



河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊



坚定文化自信秉持开放包容坚持守正创新 为全面建设社会主义现代化国家
全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证强大精神力量有利文化条件
筑牢新时代保护未成年人健康成长的法治屏障

ISSN 1009-6671



■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2023.11

总第407期



**扎实推进乡村振兴，
推动实现农村更富裕、
生活更幸福、乡村更美丽**



人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



P8



P14



P28



P49

特别报道

- 3 坚定文化自信秉持开放包容坚持守正创新 为全面建设社会主义现代化国家全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证强大精神力量有利文化条件

立法与普法

- 5 筑牢新时代保护未成年人健康成长的法治屏障
/本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

一月大事记

- 7 河南省十四届人大常委会第十八次主任会议及常委会党组扩大会议在郑州召开等 11 则

学习贯彻党的二十大精神

- 8 在中国式现代化建设鹤壁实践中贡献人大力量
/史全新
- 10 内黄：学深悟透担使命 踔厉奋发新征程 / 谢 东

权力机关巡礼

- 12 以暗访检查彰显人大监督实效 / 张艳艳 王 亮
- 14 人大考评“两官” 让“法治信阳”的根基更坚实
/ 瓮彦君 曹新俊
- 16 平顶山：创新代表联络站“全链模式” / 王潇潇

连心桥畔

- 18 代表流动工作站 让家门口的幸福触手可得
/ 高朝辉 董 飞
- 20 贯通“五大民主” 保障人民“四权” / 姬卫军
- 22 打造全过程人民民主冀屯样板 / 梁中磊 凌 波
- 24 主题代表工作室：让“专业代表”发挥“专业优势”
/ 尹春焱 王安强 李 晶
- 26 多方会谈现场 全程参与惠民生 / 吴旭东 刘旭皓
- 27 石头缝里种酥梨 百姓日子甜如蜜 / 张玉玲 马占奎
- 28 建强代表履职“主阵地” 畅通服务群众“连心桥”
/ 薛宏波

监督纵横

- 30 监督持续落笔 重构城建里子 / 曹玉虎

基层在线

32 郑州市人大调研现代种业发展情况等 58 则

风景线

38 做实人大工作基本功 唱好调查研究“三部曲”
/ 严志军 刘 涛 黄 娜

40 牢记“三个务必” 谱写人大工作新篇章 / 张百海

42 沈丘：“四问”问出人大工作新成效 / 鲁宏伟 王少波

44 人大检察同发力 治好梁河为百姓 / 罗 毅 孙 浩

45 凝聚人大代表力量 助力高质量发展 / 姜蕴真

46 以评议促就业创业跑好“后半程”
/ 张锦梅 石炎超 王涛强

48 “四个聚焦”推进全过程人民民主实践 / 高 玲

49 “两个通报”让代表履职活起来 / 王升礼 杨书峰

研究与探索

50 下好“五个功夫” 提升人大专题询问实效
/ 张 宇 朱自强

52 试论专利纠纷行政调解协议司法确认机制的完善
/ 高金梯 陈国敏

55 发挥两大作用 做好新时期人大信访工作 / 周淑娟

56 “四个着力”做好新时代调查研究工作 / 罗永宽

社会瞭望

58 保障妇女合法权益 预防和制止家庭暴力
/ 闫宏军 张君亚

亮点河南

60 周口城投：让企业成长与城市发展同频共振
/ 吴 晓 尚月华

62 元点发力，共创共享，书写养猪新篇章 / 杨 楠

众议苑

64 让小小立法联系点展现人民民主大气象 / 钱振华



封面说明

牧原郑州研发中心

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

责任编辑 李东方 邵卫科

美术编辑 辛静雯

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 0371-65909672、65508882

外联部 0371-65509596、65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博之雅印务有限公司

出版时间 2023年11月5日

定价 8.00元

习近平对宣传思想文化工作作出重要指示强调

坚定文化自信秉持开放包容坚持守正创新 为全面建设社会主义现代化国家 全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证强大精神力量有利文化条件

蔡奇出席全国宣传思想文化工作会议并讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对宣传思想文化工作作出重要指示指出，宣传思想文化工作事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力，是一项极端重要的工作。党的十八大以来，党中央从全局和战略高度，对宣传思想文化工作作出系统谋划和部署，推动新时代宣传思想文化事业取得历史性成就，意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强、精神面貌更加奋发昂扬。

习近平强调，新时代新征程，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，战略机遇和风险挑战并存，宣传思想文化工作面临新形势、新任务，必须要有新气象、新作为。要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，聚焦用党的创新理论武装全党、教育人民这个首要政治任务，围绕在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明这一新的文化使命，坚定文

化自信，秉持开放包容，坚持守正创新，着力加强党对宣传思想文化工作的领导，着力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，着力培育和践行社会主义核心价值观，着力提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，着力推动文化事业和文化产业繁荣发展，着力加强国际传播能力建设、促进文明交流互鉴，充分激发全民族文化创新创造活力，不断巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

习近平强调，各级党委(党组)要把做好宣传思想文化工作作为重大政治责任扛在肩上，确保党中央关于文化建设的决策部署落到实处。各级宣传文化部门要强化政治担当，勇于改革创新，敢于善于斗争，不断开创新时代宣传思想文化工作新局面。

全国宣传思想文化工作会议10月7日至8日在北京召开。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。

会议指出，习近平总书记的重要指示高屋建瓴、精辟深邃，具有很强的政治性、思想性、指导性，为进一步做好宣传思想文化工作指明了方向，必须深入学习领会、坚决贯彻落实。

会议认为，党的十八大以来，宣传思想文化工作之所以取得历史性成就，最根本就在于有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。习近平总书记在新时代文化建设方面的新思想、新观点、新论断内涵十分丰富、论述极为深刻，是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，丰富和发展了马克思主义文化理论，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，形成了习近平文化思想。

会议提出，习近平文化思想既有文化理论观点上的创新和突破，又有文化工作布局上的部署要求，明体达用、体用贯通，

■宣传思想文化工作事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力，是一项极端重要的工作。党的十八大以来，党中央从全局和战略高度，对宣传思想文化工作作出系统谋划和部署，推动新时代宣传思想文化事业取得历史性成就，意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强、精神面貌更加奋发昂扬

■新时代新征程，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，战略机遇和风险挑战并存，宣传思想文化工作面临新形势、新任务，必须要有新气象、新作为。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，聚焦用党的创新理论武装全党、教育人民这个首要政治任务，围绕在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明这一新的文化使命，坚定文化自信，秉持开放包容，坚持守正创新，着力加强党对宣传思想文化工作的领导，着力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，着力培育和践行社会主义核心价值观，着力提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，着力推动文化事业和文化产业繁荣发展，着力加强国际传播能力建设、促进文明交流互鉴，充分激发全民族文化创新创造活力，不断巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件

■各级党委（党组）要把做好宣传思想文化工作作为重大政治责任扛在肩上，确保党中央关于文化建设的决策部署落到实处。各级宣传文化部门要强化政治担当，勇于改革创新，敢于善于斗争，不断开创新时代宣传思想文化工作新局面

明确了新时代文化建设的路线图和任务书，标志着我们党对中国特色社会主义文化建设规律的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，并在我国社会主义文化建设中展现出了强大伟力，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。习近平文化思想是一个不断展开的、开放式的思想体系，必将随着实

践深入不断丰富发展。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续加强对习近平文化思想的学习、研究、阐释，并自觉贯彻落实到宣传思想文化工作各方面和全过程。

会议强调，要紧紧围绕学习贯彻习近平文化思想，围绕贯彻党的二十大关于文化建设的战略部署，切实增强做好新时代新征程宣传思想文化工作的责任感、

使命感，推动各项工作落地见效。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，在真学真懂真信真用、深化内化转化上下功夫。巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，以强信心为重点加强正面宣传，提高舆论引导能力。广泛践行社会主义核心价值观，改进创新精神文明建设工作。促进文化事业和文化产业繁荣发展，推动中华优秀传统文化保护传承。加强和改进对外宣传工作，增强中华文明传播力、影响力。坚决有效防范化解意识形态风险，敢于亮剑、敢于斗争。加强党对宣传思想文化工作的全面领导，落实政治责任，勇于改革创新，强化法治保障，建强干部人才队伍，为担负起新的文化使命提供坚强政治保证。要以钉钉子精神把各项任务要求落到实处，不断增强工作能力本领，提高工作质量效能，在建设社会主义文化强国、建设中华民族现代文明的奋斗和实践中展现新气象、新作为。

中共中央政治局委员、中央宣传部部长李书磊作工作布置。

中央网信办、人民日报社、中央广播电视总台、国务院国资委、北京市委宣传部、四川省委宣传部负责同志作交流发言。

铁凝、谌贻琴出席会议。

中央宣传思想文化工作领导小组成员，各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团、中央宣传文化系统各单位，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的金融机构、部分企业、高校，中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。

（来源：新华社）

筑牢新时代保护未成年人健康成长的法治屏障

——《河南省未成年人保护条例(修订草案)》提请省人大常委会初审

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

未成年人是国家的未来，是中华民族的希望。未成年人的健康成长关乎亿万家庭的幸福安宁，关乎国家前途和民族命运。2023年9月25日，河南省十四届人大常委会第五次会议听取和审议了《河南省未成年人保护条例(修订草案)》(以下简称《条例(修订草案)》)，及时回应未成年人保护领域出现的新情况、新变化，进一步细化和完善未成年人保护措施，总结、固化实践中行之有效的经验和做法，为保护未成年人身心健康提供有力的法治保障。

深耕未成年人健康成长的“法治沃土”

党的十八大以来，党中央对完善未成年人保护相关法律制度、改进未成年人保护工作提出了明确要求，未成年人保护法律体系日臻完善、工作格局逐步健全、社会力量更加充实。2020年10月，全国人大常委会审议通过了新修订的《未成年人保护法》，增加了一系列新制度、新举措，进一步完善了对未成年人的“六大保护”，家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护相互融合、协同发力，守护未成年人的“安全网”在进一步织牢、织密。

当前，自2010年12月起施行的《河南省未成年人保护条例》部分规定与修订的《未成年人保护法》不一致，且内容不够全面、具体，不能很好地适应未成年人保护工作的新形势。为满足未成年人保护工作的现实需要，河南省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于未成年人保护工作重要指示批示精神，将修订《河南省未成年人保护条例》列入2023年立法计划，进一步强化问题导向，着力完善相关制度。

为做好《条例(修订草案)》的初审工作，河南省人大有关委员会提前着手，主动介入。省人大常

委会党组书记、副主任李亚亲自审阅了《条例(修订草案)》初审工作方案。人民有所呼，立法有所应。为了听到更多加强未成年人保护的声音，省人大社会建设委员会征求了相关部门、各省辖市人大常委会、省人大常委会基层立法联系点、省内部分高校等50多家单位的意见、建议，并通过河南人大网向社会公开征求意见，还创新方式通过部分中小学校对未成年学生进行抽样问卷调查，共收到各方面反馈的意见、建议200多条。

《条例(修订草案)》立足省情实际，聚焦学校法治教育和心理健康教育程度不够、网络保护力度不强、困境未成年人和留守未成年人关爱力度不够等当前未成年人保护工作中比较突出的问题，突出地方立法特色，增强相关制度设计的可操作性，做到针对问题立法、立法解决问题。《条例(修订草案)》从“四大保护”拓展到“七大保护”，在加强和完善原有家庭保护、学校保护、社会保护、国家机关保护的基础上，新增了网络保护、司法保护、特殊保护三方面内容，既符合未成年人成长发育的规律、与上位法有效衔接，又体现了河南特色。

锚定未成年人健康成长的突出问题

近年，随着经济社会的发展，未成年人保护工作也遇到不少新情况、面临不少新挑战，青少年网瘾、校园欺凌、侵害未成年人犯罪等问题还比较突出。省人大常委会注重结合河南作为人口大省、农业大省、劳务输出大省的实际，找准突出问题，抓住未成年学生保护、网络保护、留守未成年人保护等关键领域，有针对性地修改完善法规草案。李亚强调：“未成年人保护立法涉及面广、社会关注度高，要坚持问题导向、目标导向、结果导向，注重立法质效，严把质量关口，确保立得住、行得通、



真管用。”

“孩子暑期很大部分的时间都在上网玩游戏，很难从中拽出来。”调研发现，互联网如今已经成为未成年人学习、娱乐和社交的重要工具，但未成年人用网行为亟待引导和规范。不少家长反映，孩子沉迷网络游戏的问题日渐严重，学习受到很大影响。加强未成年人网络权益保障刻不容缓！“让所有的游戏消失是不可能的，但是可以通过加强教育、制定相关法规提升未成年人的自律意识，通过制定相关规则约束游戏平台，让孩子们减少接触游戏的机会。”《条例（修订草案）》围绕防范未成年人沉迷网络问题，提出要建立多部门协作机制，构建权责明晰的网络保护规范；强化网络产品和服务提供者的主体责任，明确其设置时间管控、权限管理、消费管理等方面的义务；加强对未成年人的网络知识教育，防止网络欺凌，营造良好的网络生态。

“在日常生活中，校园欺凌的发生率很高，但现有的法律惩戒不足，建议加大处罚力度。”刘济良委员十分忧心。对此，《条例（修订草案）》在《未成年人保护法》等国家有关法律和政策的基础上，对于学生欺凌问题特别作出了具体细化规定，明确学校应当建立学生欺凌防控工作机制，建立完善举报制度，定期针对全体学生开展欺凌防控专项调查；学校对学生欺凌行为应当立即制止；对实施欺凌的未成年学生，学校应当根据欺凌行为的性质和程度，依法作出教育惩戒或者纪律处分，并对其父母或者其他监护人提出加强管教的要求。《条例（修订草案）》同时明确规定，教育行政部门应当完善预防校园欺凌考评工作机制，建立健全学生欺凌报告制度，将学生欺凌防治工作纳入责任督学挂牌督导范围，作为教育质量评价和工作考评的重要内容。

针对学校法治教育、心理健康教育重视程度不



足的问题，《条例（修订草案）》规定，学校应当将法治教育纳入教育教学计划，组织开展多种形式的法治宣传教育，增强未成年学生的法治观念和参与法治实践的能力；聘请法治副校长或者法治辅导员协助开展法治教育、学生保护、安全管理、预防犯罪、依法治理等工作，促进未成年学生健康成长。

展现未成年人保护立法的河南特色

为孩子们撑起法治保护之伞，给他们营造一个安全、健康、快乐的成长环境，是全社会的共同心声。当前，留守未成年人和困境未成年人面临生存、发展等多重困境，是最紧迫、最需要优先保护的群体。《条例（修订草案）》立足这一实际，设立“特殊保护”专章，规定对留守未成年人和困境未成年人实行特殊保护，充分体现了河南特色。

《条例（修订草案）》通过细化临时监护、长期监护等保护机制措施，明确了对困境未成年人的关爱保护、帮扶保障、监护干预等制度，规定县级以上人民政府应当健全孤儿基本生活保障制度，将符合条件的困境未成年人纳入最低生活保障或者特困人员救助供养范围；鼓励社会组织建立关爱保护未成年人专项基金；培育关爱困境未成年人、留守未成年人的社会组织，建立健全社会工作者和志愿者服务困境未成年人、留守未成年人的补助保障机制。

家庭对于未成年人保护具有不可替代的重要作用，家庭保护是保障未成年人健康成长的基础。《条例（修订草案）》以列举的形式规定了未成年人的父母或其他监护人应当履行的监护职责，并对不得实施的15种行为进行了细化规定。

在未成年人走上违法犯罪道路或遭受不法分子侵害的背后，往往存在家庭监护不力等共性问题。反观现实，虽然国家的相关保护规定中明确了多个

“不得”，但如果违反了这些规定，法律又该如何量刑？谁来监督？又怎么执罚？对此，有专家建议增加对不依法履行监护职责的监护人可以实施督促措施的规定。《条例（修订草案）》采纳了这一建议，并借鉴外地做法，规定公安机关、人民检察院、人民法院可以通过告诫书、督促监护令、家庭教育指导令等形式责令上述人员履行监护职责。

各级政府在未成年人保护工作中承担着主体责任。调研发现，未成年人保护工作涉及的部门和单位多，在受理涉及未成年人的检举、控告时容易相互推诿。一些专家建议实行首接责任制。对此，《条例（修订草案）》专门增加了“涉及未成年人的检举、控告或者报告等处理，实行首接责任制”的内容，并规定“接到涉及未成年人的检举、控告或者报告的部门，对属于本部门职责范围内的事项应当依法及时受理、处置；对属于其他部门职责范围内的应当依法做好转介、跟进工作，不得推诿”，同时对接受转介的部门应当妥善处置并向首接责任部门反馈处置情况作了具体规定。

当前，未成年人保护工作面临的问题复杂多样，亟待推动未成年人保护法治化走向更高水平。河南省人大常委会主动呼应广大人民群众的心声，坚持问题导向，及时修订未成年人保护条例，进一步筑牢法治防线，保护未成年人的身心健康，保障未成年人的合法权益，促进未成年人德、智、体、美、劳全面发展，努力培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义建设者和接班人，培养担当民族复兴大任的时代新人。这既是地方立法机关的职责与使命，也是亿万河南人民的共同心愿。👉

责任编辑/邵卫科

一月大事记

（2023年10月1日～10月31日）

10月9日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚出席《河南省科学院发展促进条例》执法检查组全体会议并讲话，副主任苏晓红主持会议。省人大常委会秘书长吉炳伟出席会议。

10月10日～11日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队赴新乡市调研基层全过程人民民主示范建设及乡村振兴等工作。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加调研。

10月10日～13日 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴郑州市、沁阳市开展《河南省科学院发展促进条例》执法检查。

10月13日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚出席“十四五”规划纲要实施中期评估部门汇报座谈会并讲话。省人大常委会秘书长吉炳伟出席会议。

10月13日～18日 全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会副主任委员李纪恒带队就《农业法》修改工作来豫调研。省人大常委会副主任苏晓红、副省长宋争辉参加座谈。

10月16日～19日 全国人大常委会副委员长肖捷带队来豫调研经济形势、财政运行、国有资产法立法等情况。省领导孙守刚、李公乐等参加有关活动。

10月22日 河南省十四届人大常委会第十八次主任会议及常委会党组扩大会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。

10月23日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组扩大会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话、重要指示精神和中央重要会议精神。

10月24日～27日 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴郑州市、三门峡市调研学前教育工作情况。

10月25日～11月3日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚率代表团访问比利时、葡萄牙、西班牙三国。省人大常委会秘书长吉炳伟陪同出访。

10月29日 海南省人大常委会党组书记、副主任李军带队来豫调研，省人大常委会副主任李公乐会见调研组一行并主持召开座谈会。👉

（供稿/刘瑞平）

在中国式现代化建设鹤壁实践中贡献人大力量

○ 史全新

习近平总书记在党的二十大报告中指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是中国式现代化的本质要求之一。2022年7月，中共河南省委书记、省人大常委会主任楼阳生到鹤壁市调研时强调，鹤壁要聚焦聚力、乘势而上，打造高质量发展示范城市。近年，鹤壁市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定高质量发展示范城市建设，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，为推动中国式现代化建设鹤壁实践贡献人大力量。

对标对表，深化、内化、转化，推动高质量发展示范城市建设决策落地落实

鹤壁市人大常委会把坚持党的领导作为首要政治任务、根本工作遵循，找准切入点、抓住关键点，着力推动高质量发展示范城市建设理念、目标、政策落到实处。

深化于学，凝心铸魂。坚持“第一议题”制度，通过理论中心组学习、人大机关讲堂、专题培训等形式强化理论武装、提升理论素养。2023年以来，已在全国人大培训中心、红旗渠干部学院、鹤壁石林红色培训基地举办5期培训班，实现市人大常委会和市人大专委会组成人员、人大代表和县乡人大负责同志全覆盖，引导人大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为助力地方经济社会高质量发展打牢政治基础和理论基础。

内化于心，固本培元。始终胸怀“国之大者”、心系“省之要者”、肩负“市之重者”、紧盯“民之盼者”，召开党的二十大精神专题交流会8次、全过程人民民主示范城市建设研讨会4次，多次邀请专家学者讲解中国式现代化和高质量发展的内涵本质、理念政策等，强化思想淬炼、增强自立自信，补足精



鹤壁市人大常委会主任史全新带队视察居民小区充电桩建设和供暖工作情况

神之钙、筑牢思想之舵。

转化于行，知行合一。落实省委、市委重大决策，就建设高质量发展示范城市、促进“十大行动”、创建全过程人民民主示范城市等作出决议决定，转化为实际行动和具体举措。积极参与现代化化工与功能性新材料、城市创建、“三个一批”“万人助万企”等中心工作，在服务鹤壁高质量发展中展现人大担当作为。

聚焦聚力，精心、精准、精细，助力高质量发展示范城市建设越飞越高

鹤壁市人大常委会紧紧围绕“六区创建”“三个一批”“万人助万企”等重点目标任务，发挥人大优势，依法履职尽责，下好“先手棋”、打好“组合拳”，推动高质量发展示范城市建设行稳致远。

突出特色，以高质量立法护航。立足“小切口”、着眼“小快灵”，制定了浚县古城保护条例、社会治安综合治理条例等一批契合党委决策、符合时代要求、破解发展难题、体现地方特色、回应社会关切

的地方性法规。《鹤壁市电动自行车管理条例》等3部地方性法规入选河南省“小切口”立法经典案例。为巩固经济运行“稳”的基础、积蓄“进”的动能，在设立“鹤壁市企业家节”的基础上，2023年又开展了《鹤壁市民营企业权益保护条例》等3部地方法规的制定工作。作为河南支持和建设的两大全链条卫星产业集群之一，为更快、更好地点亮太空中的“河南星”，鹤壁市人大已启动卫星互联产业促进条例立法调研工作。举办三省七市人大助力卫河流域防灾减灾和高质量发展联席会议，与新乡、安阳、焦作、濮阳等市采取“条例+决定”的形式共同推进卫河流域协同立法工作。

突出重点，以高效能监督助推。连续3年开展高质量发展示范城市建设人大工作评议，将政府工作部门和公共服务单位高质量发展目标完成、优化营商环境、“万人助万企”、灾后重建等重点工作纳入评议范围，以评促改、以评促干，促进鹤壁高质量发展走在全省前列。将营商环境、“三个一批”、乡村振兴作为重点监督议题，持续开展视察调研、执法检查、专题询问，推动解决高质量发展中的难点问题。鹤壁市的营商环境连续4年位居全省第三。2023年，全省乡村建设暨农村人居环境整治提升现场会在鹤壁召开、全省第八期“三个一批”项目建设活动主会场设在鹤壁。专题视察创建全国共同富裕示范区工作，开展《河南省革命老区振兴发展促进条例》执法检查，重点视察“四优三新”产业发展、劳动就业、社会保障、教育医疗等情况，着重检查基础设施建设、发展内生动力、公共服务优质均等化、生态环境保护、红色文化旅游发展等情况，围绕宝山、鹤山、山城主导产业统筹和淇滨区、开发区、示范区基础设施协同提出20多项创新之策，努力让广大人民群众共享发展成果。

突出创新，以高质量决定服务。出台推进“五位一体”企业服务工作机制落实的决定，促进“万人助万企”活动有效开展。出台支持创建全国文明城市工作的决议、建设书香鹤壁的决定，每月视察督导一次城市创建工作，并成立11支人大代表志愿服务队，每月定期开展理论宣讲、惠民助企、社区帮扶、清洁家园等系列志愿活动，推动全面、全民、全域、全程创建全国文明城市工作。全面落实人才强省战略，确定每年9月27日为“鹤壁人才节”。2023年，第二届鹤壁人才节举办招才引智活动近50项，打造人才工作新品牌。

用心用情，为民、利民、惠民，保障高质量发展示范城市建设见行见效

鹤壁市人大常委会坚持以创建全过程人民民主示范城市为目标，充分发挥人大代表作用，密切联系群众，践行民主、汇集民智、促进民生，让人民群众共享高质量发展成果。

健全为民履职机制。修订完善市人大常委会会议规则，将政府工作评议、法检“两官”履职评议、人大代表列席和公民旁听常委会会议、设立咨询专家库等做法以制度形式固定下来。2023年8月24日，鹤壁市十二届人大常委会第六次会议决定将每月的第三个星期五确定为“人大代表为民服务活动日”，组织全市五级人大代表深入代表联络站、全过程人民民主示范基地等一线察民情、听民声、解民忧。9月15日，在首个“人大代表为民服务活动日”，160多名人大代表和40多名人大工作者参与为民服务活动，共接待群众600多人次，收集企业、群众反映的困难和问题50多个，现场协调解决30多个，督促解决20多个。

搭建为民履职平台。构建“1+5+N”人大代表联络服务中心站点格局，设立1个市级代表联络服务中心、5个县区级代表联络服务分中心和若干个乡镇（街道）、产业园区代表联络服务基站。制定全过程人民民主基层示范点管理办法，促进18个立法联系点、13个立法信息采集点、15个全过程人民民主基层示范点、74个代表联络站提档升级，成为吸纳民意、汇集民智的主阵地。成立“人大代表工作室”，开通“人大代表直播间”，金不换、吴远大、张玉兰等履职经验丰富、履职成效显著的人大代表与群众网上“面对面”交流，讲述履职故事，回应群众期盼。在《鹤壁日报》开办宣传专栏，每半月刊登一期代表先进事迹，激励和带动更多代表依法履职。

创新为民履职举措。实施民生实事项目人大代表票决制市、县、乡三级全覆盖，围绕票决出的民生实事项目，结合重点代表建议办理工作，成立督事小组，一月一督导、一事一销号，由督事小组和代表联合测评民生实事推进情况和代表建议办理满意度，切实解决好人民群众的急难愁盼问题，使代表建议从“书面”落到“地面”，让“民生清单”成为“幸福账单”。👉

（作者系鹤壁市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/李东方

内黄：学深悟透担使命 踔厉奋发新征程

○ 谢 东

开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的必然要求，是强化理论武装、提高马克思主义看家本领的必然要求，是推进自我革命、全面从严治党的必然要求，也是彰显人大担当、服务中国式现代化建设内黄实践的必然要求。注重以党的创新理论武装全党，是党的优良传统和独特优势。内黄县人大常委会以主题教育为契机，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在新时代伟大实践中持续贡献人大力量。

把握新时代建设成就，筑牢根本强化忠诚

作为党的事业的参与者，人大工作者要把坚定的理想信念和忠诚的政治品格全面落实到人大及其常委会的各项工作中。

坚持用新时代党的创新理论指引人大工作。党中央决定在全党深入开展主题教育，就是要加强党的创新理论武装，推动把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。人大作为党领导下的重要政治机关，要始终牢记这一政治定位，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务，把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重大理念作为人大党员干部的基本功和必修课，切实从党的创新理论中明方向、悟规律、学方法，增强做好人大工作的本领。

坚持党对人大工作的绝对领导。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要严格落实请示报告制度，一切重大事项、重要工作、重要活动都要及时向党委请示报告，并按指示要求抓好落实。要及时修订人大常委会党组工作规则，细化、完善

加强党的领导的具体措施，充分发挥常委会党组的重要作用。要充分发挥党建的引领和支撑作用，引导党员干部在工作、生活各方面坚持党的领导、落实党的要求。

坚决贯彻党委决策部署。人大工作是党和国家事业的重要组成部分，要在工作、学习中主动发现人大应当承担的责任、应当主动去干的事情，创造性地开展工作。要围绕“全力拼经济”这一工作重点，在“三个一批”项目建设和优化营商环境专项监督等工作中拿出具体行动，将监督工作的出发点与改革发展大局贴得更紧、靠得更实，努力在推动党委决策部署贯彻落实上发挥人大作用、体现人大担当、展现人大作为。

践行全过程人民民主，坚决站稳人民立场

习近平总书记强调：“要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性、主动性、创造性。”这一重要论述深刻体现了全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，深刻揭示了全过程人民民主的人民立场。各级人大要认真系统地做好全过程人民民主的相关实践工作。

扩大人民有序政治参与。保证人民依法参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，确保人民的选举权、知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面、各环节、全过程，切实发挥人民群众的积极性、主动性、创造性。

强化全过程人民民主基层示范点建设。充分发挥全过程人民民主基层示范点作用，努力将站点建设成为联系群众的桥梁、履行职责的平台、学习交流的阵地、国家机关听取代表意见的场所，切实实现代表活动制度化、规范化和联系群众常态化。

发挥代表主体作用。搭建微信履职新阵地，做好代表“进群亮身份、践行人民民主”工作，打通联系群众的“最后一公里”。通过代表广听民声、广纳民意，将“群众所想”“政府需做”与“人大监督”密切结合起来，解决群众身边的急难愁盼问题，真正做到民有所呼、我有所应，让人大工作更加接地气、顺民意、暖民心。

全力推动重点民生实事项目落实。持续实施县乡两级民生实事项目人大代表票决制度，实现民生实事项目提前谋划，发动群众对民生实事办理、民生工程建设等方面开展监督，确保把好事办好、实事办实。

围绕新时代发展任务，切实提升监督效能

面对加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的首要任务，要深入贯彻落实习近平总书记对加强和改进新时代人大工作的重要指示精神，把好“四关”，持续提升人大工作效能。

把好工作安排关。要围绕全县改革发展大局精选议题，聚焦宏观经济运行、财政预算执行、产业转型升级和国有资产管理等重点领域听取工作汇报、开展视察调研。围绕县委重大决策任务落实和县政府优化营商环境工作情况开展评议，围绕员额法官、员额检察官履职情况开展评议，切实保障人大工作与党委重大部署同标同向。

把好调查研究关。大兴调查研究之风，创新运用上下联动、点面结合、好中差结合、明察与暗访结合、听取汇报与实地查看结合、查阅资料与走访群众和问卷调查结合等各种方式，把脉问诊，摸实情、找问题，掌握第一手资料，确保真正达到调研目的，形成高质量的调研成果，为常委会审议相关报告和县委决策提供依据。

把好审议关。要安排好业务知识专题讲座等与审议内容相关的学习或培训，提高对审议议题的认知。要客观公正进行审议，对“一府一委两院”的工作评价要坚持从大局着眼、从推进工作的角度出发，做到肯定成绩公正、准确，提出问题实事求是，有针对性、有事实依据，形成审议意见，按照《内黄县人民代表大会常务委员会审议意见处理办法》交“一府一委两院”研究办理，确保落到实处。

办好督办落实关。对县人大常委会督促办理的事项，各工作委员会要加强与相关部门的沟通联

系，及时了解、持续关注办理工作进展，通过多种途径及时向人大代表通报办理情况，了解代表的反馈意见。对于办理不力、代表不满意的，通过启动质询、专题询问等程序推进问题整改，确保各项监督工作取得实效。

持续深化自身建设，守正创新勇于担当

人大常委会机关要以主题教育为契机，持续强化“六型机关”建设。

加强政治型机关建设。严格落实“第一议题”制度，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习、宣传、贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察安阳重要讲话精神，确保人大工作正确政治方向。

加强法治型机关建设。进一步完善人大常委会及机关的制度建设，及时制定、修订常委会议事规则和常委会党组工作规则等文件，建立长效机制，不断提升人大工作制度化、规范化、程序化水平。

加强服务型机关建设。巩固拓展“能力作风建设年”活动，以钉钉子精神转作风、改文风、正会风，发挥好承上启下、沟通内外、协调左右、联系四方的枢纽作用，为人大常委会决策和人大代表履职做好服务保障工作。

加强廉洁型机关建设。注重人大党员干部日常教育管理，强化廉洁自律准则学习，明确底线，培养良好家风，守住红线，确保人大机关风清气正。

加强学习型机关建设。深化开展“书香人大·月读分享”交流活动，推动人大机关干部职工“人人上讲台、个个当主讲、整体强素质”。

加强文明型机关建设。积极开展全国文明单位创建工作，树立地方国家权力机关昂扬向上、锐意进取、文明和谐的良好形象，在守正创新中推动内黄人大建设不断迈上新台阶。

学深悟透担使命，踔厉奋发新征程。内黄县人大常委会将以推动主题教育深入开展为契机，自觉用党的创新理论指导人大工作实践，以新时代人大工作新成效检验主题教育成果，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。👉

（作者系内黄县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

以暗访检查彰显人大监督实效

○ 张艳艳 王 亮

“《黄河保护法》的贯彻落实情况如何？水质异常问题整改得怎么样了？”2023年10月17日，洛阳市人大常委会主任李保国带队，采取“四不两直”方式，深入洛龙区佃庄镇、偃师区岳滩镇、伊川县白降河沿岸对《黄河保护法》的贯彻落实情况进行暗访检查，并对前期暗访问题整改情况开展“回头看”督查。

2023年以来，洛阳市人大常委会坚持问题导向，积极创新监督形式，制定暗访监督办法，加大暗访监督力度，围绕黄河流域生态保护和高质量发展、高中教育提质提升、职业培训条例贯彻落实、邻（乡）里中心建设、优化营商环境等开展暗访监督30多次，发现并解决问题40多项，有效推动了市委决策部署落地落实和人民群众急难愁盼问题的解决，受到省人大和市委的充分肯定。

建章立制 让暗访监督有规可依

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是国家最高层次的监督。如何让人大监督更具实效、更具权威？这是洛阳市人大常委会一直在思考的问题。

“人大监督不能搞层层陪同

‘一窝蜂’，更不能走马观花、浅尝辄止，要带着问题去、揣着答案回，真正发现并着力解决人民群众关心关注的突出问题。”按照这一原则要求，4月14日，洛阳市人大暗访组采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场的形式，沿伊河一线暗访检查《黄河保护法》的贯彻落实情况。

作为黄河流域伊河在伊川段最大的一条支流，白降河经过综合整治，水清见底，生机盎然，俨然成为造福一方的幸福河。暗访组在为白降河治理成效颇感欣慰的同时，也发现了伊洛河中州渠交汇口至寺沟渡口流域水质异常问题，当即向有关部门反馈交办，明确问题整改要求。能立即整改的，立行立改；一时难以整改的，要明确目标、紧盯不放、一抓到底。

为进一步提升人大暗访监督常态化、制度化、规范化水平，及时、全面发现问题，增强监督质效，在经过深入研究和多轮修改完善后，5月上旬，洛阳市人大常委会出台暗访监督办法，明确了暗访监督工作的原则、内容、方式、组织程序、工作纪律和查出问题处理方式、整改落实督导等。市人大常委会监督工作统筹

协调部门做好暗访监督查出问题的交办、督导等工作，市人大各专门委员会、常委会工作机构和办事机构做好暗访监督查出问题的督查、落实等工作，确保暗访监督工作取得扎实成效。

“暗访监督办法要求采取‘四不两直’方式，以突击检查、随机抽查、‘回头看’复查等方式进行，有利于深入一线听真话、看真相、察真情，体现了新一届市人大常委会创新、务实、求效的责任担当，使人大暗访监督工作更加规范、更加有力。”洛阳市人大常委会相关负责人介绍。

统筹联动 让暗访监督发挥合力

“过去，开展执法检查往往由被检查单位‘引导’，看到的和听到的都是亮点。今年，我们增加了暗访检查，发现了不少第一手资料。”洛阳市人大社会建设委员会负责人表示，将暗访检查纳入执法检查手段，大大增强了人大监督的刚性和实效。

在联动开展《河南省职业培训条例》贯彻实施情况检查时，洛阳市人大常委会执法检查组专门成立两个小组，深入部分县区对职业教育学校、社会培训机构和企业进行暗访调查，查出职业

培训统筹协调不够和农村劳动力技能培训不充分、不精准等10多个方面的问题。除了执法检查增加暗访环节外，市人大常委会还将暗访监督与其他监督方式相结合，推出“暗访+专题调研”“暗访+审议专项工作报告”“暗访+满意度表决”“暗访+工作评议”等监督形式，推动暗访监督常态化，让监督工作更加灵活、精准、高效。

良好的营商环境是市场主体的活力之源、发展之基，是经济社会发展的“助推器”。为进一步优化营商环境，洛阳市人大常委会主任会议研究确定市发展改革委、市市场监管局、市政务服务与大数据管理局、市自然资源和规划局、市工信局为重点部门接受工作评议。市人大常委会优化营商环境工作评议调研组多次深入“市民之家”暗访营商环境政务服务指标相关工作开展情况，对窗口单位增强服务意识，更好地服务群众、方便企业提出明确要求。

高中教育如何提质提升？义务教育“双减”政策落实得怎么样？洛阳市人大教科文卫委员会组织暗访组采取“四不两直”、沉浸式检查、询问了解、调阅资料等方式，重点对主城区、伊川县和宜阳县的13所中小学校进行暗访，随机对3所校外培训机构进行突击检查，向学校和培训机构周边群众、家长问询相关情况，查出延时服务落实不到位、违规开展学科类培训等问题。

在洛宁县故县镇暗访代表履职平台建设情况时，洛阳市人大常委会相关负责人通过现场扫描代表联络站二维码的方式反映

了公厕卫生状况差、使用不便等问题。驻站人大代表经过现场核实，提出整改意见，由镇人大主席团交镇政府办理，推动公共环境卫生水平有效提升。

2023年以来，洛阳市人大常委会在28项年度监督项目和12项市县联动监督项目中融入暗访监督，让暗访监督成为常态化的监督方式，有效提升了监督工作质效。

跟踪问效 让暗访监督“手到病除”

2023年9月28日，在河南省十四届人大常委会第五次会议闭幕会上，省委书记、省人大常委会主任楼阳生指出：各级人大要坚持目标导向、问题导向、结果导向，坚持守正创新，改进执法检查方式方法，坚持明察与暗访相结合，坚持执法检查与其他监督方法相结合、与普法宣传相结合、与人大各项工作相结合，以有力度、有硬度的执法检查彰显法律法规权威。

“要认真贯彻落实省人大常委会要求，坚持明察与暗访相结合，加大暗访检查力度，发现问题，一督到底、直至解决。”10月23日，洛阳市人大常委会党组会议对监督发现问题整改落实提出了明确要求，“人大监督不能一督了之，要善于发现问题，更要敢于解决问题，要以敢碰硬、动真格、求实效的工作作风一督到底、跟踪问效、久久为功，确保责任不落实不放过、整改不到位不放过、群众不满意不放过。”

黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略。为扎实推进黄河洛阳段生态环境保护，洛

阳市人大常委会主要领导和相关部门负责人10多次沿伊河一线对水生态环境情况进行暗访检查和“回头看”督查。针对暗访发现的水质异常等问题，相关部门采取无人机排查、暗管探测等多种手段进行溯源调查，同时对沿线厂房、院落逐一排查，对暗管探测异常点位进行开挖确认，督促相关化工企业按照有关要求搬迁撤离洛河沿岸，最终使问题得到彻底解决，为黄河安澜贡献了一督到底的人大力量。

针对高中教育提质提升、义务教育“双减”政策落实和职业培训条例执法检查中发现的问题，洛阳市人大常委会认真审议相关报告后，交市政府相关部门研究办理，有力地推动了中央、省委、市委重大决策部署落地落实。

为进一步推动发现的问题得到有效解决，洛阳市人大常委会还制定了监督事项整改落实工作办法，聚焦做好整改落实“后半篇文章”，明确要求建立整改工作台账，实行清单化管理，全过程跟踪问效，对发现的问题实行“挂号”整改、“销号”落实，推动形成完整的监督闭环，让暗访监督真正发挥作用、落地见效。

“暗访监督是提升人大监督工作质效的一种有效手段。”李保国强调，要继续运用好、完善好、发展好暗访监督制度机制，持续推动暗访监督制度化、规范化、常态化、长效化，通过暗访监督，真正发现问题、解决问题、推动工作，实现党委满意、人民群众满意、人大代表满意的总体目标，为现代化洛阳建设贡献人大力量。👉

责任编辑/邵卫科

人大考评“两官” 让“法治信阳”的根基更坚实

○ 瓮彦君 曹新俊

“我叫彭晨，是市中级人民法院立案一庭庭长。今天作为第一批评议对象，诚恳接受评议和监督。现将本人近3年的履职情况汇报如下，请予评议……”2023年8月26日，在信阳市人大常委会会议厅，来自市中级人民法院、市人民检察院的7名员额法官和5名员额检察官（以下简称“两官”）作为“考生”，现场接受市人大常委会组成人员的考评。

党的二十大报告指出，要规范司法权力运行，强化对司法活动的制约监督，促进司法公正。加强对司法工作的监督，确保司法公正、高效、权威，是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职责，也是做好新时代人大监督工作的重要内容。信阳市人大常委会认真落实市委人大工作会议部署，决定开展“两官”履职评议工作，进一步规范司法行为，提升司法公信力，为“法治信阳”建设提供有力的司法保障。

做足功课，让评议基础更坚实

“开展‘两官’履职评议是依法履行人大职责、加强司法监督的应有之举，是提升司法工作质效、促进公正司法的应时之需，是主动接受人民监督、践行司法为民的应尽之责。”2023年4月13日，信阳市人大常委会主任谢天学在“两官”履职评议工作动员会上强调，“要从讲政治的高度充分认识开展‘两官’履职评议的重要意义，切实增强责任感、使命感。”

近年，固始县积极探索开展“两官”履职评议工作，取得良好成效，积累了宝贵经验。信阳市人大常委会深入挖掘、认真总结这一成功实践，决定将开展“两官”履职评议作为2023年度监督工作的重点，实行两级人大联动、一体推进。市人大常委会领导3次带队深入固始县人大常委会、县人民法院和县人民检察院实地调研，并赴浙江省杭州市、台州市、绍兴市和江苏省苏州市等地考察学习，吸收借鉴先进经验，研究履职评议各环节的工作流程。



信阳市人大常委会召开2023年员额法官检察官履职集中评议会

在广泛征求相关部门和法律专家、顾问的意见和建议的基础上，结合实际制定了《信阳市人民代表大会常务委员会法官检察官履职评议办法（试行）》和《2023年信阳市人大常委会对员额法官检察官开展履职评议的实施方案》。

按照评议办法和实施方案安排，履职评议工作分动员部署、调研评查、集中评议和整改落实共4个阶段进行，评议工作贯穿全年。评议内容为评议对象近3年的政治和业务学习、履行职责和公正司法、职业道德和行为规范以及自觉接受人大及社会各界监督等方面的情况。信阳市人大常委会成立由常委会主任任组长的“两官”履职评议工作领导小组，邀请律师人大代表和在市纪委监委机关、市委政法部门、组织部门任职的市人大常委会委员等全程参与，确保履职评议的权威性、公正性、专业性。

4月23日，信阳市人大常委会在市中级人民法院、市人民检察院分别召开履职评议工作动员会，通过现场摇号的方式确定2023年度履职评议对象并在媒体上公告，拉开了“两官”履职评议工作进入实质性阶段的序幕。

真评实议，让“两官”画像更精准

7月10日，一起故意杀人案的庭审在信阳市中

级人民法院第二审判庭进行。市人大常委会内司工委主任丁东升带队现场旁听。审判员冷宝杨、公诉人邹炀均是此次评议对象。庭审结束后，评议工作组成员对两人的庭审表现进行了评分。这样直观地旁听庭审既是对“两官”履职情况的“零距离”考察，也是评议工作立体化开展的生动缩影。

调研评查是“两官”履职评议工作的重要环节。为确保调查报告客观全面、履职评议实事求是，评议工作组成立了案件评查组和综合调查组，采取“走出去”“请进来”的方式对评议对象开展全方位“检阅”。6月下旬，评议工作组邀请人大代表、业务骨干、专家顾问等深入市法检“两院”调研。7月初，组织召开工作培训会、小组讨论会。此后，案件评查组、综合调查组分赴市法检“两院”集中开展调研评查。案件评查组下设5个评查小组，抽取12名评议对象经办的120份案卷进行评查。综合调查组下设3个谈话小组，对评议对象所在单位班子成员、派驻纪检组人员、中层以上干部、评议对象所在庭室人员及评议对象等共计113人逐一进行面对面谈话。同时，收集了12名评议对象的履职报告、党组鉴定意见、绩效考评、奖惩情况、年度考核等相关材料，并机动旁听了庭审或观看了庭审录像，分别进行了庭审评分。通过听取汇报、调研座谈、民主测评、单独谈话、案件评查、调阅资料、征集意见等各环节工作，全方位、多角度“把脉”评议对象的履职情况，最终形成“两官”履职评议工作情况报告，提交信阳市六届人大常委会第四次会议审议。

8月26日，在信阳市人大常委会2023年员额法官检察官履职集中评议会上，7名法官、5名检察官依次上台报告履职情况，由常委会组成人员进行满意度测评并现场公布结果。

“守护司法公平正义是每位法学生心中的理想。‘两官’履职评议让我对法律更加敬畏，对选择法律专业更多了一种自豪感和责任感。”参加旁听的信阳师范大学法律硕士陈舒然深有感触。为体现评议的公开性、客观性，市人大常委会特意邀请具有法律从业经历的4名市民代表、6名法律等相关专业的大学生参加旁听，旁听公民可以在分组会议上发表意见。

“开展‘两官’履职评议实现了人大监督与人民期盼的有效对接，是对司法人员、司法机关改变工作作风、提升履职能力的一次真实检阅。”参加旁听

的信阳市律师协会副会长孙中华认为，“只有把监督做实，才能确保司法更有公信力。”

以评促改，让评议工作见实效

“评议报告提出的评议意见很客观，我诚恳接受！在今后的工作中，我将把司法为民理念融入每一个工作细节中，不断提升办案质效，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”信阳市人民检察院第一检察部主任刘丽君表示。

此次人大评议将全过程人民民主重大理念贯穿全过程，始终坚持“开门评议”。在确定评议对象后，将相关信息在媒体上公告，征求人民群众的意见、建议，对收到的问题线索及时交有关方面核实处理；全方位掌握情况，客观公正、准确细致地为评议对象“画像”，既指出问题和不足，又肯定成绩和亮点。特别是通过评议，让不少业务精湛、一心为民的法官、检察官形象展现出来，产生了良好效应。对照评议意见找差距、补短板、抓落实、强整改成为全市“两官”的共识。

“‘两官’履职评议把对事的监督和对人的监督有效结合起来，既促进我们工作质效的提升，又推进了司法公平公正。”信阳市中级人民法院刑一庭四级高级法官董全表示，“我将在人大的监督指导下，不断改进工作，用实际行动做一名让党放心、让人民满意的好法官。”

善始善终，方得实效。根据调研评查和集中评议情况，信阳市人大常委会分别对评议对象形成具体评议意见，连同收集到的各方对法检“两院”工作的意见、建议，形成书面意见反馈给评议对象及所在单位，要求对照清单限时整改。

信阳市人大常委会主任谢天学强调：“要按照‘市县（区）联动、一体推进’的要求，确保本届内实现对全市员额法官、检察官履职评议全覆盖，以钉钉子精神扎实推进集中评议问题整改，着力推动‘两官’履职评议工作常态化、规范化、制度化；员额法官、检察官要以对人民高度负责的态度，用可感知、可评判、可检验的整改成效向全市人民交上一份合格答卷；法检‘两院’要发扬自我革命精神，着力打造一支政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的司法工作队伍，为推进‘法治信阳’建设、促进社会公平正义作出应有的贡献。”

责任编辑/李东方

平顶山：创新代表联络站“全链模式”

○ 王潇潇

近年，平顶山市人大常委会充分发挥职能作用，聚焦省委、市委提出的“拼经济、促发展”中心任务，紧扣项目建设重点、立足服务企业着力点，创新全过程人民民主基层实现形式，在高标准建设全过程人民民主基层示范点的同时，充分发挥专业领域人大代表作用，探索出一条“把代表联络站建在产业链上、把联系服务群众放在产业链上、把问题解决在产业链上、把工作效果体现在产业链上”的“全链模式”，更好地助力产业发展、项目建设，更好地推动经济发展、群众增收，奋力把人大制度优势转化为高质量发展效能。

把代表联络站建在产业链上

平顶山市人大常委会坚持因地制宜，通过在产业链上建设人大代表联络站，充分发挥平台服务产业发展的职能作用，推动重点产业链延伸，促进产业链协同发展，推进特色产业集聚。

依托行业领头人建设联络站。选树、培育人大代表中的优秀企业家典型发挥“头雁”的榜样示范作用，变“单打独斗、各自为战”为“联村联企、抱团发展”，带动壮大行业经济总量。市十二届人大代表段瑞强依托在鲁山县董周乡蔡庄村设立的酥梨产业人大代表联络站，开通代表讲堂，定期

围绕酥梨种植、采摘、销售等进行授课；建立电商直播间、电商俱乐部，邀请“网红”直播入驻，由人大代表代言，把酥梨等农产品通过电商网络销往全国各地。酥梨产业人大代表联络站的辐射范围已覆盖周边瓦屋镇、观音寺乡、仓头乡等10多个乡镇40多个村，林果种植产品也由酥梨扩展到其他品种，部分优质产品已畅销全国，年创收入3.2亿元。

依托优势企业建设联络站。依托龙头企业建设代表联络站，聚力产业建链、延链、补链、强链，助推企业上项目、扩产能，带动周边群众在产业链上致富。天成鸽业是中国长江以北最大的集良种研发、繁育推广于一体的综合性现代化鸽业实体。在天成鸽业设立人大代表工作室，驻站代表就近为企业扩充产能、带贫致富提供服务。在代表工作室的推动下，仅用42天就完成了新建科技园区的土地手续办理和附属物拆迁工作。科技园区建成后，每年提供带贫资金近400万元，带贫2597户8101人。

依托产业园区建设联络站。紧紧围绕全市重点产业和重大项目，在各产业园建立15个代表联络站。在郑县现代厨具产业园、舞钢市白茶现代农业产业园等园区建立7个特色人大代表工作室，

在流量大、关注度高、家具产业相对集中的叶县龙泉乡家具产业园和重点项目聚集的叶县产业集聚区设立代表联络站，打造“有事您找我，我为您代言”“九个一工作法”等特色品牌，通过站点紧紧把代表、专家、部门力量汇集在产业链上，探索代表联络站和产业园区融合的新途径。

把联系服务群众放在产业链上

平顶山市人大常委会不断丰富人大代表联系、服务人民群众的内容和形式，坚持横向到边、纵向到底，把代表牢牢镶嵌在产业链上，当好群众的知心人、贴心人、代言人。

发挥代表专业优势。结合人大代表的行业特点和知识结构，采取混合编组方式，组建财经、法制、城建、环保、预算、农业农村、教科文卫、社会建设等代表专业小组。代表专业小组进园区、进企业、进项目、进机关，围绕制约企业发展的难题开展走访调研、宣传政策方针、收集意见和建议，充分发挥代表的主体作用和专业优势，形成专题调研视察报告6篇，提出改进工作的意见、建议35条。

把助企兴业融入代表日常履职。健全完善“双联系”制度，将全市五级人大代表全部编组进站，要求每名驻站代表每年至少

参加监督活动2次，联系接待选区企业代表、群众4次，实现代表接待群众、走访企业常态化。围绕促进民营经济发展措施、全市国土空间总体规划等重要政策的制定实施，推动“一府一委两院”等国家机关及其工作人员进代表联络站特别是建在产业链上的站点征求人大代表和群众的意见、建议，有效提升决策监督的专业性和民主性。汝州市探索实施“一抓二树三走进”工作模式，舞钢市重点推行“亮身份”“亮承诺”“亮服务”工作法，充分发挥人大代表作用，当好企业和群众的“连心桥”。

开展“拼经济、促发展”代表主题活动。省委、市委作出“全力拼经济”部署后，平顶山市人大常委会及时出台助力“拼经济、促发展”工作方案，向各级人大和人大代表发出“六个强化”“六大行动”倡议。全市各级人大代表积极响应号召，踊跃投身经济建设主战场。依托代表履职平台、代表小组活动等载体，与群众面对面交流，大力宣传政策措施。特别是企业界的人大代表充分发挥特长优势，积极参与企业家代表“头雁”行动，以商招商、以企引企。同时，发挥人大代表的监督主体作用，邀请相关行业的人大代表参加执法检查、预算审查、专题调研、专题询问、督办代表建议等监督活动，围绕发展要素配置、营商环境保障等关键环节建言献策，督促解决问题270多个。

把问题解决在产业链上

平顶山市人大常委会充分

发挥人大代表联络站的“连心桥”“主阵地”和好场所作用，助力企业诉求搭上“直通车”、纾困解难跑出“加速度”。

多渠道发现问题。代表联络站立足服务企业、服务群众，利用每周接待、每月集中活动、走访选民等机会听取企业和群众意见。拓展代表联系群众的平台载体，推行线上亮码，把驻站代表二维码和站点二维码亮到企业，群众“扫一扫”，代表“码上办”，切实当好企业的联络员、服务员、宣传员。通过线上线下多渠道收集意见、建议，做到发现问题全天候、代表与企业心连心、零距离。

全链条解决问题。着重在听取民意、了解民情、解决民事上下功夫，优化群众意见分级分类处理流程，建立“汇总梳理→分析研判→交办督办→反馈评价”闭环机制，及时督促相关部门采取有力措施切实解决企业生产经营中的困难和问题。建在产业集聚区内的盐都街道代表联络站全力解决开发区项目建设中出现的失地农民补偿款问题，先后协调解决了涉及203户失地农民74万元补贴延迟发放问题、影响21户89人的环境问题、3个村685户群众的道路安全问题、涉及23户群众的停工工地塔吊安全隐患问题等，为企业发展营造宽松环境。

建机制防范问题。健全代表建议办理工作制度，对重点建议办理工作实绩和效果进行评估，出台《平顶山市人大常委会人大代表议案建议工作表彰办法》，完善“双督双高三表彰”激励机制，激励代表提出高质量的议案

建议，督促承办单位规范办理程序、提高办理质量，从根源上防范问题再次出现。围绕郏县现代厨具专业园前期未规划建设排污管网问题，人大代表提出《关于加大现代厨具专业园配套设施规划建设的建议》，推动政府建设日处理量300吨的污水处理项目和配套排水管道，完善园区基础设施，破解制约园区企业生产经营的难题。

把工作效果体现在产业链上

平顶山市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，把履职为民转化为惠民、惠企的实际成效，推动形成企业发展壮大、群众增收致富、营商环境优化的多赢局面。

助力企业发展壮大。驻站代表把推动惠企纾困政策落实作为头等大事，采取视察调研、走访企业、座谈交流等方式推动缓解资金压力、扩大市场需求等各项惠企纾困政策落到实处，助力企业发展壮大。宝丰县大营镇清凉寺村代表联络站充分发挥人大代表汝瓷技艺传承人的作用，传承汝瓷文化，形成“公司+协会+作坊”的汝瓷产业新模式，年产汝瓷20万件、产值近亿元。天成鸽业在代表工作室的协助下，推进三产融合发展，科技产业园一期、二期项目已顺利完工，建成标准化鸽舍45栋，平均年繁育推广种鸽50万对、乳鸽600万只、鸽蛋500万枚，实现年产值2.8亿元，走出了具有鹰城特色的乡村振兴之路。

促进群众增收致富。聚焦乡村振兴、经济发展、富民富足，

为民办好事、实事，为老百姓带来实实在在的“红利”。宝丰县赵庄镇大黄村人大代表联络站依托魔术产业园、图书市场探索建立电商产业联合体，带动小商品批发市场、电商带货示范区、魔术演艺中心等蓬勃发展，形成文化新业态、产业新布局。目前，年创经济收入10亿多元，带动周边2万多名村民实现家门口增收致富。在郏县三级人大代表中，涉足一二三产业的企业家共45人，带动就业9800多人，年产值近90亿元。宝丰县周庄镇马川移民新村人大代表联络站创新“园区+”模式，完成珍稀菌园区投资9800万元，建成智慧大棚30多座、普通大棚300多座，为当地移民群众就业提供了充足岗位。

推动营商环境持续优化。涉企人大代表围绕中央、省、市优化营商环境各项决策部署，紧盯民营经济发展中的困难，自觉架起政企桥梁，积极担当作为，大力宣传惠企政策，及时了解企业诉求，先后提出加大农业重点项目扶持力度、加快推进重点项目建设、构建中医中药产业链、构建全市招商引资“一盘棋”工作格局、成立民营经济联合工作委员会等意见、建议。这些来自企业的声音汇聚成人代会上的议案、建议，推动市人大常委会出台优化营商环境条例、汝瓷文化保护条例等10部地方性法规，专门作出设立“平顶山企业家日”的决定，构筑起宽领域服务经济发展的地方性法规体系；促使政府及相关部门出台惠企政策，纵深推进“万人助万企”活动，更好地服务市场主体，蓄势赋能产业振兴，开创全市优化营商环境新局面。👉

责任编辑/邵卫科

代表流动工作站

“这个码真管用，这次我是来扫码点赞的。”洛宁县涧口乡鳊池村村民尚晶晶边说边用手机对着代表流动工作站墙上的人大代表服务二维码扫描了起来。原来，她曾抱着试一试的心态扫码询问了孩子托幼服务的问题。没想到，工作站人员很快回复孩子可以参加课后2小时托管和节假日托管服务，消除了她的后顾之忧。这样，她就能放心地在附近务工了。

走进涧口乡鳊池村，鸟语花香、绿意丛丛，阳光照槛、云树满窗，一排排整齐的红色楼房、一栋栋特色民居坐落其中，不时传来阵阵铿锵的读书声。几位村民正在绿荫下悠闲地聊天，讲述着这个从深山里移民搬迁出来的小村庄的故事。在村乡里中心的牌子旁边挂着“人大代表流动工作站”的牌子，室内一面墙上高挂的国徽引人注目。“人民选我当代表，我当代表为人民”14个鲜红的大字分布在国徽的两侧，墙上还挂有人大代表应当履行的义务、人大代表联系选民制度、人大代表信息及活动安排等宣传版面和人大代表服务二维码……

涧口乡鳊池村人大代表流动工作站把附近的县乡人大代表集中起来开展调研走访，通过发放问卷、入户走访等方式收集群众需求。代表们提出利用鳊池村乡里中心的基础设施积极探索“场地换服务”“公建民营”运营模式的建议。鳊池村与鸿洽幼教涧口乡中心幼儿园签订协议，由鳊池村提供场地、鸿洽幼教提供教学托管服务。托幼服务中心在不增加财政负担、人员负担的情况下，有力、有序地保障了长效运营，最大限度地发挥了便民、惠民作用。

在走访中，人大代表流动工作站不断收集意见，围绕涧口乡产业现状和群众生产生活习惯等提出工作建议，推动建成集政务服务、教育培训、养老托育、文化体育、卫生保健、便民商务、产业服务等功能于一体的“一站式”生活服务圈，实现“7+N”功能全覆盖。如今，鳊池村乡里中心便民服务大厅提供了64项便民服务清单，涵盖产业、金融、民政、残联等与群众生产生活息息相关的事项，实行“首问负责制”“最多跑一次”工作制，实现“办公最小化、服务最大化”，让群众在家门口就能享受到便捷、优质的服务。

让家门口的幸福触手可得

○ 高朝辉 董 飞

为群众而建、让群众幸福是人大代表流动工作站建设的出发点和落脚点。鳊池村代表流动工作站在乡里中心的活动开展成效逐步呈现：不仅满足人民群众的需求，更是人大工作站服务群众、提升群众幸福感的一个缩影。洛宁县人大常委会副主任买新涛表示：“党委中心工作在哪里，代表重点工作就流动到哪里；群众需要在哪里，代表工作就流动到哪里；人民群众关注点在哪里，工作站就流动到哪里，代表接待地点就流动到哪里。流动工作站的设立提升了代表工作的灵活性、精准性、针对性、有效性，有利于助推洛宁经济社会高质量发展。”

2023年以来，洛宁县深入贯彻洛阳市委“151”工作举措，创新打造融合便民服务、乡村治理、产业发展、乡风文明、基层党建等功能于一体的乡里中心，不断提升乡村治理能力和水平。根据各村人口规模、资源禀赋和产业基础，按照“低成本、微改造、巧创意、精提升”的原则，科学布局、分类推进，在地域相邻、产业相连、人口集中、村情相近的村打造区域乡里中心，实现联村共建、服务共享。

由于打破了地域界限，部分乡里中心不在乡镇和村部，原来的人大代表联络站(室)已经不能适应

当前形势发展需要，洛宁县人大常委会便在乡里中心探索建立人大代表就近履职联动机制，公布了代表信息、活动安排、代表电话及二维码，明确了人大代表联系选民制度、述职制度、应当履行的义务和享有的权利等工作内容。工作内容还包括县委安排部署、县人大常委会重点监督的工作或事项，人民群众关心关注的急难愁盼问题以及其他需要监督的工作事项，并明确了接待群众、收集民意、分析研判、反馈督办、征询意见、归档工作流程。代表和群众熟知、关注点相近、共同语言多，履职成效明显。这一做法更接地气，推动代表与群众互联互通，切实提升了代表履职效能。人大代表流动工作站已成为代表与群众和政府互动的平台、为民服务的品牌、乡村振兴的名片。目前，洛宁县18个乡里中心均设有人大代表流动工作站。依托人大代表流动工作站，代表们密切联系人民群众、及时收集反馈民情民意、协助解决群众的急难愁盼问题、监督推动政策措施落地见效，不断丰富着全过程人民民主的“洛宁实践”。

“乡里中心人大代表流动工作站建设要坚持‘党委认可、政府支持、人大增效、群众参与’的原则，

探索进一步畅通人民当家作主基层实践的高效路径。”洛宁县人大常委会主任张根苗强调，要进一步完善工作机制，建成“线上+线下”的民情民意反映渠道，将线上人大代表联络站、人大代表流动工作站嵌入邻里中心、乡里中心等群众聚合地，让群众的话有处说、困难有人帮、问题有人管，不断增强群众的获得感、安全感、幸福感。

责任编辑/邵卫科



贯通“五大民主” 保障人民“四权”

○ 姬卫军

近年，汤阴县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行全过程人民民主重大理念，按照贯通“五大民主”、保障人民“四权”的总体思路，坚持顺民意、民主选举信赖的人，听民声、民主协商关切的事，聚民智、民主决策重大的事，暖民心、民主管理大家的事，解民忧、民主监督关注的事；强化“联、商、督、促、智”五项职能，实现省、市、县三级全过程人民民主基层示范点县域全覆盖，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，让全过程人民民主在岳乡大地落地生根、开花结果。

完善“联”的功能 联系群众更加紧密

“双联”变“三联”，互联互通更加紧密。全面贯彻落实人大常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系选民的“双联系”制度，在此基础上，建立常委会工作委员会分包联系乡镇人大制度，切实加强县对乡镇人大工作的指导。“三联”机制的规范运行使常委会、人大代表、选民之间的联系更加紧密、沟通更加通畅、互动更加协调，群众的知情权、参与权得到有效保障。

健全“三诺”机制，人大代表全周期履职。不断健全人大代表年初计划定诺、年中交流践诺、年底述职评诺制度，更好地激发人大代表听人民心声、替人民进言、为人民尽责的履职热情。人大代表年初列出计划，通过联络站、网络向社会公示；年中召开专题会议相互交流，推动落实，接受群众意见、建议反馈；年末述职，进行民主测评，报告履职情况，接受群众监督。同时，积极开展争创“五星”人大代表活动，加强人大代表积分考核和履职档案管理，督促人大代表在发展全过程人民民主中发挥主力军作用。

畅通收集社情“四条路径”，打造“民意直通车”。采取代表联络站面对面接触、代表下沉网格上门走

访、电话或微信实时沟通、推广代表二维码等方式，实现代表联系群众全天候、服务群众零距离、答复群众高效率，真正做到民有所呼我有所应、民有所愿我有所为，民意收集、表达、落实形成全流程闭环。城关镇人大率先开通“码上见代表，代表马上办”二维码小程序，有效解决群众的急难愁盼问题。

健全“商”的机制 协商议事更有活力

聚焦社情协商，有效汇聚民智民力。通过“线上+线下”“站内+站外”“流动+固定”等多种方式，形成纵向到底、横向到边的全方位民主协商工作机制。人大代表和人民群众“面对面”“屏对屏”开展协商，及时化解民困民怨、解决群众所急所盼，人民群众的幸福感和获得感、安全感进一步增强。

聚焦政情协商，全面提升政务效能。以代表联络站为纽带，坚持和完善集通报、咨询、议政于一体的季政情协商议事制度，让人大代表定期在代表联络站了解政府工作、获取政情信息、开展协商议政，实现“群众出题、代表议题、政府答题”，代表既当好“桥梁纽带”，又善做“智囊顾问”建真言、献良策，把代表建议转化为政府转作风、提效能的具体举措，让人民群众的表达权得以充分实现。

聚焦商情协商，持续优化营商环境。在企业界人大代表所经营的企业设立82家营商环境监测点，聘任41名企业界人大代表为营商环境监督员，形成“监测点+监督员”的多元优化营商环境监测体系。召集人大代表定期举行恳谈协商会，与政府相关部门负责人深入协商交流并提出整改提升意见、建议，推动优化营商环境政策措施有效落实。

找准“督”的角度 监督工作更加有效

围绕主责主业，常态化开展检查评议。以县镇人大联动方式，常态化开展《道路交通安全法》《治安

管理处罚法》《行政处罚法》执法检查，持续开展对政府组成部门的年度工作评议，将在本届内实现对27个政府组成部门的工作评议全覆盖，使人大监督职能得以充分行使，做到正确监督、有效监督、依法监督，让人民群众的监督权得到有效落实。

开展“两官”评议，探索司法监督新路径。县人大常委会对员额法官、员额检察官开展履职评议，征求社会各界对“两官”依法履职、遵守职业道德、廉洁自律的意见和建议，全程公开评议结果、整改落实情况及评议工作动态。由专家学者、社会人士、基层人大代表组成履职评议工作组深入县法检“两院”进行个别谈话，现场旁听案件庭审，对评议对象采取无记名方式进行测评，以“阳光评议”促进“阳光司法”，让公平正义可触、可感、可信，在人大司法监督中扎实践行全过程人民民主。

加强财经监督，助力县域经济高质量发展。邀请人大代表、社会各界人士代表参与预算联网监督中心建设、运行及管理，扩大财经监督有序民主参与，推进全口径预算决算监督，及时向财政部门通报预警信息，促进预算执行更加规范，真正做到“有预算不超支、无预算不列支”。自预算联网监督中心成立以来，已采纳代表和群众的意见、建议98条，涉及财税改革、民生项目支出、地方债务风险防控、国有资产管理等方面，使“钱袋子”扎得更紧、“账本子”更加透明、“算盘子”更加精准。

加大“促”的力度 服务发展更加有为

积极开展主题活动。紧跟县委决策部署、紧扣全县发展大局、紧贴人民群众美好生活期盼，扎实开展“围绕五大重点·建设美好汤阴”人大代表主题活动，引导代表当好工作监督员、政策宣传员、诉求调解员、社情联络员、群众服务员，促进产业固本、创新驱动、城市提质、乡村振兴、民生改善等重点工作，为县域经济社会高质量发展贡献人大力量。2023年以来，已组织代表活动30多次，提出具体建议150多条，有效助推新旧动能转换、旧城区改造提升、乡村振兴政策落实、社会民生事业发展。

全力助推经济提质增效。围绕政府重点、发展难点、改革痛点问题，开展“全力拼经济·奋战开门红”主题活动，发挥财经专门委员会、人大代表、市场主体各方作用，聚焦项目建设、招商引资、银企

对接等重点工作凝心聚力、献计献策，小微企业融资难、校企人才对接不畅等突出问题得以妥善解决。

多元参与社会治理。以宜沟镇、城关镇、韩庄镇为先导，以“智慧人大”为支撑，推进人大代表“亮身份、走基层、进网格、强服务”，形成“人大代表→网格员→党员联户→选民”的基层组织联系服务架构，建成以基层治理为主题的代表联络室，人大代表更加直接、广泛、深入地参与社区管理、矛盾化解等工作，实现“微事不出格、小事不出村（社区）、大事不出镇”，开启了人大代表深度参与基层社会治理的新格局。

汇集“智”的合力 由民作主更有保障

拓思路，建机制。完善人大代表联络站（室）意见、建议办理流程，实行“五步两公开两评议”工作法（“五步”，即收集、整理、协商、转办、督办；“两公开”，即建议内容公开、办理结果公开；“两评议”，即对办理情况进行评议、对办理责任人进行评议），完善乡镇党委书记、代表联络站站长、乡镇人大、县人大代表、乡镇人大代表五级民主决策研究处理机制，协商、联系、监督、决策机制有效贯通、有机融合。

广示范，优平台。全县10个乡镇人大代表联络站迭代升级，全部建成市五星级人大代表联络站。在此基础上，宜沟镇、城关镇、韩庄镇分别创建省、市级全过程人民民主基层示范点，其他7个乡镇创建县级全过程人民民主基层示范点，实现“乡乡建有全过程人民民主基层示范点”，着力将全过程人民民主基层示范点打造成密切联系群众的连心桥、推进人大协商的主阵地、代表依法履职的好场所、推进基层治理的微单元，使人大工作真正实起来、强起来、活起来、亮起来。

强推进，重实效。汤阴市人大常委会积极探索开展民生实事项目人大代表票决制工作，同时在乡镇全面推广，实现“为民作主”向“由民作主”转变。县人大常委会、各乡镇人大坚持讨论决定重大事项常态化、机制化，以人大民主决策促进国家机关科学决策、依法决策、高效决策，为高质量发展绘就宏伟蓝图、指明正确方向、凝聚强大合力。👉

（作者系汤阴县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

打造全过程人民民主冀屯样板

○ 梁中磊 凌 波

“听说冀屯镇建成了全过程人民民主展览馆！”“参观后，感到全过程人民民主更加形象、更加生动、更加具体！”……连日来，辉县市冀屯镇全过程人民民主展览馆成了当地的热门话题。

全过程人民民主在乡村如何实践和不断丰富？人们在冀屯镇全过程人民民主展览馆里找到了答案：一件件实物、一个个故事、一串串数字成为讲好乡村民主故事、学习宣传全过程人民民主重大理念的基层阵地和红色课堂，让全过程人民民主重大理念更加深入人心，凝聚起团结奋进新征程的磅礴力量。

农村大事小事都要依靠民主

问：“选举参议员是啥事？”答：“选举参议员是个民主大运动。”问：“啥是民主？”答：“民主就是国家大事，咱们的老百姓当家，大家管理、大家作主。”这是抗日战争时期中共辉县县委落实“三三制”原则宣传民主理念的《参议员选举问答》。

1946年，中共辉县县委、县政府在西平罗村进行生产和杀敌模范评选，采取丢玉米粒的方式选举冀屯地区包公庙村的周传全为杀敌模范；1981年，在冀屯公社一届人大一次会议上，人大代表郭莲凤提出《关于解决机井配套设施抽水浇地的建议》；1990年，冀屯镇宪录村投票选举人大代表……

展览馆内大量客观、真实的历史资料表明，“民主”这一做法由来已久，并且不断巩固、发展和完善。“农村工作离不开民主，离开了民主什么事都办不成！”省、市、县、乡四级人大代表，冀屯镇党委书记赵化录表示。

为建好全过程人民民主展览馆，在市、县两级人大的指导帮助下，冀屯镇成立了展览馆筹备小组，从2022年11月开始深入挖掘辉县市档案馆近百年档案资料，到周边乡镇借阅资料、走访相关人员。在此基础上，镇党委向全镇33个行政村发起

村史和实物征集活动，共征集到十几个村的村志及300多件不同历史时期的珍贵实物，为展览馆建设提供了丰富的史料和素材。

位于冀祥新区的全过程人民民主展览馆目前布设了序厅、争取民主展厅、建设民主展厅、发展民主展厅、完善民主展厅，配有可容纳200人的人大大会堂以及千余册图书的“习语书屋”。展览馆外建成包括主题广场、观景台、活动中心等区域的人民广场。2023年5月17日，冀屯镇在人民广场开展主题党日活动，3名镇机关干部围绕“我心中的人民民主”分别作主题演讲。

我国全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。在发挥好人大代表联络站作用，建设好省、市全过程人民民主基层示范点和市级立法联系点的基础上，冀屯镇充分发挥展览馆和人民广场的功能作用，努力建设成学习宣传的阵地、联系群众的阵地、代表履职的阵地，奋力打造全过程人民民主的冀屯样板。

农村发展的每一步都是民主之窗

“晴天一身灰，雨天一身泥。当时，全镇都是砂石土路，没有一条像样的路。”看着全过程人民民



主展览馆里展示的20多年前冀屯镇的路况，村民们感慨地说。“同样的食用菌和鸡蛋，远离公路的竟然要差1毛钱，生猪的价格甚至相差10%。”“没有路，媳妇都娶不上！”

民主起始于人民意愿充分表达，落实于人民意愿有效实现。要想富，先修路。在冀屯镇党委会会议上，很快达成一致意见：“群众盼望的，就是我们要干的！我们必须拿出只争朝夕的精神，尽快实现道路村村通！”随后，冀屯镇制定了三年实现村村通的目标。说了算，定了干，再大困难也不变。通过不懈努力，冀屯镇硬化道路230公里，形成了以干线公路为骨架、以乡村道路为脉络，纵横交织、四通八达的公路网络，在辉县市率先实现“村村通、户户通”，每年的好路率达100%。

2021年，总投资744万元、连接冀屯镇宪录村和赵流河村的乡道改建工程完成。这条道路也是辉县市绿色食品工业园区内的主要道路，为当地工业发展注入了生机和活力。2022年，冀屯镇努力克服灾情、疫情的双重影响，抢抓灾后重建机遇，谋划实施了总投资2600万元、总里程30公里、总面积18.07万平方米的上冀线、占王线等13条县乡道路建设项目，进一步提升了冀屯镇区位优势，为全镇经济社会发展、人民美好生活夯实了基础。

全过程人民民主源自人民、依靠人民。只有把人民群众的“金点子”转化为脱贫致富的“金钥匙”，才能结出赢得民心的“金果子”。

“为了让群众增收致富，赵化录把各村跑了个遍，同致富能人谈心、对周边市场调研、向技术专家请教，发现种植食用菌是一个让群众增收致富的好门路。”展览馆里一张张图片清晰地记录着当时的情景。“每个平菇大棚半亩地，建棚成本6000元，而平菇一年单季收益为6000元~8000元，当年即可收回成本。”“冀屯镇拥有丰富的食用菌原料，非常适合发展食用菌种植，并且豫北乃至河南全省还没有成规模的生产基地。”麻小营村食用菌种植户曹永军的话语一下子打开了赵化录发展农业产业的思路。

带着群众干，干给群众看。范屯村党支部书记石宝贵带领13名党员干部到武汉参观学习以后，带头建起了15座双孢菇大棚，当年每座大棚净收入3万元。群众看到了实惠，村上的食用菌大棚一下子发展到60多座，全镇的食用菌种植呈现燎原之势。

20多年间，冀屯镇食用菌产业从无到有、从小

到大，1.2万个食用菌大棚成了人民群众的“绿色银行”，年产食用菌2.25亿公斤、产值超10亿元，全镇60%的劳动力从事食用菌产业。仅此一项，全镇农民年人均纯收入增加2000元。冀屯镇也被评为全国“一村一品”示范镇。

民主要让群众当家作主

和羹之美，在于合异；协商之要，在于为民。冀屯镇努力找到群众意愿和要求的“最大公约数”，积极化解各类矛盾纠纷，将共识转化为共为，多元共治推进基层治理，促进社会和谐与文明进步。

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是用来解决人民需要解决的问题的。让人怎么也不敢相信，冀屯镇东北流村、西北流村共687户13万平方米的拆迁任务竟能在3天内签协议、腾房屋、拆老屋、搬新区，一气呵成，圆满画上了句号。

如此快的速度是如何创造的？答案是：“有事好商量，众人的事情由众人商量。”为了做好拆迁安置工作，冀屯镇领导班子成员带队进村入户走访党员干部和人民群众，了解所思所盼、宣传拆迁安置政策；多次召开村“两委”会议，统一思想、提高认识，坚持把群众利益放在首位，按照群众要求，通过民主协商决定拆迁房屋补偿标准、房屋分配实现公开公平公正，真正让群众满意。村看村、户看户，群众看党员、党员看干部。在党员干部的带动下，拆迁工作迅速打开了局面。

作风好不好，关键看领导。为深入群众察民情、聚民意、解民忧，冀屯镇党委先后出台了“民情日记、代理代办、扶贫帮带”联系和服务群众的三项制度。同时，在国家政策的基础上，出台了冀屯镇大病救助机制和困难助学机制，着力解决群众的急难愁盼问题。

“每周的民情日记走访主题确定后，镇领导带头走访老党员、老干部、贫困户、食用菌种植户、养殖户，一户一户地走、一户一户地记，问题一个一个地解决。”展览馆里，听着解说员的讲解，前来参观的干部群众不时点头称赞，全过程人民民主越来越清晰、越来越深刻。

人民是全过程人民民主的出发点，也是落脚点。在冀屯镇，人民群众不断增长的获得感、幸福感、安全感正生动诠释着全过程人民民主的无穷魅力。

责任编辑/邵卫科

主题代表工作室：让“专业代表”发挥“专业优势”

○ 尹春焱 王安强 李 晶

中央人大工作会议强调：“各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。”2023年以来，固始县人大常委会认真学习贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神，坚持以“划小单元、凸显专业、多线交叉”为导向，创新组建专业主题人大代表工作室，为专业代表提供专业平台，让专业力量发挥专业优势，为人大实施正确监督、有效监督、依法监督提供智力支撑，以代表工作新实践推动人大工作出新彩。

搭建平台 突出“四个特性”

——突出专业性

近年，专业化力量不足是人大工作面临的突出困扰。如何让人大代表在人大决策、人大监督等方面更好地发挥专业优势和资源聚集优势？2023年年初，固始县人大常委会主任（扩大）会议进行了广泛讨论，集思广益，寻求破解之道。之后，组织召开相关领域人大代表座谈会，通过一系列调研、酝酿、论证，最终提出建立专业主题人大代表工作室的构想，出台了《固始县人大常

委会主题人大代表工作室建设方案》，决定先行在法治、教育、医疗健康、经济、“三农”、社会事业等方面开展试点工作。

——突出差异性

与县人大代表之家、代表联络站、全过程人民民主基层示范点等已有的县、乡、村三级代表履职阵地不同，主题代表工作室坚持“形成差异、互为补充”的原则，更加突出代表的行业背景、专业特长、工作经验等优势，聚焦改革发展等课题进行前瞻性、专业性、可行性研究，努力打造人大常委会的“智囊团”、精准监督的“专家库”。

——突出广泛性

按照议政能力强、专业素养好、履职意愿足、行业威望高的标准，从全县2800多名五级人大代表中广泛筛选，最终确定36名行业领军人才为进驻工作室代表。这些代表既有深耕一线的行业背景，也拥有广泛的凝聚力、号召力和创新力。教育主题代表工作室的7名代表均为全县名校校长、学科带头人，覆盖县、乡、村三级，囊括幼儿教育、义务教育和高中教育各阶段；医疗健康主题代表工作室的7名代表来自3家县级公立医院、乡镇卫生院和医药公司；法治主题代

表工作室的7名代表由公、检、法、司相关部门和律师事务所的负责人组成，对法治建设有着深刻的观察和体会；经济主题代表工作室的7名代表均来自企业，对经济发展最有发言权；“三农”主题代表工作室由全国人大代表汪荣秀牵头，8名代表覆盖了国家、省、市、县、乡五个层级，分别有种植养殖、农产品加工及村党支部书记工作经历。

——突出灵活性

主题代表工作室在人大常委会指导下开展工作，统一工作制度、学习调研制度、集中活动制度，明确议事流程、工作流程、活动流程，突出规范性，兼具灵活性。在议题确定上，既承担交办的事项，又可以根据实际情况经集体会商后自行确定事项；在学习调研上，既有集体学习也有个人自学，既有集体调研也有分头调研；在集中活动上，充分考虑代表兼职的特点，一般每季度开展一次，不作硬性规定。

汇聚智慧 发挥“三个作用”

——为服务中心、大局深调研

主题代表工作室围绕县委工作部署，根据市人大常委会点题，从大处着眼、从小处着手，

沉浸式开展调查研究，为推动解决制约县域经济社会发展的突出矛盾和问题提供有益参考。经济主题代表工作室聚焦打造最优营商环境，从支持实体经济科技创新、高水平招商引资、加强要素保障等方面提出可行性建议；同时，针对法治政府建设、法院执行难等问题，形成“加强府院联动，以法治力量规范市场秩序”的调研报告。“三农”主题代表工作室的代表围绕乡村振兴“国之大者”，积极参加县人大常委会开展的乡村振兴“一法一条例”执法检查，就固始鸡、固始鹅、油茶、绿茶等土特产延链发展形成专项调研报告，努力推动农业资源转化成产业优势、发展优势。

——为做实专项审议献良策

审议意见准不准、实不实不仅体现人大议事决策能力，而且关系到人大监督水平。县人大常委会把主题代表工作室作为有力的“外脑”，引导代表深度参与审议意见的形成。2023年6月，听取法治政府建设情况专项报告时，法治主题代表工作室的代表全程参与调研、座谈、报告初审等环节，就行政案件频发、执法过程不规范等问题由表及里剖析典型案例，探究深层次原因，提出加强行政执法队伍建设、强化前置性审查、树立服务型执法理念等建议，经提炼后体现在转交政府落实的审议意见中。听取职业教育工作情况专项报告时，教育主题代表工作室的代表提出基础设施不达标、师资结构不合理、社会认同度低等问题，让审议意见更加有的放矢。

——为提对有益之言“把脉”

主题代表工作室在建立之

初，就明确了联系代表、服务人大常委会工作的定位。一方面，提供政策、法律咨询服务。在县十五届人大三次会议期间，受大会议案组委托，医疗主题代表工作室对53条卫生、健康等方面的建议进行梳理、补充和完善，形成加快推进紧密型县域医共体建设、完善双向转诊制度等建议，精准回应了社会关切。另一方面，汇聚驻室代表开展会诊共商。在集中活动日，开展调研成果交流，聚合集体智慧分析情况、厘清思路，力争把问题找准、把对策提实。社会主题代表工作室围绕社区居家养老服务、健全家庭养老护理体系、农村“空巢老人”养老问题等情况会商会诊后，最终提出“加快建设以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的养老服务体系”的建议。

初见成效 凸显“四个优势”

——增添了有效监督的专业力量

有效监督的内涵在于精准监督，而精准监督离不开专业支撑。在加强人大自身建设的基础上，已组建了3支专业队伍，即7个专门委员会、42名专委会委员和法治、财经2个专家库。但是，受代表层级和名额限制，专业水平和工作力量仍显不足。特别是在监督专业化的背景下，经常遇到监督调研缺乏专业知识储备、监督审议专业性不够等挑战。主题代表工作室的设立增添了专业力量。4支队伍优势互补、效能叠加，有效提高了人大的专业思维、专业评价、专业建议水平。

——激发了为民履职的热情活力

主题代表工作室以调研报告、参与审议、专业辅助等形式为人大常委会提供监督建议，有效解决了人大代表参与中心工作机会不足的问题，大大拓展了代表履职的方式和空间，进一步挖掘了代表的履职潜能，“唱戏搭台”让专业代表更显专业作用。同时，这一工作方式将代表的有用之言变为常委会的有益之策，办理力度更大、效果更好，代表的履职意愿、履职动力得到新激发。

——提升了人大监督的工作质效

主题代表工作室汇聚专业代表优势、创新专业代表履职实践，与人大监督工作精准对接，实现专业力量集聚的叠加效应。2023年以来，加强物业管理等5份调研报告得到县委、县政府主要领导批示；提出12份专业性较强的审议意见，“一府两院”研究办理效果越来越好，人大监督增力度、显权威、扩影响，赢得社会广泛认可。

——丰富了全过程人民民主的基层实践

主题代表工作室坚持“分头调研、集中会商、分别完善、集体决定”，深入群众调研、集中活动时充分协商，确保提出的问题有根基、对策有依据，既拓展了代表、群众有序参与监督、表达意愿关切的途径，又保证了人大监督充分吸纳民意、汇聚民智，成为新的民主民意表达平台和载体，进一步提升了人大工作的民主含量和质量。

责任编辑/李东方

多方会谈现场 全程参与惠民生

○ 吴旭东 刘旭皓

如何推动群众的烦心事、操心事在第一时间得到解决？如何做到群众的事群众议、群众的事群众定，让群众真正参与到基层治理中来？这是洛阳市涧西区人大常委会一直以来探索研究的重要课题。2023年以来，区人大常委会将全过程人民民主融入人大工作各方面，不断优化完善民主民意表达平台和载体，充分发挥居民议事会反映民意、沟通民情、改善民生的重要作用，保障群众从多层次、多渠道参与基层治理，在推动经济社会发展中让群众拥有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感。

改善老旧小区居民生活环境是一项关系人民群众获得感的民生工程。南峰园小区共有居民住宅楼46栋，居住的大多是老人，面临着上下楼的难题。从2023年3月开始，周山路街道人大工委组织人大代表、居民代表、物业相关人员围绕老旧小区住宅加装电梯问题先后举行了5次居民议事活动。各方代表面对面交流，共同为解决居民上下楼难题出谋划策，最终一致同意按照群众自愿、街道帮办、企业承办、政府推动的思路为小区加装电梯。截至目前，该小区已加装电梯3部。周山路街道人大工委通过“面对面沟通、实打实办事”的方式，不断调动居民参与社区事务的积极性，让群众真正成为社区的治理者和文明成果的共享者，也充分体现了多方酝酿、民主协商的真实内涵。

乡村有产业，农民增收收入。乡村振兴既是中心工作，也是民生工作。工农街道人大工委在整理民情民意反映表时，发现“开展特色农产品种植增加群众收入”的意见比较集中，就组织企业界人大代表开展了以农民增收为主题的居民议事活动。在深入了解群众的意愿后，区人大代表齐存森引荐“千亩蜜薯”客商到马营、引驾沟社区进行实地对接，截至目前，已在马营社区试种了20亩蜜薯，待种植成功后再扩大规模，带动周边群众通过调整种植结构增加收入。区人大代表黄如意等人分别到周边社区考察大棚蔬菜、果树种植等项目，推动盘活闲置扶贫项



洛阳市涧西区周山路街道人大工委组织多方代表就加装电梯议题开展居民议事活动

目资产，为助推乡村振兴贡献力量。

针对辖区双职工家庭多、隔代带娃情况多、孩子送回老家多、托育机构少的现状，2023年8月，区人大代表、武汉路社区党委书记张静通过走访选民、召开居民议事会等方式，引进普惠优质、方便可及的专业托育中心，以每月比其他同等机构便宜40%的价格为辖区婴幼儿提供全日托、半日托、小时托等普惠性照护服务，让居民感受到实实在在的获得感。她还积极联系辖区部分企业，针对职工家庭发放免费体验券，通过实地开展优质服务让辖区双职工家庭在家门口就能享受到满意的托育服务，帮助解决后顾之忧。

涧西区通过充分发挥居民议事会的作用，把一件件体现民心、惠及民生的小事汇聚成为体现人民民主的大事，有效地保障了社区居民的知情权、参与权、表达权、监督权，真正让人民群众体会到经济社会发展带来的获得感、幸福感。

涧西区人大常委会将紧紧围绕推进全过程人民民主这一重要目标，不断探索群众参与基层治理的新路径，健全完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的人大工作运行机制和决策机制，切实把制度优势转化为社会治理效能，着力打造全过程人民民主的“涧西样本”。👉

责任编辑/邵卫科

石头缝里种酥梨 百姓日子甜如蜜

○ 张玉玲 马占奎

“婆娑碧叶晶，枝头酥梨莹；如玉香酥美，甘甜润肺清。”如今每到收获季节，在鲁山县董周乡五里岭，排队采购酥梨的车辆总是望不到头。梨农们的笑容述说着当地酥梨产业从无到有带来的好日子。

蔡庄村坐落于五里岭北头，2.9平方公里的“三岭”“两沟”是233户群众赖以生存的基本资源，但丘陵土地非常贫瘠，遍地碎石导致庄稼难种无收，村民长期靠种植柿子或外出打工过生活。平顶山市和董周乡两级人大代表、蔡庄村党支部书记段瑞强带头钻研果树种植技术，经过数年艰苦探索，终于试种梨树成功，成为当地酥梨种植的“领头雁”。

“为了告别贫困，为了共同富裕，就得咬紧牙关拼命干，从石头缝里把‘摇钱树’种出来！”在冰天雪地里，段瑞强带领全村老少爷们扛起锄头和铁锹，咬牙拼搏，硬是从碎石累累的坡岭沟坎间挖出50多万个树坑，锻造出“不等不靠、敢想敢为、坚韧坚定”的“石头缝精神”。他先后引进新优梨树品种10多个、苗木50多万棵，推荐给乡亲们种植，并免费提供全程技术指导。

现在，蔡庄村把3500亩碎石地都种上了酥梨，年产值2000万元，村集体年收入突破30万元，不仅带动全乡发展酥梨6万多亩，还带动其他10多个乡镇40多个村种植酥梨10万亩以上。方圆几十里春天千树万树梨花开、秋天丰硕梨果压枝弯，已成为名副其实的“金山银山”。

为助力酥梨产业做大做强，在市、市人大常委会的指导下，董周乡在蔡庄村设立了酥梨产业人大代表联络站，共47名人大代表入站（其中46人种植酥梨），站长由段瑞强担任，副站长、联络员分别由县、乡人大代表担任，形成上懂政策、下接地气的结构框架。市人大常委会主任刘万福多次到蔡庄村具体指导酥梨产业人大代表联络站建设工作，还组织段瑞强等代表到信阳市学习代表联络站建设的经验和做法。市人大常委会主任张明新也多次深入

蔡庄村调研，强调要把联络站建在产业链上、把代表聚在产业链上、把问题解决在产业链上、把代表作用发挥在产业链上，助力酥梨产业发展和群众增收。

董周乡人大主席团按照“组织领导有高度、阵地建设有广度、服务群众有温度、视察建议有力度、助推产业有强度”的工作思路，多次组织专家对梨农开展培训，组织交流种梨经验，牵头推进建设提灌工程，助力承办“2023河南鲁山酥梨文化节”，开展梨园微型马拉松、摄影、征文等各项活动，大大提高了鲁山酥梨品牌的知名度。

“关爱群众亲一点、走近群众多一点，联系选民勤一点、倾听民意细一点，建议意见新一点、为民建言实一点，办理效率高一点、反馈结果快一点，助推产业活一点、帮民致富最终点。”这既是酥梨产业人大代表联络站的服务理念，也是发展全过程人民民主、助力酥梨产业发展的具体体现。根据入驻代表的行业情况、工作特点，制订接待排班表，常态化开展接待选民活动、解答梨农的疑问，还走村入户与梨农交朋友，鼓励大家齐心协力做好酥梨产业创新发展工作。段瑞强积极发挥“领头雁”作用，办好“代表讲堂”，围绕酥梨种植、采摘、销售等环节定期为广大梨农授课；建立电商直播间，邀请“网红”入驻，把酥梨等农产品通过电商网络销往全国各地。

梨农雷现超说：“我以前在外打工。前年流转50亩土地栽种梨树后，今年收入30万元。鲁山举办农民丰收节，我种的单果2斤半秋月梨还获得‘梨王’称号呢！”梨农王留记说：“我种植近60亩酥梨，鼓起了家里的‘钱袋子’。每年‘99公益日’和春节唱大戏，我都捐款感恩，赞助公益事业。”……群众的称赞是对人大代表带头发展酥梨产业的感激。在这片焕然一新的土地上，家家户户都相信他们的日子一定会更加滋润、更加甘甜。🍷

责任编辑/李东方

建强代表履职“主阵地” 畅通服务群众“连心桥”

○ 薛宏波

近年，睢县人大常委会认真学习、坚决贯彻全过程人民民主重大理念，按照“全员参与、制度健全、活动经常、指导有力、成效明显”的工作要求，聚焦“建站、管站、用站”三大环节，着力推进人大代表联络站建设、管理、运转提质增效，不断建强代表履职“主阵地”、畅通服务群众“连心桥”，为发展基层全过程人民民主创造良好条件。

标准化“建站” 打造代表履职平台

高站位部署，迅速行动抓好落实。按照打造全过程人民民主示范点实施意见要求，召开全过程人民民主基层活动阵地建设工作推进会，对标建设任务进行分解细化，明确乡镇人大主席团和街道办事处为建站责任主体负责具体承办和运行，要求注重规范建设、注重运作创新、注重突出特色，保证建设质量。县人大常委会主任、副主任负责组织全程督导，确保活动阵地建设按照时间节点有序展开。

高起点谋划，坚持“四化”建设标准。一是坚持阵地选址合理化。按照“方便群众、规划合理，因地制宜、大小适中，资源整合、利用高效”的原则，将全过程人民民主活动阵地建在人员集中、用房合理、便于开展活动

的地点。凤城街道代表联络站建在县城中心区的凤栖苑小区，董店街道代表联络站和周堂镇黄堂代表活动室分别建在人员流动多的街道中心。二是坚持阵地建设规范化。代表联络站均建立了接待选民、联系选民、向选民述职等各项制度，并将代表基本情况和帮联选民情况公布上墙接受监督；配置了电脑、桌椅、档案柜等办公设备，档案专柜存放，活动场所管理规范。三是坚持活动记录标准化。统一印制“三本三簿”，即人大主席团会议记录本、人大代表学习培训记录本、人大代表小组活动记录本、人大代表述职登记簿、人大代表接待选民登记簿、人大代表议案建议办理登记簿，统一管理代表履职档案，为规范代表开展活动打下基础。四是坚持人员结构合理化。要求各乡镇、街道安排学历高、年纪轻的工作人员作为专职联络员，进一步充实基层人大工作力量。

高标准运作，有力推进阵地建设。2021年，县人大常委会积极协调财政部门为每个乡镇和街道办事处拨款5万元，为推进代表联络站建设提供资金保障。凤城街道办事处为代表联络站建设了代表活动室、学习培训室、信访接待室、图书阅览室，并配备了网络电子设备。县人大常委会选

择凤城街道、董店街道人大代表联络站和周堂镇黄堂人大代表活动室作为试点，通过示范带动、以点促面，推广经验。

规范化“管站” 完善机制提升素质

统一标准，制度上墙。统一制定“七项制度”，即人大主席团议事制度、代表小组活动制度、代表视察调研制度、代表联系选民制度、代表学习培训制度、代表向选民述职制度、代表接待选民来访制度；统一规定“五项职责”，即乡镇人大主席团职责、乡镇人大主席职责、代表小组职责、代表小组组长职责、代表职责。以版面形式把制度和职责内容悬挂于代表联络站、代表活动室，让代表和选民一目了然。

学习培训，提升素质。县人大常委会为人大代表购置了学习书籍，订阅杂志、报纸等学习资料，并明确要求各乡镇、办事处围绕县乡中心工作、围绕提升代表能力素质、围绕正确行使代表权利、围绕带头遵法守纪组织开展代表培训，保障代表及时了解经济发展、基层党建、项目建设等情况，明确党委、政府主要工作安排，而且通过以会代训、集中学习和自学相结合等方式学习人大业务知识和相关法律法规，进一步提升代表履职能力和工作

积极性。同时，运用人大代表网上联络站、手机短信、微信群等多种平台和载体广泛开展人大宣传工作，让人大代表更加熟悉人大工作程序，更好地联系人民群众、反映社情民意、积极建言献策、推动民主决策。

多元化“用站” 突出乡镇地方特色

为了有效发挥人大代表联络站吸纳民意、汇集民智的平台作用，2022年县乡人大换届后，睢县人大常委会将1662名五级人大代表全部编入97个代表小组并进驻各代表联络站，坚持以“联系群众、收集意见、解决问题”为导向，紧紧围绕“实干干实，争先出彩”的总要求，积极投身乡村振兴、优化营商环境等重点工作，以履职行动展现代表良好风貌。

创新机制，服务百姓。为充分发挥典型示范作用，周堂镇黄堂村人大代表活动室采取一系列创新做法为提升代表活动实效“保驾护航”。一是实行代表轮流值班制。每月15日开展“选民接待日”活动，提前发布公告公

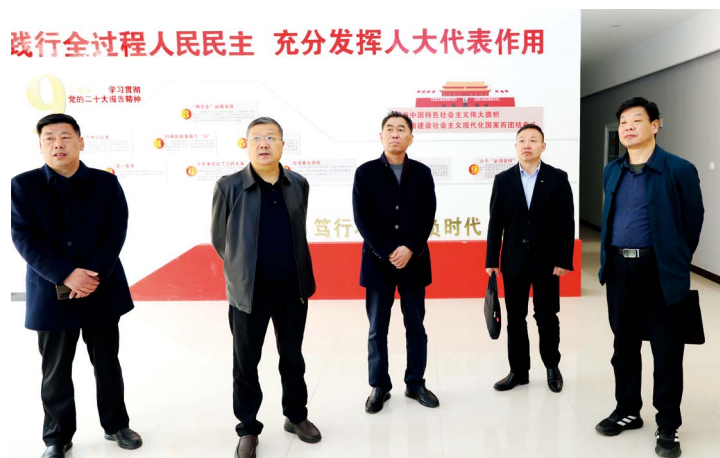
示代表信息，方便群众按需找代表。二是实行首问负责制。实行社情民意“谁接待、谁收集、谁督办、谁答复”，简单问题现场答复，不能答复的，由接待代表提交联络站分层次转交或形成代表建议交相关部门办理答复。三是实行办理公开制。对收集到的社情民意，公开办理进度和办理结果，及时在联络站的公示栏公示，接受群众监督。

创新载体，贴近实际。人大代表联络站、代表活动室紧紧围绕“联、商、督、促、智”的功能定位，不断创新工作载体，积极开展活动，让“群众有事找代表，代表履职为群众”在基层落实、落细。2020年，睢县城郊乡改为凤城街道办事处后，原选区的82名乡人大代表资格终止。根据县人大常委会的建议，就地转为选民代表议事员。凤城街道人大工委探索将辖区划分为7个片区，把驻地人大代表和选民代表议事员分成7个小组，每月3日深入片区视察调研、走访谈心，将接地气、冒热气、带露珠的群众意见采集上来，使代表提出的建议更具针对性、更符合民意。

近年，随着睢县城区建设发展加快，新建楼盘楼宇增多，由于管理不到位，不少业主对楼盘信贷、小区卫生等问题产生了不少意见。凤城街道人大工委及时召开联席会议，组织人大代表、选民代表议事员和有关部门负责人组成联合调查组，对辖区内的17处楼宇开展“扫楼”活动，通过“一楼一议”的方法，对征集到的意见、建议进行梳理并形成合理化建议，及时反馈给政府有关部门，以“小切口”化解矛盾纠纷，较好地解决了人民群众的急难愁盼问题，进一步彰显了全过程人民民主在基层的生动实践。

创新服务，拓展功能。为了更好地把人民代表大会制度优势转化为社会治理效能，睢县人大常委会坚持在“联络站+”上下功夫，不断拓展服务功能，着力打造“97+N”代表小组活动新模式，即在97个代表小组完成“规定动作”的基础上，乡镇、街道再组成若干个“自选动作”专业代表小组，与各地经济社会发展紧密结合，涌现后台乡“联络站+辣椒”、孙集寨乡“联络站+菊花”、胡堂乡“联络站+食用菌”等特色产业服务小组，吸收专业人士加入，改变了外行监督内行的局面，充分发挥“内行人”的专家作用，实现代表履职效率最大化。按照规划，县人大常委会将实行“联络站+立法点”和“联络站+文旅”模式，邀请法律行业的人大代表、志愿者指导群众学法、守法、用法，践行法律为民理念；以“联络站+文旅”服务模式打造“文化+旅游+创收”新业态，为推进全县乡村振兴和经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

责任编辑/李东方



睢县人大常委会主任赵明陪同商丘市人大常委会领导调研人大代表联络站建设情况



从“请到漯河来看海”的吐槽到市域河流断面综合达标率位居全省第一、水绿两大生态底色彰显城市的自信与活力，时间的画面在变换。促成鲜明对比画面的，是漯河市主城区雨污分流工程的逐年有序实施；为新画面同心构图、联力走笔的，是连续四年漯河市人大常委会开展的专项工作监督。

重点建议促开笔

人民城市人民建，人民城市为人民。人民群众是城市建设的主人和主体力量。漯河市人大常委会注重听取群众声音、集聚群众智慧，通过法定程序把群众的“吐槽”“牢骚”转化为工作的招数、点子，实现群众建设管理城市主动性、积极性与有效参与的统一。2017年，市人大常委会围绕全市水生态环境开展专题调研，并将《关于有效解决城区积水的建议》作为年度十件代表重点建议之一，通过深入视察调研、广泛听取群众意见、组织专业技术人员科学研判，提出了实施雨污分流、根治区域内涝的思路和措施。市委、市政府高度重视、深入研究，以代表建议为基点，深切回应群众呼声，决定自2018年启动实施市区雨污分流工程建设。

雨污分流工程作为重大民生工程、德政工程，具有系统性、整体性等突出特点，不可能一朝一夕就全面完成、一蹴而就便可发挥最大效益。为确保工程实施规范有序，漯河市人大常委会明确提出，要坚持规划先行，监督、支持市政府根据城市总体排水客观实际和水污染防治相关要求，按照“统筹规划、分片治理、突出重点、分步推进”的原则，及时

编制市区雨污分流工程实施专项规划；结合雨污流向、小区高程以及雨污分流讲究“夏病冬治”等客观规律，按照“一路一策、一区一策”编制设计施工方案，每年年底前完成项目建设方案和相关手续办理，年后充分利用非汛期排水压力小的时间段加快项目建设进度，确保工程在汛期前建成投用。

雨污分流作为一项基础工程、里子工程，建设周期长、涉及范围广，实施过程中不可避免会对群众的生产生活带来诸多不利影响。针对群众反映的工程实施过程中道路反复开挖、连续开挖等造成出行不便等问题，市人大常委会积极回应，第一时间向市政府及主管部门发函，要求在每项工程实施前制订应急预案，确保群众出行安全顺畅；在工程实施过程中，坚持“少围一米是一米，少围一天是一天”原则，加强精细管理，在“六图一牌”基础上，创新增设了完工撤挡倒计时牌，努力做到民生工程少扰民。同时，明确要求项目承建单位在不超工程预算的前提下，尽力对项目周边急需解决、影响居民生活的基础设施一并进行改造，切实将好事办好、办实事，赢得了广大市民一致好评。

持续关注督走笔

重点工作推进到哪里，人大专项监督就跟进到哪里。雨污分流工程实施后，漯河市人大常委会每年都将其纳入重点工作，列入“一要点、三计划”进行常态长效督办。“控制好开挖沟槽高程，确保流水坡度；管道安装要承插到位，确保封堵严密；井盖高程一定核实到位，保证行车、行人的舒适度；雨

水篦子周边收坡要平顺，衔接要自然、美观……”这些是雨污分流项目现场市人大常委会视察组对工程建设提出的具体要求。

2022年年初，漯河市人大常委会将听取市政府关于市区雨污分流工程实施情况的报告列入年度监督计划。为全面掌握市区雨污分流工程实施情况，5月底，市人大视察组重点围绕工程总体规划执行、管网和泵站等关键工程建设，以及管网内部连通和末端收集、处理等开展深入系统视察，先后到太行山路、樟江路、交通路排水管网布设工程现场，天山路、人民路铁路涵洞泵站建设改造工程点，以及紫荆花园、辽河花园等居民小区污水封闭处理点等处实地查看，并组织召开座谈会听取市住建局、市城管局、市生态环境局和郾城区、源汇区、经济技术开发区雨污分流工作情况汇报，形成高质量的视察报告。6月21日，市七届人大常委会第四十七次会议听取和审议了市政府相关工作报告、市人大常委会视察报告，针对工作中存在的建管统筹不够到位、功效发挥有待提升等突出困难和问题，提出“紧盯目标任务，加快建设进度；加强工作统筹，健全联动机制；突出重点难点，注重发挥效益”的审议意见并交市政府及市住建局、市城管局等部门研究办理。

漯河市人大常委会按照审议意见执行办理办法和督办办法规定，持续加强对该审议意见执行办理情况的督导检查 and 跟踪问效。市政府及相关部门高度重视，对审议意见逐条分析研判、逐项制定措施、认真对照落实。在全力以赴加快年度建设进度的同时，结合城区客观实际，制定三年行动计划，力争到“十四五”末实现中心城区雨污分流全覆盖；强化组织领导，构建了“上下贯通、左右协调、纵向到底、横向到边”的建管统筹工作格局，已建工程全面移交完成并全部纳入日常管养。持续强化管网巡查排查和清淤监测，坚持防汛排涝与水环境治理双向发力，通过科学调度闸门泵站，既有效保证了汛期出水断面水质达标，也有效满足了汛期排涝需要。2023年8月22日，漯河市八届人大常委会第五次会议听取和审议了市政府贯彻落实情况的报告，并全票赞成表决通过。

问题导向抓收笔

成绩和问题总是成对出现，解决问题就是干

出成绩。在漯河市人大常委会的持续监督下，自雨污分流工程实施以来，市、区两级政府先后投资约13.5亿元，完成雨污水管网建设改造近350公里，新建排水泵站6座、扩容整治泵站20座，404个小区单位彻底实现雨污分流，新增雨污分流覆盖区域约16平方公里，中心城区雨污分流已覆盖区域120平方公里、覆盖率80.1%。2021年特大暴雨灾害期间，漯河先后经历了13次暴雨或特大暴雨，市区低洼位置积水在3小时左右全部排出，实现了120毫米以下大暴雨不积水。2023年受台风“杜苏芮”影响期间，市区积水点进一步减少、积水时长进一步缩短，雨污分流工程成效更加彰显。

雨污分流工程的最大功效发挥在雨污全部分流入网、城区所有区域全部联网之后。目前，漯河市仍有19.9%的区域未实施改造，且大多集中在老城区，人口居住密集、改造难度较大、单位工程量投资更多。2023年10月，市人大常委会组织对全市城建交通重点项目推进情况开展视察，在充分肯定雨污分流工程实施所取得成绩的同时，就下一步工作提出意见、建议。针对后续工程建设资金投入这一关键因素，建议市政府及相关部门在持续加大财政投入、积极申报城市雨污改造专项债和城市防涝专项债的同时，创新拓展资金筹措渠道，变“等米下锅”为“找米下锅”、变“以债为主”为“债资相辅”，保障工程稳步推进；针对整体作用充分发挥这一终极目标，建议市政府及相关部门在加快未实施区域工程建设、力争早日实现全覆盖的基础上，统筹做好“建、管、用、维”综合文章，同步建立地下管网信息系统，形成地下管网“一张图”，为后期管理维护捋清底数。

“雨污分流工程建设事关人民群众切身利益，事关城市运营安全，事关全市经济社会长远发展，要持续跟踪问效，确保早日实现全覆盖、早日发挥最大功效。”漯河市人大常委会主任李思杰强调。下一步，市人大常委会将持续关注三年行动计划的实施，监督、支持市政府及相关部门统筹安排施工工期、优化施工组织、强化施工保障，加快推进项目建设，切实做到结果惠民、过程便民，真正把雨污分流这一好事办好、实事办实，发挥工程最大作用、赢得人民更大支持。👉

责任编辑/邵卫科

►► 郑州市人大调研现代种业发展情况



10月17日，郑州市人大常委会主任周富强带队深入中原种业科技园等处调研了园区建设、育种研发、市场销售等现代种业发展情况。周富强强调：种业是现代农业发展的“芯片”，是保障国家粮食安全的根本。要抢抓国家种业振兴行动机遇，充分发挥人才优势、地域优势和育种优势，做大做强种业企业；加快推进种业创新发展，积极开展良种联合攻关，努力在关键核心技术上取得新突破；办好郑州种业博览会，持续提升在全国行业内的影响力、带动力，进一步擦亮郑州种业“名片”。市人大常委会秘书长李芳参加调研。（陈国保）

►► 中原区人大视察“十四五”规划纲要中期评估工作

10月11日，郑州市中原区人大常委会主任薛晓军带领部分常委会委员和人大代表深入中原小微企业园、郑州中央文化区文化交流中心等处视察了区“十四五”规划纲要中期评估工作情况。视察组建议：牢固树立规划意识，依照法定程序和要求开展好中期评估工作；紧扣区委重大决策部署，加强形势分析研判，扎实推进规划实施；聚焦热点、难点，深入开展调查研究，提出针对性的改进措施；注重前瞻谋划，坚决做好防范化解财政金融风险工作，促进全区经济社会持续健康发展。（杜岱颖）

►► 惠济区人大视察重点项目建设、民生实事办理情况



10月24日，郑州市惠济区人大常委会组织常委会组成人员视察了银通路中学、河南融银科技产业园、郑州大学第一附属医院惠济院区、第十一届中国花卉博览会、惠济区青年人才公寓等重点项目建设、民生实事和代表建议办理情况并听取区政府工作报告。区人大常委会主任滕飞强调：要坚持以问题求破题，变压力为动力，为大运河数字文创产业园、古荥智能制造产业园、花园口新兴产业园等重点项目建设提供全方位、全要素、全周期保驾护航；把尊重代表权利、接受代表监督落到实处，真正解决好群

众急难愁盼的问题；坚持问题导向，全力转变作风，切实增强责任意识、担当意识和实干意识，确保各项任务落实、落细、落地。副区长樊江水代表区政府作表态发言。

（张金凤 孙瑞奇）

►► 新郑市人大调研脱贫攻坚与乡村振兴衔接工作

10月24日，新郑市人大常委会副主任冯煜带队深入辛店镇孙河村、王庄村、史庄村调研了巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作。冯煜强调：要坚持以产业发展为重点，加快补齐农村基础设施短板，搭建产业企业与群众的利益链接机制；因地制宜研究制定支持产业发展、就业创业、村庄基础设施和农村公共服务建设等政策，打造一批特色突出、优势明显的好产业，为乡村振兴注入强劲动力。（曹永强）

►► 登封市人大视察代表联络站建设工作



近日，登封市人大常委会组织部分人大代表深入中岳街道、白坪乡视察代表联络站建设运行情况并参加徐庄镇文旅文创行业代表联络站、大熊山仙人谷景区代表爱心驿站揭牌仪式。市人大常委会主任梁险峰强调：要统筹做好代表推选、议事会议召开、民生实事票选等工作，让全过程人民民主基层示范点成为服务经济社会发展的重要抓手和推动新时代人大工作高质量发展的有效载体；把文旅文创行业人大代表联络站打造成为代表学习交流、行业合作、资源共享的平台，充分展现登封人大工作高质量发展和现代化美丽城市建设的丰硕成果，为登封融入郑州国家中心城市贡献力量。（胡柠飞）

►► 新密市人大视察退役军人档案信息化建设

10月20日，新密市人大常委会组织部分人大代表深入市光荣院和市退役军人事务局视察了退役军人人事档案信息化建设。代表们建议：充分认识加快档案信息化建设对推动退役军人工作高质量发展的重要意义，筑牢平台安全保障，确保网络信息和退役军人信息安全；健全完善服务保障体系，规范打造“一中心两站”，打通服务军人军属的“最后一公里”，努力开创服务退役军人工作新局面。（吴广洲 李松伟）

►► 建设路街道建立社区民情联络点、立法联系点

近日，郑州市中原区建设路街道人大工委组织召开社区代表联络员人大工作会议，决定设立民情民意联络点和基层立法联系点。会议要求：设立民情民意登记台账，收集、整理居民提出的意见、建议，进一步畅通民意渠道；与社区日常工作充分结合，为人大代表、居民议事代表提

供履职平台；充分发挥基层立法联系点的“立法直通车”功能，通过线上、线下渠道以及建立信息员联系制度等方式收集对立法工作的意见、建议并及时上报，让联系点成为群众参与基层民主的大舞台。（丹娜）

►► “1+3”人大工作机制助力商都路基层治理

今年以来，郑州市郑东新区商都路办事处人大工委坚持把主题教育学习成果转化为推动人大工作的强大动力，建立健全“1+3”工作机制，打造“有事找代表、服务在网格”的基层治理服务新体系。“1”，即形成一个以人大代表联络站为主干、代表工作室为分支、代表服务网络为基点的运行体系，按照“规模适度、标准统一、无缝覆盖”的原则，18名代表变身为网格代表助力基层治理；“3”，即实行线下建议办理会商制度、线上“郑东办”小程序和线下实地督办制度、将代表意见办理工作纳入效能考评体系制度，促进基层民主活力提升和经济社会高质量发展。（王亚卓）

►► 开封市人大召开主题教育调研成果交流会



近日，开封市人大常委会及机关主题教育调研成果交流暨典型案例剖析会召开。市人大常委会主任方婷强调：要进一步提高政治站位，增强调查研究工作的自觉性，查找差距、互学互鉴，确保形成一批高质量的调研成果；进一步练好基本功，运用党的创新理论武装头脑、指导实践，不断提升调查研究质效；进一步推动转化运用，更加注重成果转化的时效性、质效性、长效性；进一步深化案例剖析，将主题教育成果转化为推动“四个机关”建设的实际成效。（张豪）

►► 尉氏县人大调研公立医院运行情况

近日，尉氏县人大常委会主任高玲带队深入县妇幼保健院新院区、县中医院、县中心医院、县人民医院调研了公立医院运行情况。高玲强调：要加快推进新医院有序搬迁和扩建项目建设，持续改善群众就医环境；完善人才激励机制，积极营造吸引人才、留住人才的优良环境，打造高水平的医疗卫生人才队伍；完善各项管理制度和质量控制体系，持续提升医疗服务水平，为人民群众生命健康提供坚强保障。（马朋飞）

►► 瀍河区人大视察老旧小区改造及加装电梯工作

10月19日，洛阳市瀍河区人大常委会副主任郑霄带领部分区人大代表深入蓝天小区、农业职业技术学院家属院、党校家属院等处视察了老旧小区改造及加装电梯工作

进展情况。郑霄强调：把好设计关、安全关、管理关，打好政策、项目、资金“组合拳”，创新“群众事、群众办、群众管”机制，改出新气象、留住烟火气，让人民群众切实感受到生活品质的提升。（杨志勇）

►► 孟津区人大调研集中供热工作

10月25日，洛阳市孟津区人大常委会主任陈利民带队到中碳公司清洁能源站、瑞园小区等处调研了换热站、热力管道铺设等集中供热入网工程项目建设进展情况。陈利民强调：要进一步增强责任意识、提升服务理念、强化工作措施，做好供热管网维护、设备检修、调试运行、热源保障等工作，确保按时启动供热；加强供热政策、用热常识宣传，切实提升供热质量和服务水平，确保广大群众温暖过冬。（李永权）

►► 西工区人大代表工作站正式启动

10月12日，洛阳市西工区人大常委会在区政务服务中心举行人大代表工作站启动仪式。区人大常委会主任李文波强调：要把人大代表工作站建成服务人民群众的新平台，及时掌握政府部门服务企业和群众的工作情况，推动解决企业和群众遇到的热点、难点问题；围绕民生领域、企业发展开展有针对性的调查研究，提出高质量的议案、建议，为区委决策提供重要参考。（马珊珊）

►► 洛宁县人大召开优化营商环境工作评议动员会

近日，洛宁县人大常委会召开了优化营商环境工作评议动员会。县人大常委会副主任余三才强调：要深刻认识优化营商环境的必要性、重要性和紧迫性，以更大力度优化营商环境；认真对待人大评议，确保问题整改到位；把优化营商环境作为担当作为、履职尽责的“大考场”“练兵场”，主动接受评议监督，坚决抓好整改；把握重点，协作配合，切实提升评议工作的精准度、实效性，助力洛宁经济社会高质量发展。（高朝辉 郭梦辉）

►► 伊川县人大视察代表建议办理工作

10月8日，伊川县人大常委会副主任陈友宾带领部分人大代表深入洛阳实验小学伊川分校、中钢洛耐二期项目建设现场视察了代表建议办理情况。陈友宾强调：要进一步提高认识，通过办理代表建议真正解决老百姓关心的民生问题；严格落实“三见面”要求，以正确的态度、扎实的工作高质量办好代表建议；加强代表学习培训，切实提高履职能力，以高质量的意见、建议为伊川现代化建设献策助力。（吴运锋）

►► 安阳市人大专题询问中小学校幼儿园规划建设

10月26日，安阳市十五届人大常委会第五次会议就中小学校幼儿园规划建设对教育、自然资源和规划、住房和城乡建设、发展改革、公安、财政、城市管理等职能部门开展专题询问并进行了满意度测评。会议强调：坚持上下联动、跟踪问效，持续完善执法检查闭环监督链条，落实好“审议意见+问题清单+落实清单”制度，确保抓到底、抓到位，助推攻坚行动落地、落实，以法治方

开封市

洛阳市

安阳市

式助推中国式现代化建设安阳实践。(姜业炜)

►► 文峰区人大调研科技创新工作

11月1日,安阳市文峰区人大常委会副主任李富全带队深入佳友非晶、鑫盛机床、复星合力等企业调研了科技创新工作。李富全强调:要加快安阳智慧岛建设,吸引各类高端要素资源向智慧岛聚集;从政策引领、引进孵化、资金扶持、产业链延伸等方面同时发力,不断推动高新技术企业数量和质量双提升;着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技成果转化体系,让科技成果真正转化为推动经济社会发展的强大动力。

(张英)

►► 北关区人大建立列席常委会会议代表座谈机制

10月31日,安阳市北关区十一届人大常委会第十二次会议邀请10名人大代表、街道议事代表全程列席会议。区人大常委会主任宋胜利强调:要建立健全与列席常委会会议的人大代表、议事代表座谈常态化机制,用好“板凳议事院”“连心议事亭”“议事小院”等议事平台,引导人大代表、议事代表在基层民主监督、倾听群众呼声、参与社会治理、服务发展大局中发挥更大的作用。

(张衡)

►► 汤阴县人大视察民生实事项目进展情况

10月31日,汤阴县人大常委会主任姬卫军带领常委会组成人员和部分人大代表,集中视察了县十六届人大三次会议票决的民生实事项目进展情况。姬卫军强调:要集中精力、倒排工期、攻坚克难,保证民生实事项目按时完工;持续跟进、强化监督,让群众充分了解、广泛参与和支持项目建设,确保民生实事项目建成优质工程、放心工程,真正把实事办实、好事办好。

(江汇)

►► 宝丰县人大调研农村义务教育工作

10月12日,宝丰县人大常委会副主任阿卫国带队到大营镇白石坡小学、闹店镇贾寨小学、观音堂示范区初级中学调研了农村义务教育工作。调研组建议:进一步优化城乡中小学布局,积极探索城乡义务教育协调发展新路径;不断加大农村学校基础建设投入力度,妥善解决教学点问题;加大城镇优秀教师到农村学校交流力度,进一步完善激励机制,坚持评优评先、晋档评级向农村教师倾斜,不断推进城乡义务教育优质均衡发展。

(庄海燕)

►► 郟县首次在基层人大代表联络站举行检察听证会

10月28日,郟县人大常委会和县人民检察院按照《关于在基层人大代表联络站推进开展检察听证的实施方案》要求,在姚庄回族乡人大代表联络站举行了首次检察听证会。县人大常委会副主任王团伟表示:依托基层人大代表联络站设立检察听证点,通过以案释法推进基层矛盾纠纷化解工作,既深化、拓展了代表联络站联系和服务群众的功能,也有利于检察机关更好地听取人民意见、接受群众监督,构建多元矛盾化解机制,提升检察工作的透明化、规范化水平。

(马宏战 张俊杰)

新乡市

►► 新乡市人大启动居民住宅区消防安全管理执法检查

近日,新乡市人大常委会召开《新乡市居民住宅区消防安全管理条例》执法检查动员会,就居民住宅区消防安全管理执法检查工作作出全面部署。市人大常委会主任王乐新强调:充分认识开展居民住宅区消防安全管理执法检查的重要意义,坚持问题导向、把握工作重点、聚焦责任落实、抓好跟踪监督,确保执法检查工作取得实效。

(凌波)

►► 延津县人大调研黑臭水体治理工作

10月8日,延津县人大常委会副主任郭振波带队深入榆林乡污水处理站、好牛养殖场等处调研了黑臭水体治理工作情况。郭振波强调:建立长效机制,加大养殖粪污乱排乱放排查力度,持续提高养殖户的环保意识、提升粪污处理设施的配套率和利用率;全面加强农村生活污水治理设施运行监管和黑臭水体排查治理,进一步提升农村生活污水治理工作水平。

(孙晓东 常悦)

许昌市

►► 许昌市举办人大代表履职学习培训班

10月18日,许昌市人大常委会举办市八届人大代表履职学习培训班,围绕学习贯彻党的二十大精神、全过程人民民主重大理念、中央人大工作会议精神、人大监督工作、提升代表履职能力以及城乡融合共同富裕先行试验区建设等开展专题授课。市人大常委会主任王志宏强调:强化思想认识,全面提升政治站位;主动担当作为,忠诚履行职责使命;坚持更高标准,全面彰显时代风采。

(朱雅博 郭宗尧)

►► 孟州市人大调研乡村特色产业发展情况

10月27日,孟州市人大常委会副主任马书彦带队深入先耕农业科技公司、金玉米公司、莫沟村、源沟村等处调研了小麦种子产业、粮食加工产业、农旅产业等特色产业发展情况。调研组建议:围绕区域特色和主导产业,加快优势农产品区域布局,调整优化农业结构;积极引进和运用高新技术与先进适用技术,提升产品附加值;加强龙头企业培育,不断延伸产业链、提升价值链、打造供应链,促进产业集聚高效发展。

(甘楠 刘丽)

►► 修武县人大调研民生实事项目进展情况

11月1日,修武县人大常委会主任于三龙带队深入大沙河河道、周庄镇李村、县人民医院、县第二实验中学等处调研了2023年度民生实事项目建设进展情况。于三龙强调:要充分认识完成民生实事任务的重要意义,切实增强责任感、紧迫感,加强工程质量监管,确保按照时间节点完成项目建设,把民生实事项目建成精品工程,不断提升人民群众的获得感和幸福感。

(许小芳)

►► 沁阳市人大召开备案审查调研培训会

11月1日,沁阳市人大常委会召开了规范性文件备案审查调研培训会。会议强调:深入学习贯彻习近平法治思想,进一步完善规范性文件备案审查制度体系,坚持“谁制定、谁负责,谁报备、谁负责”的原则,落实“有件必备、有备必审、有错必纠”的总要求,明确分工、压实

焦作市

平顶山市

鹤壁市

责任，扎实开展政治性、合宪性、合法性、适当性审查，持续提升备案审查工作水平。（吴孔铭 陈政航）

►► 山城区人大举办主题教育读书班

10月10日，鹤壁市山城区人大常委会主题教育读书班开班。区人大常委会主任艾振军作《以学铸魂 不断深化对党的理论创新规律性认识》专题辅导，强调要充分认识习近平新时代中国特色社会主义思想的重大理论价值和实践意义，不断增进对党的理论创新的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同；让党的创新理论触及灵魂、融入血液并转化为实践力量，永葆共产党人的政治本色，在推进中国式现代化山城实践中贡献人大智慧和力量。

（田志锋 李风芹）

►► 鹤山区人大视察公共卫生服务体系建设工作

近日，鹤壁市鹤山区人大常委会副主任刘宏伟带队深入鹤壁集镇大吕寨、王吕寨、郭家岗、东头村等处视察了基层公共卫生服务体系建设工作。刘宏伟强调：要聚焦基层公共卫生服务体系建设中的突出问题，持续加强公共卫生人才队伍建设，保障乡村医生薪资待遇；进一步普及卫生健康教育宣传和科学知识，不断提高群众的公共卫生素养，为打造全民健康屏障营造浓厚氛围。

（刘 翔）

►► 宁陵县人大督查食品安全“两个责任”落实情况

11月1日，宁陵市人大常委会副主任米金华带队深入豫峰面粉有限公司督查了食品安全责任制落实、原材料进货查验、从业人员健康管理、制度建设、清洗消毒管理等工作。米金华强调：要时刻紧绷食品安全这根弦，落实好食品安全属地管理责任和企业主体责任，严格执行“日管控、周排查、月调度”制度，定期开展食品安全自查，有效处置和化解食品安全风险隐患，坚决筑牢食品安全防线。

（姚 飞）

►► 睢县人大调研基层代表联络站建设工作

10月13日，睢县人大常委会主任赵明带队调研了基层人大代表联络站建设工作。赵明强调：要加强基层示范点规范化、标准化、程序化建设，完善软硬件设施；拓宽联系渠道，开拓代表工作思路，强化代表履职意识，创新代表履职形式，增强代表活动实效；及时总结工作亮点、开展观摩交流、明确努力方向，充分发挥代表联络站（点、室）在基层社会治理中的作用。（祁博为）

►► 漯河市人大调研反电信网络诈骗工作

近日，漯河市人大常委会副主任赵耀嵩带队到市公安局郾城分局、市公安局合成作战中心等处调研了反电信网络诈骗工作。赵耀嵩强调：要把底线思维、责任意识贯穿打击网络违法犯罪全过程，全面落实“打、防、管、控、治、建”一体化工作措施，深入推进与法检“两院”的执法办案衔接，加强与网信、教育、工信、司法、金融、通信等部门的横向互通，全力守护人民群众财产安全。

（王 满 吴莎莎）

商丘市

漯河市

三门峡市

►► 郾城区人大调研龙头企业运行情况

近日，漯河市郾城区人大常委会主任张俊才带队到恒达小帅才食品公司、中科新投新材料公司、微康生物科技有限公司、海乐文创公司等企业调研了生产和运行情况。张俊才强调：要充分发挥行业龙头企业的示范引领作用，与中原食品实验室加强对接，不断加大企业技术创新力度，提高生产经营水平、提升市场竞争力和影响力，为助力郾城经济社会高质量发展贡献力量。

（陈建哲）

►► 临颍县人大扎实推进数字农业代表联络站建设

10月30日，临颍县人大常委会召开数字农业人大代表联络站建设工作座谈会。会议要求：进一步优化数字农业代表联络站的功能布局，完善软件、硬件配套设施，为代表履职提供更好的平台；把关切社会民生、回应民生诉求作为出发点和落脚点，畅通民意表达渠道，加大人大代表履职学习培训力度，不断提升为人民群众办实事、办好事的能力和水平。

（谢袁圆）

►► 三门峡市人大调研残疾人事业发展工作

10月27日，三门峡市人大社会建设委员会主任委员茹万顺带队到市康复教育研究中心等处调研了残疾人事业发展工作开展情况。茹万顺强调：要积极宣传国家保障和服务残疾人的各项政策，充分听取残疾人意见、反映残疾人需求，加强政府、社会与残疾人之间的沟通联系，扶助残疾人平等参与社会生活；加强无障碍环境建设，有效解决残疾人事业发展中遇到的困难和问题。

（李 珣 郭 洁）

►► 陕州区人大调研行政事业性国有资产管理情况

10月13日，三门峡市陕州区人大常委会主任吴自力带队到区中等专业学校、体育中心、西张村中心卫生院等处调研了国有资产管理情况。调研组建议：强化国有资产管理意识，明晰工作职责，完善管理机制，坚持问题导向，把握关键，紧盯重点，加强对资产配置、使用、处置、收益等各环节的规范监管；定期开展清产核资，充分发挥国有资产的效益，不断提升国有资产管理的制度化、规范化水平。

（裴小燕）

►► 渑池县人大视察退役军人事务工作

10月18日，渑池县人大常委会副主任刘建华带队视察了退役军人事务工作开展情况。刘建华强调：要深入学习贯彻习近平总书记关于退役军人事务工作的重要论述，落实好优惠政策，千方百计帮助退役军人解决实际困难；加大帮扶力度，搭建创业平台，引导退役军人因地制宜发展产业、创业致富；深入挖掘先进典型，加大宣传力度，唱响退役军人事务工作品牌。

（茹东卫）

►► 卢氏县人大督导校园周边环境整治工作

近日，卢氏县十五届人大常委会第九次会议听取和审议了关于全县校园周边环境综合整治情况的报告。会议强调：要持续开展校园周边环境常态化整治、综合性整治，在落实主体责任、加大宣传力度、完善具体措施上下功夫；政府部门、学校、家庭、社区、村组要强化联动，加

大重点时段的巡查监管力度，持续巩固整治成效，让广大师生和家长安心、放心。（王长海）

►► 清丰县人大调研“八五”普法决议贯彻落实情况

近日，清丰县人大常委会组织部分人大代表调研了“八五”普法决议的贯彻落实情况。代表们建议：充分认识普法工作的重大意义，突出普法重点，着重从优化营商环境、学校教育、乡村振兴、社会宣传等方面发力，分层分类开展法治宣传教育；强化责任担当，按照“谁执法谁普法”的原则落实普法责任，密切协同配合，形成普法工作合力；聚焦群众关心的热点、难点问题，利用典型案例以案释法、以案普法，增强群众法治意识，推动全社会学法、守法、用法。（贾利芳）

►► 台前县人大召开“主任·代表面对面”座谈会

近日，台前县人大常委会召开“主任·代表面对面”座谈会。会议强调：要坚持和完善人大代表建议分类办理制度，积极回应群众关切，切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事；密切联系群众，持续发挥人大代表联络站（点、室）的作用，当好党委、政府与群众的“连心桥”。

（管晓茹）

►► 南乐县人大开展主题教育集中调研

近日，南乐县人大常委会按照主题教育活动安排开展集中调研活动，由常委会主任、副主任带队分别调研了郑济高铁南乐站等项目建设、“八五”普法推进、社区矫正、市场监督管理、5G 通信网络建设、防范网络诈骗以及高中教育、职业教育工作，形成调研报告 5 篇，提出可行性意见、建议 16 条，为党委决策提供了重要依据。

（王广辉）

►► 南阳市召开全过程人民民主基层示范点建设推进会



10 月 7 日，南阳市全过程人民民主基层示范点建设工作推进会在内乡县召开。市人大常委会主任张生起强调：代表联络站工作大有可为、大有前景，要切实把代表联络站作为发展全过程人民民主的重要阵地建好、管好、用好，努力把基层示范点建设成为代表联系群众的舞台、群众当家作主的舞台、相关部门征询意见建议的舞台，通过大力发展全过程人民民主，为建设省域副中心城市贡献人大力量。会议对基层示范点建设工作先进单位和先进个人进行了表彰，内乡、唐河、方城、西峡、淅川、邓州等县市作了典型发言。

（刘相甫）

►► 内乡县人大视察默河生态经济示范带建设工作

10 月 20 日，内乡县人大常委会主任王全州带队到马山口镇调研了默河生态经济示范带建设情况。王全州强调：要坚持在履行职责过程中服务中心、关注民生、联系群众，在部门协作联动中凝聚共识，共同助力地方经济、民生发展；要围绕兴产业、优环境、建机制、保安全、聚人气、增效益守正创新、善作善成，把绿水碧岸建得更美、把默河生态经济示范带这个“金山银山”做得更大。

（张家齐）

►► 镇平县人大督导重点项目建设工作

10 月 18 日，镇平县人大常委会党组副书记王久昌带队督导了工艺美术中等职业学校二期工程项目建设、雪枫街道人居环境整治点项目进展情况。王久昌强调：要及时协调解决影响项目建设进展的难题，严把工程质量关，扛稳安全责任，落实环保要求，保证项目按照时间节点顺利推进；县人大常委会要持续关注重点项目进展情况，强化督导、跟踪问效，确保项目建得成、管得好、长受益。

（耿强）

►► 桐柏县人大召开国有资产管理工作会议

10 月 24 日，桐柏县人大常委会召开国有资产管理工作会议，听取四大类国有资产管理主体责任单位的情况汇报。针对行政事业性国有资产规范管理意识不够强、国有企业（含金融企业）资产经营效益不高、国有自然资源资产转化效率仍需提升等问题，常委会组成人员建议：进一步提高认识，努力提升国有资产规范化管理水平；加大改革力度，推动国有企业创新发展；坚持守正创新，强力支撑地方经济社会发展。（杨磊 张文尧）

►► 南召县人大监督推进农村饮水安全工作

10 月 24 日，南召县十六届人大常委会第十一次会议听取和审议了县人民政府关于全县农村饮水安全工作情况的报告。常委会组成人员建议：进一步加强农村饮用水源保护与建设，巩固提升工程质量，提高工程运行水平，不断优化水源水质；积极落实资金保障，加强监管和部门协作，推进“三个责任”有效落实。会议形成审议意见交县政府办理，要求采取有力措施尽快整改落实。

（刘学东 韩国伟）

►► 遮山镇人大扎实推进群众意见“码上办”工作

近年，镇平县遮山镇人大主席团积极探索代表履职新路径，在网上代表联络站公布人大代表二维码，方便人民群众通过“扫码”向代表反映问题，扎实推进群众意见“码上办”工作。针对群众多次反映但未解决的问题，通过召开人大代表小组会议，协调多方力量持续跟踪督办，并有计划地组织代表开展接待群众、了解民情、化解民困活动，用实际行动履行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。（廖满磊 胡泊）

►► 人大代表视察凤瑞街道食品安全工作

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织驻辖区的人大代表深入交通街社区农贸市场、万德隆超市、第一初中等处视察了环境卫生、食品安全主体责任、食品安全管理制度落实情况。代表们建议：要紧盯人民群众“舌尖上

信阳市

的安全”，进一步加强食品安全法律法规宣传，提高群众和经营者的食品安全意识；明确各部门职责，加强信息互通共享，开展联合执法检查，共同守护群众健康与安全。

（宋会峰）

▶▶ 人大代表视察浉阳街道老旧房屋提升改造工作

近日，方城县浉阳街道人大工作联络处组织驻辖区的市、县人大代表深入营房、程庄、西八里岔等村街社区和滨河西路视察了老旧楼房改造、路面修复、机动车停车位增设等工作开展情况。代表们提出：老旧房屋改造是推动城市更新、促进城市品质提升、人居环境改善的重要抓手，也是提升群众幸福指数、增进民生福祉的重点民生实事、重要民心工程。相关部门要加强协调、充分沟通，确保项目按时、按量、按质完成，真正造福辖区居民。

（谢文艺 关 升）

▶▶ 罗山县人大建立双周代表座谈会制度

10月17日，罗山县人大常委会主任朱玮带队到子路镇召开了市、县人大代表座谈会。朱玮强调：要坚持以人大代表为中心，建立健全双周代表座谈会制度，把县人大常委会机关、乡镇人大主席团打造成“代表之家”，保证代表学习有阵地、议事有场所、交流有平台、意见有人听；建好、用好代表联络站和全过程人民民主基层示范点，积极为代表履职创造条件、提供平台；代表要提高政治站位，强化与人民群众的联系，依法、有效、正确开展监督，不断提升履职水平。

（林荣祥）

▶▶ 潢川县人大专题询问城乡人居环境综合整治工作

10月26日，在潢川县十五届人大常委会第十一次会议上，常委会组成人员围绕城市建设品质提升、农村生活环境治理等城乡人居环境整治工作进行了专题询问。县人大常委会根据专题询问情况，结合收集到的问题与建议，形成审议意见交政府及有关部门研究处理，并将进行跟踪监督“回头看”。

（张星辉）

▶▶ 周口市召开人大代表参与诉前调解工作会

10月23日，周口市召开人大代表参与诉前调解工作会议。市人大常委会副主任祁永亮强调：要明确人大代表参与诉前调解工作的开展方式，完善工作平台，明晰调解范围，规范解纷流程；强化履职保障，提升能力素质，在创新、管用、持续上提炼，研究可持续的制度、机制，充分发挥代表密切联系群众的桥梁纽带作用，确保代表参与诉源治理工作基础扎实、平台完善、管理到位。

（张 静）

▶▶ 淮阳区人大调研“一村（格）一辅警”工作

10月31日，周口市淮阳区人大常委会副主任方学场带领部分市、区人大代表到新站、大连、白楼、郑集部分村警务室调研了“一村（格）一辅警”工作开展情况。调研组建议：进一步完善管理体制，优化考核机制，强化培训，切实提升业务能力，确保辅警队伍正规化、规范化运行；凝聚警心，加强保障，真正让辅警留得住、干得好，为维护全区社会安全稳定作出更大贡献。

（宋新礼）

驻马店市

济源市

省直管县（市）

▶▶ 扶沟县人大讲好主题教育专题党课

10月23日，扶沟县人大常委会主任何明照以《深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、全力推动主题教育走深做实》为题讲了主题教育专题党课。何明照强调：要坚持强化理论学习，在深学、细照、笃行中提高理论素养；深入开展调查研究，把情况摸清、把问题找准、把对策提实；积极发挥代表作用，做经济社会高质量发展的坚定支持者、积极参与者、有力推动者。

（单鹏超）

▶▶ 沈丘县探索乡镇二次人代会“3+N”模式

近年，沈丘县人大常委会扎实做好乡镇年度第二次人代会召开工作，探索实行“3+N”模式，将听取和审议乡镇政府工作报告、上半年乡镇人代会代表建议办理情况报告及乡镇人大主席团相关执法检查、视察和调研报告作为第二次人代会的“规定动作”，并指导各乡镇人大在广泛征求意见的基础上精心选择议题，制定N项“自选动作”。目前，全县20个乡镇的2023年度第二次人代会均圆满召开，充分展现了新时代基层人大工作的新风貌。

（王 磊）

▶▶ 正阳县人大检查义务教育工作

10月12日，正阳县人大常委会组织部分人大代表深入县教体局和部分中小学校检查了《义务教育法》的贯彻落实情况。检查组建议：进一步加强师德师风建设，着力解决突出问题，努力打造师德高尚、素质精良、业务过硬、让人民群众满意的教师队伍；在推进义务教育均衡发展、优质教育资源引进和素质教育深化等方面狠下功夫，将《义务教育法》贯彻落实好。

（钟长顺 李军政）

▶▶ 济源市人大为社区矫正工作建言

10月31日，济源市人大常委会召开社区矫正工作征求意见座谈会，组织法院、公安局、财政金融局、司法局、社区矫正管理局等相关单位的负责人围绕《河南省人民代表大会常务委员会关于进一步加强社区矫正工作若干问题的决定（草案）》有针对性地提出具体修改意见。会议强调：要进一步完善制度，强化监督管理、科学矫正和组织保障，认真落实责任，不断提升社区矫正工作规范化、法治化、社会化水平，为法治济源建设作出更大贡献。

（丁玲玲）

▶▶ 邓州市人大调研国土空间规划编制实施工作

近日，邓州市人大常委会组织部分常委会委员和人大代表，到团结中路历史街区、南阳科技职业学院、陈湾城市更新区域、湍北人民医院和市规划馆调研了国土空间规划编制实施工作。市人大常委会主任姬欣强调：要深刻把握国土空间规划编制对邓州发展的重大意义，认真研究论证，进一步优化完善规划编制成果，为城市长远发展提供规划引领，全面绘就现代化邓州发展新篇章。

（史 娟 孙光旭）

做实人大工作基本功 唱好调查研究“三部曲”

○ 严志军 刘 涛 黄 娜

调查研究是人大依法履职行权的重要方式，是做好人大工作的基本功。近年，浙川县人大常委会坚持聚焦县委重点工作、聚焦经济社会发展、聚焦民生关切，把好调查研究的选题关、过程关、成果转化关，唱好调查研究“三部曲”，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，以高质量调研助推人大工作高质量发展。

把握导向精选题 唱好调研“前奏曲”

浙川县人大常委会立足人大职能定位，坚持围绕中心、服务大局，选择群众关注的民生新情况、新问题等作为调研课题，结合面临的新形势、新情况开展调研，以求提出具有可行性、超前性、前瞻性的新思路、新见解。

坚持党的领导，把握正确方向。坚持把党委工作重点纳入调研主题，确定年度调研方向和调研重点，及时向县委报告，确保人大调研与县委部署步调一致、同心同向。主动向县委汇报调研情况，坚持在党委统一领导下开展调研工作，把党委领导贯彻始终，把握正确方向。

坚持有解思维，把握问题导向。依据县域经济社会发展实际，把影响经济社会发展的营商环境、项目建设、招商引资、南水北调中线水质保护等方面的瓶颈问题作为重点调研课题，加派重点力量，采取“走出去、引进来”的方式深入调研。按照解决问题、支持工作的思路，把调研过程作为支持“一府一委两院”解决问题、促进工作的过程，寓监督于支持之中，努力破解堵点，助推高质量发展。

坚持为民利民，把握服务导向。以服务民生改善为切入点，在确定民生调研议题前，召开代表座谈会听取建议，拓展选题范围，将涉及群众的衣、食、住、行、医、养、教等民生关切列入调研课题；在调研时邀请基层代表参与，汇集民意民智，吸纳群众意见、建议，切实把人民群众对美好生活

的向往作为奋斗目标，切实把群众关注的民生实事办成、办好，使全社会共享发展成果。

把握过程听真言 唱好调研“进行曲”

组织开展调研的过程是了解掌握实情的过程，也是查找问题的过程，更是寻找解决方法的过程。浙川县人大常委会根据调研内容，深入实际扎实开展调研，做到广、活、细、实，力求听到真言、了解真意、把握真情。

调研范围求广。在调研对象的确定上坚持多层次、全覆盖，最大限度地提高调研的广泛性、全面性和真实性。在开展优化义务教育布局调研时，不仅广泛征求教师代表、家长代表、教育管理者、县乡村组各级干部代表的意见、建议，而且做到全县17个乡镇（街道）全覆盖调研，确保全方位了解情况、多层次获取信息。调研范围有广度、深度和宽度，做到点面能结合、纵横有比较、正反有实例、标本剖析准。

调研方式求活。结合调研实际，不仅综合运用实地查看、座谈问询、查阅资料、个别谈话、走访询问、发放调查问卷等传统形式，而且通过新闻媒体、智慧人大、网上调查问卷、代表联络站点等新平台、新形式广泛收集意见、建议，多渠道掌握情况。同时，注重线上线下相结合、上下联动、点面结合开展立体式、跟踪式、穿透式的指定性、靶向性、延伸性、随机性调研。

调研过程求细。在调研过程中，坚持充分汇聚民意，全方位、立体化、多角度认真听取意见、建议，让察民情、听民声、顺民意和群策群力、集思广益成为常态，力求调研案例充足充分、问题细致全面、结论正确精准、建议科学合理。全面细致掌握第一手情况，严谨细致做好调查记录。强化过程管控，全流程、全环节做细做实，不搞作秀式、盆景式调研，杜绝蜻蜓点水、走马观花、囫圇吞枣，

坚决防止走过场。坚持问题导向，由表及里、内外结合、点面兼顾，找准问题症结和堵点、难点。同时，在调查的基础上深化研究，防止调查多研究少、情况多分析少，确保提出务实可行的对策措施。

调研报告求实。认认真真地收集第一手资料，切实掌握基层的实际情况，实事求是地反映问题，不夸功、不饰过，提出切合实际的意见和建议。按照调研报告的结构，注重做到“三性”：一是成绩部分注重客观性。客观公正地反映选民对“一府一委两院”工作成绩的评价，有一说一，有二说二。既不违背真实，也不夸大成绩；既善于总结经验，又善于发现典型；既给与会人员对报告反映的工作一个较为全面的认识，也为“一府一委两院”今后的工作树立标杆、指明方向。二是问题部分注重准确性。实事求是地反映“一府一委两院”工作中存在的问题。既不含糊其词，也不言辞尖刻，而是采取定量反映、定性评价的方式，正确无误地指出“一府一委两院”工作中的问题、表现、原因，语言表述力求做到和风细雨、有理有据。三是建议部分注重合理性。调研报告中的建议充分考虑选民的意愿和本辖区的实际，考虑“一府一委两院”的工作实际，既提出选民迫切需要解决、“一府一委两院”能够办理的建议，也提出“一府一委两院”虽不能立即办理但通过努力可以办理又事关长远发展的建议，兼顾现实和未来。

把握成果善运用 唱好调研“协奏曲”

健全“视察调研→听取专项报告→结合调研报告提出审议意见→交办审议意见→督查审议意见落实→满意度测评”闭环监督机制，不断提升调研成果转化效能。对调研中发现的问题，梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，明确列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限，做到紧盯不放、一抓到底，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。

人大常委会交办。县人大常委会不断完善调研成果转化交办督办机制，明确交办程序、办理时限，要求3个月内书面反馈办理情况，并对办理情况实行满意度测评，确保调研成果真正高质量转化、问题真正彻底解决。在应急防汛和消防工作调研中，经审议交办消防类整改意见15条、应急防汛类整改意见14条，做到察实情、出实招、办实事，切实增强调研实效。

“一府一委两院”真办。对县人大常委会的调研报告及交办意见，县委积极支持人大交办，并将“一府一委两院”办理审议意见情况纳入部门年度目标责任考核。建立“一府一委两院”领导领办、县委政府督查室督办、具体部门分工办理、办理情况向社会公布的工作机制，防止重检查轻整改、重答复轻办理。

强化跟踪督办。具体做好“三个督办”：一是强化领导牵头“挂帅督办”。按照分工负责原则，重要的审议意见的落实由县人大常委会领导牵头，相关工作机构负责意见整理、对接衔接等，跟踪办理过程、了解办理进度、掌握办理动态。二是强化集体行权合力督办。按照“集体有权、个人无权”的原则，统一组织县人大常委会组成人员、常委会相关工作机构及相关部门人员采取召开督办会、听取办理进度汇报、现场查看办理成效等形式，督促“一府一委两院”及相关部门及时完成调研报告提出的建议，落实办理效果。三是强化跟踪问效持续督办。对于调研报告和审议意见中的重要事项、重点工作，短时间难以解决或在办理期限内不能完成的，列为持续监督事项，连续督办、跟踪督办，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，做到问题不解决不放手、不达目的不罢休。当年解决不了的来年接着干、本届结不了的下一届接着来，打破“年”和“届”的界限，盯紧问题、追踪问效，确保调研落到实处、开花结果。👉

责任编辑/邵卫科

牢记“三个务必” 谱写人大工作新篇章

○ 张百海

习近平总书记在党的二十大报告中首次提出“三个务必”的重要论断：“全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，坚定历史自信，增强历史主动，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。”党和国家进入了新的历史发展阶段，习近平总书记提出的“三个务必”为全体党员同志锚定了新的时代方位和奋斗目标。

作为新时代的人大工作者，必须深刻理解、认真践行“三个务必”的要求，在履行宪法法律赋予的职责中勇担当、善作为、作表率，在新的赶考路上谱写人大工作新篇章。

务必不忘初心、牢记使命

坚持人民至上，带头践行全过程人民民主

党的二十大报告把“不忘初心、牢记使命”作为“三个务必”的第一个，包含着对“我们党是什么、要干什么”这个根本问题的深刻认识，再次宣告“人民至上”这一党的永恒追求并赋予其更加突出的时代意义；告诫全党，走得再远，都不能忘记为什么出发；警示全党同志要以钉钉子的精神，在新的历史坐标下践行党的使命，坚定把好“方向盘”，发挥历史主动性，为实现党在新时代的历史使命而团结奋斗；激励全党在新时代、新征程上始终不忘初心、牢记使命，永远与人民同呼吸、共命运、心连心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。

人大工作者要做到“不忘初心、牢记使命”，就要用习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神武装头脑，坚定理想信念，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。要坚持以人民为中心的发展思想，无论是思考谋划工作、监督“一府一委两院”工作，还是提出意见建议、作出

决议决定，都应以人民答应不答应、赞成不赞成、高兴不高兴、满意不满意为衡量标准。要胸怀“国之大者”，始终站稳人民立场，时刻保持人民情怀，无论什么时候都要把人民放在心中最高位置，坚持一切为了人民、一切依靠人民，多到矛盾大、困难多的地方察民情、听民声、汇民意、谋民利，深入了解群众想什么、盼什么、痛恨什么、反对什么，集中民智，多谏睿智之言、善谋务实之策，助力党委、政府决策更加科学合理，努力满足人民对美好生活的向往。要全面践行和发展全过程人民民主，坚持监督内容由人民出题、监督过程有人民参与、监督效果请人民评判，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面、全过程。

务必谦虚谨慎、艰苦奋斗

锚定中心大局，在高质量发展中勇担当

“务必谦虚谨慎、艰苦奋斗”是对毛泽东同志提出的“两个务必”核心要义和精神实质的继承和发展，展现了党高度的政治清醒和历史主动，体现了共产党人一以贯之的忧患意识和政治本色，凝聚了奋进新征程的强大信心和坚定意志。

谦虚谨慎是行稳致远的政治智慧和远见卓识。人大工作者要汲取中华优秀传统文化的智慧，善于借鉴其他国家的先进理论成果为我所用，要以如履薄冰、如临深渊的态度稳妥处理发展中的各类重大问题和突出矛盾。艰苦奋斗是共产党人的品质，是立党立国的根基，也是党员干部立身立业的根基。习近平总书记反复强调，以中国式现代化全面推进中华民族的伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪。为此，绝不能有喘口气、歇歇脚、松松劲的想法，更要在“乱花渐欲迷人眼”的复杂形势中保持足够清醒，始终保持

战略定力和耐心，以谦虚谨慎、艰苦奋斗的精神状态破除前进道路上的一切艰难险阻。惟其艰难，所以伟大；惟其艰难，更显荣光。

人大工作者要做到谦虚谨慎、艰苦奋斗，就要保持“只是万里长征走完了第一步”的清醒，增强“世上无难事，只要肯登攀”的自信，就要强化“生于忧患、死于安乐”的意识。必须与党中央保持高度一致，不畏浮云遮望眼，永葆艰苦奋斗的优良传统、政治本色。要做实人大调研工作，远的、近的去都要去，好的、差的都要看，表扬、批评都要听。要虚心拜群众为师、诚心向群众请教、真心对群众负责、热心为群众服务，真正走到群众身边、走进群众心里，全心全意为群众办好事、做实事、解难事，让群众充分认识人大、愿意靠近人大、真心支持人大。要坚持守正创新，把握好变与不变，用发展的观点、辩证的思维推动人大工作与时俱进。要坚持过紧日子、苦日子，支持政府压减行政支出，腾出更多财力保基本民生、保市场主体，确保每一分钱都花到刀刃上、用到紧要处。

各级人大要为代表发挥好作用提供服务保障。近年，虞城县人大常委会持续推进“五联六进”工作机制，即：县人大常委会组成人员联系乡镇人大主席团，县人大常委会办事机构、工作机构联系基层立法联系点，乡镇人大主席团成员联系人大代表之家、人大代表联系群众工作室，省、市人大代表联系所在人大代表之家区域的群众，县、乡人大代表联系本选区群众，“一府一委两院”及政府部门联系人大代表、人民群众，人大常委会组成人员、政府部门负责人、监察委员会委员、法官、检察官、公安干警等六类人员进代表联络站、代表之家、代表联系群众工作室、基层立法联系点，听取人大代表和人民群众的意见、建议，推动解决群众反映的热点、难点问题。此举进一步提升了代表履职平台建设水平，并打造成为人大代表联系人民群众的民意窗、连心桥。各级人大要加强对人大代表的培训，提高代表的政治素养、履职能力，支持和保障代表依法履职，高质量办理代表议案、建议，使人大代表始终忠实代表人民意志、维护人民权益。

务必敢于斗争、善于斗争 坚持问题导向，在增强监督实效上敢作为

中国共产党就是在斗争中诞生、在斗争中发

展、在斗争中壮大的。在新的历史条件下，新形势、新任务对斗争精神提出了更高的标准和要求，要以狭路相逢勇者胜的气概激励我们战胜前进道路上的一切艰难险阻；要保持忧患意识，发扬斗争精神，接受更加严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，增强斗争本领；要讲究斗争艺术，善于斗争，不能逞强好胜、鲁莽行事，要坚持有理、有利、有节，切实把握好时、度、效；要善于在斗争中争取团结、在斗争中谋求合作、在斗争中凝聚力量、在斗争中争取共赢。

党员干部必须丢掉幻想、敢于斗争，任何时候都要有不信邪、不怕鬼、不怕压的风骨、气节、胆魄。在大是大非面前，要有“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的英雄气概、“不破楼兰终不还”的誓死决心、“粪土当年万户侯”的壮志豪情。唯有如此，我们才能在新的伟大斗争中创造新的更加辉煌的历史伟业。

人大工作者要做到“敢于斗争、善于斗争”，就要以高质量监督推进高质量发展。要实行正确监督、有效监督、依法监督，紧盯高质量发展的卡点、生态环保、营商环境、群众普遍关注的民生等问题，打好监督“组合拳”，寓支持于监督之中，全面推动地方经济社会高质量发展。要紧扣法律规定、突出法律责任开展执法检查，发挥法律“利剑”作用，推动各方面依法履职，做到办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。要加强司法工作监督，推动提升群众公平正义的感受度。要不断强化“四个机关”建设，坚持刀刃向内、严守纪律底线，常怀律己之心、永葆清廉作风，敬畏权力、管好权力、用好权力，做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤恳工作，着力解决不便监督、不好监督、不敢监督、不善监督的问题，不断提升新时期人大监督工作的能力和水平。

在新征程上，没有旁观者，更没有局外人，你我都是奋斗者。各级人大工作者要深学、细悟党的二十大精神，真正学出绝对忠诚、学出使命担当、学出人民情怀；要牢记“三个务必”，全面推动人大工作再上一层楼，并将“三个务必”鲜明地写在建设虞城“河南强县、中原新城”的新征程上，努力向人民交出一份满意的答卷。

责任编辑/邵卫科

沈丘：“四问”问出人大工作新成效

○ 鲁宏伟 王少波

近年，沈丘县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，明确工作重心，自拟时代考题，坚持制度问行、履职问效、监督问力、建议问果，有效推动人大工作提质提效，彰显新时代基层人大的作为和担当。

制度问行：确保工作运转规范高效

制度的权威来自刚性，制度的生命力在于执行，制度的价值源于实效。沈丘县十六届人大常委会把制度建设作为新一届人大常委会开局的首要工作、基础工作来抓，完善制度，狠抓落实，为各项工作规范、高效运转奠定坚实的制度基础。

与时代同行。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强对人大工作的领导，在推动人大工作完善发展方面作出许多重大决策部署。沈丘县人大常委会紧跟新时代步伐，修订完善了县人大常委会党组议事规则、县人大常委会讨论决定重大事项的规定、常委会组成人员履职档案管理办法等制度20多项，不断健全和完善人大工作制度，提升新时代人大工作质效。

以学习推行。县人大常委会把各项规章制度汇编成册，印发常委会组成人员、乡镇人大主席团和机关全体人员。开展“人大讲堂”等专题学习活动，定期组织学习规章制度，夯实人大工作基础。通过人大代表履职APP和微信工作群，及时推送制度解读文章和视频，强化常委会组成人员、人大代表、人大工作者的制度意识，确保遵守制度的观念内化于心、外化于行。

靠严格执行。县人大常委会党组坚持强化责任担当、发挥表率作用、强化监督检查，严格执行各项工作制度。在每月15日“人大代表活动日”主题活动中，常委会主任、副主任严格按照《沈丘县人大常委会班子成员分包联系乡镇人大工作制度》，深入乡

镇调研、指导工作。活动开展以来，常委会班子成员进站率100%，为制度的贯彻执行起到了示范引领作用。县人大常委会成立11个工作指导小组，对22个乡镇(街道)人大工作开展情况进行常态化指导检查，及时发现和纠正偏离制度的苗头性、倾向性问题，保证制度的执行方向不偏、执行力度不减。

履职问效：确保代表作用更好发挥

做好人大代表工作是新时代人大工作的基础和保证，也是践行全过程人民民主的必然要求。近年，沈丘县人大常委会持续在提高代表履职实效上下功夫，进一步畅通民主民意表达渠道，让人民群众切身感受到人大代表就在身边。

提升履职水平求见效。坚持“走出去开阔视野”与“请进来解疑释惑”相结合、“线上随时学”与“线下系统学”相结合、“集中研讨学”与“自己深入学”相结合，常态化开展政治理论和业务知识学习。同时，以精心组织代表培训学习为抓手，认真开展学理论、学法规、学业务、学纪律活动，坚持多管齐下、多轮驱动，不断提升代表的政治把握能力和依法为民履职能力。

拓展履职平台显成效。以建好、用实代表之家、代表联络站为依托，推动各乡镇(街道)人大代表联络站迭代升级，完成和在建全过程人民民主基层示范点22个、专业示范点4个，构建起“县城有家、乡镇有站、片区有点、村庄有室、服务大厅有联络窗、机关单位有联络岗”的上下贯通、纵横交错、点面结合、全面覆盖的平台体系，打通人大代表服务人民群众的“最后一公里”。

深化履职活动呈实效。在全县开展人大代表亮身份争当宣传员、监督员、调解员、信息员、招商员活动和“全社会文明建设，人大代表在行动”等活动，引导人大代表立足岗位履职尽责、担当作为。

自活动开展以来，人大代表已走访群众2000多人次，收集意见、建议600多条，推动解决群众的困难和问题180多个。

监督问力：确保问题解决刚性十足

习近平总书记在中央人大工作会议上强调：要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。近年，沈丘县人大常委会通过认真履行好每一项职责、扎实做好每一件工作，取得了让人民群众看得见、摸得着、感受得到的成效，充分展现了人大制度的生机和活力。

增强法律制度的咬合力。县人大常委会依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，统筹运用法定监督方式，对审议意见清单交办、跟踪督办，对发现的典型问题点名曝光、深挖根源、限期整改，让法律制度的“牙齿”真正咬合。自县十六届人大及其常委会履职以来，已听取和审议“一府一委两院”各项工作报告29个，形成各项调查报告32件，提出意见、建议200多条，交县政府及有关部门及时研究办理，让人大每项监督都收到实实在在的效果，切实推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和人民群众的急难愁盼问题。

提升问题整改的贯穿力。对照法律规定逐条检查，督促法律实施主体真正把法律落到实处。为全力推进营商环境优化，县人大常委会连续两年对国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》开展执法检查，针对行政审批、政务服务、招商引资等9方面的问题，督促政府建立问题清单、明确责任分工、制定整改措施认真进行整改。近期，又听取和审议了县政府关于优化营商环境执法检查整改情况的报告，针对整改落实不到位问题，督促政府出台保障措施10多项逐项落实，推动解决了群众反映突出的一批问题。

加大监督工作的创新力。聚焦增进人民福祉，积极探索发展、完善人大监督工作的新路径，不断健全监督工作机制，用新方式解决新问题。综合运用“入户走访+线上反馈+接访接待”的方式汇民声、听民意，确保人大代表和群众的意见、建议得到有效传递和充分表达。对于工作中发现的问题和提出的意见、建议，建立“汇总梳理→集中交办→跟踪督办→结果反馈→评价评议”闭环运行机制，让重大事项决定具有更广泛的民意基础、使民意真正成为决

策的重要参考。持续加大民生领域的监督力度，着力解决人民群众身边的堵点、痛点问题，组织人大代表和相关职能部门对城区学校周边交通秩序治理情况开展专题联动监督视察，有效解决了交通拥堵和秩序混乱等现象，让市民真真切切感受到人大监督力量，增强人大监督的权威性和实效性。

建议问果：确保提办质量不断提升

沈丘县人大常委会按照人大代表建议内容高质量、办理高质量的目标要求，坚持结果导向，持续改进工作机制、强化沟通协调、突出办理实效，激发代表履职的积极性、主动性，推动代表建议工作走深走实、见行见效。

提出成果。为提高代表建议的针对性和可行性，县人大常委会精心组织代表参与视察、调研和执法检查、走访联系等活动，引导代表深入基层、深入群众，倾听人民心声、了解人民意愿，做到“摸清下情”；通过线上及时推送时政信息、邀请代表参与重要工作和会议等方式，保障代表了解党和国家的中心工作、掌握县域经济发展形势和改革发展稳定中的重大问题，做到“吃透上情”。

督办效果。每年选出群众反映强烈、关乎民生的一批代表建议进行重点督办，建立县人大常委会领导牵头、提议代表全程参与、办公室及相关工委负责的督办机制，组织代表和相关政府部门深入交流，制订具体解决方案，明确时间节点和办理期限。常委会紧盯办理过程，代表评议办理结果。2022年以来，已督办重点建议7件，解决了公园路面维护、校园周边环境治理等群众关切的问题。

办出结果。建立建议办理单位与代表“双见面”、常委会会议审议办理情况报告等制度，充分调动了代表为民代言的积极性，有力地促进了建议办理工作。在“沈丘人大代表履职”APP上开辟“代表议案建议”模块，以信息化赋能建议办理工作，构建责任清晰、程序规范、督办有力、反馈及时的工作格局，力促“一府一委两院”及相关部门高质量办理代表建议，推动人民群众急难愁盼问题得到根本解决。在2023年县人代会上，代表提出99件建议。截至目前，已办理完成86件，其余13件正在办理中，切实做到代表建议件件有着落、事事有交代，推动办理工作由“答复型”向“落实型”转变。

责任编辑/邵卫科

人大检察同发力 治好梁河为百姓

○ 罗毅 孙浩

梁河流经泌阳县内5个乡镇14个行政村，流域面积143平方公里，上游三山水库被划定为饮用水水源保护区，下游穿城而过，多个便民公园沿河而建，成为人民群众休闲娱乐的重要场所。近年，梁河河道污染问题日益突出，直接影响了群众的幸福指数。2023年2月23日，在“零距离”感受检察工作座谈会上，全国人大代表祁兴磊向泌阳县人民检察院提出建议：“充分发挥公益诉讼检察职能，治理梁河流域水体污染！”县人民检察院党组及时研究确立“代表建议+调研报告+检察建议”办案模式，推动建立代表建议与检察建议双向衔接转化机制，促进生态环境系统治理，切实提升群众获得感和代表满意度。

——提升政治站位，全面谋划推进

强化组织领导，配强办案力量。及时召开县人民检察院党组会议研究人大代表建议落实工作，成立代表建议落实领导小组。建立工作专班，将代表建议转化为公益诉讼案件办理，配备检察官助理、书记员，并安排司法警察、技术人员共同参与，确保案件办理实效。强化一体协作，凝聚工作合力。与县人大常委会、县河长办加强沟通对接，报告检察机关工作安排，争取工作支持。

——深入全面履职，共护水清岸美

专案组从梁河发源地徒步10多公里实地调查，检察长刘燕走村入户了解污染问题和对生产生活的影响，深入田间地头排查污染源头。通过现场勘查、拍照录像、取样检验固定污染证据，梳理出养殖场污水直排、生活建筑垃圾堆积、漂浮动物尸体、河道内栽种树木、地膜堆积形成白色污染等问题，找准造成梁河污染的症结。刘燕带队深入相关单位磋商座谈、通报情况，分析研判生态环境面临的严峻形势，共同深挖问题根源，交流治理措施，听取意见、建议，合力推动问题整改。

县人民检察院结合梁河污染问题的类型逐项进



泌阳县人民检察院检察长刘燕带队排查梁河河道污染的源头和证据

行分析论证，依法向相关乡镇政府、街道办事处、县生态环境局、县住建局等6家单位发出诉前检察建议，提出23项建议措施并报县人大常委会备案。相关单位及时行动，清理河道20多公里、打捞河道内动物尸体30多具、清理周边生活垃圾20多吨、清运附近建筑垃圾40多吨、设置宣传栏40多处、立案处罚污染企业1家。针对城区雨污分流难题，相关部门筹措资金80多万元整改污水管道12处，收到河畅水清岸绿景美的治理效果。

在深入调研分析的基础上，县人民检察院形成了《关于对泌阳县梁河黑臭水体检察履职情况的报告》，从垃圾收集设施、群众环保意识、河道环境监管、污水净化处理、污染监督举报渠道等方面分析污染问题的形成原因，逐一梳理后提出对策建议，及时报县人大常委会、梁河总河长和全国人大代表祁兴磊。

——建立衔接机制，凝聚监督合力

为从制度层面凝聚人大监督和检察机关法律监督合力，县人民检察院认真总结经验，向县人大常委会提出《关于建立人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制的议案》；在开展梁河污染治理情况“回头看”过程中，积极走好群众路线、发动群众力量，邀请沿岸热心公益事业的群众担任监督员，组建梁河污染问题社会监督工作微信群，畅通检民联络渠道；联合县河长办召集相关乡镇和单位召开梁河污染问题系统治理座谈会通报情况，建立定期巡河机制，督促落实属地监管责任，防止问题反弹，共同守护人民群众的美好生活。

责任编辑/李东方

凝聚人大代表力量 助力高质量发展

○ 姜蕴真

人大代表来自基层，与人民群众有着天然的联系。近年，安阳县人大常委会坚持将代表工作与中心工作紧密结合起来，在“融合”上下功夫、在“助力”上做文章，把代表与人民空间距离近的天然优势转化为与群众心心相印的实践优势，引导代表在履职为民的实践中书写忠诚与担当，助力地方经济社会高质量发展。

扎根田间地头 助力乡村振兴

“过去的南郭村真难过，到处是坑洼不平的土路，一下雨就积水，村里到处是泥，像个大泥塘。俺们的人大代表、村党支部书记王红有放下北京的大公司回到村里，带领大家硬化大街小巷、修建污水管网、安上了太阳能路灯……”说起村里的变化，安阳县北郭乡南郭村的王爱珍喜笑颜开，竖起大拇指夸个不停，“村里面貌焕然一新，大家都非常满意！”

活跃在各行各业、田间地头的各级人大代表以服务群众为己任，全心全意为群众办实事。安阳县人大常委会开展了“助力乡村振兴、人大代表在行动”主题活动，组织各级代表开展“六个一”活动，即：每个代表小组联系一个乡村振兴试点村，每名代表每年参加一次履职培训、提出一件议案建议、走访一次选区选民、开展一次代表述职、办好一件实事好事，以实际行动服务人民群众，汇聚起助力乡村振兴的强大合力。

县人大代表提出的《关于农村生活垃圾治理及建设启用垃圾中转站的建议》被列为重点建议督办。现在，全县建设垃圾中转站30座，每年投入资金3000万元，实行镇村保洁市场化运作，使农村环境卫生得到根本改善，涌现了西裴小镇、杜庄古镇、胡官屯村等一批环境优美宜居的和美村庄。

金秋十月，生态园里果香四溢，金黄的梨子、红彤彤的苹果压弯了枝头……各级人大代表积极投身农村产业发展，推进现代农业园区建设，相继建

成高效农业和示范园区28家，引领了全县现代农业的发展。

自助力乡村振兴活动开展以来，安阳县各级人大代表已开展调研、座谈等活动20多次，3个市人大代表小组在联系的乡村振兴试点村开展送法律、送文化、送科技下乡活动12次，围绕乡村振兴、民生实事等提出合理化建议36条。

助企纾困 助力优化营商环境

“请问，如何解决高庄工业园未通公交车，职工上下班交通不便的问题？”人大代表吴九奎开门见山地说。

“调研发现，有个别项目周边没有路，只有一条临时的施工道路。住建部门如何尽快帮助企业解决该问题？”人大代表付光磊直言不讳地提问。

2023年以来，在安阳县人大常委会组织的优化营商环境、“助力拼经济、落实助企纾困政策”等问政会、专题询问中，来自企业的人大代表就改善公共交通出行、落实惠企政策等热点、难点提出问题，县交通运输局、县住建局等部门诚恳回应，通过问题碰撞寻找解决路径。

目前，代表们关注的问题正逐步得到解决：协调通往市内的4条公交线路已运行3条，其中1条线路经过高庄工业园；县住建局已将所涉及项目道路建设纳入计划，明年可达到基本通行条件。

监督、支持好优化营商环境工作是人大围绕中心、服务大局的具体行动，也是发挥人大代表作用的有效途径。安阳县人大常委会通过开展“助力优化营商环境、人大代表在行动”主题活动，结合“万人助万企”活动，实行代表联系重点企业制度，将78名代表派驻到53家重点企业，通过每月代表集中活动日、座谈会、发放征求意见表等形式，深入企业开展调研，听取和收集企业意见43条，帮助企业解决实际困难。同时，在县政务服务大厅创新设立人大代表监督站，派驻12名人大代表担任监督员，对

13个专区的21个部门、91个政务窗口在服务质量、服务效能、作风建设等方面进行全程监督，提升政务服务实效和服务质量，进一步优化营商环境。

化解矛盾纠纷 助力基层社会治理

“前一段时间，我的车在小区被撞了，找对方商量解决不了，又不想伤了和气，我就找到老郭调解室。经过老郭的耐心调解，终于把事情解决了。”韩陵镇王宁前街村村民孙燕玲欣慰地说。如今，在韩陵镇，群众遇到纠纷，第一时间想到的就是到人大代表联络站老郭工作室找郭建华。

“能不能解决实际问题、能解决多少实际问题最能检验人大工作的成色。”县人大代表郭建华说。大到涉及3个乡镇12个行政村2.3万人的出行问题，小到田间地头压坏浇地管子、婆媳矛盾纠纷，他总是冲在矛盾第一线，用代表履职的实效为党委分忧、为政府解难、让群众满意。3年来，郭建华已接待选民800多人次，调解解决矛盾纠纷并形成卷宗131起，同时形成涉及教育、交通运输、人居环境等方面的深调研项目数十个，先后荣获河南省优秀调解员、安阳市金牌调解员称号。2022年12月，郭建华代表工作室被评为“安阳市品牌调解室”。

目前，安阳县9个乡镇人大代表联络站均设立了代表工作室，一批工作能力强、基层工作经验丰富的人大代表常驻工作室参与社会矛盾纠纷化解工作。自2017年至今，驻县人民法院的楚保臣、李志代表已成功调解案件1112件；白璧镇代表联络站老马工作室的马玉平已化解群众纠纷59起……“有问题找代表、有话给代表讲、有难找代表帮、有结找代表解”的良好氛围已经形成。

“人大代表来自群众、根植群众，在促进基层社会治理方面有着独特优势。代表将参与化解社会矛盾工作同代表履职活动有机结合起来，依托由9个乡镇代表联络站、47个基层代表联络室点形成的‘县人大代表联络服务中心→乡镇人大代表联络站→村人大代表联络室→人大代表联系点’服务履职网络，及时、有效地将矛盾和问题化解在基层，为基层社会治理贡献了人大力量。”安阳县人大常委会主任李红院信心满满地说。

责任编辑/邵卫科

为进一步改进工作作风、提高行政效能，近年，洛阳市偃师区人大常委会建立了人大代表评议政府职能部门工作机制。实践证明，开展工作评议不仅强化了人大的监督职能，而且促进了“一府一委两院”改进工作、转变作风、提高效率，确保了各项决策、决议和决定落到实处，对加快县域经济社会发展具有十分重要的意义。

深入调研 掌握就业动态

就业是最基本的民生，是民生改善的“温度计”、社会稳定的“压舱石”，也是经济发展的“晴雨表”。党的二十大报告提出：“实施就业优先战略。”偃师区人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，时刻关注就业创业这一重大民生工作，聚焦就业问题协调立法、监督双向发力，将就业创业管理服务列入2023年度评议监督重点工作议题，推动解决人民群众的急难愁盼问题。

2023年年初，偃师区人大常委会组织2个调研组，深入槐新、首阳山、大口镇、高龙、新新社区、槐庙社区等13个乡镇(街道)和社区，并到区人社局技能培训中心、山化镇汤泉村乡里中心技能培训中心、区人力资源市场、洛阳市博东高分子材料有限公司、区国土局、区地税局、区市场监管局等20多个单位，采取听汇报、查资料、查看现场、调查走访、问卷调查和召开座谈会等形式对就业创业工作情况进行了专题调研。同时，调研组成员和人大代表走访了辖区各个不同年龄段创业就业人员，面对面共同探讨就业创业遇到的问题并进行经验分享。通过调研，及时掌握了全区就业创业形势和动态，摸清了实情，形成了专题调查报告，为区人大常委会审议提供了第一手详实的资料，为下一步开展评议工作打下了坚实的基础。

开展评议 直指问题关键

2023年8月31日，偃师区人大常委会组织部分

以评议促就业创业跑好“后半程”

○ 张锦梅 石炎超 王涛强

常委会组成人员、人大代表共20多人，到区人社局对就业创业管理服务工作情况开展视察评议，积极发挥监督作用。

“咱区就业形势依然严峻，特别是村里的一些妇女，在家里得照顾老人和孩子，没法出远门打工。对于这类群体你们具体有什么行动？”常委会委员赵艳艳首先发言。

“要更好地解决就业问题，创业带动就业是一条重要途径。我区创业环境还不够优、创业氛围还不够浓。在进一步抓好创业带动就业上有什么新的举措？”常委会委员白树民开门见山地提出问题。

“培训机构参差不齐，资源缺乏有效整合，就业者整体素质不强。”人大代表张治国指出。

“基层服务平台建设滞后。”

“小额贷款关卡太多，手续过于繁琐。”

……

会场气氛十分热烈。区人大常委会组成人员和人大代表对全区就业创业工作提出了有针对性、操作性强的建议，更多的是围绕就业工作中的热点、难点一针见血指出存在的问题。区人社局负责人一一进行了详细作答。

“我们将用实际行动为创业就业人员提供智力、人力、物力等方面的支持，最大限度地发挥人才自身优势，扩大创业带动就业效应，促进群众就业，增强发展新动力。”区人社局技能培训中心负责人表示。

念好“四字诀” 实干促就业

“很感谢区人社局帮我推荐就业岗位，让我在走出校园后能进入企事业单位见习。”应届高校毕业生张某开心地说。2023年以来，偃师区共认定就业见习单位7家，累计吸纳就业见习人员232人，完成就业见习并留用就业人员165人，有力地促进了高校毕业生就业和人才引进工作。

偃师区坚持念好“四字诀”，狠抓技能培训促就

业，主要就是“抓”宣传，拓宽技能培训知晓渠道多元化；“严”审核，把好技能培训政策享受核实关；“强”监管，严格技能培训内部管理常态化；“保”精准，延伸技能培训就业导向触角面。大道至简，实干为要。区人社局坚持狠抓技能培训和就业服务，促使就业创业工作取得新发展：持续推进“人人持证、技能洛阳”建设工作，紧跟市场发展形势和群众需求，新增电子商务师、造型美妆师等实用技能培训；创新开展“百村万人造星计划”村播培训，开创了“农民当主播、手机变农具、直播成农活”的新“三农”发展态势；结合小麦、葡萄、黄杨等农作物种植开展短期技能培训，培训农艺工8650人；通过校企合作模式开展定向职业技能培训，为重点企业开展新型学徒制培训；持续做好灵活就业人员、失业人员、公益性岗位人员的各项社会保障服务工作，每月按时落实工资待遇、社保缴纳和发放等各项政策。

同时，偃师区人社局不断提升稳岗招聘、就业创业等服务水平。创新“农村大集”招聘活动，将就业岗位送到群众家门口，帮助2000多人成功上岗就业。2023年以来，已组织各类招聘活动20多场，提供岗位3万多个，解决企业用工3158人。对返乡创业农民工、城镇失业人员、大中专毕业生等创业群体，加大资金支持力度，提供政策性贴息创业担保贷款，扶持创业、带动就业。2023年以来，已发放创业担保贷款429笔共8569万元，直接扶持429人成功创业，间接带动3269人实现就业。

就业创业与人们的生活息息相关，高质量的生活是人们享受便捷生活、提升生活品质的有力支撑。“我们将更好地发挥评议监督的作用，督促人社部门进一步提升就业创业管理成效，全力确保就业创业形势总体稳定，形成经济发展与就业创业的良性互动，为助力全区经济社会高质量发展贡献力量！”偃师区人大常委会相关负责人表示。

责任编辑/邵卫科

“四个聚焦”推进全过程人民民主实践

○ 高 玲

近年，尉氏县人大常委会按照省、市人大常委会的统一部署，以探索建设县人大常委会直管的全过程人民民主基层示范点（以下简称“县直管”）为依托，坚持以“四个聚焦”为抓手，扎实推进全过程人民民主的基层实践。

聚焦以点带面，贯彻落实“县直管”。一是建强机制促落实。成立“县直管”基层示范点建设领导小组，制订《关于建设全过程人民民主基层示范点实施方案》，建立县人大常委会直接领导、专（工）委协同推进、属地乡镇（街道）落地落细工作机制。二是强化保障促实效。协调乡镇党委书记兼任站长、乡镇长和乡镇人大主席兼任副站长，并配备专职联络员1名；县人大常委会协调拨付资金用于示范点硬件建设。三是督导考评促提升。成立督导检查组，制订《关于推进建设全过程人民民主基层示范点督导检查工作方案》，常态化指导代表联络站和基层示范点规范建设和实践探索；每季度召开一次站点建设现场观摩会，组织常委会组成人员、各乡镇人大主席及进站代表开展横向对比、纵向学习，交流经验、共同提升。

聚焦科技赋能，开启数字新模式。一是平台建设数字化。与省、市人大线上对接，活动数据互联互通、活动形式共建共享；打造人大代表联络服务中心多媒体指挥调度室，通过视频连线实现代表学习培训、经验交流、履职活动全覆盖；开发代表履职APP，整合通知资讯发布、履职活动登记、议案建议办理、履职档案管理等功能模块，实现代表履职数字化。二是代表履职零距离。制订《关于全面推行人大代表“亮身份”工作的实施意见》，代表履职实现一码联通、一码查询、一码管理，既方便群众办事，又自觉接受群众监督；公示代表二维码，通过微信小程序接收群众意见、建议，“让数据多跑路，让群众少跑腿”。三是建议办理全天候。通过“码上办”、接待选民、走访群众、视察调研等途径收集整理群众意见，及时推送至县“一中心四平

台”，实现当天受理、当天流转、当天交办，形成“群众点单→代表响应→人大交办→部门落实”的闭环，进一步提升代表履职实效。

聚焦履职为民，搭建群众“连心桥”。一是联系群众听民声。线下每月固定第二周、第四周的周五为“联系服务群众日”，代表下沉网格多渠道收集民意；线上开办“人大专栏”，畅通代表与群众双向反映、沟通、回复、监督的渠道。二是集中会商聚民智。代表每月进网格两次以上，定期与网格长、网格指导员“碰头”，分析收集到的社情民意，汇聚民智；定期组织代表到“一中心四平台”指挥中心了解群众反映的共性问题；示范点积极参与人大立法、监督工作意见征集，已对《开封市海绵城市建设管理条例》、老旧小区改造等问题广泛征集意见、建议，夯实民意基础。三是依法监督惠民生。常态化开展人居环境、乡村振兴观摩等活动，从事后监督转向全过程监督。截至目前，示范点已组织人大代表撰写并提出建议52条，召开基层立法研讨会2次、监督工作征求意见会13次。

聚焦特色创建，打造发展“助推器”。一是打造特色代表联络点。指导建立橡胶、纺织、大健康、翻砂铸造等行业人大代表联络点，定期组织相关代表与政府有关职能部门负责人面对面沟通，进一步优化营商环境、提升履职实效。二是探索“小板凳夜谈民意会”。组织进站代表、片警、村（社区）“两委”成员晚间到群众家门口唠家常，解决“白天干部看不见群众，晚上群众找不到干部”的问题。三是建好“民主议事厅”。探索建立代表、群众、政府职能部门共商议事的“民主议事厅”，缩短“群众盼”与“政府办”的距离，形成“前期调研→形成材料→上会商议→转交办理→满意度测评→结果反馈”的全过程闭合循环议事流程，让“众人的事情由众人商量”成为基层民主的重要实现形式。

（作者系尉氏县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

“两个通报”让代表履职活起来

○ 王升礼 杨书峰



“曙光路改造提升计划现在已经过去半年了，为啥进展如此缓慢？”在桐柏县平氏镇人大主席团2023年第三季度政情通报会上，人大代表就年初镇政府工作报告提出的曙光路提升改造工程的进展落实情况现场提问。镇政府主管城建工作的负责同志向代表们详细介绍了工程进展情况并保证一定按时完成建设任务。在政情通报会一周后，长900米、宽18米的曙光路沥青路面改造提升工程施工完毕，道路污水管网、路基和周边基础设施同步建设到位。附近社区的群众高兴地说：“这才是为民办实事、办好事！”

平氏镇人大主席团始终坚持党对人大工作的全面领导的第一政治原则，坚持和尊重人大代表的主体地位，充分发挥代表在人大监督工作中的“千里眼”和“顺风耳”作用，积极探索代表履职新形式，创新实施“两个通报”（代表履职通报和政情通报）制度，补齐代表履职平台单一、履职方式固化、履职活力不足、履职缺乏约束的短板，进一步激发代表履职积极性，让代表履职动起来、活起来。

履职通报让人大代表履职动起来。近年，平氏镇人大主席团结合基层人大代表工作实际，积极探索代表述职评议制度，建立健全代表履职通报制度，促进代表用心履职并接受选民监督，从参加会议、学习培训、联系选民、向选民述职、参加视察和调研、提交意见和建议等方面确定代表履职通报的内容，以书面形式明确履职通报事项。通过人大代表联络站平台，每季度发布一期代表履职情况通报，倒逼代表以实际行动诠释履职情况。在每年年底，组织开展代表向选民述职评议活动，增加代表

互评环节，由选民和代表根据履职内容逐条评议打分。

政情通报让人大代表履职活起来。政情通报会既是人大代表知政、问政的重要平台，也是政府了解民情民意的重要渠道。平氏镇人大主席团坚持以问政互动代替单向通报、以主动有为代替被动参与、以信息直达代替下发材料，积极构筑“三个平台”，真正让人大代表的履职承诺由虚变实。

一是构筑对话平台。结合每周三的“人大代表接待日”活动，每季度组织召开一次政情通报会，由政府部门负责人向人大代表通报政府工作开展情况并回答代表提问，直面代表提出的意见、建议，进一步拓宽代表知情知政的渠道，支持和保障代表依法履职。

二是构筑知情平台。在镇人大代表联络站开设政情通报栏，定期公示政府的阶段工作总结和重点工作开展情况，方便人大代表熟知政府工作进度，确保代表在人代会上审议工作报告时情况熟、在闭会期间参加视察检查时问题明、提出的意见和建议方向准，充分发挥代表的主观能动性，切实改变代表“履职听安排、活动等通知”的现状。

三是构筑联系平台。建立人大代表微信交流群，随时收集、梳理代表的意见、建议，加强镇人大主席团与代表之间的沟通交流，引导代表积极参与视察、调研、执法检查、工作评议等各项活动。镇人大主席团通过微信群定期发送学习资料和政府工作动态，方便代表根据政府工作实际提出意见、建议，让代表履职更灵活、更有效。

责任编辑/李东方

下好“五个功夫” 提升人大专题询问实效

○ 张 宇 朱自强

党的二十大报告指出，要支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威。专题询问是各级人大询问制度创新的成果，是围绕特定议题有计划、有组织、有准备地进行的一种问答活动，具有主题鲜明、重点突出、内容更具实质性的特点，已成为人大监督工作的重要手段之一。

但是，从近年各地人大开展专题询问工作的探索和实践看，还存在一些亟待解决的矛盾和问题，主要表现为：一是专题询问的运用不够经常。基层人大往往不敢尝试或者不愿尝试这种带有刚性色彩的监督方式。二是专题询问的选题范围存在局限性。强调询问突出问题、重点问题、热点问题多，没有认识到其他需要询问或者需要监督督促解决的问题都应纳入专题询问中来。三是专题询问的程序设计有待改进。有些地方只是简单复制上级人大常委会的做法，未对询问者和应询者进行程序上的有效规制，往往对显而易见的工作疏漏不敢严问、对说明不够的工作细节不敢追问、对答复不满意的问题不敢质问。四是对专题询问问题的解

决情况跟踪问效不够。专题询问之后，对一些具体事项未进行重点督办，更缺乏督导落实的责任追究。五是人大自身建设需要加强。基层人大受人员力量、专业水平所限，往往对专题询问的问题研究不够、重点把握不足，更难以从答复中发现问题。

笔者认为，要解决人大专题询问工作中存在的这些问题，需从以下几个方面下功夫。

——在选准专题询问议题上下功夫

人大专题询问应本着“围绕中心、服务大局、突出重点、务求实效”的基本原则，以着眼解决带有关键性、迫切性和严重性的问题为重点，根据地方实际筛选询问议题，可以是人大在执法检查、工作评议等活动中发现的问题，可以是“一府两院”工作中暴露出来的问题，可以是群众反映强烈、社会普遍关注的问题，也可以是在其他地方已经产生重要影响但本地尚未产生，如不加以重视解决可能引起严重后果的苗头性问题。可以在人大网站、电视广播或者信访部门设立专门的信息收集渠道，通过公众提议或者来信来访等征集、筛选询问议题，解决好专题询问议题来源的局限性和片面性问题。

——在做足专题询问准备上下功夫

询问方案要实。专题询问工作方案要明确组织领导机构、专题询问的组织和方式、对象和内容、步骤和要求以及工作分工和时间安排等。工作方案形成后，要同步与“一府两院”沟通协调，形成一致意见后，提交人大常委会主任会议讨论通过，印发常委会组成人员、“一府两院”。

专项调研要实。除采用问卷调查、执法检查、专项座谈、个别走访等方式外，还可以通过建立网上民意调研平台、接受群众来信来访等多样化的途径，围绕确定的专题询问议题开展深入调研，全方位查找问题，全面了解和掌握第一手资料，确保底数清、情况明、数据准。

询问问题要实。专题调研结束后，主任会议要听取汇报，对调研成果进行认真梳理、分析，精选出针对性较强、社会关注、百姓关心、经过努力可以解决的问题作为询问的重点。

协调沟通要实。专题询问的议题确定后，要及时交“一府两院”深入研究，以便提出更加积极有效的解决办法。还可以探索“开卷”与“闭卷”相结合的方式，跳出相对固定的“问”与“答”模

式，拟定关联性延伸议题作为备选问题，促进相关部门在全面掌握本职工作情况的同时更加细致地做好应询准备。

——在丰富专题询问方式方法上下功夫

创新专题询问的组织模式。专题询问不仅可以在人大常委会会议上进行，也可由常委会委托人大有关专门委员会组织，灵活对“一府两院”的工作开展监督。在常委会会议上进行询问时，可在联组会议上进行，也可在分组会议上进行，方便常委会组成人员从多个角度提出问题。

丰富专题询问的会议形式。可根据选题内容不同、应询部门不同、紧急程度不同、与会人员不同，采取现场办公会议、视频会议、电话会议、电视直播等形式，灵活适用在不同的询问专题中，建立专题询问的常态化机制，不断加大询问力度、增加询问频次，尽快实现从“个别询问”向“普遍询问”、从“创新询问”向“常态询问”转变。

扩大专题询问的主体范围。为进一步扩大人民群众的政治参与，既使人大监督工作获得社会广泛支持，又有利于被询问部门实实在在地接受广泛监督，使专题询问更富有公开性和影响力、推动力，在选择人大常委会组成人员作为询问人的同时，可以进一步扩大至本级人大专门委员会委员，增加本级人大代表参加询问的数量，也可以吸纳有参政议政意愿的公民列席会议，持续拓宽和畅通人民群众参与监督的渠道。

营造严肃活泼的询问氛围。专题询问会议的主持人在介绍相关负责人、说明注意事项、充分掌握专题询问整体情况和态势的基础上，引导双方本着“一事一问”的基本原则，不能脱离会议主题，允许有一定的追问和适当的辩论。充分发挥激活全局的主持艺术和控场能力，促进询问中有提问、有回答、有追问、有补充，形成良好互动，有对以往监督效果的回应，有对下一步工作中肯的建议，有理解与认同，也有观点的碰撞与交锋，营造互动、热烈的民主氛围，最终推动问题得到实际有效解决，避免询问肤浅化、过场化。

——在跟踪专题询问结果上下功夫

重视审议意见。对专题询问的问题，要郑重提出人大的意见，明确整改目标和责任时限，结合对专项工作报告的审议情况，形成人大常委会审议意见交“一府两院”研究处理，并要求在规定时间内向人大常委会报告研究处理情况。要及时对专题询问中各方面比较关注的问题进行梳理，选择一两个进行跟踪监督解决，让人大专题询问的监督效果充分体现出来。

加强宣传报道。人民群众是最强大的监督力量。要注重调动群众参与专题询问之后进行跟踪监督的热情，充分发挥各种宣传媒介的作用，不断强化宣传力度，让广大群众清楚当前人大监督的重点问题和负责部门，形成监督合力，推动相关问题解决。

及时考核评价。完成专题询

问后，人大常委会要适时成立考核评价组，注重吸收有所专长的人大内外优秀力量，依据考核方案，在规定时限内对应询部门的整改工作开展考核评判，形成考核报告提交人大常委会主任会议。主任会议根据考评结果来判定监督效果，对未达到预期效果者，可以再次组织询问或者采取质询等更刚性的监督手段。

——在加强人大自身建设上下功夫

加强人大代表履职培训。针对当前地方人大工作中的重点、难点问题，要探索多样化的培训方式，通过专家讲座、集体学习、集中交流、实地考察、异地学习等形式，用好指定书目、网络课程等资源，全面提升人大代表的综合素质，使之更好地适应专题询问等人大工作的新需求。

推进人大工作公开化。可以依托报刊、电视、广播等传统新闻渠道和网络、微信、微博等新兴媒体，积极探索提升专题询问透明化水平的新方式，进一步强化与人民群众的互动交流，不断获得来自人民群众的支持，确保专题询问问出水平、问出实情、问出实效。

建立人大工作“智囊团”。各地可以根据实际需要，建立规范的服务人大工作尤其是专题询问工作的智力资源库，进一步加强与当地高校、科研院所、专业人士的密切联系，争取他们对人大工作的支持，持续提升新时代地方人大工作水平。✎

责任编辑/李东方

试论专利纠纷行政调解协议司法确认机制的完善

○ 高金娣 陈国敏

专利纠纷行政调解协议司法确认机制作为一种新兴的专利纠纷解决机制，既能通过司法确认赋予行政调解协议强制力，充分发挥行政保护高效便捷的优势，又能确保司法发挥主导性作用。《民事诉讼法》修订后，将司法确认的适用范围调整为“经依法设立的调解组织达成的调解协议”，但对行政调解协议是否适用仍未明确。专利纠纷行政调解协议司法确认机制在理论探讨、制度建设和程序设计上还存在立法层面支持不足、司法确认范围模糊、司法审查边界不清、瑕疵调解协议及错误确认补救机制不明等诸多问题，亟待从立法和司法层面作出回应。

专利纠纷行政调解协议司法确认机制的局限

——立法层面支持不足

目前，专利纠纷行政调解协议司法确认机制的运行主要依托地方性法规、司法政策及指导意见等，并不具有普遍的适用效力，难以从法律层面给予行政调解协议司法确认强有力的制度保障。《民事诉讼法》虽对调解协议司法确认的适用对象进行了扩展，不再局限于人民调解协议，但对“经依法设立的调解组织达成的调解协议”的范畴应作何理解、是否包含专利行政机关，尚无相应的司法解释进行具体解释和补充，立法层面支持不足仍是无法回避的难题。

——司法确认范围不统一

湖南省长沙市岳麓区人民法院作为全国首个专利纠纷行政调解协议司法确认试点，将专利行政机关可以调解的专利侵权赔偿、专利申请权、专利权归属、发明人及设计人资格、发明人及设计人奖励与报酬等六类纠纷纳入司法确认的范畴。显然，这与最高人民法院《关于适用〈民事诉讼法〉的解释》（以下简称“民诉法司法解释”）明确排除物权、知识产权确权类案件司法确认受理的规定完全相悖。在司法实践中，部分法院对停止侵权行为、违约金、

撤诉要求等一并进行确认，各地适用时缺乏统一的规范及标准。

——司法确认申请主体受限

《民事诉讼法》第205条规定，当事人需要申请调解协议司法确认的，由双方当事人共同向相应人民法院提出。在司法实践中，多地法院要求须由双方或其代理人共同提出申请。大多数当事人来回奔波于专利行政机关和法院之间，消耗大量的时间、金钱等成本，可能会因可预见效率提升空间有限而拒绝选择行政保护路径，进而引发机制适用率较低、确认数量少等一系列连锁反应。

——司法确认审查边界不清

当事人就专利行政机关主持调解达成的协议向法院提出司法确认申请后，法院是否应对行政调解协议进行审查及如何审查？对此，存在不同观点。否定审查的观点认为，人民法院对行政调解协议不需要进行司法审查，而应直接确认并予以执行。形式审查的观点认为，对行政调解协议达成的合意进行审查即可，无需对实体争议进行判断。侧重形式审查的观点认为，需要对行政调解协议内容的真实性、合法性进行审查，侧重审查合意，辅助审查协议内容是否明确与可执行。实质审查的观点认为，人民法院对行政调解协议应当而且必须进行全面、深度的实质性审查。然而，《民事诉讼法》及民诉法司法解释均未明确司法确认案件的审查本质与边界。

——司法确认错误的救济程序有待完善

司法确认作为一种特殊程序，既快捷又高效，但可能出现司法确认错误的情形。最高人民法院《关于人民调解协议司法确认程序的若干规定》虽然规定了第三人申请撤销的救济形式，但极具被动性。即便法院自行发现确认裁定书出现错误，也无相应的救济职权，可见救济制度仍有待完善。

——相关主体的认知偏差

在司法实践中,大部分当事人对人民调解协议司法确认的具体流程知之甚少,误以为程序繁琐、收取费用较多等。部分协议双方认为矛盾已化解,无需申请司法确认。有些调解人员认为调解后矛盾纠纷已处理,无告知司法确认程序的必要。从法院工作的角度看,法官不仅要面临诉讼案件的巨大审判压力,还要兼顾司法确认的非诉案件,往往不愿为开展司法确认创造必要条件。

专利纠纷行政调解协议司法确认机制的完善

——完善专利纠纷行政调解协议司法确认配套立法

专利纠纷行政调解协议司法确认机制的运行亟需明确的法律依据,建议在《专利法》中明确行政调解协议司法确认制度,作出原则性规定。为推进行政调解制度创新以及司法确认制度的实施,建议由国家知识产权局制定专利纠纷行政调解办法,从实体内容和程序规范层面进行详细规定,为司法确认工作的开展提供良好的基础;由最高人民法院出台专利纠纷行政调解协议司法确认程序的规定,明确包括司法确认的申请、范围、管辖、原则、审查、救济等问题,指导各级法院规范开展专利纠纷行政调解协议司法确认工作。

——科学构建专利纠纷行政调解协议司法确认程序

明确且具体的确认程序不仅能为当事人提供确定性的方向指引,提高当事人对案件处理结果的可预见性,也有利于推进行政调解程序规范运行。

民诉法司法解释第355条明确排除了权属纠纷的司法确认,主要是由于此类协议内容确认后缺乏可执行性。因此,专利纠纷行政调解协议司法确认的范围应将专利权属纠纷及发明人、设计人资格纠纷排除在外,将范围明确为专利侵权赔偿纠纷、职务发明创造的发明人、设计人奖励和报酬纠纷、发明专利申请公布后专利权授予前使用发明而未支付适当费用的纠纷。

双方合意是司法确认程序启动的前提和基础。因此,需明确“共同申请”的具体涵义,应包括“一方当事人提出申请,另一方表示同意的,视为共同提出申请”,而不必局限于双方共同申请,并且可由专利行政机关引导进行线上申请确认,切实提高纠纷解决效率。

根据《民事诉讼法》规定,调解协议所涉纠纷属于中级人民法院管辖的,当事人应当向对应的中级人民法院提出申请,有效缓解了此前司法确认案件由基层人民法院管辖与专利纠纷一审案件一般由中级人民法院管辖之间存在的冲突。基于司法确认制度本身要求的高效便民性,在同时符合以上规定的情况下,可由基层人民法院优先管辖。

专利纠纷行政调解协议司法确认应遵循以下原则:一是自愿且合法原则,即在法定范围内,司法确认程序依双方当事人真实意愿而启动,法官仅就调解内容作出是否确认的裁定,不得自行变更调解协议的内容;二是高效及便民原则,要求法院及时开展司法确认工作,从最大程度上减少诉累,合理分配司法行政资源;三是协调与配合原则,要求相关专利行政部门与法院协调配合,尤其是在证据交换、确认情况通报等各方面形成长效对接的工作机制。

就专利纠纷行政调解协议司法确认的审查而言,法院只需通过审查负面清单的方式(法定情形)进行适度审查,只要协议内容符合负面清单中任何一项规定,即可依法裁定驳回申请,终结确认程序。负面清单主要包括:第一类是受理方面,经审查发现有民诉法司法解释第355条规定不予受理情形的,应裁定不予受理;第二类是证据认定方面,参照民诉法司法解释第357条等规定,在证据不足、案件情况尚待查清的情形下,可按当事人撤回申请处理并终结相应的确认程序;第三类是确认与否方面,当事人申请司法确认的行政调解协议有民诉法司法解释第358条规定情形的,应裁定驳回其确认申请。

法院在进行专利纠纷行政调解协议司法确认审查过程中,发现调解协议存在瑕疵的,应分情况进行处理:调解协议缺乏相应手续或手续不完整的,由于存在后续可补正性,应对当事人的申请按撤回处理;调解协议缺少履行内容的,进行司法确认无任何意义,应按驳回申请处理。

由于司法确认属于非诉讼程序,裁定一经作出,当事人不能提起上诉。但在具体司法实践中,法院审查司法确认案件时,对当事人是否恶意串通达成调解协议、调解协议是否有瑕疵以及是否损害他人利益等问题难以进行全面了解,可能会作出错误确认甚至出现确认后权利却被宣告无效的情形,

因此,构建有关补救措施势在必行。在建构救济机制时,建议赋予法院主动纠错职权。法院发现原裁定调解程序违法、协议内容损害他人合法权益且情节较为严重的,可依职权对原裁定予以撤销。此外,专利权被宣告无效的,应分情形讨论:一是在司法确认定文书生效但未采取执行措施前,涉案专利权被授予机关宣告无效的,法院应及时中止执行,当事人可申请撤销原裁定。二是裁定生效且执行后出现专利权被宣告无效情形的,可参照《专利法》的有关规定,明确该无效宣告对法院已执行的裁定书不具有追溯力,但对恶意造成他人损失的应进行相应的赔偿。不执行回转明显对一方当事人不公平的,应执行回转。受益方拒不返还的,权益受损一方当事人可向法院提起不当得利之诉。

对专利纠纷行政调解协议不符合司法确认条件的,法院应裁定驳回申请。对符合确认情形的,由法院出具确认裁定书经送达双方当事人后生效。一方当事人拒绝履行的,另一方当事人可以依法申请人民法院强制执行。法院应及时将结果告知相应主持调解的调解组织,同时要求相关调解组织或调解员督促负有义务一方按时履行相应义务。

做好司法确认机制实施的相关辅助工作

——加强对专利纠纷行政调解协议司法确认工作的宣传

可通过制作宣传版面、播放音视频、散发宣传单等方式,依托“法律五进”活动向广大群众尤其是企事业单位推介司法确认的工作程序、协议被确认后的效力、无需缴纳受理费、高效快捷解决纠纷等,引导当事人算好金钱账、时间账。

——加强对专利纠纷行政调解工作的监督

建立健全有效的监管机制,加强对从事调解工作的行政机关工作人员的培训、管理,切实保障调解质量,尽可能减少行政调解中的程序性瑕疵和违法性问题,从而实现行政调解与诉讼有效互动、无缝对接,最大限度地整合调解资源,充分发挥行政调解效能。

——完善专利行政机关与法院协作沟通机制

建机制,夯实合作基础。建议专利行政机关与法院签署关于专利纠纷行政调解协议司法确认的合作框架协议,联合发布关于加强专利纠纷行政调解

协议司法确认工作的意见,共同加强知识产权纠纷行政调解协议司法确认合作。

强协作,推动无缝衔接。建立沟通联络、提前指导、信息共享等制度。在法院成立调解工作专职指导机构,同时设立调解工作的专职联络员,定期开展业务交流,在组织机构上实现“诉调对接”。通过业务培训会、联席会以及邀请协助调解、旁听庭审等多种形式对调解工作人员进行培训,加强交流,提高调解主持者的法律素养和业务能力。切实加强专利纠纷案件的指导,为司法确认工作提速增效。专利行政机关应与法院加强紧密沟通,共享案件信息。法院在行政机关开展行政调解阶段,要对调解工作进行必要的帮助指引,以司法审判标准规范相关材料,有效促进专利纠纷行政调解协议与司法确认无缝对接。

专利纠纷行政调解协议司法确认作为一种诉调对接机制,能够有效整合专利行政机关与法院的资源优势,促进功能互补,弥补专利纠纷行政调解协议缺乏强制执行力的短板,拓展专利纠纷行政保护的深度,缓解司法审判压力。由于目前我国关于专利纠纷行政调解协议司法确认的立法层级效力较低,导致专利纠纷行政调解协议司法确认效能和价值无法有效发挥,因此建议从加强立法、完善程序规范等多个角度对专利纠纷行政调解协议司法确认机制进行重构,以维护专利纠纷行政调解协议的权威性,促成专利纠纷实质性解决,提高纠纷解决效率,降低当事人的维权成本,推动知识产权协同保护,构建新时代知识产权保护新格局,助力经济社会高质量发展。👉

(作者单位:中原工学院法学院)

责任编辑/邵卫科



发挥两大作用 做好新时期人大信访工作

○ 周淑娟

信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作，是各级机关、单位及其领导干部、工作人员接受群众监督、改进工作作风的重要途径。2022年2月25日，中共中央、国务院发布的《信访工作条例》明确规定，信访工作应当遵循五项原则，即坚持党的全面领导，把党的领导贯彻到信访工作各方面和全过程，确保正确政治方向；坚持以人民为中心，践行党的群众路线，倾听群众呼声，关心群众疾苦，千方百计为群众排忧解难；坚持落实信访工作责任，党政同责、一岗双责，属地管理、分级负责，谁主管、谁负责；坚持依法按政策解决问题，将信访纳入法治化轨道，依法维护群众权益、规范信访秩序；坚持源头治理化解矛盾，多措并举、综合施策，着力点放在源头预防和前端化解上，把可能引发信访问题的矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

人大代表来自人民、服务人民，扎根人民群众之中，与人民群众有着天然的、紧密的联系。倾听群众呼声，关心群众疾苦。作为人大工作的重要组成部分，信访工作是人大及其常委会和人大代表密切联系人民群众的桥梁与纽带，是依法监督“一府一委

两院”工作的重要渠道，对保持社会稳定、维护人民群众的合法权益发挥着重要作用。做好新时期的人大信访工作，要充分发挥两个方面的作用。

——充分发挥人大代表在信访工作中的重要作用

要充分发挥人大代表在社会矛盾排查中的重要作用。人大代表来自各行各业，最知民间疾苦，能够深刻体会矛盾产生的根源、危害以及矛盾可能的转向。要充分认识人大代表对于提供信访问题线索、挖掘矛盾产生的根源、制定化解矛盾措施的不可替代作用，多听取代表的意见和建议，对于可能引发的社会矛盾尽早提出工作预案和化解措施，做到有备无患。

要充分认识人大代表在社会矛盾化解中的重要作用。人大代表来源于人民，与人民群众具有天然的亲近感，是人民群众最信任、最可靠的代言人。因此，人大信访工作必须充分依靠人大代表，通过代表讲解信访政策、提出处理问题的方案，减少对立情绪，配合化解信访问题。

要充分发挥人大代表在信访案件监督中的重要作用。人大信访督办就是对信访事项和重点信访件按规定时间节点进行督办。这是做好人大信访工作的基本要求，也是人大监督职能的直接体

现。在督查形式上，按照《监督法》和信访法规的规定，人大信访工作机构可以组织人大代表一起开展信访案件询问或者质询、特定问题调查，形成“阳光信访”的人大信访工作新模式，获得人民群众更充分的理解、信任和支持，促进信访案件早日化解。

——充分发挥人大信访工作机构在信访工作中的重要作用

人大信访工作机构要认真贯彻落实《信访工作条例》《关于进一步规范信访事项受理办理程序引导来访人依法逐级走访的办法》和《关于进一步加强初信初访办理工作的办法》，引导信访群众遇到问题首先在地方反映。坚持“法定途径优先”，着力推动第一时间把群众的合理合法诉求解决到位，把初信初访问题及时解决在群众家门口和问题属地。

人大信访工作机构要积极疏通信访渠道，密切联系人民群众。要深刻理解信访工作是党的群众工作的重要组成部分这一本质属性和职能定位，正确处理人大接访与受理的关系。接待来访群众时，要带着真感情，做到态度热情；认真倾听，做好记录，学会换位思考，沟通实情；带着法律情，依法、依理做好解释、教育、疏导工作，提出可行的处理方案，确保依法、有序办理信访。对群众来信来访、网上信访

诉求等，都要及时拆封、认真阅读、详细登记、妥善处理。落实好行政信访终结制和司法两审终审制。对符合规定的信访诉求，要及时按程序交有关职能部门办理落实，形成热情接访、积极疏导、依法受理和及时交办的工作机制。

各级人大信访工作者要坚决转变工作作风、工作方式，把信访群众当亲人，学会换位思考，认真倾听群众诉求，站在人民群众利益的角度去考虑问题如何解决、纠纷怎样化解。同时，要彻底改变“收收→发发→转转→办办”的传统工作模式，从对群众信访反映的疑难复杂事项、事关民生和发展的重大关切、社会关注的热点问题分析入手，及时调研了解，积极推进疑难信访问题化解，促进信访事项在依法履职中得到解决。

人大信访工作机构要构建联动办理工作机制。群众利益无小事，信访工作更无小事。帮助人民群众尽快化解矛盾、处理问题，是人大信访工作机构的核心任务。因此，要正确处理人大主要在监督层面履职与“一府一委两院”主要在行政和执法层面履职的关系，重点加强与公检法及政府有关部门之间的沟通联系，形成职责明晰、相互配合的联动办理信访工作格局，及时交流经验、互通信访信息、把握信访动态并及时督办催办，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制，以切实发挥各自职能取得信访工作更好实效。

责任编辑/李东方

“四个着力”

“调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。”“调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。”习近平总书记在党的二十大报告中强调：“弘扬党的光荣传统和优良作风，促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究，扑下身子干实事、谋实招、求实效。”这些重要论述全面、深刻地阐明了调查研究的重要地位和作用，对各级干部特别是领导干部提出了新的要求。各级人大工作者要认真学习贯彻党的二十大精神，切实增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉，带头践行宗旨意识、群众观点，在推动调查研究高质量开展上走在前、作表率，以调研开局、以调研开路，进一步推动人大工作高质量发展。

做好新时代调查研究工作 要着力坚持政治导向

习近平总书记深刻指出：“调查研究不仅是一种方法，而且是关系党和人民事业得失成败的大问题。”因此，搞好调查研究一定要把政治放在首位，坚持政治导向、明确调研方向。各级人大工作者要按照《关于在全党大兴调查研究的工作方案》要

求，紧紧围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕贯彻落实习近平总书记一系列重要指示批示精神，紧紧围绕贯彻落实党中央重大决策部署，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以高度的政治自觉和思想自觉去认识调查研究，坚持人大调查研究鲜明的政治导向，把人大调查研究工作提高到一个新水平。

做好新时代调查研究工作 要着力走好群众路线

习近平总书记明确指出：“搞好调查研究，一定要从群众中来，到群众中去，广泛听取群众意见。”俯下身、沉下心是做好调查研究工作的源头活水。在红旗渠建设之前，为了摸清山区生产规律，中共林县县委总结出“四摸”工作经验，其中最重要的一条就是从群众中去摸，向群众问情况、学办法，做到了对群众诉求全面了解、对当地情况全面掌握、对大山“脾气”全面摸清，保证了决策的正确性，实现了党的意志和群众呼声的统一。

当前，在全面推进中国式现代化建设的关键时期，各级人大工作者要迈开步子、走出院子，把基层一线当成最好的课堂、把人民群众当成最好的老师，踏踏

做好新时代调查研究工作

○ 罗永宽

实实沉下去，进农家、下田坎、入厂房，向人民群众问需、问计，虚心听取群众所思、所想、所盼。惟有如此，才能找出影响大局稳定的难点在哪里、经济运行的关键点在哪里，才能打通人民群众在就业、教育、医疗、养老、住房等方面遇到的堵点。

做好新时代调查研究工作 要着力增强调研本领

积土而为山，积水而为海。习近平总书记指出：“一定要学会调查研究，在调查研究中提高工作本领。”当前，经济社会发展面临的环境依然复杂严峻，调查研究的责任更大、担子更重。如何更好地挑起担子、出色地完成任务？只有加强学习，才能增强调查研究工作的科学性、预见性、主动性，才能把握规律性、体现时代性，才能克服本领恐慌，才能使调查研究适应科学决策、推动落实的需要。

要加强理论修养。要静下心来深入开展法律法规和人大业务知识的学习，特别是要把每项政策、业务和专题学深、研透；要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，做到融会贯通，入脑入心，不断提高调查研究的政治敏感程度、思维视野广度和思想境界高度。

要加强实践锻炼。只有在具体的实践中才能巩固、完善、提升调查研究的本领。人大工作者要主动把书本上的知识、思想上的领悟不断在服务经济社会发展大局的实践中去检验、修正和完善，不断提高解决实际问题的能力，在学中干、在干中学，在理论支撑下、在实践锻炼中进一步提升调查研究能力。

做好新时代调查研究工作 要着力提升调研水平

习近平总书记指出：“衡量调查研究搞得好不好，不是看调查研究的规模有多大、时间有多长，也不是光看调研报告写得怎么样，关键要看调查研究的实效，看调研成果的运用，看能不能把问题解决好。”发现问题、解决问题是调查研究的目的。这就要求我们在具体实践中不断提升调研质量和水平。

要坚持问题导向。当前，各地正在推进重大项目建设、大气污染防治、巩固脱贫攻坚、农村人居环境整治、民生工程等重点工作的。还有哪些问题？问题的根源是什么？有没有更好的解决办法？人大工作者必须擦亮眼睛，以求真务实的态度去发现问题。

要深入分析研究。在调查研究过程中，要不断拓展思考的

深度与广度，深挖问题背后的原因，做到知其然、知其所以然、知其所以必然。通过分析研究，把具体的东西理性化、零散的线条系统化、个别的问题规律化、粗浅的认识深刻化。

要树立精品意识。在对调研问题深入分析研究、反复思考推敲的基础上，必须拿出高度负责的态度甘坐“冷板凳”，撰写出有深度、有力度、有分量的成果报告，推出一批“沾泥土”“带露珠”“冒热气”的精品力作，使调查研究工作更接地气、更聚人气，使参考意见具有前瞻性、预见性、创造性，为科学决策、工作安排提供参考和依据。要创新调研方式方法，坚持因地制宜，力戒形式主义，综合运用座谈访谈、走访调查、统计分析等方式，充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究，广泛运用“四不两直”、蹲点调研等方式，深入听取基层群众的意见，掌握原汁原味的第一手信息。要坚持真研究问题、研究真问题，找准根节瓶颈，打通堵点、难点，推动问题解决。要加强组织领导，强化统筹协调，建立高效工作运转机制，确保大兴调查研究工作有力开展、有序推进、取得实效。

责任编辑/邵卫科

保障妇女合法权益 预防和制止家庭暴力

○ 闫宏军 张君亚

家庭是社会的细胞，家庭和睦幸福，社会才平安稳定。广大妇女是推动国家发展和社会进步的重要力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视妇女事业和妇女工作，习近平总书记多次就保障妇女权益、促进男女平等和妇女全面发展作出重要指示，明确要求贯彻好男女平等的基本国策。

妇女权益保障现状

近年，国家加快推进保障妇女合法权益的法律体系建设。2015年出台《反家庭暴力法》，建立家庭暴力告诫、强制报告、人身安全保护令和紧急庇护制度，显示了国家反对家庭暴力的明确态度。2020年出台《民法典》，全方位落实男女平等原则，切实保护妇女的人格权、财产权益和婚姻家庭权益等。2021年出台《乡村振兴促进法》，对维护农村留守儿童和妇女等困难群体合法权益作出规定。2022年修订《妇女权益保障法》，进一步完善和加强对妇女权益的保障，不断增强妇女群众的获得感、幸福感、安全感。

中共禹州市委、市政府一直高度重视妇女事业发展和妇女权益保障工作，坚持把反家庭暴

力工作放在社会治理的总体要求中去把握和布局。全市各级各部门认真贯彻《妇女权益保障法》《反家庭暴力法》等法律法规，建立完善公安、民政、司法、卫健、法院、妇联等部门联动工作机制，强化组织领导，建立健全制度，加强普法宣传，积极探索保障妇女合法权益、预防和制止家庭暴力协作机制，坚持党建引领，把妇女权益保护融入“最美家庭”“清廉家庭”“平安家庭”等评选活动中，有效保护了妇女合法权益、减少了家庭暴力的发生。

为做好新时期妇女合法权益保障、预防和制止家庭暴力工作，禹州市人大常委会近日就此开展了专题调研活动。调研发现，由于多种原因，家庭暴力和损害妇女合法权益问题依然存在，个别家庭暴力甚至演变成恶性伤害案件。在全市26个乡镇中，地处北部的茌庄、西部的鸠山、磨街等山区乡镇及年龄45岁以上的多数为家庭暴力事件，在经济发达的浅井、梁北等乡镇及办事处和45岁以下的多发刑事案件。据统计，2023年1月~9月共发现命案5起，其中4起系家庭矛盾问题。这一系列案例发生在农村，从侧面反映了对妇女的歧视依然存在，妇女合法权益保障工

作仍需付出更大努力。

主要问题及原因分析

——婚姻家庭矛盾突出

现阶段，家庭暴力仍不同程度存在。一是部分家庭是以高额彩礼为基础建立起来的婚姻，缺乏感情基础。一旦婚姻出现不和谐因素，男方很容易陷入心理失衡，并将失衡情绪付诸家庭暴力。二是施暴者的文化素质和道德水准普遍不高。在家庭暴力问题中，男性的文化素质和道德水准普遍不高，施暴者常有赌博、酗酒、好逸恶劳、恣意妄为、大男子主义、精神疾病等问题。三是贪恋婚外情现象突出。由于现代社会的快速发展，部分人在思想、文化、观念、习俗的激烈碰撞中迷失了方向，对婚姻的价值观发生了改变甚至扭曲化。

——受害人法律意识淡薄

近年，尽管女性的总体受教育程度和水平有了较大提高，但与男性相比差距较大，农村妇女受教育水平仍然偏低，合法权益遭受侵害的妇女绝大多数的文化水平较低、法律知识较匮乏。在婚姻生活中，很多被侵害的妇女由于没有稳定收入、无住房、抚养子女、负债负担和依靠丈夫维系等因素，在遭受家庭暴力和财

产转移时，缺乏积极有效的应对措施，遭受权益损害很难得到有效保护。

——社会管理和调解功能削弱

一是部分农村基层组织的管理功能严重削弱，在调解家庭矛盾纠纷时多以教育、劝解等手段为主，缺少有效措施，只能头痛医头、脚痛医脚，无法从根本上解决问题。二是家庭矛盾、家庭纠纷的社会调解机制不健全。妇联等维护妇女权益的社会组织因为缺乏相应的执法权，多数情况下只能倾听女性受害者的呼声，引导她们通过诉讼解决。而大多数女性在遭受家庭暴力后不注意留取证据，导致诉讼时举证困难，合法权益难以得到维护。调研发现，反家庭暴力宣传培训的针对性、实效性有待进一步提升。从宣传内容看，宣传法律文本多，而对告诫书、人身安全保护令防范家庭暴力升级的作用宣传不到位。从宣传对象看，面向高风险家庭的精准宣传不够等。

改进的建议及对策

——加大普法宣传力度，营造反家庭暴力的良好氛围

“家暴是家庭私事”“清官难断家务事”“宁拆十座庙，不毁一桩婚”等观念事实上在阻碍制约着反家庭暴力工作的进程。从整体上看，全社会对于家庭暴力作为一个社会问题以及其严重性的认识还有待进一步提高，亟待加大宣传工作力度，提高针对性、精准性和覆盖率。特别是要做好对农村地区、边远地区、欠发达地区以及妇女、未成年人、老年人、残疾人等重点群体的法律宣传工作，宣传家庭暴力发现和报

告的途径、可提供的救助服务以及证据收集方式等，进一步帮助家暴受害人提升自我救助能力。要做好妇女权益保护普法教育工作，用好微信、抖音、微博等新兴宣传手段，从正反两方面加强宣传。人民法院、公安机关、民政部门、妇联组织等要充分发挥工作窗口和宣传平台作用，针对不同受众的特点和需求加强宣传。教育行政部门要进一步指导学校、幼儿园开展预防家庭暴力宣传教育，将家庭美德宣传教育纳入家校共建工作内容，引导家长正确开展家庭教育。学校要进一步加强普法教育，引导学生学会运用法律武器保护自己和家人。各有关部门要合力推进家庭文明建设，营造全社会反对家庭暴力、共建美好生活的良好氛围。

——提高妇女自身技能和权利意识

要依托基层妇联组织，通过从思想上带、从组织上带、从作风上带、从方法上带等方式，定期举办“巾帼法律明白人”“乡村治理及社会事业发展骨干”示范培训班，提高广大妇女的法律素质和依法维权意识。围绕妇女最关心、最直接、最实际的法律问题开展普法讲座、法律咨询等公益法律服务，使广大妇女能够就近维权、便捷维权、有效维权。要引导妇女树立自立、自强的信念，逐步提高经济地位。各级妇女组织要准确把握职能定位，不断提升服务妇女的能力、扩大自身影响力，尽力为广大妇女办好事、办实事。要深入学习、宣传、贯彻党的二十大精神，引领妇女持续提高参与基层社会治理

的能力，全面提升基层妇女干部应对复杂矛盾、解决复杂问题的能力，全面助力乡村振兴。要继续发扬光大中华民族的传统家庭美德，积极弘扬社会主义家风建设新风尚，推动建设平等、和谐、关爱的健康家庭关系。要特别注重学校教育与家庭教育相互配合，家校协同建设良好家风，将家庭暴力的风险遏制在萌芽状态。

——筑牢妇女维权防护网，形成齐抓共管格局

要充分发挥部门联动机制的作用，切实转变“清官难断家务事”的认知，形成齐抓共管、协力保障妇女合法权益、预防和制止家庭暴力的新局面。要进一步建立健全妇联家暴调解、公安告诫制度、卫生医疗诊断、家暴庇护场所、家暴法律援助、法院家暴案件审理等问题处置机制。对家庭暴力受害人的申请，法院要及时作出人身安全保护裁定，加强对家庭暴力典型案件的审理并以合适方式加大曝光力度，从源头上制止家庭暴力，保障广大妇女的合法权益。

——深化美德教育，努力提升群众文明程度

要把消除家庭暴力行为与提倡家庭美德结合起来，组织广大妇女带动家庭成员遵纪守法、拒绝暴力，通过深入开展“最美家庭”“五好家庭”创建活动，大力弘扬传统家庭美德、崇尚良好社会风气，持续增强家庭成员的学法守法意识、和睦相处意识、男女平等意识，真正从源头上预防和制止家庭暴力发生，以家庭平安文明促进社会和谐稳定。👉

责任编辑/邵卫科

周口城投：让企业成长与城市发展同频共振

○ 吴 晓 尚月华

无论是作为河南省人大代表，还是作为周口市属国有重要骨干企业负责人，他始终用专注、坚韧和努力赢得人民群众和职工的信任与支持。他就是周口城投发展集团有限公司（以下简称“周口城投集团”）党委书记、董事长刘长岭。他带领集团坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，坚决落实市委、市政府决策部署，顺应改革发展形势，探索经营管理新模式，走出一条符合地方国资国企发展实际的改革新路，实现从小到大、从弱到强的质变跨越。

——找准“突破口”、走好“市场化”，一步扭转创业困局

2017年，周口城投集团在创立之初资产底子薄、基础弱、主体信用评级低，加之国家融资政策持续收紧，可谓举步维艰。如何破局突围，实现逆境而上？在市委、市政府和市财政（国资）局的有力支持下，刘长岭带领集团立足实际作出关键抉择：必须走市场化发展的道路！

2019年~2021年，周口城投集团迎来快速发展的重要阶段，管理的资产规模从成立之初的不足百亿元跃升至1200多亿元，3年实现“三级跳”。2021年，周口城投集团被正式纳入市属国有重要骨干企业管理序列。截至目前，周口城投集团管理资产规模1400多亿元，集团公司及重要子企业城建投资公司主体和债项信用评级连续3年均为AA+，下属子公司中拥有4家AA级企业，获评2021年度综合考评周口市管企业第一名、2022年度全市综合考评优秀领导班子、2021年度和2022年度全市改革创新奖、2022年度全市平安建设先进单位和全市五一劳动奖章等。

——瞄准“主攻点”、勇当“主力军”，积极助推经济发展

“要履行好国企责任，把民生工程变成民心工程，用心书写有温度的民生答卷，让城市建设成果



周口城投发展集团有限公司与中国银行股份有限公司周口分行战略合作签约仪式

更多更好地惠及广大人民群众。”这是周口市委、市政府领导多次对周口城投集团强调的工作重点。刘长岭始终牢记以人民为中心的发展理念，带领集团上下践行“为城为民”初心，锚定“两个确保”，实施“十大战略”三年行动计划，统筹资源、资产、资本、资金优势，打造“金融服务、资本运作、财政减负、四资招商”四大平台，发展“类金融服务、股权投资基金、城乡环境新能源、城市运营、交通物流供应链、数字经济科创高新”六大版块，做到“让人民满意、让政府放心”。

五年坚守，用心书写有温度的民生答卷。五年来，周口城投集团以项目为牵引，积极回应人民对美好生活的关切，大力参与周口城乡环境建设、国储林项目、引黄调蓄工程，主导推动淮阳、商水静脉产业园建设，与河南城发环境在垃圾发电、污水处理、新能源、城市环境治理、环保设施等方面开展深度合作，投资建设项城豪鑫废旧蓄电池综合利用及动力铅蓄电池生产等循环经济项目，推动50万千瓦风力发电项目落地，参建周口市百余村污水治理，积极推进“七县一市两区”黑臭水体治理及附属产业发展，全力打造百亿级绿色经济产业项目，

创造集中供暖项目当年建设、当年运行、当年惠及全市人民群众的民心工程佳绩，让人民群众在高质量发展进程中感受暖暖的温度、稳稳的幸福。

五年奋进，用心打造高品质的产业集群。周口城投集团在积极服务地方战略和经济社会发展的同时，围绕“临港新城、开放前沿”的基建投资定向，依托临港经济和宁洛高速陆路枢纽，重点打造东西“黄金线”和物流大通道，着力打造周口多式联运国际物流港和市县乡三级物流网络体系。依托投资先导优势，以“产业+资本”双轮驱动，大力发展中心城区城市综合片区开发、人居环境品质提升工程、现代酒店运营服务、文化文创旅游等城市经济业务，集中力量推进科创片区、康养片区、教育片区、会展中心、中心城区集中供暖等项目建设，全力支持富士康（周口）科技工业园、工业服务中心、电子信息产业园、益海嘉里（周口）现代食品产业园、国家级医护服产业示范园、中小企业孵化园产业园等项目建设，实现以项目带动产业发展、辐射周边区域提升，以城市有机更新带动人民生活美丽升级。

五年创新，用心描绘高质量的发展画卷。2021年，经中国证券投资基金业协会批准，周口城投集团成立全市第一家私募基金管理人公司，在此基础上完成对A股上市公司莲花健康、中创环保的战略长投，全资控股漯周阜高速公路公司，实现多点支撑、多元发展，为集团迅速壮大夯实了基础。深化与国内优质供应链企业合作，业务覆盖建材、化工、电解镍、石油焦等多个领域，贸易范围拓展到郑州、上海、深圳及马来西亚、印尼、俄罗斯等地，全力打造百亿级规模的国际国内贸易新业态。实施“星团创业”计划，通过“集团抓总、平台主营、部室赋能、星团达成”的治理型管控新模式，激活一线团队和前端企业的市场主体活力和创造效益能力，更好地扛起扛好国企的使命担当。

——坚持“立守信”、时刻“稳融资”，多元打通发展血脉

周口城投集团一直十分重视与银行、券商等金融机构的密切合作，非常珍惜“诚信”这块金字招牌，通过五年来的务实合作，与四大行及国开行、中信银行、郑州银行、华泰证券、太平洋证券等金融机构建立了长期稳定的合作关系。同时，依托AA+主体信用评级保证和优质的资本基础，通过“银

行间接融资”和“债券直接融资”双线互补并行的方式，有效打通高质量、多元化的融资渠道。截至目前，周口城投集团综合融资获批总额逾400亿元，整体资产负债率一直保持在45%以下。凭借良好的信譽口碑，“周口城投”品牌在金融市场广受青睐，融资成本在省内同类企业中处于较低水平。

周口城投集团在实现自身发展的同时，始终扛牢市属国企的使命重任：设立“新兴产业投资引导基金”和“创业投资引导基金”，与项城市、淮阳区、西华县联合成立创投子基金，形成“1+2+3+N”的基金管理模式和运作体系，全力支持中心城区和县域经济发展；通过周转金、保理、委贷和中小企业增信集合债等通道业务，已累计向中小微企业提供资金支持超过百亿元，帮助中小微企业有效解决了融资难、融资渠道少等堵点、难点问题，有力地保障了区域经济的持续健康发展。

——党建“作引领”、夯实“硬核力”，互融共促实现同频发展

周口城投集团始终牢记坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的“根”和“魂”，带领15个基层党组织260多名党员及全体干部员工强党建、促发展，深入实施“强根固魂”工程，全力打造“红色引擎”，为企业做强、做优、做大提供了强有力的保障。在发展实践中，周口城投集团坚持以“三会一层”决策运作机制和履职效能为先行点，将党建写入公司章程，动态调整授权议事清单，规范党委决策前置程序，实行干部双向交流，有效构建“四位一体”的组织机制，切实把党的制度优势转化为治理效能；坚持以国企改革为抓手，落实“三培养”机制，深入实施“党员发展+人才强企”举措，通过“招才引智”实行市场化引进中高端人才，持续为管理赋能，让来自五湖四海的青年才俊都能够成为企业的“创新合伙人”。在大力推进国企改革进程中，周口城投集团从强化决策管控、试行市场化薪酬、打造高素质专业化人才梯队等多个方面进行了不少有益的尝试，在地方国资国企行列形成了“周口城投经验”。

新时代新征程，周口城投集团将坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大精神和省委、市委决策部署，扛牢国企使命担当，奋进新征程、建功新时代，为确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南贡献周口城投力量。👉

元点发力，共创共享，书写养猪新篇章

○ 杨楠

牧原集团始创于1992年，30余年来，专注养猪主业，始终坚持创新引领发展，现已形成集饲料加工、生猪育种、生猪养殖、屠宰加工于一体的猪肉产业链，2022年出栏生猪6120万头，出栏量再创新高，成为全球最大的生猪养殖企业。

长期以来，牧原一直坚持技术创新，从生猪产业的技术元点出发，从企业组织成长的底层逻辑寻求突破，破解生猪产业高质量发展的技术密码，以养殖生产的种、料、康、养、舍等二十大技术提升为抓手，对标丹麦生猪养殖技术指标，深挖每一头生猪600元的生长潜能。实现智能化猪舍装备研发与推广应用；坚持自主育种，突破种猪限制；加大猪病研究力度，加快推进疫病净化，目前已取得阶段性成果，实现生猪养殖效率大幅提升，推动中国生猪产业迈向高质量发展。

元点发力，底层突破， 打造二十大技术

牧原元点发力、底层突破的创新思维方式从何处而来？

在牧原看来，企业的经营管理好比一棵枝繁叶茂、根系发达的大树，可分为三层结构。人们看到的企业规划布局、商业模式、市场规模、日常管理等都是企业经营的表层，就像枝叶繁盛的树冠，具有显性特征。企业的

中层结构指向现场管理、检验督导、赋能一线以及系统建设、技术路径等，表现为隐性特征，就像大树发达的根系。企业的底层结构则是企业需求的新工艺、新体系、新产品、新逻辑与新认知等，这也是企业的底层元点，就像大树向更深处生长的细小绵密的毛细根须，而这些茂密的根须孕育着关乎企业竞争力的核心力量。

面对消费者日益增长的需求、非洲猪瘟等疫病以及饲料价格不稳定等行业挑战，企业只有从技术元点出发，寻求业务创新突破，实现降本增效，才能活下去。

在育种方面，牧原坚持从技术元点出发，提出了“十破十立”的育种新理念，不盲目崇拜外国；不迷信原种、不依赖纯种、不恪守三元杂交模式，破除PSY（指每头母猪每年所能提供的断奶仔猪头数，是衡量猪场效益和母猪繁殖成绩的重要指标）恐吓、破除生长神话，目的是打破常规、打破传统观念的束缚、打破传统育种的条条框框，创造中国生猪育种新理念。截至目前，牧原已经成立11个专业生猪育种公司，拥有2300多名专业育种人员和规模居行业前列的核心种猪群，彻底摆脱了对进口种猪的依赖，走出了一条生猪育种产业化、市场化之路。

“种”好，“猪”才好。2023年，牧原组织全员现场学习，加深对猪的了解，现场海选“真猪好肉”，选育超级公猪传递最优基因、选育超级母猪繁育最优基因，生产好猪肉，满足消费者的需求。

在生猪健康管理技术方面，牧原建立了完善的健康管理体系，搭建了排名世界前列的兽医技术平台，持续推进疫病净化，向无病、无针、无抗迈进。牧原从成立之初，就组建兽医团队潜心研究猪病。目前，已拥有兽医研发及猪群健康管理人员1.1万余名。近5年，累计财务投入30亿元、猪病检测投入9.2亿元，建设130个实验室，2022年普查样本6200万份，大力推进疫病净化。牧原打造的猪病控制系统“天网工程”覆盖与猪相关的151种病毒、181种病菌、27种寄生虫，精准防控，科学净化，已经打通蓝耳病、回肠炎、萎鼻等重大疾病防控技术路径，大大提升生猪生长潜能、提升养猪效率，已实现批次育肥日增重1.137千克的标杆成绩。

与此同时，牧原还将数字化赋能养猪产业，将大数据、5G、物联网、人工智能等前沿技术与产业相结合，搭建覆盖全产业链各环节的智能化数字平台。通过数字化，能够深度管理集团300多家子公司、15万名员工，200多个饲料厂、1700多个养猪场、10

个屠宰厂，200万套智能设备每天产生10亿条数据，实现云管理顺畅运营。信息化技术使养猪生产实现“四个最小”颗粒度管理，精准到每头猪、每位员工、每台设备、每个猪舍，实现猪效、人效、物效同步提升。

共创共享，助推新商业文明，构建美好未来

当前，对标世界养猪先进国家丹麦水平，每头猪有600元的成本空间。按照全国每年出栏生猪7亿头计算，那就是4200亿元的空间。

牧原认识到，企业要做强，需要行业的共生共荣，头部企业有责任推进行业新商业文明进步，开放企业生态，共创共享共同发展，才能更好地拥抱未来。这是大企业的社会责任，也是行业可持续发展的“催化剂”。

2023年6月18日~21日，为推动行业协同技术创新，牧原举办了“牧原开放日”活动，分享新知识、新技术、新经验，共同推动行业进步。来自五湖四海1000余名生猪产业链的企业与行业专家围绕“4000亿空间，共创共享”主题展开了交流碰撞。牧原以开放的姿态期待中国生猪养殖产业链企业协作创新，共同推动行业进步。

“企业发展必须自立自强，

背后的关键要靠创新。牧原集团将始终保持开放的态度，与行业同仁一道，共同推动生猪产业发展。”牧原首席财务官高瞳在开放日活动中这样表示。

2023年10月，河南农业大学动物科技学院教授李新建团队因破解生产难题，实现公猪最大化应用，获得牧原“百万创新奖”。

其实，牧原开放的姿态远不止于此。2021年5月，牧原集团董事长秦英林在第七年全球猪业论坛作报告时，将牧原低蛋白日粮技术相关数据公开共享。同年9月，在农业农村部召开的豆粕减量替代行动推进会上，秦英林作了《响应农业农村部号召，做好低蛋白日粮应用》的发言，与行业分享低蛋白日粮技术。低蛋白日粮技术一旦获得全国推广应用，从经济效益上可实现每头生猪降低成本30元，全国可降低成本195亿元；从社会效益上，头均节省豆粕资源31.9公斤，全国可节约2000万吨，可节约耕地1.5亿亩；从生态效益上看，氮减排公司头均可减排1.3公斤，全国可减排84.5万吨。

共创共享，激发员工能动性，创造更大价值

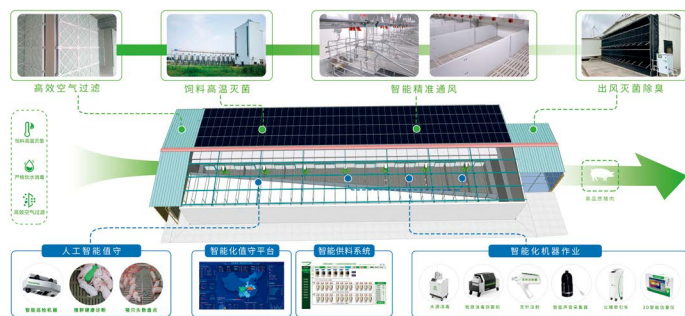
牧原养猪业务遍及全国24个省（区）103个市217个县（区），

拥有高级养殖技工7万余名。人效管理是降低成本的大项：一是提升每个人的服务量，都能拿高薪；二是帮助员工定目标、树信心。

现年45岁的田秋灵曾是一名防水工，与丈夫常年在外奔波打工。她选择到牧原养殖场工作，一方面是因为离家较近，另一方面是因为工资待遇高。自2017年加入牧原以来，田秋灵已经积累了5年多的养猪经验。2023年9月，她的月薪接近3.4万元，相较于近半年的平均薪酬增长了1.65倍。这些成绩的取得，来源于牧原在管理上进行创新，实行“共创共享激励机制”，激发员工主观能动性，充分发挥员工潜力，让有能力的员工多养猪、养好猪，快速、有效落地执行新技术，创造更大的价值，个人获得更高的批次奖金，猪养得越好，奖金拿得越高。

在牧原集团2023年工作总结及2024年工作计划大会上，田秋灵也作为优秀共创人上台接受表彰。在牧原还有很多像田秋灵一样的员工，他们得益于牧原产业发展带来的就业成长机会，变身成为专业的高级养猪技工，有的已经走上管理岗位，实现了人生价值，为高品质猪肉生产贡献一份力量。

多年来，牧原始终坚持以“创造价值，服务社会”为核心价值体系，以“坚守为社会生产健康食品，提升大众生活品质，让人们享受丰盛人生”为经营宗旨；未来也将继续以产业创新为依托，从技术元点发力，实现业务底层突破，共创共享，承担起中国生猪养殖产业转型升级的责任，助力我国从养猪大国走向养猪强国。



智能养猪

让小小立法联系点展现人民民主大气象

○ 钱振华

2023年，新修改的《立法法》明确了基层立法联系点的法律地位和作用，为联系点的发展注入了强劲动力。我们在思考发挥联系点的作用时，要大处着眼、整体布局、小处入手，从“点、线、面、体”四个维度谋划推进。

“点”上突破，实实在在地建好、用好基层立法联系点。建立基层立法联系点不是“造盆景”“摆花瓶”，是做好新时代人大立法工作的必然要求，是实实在在的工作和责无旁贷的使命。要主动深入联系单位和代表活动室，走访代表和群众，问询专家和骨干，从社会“神经末梢”收集立法“金点子”，让群众的立法建议和意见从“江湖之远”直抵“庙堂之高”。要注重发挥立法联络员和人大信息员的“顺风耳”作用，主动、及时反馈法律法规实施中社会各界的评价意见，使上级立法机关在制定、修改、废止法律法规时更有针对性、更有底气。同时，要坚持创新形式和方式，依托“数字人大”等线上平台，紧密结合社情民意，体现地域特色，充分倾听不同领域、不同行业群众代表的建议和意见，进一步敞开基层立法联系点的大门，让“家长里短”成为立法考量，让基层民主“可感知”。

“线”上延伸，发挥联系点在立法全链条中的作用。联系点的基本功能是征集立法建议、意见，但不能止步于立法中。立法前，有哪些法律法规是群众期盼的？法律法规的哪些内容是群众关注的焦点？法律法规实施后，效果怎么样？有没有需要修改的？都要认真倾听群众的意见。立法前问需于民、立法中间计于民、立法后问效于民，在立法各环节都厚植民意是联系点的题中之义。要让立法联系点成为“法言法语”的“转换器”。在征询意见时，发挥专家顾问团队的理论优势，将原汁原味的“街谈巷议”提炼总结，为法律法规的立、改、废提供素材和依据，努力实现立法全过程民主；在立法后，主动开展普法宣传，将深奥的法条用词转换为通俗易懂的话语，让群众真正深入参与到立法的每个环节

中，使全社会都来了解、关心和参与立法工作，扎实推动全过程人民民主重大理念落地、落实。

“面”上扩展，在立法之外进一步拓展联系点的功能。要在党委领导下，系统谋划，把握好联系点工作的联动性和协同性，形成合力，从服务立法向推动执法、促进守法延展，助力基层治理等各方面工作法治化，把联系点建设成为深化法治实践的前沿阵地。要更加突出联系点的特点、特色，注意从全局统筹把握，把基层立法联系点与全过程人民民主基层单元建设、街道议政会、网格化社会治理有机结合起来，通过开展合作共建、建立信息采集点、组建专家人才库等方式拓展工作渠道，及时整合法治资源，形成工作网络，让一条条充满“烟火气”的建议、意见写入法律法规之中，应用于社会治理和百姓生活，重点在参与基层社会治理、化解矛盾纠纷、构建和谐政商关系等方面发挥积极作用，为健全完善社会治理体系注入新动能，促进立法工作的民意基础和社会基础越来越坚实。

“体”上融合，把联系点更好地融入人大工作整体格局。联系点既是人大代表参与立法工作的重要平台，也是了解民情民意的便捷窗口，为形成代表建议、参与推动监督等工作提供了有效载体。把联系点和人大相关工作有机融合，实现整体发展，书写全过程人民民主的新篇章，是基层立法联系点发展的可行路径。要聚焦提高立法质量和效率，将基层立法联系点工作与人大代表之家、代表联络站、代表联系点等民主民意表达平台和载体有机结合起来，尊重群众首创精神，鼓励各基层立法联系点探索符合地方实际的工作方法，积极拓展群众有序参与社会治理的渠道；通过邀请进驻基层立法联系点的代表参加立法座谈、执法检查、视察、调研、联系选民等各种活动，听取基层群众“原汁原味”的声音，关注群众急难愁盼的问题，确保所立之法能够真正解决群众的实际问题。👉

责任编辑/李东方



一米一粟来之不易 爱粮节粮人人有责

【 谁知盘中餐
粒粒皆辛苦 】

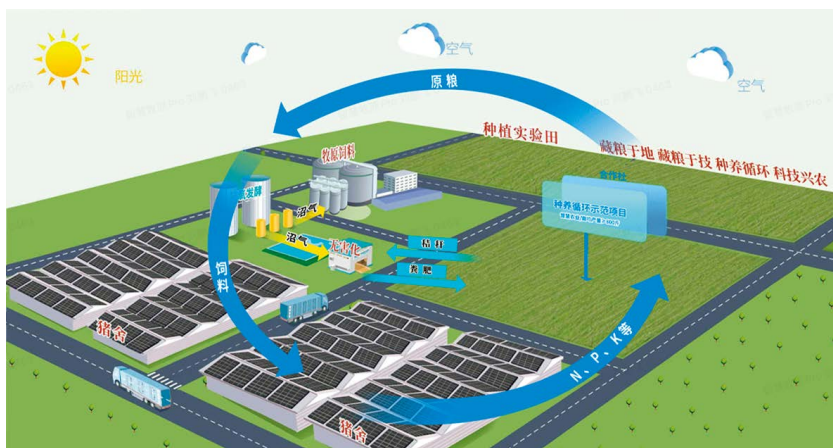


牧原集团

牧原集团位于河南省南阳市，始创于1992年，始终秉承“让人们吃上放心猪肉”的美好愿景，科技赋能养猪产业，致力于打造安全、美味、健康、环保的高品质猪肉，让人们享受丰盛人生。

历经31年发展，牧原集团已形成集饲料加工、生猪育种、生猪养殖、屠宰加工于一体的猪肉产业链，主要产品有商品猪、种猪、仔猪和猪肉。截至目前，集团总资产2100亿元，员工14万人，旗下牧原食品股份有限公司于2014年上市，养猪业务遍及全国24个省（区）103个市217个县（区），2022年

出栏生猪6120万头。2019年成立牧原肉食品有限公司，现已成立26家屠宰子公司，发展布局11个省22个市26个县，投产10个屠宰厂，产能2900万头，猪肉销售覆盖20个省67个市。



牧原集团种养循环示意图



内乡县牧原数字化种养循环示范区