

内部资料 免费交流  
准印证号：LD101003

PINGDINGSHAN RENDA

# 平顶山人大

平顶山市人大常委会编印

2024.5期

总第201期





# 市十二届人大常委会召开第十四次会议

10月24日，市十二届人大常委会第十四次会议召开，市人大常委会主任张明新主持并讲话，副主任荆建刚、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰及秘书长赵会杰出席。市委常委、副市长陈天富，市中级人民法院院长史昶伟，市人民检察院检察长王林海列席会议。会议传达学习习近平总书记近期重要讲话精神和全省民生实事项目人大代表票决制工作推进会精神；审议通过《平顶山市住宅电梯安全管理条例》《平顶山市人民代表大会常务委员会关于全面加强我市地方性法规实施工作的决定》；审议通过平顶山市人民政府关于政府债务管理情况的报告、关于2023年度国有资产管理情况的综合报告、关于2023年度行政事业性国有资产管理情况的专项工作报告、关于“1236”重大交通项目建设情况的专项工作报告、关于全市和美乡村建设情况的专项工作报告；审议通过关于检查《中华人民共和国环境保护法》贯彻实施情况的报告、关于检查《平顶山市汝瓷文化保护条例》贯彻实施情况的报告、关于平顶山市十二届人大代表出缺情况的报告；表决通过人事任免事项。



市人大常委会组成人员出席会议，  
“一府一委两院”及相关单位负责人列席会议



常委会组成人员分组审议相关事项



常委会组成人员按键表决相关事项



新任命国家机关工作人员进行宪法宣誓



# 图片新闻



10月14日，市人大常委会主任张明新  
视察机关党支部建设情况



9月20日，市人大常委会副主任荆建刚  
出席省人大“为人民履职为中原添彩人大代表在行动”  
主题活动开展情况会议



11月7日，市人大常委会副主任董汉生  
出席全市建立健全听取和审议政府债务管理情况报告制度  
暨预算联网监督工作会议



9月25、27日，市人大常委会副主任马军义  
到舞钢、湛河、郟县检查全市贯彻实施  
《中华人民共和国环境保护法》情况



10月16日，市人大常委会副主任李玉洁  
带队调研全市民族工作情况



9月25日，市人大常委会副主任徐延杰  
到卫东区东苑社区调研养老服务工作



## 活动剪影



9月20日，市人大常委会机关办公室党支部  
召开全体党员会议



10月18日，市人大常委会机关到社区开展  
践行社会主义核心价值观进商户宣传诚信活动



10月18日，市委党校陶心怡老师  
到市人大常委会机关讲授社会主义核心价值观  
相关知识

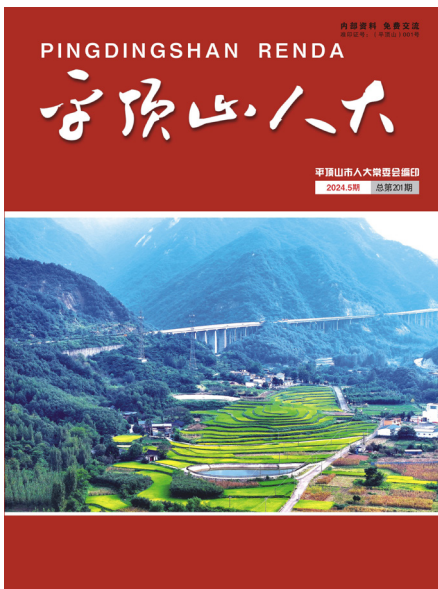


10月25日，市人大常委会机关举办趣味运动会



# 平顶山人大

# 目 录



封面摄影 王建中

**2024 年第 5 期**

**(总第 201 期)**

内部资料 免费交流

编印单位：平顶山市人大常委会  
地 址：平顶山市新华区湖滨路街道  
祥云路与集贤街交叉口南 100 米路东  
邮政编码：467000  
电 话：0375-2992033  
传 真：0375-4938882  
电子邮箱：pdsrddys@163.com  
批准机关：河南省新闻出版局  
发送对象：本系统  
印刷单位：郑州飞龙彩印有限公司  
印刷期数：6 期 / 年  
印 数：1000 册  
印刷日期：2024 年 11 月 15 日

PINGDINGSHANRENDA

## 特别刊载

03. 赵乐际强调 深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神 坚持好完善好运行好人民代表大会制度
04. 楼阳生在学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神座谈会上强调 推动新时代人大工作高质量发展 把制度优势更好转化为治理效能
05. 深刻认识人民代表大会制度的显著政治优势

## 领导讲话

07. 张明新在市十二届人大常委会第十四次会议上的讲话
11. 张明新在市人大常委会机关干部荣誉退休座谈会上的讲话

## 研讨交流

13. 在全省市县人大常委会主任学习班上的交流材料——创新“五全”模式 探索开展全过程人民民主鹰城实践……张明新
16. 在全省“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动经验交流会上的发言材料——“站点+活动”为代表履职搭台赋能 ……谢中光
18. 全面抓实代表工作 深入践行全过程人民民主 ……李彩霞

## 执法检查

20. 关于检查《中华人民共和国环境保护法》贯彻实施情况的报告 ……平顶山市人大常委会执法检查组
23. 关于检查《平顶山市汝瓷文化保护条例》贯彻实施情况的报告 ……平顶山市人大常委会执法检查组



## 调研报告

- 26. 关于我市 2023 年度行政事业性国有资产管理情况的调研报告  
.....平顶山市人大常委会专题调研组
- 31. 关于“1236”重大交通项目建设情况的调研报告  
.....平顶山市人大常委会专题调研组
- 34. 关于和美乡村建设情况的调研报告  
.....平顶山市人大常委会专题调研组
- 37. 关于全市社会保险工作情况的专题调研报告  
.....平顶山市人大常委会专题调研组

## 他山之石

- 40. 让全过程人民民主“看得见、摸得着” 这趟感知点研学之旅  
很“有料”
- 42. 探索三地联动立法征询新实践 谱写全过程人民民主新篇章

## 县乡人大

- 43. 郟县人大常委会：“农家式”联络点打通联系选民“最后一米”  
.....关权威 张孟元
- 44. 同时空做到“呼”和“应” 让全过程人民民主在昆阳大地更  
加“鲜活” .....孙楠
- 45. 新华区人大常委会召开人民满意政府部门和公正司法工作评议  
总结大会 .....马宏战

## 大事记

- 46. 大事记（2024年9～10月）

## 编委会

主任：张明新

副主任：荆建刚 董汉生 马军义

李玉洁 徐延杰 赵会杰

委员：赵超 武文 翟释伟

丁自成 李国伟 刘建国

张四光 郭杰 孙堃坤

黄东明 孙利旺 胡献民

许晓鹏 孙朝建 朱忠民

王宏伟 孙宝东

## 编印人员

丁自成 祁彪 赵旭普



# 赵乐际强调 深入学习贯彻习近平总书记 在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年 大会上的重要讲话精神 坚持好完善好 运行好人民代表大会制度



学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会9月14日在京举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席会议并讲话。他强调，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代新征程充分发挥国家根本政治制度作用、坚持和发展全过程人民民主、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指引和遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，努力开创人大工作新局面，为全面建设社会主义现代化国家作出新贡献。

赵乐际指出，要深刻认识实行人民代表大会制度的历史必然和显著政治优势，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心，把国家根本政治制度的特点和优势充分发挥出来，保障党和国家事业兴旺发达、长治久安。要深刻认识坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重大原则，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

赵乐际指出，要深刻认识人大在全面推进中国式现代化中的使命任务，全面贯彻落党的二十届二中全会精神，健全保证宪法全面实施的制度体系，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，推进科学立法、民主立法、依法立法，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，实行正确监督、有效监督、依法监督，坚持总结、继承、完善、提高的原则，稳中求进推动人大工作高质量发展。要深刻认识人大在发展全过程人民民主中的职能作用，坚持以人民为中心，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。支持和保障人大代表依法履职，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

赵乐际强调，要深刻认识加强人大及其常委会自身建设的目标要求，按照“四个机关”的要求，坚持把政治建设摆在首位，加强思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，牢牢把握人大工作正确政治方向。加强对人民代表大会制度的研究宣传工作，讲好中国人大故事、全过程人民民主故事。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠主持座谈会。

（来源：新华社）



# 楼阳生在学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神座谈会上强调

## 推动新时代人大工作高质量发展 把制度优势更好转化为治理效能

王凯 孔昌生出席

9月29日，学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神座谈会在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任楼阳生主持会议并讲话。省长王凯、省政协主席孔昌生出席会议。

楼阳生指出，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，进一步丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献。要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，奋力开创河南人大工作新局面。

楼阳生指出，全省各级人大及其常委会紧紧围绕中心任务依法履职尽责，党的全面领导更加完善，人民当家作主更加彰显，服务中心大局更加有力，代表作用发挥更加充分，人大自身建设更加严实，为我省经济社会发展作出重要贡献。要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，统筹做好立法、监督、决定、任免、代表工作，确保各项工作向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。

楼阳生强调，要坚持党对人大工作的全面领导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，更好支持“干”、改进“为”、提升“治”、

落在“效”。要积极发展全过程人民民主，健全全过程人民民主制度体系，完善吸纳民意、汇集民智工作机制，不断丰富全过程人民民主河南实践。要推动宪法法律全面有效实施，坚决维护国家法制统一、尊严、权威，加强规范性文件备案审查，推动依法执政、依法行政、依法办事。要提高地方立法工作质量和效率，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，围绕重点领域、新兴领域等开展创制性立法，以高质量立法支撑改革、促进发展、保障善治。要增强人大监督刚性和实效，健全人大对“一府一委两院”监督制度，深化“审议意见+问题清单+落实清单”制度，让监督工作刚性增强、形成闭环。要充分发挥人大代表主体作用，深入开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，深化拓展“双联系”制度，提升议案建议办理质效。要全面加强人大自身建设，持续加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，不断提高依法履职的能力水平。各级党委要支持人大及其常委会依法履职、开展工作，有关部门加强协调配合，推动全省人大工作高质量发展。

在郑省委常委、省人大常委会副主任、省政府副省长、省政协副主席，省人民检察院检察长出席。

（来源：河南省人民政府网）

# 深刻认识人民代表大会制度的 显著政治优势

9月14日，党中央、全国人大常委会隆重举行庆祝全国人民代表大会成立70周年大会，习近平总书记发表重要讲话。讲话是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。

总书记深刻阐述了人民代表大会制度的显著政治优势：一是坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势；二是践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势；三是贯彻民主集中制、保证国家政治生活既充满活力又安定有序的显著优势；四是保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势；五是维护国家统一、保障国家长治久安的显著优势。这五个方面显著政治优势深刻揭示了人民代表大会制度为什么行得通、有生命力、有效率，拓展和深化了这一国家根本政治制度的科学内涵、特征优势、实践要求。

人民代表大会制度的显著政治优势源自其牢牢扎根中国土壤，是坚持“两个结合”的必然结果。人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果。在将马克思主义人民民主思想和国家学说的基本原理同中国的国情实际紧密结合的过程中，我们党充分吸收中华优秀传统文化中的天下为公、民为邦本、为政以德、法明令行等政治智慧和治理经验，并赋予其全新的政治内涵，使人民代表大会制度与中国的历史传承和现实情况相适应，与中国人民的共同价值相融通，得到广泛认同和拥护。人民代表大会制度的显著政治优势与生俱来并日益彰显，绝非偶然，而是因为其具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴、牢固的实践根基。

人民代表大会制度的显著政治优势得到实践的充分检验。70年来，在党的领导下，人民代表大会制度作为支撑我国国家治理体系和治理能力的根本政治制



度，为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障。例如，我们通过人民代表大会制度，制定实施十四个五年计划或规划，向着既定目标接续奋斗，已经踏上全面建设社会主义现代化国家新征程；修改现行宪法，将公民的基本权利和义务置于宪法第二章，明确规定国家尊重和保障人权；在制定实施民法通则和一系列民事法律的基础上，编纂形成民法典，依法保证人民享有的广泛权利落到实处……人民代表大会制度把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家沿着社会主义道路前进，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序，有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化。其显著的政治优势和强大的制度功效在中国特色社会主义伟大实践中得到充分彰显、反复印证。

人民代表大会制度的显著政治优势得到国际社会的广泛认同。对于评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，习近平总书记提出“八个能否”和“四个要看，四个更要看”的标准，我国在这些方面取得了决定性进展。对比西方有些国家存在的人民形式上有权、实际上无权，各自为政、尾大不掉等诸多弊病，我国制度优势更加凸显。国际社会十分关注中国之治

的“密码”，这其中很重要的一条就是坚持中国共产党领导，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，充分发挥我国政治制度优势。党的十八大以来，人大对外交往不断深入，许多国际友人对人民代表大会制度的特点优势感受越来越真切、全面，纷纷感慨“中国选择了适应其国情的民主制度”，“中国的政治制度在造福人民方面成就显著，人民代表大会制度充分发挥功效、起到了重要作用”，对人民代表大会制度给予了高度评价。

习近平总书记指出：“发展社会主义民主政治，关键是要增加和扩大我们的优势和特点，而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。”我们要深刻认识实行人民代表大会制度的历史必然和显著优势，坚定制度自信，增强历史主动，在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，把显著政治优势充分发挥出来。要善于讲好人大故事，讲清楚人民代表大会制度从哪里来、为什么好，讲清楚人大制度建设和人大工作的新进展新成效，推动国家根本政治制度深入人心。

来源：《中国人大》杂志 2024 年第 18 期 |

作者：汪 洋（《中国人大》杂志社总编）

# 在市十二届人大常委会第十四次会议上的 讲 话

(2024年10月24日)

◆ 市人大常委会党组书记、主任 张明新



10月21日，主任会议听取了法制委关于《条例（草案）》修改情况的汇报，经请示市委同意后，提交本次会议进行第二次审议并获得通过。按照《河南省地方立法条例》的有关规定，《条例》经市人大常委会会议审议通过后，还需要上报省人大常委会审查批准才能正式实施。法制委、法工委要按照市人大常委会的有关要求，抓紧准备有关报批资料，积极做好各种对接工作，争取尽快获得省人大常委会批准。

经过大家的共同努力，常委会第十四次会议圆满完成了各项预定任务，会议开得很成功。

本次会议审议通过了《平顶山市住宅电梯安全管理条例》。8月19日，市十二届人大常委会第十三次会议对《平顶山市住宅电梯安全管理条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）进行了第一

次审议。会后，法制委根据常委会组成人员的审议意见，组织有关人员进行了审议修改，并将审议修改后的《条例（草案）》，报送省人大常委会法工委征求意见，同时通过新闻媒体向全市征求意见。10月16日，法制委根据各方面的意见建议，对《条例（草案）》作了进一步修改，形成了审议修改稿。

本次会议审议通过了《平顶山市人大常委会关于全面加强我市地方性法规实施工作的决定》。这一《决定》的出台，将对深入推动我市地方性法规实施，充分发挥地方性法规在经济社会发展和民主法治建设中的重要作用，提供强有力的制度保障。我们要以《决定》的实施为契机，促进地方立法与全



市中心工作同心同向、同频共振、问题共答，切实推动以良法促善治。要紧紧抓住高质量立法这个关键，严格精准依照法定权限和程序立法，进一步健全各项工作机制，持续丰富和拓展公众有序参与立法的途径，深入推进数智人大建设，拓展线上民意表达渠道，不断提高科学立法、民主立法、依法立法水平，努力让每一项立法都能经得起历史和实践的检验。要把地方性法规宣传普及列入五年普法规划和年度普法计划，发挥好人大代表联络站和基层立法联系点作用，组织发动人大代表、基层群众参与普法宣传、执法检查、实施监督、评估清理等活动，积极践行全过程人民民主，不断夯实地方性法规实施的社会基础。

本次会议听取审议了市人民政府关于政府债务管理情况的报告。常委会组成人员认为，市政府及财政等部门按照预算法规定和市人大常委会有关决议要求，统筹发展和安全，通过举借债务筹措资金，在加强基础设施建设、改善生态环境、落实民生政策等方面发挥了重要作用，全市政府债务整体上处于安全、可控的范围之内，这一成绩的取得来之不易。针对当前存在的偿债能力较弱、还本付息压力大，政府债券融资能力受限等问题，常委会组成人员建议，市政府及财政

部门要用足用好债券政策，合理谋划政府债务规模和结构，加强债券项目储备，充分发挥债券资金的引导和撬动作用。要强化债券资金绩效，加强专项债券“借、用、管、还”全流程管理，提高资金使用效益。要牢固树立“过紧日子”思想，认真落实人大及其常委会关于预算、预算调整、决算的决议和审议意见，防控政府债务风险，实现稳增长与防风险长期均衡。

本次会议听取审议了市人民政府关于2023年度国有资产管理情况的综合报告和市人民政府关于2023年度行政事业性国有资产管理工作情况的专项工作报告。常委会组成人员认为，市政府及相关部门认真执行国有资产管理有关法律和政策，依法履行职责，优化资产配置，加大管理力度，较好地发挥了国有资产在保障经济社会发展、改善民生等方面的重要作用。针对资产管理基础不够扎实、管理机制有待完善、管理处置不够规范、存量资产盘活不够有力等问题，常委会组成人员建议，市政府及有关部门要充分认识加强国有资产管理的重要性和必要性，进一步增强依法管理意识，建立健全各项管理制度。要健全资产出租出借、调剂和共享共用机制，盘活闲置资产，提高资产使用效益，进一步增强抵御金融风险的能力。要健全行政事业性国

有资产全生命周期管理体系，加强资产清查统计和资产核算，确保资产情况真实可靠。

本次会议听取审议了市人民政府关于“1236”重大交通项目建设情况的专项工作报告。常委会组成人员认为，市政府及相关部门深入贯彻落实习近平总书记关于交通运输工作的重要论述，围绕加快基础设施建设、提高运输服务水平、提升行业治理能力，做了大量富有成效的工作，服务和保障“两城”建设的作用不断显现。针对交通基础设施布局有待进一步完善、交通运输服务水平有待进一步提高、交通枢纽经济体系有待进一步推进等问题，常委会组成人员建议，市政府及相关部门要认真落实党中央关于交通强国建设的决策部署，以高质量发展为主线，把交通运输工作摆在突出位置来抓，扎实推进交通建设各项任务落地落细。要进一步提高交通基础设施建设水平，用好用活政策支持，拓宽融资渠道，加强要素支撑，构建外通内联、便捷高效的综合交通体系，不断提升交通运输安全和应急保障能力。

本次会议听取审议了市人民政府关于全市和美乡村建设情况的报告。常委会组成人员认为，市政府及相关部门紧紧围绕和美乡村建设目标任务，优化支持政策、加强协作配合，充分挖掘乡村发展动能，

农村人居环境、基础设施建设和公共服务水平得到进一步提升，工作成效显著。针对产业发展水平不高、资源要素保障不足、脱贫成果巩固拓展还需加强等问题，常委会组成人员建议，市政府及相关部门要强化规划引领，形成“一盘棋”整体推进态势，提高农村环境基础设施管理常态化、规范化水平。要突出群众参与，充分调动“共建共享”的积极性、主动性和创造性，共同维护优美生活环境。要强化产业支撑，释放更多活力，促进农民增收，为美丽乡村建设提供后劲和可持续发展的动力。

本次会议听取审议了《中华人民共和国环境保护法》执法检查报告。常委会组成人员认为，市政府及有关部门积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，认真落实法定责任，依法深入打好污染防治攻坚战，《环保法》实施取得了积极进展和明显实效。针对执法检查中发现的监管与服务需要统筹、产业结构性依然突出、基础设施保障不到位、农村环境治理仍需加强等问题，常委会组成人员建议，市政府及有关部门要进一步提高政治站位，始终把生态环境保护作为重大政治任务、重大民生工程、重大发展问题来抓，严格对照《环保法》规定，认真梳理法定职责，持续改善全市生态环境质量，不断增强人

民群众的生态环境获得感和满意度，走出一条生态优先、绿色低碳的高质量发展新路子。

本次会议听取审议了《平顶山市汝瓷文化保护条例》执法检查报告。常委会组成人员认为，发展壮大陶瓷产业是市委锚定“壮大新动能、奋进百强市”目标而作出的重要部署，是市委做强优势产业、发展战略性新兴产业、布局未来产业的重要课题。对条例贯彻实施情况开展执法检查，是市人大常委会围绕中心、服务大局的应有之义，也是聚焦主业、依法监督的应尽之责。针对执法检查中发现的保障责任没有完全落实到位、文化资源保护力度还需进一步加大、产业发展还存在薄弱环节等问题，常委会组成人员建议，市政府及有关部门要准确把握《条例》精神实质和内涵要义，聚焦相关部门责任履行、汝瓷类文物和物质文化资源保护，注重问题

共答，做好宣传解读，深化协同联动，促进文化资源优势更好转化为产业和发展优势，全力推动汝瓷产业高质量发展，擦亮“魅力鹰城 汝瓷之源”城市名片。

本次会议还表决通过了有关人事任免事项，举行了宪法宣誓仪式。宪法誓言，字字千钧。希望被任命的同志时刻牢记誓言，牢记党和人民的信任与重托，忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于宪法，在市委的坚强领导下，牢记使命，恪尽职守，勇于担当，廉洁奉公，自觉接受监督，珍惜党和人民赋予的权力，以良好的精神状态、扎实的工作作风，在新的工作岗位上展现新气象、干出新业绩。

下面，就做好当前重点工作，我再讲几点意见。

**一、坚持党的领导，始终把牢正确政治方向。**9月14日，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成





立70周年大会上发表了重要讲话，全面回顾了我们党领导人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，科学回答了发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，为我们坚定走中国特色社会主义政治发展道路深化了认识、坚定了信心、增强了底气。市人大常委会组成人员、全市各级人大要提高政治站位，始终牢牢把握坚持党的领导这一最高政治原则，在履职工作中坚决贯彻党的主张和意图，始终把坚持党的全面领导贯穿人大工作各方面全过程，紧紧围绕市委部署要求谋划推进人大各项工作，切实做到市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里。要做好结合转化，把学习贯彻习近平总书记在庆祝大会上的重要讲话精神与学习贯彻党的二十届三中全会精神、省委和市委全会精神结合起来，找准人大工作与市委中心工作的切入点、发力点、落脚点，充分发挥立法的规范引领作用、监督的推动落实作用、决定的支撑保障作用、代表的参与助力作用，确保人大工作更加符合中央和省委、市委部署要求，更好体现人大服务中心大局的政治自觉和责任担当。

## 二、完善平台载体，扩大人

民有序政治参与。近年来，我市各级人大深入落实“双联系”制度，不断加强平台载体建设，先后建立26个基层立法联系点，建成273个代表联络站，建好12个省级全过程人民民主基层示范点，畅通了民情民意“直通车”，保障了人民群众的民主权利。下一步，我们要始终坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，不断健全人民当家作主制度体系，把全过程人民民主的要求落实到地方人大立法、监督、决定、任免各项工作中，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要推进代表联络站提档升级，深化拓展代表联系选民、接待群众、履职管理等职能，提升人大代表进站活动实效，实现代表联系服务群众常态化、多渠道，让群众切身感受到人大代表在帮助他们解决问题，让人大制度的人民底色更加鲜明。要推动全过程人民民主基层示范点建设规范化、管理制度化、使用常态化、运行数字化，不断强化示范点的联系、协商、监督、促进功能，打通服务群众“最后一公里”。

**三、聚焦工作重点，务实重干服务发展大局。**围绕中心、服务大局是人大工作的永恒主题，全市各

级人大要担当尽责、务实重干、依法履职，推动人大工作更好向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。要锚定走在前列这一目标追求，在依法主动履职上更加精准有力。按照省委、市委决策部署，牢牢把握加快发展新质生产力、推动高质量发展这一首要任务，围绕科技创新、产业创新、绿色转型、生态保护、民生改善等，充分发挥职能作用，助推我市奋力走好中部地区崛起区域奋进之路。要把牢人民至上这一价值取向，在加强联动、凝聚合力上更加用心用情。将优化营商环境、养老服务、代表主题活动等重点工作共同发力、一体推进，以重点任务落实，带动整体工作全面提质增效。要着力打造“四个机关”，不断加强人大党的建设，巩固拓展党纪学习教育成果，持续深化“学争创”活动，探索完善市县乡三级人大同向发力、问题共答的协同联动工作机制，切实增强全市人大工作整体实效。要高质量抓好各项重点工作，当前已是10月下旬，各委室要对照“一要点四计划”，对全年工作完成情况开展“回头看”，查漏补缺，盘点总结，以拼抢姿态奋战四季度，确保人大工作“全年红”，为助推我市经济社会高质量发展贡献人大力量。

# 在市人大常委会机关干部荣誉退休 座谈会上的讲话

(2024年10月30日)

◆ 市人大常委会党组书记、主任 张明新

今年是个重要的年份，恰逢庆祝新中国成立75周年、人民代表大会成立70周年；今天又是个特殊的日子，我们欢聚一堂，共同为大家举行荣退座谈会，这既是贯彻落实习近平总书记关于老干部工作重要论述的具体体现，也是人大关心关爱荣退同志的实际举措，这项举措不仅是一个荣退仪式，更是一种颂扬传承。在这里我也想和大家说说心里话、交交心，既是感受也是分享。

**第一点感受是心怀感谢。**这份感谢是致敬各位为平顶山发展和人大事业所作出的努力、付出的心血。大家在任职期间，在市委坚强领导下，奋战在不同岗位、不同战线，担当尽责、务实重干，为我市经济社会高质量发展做出了积极贡献。特别是到人大工作后，持续用坚定的政治信念、深厚的为民情怀和不懈的奋斗精神，依法高效履职，取得了一大批有高度、有深度、有温度的履职成果，推动人大工作实现新突破。近两年来，我初

步统计了一下，我市人大先后5次在省人大工作会议上作典型发言，2项工作在全国人大工作会议上作成果交流，开辟了我市人大工作在全国人大作经验交流的先河；多项工作被《中国人大》和省委《工作交流》刊发，2项工作被省人大评为出彩工作，60多项经验做法被省《人大工作参阅》刊发推广，特别是今年我们重点推动的“五大行动”赋能“两城”建设、代表履职、养老服务联动监督等工作被《河南日报》《平顶山日报》同步专版宣传，被中国人大网、人民网等权威媒体转载，平顶山人大工作的影响力、传播力持续放大，也可以自豪地说，我们的工作稳居全省第一方阵，达到了在市委有分量、在全省有位次、在全国有影响的目标要求。这些成绩和这份自豪，首先是全体人大代表和人大干部团结拼搏的结果，更饱含着人大退休干部职工的心血和汗水。在座的人大退休同志，在人大工作期间，坚持围绕中心、服务大局，以上率下带领

分管委室同志，明思路、定措施，重创新、谋出彩，推动我市法治建设、乡村振兴、环境保护等工作取得显著成效。在座的退休同志，还承担有市委交办的重要工作，有的同志在担任半导体新材料产业链长期间，倾力谋发展、强招商、上项目，有力推动了我市半导体新材料产业取得长足发展；有的同志在推动郟县红牛研究院纳入中原农谷种业创新体系方面，做了大量卓有成效的工作，为我市红牛产业发展注入了新活力。大家的担当作为，不仅为人大工作添了彩，而且为全市发展出了力。借此机会，我代表市人大常委会党组，向大家的辛勤付出表示衷心感谢。

**第二点感受是心存不舍。**前几天，我偶然看到唐代诗人李商隐写的两句很有名的诗句，一句是相见时难别亦难，另一句是蜡炬成灰泪始干。对于这两句话，此景此情我感触颇深，一个是对大家不舍，一个是大家都给平顶山发展做出了大的贡献。这份不舍，是源于大家的



支持和帮助，我到人大工作以来，同大家合作共事的过程中，深切地感到，在座各位都有很强的大局意识、责任意识和协作精神，格局大、视野宽、方向明、思路清，对人大的工作都很上心、很操心，对我的工作也都很配合、很支持。正是由于大家的精诚团结，人大工作才有了今天这么好的局面。你们离开了工作岗位，我也失去了几位得力的帮手。这份不舍，是源于我们在共同为推动平顶山发展中结下的深情厚谊，在我们共同工作的这段时间，我也深切地感到，大家的党性、人品、修养、能力和作风都非常过硬，令我十分欣赏，有幸和几位在一起合作共事，虽然相处的时间有长有短，但是都建立了深厚的感情。尽管大家都离开了工作岗位，但我相信，大家的感情还始终在一起，这份感情永不远去，随着时间的推移，会像美酒一样更加醇厚绵长、历久弥新。

### 第三点感受是要心之所系。

党的十八大以来，从中央到地方都高度重视发挥老干部作用。习近平总书记专门强调，广大离退休干部是党和国家的宝贵财富，重视发挥老干部作用就是重视党的重要政治资源。希望各位要离岗不离党，始终牢记初心使命，注重用党的创新理论武装头脑，坚定拥护“两个确立”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，永葆对党绝对忠诚。要离岗不离队，希望大家在保重好身体、

经营好退休生活的同时，始终心系鹰城、深爱鹰城、服务鹰城，围绕“壮大新动能、奋进百强市”奋斗目标 and “两城”建设中心任务，充分发挥政治优势、经验优势、威望优势，继续为鹰城的发展鼓与呼、为鹰城的进步喝彩、为鹰城的跃升点赞，为推进中国式现代化建设鹰城实践贡献力量。尤其是对人大工作要继续多提意见建议，帮助我们更好地改进和提升工作。要离岗不离心，就是要葆有一个好心态。人们常说，人事有代谢，往来成古今。退休是一个人职业生涯的终点，也是人生幸福生活新的起点。大家一定要摆正心态，锻炼好身体，培养好兴趣，多参加健康有益的社会活动，涵养好自身精气神。辛苦一辈子了，要给自己留些空间，做些自己以前想做而没时间做的事情，真正让自己活得开心愉快。

**第四点感受是要心有所属。**我看到井冈山干部学院有一句话，叫做一次井冈行，一生井冈情，我借用一下，就是我们一朝人大人，终生人大情。希望大家要增强对人大

的归属感，欢迎大家常回“家”看看，人大以前是各位的家，今后永远都是大家的家。市人大将全力做好服务工作，用心用情为大家参与人大工作、发挥优势提供坚实保障，切实做到政治上尊重、思想上关心、生活上照顾、精神上关怀，我们也将政策允许的范围内，竭尽全力解决大家反映的问题，尽最大努力让大家满意。同时，我们将结合开展“学标杆、争先进、创一流”活动，教育引导人大干部职工，传承好发扬好大家的优良政治品格、扎实工作作风、良好工作方法，以更高标准、更高质量完成好各项任务，推动我市人大工作不断开新局、谱新篇。

总之，希望大家要始终葆有“莫道桑榆晚，为霞尚满天”的热情，矢志心向党，退休不褪色，继续关心支持我市各项事业发展；也要有“采菊东篱下，悠然见南山”的闲适，秉持向善向美、乐观豁达的积极心态，过好健康开心平安幸福的退休生活。



在全省市县人大常委会主任学习班上的交流材料

# 创新“五全”模式 探索开展全过程人民民主鹰城实践

(2024年10月)

◆ 市人大常委会党组书记、主任 张明新

习近平总书记提出的全过程人民民主重大理念，为高质量做好新时代人大工作指明了前进方向。平顶山市人大积极探索实践全过程人民民主的基层实现形式，形成以集成“全过程”“全方位”“全链条”“全周期”“全天候”为主要内容的“五全”模式，切实把人民当家作主更加真实、生动、具体地体现在人大工作全过程各方面。《中国人大》、省委工作信息、河南日报等媒体都相继推介平顶山人大创新实践。

**一、坚持党的领导“全过程”。**党的领导是发展全过程人民民主的根本政治保证，我们把践行全过程人民民主重大理念作为拥护“两个确立”、做到“两个维护”的首要政治任务，主动把人大工作置于党的全面领导之下。一是增强践行的思想自觉。引导全市各级人大和人大代表，深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，全面把握习近平法治思想、习近平坚持和完善人民代表大会重要思想，集中开展习近平总

书记关于全过程人民民主重要论述研讨交流，自觉用新思想凝心铸魂、引领航向。二是增强践行的政治自觉。我们坚持人大政治机关定位，研究出台推进落实全过程人民民主实施意见，从保障人民群众广泛参与地方立法、支持人民群众有序参与人大监督工作、发挥人大代表在全过程人民民主中的重要作用、在行使重大事项决定权中充分尊重民意等4个方面，探索实践全过程人民民主的实践路径。三是增强践行的行动自觉。我们严格执行请示报告制度，以清单式方式明确向市委请示报告的重大问题、重点事项、重要活动，推动形成市委定期听取人大工作汇报机制，确保人大工作始终与市委同心同向、同频共振。

**二、立法听取民意“全方位”。**我们把基层立法联系点作为发展全过程人民民主的重要举措，坚守“人民至上”立法价值取向、“为了人民”立法选项标准、“依靠人民”立法工作方法，丰富拓宽了人民群众直

接参与地方立法的渠道平台。一是拓展公众参与的广度。依托基层立法点、代表联络站，以及平顶山日报、电视台和人大网站等载体平台，广泛向社会各界开展立法项目“大征集”活动，筛选关注度、集中度高的事项，充实进入五年立法规划和年度立法计划，比如，在制定汝瓷文化保护条例时，有11000多名群众关注这个问题，针对汝瓷资源保护、特定区域保护、创新发展等问题，提出意见建议330多条，我们最终制定出台的《平顶山汝瓷文化保护条例》，38条中有12条来自群众的意见建议。有群众非常感慨地说，“平顶山立什么法，俺们老百姓说了算”。二是提高代表参与的深度。研究制定立法工作规则，从法规立项、起草、审查、审议等不同阶段对人大代表参与立法作出规定。比如，我们制定的居民住宅区消防安全管理条例和传统村落保护条例，最开始是来源于代表联名提出的关于加强小区消防安全和加大传统村落保护力度的议案，我们组织法律界专家学者对议案进行了认真研究，认为两项议案提出的法律依据、对策举措和内容设置，具有很强的针对性和可操作性，经过努力将两部条例制定上升为立法审议项目，并邀请代表全程参与条例起草、审查、审议，最终两部条例在省人大常委会审议中均全票通过。三是提升协商参与的力度。我们把协商民主融入立法工作，在编制立法规划时，采取书面协商、会议协商等方式，充分听取人大代表、民主党派、人民团体等方方面面的意见建议。比如，在《平顶山市优化营商环境条例》制定过程中，我们会同市政协召开由省、市、县政协委员参加的立

法协商会，组织专家充分论证条例制定的基本原则、体例结构、内容要求等问题，使立法工作更加科学民主。我市立法工作在全省人大工作会议上作典型发言、两次被省《人大工作参阅》刊发。

**三、监督汇智聚力“全链条”。**我们把人大监督作为践行全过程人民民主的重要环节，在议题确定、过程实施、结果评判的各个环节，引导人民群众“全链条”参与。一是监督议题征集广开言路。着眼“三个聚焦”、立足“六个面向”，广泛征集监督议题。三个聚焦，就是聚焦党委部署、发展急需、群众关注征集；“六个面向”，就是面向市委、“一府一委两院”、人大代表、人民群众、社会各界和重点企业征集。近年来，我们确定的监督议题绝大多数都是通过这种方式征集而来。比如，市委把“两城”建设作为推动我市高质量转型发展的总抓手，我们按照市委安排，把“两城”建设作为重点监督议题，研究出台“五大行动”，我们的做法被河南日报专版报道。二是监督过程邀请代表参与。我们在围绕重大事项、重要工作、重点任务开展监督时，都会邀请相关领域代表全程参与。比如，聚焦营商环境优化，连续3年组织代表开展视察调研、现场询问、跟进监督，推动我市营商环境在全省评价中实现两连升。再如，聚焦产业转型发展，组建财经、法制、环保等8个专业类代表小组，采取“固定+流动”“接待+走访”等多种方式，先后走访市场主体670多家，推动解决问题160个。三是监督成效由人民来评判。我们把开展专题询问和满意度测评作为增强人大监督实效的有力抓手，相继围绕科技创



新、乡村振兴和营商环境优化等重点工作开展了监督。今年，我们重点围绕“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督工作，组织常委会委员和人大代表，对市民政局、发改委、财政局等7个市直部门，通过一问一答和无记名投票的方式，开展专题询问和满意度测评，问出了成效差距，评出了工作优劣。人民代表报以“以人大之问探寻养老服务最优解”为题报道了我们的做法，这项工作也得到了省人大的肯定表扬。

**四、重大事项决定“全周期”。**我们把实施民生实事项目人大代表票决制作为行使重大事项决定权的着力点，系统构建了代表全体票决确定项目、全程监督项目实施、全面评价项目成效的工作体系。一是全体票决确定项目。在项目征集阶段，组织代表开展“民生议题征集月”活动，收集群众最关心、反映最强烈的事项。民生实事项目草案形成后，在充分征求广大代表意见的基础上，提请主任会议讨论、市委常委会审定、市人大常委会会议审议，最终在人代会上由代表表决通过，并向社会公布。二是全程监督项目实施。市人大常委会全程跟踪项目征集、审议票决、项目监督和效果评价，与市委市政府联合组建监督小组，定期调度项目推进情况，打出“全面过堂—定期调度—重点督办”全过程监督“组合拳”，督促项目顺利高效推进。三是全面评价项目成效。年底，市人大常委会会议听取关于民生实事项目实施情况报告，组织常委会组成人员、部分人大代表无记名投票，对项目完成情况进行满意度测评，公布测评结果，并将结果及

时报告市委，推动纳入相关责任单位综合考评。

**五、代表依法履职“全天候”。**我们以“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动为总牵引，创新构建代表“全天候”履职机制，推动代表全身心联系群众、全方位展现作为、全要素促进履职。一是建好平台让代表发声有场所。构建以“联络站+示范点”为主体，以“活动中心+工作室+网上之家”为补充的双线履职平台，持续深化产业代表联络站“全链模式”效能，我们建成27个产业代表联络站，覆盖7大产业集群12条重点产业链，全方位助力经济高质量发展。二是丰富活动让代表履职有抓手。组织开展“人大代表入千企进万家行动”、“代表评营商”、人大代表助力乡村振兴等履职活动，代表平均每人每年至少提出3条建议，代表参与率、代表建议提出率逐年提升。三是办好建议让代表意见有回应。创新“四督三联双表彰”机制，完善“提、交、办、督”闭环推进机制，采取人大、政府和部门“三方联动”办理方式，确保建议办理高质量。今年市人大常委会班子成员领办10件重点建议，带动市十二届人大二次会议提出的185件建议已全部交办完毕。

全过程人民民主作为中国民主政治发展的重大创新命题，需要不断地探索实践。我们将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，认真落实李亚书记讲话要求，学习借鉴兄弟地市经验做法，持续探索全过程人民民主基层实践，奋力打造新时代地方人大工作创新发展的鹰城样板，为推进中国式现代化建设河南实践贡献平顶山力量！

在全省“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”  
主题活动经验交流会上的发言材料

## “站点 + 活动”为代表履职搭台赋能

(2024年9月)

◆ 郟县人大常委会党组书记、主任 谢中光

今年以来，在省、市人大常委会的关心指导下，郟县把开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动作为年度人大重点工作，围绕中心，务实举措，高位推进，以主题活动为总牵引，紧扣活动六项内容，不断丰富全过程人民民主郟县实践，有力提升代表履职质效。我们在整体推进主题活动开展的基础上，探索创新“站点 + 活动”载体抓手，取得较好成效。我们的主要做法是：

**一、创新拓展“全链模式”，引导代表深度融入产业发展。**郟县人大按照省市人大产业代表联络站建设要求，深度拓展市人大产业代表联络站“全链模式”，因地制宜把代表联络站建在产业链上，把代表聚在产业链上，把问题解决在产业链上，把作用发挥在产业链上。依托郟县铁锅、红牛、烟叶、陶瓷等特色产业，在企业或产业链上建设代表联络站，实施差别化站点打造；实行代表联系服务企业“五个一”制度，鼓励代表服务发展亮身份、作承诺，适时组织代表进园区、进企业、进项目、进工地开展惠企助企活动，为产业

发展提供帮助；实行“一人一码”“一站一码”，推行“码上亮身份、码上提建议”，实现服务企业“零距离”、发现问题“全天候”；常态化安排领导干部中的代表进站听取意见建议，帮助企业纾困解难。今年以来，郟县共建成“全链模式”代表联络站6个，辐射8个产业园区、近百家企业，推动解决制约发展问题65个。平顶山市产业联络站的创新做法被省委办公厅《工作交流》进行刊发，被全国人大转发。

**二、创新“农家式”联络点，引导代表密切联系服务群众。**为切实帮助解决好群众身边的“关键小事”“民生实事”，我们在群众最需要的地方，创新推出了“农家式”代表联络点。我们在抓好前期试点的基础上，在全县15个乡镇（街道）全面铺开。目前，全县330余名人大代表已设立“农家式”代表联络点330余个，实现了代表与选民搭桥连心，同频共振。比如，县人大代表王艳锋建立的烟叶产业“农家式”代表联络站，辐射13个联络点，形成“1+13”树状联通模式，通过“末梢神经”收集各类意见建议161条，

带动种粮大户、脱贫户种植烟叶 700 亩以上，全村烟叶收入达 400 多万元，解决务工 86 人。

**三、创新“提派办督”机制，引导代表更好服务中心大局。**一是群众“提”建议。要求各乡镇人大通过代表联络站（点）定期召开座谈会，组织人大代表走访选民等形式，收集群众关注度高、反映强烈的热点、难点问题。问题建议归属地办理的，当场交办；归县“一府一委两院”办理的，上报县人大代表工委。对反映集中的问题，召集人大代表和群众代表集中研讨，确定需要上报县人大重点问题建议内容。二是委室“派”建议。代表工委对上报的重点问题建议进行梳理研判，市人大常委会机关委室按照工作职责主动认领派发，协调推动县直单位带着问题建议进站办理。三是部门“办”建议。县直单位负责人主动认领县人大所派任务，及时按要求进站答复，接受现场询问，回应办理情况。先后有 26 件关于养老服务、营商环境、项目建设等方面问题建议向有关单位派发，目前，已全部办理到位。今年以来，已推动县经开区入驻企业 12 家，完成投资 20.49 亿元，三期“三个一批”开工项目 44 个，总投资 85.3 亿元。四是代表“督”建议。针对责任单位问题建议落实办理情况，邀请人大代表开展督办测评，部门负责人进站应询问题办理质效情况，由代表工委负责组织人大代表按照“满意”、“基本满意”、“不满意”进行现场测评，测评结果为“满意”的“验收通过”，“基本满意”的责成整改，“不满意”的打回重新办理。今年列入县人大评议的 8 个单位负责人已全部进站征求意见建议，答复代表群众提出的问题。如，在养老服务建议办理过程中，发现 60 岁以上老人坐公交没有享受免费政策问题和养老服务机构没有实行居民生活类用电价格标准问题，县交通局和供电公司立行立改，已全部解决。

#### 四、创新“数智化”考评，客观评价代表履职成效。

**一是建立科学考核体系。**制定《郟县人大代表履职考核管理办法》，出台《郟县人大代表履职年度积分标准》，探索“数智人大平台+代表联络站”代表履职积分量化考评机制，对代表参会、培训、参加活动等六大类 11 小项进行量化赋分。同时，对优秀建议、重点督办建议等 4 项履职情况单独设立加分项目，实现代表履职具体化、数字化、透明化。二是公正评估履职情况。会议期间，代表出席会议和提议案建议情况，由数智人大系统直接赋分；闭会期间，由代表联络站负责对代表履职情况客观记录。代表也可依托“数智人大”手机 APP，填写活动情况，由发起者审核。通过代表联络站上报、乡镇人大审核、代表工委复核、主任会议确定等程序，最终形成代表履职“成绩单”。三是强化考核结果运用。将考评结果分为优秀、称职、基本称职、不称职，作为全县人大工作评先表彰、人大换届时推荐连任代表人选的重要依据。年度考核为优秀的给予宣传表彰，考核为不称职的及时谈话提醒教育，未经批准两次不出席本级人民代表大会会议的其代表资格终止。上届县人大代表履职以来，已有 100 余名代表获得连任，涌现出了“全国巾帼新农人”秦丽敏，带领天晟电气创成省级中小企业数字化转型标杆企业的武天佑，服务三农的“农机司令”刘红伟等一批人大代表先进典型。

下一步，我们将坚持守正创新，真正把主题活动总牵引作用发挥好、把活动内容落实好、把经验做法提炼好，进一步激发人大代表履职新动能，奋力开创人大工作新局面，努力以郟县人大工作出彩，助推中原更加出彩，为庆祝人民代表大会制度确立 70 周年交上一份满意的答卷！



# 全面抓实代表工作 深入践行全过程人民民主

(2024年9月)

◆ 卫东区人大常委会党组书记、主任 李彩霞

近年来，卫东区人大常委会坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要的政治任务，紧紧围绕上级决策部署和工作要求，做实做细代表工作，引领代表深学笃行，把党的二十大和二十届三中全会精神落实到发挥代表主体作用的各方面，努力让全过程人民民主在基层开花结果。

## 一、以活动阵地建设为载体，打造全过程人民民主基层实践平台

代表联络站是践行全过程人民民主的主阵地。近年来，区人大常委会坚持“抓硬件、强软件、提能力”，推进代表履职平台规范化、制度化、标准化建设，代表回“家”进“站”、建言献策的积极性显著增强。

一是进一步推进联络站标准化建设。按照“合理布局、方便群众”原则，结合“九有”标准要求，把代表联络站设在人口密集区和交通便利的地方，方便群众联系代表，代表服务群众。采取集中观摩、示范引领、统一验收评比等方法，扎实推进标准化建设。截至目前，12个代表联络站已全部达标，其中东安路街道代表联络站被省人大评为“优秀星级人大代表联

络站”。

二是进一步推进联络站规范化管理。实行站长负责制，由街道人大工委主任担任站长，配备副站长和工作人员各1名，负责日常工作。建立工作制度，规定每周二为代表接待日，每月25日为集中活动日，要求每位代表每年至少在选区接待一次选民，参加一次座谈会、参加一次政治理论学习、参加一次业务知识的培训、结对帮扶一名困难群众、报告一次履职情况，用制度规范代表联络站工作。

三是进一步推进联络站常态化运行。充分利用人大代表联络站优势，开展理论政策宣传、联系群众、学习交流、述职评议、人大监督等活动。同时，各街道代表联络站结合辖区实际，打造文化教育宣讲团、医疗卫生服务队、军嫂志愿服务队和“一队三苑”服务体系行业代表组织及半导体园区、物流康养园区产业联络站等，在创文创卫、环保整治、乡村振兴、项目建设等工作中充分发挥代表主体作用，着力实现“一站一品一特色”。近年来，全区代表联络站共开展活动300余次，接待选民群众1200余人次，聚民意惠民

生促发展成效显著。

## 二、以高质量办理建议为抓手，深入践行全过程人民民主工作要求

人大代表的建议是人民群众的期盼，推动代表建议办理、促进相关问题解决是人大的一项重要任务。近年来，市人大常委会持续在建议内容提升、建议高质量办理、建议跟踪督办三个方面同步发力、完整闭环，把践行全过程人民民主重大理念落实到代表建议办理的全过程。

一是在建议内容提升上下功夫。建立代表提出建议前与部门沟通机制，组织承办单位向代表介绍相关领域重大决策部署、当前工作重点和突出问题等，为代表提出有质量的建议创造条件和提供支持；精心组织代表开展工作视察、专题调研等活动，通过代表小组活动、代表接待日、走访选民、进代表联络站等方式，有序安排代表深入群众、深入基层，广泛开展调查研究，了解群众所思所想所盼，为代表提出高质量建议做好充分准备。

二是在建议高质量办理上下功夫。市人大常委会通过初次交办、集中交办、二次交办的形式，对建议进行梳理分类，明确主办单位、协办单位，确保建议交得准、交得快、办得好。同时，通过微信、网络、报纸等平台，加大人大代表建议办理工作优秀案例和代表履职优秀案例宣传力度，激励承办单位创新办理方式，完善办理机制，认真办理代表建议，修复大众路破损路面、加快东安路街道老旧小区改造、整治消防通道堵塞等一批建议有效解决，人大代表和人民群众关切得到及时回应。

三是在建议跟踪督办上下功夫。建立市人大常委会领导牵头督办、区政府领导领办、市人大常委会代表工委协调督办的工作模式，完善各承办单位与代表“办前、办中、办后”的“三沟通”机制，办前了解诉求、明确重点；办中邀请代表全程参与、沟通办理；

办后，选取关系群众切身利益、针对性较强的代表建议，组织部分代表进行回访，对办理情况进行评议，接受代表和群众的监督；针对未办结、需要继续办理的建议，市人大常委会在第二年开展督办“回头看”工作，做好持续跟进，努力实现代表建议办理工作的闭环管理。

## 三、以提高履职能力为主线，发挥人大代表在发展全过程人民民主中的重要作用

人大代表履职能力高低，直接关系到全过程人民民主的实现质量。近年来，卫东区人大常委会把支持、服务和促进代表履职作为代表工作的重点，全方位、多角度为代表依法履职创造条件。

一是坚持抓好代表培训。通过走出去与请进来、专家授课与代表交流、线上与线下相结合等方式，加大学习培训力度，引导人大代表深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。通过带头用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导工作，推动人大代表在各条战线、各自岗位上发挥积极作用。

二是加强代表履职服务。深化和拓展市人大常委会同代表的联系，推动常委会组成人员联系代表制度的落实。在执法检查、专题调研、专题询问等监督工作中，邀请更多具有相关专业背景的代表参与；定期邀请人大代表列席市人大常委会会议，利用微信平台等，定期向代表通报市人大常委会、“一府一委两院”重大事项和重要工作进展情况，为代表知情知政提供保障。

三是深化代表履职实践。紧扣区委“创新引领年”部署，聚焦重点项目建设、创新主体培育等主题开展监督调研活动，制定“为人民履职、为卫东添彩·人大代表在行动”实施方案，组织代表投身主题活动，深入农村、社区开展全会精神宣讲和志愿服务活动，引导促进代表立足“小切口”、服务“大发展”，为辖区经济社会发展凝聚共识、汇聚合力。

# 关于检查《中华人民共和国环境保护法》 贯彻实施情况的报告

(2024年10月)

## ◆ 平顶山市人大常委会执法检查组

对《中华人民共和国环境保护法》(以下简称“环保法”)开展执法检查,是市人大常委会认真贯彻习近平生态文明思想、加快推进实施绿色低碳转型战略的具体行动。根据2024年监督计划安排,市人大常委会组成执法检查组,对环保法贯彻实施情况进行检查,现将有关情况报告如下。

### 一、执法检查工作开展情况

(一)加强领导。成立执法检查组,采取市县两级人大联动、全面自查与重点检查相结合的方式进行执法检查。

(二)突出重点。8月下旬,执法检查组以环保法为纲,认真对照大气、水、土壤、固废、噪音等相关法律法规,结合我市实际制定执法检查方案,印发了《平顶山市人大常委会检查〈中华人民共和国环境保护法〉贯彻实施情况的方案》的通知。

(三)抓实细节。9月上旬,执法检查组认真梳理归纳,制定了《执法检查重点内容》《执法检查资料清单》,确保执法检查组成员有章可循、重点突出。

(四)注重成效。9月25日、27日,执法检查组分为两个小组(实地检查组、资料查阅组),针对大气、水、土壤、固废污染防治工作,先后赴舞钢市、郟县和新华区进行实地检查。9月27日下午,执法检查组召开汇报会,听取有关汇报,召开由市县乡三级人大代表、企业代表、乡镇代表、基层执法人员参加的座谈会,广泛征求意见建议。通过实地检查、听取汇报、交流座谈等形式,较为全面地掌握了我市环保法贯彻实施情况。

### 二、贯彻实施情况

自新修订的环保法实施以来,市人民政府及相关部门认真抓好学习贯彻,不断加大污染防治力度,

强化监管,污染防治攻坚战取得阶段性成果,我市生态环境得到明显改善。

(一)主动担当,扛牢生态文明建设政治责任。成立市委主要领导任组长的高规格生态环境保护委员会工作领导小组,市委书记、市长亲临污染防治攻坚一线督导调研,高位推动生态环境保护工作。印发《党委、政府及有关部门环境保护工作职责(试行)》《市委市政府及有关部门生态环境保护责任清单》等文件,持续构建党委领导、政府负责、环保牵头、部门联动、全社会共同参与,多方共治的生态环保大格局。

(二)创新模式,加大生态文明建设法治宣传力度。以新媒体和传统媒介为平台,以环保法等法律法规为核心,结合世界环境日、世界地球日、世界水日、国际生物多样性日、全国生态日、节能宣传周



和低碳日等重要环保节点，不断扩大法治宣传广度和深度，切实提高全民环保法律意识。

（三）依法行政，推动生态环境法律制度落实。探索实施大气、水生态补偿制度，严格考核、积极兑现，营造争先创优氛围。细化环境保护目标责任，结合污染防治攻坚行动，通过年度考核，推动目标责任制落实。强化环境信息公开，依托政府信息平台，发布《市生态环境局政府信息公开指南》，公布环境质量状况、污染物减排数据、年度环境质量报告、城市集中式生活饮用水水质状况报告等环境信息。强化企业生态环境保护主体责任，扎实推进企业环境信息依法披露，引导和督促企业依法真实、准确、及时披露环境信息。截止2024年9月10日，我市共核发排污许可证1117家，其中重点管理281家，简化管理836家。

（四）细化举措，深入推进污染防治攻坚战。一是打赢蓝天保卫战。围绕大气环境质量改善目标，深化工业企业污染治理，整治涉气企业综合环境，开展夏季臭氧防治，支持企业提升治污能力。2024年上半年帮扶企业成功入库申请中央大气资金3348万，缓解企业在污染治理过程中的资金压力，提升了全市大气环境治理水平。二是打赢碧水保卫战。以城市黑臭水体整治和流域治理为主线，推进水环境持续改善。市域范围内共排查23

条黑臭水体，已按要求全部整治完成。开展清河行动及水域岸线综合整治，完成湛河及支流治理工程、将相河综合整治等9条河道综合整治，宝丰县君文湿地公园等8个生态修复治理工程。全面开展入河排污口整治，对我市6河3库738.9公里河岸线开展排查整治工作，已完成100%溯源和58%整治任务。三是稳步推进净土保卫战。已完成农用地、重点建设用地和地下水环境质量调查，有效保障了粮食安全和建设用地安全。四是稳步推进固体废物污染防治。开展尾矿库环境风险隐患排查，有效防范和化解生态环境领域安全风险。推进无废城市建设，我市建设省级“无废城市”已被批准。强化危险废物监管，认真实施《平顶山市严厉打击危险废物环境犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法专项行动方案》，办理了“两打”案件6件，确保危险废物依法依规处置。

（五）严格执法，有效震慑环境违法行为。持续推行“非现场”执法监管，完善执法监督正面清单制度；推行远程执法、非现场执法模式，最大程度减少对企业生产经营的影响；实现分类分级、精准化环境执法、人性化柔性执法，实现执法精准化，提升企业对执法行为的认同感。今年上半年，共抽查企业315家，部门联合“双随机”检查企业9家；组织开展7项涉水、涉气等专项执法行动及2次专项异

地执法互查，共检查企业741家，发现问题1581个，整改1467个；市本级共办理行政处罚案件16件，下达行政处罚决定书15件，下达不予处罚决定书1件。

### 三、存在问题和不足

#### （一）监管与服务还需统筹。

一是精准指导、精准防控还需提升。针对我市中小企业污染防治工作，技术支持和指导还不够到位，中小企业对污染防治工作的重点、标准等内容把握不准，污染防治工作进展缓慢，这不仅影响了自身可持续发展，也给生态环境带来了潜在风险。二是信息共享机制还不够完善。近年来，各级政府相继出台了一系列针对中小企业健康发展帮扶性措施，但中小企业在发展过程中向哪个部门咨询，通过哪些程序进行申请，还存在多头管理现象，增加了企业成本。三是预警沟通机制还不健全，中小企业自身缺乏专职环保人才，企业通过自身改造提升能力还不足，监管部门主动服务意识还存在短板，与企业进行良性沟通、指导企业进行内部整改、提升企业竞争力上还需加强。

（二）产业结构矛盾依然突出。从工业产业结构来看，我市作为资源型城市，煤炭、钢铁、焦化、水泥等传统产业比重依然偏高，新兴产业规模仍然偏小，产品多处在产业链前端与价值链低端，提高产业层次、转变发展方式任务仍十分艰巨，降耗减碳压力较大。

(三) 基础设施保障还不到位。老城区部分区域基础设施老化,如路面破损严重,导致清洁不到位,积尘较多。北部山区治理还需提升,个别工矿区由于汽运占比较重,道路遗撒、积尘治理还不到位。部分区域雨污管网不配套,还未真正实现雨污管网分离;个别老旧小区在雨季时,雨水排放不够及时,进入污水管网,导致雨污水直排。乡镇污水处理设施由于资金保障不够及时和管网配套不到位,个别设施基本处于闲置状态。

(四) 重点领域污染防治形势依然严峻。部分长期停工的工程项目和在建项目,工地落实扬尘污染防治标准不高,恶劣天气易造成扬尘污染。部分路段养护精细化管理还不到位,道路扬尘污染问题突出。部分县(市、区)货物运输量大,主要以汽运为主,汽车尾气污染和道路遗撒严重;多条高速穿境而过,汽车尾气污染对我市大气质量改善制约较大。噪音污染依然存在,群众反映相对集中。建筑垃圾资源化利用还未完全开展,随意倾倒现象依然存在。

(五) 农村环境治理还需加强。农村环境治理虽然取得一定成效,但“脏、乱、差”现象在一些地方还长期存在,治理任务重、时间长;生活垃圾乱堆乱放和生活污水直排现象依然存在。部分小型养殖场环保设施不完善,存在污水外溢、粪便随意堆放等

问题。农药、化肥过量施用,对大气、水污染防治存在影响。加厚地膜和全生物质可降解地膜价格高,推广使用量不大。

(六) 基层环保队伍还比较薄弱。基层环保执法力量不足,缺乏足够的执法设备,执法能力和水平还有待提升。执法培训方法不够灵活,现场执法教学还比较缺乏,执法人员由于知识储备及处置复杂情况的能力不足,对环境违法案件存在调查取证难、检验检测难等问题,客观上制约了环保执法质量。

(七) 生态环境保护意识还需提升。相关单位对生态环境保护工作的认识还不够到位,重视程度还不够,工作方法措施不细不实等。执法检查过程中,资料查阅组对相关资料进行了检查,还存在资料不全、质量不高等问题。

#### 四、意见建议

(一) 切实把生态文明建设的政治担当扛稳扛牢。市人民政府及市直有关单位要深入学习贯彻习近平生态文明思想,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,始终保持生态文明建设战略定力,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快实施绿色低碳转型战略,稳妥有序推进碳达峰碳中和。压紧压实各部门保护环境的领导责任,以高水平生态环境保护推动经济高质量发展。

(二) 切实把生态环境保护法定职责落细落实。加大环保法律

的宣传力度,持续推进环保法律进学校、进社区、进农村、进企业,不断增强全社会保护环境的法治意识。严格落实排污许可制度、排污信息公开制度等法律制度,切实做到依法排污、依证排污,使排污企业受到社会监督。严格规范环保执法,加大环保执法力度,强化部门联合执法。结合我市实际,加快出台支持环境保护、推动绿色发展的综合性政策措施。

(三) 切实把重点领域污染防治工作抓紧抓实。全面贯彻新发展理念,加快推进产业转型升级,努力减少污染物排放总量。调整优化能源消费结构,促进煤炭清洁高效利用,大力发展新能源产业,加快提高新能源消费比重。推进交通运输结构优化,推动大宗货物运输主要依靠铁路。持续加强城镇污水处理设施建设及运营能力;着力提升固体废物资源化利用水平;严格控制扬尘污染、噪声污染、餐饮油烟污染等;严格落实垃圾分类制度;切实重视农业面源污染问题,持续推动农村环境综合整治。

(四) 切实把提升基层环保队伍能力建设放在首位。扩大充实基层环保队伍,坚持环保执法人员下沉一线;加大基层环保财政资金投入,提升环保执法装备水平和技术支撑;加强专业技能及法律知识培训,提高基层环保人员业务素质和执法水平。

# 关于检查《平顶山市汝瓷文化保护条例》 贯彻实施情况的报告

(2024年10月)

## ◆ 平顶山市人大常委会执法检查组

2023年1月1日,《平顶山市汝瓷文化保护条例》(以下简称“条例”)正式颁布实施,这是我市文化领域第一部地方性法规,为我市汝瓷文化保护发展提供了强有力的法治保障和政策支撑。为进一步深入推进条例贯彻实施,助力我市陶瓷产业高质量发展,8月至9月,市人大常委会对条例贯彻实施情况进行了检查。现将有关情况报告如下。

### 一、执法检查工作开展情况

为做好执法检查工作,市人大常委会成立了执法检查领导小组,印发了实施方案,召开了动员汇报会,先后赴汝州市、宝丰县、鲁山县进行实地检查。本次执法检查坚持问题导向和目标导向,积极创新检查模式,总的思路是“三查四结合”。“三查”就是核查条例规定是什么、市委推动陶瓷产业发展的要求是什么、落实情况是什么。“四

结合”指的是,一是检查与自查相结合。在开展执法检查过程中,同步委托有关县(市)人大填写条例贯彻实施情况清单,更加深入准确了解情况。二是明查与暗访相结合。明查时,重点聚焦保护体系建设、产业高质量发展等,看典型、找经验;暗访时,重点聚焦企业发展瓶颈、陶土资源开采利用等,看薄弱环节、找存在不足。三是组织座谈与网上征集意见相结合。分别组织人大代表、企业代表、专家学者等座谈,征求意见建议;同时在市人大官网发布公告,征集社会各界意见建议。四是现场反馈和会议审议反馈相结合。采取边检查、边发现、边反馈、边整改的形式,对于明查暗访以及自查中发现的问题,及时进行现场反馈,要求相关县(市)人大进行跟踪监督。待常委会会议审议后,根据审议情况形成正式问题清单,转交市人民政府办理。

### 二、条例贯彻实施情况

目前,我市调查到古瓷窑遗址68处、重要陶瓷文物500多件、一般瓷文物1000多件,共勘查陶瓷土床1处,资源储量274.56万吨,汝瓷生产、销售、研发企业、机构680家,拥有国家级、省级、市级、县级汝瓷烧制技艺代表性传承人381名,从业人员11000余人,年产值约20亿元。2024年市财政共筹集陶瓷产业发展专项资金5000万元,用于支持陶瓷产业高质量发展。

(一)强化统筹协调,建立体制机制。成立以市委主要领导为组长的市陶瓷产业发展工作专班,强化市级统筹,印发实施《平顶山市陶瓷产业发展框架体系和任务分工》,建立工作台账,制定“周报送、月调度、季督查”工作制度,全市已基本形成部门联动、市县协同、市场参与的发展格局。



**（二）争取政策支持，加强保护传承。**市、县两级人民政府将汝窑、古瓷窑址等文物安全工作纳入年度目标考核评价体系。2021年至2023年，争取国家文物保护专项资金6269万元，用于清凉寺汝官窑遗址环境整治（一期）项目和清凉寺汝官窑遗址安全技术防范系统工程；2023年、2024年，争取中央和省级汝瓷烧制技艺保护资金250余万元，健全汝瓷烧制技艺四级保护名录，新增市级汝瓷烧制技艺代表性传承人41名。组建平顶山市陶瓷博物馆群，累计建成汝瓷烧制技艺传习所、展示馆312处。《孵化载体赋能汝瓷产业高质量发展研究》两个研究课题已立项河南省2024年科技发展计划。

**（三）强化要素保障，推动产业升级。**谋划实施了汝瓷小镇、清凉寺汝瓷产业园、汝瓷文化传承数字化展示等汝瓷类项目20个；制定《地理标志产品汝瓷》国家标准、《宝丰汝瓷质量等级和鉴定评价》团体标准各1项；出台《汝瓷产业质量提升工作实施方案》，完善《汝瓷地理标志产品保护管理办法》等多项制度；新建河南省陶瓷产品质量监督检验中心实验室；建立汝瓷保护协同联动机制，2024年以来，出动知识产权执法人员133人次，检查汝瓷经营主体300余户，查处汝瓷侵权假冒案件3起。

**（四）持续宣传推介，扩大品牌影响。**《平顶山千年汝窑再创辉

煌》等先后在人民网、新华社、中国文化报等权威媒体发表；央视“匠人匠心”栏目组探访非遗传承人和陶艺大师工作现场，讲述创新与传统并重的匠心故事。组织汝瓷企业参加第59届全国工艺品交易会、2024年春季广交会等国内知名展会30余场，获得各类荣誉80余项；茅台集团为平顶山博物馆捐赠陶瓷文物保护利用基金30万元，支持汝瓷等陶瓷文化传承与创新。通过参加第二届郑州—卢森堡“空中丝绸之路”国际合作论坛、在法国巴黎举办的新生万物—中国非遗与当代设计展等国际活动，进一步提升“汝瓷之源”的国际知名度和影响力。

### 三、存在问题和不足

条例实施一年多来，各部门依法开展了大量工作，取得了积极成效，但与“共同走好具有新时代特征、平顶山特色的陶瓷产业转型升级发展的新路子”的要求相比还有一定差距，法律实施中还存在一些问题，需要引起重视并着力解决。

**（一）保障责任没有完全落实到位。**一是未结合条例制定印发实施方案。对于新制定或者修订的地方性法规，一般在公布后的一个月內，市人民政府应当制定印发实施方案，明确地方法规实施的责任清单。检查中发现，有的部门没有吃透立法目的和精神，也没有结合部门职责进行责任分工，仅限于将以前工作进行总结，或者勉强挂在

条例贯彻落实工作上，有应付检查之嫌。二是配套制度措施亟待出台。条例第十条规定“市、县（市）、石龙区文化和旅游主管部门应当会同自然资源和规划等部门组织编制汝瓷文化保护发展专项规划”；第十一条规定“市、县（市）、区文化和旅游主管部门应当定期开展汝瓷文化资源普查工作，建立汝瓷文化资源数据库”，但相关配套制度措施均未出台。三是部分协会和社会组织作用发挥不够到位。市有关部门积极推动制定汝瓷产业生产技术规范和管理规范类团体标准，但相关行业协会作用发挥不够到位，存在上热下冷的局面。条例第八条规定“本市建立汝瓷文化保护发展专家委员会”，我市尚未成立。

**（二）文化资源保护还需进一步用力。**一是部分汝瓷文化遗址保护力度还需加强。重点文物保护单位的安防措施都能够落实到位，但在遗址整体保护中还存在纰漏，防雨、防自然因素侵蚀等设施简陋，缺乏科学规划和有效保护措施。二是矿产资源管理不够科学。条例第三十一条规定“市、县（市）、区人民政府应当加强对汝瓷原材料资源的保护”，检查中了解到，对与汝瓷制作相关的珍贵矿土资源，仍存在私挖滥采现象，影响了生态环境和地方经济的可持续发展；目前，我市仅有位于郟县的陶瓷土采矿权1个，部分汝瓷烧制企业只能通过私下交易购买陶瓷土。三是汝

瓷文化资源保护名录制度需要有效整合。条例规定了五个方面的汝瓷文化资源应当列入汝瓷文化资源保护名录，涉及文广旅、自然资源和规划、住建等5个部门，需要明确牵头部门，对资源进行有效整合。

**（三）产业发展还存在薄弱环节。**一是市场竞争力不足。我市陶瓷企业大多规模较小，呈现“大产业、小企业”的特点，多数采用手工或半手工生产，产量低、合格率低，市场竞争力不强、市场占有率不高；由于缺乏龙头企业带动，对外不能接受较大订单。二是创新能力不强。多数汝瓷企业的研发创新能力还处于追赶阶段，无法与国内一线品牌对垒。三是数字化程度不高。汝瓷产业智能化改造、数字化转型尚处于起步阶段，距离形成一体化产业链条和实现规模化经济效益尚有很大差距。

#### 四、意见建议

**（一）压紧政府主体责任，加大保障推动力度。**一是加快制定条例实施方案，明确责任清单，确保条例的各项规定在保护实践中得到有效贯彻和执行，实现文化遗产的可持续保护和利用。二是完善配套制度措施，加快出台《平顶山市陶瓷产业发展中长期规划》《关于加快陶瓷产业发展的意见》和《平顶山市陶瓷产业发展扶持办法》，明确陶瓷产业发展的长远目标、发展路径，全力支持陶瓷产业转型升级；制定出台《平顶山市陶瓷产业

发展专项资金管理办法》，明确陶瓷产业发展专项资金、基金的申报路径及办理流程，助力陶瓷产业高质量发展。三是成立平顶山市陶瓷产业发展专家委员会，对拟列入保护名录的汝瓷文化资源进行评审，为汝瓷文化保护发展工作提供专业咨询；发挥陶瓷行业协会作用，加快制定汝瓷生产技术规程等团体标准，促进企业之间的合作交流，实现产业协同发展，提升汝瓷产业在国内外市场的竞争力。

**（二）聚焦遗址资源保护，实现经济社会效益统一。**一是加大汝瓷文化整体保护力度。加强市级层面统筹，凝聚全市特别是汝州、宝丰、石龙区的力量，完善《平顶山汝窑陶瓷文化生态保护区规划纲要》，积极申请设立省级文化生态保护区，推动汝瓷文化整体性保护、汝瓷产业全域性发展。二是加大文化遗址保护力度。加大文物保护利用项目及资金申请力度，争取在遗址公园建设资金方面给予更多支持。制定汝瓷文化遗址保护规划，明确保护目标、任务和措施。加大资金投入，加强遗址本体保护、环境整治和安防设施建设。积极开展考古发掘研究，深入挖掘汝瓷文化内涵。三是加大陶土资源保护力度。加强对矿产资源开发的监管，严厉打击私挖滥采行为。完善矿产资源开发利用政策，推动矿产资源合理开发与保护。加大勘查投入力度，增加陶土资源供给。

**（三）全向发力综合施策，推动产业高质量发展。**一是创新体制机制。建议组建专门用于陶瓷管理、保护、发展的政府机构，统一规划、组织、指导、协调、管理我市陶瓷产业发展。二是强化项目建设。把项目建设作为推动汝瓷产业转型升级的“强引擎”和“硬支撑”，加快平发滨湖文旅小镇、汝瓷小镇、清凉寺汝瓷产业园等项目建设。推动陶瓷企业升规纳统，壮大产业规模，将陶瓷产业打造成为全市工业经济高质量发展的新引擎。三是强化科技引领。将陶瓷新材料、工业特种瓷等先进陶瓷作为重点突破方向，加强与科研院所等交流合作，打好技术攻坚战，提升陶瓷生产企业数字化、智能化水平，促进陶瓷企业转型升级，培育陶瓷产业新质生产力。四是强化人才培育。完善陶瓷产业人才引育计划等政策体系，鼓励高层次陶瓷产业人才带项目、带技术、带资金来平创业，促进人才与产业深度融合。分级设立陶瓷专业人才库，联合金融机构，推出免担保、免抵押、贴息贷款服务，鼓励青年人才创业。五是强化平台支撑。建议采用政府搭桥、企业自愿、互利共赢的方式，组建“陶瓷联合体”。在接受较大订单时，“联合体”成员可以统一技术指导，统一质量管理，统一议价，分散生产，克服当前陶瓷企业弱小散的劣势。

# 关于我市 2023 年度行政事业性国有资产管理情况的调研报告

(2024 年 10 月)

## ◆ 平顶山市人大常委会专题调研组

为进一步加强行政事业性国有资产管理，健全完善管理制度，市人大预算监督委员会对行政事业性国有资产管理情况开展了调研，现将有关情况报告如下。

一是制定实施方案。为统筹推进各项工作，7 月份，预算监督委员会向市人民政府及其有关部门、各县（市、区）人大常委会印发了《平顶山市人大常委会听取和审议市人民政府关于 2023 年度行政事业性国有资产管理情况专项报告的实施方案》，对监督调研做了全面部署。二是做好前期准备。及时与市财政局沟通，对提请审议的《专项报告》《综合报告》的格式、内容、重点等提出具体要求，强调要认真对待市审计局 2023 年度国有资产审计查出的问题，实事求是总结成绩，客观公正分析不足。三是开展专题调研。9 月 26 日，市人大常委会预算工委组织开展调研，在听取市财政局关于市级行政事业性国有资产管理情况报告的基础上，又分别听取了市发投公司、燃气公司、自来水公司 2023 年度和今年以来的国有资产管理

工作开展情况汇报，对照前期关于盘活存量资产的调研情况，并结合市审计局 2023 年度部门预算执行审计中发现的有关行政事业性国有资产管理使用方面存在的问题，起草形成了调研报告。

### 一、基本情况

#### （一）行政事业性国有资产总体情况

行政事业性国有资产包括各级各类行政事业单位占有、使用的国有资产和依法支配的公共基础设施、政府储备物资、保障性住房等国有资产。2023 年度全市纳入统计范围的行政事业单位共 2198 家，其中：行政单位 726 家，事业单位 1472 家。全市资产总额 893.31 亿元（行政单位 227.72 亿元，事业单位 665.59 亿元），较上年增长 7.24%；负债总额 172.3 亿元（行政单位 74.88 亿元，事业单位 97.42 亿元），较上年增长 2.34%；净资产总额 721.01 亿元（行政单位 152.85 亿元，事业单位 568.16 亿元），较上年增长 8.49%。全市资产总额中，公共基础设施净值 342.75 亿元，占比



38.37%；固定资产净值 133.9 亿元，占比 14.99%；无形资产净值 21.91 亿元，占比 2.45%；保障性住房净值 21.48 亿元，占比 2.4%；政府储备物资 0.16 亿元，占比 0.02%。

2023 年市本级纳入资产年报编报范围的行政事业单位共计 386 家，其中：行政单位 98 家、事业单位 288 家。市本级资产总额 426.09 亿元（行政单位 46.7 亿元，事业单位 379.38 亿元），较上年增长 2.52%；负债总额 48.48 亿元（行政单位 3.43 亿元，事业单位 45.05 亿元），较上年增长 21.36%；净资产总额 377.61 亿元（行政单位 43.28 亿元，事业单位 334.33 亿元），较上年增长 0.52%。市本级资产总额中，公共基础设施净值 251.90 亿元，占比 59.12%；固定资产净值 44.36 亿元，占比 10.41%；保障性住房净值 9.43 亿元，占比 2.21%；无形资产净值 6.89 亿元，占比 1.62%；政府储备物资 0.03 亿元，占比 0.01%。

## （二）行政事业性国有资产管理情况

近年来，市人民政府及有关部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实行政事业性国有资产管理相关法律法规，健全完善管理机制，强化资产使用、处置和收益监管，有力保障了行政事业单位履职和公共服务水平提升。

### 1. 完善资产管理体制建设，夯实管理基础

自《行政事业性国有资产管理条例》施行以来，系统梳理政策规定，统筹谋划制度建设，不断完善我市行政事业性国有资产配置、处置、划转等制度体系。发布《平顶山市财政局关于编报 2023 年度行政事业性国有资产报告的通知》，细化行政事业性国有资产

年度报表编报要求，规范国有资产报告的口径和标准，落实国有资产报告全口径全覆盖要求，夯实国有资产报告数据基础。

编印整理《平顶山市行政事业资产管理文件汇编》，规范具体工作流程，加强资产配置、处置、使用等工作的制度化、规范化、精细化，实现行政事业性国有资产从“入口”到“出口”全生命周期管理，推进行政事业性国有资产管理规范、有法可依、有章可循。

在公路资产全面清查入账的基础上，进一步推动我市水利基础设施资产管理，市财政局会同市水利局共同对我市水利基础设施的资产情况开展专项调研，初步掌握了我市水利基础设施的分布、建设及管理情况，为下一步规范水利基础设施资产管理奠定了良好基础。

### 2. 抓牢日常管理，增强行政事业资产管理实效

牢牢把握“过紧日子”要求，严格执行通用设备配置标准，结合各单位存量，严格资产配置预算审核，完成全市 386 家行政事业单位 2023 年度通用资产配置工作。

运用法治化、市场化的监管方式，依法做好闲置资产托管及国有资产处置等日常管理工作：一是闲置资产通过政府公物仓托管，公开对社会招租，确保国有资产最大程度地实现保值增值。2023 年有 5 家单位闲置房产通过公物仓进行托管，已完成招租 3 家，尚余 2 家单位的出租工作正在推进。截止 2023 年底，全市已有 58 家单位闲置房产由公物仓统一托管，其中 36 处单位房产已完成招租工作，与未入仓时房租财政

收入同比增长 20% 以上。2023 年全年闲置房租收入 932.62 万元，扣除税费上缴财政 754.78 万元，提高了国有资产使用效率，确保国有资产最大程度地保值增值。二是国有资产处置坚持从严审批，处置收益实行“收支两条线”管理，将收益缴入同级国库。2023 年受理 99 家单位的通用资产处置工作已全部完成，上缴财政处置款 21.35 万元。罚没资产处置方面，2023 年共接收省财政厅委托罚没资产案件 4 起，其中涉案车 2 辆，涉案房产 25 套（其中公寓 16 套），截止 2023 年底已拍卖成交车辆 2 辆、房产 8 套，收回拍卖处置款 2007.66 万元，（其中偿还银行贷款 448.55 万元、退还中院 38 万元、评估费 12.73 万元、拍卖服务费 1.23 万元），扣除相关支出上缴省财政 1505.99 万元，剩余 17 套房产拍卖处置工作正在推进，涉案物资处置工作取得良好社会效果。

2023 年，市财政局对全市各行政事业单位各类存量闲置、低效的国有资产进行全面梳理，鼓励单位对闲置存量资产合理筹划，全面盘活，闲置资产优先在本单位、本部门内部调剂利用，以提高资产利用效率。2023 年共接收 65 家单位上缴电脑 1795 台，回收后经专业电脑维修人员调试，将 630 台电脑分别调剂至市委组织部、市教育体育局、市乡村振兴局等三家单位，累计节约财政购置资金 201.6 万元。此外，为确保办公用房随机构改革及时有序调配到位，2023 年市机关事务管理中心统筹协调，按照“三定”方案，先后对市人大常委会、市政协、新华区委区政府、市司法局等 16 家行政事业单位的办公用房进行统一调配，确保办公用房随机构改革及时有序调配到位，将市科技

局、市农业农村局老城区原办公场所改为新建幼儿园，扩充学前教育资源，积极支持社会公共事业发展。

### 3. 全力推动行政事业单位经营性资产集中统一监管工作

2023 年度市财政局印发《平顶山市财政局关于开展我市行政事业单位资产清查工作的通知》（平财资〔2023〕14 号），对全市行政事业单位开展资产清查，并聘请专业会计中介机构对 68 家行政事业单位所办企业资产核验复查，掌握了我市行政事业单位资产在资产配置、处置等方面的薄弱环节和全市行政事业单位所办企业经营性资产的真实状况。

市财政局印发《平顶山市市级党政机关和事业单位所属企业国有资本产权登记操作指南》（平财资〔2023〕17 号），同时对市级党政机关和事业单位所属企业进行国有资本产权登记管理。截至 2023 年底，党政机关和事业单位所属企业国有资本均已全部纳入产权登记管理之中，此项工作的完成，进一步推动了全市行政事业单位经营性资产统一监管工作的开展。

### 4. 完成资产管理纳入预算管理一体化的数据迁移工作

按照《河南省财政厅关于做好资产管理纳入预算管理一体化工作中数据迁移的通知》（豫财资〔2022〕264 号，2022 年底下发）和《关于报送资产管理信息系统数据迁移报告的通知》的文件要求和工作安排，2023 年市财政局完成了我市行政事业资产管理纳入预算管理一体化工作的数据迁移工作。在资产管理信息系统数据核对无误的基础上，反复与预算管理一体化系统数据对比核验，确保各单位资产数据按要

求精导入预算一体化系统，顺利实现新老系统资产数据无差错对接，如期完成全市 2085 个基层单位的数据迁移工作。同时向省财政厅报送我市《关于申请启用预算管理一体化系统资产管理模块开展资产管理业务工作的请示》（平财资〔2023〕16 号），经省厅同意，我市资产管理业务新系统已正式启用，至此全市资产管理纳入预算管理一体化工作圆满完成，实现了行政事业单位的资产管理与日常管理、会计核算、非税收入、政府采购等业务环节的有效贯通，进一步推动了资产管理与预算管理、财务管理的深度融合。

## 二、存在问题

市人民政府及相关部门认真履行管理职责，深化推进改革创新，我市行政事业性国有资产管理工取得积极成效。同时调研发现，在管理基础、监管机制、使用处置、推进盘活等方面仍存在问题，需要引起重视，研究加以解决。

（一）资产管理基础还不够扎实。一是账实不符问题仍然存在。部分单位资产登记、变更、注销、处置、盘点不及时，资产核算不准确。有的部门由于人员更迭频繁，交接工作不到位等原因形成的账外资产长期存在，游离于监管之外。二是统计核算有待提升。公共基础设施资产的入账范围和口径还需进一步明晰，资产统计不够全面。三是数字化建设还需加强。一些部门和单位根据自身需求研发资产管理系统，由于市级层面缺少统一的业务规范标准和数据接口标准，与市财政局、市机关事务管理局的资产管理系统存在数据共享困难；部分单位的资产管理信息系统与财务核算系统缺乏衔接，数据资源统筹应用不足。

（二）资产管理机制还有待完善。一是配套制度仍需细化。现行的政策制度体系尚不能满足《行政事业性国有资产管理条例》要求，资产配置、使用、处置、报告等环节的具体操作办法和实施细则，还需要进一步修订完善。二是预算衔接不够紧密。资产管理与预算管理存在一定脱节，尚未做到资产“存量”管理与预算资金“流量”管理的统筹协调和有机统一，导致资产配置预算存在随意性和盲目性，缺乏有效的约束机制。

（三）资产管理处置还不够规范，存量资产盘活还不够有力。闲置房产对外出租业务需进一步规范。部分单位由于以前历史原因形成出租出借的事实，但无法终止合同，未纳入公物仓统一招租管理。“资产单位所有”的意识依然很强。目前，待盘活行政事业性资产大部分属于“小而散”或自用、闲置的老旧公房，符合资产证券化的资产类型较少，盘活方式也以单宗资产对外销售转让为主，资产价值难以充分挖掘，还需进一步拓展和创新盘活方式。

## 三、意见建议

针对上述问题，市人大预算监督委员会建议市人民政府及相关部门要深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，从增强管理意识、强化责任落实、完善体制机制、夯实基础管理等方面，积极规范资产管理，加快推进存量盘活，激活释放资产效能，助力经济社会高质量发展。

（一）进一步深化认识，夯实管理工作基础。要深入学习贯彻习近平经济思想，切实增强做好国有资产管理的思想自觉和行动自觉，树立法治意识、



产权意识、规范意识、绩效意识，克服“重资金轻资产、重购置轻管理、重审批轻监管”思想，以对人民高度负责的态度，为民管财、为民守财，推动国有资产更好服务发展、造福人民。

（二）进一步细化举措，完善管理制度机制。一是加快完善制度体系。财政部门要发挥好牵头作用，对照《行政事业性国有资产管理条例》要求，修订完善行政事业性国有资产管理规章制度，加快建立涵盖资产配置、调剂、使用、处置等各环节的管理办法和资产清查、产权登记、收益收缴、监督检查、专项工作报告等全方位全流程的管理制度体系。二是强化预算有机衔接。要加强预算管理对资产管理的约束，对新增资产配置预算编报严格审核把关，以存量制约增量，以增量调节存量，从源头上管控资产配置的不合理现象；要充分发挥审计在加强国有资产监督中的重要作用，狠抓审计查出问题整改。三是推进国资绩效评价。要按照党中央关于全面实施绩效管理的部署要求，建立国有资产绩效管理制度，以满足人民群众基本公共服务需求、实现特定政策目标为导向，兼顾社会效益和经济效益，探索建立行政事业性国有资产绩效评价指标体系，有序开展国有资产绩效管理工作，并加强绩效评价结果的反馈应用。

（三）进一步强化监管，规范资产使用处置。一是加大资产监管力度。要落实主管部门组织管理和行政事业单位具体管理的主体责任，加强对资产配置、使用、处置、收益等各环节的规范管理；要督促部门严格执行资产出租出借和处置制度，落实“收支两条线”管理办法；要有序推进国有资产监督管理情况向

社会公开，保证国有资产管理与监督工作在阳光下运行，接受人民监督。二是加强产权规范管理。要采取有效措施，推动有关单位以产权登记为基础，深入开展资产清查盘点工作，对清查发现的问题加快推进解决；要根据本地实际，坚持问题导向，分类别、有重点地加强对行政事业性国有资产管理情况的日常监督和跟踪监督。三是推动资产统管统配。要加快推进市级行政事业单位资产集中统一管理，建立资产共享共用机制，探索建立公物仓制度，有效调剂各部门闲置、超标、低效运转、可重复使用资产，推进资产集约高效使用。

（四）进一步优化方式，加大资产盘活力度。一是加强统筹谋划推进。要树立“大资产”管理理念，将存量资产盘活纳入经济社会事业发展全局通盘考虑，科学制定一揽子盘活工作方案，尽可能在盘活过程中直接谋划新增项目，并降低融资费用和操作成本。二是拓展盘活方式路径。要深入挖掘资产特性，创新资产使用方式，根据项目边界、回报机制、现金流量、收益情况等实际，分类采取转换用途、置换、充实国有经营资本、资产证券化等方式，推动存量资产有效盘活，并建立存量资产盘活台账，做好公开和及时更新，便于社会资本、金融机构参与项目投资运营。三是完善政策配套支持。要优化公共服务供给，建立完善公共产品和公共服务价格动态调整机制，提高项目收益水平；要加快盘活存量用地，推进低效工业用地整治和城市有机更新；要完善财税指引保障，全面落实协议收购、协议搬迁的土地增值税减免，有效降低盘活成本。

# 关于“1236”重大交通项目建设情况的 调研报告

(2024年10月)

## ◆ 平顶山市人大常委会专题调研组

为助力我市构建现代化交通立体网络、打造豫西南综合交通枢纽、服务保障“两城”建设，根据省、市人大常委会年度工作要点和监督计划，市人大常委会组建调研组，专题围绕以“1236”重大交通项目为重点的交通基础设施建设情况开展了调研。现将调研情况报告如下：

### 一、调研情况

市人大常委会高度重视调研工作，市人大常委会党组书记、主任张明新专门审定调研方案、提出明确要求。组建以市人大常委会副主任李玉洁为组长的调研组，牵头负责调研活动的统筹协调和组织实施。市人大常委会城工委认真制定方案，于8月份印发市人民政府、相关县（市、区）人大常委会、市人民政府相关单位，要求汇总工作推进情况、存在问题和工作打算。9月26日，专题调研组采取集中调研的形式，先后深入焦平高速南水北调大桥、鲁山机场、叶鲁高速鲁山机场收费站、焦唐高速沙河服务区、平漯周高铁南站、沙河复航平顶山港等地，实地察看我市“1236”重大交通项目建设情况。通过实地察看，调研组一致认为，经过不懈努力，我市重大交通基础设施建设进

展顺利，综合交通立体网络初步形成，豫西南综合交通枢纽地位进一步凸显，枢纽经济发展潜力较大，区位优势向枢纽经济优势、综合经济优势转变成效显著，服务和保障“两城”建设的作用不断显现。

（一）组织保障工作有力有效。市委、市人民政府高度重视“1236”重大交通项目建设工作，市委常委会、市人民政府常务会专题研究部署项目推进情况，10月10日，市委书记陈向平召开市委专题会议专题听取项目实施工作汇报，市长李明俊深入部分重点项目现场办公解决实际问题，充分体现了市委、市人民政府全力推进“1236”重大交通项目建设的鲜明导向。市委、市人民政府专门成立了重大交通项目建设议事协调机构，各县（市、区）及市直相关部门分别成立相应推进机构，市委、市人民政府督查部门跟进督导、跟踪问效，定期召开项目建设推进会、专题会，统筹研究部署项目实施，明确目标任务，细化时间节点，压实工作职责，推动项目实施。市交通局坚持专班推进、责任到人，全面加强项目公司的沟通协调、会商研判，随时沟通解决有关问题；市自然资源、发改、水利、林业、生态环境等部门按照职责分工，建立“绿

色通道”，并协调部、厅相关部门办理审批。焦唐、叶鲁和焦平高速在全省同批次项目中率先开工。

(二)项目实施工作顺利高效。“1236”重大交通项目进展顺利，其中，“1”即鲁山机场项目，项目规划正在加紧推进，预可研报告已分别通过国家发改委、军委联参组织的专家评审，正在征求空军、中部战区等部门意见，年底前获得预可研批复，2025年上半年获得可研批复，预计2026年开工建设。同时，市人民政府与省机场集团签订合作框架协议，提高谋划争取纳入全省机场一体化运营管理。“2”即呼南高铁、平漯周高铁项目，其中，呼南高铁焦洛平段可研报告已获国铁集团和省政府联合批复，计划2024年底开工，预计2028年底完工；平漯周高铁已于2023年6月开工建设，目前已完成投资24.95亿元，占总投资的20.8%，预计2026年底完工。“3”即沙河复航、北汝河航运、唐沙运河，其中，沙河复航工程累计投资7.3亿元，已通过竣工验收具备运营条件，目前，正在向河南交投集团作运营管理的移交工作，有望2024年底开港运营；北汝河、唐沙运河工程按照省委、省政府加快构建中原出海新通道的决策部署，市人民政府积极配合省内河航运工作专班加快推动项目方案研究工作，目前已形成初步方案，计划“十五五”期间实施。“6”即焦唐、叶鲁、焦平、郑南、周平、永灵高速公路项目，其中，焦唐高速平顶山段69公里，累计完成投资82.44亿元，占总投资的96.3%，预计2024年底实现通车；叶鲁高速全长67.4公里，累计完成投资67.09亿元，占总投资的76.3%，计划2025年底通车；焦平高速平顶山段21.4公里，累计完成投资18.41亿元，占总投资的72%，预计2025年底通车。同时，周平高速、郑南高速、永灵高速正在做前期准备工作，待省交通厅统一部署后启动实施。

(三)枢纽经济发展步伐加快。致力于打造枢纽

经济先导区，加快推进“公铁水空”立体网络建设，大力发展临港经济、陆港经济。一是围绕着力构建内环外联、运行高效的现代交通网络，即将形成通车里程636公里的“五横七纵”高速公路网络，郑万、呼南、平漯周高铁相交的“X”型高铁枢纽网络，以平顶山港为先导的内河水运网络，以鲁山机场为主线的航空服务网络，以中心城区“两环九放射”为支撑的干线公路循环网络，我市交通基础设施通达能力和承载能力进一步增强。二是围绕加快枢纽经济先行区规划设计，市人民政府与省交通厅签订《共建全省枢纽经济先行区合作框架协议》，谋划“一核两翼”枢纽经济布局：“一核”即白龟湖科创新城，依托区位优势发展总部经济、创新研发等现代产业，建设枢纽经济一体化中枢。“两翼”即东部“港产城”融合发展翼、西部“陆港空港”联动发展翼，其中，东部依托平顶山港规划建设临港物流园、B型保税物流中心等，发展临港经济；西部围绕公铁联运智慧物流港发展公铁联运，依托鲁山机场发展临空经济。三是围绕城乡融合发展，持续推进“四好农村路”建设，加快推进白龟湖生态环湖路、昭平台环湖路等项目建设，谋划推进平西铁路、尼龙城铁路专用线、平舞快速通道等项目，加快交通兴产荣城富民步伐。

## 二、存在问题

通过实地调研，调研组认为，我市重大交通项目建设取得了突破性进展，枢纽经济发展格局宏大、潜力巨大、态势良好。但是，在基础设施建设、运输服务水平、交通质量效益、综合枢纽体系建设等方面仍存在一些短板与不足。主要表现在：

(一)交通基础设施布局有待进一步完善。由于我市交通建设起步较晚、规划不完善，近年来，我市通过对上争取、加大投入，交通基础设施建设步伐明显加快，交通枢纽地位不断凸显，但是，与我市经济



发展强劲态势相比、与我市作为中原城市群和郑州都市圈重要节点城市地位相比，还存在差距：高速公路还未实现连线成环，绕城公路网建设还需加快推进，平舞、平汝等市县快速通道建设还需进一步科学谋划、寻求突破；普通干线公路一级公路、农村公路二级及以上公路技术等级也有待提高；铁路对外运输运力不足、高铁出行衔接便捷不够；水运、航空发展相对滞后。

（二）交通运输服务水平有待进一步提高。现代物流业发展质效和潜力还需进一步释放，道路运输服务模式亟需转型升级，旅客联程运输、货物多式联运发展水平还有待进一步提升。县、乡、村三级节点物流体系还不完善，各种运输方式、城乡区域以及新旧业态之间发展还不够协调，高品质个性化运输服务还存在空白和不足。

（三）个别项目制约因素有待进一步解决。鲁山机场审批流程、平漯周高铁项目高新区段征迁、沙河复航下游漯河段京广铁路跨沙河大桥安全防护工程等项目仍需进一步加大沟通协调能力，一些发展中的问题亟待解决，影响项目推进、投产达效等整体进程的关键制约因素亟待统筹考虑、全面破解。郑南高速等一些尚未实施性启动项目仍需进一步加大对上争取力度，力争尽快进入国家、省级重大交通项目盘子。

（四）交通枢纽经济体系有待进一步推进。我市枢纽经济先导区建设尚处在规划论证阶段，随着重大交通项目的建成通车，亟待加快先导区规划建设步伐。临港经济、临空经济、陆港经济等发展布局有待于加快布局，重点枢纽经济项目有待于进一步规划、策划、包装、招引，枢纽经济相关产业还存在结构单一、规模较小、层次不高、拓展和带动产业链上下游动力不足等问题。

### 三、工作建议

目前，我市交通运输发展正处于国家战略和省级

战略的叠加机遇期，调研组建议进一步着力优化路网结构、运输结构，积极拓展立体外联通道、畅通内部交通网络、强化综合交通枢纽功能、提升运输服务水平，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。

（一）加快项目建设进度。建议市人民政府进一步建立健全“1236”重大交通项目协调推进机制，针对建成项目、在建项目、未开工项目中存在的不同问题和制约因素，成立专班，协调推进，跟踪问效，确保问题早解决、项目早推进、效益早显现。

（二）完善交通基础设施布局。建议市人民政府采取积极有效措施，解决影响交通快速发展中的瓶颈问题，有力推进“公铁水空”重大交通项目建设，充分发挥交通对经济社会发展的先行引领作用。坚持适度超前、科学谋划，紧紧围绕“两城”建设，不断完善交通基础设施布局，引领城乡融合发展、产业转型升级，推动经济社会高质量发展。

（三）提高交通运输服务水平。建议市人民政府积极优化运输结构，强化运营和服务管理，加快多式联运发展，促进客运服务便捷舒适和货运体系优质高效。推动通道经济向枢纽经济、产业经济转变，依托我市立体交通网络，科学谋划现代产业布局，有力推动交通与先进制造业、现代农业、现代旅游业等融合发展。

（四）推进枢纽经济体系建设。建议市人民政府加快推动我市交通运输发展方式转型，大力发展智慧交通，推动信息技术与交通运输服务深度融合，充分发挥智慧交通对交通运输现代化发展的核心带动作用。进一步构建高质量综合立体交通网络，完善综合交通枢纽体系，将交通运输作为生产、消费的衔接纽带，深度嵌入现代经济体系，以枢纽经济为牵引推动与经济社会的全方位融合，为服务和保障全市经济社会高质量发展贡献力量。

# 关于和美乡村建设情况的调研报告

(2024年10月)

## ◆ 平顶山市人大常委会专题调研组

按照市人大常委会2024年工作要点和监督工作计划安排,8月下旬,市人大常委会组成调研组,在市人大常委会副主任徐延杰的带领下,深入到舞钢市、叶县、新华区对我市“九沟十八湾”乡村振兴品牌打造、特色产业发展、人居环境整治和基础设施提升情况开展了专题调研。现将有关情况报告如下:

### 一、主要工作及成效

去年以来,市人民政府深入学习运用“千万工程”经验,坚持把和美乡村建设作为实施乡村振兴战略的重要抓手,以“十百千万”和美乡村建设行动为统领,创新开展先导片区“四季看变化”工作机制,建设打造“多彩平顶山 九沟十八湾”乡村振兴品牌,集聚资源要素,破解发展难题,初步探索出了具有鹰城辨识度的和美乡村新路径。

**(一)工作推进机制进一步完善。**一是坚持高位推动。市委、市政府主要领导亲自安排部署,多次听取专题汇报,深入乡村调研指导。分管领导先后召开动员部署会、专题工作会、创建答辩会、现场推进会等抓好具体落实。建立了“市统筹、县主导、乡负责、村实施”四级联动工作机制,提前半年在全省率先开展和美乡村建设行动。二是高效统筹实施。制定出台

了《“十百千万”和美乡村建设行动实施方案》《开展“一部四沿五旁”集中清理整治活动的通知》《“多彩平顶山 九沟十八湾”乡村振兴品牌建设实施方案》等10多个文件,为全市和美乡村建设理思路、明路径。三是建立健全考核机制。将和美乡村建设作为全市年度重点工作之一,列入实施乡村振兴战略实绩考核的重要内容,实行月调度、季观摩的推进机制,对先进标杆单位通报表扬并进行资金奖励。成立市和美乡村建设督导工作专班,紧盯“事该谁抓、标准界定、成效如何”3件事,督进度、督成效、督质量,扎实推动各项工作。

**(二)农业发展水平进一步提升。**一是加快发展特色产业。明确各县市优势主导产业发展方向,制定出台了《支持农业优势特色产业发展若干政策措施》等多个文件,加快推进农业优势特色产业发展。目前已培育国家级农业产业化龙头企业6家、省级71家,带动农户34万户,国家农业产业强镇实现县(市)全覆盖。二是大力发展农产品加工业。围绕优势特色产业,加快推进绿色食品产业延链、补链、强链,促进我市农产品加工业快速发展。目前以汝州生猪、舞钢肉鸽、宝丰乳业、郟县红牛、叶县优质小麦(砸麦)、

鲁山食用菌为主的“一县一业”格局已基本形成。三是推动产业融合发展。充分挖掘各地资源要素，打造风格多样的和美乡村，实现乡村资源优势转化为产业优势、乡愁记忆转化为经济效益。目前，已涌现出叶县“麦田小镇”田村一体、郟县“茶食姚庄”产村一体、新华区“大香山”、湛河区“稻香小镇”以及示范区“水韵西澍”农文旅一体等和美乡村融合发展新模式。叶县、郟县、鲁山先后在全省现场会上作典型发言。

**（三）乡村建设行动稳妥推进。**一是注重规划先行。坚持运营前置、规划先行，统筹布局配置农村集体资金、土地、产业、项目等要素，充分发挥群众的首创精神，按照“把规划还给乡村、把设计交给农民”的工作思路，制定精准有效的“需求清单”和“服务清单”，推动实现从“要我建设”到“我要建设”的转变。二是片区组团发展。因地制宜、突出特色，以先导片区为龙头、以重点村为标准、以网格点为纽带、以和美庭院户为基础，分批分类推进和美乡村建设。目前，全市共打造17个先导片区、77个重点村、网格点380个、庭院户4156户，“连点成片、串珠成链”的和美乡村新格局已初步形成。我市相关做法在全省学习运用“千万工程”经验建设和美丽乡村工作推进会上被推广学习。三是抓好环境整治。集中力量打好农村生活垃圾清理、生活污水治理、厕所革命“三大攻坚战”，聚焦城乡接合部、高速及国省道沿线、村镇周边、房前屋后、背街小巷等重点区域，全面提升农村人居环境质量。全市692个村整治提升为美丽宜居村，1367个村整治提升为洁美村，458个村整治提升为达标村。

**（四）乡村治理效能不断增强。**一是持续加强基层党组织建设。坚持党建引领、干部带头，深入推进“五星支部”创建，实行网格化、积分制、门前三包等措施，引导带动群众主动参与村庄规划、建设管理、日常维护等，以高质量党建引领保障和美乡村建设。二

是文明乡风持续塑造。深化农村精神文明创建，持续推进农村移风易俗，整治高价彩礼、厚葬薄养、人情攀比等，扎实开展“和美庭院”“星级文明户”等创建。目前已建成全国文明村镇17个、省级59个，成功推介2个全国村级“文明乡风建设”典型案例。三是多措并举激活发展动力。通过走出去学先进、走下去察实情、集体议找路径，多次组织市县乡村干部到省内外先进地区考察学习，并邀请专家团队来平指导各项工作，搭建智慧服务平台。通过打造“找魂”“找路”“找人”“找钱”的“四找”策略，探索盘活闲置资源的新“三位一体”模式，实现了村集体以资源、资产入股，农民拿租金、挣薪金、分股金的共富局面。

## 二、存在问题

**（一）统筹协调有待强化。**个别地方推进和美乡村建设的力度仍不强，没有能够有效的集中资金、集中资源、集中力量重点支持倾斜，导致出现县与县、乡与乡、村与村之间不平衡现象。部分地方学习“千万工程”经验不系统、不深入，“走出去、引进来”的力度不大，方法理念依然陈旧，思路视野不够开阔。部门合力还有待提升，各部门间的合作推进机制不够完善，不同程度存在“各自为阵”现象，政策、资金使用效应难以最大化。

**（二）产业发展水平不高。**农业结构相对还比较单一，主导产业规模不大，水平不高、标准化程度较低。龙头企业数量相对较少、带动能力较弱，特色品牌尚未真正叫响，市场影响力和竞争力不强。产业融合程度不深，乡村旅游、休闲农业、农村电商等还处于培育阶段，与农民之间的利益联结机制还不健全，带动农民分享现代农业发展收益的办法不多。

**（三）资源要素保障不足。**部分乡村基础设施和教育文化、医疗卫生、养老服务、社会保障等公共服务设施，离城乡基础设施和公共服务均等化目标还有较大差距。乡村人力资源较为匮乏，特别是地处偏僻



的山村、经济基础薄弱的贫困村，普遍存在“青黄不接”的问题，基层农技人员和乡村本土实用技能人才严重缺乏。受当前经济形势的影响，部分县（市、区）保障投入和美乡村建设的资金有限，引入社会资本、争取金融支持的办法不多、力度不足，制约了基层工作的开展。

**（四）脱贫成果巩固拓展还需加强。**一方面，随着脱贫攻坚战的全面胜利，一些干部松懈思想有所抬头，对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重视程度、工作力度有所减弱。另一方面，部分脱贫村集体经济发展缺少主导产业支撑，基础仍然薄弱，持续稳定增收难度较大。部分脱贫人口自我造血能力不足，一定程度上存在返贫风险。

### 三、几点建议

**（一）加强统筹协调，齐心协力推进和美乡村建设。**要坚持党对农村工作的全面领导，按照五级书记抓乡村振兴的要求，将和美乡村建设作为党政“一把手”工程，党政主要领导亲自推动，职能部门密切配合，乡村两级抓好具体落实，确保和美乡村建设取得实效。要发挥好先导片区龙头作用，系统推进重点村、网格点和庭院户创建工作，按照“一村一特色、一村一主题”的思路，统筹配置农村集体资金、土地、项目等要素，推动城乡一体规划、田村一体建设、产村一体融合，确保实现和美乡村高质量融合发展。政府各有关部门要按照各自职责，把农业农村优先发展原则贯彻到各个方面，强化要素支持和资源供给，确保投入力度不断增加，资金使用效益不断提升。

**（二）强化产业支撑，推动农村一二三产融合发展。**要加快发展现代特色农业，做优做强主导产业。有效引导社会资本加大对现代农业投入，持续深化农业供给侧结构性改革，走农业集约化、特色化、品牌化道路，发展精品农业，促进农业高质高效。要大力

培育农业新产业新业态新模式，着力推动农村三产融合发展。推动农产品深加工，拉长产业链，培育和壮大农村电商“互联网+”，积极发展线上线下融合的现代农村商品流通和服务网络。要加大农业品牌打造，进一步突出绿色生态优势，深化农产品“三品一标”建设，持续开展农特产品龙头品牌创建活动，加快优质农产品标准化示范基地建设，提高优质农产品竞争力，不断提升我市农产品知名度。

**（三）强化要素保障，加大对农业农村的支持力度。**要深入推进城乡融合发展，结合乡村区位条件、资源禀赋、产业基础、发展水平等实际情况，推进公路、物流、水电气等基础设施建设。建立健全统筹城乡的就业政策和服务体系，推动教育、医疗、养老等基本公共服务均等化。要健全农村实用人才培养机制，大力培养新型职业农民，着力培养有文化、懂技术、善经营、会管理的本土人才。建立鼓励各类人才参与乡村振兴的激励机制，推动专业人才通过多种方式服务乡村振兴。要多渠道加大资金投入，进一步加大涉农财政资金整合力度，提高资金使用的整体效益。积极引导社会资本参与支持农村产业、基础设施和公用事业建设，创新企业与农民利益联结机制，带动农民增收，促进农村经济和其他各项社会事业发展。要持续推进农村人居环境整治，以城乡结合部、乡镇政府驻地、中心村为重点区域，梯次推进农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升。

**（四）巩固脱贫成果，接续全面推进乡村振兴。**深化落实五年衔接过渡期要求，严格落实“四个不摘”，确保主要帮扶政策总体稳定。健全易返贫致贫人口动态监测预警和帮扶机制，巩固“两不愁三保障”成果。持续推进和引导脱贫地区发展乡村产业，积极开发公益性岗位，通过就业帮扶和乡村公益性岗位安置，帮助脱贫户、边缘户实现就地就近就业和增收。

# 关于全市社会保险工作情况的专题调研报告

(2024年10月)

## ◆ 平顶山市人大常委会专题调研组

根据市人大常委会2024年工作要点,9月下旬,市人大常委会对全市社会保险工作情况进行了调研。调研组认真研究相关法律法规和政策文件,听取了市人社局工作汇报,召开了座谈会,并赴鲁山县和卫东区进行了实地调研。通过听取汇报、实地查看、座谈交流、查阅资料等方式,基本掌握了近年来全市社保经办服务、基金运行管理、社保欠费治理、社保风险防控等工作情况。现将有关情况报告如下。

### 一、基本情况

近年来,全市按照习近平总书记“在发展中保障和改善民生”的重要指示精神,认真落实“兜底线、织密网、建机制”要求,持续深化社会保险制度改革,推动社会保险事业持续健康发展。

(一)覆盖范围持续扩大。一是全民参保计划稳步推进。深入开展精准扩面责任目标提升专项行动,以新开办、中小微、新业态等企业为重点,以点带面推动非公有制企业及务工农民、灵活就业人员等群体实现应保尽保。截至目前,全市基本养老保险参保人

数达到358.23万人,覆盖范围逐年得到提升。二是社保待遇按时足额发放。严格落实政策规定,有力保障参保人员按时足额领取各项社会保险待遇。截至2023年底,全市企业离退休人员、机关事业单位退休人员、城乡居民养老保险待遇领取人员分别达到16.86万人、7.12万人、82.71万人。三是社会保险待遇稳步提升。基本养老保险筹资和待遇合理调整机制有效运转。自2005年起,实现了全市企业职工退休人员养老金“20连涨”、机关事业单位退休人员养老金“9连涨”。

(二)服务效能持续提升。一是实行经办机构整合融合,方便群众进“一扇门”办社保事。2023年至今,按照“一市一县一中心”的标准,全面推进社保经办机构整合融合,社保经办机构数量由67个整合为13个,其中,县级社保经办机构由66个压减至12个,使社保经办管理体系得到进一步理顺。二是优化社保业务经办流程,提升经办服务便民化水平。推行线下窗口与网上服务相融合,统筹服务资源,统一经办标准,做到“一次性告知制”、“限时办结制”,高效

推进“马上办、网上办、一次办”。三是推动全市社保经办服务全覆盖，实现社保业务“就近办”。扎实开展社保经办基层服务平台建设，全市12个县（市、区）、153个乡镇（街道）、2827个村（社区）实现了社保服务平台全覆盖，打通了便民惠民的“最后一公里”。

（三）基金安全有效防控。一是强化能力建设，综合素质得到提升。加强警示教育和业务培训，时刻紧绷基金安全和法律底线，不断强化廉洁自律意识和拒腐防变能力。二是严格经办流程，不断完善制度建设。严格落实《河南省社会保险业务经办规程》要求，明确各级职责，规范经办流程。三是实现“线上”经办，杜绝“线下”操作。健全工作机制，堵塞工作疏漏。加强岗位权限管理，加强高风险业务监管。认真核查疑点数据，扎实开展稽核工作。四是开展以案促改，畅通举报途径。坚持问题导向、目标导向、责任导向，以案示警、以案明纪。公布窗口电话和监督热线，主动接受群众举报，筑牢基金风险防控堤坝。

（四）“鹰城社保”品牌凸显。一是工作措施有亮点。围绕《社会保险法》宣传和社保服务“十个专项”、“十件实事”中心任务，组建“河南人社宣讲团平顶山宣传分队”，持续开展“社保政策进万家”、“四进三送三体验”活动，营造出“全民参保、共享美好”的良好氛围。二是典型引领有温度。组织社保业务技能竞赛，提高社保经办服务质量，营造争先创优浓厚氛围。开展“鹰城最美社保人”评选活动，大力表彰“窗口服务标兵、社保业务能手、办事解忧贴心人、社保宣传号手、基层站所标兵、便民网点之星”等先进个人，

讲好社保故事，弘扬先进事迹，擦亮“鹰城社保”品牌。三是社保宣传接地气。探索建立“文艺搭台、社保唱戏”联动模式，打造“一广播、一条街、一长廊、一广场、一群人”的“五个一”村级宣传阵地，创新开展“社保赶庙会”、“政策到咱家”、“商铺大走访”、“广场（公园）聊社保”系列活动。打造了《小静说社保》《我和我的社保》等特色视频栏目，办好“鹰城社保”微信公众号和视频号，排名位居全市政务公众号前列，受到群众广泛好评。

## 二、存在问题

在各级党委政府和相关单位企业的共同努力下，全市社保工作虽然取得了显著成效，但是，实际工作中仍存在一些突出问题和困难，主要体现在：

（一）参保扩面任务依然艰巨。受全市人口净流出、经济下行等因素制约，企业用工人数减少，积极参保动力不足。此外，外卖骑手、滴滴司机等新业态人群，存在维权意识弱、收入不稳定、参保意愿低等问题。为此，各地参保扩面工作形势仍很严峻。

（二）社保清欠治理有待加强。在国企改革、经济转型和地方财政紧张等大环境影响下，以及一些历史遗留问题，导致社保清欠问题较多。但是，部分困难企业因无力缴纳拖欠的养老保险费及滞纳金，容易造成企业职工无法正常退休，从而出现信访隐患。因此，社保欠费问题不容忽视，仍需迎难而上有效解决。

（三）基金收支矛盾日益突出。全市社保基金总体运行平稳，尚有节余。但是，基金支出增长较快，尤其是养老保险和医疗保险支付压力较大。近年来，随着人口老龄化和待遇水平不断提高，老龄人口总量



大、增速快、高峰持续时间长，与“低缴费年限、低退休年龄”等矛盾交织，导致养老保险金潜在支出发展较快，基金收支矛盾日益突出。

（四）违规冒领追缴存在困难。各县（市、区）社保经办机构缺乏必要的强制性措施，对历史遗留问题、违规人员失联或拒不配合等情况，目前仅能依靠上门劝说等办法，追缴存在困难。同时，由于社保经办系统与公安、司法、银行等部门尚未建立完善的联动机制，跨部门联合追缴困难较多。

### 三、意见建议

党的二十届三中全会提出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。为此，结合全市经济社会发展实际，为了加强社会保险工作，不断健全社会保障体系，提出以下几点建议：

（一）进一步加强宣传引导，营造全民参保浓厚氛围。一是加强宣传普及。加大《中华人民共和国社会保险法》宣传力度，努力在社会营造推进社会保险事业发展的良好氛围。二是开展精准宣传。加强宣传策划，发挥志愿服务与社保宣传作用，以“小、微、新”企业为重点，以点带面推动非公有制企业及务工农民等群体应保尽保，促进参保扩面工作。三是强化维权意识。督促用人单位自觉履行法定义务，依法办理社保登记，缴纳社会保险。同时，引导群众树立社保维权意识，提高自觉参保积极性。

（二）进一步搞好风险防控，确保社保基金安全运行。进一步健全和夯实基金监管体系，完善政策、经办、信息、监督“四位一体”风险防控体系，强化人防、制防、技防、群防“四防”协同。一是加大监

管力度。加强基金监管制度建设，加强基金跟踪监管，确保基金安全平稳运行。二是严格落实制度。执行收支两条线和财政专户储存制度，做到专款专用，严禁侵占挪用。规范社会保险金发放流程，确保及时、足额支付，切实保障参保人员合法权益。三是打击违法犯罪。严厉打击投机、欺诈等违法犯罪行为，确保基金安全、规范、高效运行。四是接受社会监督。定期向社会公布参保情况及社保基金的收入、支出、结余和收益情况，做到公开透明，自觉接受社会监督。

（三）进一步提高服务效能，提高经办服务能力水平。一是加强基础建设。着眼提升社会公共服务质量，加强基层社保经办机构建设，加大投入，充实人员，明确职责。二是加强人员培训。创新服务理念，优化人员配置，实行轮岗交流，改进服务措施，拓宽服务领域，提升服务质量。三是加强警示教育。深入贯彻落实《中华人民共和国社会保险法》，坚持依法行政，做到依法经办，开展以案促改，做到警钟长鸣。

（四）进一步强化监督措施，凝聚齐抓共管工作合力。一是扎紧风控“篱笆”。推进风控措施“进系统”，加强稽核内控信息系统线上培训，形成稽核系统操作流程，提升智能化风险防控能力。二是加强数据共享。加强社保经办机构内外部信息比对，杜绝多领、冒领、养老待遇情况发生。三是建立联动机制。加强社保与公安、民政、卫健、司法、法院、检察院等多部门信息数据共享，建立完善跨部门的社保基金联合打击和惩戒机制，以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占社会保险基金的违法行为。

## 让全过程人民民主“看得见、摸得着” 这趟感知点研学之旅很“有料”

人大代表是如何履职的？人大代表推动解决了哪些民生实事？10月15日，在广州市增城区派潭镇全过程人民民主感知点，一场特别的研学活动在这里开展，来自派潭镇中学的50多名师生代表参加了活动。同时，派潭镇人大还组织辖区内高中、初中和小学共7786名学生通过观看感知点宣教视频和授课等形式，上了一堂全过程人民民主感知课，让全过程人民民主之花在校园茁壮成长。

### 中学师生展开“研学感知”之旅

人民代表大会制度是什么？人大代表是怎么履职为民的？老百姓急难愁盼的民生实事又是怎么推进的？有诉求想找人大代表该怎么办？在派潭镇宪法主题广场的全过程人民民主宣传长廊上，师生们认真聆听镇人大主席的介绍。

在人大代表中心联络站，师生们饶有兴趣地观摩人大代表日常履职场景，听人大代表讲述履职故事，与人大代表面对面交流，你问我答，

气氛活跃。

“今年以来，我们各级人大代表一起，共同推动了派潭‘村晚’‘一粥一乐’公益活动落地见效，解决了农村路灯、村道破损维修管护等群众急难愁盼问题。”增城区人大代表黄小琴娓娓道来。

据介绍，派潭镇人大通过整合人大代表中心联络站、派潭镇宪法主题广场等资源，近期全面推进全过程人民民主感知点的建设，将毗邻中心联络站的派潭镇宪法主题广场增设为感知点宣传阵地。该广场占地5000多平方米，是派潭居民群众休闲娱乐的重要场所，辐射周边居民1万多人。

为更好展示全过程人民民主的基层实践，在广场中重点打造了全过程人民民主宣传长廊。宣传长廊主题鲜明、内容丰富，充分展示人民代表大会制度发展历程、人大代表履职风采、民生微实事立办案例、历年民生实事项目的完成或推进情况等，并附有联络站二维码操作流程，群众在长廊漫步就能了解人大工作的基本知识，并现场体验全过程人民民主的实践场景。

“感受到了民主的真实性和参与感”

“这个活动让我感到兴奋和好奇，对民主的过程产生了浓厚的兴趣。”一名学生表示，特别喜欢与人大代表面对面交流的部分，“通过现场感知，我切实感受到我国的全过程人民民主是实实在在的”。

“我觉得这种沉浸式实地考察学习的方式比传统课堂教学更加生动和有趣，能更加直观地了解民主的运作过程。”另一名学生感慨道，“民主不仅仅是书本上的概念，而是实实在在影响着每个人生活的制度”。

据了解，自派潭镇人大全过程人民民主感知点8月初启用以来，已开展多场形式多样的活动。如8月9日的“扫码感知”——在感知点举行派潭镇第二十一场“村晚”活动，群众感受乡村文化生活的同时，通过扫码联络站二维码反映意见建议6条；8月23日的“交流感知”——邀请40名市、区、镇三级人大代表到感知点开展调研活动，为持续深化全过程人民民主感

知点建设建言献策。

派潭镇人大主席赖玉澄介绍，接下来，将按照感知点活动安排，坚持每月开展2次活动，以更好让群众感知全过程人民民主的实践成果，感知人民代表大会制度的优越性。

### 多维度讲好全过程人民民主的广州故事

近年来，广州市人大代表联络站标准化、规范化、常态化建设取得显著成效，为各级人大代表吸纳民意、汇集民智，推动解决实际问题提供了广阔舞台。

今年7月1日，荔湾区全过程人民民主实践馆正式启用，成为具有荔湾文化特色的全过程人民民主感知点，同时作为多宝街道永庆坊片区人大代表联络站和永庆坊社区基层立法联络站融合使用，集服务、实践、展示、教育、示范功能于一体。感知点还为进站的2名市人大代表、10名区人大代表配备民情联络员30人，成为人大代表密切联系人民群众的“民意窗”“连心桥”，实现听民意解民忧“集中办理”。

8月3日，广州市人大常委会办公厅印发《关于打造全过程人民民主感知点的通知》，对打造全过程人民民主感知点提出明确要求。

全过程人民民主感知点展示内容包括：宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和人民代表大会制度情况；各级人大代表履职的经验做法及成果；站点建设布局、进站代表简介及活动计划安排情况；进站代表现场接待群众、吸纳民意、汇集民智等履职活动情况；代表提出意见建议的审核交办、跟踪督办、反馈评价情况；各种档案建档存放及记录联络站、代表活动成效情况；社会各界和群众评价情况等。通知还明确活动日、扫码、邀请、研学、接待、查阅资料、座谈交流等感知形式。

按照市人大常委会部署要求，各区深入推进全过程人民民主感知点的打造工作，并取得初步成效。海珠区人大常委会在庆祝全国人民代表大会成立70周年之际，推动滨江街道在江湾片区联络站旁打造滨江人大主题公园，通过深入解读和宣传人大制度，并以1950年市人大通过决议、改善原珠江区“水上居民”政治地位和生活情况，以及近年来推动解决水浸街问题、缓解交通拥堵等生动案例，展现全过程人民民主的基层实践。

白云区人大常委会探索在国家级民营科技园打造感知点，在龙归街道中心联络站首创“代表联络站+民科园管委会+商会”新型服务模式。通过联络站进民营科技园

区，各级代表进产业园区、进企业、进车间的“四进”履职阵地，并采取图文资料、视频音频、扫码、接待、座谈交流等多种形式，让群众更好感知。比如，7月30日，在揭阳市产业人才助力“百千万工程”培训班60多名学员走进白云电气集团开展的研学中，市人大代表胡德良结合自身案例，讲述人大在推动民营企业发展、产业升级方面所作出的努力和贡献。

黄埔区人大常委会大沙街道工委通过线下固定、流动宣传点，线上二维码等，鼓励居民积极参与公共事务，充分表达意见建议，实现从“为民作主”到“由民作主”、从“做群众工作”到“和群众一起做工作”的转变。为老旧小区加装电梯解救悬空老人、推动家庭妇女灵活就业增加收入、打通断头路畅通居民出行等等，全过程人民民主的成果在一个个民生“小事”中具象化，让人民群众有了实实在在的获得感。

下一步，广州市人大常委会将指导各区人大常委会在省、市优秀代表联络站或其他基础条件较好的代表联络站中，选定其中2至3个打造全过程人民民主感知点，展示全过程人民民主在基层的实践形式、内容、成效，充分展示人民代表大会制度的优越性和全过程人民民主的生机活力。

（来源：河北人大网）



## 探索三地联动立法征询新实践 谱写全过程人民民主新篇章

10月28日，崇启海三地人大常委会主任座谈会在海门召开。会议达成共识，三地将依托全国人大常委会法工委海门基层立法联系点，探索建立人大立法征询联动机制，深化协同联动，在互联互通、互学互鉴中推动三地人大立法征询高质量发展，共同为科学立法、民主立法、依法立法贡献力量。

上海市崇明区，江苏省南通市启东市、海门区位于长江和沿海两大开放带的交汇点上，是中国黄金水道和黄金海岸“T”字形的结合点。三地一衣带水、隔江相望，系出同源、地域相连、人文相通，有着深厚的历史渊源和相同的文化根基，共同守护出江入海的生态屏障，共同面临实现高质量发展的机遇与挑战。

2020年11月，崇明、启东和

海门三地人大常委会主任签署协作协同协议。四年来，三地人大认真落实协作协同机制要求，紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，聚焦重点协作事项，推动解决区域发展中协而不同、联而不动等问题，携手依法护航长江大保护，以人大之力助推沿江沿海生态环境保护和高质量一体化发展。

这次座谈会上，三地人大探索建立三地人大立法征询联动机制，共同开展立法征询、执法检查，发挥好海门“国字号”立法直通车作用，让三地百姓的共同心声直达国家立法层面。三地人大将把立法征询工作同备案审查工作、代表工作、监督工作紧密结合起来，引导人大系统和社会各界广泛参与，将这些社情民意及时体现到各类法规、政策、规划、计划、预算等机制化安

排之中，更好助力良法善治。要以更高站位、更宽视野、更实举措，持续加强三地人大工作协同，加快落实相关法律法规和决议决定，共同开展“生态旅游+”相关法律立法征询，用法治力量保障三地经济社会高质量发展。

海门基层立法联系点将在崇明、启东设立基层立法联络站、立法信息采集点，积极吸引两地广大群众参加立法征询活动。今后，全国人大常委会法工委面向海门基层立法联系点征询的法案草案，将同步扩大到崇明、启东，向两地群众开展征询活动，努力使群众参与立法的过程变成宣传普及法律、增强法治观念、讲好立法故事的过程，不断丰富全过程人民民主的基层实践。

（来源：无线海门客户端）

近年来，郟县人大常委会建立各具特色的人大代表联络站点，积极践行全过程人民民主。郟县长桥镇人大主席团设立“农家式”人大代表联络点，在代表与群众之间架起了一座沟通交流的“连心桥”，让“小小联络点”变成了“民情大通道”。

### 服务就在家门口

代表工作接地气，广大选民所希望。“邻近、方便、全天候”是“农家式”人大代表联络点的基本特征。一间小屋、一张桌子、几块板凳、一壶热茶、一个笔记本、一支笔是联络点的基本配置。

郟县长桥镇有34个行政村，有选民44116人，各级人大代表100名。镇人大主席团按照代表和群众的分布情况，选出责任心强、勇于担当、善于做群众工作的13名人大代表在家中设立代表联络点，制作“人大代表联络点”牌子，悬挂在大门口，设立代表基本情况公示牌，附上姓名、联系方式和服务事项，方便代表联系服务附近选民群众的工作。

“自从人大代表联络点设在家里之后，几乎每天都在接访走访，有一户选民家里今年我已经去了5次。”县人大代表、东长桥村党支部书记梁玄增笑着说。

### 倾听群众的声音

群众的需求就是人大代表的责任，人大代表就是群众的代言人。联络点是广大选民群众的“意见箱”，也是老百姓的“出气筒”。

“6月11日，村民李二红反映家门口街道生活用水乱排，希望协调解决。”

“8月9日，村民孙占强反映村内废弃大坑经常有小孩在里面玩耍，雨季路滑存在安全隐患，建议修建护栏。”

在县人大代表、确李村党支部书记李国勋的记录本上，密密麻

## 郟县人大常委会： “农家式”联络点打通联系选民 “最后一米”



### ◆ 关权威 张孟元

麻的写满了群众所反映的问题。据他介绍，“联络点”设在自己家中的偏房，平时群众就去那里反映问题，发泄一下家长里短的“怨气”，没事的话也会一块唠唠家常，谈谈村里发展，反映的都是老百姓最迫切想要解决的操心事、揪心事、烦心事。

今年以来，长桥镇13个“农家式”联络点共收集群众各种大大小小意见202条，驻点代表能协调解决的立马解决，不能解决的汇总整理后及时将群众意见提交乡级人大代表联络站研判解决，目前均得到快速回应和办理。

### 点虽小却能办大事

“说事有渠道、议事接地气、办事更高效”是社会各方对“农家式”联络点的基本共识。“能办事、好商量、够方便”是选民对“联络点”的共同评价。在这里，国家大政方针通过代表得到及时传播，广大群众的期盼和声音得到及时收集，选民之间的矛盾得到有效纾解。

今年4月，在县人大代表、渔东村党支部书记陈国战家的小院里，聚集起了人大代表、农机专家、种植大户、群众代表20余人，一

场别开生面的“专家进点”拉开了帷幕。

“这几天我家麦田里出现了小面积的赤霉病，不知道该怎么防治？”

“你到农资门市购买43%戊唑醇悬浮剂20-25毫升加25%吡蚜酮悬浮剂15-20毫升再加上磷酸二氢钾100-150克，兑水50公斤，均匀喷雾就可以有效防治。”

……

渔东村是全镇烟叶种植面积最广的村，陈国战在走访选民时了解到选民对小麦病虫害防治、烟叶移栽技术存在疑问，就及时联系镇农技指导员和烟叶技术员进“点”，现场为选民答疑解惑。

“这种‘以家建点、点家结合’的模式，既让代表生产生活和联络选民两不误，又大大提高了闭会期间代表选民双向联系的实际效果。借助‘农家式’代表联络点，可以让选民更快速反映问题，让代表更方便处理、解决问题，特别是通过板凳式、圆桌式、火炉式、拉家常式等接地气的联络方式，效果非常明显。”郟县人大常委会主任谢中光表示。

叶市人大常委会以党的二十届三中全会为指导，聚焦“健全全过程人民民主制度体系”改革任务，紧扣县委大力发展文旅产业工作部署，创新代表履职方式，在代表“呼”和政府“应”上下功夫，探索出“市人大常委会专项议题接待代表活动”人大代表履职新路径，为服务发展壮大叶县文旅融合产业发展贡献人大力量。

广泛征集意见，接待议题“从代表中来”

为提高“市人大常委会专项议题接待代表活动”的质量，叶市人大常委会坚持实事求是，从实际出发，广泛听取代表意见，有的放矢地把事关全县人民群众普遍关心的热点问题，作为“专项议题接待代表活动”的重点。

重视代表会前调研，提升代表履职实效。为找准群众所想，基层所盼，确保市人大常委会接待代表活动取得实实在在的成效，市人大常委会通过“双月22日”代表集体进站活动、视察调研、召开座谈会等方式征求建议，零距离听取民声、全方位汇聚民智，深层次了解代表诉求，确保“接待代表活动”的议题切实反映民声、更加符合人民意愿。

代表“呼”政府“应”，让民主更加直接、鲜活

健全全过程人民民主制度体系，要从扩大人民有序政治参与上着眼，切实增强人民当家作主的获得感、幸福感、安全感。习近平总书记指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”全过程人民民主通过“双月”代表联络站集体活动日、市人大常委会专项议题接待代表等制度，创造不断拓宽人民群众参与、表达、监督的渠道。市人大常委会搭建“专项议题接待代表活动”平台，

党委书记、乡镇长、村支部书记、企业家等以人大代表的身份“呼”，县政府当场“应”，让民主更具有回应性，只有“回应性”这个民主是落实的，是鲜活的。“通过现场发言和政府面对面交流，我切实感受到我国的全过程人民民主是实实在在的”一位基层代表会后表示。

代表建议，助力叶县文旅产业出彩出圈

叶县文旅规划想要体现出全域性、体验性、研学性、先进性，就需要抓好叶县文旅融合发展和十五五规划的谋划编制，合理制定务实可行的文旅融合发展目标，切实提高规划编制的质量和水平。

俯瞰叶县大地，古往今来，大致规划为“两城、六线、十二园”。两城指：叶邑故城和昆阳古城。六线：六条线分纵横各三条，横三条分别是：一号公路“玉带串珠”专线、沙河文化“绿廊串珠”旅游专线、二类水质澧河“清流串珠”文化旅游专线。纵三条线分别是：皖洛专线、皖汴专线、万里茶道，空中俯瞰纵三线，恢复旅游价值，深度故事挖掘，对叶县文旅将有长远影响。十二园指：一是楚长城文化园；二是叶公文化园；三是昆阳之战文化园；四是石门隐逸文化园；五是余庄遗址，礼制文化园；六是文庙，儒学文化园；七是北武当，道学文化园；八是圆觉寺佛系文化园；九是仙台王乔飞凫神仙文化园；十是盐文化园；十一是叶县自西向东有六条河流，水系文化园；十二是段庄、红九军等红色文化园。在十四五末，谋划十五五项目，围绕叶县“两城、六线、十二园”一体打造，用俯瞰式的角度打造叶县文旅项目，利用接待人大代表的平台，集思广益，及时地把代表的声音传到政府，同时空做到“呼”和“应”，让全过程人民民主在昆阳大地更直接、更鲜活。

同时空做到“呼”和“应”  
让全过程人民民主在昆阳大地更加“鲜活”

◆ 孙楠



# 新华区人大常委会召开人民满意政府部门和公正司法工作评议总结大会

◆ 马宏战

9月26日，新华区人大常委会召开人民满意政府部门和公正司法评议总结大会，全面总结工作评议活动，交流工作经验，明确努力方向。区人大常委会主任赵海洋总结评议工作，区委书记张伟民作重要讲话，区委副书记陈洪远主持会议。区委副书记、区长李建国，区政协主席姬翠红，区委常委、组织部长龚宪君，区委常委、常务副区长刘畅，区人大常委会副主任李世广、李润丽、孔祥建、邵志刚，区法院院长王全胜和区检察院检察长赵弘军出席会议。

会前，区人大常委会各调研组提交了24个区政府组成部门和14个法检两院庭、部的调研报告，区四大班子领导，区人大常委会组成人员，两代表一委员，法律专业人士等进行了认真评议。会上，通报了本次评议结果，区政府办公室、区检察院第三检察部、区法院行政审判庭作了典型发言，介绍了各自在提升服务、履职尽责、服务发展等方面的工作实绩和工作经验。

赵海洋要求，要把整改工作作

为评议工作的出发点和落脚点。区人大常委会评议工作领导小组办公室要加强协调、指导和督查，对已经整改到位的，要注重巩固拓展工作成果；对尚未整改到位的，要做到原因不查清不放过、措施不落实不放过，制度不健全不放过。被评议单位要提高认识、端正态度，从讲大局、敢担当、谋发展、尽职尽责的高度，正确认识和对待评议意见，善始善终做好后续各项工作；要迅速行动、紧盯问题、明确任务，把整改工作落到实处，让代表和人民群众看到实实在在的成效；要以评议整改为契机，将评议整改与全力以赴完成全年目标任务相结合，理清工作思路，明确努力方向，以新作为、新业绩、新气象，体现整改落实成效。

张伟民指出，近年来，区人大常委会围绕中心、服务大局、依法履职高效工作，为民服务用心用情，自身建设见行见效，为全区经济社会高质量发展作出了重要贡献。区人大常委会从5月份开始组织这次

评议，评出了为民情怀，也评出了压力、评出了差距，取得了预期成效。

张伟民强调，要高度重视评议，做好本次评议“后半篇文章”。要站在讲政治的高度，以主动接受人大监督的政治态度，借助人大点评的契机来推动工作，真正通过评议来促进工作全面提升。要持续完善评议，让人大评议常态化制度化。对工作评议，选题要“准”、调研要“深”、点评要“辣”、整改要“实”，紧跟区委工作安排，紧扣经济社会发展需要，紧贴人民群众期盼，有效地发挥工作监督、法律监督作用。要扩大评议成效，聚力冲刺年度目标任务。各单位要把评议反馈问题的整改整治，与学习贯彻二十届三中全会精神结合起来，与推进省委巡视反馈问题整改结合起来，与全区“一体两翼”“三个融合”“四项保障”等中心任务结合起来，抢抓四季度有限时间，以拼抢的精神、攻坚的劲头，上不过午、下不过夜，抓好每一天，干好每件事。

# 大事记

## (2024年9~10月)

### 9月

5日 市人大常委会副主任马军义,参加在鹰城广场防灾减灾慈善公园举行的第九个“中华慈善日”主题宣传活动。

13日 市人大常委会组成调研组,围绕《平顶山市住宅电梯安全管理条例(草案)》立法工作开展调研。调研组到市城乡一体化示范区德馨苑小区、新华区光明小区、市市场监督管理局,通过走访群众、实地体验、组织座谈等形式,了解住宅电梯安装、运行、维保的全过程。调研组指出,要提高思想认识确保法规务实管用。要坚持开门立法,让条例(草案)集中民智、体现民意、符合民心。市人大法制委、市人大常委会法工委要增强精品意识,以高质量立法筑牢住宅电梯安全防线。

22日 市长李明俊,市委常委、宣传部长王永记,市人大常委会副主任董汉生,副市长丁少革,市政协副主席马丽,出席在宝丰县赵庄镇大黄村举行的,平顶山市“2024年中国农民丰收节”启动仪式。

24日 市人大常委会党组召开扩大会议。市人大常委会主任、党组书记张明新主持并讲话;市人大常委会副主任荆建刚、董汉生、马军义、徐延杰,秘书长赵会杰出席。会议传达学习习近平总书记关于党纪学习教育的重要指示精神,以及党中央和省委、市委党纪学习教育有关会议精神,对市人大常委会及机关党纪学习教育进行总结,部署常态化推进工作。

△ 市人大常委会党组召开巡视整改专题民主生

生活会。市人大常委会主任、党组书记张明新主持并讲话。市人大常委会副主任荆建刚、董汉生、马军义、徐延杰,秘书长赵会杰出席。张明新代表市人大常委会党组班子作对照检查,随后各位党组成员依次作对照检查发言,并分别提出批评意见。紧密联系思想和工作实际,深刻剖析原因,不遮不掩批评,明确整改措施,达到统一思想、增进团结、改进工作的目的。

△ 市人大常委会召开主任会议。市人大常委会主任张明新主持会议。市人大常委会副主任荆建刚、董汉生、马军义、徐延杰,秘书长赵会杰出席。会议审议并通过市人大常委会关于听取和审议平顶山市2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告的审议意见、关于2023年市级财政决算和2024年上半年预算执行情况报告及审计工作报告的审议意见、关于听取和审议市人民政府新时代侨务工作情况报告的审议意见、关于检查《河南省养老服务条例》贯彻实施情况报告的审议意见。会议强调,要尽快将这些审议意见印发市人民政府研究处理,并做好跟踪监督,推动相关工作落地见效。会议听取关于民生实事项目人大代表票决制相关工作情况的汇报。会议强调,要及时向市委做好有关工作汇报等工作,让“既开花又结果”的民生实事真正惠及百姓。

25日、27日 市人大常委会副主任马军义带领检查组,检查全市贯彻实施《中华人民共和国环境保护法》情况。检查组到舞钢市、新华区、郟县,对污染防治工作开展检查,召开三级人大代表、企业代表、



社区代表、基层执法人员座谈会，听取关于《环保法》贯彻实施情况的意见和建议。马军义指出，要正确处理生态环境保护、依法履行职责和服务经济社会发展的关系，引导企业在高质量发展经济的同时保护好生态环境。全市各级人大代表要坚持以人民为中心的发展思想，深入基层及时反映人民群众对生态环境保护的心声诉求。马军义在检查过程中，还深入宣传党的二十大和党的二十届三中全会精神。

**26日** 市人大常委会副主任李玉洁带领市人大常委会专项工作调研组，开展“1236”重大交通项目专项调研。李玉洁一行到焦平高速、鲁山机场、叶鲁高速、焦唐高速、平漯周高铁、沙河复航平顶山港，了解“1236”重大交通项目投资进度、建设时序和预期效果等内容。李玉洁指出，交通运输部门要完整准确全面贯彻新发展理念，服务和保障全市经济社会高质量发展。要坚持以交通引领城市发展，为全市争创国家级现代交通枢纽经济示范区提供有力支撑和坚实保障。

△ 市人大常委会副主任徐延杰带领部分市人大常委会组成人员，就全市2023年度国有资产和政府债务情况进行调研并考察项目建设情况。座谈会上，市财政局汇报行政事业性国有资产和政府债务管理情况，平发集团、平顶山燃气公司、市自来水公司分别汇报企业2023年度和今年以来国有资产管理工作的开展情况。徐延杰指出，市人大常委会有关部门、财政部门及有关企业要提高思想认识，强化国有资产、政府债务管理的审查监督职能。要总结成绩，进一步健全国有资产管理体制、提升管理水平与效能。要振奋精神，努力开拓国资债务监督工作新局面。随后，徐延杰一行考察平顶山燃气公司智慧控制系统工程、平发集团白龟湖生态环湖路、城投集团四馆一中心、平顶山燃气公司燃气小区改造、平发集团市农产品智慧冷链物流产业园等项目。

**30日** 是国家第11个烈士纪念日，平顶山市在市

烈士陵园举行2024年烈士纪念日公祭烈士活动。市委书记陈向平、市长李明俊、市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚侗等市领导，同各界代表一起出席活动，向人民英雄敬献花篮，深切缅怀革命先烈，传承弘扬英烈精神，凝聚推进中国式现代化建设鹰城实践强大力量。

## 10月

**12日** 市委常委会召开扩大会议，传达学习习近平总书记近期一系列重要讲话、重要活动及重要文章精神，研究部署有关工作。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记、市长李明俊，市委副书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新出席。

**14日** 市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话、全国人大和省委学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会等精神，研究贯彻落实意见。市人大常委会主任、党组书记张明新主持会议并讲话，副主任荆建刚、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰和秘书长赵会杰出席。会议还传达学习全市全面从严治党专题会议、三季度市级层面整治形式主义为基层减负专项机制工作会议精神，听取机关党组关于整治形式主义为基层减负工作的汇报。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，坚决扛起全面从严治党主体责任，切实推动整治形式主义为基层减负取得实实在在的成效。

**16日** 市人大常委会副主任李玉洁带领调研组，就全市民族工作情况、推动新时代民族工作高质量发展进行调研。调研组到市城乡一体化示范区澁阳镇西澁村，湛河区曹镇乡杨西村、谢庄村，了解民族乡村振兴、民族事务治理、民族团结进步等工作。李玉洁

强调，要强化思想引领，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作重要思想。要立足当地民俗文化、产业特点、资源优势，因地制宜确定发展思路、谋划发展举措。要强化宣传引领，不断凝聚起推进中国式现代化建设鹰城实践的强大合力。

**17日** 平顶山市台胞台属第六次代表大会召开。市委书记陈向平，市政协主席黄庚侗，市领导刘颖、王治安、赵军、王景育、李玉洁、王著出席会议。省台联会长李婷到会指导。

**18日** 2024中国景德镇国际陶瓷博览会在景德镇陶博城国际会展中心开幕。市人大常委会主任张明新、副市长许红兵应邀出席开幕式及相关活动。

**21日** 平顶山市工会第十一次代表大会开幕。市委书记陈向平作出批示，省总工会副主席王占波、市委副书记岳杰勇分别讲话，市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚侗出席。

**△** 市十二届人大常委会召开第二十三次主任会议，市人大常委会主任张明新主持会议，副主任董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰，秘书长赵会杰出席。会议传达学习河南省市县人大常委会主任学习班精神；听取市十二届人大常委会第十四次会议筹备工作情况的汇报，通过会议建议议程、建议日程；审议通过《平顶山市人大常委会关于民生实事项目人大代表票决制的工作方案》；审议通过关于对2023年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况进行跟踪监督的工作方案；审议通过关于全市粮食安全工作情况的专题调研报告、关于全市社会保险工作情况的专题调研报告。会议决定，市十二届人大常委会第十四次会议于10月24日举行。

**23日** 市长李明俊到鲁山县调研重点项目建设 and 特色产业发展工作。市领导陈天富、荆建刚分别参加调研。

**24日** 市十二届人大常委会召开第十四次会议，

市人大常委会主任张明新主持并讲话，副主任荆建刚、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰及秘书长赵会杰出席。市委常委、副市长陈天富，市中级人民法院院长史昶伟，市人民检察院检察长王林海列席会议。会议传达学习习近平总书记近期重要讲话精神和全省民生实事项目人大代表票决制工作推进会精神；审议通过《平顶山市住宅电梯安全管理条例》《平顶山市人民代表大会常务委员会关于全面加强我市地方性法规实施工作的决定》；审议通过平顶山市人民政府关于政府债务管理情况的报告、关于2023年度国有资产管理情况的综合报告、关于2023年度行政事业性国有资产管理情况的专项工作报告、关于“1236”重大交通项目建设情况的专项工作报告、关于全市和美乡村建设情况的专项工作报告；审议通过关于检查《中华人民共和国环境保护法》贯彻实施情况的报告、关于检查《平顶山市汝瓷文化保护条例》贯彻实施情况的报告、关于平顶山市十二届人大代表出缺情况的报告；表决通过人事任免事项。

**25日** 全市教育大会召开。市委书记陈向平出席会议并讲话，市长李明俊主持，市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚侗，平顶山学院党委书记华小鹏、河南城建学院院长陈桂香，以及在平的部分市级领导出席。

**△** 市人大常委会机关在体育村篮球馆举办秋季趣味运动会。通过此次趣味运动会，让工作人员在紧张的工作之余，放松身心，享受运动的快乐，同时也展现出机关良好的精神风貌。

**31日** 平顶山市举行第38期鹰城大讲堂，邀请中国国际经济交流中心原副理事长兼秘书长、河南省原副省长张大卫作专题辅导。市委书记陈向平主持并讲话，市长李明俊、市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚侗，河南城建学院院长陈桂香，以及在平的市级领导出席。