

代表工作

第 16 期

河南省人大常委会
代表工作委员会

2024 年 5 月 23 日

“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动专辑（十）

- * 宁陵县华堡镇：发挥人大代表专业优势 为乡村振兴蓄力赋能
- * 息县曹黄林镇：小板凳上听民意 民主会中解民忧 大力提升
基层治理水平

宁陵县华堡镇：发挥人大代表专业优势 为乡村振兴蓄力赋能

近年来，商丘市宁陵县华堡镇人大主席团紧紧围绕省市人大常委会关于开展主题活动的部署要求，聚焦发挥专业代表的特长优势，将全镇 108 名省、市、县、镇四级人大代表，划分为职能部门服务组、企业帮扶致富组、技术能人信息组、招商引资协调组、农村矛盾调解组等五个小组，以人大代表联络站、全过程人民民主基层示范点为主阵地，代表入小组、编组进“站点”，让代表之间实现资源共享、优势互补、同步共赢，助力乡村全面振兴。

职能部门服务组：架起镇党委政府与人民群众的“连心桥”。职能部门服务组由人大代表中的镇直各单位干部和村“两委”成员组成，工作中，职能部门服务组注重广泛征求广大人民群众对职能部门的意见和建议，为企业、市场主体和广大群众提供政策法规宣传、咨询、业务办理等服务。在走访群众中服务组了解到，在办理行政审批等事项时，往往会因手续不齐等原因，达不到一次办结。服务组及时与华堡镇党委政府主要负责人进行沟通对接，决定由镇服务大厅负责为全镇 41 个行政村各培训 1 名政策法规明白人，培训对象从各村镇人大代表中产生。目前，华堡

镇群众办理相关事项，只需到所在行政村找政策法规明白人进行咨询，在家门口就可以了解办业务所需要的资料和流程。

企业帮扶致富组：当好人民群众增收致富的“领头羊”。华堡镇将镇域内人大代表中的企业负责人组建企业帮扶致富组，充分发挥他们懂经营、会管理、敢担当的优势，传播致富经验，帮扶低收入群体。豫东牧业负责人胡业勇是省、市、县三级人大代表，属企业帮扶致富组成员。在他充分调研的基础上，依托企业的养殖产业优势，以市场为纽带，以脱贫户为基础，成功探索出了“五包扶贫、集中托管、互联网+实体经济”三大产业模式，直接带动13600户贫困户38800多人脱贫致富。同时，辐射引领带动周边市县3万多农户9万多人通过养羊产业奔小康。

技术能人信息组：争做乡村市场信息的“风向标”。根据新时代、新形势所带来的新变化，创新组建技术能人信息组，由人大代表中的乡土人才、致富能手组成，收集和提供市场信息，为乡村经济发展把方向、定航向。多年来，生猪养殖与藤编加工是华堡镇的传统行业、支柱产业，更是该镇人民群众增收致富的链条式产业。作为技术能人信息组成员，人大代表赵儒亮、付云伸分别作为这两个行业的带头人，主动进行市场调研走访，多次召集相关代表出主意、想办法，不断带领广大群众及时调整生产经营思路，互通市场信息，规避市场风险。在技术能人信息组成员的共同努力下，目前华堡镇生猪养殖与藤编加工行业抵抗住了市场风险，并取得了稳步发展。

招商引资协调组：做好“招财引智”的“联络员”。招商引资协调组，由各级人大代表中的在外成功人士组成。在招商引资工作中，特别是发展回归经济工作中，招商引资协调组成员充分发挥信息广、人脉强、门路多的优势，利用“站点”活动，及时将市、县、镇等家乡的资源优势、招商引资优惠政策传递给有返乡投资创业意愿的朋友，采取“请进来”和“走出去”的方式，向外界推介、推广家乡。人大代表徐本堂积极邀请本村在外成功人士回村考察，一年内就引进落地了两个回归经济项目。

农村矛盾调解组：当好农村矛盾纠纷的“调解员”。由人大代表中的老党员、乡贤和德高望重人士组成农村矛盾调解组，充分发挥他们来自基层、熟悉农村工作，懂政策、讲技巧、善调解等方面的优势，调解农村矛盾纠纷，化解乡村“剪不断理还乱”的“疙瘩事”，在为政府分忧、为群众解难的过程中，发挥了举足轻重的作用。

（商丘市人大常委会选工委供稿）

息县曹黄林镇：小板凳上听民意 民主会中解民忧 大力提升基层治理水平

近年来，信阳市息县曹黄林镇人大代表联络站全面学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，依托人大代表联络站，高标准建设全过程人民民主基层示范点，以

解决基层群众“急难愁盼”问题为出发点，积极探索“说问题、诉烦恼、表诉求、提建议”的“板凳民主会”实践，构建了人大代表与群众联系的新格局。

一、聚焦“大事”，重要决策大家定。曹黄林镇聚焦全镇公共领域的“大事”，创造性地组建了经济发展、基层治理、营商环境、生态环境、安全发展、社会事业、社会治理等7个代表专业小组，实行“人大代表之家+代表联络站+全过程人民民主示范点”互融模式，搭建了代表专业小组“周走访、月进站、季回家、年述职”履职活动平台，激发了人大代表“听人民心声、替人民建言、为人民尽责”的履职热情，拉近了人大代表与人民群众之间的感情距离。辖区内市、县、镇三级人大代表，常态化走入寻常百姓家，广泛听取群众意见建议，通过“小板凳民主会”在代表和群众之间“铺路搭桥”，让人大代表与人民群众面对面、心贴心。例如，在县政府拟建设超限超载检查站项目过程中，需要征用曹黄林镇凉亭村马小庄组12亩土地。为加快征地进程，推动项目尽快建成投用，曹黄林镇人大代表联络站组织人大代表、党员和群众代表带上小板凳，逐户上门、深入田间地头征求群众意见，通过多轮“小板凳民主会”“乡情乡音拉家常”，用心倾听民意诉求，集中回应群众关切，最终与项目所在区群众达成了每亩土地租金800元、租期10年的集体协议，既维护了群众的切身利益，又保障了全县重点项目的顺利实施。

二、注重“小事”，乡村治理大家管。在村级公共服务的

“小事”方面，曹黄林镇创新工作方式方法，依托全镇 21 个中心网格、106 个单元网格设立“小院板凳会”，每个小院辐射 6 到 8 户农户，承担网格单元内收集社情民意、排查化解矛盾纠纷等职能，形成“人大代表+网格长+网格员+小院院长+农户”的基层组织联系服务架构，人大代表更加直接、广泛、深入地参与村级事务管理、矛盾纠纷调处等工作，最大限度凝聚人心汇聚力量。例如，在“千村示范、万村整治”工作中，曹黄林镇以农村人居环境综合整治为切入点，针对群众房前屋后闲置土地较多、公共服务设施少的问题，多次召开“小院板凳会”，组织人大代表与群众围坐在小院里，面对面倾听民声、收集民意、汇聚民智，形成了修建村级小游园项目的集体民主意见。在人大代表的宣传引导和示范带动下，全镇群众自发捐献石碾石磨 112 个、花圃树苗 266 棵，参加义务劳动 78 场 2800 多人次，高标准建成小游园 24 处，呈现了共建共治共享的和谐画卷。

三、关注“私事”，群众事情大家议。在村民个人事务、邻里纠纷等“私事”方面，曹黄林镇推荐 21 名镇人大代表与镇法庭、司法所、派出所民警组成民主协商调解队，建立“人大代表+法官+警官”调解模式，通过“全过程人民民主示范点”或镇信访办、村党支部村委会反馈的信息，及时掌握社情民意，快速化解辖区内的债务、合同、侵权、相邻关系、家事等适宜调解的纠纷，实现了“小事不出村、大事不出镇，矛盾不上交”，开启了人大代表深度参与社会治理的新格局。同时，21 名镇人大代

表兼任行政村的“五会”会长（红白理事会、村民议事会、道德评议会、禁毒禁赌会、孝善理事会），依托“小板凳民主会”的亲邻互助形式，引导人民群众自行解决、互助解决或通过村“两委”服务办理。例如，为遏制农村大操大办、铺张浪费等陋习，曹黄林镇充分发挥人大代表兼任村级红白理事会会长作用，引导群众随礼不超过 300 元，酒席一律改为大烩菜，每桌餐食不超过 300 元，让群众既减轻压力、又不失面子。

（信阳市人大常委会选工委供稿）

送：省人大常委会主任、副主任、秘书长

发：省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、机关党组成员、办公厅研究室主任，省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构和办事机构，各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委

河南省人大常委会选举任免代表联络工作委员会印发 共印 60 份
