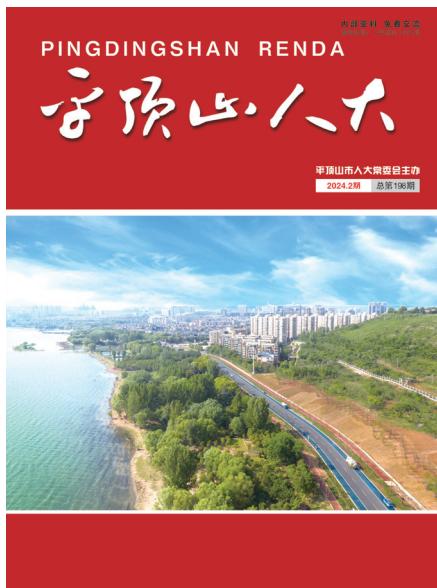


# 平顶山人大



封面摄影 孔繁欣

2024年第2期

(总第198期)

内部资料 免费交流

主 办：平顶山市人大常委会  
编 辑：《平顶山人大》编辑部  
地 址：平顶山市委市政府办公大楼  
邮政编码：467000  
电 话：0375-2992033  
传 真：0375-4938882  
电子邮箱：pdsrddys@163.com  
批准机关：河南省新闻出版局  
发送对象：全国、省、市人大代表  
印刷单位：郑州飞龙彩印有限公司  
印刷期数：6期/年  
印刷数量：1000册  
印刷日期：2024年5月10日

# 目录

## 特别刊载

03. 习近平在二十届中央纪委二次全会上的讲话 时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定把党的伟大自我革命进行到底  
05. 全国人大常委会履职成绩单  
08. 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度·····汪 洋

## 领导讲话

10. 张明新在十二届人大常委会第十一次会议上的讲话  
12. 张明新在平顶山市“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动动员会上的讲话  
14. 张明新在全市优化营商环境工作监督检查暨满意度测评动员会上的讲话  
17. 张明新在市十二届人大常委会第十一次会议列席代表座谈会上的讲话

## 外媒聚焦

19. 平顶山创新代表联络站“全链模式”助力经济发展  
·····丁自成

## 政策法规

21. 2024年5月起这些新规将影响你的生活

## 调研报告

23. 关于我市2023年环境状况和环境保护目标完成情况的调研报告  
·····平顶山市人大常委会专题调研组

# Contents

2024 年 2 期总第 198 期

## 县乡人大

26. 湛河区人大常委会提升“双联系”制度实效 践行全过程人民民主 ..... 刘建峰
27. 石龙区人大常委会建强用好“零距离”服务群众的“前沿阵地” ..... 董田田
29. 郏县李口镇人大：“小板凳”理顺“大民生” “小站所”发挥“大作用” ..... 张孟元 李佳佳
30. 汝州市人大常委会视察义务教育阶段教师发展工作 第 9 则

## 他山之石

32. 梧州人大：善用“四新” 推动制度优势转化为治理效能
35. 宿迁人大：产业工人服务条例让“咱们工人更有力量”

## 人大知识

37. 人民代表大会制度正式实行——中国政治制度的一次伟大变革
39. 亲历者揭秘人民大会堂建设背后的故事 设计方案 6 轮修改 从 7 万到 17 万平方米

## 文苑

41. 风吹过村庄 ..... 梁永刚

## 大事记

43. 大事记（2024 年 3 ~ 4 月）

## 编 委 会

主任：张明新

副主任：荆建刚 丁国浩 董汉生

马军义 李玉洁 徐延杰

赵会杰

委员：赵超 武文 翟释伟

丁自成 李国伟 刘建国

张四光 郭杰 孙塑坤

黄东明 孙利旺 胡献民

许晓鹏 孙朝建 朱忠民

王宏伟 孙宝东

## 编 辑 部

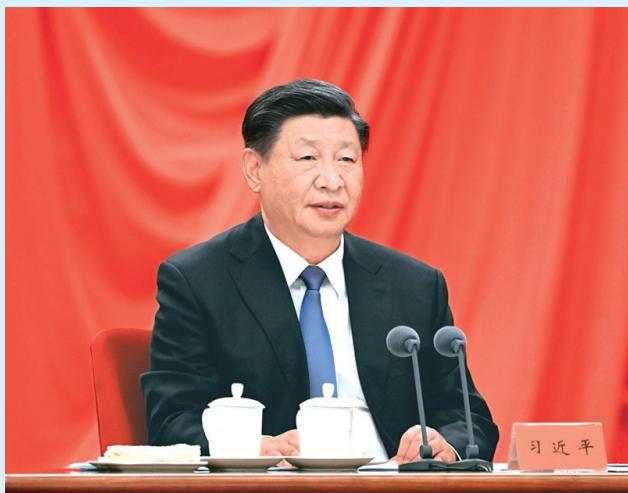
主编：丁自成

副主编：祁彪

编辑：赵旭普

# 时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定 把党的伟大自我革命进行到底

◆ 习近平



治国必先治党，党兴才能国强。党的二十大发出了为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗的伟大号召，党领导的社会革命迈上新征程，党的自我革命必须展现新气象，全面从严治党更要有新的认识、新的作为。

过去10年，面对党内一系列突出矛盾和问题，党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，刀刃向内、刮骨疗毒，猛药去疴、重典治乱，使党在革命性锻造中变得更加坚强有力。党的二十大深刻总结全面从严治党十年磨一剑的历史性成就，进一步要求全党时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。这是我们党从所处的历史方位、肩负的使命任务、面临的复杂环境出发，深刻把握党的根本性质和党情发展变化，对新时代新征程全面从严治党提出的新的重大命题。

我们党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立起来的世界最大政党，在世界上人口最多的国家长期执政，历史久、人数多、规模大，既有办大事、建伟业的巨大优势，也面临治党治国的特殊难题。我看，至少有以下几大难题需要进一步研究解决。

——如何始终不忘初心、牢记使命。党的事业伟大而艰巨、任重而道远，有人走着走着就忘记了为什么出发，忘记了共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，忘记了我是谁、为了谁、依靠谁，从而丧失了共产党人的本色。我们必须坚守奠基创业时的初心，坚守党的理想信念宗旨，始终为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，始终保持党同人民群众的血肉联系，永葆党的先进性和纯洁性。

——如何始终统一思想、统一意志、统一行动。党的规模大了，一些人容易出现搞小山头、小圈子、小团伙现象，容易出现尾大不掉、自行其是问题，破坏党的团结统一，影响党的凝聚力战斗力。随着改革开放逐步深入，社会利益多元化、思想多样化也深刻影响到党员、干部的观念和行为。我们必须在重大问题、严峻形势面前始终心往一处想、劲往一处使，做到凝心聚力、众志成城，确保全党紧密团结在党中央周围，步调一致向前进。

——如何始终具备强大的执政能力和领导水平。百年大党长期执政，思维惯性、行为惰性客观存在，

一些老观念、老套路、老办法容易相沿成习，队伍不断发展壮大也带来干部良莠并存、参差不齐。我们必须与时俱进提高科学执政、民主执政、依法执政水平，克服干部队伍中存在的能力不足、本领恐慌，确保适应新时代要求、具备领导现代化建设能力，做到政治过硬、本领高强，堪当民族复兴重任。

——如何始终保持干事创业精神状态。执政几十年承平日久，许多党员、干部没有经历过生死考验，缺乏严峻斗争和艰苦环境的磨砺，容易追求安逸享乐而意志消沉、不思进取，容易在具有许多新的历史特点的伟大斗争面前慌了心神、乱了阵脚。我们必须始终保持艰苦奋斗、奋发有为的精气神，敢于斗争、善于斗争，勇于担当作为，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，依靠顽强斗争不断打开事业发展新天地。

——如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题。堡垒最容易从内部被攻破，能打败我们的只有我们自己。我们这么大一个党，有着光荣的历史、伟大的成就，一些人很容易在执政业绩光环的照耀下出现忽略自身不足、忽视自身问题的现象，陷入“革别人命容易，革自己命难”的境地。我们必须坚持真理、修正错误，始终顺乎潮流、顺应民心，发扬经验、吸取教训，在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列、朝着正确方向前进。

——如何始终保持风清气正的政治生态。长期以来，各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种侵蚀党的肌体健康的病毒无处不在，如果不严加防范，经常打扫政治灰尘，久而久之必将积重难返。我们必须常怀忧患意识、底线思维，始终保持刀刃向内的坚定自觉，补钙壮骨、排毒杀菌、祛病疗伤、去腐生肌，涵养积极健康的党内政治文化，持续净化党内政治生态，汇聚激浊扬清的强大正能量，使党永远不变质、不变色、不变味。

解决好上述难题，是实现新时代新征程党的使

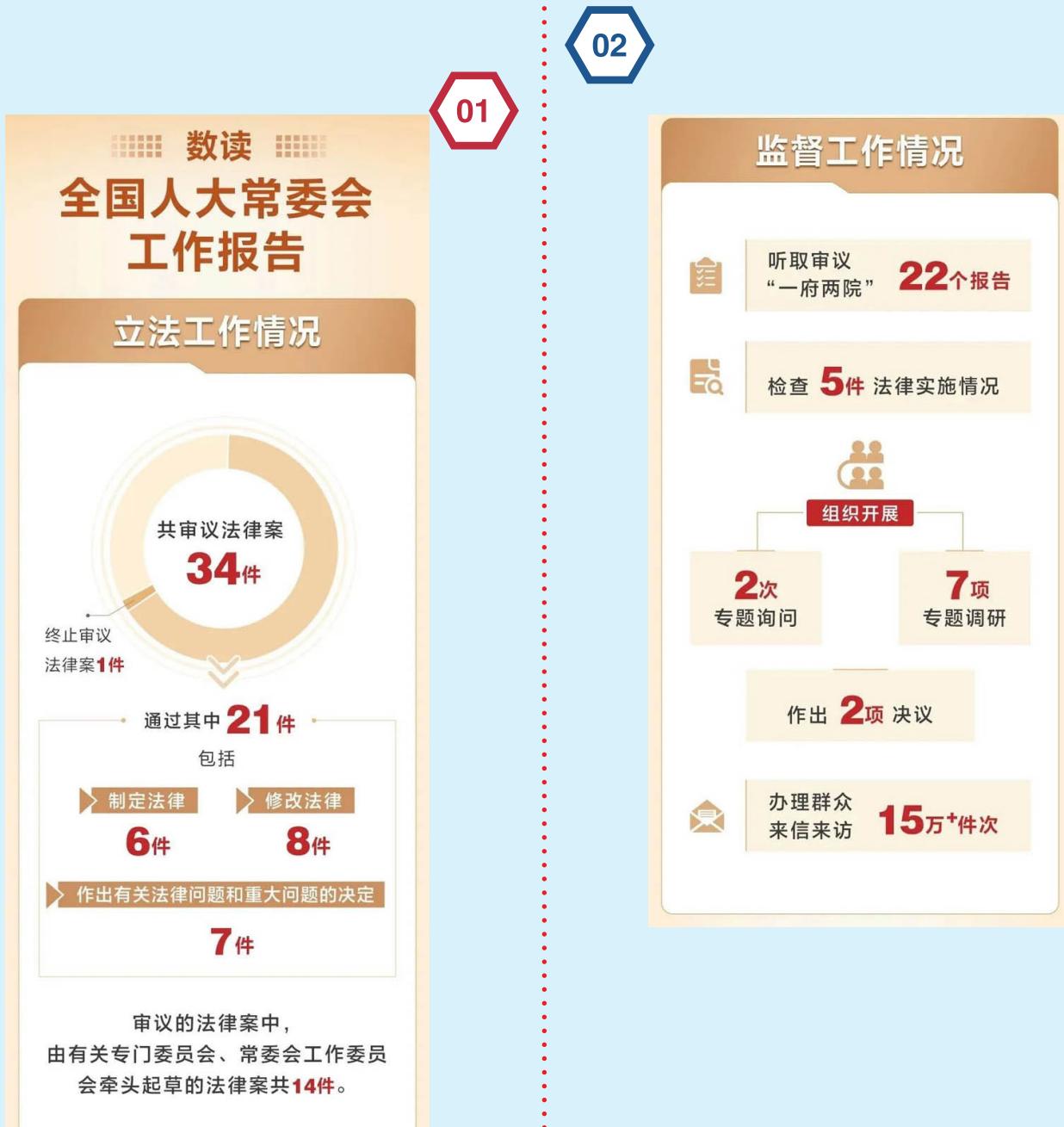
命任务必须迈过的一道坎，是全面从严治党适应新形势新要求必须啃下的硬骨头。面对全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的崇高使命，面对前进道路上风高浪急甚至惊涛骇浪的重大挑战，面对长期存在的“四大考验”、“四种危险”，解决大党独有难题必然是一个长期而艰巨的过程，这就决定了全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。我们一定要站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，坚决摒弃权宜之计、一时之举的思想，坚决克服松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，坚决防止转变风向、降调变调的错误期待，始终坚持问题导向，保持战略定力，发扬彻底的自我革命精神，永远吹冲锋号，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把党的伟大自我革命进行到底。

新征程上，全面从严治党要更好发挥政治引领和政治保障作用，更好推进党和国家事业发展，必须把促进全党牢记“三个务必”、践行党的宗旨作为根本指向，把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来，从而锻造更为坚强的领导力量，凝聚更为广泛的奋斗力量。全面从严治党的目的不是要把人管死，让人瞻前顾后、畏首畏尾，搞成暮气沉沉、无所作为的一潭死水，而是要通过明方向、立规矩、正风气、强免疫，营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境。要不断探索完善全面从严治党的有效举措，坚持“三个区分开来”，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性，形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围和生动局面。

\*这是习近平总书记2023年1月9日在二十届中央纪委二次全会上讲话的一部分。

# 全国人大常委会履职成绩单

3月8日上午9时  
 十四届全国人大二次会议第二次  
 全体会议在人民大会堂举行  
 全国人大常委会工作报告有哪些要点?  
 一起来看





03

04



## 对外交往工作情况

派出

赴

**57个** 团组**65个** 国家

访问或出席国际会议

接待

**30个** 国家**3个** 多边议会组织

来访团组

开展

**25场** 视频活动

委员长会议组成人员率团访问

**21个国家**

与访华的

**150多位** 外国政要  
会见会谈

06

新签署

**6项** 立法机构合作协议明确 **25个**  
对外交流机制的负责人  
和组成人员组建 **141个**  
对外双边友好小组

全国两会  
2024两会  
人民网  
people.cn

05

# 坚持好、完善好、运行好 人民代表大会制度

“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立，翻开了我国政治发展史上划时代一页。

时光荏苒，岁月如梭。今年是全国人民代表大会成立70周年。70年风雨兼程，70年波澜壮阔。走过70年峥嵘岁月，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，展现出显著优势和巨大功效。

70年历程昭示，人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。在探索中国特色社会主义道路的历史进程中，我们党把马克思主义国家学说的基本原则同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创立了人民代表大会制度这一符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作

主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。作为国家政体，人民代表大会制度的根本任务就是维护人民民主专政的国体，维护党总揽全局、协调各方的领导核心地位，保证党领导人民依法有效治理国家。

70年春华秋实，人民代表大会制度结出累累硕果，焕发蓬勃生机。制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度70年的历史，是一部坚持与发展、加强与改善、巩固与创新的历史，蕴含着“中国之治”的重要制度密码。70年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定的“两大奇迹”提供了重要制度保障。特别是党的十八大以来，

以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强对人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，指引人大工作取得历史性成就。党对人大工作的领导进一步加强，人民当家作主制度体系不断健全，国家机构制度体系、基层民主制度、人大组织制度和议事规则不断完善，代表工作得到加强，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化建设积极推进，人民代表大会制度优势不断转化为治理效能，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

70年砥砺奋进，切实肩负起新时代新征程赋予人大新的使命新任务。历经70年的探索与荣耀，我国的人民代表大会制度站在了新的历史起点上，将开始新一轮的远行。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。要坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作之中，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。深入推进科学立法、民主立法、依法立法，健全国家治理急需

满足人们对美好生活新期待必备的法律制度。实行正确监督、有效监督、依法监督，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，把为民用权、为民履职、为民服务落到实处。提升自身建设水平，扎实推进“四个机关”建设。今年，“全国人大”全媒体推出“庆祝全国人民代表大会成立70周年”专题报道，生动展现人民代表大会制度的光辉历程、实践经验、优势功效，讲好中国人大故事、中国民主故事、中国法治故事，让国家根本政治制度深入人心。

昂首阔步新征程，凝心聚力再出发。接过历史的接力棒，让我们深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，扎实推进全过程人民民主，继往开来、守正创新，以更加昂扬的斗志、更加饱满的热情、更加坚定的决心、更加务实的作风依法履职、担当作为，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，充分发挥国家根本政治制度的显著优势，广泛凝聚起全党全国各族人民团结奋斗、全面推进中国式现代化的磅礴力量！

（作者：《中国人大》杂志社总编 汪洋）

# 在十二届人大常委会第十一次会议上的 讲 话

(2024年4月24日)

◆ 市人大常委会党组书记、主任 张明新



在大家的共同努力下，本次会议圆满完成了预定的各项议程。

本次会议听取审议了平顶山市人民政府关于2023年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。常委会组成人员认为，2023年，市政府及有关部门认真落实中央和省委、市委重大决策部署，坚持生态优先、绿色低碳发展，狠抓问题整改，全力推进蓝天、碧水、净土

保卫战，全市生态环境质量持续改善，成效显著，这一成绩来之不易。同时，我们也要清醒地看到，我市环境形势还比较严峻，在加强环境监督、基础设施建设、农村生态环境保护、优化产业能源结构等方面还存在薄弱环节。常委会组成人员建议，市政府及有关部门要深入贯彻落实习近平生态文明思想，准确把握中国式现代化的本质要求，牢

固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚决扛起生态环境保护政治责任，加快推进绿色转型、过程管控、生态修复，协同推进经济高质量发展与生态环境高水平保护，不断增进群众生态福祉，让鹰城的蓝天更蓝、水更清、城更美。

本次会议还表决通过了有关人事任命事项，举行了宪法宣誓仪式。宪法誓言，字字千钧。希望被任命的同志时刻牢记誓言，牢记党和人民的信任与重托，忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于宪法，在市委的坚强领导下，牢记使命，恪尽职守，勇于担当，廉洁奉公，自觉接受监督，珍惜党和人民赋予的权力，以良好的精神状态、扎实的工作作风，在新的工作岗位上展现新气象、干出新业绩。

下面，就做好当前的重点工作，我再强调三个方面的意见。

**一、提高政治站位，深入贯彻习近平总书记近期重要讲话**

## 精神

近段时间，习近平总书记在湖南省考察并主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会，在中共中央政治局会议上发表重要讲话。习近平总书记的重要讲话，对中部地区崛起工作作出重大部署，对树立和践行正确政绩观、推动高质量发展发表重要论述，对高质量做好巡视整改、推进全面从严治党向纵深发展提出明确要求。市人大常委会组成人员、各县（市）区人大要学深悟透习近平总书记重要讲话精神，切实把思想和行动统一到党中央和省委、市委决策部署上来，找准正确方向，坚持履职为民，主动担当作为，为推进中国式现代化建设鹰城实践贡献人大力量。

## 二、强化政治担当，切实做到围绕中心、服务大局

围绕中心服务大局是人大工作的永恒主题，全市各级人大要坚持围绕中心、服务大局、突出重点、依法履职，始终做到市委中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，

职能作用就发挥到哪里。结合当前全市重点工作，我们要切实做到四个聚焦，一是聚焦优化营商环境，综合运用多种监督方式，有序推进准备、动员、集中调研、征求意见、意见反馈、专题询问、测评、整改提升等7个阶段，形成监督闭环，有力推动“放管服效”改革再深入、政务服务再优化、营商环境再提升。二是聚焦卫生健康四个专项行动，充分运用调研督导、听取汇报、会议审议等方式，推动政府紧盯关键环节，抓好任务落实，为全市人民群众提供全周期、全链条、全方位的健康保障；三是聚焦充分发挥代表主体作用，扎实开展“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动，抓住重点关键，强化责任措施，高质高效开展工作，创新实干争先出彩，彰显人大担当作为，展现代表时代风采。四是聚焦高质量立法，加快农村自建房建设管理和电梯安全管理两部条例立法进度，尽快启动奖励和保护见义勇为人员条例、说唱文化生态保护

条例立法调研，做到既要高质量，又要高效率。要拓宽公众有序参与，加强对基层立法联系点的沟通联系和业务指导，充分发挥立法专家咨询委员会和立法基地作用，加强立法队伍和能力建设，努力以良法促发展保善治。

## 三、落实政治责任，高质量抓好当前各项重点工作

现在已是四月底，市人大常委会各委（室）要强化问题导向、目标导向、结果导向，按照“一要点四计划”工作部署，对照上半年任务完成情况，认真盘点、查漏补缺，对接下来的工作再谋划、再梳理、再细化，以钉钉子精神一项一项抓好落实，高质量完成各项工作任务。要抓好党纪学习教育，4月15日下午，市人大常委会召开党组扩大会议，研究部署了市人大常委会及机关党纪学习教育工作。要以扎实开展党纪学习教育为契机，深化拓展主题教育成果，找准目标要求，科学安排部署，强化责任措施，加强组织领导，切实做到条例原文学到位，警示教育做到位，解读培训讲到位，检视问题改到位，使党员干部党性进一步增强、作风进一步改进、工作进一步提质，确保党纪学习教育有力有序有效推进。要全面推进“四个机关”建设，持续在全市人大系统开展“学标杆、争先进、创一流”活动，勇创比学赶超、争先出彩的业绩，全力推动我市人大工作再上新台阶。



# 在平顶山市“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动动员会上的讲话

(2024年4月2日)

◆ 市人大常委会党组书记、主任 张明新

今年，省人大在全省组织开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，这是省人大围绕庆祝全国和我省人民代表大会成立70周年，更好助力中国式现代化建设河南实践，作出的重大决策部署。主题活动方案已于今年2月份下发到全省各地，今天又召开全省人大系统视频会议，李亚主任出席会议并作动员讲话，全面部署主题活动工作，充分说明省人大对这项活动高度重视。对李亚主任的讲话，我们要认真贯彻落实。

市人大常委会认真贯彻落实省人大部署要求，将这项工作列入“一要点四计划”，并结合实际，研究制定了我市人大“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动实施方案，成立了主题活动领导小组，明确了开展活动的指导思想、具体内容、实施步骤和工作要求，这既是我市贯彻落实省人大主题活动的具体行动，也是我们聚合代表智慧力量，服务中心大局、回应群众关切，助力高质量转型发展的重要载体抓手。

下面，围绕贯彻落实会议精神

特别是李亚主任的讲话要求，推动主题活动有力有序有效开展，我强调几点意见。

**一、提升政治站位，凝聚思想共识。**今天，省人大组织召开的动员会，自上而下安排部署，参加人员覆盖面宽，涵盖省、市、县、乡四级人大，很好地贯彻了中央改进会风的要求。会议安排部署工作，目标明确、重点突出，步骤具体，尤其是李亚主任的讲话政治性、指导性、针对性、操作性都很强。会后，全市各级人大要围绕贯彻落实会议精神，抓好三方面工作：一要及时汇报。要第一时间向同级党委主要领导汇报会议精神和李亚主任的讲话要求，征得党委的重视和支持；二要认真传达。要迅速在人大系统传达学习，让各级人大和人大代表深入了解把握会议精神，切实把思想和行动统一到会议精神上来；三要精心谋划。要深入研究会议精神和李亚主任的讲话要求，结合本地实际，制定切实可行的贯彻落实意见，确保主题活动见行见效。

**二、抓住重点关键，谋求创新出彩。**李亚主任的讲话和省、市

人大主题活动方案，重点安排了六项工作任务，分别是组织代表学习培训、开展代表履职活动、高质量督办重点代表建议、用心用情办好民生实事、打造产业代表联络站、建好用好全过程人民民主基层示范点，这六个方面既是主题活动的核心内容，又是代表工作的关键所在，每个方面的工作都明确了抓什么、怎么抓、抓出什么成效，安排得具体、明确、清晰、到位。全市各级人大要对标对表这六项工作，按照步骤要求、时序节点、工作标准，逐项抓好贯彻落实。其中，组织代表学习培训、开展代表履职活动、高质量督办重点代表建议，这三项工作既是这次活动的重点工作，也是平时的常规工作；用心用情办好民生实事、打造产业代表联络站、建好用好全过程人民民主基层示范点，这三项工作既是省人大重点推进的工作，也是我们最有可能出新出彩的工作，这里我重点强调一下。一是关于用心用情办好民生实事。省人大要求全省各地今年在市县乡全面推进民生实事项目票决制，这也是我们今年的重点工

作。去年宝丰县在这方面先行先试、创造经验，并在全国人大视频工作会议上作了典型发言，为全市各级人大作出了榜样。希望全市各级人大都要高度重视、对标先进，深入研究、积极探索，高标准高质量完成好工作任务，力争我市有县（市、区）人大进入全省人大“出彩工作”序列。二是关于打造产业代表联络站。我到人大工作后，围绕助推经济高质量发展，在深入调研思考的基础上，提出代表联络站建在产业链上、代表聚在产业链上、作用发挥在产业链上、问题解决在产业链上的“全链模式”，得到了省人大和全国人大的充分肯定，被评为2023年度河南省人大系统出彩工作。这次省人大主题活动方案把“打造产业代表联络站”作为一项重要内容进行单列，在全省推广，既是对我市人大在这方面探索实践的肯定，也是全省各级人大和人大代表发挥作用、助力经济高质量发展的一项重要载体。我们要在总结以往实践经验的基础上，进一步抓规范、推示范、创特色，按照“四必建”（即特色产业园必建、产业链优势企业必建、知名专业合作社必建、集体经济好的乡村必建）的标准要求，全面推动我市产业代表联络站扩面提标、提档升级、提质增效。需要强调的是，每个县（市、区）要立足实际，至少建设2个以上有特色、有亮点的产业代表联络站，7月底前建设完毕，市人大常委会将在8月份进行督促检查、组织验收，努力形成在全省推得开、在全国有影响的产业代表联络站经验模式，真正叫响

鹰城“全链模式”品牌。三是关于建好用好全过程人民民主基层示范点。要研究出台推进全过程人民民主基层实践的指导性文件，深入推进基层示范点建、管、用，集聚“联、商、督、促”四大功能，深化规范化、制度化、常态化、数字化“四化”建设，切实发挥好示范点在立法普法、监督议事、服务群众、创新基层治理等方面的重要作用，真正让示范点成为传递社情民意的“直通车”、群众协商议事的“主阵地”、国家机关改进工作的“动力源”、推进基层治理的“微单元”，着力打造富有平顶山特色的基层示范点标志性成果，培育形成具有鹰城辨识度和贡献度的全过程人民民主品牌。

**三、强化责任措施，务求实干实效。**开展“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动，是一项系统工程，政治性、基础性、探索性都很强。全市各级人大要切实增强使命感和责任感，践行好习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，落实好省人大这一重要部署要求，具体来讲要做到“四个结合”：把开展主题活动与市委创建创新型城市和“两城”建设重点任务结合起来，与助推同级党委政府改革发展稳定工作结合起来，与完成人大年度工作计划结合起来，与“学争创”活动结合起来，确保主题活动开展重点突出、扎实有效、效果明显。一要加强组织领导。全市各级人大要把这项工作摆到重要位置，纳入人大常委会总体工作安排，系统性谋划、整体性布局、一盘棋推进。主要负责同志要亲自抓、

负总责，建立健全常委会领导包联指导机制，切实加强组织领导和工作指导，推动任务落细落实。各级人大代表要立足本职，主动担当，当好党委的“宣传员”、政府的“协商员”和人民的“信息员”，争做行业中的“排头兵”、岗位上的“领头羊”和代表中的“先行者”，在自身岗位上发挥模范带头作用，全面展示新时代人大代表风采。二要加强督促指导。市人大常委会办公室、选工委要按照省人大和市人大的部署，对照主题活动方案时序要求，适时组织开展督促检查，从严从实，严格指导，及时了解主题活动开展情况，并针对督促指导中发现的问题，有针对性地提出意见建议、督促整改，确保工作时限、内容、责任、效果“四落实”。三要加强宣传引导。要充分利用各类媒体平台，开辟专题专栏，全方位多角度宣传各级人大在开展主题活动中的好经验、好做法。要选树先进典型，深入挖掘提炼鲜活事例和成功做法，讲好人大代表履职故事、展现人大代表风采。市人大常委会将邀请主流媒体对我市的主题活动开展情况进行报道，打造工作品牌，扩大活动影响。

同志们，开展主题活动是贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神的具体实践，是提升人大工作质效、助推我市高质量发展的重要载体。全市各级人大和人大代表要立即行动起来，积极投身主题活动，高质高效开展工作，创新实干、争先出彩，为助推中国式现代化建设鹰城实践贡献智慧力量！

# 在全市优化营商环境工作监督检查暨满意度测评动员会上的讲话

(2024年4月29日)

◆ 市人大常委会党组书记、主任 张明新

对优化营商环境工作开展监督，是宪法法律赋予人大的一项重要职权，也是市委交给人大的一项重要任务，连续3年写进人大常委会工作报告，作为重点监督事项进行安排部署。近年来，在市委的高度重视下，市人大常委会综合运用立法、监督、决定等多种监督手段，对优化营商环境工作跟踪监督，先后两次对34家单位进行满意度测评，在全省率先出台《优化营商环境条例》，得到省人大和市委的高度肯定，在全省人大工作会议上作典型发言，成为全省“小切口”立法的典范，被评为省人大“出彩工作”，推动我市营商环境持续好转，营商环境测评在省内排名实现两连升。

今天，我们召开全市优化营商环境工作监督检查暨满意度测评动员会，主要是对这项工作进行再动员再安排再部署，进一步统一思想，明确任务，凝聚合力，推动营

商环境实现新提升，在全省排名实现新进位。刚才，热力公司结合自身职责和承担任务，作了很好的发言；天富市长就持续优化营商环境、配合做好测评工作，讲了很好的意见，提出了具体要求，充分彰显了市政府抓好营商环境建设的决心和力度，讲得很好，我完全同意。下面，就做好优化营商环境监督工作，我讲三点意见。

## 一、要以更高站位深刻认识优化营商环境的重大意义

营商环境是一个地区经济软实力和综合竞争力的集中体现，是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。我们必须提高站位，深刻认识优化营商环境的重要性、必要性和紧迫性。

一是上级有精神。一直以来，习近平总书记都高度重视优化营商环境工作，作出了一系列重要指示，强调“营商环境只有更好，没有最好，要为各类经营主体投资创业营

造良好环境，激发各类经营主体活力，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。省委将“优化营商环境”专门写入“十大战略”，楼阳生书记强调，要推动营商环境综合配套改革走深走实，以一流营商环境保障高质量发展。陈向平书记在市委十届五次全会暨市委经济工作会议上指出，优化营商环境是转变政府职能、推动我市高质量发展的重要抓手，要着力优化政务环境、市场环境、法治环境和政商环境，构筑“安商护企”大生态。这些都充分说明，从中央到地方，自上而下对优化营商环境的重视程度越来越高，推动力度越来越大，我们必须坚定落实好中央和省委、市委的重大决策部署，全力以赴抓实抓好、抓出成效。

二是发展有需要。习近平总书记指出，好的营商环境就是生产力、竞争力，对一个地方、一个城市来讲，好的营商环境就像阳光、水和

空气，须臾不可缺少。实践也使我们深刻认识到，营商环境的好坏，直接关系到招商引资的成败、项目建设的快慢、发展质量的高低，直接关系到城市发展的核心竞争力。可以说，地区之间的竞争、城市之间的竞争，越来越体现在营商环境的竞争上。当前，平顶山正处于高质量发展和现代化建设创新突破、全面起势的关键时期，楼阳生书记寄予平顶山“壮大新动能、奋进百强市”的殷切期盼，市委提出创建国家创新型城市和推进“两城”建设重点任务，实现这些目标任务，不仅需要全市上下的团结拼搏、共同努力，也需要良好的营商环境作为重要保障、提供坚实支撑。

三是人民有期盼。今年4月24日，习近平总书记在重庆考察时强调，中国式现代化，民生为大，党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。营商环境评价指标体系，涉及的很多指标，都与人民群众的生产生活息息相关，人民群众也高度关注营商环境。近年来，我们投入大量的财力物力，着力打造一流营商环境，就是在践行以人民为中心的发展思想，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。虽然我们的营商环境在持续提升，位次不断前移。但对标上级要求、市场需要和群众期盼，还有不小差距，今年年初，省里对我市优化营商环境评价报告中，还提

到了不少问题，比如，拖欠企业账款的问题、企业满意度下滑的问题，以及小微企业融资困难、市场准入办理较慢的问题等。这些问题既是我们工作中存在的短板，也是下一步着力改进提升的重点，希望政府有关部门高度重视这些问题，拿出针对性措施，切实加以解决。

总的来讲，我市优化营商环境工作，既有成绩，也有不足，我们在看到成绩进步的同时，更要正视差距不足，各有关部门要始终保持清醒忧患，切实扛牢责任、靶向施策、精准发力，推动营商环境不断改善提升。

## 二、要以更高标准组织开展监督检查和满意度测评

这次市人大常委会组织开展优化营商环境监督检查和满意度测评，有几个鲜明特点：一是时间节点特殊，正值全党开展党纪学习教育这个关键时刻，要求我们必须以严的纪律、严的作风、严的要求开展好这项工作；二是活动规格高，专门成立了测评工作领导小组，市人大常委会班子成员全部参与，市县两级联动开展，这既是落实市委要求的具体行动，也是全市各级人大高度重视优化营商环境的具体体现；三是监督举措多，我们综合运用听取审议报告、集中调研、专题询问、满意度测评等多种监督方式，常规监督和刚性监督综合发力，紧盯测评指标打出监督“组合拳”；

四是涉及范围广，测评对象涉及29个政府部门、4家市管企业，参加人员有常委会组成人员、人大代表、企业家和市民代表，可以说几乎涵盖了各个相关主体；五是时间跨度长，这项工作贯穿全年，划分7个阶段，具体明确了每个阶段的任务。各有关部门要对照实施方案，吃透把准目标要求，逐步、逐项抓好任务落实，确保测评工作在规定时间内圆满完成。

**一要高标准抓好组织实施。**市人大测评工作领导小组要发挥充分牵头抓总、统筹协调作用。各监督指导组要按照实施方案要求，组织学习相关法律法规，掌握监督工作重点。测评工作办公室要加强对县（市、区）人大的业务指导，形成更强工作合力。各县（市、区）人大要高度重视，参照实施方案，结合实际情况，制定本辖区工作方案，主要领导亲自推动，确保测评工作取得实效。各被测评单位要积极行动，对照相关要求，主动作为、认真配合，做好迎接满意度测评各项准备工作。

**二要高标准抓好调查研究。**各监督指导组要用好“四下基层”工作法，采取“四不两直”方式，深入基层、深入群众，综合采取查阅资料、召开座谈会、个别谈话、问卷调查、随机暗访等多种方式，广泛征集与被测评部门有工作联系的群众、企业及社会各界的意见，

充分掌握第一手材料，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，特别是对群众反映强烈的突出问题，要认真核实，全面分析，最终形成全面、客观、准确的测评调查报告，为搞好测评工作奠定坚实基础，为市委决策提供科学参考。

**三要高标准抓好结果运用。**要把全过程人民民主理念贯穿于满意度测评全过程各环节，结合开展“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动，突出人大代表参与，多渠道倾听民情民意，全过程凝聚人民智慧。参与测评工作的同志，要秉持严肃、客观、负责的态度，严格落实党纪学习教育相关要求，坚决克服形式主义、官僚主义，坚决杜绝“人情式”测评、“形式化”测评，切实让参评单位信服，让人民群众和市场主体满意。测评最终结果将报送市委，并根据工作需要以适当形式进行公开。对测评结果为“不满意”等次的单位要限期整改，在2个月内向市人大常委会报告整改情况，并在市人大常委会会议上再度进行满意度测评，测评结果仍为“不满意”的，可通过质询等方式进一步跟踪监督，必要时向市委提出问责建议。

**四要高标准抓好问题整改，**专题询问和满意度测评只是监督手段，整改落实才是最终目的。接受测评的各单位要牢固树立以人民为中心的发展思想，把这次监督检查

作为听取群众呼声、查找差距不足、提升工作水平的宝贵契机，对反馈意见和问题主动认领、系统整改，以严肃认真的态度、严格明确的标准、严实有力的行动抓好整改落实，真正实现一次测评、长期受益。

### 三、要以更强担当推动优化营商环境工作提质进位

优化营商环境是一项系统工程，涉及政府部门、企业、监督单位等多个主体，要各尽其责、协同发力，推动营商环境持续改善，在全省位次不断提升。

**一是部门要尽责，**政府有关部门要把优化营商环境作为“一把手工程”，深入学习贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述和重要指示精神，认真落实好中央和省委、市委优化营商环境各项决策部署。主要负责同志要负总责、亲自抓、带头干，紧扣测评体系，立足部门职责，系统谋划、整体调度，既着力解决短板弱项、疏通堵点难点，又注重建立长效机制、夯实制度基础，在建设一流营商环境上持续用力、久久为功。

**二是企业要担当，**各类企业和企业家要勇于创新，做创新发展的探索者、组织者、引领者，要重视技术研发和人力资本投入，有效调动员工创造力，积极推动生产组织创新、技术创新、市场创新，努力把企业打造成为强大的创新主体；要诚信守法，自觉遵守法律法规，恪守社会公德和商业道德，诚实守信、公平竞争，履行安全、质量、劳动者权益保护、消费者权益保护等方面的法定义务；要回馈社会，增强家国情怀，积极参与和兴办社会公益慈善事业，做到富而有责、富而有义、富而有爱。

恪守社会公德和商业道德，诚实守信、公平竞争，履行安全、质量、劳动者权益保护、消费者权益保护等方面的法定义务；要回馈社会，增强家国情怀，积极参与和兴办社会公益慈善事业，做到富而有责、富而有义、富而有爱。

**三是监督要到位，**全市各级人大要坚持目标导向，把企业和群众的需求作为人大工作的最大追求，想企业之所想、急群众之所急，不断为人民群众增便利、为市场主体添活力；要坚持问题导向，始终把发现问题、解决问题作为利企便民的出发点和落脚点，要以办事者的身份，近距离体验办理事项，有针对性地找准痛点堵点难点；要坚持结果导向，综合运用多种监督方式，督促各有关部门向先进学、与优秀比、跟最优赛，以更高标准、更宽视野、更大力度推进“放管服效”等改革，推动加快实现一流营商环境目标任务。

同志们，优化营商环境只有进行时，没有完成时。我们相信，在大家的共同努力下，这次满意度测评一定能够评出新作风、新气象，评出新干劲、新动力，评出新氛围、新业绩，推动形成更加市场化、法治化、国际化的营商环境，切实让市场主体在平顶山放心投资、安心经营、放手发展，凝聚起推进中国式现代化建设鹰城实践的蓬勃力量！

# 在市十二届人大常委会第十一次会议 列席代表座谈会上的讲话

(2024年4月24日)

◆ 市人大常委会党组书记、主任 张明新

欢迎大家列席本次市人大常委会会议，并参加今天的座谈会。邀请人大代表列席常委会会议，是市人大常委会加强与代表联系的一种有效途径，也是代表在闭会期间履职的一项重要内容。本届常委会成立以来，我们已经邀请了3批近50名代表列席常委会会议，通过这种与代表面对面沟通交流、听取意见建议的方式，使我们更直观、更深入地了解到基层的实际情况和人民群众的诉求愿望，有利于推动人大工作高质量发展。

今年，省人大在全省组织开展了“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，这是省人大围绕庆祝全国和我省人民代表大会成立70周年，更好助力中国式现代化建设河南实践，作出的重大决策部署。这项活动在全省各级人大全面铺开，覆盖各级人大代表，我们结合实际，也启动开展了“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动，召开了动员会，制定了实施方案，目前这项活动正在扎实推进。我们召开这个座谈会，主要目的是听取大家对主题活动和全市发展的意见建议，更好地聚合

代表智慧力量，更加有为地服务中心大局，更富成效地推动活动开展。

刚才，10位代表围绕个人履职和主题活动的开展，各抒己见、畅所欲言，作了很好的发言，大家从加大科技创新、壮大实体经济、培育新型产业、发挥代表专业优势等方面提出了很多很好的意见建议，很深刻、很具体、很精准，说明大家经过了认真思考和深入研究，体现了各位代表饱满的政治热情和较高的履职能力，使我们深受启发。办公室和选工委要认真梳理各位代表提出的意见建议，及时吸纳到工作中，以便更好地改进和提升我们的工作。

人大工作的主体是代表、基础在代表、活力看代表，要想开展好本次的主题活动，人大代表必须以坚定的政治立场忠诚履职、以全面的知情知政正确履职、以强烈的使命担当有效履职、以深厚的为民情怀倾情履职。借此机会，我讲几点意见，与大家共勉。

**一、强化理论武装，提升履职能力。**人大工作政治性、法律性、专业性都很强，作为人大代表不仅要政治过硬，而且综合素质要高。

这次主题活动共安排了6项内容，其中第一项就是组织代表学习培训，提出以加强代表履职能力建设为目标，分层级组织全市各级人大代表开展多种形式的学习培训，实现五级人大代表履职学习全覆盖。希望各位代表要积极参加学习培训，加强对党的创新理论的学习，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉从新思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧，进一步增强捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。要加强对专业知识的学习，深入系统学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，以及代表履职相关知识，不断充实知识储备、加快知识更新、拓宽眼界视野，练就做好新时代人大工作的过硬本领。

**二、站稳群众立场，真心为民代言。**人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。人大代表来自人民、服务于人民，不仅是一份荣誉，更是一份责任，肩负着人民重托，承载着人民期望。要

把人民放在心中最高位置，保持同人民的密切联系，当好群众的“代言人”，做好人民的“贴心人”。

今年省人大要求，要在市县乡全面推进民生实事项目人大代表票决制工作。希望各位代表深入基层、深入群众，充分了解群众所思所盼所愿，科学精准票决民生实事，助推政府决策与群众需求深度融合。市人大将组织代表对民生实事项目落实情况进行跟踪监督，推动民生实事项目落地落实，确保把好事办实、把实事办好，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**三、聚焦中心大局，主动担当作为。**我到人大工作后，就提出围绕中心、服务大局是人大工作的永恒主题，也是人大代表履职的重点所在。在去年新一届人大常委会开局之年，我们紧跟省委、市委“拼经济”重大决策部署，及时出台人大“拼经济、促发展”工作方案和落实市委全会精神26项举措，创新提出代表联络站建在产业链上、代表聚在产业链上、问题解决在产业链上、作用发挥在产业链上的“全链模式”，我们的这些做法分别得到了全国人大、省人大和市委的充分肯定。同时，各位代表牢记使命重托，倾力服务中心大局，始终与市委同心同向、同力同行、同频共振，为推动全市经济高质量发展也作出了积极贡献。当前，我市正聚焦“壮大新动能、奋进百强市”奋斗目标，聚力推进国家创新型城市和“两城”建设，全市各级人大和人大代表重任在肩、责无旁贷。希望各位代表树牢大局意识，凝聚思想共识，把履职重点聚焦到市委重大决策部署上来，立足各自领域和

岗位，深入开展调研，积极建言献策，为推动全市经济社会高质量发展献智出力。

**四、注重统筹兼顾，做到互促共进。**人大代表绝大多数是兼职代表，都是各行各业的优秀代表和中坚力量，基本都有自己的本职工作。《代表法》明确规定，代表不脱离各自的生产和工作，参加闭会期间统一组织的履职活动，应当安排好本人的生产和工作，优先执行代表职务。因此，大家一定要学会“弹钢琴”，妥善处理好整体利益与局部利益、本职工作与执行代表职务的关系，当本职工作与履行代表职责发生时间冲突时，要从全局出发、以大局为重，科学合理安排，既要做好本职工作、更要履行好代表职务。各位代表要按时参加常委会组织的各类履职活动，每次参加履职活动的情况都将记入履职档案，作为代表履职考核和下一届代表提名的重要依据。

**五、严格自我要求，树立良好形象。**当前，全党上下正聚焦学习贯彻新修订的纪律处分条例这个重点，开展党纪学习教育，引导广大党员干部学纪、知纪、明纪、守纪。人大代表肩负着党和人民的重托，要把旗帜鲜明讲政治贯穿依法履职全过程，准确把握好“我是我，我又不是我”的角色定位，牢记人大代表不是政治光环，而是严肃的政治责任，不能代表任何特殊利益，更不能借代表职务牟取私利。要以开展党纪学习教育为动力，更加从严从实要求自己，树立正确的政绩观和利益观，把法律法规作为准绳，把纪律规矩作为标尺，带头尊崇宪法、遵纪守法，严格执行各项纪律，自觉接受监督管理，自觉树立人大代表的良好形象。

**六、强化服务保障，创造良好环境。**市人大常委会将不断加强和改进代表工作，创新和拓展代表活动载体，支持和保障代表依法履职。要严格落实“双联系”制度，完善常委会主任定期接待代表、班子成员随机走访代表、常委会委员固定联系代表制度，进一步密切常委会与代表、代表与人民群众的联系。要精心组织代表主题活动，根据人大代表专业优势、行业特点，有计划地邀请不同代表共同参与常委会专题调研、专项视察、执法检查、代表建议督办、常委会会议等相关工作，有效增强人大监督工作针对性和有效性，不断提高人大常委会会议审议质量和人大工作水平。要打造高水平代表履职平台，迭代升级代表联络站、上下贯通全过程人民民主基层示范点，叫响示范点助推产业发展“全链模式”品牌，进一步拓宽选民知情知政渠道。要高质量办理代表议案建议，继续对重点建议办理情况开展满意度测评，对优秀议案建议进行评选，实现议案建议内容高质量、办理高质量。

各位代表、同志们，人大代表是党和政府联系人民群众的纽带和桥梁，肩负着人民群众的期望和重托。希望各位代表积极投身到“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动中来，充分发挥模范带头作用，在本职岗位上创新实干，在为民服务中担当尽责，在推动发展上建功立业，为推进中国式现代化建设鹰城实践作出新的更大贡献！

来源：《中国人大》杂志 2024 年第 7 期

# 平顶山创新发展 助力经济发展 平顶山创新代表联络站 “全链模式”

◆ 丁自成

如何把全过程人民民主重大理念具体、生动地体现到助推经济高质量发展的全过程，助力发展新质生产力？平顶山市人大常委会以高标准建设人大代表联络站为抓手，探索形成“把联络站建在产业链上、代表聚在产业链上、问题解决在产业链上、作用发挥在产业链上”的“全链模式”，在助推产业转型、经济发展中发挥人大作用。

## 应“链”而动优服务

代表联络站是保障人民当家作主的重要载体。如何围绕全市发展大局和群众关注的热点、难点问题做好服务文章，是市人大常委会聚力破局的焦点。

围绕“特色产业园必建、产业链优势企业必建、知名专业合作社必建、集体经济好的乡村必建”原则，市人大常委会在全市搭建 23 个“全链模式”代表联络站，共辐射 21 个产业园区、近千家企业、92 个专业合作社，带动 20 多万名群众增收。

“这些联络站的一个共性特点，就是全部建在产业链上，实现代表联络与产业发展的互融共促。”市人大常委会有关负责人介绍。

人大代表来自各行各业。为了充分发挥代表作用，市人大常委会依托代表联络站，把人大代表牢牢“镶嵌”在产业链上，实行代表联系服务企业“一卡、一本、一册、一群、一台账”的“五个一”制度，鼓励代表“亮身份”“作承诺”，搭建起了服务企业的“连心桥”，推动代表由“入站”变“入企”。结合人大代表行业特点和知识结构，市人大常委会组建财经、城建、环保等 8 个代表专业小组。小组进园区、进企业、进项目，围绕制约企业发展的难题，开展走访调研，宣传惠企政策，收集意见建议，形成专题视察调研报告 12 篇，提出改进工作的意见建议 60 余条。

新华区矿工路街道代表联络站累计解决制约企业发展问题 86 个，帮助企业申请无息贷款 750 万元；在《平顶山市汝瓷文化保护条例》制定过程中，通过各联络站征求合理化立法建议 72 条……

“联络站不仅为我们日常履职提供了主阵地，还可以让群众知道代表在哪里、代表做了什么。”星罗棋布的“全链模式”代表联络站，不仅让平顶山各级人大代表履职充满干劲，更让广大企业家和人民群众切身感受到“人大离得近、代表在身边”。

### 因“链”施策破难题

鸽舍里种鸽咕咕鸣叫，成年鸽展翅飞翔，种鸽、鸽蛋订单供不应求。如今，位于舞钢市的河南天成鸽业有限公司已发展为国家肉鸽养殖标准化示范区承建单位。公司负责人激动地说：“企业能有现在的规模和成绩，离不开各级人大代表的大力支持和倾力相助。”

原来，为给天成鸽业发展创

造良好环境，在市人大常委会的大力支持下，舞钢市人大常委会充分发挥代表联络站的联络凝聚作用，组织市、县、乡三级 20 多名人大代表，建立闭环督办机制，协调解决水、电、气等问题 67 个。

“把问题解决在产业链上，把作用发挥在‘产业链’上。”在代表联络站建设之初，市人大常委会就明确了“总基调”。

要解决问题，首先要知道问题在哪里。市人大常委会在产业链的关键环节设立代表服务点，实行“一人一码”“一站一码”，推行“码上亮身份、码上提建议”，推行“企业点单、代表服务”工作模式，实现服务企业“零距离”，发现问题“全天候”，解决问题“高质量”。

问题解决得好不好，还要看实效。为此，市人大常委会建立“汇总梳理—分析研判—交办督办—反馈评价”机制，并打造“视察调研 + 执法检查 + 审议专项报告 + 专题询问 + 满意度测评”的“监督+”综合模式，围绕营商环境、

招商实效等开展综合监督，确保工作质效。

在市人大常委会的推动下，各区县人大因地制宜，打造特色代表联络站：郏县人大常委会设立首个烟叶产业“农家式”代表联络站，依托种植大户辐射设立 13 个联络点，形成“1+13”树状联通模式，通过“末梢神经”收集各类意见建议 161 条，为该县“烟叶”经济健康发展做出了重要贡献；鲁山县人大常委会设立酥梨产业代表联络站，开通代表讲堂，目前该联络站已辐射带动周边 11 个乡镇 40 多个村，酥梨畅销全国，年收入超过 3 亿元，积极助力乡村振兴……

“我们将深入践行全过程人民民主重大理念，进一步丰富拓展‘全链模式’内涵，真正把全链条、全方位、全覆盖的民主体现到推动经济发展全过程各环节，更好助力中国式现代化建设的鹰城实践，让全过程人民民主在鹰城大地开花结果。”平顶山市人大常委会主任张明新表示。

# 2024年5月起这些新规将影响你的生活

## 新修订的《中华人民共和国保守国家秘密法》自5月1日起施行

此次修订吸收了一些工作实践中定密和解密的成熟做法，包括完善定密责任人制度和定密授权机制，并对密点标注作出原则规定，进一步推动定密精准化、科学化；完善国家秘密审核制度，将定期审核修改为每年审核，并明确了未履行解密审核责任造成严重后果的法律责任，进一步压实定密机关、单位主体责任，便利信息资源合理利用等。

## 《最高人民法院关于办理减刑、假释案件审查财产性判项执行问题的规定》自5月1日起实施

规定明确了涉及财产性判项执行问题的审查标准，为解决司法实践中的争议提供了法律依据。根据规定，财产性判项的执行主体应为法院，而非监狱。对于无财产履行能力但表现出悔改诚意的罪犯，不应影响减刑或假释机会。减刑后发现隐瞒财产执行情况可撤销相关决定。同时，规定重申了民事赔偿责任优先的原则，强调积极履行民事赔偿义务应作为认定悔改表现的重要因素。对于确无履行能力的罪犯，其悔改表现的认定不受影响。

规定还提出了判断模式，以法院执行情况为基础，结合财产申报、实际拥有财产及服刑期间消费等状况，评估罪犯履行能力。

## 《不动产登记暂行条例（2024修订）》自4月1日起施行

本条例共6章35条，将第一条、第二十九条中的“《中华人民共和国物权法》”修改为“《中华人民共和国民法典》”；第六条第一款、第七条第三款、第八条第二款、第二十三条第一款、第三十四条中的“国土资源主管部门”修改为“自然资源主管部门”；第二十四条第一款中的“农业、林业、海洋等部门”修改为“农业农村、林业草原等部门”；第二十五条中的“国土资源、公安、民政、财政、税务、工商、金融、审计、统计等部门”修改为“自然资源、公安、民政、财政、税务、市场监管、金融、审计、统计等部门”。

## 新修订的《企业信息公示暂行条例（2024修订）》自2024年5月1日起施行

新条例明确了市场监管部门可以行使部分职权，包括：（一）进入企业的经营场所实施现场检

查；（二）查阅、复制、收集与企业经营活动相关的合同、票据、账簿以及其他资料；（三）向与企业经营活动有关的单位和个人调查了解情况；（四）依法查询涉嫌违法的企业银行账户（五）法律、行政法规规定的其他职权。同时，新条例明确了未年报可以被列异并处罚以及没年报或年报不真实的后果。

## 新修订的《非银行支付机构监督管理条例》自5月1日起施行

促进非银行支付行业规范健康发展，切实保护用户合法权益。其中完善支付业务规则，适应支付业务发展需要，将支付业务分为储值账户运营和支付交易处理两类，并授权中国人民银行制定具体规则；保护用户合法权益，规定非银行支付机构与用户签订支付服务协议，其条款应当按照公平原则拟定；非银行支付机构应当保障用户资金安全和信息安全，不得将相关核心业务和技术服务委托第三方处理等。

## 新修订的《中华人民共和国货物进出口管理条例（2024修订）》自5月1日起施行

为了规范货物进出口管理，维

护货物进出口秩序，促进对外贸易健康发展，根据《中华人民共和国对外贸易法》的有关规定，制定本条例。本条例共8章77条，主要内容：将第十七条中的“向海关办理报关验放手续”修改为“向国务院外经贸主管部门申领进口配额许可证”等。

**新修订的《外国企业常驻代表机构登记管理条例（2024修订）》自5月1日起正式实施**

删去其中关于外国企业申请代表机构注销登记时需提交外汇部门证明文件的规定，进一步简化证明材料、优化政务服务，持续推进政府职能转变，不断提升经营主体的获得感。

**《国家金融监督管理总局行政处罚裁量权实施办法》将于5月1日起正式施行。**

《办法》的出台系落实2021年新修订《行政处罚法》关于“行政机关可以依法制定行政处罚裁量基准，规范行使行政处罚裁量权。行政处罚裁量基准应当向社会公布”的重要举措，对涉及金融监管行政处罚裁量权的相关内容进行了细化规定。

**《社会组织名称管理办法》自5月1日起施行**

首次对社会组织名称进行统一规定。其中明确，社会组织名称

中的行（事）业领域不得使用“第一”“最高”“国家级等具有误导性的文字，但具有其他含义的除外；对社会组织名称中使用自然人姓名等方面进行了规范规定社会团体名称一般不以自然人姓名命名，确有需要的，仅限于在科技、文化、卫生、教育、艺术领域内有重大贡献、在国内国际享有盛誉的杰出人物；基金会、民办非企业单位名称以自然人姓名作为字号的，需经该自然人同意等。

**《招标投标领域公平竞争审查规则》自5月1日起施行**

其中细化审查标准，针对招投标实践中易发常见的各类不合理限制，规定了审查具体要求，重点破除资格预审、评标方法、评标标准、定标标准、信用评价、保证金收取等方面的交易壁垒；健全审查机制，明确了政策制定机关开展公平竞争审查的主体责任，并对工作机制、工作流程、审查结论等作出规定，强调政策措施应当在提请审议或者报批前完成公平竞争审查等。

**《节约用水条例》自5月1日起施行**

其中加强用水管理，对主要农作物、重点工业产品和服务业等实行用水定额管理；按行政区域对年度用水实行总量控制；对用水达到一定规模的单位实行计划用水管

理；水资源严重短缺地区、地下水超采地区应当严格控制高耗水产业项目建设等。此外，完善节水措施，推进城镇节水降损，全面推进节水型城市建设；促进非常规水利用等。

**《人体器官捐献和移植条例》自5月1日起施行**

其中完善器官获取和分配制度，实行全流程管理，规定医疗机构从事遗体器官获取应当具备的条件和开展遗体器官获取服务应当遵循的要求；细化获取器官前的伦理审查要求，规定获取遗体器官的见证程序；规定遗体器官分配应当符合医疗需要，遵循公平、公正、公开原则，通过国务院卫生健康部门建立的分配系统统一分配，要求定期公布遗体器官捐献和分配情况，接受社会监督；建立绿色通道工作机制，高效、畅通运送遗体器官等。

**《煤矿安全生产条例》自5月1日起施行**

加强煤矿安全生产工作，防止和减少煤矿生产安全事故。其中强化源头治理，严查风险隐患，要求煤矿企业对风险隐患进行自查自改并按规定报告；监管部门要建立健全督办制度，督促煤矿企业消除重大事故隐患；对“带病生产”的煤矿企业，依法采取责令停产整顿直至关闭的处罚措施；夯实煤矿企业主体责任，落实煤矿企业全员安全生产责任制等。

# 关于我市 2023 年环境状况和环境保护目标完成情况的调研报告

(2024年4月)

◆ 平顶山市人大常委会专题调研组

根据市人大常委会2024年度工作安排，3月中旬，市人大常委会环资工委先后赴鲁山县、汝州市和郏县三地，对环境状况进行了实地暗访。3月下旬，市人大常委会副主任马军义带领由部分市人大常委会委员、环资工委和政府相关部门人员组成的调研组，赴叶县、卫东区和宝丰县开展调研活动，实地察看了相关企业、污水处理厂等重点污水源和黑臭水体治理工作，并在宝丰县召开座谈会，听取了市、县两级有关单位和重点工作汇报，了解我市2023年生态环境保护工作开展情况，现将调研情况报告如下：

## 一、2023年环境状况和环境保护工作取得的成效

2023年，市政府及相关部门深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实中央和省委、市委生态环境保护工作部署，全力打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强执法监管，实现了全市生态环境质量持续稳中向好。

(一) 生态环境持续向好。2023年PM10、PM2.5年均浓度分别是80微克/立方米、44微克/立方米，同比分别下降8微克/立方米、4微克/立方米，优良天数为250天，同比增加7天，空气质量主要指标实现“两降一增”，改善率居全国168个重点城市第4位，获得省级城市环境空气质量生态补偿金1672.5万元，叶县、鲁山县成功创建空气质量二级达标县。1—12月，市集中式饮用水源地取水水质累计达标率100%，国省控出境地表水考核断面累计达标率

100%。土壤环境质量总体稳定，环境污染风险有效管控，受污染耕地、重点建设用地安全利用率100%。全面完成市本级及6个县（市）声环境功能区划定，功能区噪声达标率为94.5%，与2022年相比，达标率上升了0.8%。湛河被评为淮河流域首批幸福河湖。纵深推进河湖“清四乱”常态化规范化，强化跨界河湖管理保护，与漯河市、南阳市建立跨界河湖河长制联动，实现对沙河等6条河流管护联防联动。科学开展国土绿化，全年完成营造林7.6万亩，创建市级森林乡村76个，汝河湿地公园被命名为国家级湿地公园。中国珍稀菌高质量发展大会先后在鲁山县、宝丰县举办；宝丰县石板河村森林康养基地入选省级名单。全市上下坚守环境底线，全年未发生环境风险事故，生态环境领域安全得到有效保障。

(二) 固废及污水处理渐趋规范。为有效规范固体废物处置，市政府成立危险废物规范化环境管理评估组，分批次、分行业对产废单位开展评估工作，共评估企业81家，其中达标企业76家，基本达标企业5家。对平煤五矿停用闲置的11枚废旧放射源全程监管、安全送贮，确保全市废旧放射源100%安全收贮。同时加大固体废物综合利用项目建设，4座生活垃圾焚烧发电项目已建成运行，处置能力达到3600吨/日。在污水治理方面，以叶县为重点，成功申报2023年国家农村黑臭水体治理试点市，其中叶公中学排污口

整治工程新建一座 475m<sup>3</sup>/d 污水处理站，收集处理叶公中学 3800 名师生及周边居民和养老院 6500 名群众的生活污水，投资费用为 499.11 万元，彻底改变了农村“污水靠蒸发”的被动局面，极大地提升了人居环境治理质量。

（三）重点工作持续攻坚。科学周密开展大气污染防治。开展绩效分级帮扶指导，培育 AB 级和绩效引领性企业 72 家。制定涉气企业环境管理整改提升方案、2022—2023 年度水泥企业错峰生产工作方案，将重污染天气应急减排清单中 1352 家涉气企业纳入整改范围。开展非道路移动机械、柴油货车专项检查，完成第二批 5192 台国五柴油货车 OBD 安装。积极推动水环境深度治理。严格饮用水水源地管理，开展市、县集中式饮用水源地环境状况年度评估，经评估达标率 100%。常态化排查南水北调总干渠（平顶山段）两侧保护区，排查整治隐患点位 6 处。狠抓地表水环境质量管理，开展 4 次城市黑臭水体全面排查，对 18 条湛河支流核查 11 次，断面水质持续好转。不断夯实土壤环境安全防护。完成重点建设用地安全利用调查，年度出让或划拨涉及用途变更的重点建设用地 40 块。开展地下水污染防治工作情况调查，全市地下水国考点位五类水比例低于 25%，达到省定目标。深入实施县城建成区黑臭水体治理攻坚，叶县灰河治理取得明显成效。

## 二、存在的主要问题

我市虽然在生态环境保护方面做出了艰苦努力，取得了新的成绩，但环境保护形势依然严峻，还存在一些不容忽视的困难和问题。

（一）环境监督有缺失。2023 年 2 月环保部通报我市四家企业存在废气直排、涉嫌数据造假等违法违规现象，暴露出对重点企业的监管还有漏洞。虽然我市不断完善监管制度措施，但保障能力欠缺，导致按标准按要求落实上还存在差距。如乡村级河长巡线长，任务重，保障力量跟不上，难以及时发现问题和及时上报；施工工地监管服务力量比较薄弱，监管力量与监管任务严重不匹配，均是影响生态环境质量保持的

短板。由于我市煤炭、钢铁、建材、焦化等传统产业比重偏大，产业结构不优、布局不合理，以及部分企业经营困难和资金紧张等问题，对加强污染防治、落实“双碳”目标影响较大。部分工业园区周边道路破损严重，积尘较多；个别企业厂区内规范化设置不到位，内部环境还不达标。

（二）基础设施不完善。城区部分污水管网老化，污水管道渗漏严重，直接渗透地下，污染地下水水质；部分区域污水管网建设滞后，污水处理还未实现全覆盖；部分小区雨污不分，雨污混流，雨天积水严重，而且大大增加污水处理厂的负担。基层医疗机构特别是乡村的诊所和卫生室环保意识不强，还存在医疗废弃物分类不够科学，贮存条件差，转运不及时等问题。城乡结合部是我市城市生态环境保护的最大短板，社区化治理偏弱，环保意识不足，房屋老旧、人员密集，基础设施不到位，生活垃圾收集设施和经费保障不力，突击性治理治标不治本，脏乱差现象依然严重。

（三）农村生态环境保护有死角。虽然部分乡镇已经建立了污水处理设施，但由于管网建设不配套，收集能力不足，运营成本高等现实问题，设施闲置率较高；部分偏远乡村生活污水由于量小点散，处理的方式还是自然渗漏。农村地区虽然全部推行“村收集、乡转运、县处理”的模式，但由于农村生活垃圾治理经费全靠县区级政府自筹，拨付不到位不及时的现象时有发生，而且对于离中心城区和乡镇区较远的村庄，模式的运行还存在短板，效果还不够明显。由于受传统耕作思想影响，大水大肥大药等习惯没有彻底转变，雨水充足时，对于地表水和地下水的影响还是比较大的；农业废弃物资源化利用还需加强，由于激励机制还不健全，社会资本、企业主体和农民群众参与农业农村污染防治的积极性不够高，面源污染防治难度较大。

（四）产业能源结构不合理。能源结构依然偏煤，能源消费结构未调到位，产业结构和工业布局不尽合理。作为能源型城市，以煤炭、钢铁、化工等高耗能行业为主的第二产业占比高。如鲁阳电厂、姚孟电厂和平东热电厂，煤炭年消费量占全市煤炭消费的 50%

以上，是全市主要煤炭消费企业和大气污染主要排放源。虽完成超低排放改造，但污染物排放基数大，对市区空气质量影响较大。

(五) 城市噪声日趋严重。随着城市建设步伐的加快，城市噪声污染状况日趋严重，噪声污染直接干扰了群众的生活，破坏了城市居民生活环境，损害了城市居民生活幸福指数。噪声污染工程是群众日常提起的热点问题，是城市环境保护的一大重点，有效的改善噪音治理不仅能提升群众生活的幸福指数，还能大大提升城市的形象，所以我们人大监督显得尤为重要。

(六) 面源污染治理形势严峻。由于传统的耕作习惯和模式影响，农药、化肥大量使用，一些养殖企业未完善畜禽粪便处理设施，畜禽粪便处理能力不足，导致面源污染的防治工作十分严峻。

### 三、下一步工作建议

(一) 强化责任意识，以“舍我其谁”的担当做好环保工作。要坚定不移地贯彻习近平生态文明思想，坚定不移地贯彻绿色发展理念，全面落实中央和省委、市委关于环境保护工作的各项决策部署，进一步明确目标任务和方法措施，完善治理体系，把生态文明和环境保护贯穿经济社会发展全过程。各级政府要主动扛起生态环境保护的主体责任，统筹协调，带头落实“一岗双责”，完善环境保护考核机制，加大生态环境保护督察发现问题整改力度，落实落细整改措施，巩固整改成效，确保问题不反弹；加强“三管三必须”（管行业必须管安全与环保、管业务必须管安全与环保、管建设生产经营必须管安全与环保）落实力度，明确责任主体，推动相关部门、企业、经营主体协同齐抓共管局面的形成。

(二) 强化保护定力，以“锲而不舍”的韧性做好环保工作。环境保护工作是一项系统工程，需要持续加强和推进，不可一蹴而就，因此，要保持生态环境保护的定力，紧盯PM10、PM2.5和优良天气指标，在大气、水、土壤和声环境方面下大力气，加强联防联控，实施综合治理、系统治理、源头治理，落实落细各项污染防治措施，重点推进环保基础设施项目建设，确保完成省规定的各项约束性指标。加大空气污染防治力度，科学合理安排防控措施，推进农村人居环境综合整治，持续治理，久久为功，使城市更美，农村更靓。

(三) 强化保护质效，以“时不我待”的紧迫感做好环保工作。以重污染企业搬迁改造和“退城进园”为抓手，推进钢铁、水泥、焦化行业企业超低排放改造，加快绿色制造体系建设，打好重污染天气消除攻坚战。统筹推进城镇污水管网建设，提高污水收集率和污水处理质量。积极争取专项资金，加大投入，强弱项、补短板，强化科技支撑，提高环境监测等领域的数字化信息化水平。以宜居宜业和美丽乡村建设为平台，加强农村生态环境综合整治，加大财政和人才支持力度，开展农村黑臭水体整治，提升污水收集处理能力，完善废旧地膜、农药包装物等回收处理机制，严控新增土壤污染。

(四) 强化法治观念，以“法律至上”的理念做好环境保护工作。深入宣传生态环境保护法律法规，营造良好的学法、懂法、守法环境。加强行政执法与司法衔接，建立长效机制，健全监管体系，推动落实最严格的生态环境保护制度，对生态环境违法行为始终保持零容忍高压态势，真正做到“有法必依、执法必严、违法必究”。要严格落实环境信息公开制度，持续推进环境质量、排污企业、环境影响评价等环境信息公开，凝聚社会力量，形成污染治理和环境保护的合力。

(五) 强化服务意识，以“企业为先”的遵循做好环境保护工作。企业是社会财富的创造者，在市域经济发展中起到最重要的支撑作用。在一定程度上说，企业活力决定了城市的活力。做为环境保护的主体，企业理所应当地必须承担起环境保护的主责，但作为环保行政主体，又必须在加大监督力度的同时，急企业之所急，想企业之所想，按照《优化营商环境条例》的要求，及早告知，引导企业做好前期工作，做好监督，尽可能减少企业因环保违法的成本，支持企业快速优质的发展。

# 湛河区人大常委会

## 提升“双联系”制度实效 践行全过程人民民主

◆ 刘建峰

湛河区人大常委会为深入贯彻中央、省委、市委关于各级国家机关加强同人大代表和人民群众联系的部署要求，积极拓展国家机关同人大代表、人民群众的联系，建立工作制度机制，大力推动“一府一委两院”等国家机关及其工作人员进人大代表联络站开展活动，不断拓展“双联系”的广度和深度，扎实推进全过程人民民主基层实践，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

去年以来，湛河区人民检察院率先行动，认真落实人大部署要求，积极践行为人民执政、靠人民执政的理念，创新联络形式，采取“检察听证+代表联络”的模式，先后两次将检察听证会开进人大代表联络站。去年10月下旬，湛河区人民检察院走进马庄街道人大代表联络站，对两起拟作相对不起诉的刑事案件召开公开听证会，正式揭开检察机关走进人大代表联络站开展活动的序幕。经过案件汇报、听取各方意见、释法说理，听证员、人民监督员对案件拟处理意见进行了单独评议，最终一致同意检察机关

的拟处理意见。今年3月中旬，该院在北渡街道人大代表联络站召开第二场集进站、听证、监督、培训于一体的“四合一”检察听证会，23名听证员通过“以案代训”的形式，集体学习了《人民检察院审查案件听证工作规定》等文件，并对整个听证进行了全程观摩学习。听证会上，承办检察官分别介绍了3起案件的基本情况、审查认定的事实、证据以及需要听证的问题。办案民警分别就案件情况进行补充介绍，犯罪嫌疑人均进行了深刻反思，真诚认罪悔罪。听证员在充分了解案件情况后，分别对犯罪嫌疑人进行了发问，结合案件事实、证据、法律效果和社会效果等方面进行了认真讨论和评议，一致同意检察机关拟作的处理意见。

据统计，该院共邀请人大代表5名、人民监督员3名和群众30余名对两次听证会进行现场监督。通过检察听证的“小切口”，不断提升“双联系”制度实效，加强了检察机关与人大代表和群众的密切联系，在深度互动中拉近距离，真正做到了了解民意、服务保障民生和

加强改进检察工作，取得了办案普法接受监督培训“四不误”的良好效果。

与会人大代表、人员监督员一致认为检察听证会在基层人大代表联络站召开，是一种新颖的互动监督形式，内容丰富、形式新颖、程序规范、过程透明、效果明显，做到了让公正触手可及，让司法更有温度，有助于提升检察工作的透明度和公信力，促进司法公正和法治建设。检察机关这种“公开听证+现场普法”的模式，既方便了代表参与个案监督，也提升了当地干部群众的法治意识，新颖又接地气。

湛河区人民检察院负责人表示，该院将通过进站开展活动，积极探索自觉接受人大监督新机制，主动邀请代表和群众参与检察公开听证、案件回访、检察开放日等活动，自觉做精做细做实联络代表和群众工作。通过定期安排检察人员进站普法、加强检察建议与代表建议双向转化等多种形式深化与人大的协作配合，形成监督合力，不断为推进全过程人民民主和区域治理现代化提供有力支持。

# 石龙区人大常委会

## 建强用好“零距离”服务群众的“前沿阵地”

◆ 董田田

近年来，石龙区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心、以代表为主体、以代表联络站为阵地，着力在代表联络站“建、管、用”上下功夫，充分运用代表联络站吸纳民意、汇聚民智，不断丰富和完善民主民意表达渠道，使联络站真正成为代表“零距离”服务群众的“前沿阵地”，有力有效推动了全过程人民民主走深走实。

### “建”强基地 打造民意传递“直通车”

规范建站，夯实主阵地。区人大对照省、市人大关于代表联络站创建标准，坚持“建在基层、覆盖选区、方便联系”原则，在全区建立4个代表联络站，实现4个街道全覆盖，统一规范挂牌，规范台账记录、墙面布置，高规格打造集展示、接访、议事、办公于一体的工作站；根据区人大《关于建设全过程人民民主基层示范点的实施方案》要求，就基层示范点建设的目标定位、实现路径、运行管理、作用发挥、宣传报道等内容进行重点安排，系统推进联络站架构完善、制度重塑、功能升级，着力打造全过程人民民主基层示范点；实现三级人大代表混编入组、多级联动、

有序活动，制定代表接待选民制度，严格落实进站接待、调研反馈、办理答复等运行基本流程，收集最真实的社情民意，让“有问题需求就找人大代表解决”成为广大群众的共识和选择。

优化升级，打造专属品牌。制定《关于开展星级人大代表联络站创建工作的实施方案》，积极探索联络站与党群服务中心、矛调中心等平台载体深度融合，大力推进“一站一品、一街道一亮点”建设。结合各街道产业、区域特点，探索联络站“主题+问题”专项活动机制，提升代表进站工作成效，线下全量收集民生实事意见建议，全区人大代表联络站已变身成为助力产业发展、乡村振兴，促进群众创收的新平台。以开展“为人民履职、为石龙添彩·人大代表在行动”主题活动为契机，积极打造产业代表联络站，按照“四必建”（即特色产业园必建、产业链优势企业必建、知名专业合作社必建、集体经济好的乡村必建）的标准要求，全面推动我区产业代表联络站扩面提标、提档升级、提质增效。

数字赋能，打通最后一公里。以微信群为载体，将代表联络站延伸至“指尖”，实现“一站一群”，

随时向群众宣传各种法律法规、惠民政策，了解和掌握群众的所需所盼，随时与群众进行沟通交流，真正实现代表联系和服务群众“全天候”“不打烊”；推广使用代表联络站、基层示范点二维码和代表二维码，支持引导群众通过扫码向各级人大和代表反映意见建议，推动大事小事“码上提”、为民服务“码上办”，让实事真正办到群众心坎上。

### “管”理到位 当好民生诉求“代言人”

“三联系”搭建履职桥梁。完善人大常委会组成人员联系代表、工作委员会对口联系代表、代表联系选民和群众的“三联系”制度，制定《平顶山市石龙区人大常委会关于进一步完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》，组织代表向选民述职活动，密切人大代表与选民的联系，真实反映选民的愿望和要求，努力做到民有所呼、我有所应。充分发挥代表的桥梁和纽带作用，让代表真正成为群众贴心人，创新组织代表“坐诊”，进站收集群众意见建议；鼓励代表“巡诊”，进工厂院坝、田间地头，零距离回应群众关切，及时推动了背街小巷亮化、城区停车位、道路安全等一

批群众身边的“小、急、难”问题得到解决。

“三个支撑”织就“民声收集网”。“代表联系网、代表接待室、代表议事会”三个支撑，让群众在家门口“说话有地方，诉求有回应，问题能解决”。代表联系网。开展“代表+网格化”管理工作机制，将代表融入基层社会治理网格，2023年参与全区农村“三资”清查规范、矛盾排查化解、全科网格管理等专项行动，让每个代表都在网格中找到归属地，有效推动基层治理。代表接待室。每月6日，在代表联络站集体或轮流接待选民，广泛征集居民关于社区建设、社区治理的“金点子”。根据代表反映“废弃汽车站周边环境长期脏乱差，影响居民生活”问题，在废弃汽车站周边改造建设500平米草坪，东临小西湖，南靠青少年活动广场，现已成为居民休闲健身著名“打卡地”。根据群众反映“昌茂大道围挡闲置土地阻碍交通，有安全隐患”问题，相关部门第一时间走访周边群众，结合考察意见，现已拆除围挡，建成公共停车场，既满足了群众需求，又为创建全国文明城市助力添彩。代表议事会。有计划地组织“一府一委两院”及相关部门负责人进站。2023年以来，区人大常委会主要领导带头进站，市区两级检察长进站接待群众、选民50余人次，推动解决诉求30余件，提高了解决群众急难愁盼问题的力度、速度和满意度。

### “用”出成效

#### 拓宽为民服务“履职路”

“规定动作”与“自选动作”联动。组织联络站开展学习交流、

调研视察、走访接待选民等活动，常态化宣传政策法规、收集社情民意、参与社会治理，在做好“规定动作”的同时，针对某项工作重点或近段时间群众普遍关心的问题开展“自选动作”。如，组建代表志愿服务队，为弱势群体、空巢老人、失学儿童提供切实有效的服务和帮助，对低保、残联、临时救助等工作进行了跟踪监督。2023年以来，帮助20余人完成低保临时救助办理，帮助30余名留守儿童完成信息录入，形成干部群众一家亲的浓郁氛围。就关系群众切身利益的安全问题，组织代表到各类学校和教育机构，宣讲防溺水、防邪教、防火灾知识；到农村、田间地头宣传秸秆禁烧重要意义；到工厂、企业、建筑工地发放安全宣传资料，助力消除安全隐患10余处。

“突出主题”与“体现特色”联动。围绕组织好代表活动，重点在突出主题、体现特色上力求突破，确保内容丰富、成效明显，不断扩大影响力。突出主题。从助推全区中心工作、解决群众急难愁盼的热点问题出发，立足人大工作主责主业，立足人大代表主要职责，连续开展了“助力脱贫攻坚 人大代表在行动”“助力乡村振兴 人大代表在行动”“我为群众办实事”等主题实践活动。2023年以来，帮助脱贫人口和监测对象实现就近务工或打零工就业50余人，为集体经济发展、人居环境整治项目出谋划策30余条。体现特色。依托代表的职业、行业、专业等特点，精准把脉群众需求，开展互连互通活动，将代表履职触角延伸到基层最前沿、群众家门口。以优化环境、

合作发展为主题，组织企业家代表、农民代表联谊会；以文明创建、社区治理为主题，开辟“小区自治”新路径，强化对“三无小区”、搬迁安置小区的管理，人民路街道试点先行，联络站主动出击，带领居民打造自治自理新面貌；以巾帼建功、保护权益为主题，组建女大代表巾帼志愿服务队，开展乡村光荣榜选树活动。

联络站与职能部门联动。充分发挥联络站重要阵地作用，聚焦联络站“督”的功能，针对群众反映的共性问题，邀请相关职能部门负责同志同题议事，使联络站真正成为解决民生问题的“快车道”。据关庄社区群众反映，关庄社区部分群众住房与企业卫生防护区接壤，群众搬迁安置意愿强烈。人民路街道人大代表联络站多次实地考察、走访调研，与居民耐心沟通，及时会同区政府督查局将形成的意见建议按流程转交办理；定期组织由人大常委会分管副主任、对口委室、联络站、相关职能部门、人大代表与居民代表共同参与的专题会议，协调推进，跟踪督办。区政府高度重视，将其纳入重要议程日程，实施关庄社区整体搬迁安置工程，目前安置房已基本建成，整体工作推进顺利。

充分发挥基层代表联络站点作用，密切人大代表与人民群众的关系，拓宽代表活动的领域，将群众的“金点子”转化为解决问题的“总钥匙”，真正做到“民声入耳、民生落地”，是石龙人大对履职为民使命的不懈追求，更是全过程人民民主在基层发挥作用的生动实践。

# 郏县李口镇人大： “小板凳”理顺“大民生” “小站所”发挥“大作用”

◆ 张孟元 李佳佳

自创建全过程人民民主基层示范点以来，郏县李口镇人大积极发挥人大代表作用，用好“小板凳”议事堂制度，通过民主议事，努力把人民代表大会制度优势转化为推动基层治理的实际效能，妥善解决了诸多群众关心的热点难题，村庄发展日新月异，充分体现了最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主的强大生命力。

## 阵地下沉

### 创新民主议事新渠道

带上小板凳，找片空地围坐下来，热热闹闹地聊上个把小时，已经成为郏县李口镇人大代表与群众面对面沟通交流的常态。“以前开会时，总是把大家集中到村委的会议室里，拿着文件念给大家听，群众感觉很拘束，现在在群众家门口，大家都愿意畅所欲言了。”县人大代表、王辛庄村党支部书记王青立说。王辛庄村“小板凳”议事堂里，大家你一言我一语的讨论着村里排前路的整修计划，通过王支书的动员，大家有钱的出钱、有力地出力，部分群众主动说“俺家这花坛碍事，可以拆掉。”王支书说“这要是在以前，拆除群众家花坛弄不好是要造成信访矛盾的，自从有了‘小板

凳’议事堂，大家都彼此多了一份尊重、包容和理解”。王辛庄村“小板凳”议事堂充分发扬民主精神，组织群众围绕重点问题共同商议，谈发展、谈理想、谈家门口的“诗和远方”。

### 积极推动

### 践行全过程人民民主

三年前，郏县以改善农村人居环境、建设美丽乡村为目标，大力建设水系连通、水美乡村项目。但镇区内的无名河环境问题是该镇的“老大难”，河道杂草丛生臭气熏天，两岸成片的乱搭乱建、私垦乱种等问题成为了项目实施中的“拦路虎”。面对这一难题，李口镇人大主席团巧用“小板凳”议事堂平台，邀请市县镇人大代表、镇区相关负责人、项目实施方等共同推动解决。在项目启动前，通过“小板凳议事会”，面对面地把项目实施方案、建设过程中的问题、建成后功能效果等内容给村民说明白、讲透彻，争取村民的理解和支持。项目建设过程中，人大代表多次进村入户进行民主议事，沉下心倾听村民意见，积极收集有利于村民生产生活合理的建议，及时推动有关部门修改完善施工方案，将采纳的

意见建议逐件落到实处。如今，脏乱差的河道又重新焕发出了生机，两岸村庄变美了，生活环境变好了，村民脸上都洋溢着满满的幸福感。

### 注重实效

### 构建基层治理新格局

今年以来，李口镇已开展“板凳议事”10余场次，陆续解决了排前路整修、河道漂浮物清理等群众关切问题20余件。切实做到让群众听得到代表声音、看得到代表身影、见得到代表行动，努力做到了服务“不打烊”、接待“不断档”、诉求“不搁置”。通过“板凳议事”，不仅让村民的角色从旁观者变成了参与者，甚至从对着干变成了帮着干。对村委而言，能真真切切把村里的好事办好、实事办实；对人大代表而言，实实在在践行了“我当代表为人民”的承诺。

下一步，李口镇人大将继续立足实际，用好人大代表联络站和“小板凳”议事堂制度，发挥“小板凳”的“大作用”，以破解民生之困、满足群众需求、回应群众期待为工作导向，着力解决群众痛点堵点难点问题，增强人民群众幸福感和获得感，为李口镇乡村振兴发展作出积极贡献。

### 汝州市人大常委会

#### 视察义务教育阶段教师发展工作

4月29日，汝州市人大常委会对辖区义务教育阶段教师发展工作进行专项视察。就进一步做好义务教育阶段教师发展工作，视察组指出，要重基础、提素质，全面提升教师能力水平。要重管理、强考核，全面促进教师更好发展。要重保障、优服务，全面激发教师队伍活力。努力打造新时代高素质专业化创新型中小学教师队伍，为促进汝州义务教育事业高质量发展提供有力支撑。

(葛华阳)

### 舞钢市人大常委会

#### 召开主题活动动员会

#### 暨2023年度人大工作表彰大会

4月1日，舞钢市人大常委会召开推进人大代表参与基层社会治理、“为人民履职、为舞钢添彩·人大代表在行动”主题活动动员会暨2023年度人大工作表彰大会。

会议指出，要提高认识，提升站位。充分发挥人大参政督政的根本制度优势和联系广泛的群众优势，确保人大工作始终沿着正确方向前进。要明确任务，精心组织。瞄准群众关心的热点难点问题，找准影响社会和谐稳定的薄弱环节和突出短板，积极投身各项社会建设和基层社会治理。要加强领导，压实责任。结合实际，制定方案，明确任

务，细化责任，做到有计划、有部署、有检查、有总结，确保各项工作落到实处，取得实实在在的效果。

(栗艳艳)

### 宝丰县人大常委会召开

#### “积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督工作动员会

4月11日上午，宝丰县人大常委会召开“积极应对人口老龄化加快发展养老服务”联动监督工作动员会。会议指出，一要提高政治站位，强化责任担当。要不断强化对联动监督工作重要性的认识，充分结合专题调研、执法检查、听取专项工作报告和专题询问等人大监督方式，坚持上下联动，打好人大监督的“组合拳”，助力宝丰县养老事业高质量发展。二要坚持工作原则，力求监督实效。要坚持统筹兼顾，依法监督，努力做到问题导向与目标导向相一致，群众期盼与实际效果相一致。三要把握关键环节，确保有序推进。紧紧围绕目标任务，按照上级部署和我县工作方案，主动担当，发挥好直接组织者和具体实施者的主导作用，为我省积极应对人口老龄化、加快发展养老服务积极贡献宝丰力量。

(庄海燕)

### 郏县十六届人大常委会召开

#### 第十六次会议

4月29日，郏县十六届人大

常委会召开第十六次会议，传达学习了习近平总书记重要文章《必须坚持人民至上》，表决通过了县人大常委会2024年度工作评议单位名单，审议通过了县人大常委会关于“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”联动监督执法检查情况的报告；县人民政府关于2023年度环境状况和环境保护目标完成情况，水利工程建设和运行情况，积极应对人口老龄化、加快发展养老服务工作情况的报告。会议指出，一要扎实开展纪学习教育，以学习教育的实际成效推动人大常委会党的建设人大各项工作高质量发展。二要积极投身“为人民履职、为郏县添彩·人大代表在行动”主题活动，确保主题活动取得实实在在的成效。三要做好2024年度工作评议。工作评议领导小组及其办公室要加强检查和指导，科学合理地安排各项活动，做好评议工作的综合协调和督办落实。促进政府部门进一步增强公仆意识，更好地为郏县经济社会高质量发展服务。

(张孟元)

### 鲁山县人大常委会机关

#### 开展“4·15”全民国家安全教育日系列活动

近日，鲁山县人大常委会机关组织开展“4·15”全民国家安全教育日系列活动，迎接第九个全民

国家安全教育日的到来。以全国家安全教育日为契机，组织机关全体干部职工集中学习习近平总书记关于国家安全的重要论述以及《在总体国家安全观引领下》视频，全面践行总体国家安全观；制作宣传版面在文化中心集中展示，依托媒体宣传平台，利用工作群、微信公众号扎实开展国家安全教育日宣传活动，营造全社会共同维护国家安全的浓郁氛围，提升干部职工国家安全素养，增强自觉维护国家安全的意识；机关各党支部将国家安全教育纳入主题党日内容，分级分类开展干部职工总体国家安全观教育，进一步增强广大党员干部自觉践行总体国家安全观的思想自觉和行动自觉。

（牛新钰）

### 叶县人大常委会积极开展“应对人口老龄化加快发展养老服务”联动监督工作

近日，叶县人大常委会召开“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督动员会，印发《联动监督实施方案》，成立5个联动监督专题调研、执法检查组分别深入全县18个乡镇(街道)，县民政局、教体局等13个主要责任部门开展实地走访，认真检查各有关单位落实《河南省养老服务条例》情况，听取基层在加快发展养老服务中存在的困难、问题和意见建议，推动

全县养老服务建设规范发展。

（赵远）

### 卫东区人大常委会

#### 围绕《河南省养老服务条例》贯彻执行情况开展执法检查

4月15日，卫东区人大常委会组织部分人大常委会组成人员和人大代表，围绕《河南省养老服务条例》贯彻执行情况开展执法检查。执法检查组指出，一是统一思想讲站位。按照省市区联动监督部署要求，围绕调研重点、检查要点，扎实开展各项养老服务工作。二是补齐短板提水平。坚持问题导向、目标导向、结果导向，找准症结所在和深层次原因，不断改进养老工作、补齐短板弱项。三是齐抓共管聚合力。各相关部门要围绕各自职能，加强协调沟通，引导社会力量，推动形成纵向联动、横向合作、高效协调的工作合力。

（周央）

### 湛河区人大常委会

#### 围绕“积极应对人口老龄化加快发展养老服务”开展调研

4月1~7日，湛河区人大常委会对全区十个乡(街道)的养老机构开展“地毯式”摸底调研。本次调研聚焦应对人口老龄化和养老服务重点领域，重点对全区养老服务体系建设、健康支撑体系、老年友

好型社会建设，银发经济发展情况及农村养老服务情况进行了详细了解，摸清了底数，对发现的问题进行了梳理总结。下一步，区人大常委会将继续对照《河南省养老服务条例》等相关文件要求，通过展开执法检查、召开常委会会议听取专项工作汇报、开展专题询问等方式，切实把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能，着力解决群众关心关注的热点难点问题，不断为推进中国式现代化建设湛河实践贡献人大力量。

（黄经纶）

### 石龙区人大常委会

#### 对全区教育体育工作开展专题调研

3月20日上午，石龙区人大常委会组织部分人大常委会组成人员和人大代表对全区教育体育工作开展专题调研。调研组指出，要始终把教育事业放在优先发展的战略地位，对标先进找差距，补齐短板强弱项，科学统筹教育资源，强化师资队伍建设，提高教学质量；要进一步加强对学校学生心理健康教育的重视程度，学校要把心理健康教育纳入总体课程安排，开展多种形式的心理健康教育，科学有效促进学生心理健康成长；要加强教育宣传，优化教育发展环境，努力形成全社会关心教育、重视教育、支持教育的良好大环境。

（苏冠宇）

## 梧州人大：

# 善用“四新” 推动制度优势转化为治理效能

党的二十大以来，广西壮族自治区梧州市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦充分发挥人民代表大会制度在发展全过程人民民主中的重要制度载体作用，坚持问题导向，尊重基层首创精神，找准工作切口，从“探索新方法、建立新机制、搭建新载体、实行新模式”这“四新”上精准发力，推动全过程人民民主在基层走深走实，切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

### 运用“六步工作”新方法

#### 破解代表建议办理“质量不高”难题

在以往的人大代表建议办理落实中，闭会期间代表提出的一些建议往往得不到足够重视，而大会期间代表提出的建议也会出现办而不实、质量不高等问题。有鉴于此，梧州市人大常委会紧盯大会期间和闭会期间代表提出的高质量建议，积极推行“六步工作”新方法，形成代表建议办理工作闭环，推动政府及其职能部门把关乎经济社会发展和群众切身利益的事情办好办实。

在总结基层经验中提炼形成新方法。在人大助推地方发展的长期实践中，基层人大形成了事前组织代表调研提出建议，事中由人大统筹协调并转交政府及

其职能部门解决，事后抓好跟踪督办的工作机制。梧州市人大常委会坚持边总结边提升，在过去工作基础上，提炼形成“代表建议、领导点题、人大调研、党委同意、政府落实、部门解决”的“六步工作”新方法，使人大履行行权程序更严谨、过程更民主。

在办好闭会期间代表建议中精准运用。梧州市人大常委会把办好闭会期间人大代表建议作为服务发展大局的重要切口，定期对代表建议进行汇总分析和筛选，形成“助推高质量发展代表好建议”清单，提请市委、市人大常委会主要领导根据清单点题，有关专门委员会根据点题就代表建议事项开展专题调研，重在发现问题、提出对策建议，形成调研报告报市委签批同意后，转交政府协调有关部门解决。如，聚焦中央环保督察反馈问题和龙圩区苍海大道交通安全问题，市人大常委会运用“六步工作”新方法，推动政府及其职能部门采取措施抓好整改，均取得明显工作成效。2022年以来，全市各级人大运用“六步工作”新方法推动解决事关发展和民生关切问题128个，办理效果明显提升。

在办实大会期间代表建议中发挥作用。为高质量办理好大会期间人大代表提出的建议，梧州市人大常委会根据市委的部署要求，建立“一号督办建议、重点督办建议”筛选和督办机制，在办理过程中运用“六步工作”新方法，市人大常委会筛选的代表建议报市

委同意后，与市政府联合召开代表建议交办会，交由相关政府职能部门具体办理，确保代表建议办理“掷地有声”。

### 建立“一评议两约见三协同”新机制 破解监督“实效不强”难题

针对监督工作中存在的刚性不够强、效果不够实等问题，梧州市人大常委会完善工作机制、创新监督方式，通过探索建立“一评议两约见三协同”新机制，做到评议“实打实”、监督“动真格”、执法“显刚性”，让人大监督更加务实有效管用。

工作评议用在“需要时”，推动反馈问题“点对点”落实。紧扣党委决策部署和全局性工作，在认为有工作需要并报经党委同意后，组织对政府相关职能部门开展专项评议工作，切实把党中央、自治区党委和市委决策部署贯彻落实到位。如，2022年10月，市人大常委会聚焦稳经济大盘，对市工信局等6个部门政策措施落实情况开展工作评议，及时反馈调研发现的问题，由有关专门委员会与经济部门“点对点”跟踪，督促各经济部门落实国务院出台的33项措施和自治区有关政策措施，为梧州经济增速稳定在全区第一方阵贡献人大力量。

代表约见抓住“紧要事”，推动群众关切“面对面”解决。抓住党委关注的大事和群众关切的要事，积极探索群众约见代表、代表约见地方国家机关负责人“两约见”监督方式，形成群众“出卷”、代表“交题”、政府“答卷”的办理机制，进一步增强人大监督针对性和实效性。如，2022年7月，市人大常委会针对稳经济政策措施落实情况，召开市人大代表约见地方国家机关负责人会议，组织11位人大代表、27位企业负责人与16个政府部门主要负责人“面对面”约见，

在人大代表的监督下，共向政府部门移交问题22个，推动解决了广西西江特种设备制造有限公司470万元留抵退税等一批企业反映问题。

上下协同聚焦“关键处”，推动执法检查“条对条”落地。完善市县乡三级联动和协同工作机制，紧扣市委年度工作要点确定的工作任务，抓住关键问题用好人大法定监督方式，在执法检查中协同推进联动式组织、协同推进条文式检查、协同推进视察式督办，让人大执法检查更具刚性，确保法律法规得到正确有效实施。

### 搭建“两平台一基地”新载体 破解民主参与“渠道不广”难题

如何扩大人民有序政治参与，让群众切实感受到民主就在身边，这是当前各级人大需要面对和共同解决好的问题。梧州市人大常委会从搭建平台、拓宽渠道着手破题，创新打造“两平台一基地”，形成代表履职和群众参与的有效载体，保障人民群众知情权、参与权、监督权。

打造“代表来了·吾有话说”云上履职平台，做到“民呼我应”。运用信息技术赋能代表工作，梧州市人大常委会指导7个县（市、区）利用手机小程序开设云上履职平台，形成“代表点单、人大派单、部门接单”云上履职完整链条，人大代表通过手机可以随时随地开展“指尖履职”。发动五级人大代表添加使用，代表在线使用人数6200多人，市县乡三级人大代表添加使用小程序实现全覆盖。2022年以来，全市各级人大代表通过云上履职平台提出建议732件，推动解决民生实事问题565个，赢得老百姓广泛赞誉。

共建“粤桂合作·人大给力”共融交流合作平台，助推共融发展。主动与广东毗邻地区加强合作交流，

梧州与广东肇庆、云浮两市人大常委会分别签署了合作协议，梧州市苍梧县、岑溪市、万秀区、龙圩区人大常委会分别与广东相邻县签署合作协议，推动市县乡三个层级打造“粤桂合作·人大给力”共融合平台，高标准打造12个省际区域人大代表联络站，携手开展跨区域产业联手、生态联治、法治联建、文明联创、文化联谊、信息共享“五联一共享”合作共建活动，推动两地人大常态交流、联动履职，助推粤桂区域“共融”发展。

建设全过程人民民主教育实践基地·梧州，打造宣传展示载体。教育实践基地兼具宣传、教育、体验、实践四项功能，由室外人大主题公园和室内展示体验两部分组成。主题公园通过简练的文字和独特的造型设计，反映人民代表大会制度的性质和地位。室内展馆建筑面积约3000平方米，通过六个部分内容向公众展现人民代表大会制度建立和发展历程，全过程人民民主重大理念的产生、形成以及地方实践探索，让人民群众切身感受到民主就在身边。自2023年12月建成以来，基地已接待江苏、福建、河南等区外及广西区内参观人员19批近800人次。

### 实行“两站一点”新模式， 破解人大制度宣传“不够深入”难题

运用新媒体加强人大新闻宣传工作，具有信息传播快、受众面广的优势，但也存在群众关注度不高、参与度不高等短板。为延伸宣传展示触角，梧州市人大常委会扎实推进16个全过程人民民主实践站建设，推动339个人大代表联络站提档升级，打造14个人大工作示范点，通过“两站一点”把宣传教育与研习实践有机融合起来，既生动实践全过程人民民主，又

宣传制度优势、讲好人大故事。

在全区率先建设16个全过程人民民主实践站，发挥其研习、服务、示范、推动功能，在立法、监督和代表工作中分别打造实践站“样板”，不断丰富全过程人民民主的梧州实践。制定出台《关于在立法中践行全过程人民民主的实施意见》，创新“实践站+立法”模式，推进实践站与立法联系点融会贯通，做到立法前广纳民意、立法中汇集民智、立法后维护民利，推动全过程人民民主落细落具体。

充分发挥全市339个人大代表联络站辐射选区全覆盖、联系群众零距离的优势，推动五级人大代表常态化进站开展活动，把人民代表大会制度宣传到最基层。自2019年以来，自治区人大常委会部署推进“混合编组、多级联动、为民履职”工作，每年围绕一个主题开展代表集中进站履职活动，帮助解决一批群众急难愁盼问题。梧州市各级人大结合开展主题活动，组织人大代表深入群众宣讲党的二十大精神、人民代表大会制度优势、全过程人民民主重大理念，让人大制度宣传走进寻常百姓家。

打造人大工作示范点，让基层实践贴近群众生活。梧州市人大常委会指导7个县(市、区)打造主题鲜明、各具特色的人大工作示范点，发挥好14个示范点实践、展示、宣传等功能，紧密结合人大职能开展探索实践，效果明显。如，苍梧县打造六堡茶专业人大代表联络站示范点，把懂行和从事茶产业的人大代表集中到代表联络站，在向群众宣讲好党的二十大召开期间习近平总书记对六堡茶产业殷殷嘱托的同时，聚焦发展六堡茶全产业链收集民意、提出建议，推动政府回应群众关切、解决具体问题，让全过程人民民主得到充分体现。

# 宿迁人大： 产业工人服务条例让“咱们工人更有力量”

产业工人是工人阶级中发挥支撑作用的主体力量，是创造社会财富的中坚力量，是创新驱动发展的骨干力量，是实施制造强国战略的有生力量。为保障产业工人合法权益，激发产业工人创新创造活力，引导和激励产业工人更好投身新质生产力发展，宿迁市人大常委会制定出台《宿迁市产业工人服务条例》（以下简称《条例》），并于3月1日起正式施行。

这是全国首部专门为产业工人制定的地方法规，为产业工人队伍建设改革工作指明路径方法。《条例》共分为五章四十条，分别对职业发展、服务保障、权益维护等内容作出具体规定，涉及强化产业工人人民民主参与权利、健全产业工人技能培养体系、完善产业工人职业发展体系、加强产业工人权益维护服务保障等方面。

《条例》的制度设计主要体现

在以下12个方面：

## 1 专项资金保障制度

《条例》第八条规定，各级人民政府应当统筹使用就业创业专项资金、高技能人才队伍建设经费等财政资金，支持产业工人服务工作。

## 2 产业工人培训制度

《条例》第十条规定，有关部门应当根据本区域产业发展规划制定和实施产业工人培训计划，采取鼓励产业工人参加各类培训和继续教育学习激励措施。

## 3 产教融合、校企合作制度

《条例》第十一、十二条规定，鼓励、支持普通高等学校、职业学校和职业培训机构与企业联合开展职业教育和技能培训，促进产教深度融合。企业可以和普通高等学校、公办职业学校合作办学或者建立产教融合学院。

## 4 职业技能评价制度

《条例》第十四条、十五条规定，具备评价能力和条件的企业和第三方机构可以对产业工人的职业技能等级进行评价。企业可以对本单位的产业工人职业技能等级进行评价激励，获得职业技能等级的产业工人可以按照本单位规定享受相应的工资福利待遇。技能职级与技术职务互通互认制度。《条例》第十七条规定，获得相应职业技能等级的产业工人分别比照助理工程师、工程师、高级工程师职称享受同等待遇。

#### 5 技能职级与技术职务互通互认制度

《条例》第十七条规定，获得相应职业技能等级的产业工人分别比照助理工程师、工程师、高级工程师职称享受同等待遇。

#### 6 技能竞赛促进制度

《条例》第十八条规定，人力资源和社会保障部门、总工会应当会同相关部门组织开展职业技能竞赛和劳动竞赛。鼓励企业开展内部职业技能竞赛和劳动竞赛。

#### 7 就业服务制度

《条例》第二十条规定，人力资源和社会保障部门应当根据本级政府的产业发展规划和实施情

况，定期在政府服务平台上发布、更新用工需求、紧缺型职业（工种）等信息，畅通产业工人流动渠道。

#### 8 产业人才保障制度

《条例》第二十三条规定，各級人民政府应当支持企业培养、引进高素质产业人才，按照规定对符合条件的产业工人和企业发放产业人才岗位补贴、能力提升培训补贴、技能工作室补助，为高技能产业工人在健康管理、子女上学、研修交流、休假疗养等方面提供服务。

#### 9 技术创新促进制度

《条例》第二十五条规定，鼓励产业工人参与设备改造、技术创新和工艺创新等活动。有关部门和公办职业学校应当为产业工人开展创新活动给予必要的技术和资金支持。

#### 10 民主权利保障制度

《条例》第二十九条规定，注重从产业工人队伍中推荐各级人大代表候选人、政协委员人选；注重推荐优秀产业工人代表，在工会、共青团、妇联等人民团体中挂职或者兼职。

#### 11 劳动权利保障制度

《条例》第三十一条至第三十四条规定，在本市工作的产业

工人依法享有取得劳动报酬、参加各项社会保险、休息休假等权益。有关部门及总工会应当依法予以保障。企业应当依法为产业工人提供安全的生产条件。

#### 12 基本公共服务保障制度

《条例》第三十五条、第三十七条规定，在本市就业的产业工人，可以根据法律法规和政策规定，在就业地享有子女教育、社会救助、社会保障、文化体育、基本医疗卫生等公共服务的权利。

《条例》的出台标志着宿迁在推进产业工人队伍建设改革工作方面正迈向法治化、规范化进程。“《条例》不仅深入贯彻落实了习近平总书记关于产业工人队伍建设改革的重要指示精神和党中央决策部署，巩固了全市‘产改’取得的成效和积累的经验，推动‘产改’走深走实，破解难点，更好保障了产业工人的合法权益，推进全市加快建设一支高素质的产业工人队伍，助力实现全市建设长三角先进制造业基地的目标，为全市高质量发展提供源源不竭的动力。”宿迁市人大常委会法工委主任许辉介绍。

北京，中南海，  
怀仁堂。

这里见证了第一届全国人民代表大会第一次会议召开，见证了新中国第一部宪法诞生，见证了人民代表大会制度正式实行。

1954年9月15日，出席一届全国人大一次会议的全国人大代表步入怀仁堂。制定宪法、制定几个重要的法律，通过政府工作报告，选举新的国家领导工作人员……第一届全国人民代表大会的召开，标志着人民代表大会制度作为新中国根本政治制度在全国范围内建立起来。中国共产党领导中国人民长期为之奋斗的民主制度从此建立在更加稳固的基础之上。这是中国政治制度的一次伟大变革。

**历史上第一次全国范围的普选**  
进行全国范围的普选，是人民代表大会制度建立的一个重要前提。新中国成立初期，在全国范围实行普选的人民代表大会制度的条件尚不成熟，因而采取了在中央通过中国人民政治协商会议全体会议、在地方通过逐级召开人民代表会议的方式，逐步地向人民代表大会制度过渡。

1953年1月13日，中央人民政府委员会举行会议，正式作出《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》。3月1

# 人民代表大会制度正式实行—— 中国政治制度的一次伟大变革

日，《中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法》颁布施行。

“这个选举法的主要特点是选举权具有普遍性和平等性。它以一定人口的比例为基础，又适当照顾地区和单位，在城市与乡村间、少数民族与汉族间，作了不同比例的规定，使全国各阶层、各民族在各级人民代表大会中都有相应的代表。”中国人民大学教授冯玉军说。

经过一年多的紧张工作，在21万余个基层选举单位、3.23亿登记选民中进行了基层选举，共选出基层人民代表大会的代表566万余名。在完成基层选举的基础上，由省、市人民代表大会，中央直辖少数民族行政单位，以及军队单位和华侨单位分别选举产生1226名出席全国人民代表大会的代表。

胡兆森曾是鞍钢的一名工人，他曾回忆，当年，鞍山市共有一届全国人大代表6名，分别是：韩天石、孟泰、邵象华、张明山、胡兆森和沈策。

一届全国人大代表陈舜瑶曾回忆，一届全国人大一次会议召开时，从党政军最高领导人到普通劳动者，欢聚一起，共商国家大事，

体现出中华民族的大团结。这是中国历史上从来没有过的。

出席一届全国人大一次会议的代表具有广泛的代表性。其中，有劳动模范、战斗英雄，有著名的文学、艺术、科学、教育工作者，有工商界、宗教界人士，还有少数民族、海外华侨代表。

## 建立起人民当家作主的新型政治制度

“领导我们事业的核心力量是中国共产党。指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义。我们有充分的信心，克服一切艰难困苦，将我国建设成为一个伟大的社会主义共和国。”毛泽东向大会致开幕词《为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗》。

胡兆森曾回忆，自己当时兴奋地拿起笔记本，一边记，一边想：“他的每一句话多有力！多沉着！他的每一句话都代表了我们心中的想法。”

毛泽东在开幕词中说，我们的总任务是：团结全国人民，争取一切国际朋友的支援，为了建设一个伟大的社会主义国家而奋斗，为了保卫国际和平和发展人类进步事业

而奋斗。他号召全国人民，应当努力工作，准备在几个五年计划之内，将我们现在这样一个经济上文化上落后的国家，建设成为一个工业化的具有高度现代文化程度的伟大的国家。

1954年9月23日，一届全国人大一次会议听取了周恩来代表中央人民政府所作的《政府工作报告》。周恩来指出，我们的目标是，使我国的国民经济沿着社会主义的道路得到有计划的迅速的发展，建设起强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防。这是中国共产党对我国实现四个现代化目标的最初概括。

大会依据宪法和相关组织法的规定，选举和决定了国家领导工作人员。毛泽东当选为中华人民共和国主席，朱德为副主席；刘少奇当选为全国人民代表大会常务委员会委员长，宋庆龄等13人为副委员长；选举董必武为最高人民法院院长，张鼎丞为最高人民检察院检察长。根据中华人民共和国主席毛泽东的提名，大会决定周恩来为国务院总理。

2014年9月5日，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话指出，在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本

结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

中国这样一个有5000多年文明史、几亿人口的国家建立起人民当家作主的新型政治制度，在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。

### 制定的宪法指明通往社会主义的道路

一届全国人大一次会议的一个重大贡献，是通过了中华人民共和国的第一部宪法。这部宪法是在1949年中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》的基础上，根据国家新形势和社会发展的客观要求制定的。

胡兆森曾回忆，1954年9月15日，一届全国人大一次会议开幕当天，大会听取了刘少奇代表宪法起草委员会作的《关于中华人民共和国宪法草案的报告》。9月20日，当大会宣读了修改过的宪法草案全文后，全体代表以无记名投票的方式进行了表决。会场上每个人都非常激动，都兴奋不已，场面非常热烈。全场的代表都站起来，掌声和欢呼声经久不息。宪法的诞生，受到全国人民的热烈欢呼和拥护，老百姓都自发地上大街游行，高呼着拥护宪法的口号。

中华人民共和国的第一部宪法是在毛泽东主持下制定的。

1953年12月底，毛泽东带领宪法起草小组的几个成员抵达杭州，着手宪法起草工作。1954年6月14日，中央人民政府委员会第三十次会议讨论通过了《中华人民共和国宪法（草案）》，并通过决议交付全国人民讨论。在近3个月时间里，全国有1.5亿余人参加讨论，提出118万多条修改、补充意见和问题，几乎涉及宪法草案每一个条款。

正如毛泽东所说，中华人民共和国宪法草案的起草，“采取了领导机关的意见和广大群众的意见相结合的方法”，使中央的意见和全国人民的意见相结合，不仅使宪法的内容臻于完善，而且使宪法深入人心，获得最广泛的群众基础。这是中国制宪史上的一个革命。

宪法规定，“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主国家。”“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”“中华人民共和国公民在法律上一律平等”。

“《中华人民共和国宪法》的通过和颁布实施，为全国人民指明了一条清晰、明确的通往社会主义的道路，调动了广大人民群众建设社会主义的积极性，有力地推动了社会主义各项事业的蓬勃发展。”冯玉军说。

# 亲历者揭秘人民大会堂建设背后的故事

## 设计方案 6 轮修改 从 7 万到 17 万平方米

建于上世纪 50 年代的北京十大建筑，是新中国建筑设计与建设发展的里程碑，这些建筑以不可思议的速度建成竣工，成为中外城市建筑史上的一个奇迹。凝聚了无数大国工匠的智慧。

这十大建筑包括人民大会堂、中国革命和中国历史博物馆（今中国国家博物馆）、中国人民革命军事博物馆、全国农业展览馆、钓鱼台国宾馆、民族文化宫、北京民族饭店、华侨大厦、北京火车站、工人体育场。

人民大会堂是怎么设计建设的？北京火车站、民族文化宫具有什么特色？工人体育场改造如何进行历史传承？近日，北京十大建筑的亲历者、参与者、见证者，共同讲述了时代变迁中的十大建筑背后的故事。

### 【分布】十大建筑奠定北京城市基本格局

全国工程勘察设计大师、北京市建筑设计研究院有限公司副总经理、首席总建筑师邵韦平介绍说，十大建筑奠定了北京今天的城市基本格局。“随着新中国的成立，长安街作为政治轴线初步形成，十大

建筑中有六个建筑位于长安街及其附近，这构建了首都基本雏形。”

邵韦平介绍，人民大会堂项目包括位于中轴线西侧的大会堂、位于北侧的宴会厅、作为全国人大常委会日常办公地址的中央大厅将两者连接起来，设计者通过特殊的连接空间，把人民大会堂的三大功能巧妙组织在一起。

与大会堂呼应的中国革命和中国历史博物馆，由两个场馆构成，总面积为 6.5 万平方米，和人民大会堂 17 万平方米的面积形成巨大反差。为了解决两个建筑的平衡问题，设计师巧妙地采用“目”字布局，通过较大的院落和柱廊，把较小的建筑规模尽量展开，让它可以和人民大会堂取得一个比较对应的体量。此外，设计者为人民大会堂设计了实与空的柱廊，形成一实一虚的变化。“总体来说两组建筑，配合整个天安门广场的规划，构成了一个十分大气、具有震撼力的城市公共空间。”邵韦平表示。

此外，位于西长安街及其附近的还有中国人民革命军事博物馆、钓鱼台国宾馆、民族文化宫及北京民族饭店。

据介绍，军博首次在展览建筑

中采用多层展览区的方式，主体建筑平面呈“山”字形，两侧低中间渐渐高起，最顶部设有“八一”军徽，最高点约为 97 米，是当时长安街沿线建筑中最高的。其地面采用了当时的人工膜石技术，通过这一技术嵌入多种装饰纹样，来体现建筑的艺术性。

### 【风格】北京火车站等融合现代感与民族性

邵韦平介绍，在设计和建设十大建筑时，当时的设计者和建设者们面临着如何建设一个全新的政治中心广场的问题，同时还要协调城市的现代性和民族性。

在建设人民大会堂时，考虑到实用性及其所代表的新时代形象。“从人民大会堂的建筑剖面图上可以看到，建筑的一层位于一个很高的台阶之上。据记载，当时因为时间很紧，所以整个基础设施没有条件像今天这样进行大型的土木开发，而是在一个地面上进行了基础施工，建筑的保障设施比如机电用房都是利用这个台基开展的。”邵韦平解释说，后来这一基座也被保留下来，能体现建筑的威严感。同时，这座建筑的柱廊采用中西结

合的方式，整个柱头和柱础应用了中国传统的虚拟莲花形态，柱头和顶部的衔接则采用了新式的砖石结构，建筑内部诸多中式花饰则强调了它是中国政治建筑的代表。此外，人民大会堂的空间处理运用了水天一色的处理方式，让天花板和墙能够融为一体。

十大建筑还增建了北京火车站、工人体育场等城市基础设施。

邵韦平认为，北京火车站是当时现代感与民族性融合的经典。“北京火车站的主立面采用了三段式的结构，通过中间两个主塔拱卫着一个大型的公共空间，两侧是平拉开的候车厅。里面的多功能大厅有一项技术突破，它采用了双曲拱翘的方式，通过四个角柱，把中间33米无柱的拱翘撑起来，形成独特的空间结构。”

此外，民族文化宫、北京民族饭店、全国农业展览馆也都采用了传统的设计风格和现代化的空间格局，具有现代性和民族性兼容的特点。

#### 【功能】工体改造为传统外观的现代场馆

工人体育场，是十大建筑中唯一的体育设施。

“当时，北京正在筹备第一届全运会，当年这个地方是一个苇子坑，没什么建筑。这是新中国第一个可以举办大型活动的场所，也是新中国历史上第一个真正的完整的综合性体育场。”邵韦平介绍说。

受限于当时的建设条件，工人体育场建设初期未考虑抗震要求，

几十年来结构构件腐蚀严重。自20世纪90年代以来，先后进行了三次结构加固和一次设施改造。到2018年，其房屋结构安全性和建筑抗震能力整体严重不符合国家相关标准。此外，2019年，我国成功申办亚洲杯足球赛，工人体育场将成为重要赛事活动的举办场地，亟须进行升级改造。

去年，北京工人体育场正式启动保护性改造复建，改造后，工人体育场将由综合性体育场转变为一座具有国际一流水准的专业足球场。

北京市建筑设计研究院有限公司第一建筑设计院院长、工体改造项目设计总负责人杜松透露，目前，工体改造项目正处于基础施工阶段，计划明年12月中旬竣工并进行交付验收。改造后的工体将打造为集体育、商业、文化等功能为一体的城市新地标，并接入地铁3号线和17号线，实现便捷交通。

据其介绍，一方面，工体外观看上尽量与老工体的历史形态进行呼应。另一方面，要达到亚洲杯和世界杯等国际大型专业足球赛事的标准要求，场馆内的硬件和软件设施都将重新定义，例如，通过调整座位行距、间距等提升观赛体验，引入大数据集成平台系统用于赛事和非赛事活动运维，引入现代化的足球俱乐部经营理念等。

#### ■讲述

“提出设计方案到开工只花了一个多月”

人民大会堂建设亲历者、北京

市建筑设计研究院有限公司原第二设计所副所长李国胜回忆起参与建设的往事。

李国胜介绍，在十大建筑中，人民大会堂是面积最大的，也是建设难度最大的，而且工期非常紧张。在当时，要完成这样的建设任务，是非常困难的。

当时国家提出建设万人大会堂，一开始设计的规模是7万平方米，后来进行了6轮修改，最终提出了15.8万平方米的规模方案，基本形成了现在人民大会堂的平面布局，即北部的宴会厅，中部的大礼堂、中央大厅，南部的人大常委会办公室。最终人民大会堂的建设面积定为17万平方米。

“从提出方案到开工只花了一个多月的时间。”李国胜回忆，作为设计人员，除了要完成图纸，还要配合施工，常常连续加班，早晚都在设计图纸。到1959年3月初，已经完成了钢结构部分的全部图纸，一共3600多张。

李国胜说，万人大会堂最后定的方案是，第一层容纳3670人，第二层容纳3446人，第三层容纳2518人，舞台容纳300人，音乐池容纳70人。“如此大的跨度，吊装是非常困难的。当时施工单位想了很多办法，施工中用的材料来自全国200多家加工单位，施工从材料到加工，有好多都是外地直接加工的。”

从1958年10月正式开工到1959年7月中旬施工基本完成，8月份验收完毕，人民大会堂最终于9月初投入使用。

# 风吹过村庄

◆ 梁永刚

在乡间行走，我踟蹰的脚步一次次被风指引，穿村而过。

风是村庄的灵魂，骨子里带着与生俱来的灵性和气息，让草木故园蓬勃葳蕤。风是村庄的信使，不知疲倦地奔跑着，传递着田园的味道、诗意的讯息和生命的脉动。

风吹过村庄，炊烟、泥土、老井、草木、荷塘，一切寻常的乡村事物，便多了几分灵动和诗意。四合的暮云张开臂膀将村庄拥入怀中，于是，又一天接近了尾声。炊烟袅袅升起，弥漫着诱人的饭香，一道残阳把最后的光斑照射在村后浓黛的山顶，金色遍地。晚风轻抚下的炊烟，远远看去像极了一幅遒劲有力的狂草，虚实搭配，韵味无穷，那种天地之间的飘逸和矫健是书法家用笔墨和宣纸无法企及的境界。

村前河滩上的芦苇荡亦是如

此。一塘芦苇，无风时耷拉着脑袋，病恹恹的。起风了，绝世独立的芦苇容光焕发，精神抖擞，荡漾出万种风情。大风一来，一丛丛芦苇宛如凌波微步的仙子，又似一阙阙豪放粗犷的诗行，在漫天飞舞中张扬着不可言说的秀美和超凡脱俗的大美，势不可挡地展现出生命的旷逸和思想的淡远。风，吹皱了一池碧水，吹乱了芦苇心绪。

还有那些站立在飒飒秋风中的栎树、洋槐树、杨树等诸多树木，原本葱葱茏茏、葳蕤蓬勃，热情的风只是上前和它们握个手而已，满树蓊郁便仅留铮铮瘦骨。风顺着青翠的鸟鸣声，爬上了村庄高处的一棵棵参天大树，只是轻轻摇晃几下，便轻而易举地褪去了盛夏的衣裳，让一个个鸟巢在冬季绯红的残阳里显露出来，成为村人视线的落

脚点……

有风吹过，村庄便热闹起来。黄昏时分，通往村庄的小道上，脚步声一阵紧似一阵，被田野拥抱过、与庄稼亲吻过、让溪水品茗过的风，携带着泥土的芬芳扑面而来，让牧归的孩童，荷锄的农人顿时神清气爽，一天的劳累和烦恼随风飘散。

母亲唤儿吃饭的声音开始响彻在村庄上空，轻盈细碎的风便跟在孩子们的后面，一路上帮他们掸掉衣衫上的尘土和草屑，拂去土灰脸上的汗珠和泥水。风进入村庄的每一个角落，一步三回头，徘徊于宁静高远的天空，目光中满是悲悯和眷恋。

风不是匆匆的乡村过客，而是村庄古老的见证人。风俯瞰着村庄，见证了一代又一代村人的生老病死、婚丧嫁娶，见证了田野阡陌的

绿了又黄和四季轮回的庄稼丰歉。风从打麦场上经过，用手温柔地摩挲着一地的金黄，满心欢喜地带走了麦堆里的尘土和麦糠。然后风又去了村前的河畔，连声招呼都没打，便开始帮助浣衣的村妇将洗好的衣物摊在草丛上晾晒。

风也有顽皮的一面，看到戴着草帽的农人在田间锄草，于是偷偷溜到农人背后，冷不丁将草帽掀翻在地，看着农人弯腰慌忙追赶草帽的窘态，风会心地笑了。百无聊赖的时候，风一次次去农人家中串门，如故人般无拘无束。看见院落里落叶遍地，风便将其归拢成一堆；看见家中无人院门却敞开着，风用力一推，门啪的一声合住了。风，在替村人照看门户呢。

在乡村，农人熟稔风的秉性，就像对自己侍弄的庄稼一样了如指掌。风什么时候来，什么时候走，农人能听到，也能看到。在我幼时，祖父每天一大早起床后，第一件事就是打开大门，迎接风进家。然后才扫地挑水，忙活别的事情。

在打麦场上，等风扬场是常有的事儿。焦急等待中，忽见一人指着杨树梢兴奋地喊：“看，树梢动了，开始干活！”树梢是风与农人对话的另一种方式，风吹树梢是风和树的窃窃私语。万物有灵，或许树比人更敏感，更懂风的心思。

夜色沉沉，月色溶溶，劳累了一天的村庄困了，乏了，酣然睡去。万籁俱寂，风也变得蹑手蹑脚，唯恐惊扰了一村庄的月光。无人陪伴，风也有些疲倦了，眼神迷离地打量着村庄的每一户人家每一座房子，斑驳的树影，朦胧的月色，

让眼前的一切看上去影影绰绰、神秘深邃，像极了一幅写意画。偶尔有晚归的农人归来，窄窄小街上便会传出零星的犬吠，风便不再寂寞了，伸个懒腰，打个哈欠，一抬手将这声响拉得老长。犬吠和风声，这对配合默契的搭档，忠诚地守护着静谧的村庄，不让外人随便侵入自己的领地。

风是乡村的图腾，是农人绵延数千年顶礼膜拜的守护神。吾乡民居有一个显著的特色，比邻而建的两处房屋之间，都留有三尺左右的间隙，村人们称之为“风道”，顾名思义就是专门为风留的过道。窄窄风道，人侧着身子也过不去，风却可以自由驰骋。农人们常说，咱庄户人家缺啥也不能缺风，要是没有风，日子就过得寡淡无味，干啥也提不起来劲。

风是农家院落的命脉，也是万物生长的养分。那些生长在乡村的树木，是极其幸运的，有了风的呵护和庇佑，得以潜滋暗长，蓊蓊郁郁。庄稼人对得风疯长的树木，有一个很形象的说法，叫“吃风”。树木吃风，就像人吃五谷杂粮一样，肌肤会越来越润泽，筋骨会越来越强壮。树木生长，离不了风，庄稼亦是如此，风，阳光，雨露，还有农人的汗水和心血，都是乡村草木成长不可或缺的营养。有苗不愁长，一株被风喂饱的草木，就像被母亲充盈乳汁喂养的婴儿，不愁长不大，也不愁长不粗，终有一天，会成为一棵栋梁之材。

一株草可以是故乡，一粒麦可以是故乡，一黄土也可以是故乡，哪怕是飘过村庄上空的一缕风，都

蘸满了故乡的味道。在游子的心中，风是故乡最生动的意象，也是精神的向往和归宿，在钢筋混凝土的都市丛林中，装饰着每一位异乡人的梦境。

故乡的枝枝蔓蔓、零零碎碎，一切的一切，也许只是故乡上空那缕灵动飘逸的风，在岁月的深处，等待和守望着游子的归来。当那些浪迹天涯的游子经历舟车劳顿、千辛万苦，终于站在故乡的村口，第一个上前迎接的便是风。风有着超强的记忆力，虽然乡音已改、两鬓斑白，但风和少小离家的游子们一点也不生分，仍能清楚地记得他们当初离家时的模样。荣耀也罢，落魄也好，风不在乎也不计较，都是一样的厚道和热情，帮你拂去满脸的风尘和心底的忧伤。你无需言语，心有灵犀的风便会带你走街串巷，找寻你失落的记忆和久违的亲人。

其实，风一年四季都在村口，翘首盼着远行的人呢，它的心里明镜一般，从村庄走出去的人有一天累了，烦了，就会被村庄拉回来。风，比人更了解自己的村庄，也更热爱自己的村庄。

乡村听风，我一遍遍默念着故乡包容万物的胸怀和祖先惠泽后世的恩德。草木的故园会变老，一村庄的人也会衰老，但风却不会老去，从一代代先人头顶上吹过的那缕风，历经百转千折，沧海桑田，又吹在了一个个后世子孙的脸颊上，生命轮回，生生不息，就像悬在村庄夜空中的那轮明月，千百年来，像一盏永不熄灭的明灯，照亮了村庄的前世今生，也照亮了游子的归乡之路。

# 大事记

## (2024年3~4月)

### 3月

**1日** 全市创建全国文明城市工作推进会召开，市委副书记、政法委书记岳杰勇在会上讲话，市领导张明新、黄庚倜、刘文海、王治安、赵军、陈天富、罗福迎、房国卫、丁少革出席。

**3日** 上午，省委第三巡视组巡视平顶山市工作动员会召开。省委第三巡视组组长郭佑安作动员讲话，岳杰勇主持会议并作表态发言。省委第三巡视组有关人员，平顶山市委、市人大常委会、市政府、市政协领导班子成员，市中级人民法院院长、市人民检察院检察长及其他在职的厅级干部出席会议；市纪委监委、市委组织部班子成员，市委巡察办主任、巡察组组长，各县（市、区）党政主要负责人、市直部门主要负责人等列席会议。

**6日** 市人大常委会党组召开（扩大）会议，市人大常委会主任、党组书记张明新主持会议并讲话，副主任荆建刚、丁国浩、董汉生、马军义、李玉洁，秘书长赵会杰参加。会议传达学习习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神、习近平总书记关于巡视工作重要讲话精神、《中国共产党巡视工作条例》和省委第三巡视组巡视平顶山市工作动员会精神，听取市人大常委会机关配合省委巡视工作情况汇报。

**7日** 市人大常委会副主任丁国浩带领市人大法制委员会、市自然资源规划局、市住建局、市农业农村局、市人大常委会法工委相关负责人到郏县、宝丰县开展《平顶山市农村自建房建设管理条例（草案）》立法调研。丁国浩一行到郏县渣园乡杜庄村、

黄道镇纸坊村，宝丰县观音堂林业生态旅游示范区观音堂村、商酒务镇皂角树村察看农村自建房建设管理情况，随后召开座谈会，听取经验汇报和意见建议。

**12日** 市十二届人大常委会召开第十五次主任会议，市人大常委会主任张明新主持会议，市人大常委会副主任荆建刚、丁国浩、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰及秘书长赵会杰出席。会议审议通过《2024年平顶山市人大常委会主任、副主任、秘书长接待代表日工作安排意见》《关于市十二届人大二次会议代表建议交办情况的报告》《平顶山市人大常委会关于开展“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动的实施方案》《平顶山市人大常委会关于开展“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”联动监督的方案》。会议听取市十二届人大常委会第十次会议筹备工作情况的汇报，通过了大会建议议程、建议日程。会议决定，市十二届人大常委会第十次会议将于3月12日下午进行，会议的建议议程是：审议人事任免事项，票决2024年平顶山市重点民生实事项目。

△ 市十二届人大常委会召开第十次会议。市人大常委会主任张明新主持并讲话，市人大常委会副主任荆建刚、丁国浩、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰及秘书长赵会杰出席。市委常委、市纪委书记、市监委主任王治安，市委常委、副市长陈天富，市人民检察院检察长王林海，市中级人民法院有关负责人列席会议。会议票决通过2024年平顶山市

重点民生实事项目；表决通过有关人事任免事项，新任命人员进行宪法宣誓。

**13日** 上午，受市委书记陈向平委托，市委副书记、市长李明俊主持召开市委常委会会议，传达习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和全国两会精神，研究全市贯彻落实意见。市委副书记、政法委书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚倜出席。

**14日** 上午，市委理论学习中心组召开集体学习（扩大）会议，传达学习习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话精神和全国两会精神，观看廉政警示教育片。市委副书记、市长李明俊主持并讲话；市委副书记、政法委书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚倜等在平的市委理论学习中心组成员出席。

**15日** 是国际消费者权益日，上午，由平顶山日报社主办的市第七届消费者信赖品牌授牌仪式暨诚信经营主题实践活动在市区鹰城广场举行。市人大常委会副主任丁国浩出席并宣布活动启动。

**19日** 上午，市人大常委会副秘书长、办公室主任赵超带领市人大常委会机关部分党员志愿者，同光明路派出所及新华区迎宾社区有关工作人员一起，走进市实验中学，开展“杜绝校园欺凌、争做文明少年”宣传教育实践活动，助力平安校园建设。

**20日** 市人大常委会发布关于征求《平顶山市农村自建房建设管理条例（草案）》（征求意见稿）修改意见的公告，征集社会各界提出的意见和建议，提高立法质量，推进科学立法、民主立法，保障人民群众有序参与立法活动。

**22日** 上午，市委、市政府召开完整准确全面贯彻新发展理念扎实推进高质量发展大会，市委副书记、市长李明俊讲话，市委副书记、政法委书记岳杰勇主持，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚倜等在平的市领导出席，省委第三巡视组派

员到会指导。

**26日** 市人大常委会副主任马军义带领市人大2023年环境状况及目标完成情况调研组到叶县和卫东区调研。调研组一行调研叶县任店镇污水处理站、叶公中学排污口、燕山水库工程、豫晨滨湖田园民宿和卫东区辛北砖厂、中国平煤神马八矿、田庄选煤厂等地。每到一处，马军义都详细了解项目建设进度、运行状况及中央生态环境保护督察问题整改落实情况，询问还有哪些问题需要解决，对下一步环境保护和治理还有什么建议。他指出，水环境是人类生存环境的重要组成部分，是实现和美乡村、促进经济可持续发展的重要保证。要加快项目建设进度，让这一民生工程切实发挥环保效益。在污染治理上，企业要严格落实中央生态环境保护督察反馈问题，要切实整改到位。

**27日** 平顶山市召开2024年人大代表建议政协委员提案交办工作会议。市委常委、副市长陈天富，市人大常委会副主任荆建刚，市政协副主席赵国良出席。会议指出，要提高政治站位，把建议、提案办好办实。要增强责任意识，增强办理质效。要注重统筹协调，务必把代表委员的真知灼见转化为解决群众急难愁盼的具体举措、转化为推动高质量发展的实招硬招。会上，陈天富代表市政府作表态发言。根据会议通报，2024年全市两会期间，市人大代表、政协委员分别提出建议184件、提案420件。

△ 市人大常委会副主任马军义带领市人大2023年环境状况及环保目标完成情况调研组到宝丰县调研。调研组一行前往中电环保、宝丰县洁石煤化、宝丰酒业等公司以及宝丰碧水源水处理扩建工程现场，察看大气监测、废弃物处理、污水处理等情况。每到一处，调研组都认真听取公司（项目）负责人汇报，了解项目建设、运行情况及现存问题等。

**29日** 市人大常委会机关召开创建全国文明单

位工作推进会。市人大常委会主任张明新出席并讲话，市人大常委会副主任荆建刚、丁国浩、董汉生、马军义、李玉洁及秘书长赵会杰参加。会议宣读关于表彰市人大常委会机关 2023 年度文明单位创建工作先进个人的通报，对机关 2024 年度创建全国文明单位工作作具体安排。

△ 全市网络安全和信息化工作会议暨全市网信办主任会议召开，市委副书记、政法委书记岳杰勇出席并讲话，市委常委、市委宣传部长、市政府副市长刘文海主持会议，市人大常委会副主任马军义出席会议并传达有关指示、会议精神，通报全市网信工作开展情况。

△ 下午，市人大常委会党组成员、秘书长赵会杰，围绕“学深悟透习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，推动人大机关全面从严治党向纵深发展”讲廉政党课，机关全体党员干部职工参加。

△ 市人大常委会机关深入新华区新新街前进社区开展“学雷锋做志愿 送法律进社区”志愿服务活动。

## 4 月

**2 日** 省人大常委会召开“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动视频动员会，市人大常委会组织收听收看，结束后紧接着召开平顶山市“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动动员会。市人大常委会主任张明新出席并讲话，副主任荆建刚、丁国浩、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰出席。张明新指出，要强化组织领导，确保工作时限、内容、责任、效果“四落实”。要做好宣传引导，讲好人大代表履职故事，展现人大代表风采。要注重统筹推进，为更好助力中国式现代化建设鹰城实践贡献人大力量。

△ 市人大常委会机关举行青年干部读书交流会，市人大常委会主任张明新出席。交流会上，青

年干部结合学习感悟和工作实际，谈感想、说体会、话成长，感情真挚、思考深刻，现场气氛融洽热烈。张明新对活动给予充分肯定，并指出，举行读书交流会是市人大常委会服务中心大局的有效平台，是拓展“学争创”活动的有力抓手，对提升干部综合素质、激发干事创业热情具有重要作用，要不断创新形式、丰富内容，把读书交流会办成学习品牌，办成青年干部成长进步的重要舞台。

**3 日** 下午，市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记近期一系列重要讲话及重要活动、重要会议精神，研究巡视整改、组织工作、耕地保护等。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记、市长李明俊，市委副书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚倜出席。

△ 上午，全省第十二期“三个一批”项目建设活动以视频会议形式举行，平顶山市组织收看收听，并跟随全省主会场同步举行平顶山市第十二期“三个一批”项目建设活动。市长李明俊，市委副书记、政法委书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚倜等市领导分别在市分会场和各县（市、区）分会场出席活动。

△ 市委统战部召开全市统一战线“聚力尼龙城同心作贡献”活动动员会。市委常委、统战部长刘颖出席会议并讲话，市人大常委会副主任李玉洁，市政协副主席赵国良、彭涛出席会议。

△ 市人大常委会机关赴平顶山市烈士陵园开展清明祭扫活动。缅怀革命先烈，传承红色基因，凝聚奋进力量，进一步增强新时代人大工作者的责任感和使命感。

**9 ~ 10 日** 省人大监察和司法委员会主任委员、省人大常委会监察和司法工作委员会主任宋殿宇带领省人大常委会专题调研组莅平，就市法检两院关于民营经济发展司法保障工作进行专题调研。省人大常委会监察和司法工作委员会副主任王旭峰、省

高级人民法院副院长李志增、省人民检察院副检察长张志强参加，市人大常委会副主任马军义、市中级人民法院院长史昶伟陪同。调研组先后到河南真实生物科技有限公司、汝州市人民法院、汝州市人民检察院、汝瓷小镇、市中级人民法院、市人民检察院、铁福来装备制造集团股份有限公司、尧山实验室，走访相关单位和民营企业，听取平顶山市法检两院及有关部门工作汇报，察看工作开展情况。宋殿宇对平顶山市法检两院民营经济发展司法保障工作给予充分肯定，表示将认真梳理、充分吸纳大家提出的意见建议。

**10日** 市人大常委会机关青年工作委员会获评2023年度先进青年工作委员会，代表先进青年工作委员会在共青团平顶山市十一届八次全委（扩大）会议上作典型发言。

**11日** 全市城区绿化和城乡人居环境整治观摩点评活动举行。市领导李明俊、岳杰勇、张明新、黄庚倜、刘文海、赵军、陈天富、李玉洁、王永记、许红兵、赵国良等出席活动。

**15日** 市委常委会召开扩大会议，传达学习《中共中央办公厅关于在全党开展党纪学习教育的通知》《中共河南省委办公厅印发〈关于在全省党员中开展党纪学习教育的工作方案〉的通知》和中央、省委党纪学习教育部署会议精神，研究部署我市党纪学习教育工作。市委副书记、市长李明俊主持会议；市委副书记、政法委书记岳杰勇，市人大常委主任张明新，市政协主席黄庚倜等出席会议。

△ 继市委常委会（扩大）会议部署开展党纪学习教育工作后，市委常委会接着召开会议，传达学习省委常委会会议关于集中整治群众身边不正之风和腐败问题部署要求、全省纪检监察机关开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治动员部署会议精神，研究全市贯彻落实意见。市委副书记、市长李明俊主持会议；市委副书记、政法委书记岳杰勇，市人

大常委会主任张明新，市政协主席黄庚倜等出席。

△ 市人大常委会党组召开（扩大）会议，学习贯彻习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话重要指示精神，认真落实中央、省委和市委关于党纪学习教育的工作安排，研究部署市人大常委会及机关党纪学习教育工作。市人大常委会主任、党组书记张明新出席并讲话，副主任荆建刚、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰参加。会议审议通过市人大常委会及机关开展党纪学习教育实施方案。张明新指出，在全党开展党纪学习教育，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策。要提升政治站位，深刻认识党纪学习教育是拥护“两个确立”、做到“两个维护”的应有之义，是推动党员干部知纪守纪、纵深推进全面从严治党的实践要求，是坚持党的全面领导、推动人大工作高质量发展的坚强保障，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

**16日** 市人大常委会副主任荆建刚带领有关部门负责人调研卫生健康四个专项行动工作。荆建刚一行到市实验高中、平顶山学院附属口腔医院、湛河北路社区卫生服务中心调研，了解家庭医生签约服务优化提升、重大慢性病防治、青少年“明眸皓齿”、脊柱弯曲异常筛查干预工作开展情况。荆建刚认真听取市卫健委、市教体局、市医保局有关工作汇报。他指出，开展卫生健康四个专项行动，是市委、市政府部署的一项中心工作、重要工作，是更好保障人民健康的具体实践。市人大常委会聚焦民生关切，各有关部门和单位要各司其职、通力协作。市、县人大及其常委会要发挥监督职能作用，切实让群众共享卫生健康事业发展成果。

△ 平顶山市召开全市扬尘污染防治工作现场会，市人大常委会副主任马军义、副市长许红兵参加。马军义、许红兵分别带队到各县（市、区）扬尘污染防治点位，察看防治措施，并针对存在的问题现场办公。在随后召开的全市扬尘污染防治工作

会议上，参会人员共同观看扬尘污染突出问题专题片，相关单位负责人表态发言，会议对扬尘防治工作和大气污染防治工作分别进行具体安排。

△ 平顶山市召开“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督工作汇报会，市人大常委会副主任徐延杰、副市长王永记参加。

**17 ~ 18 日** 省人大常委会委员、省人大农委副主任委员刘正才带领省人大常委会专题调研组莅平，就农产品质量安全工作进行专题调研。省人大常委会委员、省人大常委会农工委副主任陈波，省农业农村厅二级巡视员张云涛参加，市人大常委会副主任徐延杰陪同。调研组到河南贝吉尔肉食品有限责任公司、平顶山瑞宝红牛肉业有限公司、鑫龙绿色蔬菜生产基地、平顶山市远航实业有限公司、河南久星生物科技研究院有限公司、宝丰康龙众口农业科技发展有限公司、平顶山优然牧业有限责任公司、丰莱果蔬批发市场、平顶山检验检测中心等地，走访相关企业和单位，详细了解农业标准化生产、农资管理、农产品质量安全监管工作开展情况。刘正才对平顶山市农产品质量安全工作给予充分肯定。

**18 日** 上午，平顶山市“家庭服务巾帼行动”暨优生优育技能培训活动启动仪式在市妇幼保健院举行，市人大常委会副主任荆建刚出席仪式并讲话。

**19 日** 市人大常委会召开党组（扩大）会议暨主任会议，市人大常委会主任、党组书记张明新主持并讲话，副主任荆建刚、马军义、李玉洁、徐延杰参加。会议传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神和中央重要会议精神；审议通过《平顶山市人大常委会关于开展全市优化营商环境工作监督检查暨满意度测评的实施方案》《平顶山市人大常委会关于开展卫生健康四个专项行动联动监督的实施方案》、市十二届人大常委会监察和司法工作委员会关于法律咨询委员会换届工作有关情况的报告。会议听取市十二届人大常委会第十一次会议

筹备工作情况的汇报，通过建议日程、建议议程。会议决定，市十二届人大常委会第十一次会议将于4月24日进行，建议议程是：审议人事任命事项；审议市人民政府关于2023年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

**20 日** 上午，2024平顶山春季房产家居博览会开幕式在市区鹰城广场举行。市人大常委会副主任李玉洁宣布博览会开幕，市政协副主席彭涛讲话。

**23 日** 全市重点工作问题整改推进会召开，总结重点工作推进情况，分析研判问题，强力推进整改，动员全市上下大干二季度、拼搏“双过半”，为完成全年目标任务打下坚实基础。市长李明俊在会上讲话，市委副书记、政法委书记岳杰勇主持会议，市人大常委会主任张明新出席会议。

**24 日** 市十二届人大常委会召开第十一次会议。市人大常委会主任张明新主持并讲话，副主任丁国浩、董汉生、马军义、徐延杰及秘书长赵会杰出席。副市长许红兵、市中级人民法院院长史昶伟列席会议。会议审议通过市人民政府关于2023年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，表决通过有关人事任命事项。

△ 市人大常委会主任会议组成人员集体接待五级人大代表座谈会召开。市人大常委会主任张明新出席并讲话，副主任丁国浩、董汉生、马军义、徐延杰及秘书长赵会杰参加。座谈会上，全国、省、市、县、乡五级人大代表围绕“为人民履职 为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动交流履职心得，就市人大常委会相关工作提出意见建议。张明新表示，大家的发言很中肯、很实在，有见地、有分量，体现人大代表饱满的政治热情和较高的履职能力，常委会将认真梳理、积极吸纳，进一步改善提升工作水平。

**24 日** 市人大常委会机关举办党纪学习教育读书班，组织机关全体党员干部学习《中国共产党纪律处分条例》。市人大常委会主任、党组书记张明新

作专题党课，副主任丁国浩、董汉生、马军义、徐延杰及秘书长赵会杰参加。张明新以《强化党纪意识严守纪律红线锻造忠诚干净担当的人大干部队伍》为题，结合自身学习体会和工作实际，和与会党员干部进行深入交流。他指出，要提高政治站位，深刻认识党纪学习教育的重要性，全面把握《中国共产党纪律处分条例》的主旨要义、规定要求，加强党的纪律建设，推动全面从严治党向纵深发展，切实增强遵规守纪的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

**25 日** 市人大常委会办公室党支部组织召开党纪学习教育交流会。会议集中学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》部分章节内容，市人大常委会秘书长、党组成员、机关党组书记赵会杰作讲话，对加强人大常委会机关及办公室党支部纪律建设提出明确要求。市人大常委会副秘书长、办公室主任、机关党组副书记赵超，市人大常委会副秘书长、机关党组成员李国伟和办公室党支部纪律委员孟碧，作交流发言。

**29 日** 全市优化营商环境工作监督检查暨满意度测评动员会召开。市人大常委会主任张明新出席并讲话，市委常委、副市长陈天富，市人大常委会副主任荆建刚、丁国浩、董汉生、马军义、徐延杰参加会议。张明新指出，要提高政治站位，进一步增强优化营商环境的责任感、使命感。要高标准组织实施，确保在规定时间内圆满完成目标任务。各有关部门要压紧压实责任，奋力打造市场化、法治化、国际化营商环境，为推进中国式现代化建设鹰城实践提供坚强保障。陈天富表示，市政府将全力支持配合监督检查和测评工作有效深入推进，高质量开展以评促改、以评促建，带动营商环境系统重塑、层级跃升，为全市经济社会高质量发展增势赋能。会上还宣读《平顶山市人大常委会关于开展全市优化营商环境工作监督检查暨满意度测评的实施方案》，表彰 2023 年度优化营商环境满意度测评

工作先进单位，参加 2024 年度优化营商环境满意度测评的单位代表作表态发言。

△ 市十二届人大常委会监察和司法工作委员会法律咨询委员会召开第一次全体会议，市人大常委会副主任马军义出席并讲话。会议宣布法律咨询委员会组成人员名单和工作规则，向法律咨询委员会成员颁发聘书，部分成员作交流发言。马军义指出，担任法律咨询委员会委员，使命光荣、责任重大。要把党的领导贯穿于履职尽责全过程，为法治鹰城建设贡献“好药良方”。要不断强化理论学习，树立自身良好形象。市人大常委会将进一步强化服务保障，切实将制度优势、人才优势转化为提升我市人大工作质量的实际效能。

**30 日** 市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记在重庆考察时的重要讲话精神和各省辖市工作汇报会精神，研究部署经济发展、安全生产、生态环保等工作。市委副书记、市长李明俊主持会议；市委副书记、政法委书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席黄庚倜出席。

△ 上午，“魅力鹰城 汝瓷之源”汝瓷文化宣传书画作品展启动。市委常委、统战部长刘颖宣布开展，市人大常委会副主任李玉洁、市政协副主席赵国良出席开幕式。

△ 在“五四”青年节即将到来之际，市人大常委会机关召开“学思想、展风采、建新功”青年干部交流座谈会。市人大常委会秘书长赵会杰出席并讲话，市人大常委会副秘书长翟释伟主持会议，机关全体青年干部参加会议。会上，10 名青年代表分别结合各自的岗位实际和工作经历分享心路历程，畅谈心得体会，交流工作经验，在青年干部中凝聚思想共识，激发使命担当。

**是月** 《中国人大》杂志 2024 年第 7 期刊登市人大常委会文章《平顶山创新代表联络站“全链模式”助力经济发展》。