

洛阳人大

LUO YANG REN DA

2024年第1期

总第103期

洛阳市人大常委会主办
内部资料 免费交流

洛阳市第十六届人民代表大会第二次会议



坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主

洛阳市人民代表大会常务委员会工作报告

凝心聚力奋楫笃行 踏征程开新局谱新篇



官方微信公众号

河南省连续性内部资料〔洛阳〕008号

洛阳市第十六届人民代表大会第二次会议 隆重召开



市人大常委会党组书记、主任李保国作市人大常委会工作报告



市人大常委会党组书记、主任李保国在伊川县代表团参加分组审议

更加奋发有为地推进现代化洛阳建设

——热烈祝贺市十六届人大二次会议开幕

执着的目光永远向前，奋进的脚步永不停歇。

伴随着新春佳节即将到来的脚步，承载着 700 多万河洛儿女的期待，市十六届人大二次会议今天隆重开幕。这次大会是在全市实施“十四五”规划、加快推进现代化洛阳建设的关键之年召开的一次重要会议，是全市人民政治生活中的一件大事。开好这次会议，对于团结动员全市上下锚定目标、真抓实干，不断巩固和增强经济回升向好态势，奋力开创现代化洛阳建设新局面，意义重大而深远。我们向各位代表致以诚挚问候，对大会召开表示热烈祝贺！

时间铭记梦想的足迹，历史镌刻奋斗的功勋。回眸 2023 年，洛阳紧跟中央、省委步伐，加快建强副中心、形成增长极，牢牢扭住产业发展、城市提质、乡村振兴“三项重点工作”，坚持用好科技创新、改革开放、激励干部担当作为“三个重要抓手”，以稳中向好、稳中提质、稳中蓄势的发展态势，推动现代化建设迈出坚实步伐。高成长性制造业和战略性新兴产业增加值分别增长 7.7%、8.5%，光电产业、智能终端等 4 个产业集群营收增长 15% 以上，高新技术企业突破 1400 家，汉服经济全网“出圈”，7 所现代化高中建成投用……一项项成绩的取得，是全市上下团结拼搏的结果，也离不开全市各级人大组织和广大代表的聚力奋斗。

高质量发展是现代化洛阳建设的首要任务，服务保障高质量发展是人大工作的重要着力点。过去一年，在市委坚强领导下，市人大及其常委会坚持“小切口”立法，为洛阳高质量发展提供法治保障；着力提升监督质效，服务保障中心大局；加强新闻宣传工作，奏响人民代表大会制度自信最强音；强化自身建设，在全省率先建立市县两级政务服务中心代表工作站、人大代表流动工作站，创新开展人大代表与国家机关负责人“面对面”“五联系”“人大代表走洛阳”等一系列接地气、察民情、聚民智、惠民生活活动，架起了党和百姓间的“连心桥”。广大代表聚焦全市中心大局，从关注百姓“餐桌上的幸福”，到解决群众的“一键回家”；从“立法护法”让世界爱上洛阳，到“飞线治理”让城市“无线”美丽；从出台新能源汽车充电基础设施建设管理、既有住宅加装电梯等决定，到开展青年友好型城市、全民健康“治未病”、停车管理等立法调研……大事要事敢担当、善作为、更有为，为现代化洛阳建设作出了积极贡献。

今年是新中国成立 75 周年，我们又站在了一个特殊的历史节点上。当前和今后一个时期，是我们防范化解重大风险、有效应对经济下行压力的关键攻坚期，是以科技创新引领产业升级、加快实现转型发展的战略机遇期，也是积极融入新发展格局、在新一轮区域经济版图重构中赢得主动的重要窗口期。特别是市委明确把今年作为巩固和增强经济回升向好态势、着力推动高质量发展的攻坚之年，做好经济工作尤为重要。新的一年，新的奋斗，新的进发，尤其需要各位代表充分发挥来自人民、植根人民的优势，立足自身本职专长，积极主动担当作为，为洛阳推动高质量发展纳民意、集民智、聚民力，更加奋发有为地推进现代化洛阳建设。

众力并则万钧举，人心齐则泰山移。我们相信，各位代表一定会以高度的责任感和使命感，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会预定的各项任务。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不负人民重托，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，为现代化洛阳建设作出新的更大贡献！

预祝大会圆满成功！

目录

2024 年 第 1 期 (总第 103 期)

洛阳人大

主办 洛阳市人大常委会

《洛阳人大》编委会

主 任 李保国

副主任 徐 新 安颖芳

雷雪芹 杨劭春

宗国明 赵 莉

夏 磊 李书杰

委 员 (以姓氏笔画为序)

田洪波 吕建民

任卫杰 李仁洁

张克轩 余培仕

杨振风 杨光灿

赵站伟 康凌香

温向前 靳春伟

卷首语

更加奋发有为地推进现代化洛阳建设

特 稿

4 坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主 习近平

9 在全市 2023 年度工作总结表彰大会上的讲话 江 凌

市十六届人大二次会议

13 洛阳市人民代表大会常务委员会工作报告 李保国

21 一图读懂 2024 年洛阳市人民政府工作报告

24 在市十六届人大二次会议闭幕会上的讲话 李保国

常委会视点

- 26 洛阳市人大常委会 2024 年工作要点
- 32 凝心聚力奋楫笃行 踏新程开新局谱新篇
- 34 立良法促善治 谋发展谱新篇
- 36 创新监督体制机制 提升监督刚性实效
为推进现代化洛阳建设贡献人大力量
- 38 架好党与百姓间的“连心桥”
- 40 洛阳地方立法人应当做好“三种人”

杨劭春

人大动态

- 43 市人大常委会工作动态

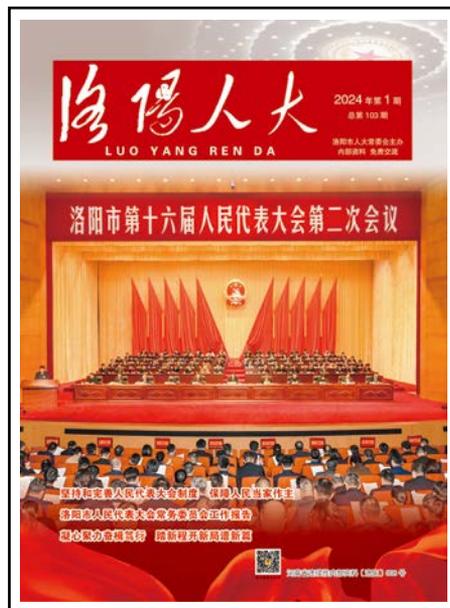
调研报告

- 47 关于洛阳市停车管理立法工作的调研报告

赵站伟

基层在线

- 51 县（区）人大常委会工作动态



封面图片：2024 年 2 月 4 日，市十六届人大二次会议开幕

《洛阳人大》编辑部

主 编 李书杰
副 主 编 余培仕 郭德荣 林明烟
杨武伟 张艳艳
责任编辑 王 亮 李现森
编 辑 相兴娜
版面设计 李艳艳
地 址 洛阳市洛龙区太康路 18 号
电 话 0379-63910867
邮 编 471023
E - mail lyrxcb@126.com
准印证号 河南省连续性内部资料
〔洛阳〕008 号
批准机关 河南省新闻出版局
印刷单位 洛阳市天彩印刷有限公司
发送对象 全市人大系统
印刷日期 2024 年 3 月 15 日
印刷数量 2200 本

坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主

习近平

一

我们要坚持国家一切权力属于人民的宪法理念,最广泛地动员和组织人民依照宪法和法律规定,通过各级人民代表大会行使国家权力,通过各种途径和形式管理国家和社会事务、管理经济和文化事业,共同建设,共同享有,共同发展,成为国家、社会和自己命运的主人。我们要按照宪法确立的民主集中制原则、国家政权体制和活动准则,实行人民代表大会统一行使国家权力,实行决策权、执行权、监督权既有合理分工又有相互协调,保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责,保证国家机关统一有效组织各项事业。

(2012年12月4日在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上的讲话)

二

60年前,我们中华人民共和国的缔造者们,同经过普选产生的1200多名全国人大代表一道,召开了第一届全国人民代表大会第一次会议,通过了《中华人民共和国宪法》,从此建立起中华人民共和国的根本政治制度——人民代表大会制度。中国这样

一个有5000多年文明史、几亿人口的国家建立起人民当家作主的新型政治制度,在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。

(2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话)

三

在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造,是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

(2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话)

四

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。我们国家的名称,我们各级国家机关的名称,都冠以“人民”的称号,这是我们对中国社会主义政权的基本定位。中国260多万各级人大代表,都要忠实代表

人民利益和意志，依法参加行使国家权力。各级国家机关及其工作人员，不论做何种工作，说到底都是为人民服务。这一基本定位，什么时候都不能含糊、不能淡化。

（2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话）

五

设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发，既要把握长期形成的历史传承，又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还要把握现实要求、着眼解决现实问题，不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的“飞来峰”。政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的，不可能脱离特定社会政治条件来抽象评判，不可能千篇一律、归于一尊。在政治制度上，看到别的国家有而我们没有就简单认为有欠缺，要搬过来；或者，看到我们有而别的国家没有就简单认为是多余的，要去除掉。这两种观点都是简单化的、片面的，因而都是不正确的。

（2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话）

六

评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有

效制约和监督。

（2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话）

七

发展社会主义民主政治，关键是要增加和扩大我们的优势和特点，而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。我们要坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保证党领导人民有效治理国家，切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。我们要坚持国家一切权力属于人民，既保证人民依法实行民主选举，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督，切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。我们要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强社会各种力量的合作协调，切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象。我们要坚持和完善民族区域自治制度，巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象。我们要坚持和完善基层群众自治制度，发展基层民主，保障人民依法直接行使民主权利，切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。我们要坚持和完善民主集中制的制度和原则，促使各类国家机关提高能力和效率、增进协调和配合，形成治国理政的强大合力，切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。

（2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话）

八

无论是党委换届还是人大、政府、政协换届，都要体现工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，要保证基本群众代表比例，党

政干部、企业负责人不要挤占应该给基本群众的名额，不得搞偷天换日、移花接木的欺骗手段。在中国共产党领导的社会主义国家，一切权力属于人民，决不能依据地位、财富、关系分配政治权力！

（2017年1月6日在十八届中央纪委七次全会上的讲话）

九

我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。

（2019年11月2日在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心考察时的讲话）

十

党的十八届四中全会明确提出，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。我们讲依宪治国、依宪执政，同西方所谓“宪政”有着本质区别，不能把二者混为一谈。坚持依宪治国、依宪执政，就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

（2020年11月16日在中央全面依法治国工作会议上的讲话）

十一

60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意

义的全新政治制度。

（2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话）

十二

人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。人民代表大会制度，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

（2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话）

十三

党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，主要有以下几个方面。

一是必须坚持中国共产党领导。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。要加强和改善党的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，维护党和国家权威、

维护全党全国团结统一。

二是必须坚持用制度体系保障人民当家作主。坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

三是必须坚持全面依法治国。坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，弘扬社会主义法治精神，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

四是必须坚持民主集中制。坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，各级人民代表大会由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责，受人大监督；实行决策权、执行权、监督权既合理分工又相互协调，保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责；坚持在党中央统一领导下，充分发挥地方主动性和积极性，保证国家统一高效组织推进各项事业。

五是必须坚持中国特色社会主义政治发展道路。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。可以借鉴人类政治文明的有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式。

六是必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。要坚持和完善人民当家作主制度体系，不断推

进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好把制度优势转化为治理效能。

（2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话）

十四

党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

（2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话）

十五

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权

利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作，讲清楚我国政治制度的特点和优势，讲好中国民主故事。

（2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话）

十六

选举人大代表，是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的重要体现。要把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节贯通起来，不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主。要加强选举全过程监督，坚决查处选举中的不正之风，确保选举作风清气正，确保选举结果人民满意。

（2021年11月5日在参加北京市区人大代表换届选举投票时的讲话）

十七

加强人民当家作主制度保障。坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，拓展民主渠道，丰富民主形式，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威。

加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。坚持走中国人权发展道路，积极参与全球人权治理，推动人权事业全面发展。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

十八

要坚定政治制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善中国特色社会主义制度，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，决不照抄照搬别国模式和做法。

（2022年12月19日《谱写新时代中国宪法实践新篇章——纪念现行宪法公布施行40周年》）

十九

要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。

（2023年3月13日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话）

二十

“第二个结合”让我们掌握了思想和文化主动，并有力地作用于道路、理论和制度。从这个角度看，我们党开创的人民代表大会制度、政治协商制度，与中华文明的民本思想，天下共治理念，“共和”、“商量”的施政传统，“兼容并包、求同存异”的政治智慧都有深刻关联。我们没有（下转第37页）

在全市 2023 年度工作总结表彰大会上的讲话

河南省委常委、洛阳市委书记 江 凌

(2024 年 2 月 20 日)

今天是正月十一，首先给大家拜年，祝大家龙年大吉、万事如意！我们召开这次大会，隆重表彰全市 2023 年度工作先进单位和先进个人，目的是褒扬先进、树立导向，激励全市上下从新年伊始就提振干事创业的精气神，在各自岗位上干出为全局助力添彩的业绩，奋力开创现代化洛阳建设新局面！刚才，杨晓同志宣读了市委市政府的表彰决定，先进单位和先进个人代表光荣地上台领了奖。我代表市委市政府，向受到表彰的单位和个人表示热烈的祝贺！希望你们再接再厉，在新的一年里取得新的更大成绩！全市上下要以受到表彰的单位和同志为榜样，真抓实干、奋勇争先，为加快推进现代化洛阳建设作出新的更大贡献！

过去一年是洛阳发展进程中极不平凡的一年。全市上下深入学习贯彻党的二十大精神，聚焦加快建强副中心、形成增长极，坚持以创新引领发展，扭住“三项重点工作”，用好“三个重要抓手”，统筹推进稳增长、促转型、防风险、惠民生各项工作，战胜了许多困难挑战，办成了许多大事要事，交出了一份可圈可点的成绩单。

过去一年，我们凝心聚力重塑产业格局，伊滨科技城、龙门实验室等一批重大创新平台加快建设，中州时代新能源生产基地、洛阳石化百万吨乙烯等一批重大产业项目开工建设并带动配套项目密集落地，中航光电等一批龙头企业通过关

联风口实现快速发展，我们在建设现代化产业体系上取得了突破性进展。特别是全市上下抓“风口产业”的意识和能力日益增强，这对洛阳发展具有决定性意义！

过去一年，我们千方百计促进群众增收，“技能洛阳”建设扎实推进，城市经济和乡村特色产业加快发展，越来越多的群众搞起了特色种养、办起了特色民宿、开起了汉服体验店，全市居民人均可支配收入增速高于全国全省平均水平。在经济下行压力下，很多老百姓的收入不减反增，获得感是沉甸甸的！

过去一年，我们用心用情增进民生福祉，7 所现代化高中和一批义务教育寄宿制学校建成投用，孩子们的上学条件越来越好；河南省第二儿童医院、东直门医院洛阳医院、万安医院投入使用，城市区和县域三级医疗卫生服务体系日益完善，群众看病更加便利、健康更有保障；“五级四类”城乡养老服务体系加快构建，老年人能更方便地吃上可口饭菜、得到专业照护；邻里中心、乡里中心、社区体育公园加快建设，越来越多的群众在家门口就能享受到优质公共服务。全市人民对美好生活的向往正在变成现实，对洛阳的认同感归属感明显增强！

过去一年，我们多措并举擦亮城市名片，洛阳汉服火爆“出圈”，洛邑古城、应天门、老君

山跻身全国文旅“顶流”，承办的第十四届省运会成为一场精彩纷呈的文化盛宴，越来越多来自全国各地的游客在深度体验洛阳文化魅力、生态魅力的同时，充分感受到洛阳的城市魅力，洛阳的美誉度和吸引力持续提升。洛阳“出圈”带来的人气、机会和信心，已经成为我们重振洛阳辉煌的最大底气！

过去一年，我们持之以恒优化政治生态，树牢“三个导向”、坚持“三个统一”已经成为各地各部门的共识，广大干部面对新形势善于开拓进取、面对新任务勇于担当作为、面对新挑战敢于攻坚克难，务实重干的品格特征更加鲜明。党风政风的持续好转带动发展环境的持续优化，洛阳营商环境评价排名全省第一，越来越多的市场主体把洛阳作为投资兴业的热土！

一年来，全市各个领域各条战线都在出新出彩，河洛大地呈现出许多新变化新气象，现代化洛阳建设迈出了坚实步伐。成绩的取得，根本在于有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导、有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，关键在于全市上下倾力而为、合力攻坚。全市广大干部尽心尽责干事业，广大企业家敢拼敢闯办实业，广大群众群策群力创大业，特别是基层的同志主动担当作为，在推动发展、维护稳定、服务群众上做了大量工作。实践证明，全市上下风气正、人心齐、干劲足，洛阳正处在大有可为、大有作为的时期！在此，我代表市委市政府，向所有为洛阳发展作出贡献的单位和同志，特别是各位企业家，表示由衷的感谢！

回顾2023年工作，我们深刻认识到，把准大局大势是谋事之基。全市上下坚持观大势、谋大事，深入研究区域竞争格局变化、经济增长动力变化、产业发展赛道变化、人口流向变化等大局大势，积极谋划推进创新平台建设、“风口产业”发展、

城市功能提升等重点工作，努力以战略主动赢得发展主动。正是由于把准大局大势，我们才能有效应对各种机遇性、竞争性、重塑性变革，在识变应变求变中开创发展新局面。加快推进现代化洛阳建设，必须深入研究重大趋势性变化，努力走在趋势的前面，牢牢掌握发展主动权。

回顾2023年工作，我们深刻认识到，转变思维理念是干事之要。全市上下持续解放思想、更新观念，坚持在操作层面深度研究工作，紧紧扭住“三项重点工作”，谋划推动阶段性重点任务，努力把工作抓具体、抓深入、抓到位；坚持以“有解”思维破除瓶颈问题，聚焦工作中的难点堵点，持续深化改革创新，努力以新机制新办法破困局、开新局；坚持用市场手段聚合优质资源，持续抓好项目市场化运作、投融资模式创新等工作，努力激发市场活力和社会创造力。正是由于转变思维理念，我们才能增强工作的科学性、前瞻性、创造性，努力把正确的事情做正确。加快推进现代化洛阳建设，必须形成适应新时代要求的思维理念，努力以理念之变引领发展之变。

回顾2023年工作，我们深刻认识到，坚持务实重干是成事之本。全市广大干部主动担当作为，在各项工作中出实招、做实功、求实效；广大企业家敢拼会赢，始终恒心办恒业、以创新创未来；广大群众在各自岗位上默默耕耘，努力用劳动创造幸福、成就梦想。正是由于务实重干，我们才能攻克一道道难关、取得一个个突破，推动洛阳发展迈出坚实步伐。加快推进现代化洛阳建设，必须大力弘扬实干精神，一切立足于实、立足于干，努力干出经得起实践、人民和历史检验的业绩。

同志们，2024年是我们实施“十四五”规划、加快推进现代化洛阳建设的关键之年。春节前，我们已经召开市委全会暨市委经济工作会、市“两会”等会议，明确了新一年的发展目标和重点任务。

全市上下要按照市委的部署要求,振奋龙马精神,铆足干劲闯劲,齐心协力开创现代化洛阳建设新局面。

齐心协力开新局,必须增强信心、迎难而上。今年,经济下行压力依然较大,转型发展任务十分艰巨,我们面临的困难挑战是多方面的。但我们要看到,困难总是无处不在、无时不有的,战胜困难才能实现新的发展,否则,困难就会成为前进道路上的绊脚石。我们更要看到,经过这些年的努力,洛阳已经形成了良好发展态势,特别是产业发展后劲极大增强、干部队伍素质持续提升、社会各界对洛阳发展普遍看好,这些都是我们战胜困难的信心和底气所在。全市上下要增强“年年难干年年干、事事难成事事成”的信心决心,把困难估计得更充分一些,把对策制定得更有力一些,千方百计攻克一个个难关,努力把更多“不可能”变成“可能”、变成现实。广大干部要强化事不避难的担当、增强迎难而上的胆魄、提升难中求成的能力,下更大功夫解决好“钱从哪里来”、“经济怎么稳”、“风险如何防”等关键问题,以干部敢闯敢干带动全社会攻坚克难。广大企业家要以“不畏难”的精神和“不服输”的劲头,辩证看待困难,积极应对挑战,着力稳定企业生产经营、推动企业转型发展,加快打造具有核心竞争力的优质企业,在攻坚克难中推动企业行稳致远。

齐心协力开新局,必须抢抓机遇、加快发展。现阶段,洛阳面临的主要矛盾是发展不足。我们要解决过去积累的问题、当下面临的问题、未来新增的问题,归根结底都要靠发展。加快发展的关键,在于抢抓机遇、用好机遇。对一个地方、一个单位、一个企业而言,发展机遇往往稍纵即逝,抓住了才能赢得主动,错过了就会陷入被动。全市上下要坚持发展是第一要务、高质量发展是

硬道理,强化拼抢意识,抓住一切可以利用的机遇,办好事关长远的大事要事,在加快发展上取得新的更大成效。各地各部门要敏锐把握国家宏观政策逆周期调节、新一轮科技革命和产业变革加速演进、新的消费热点不断涌现等重大机遇,前瞻谋划、主动作为,加快抢占未来发展制高点。各类企业要敏锐把握科技新动向、产业新赛道、市场新变化,加快推动技术创新、产品创新、管理创新,在转型升级中不断做大做强。

齐心协力开新局,必须把准趋势、顺势而为。当前,经济社会发展呈现出许多重大趋势性变化,对发展方式、发展动力、发展格局产生了深远影响。把握好这些变化,就能实现换道超车、跨越发展;否则,就可能在区域竞争中处于劣势甚至被边缘化。这些年,我们准确把握经济增长动力变化,实施创新驱动发展战略,发展动能正在加快转换;我们准确把握产业发展赛道变化,大力发展“风口产业”,产业格局正在加快重塑;我们准确把握人口流向变化,加快建设青年友好型城市,洛阳对年轻人的吸引力正在日益增强。这些,为我们推动高质量发展赢得了主动。全市上下要准确把握重大趋势性变化,以更加积极有效的举措,顺势而为、乘势而上,牢牢掌握发展主动权。各地各部门要对蕴含重大机遇、带来严峻挑战的大局大势进行深入研究,围绕提升创新能力、推动产业升级、聚合优质资源等关键问题,抓好前瞻谋划,努力在激烈的区域竞争中抢占先机。各类企业要敏锐把握产业发展新态势,大力实施高端化、智能化、绿色化改造,不断催生新质生产力,努力在激烈的市场竞争中立于不败之地。

齐心协力开新局,必须聚焦重点、实干攻坚。善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面,是重要的思想方法和工作方法。这些年,正是因为我们紧紧扭住“三项重点工作”,以抓好阶段性重点任务

为着力点，推动一批大事要事取得实质性突破，现代化洛阳建设才能不断迈上新台阶。全市上下要进一步聚焦产业发展、城市提质、乡村振兴等重点工作，聚焦引领性、带动性、支撑性强的重大项目，聚焦工作推进中容易造成堵点痛点的突出问题，找准抓手，集中攻坚，以重点工作突破带动全局工作提升。广大干部要大力弘扬深度研究工作、一线解决问题、勇于攻坚克难、狠抓闭环落实等优良作风，全力推动重点工作落实、重大项目建设、重要问题解决，确保各项工作真正抓到点子上。广大企业家要扭住事关企业生产经营、转型发展的重点工作，更加注重以市场化手段破瓶颈、以钉钉子精神抓落实，下大力气上好项目、出新产品、闯大市场，带领企业在高质量发展中扬帆远航。

同志们，明天就进入2月下旬了，一季度只剩下一个多月时间。实现一季度“开门红”，对于提振市场预期、完成全年目标，具有十分重要

（上接第50页）停车诱导系统建设，在立法层面进一步发挥政府调控作用，整合现有的停车资源，利用现代科技信息技术，建立城市智慧停车平台，探索运行智慧停车管理信息系统，对城区现有的停车场、车位信息、车辆进出状态进行实时监测采集，规范停车场标志设置，引导驾驶员快速准确找到停车泊位，提高停车设施的利用效率。鼓励住宅小区内部、大型商场、企事业单位停车场向社会提供有偿使用、优惠停车或错时开放。鼓励政府储备土地及其他空闲土地、闲置建筑，组织设置临时性公共停车设施。

五是加快立法工作进程。要将本次考察学习的成果与我市停车管理实际工作相结合，认真谋划，科学布局，扎实做好立法前期各项准备工作。下一步，将成立《洛阳市停车管理条例》立法工

作的意义。全市上下要只争朝夕、真抓实干，着力推动各项重点工作落实，突出抓好稳企业、扩投资、促消费等工作，确保一季度“开门红”。各级领导干部要深入企业和项目建设一线，协调解决好企业复工复产、生产经营和项目建设中存在的问题，以实际行动为企业发展助力、为项目建设加油。广大企业和项目建设主体要主动作为、全力以赴，抓生产、提效益，抢工期、赶进度，尽早实现企业达产达效、项目竣工投用，为全市发展大局作出积极贡献。

同志们，回望过去，是我们每个地方、每个单位、每个企业、每个人的不懈奋斗，书写了洛阳发展的精彩答卷；前行路上，仍需我们以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，为洛阳发展拼出一片新天地。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，撸起袖子加油干，只争朝夕抓落实，以奋斗的你我成就奋进的洛阳，共同开创现代化洛阳建设新局面！

作专班，全面推进立法工作。切实通过机动车停车管理立法，进一步提升规划建设水平、优化停车设施布局、完善体制机制、明确部门职责，真正实现全市机动车停车设施现代化、收费合理化、管理智慧化。

六是坚持科学立法、民主立法、依法立法。要从当前机动车停车管理制度不健全、停车设施供需矛盾突出等问题入手，认真分析研究我市机动车停车管理工作实际，充分借鉴外地市机动车停车管理立法工作经验，广泛征求各级政府、相关职能部门、企业和社会公众意见和建议。同时在立法过程中，要全面坚持科学民主立法，突出运用法治方式推动解决老百姓最关心、最期盼的问题，提升人民幸福成色。



洛阳市人民代表大会常务委员会工作报告

——2024年2月5日在洛阳市第十六届人民代表大会第二次会议上

洛阳市人大常委会主任 李保国

2023年工作回顾

高质量发展是现代化洛阳建设的首要任务，服务保障高质量发展是市人大常委会的使命担当。本届市人大常委会选举产生后，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神，聚焦市委“三项重点工作”“三个重要抓手”，积极探索地方人大工作规律，围绕开好局、起好步、推动人大工作高质量发展，研究提出并践行落实“四个满意”总体目标、“四个六”总体要求，市人大常委会工作在上届基础上取得了新进展、新成效，多次受到省人大、市委的肯定表扬，在全省市县人大常委会主任培训班上做了典型发言。

一、全面落实党的领导，确保人大工作正确政治方向

常委会坚定不移把落实党的全面领导作为最高政治原则和政治纪律，充分发挥党组把方向、管大局、保落实的重要作用，确保中央、省委、市委决策部署不折不扣落到实处。

以理论清醒确保政治坚定。常委会党组认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，实施以责任清单为抓手的“六项清单”制度，推动主题教育走深走实。坚持“第一议题”制度，把学

习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为常委会组成人员履职第一步骤、代表培训第一课程，深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主重大理念，组织集体学习100余次，集体研讨30余次，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实用党的创新

理论武装头脑、指导实践、推动工作。

以制度约束确保党的领导坚强有力。常委会党组制定完善加强常委会政治建设的意见、加强党风廉政建设规定等8项制度。特别是专门制定了常委会党组向市委请示报告制度，明确了重要会议、重大决定等8项请示事项和10项报告报备事项，全年向市委请示报告重大事项52次，确保人大工作始终在市委的坚强领导下依法推进。修订完善任免地方国家机关工作人员办法，依法任免117人次，组织宪法宣誓55人次，顺利实现省委、市委人事安排意图，充分体现人民意愿。

以主动担当确保市委决策部署落地落实。常委会党组坚决按照市委的指示要求谋划推动工作，对市委作出的重大决策部署，第一时间传达学习、第一时间深度研究、第一时间推动落实。及时研究制定贯彻落实市委十二届四次、五次全会举措50余条，每一条举措都明确了责任领导、责任部门、督导部门及完成时限。班子成员按照“大攻坚、见实效、建新功”“万人助万企”部署要求，奔赴一线、研究问题、狠抓落实，推动分包的重点项目、领办的督查事项、牵头的产业链转型等工作取得明显进展。

二、坚持“小切口”立法，为洛阳高质量发展提供法治保障

常委会遵循人大立法“三原则”“四权限”，突出洛阳地方特色，注重解决实际问题，出台法规决定11项，开展立法调研20余项。省人大、市委充分肯定常委会“小切口”“有特色”的立法实践。

围绕提高质量推进科学立法。坚持立法工作党性、人民性、科学性、创新性、有效性相统一，坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法机制，建立常委会主任任组长、负总责的立法统筹协调机制和立法工作责任制，制定完善《立法工作办法》《法规草案征求意见办法》《基层立法联系点和立法研究基地工作规则》等11项制度。加强立法队伍建设，与河南科技大学共建立法研究基地，谋划成立立法研究中心；组建城乡建设与管理等4个立法专家组，扩充立法专家库；坚持开门立法，将基层立法联系点从16个增加至30个，更好汇集各方“原汁原味”的意见建议，为高质量立法注入“源头活水”。开展青年友好型城市、全民健康管理“治未病”、停车管理、

关林、白马寺、洛邑古城等立法调研，为科学立法提供坚实保障。

围绕中心大局推进特色立法。为推动“洛阳牡丹”特色城市IP转化为加速发展的新动能，先后赴菏泽、福州等地考察调研10余次，召开专题座谈会20余次，广泛听取专家学者、群众的意见建议，高效率制定出台《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》，回应全市人民的关切期盼，为弘扬牡丹文化、推动牡丹产业发展提供法治保障，省人大及社会各界给予了高度评价。为助力打造全国沉浸式文旅目的地，创新出台《关于促进洛阳特色餐饮发展的决定》，推出“一桌好菜”名录，推动挖掘传统美食，发展美食产业，吸引更多游客“寻味”洛阳。出台《关于促进电子商务产业高质量发展的决定》，为我市电子商务产业发展赋能加力。在全国率先出台《关于服务保障驻洛部队的决定》，助力我市“全国双拥模范城”建设。

围绕民生关切推进创新立法。紧盯关乎民生福祉的难点热点，深入基层、深入实际、深入群众，

把来自人民群众的“金点子”变成创新立法的“金钥匙”。按照市委关于城市提质部署要求，开展物业服务、物业收费等立法调研，制定出台《洛阳市住宅物业管理条例》《关于规范物业服务收费管理的决定》，有效破解老旧小区物业服务不到位、监管责任不清晰等群众反映强烈的问题。在广泛深入调研、吸纳基层经验的基础上，制定

出台《关于邻里中心和乡里中心建设的决定》，推动邻里中心、乡里中心成为老百姓“家的延伸”。回应群众关切，及时出台《关于既有住宅加装电梯的决定》，破解加装电梯堵点；出台“飞线”治理、电动自行车和共享单车管理、新能源汽车充电设施建设管理等决定，赢得街道、社区及人民群众一致好评，市委给予充分肯定。

三、着力提升监督质效，服务保障中心大局

常委会遵循人大监督“三原则”，坚持寓监督于服务、支持、保障、促进之中，着力推进人大监督具体化、精准化、科学化、及时化、常态化、长效化，注重发现问题一督到底、整改到位，推动市委决策部署落地落实，推动人民群众急难愁盼问题有效解决。省人大专题通报我市人大监督工作经验做法。

聚焦机制方法创新，确保监督更有力度。创新成立由常委会主任任组长的监督工作统筹协调机制，统筹谋划、推进落实监督工作，构建市县乡三级人大“一盘棋”监督格局。创新完善监督制度体系，制定完善《常委会会议审议质量监督管理办法》《重大项目和重点工作监督制度》《专题视察办法》《专题询问办法》《监督事项整改落实工作办法》等21项监督制度，聚焦发现问题，规范监督流程，强化整改落实，确保形成监督闭环。在全省率先推出监督事项满意度百分制测评全覆盖，创新开展市人大专门委员会初审意见满意度测评，激发监督动力，提升监督质效。积极探索联动监督，市县乡人大联动开展优化营商环境、安置房建设等监督工作12项，发现问题131个，已推动整改89个。在全省人大系统率先制定暗访监督办法，探索开展黄河保护法贯彻实施、伊洛

河污染防治暗访检查55次，推动河水污染治理、化工企业搬迁等难点问题顺利解决。省人大通报肯定我市暗访监督做法。

聚焦市委重大决策部署，确保监督更有精度。坚持以市委重大决策部署为人大监督指南针，确保市委关注重点在哪里，人大监督就跟进到哪里。围绕产业发展，聚焦“三个一批”项目建设、开发区改革、先进装备制造业延链补链强链等重点工作，开展视察、调研、座谈、审议60余次，开展牡丹保护与发展专题询问，125条意见建议全部整改落实。围绕城市提质，审查批准国土空间规划、医疗设施和教育专项布局规划，视察调研农贸市场改造提升，推动问题整改60余个。赴14个县区明察暗访邻里乡里中心建设40余次，撰写的调研报告得到市委主要领导批示肯定。围绕乡村振兴，视察、调研、审议乡村特色产业发展、农村基础教育、供排水一体化建设等工作，助力解决乡村产业特色不强、教育基础薄弱等问题20余个。围绕稳经济，听取审议计划、预算、审计、国有资产管理等工作报告，开展预算全口径审查和全过程监管，建好用好预算联网监督系统，督促整改问题155个。围绕优化营商环境，以重点领域改革事项、重点评价指标及问题整改落实为

重点，开展视察评议，听取审议整改报告，督促整改问题 102 个，推动被评议部门转变思想观念、完善制度机制、创新工作模式，助力我市在全省 2023 年度营商环境评价中名列第一。围绕维护司法公平正义，创新出台全省首个监督司法工作办法，让司法监督依法依规、有章可循；随机抽取 50 起法检“两院”涉企案件进行评议，督促整改问题 20 余个；对 31 名员额法官、员额检察官进行履职评议，现场询问、现场打分，督促“两官”整改问题 17 个；开展法院执行和检察院执行监督专题询问、满意度测评，督促整改问题 13 个。认真开展规范性文件备案审查工作，发出审查建议 9 件，审查纠错 1 件。全国人大法工委充分肯定我市备案审查工作，在洛召开备案审查工作座谈会，我市作了典型发言。

聚焦社情民意，确保监督更有温度。坚持以增进民生福祉为监督风向标，确保人民群众期盼在哪里，人大监督就推进到哪里。围绕办好人民

满意的教育，组织人大代表明察暗访义务教育“双减”、高中外迁等工作 10 余次，重点开展高中教育提质提升专题调研，学习借鉴信阳等地先进经验和创新举措，提出建立办学育人协同机制、激发调动校长教师积极性等整改意见建议 36 条，撰写的调研报告获评全省人大系统优秀调研成果一等奖。紧盯就业这一最大民生，开展职业培训执法检查，重点监督职业培训体系建立、职业教育投入、农村职业培训等工作，督促整改问题 11 个，促进技能就业、提升技能收入。听取全民健康管理“治未病”工作报告，以有效降低发病率、节约医保资金等为重点，推动全民健康管理。开展主城区排水管网改造、供水水质提升工程、养老服务体系建设、安置房建设等专项监督，推动民生工程加快实施、惠民政策有效落实。扎实做好人大信访工作，受理、交办群众来信来访 1035 件次，依法推动化解群众反映问题。

四、充分发挥代表作用，凝聚现代化洛阳建设强大合力

人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民依法行使国家权力。常委会认真践行全过程人民民主，充分发挥代表作用，用心用力用情把代表来自群众植根群众的优势转化为人大工作高质量发展优势，转化为洛阳经济社会高质量发展优势。

建强代表履职阵地。在全省创新建立代表工作站，制定全市人大代表工作站建设指导意见，在市县两级政务服务中心建立代表工作站 16 个，将全市 227 个代表联络站赋能提升为代表工作站。创新建立线上代表工作站，规范人大代表工作站二维码使用，推行“代表亮码”“有事码上办”，

实现线上工作站“全覆盖”、代表履职“全天候”、联系选民“零距离”。全国首创代表流动工作站，制定工作运行办法，拓展代表工作站功能，与城市区人大联动设立加装电梯、“飞线”治理流动工作站，监督推动工作落实。目前，全市上下已建成线下+线上、固定+流动工作站体系，为代表作用发挥提供了更加广阔的舞台。市委主要领导带头进站接待代表群众，带动各级代表进站 1.28 万人次，与人民群众面对面沟通互动、听取意见建议，接待群众 2.86 万人次，收集意见建议 2997 条，已推动解决问题 2469 个。

激发代表履职活力。在全省人大系统率先出

台加强代表工作能力建设 26 条举措，强化代表学习培训、联系群众、代表小组活动等工作。认真组织培训常委会组成人员、基层人大代表 500 余人次，实现初任代表培训全覆盖。制定代表履职管理监督办法，完善代表履职档案，实行积分管理，激励代表更好为民代言、为民服务。60 位履职成效突出代表获评先进个人，58 件高质量建议获评优秀代表建议。丰富代表履职活动，制定人大代表与国家机关负责人“面对面”活动办法，首次开展特色餐饮传承发展“面对面”活动，推动“洛阳味道”美食品牌与文旅产业深度融合。成立经济、司法等 10 个专业代表小组，开展“五联系”“人大代表走洛阳”等活动，代表参与视察调研、走访座谈 1 万余人次，收集意见建议 2200 条，已推动解决问题 1174 个。组织开展人大代表异地视察，撰写的开封市清明上河园为什么持续“火”、兰

考泡桐产业为什么能做大等调研报告得到市委、市政府主要领导批示肯定。

强化议案建议办理。坚持“高质量提”“高质量办”两手发力，建立议案建议沟通协调和统筹督办机制，扎实做好代表议案建议提出、办理、反馈、督办等工作。开展市十六届人大一次会议代表提出议案建议办理情况督导检查，推动民营经济、发展乡村特色产业、促进消费、提升农村基础教育等 4 件议案有效办结；为防止代表“被满意”，创新代表向市人大反馈满意度办法，377 件代表议案建议满意率达到 100%，实现了“事事有答复”“件件有成效”。

一年来，各位代表牢记使命、履职尽责，积极投身现代化洛阳建设，绘就了担当作为的生动图景，交出了沉甸甸的履职答卷，兑现了“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。

五、加强新闻宣传工作，奏响人民代表大会制度自信最强音

常委会主动融入市委宣传工作大格局，突出宣传党领导人大的丰富实践、人民代表大会制度优势、民主法治建设成效、各级人大和代表担当作为，筑牢宣传思想主阵地，讲好新时代洛阳出彩故事、人大故事。新闻宣传工作获评 2023 年度全省人大系统“出彩工作”、河南人大新闻奖优秀组织奖，推荐作品获得河南人大新闻奖评选一等奖，经验做法被省人大专题通报并在全省推广。

创新新闻宣传体制机制，构建新闻宣传工作大格局。成立由常委会主任任组长的新闻宣传工作领导小组，设立新闻宣传办公室，制定出台考核激励等 8 项制度，组建 120 余人通讯员队伍，构建全市人大宣传工作“一盘棋”格局。开展首届洛阳人大“好新闻”、新闻宣传先进单位、先

进工作者评选。统筹做好“全面与重点”“被动与主动”“对内与对外”“域内与域外”“传统媒体与新媒体”等各方面宣传工作，统筹协调各方力量，办好洛阳人大微信公众号，提升《洛阳人大》指导力，形成了全市人大上下联动、齐抓共管的新局面。2023 年，在市级以上媒体刊发稿件 1029 篇，其中人民网等国家级媒体 30 余篇，河南日报等省级媒体 260 余篇，同比增长 10 倍以上，扩大了洛阳在全省、全国的知名度和影响力。

充分发挥新闻宣传作用，凝聚人大工作高质量发展共识。坚持凝聚共识、汇聚力量、鼓舞士气、营造氛围的宣传导向，充分发挥新闻宣传职能作用，汇聚各方支持参与人大工作的强大合力。发挥“方向盘”作用，推出《要把主题教育成果体

现在对党绝对忠诚和高质量发展上》等宣传报道，深入宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，提高党员干部和人民群众对党的全面领导、人民代表大会根本政治制度的认同感和坚定性。发挥“指挥棒”作用，推出《要坚持依法立法与创新立法相统一》《发现问题要一督到底直至解决》等宣传报道，引导市县乡三级人大创新求效，服务保障中心大局。发挥“扩音器”作用，创新人大新闻发布会制度，召开住宅物业管理条例、洛阳牡丹保护与发展条例新闻发布会，30余家中央、

省、市媒体采用直播、图文、短视频等多种形式进行全媒体报道，全网阅读量超千万人次，引发广泛关注和强烈反响；推出《把人大代表工作站建在老百姓心坎上》《代表回“家”民“声”落地》等宣传报道，讲好“我当代表为人民”的民主故事，推动民主法治深入人心。发挥“助推剂”作用，推出《不交物业费违法，物业服务不到位违法》《依法表决通过电梯可装，干扰破坏安装属于违法》《依法治理“飞线”让城市“无线”美丽》等宣传报道，形成强大舆论声势，助力破解基层治理难题。

六、强化自身建设，为人大工作高质量发展提供有力保障

常委会坚持以政治建设为统领，着力抓好管根本、利长远的基础性工作，创新完善制度机制，深化能力作风建设，为更好服务中心大局提供有力保障。市人大常委会获评2023年度全市综合考核优秀单位。

强力推进规范化建设。坚持把规范化建设作为本届人大常委会履职首年的关键之举，创新建立立法、监督、代表、新闻宣传、机关党务人事与后勤管理工作五项统筹协调机制，以创新思维制定、修订人大工作及机关管理制度75项，重塑机构职能，统筹编制使用，深挖内部潜力，提升管理效能，初步构建了适应新时代人大工作特点和需要的高效运行管理机制。

着力加强专业能力建设。坚持把学法懂法作为人大工作的基本功，常态化开展宪法、地方组织法、立法法、监督法、代表法等学习研讨，强化政治意识、大局意识，运用法治思维和法治方式开展工作。制定大兴调查研究实施办法，开展立法能力建设、监督质效提升、专委会作用发挥等专题调研，着力提高创新思维、谋划工作、立

法监督、公文写作能力，撰写高质量调研报告20余篇。加强对县区人大工作的指导，举办市县人大常委会主任培训班，研讨交流立法、监督、代表、新闻宣传、自身建设等工作，全面提升市县人大履职能力。

大力推动干部作风建设。认真落实新时代党的建设总要求，扎实推进“五星”支部创建工作，持续开展“五联五促”活动，常态化开展警示教育，持之以恒纠治“四风”。坚持更严、更高、更实的工作标准，抓好主题教育检视问题整改落实，强化“一线”意识，树牢“有解”思维，发挥“六个表率”作用，出台市人大激励干部担当作为办法、干部选拔使用和职级晋升竞争性办法等，评选通报出彩工作43项、出彩工作者65人，形成了主动担当作为、竞相谋事干事的生动局面。

各位代表！过去的一年是新一届人大常委会依法履职的第一年，是锐意进取的一年，是创新发展的一年，常委会各项工作取得了新的进展、迈上了新的台阶。这些成绩的取得，是市委高度重视、坚强领导的结果，是全体人大代表履职尽

贵的结果，是上届人大常委会奠定良好基础的结果，是市“一府一委两院”大力支持的结果，是全市各级人大协同奋进的结果！在此，我代表市人大常委会表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾过去一年的工作，我们清醒地认识到，

还存在着职能作用发挥不充分不到位、各项工作质效需进一步提升、干部队伍年轻化专业化不适应人大工作高质量发展要求、工作作风需要不断加强等问题，我们将自觉接受各方面的监督，采取有力措施，切实加以改进。

2024年主要工作

党的领导制度是我国的根本领导制度。人民代表大会制度是我国的根本政治制度。新的一年，常委会要坚定不移落实党的领导制度，坚定不移落实人民代表大会制度，按照市委十二届五次全会暨市委经济工作会议部署要求，紧紧围绕市委“三项重点工作”“三个重要抓手”，推动人大工作在创新求效上持续发力、在“小切口”精细化上持续发力、在全市人大联动协同上持续发力、在增强队伍活力能力上持续发力、在服务保障中心大局更有力更有效上持续发力，以人大工作高质量发展服务保障洛阳经济社会高质量发展，为推进现代化洛阳建设贡献人大力量、彰显人大担当。

坚持党的领导与依法履职相统一，坚决扛稳政治责任。深学细悟笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。严格落实向市委请示报告制度，在市委的坚强领导下全面履行常委会党组政治责任，依法履职尽责、担当作为。

坚持依法立法与创新立法相统一，不断提高立法质量。坚持以创新思维开展“小切口”立法，制定关林保护、停车管理、伊洛河保护条例，用法治手段推动历史文化名城保护、生态文明保护

和城市管理精细化、有效化。围绕中心大局、着眼民生急需、聚焦基层治理，出台设立企业家日、青年友好型城市建设、规范物业服务标准、物业服务费调整程序、城镇排水与污水处理、噪音扰民监管、安全生产隐患排查、全民健康管理“治未病”等决定，开展企业家权益保护、白马寺保护、志愿服务、民宿业规范发展、住宅消防安全管理、城市街道两侧路面铺设管理、基础教育公平入学等立法调研。强化立法能力建设，完善“小切口”立法指南，充分发挥立法联系点作用，拓宽公众参与渠道，善用第三方立法力量，为提升立法质量打牢坚实基础。坚持立法、普法与执法并重，开展立法后评估，加强规范性文件备案审查，确保法规制度立得好、落实好。

坚持全方位监督与精细化监督相统一，持续提升监督质效。坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，聚焦市委高度关注、政府着力推动、群众密切关注的大事要事，选准“小切口”，持续推动监督工作具体化、精准化、科学化、及时化、常态化、长效化。开展科技创新、“三个一批”项目建设、民营经济高质量发展、优化营商环境、司法公正、洛阳特色餐饮、洛阳牡丹保护与发展、生态环境保护、安全生产、老旧小区改造、物业服务管理、乡村特色产业发展、全民健康管理“治

未病”、邻里中心乡里中心建设等监督；推动市民服务中心提高服务效能，12345 政务服务便民热线反映问题得到有效解决；常态化开展计划、财政、审计、国有资产管理、“十四五”中期评估等监督工作，紧盯问题、一督到底，推动真整改、真落实、真见效。深入开展监督质效提升年活动，以发现问题、整改到位为主线，以推动工作、促进发展为目的，持续完善人大监督机制，重塑监督流程，创新监督方式，建立监督联系点，注重发挥第三方监督作用，加强对监督工作全过程管理与监督，既做实监督“前半篇文章”，更做优监督“后半篇文章”，开展人大监督质效评估，努力避免形式主义、官僚主义。

坚持代表履职激励与约束相统一，着力把代表作用发挥转化为发展优势。深入落实全过程人民民主，立足于最广泛听取人大代表、人民群众意见建议，着眼于最大力度为人民群众办实事做好事，规范提升“三站三点”功能，高质量打造汇民智、解民忧、暖民心的履职平台。挖掘发挥代表的潜能和优势，优化代表组合形式，放大代表聚合作用，深入开展“五联系”“人大代表走洛阳”“为人民履职，为洛阳添彩——人大代表在行动”等活动，密切联系人民群众，及时传递基层声音，汇集现代化洛阳建设合力。不断提高代表履职培训的针对性和实效性，完善履职评价体系，提升代表履职能力。坚持意见建议高质量提、高质量办“两手抓”，发挥人大代表和常委会“两个方面作用”，制定实施人大意见建议提出和办理及时化常态化工作办法，提高意见建议针对性、及时性、有效性。常态化开展议案建议办理“回头看”，确保办理效率更高、质量更优、代表更满意、群众更认可。建立街道议政会议制度，推动民生实事人大代表票决制县区全覆盖。

坚持新闻宣传与推动人大工作高质量发展相

统一，聚力提升洛阳在全省全国的出彩度。充分发挥新闻宣传职能作用，扎实开展“庆祝洛阳市人民代表大会成立70周年”“我当代表为人民”“高质量发展看洛阳——人大在行动”等主题宣传活动及专题报道，深入宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，宣传人民代表大会制度优势，宣传民主法治建设成效，宣传全市人大工作特色亮点，宣传新时代人大代表履职风采，展示人民代表大会制度的伟力和活力，让人民代表大会制度更加深入人心，人民代表大会制度自信更加坚定。

坚持提升政治能力与业务能力相统一，夯实人大工作高质量发展的基础保障。坚持把加强政治建设摆在首位，持续巩固拓展主题教育成果，不断增强服务中心大局的能力本领。加强党风廉政建设，严格落实中央“八项规定”精神。树牢正确的评优用人、职级晋升导向，健全完善干部实绩评价机制，用制度机制铲除“养老意识”“二线思维”“拖拉作风”。积极推进人大常委会机构职能配置优化，理顺工作机制。加强对县区人大工作的指导，加强人大制度理论与实践研究，努力提升人大工作整体水平。以创新思维、有效标准开展制度规范完善提升活动，对2023年制度建设开展“回头看”，持续推进规范化、制度化、专业化、信息化建设，努力打造让党放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

各位代表！蓝图已经绘就，一切贵在落实。新的一年，让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真落实中央、省委、市委决策部署，创新求效、勇毅前行，奋力推动我市人大工作再上新台阶，为推动现代化洛阳建设重振洛阳辉煌做出新的更大贡献！

一图
读懂

2024 年洛阳市人民政府工作报告

» 2023 年回顾

全年地区生产总值增长 3.5%，第三产业增加值增长 5.1%、高于全省 1.1 个百分点，社会消费品零售总额增长 7%、高于全省 0.5 个百分点，一般公共预算收入突破 400 亿元，金融机构贷款余额增量达到 667.4 亿元，新增市场主体 13.1 万户、总数达到 72.2 万户。

质量效益明显提升
创新能力不断增强
风口产业集聚成势
文旅融合“顶流”
出彩
一年来，主要做了以下工作

01▶ 深入贯彻落实党的二十大精神，拥护“两个确立”做到“两个维护”更加坚定自觉

全面学习、准确把握、深入贯彻落实二十大精神
高质量扎实开展主题教育
拓展升级“三转三优”行动

02▶ 聚力实施“四大专项行动”，经济发展实现稳中向好

强力推进重大项目攻坚
合力促进消费加速恢复
奋力保障房地产市场平稳健康
尽力支持民营经济发展

03▶ 紧紧扭住“三项重点工作”，大事要事取得突破

强链聚群加快产业升级
强基增能促进城市提质
强产富民推动乡村振兴

04▶ 持续用好“三个重要抓手”，动力活力进一步增强

全力强化创新驱动
着力深化改革开放
大力优化营商环境

05▶ 有效统筹防风险、守底线、惠民生，群众获得感幸福感安全感持续提升

努力化解重大风险
竭力守住底线红线
倾力增进民生福祉

2024 年工作总体要求

今年政府工作的总体要求是：
以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，认真落实省委十一届六次全会暨省委经济工作会议、省“两会”、市委十二届五次全会暨市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，坚决锚定“两个确保”、持续实施“十大战略”、深入推进“十大建设”，聚焦建强副中心、形成增长极，转变思维理念，把准大局大势，坚持以创新引领发展，扭住产业发展、城市提质、乡村振兴“三项重点工作”，用好科技创新、改革开放、激励干部担当作为“三个重要抓手”，着力稳定经济运行，加快推动转型发展，切实增进民生福祉，有效防范化解重大风险，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断开创现代化洛阳建设新局面。

2024 年主要预期目标

- > 地区生产总值增长 6%
- > 规模以上工业增加值增长 7.5%
- > 固定资产投资增长 7%
- > 社会消费品零售总额增长 7%
- > 进出口总值增长 7% 左右
- > 一般公共预算收入增长 3% 左右
- > 研发经费投入强度达到 3.01%
- > 新增各类市场主体 10 万户以上
- > 新增规模以上工业企业 200 家
- > 新备案科技型中小企业 3000 家
- > 常住人口城镇化率提高 0.6 个百分点
- > 城镇新增就业 9 万人以上
- > 城镇调查失业率控制在 5.5% 以内
- > 居民收入增长与经济增长基本同步
- > 居民消费价格涨幅控制在 3% 左右
- > 单位生产总值能耗与“十四五”目标统筹衔接

2024 年重点工作

01 拼经济抢机遇稳中求进，提升高质量发展水平

项目为王扩大有效投资
提质升级激发消费潜能
精准施策服务市场主体

02 高站位落实“第一战略”，加速实现动能之变、结构之变、质量之变

构建“两基地、三载体”创新大格局
加快创新主体倍增壮大
打造区域重要的人才中心
强化产教融合科教融汇

03 前瞻性构建现代化产业体系，大力发展新质生产力

发展壮大先进制造
提质升级新服务
大力发展数字经济
高效配置先进优质生产要素

04 全方位推进绿色低碳转型，加快建设美丽洛阳

稳步推进“低碳洛阳”建设
深入推进污染防治攻坚
加大生态保护修复力度
积极构建绿色能源体系

05 高水平推进新型城镇化，提升城市承载力竞争力

培育发展城市经济
建设宜居韧性智慧城市
完善提升县城综合功能

06 系统性用好“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴

坚决扛牢粮食安全责任
融合发展特色富民产业
提升乡村建设治理水平

07 提内涵推动深度融合，筑牢文旅文创支柱

保持新文旅“顶流”态势
加快建设文旅融合新地标
提升历史文化名城保护利用水平

08 重实效深化改革开放，增强现代化洛阳建设内生动力

深层次推进改革
高水平扩大开放
动态保持一流营商环境

09 高标准保障和改善民生，持续提升人民生活品质

更加突出就业优先导向
持续办好人民满意教育
传承弘扬创新优秀文化
完善多层次医疗卫生服务体系
优化提升城乡养老服务
强化社会保障兜底

10 更严格统筹发展和安全，坚决守牢底线红线

提升本质安全水平
防范化解经济领域风险
创新深化社会治理

在市十六届人大二次会议闭幕会上的讲话

洛阳市人大常委会主任 李保国

(2024年2月6日)

各位代表、同志们：

洛阳市第十六届人民代表大会第二次会议，是在全市高质量发展攻坚之年召开的一次十分重要的大会。在市委的坚强领导下，在市“一府一委两院”和各有关方面的大力支持下，经过全体代表的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。

大会审议通过了市人民政府工作报告和计划报告、预算报告，审议通过了市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院工作报告，作出了7项决议，确定了3件大会议案，顺利完成了选举任务。大会达到了统一思想、凝聚共识、坚定信心、催人奋进的目的，必将鼓舞全市人民进一步坚定创新发展、高质量发展的信心决心，必将汇聚起加快现代化洛阳建设的强大力量！在此，我代表大会主席团，向大会的圆满成功表示热烈的祝贺！向全体代表、所有与会同志和大会工作人员的辛勤付出表示衷心的感谢！

各位代表、同志们！市第十二次党代会全面擘画了洛阳高质量发展蓝图，吹响了重振洛阳辉煌的号角；市委十二届二次、三次、四次、五次全会暨市委经济工作会议，对现代化洛阳建设进行了系统、全面的部署安排，“三项重点工作”“三

个重要抓手”勾画了洛阳经济社会高质量发展任务书、路线图。洛阳高质量发展战略定位非常精准，目标任务非常明确，实现路径非常具体，保障措施非常有力，只要我们咬定青山不放松，撸起袖子加油干，现代化洛阳建设、重振洛阳辉煌的宏伟蓝图就一定能够实现！

推进现代化洛阳建设重振洛阳辉煌，要把人民代表大会制度优势转化为发展优势。党的领导是我国的根本领导制度，是中国特色社会主义制度的最大优势，我们要坚定不移地落实党的全面领导。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，70年的实践发展证明，人民代表大会制度对于落实党的全面领导、巩固党的执政地位，保证人民当家作主、维护国家长治久安，规范国家机关权力运行、维护社会公平正义，调动一切积极因素、汇聚社会主义现代化建设磅礴伟力具有不可替代的作用。我们要坚定不移贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻认识人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，坚定人民代表大会制度自信，以改革创新思维、求真务实精神，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，切实将这一根本政治制度的潜能转化为显能、优势转化为动能，保证

国家权力规范、高效、依法运行，把党中央、省委、市委的重大决策部署转化为全市人民的共同意志和统一行动，为现代化洛阳建设、重振洛阳辉煌提供有力保障。

推进现代化洛阳建设重振洛阳辉煌，要充分发挥人大代表重要作用。人大代表是人民代表大会的主体，由人民选举产生，代表人民行使权力，必须树立人大代表是第一职务、第一职责意识，做到履职为了人民、依靠人民、服务人民。要坚定做“两个确立”“两个维护”的“捍卫者”。人大代表是政治职务，履职行为是政治活动，政治坚定是对人大代表最本质的要求。要深学细悟笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，站稳政治立场，把牢政治方向，严守政治纪律和政治规矩，始终做政治上的明白人。要忠诚做群众利益的“守护者”。人民选我当代表，我当代表为人民是人大代表的职责本分，是人民群众对代表的热切期盼。要按照“四下基层”要求，路要走到尽头，山沟要走到底，巷子要走到最深处，主动到问题最集中、矛盾最复杂、群众最需要的地方，倾听群众意见、传递群众呼声。在群众需要的时候，该出手时就出手，着力推动解决群众的烦心事、操心事、揪心事。要始终做推动发展的“实干者”。高质量发展是第一要务，提高生活水平是人民群众第一期盼。人大代表要始终做经济社会高质量发展的引领者和推动者，发挥代表优势、专业优势、行业优势，聚焦产业发展、城市提质、乡村振兴和群众关切的热点难点问题，主动担当、积极作为，以“硬功夫”“真本领”服务中心大局，以人大代表“一马当先”带动全社会“万马奔腾”，为洛阳经济社会高质量发展加油加力。要自觉做崇法尚德的“示范者”。人大代表代表人民，不仅要物质文明建设的示范者，更要做精神文明建设的示范者。要带头尊崇宪法法律，模范遵守

社会公德、职业道德、家庭美德，做廉洁自律、公道正派、勤勉尽责的表率，带动人民群众投身现代化洛阳建设宏伟事业。

推进现代化洛阳建设重振洛阳辉煌，市人大常委会不容辞、责无旁贷。我们将坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持把党的全面领导贯穿于人大工作全过程各方面，坚持在市委的坚强领导下，做人民代表大会制度的坚定信仰者、忠诚实践者、有力推动者。紧紧围绕现代化洛阳建设、重振洛阳辉煌这一战略目标，坚持以“有解思维”为第一思维，充分发挥人大立法优势，以“小切口”高质量立法，持续提供坚实法治保障，以良法促发展、保善治。充分发挥国家权力系统最高层次监督优势，坚持问题导向、目标导向，以“见实效”为金标准，力戒形式主义，杜绝官僚主义，做实监督“前半篇文章”，做优监督“后半篇文章”，支持国家权力系统监督机关依法监督，推动维护社会公平正义，推动政府依法行政，推动市委决策部署落地落实。充分发挥密切联系群众优势，建立人大代表与人民群众、人大代表与市人大常委会、人大代表市人大常委会与国家机关三个“直通车”制度，最广泛听取人民群众的意见建议，最大力度保障好代表参与立法、监督、选举和提出意见建议的权利，最大程度激发人民群众建设现代化洛阳、重振洛阳辉煌的主动性、积极性、创造性。

各位代表、同志们！今年是新中国成立75周年，也是人民代表大会制度建立70周年。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，以坚如磐石的信心、只争朝夕的决心、坚韧不拔的恒心，接续奋斗、砥砺前行，在现代化洛阳建设、重振洛阳辉煌中迈出新步伐、展现新作为、干出新成效，以更加优异的成绩献礼新中国成立75周年！

洛阳市人大常委会 2024 年工作要点

(2024 年 2 月 1 日洛阳市第十六届人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

2024 年，洛阳市人大常委会在市委的坚强领导下，认真落实市委十二届五次全会暨市委经济工作会议部署要求，紧紧围绕市委“三项重点工作”“三个重要抓手”，继续践行“四个满意”总体目标和“四个六”总体要求，推动人大工作在创新求效上持续发力、在“小切口”精细化上持续发力、在全市人大联动协同上持续发力、在增强队伍活力能力上持续发力、在服务保障中心大局更有力更有效上持续发力，以人大工作高质量发展服务保障洛阳经济社会高质量发展，为推进现代化洛阳建设贡献人大力量、彰显人大担当。

一、坚定不移落实党的全面领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，把落实党的全面领导作为最高政治纪律，贯穿到人大工作全过程各方面，确保人大工作始终沿着正确的政治道路前进。

(一) 深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想。严格落实“第一议题”，坚持学原著、读原文、悟原理，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

(二) 坚持把党的领导贯穿人大工作全过程

各方面。严格执行重大事项请示报告制度，人大重要会议、重要立法、重要工作、重大事项，及时向市委请示报告，不折不扣落实好市委决策部署。

(三) 发挥常委会党组把方向管大局保落实作用。全面履行常委会党组政治责任，第一时间传达学习市委决策部署，研究谋划推动落实的具体举措，认真履行人大立法、监督、决定、任免等法定职责，充分发挥代表作用，确保市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里。

二、不断提升立法质量

坚持立法工作党性、人民性、科学性、创新性、有效性相统一，按照立法“四权限”，强化法规制度供给，立良法促发展保善治。

(一) 高质量制定出台法规决定 13 项

1. 制定《洛阳市关林保护条例》。
2. 制定《洛阳市停车管理条例》。
3. 制定《洛阳市洛河伊河保护条例》。
4. 制定《关于修改部分地方性法规的决定》，对《洛阳市水资源条例》等 6 部法规进行清理。
5. 出台《关于加快推进青年友好型城市建设的决定》。

6. 出台《关于规范住宅物业服务标准的决定》。

7. 出台《关于规范住宅物业服务费调整程序的决定》。

8. 出台《关于安全生产隐患排查治理的决定》。

9. 出台《关于加强噪声扰民监管的决定》。

10. 出台《关于推进全民健康管理“治未病”的决定》。

11. 出台《关于促进养老服务高质量发展的决定》。

12. 出台《关于设立“企业家日”的决定》。

13. 出台《关于加强城镇排水与污水处理监管的决定》。

（二）推进立法保障机制建设

1. 开展立法调研 16 项。重点开展企业家权益保护、住房租赁管理、农村自建房建设管理、居家社区养老服务规范发展、城市街道两侧路面铺设管理、城市景观风貌保护、民宿业规范发展、住宅消防安全管理、城市中小学幼儿园规划建设管理、故县水库饮用水水源地保护、白马寺保护、洛阳三彩保护、博物馆发展与管理、志愿服务、规范乡村中小学营养餐管理、基础教育公平入学等 16 项立法调研，科学论证立法项目的可行性和必要性，为高质量立法奠定坚实基础。

2. 加强立法能力建设。完善常委会主任任组长、负总责的立法统筹协调机制。实施立法责任制，成立立法工作专班，专职专责推进立法工作。完善“小切口”立法指南。推动成立人大立法研究中心，发挥好河南科技大学立法研究基地作用，强化立法研究工作。规范提升基层立法联系点，广泛听取民声民意，汇集基层原汁原味的意见建议，为高质量立法注入“源头活水”。引入第三方力量参与立法工作，开展立法后评估，不断提升立法工作质效。

三、切实提升监督质效

聚焦市委中心工作、人民群众急难愁盼、基层治理，开展“小切口”监督，确保监督工作具体化、精准化、及时化、常态化、长效化，保障市委决策部署落地落实，推动人民群众急难愁盼问题有效解决，提升基层治理水平。

（一）以“小切口”开展监督 20 项

聚焦重点，靶向发力，集中力量抓好以下项目：

1. 开展科技创新专项监督（重点监督科技创新激励、科创企业培育、科技创新政策性资金使用情况）。

2. 开展优质存量做增量专项监督，助推产业集群做大做强。

3. 开展产业发展专项监督（重点监督“三个一批”项目落实情况）。

4. 开展民营经济高质量发展专项监督（重点监督民营企业家权益保护与激励、惠企政策落实、企业反映困难问题解决情况）。

5. 开展优化营商环境专项监督（重点监督简政放权、提高行政审批效率、营造良好法治环境情况，开展文物部门及水电气暖通信等公共服务行业支持企业情况工作评议，听取审议行政服务中心运行情况报告，设立优化营商环境代表流动工作站开展专项监督）。

6. 开展文旅融合发展专项监督（重点监督洛阳特色餐饮与文旅融合发展、洛阳牡丹保护与发展、隋唐洛阳城遗址保护、文旅融合新业态培育情况）。

7. 开展安全生产专项监督（重点监督安全风险隐患排查整治情况，出台相关决定）。

8. 开展城市提质专项监督（重点监督老旧小区改造、加装电梯、“飞线”治理、住宅物业管理、邻里中心建设运营、养犬管理情况）。

9. 开展乡村振兴专项监督（重点监督乡村特色产业发展、农村人居环境整治、乡里中心建设及运营情况）。

10. 开展司法专项监督（继续开展涉企案件评议、员额法官与员额检察官履职评议、法检“两院”突出问题专题询问、监督公安机关规范执法情况，听取审议行政诉讼情况的报告）。

11. 开展生态环保专项监督（重点监督黄河保护法实施、污水处理厂运行、古树名木保护情况）。

12. 开展民生保障专项监督（重点监督全民健康管理“治未病”、基础教育提质提升、养老服务高质量情况）。

13. 开展人大代表议案建议办理、群众反映问题落实情况专项监督（听取审议代表议案建议办理情况报告、人民群众向人大机关反映问题办理情况报告、人民群众向代表工作站反映问题办理情况报告、“12345”政务服务便民热线解决问题情况及有关部门办理情况报告）。

同时，按照地方组织法、监督法等法律法规要求，抓好以下7项监督任务的落实。

1. 听取和审议市人民政府国有资产管理情况综合报告（重点监督国有企业绩效考核情况）。

2. 听取和审议市人民政府2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告。

3. 听取和审议市人民政府2023年财政决算和2024年上半年财政预算执行情况报告（重点监督地方政府债券管理使用情况）。

4. 听取和审议市人民政府关于2023年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。

5. 听取和审议市人民政府关于2023年预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告（重点听取审议审计监督屡查屡犯情况汇报）。

6. 听取和审议市人民政府关于《洛阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年

远景目标纲要》实施中期评估情况的报告（重点监督约束性指标和考核权重较大的指标完成情况）。

7. 听取和审议市人大常委会关于规范性文件备案审查工作报告。

（二）创新监督方式

1. 坚持问题导向、目标导向、结果导向，不断创新监督方式方法，有针对性采用听取审议专项工作报告、执法检查、暗访监督、专题询问、工作评议、人大代表与国家机关负责人“面对面”、派驻流动工作站等多种方式开展监督，视情况启动质询、特定问题调查等。

2. 创新设立监督联系点，充分反映社情民意。

3. 开展满意度测评。按照无记名打分、无记名投票的方式，对专项工作报告、专题询问情况、工作评议情况以及市人大专门委员会、常委会工作机构的初审意见、整改落实情况等进行满意度测评。测评结果报市委，通报市政府、市委组织部等。视情况在不同范围内进行公开。

4. 积极探索人大监督与审计监督、统计监督、群众监督、新闻监督等联动协同，选取科技创新、民营经济高质量发展、优化营商环境、安全生产、生态环境保护、司法监督、邻里中心和乡里中心、全民健康管理“治未病”、养老服务等重点项目开展市县乡三级人大联动监督。

5. 深入开展监督质效提升年活动，持续完善人大监督机制，重塑监督流程，加强对监督工作全过程管理与监督。

（三）强化监督结果运用

强化市人大常委会审议意见和监督发现问题的整改落实，建立问题清单、整改清单，实行台账式、清单化管理。

1. 对整改落实不力、测评结果不满意的部门进行约谈。约谈情况报市委，通报市政府及有关

部门。

2. 常委会会议再次听取相关部门整改落实情况报告，并进行满意度测评。测评结果仍为不满意的，报市委同意后，依法启动质询或特定问题调查。情节严重的，依法提出撤职案。

3. 开展人大监督质效评估，努力避免形式主义、官僚主义。

四、充分发挥人大代表作用

坚持以最大程度发挥好代表在联系群众与人大机关方面的桥梁和纽带作用为目标，不断拓展代表履职平台、丰富代表履职活动、强化议案建议办理、完善代表履职激励约束，努力让人大机关能最广泛听取民意、最大力度为民服务、最大程度彰显人大制度优势，推动全过程人民民主在河洛大地形成生动实践。

（一）不断拓展代表履职平台

1. 规范人大代表工作（联络）站建设。持续完善提升 16 个代表工作站、227 个代表联络站、17 个全过程人民民主基层示范点功能。

2. 规范驻市民之家代表工作站功能。安排代表进站开展活动，汇集群众意见建议，交办督办人民群众反映的意见建议。

3. 建好用好线上代表工作站。规范线上代表工作站二维码使用办法，在便民服务中心、邻里（乡里）中心等群众集聚的地方展示好二维码，便于群众提出意见建议、反映问题。做好群众意见建议和反映问题的收集、交办、处理、反馈等工作。

4. 制定工作（联络）站考评细则，开展优秀工作（联络）站评选工作。

（二）丰富代表履职活动

1. 持续开展“五联系”活动，拓展市人大常委会组成人员、人大代表联系基层的形式和内容。

2. 开展“人大代表走洛阳”“为人民履职，为洛阳添彩——人大代表在行动”等活动，丰富代表活动载体，促进代表作用发挥。

3. 制定完善代表小组活动工作规则，规范 10 个专业代表小组活动，建立企业家代表议政会和法律工作者议政会，发挥人大代表的专业优势和作用。

4. 出台人大代表监督办法，发挥人大代表监督作用。

（三）强化议案建议办理

1. 制定人大意见建议提出和办理及时化常态化工作办法。

2. 加强沟通协调，坚持人代会前向社会公开征求意见建议，组织引导代表提出高质量议案建议。

3. 落实代表议案建议办理“大督办”工作机制，常态化开展议案建议办理“回头看”，高质量办好代表议案建议。

4. 开展年度优秀代表建议、建议办理工作先进单位和先进个人评选工作。

（四）强化代表履职服务保障

1. 认真落实加强代表工作能力建设 26 条举措，有针对性开展学习培训，不断提升代表的政治素养和履职能力。

2. 完善代表履职评价体系和激励约束机制，开展年度代表履职先进个人评选，激发代表履职积极性主动性。

3. 完善市人大代表活动经费管理使用办法，规范代表活动经费管理。

（五）丰富拓展基层民主实践

1. 认真贯彻落实《河南省街道人大工作条例》，建立街道议政会议制度，推进街道基层民主政治建设。

2. 加强对县（区）民生实事项目人大代表票决

制工作的检查指导，实现县（区）全覆盖。做好市级民生实事项目人大代表票决制相关准备工作。

（六）依法做好选举任免工作，确保党委人事安排意图通过法定程序圆满实现。

五、加强新闻宣传工作

充分发挥新闻宣传“方向盘”“指挥棒”“扩音器”“助推剂”作用，健全工作机制，完善工作制度，突出宣传重点，讲好洛阳高质量发展故事、讲好新时代洛阳人大故事，提升宣传效果，推动人大工作高质量发展，扩大洛阳在全国全省的影响力。

（一）突出宣传重点

1. 深入宣传贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重大意义、丰富内涵、精神实质和实践要求，宣传展现国家根本政治制度的优势、特点和功效。

2. 加大立法法、代表法、选举法、组织法、监督法、预算法等人大法律法规的宣传力度，引导各级人大及人大代表知法懂法用法，提高依法履职能力。

3. 大力宣传人大坚持党的领导，服务中心大局，履行宪法和法律赋予立法、监督、代表作用发挥、新闻宣传、自身建设等方面的显著成效。

4. 突出宣传各级人大代表密切联系人民群众，认真履行职责，积极参与现代化洛阳建设的成效。

（二）抓实宣传活动

1. 开展“庆祝洛阳市人民代表大会成立70周年”系列活动和专题报道，组织开展人民代表大会制度集中宣讲、“人大知识竞赛”和文艺原创作品大赛，推动人民代表大会制度深入人心。

2. 推出“高质量发展看洛阳——人大在行动”专题，重点宣传人大在推动洛阳高质量发展中担

当作为成效。

3. 开展“我当代表为人民”人大代表风采系列宣传活动，重点宣传代表工作亮点和人大代表履职尽责的风采。

4. 推出“你我身边的民主”等系列报道，让群众真切地感受到全过程人民民主就在身边。

5. 开展“宪法宣传周”活动，宣传宪法及法律法规，在全社会营造尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围。

（三）丰富宣传形式

1. 健全完善新闻发布会制度，定期举办重要立法、重大事项新闻发布会，扩大宣传声势、提升人大工作影响力。

2. 充分运用直播、短视频、H5等，突出“移动端、视频化、交互性”，探索开发各种形式新媒体产品，加大宣传力度。

3. 统筹“全面与重点”“被动与主动”“对内与对外”“域内与域外”“传统媒体与新媒体”五种关系，推进各类媒体深度融合，坚持网上网下协同联动，不断凝聚思想共识。

（四）强化宣传保障

1. 深入研究新媒体时代新闻宣传规律，健全完善人大新闻宣传体制机制，整合人大宣传力量，完善宣传机构职能，构建全市人大宣传工作“一盘棋”格局。

2. 健全完善新闻宣传考评机制，强化引导激励作用，充分激发人大系统工作活力。

3. 开展第二届“洛阳人大好新闻”评选和市人大新闻宣传先进单位、先进工作者评选，持续营造创优争先浓厚氛围。

4. 建立市人大洛阳师范学院新闻传播专业实习基地，优化人才供给和智力支撑，弥补力量不足难题，激发宣传活力。

六、着力强化自身建设

围绕“四个机关”定位，以政治建设为统领全面加强人大常委会及机关建设，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、担当尽责的人大工作队伍。

（一）持续强化思想政治建设

1. 强化政治理论学习，严格落实理论中心组学习制度、“第一议题”制度和党组织集体学习制度，严肃认真开展党内政治生活，推动党建工作规范有力，努力做到学思用贯通、知信行合一。

2. 持续抓好主题教育整改整治工作，不断巩固深化主题教育成果。

3. 严格落实意识形态工作责任制，压紧压实政治责任，做到守土有责、守土负责、守土尽责。

4. 以“五联五促”“五星”支部创建为抓手，持续打造“民主法治先锋”党建品牌，推动机关党建和业务工作深度融合，以党建引领人大工作高质量发展。

（二）持续强化能力建设

1. 树牢“有解思维”，强化“一线意识”，提升专业能力，不断提高服务中心大局的水平。

2. 加强人大理论与实践研究，完成人大制度理论研究会补选工作，发挥市人大制度理论研究会作用，提高人大制度理论研究水平。

3. 加强信息化建设，积极推进“数智人大”信息化建设，利用现代信息技术赋能人大工作。

4. 加大对县区人大工作的指导力度，提升县区人大整体工作水平。书面听取各县（区）人大常委会工作汇报，并进行满意度测评。

（三）持续强化队伍建设

1. 优化人大常委会机构和职能配置，理顺工作机制。

2. 开展轮岗交流，促进机关干部队伍合理流

动，挖掘干部潜力，提升工作效能。

3. 开展“出彩工作”“出彩工作者”“担当作为好干部”评选活动，调动人大党员干部干事创业的积极性。

4. 组建市人大常委会机关青年工作委员会，组织人大青年干部聚焦产业发展、城市提质、乡村振兴“三项重点工作”，开展观摩学习活动，使青年干部拓宽思路、开阔眼界。

5. 树牢正确的评优用人、职级晋升导向，健全完善干部实绩评价机制，用制度机制铲除“养老意识”、“二线思维”、“拖拉作风”。

（四）持续强化作风建设

1. 认真落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，精简会议活动和文件，严肃会风会纪。

2. 严格落实党风廉政规定，深入开展党性党风党纪教育，强化“一岗双责”责任，扎实推进清廉机关建设，维护人大机关的良好形象。

3. 认真落实“四下基层”工作方法和工作制度，有针对性地开展调查研究，做到摸实情、出实招、求实效。

4. 认真做好人大信访工作，坚持常委会领导信访接待日制度，及时交办督办人大信访事项，化解市级领导分包信访案件。

（五）持续推进机关规范化建设

1. 健全完善立法、监督、代表、新闻宣传、机关党务人事与后勤管理工作5项统筹协调机制，激发内部活力，提升工作合力。

2. 以创新思维、有效标准开展制度规范完善提升活动，对2023年制度建设开展“回头看”，进一步细化完善《洛阳市人民代表大会专门委员会工作规则》《激励干部担当作为办法》以及公文运转、后勤管理、接待服务等制度，构建适应人大机关职能特点的制度体系，持续推进规范化、制度化、专业化、信息化建设。

凝心聚力奋楫笃行 踏新征程开新局谱新篇

——洛阳市十六届人大常委会 2023 年工作综述

《洛阳市住宅物业管理条例》《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》陆续施行，新闻发布会成效显著；推进线上线下人大代表工作（联络）站建设；制定办法创新推进暗访检查常态化制度化；组织开展人大代表与国家机关负责人“面对面”等活动……

2023 年，洛阳市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，认真贯彻落实中央、省委、市委重大决策部署，探索地方人大工作规律，研究提出并践行人大工作要确保党委满意、人民群众满意、人大代表满意、监督对象满意的总体目标，切实抓好以政治建设为统领的人大队伍建设，推动立法、监督、代表作用发挥、新闻宣传、人大工作规范化制度化建设各项工作取得新进展、新成效。

守正创新 坚持把党的领导贯穿人大工作全过程各方面

市人大常委会充分发挥党组把方向、管大局、保落实的重要作用，确保党中央大政方针和省委、市委决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

“请示报告制度是我们党的一项重要政治纪律、组织纪律、工作纪律，是贯彻执行民主集中制的有效工作机制，具有重要意义。”洛阳市人大常委会主要负责人表示，市人大重要会议、重

要立法、重要工作、重大事项等要及时向市委请示报告，确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进，确保中央重大决策和党委部署要求在大人大工作中全面贯彻落实。

一年来，市人大常委会制定完善了加强政治建设的意见、贯彻落实党委党组意识形态工作责任制意见等 8 项制度，明确重要会议、重要立法、重要监督等 8 项请示事项，以制度约束确保党的领导坚强有力，以主动担当保障党委决策部署落地落实，以严实态度确保主题教育见行见效。

去年以来，市人大常委会坚持立法工作党性、人民性、科学性、创新性、有效性相统一，形成了“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的良好立法工作格局；坚持以发现问题为逻辑起点，以服务保障中心大局和解决人民群众急难愁盼问题作为监督出发点和落脚点，确保市委关注重点在哪里，人大监督就跟进到哪里；坚持把代表来自群众、植根群众的优势转化为人大工作高质量发展优势，不断拓展深化代表履职平台，加强代表工作能力建设，激励代表履职尽责、担当作为，推动全过程人民民主在河洛大地形成生动实践；坚持以高效能新闻宣传统一思想、凝聚共识，鼓舞士气、汇聚力量，充分彰显“方向盘”“指挥棒”“扩音器”“助推剂”作用，奏响人民代表大会制度自信最强音；坚持对标对表“四个机关”定位要求，以政治建设为统领，创新完善制度机制，提振人

大机关党员干部干事创业、担当作为的精气神。惟实励新 全力推动新时代人大工作高质量发展

市人大常委会聚焦“国之大者”“省之要者”“民之盼者”，致力于推动经济社会高质量发展，各项工作成绩突出。

去年以来，市人大常委会坚持依法立法与创新立法有机统一，出台法规与决定11项，开展立法调研20项，谋划成立洛阳立法研究中心，与高校共建立法研究基地，组建4个立法专家组，增设14个基层立法联系点。其中，市人大常委会制定《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》等，助力打造全国沉浸式文旅目的地；开展关林、白马寺、洛邑古城、古村落等立法调研，推动洛阳文化资源优势转化为发展优势；制定《洛阳市住宅物业管理条例》，出台关于既有住宅加装电梯、“飞线”治理、邻里中心和乡里中心建设等多项决定，以新理念、新思路破解基层治理难题。

坚持寓监督于服务、支持、保障、促进之中，构建市县乡三级人大“一盘棋”、上下联动的监督格局。市人大常委会全年开展市县乡三级人大优化营商环境等联动监督12项、暗访检查55次，推动整改问题89个；聚焦中心大局，关注民情民意，组织开展视察调研、走访座谈等百余次，开展专题询问，提出意见建议220余条。

不断深化和拓展代表履职平台，加强代表工作能力建设。市人大常委会创新建立线上线下代表工作站、流动代表工作站，率先将代表联络站升级为代表察民情聚民智惠民生的工作站，市县两级政务服务中心代表工作站达16个；组织市级领导、各级代表1.28万人次进站与人民群众面对面沟通互动，接待群众2.86万人次，推动解决问题2469个；推行“代表亮码”“有事码上办”，实现线上工作站全覆盖；在全省首创，与8个城市区人大联动设立加装电梯、“飞线”治理流动

工作站；开展特色餐饮传承发展“面对面”活动，创新开展“五联系”“人大代表走洛阳”等活动，推动解决发展难题、民生问题1174个；建立“大督办”机制，230件代表建议得到落实，代表满意率达100%。

创新新闻宣传体制机制，构建新闻宣传工作新格局。市人大常委会全年在市级以上媒体刊发稿件1029篇，其中省级及以上近三百篇，同比10倍增长；成立由市人大常委会主任任组长的新闻宣传工作领导小组，设立新闻宣传办公室，制定出台考核激励等8项制度，组建120余人通讯员队伍，组织开展全市人大新闻宣传先进单位、先进工作者和首届“洛阳人大好新闻”评选；新闻宣传工作获评省人大2023年“出彩工作”、河南人大新闻奖优秀组织奖、一等奖，工作经验被省人大常委会在全省推广。

创新建立立法、监督、代表、新闻宣传、机关党务人事与后勤管理工作五项统筹协调机制，形成上下联动、高效运转的“一盘棋”新格局。其中，市人大常委会出台践行和发展全过程人民民主若干举措，制定修订讨论决定重大事项、履职专家管理等制度71项，形成科学规范、务实高效、充满活力的人大工作运行机制；出台激励干部担当作为办法等，树牢“有解”思维，发挥“六个表率”作用，形成了主动担当作为、竞相干事创业的良好氛围。

启航焕新 倾力谱写全市人大工作新篇章

新的起点扬帆起航，新的蓝图鼓舞人心，新的使命催人奋进，新的征程任重道远。

“全市各级人大及其常委会协力奏响‘人大合唱’，奋力展现‘人大担当’，不断推动人民代表大会制度优势转化为治理效能。”洛阳市人大常委会主要负责人表示，下一步（下转第39页）

立良法促善治 谋发展谱新篇

——洛阳市十六届人大常委会 2023 年立法工作综述

立良法促善治，是新时代赋予立法者的神圣使命。2023 年，是市十六届人大常委会依法履职的开局之年。市十六届人大常委会自觉把党的领导贯穿人大立法工作始终，坚持“六个坚定不移”工作原则，贯彻“立法工作一盘棋”思路，在服务中心大局中抓住立法关键点，在突出特色中找准立法着力点，在关注民生中把握立法切入点，在务求实效中体现立法落脚点，践行以人民为中心的发展理念，坚持科学立法、民主立法、依法立法，全年共制定地方性法规 2 件、决定 9 件，为保障洛阳经济社会高质量发展提供了坚实法治保障。

坚持党的领导，牢牢把握立法工作正确政治方向

市人大常委会深入贯彻落实习近平法治思想和党的二十大精神，把党的领导贯彻到立法工作全过程各方面，推动中央、省委、市委重大决策部署落地见效。

一年来，市人大常委会坚持围绕中心、服务大局，按照党委有要求、工作有需求、群众有诉求原则，紧盯“三项重点工作”研究谋划立法项目，充分发挥立法在洛阳现代化治理中的引领和推动作用。严格落实请示报告制度，立法中重大事项及时报请市委研究审定，对于市委批复及交办法事项，及时制订方案并组织实施，确保落实落细。

创新工作机制，有效保障立法工作高质量开展

创新完善“1+4+N”工作机制，不断发挥人大立法主导作用，建立“党委领导、人大主导、政府依托、社会参与”的立法工作格局，确保立

法工作系统性、整体性、协同性、实效性。

市人大常委会成立立法协调小组，制定工作规则、立法工作办法等，建立完善基层立法联系点和立法研究基地、立法专家工作等制度，规范工作流程，围绕城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等四个领域开展立法，切实用活用好立法手段、用全用足立法资源。

同时，市人大常委会多层次完善立法智慧库，增强立法队伍力量。筹建立法研究中心，增设专司立法副主任委员，聘请 40 位立法专家、15 位规范性文件备案审查咨询专家，设置 1 个立法研究基地，基层立法联系点增至 30 个，广泛征集专家意见建议，吸纳民意、汇集民智。

坚持人民至上，着力提升立法精准化精细化水平

去年以来，市人大常委会坚持立足“一长一短”谋划推动，以长计划、短安排相结合，科学制订立法计划和立法规划；聚焦“一大一小”领域载体，按照“小切口、巧角度、小快灵、有特色、真管用”的工作要求，坚持问题导向，紧扣大局、着眼急需，解决群众急难愁盼问题；践行“一明一暗”工作举措，采取“明察+暗访”方式，听取最基层声音、掌握第一手材料，增强立法针对性；树立有解思维，着眼“一前一后”实践路径，坚持立法前问需于民、立法中问计于民、立法后问效于民，深入践行立法工作全过程人民民主，使法规接地气、立得住、行得通、真管用。

务实为要，立改革发展急需之法。市人大常

委会紧扣全市中心工作，围绕加快推进洛阳特色产业与电子商务创新融合，促进我市电商新业态高质量发展，出台关于促进电子商务产业高质量发展的决定，有效破解新业态应用不充分、配套支撑不够完善等问题。

匠心为基，立突出地方特色之法。市人大常委会以《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》护航洛阳牡丹产业优化升级，推动洛阳牡丹文化走出去，飘香世界，吸引各地游客走进来，共赴花城之约。

民生为本，立人民群众呼唤之法。市人大常委会充分发挥“条例+决定”的倍增作用，及时回应群众关心关注。出台关于促进洛阳特色餐饮发展的决定，推进洛阳特色餐饮规范化、标准化、品牌化和产业化发展；出台《洛阳市住宅物业管理条例》、关于规范物业服务收费管理的决定、关于既有住宅加装电梯的决定、关于“飞线”治理的决定、关于邻里中心和乡里中心建设的决定等，在住有所居、居有所安上加强制度供给；出台关于加强电动自行车和共享单车管理的决定、关于规范新能源汽车充电基础设施建设和管理的

决定，营造文明有序的交通环境。

讲好立法故事，立行并重确保法规有效落实

法规的生命和权威在于实施。市人大常委会坚持立行并重，通过加强宣传推动地方性法规落地生根。

《洛阳市住宅物业管理条例》《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》实施前，市人大常委会召开新闻发布会，全面系统地介绍了相关条例的出台背景、立法过程和特色亮点，探索采用现场直播方式向全社会发布，确保新出台的地方性法规深入人心。

每一部法规、决定的出台，背后都凝聚着立法工作人员的心血与付出。市人大常委会通过深入基层一线数次调研，与各方人士反复座谈，推动一系列带有洛阳特色的法规、决定落地见效，切实保障群众切身利益，护航经济社会高质量发展。

2024年，市人大常委会将继续以高质量立法引领洛阳高质量发展，奋力书写更加出彩的洛阳立法篇章，为加快推进现代化洛阳建设贡献力量。

(王亮 徐颂颂)



(上接第46页)能力，带着感情把人民群众的事办实办好，努力把政务服务中心打造成高水平的便民窗口、服务平台。(张艳艳)

市人大常委会主任李保国主持召开立法工作专题会议

2月28日，市人大常委会主任李保国主持召开立法工作专题会议，研讨我市关林保护和停车管理工作立法推进情况。李保国指出，要提高政治站位，坚持问题导向，站稳人民立场，坚持立法党性、人民性、科学性、有效性相统一，加快推动相关条例落地实施，为推进现代化洛阳建设贡献人大智慧和力量。市人大常委会副主任杨劭春参加。(张艳艳)

市人大常委会召开党组(扩大)会议暨理论中心组集中学习会议

2月29日，市人大常委会召开党组(扩大)会议暨理论中心组集中学习会议。市人大常委会党组书记、主任李保国主持会议并讲话。会议研究了庆祝人民代表大会制度建立70周年宣讲、人大代表履职风采及“你我身边的民主”专题宣传报道，科技创新、文旅融合新业态培育等教科文卫领域相关监督，“12345”政务服务便民热线监督，人大代表公安机关交通规范执法流动工作站，“监督质效提升年”等活动方案。会议还听取了市法检“两院”2023年涉企案件评议整改落实情况汇报。(王亮)

创新监督体制机制 提升监督刚性实效 为推进现代化洛阳建设贡献人大力量

—— 洛阳市十六届人大常委会 2023 年监督工作综述

监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权。一年来，市人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，坚持问题导向与目标导向相统一，寓监督于服务、支持、保障、促进之中，推动市委决策部署落地见效，人民群众“急难愁盼”问题有效解决。

创新监督机制方法 确保监督精准高效

2023 年，市人大常委会建立监督统筹机制，聚焦市委“三项重点工作”和事关人民群众切身利益的热点难点问题，谋划推进监督工作 32 项，其中重点监督工作 22 项、联动监督工作 12 项，构建全市人大“一盘棋”监督格局。

完善监督制度体系。市人大常委会创新建立暗访监督办法、专题询问办法等 25 项制度，完善常委会议事规则、讨论决定重大事项的规定等，规范监督流程，聚焦发现问题，强化整改落实，实现全链条、全过程监督，确保形成监督闭环。

创新监督方式方法。市人大常委会在全省率先推出监督事项满意度百分制测评全覆盖，创新开展市人大专门委员会初审意见满意度测评，提升监督质效；探索联动监督，市县乡人大联动开展营商环境优化、安置房建设等监督工作 12 项；在全省人大系统率先制定暗访监督办法，围绕黄河保护法贯彻实施、伊洛河污染防治等进行暗访

监督 55 次。

服务保障中心大局 助推经济社会高质量发展

市人大常委会坚持以市委重大决策部署为人大监督指南针，确保市委关注重点在哪里，人大监督就跟进到哪里。

坚持把贯彻落实好市委决策部署作为第一要务。紧跟市委决策部署，及时出台落实市委十二届四次全会精神的 24 条举措及落实市委十二届五次全会精神的 26 条举措；开展科技创新、民营经济高质量发展、生态环保专项监督等，确保人大监督督到关键处，助推市委决策部署落地落实。

产业是经济发展的根基。市人大常委会聚焦科技创新、“三个一批”项目建设、开发区改革、先进装备制造业延链补链强链等重点工作，开展视察、调研、座谈 60 余次，举行牡丹保护与发展专题询问、特色餐饮高质量发展“面对面”询问等活动，制定《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》，出台关于促进洛阳特色餐饮发展的决定，为我市促进产业转型、加快重塑产业格局增添动能。

围绕城市提质，市人大常委会审查批准国土空间规划、医疗设施和教育专项布局规划，听取审议生态文明建设示范市创建工作报告，视察调研农贸市场改造提升，推动问题整改 60 余个；前往我市各县区明察暗访邻（乡）里中心建设 40 余

次，出台关于邻里中心和乡里中心建设的决定，有力推动城市功能品质提升。

聚焦乡村全面振兴，市人大常委会视察调研乡村特色产业发展、农村基础教育、供排水一体化建设等，推动解决乡村产业特色不明显、教育基础薄弱等问题，为不断开创乡村振兴新局面贡献人大力量。

聚焦营商环境优化，市人大常委会以重点领域改革事项、重点评价指标及问题整改落实为重点，开展工作评议，听取审议整改报告，督促整改问题 102 个，助力我市在全省营商环境评价中持续领先。

积极回应群众关切 着力增进民生福祉

市人大常委会坚持以增进民生福祉为监督风向标，确保人民群众期盼在哪里，人大监督就推进到哪里。

围绕办好人民满意的教育，组织人大代表明察暗访义务教育“双减”、高中外迁等工作，重点开展高中教育提质提升专题调研，提出建立办学育人协同机制等意见建议 36 条，助力加快形成与我市城市定位相匹配的教育体系。相关调研报告获评全省人大系统优秀调研成果一等奖。

司法公正是人民群众普遍关注的热点问题。围绕维护司法公平正义，市人大常委会随机抽取 50 起法检“两院”涉企案件进行案件评议，督促“两院”整改问题 20 余个；对 31 名法官、检察官进

行履职评议，现场询问、现场打分，督促法检“两院”整改问题 17 个；开展案件执行专题询问、满意度测评，督促整改执行不规范、执行监督不到位等问题 13 个。

老旧小区加装电梯、城市“飞线”治理等问题关乎人民群众的居住舒适度、幸福感。市人大常委会聚焦这两项民生问题，及时出台关于既有住宅加装电梯的决定、关于“飞线”治理的决定，创新设立人大代表老旧小区加装电梯、“飞线”治理流动工作站，对两项决定的贯彻落实情况开展专项监督，推动我市多个小区既有住宅加装电梯 17 部。

就业、养老服务、安置房建设等民生实事是市人大常委会持续关注的重点。围绕促进就业，市人大常委会开展职业培训执法检查，重点监督职业培训体系建设、职业教育投入、农村职业培训等 11 个方面工作，为推动经济社会发展提供坚实人才支撑；围绕主城区排水管网改造、供水水质提升工程、养老服务体系建设和安置房建设等民生实事开展专项监督，推动民生工程加快实施、惠民政策有效落实。

新的一年，市人大常委会将进一步围绕中心大局，把准监督重点，把牢职责定位，持续运用好发挥好监督职能作用，全力以赴助力现代化洛阳建设，为重振洛阳辉煌作出新的更大贡献。

（王亮 刘湘龙）



（上接第 8 页）搞联邦制、邦联制，确立了单一制国家形式，实行民族区域自治制度，就是顺应向内凝聚、多元一体的中华民族发展大趋势，承继九州共贯、六合同风、四海一家的中国文化大一统传统。更重要的是，“第二个结合”是又一次的思想

解放，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新。

（2023 年 6 月 2 日在文化传承发展座谈会上的讲话）

架好党与百姓间的“连心桥”

——洛阳市十六届人大常委会 2023 年代表工作综述

市十六届人大一次会议代表提出的 373 件建议代表直接反馈满意率 100%；副市级以上领导干部代表率先开展联系基层人大代表和人民群众活动；全市 227 个代表联络站“建管用”升级，1.2 万名五级人大代表编组进站；创新设立“人大代表工作站+流动工作站”……

2023 年，市十六届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委坚强领导下，加强“四个机关”建设，围绕加强代表工作能力建设这个重点，认真落实完善统筹机制、提升履职能力、丰富履职活动、规范履职管理、强化议案建议办理等五项任务，充分发挥代表主体作用，推动新时代人大代表工作提质增效。

完善代表工作机制，保障代表服务群众“零距离”

充分发挥人大代表“六个表率作用”，创新代表工作方式方法，加强代表履职监督管理，激励代表履职尽责、担当作为。去年，市人大常委会围绕进一步提升市人大代表学习培训、视察调研、依法监督、建言献策、联系群众等工作能力，制定了《加强人大代表工作能力建设二十六条举措》。同时，制定了市级领导进站、代表履职管理、代表工作统筹协调、“五联系”、专业代表小组、“人大代表走洛阳”、流动工作站、“面对面”等 8 项制度，对《加强人大代表工作能力建设二十六条举措》进行细化落实，让人大代表更能经受人民监督、倾听人民呼声、回应人民期待，

推动代表工作质效不断提升。

“一系列制度的出台、机制的建立、措施的跟进，切实增强了人大代表为民履职意识和积极履职意愿。”市人大常委会人事代表工委有关负责人说。

加强家站建设，搭好密切联系群众平台

“代表回家，民声落地。”过去一年，市人大常委会围绕代表联络站、代表工作站两大平台体系建设，全面启动代表联络站完善提升；创新在市县两级政务服务中心建立代表工作站 16 个，在乡镇（街道）建立县区人大常委会派驻代表工作站，坚持因需而设、因事而动，设立人大代表流动工作站；将线上人大代表工作（联络）站嵌入邻里中心、乡里中心等群众聚合地，使之成为人民代表大会制度的“宣传站”、听取选民群众意见的“民意窗”、为民排忧解难的“连心桥”、代表履职行权的“监督岗”和学习交流的“大课堂”。

去年以来，市级领导带头带动各级代表进站 1.28 万人次，与人民群众面对面沟通互动、近距离听取意见建议，接待群众 2.86 万人次，收集意见建议 2967 条，已推动解决问题 2469 个。

推动代表密切联系群众，做到民有所呼、我有所应

“确保市委中心工作在哪里，人大常委会重点工作就在哪里；人民群众关注点在哪里，工作站就流动到哪里。”去年，市人大常委会在全省

首创设立人大代表流动工作站，进一步提升监督针对性、有效性；与城市区人大联动设立加装电梯、“飞线”治理流动工作站，推动相关决定落地落实。

进车间、看生产、问市场；进农家、访民情、解民忧……市人大常委会创新开展全市五级人大代表“我参与、我代言、我献策”的“人大代表走洛阳”主题活动。代表们通过视察、调研、暗访、走访等方式，深入基层一线，广泛听民声、察民情，做到民有所呼、我有所应。

此外，市人大常委会持续深化代表对专委会、常委会工作的参与，进一步完善“五联系”制度，把全过程人民民主的思想和要求落实到人大工作的全过程各方面，确保常委会组成人员更广泛、更深入、更及时有效听取、汇聚意见建议，为依法履职夯实基础；常态化开展人大代表与国家机关负责人“面对面”活动，搭建人大代表与政府部门沟通交流平台，使人民群众通过“全天候联系”实现“全过程参与”。

代表议案建议，内容高质量、办理高效率

市十六届人大一次会议期间，代表们认真履

行宪法和法律赋予的职责，向市人大常委会提出建议 373 件，建议数量创历史新高。

民声有回应，良言变良策。代表建议内容紧扣中央、省委、市委重大决策部署，紧扣人民群众切身利益，重点鲜明突出。针对“提升乡村便民服务水平”的代表建议，相关负责人多次带队实地查看，多次召开推进会，细化研究政务服务涉及的人员、场地、事项办理、帮代办服务等具体工作对策。目前，全市已建成乡镇（街道）便民服务中心 188 个、村（社区）便民服务站 3140 个，下沉乡镇（街道）可办事项 230 项、村（社区）可办事项 79 项。

“代表建议办理要有速度、有力度、有温度。”市人大常委会有关负责人表示，办理代表建议过程中，相关单位提高办理效率，改进代表建议提出、办理、反馈各环节工作，支持代表依法履职，充分发挥代表建议在推进科学决策、民主决策、依法决策中的重要作用，形成“提”“办”“督”“效”良性循环，为加快推进现代化洛阳建设贡献力量。

（李现森 相兴娜 王玮蔚）



（上接第 33 页）将持续高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，继续坚持“四个满意”总体目标，立足人大职能优势，以奋发有为的精气神，锐意进取、担当作为。

市人大常委会将持续加强地方立法工作，突出改善民生和促进社会公平正义，以良法解难题、以良法推改革、以良法促善治，坚持急用先行、突出洛阳特色，切实做到“小切口、巧快灵、有特色、真管用”；持续加强监督工作，把关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的问题作为监督重点，不断增强监督工作针对性和实效性，坚持寓支持于监督之中，以“小切口”突出监督重点、以“暗访”保证监督效果、以“联动”

凝聚监督合力，不断提高监督质效；持续加强代表工作，不断提升代表履职能力，加大代表议案和建议督办力度，凝聚全体代表智慧力量，使各项工作更好体现人民意志；持续发挥新闻宣传“四个作用”，建强队伍，统筹媒体，用好平台，讲好高质量发展故事，讲好民主法治故事，讲好洛阳人大故事，让人民代表大会制度更加深入人心。持续加强自身建设，强化“一线”思维、勇担“一线”使命、压实“一线”责任，做到政治过硬、队伍过硬、作风过硬、能力过硬，在加快推进现代化洛阳建设新征程中贡献人大力量、彰显人大作为、展现人大风采。

（张艳艳）

洛阳地方立法人应当做好“三种人”

洛阳市人大常委会副主任 杨劲春

作为洛阳地方立法人应当做好“三种人”：加强全方位学习，努力做好“全科人”；树立问题导向，努力做好“有解人”；把握大局大势，努力做好“洛阳人”。因为只有当好“全科人”，立法才能立得住；只有当好“有解人”，立法才能行得通；只有当好“洛阳人”，立法才能真管用。因此我们务必要坚持人民至上，立人民需要之法；坚持守正创新，立地方特色之法；坚持问题导向，立务实管用之法。

一、洛阳地方立法人务必加强全方位学习，努力做好“全科人”

不断加强政治理论学习和法律法规专业知识学习，增强全面、依法履职能力，是立法人开展工作的基本功、必修课，是立法人的立法之本、成法之基，也是市人大常委会在新时期做好地方立法工作的基本要求。

做好“全科人”，必须加强政治理论学习，提升政治站位。要深入学习贯彻、领悟落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想，学习贯彻、领悟落实党的二十大精神、习近平关于立法工作的重要论述，学习贯彻、领悟落实省委、市委工作要求，尤其是关于地方立法的工作要求，进一步激发坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”的政治站位、政治自觉、政治担当，不断提高运用党的各项创新理论解决问题的能力。

做好“全科人”，必须加强法律法规业务知识学习，提升专业素养。全面学习《宪法》《立

法法》《监督法》《组织法》《代表法》《行政许可法》《行政处罚法》《河南省地方立法条例》等法律法规，与立法业务性内容密切相关的上位法律法规，以及《全国人大立法技术规范》和全国地方立法工作研讨会等会议精神，不断强化深化法律法规和业务知识学习，提升专业素养，确保每一项立法高质量完成。

做好“全科人”，必须加强对市人大常委会工作要求的学习，提升履职增效能力。准确把握、全面落实市人大常委会工作的总体要求，始终坚持“六个坚定不移”原则方向，持续强化“六个致力于”目标导向，切实推进“六项重点工作”落地落实见效，充分发挥“六个表率作用”，展现洛阳人大立法人的新形象，谱写新时代洛阳人大立法工作新篇章。

做好“全科人”，必须加强文字知识学习，提升文字水平。立法过程是因时因势，把“党言党语”“政言政语”“群言群语”变成“法言法语”的过程，立法是一项“专业人”咬“专业文”、嚼“专业字”的工作，需要进行细致入微的研讨与严谨的推敲，以确保法规合宪合法、合情合理、因时因势、全面公正。正所谓“如切如磋，如琢如磨，艰难困苦，玉汝于成”。只有努力提高文字能力和功底，精雕细琢、推敲研磨每个条文、每个字义，才能练就独属于立法人的工作境界，写就专业实用的高质量法规案，造就真正融入业务的“无我”立法人。

二、洛阳地方立法人务必树立问题导向，努

力做好“有解人”

深度研学法律法规，尤其是全国人大和省人大新近出台的立法、备案审查相关法规，就在于以学铸魂、以学谋思、以学赋能、以学增智，进而推动树立、强化立法工作中的问题导向、“有解”思维、创新思维、系统思维，用地方立法人的辛苦指数去破除一个个瓶颈、解开一个个绳结、敲掉一个个堵点、解决一个个问题、满足一个个需要、推进一项项工作，进而强化制度供给，全面深入推进基层治理，加快产业发展、提升城市品位，提振乡村振兴，换取广大人民群众的幸福指数，增强群众获得感、安全感、幸福感。

做好“有解人”，必须做到“四个坚持”。第一，必须坚持党的领导。要把党的领导贯穿于立法工作的全过程。第二，必须坚持以人为本。任何时候都要把人民群众放在第一位。立法是为了人民、依靠人民，使法律真正反映广大人民群众的共同意愿，充分保障广大人民群众的各项权利和根本利益。因此地方立法必须确保内容的利民性。第三，必须坚持全过程人民民主。中国式现代化的本质要求之一，就是践行和发展全过程人民民主。因此在地方立法过程中必须广泛吸纳民意，汇集民智，坚持对接立法做好“双向翻译”；基层立法联系点要让更多人坐上立法直通车，人民当家作主得到充分彰显。第四，必须坚持依法立法。要牢固树立合宪性思维，确保制定的法规不与宪法相抵触。审议法规草案时，要特别注意与宪法的原则和精神保持一致。在地方立法中确保合宪性的同时，还必须把握好合法性、合规性、合理性、合情性的有机统一，与中华优秀传统文化的有机统一。要充分认识备案审查工作的重要性，不断加大审查纠错工作力度，切实做到“有件必备”“有备必审”“有错必纠”。

做好“有解人”，必须做到“四个结合”。第一，坚持立法与实际需要相结合。围绕市委中

心工作和实际需要，长计划，短安排，有序推进，急需快立。第二，坚持依法立法与创新立法相结合。第三，坚持“眼睛向上”与“眼睛向下”相结合，盯紧、咬紧上级要求，不能和上级要求相违背；坚持以人为本，盯紧人民群众的需要。第四，坚持“他山之石，可以攻玉”和“取经何必去他庙”相结合。吸纳借鉴外地好经验的同时，也要不断健全和完善我们在具体实践中探索出来的好做法和好经验。

做好“有解人”，必须落实“四个要求”。第一，落实“小切口、巧角度、小快灵、有特色、真管用”的要求。第二，落实“党委有要求、工作有需求、群众有诉求”的要求。第三，落实时刻关注人民群众“生产、生活、生态、生育”需要的要求。第四，落实“八个一”要求。坚持立足“一长一短”谋划推动，科学制定立法计划和立法规划，长计划、短安排相结合；聚焦“一大一小”领域载体，紧盯市委三项重点工作部署，围绕“四个领域”的重点问题，按照“小切口”“巧角度”“小快灵”等要求，坚持问题导向，紧扣大局、着眼急需、解决群众“急难愁盼”；践行“一明一暗”工作举措，采取“明察+暗访”相结合的方式，听取最基层声音、掌握第一手材料，增强立法针对性；着眼“一前一后”实践路径，树立有解思维，坚持立法前问需于民、立法中问计于民、立法后问效于民，深入践行立法工作全过程人民民主，使法规接地气、立得住、行得通、真管用，迈出以良法保善治促发展的坚实步伐。

三、洛阳地方立法人务必把握大局大势，努力做好“洛阳人”

做好“洛阳人”，必须全面加强党的领导，融会贯通、一丝不苟，全面落实市委要求。要不折不扣落实市委全会、经济工作会议、今年市“两会”精神，按照市委书记江凌同志“齐心协力开新局，必须增强信心迎难而上，必须抢抓机遇加

快发展，必须把握趋势顺势而为，必须聚焦重点“实干攻坚”的要求，聚焦三项重点工作，高标准高质量做好地方立法工作。

做好“洛阳人”，必须深入研究重大趋势性变化，努力走在趋势的前面，用战略主动赢得发展主动。要持续深入学习领悟习近平总书记关于大局大势的重要论断，全面领悟市委书记江凌同志关于准确把握“国内市场主导经济循环”趋势、“区域发展极化分化”趋势、“数字化网络化智能化全面加速”趋势、“经济社会发展绿色低碳化”趋势、“少子化老龄化区域人口增减分化”趋势、“风险挑战多元化”趋势的要求，不断强化把握大局大势的意识，更好以战略眼光赢得工作主动，以高质量立法助推洛阳高质量发展。

做好“洛阳人”，必须研究好河洛文化，突出地方特色，用立法谱写新时代河洛文化自信新篇章。近年来，洛阳市出台《龙门石窟保护管理条例》《汉魏故城保护管理条例》《隋唐洛阳城遗址保护条例》《二里头遗址保护条例》《洛阳牡丹保护与发展条例》等多部特色法规，这些法规准确把握经济发展大趋势和新消费理念，促进传统文化与古都盛世交相辉映，擦亮了洛阳城市名片，推动洛阳文化走出去，展现恢弘气象；吸引各地游客走进来，共赴花城之约。春节期间，洛阳抢抓“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”的新文旅风口，活化历史文化遗产，持续火爆出圈。游客在神都新春牡丹之旅中，体验到了别样的“诗和远方”，洛阳人民对“老家烟火气”的认同感归属感明显增强。今年，市人大常委会的立法项目要继续扣准地方发展脉搏，聚焦历史文化保护、城乡建设与管理和生态环境保护，拟出台《洛阳市关林保护条例》《洛阳市停车管理条例》《洛阳市洛河伊河保护条例》和《关于涉及黄河流域保护法规集中清理的决定》《关于加快推进青年友好型城市建设的决定》等，

积极回应人民群众对我市立法的新要求、新期待。

做好“洛阳人”，必须深入洛阳、了解洛阳、融入洛阳，以“小切口”立法解决现实难题。洛阳发展建设需要什么法，群众生产生活生态生育需要什么法，我们就立什么法。要围绕市委产业发展、城市提质、乡村振兴三项重点工作，聚焦城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理四个方面立法范畴，充分了解洛阳发展实际和改革的难点痛点、深入调研人民群众的关注关心关切，坚持科学立法、民主立法、依法立法、创新立法，充分运用论证、征求意见、召开“三会”等形式，深入践行全过程人民民主。要发挥好“五支队伍”的作用，即发挥5个专项立法专家小组、基层立法联系点、河南科技大学立法研究基地、立法研究中心的作用以及从人大代表议案、建议中发现立法线索。通过各方面作用发挥，广泛倾听民声民意，增强立法针对性、实用性、可操作性，为高质量立法注入“源头活水”。

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛”。每一部法规的出台，都是一场以年为单位的“持久战”，离不开无数次深入基层的调查研究，离不开无数次精益求精的研究论证、广开言路的各方座谈，离不开日日夜夜的笃行不怠、反反复复的推敲打磨。立法过程凝聚着立法人的殷殷期盼，承载着人民群众对美好生活的孜孜向往，描绘着重振洛阳辉煌的熠熠华章。为民之志，履践致远，新的立法履职年已经开启，我们要一道围绕中心大局，忠诚履职尽责，做好“全科人”“有解人”“洛阳人”。要在中共洛阳市委和洛阳市人大常委会党组的坚强领导下，坚持在服务大局中抓住立法关键点，在突出特色中找准立法着力点，在关注民生中把握立法切入点，在务求实效中体现立法落脚点，高质量完成年度立法计划，为人大工作出彩贡献洛阳立法人的力量！

市人大常委会工作动态

市人大常委会主任李保国暗访伊洛河流域生态环境保护情况

1月1日，市人大常委会主任李保国采取“四不两直”方式，到宜阳县、洛宁县、栾川县暗访伊洛河流域生态环境保护情况，并到三门峡市卢氏县、陕西省商洛市洛南县等地考察水源地保护工作。李保国一行先后深入宜阳县、洛宁县等实地察看洛河水质和水生态环境保护情况；在三门峡市卢氏县、陕西省商洛市洛南县等地，深入了解洛河上游水质、水量等水生态环境情况，并进行了水质取样；在栾川县，实地察看伊河上游水质情况并取样。李保国一行还在洛南县考察停车管理工作。（张艳艳）

市人大常委会机关召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育推进会议

1月5日，市人大常委会机关召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育推进会议，传达学习近期中央、省委、市委主题教育有关文件精神，听取市人大常委会及机关主题教育各工作组、机关各党支部工作进展情况及整改整治问题推进情况汇报，研究部署下一步工作。市人大常委会机关党组书记、秘书长李书杰出席会议并讲话。（赵璐）

市人大常委会主任李保国带队到南阳学习考察停车管理立法等工作

1月8日至9日，市人大常委会党组书记、主任李保国带队到南阳学习考察停车管理立法等工作。南阳市人大常委会党组书记、主任张生起

参加活动。座谈会上，南阳市人大常委会法工委负责人介绍了《南阳市公共停车场建设与管理条例》出台背景、制定过程及主要特点。双方就停车管理体制机制、停车设施规划建设、停车秩序管理、智慧停车管理等进行深入探讨。（张艳艳）

市委第四督查组组长、市人大常委会副主任杨劲春带队督导伏牛1号旅游公路建设情况

1月9日，市委第四督查组组长、市人大常委会副主任杨劲春带队到洛宁县、宜阳县、嵩县督导伏牛1号旅游公路建设情况，调研基层立法联系点、人大代表联络站运行情况。（李劲鸣）

市人大常委会副主任杨劲春带队赴广东、浙江等地开展立法调研

1月14日至19日，市人大常委会副主任杨劲春带队赴广东省、浙江省、湖北省开展停车管理、历史文化遗产保护立法调研。调研组分别实地考察了深圳南山中心区智慧公交车库运营中心、杭州城市大脑停车系统、荆州智慧旅游综合调度中心等平台运行情况，以及杭州良渚文化遗址、荆州关帝庙、当阳关陵等历史文化遗址保护和发展情况，认真听取、深入学习当地在停车设施规划建设、停车管理体制机制优化、智慧平台建设运营，历史文化遗产弘扬等方面先进工作经验和立法经验。（徐颂颂）

市人大常委会主任李保国带队到襄阳考察学习

1月17日至18日，市人大常委会主任李保国率考察团到湖北省襄阳市，围绕人大立法、监

督、代表作用发挥、新闻宣传工作，以及如何服务保障产业发展等方面开展学习考察。襄阳市人大常委会主任吕义斌参加活动。考察团一行到襄阳实地考察文旅项目发展；到襄城区民主路社区、襄阳市市民服务中心，深入了解代表联络站和基层立法联系点、行政审批制度改革工作情况；到东风康明斯发动机有限公司、东风日产乘用车公司襄阳工厂、襄阳正大农牧食品有限公司等地，详细了解汽车制造、农副产品加工等产业发展情况。市人大常委会副主任徐新参加活动。（张艳艳）

市人大常委会副主任安颖芳督导特色商业街区上海市场片区建设工作

1月17日，市人大常委会副主任安颖芳带领工作专班赴涧西区调研督导特色商业街区上海市场片区建设工作。在施工现场，督导组听取了项目指挥部现阶段工程施工情况汇报，查看项目规划图，对存在问题一一梳理、现场交办。（郭冬丽）

市人大常委会召开党组（扩大）会议暨理论论学习中心组集体学习研讨会议

1月19日，市人大常委会召开2024年第1次党组（扩大）会议暨理论论学习中心组集体学习研讨会议。市人大常委会党组书记、主任李保国主持会议并讲话。会议研究了市人大常委会2024年工作要点、新闻宣传工作安排、代表工作安排以及代表监督办法、监督联系点办法等制度办法，通报了2023年度河南省人大系统“出彩工作”评选结果。市人大常委会党组及机关党组理论论学习中心组围绕“深入从习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示精神中汲取智慧和力量，认真践行群众路线，深入践行全过程人民民主”主题，结合人大工作开展研讨交流。（陈方方）

市人大常委会党组召开主题教育专题民主生活会

1月19日，市人大常委会党组召开学习贯彻

习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会，聚焦“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，查摆问题、深刻剖析，进一步统一思想、统一意志、统一行动。市人大常委会党组书记、主任李保国主持会议并讲话。会议通报了2022年度民主生活会整改落实等情况，李保国代表市人大常委会党组作对照检查，党组成员依次作对照检查并进行批评与自我批评，达到了统一思想、团结鼓劲、促进工作目的。（王思芮）

市人大常委会机关党组召开主题教育专题民主生活会

1月19日，市人大常委会机关党组领导班子学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会召开。市人大常委会秘书长、机关党组书记李书杰主持会议。市纪委监委第三监督检查室副主任张盈到会指导。（赵璐）

市人大常委会副主任雷雪芹视察督导校园安全工作

1月23日，市人大常委会副主任雷雪芹带队视察督导校园安全工作。雷雪芹一行先后来到地矿双语学校和龙城双语初级中学，实地查看学生宿舍、餐厅和消防（逃生）通道设置、消防设施器材配备、灭火器操作使用及取暖设施运行等情况，询问了解安全隐患排查、安全责任制落实、消防知识技能培训、消防演练开展情况。（全国栋）

市人大常委会副主任宗国明督导调研分包征收安置项目推进工作

1月25日，市人大常委会副主任宗国明轻车简从，到洛龙区督导调研分包征收安置项目推进工作。在洛龙区李楼镇李楼村，宗国明现场办公，听取工作进展情况汇报，详细了解项目现状及存在的困难和问题，并就相关解决方案进行研判分析，指导督促洛龙区及有关部门坚持人民至上，加快摸底排查，统筹设计施工，确保在2024年底，

让群众回迁入住，切实把征收安置项目建成群众满意的民心工程、民生工程。（张峰）

市人大常委会经济发展调研组专题听取“十四五”规划纲要实施中期情况报告

1月30日，市人大常委会经济发展专题调研组召开座谈会，专题听取市有关部门关于“十四五”规划纲要实施中期情况的报告，了解规划纲要实施中存在的问题及下一步工作举措。市人大常委会副主任赵莉参加会议。（丁成成）

市十六届人大常委会举行第九次会议

2月1日，市十六届人大常委会举行第九次会议。市人大常委会主任李保国主持会议并讲话。会议听取审议并表决通过了市十六届人大二次会议主席团和秘书长等五项建议名单，关于市十六届人大代表出缺和补选情况的代表资格审查报告等。市人大常委会副主任徐新、安颖芳、雷雪芹、杨劲春、宗国明、赵莉、夏磊，秘书长李书杰出席会议。（王亮）

市人大常委会主任李保国走访慰问退休老同志和联系专家

2月2日，按照市委统一安排，市人大常委会主任李保国带队走访慰问退休老同志和联系专家，为他们送去节日祝福和慰问品。在何泽民、苏立樾、邓同美、曾丹梅等退休老同志家中，李保国与他们聊家常、忆往昔、话发展，关切询问他们身体状况和生活起居，对他们致以新春问候和祝福。在中国空空导弹研究院首席专家、正高级工程师梁晓庚家中，李保国详细询问其工作生活情况，认真听取他对洛阳发展的意见建议，感谢他长期以来对洛阳经济社会发展作出的贡献。随后，李保国一行来到洛阳轴承研究所有限公司慰问国机集团首席专家、正高级工程师赵滨海，对其敬业奉献精神给予高度赞扬。（刘亚鹏 樊华）

市第十六届人民代表大会第二次会议召开

2月4日至6日，市第十六届人民代表大会第二次会议在市会议中心召开。大会应出席代表485名，实出席代表455名。大会听取审议并表决通过了市人民政府工作报告、计划报告、预算报告、市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告，选举田洪波、张正涛、张亚磊、张秀峰、周永伟、赵站伟、蒋武寿等7人为市第十六届人民代表大会常务委员会委员。（张艳艳）

市人大常委会召开党组（扩大）会议

2月6日，市人大常委会召开党组（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任李保国主持会议并讲话。会议传达学习了习近平总书记近期重要讲话、重要指示和重要文章精神，集中学习了中央、省、市学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议等重要会议精神，深入学习市两会精神。会议研究了市人大常委会2024年重要工作任务分工、人大监督质效提升年活动相关事宜。（王亮）

市人大常委会副主任杨劲春督导调研分包安置房项目推进工作

2月18日，市人大常委会副主任杨劲春到涧西区督导调研分包安置房项目推进工作。在涧西区同乐寨村安置房项目（一期）现场，杨劲春实地查看项目建设推进情况，并对项目建设中存在问题进行现场办公，与涧西区相关负责人、项目业主单位、施工单位等共同研商解决方案，提出具有针对性、指导性、操作性意见要求。（李劲鸣）

市人大常委会副主任雷雪芹参加关林保护立法座谈

2月20日，市人大教科文卫委员会组织召开座谈会、论证会，征集对《洛阳市关林保护条例（草案）》的意见建议。市人大常委会副主任雷雪芹出席会议并讲话。座谈会上，洛龙区政府，

市文物局等市直 14 个委局围绕《条例（草案）》提出的立法目的、适用范围、保护经费、部门职责、保护区域、禁止行为、文旅融合等内容进行了交流发言，结合自身职能和工作实际提出了修改意见建议。论证会上，4 名立法专家、5 名文物保护专家针对《条例（草案）》体现的保护力度、传承利用、法律责任等进行了研究论证，提出了修改意见。（全国栋）

市人大常委会教科文卫调研组专题听取“十四五”规划纲要实施中期情况报告

2 月 20 日，市人大常委会教科文卫调研组召开座谈会，专题听取相关单位关于“十四五”规划纲要实施中期情况报告。市人大常委会副主任雷雪芹出席会议并讲话。（全国栋 田晓玉）

市委全面依法治市委员会立法协调小组召开立法工作培训会

2 月 21 日，市委全面依法治市委员会立法协调小组召开 2024 年度第一次立法工作培训会。立法协调小组组长、市人大常委会副主任杨劭春参加会议。会议传达学习了全国人大常委会《关于完善和加强备案审查制度的决定》，集中学习了新修改的《河南省地方立法条例》，结合我市立法工作实际，从准确把握、贯彻落实上级关于立法和备案审查工作的有关精神和工作要求出发，深入解读制度出台背景、重大意义、核心要义、实践要求。（张弛）

市人大常委会机关召开基层党组织书记抓党建述职评议会

2 月 22 日，市人大常委会机关召开 2023 年度基层党组织书记抓党建述职评议会议。市人大常委会副秘书长、办公室主任、机关党委书记余培仕主持会议并讲话。会上传达了洛阳市委 2023 年度党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议会议精神；机关各支部书记、机关党委委员围绕

2023 年机关党建开展情况、存在问题及下一步工作打算进行了述职。（赵璐）

市人大常委会副主任杨劭春调研督导滨河南路下穿天街和龙门大道建设工程推进工作

2 月 23 日，市委第四督导组组长、市人大常委会副主任杨劭春带队调研督导滨河南路下穿天街和龙门大道建设工程推进工作，看望、慰问春节期间依然坚守在一线的广大建设者。在施工现场，杨劭春实地查看项目建设工程进度，详细了解项目规划设计、功能配套等情况，现场协调解决管线开挖、施工作业面不足等问题，并对施工安全、道路保通、施工环境、绿化工程等工作提出指导性、针对性、实用性意见建议。（徐颂颂）

市人大常委会主任李保国主持召开市人大常委会人大代表老旧小区加装电梯流动工作站和飞线治理流动工作站运行专题研究会

2 月 26 日，市人大常委会主任李保国主持召开专题会，研究市人大常委会人大代表老旧小区加装电梯流动工作站和飞线治理流动工作站运行情况。李保国指出，首批启动的两个人大代表流动工作站是市人大常委会监督加装电梯和飞线治理的小分队、尖刀班，是市人大常委会创新监督手段的有力举措。要充分发挥人大代表流动工作站作用，发挥好流动工作站查找问题“顺风耳”、找准症结“显微镜”、谋求对策“参谋部”、督导落实“加速器”作用，强化市区联动，真正将流动工作站打造成“民生工程加油站”，切实提升人民群众获得感幸福感安全感。（张艳艳）

市人大常委会主任李保国带队调研政务服务相关工作

2 月 27 日，市人大常委会主任李保国调研 12345 政务服务便民热线及政务服务中心运行情况。李保国强调，要坚持为民导向，树牢有解思维，持续提升窗口人员业务素养、服务（下转第 35 页）

关于洛阳市停车管理立法工作的调研报告

洛阳市人大常委会城建环保工委主任 赵站伟

2023年10月，市人大常委会城建环保工委、法工委、市城管局、市自规局、市住建局组成考察组，就机动车停车管理地方立法工作，分别对江苏省南通、苏州、无锡以及常州进行了专题立法调研。考察组通过提前拟定调研提纲、筛选调研目的地、实地现场察看、立法座谈交流、资料收集等多种形式，较为全面地了解了几个地市在机动车停车规划、建设、管理、监督等方面的成功做法和成熟经验，特别是在机动车停车管理地方立法工作方面，进行深入细致的学习交流和调研，现将调研有关情况报告如下：

一、相关城市的主要经验做法

南通、苏州等四地市高度重视机动车管理立法工作，先后出台了相关法规，其共同经验主要表现在以下几个方面。

（一）明确法定职责，理顺管理机制

各地在法规中明确了各级各部门的法定职责，进一步理顺了停车管理机制。例如《南通市机动车停车条例》中明确了市、区两级、各部门间的停车管理职能。《常州市市区机动车停车场建设和管理办法》在政府职责方面，提出市、辖市（区）政府建立停车场管理联席会议制度，研究解决停车场规划、建设、使用和监督管理中的重大问题。

（二）坚持规划先行，加大建设力度

各地市在法规中进一步明确了停车场的规划和建设工作。例如《南通市机动车停车条例》中

要求市、县（市）城市管理部门应当会同公安机关交通管理部门、自然资源和规划、住房和城乡建设、市政园林、交通运输等部门，根据国土空间总体规划和城市综合交通体系规划，结合停车需求状况，组织编制停车场专项规划，报本级人民政府批准后公布实施。编制停车场专项规划应当区分不同区域的功能要求，按照差异化供给策略和集约紧凑发展模式，统筹地上地下空间利用，合理布局，明确控制目标和建设时序，并将停车场与城市交通枢纽、轨道交通换乘站、旅游集散中心等场所紧密衔接。同时经本级人民政府批准的停车场专项规划，不得擅自变更。确需变更的，应当按照规定程序报请批准。《无锡市机动车停车场管理办法》中要求，建立停车设施评价制度，健全城市停车指标体系，实施“停车指数”编制工作，通过对停车需求水平、管理现状、使用效率、居民感受等指标进行综合评价。《常州市市区机动车停车场建设和管理办法》中，明确了由市政府组织制定政策措施，鼓励社会力量投资经营公共停车场；规定了配套建设的停车场应当与主体工程同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用的“四同步原则”；提出将新能源充电设施、无障碍停车位等纳入停车场配套建设要求。

（三）加大停车位供给，强化智慧停车场建设

各地市法规从停车位新增、挖潜和共享三方

面着力，增加重点区域停车泊位，利用立体空间增加停车泊位。例如《南通市机动车停车条例》中规定，市、县（市、区）政府，对商贸、经营场所、医院、学校、住宅小区等重点区域未配建停车场或者未达到配建规范要求的，应当组织、督促实施改造，逐步扩大区域停车容量，并综合采取价格调节、资源共享等措施，缓解停车矛盾。加快解决老旧小区停车难问题，制定年度计划，分步开展综合改造，因地制宜新建、改建、扩建停车场。鼓励充分利用地下空间、单位自用土地、闲置土地和退界区域，增加临时停靠泊位。鼓励和支持机关、企业、事业单位、住宅小区的专用停车场，在具备安全和管理条件、满足自身停车需求的前提下向社会开放，实行错时共享停车。《苏州市机动车停车场管理办法》中规定，大力推行“智慧停车场建设”，完成智慧停车综合管理平台建设，对停车数据接入标准和普查标准进行了统一，致力打造停车出行“一张图”，努力提供“覆盖全、数据准、服务优”的“智慧停车”服务，切实解决市民出行“一位难求”的问题。推广停车新技术应用，积极试点停车新技术，提升管理水平。尝试智能翻板、高位视频数据采集技术、ETC无人值守模式，通过科技赋能，进一步提高停车设施利用率，激活静态交通体系，使停车更智能，支付更便捷，诱导更准确。

（四）大胆创新，提升管理质效

例如在《南通市机动车停车条例》中，一是明确了新形势下政府及部门在停车治理中的法定职责。市、县（市、区）政府应当建立统筹协调和综合治理机制，优先发展公共交通，推动低碳出行；加强资金、用地等保障力度，优化细化停车场分类及审批、管理规定，建立健全以配建停车场为主、路外公共停车场为辅、路内停车为补充的停车保障体系；推进信息共享、价格引导和

执法联动，规范停车秩序。二是发挥行业自律作用。停车服务行业协会应当建立健全行业自律规范，开展服务质量评价和宣传培训等工作，指导会员规范经营。三是鼓励社会力量参与。鼓励各类市场主体参与停车场投资建设、运营管理，推进停车服务专业化、市场化和规范化。政府应当拓宽停车场投资建设渠道，按照谁投资、谁受益原则，鼓励社会资本投资建设公共停车场。

二、我市停车管理工作现状及存在的问题

（一）当前停车场、停车泊位现状

目前，城市区共有停车场 2279 个、停车泊位 480329 个。其中：公共收费停车场 425 个，泊位 74828 个；路内临时停车泊位情况。共有路段 262 个，泊位 24734 个；配建及其它停车场目前有 1592 个，泊位 380767 个，由各配建物业小区自行管理。

（二）停车管理工作开展情况

一是指导编制中心城区公共停车场和路内泊位专项规划。结合洛阳市经济社会发展情况，从加大停车设施供给和完善停车政策体系两方面着手，我市城市管理局指导崇弘公司编制了《洛阳市中心城区公共停车场专项规划(2020-2035年)》及《洛阳市中心城区路内临时停车泊位规划》。

二是实施规范优惠停车相关举措。增加“潮汐”和限时免费停车位。对城市区老旧小区和背街小巷基础设施薄弱、配套设施有限的部分路段晚 8 时至早 8 时，中午 11:30 至 14:30 时间段内，实施适度柔性执法增加“潮汐”车位；创新停车收费模式。推动将 2.4 万多个路内停车泊位全部改造为智能停车泊位。加强停车智慧应用。按照全市“一张网”建设“城市停车平台”。截至目前，平台已接入停车场 517 个，管理泊位约 6 万个，用户注册量已超过 47.94 万。推进路内临时停车泊位夜间免费停放。主城区所有路内泊位

夜间免费停车时间由此前每天 23 时至次日 7 时延长为每天 22 时至次日 8 时。实行新能源车半价停放。践行国家“节能减排绿色发展”理念，协调相关部门推出新能源车半价停放的优惠政策。

三是建立停车场建设管理相关工作制度。针对公共停车场建设规划审批难、建设用地协调难等情况，成立了由市政府主导，市城管局牵头，规划、交管等相关单位为成员的公共停车场建设联审联批小组，对城市区公共停车场建设实行一文审批联办。目前，已建立联审联批表 32 个。按照“属地管理报备、市城市管理局汇总建账”原则，鼓励引导社会资本投入公共停车场建设，并纳入报备管理台账。目前，已经备案公共停车场 436 个。

四是推进公共停车场运行管理专项整治。按照“市城市管理局主导、部门协同，整体统筹、属地主管，重点治乱、长效治理”的思路，印发了《洛阳市城市公共停车场运行管理专项整治工作实施方案》，建立了工作专班，对全市公共停车场、路内停车泊位、专用停车场的数量底数进行了普查统计。采取挂销账管理机制，2021 年至今，先后对排查发现、市民举报的 80 个问题以及巡察组指导公共停车场集中专项治理工作发现的 28 个问题给予整改、打击和取缔。

（三）存在的问题

一是法律法规缺位，在实际管理过程中存在“无法可依”现象。随着停车管理体制和部门管理职能的调整，我市停车管理行业的结构和性质也发生了根本性变化，但现有法规已不能适应时代发展的需求，在日常工作中严重制约着我市停车治理的成效，导致在日常工作中处理公共停车场相关问题出现“借法执法”现象。例如：在路外公共停车场日常管理工作中，占用城市公共道路仅能依托《城市道路管理条例》相关条款进行处置，没有“专项专用”的法规可依。

二是管理体制没有理顺，停车管理工作总体上处于“多头管理”状态。公共停车场建设审批由自然资源和规划部门负责，收费定价方面由发改部门负责，收费执行方面由市场监管部门负责，路内泊位审批方面由公安交警部门负责，各部门都对停车场有管理职责。目前，由于管理体制没有理顺，没有一个权威牵头部门对停车场进行总体统筹管理，缺少长效管理机制，管理效率低。使得在日常工作过程中停车管理一直在低层次徘徊。

三是台账不清、底数不明，触及深层次矛盾问题较少。公共停车场台账管理较为混乱，各区在建立普查台账时，未进行全面统计排查，仅仅普查了备案停车场和民生实事新建停车场，其余公共收费停车场只能靠日常检查发现后列入台账，更新汇总，普查工作重复但不彻底，排查不到边、不到位，导致公共停车场台账制作不深不细，底数不明，出现日常工作中问题停车场查找不全面、深层次问题较少的情况。

四是管理职能相对弱化，处置问题停车场“震慑”力度不足。因体制不健全，多数城区没有停车管理机构，停车管理人员相对较少并且多为兼职人员，没有具体化的执法职能，多数工作靠说服、教育、引导来解决问题，加之停车场管理涉及部门多、协调难度大，导致各区在处理停车场运行管理问题时，往往存在敷衍塞责、质量不高等问题，导致群众反映强烈，影响了政府形象。

五是执法人员无章可循，停车管理日常监管制约手段乏力。对于日常发现的一些停车管理问题，虽然能发现、能制止，但因无据可依，不能有效制裁，仍会出现屡禁不止的现象。比如，在去年公共停车场运行整治过程中，市城市管理局曾多次发现豫北二路、王城公园存在个人私自收费现象，执法人员到现场后仅能没收个人收费二

二维码牌子和服装，再批评教育。处罚和行政拘留需要协调市场监管局、市公安局治安、交警及辖区办事处等单位人员到现场联合处置，因收费人员收取数额较少（5元—10元），达不到市场监管部门处罚下限和公安部门行政拘留标准，导致问题重复多次发生而不能彻底根治。

六是报备流程不规范，停车场设置前端管理薄弱。为规范城市区公共停车场管理，市城市管理局制定了《洛阳市路外公共收费停车场管理报备表》，按照“属地管理”原则，指导由各辖区对属地公共停车场进行报备，但由于没有前置报备相关规范文件，没有报备制约举措，仅能依托“多管齐下、加强巡查、发现一个、报备一个”的方法逐步完善报备台账，导致出现部分停车场报备或报备信息更新不及时、报备资料不齐不全不统一等问题。

七是基础设施相对薄弱，停车资源结构布局不合理。我市城区尤其是洛北城区因建成较早，自身人口密度大，城市道路建设滞后于经济发展和交通发展，公共停车基础设施薄弱，停车泊位严重不足，供需结构矛盾突出，住宅小区几乎没有考虑配建停车位，规划、配建停车场不足，严重滞后于目前的经济社会发展需求，导致泊位与车位配比失衡，满足不了停车需求，在一定程度上造成了私自收费、乱收费问题的发生；洛南城区虽然有配建标准，但部分小区配建标准达不到比例要求，加上市民停车苛求方便、近距、省时，车辆停放的聚集效应进一步增强，呈现出“扎堆”停车现象，导致区域性泊位数量不能满足该区域泊位供给需求。

三、调研的主要成果及下一步工作建议

目前我市机动车停车管理立法工作已被列入2024年立法项目。本次调研虽然时间较短，通过与先进地市在停车管理以及立法工作方面的实地

参观以及座谈交流，感觉受益匪浅，相信通过考察学习，将为我市机动车停车立法工作起到积极的促进和引领作用。调研主要有以下几个方面的收获及建议：

一是坚持规划引领。下一步在立法上突出规划先行，立足我市实际，依据城市总体规划和交通体系规划，制定停车设施专项规划，明确阶段性目标任务，加快城区停车设施建设步伐。严格规划执行，坚持停车设施与建筑项目同步设计、同步建设、同步交付使用，对未按规定配建和少建停车设施的，严格依法处理。对依法批准的停车场规划，要及时向社会公布，接受公众监督，避免将规划解决停车场的地块用于其它项目建设。对于老城区和老旧小区，要通过建设立体停车场等实现空间挖潜，积极优化老城区出行环境，缓解老旧小区停车难题。

二是健全体制机制。通过立法，明确建立专门的机动车停车管理机构和停车场规划建设管理议事协调机构，进一步明确城管、住建、公安交警、发改、自然资源和规划、交通、市场监管、财政等部门的职能职责，理顺管理体制机制，促进形成相关部门各尽其职、各负其责、依法施策、密切协作的工作合力。

三是优化停车收费结构。充分发挥价格杠杆作用，在立法上完善停车收费机制，按照路内高于路外的原则，实行差额收费机制，确定不同类型停车场的定价模式，建立停车收费分区，实行“分区、分类、分时”的差别化停车收费结构，通过调整停车收费标准，将“有形的手”与“无形的手”相结合，引导市民绿色出行，规范停车。并逐步把地面的车辆分流到地下，路内车辆分流到路外，保障道路畅通。

四是提升科技手段。通过立法，加快推进公共停车信息平台建设和中心城区（下转第12页）

县（区）人大常委会工作动态

新安县人大

1月20日至22日，新安县第十五届人民代表大会第四次会议在县人民会堂召开。大会应到代表242名，实到226名。大会选举庞树轩为新安县第十五届人民代表大会常务委员会主任，崔占科为新安县人民政府县长，李志忠、王三虎为新安县第十五届人民代表大会常务委员会副主任，孙宏悦为新安县人民政府副县长，胡小刚、许鹏、尚金宝、郭晓静、牛黎东、王龙强为新安县第十五届人民代表大会常务委员会委员。大会票决产生了2024年民生实事项目。

伊川县人大

1月4日至6日，伊川县第十五届人民代表大会第四次会议召开。本次大会应到代表295人，实到270人。大会选举马建民为伊川县人大常委会主任，赵永川为伊川县人大常委会副主任，丁艳艳、卢会奇、刘社峰为伊川县人大常委会委员，齐小伟、杨鹏辉为伊川县人民政府副县长，吉跃龙为伊川县监察委员会主任。大会票决产生了2024年民生实事项目。

宜阳县人大

1月23日至24日，宜阳县第十五届人民代表大会第四次会议在县委党校多功能厅召开。本次大会应到会代表262名，实到会244名。大会选举黄亮为县十五届人大常委会副主任，张勇为县十五届人大常委会委员，石陶为县监察委员会主任。大会票决产生了2024年民生实事项目。

汝阳县人大

1月17日至19日，汝阳县第十五届人民代表大会第四次会议召开。大会应到代表228名，实到代表205名。大会选举李杰为县十五届人大常委会主任，张跃伟为县十五届人大常委会副主任，王庆乐、陈红杰、翟灿波、潘卫峰为县十五届人大常委会委员，温利涛为县监察委员会主任。大会票决产生了2024年民生实事项目。

洛宁县人大

1月22日至24日，洛宁县第十五届人民代表大会第四次会议召开。大会应到代表228名，实到203名。大会选举黄中超为县十五届人大常委会副主任，孟京民为县十五届人大常委会委员，金瑛为县监察委员会主任。大会票决产生了2024年民生实事项目。

栾川县人大

2月22日至24日，栾川县第十五届人民代表大会第四次会议召开。大会应到代表205名，实到代表181名。大会选举杨会勉为栾川县人民政府县长，闫毅超为栾川县监察委员会主任，王军朝、仪琳琪、黄正煊为栾川县第十五届人民代表大会常务委员会委员。大会票决产生了2024年民生实事项目。

嵩县人大

1月16至18日，嵩县第十五届人民代表大会第四次会议召开。大会应到代表253名，实到

233名。大会选举任庆鹏为嵩县人民政府县长，王庆祥、张晓阳、胡红建、高建中为嵩县第十五届人民代表大会常务委员会委员。大会票决产生了2024年民生实事项目。

涧西区人大

1月24日至26日，洛阳市涧西区第十六届人民代表大会第四次会议召开。大会应到代表270名，实到代表245名。大会选举苗爱军为涧西区第十六届人民代表大会常务委员会副主任。大会票决产生了2024年民生实事项目。

西工区人大

1月23日至24日，洛阳市西工区第十五届人民代表大会第四次会议召开。大会应到代表191名，实到代表163名。大会选举吴彦为西工区监察委员会主任，刘永康、张克豪、郑淑敏为西工区第十五届人民代表大会常务委员会委员。大会票决产生了2024年民生实事项目。

老城区人大

1月18日至19日，洛阳市老城区第十七届人民代表大会第四次会议召开。大会应到代表167名，实到会代表146名。大会选举潘育敏为老城区第十七届人民代表大会常务委员会主任，周新为老城区人民政府区长，张小伟为老城区第十七届人民代表大会常务委员会副主任，王粉红、史洪涛、杨锐、杨国辉、胡兴渠、姜可可、黄莹莹、谭凯为老城区第十七届人民代表大会常务委员会委员。大会票决产生了2024年民生实事项目。

瀍河区人大

1月22日至24日，洛阳市瀍河回族区第十七届人民代表大会第四次会议召开。大会应出席代

表175名，实到会代表160名。大会选举金铭辉为瀍河回族区人民政府区长，杨志勇、张小霞、张天行、张鹏辉、陈敏哲、茅华宇6位同志为瀍河回族区第十七届人民代表大会常务委员会委员。大会票决产生了2024年民生实事项目。

洛龙区人大

1月22日至23日，洛阳市洛龙区第十六届人民代表大会第四次会议召开。大会应到代表301名，实到会代表249名。大会选举董洪利同志为洛龙区第十六届人大常委会副主任，刘四军、耿琳、顾三斗、程实4名同志为洛龙区第十六届人大常委会委员。大会票决产生了2024年民生实事项目。

偃师区人大

1月23日至25日，洛阳市偃师区第二届人民代表大会第四次会议召开。大会应到会代表262人，实到会代表236人。大会选举徐德为洛阳市偃师区第二届人民代表大会常务委员会主任，石正道、杨盈、周志辉、韩宏武为洛阳市偃师区第二届人民代表大会常务委员会委员。大会票决产生了2024年民生实事项目。

孟津区人大

1月15日至17日，洛阳市孟津区第一届人民代表大会第五次会议在区文博会议中心大剧院召开。大会应到代表238名，实到会代表217名。大会选举王鹏程为洛阳市孟津区监察委员会主任，宁随涛、赵剑波为洛阳市孟津区第一届人大常委会副主任，许学力、李方方、李志刚、孟庆凯为洛阳市孟津区第一届人大常委会委员。大会票决产生了2024年民生实事项目。

洛阳市第十六届人民代表大会第二次会议 隆重召开



市十六届人大二次会议新当选市人大常委会委员进行宪法宣誓



市十六届人大二次会议代表认真听取政府工作报告



筑牢宣传思想主阵地
讲好新时代人大故事
凝聚高质量发展共识
奏响制度自信最强音