、流程再造、系统联通、数据共享核验等协调对接工作。要推动政务服务扩面增效，健全线上线下帮办代办体系，推动

政务服务重心从政府部门“供给侧”转向企业和群众“需求侧”。要进一步强化宣传引导，联合医院、银行网点等公共服务机构精准投放，提高企业、群众知晓度，形成全社会共同支持和推动的良好氛围。

（二）蓄力“加速度”，培育数据赋能的新质服务力。要以“聚数”加快资源整合，协调各部门持续完善本部门全量数据，进一步打破部门间的数据壁垒。要以“治数”加强数据管理，严格规范数据录入流程，加强数据审核环节，确保数据的时效性、准确性、完整性和安全性。要以“用数”强化服务效能，充分挖掘数据应用价值，精准把握群众需求和社会热点，以此为方向进一步推动政务服务水平不断提升。

（三）锚定“全覆盖”，夯实广泛深入的宣传阵地。提高宣传“广泛性”，按周、月等时间节点制定宣传计划，进一步提高宣传密度。提高宣传“针对性”，加大定向宣传，针对涉及下放审批权限事项的企业和行业，组织召开专题座谈会、政策解读会等，详细介绍办理流程。提高宣传“实效性”，加强对政务服务平台使用的宣传指导，利用好“码上办”持续增强政务服务温度，实现网上“可办”向“好办”转变。

（四）着眼“全链条”，完善监督有效的反馈机制。进一步完善政务服务“好差评”制度，拓宽评价渠道，提高评价的真实性和有效性。进一步完善“1+N”工作机制，构建党委统一领导、政府牵头落实、各方齐抓共管、社会广泛参与的工作格局。进一步加强对评价结果的运用，将评价结果作为政务服务考核的重要依据。进一步加强对月调度工作的分析研判，推动“接诉即办”向“未诉先办”转变，不断提高群众满意度。进一步深化政务服务公开，全面接受社会监督。

（五）构筑“全方位”，打造保障有力的要素环境。市、县（市、区）政府要坚持因地制宜、集约高效原则，进一步加强对乡镇（街道）、村（社区）便民服务中心建设、运维经费的财政保障。进一步完善拓展服务大厅的功能配置，优化提升服务人员的结构素质。及时加强人员动态的服务指导，确保基层便民服务中心的持续健康、规范有序、高效便民运行。

（作者单位：市人大常委会财经工委）

# 践行以人民为中心发展观

## 书写旅游富民乐民新篇章

◎ 杜 芬 王 敏 李 静 静

习近平总书记指出，“旅游业从小到大、由弱渐强，日益成为新兴的战略性支柱产业和具有显著时代特征的民生产业、幸福产业。”要“着力完善现代旅游业体系”“推动旅游业高质量发展行稳致远”。习近平总书记对旅游工作的深情寄语和战略部署，悄然开启了旅游事业发展新时代。在疫情后的劳动节和国庆节等黄金节假日期间，我们见证了旅游市场的繁荣复苏，感受到了人民群众对美好生活的向往和追求。

今年7月份以来，《河南省旅游条例》（以下简称《条例》）执法检查组在组长市人大常委会主任徐家平、副组长副主任张玲的指导带领下，通过动员培训、自查自纠、汇报座谈、问卷调查、明察暗访等步骤，采取重点检查与委托检查、上下联动与同步推进相结合的方式，全方位、抓重点、讲实效，开展了执法检查工作，围绕中心大局、紧跟时代步伐，以人大监督法定性、权威性助推我市旅游业更好发挥为民富民利民乐民积极作用。

### 一、《条例》贯彻实施情况

《条例》颁布实施以来，全市各级各部门高度重视《条例》的贯彻落实，围绕省委、省政府《关于支持安阳以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市的意见》，全力打造殷墟甲骨文中华文化新地标、中原文旅新名片，推动我市旅游高质量发展。今年1—8月份，共接待游客6187万人次，同比增长24.9%，居全省前列。国庆假期，共接待游客762.75万人次，全省排第3名，同比增长79.81%；旅游总收入48.45

亿元，全省排第4名，同比增长84.38%。总体看，《条例》在我市得到了较好的贯彻和落实，维护了旅游经营者和广大游客的合法权益，为我市旅游业高质量发展提供了法律保障。

#### （一）组织领导坚强有力

市委、市政府高度重视安阳文旅工作，编制了《安阳市“十四五”文化旅游融合发展规划》，先后出台了《关于建设文化旅游强市的意见》《文化旅游强市专项行动实施方案》《打造“殷墟甲骨文”中华文化新地标 建设国际旅游目的地的实施意见》等文件。成功举办了2024年市旅游发展大会，签约文旅项目12个，总投资约23亿元。市委书记袁家健为安阳旅游代言，在中央广播电视总台推介古都安阳的殷墟甲骨文等历史文化和旅游资源，大大提升了安阳知名度。在云南、北京、天津、郑州、香港、韩国、欧洲等地举办文旅宣传推介活动，不断开拓客源地新市场，前三季度来安外地游客占游客总数量七成左右。举办自驾游、抖音挑战、甲骨文识读、文创设计、航空运动文化节、体育、动漫、讲解员赛事等重大文旅活动，全方位展示了安阳文旅独特魅力。

#### （二）文旅发展成效显著

文旅产品打造更加优质。近年来，实施重点文化旅游项目32个，总投资386.75亿元，其中，市文体中心投资33.9亿元，殷墟博物馆新馆投资10.6亿元。建成仓巷街、县前街、城隍庙—高阁寺3个网红历史文化街区，推出“红色经典”等10条精品研学旅游



线路和系列研学课程，暑期来安研学人数突破百万。共开发 1100 余种文创产品，打造了小仓颉、鼎咄等系列 IP 形象，建设了“礼文宫”文创商店、“子衿”中餐厅、甲骨文咖啡厅等，中国文字博物馆的甲骨文“顺心合意”杯等四款文创产品入选中国好礼推荐目录。汤阳县深耕岳飞庙、姜里城历史文化，开展爱国主义、传统文化主题研学游活动，殷都区“洹河夜游”项目推出原创大型实景演艺剧目《洹溯·大邑商》，龙安区完善乡村休闲体育基础设施，打造自行车赛道和步游道提升项目等，推动安阳全域旅游。旅游配套设施不断完善。共新建扩建改建停车场 29 处、新增停车位 42377 个，增设公共自行车站点 420 个，新建旅游厕所 80 余座。红旗渠机场建成投入使用，安阳高铁交通枢纽工程改建完成，鹤辉高速林州段建成通车，郑州—红旗渠旅游专列、安阳高铁站至全市多个旅游景点旅游专线开通，任马线、合重线等 5 条旅游公路预计年底前完工，沿太行高速公路林州段项目、安罗高速、安新高速正有序推进。全市宾馆酒店（指 20 个房间以上住宿单位）共 466 家，民宿 1000 余家，上半年接待游客 630 万人次，实现营业收入 5.6 亿元，同比增长 3.7%，增速居全省第 2 位。旅游智慧化程度进一步提高。建成“安阳文旅”智慧旅游服务平台，截至 10 月初，签约及上线商户 463 家，累计成交 7.36 万单，成交金额 626.51 万元。开展景区停车场智慧停车管理系统升级改造，全市首套智慧停车三级诱导系统正式投用，94 个停车场 20860 个车位信息实时可见。滑县打造了非遗文化地图，致力实现智慧化管理、宣传、营销一体化。

### （三）旅游市场管理逐步规范

建立旅游联合执法、投诉受理等机制，推行“互联网+统一指挥+综合执法”模式，深入开展“消防安全百日攻坚”“全员素质提升”“重大隐患排查整治”等文旅市场专项整治，加强景区摆渡车、索道、滑道等特种设备安全运行监管，将全市文旅企业纳入诚信管理系统。近年来，综合执法检查巡逻 3000 余次，开展专项活动 15 次，联合检查 20 余次，查处旅游类案件 30 起，未发生重大旅游安全事故和投诉舆情。

## 二、存在的主要问题

虽然我市旅游工作取得了显著成效，但随着经济

社会不断发展，季节性强、区域相对封闭的传统旅游产品已经无法完全满足旅游市场需求。

### （一）文化旅游产业综合竞争力不强

个别部门和地方对文旅工作重视程度不高，各部门之间还存在信息共享不畅、职责划分不够明确、协同作战能力不强等问题，未形成上下联动、统筹推进的强大合力。全域性文旅融合发展缺少高标准规划指引，在旅游精品项目发展上缺乏科学设计，文化品牌彰显不力，文化内涵挖掘和转化不足，在优化营商环境、加大招商引资力度上做得还不够，旅行社在客源引进方面不够得力，营运效益有待提升。部分民宿存在不动产证办理受限、特种行业许可证办理速度滞后、消防验收有障碍等问题，影响民宿经营健康可持续发展。部分景区规划标准不高、投入不足，个别工程项目资金不能及时拨付，导致设备运营维护困难。殷墟博物馆与文旅集团存在交叉管理，需政府相关部门牵头妥善解决。境外游客数量较去年明显增长，但对标打造国际旅游目的地要求，还有很大差距。

### （二）项目支撑作用有待进一步强化

旅游资源开发广度和深度有待提高，大型文旅项目刺激消费、拉动经济作用需进一步加强。市区西部洹河峡谷、清凉山、塔山、灵泉寺石窟、小南海等项目缺乏有效策划包装和宣传推介，众多水库周边资源未充分开发利用，小型旅游景点未连点成线形成整体效应。研学内容碎片化，部分研学项目缺乏整合，未充分融入安阳特色。精、新、特和刺激游客消费的旅游产品较少，夜间消费项目开发不够。文旅龙头企业、高成长型企业较少，开发文旅市场、创新旅游业态不足。

### （三）旅游公共服务有待进一步优化

节假日期间景区交通拥堵、停车难、餐饮住宿紧张等问题突出，景区周边宾馆、餐饮店、购物中心等消费场所少。旅游产业链条局限在景区浏览、住宿、餐饮、交通等方面，与文化、商贸、现代农业、互联网整合度不高，公共文化场所阵地作用发挥不够充分，文化旅游综合产业效应未充分释放出来。缺乏运用现代视觉传达、增强模拟现实的沉浸式、体验式项目，科技赋能文旅产业发展和智慧旅游服务还有待提升。缺乏专业旅游策划、营销和管理人才，以及具有创新

思维的文创设计人才。个别景区节假日讲解员储备不足，讲解专业知识不够丰富，多语种讲解服务薄弱。

#### （四）旅游市场管理有待进一步规范

近年来，共受理景区、住宿、餐饮、服务等投诉3239件，处理投诉不够及时，缺乏沟通技巧。部分景区硬件建设不达标、餐饮条件差、销售“三无产品”、高风险项目监管存在盲区。老旧民宿存在用电等消防隐患。旅游从业人员应对自然灾害、拥挤踩踏、游客滞留等问题能力不足。市场存在不正当竞争、服务质量参差不齐、网络监管不及时，个别网约车、出租车服务态度差。联合执法机制作用发挥不够，执法人员专业能力和执法装备难以适应新形势下监管工作需要。

### 三、意见建议

“旅游是发展经济、增加就业的有效手段，也是提高人民生活水平的重要产业”，我们要深入贯彻落实习近平总书记视察安阳重要讲话和关于旅游工作重要指示精神，认真贯彻实施《条例》，加强政府对文旅产业发展引领作用，调动各级各部门的积极性和创造性，形成发展文旅产业的强大合力。

#### （一）加强组织领导，提升文旅产业综合竞争力

要加快完善《条例》配套实施细则，制定完善高风险旅游项目、安全风险提示、景区开放、景区流量控制等方面的具体规定，为《条例》实施创造良好的法治环境。出台旅游业发展扶持政策，如降低旅游企业税费负担、扩大旅游投资领域、推动旅游产品和服务创新等，为旅游企业提供更加优质的发展环境。探索借鉴“栾川经验”，出台旅游民宿相关政策性文件，努力破解民宿用地、消防等审批工作难题，为民宿旅游繁荣发展保驾护航。要加大对景区工程项目资金投入，进一步理顺文旅企业与景区职责权限，激发文旅发展动力。要强化国际化视野、国际化思维，强化市场开拓，逐步形成“到中国旅游必到殷墟参观，看中华文化必看甲骨文字”的广泛认知，让安阳真正成为“文化网红”和热门国际旅游目的地。

#### （二）立足全域发展，聚力做好文旅转变文章

要强化项目支撑，持续加大对文旅企业、精品项目的招引力度。丰富产品供给，继续做好“旅游+”文章，不断拓展文旅产业链条，发展多元业态，持续做优文

化游、做精夜游、做活红色游、做强研学游、做美山水游、做大航空游、做深乡村游。进一步整合全市研学线路，持续打磨具有安阳特色、包罗科目丰富的精品研学课程体系，不断健全研学游标准化体系建设。通过旅游线路设置，将众多旅游业态和特色景区连点成线、串珠成链，提升旅游服务的用户体验。

#### （三）围绕旅游要素，全面提升旅游公共服务水平

加强交通网络规划，完善旅游客运交通、景区公路、停车场等配套设施，积极拓展航线、公交研学点与周边地市旅游交通网络贯通。提高旅游智慧化服务水平，将大数据、云计算、人工智能等科技创新成果与文旅融合，创新沉浸式旅游等具有科技含量和吸引力的旅游产品和消费场景。把握多样群体差异需求，既挖掘年轻群体的新锐需求，又提供更多“适她化”“适老化”智慧旅游产品。加强与具有文旅专业的高校合作，培养和引进旅游策划、营销管理等人才，鼓励和支持文创设计人才创新发展，打造高素质、专业化旅游人才队伍。深入挖掘景区文化价值内涵，开发多层次讲解内容，提供分众化、特色化的讲解服务，满足不同游客需求。

#### （四）健全机制保障，提升旅游市场管理水平

完善旅游投诉处理机制，加强网络舆情预警和监测，及时受理和处置游客诉求，落实办结回访制度。加大技术防范投入力度，加大景区信息化标准建设，强化旅游安全责任落实工作。建立旅游高峰应对工作机制，及时发布气象、交通等旅游信息，常态化开展应急演练和安全大排查，对发现问题及时整改。强化旅游联合执法机制作用，明确相关部门职责，加大联合执法力度，强化信息共享与资源整合，集中开展旅游市场秩序专项治理，依法严厉打击不法行为。加强联合执法队伍建设，增加专业装备及执法车辆，加强执法人员业务能力和文明执法培训。持续做好旅游旺季柔性执法措施，如外地游客来安轻微交通违法不予处罚等。

发展旅游事业要久久为功，我们要以更加开放的心态和更加创新的思维，推动旅游工作不断取得新突破，为满足人民群众对美好生活的向往、推动我市经济社会高质量发展作出新的贡献！

（作者单位：市人大常委会民侨外工委）



# 关于全市医疗保障基金使用

## 监督管理情况的思考

◎ 李 阳 尚 怡 杨 彭

为全面摸清全市医疗保障基金使用监督管理情况，确保基金安全稳定运行和规范高效使用，2024年5—9月，市人大常委会对全市医疗保障基金使用监督管理情况开展了专题调研，制定《安阳市人大常委会关于开展全市医疗保障基金使用监督管理情况专题调研的实施方案》，成立由市人大常委会副主任王现波任组长的专题调研组，综合运用座谈汇报、实地调研、查阅资料等方式进行了全面深入调研。

### 一、全市医保基金使用监管工作情况

近年来，市政府及有关部门高度重视医疗保障基金使用监督管理工作，坚持严管善用并重，持续强化基金监管，积极防范化解风险，全市医保基金运行总体平稳。截至2024年8月底，全市参加基本医疗保险530.35万人，其中城镇职工69.61万人，城乡居民460.74万人。全市职工医保统筹基金收入11.69亿元，支出10.38亿元，当期结余1.31亿元。全市居民医保统筹基金收入44.9亿元，支出29.03亿元，使用率64.65%。

（一）高位部署推动，完善政策体系，明确监管责任。一是加强组织领导。由市政府分管领导牵头，成立了医保、卫健、公安、财政、市场监管等部门共同参与的医疗保障基金监管领导小组，统筹推进监管工作。二是完善政策体系。制定印发《安阳市医疗保障局关于明确医保基金监管职责的通知》（安医保办〔2021〕16号），明确基本原则、监管职责、监管制度、稽核执法、激励约束机制及相关要求。实行网格监管，制定印发网格化监管实施方案，构建无盲区、无缝隙监管格局，推动监管“无死角”。



（二）不断完善机制，强化综合监管，打击欺诈骗保。一是建立健全协作机制，提高执法质效。建立联席会议、行纪衔接、行刑衔接、联合执法、行政建议、联合惩戒六大机制和信息互通、共同追查等工作制度，形成责任链条。健全执法机制，加强内控管理，严格执行行政执法“三项制度”，着力提升行政执法水平和质量。二是强化综合监管，增强监管质量。强化常态监管、数字赋能、部门协同，提高综合监管效果。开展打击欺诈骗保专项整治行动，有效维护医保基金安全。2023年至2024年9月，全市共检查定点医药机构2940家次，处理违法违规医药机构1980家次，拒付追缴医保基金5902.68万元，行政处罚2878.59万元。

（三）深化付费改革，提高基金效益，解决“住院难”。2019年，市医保局主动申请成为国家医保支付方式改革试点，2023年参保职工、参保居民实际报销比，较2019年分别提高了5.97%、5.91%。DRG付费结算率从2019年的92%上升到2023年的104%。医保统筹基金“入不敷出”困境得到逆转，

职工“住院难”问题得到解决。2021年12月，安阳市被国家确定为DRG付费示范城市，打造出DRG付费“安阳模式”。

(四) 抓实集采落地，节约基金支出，改善“看病贵”。市医保局扎实推动集中带量采购落地落实，确保以量换价，节约医保基金支出，减轻群众就医负担。截至目前，全市各级公立医疗机构落实国家、省等集采结果药品831种，医用耗材194种，累计结余医保基金30多亿元。集采药品金额占全部药品采购金额的43%、耗材占比为42%，连续三年控制药品采购成本增长。

(五) 贡献医保力量，助推医养结合，缓解“养老难”。一是从实际做好保障。结合医保基金负担能力以及合力诊疗的需要，对部分康复类项目进行修订、合并，目前河南省《医疗服务目录》中51项康复类项目中31项已按规定纳入医保支付范围。二是按需求分区管理。在实行医养结合的养老机构或医疗机构中分区管理，实现住院和养老不同状态下的需求差异化保障。

## 二、存在的主要问题

近年来，医保基金监管工作取得了显著成效，但也还存在一些需要改进的问题。

### (一) 医保基金平衡运行压力较大

1. 医保基金“开源”受限。城乡居民基本医保缴费标准以每年30—40元的幅度递增，由2017年的每人每年180元提高到2024年的每人每年400元，涨幅较大且缺少激励政策，导致部分群众缴费意愿降低，存在有病参保、无病不保、年轻不保、年老参保的选择性参保现象，医保基金征收有较大压力。近五年来全市城乡居民参保人数已减少二十多万，医保基金增收空间较小。

2. 医保基金“节流”压力大。安阳市作为老工业城市，退休人员较多，全市职工医保职退比为1.74:1，远低于全省、全国平均水平，同时由于新型医疗产品及技术不断纳入医保，医疗费用支出持续刚性增长，医保可持续运行压力较大。

3. 基层转诊率上涨较快，转诊满意度有待提升。部分县区反映转诊率不断提高，群众对转诊流程、疾病范围、转诊后报销比例降低、基层优质医疗资源分布等方面不够了解，医保政策宣传不够到位，群众就医报销的满意度还有待进一步提高。

### (二) 医保基金监管形势较为严峻

1. 部门间协作配合不够。医保基金监管涉及医保、卫健、公安、市场监管、财政等多个部门，部门之间协商沟通、信息共享不够顺畅，齐抓共管、打防结合的长效机制有待完善。

2. 欺诈骗保行为迭代升级。近年来，欺诈骗保行为时有发生，给我市医保基金监管工作敲响了警钟。部分医疗机构、参保人、医药企业在利益驱动下违法违规使用医保基金，行为真假交织，手段日益隐蔽，为监管工作提出了挑战。

3. 社会监督有待进一步引导。社会各界对医保基金的使用要求不明确，缺乏监督政策引导，还没有调动起社会力量进行广泛、主动、全面监督。

### (三) 医保支付改革还需巩固深化

1. DRG付费改革还需要进一步形成合力。部分县(市、区)医疗机构内部协同力量不够，思想认识及内部管理还有待提高，需要加大协同配合力度，推动DRG改革持续深化。

2. 药品集采还需要进一步扩大覆盖面。药品和医用耗材集中带量采购工作还存在覆盖面不均的问题，特别是对专科医院所需专项药品和医用耗材覆盖面尚需扩大。

### (四) 医保基金监管力量仍然薄弱

1. 基金监管队伍建设有待加强。全市参保人员530.35万人，定点医疗机构3420家，定点零售药店1161家。全市医保系统监管稽核人员共有64人，医保基金监管对象体量大、范围广，人员力量明显不足。

2. 监管队伍专业性有待提高。目前全市医保基金监管队伍缺少计算机、信息化和统计学等专业人才，工作中智能化、大数据应用存在短板，同时，医学、法律、财务、信息等专业人员短缺，导致监管效率不高、专业化程度偏低。

### (五) 基金助推医养结合领域有待深耕

在今年开展的养老联动监督中发现，全市“全链式”医养结合推广应用力度还不够，目前全市仅有5家养老机构内设的医疗机构被纳入医保定点，数量较少，不能完全满足老年人医养结合需求，“医和养”有待实现深度结合。

### (六) 医保基金政策宣传还不够深入

随着社会保障水平不断提高，医保政策有新变化、



新要求，相关部门对医保政策宣传不够全面及时、针对性不强、覆盖层面不够均衡，多数群众对医保政策知晓率较低，对现行的医保政策、报销流程、报销范围及比例、个人账户用途等了解不深。

### 三、下一步工作思考与建议

党的二十届三中全会对医疗保障领域重大改革任务进行了全面部署。习近平总书记强调，要深化医保基金监管制度改革，守好人民群众的“保命钱”、“救命钱”。下一步，要持续深化改革，完善医疗保障，优化医保服务，不断提升人民群众幸福感、获得感。

#### （一）进一步加大基金监管政策宣传

1. 加强宣传，提高医保缴费积极性。创新宣传方式，运用“互联网+”拓宽宣传渠道，全方位、多层次宣传解读医保政策、经办程序等，让群众了解报销范围比例、亲情账户、家庭共济等医保知识，提高缴费意愿和积极性。

2. 加强引导，推动医保规范使用。认真贯彻落实《社会保险法》《医疗保障基金使用监督管理条例》等法律法规，加强典型案例曝光，开展以案示警、以案促改、以案促治，强化震慑与教育作用，确保医保规范使用。

3. 完善转诊及相关政策，提升群众满意度。一是优化分级诊疗制度。结合紧密型城市医疗集团建设工作，发挥医保政策激励作用，促进优质医疗资源下沉，引导群众基层首诊，可以适用医保基金较高的报销比例。二是要加强交流学习，借鉴湖北咸宁市等地降低转诊率的经验做法，结合安阳实际，探索基层医疗机构与群众双赢机制。三是要加大宣传力度，特别是对转诊政策、流程、疾病范围、报销比例等进行针对性宣传和解读，切实提高群众转诊满意度。

#### （二）进一步加强基金监管体系建设

1. 健全部门协同监管机制。建立医保、卫健、公安、市场监管等部门联合执法工作机制，完善信息共享、行刑衔接和行纪衔接，加强交叉检查、专项整治、日常监管和社会监督，强化监管结果协同运用，形成一案多查、联合惩戒综合效应。加强医保同财政、审计、税务等部门之间联系协作，强化医保基金收缴、分配、拨付、使用的全过程、全链条监督管理，维护医保基金安全运行，保障患者权益。

2. 推进基金常态化监管。推进日常监管、智能监

控、社会监督常态化，压实医保部门监管责任、经办机构审核检查责任、定点医药机构自我管理主体责任、行业部门主管责任、地方政府属地监管责任等五方责任。完善社会监督制度，鼓励和支持社会各界参与医保基金监管，实现政府监管和社会监督、舆论监督良性互动。

3. 科学编制医疗保障基金收支预算。强化预算执行监督，全面实施预算绩效管理。完善基金运行分析和风险预警制度，构建收支平衡机制，及时化解风险，堵塞漏洞。

#### （三）进一步深化医保基金支付改革

1. 持续深化DRG付费改革。加大力度引导县（市、区）医疗机构积极协同配合，提升思想认知，提高内部管理水平，共同推进DRG付费改革目标落地，实现“群众得实惠、医院得发展、基金得持续”。

2. 持续扩大药品集采覆盖面。扩大药品集中带量采购及医用耗材对专科医院覆盖面，逐步将专科医院所需专项药品和医用耗材纳入集采品种范围。加强沟通协调，积极争取“三明采购联盟”对我市肿瘤、呼吸类等药品和耗材集采结果落地。

#### （四）进一步加强基金监管队伍力量

1. 加强医保基金监管队伍建设。完善队伍管理机制和工作机制，努力配备具有临床医学药学、审计、财会、计算机、法律等专业知识和基础工作经验的监管工作人员，建立复合型基金监管队伍。

2. 加大医保基金监管队伍培训力度。加强学习培训，不断提高监管队伍的专业化水平。充分运用大数据、人工智能等科技手段，提高监管方式的信息化水平。开展基金监管优质案件、办案能手评选，推广优秀经验，进一步提升监管队伍能力水平。

#### （五）进一步促进基金助推医养结合

进一步深化医养结合，坚持问题导向补短板堵漏洞，推动“医中有养”“养中有医”深度融合，鼓励基层探索养老床位和医疗床位按需转换机制。加大医保支持力度，及时将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构纳入医保定点管理，更好满足老年人医养需求。提高工作前瞻性，做好实施长期护理保险制度的各项准备工作，加强向试点城市学习，找到适合我市的经办模式，适应失能老年人基本护理保障需求。

（作者单位：市人大社会建设委员会）

# “三体一嵌”联动监督 谱写优化养老服务新篇章

◎ 李 阳 申腾飞

2024年的初冬朔风渐起、寒意渐浓,但一场以“守护最美夕阳红”为核心的“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”河南省、市、县人大三级联动监督,源源不断为老年人送上了最真切的温暖。今年3月以来,安阳市人大常委会把联动监督作为重大政治任务、重要民生工程,把牢历史机遇、扛稳监督使命,精心谋划、周密组织、依法实施,探索形成了“三体一嵌”联动监督特色样板,为全省联动监督添上了浓墨重彩的一笔。

## 一、问题共答,构建“一体化”联动格局

市人大常委会创新推进养老联动监督,以全员上阵、三级同步、五种方式打出监督组合拳,对各市来讲,既是难得机遇、也是工作挑战。如何真正抓好、充分联动是第一道“考题”,市人大常委会依托“一体化”破题,有力促联、统一发动。

一体化“高位推动+统一方向”。市委坚持统一领导,市委书记袁家健立足全市养老事业高质量发展大局,作为大事来抓,及时听取汇报、提出要求、亲自指导,3月份即对联动监督工作作出了专门批示。市人大常委会坚持顶格发力,市人大常委会主任徐家平亲力挂帅,全过程研究、指导、推动联动监督工作,成立了高规格的领导小组,并下设了以秘书长为主任的领导小组办公室。市政府坚持通力配合,市长高永在市政府常务会议上进行了专题部署,推动政府及22家养老服务联席会议成员单位对标《河南省养老服务条例》,依法履职、未查先改、集中攻坚。通过市委、市人大常委会、市政府一体化高位推动,实现了全市顶层联动、方向一致、合力而行。

一体化“高点发动+统一步调”。年初,市人大常委会按照“察实情、出实招、见实效”的工作思路,

分“五个步骤”“六个阶段”制定了联动监督实施方案。3月21日,市人大常委会与省人大常委会同步,对市政府及22家市直部门和9个县(市、区)进行了动员部署,9个县(市、区)人大常委会均于3月底前完成了相应的部署动员。市、县两级人大常委会共成立了46个联动监督专题调研、执法检查组,均由常委会主任、副主任担任组长,所有委、室、办全面参与、分工负责、协同推进。通过一体化高点发动,实现了全市上下联动、步调一致、同向发力。

一体化“高度规范+统一行动”。为切实提高联动监督工作的针对性和实效性,市人大常委会在全省创新编制、运用了《联动监督工作指南》,其中,把专题调研内容细化为8个方面61个要点,把执法检查内容细化成9个方面66项重点,统一了监督重点、工作标准和行动要求,并明确了监督方式、法律依据和配合部门,实现了全市联动监督工作“一本通”。4月1日,高规格组织市、县两级人大常委会和政府及有关部门共90余人系统学习了《河南省养老服务条例》,深度培训了《联动监督工作指南》,使监督者明确了“重点在哪、怎么监督”,让被监督者清楚了“任务是啥、朝哪去干”。通过一体化高度规范,实现了全市业务联动、行动一致、精准发力。

## 二、多措并举,形成“立体化”监督矩阵

目前,安阳市60岁以上老年人106.4万人,占比19.8%,已经进入了中度老龄化社会,养老服务工作压力逐年增加,相关问题、矛盾日益凸显。如何有效监督、充分监督是第二道“考题”,市人大常委会依靠“立体化”解题,从严监督、从实督办。

立体化“发动代表+分包监督”。结合“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动,市、



县两级人大常委会积极发动、组织 650 余名一线代表和专业代表深度参与联动监督工作，在专题调研、执法检查、听取和审议专项工作报告等环节，紧紧依靠代表切实帮助察实情、献良策、破难题。市人大常委会 6 个联动监督专题调研、执法检查组各分包 1 至 2 个县（市、区）和 3 至 4 家市直部门，在常委会主任、副主任的直接带领下，综合运用“听取汇报+查阅资料”“走访群众+随机抽查”“自查自纠+实地查看”和“明察暗访+四不两直”等方式同步开展调研和检查工作，确保了全市联动监督工作的全面、深入。

立体化“推动自查+集中督导”。4月初，市人大常委会印发了《市本级专题调研、执法检查工作的意见》，建立了《重点任务分解台账》，精选了 8 个方面 31 项专题调研自查重点、9 个方面 44 项执法检查自查重点，由市人大常委会 6 个联动监督专题调研、执法检查组督导跟进，推动市直 22 家部门全面完成了自查自纠，查找出各类问题 100 余条。同时，印发了《对县（市、区）开展联动监督督导工作的建议》，5月中旬，市人大常委会高标准完成了对 9 个县（市、区）联动监督工作的督导检查 and 效果检验，并指导各县（市、区）切实抓好交办问题的督办整改工作，确保了全市联动监督工作的同步、高效。

立体化“横向同频+纵向共振”。坚持在横向监督上同频，市、县两级人大常委会分别听取了同级政府及 22 家部门的履职汇报，组织召开多形式、多维度的调研座谈会和检查汇报会等 40 余场，认真查阅各类养老服务工作档案资料 130 余次。坚持在纵向监督上共振，5月 8 日至 9 日，省人大常委会副主任何金平带队到我市进行了多层次的调研检查和监督指导；市、县两级人大常委会 46 个专题调研、执法检查组坚持深入现场、深入基层、深入群众，实地检查乡镇（街道）综合养老服务中心、社区日间照料中心、农村幸福院、医疗机构、养老机构和企业项目等 190 余个，查找出制约我市养老服务工作的突出问题 90 余条，确保了全市联动监督工作的协同、务实。

### 三、定向发力，实施“整体化”跟踪问效

近年来，全市养老服务工作取得了显著成效和可喜成绩，但通过半年多的调研和检查，发现的相关短板、弱项和问题也客观现实、亟待解决。如何督办整改、跟踪落实是第三道“考题”，市人大常委会凭借“整体化”立题，聚力惠民、着力利民。

整体化“反馈交办+边查边改”。落实联动监督“边检查、边反馈、边整改、边提高”的工作总要求，市人大常委会对累计发现的 200 余条热点问题进行了全面梳理，对照《河南省养老服务条例》，就典型的、群众关注度高的 45 条问题建立了《意见问题清单》，并明确了法条依据、整改主体和督办部门。8月 12 日，及时向市政府及相关部门和 9 个县（市、区）人大常委会进行了集中反馈，并建立实施了“一月一调度”等督办工作机制。市、县（市、区）政府及有关部门主动认领、主动承担、主动加压，对照《意见问题清单》一条一条梳理，一项一项研究，细化、实化整改措施，实行台账管理、挂图作战，扎实推动整改工作。目前，省人大常委会交办我市的 4 条问题已经基本完成整改，其他问题的整改工作有序推进、初见成效。

整体化“审议转办+专题询问”。8月下旬，市十五届人大常委会第十二次会议听取和审议了市政府“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”专项工作报告、市人大常委会联动监督专题调研报告和执法检查报告。同时，在会议期间专门举行了联组会



议，对全市养老服务工作进行了专题询问，11位委员和人大代表动真碰硬、切中要害，围绕养老规划、设施建设、老年助餐、医养结合等方面提出了11个高质量问题，问出了疑惑、问出了民意、问出了责任；市发改委、民政局、财政局、卫健委等8家市直部门直面问题、坦诚作答，答出了原因、答出了对策、作出了承诺，一问一答之间，充分展现了人大的刚性监督和政府的务实作为。会后，相关审议意见经认真梳理、研究和整理，依法转交市政府及相关部门限期整改落实。

整体化“巩固成效+促进提升”。在市人大常委会的正确监督、有效监督、依法监督和联动监督下，全市养老服务工作得到了进一步巩固提升，取得了新发展：全市政府养老服务体系运行更加稳固，“四级书记”抓养老工作格局得到持续强化，各级各部门对养老服务工作的重视程度进一层提高，履行养老服务工作职责更加充分、协调、高效；新建住宅小区配建移交养老服务设施新增4122平方米，9个县（市、区）政府将民政部门全部列入了规委会成员单位；新设立老年助餐场所458个，并创新形成了多种类型的市场化助餐服务模式；新增各类养老服务项目17个，撬动社会资本投入将达3亿多元；“全链式”医养结合模式得到进一步推广应用；“两院一体”“资源融合、链式共建”等特色化养老服务模式进一步加大示范推广和带动提升……

#### 四、法治引领，加快“嵌入式”立法创制

通过联动监督，市人大常委会翔实掌握了全市养老服务工作的现状、问题和矛盾，收集到大量有建设性的意见建议，取得了丰富的监督成果。如何将监督成果充分转化、有效运用是第四道“考题”，市人大常委会借助“嵌入式”答题，加快立法、保障善治。

紧密衔接、突出重点。2023年，市人大常委会将《安阳市养老服务促进条例》列入市十五届人大常委会立法规划，后将《安阳市社区居家养老服务促进条例》列入市人大常委会2024年度地方立法计划。全省联动监督工作启动后，市人大常委会及时将养老服务立法工作与专题调研、执法检查、专题询问等工作紧密衔接、同步推进。尤其在编制《联动监督工作指南》过程中，进一步突出了立法要点和调研重点，确保将

养老服务立法工作贯穿到联动监督工作的各方面、全过程。

结合市情、找准切口。全市联动监督的阶段性工作完成后，市人大常委会保持力度、持续发力，第一时间组织市人大社会建设委员会、法制委员会及相关部门对工作进行全面梳理、系统总结，并进一步寻找立法切口。聚焦让老年人实现在“家门口”养老，经过深入研究，结合我市在嵌入式养老服务立法方面具备良好的政策体系、设施布局建设、市场化运营等条件基础，结合我市老龄化形势的紧迫性、经济社会发展矛盾的现实性和依法解决养老服务难点问题的迫切性，进一步找到了“嵌入式”养老服务立法小切口，并先后召开多次专题会议进行座谈、研讨、论证。8月份，市人大常委会将《安阳市嵌入式养老服务促进条例》列入了2025年正式立法项目。

创新推进、科学转化。当前，嵌入式养老服务立法在全国没有立法先例，我市进行立法属于首创，缺乏可直接借鉴的立法经验。市人大常委会积极探索、大胆尝试，进一步创新立法工作机制，联合市政府组建了嵌入式养老服务立法起草、审查、初审、指导四个专班。同时，进一步加大联动监督成果向立法工作的高质量转化，先后组织编制了《联动监督成果资料汇编》《嵌入式养老服务立法需要解决的问题清单》《嵌入式养老服务立法工作指引》等多份资料成果，为立法工作提供了坚实的支撑。经过努力，10月份，主导推动《安阳市嵌入式养老服务促进条例（草案）》初稿正式出炉，目前，市人大社会建设委员会牵头，组织相关部门正在加紧修改完善，积极征求各方意见建议。

养老服务工作是“国之大者”“省之要者”“市之重者”“民之盼者”，是安阳高质量发展不可或缺的重要一环。下一步，安阳市人大常委会将以对人民高度负责的态度，持续强化、深化“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督，以人大监督之力扎实推动全市更加积极、更加主动应对人口老龄化，更加务实、更加有效提升养老服务工作，全力以赴谱写好优化养老服务新篇章，奋力为全市老年人交上一份满意的答卷。

（作者单位：市人大社会建设委员会）



## 感悟红旗渠三风

# 担当新时代使命

◎ 安阳市人民代表大会制度理论研究会

红旗渠是巨大的精神宝库，不仅诞生了伟大的红旗渠精神，还蕴藏着勤政之风、清廉之风、务实担当之风，这是成功的精神密码、前进的力量源泉。党的二十届三中全会《决定》提出：“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。”在这样一个继往开来的关键时期，感悟红旗渠“三风”，坚定初心，锤炼党性，才能在全面深化改革的冲锋号角中，牢记使命、攻坚克难，为实现中国式现代化伟大目标而不懈奋斗。

**一、感悟红旗渠勤政之风，涵养许党为国的志气。**红旗渠人，没有“官”的概念，只有一心为民，一心想“水”的公仆意识。林县地处山区，祖祖辈辈缺水盼水，仅1942年统计，全县因旱灾逃荒外出达10800户，占总户数的14%；饿死1650人，占总人口的4.3%。为彻底改变林县水贵如油、贫困落后的面貌，以杨贵为书记的林县县委，响应群众号召、全面调查研究，动员广大干部群众横下一条心、拧成一股绳、大做水文章，以愚公移山、精卫填海的气魄，重新安排林县河山，成就了红旗渠这一人间奇迹。1966年4月21日，《人民日报》评论：“林县县委知道，引漳入林，这是林县人民的迫切要求；林县县委懂得，举办大多数群众迫切要求的事情，就一定能够办成。”从这一点看，红旗渠并不是一条物质意义上的石砌水渠，而是一条承载着党的性质宗旨、初心使命、理想信念的精神之渠，感知红旗渠，就能感受甘当人民公仆的行为准则，感悟党一心为民的精神力量。红旗渠

人没有“形式”的追求，只有一心“要水”的目标设计与效果追求。在战争中千锤百炼的林县县委，面对困难兵来将挡、水来土掩，从决定引漳入林到全部上报并得到新乡专署、河南省委批复和山西省委同意，仅用两个月时间；组织架构上追求高效快速，总指挥部下分15个公社，公社又分为大队、作业组，各个层级周密配合，确保能够有令速达。面对技术困难，最大程度凝结人民智慧，边干边积累的“土”办法——用木头等简易材料制造的运土机、刮土机、轻便滑车、空中运土机等工具，大大提高了施工效率。红旗渠人没有怠政懒政的概念，只有政在为民、政在为水的信念。出县境引水无疑困难重重，国内遭受三年自然灾害，国际敌对势力加大封锁，等条件好了再修渠引水，还是迎难而上、创造条件劈山修渠引水，是摆在县委面前亟待解决的大问题。县委经过反复讨论认为：“战争年代为争取解放置生命而不顾，和平时期建设社会主义也应只争朝夕不考虑个人安危”，勤政为民、不等不靠，才打赢了这场水字“翻身仗”。

**二、感悟红旗渠廉政之风，永葆清廉如水的正气。**红旗渠人没有享乐的概念，只有与群众同甘共苦的实践，只有让百姓享受甘水之乐的追求，以引水工程之苦，换来引水入县之乐。林县财政薄弱，县财政不足300万元，工程总投资预算却高达7000万元，物资不足、粮食紧张、技术欠缺、施工条件险恶等困难摆在县委班子面前，关键时刻，县委制定“五同”（干部与群众同吃、同住、同劳动、同学习、同商量解决

难题)和“六定”(给干部定任务、定时间、定质量、定劳力、定工具、定工段)工作法,党员带头、率先垂范,有效集中全县的人力、物力、财力,人民群众紧随其后汇成了顽强拼搏的强大洪流。红旗渠人没有奢靡之念,只有省吃俭用,抠来一分一两聚力引水工程,早日实现水的梦想。为筹措资金,成立劳力管理组和驻外办事处,组织社队工程队,到全国各地城市承揽工程,劳力收入百分之五到七上交县财政;石灰全靠自己烧,县里办了水泥厂,抬筐割来荆条自己编,修旧利废,一物多用,用炸药箱子做水桶、灰斗、车箱,杠子折了当镐把,再不行了当锤把,一分钱掰成几半花,正是发挥“老抠精神”,在总投资6865.64万元的修渠经费中,国家补助1025.98万元,占总投资的14.94%,自筹资金5839.66万元,占86.06%。红旗渠人依靠党的英明领导,人民当家、人民主体、人民奋斗、人民创造、人民监督实现人民梦想。红旗渠历时10年,投资近亿元,没有一个党员干部贪污或挪用过修渠资金,没有一个领导干部盗用过修渠物资,没有一个领导同志为自己的亲属谋私利,是党风廉政建设的范例。一方面,对粮食、资金、物资实行严格的制度管理,出勤表、伙食表、就餐证、记工表、工伤条、病假条、请假条、勤务条项项清晰,做到阳光理财,日清月汇。另一方面,发动人民力量,依靠人民监督,重要决策邀请群众参与,对资金使用、物资调配、粮食分配等所有账务一律公开,建立组织严密、运转高效的管理体制机制,制定“十项安全管理制度”“四项劳动纪律”“六项财务制度”“五项群众制度”等要求,动员群众按章管理,群众监督成为修渠党员的一面镜子、一种警戒、一种爱护、一种帮助。

**三、感悟红旗渠务实担当之风,涵养蓬勃向上的朝气。**红旗渠人没有高高在上地于办公室里设计指挥发指令,而是亲自找水、亲自设计,驻在工地先干先试形成标准。红旗渠工地上有一条不成文的规定:领导干部要先实验,再给群众定指标。如果领导干部凿洞一天能够推进1米,就给群众定80厘米。如果领导干部一天能够修渠5米,群众的标准就定成4米。同时,修渠群众一般实行一月一轮换或2~3个月一轮换,但社队带队干部、技术员、司务长、保管员等骨

干力量实行“四固定”,一般不进行更换,目的是确保核心战斗力、避免工作脱节。“领导先试先行”“四固定”的管理办法充分体现了实事求是的精髓,务实高效地推动了红旗渠的修建。红旗渠人一门思想引水,没有躺平没有怕事躲事保“乌纱”,担着责任干,顶着歪风干,冒着政治风险干,争着抢着担,这是为百姓担,为事业担,为共产党人的使命担。引漳入林无疑是一项充满风险的重大决策,红旗渠修建过程中,各种匿名信、黑材料、诋毁言辞从来没有停息,1961年7月,豫北宾馆召开纠正“左”倾错误会议,有人趁机反映群众没饭吃还大搞红旗渠建设,时任林县县委组织部部长路加林出言辩解被撤职,杨贵向地委书记提出三条意见:“第一,组织部长路加林的意见是对的,如果把实事求是讲真话说成是违犯‘三不主义’而撤销职务,这才真是违犯‘三不主义’;第二,我不同意撤销路加林的职务,如果修建红旗渠是错误的,责任在我,由我承担;第三,请地委将我的意见报告省委和党中央。”第二天,召开县委书记会议,让各县县委书记发言。在发言时,杨贵已经做好被撤职的思想准备。杨贵事后回忆:“我们可以坐着等老天爷的赏赐,这样我们的乌纱帽肯定保住了,却战胜不了灾害,遭殃的是人民群众”,他总结到,要干好一件事,应该无私无畏,忍辱负重,在任何情况下,都要以人民的利益为重,实事求是,坚持真理,盯住目标,锲而不舍,如果碰到风险遇到艰难就退缩,再好的事情也办不成。在“政治挂帅”的特殊氛围下,在事关红旗渠生死存亡的关键时刻,杨贵没有退缩,没有犹豫,哪怕个人担责也要努力坚持实事求是,让红旗渠这一“不可能”历经艰辛变成昂扬屹立的精神丰碑。

时光是忠实的见证者,人民是伟大的书写者。红旗渠的胜利,不仅是物质的胜利,更是精神的胜利。当前和今后一个时期,是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,形势环境之复杂前所未有,肩负的改革发展任务之艰巨前所未有。全面贯彻落实党的二十届三中全会决定,更需汲取红旗渠的精神力量,大兴勤政之风,大兴清廉之风,大兴务实担当之风,坚决刹刹四风,将强国建设、民族复兴的伟业不断推向前进。



# 建好基层立法联系点 畅通民主立法“直通车”

◎ 张进忠 胡园园

党的二十届三中全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，是坚持和发展全过程人民民主的生动缩影。近年来，安阳市人大常委会在省人大常委会的有力指导和市委的正确领导下，深入贯彻落实习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，紧紧围绕“精心布局、创新方法、健全机制、拓展功能”四个方面，坚持高站位推动、高标准建设、高质量发展，持续健全吸纳民意、汇集民智的制度机制，全市2个省级、37个市级基层立法联系点运行更加高效，作用更加明显，先后对40多部法规提出意见建议600余条，为地方立法奠定了坚实民意基础。

## 一、科学布局，规范管理，织密基层立法“联系网”

精心选点布局。市人大常委会于2019年建立基层立法联系点制度，首批设立了17个基层立法联系点，在科学立法、民主立法方面进行有益探索，取得了一定成效。为进一步拓展公民有序参与立法的途径，发挥基层单位在地方立法中的积极作用，2023年12月，市十五届人大常委会在认真总结以往工作经验的基础上，对基层立法联系点进行优化调整、扩点提质，以“建在代表中、建在群众中”为原则，突出基层属性，注重点站融合，经推荐、考察和筛选，共设立37个基层立法联系点，涵盖乡镇、街道办事处、社区、学校、律师事务所、企业等，最大限度体现基层性、广泛性、代表性。严格规范管理。市人大常委会着力加强对基层立法联系点的工作指导，于2019年制定出台《安阳市人民代表大会常务委员会基层立法联系点和地方立法服务基地工作规则》，对联系点的组织领导、职责范围、工作要求、考核评价等方面作出明确

规定，确保联系点建设规范有序，运行高效。截至目前，安阳市共设有2个省级基层立法联系点和37个市级基层立法联系点，织起了一张紧密联系群众、高效收集民意的立法“联系网”。

## 二、积极探索，创新方法，打造民主立法“推进器”

为有效发挥基层立法联系点在地方立法中察民情、汇民意、聚民智作用，切实提高立法联系点意见建议质量，市人大常委会坚持守正创新，探索建立了基层立法联系点“一全两征三指导”工作法。“一全”是指全过程参与，即改变以往法规草案文本出来之后再征求立法联系点意见建议模式，将征求意见时间向前延伸，年度立法计划编制完成后立即下发至各基层立法联系点，要求其围绕正式立法项目开展立法调研，突破时间和文本限制，广泛收集意见建议。“两征”是指广泛征集和重点征集两种方式，围绕一部法规，既面向社会各界征求意见建议，又重点发挥立法联系点行业优势和专业特长，分组进行重点征询，推动意见征集从“大水漫灌”向“精准滴灌”转变，切实增强意见建议的针对性和有效性。“三指导”是指通过一对一现场指导、开展座谈交流、组织业务培训三种方式，督促指导基层立法联系点工作开展。该工作法建立以来，联系点工作活力愈加彰显，立法意见建议质量显著提升。

## 三、因点施策，健全机制，架起汇聚民意“连心桥”

在市人大常委会指导下，各类立法联系点因点施策，不断创新工作机制，架起了一座座汇集民意的“连心桥”。一是强化点站融合，将基层立法联系点与人大代表联络站和全过程人民民主示范点有机融合、资

源共享，把立法联系点工作融入人大代表日常履职活动，依托人大代表履职活动周、代表进基层立法联系点、代表视察、代表“云工作室”“民意二维码”等形式，召开法律法规征求意见座谈会 21 次，收集意见建议 256 条，真正实现“点站常开、代表常在、民意常听、实事常办”，极大拓宽了基层群众参与立法的广度和深度。二是建立事前解读机制，提前邀请联系点区域内律师、法官、民警等专业人员，深入基层一线，利用“民主议事厅”“板凳议事院”“连心议事亭”“街道议事会”等民意表达平台，就法规草案进行专业解读，把“法言法语”转化为“民言民语”，使法规变得通俗易懂，以利于群众更好提出意见建议。三是发挥专业优势，律师事务所作为我市基层立法联系点的重要组成部分，注重突出专业属性，通过组建立法信息小组、召开专题研讨会讨论研究法规草案，结合律师村居顾问、日常业务办理、周例会讨论等途径广泛征集意见建议，并积极参加市人大常委会立法专家论证会、咨询会、作为第三方机构参与法规草案起草等为我市立法赋能增效，共提出专业性意见建议 300 余条。

#### 四、突出优势，主动作为，畅通社情民意“直通车”

我市林州市人大常委会、汤阴县宜沟镇向阳庄村自 2019 年、2023 年被确定为市人大常委会基层立法联系点以来，在省、市人大常委会的指导下，立足自身特点，主动作为，切实发挥社情民意“直通车”作用，为省、市立法提供了鲜活的基层声音。林州市人大常委会按照“主动作为、积极探索、争当示范”工作要求，围绕“三融合三促进”工作目标，高标准开展基层立法联系点工作：设立“林州市基层立法联系和人大代表服务中心”，负责联系点日常联系和组织协调工作。构建“联系点+联络站+采集点+联络员+信息员”的立法联系网络体系，组建“立法联系点专家库”，探索形成“接受任务、制定方案、广泛征集、汇总整理、按期上报、反馈采纳、档案归整”立法征询“七步工作法”，积极围绕省市立法工作安排，广泛征集意见建议，先后提出合理化建议 200 余条，为省市立法贡献了林州智慧。向阳庄村充分发挥全国民主示范村、省级全过程人民民主示范点，村党支部书记葛树芹作为第十三届全国人大代表的优势，积极推

动基层立法联系点与普法宣传、基层治理等工作相融相促，秉承“大家的事情商量办”理念，建立联系点工作领导小组，组建一支由人民调解员组成的“法治轻骑兵”，线下依托“树芹工作室”、胡同议事会、乡贤议事会等组织，利用村务公开栏、“立法联系点民意收集箱”等，线上依托“智慧人大”，人大代表联系群众“码上见”，服务群众“码上办”，广泛收集群众关注的热点难点和意见建议，今年以来，共对全省 7 部法规草案提出意见建议 20 余条。

#### 五、普立结合，拓展功能，建设民主法治“宣传站”

立法征询的过程也是普法的过程，市人大常委会不断拓展立法联系点功能，将基层立法联系点打造为集立法点、宣传点、监督点多功能合一的法治工作阵地，通过多种渠道和形式，加强法律法规的宣传教育，增强群众法治意识，实现立法意见征求与普法宣传的良性互动。例如，北关区人大常委会将立法联系点普法宣传与基层治理紧密结合，依托“代表工作室”“连心议事亭”等常态化组织开展普法宣传和立法建议征询活动，吸引 6000 余名群众积极参与，有效促进立法联系点与基层治理互促融合。马投涧司法所创新开展“沉浸式普法”，定期深入田间地头、街头巷尾等群众生产生活场所开展普法宣传，让法律法规知识直抵人心的同时深化民众对立法联系点的认识，引导民众积极参与到立法过程中来。汤阴县人大常委会将立法征询与立法后评估相结合，探索建立“立法联系点+人大代表联络站+法规实施”运行模式，组织人大代表针对《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》等开展执法检查、代表视察等监督活动，听取基层群众对法规实施的意见建议，使立法工作真正实现立法前晓民情，立法中顺民意，立法后得民心。

基层立法联系点虽小，却承载着全过程人民民主的大理念。下一步，安阳市人大常委会将以此次座谈会为契机，深入践行全过程人民民主理念，开拓进取，守正创新，不断丰富和拓展基层立法联系点工作实践，持续提升立法联系点工作效能，努力使每一部法规都体现人民意志、反映人民意愿、得到人民拥护，以实实在在的成效书写发展全过程人民民主的安阳新篇章！

（作者单位：市人大常委会法工委）

# 以改革创新丰富全过程人民民主的 人大实践

◎ 刘 军

党的二十届三中全会就“健全全过程人民民主制度体系”作出全面部署、提出明确要求，为新时代新征程坚持和完善人民代表大会制度，推进人大工作高质量发展提供了根本遵循。文峰区人大常委会将以改革精神加快人大制度理论和工作实践创新，深入践行和发展丰富全过程人民民主，深入学习领会全会精神的核心要义，切实抓好贯彻落实，在进一步全面深化改革中展现人大担当。

## 把牢一个根本，在“举旗定向”中强化使命担当。

人大是政治机关，坚持党的全面领导是做好人大工作的根本保证，必须把党的领导贯穿到人大工作各环节全过程。要始终坚守政治立场。学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期的一项重大政治任务，要与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要始终坚持党的领导。把坚持党的全面领导贯穿人大工作各方面全过程，紧跟中央和省市区委部署，做到党委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。要始终扛牢政治责任。下大力气做好把市委、区委决策转化为人民意志这篇大文章，自觉把思想和行动统一到党的二十届三中全会和省市区委改革决策部署上来，找准人大领域全面深化改革的着力点，聚焦“健全全过程人民民主制度体系”“完善中国特色社会主义法治体系”等方面内容，为推进中国式现代化基层实践汇聚人大力量。

## 锚定一个目标，在“聚势谋远”中落实改革任务。

自觉做改革的拥护者、推动者和践行者，牢牢把握高质量发展的目标要求，以人大工作提质增效助力改革任务落地见效。着力在推动制度创新中助力改革。近年来，文峰区创新推行街道议事代表会议制度，出

台了《街道议事代表会议议事规则》，在议事队伍上，实行“人大代表+议事代表”相结合；在议事形式上，实行“全体会议+专题议事”相结合；在民意表达上，实行“一次票选+一次评议”相结合，为街道经济社会发展建言献策。目前，街道议事代表会议已成为扩大群众民主参与、推动街道工作民主决策的重要平台。着力在增强监督实效中助力改革。创新民生实事“全过程全链条”监督模式，建立重点项目代表联络点，实项目从征集和提出到审议和票决再到实施和监督实现全周期规范化管理，让“民生实事议了不白议”。创新“回头看”闭环监督模式，针对常委会审议意见重形式轻落实、代表建议重答复轻办理等问题，对本届以来的审议意见整改落实情况进行二次监督，让“审议意见说了不白说”。创新议案建议“专业+对口”督办模式，确定10件年度重点建议，明确主办单位、督办委室，让“代表建议提了不白提”。着力在完善人事任免机制中助力改革。坚持党管干部和人大依法任命的统一，严把任前法律知识考试、任职表态发言、宪法宣誓、任后监督、履职评议等环节，确保党委人事安排意图的实现，真正实现对人监督和对事监督全覆盖。

## 站稳一个立场，在“枝叶关情”中擦亮民生底色。

习近平总书记反复强调改革要“坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，坚持依靠人民推动改革，促进人的全面发展”。文峰区结合全省人大“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，不断加强代表“家站点”标准化建设和常态化运行，进一步完善民主民意表达平台。扩大群众政治参与。邀请人大代表列席常委会，参加人大组织的调研、视察等活动，保障人大代表知情权、参与权和表达权，确保各项决策、执行、监督落实各环节都能听到人民的声音。聚焦人民群众关心的热点难点问题开展监督，



激发和调动人民群众参与改革的主动性和创造性。创新“青年议事会”议事形式，吸纳青年代表参与基层民主管理，在基层实现议事主体更多元、民意表达更全面。打造教育行业代表联络站，让学生近距离接触人大代表，更直观地了解全过程人民民主。拓宽民主渠道。打造“代表直通车”零距离履职新机制，辖区各级人大代表“线下”走进代表联络站、联系点，“线上”进驻“您码上说，我马上办”微信小程序，群众动动手指就能实时反映问题。此外，在光华路街道成立驻代表联络站检察工作室、在商颂街道成立驻代表联络站法院工作室，在宝莲寺镇创新“代表+法庭”诉前调解模式，真正把代表联络站打造成为“群众走得进、代表能履职、作用能发挥、制度能展示”的全方位履职阵地。丰富民主形式。创新“小板凳议事”“代表直播间”等民意表达渠道，将236名区代表、部分市级代表微信二维码全部公示，提高群众的参与度和代表履职效率。打造“宪法长廊”主题公园，让宪法知识、宪法精神走进千家万户。在仓巷街、县前街等人流相对密集场所筹建古城代表联络站，实现代表联络站下楼出院、建在街边。

**夯实一个基础，在“锤炼内功”中提升履职本领。**立足“四个机关”建设定位，以政治建设为统领，推动人大机关建设。突出政治建设。坚守政治机关属性，把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为党组第一议题、常委会委员履职第一讲、代表培训第一课，落实好“三会一课”制度，自觉当好“两个确立”的坚定捍卫者和忠诚实践者。加强能力建设。打造学习型机关，组织开展“调研成果汇报会”“助力中原添彩代表座谈会”“青年干部读书分享会”等活动，引领人大机关干部不断提升能力本领。注重作风建设。完善人大机关规章制度，驰而不息抓好作风建设，努力营造想干事、能干事、干成事的良好氛围。健全常委会议事规则，进一步提高常委会审议水平，切实扛起民主法治建设“一线担当”。坚持守正创新。不断深化对人大工作规律性的认识，扎实推进人大领域重点改革，加强对乡镇、街道人大工作的指导，鼓励支持基层创新实践，不断丰富基层人大工作的实践特色和时代特色，为打造全过程人民民主的“安阳样板”贡献力量！

（作者系文峰区人大常委会主任）

## 强举措 创特色 重质效 扎实推动主题活动走深走实

◎ 宋胜利

今年以来，安阳市北关区人大常委会认真贯彻落实河南省、安阳市人大“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动部署要求，紧紧围绕向中心聚焦、为大局出力，不断加强代表工作能力建设，以丰富代表履职内容和形式提质向新，全力推动主题活动走深走实，取得良好成效。

### 一、高位推进、多措并举，让全区上下联动起来

（一）高度重视，全面安排部署。北关区人大及时出台《主题活动方案》，召开动员会安排部署。成立了由人大主任任组长、副主任任副组长的主题活动领导小组，成立区人大工作委员负责的6个指导组，

街道（镇）结合实际细化10个特色活动方案，全面构建“1+6+10”主题活动推进体系，力求做到“规定动作”不走样、“自选动作”有创新、主题活动有实效。

（二）强化培训，提升履职能力。6月12日，“人民代表报理论研习实践北关基地”揭牌，北关区建成了“一中心两基地十阵地”代表履职交流、学习宣讲体系。依托“一中心两基地十阵地”，采取“走出去求学、坐下来研学、沉下去互学、请进来授学”模式，对全区500余名人大干部和人大代表开展了多层次、全方位、广覆盖的学习培训、廉政教育，进一步强化了代

表职务意识，提升了履职能力，忠实为人民代言、为人民服务，以新形象、新面貌在主题活动中创造出新的更大业绩。

(三) 上下联动，有力推动落实。市人大常委会组成人员和领导干部人大代表率先垂范，深入基层一线履职尽责亮身份，带头参与主题活动，发挥了在主题活动中的模范带头作用。1200人(次)人大代表(议事代表)主动进区听民意、察民情、解民忧，积极投身全区重点项目建设、发展养老服务、安全生产工作等。街道、镇人大扎实开展“选民接待日、为民服务周、助力发展月”“三走进、三助力”等20余次特色主题活动，形成了“全区上下联动，代表全员参与”的工作大格局。

## 二、聚焦“三业”、靶向发力，让特色优势凸显出来

(一) 创新“联络站+专业”模式，发挥代表专业优势。成立监察司法、民生保障、教育医疗等8个代表专业小组，紧盯区委工作重点、人大工作要点、群众反映热点，发挥专业优势，坚持参与专题审议、开展专题调研，精准查找问题，持续跟踪督办，先后办成了新市街“代表巷”、热电厂老旧楼院加装电梯、后崇义村雨污分流项目等70余件实事好事。4月16日，全国人大代表工委《联络动态》刊发“北关区人大建好用好代表专业小组”典型经验做法，得到省、市人大领导高度肯定，给予全区人大代表极大鼓舞。

(二) 创新“联络站+行业”模式，代表靠前服务民生。建立教育、住建、民政等6个行业部门代表联络站，出台《人大代表评议区政府职能部门实施意见》，实行行业代表联络站“周接待、月督办、季问政、年评议”工作机制，推进代表专业小组和行业代表联络站深度融合和规范运行。今年以来，围绕行业难点、民生重点，深入组织开展专题调研和走访选民12次，接待群众300余人次，解决问题30余个，实现了“民有所呼、我有所应”。

(三) 创新“联络站+产业”模式，履职下沉助力发展。围绕我区无人机、纺织服装、建筑业等重点产业，建立低空经济、纺织服装、建筑业等产业人大代表联络站，实现“站产共建、混合编组、集体把脉、强筋壮骨”工作模式，发挥代表中专业人才“领头雁、献好策、助推器”作用，组织产业代表在高质量发展

中开展“比、晒、拼、超”主题活动，深入80余家重点企业调研走访、倾听诉求，找准影响产业发展症结，收集解决问题20余个。8月15日，在全国人大加强代表密切联系群众工作座谈会上，区人大主任宋胜利围绕“创新‘联络站+’履职模式 密切代表联系群众”作了大会典型发言，全面介绍了北关区人大代表联系群众的好做法、好事例、好经验。

## 三、拓宽渠道、丰富载体，让代表履职高效起来

(一) 扎实推进人大代表“三亮三联”，联系群众实现全天候。深化“三联系”制度，坚持每月两次进站接待选民，创新开展“流动代表联络站”，充分发挥代表“云工作室”作用，全区194名人大代表全部创立“民意二维码”，张贴在联络站、示范点、选区网格，实现代表“亮身份”全覆盖，联系群众全天候。目前已有700余名群众通过“民意二维码”联系代表，解答群众问题1200余个，转交有效意见建议200余条，全部办理落实。

(二) 扎实推进街道(镇)人大“季会制”，吸纳民意聚焦全方位。为进一步提升镇、街道人大工作水平，有效贯通“五大民主”，保障人民“四权”，加强基层民主政治建设，北关区人大创新推行街道、镇人大“季会制”，出台《关于探索推行街道、镇人大“季会制”指导意见(试行)》，由“一年两考”变“一年四考”。7月份开始，已在4个街道(镇)推行“季会制”试点工作，紧扣区委中心大局，紧贴人民群众关切，精心确定季度议题。通过基层人大“季会制”全方位吸纳民意、汇聚民智，实现“党委、政府干的”和“群众期盼的”高度契合，使工作成效与群众意愿同频共振。

(三) 扎实推进示范点规范化提升，发展基层民主夯实全过程。认真贯彻落实省、市人大“全过程人民民主基层示范点规范化工作”会议精神，出台《北关区全过程人民民主示范点工作规范》，完善平台载体，健全规章制度，深化工作细节，拓展全过程人民民主示范点功能，进一步在规范化、制度化、常态化、数智化上下真功夫，更好发挥“联、商、督、促、智”作用。通过组织街道、镇人大开展“互看互比、互学互鉴——全过程人民民主示范点提档升级”现场观摩会，推动示范点在“建、管、用”上持续发力，为主题活动注入新的活力和动力。

(作者系北关区人大常委会主任)

# 围绕中心大局 聚焦深化改革 以人大履职新成效谱写改革发展新篇章

◎ 姚宏斌

党的二十届三中全会明确指出，“坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享”。龙安区人大常委会紧紧围绕民生所望、改革所向，在“围绕一个中心”“健全两项机制”“讲好三个故事”上持续发力，深入践行全过程人民民主理念，倾力打造全过程人民民主龙安实践新高地。

## 一、围绕一个中心，始终做到与人民同行

习近平总书记强调“坚持以人民为中心”，发展“全过程人民民主”。这为做好新时代人大工作指明了方向，为新征程上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推进全过程人民民主的人大创新实践提供了根本遵循。

（一）筑牢政治性，坚持党的全面领导。人大作为党委领导下的权力机关，政治性是第一属性，讲政治是第一要求。区人大常委会始终坚持以党的政治建设为统领，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、习近平总书记考察河南安阳重要讲话精神和党的二十届三中全会精神。今年以来，组织召开人大常委会党组会议9次，开展党的二十届三中全会精神宣讲6次，开展调查研究5次，通过全面系统学、深入思考学、联系实际学、长效跟进学，锤炼对党忠诚的政治品格、坚定听党话跟党走的理想信念。

（二）守牢人民性，坚持以人民为中心。人民性是人大工作的根本属性。区人大常委会创新探索“人大+指尖议事”模式，人大代表联络点组织议事代表开设网络直播“议事会”，收集群众意见建议整理

成议题，倾听民声“知事”；对收集的议题进行分类，代表联络点召集人大代表、议事代表、业委会、物业等共同参与，广开言路，汇聚民智“议事”；以解决问题为导向，街道、社区联合发力，落实责任“办事”；发挥群众监督作用，对问题整改等情况进行监督，全员参与“督事”，切实把群众意见建议落实到位；问题办理后及时反馈，让群众参与“评事”，真正做到问题解决得好不好，群众说了算。

## 二、健全两项机制，始终做到与改革同向

党的二十届三中全会指出，要健全吸纳民意、汇集民智工作机制。区人大常委会充分发挥代表作用，打造1个省级全过程人民民主基层示范点，4个市级全过程人民民主基层示范点，17个区级全过程人民民主基层示范点。联系代表及代表履职的硬件设施已趋完善，吸纳民意、汇集民智的工作机制等软件内容正在健全。

（一）健全联系代表机制，畅通社情民意渠道。习近平总书记强调，各级国家机关加强同人大代表的联系、加强同人民群众的联系，是实行人民代表大会制度的内在要求。区人大常委会持续健全联系人大代表工作机制，畅通反映社情民意渠道。通过视察调研、走访慰问、召开座谈会等多种方式，将人民群众集中关切的热点难点、痛点堵点挖掘出来，把人大代表的意见建议汇集上来、履职过程中的困难显露出来。今年以来，共接待选民319人，解决群众困难110件。推行人大常委会主任、副主任接待代表机制。开展接待人大代表活动3次，接待人大代表28名，收集人大代表意见建议15条，解决反映问题14个。

（二）健全代表履职机制，充分发挥代表作用。



习近平总书记指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。市人大常委会加强制度顶层设计，着力建立较为完善的代表履职机制。推行街道议事代表会议制度。制定《市人大常委会关于建立龙安区街道议事代表会议制度的实施意见（试行）》，在全区6个街道全面推行，畅通基层民主“最后一公里”，及时把人民群众的所思所盼转化为依法履职的生动实践，不断提高民主成色。完善代表履职机制。制定《市人大常委会关于开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动方案》，以“‘我为强市建设做贡献’大讨论”“党纪学习教育”等主题活动为契机，以推进中国式现代化建设龙安实践为主要任务，围绕新质生产力、科技创新、文旅融合发展和民生实事项目办理等，开展视察调研活动，深入倾听民声、广泛集中民智、深刻反映民意。目前，已开展视察调研12次。各级人大代表开展接待选民327次，深入一线调研128次，解决问题132个。

### 三、讲好三个故事，始终做到与时代同频

习近平总书记强调，要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作，讲清楚我国政治制度的特点和优势，讲好中国民主故事。市人大常委会在讲好代表故事、民生故事及人大故事上持续下足“绣花”功夫，描好新时代全过程人民民主“工笔画”。

（一）讲好代表故事，展示代表风采。人大代表既是人民群众的“代言人”也是产业发展的“带头人”。开展国家机关进人大代表联络站活动。市人大常委会制定《关于国家机关进人大代表联络站开展活动的实施意见》，探索建立全链条、闭环式“四步工作法”进站机制，推动“一府一委两院”等国家机关负责人进站与代表、选民面对面“听取民声、吸纳民意、汇集民智”。目前，已有18位区级领导，32位局委主要负责人走进人大代表联络站开展活动，收集代表意见建议86条，政策咨询120余项。组建专业代表小组。为进一步发挥代表在各自专业领域的示范引领作用，市人大常委会组建“花卉苗木”“装备制造”“铁合金”“文化旅游”4个专业代表小组。工委主任领衔担任专业小组组长，专业优势显著的人大代表充任副组长，具有专业特长的人大代表为成员，实现“工委

+代表”联动。引导人大代表紧扣“一府一委两院”的重点工作、经济社会发展的难点问题开展活动，切实做到发挥代表专业特长与为民履职相结合。

（二）讲好民生故事，提升民主成色。市人大常委会始终以人民为主角，倾听人民呼声，反映人民意愿。及时回应民生关切，让民生福祉看得见、摸得着。高质量推动重点建议办理。龙安区五届人大四次会议期间，代表共提出建议86件，其中的4件建议作为本年度的重点建议交区政府和相关单位重点研究办理。市人大常委会将此4件重点建议办理情况列入年度监督工作计划，建立“三办两评”机制，坚持全面紧盯、全程监督。通过全过程跟踪监督，推动政府积极作为，确保重点建议办理工作让群众满意、令代表放心。高标准推动民生实事项目落实落地。市人大常委会把区五届人大四次会议上票决出的本年度10项民生实事项目作为监督重点，加强调研督导，不断强化过程监督、优化履职监督、细化代表监督、深化联动监督，从“事前、事中、事后”三个环节入手，全面掌握实情。持续听取相关部门关于10项民生实事项目办理情况的汇报，并开展满意度测评，真正做到“让民声决定民生，让民生落地有声”。

（三）讲好人大故事，擦亮人大名片。市人大常委会宣传工作紧跟时代步伐、体现时代特色、回答时代之问，在讲好新时代人大故事上接续发力。市人大常委会创新人大宣传的方式方法，合理利用办公楼走廊等区域建设全过程人民民主展厅，构建人大宣传“区级领导+委室+人大代表”大联动格局。《聚焦“五个表率”谱写新时代人大工作新篇章》《奋力谱写基层人大践行全过程人民民主新篇章》已先后在《人民代表报》发表，《关于龙安区推行街道议事代表会议运行情况的调查报告》荣获2023年度河南省人大系统优秀调研成果三等奖。

改革未有穷期，发展永不止步。龙安区人大常委会将始终坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民群众切身利益，紧扣社会经济发展大局，全力疏通堵点、破除痛点、解决难点，切实把人民群众的实事办好、好事办实，不断提高民主成色、提升发展质量，为中国式现代化建设龙安实践贡献人大力量。

（作者系龙安区人大常委会主任）

安阳县：

**“全链条”监督 助推全县养老事业发展**

◎刘杰 张学利

有效应对人口老龄化事关发展全局，事关社会和谐稳定。2024年3月以来，安阳县人大常委会根据省、市人大常委会“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督方案要求，结合县域实际，融入工作评议、专题问政、乡镇人大主席团视察等监督形式，创新开展联动监督。

**周密部署“早安排”。**3月，县十六届人大常委会第二十次主任会议专题研究《安阳县人大常委会关于积极应对人口老龄化、加快发展养老服务联动监督方案》。设立高规格联动监督领导小组，组建专题调研执法检查组，常委会主任和副主任分别担任组长、副组长，挂帅组织开展联动监督工作；建立“1+6”监督模式，即一套方案，综合运用“专题调研、执法检查、工作评议、听取报告、专题问政、跟踪监督”等方式，扎实开展联动监督，有效助推了全县养老事业发展。

**调研检查“找症结”。**要发现联动监督的真问题、“硬”问题，离不开扎实的调研。安阳县人大常委会以“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督为切入点，围绕8个方面61个调研重点、9个方面66项执法检查重点和6个方面工作评议主要内容，通过走访群众、听取汇报、座谈交流、查阅资料等方式，对9个乡镇的12个养老机构和30个养老服务设施进行调研检查，全面翔实掌握情况，形成了高质量的调研报告、执法检查报告、工作评议报告。

**科学选题“把准脉”。**积极应对人口老龄化，既是国事，又是家事，也是我们每个人的责任。4月初，调研检查组通过电子邮箱、张贴公告开门纳谏，积极征求社会各界意见；同时召开座谈会，逐个征求民政局干部职工、各乡镇有关部门负责人、敬老院、日间照料中心、农村幸福院、社会养老机构负责人和辖区人大代表的意见建议。5月29日、9月25日，县十六届人大常委会第二十次、第二十二次会议分别听取审议了县政府“积极应对人口老龄化、加快养老发展”工作情况报告、县人大常委会执法检查报告和评议县民政局工作情况报告，提出了改进建

议。会后聚焦代表反映突出、群众关切的养老服务联席会议作用发挥、养老机构常态化监管、配建养老用房移交等方面存在问题进行及时梳理汇总。

**直面问题“问担当”。**县人大常委会根据调研检查组和工作评议组的调研成果建立问题库。7月29日养老服务工作问政会上，6名市人大代表接连发问和追问：“县政府怎样发挥养老服务联席会议制度的作用，推动各成员单位履行各自职责，加强部门联动？”“下一步怎样来加强对日间照料中心、幸福院的日常管理，落实相关扶持政策，保障农村社区老年人的需求？”一个个问题接连抛出，答复单位不遮不掩、开门见山，切切实实问出了压力、问出了责任，尽显了监督真味。

**跟踪督办“看实效”。**县人大常委会始终坚持效果导向，为扎实做好联动监督“后半篇文章”，综合专题调研、执法检查、工作评议、常委会审议和代表问政了解到的情况归纳整理，形成“监督意见+问题清单”10个方面18个问题，“评议意见+问题清单”5个方面14个问题，交由县政府研究落实。

县政府及相关部门对联动监督中发现的问题认真研究、抓紧整改、完善举措，着力构建居家社区相协调、医养康养相结合的具有我县特色的养老服务体系。2024年以来，对北郭卫生院、永和卫生院、崔家桥卫生院、瓦店卫生院和白璧医养结合健康服务中心5个医养结合试点单位进行升级改造，新增养老床位340张。下一步，将建设大型医养结合医疗单位，新增医养床位470张；建成“医、养、康、护”四位一体的现代化智慧型医养结合新模式，更好满足老年群体多层次、多样化的养老需求。

“县人大常委会将持续监督、精准监督，督促政府及相关部门认真落实《河南省养老服务条例》，落实好相关政策及资金，助推我县养老服务工作，让全县老年人老有所养、老有所为、老有所乐，安享幸福晚年。”县人大常委会主任李红院说。

（作者单位：安阳县人大常委会）

文峰区：

## 紫薇大道街道人大工委践行“1433”工作法 探索基层人大工作创新发展新路径

◎ 张小娜

今年以来，安阳市文峰区紫薇大道街道人大工委积极探索规范基层人大工作的新途径、新方法，以党建引领为抓手，以精准灵活的多维履职触角，探索形成“1433”工作法，为开展全过程人民民主工作提质增效，为推动街道基层治理全面发展夯基垒台。

“一处阵地”提高代表履职力度。紫薇大道街道人大工委在石袁社区开展试点工作，依托社区平台，搭建代表委员会客厅、代表委员议事厅。将会客厅作为代表下沉基层的平台，公示分包社区代表信息，每月15号在社区内开展代表接访活动，让接访活动更加“接地气”；将议事厅作为代表参与基层治理的途径，不定期邀请人大代表参加矛盾调解、信访维稳等议事活动，进一步密切人大代表与人民群众的联系。2024年街道通过“代表委员会客厅”“代表委员议事厅”接待群众12次，收集社情民意23条，协调解决问题45个。

“四题制度”拓宽代表履职深度。紫薇大道街道人大工委探索实施党工委“定题”、人大“议题”、街道“解题”、代表“监题”为主要内容的“四题制度”。通过组织代表全过程参与老旧小区改造、“五星”支部创建、民生实项目、安全生产等，广泛收集群众意见，有效保障人民群众的知情权、表达权、参与权和监督权，践行全过程人民民主。通过协调共建单位、职能部门、物业和业委会等，闭环解决群众的困难需

求20余起，让群众共享基层治理成果。

“三进三问”增加代表履职高度。紫薇大道街道人大工委延伸履职“触角”，探索推行“人大代表+网格员”的模式。将人大代表与8个社区的网格员进行力量整合，结合社区实际开展“三进三问”活动。通过进小区，问人居环境和社会秩序；进门栋，问楼道卫生和邻里关系；进家庭，问生活状况和需办事项，让代表深入基层一线，深层次多元化查找群众诉求的“病源”，深度剖析问题的“病理”，着力清除“病灶”，进一步提升群众幸福感。今年围绕社区发展、提升居民生活品质等方面开展建言献策活动30余次，开展各类志愿活动36次，协助解决居民急难愁盼问题2件。

下一步，紫薇大道街道人大工委将持续推进“一处阵地”平台建设和工作制度创新，让代表履职有舞台、有活力、有途径；坚持推行“定议解监”四题制度，聚焦解决实际问题、实现既定目标和取得预期效果，把民情民意民智贯穿街道工作全过程；深化“三进三问”活动，将辖区内各级人大代表全部编入网格，形成“混合编组、上下联动、共同履职”工作格局，全力打通代表履职服务群众的“最后一公里”，为夯实基层治理大民生贡献人大力量。

（作者单位：文峰区紫薇大道街道办事处）

北关区：

## 用好“四个平台” 用活“五微机制” 架起人大代表与群众的连心桥

◎ 张 衡

近年来，安阳市北关区灯塔路街道人大工委坚持以发展全过程人民民主为主线，以用好“四个平台”、用活“五微机制”为抓手，精心打造独具特色的灯塔路街道人大工作品牌，以实干、实绩、实效深入践行全过程人民民主。

### 一、用好“四个平台”，夯实代表履职阵地

搭建监督平台，发挥代表主体作用。注重发挥人大监督优势，常态化开展执法检查、专题调研、工作评议等监督活动，组织代表列席区人大常委会



会议和区政府常务会会议、旁听区人民法院公开审理案件、视察区人民法院办案流程等，邀请代表参加街道班子专题民主生活会情况通报会和问计问需座谈会等。今年以来，共组织开展视察调研等监督活动14次，受邀参加人大代表、议事代表200余人次。

搭建联系平台，拉近代表选民距离。坚持每月10号、20号人大代表进选区、进网格接待选民制度，全方位听取选民意见与建议。今年的“慈善一日捐”活动中，辖区人大代表积极响应支持慈善事业，灯塔路街道代表团21人共捐出慈善资金10.08万元，发放慰问品52份，进一步密切了代表与群众之间的联系。

搭建建言平台，保障代表行使权利。每年认真组织人大代表参加区人民代表大会各次会议。区人代会期间，组织代表听取审议各项工作报告，深入开展讨论，并对相关工作提出意见和建议。近年来，灯塔路街道代表团共提交了大会议案9件，涉及城建城管、政法民政、教科文卫体等内容的建议25件，充分发挥了代表建言献策的积极作用。

搭建交流平台，增强代表履职能力。每年年底召开人大代表述职评议会，组织代表现场向选民述职、选民进行满意度测评。截至2024年底，辖区所有代表均已述职评议一遍，综合满意率在95%以上。同时，定期组织代表开展学习培训、座谈交流、读书分享等活动，切实加强政治理论、法律法规和业务知识的学习，不断增强人大代表履职能力。

## 二、用活“五微机制”，增强代表履职实效

建立微组织，强化民主选举。建立7个“人大代表之家”社区“微组织”，打通服务选民的“最后一公里”。依托“代表之家”微组织，实现精准划分选区，运用换届选举选民登记系统精确录入，快速办理选民关系转移等手续，保障了选民足不出户进行登记，有效解决选民登记信息“错、漏、重”等问题。

推行微议事，践行民主决策。依托“居民议事厅”“有事好商量”等社区“微议事”平台，常态化组织人大代表和议事代表走进“微议事”平台，倾听群众意见，让民主决策更聚民心、更有温度。实行“代表亮身份”制度，采取“线上+线下”的方式，构建全天候代表联系群众和线上处理群众意见的工作流程，为党工委科学民主决策提供依据。

搞好微调解，促进民主协商。大力开展“代表牵头、群众商议 共促公共难题及时高效解决”工作，建立微

调解服务队。2024年以来，人大代表参与调解楼院基础设施更新、老旧小区改造纠纷等17起，调解率达到100%，有效缓解了矛盾双方的情绪，顺利化解矛盾，树立了代表履职为民的良好形象。

开展微评议，履行民主监督。充分发挥人大监督职能，组织人大代表、议事代表对党委政府部门工作开展“站点问政”“点单评议”。2024年初，对灯塔路执法中队、灯塔路市场监管所、灯塔路人社所开展了工作评议，人大代表、议事代表对三个部门进行了满意度测评，切实发挥了代表依法监督的重要作用。

构建微网格，优化民主管理。将辖区人大代表、议事代表全部编入选区网格内，深入开展“代表进网格”活动，积极鼓励代表担任“微网格长”，定期收集诉求解决矛盾，定期在小区共建联席会议上进行共商共议共决网格治理事项，有效激发了网格化民主管理活力。

## 三、突出“灯塔品牌”，打造基层示范亮点

全力推行街道议事代表会。2022年8月，灯塔路街道人大工委率先成立街道议事代表会，推荐产生了53名议事代表。经过两年多探索发展，议事代表会已经成为灯塔路街道辖区居民群众依法行使权利、反映诉求意愿的重要途径，共召开议事代表会5次，听取街道办事处报告30余项，为居民办好小微实事90余件，如新市民街西街道路修缮得到群众一致好评，并给这条路起名为“代表巷”。

精心落实街道人大“季会制”。今年6月，北关区人大在全区推行街道、镇人大“季会制”，并将灯塔路街道作为试点，先行先试。9月25日，灯塔路街道人大工委顺利召开第一届议事代表第五次会议暨第三季度“季会制”，听取上半年办事处工作报告，对两个部门进行专项工作问政和满意度测评，代表所提的18条意见建议全部转办，并在规定的期限内完成答复，进一步加强了基层民主政治建设。

打造“数字化”代表履职方式。灯塔路街道人大工委在现有公众号、代表联系微信群的基础上，进一步完善了代表“云工作室”的相关内容，公示代表“民意二维码”，开拓代表联系选民的网上接待新模式，让代表和选民交流更便捷，群众了解人大工作、参与相关活动更便捷，进一步密切了代表与选民之间的联系。

（作者单位：北关区人大常委会）

# 向阳花开今更红

——记全国人大代表葛树芹

◎ 张 强 韩慧敏

人民选我当代表，我当代表为人民。

葛树芹是从基层农村走出来的全国第十三届、第十四届人大代表，汤阴县第十六届人大常委会委员。担任村党支部书记近20年的时间里，她坚守在宜沟镇向阳庄、三里屯两个平凡的小村，致力于改变农村面貌，让老百姓过上好日子，把最美好的青春年华献给父老乡亲。

## 党旗高扬展风采

建强基层堡垒，当好群众“主心骨”。深入开展创建“五星”支部工作，多年来坚持“用心心得民心，用法治守民心，用党心暖民心”，围绕“支部过硬、共建共享、平安法治、幸福和谐、宜业兴业”五星支部创建要求，充分发挥基层党组织的战斗堡垒和先锋模范作用，成效显著，成为全县“五星”支部的样板，受到上级领导的高度评价，党的建设为各项事业提供了强大动力，成为党风严、村风正、家风美的和谐村、文明村、幸福村。

艰苦创业，夯实发展“基础桩”。克服困难争取资金，带头和“两委”干部、村民们日夜奋战，修建14条1800米的巷道硬化工程，铺设1200米长的下水管道和2000多米的自来水管网，建设了140多个垃圾池，向阳庄村家家通上天然气，户户用上水冲式厕所。向阳庄村到处都有她身先士卒，带领群众奋战在新农村建设一线的火热场景。如今，向阳庄村村容村貌不断亮化、美化，基础设施和人居条件不断改善。

创新开拓，绘就美好生活“新画卷”。她带领“两委”干部和村民成立农村集体经济股份合作社，实行股份合作制，村民人人享受股份分红，通过标准化厂房租赁、大棚种植、发展林下经济等，带动农村闲余劳动力增收。目前，村资产已达150余万元，年集体收入实现50余万元，人均收入1万元以上，向阳庄村成为上级有关部门评定的首批“乡村振兴示范村”。

## 民主花开向阳红

葛树芹秉承“大家的事情协商办”这一朴实理念，尊重群众主体地位，保证村民当家做主，大力发展经济，持续改善民生，向阳庄村由一个一穷二白的移民

村蝶变成远近闻名的富裕村、“明星村”，正如“向阳庄”村名的寓意，“向阳花开节节高，幸福生活万年长”。

在民主选举上，充分保障村民选举权利，严格依法组织各项选举活动，确保选举产生村民信任的班子。在民主协商上，健全顺畅的民意表达和意见收集机制，充分汇聚各方意见建议和智慧力量，为各项事业奠定坚实民意基础。在民主决策上，落实“四商议一表决”等决策制度机制，充分贯彻民主集中制，让村民会当家、当好家。在民主管理上，坚持公平、惠民、合理原则，用制度管人管事，让人民群众共享发展成果。在民主监督上，健全全方位村务监督体系，确保村内事务廉洁高效，体现村民意愿。向阳庄村成为全过程人民民主生动实践的宣传窗口、展示平台。

## 担当尽责为人民

勤学善思，当好合格人民使者。葛树芹理想信念坚定，注重学用结合，做习近平新时代中国特色社会主义思想深入学习者、忠实信仰者和积极践行者，全面贯彻党的二十大精神，认真学习宪法、代表法和人大业务知识，为履行好代表职责打下了坚实政治基础、思想基础和能力基础。

履职尽责，高质量参加人大活动。坚持“活动前积极准备、精心调研，活动中把握重点、积极参与，活动后及时总结、有效提升”的“三步工作法”。近年来，葛树芹参加全国人大全体会议6次，分组审议讨论30余次，参加执法检查20余次，在审议中就培养本土人才、助力乡村振兴进行发言，受到有关部门的高度重视，并被人民网、河南日报、安阳日报等媒体进行报道。

建言献策，当好忠实代言人。为人民代言、为发展履职是新时代人大代表的光荣使命。当选全国人大代表以来，葛树芹共提出建议55件，领衔提出议案2件，附议议案13件。内容涵盖乡村振兴、优化营商环境、国家重点铁路项目、现代物流业发展等多个方面，有效推动了经济社会发展。

（作者单位：汤阴县人大常委会）

# 让制度自信在校园生根发芽

——记北关区人大代表雷振中

◎ 张 衡

“作为一名深耕教育领域近30年的基层人大代表，我始终将坚定人民代表大会制度自信作为育人育才的必修课，努力把制度自信的种子撒在校园，让其生根发芽、开花结果。”雷振中说。

担任安阳市北关区人民大道小学校长的雷振中，深知自己肩负职责的重要和使命的光荣，始终坚持立足本职、双岗建功，听人民心声、替人民进言、为人民履职、解人民困忧、应人民期待，用一名基层人大代表的使命担当实现了“美好教育看大道”的愿景（“大道”为人民大道小学简称），使“大道”教育成为叫得响的教育品牌，为促进全区、全市乃至全省义务教育优质均衡发展作出了积极贡献，也用自己的实际行动践行了“人民选我当代表、我当代表为人民”的铮铮誓言。

雷振中以基层人大代表的视角和教育家的思维，将发展全过程人民民主贯穿到学校工作的方方面面，把“五大民主”与教育教学实践相结合。无论大事小情，都要经过民主选举产生的教职工代表大会、学生代表大会、学术委员会、家长委员会、班级委员会和总队委员会等常设机构进行民主协商、民主管理、民主决策和民主监督。雷振中表示，“通过一系列符合校园实际、贴合师生心声的民主举措，不仅能够更好地为学生成长、教师发展和学校壮大服务，更能让老师们以饱满的热情、较强的专业知识和充沛的精力投入工作、成就事业，让每一名学生都人人成才、人人出彩。”

为进一步引导广大学生更深层次地理解人民代表大会制度和人大工作，从小在内心播撒人民代表大会制度自信的种子，雷振中组织开展了“儿童视角看人大 我和代表面对面”“校长零距离 建议我来提”“走进联络站 代表知冷暖”等一系列接地气、效果佳的教育活动，结合《道德与法治》学科中《人大代表为人民》有关内容，进行了“一课多师”的“跨学科”“跨时空”“跨年级”的课堂融合教学。

“同学们，全国人大和地方各级人大每届任期多少年？”“我国人大代表产生的方式、流程和资格分

别是什么？”“为什么每一张选票都应当认真对待和珍视？”……2024年6月2日，一堂极具教育意义的“学习人大代表、争当有为少年”道德与法治课在人民大道小学——北关区教育系统人大代表联络站生动开课。课堂上，多名教师组织学生沉浸式体验人大代表换届选举工作，让学生们的思维穿越时光隧道，指向十年后的角色定位，从选民登记、查验选民证、候选人与选民见面、领取选票、填写选票、庄严投票、清点选票，到最后报告选举结果，亲身模拟体验人大代表的选举过程，近距离感受人民代表大会制度的庄严神圣，体会发展全过程人民民主的重要意义。这种知行合一的育人方式，让“发展全过程人民民主重大理念”在孩子们的心中埋下种子、生根发芽。

除了在教育领域积极发挥代表作用，工作之余，雷振中始终奔走在基层一线，把群众的“关心小事”当成自己的“心头大事”，把好事实事办到群众的心坎上。如拆除学校门口胡同里和校园内的电线杆，解决了几十年影响师生和周边群众安全通行的顽疾，让小巷变通途，“大道”门前成大道；又如新市街东、西两条数十年坑洼积水的胡同窄巷，雷振中发挥人大代表监督作用，认真听取群众意见，亲自牵头督办，仅用2个月时间就修缮为平整的柏油路，被附近的社区居民亲切地称为“代表巷”，充分体现了人大代表知民情、解民忧、暖民心的责任担当。居民代表发自肺腑地说：“咱选的代表与咱们心连心，肯为群众办实事！真心感谢人民大道小学雷振中校长，真是人民的好代表！”

“人大代表是人民群众的代言人，是坚持和完善人民代表大会制度的践行者，是发展全过程人民民主的主力军。我将始终牢记人大代表职责使命，当好群众身边的知心人、代言人，关注民生热点、紧贴人民需求、反映社情民意，用心用情书写高质量履职新答卷！”雷振中表示。

（作者单位：北关区人大常委会）



# 秋 收

◎ 尧玉勇

白露一过，秋分来临，郭桑村的秋天像一名成熟的少女一样显得那么丰满迷人，而那个丰收的秋天，更像一幅巨大的水墨画似的呈现在广阔的大地上。大清早的，迎着太阳公公的第一缕霞光，王东方独自走在乡间的那个“四好”柏油路上，尽情地欣赏着路两边一望无际的玉米、花生、朝天椒、红薯等农作物：成熟的玉米已经不安分地从那严实的玉米裤里探出了小脑袋；从田间慢慢地拔一丛花生出来，那一颗颗调皮的花生果儿便会瞬间脱离大地的滋养，拽着那一根根结实的牵引绳钻出了地面，微微颤抖的饱满的小脑瓜预示着又一次的丰收在望；再看那一片片朝天椒，一撮撮红彤彤的果实歪着尖尖的小脑袋狠命地朝着空中东张西望着；而为了产出更多的红薯，那大片的红薯秧被勤劳的农户们剪了又剪，翻了又翻后，依然显示出了枯黄成熟的颜色……

看着这些丰收前的农作物在微风吹拂下的婀娜风姿，情不自禁地拍下了一张张照片和一段段小视频，并于当晚在抖音号上让它们露了一下脸儿，再配上王东方那正宗的家乡话，倒也吸引了不少认识的和不认识的粉丝的围观、点赞和善意的调侃。

最先成熟的要数那为数不多的玉米了，因为产值低，村里唯有劳力少的家庭才会种上几亩种收方法比较简单的玉米。一台全自动收割机，半拉小时就会把那些小块儿的玉米地收拾干净，玉米棒儿被准确地投入到农户们提前准备好的三轮车里，秸秆粉碎后直接还了田，土地疏松平整后变成了一畦畦整齐的田垄。这个时候，村民却没有时间把拉到家里的玉米棒脱粒、晾晒和处理，因为收获花生的时间不等人。村民们买来铁丝网在自家院子里或者大门口临街的房山墙下围成一个个圆柱形或长方形的大容器，为防止受潮，底下用木板垫起来，然后把那些新收的玉米棒子直接投

放了进去。这个时期，当你从那些村庄中路过时，那一个个金黄色的圆柱子、方柱子，总会让你的眼睛禁不住得多停上几秒。

玉米赶紧放妥当，大片喜人的花生就等着收获了，它们的枝叶已经由绿变黄，由黄变黑。老农的话说得好：到时令了，该熟的就都熟了。

按照以往的惯例，收花生的方法还是那三种：一是老农们趁着一两个好天儿，人工把那些成熟的花生一颗颗拔出来，平放在田间的高埂上，把泥土晾干，把枝叶晒枯，把水分蒸发出一部分。因为这样一晒，再用机器收获的时候，进仓的花生的外壳又干净、成色又好，还能卖个好价钱，但是每亩地的加工费少说也得百十来块钱；二是农户们把晾晒好的花生用三轮车拉到固定的地方，有勤快的人家设置了场地和购买了机器专门对花生进行粗加工，花生果拉走，花生秧留下，不收加工费；这第三种方法就是机器直接开到没有拔的花生地中进行收割。这种方法，好处是前面省事儿了，麻烦的是后面还要过筛和晾晒，而且花生果的外表颜色不是很好，价格上就差了点儿，收割的费用还高，得一百多块钱一亩，所以用这种方法收割花生的农户还是比较少的。

花生收割的这几天，放眼向田间望去，一派忙碌的景象：勤劳的村民们在田地里弯着腰拔着花生秧，头都顾不上抬一下，一会工夫，身后便摆上了整整齐齐的一行行带果的花生棵；不知疲倦的机器来回穿插着游动在村民的花生地里，精准地把一粒粒花生果送进了预备好的蛇皮袋子里，而后被装到了地头的电动三轮车上；花生脱粒场地，大型脱粒机日夜不停地转啊转，随着田间花生的减少，它身后被粉碎的花生秧堆得越来越长、越来越高了；路边上、广场上、房顶上，只要是太阳能晒到的空地都被晒上了花生。因为

这是收获花生的黄金时间，一旦下起了雨，湿花生遇到连雨天，成色就会发生很大的变化，更有甚者会发芽、发霉，价格也会随之下滑。

多数村民卖过花生开始笑容满面地数着钞票或者看着手机上零钱包的钱越来越多的时候，田里的朝天椒也开始吵吵着要找主人回家了。当然，这个时候，也有部分农户的花生没有卖，而是晾干以后放置到家中的某个地方，等到冬季农闲时分，进行深加工或者等个更好的价钱。

“抓把花生吃吧，闲着也是闲着。”这段时间，当你在大街上溜达时，这是最常听到的一句话，这也是热情的村民们那颗善良之心最简单的表达。

朝天椒红透了成熟了，收辣椒、摘辣椒的场景成了这个季节郭桑村乃至整个仝庄乡附近最常见的一个景象：道路两旁、广场上、闲置的场院内等地方会不间断地摆上一车又一车的刚从地里割来的整棵的辣椒，有的地方辣椒棵堆得就跟小山似的。很快就会有三五成群的妇女们不约而同来到辣椒堆旁，自带小板凳和两三个放辣椒的物件儿，摘辣椒的工作就开始了。她们一个个面带笑容，一边说着永远都说不完的家常里短，一边摘着貌似永远也摘不完的辣椒，准确地把那些红的青的花的辣椒投放到它们应该放的物件儿内。也有户主偶尔过来一趟，一边招呼着她们一定要把辣椒摘干净，一边热情地送上一瓶瓶纯净水，而后一笑而过。

时间不知不觉地在那些摘辣椒村民的手头上过去了一小天，她们又相继站了起来，捶了捶累了一下午的酸疼的腰板儿，把那些劳动成果分门别类的交给户主去过秤，并用那双被辣椒汁染得红绿相间的手接过了户主递过来的或整或零的碎票子，带着一脸的惬意、一丝的满足、一身的疲惫离开了，因为回到家，老人、男人、孩子们还等着她们做饭吃呢！

这些摘回家的辣椒先要晒上一两天，再弄到烘干炉里进行烘干，一般都要烘上一天一夜才会把辣椒里水分尽可能蒸发干净，最后装到定量的蛇皮袋子里，垛到自家院子里、仓房里，待到价格合适的时候，卖给那些每天在街上吆喝的小贩。

为啥辣椒不像玉米、小麦、花生那样晒干，而是烘干后再卖？请教了村里的老会计黄爱国后，才知道个中原由：纯红色的辣椒，如果在充足的阳光下爆晒，

就会变成花脸的，成色不好的辣椒，价格自然就不会理想。烘干也是一门技术，它与烘干的方法、燃料的选择都有很大的关系。最开始的是用柴火烘干，原材料便宜，但是不耐烧，麻烦；后来改成燃煤烘干，价格适中，也省事，烘出来的效果也不错，但是自从政府发布燃煤禁烧命令后，用煤烘干的农户就越来越少了；现在多数都改成了用天然气和电来烘干，烘干又快，干湿程度也均匀，可就是成本增加了不少。

而这遍地的红薯为啥放在最后才收获呢？其实并不是因为它们最后才熟，而是因为早收晚收个十天半月的，或者遇上个阴雨天气之类的，对它没有什么大的影响。玉米、花生和辣椒就不一样了，它们很容易发芽或变色。

这下好了，玉米、花生和辣椒都完事儿了，到收红薯的时候了。

谁家的红薯要收获，村民提前就会知道，家养有马、牛、羊等牲畜的，就会早早地和户主打个招呼，如果户主还没把地里的红薯秧许给别人，他们就会去帮着户主把那遍地绿油油的红薯秧儿先割下来，再一车车拉走，把地面上的杂物收拾得干干净净后，接下来还会帮着户主干些捡红薯、运红薯之类的杂活儿，以表示感谢；自动翻红薯的机械随后便开进了地里，翻红薯机前面一边走，便把那一堆堆脱了秧的红薯刨出了地面甩在了身后；户主雇佣的村民也会紧跟着翻红薯机，双手不停地捡着那一堆堆一行行喜人的红薯，顺便装进了提前准备好的蛇皮袋子里。袋子满了，很快便会被装到三轮车上拉走；而最引人注目的就是这最后一环了：“收完了。”随着户主的一声吆喝，那些有的开着轿车来的，有的骑着三轮车来的，有的骑着电动车来的，还有的步行来的，围在地边上的等着溜（机械翻漏下的，往外刨比较费事儿的，户主已经不要了）红薯的男女老少爷们儿便会一手拿着小二齿儿三齿儿，一手拿着各类装红薯的物件儿，一窝蜂似的冲进红薯地……

到此为止，玉米、花生、辣椒、红薯，秋天大田里成熟的四种主要农作物算是告一段落了。把它们出售或者归仓后，下一阶段的活儿便会很快接上茬儿，耕地、播种小麦、撒小洋葱籽儿、种蒜等，农活儿一样接着一样儿，忙了一天又一天儿。

（作者单位：市人大常委会办公室）



# 全面提升履职能力素质 青春献礼人大七十周年

◎ 张圣一

光辉历程七十载，民主华章展新篇。在党的坚强领导下，人民代表大会制度不断成熟和完善，迸发出日益强大的民主力量。作为人大机关青年干部，我们必须带着激情和活力加入到人大发展的大势中，强化各项能力、发扬良好作风、做到严谨务实，奋力谱写在中国式现代化建设实践中担当作为的青春篇章。

## 一、在学习上提升能力

一是提升政治能力。人大机关首先是党领导下的政治机关，作为人大干部要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实以党的创新理论武装头脑、指导实践，把讲政治贯穿工作、学习、生活全过程和各方面。

二是提升业务能力。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务，把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重大理念作为基本功和必修课，丰富理论知识储备，提升做好人大工作的本领。

三是提升实践能力。人大工作程序性较强，办公室干部平时与文字打交道较多，但不能仅停在纸上，更需落在地上。要在做好本职工作的基础上，加强实践锻炼，坚持践行“四下基层”，多出去走一走、看一看，了解社情、民意，了解政策、工作落实情况，把实践作为理论的源泉，不断总结经验、探索创新，拓展视野和工作思路。

## 二、在作风上展现担当

一是培养扎实工作习惯。习近平总书记指出，干事业不能做样子，必须脚踏实地，抓工作落实要以上率下、真抓实干。人大工作与群众紧密相连，要践行好群众路线，始终坚持求真务实的工作作风，老老实实做人，踏踏实实做事，不怕吃苦，不怕困难，做到心中有信仰、脚下有力量，真心服务群众。

二是永葆昂扬工作状态。青年人应当有更积极的精神状态，带着激情上班、带着感情做事，充分挖掘

自己的潜能，发挥自己的才干，将自己的理论知识和饱满的工作热情结合起来，在自身岗位上发光发热，为人大工作增添活力。

三是强化纪律规矩意识。清廉是福、贪欲是祸，年轻党员从一开始就需要增强纪律意识，经常对照党的理论和路线方针政策、对照党章党规党纪、对照初心使命，看清一些事情该不该做、能不能干，争做党的光荣传统和优良作风的忠实践行者，在新时代新征程中奋勇争先、建功立业，在中国式现代化建设实践中燃烧自我、努力奋斗。

## 三、在实践上狠抓落实

一是精益求精办文。新时代，人大工作实践创新发展，发挥出愈发重要的作用，要善于总结，把好的经验、好的代表、好的活动用文字表达出来、传播出去，写好讲话材料、交流材料、宣传材料，讲好人大故事，提升人大形象。

二是扎扎实实办会。人大“三会”不同于一般的工作会议，具有法定的程序和严格的要求，因此，做好会务工作至关重要。要把严谨细致的理念贯穿会务工作全过程，抓好“会前、会中、会后”三个环节，会前做到材料、人员、会场到位，会中做到拍照、记录到位，会后做到总结、信息、落实到位，确保“零失误、零差错”。

三是一丝不苟办事。积极参与机关志愿服务活动，发挥年轻人特长优势，在文明型机关打造中多提新主意、好点子。服务好视察调研、执法检查等活动，保证活动质量，推动取得实效。做好机关中心工作，根据办公室分工安排做好本职工作，讲原则不推诿，讲条理不马虎，讲成效不误事，扎实办好领导交办、服务代表、事关群众的所有事务。

一代人有一代人的长征，一代人有一代人的担当。面对新时代新征程新形势下的“人大”工作挑战，我们唯有用心、用情、用力，自觉扛起人大工作持续创新发展的重任，以尺寸之功，积千秋之利，才能不负韶华、不负时代、不负人民。

（作者单位：内黄县人大常委会）



## 安阳县

安阳县人大常委会开展  
乡镇污水处理厂建设运营视察问政活动

10月9日下午,安阳县人大常委会组织开展乡镇污水处理厂建设运营视察问政活动。

视察组先后到永和镇和吕村镇污水处理厂及配套管网建设现场进行实地察看,随后在吕村镇召开问政会,针对乡镇污水处理厂建设运营中存在的问题,对县政府相关部门进行了问政,与会部门进行了认真答复。

会议强调,要针对县城镇污水处理设施建设中出现的问题,采取有效措施,确保进度和质量。要坚持问题导向,提高施工质量,加快施工进度,加强对出水水质的监测力度,做好处理后的中水再利用。要压实责任,形成推进合力,县政府要加强调度,县住建局、生态分局及运营、施工单位要明确责任,紧盯进度和施工质量。要总结经验教训,优化规划设计方案,把污水处理厂建设得更加合理规范。

(安阳县人大常委会办公室 冯四祥)

## 内黄县

## 内黄县人大常委会调研幼儿园校园安全工作

9月19日上午,内黄县人大常委会调研组深入金地明珠幼儿园、县实验幼儿园建设路分园等地,调研幼儿园校园安全工作。

调研组强调,孩子是民族的未来、国家的希望,幼儿教育是基础教育的重要组成部分,关乎孩子的成长,要时刻把师生安全和身心健康放在第一位,严格落实学校各项安全管理制度,加强安全知识培训,定期开展校园风险隐患排查,筑牢校园安全屏障,为幼儿提供安全温馨的成长环境,努力办好人民满意的学前教育。(内黄县人大常委会办公室 张圣一)

## 汤阴县

汤阴县人大常委会调研督导  
2024年民生实事项目进展情况

9月13日,汤阴县人大常委会对2024年县级民生实事项目进展情况进行调研督导。

视察组一行实地查看了县直机关幼儿园崇文路园改扩建、水环境生态修复水系项目二期建设等项

目情况,详细了解项目的建设进度及存在的困难和问题,对民生实事项目取得的阶段性成效给予充分肯定,对尚未完成的项目进行督导,并提出了相关意见和建议。

视察组强调,要坚持以人民为中心的发展思想,提高站位,强化责任意识,全力以赴推动民生实事项目提速增效。要加强统筹调度,倒排工期,强化督查,严控工程质量,守牢安全底线,确保年底全面完成目标任务,真正把实事办实、好事办好,切实提升人民群众的幸福感和满意度。

(汤阴县人大常委会办公室 申艳敏)

## 文峰区

## 文峰区人大常委会调研农村“三变”改革工作情况

9月2日,文峰区人大常委会调研组深入宝莲寺镇调研农村“三变”改革工作情况。

调研组一行先后深入皇甫庄、西郭村、北小庄村,听取了有关“三变”工作情况汇报,并与镇、村干部及企业代表进行了座谈。调研组强调,要把“三变”改革融入到发展新型农村集体经济大局,充分利用好农村集体自身资源条件、经营能力;建立健全村集体“三资”管理台账和管理制度,全面摸清村集体资源、资产、资金情况,理清债权债务;鼓励农村集体经济组织参与农村中小型项目,通过资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径探索发展新型农村集体经济。(文峰区人大常委会办公室 张英)

## 殷都区

## 殷都区人大常委会视察市场监管工作

9月13日上午,殷都区人大常委会视察组视察区人民政府市场监管工作。

视察组实地视察了胖胖食品、水冶水晶超市、民康药房总部,并在民康药房总部召开座谈会。会议强调,要扛牢政治责任保平安,要以高度的政治责任感,高站位谋划,高标准落实,严格依法履职,当好群众的“守护神”。要善抓重点部位保平安,针对生产流通环节薄弱之处、监管短板,抓重点、强软肋、补短板,听取代表意见建议和群众反映问题,立行立改。要加强部门协作保平安,强化沟通协作和联手惩治打击力度,完善群众揭发检举奖励机制,上下齐心,通力协作,以实际行动,保一方平安。

(殷都区人大常委会办公室)



# 常委会大事记

(2024年9月1日—2024年10月31日)

9月2日，市人大常委会机关召开秘书长联席会议。常委会秘书长、机关党组书记郭用周参加了会议。

9月3日，市人大常委会召开《安阳市政务服务条例》执法检查动员会。市人大常委会副主任桑建业出席会议并作动员讲话。

9月3日，市人大常委会机关举行年轻干部理论学习研讨暨集体廉政谈话活动。市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周出席活动并讲话。

9月4日，市人大常委会党组理论学习中心组召开2024年第十次集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波、夏军出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市级领导程利军出席会议。

9月4日至5日，为做好《安阳市城市更新条例》起草和审议工作，市人大常委会副主任李传银带队赴河北省石家庄市、邯郸市学习考察城市更新立法工作。

9月5日，市人大常委会主任徐家平、副主任张玲深入林州市开展《河南省旅游条例》执法检查。

9月6日，市人大常委会副主任张玲带队深入殷都区、龙安区开展《河南省旅游条例》执法检查。

9月6日，市人大常委会副主任李传银主持召开《安阳市城市更新条例》立法推进会。

9月7日至9日，以香港特别行政区第七届立法会议员、中国文联香港会员总会会长、香港中华文化促进中心副主席马逢国为组长的香港特别行政区第十四届全国人大代表视察组莅临安阳，赴红旗渠纪念馆、青年洞、河南光远新材料股份有限公司、河南旭阳光电科技有限公司、殷墟博物馆、中国文字博物馆、市中级人民法院等进行了视察。全国人

大常委会代表工作委员会主任郭振华、副主任傅文杰，市人大常委会副主任何金平、市人大常委会代表工作委员会主任周斌、市人大常委会副秘书长李国胜，市领导袁家健、高永、黄明海、徐家平、杜建勋，市中级人民法院院长李杨、市人民检察院检察长李红伟等陪同视察。

9月9日，市人大常委会副主任张玲带领慰问组到学校看望慰问教师。

9月9日，市人大常委会召开养老立法专班工作推进会，市政府副市长贾晓军参加会议并对政府相关部门提出工作要求，市人大常委会副主任王现波就做好下一步立法工作进行安排部署。

9月10日至11日，市人大常委会副主任张玲带队深入滑县、汤阴县开展《河南省旅游条例》执法检查。

9月11日，市人大常委会副主任桑建业带队赴新乡市学习考察人大财经预算工作。新乡市人大常委会副主任翟洪凯陪同考察。

9月11日至13日，市人大常委会副主任王现波带队赴周口市、开封市、鹤壁市学习考察“嵌入式”养老服务立法工作。

9月12日，市人大常委会副主任张玲召开紧密型城市医疗集团建设工作征求意见座谈会。

9月12日，安阳市金融经济人大代表联络站在中国农业银行安阳分行开展代表进站活动。市人大常委会副主任杜建勋出席活动并讲话。

9月14日，市人大常委会党组召开2024年第12次（扩大）会议，集体学习并总结党纪学习教育，市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市级领导程利军出席会议。

9月18日，市人大常委会机关党组召开会议。市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持会议并讲话。

9月19日，市人大常委会副主任桑建业带队调研知识产权工作开展情况。

9月19日，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周赴滑县小铺乡郑庄村宣讲党的二十届三中全会精神。

9月20日，市人大常委会主任徐家平在安阳分会场出席省人大常委会“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动经验交流视频会并作典型发言。市人大常委会副主任杜建勋、秘书长郭用周在安阳分会场参加会议。

9月20日，市人大常委会副主任张玲听取市教育局关于“进一步加快我市职业教育发展的建议（重点建议）”办理进展情况汇报。

9月20日，市人大常委会副主任、市纺织服装产业集群群链长夏军带队赴新乡白鹭化纤集团公司考察调研。

9月24日，市十五届人大常委会召开第二十七次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。会议听取了我市知识产权保护工作情况的汇报、关于修改《安阳市文明行为促进条例》有关情况的汇报，传达学习了习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会精神，听取了关于《安阳市人大常委会信访办公室关于进一步规范信访案件办理工作的暂行办法》贯彻落实情况的汇报和相关工委、专委外出学习考察情况的汇报。

9月25日，市人大常委会副主任李传银带队调研安全生产和物业管理、治理“暖气不暖”等重点建议办理工作。

9月25日至26日，市人大常委会市级领导程利军带队深入汤阴县、北关区开展国庆节前安全生产指导检查。

9月26日，市人大常委会召开“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动经验交流会。市人大常委会副主任杜建勋出席会议并讲话，市人大常委会秘书长郭用周参加会议。

9月26日，我市召开《安阳市海绵城市建设管理条例》新闻发布会。市人大常委会法工委、市住建局有关负责同志介绍有关情况。

9月29日，市人大常委会副主任张玲主持召开我市紧密型城市医疗集团建设工作征求意见座谈会。

9月29日，市十五届人大社会建设委员会召开第九次会议，市人大常委会副主任王现波出席会议并讲话。

9月29日，市人大常委会机关召开党组理论学习中心组集体学习（扩大）会议和秘书长联席会议，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持会议并讲话。

9月30日，市人大常委会召开南水北调西部调水工程配套工程建设情况专题调研座谈会。市人大常委会副主任王现波出席会议并讲话。

10月10日至11日，市人大常委会副主任张玲带队对“关于传承发扬中医药文化加快骨科医疗事业健康发展的建议”“关于利用甲骨文元素打造城市名片的建议”两件重点建议办理情况进行督导调研。

10月10日至12日，省人大代表、市人大常委会副主任杜建勋带领驻安部分全国、省人大代表一行19人，赴焦作市、新乡市专题调研卫河流域生态保护及文化传承情况。

10月10日，市人大常委会副主任桑建业听取市财政局、市文广体旅局等部门关于国有资产管理情况的汇报。

10月11日，安阳市人大常委会副主任王现波带队开展老年助餐和养老立法调研。

10月12日，市人大常委会副主任桑建业带队深入安阳县、北关区、林州市和殷都区开展《安阳市政务服务条例》执法检查。

10月14日，安阳市学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神座谈会召开。市委书记袁家健主持会议并讲话。市委副书记、市长高永，市委副书记、政法委书记黄明海，市人大常委会主任徐家平，市政协主席易树学出席会议。座谈会上，徐家平、驻安全国人大代表李志伟作交流发言。在安市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政协副主席，市中级人民法院院长、市人民检察院检察长出席座谈会。

10月14日，由市人大常委会办公室主办的“人民至上——庆祝安阳市人民代表大会成立70周年书画



摄影展”在安阳市文化馆开展。市委书记袁家健出席活动并宣布书画摄影开展。市委副书记、市长高永，市委副书记、市政法委书记黄明海，市人大常委会主任徐家平，市政协主席易树学出席活动。

10月14日，市人大常委会机关党组召开会议。市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持会议并讲话。

10月17日，市人大常委会主任徐家平在全省市县人大常委会主任学习班上以《依法履职改革创新奋力谱写新时代人大工作新篇章》为题作典型发言。

10月17日，市人大常委会副主任张玲带队对“关于进一步加快我市职业教育发展的建议”重点建议办理情况进行督导调研。

10月23日，市人大常委会主任徐家平带领部分市人大常委会组成人员和市人大代表，对省市重点项目和民生实项目进行集中视察。市人大常委会副主任杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军及秘书长郭用周参加视察。副市长、高新区党工委书记贾晓军，市领导刘建发，市发改委、市项目建设推进中心负责同志陪同视察。

10月24日，市十五届人大常委会召开第二十八次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。副市长常慧芹列席会议。会议听取了关于我市医保基金监督使用管理情况的汇报，研究了《安阳市人大常委会关于推进数字检察进一步加强新时代法律监督工作的决定（草案）》《安阳市人大常委会关于开展2025年度预算草案“三审”制工作的方案（草案）》《关于建立人大监督和审计监督协同联动机制的意见（草案）》，听取了关于参加全省市县人大常委会主任学习班的情况汇报及我市贯彻实施意见、关于全省民生实项目人大代表票决制工作推进会情况汇报，书面听取了相关情况汇报和报告，研究了市十五届人大常委会第十三次会议有关事项和人事任免事项。

10月24日，市人大常委会主任徐家平、副主任杜建勋深入豫北航空经济协作区代表联络站开展代表进站活动。

10月25日，市人大常委会党组理论学习中心组召开2024年第十一次集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋，市人大

常委会党组成员、副主任李传银、夏军，秘书长郭用周出席会议。

10月28日至29日，市十五届人大常委会第十三次会议召开。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周及常委会组成人员48人出席会议。市政府副市长常慧芹、市中级人民法院院长李杨、市检察院检察长李红伟列席会议。会议审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于推进数字检察进一步加强新时代法律监督工作的决定》，听取和审议了关于我市贯彻实施《河南省旅游条例》情况的执法检查报告，审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于修改〈安阳市文明行为促进条例〉的决定》《安阳市人大常委会关于批准2024年安阳市本级预算调整方案的决议》，听取审议了关于检查《安阳市政务服务条例》贯彻实施情况的报告、关于安阳市2024年市本级预算调整方案的报告、2023年度国有资产管理情况的综合报告和2023年度金融企业国有资产管理情况、文化旅游国有资产管理情况的专项报告。对15件代表重点建议办理情况进行了民主评议，听取了员额法官、员额检察官履职情况报告及评议工作组调查报告，并进行了满意度测评。会议还举办了城市更新专题讲座，表决了人事任免事项。常慧芹、李杨、李红伟作表态发言。市政府、市监察委、市中级人民法院、市人民检察院、市直相关部门负责同志及部分市人大代表列席会议。

10月28日，市人大常委会副主任桑建业在市人大常委会机关接待王新红等6名市人大代表，听取代表的意见和建议。

10月29日，市人大社会建设委员会组织召开《安阳市嵌入式养老服务促进条例》立法推进会。市人大常委会副主任王现波听取立法进展情况汇报。

10月30日，市人大常委会副主任、市纺织服装产业集群群链长夏军召开市纺织服装产业集群高质量发展推进会。

10月30日，市人大常委会机关党组召开会议。市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持会议并讲话。

10月31日，市人大常委会副主任、市新能源产业集群群链长桑建业召开市新能源产业集群培育发展工作推进会。





9月25日下午，市人大常委会副主任李传银带队调研安全生产和重点建议办理工作。



9月11日至13日，市人大常委会副主任王现波带队赴周口市、开封市、鹤壁市学习考察“嵌入式”养老服务立法工作。



9月20日上午，市人大常委会副主任、市纺织服装产业集群群链长夏军赴新乡白鹭化纤集团公司考察调研。



9月25日至26日，程利军开展国庆节前安全生产指导检查。



9月19日上午，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周赴滑县小铺乡郑庄村宣讲党的二十届三中全会精神。



10月14日，“人民至上——庆祝安阳市人民代表大会成立70周年书画摄影展”在安阳市文化馆开展。





冬日晨曦 李晓磊 / 摄