

洛陽人大

LUO YANG REN DA

2024年第3期

总第105期

洛阳市人大常委会主办
内部资料 免费交流



开创我国高质量发展新局面

纪律不仅要保廉洁更要保发展

民意民智“聚点” 有效监督“利器”



官方微信公众号

河南省连续性内部资料〔洛阳〕008号



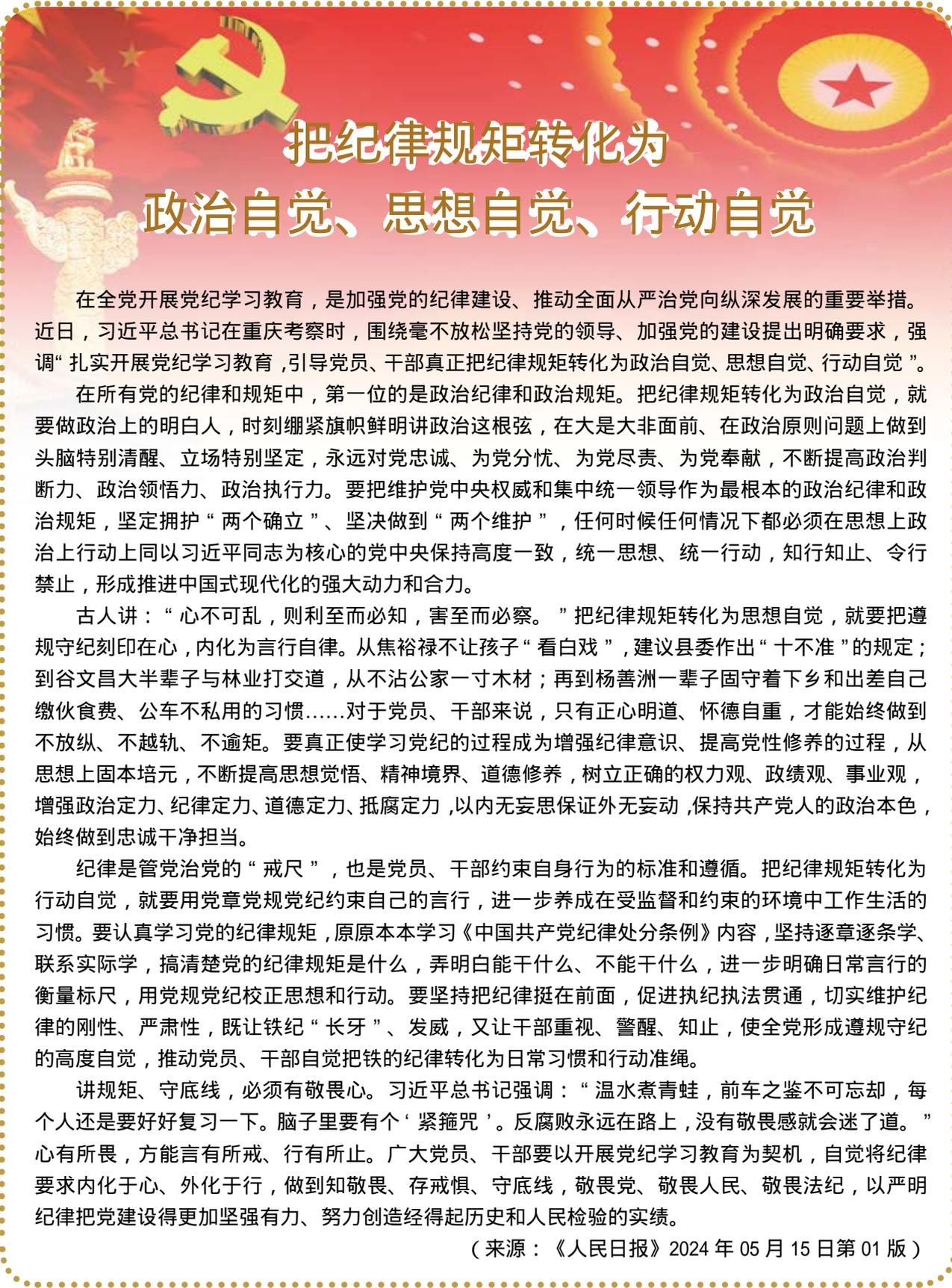
5月17日，市人大常委会党组书记、主任李保国到关林开展《洛阳市古树名木保护条例》实地检查



5月15日，市人大常委会党组副书记、副主任徐新到洛宁县罗岭乡开展《洛阳市古树名木保护条例》实地检查



6月4日，市人大常委会党组副书记、副主任安颖芳到洛龙区检查指导人大代表工作（联络）站建设运行情况



把纪律规矩转化为 政治自觉、思想自觉、行动自觉

在全党开展党纪学习教育，是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。近日，习近平总书记在重庆考察时，围绕毫不放松坚持党的领导、加强党的建设提出明确要求，强调“扎实开展党纪学习教育，引导党员、干部真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉”。

在所有党的纪律和规矩中，第一位的是政治纪律和政治规矩。把纪律规矩转化为政治自觉，就要做政治上的明白人，时刻绷紧旗帜鲜明讲政治这根弦，在大是大非面前、在政治原则问题上做到头脑特别清醒、立场特别坚定，永远对党忠诚、为党分忧、为党尽责、为党奉献，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要把维护党中央权威和集中统一领导作为最根本的政治纪律和政治规矩，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，统一思想、统一行动，知行知止、令行禁止，形成推进中国式现代化的强大动力和合力。

古人讲：“心不可乱，则利至而必知，害至而必察。”把纪律规矩转化为思想自觉，就要把遵规守纪刻印在心，内化为言行自律。从焦裕禄不让孩子“看白戏”，建议县委作出“十不准”的规定；到谷文昌大半辈子与林业打交道，从不沾公家一寸木材；再到杨善洲一辈子固守着下乡和出差自己缴伙食费、公车不私用的习惯……对于党员、干部来说，只有正心明道、怀德自重，才能始终做到不放纵、不越轨、不逾矩。要真正使学习党纪的过程成为增强纪律意识、提高党性修养的过程，从思想上固本培元，不断提高思想觉悟、精神境界、道德修养，树立正确的权力观、政绩观、事业观，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，以内无妄思保证外无妄动，保持共产党人的政治本色，始终做到忠诚干净担当。

纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员、干部约束自身行为的标准和遵循。把纪律规矩转化为行动自觉，就要用党章党规党纪约束自己的言行，进一步养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。要认真学习党的纪律规矩，原原本本学习《中国共产党纪律处分条例》内容，坚持逐章逐条学、联系实际学，搞清楚党的纪律规矩是什么，弄明白能干什么、不能干什么，进一步明确日常言行的衡量标尺，用党规党纪校正思想和行动。要坚持把纪律挺在前面，促进执纪执法贯通，切实维护纪律的刚性、严肃性，既让铁纪“长牙”、发威，又让干部重视、警醒、知止，使全党形成遵规守纪的高度自觉，推动党员、干部自觉把铁的纪律转化为日常习惯和行动准绳。

讲规矩、守底线，必须有敬畏心。习近平总书记强调：“温水煮青蛙，前车之鉴不可忘却，每个人还是要好好复习一下。脑子里要有个‘紧箍咒’。反腐败永远在路上，没有敬畏感就会迷了道。”心有所畏，方能言有所戒、行有所止。广大党员、干部要以开展党纪学习教育为契机，自觉将纪律要求内化于心、外化于行，做到知敬畏、存戒惧、守底线，敬畏党、敬畏人民、敬畏法纪，以严明纪律把党建设得更加坚强有力、努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

（来源：《人民日报》2024年05月15日第01版）

目录

2024 年 第 3 期 (总第 105 期)

洛阳人大

主办 洛阳市人大常委会

《洛阳人大》编委会

主 任 李保国

副主任 徐 新 安颖芳

雷雪芹 杨劲春

赵 莉 夏 磊

李书杰

委 员 (以姓氏笔画为序)

田洪波 吕建民

任卫杰 李仁洁

张克轩 余培仕

杨振风 杨光灿

赵站伟 康凌香

温向前 靳春伟

卷首语

把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉

特 稿

4 开创我国高质量发展新局面 习近平

10 在市委农村工作会议暨全市乡村振兴工作推进会上的讲话

江 凌

17 纪律不仅要保廉洁更要保发展 李保国

常委会视点

21 洛阳市人大常委会 2024 年上半年工作总结暨下半年工作打算

29 促良法落实 护古树常青牡丹飘香

31 监督“小切口”守护“大民生”

33 以洛阳人大监督“样板”标准守护幸福“夕阳红”

- 35 以高效人大监督推动全民健康管理“治未病”工作走深走实
- 37 加强履职管理监督 提升代表履职质效
- 38 洛阳人大开展“庆祝人民代表大会制度建立70周年”宣讲

经验交流

- 40 民意民智“聚点”有效监督“利器”

人大70年

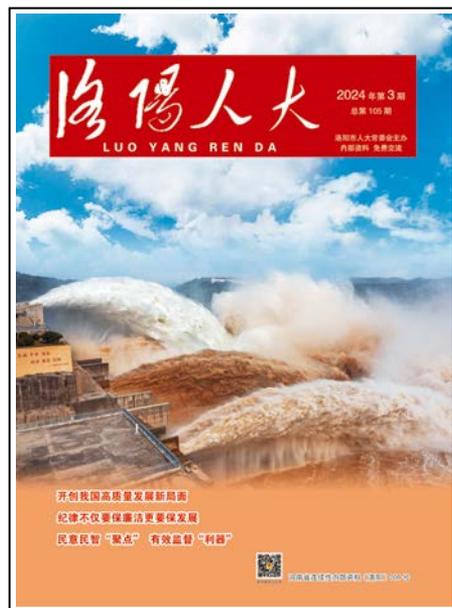
- 44 人民代表大会制度是“两个结合”的重大成果

主任论坛

- 45 关于汝阳县“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”工作的调研报告 李杰
- 49 提升监督工作质效为现代化瀍河建设贡献人大力量 郭素霞

法制宣传

- 48 全省民法典宣传月活动方案来了十大活动“典”亮美好生活



封面图片：河南省洛阳市小浪底水利枢纽调水调沙

《洛阳人大》编辑部

主 编 李书杰

副 主 编 余培仕 郭德荣 杨武伟
李 斌 张艳艳

责任编辑 王 亮 李现森

编 辑 相兴娜 王思芮 季明炎

版面设计 李艳艳

地 址 洛阳市洛龙区太康路18号

电 话 0379-63910867

邮 编 471023

E - mail lyrdxcb@126.com

准印证号 河南省连续性内部资料
〔洛阳〕008号

批准机关 河南省新闻出版局

印刷单位 洛阳市天彩印刷有限公司

发送对象 全市人大系统

印刷日期 2024年8月2日

印刷数量 2200本

开创我国高质量发展新局面

习近平

—

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。

（2017年10月18日在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告）

二

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代。新时代我国经济发展的特征，就是我在党的十九大报告中强调的，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这是一个重大判断，我们必须深刻认识其重大现实意义和深远历史意义。

第一，这是保持经济持续健康发展的必然要求。我国正处于转变发展方式的关键阶段，劳动力成本上升、资源环境约束增大、粗放的发展方式难以为继，经济循环不畅问题十分突出。同时，世界新一轮科技革命和产业变革方兴未艾、多点突破。我们必须推动高质量发展，以适应科技新变化、人民新需要，形成优质高效多样化的供给体系，提供更多优质产品和服务。这样，供求才能在新的水平上实现均衡，我国经济才能持续健康发展。

第二，这是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。我国社会主要矛盾发生了重大变化，我国经济发展阶段也在发生历史性变化，不平衡不充分的发展就是发展质量不高的表现。解决我国社会的主要矛盾，必须推动高质量发展。我们要重视量的发展，但更要重视解决质的问题，在质的大幅提升中实现量的有效增长。

第三，这是遵循经济规律发展的必然要求。上世纪60年代以来，全球100多个中等收入经济体中只有十几个成功进入高收入经济体。那些取得成功国家，就是在经历高速增长阶段后实现

了经济发展从量的扩张转向质的提高。那些徘徊不前甚至倒退的国家，就是没有实现这种根本性转变。经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，我国经济发展也要遵循这一规律。

（2017年12月18日在中央经济工作会议上的讲话）

三

高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。从供给看，高质量发展应该实现产业体系比较完整，生产组织方式网络化智能化，创新力、需求捕捉力、品牌影响力、核心竞争力强，产品和服务质量高。从需求看，高质量发展应该不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求，这种需求又引领供给体系和结构的变化，供给变革又不断催生新的需求。从投入产出看，高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。从分配看，高质量发展应该实现投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收，并且充分反映各自按市场评价的贡献。从宏观经济循环看，高质量发展应该实现生产、流通、分配、消费循环通畅，国民经济重大比例关系和空间布局比较合理，经济发展比较平稳，不出现大的起落。更明确地说，高质量发展，就是从“有没有”转向“好不好”。

（2017年12月18日在中央经济工作会议上的讲话）

四

推动高质量发展是我们当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

（2017年12月18日在中央经济工作会议上的讲话）

五

实践证明，过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。这是中国基于发展需要作出的战略抉择，同时也是在以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。

（2018年4月10日在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲）

六

我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人均国内生产总值达到1万美元，城镇化率超过60%，中等收入群体超过4亿人，人民对美好生活的要求不断提高。我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

总之，进入新发展阶段，国内外环境的深刻

变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危机并存、危中有机、危可转机。我们要辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（2020年8月24日在经济社会领域专家座谈会上的讲话）

七

我国发展已经站在新的历史起点上，要根据新发展阶段的新要求，坚持问题导向，更加精准地贯彻新发展理念，切实解决好发展不平衡不充分的问题，推动高质量发展。比如，科技自立自强成为决定我国生存和发展的基础能力，存在诸多“卡脖子”问题。比如，我国城乡区域发展差距较大，而究竟怎样解决这个问题，有很多新的问题需要深入研究，尤其是区域板块分化重组、人口跨区域转移加快、农民落户城市意愿下降等问题要抓紧研究、明确思路。比如，加快推动经济社会发展全面绿色转型已经形成高度共识，而我国能源体系高度依赖煤炭等化石能源，生产和生活体系向绿色低碳转型的压力都很大，实现2030年前碳排放达峰、2060年前碳中和的目标任务极其艰巨。比如，随着经济全球化出现逆流，外部环境越来越复杂多变，大家认识到必须处理好自立自强和开放合作的关系，处理好积极参与国际分工和保障国家安全的关系，处理好利用外资和安全审查的关系，在确保安全前提下扩大开放。总之，进入新发展阶段，对新发展理念的理

解要不断深化，举措要更加精准务实，真正实现高

质量发展。
（2021年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话）

八

高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的

要求，而是必须长期坚持的要求。各地区要结合实际，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路。要始终把最广大人民根本利益放在心上，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。

（2021年3月7日在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时的讲话）

九

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和

安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

十

实现高质量发展，也离不开农业发展。只有农业强了，农产品供给有保障，物价稳定、人心安定，经济大局才能稳住。拓展现代化发展空间，农业农村是大有可为的广阔天地。几亿农民整体迈入现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。畅通工农城乡循环，是畅通国内经济大循环、增强我国经济韧性和战略纵深的重要方面。扩内需、稳增长、促发展，农业强国建设是重要的发力点和突破口。

（2022年12月23日在中央农村工作会议上的讲话）

十一

要在推动高质量发展、做好做大“蛋糕”的同时，进一步分好“蛋糕”，着力解决好就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等民生问题，构建三次分配协调配套的制度体系，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，依法引导和规范资本健康发展，逐步扩大中等收入群体、缩小收入分配差距，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，坚决防止两极分化。

（2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班上的讲话）

十二

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的

首要任务。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展；必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求；必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制；必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（2023年3月5日在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话）

十三

加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。

（2023年3月5日在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话）

十四

加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快建设现代化产业体系。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入推进新型工业化，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快建设制造强省，大力发展战略性新兴产业，加快发展数字经济。要按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求，深入推进

重点领域改革，统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设，稳步扩大制度型开放。

（2023年3月5日在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话）

十五

在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力提升科技自立自强能力，推动产业转型升级，推动城乡区域协调发展，推动经济社会发展绿色化、低碳化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。

（2023年3月13日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话）

十六

全面学习贯彻党的二十大精神，要牢牢把握新时代新征程党的中心任务，牢牢把握中国式现代化的科学内涵和本质要求，牢牢把握高质量发展这个首要任务，把贯彻新发展理念、构建新发展格局、促进共同富裕贯穿经济社会发展各方面全过程，深入推进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量变革，开创我国高质量发展新局面。

（2023年7月25日至27日在四川考察时的讲话）

十七

要完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律，积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合，为中国式现代化构筑强大物质技

术基础。

（2023年9月对推进新型工业化的指示）

十八

领导干部要树牢造福人民的政绩观。我们共产党人干事业、创政绩，为的是造福人民，不是为了个人升迁得失。中央政治局的同志要带头坚持以人民为中心的发展思想，坚持高质量发展，反对贪大求洋、盲目蛮干；坚持出实招求实效，反对华而不实、数据造假；坚持打基础利长远，反对竭泽而渔、劳民伤财。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。要完善推动高质量发展的政绩考核评价办法，发挥好指挥棒作用，推动各级领导班子认真践行正确政绩观，切实形成正确工作导向。

（2023年12月21日、22日在中央政治局学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会上的讲话）

十九

我们必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

二十

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。这里，我重点就此谈一些认识。

去年7月以来，我在四川、黑龙江、浙江、广

西等地考察调研时，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。12月中旬，在中央经济工作会议上，我又提出要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。我提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务，主要考虑是：生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考，也注意到学术界的一些研究成果。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

二十一

牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜加快发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，

培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快建设现代化产业体系。当然，发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导。要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

（2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话）

二十二

全面深化改革开放，持续增强发展的内生动力和活力。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。要加大制度型开放力度，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

（2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话）

这是习近平总书记2017年10月至2024年3月期间有关开创我国高质量发展新局面重要论述的节录。

在市委农村工作会议暨全市乡村振兴工作推进会上的讲话

河南省委常委、洛阳市委书记 江凌

(2024年5月14日，根据记录整理)

召开这次会议，主要目的是认真贯彻落实中央、省委农村工作会议精神，深入学习运用浙江“千万工程”经验，对全市乡村振兴工作进行再部署再推动，动员各地各有关部门更加精准有效地推进乡村振兴，不断开创洛阳“三农”工作新局面。

党的十八大以来，习近平总书记围绕“三农”工作特别是推进乡村全面振兴作出一系列重要论述，提出了明确具体的要求。去年12月中央农村工作会议召开前，总书记专门作出重要指示，强调要把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，对保障国家粮食安全、加强耕地保护建设、巩固拓展脱贫攻坚成果、强化科技和改革双轮驱动、促进农民增收等工作提出明确要求，阐明了推进乡村全面振兴的战略要求和主攻方向。中央、省委农村工作会议认真落实总书记重要指示，对做好“三农”工作、推进乡村全面振兴作了系统部署。各地各有关部门要深入学习领会总书记重要指示和中央、省委农村工作会议精神，结合实际抓好贯彻落实。

昨天，我们用一天时间到9个“三农”工作任务较重的县区进行了现场观摩。通过观摩，大

家都有感悟、有启发、有收获。尤其是在三个方面形成了广泛共识：一是乡村振兴大有可为。在脱贫攻坚战取得全面胜利的基础上，通过这几年的努力，乡村产业发展、乡村建设、乡村治理都发生了重大变化。特别是过去一些基础相对薄弱的县区，通过持续有力的工作，推动乡村面貌发生了巨大变化。可以说，凡是下了功夫的地方，乡村振兴工作都取得了明显成效，这说明乡村振兴工作大有可为。二是我市推进乡村振兴的路子是对的。近年来，我们坚持以富民为导向、以产业为首要，因地制宜提出乡村振兴“151”工作举措和“4+2”阶段性重点工作。从各地实践看，这一路子完全符合总书记重要指示要求，完全符合党中央和省委部署要求。必须按照市委既定的思路举措坚定不移抓下去，奋力推动乡村振兴取得更大成效。三是乡村振兴任务依然艰巨。尽管我市乡村振兴工作取得了明显成效、乡村面貌发生了积极变化，但由于县域发展总体薄弱、农村发展较为滞后，城乡同步完成2035年基本实现社会主义现代化目标任务依然非常艰巨。同时也要看到，随着全国统一大市场加快建设，洛阳独特的地形地貌为发展特色种养和多种经营奠定

了良好基础，通过推动乡村产业发展带动乡村全面振兴，我们更有条件和优势。各地各有关部门要进一步增强责任感使命感，统一思想、坚定信心，发挥优势、扬长补短，下大力气推进乡村全面振兴。

这次现场观摩没有观摩中心城区，但并不意味着中心城区的乡村振兴工作不重要，更不意味着中心城区可以不抓乡村振兴工作。恰恰相反，中心城区涉农乡镇、涉农社区更有条件推进乡村全面振兴，也更应在乡村振兴工作上确立更高标准、取得更好成效。要按照市委关于“推进城乡一体化，加快建设城郊型乡村”的部署要求，扎实抓好涉农乡镇、涉农社区的乡村振兴工作。市委将围绕城郊型乡村建设发展，在第三季度组织开展专题观摩推进活动。

刚才，杨晓同志通报了昨天的现场观摩情况，6家单位介绍了经验，大家对各地探索的经验做法要认真学习借鉴，对自身存在的问题短板要保持清醒、抓好改进提升。李刚同志总结了前一阶段“三农”工作，对下步工作作了具体安排，大家要真抓好落实。

下面，我就抓好乡村振兴工作，再强调三点意见：

一、集中连片推进乡村全面振兴

过去，一些地方在推进乡村振兴中，往往选取一些基础条件较好、特色优势明显的村，集中资源打造示范点，忽视了周边区域的连片推进。这种做法，既不具备在更大范围复制推广的价值，也不符合中央关于推进乡村全面振兴的要求。要从过去的试点先行转向全面推进，让不同条件的乡村都能加快振兴，更好实现乡村全面振兴。

一要科学编制乡村振兴规划。科学编制乡村

振兴规划，是集中连片推进乡村全面振兴的基础性工作。要以县区为单位，科学编制乡村振兴规划，力争今年6月底前完成对国土空间、产业发展、基础设施建设、基本公共服务等的统筹规划。各县区在编制规划时，不能简单委托给规划编制单位，必须由党委主要负责同志牵头深入研究，并把研究成果体现到规划中。要重点抓好三个方面：一是认真研究乡村演变规律和村庄布局。未来一个时期，有的乡村可能会自然消亡，有的乡村可能会进一步做大。要认真研判人口转移和乡村演变趋势，把能够进一步做大的乡村作为重点，对可能自然消亡的乡村不再过多投入，提高资源配置效益，有效防止资源浪费。二是认真研究基础设施建设和产业布局。要站位全县域，准确把握每个村的产业发展定位，根据产业发展定位精准配套基础设施。比如，以发展民宿经济和乡村旅游为主的县区，与以发展特色种养为主的县区，所需的基础设施及其建设标准不同，必须根据实际需要予以明确，需要作出调整的要及时调整。三是认真研究城乡融合发展和公共服务布局。要系统考虑全县域，进一步明确哪些公共服务应该配置到乡村、哪些应该配套到乡镇、哪些应该集中到县城，统筹布局公共服务设施。总体上，要按照每个县区每年重点推进20个左右乡村的目标，尽快编制具体可行的乡村振兴规划，按照规划科学有序实施，确保到2035年高水平完成基本实现农业农村现代化的目标。

二要扎实抓好集中连片示范区建设。每个县区都要在让所有乡村全面动起来的基础上，每年遴选一批乡村，推动乡村集中连片发展，抓好集中连片示范区建设。各县区情况不同，必须立足实际系统研究，不能搞“一刀切”。要重点抓好三个方面：一是推动产业连片发展。市委提出推进乡村集中连片建设发展，主要基于两点考虑：

第一，改变过去只抓有基础有条件乡村的做法，让不同基础、不同条件的乡村都能加快实现振兴；第二，只靠一个村发展产业，即便发展得再好，也很难产生规模效应，通过集中连片则可以有效实现产业规模化发展。比如，有的村庄条件相近、地域相连，可以通过土地整合和规模化经营，集中做大特色种养业；有的村庄适宜发展农文旅产业，可以通过线性拉动，打造农文旅融合片区；有的村庄散布在热门景区周边，可以围绕发展民宿经济，形成集中发展的民宿集群。必须把产业连片发展作为乡村集中连片建设发展的重要要求，促进产业规模化经营、带动乡村全面振兴。

二是统筹基础设施建设。集中连片首先是在空间上连片规划，必须把基础设施建设统筹起来，根据产业发展不同定位，对旅游公路、水利灌溉系统等基础设施分类统筹进行规划建设，更好实现共建共享。三是分级分类开展乡村建设。每个村的基础条件不同，必须分级分类推进，着力激发所有村的积极性。特别是对同一片区的村，不能搞一套标准、提相同要求，要根据每个村的基础条件，科学确定每年应该达到的水平，通过持续努力、不断进步，确保到2035年达到基本实现现代化的目标。县区要加强全域统筹，指导没有规划到集中连片示范区的乡镇在加强与集中连片示范区衔接的同时，重点抓好若干个相对连片村庄的建设发展，不断提升乡村振兴工作成效。

三要建好用好连片推进机制。推动乡村集中连片发展，涉及范围广、统筹难度大，必须形成运行顺畅的工作机制，最大限度凝聚工作合力。尤其要建好用好三项机制：一是建好用好统筹协调机制。同一片区内的乡村可能分属不同乡镇，在集中连片推进乡村振兴时，县域和乡镇必须加强统筹协调，强化资源调度，促进不同乡镇、不同村庄协同发展。二是建好用好联动带动机制。

要发挥片区内强村的示范带动作用，通过组织村干部、村民代表观摩交流等方式，倒逼发展较差的村加大工作力度，实现强村带弱村。要通过组建联合党委等方式，定期召开联席会议研究重大事项、解决瓶颈问题，促进片区各村的合作交流和抱团发展。三是建好用好共建帮扶机制。要参照脱贫攻坚的做法，将县域资源和各类帮扶资源统筹整合，相对集中地投向集中连片建设发展的乡村，同时兼顾面上推动，既集中力量建设一批乡村振兴示范村，又确保其他村都动起来。

二、深入抓好“4+2”阶段性重点工作乡村振兴

“4+2”阶段性重点工作突出以富民增收为核心，统筹推进乡村产业发展、乡村建设和乡村治理，既契合党中央和省委要求，也符合洛阳现阶段发展实际。各地各有关部门必须进一步统一思想，细化工作举措，把“4+2”阶段性重点工作落到实处、抓出实效。

一要把发展富民产业摆在突出位置。衡量一个地方乡村振兴工作抓得好不好，首先要看富民产业有没有发展起来。富民产业发展不起来，群众没有增收，乡村振兴就没有真正抓到点子上。通过这次观摩，一个突出感受是，有的地方把更多精力放到了人居环境整治、村容村貌提升上，在推动乡村特色产业发展上深入研究不够、下的力气不足。必须始终把发展乡村特色产业放在首位，以产业兴旺助推乡村振兴。要重点抓好三个方面：一是选准产业定位。各地乡村资源禀赋千差万别，发展产业必须因地制宜选准方向、精准发力。各地各有关部门要在做好整体规划的基础上，分片区认真研究，根据不同村庄的资源禀赋、种养习惯和产业发展基础，进一步明晰产业发展

方向。特别是要保持头脑清醒，加快摆脱低端产业定位，尽可能发展高附加值、高收益的特色产业，更好地促进群众增收。二是做大产业规模。我们强调“一村一品”，但不意味着不同的村庄都要发展不同的产业。要合理引导地域相连、条件相近的村庄发展同一产业，形成规模效应。新安县培育了一大批樱桃种植村，樱桃种植面积超过10万亩，综合收益突破18亿元，有效带动了当地群众增收，就是很好的做法。三是加大涉农招商力度。招商引资不仅局限于工业领域，“三农”领域潜力巨大，只要谋划实施好特色种养、乡村民宿等优质项目，完全可以通过招商引资带动乡村发展。一个地方的乡村要发展起来，党支部的坚强领导、群众的积极参与、引入工商资本三者缺一不可。凡是产业发展好、乡村运营活跃的地方，都是通过各种方式引入了外来工商资本。很多乡村之所以发展不起来，就是因为没有把涉农招商作为一项重要工作去抓。各地各有关部门要切实转变招商理念，把抓好“三农”领域招商摆在更加重要的位置，把返乡乡贤、乡村运营商、农业龙头企业等作为招引的重点，更加注重到先行地区招商，积极引导工商资本参与乡村产业发展，为乡村振兴提供有力支撑。

二要高度重视就业增收。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，守住不发生规模性返贫底线，关键在于增加农民收入。我们大力发展乡村特色产业，能够增加一部分农民的收入，但对于多数农村劳动力来说，增加收入主要还是靠劳务收入。当前，受经济下行压力加大、产业结构调整等因素影响，农村劳动力转移就业的机会有所减少。特别是建筑工程、传统生产制造等领域用工需求明显减少，一些技能水平较低的农村劳动力很难获得就业机会。市、县两级人社部门要深入研究如何提升技能培训的精准性和有效性，拿出更加具体管用的

举措，推动更多农村劳动力提升技能水平，通过技能就业、技能增收巩固拓展脱贫攻坚成果。要重点抓好三个方面：一是深入研究当前经济形势和产业结构变化趋势，精准分析市场用工需求，有针对性地开展实用技能培训，尽可能做到按需培训。二是依托劳务公司、龙头企业等，积极开展订单式、定向式、定岗式培训，推动培训与就业有效衔接，有效提高农村劳动力技能培训就业率。三是片区为单位，依托乡里中心等平台，在中心村集中开展技能培训，带动更多周边村民就近参加培训，切实提高技能培训覆盖面。

三要持续改善农村人居环境。城乡人居环境最大的差别，就在于厕所环境。农村很多旱厕没法改成水厕，原因就在于供排水设施建设不到位，污水排放和处理问题没有很好地解决。可以说，农村人居环境整治的关键问题是供排水设施建设，这个问题解决不好，农村人居环境改善就是一句空话。从乡村的实际看，凡是完成供排水设施建设的乡村，整个面貌都不一样了。各地各有关部门要以城乡供排水一体化建设为牵引，力争在两年内，推动全市具备条件的村庄供排水设施实质运营，并同步做好村庄改厕、乱搭乱建清理等工作。在此基础上，通过持续努力，逐步改善农村人居环境，让乡村面貌焕然一新。要重点抓好三个方面：一是进一步调整完善城乡供排水一体化建设规划，对不符合村庄实际情况的及时进行调整。同时，对部分不需要供排水一体化建设的村庄加强指导，帮助其建设独立的供排水系统，采取灵活方式降低运营成本，确保系统建成后能发挥应有作用。二是突出抓好市场化运营，探索建立自来水费、污水处理费、水资源税一并收取的供排水一体化收费机制，为市场化运营奠定良好基础。三是加强城乡统筹、以城补乡，借鉴城乡供电服务一体化经验，以城市收益补乡村

缺口，加快推动城乡水务一体化运营，实现投入与收益平衡。

四要下功夫抓基层治理。抓好基层治理是推进乡村振兴的重要保障和前提。市委提出的“151”工作举措，第一个抓手就是以“三清两建”为抓手推进乡村治理。如果一个村连最基本的治理问题都解决不好，乡村产业发展、乡村建设等工作也会受到严重影响。要重点抓好三个方面：一是扎实抓好“五星”支部创建。凡是乡村振兴搞得好的村，都是基层党支部比较坚强有力的村。要深入开展“五星”支部创建，持续推进支部标准化规范化建设，常态化开展软弱涣散党支部整顿，不断选优配强支部书记、建强支部班子，通过建强基层党组织更好地推动乡村治理水平提升。二是深入抓好“三清两建”工作。前段时间，各地在“三清两建”上下了很大功夫，也取得了一定成效，这反映出抓与不抓是不一样的。但是，不少乡村还有一些累积多年的矛盾问题，特别是有的地方“村霸”、“村痞”等恶势力常年盘踞。必须持续推进“三清两建”，自上而下形成声势、形成氛围，尤其要充分发挥司法机关职能作用，依法惩治“村霸”、“村痞”等恶势力犯罪，以“三清两建”深化乡村治理。三是建好用好乡里中心。市委提出建设乡里中心是出于多方面考量的，既是要有效服务群众，也是依托乡里中心搭建乡村共建共治共享平台，持续建强群众“三自”组织，更好地密切党群干群关系，实现乡村有效治理，巩固党的执政基础。要在抓好乡里中心硬件建设和服务功能完善的同时，加快培育群众“三自”组织，着力构建群众自我管理、自我服务、自我教育、自我约束的乡村治理新格局。

五要搞活农村金融。做好“三农”工作，离不开有力的金融支撑。各地各有关部门要深入研

究农村金融改革，加快建立健全多层次、广覆盖、可持续的现代农村金融服务体系，不断激发农村发展活力。要重点抓好两个方面：一是扎实抓好农村信用体系建设。商业银行普遍采取抵押贷款模式，但农业农村融资普遍缺少有效的抵押物，金融资源与农业农村发展难以有效衔接。发展信用金融是破解农村金融难题的有效办法。要持续抓好“能进能退”的信用评价体系建设，积极开展信用村、信用户、信用合作社认定，引导金融机构创新开发“养牛贷”、“香菇贷”、“民宿贷”等特色信贷产品，更好满足农户和农村小微企业的融资需求。二是完善农村担保体系。要积极探索“政府+银行+保险”等多方参与、风险共担的合作经营模式，筛选有条件的农户、农村经济合作组织开展联保，加大普惠涉农保险投放力度，多措并举减少金融机构的后顾之忧。要建好用好涉农风险补偿资金池，推动市级和重点县区加快成立政府性融资担保机构，借助政府“有形之手”将更多社会资本引入乡村。

三、更加扎实推动工作落实

近年来，各地各有关部门在推进乡村振兴上下了很大功夫，取得了明显成效。但我们通过明察暗访也发现，作风不实甚至弄虚作假的问题仍不同程度存在，必须引起高度警惕。比如，在城乡供排水一体化建设上，根据2023年底各县区上报情况，2531个行政村完成建设任务，建成比例占市级下达任务的96.7%，但经核实，实际完成建设任务的行政村只有1492个，建成比例仅占市级下达任务的57%。在乡里中心建设上，截至今年3月底，县区上报建成乡里中心2286个，但经核实，实际建成乡里中心1897个，其中功能设置合理、运营效果好的仅577个，占上报完

成数的25.24%。市委反复强调，党员干部要弘扬务实重干的工作作风，改变“交差式抓落实”的思维习惯，确保工作取得实实在在的效果。

市委关于推进乡村全面振兴的一系列部署，是在深入系统研究后提出的，符合上级要求，切合洛阳实际，体现群众利益。各地各有关部门要发扬真抓实干的作风，在察实情、出实招、求实效上下更大功夫，真正扑下身子、苦干实干，以务实作风确保乡村振兴工作质效。特别是对城乡供排水一体化、乡里中心建设等工作，要盯紧抓实，利用今明两年时间把工作做到位，为推进乡村全面振兴打下坚实基础。

一要担起主责主业。推进乡村振兴，县区党委书记是“一线总指挥”，乡镇党委书记是“一线施工员”。市委反复强调，乡镇党委书记要把推进乡村振兴作为主责主业，牢牢抓在手上。现在，一些乡镇党委书记在工作中找不到方向，疲于应付上级交办的任务和各项检查，没有真正聚焦乡村振兴这一主责主业。乡镇干部只要肯下功夫，把乡村振兴关键问题研究透、解决好，就能在较短时间内促进农民增收、改善乡村面貌，也能使自身得到锻炼成长，收获实实在在的成就感。各乡镇党委书记要在推进乡村振兴上下更大功夫，推动各项工作取得更加明显的成效。要重点抓好三个方面：一是把主要精力放在乡村振兴上。乡镇工作空间广阔、大有可为，是干事创业、服务群众的重要平台。能否在这个平台上干出一番事业，关键在于有没有在乡村振兴工作上投入足够精力，有没有带着责任和感情去做乡镇工作。乡镇干部尤其是乡镇党委书记要倍加珍惜乡镇这个平台，把主要精力放在推进乡村振兴上，深入研究乡村振兴工作，下大力气解决好工作中存在的突出问题，切实把乡村振兴各项部署要求落到实处。二是深入一线了解情况、研究工作。乡村

振兴工作涉及众多村庄，各地实际情况不同，在工作中遇到的问题也不一样。只有结合各村实际，深入研究工作，才能科学有效地组织指导乡村振兴工作。乡镇党委书记要践行“一线工作法”，逐村开展解剖式调研，在深入乡村一线中了解实际情况、听取群众意见、发现具体问题、总结先进经验，更好地推动工作落实。三是把工作抓到点子上。乡村振兴工作点多面广，不能简单地齐头并进去抓。要根据各地实际情况，深入系统研究，找准工作主攻方向，弄清工作先后次序，避免事倍功半。市委将加大对乡镇乡村振兴工作的指导和考核力度，更好地推动乡镇干部真正将责任担当起来。

二要转变思维抓工作。树立正确的思维理念，对做好工作至关重要。推进乡村全面振兴，要牢固树立与农业农村现代化相适应的思维理念。要重点抓好三个方面：一是用改革思维抓发展。农业农村发展面临的各种矛盾问题，都与体制机制不畅有关。各地各有关部门要树牢改革思维，系统研究、持续深化农业农村改革，全面激发农业农村发展活力。

尤其要抓好三项工作：一是转变生产组织方式。当前，农业农村发展正进入结构升级、方式转变的重要时期，传统的一家一户分散经营、耕地“细碎化”等状况，与现代农业机械化、规模化、标准化的发展要求已不相适应。要不断推动农业生产方式和组织模式创新，因地制宜组建农民专业合作社，大力培育新型现代农业经营组织，积极发展多种形式适度规模经营，为农业结构调整和现代农业发展夯实基础。二是转变资产运营方式。要巩固深化农村集体产权制度改革成果，引导农村集体经济组织通过土地流转、股份合作、引入专业运营商等方式盘活集体资产、搞活生产经营，更好地实现集体增收、村民致富。三是转

变农村金融服务方式。要根据涉农经营主体融资需求特点，推动农村金融产品和服务模式创新，为乡村振兴注入更多“金融活水”。二是用市场思维抓产业。乡村产业发展必须由市场主体来主导。要坚持以市场思维谋划推动乡村产业发展，研究解决好乡村产业“抓什么”、“怎么抓”、“由谁来发展”等关键问题，着力调动市场主体参与乡村产业发展的积极性，促进农民、村集体与市场主体之间形成更紧密的利益联结机制，不断提升乡村产业发展水平。三是用共治思维抓治理。切实扭转过去依靠政府投入资源、实施管理的治理模式，更加注重发挥群众的主体作用，不断提高群众自我管理、自我服务、自我教育、自我约束的能力，加快构建共建共治共享乡村治理新格局。尤其要围绕调动群众参与治理的积极性，建好用好群众“三自”组织，探索更多群众自治的实现方式，激活基层治理新动能。

三要坚决纠治形式主义。习近平总书记反复强调，“形式主义、官僚主义是扶贫和乡村振兴的最大危害，切勿死灰复燃”。目前，我市一些地方在推进乡村振兴过程中，依然存在一些形式主义问题。必须加大纠治力度，从严防范各类形式主义问题，确保乡村振兴各项工作落实落细。要重点抓好四个方面：一是深入研究工作。只有将乡村振兴重点工作研究透，才能把工作抓实抓好。各地各有关部门要在深入研究工作上下更大功夫，准确把握推进乡村振兴的关键问题，不断细化推进乡村振兴的具体举措，避免工作流于形式。比如，在乡村产业发展上，对如何处理集中连片发展与适度规模经营之间的关系、如何引入不同运营主体、如何把握不同作物适宜种植的规模等问题，要结合实际研究细化，不能大而化之。比如，在乡村建设上，对如何分级分类抓好乡村建设、如何通过奖补资金调动村庄建设的积极性、

如何有效发动群众等问题，要深入系统研究，真正做到因地制宜、分类推进。比如，在乡村治理上，一些地方通过采用“积分制”等办法，有效提升了群众参与治理的积极性，要在此基础上进一步深入研究，探索出更多可以推广的好经验好做法，不断提升乡村治理效能。二是走好群众路线。从群众需求出发推进乡村振兴，是防止形式主义的有效办法。一些地方之所以乡里中心建成了却没有发挥实际作用，很重要的原因就是没有真正了解群众需求，没有把好事办到群众心坎上。要进一步强化为民意识，坚持问需于民、问计于民，经常深入基层听取群众意见，从群众需要出发谋划开展乡村振兴工作，真正让群众在乡村振兴中得到实惠。三是建强督导机制。要对乡村振兴工作定期开展“回头看”，强化对工作开展情况的督促指导，倒逼各地各有关部门将工作落到实处。下一步，要紧盯各县区集中连片示范区建设，将上年度纳入连片建设村庄的发展情况作为今年上半年督导的重点，将今年年初纳入连片建设村庄的发展情况作为今年下半年督导的重点，确保乡村振兴工作接续推进。四是完善随机暗访机制。对乡村振兴重点工作推进情况，市、县两级有关部门要常态化开展随机暗访，及时发现和纠正突出问题，确保工作扎实开展。对发现的形式主义问题，要严肃追责问责，形成震慑效应，进一步树牢实干实效的鲜明导向。

同志们，推进乡村全面振兴是关系现代化洛阳建设的战略任务。希望各地各有关部门认真落实市委关于推进乡村全面振兴的部署要求，以更大力度、更实举措抓好乡村振兴各项工作，确保乡村振兴工作今年能取得更加明显的成效，不断开创洛阳“三农”工作新局面，为加快推进现代化洛阳建设提供有力支撑！

纪律不仅要保廉洁更要保发展

洛阳市人大常委会党组书记、主任 李保国



就要靠严明纪律。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把纪律建设纳入党的建设总体布局，坚持纪严于法、纪在法前，为提高管党治党水平发挥了重要纪律保障作用。这次以学习贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）为契机，在全党开展党

纪律是管党治党的戒尺，是约束各级党组织和党员干部行为的规矩。各级党组织既要善于用纪律戒尺确保党员干部干净，更要善于用纪律规矩促使所辖党的组织和党员干部干事，以严明纪律为经济社会高质量发展保驾护航。

一、善于用纪律戒尺保廉洁

组织严密、纪律严明是党的优良传统和政治优势。党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？

纪学习教育，同样也是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。一是要履行好对党员干部的教育、管理、监督职责。各级党组织要把对党员干部的严格要求、严格管理、严格约束、严格教育、严格监督落到实处，不能流于形式。坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，使干部心有所畏、言有所戒、行有所止。禁微则易，救末者难，要坚持发现苗头即提醒纠正，及时发现问题、纠正偏差，推动抓早抓小、防微杜渐、层层设防，

使党员干部不犯或少犯错误特别是严重错误，真正体现出组织对党员干部的真重视、真关心、真爱护。二是要敢于对违反党的纪律规矩的行为亮剑。各级党组织应坚持以党章为根本遵循的总规矩，严格执行落实《条例》，重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。坚持做到触犯纪律就立即严肃处理，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，真正把纪律规矩内化于心、外化于行。用严明的纪律真正把权力关进制度的“笼子”里，以抓住“关键少数”带动管住“绝大多数”，坚持纪律面前人人平等、执行纪律没有例外，确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

党员干部要把纪律真正作为约束自己行为的戒尺，守住廉洁底线。一是政治上不要当糊涂人。政治纪律是最重要、最根本的纪律。从全市近年来查处的案件看，违反政治纪律主要表现在妄议中央大政方针、对抗组织审查、不如实报告重大事项、不信马列信鬼神、履行主体责任监督责任失职等方面。党员干部要引以为戒，提升政治站位，强化政治意识，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，时刻绷紧政治纪律政治规矩这根弦，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到日常行动中。二是经济上不要贪占不义之财。当官发财两条道，当官就不要发财，发财就不要当官。党员干部除了工资及其他符合规定的收入外，收礼、受贿等都是不义之财。当前，仍有一些党员干部不知敬畏，不收敛、不收手，贪污受贿、挪用公款，违规从事营利性活动、违法高利转贷，兼职取酬、收受节礼，费尽心机贪占不义之财，最终人财两空、身败名裂。党员干部要保持定力，算好政治账、经

济账、家庭账、亲情账、自由账，坚决抵制不义之财的“诱惑”。三是人际交往上不该吃的饭不要吃。吃吃喝喝不只是作风问题，推杯换盏、觥筹交错的背后是腐败滋生的温床。当前仍有一些领导干部沉迷于酒局饭局，甘愿被“围猎”，受处分、被免职，甚至身陷囹圄。领导干部要保持清醒坚定，遇到饭局多想一想、问一问在哪吃、谁主导、谁参加、目的是啥，是否会影响公正执行公务、损害党员干部形象，该拒绝的要坚决拒绝，切莫把吃吃喝喝当成小事，碍于情面，担心被看成“另类”、被老关系疏远而随波逐流，滑向违规违纪违法的深渊。四是社会活动中不该去的地方不要去。赌场等不良场所不要去，私人会所不要去，高档娱乐场所不要去，公务外出等期间旅游景点不要去，未经审批国（境）外不要去，凡是纪律规定不能去的地方都不要去，去了就是违反纪律规矩，都要受到党纪政务处分。党员干部要用最严格的纪律约束自己，不断净化工作圈、生活圈、社交圈、朋友圈。只有做到自身正、自身净、自身硬，说话才有底气、干事才能硬气、群众才会服气。五是男女交往中不要沾染美色。党员领导干部能否过好“美色关”，关系自身品行、形象，关系家庭幸福、政治生命。贪念美色是腐化堕落的“催化剂”，贪色必然贪腐，这是规律。领导干部要清醒识别诱饵、圈套、陷阱，要真正明白私德不立、公德难守、大德难彰的道理，千万不要让人生美好前程被美色所绊倒。六是家庭生活中不要败坏家风。家风纯正是干事创业的正能量，家风腐化是无法补偿的负资产。有的党员干部因亲属被打开缺口而甘愿被拉拢腐蚀，有的默许亲属收受礼金贿赂，有的纵容亲属借势敛财、违规经商办企业，最终走上“不归路”。党员干部要从严管好亲属和身

边工作人员，在面临各种诱惑时，多想想父亲母亲、爱人孩子、名誉地位以及自由的珍贵、将要承担的后果，坚决反对特权思想，树立好的家风家规，以好家风涵养好作风。七是不要招揽闲事、插手干预利益纷争。利益纷争往往是矛盾的集中点、聚焦点、暴发点，不论帮了哪一方，另一方绝不会善罢甘休，一定穷追不舍、咬住不放。事实证明，那些违规插手干预利益纷争的领导干部，都是作茧自缚、玩火自焚、自掘坟墓。党员干部要始终做到依法用权、秉公用权、廉洁用权，不要招揽闲事，不要插手打官司告状、招投标等事项，不要招惹是非、引火烧身。八是处理公务不要有失公平公正。党员干部手中的权力是党和人民赋予的，姓公不姓私。任性妄为、以权谋私，必将为人民群众所不耻、所诟病，也必将受到党纪国法的严惩。党员干部要始终做到“一碗水端平”，不讲人情、不讲脸面、不讲例外，处事公正、办事公道、让人信服，在为人民掌好权用好权上做标杆、当表率，真正得到干部群众的认可和尊重。九是思想观念上不要有侥幸心理。全面从严治党、反腐败只会越来越严、一切从严、一严到底。“手莫伸，伸手必被捉”，干了违纪违法的事情，躲得了初一、躲不过十五，今天发现不了是偶然，明天东窗事发是必然。侥幸之心不可有，贪婪之手不可伸。党员干部要修身律己，像珍惜自己的生命一样珍惜节操，守好第一道关口，慎独慎初慎微慎友，做一个一尘不染的人。

二、善于用纪律规矩保发展

发展是时代的主题。毛泽东同志说过，纪律是执行路线的保证。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标，而提高人民群众生活水平，靠的就是高质量发展。以前我们一提到纪律就是

说保廉洁，实际上高质量发展同样需要靠纪律做保障。

要加强党纪党规监督。压实管党治党政治责任，推动完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神落实机制，把党纪党规监督嵌入高质量发展全过程。紧盯重点人、重点事、重点领域分类施策，精准发现问题、分析问题、反映问题、推动解决问题。紧盯权力运行，加强事前、事中、事后全过程监督，实现“全周期管理”，做到决策有监督、执行有监督、整改有监督，形成有效的监督闭环。《条例》在分则政治纪律中充实党员领导干部政绩观错位，违背新发展理念、背离高质量发展要求的处分规定；在第一百三十九条充实“新官不理旧账”相关条款，要求党员领导干部对于到任前已经存在且属于职责范围内的问题切实负责，在解决“旧账”中建立“新功”。这些规定彰显了重拳纠治政绩观错位、形式主义、官僚主义的鲜明态度，强化了监督责任，为高质量发展提供坚实保障。要坚持纪严于法、纪在法前。习近平总书记明确指出，执行党的纪律不能有任何含糊，不能让党纪党规成为‘纸老虎’、‘稻草人’，造成‘破窗效应’。坚持把纪律挺在前面，坚持执纪执法有机衔接、有效贯通，才能克服“违纪只是小节、违法才去处理”的不正常状况。必须坚持有纪必依、执纪必严、违纪必究，督促全体党员干部严于律己、严负其责、严管其辖，对违反党纪的问题，对违反制度规定踩“红线”、闯“雷区”的，不搞法不责众，不搞情有可原，不搞下不为例，而是发现一起坚决查处一起，一把尺子量到底，做到铁面执纪、严格执纪，决不能失之于宽、失之于软，用纪律管住全体党员干部，用纪律更好保证党的理论和路线方针政策贯彻落实。要以组织担当激励干部作为。习近平总书记强调，要坚持严管和厚爱结合、激

励和约束并重，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来。组织既要立足于不用扬鞭自奋蹄，对党员干部给予充分信任，同时也需快马加鞭，即坚持激励与约束相统一。要全心全意、尽心尽力支持党员干部干事创业，在增强党员干部遵规守纪思想和行动自觉的同时，坚持“三个区分开来”。推动落实能上能下的选人用人机制，让那些想干事、肯干事、能干成事，作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部有更好用武之地，激发全党坚定信心、鼓足干劲、增强创造活力。

《条例》新增第八十五条和第一百三十一条，对在推进领导干部能上能下工作中，搞好人主义，有以党纪政务等处分规避组织调整等行为的，对工作中不敢斗争、不愿担当，面对重大矛盾冲突、危机困难临阵退缩的，给予相应处分。充实上述惩戒规定，就是要以严明纪律保障推进党员干部能上能下、激励担当作为落到实处，促进形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面，强化重担当、重实干、重实绩的鲜明导向，充分激发党员干部担当作为、干事创业的热情，最大限度调动广大党员干部的积极性、主动性、创造性，实现党员干部廉而有为、勤勉敬业，形成推动高质量发展的强大动力。

党员干部要在遵规守纪中履职尽责。首先要坚持学纪知纪。要以新修订的《条例》为重点，原原本本学习党章、党的各方面纪律和约定俗成的规矩，搞清楚党的纪律规矩是什么，知晓党章党纪的各项约束是什么，真正让党的纪律规矩入脑入心，把他律要求转化为内在追求，把增强党性、严守纪律、砥砺作风融入日常、化为习惯，知边界、明底线，使对党绝对忠诚的政治品格在思想上行动上坚如磐石、不可动摇。其次要做到明纪守纪。学纪知纪，目的是明纪守纪。明纪守纪侧重于强调个人自律，

就是在学纪知纪基础上，弄明白能干什么、不能干什么，深刻懂得违规违纪的后果是什么，其危害有多深、代价有多大，自觉严格遵守党的纪律。在笃学深谙党的纪律规矩的基础上，坚持“法无授权不可为”，牢固树立并践行正确的权力观、政绩观、事业观，在办事情、作决策之时多想一想“合不合法”，多问一问“依不依规”，严守权力“边界”，时时念好纪律“紧箍咒”，处处绷紧纪律这根弦，任何时候都不踩底线、不越红线、不碰高压线。第三要担当作为。党员干部应清醒认识到为党尽责、为民造福是统一的“规定动作”，也是党员干部的“最大政绩”。廉洁是党员干部干事的资格，也是基本要求，没有廉洁干不成事，守纪律讲规矩就是为了更好地干事，干成事。党员干部要清楚在推进高质量发展中，哪些是组织倡导号召需要甩开膀子、大张旗鼓干的，哪些是红线底线坚决不能干的。尤其在改革发展处在攻坚克难、闯关夺隘的重要阶段，迫切需要更多忠诚干净担当的“硬核”干部在守纪律、讲规矩的前提下敢担当、勇作为，坚持“法定职责必须为”，以不懈的奋斗、无畏的担当做好每一件小事、完成好每一项任务、履行好每一项职责，把该干的事干好、干到位，从严从实干好分内事、尽好肩上责，在“知止”更“知行”中提振精气神、彰显新作为、奋进勇担当。

天地有正气，杂然赋流形。严明的纪律是我们党员干部保持正气的源泉，也是高质量发展的坚实保障。让我们以党纪学习教育为契机，增强纪律意识，提高党性修养，不断巩固风清气正的政治生态，持续营造干事创业的浓厚氛围，为加快现代化洛阳建设、重振洛阳辉煌作出更大积极贡献。

洛阳市人大常委会

2024 年上半年工作总结暨下半年工作打算

(2024 年 7 月)

今年以来，市人大常委会在市委的坚强领导下，积极探索市县人大工作规律，各项工作在去年取得良好成绩的基础上取得新的成效，省人大《法制工作简报》刊登了洛阳人大立法经验做法，省人大《人大调查研究》刊登了洛阳人大监督经验做法，中国人大网刊登了洛阳人大代表工作经验做法，省人大网刊登了洛阳人大代表流动工作站经验做法，在 2024 年全省人大重点工作座谈会上作了典型发言。现将上半年市人大常委会主要工作完成情况总结如下。

一、强化政治引领，在坚持党的全面领导上展现新担当

常委会始终把坚持党的全面领导作为做好人大工作的最高政治原则和根本政治保证，旗帜鲜明讲政治，把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。

(一) 牢牢把握正确政治方向。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，严格落实“第一议题”制度，持续深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示批示精神，坚持学原著、读原文、悟原理，坚定拥护“两

个确立”、坚决做到“两个维护”。制定理论学习中心组 2024 年度学习计划、领导干部应知应会党内法规和国家法律清单等，做到班子带头学、机关集中学、全员自觉学，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

(二) 紧紧围绕中心谋篇布局。坚持把人大工作放在全市发展大局中审视谋划，聚焦市委中心工作，精准安排停车管理、关林保护、伊洛河保护、民营经济高质量发展、优化营商环境、全民健康管理“治未病”、法检“两院”涉企案件评议、人大代表走洛阳、庆祝人民代表大会制度建立 70 周年等重点工作 115 项，其中立法工作 33 项、监督工作 23 项、代表工作 21 项、新闻宣传工作 16 项、自身建设 22 项，人大工作向中心聚焦、往创新拓展，取得新的成效。

(三) 层层落实党的全面领导。严格落实市人大常委会加强政治建设的意见、党组工作规则、向市委请示报告制度等，坚持重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等及时向市委请示报告，坚持经市委批准的人大工作计划调整前及时报市委同意，上半年向市委请示报告 44 次。发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实重要作用，召开党组会议 12 次，研究立法、监督、代表、新闻宣传、自身建设等工作 106 项，人大各项工作

始终坚持党的领导、体现党的领导、落实党的领导。

二、坚持务实管用高效，在提高立法质量上取得新成效

常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，以“小切口、巧角度、小快灵、有特色、真管用”立法破解经济社会发展“大问题”。上半年，制定地方性法规2部，作出决定2项，开展立法调研9项。2部法规在省人大表决时均全票通过，立法工作多次受到省人大表扬肯定。

（一）创新立法促善治。围绕提升城市品质和停车管理服务水平，制定出台《洛阳市停车管理条例》，科学界定部门职责，明确规定由公安机关交管部门负责主干道违停查处，城管部门配合进行次干道以及其他城市道路等违停信息采集，推动违停处罚体制改革创新，破解城市停车管理困局。同时，积极回应群众关切的增加停车供给量、夜间限时免费停车等问题，筑牢共建共治共享的法治根基，不断增强人民群众对美好生活的获得感、幸福感、安全感。聚焦伊洛河水污染防治、水生态保护和修复等重点问题，制定出台《洛阳市伊洛河保护条例》，推动市政府制定城镇污水处理设施建设规划、加快伊洛河干流两岸生态廊道建设等工作，以新思路新举措推动黄河流域生态保护和高质量发展，用立法守护好洛阳人民的“幸福河”，《洛阳市伊洛河保护条例》一审顺利通过。

（二）科学立法提质效。健全完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法机制，严格落实请示报告制度，向市委报告重大立法事项5次，不折不扣将市委关于立法工作的要求落实到立法工作中。发挥人大立法主导作用，建立

常委会主要领导负总责、分管副主任分工负责、工作专班具体实施的立法专班工作机制，统筹推进立法、决定和立法调研项目。明确法制委员会负责综合性、全局性、基础性的法规草案起草工作，专门委员会负责法规性决定起草工作，构建责任明晰、分工明确、密切配合的立法工作新格局。加强与有关部门、立法专家等的沟通协调，组织召开座谈会、论证会40余次，反复论证法规条款的必要性、可行性、可操作性、实效性，确保立法科学性和合理性。按照全国人大和省人大统一部署，梳理我市关于黄河保护、行政复议的法规，出台《关于修改部分地方性法规的决定》，确保我市出台的法规符合宪法精神和上位法要求，省人大常委会对我市及时高效清理法规的工作给予充分肯定。《关于规范住宅物业服务标准的决定》等5项决定完成初稿起草工作，《洛阳市故县水库饮用水水源地保护条例》等9项立法调研启动。立法研究中心获市委批准。

（三）开门立法汇民意。积极发挥立法联系点、立法研究基地、立法研究中心和立法专家的作用，充分运用征求意见，召开立法座谈会、论证会、讨论会，实地调研等形式，推动各方贡献更多立法智慧和力量。加大立法信息公开力度，及时在官方微信、新闻媒体公开立法进度和法规全文，公开征集人大代表、人民群众关于立法工作和条例、决定的意见建议。上半年，共征集关于法规的意见建议486条，采纳吸收143条。深入县乡、企业、社区一线进行实地调研，了解掌握基层学法、守法、执法等情况，面对面听取基层群众原汁原味的意见建议。对《洛阳市停车管理条例》涉及重大改革的条款，科学设计网络调查问卷，累计收集1700份有效答卷，150余条意见建议，进一步增强了群众立法参与感和参与度，回应、解决群众急难愁盼问题30余个。

（四）特色立法促发展。出台《洛阳市关林保护条例》，加强关林古建筑、金碑石刻、匾额楹联、古树名木等保护管理，传承弘扬优秀传统文化，加快推动联合申遗步伐。贯彻落实市委关于关林片区城市更新会议、调研精神，将市委的决策部署转化为立法语言，融入立法条款，推动关林片区规划改造提质升级和文旅融合高质量发展。抢抓洛阳新文旅火爆出圈，“圈粉”无数年轻人的良好态势，出台《关于加快推进青年发展型城市建设的决定》，完善青年住房保障体系，打造有力有效有为的就业环境，建设青年品质消费场景、街区，发展情绪经济等，吸聚青年来洛留洛、建功立业，助力打造独具古都魅力的青年活力之城。共青团中央点赞：“河南洛阳的这个决定很全面，也充分结合地方特色，可借鉴。”《决定》被中国青年报、河南共青团等官方媒体转发。

三、实行全流程管理，在监督提质增效上实现新提升

常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，以提高质效为主线，以“监督质效提升年”活动为载体，坚持动力论和方法论融合创新，为人大监督蓄势赋能，助力洛阳经济社会高质量发展。上半年，20项监督项目启动16项，35个“小切口”监督项目完成11个。

（一）实行全流程管理，监督工作质效持续提升。积极探索地方人大监督工作规律，在总结人大监督经验教训的基础上，紧盯项目确定、问题查找、整改落实、跟踪问效等关键环节，研究制定全流程管理办法，推动流程再造、机制重塑，铺设监督运行轨道。科学谋划项目。坚持从大处谋划、小处入手，坚持小切口、抓得了、能见效原则，找准监督的切入点、突破点，围绕市委重

点工作、民生关切、基层治理重点难点，谋划养老服务高质量、优质存量做增量、洛阳牡丹保护与发展等监督项目20项，其中，选取加装电梯、古树名木保护等“小切口”项目35个。精准查找问题。创新推行问题指引机制，在掌握监督项目基本情况和监督对象自查情况的基础上，制定初步问题清单，并以初步问题清单为基础，综合运用人大代表流动工作站、随机暗访、座谈交流等形式，全面查找存在问题，确保问题找准找实。抓好整改落实。坚持目标导向，对问题整改全程跟踪督办，对未能按照时序进度整改落实的问题，及时进行提醒督导，确保全部问题逐项按时按质按量得到有效整改落实。综合运用实地查看、随机暗访、组织“回头看”等方式对整改落实情况进行质效评估，巩固整改成效，做实监督“后半篇文章”。持续跟踪问效。将监督项目中已完成需持续跟踪问效的事项进行分析研判，明确列入下一年度监督计划的项目和相关部门跟踪的项目，采取不同方式进行跟踪监督、长期监督、递进监督，确保一抓到底、取得实效。养老服务、古树名木执法检查、洛阳牡丹保护与发展等重点监督项目拟列入明年监督计划。

（二）开展靶向监督，重点领域监督成效持续彰显。始终把推动市委中心工作，解决群众急难愁盼问题，破解基层治理难点堵点问题作为人大监督重中之重，加大监督力度、优化推进举措，高效推动各项重点任务。聚焦市委中心工作，开展科技创新监督，听取市直单位和22家驻洛企业对科技企业培育专项工作情况的汇报，征集发现问题146个。全力做好优质存量企业做增量、优化营商环境、民营经济高质量专项监督，设立代表流动工作站，组织人大代表赴新安、洛龙等地企业走访调研，查找惠企政策落实、产业链发展提升、现有存量盘活等方面问题20余个。组织人

大代表、群众代表与商务部门开展“面对面”活动，持续推动洛阳特色餐饮高质量发展。组织开展“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要中期评估工作，提出产业结构不优、科技创新引领不强、文化资源挖掘不充分等问题10余个，已整改完成8个。围绕预算绩效管理、国有资产管理、地方政府债务管理等进行监督，督促财政资金使用提质增效。开展洛阳牡丹保护与发展条例执法检查，让城市名片更加靓丽。聚焦人民群众急难愁盼问题，常委会主要领导带队对12345便民服务热线运行、政务服务平台运行等开展监督，发现平台运营、系统优化、诉求办理、综窗改革等方面问题10余个。听取审议环保、全民健康管理“治未病”报告等，查出问题30余个。市、县（区）人大创新设立加装电梯、“飞线”治理代表流动工作站，通过张贴二维码、设置意见箱、走访座谈、调阅资料等多种方式，深入查找工作中存在的问题。实地调研60余个小区、走访群众1000余人次，协调推进加装电梯138部，督导推动城市区治理各类飞线3047处。聚焦基层治理难点堵点问题，持续开展法检“两院”涉企案件评议，成立专家组，随机抽取51件案件进行评议，查出37件案件在审判程序、释法说理等方面10大类问题。听取审议市政府法治政府建设情况报告，督促市政府创新工作方式，健全多部门受理核实处置制度，持续增强行政执法权威性和公信力。备案审查规范性文件9件，对2022年以来全市备案审查工作开展情况进行数据分析，推选典型案例报送省人大。设立规范公安交通执法流动工作站，赴11个县区分明察暗访，查找问题7个方面、751个，逐条提出有针对性的意见建议，形成专项报告呈送市委，得到市委主要领导的批示肯定。

（三）创新体制机制，监督动能持续释放。坚持制度先行，完善监督方式方法，挖掘潜力、

增强动力、凝聚合力，最大限度释放监督动能。构建监督制度体系。创新制定修订现场监督、联动监督、代表监督、特定问题调查、监督回避、监督建议书、监督考评办法等制度19项，探索制定吸纳民意汇集民智若干意见，持续提升人大监督制度化水平。建立清单管理机制。制定监督工作清单管理办法，建立责任清单、内容清单、问题清单、整改清单、销号清单、跟踪清单“六个清单”，明确路径表、细化施工图，推动人大监督精准化、具体化、长效化。优化满意度测评办法。对市“一府一委两院”专项工作报告和市人大专委会初审意见等进行百分制满意度双测评，测评结果及时向市委报告，并向社会公开，人大监督更有韧劲、更具刚性。今年对12345政务服务便民热线运行及7个部门办理情况报告进行满意度测评，得分最高95.73分，最低92.79分，用测评数据直观反映工作成效。强化信息公开。制定信息公开办法，监督项目征集、监督计划确定、监督工作实施、问题整改落实，以及人大代表意见建议和人民群众反映问题办理情况等主动向社会公开。今年以来，养老服务、优化营商环境、全民健康管理“治未病”等重点监督项目面向社会广泛征集意见建议，有力推动人民群众急难愁盼问题解决。提升专业力量。制定监督联系点、第三方力量、代表列席常委会会议等制度，选取18个市县相关部门、基层单位作为市人大监督联系点；建立市人大专家库，聘任165名高等院校、科研机构等领域专业人士为专家库成员，为人大监督高质量发展提供坚实专业支撑。打造监督“样板工程”。把养老服务联动监督、古树名木保护条例执法检查作为“样板工程”，高标准谋划推进实施，压实市政府和24个相关部门工作职责108项，把相关政策51项重点内容实化为66条工作约束指标和检查衡量标准，把政府自查、执

法检查、暗访调查和群众反映的 289 个问题、352 条意见建议全部入单进账，明确整改措施和整改时限，问题整改一个销号一个，以“两个样板”重点突破带动其他监督项目整体提升。

四、加强服务保障，在发挥代表主体作用上彰显新作为

常委会持续健全完善代表工作制度，拓宽代表履职平台，优化代表服务保障，发挥人大代表“六个表率”作用，建好用好护航人大吸纳民意、汇集民智主力军，为推动洛阳经济社会高质量发展汇聚强大力量。上半年，我市各级人大代表提出代表建议 4056 件，收集群众意见 4297 条，督办代表议案 3 件、建议 402 件，任免国家工作人员 42 人次，组织宪法宣誓 2 批 8 人次。

（一）履职平台规范有序。将代表工作站嵌入市县乡政务服务中心，健全制度，规范流程，用好二维码，加强线下进站指引，保障代表按时到岗，使群众随时能够找到代表、反映问题。常委会领导多次带队到县区、乡镇街道明察暗访，督导检查工作站运行情况，代表工作（联络）站等“三站三点”运行不断规范。今年以来，全市五级人大代表累计进站 1.45 万人次；23 批 52 名代表进驻市民之家人大代表工作站，接待群众 180 余名，现场解答问题 100 余个，转交转办问题 50 余个，办结率和满意率均为 100%。积极探索街道居民议事会议制度，指导涧西、洛龙 34 个街道成立街道居民议事会议，打造具有洛阳辨识度的全过程人民民主基层单元，有力推进基层民主政治建设。

（二）议案建议办理满意率持续提高。制定代表议案办理、常态化收集和办理人大代表建议、人大代表工作（联络）站收集和办理人民群众意

见等制度，创新建立市县乡三级人大互联互通、分级分类转办督办工作机制和意见建议综合分析工作机制，健全代表建议主任会议统筹督办、专门委员会对口督办、代表工作部门综合督办、人大代表参与督办、承办单位内部督办的“大督办”机制，创新开展建议办理“回头看”，对 2023 年度 7 件事关经济发展、民生改善的重点代表建议进行“回头看”，确保议案建议办理落地落实见效。《关于进一步提升我市基层医疗服务能力的议案》《关于推动洛阳青年友好型城市建设的议案》等议案建议办理取得扎实成效。受理、交办群众来信来访 768 件，五级人大代表线上线下收集人民群众反映问题 4297 条，办结 3375 条，有力推动人民群众急难愁盼问题有效解决。

（三）代表履职更有活力。完善代表履职评价体系，制定修订《代表履职量化考评办法（试行）》《洛阳市各级人大代表行为规范》，全面推行“六个表率、十个不准”。我市规范履职行为、激励代表担当作为经验材料在全国人大常委会《联络动态》刊发。加强履职培训，组织常委会组成人员、人大代表培训 5 批 408 人次，代表履职能力和水平进一步提升。扎实开展“为人民履职、为中原添彩、为洛阳增光？人大代表走洛阳”主题活动，组织驻洛全国、省人大代表围绕邻里中心建设运营、片区改造提升、文旅文创融合发展、城市园林景观提质等开展小组活动，受到省人大肯定，在全省代表小组培训班上作了典型发言，被省人大《代表工作》专刊报道 4 次。深化拓展“五联系”工作，实现常委会组成人员联系基层代表“全覆盖”。出台专业代表小组活动办法、市人大代表与人民群众“面对面”活动办法，创新开展代表履职“徒步工作法”，鼓励代表带着问题“走”、带着责任“走”，每年至少走访 5 家企业、10 名群众，提出 6 条以上意见建议。上半年，人

大代表参加闭会期间活动 700 余次，提出意见建议 4056 件，办结 3818 件。

五、奏唱制度自信最强音，在推动人大工作高质量发展上发挥新动能

深刻把握新闻宣传“五种关系”，充分发挥“四个作用”，以人民代表大会制度建立 70 周年为契机，持续讲好新时代洛阳出彩故事、人大故事，推动人民代表大会制度深入人心。坚持唱响主旋律，打好主动仗，意识形态工作稳步推进。用创新理论武装人，用正确舆论引导人，用先进典型鼓舞人，用优秀经验引领人，新闻宣传驱动力吸引力传播力影响力塑造力不断提升，持续奏响制度自信最强音。上半年，全市人大在市级以上主流媒体发稿 683 篇，其中，在省级以上媒体发稿 308 篇，同比增长 69%。省人大常委会《人大工作参阅》刊发 21 期，其中有 16 期刊发洛阳人大内容，位列全省第一。

（一）围绕坚定人民代表大会制度自信加强宣传。精心谋划、扎实开展“庆祝人民代表大会制度建立 70 周年”系列宣传活动，推动人民代表大会制度深入人心。扎实推进宣讲活动。组建 63 人“洛阳人大”宣讲团，开展多频次多角度全覆盖宣讲。常委会领导率先垂范，深入县区开展主题宣讲 10 余场，示范带动各级各部门掀起宣讲高潮。主流媒体集中宣传备受关注。开设《洛阳日报》“庆祝人民代表大会制度建立 70 周年”专栏，推出报道 4 期 14 篇，受到人大代表和人民群众高度关注和广泛好评。专题专栏宣传效果显著。在“洛阳人大”新媒体开设“我当代表为人民”“你身边的民主”“法治金句”“党纪学习教育”“洛阳人大宣讲”等专栏，推发稿件近 200 篇，有效提升新闻宣传工作吸引力。

（二）围绕推动人大工作高质量发展加强宣传。聚焦市委“三项重点工作”和市人大常委会党组决策部署，大力加强常委会特色亮点工作和创新做法宣传，助推人大工作高质量发展。内宣信息工作成效突出。及时准确将洛阳人大创新做法、工作亮点报送省人大《人大工作参阅》和《洛阳信息》。省人大《人大工作参阅》刊发洛阳信息数量居全省第一，多次得到省人大常委会领导批示肯定。《洛阳信息》刊发洛阳人大工作信息 2 篇，实现了“零”的突破。外宣影响力持续提升。紧紧围绕常委会重要会议、重要活动、重点工作，高质量完成 12 次党组会议、4 次常委会会议、12 次主任会议以及“监督质效提升年”等重要会议活动的宣传报道，在市级以上主流媒体推出《多部门联动监管合力破解“停车难”》《以“七个清单”为联动监督抓手守护最美“夕阳红”》等报道 683 篇，其中，中国人大网刊发 7 篇，河南人大网刊发 37 篇，《洛阳日报》刊发 55 篇，同比增长 25%，《洛阳日报》头版刊发 15 篇，同比增长 14 倍，集中展现了全市人大依法履职尽责、主动担当作为的创新做法和突出成效。

（三）围绕提升宣传质效创新工作机制。坚持创新求效，强化协同联动，不断健全完善新闻宣传制度机制。通联配合更加紧密。加强全方位对接协调力度，召开全市人大宣传工作会议，邀请省人大、市委宣传部、省市主流媒体负责同志等参会，取得了全方位支持和开创性进展。深度对接省人大“人大代表在行动”等专题，先后 3 次邀请河南日报、河南电视台等媒体记者来洛实地采访。新闻发布机制更加完善。注重模式创新、发挥聚合效应，举办《洛阳市古树名木保护条例》《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》执法检查新闻发布会，邀请央广网、人民网、河南日报等 20 多家中央、省、市级媒体同步进行直播，在线观

看人数 10 万+。阵地建设持续提升。深化优质内容策划生产，编发《洛阳人大》2 期，刊发文章 37 篇。持续发挥“洛阳人大”微信公众号影响力和引导力，推送稿件 137 期 525 篇，同比增长 38%，其中，原创稿件占比 69.9%。政务新媒体影响力排行榜最佳位次提升至第 11 位。

六、夯实履职基础，在全面加强自身建设上展现新气象

常委会坚持以“四个机关”建设为统领，抓实党纪学习教育，强化队伍能力建设，不断提升履职水平，努力打造让党放心、让人民满意的模范机关。

（一）思想政治建设不断加强。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记系列重要讲话精神，持续强化理论武装，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。配合做好省委巡视洛阳相关工作，认真整改巡视反馈问题。扎实开展党纪学习教育，逐章逐条学习《中国共产党纪律处分条例》，多层次开展警示教育，多途径组织解读培训，不断增强党员干部纪律意识和规矩意识，有力有序推动各项工作落实见效。坚持边学习、边对照、边检视、边整改，查摆问题 20 余项，高质量完成党纪学习教育查摆问题整改任务，以学纪、知纪、明纪、守纪推动党纪学习教育走深走实。坚持党管意识形态原则，全面落实意识形态工作责任制，定期听取意识形态工作汇报，守好意识形态阵地。

（二）干部能力建设不断提高。加强对机关干部特别是青年干部的培养，组建青年工作委员会，成立 6 个调研小组和 6 个活动小组。制定年轻干部教育培训工作计划、机关青年活动小组积

分制实施办法，常态化开展宪法、地方组织法、立法法、监督法、代表法等学习研讨和培训，组织青年干部观摩学习市委产业发展、城市提质、乡村振兴等重点工作，举办“壮丽七十年 奋进新时代”演讲比赛、“加强人民当家作主制度保障，不断丰富和发展全过程人民民主的河南实践”主题宣讲，激发青年干部担当作为、干事创业的积极性创造性。

（三）党风廉政建设不断深化。全面落实新时代党的建设总要求，加强常委会党组、机关党组建设，压紧压实各级党组织主体责任和领导干部“一岗双责”。认真落实“三会一课”、主题党日、民主评议党员、谈心谈话、党员领导干部双重组织生活等制度，组织开展“三会一课”及主题党日活动 70 余次。扎实开展党规党纪学习、警示教育和廉洁教育，持续深化家风建设，认真开展以案促改，从职责任务、隐形权力、重要事项、小微权力等 4 个方面 25 项重点防控事项入手，深入排查人大机关廉政风险点 37 条，制定防控措施 70 条，筑牢廉政风险“防火墙”。抓实机关党建工作，“五星”支部建设获得市直机关“创建工作先进单位”荣誉称号，“五联五促”活动入选市直机关“十佳百优”案例，成功申报“民主法治先锋”党建品牌，顺利通过“省级文明单位”复审，以党建工作高质量推动人大工作高质量。

（四）机关作风建设不断优化。完善量化考核激励机制，制定机关量化考核办法，把考核结果作为评先评优、职级晋升、干部使用的重要依据，充分发挥考核指挥棒作用，开展争先创优活动，广大干部在推进人大工作高质量发展中履职尽责、担当作为，形成“千斤重担大家挑，人人肩上有指标”的良好局面。严格贯彻落实中央八项规定及实施细则精神，认真落实中央、省、市关于整治形式主义为基层减负的部署要求，把纠治形式

主义作为作风建设的重要任务，健全完善外出学习调研、公文运转、公务接待等规章制度，持之以恒纠治“四风”，营造风清气正、求真务实的优良作风。

上半年，市人大常委会组成人员、各级人大代表坚持围绕中心服务大局，创新求效、依法履职，各项工作顺利推进，成效显著。但我们也清醒地认识到，立法服务保障高质量发展和精细化治理的能力仍需进一步提升，监督工作深督实促的力度需要进一步加大，服务保障代表依法履职的能力需要进一步提高，常委会机关自身建设需要进一步加强。这些问题需要我们在今后的工作中认真研究解决。

下半年，市人大常委会将在市委的坚强领导下，在创新求效、“小切口”精细化、市县联动协同、增强队伍活力、服务中心大局更有力更有效上持续发力，努力为加快推进现代化洛阳建设贡献人大力量。

一、持续强化党的全面领导。旗帜鲜明讲政治，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移把党的领导贯穿人大工作各方面全过程，把牢人大工作正确政治方向。严格执行向市委请示报告制度，确保党中央决策部署及省委、市委工作要求在人大工作中得到全面贯彻落实。继续做好省委巡视反馈问题整改工作。

二、有力有效服务保障中心大局。高质量完成《洛阳市伊洛河保护条例》立法任务；出台安全生产隐患排查治理等决定；扎实做好洛阳三彩保护条例、企业家权益保护等立法调研工作。以养老服务、古树名木“两个样板”推动产业发展、城市提质、乡村振兴、民营经济高质量发展、优化营商环境、文旅融合发展、安全生产、司法公平、生态环保等专项监督工作，高质量完成营商环境代表流动工作站、特色餐饮与文旅融合发展“面

对面”活动、《洛阳市住宅物业管理条例》执法检查、法检“两院”突出问题专题询问等监督工作。高质量办好3件议案和402件代表建议。

三、积极回应人民群众急难愁盼。坚持以人民为中心，把维护人民群众根本利益作为人大工作的出发点和落脚点。出台规范住宅物业服务标准、推进全民健康管理“治未病”等决定；认真做好农村自建房建设管理、居家社区养老服务规范发展等立法调研工作。开展基础教育提质提升“面对面”活动，开展老旧小区改造、物业管理视察调研等专项监督。深入开展“人大代表走洛阳”、“五联系”等活动。规范完善基层人大代表履职平台，常态化开展好市级领导、人大代表进站接待群众等活动。加强对县区开展民生实事项目人大代表票决制工作的指导，将民生实事办实办好。

四、助推解决基层治理难题。出台加强噪声扰民监管等决定，开展城市街道两侧路面铺设管理、志愿服务条例等立法调研工作。听取和审议乡里中心建设运营情况的报告，开展基层医疗服务能力提升“面对面”活动等。探索建立街道议政会议制度，推进街道基层民主政治建设，在助推基层治理体系和治理能力现代化中发挥人大职能作用。

五、充分发挥新闻宣传“四个作用”。充分发挥新闻宣传“四个作用”，持续开展“庆祝人民代表大会建立70周年”系列主题活动，扎实推进“我当代表为人民”“高质量发展看洛阳——人大在行动”“你我身边的民主”等专题报道，常态化做好人大立法、监督、代表作用发挥、队伍建设、规范化制度化建设等重点工作宣传报道，全面展示人民代表大会制度优势、民主法治建设成效和全市人大工作特色亮点及新时代人大代表履职成效，聚力提升洛阳人大在（下转第30页）

我市开展《洛阳市古树名木保护条例》《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》执法检查

促良法落实 护古树常青牡丹飘香



6月5日，市人大常委会召开新闻发布会，介绍《洛阳市古树名木保护条例》《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》（以下简称两项《条例》）执法检查开展情况。

为何要开展两项《条例》执法检查工作？执法检查包含哪些重点内容？我市在古树名木保护和牡丹观赏品质提升方面又有哪些创新举措？针对这些问题，市人大常委会及有关单位负责人给出了详细解答。

重点监督两项《条例》贯彻落实情况

打造人大监督工作样板

古树名木是有生命的“绿色文物”“活化石”“活档案”。《洛阳市古树名木保护条例》实施近10年来，我市进一步摸清了资源家底，加大了保护

力度，让古树生命力更加旺盛。

牡丹是最具洛阳特色的文旅名片之一。今年1月1日，《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》正式实施，对加强洛阳牡丹保护管理，促进牡丹文化传承，推动牡丹及其相关产业高质量发展，提供了坚强法治支撑。

今年，市人大常委会开展“监督质效提升年”活动，并将两项《条例》执法检查作为活动重点，着力打造人大监督工作标杆和样板。

其中，古树名木执法检查包含古树名木责任制落实、古树名木养护经费管理使用等内容，目前已发现标牌标识不统一、固化硬化地面影响古树生长等8类42个问题。

牡丹保护与发展执法检查包含牡丹种植管理、牡丹产业相关产品开发及牡丹文化传承等内容，

目前已发现我市牡丹产业发展综合协调机构力量薄弱，牡丹深加工产业发展滞后等5类48个问题。

“下一步，我们将汇总梳理相关问题，持续跟踪问题整改，推进两项《条例》全面有效实施，着力走好古树名木保护、洛阳牡丹及其相关产业高质量发展之路。”市人大常委会有关负责人表示。

建立“一树一策”工作机制

做好全市88965株古树名木保护工作

全市现有登记建档古树群238个、古树名木共计88965株，古树名木数量位居全省第一……近年来，随着《洛阳市古树名木保护条例》的贯彻落实，我市古树保护工作成效显著。

为摸清古树资源底数，我市对古树名木采用统一格式挂牌保护，建立档案，并加强对古树名木的日常监测，及时掌握资源变化情况，在此基础上，我市创新宣传保护模式，开展了“十大最美古树”评选活动，选出洛阳市周公庙古槐、白河银杏王、伊川藤恋树等洛阳市“十大最美古树”，掀起一股到最美古树地打卡的热潮。

“针对濒危古树名木，我市还采取‘一树一策’工作机制，每株树制定专门的复壮方案，复壮后组织检查组对复壮成效进行跟踪检查，确保古树名木保护成效。目前全市共有45株濒危古树得到了复壮保护，重新焕发生机。”市林业局相关负责人表示。

（上接第28页）全省全国的出彩度，推动人民代表大会制度更加深入人心。

六、着力提升“四个机关”建设水平。扎实开展党纪学习教育，推动机关党员干部认真学习党纪党规，引导机关党员干部真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉。严格落实

引进各类优良牡丹品种74个，1300余株

监督牡丹观赏品质不断提升

清风徐来，姹紫嫣红的牡丹万头攒动、争奇斗艳。今年牡丹文化节期间，我市多个牡丹观赏园流量爆满，深受广大游客的喜爱和认可。

《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》实施后，我市深入挖掘牡丹内涵，丰富景观层次，健全牡丹观赏园管理体系，全面推动洛阳牡丹观赏品质提升。

王城公园、隋唐城植物园通过提升园区环卫秩序，优化园区绿篱、围栏，增设木栈道、观景台等措施，切实提升游客沉浸式赏花体验感；中国国花园新建五月坊二期，有效延长牡丹花期，满足了游客五一赏花需求。

据统计，今年牡丹文化节期间，上述三大牡丹观赏园共举办赏花游园类、文化演绎类文旅活动47项，各类散点演出活动1074场，极大丰富了游客赏花游园体验。

同时，我市还不断加大牡丹科学研究力度，在隋唐植物园选址建立科研基地，引种各类优良品种74个，1300余株，牡丹根接繁殖品种205个，近2万株，全力推进牡丹可持续发展。

“未来，我们将在打造‘牡丹花都’的基础上，同步推进‘北国花城’建设，营造‘人人爱花、户户种花、满城皆花’的社会氛围，不断提升城市能级、城市品质、城市吸引力。”市城管局相关负责人表示。（张艳艳）

整治形式主义为基层减负部署要求，坚决纠治形式主义顽瘴痼疾。从严从实加强干部队伍建设，营造担当作为、干事创业浓厚氛围。组织筹备好市十六届人大三次会议，以更加突出的工作业绩向市委和全市人民交出一份满意的答卷。

监督“小切口” 守护“大民生”

协调推进加装电梯 138 部，推动洛阳市加装电梯数量居全省前列；督导推动城市区治理各类“飞线” 3047 处，督办问题 120 余个；对全市公安机关交通规范执法情况进行“深度体检”，收集相关问题 743 个……

去年以来，洛阳市人大常委会紧扣大局所需、民生所系，以“人大代表流动工作站”为抓手，推动人大监督更加有力有效，用“小切口”监督做实民生“大文章”。

因需而设 因事而动

老旧小区加装电梯和“飞线”治理都是城市提质之需，关乎民生、关乎安全。去年 9 月，洛阳市十六届人大常委会第六次会议审议通过《洛阳市人民代表大会常务委员会关于既有住宅加装电梯的决定》和《洛阳市人民代表大会常务委员会关于“飞线”治理的决定》，为老旧小区“梯”升幸福感，整治“飞线”防患于未“燃”提供了法治保障。

如何更好推动相关政策落地见效？去年 11 月 17 日，洛阳市 8 个城市区首批人大代表老旧小区加装电梯流动工作站和“飞线”治理流动工作站正式设立。按计划，将于今年 6 月底前，全部完成老旧小区加装电梯和“飞线”治理阶段性整改任务，并由市人大常委会组织开展满意度测评。

“党委工作重心在哪里、人民群众急难愁盼在哪里，人大监督就跟进到哪里，人大代表工作站就流动到哪里。人大代表流动工作站坚持因需而设、因事而动，阶段性目标任务完成后即结束流动工作站工作。”5 月 15 日，洛阳市人大常委会相关负责人介绍，根据工作需要，今年 3 月，人大代表公安机关交通规范执法流动工作站“亮相”，计划用 5 个月时间，对全市公安机关交通规范执法情况开展专项监督。

紧盯问题 务求实效

建议加强民辅警培训，建议利用大数据科学保畅通……在位于洛阳市公安局交警支队的人大代表流动工作站里，从走访代表收集的意见建议，到发现问题的调查情况、处理结果等都记录得清清楚楚。

“流动工作站坚持目标导向、问题导向，以见实效为标准为目的，按照收集意见、分析研判、整改落实、反馈督办、综合评估等程序，采取市区联动或市县乡联动等方式开展专项监督。”洛阳市人大常委会相关负责人表示，以交通规范执法监督为例，紧盯的就是群众热点诉求、案件规范处理及执法顽瘴痼疾等问题。各县区人大组织三级人大代表进驻流动工作站，参与交警各项执法活动，发现问题随时交办。截至目前，共发现

问题 743 个，其中市交警支队自查问题 295 个、对外公告收集问题 226 个、调研收集问题 222 个，多数问题已立行立改。

“流动工作站的监督让我们能更好发现不足、改进工作。”洛阳市公安局交警支队法制大队大队长张万林表示，在紧抓问题整改落实的同时，支队还在探索建立健全相关机制，以提升规范执法和服务能力。

推动改变 增添幸福

干净整洁的墙面、安全便捷的电梯、科技感满满的无线智能充电桩……走进涧西区滨河新村小区，优美的环境很难让人联想到“老旧”二字。

“俺家住 7 楼，自从有了电梯，再也不用担心爬楼了，可方便。”在该小区住了 20 多年的张阿姨说出了“悬空老人”的心声。

“流动工作站的专项监督为老旧小区加装电梯按下‘加速键’。比如滨河新村小区，30 栋住

宅楼，已加装电梯 53 部，让更多居民体会到‘一键到家’的美好。”洛阳市住建局工作人员介绍。

“原来在‘飞线’治理中，存在统筹协调力度不强、共治机制薄弱、常态长效治理不够等问题，拖慢了治理进度。”洛阳市城市管理局相关负责人表示，流动工作站的介入后，架起了各单位沟通协作的桥梁，以有力监督推进了工作开展。

“现在小区里基本看不到乱七八糟的电线，不仅提升了‘颜值’，还变得更加安全。”居民李女士感叹。

“人大代表流动工作站是市人大常委会监督相关工作的小分队、尖刀班。”洛阳市人大常委会主任李保国表示，将继续发挥流动工作站查找问题“顺风耳”、找准症结“显微镜”、谋求对策“参谋部”、督导落实“加速器”的作用，真正打通联系群众“最后一米”，把人大代表流动工作站打造成人民群众的“幸福加油站”。

（张艳艳）



（上接第 37 页）压实各方责任，从严从细审核。半年考评时，将得分情况进行反馈，对得分较少代表“及时”提醒。二是配套工作实，为代表作用发挥提供坚实平台。建立全市“三站三点”（即代表联络站、代表工作站、代表流动工作站、全过程人民民主基层示范点、立法联系点、基层监督联系点）代表履职平台体系，推行“代表亮码”“有事码上办”，实现线上工作站全覆盖。创新在市县两级行政服务中心建立 16 个工作站，将代表联络（工作）站建在老百姓看得到、有困难用得到的地方，建到老百姓的心坎上。围绕中心工作、群众急难愁盼建立人大代表流动工作站，持续加压加劲推动老旧小区加装电梯、飞线治理、公安规范交通执法 3 个流动工作站工作。三是成果运

用实，为代表积极履职提供坚实制度保障。市人大常委会根据代表履职考评得分及县（区）人大常委会推荐情况，每年按照一定比例对市人大代表履职成效突出个人通报表扬。代表履职积分实施届内年度考评结果累加汇总，结合履职成效突出个人情况，作为换届时市人大常委会向市委推荐连任代表的重要依据。

洛阳市人大常委会通过开展人大代表履职考评工作，有力提升了人大代表的履职能力和工作水平，杜绝了代表“重当选、轻履职”的现象，有效发挥了代表作用，激发了代表担当意识，激活了代表履职活力，推动了洛阳经济社会的发展和进步。

（杨振风 牛明亮）

以洛阳人大监督“样板”标准守护幸福“夕阳红”



市人大常委会副主任夏磊带队到宜阳县开展养老服务联动监督检查

“要以打造洛阳人大监督工作‘样板工程’标准开展此项工作，以监督实效促养老服务高质量发展。”日前，市人大常委会党组会议听取全市养老服务联动监督情况的汇报，要求以清单式监督推动我市养老服务工作实现新提升、再上新台阶。

随着人口老龄化进程的加快，如何补齐服务“短板”，让“养老”变“享老”？今年3月，省人大常委会“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督工作启动后，市人大常委会围绕政策支持、土地、资金、人才等要素保障，

创造性地提出以责任、学习、内容、问题、整改、销号、评价“七个清单”为抓手，通过“清单式”监督持续推动加快补齐养老服务短板，解决养老服务中的急难愁盼问题。

“老有所养”不仅是每个家庭关切的“家事”，更是关系到经济社会发展的“国之大事”。市人大常委会按照实施方案确定的工作步骤有序推进，将养老服务政策梳理成51项工作指标，把养老服务条例实化为66条衡量标准，召开了

市县联动监督会议，明确了市县联动监督工作专班职责和实施联动监督的12个步骤，压实政府24个部门在养老服务工作中的108项工作职责，实现监督任务具体化、精准化。

“政策落实方面还不够全面”“养老服务设施建设标准不高”“养老服务设施可持续性运营能力不够强”“养老服务人才队伍专业化程度不高”……为使联动监督协同有力，市人大常委会领导落实分包县区责任，既挂帅又出征，由常委会主任、副主任分别带队，围绕养老服务的目标需求，分成7个组深入15个县区进行督导指导和

监督检查，全面掌握养老服务基本情况和实际需求。

市县两级人大成立 16 个工作专班对《河南省养老服务条例》贯彻实施情况开展执法检查，采取蹲点调研、案例剖析、随机抽查等形式，摸清底数、查找短板，对全市养老服务工作进行全面“体检”，全过程联动推进监督工作组织实施。市人大常委会社会建设委员会负责人介绍，截至目前，建立初步问题清单，共查摆问题 289 个、收集意见建议 352 条，政府相关部门坚持边查边改，已整改问题 56 个，其他问题正按照整改清单逐步推进整改，联动监督初见成效。

养老服务机构消防安全设施不足、人员消防安全素质普遍不高、食堂工作人员未佩戴口罩、冰箱内生熟食未分开、食品留样不规范……围绕养老机构安全隐患问题，各县区人大常委会积极响应，以“清单式”开展大排查。

“‘清单式’一目了然，研究起来容易，整改起来明确，报告起来清楚。”各检查组现场督促整改，建立健全养老服务机构消防、食品等安全责任制，守护好老年人的生命健康安全。市人大常委会创新开展“清单式”监督，为全市各级

人大开展工作提供了有力抓手和制度遵循。

西工区人大常委会对照《河南省养老工作条例》和养老任务清单，努力解决消防、用房等问题短板，持续扩大养老服务供给能力；新安县人大常委会以“七个清单”为抓手，注重培育市场主体，健全医养结合助力养老服务，加快推进养老服务体系建设和。

……

“做好联动监督工作，是丰富全过程人民民主基层实践的创新探索。”据市人大常委会相关负责人介绍，下一步，市人大常委会将围绕“打造洛阳人大监督工作‘样板工程’，促进养老服务高质量发展”，进一步完成专题调研和执法检查，实现监督检查各县区全覆盖；审议市政府《关于促进城乡养老事业高质量发展议案办理情况的报告》，督促政府及相关部门建立整改清单；采取听取汇报、暗访调查、“回头看”等方式，跟踪掌握审议意见和问题清单整改办理进度，建立销号清单，对联动监督情况进行双向满意度测评，确保一督到底。

（李现森 季明炎）

（上接第 48 页）老护理员、家庭照护者、养老社工等群体技能培训；鼓励引导社会资本参与养老服务，优化经营环境，加大政策支持，关心帮助民营养老服务机构在用人、用能、用地等方面的困难，激发各类服务主体内生活力。

（五）深化协同，加强监管，促进养老服务行业建设规范化。将五级四类养老服务体系纳入政府有关部门年度责任目标和绩效目标考核，推进养老机构建设的专业化、规范化、标准化。建立健全养老机构准入、经营、转让、退出规则和养老服务质量评价体系。落实好养老机构星级

评定工作，实行动态管理，以评促建，以评促管。加强消防、食品卫生等安全检查，各相关单位要加强对基本养老服务体系建设的跟踪指导，采取定期检查、专项考核等方式，确保责任到位、任务落实。

（六）丰富老年人精神文化生活。由政府文化部门牵头，各乡（镇）配合，通过组织送戏、文化下乡等形式，有计划地定期为养老机构老年人开展文化艺术活动，丰富老年人文化生活；由民政部门引导，各养老机构也应结合自身实际情况开展丰富老年人文化生活的活动。

以高质效人大监督推动全民健康管理“治未病” 工作走深走实



市人大常委会副主任雷雪芹带队到汝阳县中医院调研

创办汝阳农村健康研究所，探索“以防为主、防治结合”的农村健康管理新模式，节约医保资金1260万元；开展农村健康情况调查摸底，精准提出健康干预建议、健康管理方案，实现慢病管理率100%；开展“健康知识进万家”活动，实现全县128个行政村全覆盖……这是汝阳县全民健康管理“治未病”工作交出的答卷，也是市人大常委会开展全民健康管理“治未病”专项监督的缩影。

去年以来，市人大常委会紧紧围绕“健康洛阳”建设，充分发挥人大职能作用，深入开展全民健康管理“治未病”专项监督，推动人民健康管理

由“治已病”向“治未病”转变，不断提升全民健康素养和健康水平。

选准监督角度 推动关口前移

提起县里的“治未病”工作，汝阳县蔡店乡的受益者何某不住称赞。此前该县组建“健康知识进万家”科普队，进村入户开展健康知识宣传，同时进行体检义诊、慢病筛查等，及时发现了何某的恶性甲状腺肿瘤，让他把握住了最佳治疗时机。

去年，市人大常委会创新开展了全民健康管理“治未病”市县联动监督，通过视察调研、听取审议专项工作报告等方式，监督推动各级各部门合力推进“健康洛阳”建设。

“在人大的监督推动下，我市从干预健康影响因素、保障重点人群健康、把握‘治未病’关键环节等方面着手，强力推进‘健康洛阳’建设。”市政府相关负责人表示，如今健康洛阳67项核心指标均达到或超过省定目标，取得了明显成效。

“预防是最有效最经济的健康策略。将卫生健康事业的监督重点由‘治已病’转向‘治未病’，选准了监督角度，提升了监督质效，增进了民生

福祉。”市人大常委会主要负责同志表示，将扎实推进全民健康管理“治未病”监督工作，引导居民成为自己健康的第一责任人。

把准监督重点 强化协同推进

平整的健身步道、丰富的体育设施、络绎不绝的运动市民……走进洛龙区厚德园社区体育公园，迎面而来的是满满的“运动气息”。

近日，市人大常委会组织市人大代表、相关委局负责同志先后到厚德园社区体育公园、洛阳环洛再生能源有限公司、市中医院（涧西院区）、涧西区珠江路社区卫生服务中心、洛阳市定鼎门小学、市疾病预防控制中心等地实地查看健康管理“治未病”工作开展情况，并召开座谈会，听取意见建议。

“建设社区体育公园是贯彻落实健康中国和全民健身国家战略的具体行动，也是满足人民群众就近开展体育运动需求的重要举措。”市体育局有关负责同志介绍，我市已建成184个社区体育公园，有效满足了群众运动需求，促进了“健康洛阳”建设。

“中医药在疾病预防、治疗和康复中具有独特优势。”参加调研的市人大代表、河南省洛阳正骨医院副院长郭珈宜建议，要进一步健全我市中医药服务体系，加强中医医院“治未病”科室建设，推动中医“治未病”进社区、进家庭、进机构。

在广泛调研和征求社会各界意见建议基础上，市人大常委会确定了全民健康管理“治未病”监督重点内容，包含：健康科普知识传播、全民健身工作开展、“蓝天、碧水、净土”等健康生活环境改善、中小学生健康促进工作、老年人健康管理及医养结合工作、妇幼及慢性病重点人群健

康管理、中医药文化及中医治未病推广等情况。

丰富监督形式 提升监督质效

今年年初，市人大常委会审议通过了《洛阳市人大常委会听取和审议全民健康管理“治未病”专项工作报告实施方案》，明确持续加大监督力度，通过采取市县联动、听取专项工作报告、出台决定等方式，督促有关单位大力开展健康促进工作，全方位、全周期维护和保障人民健康。

在市人大常委会统一安排下，各县（区）人大常委会迅速行动，联动开展全民健康管理“治未病”监督，进一步整合监督资源，凝聚监督合力。

同时，结合市人大常委会正在开展的“监督质效提升年”活动，全民健康管理“治未病”监督以建立责任清单、内容清单、问题清单、整改清单、销号清单、跟踪清单为抓手，深入开展问题查摆，逐项建立整改清单，监督推动相关部门整改落实。

日前，市人大常委会组织人大代表和相关人员到宁波等“全国健康城市建设样板市”，深入学习了学习全民健康信息化、智能化建设情况等，为我市相关工作探寻新思路。

据介绍，市人大常委会计划出台《关于推进全民健康管理“治未病”的决定》，拟从健康宣传教育、健康环境建设、健康生活方式、健康服务供给和健康服务保障等方面对全面健康管理进行规范，为守护全民健康提供法治保障。

市人大常委会主要负责同志表示，将充分发挥人大职能作用，树牢预防为主理念，打出监督“组合拳”，监督推动相关部门大力推进全民健康管理“治未病”工作，不断提升监督质效，为助力现代化洛阳建设、守护全民健康贡献人大力量。

（王亮）

加强履职管理监督 提升代表履职质效

洛阳市人大常委会为适应新时代人大工作新要求，积极探索代表履职管理监督，结合省人大“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动要求，先后制定出台《洛阳市人民代表大会代表履职管理监督办法（试行）》和《代表履职量化考评办法（试行）》，引导代表从“不会履职”向“履职增效”提升，从“要我履职”到“我要履职”升华。

从大处着眼，统筹谋划代表履职考评工作

一是建立代表统筹工作机制。成立市人大常委会代表工作统筹协调领导小组，充分发挥人大机关“一盘棋”和上下级人大“一盘棋”作用，构建了市人大常委会统一领导、代表工作机构综合协调、常委会办事机构和工作机构以及县区人大共同参与的代表工作格局。二是统筹履职考评与代表发挥作用的关系。围绕“建好考评机制，完善考评内容，细化考评标准”三个方面，把代表出席代表大会、提出议案建议、书面述职、开展调研视察、参加学习培训、参与人大工作、收集反映群众诉求等情况作为代表履职考核评价的重要指标。三是统筹市县两级，多方位全角度体现履职质效。充分发挥市县两级人大在考评中的作用，从掌握代表履职情况实际出发，由各县（区）人大常委会和市人大常委会各工委（室）分别审核上报代表履职得分，市人大常委会代表工委复

核汇总，形成考评合力，全面、系统、准确体现代表履职情况。

从小处着手，更好发挥代表履职考评导向作用

一是瞄准履职实效，用细节处的小分值撬动履职质效的大提升。用履职考评的“硬条条”倒逼积极履职的高质效，考评办法明确每位代表每年联系5家企业、10名群众，提出6条意见建议，将其作为考评中的“硬任务”。对提出建议被确定为重点建议等高效履职活动予以加分。在2023年“人大代表走洛阳”主题活动中，人大代表参与视察调研、走访座谈1万余人次，收集意见建议2200条，推动解决问题1174个。二是直面存在不足，用考评中的小改进推动履职考评的大成效。针对2023年考核中发现的一些细节问题，2024年5月，市人大常委会对考评办法进一步改进，优化项目，调整分值，进一步明确各个项目登记审核及汇总复核职责，增强可操作性，让代表对考评项目更加明晰，使考评实效更加显著。

从实处着力，让代表作用发挥真正体现在履职考评中

一是审核工作实，为真实体现履职成效提供坚实支撑。明确代表履职量化考评“谁组织，谁登记，谁审核，谁负责”的原则，（下转第32页）



洛阳人大开展“庆祝人民代表大会制度 建立70周年”宣讲

5月13日，洛阳市人大常委会组织召开“庆祝人民代表大会制度建立70周年宣讲”座谈会。河南科技大学、洛阳理工学院、中共洛阳市委党校等高校有关专家学者以及部分驻洛省人大代表、市人大代表等“洛阳人大宣讲团”成员围绕宣讲内容、方式、主题宣讲稿件等进行研讨交流，并就进一步加强理论实践结合，提高宣讲质量提出意见建议。

“2024年是人民代表大会制度建立70周年。市人大常委会组织开展‘洛阳人大宣讲’活动恰逢其时，这是坚定人民代表大会制度自信的重要举措，对进一步推动国家根本政治制度深入人心，更好地将制度优势转化为治理效能，推进现代化洛阳建设具有重要意义……”会议一开始，市人大常委会新闻宣传办公室负责同志就“庆祝人民代表大会制度建立70周年宣讲”总体安排、阶段性工作进展等情况进行了梳理通报，并表示一定要通过此次活动，讲好洛阳高质量发展故事，讲好洛阳人大出彩故事。

“此次宣讲活动组织得有必要、很重要！相信通过宣讲，一定能够在全社会营造良好氛围，凝聚合力、形成共识。”驻洛省人大代表、洛阳市教师发展中心主任齐振富在发言中对此次宣讲

赞叹不已，他认为人民代表大会70年的历程充满探索与艰辛，突出了历史与现实的选择，验证了人大优势作用的发挥。

“看到主题宣讲稿的时候，我很震撼！”河南科技大学党委宣传部副部长沈兰难掩激动之情说道，这是一篇高质量的宣讲稿，也是一套优质的人民代表大会制度解析与洛阳实践的资料，为高质量开展宣讲工作提供了保障。

市人大代表、河南科技大学第一附属医院党委副书记赵莹对于宣讲形式有着很多创新想法和“青言青语”的表达：“可以充分发挥新媒体平台作用，运用短视频、‘一图读懂’等多种形式开展网络‘微宣讲’，还可以充分挖掘探索，以更多元化的融入，通过宣讲+文艺，宣讲+文创等提升效果，并采用各种形式的宣讲活动收集民意，更好地将人民群众心愿清单转化为人大履职清单。”

“我们在高校，面对的是青年大学生，如何结合青年人的需求，用他们喜闻乐见的方式，将人民代表大会制度相关内容融入课程，将全过程人民民主洛阳生动实践带上课堂，是我们高校的应有之义、必要之举、长远之策，也是我们教学从业者的责任担当，亟待通过实践推动落实。”

洛阳理工学院马克思主义学院副院长、副教授申艳红说道。

“人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，其历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，需要我们从‘两个结合’的高度去深入阐释。”中共洛阳市委党校统战理论教研部主任、讲师涂洪樱子表示，要注重“用学术讲政治，用案例讲思想，用形式讲效果”，进一步增强人大宣讲的传播力、吸引力、影响力。

……

大家逐一发言，对通过深入开展宣讲活动，全面深入阐述人民代表大会制度的历史必然、文化底蕴、特点优势、功效作用和全市各级人大及其常委会、人大代表依法履职典型事迹和成效，奏响人民代表大会制度这一国家根本政治制度自信最强音充满信心。

据了解，为深入扎实开展好庆祝人民代表大会制度建立70周年宣讲工作，讲好洛阳高质量发展故事，讲好洛阳人大出彩故事，今年3月初，根据年度工作要点，市人大常委会结合实际，制定了《洛阳市人大系统庆祝人民代表大会制度建立70周年宣讲方案》，对宣讲内容、组织形式、时间安排、范围频次、督导落实等进行了安排部署，组建了包括市人大常委会党组成员在内67人组成的“洛阳人大宣讲团”，并明确全市各县区人大参照方案执行，同步组建县区人大宣讲团，联动开展宣讲活动。

“主题宣讲使用通稿，主要由市人大常委会领导班子成员到联系县区、单位开展。”在谈及宣讲内容和形式时，上述负责人介绍说，主要分为主题宣讲和个性化宣讲，个性化宣讲采取“小切口”，由宣讲团成员中的市人大常委会各工委（室）负责同志，各级人大代表，县（区）人大常委会负责同志以及驻洛高校、党校、社科理论

研究机构的专家学者等结合自身实际，选取人大立法、监督、代表、新闻宣传及自身建设等方面内容，结合制度解读、业务开展及经验做法等开展宣讲，同时，为了灵活掌握、增强质效，宣讲分为现场宣讲、线上宣讲两种形式，倡导充分利用基层立法联系点、人大代表工作（联络）站、流动工作站业务开展和各类活动等，创新探索“人大宣讲+”，嵌入不同形式的展示、观摩学习和实践活动，并依托各类新媒体平台，实施“云资料”、宣讲视频“双看”行动，着力推动宣讲效果最大化。

“要深入开展调研，充分挖掘鲜活生动案例，让宣讲内容沾露珠、冒热气、贴民心。”

“将全面展示人民代表大会制度的洛阳生动实践，推动形成强大合力。”

“要在全社会营造坚定制度自信、关心支持人大依法履职的良好氛围，增强坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的信心决心。”

……

两个多小时的座谈研讨，充分听取并吸纳了代表和专家们的意见建议，为下一步完善主题宣讲稿、启动线下宣讲，深入开展好人大宣讲活动奠定了良好基础。

“要结合新时代人大工作特点，深挖并用好人大制度、人大工作、人大代表新闻‘富矿’，讲好洛阳出彩故事、人大故事、民主故事、法治故事。”洛阳市人大常委会主要负责人表示，要以人民代表大会制度建立70周年为契机，充分发挥人大职能优势，激发党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性，充分倾听人民呼声，汇聚人民智慧，回应人民期待，凝聚洛阳经济社会高质量发展的磅礴力量，为推进现代化洛阳建设重振洛阳辉煌作出积极贡献。

（张艳艳）

民意民智“聚点” 有效监督“利器”

——洛阳市人大常委会创新建立人大代表流动工作站

洛阳市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极探索人大监督工作规律，完善监督制度机制，创新监督方式方法，按需而设、因事而动，以查找和解决问题为导向，以见实效为标准 and 目的，充分发挥查找问题“顺风耳”、找准症结“显微镜”、谋求对策“参谋部”、督导落实“加速器”的作用，研究制定《洛阳市人大常委会人大代表流动工作站暂行办法》，以市县（区）联动方式相继设立老旧小区加装电梯、“飞线”治理、公安机关交通规范执法人大代表流动工作站，充分发挥人大代表作用，以高质量人大监督助力经济社会高质量发展。

一、深入基层，当好查找问题“顺风耳”

发现问题是监督工作的逻辑起点。洛阳市人大常委会坚持问题导向，与8个城市区联动设立老旧小区加装电梯、“飞线”治理流动工作站，在市县两级公安交警部门同步设立18个公安机关交通规范执法流动工作站，以深入查找和推动解决老旧小区加装电梯等工作中存在的难点堵点问题为出发点和落脚点，广开渠道征民意，深入调研听意见，充分发挥了查找问题“顺风耳”作用。

一是广开渠道征民意。第一时间在相关媒体、人大网站、微信公众号以及在市人大常委会、市

住建局、市城管局、市公安局机关发布监督公告和征集意见建议二维码，设置流动工作站意见箱，公布监督电话和收信地址，采取线上线下相结合的方式，征集人民群众和社会各界对老旧小区加装电梯、“飞线”治理、公安机关交通规范执法工作的意见建议450余条。

二是深入调研听意见。市人大常委会与各县（区）人大“市县联动”、流动工作站和工作专班“站班联动”，深入开展集中调研，其中老旧小区加装电梯、“飞线”治理深入8个城市区60余个居民小区走访群众1000余人次，调研50余次、座谈30余次，调阅资料800余份，充分听取各城市区政府、街道办事处、社区、居民群众、电梯运营企业、通信运营商等不同群体对老旧小区加装电梯、“飞线”治理工作的意见建议，收集意见建议158个。设置公安机关交通规范执法流动工作站内部和外部两个调研组，内部调研组对公安机关交通类行政处理案件进行抽查评议，外部调研组赴11个县区明察暗访道路交通执法检查站、执法卡点等，组织出租车、运输、旅游企业、司机代表和群众代表等召开9场座谈会，各县（区）人大组织三级人大代表进驻流动工作站参与交警各项执法活动，通过代表联络（工作）站等收集群众反映问题，多线并进力促调研走深走实，收集意见建议233个。

三是梳理问题建台账。流动工作站通过广纳意见、深入调研，对各县（区）工作推进情况及存在问题、收集的意见建议进行梳理，汇总整理为16类共56个问题。为推动解决制约老旧小区加装电梯、“飞线”治理、公安机关交通规范执法的难题，建立了《洛阳市既有住宅加装电梯及资金补贴台账》《城市区“飞线”治理重点问题及责任部门台账》《老旧小区加装电梯流动工作站问题清单》《“飞线”治理流动工作站问题清单》《公安机关交通规范执法流动工作站问题清单》等台账清单，明确责任部门、整改措施和完成时限，要求相关部门问题不解决不松手、整改不到位不罢休，为推动问题整改落实提供坚实基础。

二、聚焦重点，用好找准症结“显微镜”

找准问题是解决问题的核心环节。流动工作站借助人大代表、人民群众与行业专家的力量，发挥“显微镜”作用，认真查找老旧小区加装电梯、“飞线”治理、公安机关交通规范执法工作中存在问题，深入剖析问题存在的深层次原因。

一是聚焦问题抓关键。流动工作站根据前期意见征集与实地调研情况，对发现问题进行细化分类与研判，聚焦问题关键环节，边监督、边交办、边督促、边整改，推动相关问题及时解决。涉及单个部门且情况较简单的问题，即刻交由责任部门限时办结；涉及多个部门且情况较简单的问题，召开专题协调会，明确牵头部门，限时办结；涉及多个部门且情况比较复杂的问题，按照问题类型、责任部门、办理预期时限等建立问题清单，有的放矢地交办督办，使人大监督更加精准、高效。

二是深入剖析查根源。流动工作站组织相关人大代表、行业专家、律师、市直有关单位、各县（区）政府、街道办事处、社区、居民群众等

多次召开座谈会，群策群力、集思广益，认真了解问题的现实背景，深入挖掘问题产生的根源，深刻剖析制约老旧小区加装电梯、“飞线”治理、公安机关交通规范执法工作的深层次原因，找准问题症结。如，老旧小区加装电梯工作推进缓慢主要原因是属地责任落实不到位、缺乏对工作的深度研究与统筹指导、工作目标不明确等；加装电梯后的安全隐患主要原因是电梯运维责任主体不明确、后期维保资金难筹措等；“飞线”治理效果差且易反弹的主要原因是治理规范与标准不明确、缺乏整体治理推进计划、治理方案不科学不合理等；交通执法中行政处罚不规范的主要原因是各县（区）处罚尺度不统一、没有严格规范使用行政处罚权等。

三是总结经验解难题。在深入调研、查找问题的同时，流动工作站也发现了一些好的经验做法。如，洛龙区电梯加装“EPC+O”模式（居民让渡小区公共空间经营管理权给运营单位，由其负责电梯加装设计、采购、施工及后期运营等实行全过程承包的建设管理新模式），有效解决了电梯安装及后期运维资金筹措问题；涧西区电梯加装“两楼共享”模式（两个相邻楼栋之间共享一部电梯），有效实现了安装资金与建筑空间的最大化利用。老城区“仿古设计、整齐划一”的“飞线”治理模式（结合周边设施风格、周边环境将线缆线桥线盒进行统一仿古设计与施工），有效解决了“飞线”杂乱无序与市容美观问题；洛龙区、涧西区采取平台公司与第三方公司联合安装电动自行车无线充电桩模式（引入平台公司投资铺设无线充电基础设施），有效缓解了小区电动自行车“飞线”充电问题。栾川县交警中队对外地旅游车辆轻微违法实行只提醒不处罚，执法规范、态度和煦，展现了旅游强县交警优质服务的形象；涧西区交警便民服务大厅设立“办不成事”接待窗口，解决群众办事的疑难事项，得到群众好评。

这些经验做法有效破解了老旧小区加装电梯、“飞线”治理、公安机关交通规范执法中的堵点和瓶颈。流动工作站联合市县（区）政府及相关部门在全市进行推广，有效推动了相关工作的开展。

三、分析研判，做好谋求对策“参谋部”

提出科学有效的措施是整改问题、推动工作的基础。流动工作站坚持结果导向，发挥“参谋部”作用，以务实管用为原则，针对性地提出了破解老旧小区加装电梯、“飞线”治理、公安机关交通规范执法等工作中重点难点问题的对策建议。

一是学习先进寻妙方。他山之石，可以攻玉。加装电梯和“飞线”治理是城市老旧小区改造工作的重点难点，同时也是人民群众关心关切的问题，为加快推进老旧小区加装电梯与“飞线”治理工作，洛阳市人大常委会组织部分人大代表及相关单位先后赴无锡、苏州等地，调研老旧小区加装电梯、“飞线”治理方面的先进经验做法。无锡市采取“连片打包、集中采购”模式，在片区内统筹实施加装电梯，运用市场化手段有效降本增效；苏州市采取引入社会资本加快电动自行车充电设施建设同时规范充电收费标准，引导居民规范充电，有效从源头治理“飞线”充电问题。这些从顶层设计、机构设置、工作机制到政策保障、督导激励等方面的好做法值得我市学习借鉴，也开阔了我们的视野，打开了我们的思路。

二是研究论证找对策。针对流动工作站发现的问题，洛阳市人大常委会组织相关人大代表、行业专家、市直有关单位、各县（区）政府等对问题整改举措进行认真研究论证，结合我市成功案例与先进地区经验做法，提出加强市级统筹协调、落实属地治理责任、建立考核奖惩机制、建立联审联批机制、强化工程建设安全质量监管、规范事故认定书制发和审批程序、完善乡镇执法

大队和乡镇派出所参与交通执法的工作机制等17类共53条有针对性的意见建议，形成流动工作站专题报告呈报市委，得到了市委主要领导的批示肯定。市政府及相关部门正在研究流动工作站意见建议，其中明确加装电梯具体目标任务、建立加装电梯多渠道筹资机制、明确“飞线”治理标准等部分建议已付诸实施。

三是集中反馈促整改。整改问题、推动工作是人大监督的目的所在。市人大常委会及时召开流动工作站工作会议，传达市委主要领导批示精神和市人大常委会党组具体工作要求，将流动工作站发现的问题、提出的意见建议集中向相关部门进行反馈，督促市住建局、市城管局、市公安局、各县（区）政府及有关单位制定整改落实方案，压实整改责任，明确时间节点，确保监督发现问题得到有效整改落实。目前已整改问题21个，推动老旧小区加装电梯138部、治理各类“飞线”3047处、市交警部门对违章车辆临检处理等8项执法标准进行了统一规范。

四、多方联动，铸好督导落实“加速器”

督导落实是推动工作的有力抓手。洛阳市人大常委会坚持市县（区）联动，聚焦人大监督“后半篇文章”，在推动问题整改落实上持续发力，有效推动老旧小区加装电梯、“飞线”治理、公安机关交通规范执法工作持续提升，充分发挥流动工作站督导落实“加速器”作用。

一是强化联动同向发力。流动工作站建立“市县联动”“站班联动”等联动机制，坚持统一领导、统一方案、统一政策、统一方法、统一效果“五个统一”原则，对老旧小区加装电梯、“飞线”治理、公安机关交通规范执法工作问题整改情况进行联动监督，督促各整改事项按时按质推进落实，有力推动了相关工作各项重点问题的有效解

决落实。

二是跟踪督办同频共振。以“飞线”治理为例，流动工作站联合各城市区政府，在流动工作站开展过程中与问题交办整改期间，综合采取“日工作报告、周检查统计和持续跟踪督办”等多种方式，对各城市区工作开展及问题整改情况进行跟踪督办，对工作完成情况进行统计分析并形成《城市“飞线”专项治理工作周报》，形成了分工明确、责任具体、上下联动、各方协作的督导工作机制。通过持续跟踪督办，有力保证问题整改抓细抓实抓好。

三是着眼长效助推发展。三个流动工作站反馈问题阶段性整改任务完成后，市人大常委会组织开展满意度测评，并建立跟踪清单，确保监督工作长效化。同时，对流动工作站的经验做法及时总结，持续改进提升流动工作站监督质效，坚持创新完善人大监督工作方式方法，支持“一府一委两院”改进工作，推动党委决策部署落地

落实和人民群众期盼有效解决，真正打通联系群众的“最后一米”，把人大代表流动工作站真正打造成为助推高质量发展的“加油站”。

人大代表流动工作站是洛阳市人大常委会立足人大监督功能定位，充分发挥人大代表作用，变被动监督为主动监督的有益探索。流动工作站将组织监督和个体监督有机结合、融会贯通，在实践中有效发挥了人大代表的职能作用，有效推动了老旧小区加装电梯、“飞线”治理、公安机关交通规范执法工作中难点堵点问题的破解，有力助推了城市提质和社会治理工作。下一步，洛阳市人大常委会将继续坚持党委满意、人民群众满意、人大代表满意、监督对象满意的“四个满意”工作总体目标，以全面提升人大监督工作质效为重点，持续探索创新完善人大代表流动工作站等监督方式方法，以人大工作高质量发展服务保障洛阳经济社会高质量发展，为推进现代化洛阳建设贡献人大力量。

（上接第44页）循。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强对人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，指引人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想体系完备、逻辑严谨、内涵丰富。主要内容包括：在道路和方向层面，包括政治发展道路、全过程人民民主、全面依法治国的重要论述和要求；在人大制度层面，包括对人民代表大会制度的性质、地位、特点、优势、功效、原则的概括和阐述；在人大工作层面，包括对人大行使职权、开展工作、加强自身建设的部署和要求。我们要全面系统深入学习领会这一

重要思想的核心要义、精神实质、实践要求，立足人大职能职责，结合工作实际创造性地抓好贯彻落实，依法履职、担当作为，稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。

坚定制度自信，首先要坚定国家根本政治制度自信。要从“两个结合”的高度，深刻理解我国实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，充分认识国家根本政治制度的历史必然、优势功效和世界意义，增强走中国特色社会主义政治发展道路、坚持和完善人民代表大会制度的自信心、自觉性和坚定性，始终坚持、不断完善、全面贯彻、有效运行这一国家根本政治制度，把制度优势更好转化为国家治理效能。

（来源：“全国人大”微信公众号）

人民代表大会制度是“两个结合”的重大成果

习近平总书记指出，“两个结合”是我们在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性认识，是我们取得成功的最大法宝。人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度，具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴，是“两个结合”的重大成果。

人民代表大会制度坚持马克思主义人民民主思想和国家学说的基本原则。习近平总书记强调，“设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一”，“不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’”。中国有960多万平方公里土地、56个民族，照抄照搬他国的政治制度行不通，会水土不服，会画虎不成反类犬，甚至会把国家前途命运葬送掉。马克思列宁主义经典著作阐述了社会主义民主政治的基本原则，比如，打碎资产阶级国家机器，建立无产阶级专政，党是国家中的领导力量，一切政治权力集中于人民代表机关，实行普遍、直接、平等的选举。我们党立足国情实际，把这些基本原则创造性地运用于人民政权建设中，经过工农兵代表苏维埃、“三三制”参议会、各界人民代表会议等探索实践，最终建立起人民代表大会制度。70年来特别是改革开放

40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。中国人民通过这一制度，把国家和民族的前途命运牢牢地掌握在自己手中，以众志成城的磅礴之力不断翻山越岭、攻坚克难，朝着中华民族伟大复兴的目标阔步前行。

人民代表大会制度植根于中国历史文化沃土。习近平总书记指出，我们党开创的人民代表大会制度、政治协商制度，与中华文明的民本思想，天下共治理念，“共和”、“商量”的施政传统，“兼容并包、求同存异”的政治智慧都有深刻关联。在探索实现民族解放和人民当家作主的前进道路上，我们党吸收传承中华优秀传统文化中的治理经验，赋予其全新的政治内涵，不断丰富人民代表大会制度的理论和实践。人民代表大会制度体现了天下为公、天下大同的社会理想，九州共贯、多元一体的大一统传统，民惟邦本、本固邦宁的民本思想，德主刑辅、法明令行的法治精神。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，得到广大人民认同和拥护，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的，吸收了中华优秀传统文化的理念、价值、规范。

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代坚持好完善好运行好人民代表大会制度提供了根本遵（下转第43页）

关于汝阳县“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”工作的调研报告

汝阳县人大常委会党组书记、主任 李杰

为积极有效应对人口老龄化国家战略，扎实推进汝阳县养老服务工作高质量发展，今年以来，人大常委会关注民生保障，扎实开展“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”联动监督工作，召开联动监督动员培训会，成立联动监督领导小组，建立监督清单制度，5月至6月，组织专题调研8次，走访县域13个乡镇，实地调研部分养老服务机构、日间照料中心、社区养老和医养结合试点等各类养老服务机构39个，召开专题座谈会，对20个相关部门贯彻落实《河南省养老服务条例》情况进行了执法检查，深入查找和推动解决养老服务中存在的突出问题，督促政府相关职能部门大力发展银发经济，推动多层次养老服务体系建设和为养老服务工作高质量发展贡献人大力量。通过本次联动监督，基本掌握了全县养老服务工作的情况。

一、调研情况

汝阳县位于洛阳市东南部，下辖220个行政村（社区），总人口54万人，60岁以上老人8.9万人，老龄化率16.8%。空巢老人3544人，失能

半失能老人5628人。

（一）养老服务体系建设情况

1. 养老服务设施建设情况。全县已建成养老服务设施235个，养老机构15个，其中公建民营1个，特困养老机构14个（5个乡镇敬老院、8个乡镇区域养老服务中心、1个汝阳县社会福利综合服务中心）；“乐养居”社区养老服务中心（站）25个，村级养老服务设施195个（集中互助养老服务站3个，小型集中养老服务点47个；居家养老服务点82个，其它养老设施63个），实现全县村（社区）养老服务设施全覆盖。

2. 基本养老服务落实情况。经调研汝阳县能够全面落实基本养老服务政策：为80岁以上老人提供高龄补贴、为经济困难失能老年人进行适老化改造、家庭养老床位服务、符合条件残疾老年人提供生活补贴和护理补贴、为经济困难老年人纳入最低生活保障、特殊困难老年人提供巡访关爱服务、为生活无着流浪乞讨老年人给予社会救助等。

（二）医养康养结合服务开展情况

汝阳县坚持“方便就近、互惠互利”的原则，形成“县级医院辐射县城周边、乡镇卫生院签约

辖区养老机构、村级卫生室兜底保障、民营康养机构做好补充”的医养结合体系，使养老与医疗紧密契合，全县形成了“养老服务站点10分钟就医服务圈”。

我县社会办养老机构（汝阳县同景康复养老中心）已经开办医疗卫生服务业务，能够以不同形式为入住老人提供医疗卫生服务，也为周边老人就医提供便利；上店镇敬老院转型为区域集中养老服务中心，整体委托汝阳县同景康复养老中心实行社会化运营，开展医养结合服务；全县13家敬老院与汝阳县中医院签约合作，为入住机构的老年人提供体检、就医等便利的绿色通道。全县有5个养老服务站点和县级医疗机构近邻。县人民医院巡回体检车义诊，“医护到家”平台注册60岁以上老年患者将近20000人，上门服务1500余次；县中医院投资2700多万打造先进的康复中心，开展老年人多种形式康复训练；汝阳同景康养医院收住失能半失能老人40余人，适老化设施率和管理率达100%。

（三）老年友好型社会建设情况

1. 老年人反诈反诈宣传情况。召开全县民政领域打击整治养老服务诈骗工作专项会议，组织学习省、市、县有关诈骗工作文件精神，明确养老服务机构涉嫌非法集资和预收费、养老服务企业涉嫌诈骗老年人资金问题等排问题类型，在全县养老服务机构开展摸排整治；充分利用养老阵地做好宣传，通过发放宣传单、拉横幅、宣传海报、电子屏等多种渠道向老年人布风险提示和预警信息，向近9273名老年人普及防诈骗知识。

2. 适老化改造情况。2023年全县共完成623户家庭床位建设适老化改造，根据每位老人的具体情况，配备不同的物品，主要包括：护理床、轮椅、助行器、无线紧急呼叫设备、睡眠检测设

备等。后期服务内容主要有：巡防关爱、护理、助医、助洁、助行、康复等。2024年根据市民政局统一安排，计划对全县657名特困供养对象老人进行家庭适老化改造，目前正在进行评估。家庭养老床位建设完成后，可基本覆盖特困供养对象、农村经济困难失能、半失能老人家庭，解决他们家庭养老需求。

（四）农村养老服务情况

1. 敬老院社会化运营情况。通过调查发现，农村部分家庭有老年人需要照顾，子女无法外出务工，是造成部分家庭收入低的一个重要原因。乡镇敬老院在改制前按照政策规定只能收住特困供养对象，床位入住率不到50%。为此，县委、县政府出台了《汝阳县全面推行乡镇敬老院社会化运营管理实施方案》，要求全县所有乡镇敬老院在满足特困人员集中供养需求的前提下，引入社会化养老机构，将空余床位面向社会开放，收住社会老人。2024年12月底前，将敬老院集中供养特困人员全部委托社会化养老机构管理，实现乡镇敬老院社会化运营，最终实现“政府减负、企业盈利、群众受益”的总体目标。截至目前，已经有4个乡镇敬老院转型为区域集中养老服务中心并委托第三方实行社会化运营。如：城关镇区域养老服务中心作为试点，引入第三方进行社会化运营，运营前机构入住特困供养对象25人，空余床位57张，面向社会老人开放后入住社会老人26位，取得了很好的社会效益。

2. “助老小灶”开展情况。为解决老人用餐问题，满足农村留守老人用餐需求，补齐农村养老服务短板，汝阳县按照“试点先行、分步实施、梯次推进、全面覆盖”的工作思路，坚持市场化运作与老人自助相结合，通过“老人交一点、集体经济补一点、爱心人士捐一点”的模式，在村

(社区)养老服务站点建设暖心“助老小灶”，为村(社区)老人提供低价便民用餐服务。目前已有115个村(社区)建成了“助老小灶”，解决了2598名老人就餐问题。

(五)养老服务人才保障体系建设情况

汝阳县把养老服务从业人员作为“人人持证，技能洛阳”建设重要对象，开展多种形式的在岗和入职培训，叫响健康管理师等人力资源品牌。同时，积极开展养老机构经营管理人员培训、老年家庭成员照护技能培训等，不断提升养老服务水平。2023年培训养老服务从业人员433人，实现本地就业332人，外地就业101人。同时汝阳县对每个社区“乐养居”和行政村养老服务站点落实配备1名工作人员标准，人员工资从人社部门再就业资金中解决。

(六)养老服务部门配合，齐抓共管工作开展情况

1. 整合部门资金，用于养老服务站点建设。

2014年至2018年5年来共整合民政、财政、住建、扶贫等有关部门项目资金1657万元，集中用于农村养老服务站点建设。按照“有娱乐活动室、厨房、餐厅、休息室、老年保健室、图书阅览室”六有标准和面积不低于200平方米要求，新建养老服务站点68个。印发《关于完善村(社区)党群服务中心服务功能的实施方案》，每年投入300万元，按照“渠道不变，用途不变”原则，将养老服务工作纳入财政计划，确保养老服务工作健康运行。

2. 盘活各类资源，加快养老设施建设。盘活国有房产，调整事业单位用房用于社区养老服务中心，调整县金融服务中心、社保中心和城管大队等单位用房1696平方米，用于杜鹃、桃源、杜康三个社区养老服务建设，为社区老人养老活

动提供场所；盘活教育资源，将撤点并校后的闲置小学，提升改造为养老服务设施，目前已有李村、登山、姚沟等22个村利用闲置小学改造为养老服务站点；盘活村级集体资产，将老村部或村集体闲置房产改建为养老服务设施，目前已有付店村、红里村、聂坪村等116个村利用老村部改造而成。

3. 开展星级管理奖补。制定村(社区)养老设施日常管理细则和考评标准，实行“三星级”管理，县财政根据各村(社区)养老设施星级管理开展情况，对村(社区)养老服务设施运营管理实行星级管理，按照平时考核和年终考核相结合的办法，每年对村(社区)养老设施运行进行评定，每年评定“三星级”20个、“二星级”40个、“一星级”60个，县财政分别按“三星级”30000元、“二星级”20000元、“一星级”10000元标准进行奖补。

二、存在问题

(一)全社会养老服务发展理念没有形成。养老观念比较传统落后，对《条例》宣传不够，受消费能力和消费意愿的双重影响，养老机构推行社会化养老艰难，床位闲置现象明显。养老服务业因其前期投入多、专业人才需求大、回报周期长，存在社会力量参与社会养老程度低的问题。

(二)社会养老服务体系不够完善。一是养老服务供给不够多元化，能满足不同人群不同需求的市场体系没有形成，特别是中高端的养老服务机构还是空白。二是养老机构的“冷热不均”问题比较突出，虽养老床位比较充裕，但公办、民营，城镇、乡村养老院入住率不均衡的问题依然存在。三是城乡发展不平衡，尤其是农村居家

养老服务设施作用发挥还不够，养老服务项目单一，缺少医疗保健、精神文化生活等配套服务，养老服务市场化程度不够高。

（三）工作协同、资金保障还不到位。政府相关部门相互协同和合作有待提高，发展养老服务业工作体制机制不健全，现阶段情况基本上是由民政部门“一龙治水”，工作合力尚未形成。市场配置资源作用发挥不充分，社会资本进入在供地、融资、用人、政府补贴等方面营商环境需进一步优化。资金方面，目前养老服务资金主要靠财政投入，虽逐年加大，但对应加速增长的服务需求仍处于较低水平，且存在不能及时拨付和使用效益不够高的问题。

（四）养老服务从业人员素质不高。存在从业人员数量不足、从业人员素质不高、养老服务专业后备人才队伍不足、专业技术人才储备不足等问题。

（五）养老机构医养康养结合需进一步供给。一是部分社区养老服务机构功能单一，医疗条件还不足。二是大型养老机构或医疗机构具备提供高质量“医+养”服务的能力，但收费较高，大部分老年人很难接受；小型、基层养老机构或医疗机构则受制于有限的资源，难以拓展“医+养”业务。

（六）精神文化生活缺乏。养老机构服务功能不健全，缺少精神文化生活等方面的配套服务，存在文艺娱乐活动开展少的现象，无法满足老年人精神期盼和需求。

三、工作建议

（一）强化责任落实。健全政府、社会和家庭协作机制，进一步完善政府统筹协调、部门协

同合作的工作体系。探索居家养老的配套服务的新模式，大力支持城乡地区发展居家养老，加强规划引导，优化区域布局，建成网格化养老服务体系，为不同年龄阶段、健康状况和生活层次的老人提供个性化的服务，实现从“配餐”向“点餐”的方式转变，予养老于社会，确保老年群体能够享受普惠型养老服务。各部门要加强养老服务宣传，要在市场配置资源作用发挥方面下功夫，为社会资本进入在供地、融资、用人、政府补贴等提供支撑，促进养老产业多元化发展。

（二）强化规划引领。制定好执行好“十四五”养老服务专项规划，促进各项规划协同融合。注重提升养老服务品质，综合考虑县域老年人口数量、年龄结构和分布等因素，合理布局养老服务设施，通过改建、购买、租赁、置换等方式盘活存量资源，不断提升养老设施利用率。进一步落实养老服务机构优惠政策，引导支持各类主体兴办养老机构和养老服务机构，不断提升养老服务和配套设施的水平，满足不同层次老年人养老服务需求。健全医养结合助力养老服务，推动医养服务有效衔接，完善基层医疗卫生服务网络，鼓励和支持社会力量通过市场化运作方式开办医养结合养老机构，为老年人提供多层次多样化的医养结合服务。

（三）强化资金保障。健全与社会养老服务发展需求、与老年人口增长、与经济社会发展水平相适应的财政投入增长机制。将与发展老年事业相关的事项投入纳入财政预算，已经纳入预算的，优先进行支付，保障养老服务事业健康有效发展。

（四）加快专业人才资源培育。完善养老服务人才使用、评价和激励机制，推进养老护理员队伍专业技能提升，定期开展养（下转第34页）

提升监督工作质效 为现代化 漯河建设贡献人大力量

漯河区人大常委会党组书记、主任 郭素霞

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，也是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的重要职权和神圣职责。近年来，漯河区人大常委会牢牢把握人大监督的政治定位和法律定位，坚持围绕中心、服务大局、突出重点，以“监督质效提升年”为重要抓手，实行正确监督、有效监督、依法监督，不断拓宽监督领域、创新监督方式、增强监督实效，为奋力谱写中国式现代化漯河新篇章提供有力保障。

一、始终坚持党的领导，把准监督方向

区人大常委会始终把坚持党的领导作为新时期人大工作的根本政治原则，作为人大监督工作、确保监督取得实效的根本保证，并贯穿于人大监督工作的全过程。

在学思践悟中提高政治站位。建立常态化学习机制，持之以恒抓好习近平新时代中国特色社会主义思想的深化内化转化工作，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终保持人大监督工作正确政治方向。扎实推进党纪学习教育，坚持党性党风党纪一起抓，在锤炼党性中筑牢信仰之基、在纠治问题中锻造优良作风、在全面从严治党中严明纪律规矩，切实把学习成效转化为人大监督工作的实际成效。

在落实制度中增强政治自觉。坚持党对人大工作的全面领导，严格执行各项制度，始终坚持在区委领导下开展监督工作、履行监督职权，充

分发挥区人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用。对重大监督活动和重要监督事项，及时向区委请示报告，争取党委支持，创造良好的监督环境，自觉做到与区委在目标上同力同向、工作上同频共振。

在服务大局中展现政治担当。坚持围绕区委总体部署和中心工作来思考、谋划和推进人大监督工作，紧扣区委“136”工作思路制定区人大常委会年度监督工作要点并报请区委，自觉服务于全区经济社会发展大局，做到区委工作重心在哪里，人大监督就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，使人大工作在思想上、政治上、行动上始终与区委同心同向、同行同力，形成共谋发展的强大合力。

二、始终坚持围绕发展，突出监督重点

区人大常委会紧扣市委对漯河提出的“加快构建城乡一体化发展新格局”目标定位，聚焦区委部署的六项重点工作，增强监督刚性，提升监督实效。

护航经济稳进提质。听取审议区政府关于“十四五”规划纲要实施中期评估情况报告、国民经济和社会发展计划执行情况报告，推动大抓产业发展、大抓重点项目、大抓五资并进、大抓科创园区、大抓招商引资，紧扣“6+1”产业发展思路，加快建设具有漯河特色的现代化产业体系。听取审议预算执行、预算调整和决算报告，审查批准区级预算调整方案，充分发挥区人大预

算审查联网监督平台作用，推动预决算编制更加科学、财政资金使用更加有效；听取审议区级预算执行和其他财政收支的审计工作报告，对支出预算和政策实施全口径、全过程审查，为稳住经济大盘、提升发展质量赋能添力。加强对国有资产管理情况监督，推动国有资产管理规范化、制度化。听取审议区政府关于科技创新工作情况报告，督促区政府加快推动创新链产业链深度融合，加速集聚高层次科技创新人才，积极建设高能级科技创新平台。围绕产业发展壮大、民营经济、营商环境进行视察调研，督促区政府加力支持民营企业高质量发展，优化营商环境提振信心，激发创新型产业发展活力，助力发展新质生产力。

推动民生福祉改善。聚焦教育先行、医疗健康、养老服务、生态环境、城市提质、安全生产等方面，小口切入、持续发力，不断提升人大工作的“民生温度”。对全区基础教育提质提升情况进行专项视察，拓展扩优提质成效，助推加快基础教育优质均衡发展进程。专题调研全民健康“治未病”工作开展情况，把预防为主摆在更加突出的位置，努力为群众提供全方位全生命周期的卫生与健康服务。扎实开展“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”三级联动监督，通过实地调研、听取汇报、执法检查等方式，围绕养老服务均衡发展、供给能力、队伍建设、医养康养深度融合等方面提出针对性可行性意见建议。听取审议区政府关于生态环境目标完成情况、“飞线”治理专项工作报告，视察调研老旧小区改造、加装电梯、物业管理、道路改造、乡里中心建设、水环境治理等工作情况，对安全生产法贯彻落实情况进行执法检查，全面推进幸福瀋河建设。

推进民主法治建设。听取审议区检察院关于行政检察及公益诉讼工作情况报告，对常委会决议贯彻落实情况进行跟踪问效。对全区司法监督、社区矫正和区法院优化营商环境等工作进行视察

调研，助推法治营商环境建设，以高质量司法护航经济社会发展。设立交通规范执法流动工作站，对交警五大队执法工作开展专项监督。坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”原则，从严开展备案审查工作，按时完成存量规范性文件的平台报备工作。健全完善人大信访工作制度，形成多方协商、研判分析、监督办理、调查回访工作闭环，扛牢为民解难、为党分忧的政治责任。

三、始终坚持守正创新，增强监督实效

区人大常委会坚持将创新作为进一步推动人大工作提质增效的强劲内核，积极探索加强和改进新时期人大监督工作的方式和途径，切实把人大监督的成果有效转化为瀋河高质量发展的成效。

创新沟通对接方式。区人大常委会持续加强各工委、专门委员会与联系部门的沟通协调，准确把握部门工作重点和动态，对监督中的重要环节要面对面协商、实打实处置，有效畅通信息沟通渠道。常委会各工委、专门委员会在审议意见印发后，主动加强与“一府一委两院”及有关相关部门的沟通对接，全方位了解掌握重点工作开展情况，密切关注审议意见落实的具体措施和时序进度安排。加强日常监督，对于在落实过程中发现的问题，及时反馈给对口部门，与其同题共答、同向发力。

丰富跟踪督办举措。抓审议意见跟踪监督，对“一府两院”审议意见的贯彻落实情况进行再调研、再报告、再审议，实现由“一次性监督”向“循环式监督”转变。抓建议办理跟踪监督，将代表建议办理纳入日常监督工作，综合运用视察调研、执法检查相结合，及时跟踪督导相关部门的办理进程。针对突出问题要形成人大监督问题清单，督促“一府一委两院”对照整改并及时反馈情况，做到问题不解决，监督不停步。为推进义务教育高质量发展，瀋河区率先在全市建立

区委、人大“双督导”体系，区委书记、区人大常委会主任分别担任组长，通过定期督查、集中视察、听取审议报告、评估考核等方式开展全程监督、跟踪监督。2023年全市义务教育质量监测中，瀍河区中小学学生学业监测成绩、入校调研成绩双第一，全市综合排名第一，人民群众对教育的满意度持续增强。

完善结果运用机制。建立审议意见落实情况评价机制，相关委员会对审议意见落实情况反馈报告进行前期审议，然后将反馈报告列入常委会会议议程，在此基础上开展满意度测评，从意见采纳、问题解决、工作改进、制度建立等方面综合考量评价落实效果。区人大常委会在听取审议“一府两院”关于区十七届人大四次会议代表建议、批评和意见办理情况报告后，将代表们发现的问题和提出的工作建议形成审议意见并及时转交区政府办理，并要求区政府在下次常委会会议上报告整改情况。通过监督，区政府加大了对老旧小区改造遗留问题、道路交通优化、上窑社区垃圾中转站垃圾清运等建议办理的推进力度，确保代表建议如期高质量办结。

四、始终坚持内强素质，提升监督能力

区人大常委会始终把加强自身建设作为做好监督工作的基础，不断加强理论学习、健全监督机制、凝聚履职合力，更好服务全区经济社会发展。

加强专业学习。加强学习是提高履职水平，做好人大工作的基本功，是人大常委会机关和从事人大工作干部的必修课。区人大常委会定期组织常委会组成人员、机关干部，系统学习宪法、组织法、代表法、监督法等法律法规，夯实监督理论基础。并结合人大专门委员会的专业特色，注重优化专门委员会组成人员的专业知识结构，根据代表的专业知识、学历背景、履职能力，合理配备各专委会组成人员，并对专门委员会成员进行财政经济、科技创新、政策法律及人大知识

等方面的专业培训，不断提高履职能力和工作水平。

健全监督机制。区人大常委会不断探索新时期人大监督工作的特点和规律，进一步完善监督工作的机制和方法，增强做好新时期人大监督工作的主动性和针对性，使人大监督工作更能体现时代性，把握规律性，富有创造性。坚持务实管用、贴合实际、切实可行的原则，建立健全了职责明晰、规范高效的监督工作机制。先后出台了《瀍河回族区人民代表大会社会建设委员会工作规则》《瀍河回族区加强改进代表建议、批评和意见办理工作办法》《瀍河回族区人大常委会新闻宣传工作管理办法》《瀍河回族区民生实项目人大代表票决评估制》，修订完善了《瀍河回族区人大常委会会议事规则》等规章制度，为监督工作的开展提供了法制保障，有力推动了监督工作规范化、制度化。

凝聚履职合力。区人大常委会注重在细化联动监督上下功夫，切实由封闭式监督向开放式监督转变，增强监督“粘度”。深度挖掘人大系统内部力量，开展市区两级人大上下联动，积极搭建代表履职平台，落实代表列席常委会议制度，邀请代表参加调研视察、执法检查、满意度测评等活动，坚持代表接待选民、“四下基层”走访群众制度，扩大监督范围，凝聚监督力量，发挥整体优势。探索横向联动监督，加强与行政监察、司法监督、纪检监察、审计、环保、市场监管局等监督部门的沟通交流和信息共享，在联动监督内容、方式及落实等方面进行创新，着力构建各方监督力量同向发力的“大监督”格局。坚持“开门监督”，综合运用各种媒体和“联络站码”“代表码”，依托网络平台建设打破时间空间限制，把人大监督与新闻宣传监督有机融合起来，实现监督效果最大化。

全省民法典宣传月活动方案来了

十大活动“典”亮美好生活

今年5月是第四个“民法典宣传月”。近日，省委依法治省委员会守法普法协调小组、省委宣传部、省司法厅印发活动方案，以“精准普法基层行”活动为重要抓手，以优化法治化营商环境为重点，聚焦基层群众，在全省组织开展“民法典宣传月”系列活动。

方案要求，全省各地各部门要坚持围绕中心、服务大局，针对人民群众急难愁盼问题，广泛开展民法典普法工作，让民法典走到群众身边、走进群众心里，根据实际重点抓好以下10项工作——

全面启动“精准普法基层行”活动。召开精准普法基层行推进会，聚焦基层群众，因地制宜组织开展有特色、有实效的活动。

持续推进优化法治化营商环境普法。以优化法治化营商环境为重点，组织开展民法典系列普法宣传。联合省政府国资委开展“送法进企业”活动。引导企业依法有序经营，推动企业合法规范经营。上线“法律明白人”网校。

强化“法律明白人”培育工作，试点推广“法律明白人”网校，利用网络教学、现场教学、法治实践观摩等形式对“法律明白人”常态化开展民法典知识培训。

开展“法律明白人”走村入户宣讲。依托“法律明白人”扎根基层一线的乡土优势，组织引导各级“法律明白人”走村入户，利用身边人、身边事向群众解读和分享法律常识，开展政策案例宣讲、互动答疑等宣传活动。

持续开展“校园交通安全和消防安全”“防范非法集资和电信网络诈骗”专项普法宣传活动。

开展“巾帼普法乡村行”，加强困难妇女群体关爱帮扶、加强婚姻家庭矛盾纠纷预防化解、加强反家庭暴力工作、加强妇女平等就业权益保障等重点领域的法治宣传。

拍摄农村常用涉法案例微视频，编印农村常用法律知识读本。

各地因地制宜组织开展有特色、有实效的活动。指导漯河市法治农民画民法典宣传、许昌市组建“蒲公英”普法志愿者队等。

举办“新时代省普法宣传员”百场巡讲活动。利用省普法宣传员、普法讲师团、普法志愿者来自各行各业优势，以农村群众法律需求为切入点，深入基层进行巡回宣讲，普及民法典及优化营商环境相关法规条例，营造浓厚法治氛围。

加强媒体公益普法力度。推出系列宣传报道，制作播出专题节目，报道全省开展学习宣传民法典情况，播放公益广告。

方案强调，要结合“八五”普法规划，把民法典学习宣传情况作为评估重要内容，切实加强工作督导检查。要秉承“群众在哪里，普法阵地就设在哪里”的理念，强化“谁执法谁普法”普法责任制，明确各部门职责分工，加强对领导干部、行政执法人员的法治宣传教育，形成党委政府领导、部门协同、全社会共同参与的大普法格局。

（来源：“河南司法行政在线”微信公众号 2024年5月11日）



5月16日，市人大常委会副主任雷雪芹到常州市中医院开展《关于全民健康治未病的决定》立法调研



6月21日，市人大常委会党组成员、副主任杨劲春到偃师区开展《洛阳市古树名木保护条例》实地检查



6月4日，市人大常委会党组成员、副主任赵莉到嵩县开展《洛阳市古树名木保护条例》实地检查



5月27日，市人大常委会党组成员、副主任夏磊到宜阳县对《河南省养老服务条例》贯彻落实进行监督检查



筑牢宣传思想主阵地
讲好新时代人大故事
凝聚高质量发展共识
奏响制度自信最强音