

内部资料 免费交流  
准印证号：LD101003

PINGDINGSHAN RENDA

# 平顶山人大

平顶山市人大常委会主办

2024.4期

总第200期





# 市十二届人大常委会召开第十三次会议

8月19日，市十二届人大常委会第十三次会议召开，市人大常委会主任张明新主持并讲话，副主任董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰及秘书长赵会杰出席。市人民政府副市长丁少革、市中级人民法院院长史昶伟、市人民检察院检察长王林海列席会议。会议对《平顶山市电梯安全管理条例（草案）》进行第一次审议；审议通过《平顶山市农村自建住房建设管理条例》、关于平顶山市2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于平顶山市2023年财政决算和2024年1-6月份财政预算执行情况的报告、关于2023年度市级预算执行情况和其他财政收支的审计工作报告、市人大常委会关于批准2023年市级财政决算的决议、市人民政府关于新时代侨务工作情况的专项工作报告、市人大常委会关于检查《河南省养老服务条例》贯彻实施情况的报告，并对全市养老工作进行专题询问；表决通过人事任免事项。



市人大常委会主任、副主任、秘书长出席会议



对全市养老工作进行专题询问



常委会组成人员按键表决相关事项



新任命国家机关工作人员进行宪法宣誓



## 图片新闻



7月24日，市人大常委会主任张明新到汝州市调研汝瓷产业发展情况



7月25日，市人大常委会副主任荆建刚带队到石龙区和宝丰县调研卫生健康四个专项行动



7月12日，市人大常委会副主任董汉生出席市人民代表大会制度理论研究会成立大会



8月7~8日，市人大常委会副主任马军义带队就我市贯彻落实《河南省露天矿山综合治理和生态修复条例》情况开展调研



7月30日，市人大常委会副主任李玉洁带队调研我市市区防汛及市中心城区集中供热“汽改水”工作



7月3日，市人大常委会副主任徐延杰到郟县调研水系连通、水美乡村及防汛工作



8月2日，市人大常委会秘书长赵会杰出席机关读书交流会



## 活动剪影



7月4日，市人大常委会机关组织部分离退休干部开展“赞辉煌成就 聚银发力量”主题调研活动



7月18日，市二高副校长李宏照到市人大常委会机关讲授家庭教育知识



8月20日，市人大常委会组织机关女同志到卫东区家风馆参观学习



8月20日，市人大常委会组织机关退役军人到叶县辛店镇红九军诞生地缅怀先烈



# 平顶山人大



封面摄影 尹小冰

2024 年第 4 期

(总第 200 期)

内部资料 免费交流

主 办：平顶山市人大常委会  
编 辑：《平顶山人大》编辑部  
地 址：平顶山市新华区湖滨路街道  
祥云路与集贤街交叉口南 100 米路东  
邮政编码：467000  
电 话：0375-2992033  
传 真：0375-4938882  
电子邮箱：pdsrddys@163.com  
批准机关：河南省新闻出版局  
发送对象：全国、省、市人大代表  
印刷单位：郑州飞龙彩印有限公司  
印刷期数：6 期 / 年  
印刷数量：1000 册  
印刷日期：2024 年 9 月 15 日

## 目 录

PINGDINGSHANRENDA

### 特别刊载

03. 习近平在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的讲话
07. 坚持和完善人民代表大会制度习近平深刻阐述内涵
10. 从那些“第一次”看人民代表大会制度历久弥新

### 领导讲话

15. 张明新在市十二届人大常委会第十三次会议上的讲话
18. 张明新在全市养老服务工作专题询问会议上的讲话

### 外媒聚焦

20. “五大行动”赋能“两城”建设——人大制度优势推动高质量发展的平顶山探索
23. 激活代表履职热情 一起行动展示“中国之治”
24. 上下联动监督 守护最美夕阳红
25. 宝丰：民生实事项目票决彰显民生温度 等 4 则
26. 平顶山：“全链模式”让民主植根产业全链条  
.....祁 彪 赵旭普 邢金栋
28. “数智”赋能考核评价 代表“乘云”高效履职——平顶山市人大常委会建立健全新时代人大代表履职考核新局面 ...高鹏宇

### 执法检查

29. 关于检查《河南省养老服务条例》贯彻实施情况的报告  
.....平顶山市人大常委会执法检查组



## 代表风采

32. “下岗女工”到行业“领航者”的华丽蜕变  
——坚守初心，人大代表展新采……………庄海燕

## 县乡人大

34. 湛河区人大常委会：“运用检察听证“小切口”提升“双联系”  
制度实效……………刘建峰
35. 汝州市人大常委会以“三心”抓“六好”推动养老事业高质量  
发展 等6则

## 他山之石

36. 一份漂亮“履职答卷”  
——广东各级人大践行全过程人民民主的典型做法扫描

## 大事记

39. 大事记（2024年7～8月）

## 文苑

47. 井拔凉水……………梁永刚

## 编委会

主任：张明新

副主任：荆建刚 董汉生 马军义

李玉洁 徐延杰 赵会杰

委员：赵超 武文 翟释伟

丁自成 李国伟 刘建国

张四光 郭杰 孙堃坤

黄东明 孙利旺 胡献民

许晓鹏 孙朝建 朱忠民

王宏伟 孙宝东

## 编辑部

主编：丁自成

副主编：祁彪

编辑：赵旭普



# 在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年 大会上的讲话

(2024 年 9 月 14 日)

◆ 习近平



同纲领》，庄严宣告新中国实行人民代表大会制度。

70 年前，第一届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。人民代表大会制度的建立，意味着中国政治从根本上实现了由少数人掌握政权、绝大多数人受压迫被剥削到中国共产党领导、人民当家作主的伟大跨越，这在几千年历史上是从

同志们，朋友们：

今天，我们隆重集会，庆祝全国人民代表大会成立 70 周年，回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，努力开创中国式现代化建设新局面。

同志们、朋友们！

75 年前，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共

未有过的，实现了中国政治制度的伟大变革。

人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。从新民主主义革命时期探索并提出人民代表大会制度的基本构想，到社会主义革命和建设时期建立并实行人民代表大会制度，到改革开放和社会主义现代化建设新时期不断巩固和完善人民代表大会制度，到中国特色社会主义新时代推动人民代表大会制度更加成熟、更加定型，人民代表大会制度走过了不平凡的历程，

已经牢牢扎根中国大地，深深融入中国特色社会主义伟大实践。

同志们、朋友们！

70年来，在党的领导下，人民代表大会制度有效保证了我国始终沿着社会主义道路前进，为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障，展现出显著政治优势。

——人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，有利于从制度上法律上坚持和巩固党的领导地位和执政地位，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员，确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻。这有效克服了旧中国那种群龙无首、一盘散沙和党争纷沓、相互攻讦的现象。

——人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势。人民代表大会制度坚持人民主体地位，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，体现了人民民主专政的国家性质。实行人民代表大会制度，同实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，一同形成全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，有利于保障全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济和文化事业、社会事务。这有效克服了一些国家那种人民形式上有权、实际上

无权和选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。

——人民代表大会制度具有贯彻民主集中制、保证国家政治生活既充满活力又安定有序的显著优势。人民通过民主选举产生自己的代表，组成各级人民代表大会。国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关由人民代表大会产生，对人大负责，受人大监督。人大代表来自各地区、各民族、各方面，通过各种形式和渠道听取和反映人民群众意见和建议。各级人大及其常委会实行民主集中制，充分发扬民主，集体行使职权。这充分体现了民主和效率的高度统一，有力保证国家机关高效协调运转，保证国家统一高效组织推进各项事业。这有效克服了一些国家那种相互掣肘、内耗严重和议而不决、决而不行的现象。

——人民代表大会制度具有保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势。我国宪法规定，全国人大修改宪法、监督宪法的实施，全国人大常委会有权解释宪法、监督宪法的实施，全国人大及其常委会和有立法权的地方人大及其常委会有权制定、修改法律和法规，各级人大及其常委会有权监督法律法规的实施、监督国家机关依法履职。这样的制度安排，有利于充分发挥各级人大及其常委会在中国特色社会主义法治体系建设中的职能作用，有利于促进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，有利于不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，有利于保证宪法法律全面有效实施，有利于维护社会公平正义。这有效克服了一些国家那种无法可依、有法不依和以权代法、以权压法的现象。

——人民代表大会制度具有维护国家统一、保障国家长治久安的显著优势。我国是统一的多民族国家，也是单一制国家，人民代表大会制度是维护国家统一、民族团结、社会稳定的制度保证。在党中央集中统一领导下，我们合理划分中央和地方职权，中央对所有地方行政区域包括民族自治地方和特别行政区拥有全



面管治权。坚持各民族一律平等，各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，依法行使地方国家机关的职权和自治权。坚持“一国两制”，在香港、澳门设立特别行政区，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，支持行政长官和特别行政区政府依法施政。这些制度安排，有利于维护国家法制统一和主权、领土完整，有利于充分发挥中央和地方两个积极性、集中力量办大事，有利于巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系、推进中华民族共同体建设。这有效克服了一些国家那种各自为政、尾大不掉和民族隔阂、民族冲突的现象。

实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国现代化的好制度，具有强大生命力和显著优越性。

同志们、朋友们！

党的十八大以来，我们党立足新的历史方位，深刻把握我国社会主要矛盾的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，全面加强党对人大工作的领导，大力发展全过程人民民主，积极推进国家治理体系和治理能力现代化，进一步健全人民当家作主制度体系，与时俱进修改宪法，召开党的历史上首次中央人大工作会议，健全人大组织制度和工作制度，推动人大工作取得历史性成就。

我们坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻把握社会主义民主政治发展规律，系统总结党加强社会主义民主政治建设的实践经验，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新。我们提出全过程人民民主的重大理念，强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持走中国特色

社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持充分发挥人大代表作用，必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设。这一系列新理念新思想新要求，形成了党关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。

同志们、朋友们！

党的二十大就发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出全面部署，党的二十届三中全会就健全全过程人民民主制度体系作出具体安排。我们要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

第一，充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。在我们国家，任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威，都必须在宪法法律范围内活动，都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务，都不得有超越宪法法律的特权。全面贯彻实施宪法法律是各级人大及其常委会的重要职责。新时代新征程，各级人大及其常委会要充分发挥职责作用，坚决维护国家法制统一、尊严、权威，确保宪法法律得到有效实施，确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。

第二，充分发挥人大在立法工作中的主导作用。推进科学立法、民主立法、依法立法，必须坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。新时代新征程，全国人大及其常委会和有立法权的地方人大及其常委会要充分履行立法职责，科学编制立法规划，健全牵头起草重要法律法规草案机制，统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高立法质量，不断完善中国特色社会主义法律体系。要加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民各项权利得到有

效落实。要坚持在法治轨道上深化改革，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

第三，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责，健全人大对“一府一委两院”监督制度，加强对宪法法律实施情况的监督，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，推动党中央决策部署贯彻落实，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关要自觉接受人大监督，切实履行好各自监督职责，用制度管住权力。

第四，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识，把人民放在心中最高位置，倾听人民群众意见和建议，保持同人民群众的密切联系。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，当好党和国家联系人民群众的桥梁。各国家机关要支持和保障人大代表依法履职，健全联系代表的制度机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

各级党委要加强对人大工作的全面领导，定期听取人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重大问题，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，加强人大常委会领导班子和人大机关工作队伍建设。各级党委有关部门要加强同人大有关方面的协调配合，形成做好人大工作的强大合力。

全国人大常委会党组和地方各级人大常委会党组要始终坚持党中央集中统一领导，认真执行党的领导各项制度，牢牢把握正确政治方向，落实好全面从严治党主体责任，按照“四个机关”的要求，切实加强

人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。要优化人大常委会、专门委员会组成人员结构，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

同志们、朋友们！

人民民主是中国共产党始终高扬的光辉旗帜。我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，不断健全人民当家作主制度体系，丰富各层级民主形式，扩大人民有序政治参与，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

民主是全人类的共同价值。中国共产党领导中国人民在发展人民民主上取得的伟大成就，丰富了世界民主理论和实践，贡献了中国智慧和方案。我们要借鉴人类政治文明的有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式。我们愿继续同世界上一切追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的国家和人民，共同探讨实现广泛、真实、管用的民主的路径，为人类政治文明进步作出新贡献。

同志们、朋友们！

70年前，毛泽东同志在第一届全国人民代表大会第一次会议上的开幕词中，发出“为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗”的号召。现在，全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启，实现中华民族伟大复兴已经进入不可逆转的历史进程。全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围，不忘初心、牢记使命，积极发展全过程人民民主，努力建设社会主义政治文明，更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗！

（来源：新华网）



今年是全国人民代表大会成立 70 周年。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度提出一系列新理念新思想新要求，为新时代坚持和完善人民代表大会制度提供了根本遵循。

# 坚持和完善人民代表大会制度 习近平深刻阐述内涵

02

01

中国治理之所以取得举世瞩目的成就，很重要的一条经验就是，在中国共产党领导下走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和发展全过程人民民主。有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，是广泛的、真实的、管用的。

——2024年8月20日，习近平在集体会见出席全国人大加入各国议会联盟40周年纪念活动暨发展中国家议员研讨班外方议会领导人时的讲话

要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。

——2023年3月13日，习近平在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，拓展民主渠道，丰富民主形式，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

——2022年10月16日，习近平在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

03

04

选举人大代表，是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的重要体现。要把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节贯通起来，不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主。要加强选举全过程监督，坚决查处选举中的不正之风，确保选举工作风清气正，确保选举结果人民满意。

——2021年11月5日，习近平在参加北京市区人大代表换届选举投票时的讲话

05

06

实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

——2021年10月13日，习近平在中央人大工作会议上的讲话

要坚持和完善人民当家作主制度体系，健全社会公平正义法治保障制度，保证人民在党的领导下通过各种途径和形式依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，使法律及其实施有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。

——2020年2月5日，习近平在十九届中央全面依法治国委员会第三次会议上的讲话



人民代表大会制度是我国的根本政治制度，要坚持好、巩固好、发展好，畅通民意反映渠道，丰富民主形式。

——2019年11月2日，习近平在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心考察调研时的讲话

07

08

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。

——2017年10月18日，习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告

09

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。

——2014年9月5日，习近平在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话

(来源：人民网)

# 从那些“第一次”看人民代表大会制度 历久弥新

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。自1954年正式建立以来，它已迎来第70个年头。

70年来，人民代表大会制度不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机和活力。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

70载春华秋实，不变的是国家根本政治制度地位，变化的是这项制度和工作在改革与创新中的与时俱进和提质升级。回眸历史瞬间，重温光辉历程，让我们从那些“第一次”感悟人民代表大会制度的薪火相传、历久弥新。

**选举人大代表 筑牢制度基石**

选举人大代表，是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的重要体现。

1953年7月到1954年5月，我国进行了全国范围内的基层人大代表选举。在此基础上，选举产生1226名第一届全国人大代表。这是中国历史上第一次全国范围的普选，也是人民代表大会制度建立的重要前提。

2022年12月中旬至2023年1月，在全国人大常委会主持下，35个选举单位依法选举产生2977名十四届全国人大代表。

从“1226”到“2977”，数字之变见证民主进程，承载深远意义——

1979年7月，五届全国人大二次会议通过的选举法和地方组织

法，第一次以法律形式明确全国和地方各级人大代表实行差额选举。

根据1953年制定的选举法，农村每一位全国人大代表所代表的人口数是城市每一位代表所代表人口数的8倍。2023年，第十四届全国人大代表名额，按照“每一代表所代表的城乡人口数相同的原则”进行分配。从“8:1”到“1:1”，其间曾经历1995年“4:1”的调整，但最关键的转折点发生在2010年3月14日，十一届全国人大三次会议表决通过关于修改选举法的决定，第一次明确城乡按相同人口比例选举人大代表。

广泛的代表性，奠定人民代表大会的民意基础。妇女代表和来自基层一线的工人、农民代表，是人民代表大会广泛代表性的重要体现。



2023年2月24日，全国人大常委会公布十四届全国人大代表名单。其中，妇女代表790名，占代表总数26.54%，与第十三届相比提高1.64个百分点；一线工人、农民代表497名，占代表总数16.69%，提高了0.99个百分点。

2007年，十届全国人大五次会议通过的关于第十一届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定，第一次提出“妇女代表的比例不低于22%”，明确规定“来自一线的工人和农民代表人数应高于上一届。在农民工比较集中的省、直辖市，应有农民工代表”。2008年，胡小燕等3人成为第一批农民工全国人大代表。15年后，十四届全国人大代表中的农民工代表的数量已增加至56名。

### 开好“春天”盛会 见证民主进程

各级人民代表大会主要通过会议形式，依照法定程序，集体行使职权。这其中，全国人民代表大会会议（以下简称全国人代会）举世瞩目。

1954年9月15日，一届全国人大一次会议在北京中南海怀仁堂

开幕。这次会议历时14天（中间休会两天），于9月28日圆满闭幕。会议通过了第一部《中华人民共和国宪法》，对人民代表大会制度作出了比较系统的规定。

2024年3月5日，十四届全国人大二次会议在北京人民大会堂开幕。3月11日，大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等，通过新修订的国务院组织法，在圆满完成各项议程后闭幕。

从中南海怀仁堂到人民大会堂。1960年之前的全国人代会都是在仅能容纳千人左右的中南海怀仁堂举行。1959年9月24日，人民大会堂正式落成。1960年3月30日下午，二届全国人大二次会议在人民大会堂万人大礼堂隆重召开。自此，历次全国人代会的全体会议都在这里召开，人大代表有了一个正规且庄重的议事场所。

从9月到3月。70年来，除了10月份，全国人代会在其他11个月份都举行过。1989年，七届全国人大二次会议通过《全国人民代表大会会议事规则》，确定了全国人代会一般在每年第一季度举行。而开幕的日期固定在3月5日，

并不是法律的明确规定，而是自1998年九届全国人大一次会议以来形成的惯例。

从鼓掌通过、举手表决、无记名投票到电子表决。电子表决器的使用，最初是在六届全国人大常委会第十五次会议上。1990年3月20日，七届全国人大三次会议召开，每位代表面前的桌上，都安装了一个巴掌大小的无记名电子表决器，上面有绿色、红色和黄色三个按键，分别代表赞成、反对和弃权。此后的全国人代会，以使用电子表决器为主，纸质的无记名投票方式也依旧使用。比如，在选举产生新一届国家领导人时，就是采用纸质无记名投票的方式。

全国人代会的主要议程包括听取和审议政府工作报告、常委会工作报告、“两高”工作报告，审查和批准计划报告、预算报告，批准计划和预算，以及审议法律案等。2018年3月，十三届全国人大一次会议上，新增的一个环节定格了全国人代会历史上的又一个“第一次”：新一届国家领导人左手抚按宪法、右手举拳，面对国旗庄严宣誓。这是自2016年宪法宣誓制度

实施以来，第一次在全国人代会上举行宪法宣誓活动。

全国人代会是世界观察和了解中国的一个重要窗口。1983年6月，为了让国际社会更好地了解中国的改革开放和社会主义现代化建设进程及成就，以及推进社会主义民主政治建设等方面的情况，六届全国人大一次会议在召开之前举行了全国人代会历史上的第一次新闻发布会。

此后，全国人代会日益公开、透明，以更加开放的姿态面向世人：1995年，第一次向媒体开放团组；2006年，第一次与互联网直接对接，开通“网上新闻中心”；2007年，第一次提供全国人大常委会工作报告的英文版；2018年，第一次举行“代表通道”集体采访活动……

### 依法履职尽责 坚定使命担当

全国人民代表大会是最高国家权力机关，其常设机关是全国人民代表大会常务委员会。除了全国人代会期间，最高国家权力机关都处于“闭会”状态，由全国人大常委会行使部分职权。

立法权，是全国人大及其常委会的重要职权。截至2024年6月，

我国现行有效法律已达303件。

1979年，五届全国人大二次会议表决通过七部法律。在一次代表大会会议上审议通过这么多法律是前所未有的。适应改革开放后的中国社会现实和新时代发展要求，国家立法工作按下“快进键”，立法体制和程序也在不断完善。

从当次会议就表决通过法律的“一审制”，到“两审制”写入了1987年通过的全国人大常委会议事规则，再到2000年出台的立法法明确实行“三审制”；从1991年公布第一个全国人大常委会立法规划到1993年出台第一个全国人大常委会立法计划；从2013年第一次实行法律出台前评估到2017年全国人大常委会第一次发布立法工作规范……人大立法工作不断完善发展，逐渐迈向注重质量的“精耕”立法时代。

党的十八大以来，党中央明确提出，要健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。2023年，十四届全国人大及其常委会履职第一年，审议的法律案中，由人大专门委员会、常委会

工作委员会牵头起草的就有14件，占41%。

人大监督，是具有法定权威、代表人民的监督。2010年6月，全国人大常委会第一次开展专题询问。14年来，专题询问制度不断发展完善：2015年6月，第一次围绕执法检查报告开展专题询问；2018年10月，第一次对“两高”工作进行专题询问；2023年10月，第一次围绕同一主题，对“一府两院”三个报告同时开展专题询问……截至目前，全国人大常委会共开展37次专题询问。

开展执法检查，也是人大监督的重要组成部分。1986年3月，六届全国人大四次会议上，全国人大常委会工作报告第一次指出，要加强对宪法和法律实施的监督。也是在这一年，根据委员长会议的决定，全国人大教科文卫委、财经委会同国务院有关部门，就义务教育法实施的情况，分赴江苏、湖南、四川等省进行检查。

1993年9月，八届全国人大常委会第三次会议通过关于加强法律实施情况检查监督的若干规定，第一次以法律形式确认了

执法检查这种监督形式。此后，执法检查工作机制不断改进完善、探索创新，包括在执法检查过程中加强抽查暗访、采用问卷调查和大数据分析等多种形式、召开五级人大代表和基层群众座谈会、引入“外脑”开展第三方评估等，最终目的就是保证宪法和法律全面有效正确实施。

支持和保障代表依法履职、充分发挥人大代表作用是做好人大工作的重要基础。历届全国人大常委会都高度重视代表工作，2023年更是值得铭记的一年，因为这一年设立了全国人大常委会代表工作委员会。在此之前，代表联络、议案建议办理、组织培训等方面的代表工作，由全国人大常委会办公厅联络局负责。从办公厅联络局“升格”到代表工委作为常委会的专门工作机构，全国人大常委会的代表工作得到进一步加强。

代表工委成立一年多来，仅在代表议案建议办理工作中就实现五个“第一次”：第一次召开代表建议办理推进会，强化代表建议跟踪督办工作；第一次召开代表建议综合分析座谈会，强化代表建议分析

成果转化应用；第一次制作盲文版代表建议答复，提高服务保障水平；第一次召开全国人大代表建议办理工作座谈会；第一次进行典型案例宣传。

### 不忘为民初心 保障人民权益

一个国家民主不民主，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利。2019年11月，习近平总书记第一次提出全过程人民民主的重大理念，深刻阐明了我国社会主义民主的特质和优势。

2024年6月28日至7月27日，文物保护法修订草案二审稿等5件法律草案公开征求意见，共有14996人通过中国人大网参与提出意见35319条。向社会公布法律草案征求意见，为广大人民群众参与国家立法提供了直接、便捷、有效的途径，彰显了社会主义民主政治的本质属性。

1954年6月，我国第一部宪法草案公布后，一场为期3个月的全民讨论就此展开，开创了公布法律草案征求意见的先河。

改革开放后，随着相关工作流程、制度机制日趋成熟，法律草案

向社会公布征求意见工作逐步实现制度化、常态化，极大地焕发了民众的参政热情和民主意识——2000年，立法法明确重要法律草案向社会公布征求意见。这是这项工作的第一个法律依据。2005年，中国人大网全文公布物权法草案，向社会公众征求意见。这是全国人大常委会第一次在网络上公布法律草案征求意见。2008年，十一届全国人大常委会委员长会议决定，凡是常委会审议的法律草案，原则上都在中国人大网上公布。2013年，全国人大常委会第一次就二审的法律草案公开征求意见。从2015年到2020年，民法典编纂过程中，先后10次就有关草案公开征求社会公众意见，共收到42.5万人提出的102万余条意见建议。

人民参与民主的实践越广泛，意愿表达得越充分，人民当家作主的实现就越真实，全过程人民民主也就更加富有生机活力。2015年10月，按照党中央决策部署，全国人大常委会法工委将上海市虹桥街道办事处、甘肃省临洮县人大常委会、江西省景德镇市人大常委会、湖北省襄阳市人大常委会设为第一



批基层立法联系点。自此，一种全新的、立足基层、人民群众直接参与国家立法的民主立法形式应运而生，开创了民主立法的新局面。

同时，全国人大及其常委会不断完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，夯实人大工作的民意基础：2019年12月4日，上线审查建议在线提交平台，“解锁”除写信外提出审查建议的新路径；2020年1月10日，开通全国人大机关网上信访平台，拓宽直接联系群众的渠道；2021年2月24日，开通国家法律法规数据库，让法治服务更及时方便地“飞入寻常百姓家”；等等。

### 夯实履职根基 讲好民主故事

2021年3月11日，十三届全国人大四次会议闭幕会上，施行30多年的全国人大组织法、全国人大议事规则首修通过。此后，全国人大及其常委会又紧锣密鼓地修改了全国人大常委会议事规则、地方组织法等有关人大制度的基本法律；全面修订全国人大常委会组成人员守则，修改委员长会议议事规则、常委会会议工作程序、常委会人事

任免办法等；建立委员长会议定期听取信访情况、外事工作情况报告机制等，为制度常青注入法治活力。

精彩的故事还需精彩的讲述。

2019年8月21日上午，全国人大常委会法工委发言人在全国人大机关办公楼举行第一次记者会。这是全国人大常委会法工委首次设立发言人机制，也是人大立法宣传工作的重要抓手。

党的十八大以来，适应新时代人大工作新要求，全国人大常委会加大力度、改进方式，统筹推进人大新闻舆论宣传工作，推动“刊网微端”深度融合，用生动鲜活、深入浅出、喜闻乐见的方式，理直气壮宣传中国特色社会主义民主政治制度及其显著优势，让国家根本政治制度更加深入人心。

做好新形势下人大工作，需要全国人大和地方各级人大的共同努力。1979年7月1日，五届全国人大二次会议通过的关于修正宪法若干规定的决议和地方组织法规定，县级以上地方各级人大设立常委会。同年8月14日，西藏自治区人大常委会宣告成立，这是我国设立的第一个省级人大常

委会。这一年，全国有22个省、自治区、直辖市选举产生了本级人大常委会。

多年来，全国人大不断加强与地方人大的联系协同。特别是党的十八大以来，通过举办省、设区的市两级人大常委会负责同志学习班，召开基层立法联系点工作交流会等形式，以及开展立法调研、委托执法检查、服务代表履职等方式，推动人大工作整体实效不断增强。

奋进七十载，岁月谱华章。历史和实践充分证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

江山留胜迹，我辈复登临。站在新的历史起点，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十大精神，不断坚持和完善人民代表大会制度，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚磅礴力量！

（来源：中国人大网）

# 在市十二届人大常委会第十三次会议上的讲话

(2024年8月19日)

◆ 市人大常委会党组书记、主任 张明新



经过大家的共同努力，常委会第十三次会议圆满完成了各项预定任务，会议开得很成功。

本次会议对《平顶山市电梯安全管理条例（草案）》进行了第一次审议。制定《平顶山市电梯安全管理条例》，是深入贯彻落实党的二十大精神、提高公共安全治理水平的生动实践，也是保障群众出行安全、回应社会关切的有力举措，

对强化电梯质量安全监管、筑牢电梯安全防线具有重要意义。今天会议上，对《条例（草案）》进行了第一次审议，大家提出的意见、建议针对性很强，符合我市实际。会后，市人大法制委、市人大常委会法工委，要认真研究、积极吸纳，进一步修改完善，使其更加精准、具体、完备，切实提高这一地方性法规的质量。同时，根据《平顶山

市人大常委会立法工作规程》有关要求，做好向省人大常委会上报和提请市人大常委会二审的相关工作，确保第二次审议顺利进行。

本次会议审议通过了《平顶山市农村自建住房建设管理条例》。6月26日，市十二届人大常委会第十二次会议对《平顶山市农村自建住房建设管理条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）进行了第一次审议。会后，法制委根据常委会组成人员的审议意见，组织有关人员进行了审议修改，并将审议修改后的《条例（草案）》报省人大常委会法工委征求意见，同时通过新闻媒体向全市征求意见。8月9日，法制委根据各方面的意见和建议，对《条例（草案）》作了进一步修改，形成了审议修改稿。8月14日，市人大常委会主任会议听取了法制委关于《条例（草案）》修改情况的汇报，经请示市委同意后，提交本次会议进行第二次审议并获得通过。按照《河南省地方立

法条例》的有关规定,《条例》经市人大常委会会议审议通过后,还需要上报省人大常委会审查批准才能正式实施。市人大法制委、市人大常委会法工委要按照省人大常委会的有关要求,抓紧准备有关报批资料,积极做好各种对接工作,争取尽快获得省人大常委会批准。

本次会议听取审议了关于平顶山市2024年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告。常委会组成人员认为,今年以来,市委团结带领全市人民,坚持稳中求进工作总基调,锚定“两个确保”、持续实施“十大战略”,紧扣“壮大新动能、奋进百强市”目标任务,坚定不移推动高质量发展,全市经济运行呈现企稳回升、稳步向好的态势。针对存在的企业创新活力有待激发、就业形势依然严峻等问题,常委会组成人员建议,要全面落实积极财政政策,引导树立长期向好的预期,加快推动传统产业转型升级,实现资源配置效率最优化和效益最大化。要壮大民营经济,持续优化政务服务环境,增强政策精准供给,健全多层次社会保障体系,守牢财政金融安全底线,加强安全生产监管,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

本次会议听取审议了关于平顶山市2023年财政决算和2024年1-6月份财政预算执行情况的报告、关于2023年度市级预算执行情况和其他财政收支的审计工作报告,表决通过了平顶山市人民代表大会常务委员会关于批准2023年市级财政决算的决议。常委会组成

人员认为,市政府和财政部门认真落实高质量发展要求,不断提高预算管理水平和财政资金使用绩效,2023年财政决算情况总体较好,2024年上半年预算执行总体保持平稳态势;审计工作坚持问题导向,突出审计重点,强化审计整改,审计监督实效得到了进一步提高。针对预算编制科学性、精细化不足,财政资源统筹力度有待加强,基层“三保”压力较大等问题,常委会组成人员建议,要坚持预算法定,科学安排支持项目,增强基层财政“造血”能力,增强重点领域项目财力保障,优化财政支出结构,持续提升预算绩效管理效能,完善地方政府性债务风险预警和应急处置机制,防范化解政府债务风险,切实管好“钱袋子”,服务全市高质量发展大局。

本次会议听取审议了平顶山市人民政府关于新时代侨务工作情况的专项工作报告。常委会组成人员认为,市政府高度重视华侨权益保护工作,全面贯彻落实党和国家涉侨法律政策,在维护侨益、凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力方面,取得了显著成效。针对侨务工作中存在的相关单位协调力度不足、服务举措有待进一步优化等问题,常委会组成人员建议,要持续深化侨务工作统筹协调机制,健全“大侨务”工作格局,凝聚侨心侨力,同心共谋发展,持续增强我市侨界的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,扎实推进新时代侨务工作,为推动我市经济社会高质量发展贡献侨界力量。

本次会议听取审议了关于检查《河南省养老服务条例》贯彻实施情况的报告,并对我市养老工作进行了专题询问。常委会组成人员认为,市政府及有关部门认真落实《河南省养老服务条例》,加快健全基本养老服务体系,大力发展银发经济,切实增进老年人福祉,推动养老服务各项重点工作得到较好落实,取得阶段性成效。针对养老服务建设规划相对滞后、财政资金投入与需求缺口较大、养老服务专业化程度不高等问题,常委会组成人员建议,要深入贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略,把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程,壮大服务队伍、提高服务质量、提升服务能力,推动养老服务事业健康发展,让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。这次对我市养老工作开展的专题询问,是一次高质量的专题询问,问出了群众关切、答出了责任担当、测出了民心民意,体现了寓支持于监督之中的工作理念,达到了统一思想、凝聚共识、解决问题的目的。

本次会议还表决通过了有关人事任免事项,举行了宪法宣誓仪式。宪法誓言,字字千钧。希望被任命的同志时刻牢记誓言,牢记党和人民的信任与重托,忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于宪法,在市委的坚强领导下,牢记使命,恪尽职守,勇于担当,廉洁奉公,自觉接受监督,珍惜党和人民赋予的权力,以良好的精神状态、扎实的工作作风,在新的工作岗位上展现新气象、干出新业绩。



下面，就做好当前重点工作，我再讲几点意见。

### 一、深入学习贯彻党的二十届三中全会和省委、市委全会精神，切实增强责任感使命感

认真学习宣传贯彻党的二十届三中全会和省委十一届七次全会、市委十届六次全会精神，是当前和今后一个时期的一项重大政治任务。全市各级人大要按照中央和省委、市委的部署要求，深入学习贯彻全会精神，切实增强责任感使命感，牢牢把握新时代全面深化改革的历史性成就，始终做到“两个维护”；牢牢把握新时代全面深化改革的重大意义，始终坚定信心决心；牢牢把握新时代全面深化改革的总体要求，始终保持正确方向；牢牢把握新时代全面深化改革的任务举措，始终恪守职责使命，立足人大职能定位推动改革任务落地落实。要把学习贯彻党的二十届三中全会精神与贯彻落实省委十一届七次全会精神、市委十届六次全会精神紧密结合起来，一体学习把握、一体研究谋划、一体推进落实，引领带动全市各级人大和人大代表迅速掀起学习宣传贯彻热潮。一是抓好宣传引导，充分利用人大线上线下各类平台阵地、媒体载体，广泛宣传全会精神，迅速凝聚全市各级人大和人大代表的智慧力量，厚植广大人民群众贯彻党和国家方针政策、落实省委和市委决策部署的政治基础、社会基础、民意基础。二是抓好任务分解，结合人大实际深入研究，对陈向平书记在市委全会精神讲话中安排部署的“10个方面重点任务”，

有针对性地进行分解，并调整纳入人大“一要点四计划”，落实到人大立法、监督、决定、代表各项工作职能中，按照职责划分，通过市人大各专门委员会，市人大常委会各工作机构、办事机构，进行监督推动落实。三是抓好重点落实，对市委市政府高度关注的、群众普遍关心的、事关改革发展全局的重要工作或重大项目，形成人大近期和今后一个时间段的重点监督议题，组成工作专班跟踪监督，全力助推市委重大决策部署和重点攻坚任务落实见效。

### 二、紧紧围绕市委中心大局，推动人大工作更好向中心聚焦、创新拓展、为大局出力

围绕中心、服务大局是做好人大工作的首要任务，也是人大履职担当的关键所在。今年以来，市人大常委会积极发挥人大职能作用，找准人大工作的切入点和着力点，各项重点履职工作推进有序、成效显著，得到了市委高度评价，一些工作还被市委主要领导批示肯定。下一步，我们要持续提高立法质量，围绕中心加强立法工作，完善立法工作机制，认真做好《平顶山市电梯安全管理条例（草案）》二审准备和立法调研工作，推进科学立法、民主立法、依法立法，以高质量立法护航平顶山高质量发展。要持续增强监督实效，突出监督重点，完善监督机制，开展好关于我市粮食安全、城市安全发展、和美乡村建设、交通建设“1236”战略实施情况的专题调研，组织好优化营商环境的专项监督，切实做到市委工作

重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，监督力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。要持续加强自身建设，巩固拓展党纪学习教育成果，全力做好省委巡视反馈问题整改落实工作，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，以钉钉子精神推动各项工作落地落实。

### 三、深入践行全过程人民民主，广泛凝聚智慧力量

近年来，全市各级人大积极践行全过程人民民主重大理念，探索建立了“示范点建在产业链上、代表聚在产业链上、问题解决在产业链上、作用发挥在产业链上”的“全链模式”，形成了“大门常开、代表常在、群众常来、问题常解”的全过程人民民主新常态。今年是人民代表大会制度建立70周年，在这个重要节点，总结历史经验，坚定制度自信，对于发展全过程人民民主，保障人民当家作主，具有重要意义。全市各级人大要采取群众喜闻乐见的形式，宣传好人民代表大会制度的历史必然、文化底蕴、特点优势、功效作用，讲好人大故事、讲好民主故事、讲好法治故事、讲好代表故事，推动人民代表大会制度更加深入人心，推动全过程人民民主重大理念更加深入人心。要更好发挥代表作用，在开展“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动中，要有针对性地组织代表参加立法、监督、视察调研等活动，进一步发挥相关领域代表的专业特长和优势，打造更多具有鹰城辨识度的代表工作品牌。

# 在全市养老服务工作专题询问会议上的讲话

(2024年8月19日)

◆ 市人大常委会党组书记、主任 张明新

结合《河南省养老服务条例》执法检查情况，对我市养老工作开展专题询问，是今年市人大常委会监督工作的一项重要内容，也是回应全市人民关切、督促政府及有关部门落实法定责任的一个重要举措。为确保专题询问有的放矢、取得实效，3月中旬，市人大常委会启动了“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”联动监督工作，深入各县（市、区）、有关市直部门，扎实开展专题调研、执法检查，通过摸底数、查短板，全面掌握养老服务工作基本情况，为本次常委会审议报告和专题询问提供了可靠依据。今天下午的专题询问会上，

市政府副市长丁少革同志汇报了全市养老工作情况，7名委员结合实际有针对性地提出了问题，市民政局、市发改委、市人社局、市财政局、市自然资源和规划局、市卫健委、市医保局7个单位的负责同志到会，结合工作职责，对询问问题进行了认真应答，最后，丁少革同志代表市政府做了很好的表态发言。

这次专题询问坚持问题导向、目标导向、结果导向，直奔主题、直击要害，问出了养老工作的短板弱项，问出了创新工作的思路措施，问出了人民群众的热切期望。委员与应询人面对面问答，整个询问过程更具针对性、实效性，达到了统

一思想、凝聚共识、解决问题的目的，会议开得很成功。

养老工作是国事、也是家事，是政治、也是民生，事关经济社会发展，社会各界都很关注。在肯定我市养老工作成绩的同时，也要看到存在的差距和不足，主要是城乡养老服务发展还不均衡、服务水平有待提升、养老服务人才缺口较大、银发经济和养老产业发展尚处于起步阶段，等等。希望市政府及有关部门认真梳理归纳委员们提出的问题，采取有力措施，补足短板弱项，打通我市养老服务“最后一公里”，以实际行动向市委和全市人民交上一份满意的答卷。

一要进一步提高政治站位。深入学习贯彻习近平总书记关于加强养老服务工作的重要指示批示精神，全面落实中央和省委、市委决策部署，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，以推进基本养老服务体系建设和为老服务体系建设为抓手，补短板、强弱项、优服务、提质量，切实提升养老服务水平，推动养老事业和养老产业协同发展，让老年人共享改革发展成果。

二要进一步形成工作合力。充

分发挥养老工作联席会议作用，加强资源整合，统筹各类要素，形成党委领导、政府主导、部门协同、社会参与、市场运作的工作格局。提升基本养老服务便利化可及化水平，聚焦老年人助餐、助医等突出需求提升服务质效，切实为老年人解难事、办好事、办实事，让全市老年人居有所安、食有保障、老有所养。

三要进一步做好跟踪问效。专

题询问始于“问”，但不止于“答”，

重点在于做好“后半篇文章”，确保取得实实在在的成效。市政府及有关部门要以这次专题询问为契机，出实招、求实效，努力提升我市养老服务工作质量。市人大社会建设委要加强对被询问部门答复问题的跟踪问效和督办落实力度，真正做到有询问、有答复、有落实、有结果，维护好专题询问严肃性，切实提高人大监督实效。





来源：《河南日报》2024年8月27日

# “五大行动”赋能“两城”建设

——人大制度优势推动高质量发展的平顶山探索

## 核心提示

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是平顶山市人民代表大会成立66周年。本报聚焦平顶山市人大及其常委会助力经济社会高质量发展的探索与成效，探讨如何进一步发挥人大职能作用，把制度优势更好转化为治理效能。

人民代表大会制度的生命力如何进一步释放，人民代表大会制度的优越性如何进一步聚焦？近日，记者带着这些问题走进平顶山市人大常委会深入探访。

“我们聚焦市委‘壮大新动能、奋进百强市’目标，推动中国尼龙城高质量发展、白龟湖科创新城高水平建设（简称‘两城’建设）中心任务，创新推出法治护航、监督推动、决定助力、代表献智和素能提升‘五大行动’，探索出一条以人大制度优势推动区域高质量发展的实践之路。”平顶山市人大常委会党组书记、主任张明新说。

## 以法治之剑护航“两城”建设

“创新是引领发展的第一动力，立法工作要突出服务保障创新驱动高质量发展这一主题。”思路清则行动明。围绕创新关键事项，按照《河南省创新驱动高质量发展条例》等法律条款要求，平顶山市人大常委会列出项目清单，逐项对照开展执法检查。

前后月余时间，深入5个县（市、区）30多家职

能部门、科研机构和高新企业，采取实地检查、随机抽查、交流座谈、查阅资料等多种方式……每到一处，执法检查组都坚持实事求是，客观分析成绩问题，并针对性提出意见建议，倒逼相关部门清单式落实创新驱动要求，打通制约科技创新的瓶颈和障碍。

此外，还坚持急用为先、质量为先的原则，及时调整优化立法工作，围绕促进瞪羚企业、专精特新企业发展、创新生态打造、创新人才聚集等要素保障提出立法建议，将有关创新驱动、白龟湖科创新城发展等事项列入新增立法储备项目，为加快推进“两城”建设夯实法治根基。

## 以监督之力支持“两城”建设

“建成自己的己二腈生产线，不但能补强平顶山尼龙产业链，而且对全国尼龙新材料产业安全意义重大。人大代表贴身服务，及时帮助解决生产过程中的堵点、痛点、难点，才能让企业提质增效。”日前，河南神马艾迪安化工有限公司己二腈项目建成投产，

该公司总经理龙晓钦特意来到中国尼龙城营商环境监测点，向人大代表表示感谢。

“两城”建设紧锣密鼓，抢时间就是抢先机，抓服务就是抓效益。平顶山市人大常委会依托代表联络站设立营商环境监测点，聘请“两城”中的人大代表担任营商环境监督员，随时收集企业意见建议，梳理汇总后转交相关部门办理解决，让企业更专注于拼经济促发展。截至今年6月底，平顶山尼龙新材料开发区入驻企业84家，实现产值近400亿元，尼龙新材料产业集群入选省先进制造业和省中小企业特色产业集群。

此外，聚焦监督更精准，针对与“两城”建设相关的7大产业集群12条重点产业链，谋划落实一批重点监督议题，深入科创企业、相关部门和先进地区开展调研，提出7个方面18项意见建议；聚焦监督更有力，对发改、科技等9部门开展满意度测评，以点带面推动全市各有关部门转作风、提效能，为“两城”建设提供扎实保障。

### 以决定之重保障“两城”建设

“赞成49票，反对0票，弃权0票，通过！”市人大常委会会议满票通过关于加快推进“两城”建设有关决议，从强化企业创新主体地位、促进科技成果转化等方面明确“路线图”、细化“施工图”，将市委决策部署转化为全市人民的共同意志。

“该决议属于重大事项决定，具有法律效力，为加快推进‘两城’建设提供了重要法治支撑。”该市市人大常委会相关负责人进一步介绍，创新发展需要“长钱”支持，平顶山市人大常委会还将依法用好重大事项决定权，对市级预算执行情况进行审议并作出决议，支持政府把更多财力用于基础支撑、人才储备、平台



打造等工作，更好发挥公共财政对创新驱动发展的促进作用。

### 以代表之智推动“两城”建设

“我来平顶山工作时间不长，平时生活比较枯燥，缺少和同龄人交流的空间。”“这里上班离市中心较远，周边休闲娱乐的场所不多。”在德馨苑人才公寓入口处，人大代表联络站几个大字特别显眼，人大代表每月都会定期过来接待青年人才。在常态化联系选民过程中，代表发现，公寓年轻人较多，除了基本的住宿要求外，对社交、娱乐也有很大需求。平顶山市人大常委会对此高度重视，立刻反馈到人才公寓管理方和相关单位，建议在公寓开设电竞房、健身馆等年轻人期盼的设施设备。

人才是第一资源，“两城”建设亟须一批具有创新能力、创造思维的拔尖人才。作为解决人才安居问题的主渠道，平顶山市人大常委会多次组织代表专题视察人才安居工作，针对完善配套设施、优化运营管理等事项，提出8个方面21条意见建议，推动全市建设高层次人才公寓项目7个2071套，为高层次人才扎根鹰城、建设鹰城创造了良好环境。

人大代表提出建议，是行使国家权力的重要形式，

是宪法法律赋予的重要职责。平顶山市人大常委会对代表建议办理工作高度重视，对市十二届人大二次会议代表议案建议中，涉及“两城”建设的11条建议，通过主任会议成员领办、听取办理情况汇报、开展满意度测评等措施，推动代表建议全部高质量落实。

### 以素质之能服务“两城”建设

人大工作创新出彩，干部队伍建设是基础。

该市人大常委会深思考、早谋划，连续在全市人大开展“学标杆、争先进、创一流”活动。围绕争创国家产教融合型城市和科技成果转移转化示范区，举办专题讲座，解读“两城”建设的重大意义，引导人大干部更好服务中心工作；组织开展月培训、季研讨、年总结，着力培养人大工作行家里手；扎实开展党纪学习教育，准确把握“六大纪律”实践要求，坚决维护人大风清气正的良好氛围……

“学争创”活动，使全市人大“学”出了创新实干的新动力，“争”出了践行使命的新担当，“创”出了敢拼敢闯的新风貌，达到了以单项工作出彩带动整体工作提升的目的。

鹰城创新已成势，人大出彩正当时。以“两城”建设为牵引，平顶山正沿着高质量发展新轨道阔步向前。“平顶山市人大常委会将始终坚持在全局中谋划，



在大局下行动，以挺膺担当履行职责使命，以创新实干彰显更大作为，以实绩实效更好助力中国式现代化建设鹰城实践。”张明新表示。

### 链接

## 平顶山人大工作要览

1项工作被省人大评为出彩工作，4篇调研报告被省人大评为优秀调研成果，44项经验做法被省人大宣传推广，6项工作分别在全国人大和省人大工作会议上作经验介绍，整体工作位居全省第一方阵……平顶山市十二届人大常委会成立以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在河南省人大常委会有力指导下，在中共平顶山市委坚强领导下，紧握历史接力棒，跑好奋进接力赛，各项工作取得重要进展。

紧扣市委中心大局，研究确定人大“1661”工作思路，谋划人大“一要点四计划”，推出“拼经济促发展”工作方案，实施助推“两城”建设“五大行动”；坚持切小题目切细内容，深入推进“小切口”立法实践，《平顶山市居民住宅区消防安全管理条例》《平顶山市传统村落保护条例》在省人大常委会审议中全票通过；聚焦聚力本地实际需求，通过决定设立“平顶山企业家日”，率先在全国作出见义勇为人员权益保障决定；充分发挥代表主体作用，创新推出产业代表联络站“全链模式”，生动展示新时代全过程人民民主鹰城实践；从严从实深化自身建设，谋划开展“学标杆、争先进、创一流”活动，着力锻造“坐下来能写、站起来能讲、迈开腿能干”的干部队伍……平顶山市人大常委会找准在推动高质量发展、推进中国式现代化建设鹰城实践中的目标定位，守正创新、探索实践，全市人大工作形成了百花齐放的生动局面。

（平顶山日报记者蔡文瑶 / 文）



来源：《河南日报》2024年8月27日

## 激活代表履职热情 一起行动展示“中国之治”

“全村3500亩碎石地全种上了酥梨，年产值超2000万元，我们这儿人人是梨农、家家有老板，还带动全县10多个乡镇40余个村种植酥梨10万亩以上！”日前，谈及产业发展带来的变化，平顶山市十二届人大代表、鲁山县董周乡蔡庄村党支部书记段瑞强笑着说，每个酥梨都饱含着发展全过程人民民主的甘甜。

作为平顶山市果蔬种植产业明星村，蔡庄村还有一个特殊的身份——董周乡酥梨产业代表联络站。站内有47名人大代表，其中46人种植酥梨。

什么是产业代表联络站？“依托龙头企业、特色产业园、知名专业合作社、集体经济好的乡村，建设联络站，将相关产业领域的人大代表编组进站，开展监督、接待、走访等活动，助推企业上项目、扩产能，精准延链、补链、强链。”平顶山市人大常委会有关负责人介绍。

为充分发挥代表作用，尤其是让专业领域代表人尽其才，平顶山市探索建立“全链模式”，即把代表联络站建在产业链上、代表聚在产业链上、问题解决在产业链上、作用发挥在产业链上。代表联络站把代表、专家、部门、群众的力量紧紧拧在一起，将人大制度优势推动转化为高质量发展效能。

聚是一团火，散是满天星。全市五级人大代表立足岗位实际，利用专业优势，借助代表联络站，不断将人大工作“触角”向基层拓展、向群众延伸。

在宝丰县大营镇清凉寺村代表联络站的协助推动下，该村形成“公司+协会+作坊”汝瓷产业新模式，全村从业人员达500余人，年产值近亿元；依托河南天成鸽业代表联络站，驻站代表就近为企业扩充产能提供服务，仅用42天就完成了新建科技园区的土地手续办理和附属物拆迁工作；龙泉乡家具创业园代表联络站聘请叶县家具制造协会会长担任站长，发挥以

商招商优势，引进16家家具制造企业入驻园区，配套落地上下游企业35家，年产值突破10亿元……截至目前，平顶山市共建成产业代表联络站27个，辐射21个产业园区、近千家企业、92个专业合作社，带动20多万名群众务工增收。

鹰城“全链模式”品牌叫响、成效显著，被评为河南省人大系统出彩工作，得到全国人大充分肯定。

“我们以主题活动为抓手，围绕市委明确的7大产业集群12条重点产业链，不断调整优化站点布局。其中，在中国尼龙城和白龟湖科创新城还建成了两个专门服务‘两城’建设的产业代表联络站。”平顶山市人大常委会代表工作委员会主任孙利旺说。

孙利旺所说的主题活动“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”，是今年市人大常委会重点工作事项。

2024年是全国人民代表大会成立70周年，为进一步加强和改进代表工作，平顶山市人大常委会按照省人大常委会工作安排，以服务中心大局为导向，以主题活动为牵引，谋划实施组织代表学习培训、开展代表履职活动、督办重点代表建议、全面推行民生实事项目人大代表票决制、产业代表联络站扩面提质、建好用好全过程人民民主基层示范点6大行动，稳中求进推动新时代代表工作高质量发展。

目前，各项工作正在有序推进，全市9000余名五级人大代表全部行动起来，重点督办和票决制加持，市十二届人大二次会议期间代表提出的185件建议均交办完毕，10项重点民生实事的绝大部分已超额完成进度……

以鹰城实践展示“中国之治”。如今在平顶山，全过程人民民主越发可感可观可触，群众幸福生活的基石也更加坚实牢固。

（平顶山日报记者蔡文瑶/文）

来源：《河南日报》2024年8月27日

## 上下联动监督 守护最美夕阳红

舞钢市89岁的半失能老人何黑孩最近成功入住康养园老年公寓，而过去公寓基本不接收失能、半失能老人，变化源自平顶山市人大常委会的一次调研。

今年年初，平顶山市人大常委会成立专题调研组，深入舞钢市开展养老服务专题调研。当了解到专业服务力量不够、有效供给不足这一情况时，调研组高度重视，多次和当地政府、相关部门沟通会商，建议借助社会力量，以市场赋能盘活养老服务一池春水。

鼓励民间资本参与运营公办养老机构，对新建民办养老机构给予一次性建设补贴，对符合条件的养老机构每年给予运营补贴……在一揽子优惠政策的刺激下，全市养老机构迅速发展，设施服务也更上一层楼。

夕阳无限好，人间重晚晴。目前，全省已进入中度老龄化社会，并呈现老龄化程度不断加深的趋势。省人大常委会立足服务发展大局，把开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督作为2024年一项重要任务，要求全省各级人大以高质量监督守护夕阳之美。

省里有部署，鹰城有行动。平顶山市委、市政府先后出台养老服务发展规划等20余项政策文件，整合各类资金2.62亿元，用于养老服务工作。平顶山市人大常委会专门成立联动监督领导小组，研究制定专项方案，统筹市县两级人大工作力量，推动建立覆盖21个成员单位的养老服务联席会议制度，形成高效协同的工作格局。

聚焦银发经济发展情况、农村养老服务情况等5大类重点问题8个方面重要事项，先后深入50余家

不同类型、不同层次、不同模式的养老服务机构开展监督检查。医养结合发展不足、服务人才相对短缺、服务市场不够成熟……根据调研结果，该市人大常委会梳理出养老服务工作中存在的6个方面20余项问题，提出了4个方面16项具体建议，为市委科学决策提供了有力参考。

8月19日，平顶山市十二届人大常委会第十三次会议召开，就《河南省养老服务条例》贯彻实施情况进行专题询问。“养老产业如何发展、服务设施怎么建设”“养老服务领域就业创业有哪些政策”“财政对养老服务体系是怎么支持的”……常委会委员作为考官，直奔主题、直击要害；政府部门负责人积极应询、不避不推。每轮问答结束后，现场进行满意度测评。“你来我往、一问一答”中，短板、原因、对策清晰明了，责任、担当、共识进一步凝聚。

会后，该市人大常委会列出涉及7个部门的14个问题清单，连同常委会审议意见一并转交市政府研究办理，以条目式反馈、清单式落实推进问题解决。

建成59家街道综合养老服务中心、271处社区养老服务设施，每个街道1处中心、每个社区1处场所，各类养老服务床位达3万余张，累计完成1.2万余户困难老人家庭适老化改造……省人大常委会党组书记、副主任李亚在调研时，对平顶山市发展养老服务有力的工作举措、良好的发展态势给予了肯定。借法治之力，执监督之笔，最美夕阳红的温暖画卷正在鹰城大地徐徐铺展开来。

（平顶山日报记者蔡文瑶 / 文）

来源：《河南日报》2024年8月27日

### 宝丰：民生实项目票决彰显民生温度

本报讯（记者蔡文瑶）宝丰县人大常委会探索推行民生实项目人大代表票决制，聚焦党委政府关注的、人民群众关心的民生问题，遵循“急需先选、成熟先选、好中优选”原则，梳理研判民生实项目，按照“酝酿讨论、差额票决、全面公开”程序进行票决，走出了一条“党委领导、人大主导、政府主责、代表主体、群众参与”的票决实践新路子，先后票决民生实项目121个，该做法在全国人大工作会议上作交流。

### 舞钢：“三级运行体系”打通基层民主“最后一公里”

本报讯（记者蔡文瑶）舞钢市人大常委会积极践行全过程人民民主重大理念，依托“掌上人大代表联络站”智慧平台，构建以人大代表联络站为主干、人大代表工作室为分支、人大代表服务岗为基点的“三级运行体系”，打通基层民主“最后一公里”。

该体系运行以来，围绕天成鸽业、白茶产业等建设代表工作站（室、岗）89个，为企业提供贴心服务，推动企业反哺社会，带动2.8万多名群众在家门口就业创业，开展走访、接待群众900余人次，收集群众反映问题43件、意见建议100余条。

### 汝州：“九个一”工作法激发代表履职热情

本报讯（记者蔡文瑶）汝州市人大常委会围绕人大代表在闭会期间“干什么、怎么干”，创新实施人大代表“九个一”工作法，即每名市人大代表每年至少要提出一条有价值建议、开展一次专题调研、参加一次视察活动、接待一次选民、化解一起矛盾、帮扶一户困难家庭、办好一件惠民实事、参加一次公益慈善活动，届内至少向选民进行一次述职。该做法推行以来，汝州市人大代表提出意见建议434件，化解矛盾纠纷156起，办理惠民实事210项，有效激发了代表们以高质量履职助推高质量发展的热情和干劲。

### 叶县：探索“代表联络+检察”共联工作模式

本报讯（记者蔡文瑶）叶县人大常委会探索“代表联络+检察”共联工作模式，实现法律监督基层（服务）联络站与人大代表联络站互联共建，让人大代表担任基层法律监督联络员，使联络站成为普法宣传“充电站”、社情民意“直通站”、矛盾纠纷“终点站”。今年以来，叶县人大常委会在人大代表联络站召开听证会5次，邀请市、县两级人大代表作为听证员，把办案过程“晒出来”、案件处理依据“亮出来”；作出拟不起诉决定案件5起，化解基层矛盾纠纷100余起，真正体现了为人民司法、为法治担当。



来源：《人大建设》2024年第6期

# 平顶山：“全链模式”让民主植根产业全链条

◆ 祁彪 赵旭普 邢金栋

近年，平顶山市人大常委会以以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧紧围绕助推市域经济高质量发展部署要求，探索建立了“示范点建在产业链上、代表聚在产业链上、问题解决在产业链上、作用发挥在产业链上”的全过程人民民主基层示范点“全链模式”，把全过程人民民主重大理念具体、现实地体现到助推经济高质量发展的全过程。

## 寻“链”搭台 把示范点建在产业链上

科学化布局。按照“四必建”（特色产业园必建、产业链优势企业必建、知名专业合作社必建、集体经济好的乡村必建）原则，因地制宜建设全过程人民民主基层示范点。宝丰县渔具产业链示范点，带动渔具供应链基地5个、生产企业120余家，培育品牌80余个，促进5200余人就业，线上交易额突破1亿元。

标准化建设。产业链上的示范点均建设有“6室1厅1中心”，实现“九有六簿一册”的标准，主动为企业发展搭建有地议事、有钱办事、有人管事、有章理事服务平台。目前，全市已建成“全链模式”示

范点23个，辐射21个产业园区、近千家企业、92个专业合作社，带动20多万群众务工增收。

专业化管理。出台“全链模式”建设管理工作方案，强调专业人干专业事，站长由能力强、威望高的企业家代表担任。叶县龙泉乡家具创业园示范点，专门聘请县家具制造协会会长担任站长，以商招商，已引进16家企业入驻园区，配套落地上下游企业35家，年产家具40余万套、产值突破10亿元。

## 应“链”而动 把代表聚在产业链上

搭建服务企业“连心桥”。实行代表联系服务企业“五个一”制度，鼓励代表服务发展亮身份、作承诺，定期组织人大代表开展惠企助企活动。新华区矿工路街道示范点常态化服务企业，2023年以来累计解决制约企业发展问题86个，联系金融机构提供无息贷款750万元，让企业真切感受到“人大离得近、代表在身边”。

提速立法民意“直通车”。在立法项目规划、法律法规制定等环节，通过示范点广泛征求代表和企业

家意见,在《平顶山市汝瓷文化保护条例》制定过程中,依托示范点征求立法意见 72 条,最大限度将市场主体反映的共性问题上升为法律内容。

画好共谋发展“同心圆”。组建财经、法制、环保等 8 个专业类代表小组,采取“点内+点外”“固定+流动”“接待+走访”等方式,组织开展代表进园区、进企业、进工地、进乡村活动,倾力为产业发展提供帮助支持。

#### 因“链”施策 把问题解决在产业链上

多渠道发现问题。在产业链关键环节设立人大代表服务点,实行“一人一码”“一站一码”,推行“码上亮身份、码上提建议”,实现服务企业“零距离”,发现问题“全天候”。创设郟县长桥镇首个烟叶产业“农家式”示范点,依托种植大户辐射设立 13 个联络点,形成“1+13”树状联通模式,通过“末梢神经”累计收集各类意见建议 161 条。

闭环式解决问题。推行“企业点单、代表服务”工作模式,建立“汇总梳理→分析研判→交办督办→反馈评价”闭环督办机制。舞钢市天成鸽业产业园通过闭环督办机制,仅用 42 天就完成征地拆迁任务,协调解决水电气等问题 67 个。

制度化防范问题。出台代表议案建议表彰办法,建立代表进站履职考核机制,引导代表聚焦经济发展多提议案建议,有效提升“双联系”制度实效。

#### 顺“链”作为 把作用发挥在产业链上

在全过程人民民主基层示范点集成“联、商、督、

促、智”五大功能,贯通产业链路,打通服务发展“最后一公里”。

以“联”见事。常态化安排国家机关领导干部和工作人员进示范点听取意见建议,推动人大代表由“进站”变为“入园”,由企业找代表变为代表找企业,面对面协商解决企业解难。

以“商”理事。定期组织相关主管部门会商市场主体,共同为企业发展把脉问诊、纾困解难。

以“督”办事。创新视察调研+执法检查+审议专项报告+专题询问+满意度测评“监督+”综合监督模式,围绕优化营商环境、提高招商实效、强化要素保障等开展综合监督。

以“促”成事。开展“人大代表入千企进万家行动”,在不同产业园区和产业链的关键环节广泛宣讲各类惠企政策,全面提振市场主体信心。

以“智”化事。推行产业发展“1+N”模式,在产业链设立 1 个总链长,在关键环节设立 N 个“分链长”,推动企业发展由“单打独斗”转向“抱团集聚发展”。汝州市庙下乡在甘薯产业链上设置 1 个“总链长”,在种植、销售及配套环节设置 6 个“分链长”,促进甘薯产业走规模化发展道路,实现年产值 19.5 亿元。

“全链模式”既是平顶山市人大常委会践行全过程人民民主重大理念的有益探索,又是助力经济高质量发展的实践创新,民主植根产业全链条,让全过程人民民主在鹰城大地展现出蓬勃生机和强大生命力。

来源：《人民代表报》2024年8月21日

# “数智”赋能考核评价 代表“乘云”高效履职

——平顶山市人大常委会建立健全新时代人大代表履职考核新局面

◆ 高鹏宇

近年来，平顶山市人大常委会始终把做好代表工作，充分发挥代表作用作为市人大常委会的一项基础性工作，尤其是市十二届人大常委会以来，不断强化代表履职管理，探索创新数字化赋能代表履职评价，以代表履职实效为标杆，积极引领和推动代表履职尽责，激发基层人大活力，实现了代表从“要我履职”向“我要履职”的转变。

## 一、建立科学考核体系，让代表履职有方向

2020年8月25日市十一届人大常委会第三十三次主任会议审议通过了《平顶山市人大代表履职考核管理办法（试行）》，开始对代表履职进行量化考核。今年，数智人大平台建设以来，新一届市人大常委会又修订《平顶山市人大代表履职年度积分标准》，探索在数智人大平台上推行人大代表履职积分量化考评，实现代表履职具体化、数字化、透明化。对代表参加会议期间工作、闭会期间列席市人大常委会、参加学习培训、开展代表活动、联系原选区和人民群众活动、参加市人大及“一府一委两院”活动六大类11小项进行了量化考核。同时，对优秀建议、重点督办建议、专题报道履职先进事迹、荣获履职荣誉等4项设立履职加分项。通过建立规范科学的管理考核体系，让代表们明白做什么、怎么做，有效激发代表履职“有为”，推动全过程人民民主的“触角”延伸到基层的“神经末梢”。

## 二、客观公正综合评估，让代表履职知不足

根据《平顶山市人大代表履职考核管理办法（试行）》，代表履职量化考核采取代表自评和组织评定相结合的方式。人代会期间，代表出席会议和提出议案建议情况，由数智人大系统根据实际情况直接进行赋分。闭会期间，由代表小组对代表参加会议、

活动、联系原选区和选民等情况进行公正客观记录，代表也可依托“数智人大”手机APP，填写活动，由发起者审核。系统根据积分标准自动生成代表年度履职得分。各县（市、区）人大常委会审核后上报，市人大常委会代表工委复核汇总，并将汇总整理后的考核情况向市人大常委会主任会议报告。代表年度履职积分情况经市人大常委会主任会议确认以后，考核结果向全体代表进行通报。通过量化考核打分制度，动态呈现代表履职“成绩单”，让代表明“短板”、找差距，进而增强履职动力。

## 三、强化考核结果运用，让代表履职增活力

平顶山市人大常委会坚持运用量化考评“指挥棒”，及时将考评结果转化为全市人大工作评先表彰的重要依据。在积分标准中明确，获得90分以上的为优秀，获得70—89分的为称职，获得60—69分的为基本称职，获得60分以下的为不称职。代表年度履职积分情况作为人大换届时推荐连任代表人选的重要依据。根据考核情况，市十一届人大代表履职以来，百余名工作积极、责任心强、群众满意度高的代表连任市十二届人大代表。对于年度考核优秀的代表，由市人大常委会代表工作委员会推荐其事迹到相关媒体进行宣传推介，并在年底汇编成册，以激励先进。对考核得分60分以下的代表，及时以谈心谈话的形式与其进行沟通教育。未经批准两次不出席本级人民代表大会会议的，其代表资格终止。

下一步，平顶山市人大常委会将继续紧跟时代步伐，坚持守正创新，继续运用好、推广好、完善好“数智人大”履职平台，以数字化改革赋能代表履职，进一步激发人大代表履职新动能，奋力开创我市人大工作新局面。



# 关于检查《河南省养老服务条例》 贯彻实施情况的报告

## ◆ 平顶山市人大常委会执法检查组

根据 2024 年工作要点安排，市人大常委会执法检查组就《河南省养老服务条例》（以下简称“条例”）在我市的贯彻实施情况进行检查，现将检查情况报告如下：

### 一、执法检查开展情况

市人大常委会 3 月中旬启动“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”联动监督工作，成立了以市人大常委会主任张明新为组长、副主任徐延杰为副组长的领导小组，制定下发了实施方案，召开了动员部署会，统一了思想认识。4 月份，先后到各县（市、区）进行了检查调研；6 月份，市人大常委会领导带队，先后到湛河区和鲁山县、宝丰县等地，对《河南省养老服务条例》贯彻实施情况进行抽查，其他县（市、区）同步开展了执法检查，提交了检查报告。

### 二、《条例》贯彻实施情况

据 2023 年统计，我市共有 60

岁及以上人口 100.4 万，占常住人口的 20.41%；65 岁及以上人口 73 万，占常住人口的 14.83%。从历年统计来看，这两组数据呈逐年递增趋势，表明我市已进入到中度老龄化社会。对此，市委、市人民政府及相关部门高度重视养老服务工作，积极贯彻落实《条例》，将养老服务体系纳入重点民生实事，逐步形成党委领导、政府主导、部门协同、社会参与、市场运作的工作格局。

（一）养老服务体系基本形成。《条例》实施以来，市人民政府及相关部门将养老服务纳入国民经济和社会发展“十四五”规划，先后制定完善《平顶山市“十四五”养老服务体系 and 康养产业发展规划》《平顶山市“一老一小”整体解决方案》《关于推进平顶山市基本养老服务体系建设的实施意见》等配套政策，有力推动了养老服务

框架形成。各县（市、区）人民政府在各自职责范围内，分别出台了“一揽子”配套措施，较好地保障了《条例》落地落实。

（二）居家社区养老稳步发展。一是优化居家社区养老服务供给。持续推进适老化改造，改善老年人居家养老条件，2023 年完成改造 3000 户，2024 年规划改造 5000 户。通过政府购买服务，依托街道综合养老服务中心和社区养老服务场所，义务开展照护技能培训、帮学助学、文化娱乐、巡访关爱等服务项目。二是加强机构养老服务监管。认真做好养老机构网上备案，促进养老机构健康发展。开展养老机构等级评定，以评促改、以评促管，已评选三星级养老机构 11 家、四星级养老机构 2 家。三是守好养老服务安全底线。民政、消防、应急、市场监管等职能部门联合行动，开展常态化消防安全、食品安全监

督查，确保养老机构安全发展、健康运营。

(三) 医养康养融合逐步深入。近年来，我市出台了《关于深化医养结合促进健康养老发展的实施意见》《关于进一步推进医养结合发展的实施意见》等文件，强化医疗卫生与养老服务的有效衔接、深度整合。截至目前，全市共有医养结合机构 14 家，其中公立机构 6 家、民办民营 8 家，拥有总床位 3642 张。全市医疗机构与养老机构已签约 179 对，初步形成了医养康养相结合的养老服务体系。

(四) 养老服务保障制度落实。一是落实资金保障政策。养老服务经费列入市、县两级财政预算，确保稳定的财政支持，并将社会福利事业彩票公益金占比 55% 以上的资金投入发展养老事业。二是遵守用地审批制度。全市自然资源、住建、民政等职能部门，遵守养老服务设施用地规划，开展城镇配套养老服务设施专项治理。三是加强人才队伍建设。连续举办三届养老护理职业技能大赛，2021 年以来累计完成养老护理员培训 8038 人次。

### 三、《条例》贯彻实施中存在的问题

总体来看，我市贯彻落实《条例》取得了一定成效，但也存在一

些落实不到位的问题，需要政府及相关职能部门高度重视，认真加以落实。

(一) 养老服务建设规划相对滞后。《条例》第四条、第十二条规定，县级以上人民政府应当制定养老服务专项规划和年度计划，县级以上人民政府民政部门应当会同自然资源、发展改革等部门编制养老服务设施专项规划。检查中发现，市级层面编制养老服务设施专项规划今年刚启动，县级层面还没有出台养老服务专项规划。

(二) 财政资金投入与养老服务需求缺口较大。《条例》规定，县级以上人民政府应当将养老服务事业经费列入同级财政预算；加大财政投入支持居家社区养老和发展机构养老，建立稳定的经费保障机制，逐步增加对养老服务的投入；应当建立健全养老服务补贴制度，对养老机构按规定享受的税收优惠和行政事业性收费减免给予补贴。但受经济下行、财力紧张等因素影响，各地用于养老服务体系建设的资金主要来源于争取上级补助资金和福彩公益金补助，同级财政安排和配套资金规模较小，制约了养老事业长足发展。

(三) “四同步”落实还不到位。《条例》第十六条规定了养老服务设施建设标准，明确了“四

同步”（同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用）要求。第十八条规定了应当依法对配套社区养老服务设施建设是否符合规划条件予以核实，未经核实或者经核实不符合规划条件的，建设单位不得组织组织竣工验收。检查中发现，“四同步”落实还不到位，全市 176 个新规划的住宅小区中，规划有养老设施的仅有 102 个，占比 58%，其中一些未规划养老服务设施的住宅项目也通过了竣工验收。

(四) 养老服务供需矛盾仍然突出。农村养老服务需求大，但养老资源相对匮乏，多数农村老年人主要依靠家庭养老、邻里照料及土地养老，农村在人员、场地、设施、经费等各方面均不同程度地存在缺口，而且有限的养老资源配置也呈现碎片化、分散化特点。老年人养老服务需求呈现出多样化和个性化特点，但是，现有养老机构大多仅能提供简单文化娱乐和生活照料服务，不能满足老年人多样化、个性化需求。此外，检查中还发现，一些社区养老服务设施专业化运营率低，不能满足老年人就近养老需求；公办养老机构入住率普遍不高，有的尚未向社会开放。

(五) 养老服务专业化程度不高。《条例》规定，应当推动医疗卫生服务向家庭、社区延伸，鼓励

医疗机构上门为老年人提供医疗、康复服务。从检查看，家庭医生签约服务存在“重签约、轻服务”问题，为居家老年人提供定期体检、上门巡诊、慢性病管理、健康咨询等服务不够。此外，《条例》还规定，县级以上人民政府应当建立养老护理人员岗位补贴制度。目前，各地养老护理人员的补贴制度均不完善。由于工资偏低、劳动强度大、职业发展空间小、社会尊重度不高等因素，养老服务人员流动性大、专业化低，常常“招不进去、留不住人”。

（六）社会力量参与养老服务活力不足。《条例》规定，引导、支持社会力量参与养老服务。在检查中发现，部分县（市、区）养老机构建设补贴、运营补贴没有落实到位。另外，社会资本因前期投入大、运营难、回收成本周期长，顾虑较多，社会力量参与养老服务的积极性不高。

#### 四、意见和建议

养老是国事、也是家事，是政治、也是民生。当前我市已进入中度老龄化社会，正处于加速上升阶段，积极应对人口老龄化、加快发展养老服务，任务紧迫、责无旁贷。为此，要进一步深入贯彻落实《条例》，夯实养老服务根基，补齐养老服务短板，提升养老服务质效，

为我市经济社会高质量发展提供有力保障。

#### （一）进一步依法落实责任。

一是各级人民政府及相关部门依法履行主体责任，严格落实养老服务联席会议制度，形成齐抓共管工作合力。二是坚持长远规划，高质量编制《平顶山市养老服务设施布局专项规划》，加快居家、社区和机构养老服务合理布局、均衡发展。三是强力推进“四同步”要求落实，进一步抓好新建小区配建养老服务设施移交工作。

#### （二）进一步扩大服务供给。

一是加快补齐农村养老服务短板。鼓励和支持各县（市、区）因地制宜，加快乡镇敬老院向区域性养老服务中心转型，同时，积极探索农村自助式、互助式养老服务。二是积极完善居家养老服务体系。以街道养老服务中心和社区养老服务设施为依托，委托专业养老机构延伸提供“六助一巡一护”等居家上门服务。三是持续开展适老化改造。改善居家照护条件，并将改造范围从纳入分散特困供养的失能、高龄、残疾老年人家庭，逐步扩大到城乡低保对象中的失能、高龄、留守、空巢、残疾老年人家庭，以及计划生育特殊家庭。四是积极改善助餐服务。做到科学选址、合理布局，不断完善助餐服务网络，满足老年

人多元化就餐需求。

#### （三）进一步强化要素保障。

一是加大养老服务资金投入。建立适应养老服务发展的财政投入增长机制，把财力更好地用在“刀刃”上。落实税费减免政策，支持社会力量加大对养老服务的投入，拓展多元化投融资渠道。二是搞好养老服务人才培养。建立养老服务培训长效机制，支持大中专院校开设养老护理相关专业和课程，高质量办好养老护理员职业技能大赛，培养高素质的养老人才队伍。

#### （四）进一步提升服务质效。

一是全面落实《平顶山市基本养老服务清单》，建立健全养老服务标准体系，提升养老服务水平和质量。二是积极探索公建民营、民建公助等多种模式，激发市场主体活力，加快推动养老服务市场化、社会化运营，培育一批特色鲜明、管理规范、服务标准的养老服务企业。三是引导养老与家政、物业、医疗、教育等市场主体融合发展，大力发展老年疗养、老年用品生产和租赁等养老产业，满足老年人多样化、个性化需求。四是持续推进医养康养机构标准化、规范化、专业化建设，探索打造“全链式”医养结合模式，完善老年人家庭医生签约服务制度，重点为失能、高龄、慢性病、残疾等老年人提供医养结合服务。





## ◆ 庄海燕

宝丰县东彭庄村过去是彻彻底底的“扬灰路、水泥路”晴天大风一刮满脸灰尘，雨天过后走过去满腿泥泞。如今则是一棵棵笔直的树郁郁森森，一片片绿地花团锦簇，一条干净整洁的柏油小路直通家家户户。东彭庄村党支部书记看着美丽的福来亭、漂亮的乡间小道、和崭新的村容村貌脸上透出开心的笑容，这都要感谢咱们的人大代表——赵玉凤。

“人大代表不仅是一种荣誉，更是一种责任，要维护群众利益，努力为群众代言，要让企业职工的生活富起来，要让乡亲们的日子火起来”这是市十二届人大代表、宝丰县十六届人大代表赵玉凤的信条，她深刻践行着自己誓言。作为一名人大代表，她总是脚踏实地默默地奉献着自己的力量，坚守初心使命，全力助推县

域经济高质量发展。

## 一、不甘平凡 初心筑起创业梦

说话温声细语，脸上始终带着恬静的笑，初见赵玉凤时，许多人无法把她和一位身家过亿的成功企业家联系起来。然而，正是这样一位普通女子，却在中国煤矿防突钻探装备领域科技创新上屡创佳绩。

赵玉凤出生于平顶山一个普通的矿工家庭，父亲是平顶山建矿时的第一批工人，作为一名“矿二代”，从小就养成了坚忍不拔、艰苦奋斗的性格。学校毕业以后，她当过电焊工、做过小裁缝、干过个体户、开过快餐店，自己既当老板又当员工，她已经不记得有多少个日日夜夜都在为前程奔波。记得当电焊工时眼睛经常红肿，电焊溅射的火星使她的双腿满是伤痕但她却从不退缩，从不因为生活的苦放弃对梦想的追求。

从小生活在煤矿，在煤矿长大，在自己的耳濡目染下对煤矿也产生了很深的感情，每当看到煤矿瓦斯事故，看到工友们在安全系数低的环境中工作没有安全保障时，内心的触动十分地大。

自2003年开始创办有自己梦想的公司——铁福来以来，公司已经发展成为专业从事煤矿防突钻探装备研发、生产、销售的国家高新技术企业，获得了国家安全生产创新型中小企业、国家绿色工厂、国家专精特新小巨人企业的荣誉称号，在煤矿防突钻探装备方面的实力居于行业领先地位。

“创新是民营企业的尊严”赵玉凤说，因为创新，公司从当初的3名工人到如今600余名员工的大集团；因为创新，公司服务于全国502个煤矿；因为创新，公司一跃成为年销售收入过亿，利税几千万的国家级高新技术企业。二十一年来，他始终不忘初心、知行合一，用自己的成功演绎了一个草根企业“破茧成蝶”的故事，呈现了自己自信、灿烂、绽放的人生传奇。

## 二、回馈社会 仁心造福显担当

据赵玉凤介绍，她年幼时跟随姥姥长大，直到13岁才与父母真正团聚，她在内心早就种下了一颗要圆梦更多家庭的种子。

2017年冬天，铁福来公司响应“退城进园”政策，搬到了宝丰县产业集聚区。正是这年春节，家

住柳沟营村村民孙彦峰打工回乡后，听到铁福来公司在家乡的招聘信息，就实地到企业察看，看着家门口建设起来的现代化厂房，干净、管理规范，丝毫不亚于沿海城市的企业，孙彦峰下定决心，一定要加入铁福来。

孙彦峰是一名退伍老兵，在加入铁福来公司前，他分别在南方、西北等地打工近9年，孩子和家人是他在外打工最大的牵挂，每年春节儿子女儿最盼望的就是爸爸回家过年，感谢铁福来给我家门口就业的机会。

“感谢妈妈般的董事长给了我家的温暖”，家住宝丰县杨庄镇马街村的村民潘鹏飞深情的说。他现在是铁福来研发部的部长，大学刚毕业那几年他长期在外地漂泊，既没有挣住钱还长期与家人分离，家里父母每到过年就催他结婚，每当离开家时是满心的伤感和满眼的泪水。后经辗转应聘进入公司，在赵玉凤的精心培育下，不但提升了职位而且娶妻生子。

她成功了，但她没有忘记自己是一名人大代表。近几年来累计为学校、医院捐款捐物和进行植树造林等社会公益活动支出将近300万元。同时吸引应届优秀大学生和在外务工人员返乡就业近百人，在她身上我看到了人大代表中的中国企业家拥有的坚忍不拔、顽强拼搏精神，以及履职尽责的奉献精神。

### 三、文化润人 善心甘为引路人

走进赵玉凤的办公室，你会看到整面墙的书橱，她平时不但自主学习，更要求全体员工加强学习；不但学习技术本领，更注重传统文化的传承。

铁福来每年会举办工厂开放日活动。这一活动源自于赵玉凤去德国慕尼黑参加宝马展时，看到很多当地的中小学生对技术的新奇、渴望深深地感染了她。深受启发的她，回国后立即在铁福来组织了工厂开放日活动，首先开放员工的家属带着自己的孩子及周边学校的孩子们走进工厂，孩子们怀揣着对机械世界的好奇，走进铁福来的车间，他们聚精会神地聆听讲解，看看这个摸摸那个，充满了好奇与对未知知识的渴望。通过实地参观与亲身体验，让孩子们深入了解工业设备的奥秘，既开阔了视野，又增长了见识。赵玉凤希望通过工厂开放日活动为孩子们种下大国工匠梦想的种子，在报考专业学习时有抓手，点燃他们心中对科技创新的无限热情，工业强者民族富者国家强。

她十分注重孝心文化传承，每年春节过年，她都要给员工布置一项“特殊任务”——给父母拜年，过年后每个员工要交作业——讲述给父母拜年的感受，并奖励那些给父母拜年的员工。

“让员工感受中华文化魅力，让中华文化温润员工”这个口头禅

已经成为这个人大代表、企业当家人的信仰。

### 四、履职尽责 倾心为民献良策

在全市各条战线上，活跃着一批优秀的人大代表，他们来自不同领域、不同行业，却有着同样的职责和担当。他们关注民生热点，反映社情民意，积极履职尽责，以实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，发出人大声音、贡献人大力量。

赵玉凤作为人大代表中的其中一员，认真履行宪法规定的职责，任职以来，她多次参加市、县人大常委会的调研活动，她深入调研，发现了一系列关乎人民群众切身利益的民生问题，她及时提出建议，推动一批群众“急难愁盼”的问题得到切实有效的解决，充分发挥了代表的桥梁纽带作用。

当她看到人才是地区发展的强引擎，提出了《关于打好人才“保卫战”进一步提升引才、育才力度的建议》和《关于吸引优秀学子及在外人才返乡就业创新创造的建议》建议政府进一步强化政策支撑，加大人才引进的力度，助力县域经济高质量发展。

“倾注满腔热情，不负人民重托。”赵玉凤用忠诚和信任架起了人民与政府之间的桥梁，用智慧与行动诠释了一名人大代表的为民情怀。

# 湛河区人大常委会 运用检察听证 “小切口” 提升“双联系” 制度实效

◆ 刘建峰

湛河区人大常委会为深入贯彻落实中央和、省、市、区委关于各级国家机关加强同人大代表和人民群众联系的部署要求,积极拓展国家机关同人大代表、人民群众的联系,建立工作制度机制,大力推动“一府一委两院”等国家机关及其工作人员进人大代表联络站开展活动,不断拓展“双联系”的广度和深度,创新监督形式、凝聚监督合力,扎实推进全过程人民民主基层实践,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

去年以来,湛河区人民检察院认真落实人大部署要求,积极践行为人民执政、靠人民执政的理念,创新联络形式,采取“检察听证+代表联络”的模式,先后两次将检察听证会开进人大代表联络站。2023年10月23日,湛河区人民检察院走进马庄街道人大代表联络站,对两起拟作相对不起诉的刑事案件召开公开听证会,正式揭开检察机关走进人大代表联络站开展活动的序幕。经过案件汇报、听取各方意见、释法说理,听证员、人民监督员对案件拟处理意见进行了单独评议,最终一致同意检察机关的拟处理意见。2024年3月12日,该院在北渡街道人大代表联络站召开第二场集进站、听证、监督、培训于一体的“四合一”检察听证会,23名听证员通过“以案代训”的形式,集体学习了《人民检察院审查案件听证工作规定》等文件,并对整个听证进行了全程观摩学习。听证会上,承办检察官分别介绍了3起案件的基本情况、审查认定的事实、证据以及需要听证的问题。办案民警分别就案件情况进行补充介绍,犯罪嫌疑人均进行了深刻反思,真诚认罪悔罪。听证员在充分了解案件情况后,分别对犯罪嫌疑人进行了发问,结合案件事实、证据、法律效果和社会效果等方面进行了认真

讨论和评议,一致同意检察机关拟作的处理意见。

据统计,该院共邀请人大代表5名、人民监督员3名和群众30余名对两次听证会进行现场监督。通过检察听证的“小切口”,不断提升“双联系”制度实效,加强了检察机关与人大代表和群众的密切联系,在深度互动中拉近距离,真正做到了解民意、服务保障民生和加强改进检察工作,取得了办案普法接受监督培训“四不误”的良好效果。

与会人大代表、人员监督员一致认为检察听证会在基层人大代表联络站召开,是一种新颖的互动监督形式,内容丰富、形式新颖、程序规范、过程透明、效果明显,做到了让公正触手可及,让司法更有温度,有助于提升检察工作的透明度和公信力,促进司法公正和法治建设。检察机关这种“公开听证+现场普法”的模式,既方便了代表参与个案监督,也提升了当地干部群众的法治意识,新颖又接地气。

湛河区人大常委会积极探索人大监督新机制,通过推行主动邀请代表和群众参与检察公开听证、案件回访、检察开放日等“检察听证+代表联络”的模式,定期安排检察人员进站普法、加强检察建议与代表建议双向转化等多种形式深化人大与检察机关的协作配合,形成监督合力,以检察听证的“小切口”,不断提升“双联系”制度实效,既深化拓展了代表联络站的功能,也为群众通过代表联络站,提供了一个了解检察工作的平台,加强了检察机关与人大代表和群众的密切联系,在深度互动中拉近距离,真正做到了解民意、服务保障民生和加强改进检察工作,不断为推进全过程人民民主和区域治理现代化提供有力支持。



### 汝州市人大常委会以“三心” 抓“六好”推动养老事业 高质量发展

以大局之心，贯彻好、落实好部署要求，第一时间向市委报告，及时召开党组扩大会议、全市动员会，形成高效联动工作格局。以为民之心，收集好、办理好意见建议，组织五级代表开展专题调研，收集意见建议 60 余条，全部交由属地政府办理。以务实之心，审议好、监督好专项工作，听取审议市政府专项报告，反馈问题清单 9 条，要求限期办结。

（葛华阳）

### 舞钢市人大常委会“ 三级运行体系”激活基层 民主“神经末梢”

依托“掌上人大代表联络站”智慧平台，构建以代表联络站为主干、代表工作室为分支、代表服务岗为基点的“三级运行体系”。围绕天成鸽业、白茶产业等建站（室、岗）89 个，为企业贴心服务，推动企业反哺社会，带动 2.8 万多名群众在家门口就业创业，走访接待群众 900 余人次，收集问题 43 件、意见建议 100 余条，打通基层民主“最后一公里”。

（栗艳艳）

### 宝丰县人大常委会出台 《员额法官员额检察官履职 评议暂行办法》

分为 15 条对评议工作的原则、机构设置等进行明确。规定每届县人大常委会每年根据随机性原则，按一定比例确定评议对象，五年内对评议对象全覆盖；被评为“满意”的，给予表扬并建议院党组确定其为优秀公务员。连续两年评议为“不满意”的，免去其审判员、检察员职务。拓展和延伸人大监督手段，确保“两院”审判权、检察权正确行使。

（庄海燕）

### 叶县人大常委会守护老年人 “舌尖上的幸福晚年”

通过专题调研、工作调度等形式，督促县政府出台《老年助餐服务实施方案》，明确责任、分解任务、细化措施、统一标准，采用中央厨房 + 助餐点 + 爱心饭店的模式，依托乡镇幸福院、日间照料中心和中心城区不同的社区设立老年助餐点 50 个，打造老年助餐服务亮点，扩大示范效应，推动老年助餐服务标准化、规范化。

（赵远）

### 卫东区人大常委会实行 “一二三”工作法充分发挥 基层立法联系点作用

围绕立法“为民”一条主线，采取线上线下相结合方式，确立多平台宣传、多渠道征集和多层次共商三个机制，拓展基层群众参与立法的深度和广度。先后开展法规宣传教育 70 余场次，参与 3000 余人。完成《平顶山市电梯安全管理条例（草案）》等 30 余部法律修改意见征集工作，全链条、全方位将民情民意汇聚融入法治进程。

（鲁春雨）

### 石龙区人大常委会出台 《关于对区人大常委会会议 有关事项进行规范的意见》

《意见》对提前 5 日将会议相关材料发至组成人员，事先审阅做好发言准备；安排一定的审议时间，把问题议深议透；相关单位列席两个小组的审议，随时接受常委会组成人员的询问等事项进行规范，充分体现常委会会议的庄重性、严肃性和权威性。

（董田田）

# 一份漂亮“履职答卷”

——广东各级人大践行全过程人民民主的典型做法扫描

连续7年开展五级人大代表集中履职活动，汇聚13万多名五级代表助力广东现代化建设；建好用好23个省级基层立法联系点和56个联络单位，让基层“金点子”成为立法“金钥匙”；打造12621个线下代表联络站、2056个网上代表联络站，打通人大代表联系人民群众的“最后一公里”……近年来，广东坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，深入践行全过程人民民主，在充分发挥人大代表的主力军作用、建好用好基层立法联系点、推进代表联络站“三化”建设、深入推进实施民生微实事立办制等方面积极探索，奋力书写全过程人民民主的广东篇章。

## 连续七年开展代表主题活动

### 擦亮代表工作“广东品牌”

7月2日，省人大常委会在广州召开“绿美广东·人大代表在行动”主题活动集中履职月动员部署会，号召全省五级人大代表参加7月集中履职活动，深入了解群众所思所盼所愿，把群众呼声愿望转化为高质量代表建议……自2018年起，广东已连续7年开展五级人大代表集中履职活动，为代表在闭会期间履职尽责提供了重要平台，不仅生动践行了全过程人民民主，也成为新时代广东人大代表工作的特色品牌。

今年，省人大常委会创新工作机制，按照“集中一个月、履职贯全年”的原则，把“绿美广东生态建设”主题融入人大代表全年活动。3月以来，全省10多万名各级人大代表通过“认种、认养、认捐”等渠道，积极投身植树造林活动，示范带动周边群众扩绿兴绿护绿，取得阶段性成效。截至4月8日，全省共植树约103万株，总面积约1.6万亩，建成“人大代表林”2038个、在建466个。同时，各地人大深入实施绿美广东

生态建设“六大行动”，组织代表进联络站接待群众、专题调研、代表小组活动等工作，持续打好立法、监督等组合拳，全力推动打造践行全过程人民民主的省域样板，进一步擦亮这一广东人大代表工作的特色品牌。

## 心系群众“急难愁盼”

### 多措并举办出履职实效

推动广州城中村租房电费由过去的1.5元/度降至0.66元/度，削去叠加电费，离不开省人大代表蓝小环的努力。去年7月12日，省人大代表、天河区人大常委会主任蓝小环到代表联络站参加接待群众活动时，租住在石牌城中村的大学毕业生小陈就向其反映房东超标准电价加收电费的情况。由于历史原因，广州市各区域城中村内的出租屋往往一栋楼只有一个房产证，供电部门不能直接终端抄表到各出租房内。房东以楼道照明、门禁监控等理由向租户加收电费，大大增加了租户生活成本。

面对群众的诉求，蓝小环代表直面热点难点，敢于啃“硬骨头”，约见天河区市场监管局负责人、深入天河21条街道逐一走访调研、大力推动《广州市供用电条例》贯彻实施……在蓝小环等代表的推动下，天河区市场监管局联合街道、区供电局等职能部门自觉扛起执法监管责任，天河区219个工业园区、产业园区、商业综合体的转供电收费基本规范，25个城中村违法收费行为得到有力纠正。

心系群众“急难愁盼”，深入基层解民忧，全国人大代表区燕明将目光放在了老年居民出行安全上。广州市荔湾区作为人口老龄化突出的典型老城区，辖区内存在大量基础设施较差的老旧楼宇，很多楼宇既无电梯设施，又没有安全扶手，给老年人出行带来极大不便。扎根社区20多年，有着丰富社区工作经验的荔湾区金花街道蟠虺社区党委书记区燕明及时察觉到群众身边的这一“急难愁盼”问题，针对部分老旧小区无法加装电梯的实际情况，积极奔走，实现在旧楼道装扶手1520米，让老年居民上下楼更加安全、

便利。

他们的履职事例充分体现人大代表践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的履职担当，被选为2023年度10例人大代表履职优秀案例。代表履职优秀案例涵盖了五级人大代表，除了上述事迹，还有全国人大代表米雪梅先后围绕外来工权益、外来工子女读书等问题提出21件建议；省人大代表刘涛推动解决南国学校（小学部）安装空调；广州市人大代表罗瑞声等推动完善广州蛇伤救治体系建设；深圳市人大代表唐芳通过率先在全市创办街道级立法意见征集沙龙，让立法工作更加接地气……他们立足“自身岗位着力、汇聚多方合力、锲而不舍发力”，交出了一份漂亮“履职答卷”，并以生动案例展现全过程人民民主广东的最新实践。

### 代表建议一督到底 群众诉求落地有声

提出建议是人大代表依法履职的重要方式，是当好人民群众“贴心人”和“代言人”的职责所在。建设省级产业转移主平台、出台优化营商环境措施、加装电梯……今年初，省人大常委会评选出10例代表建议办理工作优秀案例，推动代表建议“内容高质量、办理高质量”工作迈上新台阶。

2021年年初，居住在广州东山口农林上路、农林东路的多位残疾人反映，由于无障碍设施不完善，使用轮椅出行的残疾人无法通过广州地铁一号线东山口D出口出入地铁。实地调研后，省人大代表张永安在闭会期间提交了《关于完善广州地铁一号线东山口站D出口无障碍设施的建议》。建议提出后，省人大常委会高度重视，将此代表建议作为重点督办事项，并首次启用了“省、市、区、企”多方联动机制推进建议办理，推动广州地铁一号线东山口站D出口的77级台阶变成“扶梯+直梯”方便行人出行。省人大常委会选联工委全程跟踪督办，经过两年的督办、建设，在2023年5月，东山口站D出口新加装的两台自动扶梯正式启用，困扰多年的“爬梯难”问题终于解决。

在湛江市徐闻县角尾乡，为解决好沿海渔民“出

海难”的问题，省人大代表高立瑜在去年省两会提交了《关于解决角尾乡沿海渔民出海难问题的建议》，建议加快建设角尾乡港门中桥，打通群众出海作业难的“最后一公里”。政府有关部门积极建设，惠及9个自然村渔民，也辐射带动了角尾乡的旅游产业。

解民惑、纾民忧、顺民意，《方案》明确，今年要持续开展人大代表建议“两个高质量”工作，继续开展人大代表履职优秀案例和建议办理工作优秀案例征集工作，充分发挥人大代表的主体作用。

### 建好用好基层立法联系点 让民意搭上立法“直通车”

3月15日，全国人大常委会法工委广东南沙基层立法联系点在广州市南沙区挂牌成立，这是全国人大常委会法工委在广东省设立的第二个、广州市首个“国字号”基层立法联系点。南沙基层立法联系点以南沙为点，携手深圳福田和珠海香洲两个基层立法联系点办公室，以“一点两办”的合作共建模式面向粤港澳大湾区开展工作，打造高水平的国家立法“直通车”，同时将与广东省江门市江海区人大常委会携手并肩、共同擦亮广东“国字号”基层立法联系点的“金字招牌”。

基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，是发展全过程人民民主的生动缩影。自2015年开始，广东积极探索设立基层立法联系点及其联络单位，如今，全省设有23个省级基层立法联系点和56个联络单位，并有江门市江海区、广州市南沙区两个“国家级”基层立法联系点，使大量来自基层声音的声音通过基层立法联系点这个“直通车”抵达国家立法机关。去年9月1日施行的《无障碍环境建设法》就采纳了江门江海区礼乐街道威东村的残疾群众吴腾信结合自身经历提出优化农村无障碍设施的建议。目前，基层立法联系点已经成为畅通社情民意表达和反映的重要渠道。2023年，省人大常委会通过基层立法联系点收集群众关于立法工作的意见建议1900多条，近200条被采纳。

省人大常委会法工委相关负责人表示，下一步将紧紧《方案》的要求，开展全省基层立法联系点“创



先争优提升效能”活动，上半年重点抓规范化建设，下半年重点抓示范化引领，全力推动基层立法联系点工作走在全国前列。

### 12621 个代表联络站遍布全省 架好服务群众“连心桥”

人大代表联络站是人大代表密切联系群众、听取民情、汇聚民意的重要平台，是发展全过程人民民主的有效载体。广东首批 15 个人大代表联络站示范站在发挥“民意窗、连心桥、宣传站、大课堂、监督岗”五大功能方面表现突出。设置代表联系卡，开设“网上联络站”，做到代表联络站“24 小时不打烊”……广州市天河区天园街道东晖片区人大代表联络站深化代表联络站建设，让“小阵地”释放“大能量”。为解决群众的“急难愁盼”问题，代表联络站创设代表“随手拍”暗访监督机制，建立起“代表随手拍、政府马上办、人大持续督”的全链条闭环管理机制，解决电动自行车管理、市政道路破损等群众反映强烈的民生问题。两年来，“随手拍”共推动 106 宗问题得到立行立改。

此外，广东首批 15 个人大代表联络站示范站更是各具特色、成果斐然。例如，深圳市坪山区龙田街道人大代表中心联络站实行挂街道、驻社区、包村居“1+4+25”的“家一站一点”网格履职，并建立了“任务清单”绩效考核机制，接受民众监督；珠海市香洲区湾仔街道人大代表中心联络站重视线上线下相融合，通过开展“相约周二”“代表直播间”等举措，积极组织代表开展政策宣讲、调研座谈、民意收集等活动，架起代表与群众“连心桥”……

值得关注的是，省人大常委会更是大力推动人大代表联络站建在“百千万工程”的一线，推动“头号工程”走深走实。去年，高州市人大常委会创建荔枝产业人大代表联络站，60 名驻站代表在产业一线倾听群众呼声，针对群众反映的物流费用过高问题，联络站通过督促政府建立“荔枝电商寄递资源白名单制度”等方式，为荔农、荔商、荔企降低成本。

如今，12621 个线下代表联络站遍布全省，2056 个网上代表联络站在群众身边深深扎根，全省各地都

结合实际先后出台工作职责流程、信息公示、接待群众、走访选民、视察调研、学习培训、履职台账管理、进站活动考核等制度，覆盖了联络站工作各个环节，切实打通了人大代表联系人民群众的“最后一公里”。

### 办好民生“微实事” 赢得群众“大民心”

村口路灯坏了、路边自来水管漏水了……人大代表们时常会收到一些工程量不大但贴近生活痛点难点的群众建议，而这些“小事”往往受地方财力、规划或政策的限制，被长时间“搁置”。为快速解决这些群众的烦心事，近年来，广东县乡人大自主创新探索民生微实事立办制，采取“群众点题、政府立办、人大参与”或“群众点题、代表提议、政府立办、人大监督”的模式，推动解决了一批群众身边的小事急事难事。

在佛山三水，群众关心的路灯、水管等“民生小事”被列为“民生微实事”一一解决。佛山市三水区人大常委会通过实施的“民生微实事”快速办理机制，简化事前的繁琐程序，从收集意见到具体实施不超过 10 个工作日，快速有效地把民生实事办实办好。台山市人大常委会开展民生“微实事”注重“选”和“督”，在项目的“精挑细选”上，明确民生“微实事”项目原则上不与政府在建、拟建的重大建设项目、重大民生工程、部门专项工作重复。普宁市人大常委会开展民生微实事“上码说立马办”工作，目前在试点阶段，将五级人大代表个人信息和联系方式全部录入系统，为每个村配备一个专属二维码，群众可以通过扫码形象窗直接向代表反映问题和建议。

全省各地通过实施民生微实事立办制解决“小问题”，赢得了“大民心”。《方案》提出要深入推进实施民生微实事立办，将支持和指导各地健全工作机制、明确实施主体、落实快办快结，更好回应群众关切，形成闭环推进民生实事工作的广东经验。省人大常委会表示，接下来将立足人大职能，找准定位、真抓实干，推动“六个一”举措走深走实，以实际成效助力广东现代化建设，切实提升人民群众的获得感幸福感安全感。

# 大事记

## (2024年7~8月)

### 7月

**2日** 市人大常委会党组召开(扩大)会议,传达学习省委第三巡视组巡视平顶山市情况反馈会议精神,专题研究部署整改落实工作。市人大常委会主任、党组书记张明新出席并讲话,副主任荆建刚、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰参加。张明新指出,市人大常委会党组将坚决扛起巡视整改政治责任,认真落实巡视反馈会议精神,自觉站在拥护“两个确立”、做到“两个维护”的高度,把思想和行动统一到省委巡视要求上来,全力以赴做好巡视整改“后半篇文章”。

**4日** 全省2024年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议以视频会议形式召开,市长李明俊主持会议并讲话。市领导赵军、王永记、罗福迎、徐延杰、王著出席会议。

**5日** 白龟湖生态环湖路相关规划汇报座谈会召开。市长李明俊出席会议,听取社会各界对规划的意见建议。市委常委、副市长陈天富主持会议,市人大常委会副主任马军义、市政协副主席王著出席。

**8日** 市人大常委会主任张明新到湛河区调研防汛备汛和水利重点项目建设情况。张明新来到姚孟街道姚电社区北院、河南质量工程职业学院对面积水点、光明路铁路桥涵积水点等地,察看度汛准备情况;在白龟湖水库除险加固工程项目一线,张明新听取工作汇报,详细了解坝体防渗处理、泄洪闸拆除重建、电气设备更新改造等情况。他强调,要深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示批示精神,认真落实省委和市委工作要求,坚持人民至上、生命至上,切实做好防汛备汛各项工作,全力保护人民群众生命财产安全。

**9日** 市四大班子联席会议召开,传达学习省委书记楼阳生在全省防汛视频调度会议上的讲话精神和近期省长王凯、市委书记陈向平关于防汛工作的批示,专题研究安排全市防汛工作。市长李明俊主持会议并讲话;市委副书记、政法委书记岳杰勇,市人大常委会主任张明新,市政协主席黄庚侗等在平的市四大班子领导出席会议。

△ 市人大常委会副主任徐延杰到宝丰县调研

防汛和安全生产工作。徐延杰到南水北调中线干线宝丰管理处、大营镇六位一体综合指挥中心、大营镇四村、大营镇上李庄水库、观音堂示范区金庄村和京宝化工科技股份有限公司、海星化工科技有限公司等地，听取防汛工作汇报，察看防汛措施落实等情况。徐延杰强调，要坚持人民至上、生命至上，扎实做好防汛各项准备工作；要强化值班值守，确保险情早发现、早预警、早预防；要切实做好汛期企业安全生产工作，全力筑牢安全防线。

**11日** 市人大常委会主任张明新到宝丰县调研“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动开展情况。市人大常委会副主任荆建刚参加调研。张明新一行到赵庄镇大黄村、大营镇清凉寺村、铁福来装备制造集团股份有限公司，到人大代表联络站和人大代表所在企业，听取人大工作汇报，走访基层人大代表，了解代表履职活动开展、代表联络站运行、全过程人民民主基层示范点建设以及企业安全生产等情况。张明新指出，要深刻把握开展主题活动的重大意义，确保主题活动走深走实。要紧扣“壮大新动能、奋进百强市”奋斗目标，找准活动的着力点。要聚焦群众所思所盼，为推进中国式现代化建设鹰城实践贡献人大智慧力量。

**12日** 市人大常委会主任张明新到卫东区、湛河区调研集中供热“汽改水”工程建设情况，强调要牢固树立以人民为中心的发展思想，高站位、高

标准、高质量、高效率完成“汽改水”工程，切实提升城市宜居度和群众幸福感。张明新来到平安大道东段、平东电厂、平棉小区换热站、湛河北路东段、开源路南段等处，察看管网施工、热源改造、首站建设等情况，听取工作汇报，提出明确要求。张明新指出，要树立“一盘棋”思想，高标准、高质量完成各项承办任务。要加快建设进度，确保中心城区居民今冬用上优质热能。要加强统筹规划，全方位增强城市综合承载能力。

**△** 市人民代表大会制度理论研究会成立大会召开。市人大常委会副主任董汉生出席，省人大制度理论研究会秘书长刘东升到会祝贺指导。董汉生强调，市人大制度理论研究会要准确把握方向要求，在理论联系实际中务求实效。要汇集凝聚强大合力，努力推动人大制度理论研究和人大工作创新发展。刘东升宣读省人大制度理论研究会贺信，对平顶山市人大工作给予充分肯定。会上宣读市人民代表大会制度理论研究会工作制度，介绍会员产生及会长、副会长、秘书长人选；舞钢市人大常委会等4家单位负责人作交流发言。

**15日** 市委召开专题会议，研究花山智慧岛重点片区规划建设。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚侗出席。

**17日** 市人大常委会主任张明新到宝丰县调研



防汛备汛、民营企业发展等情况。市人大常委会副主任董汉生参加调研。在南水北调中线宝丰管理处，张明新察看水文监测、物资储备等情况，与工作人员会商研判防汛形势。张明新强调，要清醒认识防汛形势的严峻性、复杂性，以万全准备防止万一发生，确保安全平稳度汛。在洁石煤化有限公司，详细了解企业汛前准备工作及应急处置措施。张明新强调，企业家人大代表要充分发挥带头作用，以实际行动彰显使命担当。在圣诺陶瓷有限公司、宝丰酒业有限公司，张明新认真听取企业发展历程、产品研发、市场销售等方面的情况汇报。他强调，要切实增强政治自觉和行动自觉，支持、鼓励、引领民营经济健康发展。广大民营企业要找准机遇，为推进中国式现代化建设鹰城实践作出贡献。

△ 市人大常委会副主任荆建刚、副市长许红兵带领有关部门负责人，到市城乡一体化示范区调研生物基新材料产业链培育发展情况。

18日 市人大常委会副主任荆建刚带队对市十二届人大二次会议代表重点建议办理工作开展专题视察。荆建刚一行到平顶山市信瑞达石墨制造有限公司、河南国玺超纯新材料股份有限公司、平顶山创新馆、河南省电气装备中试基地、河南真实生物科技有限公司等地，详细了解科技创新类建议办理落实情况，对建议办理工作取得的阶段性成效给予肯定。

19日 市委常委会召开会议，传达学习中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议精神 and 习近平总书记近期一系列重要讲话及重要活动、重要会议精神，研究科技创新等工作。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记、市长李明俊，市委副书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚倜出席。

△ 市人大常委会副主任马军义带领相关单位负责人，对中国尼龙城生态环境保护工作和源网荷储一体化建设项目进行调研。马军义一行来到中国平煤神马集团尼龙科技有限公司、平顶山神马帘子布发展有限公司、平顶山昌明科技有限公司、首创污水处理厂、第三污水处理厂扩建工程、耐纶配电站、尼龙城水务有限公司、平煤马棚山储能电站、宝丰县李庄乡分布式光伏电站项目等地，了解项目规划、能源供应、日常运营等情况。马军义指出，各有关部门和相关企业要进一步提高思想认识，推动中国尼龙城绿色低碳转型和高质量发展。

23日 市人大常委会党组（扩大）会议暨第十九次主任会议召开，市人大常委会主任、党组书记张明新主持会议，副主任荆建刚、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰及秘书长赵会杰参加。会议传达学习党的二十届三中全会精神；审议通过平顶山市人大常委会关于听取和审议市中级人民法院、市人民检察院民营经济发展司法保障工作情况报告的

审议意见、关于检查《平顶山市汝瓷文化保护条例》贯彻实施情况的实施方案，听取关于2024年下半年优化营商环境工作重点监督对象的测评结果。

#### △ 全市养老服务联动监督任务推进会召开。

市人大常委会副主任徐延杰主持并讲话。会议听取部分市直单位和县（市、区）人大常委会养老服务工作推进情况汇报，对前阶段联动监督检查调研情况进行总结讲评，部署下一步开展养老服务专题询问等工作。徐延杰就进一步加强养老服务联动监督工作强调，思想认识要再提升，切实把“问题清单”变为老年人的“幸福清单”。问题整改要出实招，对照工作职责有针对性地进行整改。依法监督要见成效，用心用情托起鹰城幸福“夕阳红”。

**24日** 市人大常委会主任张明新到汝州市调研汝瓷产业发展情况时强调，要用务实举措破解汝瓷产业发展中遇到的问题，加大汝瓷产品创新力度，做大做强汝瓷产业。张明新来到位于汝瓷小镇的冬青汝窑、郭氏汝瓷、荣盛汝瓷和位于汝州城区的宋官汝瓷、玉松汝瓷、弘宝汝瓷等企业，了解汝瓷小镇企业入驻情况和汝州市汝瓷企业规模，察看各企业产品情况特别是日用汝瓷的生产和销售情况，并与企业负责人深入交流，听取企业在资金、土地、税收和用水、用电、用气等方面遇到的问题。张明新指出，要进一步加大对汝瓷产业的支持力度，推动汝瓷产业高质量、可持续发展。汝企业要学习其

他著名瓷区的创新举措，扩大产品用户群体。要加大汝瓷原产地保护力度，齐心协力把汝瓷产业做大做强。

#### △ 市人大常委会副主任李玉洁带队对全市保障房建设和人才安居工作进行专题调研。

李玉洁一行到市行政审批服务中心人才公租房窗口、德馨苑公租房小区、锦绣花园公租房小区和高新区鹰创汇公租房在建项目，了解公寓规模、人才入住、申请流程、管理运营等情况。李玉洁指出，各有关部门要提高政治站位，为鹰城高质量发展聚智赋能。要优化功能配套，为人才提供舒适温馨的居住环境。要规范管理机制，实现人才与城市双向奔赴。

#### **25日** 市人大常委会副主任荆建刚带领调研组，

到石龙区和宝丰县调研卫生健康四个专项行动。荆建刚一行来到石龙区夏庄学校、龙兴街道赵岭村卫生室和宝丰县人民医院等处，听取相关工作汇报，察看学校护眼灯配备、医院和村卫生室建设等，详细了解家庭医生签约服务、重大慢性病防治、青少年“明眸皓齿”、脊柱弯曲异常筛查干预等工作情况，并提出意见和建议。荆建刚指出，全市各级人大要围绕中心大局扎实开展联动监督，合力推动四个专项行动落地落实；各级人大代表要深入了解民情民意，为推动全市卫生健康事业发展贡献人大力量。

#### **29日** 市委理论学习中心组举行集体学习研讨，

市委书记陈向平主持并讲话，市长李明俊、市人大

常委会主任张明新、市政协主席黄庚倜等在平的市委理论学习中心组全体成员出席。

△ 市委全面依法治市委员会会议暨党政主要负责人现场专题述法会议召开，市委书记、市委全面依法治市委员会主任陈向平主持会议并讲话，市长、市委全面依法治市委员会副主任李明俊出席。市领导岳杰勇、王治安、赵军、王景育、罗福迎、马军义、房国卫、史昶伟、王林海出席会议。

30日 市人大常委会主任张明新、军分区大校政委刘凯带队到解放军联勤保障部队第九八九医院走访慰问，向医院官兵致以节日问候，并对他们为地方经济社会发展作出的积极贡献表示衷心感谢。张明新一行还来到市军队离退休干部休养所，看望慰问部分军休干部，感谢他们为国防和军队建设作出的积极贡献，并叮嘱有关部门要宣传好、解读好党的方针政策，照顾好广大军队离退休干部的身体和生活，为他们安度晚年创造良好环境。

△ 市人大常委会副主任李玉洁带领相关负责人调研全市市区防汛及市中心城区集中供热“汽改水”工作。李玉洁一行到高庄沟十八溪塘综合治理现场、平安大道华耀城积水点改造现场、市中心城区集中供热“汽改水”工程平安大道区域施工现场、东风路区域施工现场进行调研。李玉洁认真听取各个工程的规划、进展情况，并针对存在的问题提出意见建议。李玉洁指出，市人大常委会将及时把代

表和群众对“汽改水”工作的意见和建议向承办单位反映，跟进意见采纳及落实情况，与政府部门和供热企业合力办好办实供暖民生实事。

## 8 月

2日 市人大常委会党组理论学习中心组举行党纪学习教育第四次集体学习研讨。市人大常委会副主任、党组副书记荆建刚主持并讲话，副主任董汉生、徐延杰及秘书长赵会杰参加。会议传达学习习近平总书记在中共中央政治局第十五次集体学习时的重要讲话精神 and 中央党的建设工作领导小组《关于认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神把党纪学习教育引向深入的通知》，常委会党组成员作交流发言，其他党员成员提交书面材料。

5日 中共平顶山市委召开党外人士座谈会。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记、市长李明俊，市委副书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚倜出席。

6日 学习贯彻党的二十届三中全会精神省委宣讲团平顶山市宣讲报告会举行。省委宣讲团成员，省生态环境厅党组书记、厅长李哲作宣讲报告。市委书记陈向平主持，市委副书记、市长李明俊，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚倜等在平的市级领导出席报告会。

7日 市人大常委会副主任徐延杰到宝丰县调研



巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。在闹店镇张沟村，徐延杰到脱贫户、监测户和“六类人群”家中，了解家庭基本情况及帮扶政策落实、帮扶满意度等情况，询问存在问题和意见建议。徐延杰听取张沟村关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作汇报。徐延杰指出，要进一步增强主动性，不断推进帮扶产业提质增效。要持续加大项目支撑力度，促进脱贫人口稳定就业。要继续做好人居环境改善和基础设施提升，让群众的获得感、幸福感更足。

**7 ~ 8日** 市人大常委会副主任马军义带领调研组就全市贯彻落实《河南省露天矿山综合治理和生态修复条例》情况开展调研。调研组一行到鲁山县、石龙区和汝州市有关矿业企业，详细了解露天矿山综合治理和生态修复情况，并听取有关部门和企业的意见建议。调研组充分肯定了近年来全市在露天矿山综合治理和生态修复方面取得的成效，并对进一步落实好《条例》提出要求。马军义指出，各级人大及其常委会要严格履行监督职能，以生态环境高水平保护助推经济社会高质量发展。

**12日** 全市贯彻落实省委巡视反馈意见整改工作动员会召开。市委书记陈向平出席会议并讲话，市长李明俊主持，市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新等在平的市级领导出席。

**13 ~ 14日** 市人大常委会副主任李玉洁带领

市人大常委会调研组，开展燃气管理工作专题调研。李玉洁一行来到舞钢市和平顶山市城区，通过实地考察、听取介绍、现场交流等方式，了解非居民用户和沿街小商户“瓶改管”“瓶改电”推进成效及惠民政策落实、管道设施“带病运行”专项整治、村镇燃气运行管理、瓶装液化石油气安全管理、平燃公司智慧平台运行等工作开展情况。李玉洁指出，燃气安全事关千家万户，相关部门要全面排查、重点治理，不断提升燃气管网及设施运行安全管理的科学化、信息化和智能化水平。

**14日** 市人大常委会召开党组（扩大）会议暨第二十次主任会议，市人大常委会主任、党组书记张明新主持会议，副主任荆建刚、董汉生、马军义、李玉洁及秘书长赵会杰参加。会议传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示批示精神和中央重要会议精神，传达学习全市贯彻落实省委巡视反馈意见整改工作动员会精神，研究部署贯彻落实工作；听取市十二届人大常委会第十三次会议筹备工作情况的汇报，通过会议建议议程、建议日程；审议关于全市保障房建设及人才安居工作情况的专题调研报告、关于全市绿能发电源网荷储一体化项目建设情况的专题调研报告。会议决定，市十二届人大常委会第十三次会议将于8月19日举行。

△ 市人大常委会及机关贯彻落实省委巡视反馈意见整改工作动员会召开，学习贯彻习近平总书记

记关于巡视工作的重要论述，落实市委巡视反馈意见整改工作动员会精神，对市人大常委会及机关巡视整改工作进行安排部署。市人大常委会主任、党组书记张明新出席会议并讲话，副主任荆建刚、董汉生、马军义、李玉洁及秘书长赵会杰参加。张明新指出，要深刻认识做好省委巡视反馈意见整改工作的重要性，确保问题整改在规定时限见底清零；要把做好巡视整改与贯彻落实党的二十届三中全会精神、省委十一届七次全会精神、市委工作要求结合起来，实现问题整改与业务工作双见效、双提升，为推进中国式现代化建设鹰城实践贡献人大力量。

**16日** 市人大常委会召开《平顶山市汝瓷文化保护条例》执法检查汇报动员会，市人大常委会副主任荆建刚出席并讲话。荆建刚指出，要切实增强开展执法检查的责任感、使命感，推动市委部署要求落地见效。要准确把握《条例》精神实质和内涵要义，助推问题解决和工作改进。要注重同题共答，进一步擦亮“魅力鹰城 汝瓷之源”城市名片。会上宣读执法检查实施方案，市政府及相关部门负责人就《条例》贯彻实施情况进行汇报。

**19日** 市十二届人大常委会召开第十三次会议，市人大常委会主任张明新主持并讲话，副主任董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰及秘书长赵会杰出席。市人民政府副市长丁少革、市中级人民法院院长史昶伟、市人民检察院检察长王林海列席会议。会议

对《平顶山市电梯安全管理条例（草案）》进行第一次审议；审议通过《平顶山市农村自建住房建设管理条例》、关于平顶山市2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于平顶山市2023年财政决算和2024年1-6月份财政预算执行情况的报告、关于2023年度市级预算执行情况和其他财政收支的审计工作报告、市人大常委会关于批准2023年市级财政决算的决议、市人民政府关于新时代侨务工作情况的专项工作报告、市人大常委会关于检查《河南省养老服务条例》贯彻实施情况的报告，并对全市养老工作进行专题询问；表决通过人事任免事项。

**21日** “多彩平顶山 九沟十八湾”乡村振兴品牌建设动员部署会召开。市委副书记、政法委书记岳杰勇出席并讲话。市人大常委会副主任徐延杰、副市长史晓天、市政协副主席赵国良出席会议。

**23日** 市委常委会召开会议。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记、市长李明俊，市委副书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚佃出席。

**27~28日** 市人大常委会副主任荆建刚带队，到宝丰县、汝州市对《平顶山市汝瓷文化保护条例》贯彻实施情况开展执法检查。荆建刚一行来到中汝廷怀窑、九道宝瓷、宝丰县汝瓷研究所、张公巷窑遗址、汝州青瓷博物馆等地，检查汝瓷文化传承创

新、人才培养、知识产权保护、文旅文创融合、宣传推介等情况，并召开座谈会，听取相关方面意见建议，全面了解《条例》落实情况。荆建刚对全市在汝瓷文化保护方面所做的工作和取得的成绩给予肯定。他强调，要在全社会营造保护发展汝瓷文化的浓厚氛围，进一步擦亮“魅力鹰城 汝瓷之源”城市名片。

**27 ~ 29 日** 市人大常委会副主任徐延杰到新华区、舞钢市调研和美乡村建设和粮食安全情况。在新华区，徐延杰一行来到青石山街道西吴庄村、香山街道筹备组石桥营村，通过听取汇报、随机询问、现场察看等方式，详细了解各村产业发展、规划建设、人居环境整治等情况。他强调，要深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，持续提升和美乡村建设美誉度、辨识度。在舞钢市，徐延杰一行前往杨庄乡臧坪村，尹集镇姬庄村、大刘庄村及舞钢市粮食直属库、红山街道楼子沟村运动小镇等处，走进田间地头，了解耕地保护、土壤墒情、粮食质量安全等情况。他强调，粮食安全是“国之大者”，要全力夯实秋粮丰产丰收基础。

**29 日** 市委常委班子召开专题民主生活会。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记、市长李明俊，市委副书记岳杰勇，市人大常委会主任张

明新出席。省纪委监委、省委组织部有关领导到会指导。

**30 日** 市委常委会召开会议。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记、市长李明俊，市委副书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚佃出席。

△ 市委召开专题会议，研究白龟湖科创新城相关规划工作。市委书记陈向平主持会议并讲话，市长李明俊，市委副书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚佃出席。

△ 市人大常委会副主任董汉生到舞钢市尚店镇王庄村督导巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。董汉生到脱贫监测户家中，了解群众生产生活及相关帮扶政策措施落实情况。在座谈会上，听取舞钢市农业农村局及镇、村负责人情况介绍后，董汉生对该市落实针对性衔接措施所取得的突出成效给予充分肯定。董汉生指出，产业振兴一头连着群众致富、一头连着村庄增收，要带动一批脱贫群众在家门口稳定就业；要强帮扶、促增收，让脱贫群众在乡村全面振兴中不落一户、不漏一人；要始终在思想上高度重视，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。



老日子里的乡村夏天，没有桶装的纯净水，也没有瓶装的矿泉水，只有从地底下打上来的纯天然井水，也叫“井拔凉水”，不用花钱随便喝，解暑败火还解渴。大热天喝一口井拔凉水，冷气扑面渗到骨髓里，凉甜解渴美到心窝里，暑气顿消，浑身舒坦，是庄稼人的一大快事，也是乐事。

古村多老井，水甜滋养人。旧时乡间，方圆十几里，没有厂矿企业，也没有工业废弃物的污染，老井里的水清澈甘冽，养育了一代又一代的村人。老辈人常说，老井水是宝贝，人吃马喂，长膘增肥。乡人对老井水的夸赞，

不单单指水质洁净，还有一层意思就是富含人体需要的矿物质和微量元素，对人畜身体健康有益，人吃了延年益寿，畜饮了毛亮体壮。

老井水冬暖夏凉，冬天洗手不嫌冷，夏季清凉驱暑热。严寒冬日，乡人喜欢用新打的井水洗菜做饭，而露天盛放在水缸里的水则结冰上冻，寒冷刺骨；酷暑夏日，在日头底下晒久了的水发热发烫，而从深井里汲取的井水却异常冰凉，可以

## 井拔凉水

◆ 梁永刚



消暑降温，冰镇西瓜。在世代相传的民间故事中，老井沾仙气，貌似很神奇，仿佛井下有种神秘的力量，操纵着水温高低。其实，按照科学解释，并没有那么神奇，一年四季，远离地面的井水基本上是恒温，只是冬天井水温度比夏季低一些，但是相对于地面上冬夏的温差，井水温度变化非常小，因而才会让人产生“冬暖夏凉”的错觉。

赤日炎炎，酷暑难耐，庄稼人从田间劳作归来，口干舌燥，大汗

淋漓，进村不回家，直奔老井去，到了跟前，二话不说，抱着水桶就喝，一通牛饮过后，才起身朝打水人笑笑，算是酬谢。有时候走到半路，口渴难忍，偶遇挑水回家的村人，正瞌睡呢突然瞅见个枕头，自然不会放过，忙上前拦路摆手说：“喝口水再走！”挑水者遂放下水桶，满口应允：“喝吧，管饱！”往往是挑水人话没说完，喝水者

已趴在桶沿儿上，敞开肚皮往里灌。挑水人立在地，连扁担也没从肩膀上挪开，任其咕咚咕咚喝个痛快。若是遇到大肚汉，一口气能喝少半桶水，挑水人也不生气，更不会恼怒，顶多就是

嘻嘻哈哈开句玩笑：“你这是喝水还是饮牛呢？”。嗓子眼直往外冒火，喝水自然顾不了许多，有时候着急慌忙，鼻子也浸到了水里，即便如此，挑水人也不嫌弃，都是低头不见抬头见的街坊邻居，压根就没有想过卫生不卫生的问题。

村人之间，脸熟面花，讨口水喝是人之常情。遇到不相识的过路客，乡人也一样对待，招呼人家喝口水歇歇脚，让古道热肠忠义待人

的乡风世代相传。老井旁的老槐树下，是临时歇脚的驿站，经常有人行走至此，喝口水洗把脸。没有取水器具，过路客便在打水人示意下，直接趴到桶沿上喝。喝罢水，打水人又将水桶一次次倾斜，把水倒进对方手窝，洗掉满脸尘土和劳顿，直觉神清气爽周身轻松，一番道谢后又接着赶路。旧时乡间，庄稼人的力气不值钱，谁也不会把喝口凉水当成多大的事。如果自己或打或挑的井水，不让别人喝，那是要遭人耻笑的，前面走过去，后头就有人戳脊梁骨：“那人小气的没法说，你想喝他一口凉水都万难”。乡间是典型的熟人社会，如果哪户人家混到了这种境地，别说红白大事没人上前帮忙，就连媒婆都懒得登他家门。

吾乡把水缸里存放久了的水叫做“乌嘟子水”，晒得半温不凉，口感不好，也不解渴，远比不上清冽新鲜的井拔凉水。井拔凉水是庄稼人的琼浆玉液，如十全大补汤一样，滋养着健壮的身躯，慰藉着干涸的心田。庄稼人喝井拔凉水，颇有大碗喝酒的粗犷和豪迈，手握葫芦瓢，舀来满瓢水，高高仰起头，张嘴往里倒，往往是一半进了肚，一半顺着脖子流到胸脯上。男人从地里劳作归家，接过手巾擦擦汗，端盆凉水洗洗脸，一身的暑热和困乏消除大半。三伏天吃捞面条，乡人有个饮食习惯，喜欢把刚捞出锅的热面条，放进盛有凉水的盆里过

水，哪怕没有臊子，只浇一些蒜汁，也能吃得呼噜呼噜震天响，舒坦又得劲，真叫一个美。

旧时吾乡，除非家中来客，方才烧水沏茶，平日里极少烧开水，是节俭柴火，也是习惯使然。在我童年的记忆中，夏天一遇到家里来客人，祖母总是吩咐祖父说：“赶紧去井上打桶井拔凉水”，待打回来后，一人倒上一碗，喝下后一路的辛苦和燥热顿消。那时候，不仅庄稼人爱喝井拔凉水，就连上头来的工作队或者体面的干部也喝。到农户家里开展工作时，热情的主人把小方桌搬到当院树荫下，再拉过来几条长条凳，每人面前摆上一碗井拔凉水，一边喝水一边说事。君子之交淡如水，一碗稀松平常的井拔凉水喝出了庄户人家的淳朴热情，也喝出了干群之间的鱼水深情。

刚打上来的井拔凉水，大人爱喝，孩童也爱喝；男的爱喝，女人也爱喝。同样是在井台这个公共场合喝水，大老爷们无拘无束甚至有些粗野，大姑娘小媳妇却是举止文雅，动作轻柔。村妇们喝水之前，往往要做些准备工作，譬如，掏出手绢擦擦脸上的汗，用手拢拢额前的乱发。出于自身形象考虑，她们多半不会直接趴在桶沿上大口畅饮，通常都是从附近人家借来葫芦水瓢，在桶里舀着喝，一次不舀多，顶多小半瓢。一些讲究女子，嫌水瓢这个用了那个使，人多嘴杂不干净，舀起水后，端瓢的手总是晃动

一下，手一抖瓢自然歪，也就有水泼洒出来。这个小动作看似不经意，实则有意为之，为的是冲洗前面那个喝水人留下的嘴印，至于能不能冲洗干净是次要的，关键是去去心里的疙瘩。

无论男人女人，喝完井拔凉水，就像吃罢饭一样，往往会会有一个抹嘴的习惯性动作。乡村夏日，光膀子的男人多，喝完水，直接用汗津津的手臂在嘴上胡乱一抹，像用破抹布擦桌子一般，毛毛糙糙粗枝大叶，有时候抹完嘴，脸颊仍湿涸涸，鼻头上还挂着闪亮的水珠。女子们喝完水抹嘴，则是另外一种情状，不慌不忙掏出手绢，在嘴唇四周轻轻蘸上几下，如蜻蜓点水般轻盈流畅，细腻柔美。在我幼时，村上小学有一位从城里下乡支教的年轻女教师，身材娇小，模样好看，皮肤白嫩得像鸡蛋的二层皮儿。当年，她喝完井拔凉水后抹嘴的经典动作被村人们传为佳话，以至于离开乡村小学进城许多年后，还有村人大发感慨：“人家那小妮子长哩真是俊，喝完凉水抹个嘴都好看”。

现如今，老家村上原有的两眼井被填埋，各家各户通了自来水，龙头一拧，汩汩清水随时可取，农人们再也不用起早贪黑去井上一担一担的挑水了。老井消失了，曾经给农人们带来清凉记忆的井拔凉水也不复存在了，那些与井拔凉水有关的风土人情、乡村轶事，也成为过往云烟，想想真是可惜。