

代表工作

第 30 期

河南省人大常委会
代表工作委员会

2024 年 8 月 5 日

“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动专辑（二十四）

* 新乡市：做好“建、管、用”三篇文章 扎实推进产业代表联络站建设

* 漯河市：加强代表小组建设 提高依法履职质效

* 郸城县：“站产”融合 助力农业强县建设

新乡市：做好“建、管、用”三篇文章 扎实推进产业代表联络站建设

主题活动开展以来，新乡市人大常委会聚焦全市产业发展链条，按照“建专业站、聚专业人、议专业事”的工作思路，统筹指导推进全市产业代表联络站建设工作，使产业代表联络站成为支持企业发展的“服务站”，维护职工权益的“连心站”。

一、专业建站，为代表进站履职提供专业平台。按照因地制宜、立足实际的原则，通过广泛征求意见，实地调研考察，出台政策文件，指导各县（市、区）围绕本地主导产业，在专业园区、行业协会、产业链上建设 18 个产业代表联络站，将本辖区内相关专业领域的 350 余名五级人大代表混合编组进站、开展活动。一是注重科学布局。按照“产业在哪里、站点就搭建到哪里，作用就发挥到哪里”的原则，围绕产业园区、产业链优势企业、行业协会、知名企业合作社 4 个方面试点先行、分级建设，初步形成“代表联络站+产业链”的发展模式。长垣市在经济技术开发区建设起重产业代表联络站，延津县在产业集聚区内建设产业代表联络站，红旗区在 863 科技产业园建设产业代表联络站；长垣市、卫辉市、获嘉县、原阳县、封丘县、牧野区、凤泉区、平原示范区共在产业链优势企业建设 12 个产业代表联络站；

辉县市、新乡县共在行业协会建设 2 个产业代表联络站；获嘉县在农业专业合作社建设现代农业产业代表联络站。二是注重标准建设。主要是“三个规范”：规范硬件标准。要求选址尽量方便联系企业，坚持接地气，不搞“高大上”，做到合理规划、够用管用。获嘉县人大常委会按照“资源整合、一室多用、实效管用”的原则，在河南大成包装材料有限公司原有会议室的基础上，建设装备制造产业代表联络站，并成立了 6 个产业代表小组，以小组为单位进站开展活动。规范展示内容。做到有站情简介、工作职责、代表信息、年度活动计划、代表联系企业、履职情况活动内容，并上墙展示。长垣市人大常委会研究制定“产业代表联络站建设标准”，保证代表联络站有标识、有场所、有制度、有版面、有计划、有记录、有档案。规范人员设置。对联络站站长、副站长和工作人员配备做出要求，强化日常管理，明确职责分工。原阳县产业代表联络站邀请县直部门负责人兼任代表联络站站长，有效推动活动开展，帮助解决产业发展上的困难和问题。三是注重试点先行。鼓励各县（市、区）在推进产业代表联络站建设时有所创新，按照试点先行、示范带动的工作思路，分步分批推进产业代表联络站建设。辉县市人大常委会在产业代表联络站建设之初，依托辉县市纸品印刷及包装产业联盟建设辉县市纸品产业人大代表联络站，并制定产业代表联络站管理制度，下一步将围绕铸造、食品产业建设联络站。

二、规范管站，把代表聚在产业链上。一是完善活动机制。

各县（市、区）人大常委会注重指导各产业代表联络站建立和完善工作机制，结合产业代表联络站特点制定学习培训、座谈研讨、调研视察、联系选民等工作制度，定期开展活动。今年以来各产业代表联络站开展代表进站、调研等活动 50 余次，帮助企业解决问题 20 余个，助力企业诉求搭上“直通车”，纾困解难跑出“加速度”。长垣市起重和防腐产业代表联络站，每季度召开 1 次联络站例会，围绕产业发展进行座谈研讨；每半年开展 1 次集中调研或视察活动，了解市政府及相关部门贯彻落实支持产业发展的政策措施情况，今年以来提出有价值意见建议 10 条。二是探索“双站长”负责制。坚持“专业建站、专人管站”原则，探索实行“双站长”负责制，分别由县或乡人大负责同志和产业联络站所在企业负责人任站长，县、乡人大站长主要负责做好联络站活动的组织、保障和联络工作，定期邀请政府相关职能部门进站进行政策解读和扶持，搭建起政府和职能部门与企业沟通的“连心桥”；企业负责人站长主要负责发挥专业优势，联系产业人大代表，引领带动产业发展壮大。“双站长”各司其职、相互配合、形成合力，共同做好联络站的日常管理工作。三是探索“双进站”管理。按照就近就便的原则，将涉及产业链的五级人大代表编组进站，并实行“双进站管理”，产业代表跨选区进驻产业人大代表联络站，既参加所在选区代表联络站的学习培训、代表述职等活动，又参加产业代表联络站的联系企业、协调推动产业发展的相关活动，做到统筹兼顾，合理安排时间。

三、高效用站，实现产业发展和代表履职双促进。一是建好政策法规宣讲的平台。组织代表深入企业、深入职工，全方位宣传惠企政策，开办人大代表讲堂，邀请专业技术代表，“三官一员”，专家教授等，为企业员工讲授法律知识，提供法律援助。二是架好“政、企、职工、代表”联系的桥梁。推行驻站代表信息公开，将人大代表的姓名、单位、联系方式等个人信息，线下上墙公开，线上“双码”公开，方便与群众联系交流。开展接待群众、政府部门领导干部进站联系沟通等活动，充分吸纳民意、汇集民智，推动政府部门决策更加科学有效。三是搭好代表“双岗建功”的舞台。通过开展走访、调研、视察、座谈等活动，代表收集产业发展过程中遇到的困难和问题，以及人民群众关心关注的热点难点问题，及时将相关困难和问题转化为有针对性的代表建议，交政府有关部门办理，今年以来，各产业代表联络站共提出代表建议10余件，帮助企业解决发展过程中的难题堵点问题，助力产业发展。

全市产业代表联络站建设工作启动以来，初步起到了四个方面的功能作用：一是融入全市中心工作更精准，助推经济发展更加有力；二是代表活动针对性更强，代表提出的建议质量更高；三是服务行业发展更到位，促进了产业更加健康有序发展；四是联系企业、群众更深入，利用专业力量解决群众身边难题更加便利。

（新乡市人大常委会代表工委供稿）

漯河市：加强代表小组建设 提高依法履职质效

漯河市人大常委会把代表小组建设作为推动人大工作高质量发展的重要抓手，不断创新拓展方法路径，激发代表履职活力，代表主体作用得到充分发挥。

一、科学有效划分小组。一是以块为主建立区域小组。按照“就近就地、便于开展活动”的原则，将全市五级代表编成 327 个小组，让代表选民双向奔赴更方便。其中，省级代表小组 2 个、市级代表小组 24 个、县区乡镇代表小组 301 个。指导各小组健全学习培训、视察调研、联系群众等工作制度，明确要求每个代表小组每年开展活动不少于 4 次，至少撰写 1 篇高质量的调研报告，提出 2 件以上有分量的议案建议，鼓励代表小组依靠集体智慧和群体力量，争做经济发展的“智囊团”，争做为群众解决问题的“帮扶队”。二是以条为主建立专业小组。按照“专业相近、相对集中、协调互动”的原则，发挥人大代表智力集中、人才荟萃的优势，分别组建财经预算、城建环保、教科文卫、内务司法、农业农村、民族宗教等 6 类、15 个专业代表小组，重点围绕助推乡村振兴、提升城市内涵、推进绿色发展等经济社会发展课题开展调查研究，提出意见建议。近年来，先后有 220 多条意见被地方立法和监督工作吸收，4 篇调研成果进入市委市政府

决策程序。三是以链为主建立特色小组。为进一步发挥代表中致富带头人、产业领路人的作用，指导各县区人大常委会因地制宜，将代表小组建在产业链上，设立商贸物流、养殖、木业、蔬菜等 16 个特色代表小组，各代表小组立足专业领域优势，聚力产业“建链、延链、补链、强链”，组织开展视察调研 120 余次，提出的用好资源优势加快食品产业发展、以产业支撑为抓手促进乡村振兴等对策建议，助力破解产业发展难题，带动周边群众在产业链上致富。

二、丰富拓展实践活动。坚持上下联动，以不同主题的活动引领代表小组高质高效发挥作用。一是持续开展“聚民意、惠民生”活动。2023 年以来，以聚民意、惠民生为主题，深化开展人大代表“大调研、大走访、大联系”活动，全市 4926 名五级人大代表积极参与，先后开展集体视察调研 120 多次，代表分小组或单独走访联系选民群众 20000 多人次，收集整理、分类合并、研处报送各类意见建议 5280 多条，帮助化解矛盾纠纷 1760 多件次。活动中，代表小组既关注个性问题的解决，又加强共性问题的思考，先后形成加快现代食品产业体系培育、促进新型物流业发展等 20 多篇高质量的调研报告，为市委市政府决策提供了重要参考。二是深入开展代表助力乡村振兴活动。印发《助力乡村振兴，人大代表在行动主题活动实施方案》，通过学习交流和召开现场推进会等形式，组织引导代表投身乡村振兴主战场，争当产业发展的引路人、扶危济困的热心人、有效治理的带头

人、文明新风的传播人。精选 30 名社会责任感强、有专业特长的人大代表对口联系帮扶集体经济相对薄弱的 15 个村居，对接产业项目，完善村内基础设施、提供就业岗位，帮促村级集体经济增收、助推全市乡村振兴工作持续保持全省第一方阵。三是常态化开展民生实事项目征集活动。市、县区人大常委会依托代表小组，组织各级代表进行基层走访、社会调研，常态化开展民生实事项目线索征集，通过面对面与群众现场交流，以及社会各界群众来信、网上留言等方式，共收集到意见建议 2284 条，经梳理汇总和相关部门综合把关，形成民生实事项目线索 565 条进入备选项目库，推动民生实事项目更加贴近民意、符合民需。

三、健全完善保障机制。漯河市人大常委会把一些成功的经验用制度的形式固定下来，普遍进行推广，从整体上推进代表小组工作。一是建立健全服务保障机制。出台《关于进一步加强代表小组规范化建设的意见》，指导各县区人大常委会统一设立人大代表联络服务中心，增配 5—7 人专职工作人员，加强人大代表服务联系工作。同时，坚持每年召开代表小组工作会议，进行经验交流，安排履职优秀的代表小组组长“零距离”传帮带，推动代表小组工作水平提升。二是建立健全建议督办机制。把代表小组活动与高质量办好议案建议有机结合起来，创新性地建立由市人大代表工委、市委市政府督查局、涉及相关专业代表小组、建议承办单位和领衔代表参加的“五方协商”工作机制，局长与代表面对面、代表小组全程参与督办。人大常委会会议听取建议

办理工作汇报并进行满意度测评前，充分吸纳代表小组意见建议，切实推动问题解决率和代表群众满意率“双提升”。三是建立健全激励约束机制。积极探索对代表小组和所属人大代表的检查、考核、奖惩、评价工作，统一设计代表履职登记簿，做到“一人一档”，开发网上代表履职评价模块，实行代表小组及所属人大代表履职档案登记积分制度，分五大项 23 小项进行登记积分，实时记录闭会期间代表履职尽责、参加活动的轨迹，通过网络平台快速完成代表履职登记、申报、公开、档案管理。此外，要求每年年底由代表小组组长和选举单位写出评价意见，市人大常委会代表工作部门进行抽查，以适当方式向代表通报履职情况，并作为评选优秀人大代表和先进代表小组的重要依据，进一步督促代表牢记使命、履职尽责。

（漯河市人大常委会代表工委供稿）

郸城县：“站产”融合 助力农业强县建设

周口郸城县人大常委会以产业代表联络站为抓手，发动人大代表力量，助力农业特色产业链式发展，将站点建设与特色农业产业发展深度融合，把人大制度优势转化为高质量发展动能。

一、试点先行，选准产业代表联络站试验田。为更好的将代表工作与产业发展有机融合，郸城县人大常委会在充分调研、外出考察、多方征求意见的基础上，选取周口国家农高区内的三禾

益民设施蔬菜基地先行先试，设立特色农业产业代表联络站。联络站活动以乡镇人大主席团为主体，组织人大代表，通过走访种植户、视察调研、听取意见等方式，发现产业发展中存在问题，由特色农业产业代表联络站梳理汇总后转交政府部门办理。试点期间，特色农业产业代表联络站组织农业专家代表、农艺师等对种植户开展培训 6 次 3000 余人。同时，先后组织市场监管、自然资源、农业农村等部门负责人和业务骨干到基地座谈、现场办公 50 余次，破解基地在融资、土地、电力、用工、销售等环节出现的问题 49 个。目前，通过产业代表联络站，助力郸城县三禾益民农业技术开发有限公司，建立“统一供苗供肥、统一技术指导、统一检验检测、统一包装、统一品牌、统一销售”的“六统一”管理模式，产品以“三禾绿源”品牌包装，建设标准化园区 14 个，日光温室 619 座，种植蔬菜 1.2 万亩，产品远销郑州万邦、北京新发地、武汉白沙洲等大型农产品批发市场，带动就业 5000 余人，人均增收 7000 元。通过“联络站+特色农业产业”模式，让特色农业产业代表联络站真正成为农业产业高质量发展的“加油站”，发现问题的“诊疗所”，民情农情的“集聚地”。

二、规范建设，推动产业代表联络站全覆盖。试点工作取得成功后，郸城县人大常委会迅速推广，在全县九大农业特色产业基地设立产业代表联络站 5 个。按照“八有”标准高标准建设，即有固定场所、有办公设施、有规章制度、有代表履职、有登记

记录、有意见收集、有转办交接、有办理反馈。充实各产业联络站人员，由乡镇人大主席团负责人为联络站站长，聘任产业基地负责人为联络站副站长，负责联络站日常运营管理。各产业联络站按照产业类型相似、上下游关联、地域分布相近等特点，从省市县乡四级人大代表中遴选 15—20 名具有农技专长、农村工作经验丰富的代表编组进站，把驻站代表二维码张贴到显著位置，实现群众“扫一扫”，代表“码上办”，切实当好企业的“联络员”“服务员”“宣传员”。同时邀请老党员、老干部担任特邀指导员，代表中的律师作为法律顾问，为联络站的高质量运行奠定坚实基础。比如，宁平镇特色养殖产业代表联络站，聘任康全农牧有限公司负责人为副站长，在 16 名驻站人大代表支持下，联络站已成为新型农民的“培训基地”和特色养殖的“示范基地”。

三、丰富活动，实现产业发展和代表履职双促进。充分发挥联络站设在产业、代表履职在产业的优势，强化双联系制度，常委会成员联系代表联络站、驻站代表联系种养农户。每月开展一次活动，把农业专家代表们聚集在一起，通过座谈、走访、调研等形式，找准制约产业发展的因素，解决农业特色产业发展技术问题。对群众开展产业技能培训，使群众融入产业、致富有“术”。开展“局长进站”活动，通过“代表+局长”“部门+企业”等形式，把农业特色产业发展中遇到的困难问题，进行现场交办推进。联络站紧盯交办问题解决，加强对问题的跟踪督办，形成闭环监督，搭建起产业链企业与政府部门之间的沟通桥梁，

推动政府部门靠前服务、主动服务，营造最优营商环境。截至目前，产业代表联络站共开展技能培训、视察调研、局长进站等各类活动 137 场次，代表提出意见建议 103 条，助力解决园区规范管理、用电等问题 97 个。比如，在宁平镇日光温室大棚基地，人大代表在调研中发现，基地运营过程中存在变压器功率过大导致损耗高、用电成本增加的问题，由于乡级电管站权限有限无法解决这个问题，联络站将有关问题向县人大常委会汇报，人大常委会第一时间将问题转交县政府及电业局，要求限期办理。

(周口市人大常委会代表工委供稿)

送：省人大常委会主任、副主任、秘书长

发：省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、机关党组成员、办公厅研究室主任，省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构和办事机构，各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委

河南省人大常委会代表工作委员会印发
