

代表工作

第 41 期

河南省人大常委会
代表工作委员会

2024 年 10 月 23 日

“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动专辑（三十四）

* 漯河市：聚焦中心大局 做实“三抓三促” 全力推动主题活动
提质增效

* 郟县：“站点+活动”为代表履职搭台赋能

* 虞城县：架起“连心桥” 拓宽“履职路” 始终践行“民呼
我应”工作理念

漯河市：聚焦中心大局 做实“三抓三促”

全力推动主题活动提质增效

全省“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动开展以来，漯河市人大常委会高度重视，以服务中心大局为目标，以做实“三抓三促”为主线，市县乡人大协调联动、同题共答，各级人大代表积极响应、迅速行动，多措并举推动主题活动走深走实，助力经济社会高质量发展，努力在为民服务中履好职、在中原出彩中添浓彩。全国人大《联络动态》《中国人大》《人民代表报》等报刊多次介绍我市做法。

一、抓平台促融合，着力探索作用发挥新路径。坚持把加强履职阵地建设作为代表发挥作用的有力抓手，在乡镇、村（居）高标准建成338个代表联络站点基础上，深入探索“跨界”合作，扎实做好“三化”文章，推动代表履职更具针对性、实效性。一是把联络站点向产业化拓展。依托全市开发区设立5个企业代表联络站，结合园区产业布局和链群培育，建立食品加工、盐化工等19个产业联系点，推动联络站点和园区建设、产业发展深度融合，定期组织驻站代表和相关职能部门进站现场办公，帮助企业排忧解难。全市企业代表联络站先后为园区30多家企业解决资金融通、土地报批等问题150多个。二是把代表小组向

专业化聚集。采取条、块结合模式，设立冷链物流、香菇种植、木业加工等 16 个特色代表小组，组建教科文卫、城建环保等 15 个专业代表小组，充分发挥每个代表的专业特长和优势，凝个智为众智、聚散力为合力。今年以来，各代表小组开展集体视察调研 260 多次，形成高质量调研报告 27 篇，《加快现代食品产业体系培育》等一批调研成果受到市委主要领导批示肯定。全国人大《联络动态》专题刊发了我市做法。三是把履职平台向网格化延伸。发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势，组织各级人大代表进社区入网格，积极参与矛盾调解、法治宣传等工作，推动代表履职与基层治理深度融合，全市议事新场景、治理新模式不断涌现。鄆城区大力推广以社区为主体的“510”圆桌议事会制度，由人大代表、网格长、社区负责人等组成议事会，就基层群众关心的物业管理、环境卫生等具体事务共商共议，推动解决群众反映的困难和问题 180 多个，有效提升了基层治理效能。

二、抓机制促长效，着力畅通民意表达主渠道。坚持把开展主题活动作为健全吸纳民意、汇集民智工作机制的有效载体，认真落实赵乐际委员长在河南调研时的讲话精神，深入践行全过程人民民主，进一步增强听民声的广度、聚民智的精度、解民忧的力度。一是在用心听民声上下功夫。持续深化人大代表“五个一”活动，实行“代表周三见”制度，坚持每周三至少安排 2 名人大代表在联络站点轮流坐班接待群众，和群众拉家常、谈心事，打造群众身边的“民意窗”。结合农村传统集市、庚会，组

织代表“摆摊开店”，运用“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”等多种方式，架起代表同群众联系的“连心桥”，畅通收集社情民意的“直通车”。先后组织五级人大代表开展活动860多次，接待走访群众3.5万多人次，收集意见建议2100多条。二是在用情聚民智上下功夫。组织开展“局长（主任）进站”“站点问政”等活动，主动问需于民、问计于民，面对面倾听群众心声，回应群众关切。召陵区开展“六进”活动，组织相关职能部门负责人、人大代表共同进社区、进企业、进学校、进市场、进小区、进庭院，围绕公共服务、基础设施等方面征求意见建议186条，让群众切实感受到全过程人民民主就在身边。坚持开门立法，依托48个基层立法联系点，组织代表开展立法项目建议征集、法规草案意见征求等活动90多场次，200多条意见建议被吸纳，真正使立法凝聚着民智、满载着民意。三是在用力解民忧上下功夫。从群众身边的小事、关注的难事、想办的实事入手，通过群众点单—代表定单—人大派单—“一府一委两院”办单—代表督单—群众评单“六单制”闭环模式，解决了公共绿地建设、涵洞积水等一批群众急难愁盼问题。深入实施民生实事项目人大代表票决制工作，在基本实现市县乡三级全覆盖的基础上，对全市今年票决产生的322项民生实事，组织代表加强跟踪督办，共同推动好事办好、实事办实，让“民生之盼”变“群众之赞”。截至目前，市定10件20项民生实事已有7项提前或超额完成，13项正在有序推进。

三、抓统筹促发展，着力助推现代化漯河“三城”建设上台阶。坚持围绕中心、服务大局，聚焦漯河现代化食品名城、创新之城、幸福之城建设，紧扣高质量发展首要任务，找准切入点、结合点，使人大工作更好向中心聚焦、往创新拓展、为大局服务。一是凝心聚力助推产业发展。围绕现代食品、新材料、先进制造三大产业集群和“11+8”重点产业链，精心组织代表开展集中视察调研30多次，就产业链群培育提升等召开座谈会20多场次，提出意见建议170多条，力促产业转型升级。积极发挥企业家代表在产业链群培育中的示范引领作用，双汇、卫龙等食品企业成为全省重点产业链盟会长单位，漯河现代食品产业集群入选全省十大先进制造业产业集群，全市食品产业规模占全省1/5、全国1/50。二是精准发力助推科技创新。围绕创新驱动发展战略实施、新质生产力培育，组织教科文卫领域代表到杭州市之江实验室、浙江大学未来食品实验室等学习先进经验，市县人大联动听取研发投入暨创新平台建设情况工作报告，及时作出审议意见，拟制定出台关于促进科技成果转化、发展新质生产力的决定。鼓励支持科技领域代表各展所长、大胆创新，中国农业大学教授、市人大代表江正强带领中原食品实验室科研团队，为省内外256家食品企业提供技术服务，发布代表性科研成果25项，授权专利18项，快乐酸奶、乐荷酒等一批新产品已陆续上市，受到省委、省政府主要领导的充分肯定。三是持续加力助推项目建设。围绕“三个一批”项目建设和“万人助万企”，积极组织

代表参与视察、调研、督办等工作，采取“专项工作评议+专题询问+满意度测评”组合模式，对市发改委、市工信局等12个政府组成部门推进“三个一批”“三个五百亿”重大项目建设情况开展评议询问，人大代表全程参与，召开座谈会20多场次，发放调查问卷350多份，收集代表意见建议830多条，及时转市政府及相关部门研究落实，10月下旬还将对被评议部门“一把手”进行现场询问和满意度测评。通过代表的依法履职、主动作为，助推漯河“三个一批”项目建设批批先进，为全市主要经济指标增速稳居全省第一方阵，保持全面领先、持续领先良好态势发挥了人大积极作用。

(漯河市人大常委会代表工委供稿)

郟县：“站点+活动”为代表履职搭台赋能

郟县人大常委会把开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动作为年度重点工作，围绕规定动作六项内容高位推进，不断丰富全过程人民民主郟县实践，特别是围绕“站点+活动”这一载体抓手进行探索创新，有力提升了代表履职质效。

一、创新拓展“全链模式”，引导代表深度融入产业发展。

郟县人大按照省市人大产业代表联络站建设要求，深度拓展市人大产业代表联络站“全链模式”，因地制宜把代表联络站建在产

业链上，把代表聚在产业链上，把问题解决在产业链上，把作用发挥在产业链上。依托郟县铁锅、红牛、烟叶、陶瓷等特色产业，在企业或产业链上建设代表联络站，实施差别化站点打造；实行代表联系服务企业“五个一”制度，鼓励代表服务发展亮身份、作承诺，适时组织代表进园区、进企业、进项目、进工地开展惠企助企活动，为产业发展提供帮助；实行“一人一码”“一站一码”，推行“码上亮身份、码上提建议”，实现服务企业“零距离”、发现问题“全天候”；常态化安排领导干部中的代表进站听取意见建议，帮助企业纾困解难。今年以来，郟县共建成“全链模式”代表联络站6个，辐射8个产业园区、近百家企业，推动解决制约发展问题65个。平顶山市产业联络站的创新做法被省委办公厅《工作交流》进行刊发，被全国人大转发。

二、创新“农家式”联络点，引导代表密切联系服务群众。

为切实帮助解决好群众身边的“关键小事”“民生实事”，我们在群众最需要的地方，创新推出了“农家式”代表联络点。在抓好前期试点的基础上，我们在全县15个乡镇（街道）全面铺开。目前，全县330余名人大代表已设立“农家式”代表联络点330余个，实现了代表与选民搭桥连心，同频共振。比如，县人大代表王艳锋建立的烟叶产业“农家式”代表联络站，辐射13个联络点，形成“1+13”树状联通模式，通过“末梢神经”收集各类意见建议161条，带动种粮大户、脱贫户种植烟叶700亩以上，全村烟叶收入达400多万元，解决务工86人。

三、创新“提派办评”机制，引导代表更好服务中心大局。

为激励代表为民履职，郟县创新“提派办评”四方联动机制，精准发力，靶向解题。一是发动群众提建议。要求各乡镇（街道）人大定期组织召开座谈会，收集群众关注度高的热点、难点问题。问题建议归为属地办理的，当场交办；归为县“一府一委两院”办理的，上报县人大代表工委。对反映集中的问题，召集人大代表和群众代表集中研讨，决定需要上报县人大重点问题建议内容。二是委室推动派建议。代表工委对上报的重点问题建议进行梳理研判，县人大7个委室按照工作职责主动认领派发，协调推动56个县直单位带着问题建议进站办理。三是部门认领办建议。县直单位负责人积极主动认领县人大所派任务，及时按要求进站答复，接受现场询问，回应办理情况，先后有26件关于养老服务、营商环境、项目建设等方面问题建议向有关单位派发，目前，已全部办理到位。今年以来，先后推动县经开区入驻企业12家，完成投资20.49亿元，三期“三个一批”开工项目44个，总投资85.3亿元。四是代表客观评建议。责任单位针对提出的问题整改落实，主动邀请人大代表回访测评。部门负责人进站应询问题办理质效情况，由代表工委负责组织人大代表按照“满意”、“基本满意”、“不满意”进行现场测评，测评结果向县人大常委会主任会议报告，研究通过后最终报至县委，并向政府通报。今年列入县人大评议的8个单位负责人已全部进站征求意见建议，答复群众代表提出的问题。如，在养老服务建议办理过

程中，发现60岁以上老人坐公交没有享受免费政策问题和养老服务机构没有实行居民生活类用电价格标准问题，县交通局和供电公司立行立改，已全部解决。

四、创新“数智化”考评，客观评价代表履职成效。一是建立科学考核体系。制定出台《郟县人大代表履职考核管理办法》《郟县人大代表履职年度积分标准》，探索“数智人大平台+代表联络站”代表履职积分量化考评机制，对代表参会、培训、参加活动等六大类11小项进行量化赋分。同时，对优秀建议、重点督办建议等4项履职情况设立加分项目，实现代表履职具体化、数字化、透明化。二是公正评估履职情况。会议期间，代表出席会议和提议案建议情况，由数智人大系统直接赋分；闭会期间，由代表联络站负责对代表履职情况客观记录。代表也可依托“数智人大”手机APP，填写活动情况，由发起者审核。通过代表联络站上报、乡镇（街道）人大审核、代表工委复核、主任会议确定等程序，最终形成代表履职“成绩单”。三是强化考核结果运用。将考评结果分为优秀、称职、基本称职、不称职，作为全县人大工作评先表彰、人大换届时推荐连任代表人选的重要依据。年度考核为优秀的给予大力宣传表彰，考核为不称职的及时谈话提醒教育，未经批准两次不出席本级人民代表大会会议的其代表资格终止。上届县人大代表履职以来，已有100余名代表获得连任，涌现出了“全国巾帼新农人”秦丽敏，带领天晟电气创成省级中小企业数字化转型标杆企业的武天佑，服务三农的“农

机司令”刘红伟等一批人大代表先进典型。

（平顶山市人大常委会代表工委供稿）

虞城县：架起“连心桥” 拓宽“履职路” 始终践行“民呼我应”工作理念

商丘虞城县人大常委会在省、市人大常委会的精心指导和商丘市委、虞城县委的坚强领导下，深入贯彻习近平总书记坚持以人民为中心的发展思想，构建了以25个乡镇（镇）代表联络站为主体、75个代表之家为依托、610个村代表联系群众工作室为支撑的人大代表三级履职平台，广泛动员全县2000多名各级人大代表积极投身“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，通过搭建平台让代表“进来干”、创新形式让群众“想来说”，展现了新时代人大代表履职为民、成效利民的风采。

一、健全制度机制，提升“双联系”质效

（一）“五联六进”工作机制让主题活动更接地气。常态化安排市人大常委会组成人员、各级人大代表、县“一府一委两院”及其工作人员进代表联络站、代表之家、代表联系群众工作室、基层立法联系点听民声，进现场收集民情民意、讨论解决群众热点难点问题。自主题活动开展以来，市人大常委会组织人大代表专题学习培训600余人次、履职活动300余人次，“一府一委两院”征求人大代表和群众意见500余条。

(二)“六个一”工作举措让主题活动更有底气。引导各级人大代表每季度至少参加一次集中学习、一次视察调研、一次执法检查，每年至少帮扶一户困难群众、做一件实事、提出一件议案或建议，有效提升代表履职能力，促进群众利益表达，为政府科学决策、有效施策提供有力支撑。如：我县的蜗牛小镇建设就是在人大代表推动下，完成“三变”改革，由群众入股、参股、享受公司分红，发展近郊经济。

(三)“六心”工作模式让主题活动更贴民心。热心接待、细心梳理、精心交办、用心督办、真心反馈、悉心归档，进一步健全群众意见分级分类处理流程，确保群众反映社情民意件件有着落、事事有回音。如：我县的马牧老街由断头路、坟头窝、垃圾场、臭水沟改造成非遗集结地、文化会客厅就源于群众的需求、代表的建议。《一条代表建议繁荣一条老街》荣获省人大常委会新闻宣传一等奖。

二、丰富活动载体，激发代表履职新动能

(一)擦亮“摆摊”品牌，让代表与群众零距离。明确各乡(镇)混合编组本乡(镇)内各级人大代表轮流参加所在代表联络站开展的人大代表“摆摊”接待群众活动。人大代表摆出“接待群众”摊位，与来访群众面对面交流，让群众真正感觉到人大代表就在身边，人大代表是实实在在做事。2024年以来，我县的城关镇“逢六摆摊”活动共举办22次，先后有130多名人大代表参加，接待群众2300多人，现场解决问题76件，收集意见

建议 200 多条。经验做法在全国人大常委会联络动态、中国人大网、人民日报、中央电视台等媒体上报道。

(二) 推动“网格化”管理，让代表履职全天候。按照“邻近编组、相对均衡、灵活管用”的原则，把人大代表划分若干责任网格，建立选民（户）全覆盖“微信群众”。通过“线上+线下”的方式，方便群众及时联系人大代表，及时了解政策动态，及时知晓办理进度，让人大代表自觉在“格”中履职。如，我县的城郊乡根据人大代表分布情况，划分为“湿地休闲区代表之家”“城市规划区代表之家”“农业种植区代表之家”，实现人大工作的灵活性、管理的便捷性、工作的时效性。

三、突出特色优势，统筹解决群众期盼

(一) 依托专业优势，发挥智库服务力。为使法治精神内化于心、外化于行，市人大常委会成立由 51 名资深律师和公安司法、农业农村等多个领域的专家学者、业务骨干组建的法律政策咨询专家库。邀请专家库成员进驻乡（镇）代表联络站，提供专业知识和工作建议，切实把群众诉求听清、问题症结找准、政策法规讲透。目前，专家已参加活动 13 余次、提出意见建议 34 条。围绕《商丘市居民住宅区消防安全管理条例》提出的 2 条意见建议，被市人大常委会采纳。

(二) 依托产业优势，凝聚发展向心力。为提振发展信心、助企纾困解难，组织领导干部、龙头企业负责人、专业技术人员的人大代表进驻高新区产业代表联络站，以“亮身份、亮承诺、

亮履职，常联系、善联动、能联手”“三亮三联”为抓手，通过“听、议、办、督、评”五步工作法，推动人大代表在“链”上履职、在“链”上服务。

（三）依托本地优势，汇聚振兴大合力。为助力乡村振兴、营商环境，充分发挥本乡镇人大代表职业优势，开展比学习、比能力、比创新、比履职、比成效的“六比六看”活动，优秀人大代表、专业技术人员、职能部门负责人等到田间地头、农户家中、村集体经济组织合作社等场所开展不拘形式、内容丰富的课堂，做到沟通联系到位、走访了解到位、用心用情到位，形成“比学赶帮超”的良好局面。

四、票决民生实事，以“民主”定“民生”

遵循“尊重民意、把握重点、量力而行”的原则筛选民生实事候选项目，以人大代表票决方式选定项目，适时开展专项视察、听取专项报告、以电子表决的方式进行满意度测评，形成民生实事项目征集由群众参与、实施项目由代表票决决定、实施过程由代表跟踪监督、完成结果由代表民主评议的工作机制，使民生实事项目更符民情、更贴民心、更合民意。我县的新能源免费公交车 80 辆通行，以孝治家大食堂 80 个投入使用，雨污水管网改造提升项目顺利完成等。

（商丘市人大常委会代表工委供稿）

送：省人大常委会主任、副主任、秘书长

发：省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、机关党组成员、办公厅研究室主任，省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构和办事机构，各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委

河南省人大常委会代表工作委员会印发
