

周口市第五届人民代表大会常务委员会 公 告

《周口市公园条例》已经周口市第五届人民代表大会常务委员会第十一次会议于 2024 年 6 月 28 日通过，河南省第十四届人民代表大会常务委员会第十次会议于 2024 年 8 月 3 日批准，现予公布，自 2025 年 1 月 1 日起施行。

周口市人民代表大会常务委员会

2024 年 8 月 21 日

周口市公园条例

(2024年6月28日周口市第五届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过 2024年8月3日河南省第十四届人民代表大会常务委员会第十次会议批准)

目 录

第一章 总 则

第二章 规划建设

第三章 服务管理

第四章 法律责任

第五章 附 则

第一章 总则

第一条 为了促进公园事业健康发展，改善生态和人居环境，根据有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内公园的规划、建设、服务和管理。

本条例所称公园，是指具备良好绿化环境和较完善的服务设施，向公众开放的，具有休憩、健身、游览、娱乐、科普教育、防灾避险等功能的公共场所，包括综合公园、专类公园（动物园、植物园、历史名园、儿童公园等）、社区公

园、游园等。

本条例未作规定的，适用有关法律、法规的规定。

第三条 本市公园事业发展应当坚持党委领导、政府主导、社会参与、统一规划、规范建设、科学管理、服务公众的原则。

第四条 市、县（市）、区人民政府应当将公园事业发展纳入国民经济和社会发展规划，并将政府投资建设和管理

的公园所需经费列入本级财政预算。

第五条 市、县（市）、区园林绿化主管部门是公园行政主管部门，负责本行政区域内公园的行业管理、业务指导和监督检查等工作。

发展改革、教育体育、公安、民政、财政、自然资源和规划、生态环境、住房和城乡建设、水利、文化和旅游、应急管理、市场监管、港航管理等部门，按照各自职责做好公园的服务管理等工作。

第六条 公园管理机构负责公园的日常管理和服务工作，并接受园林绿化主管部门和其他有关部门的监督、检查和指导。

政府投资建设的公园，由政府确定公园管理机构。非政府投资建设的公园，由建设单位负责，并报本级园林绿化主管部门备案；已经竣工验收移交政府的，由政府确定的公园管理机构负责。

第七条 公园实行名录管理。公园名录的确定及调整，由市、县（市）、区园林绿化主管部门提出，经同级人民政府批准后向社会公布。

公园名录应当包括公园名称、类别、等级、位置、面积、

四至范围和管理单位等内容。

公园的名称应当体现功能定位、园区风貌、地域特色、历史文化内涵等，按照国家、省有关地名管理规定确定。

第八条 鼓励单位和个人通过投资、捐赠、参加志愿服务等方式，依法参与公园的建设、服务和管理。

第九条 任何单位和个人都应当遵守维护公园环境、保护公园设施的相关法律、法规，并有权对违反本条例的行为进行劝阻、投诉和举报。

第二章 规划建设

第十条 市、县（市）园林绿化主管部门应当会同自然资源 and 规划等部门，编制公园体系规划，报同级人民政府批准后实施。

经批准的公园体系规划不得擅自变更；确需变更的，公园数量和面积不得减少，并按照原审批程序报批。

第十一条 编制公园体系规划应当符合下列要求：

- （一）明确公园体系发展和保护目标，做到布局合理、覆盖均衡、体系完整、功能多样；
- （二）符合十五分钟生活圈建设要求，科学规划公园的选址、面积和服务半径，方便公众使用；
- （三）结合水环境治理、废弃地生态修复、老旧小区改造；
- （四）改善城乡环境，鼓励利用荒滩、荒地；

- (五) 因地制宜，配套建设农村文体活动广场；
- (六) 科学布局防灾减灾、人民防空和地下空间开发利用；
- (七) 充分利用资源禀赋，优先选择具有文化内涵和地方特色的区域；
- (八) 法律、法规规定的其他要求。

编制公园体系规划应当广泛征求意见，规划报送审批前，公示时间不得少于三十日。

第十二条 新建、改建、扩建公园，应当根据公园体系规划以及国家、省相关技术标准和设计规范编制建设工程设计方案。

建设工程设计方案由自然资源和规划部门审批。审批时，应当征求园林绿化主管部门的意见。

经批准的建设工程设计方案不得擅自变更；确需变更的，应当按照原审批程序报批。

第十三条 公园内应当按照规划和建设工程设计方案要求设置功能配套设施，严格控制设置商业服务设施。

公园内的餐厅、茶座、咖啡厅、商亭等配套服务设施应当统一规划，与游客容量相适应，严格控制数量和规模。

政府投资建设管理的公园和依托历史建筑建设的公园，禁止设置改变公园和历史建筑等公共资源属性、与公园功能无关的场所。

第十四条 公园管理机构应当根据游客容量和公众需求，在公园内合理设置座椅、园灯、饮水、充电、厕所、垃圾箱等便民服务设施。有条件的公园应当设置志愿者服务站。

公园出入口、主要园路、建筑物出入口以及厕所等场所应当设置无障碍设施。

综合公园和有条件的社区公园应当配套建设健身步道、健身区、儿童户外活动场所，设置老年人休憩区、母婴室。

第十五条 市、县（市）、区园林绿化主管部门应当根据防灾减灾相关规划，指导承担应急避险功能的公园配合建设相应的应急避险场所。

公园管理机构应当按照规定在公园内设置消防水源和消防设施，确保消防通道畅通。

滨河、滨湖公园应当设置安全防护设施，园内建筑和服务设施应当符合防洪、防涝的相关标准要求。

公园内设置游乐设施应当符合国家、省和本市有关技术、安全标准和规定。

第十六条 公园内设置水、电、气、暖、通信等管线和其他市政设施，应当符合安全规范要求，与公园景观相协调，避开游客活动密集区域和主要景点，不得危及游客安全。

第十七条 公园建设应当推广应用绿色照明、清洁能源、雨水收集、再生水利用、园林垃圾资源化利用等环保技术和新产品。

新建、改建、扩建公园应当因地制宜，通过选用耐水湿、吸附净化能力强的植物，建设储水池塘、下凹式绿地、人工

湿地等设施，提高对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流。

第十八条 任何单位和个人不得侵占公园用地、擅自改变公园用地性质；确需占用或者改变公园用地性质的，应当依法审批。

需要临时占用公园用地的，应当经园林绿化主管部门同意，并办理临时用地审批手续；临时占用结束后，建设单位应当及时恢复原状。

第三章 服务管理

第十九条 公园管理机构应当履行下列职责：

（一）依据规划和有关规范、标准对公园进行维护和管理，配备相应的管理、技术、保洁、养护和安保人员；

（二）建立健全公园管理制度，根据需要制定公园管理细则和游园须知，并报园林绿化主管部门备案；

（三）保持公园设施和绿化景观良好，引导游客文明游园，维护正常游览秩序；

（四）管理公园内休憩、健身、配套商业服务等活动；

（五）加强公园内生物多样性保护，做好蚊、蝇、鼠、蟑螂、白蚁等病虫害防治；

（六）保护公园内古树名木、文物古迹和历史建筑等；

（七）应当履行的其他职责。

第二十条 公园管理机构应当在公园主要出入口的显

著位置设置公园简介、游园示意图、游园须知、管理机构名称和投诉、举报电话。

公园内应当设置指示标牌和公益宣传栏；健身、游乐等设施应当设置安全提示标志；危险区域应当设置安全警示标志和防护设施。

第二十一条 公园应当每天开放。因特殊情况需要闭园的，应当提前向社会公布，并向园林绿化主管部门备案。

第二十二条 支持有条件的公园在草坪、林下空间等区域划定开放共享区域，满足公众搭建帐篷、运动健身、休闲游憩等户外活动需求。

公园管理机构应当将开放共享区域、开放时间、活动类型等向社会公布。

第二十三条 公园管理机构应当加强应急预案的编制、宣传、演练，协同有关部门做好极端天气、自然灾害等突发事件防范应对工作。

遇有紧急情况或者突发事件，公园管理机构应当启动应急预案，采取有效措施，保障游客安全。

第二十四条 公园管理机构应当加强公园内配套服务项目经营活动的实施和管理。

支持社会资本进入公园配套服务领域，鼓励公园配套服务采取整体打包专业化运营等模式。

第二十五条 公园管理机构不得将公园内的管理用房改作经营用房或者出租、出借给单位或者个人使用。

政府管理的公园的配套商业设施、场地对外出租的，应

当按照国有资产使用和管理的有关规定公开招标。

第二十六条 公园管理机构应当定期巡查养护公园内的景观水体，及时清理水面漂浮物，保持水体清洁。发现公园内水体污染、水位异常的，应当立即向生态环境、水利部门报告，并配合采取措施进行治疗。

第二十七条 利用公园设施或者场地临时举办展览、宣传、演出、影视剧拍摄、商业摄影等活动的，应当符合相关管理规定，在指定地点和时间内进行，不得损坏公园设施和景观。活动结束后，举办方应当及时拆除临时设施，清除废弃物，将临时占用的公园景观、绿地、设施等恢复原状。

进入公园的游客应当文明游园，爱护公园环境卫生。游览结束后，应当自行清理果皮、烟蒂、塑料制品、一次性餐食（饮料）、餐具等废弃物。

第二十八条 公园管理机构应当根据公园空间、设施条件和所在区域声环境功能区质量标准要求，结合公园主要功能和游客需求，确定不同区域环境噪声限值及禁止开展相关活动的时间，并在显著位置设置告示牌，向社会公布。公园内各区域的各类活动均不能超过相应的噪声限值。

在公园内演奏、歌咏、甩鞭、打陀螺、健步走、跳广场舞等，应当遵守相关管理规定，采取有效措施，防止噪声污染。

第二十九条 有条件的公园应当合理设置机动车和非机动车停车位。

未经公园管理机构允许，车辆不得进入公园。下列车辆

除外：

- （一）老、幼、病、残者使用的专用车辆；
- （二）专用观光车辆和施工、养护作业车辆；
- （三）执行公务的公安、消防、救护、抢险等特种车辆。

进入公园的车辆应当按照规定的速度和路线行驶，并在指定地点停放。执行紧急任务的特种车辆除外。

设有自行车道的公园，应当允许未安装动力装置的自行车进入。

第三十条 公园内禁止下列行为：

- （一）散发商业性广告宣传品、流动兜售物品；
- （二）翻越围墙、栏杆、绿篱，攀爬建筑、雕塑等；
- （三）在非指定区域游泳、垂钓、宿营、洗涤污物等；
- （四）非法捕捉、伤害动物，擅自放生动物等；
- （五）违反规定携带犬只入园；
- （六）酗酒、赌博或者进行算命、占卜等封建迷信活动；
- （七）其他违反法律、法规和公序良俗的行为。

第四章 法律责任

第三十一条 违反本条例规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第三十二条 违反本条例第二十九条规定，车辆擅自进入公园，或者进入公园的车辆未按规定行驶、停放的，由园林绿化主管部门责令改正；拒不改正的，处五十元以上二百元以下罚款。

第三十三条 违反本条例第三十条第一项、第六项规定，劝阻无效的，由园林绿化主管部门给予警告，责令改正；拒不改正的，处二十元以上五十元以下罚款。

违反本条例第三十条第二项、第三项规定，劝阻无效的，由园林绿化主管部门给予警告，并处二十元以上五十元以下罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。

违反本条例第三十条第四项规定，由园林绿化主管部门责令改正；拒不改正的，处五十元以上二百元以下罚款。

第三十四条 市、县（市）、区园林绿化主管部门和其他有关部门、公园管理机构及其工作人员在公园管理过程中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第三十五条 开发区、示范区公园的规划、建设、服务和管理，参照本条例执行。

第三十六条 本条例自 2025 年 1 月 1 日起施行。

关于《周口市中心城区公园条例（草案）》的 起草说明

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

根据市人大常委会 2024 年度立法计划，市政府组织起草了《周口市中心城区公园条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》），现将情况说明如下，请予以审议。

一、起草背景

近年来，我市深入践行习近平生态文明思想，充分发挥资源禀赋优势，努力建设林水一体、蓝绿相间的生态宜居城市，先后建成投用铁路主题公园、植物园、森林公园、滨河公园、沙河湾湿地公园等城市公园，城市绿地面积大幅度增加，城市生态环境持续改善，人民群众的幸福感、满意度显著提升。但是，随着中心城区城市公园建成开放，人流车流不断集聚，导致出现一系列亟待解决的难题，比如不文明游览、设施维护不及时、车辆乱停乱放等现象，同时也出现了管理人员不足、经费保障困难、管理职责不清等问题，不仅影响了公园作为游览、观赏、休憩等活动场所的社会服务功能，而且制约了园林事业持续健康发展，不利于城市建设管理水平的提升。因此，制定完善城市公园管理方面的法规，推动相关的规划、建设、管理、保障等工作规范化和法治化，不仅有利于维护城市公园建设成果，统筹实现经济效益、社会效益和环境效益，而且有利于解决城市公园事业发展过程中的各种难题。当前，住房城乡建设部正在开展《城市公园管理办法》征求意见工作，市政府组织

市直部门认真学习该办法，充分搜集相关资料，深入实地调查研究，组织开展座谈交流，围绕管理问题焦点及群众关注热点，认真开展《条例（草案）》起草工作。

二、起草依据

（一）《城市绿化条例》（国务院令 第 100 号）；

（二）《城市市容和环境卫生管理条例》（国务院令 第 101 号）；

（三）《河南省文明行为促进条例》（河南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第 43 号）。

三、起草过程

市政府高度重视立法起草工作，组织相关部门采取座谈交流、实地调研、司法审核等多种方式，充分吸纳民意、汇集民智，确保科学民主推进立法工作。2023 年 10 月，市政府组织市城市管理局、市司法局等部门启动草案编撰工作，严格对照上位法律法规要求，组织开展座谈交流，深入开展实地调研，围绕公园管理中的焦点、热点、难点，认真开展《条例（草案）》起草修改工作，并形成阶段性成果。2024 年 3 月 21 日，《条例（草案）》提交市人大进行初审，根据初审意见，将适用范围扩大至中心城区所有具备一定规模的城市公园，并实行名录管理。2024 年 4 月 12 日，《条例（草案）》提交市政府第 36 次常务会议研究，并同意提请市人大常委会进行审议。2024 年 4 月 18 日，市人大召开第二次初审座谈会，进一步细化了适用范围、管理体制、便民服务、设施管理等内容，最终形成《条例（草案）》。

四、主要内容说明

《条例（草案）》共五个部分，拟定条款二十七条。主

要包含以下四方面内容：

（一）总则。确定管理范围、管理机制、资金保障等内容，明确《条例》适用于中心城区城市公园的规划建设、服务管理；市、区园林绿化行政主管部门负责城市公园的监督管理工作，相关经费列入同级财政预算；市直有关部门按照职责分工，负责城市公园相关领域的服务管理和执法监督；鼓励市民参与城市公园的建设、管理和服务，促进城市公园共建共治共享。

（二）规划与建设。明确城市公园专项规划编制主体及审批流程、建设标准、手续办理、用地管理等内容，规范公园的规划建设行为，同时为用地权属保护提供法律依据。

（三）管理与服务。明确城市公园管理机构主要工作职责，如公园制度管理、公园档案管理、公共设施维护、病虫害生物防治等；建立安全管理制度，加强应急预案的编制、宣传、演练，做好极端天气、自然灾害等防范工作，配合建设应急避难场所；明确城市公园管理机构应当为市民提供各类便民服务，制定相关经营管理制度，并将收益用于城市公园的管理和服务；对城市公园的园容管理、活动管理、噪声控制、车辆入园、擅自占用公园用地及禁止行为等进行详细规定。

（四）法律责任。参照相关上位法，对部分禁止性条款设置相应的罚则。比如对违反《条例》的车辆入园、不文明遛犬、占用城市公园用地及其他禁止行为，明确处罚标准，规范执法行为，确保条例全面执行、有效实施。

关于《周口市公园条例（草案）》审议修改情况的报告

市人大法制委员会主任委员 支建伟

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

我受市人大法制委员会委托，向市五届人大常委会第 11 次会议报告《周口市公园条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）审议修改情况。

一、《条例（草案）》修改的主要过程

一审前，市人大环资委、常委会城建环保工委对《条例（草案）》（草稿稿）进行了初审。一审后，法工委根据市人大常委会审议意见和征集的各方面意见建议，组织市城管局相关人员封闭修改《条例（草案）》，形成《条例（草案）》（修改征求意见稿），及时报省人大常委会法工委审查，送省直相关厅局征求意见；通过周口人大网、周口日报、周口人大数智化平台发布公告；印发文件向相关市直单位、各县（市、区）人大常委会、市人大常委会 12 个基层立法联系点征求意见；听取市委法规室的意见。期间，法工委反复研究，数易其稿，多次修改《条例（草案）》。6 月 13 日，省人大常委会法工委召开会议反馈《条例（草案）》修改意见，对《条例（草案）》给予充分肯定。6 月 14 日，市人大法制委员会召开会议，统一审议《条例（草案）》。6 月 19 日，主任会议听取法工委《条例（草案）》审议修改情况汇报，并决定将

《条例（草案）》提请本次常委会审议。

二、《条例（草案）》修改的主要内容

修改后的《条例（草案）》共五章 35 条。按照“管用几条，制定几条”的“小快灵”立法相关要求，结合周口实际，科学设计制度规范，合理布局章节结构，精准表述条文内容。

一是修改《条例》名称。一审前，市人大环资委初审时提出，《周口市市区滨河公园管理条例》（立法计划拟定的法规名称）调整范围过窄，建议将名称修改为《周口市中心城区公园条例》。一审时，常委会组成人员普遍认为，《周口市中心城区公园条例》的调整范围仍有局限性，应将法规的调整范围扩大至本市行政区域的所有公园。一审后，法工委综合常委会审议意见和各方面意见建议，将《周口市中心城区公园条例》调整为《周口市公园条例》。将综合公园、社区公园、专类公园等公园的规划建设、服务管理一并纳入法规调整范围，有效利用立法资源，更加贴近我市立法需求。

二是明确管理责任。结合我市现行的公园管理体制，《条例（草案）》第五条规定了公园的行政主管部门；第六条规定了政府投资建设管理的公园及非政府投资建设管理的公园的管理机构。

三是强化服务保障。《条例（草案）》坚持问题导向，突出公园的公益性质，对公园管理机构的日常管理，尤其是安全管理责任作了明确规定。同时践行管理就是服务的理念，通过管理提升服务的系统化、人性化，加强了对活动举办、噪声、车辆等方面的管理，规定了开放共享、便民服务、监

督举报等制度，规定了公园内的禁止行为。

四是推动融合发展。《条例（草案）》秉持生态、绿色、节约理念，充分考虑周口农业强市的资源禀赋，立足生态建设量质齐升，坚持城乡公园协同推进，将公园规划建设与“十五分钟生活圈”建设相融合，与老旧小区改造、废弃地生态修复相融合，明确了公园体系规划的批准程序和原则要求等。

五是法律责任。在设定法律责任时，严格执行行政处罚法，与相关上位法保持一致。法律法规已作规定的，不再重复规定。仅就常发易发、问题突出的情形设定了罚则。

修改时，注意《条例（草案）》与《周口市城市市容和环境卫生管理条例》《周口市城市绿化条例》《周口市文明行为促进条例》相衔接，上述地方性法规已作相关规定的，不再重复规定。

另外，按照全国人大、省人大的立法技术规范，还对《条例(草案)》（一审稿）的文字表述、条文顺序等作了全面、规范、细致的修改。

以上报告，连同《条例》（草案）》（审议修改稿），请一并审议。

关于《周口市公园条例（草案）》审议结果的 报 告

市人大法制委主任委员 支建伟

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

我受市人大法制委员会委托，现就《周口市公园条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）的审议结果报告如下：

本次常委会会议于6月26日上午对《条例（草案）》（审议修改稿）进行了分组审议。审议认为，《条例（草案）》比较成熟，建议进一步修改后，提请本次常委会会议表决通过。同时，常委会组成人员和列席人员提出了一些修改意见和建议。法制委员会于6月26日中午召开会议，逐条研究了常委会组成人员和列席人员提出的意见和建议。

一、有常委会组成人员提出，第二条第二款公园的概念是泛指，应当明确公园的具体范围。在第二条第二款增加：“包括综合公园、专类公园（动物园、植物园、历史名园、儿童公园等）、社区公园、游园等。”

二、有常委会组成人员提出，非政府投资建设和管理的公园所需经费不应纳入财政预算。将第四条相关内容修改为“并将政府投资建设和管理的公园所需经费列入本级财政预算。”。

三、有常委会组成人员提出，功能区内公园的管理应当予以明确。在第五条增加第三款：“开发区、示范区管理委

员会根据政府授权或者园林绿化主管部门委托，负责本辖区公园的监督管理等工作。”

四、有常委会组成人员提出，公园移交的具体条件和程序应当制定授权条款。在第六条增加授权条款“向政府移交公园的具体条件和程序由市人民政府制定。”作为第三款。

五、有常委会组成人员提出，公园建设应当增加生态保护等内容。在第二章增加条款作为第十七条：“公园建设应当推广应用绿色照明、清洁能源、雨水收集、再生水利用、园林垃圾资源化利用等环保技术和新产品。新建公园应因地制宜，通过选用耐水湿、吸附净化能力强的植物，建设储水池塘、下凹式绿地、人工湿地等设施，提高对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流。”

六、有常委会组成人员提出，公园项目工程的招标投标、竣工验收等涉及多个部门职责，不易表述周全，且有相关法律、法规予以规范，建议删除第十八条。

七、有常委会组成人员提出，公园内易发的游泳、垂钓、洗涤衣服等行为应当予以规范。将第三十条第三项修改为：“在非指定区域游泳、垂钓、宿营、洗涤污物等”。

八、有常委会组成人员提出，应当结合国务院关于综合执法的规定，进一步明确执法主体。在第三十一条增加第二款：“本条例规定的由有关部门处理的行政违法行为，根据国务院相对集中处罚权的规定已经确定集中由综合行政执法部门处理的，从其规定。”

市人大法制委员会统一审议，采纳上述意见和建议。

此外，还根据常委会组成人员的审议意见，对条文顺序、个别条款文字表述进行了修改。

需要说明的问题：有常委会组成人员提出，关于养犬的规定应当具体化。《**周口市文明行为促进条例**》第十五条规定：“公民应当文明饲养犬只，遵守下列规定：（一）不在城市建成区内饲养烈性犬和大型犬；（二）办理犬只登记，及时注射疫苗；（三）携带犬只出户用束犬链牵领；（四）携带犬只乘坐电梯或者上下楼梯，避开高峰时间并主动避让他人；（五）不携带除导盲犬、扶助犬等特种犬之外的犬只进入学校、博物馆、商场等公共场所或者乘坐公共交通工具；（六）避免犬只噪音扰民，及时清理犬只在公共区域排泄的粪便；（七）不遗弃、殴打、虐杀犬只，不随意丢弃、掩埋犬只尸体；（八）不放任、逗弄或者驱使犬只恐吓或者伤害他人；（九）法律、法规的其他规定。饲养其他宠物，可以参照上述规定执行。”《**周口市城市市容和环境卫生管理条例**》第三十五条第二款规定：“携犬出户的，应当束犬链牵引。禁止携带犬类进入公园、广场等场所，导盲犬、警犬、搜救犬等工作犬除外。”按照有关法律、法规规定和立法技术规范要求，本条例设有转致条款，第二条第三款“本条例未作规定的，适用有关法律、法规规定”、第三十一条第一款：“违反本条例规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。”因此，本条例不再重复规定。

以上报告和《条例（草案）》（表决稿）请一并审议。