

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

仰韶酒业集团
仰韶酒庄仙门山



切实肩负起新时代新征程党赋予的使命任务 充分激发广大青年在中国式现代化建设中挺膺担当
河南：努力办好让人民满意的教育
高质量推进主题教育走深走实见行见效

ISSN 1009-6671



■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2023.07

总第403期



2023年全国节能宣传周

7月10日-16日



节能降碳 你我同行

国家发展和改革委员会 国家机关事务管理局 宣

人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



P17



P22



P38



P42

特别报道

- 3 切实肩负起新时代新征程党赋予的使命任务 充分激发广大青年在中国式现代化建设中挺膺担当
- 5 河南：努力办好让人民满意的教育
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 张 凯 / 图
- 8 高质量推进主题教育走深走实见行见效 / 王紫仪

学习贯彻党的二十大精神

- 10 奋力书写全过程人民民主的“愚公答卷” / 冯正道
- 12 全力开创全过程人民民主鹿邑生动局面 / 王智华
- 14 践行全过程人民民主的通许实践 / 田晓旻

一月大事记

- 16 河南省十四届人大常委会第十一次主任会议在郑州召开等 26 则

权力机关巡礼

- 17 “问题共答”：全过程人民民主的司法监督样本
/ 王庆华 宋胜利
- 20 人大宣传花正艳 请君再看洛阳城 / 张艳艳
- 22 郑州：以人大监督助力“三个一批”提质增效
/ 董艳竹 王建林
- 24 打好履职“组合拳” 共浇鹤城“文明花”
/ 付海波 李 杨

立法与普法

- 27 人大立法优环境 美好生活看信阳
/ 杨 辉 瓮彦君

连心桥畔

- 29 人大专项督办 托起幸福“夕阳红”
/ 赵海颖 石炎超
- 30 对标“八有” 推动沈丘人大代表工作走深走实
/ 李华东 王少波
- 38 “望闻问切”办实事 “医圣”故里花更红
/ 高 峰 张中永
- 39 在“沉浸式视察”中探寻“诗和远方” / 赵飞龙
- 58 “五办”联动 多方聚力 / 孟艳霞

基层在线

32 郑州市人大召开《习近平著作选读》学习研讨会等 59 则

监督纵横

40 奏响扩内需、促消费的漯河最强音 / 王 琳

42 打造优化营商环境的漯河“双联”新模式 / 陶中华

风景线

44 安阳县：推动全过程人民民主开花结果 / 李红院

46 唱响新时代“黄河大合唱” 绘就新安绿色振兴新画卷 / 徐向云

48 规划编制怎么样 人大代表把“话”讲
/ 严志军 刘 涛 海东玉

50 探索“331”工作模式 激发人大协商动能 / 刘娟秀

研究与探索

52 立足“五个精心” 提升人大调查研究质效 / 岳书晓

54 践行能动司法理念 推动审判工作现代化 / 邹 波

56 开展调查研究要注重解决八个问题 / 王纵飞

众议苑

59 发挥代表小组长作用 规范开展闭会期间活动
/ 张 宇 朱自强

亮点河南

60 讲好仰韶故事 助力豫酒振兴 / 桑平起

62 中石化河南石油分公司：牢记领袖嘱托 扛稳责任担当 / 杜予斌

文化长廊

64 母亲的阳台 / 刘豫东



封面说明

仰韶酒业集团
仰韶酒庄仙门山

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

编辑部主任 李东方

采通部主任 邵卫科

办公室主任 黄密使

外联部主任 桑平起

美术编辑 辛静雯 郭颖真

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博之雅印务有限公司

出版时间 2023年7月5日

定价 8.00元

习近平在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时强调 切实肩负起新时代新征程党赋予的使命任务 充分激发广大青年在中国式现代化建设中挺膺担当



6月26日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中南海同团中央新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话。
新华社记者 鞠鹏 摄

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平6月26日下午在中南海同团中央新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话。他强调，党和国家事业的希望寄托在青年身上。希望共青团中央深入贯彻党中央要求，切实肩负起新时代新征程党赋予的使命任务，传承弘扬优良传统，坚持改革创新，更好把青年一代团结凝聚在党的周围，为推进强国建设、民族复兴伟业接续奋斗。

中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇参加集体谈话。

习近平首先表示，党的十八大以来，党的青年工作取得了重大成就、发生了深刻变革，党对共青团和青年工作的领导全面加强，团的立身之本和政治之魂更加牢固，共青团工作的方向任务更加明确，团组织的政治性、先进性、群众性更加鲜明，团干部的思想作风、工作作风、生活作风更加积极健康向上，在广

大青年群体中的形象焕然一新。过去5年，共青团围绕构建新发展格局、推动高质量发展、打赢脱贫攻坚战、抗击新冠疫情等重大任务，组织广大团员和青年积极参与、勇挑重担、冲锋在前，展现了新时代中国青年的勇气和担当。党中央对共青团和广大青年充分信任。

习近平指出，党中央对团中央新一届领导班子寄予厚望。希望你们加强自身建设，发挥好模范带头作用，推动共青团事业和青年工作实现新的更大发展。

习近平强调，把党的中心任务作为中国青年运动和青年工作的主题和方向，这是一百多年来中国青年运动和青年工作的一条基本经验。共青团作为党的助手和后备军，必须紧紧围绕党的二十大确定的新时代新征程党的中心任务来开展工作，把住方向，奋发有为。实现强国建设、民族复兴宏伟目标，需要全党全国各族人民包括广大青年团结一致、全力以赴，继续

■把党的中心任务作为中国青年运动和青年工作的主题和方向，这是一百多年来中国青年运动和青年工作的一条基本经验。共青团作为党的助手和后备军，必须紧紧围绕党的二十大确定的新时代新征程党的中心任务来开展工作，把住方向，奋发有为。实现强国建设、民族复兴宏伟目标，需要全党全国各族人民包括广大青年团结一致、全力以赴，继续爬坡过坎、攻坚克难。共青团要把牢新时代青年工作的主题，最广泛地把青年团结起来、组织起来、动员起来，激励广大青年增强历史责任感和使命感，激发强国有我的青春激情，在强国建设、民族复兴伟业中勇当先锋队、突击队

■要着力加强对广大青年的政治引领。青年人有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗，中国青年才会有力量，党和国家事业发展才能充满希望。要加强对广大青年的理想信念教育，引导广大青年树立共产主义远大理想，坚定中国特色社会主义共同理想，坚定听党话、跟党走的政治信念，在强国建设、民族复兴的历史潮流中确立正确的人生目标，为一生的奋斗奠定基石。共青团要把加强对广大团员和青年的政治引领摆在首位，努力培养社会主义建设者和接班人，源源不断为党输送健康有活力的新鲜血液。要抓好面向广大团员和青年的主题教育，引导团员和青年认真学习领会新时代中国特色社会主义思想，努力掌握这一科学思想的世界观和方法论，善于运用贯穿其中的立场、观点、方法分析问题，提高对党的基本理论、基本路线、基本方略的领悟力

■共青团要坚持围绕中心、服务大局，主动对接国家重大战略和重大任务，组织动员广大青年立足本职岗位，积极投身中国式现代化建设，在科技创新、乡村振兴、绿色发展、社会服务、卫国戍边等各领域、各方面工作中争当排头兵和生力军，展现青春的朝气、锐气

爬坡过坎、攻坚克难。共青团要把牢新时代青年工作的主题，最广泛地把青年团结起来、组织起来、动员起来，激励广大青年增强历史责任感和使命感，激发强国有我的青春激情，在强国建设、民族复兴伟业中勇当先锋队、突击队。

习近平指出，要着力加强对广大青年的政治引领。青年人有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗，中国青年才会有力量，党和国家事业发展才能充满希望。要加强对广大青年的理想信念教育，引导广大青年树

立共产主义远大理想，坚定中国特色社会主义共同理想，坚定听党话、跟党走的政治信念，在强国建设、民族复兴的历史潮流中确立正确的人生目标，为一生的奋斗奠定基石。共青团要把加强对广大团员和青年的政治引领摆在首位，努力培养社会主义建设者和接班人，源源不断为党输送健康有活力的新鲜血液。要抓好面向广大团员和青年的主题教育，引导团员和青年认真学习领会新时代中国特色社会主义思想，努力掌握这一科学思想的世界观和方法论，善于运用贯穿其中的立场、观点、方法分析问题，提高对党的基本理论、基本路线、基本方略的领悟力。

习近平强调，共青团要坚持围绕中心、服务大局，主动对接国家重大战略和重大任务，组织动员广大青年立足本职岗位，积极投身中国式现代化建设，在科技创新、乡村振兴、绿色发展、社会服务、卫国戍边等各领域、各方面工作中争当排头兵和生力军，展现青春的朝气、锐气。

习近平指出，要顺应全面从严治党的要求，坚持问题导向，敢于刀刃向内，纵深推进团的改革，全面从严治团，坚定不移走好中国特色社会主义群团发展道路，不断保持和增强政治性、先进性、群众性，不断提高团组织的引领力、组织力、服务力。要坚持夯实基层的鲜明导向，不断扩大团组织的覆盖面，提升青年群众工作能力。广大团干部要倍加珍惜为党做青年工作的宝贵机会，不断提升政治能力、理论素养、群众工作本领，心无旁骛干好本职工作，用实打实的业绩赢得党的信任、赢得社会尊重、赢得青年口碑。

习近平最后指出，各级党委(党组)要坚持党管青年工作原则，加强对共青团工作的领导和支持，建立和完善在党的领导下各部门齐抓共管青年发展事业的工作格局，支持共青团创造性开展工作。各级领导干部要倾注热忱做青年朋友的知心人、青年群众的引路人。

会上，共青团十九届中央书记处第一书记阿东汇报了共青团第十九次全国代表大会和十九届一中全会的召开情况，以及贯彻落实党中央精神的有关考虑，团中央书记处书记徐晓、王艺、胡百精、胡盛、夏帕克提·吾守尔、余静分别作了发言。

石泰峰、李干杰、李书磊、陈文清、刘金国、王小洪参加谈话。

(来源：新华社)

河南：努力办好让人民满意的教育

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

教育是国之大计、党之大计。党的二十大报告强调“坚持以人民为中心发展教育，加快建设高质量教育体系，发展素质教育，促进教育公平”，彰显了以人民为中心发展教育的价值追求，为当前和今后一个时期我国教育改革发展指明了方向。“双减”是优化教育生态、促进教育公平、塑造教育高质量发展新格局的有效举措。2023年5月29日，河南省十四届人大常委会第三次会议听取和审议了副省长孙运锋所作的《关于义务教育“双减”工作情况的报告》。

教育不能成为“奢侈品”

十年树木，百年树人。处于现今义务教育阶段的孩子很大程度上决定着未来30年的中国发展。教育是强国的根本大计，也直接关系每一个家庭的核心利益。2018年，习近平总书记在年全国教育大会上就指出，我国教育存在一些突出问题和短板，特别是教育的压力普遍前移，学前教育、基础教育普遍存在超前教育、过度教育现象，既有损学生身心健康成长，又加重了家庭经济和精神负担，迫切需要深化教育体制改革。

最质朴的教育规律和人才成长规律在于因材施教，什么阶段就应该干什么阶段的事情，不能

“一刀切”或“一锅煮”。2021年7月24日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，明确提出“学生过重作业负担和校外培训负担、家庭教育支出和家长相应精力负担1年内有效减轻、3年内成效显著”的工作目标。“双减”政策的颁布，拉开了教育改革的序幕。

号角吹响，足音铿锵。落实“双减”政策，促进义务教育高质量发展，对于河南这个人口大省来说，具有更为针对性和长远性的意义。为了全面落实立德树人根本任务，推动“双减”政策落地见效，河南省人大常委会计划听取和审议省人民政府关于义务教育“双减”工作情况的报告。为此，成立了由常委会副主任苏晓红任组长、省人大教科文卫委员会主任委员王小平任副组长的专题工作调研组。

“听取和审议义务教育‘双减’工作的专项工作报告是今年省人大教科文卫委员会的一项重点监督工作，希望各部门形成工作合力，持续推动‘双减’工作落地，努力办好让人民满意的教育。”2023年3月，河南省人大常委会分别召开市、县两级座谈会，同政府及有关部门、人大代表、学校负责人、学生家长等交流探讨

“双减”工作现状和难点问题。

为了更直接地感受“双减”带来的变化，4月，调研组又深入郑州、平顶山、新乡等地详细了解学校课程设计、课后服务、兴趣社团、心理辅导等“双减”工作情况，并带着问题赴江苏、浙江学习考察，寻找“化解之方”。同时，委托其他省辖市人大常委会和济源示范区人大工委，采取问卷调查、发函征求意见等形式，对本地义务教育“双减”工作开展专题调研。

一场教育回归育人本质的变革，正在中原大地上演。“双减”政策实施以来，河南坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，把“双减”工作作为一项重要政治任务，列为重大民生工程，围绕“1年内有效减轻、3年内成效显著”的总目标，全面部署、系统推进，多措并举、标本兼治，大力推进“双减”工作走深走实。

一年多来，学校的教育主阵地作用得到持续强化，校外培训机构治理不断向纵深推进，教育良好生态逐步构建：2022年，全省线下学科类培训机构由6694家压减至442家，压降率93.4%，线上学科类培训机构全部关停注销；书面家庭作业时间控制达标率99%；全省共有1183.8万名学生参与课后服务，学生参与率90.32%。教育部委托的第三方



调查结果显示：全省98.7%的校长、94.2%的教师、90.9%的家长对“双减”工作表示满意。

“双减”不是一味地做减法

“不少地方、不少学校、不少家庭为了在升学竞争中抢得先机，坚信所谓‘不让孩子输在起跑线上’，各种违法违规教育行为大行其道。”调研组发现，受中高考“指挥棒”和教育评价体系影响，传统的升学观念仍然根深蒂固，“五唯”顽疾难以在短期内得到彻底解决，德智体美劳教育有机融合、协调发展的长效机制还没有真正形成，义务教育均衡化发展还不充分，优质资源供给与社会需求还有较大差距，“双减”政策的深远目标与学生升学的现实目标之间的矛盾依然凸显。

“双减”并不是一味地做减法。对学校而言，最重要的还是要实现更深层次的任务“三提”（提高课堂质量、提高作业质量、提高课后服务质量）。“在调研中发现，来自学校和家长的反映都非常强烈。受学校师资力量不足、教师超负荷工作、财政支持力度不足等因素的影响，目前，‘双减’工作开展还不平衡。”焦豫汝委员对此虽然忧心

忡忡，但对未来仍充满希望，建议突出问题导向，把家长、专业人士和社会力量引进“双减”工作中，以学校为突破口，鼓励创新，多措并举做好“双减”。

减负的目的是提质增效。对小学教师来说，要想做到减负不减质，无疑是一个新的挑战。“调研发现，部分学校课堂教学模式单一，过于重视知识的传授，忽视对学生创新能力的培养，在作业设计上仍主要集中于巩固课堂知识和强化训练技能，书面性、统一性作业较多……”调研组认为，教师能力素养、教学组织方式等有待进一步提升。

“作业减了，辅导班也减了，孩子放学后自己在家学习，可又怕他没学到位，着急也帮不上忙。”“原来孩子的作业时间占用得比较满，现在多出来不少时间，需要父母花更多精力去辅导。”……调研发现，“双减”后，家长的教育焦虑虽然整体缓解，但随着政策在各地落地实施，部分家长的博弈竞争心态仍然较重：“别人都在学，自己家孩子不敢减。”“担心自己是先减的那一拨儿会吃亏，希望比别人少减、慢减，来保证孩子的学业竞争优势。”

“培训机构虽然减少了，但是学生的补课需求依然存在。”河南省人大法制委员会委员张琳认为，要重视这一问题，需要正确引导家校合作。对此，调研组也表示，一些培训机构从“地上”转为“地下”，以“高端家政”“众筹私教”“住家教师”等名义违规开班，或通过通信软件开展线上培训，隐蔽性、流动性大，存在发现难、取证难、查处难等问题。

针对课外辅导“内卷”等问题，周斌委员直言，要转变观念，从加强教育改革做起，从系统推进抓起，固成果、防反弹、促提升。

让“双减”政策更好落地落实

教育是民生之基，教育公平是社会公平的基石，寄托着千万个家庭的希望。长期以来，人们对教育的多元价值追求导致越来越多的功利性目标被加之于学校和学生身上，基础教育承担了太多“基础”之外的东西，逐渐被异化为一种获取利益的工具，偏离了其“基础性”价值。

基础教育不是生意。在当今社会环境和教育体系下，学生的学习固然不能完全与升学、考试、找工作等脱钩，但培养德智

体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人才是实现这些外在目标的根本和基础。随着“双减”政策落地，基础教育工作的大环境得到极大改善。“两年来，社会各界特别是家长的人才观、成才观、教育观都有了一些改变，确实不容易。”河南省人大常委会党组书记、副主任李亚强调，“双减”具有长期性、复杂性、艰巨性，还需要在工作中不断改进提升。

“要抓住问题的主要矛盾，从考试‘指挥棒’、评价体系上下功夫，真正从根本上解决学生升学压力，让‘双减’目标落地落实。”李经超委员建议。“不良的教育评价体制在一定程度上影响学生的身心健康、加重家庭家长负担，甚至影响我国的生育比例。”李诺民委员直言，要深入研究“双减”的要求，让学生在把知识消化吸收完。

“下一步，将把推进义务教育优质均衡发展作为做好‘双减’工作的重大举措，优化学校布局，规范中小学招生秩序，推进教学改革，改善办学条件，促进教育公平。”“双减”报告提出，

要将“双减”工作作为深化基础教育改革的“牛鼻子”，以“双减”推动“双提”（教学质量提升、师资水平提升）、“双改”（教材改革、教学方法改革）、“双评”（中考改革、高考改革），全面提升育人质量。要落实好《义务教育质量评价指南》，发挥评价“指挥棒”作用，着力扭转“唯分数”“唯升学”的倾向，推动形成良好的教育生态。

“双减”≠“放养”。《家庭教育促进法》将家庭教育由传统的“家事”上升为新时代的重要“国事”。在法律框架下厘清家校边界，开展家校合作，形成教育合力。对于家庭而言，需要家长实现教育理性回归，遵循孩子成长规律，不当孩子成长的旁观者。

对学校而言，要做好家校信息沟通工作，如实反馈优、良、中、差学业等级，并将学生的错题类型、知识漏洞、能力漏洞等学情信息及时反馈给家长，为家庭教育提供有力支持。吴文毅委员建议：“进一步强化学校育人的功能，提升学校教育管理质量，在课程设置、作业设计等方面加强优化和改进。”

“对政府来说，要通过加大

投入提高生均经费、购买服务等形式拓宽课后服务资源渠道，适量引入优质校外培训机构资源，开展非学科校外培训机构参与课后服务的遴选工作，充分发挥退休教师、文艺科普工作者等校外专业人员和少年宫、青年活动中心、科技馆等各类校外活动场所的作用。”张曼如委员提出。

“双减”始于教育，但不止于教育。在应试教育的大环境没有改变之前，孩子所面对的升学压力并不会减少，这更需要学校、家庭、社会的深度参与。刘济良委员建议：“加强宣传教育，使全社会理解、支持‘双减’工作，相互配合，坚持把这项工作做到底。”“要多层次、多角度宣传科学教育理念，家校合力减负，多方凝聚社会共识，营造良好的教育生态。”袁慧娟委员对此也深有同感。

更好的教育引领更好的中国。未来，河南将持续深化“双减”改革，不断推进教育公平，努力让亿万中原儿女享受更高质量的教育在奋进探索中变为现实。🔥

责任编辑/邵卫科



高质量推进主题教育走深走实见行见效

○ 王紫仪

风正好扬帆，奋楫启新程。2023年4月6日，河南省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开。中共河南省委书记、省人大常委会主任楼阳生指出，要以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。省人大常委会按照省委统一部署，把高质量开展好主题教育作为重要政治任务，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等重点措施，在发展全过程人民民主、扎实推进中国式现代化建设河南实践中展示新作为。

强化安排部署 确保高标准起步

在中央和省委示范带动下，学习之风吹遍中原大地。作为第一批开展主题教育的单位，河南省人大常委会及机关迅速行动。4月7日，省人大常委会党组扩大会议召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚指出：“要深刻领会开展主题教育的重大意义，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，坚持用马克思主义中国化时代化最新成果统一思想、统一意志、统一行动，用党的创新理论武装头脑、锤炼党性、指导实践，夯实坚定拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’的思想根基，确保高标准起步、高质量完成主题教育各项任务。”

4月9日，河南省人大常委会及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开。会议要求深入贯彻落实中央、省委主题教育工作会议精神，对常委会及机关开展主题教育进行动员部署。结合人大职能、工作实际和常委会“一要点三计划”，明确5个方面重点任务、56项具体工作，精准打造了一套“1+9”的推进体系，形成可量化、可检验的“任务书”和“进度表”。

4月10日~11日，省人大常委会党组和机关党组理论学习中心组举行主题教育第一次集体学习；4

月19日~21日，常委会及机关举办第一期学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班；5月26日，省人大常委会党组和机关党组理论学习中心组进行交流研讨；6月16日，省人大常委会党组扩大会议暨常委会及机关主题教育领导小组会议召开；7月4日~7日，省人大常委会及机关举办第二期主题教育读书班……

专题化研讨、互动式学习，这是一场走深走实、富有成效的学习，也是一次强化理论武装、提升思想境界、锤炼党性修养的有效实践。

做实调查研究 确保高效能推进

习近平总书记指出：“调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功，是科学决策的必要前提。”4月4日，中共河南省委常委会召开会议，审议通过《关于大兴调查研究的实施方案》，强调要对标中央部署，找准切入点、结合点，紧扣中心工作、决策需要、群众期盼，多到基层一线去，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去，把调查研究成果转化为推动发展、推进工作的实际成效。

河南省人大常委会及机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，察实情、出实招、办实事、出实效，把“根”深深扎进人民土壤，做好调查研究这一“基本功”，研究制订了关于大兴调查研究的具体实施方案，在中央和省委明确的12个方面调研内容的基础上，立足人大职能职责，确定13个方面的调研内容，为推进中国式现代化河南实践贡献人大力量。

为学之实，固在践履。4月以来，围绕“全过程人民民主的基层实践和探索”“立法与普法相结合工作”“全省就业创业促进工作”等调研课题，省人大常委会及机关领导同志深入调研、把脉问诊、把关定向，与大家面对面交流，问需求、听心声、解难

题。初夏时节，李亚带队深入商城县乡村、社区、企业等，详细了解当地践行全过程人民民主、开展基层社会治理、推进乡村振兴等情况，听取基层人大代表、干部群众的意见、建议，共同研究探讨推进基层全过程人民民主的路径和举措。

自《河南省人大常委会关于建设全过程人民民主基层示范点的指导意见》印发以来，河南各级人大及其常委会积极探索建设基层示范点，着力打造全过程人民民主基层实践高地，进一步拓展人民群众有序政治参与渠道，不断丰富互动交流方式方法，深化“接地气、察民情、聚民智、惠民生”制度机制，助推人大工作触角向基层延伸，把人大各项工作建立在坚实的民意基础之上。

6月16日，省人大常委会党组扩大会议暨常委会及机关主题教育领导小组会议召开，交流调研成果。李亚指出：“要全面对标对表习近平总书记在内蒙古考察时围绕‘以学正风’提出的重大要求，大兴务实之风，在调查研究上走深走实，察实情、出实招、求实效，不断研究提出解决问题的思路和举措，使调查研究的过程成为理论学习向实践运用转化的过程，成为转变作风、提高履职能力的过程，成为改进工作、促进发展的‘有效利器’。”

聚焦提质增效 确保高质量落实

党的二十大报告提出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”河南省委工作会议指出：“确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南。”在开展主题教育过程中，省人大常委会及机关紧紧围绕高质量发展这个首要任务，以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果。

——以高质量立法护航高质量发展

2023年是河南省十四届人大及其常委会依法履职的第一年。5月31日，省十四届人大常委会第三次会议以《以习近平法治思想为引领，高质量做好新时代地方立法工作》为题举行专题讲座。讲座内容丰富、专业性强，对于提升新一届常委会组成人员的依法履职能力具有很强的指导和促进作用。截至目前，省十四届人大常委会已通过事关基本医疗卫生与健康、网络安全、黄河河道管理、露天矿山综合治理和生态修复等多部地方性法规。从起草到修改，从征求意见到审议通过，每一部法规的背后都是省人大常委会深入贯彻习近平法治思想、习近平

总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，立足以良法促进发展、保障善治的目标要求，高质量完成立法工作的责任和担当。

——以问题导向推动整改落实见效

“坚持‘当下改’与‘长久立’相结合，扎实推进问题检视、整改，进一步完善机制、健全制度，使人大常委会党组工作更加规范、程序更加严格，使人大工作更好地向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。”在主题教育中，省人大常委会坚持问题要有针对性、整改措施能落实的原则，将制定问题清单与落实常委会年度重点任务有机统一起来，与推动常委会机关工作提质增效紧密结合起来，确保整改工作能够见到实实在在的成效。

——以代表履职展现为民责任担当

人大代表是一座桥，一头连着党和国家，一头连着人民群众，肩负党和人民赋予的神圣职责。5月30日下午，省人大常委会视频会议室内气氛热烈，列席省人大常委会会议的9名人大代表围绕会议议题等内容作交流发言，并结合自身领域、群众反映的突出问题畅所欲言，提出意见、建议。邀请人大代表列席常委会会议，符合全过程人民民主“全链条、全覆盖、全方位”的要求，是常委会加强与代表和群众联系的有效渠道，也是河南发展全过程人民民主的一道靓丽风景。

——以沉浸式体验践行全过程人民民主

夏日序曲，向阳而生，青少年是国家未来最好的模样。“这是一次非常特别的体验，按下表决器和宣誓的时候，内心都十分激动。”“在历史陈列馆中，老师讲到人大代表监督学校扩建操场、义务教育免除学杂费时，我觉得这就是人民当家作主。”6月20日，河南省实验小学的学生们走进省人大常委会机关，参观历史陈列室并开展模拟表决、宪法宣誓等活动。这既是一次沉浸式体验，又是一堂生动的思政课，在学生们心中种下了“法治”的种子。

学思践悟新思想，凝心聚力谱新篇。河南省人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话、重要指示精神，紧跟中央和省委重大决策部署，把开展主题教育焕发出的动力转化为做好工作的实际行动，以新时代人大工作高质量发展成效检验主题教育成效。👉

责任编辑/邵卫科

奋力书写全过程人民民主的“愚公答卷”

○ 冯正道

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。近年，在中共济源市委的坚强领导下，市人大常委会大力发扬“愚公移山、敢为人先”精神，深入践行全过程人民民主重大理念，充分发挥党的领导的“主心骨”作用、人大制度的“主渠道”作用、人大代表联络站的“主平台”作用和人大代表的“主力军”作用，不断扩大人民群众的有序政治参与，着力促发展、惠民生、促和谐，奋力书写践行全过程人民民主的“愚公答卷”。

全方位搭建平台 民主协商听民意

打造民意“直通车”。持续强化以“家、站、点”为中心的人大代表履职阵地建设，实现一村(居)一代表联络站(点)全覆盖，1131名四级人大代表全部编组进站，形成同声发力的组织体系。健全“周接待联系、月协商议事、年述职评议”工作机制，充分利用代表联络站(点)开展监督议题征集、专题调研、执法检查等活动，组织代表回选区、入社区、进站点，切实打通联系和服务群众的“最后一公里”。依托代表联络站(点)，建设省级全过程人民民主基层示范点5个、市级全过程人民民主基层示范点29个，真正让代表履职阵地成为民主协商的重要平台、民主决策的重要支撑、民主管理的重要渠道、民主监督的重要力量。

落实“双联系”工作机制。完善人大代表列席常委会会议制度，实现常委会、专委会组成人员固定联系代表，及时听取代表的意见、建议。推广代表“一人一码”、站点“一站一码”，大力推行“码上亮身份、码上提建议”，激活代表与群众联系的“神经末梢”，实现好事快提、好事快办。开展“党群连心·人大代表在行动”主题活动，代表与选民保持固定联系，深度参与基层治理。天坛街道人大工委每月15日举行“天坛夜话”活动，组织代表利用晚饭时间进村入户收集民意；沁园街道人大工委实行“人大

代表进网格”制度，深入了解民情，帮助群众排忧解难。

开展“站点问政”活动。发挥基层人大代表与村民代表、网格员、村“两委”干部交叉任职的优势，深化、拓展多方会商模式，建立以人大代表、村(社区)干部和村民(居民)代表为主体、职能部门适时参与的多元主题议事架构，让人民群众真正成为全过程人民民主的广泛参与者和实践者。沁园街道人大工委开展“社区板凳议事会”活动，以协商民主推动老旧小区改造、“入学难”等民生难题有效解决；王屋镇人大主席团定期开展“代表+政府面对面”问政活动，组织人大代表、群众与政府部门之间实现良性互动，促进山区交通、人居环境、城镇建设等问题改善，保障人民群众的期盼和诉求“有地方说、说了有人听、听了有反馈、反馈有落实”。

全链条载满民意 民主决策凝民智

民生实事实现由民作主。自2021年起，济源在市镇两级全面推行民生实事项目人大代表票决制，深入开展“群众提→代表定→政府办→人大评”的全生命周期民主实践，组织代表参与项目征集、候选项目审议、票决确定、分组监督、评议等各环节、全过程，实现政府决策与群众需求的精准对接。坚持以人民为中心的发展思想，持续总结完善，强化项目监督，助推项目实施。市人大常委会听取市人民政府的民生实事项目资金安排情况专项报告，推动“项目清单”实打实转变为人民群众的“幸福清单”。思礼镇建立人大主席团成员、人大代表分包监督机制，定期调研项目实施情况。近年选出的40件民生实事项目，经过测评，代表满意率均高于80%。

决议决定凸显大局、大事。把依法行使好重大事项和项目决定权作为丰富和发展全过程人民民主人大实践的重要内容，切实找准人大依法决定与围

绕中心、服务大局的最佳结合点，通过走访调研、书面征询、代表建议等方式广泛征集决定内容。近年，先后作出设立愚公移山精神纪念日、设立“济源企业家日”、太行山沿线生态环境修复、加强散煤污染治理等决议决定，以“民声”定“民生”，凝聚强大正能量。

决定机制体现科学、民主。制定市人大常委会讨论、决定重大事项和项目的规定，明确重大事项和项目的范围、决策程序和方法，提高重大事项决定工作的科学化、民主化、法治化水平。建立健全扩大公众参与重大事项决定制度，将公众参与纳入讨论决定运行机制的各个环节，通过“看得见、摸得着、可参与”的方式，使不同阶层、不同群体的利益诉求和意愿得到更全面、更均衡的表达。

全方面发挥作用 民主管理汇民力

建立代表意见采纳反馈机制。针对代表在联系群众过程中发现的关系民生的普遍性问题及本行政区域内的重点、难点、焦点问题，由镇、街道协助形成闭会期间的代表建议，由市人大常委会代表工作机构转交政府相关职能部门。政府职能部门在10个工作日内确定办理方案、3个月内办结并向代表反馈，切实推动问题解决。常委会建立健全“跟踪落实、结果反馈、代表评判”工作机制，健全网上交办、转办、督办、答复工作流程。一批涉及河道修补、道路修复、停车管理、医保报销等民生实事的建议的高效办理得到代表一致认可。

依托履职平台建立评价激励机制。上线智能化人大代表履职平台，修订代表履职管理意见，完善代表履职积分评价机制，实现代表履职档案网上网下同步存档、代表个人和两级人大随时查阅。截至目前，已开展接待选民、监督议事、纠纷化解、法治宣传等活动156次，参与代表500多人次。市人大常委会坚持开展人大代表履职情况评价，通报表扬优秀代表，激励代表真正做到“人民选我当代表，我当代表为人民”。

探索街道居民议事会制度。出台《关于建立街道居民议事会议制度的意见》，在党委的领导下，民主选举产生街道居民议事代表，组成协商议事机构，并对议事内容、方式、频次等作出更细致的规定。玉泉街道人大工委先行先试，选聘46名政情民意代表，每年票选民生实项目、听取街道经济发展情

况汇报，对所辖站所开展工作评议，积极探索基层民主议事、民主协商新方式。

全过程“接天连地” 民主监督解民忧

把好监督议题征集关。确定监督议题，做到聚焦群众关切，向社会公开征集人大年度监督议题建议，通过多种形式了解群众普遍关注的突出问题，把与人民利益最直接、与群众生产生活关系最密切的经济发展、司法、教育、就业、医疗、生态等纳入监督内容和项目。2023年，向社会公开征集监督议题27条，纳入市人大常委会和各专门委员会监督计划10条。

坚持开门监督。在听取和审议专项工作报告、专题调研、执法检查期间，广泛召开座谈会征求意见，网上网下、站内站外梳理、汇总群众诉求，积极回应群众呼声。启动人大预算联网监督系统二期建设，探索建立全口径国有资产信息共享平台，有计划地邀请人大代表参与预算审查，近距离接触人大预算审查监督工作。制定备案审查专家委员会工作办法，组建备案审查专家委员会，建设人大备案审查“智库”。修订常委会工作评议办法，在调研、审议、询问、测评、整改过程中注重人大代表与相关专业技术人员参与，全力打造“评议+”工作机制。

开展精准监督。制定市人大常委会听取和审议“一府一委两院”专项工作报告办法，进一步规范事前调研、事中监督、跟踪落实程序，探索形成“监督→落实→再监督→再落实”机制，让人大监督落地有声，真正将工作做到群众心坎上。大兴调查研究之风，聚焦全市工作重点、改革难点和民生热点，围绕医疗卫生、养老服务、国资盘活、行政执法改革等问题开展调查研究20项，推动解决重点难题。修订市人大常委会会议事规则、主任会议议事规则，提升践行全过程人民民主重大理念的制度化、规范化水平。围绕根本政治制度与基本政治制度如何相互贯通、相互借鉴、共同发力，围绕丰富和发展全过程人民民主人大实践中遇到的新问题，开展多领域、多层次、经常化的理论研究，力争推出一批可借鉴、有价值的创新成果，更好地指导工作实践。

（作者系济源示范区人大工委副主任，济源市人大常委会党组副书记、副主任）

责任编辑/李东方

全力开创全过程人民民主鹿邑生动局面

○ 王智华

近年，鹿邑县人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神、中央人大工作会议、河南省委人大工作会议、周口市委人大工作会议精神，紧紧围绕党委决策部署，努力创新工作方式方法，积极发挥人大职能作用，全面践行全过程人民民主重大理念，全力服务推进地方经济社会高质量发展。

——重学习、勤调研，找准践行全过程人民民主的契合点

创新学习方式，领会全过程人民民主的实质内涵。聚焦党的二十大报告和中央人大工作会议关于发展全过程人民民主的重大理念，市人大常委会党组第一时间进行专题学习，通过领导干部示范学、结合实际重点学、外出考察交流学、深学深悟互相学，坚持读原著、学原文、悟原理，全面把握全过程人民民主的核心要义和精神内涵，为探索、推进全过程人民民主基层实践奠定思想基础。

深入开展调研，压实践行全过程人民民主的实践基础。市人大常委会主任会议组成人员分别带队深入乡镇、街道调研，通过召开座谈会、现场视察等方式，全面摸清人大代表联络站点分布、作用发挥等基本情况，并赴山东省、浙江省考察践行全过程人民民主的先进经验，结合本地实际，提出践行全过程人民民主的方案，决定实施“1176”（全过程人民民主实践中心、智慧人大平台、7个全过程人民民主基层示范点、6个特色人大代表工作室）工程建设，进一步找准践行全过程人民民主的契合点。

——重培训、广宣传，夯实践行全过程人民民主的基石

抓培训、强素质，增强代表履职能力。2022年以来，市人大常委会已开展5次人大代表履职培训和专题辅导。以代表履职知识为基础，通过理论知识学习与履职案例分析相结合的形式，帮助人大代表开拓视野，进一步适应新时代人大工作的新要求。



鹿邑县人大常委会主任王智华在真源街道办事处人大代表联络站调研人大代表大健康工作室建设情况

邀请市人大常委会相关领导对人大代表如何高质量履职和提出代表议案、建议进行专题培训。

广宣传、聚民意，增强群众参与意识。通过媒体宣传、发放宣传单、制作宣传版面、代表走访选民等方式，向广大群众宣传人民代表大会制度，宣传全过程人民民主的重大意义，让群众知道人大是干什么的、代表是干什么的、全过程人民民主是干什么的，激发群众的参与意识，保障群众的监督权。

——重建设、强阵地，打造践行全过程人民民主的平台

建成鹿邑县全过程人民民主实践中心。借鉴先进经验，融入本地特色，在太清宫景区核心地段建成鹿邑县全过程人民民主实践中心，功能定位是学习研究宣传全过程人民民主重大理念、展示全过程人民民主的践行要求和弘扬老子文化，真正把实践中心打造成代表与群众之间的“连心桥”、承载民情民意的“直通车”。

推进智慧人大平台建设。推广人大代表履职网络平台，实现代表扫码进站、群众扫码留言，丰富选民与代表之间的沟通方式，打通联系人民群众的“最后一公里”，让群众真正感受到民主就在身边。

截至目前，群众已登录平台访问7829人次，代表进站1907人次，开展活动1274次。

建设特色人大代表工作室。选取区位优势好、代表相对集中的玄武、鸣鹿、涡北、马铺、太清宫、真源、卫真等镇(街道办)代表联络站进行迭代升级，建设7个省、市基层示范点。发挥代表特长，打造张习敬蔬菜种植工作室、李广亮调解工作室、老子文化工作室、法治宣传工作室、代表问政工作室和全民健康工作室，把代表履职延伸到行业内，从各方面、多角度深入了解群众所需所求，解决群众的急难愁盼问题。其中，张习敬代表30多年如一日指导群众种植蔬菜、传授技术、开拓市场，形成以任集乡为中心的绿色蔬菜生产基地。他提出的《关于建设千亩高效农业示范基地的建议》得到市、县相关部门组织实施，为服务乡村振兴打下重要根基。李广亮代表坚持把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态，27年来已调处矛盾纠纷2000多起、调解疑难纠纷案件600多件，被评为“全国调解工作先进个人”“全国模范司法所长”。

——重活动、拓思路，扎实有效践行全过程人民民主

开展代表问政活动。以人大代表问政工作室为依托，按照“征求意见→选取议题→选定部门→开展问政→追踪反馈”的流程开展问政活动。涡北镇代表问政工作室的代表对财政、税务、工信、电力等部门进行专题问政，推进了降费减税、电力保障等问题的解决。在城市形象提升和城市管理工作专题问政会上，交通部门现场解决了县实验二小门口交通拥堵问题。

开展代表“全民健康义诊”活动。依托真源办事处联络站建成人大代表健康工作室，组织医疗卫生界人大代表常态化开展健康咨询、健康讲座、健康知识直播、义诊，收集群众的意见、建议，进一步提升、拓展联系和服务群众的功能。截至目前，已开展活动20次、参与群众6000多人。

开展代表普法宣传活动。依托鸣鹿办事处联络站法治宣传工作室常态化开展法律宣传活动，将联络站建设成为宪法法律宣传站，开展法律进校园、进企业、进社区等活动，已经发放普法漫画、宣传彩页、宣传读本等普法资料1.2万多册，将法律知识送到千家万户，让法治精神滋润群众心田。

开展代表助力乡村振兴活动。周口市人大代表

李万峰依托太清宫镇后双村代表联络点积极走访群众、倾听民声，摸索出一条民主管理、民主协商的路子。凡涉及村民利益的大事小情，一律请村民代表参与决策。道路硬化、安全饮水、活动中心和文化广场建设等工作均由村民代表大会决定。通过依法治村，公开、公平、公正办事，加宽了村内主要道路、整修了河道，完成了绿化、亮化任务，切实改善了人居环境，办起了家具厂、养牛场，让村民在家门口实现就业和致富。目前，后双村已经成为乡村振兴的“示范村”、远近闻名的“明星村”。

开展“察民情、解民忧、暖民心”专项活动。号召全县各级人大代表深入一线倾听群众呼声、了解社情民意、纾解群众情绪，开展冬季送温暖和“关爱你我他，温暖千万家”助力蔬菜销售活动，做好事、实事1800件，捐款捐物582万元，收集意见、建议900多条，形成高质量的调研报告98篇，为党委、政府决策提供了坚实的依据和民意基础。

——重制度、保成效，筑牢践行全过程人民民主的制度保障

自换届以来，鹿邑县人大常委会已修订完善《关于高质量做好代表工作、积极践行全过程人民民主的实施意见》等11项规章制度。

工作有制度。在规范代表接待选民运行流程、制度上墙、资料档案管理等工作的基础上，做到年度有计划、季度有目标、每月有安排。

办事有日程。各代表联络站制订代表接待选民日计划，安排代表进站接待选民，保持接待频度、热度，对群众提出的意见、建议和反映的问题进行分类交办、跟踪督办、限期答复、回访问效。

落实有督导。县人大常委会成立督导组，由主任会议成员分片采取多种方式开展督导，对全过程人民民主示范点建设、代表履职及其他人大工作开展情况进行季度排序评比。对工作开展效果较好的站点组织观摩学习，并在每年的人代会上进行表彰。对工作效果不够理想的，及时批评指导，督促改进提升。

结果由民评。由人民群众对各代表联络站的运行情况和 work 成效进行打分、评比、排名，在人代会上公布测评结果，表彰先进、鞭策落后，督促各代表联络站扎实开展 work、持续有效运行。👉

(作者系鹿邑县人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科

践行全过程人民民主的通许实践

○ 田晓旻

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”通许县人大常委会深入学习领会、认真贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述和中央人大工作会议、河南省委人大工作会议、开封市委人大工作会议精神，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，切实尊重代表主体地位、充分发挥代表主体作用，支持和保证人民当家作主，全链条、全方位、全覆盖践行和发展全过程人民民主，推动全过程人民民主落地见效，不断提升人大工作质量和水平。

——在强化政治引领中践行全过程人民民主

全过程人民民主是在党的领导下形成、发展和实现的，党的领导是发展全过程人民民主的根本政治保证。只有始终坚持党的领导、全面落实党的领导，全过程人民民主才能有序推进，人民当家作主才能充分实现。通许县人大及其常委会始终坚持人大各项工作都在党的领导下进行，切实做到“党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”，有力服务全县经济社会发展工作大局。

全过程人民民主之所以行得通、有生命力、有效率，关键是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。通许县人大常委会坚持把学习习近平总书记重要讲话精神和中央、省委、市委重要指示作为常委会第一议题，坚持每次常委会会议前对常委会组成人员进行理论知识测试，开展“人大系统喜迎二十大演讲比赛”、“迎七一”人大代表知识竞赛等活动，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真落实重大事项向县委请示报告制度，始终将贯彻落实党委决策部署作为最大政治责任。县委多次听取人大工作汇报，把人大工作纳入月度考核重要内容，重大决策、重

要部署及时向人大通报。县人大及其常委会聚焦市委“16136”和县委“1812”总体工作思路，依法履行监督、重大事项决定、人事任免等法定职责，为通许高质量发展贡献人大力量。

——在凝聚思想共识中拓展全过程人民民主

聚焦聚力惠民生。根据县委、县政府总体工作安排部署，县人大常委会采取选民征集、网上征求意见、代表票决等形式征集政府年度“十件民生实事”并在县人代会上向全县人民作出郑重承诺。把民生实事监督任务分解到县人大常委会机关6个委室，采取“月初有计划、月中有监督、月末有评议”的监督方式，组织常委会组成人员、工委委员、人大代表对民生实事办理时间、完成进度情况进行无记名打分，评议结果在县四大班子联席会议上通报，让人民群众成为民生实事的监督者、受益者。

笃定笃行促和谐。为提升人民群众幸福指数，在文明城市、卫生城市创建的关键阶段，县人大常委会跳出常规监督模式，在县委安排下，牵头组织实施县城综合整治工作，在街道社区原有格局不变的基础上，将县城建成区划分为58个网格，由全县108个行政和企事业单位派志愿者进驻与社区网格员



通许县人大常委会主任田晓旻带队调研全过程人民民主示范点建设工作

密切配合，开展城市精细化治理，每个网格由1名县级领导任街区长、网格单位“一把手”任副街区长，各网格单位与城管、交警、环卫、园林等职能部门一起将城市管理的“条”和“块”有机整合，着力构建精细完善、到边到底的城市综合整治体系，强力助推党的建设、创文、创卫、平安建设、疫情防控、大环境提升等重点工作。

用心用情应关切。创新实行“三评”（现场评、单项评、集中评）机制，组织人大代表对老旧小区改造、人居环境整治工作进行专项评议，不断扩大监督工作的参与度。召开县人大常委会任命人员履职评议会，对教育、住建、金融、自然资源、水利、人社和法检“两院”等单位负责人，以“询问+评议”的方式进行“全面体检”；对县人大常委会任命的其他22个政府组成部门负责人，采取常委会相关委室负责，常委会委员、工委委员和人大代表充分参与的形式进行书面评议。把人大监督权和选举任免权、对事监督和对人监督有效结合起来，形成事前、事中、事后的全过程、全方位、全覆盖的民主监督体系，充分发挥党的领导下民意表达平台和人民民主监督作用。

——在坚持人民至上中不断深化全过程人民民主

畅通基层民意传递渠道。通过开展“双联系”（国家机关联系人大代表、人大代表联系人民群众）活动，每季度组织一次县人大常委会组成人员、人大代表走进政府、监察委、法检“两院”等机关，拓宽代表知情知政渠道，为代表充分发挥作用奠定基础。出台“双联系”工作方案和考核办法，动员全县1064名各级人大代表回到所在选区、深入基层一线，把群众关心的事办好、牵挂的事办实，形成“小板凳议事会”“夜谈会”“走进社情民意中心”“码上说事”“局长进站，代表问政”“站所长进站、群众问政”“局长、站所长述职”等特色鲜明的履职形式，通过人大代表“亮身份”“敲门听民意”“赶集摆摊”，架起党委、政府与人民群众的“连心桥”。活动开展以来，代表们已收集民意信息470多条，为民办实事380多件。

拓展基层民主实践空间。截至目前，通许县已建成乡镇人大代表联络站12个（其中省级示范联系点1个）、企业人大代表工作室4个、“一府一委两院”人大代表联络室4个、村级人大代表联络点25个，并出台《建设全过程人民民主基层示范点的实施意见》和《全过程人民民主基层示范点建设竞赛方

案》等文件，把人大联系群众的触角延伸到田间地头、房前屋后，让广大人民群众真切感受到“人大离得很近，代表就在身边”。

打通基层民生议事通道。坚持把提高议案、建议办成率作为增强代表履职积极性的重要抓手，持续深化“四办联动”（“一府一委两院”领导集中领办、相关部门具体承办、人大常委会领导牵头督办、人大常委会工作机构检查督办）工作机制，实行办理工作满意度测评，组织代表与承办单位负责人面对面现场询问和无记名打分并当场公布结果。对测评为“不满意”等次的，由常委会重新交办。每年评选出5个议案建议承办先进单位和10个民生实事办理先进单位，在县人代会上进行隆重表彰，有效激发代表履职热情和承办单位工作积极性。

——在推进守正创新中不断发展全过程人民民主

在提高站位中问策。把学习党的二十大精神与学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，与扎实推进全过程人民民主结合起来，通过开展“五个一”（组织一轮集中学习、当好一名宣传专员、讲授一堂专题党课、举办一场交流研讨、形成一套长效机制）活动，不断提高人大机关干部运用党的创新理论指导实践、破解难题、推动工作的能力，在弘扬时代新风、传递正能量中彰显责任担当。

在创新创优中问效。坚持建设法治型人大，修订完善常委会议事规则、常委会组成人员履职守则等制度规范12件，确保新时代人大工作议事有章法、履职有要求、服务有标准。按照“唱好宣传戏、打好主动仗、形成新亮点”的总体要求，着力在宣传工作上求精求实，组织撰写的《畅通履职渠道 践行全过程人民民主》等56篇文章在全国人大网、《光明日报》《人大建设》《开封日报》等媒体上刊发，并在市委人大工作会议上作创新履职经验交流发言。

在淬炼队伍中问质。积极探索加强人大专业化人才队伍建设，完善县人大常委会机关委室专业人员选任机制。按照专业对口的原则，从全县28个单位选聘28名专业人员兼任县人大常委会工委委员，充实到常委会机关6个委室。在视察和调研工作中，工委委员积极从专业化的视角对“一府两院”的专项工作提出科学合理的审议意见，以全新的监督工作方式助推人大工作适应新时代、展现新作为。

（作者系通许县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

一月大事记

(2023年6月1日~6月30日)

6月1日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚出席听取和审议省人民政府关于“三个一批”项目建设活动开展情况报告及省市人大联动开展专题调研动员会并讲话，副主任何金平、刘南昌和秘书长吉炳伟出席会议。

6月2日 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴安阳县调研灾后重建工作。

6月5日~7日 河南省人大常委会副主任何金平带队赴开封市、商丘市调研反电信网络诈骗工作开展情况。

6月6日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟带队赴宜阳县盐镇乡中峪村开展帮扶调研。

6月7日 河南省人大常委会副主任苏晓红带队到郑州市第十二中学、郑州市第七高级中学视察高考工作。

6月7日~8日 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴洛阳市调研先进金属材料产业链发展情况。

6月7日~8日 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴周口市、许昌市调研“三个一批”项目建设情况。

6月7日~8日 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴周口市、郑州市调研人大代表联络站建设、乡村振兴、节能环保产业链发展情况。

6月8日 河南省人大常委会副主任何金平出席反电信网络诈骗工作专题座谈会。

6月9日 河南省人大常委会副主任何金平带队赴确山县调研全过程人民民主基层示范点建设和乡村振兴工作。

6月9日 河南省人大常委会副主任苏晓红出席文旅文创融合发展和国家考古遗址公园保护利用工作座谈会。

6月12日~13日 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴安阳市开展《河南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法(修订草案)》立法调研。

6月13日 河南省人大常委会副主任李公乐以视频方式参加做好新时代人大农业农村工作学习报告会。

6月13日~14日 河南省人大常委会副主任何金平带领部分驻豫全国人大代表赴濮阳市开展《河南省职业培训条例》执法检查。

6月13日~14日 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴洛阳市开展《河南省革命文物保护条例(草案)》

立法调研、文旅文创融合发展和国家考古遗址公园保护利用工作专题调研。

6月13日~15日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队赴三门峡市、郑州市调研先进铝基材料产业链高质量发展情况。

6月14日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟带队赴禹州市开展钧瓷文化保护和发展“小切口”立法调研。

6月14日~15日 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴鹤壁市调研“双百工程”重点项目建设及镁合金产业链发展情况。

6月16日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议暨常委会及机关主题教育领导小组会议。副主任何金平、李公乐、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。省委主题教育第二巡回指导组组长杜新军到会指导。

6月19日 河南省十四届人大常委会第十一次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红出席会议。

6月19日~21日 河南省人大常委会副主任何金平带队赴济源示范区和焦作市调研“三个一批”项目建设情况。

6月20日~21日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队赴驻马店市调研“三个一批”项目建设活动开展情况。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟陪同调研。

6月21日 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴鹤壁市调研“三个一批”项目建设活动开展情况和专精特新企业培育发展情况。

6月27日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开先进铝基材料产业链工作专班会议。

6月29日 河南省人大常委会副主任苏晓红出席节能环保装备产业链工作专班推进会。

6月30日 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴省科学院调研《河南省科学院发展促进条例》贯彻执行情况。👉

(供稿/刘瑞平)

“同题共答”：全过程人民民主的司法监督样本

○ 王庆华 宋胜利

2023年是安阳市人大常委会开展员额法官、员额检察官（简称“两官”）履职评议工作的第三年，也是探索推动全过程人民民主与司法监督深度融合的第三年。2021年以来，安阳市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，创造性、常态化开展“两官”履职评议，逐渐形成符合地方实际、独具特色的经验做法，推动全市两级人大常委会依法选举、任命和任后监督实现有机统一，人大司法监督工作由虚变实、由弱变强，“两官”队伍整体素质和司法质效明显提升，为全市经济社会发展提供了坚实有力的法治保障。

紧扣监督之责 谋划“四部曲”

全过程人民民主是习近平总书记对中国特色社会主义民主实践的全新概括，深化与发展全过程人民民主是新时代的必然要求。

2021年春，安阳市人大常委会从破除体制机制性障碍出发，出台对“两官”开展履职评议的工作方案，计划在5年内实现履职评议全覆盖，推进全过程人民民主和法治安阳建设不断取得新成效。

长期以来，人大对法检“两院”的监督多停留在听取年度工作报告、专项工作报告、专题视察或调研等宏观层面。在工作实践中，由于法检“两院”工作专业性强，人大对“两官”实施个体监督尚未找到直接、具体的抓手。2019年，安阳市人大常委会在向市中级人民法院交办群众信访件时，涉事的一名员额法官由于对任后监督不理解而情绪反应激烈。

“员额法官、员额检察官由人大任命，必须对人大负责、受人民监督。这既是发展全过程人民民主的必然要求，也是实现司法公正的重要保障。”安阳市人大常委会主任徐家平在评议工作座谈会上的一番话掷地有声。

徐家平强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想和习近平



安阳市人大常委会主任徐家平赴林州市人民检察院调研

总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻“寓支持于监督”的理念，充分发挥人大主导作用，把“两官”履职评议工作做实、做细，结合政法队伍教育整顿，以点带面助推全市法检“两院”队伍建设取得新突破。

按照安阳市“两官”履职评议工作方案，每年评议16名员额法官、8名员额检察官，由市人大监察和司法委员会牵头组织实施。由于监察和司法委员会力量严重不足，法律人才更加短缺，为确保履职评议评到点子上、议到要害处，履职评议启动之初，安阳市人大常委会在借鉴其他省市经验的基础上，作出周密部署，成立了“两官”履职评议工作领导小组，由市人大常委会副主任担任组长，市中级人民法院院长、市人民检察院检察长担任副组长，并出台相关办法，明确具体制度要求和操作规范，将履职评议划分为部署启动、调研评查、评议投票、反馈整改4个阶段进行，评议工作贯穿全年。

为将全过程人民民主重大理念融入履职评议的全过程、各方面，“两官”履职评议工作领导小组借助外部力量，下大力气建强了两支队伍：一是请市

人大常委会委员、人大代表共同参与，确保监督的广泛性、民主性；二是聘请8名法学院教授、8名律师组成法律咨询委员会，确保评查案件和评议庭审的专业性、权威性。

“两官”履职评议评的是个人，法检“两院”性质不同，工作对象和内容千差万别，评分标准如何制定？如何在履职评议中最大程度地体现公平公正？

针对这些难题，评议工作组为案件评查和旁听庭审环节制订了4套评议方案，成立4个案件评查小组和评议庭审小组，从了解每一个案件入手，发现问题，归纳总结，形成类案，再对司法机关提出可行性建议。

同时，评议工作组通过安阳市法检“两院”网站发布公告，设立意见箱，公布监督电话和电子邮箱，保障人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权，广泛收集人民群众对司法机关工作的意见、建议，为常委会组成人员和人大代表更加客观公正地评议提供了重要参考。

条分缕析，纲举目张。清晰有力的顶层设计为推动“两官”履职评议工作取得实效奠定了坚实基础。

找准监督之要 打好“组合拳”

2021年7月12日，安阳市人大常委会在市中级人民法院召开评议“两官”动员大会，400多名干警参加了大会。在派驻市人大常委会和市法检“两院”纪检组的监督下，通过摇号机摇号的方式，随机确定了评议对象。

“当同事笑我‘中奖’的时候，还是很有压力的，但更觉得这是帮助我进步的一次机会。”回忆起当初公布评议对象名单时的场景，安阳市中级人民法院法官魏文联坦言，从自身角度来说，法官工作量大，长期处于高压状态，平时缺乏足够的反思和总结，也需要来自社会的监督和提醒。

随着履职评议的启动，一系列细致繁琐的工作按照时间节点、既定步骤稳步展开。

面对评议对象多、工作环节多的实际情况，评议工作组广泛开展走访调研、抽查案卷、旁听庭审、知识测试、民主测评，一对一“解剖麻雀”，确保了评议工作高标准、严要求、快节奏推进。

评议对象的积极参与是确保评议工作顺利推进的重要环节。在走访调研中，评议工作组成员与大

家坦诚、深入交流，将思想引导贯穿始终，营造了“评议工作既是监督，又是支持，更是爱护”的浓厚氛围，切实增强了评议对象接受评议、支持评议的政治自觉、思想自觉、行动自觉；坚持问题导向，与市法检“两院”负责人、被评议对象所在科室负责人、部分干警“背靠背”谈话132人次，全方位、多角度“把脉”评议对象的履职情况；在民主测评中，分别组织市法检“两院”负责人、中层干部、一般干部共100名干警对被评议对象采取无记名投票方式进行测评。

10月11日，评议工作组组织45名人大代表旁听了安阳市中级人民法院对一起承包地征收补偿费用分配纠纷案的公开审理。代表们在认真旁听的同时，对庭审中的法官履职状态、庭审程序、庭审驾驭能力进行综合评议并当场评分。这种直观的旁听庭审既是对法官履职情况的零距离考察，也是“两官”履职评议工作立体化开展的生动缩影。

抽查案卷是履职评议工作的重要环节。评议工作组组织法律咨询委员会委员对“两官”履职情况开展“过筛子”式的“检阅”，随机评查案件115件，其中法院82件、检察院33件，并调取27名员额法官的庭审录像，多次召集工作组成员汇总分析工作进展情况，确保调查精确到位、调查报告客观全面、工作建议针对性强，评议工作有序推进。

“必须对每一名员额法官、员额检察官的执法办案、执法作风、政治素质等各方面进行立体画像，才能‘对症下药’，切实解决存在的问题，推动执法办案质效、司法办案规范化和司法队伍建设得到有效提升。”安阳市人大监察和司法委员会主任委员宋胜利表示。

经过历时数月的全方位评议，安阳市人大常委会组成人员、市人大代表共100人根据“两官”履职情况，逐人进行投票打分测评，把员额法官、员额检察官的履职成效体现在一组组数据上，避免主观臆断，力求得出更加公正客观的评价。

筑牢履职之基 “两官”议“大考”

“两官”履职评议工作在安阳市法检“两院”引起了较大反响。

“以前，法官判决后不愿再见当事人：一是每一名员额法官每年要审理三四百件案件，难以抽出时间；二是心里发怵，担心和当事人不好沟通。”安

阳市中级人民法院宣传处副处长郭会萍表示，通过评议，大家看到了工作中存在的“机械司法”问题。2023年春节前后，全市法院系统针对性地推出13条措施，要求法官判后面见当事人，倾听群众意见，及时有效释法答疑，规范与当事人见面笔录并定期抽查，严防工作走过场，使对法院判决有疑虑的群众真正服判息诉、尊重并自觉执行判决。

最能体现提升办案质效的，无疑还是看评议结果。安阳市中级人民法院党组成员、政治部主任李玉芳表示：“通过开展履职评议，大大提升了法官的司法能力、职业素养，推进了审判工作的规范、良性发展，实现了政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。”

问题的整改落实是确保履职评议工作取得实效的关键步骤。为做好履职评议的“后半篇文章”，在安阳市人大常委会会议集中测评后，评议工作组将评议结果、整改意见及收集到的对“两院”工作的意见、建议形成书面反馈意见，以问题清单的方式反馈到“两官”及所在单位，要求对照清单限时整改，整改不到位，绝不收兵。市法检“两院”不回避、不推脱，做到即知即改、立行立改，让司法权运行得到进一步规范。从2021年和2022年的测评结果来看，总体满意率从97.06%提高到98.75%；在连续两年的市人民代表大会上，人大代表所提内务司法方面的建议从19件下降至8件，降幅达79.5%，市法检“两院”的司法公信力有了明显提升。

“这是主动作为的结果。回顾过去3年走过的历程，我们发现，人大主导、法检‘两院’配合的履职评议工作不只是监督与被监督的关系，也是一场同向而行、同向发力、‘问题共答’践行全过程人民民主的过程。”安阳市人大常委会副主任李传银表示，“我们期待找到更多规律性和共同性的问题，形成有效的制度机制，为全过程人民民主的人大司法监督实践提供‘安阳样本’。”

一个显著的变化是人大司法监督的“牙齿”真正“咬合”，体现了对具体执法司法活动的监督和制约，开辟了市、县两级人大及各级代表依法履职的全新渠道——安阳市人大“两官”履职评议工作不仅形成了完整的制度程序，而且积累了丰富的具体实践。9个县（市）区人大也在市人大常委会的指导下，由之前对司法监督存在畏难情绪，不愿监督、不会监督、不善监督，找到了具体的监督路径和抓

手。“两官”履职评议工作的常态化展开让人民群众走到监督司法实践的前台，使人大代表见证审判、化解纠纷、监督司法的履职能力得到新的提升，人大司法监督的科学性、针对性、时效性显著增强。

“两官”履职评议也倒逼法检“两院”干警不断提升履职能力、严格恪守廉洁司法底线，较好地实现了监督与主动接受监督的良性互动——安阳市中级人民法院主动对接人大监督，将员额法官评议结果作为干部绩效考核、评优争先、选拔任用的重要参考依据。在2022年选拔调整中层干部时，2名评议结果优秀的法官被选拔为审判委员会委员、3名评议结果优秀的法官被选拔为中层正职、8名评议结果优秀的法官被选拔为中层副职，促进了法院中层干部队伍结构的提升。通过履职评议，在全市法院系统形成激励广大法官干事创业的鲜明导向。

时任河南省人大常委会副主任张维宁，省人大常委会秘书长吉炳伟、省人大监察和司法委员会主任委员范修芳分别作出批示，认为安阳市人大的探索很有意义，既创新了人大监督司法路径，又增强了法检“两院”接受人大监督的意识，强化了员额法官、员额检察官的履职责任，提升了人大监督质效，取得的好经验、好做法应在全省各级人大推广。安阳市委书记袁家健对这项工作也给予充分肯定和批示。

在实践中探索，在探索中开拓，在开拓中发展。这是一场跨越3年、在司法监督中践行全过程人民民主的实践之旅。

实践证明，安阳市人大常委会探索开展的“两官”履职评议将地方国家权力机关的监督、人大代表的监督与人民群众的监督有机结合起来，将人大的法律监督、工作监督与对所任命人员的履职监督统筹起来，从注重监督“事”向监督“事与人”相结合转变，使人大对审判机关、检察机关的监督渠道更加宽广、机制更加健全、内容更加丰富、形式更加多样，更有益于全方位推进全过程人民民主。

风盛正是扬帆时。站在新的历史起点回望，将全过程人民民主重大理念融入人大工作的全过程、各方面，正深刻影响着人民代表大会制度在安阳大地的生动实践，也塑造着安阳的未来。这既是落实习近平总书记的重要指示要求的具体体现，又是新时代地方人大应有的使命担当。👉

责任编辑/邵卫科

人大宣传花正艳 请君再看洛阳城

○ 张艳艳

2023年以来，洛阳市人大常委会为进一步提升人大新闻宣传工作质效，坚持正确舆论导向，深入研究、谋划、部署，全方位、立体化、多角度加大新闻宣传工作力度，让人大新闻宣传的“扩音器”“助推剂”作用得到充分彰显，助力洛阳人大工作高质量发展，在实现人大工作让党委满意、人民群众满意、人大代表满意、监督对象满意中发挥了积极作用。

高度重视 “一把手”担纲挂帅

纳入“六项重点工作”格局。洛阳市人大常委会把新闻宣传工作作为人大“六项重点工作”之一，精心谋划、部署，优化体制机制，整合人员力量，提升管理效能。建立新闻宣传工作统筹协调机制，成立市人大常委会新闻宣传工作领导小组、设立新闻宣传办公室，由市人大常委会主任任组长，常委会副主任、秘书长任副组长，各工委（室）主任、副秘书长以及各县（区）人大常委会主任为成员，抽调专人负责、优化整合人大机关工作人员力量，纳入新闻宣传办公室统一管理。制定《洛阳市人大常委会新闻宣传工作管理办法》，加强组织领导，严格规范程序，注重统筹协调，深化沟通合作，强化工作合力。市人大常委会主任高度重视新闻宣传工作的整体部署和质效提升，牵头定期召开会议听取汇报，研究新情况、解决新问题，立足工作实际，部署新目标、新任务，指导推进全市人大新闻宣传工作有序有力、高质高效开展。从市人大常委会各工作机构和办事机构，全市各级人大、各级人大代表、“一府一委两院”中优选政治素质高、业务能力强、热爱新闻宣传事业的同志，建立专兼职人大新闻宣传联络员通讯员队伍，形成全面覆盖、上下联动、贯通协同、专兼职共融的工作模式，构建大宣传格局。2023年5月，组织开展了封闭式集中培训，为进一步做好人大新闻宣传工作打下良好基础。

把准“四种关系”。在扎实做好日常一般性、常规性人大宣传报道工作的基础上，创新思维、提前谋划、深度挖掘，突出抓好多层次、多形式、立体化、全媒体的重点宣传报道，抓实“常规宣传”、抓好“重点宣传”；围绕常委会重点、亮点工作，主动策划、靠前思考，积极走出去、主动沉下去，深入基层、扎根一线，实地调研采访，主动掌握第一手鲜活素材，写“有血有肉”的文章，变“被动宣传”为“主动宣传”；在做好内部宣传舆论引导的同时，加大对外宣传力度，充分依托并融合主流媒体的影响力和传播力，提高人大工作的社会知晓度和满意度，提升“内部宣传”、突出“对外宣传”；积极向媒体投稿、荐稿，持续扩大洛阳人大工作的影响力，同步联动市本级主流媒体，力求本地宣传“全覆盖”，凝聚全市广大干部群众对人大工作的共识，赢得广泛关注和认可支持，营造良好舆论氛围，注重“上级宣传”、融合“本地宣传”。

完善机制 上下联动形成合力

建立“四项机制”。一是建立指导工作机制，落实省人大常委会关于人大宣传工作的部署要求，紧跟上级工作安排，跟进谋划组织相关宣传报道，及时策划撰写新闻稿件、理论研究文章等；积极对接协调并向市委宣传部门报告市人大宣传重点亮点、创新做法、突出成效等，争取党委宣传部门对人大宣传工作的指导支持。二是建立联动机制，积极向《人大建设》及省人大融媒体中心报送新闻稿件等，主动争取指导帮助和关注支持；统筹市人大机关各工委室、市“一府一委两院”、全市各县区同谋划、同部署、同推进，形成工作合力；把与媒体沟通对接作为日常工作的重要内容，将市人大新闻宣传办公室计划、安排、重点等常态化共享谋划协商，促进通力协作，协调推动新闻单位把人大工作摆在重要位置，加大宣传报道力度。三是建立新闻发布机

制，制定《洛阳市人大常委会新闻发布会制度》，严肃新闻纪律和报道程序，加强和规范工作标准及流程，进一步将人大宣传工作纳入制度化轨道。四是建立考核激励机制。及时召开全市人大宣传联动工作会议，制订相关目标任务、谋划宣传重点，联动市人大机关各委室和全市各县区，推动形成“一盘棋”的良好局面；将新闻宣传工作列为人大工作考核的重要内容，实行目标管理，定期通报宣传稿件采用情况，适时组织评选表彰。

提升“四种能力”。加强全市人大宣传队伍自身建设，不断提高新闻宣传工作者的专业素养和业务水平，注重日常沟通和业务管理，加强线上线下培训和交流研讨，做好协同联动宣传部署，引导多采编撰写“沾露珠、冒热气、贴民心”的稿件，强化新闻写作能力；充分调动主动性、积极性和创造性，建立微信工作群，常态化通联研讨，协同联动宣传，及时总结推广好经验、好典型、好做法，形成比学赶超、互联互通的良好局面，提高沟通协作能力；结合市人大重点亮点工作，定期谋划开展相关活动、推出特色选题、策划组织征稿；大兴调查研究，提升素质能力，提高业务水平，引导人大宣传干部不断锤炼脚力、眼力、脑力、笔力，走出去、沉下去、钻进去，持续在向基层拓展、向代表覆盖、向群众靠近上下功夫，夯实调研实践能力。

探索创新 着眼大局提升质效

用活“四类平台”。加强与中央级、省级新闻媒体的沟通联系，定期采编、报送新闻稿件、理论文章等，建立与上级媒体的通联渠道，跟进上级媒体平台；加强与市委宣传部门的沟通协调，定期会商研判、谋划部署，建立健全媒体沟通和协作机制，合力推出有温度、接地气、暖人心的新闻宣传作品，用好市级宣传媒体平台；发挥《洛阳人大》及洛阳人大网站和微信公众号的宣传舆论阵地作用，把刊物做深、网站做优、微信做活，建强市人大媒体平台；依托全市227个基层人大代表联络站、17个全过程人民民主基层示范点、16个基层立法联系点，引导利用专栏、电子显示屏以及H5、短视频等各种形式的传统媒体、新媒体产品，联动各类媒体平台，全覆盖宣传展现人大工作全貌，推动全市人大工作再上新台阶。

突出“五个重点”。围绕人大干部、人大代表充

分发挥“六个表率作用”，重点宣传以政治建设为统领的人大队伍建设，充分展示新时代人大工作者、人大代表想干事、能干事、干成事的能力素质、精神风貌和担当作为风采；围绕市委中心工作和民生关切，重点宣传立法工作，对5部地方性法规、3项决定以及立法调研等进行全媒体宣传报道，引导社会舆论共鸣和广泛关注支持；围绕本年度计划依法开展的28项监督项目，重点宣传监督工作，充分展现人大制度优势和法治力量，体现人大担当、展现人大作为，增强人大监督实效；围绕代表履职能力提升及履职平台建设等，重点宣传代表工作，对督促办好代表议案建议、探索推动人民代表大会制度基层实践等工作开展宣传，充分展示人大联系和服务群众、传递社情民意、推进基层治理、发挥积极作用的良好形象和突出成效；围绕加强政治建设、业务培训、作风建设等，重点宣传人大工作规范化、制度化建设，突出党建引领，结合策划开展各类学习培训和主题活动等，充分挖掘、展示人大干部深度谋划工作、提升能力作风的实践故事，激发广大党员干部担当干事的热情。

发挥“四个作用”。把“方向盘”，围绕市人大工作的重点、亮点，通过多种方式进行全方位宣传报道，以正确导向凝聚共识，以舆论共鸣营造干事创业、奋发向上的良好氛围，确保始终坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向。舞好“指挥棒”，结合常委会议题等重要内容、重大决定，在市级主流媒体以及市人大媒体平台第一时间宣传推送，着眼高度、力度、深度、广度，积极回应社会关切，统一思想、汇集合力，守牢主阵地、把握主动权。当好“扩音器”，围绕服务中心保障大局以及市人大工作的重点、亮点，结合立法、代表、监督、自身建设等工作进行联动宣传，形成规模效应，策划推出实效强、覆盖广、传播好的新闻作品，创新方式方法，增强宣传质效。添好“助推剂”，围绕“洛阳味道”“洛阳牡丹”立法等工作，通过各类媒体平台跟进发布相关调研、座谈、走访等人大工作动态，引导全社会共同关注，助推相关工作落地落实，推进高质量立法、护航高质量发展；挖掘、提炼人大各项工作的好经验、好做法、好故事，统筹协调全媒体推广播发，为人大工作赢得社会各界广泛关注提供宣传支撑。

责任编辑/邵卫科

郑州：以人大监督助力“三个一批”提质增效

○ 董艳竹 王建林

项目是支撑实体经济发展的基石，是经济发展的“助推器”。为抓项目、蓄动能，激活经济发展新引擎，2021年7月，河南省发出“三个一批”项目（集中签约一批、开工一批、投产一批重大项目）建设最强动员令。郑州市牢固树立“项目为王”的鲜明导向，把重点项目建设作为锚定“两个确保”、深入推进“十大战略”行动的重要抓手，大力开展“三个一批”项目建设活动，一个个重大项目的引进、落地和建设正在成为新时代郑州高质量发展的鲜明标识和靓丽名片。

2023年6月27日，在郑州市十六届人大常委会第三次会议上，常委会组成人员听取和审议了市人民政府《关于“三个一批”项目建设活动开展情况的报告》。这既是市人大常委会着力支持项目建设、积极助推“全力以赴拼经济”的重要举措，也是深入践行全过程人民民主、充分发挥人大制度优势、为加快郑州国家中心城市现代化建设凝聚智慧和力量的生动实践。

立足全局“谋”监督

“要聚焦重点项目落地、平台载体建设、营商环境优化等监督重点，充分发挥人大代表的主体作用，广泛吸纳意见、建议，全面、客观、真实地反映市人民政府及其相关部门推进‘三个一批’项目建设情况。”2023年3月31日，郑州市人大常委会印发《关于听取和审议市人民政府“三个一批”项目建设活动开展情况报告的实施方案》，明确听取和审议专项工作报告的时间节点、方法步骤。4月25日，市人大常委会组织市政府及有关部门召开座谈会，实事求是说进展、不遮不掩晒问题、结合实际谈打算，全力做好听取和审议专项工作报告的“功课”。

6月1日，郑州市人大常委会召开动员会，再次发出动员令：“奋力以人大依法监督‘组合拳’打出项目建设‘加速度’，切实为打开郑州高质量发展新天地提供‘强引擎’‘硬支撑’！”次日，市人大常委会



郑州市十六届人大常委会第三次会议听取和审议“三个一批”项目建设活动开展情况报告

会下发通知，要求各开发区人大工委、区县（市）人大常委会同步开展“三个一批”项目建设活动专题调研，形成协同联动，做到齐心协力、握指成拳，确保监督工作动真格、见真章、出实效。同时，6位市人大常委会领导带队分赴16个开发区、区县（市），带着责任、带着任务、带着问题下工地、访企业、进车间扎实开展调研。调研项目中既有先进制造业、战略性新兴产业、数字经济项目，也有城市基础设施和社会事业项目，涵盖民生和社会事业等多个方面。

俯下身子察实情

截至目前，郑州市已开展“三个一批”项目建设活动8期，高标准承办全省活动主会场5次，累计入选项目1258个。前7期累计选报“三个一批”项目1148个，总投资12456.8亿元，累计完成投资5540.8亿元。其中，“签约一批”项目216个，已开工192个；“开工一批”项目606个，已投产367个；“投产一批”项目326个，已达效325个。签约项目、开工项目、投产项目总投资额均位居全省第一。现有第8期“三个一批”项目466个，总投资5598.6亿元。其

中，“签约一批”项目67个，已开工20个；“开工一批”项目271个，已投产47个；“投产一批”项目128个，已达效99个。一串串数字印证着项目建设热潮翻涌，“项目为王”的主旋律已然唱响。在数字背后，“三个一批”项目建设还有哪些“症结”亟待破解？

在郑州市十六届人大常委会第三次会议上，调研报告直接抛出的问题“辣味”十足：

“目前，有些重要项目因谋划储备不足未能开工。比如，2022年，全市签约的‘三个一批’项目中外资项目仅有4个，距离省政府要求的外资项目占比原则上不低于签约项目总量的10%还有一定差距。”

“一些重资产项目因为投资体量大、建设周期长，存在前期规划论证、方案设计等准备不充分的问题，导致项目短期内无法实质性开工。”

“不同区县（市）之间项目结构差异较大，产业发展不均衡，存在项目结构不合理的问题。”

“对列入‘三个一批’的项目，虽然各级领导都很重视，也帮助企业解决了一些问题，但在资金扶持、手续办理、配套设施等方面并没有明确的优待或奖补政策，造成部分企业对于参加‘三个一批’项目建设的积极性不高。”

在小组审议中，常委会组成人员认真审议议题，一个个问题开门见山：

“今天的产业项目决定着未来的产业结构。在项目推进过程中，个别项目质量把关不够严，不能‘捡到篮子里便是菜’，要坚决杜绝‘金玉其外败絮其中’的项目落地。”

“只有生产线转起来，才会有就业岗位，才会产生‘真金白银’。不能只看重建设进度而不注重投产达效，要把投产达效作为项目工作的一把尺子。”

“考核问效还不够严，有些部门位置摆得不够正，服务跟不上，经常干预项目正常进展，一定程度上增加了企业负担。”

.....

只有直击问题、找准“症结”，才能提出“良策”、开出“良方”。无论是调研报告指出的痛点，还是常委会组成人员提出的问题，都是人大依法行使监督权的生动体现，也是站位发展大局、推动党委决策部署落地见效的具体举措。

“解剖麻雀”寻路径

让项目建设的“主动轮”带动经济运行的所有轮子一起转、加速转，就要把“问题清单”变为“成果

清单”。从调研组深入项目一线多方倾听意见和建议、用心撰写调研报告，到常委会组成人员认真审议专项工作报告，始终牢固树立“寓支持于监督之中”的理念，坚持客观看待问题、理性分析问题、实事求是指出问题，为推动郑州“三个一批”项目建设、助力高质量发展蓄势赋能谋思路、话对策。

经济要发展，项目是支撑，招商是关键。调研报告建议按照郑州市的推进计划，要树牢大抓招商、大抓项目的鲜明导向，突出产业链招商、龙头企业招商、股权投资招商、“飞地招商”等方式，开展好系列区域招商活动，加快落地一批具有标志性意义、引领性作用的头部企业、领军企业。

“项目是抓经济工作的重中之重，谋划储备项目是对接政策、争取资金的基础，也是扩大有效投资的前提。”郑睿委员建议结合郑州的经济社会发展实际需求，突出先进制造业、战略性新兴产业、“两新一重”等重点领域，统筹考虑经济效益和社会效益，谋划一批重大项目，提高项目储备质量；要针对民生痛点、堵点实施一批产业项目，形成以产业项目拉动内需、满足社会需求的良性循环；要建立常态化的项目谋划、储备机制，对储备项目进行常态筛选、动态跟踪、滚动储备，及时更新、调整项目，确保项目储备库数据的实效性和准确性。

产业链集群往往集聚大量上下游企业，是各地产业链招商引资关注的重点。具体到郑州，就是要做好产业集群培育工作，把制造业高质量发展作为主攻方向，聚焦主导产业和优势产业，坚持“一链一策”、聚链成群，推动“五链”深度耦合、“六新”加速突破，加快形成龙头引领、梯队协同、链群互动的产业集群发展格局。对此，蔡军龙委员谈了自己的看法：“培育产业链集群要想结硕果，还要加强产业链精准招商，及时梳理、更新产业链图谱，针对产业链薄弱环节和‘卡脖子’问题，突出延链、补链、强链，围绕上汽、超聚变、海康威视等龙头企业引进上下游关联项目，推动更多产业产品进入中高端、成为关键环。”

推动“三个一批”项目建设，不是为了场面“热热闹闹”、数字“漂漂亮亮”，而是要在有序衔接中及早投产达效。只有把项目进度放在时间表上量一量，以倒逼机制推动项目建设蹄疾步稳，才能把经济发展的这个“牛鼻子”牵得更牢。张国宏委员认为，助推项目建设提质增效，首先要增强政府的服务能力。依法依规简化项目审批程序，推行重大项目“拿

地即开工”“交地即发证”“竣工即交付”，对项目分级、分类提供精准服务，全力推动重大项目早落地、早开工、早竣工。对项目建设中遇到的问题实行清单式交办、台账式管理、属责化推进。全力保障重点项目要素需求，梳理好“白名单”项目，积极推动各种资源要素向重大产业项目集聚，不断提升要素配置效率。

“重大项目建设等不起、慢不得！我认为，还要进一步优化发展环境，提高政务服务水平。”于鸿委员提出，政府及相关部门要按照审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的要求，系统性重塑行政审批制度，提升服务质效。以“一枚印章管审批”为牵引，构建“一门一窗、一站一次、一网一键、一制一章”服务模式，持续深化“一件事一次办”“有诉即办”、惠企政策免申即享、“交房即交证”等工作。围绕企业生产经营、项目建设和公共服务事项办理的全周期、全链条，为企业提供集成化办理服务。

项目建设要想取得满意的效果，就要以实绩论英雄，用好考核评价这根“指挥棒”。韩广道委员建议健全项目评价考核与督导机制，对重点项目进行清单管理和分级分类管控，动态跟踪重点项目推进情况，推动问题整改落实；探索出台项目奖补激励政策，着力在土地供应、资金支持、税收减免等方面给予“三个一批”项目针对性奖补激励，激发项目活力，确保项目早开工、快建设、早达效。

“推进‘三个一批’项目建设必须超前谋划要素保障。”“要全力提供最优质服务，真正做到想项目之所想、帮项目之所需、解项目之所难，千方百计助推项目提速、提质、增效。”常委会组成人员纷纷建言献策，提出建议30余条，积极探索解决问题、促进工作的新思路、新方法。

整改落实是人大监督的“最后一公里”，也是推动工作改进的关键环节。针对常委会组成人员提出的意见和建议，郑州市人大常委会及时进行归纳梳理，向政府反馈审议意见并列出问题清单。市人大常委会将加强跟踪督办、掌握办理进度，实现从发现问题到解决问题环环相扣的全链条监督闭环。市政府及相关部门负责人一致表示，针对审议意见和列出的问题清单，将抓紧研究，逐项列出整改方案，在人大有力、有效的监督下，高质高效推进“三个一批”项目建设。

抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。对“三个一批”项目建设活动开展情况进行监督，是人大助力郑州乃至河南经济健康发展的重要举措。郑州市两级人大上下联动，形成监督合力，努力找准项目建设中的痛点、难点，积极提出改进意见、建议，以更有力的监督助推“三个一批”提质增效，为推动经济社会高质量发展、在引领现代化河南建设上展现更大担当作出了人大新的贡献。👉

责任编辑/李东方

“大爷，您的血糖有点偏高啊！建议您在饮食上控制一下，多吃些粗粮和新鲜的水果、蔬菜。过几天，再到社区医院测一下。”“大娘，您孙子哭闹不停是因为肚子胀气。我教您一套排气操，每天给孩子揉揉。”……2023年5月初，虫鸟和鸣，鹤壁市淇滨区九江社区九江帝景小区内热闹非凡，一抹“志愿红”和一袭“天使白”正勾勒着温暖人心的色彩。市人大常委会科教文卫志愿服务队联合市卫健委、九江社区正在开展“守护百姓健康，志愿与初心同行”专家义诊活动。这是鹤壁市人大常委会及机关积极投身志愿服务、助力全国文明城市创建的一个缩影。

近年，在中共鹤壁市委坚强领导下，鹤壁市走出了一条共建共享、提质增效、内外兼修、全域统筹、砥砺作风、彰显特色的文明城市创建之路。2023年是鹤壁市争创第七届全国文明城市3年周期的最后一年，也是决战决胜之年。全市各级人大及人大代表围绕中心大局，主动担当作为，依法履职尽责，把推动全国文明城市创建作为提升新时代人大工作、促进民生和城市发展的“动力源”和“助推器”，充分发挥立法引领、监督助力、代表示范的优势，为推进精神文明创建工作贡献人大智慧和力量。

立法引领创建 展现“硬约束”

“乘坐公共交通工具先下后上，主动为有需要的人让座。”“行人按照交通信号指示行走，不跨越道路隔离设施。”“不强行超车，不随意变道，不急转急停，不车窗抛物。”2019年12月1日正式施行的《鹤壁市文明行为促进条例》内容涉

打好履职“组合拳” 共浇鹤城“文明花”

○ 付海波 李 杨



鹤壁市人大代表助力创建全国文明城市志愿服务活动启动仪式

及公共秩序维护、公共环境维护、文明出行、文明旅游、文明生活、文明饲养宠物、文明上网等生活的方方面面，从点滴处推动社会文明进步。

“您好！骑电动车不能以手持方式接打电话！”“您好！您未按照规定佩戴头盔，第一次提出口头警告，请扫该二维码观看警示视频。下次，将按规定进行罚款！”自2022年12月1日《鹤壁市电动自行车管理条例》施行以来，在鹤壁市淇滨区的街头路口，不仅有交警忙碌的身影，市人大常委会机关的志愿者也加入进来，对骑电动车不戴头盔、闯红灯等不文明行为进行劝导，助力交通文明大提升，共建城市文明新形象。

自启动全国文明城市创建工作以来，鹤壁市人大常委会坚持以习近平法治思想为指导，深入贯彻市委决策部署，深入践行全过程人民民主重大理念，按照“小切口、有特色、真管用”的立法思路，围绕文明城市创建的重点内容及在创建过程中暴露出来的短板问题，先后出台《鹤壁市城市市容和环境卫生管理条例》《鹤壁市文明行为促进条例》《鹤壁

市社会治安综合治理条例》《鹤壁市电动自行车管理条例》等多部地方性法规，作出支持创建全国文明城市工作的决议、加强校园周边环境综合整治工作的决定、推进全民参与支持全国文明城市创建的决定、支持建设书香鹤壁的决定等决议决定，为生态文明、公共文明、交通文明建设提供坚强的法治保障，为助力全国文明城市创建立起了“破浪帆”、展现了“硬约束”。

监督促进创建 提升“高质量”

“民有所呼，我有所应。”鹤壁市人大常委会以争创全国文明城市为契机，围绕创建工作的重点、痛点、堵点和群众反映的热点、焦点、难点问题，充分履行人大监督职能，促进文明城市创建工作走深走实。

专题询问，直击问题“靶向监督”。2021年12月，一场以老旧小区改造工作为主题的专题询问在鹤壁市人大常委会会议室热烈举行。“老旧小区停车困难的问题怎么解决？”“如何简化立项手续？”“财政资金如何计划、筹集和分配？”……常委会委员现场提出一个个“棘手”问题，直击老旧小区改造过程中遇到的难题和群众关心的热点问题，问出了百姓的心里话。应询人一一作答，直奔主题、简明扼要、实事求是。创建全国文明城市不是一时一地的变化，而是始终向好的进步。249个老旧小区完成改造、452个住宅小区实现物业管理全覆盖、新建改造社区综合服务中心64个……市人大常委会将跟踪问效落实到每一栋旧楼、每一个车位、每一块绿地，给群众带去看得见、摸得着的实惠和变化。

发现问题不遮丑，提出建议不护短。2023年4月起，鹤壁市人大常委会决定对文明城市创建工作开展民主监督，精准对标对表全国文明城市测评体系和操作手册，紧盯创建工作的短板、弱项，采取

执法检查、视察、调研、专题询问、满意度测评等方式，深入街道明察暗访，发现问题并提出整改措施。

5月25日，鹤壁市人大常委会主任史全新带领部分常委会委员、人大代表以及相关部门负责人深入山城区枫岭公园、馨苑二区、长风市场、朝阳南社区、爱情小巷等处检查《鹤壁市文明行为促进条例》《鹤壁市城市市容和环境卫生管理条例》的贯彻执行情况，详细了解文明城市创建工作开展情况、存在的问题及下一步打算，为提升公民素质、推动城市文明建设、提升城市文明水平提供了有力保障。

代表助力创建 点亮“志愿红”

街道变整洁了、车辆停放有序多了……如今，鹤壁街头处处散发着文明、和谐的气息。文明花开，离不开全民携手、同心共灌。自全国文明城市创建工作开展以来，鹤壁市人大常委会积极发挥人大代表的桥梁纽带作用，利用入户宣传、接待群众等各种渠道宣传创城知识，示范带动干部群众的创城热情，营造“全市动员、全民参与”的浓厚氛围。

2023年5月，《创建全国文明城市 人大代表在行动》的倡议书通过鹤壁市人大官网和微信公众号“飞”到每位人大代表手中。“通过这封倡议书，我们更深刻地认识到打赢创城之战对增进群众福祉、提升城市形象的重要意义。”市人大代表孙炳良表示，要从点滴做起，带头践行社会主义核心价值观，积极参加专项调研监督和志愿者活动，为创建全国文明城市贡献智慧和力量。

5月8日，在鹤壁市人大代表助力创建全国文明城市志愿服务活动启动仪式上，史全新为理论宣讲、法律服务、助企惠企、科教文卫、乡村振兴以及各县（区）志愿服务队等11支队伍授旗。理论宣讲、清洁家园、义诊服务、文明交通……志愿者用自身行动示范引领市民积极参与文明城市创建，诠释“人民选我当代表、我当代表为人民”的铮铮誓言，让“人人参与志愿服务，人人助力文明创建”蔚然成风。

机关参与创建 打造“微单元”

创建全国文明城市和文明单位是促进社会文明和谐、科学发展必不可少的重要组成部分。鹤壁市人大常委会机关连续三届获评省级文明单位，2019年荣获省级文明单位（标兵）。市人大常委会及机关

坚持“五同作示范、文明当标兵”的理念，把创建全国文明城市作为支持创建全国文明城市、塑造人大良好形象、发挥人大职能作用、建设和谐人大机关的重要抓手、重要平台、重要动力，不断开创人大工作新局面。

完善机制，高位推动。鹤壁市人大常委会成立以常委会主任为组长、副主任为副组长的文明创建工作领导小组，下设综合协调、材料宣传、氛围营造、后勤保障和督导检查共5个小组，完善工作决策机制、推进机制、督导机制、奖惩机制，一周一调度、一月一推动，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

党建引领，互促共进。在创建全国文明城市工作中，鹤壁市人大常委会及机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，系统学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重大理念，坚持以党建为引领，以党建带创建、以创建促党建，开展经常性党性教育。2023年以来，已召开常委会党组理论中心组学习会议9次、机关党组理论中心组学习会议7次，开展人大讲堂6期，举办“弘扬宪法精神 树立宪法权威”等专题报告会4次；持续加强“书香人大”“数智人大”“文明人大”建设，打造微型消防站、健康驿站、志愿服务站、图书室、健身房等，提升人大机关的文化生活水平；深入开展“文明服务我出彩”等主题活动，引领人大机关党员干部在创建工作中走在前、作表率；持续开展健步走、职工运动会、读书交流会等丰富多彩的文体活动，展现人大机关干部的良好精神风貌。

“市人大常委会机关将紧紧围绕‘抓创建、夯基础、提素能、促履职、创一流、当标杆’的总体目标，持续加强一个好班子、健全一套好制度、造就一支好队伍，叫响‘五同作示范、文明当标兵’‘创文当先锋、人大在行动’等创建品牌，将全国文明城市创建工作与创建全国文明城市、建设新时代高质量发展示范城市、创建全过程人民民主示范城市和‘四个机关’建设紧密结合起来，对标对表抓落实、边查边改促提升、高质高效创辉煌，以实际行动坚决打赢创建全国文明城市和机关争创全国文明城市‘攻坚战’！”鹤壁市人大常委会机关负责同志郑重表示。👉

责任编辑/李东方

人大立法优环境 美好生活看信阳

○ 杨 辉 瓮彦君

2023年5月31日，在河南省十四届人大常委会第三次会议上，《信阳市城乡人居环境综合治理条例》获得批准，将于9月1日起施行。这是信阳市立法工作取得的又一重要成果，也是河南首部关于城乡人居环境综合治理方面的地方性法规。

聚焦市域治理急需

良好的人居环境是人民群众美好生活追求的重要方面。近年，中共信阳市委、市政府锚定“两个确保”、对标“十大战略”，实施“1335”工作布局，坚定走生态优良、生产高端、生活更好的发展路子，着力实施品质生活引领，扎实推进生态环境保护和城乡人居环境综合整治工作，持续打造宜居、宜业、宜游的良好生态环境。

厚植生态文明法治根基，让信阳青山常在、绿水长流、空气常新——信阳市人大常委会牢牢承担起职责使命，先后制定了《信阳市鲇鱼山水库饮用水水源保护条例》《信阳市河道采砂管理条例》《信阳市城市市容和环境卫生管理条例》，作出全面加强生态环境保护、助力信阳加速绿色崛起的决定，扎实开展环境保护和大气、水、土壤、固体废物污染防治以及饮用水水源保护等法律法规的执法检查，对城乡人居环境综合整治工作开展情况进行专项视察，督促有关部门履行法定职责、落实法律责任、依法推进工作。

近年，在社会各界的共同努力下，信阳的人居环境虽然有了稳步提升，但距人民群众的期望和实现“美好生活看信阳”的目标还有一定距离。部分市场主体的生态环保意识不强、人民群众的主体作用发挥还不充分、少数地方对人居环境整治工作抓得不够实，有关部门与乡镇（街道）的责任不够明确、工作保障体系需要进一步强化。

聚焦市域治理急需、人民重大关切开展立法，是信阳市人大及其常委会开展地方立法的重要方向。为巩固、提升城乡人居环境综合整治成果，助

推信阳城乡人居环境保持全省领先位次，打牢品质生活基本盘，充分发挥立法的引领、推动、规范、保障作用，经过广泛征求意见、充分调研论证，市人大常委会决定把制定《信阳市城乡人居环境综合治理条例》（以下简称《条例》）列入2023年度常委会立法计划，用法治力量守护良好的城乡人居环境，进一步提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

广泛凝聚社会共识

“要充分反映人民意愿，坚持开门立法、民主立法、科学立法，充分发挥基层立法联系点、全过程人民民主基层示范点等民意表达载体和平台的作用，结合‘美好生活看信阳，人大代表在行动’主题实践活动开展立法协商，把人民群众的呼声、基层同志的心声、实践中行之有效的措施转化为法规条文，确保《条例》建立在坚实的民意基础之上。”信阳市人大常委会主任谢天学提出明确要求。

为保证立法质量和效率，信阳市人大常委会成立了立法工作专班和业务工作专班，以2021年以来全市开展城乡人居环境综合整治工作中好的经验、做法为基础起草《条例》草案。

“在立法过程中，我们坚持把握两个原则：一是上位法已有规定的，不作重复规定，只作细化和补充性的规定；二是其他地方性法规已有规定的，继续按其他法规执行，不作重复规定，有些内容通过转致条款来进行衔接，以此增强立法的协同性，避免法律法规之间的矛盾和冲突。”2023年2月，在信阳市六届人大常委会第一次会议对《条例》草案进行一审时，市人大常委会副主任委员王霞介绍。

一审后，信阳市人大法制委员会根据常委会组成人员的审议意见，会同市司法局、市城市管理局、市农业农村局等部门及有关专家对《条例》草案进行了集中修改，形成征求意见稿，通过《信阳日报》、信阳人大网、信阳人大微信公众号等平台向社会公布，广泛征求社会各界的意见、建议。

他山之石，可以攻玉。在《条例》起草过程中，信阳市人大常委会立法考察组到成都、宜宾等地考察学习了城乡人居环境综合治理的先进经验。为让法规更接地气，市人大常委会领导带队分别到各县区开展立法调研，深入全过程人民民主基层示范点、基层立法联系点、部分企业和社区，充分听取人大代表、基层干部、运维企业、一线执法人员和环卫工人代表的意见、建议。

集思广益，共立良法。通过各种途径，共收集到意见、建议213条。信阳市人大法制委员会经过认真研究，进行了充分吸纳。有单位提出，在城乡人居环境整治过程中形成的考核奖惩机制实施效果很好，建议写进草案，这一意见得到采纳。

法律责任的设置是人民群众普遍关注的问题。既要依法依规，又要科学合理；既要遵循过罚相当的原则，又要考虑信阳经济社会发展现状。在调研过程中，有不少意见提出应对机动车乱停乱放、乱扔垃圾等行为进行处罚，但其中有的已在《道路交通安全法》等其他上位法中作了明确规定，其他法规也作了细化和补充规定，故不再重复规定。

经过反复修改完善，《条例》草案更为成熟。2023年4月26日，信阳市六届人大常委会第二次会议对《条例》草案进行了第二次审议并表决通过，提请河南省人大常委会审查批准。

突出特色务实管用

好的法规必然能够聚焦实际问题，维护人民利益。批准后的《条例》包括总则、责任区管理、容貌秩序、环境卫生、公共服务、法律责任、附则，不仅完善了法律责任、明确了主管部门的职责、建立了考核机制，而且注重发挥人民群众的主体作用。



城乡人居环境综合治理是一项长期性、基础性的系统工程，应当建立长效机制、明确责任主体，常抓不懈。《条例》第4条第1款规定：“市、县、区人民政府应当加强对城乡人居环境综合治理工作的领导，建立联动协调机制和定期考评机制，统筹推进城乡人居环境综合治理工作。”第5条规定：“市、县、区人民政府城市管理主管部门负责实行城市化管理区域内的人居环境综合治理工作，其他区域内的人居环境综合治理工作由农业农村主管部门负责。”同时，对政府其他部门的职责作了规定，以期形成从政府、主管部门、相关部门到乡镇人民政府、街道办事处的纵向管理机制和分级负责的管理主体。

容貌秩序是城乡人居环境整治的核心内容之一。为保持信阳特色，《条例》规定：“村容村貌建设应当依照乡村规划，突出豫南民居特色。”“住房城乡建设部门应当编制符合地域文化特色和村庄整体风貌的农村住房设计通用图集，免费供村民选择使用。”

人民群众是基层治理的主体。为充分发挥人民群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的作用，《条例》第4条第3款规定：“鼓励制定村规民约，引导村居民参与城乡人居环境综合治理。”第18条第2款规定：“村居民应当保持庭院内外整洁有序，负责个人房前屋后的环境治理。”第23条～第26条还对其他单位和个人的责任作了相应规定。

自城乡人居环境综合整治开展以来，信阳市因地制宜探索的一些好经验和做法也以地方立法的形式固定下来。随着“拆墙透绿”工作的持续推进，全市形成了大量的小块园林绿地、口袋公园等。《条例》第15条对此进行了固化、规范。总结乡村建设的实践经验，第17条鼓励有条件的村庄“统筹考虑基础设施布局、公共空间节点、建筑布点和景观风貌等，建设宜居宜业和美乡村”。为不断丰富人民群众的精神文化生活，第32条对正在大力推进的“城市书屋”“农家书屋”建设工作进行了固化提升。

法律的生命力在于实施。让信阳环境更优美，还需要推动《条例》更好地列入普法、进入执法、融入司法并有效贯通起来，为打造宜居宜业的优良人居环境，倾力塑造“美好生活看信阳”品牌、谱写“两个更好”新篇章提供有力的法治保障。

责任编辑/李东方

人大专项督办 托起幸福“夕阳红”

○ 赵海颖 石炎超

“我来岳滩敬老院3个月了，敬老院和隔壁的卫生院成为一家，有个头疼脑热的，卫生院的医生随时都能到，我一抬腿随时能到卫生院。我在这里住着安心，家里人也不用操心，再也没有比这更好的养老的地方了！”岳滩敬老院的王大娘如是说。这是洛阳市偃师区“医养结合”的一个缩影。

直面医养结合难题 加强代表建议督办

近年，洛阳市偃师区人大常委会把督办代表建议作为关注民生诉求、提升代表工作水平的重要举措，坚持以问题为导向，积极创新代表建议督办机制，规范办理程序，推动代表建议办理工作落到实处，真正做到及时交办推动“领衔办案”、加强督办带动“全面开花”、跟踪督办促成高办结率。为确保代表建议在法定时限内高质高效办理，不断加大督办力度，以“监督→落实→再监督→再落实”的模式扎实推动问题解决。截至目前，区二届人大三次会议上代表所提建议已办结96件。

“家有一老，如有一宝。”养老需求是所有人都会直接或者间接面临的问题。近日，偃师区人大常委会组织人大代表到岳滩镇医养照护中心，对《关于加快推

进偃师区医养结合养老模式的建议》的办理情况开展专项督办。

医疗对老年人来说仅次于生活需求，而医疗如果不及时、不到位，将会对老年人的生活质量产生重大的影响。“医养结合”对于老人来说可能更期望的是“医”。之前，各种“医养结合”运行矛盾的焦点就是“养老院不能医、医院不能养”。老人中风后是家庭最脆弱的时候，康复时间较长，但是医院神经科、康复科不能长久居住，养老院又缺乏专业设施及专业医护人员，这个过程存在一个比较尴尬的断层。

近年，随着人口老龄化、空巢化现象加剧，老年人的医养需求日益增加，偃师区卫健委、区民政局认真研究办理人大代表提出的《关于加快推进偃师区医养结合养老模式的建议》，积极探索，率先在仅有一墙之隔的岳滩镇卫生院和镇敬老院推行医疗康复、疾病预防与养老服务深度融合的新模式——拆除隔墙，打破医疗与养老问题之间的“藩篱”，成立岳滩镇医养照护中心，真正形成卫生院与敬老院“两院一体”，成功实现深度融合、并轨发展。

岳滩镇集中人力、财力、物力等，加强医养照护中心的基础设施建设，将两院之间的空地作为老年人的活动区域，真正做到

“两院合一”，让老人们的生活环境得到极大改善。目前，岳滩镇医养照护中心共有房间32间，设置床位70张，配备执业医师3名、护士5名、护工10名。该中心设有营养餐厅、老年活动中心、洗浴房等，医务人员24小时值班，守护老年人的身心健康。同时，入住老年人如果患了心脑血管疾病、高血压病、糖尿病等慢性病、常见病，可以直接在医养照护中心看病、取药。一旦有突发病和疑难疾病，还可以走“绿色通道”，直接到卫生院或者上级医院进行治疗。岳滩镇卫生院的公共卫生科还为敬老院的患者建立了专门的健康档案，提供定期随访、健康指导、康复训练“一条龙”服务。

医疗养老深度融合 探索创新养老模式

在“医养结合”这一闭环养老模式中，“医”指看病，“养”就是养老院。提倡“医养结合”，就是把专业的医疗技术和先进的康复训练与日常学习、日常饮食、生活养老等专业相融合。

偃师区民政局副局长胡大刚介绍：“岳滩镇医养照护中心的工作人员身兼双职，既是卫生院的医务人员，坚持每月为老人们开展健康讲座、普及防病知识与健康饮食技巧、指导老年人合理用

药，又兼顾护理服务工作，每天细致入微地照顾老人们的衣食起居，引导老人们养成良好的生活方式和饮食习惯。老人们在医养照护中心既享受到了专业的医疗和基本的公共卫生服务，又享受到了健康营养的饭菜、免费理发、洗澡等优质服务，生活质量和健康指数得到明显提升。”

在优先满足本镇五保户、脱贫户、残疾人员等集中供养需求的前提下，岳滩镇医养照护中心将富余床位向周边地区高龄、重残、失能、独居等老年人提供养老服务，也在一定程度上满足了周边老年人的健康养老服务需求。

基层卫生院与敬老院之间隔墙的拆除不仅打通了群众需求与医疗服务的新通道，而且拉近了群众与党和政府的距离，赢得了民心，得到了社会的高度认可。

偃师区人大常委会副主任王宇杰表示：“区人大常委会将认真总结‘医养结合’养老模式建议督办工作，探索创新代表建议办理机制，加强沟通协商，关注群众关心的热点、难点问题，积极回应群众关切，坚持由注重答复型向注重落实型转变，把代表建议办实、办出成效。”👉

责任编辑/邵卫科



对标“八有”

习近平总书记强调：“各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。”2022年以来，沈丘县人大常委会坚持以“八有”为工作目标，充分发挥人大代表的主体作用，全力支持和保障代表依法履职，有力推动了新时代人大代表工作取得明显成效。

“双联系”工作有声有色

“双联系”工作是沈丘县人大常委会开展代表工作的重要方式，更是践行全过程人民民主的具体体现。

完善制度。县人大常委会以“听民声、察民情、体民意、解民忧”为出发点和落脚点，细化常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度，确定每名常委会组成人员联系5名代表、每名代表联系5名~7名选民，定期走访、互动交流，提高“双联系”工作的规范化、常态化、长效化水平。

畅通渠道。以线上线下相结合的方式开展代表工作，既坚持深入基层，到所在的代表联络站开展座谈交流、接待选民、走访调研等活动，又利用线上工作群常态化、实时化联系代表、联系群众，还充分发挥全过程人民民主示范站点的平台作用，集中公示进站代表相关信息和二维码，让群众的意见、建议“码上解决”，

实现让信息多跑路、群众少跑腿，打通联系和服务群众的“最后一公里”。

营造氛围。把“双联系”工作与“人大代表活动日”等主题活动结合起来，通过定期接访、日常走访、调研座谈、培训学习等多种方式，丰富“双联系”的形式和内容，增强吸引力、感染力，常态化了解、关心人大代表和广大人民群众诉求。2022年以来，县人大代表已经走访群众2000多人次，收集意见、建议200多条，推动解决群众的困难和问题180多个。

代表作用发挥有力有效

为有力有效发挥代表作用，沈丘县人大常委会从提升代表素质、延伸监督链条、激发履职动力三个方面发力，推动代表作用发挥取得实效。

提升代表素质。县人大常委会不断丰富代表学习培训形式，通过邀请专家学者集中授课、代表小组分散学习、组织视察活动前专题业务学习培训、到外地学习取经等方式，激发代表的学习兴趣，增强学习培训的实效。拓展学习内容，积极开展“学理论、学法规、学业务、学纪律”的“四学”活动，组织各级人大代表将学习理论与指导实践相结合、学习法规与规范用权相

推动沈丘人大代表工作走深走实

○ 李华东 王少波

结合、学习业务与依法履职相结合、学习纪律与干净担当相结合。截至目前，已组织代表开展活动700多人次，人大代表的思想政治素质、业务履职能力、作风纪律建设进一步提升。

延伸监督链条。在常规监督工作的基础上，开展“四评”监督，即对县人大常委会任命的27个政府组成部门负责人进行任后履职评议、承办代表意见建议满意度测评、优化营商环境满意度测评和法官、检察官年度述职评议，推动各部门、各单位作风持续转变、能力持续提升、工作持续改进。

激发履职动力。审议通过《沈丘县人大常委会代表履职档案管理办法》《沈丘县人大常委会关于切实加强对人大代表教育和管理的意见》，进一步规范人大代表履职行为。组织人大代表向选区选民述职并接受测评，引导代表充分发挥作用、自觉接受选民监督。完善代表履职激励机制，开展年度评比表彰活动，采取由代表原选举单位和选区的选民代表推荐，县人大常委会进行审核评定的方法，评选优秀人大代表、先进代表小组等。持续办好“人大在线”专栏，突出先进典型事迹宣传，讲好沈丘人大故事，充分展现新时代人大代表的履职风采。

代表活动开展有板有眼

沈丘县人大常委会着力丰富代表活动形式，提升代表履职能力，激发代表履职活力。

持续深化“人大代表在行动”系列主题实践活动。组织各级人大代表围绕乡村振兴、农村人居环境整治、“美丽大花园·幸福新沈丘”建设等全县中心工作，不断延伸代表履职触角，在助力高质量发展上当标杆、作示范，推动人大代表联系群众接地气、察民情、惠民生。

持续细化“人大代表活动日”主题活动。将每月的15日作为全县人大代表活动日，组织代表集中接待、走访选民，征集意见、建议，组织各机关企事业单位的人大代表挂牌上岗，收集、分析经济社会热点问题和群众急难愁盼问题。活动开展以来，代表们已经走访群众400多人次，推动解决问题52个。

持续强化“一亮五员”主题活动。为充分发挥各行各业人大代表的优势，彰显新时代人大担当，县人大常委会组织开展“亮身份，争当宣传员、监督员、调解员、信息员、招商员”的“一亮五员”主题活动。各级人大代表立足岗位，充分运用专业知识，发挥行业优势，主题活动取得实效。截至目前，各级人大代表领

办企业117个，提供招商信息198个，帮扶群众1600多人。

建议办理工作有章有法

沈丘县人大常委会从完善代表建议交办机制着手，强化过程监督和结果运用，做到事事有回应、件件有着落。

健全办理机制。修改完善了《关于办理县人大代表建议、批评和意见的办法》，建立并落实建议办理单位与提建议代表“双见面”、常委会会议审议等制度，充分调动代表依法履职、为民代言的积极性。

加强重点督办。县人大常委会每年对代表反应强烈、关乎民生的建议进行重点督办，建立常委会领导牵头、办公室及各工委分工督办机制，推动问题解决，获得群众好评。

强化结果运用。对政府部门承办代表意见、建议情况进行满意度测评，提出评议意见，将评议结果分送县委、县政府及相关部门，力促“一府两院”及相关部门高质量办理人大代表建议。

沈丘县人大常委会以责任担当和创新实践实现了代表建议提出和办理质量的“双提高”，让人民群众切实感受到“民意有人代表、民诉有人倾听、民生有人关注、民主就在身边”。👉

责任编辑/邵卫科

►► 郑州市人大召开《习近平著作选读》学习研讨会



近日，郑州市人大常委会机关召开全体会议，围绕学习《习近平著作选读》第一卷、第二卷进行了研讨交流。市人大常委会主任周富强强调：要提高政治站位，深刻把握《习近平著作选读》蕴含的立场、观点、方法，不断增强学习的内生动力，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作；立足岗位实际，勤学善思，切实增强学习的主动性、针对性，不断提高履职尽责的能力和水平；学用结合，认真统筹谋划，扎实开展调查研究，全力推进各项工作有序、高效开展，努力把学习成果转化为推动人大工作高质量发展的强大动力。

（陈国保）

►► 金水区开展“行业人大代表主题履职日”活动

6月13日，郑州市金水区人大常委会新经济组织人大代表联络站开展“行业人大代表主题履职日”活动，详细了解行业发展趋势、分析行业发展特点、研究行业发展规律，并结合创新城区经济、扩大对外开放、优化营商环境、培育新兴产业提出意见、建议。区人大常委会副主任赵高翔强调：要围绕促进行业发展、服务选民探索新机制、树立新形象，以良好的工作成效助力发展、保障民生；建立健全行业人大代表联络站定期联系机制，密切代表之间的信息互通，加强学习交流，提升代表履职能力。

（马 骅）

►► 中原区人大视察养老服务体系建设工作



近日，郑州市中原区人大常委会副主任王东甫带领部分常委会委员和人大代表到建设路街道养老服务中心、凯旋路社区日间照料中心等处视察了养老服务体系建设工作。王东甫强调：要提升站位、扛稳责任，积极应对老龄化发展的新形势；创新理念、深化联动，大力探索社区养老新模式；完善政策、聚焦重点，全力实现养老服务体系新突破；认真吸纳人大代表提出的意见、建议，推动养老服务体系向更新、更高标准发展，不断满足新时

代老年人对美好生活的需要。（葛玉琴 张 磊）

►► 人大代表视察二七区政府投资项目执行情况

近日，郑州市二七区人大常委会主任吕安民带领市、区两级人大代表视察了郑州四中华侨城校区、永康路道路工程政府投资项目执行情况。吕安民强调：要进一步提高认识，抢抓进度，集中力量抓开工、抓推进、抓建成；加强工作保障和项目后期运营管理，全面落实主体责任，充分发挥项目的最大效用；进一步深化“放管服”改革，推行并联审批、流程再造、限时办结等制度探索，促进审批项目提速、提效；加强事中、事后监管和竣工验收工作，关注建成投用项目的管理、运营、维护，把重点投资项目、民生实事工程打造成精品工程、民心工程、效能工程。

（左学彬 周 祎）

►► 管城区人大视察道路基础设施及精细化管理工作

6月20日，郑州市管城回族区人大常委会主任魏建民带队视察了市政道路基础设施及精细化管理工作。魏建民强调：要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，把城市基础设施建设作为最大的民生工程；着力补齐发展短板，重点围绕基础设施、公共配套、园区功能、安置房建设等重点工作，逐步健全和完善城市基本功能；坚持下好“绣花功夫”，进一步破解交通管理、市容环境、规划设计、小区管理上存在的问题，持续提升城市精细化管理水平，全力打造整洁、优美的城区环境。

（闫康乐）

►► 人大代表调研郑东新区“三个一批”重点项目建设

6月16日，郑州市郑东新区人大工委组织市、区两级人大代表专题调研了超聚变数字技术公司研发中心、哈尔滨工业大学郑州研究院、郑东新区龙湖自动驾驶公交项目二期工程等“三个一批”项目建设活动开展情况。代表们建议：加大高科技推广力度，让更多体验到科技带来的巨大变化；加大政策支持和协调力度，推动更多项目投产、建成、发挥作用；多举措推动本土企业与引进企业深度融合；在做好招商引资工作的同时，统筹培育本土新型企业。

（时军昌）

►► 登封市人大倡议代表助力文明城市创建工作

近日，登封市人大常委会发出《汇聚人大代表力量共创全国文明城市》倡议书，并组织三级人大代表深入城南区农贸市场、嵩阳景区、少林街道弘武街社区、少室农贸市场及部分老旧小区开展“人大代表齐参与 助推创文再提质”视察活动。市人大常委会主任梁险峰强调：要按照市委部署要求，明确工作重点，找准工作难点和关键点，进一步完善工作体制机制、夯实工作责任，采取科学合理措施，有效补齐短板、弱项，提升统筹调度实效，确保创文各项工作常态化、整改成果长效化，为打赢创建全国文明城市攻坚战贡献人大力量。

（陈晓晓）

►► 新郑市人大视察防汛工作

近日，新郑市人大常委会组织部分人大代表到文化路涵洞、鸿福路中小学地下车库、梨河镇高新庄邢湾村坝、双龙坝水库等处视察了防汛应急工作。代表们建议：深入学习领会习近平总书记关于防汛工作的重要指示精神，认真贯彻落实上级防汛工作安排部署，严格落实各项制度，健全

防汛组织，重点抓好水库安全度汛、河道防汛、城市内涝及行业防汛、山洪灾害防御，完善防汛应急预案，提升预警能力，抓实、抓好防汛工作。（曹永强）

►► 新密市人大检查物业管理工作

6月27日，新密市人大常委会组织部分人大代表深入碧桂园、东城半岛等社区检查了《郑州市物业管理条例》的贯彻执行情况。检查组建议：进一步加大对条例的宣传力度，全面落实职责任务；进一步巩固执法检查成果，持续提升物业管理和服务水平；进一步强化管理监督，推动条例贯彻走深、走实，为广大居民提供更加舒适的生产、生活环境。（吴广洲 李松伟）

►► 人大代表助力建设路街道创城工作

近日，郑州市中原区建设路街道人大工委组织人大代表助力全国卫生城市常态化管理工作，参与清理居民楼院内乱堆乱放的杂物、打扫楼院卫生、协助社区工作人员清理小广告、劝导车主规范停放车辆；大力宣传卫生城市常态化管理工作部署，提高群众的知晓率和参与率；督促检查各类经营门店的环境卫生情况、经营证照、人员健康等问题，以看得见、摸得着的工作成效提升辖区卫生水平。（丹 娜）

►► 开封市人大召开巡视整改专题民主生活会

近日，开封市人大常委会党组召开巡视整改专题民主生活会。市人大常委会主任方婷强调：要坚定扛牢巡视整改的政治责任，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把巡视整改作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动；把巡视整改责任抓在手中、扛在肩上，坚持问题导向，及时整改落实，完善长效机制，杜绝问题反弹，切实做到改彻底、改到位；紧紧围绕全市中心工作，牢牢把握人大职能定位要求，拉高标杆、担当作为，助力推进制造立市、开放兴市等重点工作，为现代化开封建设贡献人大力量。（张 豪）

►► 杞县人大视察防汛工作

6月26日，杞县人大常委会主任魏培林带领部分人大代表深入东关堤排站、淤泥河柿园段、雨污管网改造项目点、物资保障中心、防汛指挥部等处视察了防汛工作开展情况。魏培林强调：要提高政治站位，深入贯彻落实习近平总书记对防汛救灾工作作出的重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维，抓实、抓细防汛、备汛的各项安排，进一步加大投入力度，提升防汛抗灾整体能力，确保安全度汛。（韩书言）

►► 尉氏县人大推进规范性文件备案审查工作

近日，尉氏县人大常委会召开规范性文件备案审查工作推进会暨业务培训会。县人大常委会副主任杨小保强调：要提高政治站位，深刻认识做好规范性文件备案审查工作的重要意义，切实增强责任感和使命感；坚持一体谋划、有效衔接、关口前移、统筹推进，把紧制发关口、把住备案关口、把严审查关口；完善工作机制，加强交流沟通，充分发挥法律专家库的作用，不断提升备案审查能力和水平。（朱永豪）

►► 洛阳市人大视察新建高中建设情况

6月27日，洛阳市人大常委会组织部分代表视察了城区7所外迁高中新校区建设情况。视察组建议：把做好高中迁建作为推动洛阳教育发展最紧迫、最关键的重大工程强力推进，作为人民群众密切关注的民生实事办好；以问题为导向，落实工作机制，形成攻坚合力，全力推进问题解决；统筹做好工程收尾、学校搬迁、场地管理、环境营造、安全卫生、开学迎新、后续建设等工作，确保高效衔接、梯次推进、安全稳定。（张艳艳 王 亮）

►► 涧西区人大专题询问法院民事审判工作

6月21日，洛阳市涧西区人大常委会听取和审议了区人民法院民事审判工作开展情况的报告，并围绕服判息诉、速裁快审、案件评查、审判监督等工作开展专题询问。区人大常委会主任张宏伟强调：要深入学习贯彻习近平法治思想，强化为民服务宗旨，不断提高审判质量，有效维护司法权威；坚持目标导向和问题导向，建立健全审判工作机制，强化问题整改落实，提高审判能效；加强队伍建设，抓好廉政教育、业务培训和职业保障，为服务涧西高质量发展提供更加有力的司法保障。（吴 彤）

►► 瀍河区人大视察安置房建设情况

6月20日，洛阳市瀍河回族区人大常委会副主任郑霄带领部分区人大代表，到旭升村、中窑村视察了安置房建设情况。郑霄强调：要进一步拓宽资金筹措渠道，明确项目委托、监管、交付及资金监管规则，加强对建设单位的监督管理；在优化总体布局、提高绿化环境品质、推进配套设施建设上下功夫；加强服务协调保障工作，优化审批流程，确保安置房建设任务如期完成。（杨志勇）

►► 洛宁县人大慰问老党员老干部

6月28日，洛宁县人大常委会主任张根苗带队走访慰问了人大机关老党员老干部，为他们送去组织的关怀和节日祝福。张根苗强调：要时刻把老党员、困难党员的冷暖挂在心上，帮助他们解决实际困难，强化服务保障，切实让他们感受到党的关怀和组织的温暖。（高朝辉）

►► 人大代表调研嵩县乡村旅游产业发展情况

近日，嵩县人大常委会组织部分人大代表通过听取汇报、实地观摩、提问交流等方式调研乡村旅游发展情况，并围绕乡村旅游先进经验、管理运营、地域特色、乡村美食、富民增收、宣传推介等方面提出意见、建议。代表们建议：因地制宜、分类施策，学习借鉴先进经验，积极探索运营管理模式，赋能乡村旅游高质量发展。（李拓拓）

►► 内黄县举办人大代表和人大干部培训班

近日，内黄县人大常委会举办了2023年度人大代表和人大干部培训班。十二届全国人大法律委副主任委员李连宁、十三届全国人大监察和司法委副主任委员韩晓武等从学习贯彻党的二十大精神、坚持和完善人民代表大会制度、深入学习贯彻习近平法治思想、新时代人大代表如何履职等方面进行了专题授课。代表们表示，将以学习培训为新起点，努力提升综合素质和履职能力，更好地发挥作用，为推动内黄高质量发展贡献力量。（张圣一）

平顶山市

►► 平顶山市组建 8 个人大代表专业小组

近日，平顶山市人大常委会结合人大代表行业特点和知识结构，组建了财经、法制、城建、环保、预算、农业农村、教科文卫和社会建设 8 个专业小组。专业小组的代表们进园区、进企业、进项目、进机关，围绕“拼经验、促发展”开展走访调研、宣传方针政策、收集意见和建议，充分发挥代表的主体作用和专业优势，推动地方经济社会高质量发展。（赵旭普）

►► 叶县人大视察湿地保护工作

近日，叶县人大常委会副主任侯学义带队深入近悦湿地公园、燕山水库、豫晨庄园等处检查了《湿地保护法》和《河南省湿地保护条例》的贯彻实施情况。侯学义强调：持续开展多形式、多渠道的宣传教育活动，推动湿地保护“一法一条例”全面有效实施；严格湿地保护措施，加大保护力度，建立健全保护机制，确保监管有力；根据各部门工作职责，强化工作联动，共同守护美好家园。（高再峰）

►► 红旗区发布人大代表联络站标识

6 月 29 日，新乡市红旗区人大常委会在向阳街道人大代表联络站举行“红旗区人大代表联络站”标识发布暨向阳街道人大代表联络站揭牌仪式，为推动全过程人民民主基层示范点建设注入新活力。区人大常委会将进一步深化人大代表联络站工作和提质建设，不断拓展代表联络站的“连心桥”“宣传站”“晴雨表”等功能，推动全过程人民民主在基层走深、走实。（凌波 朱乐平）

►► 许昌市人大举办反电信网络诈骗专题讲座



6 月 13 日，许昌市人大常委会机关举办反电信网络诈骗“人大讲堂”专题讲座，学习、宣传、贯彻《反电信网络诈骗法》，进一步增强防范电信网络诈骗意识。市人大常委会主任王志宏强调：要积极宣传反电信网络诈骗工作，凝聚打击电信网络诈骗犯罪的合力，为平安许昌、法治许昌建设贡献力量。（郭宗尧）

►► 沁阳市人大调研防汛备汛等工作

6 月 9 日，沁阳市人大常委会副主任陈建军带队到市交通运输信息监测应急指挥中心、中裕燃气公司等处调研了安全生产、应急管理和防汛备汛工作情况。调研组建议：通过法律宣讲、案例分析等方式，进一步加强安全生产和应急管理思想宣传；坚决落实“党政同责、一岗双

责、齐抓共管、失职追责”的要求，健全完善安全生产管理制度，拧紧责任链条，筑牢安全生产防线；树牢“隐患就是事故”的理念，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，深入查找薄弱环节，防患于未然。（朱雅琦 吴孔铭）

►► 修武县人大调研检察公益诉讼工作

6 月 28 日，修武县人大常委会组织部分常委会委员、人大代表到绿鑫城发、德新生物等企业调研了检察公益诉讼工作开展情况。调研组建议：大力开展警示教育，充分发挥“益心为公”检察云平台作用，让社会公众了解、支持公益诉讼；注重诉前程序，通过诉前检察建议解决国家和社会公共利益保护问题；牢固树立“双赢、多赢、共赢”理念，采取检察建议等诉前程序督促行政机关、社会组织和当事人及时纠错、及时修复，推动形成公益诉讼案件办理的整体合力。（许小芳）

►► 温县人大检查食品安全工作

近日，温县人大常委会组织部分人大代表深入豫嘉惠超市、家庆食品坊、百味坊公司、思泊湖牛肉面馆、温县一中等处调研了夏季食品安全工作情况。调研组建议：认真查找食品安全隐患，针对夏季食品安全的薄弱环节和突出问题制订工作方案；着重在夜市摊点、农贸市场等重点区域开展乳制品、肉及肉制品、冷冻食品等日常检查，排除隐患；健全食品安全监测网络，完善食品安全事件报告程序，畅通投诉渠道，完善安全预案，不断提高食品安全事故应急处置能力。（赵恒超 申海宽）

►► 武陟县人大开展“五个一”系列活动

近日，武陟县人大常委会以“庆七一、忆初心、强党性”为主题，开展了“五个一”（一次主题党日、一次廉政教育、一次领导干部专题党课、一次志愿服务、一次走访慰问）系列活动，通过重温入党誓词、上廉政教育课和《学深悟透思想 推进全过程人民民主》专题党课、开展“美化环境我先行”志愿服务活动、开展“七一”慰问老党员活动，进一步激励党员干部守初心、跟党走。（王志强 毛玉平）

►► 鹤壁市人大调研乡村旅游工作

6 月 21 日，鹤壁市人大常委会组织部分市人大代表专题调研了乡村旅游高质量发展工作。调研组建议：加快完善旅游发展规划编制，推进全域旅游基础设施建设，构建全域旅游集散中心服务体系；推进基础设施和服务水平提档升级，创建国家 5A 旅游区、国家级康养旅游度假区，打造全域旅游西部引流口；深度挖掘三国文化，与阿斗寨景区休闲旅游相融合，营造三国文化氛围，打造花海龙宫休闲旅游度假区和三国文化体验区。（张颖）

►► 鹤山区：“一府一委两院”进驻代表联络站

6 月 29 日，鹤壁市鹤山区人大常委会在鹤山街人大代表联络站举行“一府一委两院”进驻代表联络站专题活动。区人大常委会主任辛守勇强调：“一府一委两院”要定期向人大及代表汇报工作，完善工作制度，为代表联系

鹤壁市

新乡市

许昌市

焦作市

群众、开展活动、反映民意提供方便和条件；充分发挥代表联络站的社情民意“搜集网”作用，以“现场倾听+实地调研+落实反馈”等形式开展代表联系群众工作；积极创亮点、强特色，激活代表联络平台的生命力，为建设美丽鹤山贡献力量。（涂莹莹）

►► 山城区人大视察民事检察工作

6月26日，鹤壁市山城区人大常委会组织人大代表到区人民检察院案件管理大厅、12309检察服务大厅、检察听证室、党建活动室、廉洁教育基地视察了民事检察工作。代表们建议：坚决贯彻习近平法治思想和为民司法理念，重点关注民生领域特别是弱势群体权益保护，建立健全协作机制，强化检察监督；全面推进“人才强检”“人才兴检”，打造高素质检察队伍，为打造新时代高质量发展示范城区贡献检察力量。

（田志锋 李洪双 胡新慧）

►► 淇县人大举办二十大精神暨代表履职能力提升培训班

6月20日~21日，淇县人大常委会举办学习贯彻党的二十大精神暨人大代表履职能力提升培训班。培训班采取现场教学与专家授课相结合的方式进行。全国模范退役军人、大石岩村党支部书记徐光应邀上党课，市委党校副教授王向军等就党的二十大精神、全过程人民民主、人民代表大会制度等内容进行了授课。县十四届人大常委会委员、县十四届人大代表、县人大常委会机关和乡镇、街道人大干部参加了培训。（李贤华 葛瑞琴）

►► 夏邑县人大召开二十大精神专题学习研讨会

近日，夏邑县人大常委会召开了学习贯彻党的二十大精神专题研讨会。会议强调：要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，特别是发展全过程人民民主、全面依法治国的新理念、新部署；建好、用好全过程人民民主基层示范点，不断扩大人民有序政治参与；创新监督机制，推动经济高质量发展、优化营商环境、办好民生实事、加强生态文明建设等方面取得新成效。（吴强）

►► 漯河市召开人大代表工作座谈会

6月16日，漯河市人大常委会组织召开人大代表工作座谈会，听取代表工作特别是全过程人民民主基层示范点创建情况汇报，围绕存在的问题、遇到的主要困难、工作打算等进行了交流研讨。市人大常委会副主任周学功强调：要对标对表找差距、锻长补短争出彩，规范常态重实效、结合实际创特色，落实责任重指导、优化服务强保障，着力打造贴近服务、群众满意的基层示范点。（谷亚冰）

►► 临颍县人大视察公共法律服务工作

6月30日，临颍县人大常委会副主任李德臣带队视察了公共法律服务工作运行情况。视察组建议：加大宣传力度，努力提高人民群众学法、懂法、尊法、用法的法律意识；细化工作流程，不断创新服务方式、细化便民措施，加强公共法律服务业务能力培训，持续提升从业人员

的素质、能力、水平，为人民群众提供高质量、全方位、零距离的公共法律服务。（张吴迪）

►► 舞阳县人大调研法律监督工作

6月21日，舞阳县人大常委会副主任蔡良红带队到县人民检察院12309服务大厅、案管大厅调研了法律监督工作。调研组建议：以党的二十大精神为指引，不断增强履行好法律监督职能的责任感、使命感；严格依法履职，加大对侦查、审判等环节的监督力度，切实维护司法公正、保证宪法和法律正确实施；强化法律监督能力建设，建设信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的高素质检察队伍；增强接受人大监督的积极性和主动性，自觉把检察工作置于人大监督之下，确保检察权依法正确行使。（苗睿倩）

►► 三门峡市人大视察营商环境改善工作



6月9日，三门峡市人大常委会副主任郭忠义带队深入市政务服务大厅、三门峡供电公司服务大厅、陕州区政务服务大厅等处视察了营商环境改善工作情况。郭忠义指出：营商环境事关全市经济社会发展。要进一步优化办事流程、提升软硬件设施、加大开放力度，确保各项工作落实、落细、落地，不断提升营商环境服务水平，切实通过优化营商环境助力全市经济社会高质量发展。（马迈方）

►► 湖滨区人大加强新时代检察机关法律监督工作

近日，三门峡市湖滨区十三届人大常委会第九次会议通过《关于进一步加强新时代检察机关法律监督工作的决定》，要求充分发挥法律监督职能作用、全面提升法律监督质量和效果、切实优化法律监督的履职环境和保障机制、着力构建监督制约和支持配合的新格局，进一步加强人大监督、健全完善新时代法律监督工作机制，为打造省际区域中心城市的“首善之区”、建设现代化湖滨提供有力的司法保障。（王金河）

►► 卢氏县人大调研核桃产业发展情况

近日，卢氏县人大常委会副主任王燕带队深入范里镇龙岗山、文峪乡涧西核桃高接换优及林下经济示范园、华阳食品公司等处调研了核桃产业发展情况。王燕强调：要进一步与相关科研院所加强合作，提升核桃产业的科技含量，提高卢氏核桃的知名度；搞好核桃园区林下经济，有效提高核桃产业园区的经济效益；夯实一产根基，做强二产研发，拓展三产服务项目；健全管理制度，建立督导专班，传导责任压力，促进全县核桃产业高质量发展。（张英华）

三门峡市

商丘市

漯河市

►► 澠池县人大调研刑事审判工作

近日，澠池县人大常委会副主任贺金强带领部分县人大常委会组成人员和人大代表到县人民法院调研了刑事审判工作。贺金强强调：要深入学习贯彻习近平法治思想，牢牢坚持党的绝对领导，牢固树立适应新时代新要求的刑事司法理念，坚决维护社会大局稳定，切实增强人民群众的安全感，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，加强人权司法保障，打造忠诚、干净、担当的刑事审判队伍，全面服务和保障经济社会高质量发展。（姚 斌）

►► 清丰县人大调研乡村振兴工作

近日，清丰县人大常委会副主任武俭阔带队调研了乡村振兴工作。武俭阔强调：进一步发挥《乡村振兴促进法》的引领、规范和保障作用，不断丰富学习、宣传方式，营造良好法治氛围；进一步优化农业产业结构，充分激发农业发展内生动力，围绕“三色”产业和“一轴三带”建设做好文章；将扶贫项目与乡村振兴融合，聚焦兴农富农，擦亮美丽乡村底色，打造乡村振兴的“清丰样板”。

（马瑞敏）

►► 唐河县人大调研食品安全工作

近日，唐河县人大常委会副主任狄付长带队深入鸿瑞牧业公司、县十九高中、万德隆四店等处调研了食品安全工作情况。狄付长强调：进一步加大宣传力度，抓好食品安全“一法一条例”的贯彻落实；大力普及食品安全科学知识，畅通举报投诉渠道，增强食品消费信心；对食品违法实行“零容忍”，常态化开展专项整治，探索农村食品安全监管新模式；明晰职责、加强协作、健全队伍，全力服务经济社会和谐稳定发展。（张红莉）

►► 内乡县人大观摩人大代表联络站建设工作

近日，内乡县人大常委会副主任李建文带队到马山口镇观摩指导了人大代表联络站建设工作。李建文强调：要深入学习贯彻省委、市委和县委人大工作会议精神，按照制度健全、设施完善、管理规范、注重实效的要求，持续推进代表活动阵地建设规范化、标准化，助力代表高质量履职；在发挥好代表联络站作用上下功夫，不断丰富代表活动内容和形式，积极开展视察、调研和接待群众等活动，使代表联络站成为党的路线方针政策的“宣传站”、社情民意的“观测站”、代表建议的“收集站”。

（张家齐）

►► 新野县人大调研医共体建设情况

6月13日，新野县人大常委会副主任郑清平带队到县人民医院调研了医共体建设情况。郑清平强调：充分发挥牵头医院的作用，优化县、乡、村三级医疗资源配置，切实推动县级优质医疗资源下沉，实现医共体内人员、技术、设备、信息等医疗资源上下贯通、业务高效协同；切实提升基层医疗卫生服务能力，强化医疗卫生人才队伍建设，全面提升基层医疗卫生机构的诊疗水平与服务能力，实现“小病在镇村、大病不出县、重病再转诊”。

（马云峰）

►► 镇平县人大视察经济社会发展情况

近日，镇平县人大常委会主任周兴中带队到菩提路、石雕城、利欣药业、思源学校等处视察了2023年上半年国民经济和社会发展规划执行情况。周兴中强调：要突出目标导向，精准发力、形成合力，不断推进经济社会协调发展；加大项目申报争取力度，加强产业谋划和延伸，围绕“玉、鱼、花、面”建链、延链、补链、强链，形成更多新的经济增长点；全力打造最优营商环境，进一步激发市场主体活力；突出为民导向，进一步补齐短板、弱项，持续提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（王国英）

►► 社旗县人大检查优化营商环境工作

近日，社旗县人大常委会副主任任林仲带队深入李店镇省级农业示范园区、鼎铄建材、京源肥业和便民服务大厅等处检查了《南阳市优化营商环境条例》的贯彻执行情况并召开座谈会。任林仲强调：明确目标任务，认真贯彻落实中央、省、市优化营商环境工作会议精神；综合宣传、解读优化营商环境的政策措施，确保准确、及时、全面地传达给企业和投资者；以“观念能力作风提升年”为抓手，转观念、提效能、促发展，持续擦亮营商环境的金字招牌。

（常杰敏）

►► 人大代表调研龙潭镇校园安全工作

6月14日，唐河县龙潭镇人大主席团组织人大代表深入龙潭二中、龙潭一小、王太山小学、龙潭高小专题调研了校园安全工作。代表们建议：树牢安全责任意识，加强安全宣传教育，完善安全管理制度，常态化开展消防应急演练；深化校园食品安全管理，建立防溺水综合管理机制，形成学校、家庭、社会“三位一体”的安全预防教育体系；建立联动机制，明确工作责任，把校园安全工作落到实处。

（刘文鹏）

►► 人大代表视察赭阳街道燃气安全工作

近日，方城县赭阳街道人大工作联络处组织部分人大代表，深入张寨大道、吴府大道、营房社区、姬庄社区、太江运输公司等处视察了燃气安全工作情况。代表们建议：进一步强化宣传、培训，持续增强居民的安全用气意识；进一步加强监管，认真吸取燃气安全事故的深刻教训，举一反三、压实责任，全面排查各行业、各领域的安全隐患，全力保障广大人民群众的生命财产安全。

（谢文艺 关 升）

►► 淅河区人大视察林长制工作

近日，信阳市淅河区人大常委会副主任孙健全带队深入董家河镇林长制办公室、十里岗林产品有限公司油茶基地、麻栎用材林基地和淅河港镇桃园村林木病虫害绿色防控现场视察了林长制工作情况。孙健全强调：完善林长制，压实各级林长责任，做到知责明责、履职尽责；加大宣传力度，努力营造人人参与、支持和保护森林资源的良好氛围；加强督查巡查和问题排查，确保森林防火安全；加强森林技防能力建设，加快林长制智慧管理平台建设，提高森林技防能力和林长制信息化水平。

（高 翔）

周口市

►► 新县人大视察中医药健康服务体系建设工作

6月16日，新县人大常委会主任陈秀洪带队深入千斤乡卫生院、陡山河乡卫生院、济善堂中医诊所、新县中医院视察了中医药健康服务体系建设工作。陈秀洪强调：要加强服务体系建设，推动中医药传承创新发展不断取得新突破、迈上新台阶；加强组织领导，强化人才队伍建设，加大《中医药法》的宣传、落实力度；整合中医药资源，完善服务体系、人才引进、品牌建设等政策支撑体系，创新管理模式，强化产业扶持力度，加大奖励力度，持续推动中医药产业做大做强。（曹 凯）

►► 扶沟县人大开展传承红色基因主题党日

近日，扶沟县人大常委会组织机关党员干部开展了“传承红色基因 弘扬革命精神”主题党日活动。大家共同聆听了《信仰的力量，红色闽西》党课，参观了古田会议会址、瑞金沙洲坝革命旧址、“红井”等革命圣地，实地感受革命道路的筚路蓝缕，进一步感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的实践伟力，表示要不断传承伟大建党精神、赓续红色血脉，矢志不渝为新时代人大事业高质量发展接续奋斗。（单鹏超）

►► 沈丘县举办人大代表履职能力提升培训班

近日，沈丘县人大常委会举办人大代表履职能力提升专题培训班。有关专家以《弘扬宪法精神 维护宪法权威》为题讲授了宪法知识，围绕《地方组织法》进行了深入浅出的讲解。县人大常委会主任许四军强调：要坚持学以致用、知行合一，将知识充分消化吸收、指导工作实践，为做好新时代人大工作夯实理论基础，做到讲法律监督有束、讲方法执行有术、讲情怀履职有数。县十六届人大代表、县人大常委会机关干部、乡镇人大主席、街道人大工委主任和人大秘书等参加培训。（王 磊）

►► 新桥镇人大调研防溺水工作

6月25日，项城市新桥镇人大主席团组织部分人大代表赴石湾村、曹楼村、贾庄村等处调研了防溺水固定宣传牌和宣传条幅悬挂情况以及各坑塘包保责任书落实情况。调研组建议：完善防护设施，在坑塘周边明显处配备绳子、长竹竿、车胎等应急救援用具；加大对重要时段、重点水域、危险区域的巡查力度，做到防溺水常态化；继续强化宣传，上门派发防溺水宣传单、签订承诺书，提高群众的防范溺水风险意识和应急反应能力。（曹越迪）

►► 正阳县人大视察畜牧业高质量发展工作

6月28日，正阳县人大常委会组织人大代表深入部分乡镇专题视察了畜牧业高质量发展工作情况。代表们建议：科学制定畜牧业发展规划，加强顶层设计和体制机制建设，优化畜牧业生产结构，促进农民增收致富；加大政策、资金扶持力度，激发畜牧业的内生动力，不断扩大生产规模；选准主导产业，创新发展模式，着力育龙头、强链条，提升畜牧业综合效益；强化队伍建设，完善人才培养、引进机制，打造业务精、能力强的专业化队伍，保障全县畜牧业高质量发展。（钟长顺 李军政）

济源市

►► 济源市人大：弘扬清廉家风 助推廉政建设

近日，济源市人大常委会机关组织党员干部走进中华愚公清廉家风馆开展了“家风馆里话清廉 传承家风庆‘七一’”主题教育活动。近年，市人大常委会持续通过将家风建设融入一体推进“三不腐”工作中，开展了“廉政家风”人大讲堂、“清廉机关”创建等活动，邀请最美家庭家风故事会展示奖家庭进行家风文化分享，通过微信公众号推送廉政小故事等方式对党员干部进行廉洁教育，不断推进人大机关全面从严治党向纵深发展。（丁玲玲）

►► 巩义市开展人大代表进站活动

近日，巩义市人大常委会组织部分人大代表到河洛镇予华仪器代表联络站、紫荆路街道代表联络站、医疗卫生行业代表联络站以及站街镇代表联络站开展活动，围绕如何在闭会期间切实发挥代表作用、进一步提升医疗卫生服务能力、发挥代表联络站平台作用等进行了交流座谈，引导代表担当作为，助力经济高质量发展和基层民主治理。（康璐璐）

►► 兰考县建立民族乐器行业人大代表联络点

近日，兰考县民族乐器行业人大代表联络点在埙阳镇音乐小镇成立。该联络点以民族乐器企业为联系服务对象，采取“人大代表联络点+协会+企业”的服务模式，坚持每月一个活动主题，聚焦产品销售、品牌认证、产业链延伸、招商引资、群众就业、助力乡村振兴等问题，开展走访调研、集中研判、分类解决，助力地方经济社会健康发展。（王伟锋）

►► 汝州市人大视察人民法庭建设工作

近日，汝州市人大常委会主任李运平带队深入温泉法庭、钟楼法庭、风穴路街道诉调对接工作站视察了人民法庭建设工作。李运平强调：要牢牢把握司法为民、公正司法工作主线，进一步规范司法行为、改进司法作风、提高司法的公信力；广泛开展普法宣传，做好以案释法，不断提升群众的法治观念；依法妥善审理涉农案件，维护农民合法权益，推动乡村文明进步，服务乡村振兴。（葛华阳）

►► 鹿邑县人大讲好校园思政课

近日，鹿邑县人大常委会主任王智华为宋河镇中心校的师生讲了《深入推进党史学习，引导学生爱党爱国、成长成才》的思想政治课，引导广大师生厚植爱国情怀，把爱国情、强国志、报国行自觉融入实现中华民族伟大复兴的奋斗之中，希望广大师生增强爱党爱国热情、树立远大理想，始终艰苦奋斗，为全面建设社会主义现代化强国贡献智慧和力量。（何翔龙）

►► 新蔡县人大开展大别山精神主题教育活动

6月26日，新蔡县人大常委会组织机关党员干部到信阳市新县田铺大湾、许世友将军故里、鄂豫皖苏区首府革命博物馆、鄂豫皖首府旧址等地开展了“追寻红色精神 汲取奋进力量”大别山精神主题教育活动，接受了一次深刻的党性教育和思想灵魂的洗礼。大家表示，将在接受红色教育中学思想、强党性、转观念、改作风，不断推动主题教育走深、走实。（王俊红）

省真管县（市）

驻马店市

“望闻问切”办实事 “医圣”故里花更红

○ 高峰 张中永

邓州市穰东镇是“医圣”张仲景的故里。近年，镇人大主席团认真学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念，充分发挥人大代表联络站的平台作用，大力弘扬“医圣”精神，从“望、闻、问、切”四个方面狠下功夫，切实为群众办好事、办实事，让全过程人民民主之花在“医圣”故里绚烂绽放。

——“望”：深入群众察民意

近年，穰东镇的100多名三级人大代表除了每周三值班和每月16日“人大代表活动日”参加集中学习、培训或考察外，其余时间也经常深入基层看民情、察民意。每年汛期，代表们深入检查防汛设施是否到位，切实把人民群众的安全放在首位；遇到大旱天气时，代表们深入田间指导抗旱保苗工作，确保丰产丰收。在巩固脱贫成果工作中，组织代表们分包到户到人，现场指导，让脱贫户家家有项目、人人有活干、收入有增加、生活有改善，在乡村振兴的康庄大道上稳步前行。

——“闻”：走进基层听民声

在深入群众察民意的基础上，穰东镇的三级人大代表走访时常听到一些涉及民生的问题。比如：机井分配不均，有些机井老化出水慢影响抗旱；脱贫户因突发疾病或其他原因造成暂时困难，急需政府提供帮助；住在低洼地带的群众反映下水道不通

造成出行难；街道上公厕少造成群众入厕难；小商小贩占道经营影响交通等。代表们随时听、随时记，汇总后向相关部门反映，为党委、政府科学决策、民主决策提供了详实而又准确的依据。

——“问”：汇集民意定决策

对于收集到的民情民意和群众反映强烈的问题，穰东镇人大主席团在每月的“人大代表活动日”开展情况交流，并采用你问我答的形式，请代表们畅谈解决问题的思路，集思广益，人人发表意见，最后由镇人大主席团成员进行合议并提出初步决策意见，交镇党委、镇政府研究。穰东镇人大主席团长期坚持这项程序，从未中断，收效显著。

——“切”：服务大局解民忧

对于人民群众反映强烈的民生问题，穰东镇人大主席团汇总形成初步决策，交党委、政府研究后，在人大主席团会议或镇人民代表大会上表决。近年，群众反映的不少具有代表性的民生问题基本上件件有回音，大部分得到了落实。

2022年12月，穰东镇十六届人民代表大会第二次会议票决通过3件民生实事——服装园区配套项目建设、集镇主要街道规范治理和镇区主要道路的改造升级。仅仅半年，民生实事全部得到落实，工程项目或已完工，或正在紧锣密鼓地进行中，耀眼靓丽的现代化小城市已呈现雏形。

近年，穰东镇人大主席团坚持以丰富的实践活动推动全过程人民民主落地生根，通过开展各类调研活动，组织人大代表走访选民2万多人，收集、汇总后提出各类建议50多条，推动解决民生问题20多个，受到社会各界广泛好评。

民生无小事，枝叶总关情。穰东镇人大代表联络站将继续倾心倾力打造民生建设“升级版”，努力让人民群众的操心事、烦心事变成放心事、暖心事，让“医圣”故里的乡亲们实实在在畅享经济社会发展成果。



人大代表调研穰东镇农业生产经营情况

责任编辑/李东方

在“沉浸式视察”中探寻“诗和远方”

○ 赵飞龙

夏至嵩州，走进嵩县德亭镇老道沟村，白墙黛瓦，主题墙画，让人恍惚置身“土地平旷，屋舍俨然，有良田、美池、桑竹之属”的桃花源。“这里山美水美，空气新鲜，美食诱人，良好的生态环境和独具特色的民宿让人来了就不想走。”嵩县人大代表苏会峰赞不绝口。近日，嵩县人大常委会组织人大代表深入德亭镇老道沟村、何村乡姜岭村、饭坡镇洛沟村，听取汇报、实地观摩、现场体验、提问交流，明晰旅游发展思路、助力全域旅游建设。

“老道沟村依托独特的山水资源，建设登山步道、漂流设施、乡村民宿，发展健康疗养、休闲度假等乡村旅游业态，盘活自然生态优势，改善人居环境，吸引了不少游客亲近自然山水，在乡村旅居中体验舒适的慢生活。”德亭镇镇长乔现民为大家介绍。2023年6月20日，第四届洛阳乡村文化旅游季活动启动仪式在老道沟村举行，人大代表们也前来助力。他们身着汉服、手持羽扇展现不一样的风采，引导游客在包粽子、做香囊、赏民俗等中感受乡村文旅独特的魅力。

“乡贤凝聚乡村，代表建言乡村。乡贤中也有很多人大代表，他们积极参与到乡村建设中来。”何村乡人大主席李国伟介绍，“比如，赵东敏代表充分发挥桥梁纽带作用，激发发展活力，带领村民代表到外地学习考察，共谋乡村建设新思路、新办法，把姜岭村打造成集亲子游乐、美食荟萃、乡村古风于一体的美丽何村新‘名片’。”

“你们的蜂蜜我也在食用，因为品质好、口感好，还给很多朋友推荐过。”在何村乡姜岭村蜜蜂王国科普馆，贾金贵代表建议，“希望你们继续做大做强蜂蜜产业，把蜂蜜融入乡村文旅中，进一步提高附加值。”近年，姜岭村以美食、音乐为基调，以自然风光、露营体验为活动内涵，通过“工坊寻蜜”甜蜜姜岭研学之旅、“花海采蜜”爱的告白、甜蜜姜岭蜂农培训等活动，逐步打响了“甜蜜姜岭”的品牌。

随着游客消费需求不断升级，乡村旅游正由单

一观光向观光、休闲、度假等复合型旅游转变，并呈现从乡村观光转向乡村旅居的新趋势。主打“凉爽暑假”特色的饭坡镇洛沟村突出龙湖森系露营烧烤运营，引得游客纷至沓来。洛沟村从过去的穷乡僻壤无人问到目前的满目烟火人如织，正凭借乡村旅游火爆“出圈”。王现贞代表认为，要将“绿水青山就是金山银山”的理念贯彻到底，充分挖掘本土文旅特色，防止同质化，杜绝“抄袭复制”，努力打造形式丰富的乡村旅游集聚区。

从大禹会盟诸侯的三涂山到伊尹诞生的空桑之地，从诗经中“鹤鸣九皋”到求学典故程门立雪，悠久的历史文化底蕴让嵩县的旅游文化更有厚度、更有魅力。乔跃民代表建议：“我们要充分挖掘历史人文古迹，让乡村旅游更有内涵和底蕴，让悠久的传统文化与现代文化碰撞出新的火花。”

“近年，嵩县围绕‘湖山圣域·嵩县爱你’品牌，按照‘颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播’的发展理念，正努力打造‘全域旅游’示范县。”嵩县文广旅局局长翟丽红介绍，截至目前，全县已创建省级乡村旅游特色村15个。今年，以“嵩游记”夏之旅为主题，策划了美食一夏、多彩一夏、清凉一夏等系列活动，做到以点穿线、以线带面，让吃、住、行、游、购、娱等要素转化为对相关产业的整体拉动，全力打造生态旅游“嵩州样板”，助力洛阳打造全国沉浸式文旅产业发展高地。

视察组建议：要充分认识发展乡村旅游在富民增收和促进乡村振兴方面的重要意义，在进一步改善农村基础设施、提升公共服务水平的同时，积极引导改进农村生产生活方式，促进思想观念大提升，持续提振乡村振兴的底气和信心；要因地制宜、分类施策，学习借鉴先进经验，积极探索运营管理模式，加大文旅文创行业科技投入力度，赋能乡村旅游，坚持可持续发展，以乡村旅游发展高质量助推乡村振兴高质量。👉

责任编辑/邵卫科

奏响扩内需、促消费的漯河最强音

○ 王 琳

“总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。必须大力实施扩大内需战略，采取更加有力的措施，使社会再生产实现良性循环。”在中央经济工作会议上，习近平总书记针对当前经济工作的几个重大问题强调，“一是把恢复和扩大消费摆在优先位置，二是通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。”2023年，漯河市人大常委会紧紧围绕贯彻落实中央和省委、市委的扩大内需促进消费决策部署，充分运用“评议+询问”组合模式，精心组织、周密实施，认真做好宣传发动，深入开展调查研究，扎实进行督导检查，突出抓好整改落实，收到“1+1>2”的良好效果，持续助力解决全市扩大内需促进消费工作中存在的困难和问题，以高质量监督保障漯河高质量发展。

建立机制 夯实工作基础

漯河市人大常委会坚持以高质量开展评议询问为目标，从制度、计划、组织等多方面入手，为评议询问工作的有序开展提供了重要保障。

建立领导小组运行机制。研究制订了《漯河市人大常委会关于开展扩大内需促进消费专项工作评议和专题询问的实施方案》，成立由市人大常委会主任任组长，常委会副主任、党组成员任副组长的专项工作领导小组，领导小组下设办公室，统筹协调评议询问各项工作，并及时向市委请示报告。抽调精干人员成立4个评议询问调查组和综合协调组、材料宣传组、后勤保障组3个专项工作组，确保任务清晰、分工明确、运行有效，有力指导和督促11个部门围绕贯彻落实扩大内需促进消费相关政策，推进重点领域重大项目，提升消费能力、改善消费环境、开拓消费市场，推动乡村振兴，促进市场主体发展壮大，人才、土地、资金生产要素保障等七个方面深入开展问题自查和整改落实。

建立重点台账推进机制。紧扣实施方案和时间节点，建立重点工作台账，逐条逐项明确各阶段的

工作任务和具体要求，确保责任到人、工作到位、保质完成。及时掌握各评议询问调查组的工作进展情况，并根据进度在新闻媒体上公示11个部门扩大内需促进消费工作开展情况、反馈问题整改落实情况等，全面接受社会监督。

建立汇报沟通机制。建立日碰头、周例会等沟通制度。各评议询问调查组联络员每日与部门的联系沟通情况；领导小组办公室每周召开例会，听取工作情况汇报，研究推进落实措施。通过微信群、“智慧人大”等平台打通各评议询问调查组与部门的线上沟通渠道，实时联系对接，推进信息共享，严格督促部门既按整体方案系统推进，又突出部门自身特点，深入基层调研，找准、找实深层问题，认真分析研判，边查边改，进一步推动部门明确努力方向、改进服务举措、提升工作水平。

紧抓问题 督促边查边改

漯河市人大常委会始终坚持问题导向，及时发现并反馈问题，认真督促边查边改。

多点发力自查自纠。坚持把各项工作衔接好、套合好，在保障工作质量的前提下，减环节、优流程，实施“合并同类项”，最大程度地减少到部门次



漯河市人大常委会扩大内需促进消费工作评议询问会议

数、减少座谈会次数，切实减轻部门和服务对象的负担。与省、市人大常委会“三个一批”项目建设活动专题调研工作相结合，围绕“项目推进怎么样、服务企业好不好、交办问题办没办”等一并统筹安排，督促部门对照职责任务深入开展自查自纠，坚持刀刃向内、亮短揭丑、立行立改、边查边改；与市委加快建设现代化食品名城、创新之城、幸福之城以及开展“万人助万企”活动、落实“周交办、月讲评”承担任务等重点工作相结合，推动被评议部门自觉接受外部监督，在加强部门自身建设上持续发力，积极担当作为，出彩添彩，努力让人民群众切身感受到评议询问带来的新变化、新气象。

广泛征集意见、建议。评议询问工作一开始，就在《漯河日报》、漯河人大网及微信公众号等媒体发布公告，公布评议询问对象、内容及反映问题的联系方式，广泛征求社会各界的意见、建议。先后组织召开了各区（功能区）、各级人大代表、有关部门、民主党派、行业协会代表和被评议询问部门中层以上干部、服务对象等不同层面的座谈会19场次，发放征求意见函820余份。同时，通过查阅资料、专项调查、个别谈话、实地走访等多种方式，深入被评议询问部门、服务对象和基层群众了解调查真实情况，把收集到的各类问题和意见、建议梳理汇总为7个方面201条问题，整理形成反馈意见清单，转交被评议询问部门整改落实，为被评议询问部门改进工作、转变作风、发力整改提供了精准靶向。

从严、从实督导检查。坚持“细、严、实”的标准，围绕评议工作开展、自查自纠及反馈意见整改落实等重点内容，深入被评议询问部门和基层进行全面督导检查，并形成高质量的评议调查报告，督促部门正视问题、真刀真枪解决问题，不断推动部门作风转变、效能提升。

强化问效 做好“后半篇文章”

6月27日，漯河市八届人大常委会第四次会议暨扩大内需促进消费工作评议询问会议召开，听取和审议了市人大常委会各评议询问调查组对11个部门扩大内需促进消费工作评议调查情况的报告，以及11个部门关于扩大内需促进消费工作情况的报告。9名市人大常委会委员和2名人大代表分别进行了现场询问。

“请问市发改委，如何提升‘三个一批’项目建

设质效、优化投资结构、拓展投资空间，充分发挥投资对扩大内需的关键性作用？”“请问市财政局，如何进一步加大资金筹措力度，保障扩大内需促进消费等重点项目建设的资金需求，进而撬动社会投资，拉动经济增长？”“请问市住房和城乡建设局，下一步将采取哪些措施加快‘保交楼’项目建设进度，提振消费信心和消费预期？”……一句句问询聚焦问题、直指要害，问出了关注、体现了关切。11个部门主要负责同志针对询问问题认真进行回答，重点突出、措施有力，答出了责任、彰显了担当。

市人大常委会组成人员在询问结束后进行了紧张的分组审议，现场提出“切实完善政策机制，助力房地产市场健康发展”“不断提高服务企业精准度，持续提升品牌效应，优化市场监管模式，做好各类要素保障，不断营造良好投资消费环境”等多项意见、建议。随后，进行了满意度测评，对11个部门扩大内需促进消费工作作出了客观评价，市市场监督管理局、市工业和信息化局、市发展和改革委员会、市商务局被评为满意单位，其余部门为基本满意单位。

会议结束后，市人大常委会及时整理形成《关于进一步做好扩大内需促进消费工作的建议》，提出了实施人才强市战略、推动高层次人才引进和高质量充分就业，推进文旅融合发展、高标准打造城市文旅名片等11条有针对性的具体建议，报市委并转交市政府及相关部门认真研究办理。今年，市人大常委会将听取市政府关于建议办理情况的报告，并针对整改落实情况再次对11个部门进行满意度测评。对于整改效果差、满意度低的，责成相关部门再整改、再落实；对于需要长期推动落实的问题，由常委会相关工委负责长期跟踪监督，确保建议不折不扣得到落实，切实体现人大监督的连续性、长效性，进一步营造扩大内需促进消费的浓厚氛围。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是漯河市八届人大常委会依法履职的第一年。扩大内需促进消费评议询问工作的开展不仅是市人大常委会依法履行监督职能的具体体现，更是服务全市中心大局、支持政府工作的重要举措。市人大常委会将持续做好后续工作，勇于担当作为，奋力争先出彩，为扎实推进中国式现代化建设漯河实践作出新的更大贡献。

责任编辑/邵卫科



打造优化营商环境的浉河“双联”新模式

○ 陶中华

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思、所盼、所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。为全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，对标中央要求，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，2022年9月以来，信阳市浉河区人大常委会持续监督检查“一府一委两院”全面贯彻执行国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》情况，创新开展常委会组成人员联系企业界人大代表、企业界人大代表联系“四上”企业（规模以上工业企业、限额以上批发零售住宿餐饮企业及个体户、资质内建筑业企业及房地产开发经营企业、规模以上服务业企业）的“双联”活动，打造人大优化营商环境的“双联”新模式，有力地推动了浉河区在河南省54个市辖区营商环境评价中由第三方阵成功进入第二方阵。

“双联”活动联上更多企业家

依法制定实施意见。为更好地发挥人大代表在优化营商环境监督工作中的作用，浉河区人大常委会按照《地方组织法》《代表法》《监督法》的有关规定，结合本地实际制定了《关于组织区人大常委会组成人员开展“双联”活动、加强优化营商环境的实施

意见》，采取多种形式，动员、组织、引导企业界人大代表投身优化营商环境主战场，充分发挥人大代表在优化营商环境方面的监督促进作用，彰显人大代表履职为民的初心使命。

遵循便于联系原则。按照浉河区人大常委会组成人员进全过程人民民主基层示范点、人大代表联络站的有关要求，根据人大代表和企业家联系就近、便于进站进点联系的原则，将32名常委会组成人员合理地分配到22个示范站（点）。坚持区人大常委会组成人员开展“双联”活动与本职工作结合起来，深入基层带头开展联系代表和企业家活动。全区70名区级企业界人大代表充分发挥智力优势、实体优势和资源优势，利用企业家和人大代表的双重身份，主动与更多企业家交朋友、拉家常，带头发展企业、壮大企业，帮扶带动身边的企业。

为优化营商环境注入代表“新力量”

代表联系企业常态化。坚持把开展“双联”活动与加强闭会期间人大代表依法履职有效结合起来。认真落实信阳市《服务保障“四上”企业二十条工作举措》，从全区“四上”企业中精心挑选140家，本着对口联系的原则，作为区级企业界人大代表的联系对象。坚持常委会组成人员每季度至少联系一次企

业界人大代表、企业界人大代表每季度至少联系一次所联系的企业家，掌握企业家的真实想法，听取企业的发展诉求，及时发现优化营商环境工作中存在的问题和困难，提出意见、建议。常委会组成人员将企业界人大代表提出的意见、建议反馈给区人大常委会财经工委，由财经工委进行系统整理。

面对面交流常态化。充分发挥人大代表联络站和全过程人民民主基层示范点的作用，持续强化网上代表联络站建设，组织区人大常委会组成人员、企业界人大代表进站进点，面对面和群众交流、心贴心和企业沟通，认真听取群众和企业家的诉求，依法按政策耐心解答群众和企业家的疑惑。收集的意见、建议由区人大常委会集中交“一府两院”办理，办理情况由区人大常委会向人大代表通报。

调查研究常态化。坚持常态化调研，组织常委会组成人员、企业界人大代表围绕开办企业、获得信贷、执行合同、政府采购、政务服务、市场监管、企业权益保护、信用环境建设、项目保障等指标开展调查研究，重点围绕企业反映的突出问题深入了解影响营商环境的痛点、堵点问题，进一步找准症结、分析原因、精准监督。

营商环境工作进入优化“快车道”

持续提升监督质效。坚持正确监督、有效监督、依法监督。通过座谈、实地走访等形式，2022年第四季度共提出各类问题50个。浉河区人大常委会办公室向区人民政府办公室交办了《区人大常委会组成人员开展“双联”活动、加强优化营商环境监督问题清单》，内容涉及优化市场环境问题26个、优化政务环境问题5个、优化法治环境问题2个、优化宜居宜业环境问题17个，要求与提建议的代表和涉及企业面对面沟通交流。2023年第一季度，共提出各类问题20个。

持续提升办理质效。开展优化营商环境“双联”活动，目的是推动“一府两院”扎实解决问题，更好地优化营商环境。2022年，浉河区人民政府向区人大常委会提交了营商环境问题办理情况报告，制定了“双联”活动问题清单办理台账，明确了责任单位、办理时限。在优化法治环境方面，制定了《浉河区市场轻微违法不予处罚清单》，避免“一刀切”式执法。在优化政务环境方面，制定了《浉河区政务服务中心窗口单位及人员工作考核办法》，实行月考

核、季排名，妥善解决了人大交办的问题。其中，就企业反映强烈的安全生产双重预防体系第三方评估服务费用过高问题，区应急管理局依法对第三方评估公司进行公开招标，将评估服务费用从原来的20万元降至4万元，大大降低了企业生产经营成本，企业非常满意。

持续健全完善监督机制。健全完善“双联”工作机制，打通人大代表联系和服务人民群众的“最后一公里”。一是加强建议督办。区人大常委会每年开展两次督办活动，第一次督办内容为代表建议办理情况，第二次督办内容为代表建议办理整改情况。二是接受群众监督。组织人大代表向原选区选民述职，30名企业界人大代表向原选区选民报告“双联”工作开展情况和听取企业家优化营商环境意见、建议情况。三是注重择优表彰。结合开展年度优秀人大代表评选活动，将人大代表参与“双联”活动情况纳入考评内容。吕顺超等代表提出的《关于优化浉河区营商环境的建议》被评为区六届人大一次会议优秀代表建议。在表彰的11件优秀代表议案、建议中，由企业界人大代表提出的有5件。在表彰的46名优秀区人大代表中，企业界人大代表有16名。通过建立健全机制，做到常态化开展优化营商环境“双联”活动，持续巩固活动成效。切实发挥人大代表联系人民群众和市场主体的桥梁纽带作用，加强营商环境监督，当好优化营商环境的宣传员、服务员、监督员，营造“人人都是营商环境”的社会氛围。激励人大代表主动深入群众、主动联系群众、主动发现问题、主动提出问题，强化“一府两院”主动接受人大监督、主动接受群众监督、主动解决群众诉求的意识，创造最优营商环境，推动浉河区经济社会高质量发展。

营商环境没有最好，只有更好。优化营商环境“双联”活动拉近了人大代表和人民群众的距离，加强了企业之间的沟通交流，架起了连心桥，共商优化营商环境之策，助推营商环境向优前行。浉河区人大常委会将持续完善“双联”活动工作模式，创新监督方式，增强工作实效，让高品质营商环境助力现代化幸福美好浉河建设，为实现“美好生活看信阳、幸福家园在浉河”贡献人大力量。👉

（作者系信阳市浉河区人大常委会主任）

责任编辑/李东方

安阳县：推动全过程人民民主开花结果

○ 李红院

近年，安阳县人大常委会认真学习贯彻党的二十大精神，坚持党的全面领导，立足人大职能，突出工作重点，深化有效做法，完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，完善闭会期间重大民意收集和反映机制，不断扩大人民有序政治参与，将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个环节贯通起来，在实践中不断践行和发展全过程人民民主。

建好人大代表联络网络，在践行全过程人民民主中汇聚民意民智

推进代表联络站提档升级。全县9个乡镇人大代表联络站在“四化五有”模式运行和管理基础上，标准化建站水平、全员化进站质量、制度化管站力度和常态化用站质效均有了进一步提升，全部创建成市级五星级代表联络站。着力推进村级代表联络室、代表联系点建设，建成基层代表联络室(点)47个，形成“县代表联络服务中心→乡镇代表联络站→村代表联络室→代表联系点”的服务履职网络，延伸了代表联系选民的触角，打通了代表联系群众的“最后一公里”，推动了人大代表广联选民、更接地气。

丰富代表履职活动。开展人

大代表中的县级领导干部进代表联络站联系群众主题活动。县委书记、县长等24名县级领导干部走进代表联络站问需于民、问计于民。坚持开展主任接待日活动。每月10日前后，县人大常委会主任、副主任轮流开展接待代表日活动，围绕重点工作与基层代表进行座谈，听取意见、建议。开展“双联系”活动。县人大常委会主任、副主任带头，带动常委会组成人员与所联系的代表见面交流，了解民情民意。开展代表集中进站月活动。各乡镇代表联络站组织代表集中进站，开展学习、座谈、调研、接待选民等活动。创新开展“三亮一晒”(亮身份、亮职责、亮承诺、晒成效)活动，规范“亮”的要求，拓宽“联”的范围，健全“办”的机制，推动代表履职全天候走进群众的视野，进一步延伸代表履职触角。

拓展民意收集方式。结合工作实际，采取“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”“接待+活动”等方式，密切人大代表同人民群众的联系。推广“代表恳谈会”等做法，健全县人大常委会组成人员“双联系”、网格化联系选民、代表走访选民、代表接待选民等制度，不断增强联系群众的效果。组织开展人大代表助力乡村振兴、优化营商环境、参与

基层社会治理等主题活动，创新开展人大代表督事活动，推动人民群众的急难愁盼问题有效解决。

健全人大决策监督机制，在践行全过程人民民主中厚植民意基础

推行民生实事项目人大代表票决制。将民生实事项目人大代表票决制作为实现全过程人民民主、推动基层决策由“为民作主”向“由民作主”转变的一项创新实践，始终秉持“群众的事再小也是大事”的观念，全面贯彻党委决策、人大决定、政府执行、群众参与的运行理念，充分发挥人大代表的主体作用，深入融合协商民主、票决民主的优势，扎实做好票决制工作。坚持依托代表联络站开展民生实事项目征集、主题接待等制度，完善民生实事项目票决、督查和评议等流程，让项目征集更加广泛、依法票决更加规范、项目监督更加顺畅、满意度测评更加客观，形成由征集、票决、监督、测评等主要环节组成的全链式工作闭环。

健全全过程闭环式监督机制。灵活运用听取和审议工作报告、专题视察、工作评议、执法检查、专题调研等监督方式，打好监督“组合拳”，形成“问题交办→整改落实→现场视察→质效评价”相衔接的闭环式监督机

制。以“盯住法”“管好钱”“把牢图”为重点，从监督议题的确定、监督活动的开展到监督实效的评价、监督结果的处置，构建广泛的民主参与机制，确保人大监督工作更加符合人民意愿、更好回应社会关切。推进数字赋能监督工作，升级财政预算联网监督系统，统筹推进数字化监督系统建设。坚持问题导向，改进听取和审议专项工作报告工作，提高审议质量，形成以“监督意见+问题清单”为主要内容的监督意见书，跟踪落实整改，增强监督质效。

推进专题询问常态化、规范化。经过实践，安阳县人大常委会逐步形成了围绕热点精准选题、深入调研找准问题、沟通对接聚焦问题、专题询问直面问题、跟踪监督解决问题的“五步工作法”，并常态化推进专题询问工作。依托代表联络站，广泛听取代表和群众的意见，增强专题询问的针对性。完善专题询问流程，通过组织国家机关负责人应询热点问题，保障人大代表和人民群众更好地知情知政。增强监督实效，对专题询问中提出的突出问题进行跟踪监督，防止专题询问止步于“一问一答”，真正做到有询问、有答复、有结果。

探索开展代表问政活动。县人大常委会按照“聚焦重点、关注热点，选准角度、讲求实效”的原则，紧扣县委中心工作，结合常委会年度重点议题，每年确定若干个主题，召开问政会，组织代表问、部门答，推动代表问政从探索走向深化、走向常态。改进代表问政方式，综合运用“人大常委会会议审议+代表问政

会”形式，视情况对代表意见相对集中的问题形成审议意见或作出决议决定，强化问政刚性。着眼“不止于问”，切实加强对代表问政落实情况的跟踪监督，更好地传递民情民意、推动工作落实常态化。

推进基层示范点建设，在践行全过程人民民主中创新实践模式

按照省、市人大全过程人民民主基层示范点建设工作会议部署，安阳县人大常委会坚持把推进全过程人民民主作为人大工作的一条主线，确定了“试点先行、稳步推进、有效衔接、注重实效”的工作思路，积极探索全过程人民民主的基层实践形式。截至目前，全县已建成1个省级示范点、5个市级示范点、20个县级示范点。在学习借鉴外地经验的基础上，结合实际，探索形成了两个“1+5”实践模式。

乡镇层面的“1+5”实践模式。“1”就是建立1个代表联络站，增强代表联络站功能，着力把代表联络站建成反映社情民意的主渠道、基层人大工作的主阵地、代表依法履职的主平台，以代表的高效履职促进代表联络站作用发挥。“5”就是建好5项工作机制，即建立健全由民选举、与民协商、由民决策、为民管理、为民监督工作机制。按照相关法律法规和制度机制，组织选民参加县乡两级人大代表选举。多形式密切代表与选民的联系，听民声、聚民智，做到“民有所呼，我有所应”。落实人大代表参与决定重大事项制度，组织代表、选民参与重大事项决策。建立代表

述职、国家机关工作人员履职报告、建议办理、民生项目督办等制度，提升治理能力和效能。组织代表开展视察、听取报告、评议基层站所、集中督事等活动，强化监督职能。

村级层面的“1+5”实践模式。“1”就是建立健全在村党支部领导下的村民代表会议组织体系。“5”就是建立健全5项工作机制，即建立健全村官民选、村事民议、村务民决、村财民管、村廉民督工作机制。按照相关法律法规和制度机制，选举产生党员代表、人大代表、村民代表，选举村党支部、村民委员会等。对拟办的实事和重大事项，广泛听取党员、村民代表、群众的意见和建议。按照“党支部会提议→村‘两委’会商议→党员大会审议→村民代表会议或村民会议决议”的程序，对村内重大事项进行决议。建立村务监督委员会，负责民主理财、村务公开等制度的落实。村务监督委员会成员列席村“两委”有关会议，督促重大民生事项的实施，对村干部履职及廉洁自律等情况进行监督。

坚持人民代表大会制度是发展全过程人民民主的重要制度载体。安阳县人大常委会将继续深入贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念，发挥人大职能作用，坚持制度创新、机制创新、方式创新，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面、全过程，推动全过程人民民主落地生根、开花结果。👉

（作者系安阳县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

唱响新时代“黄河大合唱” 绘就新安绿色振兴新画卷

○ 徐向云

“吃着特色黄河大鲤鱼，欣赏着黄河生态廊道的美景，真是有滋有味！”近日，在新安县仓头镇鹰嘴山风景区一家名叫“秋芬渔家”的农家乐，不少游客这样说。

“秋芬渔家”坐落在青山绿水间，一侧是大河的烟波浩渺，一侧是青山的叠翠磅礴。从最初“门可罗雀”到如今“一座难求”，店主陈秋芬脸上写满笑意。她认为，这一切得益于新安县人大常委会推动国土绿化、打造黄河生态廊道带来的大好机遇。

解码破题：让黄河造福新安人民

黄河，中华民族的母亲河，在新安县境内有160.9公里，途经66个行政村、84个自然村，“山高岭多河谷碎，七岭二山一分川”，让新安成为践行黄河流域生态保护与高质量发展战略的一个样本。

治理黄河，重在保护，要在治理。习近平总书记强调：“让黄河成为造福人民的幸福河！”助推这一重大国家战略落地实施，黄河流域生态保护的痛点在哪里、难点在哪里？如何融会贯通、统筹考虑？从一滴水到一条河，从一个产业到一座城市，我们该如何扛起这份沉甸甸的时代使命？

“要坚决守好改善生态环境的生命线！铭记嘱托，担当使命，认真落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要讲话、重要指示批示精神，就要提高政治站位，心怀‘国之大者’，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇，依托山、水、林、田、景、文综合推进，助推县域经济高质量发展。”2023年3月15日，在开展环境保护目标完成情况调研时，新安县人大常委会主任张聿亭提出明确要求。

“推进水资源节约集约利用，着力保障黄河安澜，强化环境污染系统治理，推动黄河流域高质量发展，保护、传承、弘扬黄河文化。”新安县人大常委会自觉躬身入局、解码破题，围绕湿地生态修复、生态廊道建设、水资源节约利用、讲好黄河故

事、弘扬黄河文化和黄河流域高质量发展的支撑保障等，把生态保护和高质量发展嵌入人大工作的全链条、各领域。

沟域经济：让山“流金”、水“淌银”

建设沿黄生态廊道，“绿”是底色。人大务实的脚步走遍了黄河新安段两岸和各条支流，一场场研讨触及水的病根处、发展的最弱点、思想的盲区，解题思路渐渐明晰。

一张“作战图”描绘出新安县人大常委会助推黄河流域生态修复的图景：

突出廊道绿化清零、矿山绿化彻底落实、沿黄绿化久久为功、涧河绿化一道绿色通洛城、村庄绿化提速提质提效五项重点任务，让绿色成为高质量发展的最亮底色；

坚持以绿色发展为途径，狠抓生态保护、生态修复、生态治理，加快调整产业结构、能源结构，推动流域治理取得实质性进展；

建立“政府+公司+企业+合作社+农户”五位一体机制，有效调动社会各方积极性共同参与黄河生态带建设，全力推动黄河沿岸生态修复；

将农文旅融合示范带作为推进旅游开发、脱贫攻坚、乡村振兴和高质量发展的重要抓手，充分挖掘山水生态和历史文化资源，初步形成北部“四山一湖一集群”、南部“一带一城一园区”、东部“一沟一域一特色”的全域旅游新格局，打造“丝路汉关，山水新安”旅游品牌；

扎实抓好生态环境保护，保护好黄河、治理好污染、建设好生态，坚决守好改善生态环境生命线；

.....

一项项目标、一条条举措既各有主题、各有侧重，又环环相扣、层层推进。截至目前，新安县已经规划建设了黄河湿地公园，打造了黄河神仙湾、大河田园沟域经济示范带，借助150平方公里的万山湖规划建设8个客运码头，开通水上旅游航线，正在

努力让黄河真正成为造福新安人民的生态河、民生河、幸福河。

新安县位于烟波浩渺的小浪底库区上游，生态宜人，田园风光、黄河翠色尽收眼底。曲曲弯弯的河道岸线塑造了雄浑壮美的新安山水景色。以往，群众住在黄河边却看不见黄河水。“这里原是荒山坡、乱石岗，遍布荆棘。短短几年工夫，天翻地覆，换了模样！”新安县正村镇沿黄生态廊的村民欣喜地发现：现在，路通了、岸绿了！他们亲近黄河，享受着生态福祉，底气油然而生。

治水兴水不仅还了新安人民“水清岸绿、鱼翔浅底”的生态景象，而且拓展了高质量发展的新空间。置身黄河神仙湾沟域生态经济示范带，满目翠绿，古风古色的景区在碧波倒映下别有一番意境。近年，新安县通过对黄河历史文化元素的挖掘，将黄河神仙湾景区打造成为集亲子研学、生态观光、养生度假等于一体的综合休闲农业旅游度假区，为群众带来了“金山银山”，让青山绿水、悠悠乡愁带动了沟域整体升值。

绿水环绕青山，游人纷至沓来，山“流金”，水“淌银”。沟域带动了流域，群众鼓起了腰包，昔日的“穷山沟”变成了如今的“金银川”。沟域生态经济已成为新安乡村产业振兴的有力支撑，正朝着“农业强、农村美、农民富”的目标阔步前进。

农旅融合：为乡村带“财气”、聚“人气”

花开长岸连天彩，潮起大河满眼春！每年4月下旬的“樱桃季”是洛阳樱桃谷沟域生态经济示范带内百姓最忙碌的时候。依托优越的地理位置，加上新安县促进樱桃产业高质量发展的一系列举措，年年丰产增收的“致富果”映红了果农们的笑脸。

走进位于新安县青要山镇万吨食用菌生产示范区，120个智能化恒温食用菌出菇房次第排开，生产

车间、产品研发部门、菌种培育实验室等布局划分明确合理、设施设备齐全先进，新鲜肥美的杏鲍菇立体分布于采摘和分拣装箱内，工作人员正在各条生产线上有条不紊地忙碌着。

“我们基地产的杏鲍菇口感脆嫩、肉质紧实，一个能长到1斤多。”洛阳千胜农业科技有限公司总经理黄木泉开心地介绍，该示范区一期项目日产杏鲍菇40吨，年总产值超过8000万元，不仅带动了周边15个村集体经济和易地搬迁小区的发展，而且有效解决了300多名村民的就业问题。

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。投壶、射箭、制陶、印染……新安黄河神仙湾大河风云景区刚一开园，便吸引了大批游客。该项目是新安县丰富旅游业态、探索农旅融合发展、推进乡村振兴战略、践行绿色发展理念、夯实脱贫攻坚产业支撑的一个重大示范项目。

不尽黄河浪有声，凭谁击水起鲲鹏。“在建设过程中，我们坚持人与自然和谐共生，充分利用现有地形地貌，深入挖掘黄河历史文化，将黄河岸边的一座荒山野岭变成了三季有花、四季常青、特色水果聚集的‘金银山’。”该项目负责人介绍，景区年接待游客100万人次以上，综合效益5亿多元，带动贫困户527户，户均年增收2万元以上。

盛德在木，春蕾绽放。新安县依托黄河湿地、黛眉山、青要山、万山湖等自然景观，打造大河风光体验之旅，通过文旅融合，让黄河经济一步步“热”起来，既为乡村带来了“财气”，又集聚了旺盛的“人气”。

“下一步，我们将用全局视野、发展观点、长远眼光努力形成更多高水平的建议和研究成果，奋力唱响新时代人大版‘黄河大合唱’。”新安县人大常委会主任张聿亭表示。👉

责任编辑/邵卫科



规划编制怎么样 人大代表把“话”讲

○ 严志军 刘 涛 海东玉

“人大代表提出的意见、建议反映了人民群众最关心、最直接、最现实的问题，给我局完善国土空间总体规划提供了宝贵的思路和借鉴，有助于提高规划编制的科学性、前瞻性、实用性。衷心感谢各位代表对自然资源工作的关注、理解和支持！”2023年6月12日，淅川县自然资源局受县人民政府委托，就人大代表对《淅川县国土空间总体规划（2021年~2035年）》提出的建议作出答复。

淅川县是南水北调中线工程核心水源区和渠首所在地，也是国家生态战略安全要地、国家重点生态功能区，国土空间规划编制工作尤为重要。为确保规划编制科学合理，淅川县人大常委会通过一次主任会议、一次视频报告会、一次专题审议、一次专题交办动员各级人大代表广泛收集民意，形成代表“说话”（提出建议）→县人大常委会“发话”（交办建议）→承办单位“回话”（办理建议）的良性互动。

一次主任会议 让代表“说话”

5月18日，在收到淅川县人民政府提请审议《淅川县国土空间总体规划（2021年~2035年）》的报告后，县人大常委会立即召开主任会议。“按照省、市时间节点要求，5月底前，县人大常委会要审议通过规划并报上级批准。虽然时间要求很紧，但规划是关系淅川发展的大事，建议组织各级人大代表广泛征求意见，让代表‘说话’提出建议，把审议通过规划的过程作为一次实践全过程人民民主的过程。”淅川县人大常委会主任王培理的提议得到了与会人员的一致同意。

“时间这么紧，建议召开由省、市、县、乡四级人大代表参加的视频报告会，由自然资源规划部门向代表们报告规划编制情况，由编制规划专家解读规划的主要内容，让人大代表了解规划，让全县人民了解规划，与规划编制部门直接对话，提出建议。”“也可以组织调研，征求代表和有关部门的意

见。”经过充分讨论，主任会议决定：把审议《淅川县国土空间总体规划（2021年~2035年）》的报告列入县十六届人大常委会第七次会议议程；由县人大常委会分管副主任牵头召开一次规划报告会，组织各级代表学习规划、了解规划，广泛征集意见、建议；成立调研组，邀请代表参加专题调研，形成调研报告后提交常委会审议。

一次视频报告会 代表与专家“对话”

“各位代表！今天，我们组织召开视频报告会，讨论淅川县国土空间总体规划，既事关淅川未来经济社会发展大计，也是我们四级人大代表积极履职、共商淅川发展大计的一次实践活动。希望大家结合实际开展学习讨论，并踊跃提出高质量的意见、建议。”5月19日上午，淅川县人大常委会国土空间规划视频报告会如期召开。会议邀请河南省城乡规划院的专家对规划进行解读分析，全县四级人大代表共1100人通过县智慧人大视频平台在县人大常委会机关主会场和76个代表联络站参加报告会。

“淅川县是国家重点生态功能区、国家生态文明建设示范区、河南省生态功能县。其中，西簧、寺湾、毛堂、荆紫关、上集等乡镇拥有丰富的钼矿、石墨矿等矿产资源。这些乡镇的主体功能分区应该叠加矿产资源富集区。”

“这个规划必须保障已列入省‘十四五’水安全保障规划重大水利项目建设用地需要，涉及淅川县城供水工程、香九厚片区供水工程、地表水置换农村集中供水工程、丹江鄂豫河道防洪治理工程等方面的用地共计50多公顷。”

“建议在北部生态涵养区及两个林果种植区的合适位置规划预留二产、三产及林下经济发展相关用地指标。”

“淅川县在南阳市国土空间总体规划中属于生态涵养区。结合本地特点，淅川县未来发展的主体

方向是以汽车零配件为主导的工业集群以及农、文、旅融合发展。因此，建议在这两个方面细化空间规划，以满足将来发展需求。”

在主会场参加会议的人大代表和规划编制专家面对面进行讨论，积极建言献策。

“寺湾镇13条、金河镇17条、仓房镇20条……”会后，浙川县人大常委会办公室对各乡镇人大主席团、街道人大联络处收集的代表意见、建议进行了汇总，共238条。

“组织这么多代表参与规划报告会，代表们一次性提出这么多建议，在我县人大历史上还是第一次。”浙川县人大常委会委员、城乡建设环境资源保护工作委员会主任海东玉说。

一次专题审议 县人大常委会“发话”

“目前，我县有南北3条高速公路平行运行，还没有东西方向的高速公路连接。建议规划建设东西方向的高速，与现在的3条高速连接起来。”

“建议规划吸纳县人大常委会调研报告中五个方面的建议，合理规划城市片区。在推进中要关注‘面子’，更要关注‘里子’，从居民实际需求出发，在提升舒适性、便利性等方面下功夫。”

“建议本次会议原则通过《浙川县国土空间总体规划(2021年~2035年)》。同时，请县人民政府及主管部门认真吸纳会议建议，修改完善规划，报请上级批准后依法实施。”

……………

5月26日，出席浙川县十六届人大常委会第七次会议的常委会组成人员针对国土空间规划再次提出建议。



会议邀请县人民政府28个组成部门负责人和部分人大代表列席。经过充分审议，会议原则上通过了《浙川县国土空间总体规划(2021年~2035年)》。会议要求，县人大常委会办公室和相关工作机构要及时整理常委会组成人员的建议，形成审议意见，与代表建议、意见一并交县人民政府办理。

“我们将认真吸纳常委会组成人员和代表们提出的建议，审慎修改完善规划，使我县首个‘多规合一’的国土空间总体规划更接地气、更科学合理。”参加会议的浙川县人民政府负责同志当场表态。

一次专题交办 承办单位及时“回话”

5月29日，浙川县人大常委会将审议意见和全县四级人大代表就国土空间总体规划提出的271条建议转交县人民政府，要求尽快落实并予以答复。

“县国土空间总体规划是我县未来国土空间开发保护的指南，是浙川可持续发展的蓝图，是各类开发、保护、建设活动的基本依据。我们将认真研究审议意见和代表建议，充分吸纳，对符合相关要求的做到应纳尽纳，对不符合要求的给予解释说明。”分管副县长樊涛在接到交办函时明确表态。

“截至目前，县自然资源局和规划编制单位已采纳代表们提出的意见、建议240条。其中，国土空间规划编制方面的建议85条、城市建设方面的建议25条，生态保护、饮用水水源保护方面的建议13条，县域综合交通、城区交通方面的建议14条，文化旅游产业发展方面的建议11条，工农业产业发展方面的建议16条，村庄规划、乡村振兴方面的建议64条，其他如‘三调’问题、土地执法等方面的建议12条。”6月12日，浙川县自然资源局负责同志及时汇报了建议采纳情况，“经过充分调查研究，有些意见、建议我们直接采纳，有些我们将在指导编制部门规划时酌情采纳吸收。还有些暂时不能采纳的，我们将安排专人给予当面解释、书面答复。”

目前，《浙川县国土空间总体规划(2021年~2035年)》已经修订完善，正在按程序向上级报批。

“下一步，部门规划和乡镇单项规划也要进行编制。县乡人大要统筹安排，组织人大代表提前介入，全程参与27个部门规划和乡镇、村规划的编制工作，推动规划编制工作精益求精，共同构建浙川国土空间开发保护新格局。”王培理表示。

责任编辑/邵卫科

探索“331”工作模式 激发人大协商动能

○ 刘娟秀

人大协商是各级人大在依法行使职权过程中与有关国家机关、社会组织、专家学者、人民群众开展的协商。近年，博爱县人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念，坚决落实开展全过程人民民主基层实践的有关要求，创新聚合三方协商主体、规范三个协商环节、抓实一个全链条监督的人大民主协商“331”工作模式，探索全过程人民民主基层实践新路径，使人大协商在维护法律尊严、服务经济社会发展和解决民生实事上发挥了积极作用，进一步提升了人民群众对中国式民主的参与感、体验度。

创新“331”模式 打造协商新平台

2022年8月以来，博爱县人大常委会以创建省级全过程人民民主示范点为抓手，扎实开展全过程人民民主基层实践，探索“331”民主协商新模式，将9个乡镇（街道）的人大代表联络站作为民主协商主阵地，按照好桥梁、好阵地、好场所、好平台标准持续拓展功能，在每个乡镇（街道）增设若干个人大代表联络点和人大代表工作室，将民意表达、民主协商延伸到群众家门口，让群众切身体验民主就在身边。

——规范三方主体，明确“谁来协商”

围绕县人大常委会的监督、选举任免、重大事项决定等职权的行使，由县人大常委会、人大代表、政府及其相关部门组成协商主体；协商群众身边小事由乡镇（街道）人大、人大代表、责任方组成；落实人大代表联络站“站点吹哨、部门报到”相关制度，推动政府部门、乡镇（街道）、涉事群众等多方主体参与协商，根据不同的协商事件确定议题，组织涉事群体、涉事单位、人大代表等多方参与协商解决问题、服务群众。

——规范三个流程，明确“如何协商”

由县人大常委会或各乡镇人大主席团、街道人大工委牵头，按照三步议事进行协商。

协商前。收集问题：组织代表线下集中开会、走访入户，线上通过微网格群、“人大信箱”和“专线电话”等多渠道访民情、听民意，收集问题，建立问题台账。集中研判：组织代表对收集到的问题进行集中研判、初步协商。按照公共事务、公共矛盾、公共设施、公共秩序管理、矛盾调解等事项进行分类，初步确定协商议题。议前调研：找准症结深剖根源。清化镇街道人大工委在协商解决鸿昌路交通安全问题时，及时组织市、县两级人大代表成立6人调研小组收集民意，开展实地调研，与公安、城管等4家

职能部门多次协商沟通，广泛听取意见，做好调研记录，根据协商议题明确协商主体，拟订协商方案。

协商中。充分利用代表联络站协商平台，把准方向，精准破题。召开人大代表、职能部门、涉事群众三方协商议事会，开展民主协商，确保各类主体充分发表意见，形成一致协商意见。通过约见职能部门负责人面对面协商，公安、交通、城管在二环路城区段增设了2组红绿灯、8个交通标识牌、3个减速带，保障了群众出行安全。

协商后。由人大代表组成的调研小组对协商结果进行核实，保留协商全过程资料。对协商结果有质疑时，可通过县人大常委会协调有关部门进行再次协商。

——规范一个全链条监督，明确“协商结果”

将协商前、协商中、协商后的情况通过人大代表联络站公示栏、微信群等途径进行公示，形成一个完整的监督链条。遴选10名综合素质高、议政能力强的人大代表担任民主监督员，提升监督专业性，使民主监督更切合部门单位业务、切合社会实际。

延展“331”模式 服务发展大民生

2022年以来，博爱县人大常委会围绕经济社会发展大局，依

照“331”民主协商模式，突出专题协商，让民主体现在人大依法履职的全过程，进一步提升人大工作质效。

——监督议题方面的协商

在县、乡镇（街道）人大年度监督议题的选定方面，按照“331”协商模式进行。在征集议题前，广泛听取人大代表和群众意见，及时召开人大、人大代表、群众三方民主协商会。在议题初选阶段，由县人大常委会领导带队走访政府组成部门，深入沟通协商，就突出的问题、集中反映的问题和普遍关注的问题充分交换意见，并列入人大年度监督计划。通过人大微信公众号公布年度监督议题，全程接受代表和群众监督。

——票决民生实事方面的协商

不断完善县乡两级民生实事项目人大代表票决制，形成从广泛听取群众意见征集民生项目到票决前充分协商、票决后跟踪监督的全链条。把民生实事项目列入年度监督工作计划，出台《博爱县民生实事项目监督检查方案》，通过视察、检查、专题调研、听取和审议专项工作报告、代表约见等形式，加强跟踪监督，建立票决项目“日常督查、半年检查、年末视察、常委会满意度测评”等跟踪问效机制，使人大监督贯穿民生实事项目建设全过程。自2022年始，寨豁乡试点推行民生实事项目人大代表票决制，已票决出40件民生实事项目，涉及教育、医疗、养老、环保、道路基础设施、产业发展等，全部高标准完成并投入使用，切实推动解决了一批与人民群众生产生活密切相关的民生

问题。

——选举人大代表方面的协商

把民主协商贯穿人大代表候选人酝酿、推荐、候选人与选民见面等环节。2022年3月，县乡人大代表换届严格落实《选举法》规定，增强代表候选人的透明度，将候选人名单及候选人基本情况在选举日的15日前张榜公布，并交选民小组充分讨论、协商，确定正式代表候选人名单。之后，组织正式代表候选人与选民见面，增进选民对代表候选人的了解，使协商更加充分，选出人民满意的县人大代表212名、乡镇人大代表503名。

——代表建议办理方面的协商

开展代表建议领衔人全过程督办建议活动。牛国爱等10名代表联名提出的《关于加强月山站前路整治提升博爱形象的建议》由县交通局承办。领衔人牛国爱多次与其他代表一起到县交通局、站前路查看建议办理进度，召开交通部门、人大代表、群众三方民主协商会，紧盯道路建设质量，现场提出问题，面对面共商对策，加快了办理速度，提升了办理质量，做到了代表、群众全过程参与建议办理、全过程体验民主监督。

深化“331”模式 致力协商“小实事”

2022年8月以来，博爱县按照“331”民主协商模式，依托人大代表站、点、室，已经接待群众500多人次，收集高质量的意见、建议150多条，民主监督议题60项，通过民主协商为群众解决问题90多个。

许良镇南道村按照“331”民

主协商模式，将每月的16日设定为“民情恳谈日”，通过协商帮助群众解决难题。该村足球场之前是一片废弃荒地，杂草丛生。县人大代表、村支部书记姬建军组织网格内的人大代表、村“两委”干部和群众三方主体，通过两次民主协商，形成民主决策，决定争取体育项目资金将废弃荒地改造成标准足球场。目前，南道村足球场已经成为一道靓丽风景线，每年还能带来1万元左右的村集体收入。

许良镇许良村人大代表联络点通过组织开展民主协商，建好了3.2千米的排水沟，彻底解决了雨季许良村群众房前屋后积水问题。清化镇街道联络站通过开展“331”民主协商，成功解决了鸿昌路安全问题。孝敬乡坚持在民主决策前召开乡干部、人大代表、群众协商座谈会，得到群众一致好评。月山镇及各村发挥“智慧民主”平台作用，让群众足不出户即可在手机上查看乡村公共事项，随时随地参与民主管理和监督。磨头镇人大主席团组织辖区人大代表对全镇26家单位进行工作评议，将民主监督触角延伸到乡镇一线。

实践证明，博爱县通过深入开展“331”民主协商，人大、政府、代表、群众齐心联手，共商、共建、共治，把民生小事当作头等大事，共商量、定方案、解难题，每个环节都有群众参与和监督，生动诠释了全过程人民民主基层实践的深刻内涵，持续提升了人民群众的获得感、幸福感、安全感。👉

责任编辑/邵卫科

立足“五个精心” 提升人大调查研究质效

○ 岳书晓

调查研究是我们党的“传家宝”。习近平总书记强调指出，调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权；正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样离不开调查研究；调查研究是获得真知灼见的源头活水，是做好工作的基本功；要在全党大兴调查研究之风。2023年3月，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，要求不断深化对党的创新理论的认识和把握，善于运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律，扑下身子干实事、谋实招、求实效，使调查研究工作同中心工作和决策需要紧密结合起来，更好地为科学决策服务、为提高党的执政能力和领导水平服务、为完成新时代新征程的使命任务服务。

大兴调查研究是应对新时代新征程前进路上的风浪考验、推进中国式现代化的有力举措，是转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的有效途径。各级人大及其常委会作为重要的政治机关和国家权力机关，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的二十精神，坚持党的群众路线、坚持实事求是、坚持问题导向、坚持攻坚克难、坚持系统观念，立足“五个精心”，扎实开展调查研究，不断提升调查研究工作质效。这既是依法有效履职行权的重要基础，也是践行全过程人民民主重大理念的题中之义。

精心选择调研课题 把好调研的“准度”

选好调研题目是做好调研工作的前提，是决定调研成果能否转化的关键。各级人大及其常委会要坚持围绕中心、服务大局、促进发展、改善民生的原则，聚焦“三个围绕”选择调研课题，使人大各项调研工作与发展大局紧紧相扣、与群众呼声息息相应。

一是围绕党委重大决策部署选择人大调研课题，抓住影响和制约改革发展的重大问题，确保“党委工作重心在哪里，人大调研工作就跟进到哪里”。

二是围绕重大项目建设、营商环境等与经济发展息息相关的工作和教育、医疗、就业等群众关注的急难愁盼问题选择人大调研课题，通过调研把现状搞准、把问题搞明、把对策找到，助推地方经济社会高质量发展和民生福祉改善。

三是围绕学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、践行全过程人民民主重大理念、加强“四个机关”建设及人大代表提出的议案建议选择人大调研课题，不断探索做好新时代人大工作的新思路、新举措，着力在守正创新中推动人大工作提质增效。

精心做好调研准备 把好调研的“精度”

工欲善其事，必先利其器。开展人大调查研究工作，要做足“事前功课”，不打无准备之仗。调研课题确定后，要围绕调研内容、调研范围、调研方法等方面科学制订调研方案，拟定访谈提纲，设计调查问卷，明确调查的重点和方向。

要注重整合各方资源，充分发挥优势，科学配强、配优调研队伍。除组织人大常委会组成人员和熟悉有关工作的人大代表参加外，还要善于“借梯登高”，邀请熟悉相关业务的人大代表和专业人员参与调研，以便从专业化的角度更有针对性地开展调研，提高调研质效。

为避免人大调研过程中出现一知半解的现象，要坚持学法先行，组织调研人员事先认真学习有关法律法规和文件精神，把握中央和省委、市委、县委的决策部署，熟悉调研课题涉及的制度措施、工作要求和部门职责，切实做到有备而来、心中有数。唯有如此，调查研究时才能眼明心亮，不被表

面现象、书面材料和对方意图“牵着鼻子走”。

精心优化调研方式 把好调研的“深度”

开展人大调查研究不是走过场、当看客，只有以扎实深入的作风、灵活多样的方式、科学有效的方法“身入基层”“心到基层”，才能把情况摸清、把问题找准、把对策提实。

要在“实”字上下功夫。要力戒走“设计路线”、搞“盆景式”调研，多采取“四不两直”（不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场）的调研方式，不仅要听取调研对象的工作汇报，到取得成绩的地方去察、去看、去听，去总结经验，也要到困难较多、情况复杂、矛盾集中的地方去收集问题和意见。

要在“深”字上下功夫。基层是最大的课堂，人民群众是最好的老师。开展人大调查研究，要多采取上下联动、蹲点调查、个别访谈、随机抽查、明察暗访等形式，深入街头巷尾、田间地头、厂矿车间，用心倾听基层党员干部和人民群众的意见、建议，了解其所思、所想、所期、所盼，力求从不同角度、不同侧面、不同对象等方面看到最真实的现场、听到最淳朴的声音、收集到最原始翔实的第一手资料，真正把存在的问题发现出来、把群众的意见反映上来、把群众创造的经验总结出来。

要在“广”字上下功夫。一方面，要善于运用信息化手段，借助微信公众号、网站等新媒体、新渠道收集各方面的意见、建议；另一方面，要积极了解其他地区的做法，学习和借鉴先进经验，力争获取横向到边、纵向到底、条块结合的“全息影像”，为形成内容充实、问题准确、分析深刻的调研报告奠定基础。

精心提炼调研报告 把好调研的“高度”

调研报告是调查研究成果的具体体现。高质量的调研报告既要精准反映“是什么”“怎么样”，又要精准回答“为什么”“怎么办”。人大调研结束后，要及时召开“碰头会”，一方面，对获取的资料从多层面、多角度进行分析研究，去粗取清、去伪存真，精心提炼、深入思考，力争从众多个性中找出带有规律性和普遍性的东西，切实把问题的本质和规律搞明白，找出问题的症结；另一方面，要集思广益，在各种意见发生碰撞的同时，通过正反比

较、相互融合，形成更为全面的认识，提出解决问题的可行性办法或措施，兼顾需要和可能，防止出现对策措施看似正确却难以实施，只能束之高阁。要坚持实事求是，让事实和具体事例说话，原汁原味地汇报成绩、不遮不掩地提出问题，确保调研报告内容全面、客观。要注重管用有效，力争把工作中存在的短板和弱项掌握清楚、分析透彻，确保提出的解决对策具有较强的针对性、可操作性和前瞻性，真正做到立有据之论、谋有效之策、献可行之计，提升调研报告的含金量。要科学谋篇布局。撰写人大调研报告，要开门见山、直奔主题，成绩部分一般不宜占用太多篇幅，要把主要笔墨用于问题不足和对策建议方面，力争使调研报告观点新颖、语言简练、依据可靠、内容翔实，成为改进工作的良方。

精心做好成果转化 把好调研的“力度”

调研不是目的，形成调研报告也不是调研的“终点”，发现问题、解决问题、推动工作才是调研的价值和意义所在。

要着力在推动人大调研成果转化和应用上下功夫，努力把良言转化为良策，使调研成果真正有用、真正管用。要建立健全分类转化机制。按照对口管理原则，对属于同级党委职责范围的，以人大常委会党组文件形式向同级党委报送，为党委科学决策、民主决策、依法决策提供重要参考；对属于人大常委会职责范围的具有借鉴、推广价值的调研成果，要及时总结、提炼，以领导批示、工作经验等途径进行转化，使调研成果在更高层次上和更广范围内发挥更大作用；对属于加强人大自身建设、改进工作方面的，要强化问题导向和目标导向，纳入工作计划，不断改进完善；对属于“一府一委两院”职责范围的，要及时转“一府一委两院”及有关部门并明确办理的目标要求和时限，加强跟踪督办，适时对相关单位的整改落实情况进行“回头看”，必要时可以组织开展专题询问和票决测评，切实做到“问题不解决不松劲、解决不彻底不放手”，努力提升调研成果的运用实效，从而达到推动“一府一委两院”改进和提升各项工作、助力地方经济社会高质量发展的目的。👉

责任编辑/李东方

践行能动司法理念 推动审判工作现代化

○ 邹 波

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。作为中国式现代化的重要组成部分，推动政法工作现代化是新时代新征程政法机关的历史使命。人民法院应坚持将能动司法理念贯穿审判工作始终，依法主动履职，延伸、拓展审判职能作用，以人民法院工作现代化服务中国式现代化。

向前延伸解纷职能 主动融入诉源治理大格局

——加强诉讼服务中心建设

在诉讼服务中心设立调解速裁区，不断强化诉前调解工作。加强诉调对接工作，通过人民调解平台，认证符合条件的调解组织和特邀调解员，建立相互协调、高效便捷的多元化纠纷解决机制，在诉前化解纠纷。推动人民法院调解平台进乡村、进社区、进网格。对更适宜在基层处理的纠纷，通过平台逐级分流至基层调解组织或调解人员进行化解、调解，并提供法律指导、在线司法确认、在线立案等服务，促进矛盾纠纷在基层得到实质性化解。强化分流对接功能。对起诉到人民法院的纠纷，积极开展分流引导、诉非衔接、调裁对接、繁简分流等工作，充分发挥各个纠纷化解途径的分流作用。

——加强人民法庭建设

坚持强基导向，不断加强人民法庭现代化建设，提升基层司法能力，充分发挥人民法庭立足基层、贴近群众的优势，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。进一步优化人民法庭空间布局，通过设立诉讼服务站、巡回办案点、法官联系点等实现司法服务全覆盖。加强专业型人民法庭建设，提升专业化服务保障水平。选择部分人民法庭作为专业法庭建设，负责交通事故、物业服务、金融审判、涉少家事、破产等领域专业的审判工作。坚持服务阵地前移，加强人民法庭与所在地乡镇党委政府、村居委会等各类主体的良性互动，尽量在矛盾发生地直接解决矛盾纠纷，切实将司法触角延伸至“最后一公里”。

——积极参与社会矛盾纠纷调处化解机制建设

入驻当地矛盾化解中心指导调解，对接司法确认并提供配套的便民服务。在法院及人民法庭设立诉调对接中心及人民调解工作室，积极参与社会矛盾纠纷多元化解工作。依靠当地党委、政府的力量，形成共推、共治、共享、共赢的工作机制，争取把矛盾纠纷化解在法院立案前。建立协同办案机制，根据不同案件类型和当事人，有针对性地组织调解人员化解纠纷，充分发挥各单位的优势，把基层矛盾化解在当

地。通过法官联系点、调解指导点等加强与人民群众的沟通和联系，及时开展便民诉讼活动、指导民调工作。

——加强与各方的协同合作

拓宽与政府部门对接途径，进一步加强司法裁判与人民调解、仲裁、行政调解、行政裁决等衔接，邀请人大代表、政协委员、专家学者、律师等参与调解纠纷、化解矛盾。充分发挥社会力量在释明多元解纷优势、引导诉前调解、宣传调解平台方面的作用。不断优化工作协调和信息共享机制，凝聚多方主体化解纠纷的力量，充分发挥行政争议实质化解中心等平台的作用，深入推进诉源治理。

诉中强化审判职能 抓实、抓好公正与效率

——强化审判监督，促进司法公正

规范司法权力运行，加强对司法活动的制约监督。制定完善院长、庭长审判监督管理职责正负面清单，以适应新时代审判权运行需要。加强“四类案件”监督管理，完善“四类案件”识别监管情形，优化监管的信息化保障。加强类案检索工作和专业法官会议、审判委员会职能作用的发挥，完善统一法律适用机制。开展裁判文书评选评查，发挥优秀文书示范和瑕疵文书的警示作

用,促进司法能力与案件质量双提升。推进审判风险防控管理,构建“横到边、纵到底”的案件流程管理体系,加强重要节点监控,确保“放权不放任、监管不缺位”。深化司法公开,加强审判流程信息、裁判文书、执行信息、庭审公开等公开平台应用,以司法公开规范审判权运行,让公平正义经得起人民和历史的检验。

——强化审判管理,提高审判效率

加强审判态势分析和司法统计分析成果运用,提高审判运行态势研判的科学性,以动态调整司法资源配置提高审判监督管理措施的时效性和针对性。提升办案质效在法官评先评优指标中的比重,营造创先争优的良好工作氛围。以学习型法院建设为抓手加强队伍建设,增强工作本领,转变工作作风,提高工作质效。优化考核办法,以良性机制激发内生动力,推动案件高质高效办理。加强智慧办公应用,不断深化人工智能、大数据及区块链技术在审判工作中的融合运用,广泛应用智能裁判辅助系统、庭审语音识别系统等辅助系统,提高审判工作效率、释放审判工作效能。

——强化职能发挥,服务保障发展

纵深推进“扫黑除恶”,维护国家安全和社会稳定。持续优化法治化营商环境,深入开展“万人助万企”活动,依法服务和保障企业健康发展。支持、监督依法行政,坚持保护行政相对人的合法权益与支持、监督行政机关依法行政并重,健全联动工作机制,助力提升政府的依法行政水

平,实质性地化解行政纠纷。常态化开展安全稳定“大走访、大调研、大排查、大化解”和矛盾纠纷“六防六促”等活动,妥善化解重大敏感案件。持续加强人权司法保障,坚持宽严相济、罪刑法定、疑罪从无、证据裁判等刑事政策和原则,深入推进刑事案件律师辩护全覆盖。保障民生权益,切实让人民群众感受到司法温暖。有力、有效地兑现胜诉权益,积极推动形成“党委领导、人大监督、政府支持、政法委协调、法院主办”的执行工作大格局。

向后延伸裁判指引作用 切实助推形成良法善治

——坚持全过程以案释法

强化案件审理中的事实查明和裁判文书说理,把社会主义核心价值观融入司法办案全过程,让当事人赢得清清楚楚、输得明明白白。加强判后答疑,做好纠纷的后续化解工作,促进案结事了。开展优秀案例评选活动,做好典型案例的宣传推广工作,以案说理、以案释法,发挥司法裁判的价值引导作用,推动社会主义核心价值观和法治精神深入人心,增强人民群众的法治观念和规则意识。加大法治宣传教育力度,以维护妇女儿童权益、《民法典》普法宣传等为主题,广泛开展送法进机关、进社区活动,不断拓宽普法覆盖面、提高普法针对性,引导群众守法、用法。

——加强司法建议运用

切实发挥司法建议在拓展审判效果、深化能动司法、强化诉源治理、推进市域社会治理现代化等方面的重要推动作用。增强司法建议的针对性和实效性,针

对审判执行工作中发现的涉及经济社会发展的重要问题、相关行业或部门工作中存在的普遍性问题以及法律风险、重点民生领域问题,深入开展调查研究,及时提出客观合理、切实可行的司法建议。以司法建议为重要抓手,持续提升人民法院化解社会矛盾纠纷、参与社会治理创新的能力和水平,努力维护司法权威、提高司法公信力。

——加强重点领域矛盾纠纷预防化解工作

对在案件审理工作中发现的多发、易发领域纠纷,积极会同行业主管部门研究源头治理举措,通过信息共享、业务协同,预防和减少纠纷产生。加强金融领域、劳动争议、家事纠纷等涉经济民生重点领域的审判态势研判及问题梳理、分析,与政府职能部门开展制度共建、治理协同、联防联控,多元化解纠纷。对部分矛盾比较激烈的案件,积极协同相关职能部门加强纠纷诉后跟踪及化解,预防矛盾扩大升级。

新时代新征程,人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习、全面贯彻习近平法治思想,结合审判工作实际,充分发挥司法能动性,坚持主动服务中心、大局,践行司法为民宗旨,推动法院工作现代化建设,充分发挥审判职能作用,为经济持续健康发展和社会大局稳定提供有力的司法保障。✎

(作者单位:驻马店市中级人民法院)

责任编辑/李东方

开展调查研究要注重解决八个问题

○ 王纵飞

今年，党中央决定在全党大兴调查研究。中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，作为在全党开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容，目的在于推动全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。习近平总书记强调中青年干部必须具备七种基本能力，而调查研究能力就是其中的一项，并反复强调调查研究是做好领导工作的基本功。一定要学会调查研究，在调查研究中提高工作本领。面对当前经济社会发展中出现的新情况、新问题，必须依靠调查研究掌握情况、发现问题、寻求对策。在工作实践中，搞好调查研究工作，要注重解决八个方面的问题。

——在调查研究的目的上，应立足解决问题，而非应付差事

习近平总书记指出：“问题是时代的声音，人心是最大的政治。”无论是做研究还是抓建设，都应该为解决问题而搞调查研究。这就要求我们必须有很强的问题意识，确立问题导向，通过调查研究发现问题，为实际工作树立靶标，而不是纯粹当作完成任务的一个环节、一个程序、一项任务，否则就会失去意义、失去方向。

问题的来源主要有三种：一是理论问题，就是人们对于事物知识的理解和论述，用来解释客观世界的现象和规律。通过调查研究，解决思想认识问题、剖析因果关系。当然，理论问题的本质也是实践的。二是现实问题，就是实际工作中遇到的实实在在的矛盾、困难、卡口、瓶颈。通过调查研究，搞清问题现象、挖出问题根源、拿出解决对策。三是科学研究空白，就是前人学习研究和实践还未涉足的领域，属于一种开创性的研究。不论问题来源于何处，首先都要有明确的调查目的。

——在调查研究的原则上，要坚持实事求是，而非偏离事实

毛泽东同志指出：“我们所犯的错误，研究其发生的原因，都是由于我们离开了当时当地的实际情况，主观地决定自己的工作方针。”实事求是马克思主义的灵魂，也是开展调查研究必须坚持的基本原则。如果调查研究失真，就不可能发现真实的问题，也就不可能提出解决问题的管用办法。比如，围绕政府服务群众的满意度进行调查，在选项设置中只有“非常满意”“满意”两个选项，显然不符合事实。

真调查不是坐在办公室里编材料，而是要走出机关、迈开步子、扑下身子，到基层中去、到群众中去、到实践中去，掌握情况之中的情况，找准问题背后的问题。只有坚持实事求是，才能做到有的放矢。对于调查中发现的问题，不能避重就轻，或者因害怕暴露问题而有意地对某些真实情况进行取舍，甚至报喜藏忧，如座谈材料层层审核把关、相关信息层层过滤筛查，这必然导致调查失真。调查必须原汁原味，不能有意过滤。当然，对于那些没用的信息应当进行过滤。这就要求调查者有很强的原则性和党性，对待调查的事项要持中立立场，不能带有偏见。

——在调查研究的态度上，要做到相互平等，而非居高临下

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”《习近平谈治国理政》记载习近平同志工作后做的第一件事就是调研。在正定县工作期间，他跑遍了全县25个乡镇、221个村；在宁德市，到任3个月就走遍了9个县，后来又跑了绝大部分乡镇；赴任浙江，两个月就走遍了全省11个地级市，一年走遍全省90个县（市）区，每年更是至少用1/3以上时间深入一线调查研究；在上海仅7个月，就调研了全市19个区县。党的十八大以来，总书记调研的足迹更是遍布大江南北。

从领导干部的角度来说，平时就要多深入基

层与群众打成一片，尊重群众、亲近群众、服务群众，这样才可能听到真话、听到实情。一个领导干部如果平时与群众不见面，总是喜欢坐在台上作指示发号施令，居高临下、颐指气使，偶尔带着几个干部下基层搞调研，多数是谈不出来什么情况的。这种平等还体现在对事件本身的认识上，即不能带有偏见搞调查，不能先入为主，不能搞“有罪推定”。

——在调查研究的对象上，要尽量全面覆盖，而非以偏概全

个性是共性的特殊性反映，共性是个性的普遍性原因。在调查研究中，要善于从个例切入，通过个性分析共性，找到具有普遍性、规律性的因素。也要注意，不能把个别问题当作普遍问题，不能将特殊性与普遍性等同起来，要注重全面、客观，防止以偏概全。

世界上没有两片完全相同的树叶。不同个人、不同群体、不同单位、不同地域、不同时间对待同一个问题和事物的认识、存在的问题都不一样。必须根据调查的目的，确定调查对象的范围。如果调查对象选择不当，就可能造成调查的结论出现较大偏差。所以，选择调查对象一定要正确、准确、全面。对同一个问题的调查，调查的样本越多、覆盖的类型越多，调查的结果越接近真实。但是，也并非越多越好，还要综合考虑工作量、承受力、时效性等因素，毕竟任何一个调查研究都不可能覆盖到每一个对象。全面覆盖要求是要做到具有普遍的代表性，确保全面、客观、准确地反映真实情况。

——在调查研究的方法上，要力求多法并用，而非一招通吃

习近平总书记指出：“调研中可以有‘规定路线’，但还应有‘自选动作’，看一些没有准备的地方，搞一些不打招呼、不作安排的随机性调研，力求准确、全面、深透地了解情况，避免出现‘被调研’现象，防止调查研究走过场。”围绕一个主题开展调查研究，方法可以有多种多样，每一种方法都有各自的艺术和技巧。只有多法并用、多管齐下，才能更好地实现调查目的。

在开展访谈调查时，要从被访问者关心或感兴趣的话题谈起，从彼此共同的活动寻找接近点。在开展座谈调查时，要讲清座谈目的，创造良好的会议气氛，精心安排发言顺序，善于提问和引导，妥善处理不同情况，善听“弦外之音”，正确对待个别意见。在开展问卷调查时，设计问题要注意防止

和克服答案中使用抽象概念、问题的含义不清楚、有诱导性问题，定量分析与定性分析有机结合，使调查结论更准确、更丰富。在开展观察调查时，要融入观察对象之中，事事留心、处处留心，把思考与观察结合起来，坚持客观、克服偏见，要透过现象看本质。对于调查结果的考证，还可以综合采取史料查阅、历史计量、实证分析等其他方法。

——在调查研究的论证上，务必刨根问底，而非浅尝辄止

知其然，还要知其所以然。只有透过现象看本质，发现问题背后的问题，才能对症下药，找到解决问题的办法。不能把调查研究变成“问题秀”，或者看到问题“绕道走”。毛泽东同志说过：“我的经验历来如此，凡是忧愁没有办法的时候，就去进行调查。一经调查研究，办法就出来了，问题就解决了。”调查研究工作主要包括调查与研究两个环节，第一是广泛开展调查，通过各种方式收集大量真实有用的信息；第二是梳理信息，分析研究，得出结论，最终解决实际问题。衡量调查研究工作搞得好不好，不是看调查研究的规模有多大、时间有多长，也不是光看调研报告写得怎么样，关键要看调查研究的实效，即有没有真正发现问题、有没有找到问题的原因、有没有提出管用的措施办法、能不能把问题解决好。调查研究的根本目的是解决问题。调查结束后，一定要进行深入细致的思考，进行一番交换、比较、反复的工作，进行刨根问底式的追踪，把零散的认识系统化，把粗浅的认识深刻化，直至找到事物的本质规律，找到解决问题的正确办法。

——在调查研究的组织上，应当精心准备，而非粗枝大叶

调查研究工作一般分为准备、实施和总结三个阶段。其中，准备工作是搞好调查研究的前提和基础，必须精心设计、科学筹划，确保事半功倍。要科学选择调研课题。课题的来源一种是由上级机关或本单位领导指定课题，另一种是根据实际工作需要自选课题。不论何种情况，选题都要围绕中心、服从大局，结合实际，认真梳理带有根本性、全局性、长远性的问题和重点、难点问题以及急需解决的问题，突出调研课题的全局性、针对性、超前性。要有针对性地查阅、收集有关文件、内部刊物、工作简报以及有关的历史情况和背景材料等，了解、掌握与调查研究课题有关的理论观点和学

科知识，开阔视野，启迪思维，丰富知识，为深入调查研究打好基础。精心制订调研方案，重点是确定好总体思路和研究方法；确定工作计划，包括调查组人员组成、任务分工、时间安排等，以提高研究工作效果。

——在调查研究的结果上，要做好“下半篇文章”，而非束之高阁

毛泽东同志说过：“调查就像‘十月怀胎’，解决问题就像‘一朝分娩’。调查就是解决问题。”经过调查研究写出了调查报告，呈报上级、得到领导批示或媒体刊发，这些仅仅是做了“上半篇文章”，更重要的是做好“下半篇文章”——抓好调研成果的转化。

要确定具体责任。对调查报告中提出的意见、建议或对策措施，进一步细化分工，具体到单位和个人，根据轻重缓急，结合工作实际，制订具体落实计划，限时定责抓推进、抓跟踪、抓督导，确保落实到位。要看具体成效。很多问题并不是一次调查或者一次推动就能解决的，必须常态化跟踪，必要时组织“回头看”，建立健全重点问题定期调研评估机制，列入经常性工作计划，将问题解决的具体成效作为单位和个人评价奖惩的重要内容指标，督促调研成果进入决策、进入指导、进入工作、进入计划、进入奖惩。

责任编辑/邵卫科

“五办”联动 多方聚力

○ 孟艳霞

近年，清丰县人大常委会把办理人大代表建议作为践行全过程人民民主、推进新时代人大工作高质量发展的重要抓手，坚持“五办”联动、多方聚力，建议的整体办复率、代表满意率不断提高。

一体运作。认真学习领会习近平总书记“民心是最大的政治”的重要讲话精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，树立“小建议牵系大民生，小建议折射大情怀”“办建议就是办民生，办建议就是聚民心”的理念，发挥主导作用，协调建立“五办”（分管副县长领办、人大常委会副主任督办、政府相关部门承办、县督查局催办、人大代表促办）联动机制，充分调动各方面的积极因素，汇聚合力，构建一体化“大办理”格局。

重点攻坚。把事关全县发展大局、代表高度关注、落实难度较大的建议作为重点建议进行督办，督促承办单位实行“一把手”负责制，明确目标任务，排出时间表，实行挂图作战、项目化管理，坚持“六有”（有台账、有安排、有督查、有验收、有回音、有奖惩）工作法，按步骤、有计划地扎实推进。对优化营商环境、加快县人民医院项目建设、打通大屯乡店上村至吕家楼村道路等重点建议，通过召开专题协调推进会、主管副县长牵头主

抓、人大代表现场督办、承办单位加紧施工等一系列措施，已取得实质性进展。

全程跟进。加强分析研判，逐项梳理代表建议涉及的领域、性质、预计完成时限等，坚持一案一策、分类管理。转变办理方式，变“一次交办”为“跟踪督办”，既看结果，也看过程，确保代表建议涉及的事项落实、落地。2023年以来，已组织县人大常委会组成人员和人大代表现场督办3次，涉及重点项目10多个，督促解决问题8个。

抓细、抓常。一是更新理念。通过集中交办会、督办座谈会等形式，引导承办单位树立“接受监督是提升工作的有利契机、办好建议是执政为民的有效载体”的理念，变被动干为主动干，变“要我干”为“我要干”。二是督查问效。与县督查局对接，将重点建议纳入督查范围，融入全县整体工作布局，开展常态化督查，打好定期研判、典型通报、落后约谈等“组合拳”，建立高效执行机制。三是以评促优。开展评选优秀建议活动，鼓励代表深入群众、贴近实际、深度思考，多提切实可行、具有较高建设性的意见和建议。评选代表建议办理工作先进单位，激励承办单位采取有效措施推进代表建议高质量办理、高标准落地。

责任编辑/李东方

发挥代表小组长作用 规范开展闭会期间活动

○ 张 宇 朱自强

代表小组长是人大代表小组的召集人和代表小组活动的组织者，是联系代表的纽带，需推选代表意识强、组织协调能力强、有一定法律政策水平、热心代表小组活动的代表担任。代表小组长必须掌握代表小组工作的方法，发挥好带头、组织、协调和服务等方面的作用，有效组织代表开展活动、发挥代表作用。

扎实组织代表小组开展学习。加强履职学习是人大代表的法定义务，也是提高代表综合素质和履职能力的重要途径。代表小组长要发挥代表小组便于组织的特点，定期组织代表参加学习培训，及时向代表发送有关学习资料，提高代表素质、增强代表意识。要针对每次视察、检查和调研的特定内容，组织有重点、有针对性地开展学习有关政策和法律法规，采取灵活多样的形式提升学习实效。积极熟悉、掌握有关情况，在开展代表小组活动时正确分析问题，提出切实可行的意见和建议。

科学制订代表小组活动计划。开展代表小组活动，需要提前做好科学的规划安排。代表小组长应根据本组代表的构成特点及实际情况，及时提出代表小组的年度活动计划草案，经小组全体代表讨论通过后，确定代表小组年度活动计划安排；协调掌握代表进联络站计划，明确小组全年活动的次数及活动内容、目的、时间、方式和要求，经代表小组讨论通过后，及时报本级人大常委会选任联工委后组织实施。

积极有效开展代表小组活动。作为代表小组长，应将代表小组开展视察、检查和调研等活动的地点、形式和议题与代表们进行沟通协商，并提前告知小组的每一位代表，组织代表做好有关准备工作。精选活动主题要突出“三个围绕”，即围绕党委决策部署和地方中心工作、围绕群众普遍关心的热点和难点问题、围绕提高代表履职水平。开展活动时，引导代表围绕主题深入查找存在的问题和不足，并有针对性地提出解决问题的意见和建议。活动结束后，代表小组长应及时将活动的开展

情况及代表提出的意见、建议进行认真整理并向本级人大常委会报告，及时跟进掌握代表意见、建议的办理情况，做到“件件有答复、事事有回音”。

探索创新代表小组活动形式。为保证代表小组活动成效，代表小组长要改变组织活动“一听、二看、三总结”的程式化做法。针对一个主题内容，要综合运用视察、检查、评议、调研、走访选民、召开座谈会、外出考察等多种方式，广泛联系群众，全面了解情况，深入探讨研究，最终形成有深度、有力度的专题报告，提出有价值的意见、建议，向有关部门反映。探索与其他代表小组联合开展活动的有效方式，不断拓展代表小组活动领域。在坚持组织代表开展集体活动的同时，注重鼓励、支持和激发代表自主开展走访选民、调研考察等活动，充分发挥代表的主体作用。

周到细致地做好沟通协调工作。为保证代表小组活动顺利进行，代表小组长还应做好相关协调和沟通工作。一是要协助代表加强与人民群众的联系。小组长不仅自己要认真履行代表职责，听取并反映原选区或选举单位人民群众的意见和要求，还要组织本组代表定期或不定期地向原选举单位或选区汇报履行代表职责、执行代表职务的情况，听取人民群众的意见和要求。二是要加强代表与人大常委会的联系。代表小组长要积极与本级人大常委会联系，及时向代表传递人大工作信息，支持代表参加常委会组织的有关活动。三是要对代表小组活动提出的议案、建议、批评、意见以及活动中形成的调研报告进行认真把关，总结、分析代表小组活动的经验和代表发挥作用的典型事迹，及时向本级人大常委会报送代表小组活动动态。四是要及时对代表小组活动进行点评，提出有利于加强代表小组组织建设、创新代表小组活动实践的建设性指导意见。同时，要跟进做好代表小组活动的记录工作，认真填写并按年度上报代表履职档案，保证代表小组活动始终保持健康发展方向。

责任编辑/李东方

讲好仰韶故事 助力豫酒振兴

○ 桑平起

河南素有“华夏文明摇篮”之称，位居中原大地，人口兴旺，物产富足，千年人文传承谱写了兼容并蓄的丰饶史卷，其中就包括源远流长的酒文化传承。

为了振兴豫酒，打响豫酒品牌，2017年，河南省人民政府印发《河南省酒业转型发展行动计划（2017年~2020年）》，强调“深度挖掘用户需求，实施大单品战略，聚力发展中高端单品，重点扩大中档产品市场份额”。2022年，豫酒进入“十四五”发展的关键时期，河南省人民政府出台《河南省酒业振兴发展行动方案（2022年~2025年）》，明确提出了“文化为魂”“品质为基”的发展方向。

仰韶酒业是豫酒领军企业、标杆企业，在豫酒转型发展中发挥着引领示范作用。自豫酒振兴计划实施以来，乘着政策的东风，仰韶酒业坚持“调结构、挺价格、强品牌、抓管理、提单产、重保障、增销量”的指导方针，积极作为，取得突破性成就，展示了豫酒良好形象。

文化助力，讲好豫酒品牌故事

仰韶酒业与仰韶文化同根同源，因仰韶文化而生，也因仰韶文化而兴。仰韶酒业在文化传承创新过程中，汲取先民智慧，对仰韶文化的代表器物——彩陶鱼纹葫芦瓶与小口尖底瓶进行产品创意设计，打造出豫酒的一张靓丽名片——仰韶彩陶坊酒。

仰韶彩陶坊酒主打“文化白酒”品牌。十多年来，仰韶酒业依托仰韶文化、黄河文化，以文化赋能品牌，独家承办“豫酒品牌推介会”“高粱文化节”“端午制曲祭典”“太阳盛宴”等活动，不断丰富品牌内涵。

自2021年起，仰韶酒业集团已连续3年与河南卫视合作，制作了除夕、元宵、清明、端午、七夕、

中秋、重阳等中国传统节日系列“奇妙游”节目，充分借助AR、VR、航拍、环绕定格等现代影音技术的呈现，让文化遗产走出国门、深入人心。以国宝级文物“小口尖底瓶”之形亮相的仰韶彩陶坊酒也得以大量曝光，不仅将消费群体扩大到全年龄群体，还从中国本土走向世界范围，大力彰显了河南的文化自信、豫酒的文化自信。其他影响力同样广泛的文化IP还有“大美仰韶，花开中国”“中国酒曲，始于仰韶”“仙门贤聚”等，在传播仰韶彩陶坊品牌理念和产品信息的同时，也不断巩固着消费者的品牌认知。

如今，流淌着豫酒文明与自信的仰韶彩陶坊已经成长为豫酒第一品牌、“中国新名酒”，正在向高端文化白酒旗帜进军。

产品迭代，助推豫酒深耕消费圈层

仰韶彩陶坊在传承酒文化的同时，积极融合现代时尚设计产品，打造两大超级符号，即小口尖底瓶和鱼纹葫芦瓶。产品将仰韶彩陶红与传统白酒相结合，重新组合彩陶纹饰，既提取东方传统美学，又创新阐释。这些神秘的彩陶纹饰是仰韶先民观察天象、总结自然规律形成特定信仰而绘制在陶器上的符号，是先民智慧的结晶，也是中华审美意趣的彰显。

自2008年仰韶彩陶坊天时、地利、人和系列产品上市以来，仰韶酒业的产品结构不断完善。2018年，为顺应白酒高端化趋势，仰韶酒业推出高端产品——仰韶彩陶坊太阳、月亮、星星系列；2021年，在中国共产党成立100周年、中国现代考古学100周年、仰韶文化发现100周年的重要时刻，仰韶彩陶坊地利酒（第四代）应运而生；2022年，仰韶彩陶坊经典天时焕新上市，在品质、包装、规格等诸多方面进行了全方位升级；2023年，仰韶彩陶坊

天时焕新升级发布会在郑州隆重举办，升级后的产品酒体更陈、更醇、更柔。

为开拓省外市场，仰韶酒业结合当地市场发展形势，因地制宜推出了省外战略性产品。2022年，仰韶酒业南下挺进襄阳市场，重磅推出仰韶彩陶坊藏15、藏18、藏25系列，让大美豫酒陶醉襄阳。

目前，仰韶彩陶坊产品已经广泛覆盖中高端价格带，覆盖不同的消费圈层，在消费者群体中形成了越来越高的接受度和美誉度。

在仰韶酒业2023誓师大会暨双先表彰大会上，仰韶酒业集团党委副书记、营销公司总经理郝惠锋详细阐述了“天时引领、地利倍增、人献下沉”的产品营销策略，为仰韶彩陶坊以产品力撬动中国高端白酒市场奠下了根基。

“数实”融合，开启豫酒营销新时代

仰韶酒业在发展过程中，经过多年探索，逐步形成了一套具有仰韶特色的营销模式。首先是大胆创新，采用“直营+大商”双轮营销模式，不仅自己做市场，还牵手大商广泛布局市场，旗下产品从城区到乡镇，从流通到酒店、宴会、团购等渠道，编织了一张广泛覆盖河南市场的销售网络。

2013年，仰韶酒业引入“阿米巴”营销模式，创造了属于自己的“超级办事处模式”。这种“直营”模式有效减小了经销商的压力，让经销商能够将精力聚焦于一个区域、一个渠道集中发力，大大提升了工作效率，也让仰韶酒业能够有效管控市场，培育了一批优质经销商，为核心根据地市场的建设打下坚实基础。目前，仰韶酒业在河南省已成立数百个

办事处，相当于数百个直营公司，以直控终端的方式完成了省域全面覆盖。

为更好地适应市场需要，仰韶酒业不断探索与经销商新的合作模式，导入“星海联盟”运营模式，搭建厂商合作新平台。在直营模式打下市场基本盘的基础上，与河南省副食品有限公司、京东酒世界、金辉云酒货仓等众多河南大商达成战略合作，并多次联袂著名文化学者王立群、著名军事家罗援等构建“名企+名商+名人”的“品牌朋友圈”，拉动了仰韶彩陶坊的市场“动销热”。

不仅如此，仰韶酒业在数字化营销方面也卓有建树。河南韶硕网络科技有限公司作为“数字仰韶”建设的重要板块，抢抓线上消费，挖掘市场潜力，搭建起电商与传统制造业融合发展的智能化平台。

市场扩容，让中原味道陶醉神州大地

得中原者得天下。2023年以来，仰韶酒业深耕河南市场的动作频频：开始于三门峡的品牌推介活动“大美仰韶，花开中国”走进濮阳南乐市场，逐步向河南其他地级市深度渗透；由仰韶酒业承办的豫酒品牌推介会在安阳启幕……

上市十多年以来，仰韶酒业深耕河南市场的脚步从未停止。一是坚持“三会三宴”策略，聚焦高端政务会议、高端商务会议、高端政商一体化会议，仰韶彩陶坊成功打入会务圈层，一度成为该领域现象级产品。二是与央视、《河南日报》、河南卫视等主流媒体以及河南18地市门户网站、传统纸媒、新媒体等开展合作，构建传播矩阵，并在全省范围内启动“你喝酒，我代驾”等市场公益活动，培育忠实消费者，在河南市场筑牢了根基。

仰韶酒业立足河南市场，以点带面、稳步推进，先后进军西安、北京等省外市场，并开始布局湖北、海南等市场。仰韶酒业“十四五”规划构建了“一线两角”省内外的市场布局，即以河南为中心的南北一条线，北到北京、南到海南，“两角”是经济发达、消费潜力大的长三角和珠三角地区，凭借强劲的实力和独具辨识度的白酒香型，让更多消费者因仰韶彩陶坊而重新认识豫酒、爱上豫酒。

新时代、新征程，仰韶酒业正以自成一格的品牌文化、独具一格的市场营销模式以及不断进取的决心，推动豫酒转型发展“十四五”规划的顺利实现，借一瓶陶融美酒，让“大美仰韶，花开中国”。👉



中石化河南石油分公司： 牢记领袖嘱托 扛稳责任担当

○ 杜予斌

2022年以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，在中共河南省委、省人民政府领导下，中石化河南石油分公司深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察胜利油田、视察安阳的重要指示精神，认真落实省委、省政府各项决策部署，紧紧围绕“两个确保”目标和“十大战略”部署，积极履行三大责任，坚持以高质量党建推动高质量发展，在抗疫情、保供应、惠民生、促发展中勇于担当，为新时代中原更加出彩贡献石化力量。

牢记领袖嘱托 充分发挥顶梁柱作用

国有企业是国民经济的重要支柱，在稳定经济大盘中发挥着“稳定器”“压舱石”作用。中石化河南石油分公司深入学习贯彻习近平总书记视察胜利油田的重要指示精神，牢牢把握全面学习贯彻党的二十大精神这条主线，强化“在经济领域为党工作”的责任担当，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”三大任务，以再立新功、再创佳绩的实际行动践行“两个维护”。

聚焦疫情防控，全力稳运行、保供应。坚决贯彻中共河南省委、省人民政府疫情防控部署，把人民至上、生命至上落到实处，强化组织领导，科学精准布防，成功抵御多轮冲击，平稳度过困难时期，实现零脱销、零断档，最大限度地减少了疫情对生产经营的冲击，维护了产业链、供应链稳定。坚持油品不断供、商品不涨价、服务不打烊，有力保障了资源供应。

聚焦保供服务，全面完成各项目标任务。积极应对疫情冲击、竞争加剧的严峻挑战，全面开展“牢记嘱托、再立新功、再创佳绩，学习贯彻党的二十大精神”主题行动，推动“五大增效行动”（拓市提质、改革创新、转型发展、精细管理、奋进和谐）

高质量实施，有效稳定了经营规模，提升了创效能力。2022年，实现油气经营总量615.6万吨，销售收入545亿元，同比增长17.2%；实现利税7.4亿元，同比增加2.4亿元。

聚焦大局、大事，全力抓安全、保稳定。坚持发展决不能以牺牲安全为代价，以高度的政治责任感严抓安全生产，全面开展风险排查和隐患治理，加大人防、物防、技防投入，成功实现集团公司“安全生产先进单位”五连冠，为服务和保障经济社会安全、稳定作出了积极贡献。

扛牢社会责任 助力稳住能源安全大盘

2021年10月21日，习近平总书记在胜利油田考察时指出：“石油战线始终是共和国改革发展的一面旗帜。要继续举好这面旗帜，在确保国家能源安全、保障经济社会发展上再立新功、再创佳绩！”中石化河南石油分公司始终牢记习近平总书记的殷切嘱托，不断从党的百年奋斗历程、石油石化创业发展史中汲取强大精神力量，积极履行央企责任，为河南经济社会发展加油助力。2022年，被评为“服务



中石化河南石油分公司办公大楼

河南经济社会发展先进中央驻豫单位”。

充分发挥供应主渠道作用，力保能源资源供应。加强与总部和上游板块协调，争取最佳油气资源配置，提升资源运作效率，全力保障河南工农业生产 and 群众生产生活需求。在“三夏”期间，以“石化惠农保三夏、丰收献礼二十大”为主题，全面开展保供服务行动，助力豫粮丰产丰收，设立1000座农机专供站、300多支送油小分队保油品供应，每升优惠0.25元，累计让利4270万元。

充分发挥中国石化的驻豫企业牵头单位作用，融入地方，推动合作共赢。积极推动中国石化与河南省各项战略协议落地，在延链、补链、强链上下功夫，以销售拉动生产，推动炼油产能提升和化工产能扩充，努力实现“产能—产量—销售量—经济总量—税金”全产业链价值最大化。进一步加大合资合作力度，积极与地方政府投资平台组建合资公司，在扩大地方税费留存、带动中小企业发展、助力区域经济增长方面发挥了积极作用。目前，与各级政府平台公司组建油品经营类合资企业达34家，发展加油站132座。

充分发挥自身优势，助力乡村振兴。积极融入乡村振兴战略，全力支农、惠农，选派89名专职帮扶人员承担58个村的帮扶任务，党建共建支部37个，投入45万元专项资金助力教育帮扶；发挥易捷渠道优势，销售扶贫商品2585.75万元，并将“铁棍山药”“灵宝苹果”“南阳艾草”等河南特色商品推向中石化全国平台。

推进转型升级 助力河南更加出彩

没有创新就没有发展。中石化河南石油分公司积极顺应能源产业变革趋势，加快新能源业务发展，加速向“油气氢电服”综合能源服务商转型，以行动和业绩为新时代中原更加出彩加油助力，在谋创新、求转型中积蓄发展优势。

加快加氢业务发展。贯彻落实中国石化与河南省的氢能产业战略合作协议，抓住郑汴洛濮氢能走廊建设的契机，充分发挥中国石化氢能产业链“链长”的优势，积极推动洛炼氢制造项目投产、中原油田制氢厂建设，加快加氢站网络布局。截至目前，已发展加氢站6座，投入运营2座。

加快充换电业务发展。充分发挥加油站网络布局优势，推进充换电网络布局和充电桩建设；以

进居民社区、进党政机关、进公共停车场等合作模式，大力建设发展充换电基础设施；结合河南新能源汽车产业集群建设，联合头部车企、社区物业开发集中式和终点式充电站场等基础设施，已建成运营充换电站点近200座，建设充电车位515个；启动分布式光伏站72座，光伏发电能力2539.97千瓦，年发电能力约305万度，年降碳能力1860.81吨。

推动形象服务升级。坚持以客户为中心，以“形象提升、服务温馨、标准统一、客户满意”为目标，全面开展加能站服务提升百日竞赛，投入1.4亿元实施加能站品牌形象升级改造，营造千站万人、卓越服务的浓厚氛围。截至目前，已完成治破治旧改造1845站次、檐口亮化620座，建成“爱心驿站”248座、“司机之家”216座，以形象和服务双提升赢得客户满意，擦亮了“党和人民好企业”的品牌形象。

厚植发展底色 守护中原碧水蓝天

近年，中石化河南石油分公司深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”“奉献清洁能源、践行绿色发展”的理念，进一步强化红线意识，推进企业绿色发展，守护好人民群众头顶的蓝天白云，助力打造中原的碧水蓝天。

高标准推进绿色企业行动。大力实施绿色发展、绿色能源、绿色生产、绿色服务、绿色科技、绿色文化行动，全面推进绿色企业行动，实现自身“清洁、高效、低碳、循环”发展，提前完成国VI B油品质量升级，顺利通过“绿色企业”复审，被评为集团公司“2022年度节能环保先进单位”。

高质量配合开展市场整顿。深入贯彻河南省大气污染防治工作部署，把配合开展市场整顿作为重要政治任务，建立健全长效工作机制，持续在人力、物力、技术等方面给予全方位支持，主动配合开展成品油市场整顿专项行动，加大加油站涉税平台推广进度，使成品油市场秩序得到进一步规范。

高水平实现达标排放。坚守依法运营、达标排放底线，推进黄河流域生态保护行动，深化污染防治攻坚，确保环境风险全面受控。通过结构优化、提质增效、转型升级等措施，实现排放标准高于国家、行业和地方标准，力争“近零、净零”排放。截至目前，防渗改造任务完成率、油气回收改造完成率、环评手续补办率、突发环境事件应急预案备案率均达100%。👉

母亲的阳台

○ 刘豫东

许久没有去看母亲的阳台了。

记得上次回家去阳台找东西时，才发现那里竟然藏着母亲的“秘密”。那天，我推开西阳台的门一看：好家伙！好久不见，阳台上已是另一番世界。不大的阳台上，满眼都是绿意盎然的植物，简直成了一个小花园。眼前的一幕让我不由得放下手中的活儿，细细地观赏起来。

阳台上种的有花草，也有蔬菜，像太阳花、小桃红、吊兰、绿萝，有姜、蚕豆、辣椒和灰灰菜，还有发芽的土豆。尽管它们得不到充足的阳光，但大都长势喜人。这些绿色植物长在形色不一的器具内，除了花盆外，还有废弃的泡沫箱、用过的快餐盒等。

母亲真会想点子！看来，母亲的环保意识挺强的，不轻易丢弃那些别人眼中的垃圾。印象中，这个不大的阳台上，母亲还种过大蒜，那青青的蒜苗多次成了佐餐的美味。

母亲是个普通的农村人，从小生活在乡村里，种了大半辈子地，跟土地有着难以割舍的感情。几亩薄田，一望春风一望雨，历经春播夏种、秋收冬藏。

自搬进城里住后，母亲好长时间不适应。她一有空便叫上父亲一同回老家看看，看看家里的那二亩自留地，去地里拔拔草、间间苗。五六十岁的人了，一回到老家，一走进田间就不觉得累，好像有使不完的劲。后来，家里的地转包给别人，母亲曾失落了一段时间。也许，她像许多农村人一样，对家乡的土地爱得太深了。

不知何时，母亲慢慢习惯了城里的生活。在喧闹的市井里，闲不住的她把阳台当作自己的“自留地”，费力地从外面买来田园土，开始了栽花养草的业余生活。勤俭的母亲舍不得购买花盆。一次，看别人搬家扔掉的花盆，她竟宝贝般地捡回来，郑重地放到阳台上。



渐渐地，在母亲的精心伺候下，那些花花草草开始萌动、发芽，开花、结果。为了增加植物养分，母亲还不辞辛苦跑了几里地向别人要了鸡粪。一有空，她就会出现在阳台上，左瞅瞅、右看看，松松土、浇浇水，俨然是一位辛勤的园丁。

栽花一年，看花十日。付出总会有收获。看吧，阳台外的大街上车水马龙，阳台内却是一派生机勃勃，真是别有天地。有人说，在闹中取静是修行的最高境界。母亲这不起眼的举动难道不是一种修行？

父亲很少到阳台上。他整日里要么看书，要么写字，有时也帮邻里调解纠纷，每月还要协调小区收水费，忙得不亦乐乎。

母亲从阳台上摘下的新鲜蔬菜倒是让父亲刮目相看。毕竟这些蔬菜不打农药，属于纯绿色食品。品尝着母亲的劳动成果，一向不苟言笑的父亲也禁不住夸奖几句：“嗯，别说，你种的菜还真跟超市卖的不太一样。不错！不错！”母亲听后，顿时乐开了花。自此以后，父亲偶尔也会到阳台上驻足片刻，欣赏一下母亲的“杰作”。

阳台上的那些花草蔬菜不仅让母亲体会了劳动的乐趣，而且令她愉悦了心情，忘掉了生活中的烦恼和不快，真是一举两得。

母亲虽然没文化，但在我看来，她种花养草其实也是在养心。不俗即仙骨，多情乃佛心。俗话说，扫地念经两不误。在母亲的影响下，我也喜欢上了养花。可以说，母亲是我人生的榜样。

人间三千事，淡然一笑间。夏去秋来，母亲的阳台即将迎来新一轮收获。我也很想做像母亲那样的人，尊重生命、热爱生活。🍀

责任编辑/邵卫科

全面推进乡村振兴 坚持农业农村优先发展



高端文化白酒旗帜

仰韶彩陶坊·天時

白酒

CCTV. 《大国品牌》



河南仰韶酒业有限公司
HENAN YANGSHAO LIQUOR CO.,LTD.