

# 河南省第十四届人民代表大会常务委员会 公 告

第 45 号

《河南省实施〈中华人民共和国黄河保护法〉办法》已经河南省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议于 2024 年 11 月 28 日审议通过，现予公布，自 2025 年 4 月 1 日起施行。

河南省人民代表大会常务委员会

2024 年 11 月 29 日

# 河南省实施《中华人民共和国黄河保护法》办法

(2024年11月28日河南省第十四届人民代表大会  
常务委员会第十二次会议通过)

## 目 录

- 第一章 总则
- 第二章 规划与管控
- 第三章 生态保护与修复
- 第四章 工程管理与保护
- 第五章 河道管理
- 第六章 滩区治理
- 第七章 防洪安全
- 第八章 水资源节约集约利用
- 第九章 污染防治
- 第十章 高质量发展
- 第十一章 文化保护传承弘扬
- 第十二章 保障监督
- 第十三章 法律责任
- 第十四章 附则

# 第一章 总则

**第一条** 为了加强黄河流域生态环境保护，保障黄河安澜，推进水资源节约集约利用，推动高质量发展，保护传承弘扬黄河文化，促进人与自然和谐共生，让黄河成为造福人民的幸福河，根据《中华人民共和国黄河保护法》等有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本办法。

**第二条** 本省行政区域内黄河流域生态保护和高质量发展各类活动，适用本办法。

本办法所称黄河流域，是指本省行政区域内黄河干流、支流的集水区域所涉及的三门峡市、洛阳市、焦作市、郑州市、新乡市、开封市、鹤壁市、安阳市、濮阳市的相关县级行政区域以及济源产城融合示范区。

**第三条** 黄河流域生态保护和高质量发展，坚持中国共产党的领导，落实重在保护、要在治理的要求，加强污染防治，贯彻生态优先、绿色发展，量水而行、节水为重，因地制宜、分类施策，统筹谋划、协同推进的原则。

**第四条** 省人民政府应当建立黄河流域生态保护和高质量发展统筹协调机制，组织指导、督促落实黄河流域生态保护和高质量发展工作，协调解决工作中的重大问题。

黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府负责本行政区域黄河流域生态保护和高质量发展工作。

黄河流域乡镇人民政府和街道办事处应当做好黄河流域生态保护和高质量发展相关工作。

**第五条** 各级黄河河务部门、黄河流域县级以上人民政府水行政主管部门依照法律、法规规定，在职责范围内行使黄河流域水行政监督管理职责。

黄河流域县级以上人民政府发展改革、科技、工业和信息化、公安、财政、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、农业农村、文化和旅游、应急管理、市场监管、林业等有关部门，在各自职责范围内，负责黄河流域生态保护和高质量发展相关工作。

**第六条** 黄河流域实行河湖长制，建立省、市、县、乡四级河湖长体系。

黄河流域各级河湖长应当分级分段负责黄河流域河道、湖泊管理和保护相关工作。

**第七条** 省人民政府负责组织发展改革、自然资源、生态环境、水利、农业农村等有关部门和黄河河务部门以及黄河流域设区的市人民政府，建立健全黄河流域信息共享系统，按照国家有关规定，共享生态环境、自然资源、水土保持、防洪安全以及管理执法等信息。

黄河流域县级以上人民政府有关部门和黄河河务部门应当将本领域相关信息及时、准确、完整归集至黄河流域信息共享系统。

**第八条** 任何单位和个人都应当遵守黄河保护相关法律、法规，有权对破坏黄河流域生态环境、自然资源、防洪安全等违法行为进行举报。

**第九条** 鼓励、支持单位和个人参与黄河流域生态保护和高质量发展相关活动。

对在黄河流域生态保护和高质量发展工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家 and 省有关规定给予表彰和奖励。

## 第二章 规划与管控

**第十条** 省人民政府发展改革部门应当会同自然资源、生态环境、水利等部门和黄河河务部门，根据国家黄河流域生态保护和高质量发展规划，编制本省黄河流域生态保护和高质量发展规划，报省人民政府批准后实施。

**第十一条** 省人民政府自然资源部门应当会同生态环境、住房城乡建设、水利、农业农村等部门和黄河河务部门，编制本省黄河流域国土空间规划，科学有序统筹安排黄河流域农业、生态、城镇、滩区、防洪等功能空间，优化国土空间结构和布局，报省人民政府批准后实施。

县级以上人民政府自然资源部门应当按照本省黄河流域国土空间规划和本级国土空间规划，对所管辖区域实施分区、分类用途管制。

**第十二条** 省人民政府生态环境部门应当根据省黄河流域生态保护和高质量发展规划以及生态环境保护规划，组织编制本省黄河流域生态环境保护规划，报省人民政府批准后实施。

黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府应当根据本省生态环境保护规划和黄河流域生态环境保护规划，依法组织编制本行政区域的生态环境保护规划或者实施方案。

**第十三条** 黄河流域县级以上人民政府及其有关部门应当严格落实生态环境分区管控方案和生态环境准入清单，推进绿色发展。

**第十四条** 省人民政府应当按照黄河防洪要求和国家蓄滞洪区建设与管理规定，根据黄河分滞洪运用和经济社会发展需要，依据有关法律、行政法规规定以及黄河流域防洪规划，研究制定有利于北金堤滞洪区建设管理和经济社会发展的政策措施，推进北金堤滞洪区合理调整利用。

### 第三章 生态保护与修复

**第十五条** 黄河流域县级以上人民政府应当坚持保护优先，自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合的原则，按照山水林田湖草沙一体化保护与系统修复的要求，加强中游水土流失综合治理和下游滩区系统整治，完善现代水网工程建设与布局，提升生态环境质量。

**第十六条** 黄河流域县级以上人民政府及其有关部门应当依法加强对黄河流域水体、土壤、大气、动植物等生态环境要素的保护和对河道、水库、岸线、滩区的管理，促进流域生态保护和高质量发展。

**第十七条** 省人民政府自然资源部门应当会同有关部门编制本省国土空间生态修复规划，落实国家和本省国土空间生态保护修复任务，组织实施生态保护与修复工程，统筹推进黄河流域生态保护修复工作。

黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府自然资源部门应当会同有关部门编制本行政区域国土空间生态修复规划或者专项实施方案。财政部门应当会同有关部门落实规划实施及重大工程资金保障，承担重大生态修复工程绩效管理。生态环境、水利、农业农村、林业等部门按照职责分工推进相关工作。

**第十八条** 黄河流域县级以上人民政府应当以小流域为单元，因地制宜采取工程、技术、管理等措施开展水土流失综合治理，推进还林、还草、还湿、还滩，提升水土保持功能。

黄河流域县级以上人民政府应当加强太行山、伏牛山区水土流失重点预防区和重点治理区的坡耕地、矿山开发地、疏林地等重点地区综合整治，组织划定禁止开垦的陡坡地范围，并向社会公布。

在黄河流域从事生产建设活动造成水土流失的，应当按照国家规定的水土流失防治标准进行治理。

**第十九条** 省人民政府自然资源部门应当会同有关部门优化整合黄河流域各类自然保护地，科学定位自然保护地的主体功能、边界范围和保护分区，合理布局自然保护地空间，分类有序解决遗留问题，实现自然保护地统一设置、分级管理、分区管控、严格保护。

黄河流域自然保护地的建设与管理涉及河道、湖泊管理范围的，应当统筹考虑河道、湖泊保护需要，满足防洪要求，保障防汛抢险、防洪工程建设与管理、河道管理、工程监测和水文监测等活动的开展。

**第二十条** 省人民政府自然资源部门应当会同有关部门，制定黄河生态廊道建设规划、建设标准，分段明确功能定位、发展导向，推进特色化错位发展。

黄河流域县级以上人民政府应当统筹河道水域、岸线和滩区生态建设，加强生物多样性保护，建设集防洪护岸、水源涵养、生物栖息、生态农业、文化旅游等功能于一体的黄河生态廊道。

黄河流域县级以上人民政府应当统筹推进巡查监管、行政执法等工作，提升黄河生态廊道管理维护水平。

**第二十一条** 黄河流域县级以上人民政府应当建立政府主导、部门协同、采矿权人为主体的矿山生态修复和治理体系，按照矿山生态修复规范和标准，协调推进矿山生态修复和治理。

采矿权人应当依法履行矿山污染防治和生态修复责任，消除地质灾害隐患，复垦土地，恢复植被，防治污染。

因历史原因无法确定矿山生态修复和治理责任人的，由县级以上人民政府组织开展修复。

鼓励、支持企业和个人依法参与矿山生态修复和治理。

**第二十二条** 省人民政府水利、发展改革、自然资源、生态环境、农业农村等部门和黄河河务部门以及黄河流域有关设区的市人民政府应当以流域为单元，统筹推进伊洛河、沁河、金堤河、天然文岩渠等黄河主要支流生态整治修复、河湖水库清淤、水系连通，改善河湖水循环和水动力条件，提高黄河流域水资源承载能力。

**第二十三条** 省人民政府水行政主管部门应当按照管理权限确定黄河流域主要支流生态流量管控指标，加强节水和水资源优化配置，退减挤占的河道生态用水，开展河道、湿地生态补水，保障河流生态流量。

省人民政府水行政主管部门应当按照国家有关规定和技术标准，组织编制和实施黄河流域主要支流生态流量保障实施方案，保障河流基本生态用水。

黄河流域水库、水电站、闸坝等水工程管理机构应当在保障生态流量泄放的前提下，执行有关调度指令；按照要求建设完善生态流量监测设施，并按照管理权限接入省人民政府水行政主管部门水资源监控平台。

**第二十四条** 黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府应当落实地下水超采综合治理方案，按照禁止开采区和限制开采区

分区管控要求，采取强化节水、禁采限采、水源置换等综合措施，压减地下水超采量，严格控制地下水开发强度；因地制宜利用当地水、外调水和再生水，实施超采区地下水回补，多渠道增加水源补给，逐步实现地下水采补平衡。

**第二十五条** 黄河流域县级以上人民政府应当建立健全黄河流域干支流生态环境监测监控网络体系，规范建设各类生态环境质量监测站（点）和断面，保障生态环境监测设施正常稳定运行。

**第二十六条** 黄河流域县级以上人民政府应当落实生态环境损害赔偿制度，督促有关部门开展生态环境损害赔偿工作，依法追究生态环境损害赔偿责任，维护黄河流域生态安全。

**第二十七条** 黄河流域县级以上人民政府应当按照国家相关要求，建立完善生态修复项目法人制，出台鼓励和支持社会资本参与生态保护与修复的相关政策。

## 第四章 工程管理与保护

**第二十八条** 黄河干支流水工程的管理和保护应当坚持统一规划、分级管理、建管并重、合理利用的原则。

**第二十九条** 黄河流域县级以上人民政府和黄河河务部门应当加强防洪工程的运行和管护，保障工程安全稳定运行。

黄河流域县级以上人民政府应当支持推进水利工程标准化管

理，提升运行管护水平，加强工程管理信息化智慧化建设，保障水利工程效益发挥。

**第三十条** 黄河干支流未划定水利工程管理范围和保护范围的，由县级以上人民政府组织有关部门和机构依法划定，并向社会公告；已划定的，由黄河流域县级以上人民政府组织相关部门依法对水利工程土地进行不动产登记。

**第三十一条** 禁止下列危害黄河干支流水利工程安全的活动：

（一）在堤（坝）身、护堤地内进行取土、打井、爆破、开渠、挖窖、挖筑鱼塘、建窑、葬坟、建房、排放废物废渣、放牧、损毁草皮、违章垦植、堆放料物、开采地下资源、考古发掘以及其他有害堤（坝）身完整、安全的活动；

（二）擅自破堤（坝）引水、排水、埋设管道或者修建其他工程；

（三）在黄（沁）河堤防工程安全保护区内进行采石、钻探、取土、打井、挖窖、建窑、开沟、爆破、葬坟、挖筑鱼塘、排放废物废渣等活动；

（四）在黄（沁）河堤防工程安全保护区外二百米范围内，擅自进行爆破作业；

（五）在堤顶行驶非防汛抢险的履带机动车、硬轮车辆以及其他可能损害路面的机具；

（六）非管理人员操作涵闸闸门；

(七) 在涵闸、虹吸、提灌站工程管理范围内垦植、放牧；

(八) 在涵闸、虹吸、提灌站工程管理范围外二百米内进行爆破以及其他有碍建筑物安全的活动；

(九) 法律、法规禁止的其他活动。

**第三十二条** 禁止在下列范围从事危害水文监测设施安全、干扰水文监测设施运行、影响水文监测结果的活动：

(一) 水文基本监测断面上下游一公里以内；

(二) 水文监测过河索道两岸固定建筑物外二十米以内；

(三) 水文监测场地周围三十米以内；

(四) 其他监测设施周围二十米以内。

禁止在水环境监测断面上游一公里、下游二百米以内，从事危害水环境监测、干扰水环境监测设施运行、影响水环境监测结果的活动。

**第三十三条** 黄河干支流工程管理范围内经批准的建设项目或者特定活动，应当保障防洪工程建设和管理活动的开展。有下列情形之一的，应当采取补救措施：

(一) 进行非防洪工程建设活动，造成工程及设施损坏的，由建设单位按照原设计标准予以加固、修复、改建；建设单位不能或者未按时加固、修复、改建的，由黄河河务部门或者水行政主管部门组织加固、修复、改建，所需费用由建设单位承担；

(二) 因非防洪工程设施的运行使用，增加防洪工程管理工作量以及相关工程防护责任的，建设单位或者管理使用单位应当

承担相应的费用；

(三) 防洪工程管理范围内已建工程，不符合防洪安全规定的，管理使用单位应当进行加固、改建或者拆除，费用由管理使用单位承担；

(四) 法律、法规规定的其他情形。

**第三十四条** 黄河干支流经批准建设的跨河、穿河、穿堤、临河的工程设施，应当符合防洪标准等要求，不得威胁堤防安全、影响河势稳定、擅自改变水域和滩地用途、降低行洪和调蓄能力、缩小水域面积；确实无法避免降低行洪和调蓄能力、缩小水域面积的，应当同时建设等效替代工程或者采取其他功能补救措施。

建设等效替代工程或者采取其他补救措施所需经费由工程设施建设单位承担，替代工程运行期管护费用由工程设施建设单位或者运行管理单位承担。

## 第五章 河道管理

**第三十五条** 黄河干支流河道管理应当服从防洪减灾和生态保护的总体安排，坚持科学规划、强化保护、系统治理、合理利用的原则。

**第三十六条** 黄河干支流河道管理范围，是指两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地、两岸堤防及护堤地。

无堤防的河道，其管理范围应当根据历史最高洪水位或者设计洪水位确定。

**第三十七条** 在黄河干支流河道管理范围内建设跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线、取水、排水工程设施，开展岸线整治修复、生态廊道建设、滩地生态治理以及建设公共文体设施、渔业养殖设施、航运设施、航道整治工程、造（修、拆）船等项目，应当遵循确有必要、无法避让、确保安全原则，符合国土空间规划、岸线保护与利用规划，符合防洪标准和其他技术要求，依法办理许可手续。

建设单位应当按照河道管理权限，将工程建设方案等报送黄河流域县级以上人民政府水行政主管部门或者黄河流域管理机构审查同意。未经审查同意的，建设单位不得开工建设。

建设项目开工前，建设单位应当将施工安排报送有管辖权的河道主管机关备案。施工安排应当包括施工期占用河道管理范围内土地的情况和防汛措施等。

河道管理范围内的建筑物、构筑物 and 设施竣工后，应当经有管辖权的河道主管机关检验；检验不合格的，建设单位应当按照河道主管机关要求限期整改到位。

工程设施和非防洪建设项目达到使用年限或者废弃的，建设单位或者管理使用单位应当负责拆除；达到使用年限确需继续使用的，应当依法办理相关手续。

**第三十八条** 禁止在黄河干支流河道管理范围内从事下列

活动：

(一) 修建围堤、阻水渠道、阻水道路、阻水桥梁；

(二) 设置拦河渔具，采用围堰、网箱、围网等阻碍行洪的养殖方式；

(三) 建设妨碍行洪的建筑物、构筑物；

(四) 在行洪河道内种植阻碍行洪的林木和高秆作物；

(五) 弃置、处理垃圾、渣土、固体废物以及其他污染水体、阻碍行洪的物体；

(六) 建设光伏发电项目、风力发电项目、黏土墙材企业、污染工矿企业、化工厂，设置尾矿库、永久渣场；

(七) 擅自修建控制引导河水流向工程、护岸工程；

(八) 修建凸出滩岸的浮桥桥头建筑物、构筑物等；

(九) 以风雨廊桥等名义开发建设房屋；

(十) 其他影响河势稳定、干扰水文监测、危害河岸堤防安全、妨碍河道行洪的活动。

**第三十九条** 黄河干支流河道采砂实行规划和许可制度。黄河干支流河道采砂规划的编制和审批，按照国家有关规定执行。在黄河干支流河道采砂，应当依法取得采砂许可。

采砂企业应当严格按照许可的开采地点、范围、深度、开采量、期限、作业方式等采砂，并按照现场管理要求及时将砂石清运出河道、平复弃料堆体，修复损坏的河床、岸滩、河道堤防和道路。

禁止擅自在黄河干支流河道管理范围内设置砂场、堆积砂石或者废弃物；禁止越界开采、超量开采、逾期开采；禁止只开采、不修复。

**第四十条** 在黄河干支流河道管理范围内依据已批复的规划、设计从事防洪工程建设、吹填固基、河道整治、航道整治、清淤疏浚及其它涉水工程建设活动或者应急抢险需要涉及采砂取土的，不需要办理河道采砂许可证，但应当在项目实施方案中明确河砂开采、堆放、处置等方面要求，所产生砂石按照有关规定处置，不得自行处置。

## 第六章 滩区治理

**第四十一条** 本办法所称黄河滩区，是指黄河流域河道管理范围内具有行洪、滞洪、沉沙功能，由于历史原因形成的有群众居住、耕种的滩地，是滩区人民赖以生存的家园。

**第四十二条** 省人民政府应当根据黄河滩区自然条件的异质性、防洪风险的差异性、空间治理策略的针对性，探索推动滩区类型划分，研究提出对应的政策措施，统筹做好滩区防洪安全、土地利用、生态环境治理和群众生活保障改善。

**第四十三条** 黄河滩区沿线县级以上人民政府应当依法合理利用滩区土地资源，对滩区国土空间实施差别化用途管制，实施黄河滩区综合提升治理工程。

黄河滩区综合提升治理工程应当坚持以人民为中心，统筹推进两岸堤防、河道控导、滩区治理，尊重历史文化传统、滩区居民意愿，因地制宜，精准施策，建设长久安澜、生态优美、安居乐业的美丽滩区。

**第四十四条** 在不影响防洪安全和生态保护的前提下，黄河滩区沿线县级以上人民政府应当依据国土空间总体规划和村庄规划，加强滩区居民生产生活必需的道路、供水、排水、用电等公共基础设施建设，完善公共服务设施配置，提升居民生活质量。

**第四十五条** 黄河滩区沿线设区的市、县（市、区）人民政府应当引导滩区群众调整优化产业结构，因地制宜推动生态农业、生态旅游、绿色牧业等多元化发展，促进滩区农业增效、就业增加、农民增收。

根据生产生活需要，滩区居民在村镇规划范围内可以修建小型粮仓、小规模畜禽养殖等生产生活设施，并加强对畜禽养殖的污染防治。

**第四十六条** 省人民政府应当按照国家的部署要求，有序安排黄河滩区居民迁建，滩区沿线设区的市、县（市、区）人民政府具体组织落实滩区居民迁建，加大财政支持，探索运用市场化方式，引导社会资本参与滩区居民迁建。

未实施居民迁建的黄河滩区所在地人民政府应当加强滩区防洪避水台、围村堰等安全设施和撤退道路、桥梁等应急避险设施的建设与管理，保证其正常使用。

## 第七章 防洪安全

**第四十七条** 黄河流域防洪工作坚持人民至上、生命至上，遵循全面规划、统筹兼顾、预防为主、综合治理、局部利益服从全局利益的原则。

**第四十八条** 黄河流域县级以上人民政府应当加强黄河支流堤防、水库、水闸、淤地坝等工程建设，推进河道综合整治，组织实施病险水库、淤地坝除险加固和山洪、泥石流灾害防治，提升洪水灾害防御能力。

黄河流域县级以上人民政府应当加强黄河防汛工作的统筹协调，组织应急管理、水利、自然资源、住房城乡建设、农业农村等部门以及黄河河务、水文、气象等单位，建立健全协调联动机制，推进预报、预判、预警、预案、预演体系建设，提升汛情应急处置和联合救援能力。

**第四十九条** 黄河流域县级以上人民政府、水库及重要涵闸等水工程管理部门和单位应当执行黄河流域管理机构的水沙调控调度指令，为塑造良好的河道形态创造条件，提供必要支持。

黄河流域县级以上人民政府及其有关部门应当按照水沙统一调度指令，加强黄河滩区、景区、涉河项目等涉水安全管理，清除行洪障碍，保证行洪通道畅通。

**第五十条** 黄河干流、伊洛河、沁河以及三门峡、小浪底、故县、陆浑、河口村水库的洪水调度方案按照国家规定编制并组

织实施。

黄河其他支流及其水工程的洪水调度方案由县级以上人民政府组织编制和实施，并报上一级人民政府防汛抗旱指挥机构和有关主管部门备案。

**第五十一条** 省人民政府应当根据黄河流域防洪规划、防御洪水方案、防凌调度方案和国家规定的防洪标准，结合防洪工程实际状况，组织编制本年度本省黄河防洪预案和防凌预案。

黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府应当根据本省黄河防洪预案，结合本地实际情况，组织编制本年度黄河防洪预案；有防凌任务的应当编制防凌预案。

**第五十二条** 黄河流域防洪工程发生险情时，险情所在地人民政府和防汛抗旱指挥机构应当及时组织人力、物力全力抢护，并按照规定程序上报。

黄河流域重要汛情、预警信息和重大防汛动态信息由省防汛指挥机构统一发布，其他单位和个人不得擅自通过电视、广播、报纸、网络、自媒体等渠道发布。

新闻单位应当按照有关要求做好汛情险情和防汛抢险情况的报道工作，及时准确播报、刊登重要汛情险情和防汛抢险等信息。

## 第八章 水资源节约集约利用

**第五十三条** 黄河流域县级以上人民政府应当按照国家有关

规定，在本行政区域组织实施水资源刚性约束制度，加强取用水量总量和消耗强度控制，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理规划人口、城市和产业布局，促进用水方式向节约集约转变。

**第五十四条** 省人民政府水行政主管部门应当根据国家黄河水量分配方案确定的黄河干支流水量控制指标，结合黄河流域和黄河其他供水区水资源条件、经济社会发展用水需求和生态环境等情况，会同有关部门制定本省黄河干流和主要支流的水量分配方案，征求有关设区的市人民政府和黄河流域管理机构意见，报省人民政府批准后实施，并报黄河流域管理机构备案。

黄河流域和黄河其他供水区设区的市人民政府水行政主管部门应当按照总量控制、优化配置、合理利用、服从调度的要求，组织制定本行政区域黄河水量分配方案，经设区的市人民政府批准后实施，并报省人民政府水行政主管部门备案。

黄河流域设区的市人民政府应当根据国家规定的黄河流域再生水、雨水、苦咸水、矿井水等非常规水利用指标，强化非常规水源配置管理，逐步扩大非常规水利用领域和规模。

**第五十五条** 省人民政府水行政主管部门和黄河河务部门根据国家批准的黄河水量调度计划，制定本省黄河水量年度用水计划，并根据水情、雨情和用水需求等进行动态调整。

黄河干流的水量由省黄河河务部门负责调度；跨设区的市的黄河支流水量由省人民政府水行政主管部门负责调度。

**第五十六条** 省人民政府水行政主管部门应当会同有关部门，根据黄河流域地下水取水总量控制指标，制定设区的市、县（市、区）行政区域地下水取水总量控制指标和地下水水位控制指标，经省人民政府批准后，报国务院水行政主管部门或者黄河流域管理机构备案。

黄河流域县级以上人民政府水行政主管部门按照管理权限，负责本行政区域内地下水统一监督管理工作，会同有关部门建立联合查处机制，发现违法取水应当及时查处。

**第五十七条** 用水单位应当按照法律、法规和技术标准要求，安装合格的用水计量设施并保证正常运行。取水量达到取水规模以上的单位，应当安装合格的在线计量设施；跨设区的市供水的灌区管理单位应当分行政区域实行在线计量。在线计量数据应当传输至有管理权限的水行政主管部门或者黄河流域管理机构。

任何单位和个人不得侵占、损毁、擅自移动用水计量设施。

**第五十八条** 县级以上人民政府应当严格实行黄河流域强制性用水定额管理，健全节约用水制度，推进水资源总量控制、科学配置、全面节约、高效利用，组织实施农业、工业、服务业等重点领域节水，支持节水产业发展，全面建设节水型社会。

**第五十九条** 黄河流域和黄河其他供水区县级以上人民政府应当加强黄河流域水资源用途管制，优先保障城乡居民生活用水，不得将基本生态用水转变为生产用途。

**第六十条** 黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府应当综合考虑黄河流域水资源条件、经济社会发展需要和生态环境保护要求，科学论证、规划和建设跨区域调水和重要水源工程，加快建设现代水网，优化水资源配置。

**第六十一条** 鼓励和支持在黄河流域开展用水权市场化交易。

黄河流域县级以上人民政府应当按照国家和省有关规定，建立健全水权交易机制，依托公共资源交易平台，依法开展地区间、行业间、用水户间等形式的水权交易，提高水资源管理效能。

## 第九章 污染防治

**第六十二条** 省人民政府应当推动建立黄河流域跨县级行政区域生态环境污染防治协同机制，组织发展改革、工业和信息化、财政、自然资源、生态环境、住房城乡建设、水利、农业农村等部门和黄河河务部门以及黄河流域设区的市人民政府开展综合整治，加强黄河干流以及伊洛河、沁河、金堤河、天然文岩渠、弘农涧河、新蟒河等河流及调水工程沿线上下游、左右岸协同治理，持续改善生态环境。

**第六十三条** 省人民政府可以制定严于黄河流域水环境质量标准的地方水环境质量标准。

对没有国家水污染物排放标准的特色产业、特有污染物，以及国家有明确要求的特定水污染源或者水污染物，省人民政府应当补充制定地方水污染物排放标准；对没有国家水污染物排放标准的其他项目，省人民政府可以制定地方水污染物排放标准。

地方水环境质量和地方水污染物排放标准，应当依法报送备案。

**第六十四条** 省人民政府生态环境部门应当制定实施严格的黄河流域水污染物排放总量控制消减措施，限期实现水环境质量达标。

黄河流域县级以上人民政府可以依据当地水生态环境保护需要，提出污染物排放总量控制要求并纳入排污许可管理。

黄河流域水污染物排放单位应当按照国家和本省规定，严格落实水污染物排放总量控制要求。

**第六十五条** 黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府应当统一规划建设城乡、开发区、工业园区污水和污泥处理设施，开展排水管网定期检测，进行错接混接改造，实施雨污分流，提高污水收集处理效能。

化工园区应当配备专业化工生产废水集中处理设施以及专管或者明管输送的配套管网。

**第六十六条** 省人民政府农业农村部门应当加强黄河流域农业绿色发展，开展农业面源污染防治，加强农药、化肥等农业投入品使用总量控制，推进农作物秸秆等农业废弃物综合利用和无

害化处理，实施灌区农田退水循环利用。

省人民政府生态环境部门应当加强黄河流域农业面源污染监测体系建设，实施农业污染源监测预警。

黄河流域县级以上人民政府及有关部门应当加强组织领导，推进农用地土壤污染源头治理，落实重金属污染物排放总量控制要求。

**第六十七条** 黄河流域设区的市人民政府生态环境部门应当对尾矿库污染防治实行分级分类环境监督管理。

尾矿库运营、管理单位应当建立健全尾矿库污染隐患排查治理制度，定期开展污染隐患排查治理，落实尾矿污染防治措施。

**第六十八条** 黄河流域县级以上人民政府生态环境部门应当会同发展改革、科技、工业和信息化、财政、住房城乡建设、农业农村、商务、卫生健康、市场监管等部门，加强对持久性有机污染物等新污染物的管控、治理。

黄河流域生产、加工、使用或者排放重点管控新污染物的企业事业单位应当纳入重点排污单位，严格落实重点管控新污染物环境风险管控措施。排放重点管控新污染物的企业事业单位应当采取污染控制措施，达到相关污染物排放标准以及环境质量目标要求。

**第六十九条** 黄河流域县级以上人民政府交通运输、生态环境等部门和公安机关应当根据职责加强对黄河流域危险化学品的管控。

运输危险化学品的车辆确需穿越饮用水水源保护区、自然保护区时，应当依法采取必要的防护措施，防止发生事故污染水体。

禁止在黄河流域水上运输剧毒化学品以及国家规定禁止通过内河运输的其他危险化学品。

**第七十条** 黄河流域县级以上人民政府应当组织发展改革、工业和信息化、自然资源、生态环境、住房城乡建设等有关部门，实施建筑垃圾、尾矿、煤矸石、粉煤灰、赤泥、冶炼废渣、脱硫石膏等固体废物综合利用，加强固体废物综合治理，实现固体废物减量化、资源化、无害化。

## 第十章 高质量发展

**第七十一条** 黄河流域高质量发展应当完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，因地制宜发展新质生产力，加快发展方式绿色低碳转型和产业结构优化升级。

**第七十二条** 省人民政府及相关部门应当结合黄河流域生态系统和资源环境承载能力，优化黄河流域产业集群区域布局，建立产业集群梯次培育体系，推进传统产业高端化、智能化、绿色化改造，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，大力发展数字经济，加快制造业数字化、网络化、智能化转型，加快生产性服务业发展，推动现代服务业同先进制造业深度融合。

黄河流域县级以上人民政府应当优化资金、土地、能耗等要素配置，推动产业结构、能源结构、运输结构等优化调整，组织推广应用工业节水节能、清洁生产、资源综合利用等先进适用的技术装备，完善绿色制造体系。

严格限制在黄河流域布局高耗水、高污染、高耗能项目。

**第七十三条** 黄河流域县级以上人民政府应当统筹规划、科学布局企业技术中心、工程研究中心、产业创新中心、中试基地等，在政策、资金、人才、土地等方面支持创新发展。

**第七十四条** 黄河流域县级以上人民政府应当发挥企业在技术创新中的主体作用，支持企业牵头科技攻关任务、开展研发活动，推动企业成为技术创新决策、研发投入、组织科研、成果转化的主体，促进各类创新要素向企业集聚，提高企业技术创新能力。

**第七十五条** 黄河流域县级以上人民政府应当提高农业数字化、智能化水平，推动农业现代化发展，因地制宜发展特色农业、现代设施农业，建立健全高标准农田投入机制，推进高标准农田与高效节水灌溉工程建设，提高农业生产能力和产出效益。

**第七十六条** 在黄河流域加快建设国家创新高地，推动形成中原科技城、中原医学科学城、中原农谷“三足鼎立”的科技创新大格局，支持郑洛新国家自主创新示范区发挥核心载体功能和引领作用，建立完善以质量、贡献、绩效为导向的科技创新分类评价制度机制，推进创新资源共享、创新生态共建。

**第七十七条** 支持黄河流域城市融入一带一路建设，协同推进空中、陆上、网上、海上丝绸之路，发挥郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区等国家战略平台功能，推动中欧班列（郑州）运贸一体化发展，构建完善的跨境电商、跨国采购生态圈和产业链，打造创新开放和绿色发展的黄河经济带。

## 第十一章 文化保护传承弘扬

**第七十八条** 黄河文化保护传承弘扬应当坚持系统保护、活化传承、转化利用、协同推进、造福于民的原则，挖掘黄河文化时代价值，传承历史文脉和民族根脉，推动黄河文化创造性转化、创新性发展。

**第七十九条** 省人民政府文化和旅游部门应当会同发展改革、文物等部门根据国家黄河文化保护传承弘扬规划，统筹黄河上下游、干支流、左右岸不同区域，编制实施本省黄河文化保护传承弘扬规划。

黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府应当根据黄河文化保护传承弘扬规划，建立符合本地实际的保护传承弘扬体系，推进黄河文化遗产的系统保护，为城乡居民提供优质公共文化和旅游服务。

**第八十条** 县级以上人民政府文化和旅游部门应当会同教

育、科技、住房城乡建设、文物等部门组织开展黄河文化、治河历史和黄河古典文明研究，推进重大考古发掘，挖掘和阐释黄河文化的历史脉络和时代价值。

鼓励和支持高等学校、科研机构、文化机构、社会团体和个人开展黄河文化、治河历史和黄河古典文明研究。

**第八十一条** 黄河流域县级以上人民政府文化和旅游部门应当会同有关部门，根据国家有关规定开展黄河流域和故道地区文化资源调查，对文物古迹、非物质文化遗产、古籍文献等重要文化遗产进行整理、建档、认定，建立黄河文化资源数据库，推动黄河文化资源公共数据开放共享。

**第八十二条** 黄河流域县级以上人民政府及其有关部门应当按照职责分工和分级保护、分类实施的原则，加强对大遗址、历史文化名城名镇名村、历史文化街区、文物、历史建筑、传统村落和古河道、古堤防、古渡口等水文化遗产以及农耕文化遗产的保护和监督管理。

黄河流域县级以上人民政府应当实施沿黄地区非物质文化遗产记录工程，完善黄河流域非物质文化遗产代表性项目名录体系，推进黄河流域非物质文化遗产博物馆（展示中心）等传承体验设施建设，建设黄河流域文化生态保护区。

**第八十三条** 黄河流域县级以上人民政府应当加强对黄河红色文化的宣传，依托红色资源打造红色文化产品、经典景区和精品旅游路线，推动爱国主义教育基地和研学基地建设。

**第八十四条** 省人民政府发展改革、文化和旅游部门应当会同黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府组织开展黄河国家文化公园建设，系统展示黄河文化，打造中华文明连绵不断的探源地、实证地、体验地。

**第八十五条** 黄河流域县级以上人民政府应当以保护传承弘扬黄河文化为重点，合理利用黄河流域特色文化资源，发展新型文化创意产业，促进黄河文化产业与农业、水利、制造业、交通运输业、服务业等深度融合。

黄河流域县级以上人民政府应当注重培育沿黄旅游品牌，推出寻根问祖、文明探源、华夏古都、中国功夫等具有黄河文化特色的旅游产品，打造体现黄河历史文化、黄河特有风貌的特色精品旅游线路和新型文化业态。

黄河流域旅游活动应当符合黄河防洪和河道、湖泊管理要求，避免破坏生态环境和文化遗产。

**第八十六条** 黄河流域县级以上人民政府应当鼓励支持开展黄河题材文艺作品创作，利用世界大河文明论坛、世界古都论坛、黄河学论坛和嵩山论坛等交流平台，扩大黄河文化对外交流，提高黄河文化影响力。

## 第十二章 保障监督

**第八十七条** 黄河流域县级以上人民政府应当加大对黄河流

域生态保护与修复、水资源节约集约利用、防汛与工程安全、污染防治、黄河文化保护传承弘扬等财政投入。

建立政府引导、市场运作、社会参与的多元化投融资机制，鼓励社会资本参与黄河流域生态保护和高质量发展工作。

**第八十八条** 省人民政府应当设立黄河流域生态保护和高质量发展基金，积极争取国家黄河流域生态保护和高质量发展的资金、基金、项目，统筹用于黄河流域生态保护与修复、资源能源节约集约利用、防汛与工程安全、河道管理、污染防治、战略性新兴产业培育、黄河文化保护传承弘扬等。

**第八十九条** 省、黄河流域设区的市人民政府应当按照国家有关规定，组织、协调下级人民政府建立健全财政纵向补偿和流域地区间横向补偿机制，提高生态保护整体效益。

**第九十条** 省人民政府应当加强对黄河流域行政区域间生态保护补偿的统筹指导、协调，支持开展跨省横向生态保护补偿工作，实施黄河干流和金堤河等支流跨界断面水环境质量生态补偿，构建黄河干支流保护责任共担、流域环境共治、生态效益共享的横向生态补偿机制。

**第九十一条** 省人民政府应当研究建立北金堤滞洪区补偿制度，对确保防洪安全而影响地方经济发展的进行补偿、给予政策资金倾斜，加大建设用地、环境容量等要素支持力度。

**第九十二条** 黄河流域生态环境受到污染或者可能受到污染，发生或者可能发生危害人体健康和公共安全紧急情况的，黄

河流域县级以上人民政府应当立即启动应急预案，依法及时公布预警信息，必要时可以责令有关企业事业单位和其他生产经营者采取应急响应措施。

黄河流域各级人民政府及有关部门应当依法做好突发环境事件的风险控制、应急准备、应急处置和事后恢复等工作。

**第九十三条** 黄河流域县级以上人民政府有关部门、黄河河务部门、司法机关应当加强协同配合，健全行政执法与刑事司法衔接机制，依法惩治破坏黄河流域生态环境违法犯罪行为。

**第九十四条** 黄河流域县级以上人民代表大会常务委员会应当加强黄河流域生态保护和高质量发展的法律监督和工作监督，定期开展执法检查，听取本级人民政府黄河流域生态保护和高质量发展专项工作报告。

### 第十三章 法律责任

**第九十五条** 违反本办法规定的行为，法律、行政法规已有法律责任规定的，从其规定。

**第九十六条** 违反本办法第三十一条规定，有下列情形之一的，由县级以上人民政府水行政主管部门、黄河河务部门或者其他主管部门责令停止违法行为、赔偿损失或者采取补救措施，按照以下规定处以罚款：

(一) 在护堤地内挖筑鱼塘的，处一万元以上五万元以下的

罚款；

(二) 在堤(坝)身损毁草皮的,按照损毁面积,处每平方米三十元的罚款;

(三) 擅自破堤(坝)引水、排水、埋设管道或者修建其他工程的,擅自在堤(坝)身、护堤地内爆破的,处五万元以上五十万元以下的罚款。

**第九十七条** 违反本办法第三十八条规定,修建凸出滩岸的浮桥桥头建筑物、构筑物等,以风雨廊桥等名义开发建设房屋的,由县级以上人民政府水行政主管部门或者黄河河务部门责令停止违法行为,限期拆除或者恢复原状,处五万元以上五十万元以下的罚款;逾期不拆除或者不恢复原状的,强制拆除或者代为恢复原状,所需费用由违法者承担。

**第九十八条** 黄河流域各级人民政府及有关部门,在黄河流域生态保护和高质量发展工作中有滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的,对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

## 第十四章 附则

**第九十九条** 济源产城融合示范区参照设区的市执行本办法。

**第一百条** 本办法自2025年4月1日起施行。《河南省黄河

《工程管理条例》、《河南省黄河防汛条例》、《河南省黄河河道管理条例》以及本省其他有关黄河保护的地方性法规，与本办法规定不一致的，按照本办法执行。

# 关于《河南省实施〈中华人民共和国黄河保护法〉 办法（草案）》的说明

——2024年9月25日在河南省第十四届人民代表大会  
常务委员会第十一次会议上

河南省人大法制委员会副主任委员 王新民

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

省人大法制委员会起草了《河南省实施〈中华人民共和国黄河保护法〉办法（草案）》（以下简称《办法（草案）》）。现将有关情况说明如下：

## 一、立法的必要性

（一）制定《办法》是贯彻落实党中央关于黄河流域生态保护和高质量发展重大战略部署的需要。黄河流域生态保护和高质量发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。2019年9月18日，习近平总书记在郑州主持召开了黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，第一次将黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家重大战略。近日，习近平总书记在兰州主持召开了全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，对开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面作出了明确指

示。《中华人民共和国黄河保护法》（以下简称黄河保护法）的出台，构建了科学有效的黄河流域生态保护和高质量发展制度体系，为实施黄河重大国家战略提供了根本遵循。制定《办法》对贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展重要指示，贯彻实施黄河保护法，推动黄河重大国家战略在河南落地见效，具有十分重要的意义。

（二）制定《办法》是统筹推进河南黄河流域生态保护和高质量发展的需要。河南是黄河重大国家战略提出地、千年治黄主战场，也是新时代黄河保护治理的核心区。黄河保护治理是一项系统工程，要统筹协调好保护与发展、局部与全局、当前与长远等重大关系。这就需要结合我省实际，出台一部关于黄河保护的系统性法规，为持续有效推进我省黄河流域生态保护和高质量发展提供法治保障。

（三）制定《办法》是解决河南黄河保护与治理工作实际问题的需要。黄河河南段位于黄河中下游，处于山区向平原的过渡河段，具有河道最宽、悬差最大、滩区人口最多、历史灾害最重的突出特点。近年来，我省在黄河流域生态保护与修复、污染治理、绿色转型、生态廊道建设等方面取得了显著成效，但在水生态保护、水环境治理、水资源配置、流域高质量发展、滩区和滞洪区治理等方面仍存在一些问題，亟需通过立法予以解决。

## 二、起草过程

制定《办法》是今年的重点立法项目，列入了省委常委会工

作要点。省人大常委会高度重视此项立法工作，成立了以省人大常委会党组书记、副主任李亚为组长，副主任李公乐、省人民政府副省长孙运锋为副组长的立法工作专班，由省人大法制委员会牵头，省发改委、司法厅、自然资源厅、生态环境厅、水利厅、文化和旅游厅、河南黄河河务局等7个单位以及专家学者共同参加。6月下旬，立法工作组集中时间，依据国家有关法律、行政法规，起草了《办法（草案）》（初稿），并发水利部黄河水利委员会和省直有关单位，各省辖市、沿黄县（市、区）人大常委会以及基层立法联系点等130多个单位，广泛征求意见。之后，李公乐副主任、吉炳伟秘书长分别带队赴甘肃、青海两省学习考察黄河保护立法经验。8月27日至30日，法制委员会组织立法工作组成员，并邀请黄河水利委员会有关领导、濮阳市熟悉黄河滩区、滞洪区工作的同志，根据各方面意见，对《办法（草案）》进一步修改完善（其中省人大常委会基层立法联系点提出71条修改意见，采纳27条）。9月5日，法制委员会召开全体会议对《办法（草案）》逐条审议，形成了提请主任会议的《办法（草案）》。9月18日，法制委员会将《办法（草案）》起草情况向主任会议作了汇报，主任会议决定提请常委会本次会议审议。

### 三、立法中的主要问题

《办法（草案）》共14章99条，分为总则、规划与管控、生态保护与修复、工程保护、河道管理、滩区治理、防洪安全、水资源节约集约利用、污染防治、高质量发展、文化保护传承弘

扬、保障监督、法律责任和附则。现将《办法（草案）》中的主要问题说明如下：

第一，关于细化落实上位法的问题。制定《办法》是黄河保护法出台后全国首部省级层面的实施性法规。《办法》上位法除黄河保护法外，还有水法、防洪法、环境保护法、水污染防治法、河道管理条例等近二十部直接上位法。我们在立法中坚持不照抄照搬的原则，对上位法已明确的内容不再作重复性规定，重点将上位法比较原则的内容，结合我省实际予以细化，推动黄河重大国家战略落地落实。一是发挥规划的指导和约束作用，专设“规划与管控”一章，主要规定了我省综合规划和有关专项规划的编制主体、程序、内容，并对生态环境分区管控作出规范。二是强化水资源节约集约利用，在黄河保护法确定的统一调度、用水定额、取水许可等制度的基础上，在“水资源节约集约利用”一章中，结合我省实际，有针对性地补充规定了水资源总量强度双控、水量配置、地下水管理、水资源用途管制、水权交易等制度措施。三是落实推进黄河文化遗产系统保护要求，在“文化保护传承弘扬”一章，根据黄河保护法确定的遗产保护、公共文化服务、文化产业发展的精神，重点从文化研究、非遗传承保护、黄河红色文化保护、黄河文化公园建设、沿黄旅游发展等方面作出了制度规范。

第二，关于处理好保护与发展的关系问题。在立法中坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展的基准线，以生态优先为前提，

以绿色发展为动力，做到在保护中实现高质量发展，在发展中更好地保护黄河生态环境。一是坚持生态优先。按照山水林田湖草沙一体化保护与修复的要求，在“生态保护与修复”一章对水土流失综合治理、自然保护地管理、生态流量保障、重要支流治理、生态廊道建设、绿色矿山建设等制度作出规定；针对流域内不同领域的污染问题，在“污染防治”一章规定了流域协同治理措施，并在污染物排放总量控制、新污染防治、农业面源污染防治等方面作出了严格规定。二是推动高质量发展。完整、准确、全面贯彻新发展理念，在“高质量发展”一章明确了因地制宜发展新质生产力，加快发展方式绿色转型和产业结构优化升级，优化沿黄产业集群布局，支持创新发展，并结合省委重大战略部署，将推动形成“三足鼎立”科技创新大格局和支持郑州航空港经济综合实验区、郑洛新自主创新示范区、中国（河南）自由贸易试验区发展等写入《办法（草案）》。

第三，关于提高立法针对性的问题。在立法中我们坚持针对问题立法，立法解决问题，重点对我省在黄河流域保护治理工作中存在的滩区治理矛盾突出、滞洪区发展受限等特有问题，作出有针对性、创制性的规定。一是关于滩区治理。河南黄河滩区总面积 2775 平方公里，耕地面积 238 万亩，仍有 120 多万人居住。下游滩区既是滞洪沉沙的场所，也是百万群众赖以生存的家园，防洪运用和经济发展矛盾长期存在。在立法过程中，我们积极与黄河水利委员会对接协调，专设“滩区治理”一章，探索推动滩

区类型划分，对滩区国土空间实施差别化用途管制，坚持以人民为中心、实施滩区综合提升治理、完善滩区公共基础设施建设，将滩区建设成为长久安澜、生态优美、安居乐业的美丽滩区。二是关于滞洪区发展。北金堤滞洪区是处理黄河下游特大洪水的工程措施，始建于1951年，总面积2316平方公里。由于长期作为黄河防洪的备用工程，区内的经济活动、基础设施空间布局受到极大限制。小浪底水库建成后，分滞洪运用几率由建库前60年一遇降低到千年一遇。鉴于此，征得黄河水利委员会同意后，在《办法（草案）》第十四条明确“省人民政府应当按照黄河防洪要求和国家蓄滞洪区建设与管理规定，根据黄河分滞洪运用几率和经济社会发展需要，依据有关法律、行政法规规定以及黄河流域防洪规划，研究制定支持北金堤滞洪区经济社会发展的政策措施”。

第四，关于与我省黄河保护其他法规相衔接的问题。目前我省已有黄河工程管理条例、黄河防汛条例、黄河河道管理条例三部法规。《办法（草案）》在“工程保护”“河道管理”“防洪安全”三章中，吸收整合了现有三部法规的核心条款，并按照黄河保护法的最新规定修改完善，成为我省黄河保护方面的一部统领性、全面性、系统性法规。同时，鉴于三部法规其他条款在黄河保护方面还发挥着作用，还要继续适用，所以在附则中明确与本办法规定不一致的，按照本办法执行。

以上说明和《办法（草案）》，请予审议。

# 关于《河南省实施〈中华人民共和国黄河保护法〉 办法（草案）》审议修改情况的报告

——2024年11月26日在河南省第十四届人民代表大会  
常务委员会第十二次会议上

河南省人大法制委员会副主任委员 王新民

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

2024年9月，省十四届人大常委会第十一次会议对《河南省实施〈中华人民共和国黄河保护法〉办法（草案）》（以下简称《办法（草案）》）进行了第一次审议。常委会组成人员认为，为贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要指示精神和省委决策部署，贯彻实施黄河保护法，推进我省黄河流域生态保护和高质量发展，制定《办法》是非常必要的；同时，也提出了一些修改意见。

会后，法制委员会会同省自然资源厅、生态环境厅、水利厅、河南黄河河务局和有关专家学者，根据常委会组成人员意见以及黄河保护法执法检查报告提出的问题和建议，对《办法（草案）》进行了认真研究修改，并印发水利部黄河水利委员会和省直有关单位，各省辖市、沿黄县（市、区）人大常委会以及基层

立法联系点征求意见，通过河南人大网公开征求意见。10月中下旬，省人大常委会副主任李公乐带队赴山东学习考察黄河保护立法经验，并赴新乡原阳、长垣等地，重点就滩区治理问题进行实地调研。之后，法制委员会组织起草组成员根据各方面意见对《办法（草案）》作了进一步研究修改（其中省人大常委会基层立法联系点提出31条修改意见，采纳6条）。11月7日，法制委员会召开全体会议，对《办法（草案）》进行了统一审议。会后，将《办法（草案）》呈送省人大常委会领导和省人民政府分管副省长审示，根据省人大常委会党组书记、副主任李亚的意见又作了进一步研究修改。11月18日，《办法（草案）》提请省人大常委会党组会议和主任会议审议。11月22日，省人大常委会党组向省委常委会汇报了《办法（草案）》有关情况；省委常委会会议同意《办法（草案）》按程序提交省人大常委会第二次审议。现将审议修改中的主要问题报告如下：

**一、关于贯彻落实省委关于黄河流域生态保护和高质量发展的决策部署问题。**按照李亚同志指示，法制委员会组织有关人员认真学习了楼阳生书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的讲话精神以及省委有关决策部署，将《办法（草案）》内容与省委要求对标对表，在滞洪区建设、滩区治理、滩区迁建等方面作了以下修改：一是将第十四条修改为：“省人民政府应当按照黄河防洪要求和国家蓄滞洪区建设与管理规定，根据黄河分滞洪运用和经济社会发展需要，依据有关法律、行政法规规定以及黄河流

域防洪规划，研究制定有利于北金堤滞洪区建设管理和经济社会发展的政策措施，推进北金堤滞洪区合理调整利用。”二是将第四十二条修改为“省人民政府应当根据黄河滩区自然条件的异质性、防洪风险的差异性、空间治理策略的针对性，探索推动滩区类型划分，研究提出对应的政策措施，统筹做好滩区防洪安全、土地利用、生态环境治理和群众生活保障改善。”三是将第四十六条第一款修改为：“省人民政府应当按照国家的部署要求，有序安排黄河滩区居民迁建。滩区沿线设区的市、县（市、区）人民政府具体组织落实滩区居民迁建，加大财政支持，探索运用市场化方式，引导社会资本参与滩区居民迁建。”

**二、关于矿山生态修复问题。**有的常委会组成人员提出，我省黄河流域矿山生态修复任务重，部分企业履行生态修复责任不到位，历史遗留矿山面积大，建议增加矿山生态修复的相关内容。法制委员会经过认真研究，在第二十一条增加了关于矿山生态修复和治理体系建立、采矿人责任义务以及历史遗留矿山修复等相关内容。

**三、关于滩区产业发展问题。**有的常委会组成人员提出，我省黄河滩区面积大、人口多，受法律法规和相关政策的限制，产业基础薄弱，经济发展相对滞后，建议增加促进滩区发展的相关内容。法制委员会经过深入调研，将第四十五条第一款修改为：“黄河滩区沿线设区的市、县（市、区）人民政府应当引导滩区群众调整优化产业结构，因地制宜推动生态农业、生态旅游、绿

色牧业等多元化发展，促进滩区农业增效、就业增加、农民增收。”

**四、关于文化产业融合发展问题。**有的常委会组成人员建议，增加文化产业与农业、水利、制造业、旅游业等融合发展的内容，把文化资源优势转化为发展优势。法制委员会经过认真研究，在第八十五条增加一款作为第一款，内容为：“黄河流域县级以上人民政府应当以保护传承弘扬黄河文化为重点，合理利用黄河流域特色文化资源，发展新型文化创意产业，促进黄河文化产业与农业、水利、制造业、交通运输业、服务业等深度融合。”同时，将第二款修改为：“黄河流域县级以上人民政府应当注重培育沿黄旅游品牌，推出寻根问祖、文明探源、华夏古都、中国功夫等具有黄河文化特色的旅游产品，打造体现黄河历史文化、黄河特有风貌的特色精品旅游线路和新型文化业态。”

此外，根据常委会组成人员意见对《办法（草案）》还作了一些文字和立法技术方面的修改。

法制委员会认为，根据常委会组成人员审议意见以及其他各方面意见修改后的《办法（草案）》（审议修改稿），符合有关法律、行政法规的规定和我省实际，建议常委会本次会议审议通过。

以上报告和《办法（草案）》（审议修改稿），请予审议。

# 关于《河南省实施〈中华人民共和国黄河保护法〉 办法（草案）》审议结果的报告

——2024年11月28日在河南省第十四届人民代表大会

常务委员会第十二次会议上

河南省人大法制委员会

省人大常委会：

11月26日下午，常委会本次会议分组审议了《河南省实施〈中华人民共和国黄河保护法〉办法（草案）》（以下简称《办法（草案）》）。常委会组成人员普遍认为，《办法（草案）》政治站位高、体现了以人为本、地方特色鲜明，经过省委常委会会议和省人大常委会党组会议研究、省人大常委会两次审议，已基本成熟；同时，也提出了一些修改意见。27日下午，法制委员会召开会议，根据常委会组成人员意见和有关法律、行政法规，对《办法（草案）》进行了统一审议，作了4处文字和技术方面的修改，形成了《办法（草案）》（表决稿）；省发展改革委、司法厅、自然资源厅、生态环境厅、水利厅、文化和旅游厅、河南黄河河务局等单位有关负责同志列席了会议。28日上午，法制委员会将审议修改情况向主任会议作了汇报，主任会议决定提请常

委会本次会议表决。

法制委员会认为，根据常委会组成人员审议意见修改后的《办法（草案）》，符合国家有关法律、行政法规的规定和我省黄河流域生态保护和高质量发展工作实际，建议常委会本次会议通过。

以上报告和《办法（草案）》（表决稿），请予审议。