

# 洛阳人大

LUO YANG REN DA

2024年第2期

总第104期

洛阳市人大常委会主办  
内部资料 免费交流



**必须坚持人民至上**

**在市人大常委会争先创优暨“监督质效提升年”工作会议上的讲话**

**在全市人大宣传工作会议上的讲话**



官方微信公众

河南省连续性内部资料〔洛阳〕008号



3月11日至12日，市人大常委会党组书记、主任李保国到嵩县、宜阳县等地调研停车管理立法工作



3月11日，市人大常委会党组副书记、副主任徐新到科慧广场督导项目建设



4月8日，市人大常委会党组副书记、副主任安颖芳带队到涧西区督导上海市场片区改造项目建设

# 凝心聚力，推进强国建设、民族复兴伟业

——热烈祝贺十四届全国人大二次会议胜利闭幕

团结一心谋发展，砥砺奋进向未来。3月11日，十四届全国人大二次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。与会代表担当职责使命，不负人民重托，为推进中国式现代化建设积极建言献策，书写了高举旗帜、真抓实干、团结奋进的新篇章。我们向与会代表致以崇高敬意，对大会的成功表示热烈祝贺！

这次大会是在实现“十四五”规划目标任务关键之年召开的一次重要会议。大会高度评价过去一年党和国家事业取得新的重大成就，代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全国各族人民团结奋斗的结果。大会听取审议了全国人大常委会工作报告，充分肯定全国人大常委会一年来各方面工作取得新进展新成效。大会的成功，激励着亿万人民坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

今年是中华人民共和国成立75周年。75年来，我国由一穷二白到全面小康，已踏上以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程。我们深知，全面建设社会主义现代化国家寄托着中华民族的夙愿和期盼，凝结着中国人民的奋斗和汗水，前途一片光明。同时我们也无比清醒，中国式现代化是一项伟大而艰巨的事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战，必须准备付出更为艰苦的努力。面向未来，牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力，沿着中国式现代化这条康庄大道踔厉奋发、勇毅笃行，坚持道不变、志不改，一以贯之、勠力同心，我们就一定能够战胜前进中的各种艰难险阻，不断迈向成功的彼岸。

习近平总书记强调：“我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”奋斗创造历史，实干成就未来。回望过往的奋斗路，新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的；眺望前方的奋进路，中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定。中国式现代化是全体中国人民的事业，必须紧紧依靠人民，汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量，才能不断创造新的历史伟业。前进道路上，要坚持人民主体地位，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，更好激发全体人民的积极性主动性创造性，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，有效保证国家沿着社会主义道路前进，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序，具有无与伦比的优越性和强大生命力。要以庆祝全国人民代表大会成立70周年为契机，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，发展全过程人民民主，健全人民当家作主制度体系，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

宏伟蓝图鼓舞人心，时代号角催人奋进。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，我们信心十足、力量十足。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，振奋精神、团结奋斗、锐意进取、真抓实干，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！

《人民日报》（2024年03月12日第01版）

# 目录

2024年 第2期 (总第104期)

## 洛阳人大

主办 洛阳市人大常委会

《洛阳人大》编委会

主任 李保国

副主任 徐新 安颖芳

雷雪芹 杨劭春

宗国明 赵莉

夏磊 李书杰

委员 (以姓氏笔画为序)

田洪波 吕建民

任卫杰 李仁洁

张克轩 余培仕

杨振风 杨光灿

赵站伟 康凌香

温向前 靳春伟

### 卷首语

凝心聚力，推进强国建设、民族复兴伟业

### 特稿

- 4 必须坚持人民至上 习近平
- 10 在2024年洛阳市高质量创建全国文明城市暨城市提质工作  
观摩推进会上的讲话 江凌

### 常委会视点

- 16 全市人大宣传工作会议召开
- 17 在全市人大宣传工作会议上的讲话 李保国

### 争先创优暨监督质效提升年

- 21 洛阳市人大常委会开展“监督质效提升年”活动
- 22 在市人大常委会争先创优暨“监督质效提升年”工作会议上  
的讲话 李保国
- 27 搭建载体平台 创新工作机制书写践行全过程人民民主的  
“出彩答卷” 洛龙区人大常委会

28 凝聚合力是做好新闻宣传工作的法宝

新安县人大常委会

29 创新 + 统筹：新闻宣传工作出彩的双翼

市人大常委会新闻宣传办公室

31 谋划到位是成功的一半

市人大常委会监察和司法工委

32 聚焦问题是人大监督的关键

市人大常委会教科文卫工委

33 实干是出彩的核心密码

市人大常委会监督统筹办公室

34 文字：助力人大工作出彩的介质

市人大社会建设委员会

35 匠心履职是做好立法工作的基石

市人大常委会法工委

36 履职尽责，做“四型”代表

市人大代表 胡承勇

37 用心用情贴近群众、服务群众

市人大代表 赵莹

38 精益求精让后勤保障成为机关有力基础支撑

市人大常委会后勤管理办公室

40 倾情倾力 做好新时代老干部工作

市人大常委会办公室老干部科

## 主任论坛

42 围绕中心 依法履职 扎实推进预算审查监督工作做深做实

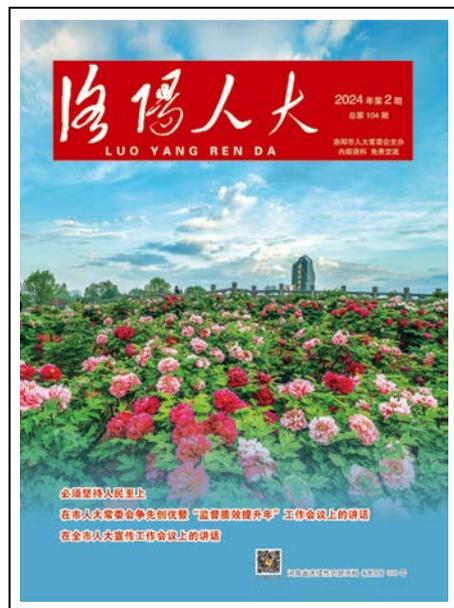
靳春伟

44 关于推进代表联络站建设践行全过程人民民主的几点思考

潘育敏

## 法制宣传

47 全民国家安全教育日，你了解吗？



封面图片：隋唐洛阳城国家遗址公园牡丹盛开

## 《洛阳人大》编辑部

主 编 李书杰

副 主 编 余培仕 郭德荣 林明烟

杨武伟 张艳艳

责任编辑 王 亮 李现森

编 辑 相兴娜

版面设计 李艳艳

地 址 洛阳市洛龙区太康路 18 号

电 话 0379-63910867

邮 编 471023

E - mail lyrxcb@126.com

准印证号 河南省连续性内部资料  
〔洛阳〕008 号

批准机关 河南省新闻出版局

印刷单位 洛阳市天彩印刷有限公司

发送对象 全市人大系统

印刷日期 2024 年 5 月 10 日

印刷数量 2200 本

# 必须坚持人民至上

习近平

## 一

我们的人民是伟大的人民。在漫长的历史进程中，中国人民依靠自己的勤劳、勇敢、智慧，开创了各民族和睦共处的美好家园，培育了历久弥新的优秀文化。我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。人世间的一切幸福都需要靠辛勤的劳动来创造。我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，继续解放思想，坚持改革开放，不断解放和发展社会生产力，努力解决群众的生产生活困难，坚定不移走共同富裕的道路。

（2012年11月15日在十八届中央政治局常委同中外记者见面时的讲话）

## 二

人民是历史的创造者，群众才是真正的英雄。人民群众是我们力量的源泉。我们深深知道，每个人的力量是有限的，但只要我们万众一心、众志成城，就没有克服不了的困难；每个人的工作时间是有限

的，但全心全意为人民服务是无限的。责任重于泰山，事业任重道远。我们一定要始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，夙夜在公，勤勉工作，努力向历史、向人民交出一份合格的答卷。

（2012年11月15日在十八届中央政治局常委同中外记者见面时的讲话）

## 三

我们讲宗旨，讲了很多话，但说到底还是为人民服务这句话。我们党就是为人民服务的。中央的考虑，是要为人民做事。各级干部也不能眼睛总是向上。任何事情都要向上看看，向下看看。要经常问问自己，我们是不是在忙着与党的根本宗旨毫不相关的事情？有没有一心一意在为老百姓做事情？是不是在围绕党和国家中心任务而工作？古时候讲，食君之禄，忠君之事。现在就是要服务人民。

（2012年12月29日、30日在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话）

## 四

我们党来自人民、植根人民、服务人民，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。失去了人

民拥护和支持，党的事业和工作就无从谈起。党要继续经受住执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，就必须始终密切联系群众。在任何时候任何情况下，与人民同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢，始终坚持立党为公、执政为民。

（2013年6月18日在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话）

## 五

群众路线本质上体现的是马克思主义关于人民群众是历史的创造者这一基本原理。只有坚持这一基本原理，我们才能把握历史前进的基本规律。只有按历史规律办事，我们才能无往而不胜。历史反复证明，人民群众是历史发展和社会进步的主体力量。正如毛泽东同志所说：“中国的命运一经操在人民自己的手里，中国就将如太阳升起在东方那样，以自己的辉煌的光焰普照大地”。

（2013年12月26日在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话）

## 六

中国共产党的一切执政活动，中华人民共和国的一切治理活动，都要尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，拜人民为师，把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中，使各方面提出的真知灼见都能运用于治国理政。

（2014年9月21日在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话）

## 七

发展为了人民，这是马克思主义政治经济学的根本立场。马克思、恩格斯指出：“无产阶级的运

动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动”，在未来社会“生产将以所有的人富裕为目的”。邓小平同志指出，社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。党的十八届五中全会鲜明提出坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。这一点，我们任何时候都不能忘记，部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。

（2015年11月23日在十八届中央政治局第二十八次集体学习时的讲话）

## 八

人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。党与人民风雨同舟、生死与共，始终保持血肉联系，是党战胜一切困难和风险的根本保证，正所谓“得众则得国，失众则失国”。

（2016年7月1日在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话）

## 九

不忘初心，方得始终。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。全党同志一定要永远与人民同呼吸、共命运、心连心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

（2017年10月18日在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告）

## 十

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。

（2018年1月5日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神研讨班上的讲话）

## 十一

人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的！博大精深的中华文明是中国人民创造的！历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的！中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的！

（2018年3月20日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话）

## 十二

学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于坚守人民立场的思想。人民性是马克思主义最鲜明的品格。马克思说，“历史活动是群众的活动”。让人民获得解放是马克思毕生的追求。我们要始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，贯彻群众路线，尊重人民主体地位和首创精神，始终保持同人民群众的血肉联系，凝聚起众志成城的磅礴力量，团结带领人民共同创造历史伟业。这是尊重历史规律的必然选择，是共产党人不忘初心、牢记使命的自觉担当。

（2018年5月4日在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话）

## 十三

人民是我们党执政的最大底气，是我们共和

国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。我们党来自于人民，为人民而生，因人民而兴，必须始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。每个共产党员都要弄明白，党除了人民利益之外没有自己的特殊利益，党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益；人民是历史的创造者、人民是真正的英雄，必须相信人民、依靠人民；我们永远是劳动人民的普通一员，必须保持同人民群众的血肉联系。

（2019年5月31日在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话）

## 十四

中国共产党根基在人民、血脉在人民。坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。自成立以来，我们党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。坚持以人民为中心的发展思想，不是一句空洞口号，必须落实到各项决策部署和实际工作之中。

（2020年5月22日在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时的讲话）

## 十五

要把为民造福作为最重要的政绩。中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。各

级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。

（2020年5月22日在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时的讲话）

## 十六

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党章也明确规定，党坚持全心全意为人民服务，在任何时候都把群众利益放在第一位，同群众同甘共苦，保持最密切的联系。这就要求我们必须坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性、为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性、完成党的各项工作和实现人民利益的一致性，永不脱离群众，与群众有福同享、有难同当，有盐同咸、无盐同淡。

（2021年2月20日在党史学习教育动员大会上的讲话）

## 十七

江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。

（2021年7月1日在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话）

## 十八

必须坚持人民至上。人民性是马克思主义的本质属性，党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论，人民的创造性实践是理论创新的

不竭源泉。一切脱离人民的理论都是苍白无力的，一切不为人民造福的理论都是没有生命力的。我们要站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，形成为人民所喜爱、所认同、所拥有的理论，使之成为指导人民认识世界和改造世界的强大思想武器。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

## 十九

新征程上，我们要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民。一路走来，我们紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。面向未来，我们仍然要依靠人民创造新的历史伟业。

道阻且长，行则将至。前进道路上，无论是风高浪急还是惊涛骇浪，人民永远是我们最坚实的依托、最强大的底气。我们要始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

（2022年10月23日在二十届中央政治局常委同中外记者见面时的讲话）

## 二十

我们党深刻认识到中国式现代化是亿万人民自己的事业，人民是中国式现代化的主体，必须紧紧依靠人民，尊重人民创造精神，汇集全体人民的智慧和力量，才能推动中国式现代化不断向前发展。我们坚持党的群众路线，想问题、作决策、办事情注重把准人民脉搏、回应人民关切、体现人民愿望、增进人民福祉，努力使党的理论和路线方针政策得到人民群众衷心拥护。我们坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，着力解决人民急难愁盼问题，让中国式现代化建

设成果更多更公平地惠及全体人民。我们党发展全过程人民民主，拓展民主渠道，丰富民主形式，扩大人民有序政治参与，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，以主人翁精神满怀热忱地投入到现代化建设中来。我们党以中国式现代化的美好愿景激励人、鼓舞人、感召人，有效促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，促进海内外中华儿女团结奋斗，凝聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴伟力。

（2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班上的讲话）

## 二十一

我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。要贯彻以人民为中心的发展思想，完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。要不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

（2023年3月13日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话）

## 二十二

我们要坚守人民至上理念，突出现代化方向的人民性。人民是历史的创造者，是推进现代化最坚实的根基、最深厚的力量。现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。现代化道路最终能否走得通、行得稳，关键要看是否坚持以人民为中心。现代化不仅要看纸面上的指标数据，更要看人民的幸福安康。政党要锚定人民对美好生活的向往，顺应人民对文明进步的渴望，努力实现物质富裕、政治清明、精神富足、社会安定、生态宜人，让现代化更好回应人民各方面诉求和多层次需要，既增进当代人福祉，又保障子孙后代权益，促进人类社会可持续发展。

（2023年3月15日在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话）

## 二十三

马克思主义中国化时代化成果，都是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。无论是毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，还是新时代中国特色社会主义思想，无不源自于人民的智慧、人民的探索、人民的创造。人民群众身处实践最前沿，对实践变化感知最敏感、感受最深切，也最聪慧，只要走到人民群众中去，很多百思不得其解的问题就能豁然开朗、找到答案。我们的各项工作实践要走好群众路线，推进党的理论创新也要走好群众路线，决不能闭门造车、坐而论道、流于空想。在谋划这次主题教育时，我提出大兴调查研究，就是要推动各级领导干部树牢唯物史观，强化群众观点和宗旨意识，坚持目标导向和问题导向，走出机关沉到基层一线，广泛倾听人民群众的声音，自觉问计于民、问需于民，运用党的创新理论研究解决好发展所需、改革所急、

基层所盼、民心所向的突出问题，同时从人民群众的真知灼见中获取理论创新和实践创新灵感。要尊重人民首创精神，注重从人民的创造性实践中总结新鲜经验，上升为理性认识，提炼出新的理论成果，着力让党的创新理论深入亿万人民心中，成为接地气、聚民智、顺民意、得民心的理论。

（2023年6月30日在二十届中央政治局第六次集体学习时的讲话）

#### 二十四

团结奋斗是党领导人民创造历史伟业的必由之路。团结奋斗要靠目标凝心聚力，新征程上我们就要靠中国式现代化进一步凝心聚力、团结奋斗。中国式现代化是全体人民的共同事业，也是一项充满风险挑战、需要付出艰辛努力的宏伟事业，必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有，紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。

（2023年12月21日、22日在中央政治局学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题

教育专题民主生活会上的讲话）

#### 二十五

要充分激发全体人民的历史主动精神。人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。中国式现代化是全体中国人民的事业，必须紧紧依靠人民，汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量，才能不断创造新的历史伟业。我们要坚持人民是创造历史根本动力的历史唯物主义基本观点，坚持人民主体地位，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，把维护好、实现好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

（2023年12月26日在纪念毛泽东同志诞辰130周年座谈会上的讲话）

这是习近平总书记2012年11月至2023年12月期间有关必须坚持人民至上重要论述的节录。



（上接第15页）部特别是领导干部不能老是坐在办公室里，要走遍大街小巷，多到农贸市场、公交站点、医院门诊、学校门口、公园游园等地，实地体验普通群众的生活，真诚倾听群众的意见建议，推动损害群众利益的问题得到及时有效解决。三是坚决克服形式主义。形式主义的根源在于研究工作不具体不深入。过去，一些地方抓文明创建宣传，习惯在路口、绿化带等地设置标语标牌，不仅破坏城市环境、影响驾驶安全，宣传效果也不好；一些地方在推进邻里中心建设过程中，不深入研究建成后的效果如何、功能是否契合群众需求、能否实现常态运营等，造成许多遗

留问题。这些，都是典型的形式主义。广大干部要时刻保持警醒，坚决摒弃标语式、口号式抓工作和交差式抓落实，养成深入具体研究工作、在操作层面解决问题的习惯，推动各项工作落实落细。

同志们，做好城市工作，事关民生、也事关发展，事关当前、更事关长远。希望各地各有关部门锚定目标任务，强化责任担当，既把基础工作做好，又把突出问题解决到位，确保今年全国文明城市测评取得好成绩，推动城市工作再上新台阶，为加快推进现代化洛阳建设提供坚实支撑！

# 在2024年洛阳市高质量创建全国文明城市暨城市提质工作观摩推进会上的讲话

河南省委常委、洛阳市委书记 江 凌

(2024年4月2日, 根据记录整理)

今天这次会议,既是对高质量创建全国文明城市的再动员再部署,也是对城市提质工作的再推进再落实,目的是不断提升城市功能品质和综合竞争力,进一步增强广大群众对城市提质工作的获得感和满意度。

推动城市提质,是市委深刻把握习近平总书记关于区域发展极化分化趋势的重要论断、立足洛阳实际作出的重要部署,是关系洛阳发展全局的重点工作。两年多来,各地认真落实市委部署要求,以文明城市创建为统领,紧紧扭住“两建设三改造”,做了大量扎实有效的工作,城市功能品质得到了显著提升。在实践中,大家对文明创建和城市提质工作的思考越来越深入,抓工作的共识越来越多、思路越来越具体,探索出许多有价值的好经验好做法。主要体现在三个方面:

一是要以做强社区服务提升群众获得感。近年来,我们通过建好用好邻里中心、社区体育公园等载体,大力推进公共服务进社区,就近就便为社区居民提供服务,有效提升了群众获得感。今天上午,在涧西区石化新区家属院观摩老旧小区

改造时,群众主动反映这两年洛阳城市变化很明显,原因就在于他生活的社区发生了很大变化。普通群众的生活半径比较有限,更多关注的是自己身边的变化、是小区环境和社区服务等与自身利益密切关联的变化。我们要持续推进公共服务进社区,让更多公共服务延伸到居民家门口,不断增强群众对城市的满意度。

二是要以发展新文旅激发城市活力。城市提质必须以城市经济为支撑,没有城市经济的充分发展,就谈不上城市提质,也很难增强群众获得感。不同的城市有不同的发展方式,发展城市经济必须找对路子。近年来,我们依托洛阳丰富的历史文化资源,坚持把发展新文旅作为发展城市经济的有效抓手,吸引了大量游客,带动了汉服体验、民宿、餐饮、网约车等业态发展,有效激发了城市经济活跃度。可以说,我们把准了洛阳的城市特点,找到了激发城市经济活力的“新密码”。在经济下行压力加大的情况下,洛阳能形成这样的文旅产业发展局面是很不容易的,要倍加珍惜。

三是要以市场思维谋划项目。以市场思维谋划项目，不仅能规避政府债务风险，更能让项目精准对接需求、有旺盛的生命力。过去，我们抓城市建设缺乏市场思维，主要靠财政投入或平台公司举债上项目，对项目建成后能否持续运营、实现投资收益平衡考虑不多，导致有些项目建成后缺乏生命力。这不仅造成很大的债务风险、债务负担，也很难维持运营。近年来，全市干部的市场思维、市场意识明显提升。正因如此，在经济下行压力加大、政府和平台公司债务负担较重的情况下，各地各部门推动城市提质才没有感到束手无策，才可以找到增加项目投入的有效路径。我们要进一步强化市场思维，树牢“运营前置”理念，加强经营性项目谋划和市场化运作，积极引导社会资本参与城市提质，在不加重政府债务负担的前提下把工作干好干成。

刚才，超文同志通报了文明创建新版测评体系的变化及相关要求，3家市直单位围绕落实新版测评体系作了发言，杨晓同志通报了我市2022年全国文明城市测评成绩、总结了2023年工作情况、安排了下一步重点工作。各地各有关部门要对照新版测评体系，按照市委部署要求，深入研究、狠抓落实，不断改进提升工作，确保文明创建和城市提质工作取得新进展新成效。下面，我再强调三点意见：

### 一、把握好文明创建新版测评体系的新要求

今年1月，中央文明办印发《改进创新精神文明创建工作方案》等文件，从制度设计、指标体系、评审方式、管理机制等方面，对文明创建测评体系进行了改进创新。新版测评体系的变化，不仅是具体测评指标的调整，更是创建工作导向

和着力点的转变。各地各有关部门要把握好文明创建的正确方向和主要着力点，以更高标准、更实举措推进文明创建工作，确保文明创建工作取得实实在在的成效。要重点把握好四个方面：

一要更加突出群众感受。群众感受是文明创建能否取得好成绩的关键因素。新版测评体系更加注重群众实际感受，将听取群众意见的问卷调查类指标分值从20分提高至40分，并新增电话随机回访环节；更加注重维护群众利益，测评项目和内容主要聚焦社区治理、社会治安等关系群众切身利益的问题，新增“因创建采取关门闭店”等负面清单，避免干扰群众正常生活。这些，都体现了创建为民、创建利民、创建惠民的理念。洛阳在全国地级城市中，无论城市建设还是城市管理，总体上都是一个比较好的城市，但过去很长时间内文明创建成绩不够理想，有时甚至在全省排名比较靠后。这里面固然有我们工作不深入不细致等因素，但最根本的原因是没有真正从群众角度出发抓创建，没有真正注重群众的实际感受。比如，过去我们建了许多重大基础设施，但很多老旧小区没有改造，群众生活环境仍然较差，居住在老旧小区里的群众没有感受到城市面貌的明显变化，也就很难对文明创建工作给出较高评价。近年来，我们从群众角度出发抓创建，推进老旧小区改造、公共服务进社区、教育医疗资源布局优化调整，做了大量利民惠民的工作，虽然投入比较有限，但群众的感受更直接更多元。要坚持从群众需求出发抓创建，解决好群众的急难愁盼问题，真正使文明创建能为民而创、让民受惠。

二要更加突出精神文明。对一个城市来讲，发展的初始阶段要把城市硬件条件和基本功能做好，到了一定阶段后，必然要注重精神文明建设。

新版测评体系加大了精神文明的测评比重，将相关指标权重从40%提高到60%；丰富了精神文明测评内容，将测评项目从原来的1项拓展为理想信念教育、思想道德建设、文明风尚培育、教育科技进步、文化事业和文化产业发展等5项；专门新增未成年人思想道德建设指标体系，测评成绩占总成绩的20%；在实地考察中重点测评交通秩序、停车秩序、环境卫生等文明风尚培育情况。这些，都体现出将精神文明建设作为城市文明创建的核心内容，从过去更加注重硬件建设转向更加关注人的精神文明素养提升。要始终把思想道德建设摆在首要位置，以培育社会主义核心价值观为重要抓手，强化文明行为规范引领，全面提升市民文明素养和社会文明程度，在全社会形成良好风气和文明风尚。

三要更加突出协同创建。过去，各类创建工作之间联系不紧密、测评考核关联度不高等问题比较突出，创建的协同效应发挥不充分。新版测评体系更加注重对各类文明创建的统筹，强调协同推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，特别是将省级以上文明村镇测评成绩纳入全国文明城市的测评总成绩，文明村镇测评成绩占总成绩的8%；更加注重各项创建结果的融合互认，获评国家卫生城市、国家园林城市和生态文明建设示范市的，一些社区创建、生态环保等指标自动符合。这些，都体现出更加注重文明创建与其他创建的协同，有利于推动各类创建工作的有效衔接、有机融合。要坚持以全国文明城市创建统领各类创建工作，找准各类创建工作之间的联系，积极开展协同创建，不断提升创建工作整体质效。

四要更加突出常态长效。过去，一些城市抓文明创建，虽然平时抓得不是很好，但突击迎检

能力很强，往往能通过集中整治在短期内取得好成绩、测评分数也比较高。但新版测评体系更加注重随机化，不再采用集中人员、集中时段的测评方式，而是随机组建测评队伍、随机抽选测评城市、随机确定测评时间；更加注重随时性，将监控调阅时间从集中2天检查拓展至节假日、周末和夜间，并回看20天前30天内的监控视频。这些，都体现了更加注重将文明创建抓在经常、融入日常。同时，新版测评体系将全国文明城市测评指标从140项压减至65项、精简了近60%。这是落实习近平总书记关于力戒形式主义的重要要求，确保创建工作扎实推进的具体体现。要坚决摒弃过去突击迎检的思维方式和工作方式，建立健全文明创建常态长效机制，坚决避免可能出现的各种形式主义问题，推动文明创建不断走深走实。

## 二、落实好城市提质重点工作

关于城市提质重点工作，市委已经多次作出部署，现阶段主要是把“两建设三改造”抓实抓到位。具体到今年，要重点抓好四个方面工作：

一要加快重点项目建设。近年来，我们在城市建设上取得了很大突破，但城市功能品质与副中心城市定位还不匹配，还需要通过抓好重点项目解决一系列突出问题。要重点抓好三项工作：一是重大基础设施建设。要盯紧抓实高铁、机场、高速、城市快速路等交通基础设施项目，不断完善城市交通体系。过去，我们没有很好地实现城市快速路与高速路的直接连接，导致来往车辆无法快进快出。要强化“快接高”的理念，加快推动古城快速路与二广高速互联互通，持续谋划实施一批“快接高”项目，大幅提高交通通行效率。

二是古都文化体验区建设。市委经过深入研究，提出以隋唐洛阳城宫城区、洛南里坊区和老城古城片区为核心，以龙门石窟、白马寺、关林三个特色片区为支撑，打造“1+3”高品质古都文化体验区，目的是不断提高游客对洛阳古都的认同感，在推动洛阳文旅持续出圈、叫响品牌的同时，进一步激活洛阳城市经济。核心片区要加快推动隋唐洛阳城中轴线保护展示工程建设，着力抓好金元古城保护性改造提升，尽快推动九洲池、明堂、天堂、应天门、玄武门等连片扩面，推动天津桥建设、天街十二坊整体提升等工作提速提效，加快塑造独具魅力的古都文化标识。特色片区要抓好文旅小镇的规划建设，加快推动汉魏故城遗址博物馆建设、释源广场微改造、关林片区改造提升、龙门古街改造提升等重点工作，把片区周边的民宿和特色村落做起来，不断丰富文旅业态，进一步提升游客文旅体验。三是城市区重点片区连片改造。要抢抓洛阳纳入国家城中村改造政策支持范围的机遇，吃透政策，创新改造模式，加快项目进度，确保取得扎实成效。当前，要加快推动城市阳台项目建设，统筹抓好项目商业布局、业态植入等工作，以高品质公共聚合空间更好展现洛阳城市风貌、提升洛阳城市形象。

二要抓好城市微改造。市委把城市微改造作为今年城市提质的一项重点工作，主要是基于两点考虑：一是按照城市发展规律，洛阳城市建设已经从“大投入开发”阶段进入“精细化发展”阶段；二是随着经济下行压力加大，政府债务负担较重，不宜再大量举债搞建设。今天我们观摩的洛龙区展览路宝龙商业街区，位于城市核心区，虽然建成时间较长，但整体建设品质不高、拉动消费作用发挥不充分。对于类似区域，只要用好微改造手段，就能以较小的投入推动区域焕发新

活力，进而带动城市品质提升、拉动城市消费。各城市区要聚焦城市功能品质的突出短板，结合实际找准微改造内容，有针对性地谋划实施一批微改造项目，真正通过微改造的“小投入”实现城市形象的“大变化”。要重点抓好四项工作：一是老旧小区改造。目前，除涧西区改造任务较重外，其它城市区老旧小区改造工作基本按时间节点稳步推进。要持续在老旧小区改造上下更大大力气，着力解决好环境整治、加装电梯、物业管理等重点难点问题，力争今年全面完成2000年以前建成小区、列入改造计划的2005年以前建成小区的改造任务。二是特色商业街区建设。过去，我们主要靠内容吸引群众消费；现在，则是靠场景吸引群众消费。有了好场景，才能吸引人流、吸引消费。我们今天上午实地观摩的西工小街特色商业街区，就是通过微改造提升街区品质，进一步拉动了消费。市委明确提出中心城区要重点抓好5大特色街区建设，各城市区要结合发展定位和自身特色加强谋划，在营造特色场景上下更大功夫，吸引更多消费者特别是青年群体打卡消费。三是市政道路微改造。要聚焦交通拥堵特别是机非混行、道路标线不清晰、路口转弯位设计不合理等问题，加大道路断面、交通路口微改造力度，进一步优化道路断面结构和交通组织，提升交通通行效率。四是背街小巷改造。要抓好破损老旧道路、排水设施、景观环境、沿街外立面等的改造提升，持续整治下水道堵塞、卫生死角等问题，坚决防止“脏乱差”问题反弹。

三要推动社区共建共享。社区的环境和治理水平，直接影响群众的获得感幸福感。要在社区建设和治理上下更大功夫，依托邻里中心、社区体育公园、养老服务中心等建强社区服务体系，通过发展群众“三自”组织等完善社区治理体系，

加快实现社区的有效服务和有效治理。要重点抓好三项工作：一是抓好邻里中心和社区体育公园运营。近年来，各地各有关部门在邻里中心、社区体育公园建设上下了很大功夫，但项目管理运营还存在一些问题。特别是一些邻里中心和社区体育公园功能设置不够科学，不能很好地满足群众需求；一些邻里中心和社区体育公园市场化运营机制不健全，主要依赖政府投入，难以实现可持续运营。各地各有关部门要在提升邻里中心和社区体育公园运营水平上下更大功夫，在完成年度建设任务的基础上，因地制宜设置服务内容，完善市场化运营机制，积极探索新的“公益+商业”运营模式，为邻里中心和社区体育公园长期健康发展夯实基础。二是大力发展群众“三自”组织。无论是提供有效的公共服务，还是提升城市治理效能，都需要依靠群众“三自”组织。近年来，各地各有关部门持续推动群众“三自”组织建设，但真正取得扎实成效的并不多。各地各有关部门特别是街道、社区，要大力发展群众“三自”组织，引导“三自”组织高质量开展活动，充分调动广大群众参与治理的积极性，加快形成共建共治共享良好格局。三是提升社区治理能力。目前，很多社区没有充分的事权财权，工作任务重但可利用的资源非常有限，给社区治理带来不少问题。特别是在邻里中心建设运营上，不少地方受限于社区体制，往往只能采取“场地换服务”的方式引入经营性业态，无法通过收取租金等方式补贴项目建设运营成本。对类似问题，各城市区特别是街道的主要负责同志要结合街道管理体制机制改革，加强对社区治理体制改革的研究，围绕推动资源下沉、权力下放，在操作层面拿出具体举措，真正把社区治理能力做强。

四要扎实开展思想道德建设。过去，我们在提升城市功能品质上形成了一套行之有效的办

法，但对如何抓好群众思想道德建设深入研究不够，提出的有效办法不多。下一步，宣传部门要发挥好牵头抓总作用，各城市区要结合实际积极探索，拿出具体举措，推动群众思想道德水平全面提升。要重点抓好三项工作：一是抓实社区创建。通过社区创建，能调动群众参与创建的积极性，有效引导群众在各类志愿实践中提升道德水平和文明素养。过去，我们开展的各类文明创建和志愿服务活动，群众参与度不高。要把社区创建作为抓好思想道德建设的重要抓手，推动各类文明创建和志愿服务活动下沉到社区，让社区居民有更多机会参与文明创建和志愿服务活动，在实践中强化家国意识、提升文明素养、共建美好社区。二是建立“校家社”协同育人体系。建设学校、家庭、社会协同育人体系，能够帮助我们从娃娃抓起，更加有效地提升全社会思想道德素质。在这方面，西工区做了积极探索，也取得了明显成效。要逐步推广西工区的经验做法，全面构建协同育人新格局，扎实推进立德树人工作，不断提升青少年思想道德水平。三是推动文艺繁荣发展。文艺在陶冶情操、涵养德行上起着重要作用。今天上午观摩的涧西区石化新区家属院，就是通过组织退休职工成立合唱团，在提升社区居民文化涵养和道德素质上起到了很好的作用。我们抓城市建设，既要提升城市功能品质，也要提升城市文化气质。洛阳作为历史文化名城，有影响力的文艺名家、文艺作品、文艺形式还不多，与洛阳应有的文化地位极不相称。要在丰富文艺形式、打造文艺载体上下更大功夫，加快建设一批适应新时代要求的高质量文艺院团，在公共聚合空间植入文艺快闪、街头表演等文艺形式，大力开展丰富多彩的文艺活动，不断提升古都文艺气质，在潜移默化中提升群众思想道德修养。

### 三、解决好文明创建和城市提质突出问题

抓好文明创建和城市提质工作，必须解决好影响工作质效的突出问题。当前，要重点解决好三个突出问题：

一要解决好投融资难题。当前，经济下行压力较大，市县两级财政比较紧张，市场主体投资意愿普遍不强。要推动城市提质项目建设，必须深入研究投融资问题。同时也要看到，开展投融资，我们具备两大有利条件：一是洛阳文旅火爆出圈后，城市热度不断攀升，越来越多人愿意到洛阳投资兴业，很容易吸引社会资本投向城市建设领域，同时也可以走出去，有针对性地招引一批优质投资商。二是现在国家鼓励社会资本投资，银行体系流动性较为充裕，企业贷款融资比以往容易，这为平台公司、国有企业联合社会资本投资项目创造了条件。要把握好这些有利契机，把市场思维贯穿项目谋划、建设、运营全过程，做好项目策划，算好投资收益平衡账，乘势而上引导社会资本投向城市建设领域，推动一批优质项目及早启动、尽快建成。比如，在原西工区体育场建设的城市阳台，本身属于公益性质，需要大量财政投入，但我们通过项目市场化运作，提升了整个片区的市场价值，不仅不会增加财政负担，还能让承建的平台公司实现盈利。

二要提高工作标准。我们经常讲，标准高看到的都是问题和不足，标准低看到的都是成绩和优点，长此以往不利于发展进步。从这两年多来的情况看，大家工作态度积极，抓工作的力度也很大，但仍有一些工作落实效果不够好，很重要的一点就是工作标准不高，特别是长期形成的固有观念对我们的工作标准影响很大。主要体现在两个方面：一是认为洛阳是地级市，无法与北京、上海、深圳等城市相比。大家要认识到，洛阳不

是一般的地级市，完全可以实现一般地级市难以实现的目标，甚至干出比很多省会城市更好的成绩。锚定更高标准，我们既要有自信，也应有担当。二是认为北方城市理应粗糙一些，没必要那么精细。北京比洛阳更偏北方，但城市建设许多方面都很精细。北方城市的特点是大气，南方城市的特点是精细。如果洛阳能兼具南北方的特点，既保持大气、又实现精细，城市的竞争力和吸引力会越来越强。要对标北京、上海、深圳等一流城市，转变思维理念，提升建管标准，着力保留城市大气感、提升城市精细度。需要指出的是，达到更高标准，不是要投入更多财力，关键在于如何把握和落实。要在现有工作的基础上，把标准定得再高一些，想方设法把工作干得更好。

三要转变工作作风。一切工作的背后都是作风，必须以过硬作风推动文明创建和城市提质工作。当前，尤其要解决好三个问题：一是强化群众观点。城市的核心是人，城市工作做得好不好，最终要看群众满意不满意。市委提出创建为民、提质为民，就是要求每一位同志多从群众角度看问题、及时回应群众关切。我到城市区调研，多次发现街道和社区的干部不把群众关心的事当回事，直到领导指示批示才去解决。这反映出一些干部的群众观点树得不牢，政绩观出现了偏差，没有始终站在便民利民的角度谋划推动工作。广大干部特别是基层干部要切实树牢群众观点，深入了解群众最关注的事情有哪些、最烦恼的问题是什么，第一时间研究解决，真正当好联系服务群众的“贴心人”。二是经常深入实地体验。只要经常深入实地体验，就会发现问题，从而找到改进工作的方法。近年来，我们通过建设邻里中心，实现了“办公面积最小化、服务功能最大化”，同时倒逼街道和社区干部多与群众接触，为群众解决了不少急难愁盼问题。广大干（下转第9页）

## 全市人大宣传工作会议召开

2024年4月12日，全市人大宣传工作会议召开，安排部署2024年宣传工作要点重点。市人大常委会主任李保国主持会议并讲话。

李保国充分肯定过去一年全市人大宣传工作取得的成绩。他指出，全市人大系统已初步探索构建了人大宣传工作新格局，创新建立了行之有效的工作机制，在持续讲好新时代洛阳出彩故事、人大故事上取得良好成效，人大宣传工作在推动实现党委满意、人民群众满意、人大代表满意、监督对象满意“四个满意”总体目标上发挥了重要作用。

他强调，要深刻认识做好人大新闻宣传工作对服务保障全市宣传工作大局，彰显人民代表大会制度优势、坚定制度自信，体现人大担当作为，推动人大工作高质量发展的重要意义，坚定抓好宣传的决心和信心，推动人大宣传工作提质增效。要充分发挥人大宣传工作重要作用，切实加强领导，牢固树立“大宣传”工作理念，形成全市人大上下“一盘棋”的宣传工作大格局；建强宣传

工作队伍，持续提高政治能力、文字能力、组织协调能力，让人大宣传更有味、更有为、更有位；着力提升宣传工作影响力，抓好创新性宣传，突出重点宣传，加强新媒体宣传，营造全方位、多角度的宣传规模声势，不断开创人大宣传工作新



局面，全面展示人大系统新形象、新面貌、新作为，为推进现代化洛阳建设作出更大贡献。

会议通报了市人大常委会2024年新闻宣传工作要点和重点工作安排，表彰了2023年度宣传人民代表大会制度好新闻优秀组织奖，新闻宣传工作先进单位、先进个人和洛阳人大好新闻。洛阳日报社、洛阳广播电视台，宜阳县、西工区、涧西区人大和市人大常委会法工（下转第41页）

# 在全市人大宣传工作会议上的讲话

洛阳市人大常委会党组书记、主任 李保国

今天,我们召开全市人大新闻宣传工作会议,主要任务是总结成绩、表彰先进,查找差距、明确目标,统一思想、凝聚共识,加压驱动、创新求效,奋力推动人大新闻宣传工作再上新台阶,以人大新闻宣传工作提质增效服务保障人大工作高质量发展。

下面,我就加强和改进新时代我市人大新闻宣传工作,讲三点意见。

一、充分肯定过去一年新闻宣传工作取得的成绩

2023年是本届市人大常委会依法履职的第一年,也是人大新闻宣传工作展现新作为、实现新提升的一年。一年来,全市人大新闻宣传工作高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,紧紧围绕坚定人民代表大会制度自信,持续讲好新时代洛阳出彩故事、人大故事,在推动人大工作高质量发展,实现党委满意、人民群众满意、人大代表满意、监督对象满意“四个满意”总体目标上发挥了重要作用。

一是初步探索构建了人大新闻宣传工作新格局。科学谋划是做好工作的前提。市委主要领导给我们作出了示范。新一届市人大常委会选举产

生后,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,积极探索地方人大工作规律,围绕开好局、起好步、推动人大工作高质量发展,研究提出并践行落实人大工作高质量发展“四个满意”总体目标、“四个六”总体要求,高度重视发挥新闻宣传在人大工作高质量发展中的重要作用,明确将新闻宣传工作纳入市人大常委会“六项重点工作”布局,深入谋划、创新提出并统筹落实人大新闻宣传“全面与重点”“被动与主动”“对内与对外”“域内与域外”“传统媒体与新媒体”五种关系,充分发挥新闻宣传在人大整体工作中的“方向盘”“指挥棒”“扩音器”“助推剂”四个作用,用新思想新理念引领人大新闻宣传工作目标方向,以新要求新举措激发全市人大新闻宣传工作积极性、主动性、创造性,初步构建了全方位、多层次、多角度的全市人大上下“一盘棋”大宣传工作格局。

二是创新建立了一套行之有效的工作机制。创新是解决矛盾、提升工作质效的有效途径。理念创新是创新工作的第一动力,机制创新是创新工作的第一保障。一年来,市人大常委会坚持创新求效,持续推进新闻宣传工作理念机制创新,不断夯实人大新闻宣传工作高质量发展基础。创新建立统筹协调机制。成立由市人大常委会主



任组长的新闻宣传工作领导小组，设立新闻宣传办公室，内挖潜力、整合力量，将办公室宣传科、调研室法制宣传科纳入新闻宣传办公室统一管理，实现对全市人大新闻宣传工作的统筹指导。创新建立新闻宣传人才队伍。积极争取驻洛省级新闻媒体，洛阳日报社、洛阳广播电视台等市级新闻媒体的指导帮助，在全市范围内组建120余人的市人大新闻宣传通讯员队伍，为实现人大新闻宣传工作提质增效奠定了基础。创新建立考核激励机制。建立通报考评机制，制定出台《洛阳市人大常委会新闻宣传工作管理办法》等8项制度办法，组织开展新闻宣传工作评先评优，营造争先晋位、竞相出彩的浓厚氛围。创新建立新闻发布机制。实现市人大新闻发布会零的突破，全方位提升了宣传质效、形成了舆论声势、引发了广泛社会关注。创新建立协同联动机制。加强与中央、省、市级主流媒体的沟通联系，强化系统内外对接协作，统筹市人大各部门、各县区人大同谋划、同部署、同推进，形成新闻宣传工作合力。

三是收获了一批富有洛阳人大特色的丰硕成

果。一年来，全市各级人大充分发挥主观能动性，千方百计克服机构不健全、职能不完善、保障不到位、人才匮乏、基础薄弱等困难和不足，充分调动各级人大代表、全市各级人大党员干部参与人大新闻宣传工作的热情，初步形成了人人参与新闻宣传工作的生动局面；打造了一支具有一定专业素养和敬业精神的新闻宣传人才队伍；推出了一系列人民群众喜闻乐见、具有广泛影响力的全媒体新闻报道；收获了一批富有洛阳人大特色、在全省人大系统叫得响的丰硕成果。去年，市人大常委会新闻宣传工作获评2023年度全省人大系统“出彩工作”、荣获河南人大新闻奖优秀组织奖和一等奖，经验做法被省人大专题通报并在全省推广，在全省人大系统引起了积极反响。组织评选出一批全市人大新闻宣传工作先进单位、先进个人；开展了首届“洛阳人大好新闻”评选；结合法规施行举办了2次人大新闻发布会，提升了人大工作影响力，为推动人大工作高质量发展、坚定人民代表大会制度自信奠定了坚实基础。

过去一年新闻宣传工作实践，让我们尝到抓

新闻宣传工作的甜头，也让我们更加坚定抓好新闻宣传工作的决心和信心。成绩属于过去，未来更需奋进。过去一年我们探索好的做法要继续坚持和完善，取得的成果要继续巩固和发展，争取在新闻宣传工作提质增效上迈出更稳健更坚实的步伐。

## 二、充分认识人大新闻宣传工作的重要意义

在充分肯定成绩的同时，我们应当清醒地看到，人大新闻宣传工作距离市委新闻宣传工作大局的要求、距离人大工作高质量发展的要求还存在很大差距。去年，省人大向全省推广了洛阳人大新闻宣传工作经验做法，今年以来，一些省辖市人大相继召开新闻宣传工作会议，出台了加大新闻宣传工作力度的举措。洛阳人大能否保持出新出彩面临挑战，进一步提高认识、凝聚共识，增强做好人大新闻宣传工作的责任感和紧迫感，全力推进人大新闻宣传工作再上新台阶，是当务之急。

一要从服务保障全市宣传工作大局高度重视人大新闻宣传工作。人大新闻宣传工作头上有两个大局，一是党的宣传工作大局，二是人大工作高质量发展大局。人大新闻宣传工作是党的宣传工作的重要组成部分。服从服务保障全市宣传工作大局，既是人大新闻宣传工作必须遵守的政治纪律，也是人大新闻宣传工作高质量发展的根本要求。市县乡三级人大必须从讲政治、顾大局的高度，把人大新闻宣传工作放到全市宣传工作大局、放到人大工作高质量发展大局中去谋划，主动融入全市宣传工作主战场，在讲好中国民主法治故事、中国特色社会主义故事中，更好地完成人大新闻宣传工作使命，这是确保人大新闻宣传工作始终沿着正确方向和道路前进的根本保证。

二要从彰显人民代表大会制度优势、坚定制度自信高度重视人大新闻宣传工作。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分。70年的实践发展证明，人民代表大会制度对于落实党的全面领导、巩固党的执政地位，保证人民当家作主、维护国家长治久安，规范国家机关权力运行、维护社会公平正义，调动一切积极因素、汇聚社会主义现代化建设磅礴伟力具有不可替代的作用。彰显人民代表大会制度优势，坚定人民代表大会制度自信，既要用实际成果来证明，也要加大宣传力度。宣传人民代表大会制度优势，是人大新闻宣传工作的本分、职责和优势。

三要从改变社会各方面对人大不正确认知角度重视人大新闻宣传工作。中央、省、市人大工作会议之后，各方面对人大工作重视程度越来越高、支持力度越来越大，人大工作高质量发展氛围和环境越来越好，但依然存在不重视发挥人大作用等问题，制约人大工作高质量发展，影响我国根本政治制度优势的发挥和制度自信的彰显。对人大工作者和各级人大代表来说，做实干家是本分，做宣传家是本领，工作是宣传，宣传也是工作，二者要紧密融合。要乐于勤于善于通过对人民代表大会制度和人大工作的全方位多角度宣传，提高全社会对人民代表大会制度性质、地位、作用的认识和理解，为人大工作高质量发展争取各方面重视和支持，营造良好舆论氛围和社会环境。

四要从推动人大工作高质量发展角度重视人大新闻宣传工作。高质量发展是首要任务。新闻宣传工作是推动人大工作高质量发展的应有之义和重要保障。全市各级人大要从更高站位、更宽视野、更大格局充分理解人大新闻宣传“方向盘”“指挥棒”“扩音器”“助推剂”重要作用，

认识到新闻宣传绝对不是简单写写稿子、发发新闻,而是要通过全方位多角度新闻宣传澄清是非、凝聚共识、汇聚力量、推动工作,调动人大党员干部干事创业、人大代表依法履职的积极性主动性创造性,汇集成推动人大工作高质量发展的强大动力。

### 三、充分发挥人大新闻宣传工作重要作用

全市各级人大要开动脑筋、出谋划策、千方百计把人大新闻宣传工作的重要作用充分发挥出来,助推人大工作高质量发展。

一要切实加强领导。加强领导是做好人大新闻宣传工作的根本保证。全市各级人大要牢固树立“大宣传”工作理念,坚持把新闻宣传工作摆在重要位置,坚持人大业务工作与新闻宣传工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起见效,进一步完善“党委统一领导、宣传部门协调指导、各级人大和新闻单位密切配合”的新闻宣传工作大格局。市人大常委会党组要加强对全市人大新闻宣传工作的统一指导、统一部署、统一推动,强化全员宣传意识、压实全员宣传责任、提升全员宣传能力、助推全员宣传出彩。新闻宣传办公室要发挥统筹协调作用,认真落实市委宣传部、省人大部署安排,积极争取党委宣传部门指导支持,加强工作谋划,密切与新闻单位的常态化通联,强化对常委会机关各部门及各县区人大工作的督促指导。各县(区)人大要把新闻宣传工作纳入重点工作布局,“一把手”亲自抓,明确责任,强化落实,加强对乡镇人大新闻宣传工作的指导和一体化推进,引导各乡镇(街道)人大有序融入宣传工作大局。

二是建立一支与艰巨繁重任务相匹配、能力

素质强的新闻宣传工作队伍。做好新时代人大新闻宣传工作,关键在人才、在队伍。一要提高政治能力。做好新闻宣传工作,政治能力是第一能力。只有提高政治能力,增强政治敏锐性和政治洞察力,既能高屋建瓴,又善于见微知著,才能坚守政治立场,把牢正确政治方向,将党的主张、人民意愿贯穿于人大新闻宣传全过程各方面,新闻宣传工作才能出彩。二要提高文字能力。新闻的基础在文字,效果看文字。如果文字能力不强,写出来的新闻就难以吸引眼球、引发关注。人大机关干部特别是年轻干部要锤炼文字本领,在增强理论功底、政策功底、知识储备和新闻技巧上下苦功,让人大新闻宣传更有趣、更有为、更有位。三要提高组织协调能力。人大新闻宣传工作既要深入群众、贴近民心,聚焦人民群众关心关切问题,还要争取党委宣传部门的指导支持,还要加强与各级人大、同级部门、新闻媒体等各方面的沟通对接。这就需要有较强的组织协调能力,将各个方面的积极性主动性创造性有效调动起来,发挥好各个部门的优势特点,形成工作合力,全面提升新闻宣传工作质效。

三是着力提升新闻宣传工作影响力。影响力是衡量新闻宣传工作成效的根本标准。没有影响力,就没有效果。要抓好创新性宣传。没有创新,就没有新闻“卖点”。宣传内容要新,话语风格要新,宣传形式要新,“老调”需“新弹”,才能有好好效果。要聚焦人大创新性工作,善于发掘、深入梳理,找准宣传角度、创新宣传形式,打造人大工作创新求效“舆论场”。要突出重点宣传。重点就是拳头、就是影响力,有以一当十的效果。人大工作重点在哪里,新闻宣传重点就跟进到哪里。要深度研究工作,找准人大工作与市委决策部署和人民群众关心关切的结合(下转第46页)

# 洛阳市人大常委会召开争先创优暨 “监督质效提升年”工作会议



2024年3月29日，洛阳市人大常委会召开争先创优暨“监督质效提升年”工作会议，总结过去一年争先创优和监督工作，对今年争先创优和“监督质效提升年”活动进行安排部署，标志着全市人大“监督质效提升年”活动正式启动。

市人大常委会主任李保国主持会议并讲话。市人大常委会副主任徐新、安颖芳、雷雪芹、杨劭春、宗国明、赵莉、夏磊，秘书长李书杰，部分省、市人大代表，市人大常委会机关全体同志和各县（区）人大常委会负责同志等参加会议。会议宣读了《洛阳市人大常委会“监督质效提升年”活动实施方案》以及全市人大系统2023年度先进单位和先进个人表彰事项和名单，传达了市人大常委会机关量化考核办法有关精神，洛龙区人大、新安县人大，市人大常委会新闻宣传办公室、监

察和司法工委、教科文卫工委、监督统筹办公室、法工委，市人大社会建设委以及市人大常委会机关后勤管理办公室、办公室老干部科等有关同志和部分市人大代表作了典型发言和书面交流。

根据《方案》，“监督质效提升年”活动于2024年3月启动，12月底结束。活动坚持问题导向，坚持边探索、边实践，深入查摆监督工作存在的问题和不足，积极探索人大监督工作的特点和规律，健全监督工作制度体系，创新监督方式方法，以建立责任清单、学习清单、问题清单、整改清单、成果清单“五个清单”为抓手，做实监督“前半篇文章”，做优监督“后半篇文章”，不断提升人大监督工作质效，推动人大监督具体化、精准化、科学化、及时化、常态化、长效化，以监督工作的提质增效推动人大工作高质量发展。

# 在市人大常委会争先创优暨 “监督质效提升年”工作会议上的讲话

洛阳市人大常委会党组书记、主任 李保国

2023年，新一届市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，深入探索地方人大工作规律，研究提出并践行“四个满意”总体目标、“四个六”总体要求，高质量推进人大立法、监督、代表、新闻宣传、自身建设等工作，取得了新进展、新成效，多次受到省人大、市委的肯定表扬，省人大向全省推广了洛阳人大新闻宣传、监督、代表等工作经验做法，市人大机关获得2023年度综合考核优秀等次。这些工作成绩的取得，是市委坚强领导的结果，是全市人大工作者、人大代表共同奋斗的结果。在推动人大工作高质量发展进程中，涌现出了一批埋头苦干、锐意进取、创新求效、无私奉献的先进集体和先进个人。希望受到表彰的先进集体和先进个人珍惜荣誉、再接再厉，在新的一年里取得新的更大成绩，也希望全市人大工作者、人大代表向先进典型看齐，加压奋进、砥砺前行，共同推动我市人大工作再上新台阶。下面，我讲两个方面的意见。

一、继续深入开展争先创优活动，巩固发展好的工作态势

最近市人大常委会党组研究通过了人大常委会机关量化考核办法，主要考虑是要珍惜已取得

的成绩和树立的良好口碑，把市人大常委会好的局面持续保持下去，深入开展争先创优活动，完善考核机制，使人大工作高质量发展的任务落实到每一名党员干部身上，形成“千斤重担大家挑，人人肩上有指标”工作格局，把考核结果作为评先评优、职级晋升、干部使用的重要参考依据，以激励先进、鞭策落后，推动人大工作取得新的更大成绩。刚才，颖芳同志传达了市人大常委会机关量化考核办法有关精神。希望全市各级人大机关、人大工作者、人大代表在市委的坚强领导下，继续深入开展争先创优活动，切实抓好以政治建设为统领的人大队伍建设，当好拥护“两个确立”、做到“两个维护”的表率、服从服务保障中心大局的表率、维护人民群众利益的表率、敢于斗争善于斗争的表率、立德遵纪守法的表率、廉政勤政的表率，以更严的工作要求、更高的工作标准，依法履职尽责、主动担当作为、积极干事创业，以个人出彩助力人大工作出彩，以人大工作出彩助力洛阳全局工作精彩。工作要想“出新出彩”，我的体会要从以下八个方面严格要求自己。

一要有公心。我们手中的权力是党和人民赋予的，权力姓公不姓私。所以，我们只能依法用权、秉公用权、廉洁用权，用权力为党和人民办事，

全心全意维护党的利益,全心全意为人民谋利益,绝对不能违背党的意志,不能违背人民的意志。权力姓“公”的本质属性,要求人大工作者、人大代表遇到损害党的利益、损害人民利益的行为,要敢于斗争,敢于亮剑,该出手时就出手。如果我们对损害党的利益、损害群众利益的行为视而不见、麻木不仁;在行使立法、监督等职权时,当老好人、和稀泥,甚至为个人及利益关系人谋利,为部门谋利,为小团体谋利,不仅工作不能出彩,甚至成为负数。最近,有个别干部在立法、监督工作中出现了不良苗头,站在部门利益立场说话,保护部门既得利益,而不是站在人民群众立场上提出客观公正的意见建议。这个苗头现象必须坚决批评、坚决制止。

二要有强烈的责任心。干好工作首先要有“公心”,还需要有强烈的责任心,这是工作“出新出彩”的重要保证。强烈的责任心表现在三个方面,首先是工作标准要高。不想当将军的士兵,不是好士兵;不想当优秀出彩者的党员干部,也不是合格的党员干部。高标准干工作是党员干部应有的政治觉悟,也是人大机关创新发展的重要基础。每位同志都要把自己的工作标准定的高一些,绝对不能有“马马虎虎、差不多”的思想。其次要全神贯注拼工作。解决问题最简单、最有效的方法就是“专注”,接到工作任务,就要有等不得、慢不得、拖不得的紧迫感和危机感,朝思暮想、食不甘味、废寝忘食,竭尽所能去专注思考如何完成每一项任务、实现每一个目标。有了这种专注精神和态度,工作不出彩都难。第三个方面是工作要高效率。要树立“今天再晚也是早,明天再早也是晚”的理念,在时间上争分夺秒,在节奏上快马加鞭,在效率上全力提速,杜绝慢腾腾、办事拖拉等作风。只要把责任时刻放在心里、担在肩上,八小时之内想工作,八小时之外还想工作,

夜晚睡觉前想工作、醒了还想工作,一切问题都能解决,一切工作都能出彩。

三要勤奋。勤奋是开启智慧之门的金钥匙,是不畏艰难、脚踏实地的工作态度,勤能补拙,勤能益智。过去我们上学时有几句格言:书山有路勤为径,学海无涯苦作舟。一分耕耘一分收获。世间自有公道,付出总有回报。天道酬勤。要勤学。做好人大工作,要有完善的基础知识结构,要懂哲学、政治经济学、科学社会主义、法学、管理学等,否则在学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想过程中,不能融会贯通,只能死记硬背,懂得的只是片言只语,做不到学懂弄通做实。要勤思。学而不思则罔。不思考,学习就没有方向,没有目标,没有深度。要勤于思考、善于思考,做到学有所思、学有所悟、学有所得,善于将感性认识升华为理性认识,积极探索人大工作规律。要勤干。会干是能力,实干是本分,多干是奉献。要敢于多干活,不能怕干活,只有勤干,才能增长才干,提升能力和水平。要通过勤学、勤思、勤干,练就干事创业的硬本领、真功夫。

四要创新。创新是工作出新出彩的核心密码。做好工作,我们要在坚持四项基本原则的前提下,勇于创新,敢想别人不敢想的事,敢说别人不敢说的话,敢走别人不敢走的路。首先是思维创新,这是第一创新。思维创新是智慧的源泉,也是一切创新的源泉。思维创新的本质在于用新的角度、新的视野、新的方法来解决新的问题,通过创新找到推动工作的更优解。要培养和锻炼系统思维、逆向思维、问题思维、战略思维等思维能力,提升思维创新能力。其次是工作创新。创造性地工作是一切工作的本质要求与最高境界,要树牢创新意识,以思维创新为支点,解放思想、更新观念、拓宽视野,摆脱思维惯性和路径依赖,不断探索人大工作高质量发展的新举措、新方法、新制度,

推动人大理论创新、制度创新、方法创新、形式创新，在大胆探索、不断尝试中形成提升人大工作成效的良方妙药。你抓的工作，要经常想一想，河南18个省辖市有没有创新？全国的创新在哪里？心中要有数。怎么样才能创新，是理念创新？思路创新？举措创新？还是方法创新？你要去想、要去谋划。人无我有，人有我新，人新我特。这是市场营销学的理念，同样适用我们人大工作。最近省人大《人大工作参阅》刊登洛阳的几篇文章都是在全省乃至全国的创新性做法。

五要深度谋划。习近平总书记强调，谋定而后动，谋于前才可不惑于后。江凌同志在这一方面给我们做出了表率，他对洛阳党的建设、经济社会高质量发展研究得很透、谋划得很深，照此推进落实，重振洛阳辉煌不会只是梦想。要善于谋大局、谋大事、谋小事。人大工作深度谋划，怎么谋？要善于谋“结合点”，将人大工作置于全市发展大局中思考，找准工作结合点，使各项工作更加符合党委要求、契合群众需求，这就是谋大局；要善于谋“重点”，聚焦党委中心工作、群众急难愁盼，“小切口”找准工作重点，实现工作成效的最大化，这就是谋大事；要善于谋“出彩点”，加强对工作的深度研究，积极探索人大工作规律，创新方式方法，在“结合点”“重点”基础上谋划出彩点，营造人大工作争先创优浓厚氛围；要善于谋“方法”，根据不同工作的特征属性，因时制宜、因事制宜，采取科学有效的推进方式，确保各项任务落地落实。要把谋大局、谋大事、谋小事统筹起来，抓实抓细，工作一定能出新出彩。

六要有韧劲。韧劲是坚定不移的决心和锲而不舍的恒心。做好任何一项工作，既要有决心，也要有恒心。罗马不可能一日建成，出新出彩同样需要日积月累。韧劲足，面对困难就不会退缩，

遇到艰险就不会畏惧。如果干工作，蜻蜓点水、走马观花、浮光掠影、朝三暮四、半途而废，想出彩那是天方夜谭。要有“咬定青山不放松”的精神，保持工作定力，扑下身子、耐住性子、甩开膀子，干一样像一样、办一件成一件。要以咬文嚼字、锱铢必较的劲头立良法、促善治；以较真碰硬、一督到底的精神强监督、提质效；以民有所呼、我有所应的觉悟聚民意、惠民生。

七要有扎实的文字能力。“开口能讲、提笔能写、遇事能干”是优秀党员干部的基本能力素养。对于人大机关干部来说，“写”是一项重要的技能，是做好人大工作的基本功，也是我们的短板弱项。人大工作者，尤其是人大机关的青年干部要把提高文字能力、监督能力、办事能力作为必修课，尤其是要把提高文字能力作为提高个人素质和工作能力的第一要务。只会说，不会写、不会改，都是短板弱项。提高文字能力首先要加强学习，把人大工作相关法律、政策、理论等吃准吃透；其次要深入开展调查研究，全面详实掌握社情民意；最后要有吃苦的决心恒心，“读书破万卷，下笔如有神”，“板凳要坐十年冷，文章不写半句空”。坚持多看、多写、多改、多总结，文字要反复打磨、精雕细琢，才能提高，要锤炼真本领，用高质量文字，为人大工作增色、为人大事业添彩。

八要善于沟通。沟通是做好工作的前提，是解决问题最有效的方法，是提升工作成效的重要抓手。沟通是请示、汇报，是联系、交流。沟通有助于加强了解、增进信任、扩大宣传、推动工作、助力出彩。为什么强调这个问题？沟通是我们洛阳的短板，也是人大机关的短板。人大开展的重要工作、重大事项要及时向市委、省人大报告，这既是政治纪律要求，也是保证工作少走弯路的有效措施，不了解市委、省人大的工作要求，不加强沟通，怎么能得到上级部门的支持，怎么能

做好工作，进而得到上级部门的肯定和表扬。要建立完善沟通渠道，增强沟通能力，灵活运用各类新闻载体，全方位、多角度宣传人大立法、监督、代表等工作成效，讲好新时代人大故事，广泛凝聚社会共识。

## 二、积极探索规律，切实提升人大监督工作质效

人大监督是在党的领导下，代表国家和人民进行的具有法律效力的监督，是党和国家监督体系的重要组成部分，是国家机关最高层次的监督，是地方人大最重要的职责。为发挥好人大监督促工作、促发展作用，进一步提升监督质效，推动人大工作实现更高质量的发展，经市人大常委会党组研究，决定在全市人大系统开展“监督质效提升年”活动，以人大高质量监督为人大工作高质量发展和加快现代化洛阳建设助力添彩、多做贡献。

### （一）高质量完成今年监督工作任务

高质量完成今年监督工作任务，既是“监督质效提升年”活动的目标要求，也是探索人大监督工作规律的生动实践。要坚持问题导向、目标导向、结果导向，高质量完成今年的各项监督任务，要边工作、边整改、边提升、边总结，积极探索人大监督工作规律，切实提升监督质效。

一要压实责任。提升监督质效，首先必须压实监督责任，建立明晰的责任链条体系。没有责任，就没有动力。要建立责任清单，“监督质效提升年”活动的每一项工作都明确责任主体和完成时限。监督办公室要发挥“指挥部”“参谋部”作用，做好统筹协调。各专委会、各工委（室）、各县（区）人大要按照责任分工，切实抓好推进落实。对监督对象工作和人大专委会工作，开展双向百分制满意度测评，测评结果向党委政府及组织部门通报。

二要明晰目标。目标是工作的行动指南，没有目标就没有方向。人大开展任何一项工作，目标都必须明确。坚持党委满意、人民群众满意、人大代表满意、监督对象满意“四个满意”是做好人大工作必须始终坚持的总体目标；“探索人大监督工作规律，提高监督质效”是开展“监督质效提升年”活动的核心目标；“发现问题、解决问题、推动工作”是每一项监督工作的具体目标。要坚持目标导向，完善制度，创新方式方法，有效推进落实，实现人大监督质效的整体跃升。

三要选准项目。人大监督项目的选题是否精准，直接关系到监督质效。要围绕党委中心工作找准“监督重点”，共同发力推动党委决策部署有效落实；要聚焦政府在经济发展和社会治理中推进缓慢的工作找准“监督难点”，督促破解发展瓶颈；要紧盯人民群众普遍关心关切的问题找准“监督热点”，做到民有所呼、我有所应；要根据上级人大要求，配合上级人大监督工作找准“监督结合点”，实现上下联动监督。要建立内容清单，实现监督任务的具体化。要坚持正确监督、有效监督、依法监督，还要坚持协商监督、和谐监督，为人大监督工作赢得良好的环境。

四要吃透问题。发现问题是监督工作的逻辑起点，能不能发现问题、解决问题，能解决多少问题，是监督工作提质增效的关键。提高监督质效，核心就是找准问题、把问题找透。要坚持开门监督、广纳民意、集中民智、问计于民，将工作做细做实、问题找准找透。建立问题清单，将问题精准到点、具体到事、明确到部门，为推动问题整改夯实基础。要探索适合人大职能职责特点的监督方式，做实监督“前半篇文章”。要侧重发现执法及工作中的问题，这也是人大监督区别于纪检监察监督、审计监督、巡察监督等监督的工作特点。

五要整改到位。发现问题，整改到位，推动

工作全面提升是监督目的所在。人大监督发现的问题不整改，就是对党不忠诚、对人民不负责。要建立整改清单，紧盯问题整改落实，强化跟踪问效，将监督成效体现在整改落实上，体现在促进工作上，做实监督“后半篇文章”。

六要成效可持续。通过对人大监督规律的深入探索，及时总结监督工作经验，把好的经验做法通过建章立制形成长效机制，确保监督成效长效化。要持续健全机制、完善制度、创新方法，使人大监督真正实现推动发展、造福群众。要做到整改不到位、成效不巩固，监督不停步。

七要上下联动。各级人大是一个相互联系、相互依存、相互配合的整体。实行上下联动，可以调动市县乡三级人大和五级代表的积极性，有效打通市县人大双向互动渠道，有效解决人大工作人员不足、结构不优的瓶颈制约，形成上下联动、相互促进、同向发力、同题共答的“一盘棋”监督工作格局。

八要形成浓厚氛围。监督工作有规模、有声势、有氛围，才能势如破竹、攻无不克、战无不胜。各级人大要通过依法履职，创新求效，赢得党委、人大代表、人民群众、监督对象和社会各界的认可与肯定，形成工作良好氛围。要充分发挥新闻宣传“扩音器”“助推器”作用，全面系统宣传好人民代表大会制度，宣传好人大工作，宣传好人大代表和人大工作者的履职风采，营造浓厚氛围，引导人大党员干部强能力、转作风、重实干、促发展，推动人大监督具体化、精准化、科学化、及时化、常态化、长效化，凝聚起助力洛阳现代化建设的强大正能量。

## （二）高质量抓好监督质效提升年活动

要高质量、高标准、高水平推进“监督质效提升年”各项工作，通过多种渠道发现问题、找出差距、及时整改、完善制度、探索规律，以高

质量监督推动人大工作高质量发展。

一是加强统筹增合力。市人大常委会成立以常委会主任为组长的“监督质效提升年”活动领导小组，下设领导小组办公室，统筹推进各项任务。各工委（室）要严格按照《洛阳市人大常委会“监督质效提升年”活动方案》要求，以“四个满意”为目标，以“五个清单”为抓手，扎实开展各项工作，确保活动取得预期效果。各县区人大要组织开展好本区域内“监督质效提升年”活动，按照要求及时向市人大报送活动开展有关材料。

二是营造氛围争出彩。新闻宣传办公室要统筹做好“监督质效提升年”活动的宣传报道工作，精心策划宣传方案、开设宣传专栏，积极组织开展多层次、多角度的宣传活动，突出正面宣传、典型报道，将活动的亮点特色充分体现出来，将成效突出的工作和个人充分凸显出来，营造主动担当作为、竞相谋事干事的浓厚氛围。

三是强化督导促提升。建立市人大常委会领导带班子成员分包县区制度。领导小组办公室要坚持全过程督导，逐一审核各工委（室）的监督活动方案，定期通报工作落实情况，及时总结推广工作中形成的特色亮点和有益经验。常委会分管领导要扛牢第一责任人责任，定期督促指导，坚决防止形式主义、官僚主义，确保各项监督任务按照时间节点圆满完成。年底要对活动开展情况进行评比，对先进单位和个人进行表彰，对敷衍应付的通报批评，考评结果计入市委对县区党委落实人大制度考核之中。

同志们，让我们在市委的坚强领导下，时刻保持赶考的心态、拼搏的状态、奋斗的姿态，用心用情完成人大每一项工作，奋力推动我市人大工作再上新台阶，为开创现代化洛阳建设新局面做出人大应有的贡献。

# 搭建载体平台 创新工作机制 书写践行全过程人民民主的“出彩答卷”

洛龙区人大常委会

## 一、完善功能定位，实现平台载体全覆盖

通过“1234”工作法，全面提升代表工作（联络）站，打通代表联系服务群众的“最后一米”。完善一套制度。以健全制度机制为重点，完善工作（联络）站管理、接待群众、意见办理、代表进站等制度，确保运行规范，站点常用。开展两项活动。每月常委会主任开展整团接待活动，督促代表建议办理，收集代表群众意见；每季度开展“站点问政”主题接待活动，代表带着问题约见政府委局，现场解决代表群众诉求。突出三项重点。全面推行“代表码”，公布站点二维码，群众“手机扫一扫，就能找代表”，构建“议题征集—码上留言—码上议事—码上公开”，实现联系群众“全天候”；按照“一人一档、一事一记”标准，建立建议办理工作闭环，切实解决群众急难事项；开展政务大厅、便民中心“政务监督”，督促办事窗口提升服务水平，让群众能办事、办成事。发挥四个平台作用。按照市人大关于人大代表工作（联络）站建设指导意见，召开现场推进会，全面规范提升街道代表工作（联络）站，进一步规范标识、场所及各项工作职责，发挥代表联系群众、畅通民意收集、民生实事监督、推动基层治理平台作用。

## 二、发挥代表作用，推进民主实践全过程

充分发挥人大代表密切联系群众的优势，健全反映民情、吸纳民意、汇集民智工作机制，更好实现民有所呼、我有所应。强化履职培训。每年组织代表专题培训和常委会组成人员履职培训，邀请党校教授、人大专家、优秀人大代表等开展全方位培训，今年3月还邀请了市人大相关工委到我区进行人大业务专题辅导，全面提升履职水平和能力。坚持为民代言。按照“三进”即固定进站、约见群众进站、带着问题进站，“三要”即每年要进站不少于6次、提出有价值建议不少于1条、联系群众不少于5名，将全区423名五级代表编入站点，让代表进站履职成为刚性约束。坚持众人人事众人议。全面推行民生实事项目代表票决制，让代表决定民生实事项目、监督办理过程、评价完成情况，2023年我区确定10类32项民生项目全部完成，社区体育公园、邻里中心等一批可感可及的民生实事在群众身边建成投用。坚持“小口切入”。通过群众点单、代表定单、人大派单、政府办单、代表督单、群众评单“六单服务”，从群众身边的小事、想办的实事入手，解决了王城大道田山段修建过街天桥、丰李山王路渣土车沿路抛洒等一批群众的操心事烦心事。

坚持办好代表建议。建立代表建议办理督办机制，将代表建议办理情况纳入区直部门年度考核，让代表的“好声音”成为部门的“真行动”，2023年共办结代表建议74件，代表满意率96%。

### 三、创新工作机制，推动基层治理新实践

创新“代表联络站+”工作模式，推动基层治理在洛龙创新实践。“代表联络站+网格”，推行人大代表分层分点分事网格化管理，组织代表进社区入网格，让代表履职深度融入基层治理。“代表联络站+产业”，立足我区产业发展特点，建成正大“楼宇云端”代表联络点、宝龙泉舜商圈“电商会客厅”，发挥代表专业优势，推动解

决问题楼盘、商场运营等难题。“代表联络站+居民议事会”，出台《关于推行街道居民议事会议制度的实施办法》，完善代表推选办法、完善议事规则、完善运行机制，通过代表工作（联络）站开展联系群众、征求意见、监督推动、为民办事等活动，将全过程人民民主理念融入基层治理全过程。

下一步，我们将按照此次会议安排，进一步提高政治站位，完善工作机制，积极争先创优，不断提升人大监督质效，努力书写践行全过程人民民主的“出彩答卷”，为重振洛阳辉煌贡献洛龙人大力量。

## 凝聚合力是做好新闻宣传工作的法宝

新安县人大常委会

近年来，新安县人大常委会在市人大常委会的精心指导下，凝聚各方力量，推动新时代人大宣传工作“动”起来、宣传氛围“热”起来、宣传效果“实”起来。2023年，在市级以上主流媒体发表稿件160余篇，其中7篇稿件在中国人大网上刊登，26篇稿件被河南人大网、《人大建设》杂志采用，音乐作品《惦记》被评为省人大新闻奖二等奖，是洛阳市首家县级单位获奖，多篇稿件荣获市人大好新闻奖项，被评为省、市人大新闻宣传工作先进单位。

一、加强组织领导，精心构筑新闻宣传新矩阵

一是始终坚持党的领导。坚持党管宣传、党

管媒体、党管意识形态，成立由人大常委会主任任组长的县人大新闻宣传工作领导小组，党组会议专题研究新闻宣传工作，健全月通报、季考核、半年评比、年度总结工作评价机制，充分给予人员、经费和制度保障。二是建立定期研判制度。定期召开全县人大系统新闻宣传工作会议，每月组织专题会议总结工作亮点、研判工作重点、疏通工作堵点，持续推动人大新闻宣传工作有数量、有质量、有流量。三是强化奖惩激励措施。出台了新安县人大常委会新闻宣传工作管理办法、考评办法，把新闻宣传考核结果作为单位（部门）评先、个人评优的重要依据，不断激发通讯员队伍采写和报送稿件的热情，充分调动全

县人大系统干部参与新闻宣传工作的积极性。

二、加强上下联动，持续增强新闻宣传新动能

一是紧盯主流媒体。在市人大宣传办的指导下，以自办的《新安人大》双月期刊和电视栏目为基础，紧盯全国、省、市人大主流媒体，与时俱进，开拓创新，不断加强和改进人大宣传工作，努力提高采用率，聚力打造多渠道传播、多维度展示的宣传格局。二是借力专业力量。深化联动协作，虚心学习借鉴市人大宣传工作经验，结合我县实际融会贯通，触类旁通。加强与县融媒体中心沟通，借助专业力量，多形式、多视角、多层次宣传人大工作亮点和代表风采，共同讲好新时代人大履职故事。三是突出基层实践。以全过程人民民主基层实践为抓手，以全县代表联络站、点、岗的“建、管、用、效”为载体，在深入一线履职中挖掘更多鲜活的新闻宣传素材，以新闻宣传更好引导人大代表做好政策“宣传员”、基层“调研员”、党政“参谋员”、矛盾“调解员”、

民情“收集员”。

三、加强队伍建设，不断开创新闻宣传新局面

一是注重宣传队伍建设。从全县人大系统中挑选热心人大新闻宣传、善于思考、勤于动笔的同志，组建了一支40余人的通讯员队伍，把新闻宣传工作作为日常重要工作来做。二是加强宣传业务培训。邀请长期在新闻一线工作的同志、专业摄影家等，为通讯员培训写作、拍摄等技巧，全力以赴锻造精品、擦亮品牌。三是紧盯宣传重点发力。注重宣传的广度和深度，紧扣联动监督、民生实事等重点监督工作，聚焦人大亮点品牌工作，提炼形成了一批有高度、有深度、有温度的“重量级”报道。

下一步，我们将以这次会议为契机，对标先进、真抓实干，加强统筹协调，强化支撑保障，以宣传工作高质量推动新时代新安人大工作不断出新出彩。

## 创新 + 统筹：新闻宣传工作出彩的双翼

市人大常委会新闻宣传办公室

刚刚过去的一年，新闻宣传办公室在市人大常委会党组的坚强领导下，在全市人大系统的鼎力支持下，坚持把创新作为动力源泉，把统筹作为根本方法，不断强化有解思维，锐意进取，真抓实干。新闻宣传工作获评2023年度全省、全

市人大系统“出彩工作”、经验做法被省人大专题通报并全省推广，获得市委主要领导的批示肯定。在河南人大新闻奖评选中荣获优秀组织奖、一等奖。在市级以上主流媒体发稿量同比增长10倍以上。

一、创新是新闻宣传工作出彩的不竭动力和智慧源泉

创新制度机制是推动新闻宣传工作高质量发展的“稳定器”。去年年初，市人大常委会党组研究并报经市委批准，创新成立由市人大常委会主任任组长的新闻宣传工作领导小组，设立新闻宣传办公室。一年来，创新建立考核激励等6项机制，制定出台管理办法等8项制度，有效提升新闻宣传工作制度化规范化水平。

创新开展新闻发布会是形成新闻舆论聚合效应的“火花塞”。围绕住宅物业管理、洛阳牡丹保护与发展条例颁发施行先后举办2场新闻发布会，邀请30余家中央、省、市主流媒体采用直播、短视频等进行全媒体报道，全网阅读量超千万人次，引发广泛关注和强烈反响，实现市人大新闻发布会“零”的突破。

创新构建竞相出彩浓厚氛围是促进协作共赢的“点金石”。坚持月统计、季通报、年考评，首次开展洛阳人大好新闻评选，组织开展省、市人大新闻宣传工作先进单位、先进工作者评选，真正让好作品“闪亮”，精彩的人和事儿“出圈儿”。

二、统筹发力是新闻宣传工作出彩的科学方法和有效支撑

沟通协调是新闻宣传工作出彩的“解码器”。积极争取省人大指导帮助，密切与研究室宣传处、省人大融媒体中心的常态化沟通，及时了解宣传重点、跟进策划组织相关报道，去年全年在省人

大媒体发稿105篇。加强与系统内外主流媒体协调，建立对接协作机制，全年在《洛阳日报》要闻版刊发稿件125篇，其中头版8篇，实现头版“零”的突破。加强协同联动，统筹好市人大各工委室、全市各县区人大同谋划、同部署、同推进，合力营造宣传声势和良好氛围。主动融入市委宣传工作大格局，积极对接争取党委宣传部门对人大新闻宣传工作的指导支持，合力完成重要宣传任务。

过硬能力作风是新闻宣传工作出彩的“压舱石”。统筹抓好新闻宣传“全面与重点”“被动与主动”“对内与对外”“域内与域外”“传统媒体与新媒体”五种关系，充分发挥“方向盘”“指挥棒”“扩音器”“助推剂”四个作用，大力发扬敢于担当、勇于拼搏、乐于奉献精神，努力克服人员力量薄弱等困难，加班加点成为常态，字斟句酌不分昼夜，齐心协力攻坚克难，以过硬能力作风夯实新闻宣传工作出彩根基。每一项重要会议、活动的启动，是对接知晓、收集材料的启动，而其圆满结束，才是撰稿、审稿、发稿的开始……正是这种坚守担当让我们感受经历风雨见彩虹，正是这种拼搏奉献让我们坚信人大出彩有我，汇聚前行力量！

创新和统筹融合共促、相辅相成，如鸟之双翼，带动新闻宣传工作出彩腾飞。下一步，我们将以更加奋发有为的精神状态和务实进取的工作作风，为新时代洛阳人大工作高质量发展作出应有贡献。

# 谋划到位是成功的一半

市人大常委会监察和司法工作委员会

司法公正是维护社会公平正义的最后一道防线。如何按照市委要求，加强人大司法监督，守护好这道防线？谋划是关键，谋划到位就成功了一半。2023年，市人大常委会高度重视司法监督工作，李保国主任深入研究、亲自指导、科学谋划，从监督选题到拟定方案，从组织实施到撰写报告，悉心安排、精心设计，为我们做实做好司法监督奠定了坚实的基础。

2023年，我们开展了法检“两院”涉企案件评议，发现问题案件37起。评议结果向“两院”反馈后，“两院”认真整改落实，市法院有6起问题案件经再审程序予以了纠正，2起长期未结案件通过院领导分包也成功化解，两级法院承办法官有10人被问责处理，司法监督取得实质性成效。我们有以下几点体会：

一、依法监督要深入研究精心谋划，下好先手棋

这个先手棋就是2023年出台的《洛阳市人民代表大会常务委员会监督司法工作办法》。该《办法》是市人大常委会首次出台的关于加强司法监督的工作制度，在全省也是首例。《办法》对监督内容、监督重点、监督方式予以了明确，丰富了监督手段，强化了类案监督。《办法》的出台，为后续司法监督提供了遵循、奠定了基础，更进一步增强了监督的刚性和实效。

二、依法监督要围绕大局深入谋划，下好重点棋

这个重点就是围绕市委中心大局。经济发展是市委关心关注和推动的重中之重，通过司法保障营造好的法治营商环境，也是我们的监督方向。我们以问题为导向，选取涉企案件这个类型，通过评议发现的问题，反映司法工作对营商环境的影响和社会深层次矛盾，针对性提出意见建议，通过“两院”整改落实，实现法治环境和司法保障的整体提升。

三、依法监督要立足公正科学谋划，下好核心棋

这个核心就是人民群众期待的公平正义。人大监督如何从司法工作中发现不公平不公正问题？直接从个案切入，是发现问题的最有效途径。案件评议和“两官”评议，聚焦具体案件和办案主体，既发现了法律适用不当等程序性问题，又发现了就案办案等理念性问题，法检“两院”通过问题整改，提升了工作质效。2023年全市法院一年以上未结案件同比2022年减少了75%，一审服判息诉率提升到了90%以上。

四、依法监督要取得支持统筹谋划，下好同心棋

这个同心就是寓支持于监督之中。司法体制要求司法独立，在监督中我们坚持统筹谋划，只

转交问题，绝不干涉个案的审判程序和裁决结果。整个评议过程与法检“两院”会商沟通，说明评议工作不是针对个案、个人的判定，而是通过发现问题来督促和改进工作。充分的沟通、良性的互动，法检“两院”既给予高度认可和全力支持，又借力人大监督，实现了质的进步。

2023年，在领导的关心和同志们的支持下，

司法监督虽然取得了一些成效，但是与市委要求和人民群众的期待还有较大差距，还需要我们持续发力、持续创新、持续深入，持续履行好监督职责，支持司法机关行使好司法职权，为实现公平正义，为助推经济发展，为现代化洛阳建设做出更大贡献。

## 聚焦问题是人大监督的关键

市人大常委会教育科学文化卫生工作委员会

聚焦问题，是人大监督的关键。按照安排，现围绕去年历时8个月开展的高中教育提质提升专项监督工作，汇报一下这方面的做法和体会。

### 一、聚焦发现问题，先期组织明察暗访

在常委会确定高中教育提质提升这项年度监督任务后，为先期了解基本情况、发现可能存在的问题，我们与义务教育双减调研相结合，对市直及县区属部分高中先期开展了明察暗访，初步了解了我市高中教育当前现状、群众关注的焦点等情况。

### 二、聚焦重点问题，统筹安排调研工作

根据先期调研掌握的情况，我们着眼高考改革、财政支持、队伍建设、均衡发展等重点问题，对调研内容、时间、地点、方式进行了统筹安排。在调研方式上，综合采取市县联动、实地调研、书面调研、问卷调查、座谈交流、与其它课题调研相结合的方式统筹实施。市内共调研了10个县区，召开座谈会8次；市外共调研了35个地市及其知名高中教育情况，座谈交流13次。

### 三、聚焦深挖问题，全面开展摸底排查

监督调研重在找准问题。在掌握面上问题的基础上，我们分三个层次深入查找问题。一是单独听取市教育局工作汇报并进行询问，二是召集全市13个省级示范性高中校长和7所市区迁建高中校长进行座谈交流，三是根据国标和省标设计涵盖60余项指标的调查问卷，向全市70余所普通高中发出调研通知，对办学条件、师资力量、学生情况等进行了数据统计和信息分析，掌握了有关部门也没有的第一手详细数据，也收集了更接地气的意见建议。

### 四、聚焦研究问题，认真梳理各方情况

通过以上全面深入的调研，共收集到各地各方面调研材料140余份，梳理出四个领域12个方面近100项具体问题，涵盖政府、部门、学校、社会等各个层面。然后，召集专委会委员和教育部门同志认真进行分析研讨，使调研报告归纳的问题更聚焦、更客观、更有现实性。

### 五、聚焦解决问题，精准提出对策措施

高中教育的社会关注度比较高，一些问题也比较敏感。我们在撰写调研报告的时候，为客观反映我市高中教育的本质，凡是能用数据说话的，尽可能用数据实证。报告初稿完成后，对提出的涉及人事、编制、财政、教改、住建、规划、宣传等政策性较强的对策建议，逐一征求了市直相关职能部门的意见建议，并先后两次征求专委会委员的意见，对报告进行多次修改完善，确保建议更有针对性和可操作性。

#### 六、聚焦整改问题，常态进行跟踪督办

我们采取四种方式进行交办督办。一是在调研活动中发现的问题现场进行交办，二是书面材

料中反映的问题立即交办，三是调研报告初稿形成后向市教育局交办，四是常委会审议后以审议意见的方式向市政府交办。今年，多次利用教育领域立法调研和有关会议等时机，常态化对审议意见落实情况进行督办。4月份，将对审议意见落实情况进行现场视察，对政府落实情况报告进行初审。

高中教育提质提升这项监督工作，我们聚焦问题，将监督贯穿于全过程，形成了较高质量的调研报告，先后获得市委市政府主要领导批示转办，并获评省人大调研报告一等奖，有力推动了市政府改进提升教育工作。

## 实干是出彩的核心密码

市人大常委会监督统筹办公室

实干是党的优良传统，也是人大工作出彩的核心密码。监督办公室组建以来，在市人大常委会党组的坚强领导下，紧扣“实”字履职尽责，扭住“干”字担当作为，重实干、求实效，以卓有成效的工作助推人大工作提质增效。

实干以尽责。认真履职尽责是实干的前提。监督办公室严格要求自己，强化责任意识、大局意识，始终以更严的工作要求、更高的工作标准，依法履职尽责、主动担当作为。高质量办文，严格发文程序，高效率办文，充分发挥以文辅政作用。高标准办会，提前谋划，精心筹备，认真审核，严格把关，高质量服务保障省、市人代会，精心组织市人大常委会党组会议、主任会议、常委会

等各类会议28次。高效率办事，第一时间将党组会议、主任会议、常委会会议交办的事项向部门交办。建立监督项目责任清单，确保常委会部署的各项工作按照规定时间节点有序推进，各类问题得到有效整改，真正做到“文经我办无差错，事交我办请放心”。

务实以干事。实干既要态度实，更要行动实。我们始终坚持干就干实、干就干好、干就干成。敢于攻坚，统筹督办常委会党组和领导交办的各项任务，疏通堵点，狠抓落实，有效解决监督解决整改难题。2023年列入工作台账的129个事项全部整改完成。敢于创新，学习借鉴外地经验做法，广泛征集各方面的意见建议，创新出台满意

度测评、暗访监督、“面对面”、流动工作站、监督建议书等制度。建立监督数据采集体系，探索常委会会议书面审议和会议审议相结合的审议办法，为全面把握立法、监督、代表工作情况，提高常委会审议质量打好基础。甘于奉献，不图名、不贪功，加班加点、无怨无悔。修改完善制度，经过反复论证、字斟句酌、精雕细琢，起草重要文稿一字一字推敲，一遍一遍修改，确保文稿重点突出、文字精炼。

实干能出彩。实干首先看态度，关键看行动，最终看效果。2023年，监督办公室紧盯常委会党组谋划确定的28个监督项目，突出抓点带面，确保市委中心工作在哪里、人民群众关注点在哪里，人大监督就聚焦到哪里。在此基础上，统筹推动

安置房建设等12项市县乡人大联动监督工作，形成市县乡三级人大“一盘棋”监督格局。建立完善市人大常委会会议事规则等制度75项，形成一套行之有效人大制度体系。常委会会议议题审议意见建议表、百分制满意度测评取得了良好效果。省人大《人大调查研究》全文刊发我市人大监督经验材料，对我市人大监督工作经验做法给予充分肯定。

出彩不是等来的，不是喊来的，而是拼出来、干出来的。下一步，我们将在市人大常委会党组的坚强领导下，持续抓牢实干这一“核心密码”，脚踏实地干事，扎扎实实工作，积极探索人大监督工作规律，用实干实绩出彩，推动人大工作高质量发展贡献智慧和力量。

## 文字：助力人大工作出彩的介质

市人大社会建设委员会

文字，是指导工作的主要方式，请示汇报的重要手段，交流信息的重要载体。人大工作中制定法规、形成文件、提交报告、撰写讲话、宣传报道等，都是通过书面文字形式表达和体现的。因此，文字工作是推动人大工作出新出彩的重要介质和关键助力。

一是准确贯彻决策部署。人大机关是政治机关，起草文件、撰写文章，都必须有正确的政治导向。人大确定的每一个立法监督项目，都是经过反复研究、慎重决定的。因此，围绕立法监督工作形成的文字材料，必须学会站在政治和全局

的角度思考问题，精准贯彻常委会党组谋划工作和推动落实的决策部署，找准人大工作与中心工作的结合点，探索服从、服务于经济社会发展大局的新途径、新方法，为常委会议大事、定大事、促大事提供决策参考。

二是深入开展调查研究。人大文字工作基础在调查、功夫在研究、本质在服务。必须把调查研究作为成文之道，力求发现的问题、提出的建议，能有效服务领导决策、指导工作、促进发展。去年，在起草《关于邻里中心和乡里中心建设的决定》之初，感到无从下手。之后，在常委会领导亲自

带领下和指导下，通过对全市 13 个县区 40 多个邻里中心和乡里中心进行走访调研，组织 10 余次专题座谈，多听多看多问，逐步了解了干部群众的所思、所想、所盼，了解了建设运营发展中遇到的突出矛盾和问题，掌握大量的第一手资料，顺利完成了决定起草任务，有效把市委决策部署转化为全市人民的共同意志和行动自觉。

三是反复进行雕琢打磨。文字工作“没有最好只有更好”，必须始终坚持精益求精。好文章是改出来的，在起草一个文稿过程中，疏忽和瑕疵在所难免，只有反复思考、不断修改，才能使其逐步接近完善。去年，起草的关于邻里中心和乡里中心建设有关问题和建设的报告，之所以受到市委领导肯定，常委会领导多次组织研究讨论、把关指导才是决定因素。在各位领导指导下，报告全文从初稿 18 页到成稿 6 页的过程，蕴含着“文

以文而工，不以文而妙”的深刻道理。

四是注重平时学习积累。人大机关文字工作更多的是命题作文，要面向需求，面向决策，面向时代。因此，要打开工作思路，多做学习思考，注重在工作中学习，在学习中工作。对起草的一些重要文稿，每一稿都要积累起来，通过对一稿、二稿、三稿演变过程的温习，会有新的启发，逐步找到写文章的窍门。要多看、多研究经领导修改过的文稿，用心领悟领导意图，体会到“应该这么写”的道理和“不应该那么写”的原因。我们身边的领导都具有丰富的工作经验、深厚的理论水平和扎实的文字功底，都是我们虚心学习请教的良师。文无止境，贵在追求、重在钻研、成在创新，在新年度工作中，希望大家围绕常委会工作部署，以文字工作质效提升、促进监督工作质效提升。

## 匠心履职是做好立法工作的基石

市人大常委会法制工作委员会

市人大常委会法工委始终坚持科学立法、民主立法、依法立法、创新立法，一年来，在常委会党组和机关党组的领导下，在各工委室的帮助下，共制定出台地方性法规 2 件、《决定》9 件，提请审议《法规（草案）》3 件，我市“小切口”立法工作得到省人大和市委的充分肯定。做好立法工作要践行工匠精神，守立法为民之初心，持严谨细致之耐心，铸精益求精之精心，砺追求卓越之恒心。

一要守“初心”，把好法规立项关。以地方

立法的不断“出新”彰显为民“初心”。围绕人民群众对城市宜居生活新要求，出台物业管理条例，用法治方式扎实推进物业服务水平；赋能基层治理新活力，出台邻里中心和乡里中心建设、“飞线”治理、加装电梯等决定；在牡丹保护、特色餐饮发展、服务保障驻洛部队等领域立法，创造多个“全国首部”“全省首部”；创新出台《关于促进洛阳特色餐饮发展的决定》，吸引更多游客“寻味”洛阳，用地方立法讲好洛阳故事，留住洛阳人民对“老家烟火气”的热爱与期待，

实现外地游客对“诗和远方”的热情与憧憬。

二要持“耐心”，把好立法调研关。立法调研是践行全过程人民民主的重要方式，要注重实效，沉下心、有耐心。《洛阳市住宅物业条例》立法调研方式从“坐堂听诊”改为“上门寻诊”，先后20次深入小区、街道、立法联系点开展调研座谈，线上征求意见全网转发量达2.9万次。起草组认真梳理、归纳、论证所征集到的300余条意见建议，为完善法规奠定了基础。用持之以恒的耐心来“汇民智、知民情、听民意、解民忧”，才能使法规“立得住、行得通、接地气、真管用”。

三要铸“精心”，把好法规起草关。立法过程是因时因势，把“党言党语”“政言政语”“群言群语”变成“法言法语”的过程。只有精雕细琢、推敲研磨每个条文、字义，才能起草高质量的法规案。《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》可以直接依据的上位法较少，属于创制性立法，每个条款都是为“洛阳牡丹”特色IP量身定制，起草工作集思广益、博采众长、千锤百炼。常委会领导、

分管领导、秘书长多次组织召开不同层面的立法座谈会、论证会40余次，反复斟酌各条款和章节的内容结构，草案历经30余稿，在不断打磨和雕琢后提请审议。

四要砺“恒心”，把好审议修改关。匠心立法必须严谨科学、精益求精、持之以恒，经得起实践检验。在立法审议修改中，要注重逻辑严密性、条款规范性以及法规之间的协调性和一致性。常委会领导带领法规起草组，一起熬夜加班、吃盒饭、解难题，让每个立法人学到真金白银的经验。以恒心立法，要不断反思立法能力短板和不足，积极寻求改进和提升的路径，不断学习、实践、创新和反思，为立法工作注入新的活力和动力。

立善法于一域，则一域治。地方立法人唯有守“初心”、持“耐心”、铸“精心”、砺“恒心”，才能锻造匠人精神，努力成为一名既能“登高望远”又会“绣花描红”的立法“工匠”，为人大工作出彩贡献洛阳立法人的力量！

## 履职尽责，做“四型”代表

市人大代表 胡承勇

一年来，我紧紧围绕市人大及其常委会和专委会的工作部署，履职尽责，发挥“六个表率作用”，与党同向，与人大同拍，与“一府一委两院”同力，与老百姓同心，与新时代同步，紧贴人民群众所需所愿所盼，为建强副中心、形成增长极贡献绵薄之力。

### 一、做学习型代表

“学而时习之，不亦说乎！”我坚持政治学习和业务学习双兼顾，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，拥护“两个确立”，切实做到“两个维护”。学习新课标，走班制教学等教育理论，学习代表法、组织法等法律法规，向老代表和优秀代表学习，积极参加代表培训和专委会成员专题培训。在栾

川的代表培训会上，我代表学员发言。丰富多彩的培训，让我充电补钙，思想有启发、学习有收获、能力有提升。

### 二、做调研型代表

没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策性。我多次参加市区两级人大围绕市委三项重点工作组织的视察调研、执法检查、督导推进等工作。和市人大雷雪芹主任一起，到宜阳、洛宁、汝阳调研学前教育、撤点并校、教育优质均衡、文化产业发展和医疗卫生治未病等工作。就如何提高洛阳高中教育质量，随市人大教科文卫委一行赴信阳、南阳考察调研，学习取经，回来后，深入反思，对比差距，认真撰写调研报告，五易其稿，提出了关于洛阳高中教育质量提升的中肯意见建议，得到了市人大领导的肯定和采纳。

### 三、做实干型代表

作为人大代表，必须要做好所在单位的本职工作，起到行业内示范引领作用。教育是重要民生，是城市提质的重要领域，是人大紧盯的重点工作之一。东升二中落实立德树人根本任务，以成绩、成长、成人、成才、成功的“五成教育”理念引领学校发展。2024届洛一高英才班考入7人，理

工附中领军班9人，过科大附中卓越班录取线16人。在洛阳市创新能力调研测试中，28人次获奖，名列涧西区第一。在河南省第十四届运动会中，东升二中共夺得8个第一名，34个第二名，4个第三名，共计60人赢得团体/个人项目的省前八名，学校荣获洛阳代表团优秀组织奖并做表彰大会发言。

### 四、做责任型代表

责任心是金，人有责任心，生命就会闪光。人大代表是荣誉，是职务，更是职责。我作为市区两级人大代表，积极参加两级代表大会，认真审议“一府两院”和其他工作报告，积极建言献策。一年来，围绕市委区委中心工作，共提议案建议十余条，其中，我领衔提出的“关于进一步提高洛阳中心城区教育质量的建议”和“加大市级相关主管部门对涧西区特色商业街区市管道路提升改造的支持力度建议”被列为市重点建议。

成绩属于过去，未来还需奋进。今后我将继续做政治上的明白代表，人民群众的贴心代表，服务大局的带头代表，出彩洛阳的代言代表，履职尽责，一心为民，为现代化洛阳建设积极贡献个人力量。

## 用心用情贴近群众、服务群众

市人大代表 赵莹

群众路线是党的生命线和根本工作路线，服务群众是每一名人大代表都要研究学习的“必修课”。习近平总书记强调：“坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生

活。”作为人大代表就要时刻把人民群众放在心中最高的位置。

做好人大工作要多“用心”。我坚持拜群众为师，努力念好“人民大学”，积极参加重点项目、企业学校、乡村振兴、安全生产、政策落实等工

作调研，通过人大代表工作站更好地服务群众，每次接访，我都会给群众泡杯清茶，因为喝的是清茶、暖的是民心，我以联络站为平台、以茶水为媒介，进一步延伸代表履职触角，有效打通了我们与群众联系的“最后一米”，我认真了解他们需求，提出建议，努力将纸上的建议变成群众看得见、摸得着、感受得到的惠民实事。

做好人大工作要多“用情”。医疗卫生与健康事业承担着护佑生命、救死扶伤的光荣使命，关系着千家万户的幸福安康，是重大的民生工程。我了解到有些群众健康意识较薄弱、生活方式需改变提升。我努力把科普送到家，深入田间地头与他们促膝而坐，用家常话、家乡话、群众听得懂的“大白话”，传播健康理念，让健康科普更接地气，深入人心；我们深入基层义诊，手把手帮助群众安装健康云平台 APP，让其更好地体验多元化线上诊疗，感受足不出户对接医疗的便捷性。我们入户义诊，建立联系卡方便群众就医。全年共开展义诊科普 72 场，惠及群众 5 万余人，帮助其树立科学健康理念，解决疾病困扰，提高幸福指数和生活质量。

做好人大工作要多“用力”。人大代表不仅要坚持学习，学深学透国家方针政策、领悟上级文件精神，将惠民政策宣传到位，同时还要将自身工作与代表工作有机结合，使工作更实在、更具体，更深入基层，通过磨炼提升解决问题能力，更好服务群众。医院工作的每一件“小事”都是广大人民群众看病就医的“大事”：我们推进智慧服务让就医手续办理更高效；我们开展医务社工让群众就医感受更温暖；我们建立一站式服务让群众就医流程更便捷；我们主动让出院区车位让群众就医更通畅。我们的努力付出得到群众的充分认可，一系列暖心行动擦亮了民生福祉的幸福底色。

我始终把群众关切的事放在心上、抓在手上，秉持一颗“公仆心”、倾注满腔“为民情”、焕发昂扬“奋进力”，解决好群众的期盼事、诉求事，用心用情用力当好人民群众的“服务员”。

“每走一步，都要留下一个脚印，实打实地工作，竭尽所能为群众办点实事。”这是我作为人大代表最大的心愿。

## 精益求精让后勤保障成为机关有力基础支撑

市人大常委会后勤管理办公室

2023 年，后勤管理办公室认真践行新一届常委会“四个满意”总体目标、“六个坚定不移”原则方向，以打造忠诚、干净、担当的服务保障队伍为基础，以精益求精提升服务效能为支撑，以后勤保障高质量助推人大全面工作高质量为根

本，后勤服务保障工作稳步推进。

一丝不苟，服务大局，保障代表大会顺利进行。

召开会议是人大常委会依法履职的基本形式。为确保市十六届人大二次会议圆满顺利召开，后勤管理办公室提出了“排除一切困难，全力保障

大会”的服务理念，以“兵马未动，粮草先行”的前瞻思维，从8月底开始先后赴党校、酒店实地查看、座谈10余次。从客房数量到会场规模，从房间物品到采暖供水，从员工服务到餐饮标准，后勤管理办公室都详细了解、综合分析，保会议与保健康统筹考虑。不厌其烦沟通协调，有效沟通需要耐心和真诚，更要责任和担当。最终，住房保障方案在20余次修订后印发执行，全体与会代表，工作人员顺利进驻。

在常委会议保障方面，后勤管理办公室树立“常态化不寻常，创新才有出路”的思想。每次会议前，工作人员会同技术人员反复调试，设想多种可能出现的问题并制定相应预案，会后及时召开针对发现问题的技术论证会、问题交办会、结果反馈会等，不断提升会议系统科学性、稳定性。全年服务保障常委会8次，党组会议、主任会议30余次，其他各类会议500余次。

用心用情，细致周到，确保公务接待亲和有礼。

公务接待是加强沟通交流的纽带，也是展示人大机关形象的窗口，更是彰显副中心城市魅力的平台。工作中，我们既严守规矩，又用心用情，充分发挥接待工作的软实力功能。去年4月底，来自博茨瓦纳等8个非洲英语国家的议员研讨班一行来洛访问考察，非洲朋友购物过程中，因翻译人手不够，兑换货币进展缓慢，大家积极想办法，以手机语音翻译结合手势交流的方式协助非洲朋友顺利购物。有了真心实意服务的情怀，有了接待外宾荣誉至上的高度认识，赢得的是非洲朋友OK的谢意和感激的拥抱！

主动担当，敢于负责，形成后勤保障强大合力。

我们大力弘扬“担当揽事不怕麻烦，沟通协

调凝聚合力”的工作作风，增强“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不下”的责任感。去年三伏天一个下午，中央空调主机因电缆故障停机，室内直升30℃，后勤人员看在眼里，急在心里，大家坚定“今天再晚也是早、明天再早也是晚”，会同维修人员熬通宵、战酷暑、忍蚊蝇，变被动为主动，逐个房间排查，精准反馈检修，平稳过度夏季。为进一步营造整洁明亮、服务贴心的办公环境，制定“周巡检、月碰头、季小结”工作规范，主动征求常委会领导对后勤管理的意见建议和指示要求，收集各工委室的服务清单，能办的事情迅速决定、马上就办、高质量办；需要资金、时间暂时办不了的，积极请示、想方设法抓紧办，把“主动发现问题，跟踪整改落实”贯穿于服务保障全过程。正是有了后勤人员不讲条件、不遗余力、不怕辛苦、不打折扣的服务意识，在常委领导的关心和同事们的支持下，2023年共进行安全巡查6次，日常管理巡检40余次，整改安全隐患11处，累计检修空调问题106次，机关电脑、网络进行维修79次，完成了常委会会议室升级验收、楼顶防水加固、非机动车规范停放及车棚改造、原机关餐厅恢复办公用房等重要项目，后勤服务助推常委会全面工作的动力越来越足，管理更加规范高效。

爱岗敬业，安全准时，确保公务活动行稳致远。

在大家“四不两直”深入田间地头、工厂学校、企业站点的背后，还有一支默默奋进的驾驶员队伍。他们坚持服务至上，每次出行前从安全检查到卫生保洁，从行车路线到敏感区域避让，从随车物品配备到天气变化认真做足功课，打起12分精神准备出发，体现了不一样的爱岗敬业；他们舍小家顾大家，24小时应急值守却毫无怨

言，体现了不一样的无私奉献；他们善于钻研业务，相互分享经验，确保服务保障行稳致远，体现了不一样的刻苦勤勉。这支队伍，带着常委会各级领导的方案、关怀、民心、实事，保障出行1277次，历经16万余公里的安全行程带回的是丰富经验和累累硕果。

后勤保障是系统工作，成绩的取得在于常委

会党组、机关党组的正确领导，得益于县区人大鼎力支持，离不开机关各工委室的理解与配合！我们将以全天候、无止境、高品质服务为己任，把“三服务”责任扛在肩上，不驰于空想、不骛于虚声，为建强“四个机关”接续奋斗、砥砺前行！

## 倾情倾力 做好新时代老干部工作

市人大常委会办公室老干部科

市人大离退休人员共129人。去年以来，市人大常委会党组4次研究老干部工作，提出具体要求，提供了坚强保障。工作中，我们倍感责任和压力，始终坚持以习近平总书记关于做好老干部工作的重要指示为根本遵循和强大动力，认真贯彻上级有关部署要求，以“老吾老以及人之老”的思想情怀，倾情倾力做好新时代市人大的老干部工作。

把握做好老干部工作的政治属性，坚持在凝心铸魂上聚焦用力。突出政治引领，以落实政治待遇为着力点，把工作做在经常、融入日常。采取“线上+线下”学习模式深化理论武装，为每人发放《习近平谈治国理政》、党章和二十大报告单行本等书籍，网上及时推送学习资料和有声书链接，对于出门不便的老同志

主动上门送学，组织学习收看老干部系统网上系列讲座，不断强化思想政治基础。着力加强组织建设，组织按规定缴纳党费，及时传达党建工作要求，安排老干支部书记参加专题培训，组织上门颁发光荣在党50周年纪念章。注重引导关注大局，组织参加市委工作情况通报会、座谈会、团拜会和市人代会等，为每位老同志订阅报纸和《老人春秋》杂志，关注“洛阳人大”微信公众号，让老同志及时学习了解全市经济社会建设和人大事业发展情况。

着眼老干部深厚情结的人大属性，优选人大工作资源拓展研学课堂。做好人大老干部工作，有着如下特点和优势：一是老同志对人大工作有着眷恋和感情，对新发展新变化比较关注；二是离退休后生活模式多样，不便于常来

机关办公楼开会学习；三是人大代表行业多样、代表性强，各站点已高质量建成运行，再加上洛阳红色教育场馆和文旅出圈的打卡地，可看可学的资源丰富。对此，我们不断强化“有解”思维，注重把特点、难点、亮点、兴趣点贯通起来思考谋划，探索实践了“观摩活动+集中学习+主题党日”的实地研学模式，把学习教育课堂开设到实地研学的各个点位上。去年，组织老干部到三彩文创园和定鼎门社区开展了研学活动，组织地厅级老干部到龙门实验室、中航光电等全市重点项目参观考察，老干党支部也开展了党建活动。今年，我们筹划安排的研学活动，注重让他们沉浸式了解市人大监督、立法、代表等工作创新做法和出彩成效，深切感悟全过程人民民主的洛阳生动实践。

发挥各项待遇保障的政策属性，助力安享幸福美好的晚年生活。在协调保障好离退休金和各种生活补贴及时发放的同时，建立和落实了生活待遇“两集中、四必访”制度。“两集中”就是每年分批次集中组织到医院体检，体检结果出来后集中安排医院专家组为老同志分析解答问题。“四必访”就是：重大节日必访；

过生日必访；生病住院必访；家庭重大变故必访。通过把生活待遇落到位、组织关怀送到位，让老干部在各项实事好事中不断增强幸福感和归属感。

强化以老干部为本的服务属性，带着家人般的感情办好日常小事。老干部工作本质上就是服务保障。我们坚持以“用心、热心、真心、耐心、让党组和领导放心”的服务态度和工作方法，心想到、话说到、力尽到，在服务老干部一人一事上持续深化。平时做到“四个知道、一个跟进”，就是知道老干部在哪里、知道身体状况如何、知道家庭情况怎么样、知道平时喜欢做什么，及时跟进帮助解决问题。对老同志或家人来机关办事热情接待，做到“一张笑脸相迎、一把椅子让座、一杯热茶暖心、一片诚心办事”，尽心尽力把问题解决好。建立规范老干部工作《亲情服务手帐》，在晚晴时光的刻度上打卡、在亲情服务的温度上升华，通过不同方式搞好日常服务，深入了解老同志的身体状况、家庭情况等，一人一策、一事一办，点点滴滴搞好跟进式服务，使老干部工作铿锵有力而又温暖明亮、润物无声而又出彩争优。

（上接第16页）委、财经工委相关负责同志作了典型发言。当日下午，市人大常委会办公厅研究室主任黄登峰围绕推动新时代地方大新闻宣传工作，市委宣传部外宣办负责同志围绕用好新闻发布手段提升风险防范能力，为全市人大系统相关负责同志进行授课。

市人大常委会副主任徐新、雷雪芹、杨劭春、宗国明，秘书长李书杰，市委宣传部副部长贾洪

涛，河南日报社洛阳分社社长陈学桦，河南广播电视台洛阳记者站站长李鑫，洛阳日报社社长张留东，洛阳广播电视台台长郝杰、总编辑夏冰等出席会议。省人大融媒体中心、大河网、市委宣传部外宣办、网络信息传播科、新闻科等相关同志以及市人大常委会机关党组成员、各工委（室）负责同志，各县（区）人大常委会相关负责同志等参加会议。

# 围绕中心 依法履职 扎实推进预算审查监督工作做深做实

市人大常委会预算工委主任 靳春伟

近年来，洛阳市人大坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央决策部署和全国人大、省人大工作要求，依法履职，务实创新，不断完善全方位审查监督机制，加强全过程预算审查监督，利用数字化平台开展全程跟踪，推动预算审查改革走深走实，为促进全市经济社会高质量发展贡献人大力量。

一、加强预算审查监督，确保政策加力提效。政府预算关乎经济社会发展方方面面，关乎广大人民群众切身福祉。市人大坚持以提高财政预算管理绩效、推动重大政策落实和全市经济社会发展具体需求为重要目标的预算审查监督，聚焦财政“四本账”，做好预决算及预算调整审查批准、促进基金管理提质等工作，保障财政预算安排及执行规范安全有效。在预算决算审查监督中，做实事前事中事后审查“三个环节”，织密织牢“审查监督网”，构建起全口径、全方位、全过程的监督闭环。在初审阶段，通过建立审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制、召开预算执行情况座谈会等，聚焦全口径政府预算重点审查内容，并结合人大代表关注确定年度审查重点、审查对象，全口径审核政府预决算，提出草案的初审意见，转财政部门研究处理并反馈；在大会前，聚焦人民群众普遍关心的文化教育、卫生健康、生态环境等热点，召开专题审议会议，收集人大代表对预决算审查的监督建议；在大会后，持续跟踪监督有关部门的审议结果整改情况。在预算

执行监督中，结合审查审议中确定的问题和热点，开展有针对性的重点调研，通过实地走访、问卷调查、查阅资料台账等方式，多渠道多方面发现和分析影响财政资金效益和政策实施效果的难点和堵点，广泛征集专家意见，形成有价值的调研报告呈报政府，促进财政部门优化整合财政资源，用好用活政策空间，真正提高管理效能。

二、加强税收征管监督，推进产业高质量发展。税收是财政收入的主要来源、政府调控经济的重要手段和履行职责的物质基础。2021年以来市人大持续围绕促进保税护税、优化征管服务、税费优惠和减税降费政策落实对税务工作开展监督。在聚焦税收征管服务方面，要求财税部门坚持把依法治税贯穿于税费保障全过程，通过开展调研监督并召开座谈会，全面、准确、及时了解税收资金的运行情况，深入发现和分析税收资金、税收征管中的漏洞和薄弱环节，提出意见建议和改进措施，促进税收征管机制不断完善；同时，市人大将税收优惠政策落实和减税降费工作作为一项政治任务来抓，紧扣市委“聚合优质资源，抓好环境优化”的要求，监督促进税务部门完善税费优惠政策，以税收优惠机制激励企业创新，激发市场主体活力，全力推进各项惠企利民政策不折不扣落实到位，确保政府服务水平持续优化、企业生产经营负担不断减轻，市场发展全面向好。

三、推动加强国资监管，形成“大监管”格局。加强国有资产监督，是人大的一项重要职责。

市人大优化工作部署，围绕国有资产管理存在的突出问题，强化专题调研，聚焦国有资本运营管理、政府投资风险防控和债务化解，以及市属国有企业改革工作听取和审议全市国有资产管理情况综合报告，坚持问题导向，寓支持于监督之中，坚持正确监督、有效监督、依法监督，推动国有资产全貌和各类国有资产家底不断清晰、准确、细化，算好全市国有资产“明白账”；严格履行国有资产管理监督职责，建立国有资产监督管理责任制，进一步规范工作程序和工作机制，依法管好国有资产，全力推进国有资产管理体制机制更加科学规范、协调高效。

四、以数字化为监督赋能，助力预算审查提质增效。预算联网监督是人大加强预算监督行之有效的创新平台，是新时代人大预算审查监督工作的现代化、信息化工具。人大预算联网审查监督积极运用大数据、信息化手段为监督质效提升赋能，在数据标准化、数据应用分析、应用场景覆盖、服务保障履职等方面持续探索提升；联网中心依托预算管理一体化系统，通过系统监控模块设置预警规则，加强对预算执行的动态监管和过程监控，及时发现问题并通过分季度预警报告机制向财政部门反馈，同时系统强化大数据分析和各类资金趋势分析，为优化财政资金管理使用绩效，促进财政资金规范高效安全使用发挥重要作用。目前，市人大正在全力建设系统二期和国资监督系统，确保到2025年预算联网监督系统总体迈入以数据融合汇聚、履职泛在可及、工作智慧便捷为主要特征的数智服务新模式，以科技赋能将全过程人民民主具体践行到预算审查监督的全流程，织密财政预算监督之网，用高质量、高效率的预算执行为经济发展注入活力。

五、推动加强财会监督，提升经济社会治理能力。财会监督是党和国家监督体系的重要组成部分，在规范财政财务管理、提高会计信息质量、

维护财经纪律和市场经济秩序等方面发挥着重要作用。赵乐际委员长在全国人大常委会工作报告中指出：“推动国务院和有关方面优化支出结构，加强绩效管理和财会监督，统筹规范高效使用财政资金”，市人大深入贯彻落实中央关于财会监督的重要论述，发挥人大财会监督在党和国家监督体系中的重要作用，强化财经纪律约束，健全监督机制，推动形成财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系；不断加强与多部门的财会监督联动，明确财政部门的牵头职责、不同主体参与监督的法律定位和职责边界，促进健全财会监督相关内部控制、信息化、信用管理机制完善等，进一步提高监督效能；通过联合监督体系信息共享、成果共用，推动实施联合惩戒等措施，确保新时期人大财会监督成效的有效发挥。

六、加强审计整改监督，提升审计监督效能。加强对审计工作及审计发现问题整改情况的监督，既是人大的法定职责，同时也是人大加强预算审查监督的重要抓手，更是落实全面从严治党、推动廉政建设的重要内容。市人大听取和审议财政预算执行情况审计工作报告和审计查出问题整改情况报告，组织代表就审计查出普遍存在、“屡审屡犯”、长期得不到彻底整改的问题部门现场督促指导，进行问政问效，监督有关责任部门重点加以整改，做到“既查病”“治已病”“防未病”；建立健全审计查出问题整改工作机制，及时研究部署审计查出问题整改工作，将审计查出突出问题和整改落实工作纳入督查范围，对整改情况进行跟踪检查；对整改情况报告开展满意度测评，紧紧围绕审计查出问题整改工作情况，实事求是、客观公正地进行评价，遵循监督法等法律法规规定，强化整改责任，有效传导整改压力，促进问题整改。

# 关于推进代表工作（联络）站建设践行全过程人民民主的几点思考

老城区人大常委会党组书记、主任 潘育敏

人大代表工作（联络）站建设是更好发挥人民代表大会制度优越性的重要举措，也是夯实基层人大工作、发挥代表作用的有效抓手。近年来，老城区人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和各级人大工作会议精神，将全过程人民民主理念贯穿于工作（联络）站建设的各个环节，让代表们更好地“接地气、察民情、聚民智、惠民生”，不断使人民当家作主在老城落地生根。下面，我从几个方面总结老城区人大在代表联络建设方面的经验做法，提出一些思考及建议。

## 一、坚持党的领导，推进工作（联络）站建设

老城区人大牢牢坚持党的全面领导这一最高政治原则，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。认真学习贯彻各级人大工作会议精神，结合区委中心工作，落实顶层设计，主动做好服务，将代表工作（联络）站运行和建设情况在区委常委会上进行汇报和讨论。坚持高起点谋划、高标准推进、高质量落实，完善领导分包工作（联络）站建设机制和工作联动机制，明确各街道办事处书记、主任的职责分工，进一步

规范代表工作（联络）站机构设置、职能作用、工作机制、人员保障等。区人大常委会领导干部对各自分管街道人大工作进行政策传达、业务培训、协调指导、经验交流等。2023年以来，共组织召开街道人大工作座谈会、推进会等20余次，同时带领各街道人大工委和部分优秀代表委员赴兄弟县区和外省开展学习考察和互动交流，借鉴先进经验，结合老城区实际，将学习成果运用在工作（联络）站建设、运行和发挥作用等方面。

## 二、坚持规范化管理，增强工作（联络）站功能

一是紧盯建设标准。按照“制度健全、活动经常、指导有力、成效明显”的总要求，协助各工作（联络）站完成：有固定场所、有标识牌、有齐全设施、有公开内容、有规章制度、有经常活动、有规范台账、有机制档案、有组织保障的“九有”建设标准，因地制宜做好代表工作（联络）站规范化建设。二是深化数智应用。为推进智慧人大建设，积极开拓网上履职新渠道，区人大代表工作（联络）站数字云平台于2023年5月正式上线运行，实现核心数据相融合、应用场景全接入、联系群众更便捷。运用代表和工作（联络）站二维码，采取“线上+线下”“站内+站外”“固

定+移动”等方式收集民情民意，进一步畅通代表和人民群众的联系渠道，为群众纾难解困、代表依法履职提供便捷服务。平台运行以来，共征集意见建议284条，一批群众关切的城市管理、交通出行、教育医疗、健康养老等民生实事纳入决策范围。三是积极开展活动。实行“必选菜单”与“自选动作”相结合，不断丰富代表活动内容。通过组织开展人大代表每月一次学习培训、代表接待选民日、代表视察调研活动，每季度一次“送政策、送技术、送服务、送温暖”和“听民声、解民忧、办实事”主题实践活动，每年一次代表向选民述职、“六个一”履职等活动（每季度走访一次群众、提出一条高质量发展意见建议、提供一条招商引资线索、领办一件民生实事、解决一件群众难事、助力一次中心工作），让代表进站参加活动形成惯例，让群众通过工作（联络）站反映问题成为常态。

### 三、坚持突出实效，发挥工作（联络）站作用

一是学习交流促履职。在推进工作（联络）站建设的过程中，老城区的代表素质和履职水平也有了进一步提高。如道北街道代表工作（联络）站通过人大代表讲法活动，邀请法律专家、律师等从业人员进行法律知识宣讲和案例分析等，有效提升了代表的法律知识水平，激发代表协助立法工作和监督工作的合力与活力。二是政策宣传进基层。通过代表接待日等活动，及时走访群众，收集社情民意，进行政策宣讲。如西关街道代表工作（联络）站，先后多次举办代表与群众面对面活动，向群众宣讲党的二十大精神及省市区两会精神。对老城“文旅强区”战略和各项惠民惠企政策进行宣传和解答，进一步统一思想、凝聚力量。三是监督工作见实效。通过社区邻里日等

活动，使工作（联络）站“零距离”听取基层人大代表和人民群众的意见建议。如南关街道代表工作（联络）站定期组织代表进社区，积极参与居委会、板凳会，与居民群众座谈交流，将居民普遍关心的看病买药、居家养老等热点难点和个性化诉求及时反馈给相关单位。邛山街道代表工作（联络）站收到群众反馈：供排水改造居民用水不稳定且水费价格高于周边社区后，便第一时间组织区代表进行实地调研，在区相关部门协调配合下，该问题得到有效解决。2020年以来，区领导和区政府相关部门负责人多次到各街道代表工作（联络）站，宣传政策，问计于民，和选民面对面交谈，更直观的感受民情、了解民意，帮助群众解决生产生活困难，共收集群众反映问题278个，推动解决问题269个，办结率达97%，诠释了“人民选我当代表、我当代表为人民”的初心宗旨。

### 四、加强人大代表工作（联络）站建设的思考

持续做好代表工作（联络）站建设和运行工作不是一日之功，关键在于日常管理和精心维护，才能真正发挥出工作（联络）站密切联系群众“民意窗”“连心桥”作用，才能成为践行全过程人民民主的关键一环。一是明确定位，完善制度。对工作（联络）站的职责定位、功能作用以及代表联系选民的时间、方式、内容等作出明确的规定。建立健全选民建议登记、梳理、反馈、督办等工作机制，使代表工作（联络）站建设更具规范性和稳定性。要加强硬件建设。除了站点设置、名称标识、办公用品等基础配置达到规范化建设要求外，还要充分利用互联网技术，发挥代表工作（联络）站密切联系群众的功能作用。要完善代表信息公示、选民接待、问题处理流程等制度，落实

代表进站活动之前的告知制度、活动后对群众反映问题的分析研判机制、处理结果的反馈留档制度等等，用制度保障代表工作（联络）站发挥作用。二是加强宣传，扩大影响。代表工作（联络）站是舆论宣传、政策解释、学习交流、视察调研、化纠止纷的重要平台。在处理群众反映的问题时要切实拓宽宣传渠道，充分发挥好媒体作用，广泛宣传代表法、监督法等法律法规，着力提高社会各界对代表工作（联络）站的认识。借助微信公众号、抖音号、视频号等媒介平台，将代表工作（联络）站建设成效向全社会推广，形成支持代表工作（联络）站建设的浓厚氛围。开辟人大专栏，设代表风采、法制讲堂、人大动态等栏目，大力宣传优秀代表事迹、工作（联络）站发挥作用等方面工作。各街道人大及时提供素材，特别是典型案例、创新做法等，使代表工作（联络）站深入人心，得到社会各方面的积极支持，引导群众通过正常渠道表达利益诉求，促进社会和谐。三是提高素质，强化担当。首先，要切实加强代

表培训，全面提高代表素质，增强履职本领，激发履职热情。其次，针对群众反映的问题涉及到各个方面、督办存在困难的情况，强化服务支持，为代表履职提供必要资源，政府及职能部门要转变思想，为代表履职创造良好环境，确保群众反映的问题“件件有回音、事事有落实”。最后，要通过代表履职评价、向选民述职等机制，增强代表履职积极性，确保代表工作（联络）站运行的正常化和常态化。

基层是社会和谐稳定的基础，人大代表工作（联络）站有助于推进基层治理体系和治理能力现代化。老城区人大常委会将持续“建好用好”代表工作（联络）站这一阵地，充分发挥人大代表密切联系人民群众的天然优势，用心用情做好群众工作，汇聚民情、维护民利，促进团结，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，进一步深化全过程人民民主的生动实践，为全面建成社会主义现代化强国而不懈奋斗。

（上接第20页）点，捕捉人大代表依法履职的闪光点，聚焦重点工作重要会议重大活动，采取“小切口、大写意”形式，推出更多高质量的深度报道，抓住要点、放大焦点，充分展现洛阳人大工作的进展和成效。要加强新媒体宣传。新媒体传播力更强，影响力更大。老君山为什么火？就是注重新媒体自媒体的宣传，使新文旅“打卡地”形象深入人心。要整合新闻宣传资源，拓宽渠道与平台，借助主流媒体资源优势，加大人大新闻宣传新媒体运用力度，建立健全新媒体舆情防范机制，使人大新闻实现“文、视、声、网”多平台、多形式、多角度、立体化宣传。要注重营造规模声势。新闻宣传工作没有规模就没有声势，没有声势就

没有影响，没有影响就没有效果。有规模有声势，才能产生所向披靡、战无不胜、攻无不克的舆论效果。要坚持特色专题报道与全景式、多维度、全媒体报道相结合，探索研究新时代新闻传播规律，既注重数量，更注重质量，进一步提升指导性、传播力、影响力，让人大声音更响亮、更深入人心。

同志们，今年是中华人民共和国成立75周年，也是人民代表大会制度建立70周年。全市各级人大要充分发挥新闻宣传“四个作用”，进一步树牢“一盘棋”思想，不断开创人大新闻宣传工作新局面，全面展示人大系统新形象、新面貌、新作为，为坚定人民代表大会制度自信、推进现代化洛阳建设重振洛阳辉煌作出新的更大贡献。

# 全民国家安全教育日,你了解吗?

## 国家安全的概念

国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态,以及保障持续安全状态的能力。

## 国家安全的重要性

国家角度:国家安全是国家生存与发展的重要保障。国家安全有保障,经济社会才能不断发展,祖国才能更加繁荣富强。

人民角度:国家安全是人民幸福安康的前提。只有国家安定,我们才能拥有良好的学习环境和生产、生活环境,生命安全、财产安全才能得到保障,才能获得安全感,进而创造更加美好的生活和未来。

## 国家安全领域

国家安全涉及的16个重点领域包括:政治安全、军事安全、国土安全、经济安全、文化安全、生物安全、网络安全、社会安全、科技安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全、太空安全、深海安全、极地安全等。

## 国家安全日

国家安全日全名为全民国家安全教育日,是为了增强全民国家安全意识,维护国家安全而设

立的节日。2015年7月1日,全国人大常委会通过的《中华人民共和国国家安全法》第十四条规定,每年4月15日为全民国家安全教育日。

## 安全日设立背景

2015年7月1日,全国人大常委会通过的《国家安全法》规定,国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态,以及保障持续安全状态的能力。国家加强国家安全新闻宣传和舆论引导。通过多种形式开展国家安全宣传教育活动。将国家安全教育纳入国民教育体系和公务员教育培训体系,增强全民国家安全意识。国家安全工作应当坚持总体国家安全观,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,维护各领域国家安全,构建国家安全体系,走中国特色国家安全道路。

## 国家安全日的重要意义

有利于提高政府和社会公众维护国家安全的法律意识,通过全民国家安全教育日的一系列活动,可以让政府和社会公众有效地了解国家安全法提出的各项要求,从而强化责任意识,是为了集中地向社会公众传播国家安全方面的知识,便

于在短时间内起到良好的宣传效果，让更多的社会公众了解到国家安全方面的法律知识，特别是懂得如何依法履行自身的维护国家安全方面的职责和义务。

### 维护国家安全的义务

《中华人民共和国国家安全法》第七十七条明确规定：

- (一) 遵守宪法、法律法规关于国家安全的有关规定；
- (二) 及时报告危害国家安全活动的线索；
- (三) 如实提供所知悉的涉及危害国家安全活动的证据；
- (四) 为国家安全工作提供便利条件或者其他协助；
- (五) 向国家安全机关、公安机关和有关军事机关提供必要的支持和协助；
- (六) 保守所知悉的国家秘密；
- (七) 法律、行政法规规定的其他义务。

任何个人和组织不得有危害国家安全的行为，不得向危害国家安全的个人或者组织提供任何资助或者协助。

### 公民在维护国家安全中权利

(一) 公民和组织支持、协助国家安全工作的行为受法律保护。因支持、协助国家安全工作，本人或者其近亲属的人身安全面临危险的，可以向公安机关、国家安全机关请求予以保护。公安机关、国家安全机关应当会同有关部门依法采取保护措施。

(二) 公民和组织因支持、协助国家安全工作导致财产损失的，按照国家有关规定给予补偿；造成人身伤害或者死亡的，按照国家有关规定给

予抚恤优待。

(三) 公民和组织对国家安全工作有向国家机关提出批评建议的权利，对国家机关及其工作人员在国家安全工作中的违法失职行为有提出申诉、控告和检举的权利。

### 日常生活中应警惕哪些危害国家安全的活动

(一) 一些可疑人员未经批准到内部做调查，进行科技、经济、企业等情况搜集。发现这种情况不能随意提供，并向当地公安机关或国家安全机关报告。

(二) 警惕境外电台、电视、网络等传媒的煽动、造谣。

(三) 一些境外组织和人员经常出现在我军事、保密单位周边，乘机盗取秘密情报和信息。如遇有可疑人员要立即报告。

(四) 一些有境外背景的组织和个人，利用一些群众不满情绪，煽动与政府对抗。遇到这些情况，应立即报告。

### 如何维护国家安全

(一) 拾获属于国家秘密的文件、资料和其他物品，应当及时送交有关机关、单位或保密工作部门。

(二) 发现有人买卖属于国家秘密的文件、资料和其他物品，应当及时报告保密工作部门或者国家安全机关、公安机关处理。

(三) 发现有人盗窃、抢夺属于国家秘密的文件、资料和其他物品，有权制止，并应当立即报告。

(四) 发现泄露或可能泄露国家秘密的线索，应当及时向国家安全机关举报。



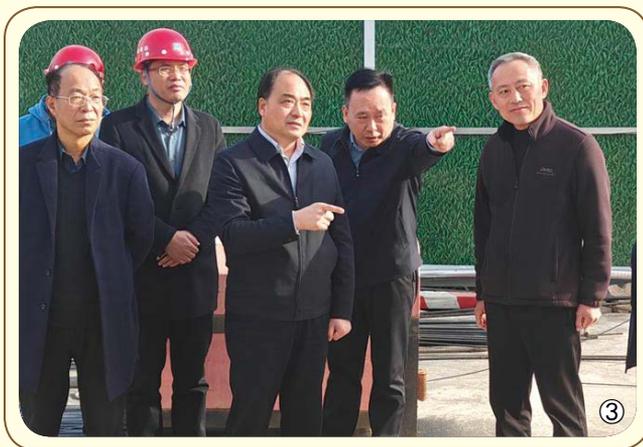
3月18日，市人大常委会副主任雷雪芹带队赴广州（国际）科技成果转化天河基地考察科技创新工作

3月16日，市人大常委会党组成员、副主任杨劭春到嵩县督导调研伏牛1号旅游公路建设进度以及沿线村庄产业发展情况

3月11至12日，市人大常委会党组成员、副主任宗国明到洛阳正骨医院康复楼、郑洛高速公路建设察看项目进展情况

3月30日，市人大常委会党组成员、副主任赵莉开展洛阳特色餐饮调研

4月17日，市人大常委会党组成员、副主任夏磊参加2024年铜基新材料产业链高峰论坛





筑牢宣传思想主阵地  
讲好新时代人大故事  
凝聚高质量发展共识  
奏响制度自信最强音