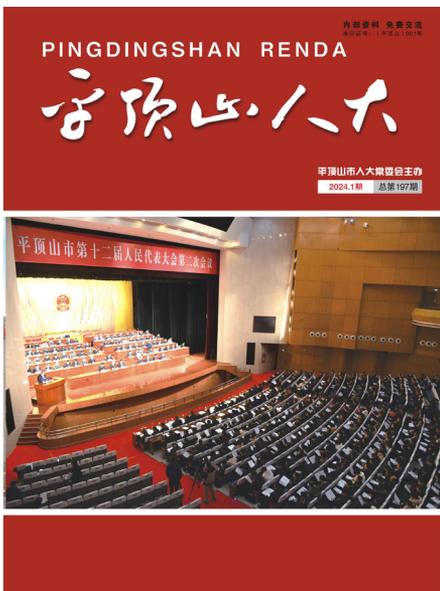


平顶山人大

目 录



封面摄影 赵旭普

2024 年第 1 期

(总第 197 期)

内部资料 免费交流

主 办：平顶山市人大常委会
编 辑：《平顶山人大》编辑部
地 址：平顶山市委市政府办公大楼
邮政编码：467000
电 话：0375-2992033
传 真：0375-4938882
电子邮箱：pdsrddys@163.com
批准机关：河南省新闻出版局
发送对象：全国、省、市人大代表
印刷单位：郑州飞龙彩印有限公司
印刷期数：6 期 / 年
印刷数量：1000 册
印刷日期：2024 年 3 月 10 日

PINGDINGSHANRENDA

特别刊载

03. 一图速览 | 2024 年河南省人大常委会工作报告——市人大常委会工作报告解读

市人代会

06. 陈向平在市十二届人大二次会议闭幕会上的讲话
11. 张明新在市十二届人大二次会议闭幕会上的讲话
13. 平顶山市人民代表大会常务委员会工作报告
19. 守正创新推动人大工作开新局谱新篇——市人大常委会工作报告解读

亮点回顾

21. 以实干向时代作答 凭实绩向人民交卷
.....蔡文瑶

工作要点

23. 平顶山市人民代表大会常务委员会 2024 年度工作要点

工作计划

27. 平顶山市人民代表大会常务委员会 2024 年度地方立法计划
28. 平顶山市人民代表大会常务委员会 2024 年度监督工作计划

工作计划

- 30. 平顶山市人民代表大会常务委员会 2024 年度代表工作计划
- 32. 平顶山市人民代表大会常务委员会 2024 年度学习培训计划

鹰城新法

- 34. 平顶山市传统村落保护条例

研讨交流

- 37. 强基础 重质效 促提升 扎实推进全过程人民民主的
 卫东实践.....李彩霞
- 39. 扎实推进履职阵地建设 积极践行全过程人民民主
 褚正宾
- 41. 探索“三个一”工作机制 奋力谱写全过程人民民主石龙
 篇章.....付克云
- 43. 建好用活 聚势赋能 打造全过程人民民主基层实践新
 高地.....朱国克

大事记

- 45. 大事记（2024 年 1 ~ 2 月）

编委会

主任：张明新

副主任：荆建刚 丁国浩 董汉生

马军义 李玉洁 徐延杰

赵会杰

委员：赵超 武文 陈洪远

翟释伟 丁自成 李国伟

刘建国 张四光 郭杰

孙堃坤 黄东明 孙利旺

胡献民 许晓鹏 孙朝建

朱忠民 王宏伟 孙宝东

编辑部

主编：丁自成

副主编：祁彪

编辑：赵旭普

一图速览

2024年河南省人大常委会工作报告

01

**逐浪扬帆新征程
拼搏奋进向未来**

稳中求进推动人大工作高质量发展

数览 2023

- 2023年共审议省本级法规 **24件**
- 审查批准设区的市法规 **34件**
- 听取和审议省“一府一委两院”报告 **22个**
- 开展执法检查 **5项**
- 组织专题调研 **7项**
- 组织专题询问 **1次**
- 紧紧围绕经济社会发展大事要事作出决议决定 **7项**

02

1 坚持党的全面领导

牢牢把握正确政治方向

- 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作
- 重要会议、重要工作、重要立法和重大事项及时向省委请示报告
- 充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用

围绕中心大局谋篇布局

锚定“两个确保” 实施“十大战略”

科学编制五年立法规划 制定常委会年度“一要点三计划”

践行全过程人民民主

- 推进全省214个全过程人民民主基层示范点“规范化、制度化、常态化、数字化”建设
- 拓展代表联络站功能
- 推进民生实事项目人大代表票决制
- 开展“走进人大”系列活动

2 立法助推高质量发展

民主政治领域立法

- 制定《省人大常委会议事规则》
- 审议《省人民代表大会议事规则》
- 审议《地方立法条例（修订）》
- 审议《省人大专门委员会工作条例》

改革发展领域立法

- 制定《开发区高质量发展促进条例》
- 制定《标准化条例》
- 制定《保障税收服务发展条例》
- 修订《高速公路条例》
- 修订《水利工程管理条例》
- 修订《土地管理法实施办法》
- 审议《促进中小企业发展条例》

生态环保领域立法

- 制定《黄河河道管理条例》
- 制定《露天矿山综合治理和生态修复条例》
- 制定《禁止和限制不可降解一次性塑料制品规定》

民生与社会领域立法

- 在全国省级层面率先制定《基本医疗卫生与健康促进条例》
- 制定《革命文物保护条例》
- 制定《军人地位和权益保障条例》
- 制定《反恐怖主义法实施办法》
- 修订《安全生产条例》
- 治理《货物运输车辆超限超载条例》
- 初审《未成年人保护条例》

科学立法、民主立法、依法立法

坚持人大主导立法

人大专门委员会、工作委员会牵头起草的法规占比46%

坚持开门立法

建立省级基层立法联系点40个，建成基层立法联系点数字化应用平台

坚持区域协同立法

统筹五市开展卫河保护立法，填补我省区域协同立法空白

对报送备案的318件规范性文件进行审查

坚持立法与普法相结合

制定关于加强立法宣传工作的意见，采取意见征集、线上互动、开设媒体专栏等形式加强立法宣传，使立法过程成为普及法律知识、弘扬法治精神的过程，受到赵乐际委员长表扬肯定

04

3 依法监督重实效

聚焦经济发展

- 推进“三个一批”项目建设开展省市县联动监督
- 专题调研“专精特新”中小企业发展情况
- 专题调研文旅文创融合发展和国家考古遗址公园保护利用情况
- 聚焦财政资金使用和国有资产管理
- 听取审议决算和预算执行情况的报告，跟踪监督资金分配使用
- 开展部门预算决算全链条闭环审查监督
- 听取审议审计工作报告、审计查出问题整改情况报告，健全完善制度523项

聚焦新时代“三农”工作

- 采取“执法检查+专题询问+满意度测评”的方式，对乡村振兴促进“一法一条例”实施情况进行监督
- 听取审议高标准农田建设情况的报告

聚焦美丽河南建设

- 对南水北调水源地及沿线水生态环境保护开展专题调研，组织开展中原环保世纪行
- 开展湿地保护“一法一条例”执法检查

聚焦群众所思所盼

2023年开展31个监督项目，半数以上和民生息息相关

- 开展职业培训条例和就业促进“一法一条例”执法检查
- 专题调研学前教育，听取审议义务教育“双减”工作情况的报告
- 听取审议公共卫生体系建设情况的报告

聚焦社会治理

- 听取审议“八五”普法决议贯彻落实情况的报告，开展宪法宣传教育活动
- 调研反电信网络诈骗工作情况

03

4 重大事项决定和任免

作出关于
加强国有资产管理情况监督的决定

作出关于
进一步加强社区矫正工作若干问题的决定

修改任免地方国家机关工作人员办法。一年来，共任免地方国家机关工作人员209人次，组织宪法宣誓51人次

05

06

5 坚守初心 履职尽责

人大代表联络站

代表群众“零距离”

在全国省级层面率先出台
关于加强人大代表工作
能力建设的意见

常委会组成人员
共联系**286名**
基层省人大代表

组织代表参加常委会立法
执法检查等活动
1227人次

发挥全省
9583个代表联络站
和**214个**全过程人民民主基层示范点作用
打通联系服务群众的“最后一公里”

议案建议“高质量”

出台代表建议督办工作意见
组织代表专题视察**15件**
重点建议办理情况

省十四届人大一次会议
代表所提**56件**议案
926件建议已全部办理完毕
23件议案已纳入立法规划

服务代表“全方位”

举办**3期**代表培训班
培训代表**760余人**
完善代表履职档案
组织代表开展调研视察

组织代表参加“一府两院”重要工作
通报会、征求意见座谈会等，拓宽畅
通代表知情知政渠道

07

6 强基固本加强自身建设

以政治建设强化引领

- 扎实开展主题教育，形成“1+9”推进体系
- 谋划开展“十个一”系列活动
- 通过主题教育，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得成效

以制度建设规范运行

- 修订贯彻中央八项规定精神的具体实施意见
- 出台规范省人代会、常委会会议组织工作的具体措施
- 出台关于进一步发挥专门委员会作用的意见
- 出台关于进一步加强和改进济源示范区人大工委工作的意见

以基础建设增效赋能

- 推进“数智人大”建设，建设“五个数字化平台”
- 开展全省人大系统“出彩工作”评选等活动
- 召开专题理论研讨会，推出一批优秀调研成果
- 推动人大各宣传平台深度融合，聚焦基层民主实践和代表依法履职，推出专题、深度报道，讲好人大故事、民主故事、出彩河南故事

在市十二届人大二次会议闭幕会上的讲话

(2024年2月6日)

◆ 市委书记 陈向平



经过全体代表和与会同志的共同努力，市十二届人大二次会议圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位代表肩负人民重托，依法履行职责，积极建言献策，共商发展大计，彰显了胸怀大局的政治自觉、心系发展的责任担当、奋发有为的精神风貌。大会审议通过

了各项报告和决议，依法完成了选举任务，开得很高效、很务实、很成功，是一次高举旗帜、凝心聚力、提神鼓劲、团结奋进的大会。在此，我代表市委，向大会的圆满成功、向新当选的同志致以热烈祝贺！向各位代表、与会同志和全体工作人员表示衷心感谢！

刚刚过去的2023年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是平顶山高质量发展和现代化建设迈出坚实步伐的一年。一年来，我们坚定践行新发展理念，认真落实中央和省委各项决策部署，锚定“两个确保”“十大战略”“十大建设”，紧扣“壮大新动能、奋进百强市”目标，以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为动力，以创建国家创新型城市为牵引，以中国尼龙城高质量发展和白龟湖科创新城高水平建设为依托，以加快高质量转型发展为方向，坚持以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，积极做好打基础、利长远的事，主动做好强创新、促发展的事，用心做好惠民生、暖民心的事，进一步稳住

了经济大盘，蓄积了创新动能，夯实了转型支撑，增进了民生福祉，锻造了过硬队伍，发展的底气越来越足、道路越来越宽、步伐越来越稳。成绩的取得，根本在于习近平总书记的掌舵领航和习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于省委、省政府的坚强领导，也是全市上下一起拼、一起干、一起奋斗出来的，凝聚了广大干部群众辛勤和汗水，饱含着全体人大代表的智慧和力量。

过去的一年，是拼搏奋斗的一年、成果丰硕的一年，也是市十二届人大及其常委会依法履职的第一年。新一届市人大常委会和各级人大代表，以换届要有新面貌、开局要有新作为、履职要有新成效的责

任担当，聚焦全市发展大局，认真履行宪法法律赋予的职权，积极推进重点领域立法，围绕科技创新、项目建设、产业发展、民生保障等方面加强监督，深入践行全过程人民民主，建立科学化、精细化、规范化的工作机制，不断提升履职效能，整体工作走在全省前列，特别是有两项工作在全国人大工作会议上作了成果交流，这是我市人大成立以来的首次，可以说，人大工作有创新、有特色、有亮点，为全市改革发展稳定和民主法治建设作出了重要贡献。在此，向全体人大代表和人大工作者表示由衷的感谢和敬意！

各位代表、同志们，山水万程、步履不停。今天的平顶山，正

处于厚积薄发、动能强劲、大有可为的新阶段，站在了转型升级、跨越发展、蝶变跃升的新风口，迈上了中国式现代化建设鹰城实践的新征程。征程万里阔，奋进正当时。现在，布局已经展开，思路已经明确，各项目标任务承载着全市人民对幸福美好生活的新期待，我们要更加意气风发地勇毅笃行，集中精力把各项事业发展好、倾尽全力把人民的事情办好，在中国式现代化建设鹰城实践之路上奋勇前行。

走好中国式现代化建设鹰城实践之路，就要以更高站位讲政治、强担当。讲政治是我们党的优良传统和政治优势，政治上的主动是最有利的主动，只有政治上的坚定，才会有行动上的自觉。我们要始终坚持凡事讲政治，想问题、作决策、办事情，首先从政治上把握和掂量，做到观察分析形势把握政治因素、谋划推动工作落实政治要求、处理解决问题防范政治风险，确保各项事业始终沿着正确政治方向前进。讲政治不是口头的，而是实际的；不是抽象的，而是具体的；不是含糊的，而是清晰的。要筑牢忠诚之魂，更加自觉深刻领悟“两个确立”



的决定性意义，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”刻印在心、见诸行动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，让忠诚成为全市各级党员干部最鲜明的政治品格、政治底色。要夯实思想之基，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，持续巩固拓展主题教育成果，及时跟进学习习近平总书记重要讲话，持续在深化内化转化上下功夫，从党的创新理论中找方向找办法、促推进促提升，不断提高政治敏感程度、思维视野广度、格局境界高度。要增强实践之力，聚焦“国之大者”“省之要者”，把中央和省委各项决策部署，体现到谋划我市重大战略和制定政策、布置任务、推进工作的实践中，确保党中央大政方针和省委部署要求落在平顶山精准落地、开花结果。

走好中国式现代化建设鹰城实践之路，就要以更大力度抓发展、开新局。现代化建设是一项艰巨的开创性事业，尤其当前发展面临的区域竞争日趋激烈，如果不加压奋进、开拓新局，就会错失良机、贻

误发展。我们要把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，锚定省委“两个确保”、持续实施“十大战略”、统筹推进“十大建设”，向着“壮大新动能、奋进百强市”目标全力迈进。要扭住转型升级这个着力点，把高质量转型作为当下最艰巨、最紧迫的任务，作为我们继续前行和进取的主攻点，完整、准确、全面贯彻新发展理念，拉高标杆、自增压力，跑出招商引资“加速度”、按下项目建设“快进键”、抢占产业发展“新赛道”，加快形成新质生产力，以结构重塑引领转型升级。要抓牢创新引领这个源动力，坚持向创新要先进生产力、要核心竞争力，进一步树牢创新理念，做好顶层设计，健全领导体制，建立考核机制，以创建国家创新型城市为牵引，以中国尼龙城高质量发展、白龟湖科创新城高水平建设为主要载体，加快建强创新平台，育强创新主体，汇聚创新人才，优化创新生态，推动更多创新资源集聚、创新成果转化，不断以创新之力催生稳增长的支撑点、调结构的突破点、新动能的生长点，真正让创新成为最大标识、最强动能，推动平顶山

从资源型城市向创新型城市转变。要打好城乡融合这个组合拳，既要下更大气力深化“城市体检”“城市双修”，突出交通、绿化、游园、供暖、老旧小区改造、环境综合整治等重点难点，坚持不懈做强城市功能，做优城市品质，做细城市管理，让人民群众在这座城市生活更舒心更愉悦；又要学习运用“千万工程”经验，统筹农村基础设施建设、现代农业产业发展、宜居宜业和美乡村建设，加速推进城乡公共服务一体化，不断增强城乡发展整体性、协调性，让城市和乡村深度融合、美美与共。抓发展是系统工程，不是一蹴而就的，我们要坚持一张蓝图绘到底，一以贯之、持续发力，既做在当下看得见、摸得着、得实惠的事，也做为明天作铺垫、打基础、利长远的事，统筹抓好全面深化改革、营商环境优化、生态环境建设等各项工作，不断开创高质量发展和现代化建设新局面。

走好中国式现代化建设鹰城实践之路，就要以更实举措惠民生、增福祉。习近平总书记强调，千头万绪的事，说到底是千家万户的事。

让老百姓过上更好的生活，我们不能满足于眼前的成绩，还有很长的路要走。这次会议，各位代表聚焦民生热点焦点问题，积极建言献策，提了很多有质量、有见地、有情怀的好建议，这既反映了群众的热切期盼，也指出了我们工作的短板和今后努力的方向。要树立和践行正确政绩观，始终站稳人民立场，把为群众谋福祉作为一切工作的出发点和落脚点，民有所呼、必有所应，一件一件抓实抓好，以实际行动回应人民群众关切。要认真走好群众路线，落实“四下基层”制度，自觉蹲下来、低下头、俯下身，真正与群众打成一片，及时了解群众所思所想所盼，把群众的急难愁盼解决在“家门口”，同时将心比心、依法依规解决信访问题，想方设法增加群众收入、维护群众利益。要扎实办好民生实事，坚持尽力而为、量力而行，高质量做好“一老一小一青壮”工作，用心用情解决好优质教育、医疗、托育、养老等群众最牵挂、最期盼、最关注的事，努力把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢固一些，让群众看到可喜的变化、收获可感的幸福。

走好中国式现代化建设鹰城实践之路，就要以更严要求保安定、守底线。越是发展压力大、任务重，越要筑牢防风险、保安全、护稳定的底线。当前，我们正处在经济转型的关键期，一些传统领域的隐患还没有完全见底，新领域新业态的风险又有所冒头，必须增强忧患意识，强化底线思维、极限思维，敏锐洞察果敢、控新治旧防变，完善风险管理体系，提升本质安全水平。要切实筑牢安全底板，始终绷紧安全这根弦，压紧压实各方责任，切实把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有数”的行动力，统筹抓好煤矿、非煤矿山、工业企业、危化品、消防、燃气、建筑施工等重点领域安全风险起底

式排查整改优化，坚决守牢安全底线。要防范化解金融风险，加强对经济、房地产等领域风险隐患的分析研判，统筹抓好地方债务风险化解，高度关注重点风险点源，推动风险防范关口前移，切实下好先手棋、打好主动仗，确保不发生系统性区域性金融风险。要维护社会和谐稳定，坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，扎实推进信访积案和矛盾纠纷化解，严厉打击各类违法犯罪活动，坚决遏制影响社会安全稳定的重大案事件发生，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

走好中国式现代化建设鹰城实践之路，就要以更硬作风抓落实、促提升。真知在行、成事在干。习



近平总书记指出，每一项事业，不论大小，都是靠脚踏实地、一点一滴干出来的。我们搞现代化建设更不是喊出来的，而是加压奋进拼出来的、争分夺秒抢出来的、攻坚克难干出来的。干就要有干的状态、干的样子；干就要干得成、干得好。全市每一个地方、每一个部门、每一个干部，都要始终保持对事业发展强烈的使命感，对自己的岗位负责、为自己的工作担当，坚持务实重干，勇于攻坚克难，积极主动把现代化建设的“路线图”细化为“施工图”，拿出“人一之我十之”的劲头，一项一项抓好落实。在具体工作中，要经常看看哪些工作进展顺利、哪些工作不及预期、下一步如何推进，一步一个脚印扎扎实实把工作做好，创造更有分量的工作业绩。要强化争先进位意识，不断拉高工作标杆，不是最好就学习最好、致力最好、做到最好，努力在重点工作上争一流、当冠军，使发展的每一步都出色出彩。各级党委、政府要树牢实干实绩鲜明导向，建立紧抓快干、鼓励闯劲、激励创新的制度机制，力戒形式主义、官僚主义，充分调动各方面积极性，激

发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创蔚然成风，推动更多鹰城标杆立起来、更多鹰城模式树起来、更多鹰城品牌亮起来。

各位代表，同志们，今年是全国人民代表大会成立70周年，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现全过程人民民主的重要制度载体。各级党委要一如既往地高度重视、全力支持人大工作，切实加强和改进党对人大工作的领导，为人大依法履职创设良好环境、提供有利条件。各级人大及其常委会要准确把握新时代人大工作的新特点、新规律、新要求，紧扣“四个机关”定位和要求，始终坚持把人大工作放到全市大局中去谋划推进，做到党委中心工作部署到哪里，人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里，紧扣大事要事难事，进一步健全组织体系和工作推进机制，推动人大工作高质量发展。“一府一委两院”要主动接受人大及其常委会的监督，认真执行人大的决议决定，扎实办好人大代表议案建议，依法向人大负责并报告工作，不断提高依法行政、依法监察、公

正司法水平。人大代表是职务、是荣誉，更是责任。各位人大代表要时刻牢记身份和使命，珍惜人民信任，密切联系群众，提升履职能力，勇担发展之责、监督之责、社会之责，在各自岗位、各条战线、各个领域彰显代表价值、展现时代风采。

再过几天就是龙年春节，这也是万家团圆的日子。各级各部门要周密细致做好节日期间有关工作，加强煤电油气运调节、供热供稳定运行和市场保供稳价，做好春运保障、社会稳定、值班值守等工作，深入开展走访慰问和困难帮扶，强化对重点领域、重点行业、重点时段的安全管理和监督，特别是烟花爆竹安全管理，做实做细大型群众性节庆活动安全防范，让全市人民度过一个欢乐祥和的新春佳节。

各位代表、同志们，旧岁已展千重锦，新年再进百尺竿。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实省委、省政府各项决策部署，同心同德向前进，真抓实干开新局，奋力谱写中国式现代化建设鹰城实践新篇章，以优异成绩迎接新中国成立75周年！

在市十二届人大二次会议闭幕会上的讲话

(2024年2月6日)

◆ 市人大常委会主任 张明新



刚才，市委陈向平书记饱含深情、富有激情、充满豪情发表了热情洋溢的讲话，对大会取得的重要成果高度肯定，对推进高质量转型发展提出更高要求，对做好新时代人大工作寄予殷切期望。向平书记的讲话站位高、立意深、思路清、措施实，为全市上下贯彻好大会精神指明了努力方向，为全市人大落

实好市委部署提供了基本遵循。我们要认真学习、深刻领会，紧跟“两会”部署安排，抓好贯彻落实，切实把目标任务变为美好现实，努力开创中国式现代化建设鹰城实践新局面。

会议期间，各位代表牢记重托、依法履职，共谋发展、共绘蓝图，生动折射出人大代表胸怀全局、

情系群众的时代风采，恪尽职守、奋发有为的精神风貌。审议批准的各项报告决议，是市委十届五次全会暨市委经济工作会议部署安排的具体实践，高度展示了市委加快壮大新动能奋进百强市的大气魄，集中体现了市政府把高质量发展作为硬道理的强担当，全面集聚了全体人大代表一心一意落实决策部署的智慧力量。大会圆满完成各项选举任务，实现了党的意志和人民意愿的高度统一，充分展现了风清气正的良好政治生态。在此，我谨代表大会主席团和市人大常委会，向大会取得圆满成功表示热烈祝贺！向全体代表，应邀出席会议的各位老领导、老同志，列席会议的同志们，以及为保障大会顺利召开的秘书处各组工作人员、新闻媒体记者、公安干警、医务人员、司乘人员，会议中心、市委党校和宝丰迎宾馆服务人员，以及为保障道路畅通付出辛苦努力的市交通运输局、宝丰县政府、示范区管委会，一并表示感谢，并致以诚挚的问候！

本次会议，我们表决通过了关于接受王兆军同志辞去市十二届人大常委会副主任职务的决定。王兆军同志由于晋升为一级巡视员，本人主动辞去市十二届人大常委会副主任职务。王兆军同志政治素养高，作风务实，成绩突出，在担任市十二届人大常委会副主任期间，为我市经济社会发展、民主法治建设、人大制度理论创新作出了重要贡献。在此，让我们以热烈的掌声向王兆军同志表示衷心的感谢！

各位代表、同志们！时光流转，镌刻不凡，时代引领发展脚步，岁月铭记奋斗足迹。刚刚过去的一年，在市委坚强领导下，全市上下团结一心、广大干群携手奋进，经济运行承压而上、创新动能日趋强劲、城市功能加速完善、民生品质全面改善、社会治理提质增效，各项事业打开新局面、实现新发展、取得新成就，向全市人民交上了一份高质量发展的精彩厚重答卷。

2024年是新中国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，是我国人民代表大会制度确立70周年，也是平顶山市人大依法履职的关键一年。我们站在鹰城创新突破、全面起势的关键节点上，清醒而坚定，成绩是干出来的、荣誉是拼出来的，唯有实干，才能加速奋进的齿轮；唯有创新，才能蝶变发展的质量，实现鹰城崛起，正当其时、恰逢其势。全市各级人大及其常委会、全体人大代表一定要牢记使命重托，紧跟中心大局、紧扣“两会”精神，与市委同心同向、同力同行、同频共振，担当作为抓落实、立足岗位建新功，以实干实绩展现新风貌、谱写新篇章。

一要坚持党的领导最高政治

原则。党的领导是人民代表大会制度的本质特征，是做好人大工作的根本政治保证。我们要始终把牢人大机关是政治机关属性定位，把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，作为最大政治、最高使命、最真情怀，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，扎深理论之根、铸牢信仰之魂、引领前行方向。坚定维护市委总揽全局、协调各方领导核心地位，严格落实请示报告制度，紧扣市委重大决策部署，自觉扛起人大职责使命，以强大推动力、执行力彰显人大担当、展现人大作为。

二要扛稳抓实高质量发展最大责任。围绕中心、服务大局始终是人大工作永恒主题。我们要始终锚定省委“两个确保”“十大战略”，紧紧围绕市委创建国家创新型城市和“两城”建设中心任务，找准定位、抓住重点、依法履职，切实把人大立法聚焦到改革发展所需上，把人大监督聚焦到重大决策部署上，把人大决定聚焦到事关全局重点问题上，把人大工作聚焦到推动高质量发展质效提升上，在推进中国式现代化建设鹰城实践中，发挥人大作用、汇聚人大智慧、发出人大声音、贡献人大力量，努力让人大制度优势、职能优势，更好转化为治理效能、发展胜势，奋力推动高质量发展全面向上突围。

三要推动创新成为平顶山最大标识。市委鲜明提出，让创新成为平顶山最大标识、最强动能。全市人大责无旁贷，人大代表重任在肩。我们要把创新工作纳入首要监督议题，综合运用刚性监督手段，打出监督组合拳，推动市委创新发

展安排部署落地见效。始终坚持市委“务实重干、争先出彩”工作导向，在全市人大深入开展“学标杆、争先进、创一流”活动，切实在守正创新中提升“能为”本领，在服务大局中找准“善为”路径，在拼搏实干中创造“有为”业绩，打造更多具有鹰城辨识度、显示度的人大工作品牌，以人大一域出彩为全市大局增光添彩。

四要把人民群众放到心中最高位置。人大权力是人民的权力，人民的权力就要服务人民；人大事业是人民的事业，人民的事业就要造福人民。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民群众放在心中最高位置，人民再小的事情也要用心监督，群众再难的事情也要全力督办，要经常“身”入基层、“心”连一线、“情”牵群众，真正把人大工作浸润在群众的心坎里、传扬在群众的口碑中、绽放在群众的笑脸上。要时刻牢记人大代表一头连着党委政府、一头连着人民群众，深入践行全过程人民民主重大理念，架起党群“连心桥”，开通民意“直通车”，在市委坚强领导下，与全市人民一道，多办群众最关心的事、最牵挂的事、最期盼的事、最需要的事，最大限度地让鹰城人民生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

各位代表、同志们，站在新起点，奋进正当时，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共平顶山市委的坚强领导下，创新实干，奋勇争先，努力为开创我市人大工作高质量发展新局面，奋力谱写中国式现代化建设鹰城实践新篇章作出新的更大贡献！

平顶山市人民代表大会常务委员会 工作报告

——2024年2月5日在平顶山市第十二届人民代表大会第二次会议上

◆ 平顶山市人大常委会主任 张明新



各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2023年的主要工作

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是全市高质量发展和现代化建设创新突破、全面起

势奋进之年，也是新一届人大依法履职第一年。在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央决策部署，认真落实省委、市委工作要求，依法履职，担当作为，守正创新，新一届人大工作实现良好开局。

开局之年展现新形象。新一届

人大常委会坚持用党的创新理论凝心铸魂，提出换届要有新面貌、开局要有新作为、履职要有新成效，研究确定“1661”工作思路，谋划开展“学标杆、争先进、创一流”活动，常委会班子空前团结、人大代表争先出彩，整体面貌焕然一新。

开局之年彰显新担当。新一届人大常委会围绕中心、服务大局，聚焦“壮大新动能、奋进百强市”，聚力创建国家创新型城市和“两城”建设，聚能市委“十项重点任务”，推出“拼经济促发展”工作方案，实施“六个强化”“六大行动”，这一做法被人民网、中国人大网等20多家主流媒体报道。

开局之年创造新业绩。新一届人大常委会坚持“务实重干、争先出彩”鲜明导向，主动作为、创新实干，整体工作位居全省第一方阵。1项工作被省人大评为出彩工

作，4篇调研报告被省人大评为优秀调研成果，28项经验做法被省人大宣传推广，5项工作分别在全国人大和省人大工作会议上作经验介绍，这是我市人大成立以来首次在全国人大进行成果交流。

一、提升政治站位，把牢正确政治方向

常委会旗帜鲜明讲政治，遵循政治原则、落实政治要求、注重政治效果，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

坚持以开展主题教育锤炼忠诚。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制。坚持“第一议题”制度，建立“五学”联动机制，举办读书班2期，组织集中学习、交流研讨、专题党课37次，“理论学习+”模式被市委充分肯定。围绕19项重点课题深入开展调研，科技创新、城市供暖等多篇调研报告被市委主要领导批示，调查研究做法被《人民代表报》《人大建设》先后刊发。紧扣8个方面突出问题，完成20个问题清单整改销号。及时做好法规“立、改、废”，建立完善规章制度62项。通过主题教育，深刻领悟新思想的强大真理力量、非凡实践力量、深厚精神力量，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。

坚持以党的全面领导定向领航。始终把党的全面领导贯穿人大工作全过程各环节，严格请示报告制度，重要会议、重要立法、重要工作等都及时向市委请示报告，全年向市委请示报告重大事项17次。坚持党管干部与依法任免相统一，任免国家机关工作人员168人次，圆满实现省委、市委人事安排意图。落实中央和省委专项工作部署，3名班子成员参加第一批主题教育巡回指导、省委巩固政法队伍教育整顿成果专项巡视，高质量完成工作任务。

坚持以落实党委部署彰显作为。围绕贯彻落实市委全会精神，制定“一要点四计划”，提出“突出一条主线、深化六大行动、做实五项工作”，推出26项具体落实举措。市委高度重视人大工作，主动点题目、交任务、压担子，班子成员积极参与“两城”建设、“三个一批”项目建设、产业链培育、文明创建、食品安全等重点工作，推动解决70多个影响经济社会发展的矛盾问题，切实做到党委工作部署在哪里，人大工作就及时跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里。

二、提升立法质量，坚持促发展保善治

法律是治国之重器，良法是善治之前提。充分发挥人大立法主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，更好发挥法治引领

保障作用。

加快重点领域立法。立足高质量转型发展需要，加强立法工作系统谋划，科学编制五年立法规划和年度立法计划。深入推进“小切口”立法，及时把党委重视、政府关注、群众关切的养犬、停车场管理、生活垃圾分类、电动自行车管理等热点焦点问题上升为立法调研事项，制定居民住宅区消防安全管理条例、传统村落保护条例，两部条例在省人大常委会审议中均全票通过，去年在我省尚属首例。

积极创新立法机制。坚持党对立法工作的领导，协助市委在全省率先出台加强改进人大立法工作意见，市委支持人大工作的做法，被省《人大工作参阅》两次刊发，省人大常委会主要领导给予高度评价。以为民立法为导向，建立健全立法评估、立项、审议等5项制度，调整充实立法专家咨询委员会成员，提质扩容25个基层立法联系点，在河南城建学院建设立法基地，畅通立法渠道，让立法之路满载民意、更具“烟火气”。

切实维护法治统一。大力弘扬宪法精神，开展宪法系列宣传活动。严格宪法宣誓制度，组织79名国家机关工作人员进行宪法宣誓。依托备案审查信息平台，依法审查规范性文件25个，实现备案审查全覆盖。

三、提升监督质效，全力服务中心大局

始终把党委部署的、发展急需的、群众关注的作为监督重点，实行正确监督、有效监督、依法监督，努力在推进中国式现代化建设鹰城实践中展现使命担当。

聚焦高水平创新开展监督。紧盯创新这一平顶山最大标识、最强动能，打出监督组合拳。专题调研创新平台建设、主体壮大、成果转化等重大事项，专门听取科技创新工作报告，运用刚性监督手段对发改、科技等9个职能部门开展满意度测评，督促不断完善创新机制、优化创业环境、激发创新活力，加快构筑发展新优势。组成专题调研组，常委会领导带队考察学习外地先进经验，深入研究创新优势转化为发展胜势的实践路径，提出7个方面18项意见建议供决策参考，市委主要领导对人大助推创新工作做法充分肯定，作出批示让有关部

门学习借鉴。

聚焦高质量发展开展监督。牢牢扭住推动高质量发展首要任务，目标不变，靶心不散，高效能开展监督。紧盯营商环境优化，连续两年组织常委会组成人员、人大代表和市场主体，分两批次对34个职能部门，集中开展专题询问和满意度测评，跟进作出设立“企业家日”决定，以良好营商“软环境”拼出发展“硬实力”。紧盯经济平稳运行，听取审议计划、预算、审计及“十四五”规划中期评估、国土空间总体规划工作报告，督促有关部门完整准确全面贯彻新发展理念，努力完成经济社会发展目标；对重点项目建设、全域旅游发展、陶瓷文化产业等开展专题调研，从政策支持、人才引进、品牌打造等方面提出意见建议。紧盯财政资金使用效益，制定预算国资联网监督系统

3个规定1个办法，建成运行预算国资联网监督系统，率先在全省组建专家库，首批聘任24名咨询专家，利用数字化平台全程跟踪监督，推动国资国企提质增效，切实看好国有资产“家底子”，守好人民“钱袋子”。

聚焦高品质民生开展监督。自觉践行以人民为中心的发展思想，推行群众“点单”、代表“定单”、政府“领单”、人大“验单”为民办事新模式，推动10项民生实事顺利完成，如期兑现对人民群众的承诺。冬季供暖既是民生工程，更是民心工程，面对冬季气温大幅下降，市委市政府及时作出最温暖决策，人大第一时间跟进监督，在关键时刻暂停部分单位供暖，优先保障群众需求，让群众既“暖身”更“暖心”。聚焦“一老一小一青壮”，专题调研教育“双减”、寄宿制学校建设、供销社改革、粮食安全、公共卫生和农村养老体系建设情况，开展就业促进、乡村振兴“一法一条例”执法检查，重点对乡村振兴工作开展专题询问和满意度测评，织密民生保障网，全面提升群众幸福感。

聚焦高效能治理开展监督。高度重视治理体系和治理能力现代化。围绕法治鹰城建设，出台法官检察官履职评议暂行办法，对矛盾纠纷预防化解、反电信网络诈骗、



粮食购销领域腐败问题专项整治整改落实情况开展集中监督，多渠道受理群众信访问题，以法治方式推动解决社会治理领域突出问题。围绕生态环境治理，听取审议环境保护目标完成情况报告，专题调研乱占耕地整治、生态环境修复情况，统筹开展湿地保护“一法一条例”和城市绿化条例执法检查，推动“半城山水满城绿”美丽鹰城展露新姿。围绕保障本质安全，对安全生产、气象灾害防御、应急管理体系建设开展视察调研，率先在全国作出见义勇为人员权益保障决定，弘扬见义勇为精神，传播社会正能量。

四、提升服务水平，发挥代表主体作用

人大代表是人民代表大会的主体，保障代表依法履职就是保证人民当家作主。深入践行全过程人民民主重大理念，积极推进代表工作创新发展。

创设代表履职平台。构建以“联络站+示范点”为主体，以“活动中心+工作室+网上之家”为补充的双线履职平台，建成代表联络站273个、代表活动中心22个、代表工作室142个、省级全过程人民民主基层示范点12个，联系群众实现零距离、全天候。探索实践示范点建在产业链上、代表聚在产业链上、问题解决在产业链上、作用发挥在产业链上“全链模式”，

集成“联、商、督、促”四大功能，推动示范点嵌入产业链，打造了全过程人民民主基层示范点赋能产业发展鹰城品牌，这一做法得到全国人大、省人大和市委充分肯定。

强化履职服务保障。完善“双联系”制度，建立常委会主任定期接待代表、班子成员随机走访代表、常委会委员固定联系代表制度，组建财政经济、环资城建等8个专业代表小组，开展代表“三亮”“四进”活动，收集各类社情民意4300余条，推动解决了一批事关群众切身利益的事项。拓宽代表履职渠道，每年“两会”前，组织代表深入调查研究，公开征集议案建议，较往年相比，议案建议数量质量实现“双提升”；建立代表列席会议和会后座谈制度，全年邀请90名代表列席常委会会议，面对面听取代表意见建议。强化代表学习培训，开展述职活动，每年组织20%驻平省人大代表和市人大常委会不驻会委员进行述职，做到届内培训、述职两个全覆盖。

提升建议办理质量。建立“四督三联双表彰”机制，开展主任会议成员领衔督办、专门委员会专项督办、代表工作机构协调督办、人大代表参与督办活动，常委会班子成员领办督办6件重点建议，带动158件议案建议全部办结。强化人大、政府和部门建议办理“三方联

动”，对有承诺未落实的建议，督促重新交办；对反复提出的建议，要求重点督办，针对去年12件重点建议涉及的10个承办单位，开展满意度测评，建议办理从“答复型”向“落实型”转变，代表群众双满意。表彰激励先进典型，对优秀建议和承办单位适时进行表彰，实现议案建议内容高质量、办理高质量。

一年来，各位代表始终牢记重托，以走在前列的政治自觉、勇挑重任的使命担当、为民惠民的深厚情怀，积极投身中国式现代化建设鹰城实践，绘就了生动的履职图景，交出了厚重的出彩答卷，以实实在在的行动，兑现了“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。

五、提升能力作风，加强“四个机关”建设

坚持以政治建设为统领，转作风提素能，重创新争一流，努力打造让党放心、让人民群众满意的“四个机关”。

强化党建引领。严守党的政治纪律和政治规矩，建立完善党组工作规则、自身建设意见和常委会组成人员守则，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用。坚决守牢意识形态主阵地，与市委宣传部联合出台人大新闻宣传工作意见，在市级以上新闻媒体

发稿 500 余篇，6 个县（市、区）人大被评为省人大宣传工作先进单位，市人大荣获省人大新闻奖“优秀组织奖”。

锤炼能力作风。着眼提升领导班子整体功能和人大干部队伍整体素能，连续举办 4 期专题培训班，每月开办学习大讲堂，每季度召开读书交流会，大力倡树“站起身像把伞，为人民群众遮风避雨；蹲下身像头牛，带领群众默默耕耘，无私奉献”的优秀品质，着力锻造“坐下来能写、站起来能讲、迈开腿能干”的干部队伍。扎实开展“明方向、立规矩、正风气、强免疫”专题纪律教育，深化以案促改，廉政警钟月月敲，营造了风清气正政治生态。

奋力出新出彩。在全市人大开展“学标杆、争先进、创一流”活动，对标 18 个省辖市人大的好做法，梳理形成 77 项经验清单，印发全

市各级人大学习借鉴，得到省人大充分肯定并在全省推广。推动工作创新由“一枝独秀”变为“满园春色”，全市各级人大工作亮点纷呈，汝州市推出人大 APP 助力代表高效履职，舞钢市探索评议政府部门主要负责人履职情况，宝丰县在乡镇全面推行民生实事票决制，郟县出台乡镇人大工作考评办法，鲁山县创新“联络站+产业发展”模式，叶县开展“人民满意单位”评议活动，新华区组织代表履职进网格，卫东区建立审议意见即时办理反馈机制，湛河区搭建“云上人大代表示范点”信息平台，石龙区构建“审议意见+问题清单+提醒函+回头看”监督新机制，以人大一域出彩为全市大局添彩，上海市、重庆市、四川省、海南省等多地人大来平学习交流。

各位代表、同志们，市人大常

委会过去一年成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委坚强领导的结果，是全体人大代表、常委会组成人员拼搏实干的结果，是市“一府一委两院”和各级人大密切配合的结果，是社会各界和全市人民鼎力支持的结果。在此，我代表市人大常委会，向大家致以崇高敬意和衷心感谢！

在为成绩和进步感到欣慰的同时，我们也清醒地认识到，常委会工作还存在一些不足，主要是立法工作对高质量发展的引领推动作用仍需进一步强化，监督工作的方法和手段仍需进一步创新，“双联系”的深度广度仍需进一步拓展，人大自身建设仍需进一步加强。对此，我们将高度重视，切实加以改进。

2024 年的主要任务

各位代表，今年是新中国成立 75 周年，是我国人民代表大会制度确立 70 周年，是实施“十四五”规划的关键一年。新的一年，市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面贯彻党的二十大精神，深入落实市委十届五次全会暨市委经济工作会议部署要求，以服务高质量发展为首要任务，以助



推国家创新型城市创建和“两城”建设为主线,深入开展代表进万家、法治护航、监督推动、决定助力、代表献智和素能提升“六大行动”,深化“学标杆、争先进、创一流”活动,稳中求进推进人大工作高质量发展,努力为“壮大新动能、奋进百强市”贡献智慧力量。

(一) 更高站位坚持党的领导。牢牢把握政治机关定位,巩固深化主题教育成果,及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。全面履行常委会党组政治责任,严格请示报告制度,依法做好人事任免工作,确保人大工作始终置于党的领导之下。

(二) 更加有为服务中心大局。自觉把人大工作放在全市大局中思考谋划推进,推动各项工作向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。突出中心立法规,拟制定农村自建房建设管理和电梯安全管理两个条例,对奖励和保护见义勇为人员条例、说唱文化生态保护条例开展立法调研,加强规范性文件备案审查,切实维护法治统一。瞄准中心抓监督,对中国尼龙城高质量发展和白龟湖科创新城高水平建设开展专项监督,对科技创新、

产业转型、项目建设、民营经济、政府债务、营商环境、文明创建、城市更新等开展重点监督,对计划、预算、审计、国有资产管理等开展常态化监督,以高质量监督助推高质量发展;探索民生实事代表票决制,对汝瓷文化保护、反电信网络诈骗、劳动保障监察等法律法规实施情况开展执法检查,对乡村振兴、安全生产、水系连通、社区矫正、中招工作、生态环境保护、民宿产业发展、高标准粮田建设、乡村医疗卫生体系建设、退役军人服务中心建设、医疗保障基金使用监督管理等工作开展视察调研,回应人民群众对美好生活期盼。聚焦中心议大事,围绕全市发展大局和群众普遍关切,优选重大议题,及时作出决定。严格政府、法院、检察院重大决策出台前报告人大“三项清单”制度,加强对重大事项决议决定贯彻实施情况跟踪检查,确保决议决定落地见效。

(三) 更富成效发展基层民主。积极探索民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的实现路径,加快建设富有鹰城特色的基层民主实践高地。以制度建设保障民主,健全人大会议制度、议事程序和工作规程,完善公众参与机制。以载体平台畅通民主,迭代升级代表联络站、提质扩容立法联系点、上下贯通全过程人民民主基

层示范点,充分发挥“全链模式”助推产业发展效能。以代表履职践行民主,严格落实“双联系”制度,精心组织代表主题活动,扎实办理代表议案建议,强化代表学习培训,全面提升履职能力。

(四) 更高标准建设“四个机关”。强化思想引领,深入学习贯彻党的创新理论,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。锻造过硬能力作风,加大教育培训力度,有计划开展学习培训,大兴调查研究之风,严格执行中央八项规定及其实施细则精神,持续开展廉政警钟月月敲,坚决抵制形式主义、官僚主义,坚决防范和纠治“新形象工程”。凝聚争先创优合力,持续开展“学标杆、争先进、创一流”活动,全面开启数智人大全景视窗,密切市县乡三级人大工作联系,构建协同高效人大运行体系,深度挖掘代表履职鲜活实践,大力宣传人大工作特色亮点,力争推出更多具有鹰城辨识度和贡献度的人大工作品牌。

各位代表,鹰城创新已成势,代表出彩正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,彰显制度优势,发挥代表作用,用奋斗实干开创人大工作新局面,用实绩实效为推进中国式现代化建设鹰城实践赋能添彩!

守正创新推动人大工作开新局谱新篇

——市人大常委会工作报告解读

2月5日上午，在市十二届人大二次会议上，市人大常委会主任张明新受市人大常委会委托，向大会报告工作。

一年来，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央决策部署，认真落实省委、市委工作要求，扎实开展主题教育，聚焦“壮大新动能、奋进百强市”，聚力创建国家创新型城市和“两城”建设，聚能市委“十项重点任务”，研究确定“1661”工作思路，推出“拼经济促发展”工作方案，谋划开展“学标杆、争先进、创一流”活动，1项工作被省人大评为出彩工作，4篇调研报告被省人大评为优秀调研成果，28项经验做法被省人大宣传推广，3项工作在省人大工作会议上作典型发言，两项工作在全国人大工作会议上进行成果交流，努力在开局之年展现新形象、彰显新担当、创造新业绩。

坚持党的领导 把牢正确方向

市人大常委会旗帜鲜明讲政治，遵循政治原则、落实政治要求、注重政治效果，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

坚持以开展主题教育锤炼忠诚。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制。坚持“第一议题”制度，建立“五学”联动机制，举办读书班两期，组织集中学习、交流研讨、专题党课37次，“理论学习+”模式被市委充分肯定，调查研究做法被《人民代表报》《人大建设》先后刊发，建立完善规章制度62项。

坚持以党的全面领导定向领航。把党的全面领导贯穿人大工作全过程各环节，严格请示报告制度，全年向市委请示报告重大事项17次。坚持党管干部与依法任免相统一，任免国家机关工作人员168人次。

坚持以落实党委部署彰显作为。围绕贯彻落实市委全会精神，制定“一要点四计划”，提出“突出一条主线、深化六大行动、做实五项工作”，推出26项具体落实举措，推动解决70多个影响经济

社会发展的矛盾问题。

提高立法质量 强化法治护航

市人大常委会充分发挥立法主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，更好发挥法治引领保障作用。

加快重点领域立法。立足高质量发展转型发展需要，科学编制五年立法规划和年度立法计划。深入推进“小切口”立法，及时把城市养犬、停车场管理、生活垃圾分类、电动自行车管理等热点焦点问题上升为立法调研事项，制定居民住宅区消防安全管理条例、传统村落保护条例，两部条例在省人大常委会审议中均全票通过。

积极创新立法机制。坚持党对立法工作的领导，协助市委在全省率先出台加强改进人大立法工作意见。建立健全立法评估、立项、审议等5项制度，调整充实立法专家咨询委员会成员，提质扩容25个基层立法联系点。

切实维护法治统一。大力弘扬宪法精神，开展宪法系列宣传活动。严格宪法宣誓制度，组织79名国

家机关工作人员进行宪法宣誓。依法审查规范性文件 25 个，实现备案审查全覆盖。

增强监督实效 服务中心大局

市人大常委会聚焦党委部署、发展急需、群众关注，实行正确监督、有效监督、依法监督，努力在推进中国式现代化建设鹰城实践中展现使命担当。

聚焦高水平创新开展监督。听取科技创新工作报告，对发改、科技等 9 个职能部门开展满意度测评，督促不断完善创新机制、优化创业环境。常委会领导带队考察学习外地先进经验，提出 7 个方面 18 项意见建议供决策参考，市委主要领导对人大助推创新工作做法充分肯定。

聚焦高质量发展开展监督。紧盯营商环境优化，分两批次对 34 个职能部门开展专题询问和满意度测评，跟进作出设立“企业家日”决定。听取审议计划、预算、审计及“十四五”规划中期评估等工作报告，督促有关部门努力完成经济社会发展目标。建成运行预算国资联网监督系统，率先在全省组建专家库，首批聘任 24 名咨询专家，切实看好国有资产“家底子”，守好人民“钱袋子”。

聚焦高品质民生开展监督。聚焦“一老一小一青壮”，专题调研教育“双减”、寄宿制学校建设、供销社改革、粮食安全、公共卫生和农村养老体系建设情况，开展就业促进、乡村振兴“一法一条例”执法检查，推动 10 项民生实事顺利完成。

聚焦高效能治理开展监督。率先在全国作出见义勇为人员权益保障决定，对矛盾纠纷预防化解、粮食购销领域腐败问题专项整治整改落实开展集中监督。专题调研乱占耕地整治、生态环境修复情况，统筹开展湿地保护“一法一条例”和城市绿化条例执法检查。

发挥代表作用 广泛汇聚力量

市人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念，积极推进代表工作创新发展。

创设代表履职平台。建成代表联络站 273 个、代表活动中心 22 个、代表工作室 142 个、省级全过程人民民主基层示范点 12 个，联系群众实现零距离、全天候。探索实践示范点建在产业链上、代表聚在产业链上、问题解决在产业链上、作用发挥在产业链上“全链模式”，打造全过程人民民主基层示范点赋能产业发展鹰城品牌。

强化履职服务保障。完善“双联系”制度，开展代表“三亮”“四进”活动，推动解决了一批事关群众切身利益的事项。建立代表列席会议和会后座谈制度，全年邀请 90 名代表列席常委会会议，面对面听取代表意见建议。强化代表学习培训，开展述职活动，做到届内培训、述职两个全覆盖。

提升建议办理质量。建立“四督三联双表彰”机制，常委会班子成员领办督办 6 件重点建议，带动 158 件议案建议全部办结。针对 12 件重点建议涉及的 10 个承办单位，开展满意度测评，建议办理从“答复型”向“落实型”转变。

突出工作重点 实现更大作为

2024 年，市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以服务高质量发展为首要任务，以助推国家创新型城市创建和“两城”建设为主线，深入开展代表进万家、法治护航、监督推动、决定助力、代表献智和素能提升“六大行动”，稳中求进推进人大工作高质量发展，努力为“壮大新动能、奋进百强市”贡献智慧力量。

高站位坚持党的领导。牢牢把握政治机关定位，巩固深化主题教育成果，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

更加有为服务中心大局。自觉把人大工作放在全市大局中思考谋划推进，突出中心立法规，瞄准中心抓监督，聚焦中心议大事，推动各项工作向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。

更富成效发展基层民主。积极探索民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的实现路径，以制度建设保障民主，以载体平台畅通民主，以代表履职践行民主，加快建设富有鹰城特色的基层民主实践高地。

更高标准建设“四个机关”。持续开展“学标杆、争先进、创一流”活动，加大教育培训力度，大兴调查研究之风，强化纪律约束，深化廉政警钟月月敲，锻造过硬能力作风，凝聚争先创优合力。

来源：平顶山日报 记者 蔡文瑶 / 文

以实干向时代作答 凭实绩向人民交卷

——市人大常委会一年来履职工作综述

◆ 蔡文瑶

时间的刻度，清晰记录走过的路。翻开市人大常委会2023年履职历程，一件件民生实事、一组组翔实数据，无不记录着履职尽责的点点滴滴；一次次审议监督、一场场视察调研，无不承载着群众的期盼和关切；一份份建议意见、一项项代表活动，无不体现着人大代表的为民初心。

研究确定“1661”工作思路，谋划开展“学标杆、争先进、创一流”活动，人大代表争先出彩，整体面貌焕然一新；聚焦市委“十项重点任务”，推出“拼经济促发展”工作方案，实施“六个强化”“六大行动”；28项经验做法被省人大宣传推广，在全国人大和省人大工作会议上作经验介绍……2023年，市人大常委会坚定不移发展全过程人民民主，忠实履行宪法法律赋予的各项职权，立管用之法、强监督之效、行决定之权、聚代表之力、夯履职之基，圆满完成了市十二届人大一次会议确定的各项任务。

提升政治站位

把牢正确政治方向

理论上清醒，政治上才能坚定，

行动上才能坚决有力。一年来，市人大常委会牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，突出人大政治属性，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保各项工作始终沿着正确的政治方向前进。

坚持以开展主题教育锤炼忠诚。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制。坚持“第一议题”制度，建立“五学”联动机制，紧扣8个方面突出问题，完成20个问题清单整改销号。及时做好法规“立、改、废”，建立完善规章制度62项。

坚持以党的全面领导定向领航。始终把党的全面领导贯穿人大工作全过程各环节，严格请示报告制度，重要会议、重要立法、重要工作等都及时向市委请示报告，全年向市委请示报告重大事项17次。坚持党管干部与依法任免相统一，任免国家机关工作人员168人次，圆满实现省委、市委人事安排意图。

坚持以落实党委部署彰显作

为。主动把人大工作放在全市发展大局中审视谋划，围绕贯彻落实市委全会精神，制定“一要点四计划”，提出“突出一条主线、深化六大行动、做实五项工作”，推出26项具体落实举措。班子成员积极参与“两城”建设、“三个一批”项目建设、产业链培育、文明创建、食品安全等重点工作，推动解决70多个影响经济社会发展的矛盾问题。

提升立法质量

坚持促发展保善治

法治，固根本、稳预期、利长远，立法是法治的“最先一公里”。市人大常委会紧扣全市发展需求和群众期待，坚持“小切口”立法，充分发挥立法对改革发展的引领和保障作用。

加快重点领域立法。加强立法工作系统谋划，科学编制五年立法规划和年度立法计划。深入推进“小切口”立法，及时把城市养犬、停车场管理、电动自行车管理等热点焦点问题上升为立法调研事项，制定居民住宅区消防安全管理条例、传统村落保护条例，两部条例在省人大常委会审议中均全票通过。

积极创新立法机制。协助市委在全省率先出台加强改进人大立法工作意见,以为民立法为导向,建立健全立法评估、立项、审议等5项制度,调整充实立法专家咨询委员会成员,提质扩容25个基层立法联系点,在河南城建学院建设立法基地,畅通立法渠道,让立法之路满载民意。

切实维护法治统一。大力弘扬宪法精神,开展宪法系列宣传活动。严格宪法宣誓制度,组织79名国家机关工作人员进行宪法宣誓。依托备案审查信息平台,依法审查规范性文件25个,实现备案审查全覆盖。

提升监督质效

全力服务中心大局

紧紧围绕大局,时时聚焦大局,处处服务大局,方能“纲举目张,执本末从”。市人大常委会充分履行人大监督职能,创新监督方式,增强监督实效,助力全市经济社会高质量发展。

聚焦高水平创新开展监督。专题调研创新平台建设、主体壮大、成果转化等重大事项,专门听取科技创新工作报告,对发改、科技等9个职能部门开展满意度测评,督促不断完善创新机制、优化创业环境。组成专题调研组,考察学习外地先进经验,提出7个方面18项意见建议供决策参考。

聚焦高质量发展开展监督。

紧盯营商环境优化,对34个职能部门集中开展专题询问和满意度测评,跟进作出设立企业家日决定。听取审议计划、财政、审计及“十四五”规划中期评估、国土空间总体规划工作报告,督促有关部门完整准确全面贯彻新发展理念。率先在全省组建专家库,首批聘任24名咨询专家,利用数字化平台全程跟踪监督,推动国资国企提质增效。

聚焦高品质民生开展监督。自觉践行以人民为中心的发展思想,推动10项民生实事顺利完成。聚焦“一老一小一青壮”,专题调研教育“双减”、寄宿制学校建设、供销社改革、粮食安全、公共卫生和农村养老体系建设情况,开展就业促进、乡村振兴“一法一条例”执法检查,织密民生保障网,全面提升群众幸福感。

提升服务水平

发挥代表主体作用

人大工作的基础在代表,活力也在代表。市人大常委会积极创新代表工作方式,强化代表履职服务,激励代表靠前担当、主动作为。

创设代表履职平台。构建以“联络站+示范点”为主体,以“活动中心+工作室+网上之家”为补充的双线履职平台,建成代表联络站273个、代表活动中心22个、代表工作室142个,联系群众实现零距离、全天候。探索实践示范点

建在产业链上、代表聚在产业链上、问题解决在产业链上、作用发挥在产业链上“全链模式”,打造了全过程人民民主基层示范点赋能产业发展鹰城品牌。

强化履职服务保障。完善“双联系”制度,开展代表“三亮”“四进”活动,收集各类社情民意4300余条,推动解决了一批事关群众切身利益的事项。建立代表列席会议和会后座谈制度,全年邀请330名代表列席常委会会议,面对面听取代表意见建议。强化代表学习培训,开展述职活动,做到届内培训、述职两个全覆盖。

提升建议办理质量。建立“四督三联双表彰”机制,常委会班子成员带头督办领办6件重点建议,带动158件议案建议全部办结。强化人大、政府和部门建议办理“三方联动”,针对去年12件重点建议涉及的10个承办单位,开展满意度测评,建议办理从“答复型”向“落实型”转变,代表群众双满意。

回首方知行渐远,登高振奋再向前。承载着人民的期待,肩负着神圣的使命,市人大常委会将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在市委坚强领导下,踔厉奋发、笃行不怠,勠力同心、勇毅前行,为我市“壮大新动能、奋进百强市”、建设现代化鹰城贡献更加积极的人大力量。

平顶山市人民代表大会常务委员会 2024 年度工作要点

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是我国人民代表大会制度确立 70 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。市人大常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真落实中央和省委决策部署，落实市委十届五次全会暨市委经济工作会议部署要求，紧扣“壮大新动能、奋进百强市”奋斗目标，以服务高质量发展为首要任务，以助推国家创新型城市创建和“两城”建设为主线，深入开展代表进万家、法治护航、监督推动、决定助力、代表献智和素质提升“六大行动”，积极践行和发展全过程人民民主，深化“学标杆、争先进、创一流”活动，稳中求进推进人大工作高质量发展，努力为推进中国式现代化建设鹰城实践贡献智慧力量。

一、强化政治统领，把牢人大

工作正确方向

1. 持之以恒加强党的创新理论武装。巩固深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，严格执行“第一议题”制度，深入学习贯彻党的二十大精神，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示和中央重要会议、重要文件精神，持续认真学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，在强化理论武装中保持政治定力、增强政治自觉，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

2. 不折不扣推动党委决策部署落实落地。紧扣市委中心工作和全市发展大局，围绕经济发展、科技创新、生态环保、社会治理、民生保障等现代化鹰城建设的重点任务，谋划开展立法、监督、代表等工作，使人大工作更好地向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。配

合市委督查室，做好中央和省委、市委人大工作会议精神贯彻落实情况督查工作，持续推动会议精神落地落实落到位，确保各项任务不折不扣完成。

3. 始终坚持党的全面领导最高政治原则。坚持把党的领导贯穿人大工作各方面、全过程，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。严格执行重大事项请示报告制度，重大问题、重要事项、重要情况等及时向市委请示报告，确保人大工作始终在党的领导下进行。

二、强化法治护航，以良法促发展保善治

4. 抓好重点领域新兴领域立法。坚持科学立法、民主立法、依法立法，围绕服务大局、衔接改革、急用先行，坚持问题导向、实践导向、目标导向，加强重点领域、新兴领域立法，不断增强立法的系统

性、整体性、协同性、时效性。制定农村自建房建设管理条例和电梯安全管理条例，对奖励和保护见义勇为人员条例、说唱文化生态保护条例开展立法调研。根据中央和省市委重大决策，适时调整立法项目。

5. 不断提高立法质量和效率。把发展全过程人民民主要求贯彻到立法各环节，推进民主立法、开门立法，积极回应人民群众法治领域新期待。加强对基层立法联系点的沟通联系和业务指导，充分发挥立法专家咨询委员会和立法基地作用，拓宽公众有序参与立法工作渠道。健全立法制度机制，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，落实《市委关于新时代加强和改进地方人大立法工作的意见》，落细立法评估、立项、审议等工作制度，加强立法队伍和能力建设，确保立法工作务实高效开展。

6. 切实维护宪法权威和国家法治统一。认真开展宪法学习宣传教育，组织好国家宪法日活动，在全社会大力弘扬宪法精神。加强备案审查制度和能力建设，加大督促纠错工作力度，更高质量实现“有件必备、有备必审、有错必纠”。听取和审议2024年备案审查工作情况报告。

三、强化监督质效，更好助推

高质量发展

7. 着力彰显人大监督功效。聚焦中央和省、市委重大决策部署贯彻落实，聚焦宪法和法律法规有效实施，聚焦人民群众所思所盼，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和重大问题。健全人大监督工作机制，充分发挥各种法定监督方式的特点优势，打好监督“组合拳”，增强持续监督、联动监督效果，确保一抓到底、取得实效。

8. 加强计划和预算决算审查监督工作。听取和审议市人民政府关于2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于2023年财政决算和2024年1—6月份财政预算执行情况的报告、关于2023年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告、关于2023年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告等。跟踪监督市教育体育局、市城市管理局、高新区、示范区2024年部门预算执行情况。持续抓好审计查出问题整改工作，督促市政府对近几年未完全整改到位的问题开展审计整改“回头看”。持续推进人大预算联网监督工作，加强对预算执行情况的日常动态监督。

9. 听取和审议专项工作报告。围绕促进民营经济发展、政府债务

管理、交通建设“1236”战略实施、和美乡村建设、新时代侨务工作、2023年度环境状况和环境保护目标完成情况、2023年度市行政事业性国有资产管理情况等，听取和审议市人民政府专项工作报告。听取和审议市中级人民法院、市人民检察院关于民营经济发展司法保障工作情况的报告。

10. 扎实开展执法检查。紧扣法律规定、突出法律责任，对环境保护法、河南省养老服务条例、平顶山市汝瓷文化保护条例等法律法规的贯彻实施情况开展执法检查。采取听取汇报与现场检查相结合、明察与暗访相结合、规定点位与随机抽查相结合的方式开展检查，强化跟踪问效，让法律制度的牙齿有力“咬合”。

11. 认真组织视察调研。围绕中国尼龙城高质量发展、白龟湖科创新城高水平建设、保障房建设及人才安居、城镇排水与污水处理、城镇燃气管理、高标准农田建设、种子安全、乡村特色产业发展、水系连通、乡村医疗卫生体系建设、食品安全、陶瓷产业发展、民宿产业发展、中招、违法违规占地处置、绿能发电源网荷储一体化项目建设、古树名木保护与管理、监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题、医疗保障基金使用监督管理、

退役军人服务中心建设、城市安全发展、民族团结进步创建、法治教育进校园等工作开展视察调研，提出意见建议，督促解决问题，推动改进工作。

12. 加强人大信访工作。制定《平顶山市人大常委会机关信访工作办法》，认真办理群众来信来访，加强对信访突出问题的综合分析，更好发挥人大信访在维护群众合法权益、促进社会和谐稳定中的积极作用。

四、强化履职行权，扎实做好决定和选任工作

13. 依法对重大事项作出决定。坚持谋大事、议大事、抓大事，围绕全市经济社会发展全局性、长远性、根本性问题，适时依法作出决议决定，把党的主张转化为全市人民的共同意志和自觉行动。认真审查市级财政预算调整方案，依法作出相关决议，更好发挥公共财政对经济社会发展的支撑和保障作用。加强对决议决定实施情况的监督，保证常委会作出的决议决定得到有效执行。

14. 依法任免国家机关工作人员。坚持党管干部原则与人大依法行使任免权有机统一，保证党组织人事安排通过法定程序得到实现。规范和完善程序，全面落实宪法宣誓制度，提高被任命人员的宪法意

识、责任意识和公仆意识。

五、强化代表工作，深入践行全过程人民民主

15. 持续深化“双联系”工作。落实常委会领导接待代表、常委会组成人员联系代表等机制，支持“一府一委两院”密切与代表的联系。扩大代表对常委会工作的参与，邀请代表列席常委会会议，召开列席代表座谈会，组织相关行业和提出相关议案建议的代表参加立法调研、执法检查、专题询问等活动。迭代升级代表联络站，领导干部代表带头进站开展活动，推动人大工作下沉到基层、下沉到群众之中。

16. 增强闭会期间代表活动实效。加强对各级代表小组活动的指导和服务，及时总结推广开展活动的好经验好做法，更好发挥专业代表小组的优势和作用。围绕全市重点工作和社会普遍关切，组织代表开展集中视察、专题调研、联系群众等活动，更好发挥代表反映民情民意、汇聚民智民力的作用。组织驻平省人大代表列席省人大常委会会议、市人民代表大会，参加省人大常委会组织的专题视察等活动。

17. 提高代表议案建议工作质效。健全代表提出议案建议前的沟通协调机制，引导、协助代表找准事关全局和民生的选题，提出具有针对性、规范性、可操作性的议案

建议。坚持完善主任会议成员领衔督办、专门委员会专项督办、代表工作机构协调督办、人大代表参与督办工作机制，深化代表议案建议提出评价、议案建议办理代表评议等激励约束机制，开展优秀议案建议及先进承办单位评选活动，切实提高建议答复率、办结率、代表满意率。

18. 提升代表履职管理服务水平。加强代表履职能力建设，组织开展多种形式的学习培训，实现代表履职学习全覆盖。推进代表履职档案规范化建设，组织驻平省人大代表和市人大常委会不驻会委员进行述职，指导推动各选举单位开展代表履职评价工作，激发代表履职热情。

19. 丰富拓展基层民主实践。深入践行全过程人民民主，完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各环节全过程。深化全过程人民民主基层示范点建设，总结推广各地创新实践，充分发挥“联、商、督、促”四大功能，深入推进示范点“规范化、制度化、常态化、数字化”建设，充分发挥示范点建在产业链上、代表聚在产业链上、问题解决在产业链上、作用发挥在产业链上

“全链模式”助推产业发展效能。制定关于实施民生实项目人大代表票决制工作的实施意见(试行),推动实现“为民作主”到“由民作主”。

六、强化宣传引导,讲好新时代人大故事

20. 加强人大制度理论研究。围绕学习贯彻党的二十大精神、中央和省委、市委人大工作会议精神、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等,结合人民代表大会制度确立70周年庆祝活动,开展理论研究和阐释,充分调动各级人大、人大代表、专家学者的积极性,形成更多高质量、有分量的理论研究成果。

21. 守正创新做好新闻宣传工作。全面落实意识形态工作责任制,掌握意识形态工作主动权,守牢人大意识形态阵地。始终坚持正确政治方向和舆论导向,精心组织省人代会平顶山代表团、市人代会、常委会会议、主任会议等重要会议和活动的新闻报道。举办人民代表大会确立70周年庆祝活动,梳理总结全市各级人大及其常委会依法履职的生动实践,通过多种形式深入宣传人民代表大会制度,进一步坚定国家根本政治制度自信。继续办好市人大常委会公报、《人大工作信息》、平顶山人大网站、《平顶

山人大》杂志、平顶山人大微信公众号,进一步增强人大新闻宣传的传播力、吸引力、影响力。

七、强化自身建设,全面提升履职能力水平

22. 加强常委会及机关党的建设。按照新时代党的建设总要求,坚持党建工作与业务工作同步推进、相互融合,履行全面从严治党主体责任,全面推进常委会党组建设,配合做好省委巡视工作,定期听取机关党组工作情况汇报,推动全面从严治党向纵深发展。持之以恒抓好党风廉政建设,扎实开展集中性纪律教育,严明政治纪律和政治规矩,坚决抵制形式主义、官僚主义,坚决防范和纠治“新形象工程”,支持派驻纪检监察组发挥监督作用,深化以案促改,廉政警钟月月敲,巩固发展风清气正的政治生态。

23. 提高人大工作整体效能。深化拓展“学标杆、争先进、创一流”活动,持续以单项工作出彩带动全市人大工作整体提升。深入推进机关干部队伍建设,加强业务能力培训,办好人大干部大讲堂、青年读书交流会,不断提高调查研究能力、以文辅政能力、统筹协调能力、抓落实能力。深入推进“数智人大”建设,逐步建立完善基层立法联系点数字化应用、预算联网监督、代

表履职服务、全过程人民民主基层联络“四个平台”,以数字化赋能新时代人大工作创新发展。巩固提升省级文明单位标兵创建成果,更好展示机关良好形象。

24. 深化人大工作联系和交流。加强对上工作联系沟通和对下工作指导交流,强化上下联动,协同开展工作,在贯彻落实中央和省委、市委决策部署、全面提升人大工作质量和水平等方面形成工作合力。邀请县(市、区)人大常委会负责同志列席常委会会议,加强对基层实践的总结提炼和宣传推广,力争推出更多具有鹰城辨识度和贡献度的人大工作品牌。

25. 严抓制度执行和工作落实。持续推进市人大及其常委会、机关制度建设,修订《平顶山市人民代表大会议事规则》,保证各项工作科学、规范、协调、高效运转。强化制度刚性约束和执行,切实靠制度管人、管事、管机关。严格对照本工作要点及立法计划、监督工作计划、代表工作计划、学习培训工作计划,进一步细化任务举措、确定责任分工、明确时限和要求,确保各项工作落地见效。市人大各专门委员会、常委会各工作机构和办事机构按照职责分工,做好立法、监督、代表等工作的组织实施和服务保障,确保各项工作顺利推进。

平顶山市人民代表大会常务委员会 2024 年度地方立法计划

一、落实年度立法计划

深入推进科学立法、民主立法、依法立法，加强重点领域、新兴领域立法，更加注重“小切口”“小快灵”，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。抓好立法审议项目《平顶山市农村自建房建设管理条例》《平顶山市电梯安全管理条例》工作进度，确保立法审议项目按计划提请审议和批准。深入开展《平顶山市说唱文化生态保护条例》《平顶山市奖励和保护见义勇为人员条例》立法调研，不断完善调研方式，切实提升调研质量，为今后立法做好项目储备。

二、科学编制 2025 年度立法计划

围绕全市中心任务和改革发展稳定大局，深入调查研究，充分发扬民主，广泛征求意见，在充分论证的基础上，科学编制《平顶山市人大常委会 2025 年度地方立法计划（草案）》，提请市人大常委会主任会议讨论研究并报经市委审定批准。

三、发挥立法主导作用

进一步完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，充分发挥人大在立法选题、评估、论证、立项、协调、起草、征求意见、审议等环节中的主导作用，加强对立法工作的统筹安排和组织协调。对有关部门和第三方起草的法规草案提前介入，加强协调指导。建立健全“专班推进、双组长制”的法规调研起草机制，注重发挥市委立法协调小组作用。加强立法的整体统筹、综合沟通与服务保障，实现工作效能最大化。

四、践行全过程人民民主

坚持立法为了人民、立法依靠人民，把发展全过程人民民主要求贯彻到立法的全流程、全链条、全方位，及时回应人民群众对法治领域新期待。完善代表参加立法活动制度机制，进一步拓展代表参加立法的深度广度。扎实做好法规草案公开征求意见工作，不断完善公众意见采纳情况反馈机制。健全完善立法协商机制，充分发挥政协委员和民主党派、工商联、无党派人士在立法协商中的作用，广泛凝聚立法共识。

五、加强立法联系点建设

深入推进基层立法联点扩面提质，增效赋能。健全完善工作制度，强化日常联系和工作指导，推动联系点加强建设、发挥作用。将征求联系点意见作为立法必经程序，面对面听取基层组织和群众意见，更好发挥基层立法联系点“民意直通车”作用。

六、着力提升立法综合能力

进一步健全完善立法工作体制机制，规范法规立项、起草、审议、表决、报批、公布、备案以及法规清理、立法前论证、立法后评估、公开征求意见与立法调研等各个环节的制度和程序。加强立法咨询专家队伍建设，改进专家参与方式、拓展专家参与深度，为立法工作提供智力支持和专业服务。举办立法培训班，邀请省内外专家就地方立法工作开展、备案审查、基层立法联系点建设等对全市参与地方立法工作人员进行集中培训。

平顶山市人民代表大会常务委员会 2024 年度监督工作计划

根据《平顶山市人民代表大会常务委员会 2024 年度工作要点》安排，现制定《平顶山市人民代表大会常务委员会 2024 年度监督工作计划》如下。

一、听取和审议工作报告（11 项）

1. 听取和审议市人民政府关于 2023 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。（拟安排在 4 月份举行的常委会会议上进行，由环境与资源保护委员会、环境与资源保护工作委员会负责做好相关工作）

2. 听取和审议市人民政府关于促进民营经济发展工作情况的报告。（拟安排在 6 月份举行的常委会会议上进行，由市人大财政经济委员会、市人大常委会财政经济工作委员会负责做好相关工作）

3. 听取和审议市中级人民法院关于民营经济发展司法保障工作情况的报告。（拟安排在 6 月份举行的常委会会议上进行，由市人大常委会监察和司法工作委员会负责做好相关工作）

4. 听取和审议市人民检察院关于民营经济发展司法保障工作情况的报告。（拟安排在 6 月份举行的常委会会议上进行，由市人大常委会监察和司法工作委员会负责做好相关工作）

5. 听取和审议市人民政府关于新时代侨务工作情况的报告。（拟安排在 8 月份举行的常委会会议上进行，由市人大常委会民族侨务外事工作委员会负责做好相关工作）

6. 听取和审议市人民政府关于政府债务管理情况的报告。（拟安排在 10 月份举行的常委会会议上进行，由市人大预算监督委员会、市人大常委会预算工作委

员会负责做好相关工作）

7. 听取和审议市人民政府关于交通建设“1236”战略实施情况的专项工作报告。（拟安排在 10 月份举行的常委会会议上进行，由市人大城乡规划建设管理委员会、市人大常委会城乡建设工作委员会负责做好相关工作）

8. 听取和审议市人民政府关于全市和美乡村建设情况的报告。（拟安排在 10 月份举行的常委会会议上进行，由市人大农业与农村委员会、市人大常委会农村工作委员会负责做好相关工作）

9. 听取和审议市人民政府关于 2023 年度市行政事业性国有资产管理情况的专项报告。（拟安排在 10 月份举行的常委会会议上进行，由市人大预算监督委员会、市人大常委会预算工作委员会负责做好相关工作）

10. 听取和审议关于 2024 年备案审查工作情况的报告。（拟安排在 12 月份举行的常委会会议上进行，由市人大常委会法制工作委员会负责做好相关工作）

11. 听取和审议市人民政府关于市十二届人大二次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。（拟安排在 12 月份举行的常委会会议上进行，由市人大常委会选举任免代表联络工作委员会负责做好相关工作）

二、审查和批准决算，听取和审议计划、预算执行情况的报告，听取和审议审计工作及审计查出问题整改情况的报告（4 项）

1. 听取和审议市人民政府关于 2024 年上半年国

民经济和社会发展规划执行情况的报告。（拟安排在8月份举行的常委会会议上进行，由市人大财政经济委员会、市人大常委会财政经济工作委员会负责做好相关工作）

2. 听取和审议市人民政府关于2023年财政决算和2024年1—6月份财政预算执行情况的报告。（拟安排在8月份举行的常委会会议上进行，由市人大预算监督委员会、市人大常委会预算工作委员会负责做好相关工作）

3. 听取和审议市人民政府关于2023年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。（拟安排在8月份举行的常委会会议上进行，由市人大预算监督委员会、市人大常委会预算工作委员会负责做好相关工作）

4. 听取和审议市人民政府关于2023年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。（拟安排在12月份举行的常委会会议上进行，由市人大预算监督委员会、市人大常委会预算工作委员会负责做好相关工作）

三、法律法规实施情况的检查（3项）

1. 检查《中华人民共和国环境保护法》贯彻实施情况。（拟安排在6月份举行的常委会会议上进行，由市人大环境与资源保护委员会、市人大常委会环境与资源保护工作委员会负责做好相关工作）

2. 检查《河南省养老服务条例》贯彻实施情况。（拟安排在8月份举行的常委会会议上进行，由市人大社会建设委员会负责做好相关工作）

3. 检查《平顶山市汝瓷文化保护条例》贯彻实施情况。（拟安排在10月份举行的常委会会议上进行，由市人大教育科学文化卫生委员会、市人大常委会教育科学文化卫生工作委员会负责做好相关工作）

四、组织专题调研（6项）

1. 围绕我市乡村医疗卫生体系建设开展专题调研。（专题调研报告拟提请6月份举行的主任会议审议，由市人大教育科学文化卫生委员会、市人大常委会教育科学文化卫生工作委员会负责做好相关工作）

2. 围绕我市保障房建设及人才安居工作情况开展专题调研。（专题调研报告拟提请8月份举行的主任会议审议，由市人大城乡建设管理委员会、市人大常委会城乡建设工作委员会负责做好相关工作）

3. 围绕我市绿能发电源网荷储一体化项目建设情况开展专题调研。（专题调研报告拟提请8月份举行的主任会议审议，由市人大环境与资源保护委员会、市人大常委会环境与资源保护工作委员会负责做好相关工作）

4. 围绕我市粮食安全工作开展专题调研。（专题调研报告拟提请10月份举行的主任会议审议，由市人大农业与农村委员会、市人大常委会农村工作委员会负责做好相关工作）

5. 围绕我市城市安全发展情况开展专题调研。（专题调研报告拟提请10月份举行的主任会议审议，由市人大社会建设委员会负责做好相关工作）

6. 围绕我市监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题开展专题调研。（专题调研报告拟提请12月份举行的主任会议审议，由市人大常委会监察和司法工作委员会负责做好相关工作）

五、开展专题询问（1项）

结合《河南省养老服务条例》执法检查，对我市养老工作进行专题询问。（拟安排在8月份举行的常委会会议上进行，由市人大社会建设委员会负责做好相关工作）

六、开展满意度测评（2项）

1. 对市政府相关部门和单位优化营商环境工作进行满意度测评。（拟安排在10月份举行的常委会会议上进行，由市人大财政经济委员会、市人大常委会财政经济工作委员会负责做好相关工作）

2. 对市十二届人大二次会议重点建议办理情况进行满意度测评。（拟安排在12月份举行的常委会会议上进行，由市人大常委会选举任免代表联络工作委员会负责做好相关工作）

七、主任会议根据工作需要确定的其他监督事项

平顶山市人民代表大会常务委员会 2024年度代表工作计划

2024年度平顶山市人大常委会代表工作，支持保障代表依法履职，深入践行全过程人民民主，围绕深化“双联系”、增强闭会期间代表活动、提高建议议案办理质量、强化代表履职服务保障、丰富拓展基层民主实践五个方面开展工作。

一、密切常委会同代表，代表同人民群众的联系（5项）

1. 落实常委会组成人员联系代表工作制度，加强组成人员联系代表特别是基层人大代表的工作，经常性了解代表对常委会审议议题和群众关注问题的意见建议，支持和帮助代表依法履职。

2. 完善接待代表日活动制度，制定《市人大常委会主任、副主任、秘书长2024年接待代表日工作安排意见》，采取多种形式开展接待代表日活动，增强接待实效。

3. 做好代表列席常委会会议组织服务工作，坚持常委会领导与列席代表座谈制度，做好意见建议的汇总处理工作。

4. 完善提升代表履职服务平台的功能，总结推广“代表亮身份”制度，鼓励、引导、支持代表通过网络平台密切联系人民群众，运用信息化手段提高履职的水平和实效。

5. 做好市级领导干部中的人大代表带头进站开展活动，推动人大工作下沉到基层、下沉到群众之中。

二、增强代表闭会期间活动实效（5项）

1. 推进代表小组活动规范化建设，结合实际组建的专业代表小组，加强对代表小组长的培训，指导代表小组有计划、有主题、有成效地开展活动。

2. 开展“为人民履职、为中原添彩 人大代表在行动”主题活动，动员和组织全市各级人大代表在实现“两个确保”、谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章的具体实践中担当中坚力量、发挥表率作用。

3. 引导市人大代表主动融入乡村振兴、积极履职担当作为，在巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴中贡献力量。

4. 组织相关行业和提出相关议案建议的市人大代表参加立法调研、执法检查、专题询问等活动。注重市人大代表履职活动成果运用，推动调研视察成果转化为代表议案、建议或审议意见。

5. 按照全国、市人大常委会要求，认真组织驻平全国人大代表、省人大代表参加调研视察、执法检查等活动。组织做好驻平全国人大代表、省人大代表参加相关学习培训活动。协助代表了解我省经济社会发展情况、有关国家机关工作开展情况，听取群众的意见和建议。

三、提高代表议案和代表建议工作水平（5项）

1. 通过专题辅导、代表交流履职体会等方式，协助代表了解和掌握提出议案、建议的法定程序和要求。

2. 精准交办市十二届人大二次会议代表建议，筛选确定十二届人大二次会议重点建议，完善市人大常委会领导牵头督办、专门委员会专项督办、代表工作机构协调督办的多层次督办工作机制。建立市政府有关领导牵头办理重点建议机制。

3. 继续开展市人大代表优秀议案建议及建议办理先进单位评选活动，不断提高代表提出高质量议案建议的积极性，增强办理单位的责任感。

4. 健全闭会期间代表建议处理工作机制，支持和保障代表在闭会期间通过代表工作信息化平台依法提出代表建议，督促承办单位办好闭会期间代表建议。

5. 依法向社会公开代表建议办理情况，推动承办单位主动公开涉及公共利益、群众关注度高的代表建议答复。

四、加强代表履职能力，提高服务保障能力（7项）

1. 举办人大代表履职学习班，专题学习党的二十大精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，2024年培训对象重点为市人大代表中的乡镇人大主席和街道人大工委主任。

2. 健全向代表通报经济社会发展情况和常委会工作的机制，通过代表履职服务平台定期推送相关工作情况和背景资料，向代表报告重大事项和重要工作进展情况，畅通代表知情知政渠道。

3. 落实《平顶山市人大代表履职档案管理暂行办法》，督促市人大代表及时记录各自参加的履职活动，提醒市人大常委会各工作机构按时登记所邀请代表参加的视察调研、执法监察等活动，指导推动各选举单位开展人大代表履职评价工作。

4. 落实《关于加强人大代表工作能力建设的意见》，提升全市人大代表工作整体水平。支持各县（市、区）人大在做好本级代表工作的同时，统筹做好区域

内各级人大代表履职的服务保障。

5. 制定《平顶山市人大代表活动经费管理办法》，严格落实各级人大代表活动经费使用规定，确保专款专用、规范使用。

6. 加强与代表所在单位的沟通，督促代表所在单位依法为代表优先执行代表职务给予时间保障、待遇保障，协助代表做好联系人民群众、收集意见建议、起草议案建议等工作。

7. 建立五级人大代表联络中心，着力打造产业代表联络站。紧扣经济社会发展需求，依托当地产业资源优势，把代表联络站建在产业链上，将涉及相关专业领域的五级人大代表混合编组进站开展活动，充分发挥代表职业特长和专业优势，推动政府各项惠企纾困政策落到实处，更好解决企业发展中的实际困难。

五、丰富拓展基层民主实践（3项）

1. 适时出台《关于实施民生实事项目人大代表票决制的实施意见（试行）》，确保民生实事有力有序推进、取得显著成效。组织代表对民生实事项目落实情况跟踪监督，及时发现问题、提出对策建议，推动实现“为民作主”到“由民作主”。

2. 研究制定《全过程人民民主基层示范点工作导则》，推动示范点建设由“事”到“制”的提升，畅通人民群众参与基层治理的渠道。

3. 建好用好全过程人民民主基层示范点。深入推进全过程人民民主基层示范点建、管、用，鼓励引导各基层示范点加强规范化、制度化、常态化、数字化建设，不断拓展“联、商、督、促”四大功能，充分发挥基层示范点在立法普法、监督议事、服务群众、创新基层治理等方面的重要作用，将全过程人民民主基层示范点打造成为叫响河南的鹰城品牌。

平顶山市人民代表大会常务委员会 2024年度学习培训计划

为认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实中央和省委、市委人大工作会议精神，提高全市人大工作队伍的理论素养和工作能力，着力打造“四个机关”，根据《干部教育培训工作条例》《全国干部教育培训规划（2023 - 2027年）》和我市人大工作实际，结合干部队伍建设和学习教育需要，现制定2024年度市人大常委会学习培训计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实中央和省委、市委人大工作会议精神，坚决捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕中央和省委、市委决策部署以及市人大常委会中心工作，按照“四个机关”定位要求，统筹做好全市人大系统干部教育培训，精心组织和服务保障人大代表的履职培训，不断提高学习培训的系统化、规范化、专业化，全面提升市人大常委会组成人员和乡镇人大主席（街道人大工委主任）的政治素质

和综合履职能力，推动全市人大工作再上新台阶、再创新佳绩。

二、规范工作程序，按照计划组织培训

2024年度全年学习培训计划安排如下：

（一）全市人大系统干部学习培训

一是做好市人大常委会组成人员、市人大常委会机关人员、各县（市、区）人大常委会主任等有关人员的学习培训工作。下半年拟在国内大学或干部培训学院举办一次培训，引导机关干部职工、县（市、区）人大系统干部加强党性锤炼，学深悟透人大制度理论，切实提高履职能力。（责任单位：人事科）

二是积极参加市人大常委会举办的学习培训。根据市人大常委会安排，积极参加市人大常委会专题讲座、市县人大常委会主任培训班、立法培训班、代表履职培训班等教育培训活动。（责任单位：各相关委室）

三是举办“学争创大讲堂”。结合机关“学争创”活动安排，邀请专家、学者走进机关作报告，加强政策理论、法律法规、党性教育、业务知识等方面的交

流联系，借鉴他山之石，增强培训针对性，提高培训效果。（责任单位：机关党委、人事科）

四是做好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神教育培训工作。结合人大工作实际，组织常委会组成人员、全市人大系统干部认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，深入学习领会其精神实质、核心要义和实践要求，自觉用党的创新理论统一思想和行动、指导工作和实践。（责任单位：机关党组）

以上安排，根据情况，适时调整讲座时间和内容。

（二）人大代表及选举任免联络工作人员学习培训
做好乡镇人大主席（街道人大工委主任）培训工作。拟于上半年举办1期乡镇人大主席（街道人大工委主任）专题培训班，组织百余名乡镇人大主席、街道人大工委主任持续深入学习、全面准确领会习近平新时代中国特色社会主义思想 and 中央人大工作会议精神，不断提高综合素质和业务能力，更好履行服务代表和代表联络职责，同时开展代表履职经验交流。（责任单位：选工委）

（三）地方立法工作培训

做好市人大地方立法工作培训。拟于上半年举办一期平顶山市人大地方立法工作培训班，围绕地方立法、规范性文件备案审查、基层立法联系点工作方法等开展培训，进一步提升我市地方立法工作水平。（责

任单位：法工委）

（四）持续做好网络学习培训

组织市人大常委会机关干部继续开展2024年度河南干部网络学院在线学习工作，年底机关干部每人参加网络学习时间不少于50学时，其中理论教育、党性教育类课程（即必修课程）不少于35学时。学时完成情况与干部年度考核、评先评优相挂钩。（责任单位：人事科）

（五）其他学习培训工作

做好省委组织部、省委党校、市委组织部、市委党校各类培训班次学员的调训、选派工作，统筹做好服务保障。（责任单位：人事科）

三、改进培训学风，严格经费管理使用

市人大常委会办公室统筹抓好各个班次的培训工作，并对培训情况进行检查和评估。各培训班责任单位要严格贯彻中央八项规定精神及其实施细则精神，认真落实党中央关于加强学风建设的要求，严格遵守政治纪律和政治规矩，遵守组织纪律、廉洁纪律、工作纪律和培训纪律。严格执行财务规定，规范培训经费的使用和管理，厉行节约，勤俭办班，保证学习培训活动风清气正。

以上学习培训计划，根据工作需要和情况变化，经市人大常委会领导批准，可适时调整。

平顶山市传统村落保护条例

(2023年10月25日平顶山市第十二届人民代表大会常务委员会第六次会议通过，
2023年11月30日河南省第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议批准)

第一条 为了加强传统村落保护，传承和弘扬优秀传统文化，推动乡村振兴，根据有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市行政区域内传统村落的保护工作，适用本条例。

本条例所称传统村落，是指拥有物质形态和非物质形态文化遗产，具备较高的历史、文化、科学、艺术、社会、经济价值，列入国家级、省级传统村落名录的村落。

本条例未作规定的，适用有关法律、法规的规定。

第三条 传统村落保护应当遵循政府主导、村民主体、社会参与，保护优先、兼顾发展，科学规划、严格管理，活态传承、合理利用的原则。

第四条 市、县(市、区)人民政府应当加强对传统村落保护发展工作的领导，将传统村落保护发展纳入国民经济和社会发展规划，健全传统村落保护发展工作协调机制，解决传统村落保护发展中的重大问题。

市、县(市、区)人民政府应

当将传统村落保护经费列入本级财政预算，统筹整合相关资金，支持传统村落保护发展。

第五条 市、县(市、区)人民政府住房和城乡建设部门是传统村落保护工作的主管部门，负责对传统村落保护工作的监督、管理和指导。

发展改革、公安、财政、自然资源规划和生态环境、农业农村、文化和旅游、林业、消防救援等有关部门按照各自职责，做好传统村落保护相关工作。

第六条 传统村落所在地乡镇人民政府应当履行下列职责：

(一)组织编制传统村落保护发展规划；

(二)制定并组织实施传统村落保护发展方案；

(三)完善传统村落基础设施和公共服务设施；

(四)维护传统风貌，合理利用传统村落资源，改善人居环境；

(五)落实消防安全责任；

(六)指导、督促村民委员会做好传统村落保护发展工作；

(七)法律、法规规定的其他职责。

第七条 传统村落所在地村民委员会应当履行下列职责：

(一)参与传统村落保护发展规划的编制与实施；

(二)将传统村落保护事项纳入村规民约；

(三)对有损毁危险的传统建筑进行登记，对已经坍塌、散落的传统建筑构件进行收集、保护，并及时向乡镇人民政府报告；

(四)依法协助做好消防安全工作；

(五)对违反传统村落保护规定的行为进行劝阻、制止，并及时向乡镇人民政府报告；

(六)做好传统村落保护的其他工作。

第八条 在传统村落保护发展规划的编制、传统建筑保护、修缮、利用等工作中，应当听取专家意见。

第九条 传统村落所在地乡镇人民政府应当自传统村落名录公布之日起一年内，组织编制完成传

统村落保护发展规划，报县（市）人民政府审批。

编制保护发展规划应当经村民会议或者村民代表会议讨论同意，由乡镇人民政府进行公示，公示期不少于三十日。

保护发展规划报送审批前，应当按照有关规定报相关部门组织技术审查。

保护发展规划经批准后，传统村落所在地县（市）人民政府应当自批准之日起十日内向社会公布。

第十条 传统村落保护发展规划应当确定保护措施，划定保护范围，明确控制要求；安排村庄基础设施和公共服务设施建设和整治项目；明确传统要素资源利用方式；提出传承发展传统生产生活的措施。

保护发展规划应当符合乡镇国土空间规划，并与村庄规划和文化旅游、文物保护、生态环境保护、乡村建设等专项规划相衔接。

第十一条 经依法批准的传统村落保护发展规划不得擅自修改。

具有下列情形之一，确需修改保护发展规划的，应当按照原审批程序报送审批：

（一）保护发展规划所依据的法律、法规或者上位规划发生调整，影响原规划实施的；

（二）因自然灾害或者重大事故等原因，致使保护发展规划的内容需要作出重大调整的；

（三）因国家、省重大工程建设确需修改的；

（四）经县级以上人民政府评估确需修改的。

第十二条 传统村落应当实行整体保护，保持村落空间和生态环境的完整性，鼓励村民在传统村落内居住，维护传统村落文化遗产形态、内涵和村民生产生活的真实性、延续性。

传统建筑、古路古桥、古井古塘、古树名木等应当保持原有的传统格局和历史风貌，不得改变与其相互依存的自然景观和环境。

第十三条 市、县（市、区）人民政府住房城乡建设主管部门应当会同自然资源和规划、文化和旅游等部门做好传统村落调查工作，按照“一村一档”制作数字化传统村落档案。

鼓励和支持传统村落数字化建设，并结合本地实际建设传统村落数字博物馆。

第十四条 县（市、区）人民政府应当在传统村落明显位置设立标志牌。

任何单位和个人不得擅自设置、移动、涂改或者损毁标志牌。

第十五条 传统村落保护范围应当划分为核心保护区、建设控制地带和环境协调区，实行分区保护。

核心保护区内，除必要的基础设施和公共服务设施外，禁止擅自进行新建、扩建活动。改建、修缮、

外部装饰装修建（构）筑物、设置标识等，应当保持材料、体量、风格、色彩与传统村落整体风貌协调一致。

建设控制地带内，新建、改建、扩建、修缮、外部装饰装修建（构）筑物等，应当保持材料、体量、风格、色彩与传统村落整体风貌协调一致，禁止影响核心保护区轮廓线和视觉通廊。

环境协调区内，新建、改建、扩建房屋的，应当根据传统村落保护发展规划总体要求，做好自然环境控制，为核心保护区和建设控制地带提供良好的保护屏障和景观背景。

第十六条 在传统村落保护范围内禁止下列行为：

（一）开山、采石、开矿等破坏传统格局和历史风貌的活动；

（二）占用传统村落保护发展规划确定保留的园林绿地、林地、湿地等；

（三）生产、加工、储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性等物品；

（四）未依法取得乡村建设规划许可证或者未按照乡村建设规划许可证的规定进行建设；

（五）擅自拆除、迁建传统建筑或者拆卸传统建筑构件；

（六）法律、法规禁止的其他行为。

第十七条 传统村落保护范围内传统建筑的安全、维护和修缮

由所有权人负责，所有权人与使用权人另有约定的，从其约定。传统建筑有灭失危险，所有权人或者使用权人不具备维护修缮能力的，由传统村落所在地乡镇人民政府组织抢救修缮。

传统建筑的所有权人或者使用权人自筹资金修缮传统建筑的，县（市、区）人民政府应当给予适当财政补助。

传统建筑所有权人下落不明，又无法定继承人或者合法代理人的，由传统建筑所在地村民委员会进行公告认领，公告满一年无人认领的，由传统建筑所在地村民委员会代管。代管期间，原产权人认领的，经审查属实，予以返还。代管期间的经营收益扣除保护管理成本后，由原产权人享有。

第十八条 传统村落保护范围内传统建筑的维护修缮应当遵循修旧如旧的原则。

传统建筑的维护修缮，鼓励采用传统工艺、传统技术、传统材料，保持传统建筑原有的平面布局、空间特征和建筑特色。

在符合传统村落保护发展规划要求和保证结构安全、保持建筑传统风貌和建筑形式不改变的情况下，鼓励村民开展传统建筑节能改造和功能提升，改善居住条件，提高人居环境品质。

第十九条 市、县（市、区）人民政府应当重视农村传统建筑人才队伍建设，加强对农村传统建筑

工匠的教育培训，为传承和发展传统村落特色建筑文化提供可持续的人才支撑。

鼓励和支持农村传统建筑工匠开展技艺传承活动。

第二十条 市、县（市、区）人民政府应当将传统村落保护发展与乡村振兴相融合，立足本地实际，在延续传统生产生活方式的基础上，挖掘非物质文化遗产，利用古寨、建筑、陶瓷、木雕、幻术、说唱、饮食等传统村落历史文化资源，推动文化和旅游深度融合。积极发展特色农业、健康养老、文化创意、民俗展示、研学、民宿、电商等产业，合理布局新产业新业态，打造特色品牌，激发传统村落活力。

市、县（市、区）人民政府应当将传统村落纳入本地旅游发展规划和乡村旅游规划，支持有条件的传统村落发展乡村旅游。

第二十一条 鼓励和支持传统村落村民依法以农村土地的经营权、传统建筑、房屋、资金、劳务等入股的方式参与传统村落保护发展。

村民委员会可以在所有权人自愿的前提下，通过以旧换新或者产权置换等方式，保护利用闲置传统建筑。

鼓励单位和个人依法通过捐资、捐赠、投资、入股、租赁等方式，参与传统村落保护发展。

第二十二条 市、县（市、区）人民政府住房城乡建设主管部门应

当建立传统村落常态化监督管理机制，会同有关部门对传统村落保护状况以及传统村落保护发展规划编制、实施情况等定期进行检查和跟踪监测。

第二十三条 市、县（市、区）人民政府应当定期向同级人民代表大会常务委员会报告传统村落保护工作。

第二十四条 违反本条例第十六条第四项规定，未依法取得乡村建设规划许可证或者未按照乡村建设规划许可证的规定进行建设的，由乡镇人民政府责令停止建设、限期改正；逾期不改正的，可以依法拆除。

第二十五条 负有传统村落保护发展工作职责的单位及其工作人员，有下列行为之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）未按照规定编制传统村落保护发展规划的；

（二）不依法履行监督管理职责的；

（三）发现违法行为不依法查处的；

（四）其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的行为。

第二十六条 违反本条例规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第二十七条 本条例自2024年3月1日起施行。

强基础 重质效 促提升 扎实推进全过程人民民主的卫东实践

◆ 卫东区人大常委会党组书记、主任 李彩霞

近年来，卫东区人大常委会全面贯彻落实党的二十大和中央人大工作会议精神，在市人大常委会的精心指导下，按照“全员参与、制度健全、活动经常、指导有力、成效明显”总体要求，坚持在强化提档升级、搞好延伸服务、突出鲜明特色上下功夫，高标准推进基层示范点建设，使之成为展示基层人大和人大代表在全过程人民民主中的生动实践。

一、聚焦完善平台，强化阵地建设

卫东区人大常委会按照“打造发展全过程人民民主基层实践的基地、打造夯实人大依法履职民意基础的阵地、打造促进人大代表依法履职的场地、打造助推基层人大高质量发展的高地”的工作要求，把基层示范点建设与星级代表联络站创建工作有机结合，通过完善平

台，丰富载体，健全机制，畅通渠道等举措，全面推动全过程人民民主基层示范点建设。及时召开专题会议部署基层示范点建设工作，深入基层调研，摸清底数，高标准成立以常委会党组班子成员为核心的全过程人民民主基层示范点建设协调指导小组，制定《卫东区人大常委会关于建设全过程人民民主基层示范点的实施方案》，提出标准化建设、规范化管理、常态化运行的总体要求。

区人大每位县级领导结合所联络街道实际，探索运用“一站+多功能”、“线上+线下”、“一站一主题”等形式，扎实推进代表联络站规范化建设，努力把代表履职平台搭好建牢。东安街道人大代表联络站按照根据“三区”建设标准，将示范点与代表联络站建设深度融合，高标准推动示范点提档升

级，完善人大代表学习、接待、视察调研、年度述职评议等工作制度，建成人大代表接待室、人大代表活动室和多媒体区3个功能区，总面积达200平方米的全过程人民民主体验中心，为我区全面推进示范点建设起到引领作用。

二、聚焦成果转化，加强服务保障

一是建设“线上+线下”双载体。以“专精特新+数字赋能”线上线下双线驱动完善代表履职阵地建设。示范点依托网络平台搭建代表“线上”履职平台——“民意直通车”，群众通过微信“扫一扫”，就可以进行“线上”意见反馈，实现“线上”“全天候”联系选民。示范点和人大代表通过手机终端，全时段查看群众诉求，收集群众意见。按照“分级负责，归口管理”的原则报上级有关部门协调解决，

实现“无延时”“码上”办理，并对问题及时跟踪督办，确保群众诉求事事有落实、件件有回音。

二是激活“意识+能力”双驱动。把代表日常履职和理论学习、调查研究、实践创新紧密结合，力促代表履职能力提升、履职视野拓宽和履职意识增强的深度融合。新一届人大代表产生以来，区人大为代表们购买履职书籍，围绕二十大精神、人大代表应知应会的业务知识，将集中学习和特色活动相结合，分层级对全区各级人大代表及人大干部开展全覆盖学习培训，不断完善人大代表的知识结构，提高理论水平和参政议政能力，让代表在坚定政治立场、全面知情知政中倾情履职，推动代表以驻站值班和非定点调研相结合、常规履职和自选动作相结合等方式广泛听民意、察民情，依法传民声、解民忧，让全区各级人大代表既做好政治的明白人，又做好百姓贴心人。

三是立足“选民+代表”双视角。聚焦工作视角转化，逐步推动工作重点从“推动人大代表听民声”向“发动选民有诉求找代表”转变。根据行业分布、专业特长及时将新一届代表编组进站，着力推动区人大常委会主任会议成员及人大常委

会组成人员进站开展活动全覆盖，为广大代表常态化进站履职提供示范引导。

三、聚焦作用发挥，提升履职质效

人大代表联络站点建成和运行，为人大代表充分履职提供了平台，也让人大代表真正走进了人民群众。今年以来，辖区13个代表联络站累计收集群众建议280余条，推动解决民生实事260余件，真正打通了代表联系和服务群众的“最后一公里”。

一是聚焦畅通联系群众搭桥梁。通过全过程人民民主基层示范点组织、引导人民群众扩大有序政治参与，积极投入全过程人民民主实践。深入开展人大代表“亮身份、进社区、入站点”活动，通过网站、微信公众号、微信网格群和公共场所张贴公示等方式，推广代表联络站二维码和代表二维码，实现群众进站面对面交流和线上随时随地反馈问题的便利，打造多元联系群众渠道。

二是聚焦推进代表履职出实绩。2023年，区人大常委会主要领导多次带队，对生态环保工作、教育督导、消防安全等重点工作进行视察调研，对提出的意见建议，交相关部门进行整改落实，确保一

督到底、务求实效。代表们也以代表联络站为依托，纷纷发挥特长，开辟履职路径。13个代表联络站组织召开专题座谈会30余次，就基层治理、人居环境改善、集体经济发展等工作提出了100余条可行性意见和建议，较好地推动了全区重点工作的开展。

三是聚焦群众“急难愁盼”干实事。善做“提问者”，听民声，问需于民。变“接招”为“出招”，积极推动代表为群众解难题、办实事。建设路街道的人大代表捐款34000元，帮助17名贫困准大学生顺利入学；郭秋玲代表为老旧小区改造提供诸多专业建议，联合安培社区开办慈善超市服务困难群众；摆保全代表发挥药企负责人优势，积极推广“中医中药”进社区；郭士勤代表积极投身乡村振兴工作，为结对帮扶村庄申报争取文化、体育等项目资金20余万元。

奋楫扬帆启新程，凝心聚力谋新篇。下一步，卫东区人大常委会将充分发挥人大代表植根人民的优势，持续打通代表进站履职全环节，丰富全过程人民民主在基层的生动实践，推动基层代表履职创新出成效，以更大成效展现人大担当作为。

扎实推进履职阵地建设 积极践行全过程人民民主

◆ 湛河区人大常委会党组书记、主任 褚正宾

近年来，湛河区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央人大工作会议精神，深学笃行习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，认真贯彻落实省、市人大建设全过程人民民主基层示范点的工作部署，因地制宜、统筹谋划、系统推进、创新引领，努力打造看有场所、讲有故事、听有印象、写有经验的工作品牌，拓展代表履职途径，倾力打造全过程人民民主实践新高地。

一、强党性 抓建设

湛河区人大常委会按照“打造发展全过程人民民主基层实践的基地、打造夯实人大依法履职民意基础的阵地、打造促进人大代表依法履职的场地、打造助推基层人大高质量发展的高地”的工作要求，从“提升‘双联系’制度实效、健全民主协商机制、拓展监督功能、推进基层治理、加快数字化建设、加强组织管理、探索创新实践”七个方面开展全过程人民民主基层示范点建设。及时召开专题会

议，贯彻各级人大有关会议精神，多次深入基层开展调研，研究部署基层示范点的创建工作，成立全过程人民民主基层示范点建设协调指导小组，出台《关于进一步加强人大代表联络站建设管理的意见》，设计《全过程人民民主基层实践基地建设标准》，制订《关于全过程人民民主基层实践基地建设工作方案》，推动了全过程人民民主制度化设计、程序化操作、规范化运行。

主动争取区委的重视与支持，多次向区委常委会汇报代表联络站和全过程人民民主基层示范点工作进展，并建议区委将示范点建设工作纳入辖区各乡（街道）党（工）委年度考核内容；区委理论学习中心组成员先后10次以发展全过程人民民主为主题作交流发言。目前辖区10个乡（街道）代表联络站均已建成投入使用，4个特色专业化全过程人民民主示范点正在逐步打造。

马庄街道人大代表联络站作为全市确定的12个全省首批全过

程人民民主基层示范点，按照“制度化、信息化、准确化、载体化、常态化”创建标准和要求，立足基层、立足实际，量力而行、尽力而为，坚持实用、可行原则进行了提档升级，投入专项资金20余万元，打造了面积80余平方米的省级全过程人民民主基层示范点，目前该示范点软硬件建设一应俱全，基本满足了工作需要，为全区全面推进示范点建设起到了引领作用。

二、强平台 增活力

湛河区人大常委会坚持把代表联络站作为代表履职的“加油站”，通过建立健全联系选民、学习培训、建议办理、视察调研、档案管理 etc 制度，不断完善其桥梁纽带作用。结合代表基本情况和履职活动，制作图文版面，做到联络站基本情况、代表简介、代表职责、各项制度、年度计划、代表履职活动“六上墙”。扎实推进信息化建设，建成马庄街道全过程人民民主基层示范点信息平台——“云上人大代表联络站”，构建以“示范点”为主体，“数智化”和“代表建言+”

为两翼的工作格局，全天候联系服务群众，推动人民群众反映问题渠道更畅通、方式更便捷、成效更显著。“一体两翼”工作格局多次被省市主要媒体宣传报道。截至目前该示范点线上接待群众60余人次，收集意见建议47条，线下走访群众200余人次，为民办实事9件，解决群众困难15个。

充分发挥代表主体作用，辖区各级人大代表286名全员编组进站，通过开展接待选民、监督议事、纠纷化解、法治宣传等活动，零距离倾听民声、全方位汇聚民意，在基层治理中发挥了积极作用。按照“三个结合”工作法，一是听取群众意见和宣讲法律政策相结合，畅通民意渠道，凝聚群众智慧，主动为民办实事，更好发挥代表的桥梁纽带作用。全国人大代表胡中辉深入示范点举行“党的二十大和全国两会精神”报告会，把党委和人大的声音传达给群众，省级、市级人大代表先后进站开展工作二十余次。二是定期接待和主动走访相结合，驻站代表定期到联络站参加接待群众活动，并主动进社区、进农村、进企业走访群众，了解社情民意，实现代表和群众的双向互动联系。三是联系群众和联系代表相结合，持续深化代表“双联系”工作，区人大常委会组成人员和代表中的领导干部发挥表率作用，定期进站联系代表、听取群众意见。拓展国家机关同人大代表、人民群众的联系，组织政府部门到联络站

答复代表建议、回应群众关切。积极开展“检察听证+代表联络”活动，区检察院检察官走进代表联络站召开公开听证会，邀请人大代表和群众代表参与检察公开听证，深化协作配合，形成监督合力，不断为推进全过程人民民主和区域治理现代化提供有力支持。

三、附载体 强风采

湛河区人大常委会依托代表联络站，广泛收集民意，发挥代表专长和地域特点，创新代表履职形式，让代表联络站高效运行。推进全过程人民民主基层示范点建设，归根结底是体现到助发展、惠民生、促和谐的成效上。在“助农”方面，以秦庄村全过程人民民主基层示范点为特色，发挥周边代表作用，积极助力乡村振兴；在“助教”方面，以正在升级的技师师范学院代表联络站为依托，发挥教育系统各级代表作用，努力为推动教育优质均衡发展贡献力量；在“助企”方面，充分发挥村社区代表桥梁纽带作用，带头融入发展蓝图，引进平马医疗整形等企业，助力企业健康良性发展。

问计于民，汇聚民智定决策。坚持突出特色“代表建言+”，促进养老项目顺利落地。区人大代表周学军借助三供一业社会化移交的契机，多方走访，与国家电网平顶山分公司对接洽谈10余次，召开座谈会20余次，现场协调会40余次，征求意见1000余人次。通过各方代表们发挥聚合效应，牵线

搭桥，民主协商、民主决策，最终协调国家电网平顶山分公司移交、腾退5栋楼房用做电力社区综合养老项目建设用房，投资3100万元打造了总建筑面积约5800平方米的社区养老省级示范基地。探索建立了“代表建言+”的社区治理工作新思路，全力构建“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的养老服务体系。问需于民，民呼我应办实事。聚焦深化改革发展稳定和群众急难愁盼问题，从民情收集、汇总、交办、督办、结果反馈，实行全流程闭环管理。今年以来，共收集到各类意见建议103件，各级决策逐步由“为民作主”向“由民作主”转变。问效于民，聚焦重点强监督。今年以来，开展专项督导10余次，专项视察4次，向乡街道交办重点民生实事办理中的问题8个，解决了老旧小区改造、居民饮用水等一批群众关心的热点难点问题。

下一步，湛河区人大常委会将深刻领悟发展全过程人民民主，保障人民当家做主的深刻内涵，全面学习贯彻落实本次工作推进会精神，积极学习借鉴兄弟县区经验，把握重点任务。立足全过程人民民主基层示范点建设，在体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力上下功夫，切实通过工作开展，让“最广泛、最真实、最管用”的全过程人民民主在基层实践中得以彰显。

探索“三个一”工作机制 奋力谱写全过程人民民主石龙篇章

◆ 石龙区人大常委会党组书记、主任 付克云

习近平总书记对全过程人民民主作出深入系统阐述，对发展全过程人民民主提出明确要求。石龙区人大常委会深入贯彻总书记关于全过程人民民主的重要论述和中央、省委、市委、区委人大工作会议精神，在实践中探索，在发展中创新，在创新中提升，着力构建“坚持一个原则、把握一个要求、找准一个抓手”的“三个一”工作机制，扎实推进全过程人民民主基层示范点建设，奋力谱写全过程人民民主的石龙篇章。

一、坚持一个原则，以坚定的政治定力把牢全过程人民民主实践的正确方向

党的领导是做好人大工作的根本保证，发展全过程人民民主，必须始终坚持党的全面领导这一最高政治原则。

坚持高点谋划。把学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神作为常委会党组会议“第一议题”，深刻把握习近平总书记关于发展全过程人民民主重要论述的精

神内涵和核心要义，做到学思用贯通、知信行合一。结合《平顶山市人大常委会关于建设全过程人民民主基层示范点的实施方案》要求，及时对有关工作进行安排部署，以高起点谋划推进全过程人民民主基层示范点建设。

坚持高位统筹。区委全力支持区人大关于发展全过程人民民主工作，召开区委人大工作会议，出台《区委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》，明确把示范点建设纳入区委工作议事日程。区人大及时组织召开交流会、观摩会、现场会推进落实，按照择优培育、示范先行、以点带面的原则，选取优秀星级人民路街道人大代表联络站作为首个全过程人民民主基层示范点重点打造。

坚持高效推进。常委会领导班子定期督导街道人大工作，指导街道人大工委着力在代表联络站制度建设和作用发挥上提档升级，充分发挥联络站的民主民意表达平台和

载体作用，推进人民民主全方位全链条全覆盖的鲜明特质更完整地体现在基层。

二、把握一个要求，以高效能履职丰富全过程人民民主的时代内涵

发展全过程人民民主的目的是实现人民当家作主。区人大始终把人民当家作主这一根本目标要求，以基层示范点建设为抓手，将“问需于民、问计于民、问效于民”贯穿工作环节全过程，更好地助发展、惠民生、促和谐。

问需于民，找准履职切入点。将民主协商、民主管理扎实贯穿于问需之中，聚焦涉及改革发展稳定和群众切身利益的重点难点问题，丰富基层示范点主题活动，通过开门接待、专题调研、视察、走访、座谈、代表小组活动等多种方式，深入精准了解和反映群众期盼，把群众呼声、代表建议作为履职的重点议题。

问计于民，把准决策结合点。把群众期盼作为依法履职的第一信

号,精准决策、民主决策。根据“线上+线下”“固定+流动”“站内+站外”,广泛收集民意,精准监督计划,综合运用多种监督方式,助力解决饮水、住房、教育、就业等群众关心关切的现实利益问题,把监督工作的触角延伸到人民群众生活的各个细节。以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机,向基层、企业、部门、群众、代表开门纳谏,广泛征集对人大监督工作的意见建议,发现群众高度关注、呼声最高的是强化对政府部门在服务管理方面的履职情况监督。目前,此工作已列入明年监督工作重点,将对标对表省、市人大,对政府职能部门履职情况进行“专项评议+满意度测评”,通过当场打分、促其整改、跟踪监督,再次进行评议、测评,直到问题解决,直至代表满意、企业满意、人民满意。

问效于民,锚准监督发力点。为确保群众充分感受到人大监督的民生温度和亲民本色,区人大创新创立“审议意见+问题清单”“提醒函+回头看”监督新机制。5月26日,区人大常委会第七次会议听取审议了城乡建设交通运输专项工作报告,印发相关部门“审议意见+问题清单”,要求限期整改。期间,区人大紧盯“全区多数城市小区存在物业管理短板;新建汽车站长期烂尾影响我区形象”等清单

中的难点、堵点问题,加强日常的调查了解、广泛的民意征集、持续的跟踪跟进。8月下旬,向有关部门发出“提醒函”,对审议意见落实情况、问题整改情况及新发现问题予以提醒督促,并再次进行“回头看”,通过紧盯问题不放,确保为民务实举措落地见效,通过一督到底,确保“督一件、成一事、惠一方”。

三、找准一个抓手,以载体平台建设汇聚全过程人民民主的实践力量

常委会站稳全过程人民民主坐标方位,持续深化代表联络站“建、管、用”探索实践,以站点“小空间”,发挥平台“大作用”,不断推动联络站迭代升级。

依托优势,打造街道特色品牌。紧密结合各街道实际情况,深挖突出资源,打造代表联络站“一街道一品牌”特色。人民路街道突出“矛盾调处、社会综合治理”特色;高庄街道以“对辖区社区拆迁安置后的社会管理”为特色;龙河街道突出“服务企业、优化营商环境”特色;龙兴街道以“提升人居环境整治,以乡村产业带动乡村振兴”为特色,全区人大代表联络站已变身成为助力产业发展、乡村振兴,促进群众创收的新型服务平台。

深化联系,由“民声”定“民生”。深化“三联系”机制,把代表接待日与“小区微信群”“代表

议事会”结合起来,实现民生事由人民督;推行代表和联络站二维码,实现群众意见“码上提”、人大代表“码上答”,激活代表与群众联系的神经末梢;探索“人大代表+网格化管理”新机制,将代表分层分级入网格,下沉参与石龙农村“三资”清查规范、矛盾排查化解、网络化管理等专项行动,有效助力基层治理;拓宽基层民主实践的有效路径,根据民主协商、共同决策,今年9月在全区铺开小区自治管理工作,通过把辖区的资源集起来、把居民群众的需求访出来,强化对“三无小区”、搬迁安置小区的管理,最终实现“小区自治”,得到群众赞誉。

创新实践,开辟代表履职新模式。不断探索代表进站履职新模式,在“代表联络站+”上下功夫。“代表联络站+培训”,通过邀请专家学者和人大代表开展各类专业培训,讲授履职知识,交流履职经验,提升代表能力;“代表联络站+服务窗口”,在群众服务中心设立人大代表服务窗口,提供政策解答、法律援助、矛盾调解等便民服务;“代表联络站+代表约见”,回应群众意见,有计划地组织“一府一委两院”及相关部门负责人进站,与代表一起接待群众、解决诉求,提高解决急难愁盼问题的力度、速度和满意度。

建好用活 聚势赋能 打造全过程人民民主基层实践新高地

◆ 平顶山市示范区人大工作委员会主任 朱国克

习近平总书记强调，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。人大代表联络站是丰富全过程人民民主、扩大人民政治参与、完善民主民意表达的基层平台。平顶山市示范区人大工作委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，2022年至今建成全过程人民民主省级基层示范点1个，3个街道示范点，18个人大代表联络室，省市区三级48名人大代表全部进站（室）开展活动，推动“五大民主”在基层见行见效，丰富和发展了全过程人民民主的基层实践。

聚焦规范化 打造履职尽责“主阵地”

择优培育。2022年10月，示范区人大工委印发了《关于推进全过程人民民主的通知》，统一“十

有”建设标准，指导、推进各镇（街道）人大（工委）代表联络站提升建设工作。高质量建成湖滨路街道全过程人民民主基层示范点，2023年6月通过省人大阶段性评估。今年，我们克服办公条件局限、办公用房紧张的问题，投入10多万元进行提档升级，高标准打造了人大代表活动室、人大代表接待室、图书室和多媒体室等功能科室，配置高清演示大屏、笔记本电脑，总面积超500平方米。

规范运行。示范区的1个示范点和3个联络站共设站长4名、配备联络员7名，按照“制度管事，规范运行”的工作要求，建立了13项日常工作制度，规范代表信息公开、规范接待选民流程、规范民生实事公开、规范台账管理等，对联络站的组织机构、代表工作原则及代表联系群众范围、程序、流程等均建章立制，统一上墙公示。示范区人大工委加强跟踪问效和服务帮扶，将联络站（点）建设运行

情况纳入年度目标考核范围，激励先进、鞭策落后。

典型带动。示范区人大工委主任带队、各镇办人大工委主任牵头，选配群众工作经验丰富、责任心强的同志专职抓好村委（社区）示范站点创建工作。参照标杆、以点带面，选取了18个基层组织作用强、群众基础好的村委（社区）建立人大代表联络工作室，单独正式挂牌。依托联络站载体平台，省市区三级48名人大代表、74名乡镇级人大代表全部进站（室）开展活动。做到了群众诉求进站反映、代表建议进站督办、解决问题进站协商、办理结果进站评议、业务知识进站学习、履职经验进站交流。

聚焦常态化 实现联系群众“零距离”

准确把握功能定位。示范区人大工委将高质量建设人大代表联络站（点）工作，与当前开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育紧密结合起来，

明确民主民意表达平台和参政议政载体的功能定位。各站(点)围绕关系群众切身利益、社会关注度高的热点难点问题,组织代表开展视察调研、代表述职、代表接访,在深入基层、深入群众的基础上每位代表每年提不少于2条的高质量建议;年底组织站内代表向选区选民进行述职,主动接受选民评议和监督,届内所有代表向选民述职至少一次,推动了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督在基层人大走深走实。

激发代表履职热情。为充分发挥人大代表“真代实表、为民履职”的特点优势,示范区人大工委印发了《关于建立“联系、服务、平台”制度推动人大工作高质量的意见》,创新开展“履职践诺、代表建功”主题活动,积极推行代表亮身份履职,将全区进站的各级人大代表履任务具体化、承诺践诺明细化、述职评诺公开化,时刻提醒代表们牢记职责,牢记为群众服务的宗旨。

畅通联系群众渠道。示范区各人大代表联络站点,明确每周五为接待群众日,提前对外公布代表接待群众的时间安排,代表进站接待群众每人每年不少于2次。各联络站(点)均建有人大代表二维码信息化平台,群众通过扫码即可实现24小时线上给人大代表提意见建议,打通人大代表联系选民、服务

群众的“最后一公里”。此举有效解决了井营村自来水、凤鸣园小区改造和龙翔社区充电桩等群众长期呼吁的老大难问题。目前共收到群众意见建议29条,均已妥善办理。

聚焦实效化 搭建民生实事“服务站”

加强协同协作。充分利用人大代表联络站(点)在全区范围内的全覆盖优势,加强横向联动协同,在站(点)活动时,根据群众需要,邀请“一府一委两院”有关工作人员进“站、点”宣讲解答相关政策,邀请法律顾问进站为群众提供专业法律咨询,回应群众诉求。探索形成“人大代表+职能部门”高效响应新模式,各职能部门10个工作日内必须对进站人大代表反映的意见建议进行回复,极大地提升了代表履行职责的主动性和积极性。

展示代表风采。各联络站(点)组织辖区内企业家、种养殖大户代表开展走访调研、专题座谈,助力优化营商环境,助力乡村振兴。进站各位代表大力发展绿色农业、水产养殖、林下经济、文化旅游等富民产业,吸引返乡创业人才30多人、各类投资2500万元、流转土地550余亩、新增就业岗位800余个。澧阳镇联络站人大代表打造的澧阳应滨书院,已经成为全市文旅融合激发乡村振兴新活力的示范“出彩”项目。涌现出一批以真实

生物王琳、中建七局李冰、北澧村余永刚等为典型的人大代表,在干事创业的实践中彰显全过程人民民主特色和优势。

回应民生关切。各联络站(点)以群众满不满意、代表认不认可作为工作成效的试金石,将代表对口联系村(社区)、述职评议、调研监督以及为群众办好事等活动作为重中之重。湖滨路街道人大代表联络站收集了关于部分小区绿植缺失、上下班高峰期小区内部分路口拥堵严重、拆迁户子女不能就近入学、高龄老人免费体检项目较少等意见建议,全部已由有关街道、社区妥善办理。各联络站(点)督导全区18个行政村更新配备健身器材、建成一批“口袋健身公园”,开展群众性文化活动300多场次,受益群众达2.8万人次。2023年以来,进站人大代表累计收集问题及建议125件,办理惠民实事39件。

我们将深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,建好用活基层人大代表联络站,充分发挥人大代表与人民群众的桥梁纽带作用,“标准化”打造、“常态化”管理、“规范化”运行,进一步深化拓展代表联络站功能,延伸代表联络站服务领域,推进人民民主全方位全链条全覆盖的鲜明特质更加完整地体现在基层。

大事记

(2024年1~2月)

1月

2日 上午，全省第十一期“三个一批”项目建设活动以视频会议形式举行，平顶山市设立分会场收看收听，市委书记陈向平、市长李明俊、市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚侗等市领导分别在市分会场或各县（市、区）分会场出席活动。

4日 上午，市人大常委会机关举行第四期读书大讲堂。市人大常委会秘书长、机关党组书记赵会杰参加。会议指出，要把“书香人大”建设作为加强机关自身建设的有力抓手，不断增强机关干部队伍的凝聚力、向心力和创造力。

8日 上午，市委理论学习中心组举行集体学习研讨。市委书记陈向平主持并讲话，市长李明俊、市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚侗等在平的市委理论学习中心组成员出席。

△市人大常委会召开党组（扩大）会议暨主任会议。市人大常委会主任、党组书记张明新主持并讲话，副主任王兆军、荆建刚、丁国浩、董汉生、马军义，秘书长赵会杰出席。会议传达学习习近平总书记近期重要讲话精神；听取市十二届人大常委会第八次会议有关议题准备情况的汇报，审议通过会议的建议议程和日程。会议决定，市十二届人大常委会第八次会议将于1月9日召开，会议的建议议程是：补选河南省第十四届人民代表大会代表。

9日 市十二届人大常委会召开第八次会议，市人大常委会主任张明新主持，副主任王兆军、荆建刚、丁国浩、董汉生、马军义，秘书长赵会杰出席。

会议全票通过补选陈向平为河南省第十四届人民代表大会代表，其代表资格经市人大常委会代表资格审查委员会审查后，由市人大常委会确认并公布。

△全国人大代表胡中辉、于莉以及5名省人大代表，走进叶县马庄乡马庄村，走访企业，开展座谈，丰富代表小组活动。在座谈会上，7位全国、省人大代表对马庄村在强化党建引领、开展主题教育、加强五星支部建设、推进产业发展方面取得的成效给予充分肯定，对该村农产品品牌创建、富硒农产品推广、旅游经济发展、立体养殖、健康饮水提出意见建议。

11日 上午，市人大常委会党组理论学习中心组举行集体学习会议。市人大常委会主任张明新主持并讲话，副主任王兆军、丁国浩、马军义，秘书长赵会杰出席。会议传达学习《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》中关于坚持以人民为中心、关于坚持在发展中保障和改善民生等方面的内容，以及习近平总书记在中共中央政治局主题教育专题民主生活会上的重要讲话精神，围绕“践行宗旨，为民造福”主题进行研讨交流。

16~17日 市人大常委会副主任马军义带领市人大常委会专题调研组，调研全市中央生态环境保护督察转办的群众信访问题整改情况。调研组分别前往汝州市、宝丰县、鲁山县、叶县、石龙区、示范区，逐一调研26项群众信访问题整改情况。马军义强调，市政府要高度重视整改工作，把生态文明建设摆在全市工作的重要位置；环保部门要落实好监管责任，

以最高标准、最实举措、最硬作风推动整改落地落实落实到位；属地政府要坚守好督促责任，保护人民群众的切身利益。

17日 市人大常委会党组召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会，市人大常委会主任、党组书记张明新主持并讲话，党组副书记王兆军，党组成员荆建刚、丁国浩、马军义、赵会杰参加。市人大常委会党组对开好这次专题民主生活会高度重视，会前专门制定实施方案，认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，深入开展谈心谈话，全面梳理问题，并结合典型案例进行剖析，认真撰写发言材料，为高质量开好会议打下坚实基础。

18日 上午，市委常委会召开会议。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记、市长李明俊，市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新出席。

19日 市委召开农村工作会议。市委书记陈向平出席会议并讲话，市长李明俊主持，市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新出席。

△ 平顶山市先进制造业开发区第二次产销对接会在市会议中心举行。市长李明俊，市委副书记、政法委书记岳杰勇，省工信厅二级巡视员王高潮，省商务厅二级巡视员孙琪，市领导陈天富、丁国浩、许红兵、王迎波出席活动。

22日 市长李明俊与安徽丰原集团有限公司董事长李荣杰一行举行工作会谈，双方围绕加快推进生物基新材料项目落地进行了深入交流。市人大常委会副主任荆建刚，副市长王永记，北京朴弘投资管理有限公司、河南省新材料投资集团等企业的负责人参加会谈。

23日 市人大常委会主任、党组书记张明新以普通党员身份，参加市人大常委会办公室党支部主题教育专题组织生活会，与支部党员一起学习讨论、交流心得、查摆不足。会上，支部党员立足思想和岗位实际，逐一发言。大家谈体会、查不足、定举措、

明方向，畅所欲言，真诚交流。张明新表示，2023年，办公室、研究室充分发挥统筹协调、参谋助手重要作用，为常委会及其机关高质量依法履职做大量工作，取得了显著成效，希望大家勇于创新、善作善成，力争新的一年有更强担当、更大作为。张明新站位人大政治机关定位，给办公室党支部提出“三有”“三多”工作要求。

24日 市人大常委会召开预算审查和国有资产管理监督专家聘任会议，市人大常委会主任张明新出席并讲话，副主任董汉生主持会议。会议宣读《平顶山市人大预算审查和国有资产管理监督专家管理办法》和专家名单，并颁发聘任书，专家代表作表态发言。张明新指出，受聘专家要提升政治站位，切实推进预算审查和国有资产管理监督提质增效。要把准监督重点，提升监督实效。要发挥专业优势，努力为全市最大限度发挥财政效益和资产效益贡献智慧力量。要强化服务保障，切实为专家依法履职做好服务、创造环境。

△ 市人大常委会副主任李玉洁带队专题调研燃气自来水安全生产工作，并召开座谈会听取相关工作情况汇报。李玉洁来到俊海西湖明珠小区、天然气输配门站、湛河北路与稻香路交叉口老旧管网改造工地、园林小区，调研燃气户内管道改造隐患、站区安全管理、老旧管网改造、安全装置加装等情况；到白龟山水厂、九里山水厂调研制水工艺危化品风险点加氯环节、供水水质安全检测环节、制水工艺水质化验等情况。李玉洁强调，安全生产是民生大事，要坚决守住安全生产风险底线。要完善安全防护机制，织密安全防护网。要总结好经验好做法，构筑更加牢固的守护屏障。

25日 上午，市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记重要指示精神，研究安全生产、纪检监察、创新体系建设等工作。市委书记陈向平主持会议并讲话，市委副书记、市长李明俊，市委副书记岳杰勇，市人大常委会主任张明新，市政协主席

黄庚倜出席。

△ 上午，市人大常委会副主任李玉洁带领有关单位负责人调研全市宗教活动场所安全工作。李玉洁一行到汝州风穴寺、骑岭乡小陈基督教堂、王湾新时代文明实践站检查安全工作。详细听取场所管理人员、消防部门的安全工作介绍，并随机检查消防设施使用情况。李玉洁指出，安全重于泰山，全市各级各部门要深刻汲取教训，开展集中检查与整改。要定期检查宗教活动场所，开展消防安全实战化演练。对正在施工的场所设立隔离带，确保施工现场安全和场所安全。

26日 上午，2024新春消费季暨鹰城年货节启动。市委常委、宣传部长，副市长刘文海宣布活动启动，市人大常委会副主任丁国浩、副市长丁少革、市政协副主席袁银亮出席启动仪式。

29日 下午，市人大常委会党组召开会议。市人大常委会党组副书记、副主任王兆军主持会议；党组成员、副主任丁国浩、董汉生、马军义，党组成员、秘书长赵会杰出席。会议传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神。会议听取关于市十二届人大二次会议筹备工作、市人大常委会工作报告起草工作情况的汇报，研究相关事项。

2 月

1日 中国共产党平顶山市第十届纪律检查委员会第四次全体会议召开。市委书记陈向平出席会议并讲话，市长李明俊、市委副书记岳杰勇、市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚倜出席会议。省纪委监委有关负责人到会指导。

△ 市十二届人大常委会召开第十三次主任会议。市人大常委会主任张明新主持会议，市人大常委会副主任王兆军、荆建刚、丁国浩、董汉生、马军义、李玉洁及秘书长赵会杰出席会议。会议审议有关人事任免事项和有关议案、名单、报告等，决定将这些议题内容提交市人大常委会会议审议。会

议还听取关于市十二届人大二次会议筹备工作情况的汇报，决定提交市人大常委会会议听取。

△ 市十二届人大常委会召开第九次会议。市人大常委会主任张明新主持并讲话，市人大常委会副主任王兆军、荆建刚、丁国浩、董汉生、马军义、李玉洁及秘书长赵会杰出席。市委常委、市委宣传部长、市政府副市长刘文海，市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院有关负责人列席。会议听取关于市十二届人大二次会议筹备工作情况的汇报；表决通过市十二届人大二次会议主席团和秘书长名单（草案）、市十二届人大二次会议议程（草案），决定提请市十二届人大二次会议预备会议审议；表决通过关于市十二届人大代表出缺和补选情况的代表资格审查报告，市十二届人大二次会议列席人员、邀请人员名单，市人大常委会工作报告稿，关于提请审议《平顶山市人民代表大会常务委员会关于召开平顶山市第十二届人民代表大会第二次会议的决定（草案）》的议案；审议市十二届人大各专门委员会2023年工作总结和2024年工作要点；表决通过有关人事任免事项，新任命人员进行宪法宣誓。会议决定，市十二届人大二次会议于2月4日至6日召开。

4~6日 市第十二届人民代表大会在市会议中心举行第二次会议。会议应出席代表420名，实到代表380名，符合法定人数。会议审议通过政府工作报告、平顶山市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划、平顶山市2023年预算执行情况和2024年预算、平顶山市人民代表大会常务委员会工作报告、平顶山市中级人民法院工作报告、平顶山市人民检察院工作报告。会议表决通过关于接受王兆军辞去平顶山市第十二届人民代表大会常务委员会副主任职务的决定。徐延杰当选为平顶山市第十二届人民代表大会常务委员会副主任，史昶伟当选为平顶山市中级人民法院院长，林胜国、翟羽佳当选为平顶山市第

十二届人民代表大会常务委员会委员。新当选的国家机关工作人员进行了宪法宣誓。

21日 市规划和土地管理委员会召开2024年第一次全体会议。市委书记陈向平主持会议并讲话，市长李明俊和市规划和土地管理委员会全体成员、有关专家等出席。市领导赵军、陈天富、马军义、许红兵、王著出席会议。

23日 平顶山市召开陶瓷产业发展推进会。市委书记陈向平主持会议并讲话，市人大常委会主任张明新、市政协主席黄庚侗和有关县区、市直部门、驻平高校负责人以及陶瓷专家等出席。

△ 市人大常委会及机关召开2024年全面从严治党工作会议，学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，传达学习中央纪委和省纪委、市纪委全会精神，安排部署全面从严治党和依法履职各项工作。市人大常委会主任、党组书记张明新出席会议并讲话，市人大常委会副主任荆建刚、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰，秘书长赵会杰参加。张明新指出，要始终把政治建设摆在首位，在服务中心大局中彰显更大作为。要持之以恒深化纪律建设，使铁的纪律真正转化为日常习惯和自觉遵循。要树立人大机关良好形象，为加快推进中国式现代化建设鹰城实践作出更大贡献。

27日 市人大常委会召开《平顶山市传统村落保护条例》新闻发布会。市人大常委会副主任丁国浩出席并讲话。丁国浩指出，要充分认识到出台《条例》的重要意义，推动平顶山市文化旅游发展、助力乡村振兴；要切实做好《条例》的宣传贯彻实施工作，讲好传统村落故事、彰显传统村落魅力；要加强人大监督检查，加大监督力度，增强监督实效，让历史文化“活”起来。

27~28日 全国人大代表、省人大常委会秘书长吉炳伟带领部分驻豫全国人大代表，在平顶山市围绕实施绿色低碳转型战略情况开展集中视察。民进中央常委张涛，国家心律失常治疗质控中心主任张

澍，平顶山市人民政府市长李明俊等全国人大代表参加视察。两天时间里，代表们来到河南跃薪智能机械有限公司、河南平高通用电气有限公司、中国平煤神马集团尼龙科技有限公司、平顶山神马帘子布发展有限公司、河南神马氢化学有限责任公司、河南电子半导体产业园、河南五星新材科技股份有限公司、铁福来装备制造集团股份有限公司、河南国玺超纯新材料股份有限公司、尧山实验室等处，看生产、听介绍、问变化、谈感受，对平顶山市强力推进科技创新、建立健全绿色低碳循环发展体系等工作取得的成效给予充分肯定。代表们表示，将运用好本次视察成果，认真履职尽责，广泛收集民意，在即将召开的十四届全国人大二次会议上提出更多高质量的议案建议，把河南的发展经验、发展需求带到会上。

29日 市人大常委会召开党组（扩大）会议暨主任会议，市人大常委会主任、党组书记张明新主持会议并讲话，副主任荆建刚、丁国浩、董汉生、马军义、李玉洁、徐延杰，秘书长赵会杰参加。会议传达学习习近平总书记近期重要讲话精神，审议通过市人大常委会党组2024年度工作要点、市人大常委会2024年度“一要点四计划”。

△ 市人大常委会主任张明新到汝州市调研汝瓷产业发展情况。张明新一行来到汝州市宣和坊汝瓷有限公司、中国汝瓷小镇、河南宋宫汝瓷有限公司、汝州市玉松汝瓷有限公司、汝州市奎汝堂瓷业有限公司、河南天彩汝窑有限公司等地，详细了解陶瓷研发生产、传承创新、产品销售及发展中存在的问题，并与企业负责人交流，听取意见和建议。张明新强调，要充分发挥资源优势，努力把历史文化资源优势转化为产业优势、发展优势。要积极开展技术创新，提升汝瓷市场竞争力。要加强人才引进培育，为汝瓷产业发展提供有力支撑。要加大政策支持力度，进一步优化营商环境，助力汝瓷产业做大做强，在构建行业发展新格局中积极作为。