

# 河南省第十四届人民代表大会常务委员会 公 告

第 37 号

《河南省专利促进和保护条例》已经河南省第十四届人民代表大会常务委员会第十一次会议于 2024 年 9 月 28 日审议通过，现予公布，自 2025 年 1 月 1 日起施行。

河南省人民代表大会常务委员会

2024 年 9 月 30 日

# 河南省专利促进和保护条例

(2024年9月28日河南省第十四届人民代表大会  
常务委员会第十一次会议通过)

## 目 录

第一章 总则

第二章 专利促进

第三章 专利保护

第四章 法律责任

第五章 附则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了鼓励发明创造，保护专利权人的合法权益，推动发明创造的应用，提高创新能力，建设国家创新高地，促进科学技术进步和经济社会高质量发展，根据《中华人民共和国专利法》和国务院《中华人民共和国专利法实施细则》等法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

**第二条** 本省行政区域内专利的促进、保护及其相关活动，适用本条例。

本条例未作规定的，适用有关法律、法规的规定。

**第三条** 专利促进和保护工作应当遵循激励创造、有效运用、依法保护、科学管理、优化服务的原则。

**第四条** 县级以上人民政府应当加强对专利促进和保护工作的领导，将专利促进和保护工作纳入国民经济和社会发展规划，并将专利促进和保护工作经费列入本级财政预算，健全专利促进和保护工作机制，及时协调处理专利促进和保护工作中的重大问题，促进专利事业发展。

**第五条** 县级以上人民政府专利管理部门负责本行政区域内的专利促进和保护工作。

县级以上人民政府发展改革、财政、科技、工业和信息化、商务、教育、卫生健康等有关部门，按照各自职责做好专利促进和保护的相关工作。

**第六条** 企业事业单位应当建立、健全专利管理制度，培育、开发和保护具有自主知识产权的核心技术，教育职工尊重他人的专利权，维护本单位的合法权益。

高等院校、科研院所应当鼓励、支持科研人员、教师和学生从事发明创造活动并依法申请专利，按照相关规定对获得授权并转化运用的专利给予相应奖励。

## 第二章 专利促进

**第七条** 县级以上人民政府应当综合运用科技、财政、投资、税收、人才、产业、金融等政策措施，建立以企业为主体、市场为导向、产学研服用相结合的专利创造与运用机制。

鼓励企业、高等院校、科研机构、新型研发机构等创新主体和个人，根据国家和本省产业政策，通过原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新等方式进行发明创造，掌握核心技术、关键技术并取得专利；支持企业、高等院校、科研机构、新型研发机构等创新主体开展高价值专利培育，促进专利的高质量创造和高效率运用。

**第八条** 省人民政府设立河南省专利奖，对进行发明创造、专利转化推广运用，为促进经济和社会发展做出突出贡献的专利权人、发明人（设计人）予以表彰和奖励。

设区的市、县（市、区）人民政府对在发明创造、促进专利技术产业化以及其他专利促进与保护工作中取得显著成绩的单位和个人，应当按照国家和本省有关规定给予表彰和奖励。

**第九条** 省、设区的市人民政府专利管理部门应当提升专利信息公共服务能力，公布专利保护状况与专利数据，建立专利信息服务平台，鼓励和支持企业、高等院校、科研机构、新型研发机构等创新主体建立各类专业专利信息数据库，促进专利信息的

共享、开发和利用。

**第十条** 县级以上人民政府专利管理部门应当加强对专利分析评议工作的指导。

利用财政性资金或者国有资本设立的重大政府投资项目涉及专利，以及国外引进或者向境外转让重要专利的，相关项目主管部门应当按照国家和省有关规定，会同省、设区的市人民政府专利管理部门组织开展专利分析评议。

支持企业、高等院校、科研机构、新型研发机构等创新主体建立健全专利分析评议机制，防止技术盲目引进、重复研发、流失或者侵犯、滥用专利权。

**第十一条** 省、设区的市人民政府专利管理部门应当建立健全专利预警机制，监测和通报重点区域、行业、产业和技术领域的国内外专利状况、发展趋势和竞争态势，及时向社会公布具有重大影响的专利事件并对可能产生的风险发出预警。鼓励县级人民政府专利管理部门建立健全专利预警机制。

县级以上人民政府专利管理部门应当建立健全专利导航机制，定期发布导航成果，促进成果应用。

鼓励企业、高等院校、科研机构、新型研发机构等创新主体自行或者委托专业服务机构开展专利导航，为研究开发、生产经营、人才管理等提供依据和支撑。

**第十二条** 县级以上人民政府专利管理部门应当支持培育和发展专利服务机构，加强对专利服务机构的指导和监督。

鼓励和支持专利服务机构为企业、高等院校、科研机构、新型研发机构等创新主体和个人提供专利法律咨询、质押融资等专业服务。

**第十三条** 本省进行专业技术职称评审时，应当将发明人、设计人已经实施并取得经济或者社会效益的相关专利作为评审的重要因素。在工程、研究、经济等专利应用广泛的领域，对技术进步能够产生重大作用、取得显著经济或者社会效益的专利，可以作为发明人、设计人破格申报相关专业技术职称评审的重要因素。

**第十四条** 在评审科学技术奖励和技术创新奖励项目，以及审批科研开发、技术改造和高新技术产业化等财政性资金支持项目时，有关部门应当将项目是否具有或者能否产生专利技术作为评审的重要条件。

**第十五条** 从事专利研发活动实际发生的专利申请费、代理费、研发成果的检索和评议费用以及与专利研发活动相关的其他直接费用，按照国家有关规定享受研发费用税前加计扣除优惠。

专利权转让、专利许可等专利转化活动，按照国家有关规定享受相关税收优惠。

**第十六条** 县级以上人民政府应当加强专利促进和保护人才队伍建设，健全专利创新人才引进培养、评价激励、流动配置等机制。

鼓励高等院校设置知识产权专业，培养专利专业人才。省、设区的市人民政府专利管理部门和教育等部门应当给予支持。

**第十七条** 鼓励和支持企业、高等院校、科研机构、新型研发机构等创新主体建立专利转移转化机构，在国家和本省确定的重点领域加强基础研究和原始创新，推动创新成果及时转化为高价值专利，促进专利成果实施和运用，提升专利运用效益。

鼓励和支持创新主体、专利服务机构建立产业联盟，开展专利资源共享、协作运用和联合维权，加强专利创造与运用，促进专利与产业发展深度融合。

**第十八条** 被授予专利权的单位转让专利权的，发明人或者设计人在同等条件下有优先受让的权利。

被授予专利权的单位与发明人或者设计人对职务发明创造的奖励和报酬有约定的，从其约定；没有约定也未在其依法制定的规章制度中规定的，按照下列规定执行：

（一）自公告授予专利权之日起三个月内发给发明人或者设计人一项发明专利最低不少于四千元奖金，一项实用新型专利或者外观设计专利最低不少于一千五百元的奖金；

（二）由于发明人或者设计人的建议被采纳而完成发明创造的，应当从优发给奖金；

（三）将该项专利转让、许可给他人实施的，从该项专利转让净收入或者许可净收入中提取不低于百分之七十的比例；

（四）利用该项职务专利作价投资的，从该项专利形成的股份或者出资比例中提取不低于百分之七十的比例；

（五）将该项专利自行实施或者与他人合作实施的，应当在

实施转化成功投产后连续三至五年，每年从实施该专利的营业利润中提取不低于百分之十的比例。

**第十九条** 县级以上人民政府专利管理部门应当推进专利开放许可制度实施。

鼓励和支持专利权人依法实施专利开放许可，促进专利资源的共享和转化运用。

鼓励和支持专利权人通过自主生产、技术合作开发或者采取专利权入股、质押、转让、许可等方式，促进专利转化运用。

鼓励和引导高等院校、科研院所按照先使用后付费方式把专利许可给中小微企业使用。

**第二十条** 建立专利公开实施清单制度。企业、高等院校、科研机构、新型研发机构等创新主体利用财政性资金设立的科学技术计划项目所形成的专利，自授权公告之日起满三年无正当理由未实施的，应当纳入公开实施清单，并由专利权人合理确定专利公开实施的方式和费用标准。

**第二十一条** 鼓励和支持专利权人按照技术专利化、专利标准化、标准产业化的路径，将先进专利技术转化为国内国际标准，推动专利技术与标准的有效融合，促进专利转化运用。

**第二十二条** 县级以上人民政府应当探索开展专利领域的金融创新，完善专利权质押融资风险分担机制，建立智能评估风险收储、补偿、处置全链条服务机制，支持金融机构开展专利权质押贷款、股权质押贷款等贷款业务，为专利转化提供金融支持。

鼓励保险机构开发符合专利转化特点的保险品种，为专利转化提供保险服务。

### 第三章 专利保护

**第二十三条** 县级以上人民政府应当推动建立行政保护与司法保护、政府监管与行业自律、自我保护与社会监督相结合的专利保护体系。

**第二十四条** 发明和实用新型专利权被授予后，除《中华人民共和国专利法》另有规定的以外，任何单位或者个人未经专利权人许可，不得以生产经营为目的制造、使用、许诺销售、销售、进口其专利产品，或者使用其专利方法以及使用、许诺销售、销售、进口依照该专利方法直接获得的产品。

外观设计专利权被授予后，任何单位或者个人未经专利权人许可，不得以生产经营为目的制造、许诺销售、销售、进口其外观设计专利产品。

**第二十五条** 任何单位和个人不得实施下列假冒专利的行为：

- （一）在未被授予专利权的产品或者其包装上标注专利标识，专利权被宣告无效或者终止后继续在产品或者其包装上标注专利标识，或者未经许可在产品或者产品包装上标注他人的专利号；
- （二）销售第一项所述产品；

(三) 在产品说明书等材料中将未被授予专利权的技术或者设计称为专利技术或者专利设计，将专利申请称为专利，或者未经许可使用他人的专利号，使公众将所涉及的技术或者设计误认为是专利技术或者专利设计；

(四) 伪造或者变造专利证书、专利文件或者专利申请文件；

(五) 其他使公众混淆，将未被授予专利权的技术或者设计误认为是专利技术或者专利设计的行为。

专利权终止前依法在专利产品、依照专利方法直接获得的产品或者其包装上标注专利标识，在专利权终止后许诺销售、销售该产品的除外。

**第二十六条** 发生专利侵权纠纷的，专利权人或者利害关系人，可以通过自行协商、申请省、设区的市人民政府专利管理部门处理或者向人民法院提起诉讼等方式维护合法权益。

专利管理部门处理决定或者人民法院判决生效后，侵权人不得继续侵犯同一专利权、扰乱市场秩序。

县级以上负责专利执法的部门应当依法查处假冒专利的行为，保护专利权人的合法权益。

**第二十七条** 省、设区的市人民政府专利管理部门处理专利侵权纠纷，认定侵权行为成立的，应当按照下列规定采取措施制止侵权行为：

(一) 侵权人制造专利侵权产品的，责令其立即停止制造行为，销毁制造侵权产品的专用设备、模具，并且不得销售、使用

尚未售出的侵权产品或者以任何其他形式将其投放市场；侵权产品难以保存的，责令侵权人销毁该产品；

（二）侵权人未经专利权人许可使用专利方法的，责令其立即停止使用行为，销毁实施专利方法的专用设备、模具，并且不得销售、使用尚未售出的依照专利方法所直接获得的侵权产品或者以任何其他形式将其投放市场；侵权产品难以保存的，责令侵权人销毁该产品；

（三）侵权人销售专利侵权产品或者依照专利方法直接获得的侵权产品的，责令其立即停止销售行为，并且不得使用尚未售出的侵权产品或者以任何其他形式将其投放市场；尚未售出的侵权产品难以保存的，责令侵权人销毁该产品；

（四）侵权人许诺销售专利侵权产品或者依照专利方法直接获得的侵权产品的，责令其立即停止许诺销售侵权产品的行为、消除影响，并且不得进行任何实际销售行为；

（五）侵权人进口专利侵权产品或者依照专利方法直接获得的侵权产品的，责令其立即停止进口行为；侵权产品已经入境的，不得销售、使用该侵权产品或者以任何其他形式将其投放市场；侵权产品难以保存的，责令侵权人销毁该产品；侵权产品尚未入境的，可以将处理决定通知有关海关；

（六）侵权人以生产经营为目的使用专利侵权产品的，责令其立即停止使用行为。

**第二十八条** 人民法院应当通过繁简分流、在线诉讼等方

式，提高专利侵权纠纷案件审判质量和效率。

人民检察院应当依法履行法律监督职能，加强专利民事、刑事、行政案件法律监督。

人民法院、人民检察院应当对专利纠纷案件中反映的普遍性、规律性问题，通过发布典型案例、司法保护状况以及提出司法建议、检察建议等方式，为政府部门、市场主体等健全制度、加强管理、消除隐患提供指引。

**第二十九条** 县级以上人民政府专利管理部门和负责专利执法的部门应当与公安机关、人民检察院建立健全专利行政执法与刑事司法衔接机制，依托行政执法和刑事司法衔接平台，实行专利违法行为线索、监测数据等信息的互通共享。

**第三十条** 实行技术调查官制度。技术调查官负责为专利案件中技术事实与专业问题的调查、分析、判断提供技术协助。

省、设区的市人民政府专利管理部门应当建立技术调查官专家名录，技术调查官名录应当向社会公布并动态调整。

**第三十一条** 鼓励行业协会在会员中开展专利知识的宣传和培训，支持会员进行发明创造，申请和实施专利，教育、督促会员尊重他人专利权，建立专利保护自律机制，为会员提供专利信息咨询、预警、维权援助等服务。

**第三十二条** 在本省举办展览会、展示会、博览会、交易会（以下统称展会）等活动的，展会主办方、承办方应当依法履行专利权保护义务，可以采取下列措施：

(一) 对参展项目的专利权状况开展展前审查，督促参展方对参展项目进行专利权状况检索；

(二) 要求参展方作出参展项目不侵犯他人知识产权的承诺，并与参展方约定专利权投诉处理程序和解决方式；

(三) 设立展会专利权投诉机构或者指定专人负责接受投诉，并将投诉的相关资料依法报送省、设区的市人民政府专利管理部门。

专利权人或者利害关系人认为参展项目侵犯其专利权的，可以向展会主办方、承办方投诉。

**第三十三条** 电子商务平台经营者应当建立专利权保护规则，与专利权人加强合作，依法保护专利权。

电子商务平台经营者知道或者应当知道平台内经营者侵犯专利权的，应当采取删除、屏蔽、断开链接、终止交易和服务等必要措施，制止平台内经营者的侵权行为，并配合有关部门依法查处侵权行为，处理专利侵权纠纷。

鼓励电子商务平台经营者完善专利保护机制，为平台内经营者提供专利权识别、投诉应对、快速维权等服务。

**第三十四条** 专业市场主办方应当建立健全专利保护机制，通过制定保护规则、开展相关宣传培训等方式，增强市场主体的专利保护意识，积极防范专利纠纷。

**第三十五条** 完善专利纠纷多元化解机制，引导当事人通过调解、仲裁等方式化解纠纷。

当事人可以通过人民调解、行政调解、司法调解等方式化解

专利纠纷。支持和指导知识产权维权保护中心、快速维权中心建立调解组织，依法开展专利纠纷调解。

专利纠纷经过依法设立的调解组织调解达成具有民事合同性质协议的，当事人可以依法向人民法院申请确认其效力。

支持仲裁机构建设专业化知识产权仲裁平台和仲裁员队伍，提升专利纠纷仲裁能力。

**第三十六条** 县级以上人民政府专利管理部门应当建立举报制度，公布举报方式，并为举报人保密。对举报查处属实的按照相关规定给予举报人奖励。

**第三十七条** 鼓励公证机构创新公证服务方式，优化公证流程，运用电子签名、数据加密、区块链等技术，为专利创造运用、权利救济、纠纷解决、域外保护等提供公证服务。

**第三十八条** 县级以上人民政府专利管理部门应当与有关部门、司法机关建立健全专利维权援助指导机制，指导、帮助专利维权援助机构、法律服务机构、专利服务机构、行业协会等通过多种方式，依法开展专利维权服务。

鼓励企业联盟、行业组织、律师协会建立区域性、专业性专利保护和协作机制，在国内外贸易和投资中开展集体维权。

## 第四章 法律责任

**第三十九条** 违反本条例规定的行为，法律、行政法规已有

法律责任规定的，从其规定。

**第四十条** 违反本条例第二十六条第二款规定，侵权人继续侵犯同一专利权、扰乱市场秩序的，由负责专利执法的部门责令改正，没收违法所得，可以并处违法所得二倍以上四倍以下的罚款；没有违法所得的，可以处一万元以上十万元以下的罚款。

**第四十一条** 违反本条例第三十三条规定，电子商务平台经营者对平台内经营者实施侵犯专利权行为未依法采取必要措施的，由负责专利执法的部门责令限期改正，逾期不改正的，处五万元以上五十万元以下的罚款；情节严重的，处五十万元以上二百万元以下的罚款。

**第四十二条** 阻碍专利行政执法人员依法执行公务，或者伪造、隐匿、销毁证据，违反《中华人民共和国治安管理处罚法》规定的，依法予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第五章 附 则

**第四十三条** 本条例自 2025 年 1 月 1 日起施行。2000 年 11 月 25 日河南省第九届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过的《河南省专利保护条例》同时废止。

# 关于《河南省专利促进和保护条例 (草案)》的说明

——2024年7月31日在河南省第十四届人民代表大会  
常务委员会第十次会议上

河南省市场监督管理局（知识产权局）副局长 李澍田

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

现将《河南省专利促进和保护条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）有关起草情况说明如下：

## 一、制定的必要性

习近平总书记指出，创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。省委、省政府高度重视知识产权工作，就建设高质量现代化知识产权强省作出系列安排部署。专利制度是知识产权制度的核心内容，对服务发展新质生产力、推动我省建设国家创新高地具有重要意义。国家2020年修订的《中华人民共和国专利法》，在职务发明、专利实施与运用、专利保护等方面都有新的规定。我省2000年施行的《河南省专利保护条例》已不适当当前工作需要。为深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府安排部署，衔接上位法规定，解决我省发明专利创新

不足、转化应用较弱、管理与服务亟待改进等问题，制定一部适应我省高质量发展的新条例十分必要。

## **二、起草过程**

《条例（草案）》由省市场监管局起草，并进行了制度廉洁性评估和社会稳定风险评估。省司法厅按照立法程序要求，深入开展调研，广泛征求意见，从法律、法规、政策、立法技术等方面审查把关，并就有关问题与相关省直部门沟通协调。目前，各方面对《条例（草案）》没有不同意见。今年6月11日，省政府第35次常务会议审议并原则通过了《条例（草案）》。

## **三、立法思路**

《条例（草案）》共5章44条，包括总则、专利促进、专利保护、法律责任及附则。主要确定了以下立法思路：一是强化顶层设计。衔接上位法规定，结合我省实际，明确工作原则和部门职责，对专利创造、运用、保护、管理和服务的全链条予以规范。二是激励发明创造。针对我省发明专利创新不足、转化应用不强等问题，综合运用财政、税收、产业、人才、金融等政策措施，推动专利高质量创造和高效率运用。三是强化法治保障。从激励创新、促进运用、依法保护、科学管理、优化服务等方面多措并举，为专利促进和保护工作保驾护航，服务我省高质量发展。

## **四、需要说明的问题**

（一）健全体制机制。明确相关部门在专利促进和保护方面

的职责，要求县级以上政府建立完善专利创造与运用机制和专利协同保护体系，进一步理顺工作体制机制。

**（二）激发创造活力。**一是省政府设立专利奖，对为经济社会发展作出突出贡献的专利权人予以表彰和奖励。二是在进行专业技术职称和相关项目评审时，将专利作为评审的重要因素。三是从事专利研发活动，依照相关规定享受税收优惠政策。四是健全人才培养制度和职务发明创造激励机制。

**（三）促进转化运用。**一是鼓励和支持企业等创新主体建立专利转移转化机构。二是明确无约定和规定情况下，专利转化后的利润分配方法。三是明确专利标准化的具体路径。四是鼓励探索开展专利领域金融创新和保险业务。

**（四）加强专利保护。**一是衔接上位法，对侵犯专利权和假冒专利的行为予以明确。二是对多次侵犯专利权，构成行政违法的情形作出规定，并设置罚则。三是明确展会举办者、电子商务平台经营者、专业市场主办方的专利保护义务。

以上说明和《条例（草案）》，请予审议。

# 关于《河南省专利促进和保护条例（草案）》 初审情况的报告

——2024年7月31日在河南省第十四届人民代表大会  
常务委员会第十次会议上  
河南省人大教育科学文化卫生委员会

省人大常委会：

按照2024年度省人大常委会立法工作计划，依据立法程序有关规定，省人大教科文卫委员会对《河南省专利促进和保护条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）进行了初审。现将有关情况报告如下：

## 一、初审工作开展情况

为做好《条例（草案）》初审工作，在省人大常委会副主任苏晓红领导下，省人大教科文卫委员会提前介入，组成工作专班，制定工作方案，认真学习习近平总书记关于加强知识产权保护工作重要讲话精神和中央省委有关部署要求，深入郑州、新乡等地科研院所、企业、专业服务机构等进行实地调研，赴湖南、贵州等地学习考察专利促进和保护方面的经验做法，为做好初审工作打好基础。

收到省政府提请的《条例（草案）》后，教科文卫委员会立即开展相关初审工作。6月28日，向专委会组成人员和省直有关单位、各省辖市人大常委会、有关高等院校（校）、省十四届人大常委会组成人员、基层立法联系点、部分省人大代表、专家学者等140多家单位、个人发函征求意见建议。7月上旬，会同省知识产权局召开座谈会，征求相关部门、高等院校和专家学者的意见和建议。7月中旬，会同省人大常委会法工委、省司法厅、省知识产权局和《条例（草案）》起草工作组成员，对征求到的意见和建议逐条论证修改，形成了提交本次会议审议的《条例（草案）》（初审修改稿）。

## 二、关于初审意见

习近平总书记指出，创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。专利制度是知识产权制度的核心内容，对保障创新发展动力，建设国家创新高地具有重要意义。党中央、国务院始终高度重视知识产权工作，特别是党的十八大以来，就知识产权工作作出一系列新的重大部署要求。《中华人民共和国专利法》及其实施细则，在职务发明、专利实施与运用、专利保护等方面也做出了新的规定。我省2000年施行的《河南省专利保护条例》，已不能完全适应当前实际工作的需要。为贯彻落实中央和省委关于知识产权工作新的部署要求，更好衔接上位法相关规定，推动解决我省知识产权工作中存在的发明专利创新不足、转化应用水平较低、管理与服务亟待改进等问题，制定一部适应

我省高质量发展需要的专利促进和保护条例十分必要。

教科文卫委员会审议认为，目前的《条例（草案）》，比较全面地贯彻了中央和省委关于知识产权保护工作的部署要求，对全省专利促进和保护工作进行了体系设计、整体优化，符合国家有关法律法规规定，符合我省专利促进和保护工作实际，具有较强的针对性和可执行性。7月22日，省十四届人大常委会第34次主任会议同意将《条例（草案）》提请本次常委会会议审议。

### 三、关于初审中的一些修改意见

为使草案更加完善，综合各方面意见，结合我省实际，针对以下几个方面提出重点修改意见。

#### （一）关于相关部门职责权限问题

《条例（草案）》第十一条提出，管理专利工作的部门（一般指省市）与负责专利工作的部门（一般指县区）都应当建立健全专利预警机制和导航机制，以监测专利的发展状况。有的地市和部门提出，从县区知识产权管理部门保障能力、县域实际需求和避免重复建设等角度考量，建议不对县区作出强制性规定。教科文卫委采纳了这一建议，在《条例（草案）》第十一条中，将省市管理专利工作部门与县区负责专利工作部门的职责权限分开，规定省市管理专利工作的部门应当建立健全专利预警机制和导航机制，增加一款规定“鼓励负责专利工作的部门建立健全专利预警和导航机制”。

#### （二）关于激励力度问题

有的同志提出，《河南省促进科技成果转化条例》对于职务科技成果做出贡献人员的激励力度更大、范畴更广，本条例应与我省已出台的法规保持一致。教科文卫委采纳了这一建议，在《条例（草案）》第十八条中，加大了专利实施的激励力度。

### （三）关于有关责任主体范围问题

《条例（草案）》第三十二条对在本省举办展会活动的主办方和承办方，提出了保护专利权的相关要求。有的专家提出，涉及举办活动的主办方和承办方，不能仅局限于展会活动，还应包括大型文化和体育活动等形式。教科文卫委采纳了这一建议，扩大了履行专利权保护义务的主体范围，将《条例（草案）》第三十二条中的“展会”扩大为相关各类活动。

### （四）其他修改

有的单位提出，为保证条例执行的全面性，在附则部分应当增加一条“济源产城融合示范区参照设区的市执行本条例。”教科文卫委采纳了这一建议，将济源产城融合示范区、郑州航空港经济综合实验区纳入执行本条例的范畴。

同时，我们还对《条例（草案）》内容作了一些文字和技术上的修改。

以上报告及《条例（草案）》（初审修改稿），请予审议。

# 关于《河南省专利促进和保护条例（草案）》 审议修改情况的报告

——2024年9月25日在河南省第十四届人民代表大会  
常务委员会第十一次会议上

河南省人大法制委员会副主任委员 李 哲  
河南省人大常委会法制工作委员会主任

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

2024年8月1日，省十四届人大常委会第十次会议对《河南省专利促进和保护条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）进行了第一次审议。常委会组成人员认为，为深入实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，加强专利促进和保护工作，制定《条例》是十分必要的，同时也提出了一些修改意见。

一审后，法制委员会会同省人大教科文卫委员会、省司法厅、省市场监管局及有关立法专家，根据常委会组成人员的审议意见，对《条例（草案）》进行逐条研究修改，形成了征求意见稿，发送省直有关单位、各省辖市人大常委会和省人大常委会立法联系点等广泛征求意见，并在河南人大网全文公布草案内容，公开征求社会公众意见。其中，收到基层立法联系点意见29条，采纳3条。8月中旬，法制委员会先后赴山东、浙江进行学习考察。8月27日，根

据各方面的意见和建议，法制委员会会同有关部门对《条例（草案）》再次进行了修改完善。

9月5日，法制委员会召开全体会议，对《条例（草案）》进行了逐条审议，形成了《条例（草案）》（审议修改稿）。省人大教科文卫委员会、省司法厅、省市场监管局有关负责同志列席了会议。9月18日，法制委员会将审议修改情况向主任会议作了汇报，主任会议决定提请常委会本次会议审议。现将审议修改中的主要问题报告如下：

## **一、关于高价值专利培育问题**

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）在“构建支持全面创新体制机制”部分对“深化科技体制改革”作出系统部署，是《条例（草案）》修改工作的重要遵循。法制委员会对标《决定》关于“鼓励开展高风险、高价值基础研究”要求，在第七条第二款增加规定：“支持企业、高等院校、科研机构、新型研发机构等创新主体开展高价值专利培育”。

## **二、关于专利转化问题**

为加快专利的转化，法制委员会根据《决定》关于科技成果先使用后付费要求，在第十九条增加一款作为第三款，内容为：“鼓励和引导高等院校、科研院所按照先使用后付费方式把专利许可给中小微企业使用。”另外，为促进利用财政性资金形成专利的实施，按照《决定》关于“深化科技成果转化机制改革”要

求，借鉴调研中兄弟省市先进经验和做法，结合我省实际，在《条例（草案）》增加一条作为第二十条，内容为：“建立专利公开实施清单制度。企业、高等院校、科研机构、新型研发机构等创新主体利用财政性资金设立的科学技术计划项目所形成的专利，自授权公告之日起满三年无正当理由未实施的，应当纳入公开实施清单，并由专利权人合理确定专利公开实施的方式和费用标准。”

### 三、关于专利重复侵权法律责任问题

一审时，有常委会组成人员提出，《条例（草案）》关于对专利重复侵权行为设定行政责任的规定与《专利法》不一致，建议进行修改。法制委员会经过认真研究，删去相关内容，在第二十六条增加侵权人不得继续侵犯同一专利权、扰乱市场秩序的内容，并在第四十条对行政责任一并作了修改。

此外，法制委员会还对《条例（草案）》作了一些文字和技术方面的修改。

法制委员会认为，根据常委会组成人员审议意见和各方意见修改后的《条例（草案）》（审议修改稿），符合有关法律、行政法规的规定和我省专利促进和保护工作的实际，建议常委会本次会议审议通过。

以上报告和《条例（草案）》（审议修改稿），请予审议。

# 关于《河南省专利促进和保护条例（草案）》 审议结果的报告

——2024年9月28日在河南省第十四届人民代表大会

常务委员会第十一次会议上

河南省人大法制委员会

省人大常委会：

9月26日上午，常委会本次会议分组审议了《河南省专利促进和保护条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）。常委会组成人员认为《条例（草案）》基本成熟，对加强专利促进和保护工作，促进我省科学技术进步和经济社会高质量发展具有十分重要的意义。同时，也提出了一些修改意见和建议。27日下午，法制委员会召开会议，根据常委会组成人员的意见和有关法律、行政法规的规定，对《条例（草案）》进行了审议，形成了《条例（草案）》（表决稿）。省人大教科文卫委员会、省司法厅、省市场监管局有关负责同志列席了会议。28日上午，法制委员会将审议修改情况向主任会议作了汇报，主任会议决定提请常委会本次会议表决。现将审议修改中的主要问题报告如下：

## 一、关于专利奖问题

有常委会组成人员提出，专利奖既要奖励发明创造，也要奖励专利转化推广运用；还有的常委会组成人员提出，专利奖不仅要表彰专利权人，也要对发明人（设计人）予以表彰。法制委员会经过认真研究，根据以上意见，将第八条第一款修改为：“省人民政府设立河南省专利奖，对进行发明创造、专利转化推广运用，为促进经济和社会发展做出突出贡献的专利权人、发明人（设计人）予以表彰和奖励。”

## **二、关于推进专利开放许可制度实施问题**

有常委会组成人员提出，专利开放许可是专利转化运用的制度创新，有利于提升对接效率，降低制度性交易成本，建议在《条例（草案）》中增加推进专利开放许可制度实施内容。法制委员会采纳了这一意见，在第十九条增加一款作为第一款，内容为：“县级以上人民政府专利管理部门应当推进专利开放许可制度实施。”

## **三、关于专利重复侵权处罚问题**

有常委会组成人员提出，专利重复侵权阻碍技术创新和进步，严重扰乱了市场秩序，应加大处罚力度。法制委员会经过认真研究，借鉴兄弟省市规定，将第四十条中关于专利重复侵权的处罚，修改为：“没收违法所得，可以并处违法所得二倍以上四倍以下的罚款”。

此外，根据常委会组成人员的意见，对《条例（草案）》还作了6处文字和技术方面的修改。

法制委员会认为，根据常委会组成人员审议意见修改后的《条例（草案）》（表决稿），符合国家有关法律、行政法规的规定和我省专利促进和保护工作的实际，建议常委会本次会议通过。

以上报告和《条例（草案）》（表决稿），请予审议。