

AN YANG REN DA

安阳人大



安阳市人大常委会主办



2024 3
总第115期



6月13日，市人大常委会副主任刘南昌，省人大财政经济委员会主任委员、省人大常委会财经预算工作委员会主任刘荃带领调研组，莅安调研预算联网监督工作。



5月13日至17日，市人大常委会主任徐家平带队赴川渝考察学习预算联网监督、国有资产管理情况监督、全国人大常委会预算工委基层联系点建设及经济监督等工作。



5月24日，市人大常委会主任徐家平带队到汤阴县开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督。



6月17日至20日，市人大常委会主任徐家平赴山西、陕西等地考察学习人大工作。



6月6日上午，市人大常委会副主任张玲深入市人民医院新院区，调研我市紧密型城市医疗集团建设情况。



5月22日，市人大常委会副主任杜建勋带队赴林州市、龙安区开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督调研检查。

以严明的纪律作风保障人大工作高质量发展

姜业炜

习近平总书记指出：“我们这么大一个政党，靠什么来管好自己的队伍？靠什么来战胜风险挑战？除了正确理论和路线方针政策外，必须靠严明规范和纪律。”加强纪律性，革命无不胜。纪律严明向来是我们党的光荣传统和独特优势。当前，党纪学习教育正在全党上下深入开展。这次党纪学习教育，是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。人大是党领导下的政治机关、权力机关、代表机关、工作机关，必须要在严明党的纪律作风上走在前、作表率，以严明的纪律作风保障人大工作高质量发展。

要在坚持正确方向上严明纪律作风。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导。坚持和完善人民代表大会制度，推动人大工作与时俱进、高质量发展，最根本的就是要强化政治纪律和政治规矩，把坚持党的全面领导作为人大工作的最高政治原则和根本政治保证。要严格落实“第一议题制度”，结合人大实际深入学习、深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于社会主义民主法治建设的新思想、新观点、新论断，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终保持人大工作正确的政治方向。要紧紧围绕党的中心工作谋划和推进人大工作，确保党的主张通过法定程序转化为人民群众的共同意志和自觉行动，推动党的理论方针政策和工作部署在人大系统得到全面贯彻和有效执行。要严格落实重大事项请示报告制度，主动向同级党委汇报立法、监督、代表工作等方面的重要会议、重点工作、重大事项，将党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。

要在依法履行职责上严明纪律作风。当前，中国特色社会主义进入新时代，改革发展稳定任务愈加繁重，人大工作也面临很多新问题新挑战。要更好地履行宪法法律赋予的职责，为高质量发展作出人大贡献，必须在强化纪律作风、提升依法履职效能上下功夫。在立法工作方面，要紧紧围绕改革发展大局和民生期盼，坚持问题导向、问计于民、问需于民，深化重点领域、新兴领域立法，努力做到切口准、有特色、精细化、可操作，努力让每一部法规都承载民意、贴近民生、顺应民心。在监督工作方面，要紧紧围绕中心工作和涉及群众切身利益、社会普遍关注的热点难点问题，精准选择议题，综合运用听取审议专项报告、开展执法检查、工作评议、专题询问、视察调研、满意度测评等方式，做好调查研究等基础性工作，做实审议意见、问题清单跟踪督办“后半篇文章”，促进问题真解决、实现群众真满意，坚决杜绝走形式、走过场的“虚监督”“假监督”。在代表工作方面，要统筹推进人大民主民意表达平台和载体建设，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，进一步完善“双联系”工作机制和闭会期间代表建议反馈办理机制，发挥好代表专业小组、产业小组作用，优化拓展代表联络站（室）功能，使人大各项工作都能够听到人民的声音、汇聚人民的智慧，建立在坚实的民意基础之上。

要在加强机关建设上严明纪律作风。人大机关担负着服务保障人大及其常委会依法履职的重要任务，人大机关的自身建设水平如何、纪律作风是否过硬，直接关系到新时代人大工作高质量发展的成色和成效。人大机关要坚决履行好全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持续开展形式主义、官僚主义整治，在精文减会、视察调研、公务接待等方面持续为基层减负。要深入推进党纪学习教育，加强党风廉政建设，强化机关党员干部“八小时”内外的教育、监督和管理，让遵规守纪意识真正内化于心、外化于行。要进一步加强机关党的建设，夯实支部战斗堡垒作用，以政治建设为统领，推动思想建设、组织建设、作风建设、能力建设、纪律建设全面进步、全面过硬。要进一步加强人大常委会及机关制度建设，切实提升制度执行力，让用制度管人管事、促发展、保稳定落到实处、见到实效，打造让党放心、让人民满意的“四个机关”和政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。



封面图片说明：6月17日，安阳市人民代表大会制度理论研究会成立大会在市人大常委会机关会议室召开。

主 办

安阳市人大常委会
编辑委员会

主 任：徐家平
副 主 任：张 玲 杜建勋
桑建业 李传银
王现波 夏 军
郭用周
委 员：王大鹏 杜 毅
戴厚生 罗永宽
徐 冰 董国祿
朱玉震 李文涛
薛树军 陈家民
张建林 杜 芬
郝保旺 张剑虹
李 阳 韩爱民
李红院 王为治
谢 东 姬卫军
刘 军 宋胜利
师君芳 姚宏斌

目 录

CONTENTS

卷 首 语

1 以严明的纪律作风保障人大工作高质量发展

领 导 讲 话

- 4 在市十五届人大常委会第十一次会议上的讲话 / 徐家平
- 6 增强“四个定力” 做忠诚干净担当的人大党员领导干部 / 徐家平
- 8 在安阳市人民代表大会制度理论研究会成立大会上的讲话 / 徐家平

常委会动态

11 市人大常委会养老服务联动监督调研组莅安开展调研检查等 12 则

纪念安阳市人民代表大会成立 70 周年

- 15 坚定人民代表大会制度自信 绘就人民当家作主生动画卷 / 王慧敏
- 16 旗帜鲜明坚持党的全面领导 把牢人大工作正确政治方向 / 王慧敏

党纪学习教育专栏

- 17 严以用权 严于律己 推动各项工作高质量发展 / 郭用周
- 18 常敲思想警钟 常紧纪律之弦 / 罗永宽
- 19 恪守工作纪律生活纪律 履职担当修身明德 / 戴厚升
- 20 学纪、知纪、明纪、守纪 / 陈家民

主 任 笔 谈

- 22 从“为民作主”到“由民作主” 让民生实事更惠民 / 李红院
- 24 殷都区“两官”履职评议工作的调研思考 / 师君芳

工 作 研 究

26 加强规划监督 把美好图景变为幸福实景 / 李晓磊 汤巧巧 李铭翰



28 推动民营经济高质量发展的探索与思考 / 朱玉震 郭桃好

基层人大

32 北关区：为履职“充电” 为添彩“加油” / 宋胜利

33 安阳县：深化系统应用提升 增强联网监督质效
/ 宗振峰 代晓瑾

34 内黄县：用好专题询问监督方式 做好强市建设养老答卷 / 张圣一

代表风采

36 党建引领聚民意 强市建设当先锋 / 万新玲

37 创新基层治理工作 筑牢强市建设根基 / 赵红霞

紫薇苑

38 人大制度七十年 / 王玉俊

39 以感悟笔墨 述说强市篇章 / 董梦超

40 深沉的力量 / 付静娜

41 勤学多练 从“小笔头”走向“大笔杆” / 张寒

县(市、区)信息

43 林州市人大常委会专题调研卫健系统“积极应对人口老龄化、
加快发展养老服务”工作等 12 则

大事记

46 常委会大事记(2024年5月1日—2024年6月30日)

2024年第3期

(总第115期)

主 编：郭用周

副 主 编：王大鹏 罗永宽
姜业炜

责任编辑：付静娜

编 辑：李晓磊 郭 艳
张 寒

地 址：文峰东路人大政协
活动中心

电 话：0372-2559066

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2024年7月18日

(本期图片版权归编辑部所有)



在市十五届人大常委会第十一次会议上的讲话

市人大常委会党组书记、主任 徐家平

(2024年6月27日)

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议在大家的共同努力下，圆满完成了预定任务。

本次会议审议通过了《安阳市海绵城市建设管理条例（草案）》。2023年我市被确定为系统化全域推进海绵城市建设第三批示范城市，亟需跟进地方立法，实现从规划设计、建设验收、运维管护的全过程有法可依。围绕海绵城市立法，非常及时、很有必要。组成人员认为，常委会对条例（草案）初审后，法工委认真吸纳省人大常委会和社会各界意见建议，对条例结构、立法切口方向、法律责任等进行了认真地研究和修改。修改后的条例（草案）符合相关法律法规要求，更加符合安阳实际，更具地方特色和可操作性。对此，大家给予充分肯定。市人大常委会要根据本次会议大家提出的意见建议，修改完善后及时报省人大常委会审议批准。

代表专业（产业）小组是闭会期间市人大常委会组织开展代表活动、密切联系代表、发挥代表专业优势的重要工作方式之一，是对以区域划分代表小组为主开展活动的拓展和补充。本次会议审议通过了《安

阳市人民代表大会常务委员会关于组建代表专业（产业）小组和开展小组活动的暂行办法》，组成人员认为，代工委结合我市人大工作实际，组建了法制、财政经济、教科文卫、农业与农村等有关方面的代表专业（产业）小组，把代表在闭会期间的履职与会议期间的活动结合起来，把议事决策与促进经济社会发展贯通起来，把调研视察与代表建议联系起来，把组织专业小组各项活动与市人大常委会工作融合起来，进一步发挥代表专业优势、促进代表履职尽责、推动代表工作提质增效。对此，大家给予充分肯定。会后，代工委要认真落实这个办法，加快推进专业（产业）小组的组建工作，不断完善代表专业（产业）小组工作机制，丰富活动形式，夯实载体平台，结合有关代表建议、意见和人民群众普遍关心、关注的社会热点、难点问题，组织开展交流活动，将其转化为推动我市新质生产力发展的“金点子”。

加强豫北航空经济协作区建设，是贯彻落实省委、省政府《意见》、推进《豫北航空经济协作区发展规划》实施的必要措施。本次会议审议通过了《安阳市人民代

表大会常务委员会关于加强豫北航空经济协作区建设的决定》，组成人员认为，市人大财经委认真研究国家有关政策，充分调研我市临空低空“双空”经济情况，借鉴学习外地实践经验、广泛征求各方意见，形成了具有安阳特色的经济协作区制度规范，为发挥我市通用航空产业基础优势、打造豫北三市跨区域协同发展新的增长极提供了制度规范。对此，大家给予充分肯定。在审议过程中，大家对这个决定提出了很多很好的修改意见和建议。会后，市人大财经委要逐条对照研究论证，切实吸纳融入，把这个决定修改好、完善好，出台后实施好。

建立国土空间规划体系并监督实施，是以习近平同志为核心的党中央立足全面建设社会主义现代化国家新征程，对新发展阶段区域发展和空间治理作出的重大部署。本次会议审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于加强国土空间规划工作监督的决定》，为进一步加强我市国土空间规划工作提供了制度遵循。组成人员认为，市人大城环委认真充分调研我市国土空间规划工作情况，广泛征求各方意见建议，形成了具有安阳特色的国土空间规划制度规范，为保障和服务我市高质量发展，促进绿色发展和人与自然和谐共生，提供了制度规范。对此，大家给予充分肯定。在审议过程中，大家对这个决定提出了很多很好的修改意见。会后，市人大城环委要及时梳理总结并充分吸纳融入，进行修改完善，保障我市国土空间规划顺利实施。

民营经济是推动我市高质量发展的重要支撑。本次会议听取审议了市法、检两院关于民营经济发展司法保障工作情况的报告。组成人员认为，市法、检两院司法理念新、服务定位准、护企措施实，通过依法能动履职，切实保障了民营企业的合法权益，为打造“升级版”法治化营商环境贡献了力量。对此，大家给予肯定。组成人员强调，下一步，要聚焦中心大局，立足主责主业，积极主动作为，找准服务切入点和着力点，依法保护民营企业产权和企业家权益。要持续激发民营企业创新活力，加大知识产权综合保护力度，有效帮助企业提升合规经营水平，着力增强企业发展内生动力。要延伸司法职能、精准靠前服务，着力营造安商惠企的法治化营商环境，为促进我市民营企业发展、经济社会建设提供有力法治保障。

加强地方人大对政府债务的审查监督，是各级人大贯彻落实中央要求的举措，也是人大的法定职责。

本次会议听取审议了市人民政府关于全市政府债务管理情况的报告。组成人员认为，市政府及其财政等部门认真落实习近平总书记关于防范化解重大风险重要指示精神，统筹发展和安全，压紧压实风险管控责任，守住了不发生系统性风险的底线，形成了一定的优良资产，为我市经济社会健康发展起到了重要的推动作用。对此，组成人员给予肯定，同时认为市人大预算工委的调研报告反映成绩全面详实，分析问题实事求是，也提出了一些具有针对性的意见建议，希望市政府及其有关部门认真研究处理。针对政府债务偿债能力较弱、债务管理存在短板、存在个别局部债务风险点等问题，组成人员强调，要全面贯彻党中央关于有效防范化解重大经济金融风险的部署要求，标本兼治，牢牢守住不发生系统性风险的底线，推动全市经济高质量发展。要坚决防范和化解债务风险。各部门要高度重视政府债务风险，压紧压实风险管控责任，合理控制举债规模，妥善处理现有债务，逐步清理化解存量债务，科学有序安排还本付息支出，兜牢兜实“三保”底线，切实做到“精算、精管、精准、精细”，确保不发生突发性、临时性的给兑风险。要进一步研究县区财政管理问题，高度重视风险叠加带来的冲击，有效防范基层财政风险，坚决守住底线；同时，各级政府要采取积极措施培植税源，拓宽收入渠道，增强财政调控能力，算好经济工作、地方管理工作“两本账”。

本次会议还举办了“新时代人大工作”的专题讲座，表决了人事任免事项。安阳市人大常委会选工委更名后，选举任免代表联络工作委员会主任、副主任的职务自然免除。代表工委要以此次改革为契机，加强统筹谋划，完善工作机制，进一步提高代表工作质量。要支持和保障代表更好行使职权，尊重和保障代表权利，推动提高审议质量，加强和改进代表议案建议工作，把代表反映的民意诉求具体地、现实地体现到各方面工作中。要落实好“两个联系”要求，加强常委会同人大代表的联系，拓展代表参与常委会工作的广度和深度，丰富代表联系人民群众的内容和形式，听取和反映群众的意愿呼声。要提升服务保障工作能力和水平，牢固树立为代表服务的意识，扎实做好代表学习培训，加强五级代表履职管理监督，为代表提供便捷、高效的服务保障，加强对代表履职和代表工作的宣传报道，展现新时代人大代表的优良风采。

编者按：为深入开展党纪学习教育，推动全面从严治党向纵深发展，6月5日，在中共安阳市人大常委会党组2024年第6次会议上，市人大常委会党组书记、主任徐家平以“增强‘四个定力’做忠诚干净担当的人大党员领导干部”为题进行集体廉政谈话。

增强“四个定力” 做忠诚干净担当的人大党员领导干部

市人大常委会党组书记、主任 徐家平

党中央决定从今年4月至7月，在全党开展党纪学习教育，这是加强党的纪律建设，推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。在市人大常委会及机关深入开展党纪学习教育，目的是在学懂弄通悟透《中国共产党纪律处分条例》上狠下功夫，切实增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，始终做到忠诚干净担当，为推动新时代人大工作高质量发展，加快建设现代化区域中心强市作出积极贡献。

一、增强政治定力，自觉做政治上清醒坚定的明白人

人大及其常委会是党领导下的政治机关，人大党员领导干部必须始终把讲政治摆在首要位置，不断增强政治领悟力、判断力、执行力，牢牢把握人大工作正确的政治方向。一是要在强化理论武装上下功夫。政治定力不是与生俱来的，政治上的坚定源自理论上的清醒和自信。要把学习和运用党的创新理论作为必修课、终身课，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提升用马克思主义的立场、观点、方法分析判断形势、把握政治方向、作出科学决策的能力和水平。二是要在强化对党忠诚上下功夫。要坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，用实际行动维护党的集中统一领导，贯彻落实党中央重

大决策部署不打任何折扣、不搞随意变通，确保政令畅达、令行禁止。要严格落实重大事项向市委请示报告制度，把坚持党的领导、争取党委支持落实到人大工作的全过程各方面。三是要在强化政治担当上下功夫。要切实担起为党尽责分忧、为民依法履职的政治责任，紧扣我市打造“一高地一区三中心”的战略定位，围绕全市中心工作和人民群众关心的热点难点问题，以时时放心不下的责任感，科学谋划、精准选题、高效履职，推动立法、监督、代表等各项工作不断创新出彩。

二、增强纪律定力，自觉做严守纪律规矩的老实人

习近平总书记强调指出：“领导干部工作上要大胆，用权上则要谨慎，常怀敬畏之心、戒惧之意，自



自觉接受纪律和法律的约束。”党的纪律是管党治党的“戒尺”，人大党员领导干部要切实增强纪律规矩意识，做自觉遵规守纪的模范表率。一是要在学纪守纪上作表率。党的十八大以来，习近平总书记多次就加强党的纪律建设作出重要讲话和指示批示，党中央先后3次对《中国共产党纪律处分条例》进行修订。大家要以这次学习教育为契机，深入学习习近平总书记有关重要论述，准确把握“六大纪律”处分规定的核心要义，结合实际逐条对照检查，自觉用纪律规范言行、约束权力，让党规党纪成为“日用而不觉”的言行准则。二是要在自警自律上作表率。一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。党员领导干部要时刻绷紧自警自律这根弦，将外部的纪律规矩与内在的自我约束有机融合起来，在面对各种风险挑战、利益诱惑、人情干扰时，稳得住心神、经得住考验，始终做到“风雨不动安如山”，不越雷池一步，不逾规矩半分，做严格自律、严守规矩的老实人。三是要在落实“一岗双责”上作表率。常委会领导班子成员要严格落实“一岗双责”制度，坚决防止“灯下黑”，加强对分管部门人员尤其是年轻干部、新提拔干部、关键岗位干部的监督管理，善于发现苗头性、倾向性、隐蔽性问题，将违纪违法现象消灭在萌芽状态，及时保护和挽救干部。

三、增强道德定力，自觉做注重修身立德的正派人

国无德不兴，人无德不立。修身立德是党员干部的终身必修课，也是廉洁从政、正派做人的必然要求。人大党员领导干部要注重提升道德修养，不断增强自身的道德定力，把“讲道德、有品行”内化于心、外化于行。一是要常修为政之德。治国有常，利民为本。要树立正确的权力观、政绩观、事业观，始终坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点，发展全过程人民民主，注重吸纳民意、汇聚民智、维护民利，用依法履职的实干实绩践行全心全意为人民服务的根本宗旨。二是要传承中华美德。习近平总书记非常重视学习和传承中华优秀传统文化，他指出：“中华传统美德是中华文化精髓，蕴含着丰富的思想道德资源。”大家有时间要多读一些传统文化典籍，在讲仁爱、守诚信、崇正义、尚和合、求大同、

自强不息、扶危济困、孝老爱亲等中华民族传统美德中汲取精神营养、涵养道德定力，引领良好道德风尚。三是要净化个人私德。私德不立，公德难守，大德难彰。党员领导干部不是普通群众，其个人私德和生活作风，直接关系到公权力能否正确行使，影响到党员干部在人民群众心目中的形象。要培养健康向上的兴趣爱好，要注意把握人际交往的尺度，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈。要重视加强家庭家教家风建设，管好配偶、子女和身边工作人员，坚持从严治家、以廉护家、以廉传家。

四、增强抵腐定力，自觉做守住廉洁底线的干净人

抵腐定力，指的是抵制腐败的意志力、坚忍力和自制力。党员领导干部要常思贪欲之害，常怀廉洁之心，不断增强抵御腐败的定力，筑牢拒腐防变的堤坝，消除腐败风险。一是要强化不敢腐的震慑力度。在学习党规党纪、参加廉政警示教育中，要注重以案为戒、以人为鉴，深度透视违纪违法干部理想信念动摇、纪法底线失守的发展历程，在心灵上受到震慑，在思想上进行警醒，算清楚贪腐违纪的政治账、名誉账、经济账，切实做到知敬畏、存戒惧、守底线。二是要强化不能腐的制度约束。要严格遵守党规党纪、法律法规和人大常委会及机关各项规章制度，依法依规用好权、履好职、尽好责。要坚持民主集中制原则，集体研究讨论重要事项，坚决防止任性用权的“一言堂”现象，始终做到用制度管权、管人、管事，不让权力游离于制度规范之外。三是要强化不想腐的党性修养。要牢记打铁必须自身硬的道理，树立正确的世界观、人生观、价值观，把遵规守纪意识刻印在心，从小事小节做起，经常性开展政治体检，主动打扫心灵灰尘、清除思想杂念、校正行动偏差，多思“贪欲害”、常破“心中贼”，做到正心明道、怀德自重、克己奉公、清廉自守，确保不变质、不变色、不变味。

全面从严治党永远在路上，加强党的纪律建设只有进行时，没有完成时。要通过扎实开展党纪学习教育，学出绝对忠诚、学出坚定信仰、学出纪律严明、学出使命担当，在严于律己、严负其责、严管所辖上花大力气、下真功夫，持续营造市人大常委会及机关勤廉务实、风清气正的良好政治生态，为谱写中国式现代化建设安阳实践新篇章提供强有力的纪律作风保障。



在安阳市人民代表大会 制度理论研究会成立大会上的讲话

市人大常委会党组书记、主任 徐家平

(2024年6月17日)

各位会员、同志们：

今天，安阳市人民代表大会制度理论研究会正式成立了。这是我市加强人大制度理论研究、推动人大制度理论创新和实践创新的一项重要举措，也是我市社会主义民主政治建设进程中的一件大事、喜事。在此，我代表安阳市人大常委会，对研究会的成立表示热烈的祝贺！对多年来为人大制度理论研究和人大工作实践作出积极贡献的各位同志、专家学者，对在筹备工作中给予支持指导的省人大制度理论研究会和市委、市政府有关部门，表示衷心的感谢！

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。加强人民代表大会制度理论研究，是坚持和完善人民代表大会制度、推动人大制度和人大工作与时俱进、创新发展的一项重要基础性工作。我们成立这个研究会，就是要搭建一个平台，组织人大工作者和理论研究者认真总结人民代表大会制度的发展经验，研究阐释人大制度理论和实践问题，不断增强人大工作的思想性、系统性、科学性、前瞻性，为做好新时代人大工作提供理论支持和智力支撑。

下面，我就加强人大制度理论研究，做好安阳市人大制度理论研究会的主要工作，讲三点意见。

一、充分认识成立人大制度理论研究会的重要意义

(一) 成立人大制度理论研究会，是落实省委、市委人大工作会议精神和市人大常委会决策部署的重要举措

2022年4月，省委人大工作会议明确提出：“支持各级人大制度理论研究会发挥作用，健全人大制度

理论研究和成果交流机制。”同年7月召开的市委人大工作明确要求：“深入研究、阐释坚持和完善人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，深化对人大工作规律特点的认识和把握。指导成立市级人大制度理论研究会，探索人大制度理论研究和成果交流机制。”

2023年12月，市人大常委会秘书长、省人大制度理论研究会会长吉炳伟在研究会年会上指出：“各市人大要高度重视人大理论研究机构建设，要结合本地实际，积极推进研究机构建设，有条件的要尽快谋划筹备建立机构。”市人大常委会高度重视，决定于2024年启动筹备工作，上半年正式成立研究会，并依托这一新平台开展人大理论研究和实践创新。这是贯彻落实省委、市委决策部署和省人大常委会工作要求的具体行动，也是一项重要的政治任务，我们要全力以赴，干成干好。

(二) 成立人大制度理论研究会，是坚持和完善人民代表大会制度、推动人大工作与时俱进和创新发展的必然要求

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度，发展社会主义民主政治，全面推进依法治国发表了一系列重要讲话和论述，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

作为党领导下的政治机关、权力机关，各级人大

工作也需要积极适应新要求、总结新经验、答好新课题，才能始终保持人民代表大会制度的生机活力，才能不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色。成立安阳市人大制度理论研究会，就是要以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，坚持从安阳实际出发，以扎实的调查研究为基础，以有说服力的理论阐释为指导，推动人大制度和人大工作更加体现时代性、把握规律性、富于创造性，以安阳人大理论研究的新成果，实现安阳人大工作的新跨越新突破。

（三）成立人大制度理论研究会，是整合各方资源和力量、进一步提升人大理论研究质量和水平的现实需要

市人大常委会一直以来高度重视理论研究工作，每年都积极参加省人大制度理论研究会年会、理论研讨会等学术活动，多次在省人大制度理论研究会年会、理论研讨会上作典型发言或书面交流，多项调研成果在省人大常委会评选中获得表彰奖励，整体工作走在了全省先进行列。如《以“五大评议”为抓手 推进全过程人民民主走深走实》经验材料受到省人大常委会党组书记、副主任李亚批示肯定，《传承弘扬红旗渠精神 坚持人民主体地位 发展全过程人民民主的安阳人大实践》调研文章受到省人大制度理论研究会领导充分肯定。

成立安阳市人大制度理论研究会，就可以更有效地统筹各级人大和“一府一委两院”、党校、高校、社科机构等各方资源，有组织、有计划、经常性地开展地方人大理论研究和学术交流活动，进一步加强人大理论研究智库建设，为我市经济社会发展和民主法治建设提供更高质量的服务保障。

二、准确把握人大制度理论研究的正确方向和基本原则

（一）始终沿着正确的政治方向开展研究

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是党领导国家政权机关的重要制度载体。坚持党的全面领导，是做好新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证。

人大制度理论研究会要把坚持党的领导和“政治办会”摆在首位，始终坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终坚持不懈用习近平新时代中

国特色社会主义思想凝心铸魂，在理论研究工作中牢牢把握党的创新理论的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。人大制度理论研究会要自觉在市人大常委会党组、机关党组的领导下开展工作，把理论研究放在常委会及机关工作全局中统筹谋划、协同推进、检查落实，及时向常委会党组和机关党组请示报告重要事项，确保人大理论研究工作始终沿着正确的政治方向前进。

（二）始终坚持理论联系实际的原则开展研究

理论联系实际，是马克思主义认识论的基本观点。要把坚持理论联系实际作为人大制度理论研究的基本原则，用马克思主义的立场、观点和方法来分析人民代表大会制度和人大工作的历史与现状，研究并回答人民代表大会建设和人大工作的各种现实问题，从工作实践中提炼总结理论成果，再用新的理论成果来指导实践创新。

开展人大制度理论研究工作，必须做到研究方向符合实情，既要坚持成熟定型的制度和理论不动摇，又要紧跟时代、前瞻未来、善于创新。必须做到研究课题紧贴实际，更多地从人大工作的生动实践和基层群众的首创性做法中汲取营养、凝聚智慧、寻找答案。既要“上接天线”有政治和全局高度，更要“下接地气”让理论研究成果可转化、能操作、真管用，始终做到从实践中来、到实践中去，研究真情况、解决真问题。

（三）始终坚持围绕中心服务大局开展研究

围绕中心、服务大局，依法履行宪法和法律赋予的各项职责，是人大工作永恒不变的主题。人大制度理论研究工作也必须围绕中央、省委和市委中心工作和改革发展稳定大局，从发挥人大职能作用的角度，为加快推进中国式现代化建设、发展全过程人民民主、实现经济社会高质量发展，提出切实可行的对策建议。

就我市当前的中心工作和发展大局而言，就是要深入贯彻落实习近平总书记视察安阳重要讲话精神，紧扣省委、省政府《关于支持安阳以红旗渠精神为引领 建设现代化区域中心强市的意见》赋予我市的“一高地一区三中心”战略定位，深入研究思考人大制度理论研究与中心工作的结合点、切入点在哪里，怎样从发挥人大作用、加强和改进立法、监督、代表等工作的角度，开展调查研究，做好成果转化运用，推动中央和省委、市委决策部署在安阳条条落地、事

事见效，为加快强市建设步伐提供高站位、高质量、高水平的决策参考。

三、努力做好人大制度理论研究会成立后的重点工作

（一）要在保证研究会规范运行上下功夫

安阳市人大制度理论研究会是经市委组织部审查备案和市民政局依法审批成立，专门从事人民代表大会制度理论和宣传的学术性组织，在推进新时代人大制度理论和实践创新方面发挥着十分重要的作用。按照《社会团体登记管理条例》有关规定，这次大会上选举产生了理事会组成人员和研究会领导班子成员，表决通过了章程，已经具备了正常运行的条件。作为独立的社团法人，研究会要严格按照章程和有关法律法规的规定，健全和完善民主决策、课题管理、经费支出等各项制度，有效发挥理事会的职能作用，加强与各位会员和所在单位的沟通协调，依法依规、积极主动、稳妥有序开展各项活动，将人大制度理论与人大工作实践有机结合起来，将学术研讨与宣传普及人大制度、人大工作深度融合起来，不断扩大研究会的社会影响力，让国家根本政治制度更加深入人心、凝聚民心。

（二）要在课题研究和成果转化上下功夫

理论研究是研究会的主责主业，以组织开展课题研究为中心工作。课题研究应立足人大职能定位，紧扣全市中心工作，形成具有前瞻性、对策性、实用性和创新性的研究成果。当前，我们开展课题研究要做到三个聚焦。一是聚焦全市中心工作，即围绕现代化区域中心强市建设任务确定研究课题，如“发挥人大职能作用 促进文旅融合协作发展”“跨区域协调发展人大工作研究”“地方人大助力豫北航空港经济协作区建设”等等；二是聚焦人大依法履职，即围绕立法、监督、决定、任免、代表等主要工作职能确定研究课题，如“开展区域协同立法工作的实践和探索”“建好用好预算监督基层联系点”“加强市人大常委会任命人员的任后监督”等等；三是聚焦基层创新实践，即围绕县、乡人大立足实际、因地制宜开展的创新性工作确定研究课题，如“人大代表参与基层治理的途径和方法”“以数字化改革推动全过程人民民主基层示范点迭代升级”等。

研究会在做好课题申报、立项、评审等工作的同

时，要重点抓好研究成果的转化应用。形成的研究成果要及时向常委会党组、机关党组汇报，高质量成果要报送市委和上级人大，要通过编印会刊、媒体宣传等多种途径，做好成果展示和交流，真正让学术研究成果转化为提升人大工作质效、促进经济社会高质量发展的决策参考。

（三）要在加强研究会智库建设上下功夫

研究会是汇集人大工作、法律政策研究和实践等多领域各类人才，发挥参谋智库作用的重要载体。在研究会筹备阶段，我们就非常重视合理推荐选拔会员，科学搭建人大智库平台。现有的会员专业结构比较合理，既有在市、县两级人大机关任职的领导干部，也有在人大工作一线的青年骨干力量，既有在党校、高校和社科机构从事理论研究的专家学者，也有法律政策研究和实践经验丰富的党委、政府、监委、法检两院、律师事务所等单位的专业人士。

研究会要强化服务意识，当好广大会员的“娘家人”，为大家开展课题调研和学术研讨尽可能地提供便利条件，把人大智库作用充分发挥出来，更好助力人大依法高效履职；要增强“伯乐”意识，善于发现、及时吸收有志于人大理论研究、具有较强研究能力的各类人才资源，力争推出更多高水平的理论研究成果；要加强内部交流，研究会原则上每年召开1次全体会议，报告上一年度工作情况，组织开展年度主题学术研讨交流；要发挥育才作用，通过组织引导人大机关干部参与理论研究工作，进一步提升人大干部尤其是年轻同志的政治理论水平、调查研究能力、材料写作能力。

各位会员、同志们！

“制度稳则国家稳，制度强则国家强。”人民代表大会制度是符合我国国情和实际，体现社会主义国家性质，保证人民当家作主，保障实现中华民族伟大复兴的好制度。今年是中华人民共和国成立75周年，也是人民代表大会制度建立70周年，让我们以研究会的成立为契机，深入学习研究、宣传贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以人大制度理论研究和人大工作的创新成果，为推动我市民主法治建设，加快建设现代化区域中心强市贡献智慧和力量！

市人大常委会养老服务联动监督 调研检查组莅安开展调研检查

5月8日，市人大常委会副主任何金平，省人大社会委副主任委员赵庚辰，带领市人大常委会养老服务联动监督调研检查组，莅安开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”省、市、县三级联动监督，开展实地调研和执法检查。市领导徐家平、王现波、王红兵参加调研。

调研检查组一行首先来到北关区灯塔路街道办事处社区卫生服务中心，听取了中心开展社区养老服务情况汇报，详细了解了中心医疗卫生服务覆盖率、门诊量、收支等情况，对中心聚焦“智慧养老”自主开发“云关爱”平台，深入推进养老服务体系建设和取得成果给予充分肯定，要求中心继续完善服务保障措施，为辖区老年人提供更周全、更贴心的服务。

市人民医院西院区经过全面改造修缮，目前已焕然一新，拟将围绕老年就医群体设置相关专业和科室，以及完备的辅助检查科室和设施，为老年患者提供全方位医疗服务。调研检查组一行了解了医院老年健康服务工作情况，实地查看了医院医养结合病区、安宁疗护病区、老年综合评估室等，要求医院继续加大投入，不断提升医养结合服务水平，力争打造标准化老年医院。

调研检查组一行还深入安阳县白壁镇南羊店村，察看了该村农村幸福院建设和开展养老服务情况，查阅了老年人健康档案，对档案分类清晰、管理规范表示赞扬；深入河南翔宇医疗设备股份有限公司，了解了公司康复养老设备的研发和生产销售情况，实地察看了企业打造的国家智慧健康养老产业示范园区，并了解了园区建设和未来发展情况；深入内黄县老年公寓，了解了公寓投资、床位设置及开展专业养老服务情况，要求公寓深度挖掘住养服务的同时，积极探索医养结合新途径，形成良好的医养循环。

何金平指出，养老服务工作事关社会发展和民生福祉。市人大常委会开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督工作，是紧扣省委工作部署及聚焦应对人口老龄化开展法律监督、工作监督的重要举措。各级各相关部门要从思想上高度

重视、形成共识，强化政治担当，紧扣联动监督方案要求，对标目标任务，认真查找不足，精准发力、集中攻坚，着力破解养老服务领域存在的短板弱项；要以老年人的实际需求为导向，有针对性地提升服务，不断满足老年人多元化、层次化需求，精细精准做好老年人服务保障，持续性提高养老服务综合能力，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年。

(市人大常委会调研室宣传信息科)

市人民代表大会制度理论研究会成立

6月17日，安阳市人民代表大会制度理论研究会（以下简称“市人大制度理论研究会”）成立大会在市人大常委会机关会议室召开。市人大常委会主任徐家平，副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。省人大制度理论研究会副会长高欣出席会议并致辞。市民政局相关负责人到会指导。

会议表决通过了《安阳市人民代表大会制度理论研究会章程》，选举产生了研究会第一届理事会组成人员和研究会会长、副会长、秘书长。

徐家平指出，成立市人大制度理论研究会，是落实省委、市委人大工作会议精神和市人大常委会决策部署的重要举措，是坚持和完善人民代表大会制度、推动人大工作与时俱进和创新发展的必然要求，是整合各方资源和力量、进一步提升人大理论研究质量和水平的现实需要。成立后的市人大制度理论研究会，要准确把握人大制度理论研究的正确方向和基本原则，始终沿着正确的政治方向开展研究，始终坚持理论联系实际的原则开展研究，始终坚持围绕中心服务大局开展研究，为加快强市建设步伐、奋力谱写中国式现代化建设安阳实践新篇章提供高站位、高质量、高水平的决策参考；要努力做好市人大制度理论研究会成立后的重点工作，在保证研究会规范运行上下功夫，在课题研究和成果转化上下功夫，在加强研究会智库建设上下功夫，以人大制度理论研究和人大工作的创新成果，为推动我市民主法治建设，加快建设现代化区域中心强市贡献智慧和力量。

(市人大常委会调研室宣传信息科)

徐家平带队赴江西学习考察武功山 协同立法工作

5月20日至23日，市人大常委会主任徐家平、副主任夏军带队赴江西省萍乡市、吉安市和宜春市学习考察武功山协同立法及相关工作。

考察组一行先后前往萍水湖湿地公园、中国（萍乡）海绵城市创新基地、三市武功山景区管委会、武功山立法协同区域、江西省人大基层立法联系点安福县人大常委会、钓源村党群服务中心，通过听取当地人大协同立法情况介绍、与相关部门座谈交流、实地调研，详细了解武功山风景名胜区协同立法、海绵产业发展及高标准建设基层立法联系点等方面经验做法。期间，徐家平还组织召开总结会，考察组成员逐一交流发言，谈学习感受心得体会、提出意见建议。

徐家平指出，武功山风景名胜区协同立法，是全国首例山岳协同立法，萍乡、宜春、吉安三地通过协同立法，互相支持，为共同保护发展大武功山提供了法治保障，其经验做法为南太行协同立法提供了学习借鉴和样本参考。

徐家平强调，这次学习考察，是一次学习取经之行、工作交流之行、解放思想之行，要以此次考察为契机，坚持问题导向，目标导向，把学习考察成果运用到南太行保护协同立法工作中来。要深入学习习近平生态文明思想，树立大保护观和区域协同高质量发展理念，践行全过程人民民主，深入开展调查研究，找准南太行协同立法需求，运用系统化、整体化、法治化思维，聚焦自然资源保护、生态环境修复、红色文化传承及文旅融合发展等，建立协同立法的体制机制，通过开展协同立法，为南太行生态保护和区域高质量发展贡献智慧力量。

（市人大常委会法工委综合科）

徐家平带队“六一”前夕 看望慰问少年儿童

5月31日，在“六一”国际儿童节来临之际，市人大常委会主任徐家平、副主任张玲，走进安阳市部分学校和幼儿园，向辛勤工作的广大教师和少

年儿童工作者表示诚挚问候。

走进文峰区东南营小学，徐家平参观了学校校本特色项目成果展，观看了学校“‘六一’遇‘端午’童心永向党”主题活动“T”台服装秀，并为孩子们送上了成长礼物。徐家平勉励孩子们好好学习，树立远大理想，磨炼坚强意志，争做新时代好少年。她要求相关部门持续优化教育资源配置，加强教师队伍建设和队伍建设，办好人民满意的教育。

在安阳特殊教育学校，徐家平戴上少先队员献上的红领巾，了解了学校特色文化，参观了学校职业教育和社团特色成果展。徐家平强调，特殊教育关乎许多家庭的幸福和孩子的未来，学校要耐心帮助他们掌握一技之长，使他们将来走向社会能够自立自强；有关部门要高度重视、大力支持特殊教育，为特殊孩子创造更好的学习生活和康复条件，让他们在同一片蓝天下幸福成长。

来到九府幼儿园东区园，徐家平了解了幼儿园基本情况和特色教育成果，欣赏了孩子们的美术节作品，和孩子们一起观看了文艺演出，并为他们送上了节日礼物。徐家平感谢教育工作者为培育祖国花朵付出的辛勤努力，叮嘱幼儿园进一步创造良好的生活学习成长环境，精心呵护好、培育好幼儿，让每一个孩子都能健康幸福、茁壮成长。

（市人大常委会调研室宣传信息科）

张玲调研我市侨务暨民族工作

6月18日上午，市人大常委会副主任张玲带队赴滑县调研侨务和民族工作。

调研中，张玲一行赴河南省侨胞之家宏达集团详细了解我市侨资企业发展、侨胞之家建设及作用发挥情况，赴河南省民族团结进步示范单位安绣集团和少数民族聚居村牛屯镇张营村调研我市民族工作发展情况及存在的问题和困难。

张玲强调，一是提高政治站位，强化政治引领。认真贯彻落实中央、省委、市委侨务和民族工作会议精神，增强做好侨务和民族工作的责任感和使命感。二是挖掘侨务资源，推进侨务工作创新发展。不断优化服务侨资企业的机制，做好专利转化工作，充分利用好侨胞之家和欧美同学会等平台，广泛凝

聚侨心、汇聚侨智、发挥侨力、维护侨益。三是紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识，统筹思想政治引领、经济发展和社会进步，打造亮点品牌，助力各民族同谋划共发展互帮助，推进全市民族工作不断取得新成效。

(市人大常委会民侨外工委办公室)

杜建勋赴文峰区调研代表工作

5月30日下午，市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋赴文峰区调研代表工作情况。

杜建勋一行来到文峰区市人大代表第一小组联络站，实地查看活动阵地建设及小组活动相关资料，座谈听取了文峰区人大常委会“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动开展情况汇报和三个市人大代表小组活动开展情况汇报。

杜建勋强调，一要进一步推进主题活动健康有序开展，扎实完成好规定动作，坚决杜绝形式主义，真正推进工作脱虚向实、走深走实。二要进一步突出为人民履职，人大代表要创新工作方式方法，围绕群众关注度高的难点痛点，深层次开展调查研究，提出意见建议，凝聚发展信心和活力。三要深入践行全过程人民民主理念，发挥好人大代表联络站联系人民群众的“窗口”作用，用心用力解决急难愁盼问题，让全过程人民民主在基层“生根开花”。

(市人大常委会代表工委代表联络科)

市人大常委会听取财政预算执行和政府债务管理情况汇报

6月4日下午，市人大常委会召开财政预算执行和政府债务管理情况座谈会。市人大常委会党组副书记、副主任桑建业出席会议并讲话。

会议听取了市财政局关于财政运行和政府债务管理情况的汇报。关于预算执行情况，桑建业指出，各部门要高度重视，全力支持配合预算执行监督调研工作，加强与市人大常委会预算工委的沟通、汇报。要跟踪有关财政政策实施和资金使用情况，实事求是反映问题，协助全国人大预算工委“原汁原

味”了解基层财政运行情况。关于政府债务管理情况，桑建业要求，要科学合理制定政府债务偿还计划，建立防范化解地方债务风险长效机制。统筹抓好化债和稳定发展，实现高质量发展和高水平安全良性互动。要健全完善政府债务管理情况报告制度，预算工委要积极跟踪推动落实，为6月市人大常委会首次听取和审议政府债务管理情况做好准备。

(市人大常委会预算工委办公室)

市人大常委会召开《安阳市城市更新条例》立法进展情况汇报会

6月26日下午，市人大常委会组织召开《安阳市城市更新条例》立法进展情况汇报会。市人大常委会副主任李传银出席会议并讲话。

会上，相关单位就《安阳市城市更新条例》立法进展情况及下一步工作计划进行了汇报。与会人员就现阶段立法过程中存在的问题和困难进行了探讨交流。

李传银强调，要深入开展城市更新立法工作调研，学习先进城市的城市更新立法经验，结合我市基本情况及突出问题，找准立法切入点，增强城市更新立法的针对性及实用性，更好地发挥地方立法对于城市更新的保障作用。要抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，通过走访调查、实地考察等，了解群众对于城市更新工作的需求和期盼，将人民意愿反馈到立法工作中。要强化各部门协作，在条例制定过程中充分征求各方意见，加强城市更新法规与上位法和既有相关法律法规的衔接，提升立法的科学性。

(市人大常委会城环工委办公室)

王现波带队调研我市中小型水库防汛备汛工作

6月6日，市人大常委会副主任王现波带队赴殷都区实地检查调研我市中小型水库防汛备汛情况。

王现波一行先后到双泉水库和磊口水库，认真察看水库闸口等设施运行情况，听取相关工作汇报，

详细了解防汛物资储备等情况。王现波强调，各级各部门要进一步提高思想认识，全力以赴抓实抓细防汛备汛各项工作，确保安全度汛。要充分做好防汛准备工作，科学调度水库腾库迎洪，扎实做好堤坝水库等水利设施加固。要提高应急处置效率，全方位做好监测预测预报，科学制定应急预案，进一步提升应急处置能力。要推进河道上下游、左右岸联动共治，狠抓隐患排查整治，持续提升河道防洪排涝能力，保障人民群众生命财产安全。

(市人大常委会农工委办公室)

夏军赴林州市和文峰区调研信访工作和处置非法集资工作情况

6月20日，市人大常委会副主任夏军带队赴林州市和文峰区调研评议市信访局工作回头看和处置非法集资工作情况。

夏军一行先后到林州市中汽节能案件涉案资产项目、姚村镇信访办公室和文峰区龙跃案件龙跃广场项目、鑫荣置业案件海天城市广场项目、头二三道街办事处等地，实地察看非法集资项目处置现状和基层社会治理等情况，并召开座谈会听取相关情况汇报，与会人员就处置非法集资、信访稳定等工作进行交流发言。

夏军强调，一要扎实做好信访积案化解。要理顺信访工作体制机制，形成信访积案化解合力，深入推进社会基层治理，真正把矛盾化解在早、化解在小、化解在基层。二要积极推动处置非法集资工作有序开展。县(市、区)政府要做好牵头组织，有关部门要提高政治站位，全力以赴抓好抓实，努力实现以案止损、以案挽损、以案促稳。三要贯彻落实好市人大《关于进一步规范信访案件办理工作的暂行办法》。县(市、区)人大及相关部门要贯彻落实好办法要求，共同解决好群众合理合法利益诉求，县(市、区)相关单位要认真办理人大转交的信访事项，自觉接受人大监督；市人大信访部门要与基层人大及相关部门加强沟通联系，对于需要进一步了解情况的信访件，要共同研究解决问题的方法与路径，努力实现息访罢诉。

(市人大常委会信访办公室)

程利军开展“三夏”安全生产工作指导检查

6月4日至5日，市人大常委会市级领导干部程利军带队对三个分包县区“三夏”安全生产工作专项指导检查。

程利军一行先后深入安阳县韩陵镇、北关区彰北街道、汤阴县菜园镇田间地头 and 重要场所部位，听取“三夏”安全生产工作情况汇报，详细了解农机具交通安全保障、麦收进度等情况。程利军强调，一要压实安全责任。县区党委政府要进一步压实各部门职责，以严要求、高标准落实“三夏”安全生产工作任务。二要坚持盯紧看牢。全力开展夏收安全隐患排查整治行动，牢牢守住“三夏”安全生产“零火点”底线。三要强化督导检查。压实督导检查责任，摸清抓准“三夏”各类安全风险，督促问题隐患整改落实，助力全市夏粮丰产丰收、颗粒归仓。

(市人大常委会社会建设委员会办公室)

市人大常委会机关召开党纪学习警示教育会议

5月23日上午，市人大常委会机关召开党纪学习警示教育会议。市人大常委会秘书长郭用周主持会议。

会上，集中观看了廉政警示教育片《惩治新型腐败和隐性腐败典型案例警示录》，郭用周对全体干部职工进行了集体廉政谈话。

郭用周强调，一要讲政治铸忠诚，努力做政治上的明白人，时时刻刻把讲政治守规矩的要求铭刻于脑海中、融入到血液里、落实在行动上，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二要讲实干强能力，努力做业务上的内行人。把心思集中在“想干事”上，把能力用在“能干事”上，把目标放在“干成事”上，齐心协力推动人大各项工作再上新台阶。三要严律己守底线，努力做遵规守纪的带头人。切实强化自我监督，把好亲情关、朋友关、小节关，努力在推动人大工作高质量发展、加快建设现代化区域中心强市的主战场上作出更大的贡献。

(市人大常委会机关党委办公室)

编者按：今年是安阳市人民代表大会成立 70 周年，为深入宣传人民代表大会制度在安阳的发展历程和时代成就，充分展示我市各级人大和人大代表依法履行职责、助推强市建设的生动实践，推动国家根本政治制度深入人心、凝聚民心，自本期起，开设纪念安阳市人民代表大会成立 70 周年专栏，敬请关注。

坚定人民代表大会制度自信 绘就人民当家作主生动画卷

◎ 王慧敏

1954 年 9 月，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立，翻开了我国政治发展史上划时代的一页。

70 年风雨兼程，70 年波澜壮阔。70 年历程昭示，人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。这一制度为党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定的“两大奇迹”提供了重要制度保障。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，引领人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度优势不断转化为治理效能，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

1954 年 6 月，在大规模普选的基础上，我市召开了第一届人民代表大会，标志着人民代表大会制度在我市正式确立、拉开序幕。1981 年 11 月 29 日，根据新修改的宪法和地方组织法规定，安阳市第六届人民代表大会第一次会议依法选举产生了安阳市人大常委会，这标志着安阳的社会主义民主法治建设和人大工作进入崭新阶段。70 年来，历届市人民代表大会和市人大常委会在党委的正确领导下，全面担当起宪法和法律赋予的职责，把坚持人民当家作主、维护宪法和法律权威作为重要任务，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，与党委同心、与政府同频、与法律同向、与人民同行，充分发挥地方国家权力机关的职能作用，地方立法成果丰硕，监督工作扎

实有效，决定重大事项依法审慎，代表主体作用有效发挥，自身建设不断加强，为推动安阳民主法治建设、促进经济社会发展作出了重要贡献。

2023 年 1 月 7 日，市十五届人大一次会议选举产生了新一届人大常委会组成人员。承载着安阳人民的殷殷期待，肩负着时代赋予的神圣使命，市十五届人大常委会在市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记视察安阳重要讲话精神为遵循，持续推动良法善治，制定燃气管理条例、南海泉域水资源保护条例、小型生产经营场所消防安全管理条例等“小切口”地方法规，与鹤壁、新乡、焦作、濮阳高标准制定卫河保护条例，打造了我省区域协同立法的首个样本；预算“三审制”落地生根，市人大常委会成为全国人大常委会预算工委在河南唯一的基层联系点，为国家财政预算决策贡献安阳智慧；民生实事项目代表票决制连续三年开展，实现三级覆盖，实现由“为民作主”向“由民作主”的转变；工作评议、履职评议等“五大评议”获省人大常委会主要领导批示肯定，52 个全过程人民民主基层示范点全面提档升级，135 个代表联络站作用充分发挥，打通了联系服务群众的“最后一公里”，绘就出殷商大地人民当家作主的生动画卷。

站在新的起点，市十五届人大常委会将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定人民代表大会制度自信，在市委的坚强领导下，大力弘扬红旗渠精神，以龙腾虎跃、鱼跃龙门的干劲闯劲，开拓创新、拼搏奉献，为建设现代化区域中心强市，推进中国式现代化安阳实践作出新的更大贡献。

旗帜鲜明坚持党的全面领导 把牢人大工作正确政治方向

◎ 王慧敏

“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排”“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导”。习近平总书记的重要论述，深刻揭示了坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势。

人民代表大会制度是党领导人民经过浴血奋战和艰辛探索建立起来的，也是在党的领导下不断巩固和完善的。经过 70 年的实践发展，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，日益展现出巨大功效和显著优势，根本在于坚持党的领导。

70 年来，历届安阳市人民代表大会和安阳市人大常委会，尤其是市十五届人大选举产生以来，在坚持党的领导这个重大原则问题上旗帜鲜明、立场坚定，把坚持党的全面领导作为依法履职、发展全过程人民民主的最大底气和政治保障，主动接受党委领导，积极争取党委支持，确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。

在政治方向上坚持党的领导。市人大党组严格落实“第一议题”制度，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重要论述和视察安阳重要讲话精神等，作为理论中心组必修课和基本功，坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以党的建设高质量引领人大工作高质量发展。扎实开展党纪学习教育，先后举行 3 次市人大及机关党组中心组集体学习，组织各党支部进行了 3 次专题学习，召开 1 次警示教育会，对市人大常委会党组成员和机关党员干部开展了集体廉政谈话，引导人大党员干部砥砺本色、固培正气。

在依法履职中贯彻党的主张。认真贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神，配合市委起草《中

共安阳市委关于坚持和完善人民代表大会制度推动新时代人大工作高质量发展的实施意见》，从制度机制上加强党对人大工作的全面领导。严格落实重大事项请示报告制度，每年主动向市委汇报立法、监督、代表工作等方面的重要会议、重点工作、重大事项，将党的领导贯穿于依法履职各方面全过程。围绕“三大攻坚战”、疫情防控、优化营商环境、“三个一批”项目建设等全市中心工作，组织视察调研、开展执法检查、督办议案建议、依法作出决定，确保党的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动，推动党的理论方针政策和工作部署在安阳得到全面贯彻和有效执行。扎实开展“我为强市建设做贡献”大讨论活动，组织开展集中学习研讨 15 次，动员全市各级人大代表 200 余人开展大讨论宣讲活动 280 余场次，提出关系经济社会发展和民生改善的意见建议 300 余条，组织 80 余名人大离退休老干部为安阳文旅融合发展、产业升级、乡村振兴等重点工作发挥余热、出力献策，在安阳建设现代化区域中心强市中发挥人大作用、彰显人大担当。

在自身建设上争取党委支持。积极争取市委和组织部门支持，2023 年换届时 9 个县（市、区）人大常委会主任全部当选为市人大常委会委员，为实现全市人大工作统筹协调“一盘棋”，提供了有效的组织保障。加强人大干部选拔交流力度，5 名政治过硬、业务精湛的委室负责同志交流到市委政法委、市检察院、市人大常委会和县区党委重要岗位任职，有效激励了干部担当作为，更好服务党委工作大局。与市委宣传部门沟通协调，出台加强和改进新时代人大新闻宣传工作的意见，建立地方立法新闻发布会制度，开辟人代会期间代表专访通道，策划举办《人大代表》专题电视栏目，开设“安阳人大”微信公众号，展示代表风采、讲好民主故事、传播人大声音。

编者按：党纪学习教育开展以来，市人大常委会多层次多形式开展学习研讨、警示教育等活动，教育引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪。围绕“六大纪律”内容，常委会党组理论学习中心组（扩大）组织开展学习4次，多名县级干部进行了交流发言。

严以用权 严于律己 推动各项工作高质量发展

◎ 郭用周

党的纪律是党的生命线，是管党治党的“戒尺”，也是党员干部干事创业的保护线，加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。这次《条例》修订是为了适应全面从严治党新形势新任务新要求，给党员干部标明了“触雷区”，划出了“责任地”，也吹响了“冲锋号”。广大党员干部需自觉主动学纪、知纪、明纪、守纪，搞清楚党的纪律规矩是什么，弄明白什么不可为、什么可以干，既有敬畏心又有精气神，真正做到忠诚干净担当。

严守工作纪律，做担当实干的表率。

严明的工作纪律，是规范党组织和党员干部公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，积极担当作为的重要保障。总书记强调，引导广大党员干部真抓实干、开拓进取，“以‘时时放心不下’的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责”。新修订的《条例》第十章“对违反工作纪律行为的处分”共20条，此次修订增写7条、修改6条，是增写条文最多的一章，重点突出了责任担当、履职用权、工作作风、保密安全等方面，充分体现了新时代管党治党的新要求。作为党员干部，一要强化责任意识，敢于担当作为。我们要增强责任意识，直面工作中的矛盾问题、风险挑战，积极主动作为，不折不扣贯彻落实党中央各项决策部署，推动党的路线方针政策在安阳人大系统落地生根，诠释好共产党人担当尽责的鲜明品格。二要规范履职用权，提高工作效率。不断增强法纪意识，牢记法纪红线不可踩，自觉在法纪的约束下用权，坚持依法用权、谨慎用权、干净用权，真正使权力受到规范和约束；及时防范化解实际工作中出现的各类风险点，抓早抓小、防微杜渐，构建廉洁

务实高效的工作规范，推动各项工作良性运行。三要坚持求真务实，改进工作作风。党员干部要说真话、讲实情，报告工作必须做到一是一、二是二，既说成绩、又讲问题；开展调查研究要坚持问题导向，要深入基层、深入群众，了解实际情况和需求；树牢正确的政绩观，始终保持求真务实的工作作风，真抓实干、干出实绩。四要严守保密纪律，筑牢安全防线。我们要认真学习习近平总书记关于保密工作的指示批示精神，强化保密意识，严守保密纪律，严格工作程序，防范化解各种失泄密风险，全链条、全方位、无死角做好各项保密工作，筑牢党和国家安全保密防线。

严守生活纪律，做慎独慎微的表率。

生活纪律是党员在日常生活和社会交往中应当遵守的行为规则，涉及党员个人品德、家庭美德、社会公德等各个方面，关乎党风、政风和民风。党员干部要全面把握生活纪律的内在要求，坚守生活纪律的防线，养成俭朴之风，始终保持奋发进取、健康向上的精神追求。一是要树立艰苦奋斗的生活作风。要做到崇俭戒奢、艰苦朴素，坚持把生活纪律挺在前面、落实在生活的方方面面，对照先进典型和身边榜样及时查找自身不足，坚持工作向高标准看齐、生活向低标准看齐，始终保持艰苦朴素、健康向上的生活方式，坚决抵制享乐主义、奢靡之风。二是要涵养良好家风。要谨记党员干部的家风折射作风，把家风建设作为党员干部作风建设重要内容，党员干部既要严于律己，又要从严治家，经常对照生活纪律标准，从严管好家属子女，教育引导他们安分守己、本分做人，把好家庭关、亲情关，净化朋友圈、生活圈。三是要做到

“八小时外”遵规守纪。“八小时之外”不是纪外之时，公共场所、网络空间更不是纪外之地。党员干部在生活中也要时刻严格约束自己、谨言慎行，始终老老实实做人、干干净净做事。

严格执行纪律，凝聚高质量发展合力。

高标准高质量开展党纪学习教育，不仅要触及思想和灵魂，更要把学习成果体现到行动上、落实到工作中。把开展党纪学习教育同落实中央、省委、市委重大决策部署紧密结合起来，同向发力、共同推进，使党纪学习教育每项措施都成为促进中心工作的有效举措，推动党员、干部履职尽责，切实将学习教育成果转化为推动人大工作的强大动力。一是高质量服务保障常委会履职尽责。围绕年度工作要点，高质量、高效能、高标准服务保障常委会做好立法、监督、代

表等工作，切实保障常委会领导指示和各项事务性工作能够及时传达、安排、落实。二是持续加强机关党的建设。落实好“两个责任”，强化基层党组织政治功能，压紧全面从严治党政治责任，持之以恒抓好党风廉政建设，严明政治纪律和政治规矩。三是加强机关自身建设。深入推进机关干部队伍建设，加强对干部的全方位管理和经常性监督，重视青年干部培养教育和监督。严格落实常委会机关工作制度，切实靠制度管人、管事、管长远，保证机关高效有序运转。引导机关党员干部将严守六大纪律贯穿于实际工作中、落脚到干事创业上，立足自身岗位，强化责任担当，推动各项工作高质量发展，为新时代人大工作迈上新台阶贡献力量。

（作者系市人大常委会秘书长、机关党组书记）

常敲思想警钟 常紧纪律之弦

◎ 罗永宽

4月24日，习近平总书记在重庆考察时强调，要扎实开展党纪学习教育，引导党员干部真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉。这为我们开展党纪学习教育提供了根本遵循。

党的十八大以来，习近平总书记曾反复告诫全党：“为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。”强调必须把建设廉洁政治作为党的建设的生命工程，一以贯之地推进，以清正廉洁的政治本色和反腐败的显著成效赢得民心。在群众纪律方面，总书记指出：“群众纪律是我们党践行以人民为中心的发展思想，处理党群关系时必须遵守的行为规则。”要求各级党组织和共产党员必须坚持全心全意为人民服务的宗旨，随时随地维护人民群众的利益，不允许以任何借口、任何形式侵占和损害人民群众的利益。习近平总书记关于廉洁纪律和群众纪律的重要论述，振聋发聩、让人警醒，我们务必认真贯彻落实好。

必须深刻认识“党的廉洁纪律是党的建设的生命工程”的精髓要义。

“廉者，政之本也。”廉洁从政，秉公用权，是我们党的光荣传统和优良作风，是我们党战无不胜、攻

无不克的制胜法宝。习近平总书记深刻指出：“我们党作为执政党，面临的最大威胁就是腐败。”他谆谆告诫全党：“如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”他还指出：“干部廉洁自律的关键在于守住底线。只要能守住做人、处事、用权、交友的底线，就能守住党和人民交给自己的政治责任，守住自己的政治生命线，守住正确的人生价值观。”新时代新征程，我们每一名党员干部要牢记共产党员的做人之本。“吾日三省吾身”，在任何时候任何情况下坚持做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实，时刻用党纪标尺校准自己的一言一行。要严守廉洁自律底线。近年来，一些发生在我们身边的严重违纪违法案件警示我们，廉洁纪律就是带电的“高压线”，必须牢记“手莫伸，伸手必被捉”的道理，任何时候都不要心存侥幸。古人说：“心不廉则无所不取，心无防则无所不为。”人若不常怀自律之心，就容易被人情攻破底线，一旦底线被突破，一步错步步错，易坠腐败之深渊。为此，我们一定要认真遵守廉洁自律的各项规定，守住底线，

不碰红线。

必须深刻认识“党的群众纪律是密切党同群众血肉联系重要保证”的深刻内涵。

中国革命之所以能战胜一次次艰难险阻，闯过一次次惊涛骇浪，并取得伟大胜利，其中一个重要法宝就是坚持走群众路线。走好群众路线，关键在于严守党的群众纪律，群众纪律直接影响群众对我们党的评价，进而影响党群、干群、军民关系，甚至影响人心向背。历史经验反复证明，什么时候群众纪律执行得好，党群关系就密切，党的事业就发展顺利；什么时候群众纪律执行得不好，党群关系就受到损害，党的事业就遭受挫折。党的十八大以来，习近平总书记反复要求广大党员严明群众纪律，“我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。”“凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。”作为基层党员干部，我们必须深刻认识到，遵守群众纪律，是践行党的性质宗旨的基本要求，是密切联系群众的根本保证，是执行党的群众路线的刚性约束。任何情况下，我们必须严格做到，以人民群众利益为重、以人民群众期盼为念，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真正关心群众疾苦，站到服务群众的最前沿，真正把群众的事当成自己的事办，把群众的困难当作自己的困难来克服。

必须把严守党的廉洁纪律、群众纪律体现到抓工作落实上来。

执行廉洁纪律和群众纪律，就是要把“恪尽职

守”“人民至上”落实到工作中、体现到行动上。具体到本职工作，一要严明廉洁纪律。时刻注意自重、自省、自警、自励，严守廉洁纪律和廉洁规矩，用好手中的权力，牢记权力是党和人民赋予的，只能为公为民，不能为己谋私。必须坚持做到秉公用权，讲原则不讲情面，不开下不为例的口子、不亮人情关系的绿灯、不打制度空白的擦边球，严格按政策规定办事，不越雷池一步。特别是在调查研究中，严格执行中央八项规定精神，轻车简从，厉行节约，不搞层层陪同，始终在严格自律上作出表率。二要坚持走好群众路线。把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，要求我们时刻牢记江山就是人民、人民就是江山，把人民至上落实到工作中、体现到行动上，走好新时代党的群众路线。具体到调查研究工作，一方面，要聚焦就业、教育、医疗、交通等民生工程和惠民实事，放下架子、扑下身子，多到热点难点集中的地方了解诉求，多到困难矛盾较多的地方化解难题，多到工作艰巨繁重的地方打开局面，真正在调研指导中拉近距离，推动工作。三是提升服务成效。聚焦“群众最需要什么、最盼望我们做什么”这个时代课题，认真做好推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、农村人居环境整治、老旧小区改造、群众就医就学就业等方面的调查研究工作，着力把实事办在群众心坎上，持续增强群众的获得感幸福感，为全市建设现代化区域中心强市作出应有贡献。

（作者系市人大常委会机关党组成员、调研室主任）

恪守工作纪律生活纪律 履职担当修身明德

◎ 戴厚升

党纪学习教育对于加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展具有重大意义。新修订的《中国共产党纪律处分条例》对工作纪律和生活纪律进一步予以丰富和完善，也再次教育全体党员，尤其是领导干部必须更加严明工作纪律与生活纪律，要保持良好的工作状态，履职尽责、担当作为，要保持良好的生活状态，明大德、守公德、严私德。

恪守工作纪律，履职担当尽责

新修订的《中国共产党纪律处分条例》（以下简

称《条例》）第十章“对违反工作纪律行为的处分”共20条，此次修订增写7条、修改6条，是增写条文最多的一章，重点突出了责任担当、履职用权、工作作风、保密安全等方面，充分体现了新时代管党治党的新要求。作为党员干部，一要强化责任意识，勇于担当作为。办公室工作涉及行政管理、会务组织、人事教育、财务管理、信息化保障等，内容繁杂，经常是多头并进，同步展开，只有始终保持高度的责任心和敬业精神，保持务实高效的工作作风，才能推动

各项工作扎实开展。二要遵守党纪法规，规范履职用权。《条例》明确了“违反有关规定干预和插手市场经济活动”“违反有关规定干预和插手司法活动、执纪执法活动”等滥用职权行为的具体情形，这就警示我们必须敬畏权力，严格依法履职用权。三要坚持求真务实，改进工作作风。《条例》要求党员干部要说真话、讲实情，要克服形式主义、官僚主义问题，这就要求我们党员干部必须树牢正确的政绩观，始终保持求真务实的工作作风，真抓实干、干出实绩。

恪守生活纪律，修身明德正心

生活纪律是党员在日常生活和社会交往中应当遵守的行为规则，涉及党员个人品德、家庭美德、社会公德等各个方面。作为党员干部，在工作之余、单位之外必须严守生活纪律，自觉约束自己的言行，带头弘扬社会主义核心价值观，坚持勤俭节约，倡导健康文明的生活方式，营造良好社会风气。一要弘扬党的优良作风，明大德守初心。要筑牢理想信念，锤炼坚强党性，要坚决反对“四风”，确保自己的行为不越雷池、不触红线。要始终保持密切联系群众的优良传统，务实做好群众工作。要发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神，坚决反对铺张浪费、挥霍无度的行为，以实际行动践行党的优良作风。二要树立优良的家风，严私德修身齐家。自觉用纪律规范言行、约束权力，在管好自身的同时，要注重家庭建设，培养良好的家风。树立正确的家庭观念，加强家庭道德教育，引导家庭成员树立正确的价值观、道德观和法治观，共同营造和谐、文明、健康的家庭氛围。还要发挥家庭成员的相互监督作用，及时纠正不良行为，共同维护家庭的和睦与稳定。三要自觉遵守社会公序良俗，守公德立正身。公序良俗既是社会公共秩序和良好风尚的集中体现，也是党员干部必须遵守的基本行为准则。要遵守社会公德，尊重他人的权利和尊严，不损害公共利

益和他人利益。要遵守职业道德，不利用职务之便谋取私利或损害公共利益。要遵守家庭美德，关心家庭成员的身心健康和成长发展，积极承担家庭责任和义务。

恪守底线思维，强化担当作为

新修订的《中国共产党纪律处分条例》，对违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律等行为的处分做出了详细的规定。这些规定，归根结底是对党员干部应遵守的纪律底线的进一步强调。严格遵守纪律要求，就是坚持守住底线，守住底线就是守住自己，守住自己才能做到不忘初心，担当作为。一是要增强忧患意识。底线思维是一种具有自觉性、主动性的忧患意识，坚持底线思维就是在立足最困难的基础上分析问题，着眼于最坏的可能性上思考问题。要经常以纪律要求来审视自我，不能“事不关己，高高挂起”，认为只要自己不主动犯错，这些纪律要求就与自身没有关系，而放松了对自我的要求。二是要弘扬进取精神。《论语》有云：“取乎其上，得乎其中；取乎其中，得乎其下；取乎其下，则无所得矣。”这与习近平总书记提出的“努力争取最好结果”的底线思维方法有异曲同工之妙。弘扬进取精神就是要努力向前、主动出击，在守住底线的同时，还应该树立高标准意识。要知道，《条例》中指出的情形，只是对党员干部的基本要求，如果眼睛只盯着底线向下看，就会导致自身要求下降，工作标准降低。千方百计向高标准进军，实现守底线与追求高标准的有机统一，找到“有守”和“有为”的平衡点。三是要勇于担当作为。底线思维固然要求讲纪律、守规矩，为人做事不越红线、不碰高压线，但并非束缚人的手脚，让人胆小怕事、不敢担当，而是让人保持定力。工作中，要搞清楚什么是要害和关键，在坚持原则的基础上推进工作，勇于担当奉献。

（作者系市人大常委会机关党组成员、办公室主任）

学纪、知纪、明纪、守纪

◎ 陈家民

开展党纪学习教育，是巩固主题教育成果、推动学习贯彻党的创新理论不断走深走实的重要举措；是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的

重要举措；是强化纪律作风保障，形成推进中国式现代化的强大合力的重要举措。党员干部要深学细悟习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话和重要批示

精神，系统研读《中国共产党纪律处分条例》，从更深层次认识工作纪律和生活纪律，真正做到“学纪、知纪、明纪、守纪”。

严守工作纪律，强化责任担当。

工作纪律是党的各项工作正常开展的重要保证，必须在遵规守纪中扛起使命责任，始终做到勤勉敬业、担当作为。《中国共产党纪律处分条例》对违反工作纪律行为的处分规定，清晰划出具体工作中必须遵守的行为规范，有利于推动党员干部正确履职、警醒知止。作为党员领导干部，要带头执行党的工作纪律，切实做到履职尽责、真抓实干、善作善为，在攻坚克难中不断创造新业绩、打开新局面。一要强化政治担当。要把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，自觉从大局看问题，把工作放到大局中思考、定位、摆布，做到正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局，勇于担当作为。二要强化履职尽责。要牢固树立效率观念，做到行动反应快、办事节奏快、工作效率高，对上级部署的工作，及时开展，快速推进，不等催；对领导交办的事情，迅速行动，马上办理，不推诿；对基层反映的问题，认真对待，热情办理，不敷衍，做到守土有责、守土负责、守土尽责，以钉钉子的精神、精益求精的态度、追求卓越的理念，不折不扣地完成好工作和任务。三要强化工作纪律。要自觉把自己摆进党内监督、社会监督、群众监督和舆论监督中，自觉用严明的纪律管住自己，不置身于纪律红线之外，成为监督的盲点，要严防“灯下黑”；作为党员干部，要从严格遵守上下班工作纪律做起，做好表率，当好标杆，以务实高效的工作作风推进各项工作扎实开展。

严守生活纪律，树立良好家风。

生活纪律是党员在日常生活和社会交往中应当遵守的行为准则，必须在遵规守纪中培养高尚情操，始终做到品端行正、一身正气。《条例》严明生活纪律，列出的负面清单既管线下又管线上、既管自己又管家人、既看行为又看影响，有助于引导党员强化身份意识，严格约束自身言行，履行好党员义务，更好承担起党员责任。作为党员领导干部，要以严格生活纪律来要求和管束自己，认真践行社会主义核心价值观，加强家庭家教家风建设，切实做到明大德、守公德、严私德。一要明大德。每一名党员都要强化党的意识，

把坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”作为根本政治原则和首要任务，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉传承和弘扬党的光荣传统，经常对照党章党规党纪，检视自己的理想信念和思想言行，不断掸去思想上的灰尘，矢志不渝听党话、跟党走。二要守公德。一切为了人民、一切依靠人民，全心全意为人民服务是共产党人的人生信仰和价值追求。新时代党员锤炼道德品行，践行社会主义核心价值观，必须始终把人民放在心中最高位置，把造福人民作为最根本的职责，深刻领悟“江山就是人民，人民就是江山”的深远意义，敢于牺牲、甘于奉献、乐于吃苦，真正做到爱民、忧民、为民、惠民。三要严私德。要处理好公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐的关系，任何时候都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白。要有敬畏心，敬畏党、敬畏人民、敬畏法纪。要加强家庭家教家风建设，吸收中华优秀传统文化家风中的廉洁思想，注重红色家风的时代传承，培育积极健康的家庭观念，形成清白做人、勤俭齐家、干净做事的好家风。要教育配偶子女遵纪守法、勤俭节约、自食其力，真正做到修身齐家。

从严执纪表率，凝聚强市力量。

一个党员就是一面旗帜。党员干部要结合工作岗位，更加认真履行职责和使命，不断提高工作能力和水平；同时加强自我约束和自我管理，做到勤奋工作、精益求精、勇于创新，为推动党和国家事业发展贡献自己的力量。在日常的生活中，注重培养高尚的道德情操和良好的个人品质，做到言行一致、表里如一。同时，加强自我监督 and 他人监督，及时纠正不良行为和习惯，始终保持清正廉洁的政治本色和良好形象。作为人大干部，我们始终要在党纪学习教育上做表率，在遵规守纪上做表率，在从严执纪上做表率，带头搞清楚党的纪律规矩是什么，弄明白能干什么、不能干什么，把遵规守纪刻印在心，内化为言行准则，进一步增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，在强市建设中约束自我、坚定信念，敢于担当、善于作为，为建设美丽安阳、加快现代化区域中心强市建设步伐贡献智慧与力量。

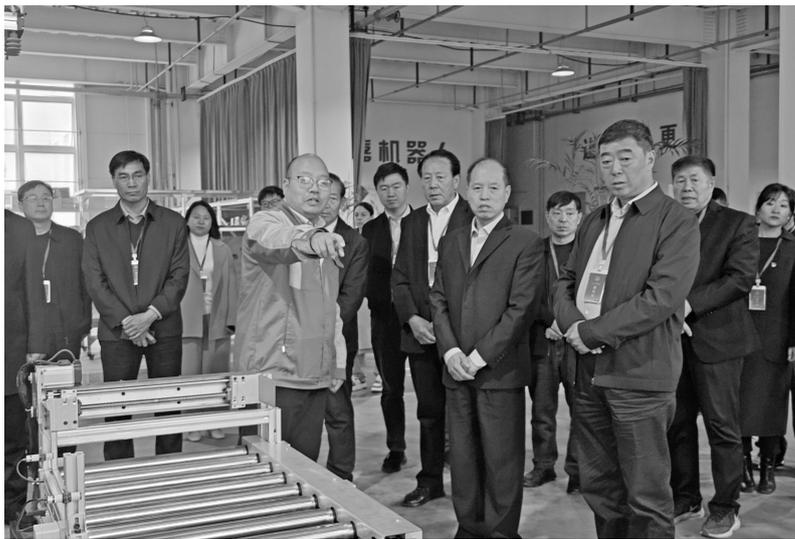
（作者系市人大常委会机关党组成员、代表工委主任）

从“为民作主”到“由民作主”

让民生实事更惠民

◎ 李红院

2024年4月24日，来自全县各行各业的260名人大代表行使民主权利，对12项民生实事候选项目进行了差额票决，新建桑园小学、新建县乡公路15公里、改造村内道路40公里、农村劳动力技能培训3500人、建成老年食堂9个等10项候选项目“脱颖而出”，成为本年度的民生实事项目。这是安阳县实行民生实事项目人大代表票决、深入践行全过程人民民主的一个缩影。近年来，安阳县人大常委会把全过程人民民主的理念贯穿于民生实事项目征集、确定、实施、监督的各个环节，以“民声”定“民生”，形成了“群众提、代表定、政府办、人大评”的运行机制，实现了从“为民作主”到“由民作主”的转变。



“三个结合”问需于民

2023年9月，城区第一实验学校、第二实验学校相继招生，新增学位4050个。“上好学”是人大代表和人民群众一直关注的民生问题，也是票决出的2023年度民生实事项目的重要内容。在征集2023年民生实事项目线索时，人民群众对加快城区优质中小学校建设呼声最高、最为迫切。

安阳县人大常委会聚焦群众最关心最直接最现实问题，通过“三个结合”，倾听民声，汇聚民意，力求把“群众所需”变为“政府所向”。一是“线上”与“线下”相结合。每年10月份发布《关于面对社会公开征集民生实事项目建议的公告》，一方面通过县政府网站及云上安阳县、今日安东、安阳县人大等平台发布，征集人民群众的意见；另一方面，组织县直各单位、各人民团体结合各自职能和服务对象，广泛征集本行业本领域的民生实事项目线索。二是“站

内”与“站外”相结合。市人大常委会向各级人大代表发出征集民生实事项目公开信，并依托遍布乡村的47个乡镇代表联络站（室、点），通过走访选民、召开座谈会等方式听取民意。开展农村劳动力转移技能培训是企业代表雷飞在“进站”活动中提出的，他根据企业实际需求和市场人才现状，提出了有针对性开展校企和校地合作相结合的模式，提升本地区农村劳动力就业质量，解决企业专业技术人才缺乏、外地人才难以留下的问题，在县十六届人大四次会议上已票决列入2024年度民生实事项目。三是接待与活动相结合。市人大常委会充分利用主任接待代表日、常委会组成人员“双联系”、代表活动日、接待选民日等方式，听取代表和选民的意見。同时，组织开展人大代表和国家机关负责人进代表联络站“听民声、汇民意、解民忧”活动，把群众所需反映上来，实现了民生实事与群众需求精准对接。2023年以来，共收集到教育提质、交通出行、社会保障、市政建设、乡村振兴、支农惠农等群众“急难愁盼”的民生实事项目建议1000余条，筛选后纳入民生实事项目库。

“五会审定” 汇聚民智

在县十六届人大四次会议上，经人大代表充分审议，并从12个候选项目中差额票决，确定了10个项目为2024年度民生实项目。“项目征集由人大代表参与并反复论证，项目决定由人大代表票决，这是顺民意、解民忧、暖民心的举措。”全程参与项目征集、审议、票决的县人大代表赵玉生激动地说。

安阳县在民生实项目确定过程中，始终发扬民主，汇集民智，实行“五会审定”，将民声、民意充分体现到民生实项目初定、审议、票决之中，使“群众所需”成为“政府所为”。一是县政府常务会议研究提出初步候选项目。县政府按照急需、成熟、优先的原则，注重项目的普惠性、公益性和可行性，将征集到的民生实项目建议进行分类、筛选、论证，形成初步的候选项目。县政府常务会通过后，按照候选项目建议数额多于拟确定的民生实项目数额的20%报县人大常委会。二是县人大常委会主任会议初审候选项目。县人大常委会相关工作机构从项目的必要性、可行性和人民群众需求的迫切性等方面进行审议，并对相应财政预算进行审查。县人大常委会主任会议对候选项目进行初步审议，提出初步审议意见。三是县委常委会会议审定候选项目建议。县政府根据县人大常委会主任会议提出的初步审议意见，对候选项目进行定性定量评估，提出候选项目建议，上报县委。县委召开常委会会议，对县政府提交的候选项目建议进行研究，审定民生实候选项目建议。四是县人大常委会会议审议候选项目。县人大常委会召开会议，把贯彻落实党委工作部署与听取民意相结合，听取县政府关于民生实项目征集及候选项目情况的报告，审议通过后提请县人民代表大会会议审议票决。五是县人民代表大会代表票决产生项目。在县人民代表大会上，县政府对民生实候选项目的内容、投资额度、完成时限及责任单位等具体情况作出说明，在充分审议讨论后，以无记名投票方式进行表决。根据得赞成票情况，从高到低确定年度民生实项目，大会当场宣布结果，并以公告的形式通过网络、电视台等媒体向社会公布。通过“五会审定”，体现了以人民为中心的理念，促进了“群众所需”与“政府所为”的精准对接，推动了民生实项目从筛选到确定更加科学、民主、有序。

“三问机制” 赢得民心

在县十六届人大四次会议上，县政府向全县人民交了一份货真价实的“答卷”：城乡一体化供水工程项目，共铺设管网232公里，群众吃上了南水北调的优质水；安楚路整治提升项目，改扩建道路20.7公里，道路由原来的脏乱差到现在的净绿美；教育资源扩容提质项目，实现了城区15分钟上公办小学、10分钟上公办幼儿园；实施农村公交客运项目，实现了“村村通公交车”……

民生实项目票决后，落地见效是关键。安阳县人大常委会切实发挥监督职能，建立健全问责任、问进度、问实效的“三问”机制，对项目实施进行全过程、闭环式监督，真正把民生实项目办好，让群众受益。一是问责任。县政府制定《民生实项目考核办法》，按照责任分工，每个项目都明确了牵头县领导、责任单位及责任人，做到责任到人、任务明确。人大常委会建立主任副主任领衔、相关工委具体负责的督办机制。二是问进度。县政府坚持“日常阶段月督季报、关键节点例会推进”，先后召开推进会12次，对进展缓慢、质量不高的项目予以通报。人大常委会建立“三个一”机制，即各工委根据责任分工每月听取1次相关项目进展情况的汇报，主任会议每季度听取1次项目进展情况的报告，常委会每半年组织1次项目进展情况集中视察。通过听取报告、实地视察，督促县政府及相关职能部门强化资金、土地等要素保障，确保实施进度。三是问实效。2023年9月，人大常委会由主任副主任带队，组织部分人大代表对所有民生实项目进行集中视察督导，各督导组就民生实项目督导过程中发现的问题，向县政府及相关职能部门进行了“一对一”询问，促进县政府正视问题、加强调度。2024年初，人大常委会听取和审议了县政府关于2023年度民生实项目完成情况的报告，常委会组成人员以无记名投票方式进行了满意度测评，测评结果向县委报告，向社会公开，接受群众监督。从测评情况看，10个民生实项目满意和基本满意率均为100%。通过问责任、问进度、问实效，实现了项目实施的全过程监督，促进了民生实项目落地见效、开花结果。

（作者系安阳县人大常委会主任）

殷都区“两官”履职评议工作的 调研与思考

◎ 师君芳

近年来，殷都区人大常委会紧扣以人民为中心的发展思想，把员额法官、员额检察官（以下简称“两官”）履职评议工作作为强化司法监督、践行司法为民实践的重要抓手，探索出一套科学合理、特色明显的评议模式，在促进法检两院司法队伍建设和提升司法公信力方面取得了明显成效。

一、评议工作开展情况及成效

殷都区人大常委会坚持依法监督、客观公正、实事求是原则，以实而又实的组织力，扎实推进“两官”履职评议工作更富成效。

（一）高位推进，周密部署。成立了由区人大常委会主任任组长，副主任任副组长，各委室主任任成员的高规格“两官”履职评议领导小组；同时成立了由分管副主任任组长，由区人大法工委、区监委、区委政法委、司法局、公安局等部门有关人员和人大代表、专业律师团队任成员的强有力履职评议工作组，高效推进履职评议工作。

（二）全面动员，广泛参与。分别在法检两院召开履职评议工作动员大会。会上，法检两院“一把手”作表态发言；接受评议的“两官”做《接受履职评议报告》；开展民主测评。会后，多途径公示公告被评议“两官”的相关信息，同时设置征求意见箱，充分接受社会各方面监督。

（三）知识测试，促思促行。针对法检两院特点，分别设置了开放式的知识测试题目，要求结合自身工作实际进行作答，通过知识测试环节来反映“两官”司法理念和专技水平，以学促思、以思促悟、以悟促行，端正司法理念，改进司法作风。

（四）深入调研，掌握实情。实行“四个必谈”，即法检两院领导班子成员、派驻纪检监察组、中层干部、党员干部必谈；同时，采取走访、座谈等形式，

与区监委、区政法委、区公安局、区司法局等监察政法机关有关人员和部分企事业单位负责人、人大代表、诉讼参与人等进行交流访谈，多维度了解评议对象履职情况。

（五）自查自评，边评边改。被评议“两官”认真开展自查自评，查摆工作中存在的问题和不足，细化整改措施、形成整改清单，实事求是向评议工作组反映情况，提交履职情况自查报告。评议工作组对工作中发现的问题及时与被评议“两官”进行沟通反馈，及时提出整改意见和建议，确保评议问题客观准确、边评边改。

（六）旁听庭审，现场评价。按照“了解案情、参加庭审、现场打分、事后总评”的庭审评价程序，组织评议工作组和部分人大代表依法现场旁听“两官”案件庭审，围绕“庭前准备、法庭纪律、程序节奏把握、当事人权利保障、法官形象”等五个方面，对案件庭审进行现场评价，增强了评议的客观性和现实性。

（七）案卷评查，规范提升。从评议对象近三年主办的案件中按照每人10件标准进行抽取评查，重点围绕“经济发展、民生等重点领域，群众关注的热点和难点问题以及信访突出问题”等，结合公开征集意见建议和走访调研情况抽取案卷，提升案卷评查的针对性。案卷评查坚持重大事项集体讨论决定原则，通过集中讨论决策会、综合情况交流会等措施，深入研讨，确保评议评价的准确性和客观性。

（八）综合评议，全面客观。评议工作组坚持综合工作履职评议，不局限于案件办理，按其实际工作分工进行综合评议，评议总结成绩和直面问题并重，既总结评议对象的工作成绩，又客观指出存在的问题和不足，并针对性地提出改进意见和建议。

（九）集中审议，民主测评。在召开的区人大常

委会上，听取审议“两官”关于接受市人大常委会履职评议报告和市人大常委会关于“两官”履职评议工作情况报告，并对“两官”进行现场评议和履职满意度测评，当场公布测评结果。综合市人大常委会审议意见修改完善后，形成最终的《“两官”履职评议工作情况报告》报告区委。

（十）督导整改，力求实效。在法检两院党组会议上，评议工作组分别向法检两院党组反馈履职评议工作审议意见，同时交办问题清单、提出整改要求、明确整改时限。适时开展问题整改“回头看”，市人大常委会主任会议听取法检两院整改情况报告，做好履职评议后半篇文章。

（十一）严明纪律，贯穿始终。始终坚持按照法律规定职责和程序办事，确保评议依法监督。坚持“工作到位不越位”“监督不办案、评议不干涉”原则，严格遵守各项纪律，让履职评议过程真正成为彰显公平、弘扬正气的过程。

（十二）规范档案，留档备查。从“两官”履职评议工作启动，到动员会召开、测评评议、走访调研、案卷评审、旁听庭审、疑难问题处理和反馈等阶段环节，进行详细记录留痕，形成规范的档案资料，为履职评议工作常态化顺利开展奠定了档案基础。

2022年以来，市人大常委会共对17名员额法官、7名员额检察官进行了履职评议。通过履职评议监督，法检两院司法为民宗旨意识得到进一步强化，办案质量得到进一步提升，广大群众对法检两院的满意度持续提升，人大司法监督的内涵更加丰富。

二、评议工作反映出来的主要问题

（一）评议工作运行机制有待进一步规范完善。“两官”履职评议工作由于缺乏顶层设计，没有具体的操作规范，只能在具体实践中不断探索、修正和完善。比如，履职评议主要针对随机抽取的部分“两官”进行，难以让公检法部门间和部门内部科室间关联度较高的案件问题得到有效解决等。这些问题和不足都需要高度重视并加以解决。

（二）评议队伍建设有待进一步加强。年度“两官”履职评议启动后，区人大法工委牵头，分别从区委政法委、区监委、区司法局、区公安局等部门抽调人员组建评议工作组。虽然评议工作组人员组成覆盖面广、代表性强、力量强大，但人员素质参差不齐、责任意识不强，且被抽调部门派出的人员不固定，每年都需

要耗费大量精力进行专题培训。

（三）评议结果运用有待进一步强化。评议结果的运用是“两官”履职评议的“收官”环节，评议意见及问题清单交办法检两院和“两官”整改落实后，没有达到举一反三建章立制的效果，全链条闭环监督扎得还不够牢固。比如上一年度履职评议案卷评查中发现部分问题，再次开展履职评议时类似问题依然存在。

三、工作建议

（一）持续创新完善履职评议评价体系。一要推进工作制度化。“两官”履职评议已经成为人大监督工作的常态化动作，必须建立相关制度机制，制定工作办法，明确评议主体、内容、对象、程序、规则等，用制度来巩固经验成果、规范工作实施。二要推进程序规范化。要持续推进履职评议工作程序规范化建设，促使评议过程更加科学民主、评议结果更加客观公正。三要推进考评标准化。要实施量化评查，结合法检两院现有的考评体系，科学设置履职评议的考评内容，清晰设定评议项目的考评标准，使评议更为科学、规范、高效。

（二）全面提升评议队伍专业化水平。坚持“专业的事交给专业的人来干”工作理念，由区人大法工委牵头，从区委政法委、区监委、区法院、区检察院、区公安局、区司法局等部门科学遴选专业人员，加上相关专委会委员和资深律师，建立司法监督法律专家库，编入评议工作组，提升评议队伍的专业化水平。同时，要注重保持评议工作组的稳定性，原则上与人大常委会届期同步，工作期限为五年，并做到有出有进、及时补缺。

（三）强化跟踪问效做好评议后半篇文章。一要充分发挥法检两院党组作用，充分调动工作积极性，统一思想认识，形成工作合力。二要强化问题整改，制定完善履职评议问题整改和检查通报制度，适时开展问题整改督导检查。三是履职评议要与法检两院内部绩效考评和年度考核等工作有机结合，评议结果与“两官”评优评先、职务任免等挂钩，充分发挥履职评议的应有效应。四要依法纠正司法工作中存在的问题，对不称职的“两官”要责令限期整改，发现严重违法违纪线索的，移交纪检监察部门处理，同时，根据处理情况依法行使罢免权和撤职权，切实增强监督刚性。

（作者系殷都区人大常委会主任）

加强规划监督

把美好图景变为幸福实景

◎ 李晓磊 汤巧巧 李铭翰

规划是城市建设的“第一粒扣子”。习近平总书记指出，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费。近日，安阳市人大常委会依法作出《安阳市人民代表大会常务委员会关于加强国土空间规划工作监督的决定》。这是安阳市人大常委会加强规划工作监督，坚决维护规划严肃性和权威性的又一项制度性文件。近年来，安阳市人大常委会坚持以习近平法治思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于规划工作的重要论述，紧扣安阳市中心工作和发展大局，聚焦人民群众对美好生活的期盼，不断加强规划监督，把好规划的“编制关”“实施关”“民生关”，突出监督重点，创新监督方式，提升监督刚性，增强监督实效，为安阳市城市建设提档升级和经济社会高质量发展贡献力量。

把好“编制关”，提高规划质量

主动作为，提前介入。自2019年5月启动《安阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《总规》）编制工作以来，市人大常委会始终高度重视，市人大常委会主任徐家平多次组织召开专题会议，赴各县（市、区）开展专题调研，实时掌握规划编制进展情况。2023年3月，在收到《总规》后，市人大常委会多次组织召开不同层级的座谈会，对进一步完善《总规》提出具体要求。在常委会会议审议《总规》之前，专门组织常委会组成人员开展国土空间规划业务知识专题培训。会上，常委会组成人员提出了做好与相关规划的衔接、进一步论证城乡统筹方面的内容、进一步提升绿地水系等生态规划建设标准、加强对重大基础性项目和战略性功能布局项目的统筹等意见建

议，助力《总规》科学有序、统筹安排生态、农业、城镇、民生等功能空间，优化国土空间结构和布局，提升国土空间开发、保护的质量和效率。

立足实际，备案审查。详细规划是对具体地块用途和开发建设强度等作出的实施性安排，是规划设计从“纸上”落到“地上”的最后一个环节。自2014年8月，安阳市人大常委会作出《安阳市人民代表大会常务委员会关于严格依法调整修改我市城市总体规划强制性内容的决议》，明确要求组织编制的城市控制性详细规划，经市人民政府批准后，须报市人大常委会备案。10年来，市人大常委会坚持立足每个地块的具体实际，充分研究论证详细规划的合理性，做到了“有件必备、有备必审、有错必纠”。近三年，累计备案审查了24份控制性详细规划，并聚焦群众需求和城市发展，就详细规划的合理性、合法性提出了审查意见，有效维护了规划的严肃性。

履职尽责，建言献策。参加规委会会议是人大常委会主动履职的重要形式。近三年，安阳市人大常委会始终坚持以人民为中心的根本立场，坚持每一项重大规划，都要从人民利益出发谋划规划思路、做好规划设计的理念，累计参加了18次城市规划委员会会议，审议、审批全市各级各类规划300余项，并就各项规划方面的议题提出了高质量意见建议。

把好“实施关”，维护规划刚性

聚焦问题，凝聚多方合力。建立国土空间规划体系并监督实施，是以习近平同志为核心的党中央立足全面建设社会主义现代化国家新征程，对新发展阶段区域发展和空间治理作出的重大部署。为解决安阳在

国土空间规划管理与实施过程中存在的国土空间规划缺乏系统性的法规支撑、国土空间规划技术标准体系还有待完善、各级人大对规划监督的法定程序认识不够等问题，进一步凝聚全市上下共识，共同推动国土空间规划落地见效。2024年6月27日安阳市第十五届人大常委会第十一次会议审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于加强国土空间规划工作监督的决定》，《决定》明确了国土空间规划的意义、实施、监督要求和规划编制、修改程序规定以及人大监督内容，为全市各级政府严格实施和各级人大监督规划工作提供了具体操作指引，确保“一张蓝图”绘到底。

聚焦长远，展现监督刚性。规划具有权威性和严肃性，规划一经批准以后，未经法定程序不得随意修改。为依法维护总体规划强制性内容的刚性约束作用，安阳市人大常委会严格执行《安阳市人民代表大会常务委员会关于严格依法调整修改我市城市总体规划强制性内容的决议》有关规定，明确要求在按法定程序批准调整修改城市总体规划强制性内容之前，须经本级人民代表大会常务委员会对其进行审议。近三年，累计对13件涉及调整修改总体规划强制性内容的用地性质调整进行了审议，深入研究论证地块的调整原因、调整依据、调整的必要性、调整方案的可行性、评估报告和征求公众意见的情况等内容，严把规划修改关，确保总体规划中城市基础设施、公共设施、生态环境等功能得以实现。

聚焦成效，听取专项报告。用法律武器保障规划落实，是安阳市人大常委会监督规划工作的鲜明特征。市人大常委会连续十年听取和审议市政府年度规划管理与实施情况报告，开展专题调研和代表视察，运用多种监督形式推动规划有效实施。召开不同层级的座谈会，赴各县（市、区）实地检查和随机抽查，坚持明察与暗访相结合，聚焦规划实施中存在的问题，形成监督压力，推动各级各类规划落地实施。

把好“民生关”，保障人民权益

优化方案，保护历史文化。洹河是安阳的母亲河，承载着安阳数千年的历史文脉，殷墟出土的甲骨文中，就有“戊子贞，其咬于洹泉”的字名。2022年，市政府拟对安阳市东风路与洹滨南路交叉口西南地块用

地性质进行调整，调整后变电设施极大影响洹河沿岸的景观，也为后续洹河保护利用留下隐患。市人大常委会及时组织召开座谈会，实地检查洹河沿岸具体情况，督促市政府进一步优化设计方案，充分考虑洹河周边景观，与织染厂工业遗址规划相结合，新建了一座全户内、电缆进出的智能化变电站，展现了市人大常委会的历史担当。

主动作为，兜牢社会底线。拆迁安置事关群众切身利益，事关社会稳定大局。安阳市人大常委会主动担当，积极优化土地资源配置，依法对城市规划强制性内容调整进行必要性审查，在公共服务设施满足规划强制性要求的基础上，协助调整地块用地性质，弥补了中华路七个城中村等项目改造拆迁安置资金缺口，推进安置房建设，践行和维护了“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”。

回应关切，保障改善民生。民生无小事，枝叶总关情。安阳市人大常委会坚持把群众呼声和要求作为规划监督风向标，聚焦人民群众关心关切，严格审议涉及结构性绿地、水体，城乡公共服务设施，城镇政策性住房，教育、卫生、养老、文化体育等城乡公共服务设施，重大交通枢纽，重要线性工程网络，城市安全与综合防灾体系，地下空间、邻避设施等的用地性质调整，持续助力保障和改善民生。

近年来，安阳城镇面貌与生态环境进一步改善，加快城建项目实施，统筹推进生态水系、新城开发、旧城改造、古城保护以及道路管网建设等，群众的幸福感、获得感进一步提升。基础设施建设进一步完善，城区范围内共有36条道路进行雨水管网改造，管网建设总长度达到55.1公里，通过增大管道管径等方式，提升了城市的防洪排涝能力；新建整修市政道路347条，打通了多条“断头路”，完成交叉路口渠化改造54个，新建标准公交港湾196个，新增城市绿地102.7万平方米、城区水面52万平方米，170个公园游园建成开放，实现了“推窗见绿、出门见景、人在绿中、城在园中”的美好愿景。居民生活质量进一步提高，教育、文化、卫生、社会保障等各项社会事业快速发展，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

（作者单位：市人大常委会城环工委）

推动民营经济高质量发展的 探索与思考

◎ 朱玉震 郭枕好

根据省、市人大常委会 2024 年度工作安排,3-5 月份,财政经济委员会结合一季度经济运行监督工作,与各县(市)区人大常委会上下联动,在听取部门汇报、实地走访调研企业项目的基础上,选取涉及农林牧渔业、制造业、建筑业等 12 个行业的 209 家重点民营企业 and 个体工商户,开展了问卷调查。调研对象重点覆盖市、县、镇三级人大代表中的民营企业企业家,将全过程人民民主与代表履职实践深度融合。

一、我市民营经济发展的现状

截至 2023 年 12 月,全市实有民营经营主体 50.33 万户,同比增长 5.00%。其中,实有私营企业 11.54 万户,占企业总量的 91.00%,较去年同比增长 12.14%;实有个体工商户 38.79 万户,同比增长 3.05%(全省 4.0%)。

在产业结构上,第一产业民营经营主体 18283 户,占实有民营经营主体数量的 3.63%;第二产业民营经营主体 62772 户,占比 12.47%;第三产业民营经营主体 422228 户,占比 83.89%。在各县(市)区中,汤阴县、滑县、林州市实有民营经营主体户数位居前三位,占全市比重分别为 17.05%、16.87%、15.95%。

2023 年,全市共新设民营经营主体 13.57 万户。新设企业中,私营企业新设户数最多,达 2.38 万户;批发零售业、住宿餐饮业、租赁和商务服务业在各行业新设民营经营主体中位居前三位,分别为 7.59 万户、1.11 万户、0.87 万户;汤阴县新设民营经营主体户数最多,占全市的 40.53%。

民营经济在优化经济结构、增强创新活力、维护社会稳定等方面发挥了重要作用。在贡献税收收入方面,2024 年 1-5 月民营经济税收占全部税收的 60.4%。在提供就业岗位方面,截至目前全市共开展专场招聘活动 326 场,参与招聘民营企业 7441 家,达成就业意向 1.5 万人次。在科技创新方面,全市高新技术企业 387 家,增速居全省第四;入库科技型中小企业 666 家,较 2021 年(396 家)增长 68.2%;“瞪羚”企业增至 10 家。在社会责任方面,众多民营企业家在抗击疫情、扶贫济困、乡村振兴方面积极响应号召,彰显了高度的政治责任感和强烈的社会担当。

二、民营经济发展中的问题

问卷调查和实地调研中,企业代表、经营从业者反映,要素保障有困难、市场竞争有压力、转型升级有难度、营商环境有短板、亲清交往有顾虑等多方面问题掣肘,亟需解决。

(一) 生产要素制约,发展渠道不顺畅

1. 融资渠道单一,资金存在流动性风险。下游需求萎缩账款支付延期,易向中游、上游接续传导形成“三角债”。金融数据平台不完善,信息不对称造成企业“不懂贷”,金融部门难以准确评估其信用等级造成“不敢贷”,民营企业财税制度不健全、欠款逾期未还等现象和靠租赁厂房生产无有效资产及固定资产抵押物的现实情况,造成多数金融机构“不能贷”。民间借贷等其他融资途径大大提高了企业融资的成本、风险和不确定性。

2. 高端人才匮乏,民营队伍建设不完善。引才不

顺、育才乏诚、用才无力、扶才和励才缺乏资源支撑。民营经济主体大多是家族型、劳动密集型、低端加工型，对高端技术研发人才需求不强烈。部分企业家缺乏现代管理知识和发展战略思维，在市场竞争中较难保持竞争优势。多数民营企业生产工艺、技术装备落后，聚集高端人才的基础条件相对薄弱。对人才重视培育不够，难以留住企业内部中高端实用型技术人才、管理人才。

3. 生产成本较高，企业经营效益受影响。用能成本会对中小型民营企业和个体工商户的生产效率、盈利水平产生直接影响。调研中，内黄县农副产品深加工企业如金星啤酒、老倔厨、温生记等反映在华润燃气特许经营范围内，燃气成本居高不下。以乐比乐公司为例，公司燃气费用占生产总成本的36%，中燃与华润燃气每立方差价0.8-0.9元，非用气高峰期时燃气日均差价2000余元，用气量高峰期时盈利压力会进一步加大。

（二）市场环境波动，竞争激烈有压力

4. 群众消费欲望下降。2023年，我市居民人均可支配收入30266元，增长6.4%；居民人均消费支出17941元，增长5.5%。居民消费支出增速持续低于收入增速，且居民消费支出占收入的比重2021年、2022年、2023年分别为60.26%、59.78%、59.27%，呈下滑态势，这反映出居民在经济预期不确定性加大的情况下，更倾向于增加储蓄，减少消费。与此同时，房贷、车贷等长期信贷支出对居民可支配收入形成挤占，进一步抑制了他们的消费意愿。

5. 行业需求整体偏弱。在宏观经济回升下，我市经济趋稳因素有所增加，但市场需求整体偏弱，生产经营活动总体有所放缓。截至第一季度，全市第二、第三产业地方级税收收入同比分别下降6.8%和11%。钢铁、非金融矿物制品、电力、房地产、建筑等传统行业是我市的税源支柱，受上下游供应链影响，产能下降，减收较大。在调研中，企业普遍反映订单少、客流少，消费不足，林钢铸管、合鑫铸业两家企业自去年四季度以来，停产五个月。

6. 市场竞争愈发激烈。电商的发展对实体经营的产品质量、零售价格、服务售后等方面提出新挑战。行业内薄利多销的竞争方式愈发激烈，甚至存在恶意降价、恶意举报等不正当竞争行为。截至去年年底，

我市12315平台共接收涉嫌不正当竞争违法行为举报共1327件，占比16.74%。部分本土企业反映与招引项目不能享受同等优惠政策，挫伤本地企业投资的积极性。

（三）创新能力不足，转型升级有难度

7. 经营规模受限，产业链短层次低。生产规模偏小，在供应链中的定价权较弱，达到规模经济的门槛高。地理位置分散集聚化水平不高，产业链较短上下游企业关联度低，缺乏相应的科技服务、研发机构以及现代物流体系支撑，尚未形成壮大的产业集群，转型升级面临不可忽视的困难和挑战。

8. 内生动力不足，创新基础不牢固。部分民营企业家因思想保守、创新投资风险大、缺乏专业科研人员、引领型技术、创新型产品支撑等原因，缺乏做大做强的投资勇气、经营气魄和主动创新精神，创新水平不高、管理水平和市场意识落后，企业转型升级难度较大。

（四）服务效能有待提升，政策落实有差距

9. 政策宣传解读不到位。对政策宣传解读的针对性不强，落实到位的主动性不强，没有较好地帮助企业提升谋发展、谋改革、谋创新的积极性。调查问卷结果显示，52%的个体工商户表示对政府出台的惠企政策仅听说过、不太了解，仅23%的民营企业表示惠企政策完全落实到位。部分民营企业过度依赖政策扶持，缺乏主体意识，忽视了挖掘自身潜力才是发展的根本动力和源泉。

10. 政务服务效能待提高。部分企业和个体经营者反映行政执法部门在环保治理、安全检查等方面有时存在“层层加码”“一刀切”和“说罚就罚、说关就关”的情况，科学管理水平有待提升。部分县（市）区政府由于债务负担，出现了基建项目账期延长的情况，使得民营企业不敢轻易涉足政府主导的某些基建工程，进一步影响了政府形象和公信力。

三、促进民营经济高质量发展的建议

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于民营经济发展的重要论述，坚持“四个面向”“两个毫不动摇”，认真落实省委、省政府《关于

促进民营经济发展壮大的实施意见》和全省民营经济高质量发展大会精神，把握时代大势、坚定发展信心，充分释放出民营企业在稳定增长、扩大内需、增加就业、改善民生、促进创新、深化改革等方面的强大能量，激活民营经济“一池春水”，为建设现代化区域中心城市提供有力支撑。根据问卷调查中企业和经营从业者的意见，提出以下建议：

（一）强化要素保障，加强政策支持力度

1. 进一步加强融资支持。加大对民营企业贷款的规模和比重，切实降低融资成本。加强信用安阳平台建设，利用人工智能、大数据等信息技术为民营企业“精准画像”，合力做好民企增信。不断创新“信易贷”金融产品与信贷服务，充分发挥信用在服务实体经济中的作用。积极落实我市知识产权质押贴息优惠政策，助力企业实现“知产”向“资产”，“专利”向“红利”的转化。

2. 进一步强化用地供给。要强化规划支撑，为民营企业项目选址落地、低效用地盘活及产业转型升级提供规划依据。要坚持“要素跟着项目走”，科学统筹用地计划指标。要全面压缩审批事项办理时限，进一步强化报批服务保障。要坚持集约高效用地原则，支持民营企业盘活利用现有用地，进一步优化用地结构。

3. 进一步开展招才引智。持续升级“涇泉涌流”人才集聚计划，大力保障人才就业和民营企业用工需求。要助力民营企业稳岗扩岗，全面保障重点包联民营企业“人社服务专员”配备到位。综合运用我市社会保险补贴、吸纳就业补贴等各项涉企扶持政策，持续强化政策倾斜力度。要持续开展“豫见·省外”系列活动，推动豫商豫才返乡创业，聚众智、汇众力，不断发展壮大我市民营经济市场主体。

（二）优化营商环境，激发市场发展活力

4. 推动“高效办成一件事”。全面加强政府服务渠道建设，推进一门办事、一网通办、一线应答。全面深化政务服务模式创新，推进关联事项集成办、容缺事项承诺办、异地事项跨域办、政策服务免申办。以实现高频、面广、问题多的“一件事”高效办理为牵引，进一步优化办事流程、简化办事材料、最小化办事时限、最大化利企便民，做优做强“安阳最安心”营商服务品牌。

5. 打造“技能培训升级版”。充分利用我市非公有制经济人士理想信念教育基地、民营企业企业家素质提升工程培训班等平台，助力打造一支政治上有方向、经营上有本事、责任上有担当的民营企业企业家队伍。依托“人人持证、技能河南”建设工作，鼓励个体经营者参加技能培训以进一步坚定创业信心。深入开展民营经济人士青蓝接力行动，进一步加强对新生代企业家的政治引领和素质提升。

6. 加速“惠企政策直通车”。全面梳理行政给付、补贴扶持、税收优惠等政策清单和适用条件，精准匹配符合政策条件的民营企业和个体工商户，完善支持政策“免申即享”“直达快享”机制。持续做好政策解读“先中后”全流程服务——主动联络冲先、精心解读在中、跟踪服务跟后，助力企业轻装上阵，推动我市民营经济发展持续向好。

（三）提高监管力度，完善多方法治保障

7. 保护知识产权，尊重创新成果。持续完善知识产权保护体系，加大对民营中小微企业原始创新保护力度。推动我市各个知识产权服务机构为个体工商户和“个转企”企业提供知识产权政策咨询、专利商标申请注册、知识产权转化运用和维权援助等综合服务。开展知识产权政策宣讲、实务培训等活动，进一步提高群众对知识产权保护的知晓率和参与度，营造崇尚创新、尊重知识产权的良好法治氛围。

8. 加强市场监管，保障公平竞争。全面落实公平竞争政策制度，规范市场价格，避免恶性竞争，依法查处不正当竞争行为。在市场准入、资质许可、项目申报、政府资金安排等方面存在歧视民营中小微企业、个体工商户政策措施的，及时予以纠正。加强收费监督检查，避免违规收费问题。畅通12345等服务热线渠道，为民营经济发展排忧解难。

（四）鼓励创新升级，融合发展新质生产力

9. 强科研育动能。鼓励民营企业加大研发力度，引导民营企业围绕我市经济高质量发展需求、围绕我市电子新材料、康复医疗、新型显示和智能终端、新能源汽车、先进钢铁材料、通用航空制造、新能源、智能装备制造八大新兴支柱产业开展技术创新，大力培育和发展新质生产力，向新求变、协同攻关，在转型升级上取得新突破。

10. 搭平台促合作。驱动创新要素更多更快向民

营企业集聚，支持民营企业与高校、科研机构等以项目合作、共建研发机构、共建学科专业等方式开展协同创新，联合驻安高校共同开展高校专家与民营企业结对合作行动，进一步促成高校专家与企业达成合作意向。

11. 建龙头育品牌。大力开展龙头企业树标引领行动，推动民营龙头企业延伸产业链、创新模式、开发新业态，鼓励带动上下游企业大力拓展市场，深挖市场需求潜力。引导民营企业积极参与品牌培育活动，充分发挥品牌建设对民营经济高质量发展的推动作用。鼓励优秀民营企业家建立传帮带机制，大力推广可复制、可推广的成功经验和创新理念，赋能新时代安阳民营品牌建设。

（五）提升服务效率，构建亲清政商关系

12. 提升政务服务意识。要结合我市第五次经济普查，全面摸清民营经济问题症结，以问题导向引领调研方向，切实把“问题清单”变成“责任清单”“发展清单”，让调研成果转化为推动民营经济高质量发展的生动实践。

13. 完善监管执法体系。相关部门协助并指导企业开展生产安全及消防安全、环保管控等各项工作，保证企业合法权益。实行包容审慎监管，在坚守质量和安全底线的基础上，为民营企业留足发展空间。针对有需求的民营企业和个体工商户，组织行业技术专家开展质量技术巡诊帮扶，进一步解决生产技术问题，提升产品品质。

14. 构建亲清政商关系。相关部门要主动作为、靠前服务，全力构建“亲”而有度、“清”而有所为的新型政商关系。要常态化开展“企业服务日”，组织企业家沙龙活动，利用好“亲清在线”平台中的“企业诉求”专栏，为企业提供24小时“不打烊”服务，进一步加强政府和企业之间的互动沟通，深化助企服务，积极营造风清气正的营商环境。

（六）营造社会氛围，促进企业健康发展

15. 大力弘扬企业家精神。要深刻把握企业家精神的内核，充分调动民营企业这一社会主义市场经济体制中富有活力的要素，引导企业家把爱企爱岗落在行动中，在干事创业上彰显责任担当，努力成为爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范，形成创新活力竞相迸发、社会财富源泉充分涌流的良

好局面。

16. 营造尊重企业家氛围。要优化舆论环境，在全市营造尊商、亲商、安商、富商的浓厚氛围，进一步增强企业家信心。要支持企业家健康成长，对优秀企业家先进事迹开辟专栏加强宣传，引导社会深刻认识民营企业是助力强市建设的最宝贵资源、最宝贵财富，以增强企业家的荣誉感和社会价值感。

17. 鼓励企业家履行社会责任。鼓励引导民营企业企业家把实现自身价值和创造社会价值紧密结合，把企业家精神落实到办好企业、报效家乡、回馈群众的行动中，在助力经济发展、乡村振兴、抗灾救灾、稳定就业、帮扶救弱、教育资助等方面积极履行社会责任，奋力投身于现代化区域中心强市建设中。

（七）加强监督工作，鼓励代表履职建言

18. 加强经济运行监督。市人大常委会将支持民营经济高质量发展的情况作为开展经济运行监督、重点建议督办、部门评议和《安阳市政务服务条例》执法检查的重要内容，围绕优化营商环境、落实惠企政策、解决要素制约、支持民营经济“两个健康”发展等方面加强监督，依法履职尽责，围绕市委中心工作，服务强市建设大局。

19. 鼓励代表建言献策。积极发挥民营经济人士中人大代表的作用，以“为人民履职、为中原添彩，人大代表在行动”主题活动为契机，以推动强市建设为主线，以实际行动彰显党委工作重心在哪里、人大行动就跟进到哪里、代表作用就发挥到哪里。依托各县（市）区代表联络站、代表接待日等履职平台，畅通工作联系点，从小切口入手动态掌握企业阶段性的发展需求，为进一步完善惠企政策提供决策辅助。

20. 深入研究确保成效。市、县（市）区人大常委会要共同做好调查研究的“后半篇文章”，坚持“调研、用”并重，对本次调研成果认真总结、细致研究、总结经验、发现规律，有针对性提出解决问题的对策。要进一步提升调查研究能力，围绕市委中心工作，多开展“选题式”“精准式”“务实式”调研，确保调之深入、查之细致、研之有物、行之有效，为建设现代化区域中心强市贡献人大力量。

（作者单位：市人大常委会财经工委）

北关区：

为履职“充电” 为添彩“加油”

北关区人大组织开展形式多样的代表培训

◎ 宋胜利

北关区人大常委会高度重视人大代表工作能力建设，按照年度工作计划，及时采取多种形式组织开展针对性强、务实管用的代表培训，为代表高质量履职奠定坚实基础，也确保“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动取得实实在在成效。

一、“走出去”求学，专题培训集中学。为进一步提升代表履职能力水平，学习先进地区工作经验，今年3月底，北关区人大常委会在苏州举办区人大常委会组成人员、街道（镇）人大、机关干部履职能力提升专题培训班，集中一周学习培训、现场考察。根据代表履职需求，精准设置学习课程，科学安排现场考察。期间，专家教授围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、人民代表大会制度优势、全过程人民民主实现路径探索和代表如何高质量依法履职等内容，进行了理论辅导、政策解读、经验介绍。同时，实地考察了全过程人民民主基层示范点冯梦龙村、苏州市相城区人民代表大会制度馆、全国人大代表欧阳华工作室等先进典型。通过“专题辅导+现场考察”学习，切实提高了政治站位，增强了履职本领，学到了先进理念。

二、“坐下来”研学，依托站点交流学。2月份以来，区人大常委会按照每月2次代表进站活动要求，依托10个人大代表联络站（全过程人民民主示范点）采取“线上视频教学+线下讨论交流”形式，组织400余人次参加学习。重点收看《人大代表如何写作和提出规范的议案和建议》《学习贯彻代表法和提升代表履职能力》等视频课。围绕“如何提交高质量的议案、建议、批评和意见”“强市建设当先锋”“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，集中开展3次交流研讨，提高了代表专业水平，激发了代表履职活力。

三、“沉下去”互学，考察观摩现场学。为使全过程人民民主示范点在北关区全面开花结果，区人大常委会在全区开展全过程人民民主示范点规范化建设现场观摩会，组织部分驻区省、市人大代表以及区人



大代表、街道议事代表，分别到灯塔路街道、彰东街道、豆腐营街道盘庚中社区和柏庄镇西苏度村等全过程人民民主示范点现场观摩学习，详细听取各示范点在规范化建设、深化“两个联系”、贯通“五个民主”、保障人民“四权”等方面好经验、好做法，观摩后大家进行了交流发言。通过互看互比、互学互鉴，做到学以致用、知行合一，为民履职作表率、主动工作当先锋，让全过程人民民主在北关落实落细。

四、“请进来”授学，围绕中心重点学。结合当前党纪学习教育，北关区人大常委会充分发挥区人民代表大会制度宣讲中心和人大代表廉政教育基地作用，邀请专家老师专题解读新修订的《中国共产党纪律处分条例》，10个街道（镇）人大工委（主席团）分批组织辖区代表到区人大代表廉政教育基地开展“以学代训”。通过党纪学习教育，让人大代表明白了哪些事该做，哪些事不该做，坚持与党纪同力，保障人民“四权”，与区委同向，实现同频共振，与人民同心，办好民生实事，时刻把党纪作为人大代表的言行标准、履职标尺和为民服务的行动指南，始终确保人大工作不缺位、不越位、不出格，用务实高效的实际行动和实实在在的成效，更好地为人民履职、为安阳出彩、为中原添彩！

（作者系北关区人大常委会主任）

安阳县：

深化系统应用提升 增强联网监督质效

预算联网监督系统高效化应用探索的“安阳县实践”

◎ 宗振峰 代晓瑾

今年3月，围绕政府债券资金及实施的重大建设项目，采取“听取报告+视察+问政”组合监督方式，对专项债券使用进行线下监督。这是安阳县人大常委会通过预算联网监督系统线上实时监督与线下监督调研相结合的一个实例。近年来，安阳县人大常委会按照全国人大和省市人大的部署要求，积极探索预算联网监督系统应用，在预算联网监督系统一期、二期建成运行的基础上，坚持“管好、用好”，着力在用的广度和深度上下功夫，不断探索实践应用，监督成效明显提升。

建立健全制度，夯实监督基础

“建好”更要“管好”。在高标准建设预算联网监督系统的基础上，为了使之更好发挥作用，安阳县人大常委会把制度建设放在首要位置，制定《安阳县人大常委会预算联网监督系统管理暂行办法》等一套行之有效的管理制度。做到“三个明确”，推进预算联网监督系统规范化运行。

明确专人管理。明确2名工作人员负责预算联网监督系统日常管理和使用，负责值守和记录，负责预算联网监督系统日常数据收集、维护、实时监督等工作，保证“日常有人管、系统有人抓”。

明确部门职责。成立由政府办、政数局、财政局等11部门组成的预算联网监督工作协调小组，协调解决系统日常维护、数据上传、预警问题处理等问题，确保系统正常运行。财政局、发改委等9个横联部门分别明确1名联络员和1名主管领导，负责预算联网监督系统数据采集上传和协调工作。

明确监督流程。每日对监督系统进行监测，每月对预警信息进行分析研判，每季度形成一份预算执行情况联网监督意见报告并下达财政等部门，相关部门针对问题进行核实整改回复，形成“日监测、月分析、季报告”常态化监督机制。

优化系统功能，提高使用效率

以“用”促“优”。在使用的过程中，安阳县人大常委会坚持目标导向和问题导向，不断完善优化系

统功能模块，提升智能化程度和使用便捷度，实现了对预算的“查询、预警、分析、下达、整改、反馈、监督”全过程闭环监督。

持续“三个优化”，不断提高系统使用效率，实现了从“不愿用、不好用”到“愿意用、可以用”的转变。

优化扩展特色监督模块。系统二期建成后，紧扣预算监督关注的重点，积极扩展安阳县特色监督模块，将预算草案自动审查、重点项目审查、债券资金项目审查和PPP项目审查等10个子模块纳入预算联网监督系统。2023年在全市率先实现了对100万元以上所有重点项目的预算执行进行实时监督，以及对PPP项目支出情况进行跟踪监督，进一步延伸和完善监管链，有效扩展了人大监督的范围和内容，增强了人大对预算监督的实效性。2024年初，运用预算草案审查模块自动生成审查报告，辅助人大代表、专委会委员对预算草案进行审查，增强了对预算草案的理解，大大提高了预算审查质量和效率。

优化系统功能。近年来，共优化系统功能30多项。优化查询功能。部门预算执行进度由原来单一按年度查询，优化为按年按月分类查询，并可对支出执行进度按升降顺序排序，方便对部门预算支出的查询和分析。优化分类筛选功能。专题监督模块增加重点项目执行监督功能，可以按项目名称、项目类型、项目金额、资金性质等6个选项分类筛选，资金性质又可选择一般债券、专项债券等7类资金进行查询，实现了对293个重点项目快捷、高效、精准监督。优化预警处理（导入）功能。监督预警模块增加手动导入预警问题或分析报告，形成了预警问题线上线下协同处理工作机制。

优化预警规则。预算联网系统原来主要是按序时进度和与上年同期数据比对两种规则进行预警，预警信息简单，多而无用，实用性不强。为切实发挥了预算联网监督系统财政支出责任对PPP项目动态监测预警作用，制定PPP项目预警规则，尝试在支出进度模块中设置预警指标，分析每一年度本级全部PPP项

目从一般公共预算列支的财政支出责任是否超过当年本级一般公共预算支出5%、10%的规则，加强了对PPP项目的跟踪监督。

深化系统应用，提升监督实效

应用的目的是提升实效。近年来，安阳县人大常委会充分发挥预算联网监督系统作用，将预算审查监督关口前移，紧紧围绕预算草案、预算执行、财政决算、政府债务、重点项目等监督重点，加强实时监督，坚持线上与线下监督相结合，坚持日常监督与专项监督相结合，不断深化监督应用，取得了明显成效。

加强线上实时跟踪监督。2023年以来，通过实时在线监督发现问题近百条，经分析研判，向财政等部门下达预算联网监督意见4份，指出政府性基金收入过低、民生资金支出进度慢、部分重点项目资金支付进度较慢等十大类30多个问题。比如，2023年第四季度，向财政部门下达政府性基金收入完成数与年初预算数相差甚大，完成数仅为年初预算数的12.2%的监督意见，促使财政部门在编制2024年预算时对政府性基金收入调减了47.22%，推动了基金预算编报的相对科学性。再如，在审查部门预算执行支出中，发现卫生健康支出执行率较低，通过点击层层下钻，发现基本公共卫生和基本药物补助资金拨付不到位，将发现问题及时下达给财政部门，推动了相关部门加快资金支付进度。

坚持线上与线下监督相结合。在实际工作中，坚持线上动态实时监督与线下静态时点监督相结合，聚焦对“三保”资金、政府债务、民生实事项目、重大投资项目等资金线上动态监督，并结合听取报告、视察调研、问政等监督方式，深化监督内容，提升监督实效。比如，2023年第四季度，通过预算联网监督系统发现，安阳县2023年政府专项债券资金总体支付进度缓慢，其中支付进度较慢的项目9个。2024年3月，采取“听取报告+视察+问政”方式，对专项债

券使用进行线下监督。通过线上与线下监督相结合，督促政府部门落实项目单位主体责任和主管部门监督责任，推动安阳县双创中心等4个建设项目加快建设进度，推动专项债券资金提质增效。

坚持日常监督与专项监督相结合。在坚持日常监督，做好实时监测，及时分析处理预警信息，开展常规查询的基础上，结合专项监督，提升预算监督质效。通过预算联网监督系统对2024年1月至4月全县预算执行情况分析，发现“三保”支出进度缓慢。结合安阳市人大安排的预算执行情况（含“三保”资金）专项调研，通过听取汇报、座谈交流、查阅资料等方式，了解到全县民生支出未能及时足额保障到位。针对存在的问题，向财政部门提出全力争取上级各项资金，大幅压减非刚性、非重点项目支出，兜牢“三保”底线的意见，加强了对“三保”保障的跟踪监督。

2022年7月，全市人大预算联网监督工作会议在安阳县召开，会议推介了安阳县的经验做法。2023年，先后迎来了陕西省石泉县、信阳市、平顶山郟县等十余个县市前来考察学习“安阳县做法”。2024年3月，安阳县人大常委会被授予首批安阳市人大常委会预算工委基层联系点。河南日报、人民代表报、光明日报分别以《安阳县科技赋能提升人大预算监督质效》《“花钱”必问效无效必问责》《科技赋能人大预算监督提质增效》为题，对安阳县预算联网监督实践应用进行了宣传报道。下一步，安阳县人大常委会将持续推进预算联网监督系统迭代升级，深化拓展预算联网监督系统应用，将联网监督与人大各项监督工作深度融合，努力在国有资产管理情况联网监督上有所突破，进一步做好新时代人大预算审查监督工作，为更好服务人大代表履职提供平台，为建设现代化区域中心强市，为中原添彩贡献人大力量。

（作者单位：安阳县人大常委会）

内黄县：

用好专题询问监督方式 做好强市建设养老答卷

◎ 张圣一

专题询问是人大常委会有计划、有组织、有重点地就“一府一委两院”某一方面的工作或特定的问题

集中开展的专门询问活动，对于提高常委会会议审议质量、增强监督工作实效能够起到独特的作用。



5月27日,根据《内黄县人大常委会关于开展“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督方案》有关安排,内黄县人大常委会聚焦本县养老服务工作,首次尝试采用专题询问的方式进行硬性监督,市人大常委会组成人员,县人大各专门委员会委员,县乡政府及其职能部门有关负责同志共120余人参加本次询问会议,凝聚共识,共同推进我县养老事业更贴民情、更合民意、更快速发展。



为确保专题询问高效率、高质量,市人大常委会依据2023年出台的《内黄县人民代表大会常务委员会专题询问办法》开展了一系列充足的准备工作。一是经主任会议研究,决定在县十六届人大常委会第十九次会议上对加快发展养老服务联动监督工作开展专题询问,并确定询问议题、形成方案,为本次专题询问提供遵循。二是在询问前分组分批组织代表积极参加调研、执法检查,并向社会各界了解相关情况、征集相关问题,让代表深入了解当前内黄养老服务工作的具体情况、发现下一步需要改进的不足之处,为开展专题询问打下坚实履职基础。三是充分做好答询准备,要求县人民政府及相关职能部门提前十日形成专项工作情况报告,并进行“三上三下”沟通,明确了答询要求,确保所答为所问。

询问期间,会议现场气氛热烈、高效有序。“请问老旧小区改造时是如何从建设方面促进和方便老年人活动的?”魏宏亮代表举手发问。

“我们在改造中积极争取上级资金,保障改造有力推进,并加强专业技术指导,组织我局技术人员和设计人员深入现场开展调研,充分了解老旧小区实际状况,结合居民实际生活需求,因地制宜,一楼一策,通过增设无障碍设施(如坡道、扶手和护栏)、增加照明设施等举措,方便老年人行动,减少安全隐患。”县住建局局长李军广回答道。

随后,王国平代表提出问题:“我县特困供养人员的政府补贴资金保障情况如何?”县财政局局长任彦峰立即来到答询席作出回应,向代表们详细汇报了当前内黄县特困人员数量、2023年拨付农村特困供

养资金发放、特困人员托养地点及标准、2024年预算资金来源及保障等情况,并表示将继续统筹专项资金加强健康保障,做到有病早发现、早治疗,保证农村特困人员的身体健康。

专题询问持续一个多小时,十余名人大委员和代表围绕群众关心关注的养老服务工作情况进行了提问,有的着眼宏观,有的关注具体,政府有关部门主要负责同志现场作答,直面问题、直击焦点,做到一问一答、追问追答、连问连答。在问答过程中,一个个关系民生发展、群众利益的养老问题被提出,一个个态度诚恳、实事求是的答询被认可,诠释了“人大之问”的情与威,体现了政府在养老服务事业上的各项承诺,也展现了政府自觉接受人大和人民监督的责任担当和为民情怀。

专题询问起于“问”,而不止于“答”。专题询问结束后,市人大常委会安排有关委室对专题询问情况进行综合整理,形成书面意见,并将适时召开专题交办会议,以《内黄县人大常委会询问监督意见书》形式,交由县人民政府及相关职能部门研究办理。同时,市人大常委会还将对专题询问事项落实办理情况进行跟踪督办,特别是对被询问部门承诺事项实行重点督办,要求相关部门按时将落实办理情况向市人大常委会作专题汇报,市人大常委会将在年末对整改落实情况进行满意度测评,对于落实办理不力、整改工作不到位的,依法启动质询、特定问题调查等监督手段,以“真监督”加快养老服务“真发展”,为安阳现代化区域中心强市建设做出积极贡献。

(作者单位:内黄县人大常委会)

党建引领聚民意 强市建设当先锋

◎ 万新玲

殷都区梅园庄街道钢五区社区始建于1988年，现有2432户，5559人，社区党总支下设6个党支部，共有党员480名。我作为一名人大代表、基层社区书记，只有充分发挥人大代表的主体作用，积极履行代表职责，才能更好地在强市建设中发挥作用。

让党的政策飞入寻常百姓家

“红色钢五”品牌亮起来，小区特色文化“活”起来。今年两会结束后，我们钢五区社区第一时间组织召开了“大党委”会议，开展“我为强市建设做贡献”大讨论动员会，随后社区六个党支部组织各支部党员利用“主题党日”“三会一课”开展不同形式的“我为强市建设献一策”“我为强市赋能助力，银龄同心添彩安阳”“建设强市我先行”等党课宣讲、党建联席会等。钢五区社区党总支以创建“五星”党支部为契机，以创建文明城市为抓手，组建了红色百姓宣讲团，自编自创了群口快板《五区旧貌换新颜》，诗歌朗诵《党史我来讲》《我们都是志愿者》，小品《温暖社区》《锅碗瓢盆交响曲》，三句半《中华美德代代传》《五星支部谱新篇》等作品，开展了《安阳市文明行为促进条例》和“建党百年”主题知识竞赛等宣传活动，让党的政策飞入社区百姓家。

让志愿服务幸福千家万户

“先锋管家”认领服务岗位，“红色物业”提升社区治理水平。在推行“红色物业”实施党建引领提升城市社区治理水平的过程中，各党支部书记纷纷成为认领物业岗位职责的一批“先锋管家”。在红色元素的“加持”下，居民自治、志愿服务蔚然成风，现已发展了8支共计300多人的各具特色的志愿者服务队伍。钢五区社区充分发扬志愿服务精神，在辖区内开展党员联户活动，帮助贫困户和孤寡老人解决日常生活中的问题。五支部志愿者王君玲常年帮扶的孤寡老人刘明生在临终前捐赠21万元用于社区建设，服务更多群众；三支部李荷英分包的独居老人在北京的孩子常给我发微信，感谢社区党组织对老人的关爱。我

们每逢传统节日社区都举办丰富多彩的活动，“三八节”运动会、“母亲节”感恩活动、端午节送粽子活动、冬至送饺子活动等，成为传播文明风尚、推进社区建设的主力军。我们开设暑假中小學生托管班，为群众排忧解难。我们打造以“妈妈味道”为主题的助餐服务，每周由六个党支部和业委会各认领一天招募有能力烹制饭菜的志愿者，一天一组由“老妈妈”们烹制“妈妈味道”的家常菜，为辖区居民提供了方便。

让全过程人民民主理论和实践在社区全面开花

全过程人民民主成为社区治理更有温度的“金钥匙”。习近平总书记说“有事好商量，众人的事情众人商量”，社区的这些事就是“众人的事”。钢五区坚持在社区党总支引领下，居委会、业主委员会、物业服务企业同向发力，以群众需求为导向，用活用好“一征三议两公开”、民主协商议事机制、人大代表民意收集办理机制、睦邻议事矛盾纠纷调解等机制，阳光高效服务于民，充分调动人民自治理积极性，引导群众参与小区治理，积极探索城市社区民主管理、社区自治新方法和新途径。在老旧小区改造中，通过民主协商形成改造共识，引导广大群众主动参与到了家园的改造提升中。在日间照料中心改造、社区便民超市用房、甲骨文书屋建设、车棚改造等各项民生大事小情上，严格按照“大家的事情商量着办”，多次召开“两委”会议、党员代表会、居民代表议事协商会，充分保障全过程人民民主治理常态化运行。

如今，在广大党员群众的齐商共管强大合力下，钢五区社区规范化建设全部达标，小区面貌焕然一新，社会民生等各项事业蒸蒸日上，呈现出一派欣欣向荣的良好面貌。下一步，我们将继续围绕居民的“急难愁盼”问题，发挥党员干部先锋模范作用，动员群众、志愿者继续投身社区建设基层治理，大力开展医养结合项目，打造宜居宜业美丽社区，为强市建设贡献力量。

（作者系市十五届人大代表、殷都区梅园庄街道钢五区社区党总支书记）

创新基层治理工作 筑牢强市建设根基

◎ 赵红霞

小社区大社会，稳定是基础。为创新基层治理工作，将文源社区打造为幸福社区，近年来积极探索出“六心五步一激励”调解工作法，社区干部积极争当“敢说、敢管、敢做、敢担、敢为”的五敢干部，实现了家庭纠纷“不出门”、邻里纠纷“不出楼”、公共纠纷“不出社区”，有效破解了群众的矛盾纠纷的痛点、堵点、难点等问题，赢得了群众的口碑，为强市建设筑牢了社区平安建设的根基。

让“敢说+敢管+六心”成为化解纠纷的出发点——解民忧

看到问题要敢说，遇到问题要敢管，对待群众更是要坚持“六心”，这是作为一名合格社区干部的基本担当，也是接待群众、化解矛盾的不二法则。即接待工作要热心，调查了解要细心，调解工作要耐心，教育疏导要诚心，排忧解难要真心，处理矛盾要公心，坚持这“六心”，我们化解了一个个的难题。文源社区辖区内老旧小区多、老年人多、商户多，辖区有46个楼院，51栋楼，90%以上均为自管楼院，婆媳矛盾、邻里纠纷、赡养矛盾、遗产纠纷等矛盾多发。“六心”服务让每一位矛盾当事人平心静气坐下来，心平气和地接受调解，通过换位、感化和帮扶救助等多种方式，引导当事人换位思考、顺利和解。

让“敢做+敢担+五步”成为化解纠纷的着力点——暖民心

社区工作环境艰苦，业务繁多。群众的获得感、满意感是检验基层干部敢做事、敢担事的“度量尺”。在矛盾调解过程中，社区干部以高效化解矛盾纠纷的“五步”法，即第一步真情相待稳“情绪”、第二步法治宣传明“事理”、第三步深入细致摸“实情”、第四步多方协调聚“合力”、第五步依法调解维“权益”，做到真诚倾听群众心声、真心感受民众疾苦、真情做好服务群众，以基层干部的“辛苦指数”换来了人民群众的“满意幸福指数”。

让“多元共治+激励”成为化解纠纷的落脚点——聚民意

文源社区目前有社区干部8名，辖区群众及商户2540人，群众们都知道我的联系方式，特别是老人把我的电话号码牢牢记在心里，但仅靠有限的社区干部服务整个辖区是远远不够的。一方面，我们将辖区内的老党员、老干部、老教师、老模范、老专家充实到民调队伍中，组成“五老”志愿民调队伍，并将社区划分为三个片区八个网格，分别由五老人员、楼院长担任网格长，分片包干做好摸排工作，层层落实责任制。多年来，化解各类矛盾纠纷1000余起。2023年矛盾纠纷一次性化解率达98%。另一方面，社区把综合治理“城市合伙人”作为解决邻里纠纷、家庭纠纷、社会矛盾等突出问题作为切入点和突破口，整合“三官一律”资源，纳入社区综合治理合伙人志愿队伍。同时，为了鼓励更多的党员、群众积极参与矛盾调解和矛盾纠纷信息反馈，我们制定了积分激励机制，参与调解、自我调解、反馈苗头信息和参加普法宣传、法律培训等获得的积分可到社区兑换奖品。在物质奖励的同时，给予精神激励，定期评选出“矛盾纠纷化解能手”“最美文源人”“最美调解员”等。2023年隆重表彰196名最美文源人，社会正能量更加弘扬，社会风气更加向上向善。

2023年10月份，文源社区“文源幸福汇”抖音直播间正式开播，我也成了一名抖音直播间的“网红”主持人。抖音公众号开通了家政服务、法律服务、医疗服务、公益服务四大板块。文源社区与部分法官、检察官，相关局委和7家律师事务所签订了共建合约书，定期邀请他们做客直播间，宣讲惠民政策、开展普法教育。每期直播，居民都积极踊跃与“主播”互动交流。文源社区基层治理越来越高效，幸福社区建设成果越来越丰硕。

（作者系市十五届人大代表、殷都区铁西路街道文源社区党总支书记）

人大制度七十年

◎ 王玉俊

人大制度七十年，麦穗齿轮构圆环；
五星辉映天安门，国徽高悬金光闪。

人民当家作主人，使命神圣责任大；
党和人民心连心，国脉连着你我他。

习总书记有论述，政治制度是关键；
人类史上大创举，世界各国空无前。

党的领导是根本，长期坚持与完善；
依法治国有章循，不断创新和发展。

人大制度要自信，治国理政有指南；
中华民族大复兴，群众路线是航线。

一切权力属人民，中华宪法大理念，
人民代表为人民，行使民主监督权。

党和人民赋权力，政治责任扛在肩；
经济社会和文化，共建共享共发展。

人民江山人民造，江山依靠人民建；
民心政治不动摇，家国民族坚如磐。

人大制度砥华夏，东西南北大中原；
为民履职添华彩，高质推进树样板。

党委政府作主导，民心民意民所愿；
全程民主大载体，中原崛起勇争先。

始终坚持党领导，走好群众总路线；
党群血肉联系紧，政治优势树标杆。

吸纳民意汇民智，公民旁听广建言；
充分表达做主人，集中统一决策权。

重大事项先报告，重点工作要督查；
深化落实双联系，基层常态作调研。

党揽全局一盘棋，高屋建瓴掌宏观；
中流砥柱如磐石，中原河南谱新篇。

安阳人大常委会，制度自信重实践；
七朝古都耀豫北，绘就代表新画卷。

太行山间红旗渠，八大奇迹憾人间；
锚定一二二五路^①，凝心聚力抓主干。

党政全力拼经济，社会聚焦民所盼；
代表铺路当桥梁，高质发展作贡献。

人民赋予我权力，为民用好权和法；
履职尽责善监督，人民满意是答案。

（作者系林州市第十六届人大代表、林州市河顺镇栗家沟村党支部书记）

①注：“一二二五路”指林州市委十五届七次全会暨经济工作会议确立的“1225”总体发展思路。“1”就是紧紧围绕“一个目标”，即高质量建设现代化中等城市。第一个“2”就是始终做到“两个坚持”，即坚持精神立市、坚持产业兴市。第二个“2”就是努力实现“两个跃升”，即全市GDP总量跃升全国百强县（市）、红旗渠经开区综合实力跃升中部地区第一方阵。“5”就是全力打造“五个林州”，即奋斗林州、实力林州、开放林州、宜居林州、幸福林州。

以感悟笔墨 述说强市篇章

◎ 董梦超

2023年6月28日，十四届全国人大常委会第三次会议表决通过了全国人大常委会关于设立全国人大常委会代表工作委员会的决定。代表工委的成立，标志着我国代表工作掀开了新的篇章。作为一名地市级代表工作机构的工作人员，肩负着沉重的责任与使命。前不久，省委、省政府出台了《关于支持安阳以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市的意见》，如一盏明灯，照亮前行的路途。站在强市建设的前沿，我深感责无旁贷，义不容辞。

法律阳光下的守望者：法律之岸，履职尽责

在蔚蓝的人民意志中，我以一颗炽热的心，践行着为强市建设贡献的承诺。在推动安阳以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市的征程中，作为代表工作者，我时刻铭记使命，以服务保障代表履职为己任，不断坚持和完善“双联系”制度，搭建起代表、人民群众和政府之间沟通的桥梁，让信息流动畅通，让民意在这里汇聚，为政府决策提供更加全面、准确的参考。我们积极引导代表参与12345政务服务便民热线“开放日”活动，拓宽代表与群众沟通的渠道，将政策送到千家万户，为强市建设凝聚民心、汇聚力量。同时，认真履行代表资格审查、议案建议办理、代表培训等职责，以提高代表履职能力和水平为目标，不断提升代表工作质量。全力参与市十五届人大二次会议、省十四届人大二次会议相关服务保障工作，确保会议顺利进行，保障代表权利得到充分行使。

民意长河中的倾听者：民意之桥，沟通无间

每一次代表意见建议的呈递，都是一份民意的厚礼，而我，则是这份礼物的传递者。民生无小事，代表意见建议是政府了解民情、解决民生问题的重要途径。作为一名代表工作人员，我积极收集社情民意，关注民生热点，深入了解基层诉求，积极协调提出解决方案。在代表建议办理过程中，我们坚持开门办案、民主参与原则，切实做到代表建议有问必答、有诉必

应，以实际行动回应群众期待，为强市建设筑起民意桥梁。在强市建设的征程上，我不仅是参与者，更是倾听者，用心聆听每一位代表的心声，为他们架起沟通的桥梁。每一条建议，都蕴含着他们对城市发展的期待，而我则是要确保每条建议都能够得到及时、有效解决，打通服务人民群众的“最后一公里”。我们深入了解代表们的工作与生活，透过他们的眼睛，触摸着社会的脉搏，用心倾听着他们对于常委会工作的意见和建议，这不仅是一次次的走访，更是一次次心与心的沟通，是民意的传递与反映。

法治心灵里的坚守者：民意之窗，情感之桥

代表联络站作为代表工作的有力抓手，是代表与民沟通的阵地，是汇聚民智，凝聚民心的平台，是我们与民意对话的纽带，也是我为强市建设做贡献的重要一环。代表联络站作为政府决策的科学智囊，如同古代宰相的智囊团，为社会治理的民主化、科学化、法治化提供坚实的支撑，推动社会治理更加和谐、稳定、繁荣。在这里，我倾听着群众的声音，解读着他们的心事，将他们的诉求传递给决策者，为他们的生活增添一抹温暖。在强市建设的路上，每一次与群众的交流都是一次心灵的碰撞，每一次的微笑都是一份对我工作的肯定。在代表联络站的建设中，我不忘初心，不断发扬为人民服务的良好精神风貌，以不负人民的胸怀，尊重每一个声音，倾听每一个心声，让代表联络站成为代表与人民群众真诚交流的殿堂，为实现“春满人间”的美好愿景贡献人大力量。

行走在大街小巷，感受着时代的气息，我深知，作为一名人大代表服务保障者，我肩负着重大责任。在人民的心中，我是一位守护者，是一位倾听者，更要做一位实干者。我将继续发扬人大精神，传承红旗渠精神，为强市建设贡献出自己的一份力量，共同书写强市建设的华美篇章！

（作者单位：市人大常委会代表工委选举任免科）

深沉的力量

◎ 付静娜



假如我是一只鸟，
我也应该用嘶哑的喉咙歌唱；
这被暴风雨所打击着的土地，
这永远汹涌着我们的悲愤的河流，
这无止息地吹刮着激怒的风，
和那来自林间的无比温柔的黎明……

最近重读了艾青作于1938年的这首诗歌《我爱这土地》，再次被诗中饱含的对侵略者的愤怒和对民族苦难的悲痛震撼着，也被中华儿女在从站起来到富起来、再到强起来的伟大历程中迸发出的震惊世界的深沉力量激荡心灵。

一颗丹心一片情

革命峥嵘岁月中，有一位父亲叫刘伯坚，他被毛主席誉为“我党我军政治工作第一人”。刘伯坚有三子，分别取名为“虎生”“豹生”和“熊生”。

1930年为参加反围剿战斗，刘伯坚将两岁的虎生交给大嫂带回西安抚养。1934年，为带领部队全力突围，又将豹生寄养在村民家里。三儿熊生刚出生一个月，就被寄养在福建。

1935年3月，刘伯坚在指挥部队突围时不幸受伤被俘。狱中的他已做好赴死准备，写下了这样的绝笔信，“叔振同志，你不要伤心，望你无论如何要为中国革命努力，不要脱离革命战线，并要用尽一切的力量教养虎、豹、熊幼儿成人，继续我的光荣革命的事业。”“弟准备牺牲，生是为中国，死是为中国。”

刘伯坚牺牲后，党中央多方寻找散落民间的虎豹熊三兄弟，1937年，虎生被带回延安，1949年，豹

生在江西被找到，1953年，熊生在闽西农村被找到。三兄弟首次团聚时，刘伯坚已离世44年，他们对父亲的记忆已经模糊，留在心中的是父亲在绝笔信中写下的字句“生是为中国，死是为中国”。

“无情未必真豪杰，怜子如何不丈夫”。刘伯坚是儿子，是丈夫，是父亲，但为了革命大业，他将三个年幼的孩子一一忍痛抛下，父子母子诀别。英雄最后留给三个孩子的温情遗言谁能不动容？“生是为中国，死是为中国”的革命大义怎能不铭记？

炮火连天，那一代人扛起弹药和革命宏愿，抛头颅洒热血，多少战士没有埋骨地、没有后辈人，就那样消失进了我们脚下的土地。正是那一代人挺起脊梁的战斗、身卧黄土的牺牲，以大无畏的革命精神诠释着对民族最深沉的爱，才有华夏文明传承不息，中华民族也才终于站起来、走向富起来。

一寸山河一寸血

百年大党，恰是风华正茂。时代变了，这是一个朝气蓬勃、逐梦复兴的时代，但血脉传承未变，这还是一个印证骄傲、英雄辈出的时代。有召必战，有战必奋不顾身。

在2021年央视公布的中印边境冲突现场画面中，解放军以寡敌众、寸土不让，祁发宝伸开双臂，拦截越线印度士兵，头部遭到重创，陈红军带人立即突入重围营救团长，陈祥榕作为盾牌手战斗在最前面，摄像取景的肖思远也冲到前沿投入战斗。王焯冉危急时刻拼尽全力将战友推向岸边“你先上，如果我死了，照顾好我老娘。”王焯冉的生命定格在了24岁，最终

他的奶奶至今不知他牺牲的消息。记者去家里时，王焯冉的爸爸一路哭着带着记者去麦地接受采访，含泪说“我为儿子感到非常骄傲！”

天地英雄气，千秋尚凛然。他们的满腔热血是守护国门、捍卫主权的深沉力量；他们的英雄气概是从站起来、富起来、走向强起来的伟大历程中的民族脊梁！

一个岗位一面旗

平凡铸就伟大，英雄来自人民。这是一个伟大的时代，每一位奋斗者都在创造着幸福，各领域发展都涌动着蓬勃活力，十四亿中华儿女共同绘就着全面深化改革、推进中国式现代化的万千气象。

中国空间站建设、深海深地探测、中国高铁世界疾驰、5G 技术联通世界，艰苦奋斗脱贫攻坚，心系

同胞海外撤侨、疫情防控和经济社会统筹发展。这些非凡成就是坚持人民代表大会制度这一根本政治制度的优势彰显，是国家治理体系和治理能力现代化的不断推进，是人民群众在各行业各领域撸起袖子加油干的硕果。

“党把自己放在什么岗位上，就要在什么岗位上建功立业。”烈士用鲜血书写热爱，我们要用岗位践行忠诚。自 1954 年 9 月第一届全国人民代表大会第一次会议，全国人民代表大会已成立 70 周年，人大工作队伍薪火相传。今天，火炬传到了我们手上，在新时代坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度需要我们都来一起加把劲，以青春蓬勃再壮人民代表大会制度活力，诠释心怀家国的赤子情怀；以凡人之光汇聚光华璀璨，诠释“为什么我的眼里常含泪水？因为我对这土地爱得深沉……”

（作者单位：市人大常委会调研室宣传信息科）

勤学多练

从“小笔头”走向“大笔杆”



◎ 张 寒

撰写材料是人大机关工作的一项重要内容，也是工作人员必备的一项基本素质。作为调研室综合科的一名干部，只有文字水平提高了，文字工作做好了，调研室的参谋助手、政务服务、以文辅政等职能才能更好地发挥。要想写出一篇好材料，从“小笔头”走向“大笔杆”，我认为要从以下几个方面努力。

一、深学细悟提能力

古人云：“不学无以广才，不学无以成才”。机关的文字材料多数起点较高、政策性较强，具有相当的广度和深度，有的材料还是临时交办，要求几天甚至几小时就得交稿。我们如果没有一定的笔才和丰富的

素材，就难以保质保量完成工作任务。因此，平时的积累和学习就显得尤为重要。我们要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，深刻领会习近平总书记关于党的建设的重要思想，准确把握党中央对党建工作的新要求、新任务，结合自身工作实际，找准优势短板，明确主攻方向，切实担负好党和人民赋予的政治责任。要抓小抓细，充分利用工作空闲时间学习。调研室岗位特殊、工作繁重，平时很少有集中时间系统学习，必须利用好碎片化时间来学习。“不积跬步，无以至千里，不积小流，无以成江海”，只有平时大量积累素材、吸收素材，挤时间读书看报、上网阅读，才能做到丰

富词汇量、拓宽知识面，起草的材料才会文笔生动、言之有物。要丰富学习内容。书到用时方恨少，对于写材料的人来说，没有什么知识是无用的，没有什么知识是不可学的。古今中外、天文地理、科教文化、民俗谚语、正反事例等等，无所不容，无所不包。只有学得多、看得多，想问题才会更全面，看问题才会更深刻，写出来的材料才更有深度。

二、博采众长找方法

作为一名年轻干部，虽然学历高，但来到调研室写材料的这一年里，我感触最深的是自己是一位专业不对口的“跨界选手”，接触材料时懵懵懂懂、心里没底。所以，必须先解决“从无到有”的难题，一个重要的方法就是博采众长。文字骨干的“传帮带”作用至关重要，通过“一对一”“一对多”老带新的方式，将文稿背后的逻辑立意、框架搭建、文字表达、经验技巧等进行“全流程”解析，可以帮助我们年轻干部迈过“开不了头”的第一道坎。同时，还要广泛收集政治理论书刊、党报党刊发表的理论文章和领导讲话等，掌握政策依据，把握政治路线，有针对性地为我所用，写出更有思想的材料。文无定法、水无常形，写材料虽然有基本框架，但没有固定套路，各有看法、各有写法。所以，我们要多问多讨论，和领导、同事一起改、一起推敲，初稿形成后开展集中讨论、各抒己见，在思维碰撞中，交流经验技巧、激发写作灵感，找准写作方向。

三、笔耕不辍多实践

习近平总书记指出，没有调查，就没有发言权，更没有决策权。对我们而言，没有调查就写不出接地气、有血有肉的好材料。要想提高写作水平和以文辅政的水平，还必须深入基层，深入实践，通过调查研

究详尽掌握第一手资料。要突出重点，结合人大的工作，有的放矢进行调研，与各委室多沟通、多交流，深入了解人大工作内容，多听、多问、多思，以客观事实为根据，去粗取精，去伪存真，这样写出的材料才更实、更全、更真。

文字写作能力的提高，非一日之功，必须勤学多练，不断地积累写作经验，探索写作技巧。首先要用心。思想是行动的先导，文字材料的写作是一种创造性的脑力劳动，其本身就是能力不断积累提高的过程。因此，对于各种写作任务，无论是讲话报告、汇报材料，还是信息稿件，都要把它当成一次练笔的良机，认真对待，尽可能写出有分量、有价值的文稿。其次要用情。写材料要有情怀，要有为文字工作投入真感情的奉献情怀。不怕写，任何材料来了都不怕，写得再多、再难、再苦也不怕，说明我们有写材料的勇气和能力，还有反复修改、不怕推倒重来的强大心理承受能力。最后要用力。写材料需要体力和脑力，还需要很强的抗压能力。由于材料多、任务重、要求急、标准高，加班是常事，数不清熬了多少个夜晚，不知道牺牲了多少个节假日，就是为了在规定时间内写出精品来。写材料确实苦，实践证明，不吃苦永远提高不了写作能力，也永远不会成为一个合格称职的机关干部。当文字能力得到提升，写作本领越来越强，得到组织和领导认可的时候，我会感到任何苦累忙都无所谓，因为苦有所值、苦有所得、苦得其所。

年轻干部作为党和人民事业发展的重要后备力量，开口能说、提笔能写、遇事能办是必备的核心素质，而写材料这种“苦差事”，恰恰是提升我们年轻干部核心素质最有效的一种磨砺和淬炼。纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。我们要沉下心，耐住寂寞，勤学多练，用文字书写出绚丽光彩的青春之歌！

（作者单位：市人大常委会调研室综合调研科）



林州市

林州市人大常委会专题调研卫健系统
“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”工作

5月16日,林州市人大常委会对卫健系统“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”工作进行专题调研。

调研组一行先后到林州市人民医院、中医院、红旗渠医院、陵阳社区卫生服务中心、陵阳镇申家泊村卫生所等地,通过实地查看、听取汇报、现场交流等方式,详细了解林州市医养康养结合、特色科室设置、老年健康服务、安全生产主体责任落实等情况。

林州市人大常委会强调,要进一步提高政治站位,加大投入,改善软硬件设施,创新服务模式,不断提升医养结合服务水平。要以老年人需求为导向,加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,努力满足老年人多元化多层次需求。要坚持问题导向,聚焦人口老龄化和养老服务重点领域,认真自查,补齐短板弱项,尤其要高度重视食品安全、消防安全等问题,努力让老年人老有所养、老有所医、老有所安。

(林州市人大常委会办公室 付云周)

滑县

《人民代表报》理论研习实践基地落户滑县

6月14日,《人民代表报》理论研习实践滑县基地揭牌仪式在滑县人大常委会机关会议室举行。人民代表报社社委会委员、工会主席张红清,人民代表报社理论部副主任于庚,人民代表报社河南中心主任马文忠等出席揭牌仪式。

滑县人大常委会表示,将以“基地”揭牌为契机,努力推出一批高质量实践成果和理论成果,形成可复制、可推广、管用实用的工作品牌,全力打造滑县全过程人民民主的“实践高地”。同时,加强与《人民代表报》的沟通联系,更加深入全面地讲好滑县人大故事,展示滑县代表风采,为人大理论研究和实践探索作出更多的滑县贡献。

人民代表报社社委会委员、工会主席张红清表示,滑县人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念,为人大理论研习和实践探索宣传推广提供了鲜活素材和生动范本。下一步,将充分发挥基地理

论研习和宣传引导等功能,讲好新时代人大故事,讲好中国民主故事。

(滑县人大常委会办公室 王义俊)

内黄县

内黄县人大常委会赴漯河市、平顶山市
考察交流人大工作

5月15日至17日,内黄县人大常委会赴漯河市源汇区和平顶山市舞钢市、卫东区考察学习人大特色工作经验、加快发展养老服务联动监督等工作。

考察组一行实地考察了源汇区万安老年公寓、舞钢市八台镇人大代表联络站、卫东区葡萄园社区全过程人民民主基层示范点、平顶山电子半导体产业园等地。

内黄县人大常委会表示,漯河市源汇区和平顶山市舞钢市、卫东区人大工作有很强的借鉴意义。在今后的工作中要对照不足找差距,提高人大工作标准,勇于创新,多出特色,争做先进。要结合内黄和人大实际,拓展全过程人民民主基层示范点的功能定位,筑牢基层民主阵地,丰富活动内容和载体。要深刻认识到加快发展养老服务的重要性,发挥好人大监督作用,把各地好经验、好做法结合实际运用到今后的工作中,切实解决难题、推动发展,践行好“让老年人能有一个幸福美满的晚年”的政治担当。

(内黄县人大常委会办公室 张圣一)

内黄县人大常委会调研
医疗保障基金使用监督管理情况

5月21日,内黄县人大常委会对内黄县医疗保障基金使用监督管理情况进行调研。

调研组一行先后来到县人民医院、城关镇卫生院、便民中心医保窗口等地,详细了解全县医保基金支持多层次医疗保障体系建设、医保基金支付和使用绩效、医保服务便民利民情况和医保基金监管。

内黄县人大常委会对全县医疗保障基金使用监督管理工作给予肯定,并强调:相关部门要加大医保政策宣传和培训力度,提高群众对医保政策的认识和理解,加强对医疗机构和医保经办人员的业务培训力度,提高业务能力和服务水平。要加强医疗机构管理,规范医疗行为,进一步完善医疗机构管理制度,加强对医疗机构的监督检查力度,促使医

疗行为标准化、规范化。要加大监管力量建设，提高监管效率。要加大对医疗保障基金监管的投入力度，加强监管人员队伍建设，逐步完善信息化监管系统功能，全面提升医保基金监管能力和水平。

（内黄市人大常委会办公室 王慧莹）

内黄市人大常委会调研“三夏”工作

6月5日，内黄市人大常委会对“三夏”工作开展调研。

调研组深入楚旺镇小麦机收现场、正川粮食收购点和三和种植专业合作社，详细了解麦收进度、秸秆禁烧、粮食收购、种子繁育技术创新和品种改良等情况。

调研组强调，当前正值全县“三夏”工作关键时期，要把“三夏”工作作为当前头等大事来抓。一是全力以赴抓好夏收。要密切关注天气变化，抢抓麦收有利窗口期，加强指挥调度，全力组织好机收会战，确保小麦颗粒归仓。二是全力抓好麦田防火、秸秆禁烧工作。要加强值班值守，深入宣传引导，加大巡防力度，持续筑牢秸秆禁烧思想防线，确保禁烧工作落实到位。三是统筹做好夏粮收购。要坚持政府主导和遵循市场机制结合起来，保障农民种粮收益，实现增产又增收，最大限度调动农民种粮积极性。四是接茬推进夏种夏管。要抢抓农时，精心组织好技术服务、农资保障等工作，为全年粮食丰产丰收打下坚实基础。

（内黄市人大常委会办公室 杜亮）

内黄市人大常委会对基层派出所工作情况开展调研

6月26日下午，内黄市人大常委会一行对内黄县公安局基层派出所工作情况开展调研。

调研组一行先后到毫城派出所、后河派出所、长庆路派出所和北井社区警务室等地，通过实地走访、听取汇报等方式，详细了解了各基层派出所自2021年以来的工作情况。调研组强调，基层派出所是担负维护辖区稳定、联系群众的桥梁和纽带，是开展各项公安工作的前沿阵地。各基层派出所要坚持和发展新时代“枫桥经验”，扛牢主责主业，持续深化“放管服”改革，让群众始终感受到安全就在身边。

（内黄市人大常委会办公室 张圣洁）

汤阴县

汤阴县人大高质量开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动

“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动开展以来，汤阴县人大明确重点，精准实施，高质量开展主题活动。一是县乡联动，进一步深化县人大常委会领导分包乡镇制度，找准着力点，加强统筹谋划和组织实施，形成县乡人大联动开展活动工作机制。二是丰富载体，以县基层人大代表联络站为核心，一体化推进“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”“我为强市建设做贡献”大讨论”等多项主题活动，并围绕重点项目、民生实事等深入调研听民声，形成高质量调研成果。三是营造氛围，在县级网络媒体开通“为民履职代表风采”专栏，大力宣传优秀人大代表先进事迹，引导代表立足本职岗位和专业优势发挥模范带头作用，着力形成为人民履职、为安阳出彩、为中原添彩的庞大合力。

（汤阴市人大常委会办公室 韩慧敏）

文峰区

文峰区人大常委会调研防汛准备工作

5月30日，文峰区人大常委会专题调研全区防汛准备工作。

调研组一行实地查看了洪河、邱家沟、万达华府地下车库等地的防汛准备情况，详细了解了全区防汛减灾准备情况。调研组要求辖区各镇（办）及成员单位，一要仔细排查积水点，形成台账管理并制定相应措施；二要结合今年实际情况，分析制定各自的防汛应急预案，坚决杜绝照搬照套；三要开展防汛演练，落实好预警预报信息传递工作；四要配齐防汛应急物资，保障汛期全区人民群众的生命财产安全。（文峰区人大常委会办公室 张英）

北关区

北关区人大常委会视察调研 民营经济发展司法保障工作情况

6月19日上午，北关区人大常委会前往区法院、区检察院对“两院”民营经济发展司法保障工作情况

况开展视察调研。

调研座谈会上,区法院、区检察院从强化责任担当、夯实办案基础、深化诉源治理、一体化综合履职等方面汇报了服务保障民营企业发展工作情况、存在问题及下一步打算,有关案件承办人汇报了涉民营企业典型案例相关情况。视察组对近年来区法院、区检察院服务保障民营经济发展工作举措和办理的典型案例表示充分肯定,并对下一步工作提出具体要求。(北关区人大常委会办公室 张 衡)

殷都区

殷都区人大常委会视察 区文物保护开发与利用工作

5月9日上午,区人大常委会一行视察区文物保护开发与利用工作。区文广体旅局等职能部门相关负责人陪同视察。

视察组先后深入到殷墟景区安防、王陵安防考古工地、固岸墓地、渔洋村,实地查看文物保护安防消防设施、应急防范措施等,并在安丰乡政府召开座谈会,听取区文广体旅局、曹操高陵管委会、殷墟管委会、马氏庄园管委会、修定寺塔文保中心有关负责人对文物保护开发与利用工作情况的汇报。

会议指出,区政府及相关部门要认真学习习近平总书记关于加强文化遗产保护传承,弘扬中华优秀传统文化方面的重要指示精神。要增强文物保护开发与利用工作的责任感,各部门共同推进,全社会共同关注。要挖掘文保资源的历史价值和文化内涵,让传统文化与现代城市更新工程有机结合。要加强消防配套设施建设,提高文保工作人员应急能力,坚决杜绝安全事故发生。要把现有的文化遗产保护好、研究好、阐释好,切实增强做好文保巡视巡察整改工作的责任感、紧迫感和使命感。要完善网格化管理,配足配强文保工作人员,扩大文物保护志愿者队伍,全力维护文物安全。

(殷都区人大常委会教工委 董永强)

殷都区人大常委会视察 化工园区扩区工作进展情况

5月22日上午,殷都区人大常委会对殷都区化工园区扩区工作进展情况开展专项视察。

专项视察组实地调研了化工园区扩区备选的几个区域,并召开座谈会,全面听取化工园区扩区工作进展情况汇报。参与视察的市、区人大代表积极建言献策,踊跃发言。

会议指出,一要科学谋划。化工园区扩区是以商招商的典范,是未来最有活力、最具潜力的经济增长极,要着眼长远,把化工园区扩区工作谋好篇布好局。二要善于借势。园区事务中心要抢抓机遇,善抓重点,善于借势,强化与省、市相关部门的沟通协调,推进项目审批;区人大全力助推园区扩区工作,组织辖区人大代表积极提交代表议案。三要全力创建。园区事务中心要进一步细化创建台账,倒排时间工期,任务具体到人,会同区政府督察局盯紧时间节点,强化跟踪问效,确保一举创成。

(殷都区人大常委会财经预算工委 高 军)

殷都区人大常委会专题调研 《河南省养老服务条例》贯彻落实情况

5月29日上午,殷都区人大常委会对殷都区部分乡镇、街道、局委贯彻落实《河南省养老服务条例》情况开展专题调研。

调研组实地调研了清风街道隆昌社区日间照料服务中心,并召开座谈会,听取了铜冶镇、都里镇、清风街道、李珍街道和区发改委、商务局、工信局、统计局等责任单位的专题汇报。与会代表踊跃发言,积极建言献策。区人大分管此项工作的同志从为什么开展、如何开展、要达到什么效果等方面,对贯彻落实《河南省养老服务条例》以会代训、深入浅出地进行了解读。

会议强调:一要高站位谋划。各相关单位要高度重视,严格对照《条例》要求,明确职责,责任到人,确保实效。二要高标准落实。所有责任单位要在明确职责的前提下,充分发挥主观能动性,不等不靠,主动作为,强化联动,通力协作,高标准、创造性地完成各项工作,为《条例》不折不扣落实和区养老服务工作扎实开展打下坚实基础。三要高质量达效。在各级财政资金紧张的当下,要“好钢用在刀刃上”,要把好事办好,确保项目早日投入运营,惠及一方百姓,取得良好社会效益。

(殷都区人大常委会财经预算工委 高 军)



常委会大事记

(2024年5月1日—2024年6月30日)

5月7日，市人大常委会副主任王现波组织召开洪河及其沿岸土地利用和治理改造情况座谈会，听取水利、自然资源和规划部门有关工作情况汇报。

5月8日，市人大常委会副主任何金平，市人大常委会副主任委员赵庚辰，带队莅安开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”省、市、县三级联动监督，开展实地调研和执法检查。市领导徐家平、王现波、王红兵参加调研。

5月8日，市人大常委会副主任张玲带队到殷都区调研市人大代表关于恢复重建洹上村养寿园的建议的办理情况。

5月8日，市人大常委会副主任李传银带队调研司法局公共法律服务和精准普法工作。

5月9日，市人大常委会党组理论学习中心组召开2024年第五次集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市级领导程利军、王建国出席会议。

5月9日，市人大常委会副主任张玲带队调研我市文旅集团运营发展情况。

5月9日至10日，市人大常委会副主任李传银调研我市建设工程安全生产及消防安全监督管理工作。

5月10日，市人大常委会副主任桑建业主持召开豫北航空经济协作区建设工作座谈会。

5月11日，省工业和信息化厅副厅长常继红一行莅临我市，对安阳中原高新技术产业开发区纺织服装产业发展情况开展调研。市人大常委会副主任、

市纺织服装产业集群群链长夏军参加调研。

5月13日至17日，市人大常委会主任徐家平和副主任桑建业带队赴川渝有关市、县、区学习考察预算联网监督、国有资产管理情况监督、全国人大常委会预算工委基层联系点建设及经济监督等工作。

5月13日至17日，全省人大监察和司法工作座谈会暨培训班在信阳市大别山干部学院举办。安阳市人大常委会副主任李传银就监察司法工作作经验交流。

5月14日，市人大常委会机关举办“助我强市建设 贡献人大智慧青春力量”演讲比赛。市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周参加活动。

5月15日，市人大常委会副主任王现波带队赴北关区开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督，并实地开展专题调研和执法检查。

5月17日，市人大常委会副主任夏军带队赴内黄县开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督，并进行实地调研和督导。

5月20日至23日，市人大常委会主任徐家平、副主任夏军带队赴江西省萍乡市、吉安市和宜春市学习考察武功山协同立法及相关工作。

5月21日，市人大常委会副主任张玲听取市文广体旅局关于打造文旅融合区域发展中心情况的汇报。

5月21日，市人大常委会副主任桑建业带队赴文峰区开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督，并开展座谈交流和实地调研。

5月22日，市人大常委会副主任张玲带队赴安阳县开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督，并开展实地调研和座谈交流。

5月22日，市人大常委会党组副书记、副主任

杜建勋带队对林州市、龙安区开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督，进行现场督导，并召开汇报座谈会。

5月22日，市人大常委会党组副书记、副主任桑建业带队赴滑县开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督，并开展座谈交流和实地调研。

5月22日，市人大常委会副主任李传银带队赴殷都区开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督工作。

5月23日，市人大常委会副主任张玲主持召开重点建议督办推进会，听取市卫健委相关情况汇报。

5月23日，市人大常委会组织召开座谈会，听取四大平台公司债务情况的汇报。市人大常委会副主任桑建业出席会议并讲话。

5月23日，市人大常委会副主任李传银带队调研公安机关基层派出所基础建设情况。

5月23日，市人大常委会机关召开党纪学习警示教育会议。市人大常委会秘书长郭用周主持会议。

5月24日，市十五届人大常委会召开第二十二次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副秘书长、各委室办负责同志和市政府有关部门负责同志列席会议。

5月24日，市人大常委会主任徐家平、副主任王现波带队到汤阴县开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督。市人大常委会秘书长郭用周、市县两级部分人大代表参加调研和检查。

5月27日，市人大常委会副主任、市生物医药产业集群链长李传银带队到林州市调研生物医药产业发展情况。

5月28日，市人大常委会副主任王现波带队对我市医保基金使用监管工作进行专题调研。

5月29日，市人大常委会副主任李传银带队对全市法院、检察院民营经济发展司法保障情况进行调研。

5月30日，市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋赴文峰区调研代表工作情况。

5月31日，市人大常委会党组理论学习中心组召开2024年第六次集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业、

市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲，市人大常委会市级领导程利军列席会议。

5月31日，市人大常委会主任徐家平、副主任张玲，走进安阳市部分学校和幼儿园，向辛勤工作的广大教师和少年儿童工作者表示诚挚问候。市人大常委会秘书长郭用周参加慰问活动。

5月31日，市人大常委会副主任桑建业带领财经工委调研区域交通物流中心建设情况。

6月4日，市人大常委会召开财政预算执行和政府债务管理情况座谈会。市人大常委会党组副书记、副主任桑建业出席会议并讲话。

6月4日，市人大常委会副主任李传银参加市住建局与人大代表见面会，就“关于进一步做好安阳古城保护复兴整治工作的建议”办理情况面对面交流沟通。

6月4日至5日，市人大常委会市级领导干部程利军对三个分包县区“三夏”安全生产工作进行专项指导检查。

6月4日至7日，全国人大常委会副委员长郝明金率调研组来豫，在豫期间深入安阳市中级人民法院、文峰区人民检察院等地实地调研。

6月5日，市人大常委会党组召开2024年第六次会议，传达学习习近平总书记关于党纪学习教育的重要论述，开展集体廉政谈话。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议，市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

6月5日，市人大常委会副主任张玲主持召开会议，听取市民宗局工作评议自查情况汇报。

6月6日，市人大常委会副主任张玲对我市紧密型城市医疗集团建设情况进行专题调研。

6月6日，市人大常委会副主任桑建业带队赴林州市调研财政预算执行情况。

6月6日，市人大常委会副主任王现波带队赴殷都区调研我市中小型水库防汛备汛工作。

6月12日，市人大常委会副主任张玲赴市科技局召开工作评议汇报会议。

6月12日，市人大常委会副主任李传银调研我市老旧小区改造工作。

6月12日，市人大常委会副主任李传银组织召开民营经济发展司法保障工作座谈会。

6月12日，市人大常委会副主任夏军听取市法检两院信访工作情况汇报。

6月12日，市人大常委会党组成员、秘书长，机关党组书记郭用周率工作队赴滑县小铺乡郑庄村开展人居环境整治工作调研。

6月13日，省人大常委会副主任刘南昌，省人大财政经济委员会主任委员、省人大常委会财经预算工作委员会主任刘荃带领调研组，莅安调研预算联网监督工作。市人大常委会主任徐家平、副主任桑建业陪同调研。

6月13日，市人大常委会副主任王现波组织召开“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”市本级联动监督工作部署推进会。

6月14日，市人大常委会副主任张玲组织召开市人大民侨外委员会市直对口单位工作联席会议。

6月14日，市人大常委会副主任桑建业带队赴龙安区调研财政预算执行情况。

6月17日，安阳市人民代表大会制度理论研究会成立大会在市人大常委会机关会议室召开。市人大常委会主任徐家平，副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。省人大制度理论研究会副会长高欣出席会议并致辞。市民政局相关负责人到会指导。

6月17日至20日，市人大常委会主任徐家平带领副主任杜建勋、秘书长郭用周、相关委室和龙安区人大常委会负责同志，赴山西陕西等地学习考察人大工作，副市长常慧芹、市文广体旅局和文旅集团负责同志参加了相关活动。

6月18日，市人大常委会副主任张玲带队赴滑县调研侨务和民族工作。

6月19日，市人大常委会副主任桑建业带队赴殷都区调研财政预算执行情况。

6月20日，市人大常委会副主任张玲带队赴文峰区、北关区、龙安区、汤阴县，开展“基础教育设施提质增效攻坚行动”暨2024年民生实事项目视察活动。

6月20日，市人大常委会副主任夏军带队赴林州市和文峰区调研评议市信访局工作回头看和处置非法集资工作情况。

6月21日，市人大常委会党组理论学习中心组召开2024年第七次集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，

市人大常委会党组成员、副主任王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市级领导程利军、王建国出席会议。

6月21日，市人大常委会评议市民宗局工作组召开评议市民宗局工作征求意见座谈会。市人大常委会副主任张玲出席会议并讲话。

6月25日，市十五届人大常委会召开第二十三次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。副市长高勤科列席会议。

6月25日，市人大常委会副主任王现波带队深入北关区、安阳县等地调研农村“三变”改革、农村人居环境整治和坑塘治理情况。

6月26日，市人大常委会副主任李传银组织召开历史文化名城保护工作座谈会和《安阳市城市更新条例》立法进展情况汇报会。

6月27日，市十五届人大常委会第十一次会议召开。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周及常委会组成人员46人出席会议。市“一府一委两院”领导同志高勤科、刘建发、李杨等列席会议。

会议审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于加强豫北航空经济协作区建设的决定》。会议听取审议了市法、检两院关于民营经济发展司法保障工作情况的报告。会议表决通过了《安阳市海绵城市建设管理条例（草案）》《安阳市人民代表大会常务委员会关于组建代表专业（产业）小组和开展小组活动的暂行办法（草案）》《安阳市人民代表大会常务委员会关于加强国土空间规划工作监督的决定（草案）》；举办了新时代人大工作专题讲座；表决通过了有关人事任免事项。

刘建发代表市政府作了表态发言。

市政府、市监察委、市中级人民法院、市人民检察院、市直相关部门负责同志及部分市人大代表列席会议。

6月27日，市人大常委会举行主任、副主任接待日活动。市人大常委会副主任杜建勋与市人大代表面对面沟通交流，听取代表意见建议。

6月27日，市十五届人大社会建设委员会召开第八次会议，市人大常委会副主任王现波出席会议并讲话。



6月19日上午，市人大常委会副主任桑建业带队赴殷都区调研财政预算执行情况。



5月8日，市人大常委会副主任李传银带队专题调研司法局公共法律服务和精准普法工作。



6月25日下午，市人大常委会副主任王现波带队赴北关区、安阳县等地调研农村“三变”改革、农村人居环境整治和坑塘治理情况。



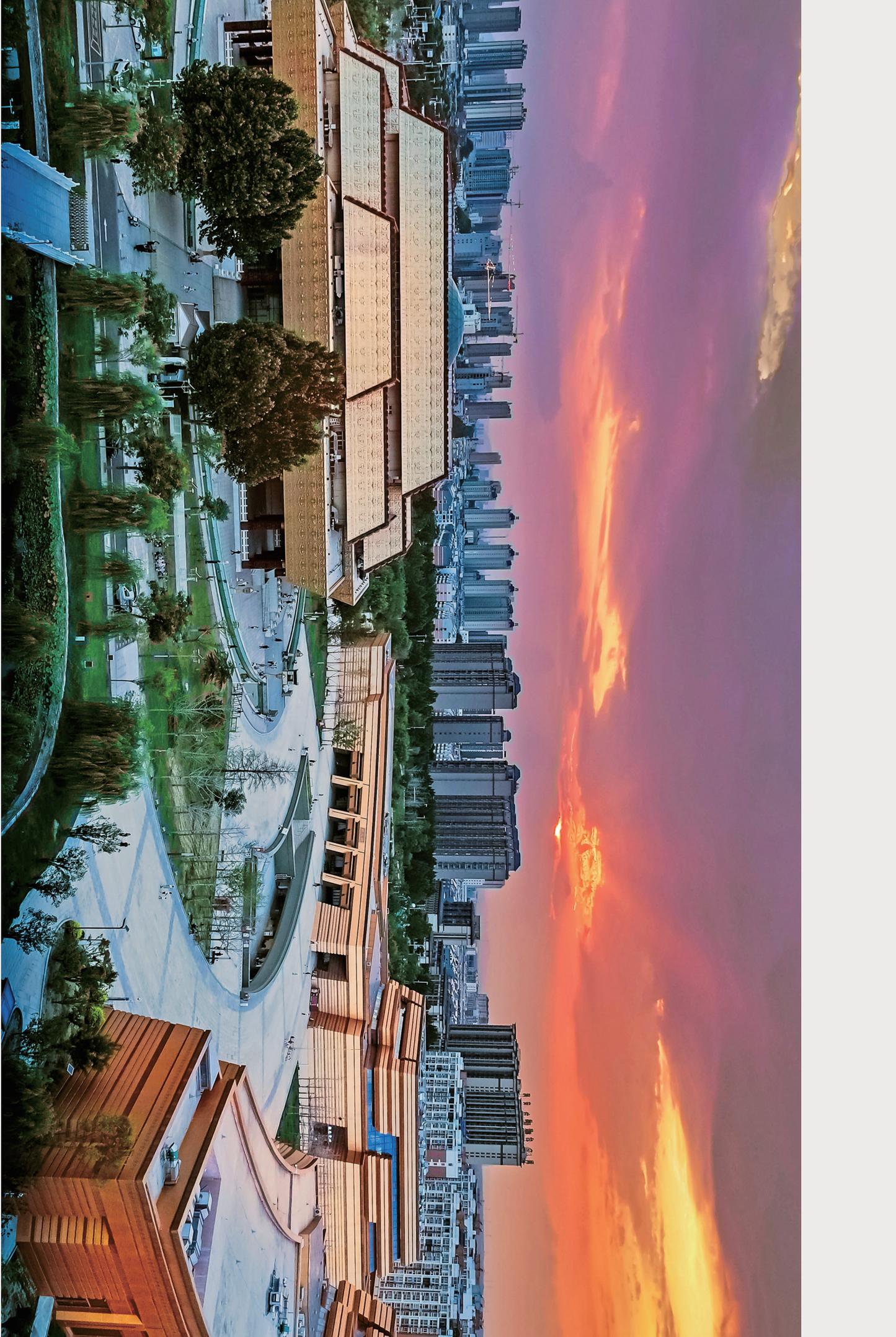
5月11日上午，省工业和信息化厅副厅长常继红调研我市纺织服装产业发展情况。市人大常委会副主任、市纺织服装产业集群群链长夏军参加调研。



6月12日上午，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周带队赴滑县郑庄村调研人居环境整治工作。



5月14日下午，市人大常委会机关举办“助我强市建设 贡献人大智慧青春力量”演讲比赛决赛。



晚霞映照下的中国文字博物馆 岳铜铃 / 摄