

内部资料 免费交流
准印证号：(平顶山)001号

PINGDINGSHAN RENDA

平顶山人大

平顶山市人大常委会主办

2024.3期 总第199期



市十二届人大常委会第十二次会议召开

6月26日，市十二届人大常委会第十二次会议召开，市人大常委会主任张明新主持并讲话，副主任荆建刚、丁国浩、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰及秘书长赵会杰出席。副市长史晓天、市中级人民法院院长史昶伟、市人民检察院检察长王林海列席会议。会议审议通过了《平顶山市人民代表大会常务委员会关于平顶山市人民代表大会常务委员会有关工作机构更名的决定》，关于平顶山市十二届人大代表出缺情况的报告，市中级人民法院、市人民检察院关于民营经济发展司法保障工作情况的报告，对《平顶山市农村自建房建设管理条例（草案）》进行了第一次审议；表决通过了人事任免事项。



市人大常委会主任、副主任、秘书长出席会议



听取平顶山市人民检察院
关于民营经济发展司法保障工作情况的报告



常委会组成人员按键表决相关事项



新任命国家机关工作人员进行宪法宣誓

图片新闻



6月7日，市人大常委会主任张明新带队到湛河区开展“积极应对人口老龄化加快发展养老服务”联动监督调研



5月16~17日，市人大常委会副主任荆建刚带队调研卫生健康四个专项行动暨乡村医疗卫生体系建设工作



5月28日，市人大常委会副主任丁国浩到舞钢市调研督导“三夏生产”等工作



5月16~17日，市人大常委会副主任董汉生调研预算执行政府债务管理情况



5月28日，市人大常委会副主任马军义到鲁山县调研乡村经济发展情况



6月5日，市人大常委会副主任李玉洁到郟县李口镇调研三夏生产、特色产业发展等工作



6月19~20日，市人大常委会副主任徐延杰带队赴鲁山县、宝丰县开展“积极应对人口老龄化加快发展养老服务”专题调研

活动剪影



5月10日，市人大常委会机关组织老干部到尧山试验室、卫东区进行视察



5月28日，委员会党支部召开换届选举会议



5月11日，市人大常委会机关开展健步走活动



6月6日，市人大常委会机关组织开展“香”约端午、“粽”享佳节端午主题活动

平顶山人大

目 录



封面摄影 孔繁欣

2024 年第 3 期

(总第 199 期)

内部资料 免费交流

主 办：平顶山市人大常委会
编 辑：《平顶山人大》编辑部
地 址：平顶山市新华区湖滨路街道
祥云路与集贤街交叉口南 100 米路东
邮政编码：467000
电 话：0375-2992047
传 真：0375-4938882
电子邮箱：pdsrdys@163.com
批准机关：河南省新闻出版局
发送对象：全国、省、市人大代表
印刷单位：郑州飞龙彩印有限公司
印刷期数：6 期 / 年
印刷数量：1000 册
印刷日期：2024 年 7 月 10 日

PINGDINGSHANRENDA

特别刊载

03. 赵乐际：人大如何正确监督、有效监督、依法监督？
04. 以全过程人民民主为中国式现代化凝心聚力
07. “五四宪法”：开启社会主义民主法治建设新纪元

领导讲话

11. 张明新在平顶山市十二届人大常委会第十二次会议第二次全体会议上的讲话
14. 张明新在全市人大系统“学标杆、争先进、创一流”活动汇报总结会上的讲话

调研报告

20. 关于平顶山市中级人民法院民营经济发展司法保障工作情况的调研报告……平顶山市人大常委会专题调研组
24. 关于平顶山市人民检察院民营经济发展司法保障工作情况的调研报告……平顶山市人大常委会专题调研组

研讨交流

28. 坚持“四个突出” 开创办案质量检查工作新局面
……汝州市人大常委会
30. 敢于创新 勇于实践 不断彰显新时代人大监督新作为
……石龙区人大常委会

外媒聚焦

32. 河南省平顶山市人大常委会全力督办关于加强中小学体育工作的代表建议——以强健体魄激发青少年昂扬精神
.....高鹏宇

代表风采

35. “辛夷大王”郭春青：深耕特色产业 助力乡村振兴
.....雷小军 阎鲁峰

县乡人大

36. 汝州市人大常委会：以“三心”抓“六好” 推动养老事业高质量发展
.....闫廷飞
37. 线上+线下公开听证 实现办案与释法同步——叶县检察院检察听证走进人大代表联络站
.....孙楠 朱磊
38. 石龙区人大常委会：坚持“两高两全” 实现“四个转变”
.....董田田
40. 舞钢市人大常委会督导抗旱保秋工作 等六则

大事记

41. 大事记（2024年5~6月）

文苑

46. 老亲旧眷扯不断.....梁永刚
48. 声音.....雷小军

编委会

主任：张明新

副主任：荆建刚 丁国浩 董汉生

马军义 李玉洁 徐延杰

赵会杰

委员：赵超 武文 翟释伟

丁自成 李国伟 刘建国

张四光 郭杰 孙堃坤

黄东明 孙利旺 胡献民

许晓鹏 孙朝建 朱忠民

王宏伟 孙宝东

编辑部

主编：丁自成

副主编：祁彪

编辑：赵旭普

赵乐际： 人大如何正确监督、有效监督、依法监督？

习近平总书记指出，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。本届常委会依法行使监督职权，重视完善机制、增强实效，一年多来已经完成40多个监督项目，今年下半年还有31个监督项目。如何高质量做好人大监督工作？关键是按照习近平总书记关于做好人大监督工作的重要指示要求，在“正确监督、有效监督、依法监督”上下功夫。

坚持正确监督，就是要坚持党的领导，把牢人大监督的定位方向。人大和“一府一委两院”在党的领导下各司其职、依法负责、协调一致开展工作。这样的制度安排，既能够充分发扬民主，使国家政治生活充满活力，又可以集中力量办大事，提高工作效率，是人民代表大会制度的优势所在。人大行使监督职权，要坚持党的领导特别是党中央集中统一领导，把监督“一府一委两院”工作同支持它们依法履行职责结合起来，既不失职也不越位，寓支持于监督之中，协同协调、形成工作合力。人大监督是国家权力机关代表人民进行的、具有法律效力的监督，要坚守人民立场，践行全过程人民民主，保证人民群众合法权益得到维护和实现。

坚持有效监督，就是要围绕中心、服务大局、突出重点，增强监督工作的针对性和实效性。要按照《监督法》规定，深入听取人大代表和各方面的意见、建议，把关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题作为监督重点。要坚持问题导向、效果导向，把前期调研、实地检查、会议审议做深做实，

找准问题、查清原因，提出务实可行的意见建议。要加强督促落实，切实推动解决问题、改进工作、完善制度，做到监督精准有效，不能使监督空转、流于形式。

坚持依法监督，就是要遵循法定权限、依照法定程序、履行法定职责，推动各国家机关在宪法法律范围内履职尽责、开展工作。要综合运用法定监督方式，统筹安排听取和审议工作报告、执法检查、专题询问、专题调研等，注重把监督与立法、与法制宣传教育结合起来，推动宪法法律全面有效实施。要善用法治思维，人大监督的着力点是督促国家机关把法律执行到位、落到实处，推动从制度上、法律上解决问题，不能代行“一府一委两院”职权、越俎代庖。监督工作中发现的具体问题，人大不能直接处理，可以督促协调有关部门按照职责分工依法解决。

正确监督、有效监督、依法监督，是人大监督的重大原则和实践要求，是相互贯通、有机统一的，要整体把握、全面落实，更好地发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。

常委会正在审议《监督法（修正草案）》。我们要认真总结人大监督实践中的好经验、好做法和创新举措，广泛听取各方面的意见、建议，把法律修改好、完善好，为做好监督工作夯实法律基础。

——赵乐际委员长2024年6月28日在第十四届全国人大常委会第十次会议上的讲话

（来源：中国人大网）

以全过程人民民主 为中国式现代化凝心聚力

习近平总书记强调：“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务，是新时代最大的政治。”发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求之一，是实现中国共产党领导的社会主义现代化的必备条件和重要支撑。新征程上，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，扎实推进全过程人民民主，保障人民当家作主，广泛凝聚起全党全国各族人民团结奋斗、全面推进中国式现代化的磅礴力量。

发展全过程人民民主是全面建设社会主义现代化国家的内在要求

发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。全过程人民民主充分彰显社会主义国家性质，充分彰显人民主体地位，使人民当家作主更好体现在国家政治生活和社会生活之中，体现和符合中国式现代化的内在规定性和本

质属性。在当前全面建设社会主义现代化国家的关键时期，发展全过程人民民主具有重大意义。

新时代党领导人民推进社会主义政治建设取得的重大理论和实践创新成果。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，是我们党矢志不渝的奋斗目标。中国共产党自诞生之日起，始终高举人民民主的旗帜，为实现人民当家作主不懈探索和奋斗。我国民主建设植根于我国具体国情和历史文化传统，随着现代化进程的推进不断拓展和深化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念，把民主的价值和理念进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践，开辟了中国特色社会主义民主政治发展新境界。全过程人民民主是中国共产党为实现人民当家作主进行长期理论和实践探索的必然结果，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、

实践逻辑，符合中国国情，得到人民衷心拥护，具有深厚现实基础和广阔发展前景。

实现人民当家作主的必由之路。习近平总书记强调：“人民是历史的创造者，是推进现代化最坚实的根基、最深厚的力量。”现代化的本质是人的现代化，人民至上是中国式现代化的根本价值遵循。推进和拓展中国式现代化，必须坚持人民主体地位，切实保障人民当家作主。全过程人民民主以完整的制度程序和完整的参与实践为我国人民实现当家作主提供了强大保障，为现代化建设成果更多更公平惠及全体人民提供了坚实支撑。党领导人民发展全过程人民民主，就是支持和保障人民当家作主，使全体人民通过各领域民主制度和各层次民主渠道行使国家权力，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意愿、听到人民声音，使现代化更好回应人民的诉求和需要，实现人民对美好生活的向往。

推动“中国之治”不断迈上新台阶的必然要求。把民主制度和国家治理有机结合起来，使民主成为经济社会高质量发展的推进器，是全过程人民民主的一大鲜明特色和突出优势，也是一项重要功能和任务。全过程人民民主贯穿民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督“全链条”，贯通国家政治生活和社会生活“全方位”，对经济、政治、文化、社会、生态文明等各方面事业和各项工作“全覆盖”，以全链条、全方位、全覆盖的特点和优势实现有效的社会动员和有序的政治参与，激发人民群众的积极性、主动性、创造性，有力调动广大人民投身中国式现代化建设的主人翁精神，有序推动广大人民广泛持续参与中国式现代化建设，有效凝聚推进中国式现代化的共识和力量。全过程人民民主的高质量，促进了国家治理的高效能，提升了国家治理体系和治理能力现代化水平，推动“中国之治”不断迈上新台阶。

在全面推进中国式现代化进程中发展全过程人民民主

中国式现代化的宏伟目标和艰巨任务，要求进一步强化全过程人民民主的政治参与、国家治理、激励凝聚等各方面功能，把人民当家作主落实到国家治理和社会发展

的一切领域。新征程上，发展全过程人民民主主要服从和服务于中国式现代化大局和整体安排，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，创新民主实践，把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来。

在党的领导下发展全过程人民民主。我国全过程人民民主之所以行得通、有生命力、有效率，关键在于坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心在于坚持党的领导。只有始终坚持党的领导、全面落实党的领导，全过程人民民主才能有序推进，人民当家作主才能充分实现。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，确保全过程人民民主的正确政治方向，保证把党关于全过程人民民主的价值理念、原则精神、目标任务以及运行程序、规范要求等落实到人民当家作主各环节，落实到人民群众参与国家和社会治理的具体实践中，保证党领导人民有效治理国家。

用制度体系保障人民当家作主。有完整制度体系保障的民主，才最可靠、最稳定。一个国家民主的“成色”如何，可以从制度设

计中找到答案。在中国这样一个幅员辽阔、人口众多、国情复杂的东方大国，真正把14亿多人民的意愿表达好、实现好并不容易，必须依靠制度力量。发展全过程人民民主，就要使各项制度更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，用制度体系保障人民当家作主。要坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，注重各项制度的有机衔接、协调运转，不断推进系统完备、科学规范、运行有效的人民当家作主制度体系建设，增强全过程人民民主的系统性、规范性，为人民管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务提供有效管用的制度化渠道，切实把民主制度的功能、优势、作用充分发挥出来。

从各层次各领域扩大人民有序政治参与。一个国家民主不民主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权。我国社会主义现代化是在人民民主制度基础上发展的，中国式现代化是在充分实现人民平等参与、平等发展权利基础上发展的。发展全过程人民民主，要不断拓展民主参与的广度和深度。完善人民通过法定途径、方式、程序参与国家治理各方面各环节工作的制度机制，最大限度吸纳民意、汇集民智、凝聚民力。更加充分保

障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。提升全过程人民民主运行的数字化、智能化水平，拓展更加便民、更加多样的参与渠道和方式。

充分发挥人民代表大会制度的重要制度载体作用

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”积极发展全过程人民民主，是新时代人大工作的职责使命，也是人大工作保持生机活力的关键所在。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把党中央关于发展全过程人民民主的决策部署和工作举措切实贯彻落实到人大工作的全过程各方面，稳中求进推动人大工作高质量发展，发挥好人民代表大会制度的优势功效，助力中国式现代化伟大实践。

深刻理解人民代表大会制度的重要制度载体作用。在全过程人民民主的完整制度链条中，人民代表大会制度居于根本性地位、具有全局性功能。其重要制度载体作用主要体现在：人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式；人民代表大会制度的运行，涵盖民主选举、民主协商、

民主决策、民主管理、民主监督各个环节，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面，是全过程人民民主的重要实践平台；人大制定、修改宪法法律，监督宪法法律的实施，是全过程人民民主的生动实践，也为全过程人民民主提供法治保障。人民代表大会制度鲜明体现了权力来自人民、对人民负责、受人民监督等价值理念，为实现和发展全过程人民民主提供了可靠制度保障。

为全过程人民民主提供坚实法治保障。民主与法治紧密联系、相辅相成，法治保障是全过程人民民主的重要支撑。要履行好宪法实施监督职责，用科学有效、系统完备的人民当家作主制度体系保证宪法法律确立的制度、原则、规则得到全面实施。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量，健全国家治理急需、满足人民对美好生活新期待必备的法律制度。丰富和拓展公众有序参与立法的途径，做好法律草案公开征求意见和研究反馈工作，建好用好基层立法联系点，努力让每一部法律都满载民意、贴近民生、顺应民心。聚焦人民群众所思所盼所愿，增强监督

工作的针对性、实效性，实行正确监督、有效监督、依法监督，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

完善民主民意表达平台和载体。人民群众的民主参与实践越广泛，意愿表达越充分，人民当家作主的实现就越真实。要进一步完善人大的民主民意表达平台和载体，保证人大各项工作建立在坚实的民意基础之上。以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，充分发挥人大代表作用，支持和保障人大代表依法履职，把为民用权、为民履职、为民服务落到实处。健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，完善座谈、论证、咨询、听证、恳谈等工作方式，推进人大协商。大兴调查研究，问计于民、问需于民，汲取人民群众的实践经验和集体智慧，充分了解人民群众的利益诉求与真实意愿。创新全过程人民民主基层实现形式，探索人民建议征集制度、民生实事项目人大代表票决制、街道议事代表会议制度等，让全过程人民民主在中国大地上展现出更加蓬勃的生机和活力。

作者：汪铁民，系全国人大社会建设委员会副主任委员

（来源：人民日报）

“五四宪法”： 开启社会主义民主法治建设新纪元

浙江杭州，西子湖畔，北山街84号大院内，一片青砖小楼在浓荫下静静伫立。

1953年12月28日至1954年3月14日，毛泽东率领宪法起草小组在这里度过了77个日夜，起草了新中国第一部宪法的草案初稿，史称“西湖稿”。

如今，这里成为“五四宪法”历史资料陈列馆的一个馆区。拾级而上步入小楼，一段在中国民主法治建设进程中熠熠生辉的历史徐徐展开。

01

“治国，须有一部大法”



1953年12月24日，一趟载着宪法起草小组成员的专列驶离北京，向南疾驰而去。火车上，毛泽东对随行人员说：“治国，须有一

部大法。我们这次去杭州，就是为了能集中精力做好这件立国安邦的大事。”

新中国成立后，《中国人民政治协商会议共同纲领》一直起着临时宪法的作用。随着政治建设任务的加强和大规模经济建设的到来，制定宪法成为当时中国人民政治生活中的一件大事。

1953年1月13日，中央人民政府委员会举行第二十次会议，决定成立以毛泽东为主席，朱德、宋庆龄、邓小平等32人为委员的宪法起草委员会。此后，由中共中央指定了一个宪法起草小组，由毛泽东亲自领导。

“我们的宪法，是属于社会主义宪法类型的”，“以自己的经验为主”，“原则基本上是两个：民主的原则和社会主义的原则”，“我们的民主不是资产阶级的民主，而是人民民主”。毛泽东的话，为宪法起草定了基调。

苏俄宪法、罗马尼亚宪法、波兰宪法……走进“五四宪法”历史资料陈列馆中复原的毛泽东办公室，首先映入眼帘的是铺满整张桌

子的一摞摞书籍。秉持“搞宪法是搞科学”的理念，毛泽东广泛阅读、钻研了世界各类宪法。

他从苏俄宪法中受到启发，决定在新中国宪法总纲的前面写一段序言。从此，“序言”这个形式成为我国宪法的一个特点，一直保持到现在。

“序言应有说明”、“宜单列一条”、“此项恢复”……陈列馆的一面墙上，展示了毛泽东关于宪法草案的批语和说明。为了起草好这一人民宪法，毛泽东倾注了大量心血。每一章、每一节、每一条，他都亲自参与起草和修改，字斟句酌，反复推敲。

“毛主席工作起来精力非常集中，思考、研究问题经常到忘我的地步，往往一干就是一个通宵。午饭在夜里，晚饭在早晨。为便于主席休息，他的办公室旁边还有一



间休息室。”解说员的介绍，生动还原了“西湖稿”起草时的情景。

其中，宪法草案初稿油印打字稿的第五十八条为：“地方各级人民代表大会和地方各级人民政府在执行其任务时，应经常保持同人民群众的密切联系，广泛吸收人民群众参加和监督国家管理工作，不断地注意对脱离群众的官僚主义现象进行斗争。”

毛泽东批示：“此条似应移至总纲。”在正式通过的“五四宪法”中，这一条写入宪法总纲第十七条，文字改为：“一切国家机关必须依靠人民群众，经常保持同群众的密切联系，倾听群众的意见，接受群众的监督。”

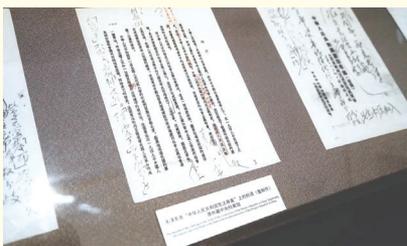
宪法起草过程中，毛泽东还提出了“以事实为根据，不能凭空臆造”的指导方针。“能听的人听得懂，能看的人看得懂。让老百姓都能理解宪法。”这是他对宪法文风的要求。

宪法草案的讨论、修改工作在南北两地分头同时推进。在杭州，毛泽东主持起草小组一次次修改；在北京，中央有关人员一次次讨论。北京方面讨论一次，意见发到杭州，杭州方面就修改一次，然后又将修改稿送回北京。如此京杭穿梭，几经修改，宪法草案初稿日臻完善。

02

“人民幸福的保证书”

“五四宪法”的制定过程还是



一次体现民主原则的立法过程。

1954年3月23日，毛泽东在北京主持召开宪法起草委员会第一次会议，代表中国共产党向会议正式提出《中华人民共和国宪法草案（初稿）》。

3月至6月，宪法起草委员会先后召开七次会议，对宪法草案进行讨论和修改。其间，全国政协和各省、市、自治区党政机关、军队领导机关，以及各民主党派和各人民团体的地方组织共8000多人进行广泛讨论，提出了5900多条意见。

6月14日，宪法草案向社会全文公布，一场史无前例的全民大讨论就此展开。全国共有1.5亿多人参加讨论，两个多月共收集整理了118万多条意见，几乎涉及宪法草案的每一个条款。在此基础上，宪法起草委员会又对宪法草案反复研究和修改完善。占全国人口四分之一的公民参与宪法制定，这在世界制宪史上极为罕见，是党领导人民制定宪法的生动体现。

“我们这次会议具有伟大的历史意义。这次会议是标志着我国人民从一九四九年建国以来的新胜利和新发展的里程碑，这次会议所制定的宪法将大大地促进我国的社会主义事业。”9月15日，一届全国人大一次会议在北京中南海怀

仁堂隆重开幕，毛泽东致开幕词。

刘少奇向大会作《关于中华人民共和国宪法草案的报告》。在报告的最后，他说：“在全国人民讨论中，证明了我们的宪法草案是代表全国各族人民利益的，是实事求是的。”

20日下午，代表们怀着无比激动的心情走进会场，投下神圣的一票。浅红色的表决票上，分别用汉、蒙、藏、维吾尔四种文字印着“通过中华人民共和国宪法”的字样。

1197名代表，1197张同意票。大会全票通过了新中国第一部宪法。那一刻，满场欢腾，全体起立，掌声和欢呼声经久不息。

除序言外，“五四宪法”分为总纲、国家机构、公民的基本权利和义务以及国旗、国徽、首都共四章106条，以国家根本法的形式确认了中国共产党在国家政治和社会生活中的领导地位，确立了人民民主和社会主义原则，构建了新中国民主政治的基本框架。

根据宪法，“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”。人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立起来。

“人民幸福的保证书”——人们如此评价这部宪法。“五四宪法”是我国历史上第一部社会主义类型的宪法，是中国人民经过长期斗争而得来、由人民亲手制定、保障人民当家作主的根本法。“五四宪法”

的通过与实施，推进了人民民主政权建设的发展完善，开启了社会主义民主与法治建设的新纪元。

03

从“五四宪法”走过来的法治梦



宪法是治国安邦的总章程，只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果，才能具有持久生命力。

“五四宪法”是新中国宪法发展的基石，对我国后来的宪法，特别是现行宪法产生了深远影响，其确立的体系结构、确定的国家根本制度、蕴含的法治精神等延续至今。

确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位；把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条；“健全社会主义法制”改为“健全社会主义法治”……2018年3月11日，十三届全国人大一次会议表决通过《中华人民共和国宪法修正案》。这是对现行宪法的第五次修正，我国宪法发展史上又一次矗立起重要里程碑。

中国特色社会主义进入新时代，中国法治也跨入新时代。

“坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚

持依宪执政。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，推进宪法理论和宪法实践创新，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。2021年10月，习近平总书记在中央人大工作会议上指出，“全面贯彻实施宪法是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，也是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求”，强调“全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严”。

宪法与国家前途、人民命运息息相关。保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。全国人大及其常委会切实担负起保证宪法实施、加强宪法监督的法定职责，推动宪法工作不断迈出新的坚实步伐。

制定民法典、监察法、爱国主义教育法、香港国安法等，修改立法法、刑法、民事诉讼法等，推进生态环境法典编纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法……把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法中，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善。截至2024年4月26日，我国现行有效法律共302件。

修改全国人大“一法一规则”、全国人大常委会会议事规则、国务院组织法、“两院”组织法、地方组织法……进一步完善国家机构制度体系、基层民主制度、人大组织制

度和议事规则，人民当家作主制度体系不断健全。

建立宪法宣誓制度，以立法形式确定12月4日为“国家宪法日”，作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定……完善宪法相关规定实施机制，坚定维护宪法权威和尊严，弘扬宪法精神。

出台关于完善和加强备案审查制度的决定，聚焦多个民生领域审查处理一批“问题”法规、司法解释，公布备案审查工作案例……践行有件必备、有备必审、有错必纠，维护公民合法权益和国家法治统一。

随着文本上的宪法“活起来”、“落下去”，宪法在治国理政中的重要作用得以更好发挥。宪法确立的一系列制度、原则和规则，规定的一系列大政方针，为我国创造出“两大奇迹”提供了法治保障。实践充分证明，我国宪法是推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的好宪法。

04

让宪法精神成为共同信仰



2023年3月10日，北京，人民大会堂。国徽高悬，宪法庄严。

在十四届全国人大一次会议第

三次全体会议上，全票当选国家主席、中央军委主席的习近平，左手抚按《中华人民共和国宪法》，右手举拳，面向近3000名全国人大代表郑重宣誓。

身体力行、率先垂范，党的十八大以来，习近平总书记宪法宣誓的场景，印刻在亿万人民心头，体现了党和国家最高领导人对宪法的尊崇与践行。如今，国家工作人员就职时进行宪法宣誓成为常态，犹如一堂堂宪法公开课，激励和教育全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。2016年12月4日，“五四宪法”历史资料陈列馆在杭州正式开馆，填补了我国宪法主题纪念馆的空白。习近平总书记作出重要指示，强调“五四宪法”历史资料陈列馆要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，努力为普及宪法知识、增强宪法意识、弘扬宪法精神、推动宪法实施作出贡献。

“作为一名杭州市民，我对宪法有着特殊的感情，想让更多的人走进宪法、了解宪法。”年过六旬的吴键是陈列馆300多名志愿者中的一员。讲起宪法故事，两鬓斑白的他神采飞扬。

开设“法治大讲堂”，成立“五四宪法”历史资料研究会；在栖霞岭馆区开设《宪法就在我们身边》主题展览；持续开展“宪法十进”

活动，专题巡回展览走进600多家单位；推出云端展览，线上活动参与人数达到2245万人次……一座红色场所，一段浓缩历史，一份精神传承。截至目前，陈列馆已累计接待中外观众超220万人次，成为宪法宣传教育的一张“金名片”。

2023年，在第十个国家宪法日到来之际，习近平总书记作出重要指示，强调要加强宪法理论研究和宣传教育，坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力，在全社会大力弘扬宪法精神、社会主义法治精神，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

作为新中国第一部宪法起草地，杭州与宪法情缘深厚。

延续“五四宪法”的“开门立法”精神，充分发挥覆盖全市的34家基层立法联系点的“直通车”作用，让每一部法规都满载民意；余杭区闲林街道在老街深处建起人大代表联络中心站，设置宪法主题展示区，创设“林下系列”品牌，让宪法精神“飞入寻常百姓家”；西湖区转塘街道打造“人大代表广场”，厚重的宪法宣誓墙聆听着一批批宣誓人铿锵有力的庄严承诺，人民代表大会制度化作可听可看可讲的生动故事……杭州全市各级人大深入学习宣传贯彻实施宪法，努力将宪法原则融入履职行权全过程，将宪法精神贯穿开展工作各环节，将宪法使命体现发挥作用各方面。

这些，都是宪法宣传教育走进千家万户、融入日常生活的生动缩

影。近年来，全国各地组织了一系列特色鲜明的活动，常态化长效化开展宪法宣传教育，推动宪法进机关、进校园、进社区、进乡村：紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，把宪法教育与宪法宣誓、干部教育、党建活动结合起来；将宪法教育纳入国民教育体系，持续组织8届全国学生“学宪法 讲宪法”活动，2023年以来参与宪法在线学习人次超过72亿；把宪法元素融入全国3500多个法治文化主题公园、12000多个法治广场、34000多个法治长廊……一粒粒种子播撒出去，宪法精神在人们心中生根发芽、开花结果。

70年波澜壮阔，70年风雨征程。回顾新中国宪法从诞生到发展的光辉历程，凝结着亿万人民的殷切期盼，镌刻着中国民主法治建设的奋进足音。

宪法是厚重的，承载着国家的过去、现在和未来；宪法也是温暖的，保障着公民的权利、尊严和幸福。维护宪法权威和尊严、全面实施宪法，是我们每个人的共同责任。踏上新征程，让我们筑法治之基、行法治之力、积法治之势，以更强的信心、更大的决心、更深的力度推动宪法实施，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，为“中国之治”新篇章夯实法治根基！

（来源：《中国人大》杂志
2024年第8期）

在平顶山市十二届人大常委会第十二次会议 第二次全体会议上的讲话

(2024年6月26日)

◆ 市人大常委会党组书记、主任 张明新



在大家的共同努力下，本次会议圆满完成了预定的各项议程。

本次会议审议通过了《平顶山市人民代表大会常务委员会关于平顶山市人民代表大会常务委员会有关工作机构更名的决定》。选举任免代表联络工作委员会更名为代表工作委员会，是这次机构改革的一项重要任务，将有力加强人大代表

工作能力建设，提高代表履职服务保障工作质量和水平，支持和保障代表更好依法履职尽责，提升代表工作整体实效。希望新成立的代表工作委员会，加强统筹谋划，完善工作机制，进一步提高代表工作质量。要支持和保障代表更好行使职权，尊重和保障代表民主权利，加强和改进代表议案建议工作。要落

实好“双联系”要求，加强常委会同人大代表的联系，拓展代表参与常委会工作的广度和深度，丰富代表联系人民群众的内容和形式，听取和反映群众的意愿呼声。要提升服务保障工作能力和水平，牢固树立为代表服务的意识，扎实做好代表学习培训工作，加强代表履职管理监督，为代表提供便捷、高效的服务保障，加强对代表履职和代表工作的宣传报道，展现新时代人大代表风采。

本次会议对《平顶山市农村自建房建设管理条例（草案）》进行了第一次审议。制定《平顶山市农村自建房建设管理条例》，对于全面总结提炼固化我市成熟经验，明确职能部门职责，加强部门协作，强化违法建设防控，提升农村自建房建设质量，推进乡村振兴与和美乡村建设，具有重要意义。今天的会议上，对《条例（草案）》进行

了第一次审议，大家提出了针对性很强的意见和建议。会后，市人大常委会、市人大常委会法工委，要认真研究吸纳常委会组成人员的意见建议，进一步修改完善提升，使其更加精准、具体、完备，切实提高这一地方性法规的质量。同时，根据《平顶山市人大常委会立法工作规程》有关要求，做好向省人大常委会上报和提请市人大常委会二审的相关工作，确保第二次审议顺利进行。

本次会议听取审议了市法检两院关于民营经济发展司法保障工作情况的报告。常委会组成人员认为，市法检两院始终把营造法治化营商环境服务企业发展摆在突出位置，充分发挥审判、检察职能作用，积极履行宪法和法律赋予的职责，为促进民营经济发展壮大、维护社会和谐稳定、保障人民群众合法权益，做了大量卓有成效的工作，提供了强有力的司法服务和保障。针对民营经济发展司法保障工作中存在的一些问题，市法检两院要进一步提高政治站位，切实增强服务保障民营企业发展的责任感和使命感，自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当，充分发挥营商环境法治化建设主力军作用，综合运用打击、保护、监督、预防等手段，以高质量的履职成效，全力护航中国式现代化建设鹰城实践。

本次会议上，由于工作调整，刘文海同志不再担任平顶山市人民政府副市长职务，文海同志在我市工作期间，务实重干、开拓创新、成绩显著，为平顶山市经济社会发展付出了辛苦努力，作出了积极贡献，在这里，我们也真诚祝愿文海同志在新岗位上取得更大成绩。

本次会议还审议通过了关于平顶山市十二届人大代表出缺情况的报告，表决通过了有关人事任命事项，举行了宪法宣誓仪式。宪法誓言，字字千钧。希望被任命的同志时刻牢记誓言，牢记党和人民的信任与重托，忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于宪法，在市委的坚强领导下，牢记使命，恪尽职守，勇于担当，廉洁奉公，自觉接受监督，珍惜党和人民赋予的权力，以良好的精神状态、扎实的工作作风，在新的工作岗位上展现新气象、干出新业绩。

下面，就做好当前的重点工作，我再强调三个方面。

一、坚持党的领导，始终把牢正确政治方向。今年是新中国成立75周年，也是人民代表大会制度确立70周年。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。我们要始终做到三个更加坚定自觉，确保始终坚持党的领导，充分实现人民当家作主，充分彰显

人民代表大会制度优越性。一要更加坚定自觉用党的创新理论统揽和指导人大工作。全市各级人大要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，准确把握其中蕴含的道理、学理、哲理，切实体现到立法、监督、决定、代表等各项工作中，使党的创新理论转化为做好新时代人大工作的实践力量，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。二要更加坚定自觉贯彻落实中央和省委、市委决策部署。全市各级人大要找准职责定位，时刻关注习近平总书记和党中央在关心什么、强调什么，深入了解人民群众最需要什么、最期盼什么，把“国之大者”和“民之盼者”统一起来。对党委点题交办的工作任务，一定要不折不扣落实到位，切实做到党委工作部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大力量就汇聚到哪里，职责作用就发挥到哪里。三要更加坚定自觉遵守政治纪律和政治规矩。当前，我们正在开展党纪学习教育，全市各级人大要以此为契机，把遵规守纪刻印在心，内化为言行准则，要严格请示报告制度，重大问题、重要事项、重要情况及时主动向党委请示报告，并按照党委的指示要求抓好落实。人大工作

中遇到的困难和问题，也要及时向党委反映，赢得支持，更好地解决问题、改进工作。

二、聚焦重点工作，更好服务全市中心大局。围绕中心服务大局是人大工作的永恒主题，我在不同场合多次强调，我们人大的工作目标就是要在市委有分量，在全省有位次，在全国有影响。今年5月份，在省人大组织召开的重点工作座谈会上，我汇报了市人大立法、监督、代表3项重点工作开展情况，李亚主任给予充分肯定，指出平顶山工作思路清、措施实、有创新、效果好，省里对我们的肯定，是鼓励更是鞭策。我们要聚焦中心工作，担当履职，按照省委、市委的决策部署，牢牢把握加快发展新质生产力、推动高质量发展这一首要任务，围绕科技创新、产业创新、绿色转型、生态保护、民生改善等，充分发挥职能作用，助推我市奋力走好中部地区崛起市域奋进之路。要加强上下联动，凝聚合力。全市各级人大要坚持系统思维，统筹谋划、一体推进，将优化营商环境、养老服务联动监督、代表主题活动与年度整体工作紧密结合，树牢上下联动、共同发力、同题共答的思想自觉和行动自觉，以重点任务落实带动整体工作全面提质增效，进一步提高工作水平，积极回应民生关切。要盘点半年工作，及时查漏补缺。

现在已是6月底，全年已经过半，市人大各专门委员会，常委会各工作机构、办事机构要认真梳理全年工作任务，对照上半年目标任务完成情况，开展一次“回头看、回头查”，在确保各项工作“时间过半、任务过半”的基础上，对下半年的工作任务再谋划、再梳理、再细化，抓紧时间向前推进，以钉钉子精神，一项一项抓好落实。

三、当好桥梁纽带，充分发挥人大代表主体作用。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，是党和国家联系人民群众的重要桥梁纽带，担负着崇高的政治使命。近年来，我们在健全吸纳民意、汇集民智工作机制上，进行了积极探索，邀请代表列席常委会会议、定期召开代表座谈会已成为制度性安排，充分体现了守正创新践行全过程人民民主

的要求。全市各级人大要教育引导广大代表，进一步强化代表职务意识、职责意识和职能意识，始终牢记“人民选我当代表、我当代表为人民”，紧扣工作大局，把准群众脉搏，忠实为民代言、为民服务。要积极参加履职活动，忠实履行“双重职责”，深入基层一线，了解社情民意，真正做到民有所呼、我有所应。当前，全市五级人大代表正在联动开展“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动，要聚焦市委中心工作，把“服务‘两城’建设，绿色低碳转型发展”为今年代表履职活动的切入点和着力点，努力察民生之需、谋创新之计、献发展之策、做惠民之事，切实提高主题活动的针对性、实效性，打造更多具有鹰城辨识度的代表工作品牌。



在全市人大系统“学标杆、争先进、创一流” 活动汇报总结会上的讲话

(2024年5月16日)

◆ 市人大常委会党组书记、主任 张明新

“学标杆、争先进、创一流”活动是市人大常委会党组非常重视的一项重要工作，将贯穿本届人大始终。开展这项活动的目的是，通过单项工作出彩促进整体工作提高，从而提振人大干部的精气神、激发各级人大创新创造活力、提升全市人大服务中心大局的能力。自“学标杆、争先进、创一流”活动启动以来，已经有两年时间了。在这两年里，活动范围逐步拓宽，从市人大常委会机关先行先试，到在全市人大系统全面推开；活动成效

逐步凸显，从全市人大整体工作水平逐年提高，到稳居全省前列；活动影响不断扩大，从全市各级人大工作在市委市政府主要领导心中有位置，到逐步在全省人大乃至全国人大叫得响、传得开。

特别是去年以来，全市人大系统将开展“学争创”活动作为深入开展主题教育、服务中心大局、依法履职行权、加强自身建设的有力抓手，坚持系统化谋划、具象化推进、导向化牵引，全面掀起学优、争先、创效热潮。可以说，“学争创”

活动开展以来，全市人大上下“学”出了创新实干的新方向、“争”出了践行使命的新担当、“创”出了敢拼敢闯的新风貌，全市人大系统的党员干部经历了一次思想淬炼、能力锤炼、实践锻炼。两年的实践证明，学与不学大不一样，争与不争大不一样，创与不创大不一样，只要我们找准方向、明确目标、凝聚合力，善于“学”、敢于“争”、勇于“创”，就一定能够创造出新的更大成效、更好局面，就一定能够全面提高全市人大立法、监督、



决定和代表工作水平，能够推动人大工作向中心聚焦、为大局出力、往创新拓展。

从市人大各委室的成果展示汇报情况来看，大家都非常重视这项工作，都能够按照市人大常委会党组的部署要求认真开展活动，“学”的方向明确，“争”的精神饱满，“创”的成果丰厚，比如，市人大常委会办公室立足机关规范化管理，把2023年确定为“建章立制年”，牵头开展机关制度“立改废”工作，新建制度29项，修订制度34项，废止制度14项，进一步形成科学规范、务实高效的人大工作运行机制；研究室立足在全省有影响，新闻宣传工作效果明显，聚力市委“拼经济”重大决策部署，推出了一系列落实举措，这些举措被人民网、中国人大网等20多家主流媒体报道，聚焦全市人大探索创新，提升总结的28项经验做法在省《人大工作参阅》刊发，数量居全省第一，推动宣传工作整体进入全省第一方阵；法制委法工委立足立法质量不断提升，协助市委在全省率先出台《关于新时代加强和改进地方人大立法工作的意见》，提交出台的两部条例在省人大常委会审议中均全票通过，这在我省具有地方立法权的17个地市中尚属首例；城工委立足调研有质量有分量，围绕城镇老旧小区改造、城市内涝治理进行专题调研，形成的两篇调研报

告均被市委主要领导批示肯定，《关于城镇老旧小区改造工作专题调研报告》获省人大优秀调研成果二等奖；选工委立足全过程人民民主基层示范点建设有特色有作用，与研究室一起深度挖掘示范点建在产业链上、代表聚在产业链上、问题解决在产业链上、作用发挥在产业链上“全链模式”经验做法，在全省人大工作会议上作典型发言，获评省人大出彩工作，并被推荐到全国人大进行成果交流；其他委室也都结合各自职能，扎实开展“学争创”活动，取得了很好效果。可以说，“学争创”活动在新一届人大开局之年展现了开局之势、开局之力、开局之为，达到了用单项工作出彩带动整体工作提升的目的。

各县（市、区）人大也都通过开展“学争创”活动，推动工作创新由“一枝独秀”变为“满园春色”，取得的成绩在今年的常委会工作报告中都进行了集中体现，这里我特别表扬一下，宝丰县人大在“学争创”活动中，推出的民生实事项目人大代表票决制工作经验做法，在全国人大组织的经验做法交流视频会议上作了典型发言，舞钢市人大在“学争创”活动中，代表联络站建设走在全省前列。

还有，汝州市人大开设“学争创”宣传专栏、郏县人大出台的乡镇街道人大工作年度考评办法、鲁山县人大开展的“人民满意的优秀

警官、优秀法官、优秀检察官”评选、叶县人大进行的法官、检察官履职评议、新华区人大开展的“局长走进人大代表联络站”活动、卫东区人大提档升级代表联络站建设、湛河区人大的“七个结合”工作思路、石龙区人大创立的“审议意见+问题清单+提醒函+回头看”监督新机制，也都是在“学争创”活动中进行的探索实践，值得大家相互学习借鉴，总的来讲各县市区都有许多可圈可点的亮点特色工作，可以说是亮点纷呈、成效凸显，各县市区人大都以人大一域出彩为全市大局增了光、添了彩，值得充分肯定。

与大家一样，我也能够明显地感受到，通过开展“学争创”活动，最显著的变化，就是我们人大干部的精气神得到了极大提振。拼搏斗志愈发昂扬、精神面貌焕然一新、争先创优竞相出彩，队伍的凝聚力、向心力、战斗力得到明显增强。让我特别感动的是，在这次省、市“两会”期间，我们人大的干部作为服务主力，加班加点、连续作战、无怨无悔，展现出了极强的大局意识、担当品质、工作能力、奉献精神，为大会的成功召开付出了艰辛努力，作出了积极贡献，这也是我们人大工作不断取得进步、不断创新出彩的关键所在。最大的收获，就是我们人大的各项工作得到了整体跃升。去年是新一届人大常委会履职的第一年，我们以开展“学

“学争创”活动为抓手，经过大家的共同努力，有1项工作被省人大评为出彩工作，4篇调研报告被省人大评为优秀调研成果，28项经验做法被省人大宣传，3次在省人大工作会议上作典型发言，2项工作在全国人大作成果交流，实现了换届要有新面貌、开局要有新作为、履职要有新成效的目标。最欣慰的事情，就是我们的辛勤付出赢得了各方面的肯定赞誉。首先，赢得了全国人大的充分认可，一年时间两项工作在全国人大会议作成果交流，开创了我市人大工作的先河；其次，赢得省人大的充分肯定，我们在立法、监督、代表、决定、任免和自身建设方面，全面进步、全面开花，无论是出彩工作的评选，还是优秀调研成果的评定，以及人大经验信息的采用，都位居全省第一方阵，市人大常委会主要领导多次对我们的工作进行表扬；第三，赢得了市委的充分肯定，市委陈书记对人大工作高度重视、鼎力支持，多次就人大工作作出批示，在多个会议、不同场合对人大工作进行表扬，其中有两次我印象比较深刻：一次是在市委常委会上，对我们提出的贯彻落实市委全会精神26条举措提出表扬，说人大行动快、落得实，要求其他常委部门、政府部门和政协向人大学习；还有就是市委常委会听取今年市人大、政府、政协、法检“两院”和计划、预算报告时，

唯独表扬了两家报告写得好、质量高，一个是计划报告，另一个是我们的报告。第四，赢得了广大代表和人民群众的高度评价，这次市“两会”期间，广大代表对我们的报告给予了高度评价，对去年人大工作取得的成绩充分赞扬，对2024年工作安排赞赏有加，很多领导和代表都给我发微信，纷纷点赞，这是最有分量、最具含金量的认可和肯定，是我们开展“学争创”活动取得良好成效的最有力证明、最好的见证，更是人大工作的根本所在、动力所在，充分说明我们的工作干到了发展急需处、干到了人民心坎上，顺应了发展大势，回应了人民期盼，赢得了民心民意，真正守好了民心这个最大的政治。

在为成绩和进步感到欣慰的同时，我们也要清醒地认识到存在的问题和不足，主要体现在以下几个方面：一是体现在思想认识上，存在着重视程度不一的问题，实事求是讲，无论是市人大机关、还是各县（市、区）整体上对这项工作重视的，但还有个别部门、少数县区思想认识上有偏差，对活动的意义认识不足，从而导致抓得不紧、抓得不实。二是体现在推进力度上，存在着创新不够、载体不多的问题，个别地方没有很好地立足本地实际谋划推进这项工作，致使活动与业务“两张皮”，没有把两者有机地融合起来，制定方案照抄照搬，学

习标杆选得不准，争创举措不够有力，载体抓手不够丰富，甚至没有一个明确的活动开展思路，导致活动开展“雷声大、雨点小”，影响了活动效果。三是体现在活动成效上，存在着不平衡性，从刚才的成果展示，以及我平时调研了解的情况看，我感觉，市人大各委室之间、县区与县区之间，在选标学标、争先创优上，存在着成效大小不一的问题。有的活动成效非常明显，一些工作已经创出了特色、形成了品牌，走在了全市乃至全省的前列；有的活动收效甚微，没有达到预期的效果，没特色、没亮点，更谈不上品牌、影响。对上述问题，希望各县（市、区）人大和市人大机关各委室都要真正重视起来，认真加以改进提升。

下面，就推深走实“学争创”活动，我讲几点意见。

一、深刻认识开展“学争创”活动的重要性和必要性

活动开展两年来的实践充分证明，“学争创”活动既是我们推进工作的有效载体抓手，更是提升工作质效的源动力，不仅极大提振了人大干部的精气神，充分激发了围绕中心服务大局干事创业的积极性和主动性，更为重要的是有力推动了人大工作高质量发展，有效提升了全市人大工作的整体水平。今年，我们还要在全市人大系统持续开展这项活动，主要有这么三层考虑。

首先，这是顺应创新之势的重要举措。在今年全国“两会”上，最受人们关注的一个热词，就是“新质生产力”。这是去年9月习近平总书记黑龙江考察时首次提出的，而后他又多次提及、阐释新质生产力，从中央经济工作会议要求发展新质生产力，到今年1月中央政治局第11次集体学习时系统阐述新质生产力，再到此次两会期间，在不同团组讨论时强调新质生产力，特点是创新、关键是质优、本质是先进生产力，发展新质生产力，必须做好创新这篇大文章。省委把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，把实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略放在“十大战略”首位，奋力建设国家创新高地。市委提出要加快推进“两城”建设，创建国家创新型城市，特别是市委陈向平书记在今年市“两会”上，发出了让创新成为平顶山最大标识、最强动能的号召。可以说，创新已经成为我们必须坚定走好的正确前进道路，我们要顺势而动、顺势而为，通过开展“学争创”活动，加速形成推动人大工作高质量发展的“新质生产力”，打造更多具有鹰城特色的人大工作品牌。

其次，这是献礼重大节庆的现实需要。今年是新中国成立75周年，也是全国人民代表大会成立70周年，这是全国人民政治生活

中的大事。70年前，共和国的缔造者与1200多名全国人大代表，召开第一届全国人民代表大会第一次会议，共商国家大事，建立起我国的根本政治制度——人民代表大会制度。70年来，人民代表大会制度更加成熟更加定型，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。在这样一个具有特殊意义的重要历史节点上，需要我们干出一份亮眼的成绩单，书写一份出彩的履职答卷，为祖国75岁华诞、人民代表大会制度70岁生日祝贺、献礼。这就要求我们要扎实开展“学争创”活动，以每个县（市、区）、每个委室，每位同志、每项工作的出彩，汇聚起全市人大工作整体出彩，为这一盛事增光添彩。

第三，这是加强自身建设的有效抓手。近年来，常委会机关通过开展主题教育、能力作风建设年活动以及“学争创”活动，机关党员干部的政治意识、大局意识、宗旨意识、创新意识和出彩意识都得到了切实增强，工作成效有了显著提升。但是我们也应该清醒地认识到，进入新时代，迈向新征程，人大工作面临许多新情况、新挑战，特别是中央和省委、市委人大工作会议的召开，对我们人大工作提出了新的更高要求；同时，随着全过程人民民主基层实践的持续推进，人民群众对人民代表大会制度的了解也

在逐步加深，对我们的工作也寄予了新的更高期待。因此，我们要通过开展“学争创”活动，进一步提升做好人大工作的能力水平，更好地适应新形势新任务要求，更好地顺应人民期待，以更实作风、更高标准、更大力度，奋力开创人大工作高质量发展新局面，在推动中国式现代化建设鹰城实践中作出新的更大贡献。

二、切实解决好“怎么学、如何争、创什么”的问题

开展“学争创”活动，学是前提，就是让大家努力有方向、追赶有目标；争是关键，就是充分激发大家干事创业、开拓创新的精气神，营造业务争先进、个人争优秀的良好局面；创是目的，就是打造更多具有鹰城辨识度和贡献度的人大工作品牌。我们一定要厘清这三者之间的关系，持续在“学”下实功，在“争”上出实招，在“创”上求实效。

（一）怎么学？我感觉，要突出抓好以下三个方面：一是对标看齐学。我们要始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为首修课、必修课，坚持学思用贯通、知信行统一，努力学出坚定信仰、学出绝对忠诚、学出使命担当，切实以党的创新理论滋养初心、引领使命，坚决捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央

党中央保持高度一致，永葆对党忠诚的政治品质。二是瞄准先进学。通过纵看横比，全面掌握全国、全省同类业务一流水平的具体情况，寻找可复制、可推广的经验举措，认真检视自身差距在哪里、差距有多大，明确努力和改进方向。在对标学习的过程中，既要学结果，也要学方法，把“怎么想”“怎么干”结合起来思考和把握，防止学用脱节。三是端正态度学。始终保持甘当“学生”的谦逊姿态，保持开放的学习精神，弘扬实事求是的优良作风，切实把先进地区、先进工作的“真经”学到手，奋力开创我市人大工作新局面。

(二) 如何争？一是要保持争的劲头。在前两年，特别是去年的“学争创”活动开展中，大家都始终保持着高昂的精神状态和十足的干事劲头，与其落后受批评再干、不如提早开足马力干，与其羡慕别人出彩、不如踏踏实实低头出力已经成为大家的共识。希望在今年的活动开展中，大家继续按下“快进键”，跑出“加速度”，再创新业绩，交出新答卷。二是要明确争的思路。思路清才能够方向明，想要不断地争先进、出特色，就要按照“一要点四计划”，立足实际，创新思路，做到“五个结合”，即与贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想相结合、与服务市委中心工作相结合、与履行人大主责主业相结合、

与满足人民群众对美好生活的期盼相结合、与加强常委会自身建设相结合，这样才能够方向不偏、靶心不变、焦点不散。三是要创新争的举措。在争得过程中，除了要选题精准、深入谋划、系统统筹外，还要注重具体举措的创新，在原有的视察调研、听取报告、专题询问、满意度测评等方法手段之外，要敢于蹚新路、出新招，以创新举措确保争的成效。法制委法工委今年就开了个好头，2月份举行的《平顶山市传统村落保护条例》新闻发布会，就是一个非常好的创新举措，有效地展示了人大工作的成效、特色和品牌。

(三) 创什么？创一流的出发点、落脚点就是一句话：在市委有分量，在全省有位次，在全国有影响。这句话，要通过我们获得的荣誉、工作的效果、得到的肯定来实现。要紧紧围绕市委中心工作，紧扣市人大“一要点四计划”工作安排，推动各项工作提质效、上水平、创一流。

一是在立法工作上，今年所立的两部法规要按照年度立法计划，在规定的时间节点，高质量完成一审二审工作的同时，争取像去年一样在省人大全票通过，省人大立法工作先进个人这项荣誉也要积极争取。二是在监督工作上，一方面要瞄准中心抓监督，切实做到党委工作部署在哪里，人大工作就及时跟

进到哪里，职能作用就发挥到哪里，要把推动解决问题的多少、推动工作落实的多少作为活动开展成效的衡量标准。重点围绕中国尼龙城高质量发展、白龟湖科创新城高水平建设、“三个一批”项目建设、营商环境优化、民营经济、文明创建、养老服务、安全生产、社会治理等重大问题，充分运用“视察调研+执法检查+审议专项报告+专题询问+满意度测评”综合监督模式，以硬核监督推动问题解决、促进工作开展。特别是对于陈向平书记亲自点题、亲自推动的创建国家创新型城市以及“两城”建设工作，要拿出具体的监督方案和监督举措，推动市委部署要求落地落实。另一方面要献智出力，围绕我市经济社会发展的难点、堵点、痛点问题，大力开展“站位高、视野广、落点实”的高质量调查研究，形成的调研报告，一定要把问题找深、原因说透、对策提准，力争更多的调研报告获得市委重视和采纳，被评为省人大优秀调研成果。三是在代表工作上，今年我们要着力开展好“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动，在全省活动的大框架内，抓实代表学习培训、履职活动、建议督办以及民生实事票决这四项工作，充分展示平顶山特色，更好发挥代表智慧作用。同时，要持续深入践行全过程人民民主基层实践，上下贯通全过程人民民主基层示范

点，深化拓展代表联络站“全链模式”助推产业发展效能，力争在全国范围内推得更广、影响更大。四是在自身建设上，对标“四个机关”定位要求，坚持把政治建设摆在首位，持续巩固拓展好主题教育成果，组织开展好党纪学习教育，精心组织庆祝全国人民代表大会和河南省人民代表大会成立70周年活动，做好全市人大系统干部学习培训，加强对基层实践的总结提炼和宣传推广，争取在省人大出彩工作、新闻奖、宣传工作先进单位及先进个人评选上实现更大突破。

三、确保“学争创”活动开展有力有序有效

一要加强领导，落实责任。各县（市、区）人大常委会和机关各委室主要负责同志，是开展“学争创”活动的第一责任人，要切实负起领导责任，把开展活动作为一项重要工作来抓，亲自谋划部署，精心组织实施，确保取得实效。

二要上下联动，系统推进。要通过汇报点评、同台竞技、现场观摩、交流座谈、调研视察等多种方式、多种途径，推动活动开展。要定期将好的经验做法整理成册，印发全市各级人大学习参考借鉴。

三要宣传推介，提升影响。要及时总结提升各级人大在活动中创造形成的好经验、好做法，积极向市级以上新闻媒体推广宣传。要通过平顶山人大网站、杂志、微信公

众号以及编发简报等形式，加大对活动成效、经验做法的宣传力度，特别是对实践生动、成果丰硕的活动开展单位，积极向全国、省级新闻媒体推荐，通过宣传典型，树立榜样，努力在全市人大系统形成比学赶超的浓厚氛围，进一步提升我市人大在全省乃至全国的影响力。

四要督促指导，跟踪问效。市人大常委会机关党组要切实负起责任，加强对县市区人大的指导帮助，督促全市人大整体推进“学争创”活动，对活动中发现的问题，要及时总结经验，树立典型，不断提高创先争优活动质量。要注重成果运用，把活动成效作为评选先进的重要参考依据。

在这里还有一个情况跟大家通报一下，市人大常委会办公厅于2021年先后印发了关于加快推进全省人大机关信息化建设的意见和关于省辖市人大常委会建设党政专用电视会议系统的通知，要求全方

位打造“数据驱动、高效协同、融合贯通”的“数智人大”，以数据赋能撬动人大工作改革提升。按照省人大要求，市人大积极行动，克服办公场所限制、新冠疫情影响等不利因素，扎实推动项目建设。目前，由电信公司承建的市人大常委会“数智人大”系统，已经基本建成，即将投入使用。请各县（市、区）人大也要加快推进“数智人大”建设，并在建设过程中充分考虑市县系统兼容、后期维护、方便工作等问题，确保方向不偏、规划不偏、步调一致。

同志们，当前，我市正处在高质量转型发展的关键时期，创新已成势，出彩正当时。全市各级人大要以开展“学争创”活动为动力，进一步提振士气、拉高标杆、创新实干，推动人大工作实现更高水平更高质量发展，为推进中国式现代化建设鹰城实践作出新的更大贡献！



关于平顶山市中级人民法院 民营经济发展司法保障工作情况的 调研报告

(2024年6月)

◆ 平顶山市人大常委会专题调研组

根据市人大常委会2024年工作安排，监察和司法工作委员会于5月组织部分市人大常委会委员、市人大专门委员会组成人员、市人大代表和监司工委法律咨询委员会成员对市中级人民法院关于民营经济发展司法保障工作情况进行了专题调研。调研组深入市中级人民法院和宝丰县、郟县、鲁山县、新华区、卫东区、湛河区等地，走访部分问题楼盘，视察调研有关民营企业，采取听取汇报、召开汇报座谈会、查看有关文件、资料等方式，认真了解2018年以来法院民营经济发展司法保障工作开展情况，广泛征求社会各界意见和建议。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

2018年以来，市中级人民法院深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实中央和省委、市委关于促进民营经济发展壮大的决策部署，紧扣“壮大新动能，奋进百强市”目标任务，积极发挥审判职能作用，提升服务意识，依法规范司法行为，

加强司法监督，把握执法尺度温度，强化责任担当，坚持问题导向，不断提升司法能力和诉讼服务水平，以高水平法治化营商环境助力民营企业健康发展。

（一）健全制度机制，助推民营企业健康发展

一是高度重视。定期听取优化法治化营商环境工作汇报，从人大代表、政协委员、律师、企业家、媒体记者、专家教授中聘请30名“全市法院优化营商环境”特约观察员，监督法院助推民营企业发展。二是健全制度。出台《关于为鹰城高质量发展和现代化建设提供有力司法服务和保障的意见》《关于防疫疫情保大局为企业生产经营提供有力司法保障的实施意见》等文件，助力民营企业高质量发展；制定《服务保障企业发展二十条意见》，积极探索、及时回应和满足企业多元化司法需求。三是合力助企。与市银保监局成立银行保险业纠纷调解中心，与市工商联成立民营企业商事纠纷调解中心，与市市场监督管理局、检察院、公安局，建立知识产权刑事案件协作机制，

联合市公安局、检察院出台《关于防范和打击虚假破产、破产程序中虚假诉讼行为的实施意见》，保护民营企业合法权益。

（二）聚焦审判职能，助力打造更优营商环境

一是发挥刑事审判职能，全面加强民营企业司法保护。重拳惩治侵犯民营企业合法权益的经济犯罪行为，建立涉企刑事案件台账，加强对民营企业名誉权和企业家人格权益的保护。二是发挥行政审判职能，助推民营企业诚实守信经营。在审理涉民营企业受行政处罚的案件中，坚持过罚相当原则，保障民营企业财产权和经营权；对民营企业的行政违法行为，加大普法宣传力度，引导其诚实守信经营。三是发挥知识产权审判职能，服务民营企业创新驱动发展。围绕中国尼龙城、白龟湖科技创新城“两城”建设，发布知识产权司法保护状况白皮书及典型案例，深化知识产权民事、行政、刑事案件“三合一”改革，由湛河区人民法院集中管辖全市知识产权纠纷案件。四是发挥金融审判职能，促进金融服务民营实体经济。成立保护金融消费者权益保护中心，与市金融局、工商联联合举办座谈暨培训会，共同探讨服务保障民营企业健康发展的新途径和新方式；依法规制民间借贷“砍头息”“高息转本”等乱象，畅通民营企业融资渠道。五是发挥环资审判职能，促进民营企业绿色低碳发展。由舞钢市人民法院集中管辖我市矿区修复农业生态功能区5个县市区的环资案件，持续完善环资刑事、民事、行政案件“三审合一”归口审理机制；积极适用环境保护禁止令，创新生态环境修复裁判方式，积极引导民营企业通过支付赔偿金、劳务代偿、补植复绿等替代性修复方式修复生态环境。六是发挥

破产制度功能，帮扶危困民营企业“蝶变重生”。设立全省首家危困企业司法拯救中心，建立重整需求识别机制和金融信用修复机制，实现5家民营企业信用信息添加修复；建立法治化市场主体救治和退出机制，通过重整、和解挽救民营企业47家，通过破产清算退出市场165家，盘活企业资产134.18亿元；大力推进“僵尸企业”处置，审结案件18件，协助安置职工3631人；推动21个涉民营企业问题楼盘化解，“问题楼盘”处置经验被全省推广。

（三）延伸司法服务，持续提升精准服务水平

一是开展涉民营企业纠纷诉源治理。2018年以来共设立诉调对接中心19个、调解工作室47个，调解纠纷10.02万件。与市仲裁委等7家单位建立对接机制，利用法院线上调解平台快速调处民营企业纠纷；加大与人民调解、行业专业调解、行政调解等社会各方力量的衔接力度，为民营企业纠纷化解提供有力支撑；强化诉前分流功能，使纠纷最大限度化解在萌芽状态。二是让民营企业真正体验优质诉讼服务。设立绿色通道，对符合缓减免诉讼费标准的民营企业，坚持“一次、全案、全额”退费，切实减轻民营企业诉讼负担；对符合条件的民营企业案件优先适用速裁程序，大大缩短了案件的办理期限。三是常态化开展走访民营企业活动。指导全市法院深入开展多种形式的“万人助万企”活动，组建“服务企业微信群”，加大普法宣传力度，帮助企业有效预防和降低企业经营管理中的法律风险。四是积极推动涉案民营企业合规改革。加强与检察机关沟通对接，协同推进民营企业合规改革。

（四）提升执行质效，保障胜诉民企权益实现

一是持续加大涉民营企业案件执行力度，全力兑现企业权益。综合运用各种强制执行措施，严厉打击各类规避执行、抗拒执行等行为，切实增强执行威慑力，维护胜诉民营企业合法权益；完善被执行人联动制约惩戒机制，为民营企业提供信用保障。二是深入贯彻善意文明执行理念，助力民营经济复苏。印发《关于进一步规范保全、执行中查封、扣押、冻结财产的工作指引（试行）》，开展对民营企业基本账户乱查封问题专项行动，对于有多项财产可供执行的民营企业，选择对被执行企业生产影响较小且方便执行的财产执行；对因不规范执行行为严重影响企业正常经营发展、产生恶劣影响的责任人员进行严肃追责。

二、问题和困难

（一）主动服务保障民营经济发展的意识还需要进一步提高。对依法服务保障民营经济发展的紧迫性和重要性认识不足，司法理念尚未完全转，与我市提出的大力推进“两城”建设、政法系统护航“两城”建设优化营商环境工作目标还有一定差距。加之当前法院涉企案件总量仍在高位运行，案多人少的矛盾依然突出，部分办案人员存在一定的畏难情绪，服务保障民营企业的积极性不高；另一方面，平等保护司法理念欠缺，办案中对民营企业区别对待，导致民营企业的合法权益得不到平等、及时、有效的保护。

（二）涉民营企业案件办理质效还需进一步提升。有的涉民营企业案件诉讼周期过长，办案效率不高，个别复杂案件久拖不决，民营企业赢了官司却输了市场；尽管法院日益重视并加大执行力度，但民商领域“执行难”问题仍比较集中，实际解决率有待提高，失信人员名单“退出机制”不够完善，对民营企业企业家

正常商务行为和生产生活产生不利影响。

（三）对民营企业的司法服务需要进一步优化。保障企业自主经营权工作有待进一步加强，在解决市场垄断、民营企业融资难融资贵、劳动争议、行政机关欠债、“僵尸企业”出清等环节中，还需要持续改进工作方法、加大工作力度；法治宣传的形式不够多样，对民营企业保护相关案例挖掘不够，发布的典型案例数量不多，以案释法的功能价值未能充分释放，组织民营企业人员旁听相关案件较少；对民营企业的司法需求了解得还不够深入，积极回应民营企业关切的实质性举措不多，民营企业的司法获得感不够强。

（四）队伍能力作风需要进一步改善。有些基层法院专业型审判团队建设相对滞后，在应对、处理与破产、知识产权、证券期货、金融犯罪、网络犯罪等有关新型复杂案件时，能力不足、办法不多；有的法官对新形势下经济纠纷与经济犯罪研究不够，不能准确把握正当融资与非法集资、合法财产与犯罪所得、合同纠纷与合同诈骗等的界限；有的法官受司法中立性等法律思维影响，对主动向民营企业提供法律服务缺乏热情；部分法官还不同程度存在就案办案、机械办案，重实体轻程序、重打击轻保护等惯性思维；个别法官还存在办案不公正、不文明、不规范，甚至玩忽职守、滥用职权、徇私枉法、权利寻租等情况。

三、意见和建议

（一）进一步提高政治站位，依法平等保护。一是要强化政治担当，切实增强大局意识、树牢平等保护理念，紧扣“壮大新动能，奋进百强市”目标任务，聚焦“两城”建设等中心工作，切实增强服务保障民营经济发展的责任感和使命感，密切关注我市民营经

济发展的大局与方向，把握民营经济发展的新态势，进一步找准切入点和结合点，真正发挥司法在优化营商环境中的功能作用，有效维护社会关系稳定和生产生活秩序安定。二是要强化平等保护司法理念，坚持国有企业和民营企业法律地位平等、法律适用平等、权利保护平等，不断加强民营企业的司法服务保障力度。坚持依法惩处与平等保护相结合，让市场主体切实感受到公平正义就在身边，积极促进各类市场主体的创业创新创造，为鹰城优化营商环境提供更加有力的司法保障。

（二）进一步强化能动履职，提升审判质效。一是要充分发挥审判职能作用，优化司法资源配置，进一步做实诉源治理，切实把非诉纠纷解决机制挺在前面，推动矛盾纠纷诉前实质性化解。二是拓展民营企业诉求受理处置反馈渠道，不断优化立案速裁工作，巩固拓展繁简分流、司法公开等机制，推动涉企纠纷网上办、一次办、专业办、高效办。三是严格区分经济纠纷与经济犯罪的界限，审慎、规范采取刑事强制措施，依法平等保护民营企业和民营企业家合法权益。四是妥善审理借贷纠纷案件，严格从严审查、把控职业放贷人的诉讼行为，保护合法的民间借贷和企业融资行为。五是审慎灵活办理涉民营企业执行案件，不断强化生效判决执行机制，确保有财产可供执行案件在法定期限内得到及时依法执行，努力兑现民营企业胜诉权益；对失信企业已经履行生效裁判文书义务的，应及时恢复涉案民营企业信用。

（三）进一步健全工作机制，深化司法服务。一是要建立健全推动民营经济发展司法运行机制，细化审判执行、队伍建设、司法管理制度措施。完善内部

监督制约机制，强化办案程序监控和质量评查，推进执法司法办案全流程规范化管理，强化监督执纪，提高司法效率，切实保障民营企业和民营企业家的合法权益。二是加强司法建议工作，从审理案件中发掘民营经济发展过程中的新情况、新问题，运用司法大数据和典型案例分析，向民营企业发布司法建议，引导民营企业查堵漏洞、防范风险。三是创新司法延伸服务，加强以案释法工作，发挥司法裁判的规范指引作用，经常性开展多发案件巡回审理、典型案例定期发布等活动，引导民营企业在法治轨道上规范经营、维护权益、化解纷争，提高企业依法保护自身权益的能力。四是强化法制宣传和送法进企业工作，定期深入民营企业调研、走访，了解民营经济生产经营状况和需要解决的法律问题，开展具有针对性、现实性、生动性的法制宣传教育和精准的法律服务。

（四）进一步加强队伍建设，提高业务水平。一是要进一步探索推动建立专业审判团队，优化队伍结构，充实专业力量，不断提高办案人员的专业能力。要整合法官队伍资源，充实完善速裁队伍力量，保障各项工作有序开展。二是要加大对法官的教育培训力度，组织干警到先进地区学习工作经验，提升办理经济犯罪、知识产权、破产、金融等案件的水平。三是要深入开展调查研究，加强对涉营商环境问题的预判，积极探索处置方法，有效防范化解民营企业经营风险。四是要坚持严管与厚爱相结合，落实主体责任，公开接受监督，切实为民营企业排忧解难，以实际行动践行行为大局服务、为人民司法，锻造过硬队伍，为推进我市“壮大新动能，奋进百强市”提供有力的司法服务和保障。

关于平顶山市人民检察院 民营经济发展司法保障工作情况的 调研报告

(2024年6月)

◆ 平顶山市人大常委会专题调研组

根据市人大常委会2024年工作安排，监察和司法工作委员会于5月组织部分市人大常委会委员、市人大专门委员会组成人员、市人大代表和监司工委法律咨询委员会成员对市人民检察院关于民营经济发展司法保障工作情况进行了专题调研。调研组深入市人民检察院和宝丰县、郟县、鲁山县、新华区、卫东区、湛河区等地，走访部分问题楼盘，视察调研有关民营企业，采取听取汇报、召开汇报座谈会、查看有关文件、资料等方式，认真了解2018年以来检察机关民营经济发展司法保障工作开展情况，广泛征求社会各界意见和建议。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

2018年以来，全市检察机关认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要论述，全面落实省委、市委关于民营经济发展工作的部署要求，紧扣平顶山市“壮大新动能，奋进百强市”目标任务，

充分发挥四大检察职能作用，采取一系列有力措施，保护民营企业和企业家的合法权益，维护公平竞争的市场秩序，以更优的法治化营商环境助力民营经济健康发展。

（一）强化制度引领，全力护航民营经济健康发展

一是加强组织领导。市人民检察院认真学习习近平总书记关于优化营商环境的重要论述及在民营经济座谈会上的重要讲话精神，及时宣传营商政策文件和经验做法，引导干警牢固树立营商护商亲商理念。二是出台相关制度。出台《关于服务保障中国尼龙城高质量发展和白龟湖科创新城高水平建设的意见》等10余份文件，建立健全“领导干部包联服务企业”等20余项工作机制，为服务民营经济提供扎实的制度保障。三是加强工作联动。在全省率先建立府检联动工作机制，加强与法院、公安、市场监督管理、工商联等单位的联络协作，推动信息共享、线索移送、处理反馈，找准民营企业法治需求，不断提升工作的精准度和规

范性。

(二) 严格司法办案, 依法保护民营企业合法权益

一是严厉打击损害企业合法权益涉黑恶犯罪。重点打击非法高利放贷、欺行霸市、强买强卖等涉黑恶犯罪, 针对涉企黑恶案件定性认定不准问题, 加强审查把关、监督指导, 实行捕诉一体化快速办理。2018年以来, 共受理涉民营企业黑恶案件3件36人。二是严厉打击破坏市场经济秩序犯罪, 着力防范金融风险。严厉打击非法集资犯罪、合同诈骗犯罪, 依法惩治和预防非法吸收公众存款、集资诈骗、洗钱等严重扰乱金融管理秩序的犯罪和利用金融产品、融资工具、支付方式实施的新型金融犯罪。2018年以来, 共受理破坏市场经济秩序犯罪案件审查逮捕1543件2425人, 受理审查起诉1888件3674人。三是严厉打击民营企业内部腐败和侵犯企业权益职务犯罪。2018年以来, 共受理民营企业内部腐败犯罪案件审查逮捕113件168人, 受理审查起诉150件216人。依法对侵犯民营企业合法权益的职务犯罪审查逮捕77件82人, 受理审查起诉120件145人。四是做优民营企业知识产权司法保护。指定湛河区检察院集中办理全市所有涉知识产权刑事、民事、行政、公益诉讼案件。2018年以来, 共受理审查逮捕知识产权犯罪案件86件232人, 受理审查起诉142件475人。织密“专业化办案+协同推进保护+重点领域保护”知识产权检察工作网络, 有5起知识产权案件分别被最高检、司法部、省政府、省检察院评为典型案例。

(三) 聚焦检察职能, 提升民营企业案件监督质效

一是清理涉企刑事“挂案”。与公安机关召开挂案清理专题联席会议, 明确“挂案”范围, 摸清“挂

案”底数, 清除“挂案”存量, 对既不依法推进诉讼程序, 又不及时依法撤销案件的涉企“挂案”, 常态化开展清理工作, 全市刑事挂案清理1123人, 涉民营企业挂案8人。二是开展涉企民事、行政检察监督。重点办理涉及民营企业合同纠纷、股权纠纷和知识产权纠纷的申请监督案件, 依法通过抗诉、再审检察建议等方式开展法律监督。2018年以来, 共办理涉民营企业民事、行政生效裁判监督案件271件, 执行监督案件129件, 虚假诉讼监督案件5件。三是做好公益诉讼检察监督。在办理各领域涉企检察公益诉讼案件中, 积极引导企业依法合规经营。2018年以来, 共办理涉民营企业公益诉讼案件7件, 在宝丰县清凉寺汝瓷遗址、汝州市汝瓷小镇等地成立公益诉讼基地。

(四) 延伸检察职能, 司法服务保障举措更加有力

一是持续开展送法进企活动, 强化普法宣传。依托“百名检察官送法进百企”等活动, 深入企业开展法治宣传教育, 提升企业法律风险防控能力。2018年以来, 实地调研走访企业500余次, 认真收集企业的问题困难和需求建议, 帮助其解决实际问题。二是完善企业诉求反映渠道。深化“群众来信件件有回复”制度, 对企业诉求在7日内作程序性回复, 3个月内办理过程或结果答复, 设立服务企业“绿色通道”, 建立工作台账, 确保企业合理诉求依法得到解决, 严格落实“六个严禁”规定, 健全投诉举报受理机制, 并及时将处理结果向企业反馈。三是深化合规改革, 助力涉案民营企业纾困发展。与市中级人民法院、工商联等11家单位签订《平顶山市涉案企业合规第三方监督评估机制实施办法(试行)》等文件, 成立第三方监督评估机制管委会及专业人员库。截至目前, 共办

理企业合规案件 28 件，对 22 家企业进行了合规整改，35 名责任人依法作出不起诉决定，13 名责任人提出宽缓量刑建议。针对案件背后反映的行业监管漏洞和社会治理问题，通过制发检察建议、促进堵漏建制、开展专项治理等方式，推动实现“办理一起案件、规范一个行业”的治理效果。

二、存在问题

（一）思想认识还需要进一步提高。有的地方和办案人员对检察机关在推进国家治理体系和治理能力现代化、优化营商环境、服务企业发展方面的重要性认识不足，依法服务保障民营经济发展的积极性、主动性不够，这与我市提出的大力推进“两城”建设、政法系统护航“两城”建设优化营商环境工作目标还有一定差距；有的办案人员平等保护司法理念贯彻不到位，没有把平等保护的各项要求落到实处，司法实践中仍然有“重公轻私”的情况存在，民营企业的合法权益有时得不到平等保护。

（二）检察监督还需要进一步加强。检察机关更多的精力和力量投入在刑事检察方面，民事、行政、公益诉讼职能履行还不够充分，涉民营企业检察监督质效还需进一步提升。部分基层检察院仍存在“重配合、轻监督”现象，立案监督不够有力，对一些疑难复杂涉企刑事案件提前介入指导还有待强化；针对民营企业经营管理中存在的薄弱环节和突出问题，精准制发检察建议的工作有待提升；对当事人提出的抗诉申诉处理不够及时，诉讼监督宣传不够，社会知晓率不高。

（三）机制举措还需要进一步完善。检察机关办案工作衔接有待加强，各业务部门相互之间信息

共享还不够及时有效，与法院、公安、司法行政机关之间的沟通协调机制还不够健全完善，相互间信息、数据共享共用还不够全面，无法全面有效保护民营企业合法权益；对证据标准、法律适用等理解把握还不统一，特别是一些知识产权领域案件，在裁判标准、鉴定标准上理解和把握不同，案件办理效果不理想；对类案的思考总结不够，尚未形成有效的预防措施和工作合力。

（四）队伍能力需要进一步提升。涉民营企业案件普遍较为复杂，涉及的法律政策和专业知识较多，而且大多涉及侵犯知识产权、金融犯罪、网络犯罪、内控机制不完善引发的职务犯罪等，一些办案人员专业能力欠缺、知识储备不足，学习研究不够，面对专业性较强的案件，不能准确区分民事纠纷和刑事犯罪的界限，案件定性容易出现偏差，导致民营企业的合法权益得不到平等、及时、有效的保护。

三、意见建议

（一）进一步转变司法理念，落实平等保护。一是全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要论述，深刻认识民营经济的重要地位和作用，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委的要求上来，紧扣平顶山市“壮大新动能，奋进百强市”目标任务，聚焦“两城”建设等中心工作，不断增强做好民营经济发展司法保障工作的责任感和使命感。二是进一步转变刑事司法理念，加大羁押必要性审查力度，完善认罪认罚案件量刑建议工作机制，审慎办理涉民营企业家的犯罪案件，依法慎重适用财产强制措施，维护涉案民营企业正常的生产经营活动。三是强化平等保护司法理念，

把平等保护的各项要求落到实处，通过不断提升司法办案能力、司法履职能力，为民营企业发展营造健康有利的土壤，把对民营企业的依法平等保护，体现在每一个案件中，切实为我市民营企业和民营企业家长创新创业营造良好法治环境。

（二）进一步提高监督质效，优化营商环境。一是加强对涉企案件的法律监督力度。加强对侦查机关立案、侦办、采取强制措施等环节的监督力度，对重大疑难复杂案件主动提前介入。既要严把事实关、证据关、程序关和法律适用关，又要充分考虑保护民营企业发展的需要，防止“构罪即捕”“一捕了之”；加强对社会影响较大的民商事案件依职权诉讼监督的力度，及时处理当事人提出的抗诉申诉；加大对涉及市场准入、行政处罚等行政案件的监督力度，保障民营企业财产权和经营权；要加大重点领域犯罪惩治和公益诉讼力度，构筑更加完善的法律监督格局。二是增强底线思维，着力防范化解重大矛盾风险。要加强案件的分析研判，提高办案工作的前瞻性与全局性，深入剖析案件反映出的倾向性问题和漏洞，及时提出检察建议，提高检察建议质量。三是聚焦重点领域和重点部门，推动公益诉讼监督工作更加精准、有力、有效，扩大群众的知晓率和参与度，持续引导企业落实公益保护职责，助推企业依法合规经营。

（三）进一步凝聚工作合力，加强司法服务。一是检察院各业务部门要加强分工协作，健全涉民营企业案件信息共享、案件移送等机制，上级院要加强对下级院的指导，及时出台工作指引，统一工作标准。二是持续完善与法院、公安、司法行政机关的联席会议等合作联动有效机制，充分发挥各自职能作用，在

法律适用、政策运用、诉源治理等方面增进共识，共同解决涉民营企业案件的认定、处置等疑难问题，共同营造保障民营经济健康发展的优质法治环境。探索建立审判机关、检察机关、司法行政机关的司法协调和共享平台，协同地方性法规适用、统一执法尺度，公平保护民营企业合法权益。三是积极构建全链条的知识产权保护机制，加大对侵犯民营企业商标、专利、商业秘密等知识产权和损害民营企业商业信誉的查处力度，全面审查办理知识产权案件，构建知识产权保护工作大格局。四是健全普法宣传常态化机制，增强普法宣传针对性和有效性，用通俗易懂的语言和真实发生的案例开展“送法入企”活动，精准对接民营企业法律和政策需求，为企业生产经营中的法律问题“把脉”，提高民营企业运用法律保护自身合法权益的能力。

（四）进一步加强队伍建设，提高专业素质。一是以党纪学习教育为契机，切实增强队伍的政治素质，持续转变作风，积极构建亲清政商关系，依法依规为民营企业解难题、办实事。要进一步完善考核指标和办案激励机制，综合客观评价案件质量，健全表彰机制，建立容错机制，提高干警服务保障民营经济发展的主动性和积极性。二是加大对干警的业务培训，提升专业化办案能力。面对涉企案件新形势新任务，加强有针对性的学习培训，深入开展调查研究，全面提升干警审查证据、适用法律、把握政策等一系列面对复杂疑难案件的能力和水平。三是推进队伍专业化建设，健全高素质专业化人才培养机制，着力打造金融、知识产权、涉外等重点领域复合型人才，为民营经济健康发展贡献检察队伍力量。



◆ 汝州市人大常委会

近年来，汝州市人大常委会聚焦新时代新征程使命任务，聚焦国之大者、省之要者和平顶山市委市政府、汝州市委中心工作，不断加强和改进新时代人大监督工作，实行正确监督、有效监督、依法监督，连续11年开展司法办案质量检查工作，切实维护社会公平正义，为地方经济社会发展营造了和谐稳定的法治环境。

一、突出政治性，把牢办案质量检查工作政治方向

万山磅礴，必有主峰。党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”，是党和国家的根本所在、命脉所在。

一是坚持党的领导。汝州市人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、做到“两个维护”，把坚持党的全面领导贯彻落实到监督工作全过

程、各方面，确保办案质量检查工作始终沿着正确方向前进。

二是坚持服务大局。汝州市人大常委会立足职能职责，持续开展办案质量检查工作，为高质量发展保驾护航，注入强劲动能。围绕市委明确的发展方向、确定的重点任务、提出的工作要求，把办案质量检查的重点向营商环境、民生实事、底线工作等方面的司法案件转移，在每年启动办案质量检查工作之前，先向市委请示，在监督中发现的重大问题，第一时间向市委报告，在测评结束后，及时向市委报告结果，切实把办案质量检查工作全过程融于全市发展大局之中。

三是坚持党组统筹。在市人大常委会党组会议上适时听取办案质量检查工作各阶段进展情况汇报，由市人大常委会党组副书记带队，组织监察司法工委相关负责同志、部分市人大代表组成调研组，对各单位进行督导调研，推动办案质量检查工作扎实有效进行。各被检查单位均成立由党组主要负责同志为

组长，其他党组成员为副组长，各业务部门骨干为成员的案件质量自查自评工作领导小组，加强对本单位办案质量检查工作的统筹领导。

二、突出规范性，划定办案质量检查工作边界准绳

监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的神圣职责，只有在规定范围内行使，才能更好助推司法公正高效权威。

一是将法律作为依据。汝州市人大常委会充分认识到监督不仅是权力，更重要的是责任，要真正理直气壮地履行法律赋予的职权，维护法律权威。在办案质量检查中，严格按照相关法律法规，对司法案件适用法律条文、办理程序、文书规范性等进行依法监督，确保法律法规得到有效实施。

二是用决议引领护航。2013年4月，汝州市人大常委会审议通过了《汝州市人大常委会关于建立听取和审议法院检察院公安局办案质量检查情况报告制度的决议》，进一步将办案质量检查工作规范化、法律化、制度化。自决议出台后，市人大常委会每年都将办案质量检查列为重点工作，定期开展自查、检查、整改、审议等工作，形成了一整套较为严谨周密的检查方法。

三是以方案明确思路。在每年办案质量检查工作开始前，都要制定具体实施方案，对办案质量检查工作的基本原则、组织实施、评查结果运用等作出明确规定。办案质量检查工作主要解决共性问题，不针对某一具体案件实施个案监督，

以检查某一类案件为主。坚持指定检查与调卷抽查并用，发现问题，只提出原则性意见，由司法机关具体纠正。采取司法机关自查为主、市人大常委会抽查为辅的方式，充分发挥司法机关自身能动作用。

三、突出人民性，改进办案质量检查工作方式方法

人大行使监督权的过程，就是代表人民行使国家权力的过程，就是维护人民利益的过程。

一是聚焦检查内容为民性。办案质量检查一头肩负着捍卫宪法法律权威的重大责任，一头牵系着守护万家灯火的民生关怀，是对公正司法“最后一道防线”的再次审阅和监督。汝州市人大常委会始终坚持把与人民群众切身利益密切相关的法律法规贯彻实施情况、公正司法情况、群众反映的热点难点问题等，作为监督工作的重要内容和根本任务，以人民群众满意不满意为工作标准，把公平正义体现在全心全意为人民服务的宗旨上。

二是聚焦检查范围广泛性。自办案质量检查开展以来，检查的机关范围由最初的公检法三机关逐步扩大为市公安局、检察院、法院、森林公安局、司法局等与人民群众切身利益相关的单位。检查案件范围，在上年度办案机关办理案件的基础上，逐渐加入市人大常委会转办、交办、督办的案件，群众反映强烈、久拖未决的案件，人大代表所提批评意见、建议的案件等。抽查卷宗比例范围，由10%扩大到30%，基本涵盖了故意伤害类、民间借贷类、离婚类、合同买卖纠纷

类等所有案件类型，进一步增强了案件质量检查的真实性、广泛性。

三是聚焦检查方式创新性。为强化监督力度，提升监督深度，检查方式在原有的基础上，不断丰富和完善，逐步建立听取汇报、旁听庭审、走访调查、调卷评查、审议测评的监督机制。为有效解决委室专业人员不足、业务不熟、碍于情面等问题，在2019年度工作中，创新性引入第三方专业机构，对案件质量进行把脉问诊。第三方参与人员必须是非汝州籍，且与汝州本地司法机关无业务来往，签订保密协议，检查期间严禁向外界透漏相关信息，保证了检查结果的公平公正。

四、突出实效性，提升办案质量检查工作质量水平

办案质量检查成果转化运用是监督检查的最后一公里，也是确保监督检查取得实效的临门一脚。

一是原汁原味反馈。将第三方抽查案卷情况原汁原味向被检查单位反馈，采取单独反馈的形式，逐案进行反馈，反馈过程坚持讲事实、讲证据，不照顾情绪，不搞一团和气，不捕风捉影；将被检查单位案件自查、问题整改等情况，在人大常委会会议上原汁原味向人大常委会组成人员、人大代表及群众代表通报，并对办案质量进行满意度测评；市人大常委会及时将满意度测评结果原汁原味报告市委，抄送市政府、市政协和被检查单位的上级主管部门，确保监督检查结果有理有据、公开透明。

二是硬起手腕追责。牢固树立

“案件质量是司法工作生命线”的理念，加强对不规范案件、错案的责任追究力度，对案件质量差错“零容忍”，防止过错责任追究偏软、不力倾向，以追责促提高。对测评满意率低于80%的单位和个人，市人大常委会建议相关部门启动追责程序、取消本年度市级评先评优资格，作为党委和上级主管部门考察、评价和使用干部的参考依据。办案质量检查工作开展以来，先后对85名干警作出了通报批评、行政警告、行政记过、调离执法岗位、移交追究刑事责任等处分。

三是大张旗鼓宣传。把加强舆论宣传作为推动办案质量检查工作开展的有力抓手，充分利用汝州人大微信公众号、汝州人大网站等平台载体大力宣传办案质量检查工作动态、工作成效等，精心选择和及时发布一批社会关注度高、法律适用准、政策把握好、办案效果佳的典型案例，推动形成全社会依法办事的良好局面。做好办案质量检查工作经验做法推介，相关信息稿件先后在省人大《人大工作参阅》《平顶山人大》杂志刊发，不断扩大办案质量检查工作影响力。

时间镌刻不朽，奋斗成就永恒。汝州市人大常委会将始终以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，创新监督方式，完善监督机制，不断提高办案质量检查工作质效，切实维护社会公平正义，保障人民群众合法权益，推动新时代人大监督工作再上新台阶，为地方经济社会高质量发展贡献人大力量！

人大监督是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的重要职权和神圣职责。近年来，石龙区人大常委会适应新时代人大工作新要求，在实施正确监督、依法监督、有效监督的基础上，守正创新，在突出监督重点、改进监督方法、增强监督实效方面不断研究、探索、实践，监督工作在开拓中取得新成效，在创新中实现新作为。

一、突出监督重点，科学选定监督议题

围绕区委中心工作和全区发展大局，以人民为中心，坚持问题导向制订监督计划，议题选定精而准。

始终与区委同向，把牢正确方向。围绕区委工作部署和目标任务找准“监督重点”，精准发力推动区委决策部署有效落实。多年以来，围绕“六稳”“六保”、乡村振兴、重点项目建设、生态环保、文明城市创建等重点工作的持续开展视察调研，确保人大监督工作与区委同心同向。

始终与政府同力，推动改革发展。聚焦政府及其职能部门在发展经济和社会治理中推进迟缓的工作找准“监督难点”，用支持的思维考虑监督，从支持的角度部署监督，以支持的方式开展监督，着力推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。如，紧盯制约实体经济发展的瓶颈问题，对工业园区高质量发展、闲置土地处置、国有资产资源管理、企业融资难等开展持续监督。连年将优化营商环境工作列为年度监督重点，今年将重点围绕检查落实惠企政策、强化要素保障、推动企业创新、防范化解风险、



◆ 石龙区人大常委会

优化政务环境等方面内容开展全方位跟进监督，对问题整改落实情况开展工作评议和满意度测评，推动破解瓶颈问题，让人大监督更有效力、更具权威。

始终与人民同心，助力民生改善。紧盯人民群众普遍关注的焦点问题找准“监督热点”，把监督工作的触角延伸到人民群众生活的各个方面、各个细节。广泛听取部门、街道、代表、群众意见，对城乡居民饮用水安全、保障性住房建设、完善农村社会保障体系、义务教育公平性等问题持续跟踪监督，让群众充分感受到人大监督的民生温度和亲民本色。

二、优化监督方式，着力提升人大监督的实效性

注重探索创新，以创新推动监督工作向难点突破、向配套发展、向刚性着力。

调查研究更加扎实。调研目标紧扣“一条主线”。紧紧围绕贯彻区委的重要决策部署、促进政府中心工作及民生短板问题解决这条主

线，选择人大代表和社会普遍关注的热点难点问题调研。调研时间保证充分。科学设计监督工作计划，统筹兼顾，针对相关议题，细化目标、分阶段开展调研活动，不但能保证有充足的调研时间，还能从动态上了解“一府一委两院”开展相关工作的情况和社会的焦点问题以及群众反映的热点难点问题。调研方法探索创新。深入践行“四下基层”工作法，采取实地查看、问卷调查、网上调查、跟踪调查、明查暗访等灵活多样的方式开展调研。在深入调研的过程中，既看典型，也看一般；既听领导讲，更听群众说；既明查，还要暗访。通过调研，找准问题，实实在在地加以解决。

会议审议更重质量。制订印发了《关于对区人大常委会会议有关事项进行规范的意见》，着重做了以下工作：做好审议前的准备。提前5日将会议相关报告材料分发到组成人员手中，让他们事先审阅，做好会议审议的发言准备。安排一

定的审议时间。与会人员围绕审议议题，发表意见，把问题议深议透，避免匆促收题，草率表决。改变单一的集中审议的形式。采取分组审议与集中审议、组成人员审议与列席人员发表意见等相结合的形式，做到把审议议题的情况议透、问题议准。严格要求列席人员范围。防止出现人大常委会“自审自听”的现象，使审议环节真正体现全、深、真、实；向常委会报告工作的有关单位在分组审议期间安排两名熟悉业务的同志，分别列席两个小组的审议，以随时准备接受常委会组成人员的询问。增强审议的法律效力。常委会组成人员通过电子表决器对审议议题进行表决，并根据实际情况，适时作出相应的决议，避免议而不决、审而无果的状况，增强审议结果的权威性和法律效力。

民主实践更加丰富。不断扩大人民有序政治参与。推动代表联络站制度重塑、功能升级，建立代表工作室，探索“四点一线”工作法创建全过程人民民主主题公园，开创具有地方辨识度的标志性成果。健全完善民主民意表达机制。“三联系”搭建履职桥梁。完善人大常委会组成人员联系代表、工作委员会对口联系代表、代表联系选民和群众的“三联系”制度。“三个支撑”织就“民声收集网”。代表联系网。开展“代表+网格化”管理工作机制，将代表融入基层社会治理网格，有效推动基层治理。代表接待室。每月6日，在代表联络站集体或轮流接待选民，广泛征集居民关于社区建设、社区治理的“金点子”。代表议事会。有计划地组织“一府

一委两院”及相关部门负责人进站，区委、区人大主要领导、市区两级检察长进站开展接待代表、选民活动。始终坚持民有所呼我有所应。组织代表参加专题调研、集中视察、民主评议等活动，推动一批涉及教育、文化、医疗卫生、城建、交通、社保、食品安全等领域民生实事的办理和落实。

跟踪监督更富实效。积极探索提高代表建议质量、办理质量的方法和途径，坚持“两高两全”（高点提出、全过程督办、高水平落实、全方位跟踪）工作法，切实推动代表建议实现“四个转变”（由数量型向质量型、答复型向落实型、“关键少数”向“绝大多数”、年终制向终身制转变），切实保障建议不办结不放过，问题不落实不放松，将代表的建言献策转化为深化改革、破解难题、推动发展的政策措施。推动了一批涉及道路交通、基础设施建设等项目立项开工建设；一批涉及经济转型、扶贫开发等民生工程得以顺利推进；一批涉及群众生活保障、医药卫生等突出社会矛盾得以化解。

创新监督更为灵活。创新创立“审议意见+问题清单”“提醒函+回头看”监督新机制。根据常委会印发的“审议意见+问题清单”，要求有关部门认真落实、限期整改，根据整改情况发出“提醒函”，并多次进行“回头看”，通过这种“审议-整改-再回头-再整改”的措施，促使审议意见从“办理回复”向“办理落实”转变，充分展现人大监督盯住不放的“韧劲”和一抓到底的“硬气”。目前，在区人大

的持续督导督促下，全区部分“三无”小区、整体搬迁村逐步实现小区自治；一批围挡闲置土地，已建成公共停车场、居民休闲健身游园绿地。

三、凸显主体地位，持续提升人大监督的专业化水平

充分调动人大常委会及其机关各委室、各级人大代表力量，不断完善代表履职服务保障体系，在提能力、聚合力、增活力上求实创新。解决思想认识问题。做到敢于动真碰硬、尽心尽力监督，克服“怕”字，坚持“敢”字，在思想认识上真正树立用人民赋予的权力用来为人民谋利益，促进政府和有关部门依法行政、严格执法、公正司法，切实维护好人民的根本利益，实现从被动监督向主动监督的转变，从结果监督向过程监督的转变，实现监督效果最佳化。提升专业素质。加强代表、委员培训，更新知识结构，提升履职能力；挖掘代表中的专业人才，在监督工作中发挥好专业优势；注意引进经济、法律、审计等专门人才，加强机关干部与党政部门的双向交流，为人大刚性监督提供智力支持。优化人员结构。科学合理地调整、充实各工作机构，加强干部交流，使人大常委会的工作既充满活力，又保持工作的稳定性和连续性，从而全面提升人大监督工作水平。发挥好代表履职平台作用。借鉴其他地区基层人大代表联络站的设立、运营成功经验，指导街道人大工委创建特色品牌，推动代表积极反映群众呼声，督促政府落实、解决代表提出的群众意见和诉求问题。

来源：《人民代表报》2024年5月25日

河南省平顶山市人大常委会全力督办 关于加强中小学体育工作的代表建议

以强健体魄激发 青少年昂扬精神

◆ 高鹏宇

河南省平顶山市湛河区李三庄小学有一支舞龙队，孩子们在老师的指导下配合着龙身时进时退，追逐、拐弯。舞龙运动既能从力量、灵敏、协调、耐力等方面提高孩子们的身体素质，又能弘扬中华优秀传统文化。看到孩子们劲头十足，校长张鹏镍自豪地说：“我们虽然是农村学校，但是孩子们的体育活动可不少。学校建起了篮球场、环形跑道和十多个乒乓球台，硬件设施齐全，还配备了专业教师，孩子们上体育课的热情很高！”

这是平顶山市学校体育工作改革的一个缩影。一年前，围绕体育设施不完善、资金投入不足、专业教师紧缺等一系列问题，市人大代表李冠鑫提出《关于进一步加强中小学体育工作的建议》，市人大常委会全力督办，推动政府部门将代表的真知灼见转化为不断加强和改进体育工作的政策措施。目前全市中小学校将体育工作改革作为素质教育的突破口，不断尝试把快乐体育、趣味体育、艺术体育的因子植入其中，真正激发学生的兴趣与热情，为中小学生拥有强健体魄奠定坚实的基础。

携民意察实情 献良策谋发展

体育强则中国强，国运兴则体育兴。近年来，体育健儿给人们留下了深刻印象，更是刷爆了社交网络。人们乐见，体育健儿正在成为青少年新偶像。

平顶山市人大代表李冠鑫是一名乡镇小学校长，

一直深耕在教育一线。在教学过程中，她发现体育工作仍然是整个教育的薄弱环节，存在一些很突出的问



题。“我所在的学校，体育老师数量上还存在不足，由于体育课时增加，专职体育教师的配置不能一步到位，兼职体育教师增多，基本专业技能掌握不全面，在职体育教师工作任务比较繁重。”李冠鑫说，通过深入调研，她总结出全市体育教育工作存在的不足点：首先，正确的体育教育观念是体育工作发展不可或缺的一部分，但是体育作为一门必修课，在实际教学中却被很多老师及家长当成一门可有可无的学科，从而造成学生们不重视体育课程。

其次，因为体育教育资金投入不足导致学校体育设施不完善，尤其在极个别城乡接合处的中小学校，硬件设施条件相对薄弱，体育场地不足，体育器材不够。

再次，体育项目的设置过于单一、保守，只重视知识的传授和技能的教授，主要为示范、讲解、练习、纠错等，忽视了学生的兴趣，忽略了学生的思考。再加上很多学校出于比赛和考核的需要，会组建各类运动队，平时加强训练，积极参与比赛，为学校争得荣誉，却没有考虑学生到底喜不喜欢，忽略了大多数学生的体育普及任务要求。

李冠鑫认为，体育教育是中小学教育工作中不可或缺的一部分，对学生的身心健康和全面发展起着重要的作用。通过体育活动，学生能够增强体质，培养坚强的意志，凝聚向心力和团队精神。

综合以上情况，2023年年初，李冠鑫在平顶山市十二届人大一次会议期间提出了《关于进一步加强中小学体育工作的建议》，建议全市中小学要转变教育理念，树立健康第一的思想，相关部门要强化组织领导，加强体育督导和检查，更要落实保障措施，促进中小学体育工作健康发展。

压紧压实责任 确保办理高质量

李冠鑫的建议被平顶山市人大常委会列为当年12件重点督办建议之一，交市教育体育局具体承办。

“为了落实代表建议，在过去的一年中，我们牢固树立‘健康第一’的教育理念，以培养学生核心素养为目标，不断健全体教融合育人机制，着力提升立德树人成效，初步形成了‘健康知识+基本运动技能

+专项运动技能’的校园体育教学模式。”市教育体育局负责人表示。

为充分了解代表的真实意愿，确保建议办理取得实效，市教育体育局以目标为导向、问题为导向、效果为导向，成立代表建议办理工作领导小组，始终坚持把办理工作与日常中心工作相结合，确保办理工作“包落实、包回复、包满意”；严格遵守办理流程，加强与市政府督查室的沟通联系，及时请示和汇报办理工作中遇到的问题；加强与市人大有关专委的沟通联系，提高建议办理的针对性；严格落实“三见面”制度，加强与人大代表全过程、常态化的沟通联系，提高建议办理的质量与效率；实行台账管理，定期通报办理进度，科室相互协作，严把政策关、内容关、质量关、格式关，按要求将答复文件进行报送，并同步做好网上答复。

承办单位多次与李冠鑫沟通建议办理相关情况，李冠鑫肯定了市教育体育局的建议办理工作，另外也提出了办理进度有待加快、答复文本格式不够规范等细节问题。

“沟通联系应该贯穿于建议办理的全过程。”平顶山市人大常委会主任张明新表示，“承办单位及时了解代表意愿、明确办理重点，才能更深入掌握代表提出建议的背景，从而提高办理的针对性和实效性；代表也可在办理的各环节随时与承办单位联系，保证沟通的全过程、常态化。”

在健全各项机制和管理制度的基础上，市教育体育局坚持多措并举，围绕建议推出了一系列具体措施。

根据河南省教育厅办学条件标准化建设要求，平顶山市教育体育局继续投入资金，用于修建学校塑胶场地和体育场地。同时，加大对农村学校体育经费的投入力度，学校体育专项经费纳入年度预算予以保障，随教育经费增长同步增长；各级各类学校公用经费按一定比例专项用于学校体育工作。

进一步加强和改进学校体育工作。根据有关规定，严格执行小学1至2年级每周开设体育课4节，3至6年级每周开设体育课3节；初中阶段每周开设体育课3节；高中阶段每周开设体育课2节。同时，印发《中

招体育考试过程性评价改革方案》及《中招体育考试过程性评价实施办法》，拟从2024年起，全市中招体育考试总分值由70分提高到100分。加大体育教师招聘力度，力争让退役运动员、教练员担任学校体育教师工作。加强学校体育课程改革建设，强化体育课程的基础性育人作用，推进“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”以及小学“兴趣化”、初中“多样化”、高中“专项化”的教育教学模式。农村中小学兼职体育教师，实行岗前培训、持证上岗制度。此外，深化校园球类项目特色校的改革，完善教学训练竞赛体系，多层次组织开展校园足球、篮球、排球比赛，普及与提高协同发展，逐步形成常规赛事，培养学生锻炼的兴趣；组织开展各类夏令营、冬令营活动，提高体育运动水平等。

持续跟踪问效 实现全链条监督

平顶山市人大常委会始终坚持把督办代表建议作为支持和保障代表依法履职的重要手段，不断探索构建全链条、常态化监督体系。

“好，保持身体放松，双脚自然分开与肩同宽，膝盖稍微弯曲，身体微微前倾，将视线集中在足球上……”2023年5月，市人大常委会联合市政府督查室，邀请常委会组成人员和市人大代表，围绕该建议办理情况进行了专题视察。平顶山市第四中学是全国青少年校园足球特色学校，学校足球运动氛围浓厚，还专门组建了女子足球队，队员们每天都会在固定时间进行训练。教练表示：“孩子们喜欢足球运动，将爱好植入体育课，让学生们自愿且快乐地进行体育锻炼，这就是我们想要达到的目的。”视察组对学校体育工作软硬件设施、资金投入等方面进行了全面了解，在肯定建议办理成效的同时，要求承办单位继续加大办理力度，切实提高问题解决率。

2023年12月15日，市人大常委会组织建议领衔代表和对口督办委室，就2023年重点督办建议办理情况进行集中视察。视察组通过听汇报、看现场，详细了解该建议办理工作开展情况。

在市教育体育局召开的座谈会上，几名中小学校长及一线体育教师畅聊体育教育工作，代表与承办单

位零距离接触，与体育教师面对面沟通。代表们在听取相关汇报和一线教师讲述学校体育教育的改变后提出，平顶山市中小学体育教育要高质量发展，就要更加注重学生的主体地位，不断创新体育活动内容、方式和载体，以“创新性思维”为目标进行文体教育课程改革。要加强文体教师的培养和任用，把文体师资队伍建设好。要增加体育教学方式的多元性、开放性，尤其是农村地区的中小学体育教育，可利用本地区的风土人情、自然资源等优势，开发农村乡土模式的体育课程，以培植本土特色的体育运动新资源。

在人大常委会的督办下，在人大代表的密切关注下，全市教育体育事业各项工作稳中有进、稳中提质、稳中增效，向高质量发展迈出坚实步伐。

2023年12月底，市人大常委会组织对重点督办建议办理情况进行满意度测评，市教育体育局负责人汇报：“人大代表结合实际指出了我市在学校运动设施建设和体育师资数量上的不足，并提出了很好的建议。市教育体育局始终坚持以习近平总书记关于教育体育的重要论述为根本遵循和行动指南，牢固树立‘健康第一’的教育理念，以培养学生核心素养为目标，不断健全体教融合育人机制，初步形成了‘健康知识+基本运动技能+专项运动技能’的校园体育教学模式。”最终，市教育体育局代表建议办理情况满意票数位列第一。李冠鑫表示：“承办单位对该建议的办理，真正做到了补短板、强弱项、深改革、提质量。我非常满意。”

“体育锻炼，事关青少年健康成长，关乎民族未来。市人大常委会立足中小学体育教育发展要求，聚焦体育发展现状和对体育教育所期所盼，综合监督发力，持续加强督办，全方位推动办好人民满意教育。下一步，市人大常委会要把深耕代表建议工作作为实践全过程人民民主的重要抓手，从推动百姓‘急难愁盼’入手，建立健全工作机制，压紧压实工作责任，实现代表建议提出、交办、办理、督办四个环节‘闭环运行’，不断增强代表建议办理工作实效，以代表建议办理工作成效不断丰富全过程人民民主的深刻内涵。”张明新表示。

日前，在湖北省利川市召开的全国极境本草产业文旅大会上传来喜讯，鲁山辛夷被选中纳入全国极境本草纲目。

据了解，极境本草产业文旅项目是中药材与文化旅游的有机融合，全国极境本草产业文旅大会以“文化引领、精英抱团、多产融合”为主题，大会云集全国超300个品种优质中药材，是一场文化引领的多产融合模式分享会。

辛夷具有通鼻窍、祛风寒的作用，可以用于治疗鼻塞、鼻炎、头痛等症，是一种治疗鼻病的重要花类中药材。鲁山辛夷栽培历史悠久，为全国主产区之一，获得国家道地药材原产地认证，尤以团城、四棵树乡最负盛名。辛夷树被誉为鲁山县的“县树”。

郭春青，现为鲁山县四棵树乡人大代表、鲁山县小林农业有限公司负责人。作为一名人大代表，他时刻提醒自己一定要不断学习，尽职尽责，对人民负责，对人大负责，为社会贡献自己的一份力量，在实践中践行“为人民履职、为鲁山添彩”的职责。

“既然被选为人大代表，就要一心为人民办实事。”作为人大代表，郭春青一方面带领农户增收致富，另一方面，积极建言献策，带头参与社会事务、帮扶困难群



◆ 雷小军 阎鲁峰

众，认真履行人大代表和企业家的职责。

鲁山是山区大县、林业大县，素有“七山一水二分田”之称，西部山区森林覆盖率达90%以上，辛夷树栽种量100万株以上。郭春青自幼受父母影响，做收购加工辛夷的生意。后来，生意由小到大，越做越好，就成立了良源种植农业合作社。至今，郭春青从事中药材经营工作已25年，2019年，成立了鲁山县小林农业有限公司，以辛夷、山茱萸、蝉蜕等地方特色道地中药材优势资源为经济抓手，依托专业的互联网平台信息和优质的道地中药材，逐步与国内知名企业达成基地合作，已具备年生产加工供应中药材原料1500余吨，交易额达3000余万元，带动300多户农

户参与到中药材种植、采摘户均增收3万余元，每年为村集体增收近10万余元，为脱贫群众在家门口提供就业岗位50余个，每人年平均收入达1万元以上。2021年第九届中药材基地共建共享联盟大会上，荣誉扶贫贡献奖。

“鲁山是全国重要的优质中草药生产基地。近年来，鲁山县委县政府高度重视中草药发展，培育和发展的辛夷、连翘、蒲公英等一批优质中草药产业，小林农业有限公司加工销售的辛夷产品占据全国市场份额60%以上，且远销海外，为帮助农民增收致富，助力乡村振兴作出了很大贡献。”鲁山县四棵树乡党委书记朱康在全国极境本草产业文旅大会上交流发言时讲。

汝州市人大常委会：

以“三心”抓“六好”推动养老事业高质量发展

◆ 闫延飞

“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”联动监督开展以来，汝州市人大常委会按照省、平顶山人大工作要求，周密安排部署，认真抓好落实，联动监督不断深入开展，有力助推全市养老服务事业发展。

一、以大局之心，贯彻好、落实好部署要求

一是动员部署聚合力。汝州市人大常委会以高度的责任感，将养老服务体系建设和保障民生和维护稳定的重点工作，召开党组扩大会议，专题研究学习省、平顶山市动员会精神，第一时间向市委报告，取得市委对联动监督工作的支持。4月10日，召开汝州市“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”联动监督工作部署会，形成市委领导、人大监督、政府主体的工作推动格局。

二是宣传引导造氛围。为确保联动监督工作顺利推进，汝州市人大常委会在汝州人大微信公众号、汝州人大网站开辟了“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”联动监督专栏，大力宣传《河南省养老服务条例》，及时发布联动监督

工作动态，为联动监督工作深入开展营造了良好工作氛围。

二、以为民之心，收集好、办理好意见建议

一是调研走访再深入。在省、市、县三级联动监督的基础上，组织各乡镇人大主席团、街道人大工委依托代表联络站，动员驻站人大代表就养老服务建设工作开展调研。截止目前，全市21个乡镇、街道已完成了对养老服务体系建设和情况的摸底调研，收集各类问题40条、提出意见建议20条。

二是建议交办再强化。汝州市人大常委会将人大代表建议、批评和意见的督办作为一项重要职责。对市九届人大四次会议代表建议进行全面梳理，将涉及养老服务体系建设代表建议作为本年度重点代表建议进行重点督办，明确主办单位、协办单位、督办领导、督办委室和办理时限，确保代表提出的意见建议真正得到落实。

三、以务实之心，审议好、监督好专项工作

一是专题审议动真格。5月15日，汝州市人大常委会第十二次常委会会议听取和审议了《汝州

市人民政府关于积极应对人口老龄化，加快发展养老服务的专项工作报告》，提出了“优化设施配建，着力提升养老服务设施实用性”“细化服务供给，尽力满足老年群体多样化需求”等4个方面的意见建议，并列出问题清单9条，要求市政府及相关部门三个月内办结。

二是监督办理求实效。汝州市人大常委会坚持问题导向、结果导向，围绕监督问效持续发力，对2022年开展的养老服务体系建设和视察交办意见办理情况进行“回头看”，通过实地察看、听取汇报、查阅资料等方式，对4个方面13条交办意见办理进行对照检查，截至目前，已办结9条。

下一步，汝州市人大常委会将严格按照省、平顶山人大常委会安排部署，将“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”作为“国之大者”“省之要者”“民之盼者”，上下联动、齐抓共管、共同发力，推动联动监督不断深入开展，为全市养老服务工作高质量发展贡献人大力量。

线上 + 线下公开听证 实现办案与释法同步

——叶县检察院检察听证走进人大代表联络站

◆ 孙楠 朱磊

听证会开进人大代表联络站，是叶县检察院践行新时代枫桥经验，坚持和发展全过程人民民主，创新构建“代表联络+检察”共联监督的重要举措之一。

“这次同步公开听证以更加开放的方式将案件事实、证据、法律适用等公开阐释，让人民群众了解检察机关以人民为中心的办案理念，既诠释了司法的公开、透明，又彰显出司法的温度。”县人大常委会党组书记、主任张成文说。

在第37个“国际禁毒日”即将来临之际，为增强人民群众识毒、防毒、拒毒意识和能力，使人大代表和人民群众对检察听证工作有更深入的了解，6月21日，叶县检察院分成19个小组深入19个叶县人大代表联络站参加市人大常委会

组织的双月代表集体活动日活动。在县委六楼的主会场就一起非法持有毒品原植物种子案件召开公开听证会，各分会场以视频形式同步在线观看。

犯罪嫌疑人程某某在其家中存放有罂粟种子，已涉嫌非法持有毒品原植物种子罪，由于其犯罪情节轻微且系初犯、偶犯，具有自首情节且无社会危害性等原因，听证会上，邀请了市、县两级人大代表作为听证员，案件侦查人员、值班律师参加听证，承办检察官就程某某非法持有毒品原植物种子案的犯罪事实的审查认定、证据、法律适用及拟不起诉理由作出详细说明，与会听证员一致同意检察机关拟不起诉处理意见。同时，结合“6.26国际禁毒日”，办案检察官现场以

案释法，向与会人员普及有关非法持有毒品原植物种子违法犯罪的法律法规，为大家上了一节生动的普法宣传课，教育引导大家不断增强法律意识。

听证会后，检察干警发放了征求意见表，与会人员对如何更好地推进检察听证工作提出意见和建议。在场的人大代表指出，检察听证进人大联络站的活动非常好，检察机关自觉将检察权置于有效监督之下，让公平正义可感可信，真正体现了为人民司法，为法治担当。

“把办案过程‘晒出来’，案件处理依据‘亮出来’，以群众看得见、听得懂的方式释法说理，努力解开群众‘心结’，才能推动矛盾纠纷从源头得到实质性化解。”县委常委、政法委书记常姣峰说。

石龙区人大常委会： 坚持“两高两全” 实现“四个转变”

◆ 董田田

代表建议传递着人民的呼声，凝聚着人民的期盼。近年来，石龙区人大常委会以服务经济建设大局、维护人民群众最直接最关心最现实的利益为目标，积极探索提高代表建议质量、办理质量的方法和途径，坚持高起点提出、全过程督办、高水平落实、全方位跟踪，切实推动代表建议由数量型向质量型、答复型向落实型、“关键少数”向“绝大多数”、年终制向终身制转变，将代表的建言献策转化为深化改革、破解难题、推动发展的政策措施，成为践行全过程人民民主的生动实践，奋力为推进中国式现代化建设石龙实践贡献人大力量。

高起点提出 提高建议质量 实现由数量型向质量型转变

代表建议内容高质量是办理工作的前提和基础。区人大通过认真抓好“专题培训、代表活动、审核把关、评优表彰”四大环节，力促代表提出建议标准化、规范化。开展专题培训，提升建议可行性。按照任期制特点开展初任培训、履职培训和专题培训，持续提升代表

履职能力；专门举办以提高建议质量为专题的学习班；把履职积极、履职能力强的代表组织起来，发挥其示范带头作用。做实代表活动，提升建议针对性。在人代会召开前，协助代表深入社区、企业、学校等基层一线调研视察，广泛收集社情民意，提前准备议案、建议素材；闭会期间，邀请代表列席常委会会议及各项重要会议，组织参加视察调研，畅通代表知情知政渠道，为代表提出高质量建议注入“源头活水”；依托代表联络站、基层立法联系点，引导代表多渠道联系选民和群众，准确把握群众诉求，提出针对性建议。严格审核把关，提升建议专业性。加强代表提出建议前的沟通协调，建立健全会前预审、选工委初审、主任会议复审“三轮审核”制度，切实把好代表建议的政治关和质量关。全面评优表彰，提高代表积极性。评选优秀代表建议，对建议提出者在人代会上进行表彰奖励，激励先进、鞭策后进、推动工作。

近3年来，区人大代表共提出

有关调整经济结构、转变经济发展方式、推进城市化建设、保障改善民生等方面的意见建议110条，《关于为小微企业和个体经营者营造良好营商环境的建议》《关于提升校餐硬件设施，加强校餐品质管理的建议》《关于“完善S520石龙区段道路安全设施”的建议》《关于建设电动汽车公共充电站的建议》等优秀建议不断涌出，代表建议真正体现了与区委同心、与时代同步、与发展同向、与人民同声。

全过程督办 提高建议办理质量 实现由答复型向落实型转变

建议办理工作答复是基本要求，解决问题是根本目的。区人大坚决落实“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”，完善全过程督办服务机制，将建议办理与密切联系人大代表、虚心听取意见建议、积极回应社会关切、促进监督工作有机结合起来，用高质量的建议办理积极践行全过程人民民主，推动代表的“有用之言”转化为“有益之事”。

专题督办见行见效。坚持对建

议深入研究、分类施策，将之与年度监督工作有机结合，增强督办力量、推进办理深化。如，在今年初，围绕代表建议“密集”关注的城市建设、营商环境优化、民生保障等，研究确定区城乡建设和交通运输局、市场监督管理局、教育体育局等作为2024年度工作评议对象，将建议办理情况列入监督内容，促使他们把办理工作与中心工作一体谋划推进，进一步推动建议办理见行动、出成效。

全程督办规范有序。人代会召开后，第一时间梳理建议内容，结合“一府一委两院”及其工作部门的职能职责，合理确定承办单位、协办单位，及时召开人大代表建议交办会，明确办理任务、要求和时限，确保“件件有落实、事事有回音”；主任会议成员分别牵头督办重点代表建议，多次前往相关部门和现场跟踪，督促承办单位检查责任落实、面商沟通、办理进展、问题解决、答复规范等情况；区人大各委室充分发挥与对口单位联系紧密的优势，积极参与建议督办，采取召开座谈会、走访代表、协调承办单位等多种方式，动态掌握办理整体进度，与代表和承办单位共同研究办理工作中的难点问题，对办理工作不及时的单位进行催办和督办，对后续工作提出指导意见，推动解决了一批代表关注、群众关心关切的“急难愁盼”问题，推进建议办理由“答复型”向“落实型”转变。

高水平落实 提升群众满意度 实现由“关键少数”到“绝大多数”转变

针对建议办理代表反馈阶段，存在承办单位片面追求“满意度”、代表“讲情面”“被满意”现象，区人大常委会探索将建议办理成果落实情况展现在更多人面前作为破题之策。

常委会现场评议。对年度重点代表建议，要求承办单位把所办理建议的办理过程、成果梳理形成专项报告，在人大常委会会议上进行电子表决，接受现场评议，根据票决结果为“不满意”的，由承办单位主要负责人现场作出整改承诺，实行二次办理，再次答复，确保代表建议所提问题真正得到解决。

民主公开测评。选取关系人民群众切身利益、针对性强的代表建议，组织全体代表和涉及建议办理后的直接受益群众，对建议落实情况进行满意度测评，对测评不满意率达到20%以上的，要求相关承办单位限期整改落实或重新办理，并向代表一一说明情况，接受群众的再次公开测评。此举进一步延伸建议反馈链条，使之不停步于提出建议的领衔代表满意即可，而是要向全体代表和受益群众“交卷”，有力改变建议办理“被满意”现象，促进满意度由“关键少数”向“绝大多数”转变。

全方位跟踪 坚持一督到底 实现由“年终制”向“终身制”转变

建议办理是一个循序渐进、久

久为功的过程。区人大注重建议办理工作的连续性，强化全方位跟踪督办，坚持建议不办结不放过，问题不落实不放松，力促建议由“年终制”向“终身制”转变。针对涉及深层次问题，当年未能办理或者未办理完毕，需要跨年或数年才能办好的代表建议列入次年建议交办工作之中；针对关系改革发展稳定大局和人民群众切身利益，即使当年办理完毕也需长期跟踪关注的代表建议，如《关于开发剩余煤炭资源、培养新的经济增长点的建议》《关于解决农村社区失地群众就业问题的建议》列入每年建议交办工作之中；针对有的建议承办单位重当年、轻往年，对跨年度的建议跟踪办理不够的情况，建立基础台账和督办档案，实行挂账销号制度，加强对建议办理工作的全程监督，确保建议办理不因年度变更、负责人变更而不了了之。

“提高代表建议办理质量一个需要不断探索和实践的课题，石龙区人大常委会已迈出坚实步伐。今后将坚持围绕中心服务大局代表建议办理工作的基本方向，用好监督和激励的手段，支持和保障代表依法履职，让人大代表的“好声音”、办理单位的“好回音”、人民群众的“好评声”合奏共鸣，努力讲好新时代人大代表工作的生动故事，在全过程人民民主的发展实践中书写人大绚丽篇章。”区人大常委会主任付克云说。

舞钢市人大常委会 督导抗旱保秋工作

成立“三夏帮扶队”，组织各级人大代表投身抗旱一线，走田间、访旱情、作指导。联系选民、种植大户，摸清底数水源合理调配，协调灌溉设施运行、沟渠灌溉，察看秋粮出苗情况。督导组要求政府部门，落实应急抗旱措施，调度各种水源，扩大灌溉面积。动员广大群众克服靠天等雨思想，抢浇抢种，加强与气象部门沟通协作，对旱情形势进行提前研判。

(栗艳艳)

卫东区人大常委会“四抓四促” 推动主题活动扎实开展

围绕“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动，一是抓组织领导，促压力有效传导，制定方案细化量化活动内容保落实；二是抓学习培训，促履职能力，印发培训计划学习交流共同提高；三是抓阵地建议，促履职服务保障，迭代升级13个代表联络站畅通与选民沟通渠道；四是抓特色创新，促活动扎实开展，做好“四个结合”推动主题活动出新出彩。

(周 央)

宝丰县城关镇人大主席团 开展民生实事落实及小区治理 工作专项督导活动

为落实“为人民履职、为宝丰添彩、人大代表在行动”主题活动精神，城关镇人大主席团组织全镇各级人大代表，开展2024年民生实事落实情况及小区治理工作督导活动。指出了工作落实中的不足之处，并针对建立“三无”小区规范管理模式、深入开展创文创卫宣传等问题提出了建议。

(李世琳)

郟县人大常委会探索 对政府部门开展闭环式工作评议

把法治政府建设、议案建议办理等作为评议的重点内容，结合征集到的政府部门服务对象、人大代表意见建议，形成评议意见交政府部门研究整改，并于次年召开常委会会议对整改落实情况进行满意度测评，推动政府部门增强法治意识，提高依法行政水平。

(张孟元)

湛河区人大常委会 主动担当作为筑牢防溺水安全防线

组织人大代表及平顶山海豚救援队队员到湛河区实验小学等单位，开展防溺水等应急避险知识技能培训。通过模拟演练和现场教学的方式，传授应急自救和互救知识与技能，增加安全避险意识，提升自我保护能力，为全力织牢防溺水“安全网”贡献人大力量。

(刘建峰)

新华区焦店镇人大主席团 筑牢“防汛大考”中的人大担当

未雨绸缪，焦店镇人大代表“线上+线下”开展全覆盖防汛知识宣传，时刻绷紧“安全弦”。向“险”而行，人大代表对片区内防汛隐患点进行摸排，全力打好“主动仗”。凝心聚力，人大代表开展防汛巡逻50余次，清理积水点及道路坍塌2处，织密织牢“安全网”。以实际行动展现人大代表担当和风采。

(尚 进)

大事记

(2024年5~6月)

5月

8日 市人大常委会副主任荆建刚带领调研组到市城乡一体化示范区对科技创新整改落实情况进行专题调研。在尧山实验室，荆建刚询问实验室在科技成果转化方面的最新进展和在落实科技创新整改工作遇到的困难；在白龟湖科创新城重点建设项目施工现场，荆建刚了解项目整体规划和建设进度。他强调，市政府及有关部门要切实增强责任感和紧迫感，确保各项任务落到实处。在河南敬东羲健药业股份有限公司和纳芯微电子（河南）有限公司，荆建刚强调，企业要加强产学研合作，不断为创新发展注入新动力。

△ 市人大常委会副主任荆建刚带领调研组到卫东区调研重点项目建设和“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动开展情况。在平顶山东部客运枢纽站项目建设现场，荆建刚询问项目进展情况。他指出，相关部门要密切协作、凝聚合力，推动客运枢纽站早日建成投用。在河南（平顶山）电子半导体产业园，荆建刚指出，要进一步加大科技创新力度，打造一流的碳化硅半导体材料生产基地。在东安路街道葡萄园社区，听取卫东区人大常委会关于主题活动开展情况的汇报。他强调，全市各级人大代表要积极参与主题活动，为推动经济社会高质量发展和民生改善贡献力量。

8~9日 市人大常委会副主任马军义带领调

研组，专题调研全市法检两院民营经济发展司法保障工作。市中级人民法院院长史昶伟、市人民检察院检察长王林海出席座谈会。马军义一行到部分问题楼盘和民营企业进行调研走访，并召开座谈会，分别听取市法检两院汇报和部分人大代表的意见建议。马军义指出，市法检两院要针对民营经济发展司法保障工作，切实增强服务保障民营企业发展的责任感和使命感。要进一步严格规范执法司法行为，着力维护民营企业合法权益。要进一步增强服务意识，积极营造公平正义的法治环境。

10日 市规划和土地管理委员会2024年第三次会议、市土地管理领导小组2024年第三次会议先后召开。市长李明俊出席会议并讲话，市委常委、副市长陈天富主持会议，市人大常委会副主任马军义出席。

11日 市人大常委会主任张明新出席在平顶山博物馆举行的“匠心传承·中国瓷话”汉酱·非遗探中华（平顶山站）活动。张明新指出，举办“匠心传承·中国瓷话”汉酱·非遗探中华活动，必将有力推动两大国家级非物质文化遗产制作技艺融合与创新、传承与发展。让各界携起手来，共同探寻非遗之美、探索融合之路、谋划发展之道，一起绘就合作共赢的新画卷。在主题活动中，中国文物保护基金会、贵州茅台公益基金会向平顶山博物馆捐赠30万元，河南坠子非遗传承人、豫剧名家等表

演精彩节目。

13日 第36期鹰城大讲堂在市行政服务综合楼会议室举行。市长李明俊，市委副书记、政法委书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚侗等在平的市领导出席。中央党校经济学部区域经济学教研室主任施红应邀作专题报告。

13~15日 市人大常委会党组书记、副主任李亚带队莅临平顶山市，就“积极应对人口老龄化加快发展养老服务”开展联动监督调研。市人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟，省人大社会建设委员会主任委员刘继标，省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长袁勇及部分驻豫全国人大代表、省人大代表参加调研。市长李明俊、市人大常委会主任张明新参加相关活动。李亚一行到宝丰县、郟县以及中心城区，察看部分农村幸福院、养老服务中心、老年公寓以及医养结合机构，详细了解特困供养、养老服务人才培养、社会餐饮企业开展老年助餐服务等情况。在座谈会上，李明俊介绍平顶山市“积极应对人口老龄化加快发展养老服务”总体情况，民政、发改、人社等6部门结合各自职责，汇报相关工作开展情况。李亚对平顶山市养老服务工作和《河南省养老服务条例》贯彻实施情况给予充分肯定。他说，全省各级人大要充分发挥监督职能作用和代表作用，以联动监督推动问题解决和养老服务发展。各级政府要自觉接受人大监督，共同推动全省老龄化工作取得实实在在的成效，依法守护幸福“夕阳红”。

16日 全市人大系统“学标杆、争先进、创一流”推进会召开。市人大常委会主任张明新出席并讲话，副主任荆建刚、丁国浩、董汉生、李玉洁、徐延杰参加。张明新指出，全市各级人大要切实

把开展好“学争创”活动作为一项重要工作来抓，确保活动有抓手、见实效。市人大常委会机关党组要加强对常委会各委室和县（市、区）人大的联系指导，努力形成比学赶超的浓厚氛围，全面提升人大工作整体水平。郟县、湛河区人大常委会负责人作交流发言，会议宣布2023年“学争创”活动市人大常委会各委室获奖情况，对下一步开展工作提出明确要求。

16~17日 市人大常委会组成调研组，对家庭医生签约服务优化提升、重大慢性病防治、青少年“明眸皓齿”、脊柱弯曲异常筛查干预工作暨乡村医疗卫生体系建设工作进行调研。市人大常委会副主任荆建刚参加调研。调研组到市城乡一体化示范区澧阳镇卫生院、鲁山县人民医院、鲁山县马楼乡湖泉店标准化村卫生室、舞钢市实验小学、舞钢市寺坡街道九九山社区等地调研。调研组指出，开展卫生健康四个专项行动是市委、市政府部署的一项中心工作，各级政府和有关部门要加强医疗卫生资源统筹整合和布局优化，持续开展对口支援帮扶；加强疾控能力建设，提升医疗卫生服务能力。

20日 市人大常委会党组副书记、副主任荆建刚带领市人大常委会机关党员干部到市廉政警示教育基地参观学习。荆建刚指出，要深刻认识开展党纪学习教育的重大意义，切实把思想和行动统一到中央和省委、市委决策部署上来，推动党纪学习教育走深走实，持之以恒巩固机关风清气正的政治生态。

21日 全市“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动推进会在郟县举行，市人大常委会副主任荆建刚参加。与会人员先后到郟县李口镇小咎庄村、姚庄回族乡三郎庙村和东城街道翰

林社区人大代表联络站进行观摩。在推进会上，听取各县（市、区）人大常委会近期主题活动经验介绍后，荆建刚指出，要提升政治站位，找准活动的切入点和着力点。要坚持多措并举，强化督促指导、密切代表群众联系。要紧盯目标落实，努力形成学有榜样、干有方向、比有标尺的竞相赶超局面。

22日 市人大常委会副主任丁国浩带领有关单位负责人，前往鲁山、叶县、郟县等地专题调研高速公路重点项目建设情况。丁国浩一行前往焦唐高速鲁山县梁洼镇半坡羊村压覆矿区域、沙河服务区及沙河大桥，叶鲁高速襄河石佛寺村拆迁点、白庙互通枢纽、中交二公局项目部、田庄互通枢纽，焦平高速小李庄房屋拆迁点、郟县东互通枢纽、南水北调大桥施工现场等处调研，察看项目建设进度，听取有关负责人对于进展情况和现存问题等方面的工作汇报。丁国浩指出，高速公路建设是利民、惠民的重要工程，要确保每一个施工环节都符合安全标准；加强现场监督检查，确保人员、材料、设备等的及时供应；各有关部门要加强与施工单位的沟通协调，全力确保各项目能够如期完成。

23日 市人大常委会召开党组（扩大）会议暨第十七次主任会议。市人大常委会主任、党组书记张明新主持并讲话，副主任荆建刚、丁国浩、董汉生、马军义、李玉洁，秘书长赵会杰参加。会议传达学习习近平总书记近期重要讲话精神和中央重要会议精神；审议通过《平顶山市人大常委会关于听取和审议市人民政府2023年环境状况和环境保护目标完成情况报告的审议意见》《平顶山市人大常委会听取和审议市人民政府关于政府债务管理情况专项工作报告的实施方案》。

△ 市人大常委会副主任李玉洁带领市人大常

委会调研组，开展新时代侨务工作专题调研。李玉洁一行到华拓电力装备集团、新华区新新街街道前进社区侨胞之家察看，了解侨资企业发展、阵地建设等情况。在随后召开的座谈会上，市政府侨务办公室、市侨联、市台联负责人汇报工作开展情况，基层侨务工作者和侨资、台资企业代表等作交流发言。李玉洁指出，要把牢侨务工作正确政治方向，为助力全市经济社会高质量发展贡献侨界智慧力量。要树立大侨务理念，以高水平开放引领新质生产力发展。要创新调研方式，以高质量侨务工作助力现代化鹰城建设。

24日 市人大常委会在市行政综合楼举行城镇排水与污水处理情况专题调研座谈会。市人大常委会副主任李玉洁出席并讲话。李玉洁指出，城镇排水与污水处理工作涉及千家万户，要统一思想、密切配合，不断提升站位；要明确责任分工，加快补齐规划引领等方面的短板；要梳理在建设管理过程中的难点问题、突出问题，高效高质地开展工作。会上，市城管局等单位作工作汇报，专题调研组成员作交流发言。会前，调研组前往宝丰县、市城乡一体化示范区、新华区、卫东区、湛河区、郟县等地，了解全市城镇排水与污水处理情况。

29日 市人大常委会党组、机关党组理论学习中心组举行党纪学习教育第一次集体学习，学习领会《中国共产党纪律处分条例》对政治纪律、组织纪律的要求。市人大常委会党组副书记、副主任荆建刚主持，市人大常委会副主任丁国浩、马军义及秘书长赵会杰出席，市人大常委会党组、机关党组部分成员作交流发言。会议传达省委书记楼阳生对党委（党组）书记开展廉政集体谈话精神。

6 月

4日 漯河市人大常委会考察团一行10人到平顶山市考察“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动开展情况，学习交流强化代表服务保障、创设代表履职平台、丰富拓展基层民主以及产业链代表联络站等方面的经验做法。平顶山市人大常委会主任张明新、漯河市人大常委会副主任周学功参加活动。考察团一行到舞钢市八台镇全过程人民民主基层示范点、枣林镇服务天成鸽业科技园人大代表工作室、李文波人大代表服务岗等地参观，了解舞钢市坚持以人民为中心、持续推进人大代表参与基层社会治理工作开展情况，对该市畅通联系服务群众渠道、组织各级人大代表发挥特长服务产业发展的做法和成效给予高度评价。

6日 上午，2024年全国放鱼日平顶山市增殖放流活动在白龟山水库北岸举行。市人大常委会副主任徐延杰宣布活动开始，市政协副主席马丽出席并讲话。

7日 市人大常委会调研组到湛河区开展“积极应对人口老龄化加快发展养老服务”联动监督调研，市人大常委会主任张明新带队，市人大常委会副主任徐延杰参加。调研组一行到市五院医养结合养老机构、姚孟街道综合养老中心、曹镇乡敬老院等处，了解湛河区养老基础设施建设、老人日间照料、康复康养、文化娱乐等养老服务情况，并召开座谈会，充分肯定湛河区在养老服务方面取得的显著成效。张明新强调，有关部门要突出抓好基础建设，更好满足老年人的养老服务需求；要突出抓好医养结合，持续强化健康养老服务供给；要突出抓好要素保障，着力破解养老服务发展难题。全市各级人大要以高质量监督助推全市养老事业高质量发展，为推进中国式现代化建设鹰城实践贡献人大力量。

12日 市委理论学习中心组举行党纪学习教育第二次集体学习研讨，学习领会《中国共产党纪律处分条例》对廉洁纪律、群众纪律的要求。市委副书记、市长李明俊主持并讲话；市委副书记、政法委书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚倜出席。

12 ~ 13日 市人大常委会在汝州市委党校举行2024年度立法培训班，邀请省人大法制委员会副主任委员、市人大常委会法工委主任李哲和省人大法制委员会副主任委员王新民，就地方立法和备案审查工作的理论知识、技术规范等内容为学员授课，市人大常委会副主任丁国浩出席结业式。市人大常委会、各县（市、区）人大常委会、市直有关单位从事立法或法制工作人员，市人大常委会基层立法联系点、立法基地有关人员参加培训。

13 ~ 14日 省人大财经委副主任委员于洋带领省人大调研组莅平，开展《河南省城镇排水与污水处理条例（草案）》立法调研。市人大常委会副主任李玉洁参加活动。调研组来到市第三污水处理厂、平煤神马医疗集团总医院、市市域社会治理现代化指挥中心等地调研，了解全市排水与污水处理基本情况以及设施运维管理、相关规划落实情况 and 需要通过立法解决的突出问题。在座谈会上，市城管局汇报了全市城镇排水与污水处理工作情况，市中院、市检察院、市水利局、市农业农村局等单位，以及部分市人大常委会委员、人大代表、律师代表、专家代表等，就完善《条例》进行深入交流和讨论，提出修改意见和建议。调研组指出，平顶山市深入贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想，按照中央和省委部署要求，扎实推动城镇排水与污水处理提质增效，为全省此项工作开展提供经验参考，为高质量完成此次立法调研奠定良好基础。

18日 市人大常委会党组（扩大）会议暨第十八次主任会议召开，市人大常委会主任、党组书记张明新主持会议，副主任丁国浩、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰及秘书长赵会杰参加。会议传达学习习近平总书记近期重要讲话精神和中央重要会议精神；审议通过关于全市乡村医疗卫生体系建设情况的专题调研报告；听取市十二届人大常委会第十二次会议筹备工作情况的汇报，通过会议建议议程、建议日程。会议决定，市十二届人大常委会第十二次会议将于6月26日举行。

△ 市人大常委会党组理论学习中心组举行党纪学习教育第二次集体学习研讨，学习领会《中国共产党纪律处分条例》关于廉洁纪律、群众纪律的要求，永葆清正廉洁、务实为民的政治本色。市人大常委会主任、党组书记张明新出席并讲话，副主任丁国浩、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰及秘书长赵会杰参加。会议传达学习中央党的建设工作领导小组通知精神，《条例》第八章、第九章内容，4位与会人员围绕学习研讨主题进行交流发言。

△ 市人大常委会机关召开廉政集体谈话暨警示教育会，学习贯彻习近平总书记关于党的纪律建设的重要论述，深化以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，进一步推动党员干部学纪知纪明纪守纪，以严明纪律、严实作风推动人大工作高质量发展。市人大常委会主任、党组书记张明新主持并讲话。

24日 市委理论学习中心组举行党纪学习教育第三次集体学习研讨，学习领会《中国共产党纪律处分条例》对工作纪律、生活纪律的要求，培养担当实干的工作作风。市委副书记、市长李明俊主持并讲话；市委副书记、政法委书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚倜出席。

26日 市十二届人大常委会召开第十二次会议。

市人大常委会主任张明新主持并讲话，副主任荆建刚、丁国浩、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰及秘书长赵会杰出席。副市长史晓天、市中级人民法院院长史昶伟、市人民检察院检察长王林海列席会议。会议审议通过《平顶山市人民代表大会常务委员会关于平顶山市人民代表大会常务委员会有关工作机构更名的决定》，关于平顶山市十二届人大代表出缺情况的报告，市中级人民法院、市人民检察院关于民营经济发展司法保障工作情况的报告，对《平顶山市农村自建房建设管理条例（草案）》进行第一次审议；表决通过人事任免事项。

28日 市人大常委会党组理论学习中心组举行党纪学习教育第三次集体学习研讨，学习领会《中国共产党纪律处分条例》以及工作纪律、生活纪律规定要求，培养担当实干的工作作风、涵养健康向上的道德情操。市人大常委会主任、党组书记张明新出席并讲话，副主任丁国浩、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰及秘书长赵会杰参加。会议传达学习《条例》第十章、第十一章内容，4人围绕学习研讨主题进行交流发言。

29日 市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记关于巡视工作的重要指示批示精神以及十一届省委第五轮巡视集中反馈会议精神，专题研究省委第三巡视组巡视反馈意见整改落实工作。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚倜出席。

6月29~7月1日 上海市河南商会会长刘喜梅带领20余位上海客商到平顶山市，参观考察尼龙新材料、电子半导体等产业。市委常委、统战部长刘颖，市人大常委会副主任李玉洁，副市长丁少革陪同考察。

旧时乡间，是个典型的熟人社会，重人情、讲关系，邻里之间亲如一家，老亲旧眷来往频繁。

老辈人常说：亲戚亲戚，越走越亲。三年不登门，亲戚变生人儿。倚床夜读《曾国藩家书》，读到《致四弟 述养身有五事》一文，看到“老亲旧眷，贫贱族党，不可怠慢”这行字，我不由慨叹，想不到连曾国藩这样的大人物，也把老亲旧眷看得很重、放在心上。

老日子的村庄，闭塞落后，道路不便，没有通电，寻常庄户人家，获取信息的渠道很单一。老亲旧眷之间串门走动，是一项极其重要的外事活动，交流的是信息，联络的是感情。

土里刨食的庄稼人，物质上虽不富有，却知感恩、重情义。老亲旧眷，不分远近，无关贫富，年来节到，都有走动，一句“是亲三分向，不向急得慌”，道尽了血浓于水的骨肉亲情。

乡下人走亲戚，既不是攀龙附凤，也不是拉帮结派，目的单一纯粹，就是为了延续撕扯不断的血脉联系，告诫后世子孙，树高千尺不忘根，人若风光勿忘恩。

老亲旧眷就像一棵树上的繁枝茂叶，看似八竿子打不着的人，若是往前追溯几辈，可就是同根同源一脉相传的至亲之人。一直到现在，吾乡红白喜事摆宴席，还有颇多讲究，老亲旧眷，朋情故交，请谁不请谁，谁来谁不来，位置坐哪

老亲旧眷扯不断

◆ 梁永刚

儿，谁是正客谁是陪客，喝酒时该说啥话，都有章法规矩，都要熟稔于心，谨言慎行，不能乱套，更不能胡来。若是礼数不周，酒薄菜少，



慢待了老亲旧眷，得罪人是小事，弄不好还会惹出大麻烦，甚至因为一杯小酒，摔盘子掀桌子，宾主双方，下不了台。

红白大事宴席上，老亲旧眷坐到一起，哪怕两人不是一个村的，平时连个面也没见过，但三说两不说，就扯到了亲戚上，而一旦续上亲戚，变得亲近热乎，叙不完的乡情，说不尽的好话，三杯酒下肚，更有如沐春风的温暖在心头荡漾。散场临别，两人拉住手，一个劲摇晃，再三交代，家里有事，记着言语声儿。都是老实巴交的庄稼人，攀扯亲戚少了功利之心，有的只是贴心暖心的情谊、常来常往的心愿。

早年间，乡间尽是土路，坑洼不平，窄狭崎岖。逢年过节走亲戚，很多人家连一辆没闸没铃的自行车都没有，不管老少都是步行，成年累月，长此以往，练就了脚上的好功夫。

那时候没有手机电话，老亲旧眷传递信息，清一色都是捎口信儿，有亲自前往的，也有托付别人的，譬如儿子结婚、闺女出嫁、老人亡故、父母做寿等等。再者就是商议家庭大事，解决矛盾纠纷，比如老舅出马去外甥家，多是为了主持分家或者平息事端；遇到秋麦两季，犁地耙田，耨耩耩地，自家没有牲口，上门请人帮忙。

乡下人厚道实诚，待人很亲，树上结的红枣、地里刨的红薯、油炸的焦叶、炒熟的花生……不管家

里做啥好吃食，自己舍不得享用，也不让孩子们撕开嘴吃，放到气死猫篮中挂到梁头，藏在犄角旮旯里不让人见，只等着亲戚上门，端出来招待客人。“自己吃了填坑，人家吃了扬名”，是老一辈庄稼人挂在嘴边的一句话，也是我最早学会的处世哲学。

乡谚说，“亲戚走到初七八，也没豆腐也没渣”“过了初五六，少酒没有肉”“有酒没菜，不算慢待。有菜没酒，起来就走”。一直到现在，吾乡还流传着不少与老亲旧眷之间走动有关的民谣，比如，“小小孩，人来疯。去姑家，啥待承。熬凉水，煮冰凌。吃得虚饱，饥哩腰疼。有饭有菜，有菜不赖。啥菜？炒茄子，拌黄瓜，生韭熟韭，二九一十八”。又如，“亲戚来了吃啥饭？筛箩箩，打面面，亲戚来了吃啥饭？杀公鸡吧打鸣哩，杀母鸡吧炖蛋哩，吃白面吧不舍哩，吃黑面亲戚光生气”。

旧时乡间，庄稼人待客实在至极，是民风使然，也是情分所致。有些老亲旧眷，隔着河，隔着山，成年累月不走动，大老远来一回，艰难不容易，唯恐招待不好，客人吃不饱，自己落下“老鳖尾(yi)”的赖名声，往后去还咋在亲戚圈里混人呢。吃饭时，遇到作假儿的亲戚，主人往往趁其不备，或者掀一大勺菜倒进客人碗中，或者拿个蒸馍擣进对方饭里，令其防不胜防、措手不及，根本无法推让拒绝，只

能慢慢享用。

老亲旧眷来往走动，不只是礼品的交换、信息的交流，更多是关系的加深、情感的升华。幼时在乡间生活，祖父祖母腿脚不好，行动不便，逢年过节，探亲访友，总是派遣我这个“外交使者”，携带各色礼品，看望老亲旧眷。有些人家去的回数多，人熟，路也熟，来去都不耽误事。一些不常走动的亲戚，一路上还要连问带打听，费尽周折摸到家，却连称呼都叫不准，时常闹出張冠李戴的笑话。

早年间，乡下走亲戚，普遍实行回礼，一些富有人家，往往把对方拿来的东西全部留下，待客人走时，再往篮子里装些自家的东西作为回礼。贫困人家，遇到老亲旧眷带礼来家探望，拿不出像样的东西回礼，只好把客人带来的礼品再回过去，其中的难堪可想而知。一般人家中等户，在对待回礼这件事上，会采取折中法，即留下一件客人送来的礼物，再添上一份自家的东西，这样一来，至少改改色儿换换样儿，面子上也好看些。

一个女子，嫁到婆家，组成新家，和自己的亲生父母常走动，也与娘家的老亲旧眷有来往。遇到生孩子过生日的大事小情，除了自己的父母双亲和兄弟姐妹到场外，也有表姑堂姑、表姨堂姨上门祝贺。这些七大姑八大姨，充当着娘家亲友团的特殊使命，除了礼节性的瞧瞧看之外，还带有巡视检查的意味，

闺女在婆家生活得如何，受委屈没有，婆媳间是否融洽，妯娌们和睦与否，都是娘家人关心的话题。若是看到闺女黑了瘦了，或是脸上带了伤，务必问清缘由。若是自己不慎擦碰，便相安无事，不再深究；倘若是丈夫施暴所致，拴住日头下不来，轻则劈头盖脸骂他个狗血喷头，让其立下保证；重则摔锅砸碗，拂袖而去，搬来重兵，大动干戈，“娘家侄儿，出气人儿”，给渣男女婿点颜色看看，让他长点记性，知道马王爷长几只眼。

往昔农耕社会，一家一户就是一个血缘关系固定而明确的劳动单位，也是社会生产力的最小单位。老亲旧眷日常往来，可以实现家庭生产上的互通有无、互帮互助，也可以及时发现矛盾、积极调停争端，起到化干戈为玉帛的功效。老亲旧眷聚到一块，一旦发现该来的没有来，自然要打听一下缺席的个中原因，若是亲戚之间，有了隔阂，发生了不愉快，待事情忙完，便前去调解双方纠纷，使其握手言和，亲情依旧，下次有事再坐到一起，皆大欢喜，其乐融融。

人生一世，草木一秋。对于一个人来说，老亲旧眷是一根连接血脉亲情的绳子，一头连着前世的缘，另一头连着今生的根。对于一个家庭来说，老亲旧眷是一把丈量人间冷暖的尺子，镌刻着家族的兴衰，延伸着不灭的香火。



声音

◆ 雷小军

行走人间，心忽浮忽沉，情亦忧亦喜。偶尔俯身，拾些声音的片段，便会发现尘世诸多的好。

声音是有颜色的。

山中，石上，小溪的声音，点点滴翠，是碎绿的；夏天风吹过窗前树叶的啦啦响声，是浓青的；喧闹的街上，一个小屋里突然飘出一首喜欢已久的老歌，是粉红的；春夜的雨声，是翠的；夏夜的蛙鸣，是蓝的；秋夜的虫噙，是紫的；冬夜雪落地面的簌簌声，是白的。

声音是有表情的。

窗前，偶有小鸟飞过时短暂的鸣叫，是俏丽的；静寂的夜，钟表细细的嗒嗒声，让夜生动，让心情灵动，是欢欣的；书写心情顺利时手指敲击键盘的啪啪声，是安宁的；悬崖，峭壁，一泻而下的瀑布声响，如鼓若雷，是狂烈的；夏末秋初树梢晚蝉最后的鸣叫，声声撕心，是悲凄的；年终岁尾人间处处绽放的烟花爆竹声，是喜庆的。

声音是有味道的。

幽怨女子来自深夜的一声无名轻叹，是凉的；乡野里母亲唤贪玩晚归的儿女乳名拉长声，是暖的；热

恋中的男女花前月下卿卿我我嚶嚶低语，是甜的；落难矿工一身漆黑家人难辨其尸时断肠哭声，是苦的；假日午后独坐阳台一曲柔情古筝一段唯美琴音刚好契合心情，是醉的；年夜饭里从饺子里吃出一枚象征来年好运的硬币吐在餐桌上的叮当声，是香的。

声音是有情绪的。

仲夏时久旱逢甘雨夜雨敲窗是喜的；隆冬之夜寒风呼啸雨助凄凉是悲的；正自然沉睡，早上的闹铃乱舞，是怒的；深夜窗外有醉鬼狂叫扰乱心境，是惊的；时光流转，青春不再，面对镜子拔出白发那一声清脆的揪痛声，是无奈的；稚儿绕腿，双手揪着你的衣襟，眼神渴盼，撒娇嬉闹地叫声，是欢欣的。

声音是有境界的。

火车压过铁轨遥遥远去的声音，是悠远的；梧桐更兼细雨，到黄昏，点点滴滴，是凄凉的；寺庙里晨钟暮鼓佛号梵音，是沉静的；在穿林打叶声中吟啸徐行，一蓑烟雨任平生，是超脱的。

其实，声音只是声音。只因世人有情，声音便有了承载。而我，愿一路听去，品这浩瀚烟波，悲欣交集。

