

AN YANG REN DA

安阳人大



安阳市人大常委会主办

2024⁴
总第116期

准印证号：河南省连续性内部资料〔安阳〕029号



7月25日，市人大常委会主任徐家平带队赴全国人大常委会预算工委汇报基层联系点工作。



8月21日上午，市人大常委会主任徐家平赴汤阴县调研河南诺美制药有限公司等4家帮联服务先进制造业企业。



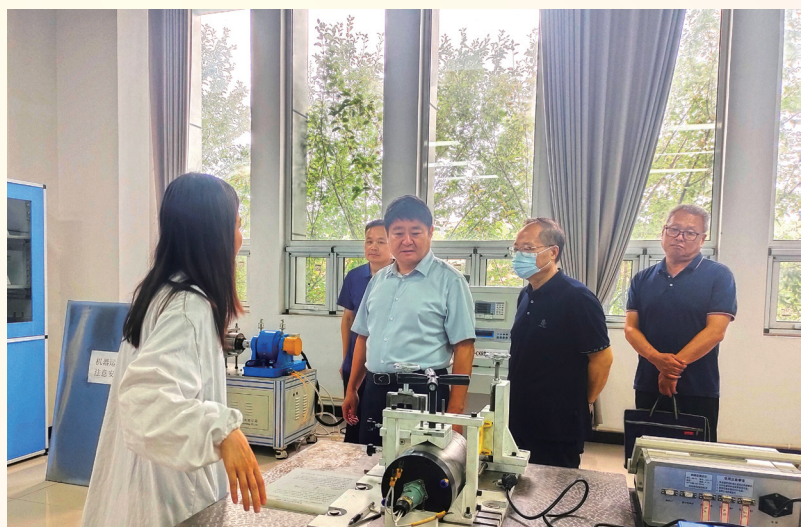
8月22日上午，市人大常委会主任徐家平深入安阳桦炜齿轮公司改造项目、中原宾馆改造项目、百年妙真文旅酒店项目等文旅综合体改造项目进行调研。



8月2日，市人大常委会副主任张玲对我市科技创新工作开展调研。



8月22日，安阳市文旅考古小镇代表联络站在纱厂举行启动仪式。市人大常委会副主任杜建勋出席活动并宣讲党的二十届三中全会精神。



7月23日上午，市人大常委会副主任桑建业带领评议市市场监督管理局工作组成员，对市市场监督管理局进行工作评议调研。

为进一步全面深化改革、 推进中国式现代化作出人大贡献

汪 洋

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文献。

全会《决定》对进一步全面深化改革整体谋划、系统布局，部署了15个部分60条改革任务，包含300多项改革举措，覆盖推进中国式现代化的方方面面。这些改革任务与人大工作密切相关，有些任务是由人大直接落实的，有些任务需要人大发挥职能作用予以推动和保障。学习宣传贯彻全会精神，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，立足人大职能职责，对标对表全会部署要求，谋划和推进立法、监督等工作，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出人大贡献。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。《决定》对“健全全过程人民民主制度体系”作出部署，提出“加强人民当家作主制度建设”。70年来，人民代表大会制度在坚持中发展、在发展中完善，特别是新时代以来，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。党中央在全会文件中首次提出要“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”，这对于更好发挥国家根本政治制度的优势功效具有重要意义，将为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力制度保障。我们要深刻理解坚持好、完善好、运行好之间的辩证关系、丰富内涵、实践要求，在中国式现代化伟大实践中，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，保证这一制度得到全面贯彻、有效运行，推动人民当家作主制度更加健全，把制度优势更好转化为治理效能。

更好发挥法治对全面深化改革的引领、推动、规范、保障作用。法治是中国式现代化的重要保障。贯彻落实全会《决定》提出的改革任务举措，要处理好改革与法治的关系，统筹立改废释纂，依法作出有关授权决定或改革决定，确保重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度，推动在法治轨道上深化改革、促进发展。落实“深化立法领域改革”任务，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，完善合宪性审查、备案审查制度，提高立法质量。《决定》明确提出一批重要立法修法任务，包括制定民营经济促进法、金融法、民族团结进步促进法、反跨境腐败法，修改监督法、监察法，编纂生态环境法典，这是党中央赋予人大的重大任务，要以钉钉子精神抓好落实，确保高质量完成。要坚持正确监督、有效监督、依法监督，围绕全会提出的经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面目标任务，运用听取审议专项报告、执法检查、专题询问、专题调研等多种监督形式，推动改革举措落地见效。

把广大人民群众的智慧力量凝聚到深化改革上来。坚持以人民为中心是进一步全面深化改革的重大原则。贯彻落实全会精神，要健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度；丰富人大代表联系人民群众的内容和形式；健全吸纳民意、汇集民智工作机制。这样有利于充分尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来。要按照党中央要求，进一步健全相关制度，完善人大民主民意表达平台和载体，更好发挥人大代表作用，支持和保证人民群众通过法定方式和有效途径表达意愿诉求，不断夯实人大工作的民意基础。

时代大潮奔涌不息，改革征程波澜壮阔。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在党的领导下广泛动员和有效组织全体人民以主人翁姿态投身改革开放和中国式现代化建设，为实现强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

（转载自《中国人大》，作者为《中国人大》杂志社总编）



封面图片说明：7月9日，市人大常委会主任徐家平带队赴许昌市学习考察代表联络站、城乡规划及有关企业运行发展情况。

主 办 安阳市人大常委会 编辑委员会

主 任：徐家平

副 主 任：张 玲 杜建勋
桑建业 李传银
王现波 夏 军
郭用周

委 员：王大鹏 杜 毅
戴厚生 罗永宽
徐 冰 董国禄
朱玉震 李文涛
薛树军 陈家民
张建林 杜 芬
郝保旺 张剑虹
李 阳 韩爱民
李红院 王为治
谢 东 姬卫军
刘 军 宋胜利
师君芳 姚宏斌

目 录 CONTENTS

卷 首 语

1 为进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出人大贡献

领 导 讲 话

4 在安阳市十五届人大常委会第十二次会议上的讲话 / 徐家平

重要文件选登

7 安阳市第十五届人民代表大会常务委员会公告（第6号）

常委会动态

10 “美味安阳”行动专班工作推进会召开等 11 则

纪念安阳市人民代表大会成立 70 周年

13 忠实履职提高立法质量 良法善治引领美好生活 / 王慧敏

14 以刚性监督推动社会问题解决 用监督实效为高质量发展赋能

/ 王慧敏

15 依法正确行使决定权任免权 确保市委重大决策贯彻实施 / 王慧敏

监 督 纵 横

16 关于检查《河南省养老服务条例》贯彻实施情况的报告

/ 安阳市人大常委会联动监督执法检查组

19 依法履职 精准发力 创新推动预算联网监督科学高效

/ 郝保旺 侯雨菲

21 “问”到群众心坎上 “答”出养老新担当 / 李 阳 申腾飞

23 擦亮名城名片 照亮强市征程 / 李晓磊 汤巧巧 李铭翰

工 作 研 究

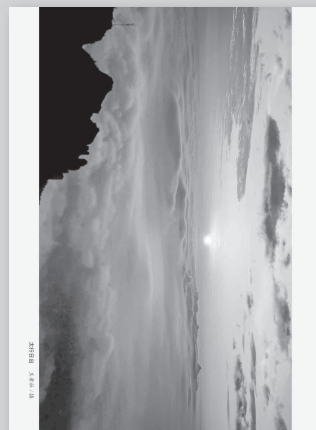
24 用《暂行办法》助推信访件办理规范化

/ 徐 冰 丁兰宝 刘伟臣

主 任 笔 谈

26 创新开展问政监督 以“小切口”推动“大民生” / 李红院

27 打好人大评议“组合拳” 推进全过程人民民主内黄实践 / 谢 东



太行日出 王希社 / 摄

2024 年第 4 期

(总第 116 期)

主 编：郭用周

副 主 编：王大鹏 罗永宽
姜业炜

责任编辑：付静娜

编 辑：郭 艳 张 寒
地 址：文峰东路人大政协
活动中心

电 话：0372-2559066

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2024 年 9 月 18 日

29 健全履职体系 完善工作机制 不断开创代表工作新局面 / 姬卫军

基 层 人 大

31 林州市：“小切口”着力 做实民生“大文章” / 付云周

32 安阳县：聚焦民生热点 打造宜居活力新安东

33 文峰区：突出“三个坚持” 强化人大代表联络站功能建设

/ 王云然 牛蕙若

34 北关区：推行街道人大“季会制” 激发议事代表履职热情 / 张 衡

一府一委两院

35 北关区人民检察院立制搭台强联络 推动代表联络工作见实效见真心

/ 夏青钢

36 林州市人民检察院四项举措 推动代表建议高质效办理 / 李华杰

37 龙安区检察院“走进”人大代表联络站 主动征求意见开启检民直通车

/ 彭新海

代 表 风 采

38 小饭碗里的大民生 / 付 语

39 幸福院里的幸福事儿 / 苏晨霞

40 张洁：用“五心工作法”走进群众的心坎里 / 王云然 孙培源

紫 薇 苑

41 蓝天白云之梦 / 李晓磊

41 足迹 / 杜瑞锋

43 风雨兼程七十年 历久弥新渐坦途 / 张圣一

县(市、区)信息

45 林州市人大常委会组织开展 2024 年民生实事项专题视察等 5 则

大 事 记

46 常委会大事记(2024 年 7 月 1 日—2024 年 8 月 31 日)

(本期图片版权归编辑部所有)

在安阳市十五届人大常委会 第十二次会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平

（2024年8月27日）

常委会各位组成人员、各位代表、同志们：

本次会议议题较多，在大家的共同努力下，顺利完成了各项预定任务。

本次会议听取和审议了市人民检察院关于检察建议工作情况的报告。组成人员认为，近年来，全市检察机关深入贯彻落实中央、省委和市委关于加强检察建议工作的部署要求，聚焦社会治理重点领域和行政机关、司法机关履职行为，规范流程管理、强化数据赋能、加大监督力度，不断提升检察建议工作质效，多次受到最高检和省检察院表扬。大家对此给予充分肯定，同时，针对助推社会治理作用发挥不够充分、部分检察建议质量不高、监督刚性有待加强等问题，提出以下建议：一是要进一步加大宣传力度，为各级行政机关、司法机关和社会各界支持检察建议工作、推动检察监督落实见效，营造良好环境氛围；二是要进一步加强检察建议工作流程和质量管控，提高检察建议的精准化、专业化水平，健全跟踪督办机制，形成有效工作闭环；三是要进一步提升检察建议工作的系统性，将个案监督和类案监督结合起来，深入分析个案背后的共性问题，达到“办理一案，治理一片”的社会效果。

本次会议听取和审议了我市2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告。组成人员认为，今年以来，面对复杂严峻的国内外经济形势，在市委的坚强领导下，全市上下同心协力、迎难而上、开拓

进取，采取有力有效措施，积极应对各种不确定因素和风险挑战，全市经济整体呈现稳中有进、稳中向好的发展态势，成绩来之不易，应予充分肯定。但是仍存在一些不容忽视的问题，如钢铁焦化等传统产业市场收缩明显，战略性新兴产业总体占比偏低，科技含量高、经济效益好、带动能力强的优质项目较少，一些重点项目推进较为缓慢，稳增长扩内需压力较大。组成人员建议：一是要抓住政策红利和市场机遇，把加快培育发展低空经济、新能源、智能装备制造等新质生产力作为优势再造、换道领跑的关键举措，为高质量发展积蓄新动能；二是要用足用活专项债等国家政策，谋划储备推进一批大项目、新项目、好项目，增强经济发展后劲。同时要抓住当前施工黄金时期，力争形成更多的实物工作量；三是要积极扩大内需，把促消费放在更加突出的位置，落实好汽车、房地产、家电、家装厨卫等大宗商品促消费政策，积极推动文旅、教育、养老、托幼等服务性消费提质扩容。

本次会议听取和审议了市人民政府关于全市农村“三变”改革情况的报告。组成人员认为，近年来，市委、市政府高度重视“三变”改革试点工作，加强顶层设计，完善配套政策，紧盯关键环节，强化督导落实，在盘活农村资源、整合涉农资金、培育新型经营主体、促进农村转移人口市民化等方面取得了积极进展，探索出具有安阳特色的“三变”改革模式。大家对此给予

充分肯定，同时针对“三变”改革宣传动员不够到位、集体经济基础较为薄弱、新型经营主体带动能力不强等问题，提出以下建议：一是要采取农民群众易于接受的方式，讲清讲透“三变”改革政策，积极推广典型案例、成功经验，充分调动农村经营主体参与改革的积极性；二是要扎实做好“三变”改革的基础性工作，摸清农村家底，清理债权债务，明晰产权归属，合理折股量化，进一步健全完善农村“三资”管理制度；三是要立足各地资源禀赋和产业优势，因地制宜发展特色优质农业、农产品深加工和乡村旅游等产业，夯实农村“三变”改革的经济基础。

本次会议听取和审议了市人民政府关于2023年财政决算和2024年1-6月份财政预算执行情况的报告。组成人员认为，2023年，市政府及财政部门面对经济发展的不利形势，坚持稳中求进工作总基调，落实积极的财政政策，防范化解债务风险，兜牢基层“三保”底线，为推动经济社会平稳有序发展作出了重要贡献。2024年上半年，市财政部门能依法积极组织收入，合理安排支出，实现了“时间过半、任务过半”，预算执行情况总体较好。对此，大家给予充分肯定，并对《关于安阳市人民代表大会常务委员会关于批准2023年安阳市本级决算的决议（草案）》进行表决。针对部分预决算编制精准度不高、财税收入质量不高、财政收支矛盾较为突出、债务还本付息和“三保”支出压力大等问题，组成人员建议：一是要进一步加强预算管理，严格落实预算法定原则，严格执行好人民代表大会批准的预算，提高预算编制和执行水平；二是要全力抓好增收节支，深入推进综合治税，做到应收尽收，树牢过紧日子思想，确保重点项目建设 and “三保”重点支出，兜住民生底线；三是要加强政府债务风险监测管控，优化债务结构，守牢不发生系统性风险底线；四是要进一步加强绩效评价结果应用，切实提高财政资金的配置效率和使用效益。

本次会议听取和审议了市人民政府关于2023年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。组成人员认为，审计部门紧扣全市中心工作和重点任务，依法开展审计监督，严格执行财经纪律，敢于揭露矛盾、指出问题，督促预算执行单位认真整改，为

推动经济社会高质量发展提供了有力保障。对此，大家给予充分肯定。同时，针对审计部门查出的有关问题，组成人员建议：一是要压实压紧相关县（市、区）、部门和单位的整改责任，将推进具体问题整改与完善制度机制结合起来，达到系统推进、标本兼治的效果；二是要对审计发现的违法违规违纪问题进行追责问责，依法依规严肃处理，切实增强审计监督的权威性；三是要建立审计监督与人大、纪检监察、巡视巡察、组织人事等监督协同联动机制，形成监督工作合力。

本次会议围绕“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督工作，听取和审议了市人民政府关于“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”工作情况报告，听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《河南省养老服务条例》贯彻实施情况的报告，开展了“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督专题询问。组成人员认为，近年来，我市认真贯彻落实积极应对人口老龄化战略部署和《河南省养老服务条例》等法规政策，养老服务体系运行体制机制更加完善，服务设施配建移交更加规范，服务多元化供给更有保障，养老服务工作取得了一系列新突破新成效。对此，大家给予充分肯定。同时，针对我市养老服务工作中存在的宣传引导不够到位、养老服务供给不够均衡、部分设施运营效率不高、社会资本投入不足等问题，组成人员建议：一是要进一步加大相关法规政策的宣传力度，积极营造全社会支持和参与养老服务的良好氛围；二是要进一步完善养老服务政策支持体系，努力破解制约养老服务体系建设的土地、资金、人才等具体问题；三是要进一步改善养老服务基础设施条件，补短板、强弱项、提质量，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系；四是要充分发挥人大立法主导作用，高质高效做好《安阳市嵌入式养老服务促进条例》起草审议工作，为促进社区居家养老服务高质量规范发展提供法治保障。

本次会议听取和审议了关于检查《中华人民共和国黄河保护法》贯彻实施情况的报告。组成人员认为，近年来，我市认真学习贯彻习近平总书记关于黄河保

护的重要讲话重要指示精神，强化生态保护与修复，推进水资源节约集约利用，加强防洪减灾和防污治污工作，推动黄河流域生态保护和高质量发展取得新成效。对此，大家给予充分肯定。同时，针对法律宣传教育不到位、部门协作机制不完善、耕地和水资源保护存在短板、污水处理基础设施较为滞后等问题，组成人员建议：一是要进一步加大相关法律政策的宣传教育力度，推动各级各部门统一思想认识、依法履行职责、加强协作配合、形成有效合力，把黄河流域生态保护和高质量发展落到实处；二是要紧盯耕地保护、水污染防治、水资源保护等方面的薄弱环节和实际问题，采取有效措施，严格依法监管，推进问题整改，建立生态保护与高质量发展协同推进的长效机制；三是要结合我市文旅资源实际，加强对黄河流域文化资源发掘保护、开发利用，让黄河文化与殷商文化交相辉映。

根据年度工作安排，今年市人大常委会对市科技局、民族宗教事务局、应急管理局、审计局、市场监管局、城市管理局等6个部门开展了工作评议。本次会议听取了6个部门的工作报告和各评议工作组的评价调研报告，并进行了满意度测评。组成人员认为，市人大常委会连续4年开展的工作评议，已成为促进政府部门依法行政、履职为民、改进作风、提升效能的有效监督手段。评议工作启动以来，市人大常委会6个评议工作组精心组织、扎实有序推进各项工作，在深入调研、广泛征求意见的基础上，形成了客观详实、有理有据的评议调研报告。对此，大家给予充分肯定。组成人员强调，今年的被评议单位都是涉及经济发展和安全稳定、社会关注度较高的政府组成部门。6个被评议部门高度重视、积极配合评议工作，坚持未评先改、边评边改，在评议中取得了较好成绩，但仍存在一些有待改进的问题。希望被评议部门把接受评议作为查找自身差距、提升依法履职能力和自身建设水平的难得机遇，作为践行全过程人民民主，密切联系群众、为民办实事解难题的强大动力，认真抓好评议意见的整改落实。各评议工作组要认真汇总整理常委会组成人员的意见建议，形成正式评议意见并及时反馈给被评议部门，对整改落实情况进行

跟踪监督、全面评估，确保评议工作发现的问题得到真正有效解决。

本次会议还举办了“高水平推进文化和旅游深度融合，加快建设区域文旅融合发展中心”专题讲座，表决了人事任免事项。在此，我代表市人大常委会向新任命的同志表示热烈的祝贺。同时，希望新任命的同志进一步提升政治站位，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，认真履行法定职责，严格执行人大的决议决定，主动向人大报告工作，为加快打造“一高地一区三中心”，建设现代化区域中心强市作出新的更大的贡献。

根据中央、省委和市委关于学习贯彻党的二十届三中全会精神的安排部署，当前我市已经全面掀起学习贯彻全会精神的热潮，市人大常委会领导班子成员正在陆续带头深入基层开展宣讲活动，本周我也要深入基层宣讲。各位常委会组成人员、人大代表要根据代表活动安排，在代表联络站、本地区本行业本单位，结合岗位实际宣讲解读党的二十届三中全会精神和省委、市委全会决策部署，发挥好模范带头作用，用实际行动推动党的各项改革部署在基层落地见效、开花结果。

今年以来，市人大常委会在市委的坚强领导下，依法履职、守正创新、勇于担当，在提升立法工作质效、创新监督方式方法、依法正确行使决定权任免权、优化拓展代表履职平台、加强自身建设等方面不断取得新进展、新成效，为助力强市建设、推动经济社会高质量发展作出了积极贡献。现在全年时间已经过去多半，剩下的工作任务还很多、很繁重，尤其是如何找准贯彻落实党的二十届三中全会精神的切入点、着力点，还需要深入思考、认真谋划。我们要深入学习、准确把握全会精神和习近平总书记重要讲话精神，紧紧围绕全会关于健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系的部署要求，振奋精神、鼓舞斗志、再接再厉，努力为进一步全面深化改革、推进中国式现代化建设安阳实践贡献人大智慧和力量。

安阳市第十五届人民代表大会常务委员会公告

第6号

《安阳市海绵城市建设管理条例》已经安阳市第十五届人民代表大会常务委员会第十一次会议于2024年6月27日通过，河南省第十四届人民代表大会常务委员会第十次会议于2024年8月3日批准，现予公布，自2024年11月1日起施行。

安阳市人民代表大会常务委员会
2024年8月16日

安阳市海绵城市建设管理条例

（2024年6月27日安阳市第十五届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过 2024年8月3日河南省第十四届人民代表大会常务委员会第十次会议批准）

第一条 为了规范海绵城市建设和管理，涵养城市水资源，增强城市排水防涝能力，提升城市生态系统功能，根据有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市行政区域内海绵城市规划建设、运行维护、监督管理等活动，适用本条例。

本条例所称海绵城市，是指通过加强城市规划建设管理，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。

本条例未作规定的，适用有关法律、法规的规定。

第三条 城市发展应当全面融入海绵城市建设理念，海绵城市建设管理应当遵循政府主导、社会参与，生态为本、自然循环，规划引领、统筹推进的原则。

第四条 市、县（市）、区人民政府应当加强对

海绵城市建设管理工作的领导，将海绵城市建设管理工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全统筹协调和考核机制，协调解决海绵城市建设管理工作中的重大问题，所需经费纳入本级财政预算。

第五条 住房城乡建设部门是海绵城市建设管理主管部门，负责海绵城市建设管理及运行维护的统筹协调、指导监督，会同有关部门编制海绵城市建设专项规划。

发展改革、财政、自然资源和规划、水利、生态环境、城市管理、交通运输、文物、应急、气象等部门按照各自职责共同做好海绵城市建设管理相关工作。

第六条 市、县（市）、区人民政府及其有关部门应当开展海绵城市科普宣传，引导鼓励单位和个人参与海绵城市建设活动；鼓励支持海绵城市建设相关科研和技术创新，推广应用海绵城市建设的新材料、新技术、新产品，培育发展海绵城市建设相关产业。

第七条 编制或者修改国土空间总体规划、详细规划以及道路、绿地、水系、排水防涝等相关专项规划，应当贯彻海绵城市建设理念，落实海绵城市建设要求，将雨水年径流总量控制率作为其刚性指标。

第八条 海绵城市建设专项规划应当依法编制，合理划分排水分区，明确需要保护的河、湖、坑、塘、湿地等自然生态空间格局以及雨水年径流总量控制率、内涝防治目标、雨水滞蓄空间、径流通道等内容，并符合殷墟保护、古城保护等要求。

编制海绵城市建设专项规划时，应当广泛听取有关部门、专家和社会公众的意见。

第九条 市、县（市）人民政府自然资源和规划主管部门应当将雨水年径流总量控制率等海绵城市建设主要指标依法纳入规划条件。

不需要办理选址、土地供应手续的政府投资改造类项目和其他项目，项目实施单位应当在项目实施之前征求住房城乡建设部门意见，落实海绵城市指标要求。

第十条 城市新建区域海绵城市建设应当按照海绵城市建设专项规划和建设要求，进行连片建设和全过程管控。新建区域内的建筑与小区、工业园区与企业厂区、道路与广场、停车场、公园绿地、水系保护与修复、地下管网、再生水利用设施等工程建设，应当按照海绵城市建设相关技术规范实施，并保持和改善开发建设前的雨水径流特征。

城市已建区域内海绵城市建设应当以解决城市内涝、雨水收集利用、雨水污水混接为重点，结合城镇更新、老旧小区改造、城中村改造、古城保护、环境提升改造等建设工程以及历史水系传统格局保护，统筹推进海绵城市建设。

殷墟遗址保护区域内海绵城市建设应当符合文物保护要求，泄水途径以地表通道为主，因地制宜推进海绵城市建设。

第十一条 海绵城市建设应当严格城市河湖水域空间管控，系统推进水生态治理与修复；涉及水资源开发、利用、保护的，应当按照要求开展水资源论证工作。

第十二条 市、县（市）、区人民政府应当制定激励措施，推动雨水、再生水等非常规水资源利用设

施的建设管理相关工作；鼓励城市绿化、市容环境维护等优先利用雨水、再生水等非常规水资源。

第十三条 海绵城市设施建设应当与主体工程同步设计、同步建设、同步验收、同步投入使用。

第十四条 新建、改建、扩建工程项目，应当按照下列规定配套建设海绵城市设施：

（一）建筑与小区建设应当结合雨水利用、排水防涝等要求，因地制宜采取透水铺装、雨水花园、下沉式绿地、雨水调蓄与收集利用等措施；

（二）企业厂区建设应当因地制宜采取下沉式绿地、透水铺装等措施；

（三）城市道路建设应当消纳排除道路范围内雨水，在人行道使用透水铺装，增强道路绿化带对雨水的消纳功能；

（四）绿地广场建设应当采取雨水花园、下沉式绿地、植被缓冲带、透水铺装、雨水塘、蓄水池等措施，消纳自身雨水，加强雨水资源利用，并为蓄滞周边区域雨水提供空间；

（五）公共服务设施建设应当减少硬质铺装面积，使用透水铺装，根据需要配套建设雨水调蓄与收集利用设施；

（六）城市排水防涝设施建设应当改善和消除城市易涝点，控制初期雨水污染，因地制宜建设并维护行泄通道；

（七）城市坑塘、河湖、湿地等水体整治应当注重恢复和保护水系的自然连通，增强水体流动性，因势利导改造渠化河道；开展河床、护坡整治作业时，应当采用促进水生态修复的技术措施改善水环境质量；

（八）其他海绵城市设施建设要求。

第十五条 建设项目相关责任单位应当按照下列要求落实海绵城市建设责任：

（一）建设单位在项目建议书、可行性研究报告、初步设计和施工图设计等文件中应当按照海绵城市规划条件明确海绵城市建设要求，按照施工技术规范，科学合理统筹施工，并将海绵城市建设内容纳入工程竣工联合验收；

（二）设计单位开展规划方案设计、初步设计和施工图设计应当符合海绵城市建设技术规范和标准，

编制海绵城市建设专篇；

（三）施工图设计文件审查机构应当依法对海绵城市建设设计内容进行审查，未达到海绵城市建设技术规范 and 标准的，审查机构应当将施工图设计文件退回建设单位并出具审查意见告知书，一次性说明不合格原因；

（四）施工单位应当按照审查合格的施工图和施工技术标准进行施工；

（五）监理单位应当依照海绵城市有关技术标准、设计文件、工程监理合同等实施监理，并承担监理责任；

（六）法律、法规规定的其他海绵城市建设责任。

第十六条 住房城乡建设、水利、市场监管等部门应当按照各自职责，加强对海绵城市建设工程施工图设计、原材料、工艺、施工质量、工程验收等方面的监督管理。

建设工程竣工验收报告中应当载明海绵城市设施的落实情况，并提交住房城乡建设部门备案。

第十七条 海绵城市设施按照下列规定确定运营维护责任人：

（一）政府投资建设的，由住房城乡建设、水利、城市管理等部门或其受托人负责运营维护；通过政府购买服务等模式建设的，按照合同约定确定运营维护责任人；

（二）社会投资建设的，由其所有权人或者受托人负责运营维护；

（三）运营维护责任人不明确的，按照谁使用、谁维护的原则确定。

第十八条 海绵城市设施运营维护责任人应当建立海绵城市设施运营维护管理制度和操作规程，明确

管理人员；充分利用数字化信息技术等手段，定期对海绵城市设施进行监测评估，开展检查、巡查、维护，确保海绵城市设施正常运行。

第十九条 在城市雨水行泄通道、易发生内涝路段、地下通道、坑塘和雨水湿地等海绵城市设施建设区域，运营维护责任人应当设置必要的警示标志，并制定应急处理预案。

第二十条 任何单位和个人不得擅自挖掘、拆除、改动、占用或者损坏海绵城市设施及其配套监测设施。确因工程建设需要挖掘、拆除、改动、占用海绵城市设施的，应当依照管理权限报经相关部门同意，并承担恢复、改建和采取临时措施等费用。

第二十一条 建设、勘察、设计、施工、监理单位违反本条例规定的，由主管部门责令改正，并依法记入建筑市场公共信用管理系统。

第二十二条 市、县（市）、区人民政府、有关部门及其工作人员在海绵城市建设管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十三条 违反本条例规定，法律法规已有法律责任规定的，从其规定。

第二十四条 本条例所称雨水年径流总量控制率，是指通过自然与人工强化的渗透、滞蓄、净化等方式控制城市建设下垫面的降雨径流，得到控制的年均降雨量与年均降雨总量的比值。

第二十五条 本条例自2024年11月1日起施行。



“美味安阳”行动专班工作推进会召开

7月4日上午，“美味安阳”行动专班工作推进会在市人大常委会机关召开。市人大常委会主任徐家平听取各专班成员工作汇报并讲话。

徐家平指出，国有企业要打造综合体，将美食与美宿发展相结合；要制定统一、规范的餐饮美食标准，推动安阳本地特色餐饮规范化建设；要组织开展特色菜品评选、推介活动，推出一批安阳特色的餐饮小吃；要坚持走出去、引进来，学习借鉴省内外先进地市美食文化品牌打造经验，叫响安阳本地特色品牌；要注重人才培养，与大赛相结合，培养一批特色餐饮烹饪技艺专业型、技能型人才；市区与各县（市）区名吃名店相结合，将原材料、制作工艺等制定统一标准，推进标准化和餐饮行业良性发展；将“非遗”文化与现代文旅文化相结合，通过引进、改良、提升，推出安阳特色美食品牌；要争取更多资金支持，加大“美味安阳”的宣传力度，持续提升“美味安阳”的知名度和美誉度，让“美味安阳”出圈、出彩。

徐家平强调，“美味安阳”行动是提升安阳形象的需要，更是构建我市文化和旅游业高质量发展的大事，各级各部门要各尽其责，通力协作，打响叫亮安阳美食文化品牌，为建设现代化区域中心强市做出贡献。

（市人大常委会调研室宣传信息科）

市人大常委会开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督专题询问

8月26日下午，市十五届人大常委会第十二次会议期间举行联组会议，对市政府及相关部门开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”工作及贯彻实施《河南省养老服务条例》情况进行专题询问。市人大常委会主任徐家平，副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、夏军和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任王现波主持会议，副市长贾晓军代表市政府作表态发言。

专题询问中，11名市人大常委会委员和人大代表聚焦我市养老规划、设施建设、医养结合、老年助餐

等方面问题，对市政府及市民政、发改、住建、卫健等8个市直部门进行面对面询问。

徐家平强调，专题询问不仅要“问得好、答得好”，关键还要“改得好、出成效”。政府及相关部门要对委员和代表询问的问题、常委会反馈的问题、自查发现的问题及群众反映的问题，主动认领、主动承担、主动整改，采取更加精准务实的举措，挂图作战，全力以赴破解难题，推动问题彻底解决，认真兑现向人民的承诺。市人大常委会6个联动监督组要以专题询问为契机，保持监督力度不减、工作劲头不松，进一步突出监督重点、丰富监督形式、增强监督实效，切实把专题询问成果转化改进工作的实际成效，向全市老年人交上一份满意的答卷。

（市人大常委会调研室宣传信息科）

徐家平赴向阳庄村宣讲党的二十届三中全会精神

8月29日上午，市人大常委会主任徐家平赴汤阴县宜沟镇向阳庄村，为向阳庄村党员群众代表作专题宣讲。

徐家平指出，党员干部要深入学习领会习近平总书记党的二十届三中全会上的重要讲话精神，将学习领会全会精神与学习贯彻省委、市委全会决策部署紧密结合起来，与本地区、本系统、本单位的实际情况紧密结合起来，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化贡献智慧和力量。

徐家平强调，全会《决定》对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系作出了系统部署，为推动新时代人大制度和人大工作与时俱进、创新发展提供了根本政治遵循。市人大常委会要坚决筑牢政治忠诚，始终保持人大工作正确的政治方向；不断提升立法和决定质效，有效发挥立法决策对改革发展的引领作用；切实增强监督实效，围绕改革大局实施依法有效正确监督；优化拓展履职载体，不断深化全过程人民民主基层实践，务实担当、开拓进取，用改革创新精神推动新时代人大工作高质量发展。

（市人大常委会调研室宣传信息科）

张玲对我市宗教工作进行明察暗访

7月26日，市人大常委会副主任张玲带领评议工作组，深入林州市刘家街村基督教堂等6处宗教活动场所和民间信仰场所进行明察暗访。

张玲强调，一要牢牢把握正确政治方向。始终坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，不断传承教规教义中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容，更好组织和引导信教群众同广大人民群众一道为安阳建设现代化区域中心强市做贡献。二要进一步提升宗教活动场所规范化管理水平。要严格规范管理宗教场所，完善财务等各项制度，做到按要求公示场所登记证、教职人员证、财务收支情况。加强安全管理，切实做好防火等各项安全工作，确保场所安全和谐稳定。三要全面推进宗教工作法治建设。要深入开展法治宣传教育，以《宗教事务条例》为依托，加强法规条例培训力度，不断增强宗教界人士和信教群众尊法学法守法用法意识，支持引导宗教界加强自我教育、自我管理、自我约束，合法合规开展宗教活动。

（市人大常委会民侨外工委办公室）

杜建勋赴市低空经济人大代表联络站开展代表进站活动

8月30日，安阳市低空经济人大代表联络站在无人机产业园（蓝天实验室）开展代表进站活动。市人大常委会副主任杜建勋出席活动并讲话。

杜建勋指出，一要充分重视在无人机产业链上建立代表联络站的重要意义，围绕市委中心工作，切实发挥好低空经济人大代表联络站的作用；二要努力突破发展瓶颈，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，注重新旧动能接续转换，实现传统产业改造提升和新兴产业培育发展并进；三要突出无人机产业在我市先进制造业中心的重要位置，进一步全面深化改革，发展新质生产力，努力抢占未来产业新赛道。杜建勋表示，希望驻站的代表们能够进一步密切与无人机企业的沟通联系，聚焦企业难题、了解企业所需，为我市低空经济发展积极建言献策。

（市人大常委会代表工委代表联络科）

桑建业调研 2024 年重点民生实事项目半年度推进情况

7月16日至7月17日，市人大常委会副主任桑建业带队赴文峰区、殷都区和安阳县等地调研2024年重点民生实事项目半年度推进情况，详细了解2024年安阳市重点民生实事项目上半年进展情况、存在的主要问题以及需要协调解决的困难和建议。

桑建业强调，一要提高思想认识。要牢固树立群众利益无小事的理念，切实把民生实事项目办实办好，提升人民群众的幸福感和获得感。二要压实工作责任，细化工作内容，制定详细工作台账，确保年内按计划完成任务目标。三要强化资金保障。要千方百计攻坚克难，多渠道多方式筹措资金，同时也要完善资金管理制度，确保资金合理有效使用，加快工程进度，确保项目建设有序推进。四要严格质量标准。各部门既要全力推进项目的建设进度，又要注重抓好项目的质量和安全，确保每一项民生实事项目都经得起时间和历史的检验，为人民群众负责，让人民群众满意。

（市人大常委会财经工委办公室）

李传银带队赴郑州市学习考察城市更新立法工作

8月30日，市人大常委会副主任李传银带队赴郑州市学习考察城市更新立法工作，并就城市更新立法有关工作与相关负责同志进行座谈交流。

李传银表示，郑州市在老旧小区改造、低效产业园区更新等方面积累了很多宝贵经验，《郑州市城市更新条例》对安阳开展立法工作很有借鉴意义。他强调，在开展我市城市更新立法工作时，一要紧跟当前形势，认真贯彻落实好中央和省委、市委对城市更新的安排部署；二要结合安阳实际，通过立法更好地引导、规范和保障我市城中村、老旧小区、老旧厂房等项目更新工作；三要发挥人大主导作用，提前介入相关立法工作，加快推进立法进程，确保能够按时、高质量完成立法工作；四要广泛征求意见建议，充分听取社会各界对城市更新立法工作的意见，做到在立法工作中践行全过程人民民主。

（市人大常委会城环工委办公室）

王现波带队调研农村“三变”改革情况

7月19日上午，市人大常委会副主任王现波带队深入龙安区龙泉镇东上庄村、善应镇黑玉村等地，实地调研农村“三变”改革情况。

王现波一行详细了解村集体经济发展、特色产业培育、农民增收渠道和农村人居环境整治等情况。王现波强调，要创新监督约束机制，通过组建第三方监督组、选聘民生义务监督员等方式参与“三变”改革监督，约束基层干部自由裁量权，提升群众对改革的信任感、满意度。要结合当地特色产业，坚持以市场为导向，加强对市场风险的防范，不断培育壮大企业、合作社、家庭农场等新型经营主体，为“三变”改革提供有力承接载体。要坚持党建引领，加强村“两委”班子建设，选好带头人，让会管理、懂经营、有技术、乐奉献，群众拥护的综合型人才能够有为有位，带领农民群众共同致富。

（市人大常委会农工委办公室）

《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》新闻发布会召开

7月24日上午，市政府新闻办召开《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》（以下简称《条例》）新闻发布会。市人大常委会副主任夏军介绍了《条例》的制定背景、过程及主要内容，副市长、高新区党工委书记贾晓军等就《条例》相关内容回答记者提问。

《条例》是针对小型生产经营场所（“九小场所”和一些新业态小型经营场所）消防安全管理的首部地方性法规。2023年9月，《条例》制定工作启动，由市消防救援支队牵头，市人大社建委、市人大常委会法工委提前介入。今年1月，市政府常务会议讨论通过《条例（草案）》。2月，市十五届人大常委会第七次会议对《条例（草案）》进行一审。4月，市十五届人大常委会第九次会议对《条例（草案）》进行二审。5月30日，《条例》经省人大常委会审查批准，全票通过，自2024年8月1日起施行，标志着我市小型生产经营场所消防安全管理进入法制化轨道。

（市人大常委会研究室宣传信息科）

程利军开展防汛工作指导检查

近日，市人大常委会市级领导程利军带队开展防汛工作指导检查。7月1日，程利军组织召开专题会议，听取了三个督导组上半年督导检查工作汇报，对安全生产工作进行分析研判，对下半年督导检查工作进行部署安排。7月2日至5日，程利军一行先后到汤阴县古贤镇302省道汤河桥水毁修复工程、光明路城区易涝点等场所部位指导检查防汛备汛工作情况。

程利军强调，一要防汛责任再压实。县区党委政府要强化防汛备汛措施，全力做好应急保障准备工作，坚决筑牢防汛安全防线。二要防范重点再盯紧。做好气象预报、汛情监测、报告和预警工作，紧盯人员密集场所及重点区域部位，开展不间断、全覆盖、拉网式巡查排查，及时消除安全隐患。三要督导检查再强化。三个驻地督导组要从严从细抓好防汛工作督导检查，督促问题隐患整改落实，全力保障平安度汛。

（市人大常委会社会建设委员会办公室）

市人大常委会机关开展国防知识集中学习和廉政警示教育活动

近期，市人大常委会机关开展了国防知识集中学习和廉政警示教育系列活动。7月16日上午，机关党组召开（扩大）会议，集体学习了习近平总书记关于国防教育的重要论述。7月18日上午，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周带队，组织机关党员干部赴红一师“师史馆”“大功三连”、安阳市中级人民法院观摩学习，深刻感受红一师官兵顽强的战斗作风、过硬的军事本领、严明的组织纪律和市法院浓厚的廉政文化氛围。

此次活动进一步增强了党员干部国防意识和廉洁自律意识。同志们纷纷表示，要学习和发扬革命军队的光荣传统，厚植爱国拥军情怀，增强全民国防观念；要持续强化纪律和规矩意识，恪守纪法红线，为推动新时代人大工作高质量发展作出更大贡献。

（市人大常委会机关党委办公室）

编者按：今年是安阳市人民代表大会成立 70 周年，为深入宣传人民代表大会制度在安阳的发展历程和时代成就，充分展示我市各级人大和人大代表依法履行职责、助推强市建设的生动实践，推动国家根本政治制度深入人心、凝聚民心，开设专栏予以报道，敬请关注。

忠实履职提高立法质量 良法善治引领美好生活

◎ 王慧敏

“法者，治之端也。”立法，是法治的前提和基础。

地方立法工作作为中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，不仅担负着推动宪法和法律法规在本级行政区域内有效实施的主要职责，而且担负着引领和推动本地区经济社会高质量发展的重要使命。依法做好地方立法工作是地方人大义不容辞的职责。

2015 年 7 月 30 日，经省人大常委会批准，安阳市人大常委会获得地方立法权，开启了安阳法治建设新篇章。在市委的正确领导下，市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，有效发挥地方立法对改革发展的引领和推动作用，为安阳市经济社会高质量发展提供了坚实的法治保障。

9 年来，市人大常委会向全市人民交出一份出色的立法成绩单：先后出台《安阳市林州红旗渠保护条例》《安阳市城市管理综合执法条例》《安阳市城市绿化条例》《安阳市城镇居民二次供水条例》《安阳市大气污染防治条例》《安阳市文明行为促进条例》《安阳市政务服务条例》《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》《安阳市城市市容和环境卫生管理条例》《安阳市社会治理促进条例》《安阳市南海泉域水资源保护条例》《安阳市燃气管理条例》《安阳市卫河保护条例》《安阳市小型经营场所消防安全管理条例》14 部具有安阳地方特色的地方性法规，镌刻下新时代安阳法治建设的时代印记，保障了国家法律、法规在我市的有效实施，为我市改革、发展、稳定提供了有力的法治支撑。

尤其是市十五届人大常委会履职以来，主动适应新形势、新要求，将党的最新理论成果、最新部署要求转化为了推动地方立法工作的具体行动和生动实践。《安阳市燃气管理条例》按照“小切口、真管用”原则，推动破解硬件设施陈旧、部门管理职责交叉等

问题，标志着我市燃气管理工作进入制度化、法治化轨道。《安阳市南海泉域水资源保护条例》是全省首部泉域保护地方性法规，坚持“小快灵”，不图“大而全”，有效解决了管理范围不明确、保护职责不清晰等问题，以“小切口”立法解决水生态保护“大难题”。我市与鹤壁、新乡、焦作、濮阳采取“条例+决定”形式，高标准制定卫河保护条例，打造了我省区域协同立法的首个样本，开创了区域协同立法的先河。《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》属于创制性立法，以地方法规的形式对“九小场所”和近年来出现的月子中心、校外自习室等新业态小型经营场所消防安全进行管理规范，在全国属于首次。

与此同时，市人大常委会持续完善立法机制，坚持科学立法，深化专家论证、代表审议、意见征集各环节工作，面向市直单位、基层立法联系点等征求意见，使法规制定体现安阳特色、解决实际问题、推动引领发展；坚持民主立法，在全市设立 37 个基层立法联系点，实现农村（社区）、行业全覆盖；坚持借智借力，同郑州大学、河南大学合作设立研究生实践基地、立法研究中心，促进理论研究、立法实务、法律适用融合发展；强化法规“体检”，连续开展立法后评估，全面了解城市管理综合执法条例实施情况，为进一步修法、提升立法质量打下坚实基础；连续听取和审议备案审查工作情况汇报，实现“一府一委两院”规范性文件备案审查全覆盖；持续加强备案审查信息化建设，有效维护国家法治统一。

良法善治，行而不辍。法治安邦，久久为功。市十五届人大常委会将持续加强新时代立法工作，立足“国之大者”，服务高质量发展，回应人民期盼，出台更多站得住、行得通、真管用的地方性法规，为在法治轨道上建设现代化区域中心强市贡献智慧和力量。

以刚性监督推动社会问题解决 用监督实效为高质量发展赋能

◎ 王慧敏

监督权是宪法和法律赋予地方人大及常委会最基础和运用最广泛、最经常的职权。行使好这一权力，是法律的要求、人民的期待、代表的呼声，也是督促和支持“一府一委两院”改进落实工作的必然要求。

70 年来，历届安阳人大及其常委会依法履职、不辱使命，将人大监督工作与全市中心大局紧紧相扣，牢牢抓住经济和社会发展中的突出问题，紧紧围绕就医、就业、入学、食品安全、抗灾救灾、弱势群体权益保障等关系人民群众切身利益的民生问题，胸有全局、勇于担当，与全市人民一道攻坚克难、铸就辉煌，在“监督日历”里留下了浓墨重彩的一笔。

面对新形势新要求，市十五届人大常委会坚持围绕“国之大者”“省之要者”“市之重者”，实施正确监督、有效监督、依法监督，以刚性监督推动社会问题解决，用监督实效为高质量发展赋能，在现代化区域中心城市建设中展现了使命与担当、作出了重要贡献。

强化经济运行监督。听取审议市政府国民经济和社会发展规划执行、“十四五”规划中期评估报告，批准将我市战略定位调整为“一高地一区三中心”，把推进“三个一批”项目建设作为监督重中之重，以人大监督组合拳实现项目建设“加速度”。全力支持豫北航空经济协作区建设，就财税体制、招商引资、土地收储等开展深入调研，梳理完善需省级层面支持的政策建议和议案，联合鹤壁、濮阳按程序提交省人民代表大会。

强化财政预算监督。围绕政府投资项目监督、预算审查监督、预算联网监督、国有资产监督等先后制定修订《安阳市人大常委会关于市政府投资项目监督办法》等意见文件，建立起一套较为完善的地方人大财政预算审查监督制度。创新监督方式，实施“三征两审”、预算“三审”制，推进财政预算监督工作提质增效。作为全国人大常委会预算工委在豫的唯一基层联系点，市人大常委会今年在安阳县、滑县、汤阴县、文峰区和北关区设立首批 5 个基层联系点，两级

联动，圆满完成全国人大常委会预算工委交办的调研任务，为党和国家决策贡献了安阳智慧。

强化民生保障监督。开展就业促进“一法一条例”、职业技能培训条例执法检查，推动政府健全就业服务体系，优化就业创业环境。首次以“执法检查 + 专题询问 + 满意度测评 + 问题整改”方式，对安阳市中小学校幼儿园规划建设条例落实情况开展全链条闭环式监督，催生了安阳基础教育持续优化的新常态。开展城镇居民二次供水条例执法检查，督促政府加快理顺改造移交程序，切实建立建管合一模式，提升居民二次供水用水品质。扎实开展养老服务联动监督，市、县两级人大联动，46 个专题调研、执法检查组同步开展监督，实地调研和检查 120 余个养老服务机构和场所，召开 40 余场座谈会，实现了督导检查、效果检验全覆盖，为全省联动监督工作提供了“安阳样板”。

强化生态环境监督。制度化听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告，开展湿地保护“一法一条例”执法检查，督促政府摸清全市湿地底数，健全管护协调机制。就卫河流域城市人大关于协作助力生态治理和高质量发展的决定落实情况开展调研，推动政府完善防洪减灾体系，强化河湖管护协作，加快道路互联互通。严格贯彻落实黄河保护法，向政府提出 4 项 10 条意见和建议，以人大监督守护黄河安澜。

强化司法工作监督。听取审议“八五”普法决议贯彻落实情况，支持政府丰富普法形式、强化普法保障，全力抓好任务清单落细落实。听取审议法治政府建设情况报告，督促政府大力推进行政执法体制改革，实现执法水平普遍提升。听取审议市“一府两院”矛盾纠纷预防化解、市中级人民法院执行工作、市人民检察院民事检察工作情况报告，持续推进“三无”创建，建设更高水平法治安阳。专题调研反电信网络诈骗工作情况，深化源头治理、综合治理、全链条治理，构筑全民反诈防线。

依法正确行使决定权任免权 确保市委重大决策贯彻实施

◎ 王慧敏

重大事项决定权是宪法和法律赋予县级以上地方人大及其常委会的重要职权，是确保党的主张通过法定程序成为国家意志的重要途径，是体现人民当家作主、依法管理国家事务的重要形式。行使好决定权，对于充分发挥人民代表大会制度的优势和功效、发展全过程人民民主、促进重大决策科学化、民主化、法治化，具有十分重要的意义。

70 年来，历届安阳市人大及其常委会坚持依法行使重大事项决定权和人事任免权，不断提高重大事项决定和人事任免工作的科学化、民主化、法治化水平，及时将市委的主张和意图通过法定程序转变为全市人民群众的自觉行动，从制度上有效保障了市委重大决策贯彻实施。

依法决定重大事项。1999 年 11 月 30 日，市十届人大常委会第六次会议审议通过《安阳市人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项办法》，2006 年、2020 年先后对该办法进行了修订。2023 年，为维护国家法制统一，与修订后的《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和《河南省人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》保持一致，市十五届人大常委会依法作出关于修改讨论决定重大事项办法的决定，将讨论决定事项扩大到城乡建设、民政、社会保障等 12 项，明确国土空间规划、计划执行情况、重点民生工程等 19 类事项由人大讨论决定，人大讨论决定重大事项范围更加清晰、流程更加规范。市十五届人大常委会认真贯彻落实市委决策部署，对市本级财政预算和决算、预算调整、国民经济和社会发展规划、《安阳市国土空间总体规划（2021～2035）》等依法作出决议，审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于加强豫北航空经济协作区建设的决定》《安阳市人民代表大会常务委员会关于加强国土空间规划工作监督的决定》《安阳市人民代表大会常务委员会关于加强检察公益诉讼工作的决定》，为加快建设现代化区域性中心城市提供了有力的法治保障。

保证决定权有效行使。有效行使重大事项决定权，一方面要在审议决定重大事项前开展深入扎实的调查研究，确保市人大常委会组成人员能够提出言之有物、切实可行的审议意见，提高重大事项决定的质量。市十五届人大常委会本着对党和人民高度负责的态度，始终坚持在审议决定重大事项前深入基层调研，广泛听取各方面意见和建议，尽可能掌握第一手资料。如作出关于加强豫北航空经济协作区建设的决定前，市人大常委会组织人员先后赴郑州航空港经济综合实验区及四川省、重庆市有关市、县、区进行考察调研；多次赴安阳工学院、安阳市职业技术学院、示范区豫北飞行服务站、一站式飞行服务中心、豫北航空经济协作区等进行充分调研；多次召开推进豫北航空经济协作区建设工作座谈会，为高质量起草决定奠定了坚实基础；组织市人大代表、常委会组成人员开展视察调研，跟踪监督决议决定贯彻落实，把市委的重大决策部署和人民群众的共同意志转变为推动经济社会高质量发展的具体行动，充分发挥地方国家权力机关的职能作用。

正确行使人事任免权。人事任免权是宪法和法律赋予地方人大常委会的一项重要职权，是人民行使管理国家事务权力的具体体现。1986 年 1 月 11 日，市第七届人大常委会第十次会议审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会任免地方国家机关工作人员办法》（以下简称《任免办法》），此后于 1994 年、1999 年、2008 年、2019 年进行了 4 次修正。面对人事任免工作新形势、新变化，2023 年 6 月，市十五届人大常委会根据组织法等法律法规精神，参照省人大常委会新修正的任免办法，对《任免办法》进行了修改完善。修正后的《任免办法》进一步明确任免范围，规范任免程序，加强任命人员监督，更好保障常委会依法行使人事任免权。市十五届人大常委会自产生以来，依法任免地方国家机关工作人员 169 人次，组织 56 人次进行宪法宣誓，既顺利实现了市委人事安排，又充分体现了人民意愿。

关于检查《河南省养老服务条例》 贯彻实施情况的报告

◎ 安阳市人大常委会联动监督执法检查组

2024年3月，市人大常委会创新部署了“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”省、市、县人大三级联动监督，综合运用专题调研、执法检查、听取专项工作报告、专题询问、满意度测评五种方式打好监督组合拳。市人大常委会主动把握机遇、扛稳监督使命，创新举措、强化行动，不遗余力抓好联动监督，全力以赴优化养老服务，坚持以高质量人大监督守护“夕阳红”。

一、执法检查开展情况

开展《河南省养老服务条例》执法检查，是市人大常委会“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督工作的重要一环。3月至8月，在市人大常委会主任徐家平的指导带领下，执法检查组按照“高起点推动、全方位监督、压茬式开展”的思路，精心谋划、周密组织、依法实施，取得了明显成效。

（一）站位大局，高起点推动

1. 市委统一领导。市委高度重视联动监督工作，立足养老工作大局，作为大事来抓。市委书记袁家健及时听取相关汇报、提出工作要求，3月份即对联动监督工作作出了专门批示。

2. 市人大常委会高位推动。徐家平主任亲自挂帅，全过程研究、指导、推动监督工作，成立了高规格的领导小组，并下设了以秘书长为主任的领导小组办公室。设立了6个由常委会主任、副主任为组长的执法检查组。

3. 市政府通力协作。市政府及22家市直部门主动接受监督，对标《条例》规定，未查先改、边查边改，依法履职、集中攻坚。市长高永还在市政府常务会上进行了专题部署。

（二）聚焦民生，全方位监督

1. 做足前期筹备。分“五个步骤”“六个阶段”

制定了联动监督实施方案。在全省创新编制了《联动监督工作指南》，其中，把执法检查细化成9个方面66项重点，并明确了检查方式、法律依据和被检部门，力争让检查有章可循。

2. 丰富检查方式。6个执法检查组各分包1至2个县（市、区）和3至4家市直部门同步进行。综合运用“听取汇报+查阅资料”“走访群众+随机抽查”“自查自纠+实地检查”和“四不两直”等方式，确保检查的深入全面。

3. 代表广泛参与。结合“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，市、县两级人大常委会邀请人大代表650余人参与了检查，帮助察实情、献良策、破难题。

（三）联动发力，压茬式开展

1. 扎实动员培训。3月21日，与市人大常委会同步，对市政府及22家市直部门和9个县（市、区）进行了动员部署。4月1日，组织市、县两级人大常委会和政府及有关部门共90余人系统学习《条例》，深入培训《联动监督工作指南》，现场答疑解惑。

2. 认真自查自纠。印发了市本级执法检查工作意见，建立《执法检查重点任务分解台账》，精选了9个方面44项自查重点。6个执法检查组督导跟进，及时督促市直22家部门认真开展自查自纠，查找出各类问题100余条。

3. 全面联动检查。在同步监督上，市、县两级分别听取了同级政府及22家部门的履职汇报，召开汇报会、座谈会40余场，查阅档案资料130余次。在联动监督上，市、县两级共46个执法检查组，实地检查乡镇（街道）综合养老服务中心、社区日间照料中心、农村幸福院、医疗机构、养老机构和企业项目等190余个，查找重点问题90余条。5月8日至9日，

市人大常委会副主任何金平带队到我市进行了调研检查和监督指导。

4. 及时反馈问题。坚持“边检查、边反馈、边整改、边提高”，对累计发现的 200 余条问题进行全面梳理，就典型的、群众关注度高的 45 条问题建立了《意见问题清单》。8 月 12 日，向市政府及相关部门和 9 个县（市、区）进行了集中反馈，并建立实施“一月一调度”督办工作机制。

5. 紧密衔接立法。将执法检查与养老服务立法紧密结合，进一步找准立法切口，选择了嵌入式养老服务立法“小切口”。《安阳市嵌入式养老服务促进条例》已列入 2025 年立法项目。

二、《条例》贯彻实施情况

截至 2023 年底，全市常住人口 537.6 万人，其中，60 岁以上老年人 106.4 万人，占总人口的 19.8%，已处于中度老龄化社会。《条例》自 2022 年实施以来，市政府及有关部门依据法定责任、义务和任务，积极应对人口老龄化，提升养老服务工作水平，构建了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、智慧化赋能的养老服务体系，取得了显著成效。

（一）养老工作机制更加健全。全市建立了“四级书记”抓养老工作机制，建立了由 22 家部门组成的养老服务联席会议制度。先后制定出台了养老服务政策文件 20 余份，构建了引领性强、精准度高、覆盖面广的政策体系。市政府把养老服务工作纳入年度综合考核体系，配套出台了相关考核指标。

（二）养老规划和设施建设不断加强。市国土空间总体规划明确了人均不少于 0.2 平方米的养老服务设施用地标准，制定了控制性详细规划 22 项。全市建成了 49 家街道综合养老服务中心、347 家社区日间照料中心、986 家农村互助幸福院，各类床位数达到 5 万余张。完成特困老年人家庭适老化改造 5000 余户。

（三）居家社区养老服务持续优化。将老年助餐纳入 2024 年重点民生实事，建成助餐场所 417 个，实现运营 208 个。市政府通过购买服务为城乡困难失能、低保等老年人提供“十助”服务，年均服务老年人 1.6 万人次。投资 300 余万元建成了全市智慧养老服务平台，联网老年人达 103.67 万人。

（四）机构养老服务逐步提升。全市社会办养老

机构数量发展至 174 家，全市 5 万余张养老床位中，养老机构占比超过 50%。打造了“安心养”养老服务品牌，支持“金秋重阳悦舍”等本土企业做大做强，引入了“河南福佑年华”等养老品牌进入我市。建立了养老服务综合监管机制和信用承诺、失信“黑名单”等制度。

（五）医养康养结合服务稳步推进。全市 26 家二级以上医疗机构设置了老年医学科，医养结合机构增至 28 家，医养结合机构床位达到 4000 余张。在 16 家社区卫生服务中心（乡镇卫生院）试点推广“全链式”医养融合模式。积极打造 15 分钟健康养老服务圈，中医健康管理率达到 73%。

（六）扶持保障措施持续加强。将 55% 的福彩公益金用于养老事业发展，市财政统筹 2.65 亿元用于养老服务体系建设和养老服务体系建设。城乡居民养老保险基础养老金由 108 元提高到 136 元，年均发放高龄津贴 1.3 亿元。打造了“安阳康养”人力资源品牌，依托“人人持证、技能河南”建设，累计培训养老服务从业人员 2.1 万人次。

三、存在问题

虽然我市养老服务工作取得了一定成效，但对标《条例》规定、我市老龄化紧迫形势和老年人多层次养老服务需求，还有不少短板和问题。

（一）组织推动力度不够。个别部门和一些基层单位对积极应对人口老龄化、加快发展养老服务的重要性、紧迫性、长远性认识不够。对照《条例》第 5 条相关规定，多数县（市、区）没有认真落实养老服务联席会议制度，22 家成员单位的职能需要进一步理清。《条例》的公众知晓率还不高，还没有形成全社会关心、支持、参与养老服务的浓厚氛围。

（二）养老规划和设施建设不够完善。对照《条例》第 11 条至第 14 条、19 条、23 条等相关规定，我市缺乏社区居家养老相关土地、资金、人才等专项规划。部分老旧小区和农村养老服务用房未达到人均 0.2 平方米的用地标准，一些公共场所的无障碍设施建设不规范，民政部门尚未参与养老设施的竣工验收。社区养老服务设施移交率偏低，农村互助养老设施覆盖率不高。

（三）居家社区养老服务还需优化。对照《条例》第 25 条、31 条、41 条、61 条、65 条等相关规定，我市尚未出台老年助餐相关补贴政策制度。街道、社

区日间照料中心等设施使用效果不够好，还缺少护理康复、应急救助、精神慰藉、临时托管等服务内容。市智慧养老服务平台功能还需进一步拓展、优化、提升，且与其他平台和养老机构的系统缺少整合、联通。

（四）机构养老服务还需提升。对照《条例》第41条、61条等相关规定，一些养老机构设施不完善、服务质量不高、管理机制不健全，一些养老机构在消防设施、食品“三防”等方面存在安全隐患。总体上，我市养老机构多以中小型规模为主，“金秋重阳悦舍”“尚百帮”“福禄养老”等本地实力较强的养老企业，还未形成大型连锁机构态势，品牌效应不强。

（五）医养康养结合有待深化。对照《条例》第45条、49条等相关规定，我市医养结合基础偏弱，医养结合机构只有28家，仅占养老机构的16.1%。基层医疗服务能力不强，社区卫生服务中心等基层医疗机构的服务能力有限，无法提供专业性较强的服务项目。医保政策在支持“医中养”“养中医”方面还需加强。“全链式”医养融合模式推广力度不够，效果还不明显。

（六）扶持保障措施仍需加强。对照《条例》第57条、60条、66条等相关规定，社会资本投入我市养老服务积极性不高，县（市、区）较普遍存在财政专项资金拨付不到位现象。城乡居民养老保险还不能单独满足居民养老保障需求。养老服务从业人员和护理员总量少、专业水平不高、队伍不稳定，相关补贴、津贴等普遍没有发放到位。养老产业的市场化培育力度还不大。

四、意见建议

习近平总书记指出：“一个社会幸福不幸福，很重要的看老年人幸福不幸福。”要深入贯彻落实中央和省委、市委关于养老服务工作的重大决策部署，认真贯彻实施《河南省养老服务条例》，提升站位、深化认识，补短板、强弱项、促提升，推动我市养老服务再提质、再增效，实现高质量发展。

（一）进一步强化组织领导推动。各级各部门要高度重视，统一思想认识，将养老服务工作列入更为重要的议事日程。进一步落实养老服务联席会议制度，建立衔接顺畅、沟通高效、协作有力、职责明晰的工作推进机制。进一步加大《条例》的宣传力度，积极营造全社会关心、支持、参与养老服务的浓厚氛围。

（二）进一步完善养老规划和设施建设。配套出台社区居家养老相关土地、资金、人才等专项规划。进一步保障老旧小区和农村养老服务用地，支持各级民政部门参与养老设施的竣工验收。开展城镇养老设施移交专项治理，确保移交率达到100%。持续推进全市乡镇特困供养机构（敬老院）向区域养老服务中心转型，进一步推动农村互助养老设施建设，不断提高设施覆盖率。

（三）进一步优化居家社区养老服务。针对性制定老年助餐工作补贴政策和制度。引入第三方专业机构运营街道、社区养老服务设施，不断提高运营效率。在社区重点拓展护理康复、应急救助、临时托管等服务项目。进一步拓展、优化、提升我市智慧养老服务平台功能，并与市健康养老服务指挥调度中心和养老机构的服务系统进行全面整合、联通。

（四）进一步提升机构养老服务。大力推进养老机构标准化建设提升，进一步完善相关管理制度。严格执行《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》，加强养老机构的安全隐患排查整治。加强对本地养老企业的政策支持，引入养老服务龙头企业、品牌机构入驻安阳，带动我市养老服务市场发展壮大。

（五）进一步深化医养康养结合。进一步简化医养结合机构“两证合一”审批流程，促进医养结合机构快速发展。不断提高基层医养结合的服务质量和水平。积极争取上级医保部门的指导意见，创新解决医养边界问题，完善医疗和养老床位间的转换机制。扩大试点范围，进一步加大“全链式”医养融合推广应用。

（六）进一步加强扶持保障措施。建立财政资金、社会资本多元化投入的保障机制。进一步加大市、县两级财政保障和支持力度，督促县（市、区）及时支付专项资金。加强对老年助餐、普惠型嵌入式养老设施建设运营等方面的财政支持，确保养老服务从业人员相关补贴、津贴发放到位。依托我市“三本四专”，大力开展学历培训、专业培训、能力培训，提升养老服务从业人员的技能水平。加强养老产业规划顶层设计，与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展。将“银发经济”发展为“朝阳产业”，为安阳经济社会高质量发展注入新活力。

依法履职 精准发力

创新推动预算联网监督科学高效

◎ 郝保旺 侯雨菲

开展预算联网监督工作，是新形势下加强和改进人大预算审查监督的客观需要，也是建立全面规范、公开透明预算制度的必然要求。安阳人大按照全国和省人大关于预算联网监督工作的要求，以“建好、管好、用好”为目标，扎实推进预算联网监督系统建设。2019年，全市系统开通运行，实现纵向贯通；2021年4月，全省人大预算联网监督工作会议在安阳召开，为各市交流借鉴搭建互动平台；2022年，顺利实现与财政、发改、统计、审计等重点部门横向联通，二期拓展建设取得阶段性成果。经过3次改造提升，构建了对预决算审查、国有资产管理、政府债务管理的全口径、全过程、全覆盖联网监督体系。目前，系统功能更加优化完善，采集数据更加丰富精准，动态监督更加有力有效。

一、提高站位，高标准推进预算联网监督建设

安阳人大聚焦预算联网监督全覆盖，扎实推进系统建设，在全省市级人大建、管、用上实现了“五个率先”，即率先完成省、市、县三级纵向贯通；率先推进市县两级与发改、财政等多部门横向联通拓展建设；率先开通联网监督系统审计端口，“人审”联动，形成监督合力；率先创建安阳市国有资产监管信息共享平台，直观展现国有资产情况；率先实施网络安全三级等级保护测评和整改，确保数据安全。

二、科学求效，多元化创新预算联网监督实践

安阳人大不断丰富系统应用场景、完善系统功能和预警指标体系，拓展研发了宏观经济分析、预决算审查、政府债务、转移支付等56个具有安阳特色的智能审查模块，使系统由传统监督向智能化、自动化转变，实现多层次多环节、静态时点和动态实时监督相结合，大幅提升监督水平。积极创建国有资产联网监督系统，为依法履行好预决算审查、预算执行、国

有资产管理、政府债务管理等法定监督职责提供数智支撑。

（一）用出“新成效”，提升预决算审查水平和效率

安阳人大把国家和省市预决算审查相关的法律法规梳理成416条限制类、保障类、增长类等约束指标，建立预决算智能审查体系。对本年度预算安排的财政收支总量及其增减情况、结构变化等进行重点分析，自动提示“本年预算与上年执行差异较大”“重点支出未足额保障”等关键问题，对“有预算无支出”“无预算有支出”“超预算支出”“未完成预算”等科目进行多维度、全方位的数据对比分析，对预决算草案进行穿透性审查，以此评价预算、决算的规范性、适当性和合理性，自动生成财政预算、决算（草案）初步审查报告。运用线上审查、预警、分析和线下调研、视察、专题询问、整改反馈等多种组合方式，常态化分析、穿透式核查、多领域运用，进一步提升人大审查监督质效。

针对预决算审查的重点，安阳人大还运用系统的专题审查功能，加强对政府债务和转移支付的审查监督。在政府债务审查方面，根据债务率、偿债资金保障倍数、利息支出率等风险评估指标，结合债务资金项目安排和偿债计划，对市县区举借债务规模、用途的合法性、实用性进行评价；将全口径政府债务放在同一时间轴上，通过对还款期限、资金利率等指标进行分析，形成未来年度债务还本付息财政承压情况分析报告。今年6月，常委会首次听取审议了全口径政府债务管理情况的报告，督促市政府及其相关职能部门及早采取措施，科学防范化解政府债务风险。在转移支付审查方面，通过基尼系数等指标，审查市县区公共服务均等化财力匹配情况，审查市对县区转移支付指标下达、资金拨付、统筹使用等情况，为决算审



查提供重要参考。

系统还设有重点支出和重大投资项目、收入监督等专题智能审查模块，为开展预算决算审查提供支持。

（二）探索“新思路”，强化预算执行全过程监督

安阳人大为实现对预算执行的常态化预警监督，运用预算执行预警分析功能，通过 116 条预警规则，重点关注科技、教育、文化、卫生、农林水、社会保障和就业等重点支出保障情况，实施全过程跟踪监督，在线实时预警，自动生成预算执行预警分析报告，每季度向财政部门推送，重大问题随时推送。市审计局利用联网监督系统，对预算执行情况实施全过程监督，与预算工委双向互动，资源共享，形成监督合力。

预算执行全过程监督方面还设有专项资金、政府采购等专题模块。四年来，应用预算联网监督系统向财政、住建、发改、科技等 30 多个部门和单位发出加大科技投入、提高项目绩效等预警信息 2600 余条，督促政府及其相关部门及时整改，为人民管好“账本子”、看好“钱袋子”。

（三）落实“新要求”，推进国资联网监督系统创建

在建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况的同时，安阳人大预算联网监督中心与市财政局、自然资源和规划局、水利局、林业局等联合开发了国资信息共享平台，通过“一套图”“一套表”“一套分析报告”，全面掌握企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、行政事业性国有资产和自然资源资产四大类国有资产家底。建设人大国有资产联网监督系统，从国资信息共享平台自动取数，建立预警模型、设置预警阈值，对可能造成国有资产流失、国有企业持续经营风险等情况进行实时预警。对国有资产

经营预算执行进度缓慢、国有资本经营亏损和国有资产管理违法违规等情况进行提示，并将预警提示信息推送至市政府有关责任部门研究处理，逐步形成全面展示、系统分析、实时预警、在线监督的新格局。

三、创新实践，高质量服务新时代人大工作

安阳人大应用宏观经济和全口径财政收支分析模块，运用近 50 年的统计、财政收入、转移支付等数据，开展预算执行、政府债务、农科教专项资金、票决民生实事项目预算等

专题监督，挖掘数据价值，分析经济社会发展指标运行趋势和规律，对图表反映出的长期性、结构性问题，结合日常调研，提出意见建议，为人代会、常委会、主任会议服务。

建成预算联网监督系统移动 APP，实现代表对预算草案审查、预算执行、国有资产管理、重点支出、热点难点问题“掌上看”“掌上查”“掌上办”，助力代表便捷高效履职。

深入践行全过程人民民主“安阳实践”，充分发挥人大代表主体作用。创新实施预算草案“三审”制，让专业人大代表在代表预审、预算委员会初审、人代会审批各环节全程参与，真正体现从“投票权”到“广泛参与权”的全过程保障。2024 年预算草案“三审”工作中，人大代表共提出意见建议 60 余条，采纳率达 85%。作为全国人大常委会预算工委在河南唯一的基层联系点，安阳人大将触角延伸至县区和乡镇，在察民情、听民意、聚民智中加强纵深联系，凝聚监督合力。紧扣日常监督，形成《安阳市未来五年债务还本付息财政承压分析报告》《关于我市政府债务管理情况的监督调研报告》《半年经济运行情况分析》等 12 篇报告，获市委、市政府主要领导批示和省市调研成果奖，为市委、市政府科学决策和经济社会高质量发展提供重要参考。

勇立潮头，奋楫争先。下一步，安阳人大将全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革，坚持正确监督、有效监督、依法监督，切实把人大预算监督与国资监督成效转化为治理效能，为推进中国式现代化建设安阳实践作出人大新的更大贡献！

（作者单位：市人大常委会预算工委）

“问”到群众心坎上 “答”出养老新担当

——安阳市人大常委会开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督专题询问纪实

◎ 李 阳 申腾飞

习近平总书记指出：“一个社会幸福不幸福，重要的是看老年人幸福不幸福”，强调“满足老年人多方面需求，让老年人能有一个幸福美满的晚年，是各级党委和政府的重要责任”。近期，一场受到 100 余万老年人热切关注的专题询问会，在安阳市第十五届人大常委会第十二次会议上拉开帷幕。

“今年 3 月份，河南省人大常委会高位创新部署了‘积极应对人口老龄化、加快发展养老服务’省、市、县人大三级联动监督，代表的关注度很高、群众的期待值也很高，市人大常委会作为头等大事来抓，经过半年的努力，先后高质量完成了专题调研、执法检查、听取专项报告等工作环节，为我们开展好专题询问打下了坚实基础，许多群众也积极向人大代表反映了不清楚、不理解、不满意和想要深入了解的情况，应该说，准备都很充分，相信这次专题询问一定不会让各级代表和广大群众失望……”，会前，市人大常委会副主任王现波向媒体记者介绍有关情况。

8 月 26 日，专题询问的会场座无虚席、氛围庄重，新闻媒体全程录像，市人大常委会 4 名委员、7 名人大代表同市政府及市民政局、发改委、财政局、人社局、自然资源和规划局、住建局、卫健委、医保局等 8 家市直部门有关负责同志相向而坐，市养老服务联席会议其他 14 家成员单位列席候问，这场“筹备”了半年之久的“考试”在紧张而又期待的氛围中正式“开考”。

“问什么”，真监实督“胸有成竹”

专题询问想要问出深度、问出要害、问出实效，需要的不仅是责任心，还需要对照《河南省养老服务条例》，深入基层、深入群众、深入一线，全面掌握我市养老服务工作的真实情况。

今年 3 月份以来，市人大常委会主动加压、提升

标杆，按照“高起点推动、全方位监督、压茬式开展”的思路，成立了 6 个由常委会主任、副主任为组长的联动监督组，全力推动联动监督工作。为切实增强监督的针对性，还创新编制了《联动监督工作指南》，其中，把专题调研细化为 8 个方面 61 个要点，把执法检查细化成 9 个方面 66 项重点，并明确了调研和检查方式、法律依据和监督部门，实现了全市联动监督“一本通”。

在实地调研和检查中，市、县两级人大常委会上下联动、同步监督，结合“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，邀请各级人大代表 650 余人深度参与，综合运用“听取汇报+查阅资料”“走访群众+随机抽查”“自查自纠+实地检查”和“四不两直”等方式，深入调研、检查乡镇（街道）综合养老服务中心、社区日间照料中心、农村幸福院、医疗机构、养老机构和企业项目等场所 190 余个，累计发现各类问题 200 余个。

通过这样扎实、深入、细致的调研和检查，全市养老服务工作的现况才得以掌握全面、了解通透、摸清底子，我市养老服务工作中的堵点、痛点得以找出，代表和群众关注的热点、难点清晰明了，确保了专题询问的精准、有力、有效。

“怎么问”，切中要害“出其不意”

专题询问中，询问开门见山、直奔主题、问题导向明确，应询直截了当、实事求是、回答坦诚。

省人大代表、林州市黄华镇庙荒村党支部书记、村委会主任率先发问：“我市缺乏社区居家养老相关土地、资金、人才等专项规划，下一步，如何结合‘十五五’规划研究和编制工作，科学完善我市养老服务相关规划？”

“这方面我们确实谋划得不够，下一步，我们在编制“十五五”规划纲要时，一定将与社区居家养老密切相关的土地、资金、人才等养老专项规划，全部纳入全市‘十五五’专项规划目录清单，为社区居家养老服务发展提供坚实的规划保障……”市发改委副主任朱涛答道。

省人大代表、市人大常委会委员王子龙直言发问：“我市老年助餐工作还没有出台具体的补贴政策，相关补贴制度还不完善，部分县（市、区）推进老年助餐还较为缓慢。目前，我市老年助餐服务工作总体进展怎么样？如何采取有效的措施确保全市老年助餐服务工作按期完成省定的规划、建设和运营任务？”

“今年，省政府下达我市老年助餐服务设施的建设任务为400个以上，市政府主动加压，计划建设521个，已经建成了417个，208个已经开始正常运营。在制定相关补贴政策和制度方面，我们的确存在滞后，目前，已经制定出了《安阳市城区老年助餐建设补贴发放管理办法（试行）》草案，将结合对全市老年助餐服务工作的评估情况，尽快出台……”市民政局局长刘建勋答道。

“我市部分社区日间照料中心的运营效率还不高，使用效果不够好，如何结合我市基层实际，有效推动解决？”

“我市新建城镇居住区配套建设的社区养老服务设施移交率还不高，原因是什么、堵点在哪里？如何确保应交尽交？”

“县（市、区）普遍存在上级财政资金拨付不到位的情况，下一步如何加强督导，确保足额发放到位？”

“我市‘全链式’医养结合推广应用力度还不够，基层医疗卫生机构的服务内容与质量难以满足老年人多层次的医疗养老需求，有什么有力措施能够推动我市‘医和养’更好结合？”

……

在将近2个小时的时间里，郁林英、王子龙、李任增、杨志强、韩啸、付光磊、崔雪兵、屠永芳、刘海涛、吕文英、万新玲11名委员和人大代表，接连发问、不时追问、时而补问，先后抛出11个“辣味十足”的问题，道出了老年人的心愿和心声，直指制约我市养老服务工作的矛盾根源，不断拉满专题询问现场的“压力值”。市政府和8家市直部门的有关负责同志不推脱、

不回避，坦诚应答、主动回答、相互补答，切切实实把问题说透彻、把原因谈深入、把对策讲实在，向群众和代表作出了不断改进养老服务工作的新承诺。

一问一答、有来有回、热烈互动，不仅及时回应了代表和群众的关心关切，也充分彰显了人大的刚性监督和政府的务实担当。

“昨兑现”，跟踪问效“一督到底”

询问为了推动，回答敢于承诺，询问不止于问。专题询问不仅要“问得好、答得好”，关键还要“改得好、出成效”，扎实推动解决事关群众养老切身利益的“急难愁盼”问题。

“这场专题询问会是对全市养老服务工作的全方位的‘集中会诊’，点到了我市养老服务工作的‘腰眼子’，也给我们开出了‘药方子’。我们将正视问题、绝不回避、照单全收，一条一条梳理，一项一项研究，实行台账管理、挂图作战，以钉钉子精神逐项抓好整改，全力以赴破解难题，推动问题彻底解决，认真兑现向人民的承诺……”市政府副市长贾晓军在表态发言中讲道。

“要在强化‘问’后监督上下功夫，认真做好专题询问‘后半篇文章’，依照监督程序，切实做好询问的梳理、总结、交办、跟进和问题答复督办等工作。市人大常委会6个联动监督组要保持监督力度不减、工作劲头不松，同步监督、跟踪问效，一抓到底、久久为功，督促市政府及相关部门加快整改、尽快见效，及时向代表和群众回应，切实把专题询问成果转化成为改进工作的实际成效。同时，要把专题询问成果充分运用到我市养老立法工作中，围绕委员和代表提出的问题和意见建议，针对性纳入立法计划，真正做到有询问、有答复、有落实、有结果……”询问环节结束后，市人大常委会主任徐家平在总结讲话中强调。

养老服务工作是“国之大者”“省之要者”“市之重者”“民之盼者”，是安阳高质量发展不可或缺的重要一环。下一步，安阳市人大常委会将报以对待人民高度负责的态度，持续抓好“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督，以人大之力推动全市更加积极、更加主动应对人口老龄化，更加务实、更加有效优化提升养老服务工作，全力以赴书写好养老服务这篇大文章，为全市老年人交上一份满意的答卷。

（作者单位：市人大社会建设委员会）

擦亮名城名片 照亮强市征程

——安阳市人大常委会监督历史文化名城保护利用工作纪实

◎ 李晓磊 汤巧巧 李铭翰

源浚者流长，根深者叶茂。近年来，市人大常委会综合运用多种监督形式，不断加强历史文化名城保护利用工作监督力度，持续推动安阳千年文脉赓续绵延，擦亮历史文化名城金名片。

久久为功，护一泓碧波绕古城

据文献记载，安阳护城河环绕于 2.58 平方公里的古城周围，全长 6.33 公里，自明洪武八年筑成即有，迄今已 600 余年。沿岸的景点与古迹串联成这座城市的岁月变迁和历代市民的集体记忆。然而，近年来，河道宽窄不一，明渠暗渠相接，水质污染严重，两岸绿化大幅减少，成为历史文化名城保护工作的短板。

2016 年 2 月，12 名代表在市十三届人大三次会议上提出《关于护城河改造的议案》，拉开人大助力护城河改造的帷幕。两届市人大常委会持续跟踪、接力督办，市人大常委会主任徐家平两次带队进行专题调研。她强调：护城河改造是安阳古城保护复兴工程的重要内容。市人民政府及相关部门要进一步统一认识，本着对人民高度负责的精神，善始善终做好护城河改造工作。

在市人大常委会的持续督促下，市政府采取小规模、渐进式整治复兴方式，着力引导原住民生活方式与名城保护相统一；实施了护城河全段排污口封堵工程，共铺设污水管道 1569 米，封堵污水口 101 个，建设小型污水收集泵站 2 个、大型污水井 20 个，极大改善了护城河水质；以“线”串“点”，率先启动了东南角城墙片区护城河改造项目，修缮复原工程全部采用古建筑工艺，再现彰德古城的文化特色和恢宏气势。魁星阁下，人们弹奏、跳舞，护城河水蜿蜒而下，两岸灯火流光溢彩，成为古城安阳的一道亮丽风景线。

联动保护，让殷商和明清交相辉映

安阳作为世界文化遗产殷墟所在地、甲骨文的故乡、《周易》的发源地，拥有悠久的历史文化积淀。观今宜鉴古，无古不成今。2024 年 5 月至 7 月，市人大常委会扎实开展了历史文化名城保护工作专题调研。

在市人大常委会副主任李传银的带领下，专题调研组明查暗访，与古城居民亲切交谈，了解古城居民生活品质提升情况；与沿街商户深入交流，了解历史文化遗产活化利用和文旅文创融合发展情况；走进殷墟国家考古遗址公园建设现场，实地查看殷墟王陵区展示提升、洹北商城展示、后岗遗址考古学展示等重点工程推进情况，真正把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。

在市十五届人大常委会第二十五次主任会议上，市人大城环工委《关于历史文化名城保护工作情况的调研报告》中明确指出存在的管理体制不顺、文化旅游资源深度挖掘不够等问题；提出优化保护与开发管理体制、科学制定文化旅游发展战略、完善保护利用综合体系等建议。主任会议听取历史文化名城整体保护工作情况的报告，聚焦构建殷墟大遗址和古城历史文化街区联动保护格局，致力于让殷商文明和古城代表的明清文化跨越历史长河再次璀璨古都安阳，是市人大常委会加强历史文化名城保护工作的又一创新探索。

赶考未止，监督历史文化名城保护仍在路上

仓巷街、县前街游人如织，绚丽灯火和汉服活动颇受赞誉；殷墟博物馆火爆出圈，殷商文化的种子飘向全国、走向世界；护城河碧波荡漾，河畔群众感受古韵流淌，共话古都千年沧桑。国家历史文化名城的称号已成为一张金名片，也成为了展示古都安阳的新窗口。

安阳市人大常委会主任徐家平在主任会议上强调，“市人大常委会将紧盯工作机制完善、护城河改造二期工程、殷墟国家考古遗址公园建设等重点工作，综合运用多种监督方式，增强监督工作的针对性和实效性，切实推动我市文化遗产的保护理念更加深入、保护内容更加丰富、保护制度更加健全，守护传承文化的氛围更加浓厚。在文化遗产保护传承中让安阳的历史文化焕发出新的生机活力，为建设现代化区域中心强市贡献力量。”

（作者单位：市人大常委会城环工委）

用《暂行办法》

助推信访件办理规范化

——《安阳市人大常委会信访办公室关于进一步规范信访案件办理工作的暂行办法（试行）》

贯彻落实情况调研综述

◎ 徐 冰 丁兰宝 刘伟臣

为规范市人大常委会转办信访案件办理工作程序，进一步加大对人大信访案件办理工作的督办力度，全面提升我市人大信访工作规范化、法治化、制度化水平，努力实现积案化解、息访息诉，市人大常委会信访办公室制定了《安阳市人大常委会信访办公室关于进一步规范信访案件办理工作的暂行办法（试行）》（以下简称《暂行办法》），经2023年3月市十五届人大常委会第三次主任会议审议通过后，印发市“一府一委两院”和各县（市、区）人大常委会贯彻实施。

《暂行办法》实施以来，市人大共向“一府一委两院”和各县（市、区）人大常委会转办信访件203件，其中督办件49件，均得到有效回复，取得了良好效果。

为全面了解《暂行办法》贯彻实施一年来的具体情况及存在的问题，今年6～9月份，市人大信访办通过召开座谈会、听取汇报、实地调研等形式，全面了解各县、区人大常委会贯彻落实情况。在此将调研情况进行总结回顾，与读者共勉。

一、多措并举，《暂行办法》得到积极贯彻落实

措施一：传达学习，认真领会办法要求。《暂行办法》颁布后，相关市直单位、各县（市、区）人大常委会信访部门均第一时间向主管领导进行汇报，并召集相关人员共同学习《暂行办法》具体内容，研究部署贯彻落实相关措施。如内黄县和殷都区人大在主任扩大会议上进行了专题汇报，共同学习了《暂行办法》具体内容并进行了学习贯彻的工作部署；文峰区人大组织人大机关和“一府一委两院”干部集中学习培训。通过学习，各单位对人大信访案件办理的工作流程、规范要求、回复反馈等方面有了更加清晰的认识。

措施二：深入宣传，营造良好工作氛围。市人大

常委会信访办利用召开座谈会、开展视察调研、督办信访案件的时机，广泛宣传《暂行办法》的主要内容和具体要求，督促相关单位认真贯彻落实。相关市直单位、各县（市、区）人大常委会利用宣传栏、工作群、座谈会等多种途径和形式，深入宣传《暂行办法》主要内容，提高机关工作人员对《暂行办法》的知晓度。同时，各级人大积极向社会公众宣传《暂行办法》，让信访群众了解人大信访案件办理的规范程序，营造浓厚社会氛围。

措施三：对照标准，不断完善工作机制。依照《暂行办法》提出的工作标准，相关市直单位、各县（市、区）人大常委会对本部门的信访工作机制作了进一步优化和完善。市信访局和法检两院均指定专人负责人大转交信访案件，纳入台账管理，由县级领导包案处理，确保交办件流转顺畅、如期办结。林州市人大建立了常委会领导协调督办信访案件工作制度；安阳县、内黄县、北关区人大建立了党组会、主任会定期听取信访工作汇报制度；汤阴县人大对转办案件明确了办理程序、细化了人员责任；文峰区人大进一步规范了信访工作程序；滑县、殷都区人大均制定了规范信访案件办理工作的机制。这些工作机制和举措的实施为贯彻落实好《暂行办法》，切实加强人大信访案件的规范办理提供了坚实的制度保障。

措施四：积极行动，逐条逐项抓好落实。在信访案件办理过程中，相关市直各单位、各县（市、区）人大常委会，均能够根据《暂行办法》文件要求，认真做好人大转交的信访案件的登记、交办或办理、反馈等工作。市中级人民法院要求承办单位和承办人员认真查阅原审卷宗，主动约见信访人，审查来信来访

诉求、事实和理由，必要时组织开展座谈或听证，确保按照“三到位一处理”原则，推动矛盾纠纷实质化解。市检察院针对交办案件，组织召开由包案领导、责任部门和案件承办人参加的分析研判会，梳理原案、剖析根源，准确掌握案情，详细了解信访诉求，为实质性化解找准方向，打好公开听证、释法说理、司法救助、社会帮扶“组合拳”，形成多方合力，确保化解质效。县（市、区）人大常委会对市人大转交的信访案件，按照职责分工交相关部门或单位办理，明确办理程序和办理时限，细化工作责任，规范材料报送，加强跟踪督办，确保信访案件办理工作规范高效、按时办结。如：殷都区人大常委会于今年4月收到市人大转交的郭某信访督办件后，高度重视、迅速行动，实地查看拆迁现场，及时召开座谈会，听取相关单位案情汇报，对存在的问题和困难进行探讨分析，就化解工作提出合理化建议，稳定了信访人情绪，维护了社会稳定。

《暂行办法》的深入贯彻落实，指导和推动了县（市、区）人大信访部门不断加大信访案件督办力度。林州市人大对“周某不服法院判决一案”“付某与林州三建公司经济纠纷案”等久访不息、疑难复杂的信访案件，不断强化案件督办力度，坚持跟踪监督、一抓到底，最终使案件得到圆满解决。文峰区人大针对晏某反映邻居违建问题，邀请律师身份人大代表，对所反映的违建问题现场查看，现场释疑，推动问题协商解决。此外，各县（市、区）人大在日常接待人大代表、信访群众的基础上，注意收集在执法检查、视察调研、进站活动中代表群众关心关注的问题，提出工作建议，向有关部门和单位及时交办，并持续跟踪问效，推动部分问题得到较好解决，从源头上减少了信访事项的发生。

二、查漏补缺，发现《暂行办法》贯彻实施仍存在部分问题

《暂行办法》在贯彻实施中虽取得了一定成效，但依然存在着需重视和解决的问题，主要表现在以下几个方面：

一是学习宣传和贯彻落实方面仍需加强。部分市直相关单位和县（市、区）人大由于工作人员岗位变动问题，新任同志对《暂行办法》学习掌握不及时、不全面，导致部分信访件交办后存在办理进度慢、超期办理、反馈不及时等现象。

二是协调沟通机制仍不健全。部分信访案件涉及多个部门和县区，需要通过协调沟通联系，促进部门和县区间形成合力，共同研究问题，做到实质化解，实现息访罢诉。在实践中，虽进行了相关工作的探索，但工作机制尚未健全。

三是存在推诿扯皮、敷衍塞责的现象。部分单位虽按照《暂行办法》要求对信访案件按时进行了回复，但在办理过程中没有约见信访人，未对信访人诉求进行认真调查研究，最终导致信访人重复上访。

四是部分回复报告格式不够规范，存在没有红头、没有签批人、没有文号等现象。

三、对症下药，确保《暂行办法》管用好用

一是要进一步修改完善《暂行办法》。今年10月份，信访办将根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于着力推进信访工作法治化的意见》和省人大常委会《信访工作规定》相关内容，修改完善《安阳市人大常委会信访工作办法》，同时对《暂行办法》具体内容和条款也进行相应修改和完善，并根据此次调研活动中发现的问题，对加强学习宣传、完善协调沟通机制、明确办理要求、规范报告形式等方面做进一步具体完善。

二是要加强对《暂行办法》的学习宣传和教育培训。《安阳市人大常委会信访工作办法》和《暂行办法》修改完成并颁布实施后，信访办将加大宣传力度，利用“8.5普法”之机进行广泛宣传；召开专题会议，开展由“一府一委两院”和各县（市、区）人大常委会相关工作人员参加的学习培训，提高相关信访工作人员对两个“办法”的理解和掌握，进一步强化做好信访工作的服务能力和业务水平。

三是要强化信访案件督办力度，加强对《暂行办法》贯彻落实情况的督导检查。信访办将与承办部门和单位按照各自的工作规则、流程和分工等，进一步磨细细化，做到“建台账、建规范、建机制”，结合工作实际，及时查漏补缺，切实做到“件件有答复、事事有回音”。针对“一府一委两院”和县（市、区）人大常委会在办理转交信访件时进度慢、不反馈、敷衍塞责等现象，信访办将切实开展督导检查，进行督导问效，促进相关部门进一步认真贯彻落实《暂行办法》，增强人大意识，维护人民群众合法权益。

（作者单位：市人大常委会信访办）

创新开展问政监督

以“小切口”推动“大民生”

◎ 李红院

近年来，河南省安阳县人大常委会始终坚持问题导向，创新开展问政监督工作，把调研视察、工作评议、执法检查与专题问政紧密结合起来，形成“视察调研+问政”“执法检查+问政”“工作评议+问政”等“+问政”模式，以“小切口”推动“大民生”，让人民群众切身感受到人大监督就在身边。

坚持“小切口”选题，让“民声”跟着“民生”走

选好题是问政的基础。始终把“民声”作为问政的着力点，多渠道选好群众关心的“民生”难题。一是从调查研究中选题。在调研中发现，村民对农村生活垃圾处理问题反映突出，运营公司与乡镇政府、村委会责任不清，农村生活垃圾处理不及时。县人大常委会组成调研组，深入调研，形成调研报告，并确定围绕农村生活垃圾处理中的难点堵点进行问政。二是从代表意见建议中选题。县人大常委会领导在接待人大代表时，针对代表反映的建业桂园小区和祥和苑小区中间道路长期无人保洁、垃圾无人清理等问题，经过实地了解，发现住建部门、城管部门与所辖区乡镇存在相互推诿的情况，县人大常委会在调研后决定对此问题进行问政。三是从监督工作中选题。在对县应急管理局的工作评议中，发现农村燃气安全隐患较多，群众意见较大，决定对重点领域安全生产问题进行问政。在开展《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》执法检查中，发现中小学校规划建设滞后、幼儿园配建和移交不到位、校园周边交通存在安全隐患等问题，决定结合执法检查开展问政活动。

坚持“面对面”问政，“问题清单”变“责任清单”

找准问题、厘清责任是问政的关键。在问政过程中，广泛听取代表和群众的意见建议，切实把情况吃透、问题弄准、责任厘清，确保问出责任、问出压力、问出效果。一是深入调研找准问题。围绕农村生活垃圾集中收集处理问题，调研组对村清扫、乡收集、县转运等关键环节进行分析，找出运营管理责任不清、费用拨付不及时、保洁人员待遇低等问题。围绕村卫

生室门诊统筹政策落实的问题，调研组广泛听取乡卫生院、村医、群众及相关职能部门的意见建议，找出政策宣传不到位、资金拨付不及时、部门沟通协调不够等问题。二是围绕问题厘清责任。针对调研中梳理的问题，与县政府沟通对接，明确责任单位，如农村生活垃圾集中收集处理中涉及运营管理责任不清的问题，属于住建部门负责；涉及运营费用拨付不及时的问题，属于财政部门负责等，针对问题责成各责任单位提出解决办法，及时解决问题。三是直面问题问政监督。先后组织召开惠企政策落实、街区道路保洁、农村生活垃圾处理、村卫生室门诊统筹政策落实等问政会议。问政会议采取代表问、部门答“一问一答”的方式进行。回答结束后，提问人及其他代表可以就不清楚的地方再次进行追问。

坚持“闭环式”监督，“群众愿事”变“政府干事”

问政不止于问，更重要的是改。按照问题交办、整改落实、现场视察、质效评价“闭环式”监督机制的要求，扎实做好问政的“后半篇文章”。问政会议结束后，县人大常委会以“监督意见+问题清单”的形式，形成监督意见书，交县政府及相关职能部门办理。县人大常委会召开主任会议，专题听取了县政府及相关部门专题问政所提问题整改情况的报告，一些民生问题得到有效解决。一是促进了农村环境改善，农村生活垃圾收集处理的职责进一步明确，体制进一步理顺，充分调动了乡镇政府、村委会、运营公司等积极性，农村垃圾治理水平得到提高。二是促进了村卫生室门诊统筹政策的落实，全县所有行政村实现了门诊统筹全覆盖，村级报销约占实际报销人数的55%，在村卫生室就医人数报销比例大幅提高。三是促进了安全生产问题隐患的有效解决，强化了道路安全设施建设，从源头治理了渣土车、商砼车“多拉快跑”问题。四是促进了惠企政策的落实，解决了部分企业园区交通不便、企业招工难等问题，企业发展环境进一步优化。

（作者系安阳县人大常委会主任）

打好人大评议“组合拳”

推进全过程人民民主内黄实践

◎ 谢 东

近年来，内黄县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断探索完善监督机制，把人大评议作为组织代表参与民主管理、民主监督的着力点，先后形成了对政府组成部门、法院、检察院的工作评议，对员额法官、员额检察官的履职评议，代表议案和重点建议办理工作评议，年度民生实事项目办理工作评议以及专项工作评议，多角度、多方位进行拓展衔接，贯通人大多种监督手段的综合运用，全面提升了新时代内黄人大工作质量和水平，丰富了全过程人民民主的内黄实践。

一、构建评议体系，监督开新路

内黄县人大常委会不断完善评议监督机制，规范评议流程，持续推动评议工作走深走实。

（一）加强组织领导。在主任会议领导下，成立了由分管副主任担任组长，由专门委员会、基层代表、专业技术人员、纪委监委派驻组长为成员的评议小组，确保高标准高质量推进评议工作各阶段任务，让评议工作落实落细见成效。

（二）科学制定评议内容。根据全县中心工作和重点任务，按照“4+N”模式，将贯彻实施宪法和有关法律法规、优化营商环境服务经济社会发展、干部队伍能力作风建设及服务群众满意度、人大代表议案建议办理4项工作作为评议共性重点工作。同时，根据被评议对象职能特点和工作实际，确定“N”项评议个性重点任务，做到既突出共性重点工作，又突出个性重点任务，从制度设计上保证评议内容的科学性、针对性。

（三）打造评议联动监督格局。坚持守正创新，积极探索将产业链思维运用到内黄人大评议工作的全

过程各环节，力争届内实现评议监督“五个全覆盖”，即对政府组成部门评议监督全覆盖，对法院、检察院评议监督全覆盖，对员额“两官”评议监督全覆盖，对每年代表议案和重点建议办理工作评议监督全覆盖，对每年民生实事项目办理工作评议监督全覆盖。为提升监督实效，合理设计监督流程，综合运用视察、审议、测评、跟踪、专题询问等方式，评议前充分调研、发现问题，评议时充分互动、沟通问题，评议后强化问题整改、跟踪问效，形成了有机贯通、紧密衔接的全闭环评议监督链条。

（四）建立健全评议工作机制。把加强制度建设作为提升评议工作效能、夯实工作责任、推动任务落实的关键措施，坚持一手抓制度完善，一手抓贯彻执行，先后制定了《内黄县人大常委会工作评议办法（试行）》《内黄县人大代表议案建议办理工作评价办法》等一系列规范性文件。同时，为让评议工作提质增效，又制定了《关于开展案件质量检查工作的实施方案》，与评议工作同步开展，真正做到评议工作与监督检查意见落实相结合，确保人大各项评议工作始终能够依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展。

（五）强化评议结果运用。为提升评议工作实效，评议结果及时向县委报告，向“一府一委两院”通报，并通过电视、网站、微信公众号等媒体及时向社会公布。为确保评议工作各项要求落实落细，制定了《内黄县人大常委会审议意见处理办法》，对于评议结果不满意的承办单位，要求其在三个月内将研究处理情况向县人大常委会提出书面报告。测评结果“满意”率在70%以下的被评议单位，列为下一年度重点评议对象，连续两年“满意”率低于70%则将依法对其询问、提出质询案，并向县委报告、向“一府一委

两院”反馈，建议给予相应处理，真正让人大评议监督“长牙”“带电”。

二、强化评议质效，实践促发展

评议工作以系统性举措推动实现监督的“纵深发展”，让更多的代表、群众参与到民主监督工作中，有力推动解决了一批群众关心、社会关注的重点难点问题。

（一）议大事抓要事，使监督更有力量。坚持评议内容紧紧围绕内黄高质量发展这个首要任务，着力于推动被评议部门及人员工作更加规范有序，自身建设更加务实有效，助力内黄经济社会发展和改革攻坚行稳致远。如，把优化营商环境作为每年必评议题，目的就是进一步推动被评议部门提高工作效率、破解发展难题，提升内黄营商环境“软实力”，筑牢内黄高质量发展“硬支撑”。今年，人大常委会围绕加快发展养老服务方面工作开展了专题询问，并持续对专题询问事项落实办理情况进行跟踪督办，特别是对被询问部门承诺事项实行重点督办，年末将对整改落实情况进行评议，以“真监督”加快养老服务“真发展”。

（二）听民生解民忧，使监督更有温度。民生实事项目和代表议案、建议饱含人民群众期盼。通过近年来的评议工作实践，一批高质量的民生实事项目和针对性强的议案建议，如教育基础设施提升、推进紧密型县域医共体建设，《关于加快实施农村饮用水源置换，让全县人民都能吃上丹江口水的议案》《关于加快推进新一中建设的建议》等得以办理，转化成为促发展、暖民心的政策举措。同时，内黄县人大常委会积极回应广大群众对美好生活的新要求新期盼，对城管局、住建局、交警队等涉及市容市貌管理的相关单位和部门开展专项工作评议，并将此项工作列入常委会届内年度重点工作，系统推进我县城市环境品质的全面提升。

（三）强刚性增实效，使监督更有效率。积极推动评议工作向“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”延伸，以“小切口”做好司法监督“大文章”，让评议监督更有力量。近两年先后评查卷宗220起，并将有问题的53起卷宗进行了交办。其中，因案件质量原因，责令公安局对一名办案民警进行了

全局通报批评。同时，先后对29名员额法官、15名员额检察官开展了履职评议，被评议人员以分类设置、随机抽选的方式确定，并通过自查自评、走访调研、抽查案卷、旁听庭审等方式，全方位、多角度“把脉”被评议对象的履职情况，补齐了员额“两官”任后监督短板。

三、回顾评议实践，总结再提升

经过近年来的探索与实践，评议工作已成为内黄县人大常委会将各种监督手段有机整合的“组合拳”，以及实行正确监督、有效监督、依法监督的“一把利器”。

（一）打好评议“组合拳”要强化党的领导。始终把坚持党的领导作为做好评议工作的根本保证，把推进县委确定的重点工作作为评议的目的，围绕中心，突出重点，促进中央和省委、市委、县委重大决策部署在全县落地落实落细。

（二）打好评议“组合拳”要与“一府两院”工作同向而行。推动解决问题是深入开展各项评议工作的初心和目的，通过工作评议为部门“照”出日常工作中的弱项、群众不满意的短板，进而推动“一府两院”工作质效的提升，实现“借评议为平台，化评议为动力”，让人大监督更富成效，让“一府两院”工作得以改进，让发展成果惠及于民，推动经济社会高质量发展。

（三）打好评议“组合拳”要体现人民至上。人大代表、人民群众集中反映和普遍关注的问题，是评议的重中之重。评议过程中，内黄县人大常委会要求代表充分发挥联系人民群众的桥梁纽带作用，深入地、深入基层、深入群众，紧紧把握评议工作的重点和内容，围绕群众所思所盼摸情况、找问题、提建议，积极回应群众的“急难愁盼”。

（四）打好评议“组合拳”要始终坚持守正创新。守正创新是提升人大评议工作质效的关键。内黄县人大常委会坚持探索创新，已实现人大监督和社会监督、事项监督和人员监督的有机结合，并积极探索“评议+询问+问效”的监督模式，让评议工作评到关键处，议出新动能，为推动内黄高质量发展贡献人大力量。

（作者系内黄县人大常委会主任）

健全履职体系 完善工作机制

不断开创代表工作新局面

◎ 姬卫军

忠实代表人民利益，奋力打造有为人大。近年来，汤阴县人大常委会认真学习贯彻党的二十大及二十届三中全会精神，创新并践行“贯穿一条主线，建好两个平台，突出三个重点，发挥四项职能”的“1234”工作理念，进一步加强和改进代表工作，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，充分发挥人民代表大会制度在发展全过程人民民主中的制度载体作用。

一、把加强代表队伍自身建设作为一条主线贯穿始终，提升代表履职能力

持续加强代表队伍政治法律素质建设和业务能力建设，持续提升代表政治业务综合素质和履职能力。一是抓好年度培训。以习近平总书记关于人民代表大会制度的重要思想、宪法法律和人大业务知识为主要内容，举办“树立新思想，肩负新使命，当好新时期人大代表”“增强制度自信，当好人大代表”等专题讲座；组织市人大代表赴林州红旗渠干部学院参加履职培训讲座，培训效果不断增强。二是积极开展专题培训。围绕新时代代表工作、代表联络站建设、换届选举和助力乡村振兴等活动，赴深圳、浙江湖州、浙江台州学习培训，有效提升专业能力水平。三是加强学习交流。赴山东诸城、信阳等地学习考察全过程人民民主基层示范点、专业代表小组和智慧人大建设工作；赴安阳市北关区、安阳县学习人大代表联络站建设运行和代表小组活动经验；参加市人大常委会举办的“市人大代表小组学习班”，借鉴吸收新时期加强和改进代表工作以及人大代表联络站建设的经验和思路。

二、建好代表履职“站室点”、微信“线上线下”两个履职平台，夯实代表履职基础

完善履职“线上线下”平台体系，为人大代表提供“全天候”履职保障，民意表达、吸纳、汇聚机制

进一步得以完善。

（一）完善人大代表履职平台体系。构建人大代表镇级联络站、村级联络室、企业级工作室、监督点为一体的多级人大代表联络平台，推动汤阴县人大代表联络体系进入“多维模式”。一是镇级人大代表联络站高标准提档升级。按照“四有一争创一特色”要求开展镇人大代表联络站“提档升级”活动。“四有”即管理有制度、活动有载体、履职有平台、工作有成效，“一争创”即争创市五星级人大代表联络站，“一特色”即每个镇都要突出自身的行业或专业特色。目前十镇代表联络站全部通过市五星级联络站验收，联络站进入高标准建设、高质量发展、高成效运行新阶段。二是村级人大代表联络室建设加速推进。以镇人大主席团为建设主体，在每个镇规划建设3-5个村级人大代表联络室，作为镇人大代表和五级人大代表混合代表小组的活动场所，其中城关镇武庄村以网络化管理、社区服务为主要职能，韩庄镇部落村以乡村振兴为主题，突出基层联络室在社会治理、乡村振兴方面的优势和特色，全县已建成12个村级代表联络室并开展活动。三是探索代表专业化履职平台建设。在企业界人大代表所在企业建立“人大代表工作室”和“优化营商环境监督点”，企业界人大代表在工作场所“全天候”接待选民，有效整合优化营商环境监督、构建和谐劳动关系、联系接待选民群众等多种职能，目前已建立企业界人大代表工作室、优化营商环境监督点共80余家。

（二）建好代表履职“线上”平台。一是完善“微建议”处理机制。建立由全县人大代表参加的“汤阴人大，我们的家”等代表履职微信工作群，以微信群为平台建立代表意见建议办理“快速通道”，对人大代表在闭会期间通过微信群反映的“微建议”，由承

办单位及时响应，快速处理，初步形成闭会期间代表意见和建议“实时办理机制”。二是探索全过程人民民主“线上”践行新方式。指导城关、韩庄、宜沟等镇建设“智慧人大”履职平台，通过开通人大代表二维码、微信小程序和专用微信群，实现“代表码上见”“问题码上议”“议题码上定”“工作码上办”“成效码上评”，畅通人民群众践行全过程人民民主“线上通道”。县、镇两级每年通过微信群处理的意见建议、讨论决定的议题均达百件以上，深受代表、群众欢迎。

三、突出业务指导、组织活动、管理服务三项工作重点，提升代表履职水平

突出重点，找准关键，引领新时代代表工作与与时俱进、创新发展。

（一）坚持联动发展，加强对镇人大联系指导。建立县人大常委会各工作委员会分包联系镇人大主席团制度，联系督导各镇集中学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，定期举行镇人民代表大会和主席团会议，组织开展代表小组活动，定期走访原选区选民，及时收集督办群众反映强烈的问题、建议。各镇代表活动频次、质量、阵地建设和镇人大工作规范化水平不断提升。

（二）坚持围绕大局，积极组织代表活动。将各级人大代表按行业、区域等编组进代表联络站，开展“全力拼经济·奋战开门红”“喜迎全国两会·人大代表走基层集中接待选民”“强市有我当先锋·助力强市我先行”大讨论、“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”等代表主题活动，围绕高质量发展、优化营商环境、重点项目建设主动担当、献言献策、创先争优，代表工作的影响力、促进力、引领力进一步提升，代表工作与中心工作实现深度融合。

（三）坚持守正创新，优化代表管理服务。建立人大代表“年初计划定诺、年中交流践诺、年底述职评诺”的“三诺”制度，更好激发人大代表听人民心声、替人民建言、为人民尽责的履职热情。建立“人大代表履职档案和积分管理”“人大代表列席常委会会议”“人大代表所提议案、建议及参加会议活动情况年度通报”等制度，开展优秀人大代表和先进代表小组评选表彰活动，代表管理激励机制更加完善，代表工作科学化、制度化和规范化步伐加快。

四、发挥代表桥梁纽带、监督促进、决策治理、引领示范四项职能作用，增强代表履职质效

贯彻落实习近平总书记关于代表工作重要论述，引导、动员、激励人大代表当好党和国家联系人民群众的桥梁，展现新时代人大代表的风采。

（一）以双联机制为载体，发挥代表桥梁纽带作用。全面贯彻落实常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系选民“双联系”制度，依托“全过程人民民主基层示范点”和“代表联络工作站”，完善人大代表联系选民机制，发挥基层人大代表扎根基层一线、紧密联系群众的优势，将代表工作与信访、普法、调解等工作紧密结合，维护和谐稳定。

（二）以民主评议为契机，增强代表监督促进实效。组织代表参加年度工作评议、“两官”评议、议案和重点建议民主评议等评议活动，重点对县医保局、教育局、农业农村局、行政执法局、水利局、信访局、人社局、住建局、市场监管局、文广体旅局、发改委、卫生健康委等12个政府工作部门进行工作评议，推动社保基金合理节余、教育资源公平配置、重点水毁工程维修、食品安全等热点难点问题逐步有效解决。

（三）以多元治理为核心，激发代表决策治理热情。组织引导代表积极参与政府重大行政措施出台前听证、法院庭审旁听、廉洁征兵社会监督、行政效能监督等活动，促进“一府一委两院”依法办事、科学决策、高效施政。多名人大代表被聘为廉政监督员、效能监督员，推动县政府重型卡车绕行、老旧小区改造、公交线路优化等工作进一步完善和改进。

（四）以支持保障为动力，激励代表引领示范担当。做好政策宣传、沟通协调、服务保障工作，支持保障人大代表在应对紧急突发事件、维护人民切身利益、推动经济社会发展方面展现更强的责任担当。全国人大代表、向阳庄村党支部书记葛树芹在全过程人民民主基层示范点创建、乡村振兴、代表工作中成绩显著，被省、市多家媒体报道，展现了“向阳花开最鲜艳”的风采。任固镇村医任刚信长期在基层医疗战线救死扶伤，被省卫健委评为“健康河南·（第四届）基层好医生”，充分展现了人大代表心系群众、履职为民的优秀品质。

（作者系汤阴县人大常委会主任）

林州市：

“小切口”着力 做实民生“大文章”

——林州市人大常委会实施常态化工作提醒制度纪实

◎ 付云周

民有所呼，我有所应。近年来，林州市人大常委会创新监督方式、提升监督实效，制定并实行常态化工作提醒制度。从“小切口”着力，做实民生保障“大文章”，有效实现了监督关口前移、工作重心下移，在保障和改善民生实践中彰显了人大新担当。

一项政策 带火红色游

“暑假我已经带孩子去过两次红旗渠了，还想再去几次，他对前辈们的修渠故事特别感兴趣。”7月25日，林州市民常鹏带孩子前往图书馆借阅红旗渠的相关书籍时说。

暑假期间，越来越多的林州人携家带口走进红旗渠，这些本地游客成为红旗渠上一支别样红的队伍。他们一边感悟红旗渠精神，一边向身边游客展示着新时代红旗渠精神传人的风采。当地游客人数直线上升，这是林州市人大常委会的常态化工作提醒制度在助力。

一直以来，作为修建红旗渠后人的林州本地人，在工作日游览红旗渠景区时能享受门票优惠，但在周末却享受不到。林州市人大常委会在2023年对林州市旅游和文化广电局进行年度工作评议时，发现人大代表和群众的意见建议比较集中在这一问题上，在大会评议时，也有代表直接向该单位负责人进行询问。

代表的关切，正是人大关注的焦点。对此，林州市人大常委会紧盯不放、督促整改，并及时发出工作提醒，要求尽快解决林州人周末（法定节假日除外）游览红旗渠景区不能享受门票优惠问题，使更多红旗渠后人感悟红旗渠精神，从中汲取智慧力量，助力林州经济社会高质量发展。

林州市旅游和文化广电局在接到人大工作提醒后，积极与红旗渠集团和红旗渠风景区对接协调，并于6月下旬出台优惠政策。自7月1日起，除法定节假日外，林州市民游览红旗渠景区凭身份证可享受门票优惠，青年洞、纪念馆景点每人仅需11元。

新政策实施以来，红旗渠景区本地游客明显增多。这一惠民政策的出台，不但及时回应了民意、温暖了

人心，而且带火了本地旅游，为景区增添了人气。

筑牢底线 破解汛期排水难

汛期路口积水，是城市管理中的“老大难”。

林州市人大常委会通过广泛调研，摸清了林州城区存在6个汛期容易出现积水的点位，其中有两个集中在城市主干道—红旗渠大道。为保障群众出行安全、筑牢底线、根除顽疾，林州市人大常委会连续两年在汛期到来前向城管局发出工作提醒。

2024年7月25日上午，一场检验“提醒”成果的汇报会在林州市人大常委会主任会议室如期举行。林州市城管局的汇报直奔主题：“经过连续几个月的整治和两个新建项目的完工，红旗渠大道几个交叉路口积水排水不畅问题得到有效缓解，原先路口积水需要40分钟才能排完，现在只用15分钟。”林州市人大常委会结合会前现场调研、走访群众等情况，对城管局的工作现场给予肯定。

监督的落地见效充分体现了常态化工作提醒制度的鲜明特点：通过听取汇报、视察调研、专题询问、暗访调查等多种方式，打好监督“组合拳”，促进各种监督方式贯通融合，有力推动问题解决到位、措施落实到位。

成效好不好，群众说了算。“以前一下雨，出门就得蹚河。今年连着下了两场大雨，路口的水都很快排完了，路口也有城管局的人员值守，大家出行很便利、很放心。”家住红旗渠大道东段理想城的韩梅感言。

为落实人大监督提醒，林州市城管局针对城市防涝薄弱环节和重点区域，累计排查全市雨水管网300余公里、窨井7000余座、水篦6000余座，维修补装安全防坠网600余套、重点区域清淤疏通雨水管网7000余米及收水井4000余座。

2022年以来，林州市人大常委会先后就20项工作向24个单位发出工作提醒，校园欺凌、野猪毁田、汛期积水等群众关心关注的热点难点问题得到有效解决，群众幸福感获得感明显提升。

（作者单位：林州市人大常委会）

安阳县：

聚焦民生热点 打造宜居活力新安东

——安阳县人大常委会城市配套设施建设专题询问会侧记

“这两年，安阳县的教育投资前所未有，主城区目前在建的安东第一实验学校二期、安东第二实验学校二期、桑园小学什么时候竣工验收？群众都十分关注，学校的招生时间可以确定吗？”“随着城市化进程的推进，交通安全问题迫在眉睫。目前，安阳县‘四期智能交通建设项目’纳入‘安阳县智慧城市建设项目’中，一并招标建设，项目资金如何落实？如果资金落实不到位，城市交通安全如何规划保障？”“最近通过调研和走访，我们了解到群众‘看病难’的问题比较突出，很多人还要跑到市里的大医院。安阳县中医院相关项目一直未能按期竣工，现在项目进展情况怎样？何时能够服务群众？下一步将采取什么措施保证项目进度？”……

7月4日，安阳县人大常委会城市配套设施建设专题询问会上，人大常委会委员和人大代表听取了2021年至2023年城市配套设施建设专题询问问题整改情况，聚焦十大民生热点问题展开询问。现场气氛热烈，问出了真问题，答出了实内容，参会人员在一问一答中回应民生关切，力求以高质量城市配套设施建设打造宜居活力新安东。

“针对群众关切的的教育问题，安东第一实验学校和安东第二实验学校的二期工程均已竣工，今年秋季开始招生，并努力办成县域内优质品牌学校。还有群众特别关心的桑园小学，一期项目即将完工，将抓紧进行竣工验收。”安阳县教育局局长张斌的回答直截了当。随后，该县商务局、公安局、城管局、卫健委等多部门负责人分别就农贸市场和加油站建设、城市交通安全、市政道路和公园养护、停车场规划建设、医疗卫生基础设施建设等10个方面问题逐一进行回答。

近年来，安阳县通过大规模的投资、建设和发展，城乡基础设施建设突飞猛进，城市化水平快速提升，城市承载能力不断提升，城乡面貌日新月异，但在某些方面，群众的需求和社会的需要还存在短板和不足。“针对目前群众关切的热点、难点问题，各主管部门将坚持问题导向，增强办事实效，直面问题，立行立改。

同时，积极探索长效机制，提高服务管理水平，从细微处着眼、点滴处入手，下足‘绣花’功夫，从机制上、制度上、管理上解决当前的问题和短板，不断提升城市精细化管理水平。”示范区管委会副主任牛勇代表县政府表态。

两个多小时的专题询问直击城市配套设施建设的难点和痛点，贴近群众关切的重点问题，问询人直指要害、直奔主题，应询人直面问题、直截了当。整场专题询问监督有“刚性”、回答有“干货”，问出了群众的期盼，问到了问题关键，答出了责任承诺。询问会上，人大常委会组成人员还对2021年以来相关专题询问的整改效果进行满意度测评。

专题询问是人大及其常委会的一种重要监督方式，也是促进“一府一委两院”改进作风、优化服务、提升效能的有效载体。“2021年以来，县人大常委会围绕城市配套设施建设开展专题询问，今年是第四年，目的是增强监督的持续性，不断强化监督力度，确保监督效果，促进人大代表和群众反映问题的有效解决，促进城市建设再上一个新台阶。”安阳县人大常委会党组书记、主任李红院说。

城市的核心是人，城为民建，市为民享。一个好的城市，首先要具备交通好、实力强、生态美，这些都与城市配套设施建设密不可分。近年来，安阳县城市建设管理方面取得了明显成效，这些成绩的取得，是相关局委努力的结果，也离不开人大代表的关注和县人大常委会的持续监督。“要积极推动城市可持续发展，对于人大代表的询问，相关部门要在下一步的整改中，把握好城市发展的规律，坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，推动政府‘有形之手’、市场‘无形之手’、市民‘勤劳之手’同向发力，加快构建全民参与、共治共管的智慧化、精细化管理体系，让群众笑得更甜，让城区更具性价比，打造宜居活力新安东。”安阳县委书记、示范区党工委书记邢振东这样要求在座的有关部门负责人。

（转载自安阳新闻网）

文峰区：

突出“三个坚持” 强化人大代表联络站功能建设

◎ 王云然 牛蕙茗

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，基层人大是践行全过程人民民主的前沿阵地和“神经末梢”。近年来，安阳市文峰区人大常委会坚持抓基层、打基础，着力加强代表联络站功能建设，把建好平台和用好平台相结合，不断丰富全过程人民民主的基层实践。

坚持“建、管”并重 推动代表履职更有力度

一是统筹规划布局、进站全员化。文峰区按照“全覆盖、制度化、常活动”的总体要求，分组建立“常委会成员+市代表”工作团队，进驻代表联络站指导镇办解决群众急难愁盼的重点民生问题；区级代表入驻村（社区）代表联络点，强化代表与选民之间的桥梁纽带，提升代表履职效能；议事代表及各行业专家代表入驻代表工作室，联系网格工作动态，及时掌握社情民意的“立体化格局”，进一步方便代表与群众的联系，着力为群众办实事、解难题。二是完善制度机制，建设标准化。严格对照“六有”标准，选强配齐站长、副站长、联络员等人员，建立完善13项工作制度，健全代表“月进站、季回组、年述职”机制，确保联络站建站标准化、管理规范。三是建立履职档案，管理全程化。对进站人大代表建立统一规范的履职档案，做到一人一档，动态管理。除了文字记录之外，还着重关注代表日常履职，如参加学习培训情况，参加视察、执法检查、调研活动情况，提出意见建议及办理答复情况，代表述职及选民评议情况等，让代表履职更直观、更系统。

坚持“联、商”并举 推动代表履职更有广度

随着“滴滴”的微信提示音响起，西大街街道人大代表于海洲迅速点击查看“代表直通车”小程序待办事项提醒，原来是社区居民反映裕沁坑周围垃圾无人清扫问题。“您好，我们已经安排环卫及城管部门加强管理，沿线将增设6个垃圾箱，计划于下周放置

完毕，欢迎您监督我们工作。”于海洲第一时间进行回复。这是文峰区人大代表通过“代表直通车”线上联系服务群众的“初体验”。

该区在各代表联络站实施了以“线下线上互联、‘码’上民呼我应”为主要内容的“代表直通车”全覆盖工作，将全过程人民民主充分反映在群众提出诉求、解决问题的全过程。线上“兜”事，通过“代表直通车”应用程序，在非代表接待日，“线上”收集民情民意，群众可通过手机扫描代表二维码给代表留言，或向街道人大工委提出意见建议。街道人大工委收集整理后，进行分类交办、跟踪督办。线下“聚”能，镇街道创新“小板凳”议事院、民生茶馆等线下协商形式，“同坐一条长板凳、同喝一壶暖心茶”面对面征集社情民意，解决群众诉求，推动基层治理。让群众真正享受到不出社区即可化解问题的零距离贴心服务。

通过“站内+站外”结合，“线下+线上”联通，屏对屏面对面，群众与代表联商共促直击问题，全面提升了代表履职效率。2022年以来，该区共收到群众反映的热点难点问题420多个，为群众推动解决暖气供热迟、温度低以及自来水管网铺设、路灯更换、人居环境改善、小区电动车棚搭建等群众急难愁盼问题369件，真正把“关键小事”办成了“暖心实事”，人大工作更接地气、更得民心。

坚持“专、精”并进 推动代表履职更有深度

一是建设专业代表履职阵地。将全区各级人大代表按照专业类别整合到“乡村振兴”“产业发展”“科教文卫”“医疗卫生”“科技创新”等专业代表工作站，注重从各级人大代表队伍中选择并安排“领头雁”代表担任站长，各级人大代表、议事代表同专业领军代表聚合力量，服务基层、倾听群众呼声。比如，该区“乡村振兴”人大代表专业小组以宝莲寺镇皇甫庄村种植基地为依托开展专题视察调研，在科学引进种苗、提升产品附加值上下足功夫，为做做大

强乡村特色产业品牌、助力乡村振兴贡献代表力量。“医疗卫生”代表工作站依托医疗卫生界专业代表，在15个社区创建了综合养老服务中心，推进嵌入式养老模式，4.5万老年人在家门口享受到方便快捷的适老服务。

二是打造精品代表履职品牌。积极探索“人大+检察”精品代表履职品牌。2023年7月，全市首家检察工作室入驻文峰区光华路街道代表联络站。区检察院出台《关于建立检察机关驻人大代表联络站联络机制的实施办法（暂行）》，对人大代表建议与检察建议衔接转化作了明确规定。驻站检察室引入新媒体平台，常态化开展普法讲座、法律咨询，提供针对性法律服务等活动。前段时间，家住皓月花园的张大姐因

邻居私自搭建楼顶钢瓦房檐，多次协商无果，邻里产生了纠纷。抱着试一试的心态，找到了光华街道驻站检察室，向驻站检察官和进站人大代表讲了自己的烦心事。代表、检察官联系双方释法说理，纠纷双方当面谈和。辖区群众交口称赞，“有了矛盾，在驻站检察室就可以咨询检察官的专业意见，大事小事都给解决好了，可靠又贴心！”截至目前，驻站检察室已接待群众120余人次，开展调解疑难案件60宗，发布检察信息、典型案例、以案释法等信息230余条，点击量超20万人次，为基层治理贡献了人大力量，群众的幸福感成色更足、底色更亮。

（作者单位：文峰区人大常委会）

北关区：

推行街道人大“季会制”——激发议事代表履职热情

◎ 张 衡

为进一步提升街道人大工作水平，更好支持和保证人民当家作主，2024年7月9日，北关区人大常委会出台了《关于探索推行街道人大“季会制”指导意见（试行）》（以下简称《指导意见（试行）》）。根据《指导意见（试行）》部署要求，街道人大每年第一、第三季度召开议事代表例会，第二、第四季度召开议事代表专项工作会，通过“季会制”切实提高街道基层人大工作质效。

《指导意见（试行）》出台后，彰北街道人大工委作为全区试点率先推行“季会制”，于7月26日上午召开了第一届议事代表会议第四次（2024年第二季度）会议。

会议召开前，彰北街道人大工委围绕与人民群众生产生活密切相关的内容，经过广泛收集意见建议和会议讨论，确定了专项工作会的具体安排。一是听取街道办事处民政、环境保护、三资管理3个方面工作汇报，二是通过代表现场提问、相关负责人现场回答的方式进行问政，并进行满意度测评；三是组织3名议事代表进行了履职情况交流发言。

会议现场，议事代表们在听取街道办事处专项工作汇报后，开展专题问政。期间，议事代表们踊跃提问，“你们对养老机构的安全生产工作是如何

监管的？”“街道今年上半年共发放了多少临时救助？”……代表们共提了6个方面问题，街道相关部门负责人都一一进行了详细解答。随后，代表们分别对三个部门进行了满意度测评，满意率均为100%。

“原来一年一次或两次的议事代表会议难以满足代表职权的充分行使和体现，实行‘季会制’，为街道议事代表参与街道公共事务管理提供了更好的平台，让议事代表更有获得感和归属感。”议事代表徐纪强说。

“专题工作会还有一个亮点，就是安排了3名议事代表在大会上交流发言，这为大家提供了很好的互相学习交流的机会。”王霖代表说。本次会议上，王霖代表向代表们交流了自己的履职经验。

“街道人大‘季会制’能够进一步激发代表们的履职热情，充分发挥街道议事代表作用，增强监督工作的针对性和实效性，促进街道办事处和相关职能部门依法履职、改进作风、提升效能。下一步，彰北街道将细化完善‘季会制’实施方案，真正把事关人民群众切身利益的事项纳入会议范围，确保每次会议不走场，开出实效。”彰北街道人大工委主任周鹏飞说。

（作者单位：北关区人大常委会）

北关区人民检察院立制搭台强联络

推动代表联络工作见实效见真心

◎ 夏青钢

近年来,河南省安阳市北关区检察院牢固树立“接受监督就是争取支持”理念,强化联络机制,丰富联络内容,拓宽联络载体,助力人大代表全方位、多角度了解、监督和支持检察工作。

一、完善机制,规范联络,与人大代表“零距离”。

将代表联络工作列入重要议事日程,压实责任,扎实推进。一是制定联络工作办法。印制定向联络卡、组建微信群,明确通报检察工作要点、常态化听取意见建议等工作,为联络工作提供操作标准。二是健全办结反馈机制。开通人大代表意见建议绿色通道,实行“1300”工作机制,即受理的意见建议1个工作日内移送办理,所有意见建议30日内办结或报告进度,所有事项均要销号清零,反馈到位。2023年以来办理区人大常委会转交信访案件2件,均做到高质效办理、按时限反馈。三是完善工作报告制度。建立健全“年度工作定期报告、主要工作专题汇报、重大情况及时通报、交办案件优先查报”工作机制。2023年以来,报告工作13件次,特色亮点工作被市、区两级人大常委会领导批示19次。

二、丰富载体,多元联络,邀人大代表“实体验”。

注重联络全面性,搭台铺路畅通联络渠道。一是搭好隔空联络“台”。邀请各级人大代表关注“北关检察”官微、门户网站,保障代表足不出户了解检察工作情况。近年来,坚持为194名人大代表征订《检察日报》等法治刊物,推送各类检察工作动态150余条。二是开好实地联络“会”。采取登门走访、邀请视察等形式,与人大代表面对面沟通交流,增强对检察工作的亲历感。2024年4月,面向社会举行“检察开放日”活动暨“维护妇女权益典型案例”新闻发布会,邀请2名市人大代表、2名区政协委员、1名人民监督员和妇联、工会等工作人员全程参与指导。三是用好活动联络“站”。邀请人大代表观摩庭审现场、体验智慧

检务、参加公开听证等,零距离了解和监督检察工作。截至目前,共邀请25名人大代表、8名政协委员参加检察活动,5名人大代表受邀请为听证员。

三、回应关切,精细联络,向人大代表“交答卷”。

做实人大代表意见建议办理,做到一事一结,及时反馈。一是领导领办。检察长为第一负责人,直接对接全国、省人大代表及市、区部分人大代表,提升办理“高度”让建议人满意。检察长多次登门拜访省人大代表王志国,当面汇报检察工作情况,介绍优化营商环境、服务发展大局相关措施,诚恳征求意见建议。二是定向专办。按照人大代表的不同工作领域,分管副检察长带领业务部门与对应专业领域人大代表定向沟通,减少中间环节,提升意见建议落实效率。对于代表建议办理的答复,坚持开门见山、直奔主题,确保答复内容更加精准、务实,力戒形式主义。2024年安阳市北关区两会召开期间,针对代表提出的意见建议,在24小时内向代表送达《答复函》50余件。三是开门办理。在意见建议办前、办中和办后各个环节,主动加强沟通联系,及时回应关切,所办理建议均获办结率、反馈率、满意率100%的高度评价。北关区检察院始终坚持“开门办理”,把解决问题、推动工作作为办理代表建议的出发点和落脚点,以更高的标准、更积极的态度、更主动的作为、更真诚的沟通联络,推动检察机关法律监督能力和水平进一步提升。

北关区检察院把做好代表委员联络工作作为践行以人民为中心的发展思想、落实全过程人民民主、加强和改进检察工作的重要举措,不断增强与代表联络的自觉性、主动性、创新性和联络沟通工作的精细化,更加重视与各位代表面对面的真诚沟通和交流,始终把检察工作置于人民监督之下,有效增强了人大监督和检察机关法律监督的协同效能。

(作者系北关区人民检察院党组书记、检察长)

林州市人民检察院四项举措

推动代表建议高质效办理

◎ 李华杰

今年以来，安阳市林州市人民检察院聚焦人大代表反映的突出问题，以畅通机制、畅通联络、畅通流程、畅通协作促进代表建议高质效办理，推进“高质效检察管理”取得实效。

一、畅通机制，增强建议办理实效性。林州市检察院坚持以人民为中心，将人大监督贯穿检察工作始终。高标准成立代表联络工作领导小组及办公室，制定出台《关于办理人大代表建议、批评和意见及政协委员提案工作的规定》，完善《关于办理全国、省、市人大代表转交案件的规定》等制度，明确实行“一把手”负总责、分管院领导直接负责、承办部门具体负责、办公室统筹协调的分级负责制，为及时高效办理人大代表建议提供制度保障。该院作为安阳市全过程人民民主市级创建示范点，持续完善人大代表联络点功能，常态化邀请人大代表参加“向人民报告”、安检论坛、检察开放日、检察听证等活动，使各级代表深度参与、监督、见证检察工作，努力打造全过程人民民主基层示范点的“林检样板”。

二、畅通联络，提升建议收集针对性。深化“四联络一畅通一填报”代表联络机制，促进联络常态化。林州市检察院班子成员、部门主任等作为联络员，在每年两会、重要会议、重大活动等时间节点，主动上门与人大代表做好沟通联络、征求意见等工作，并由办公室统一对代表建议、意见进行汇总梳理，建立台账，按照建议不同类型分流至各检察业务部门进行办理，承办部门通过开展专项监督、专项活动等方式，及时回应代表关切。今年两会期间，林州市检察院收集代表意见建议37条，其中，党的二十大代表郁林英同志提出了“立足林州青山绿水和红旗渠生态资源，保护好生态环境”的建议，林州市检察院高度重视，立足检察职能，采取多项举措认真落实代表建议，持续完善“山水渠”豫检立项品牌，让“民之所盼”直通“监督所向”，实现“办理一条人大代表建议，推

动一项高效检察工作”的效果。

三、畅通流程，强化建议办理规范性。林州市检察院以“件件有回复，事事有回音”的原则办理代表建议，持续完善“办前联系、办中沟通、办后答复”工作流程，及时填写《代表沟通联络记录表》，推进代表联络和建议办理规范化。办前，主动向人大代表报告承办部门和承办人员，深入了解提出议案建议、批评和意见的背景、需求，明确办理重点，增强办理针对性；办中，充分运用座谈交流、调研走访、邀请参加活动等方式，积极主动汇报办理情况，让人大代表深入了解相关工作，随时监督办理进展、提出意见建议，增强办理实效性；办后，在正式答复前及时报告建议办理情况和办理结果，以检察工作实效获得代表“真满意”。

四、畅通协作，增强检察监督延展性。林州市检察院深化“人大+检察”融合的办案模式，合力推动违法犯罪行为的分层处理和综合整治，实现民主监督和司法监督同向发力、同频共振，形成“1+1>2”的监督成效。2023年8月，在办理一起施工公司随意倾倒渣土毁坏林地案件中，人大代表全程参与公益诉讼调查以及“回头看”工作，现场督查整改情况，监督相关责任主体先后投入75万元修复林地19亩、补种林木3400棵。结合案件办理，该院采纳代表相关意见建议，转化为诉前检察建议，分别对林州市林业局、林州市合涧镇政府发出检察建议，督促其建立日常巡护机制，并开展重点排查。检察建议发出后，排查重点公益林、自然保护区等50余处，立案查处2起施工侵占林地案件。以此为契机，该院在全市范围开展违法占地活动专项检查，切实推动相关问题溯源治理，实现“转化一个代表建议，规范一个行业治理”的办案效果，以代表建议助推行业治理的案件也被评为优秀检察案例。

（作者单位：林州市人民检察院）

龙安区检察院“走进”人大代表联络站

主动征求意见开启检民直通车

◎ 彭新海

为进一步加强人大代表联络工作，更深层次践行全过程人民民主，近日，龙安区人民检察院党组书记、检察长带队深入善应镇人大代表联络站，与龙安区人大代表、部分企事业单位责任人、基层群众代表面对面沟通交流，通报检察工作、听取基层声音。

龙安区人大常委会充分肯定了龙安区检察院在服务大局、为民司法、保障民营经济等方面取得的成效，并希望龙安区检察机关以更高政治站位、更高履职眼界、更强履职力度、更大履职成效，在维护辖区水利资源、保障民企发展、维护群众利益、化解矛盾纠纷等方面下功夫、求成效，以实际行动为推进龙安区现代化建设贡献更大的检察作为、更优的检察力量。

近年来，龙安区检察院始终坚持聚焦“走好新时代党的群众路线，深入贯彻落实全过程人民民主理念”，特别是新一届党组调整到位后，高度重视代表联络工作，坚持“三个注重”，主动探索常态化、互动式、高效、同频共振的代表联络新局面，以高标准代表联络工作助力龙安区检察工作高质量发展。

一是注重“高站位”，打造代表联络平台。始终坚持以人民为中心，积极践行全过程人民民主，切实把加强和改进代表联络工作作为全局性、系统性的工作来看待。筹建“人大代表、政协委员联络之家”，明确一名院领导专职负责，确定院办公室具体负责代表、人民监督员等各方监督力量的统筹协调、沟通联系。定期向区人大及其常委会报告检察工作。2023年以来，主动向区人大常委会专题报告检察工作3次，相关工作经验被区人大常委会主要领导批示肯定3次，邀请人大代表参加涉农检察联络站集中揭牌仪式、参加安检论坛龙安专场等活动10余次。

二是注重“高效”，搭建“人大代表+检察官”融合履职模式。做细做精代表建议提案办理，在龙安区五届人大四次会议期间，针对人大代表提出的做好群众矛盾纠纷化解维护社会稳定、护航民营经济发展

保障企业和企业家合法权益、推动利用小南海泉水资源和辖区土地资源保护、强化法治宣传等建议，迅速召集责任部门和责任检察官专题研究，制定落实措施，及时通报落实情况，以实实在在的工作成效回应民意、落实民愿、赢得民心。通过公开征集、主动要求、集体审议等环节，建立由人大代表、政协委员、律师代表及其他领域代表共同参与的听证员库。2023年以来，共邀请人大代表参与检察听证案件20余件，其中在办理一件企业非法占用案件中，邀请2名人大代表担任听证员，2次举行听证会，督促企业整改、恢复生产；责任单位积极履职、维护企业权益，相关做法获得省人民检察院认可。

三是注重“高精度”，精准提升代表对检察工作的满意度。抓好重点联络，研究制定分包联络人大代表工作办法，明确院党组成员、检委会专职、部门中层正职为代表联络员，采取“主动走访+邀请视察”相结合方式，当面拜访代表，汇报案件情况、听取意见建议；在检察机关重大活动、重要案件办理过程中，邀请人大代表参与监督；为辖区代表订阅《检察日报》《人民检察》等报刊杂志，方便代表及时了解、监督检察工作。主动接受员额检察官履职评议，主动组织员额检察官向人大常委会报告政治素质、依法履职、接受监督、廉洁从检等4个方面履职情况。2023年以来，6名员额检察官主动接受评议，并对人大代表评议意见进行全面整改，有力提升了人大代表监督履职质效。

加强代表联络工作，主动听取人大代表和人民群众对龙安区检察工作提出的意见和建议，既是鞭策、又是鼓励；既是监督、又是支持。龙安区检察院将继续坚持在区人大的有力监督和社会各界的关心支持下，依法全面履行法律监督职责，加强和改进工作措施，突出工作重点，力求工作成效，以更高质效的检察工作服务保障龙安区经济社会高质量发展。

（作者单位：龙安区人民检察院）

小饭碗里的 大民生

◎ 付 语

“俺家老爷子就好这口，请一定给我留一份，老爷子就是冲着腐卤肉去的”“要是明天下雨，我也会去，老爷子年龄大了，推轮椅去”“今天我们还要来吃扣碗，上周没有吃够”……这是每周五的钢五区社区日间照料中心报饭群里一位黄师傅报饭时发的，“谢谢第五党支部的志愿者，特别感谢妈妈味道的大厨，您的手艺太棒了。”



安阳市殷都区梅园庄街道钢五区社区是典型的老龄化社区，60岁以上老年人占到社区总人口的1/3以上，有1600余名，且空巢独居老年人多，因此群众对社区适老化服务的需求更加迫切和强烈。在繁忙的工作之余，安阳市人大代表、钢五区社区党总支书记万新玲经常深入基层，深入群众，广泛倾听民生，了解民意。她提出的加强老旧小区改造和“三供一业”改革遗留问题均不同程度地得到解决，为百姓真正谋取了利益，让居民得到了实惠。经过2020年的老旧小区改造和2021年提升，小区发生了翻天覆地的变化，“三供一业”遗留问题也得到部分解决，给辖区居民争取到建设社区日间照料中心的场地，万新玲同志积极争取民政资金项目支持，让老人享受“家门口”的便捷服务。通过三次改造提升，此处日间照料中心从开始只有十几平方米的小餐厅，改建成了内外一新、免费开放，具有老年餐厅、标准化厨房、老年大学、健身室、图书室、康复室、休息室、医疗诊室及文化大舞台等多元化服务功能的宜居适老场所，2022年6月份通过多方协调，利用好闲置资源，又改建了一处500平方米的甲骨文书屋，满足了小区老年人精神文化需求及对美好生活的向往。让钢五区社区由一个破旧的老小区“蝶变”成远近闻名的省级文明社区、“明

星社区”。

胡巧玲阿姨今年85岁了，自从2018年钢五区社区日间照料中心成立之日起就陪着90岁高龄老伴每天来这里就餐。但是前两年老伴瘫痪在床，胡阿姨也腿疼出不来门，因此就成了报饭群里的粉丝。“我要一份饺子，不吃香菜，请帮我送到家里”、

“我不爱吃大米，请帮我送一份卤面”，就这样，我们的志愿者两年来风雨无阻，几乎每天都要把热腾腾的饭菜送到老人家中。今年老爷子去世，胡阿姨有事就会在微信群里告知。

钢五区社区自去年10月份打造以“妈妈味道”为主题的助餐服务以来，六个党支部共计70余名党员、志愿者每天一组烹制不同的饭菜，并且提前在社区微信群内公示菜谱，社区居民就可以提前下单，由“老妈妈”烹制真正有“妈妈味道”的家常菜，一经推出就受到了广大居民的欢迎。经过参与饭菜制作让老年人发挥余热、老有所乐，提供温暖和谐的养老服务体验，增加了老人的幸福感，满足老人配餐需求的同时，帮助解决日常生活困难。重大节日上门慰问，消除老年人的孤独感。营造爱老、敬老、助老的社区文化氛围。小饭碗，大民生，用一餐饭的暖心温度让社区老人们幸福满满，这是一种幸福，是妈妈的味道！

老有所养，民之所望。看到老人们脸上洋溢着幸福的笑容，市人大代表万新玲表示：“养老事关千家万户，是重要的民生工程。让每一位老年人老有所养，既是家事，也是国事。下一步，我们还要继续努力，根据我们社区有着浓厚的文化气息的特点，用活用好社区资源，把我们钢五区社区建设成一个充满活力的集休闲、养生、社交于一体的高端养老型社区。”

（作者单位：安阳市殷都区梅园庄街道钢五区）

幸福院里的幸福事儿

◎ 苏晨霞

走近白壁镇杜固村幸福院，院外一块青石上篆刻的“孝善苑”三个红色大字，格外引人注目。绕过青石，只见白墙、黛瓦、拱门，一丛竹林点缀在花池内，这一方幽静漂亮的小院就是白壁镇杜固村的幸福院。

据了解，杜固村现有 820 户 2678 人，常住人口 2010 人，其中 60 岁以上的老年人 413 人。县人大代表、杜固村党支部书记、村委会主任任书庆在入户走访调研时，聚焦群众“急、难、愁、盼”，听取群众呼声，将“一老一小”做为履职重点，全力加以推进。为解决建设场地问题，杜固村以“五星”支部创建和农村“三变”改革为契机，主动对接上级相关部门，对村废旧小学进行了统一规划，同步建设了幼儿园和幸福院。其中，幸福院占地面积 520 平方米，建筑面积 200 平方米。

“家家有老人，人人都会老。我们建设幸福院的初衷，就是想全力服务村里的老人，解决群众的所需所盼，让全村的老人们，人人都能享受幸福晚年，每天开心吃饭，开心生活。”任书庆说。

幸福院左侧紧邻村卫生室，右侧为幼儿园，既方便了老人们看病就医，又可用于服务幼儿园师生用餐需求，做到了资源利用的最大化。幸福院内环境漂亮舒服，设施齐全，设置有男女卫生间、休息室等，除了沙发、餐桌、餐椅、电视，还安装了空调，保证就餐环境冬暖夏凉。

据了解，为让老人们吃得起、吃得好，幸福院午餐一顿定价只要 3 元钱。由一名村干部负责买菜，菜谱一天一样，每天不重样。需要就餐的，每天上午 10 点前微信或电话报餐即可，长期就餐的也可以办周卡或月卡，更加便捷。为保证厨房环境干净卫生，让老人们吃得放心，幸福院实行明厨亮灶，厨房用玻璃隔断围就，里面的环境卫生、做饭的全过程，人人看得见，人人可监督。为节约开支，厨师由 2 名符合健康标准，又有一定厨艺基础的村干部轮流担任。日常服务由村里



的四个村民小组长组织本组村民担任志愿者，全程参与服务，小组与小组一周一轮换，实现了群众的自我管理。

幸福院里周到的服务、可口的饭菜赢得了老人们的一致称赞，每天中午吃饭的老人都在 20 人左右。“有了幸福院真好，子女不在身边，我和老伴儿懒得做饭，这下

可好了，幸福院里有现成的饭可吃，吃过饭还可以下棋聊天，累了休息室里有干净的床铺休息，孩子们可以安心在外工作，真是幸福感加倍。”任连章老人乐呵呵地说。

在幸福院每顿饭只要 3 元钱，成本远远大于收入。一方面幸福院是村民所盼所需，另一方面村里集体经济收入有限，在不加重村民负担的情况下，怎样保证幸福院的持续运营成为了关键问题。

幸福院门前的公示栏内，两张红底黑字的《爱心捐赠光荣榜》以及餐厅墙上的《杜固村农村幸福院捐赠榜》见证了爱心的双向奔赴。原来是 70 多岁的退休老人路廷礼、任有章听闻幸福院开业的消息，各自主动捐款 1000 元。在他们的带动下，其他村民及村内企业纷纷捐款，截至目前，共计收到捐款 3.3 万元。“大家的捐款善举既是对幸福院的支持，也是对我们工作的信任和认可，更加激励了我们服务好群众的决心和信心。”杜固村党支部副书记王书宾表示。

同时，杜固村通过召开“能人会”、“群贤会”集思广益，转变思路，依托杜固村紧邻文峰大道的区位优势，将服务触角延伸，不仅服务本村老人，而且其他村民、外村村民、附近务工人员等均可到幸福院就餐，餐价略高于成本价。同时，还可提供个性化的点餐服务，所增加收入可有效弥补运营经费的不足问题。

“民有所呼，我有所应。下一步，我们计划针对行动不便的老人推出上门配餐服务，使幸福院的服务更周到、更便捷，满足更多老年人的生活需求。”任书庆表示。

（作者单位：安阳县白壁镇政府）

张洁：用“五心工作法”走进群众的心坎里

◎ 王云然 孙培源

安阳市文峰区头二三街道渠口街社区地处老城，老人多、流动人口多，群众诉求多元。渠口街社区党总支书记张洁是文峰区第十六届人大代表，担任人大代表以来，她始终坚持把人民的需求放在心上，充分发挥人大代表优势，探索了“五心”工作法，创新多元解纷新路径，真正做到把工作做到群众心坎里，践行了人大代表的初心使命。

源头预防，“入心”服务。头二三街道渠口街社区辖区面积0.25平方公里，常住人口一千九百余人。

履职以来，张洁每天都会到社区里走一走、看一看，和社区居民拉拉家常、听听诉求。同时，按照规模适度、方面管理、无缝覆盖的原则，社区划分3个“走访小组”，配备网格长、网格员和一名人大代表或议事代表，采取“登门拜访”、唠家常等形式，常态化收集社情民意，从源头上预防和减少矛盾纠纷的发生，做到早预测、早排查、早发现、早介入、早调处。

组建队伍，“知心”服务。为了让联络点“活”起来，张洁不断创新人大代表履职载体，探索出“1+5”履职模式，由人大代表领衔，联合议事代表、民警、律师、五老人员、网格长组成“1+5”矛盾纠纷调解工作室，为辖区群众化解矛盾纠纷、解决问题，进一步引导人大代表积极参与基层治理，将制度优势更好转化为基层治理效能。

创新模式，“贴心”服务。随着“叮咚”一声响，渠口街社区“民声服务群”中有居民反映，外围小学楼暖气管道破裂，导致大量管道水流出，小区积水严重。社区网格员付红宇看见之后，就立刻与张洁赶往现场查看、处理。“居民微信群不仅是社区服务居民新平台，也是‘枫桥经验’的新探索。”张洁说。近年来，她紧跟时代步伐，积极探索“人大代表+互联网+社会治理”模式，目前，通过平台收集群众诉求173件，调解成功率100%。



发挥作用，“耐心”服务。作为一名人大代表，张洁坚持常态化开展各种活动，让联络点“动”起来。每月20号，社区组织人大代表、议事代表集中接待，聆听百姓诉求。今年年初，居住在针织厂家属院3号楼的居民反映厨房下水道出现了倒灌现象。张洁在接到诉求后，经过联系专业人士评估，并对涉及居民进行走访，敲定了下水管道改建方案，报价表、收支情况在群里进行公示，由居民进行监督，受到辖区群众一致好评。

事心双解，“暖心”服务。“建军哥，他们把你家的阳台补好了吧？补得还满意吗？”这是渠口街社区实行纠纷日排查制度，对调解过的纠纷通过电话回访、实地走访的一个缩影。张洁及社区人大代表、议事代表及时跟进了解处理结果的满意度，让居民感受到了社区既解难事、又解心结的事心双解“暖心”服务。金峰园小区燃气管道老旧，改造迫在眉睫，但由于担心破坏自家阳台等原因，几户居民不同意在阳台外立面上铺设燃气改造管道，严重影响了改造工程的进展。张洁和辖区议事代表逐户走访，协调管道路线。最终，燃气施工方和居民达成一致意见，工程顺利推进。张洁表示，“我们调处前详细了解矛盾纠纷产生的原因，引导群众依法表达合理诉求，用心、用情解决问题，事后及时回访保证实效，努力做到群众来有迎声、问有回声、走有送声！”

“群众的满意、居民的笑容就是对我工作的最大肯定，这样才不辜负人民选我当代表、我当代表为人民的庄严承诺。”张洁作为一名基层人大代表、社区工作者，坚持民有所呼、我有所应，尽力而为、量力而行，通过“五心”服务为群众办实事好事，推动解决群众困难诉求，以实实在在的工作成效让群众感受到代表履职的力度和温度。

（作者单位：文峰区人大常委会）

蓝天白云之梦

◎ 李晓磊

在时光的画布上，
蓝天白云，是最美的画卷。

蓝得纯粹的天空，
如巨大的宝石之穹，
深邃而神秘，无尽地延展。
每一朵白云，
都是天空写下的诗篇。

它们像轻盈的梦，
自在地飘荡、变幻。
有时如团团棉絮，柔软温暖；
有时似奔涌的海浪，气势非凡。

我躺在草地上，仰望这方天，

心被蓝天白云牵引，飞向遥远。
那里或许有童话的城堡，
有永不落幕的灿烂。

蓝天白云，守望着大地，
见证着岁月的流转，季节的轮换。
它们用宁静与澄澈，
抚慰着尘世中疲惫的灵魂。

让我们在蓝天白云下，
怀揣希望，追逐梦想的光焰。
用一颗纯净的心，
与这美丽的世界紧紧相连。

（作者单位：市人大常委会城环工委）

足 迹

◎ 杜瑞锋

她从瑞金走来，
记忆了“豆选”的纯朴，
民主的第一缕曙光，
奠基了中国的希望。

她从延安走来，
思考与实践在这里碰撞，

杨家岭的晨曦，
闪现着民主的光芒。

她从新中国走来，
设计变成了现实，
《共同纲领》的字斟句酌，
积淀着中华民族智慧和梦想。

1954，
一个值得记忆的年份，
人民代表大会制度的“元年”，
成就了人类政治史上的伟大创造。

一切权力属于人民，
人民，
还是人民，
成为了国家的主人。
道路怎么走？
党和国家制度怎么健全？
人民，
牢牢把握着国家和民族的前途命运。

70 年的风风雨雨，
人民代表大会制度历久弥新，
时代在发展，
民主制度在不断完善，
代表素质在不断提高，
代表作用在不断加强，
监督方式在不断创新，
人大机关建设在持续强化，
人大工作基础在持续夯实。

民主选举更加规范，
民主协商有了新平台，

民主决策有了新机制，
民主监督有了新手段，
民主管理有了新实践，
民主长河奔腾不息。

真实和管用，
人民民主的本质特征，
全过程，
人民民主的应有内涵，
这就是人民代表大会制度的时代回声。

新时代，
总书记有新的召唤，
人大工作要守正创新，
党的领导要加强，
全面依法治国要实现，
正确监督、有效监督、依法监督正在强化，
全过程人民民主理念正在深入贯彻，
新的实践在回应。

党的二十届三中全会已经召开，
新起点的号角已经吹响，
站在 70 年的实践之上，
抚今追昔，鉴往知来，
让我们不负重托，勇担使命，
不忘初心，再度启航。

（作者单位：内黄县人大常委会）



风雨兼程七十年 历久弥新渐坦途

——人民代表大会制度的内黄历史沿革

◎ 张圣一

2024 年是全国人民代表大会成立 70 周年。为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，内黄县人大常委会回顾历史，总结实践，努力推动人民代表大会制度优势更好转化为发展优势、治理效能。

一、确立与曲折

内黄被誉为“红色沙区”，是大革命时期豫北革命的一面旗帜。1927 年，中共濮阳县委在内黄县千口村成立。1934 年，中共内黄县委建立。1940 年至 1946 年期间，内黄抗日民主政府共举行了五次参议会会议，作出了一系列重要决策，包括废除国民党政权下的保甲制度、建立抗日民主政权，并选举出国民代表大会的代表。1949 年 11 月 14 日，内黄县召开了首次各界人民代表会议。截至 1954 年 3 月 18 日，内黄县共召开四届 16 次各界人民代表会议。期间，由于特殊原因，还分别召开了一次灾区及老革命根据地各界人民代表会议。1954 年 7 月 11 日，内黄县召开了第一届人民代表大会第一次会议，标志着人民代表大会制度在我县的正式确立。截至 2024 年，内黄县共召开十六届人民代表大会。

从 1957 年底开始，内黄县人民代表大会制度经历了长达二十年的曲折发展。1968 年 3 月 15 日，内黄县革命委员会成立后内黄县没有召开过人民代表大会。

二、发展与实践

1979 年，五届全国人大二次会议重新制定了选举法、地方组织法，为促进人大工作起了重要作用。1981 年 4 月 20 日，在时隔十三年后，内黄县召开第六届人民代表大会第一次会议，并首次设立内黄县人

大常委会，翻开了内黄人大历史的崭新一页。

（一）探索中前进。设立初期，内黄县人大常委会依据相关法律规定，围绕党的中心工作和人民群众的要求，一步一个脚印，扎实开展了各项工作，有效发挥了职能作用。1981 年，内黄县人大常委会设立 23 个代表小组，实现以组为单位密切联系群众，广泛听取群众意见要求。1982 年，听取内黄县政府小麦播情况报告，对种好小麦提出五条意见，推动实现小麦总产增长 87.7%。1985 年，组织 130 余人的教育工作视察团，分三组深入 77 所学校实地考察、抽查资料、座谈交流，助力全县教育实现质的提升。1986 年，先后对环境保护法、选举法等五部法律法规开展执法检查，掀起全县普法教育热潮。1991 年，制定关于议案、建议、批评和意见的审理规定，将议案办理纳入规范化和正规化道路。

（二）实践中发展。1992 年，代表法正式颁布实施，对人大代表在会议期间的工作以及代表在闭会期间的活动等做了全面规定。内黄县人大常委会认真贯彻落实代表法，会议期间通过改进会议组织形式、提高审议质量等方式，努力提高民主决策、科学决策水平；闭会期间认真组织代表视察、专题调研和代表小组等活动，不断提升代表工作水平。1998 年，制定了关于联系县人大代表的办法，明确了组织代表活动、定期走访接待、督办议案建议、列席常委会会议等联系代表的基本形式，使代表活动制度化、经常化。

（三）创新中完善。2007 年 1 月 1 日起，《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》（以下简称《监督法》）施行，为人大常委会履行职责、

行使权力提供了更为坚实的法律依据和法制保障。内黄县人大常委会随后开始对原有各项规章制度进行全面梳理和完善,并综合利用听取审议工作报告、调研、视察、执法检查、工作评议等方式打好人大监督“组合拳”。同年,组织开展优化经济发展环境视察调研周活动,对全县17个乡镇、33个执法单位,以及部分企业进行实地调研,发放征求意见函500余封,收集意见建议120余条,就发现的5个方面重要问题向县政府交办并督导落实,监督成效明显。2011年,在劳动合同法执法检查过程中发现劳动合同签订不规范、最低工资标准执行不到位等问题并督促办理,为进城务工人员解决具体问题20余件。2005年,先后对人大任命的4名政府组成部门主要负责人、28名法官检察官开展任后监督,并对城管执法工作进行执法检查评议,增强了有关部门及人员自觉接受人大监督的意识。

三、新时代、新内涵

党的十八大以来,内黄县人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实中央和省委、市委、县委人大工作会议精神,不断推进人民代表大会制度在内黄的理论创新和实践创新,各项工作取得了历史性成就。

(一)突出政治建设,以更高站位把牢正确政治方向。围绕学习贯彻习近平总书记视察河南安阳重要讲话精神,制定专题学习方案,精心谋划落实举措,扎实开展“跟随总书记脚步,弘扬红旗渠精神”学习实践活动,深入推进学习、讨论、调研、走访、实践“五大行动”,切实将习近平总书记的殷殷嘱托转化为做好新时代地方人大工作的新思路新举措新成效。

(二)突出人民至上,以主动作为深入践行全过程人民民主。发展人大代表联络站+乡村振兴+基层社会治理等模式,推动基层站点遍布城乡、互联互通。我县繁阳街道北街社区、后河镇余庄村等代表联络站,瞄准群众“急难愁盼”发力,以“约”的形式,约说事、约议事、约评事,先后解决辖区内向阳小区基础设施老化、小田“并”大田等群众反映强烈的问题,丰富了全过程人民民主的内黄实践。

(三)突出守正创新,以务实举措推动人大工作

高质量发展。把人大评议作为组织代表参与民主管理、民主监督的着力点,先后开展了对政府组成部门、法院、检察院的工作评议,对员额法官、员额检察官的履职评议,专项工作评议,年度民生实事项目办理工作评议以及专项工作评议,多角度、多方位进行拓展衔接,贯通人大多种监督手段的综合运用,全面提升了新时代内黄人大工作质量和水平。

(四)突出主体地位,以优质服务保障代表作用发挥。以人大代表联络站建设为抓手,完成“智慧人大”平台建设,并积极推进“码上找代表”工作,搭建起五级代表与群众沟通的智慧网络平台,通过精准化服务、长效化发挥、多元化活动、专业化履职模式,实现线下线上融合,进一步畅通社情民意反映渠道,赋能人大代表精准高效履职,在助力地方高质量发展中充分展现了人大担当。

(五)突出自身建设,以更高标准展现人大机关新风貌。坚持落实“四个机关”要求,以政治建设为统领、以能力建设为根本、以文化建设为牵引、以制度建设和纪律作风建设为保障,推进“六型机关”(政治型、廉洁型、法治型、服务型、学习型、文明型)建设不断迈上新台阶。

四、使命与召唤

党的二十届三中全会强调,要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。全会《决定》部署的改革任务,与人大工作密切相关,许多改革举措需要人大通过依法履职予以支持和保障。面对新任务、新嘱托,我们深知在更充分发挥人民代表大会制度的显著优势方面依然任重道远,也深刻理解自身使命与担当,就是要在党的领导下,全面贯彻实施宪法法律,强化人大监督职能作用发挥,带头密切同人民群众的联系,推进全过程人民民主基层实践创新发展,为县域经济社会高质量发展提供坚实保障。

重整行装再出发,奋楫扬帆启新程。站在新的历史起点,内黄县人大及其常委会将认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,积极落实省委、市委、县委工作安排,按照上级人大常委会指导要求,守正创新、主动作为,推进各项工作高质量发展,为中国式现代化建设贡献基层人大智慧和力量!

(作者单位:内黄县人大常委会)

林州市

林州市人大常委会组织开展
2024年民生实事项专题视察

8月13日，林州市人大常委会视察组对2024年民生实事项进行专题视察。

视察组一行先后来到二小政北路校区、姚村镇柴家庙2024年高标准农田项目等地，详细了解项目进展、存在困难，对下一步工作提出针对性意见和建议。视察组强调，民生实事，事关百姓福祉，事关民生民心。市政府及相关部门要进一步提升站位、强化担当，切实增强责任感和使命感，将民生实事摆在重中之重的位置来抓。要对照年度目标任务，压紧压实责任，强化督查督办，着力补短板、强弱项，逐项抓好工作推进。要加强工作统筹，强化部门协作，及时研究解决存在困难和问题。要优化施工管理，狠抓工程质量，竭尽全力把实事办好、好事办实，确保每一件实事都能落到实处，给全市人民交上一份满意答卷。（林州市人大常委会办公室 常鹏勇）

安阳县

安阳县人大常委会到县政务服务大厅调研工作

8月16日，安阳县人大常委会调研组赴县政务服务大厅调研中帼人大代表监督站工作。

调研组实地察看了中帼人大代表监督站、政务服务大厅等场所，了解近期监督中发现问题的解决情况。在县政务服务大厅企业开办窗口，调研组详细询问全县企业开办情况等，并指出，要加大政策扶持力度，简化申报程序，加强企业申报相关业务培训，协调解决融资难题，助力企业更快落地、更好发展。

调研组指出，要高度重视优化营商环境工作，坚持问题导向，要健全长效工作机制，推进人大代表“挂牌”亮身份亮职责，对政务中心各窗口服务质量、服务效能、作风建设等进行监督，要深入推进“高效办成一件事”，营造流程更简、效率更高、服务更优的政务服务环境，不断提升群众、企业的满意度和获得感。

（安阳县人大常委会办公室）

滑县

滑县人大常委会视察公安局基层派出所工作

8月16日上午，滑县人大常委会视察组深入道口镇

街道派出所、小铺乡派出所等地，视察基层派出所工作。

视察组详细询问辖区社会治安防控体系建设情况、“一村（格）一警”作用发挥及服务辖区企业情况，认真查阅矛盾纠纷化解工作台账和卷宗，现场查看重点场所运用视频监控预警等情况，并提出意见和建议。视察组指出，一要加强部门联动，提升基层矛盾纠纷化解能力，努力把矛盾解决在基层、解决在当地、解决在萌芽状态；二要充分发挥“一村（格）一警”网格化管理作用，利用好各派出所视频监控“智慧大脑”的优势，提升基层社区治理服务水平；三要为辖区企业尤其是民营企业营造优质的司法环境。

（滑县人大常委会办公室）

内黄县

内黄县人大常委会开展《河南省旅游条例》执法检查

8月30日，内黄县人大常委会检查组到内黄县农业科技博览园、内黄长途汽车站等处对县《河南省旅游条例》贯彻执行情况进行执法检查。

检查组强调，要充分认识到《条例》的重要性，全力做好《条例》的贯彻落实，将其作为推进内黄旅游产业发展的关键抓手。一是通过完善机制、强化监管、优化服务等措施，确保法规落到实处。二是加强宣传教育，提高从业人员和游客的法律意识，形成全社会共同遵守的良好氛围。三是建立健全长效机制，定期评估《条例》的执行情况，及时发现并解决实施过程中的问题，确保内黄旅游业高质量发展。

（内黄县人大常委会办公室 王慧莹）

汤阴县

汤阴县人大常委会视察“八五”普法决议贯彻落实情况

8月15日，汤阴县人大常委会视察组对全县“八五”普法决议贯彻落实情况进行视察。

视察组一行先后来到韩庄镇部落村、县矛盾纠纷多元预防化解中心等处，详细了解“八五”普法决议贯彻落实情况，并召开座谈会进行交流探讨。就做好下一步工作，视察组要求：一要提高政治站位，坚持用习近平法治思想引领普法工作，突出重点人群普法，助力提升普法工作精准性。二要严格落实普法责任制，压紧压实部门普法责任，加强普法协作，拓展普法载体，推动普法宣传走深走实。三要持续加强普法队伍建设，整合普法力量，为我县经济社会发展提供坚强的法治保障。

（汤阴县人大常委会办公室）



常委会大事记

(2024年7月1日—2024年8月31日)

7月1日，市人大常委会召开专题会议，总结盘点上半年工作，谋划部署下半年工作。市人大常委会主任徐家平，副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。

7月3日，市人大常委会党组理论学习中心组召开2024年第八次集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市级领导程利军、王建国出席会议。

7月4日，“美味安阳”行动专班工作推进会在市人大常委会机关召开。市人大常委会主任徐家平听取工作汇报并讲话。市人大常委会副主任张玲出席会议。副市长常慧芹主持会议。

7月4日，市人大常委会召开2024年度重点工作推进会。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话，副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、夏军出席会议。

7月5日，市人大常委会副主任、市纺织服装产业集群群链长夏军调研北关区印染示范园运营情况。

7月8日，市人大常委会主任徐家平，副主任李传银、王现波一行开展《中华人民共和国黄河保护法》执法检查。副市长高勤科陪同检查。

7月9日，市人大常委会主任徐家平带队赴许昌市学习考察。市人大常委会副主任、市食品制造产业链群链长王现波参加考察。许昌市委书记史根治，许昌市人大常委会主任王志宏、副主任刘林波等陪同考察或参加有关活动。

7月10日，市人大常委会机关党组书记、秘书长郭用周一行赴内黄县开展调研活动。

7月15日，市人大常委会党组召开2024年第七次会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会

议，市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，党组成员、副主任王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

7月16日，安阳市绿色建材产业集群重点产业链工作培训会召开。市人大常委会副主任、市绿色建材产业集群群链长张玲出席会议并讲话。

7月16日至17日，市人大常委会副主任桑建业带队调研2024年重点民生实事项目半年度推进情况。

7月16日，市人大常委会副主任王现波组织召开食品制造产业链宣传片制作情况座谈会。

7月17日，市人大常委会副主任张玲带队对我市宗教工作进行暗访调研。

7月17日，市人大常委会副主任杜建勋带队赴殷都区调研专业人大代表联络站工作并走访联系人大代表。

7月17日，市人大常委会副主任王现波召开评议市应急管理局工作座谈会。

7月18日，市人大常委会副主任张玲带队对市科技局进行工作评议调研。

7月18日，市人大常委会副主任桑建业带队调研我市财政防灾减灾及应急管理资金分配和使用情况。

7月19日，市人大常委会副主任张玲召开评议市民宗局意见清单交办座谈会。

7月19日，市人大常委会副主任桑建业带领评议组成员赴市审计局召开评议座谈会。

7月19日，市人大常委会副主任王现波带队实地调研农村“三变”改革情况。

7月22日，市人大常委会召开2025年度地方立法计划编制工作情况汇报会。市人大常委会主任徐家平，副主任张玲、李传银、王现波、夏军出席会议。

7月22日，市人大常委会副主任李传银带队调研我市历史文化名城保护工作。

7月23日，市人大常委会主任徐家平、副主任

王现波带队赴汤阴县调研防汛工作，督导软弱涣散村党组织整顿工作，并指导“五星支部”创建工作。市人大常委会秘书长郭用周陪同调研。

7月23日，市人大常委会副主任杜建勋带队对市教育局和市住建局代表建议办理工作进行视察调研。

7月23日，市人大常委会副主任桑建业带队对市市场监督管理局进行工作评议调研。

7月23日，市人大常委会副主任王现波赴汤阴县交流学习，并调研乡村振兴工作。

7月24日，市十五届人大常委会召开第二十五次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。市委常委、常务副市长王朴列席会议。会议听取了市政府关于处置非法集资专项工作情况汇报、我市历史文化名城保护工作情况汇报；听取了关于检查《中华人民共和国黄河保护法》贯彻实施情况的报告；研究了关于开展《河南省旅游条例》执法检查实施方案（草案）；传达学习了省纪委开展违规吃喝专项整治“百日行动”工作要求及市委贯彻落实意见。

7月24日，《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》新闻发布会召开。市人大常委会副主任夏军介绍有关情况，副市长、高新区党工委书记贾晓军等回答记者提问。

7月25日，市人大常委会党组书记、主任徐家平带队赴全国人大常委会预算工委汇报基层联系点工作。市人大常委会党组副书记、副主任桑建业参加有关活动。全国人大常委会预算工委副主任夏光出席座谈会。

7月25日，市人大常委会副主任张玲召开科技创新工作座谈会。

7月25日，市人大常委会副主任夏军深入内黄县联系指导“五星”支部创建和软弱涣散村整顿工作，并开展党纪学习教育交流活动。

7月26日，市人大常委会副主任张玲带队对我市宗教工作进行明察暗访。

7月26日，市人大常委会副主任李传银带队对市城市管理局进行工作评议调研。

7月29日，市人大常委会召开《河南省旅游条例》执法检查动员培训会。市人大常委会副主任张玲出席会议并作动员讲话。

7月30日，市人大常委会副主任桑建业带队赴内黄县调研“五星”支部创建和软弱涣散村整顿工作。

7月31日，市人大常委会副主任桑建业带队赴汤阴县调研防灾减灾及灾后重建项目建设和资金分配使用情况。

8月1日，《安阳小型生产经营场所消防安全管理条例》正式实施。

8月2日，市人大常委会副主任张玲对我市科技创新工作开展调研。

8月5日，市人大常委会召开会议，听取2023年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。市人大常委会副主任桑建业主持会议并讲话。

8月6日，市人大常委会副主任桑建业带队对市审计局进行工作评议调研。

8月6日，市人大常委会召开“关于理顺物业管理小区水费收缴职责的建议”继续办理工作汇报会。市人大常委会副主任李传银出席会议并讲话。

8月7日，市人大常委会召开2023年度财政决算和2024年上半年预算执行审查会议。市人大常委会副主任桑建业主持会议并讲话。

8月8日，市人大常委会党组理论学习中心组召开2024年第九次集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市级领导程利军、王建国参加会议。

8月9日，市人大常委会副主任李传银带队对全市检察机关检察建议工作进行调研。

8月12日，市人大常委会召开“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督意见问题反馈会。市人大常委会主任徐家平，市委常委、副市长李明东，市人大常委会副主任王现波，市人大常委会秘书长郭用周出席会议。

8月14日，市人大常委会召开《河南省旅游条例》执法检查汇报座谈会，市人大常委会副主任张玲出席会议并讲话。

8月15日，市十五届人大常委会召开第二十六次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。市委常委、副市长李明东列席会议。会议研究了组建专业代表小组有关事项，听取了“关于理顺物业管理小区水费收缴职责的建议”办理情况的汇报，研究了2025年度立法计划，听取了“关于加强政府对专项债券资金使用

用和审查监督的建议”办理情况的汇报，听取了市政府关于落实2023年度生态环境状况和生态环境保护目标完成情况审议意见的报告；研究了市十五届人大常委会第十二次会议有关事项和人事任免事项。

8月16日，市人大常委会召开评议市民宗局工作组报告审查会。市人大常委会副主任张玲出席会议并讲话。

8月16日，市人大常委会副主任桑建业主持召开2024年上半年国民经济和社会发展规划执行情况专题调研座谈会。

8月19日至20日，市人大常委会副主任张玲带队赴济宁市学习考察。

8月20日至21日，省人大常委会预算工委副主任王晨一行莅安开展《河南省燃气管理条例》立法调研。市人大常委会副主任桑建业、李传银陪同调研或出席相关活动。

8月20日，学习贯彻党的二十届三中全会精神市委宣讲团报告会在市人大常委会机关会议室举行。市委宣讲团成员、市委党校管理教研部主任、副教授张争艳作宣讲报告。市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持会议并讲话。

8月21日，市人大常委会主任徐家平带队赴汤阴县调研帮联服务先进制造业企业。

8月21日，市人大常委会副主任李传银到所在党支部宣讲党的二十届三中全会精神。

8月21日，市人大常委会副主任，市总工会党组书记、主席夏军在市总工会宣讲党的二十届三中全会精神。

8月22日，市人大常委会主任徐家平深入我市3个文旅综合体改造项目进行调研。副市长常慧芹陪同调研。

8月22日，安阳市文旅考古小镇代表联络站在纱厂举行启动仪式。市人大常委会副主任杜建勋出席活动并宣讲党的二十届三中全会精神。

8月22日，市人大常委会党组副书记、副主任桑建业到所在党支部宣讲党的二十届三中全会精神。

8月22日，市人大常委会副主任王现波带队调研我市气象信息服务、气象灾害防御工作。

8月23日，安阳市食品产业成果展示暨推进工作会在市委党校召开。市人大常委会副主任、市食品制造产业链群链长王现波出席活动。

8月26日至27日，市十五届人大常委会第十二次会议召开。市人大常委会主任徐家平主持会议并

讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周及常委会组成人员45人出席会议。市“一府一委两院”领导同志贾晓军、李杨、李红伟等列席会议。会议听取审议了市政府关于全市农村“三变”改革情况的报告、关于检查《中华人民共和国黄河保护法》贯彻实施情况的报告；审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于批准2023年安阳市本级决算的决议》；听取审议了市政府关于2023年财政决算和2024年1至6月份财政预算执行情况的报告、2023年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告、我市2024年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告、市人民检察院关于检察建议工作情况的报告、“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”工作情况报告和市人大常委会执法检查组关于检查《河南省养老服务条例》贯彻实施情况的报告，开展了“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督专题询问；开展了工作评议、满意度测评；举办了“高水平推进文化和旅游深度融合，加快建设区域文旅融合发展中心”专题讲座，表决了人事任免事项。副市长贾晓军作表态发言。

8月28日，新乡市人大常委会主任王乐新带领相关人员莅安考察学习。市人大常委会主任徐家平陪同考察。

8月28日，市人大常委会副主任张玲为分管工委宣讲党的二十届三中全会精神。

8月28日，市人大常委会副主任李传银带队对“合理优化交通导向标志，缓解交通拥堵”重点建议的办理情况进行调研。

8月28日，市人大常委会副主任王现波到所在党支部宣讲党的二十届三中全会精神。

8月29日，市人大常委会主任徐家平赴汤阴县宜沟镇向阳庄村宣讲党的二十届三中全会精神。

8月30日，安阳市低空经济人大代表联络站在无人机产业园（蓝天实验室）开展代表进站活动。市人大常委会副主任杜建勋出席活动并讲话。

8月30日，市人大常委会副主任李传银带队赴郑州市学习考察城市更新立法工作。学习考察期间，郑州市人大常委会副主任宋书杰、城建环保工委有关负责人陪同考察。

8月30日，市人大常委会副主任王现波、夏军组织召开《安阳市嵌入式养老服务促进条例》立法推进会。



8月28日，市人大常委会副主任李传银带队调研“合理优化交通导向标志，缓解交通拥堵”重点建议办理情况。



8月23日，市人大常委会副主任、市食品制造产业链链长王现波出席安阳市食品产业成果展示暨推进工作会活动。



7月24日上午，《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》新闻发布会召开。市人大常委会副主任夏军出席会议并介绍相关内容。



8月28日上午，市人大常委会市级领导程利军到汤阴县宣讲党的二十届三中全会精神，并指导检查安全生产工作。



7月10日上午，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周到内黄县六村镇郭桑村走访慰问，并讲授党纪学习教育专题党课。



7月2日上午，市人大常委会机关在八楼会议室举行“慈善一日捐”活动。



太行日出 王希社 / 摄