

# 人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

郑东新区祭城社区

全社会行动起来做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者  
以人大高质量调研助力河南经济社会高质量发展  
河南：守护革命文物 立法传承红色基因

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一刊号CN 41-1189/D ■ 【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2023.09

总第405期

# 绿色环保

# 共享美好

一起开启节能低碳模式



# 人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

## CONTENTS 目录



P7



P24



P38



P52

### 特别报道

- 3 全社会行动起来做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者
- 4 以人大高质量调研助力河南经济社会高质量发展  
/路晶 寇勇涛
- 12 加快建设人与自然和谐共生的现代化河南  
/本刊记者 牛瑞芳

### 立法与普法

- 7 “立法+监督”：人大助力河南乡村振兴入画来  
/本刊记者 牛瑞芳/文 张凯/图
- 10 河南：守护革命文物 立法传承红色基因 /牛瑞芳

### 学习贯彻党的二十大精神

- 14 深学笃用二十大精神 推动菊乡人大工作高质量发展  
/王全州
- 16 “双网”构载体 制度筑保障 /刘继承
- 18 让全过程人民民主在北关开花结果 /宋胜利

### 一月大事记

- 20 河南省十四届人大常委会第十五次主任会议在郑州召开等 22 则

### 权力机关巡礼

- 21 践行全过程人民民主的三门峡立法实践  
/周琛 杜卫萍
- 24 洛阳：代表回“家” 民“声”落地 /李现森
- 26 创新人大调研方式 拓展调研成果运用途径  
/林民环 邓一
- 28 民主立法让浚县古城明珠更璀璨 /董长海 孙涛
- 30 打造全过程人民民主基层示范点建设的濮阳品牌  
/薛亮 李浩

### 基层在线

- 32 郑州市人大通报经济发展情况等 58 则

### 风景线

- 38 “五个加强”夯实新时代沈丘人大履职根基  
/李华东 王磊

- 40 回汉群众结对帮扶 美好家园共同缔造 / 周亚朋
- 41 扎实推进全过程人民民主的新郑实践 / 曹永强
- 42 突出“三力” 打造汝州人大宣传新品牌 / 葛华阳

## 监督纵横

- 44 以数智化助力全过程人民民主周口实践 / 郭向蕾
- 46 人大监督助推石龙驶入高质量发展“新赛道”  
/ 董田田
- 47 再问安全生产 扎紧“法治篱笆” / 曹 凯

## 连心桥畔

- 48 狠抓“四化” 架起代表和群众的“连心桥” / 靳社强
- 50 人大行动“四个我” 民生实事暖民心  
/ 段 翔 滕远达
- 52 倾听：做好人大信访工作的“秘诀” / 董 立
- 54 工作怎么干 群众说了算 / 赵 远

## 研究与探索

- 55 地方立法解释工作的现状、问题及对策 / 张锦莉
- 58 以法治建设助推乡村全面振兴 / 沈树凤

## 代表风采

- 60 扎根基层履职尽责 当好群众的“贴心人” / 桑平起

## 亮点河南

- 62 银金达：努力成为功能聚酯产业的“赢领者”  
/ 李媛媛

## 众议苑

- 64 与时俱进行使好人大代表约见权 / 王鸿任



## 封面说明

郑东新区祭城社区

主管主办 河南省人大常委会  
编辑出版 人大建设杂志社  
总编辑 孙常永  
副社长、副总编辑 周 钧  
编辑部主任 李东方  
采通部主任 邵卫科  
办公室主任 黄密使  
外联部主任 桑平起  
美术编辑 辛静雯 郭颖真  
国内统一刊号 CN 41-1189/D  
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号  
邮发代号 36-207  
本刊地址 郑州市纬二路5号  
邮政编码 450003  
编辑部 65909672 65508882  
外联部 65509596 65900637  
网址 www.rdjs.com.cn  
投稿邮箱 rdjstg@126.com  
发行范围 国内外发行  
印刷 河南博之雅印务有限公司  
出版时间 2023年9月5日  
定价 8.00元

## 习近平在首个全国生态日之际作出重要指示强调 全社会行动起来做绿水青山就是金山银山 理念的积极传播者和模范践行者

在首个全国生态日到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示强调，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，是关系党的使命宗旨的重大政治问题，是关系民生福祉的重大社会问题。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要保持加强生态文明建设的战略定力，注重同步推进高质量发展和高水平保护，以“双碳”工作为引领，推动能耗双控逐步转向碳排放双控，持续推进生产方式和生活方式绿色低碳转型，加快推进人与自然和谐共生的现代化，全面推进美丽中国建设。

习近平希望全社会行动起来，做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者，身体力行、久久为功，为共建清洁美丽世界作出更大贡献。

首个全国生态日主场活动8月15日在浙江省湖州市举行。中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席活动开幕式，传达习近平重要指示并讲话。丁薛祥表示，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、

成效之大前所未有，生态文明建设的成就举世瞩目，成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。新时代新征程，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。要持之以恒打好污染防治攻坚战，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善生态环境质量；坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式；坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性；积极稳妥推进碳达峰碳中和，做到在发

展中降碳、在降碳中实现更高质量发展；持续推进生态环境治理体系和治理能力现代化，健全美丽中国建设保障体系。要以全国生态日主场活动为契机，进一步深化习近平生态文明思想的大众化传播，提高全社会生态文明意识，增强全民生态环境保护的思想自觉和行动自觉，推动形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的良好社会氛围。

2023年6月28日，十四届全国人大常委会第三次会议通过决定，将8月15日设立为全国生态日。首个全国生态日主场活动由国家发展改革委联合中央宣传部、自然资源部、生态环境部等部门和浙江省人民政府共同举办，主题为“绿水青山就是金山银山”。👉

(来源：新华社)



# 以人大高质量调研助力河南经济社会高质量发展

○ 路 晶 寇勇涛

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。河南省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，严格依法履职，主动担当作为，按照中央关于大兴调查研究的决策部署，组织驻豫全国人大代表围绕中央部署、省委要求、社会关注、群众期盼的问题，分赴驻马店、濮阳、焦作、济源等市的10多个县区深入开展调查研究，充分发挥人大代表作用，努力以人大高质量调研为构建新发展格局、推动河南高质量发展提供有力的保障。

## 坚持“项目为王” 助力经济运行持续好转

习近平总书记强调：“现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强物质支撑。”为了全面贯彻习近平总书记的这一重要指示精神，6月20日~21日，全国人大代表、河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队，邀请经济领域专业性代表和区域性基层代表，到驻马店市就“三个一批”项目（集中签约一批、开工一批、投产一



河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队在泌阳县河南二木智能有限公司调研

批重大项目)建设活动开展情况进行专题调研。调研组一行深入泌阳县鲜菇坊食用菌高科技产业园、河南恒都食品年产10万吨牛肉深加工项目、河南二木智能有限公司、铭普电子有限公司、遂平县惠强新能源材料科技股份有限公司、平煤神马尼龙材料(遂平)有限公司、可米年产20万吨休闲食品项目、思念食品产业园、驿城区华中正大生物制药项目和中国药谷“超级工厂”项目建设工地，详细了解项目建设进度、企业生产经营和投产情况，就树牢“项目为王”理念、培育具有河南特色的现代化产业集群深入研讨、分析，提出意见、建议，推动解决生产经营和发展中遇到的实际困难和问题。

李亚在调研时指出：要进一步提高政治站位，压紧、压实责任，坚持问题导向，以高度的政治自觉推动“三个一批”项目建设高标准、高质量完成。要牢固树立“项目为王”理念，把产业项目作为重中之重，统筹谋划布局，集聚资源、要素，真正把一批投资规模大、科技含量高、市场前景好的项目“引进来，落实好”，形成重大项目压茬推进、滚动实施、接续发力的良好局面；要坚持创新驱动，着力招引行业领先和“专精特新”项目，进一步提升自主研发及创新能力，强化技术研发优势，加快科技成果转化，全力拉伸产业链条，培育具有河南特色的现代化产业集群；要统筹做好要素保障工作，持续优化

营商环境，强化重点项目保障，提升资源配置效率，全力推动项目建设提质增效，谋划实施优化营商环境综合配套改革，持续提升服务质效，确保重大项目按照时序进度扎实推进。各级人大及其常委会要进一步强化责任担当，依法履职尽责，加大对“三个一批”项目建设活动开展情况的监督力度，用人大监督、代表助力的“组合拳”打出项目建设的“加速度”，助推河南经济社会高质量发展。

### 提升培训质效 做优、做强技术人才支撑

习近平总书记强调：“职业教育与经济社会发展紧密相连，对促进就业创业、助力经济社会发展、增进人民福祉具有重要意义。”6月13日~14日，河南省人大常委会副任何金平带领部分驻豫全国人大代表赴濮阳技师学院、河南宏业控股集团有限公司、中原油田实训基地、濮阳县职业教育培训中心、河南豫粮集团凯利来食品有限公司等处，检

查《河南省职业培训条例》的贯彻执行情况并召开座谈会。每到一处，代表们都听得认真、看得仔细、问得具体，掌握了丰富的第一手资料，助力解决职业教育发展过程中遇到的堵点、难点和痛点问题。

全国人大代表、焦作市政协副主席、焦作大学校长霍晓丽非常关注职业高校师资队伍建设情况。她提出三项建议：一是深化职业教育教师队伍管理改革，引进有实践经验的高技能人才和能工巧匠充实职业教育教师队伍；二是完善职业教育师资队伍的专业素养标准体系，启动并实施职业教育教师素质提升计划，持续提高教师的专业实践和应用能力；三是设置职业技术师范学院，培养职业教育工作急需的“双师型”教师。

“就业是最大的民生，技能是就业的根本。目前，劳动力市场出现这样一个现象：一方面是需求端找不到合适的人才，另一方面是供给端找不到满意的工作。”全国人大代表、河南省工

商联副主席、郑州海龙集团董事长、开封城摞城发展有限公司董事长徐晓建议进一步强化校企、产教深度融合，用人单位要坚持开放包容，把技能型人才真正培养成能工巧匠、大国工匠，让“三百六十行，行行出状元”成为技能型人才的努力方向。

就业是民生之本，技能是就业之基。大力开展职业培训、提升劳动者的职业技能水平对实现更高质量、更加充分的就业具有重要意义。何金平强调：要以改革创新为动力，深入实施就业优先战略，持续抓实、抓好职业培训；要严格贯彻实施《河南省职业培训条例》的各项规定，履行职业培训的法定职责，加大部门协作和统筹协调，整合区域和行业资源，形成工作合力；要做好职业培训工作的宣传引导，营造“人人持证、技能河南”建设的良好氛围，不断提高思想认识和社会认知水平；要加强组织领导，增加投入，做好监督保障，多渠道、全方位加强法规解读，持续提升职业培训质效，为河南经济社会高质量发展提供技能人才支撑。

### 强化法治保障 为现代化种业发展“保驾护航”

强国必先强农，农强方能国强。种子是国家粮食安全的源头，种业是国家战略性、基础性核心产业，是国家安全的重中之重。习近平总书记高度重视种业安全和发展，作出一系列重要论述，要求把种业振兴行动切实抓出成效，把当家品种牢牢攥在自己手里。2023年3月，中共河南



河南省人大常委会副任何金平带队在濮阳市中原油田实训基地调研



河南省人大常委会副主任李公乐带队在济源市农业科学院科研试验基地调研

省委、省人民政府出台《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》，围绕贯彻落实习近平总书记的重要指示精神作出具体安排部署，勇于担当，奋勇争先，加快推进农业农村现代化，奋力实现从农业大省到农业强省的蝶变，在建设农业强国中干在实处、走在前列。

7月10日~12日，河南省人大常委会副主任李公乐带领部分驻豫全国人大代表，赴济源市农业科学院科研试验基地、河南隆平高科种业有限公司、河南绿茵种业科技有限公司、焦作市温县小麦博物馆、河南平安种业有限公司、温县农业综合行政执法大队四中队、博爱县天赐蔬菜种植专业合作社等处，围绕种质资源保护和利用、育种科技成果转化、新品种保护、种子经营、种子执法等方面进行调研，并就《种子法》贯彻实施中存在的主要问题以及进一步贯彻实施《种子法》的意见和建议进行深入交流。

“只有选育出更多、更好的突破性农作物新品种，加快推进

种质资源创新和品种创新，才能进一步做大、做强中国种子品牌。”全国人大代表、周口市农业科学院院长杨青春介绍，“近年，我们围绕现代农业发展需求，加强分子标记、基因编辑等育种新技术的研究和应用，在超高产优质多抗小麦、高蛋白和高油大豆、高油酸花生、高淀粉玉米、宜机收芝麻等主要农作物育种上潜心攻关，实现了种质资源研发和育种创新的新突破。”

“中国人种的品种必须由中国人来育成，这是核心。”全国人大代表、河南科技学院河南省杂交小麦工程技术研究中心教授茹振钢认为，“我们只有掌握了品种的培育权、掌握了品种产生的核心技术，才能真正掌握粮食生产的主动权，才能真正保障‘中国人的饭碗主要装中国粮，装中国的幸福粮’。”

民以食为天，粮以种为先。对于农民而言，种子是一年收成的指望；对于国家而言，种子更是确保国家粮食安全的重要筹码。“种子是农业的‘芯片’。”全

国人大代表、汤阴县宜沟镇向阳庄村和三里屯村党支部书记葛树芹认为，一定要在“一粒种子”上下更大功夫、做更大文章，让每个人吃得更好，把中国饭碗端得更牢。建议国家设立专项推广资金，促进优良品种、先进技术推广应用到生产中，实现农业的高质量发展，保证国家粮食安全。

李公乐在调研时强调：要进一步提高思想认识，把贯彻实施好《种子法》作为推动农业高质量发展的重要保障。要把种质资源保护好、利用好、开发好，强化种业自主创新，加强核心技术攻关，不断夯实解决种业“卡脖子”问题的能力基础；要落实国家种业政策，持续增加投入，把法定政策措施落实到位，鼓励品种创新；要全面依法管理，规范种子市场，强化种业知识产权保护，加大对各类侵权违法行为的打击力度，依法惩处侵害农民利益和企业合法权益的违法行为；要强化种业支持体系建设，建立种业科研成果权益分享机制，提高科研人员待遇，激发创新活力。

肩负使命，担当作为。驻豫全国人大代表按照党中央和河南省委的决策部署，聚焦助力实体经济发展、加大民生保障力度、完善法治保障等方面，深入基层、深入一线开展调查研究，积极履职尽责，听民声、察民情、聚民智、建真言，带头示范，激发各行业、各领域干事创业的积极性，以新气象、新作为全面助推河南经济社会高质量发展取得新成效。👉

责任编辑/李东方



## “立法+监督”：人大助力河南乡村振兴入画来

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

乡村振兴既是国之大计，又是民之所向。习近平总书记指出，实施乡村振兴战略是一篇大文章，要统筹谋划，科学推进。2022年3月1日，《河南省乡村振兴促进条例》正式施行；2023年5月，河南省人大常委会开展《乡村振兴促进法》《河南省乡村振兴促进条例》执法检查；7月26日，河南省十四届人大常委会第四次会议举行联组会议，对全省乡村振兴工作进行专题询问并现场开展满意度测评……近年，河南省人大常委会充分发挥立法引领和监督促进作用，持续为擦亮乡村振兴的幸福底色贡献人大力量。

### 立法：铺就乡村振兴法治底色

乡村振兴，立法先行。2021年4月29日，十三届全国人大常委会第二十八次会议审议通过

《乡村振兴促进法》，自同年6月1日起施行。《乡村振兴促进法》着眼增进农民福祉，把农业强、农村美、农民富的目标要求用法律制度固定下来，对产业发展、人才支撑、文化繁荣、生态保护、组织建设等乡村振兴重点任务作出全方位规定，既指明了鼓励、倡导的方向和路径，又划出了禁止、限制的底线和红线，为全面实施乡村振兴战略这一新时代“三农”工作的总抓手提供了有力的法治保障。同年12月28日，河南省十三届人大常委会第二十九次会议审议通过《河南省乡村振兴促进条例》（以下简称《条例》）。自此，农业大省河南的乡村振兴工作步入“一法一条例”时代。

“《条例》把省委关于乡村振兴的政策措施、责任分工、重点任务等一系列部署安排法治化、

规范化、制度化，从而保障乡村振兴的目标如期实现。”河南省人大法制委员会副主任委员沈庆怀介绍。《条例》和河南实际相结合，共11章77条，涉及规划引领、产业发展、生态宜居、乡风文明、乡村治理、城乡融合等多个方面，体现了河南特色。《条例》坚持突出立法的前瞻性，既把乡村振兴工作实践中成熟的经验上升为法规条款，又为乡村发展改革留出了足够的空间。

关于振兴乡村，不能就乡村论乡村，而是要强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，推动人才、土地、资本等要素在城乡之间合理高效配置，为乡村振兴注入强大动力。《条例》规定，县级以上人民政府应当协同

实施乡村振兴战略和新型城镇化战略，统筹城镇和乡村发展，突出以城带乡、以工促农，健全城乡融合发展体制机制，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置。

针对当前制约乡村振兴的产业结构不合理、特色不鲜明等实际问题，《条例》突出问题导向，用立法来破解难题，明确规定各级人民政府应当按照“一县一业”“一村一品”的发展格局，大力发展具有地方特色的优势产业集群，培育创建国家级、省级农业产业强镇；各级政府还应当加强对文化遗产、文物古迹、传统村落、名人故居故里等资源的传承和保护。

### 检查：点亮乡村振兴“普法之灯”

法立于上，教弘于下。乡村要振兴，法治要先行。实践证明，乡村振兴“一法一条例”是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的坚实法治保障。如何落实好乡村振兴“一法一条例”？2023年5月，河南省人大常委会党组书记、副主任李亚和副主任何金平、李公乐带队分赴焦作市、安阳市、鹤壁市、许昌市、漯河市检查了乡村振兴“一法一条例”的贯彻执行情况。

从焦作市温县的数字乡村大数据中心、怀山堂生物科技公司、七贤镇宰湾村到许昌市建安区陈曹乡高标准农田示范区、漯河市临颖县、鹤壁市浚县，再到安阳市滑县八里营镇的香瓜产业基地，9天时间，执法检查组跑了51个检查点，与基层干部群众深入交流，详细了解农村人居环境整治、农村基础设施建设、乡村

治理、产业发展等情况，把乡村振兴为农民而兴的“法言法语”转化为群众听得懂的通俗语言，让法治真正走到农民身边、走进百姓心里。

听民声、察民情、解民忧。生活在农村这片热土上，农民群众对怎样振兴乡村最有发言权。省人大常委会执法检查组坚持问题导向，邀请五级人大代表和农业种植户、农民代表、乡（镇）长、村党支部书记等基层代表召开座谈会，广泛听取各方对乡村振兴工作的意见和建议。总体来看，乡村振兴“一法一条例”得到了较为全面的实施，产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴取得积极成效。但是，受疫情冲击、经济下行压力加大等因素影响，全面推进乡村振兴仍面临一些困难和问题，需要引起重视。

“乡村振兴‘一法一条例’是深入贯彻习近平总书记关于乡村振兴重要论述的法治实践，是全面推动实施乡村‘五大振兴’的法治保障。要进一步强化政治意识、扛起政治责任，切实增强全面推动乡村振兴的责任感和使命感，全面推进乡村振兴‘一法一条例’有效实施。”李亚强调，要提升站位，大力推进“藏粮于地、藏粮于技”战略，切实保障国家粮食安全；聚焦核心，因地制宜发展“土特产”产业，推动乡村产业做强、做优、做大，大力培育具有地域特色和市场竞争力的优质品种、优势产品、地域品牌，把生态环境资源转化为经济资源、发展优势；强化责任，坚持党的领导，筑牢战斗堡垒，培育农村人才，持续壮大“新农人”

队伍，充分激发乡村产业振兴的“原动力”，为乡村振兴提供坚实保障。

### 询问：勾勒乡村振兴美丽画卷

实施乡村振兴战略，重在振兴，贵在坚持。7月26日，河南省十四届人大常委会第四次会议举行联组会议，结合检查乡村振兴“一法一条例”的贯彻实施情况，对全省乡村振兴工作情况开展了专题询问。副省长刘尚进介绍，截至2023年6月底，全省设立了5只涉农类基金，累计到位资金62.8亿元，投资项目171个、投资金额达49.4亿元，在撬动大量社会资本支持乡村振兴方面取得较好成效。

“对标习近平总书记的殷殷嘱托和省委要求，下一步，在实施乡村振兴战略、贯彻乡村振兴促进‘一法一条例’方面有哪些工作打算？”省人大常委会委员、洛阳农林科学院牡丹研究所所长王占营直接点题。

“抓好粮食安全是头等大事。我们将强力推进乡村产业振兴，建设宜居宜业和美乡村，稳步深化农村改革，加强和改善乡村治理，多渠道增加农民收入。”刘尚进表示，下一步，将重点抓好粮食安全、乡村产业振兴、科技和改革双轮驱动、脱贫攻坚成果巩固拓展、宜居宜业和美乡村建设、乡村治理现代化水平提升等方面的工作，严格落实乡村振兴战略领导责任制。针对乡村振兴领域存在的突出问题，列出清单、建立整改台账、明确整改措施，确保省人大常委会审议意见提出的要求整改到位、落实见效。



省人大常委会委员袁建生进行询问



省交通运输厅厅长高建立回答询问

乡村振兴，人才振兴是基础，教育振兴要先行。“如何加强乡村教师队伍建设，提升乡村教师队伍素质，确保乡村教师留得住、教得好？”省人大常委会委员、常委会教科文卫工委副主任李晓光发问。

省教育厅厅长毛杰表示，近年，省教育厅深入推进“县管校聘”和校长职级制改革，引导、鼓励优秀校长、优秀教师向农村学校、薄弱学校交流轮岗，优化城乡教师资源配置，推进县域内城乡教育优质均衡发展。全面落实乡村教师“一补两贴”（义务教育学校乡村教师生活补助、中小学教师班主任津贴和地方教龄津贴）政策，推进乡村教师生活补助“提标扩面”，依据艰苦边远程度实行差别化补助，农村中小学教师工资年均增长1万元以上，让广大乡村教师安心从教、潜心育人。

改善农村人居环境是实施乡村振兴战略的重要环节。省人大常委会委员、常委会农工委副主任陈波追问：“全省在农村人居环境整治方面是如何部署推进的？”“近年，全省大力推进‘空心院’整治和‘一宅变四园’，在留住乡愁乡韵的同时，还促进了

庭院经济发展，推动‘美丽环境’向‘美丽经济’蝶变。”省农业农村厅厅长孙巍峰表示，在示范引领与分类整治上，河南认真学习浙江省的“千万工程”经验，以“设计河南、美丽乡村”创意设计大赛为引领，编制“多规合一”的村庄实用性规划，努力打造具有河南特色的美丽乡村建设样板。

“河南是农业大省，单靠财政资金远远无法满足乡村振兴需求。”省人大常委会委员、常委会财经预算工委副主任王晨就省级政府投资基金支持乡村振兴情况进行询问。省财政厅厅长赵庆业表示，近年，河南充分发挥政府投资基金的作用，通过调动更多社会资本积极性，共同支持全省农业农村发展。比如，投资白象、牧原、金豆子等农产品加工类知名企业，推动规模以上农产品加工业发展成为万亿级产业；壮大农业企业，筛选具有发展潜力的优质企业帮助做大做强，其中秋乐种业入选国家农作物种业阵型企业，并于2022年12月在北交所挂牌。政府投资基金投资项目的成果大多直接作用于促进农民增收致富。

……………

问答之间，共绘河南乡村发展壮美画卷。省发展和改革委员会主任马健、省交通运输厅厅长高建立、省民政厅厅长余广庆、省人力资源和社会保障厅副厅长杨昆锋、省乡村振兴局局长刘保仓等分别就常委会委员郁林英、袁慧娟、曹永彬、袁建生和省人大代表黄成植等人的询问一一作了详细答复并介绍了相关工作开展情况。

询问结束后，常委会组成人员对应询部门贯彻落实乡村振兴“一法一条例”情况进行满意度测评，作出了总体评价。刘尚进表示，今年年底前，省人民政府将向省人大常委会报告关于乡村振兴“一法一条例”执法检查报告审议意见和专题询问有关问题的研究办理情况，确保有询问、有答复、有整改、有结果。

乡村振兴，任重而道远。河南省人大常委会将持续把法治之力转化为解决问题、促进工作、推动发展的强大动力，依法全面推进乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，久久为功，助力河南乡村振兴入画来。👉

责任编辑/邵卫科

## 河南：守护革命文物 立法传承红色基因

○ 本刊记者 牛瑞芳

一条小船，诞生一个大党，南湖“红船”从此载入史册；一面锦幛，引领群众永远跟着共产党走……革命文物承载着党和人民英勇奋斗的红色历史，铭刻着中国革命伟大历程和感人事迹的红色记忆。习近平总书记强调，加强革命文物保护利用，弘扬革命文化，传承红色基因，是全党全社会的共同责任。2023年7月24日，河南省十四届人大常委会第四次会议初审《河南省革命文物保护条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)，努力用最严密法治筑牢革命文物的保护屏障。

### 为红色根脉立法 助推红色精神传承

“在新县，保存着一件珍贵的国家一级文物——一面红色的锦幛。锦幛的正面缝着用黄布剪成的标语‘永远跟着共产党走’，在锦幛周围密密麻麻写有3000多名党员和群众的签名。”2023年3月10日，在鄂豫皖苏区首府革命博物馆，讲解员正在为河南省人大立法调研组成员讲述这件珍贵文物背后的故事。

7月，中原大地骄阳似火。比天气更热的，是新时代青年学子参观焦裕禄纪念馆的热情：“通过走访了解，终于明白焦裕禄精神为什么能够跨越时空、历久弥新，成为亿万人民心中一座永不

磨灭的丰碑。他无私为民的精神是我们接续奋斗的动力！”郑州二七纪念塔、林州红旗渠精神营地每年接待游客10万余人……了解历史，才能看得远；永葆初心，才能走得远。

统计数据显示，截至目前，河南省已登记不可移动革命文物366处、可移动珍贵革命文物7756件(套)，现有革命博物馆、纪念馆151家。每一处革命遗址的背后都有一段峥嵘岁月，每一件革命文物的背后都有诸多可歌可泣的英雄故事。河南是革命文物十分丰富的区域之一，党的百年奋斗史中的很多历史事件都与河南密切相关。保护红色资源，就是在保护国家历史；传承红色资源，就是在传承民族血脉。近年，河南积极推动革命文物保护利用持续走向深入。从博物馆、纪念馆陈列展览到红色文创，再到红色研学，革命文物价值挖掘不断得到深化。

“近年，全省在加强革命传统教育、传承和弘扬革命精神等方面做了大量工作，在革命文物的认定、保护、管理和利用方面取得了不少成绩，许多革命文物得到了很好的保护和传承。”河南省人大教科文卫委员会主任委员王小平在作关于《条例(草案)》初审情况的报告时指出，在革命文物保护管理体系建设、保护资

金投入、文物挖掘利用等方面仍存在一些问题和不足。为深入贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，满足新时代革命文物保护的现实需要，不断提升革命文物保护和利用水平，进行革命文物保护立法十分必要。

完善红色资源保护和发展相关立法，河南一直在行动：2021年10月1日，《河南省革命老区振兴发展促进条例》颁布实施，为革命老区插上“腾飞的翅膀”；同年，《信阳市红色资源保护条例》获省十三届人大常委会第二十六次会议审查批准，标志着大别山革命老区的红色资源保护发展迈入法治化轨道……力度更大的政策资金支持、更明确的定义和原则、更清晰的责任界定、更有力的保护机制，让法律成为最好的保护，让保护推动更好地传承，河南正积极探索。

### 像爱护眼睛一样 爱护革命文物

“江西是革命文物大省，革命文物保护立法工作走在全国前列，积累了宝贵经验。”2023年7月上旬，河南省人大常委会副主任苏晓红率队赴赣开展革命文物保护立法相关工作调研，并在南昌市召开革命文物保护立法调研座谈会。她提出，希望双方加强交流，相互学习借鉴，共同推动

革命文物保护工作迈上新台阶。

为做好《条例(草案)》的起草工作,河南省人大教科文卫委员会提前介入,组成专题调研组,省外赴江西省、福建省考察学习,省内到安阳、濮阳、开封、洛阳、信阳等市进行立法调研,深入革命旧址、革命纪念馆实地查看、座谈交流,全面了解革命文物保护和利用方面的做法、成效和经验,广泛征求对革命文物保护和利用机构设置、人才队伍建设、财力物力保障等方面的意见、建议。

红色是最具视觉冲击力的色彩,具有强烈的感染力、表现力和文化特色。红色文化既是宝贵的文化资源,又是共产党人保持政治定力、迎接各种挑战、克服各种困难、防范各种风险的锐利思想武器。《条例(草案)》坚持政治引领,从传承红色基因、赓续红色血脉的政治高度出发,进一步落实革命文物保护工作的政治责任。

法规要立得住、真管用,就必须坚持问题导向,找准需要解决的关键问题。《条例(草案)》坚持实施科学保护,坚持抢救性保护和预防性保护相结合、本体保护和周边保护相结合、单点保护和集群保护相结合,维护革命文物资源的历史真实性、风貌完整性、文化延续性。

革命文物作为党和国家的宝贵财富,也是开展学习教育的红色滋养和生动教材。《条例(草案)》坚持强化教育功能,突出革命文物在党史学习教育、革命传统教育、爱国主义教育等方面的重要功能,发挥革命文物固本培元、凝心铸魂的作用,引导全

社会像爱护眼睛一样爱护革命文物,让革命文物在学习教育中擦亮“底色”。

“《条例(草案)》充分吸收了全省革命文物保护、利用工作中成熟有效的做法,也较好地借鉴了其他省份革命文物保护、利用立法经验。”常委会组成人员审议认为,《条例(草案)》符合河南的革命文物保护、利用工作实际,权责明确,措施可行。

### 用好红色资源 让革命文物“活起来”

在革命文物的背后,深藏着动人心魄的革命精神、血脉相连的鱼水深情。为保护好革命文物,不断提升红色文化的传播能力,《条例(草案)》从宣传方式、保护手段、利用方法等多个方面入手,开出法治“良方”,努力让革命文物“活起来”。

职责清,才能任务明。但在很长一段时间里,红色资源的保护工作存在主体多元、部门职责不清、缺乏统筹协调等多头管理的难题。对此,《条例(草案)》第6条规定,县级以上人民政府负责本行政区域内革命文物保护工作,并明确了乡镇人民政府、街道办事处和村(居)民委员会的职责;第7条规定,县级以上人民政府文物行政部门负责本行政区域内革命文物保护的监督管理工作,其他有关部门在各自的职责范围内负责有关革命文物的保护工作。

考虑到文献资料在彰显革命精神和印证革命史实方面的重要作用,且在不可移动革命文物中占有一定的比例,《条例(草案)》第3条明确规定:“本条例所称革

命文物,是指下列具有重要意义和史料价值的史迹、文献资料和代表性建筑等实物遗存。”

为解决革命文物保护资金不足问题,《条例(草案)》第8条规定革命文物保护经费列入政府财政预算并随着财政收入增长而增加。同时,还对革命文物保护经费的应用范围作了进一步细化、明确:革命文物保护经费应当主要用于本行政区域内革命文物的保护、管理、利用,包括规划编制、调查、研究、维修保护、环境整治、展陈提升、人才培养、文物征集、宣传传播、数字化保护、预防性保护、日常养护、监测评估、应急抢险、数据库建设、协同研究基地建设、革命文物保护利用示范区建设、“三防”保护性设施建设等。

中国革命历史是最好的“营养剂”。博物馆、档案馆、纪念馆等收藏单位作为红色基因库,在研究革命文物和发挥革命文物教育作用方面具有不可替代的优势。《条例(草案)》第34条、第35条提出,鼓励文物研究机构、博物馆、纪念馆、档案馆与高等院校、科研机构合作开展革命文物领域课题研究,鼓励革命文物保护单位、革命博物馆、革命纪念馆、档案馆建设富有特色的革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育、法治宣传教育基地,开展有关传承弘扬革命精神的主题教育活动,真正让红色文化“火起来”。

历史因铭记而永恒,精神因传承而不灭。弘扬革命文化、传承红色基因,河南的红色历史必将在法治保护中成为永恒。👉

责任编辑/邵卫科

# 加快建设人与自然和谐共生的现代化河南

——河南省人大常委会召开首个全国生态日座谈会

○ 本刊记者 牛瑞芳

2023年8月15日是首个全国生态日。河南省人大常委会召开全国生态日座谈会，认真学习习近平总书记关于首个全国生态日的重要指示精神，深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神，推动高质量做好生态环境保护和生态文明建设工作，为加快建设人与自然和谐共生的现代化贡献河南力量。省人大常委会副主任刘南昌出席会议并讲话，省发展和改革委员会、省自然资源厅、省生态环境厅、省林业局、省生态文明建设促进会、河南小秦岭国家级自然保护区管理局等单位的有关负责同志以及环保公益组织、生态环保领域的基层工作人员参加会议并进行深入交流。

在中共河南省委、省政府的领导下，省发展和改革委员会会同省各有关单位深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实全国生态环境保护大会精神，践行“绿水青山就是金山银山”理念，积极稳妥推进碳达峰碳中和，全面实施绿色低碳转型战略，取得了显著成效。今后，省发展和改革委员会将继续坚持稳字当头、稳中求进，更好地统筹发展和安全，高标准推动碳达峰碳中和重点任务落实落细，为建设美丽河南提



河南省人大常委会召开首个全国生态日座谈会

供有力支撑。

全省自然资源系统把学习贯彻全国生态环境保护大会精神作为当前和今后一个时期首要的政治任务和头等大事，迅速传达学习，对标对表梳理职责任务，积极与自然资源部进行对接沟通，研究全流程贯彻落实举措，深入贯彻落实建设生态强省战略部署，进一步细化建立自然资源部门职责清单、任务清单，全链条、全环节、全方位完善工作机制，清单化、方案化、节点化推进美丽河南建设。

河南省生态环境厅深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚决扛起美丽中国建设河南实践的政治责任，以改善生态环境质量为核心，以精准、科学、依法治污

为工作方针，更好地统筹生态环境保护和经济社会高质量发展，持续深入打好污染防治攻坚战，加快推进绿色低碳转型，突出抓好黄河流域生态保护、南水北调中线工程水环境质量保障，切实防范生态环境风险，不断健全现代环境治理体系，以生态环境高水平保护促进经济社会高质量发展。省生态环境厅将对标对表全国生态环境保护大会精神，积极谋划部署，狠抓工作落实，全面推进大会精神在中原大地生根、开花结果，努力推进美丽河南建设实现新发展；以全国生态日宣传活动为契机，完善长效机制，在新闻宣传上提升新高度、在社会活动上迈出新步伐、在生态文化上做出好文章、在机制建设上

形成常态化，进一步深化习近平生态文明思想的大众化传播，增强全民生态环境保护的思想自觉和行动自觉。

全省林业系统躬身践行习近平生态文明思想，统筹林草湿沙，齐抓建管治效，各项工作迈上新台阶。全国生态环境保护大会召开后，及时开展“第一议题”学习研讨，深入学习领会总书记重要讲话精神。深入贯彻全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措，加快推进人与自然和谐共生的现代化。聚焦“提升生态系统多样性、稳定性、持续性，加大生态系统保护力度，切实加强生态保护修复监管，拓宽绿水青山转化金山银山的路径”等重大要求，进一步加快科学绿化步伐，强化林长制统揽作用，加强森林资源保护管理，大力发展绿色富民产业，推动林业高质量发展，为建设人与自然和谐共生的现代化河南作出林业贡献。围绕“绿水青山就是金山银山”主题，结合全国低碳日、农民丰收节、森林防火宣传月、冬季义务植树活动、宪法宣传周等，谋划开展好林业系统宣传教育活动。

河南省生态文明建设促进会围绕生态文明建设中心工作，充分发挥党委、政府工作的参谋助手作用及社会组织的桥梁纽带作用，以“传播生态文化，服务生态创建，促进绿色发展”为宗旨，通过教育促进、服务促进、舆论促进等有效工作机制，引导全社会参与生态文明建设，已成为助力河南生态文明建设水平提升的重要力量。促进会将持续推进“绿水青山行动”和“千手行

动”两大主题实践教育活动，积极配合业务指导单位和行业管理部门，不折不扣地贯彻好党中央的决策部署，为促进全省生态环境持续改善，努力建设人与自然和谐共生的现代化贡献力量和智慧。

河南小秦岭国家级自然保护区认真学习贯彻习近平生态文明思想，坚持以“老问题逐步解决、新问题不再产生、生态环境总体向好”为目标，针对小秦岭生态环境问题进行了艰辛治理、集中攻坚、巩固提升和精心保护，实现山静水清、林木茂密、动物自由肆意生活，生态环境持续向好。保护区将以开展首个全国生态日活动为契机，深入学习党的二十大精神 and 习近平生态文明思想，在生物多样性的持续保护和稳定、生态修复的持续巩固和提升、生态产品价值的转化和实现、生态铁军的打造和锻造上持续发力，书写好人与自然和谐共生的小秦岭美好画卷。

会议指出，要深刻认识设立全国生态日的重大意义。十四届全国人大常委会第三次会议审议通过《全国人民代表大会常务委员委员会关于设立全国生态日的决定》，将8月15日设立为全国生态日。作为我国首个生态文明领域的综合性活动日，由全国人大常委会以作出决定的形式设立，充分彰显了其权威性和严肃性，更彰显了党和国家对生态环境保护一如既往的高度重视，是贯彻落实习近平生态文明思想、深入践行“绿水青山就是金山银山”理念、持续推动生态文明建设的重要举措、意义特殊重要。

会议要求，要准确把握生态文明建设的新部署、新任务。加强生态环境保护、推进生态文明建设，必须以党的创新理论为指导，把习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神作为行动指南和根本遵循，坚持和加强党对生态文明建设的全面领导，深刻认识新时代生态文明建设的“四个重大转变”，正确处理“五个重大关系”，牢牢把握“六项重大任务”。要开展好相关宣传教育活动，把宣传教育活动和主题教育结合起来，深入宣传设立全国生态日的重大意义和习近平生态文明思想的核心要义、精神实质、科学内涵、实践要求。要履行好生态文明建设法定职责，以生态环境立法和人大监督守护绿水青山。要解决好生态文明建设领域的痛点、难点、堵点问题，以更大的决心、更强的力度、更实的举措推动减污降碳协同增效，以高品质生态环境支撑高质量发展。要动员全社会参与生态文明建设，每一个人、每一个群体、每一个组织都是见证者、推动者、实践者。

会议强调，要以开展首个全国生态日活动为契机，深入学习、宣传、贯彻习近平生态文明思想，切实把习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神宣传到全社会、贯彻到全过程、落实到行动中，让习近平生态文明思想在中原大地落地生根、开花结果，以高质量保护助推高质量发展，在推进人与自然和谐共生的现代化建设中展现新的担当作为。👉

责任编辑/邵卫科

# 深学笃用二十大精神 推动菊乡人大工作高质量发展

○ 王全州

党的二十大报告深刻阐释了发展全过程人民民主、全面依法治国的丰富内涵，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、推进人大工作高质量发展提供了根本遵循。内乡县人大常委会把学习、宣传、贯彻党的二十大精神 and 中央、省委、市委人大工作会议精神紧密结合起来，聚焦新任务、新使命，切实担负起宪法法律赋予的各项职责，充分发挥地方国家权力机关的职能作用，为加快菊乡经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

## 学习新思想 为新时代人大工作定向领航

党的二十大报告指出：“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。”坚持党的领导是做好人大工作的根本保证和关键所在。内乡县人大常委会牢牢把握人大机关的政治属性，坚持以理论清醒保持政治坚定，把党的二十大报告和习近平总书记关于坚持完善人民代表大会制度的重要思想作为理论学习的“第一课程”、研讨交流的“第一议题”，已开展集中培训、学习研讨、思想交流150多场次，组织撰写心得体会、代表感言560多篇。及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示精神，深刻领悟“两

个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持以实际行动诠释对党忠诚，严格落实重大事项请示报告制度，对人大及其常委会的重要工作进展情况、阶段性工作情况、重要会议安排、年度工作要点计划等，及时向县委请示汇报并按要求抓好落实。紧紧围绕县委确定的目标任务找定位、谋思路、聚重点、抓落实，始终与县委工作同频共振。坚持以法定职能服务县委决策部署，把县委的主张和意图通过法定程序转变为广大人民群众的共同意志和自觉行动，把党组织推荐的人选通过法定程序选举、任命为国家机关的领导人员。坚决落实县委工作安排，按照“议干合一”的要求，积极参与支持牧原集团做大做强、项目建设、乡村振兴等重点工作，协助解决发展中遇到的困难和问题，自觉做到党委有号召、人大有行动。

## 秉持新要求 着力增强人大监督工作实效

高质量发展是党的二十大确立的全面建设社会主义现代化国家的首要任务。内乡县人大常委会聚焦县委确定的“打造华夏生猪第一县、农牧装备之都，努力建设工业强县、农牧大县、文旅名县”的目标，坚持高站位谋

划、“小切口”选题、多渠道参与，全力推动经济社会发展更可持续、更高质量。围绕助推经济高质量发展，听取和审议计划、预算执行、审计及审计查出问题整改等工作报告，加强对优化营商环境、项目建设等工作的视察、调研，着力在推动高质量发展中展现人大担当。围绕助推民生福祉改善，听取和审议生态环保、就业、养老、污水管网改造等专项工作报告，对文旅文创融合、学前教育普及普惠等工作持续开展监督，以人民群众实实在在的获得感、幸福感、安全感体现人大监督的民生温度。围绕助推法治内乡建设，听取和审议县法院基本解决执行难、县检察院公益诉讼等工作开展情况的报告。批准“八五”普法规划，作出“八五”普法决议。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，加强对报备规范性文件的主动审查，促进“一府一委两院”规范权力运行。积极配合上级人大开展执法检查、立法调研等工作，保证法律法规正确贯彻实施。

## 贯彻新理念 践行发展全过程人民民主

党的二十大报告将“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”确定为未来五年的主要目标任务之一。内乡

人大常委会把坚持和发展全过程人民民主落实到监督工作、代表工作等工作中，让群众真切感受到全过程人民民主就在身边。

在监督工作中践行发展全过程人民民主。聚焦民需、民盼，通过向社会公开征集监督和调研议题，把未成年人保护、职业教育和默河生态经济示范带建设等事项纳入人大常委会年度监督计划，把建设宜居宜业和美乡村作为调研课题，确保监督议题、调研课题与民意诉求紧密契合。邀请人大代表、群众代表列席人大常委会会议，参与视察调查、工作评议、专题调研等工作，广泛征求意见，线上线下梳理、汇总群众诉求，拓宽人民群众参与管理国家事务的渠道和途径，着力把人大行使监督权的过程变成代表人民行使国家权力的过程、维护人民利益的过程。

在代表工作中践行发展全过程人民民主。内乡县人大常委会按照党的二十大报告关于“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系”的要求，在完善“四联系”（主任会议组成人员联系常委会委员、常委会委员联系人大代表、党员人大代表联系党外人大代表、人大代表联系选民和群众）制度的基础上，积极构建以“家、站、点”为基础、以网络平台为补充、以专业工作室为特色的代表履职阵地。建成1个县人大代表联络总站、16个乡镇代表联络站、4个专业代表联络站、118个代表联络室（点），让群众真切感受到“人大离得很近，代表就在身边”。不断完善代表联络站工作机制，推动代表常态化进选区、

进站点、进平台，听取群众原汁原味的声音，关注并推进解决群众的急难愁盼问题。针对文旅文创融合、智慧停车场建设、“双减”工作、农业支柱产业发展等热点问题，定期组织人大代表、政府部门负责人开展“民声面对面”问政活动，增强人民群众对全过程人民民主的感受度和认同感。建立健全代表建议集中交办、重点督办、跟踪落实、结果反馈、审议表决工作机制，督促各承办单位“点对点”联系、“面对面”沟通，切实让代表的“好声音”成为部门的“真行动”。开展年度优秀人大代表及优秀代表建议评选，激励代表投身改革发展主战场、维护稳定第一线、服务群众最前沿，当好党的政策的宣传员、政府工作的监督员、人民群众的信息员。

### 锚定新目标 着力加强人大自身建设

习近平总书记关于“四个机关”建设的重要论述为人大及其常委会加强自身建设指明了方向、提出了明确要求。近年，内乡县人大常委会牢牢锚定“四个机关”的目标定位，不断加强自身建设。

强化政治建设，把稳人大工作思想之舵。充分发挥县人大常委会党组把方向、管大局、保落实的政治保证作用，严格落实主体责任，落实、落细“一岗双责”，扎实推进全面从严治党。加强机关党建工作，认真落实“三会一课”“5+N”主题党日活动、重大事项报告报备等制度，支持派驻纪检监察组履行职责，强化日常监督。筑牢人大意识形

态工作主阵地，创建内乡人大微信公众号，讲好新时代全过程人民民主的“人大故事”。

强化队伍建设，激发人大工作活力。完善组织机构，增设人大常委会城建环保工作委员会和代表联络服务中心，设立县人大法制委员会和经济委员会。组建人大常委会专家咨询委员会，进一步夯实履职基础。加大人大常委会机关干部选拔使用和交流力度，充实具有专业知识的干部和年轻干部，队伍结构不断优化，工作活力显著增强。

强化作风建设，提升人大机关形象。将党风廉政建设作为人大自身建设的重要环节常抓不懈，严格执行中央八项规定及其实施细则，积极践行“勤、快、严、实、精、细、廉”的要求，扎实开展作风建设专项行动，狠抓“清廉人大”建设工作，增强人大干部的纪律规矩意识。大兴调查研究之风，围绕县委的中心工作和人大工作的重点、难点、堵点开展多领域、多层次、经常化的调查研究，以高质量调研筑牢履职根基。

加强工作交流，凝聚人大工作合力。主动接受上级人大常委会的监督和指导，积极配合开展立法调研、视察、检查等活动，促进工作提质增效。注重与“一府一委两院”的沟通联系，持续提高整体工作效能。加强对乡镇人大工作的联系指导，通过开展绩效考核、上下联动监督、代表进站联系群众等方式加强联系交流，促进全县人大整体工作水平提高。

（作者系内乡县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

## “双网”构载体 制度筑保障

○ 刘继承

近年，孟州市人大常委会紧紧围绕党的二十大作出的“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”的重大部署，充分发挥人民代表大会制度优势，构建覆盖全域的线上、线下民主实践网络，完善民情传递、民意落实高效机制，开拓群众评价、民主监督高效通道，在提升全过程人民民主的体系化、制度化、规范化方面进行了有益探索。

### 织密“双网”、全域覆盖，以高效载体和广泛参与推进基层民主实践工作体系化

线上构建民主实践信息化通道。实现全过程人民民主，群众参与的渠道顺畅度与平台覆盖面是关键。加快推进信息化建设，依托微信平台开发推出“孟州市智慧人大民意收集系统”，群众关注“孟州人大”公众号或扫码即可登录；设置“我要找代表”“我要找联络站”“我要查进度”“我是代表”专栏，实现民情民意“一键直达”；生成人大代表“民情二维码”，群众直接扫码提出问题，系统自动向代表推送信息。作为补充，按照1名代表至少联系50名选民的标准，组建“代表之家”“进站代表”“联系选民”三级微信工作群，以“微平台”撬动“大民主”，通过数字赋能实现民呼我应。2022年年底，孟州市人大常委会在线上收到种植户因疫情导致蔬菜滞销问题的反映，及时向全市各级人大代表发出《抗疫助农倡议书》。代表们急群众所急、解群众所难，累计帮助销售蔬菜、水果800余吨，价值200余万元。人民网以《人大代表为人民，蔬菜滞销变直销》为题，对孟州市人大代表热心助农活动进行了专题报道。

线下推进基层民主实践基地与站点建设。按照“硬件提升、功能拓展、制度完善、风格重塑”的标准，首先完成西虢镇省级全过程人民民主基层示范点建设，立标定调、示范引领；对其他乡镇、街道的代表联络站进行迭代升级，打造基层民主实践基

地2.0版，探索开展“代表议事”“站点问政”“代表约见”等活动，实现政府服务群众全方位、零距离；重点打造第一批23个村（居）级的全过程人民民主基层实践点，探索开展群众身边的民主政治实践，如“司庄小院议事厅”“老米代表工作室”“莫沟村代表课堂”等。“司庄小院议事厅”形成“民事民提、民事民议、民事民决、民事民督”的“四民”工作法，打造了基层民主实践的“司庄样板”。河雍街道富村实践点探索开展了推进基层治理和乡村精细化管理工作的民主实践尝试。《河南日报》对此作了专题报道。

孟州市人大常委会坚持“立足基层、构筑双网、优化平台、规范运行”原则，不断扩大基层群众参与度、提高民主实践便捷性，努力实现基层全过程人民民主的全覆盖、全过程。自“双网”平台运行以来，累计收到群众意见、建议236条，已办结189条，正在办理47条，内容涵盖经济发展、城乡建设、社区治理、拆迁补偿及教育、医疗、文化、体育等众多领域，大大提升了群众的参与程度和参与成效。

### 民有所呼、我即有应，以机制完善和工作创新推进基层民主实践工作制度化

建立首问负责制度，确保民意对接快速、高效。群众直接向指定人大代表提问的，由代表负责全程跟踪进度，要求做到第一时间对接沟通、主动通报工作进度、按程序通过基层民主实践基地反馈办理结果；群众向基层民主实践基地提问的，由实践基地指定代表负责。所有答复群众的内容，必须经实践基地统一研究审核。2023年3月，在“万人助万企”活动中，针对上市后备企业反映的有关问题，由市人大常委会领导牵头对6家省定重点上市后备企业开展专题调研，重点解决河南飞孟金刚石股份有

限公司反映的“集体企业改制合法性、合规性批复手续需要政府帮助协调解决”问题，提出“成立工作专班，服务企业上市”的工作意见。市政府及时成立企业上市服务站，指定专人对接并顺利取得相关批复手续。企业上市服务站还为上市后备企业提供土地、环保、安全、消防等合规性证明材料的统一协调办理服务，组织企业参加上市培训，帮助企业提升上市能力、打通上市通道。

**建立集中研判制度，确保意见交办严谨、精准。**基层民主实践基地每周按照民意征集范围，对代表线上线下收集到的意见、建议进行梳理汇总，提出交办意见；每月召开一次代表议事会，对于关系发展全局、社会关切的问题进行分析研判，形成代表建议，提请市人大常委会转办。比如，西虢镇基层民主实践基地收到企业受疫情影响发展困难的反映后，及时组织人大代表进行集中研究，提出了“深化政企对接服务，帮助企业正常经营”的建议，转交镇政府办理。镇政府按照代表建议，对辖区部分困难企业开展了“一对一”分包服务，指导企业申请满负荷生产奖励等。活动开展以来，助企干部已开展实地走访、座谈40余次，组织政策宣传、人才招聘20余场（次），涉企问题办结率100%。

**建立分级办理制度，确保问题处置职责分明。**对属于乡镇、街道工作职责范围内的群众问题，由基层民主实践基地直接转交乡镇政府或街道办事处办理；对于涉及面广、需要多部门联动解决的群众问题，以代表意见、建议形式上报市人大常委会转交市人民政府办理。比如，大定基层民主实践基地收到群众反映的“空心村”治理问题后，经集中研判，向市人大常委会提交了关于“空心村”治理的建议。市农业农村局牵头承办，提出“集约利用、改善环境、增加收入”工作方针，制定了7项具体举措，因村施策推进“空心村”治理工作。目前，已累计整治“空心院”5264处，腾退土地1400余亩，建成文化广场85个、农村幸福院164所和游园、果园、菜园1300余处，打造人居环境明星村22个。

### **“五星”点评、群众认定，以民主监督和人大高效推进基层民主实践工作规范化**

人民群众是全过程人民民主的建设者、参与者、维护者和受益者。民主实践的成效如何，也只有群众说了算。“群众出题→政府答卷→群众评

判”既是一种规范互动，又是一个完整循环。人民群众的民主监督是推动这一循环的有效保证。

为便于群众开展民主监督，孟州市人大常委会参照淘宝买家点评系统的做法，对智慧人大民意收集系统进行了增容，植入了“五星”点评功能，针对承办单位办理情况设置了服务质量、进度反馈、承办周期、落实成效、整体感受等评价指标；针对人大代表履职情况，设置了对接速度、服务态度、反馈频次、作用发挥、整体感受等评价指标。在问题办结后，群众自主进行评价、上传。对线下群众提交的问题，参照线上评价指标进行评价。基层民主实践基地每月对承办单位和人大代表“五星”评价情况进行集中汇总、及时通报，并将评价情况作为部门评议和代表考评的重要依据。比如，大定街道办事处敏润花园小区群众向代表反映老旧楼院治理提升问题后，大定基层民主实践基地组织代表集中研究后，转交街道办事处办理。街道坚持“群众的事群众说了算”的原则，指导小区成立了“党群议事会”，帮助组建了业主委员会，民主协商解决小区公共事务，充分实现了小区事务居民自治，停车难、环境差、公共设施陈旧等群众身边的实际问题得到较好解决。按照“五星”评价体系指标，基层民主实践基地对办理结果进行了民意测评，群众对工作成效高度满意。

为强化“五星”点评结果运用和事后监督，孟州市人大常委会设定了全过程人民民主专项工作监督检查触发机制，对办理进度缓慢、工作推进不力的部分承办单位，启动视察监督、问题调研、约谈、质询等刚性监督手段。农坛路是一条老街道，被列入城市背街小巷改造项目。在改造过程中，由于承包商组织施工不力，改造进展缓慢，给沿路群众生活和经营带来不便。经过问题转交办理，群众对处理结果的评价仍不满意。市人大常委会随即启动监督检查触发机制，约谈住建和城管等职能部门负责人听取了工作改进计划，并多次组织代表对项目进度开展视察调研、对牵头部门进行现场问询，保证了项目如期完工。全过程评价体系的设定不仅增强了承办单位工作的责任心，而且提升了群众参与民主实践的体验感，保障了基层民主实践工作更加规范、高效。👉

（作者系孟州市人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

# 让全过程人民民主在北关开花结果

○ 宋胜利

近年，安阳市北关区人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念，坚持以人民为中心，以履职平台全覆盖、倾听民意全方位、监督机制全链条高效推进践行全过程人民民主，精心打造独具特色的北关人大工作品牌。2022年，北关区全过程人民民主基层实践工作被评为河南省人大系统“出彩工作”，并在省人大调研全过程人民民主基层示范点建设工作会上作了典型经验交流。

## 聚焦搭建履职为民平台，构建“全覆盖”人民民主

迭代升级“三个平台”，实现民主阵地全覆盖。北关区人大常委会始终坚持把代表之家、代表联络站、代表联系点规范化建设作为推进全过程人民民主的重要举措，围绕“一站一品牌”“一点一特色”的创建目标，依托10个五星级人大代表联络站，高标准打造8个省市级全过程人民民主示范站点、10个民主议事厅，人大代表、议事代表全部编组进站进点。创新探索“123456”民主工作机制，把“五个民主”贯通起来，使“家站点”、议事厅成为践行全过程人民民主的重要阵地。2022年以来，已收集群众意见、建议541条，转交办理379条，办实事、好事178件。

成立街道议事代表会，实现共商共督全覆盖。2022年6月，北关区在全市率先开展成立街道议事代表会有关工作，区委书记李富生主持召开专题会议研究部署，出台《中共北关区委关于建立北关区街道议事代表会议制度的实施意见》，将灯塔路街道、彰东街道作为试点先行先试。全区9个街道精心谋划、全力推进，推荐产生议事代表400名，全部成立街道议事代表会并召开第一届议事代表会第一次会议，形成不少符合北关区实际、独具特色亮点的好经验、好做法，社会反响强烈。2023年4月，全区9个街道顺利召开第一届议事代表会第二次会议，票选民生实事68件，听取年度工作计划、财政



安阳市北关区人大常委会主任宋胜利在灯塔路街道全过程人民民主示范站调研指导工作

收支情况等工作报告，收集意见、建议429条，全部转交有关部门办理，有效弥补了街道工作和基层民主政治建设方面存在的监督盲点，促进了街道政务公开和经济社会各项事业高质量发展。

打造宣讲中心和廉政教育基地，实现理论宣讲全覆盖。北关区人大常委会立足区情实际，建成人民代表大会制度宣讲中心，打造人大代表廉政教育基地，制订年度代表理论宣讲计划，围绕学习贯彻全过程人民民主重大理念、党的二十大精神和中央、省委、市委、区委人大工作会议精神，安排人大代表、领导干部等为选民和基层干部宣讲21次，已有3万余名基层干部群众参与，并组织全区人大系统开展“大学习、大讨论、大提升、大落实”活动，使全过程人民民主重大理念在基层得到有效宣传。

## 聚焦广泛听取民声民意，构建“全方位”人民民主

拓宽群众议事渠道，实现倾听民声全方位。健全区人大常委会党组成员联系常委会委员、常委会委员联系代表、代表联系选民制度，制定《北关区人大常委会“三联系”手册》，以“代表联系五级微信群”为抓手，打通倾听民声的“最后一公里”。不断

拓宽基层群众议事渠道，比如，彰东街道创建“五步工作法”民主机制、苏家村打造“五民”特色工作品牌、西苏度村建立“议事小院”和乡村振兴人大代表联系点、盘庚中社区打造“连心议事亭”、民航路街道打造“小板凳议事院”等。8个全过程人民民主示范站点采取“板凳议事、小院议事、门口议事”等方式，让群众共同参与“家门口的民主政治”。

**丰富代表活动内涵，实现民意收集全方位。**建立代表理论宣讲、代表履职积分考核管理等制度，推行“代表进站常态化、活动主题特色化、活动形式多样化”，把每月10日、20日确定为代表接待日，安排代表接待选民。采取“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”等形式，按照“月月有主题、个个有特色”的活动要求，先后开展“争当‘五星’人大代表”“全员进选区、主动访选民”“代表助力优化营商环境、农村人居环境整治、信访问题解决”等主题活动16次，进一步激发了人大代表的履职热情。推行人大代表亮身份活动，在选区和网格内公开全区190名人大代表的“民意二维码”，实行“一人一码、一人一档”，实现了线上交流一“码”通、群众问题“码”上办，让群众少跑腿、信息流量多跑路，打通了联系和服务群众、倾听民声民意“指尖上的高速公路”。

**票决票选民生实事，实现由民作主全方位。**2022年，北关区人大常委会出台《关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见》，决定在每年的区人民代表大会上对民生实事项目进行票决，按照项目征集、选定、审议、票决等流程最终确定10件民生实事，实现民生实事“群众提→代表定→政府办→人大监督”的全过程人民民主。同时，全区9个街道议事代表会在广泛征求群众意见的基础上，票选民生实事项目146件，并邀请议事代表、群众代表全程参与项目实施，阶段性开展满意度测评，收集群众意见、建议，让代表心中有数、群众心里有谱、政府推进有目标。

### 聚焦群众期盼开展监督，构建“全链条”人民民主

**监督手段突出实效，实现闭环处理全链条。**北关区人大常委会始终把事关改革发展稳定全局的重大问题和人民群众普遍关注的突出问题作为监督工作的重点，综合运用“审议+询问+测评+跟踪督办”等闭环监督手段开展有效监督。在经济运行、民生实事、环境保护等重点工作部署前，区人大常委会

坚持提前介入，形成“一督到底”的监督机制。连续两年对20名员额法官、员额检察官开展履职评议，创新了人大监督司法路径，有效促进了全过程人民民主与司法监督的深度融合。2022年，首次对区监察委员会扫黑除恶、“惩腐打伞”专项斗争情况进行监督。全面启动预算联网监督系统横向联通拓展建设工作，补足短板、突破难点，有效增强了预算联网监督实效，典型经验在全国人大预算联网监督系统建设和应用工作交流会上推广。

**监督过程公众参与，实现开门监督全链条。**坚持邀请人大代表、群众代表列席人大常委会会议，参加视察、调研、执法检查等活动，鼓励群众对政府组成部门点题监督，充分发挥“三联系”制度优势，广泛听取人民群众的意见和建议。新一届区人大常委会履职以来，已邀请161名人大代表、90余名群众代表列席常委会会议、参加视察、调研、执法检查和履职评议等活动，扩大了人大代表和人民群众对监督工作的有序参与。坚持人大代表向原选区选民述职制度。2023年1月，首次在新一届人大代表中开展代表全述职。60名代表现场述职，其余代表全部书面述职，接受选民评议。

**监督议题突出重点，实现建议办理全链条。**每年选出5件重点代表建议，列入全区年度重点督查台账，办理结果作为对建议承办单位和协办单位年度考核的重要依据。推行人大常委会主任、副主任领衔督办、集中视察等制度，每半年召开一次代表座谈会，协调解决问题，切实提高代表建议的办成率和代表的满意率。针对人大代表提出的城市园林绿地管理维护不及时、农村人居环境脏乱差、老旧小区缺少物业管理等热点、难点问题，区人大常委会在多次组织视察、督办、点评的基础上，又组成专项巡察组，形成监督合力，推动问题更好、更快地解决。在区十一届人大一次会议期间，共收到代表议案、建议64件，议案、建议的办成率80%以上，代表满意率100%。

践行全过程人民民主永无止境。安阳市北关区人大常委会将继续按照习近平总书记关于发展全过程人民民主、保障人民当家作主的重要讲话精神，持续深化、提升代表联络站功能，全面铺开全过程人民民主示范站点高标准建设工作，真正让全过程人民民主在北关落地生根、开花结果。👉

（作者系安阳市北关区人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

# 一月大事记

(2023年8月1日~8月31日)

**8月1日** 河南省人大常委会副主任苏晓红出席公共卫生体系建设工作情况汇报座谈会。

**8月3日~4日** 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴焦作市调研“双百工程”项目推进及开发区建设情况。

**8月4日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开不可降解一次性塑料制品相关地方立法专题会议。副主任李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

**8月8日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开数字化赋能全过程人民民主调研座谈会。省人大常委会秘书长吉炳伟出席会议。

**8月8日** 河南省人大常委会副主任苏晓红出席推进乡村旅游高质量发展工作座谈会。

**8月8日~9日** 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴信阳市、驻马店市开展湿地保护“一法一条例”执法检查暨中原环保世纪行活动。

**8月9日~11日** 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴安阳市、鹤壁市调研推进乡村旅游高质量发展工作。

**8月10日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组(扩大)会议暨主题教育调研成果交流会。副任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。省委主题教育第二巡回指导组组长杜新军到会指导。

**8月10日~11日** 河南省人大常委会副任何金平带队到省工业和信息化厅、省交通运输厅、省生态环境厅、省农业农村厅视察了人大代表建议办理工作。

**8月11日** 河南省人大常委会副主任苏晓红出席部分省辖市人大教科文卫工作交流座谈会。

**8月14日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持举行“深入学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想，坚持党要管党，加强自身建设，在推进中国式现代化建设河南实践中展现人大担当”集体学习研讨。副任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓

红和秘书长吉炳伟参加学习研讨。省委主题教育第二巡回指导组副组长贾迎战到会指导。

**8月14日** 河南省十四届人大常委会第十五次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议并讲话，副任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。

**8月15日** 河南省人大常委会副主任刘南昌出席首个全国生态日专题座谈会。

**8月16日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议。

**8月16日~17日** 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴许昌市调研公共卫生体系建设工作。

**8月21日~24日** 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴平顶山市调研国有资产管理情况。

**8月22日~23日** 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴濮阳市调研“双百工程”重点项目建设推进情况和铸牢中华民族共同体意识情况。

**8月22日~24日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队赴郸城县、鹿邑县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

**8月22日~24日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴开封市、商丘市调研高标准农田建设情况。

**8月25日** 河南省人大常委会副任何金平赴新乡市红旗区向阳街道人大代表联络站开展联系代表活动。

**8月29日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会。副任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。省纪委、省委组织部有关同志到会指导。

**8月30日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组主题教育专题民主生活会。省委主题教育第二巡回指导组组长杜新军到会指导并进行点评。👉

(供稿/刘瑞平)

# 践行全过程人民民主的三门峡立法实践

○ 周 琛 杜卫萍

发展全过程人民民主，是以习近平同志为核心的党中央带领全国人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造。党的二十大对发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出了全面部署。自2015年获得地方立法权以来，三门峡市人大及其常委会始终坚持开门立法、科学立法、民主立法，把全过程人民民主的重大理念和实践要求贯穿地方立法工作的各方面、各环节，促进立法质效提升。

## 坚持立法为民

### 在精心选题立项中践行全过程人民民主

三门峡市人大及其常委会坚持围绕中心、服务大局，紧贴人民群众对美好生活和法治建设的呼声、期盼，将立法选题的着力点放在更好地适应人民日益增长的美好生活需要上，全方位推进重点领域、新兴领域立法，用法治保障人民权益、增进民生福祉。

立足民生改善，加强民生领域立法。三门峡市人大常委会恪守立法为民理念，切实立人民群众需要之法，在编制立法规划和年度工作计划时，围绕城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护三大领域，利用“线上+线下”的方式，向全市各部门、县（市、区）人大常委会、社会各界广泛征集立法项目建议，从立法的动议、立项开始就让人民参与进来为自己立法。在三门峡市2024年至2028年地方立法规划中，13件立法项目均与人民群众的切身利益密切相关。居家养老服务、校外托管机构管理、集中供热管理、电梯安全管理、黄河提水工程安全供水监督管理、社会治理网格化服务管理等群众关注的热点、重点、难点问题被列入立法“蓝图”，从立法层面推动解决养老、教育、城市治理等方面深层次的矛盾问题，让改革发展成果更多、更公平地惠及人民群众，把人民民主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活的向往上来。

立足人民期盼，彰显为民服务温度。习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋

斗目标。”近年，三门峡市人大常委会聚焦创造整洁、优美、文明、宜居的城市环境，出台《三门峡市城市环境卫生管理条例》，顺应人民群众的期待，为人居环境改善提供了有力的法治保障和支撑；为提升城市品位、擦亮旅游名片，出台《三门峡市白天鹅及其栖息地保护条例》；聚焦蓝天保卫战、生态优先、绿色发展，持续发力，相继出台《河南小秦岭国家级自然保护区条例》《三门峡市大气污染防治条例》《三门峡市山体保护条例》，用法治力量保护生态环境，守护绿水青山，满足人民群众日益增长的优美生态环境需求。

立足“小切口”，实现社会“大治理”。三门峡市人大常委会坚持把针对问题立法作为决策动力，把立法解决问题作为实效标准。市容和环境卫生管理工作是维护城市正常运转的一项基础性工作，与人民群众的生活息息相关，是展现城市文明程度和综合竞争力的重要窗口。《三门峡市城市环境卫生管理条例》明确将“鼓励和支持沿街单位内部厕所对外开放使用”写入法规，同时督促政府制定配套措施，除增设公厕之外，将沿街单位的厕所开放问题同文明城市创建联系起来，大大激发了各单位参与的积极性，有效解决了三门峡作为旅游城市“如厕难”的问题，也为群众提供了便利。

## 坚持立法靠民

### 在推进开门立法中深化全过程人民民主

三门峡市人大及其常委会坚持在立法过程中走好新时代党的群众路线，健全落实全过程人民民主的体制机制，通过各种具体措施保障公民充分表达意愿，实现过程民主和结果民主、程序民主和实质民主相统一，推动立法工作更好地倾听民声、顺应民意、合乎民心。

注重公众参与的全面性。在法规立项方面，坚持以市人大及其常委会为主体，向社会各界广泛征集立法项目。通过《三门峡日报》、三门峡人大

网、市人大代表履职信息化平台、基层立法联系点等渠道和平台公开征集立法项目建议，切实从民意中汲取立法动力，真正把法立在百姓的心坎上。坚持及时公布法规草案，便于公众了解、知晓地方性法规的起草、审议等动态过程并参与地方立法活动，综合运用书面征询、媒体网络公布、召开座谈会等方式，听取人大代表、基层群众、有关部门、人民团体、专家学者和社会有关方面的意见，持续深化汇聚民智深度。推动建立公众意见采纳情况反馈机制，对社会公众提出的立法建议及时进行归纳整理，认真研究分析，并通过适当方式反馈，形成立法机关与公民的互动。在征求文明行为促进条例（草案）意见时，拓展开门立法的广度和深度，坚持“沉下去”，把立法座谈会直接开到社区、开到群众家门口，不拿讲稿，不设座位牌，与社区居民面对面。乱丢垃圾、高空抛物、噪音扰民、不文明养犬等一系列身边事儿和一些富有针对性和建设性的意见、建议被你一言我一语地提出来。别开生面的座谈会凝聚共识、广聚民意，为做好法规草案的修改完善工作打下了坚实基础。

充分发挥人大代表在立法中的作用。注重发挥具有相关法律工作背景的人大代表作用，坚持邀请专业人大代表参加立法计划制定、立法调研、专题座谈、评估论证等活动，在法规起草、审查、审议等环节充分听取和吸纳人大代表的意见、建议，将代表的真知灼见转化为法规条款，推动代表关注、群众关心的热点、难点问题解决；统筹代表议案、建议办理与立法规划编制工作，始终把代表提出的立法议案、建议作为立法的重要依据，及时把人民群众关心、关切的事项提上立法日程。在三门峡市八届人大一次会议上，人大代表提出对上河矸猿遗址保护进行立法的议案。市人大常委会组织市人大常委会法制委员会和常委会法工委进行专题调研，详细了解“上河矸猿”的历史意义、科研价值、国际影响力以及遗址保护区建设等情况，广泛征求意见、建议，积极开展立法研究，汇民智、表民意，提升了地方立法质量。

切实发挥基层立法点的“直通车”作用。搭建立法社情“直通车”，打通民意“最后一公里”，进一步拓宽公民有序参与立法的途径，推进18个基层立法联系点、1个立法示范基地、86个人大代表联络站有效融合，架设起立法机关与基层群众沟通的桥梁，通过站点收集群众立法建议和对立法草案的意见；

吸收省内外68位专家充实立法咨询专家组，为地方立法落实全过程人民民主提供人才和智力支撑，高质量回应群众对立法的呼声。《河南小秦岭国家级自然保护区条例》从决策、计划、孕育到诞生，共收到修改意见400多条，逐一进行研究、采纳、吸收，数易其稿。这部河南第一部关于国家级自然保护区的保护、建设和管理、体现人民意愿的地方性法规获高票通过。

### 坚持立法惠民 在强化法规实施中推进全过程人民民主

法律的生命在于实施。地方性法规、规章不在于多，而在于能否真正有效落地执行。在制定地方性法规时不仅要追求高质量、有特色，而且要充分考虑法规实施后执法层面的问题，三门峡市人大及其常委会采取一系列监督措施确保法规有效实施。

注重法规宣传。坚持重要法规出台后及时召开新闻发布会，积极开展宣传工作，讲好立法故事，宣传全过程人民民主实践。《三门峡市文明行为促进条例》实施前，市人大常委会就有关情况答记者问，并举行集中宣传启动仪式，进行广泛宣传、深入细致解读，为条例实施营造了浓厚的社会氛围。同时要求各部门结合自身实际，通过召开宣讲会、现场咨询、赠送条例文本、入户宣传等方式，多举措、全方位推进宣传工作，让文明新风吹进群众心坎里。举办《河南小秦岭国家级自然保护区条例》实施3周年宣传活动，全景式展示条例实施以来小秦岭矿山治理、生态修复和综合执法取得的生态文明成果，进一步提高群众珍惜和保护生态环境成果的思想自觉，共同推进生态保护和高质量发展。

做好法规督导。对法律法规贯彻落实情况进行督导检查，是地方人大监督工作的重要内容。三门峡市人大常委会坚持用监督的力量促进高质量发展，让法律制度的“牙齿”有力“咬合”，确保正确有效实施，促进法规制度落实落地。通过座谈访谈、查阅资料、问卷调查等方式，对《三门峡市白天鹅及其栖息地保护条例》贯彻实施情况进行执法检查、全面督导，对立法质量进行全面“体检”，用法治的力量守护人民群众美好生活。对《三门峡市文明行为促进条例》贯彻执行情况进行视察并召开座谈会，对发现的问题进行了梳理、分解，形成《专项视察反馈问题责任清单》。市委督查室下发《督查通知》对责任清单的落实进行了安排部署，市人大常委会每月督

导汇总责任单位工作进展情况，部门职责进一步压实，条例实施工作合力进一步增强。

**持续开展立法后评估。**人民满意是衡量立法质量的第一标准，也是立法践行全过程人民民主的根本追求。三门峡市人大常委会围绕不断提升人民群众对地方立法质量和实施效果的满意度，把法规实施放在和立法同等重要的位置，持续开展立法后执法检查 and 评估等工作。在《三门峡市城市环境卫生管理条例》实施3年后，对其操作性、实效性和规范性进行了评估。组织召开相关部门、人大代表、政协委员、街道办事处、社区、物业公司、市民代表等参加的立法后评估调研座谈会，广泛听取各方面的意见和建议，全面了解立法质量和实施效果。条例实施以来，取得了良好的法律效果和社会效果，为增强人民群众的获得感和幸福感提供了更加有力的保障。

### 坚持人民至上 在健全制度机制中保障全过程人民民主

三门峡市人大及其常委会始终把代表和维护人民群众的利益放在首位，持续建立健全规范、引领、保障立法践行全过程人民民主的制度规定，把立法践行全过程人民民主纳入法治化轨道，更好地保障人民当家作主。

**建立基层立法联系点。**立法工作以民意为基础，基层立法联系点是发展全过程人民民主的缩影。它一头连着立法机关，一头连着基层群众。人民群众的意见、建议可以通过基层立法联系点直达立法机关。建设好基层立法联系点，对于推动基层群众参与地方立法、发展全过程人民民主具有积极意义。按照《地方组织法》有关要求，三门峡市人大常委会通过发动有关单位自荐、行业推荐、综合考察等一系列程序，并经主任会议研究确定，建立了18个基层立法联系点和1个立法基地。在法规草案的立项、起草、调研、审议等立法全过程、各环节通过基层立法联系点听取基层群众的意见、建议，并充分吸纳到法规中，使立法在程序上更加民主、

在制度设计上更加精准、在立法内容上更能反映人民的意志、在立法实施上有更广泛的群众基础，直接全面展示了人民有序政治参与、立法参与的全过程，真实体现了全过程人民民主的本质特征。

**加强立法队伍建设。**立法是一项政治性、专业性、理论性、实践性都很强的复杂工作，需要高素质的立法专业人才作为保障。三门峡市人大常委会注重加强立法理论知识学习，组织立法工作者学习法律和其他相关学科知识，不断提升基本知识素养，形成正确的法治理念，为提升立法能力打好基础。加强立法培训，选派立法工作人员参加全国人大、省人大组织的立法培训班，不断提升立法工作能力和水平。每年组织立法工作者到省内外考察学习，开阔视野、积累经验，为法规的制定注入新鲜思想和理念。

**完善立法机制。**着眼新时代地方人大工作面临的新要求，进一步落实党对立法工作的领导，健全立法工作机制，加强立法能力建设，制定一系列制度，进一步规范立法工作程序。出台《三门峡市地方立法办法》，建立健全立法选题、评估、论证、立项、协调、起草、公众意见采纳情况反馈、审议、宣传、评估机制，严格立法程序，遵守立法技术规范，有序推进立法各阶段工作，不断增强立法工作质效。出台市人大常委会立法专家顾问制度，改进立法工作，发挥立法专家的咨询参谋作用和执法检查、立法后评估制度对法规修改、废止的支持作用。出台市人大常委会会议公民旁听办法及基层立法联系点和立法基地工作规则等制度办法，不断拓展人民群众参与立法、表达诉求的途径，使立法更好地体现民情、汇聚民意、集中民智，推动全过程人民民主深入人心。

贯彻落实全过程人民民主是人大的应尽之责和应有之义。站在新的历史起点上，三门峡市人大及其常委会将不断健全完善人大代表和人民群众依法有序参与立法工作的体制机制，以生动鲜活的立法实践书写发展全过程人民民主的新篇章。

责任编辑/邵卫科

## 洛阳：代表回“家” 民“声”落地

○ 李现森

如何加强和改进人大代表在闭会期间的活动，推动代表闭会期间的履职走深走实，把群众反映的“问题清单”变成代表“履职清单”，做好人民群众的“代言人”？洛阳市人大常委会的经验是——建强、管好、用活代表“家站点”，实现代表工作制度化、常态化，用实际行动不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### “家站”全覆盖 画好“同心圆”

代表“家站”是民主民意表达的重要平台。为了持续提升代表“家站”运行质量和水平，让人大代表成为群众的“贴心人”，实现“进得了门、找得到人、说得上话、议得成事”，洛阳市各级人大一直在努力、在实践。

各县区建立了代表联络总站，推行“扫码亮身份”工作，形成“三级代表联络站+两级代表工作站”“线上联络(工作)站+线下联络(工作)站”……履职阵地不断释放发展能量，全市227个代表联络站精准发力，代表工作不断推陈出新、生机盎然。

项目“由民作主”，监督“全程参与”。2023年3月，涧西区鸿运小区加装电梯的“招标会议”在周山路街道办事处人大代表联络站如期进行。与以往不同的是，此次“招标会议”由人大代表、社区工作人员、居民代表和两家电梯公司代表共同参加。整个过程依法依规、规范有序，既共同选出了老旧小区加装电梯的项目建设方，又选出了居民认可、群众满意的优质供应商。

将“民生微实事立办制改革”与代表联络站建设紧密结合，是新安县人大常委会推动联络站建设的创新之举。该县目前已建设了11个镇(街道)代表联络站、58个全过程人民民主基层示范点、58个代表小组活动室、50个代表专业工作室、311个代表联络岗。2023年以来，市人大常委会指导各镇(街道)按照“就选区、就近熟”的原则，新划分了58个“片

区”，在“片区”内又划分11009个“网格”，把1000多名四级人大代表编进“网格”参与基层治理。

接待选民25386人次，收集意见建议1983条，为群众办实事968件，调解基层矛盾纠纷523起……这是洛宁县人大常委会推行“主任接待日”一年来的履职清单。每月20日，市人大常委会主任、副主任走进人大代表联络站，与人大代表面对面交流，现场解答代表的提问。市人大常委会主任张根苗表示，走进代表联络站收集建议和意见，一方面能够及时汇聚基层声音，另一方面也促使人大代表更加深入地联系基层选民、强化履职实践，同时扩大人民群众对人大工作的知情权，为人民群众参与人大工作创造更多条件。

留足民意空间，搭好民主平台。代表的“家站”更是群众的“家站”，通过积极发挥好人大代表作用，建立健全代表“家站”工作支撑体系，提高解决群众急难愁盼问题的能力。洛阳市人大常委会人事代表工委主任杨振风表示，人大代表联络站这一扎根基层的“小站点”正成为撬动联系群众、服务群众的民生“大支点”。

### 架起“连心桥” 擦亮“金名片”

“代表怎样找到履职抓手、怎样找到群众？”“群众怎样找到代表、怎样解决诉求？”“各级人大怎样服务代表履职、怎样做好群众工作？”……围绕“如何全方位加强人大代表工作能力”的主题，2023年2月21日，洛阳市十六届人大常委会党组会议及第一次主任(扩大)会议专题研究了代表工作并发出“三问”。

“一根扁担挑两头，肩上千钧重，脚下不能松。”面对这一系列的发问，洛阳市人大常委会领导带队下沉到社区、乡镇代表联络站，开展“解剖”代表“家站”、问计四级人大代表的实地调研。

代表和群众对“家站”有了归属感，“家站”也就

有了生命。建好代表“家站”，解决的是“群众能否找到代表”的问题。只有常态化用好代表“家站”，“接得住”“回应好”群众诉求，才能让代表“家站”具有持久生命力；要有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案，让融入城市发展和百姓生活的代表“家站”成为民主政治建设的一道亮丽的风景线……随着一条条满载民心民意的建议被收集上来，6月1日，市十六届人大常委会第三次会议表决通过了《洛阳市人民代表大会代表履职管理监督办法》《洛阳市人民代表大会代表建议、批评和意见办理办法》《加强人大代表工作能力建设二十六条举措》。

新时代的人大代表应该如何履职？“四个机关”建设应如何发力？在实现共同富裕的道路上，如何当好老百姓的代言人？9月2日，新安县人大常委会结合全市开展的“人大代表走洛阳”活动，举办人大代表履职培训班，对代表履职能力进行培训提升。与以往常规课堂培训不同的是，这次培训把部分课程搬到了企业车间、田间地头，对县文旅文创“十大项目”进行现场视察。颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播……“打造新文旅产业项目，助推文旅文创高质量发展，我们该做什么？”代表们边走边议，从学习讨论中寻找答案。

中共涧西区委将代表“家站”建设列入全面深化改革议题，先后建成人大代表联络站13个，持续提升运行质量和水平；走进新安县铁门镇人大代表联络站，迎面看到的是2023年“家站”活动计划，年度学习、座谈等28项任务清晰明了；西工区充分利用“拉家常”机制，邀请代表定期参加社区居民代表大



新安县人大常委会组织开展代表履职能力提升学习

会，听取居民诉求，推动建立便民服务中心，有效破解社区服务难题……

建设好、完善好、运行好代表“家站”，实现“家站”常用、代表常来、实事常办、群众常赞，是贯彻全过程人民民主的重要举措。7月12日晚，洛龙区关林街道办事处人大代表联络站组织开展了一个展览、一次学习、一场交流活动。该区在已建设多个“1+14+N”人大代表联络站立体网络的基础上，还推行了“人大代表晚间接待选民”工作机制，把代表接待选民的时间从白天延伸至晚上，帮助代表实现从“单位人”向“社区人”的转变，更加密切了与所在选区选民的联系。

### 办实每件事 赢得万人心

青砖黛瓦、创意手绘……走进嵩县黄庄乡三合村，掩映在青山绿水间的不仅有乡村民宿，而且有乡村美术馆、乡村书店，古朴与时尚交织的气息扑面而来。

人居环境直接关系到老百姓的幸福指数。抓什么、怎么抓，体现的是履职能力。一个人大代表联络站，一张桌子、几把椅子，干部群众围坐在一起，共同为社会发展和民生改善建言献策。“写生也是一份‘美丽经济’，而且投资成本低，有落脚的地方就会有人来。”洛阳市人大代表、三合村党支部书记冯亚珂介绍，他们依托乡人大代表联络站集思广益、群策群力，引导村民依托原生态、纯天然的山水资源新建了25家农家宾馆和民宿，吸引70多家画室签约合作。

山还是原来的山，水还是原来的水，但生活在山水间的人过上了更美好的生活。几年过去，三合村已经由昔日的贫困村变身集写生、摄影、研学、培训于一体的“手绘小镇”，村集体年收入约400万元。“村里能有今天这幅景象，关键是各级人大代表把一件件民生小事作为一个个着力点，为广大农民带来更多幸福感。”嵩县人大常委会主任王玉杰不无自豪地说。

回应群众关切，既要有“绣花功夫”的用心、细心，又要有推动问题解决的耐心、决心。涧西区九都春天小区共有5栋楼，1号楼、2号楼和3号楼一直未完成热煤置换改造。“建立人大代表联络站，根本目的就是及时回应群众关切，推动化解群众身边的愁心事、烦心事，让群众的获得感、幸福感更加充

实。”南昌路街道人大工委组织辖区人大代表实地走访居民，征求意见、建议，多次组织热力公司、居民代表、小区物业“同题共答”，顺利实现暖气直供。

汝阳县三屯镇东保村地势崎岖、交通闭塞、耕地少，是伏牛山深处比较穷的村。“行路难、吃水难、看病难、上学难、娶妻难”成为该村最真实的写照。怎样让全村人过上好日子？在三屯镇人大代表联络站里，市人大代表、村党支部书记丁建胜说出心里的苦恼：“要想成为幸福村，还是得立足村情吃特色产业这碗饭。”起初，对于他的苦口婆心，村民并不领情：“再折腾也折腾不出啥名堂，越折腾越穷！”

“规模化养殖，抱团闯市场，这是好事！既有财政奖补，又有金融支持，还能申请到项目补贴。”丁建胜的耐心解释让大伙听在耳中、记在心里。在他的带动下，村里筹资一口气建起了300千瓦时光伏发电站、可存栏1500多头肉牛的养殖场、84座香菇大棚种植基地，以及占地2800平方米的现代化扶贫车间和1000亩的有机旱稻基地……同时，以养殖场为依托，配套建设了3座青贮池和1座生物有机肥工厂。从成立合作社流转土地到实现现代化统一耕种、从养殖肉牛到牛粪经过加工、发酵生成有机肥用于农田……东保村初步走出了一条种植、养殖循环可持续发展新路子，村集体经济实现年产值2000万元、集体分红400万元。

聚焦乡村振兴与代表依法履职有效结合，洛阳市各级人大代表创造性地探索了“联络站+产业发展”等模式，为实现乡村振兴“蓄势赋能”，在河洛大地奏响了“代表动、乡村美、群众笑”的乡村振兴交响曲。从“要我建设美丽乡村”到“我要建设美丽乡村”，充分彰显了新时代人大代表的责任担当。

责任编辑/邵卫科

## 创新人大调研方式

调查研究既是人大的法定职责，又是人大工作中十分重要的基础性环节。漯河市人大常委会将扎实开展调查研究作为做好各项工作的基本功，坚持以问题导向引领调研方向、以调研成果运用促问题解决，让调研成果运用的过程成为解决民生问题的过程，为漯河发展助力赋能。

### 坚持“四个结合” 创新调查研究方式

在近期开展的义务教育“双减”政策落实情况调研中，为获得丰富、翔实、准确的一手资料，漯河市人大常委会秉承守正创新理念，创新“自选动作”，坚持做到“四个结合”，扩大调研覆盖面，提高群众参与度。

**坚持听取汇报与召开座谈会相结合。**组织召开由县区和市直相关部门参加的汇报会，全面学习“双减”各项政策，听取各部门工作汇报，掌握全市基本情况；召开培训机构负责人、教师代表座谈会，深入了解“双减”政策实施中的经验、做法及存在的问题，最大程度地提升调研精准度。

**坚持明察与暗访相结合。**深入中小学校、培训机构，实地查看学校教育主阵地作用发挥和校外培训情况；利用放学时段，赴市区14所中小学校随机暗访近200名家长，面对面征求对“双减”政策落实情况的意见、建议，最大程度地倾听真实声音。

**坚持请进来与走出去相结合。**邀请11名中小学校校长走进市人大常委会机关，听取他们对“双减”政策落实的建议；组建由教育界人大代表和省内外中小学校校长为主要成员的微信群，交流经验和特色做法，探讨“双减”思路、举措。

**坚持线上与线下相结合。**结合《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的实施意见》和漯河实际，分别设计《“双减”政策落实情况网络调查问卷》教师版和家长版。线下定点走访300多名学生家长，线上通过漯河人大网、微信公众号等平台向社会公布，共收集到3068名教师、36173名学生及家长的意见、建议5300多条。

# 拓展调研成果运用途径

○ 林民环 邓 一

## 建立“三项机制” 充分发挥代表作用

为充分发挥人大代表的主体作用，漯河市人大常委会利用教科文卫领域人大代表工作领域广、专业性强的优势，建立“一库、一箱、一平台”三项工作机制，延伸调研工作触角。

**组建教科文卫领域人大代表库。**根据人大代表工作领域，结合省、市人大代表选举工作情况，组建了教科文卫专业代表小组，在开展专项调研、立法、监督等工作时邀请相关领域代表参加，有效提升工作深度和专业度。

**设置代表意见动态收集整理箱。**针对调研工作中收集和整理的教科文卫领域存在的问题，设置代表意见动态收集整理箱，广泛收集代表有关意见、建议并向相关部门交办，或根据工作需要适时开展专题调研。

**建立教科文卫领域代表沟通联络平台。**组建全市教科文卫领域人大代表微信群，建立市人大教科文卫委员会定期例会制度，通过微信群、交流会发布人大监督动态、收集意见建议、探讨监督路径。同时，委托人大代表对有关议题开展调查研究，时刻关注群众关切和民生热点。

## 抓好“两个维度” 积极探索联动调研

为进一步凝聚人大工作合力，漯河市人大常委会积极探索上下级人大纵向互动和县区人大横向联合“两个维度”同频共振，不断拓展监督工作的深度和广度。

**加强纵向工作联动。**年初，主动向上级人大沟通汇报，及时了解监督计划和工作安排，加强日常调研、监督、立法等工作配合并将调研工作成果及时上报。加强与县区人大的联系，及时通报工作计划和具体安排，征求调研工作建议、征集有关调研

报告，争取监督步调一致、调研上下联动。

**加强横向工作协同。**树牢全市人大工作“一盘棋”观念，充分发挥县区人大及其常委会相关专业（工）委的专业优势，对重点监督议题进行细化分解，强化对属地重大民生项目、重要决策部署等的专业化、精准化调研和联系指导，不定期召开汇报座谈会，交流推动重大民生项目、重要决策部署落实的经验和做法，推进调研形式更加科学、调研结果更加准确、调研效能进一步提升。

## 实现“一个目的” 深化调研成果运用

调查研究搞得好不好，关键看调研成果运用的成效如何。漯河市人大常委会切实抓好调查研究的“后半篇文章”，围绕解决问题这一目的，将调研工作中了解到的问题和意见、建议梳理分类，以调研促民生问题解决、促地方经济社会事业发展。

**出台审议意见监督办理。**对于调研中发现的涉及体制机制等影响或制约发展等方面的问题，市人大常委会审议后出台相关审议意见，跟踪监督审议意见办理情况并进行满意度测评。

**助力人大代表履职。**对于属于顶层设计方面的问题，积极向全国人大代表和省人大代表提供相关资料，争取在更高层次寻求问题解决之道。

**筛选议题持续监督。**对于群众关注度高、意见集中且关系经济社会发展、群众切身利益但一时难以解决的相关问题，列入下一步调研计划，持续深化监督。

**整理反馈问题清单。**对在义务教育“双减”政策落实调研中发现的青少年近视、脊柱侧弯、睡眠不足、心理健康等群众关注的热点问题，市人大常委会以问题清单形式向有关职能部门进行反馈并督促尽快解决，不断提高调研成果运用水平，提升群众的获得感和满意度。👉

责任编辑/邵卫科



## 民主立法让浚县古城明珠更璀璨

○ 董长海 孙 涛

浚县是隋唐大运河重要的历史文化节点，是国家历史文化名城。千百年来，云溪桥见证了历史风云变幻、朝代更迭兴废，古城墙斑驳的历史触手可及，老街古巷隋唐风韵随处可见，素有“两架青山一溪水，十里城池半入山”的美誉。夜幕下，古城氤氲升腾的烟火气息肆意弥漫，讲述着一个个民主法治的故事……

### 民声呼唤 古城保护

浚县古称黎阳，西汉置县。古城始建于明洪武三年（1370年），矗立于隋唐大运河（永济渠）之畔，以文治阁为中心，有东西南北4条主街、8条小街、36条小巷，名胜古迹众多，结构布局保存完好。其中，世界文化遗产2处、全国重点文物保护单位5处、河南省重点文物保护单位4处、优秀历史建筑单体及院落44项，重要历史遗迹、遗存13项，国家级非物质文化遗产4项、省级10项，且大部分位于浚县古城之内。大伾、浮丘两山儒、释、道三教文化荟萃，全国最早、北方最大的伾山摩崖石佛是我国石雕艺术宝库中一颗璀璨的明珠，绕城而过、流淌千年的大运河9年前入选世界文化遗产名录。

多年来，浚县古城内的不少古建筑屋瓦斑驳、修缮欠账，许多传统民居年久失修，部分居民对老宅自行改造、过度商业化开发，管理职责不清、体

制不顺，一片片积淀丰富人文信息的古老建筑面临流失的风险。

“这些老建筑再不保护、维修，可真就来不及了！”“古城是祖先留给我们的宝贝，可不能毁在我们手里啊！”2019年3月，浚县部分退休老教师和文化志愿者联名上书，呼吁对古城及浚县历史文化进行立法保护。“浚县古城保护开发工作迫切需要制定古城保护条例，从立法层面明晰保护对象、规范保护措施、落实法律责任，切实把古城历史文化遗产保护好、利用好。”鹤壁市人大代表刘砚娟、刘杰等联名提出议案。

### 法有所应 留住根脉

蜿蜒浚县南北全境的隋唐古运河，横跨古运河现存最古老的云溪桥，神秘的黎阳仓遗址，厚重的明城墙遗址，文治阁、古县衙、华北第一古庙会……近年，鹤壁市把浚县古城保护建设作为文旅发展的头号工程，不断加大文物古迹、历史建筑、古城墙风貌等抢救和保护力度。

2020年3月，鹤壁市人大常委会全面启动浚县古城保护立法调研工作。市人大常委会主任史全新强调：“要依法加强浚县古城的保护、管理、开发和利用，为传承千年古城历史文脉、推动古城新崛起贡献人大力量。”

古城保护范围怎么划？古城原有居民怎么办？历史文化街区怎么整治？非物质文化遗产怎么传承？在县人大常委会基层立法联系点组织召开的立法征求意见座谈会上，古城原居民代表、古城工作人员代表、民间艺人你一言、我一语，提出的都是老百姓最关心的问题、最真实的想法、最热切的期盼。

“我在古城住了大半辈子，真不想搬。”“禁止机动车出入，出行太不方便了！”“孩子该娶媳妇了，老房子不让拆，又没人会修。”……18名人大代表连续20多天在浚县古城老街区的小巷子里走访，征求到群众的意见、建议321条，将厚厚一沓子材料递交到立法专家论证会上。

传统古民居谁来修复？费用怎么解决？原有居民不搬迁，车辆出行问题怎么解决？如何将物质文化遗产和非物质文化遗产传承下来？……观点在碰撞、民情在汇集。13场立法咨询会、6场立法协调会、4场专家论证会，先后邀请五级人大代表678人、地方立法专家库成员30余人、相关历史文化专家130余人。浚县古城保护立法起草专班兵分三路，深入古城现场调研、问卷调查，掌握第一手资料；外出考察学习，借鉴经验、做法。一场场座谈、一次次走访、一轮轮修改，在6个多月时间里共征求立法意见和建议1340余条，前前后后修改了37稿。

2020年8月，鹤壁市十一届人大常委会第十七次会议审议通过《鹤壁市浚县古城保护条例》。同年9月，条例由河南省十三届人大常委会第二十次会议正式批准。

### 原汁原味 留住乡愁

2021年1月1日，《鹤壁市浚县古城保护条例》正式施行，成为鹤壁市首部历史文化保护方面的地方性法规，标志着浚县古城的保护、规划、管理和利用工作步入法治化轨道。条例以保护浚县古城和历史文化为切入点，聚焦古城保护与规划、管理与利用，特别是汲取个别地方的经验教训，不以破坏原居民生态为代价，留下原居民、原生态、原风貌、原记忆，留住古城烟火气，保留古城的历史文化，延续古城底蕴、根脉。

风貌依旧、生态依旧、古色古香、原汁原味。市井市民的历史空间、街巷肌理的生活形态是浚县古城保护最根本、最重要的一点。登得上城楼、望得见鼓楼、记得住乡愁。“古城保护就是要留住原住民、原生活，重现古城市井气息。我们保护的是活

着的古城！”鹤壁市人大常委会副主任尚欣表示。

条例明确了浚县古城保护的范 围、对象和重 点，建立了古城保护名录管理制度，明晰了分区、分类规划管理体系，对历史文化街区整治、水系建设、经营业态等方面作出了具体规定。同时，明确每年9月26日为浚县古城保护日。考虑到浚县农历正月古庙会 对周边省市的强大影响力，条例进一步规定每年农历正月为浚县古城保护宣传月，提出要加强 对子贡儒商文化、大运河文化等具有浚县特色传统文化的发掘研究，强化对泥咕咕、民间社火、太平调等非物质文化遗产的传承和利用。

“我捏的泥猴全是泥土本色，猴儿精，头上功。”在浚县古城“泥猴张”工作室，鹤壁市非物质文化遗产传承人张希和表示，“我现在最大的愿望就是让手工艺传承下来！”“在古色古香的环境里，非遗展出和体验场所能让孩子更加深入地了解和体验传统文化、感受非遗的魅力。”带家人来逛浚县“千年古庙会”的河北游客张先生深有感触地说。

除了历史的眷顾，更有街景烟火气，这是浚县古城带给天南海北的游客们的独特韵味。在西城门小吃夜市，子馍、王桥豆腐皮、吴二锅花生、浚县八大碗等轮番上桌。“古城保护尊重俺老百姓的想法，保住了老传统、老风俗，还有老街、老铺、老店、老邻居，俺这老手艺也香甜起来了。”经营浚县名吃“子馍”店的韩老五笑着说。

“浚县古城保护得好！保护住了古城墙、古民居，一砖一瓦见证着一段延续不断的历史，一石一木赅续着千年不绝的文脉。更难能可贵的是没有大拆大建，留住了原居民生活的原生态。古城的烟火气总会勾起人们不一样的乡愁。”著名民俗学专家、上海交通大学教授高友鹏激动地说。

2023年6月~8月，鹤壁市和浚县两级人大常委会联动开展《鹤壁市浚县古城保护条例》执法检查。鹤壁市人大常委会联合豫北四市人大常委会开展卫河流域协同立法，强调加强对大运河文化遗产的保护和利用，以实际行动擦亮历史文化名城的名片。

2023年6月20日，浚县成功入选河南省首批文化和旅游消费示范县名单。如今，敬畏历史古城、尊重古城历史、尊重古城街巷肌理、尊重文化民俗在这里已经入脑入心，古城记忆可见可触、历史文化可感可知，生活在古城里的男女老少更是尽情地享受着惬意的幸福时光……👇

责任编辑/李东方

# 打造全过程人民民主基层示范点建设的濮阳品牌

○ 薛亮 李浩

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。近年，濮阳市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念和中央人大工作会议精神，认真贯彻河南省人大常委会关于建设全过程人民民主基层示范点的工作部署，以人大代表联络站为依托，因地制宜、把握重点，整合资源、优化布局，努力打造“看有场所、讲有故事、写有经验、具有濮阳辨识度”的工作品牌，奋力推进全过程人民民主的具体实践。

## 把牢方向

### 凝聚基层示范点建设的高度共识

加强组织领导，强化责任落实。市人大常委会成立全过程人民民主基层示范点建设工作领导小组，由市人大常委会主任担任组长。领导小组下设办公室，内设实地创建、宣传推广等工作专班，具体负责工作指导落实。各县(区)、乡镇(街道)也成立领导小组和工作专班，统筹谋划、系统推进，做实“规定动作”、做精“自选动作”，共同做好基层示范点建设工作。

做好顶层设计，明确目标任务。工作专班深入开展调研，学习借鉴江浙地区的先进经验和省

内其他地市的创新做法，数易其稿，起草了《关于建设全过程人民民主基层示范点的实施方案》，进一步明确了基层示范点建设的工作目标、主要措施、方法步骤、组织保障等。市委常委会会议研究通过了实施方案，要求坚持“五好标准”(联系人民群众的好桥梁、人大依法履职的好阵地、国家机关听取意见的好场所、推进基层治理的好平台、学习宣讲展示的好课堂)，全力支持示范点建设工作。

强化督促指导，确保工作实效。2022年10月27日，濮阳市人大常委会组织召开“主任·代表公民面对面”座谈会，围绕“贯彻落实党的二十大精神、打造全过程人民民主基层示范点”的主题，听取各县区人大有关人员以及基层党支部书记和企业家代表的意见、建议，力争使全过程人民民主建设更广泛、更管用。10月28日，市人大组织召开全过程人民民主基层示范点建设推进会，全面部署推进全市示范点建设工作。华龙区介绍了“突出代表主体作用、明确人大职责定位、建立有效奖励机制、建立完善融合机制、激发基层创新活力”的工作经验；台前县从以点带面强引领、探索创新建机制、以人为本惠民生三个方面作了交流发言。市人大常委会成立3个督

导组赴县(区)督导示范点建设工作，至今已开展3轮专项督导，及时总结完善、规范提升基层示范点建设工作经验和做法，确保各项工作按照省、市既定时间节点压茬推进。

## 搭好平台

### 筑牢基层示范点建设的载体支撑

抓好阵地建设。按照有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案的“九有”标准，深化和拓展人大代表联络站“联、商、督、促、智”五大功能，充分发挥其在了解社情民意、民主会商定政策、依法监督惠民生、促进基层治理、健全意见处理流程等方面的作用，因地制宜，推动代表联络站迭代升级，实现向全过程人民民主基层示范点的完美蝶变。目前，濮阳市已高标准建成10个省级、65个市级全过程人民民主基层示范点，依托农村党支部书记学院设立市级全过程人民民主研习基地，建成11个全过程人民民主主题公园和文化广场，形成覆盖全市、上下贯通的闭会期间“双联系”体系。

强化数字赋能。加快推进“智慧人大”平台建设，打造市、县、乡三级人大互联互通、五级人大代表履职服务全覆盖的一体化、智能化共享数据平台。南乐

县开发了人大代表网格履职管理服务平台和手机APP,通过“互联网+”的方式开展履职活动、征集意见建议,加强各级人大和人大代表同人民群众的联系。华龙区借助网上人大代表联络站平台创新推行二维码,实现省、市、区、乡四级互联互通,引导人民群众通过扫二维码随时随地向人大和人大代表反映意见、建议。

**健全制度支撑。**按照全过程人民民主基层示范点“五好”建设标准,建立各级人大领导结对联系帮扶工作制度,深化主任、副主任接待代表日和人大代表联系群众制度,实行民生实项目票决、“人大代表进网格”“人大代表亮身份”等制度,以制度支撑示范点发挥作用。

### 锚定目标

#### 增强基层示范点建设的实际成效

**夯实人大工作民意基础。**将立法、监督、决定等工作任务融入基层示范点建设中,在制定地方性法规、开展专项工作监督、作出重大事项决定、征集民生实项目以及开展其他重要工作时,广泛听取人大代表和人民群众的意见、建议,让人大每项重要工作都能听到“接地气、沾泥土、带露珠”的基层声音。采取“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”“接待+活动”等多种方式,密切人大代表同人民群众的联系。截至目前,线上线下已累计接待群众1.3万余人次,收集意见和建议2500余件。台前县探索建立“接待选民→收集问题→分级认领→建议交办→跟踪督办→结果反馈→满意度测评”的“七步

工作法”,全力打造建议办理工作闭环,使群众反映的问题直达相关部门,并及时向群众反馈办理结果,切实增强群众对基层示范点的现实可感知度和获得感。

**推进国家机关汇集民智。**全市各级国家机关特别是政府工作部门把基层示范点作为吸纳民意、汇集民智的重要渠道,虚心听取人大代表的意见、建议,及时回应人民群众的诉求,确保国家机关在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。截至目前,各级政府领导班子成员,监察委、法院、检察院主要负责同志,政府工作部门主要负责人已进基层示范点开展联系代表和群众活动3300余人次。南乐县探索“主题+问题”做法,结合党委中心工作设置不同主题,邀请代表和群众齐聚示范点,民主共商、共议、共督。华龙区、经开区等探索建立“民生圆桌会”“居民议事会”等制度,倾听群众意见,疏导居民诉求,以民主促民生。

**提升各级人大监督效能。**以全过程人民民主基层示范点建设为载体,组织人大代表开展工作视察、专题调研、执法检查、工作评议等履职活动,进一步加大对“一府一委两院”工作监督的力度。濮阳县探索“站点问政”机制,在县行政服务大厅设人大代表监督站,积极回应人民群众的急难愁盼问题,以代表与政府部门的“面对面”赢得人民群众的“心连心”。台前县在县人民法院设立“人大代表之家”,为代表履职、开展监督搭建了良好平台,实现代表对法院工作的常态化监督。华龙区、经开区实施代表履

职“双评议”制度,代表履职“成绩单”接受选区选民、居住地社区(村)双重评议,实现监督者接受人民监督。

**助力基层治理提质增效。**在全市推行“人大代表进网格”制度,融合网格化基层管理机制,将人大代表分散编入网格,亮身份、明职责,零距离倾听民声、全方位汇聚民意、多角度参与基层社会治理,建立平时植根群众发挥作用、应急状态下配合基层组织开展工作的长效机制。南乐县创新推行“民主单元+网格服务”做法,“两代表一委员”纳入网格开展活动,构建“网格吹哨、各方报到、协同响应、快速办结”的基层治理新模式。强化人大代表与基层治理的协同,充分发挥基层示范点的桥梁纽带作用,助力防范社会风险,推动化解社会矛盾,提升基层社会治理水平。华龙区发挥人大代表张俊娟心理咨询和法律专业优势,设立“俊娟家事服务工作室”,常态化为群众提供家庭矛盾纠纷调解、心理咨询等公益服务。清丰县推行“代表联络站+矛盾调解”做法,支持县人大代表蔡娟成立“娟子工作室”,打造了全国知名的基层矛盾调解工作品牌。

濮阳市人大常委会将继续深入学习贯彻党的二十大精神,深刻领悟发展全过程人民民主、保障人民当家作主的深刻内涵,立足全过程人民民主基层示范点建设,在体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力上下功夫,切实通过工作开展,促进全过程人民民主在“中华龙乡”开花结果。👉

责任编辑/邵卫科

郑州市

►► 郑州市人大通报经济发展情况



8月21日，郑州市人大常委会主任周富强主持召开全市经济发展情况通报会，市长何雄到会通报情况。会议提出：要清醒认识当前发展面临的形势，锚定高质量发展主攻方向，努力在产业链供应链安全、制造业高质量发展、强化科技人才支撑、筑牢绿色生态底座、深化改革激发活力、织密民生保障网络等方面实现突破提升，全力以赴抓项目扩投资、抓消费壮势能、抓招商增后劲、抓创新强动能、抓管理提品质、抓改革激活力、抓安全守底线，确保实现“全年红、全年稳”。周富强强调：要围绕重点、聚焦重点、发力重点，向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力，在奋勇争先中展现担当作为。（陈国保）

►► 金水区人大视察行政复议工作

8月17日，郑州市金水区人大常委会党组成员杨旗带领部分人大代表到区政务服务大厅、群众争议联动化解中心等处视察了行政复议工作开展情况。视察组建议：深化落实行政复议实质性调处化解工作机制，践行“复议为民”初衷；加强行政复议队伍建设，进一步满足行政复议工作的现实需要；持续提升行政复议工作的公正性、权威性，全面助力法治政府建设。（王琳）

►► 二七区人大调研特种设备安全工作

8月9日，郑州市二七区人大常委会主任吕安民带队深入顶益食品、泰华燃气、路华大厦等处调研了在用特种设备运行、特种设备保养维修、作业人员岗位落实、应急演练实施等情况。吕安民强调：要进一步提高思想认识，认真抓好全过程、全链条的安全工作，切实保障人民群众的生命安全；上下一心，相互协调，密切配合，把安全工作抓深、抓细、抓扎实，切实履好职、尽好责，为助力经济社会高质量发展作出新贡献。（左学彬 周祎）

►► 郑东新区人大工委检查不动产登记服务工作

8月24日，郑州市郑东新区人大工委组织驻区的部分人大代表深入不动产登记分中心河南南路大厅、郑东新区政务服务大厅等处检查了《郑州市不动产登记服务条例》的贯彻实施情况。郑东新区人大工委主任陈平山强调：要进一步强化服务意识、转变工作作风，在提升企业及办事群众的体验感上下功夫；打破壁垒，充分利用郑好办等集约统一的电子平台提升业务办理效率；通过线上线下相结合的方式加强宣传，不断提升群众对不动产登记法律法规的知悉度；高效办理人大代表关于不动产登记工作的意见、建议，营造更加良好的营商环境。（王宇飞）

►► 登封市人大调研特色农业产业发展情况



8月17日，登封市人大常委会副主任杨飞剑带队到石道乡黄精林下种植基地、君召乡豫华调味品加工厂、嵩山莱恩堡葡萄种植加工基地等处调研了特色农业产业发展情况。杨飞剑强调：要大力支持特色农业产业基地和经营主体基础设施改善，提升技术装备，引进良种良法，发展精深加工，拉长产业链条；推进农产品品质提升，开展技术创新，不断提高产品的核心竞争力、影响力；加快农村淘宝、邮乐购、益农信息社等电商平台建设，做优农产品网络营销工作；大力开展技术培训，着力培养一批懂技术、会经营的新型农民。（胡柠飞）

开封市

►► 开封市人大调研城市内涝治理情况

8月10日，开封市人大常委会副主任黄腾带队到西环路香格里拉积水点、公园路海洋馆雨水泵站、智能市政综合监管平台等处调研了内涝风险排查整治、雨水源头减排情况。黄腾强调：要深入贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，密切关注雨情、水情、汛情变化；坚持全局思维、突出精准治理，压实各级各部门的防汛主体责任，统筹协调，形成合力，全力打赢防汛救灾的硬仗。（王珏）

►► 尉氏县人大视察打击电信网络诈骗等工作

8月23日，尉氏县人大常委会主任高玲带队视察了打击电信网络诈骗、非物质文化遗产保护和城乡道路建设等工作。高玲强调：要采取群众喜闻乐见的形式广泛开展宣传，预防和减少电信网络诈骗违法犯罪发生；大力拓展非遗产品的销售渠道，提升非遗工作的影响力和知名度；强化责任、加强监管，高质量、高标准完成尉蔡路拓宽改建项目工程，方便群众出行。（朱永豪）

洛阳市

►► 洛阳市人大召开司法案件评议座谈会

8月25日，洛阳市人大常委会主任李保国主持召开法检“两院”涉企案件评议座谈会。李保国强调：要认真落实市委关于司法监督工作的要求，完善案件选取、专家构成、评议方式方法等规则，确保评议工作科学、精准、有序开展；聚焦人民群众期盼，找准司法领域存在的突出问题；坚持正确监督、有效监督、依法监督，创新监督方式，增强监督刚性，持续做好法官、检察官评议和执行专题询问等工作，推动人大司法监督工作再上新台阶。（张艳艳）

安阳市

▶▶ 孟津区人大专题询问优化营商环境工作

近日，洛阳市孟津区人大常委会组织召开优化营商环境专题询问会，15位常委会委员、人大代表分别就营商环境政策落实、司法保障和服务、重点领域执法、政务服务等进行询问。副区长党国岩等到场接受询问。区人大常委会副主任崔鹏强调：要把持续优化营商环境作为重大政治任务抓紧抓好，抓出成效；以创新引领优化营商环境工作，对标对表先进典型，把优化营商环境工作做得更有力度、更有温度。（张燕杰）

▶▶ 瀘河区人大视察安全生产工作

8月24日，洛阳市瀘河区人大常委会副主任郑霄带领部分区人大代表视察了安全生产工作开展情况。视察组建议：增强底线思维、忧患意识，积极稳妥做好各类风险防范、应对和处置工作；加大宣传力度，确保安全生产理念深入人心；抓好危化品、消防、建筑工地等重点领域的安全生产工作，加大检查指导力度，及时排查安全隐患；对存在违法、违规行为和事故隐患且整改不到位的要及时曝光，严肃追责，保持安全生产良好态势。（杨志勇）

▶▶ 安阳市人大开展党性教育专题培训

8月8日~10日，安阳市人大常委会机关组织党员干部赴青海“两弹一星”干部学院开展党性教育专题培训。市人大常委会主任徐家平强调：要在学习领悟中作对比、找差距、补短板，树立赤胆忠心的爱国情怀；坚定奋斗终生的理想信念，发扬艰苦创业的优良传统，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；以实际行动诠释对党忠诚，努力干出无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的优异成绩。（范雷 郑清荷）

▶▶ 北关区人大视察基层公共卫生服务体系建设工作

近日，安阳市北关区人大常委会副主任程树杰带领部分人大代表深入解放路卫生服务中心、灯塔路卫生服务中心、彰东鸿泰苑社区卫生服务站和冯家庙村卫生室等处视察了基层公共卫生服务体系建设情况和中央专项资金下拨落实情况。视察组建议：进一步做好居民健康档案管理、健康教育、预防接种、家庭医生签约、慢性病患者健康管理等工作，全力维护人民群众的身心健康。（张 衡）

▶▶ 文峰区人大召开代表议案、建议交办会

8月29日，安阳市文峰区人大常委会召开人大代表议案、建议交办会，总结2022年议案、建议办理工作情况，部署2023年代表议案、建议办理工作。会议要求：着眼大局、提高站位，增强议案、建议办理工作的主动性；把握重点、精准发力，有效提升议案、建议办理质量；紧贴实际、注重民生，办好、办实代表议案、建议，为推动全区高质量发展贡献力量。（张 英）

平顶山市

▶▶ 湛河区人大调研移民后期扶持工作

8月23日，平顶山市湛河区人大常委会副主任周学军带队深入曹镇乡杨西村、河岸李村牛养殖场、城区南水北调供水配套工程褚庄泵站等处调研了移民后期扶持工作情况。调研组建议：加强资源整合，更新发展观念，实现

新乡市

帮扶由“输血”向“造血”转变，助力移民增收致富；发挥人大监督职能，推动落实党中央、国务院及省委、市委、区委的决策部署和工作要求，扎实推进移民后期扶持工作。（任鹏飞）

▶▶ 叶县人大视察农村人居环境提升工作

8月17日，叶县人大常委会副主任张跃民带队到任店镇月庄村、夏李乡向阳村、常村镇常村村等处视察了农村人居环境提升情况。张跃民强调：要统筹规划、因地制宜，多措并举、多方发力，全面推进、重点打造；立足集体经济，加快产业发展，拓宽筹资渠道，引进多元资金投入机制，做到逐步提升、逐年完善；强化督导，以奖惩促提升，注重“当下改”与“长久立”相结合，推动人居环境整治制度化、常态化、长效化；多渠道宣传引导，形成人人争做环境提升的倡导者、清洁家园的维护者的浓厚氛围，打造共建、共享的治理新格局。（王梦鑫）

▶▶ 新乡市人大调研预制菜企业发展情况

8月22日，新乡市人大常委会主任王乐新带队深入延津县、原阳县调研了预制菜产业链上下游企业发展情况，详细了解产业布局、产品研发和市场开拓情况。王乐新强调：要进一步做好延链、补链工作，扶持一批预制菜先行先试企业，加快培育预制菜优势产区、优秀供应基地，发挥示范引领作用，着力构建上下游产业互联、专业分工明晰、产销及配套企业相对集中的预制菜加工产业带。（凌 波）

许昌市

▶▶ 许昌市人大召开主题教育工作会



近日，许昌市人大常委会及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开。市人大常委会主任王志宏强调：要按照中央、省委、市委统一部署，结合人大工作实际，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制贯通起来，学思想、强党性、重实践、建新功；强化督促检查，加强宣传引导，注重统筹结合，实现主题教育与人大工作有机衔接，确保主题教育取得实效。（郭宗尧）

焦作市

▶▶ 焦作市人大督查民生实事项目进展情况

8月2日，焦作市人大常委会副主任卢和平带队督查了持续提升基层医疗机构服务能力和强化ICU建设提升重症救治能力两项民生实事项目进展情况。督查组强调：要进一步改善基层卫生服务条件，提升基层卫生健康服务能

力，发挥群众健康的“守门人”作用，为群众健康保驾护航；继续强化ICU建设，加强医护人员培训，全力提升重症救治能力和诊疗水平，保障群众看病就医需求。

(申亚慧)

### ▶▶ 中站区人大调研刑事检察工作

近日，焦作市中站区人大常委会组织部分常委会委员和人大代表到区人民检察院专题调研了刑事检察工作。调研组建议：多形式开展廉政教育、多渠道创新人才梯队建设、多层次交流研讨，打造办得准、办得好、办得精的刑事检察队伍；积极探索利用大数据技术与具体办案工作有机融合，加强会商沟通，对执法司法实践中的疑难杂症进行会诊，进一步提高刑事案件办理质效。

(李若琦)

### ▶▶ 孟州市人大督导民生实事项目进展情况

近日，孟州市人大常委会成立民生实事项目监督工作组，结合实际明确责任分工，通过听取汇报、专题调研、实地查看等方式了解民生实事项目的实施进度、存在问题等情况，并及时向责任单位提出改进的意见、建议，确保民生实事项目按时完成、落实见效。

(汤晓杰)

### ▶▶ 沁阳市人大调研代表建议办理情况

近日，沁阳市人大常委会组织部分人大代表集中调研了市八届人大三次会议的代表建议办理情况。截至目前，代表建议提出的问题已经得到解决或基本解决的，占比由2022年的50.9%提升到70.2%，提高了近20个百分点，代表满意率达100%。

(李婉玉)

### ▶▶ 博爱县人大视察城建重点项目进展情况

近日，博爱县人大常委会组织部分人大代表集中视察了城建重点项目进展情况，详细了解项目建设存在的困难和问题。视察组建议：提高思想认识，研究破解存在的瓶颈问题；加强统筹协调，强化配合意识，持续推进城建重点项目进展；加强城建重点项目谋划，突出超前意识，不断提升城市建设品质，持续增强群众的获得感、幸福感。

(刘雅琴)

### ▶▶ 温县人大调研企业科技创新工作

8月30日，温县人大常委会组织部分人大代表到中业重工、立达食品、兰兴电力等企业调研了科技创新工作开展情况。调研组建议：抢抓发展的机遇期、风口期、窗口期，持续加大研发投入、强化技术创新，进一步提高市场占有率，助力企业高质量发展；县直有关部门要加强与企业的沟通交流，积极开展走访调研，帮助企业争取政策支持，实现优势互补、资源共享、信息共享，让企业发展更有信心。

(赵恒超 申海宽)

### ▶▶ 武陟县人大调研工业经济发展情况

8月16日，武陟县人大常委会主任张戊己带领部分人大代表深入国药容生、万瑞工贸、艾顿机床等企业调研了工业经济高质量发展工作。张戊己强调：要在融入郑州都市圈发展中再发力、在持续优化营商环境上再发力、在招商引资工作上再发力，在助力全县经济高质量发展中争当先锋、勇做排头兵。

(陈更新 毛玉平)

### ▶▶ 修武县人大调研农村人居环境整治工作

近日，修武县人大常委会组织部分常委会委员、人大

代表到五里源乡烈杠营村、李固村和七贤镇赤庄村、沙墙村等处调研了农村人居环境整治工作开展情况。调研组建议：统筹协调，加快资金拨付进度，保障项目顺利推进；尽快出台农村管网及处理终端运维管护机制，有效发挥污水设施作用；协调各村和施工方强化对接，确保按期竣工。

(许小芳)

### ▶▶ 山城区人大启动“两官”履职评议工作

8月10日，鹤壁市山城区人大常委会召开法官、检察官履职评议动员部署会，印发履职评议实施方案，现场抽签确定被评议的法官、检察官。区人民法院和区人民检察院的主要负责同志分别作表态发言。会议强调：要总结经验，提高政治站位，切实增强开展“两官”履职评议工作的思想自觉；对标对表，坚持问题导向，确保以评促治、以评促改、以评促建；提升标杆，持续探索创新，全力打造“两官”履职评议升级版。

(李凤芹 郝常勇)

### ▶▶ 浚县人大视察残疾人保障工作

8月29日，浚县人大常委会副主任孙现民带队视察了残疾人保障“一法一办法”的贯彻落实情况。孙现民强调：进一步提升做好残疾人保障工作的责任感和使命感，加强残疾人服务机构设施规划，确保各项惠残政策落实落地；持续提升服务质量、补齐短板弱项，着力解决好残疾人关心的突出问题；加强协调联动，围绕残疾人康复、教育、就业和社会保障等工作重点加强保障；多种形式宣传残疾人先进励志的典型，营造关心、支持残疾人的浓厚社会氛围。

(张俊祥)

### ▶▶ 宁陵县委书记到人大代表联络站开展活动

8月15日，宁陵县委书记蔡勇到柳河镇调研人大代表联络站建设、使用情况，并以人大代表身份进站开展活动。蔡勇强调：要充分发挥人大代表来自人民、植根人民的特点和优势，积极倾听和反映群众的意愿、呼声；围绕中心、服务大局，在乡村发展、乡村建设、乡村治理等方面更好地发挥人大代表作用；切实发挥好代表联络站的桥梁纽带作用，助力基层社会治理，为人民群众排忧解难。

(刘自宽)

### ▶▶ 夏邑县人大开展意识形态应知应会知识测试

近日，夏邑县人大常委会机关组织全体党员干部开展意识形态应知应会知识测试，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想和意识形态工作的主要内容，全方位检验党员干部对意识形态工作领域相关知识的理解和把握，进一步加深对意识形态工作的认识；认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，吃透精神实质、把握核心要义，全面提升理论水平和政治素养，营造“学用结合、以学促干”的舆论氛围。

(蔡慧洁)

### ▶▶ 漯河市人大视察社会救助兜底保障工作

近日，漯河市人大常委会副主任刘耀军带队深入舞阳县辛安镇党群服务中心、辛安镇敬老院、刘庄村等处视察了社会救助兜底保障工作开展情况。刘耀军强调：要提高

鹤壁市

商丘市

漯河市

政治站位，把握重点环节，在救助对象认定、低收入人口动态监测和相关政策落实上下功夫，做到救助对象精准、措施精准、成效精准；加快推进市级社会救助信息化平台建设，进一步整合救助帮扶资源、提升救助效能和水平；凝聚工作合力，健全社会救助协调联动机制，构建覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。

(袁琳 高京京)

### ▶▶ 临颖县人大调研税收和审计工作

近日，临颖县人大常委会副主任王全明带队到县税务局、县审计局调研了税收征管、财政预算执行和预算联网监督系统建设应用情况。调研组建议：认真总结财政预算联网系统建设经验，结合实际，突出重点，先易后难、分步推进；强化部门协同、上下联动，建立健全数据推送机制，持续深化预算联网监督系统建设和使用管理，进一步提升预算审查监督质效。

(张吴迪 陈鸿博)

### ▶▶ 华龙区委人大工作会议邀请代表谈履职



8月22日，濮阳市华龙区委人大工作会议召开，为充分发挥人大代表在“以思想大解放推动发展高质量”大讨论中的示范引领作用，特邀12名人大代表参加会议并将代表谈履职列为重要议程，进一步激发代表履职的自觉性和主动性。代表们表示：将不断加强学习，深入基层开展调研，紧扣经济社会发展实际和人民群众关心的热点、难点问题，提出高质量的意见和建议。

(高国庆 董光文)

### ▶▶ 濮阳县人大调研扩大社会就业创业工作

8月2日，濮阳县人大常委会副主任刘鸿堃带队深入零工市场、海林特种设备制造防护公司、天亿汽车销售服务有限公司 and 叶盛科技工贸公司等处调研了扩大社会就业创业工作情况。刘鸿堃强调：要坚决贯彻落实中央关于稳定和促进就业工作的决策部署，共同想办法、出实招，形成稳就业合力；瞄准市场需求，搭建信息平台，探索更有效和群众更易接受的方式促进就业创业；扩展就业空间，加大创业培训力度，鼓励多渠道灵活就业和新就业形态发展，助推全县经济社会高质量发展。

(焦慧茹)

### ▶▶ 范县人大视察民生实事项目进展情况

近日，范县人大常委会成立7个督办工作组开展了2023年度民生实事项目视察督办工作，形成“一组一班、一事一案、一个项目一本台账、每半年一评议”的工作推

进模式，分别对10项民生实事的36个子项目进行视察督办并现场开展满意度测评，要求进一步强化责任意识、细化责任清单，让民生实事项目“加油”“提速”，促进项目落地、落实。

(张乐)

### ▶▶ 清丰县人大调研高标准农田建设工作

近日，清丰县人大常委会副主任武俭阔带队调研了高标准农田建设工作情况。调研组建议：按照《河南省高标准农田建设规划（2021年~2030年）》的要求建好高标准农田，推动农业高质量发展；严格建设标准，实行田、土、水、路、林、电、技、管、气象综合配套，完善农田基础设施；坚持建管并重，明确管护主体责任、落实日常管护措施，探索特色鲜明、成效显著、普适性强的管护新模式，提高建设标准和质量，有效提升农业产业效益。

(马瑞敏)

### ▶▶ 南乐县人大开展“局长·代表面对面”活动

近日，南乐县人大常委会开展了“局长·代表面对面”活动，组织县发改委、县卫健委、县乡村振兴局、县工信局、县应急管理局、县司法局、县信访局等单位主要负责人围绕民生实事项目建设、看病难、工业发展、乡村振兴、信访稳定、安全生产、普法宣传等群众关心的问题，与常委会组成人员和人大代表面对面交流研讨并提出解决方案，为促进经济社会高质量发展贡献力量。

(丁宋涛)

### ▶▶ 湖滨区人大学习贯彻区委全会精神

近日，三门峡市湖滨区人大常委会召开党组中心组（扩大）会议，深入学习贯彻区委十四届六次全会精神。区人大常委会党组书记付新红强调：要把学习贯彻区委全会精神作为重要政治任务，切实把思想和行动统一到全会精神上来；树牢精品意识、服务意识，以最高标准、最严要求、最实作风推动全过程人民民主落地生根。

(王晨)

### ▶▶ 卢氏县人大开展结对联创主题党日活动

8月10日，卢氏县人大常委会副主任李敏霞、吴德方、王燕带队深入范里镇干沟窑村开展基层党组织结对联创主题党日活动。会议强调：要把基层党支部建设成为攻坚克难的战斗堡垒，加快推动乡村振兴；在林果业、烟叶、中药材种植等产业上下功夫，为农民持续增收提供坚实的产业支撑；持续巩固拓展脱贫攻坚成果，加大监测帮扶力度，守牢防返贫底线，不断提升群众的幸福感、获得感。

(张英华)

### ▶▶ 浚池县人大调研刑事审判工作

近日，浚池县人大常委会组织部分常委会组成人员、律师代表等到县人民法院调研了刑事审判工作。调研组建议：牢固树立适应新时代的刑事司法理念，全面、准确把握刑事审判职能，更好地服务经济持续健康发展和社会稳定大局；认真落实新修订的《法官法》，全面推进高素质刑事审判队伍建设，把打击犯罪同保障人权、追求效率同实现公正执法有机统一起来，努力实现最佳的政治效果、法律效果和社会效果。

(张彩云)

▶▶ 南阳市人大调研城市内涝治理工作

8月7日，南阳市人大常委会副主任高贤信带队深入车站路下穿隧道、榆树庄水库、光武泵站、邕园桂花园等处调研了城市内涝治理、市政设施管理工作情况。高贤信强调：要全面贯彻落实习近平总书记关于城市内涝治理和防汛救灾工作的重要指示、批示精神，坚持规划先行，补短板、强弱项，优化排涝通道和设施设置，根据海绵城市、韧性城市建设要求，综合自然地理条件、水文气象特征和城市规模等因素，实施河湖水系和生态空间治理与修复，加快构建和完善城市内涝治理体系，强化监督执法，维护人民群众生命财产安全、保障城市安全运行。

(刘相甫)

▶▶ 西峡县人大视察“全国标兵看守所”创建工作

近日，西峡县人大常委会组织部分人大代表到县看守所视察内部环境、安全设施、民警工作生活场所以及对在押人员的管理教化情况，听取“全国标兵看守所”创建工作开展情况汇报，对看守所花园式的环境、严格规范的内部管理、人性化管教方式以及“阳光监管”工作理念等给予充分肯定，同时提出改进意见、建议。西峡县看守所连续多年荣获“全国一级看守所”称号，正以开展“观念能力作作风提升年”活动为契机全力创建“全国标兵看守所”。

(薛贞)

▶▶ 镇平县人大调研预算执行情况

8月23日，镇平人大常委会调研组听取了县财政局、县公安局、县民政局等9个单位的2022年财政决算和2023年上半年预算执行情况汇报。调研组建议：坚持稳中求进工作总基调，积极培植优质可持续税源，提升财政收入质量；树牢“过紧日子”思想，加强预算管理，严格各项支出；加强项目前期谋划，提高债券资金使用效率，积极防范化解债务风险，推动全县经济社会高质量发展。

(李韶桐)

▶▶ 溧河乡人大开展食品安全执法检查

近日，南阳市宛城区溧河乡人大主席团组织人大代表联合市场监督管理所到万德隆超市、福牛巷南阳牛肉汤店、褚记烩面等大型商超和餐饮场所开展了《食品安全法》执法检查。代表们建议：用好线上线下平台开展形式多样的食品安全宣传活动，营造人人关心、支持、参与食品安全工作的社会氛围；进一步强化食品安全监管，通过突击检查和定期巡查相结合的形式加强食品安全抽检力度，加大抽检频次，做到食品安全风险隐患早发现、早预警、早处置。

(吴璘 徐宛琳)

▶▶ 郭庄乡：人大代表勇当乡村产业振兴“领头羊”

近年，镇平县郭庄回族乡将发展特色蔬菜产业作为乡村振兴的突破口和切入点，充分发挥懂农业、会经营、带民富的人大代表“领头羊”作用，通过跨村联建，整合团中村、孙楼村、团东村等蔬菜种植村的资源，创新发展模式和运行模式，做大做强特色产业，建成拥有690个大棚的蔬菜产业园，并带动200多名群众就业，人均年增收1.5万元以上，走出了一条乡村产业振兴的新路子。

(赵子胜 陈敏惠 郭佳)

▶▶ 人大代表视察张店镇养老服务工作

8月30日，唐河县张店镇人大主席团组织部分县、镇人大代表深入镇中心养老院、北马庄村、同乐村、秦刘庄村幸福大院专题调研了养老服务工作。代表们建议：加强养老机构规范管理，持续提高服务水平，既要让老人们吃好、住好，也要丰富老年人的精神文化生活，切实保障老年人老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐。

(郭宏伟 张雨晨)

▶▶ 四里店镇人大视察蚕桑产业发展情况

近日，方城县四里店镇人大主席团组织部分人大代表深入县柞蚕原种一场、千亩蚕桑示范园、裕缘农业公司、蚕桑融合示范园等处视察了蚕桑产业发展情况。代表们建议：有效整合资源，稳步扩大规模，促进蚕桑特色农业做大、做强；做好“融合文章”，推进蚕桑产业发展与乡村振兴、农旅融合相结合，走出“蚕桑+文旅”发展新模式；延长产业链条，大力引进丝绸企业发展茧丝绸产业，持续壮大产业集群，助力地方经济高质量发展。

(谢文艺 霍银岭)

▶▶ 湍东镇人大视察代表建议办理工作

近日，内乡县湍东镇人大主席团组织部分人大代表集中视察了镇政府办理代表建议、批评和意见工作情况。视察组建议：进一步提高认识，把建议办理过程作为帮助政府改进工作、提升工作效果的重要方式；对条件不成熟或受政策条件限制暂时不能解决的，要建立台账，制订连续办理、逐步解决方案，加强沟通，让代表看到阶段性办理成果；各承办单位要与代表精准对接沟通，把握建议的实质内容，找准对策措施，强化落实，不断提升建议办理质量和效率。

(宋良智 张改层)

▶▶ 凤瑞街道开展人大代表“帮扶入企业”活动

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织驻辖区的人大代表深入拓原智能科技有限公司、裕洲砂轮公司、汽车配件产业园等企业，从落实管控措施、重点行业绩效分级、生态环境保护法律法规等方面开展调研和帮扶，就进一步优化营商环境提出意见、建议。凤瑞街道以“倾听民意服务基层、解决难题推动发展”为宗旨，坚持严格管理和主动服务相结合，每月17日开展企业服务日活动，构建亲清政商关系，持续优化发展环境，推动企业高质量发展。

(宋会峰)

▶▶ 信阳市人大专题询问乡村振兴工作

8月26日，信阳市六届人大常委会第四次会议召开联组会议，对乡村振兴工作情况开展专题询问并进行满意度测评。市人大常委会主任谢天学强调：要认真学习贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，深入贯彻乡村振兴促进“一法一条例”，学好、用好浙江“千万工程”经验，全力建设宜居宜业和美乡村；各级人大要以钉钉子精神监督政府及有关责任单位把乡村振兴的各项规划和措施落到实处，形成全面推进乡村振兴的强大合力。

(杨辉)

▶▶ 泌河区人大检查乡村振兴促进工作



近日，信阳市泌河区人大常委会副主任孙健全带队检查了十三里桥乡学堂岗村草莓、民宿等产业发展、农村垃圾分类处理和谭家河乡淮河书院文化传承、泌河港镇桃园驿站“庆丰收促和美”农民丰收节主会场建设等工作开展情况。孙健全强调：深入学习乡村振兴“一法一条例”，明确任务、明确责任，一体推进乡村振兴工作；认真梳理影响乡村振兴的产业、人才、资金等关键环节和制约要素，逐一研究并提出解决方案；强化乡镇责任，全力抓好乡村振兴资金项目落地、重点任务落实，形成乡村振兴工作合力。

(高翔)

▶▶ 淮阳区人大开展“两官”履职评议工作

近日，周口市淮阳区人大常委会召开2023年度法官、检察官履职评议推进会。区人大常委会主任吕振龙强调：要坚持问题导向、效果导向，依法规范有序推动评议质效再提升；严格根据法律规定开展工作，确保“两官”履职评议制度化、规范化、标准化、实效化；以“两官”履职评议为契机，全面推动司法工作高质量发展，为加快“七个新淮阳”建设提供有力的法治保障。

(宋心礼)

▶▶ 扶沟县：人大代表助力乡村振兴产业发展

近年，扶沟县人大常委会积极引导各级人大代表走进田间地头服务广大菜农保产助收，助力乡村产业振兴：县人大代表、于营村党支部书记于海军累计带动近600户村民种植辣椒1.2万亩；省人大代表、扶沟县豫星农业有限公司经理马强带领农户培育优质菜苗，其中216个品种被省内外菜农选用；市人大代表、梅桥村党支部书记梅根清抓住休棚时机给菜农作技术讲座，确保蔬菜大棚消毒杀菌彻底，为推进设施蔬菜生产做足准备。

(金月全 王建伟)

▶▶ 人大代表调研新桥镇敬老院厨房建设工作

近日，项城市新桥镇人大主席田金峰带领部分市、镇人大代表深入镇敬老院调研厨房建设和服务工作情况。代表们建议：强化责任意识，落实食品安全管理规定，加强源头管控和全流程管理，确保老人用餐安全；强化服务意识，及时更新厨房油烟机、餐厅桌椅等基础设施；充分考虑老年人的身体状况，强化营养搭配，努力满足老人们的就餐需求。

(曹越迪)

驻马店市

▶▶ 正阳县人大督查畜禽养殖污染防治工作

8月3日，正阳县人大常委会组织部分人大代表深入有关乡镇督查了畜禽养殖污染防治工作。督查组建议：科学布局畜禽养殖区域，合理确定养殖规模，以粪肥、商品有机肥还田为纽带提高区域种植和养殖匹配度；深入开展大排查、大整治活动，加大养殖场日常巡查和监督性监测力度，抓好问题整改；完善专项补贴政策，因地制宜推广粪肥还田、制取沼气、制取有机肥等经济适用的畜禽养殖废弃物资源化利用模式，进一步突出农牧对接和循环发展运用。

(钟长顺 李军政)

济源市

▶▶ 济源市人大调研道路交通安全管理工作

8月31日，济源市人大常委会组织部分人大代表调研了交通优化、事故多发点交通秩序管理等工作。调研组建议：树牢道路交通安全工作“一盘棋”意识，加强交通安全法治宣传，全面贯彻落实《道路交通安全法》；健全工作机制，优化完善基础设施，加快智慧交通建设，以信息化建设赋能道路交通安全工作；坚持问题导向、协同共治，认真排查整改道路交通安全隐患，推进全链条管理，以“点的突破”带动交通事故预防工作质效“面的提升”。

(丁玲玲)

省直管县(市)

▶▶ 巩义市人大调研文旅项目建设工作

8月31日，巩义市人大常委会组织部分人大代表深入夹津口镇、涉村镇调研了重点文旅项目建设与文旅文创融合战略工作情况。调研组建议：在确保质量和安全的前提下，全力以赴抓推进，实现项目建设新突破；将非遗、研学、民宿、露营、文创等系统性、特色化的旅游深度体验项目融入宣传中，推出多种形态的消费产品；加强统筹协调、部门联动，形成工作合力，提升工作实效。

(康璐璐)

▶▶ 汝州市人大视察物业管理工作

8月29日，汝州市人大常委会主任李运平带队深入圣庄园小区、荟萃苑小区、碧桂园小区和万基名家小区视察了物业管理工作。李运平强调：要深入开展“红色物业”创建活动，拓宽物业服务领域，推动物业收费公开透明，提高物业管理效率和服务品质；严格物业服务企业市场准入，完善信用监管体系，规范物业服务企业运营，充分调动物业服务企业的积极性和主动性，推动物业管理工作再上新台阶。

(葛华阳)

▶▶ 鹿邑县人大部署优化营商环境专项评议工作

近日，鹿邑县人大常委会召开优化营商环境专项评议工作部署会。县人大常委会主任王智华强调：要切实提高思想认识、明确工作任务，积极组织人大代表参与评议活动，提出高质量的意见、建议；将各乡镇、办事处的优化营商环境专项评议情况纳入年度目标考核，对组织不力、行动迟缓的开展重点督导。

(新胜男)

周口市

# “五个加强”夯实新时代沈丘人大履职根基

○ 李华东 王 磊

2022年以来，沈丘县人大常委会牢牢把握新时代人大工作的新要求，紧紧围绕人大“四个机关”定位，全面加强人大自身建设，全面促使政治机关的立场更坚定、国家权力机关的职责更鲜明、工作机关的运转更高效、代表机关的作用更显著，全力推动沈丘人大工作高质量发展，在谱写中国式现代化建设沈丘实践新篇章中贡献人大智慧和力量、展现人大担当和作为。

## 把牢“方向盘” 加强政治建设

沈丘县人大常委会坚持把党的领导作为最高政治原则，把握人大政治机关定位，狠抓政治建设。

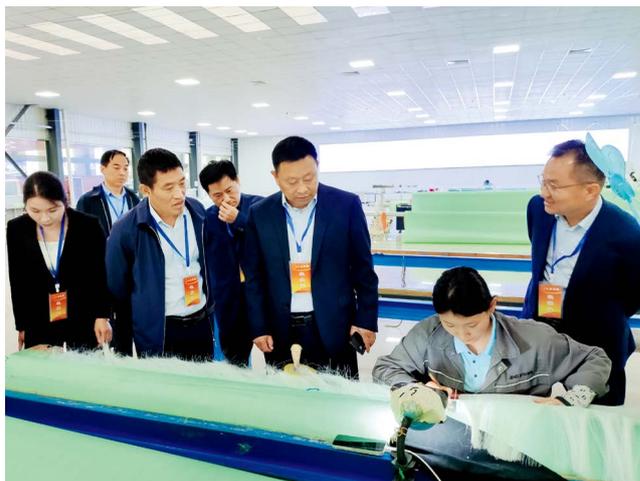
**站稳政治立场。**坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想和中央、省委、市委人大工作会议精神作为行动指南，自觉把人大工作置于“四个意识”的政治原则中去定向、置于“四个自信”的政治定力中去把握、置于“两个确立”的政治立场中去捍卫、置于“两个维护”的政治站位中去实践，确保党中央集中统一领导贯彻体现到人大工作各方面、全过程。

**把牢政治方向。**县人大常委会党组全面履行领导责任，切实发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，修订常委会党组工作规则和议事规则，落实请示报告制度，重点议题、重大事项、重要工作、重要会议和活动及时向县委请示汇报，保证人大各项工作与县委决策部署同频共振、同向发力。

**形成政治自觉。**坚持把人大工作融入全县发展大局，及时传达党委决策部署，做到“党委中心工作布置到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”。

## 把准“航向标” 加强思想建设

沈丘县人大常委会坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神作



沈丘县人大常委会主任许四军带队视察产业发展情况

为首要政治任务，把牢人大工作的思想之舵。

**完善学习机制。**打造以“第一议题”和县人大常委会党组理论学习中心组学习制度为主导，县人大常委会会议专题学习、主任会议集体学习、聘请讲师辅导学习、干部自我学习相配套的学习体系，形成常委会党组成员带头学、常委会组成人员专题学、机关干部日常学、人大代表全员学的良好局面。

**搭建学习平台。**开办“人大讲堂”，采取县人大常委会点题和各委室选题相结合的方式，每周围绕前沿理论、工作内容、个人经验等方面举办讲座，打造加强理论武装、钻研业务知识、提升能力素质的学习平台，建设以学促思、以思促行、以行见效的学习型机关。

**丰富学习载体。**开展“学理论、学法规、学业务、学纪律”活动，建立常态化学习机制，坚持学习理论与指导实践相结合、学习法规与规范行权相结合、学习业务与依法履职相结合、学习纪律与干净担当相结合。一年多来，县人大常委会党组(扩大)会议、常委会会议、主任会议已组织集体学习45次、

举办辅导讲座13次、开展学习研讨9次，吸引800多人次进人大代表联络站开展学习活动，做到以理论清醒保证政治坚定、以思想自觉引领行动自觉。

### 扎紧“篱笆墙” 加强制度建设

沈丘县人大常委会坚持与时俱进持续梳理、完善、创新工作制度，促进工作制度不断完善、工作程序不断规范、工作水平不断提升。

**完善制度促规范。**制定完善人大常委会工作规则、理论学习制度、代表履职管理、调查视察、执法检查、重大事项决定、代表建议办理等18项规章制度，有效规范人大监督、重大事项决定、建议督办、选举任免等各项工作，确保人大法定职能和基本工作有章可循、有规可依。

**执行制度促落实。**扎实做好制度建设的“后半篇文章”，建立健全并严格执行会议服务、公文处理、财务管理、理论学习等制度，推进县人大常委会机关工作制度化、规范化、标准化，开展乡镇人大工作规范化建设活动，出台考评方案，不断强化人大干部的制度意识，使制度成果落地见效、科学管用，以工作质效彰显制度功效。

**创新制度增活力。**积极探索人大专委会工作、监督工作、代表工作等重点领域制度创新，对工作中积累的经验和做法进行总结固化，上升为制度规范，出台《关于加强和改进执法检查工作的实施意见》《调查研究暂行办法》《开展视察活动暂行办法》《建立县人大常委会专家顾问制度的实施意见》，做到以制度创新引领工作创新。

### 练就“金刚钻” 加强能力建设

沈丘县人大常委会坚持狠抓常委会组成人员、人大机关工作人员、乡镇人大主席、街道人大工委主任和人大代表能力建设，以能力提升推动新时代人大工作高质量发展。

**增强依法履职能力。**开展“学理论、学法规、学业务、学纪律”活动，采取人大代表进站学、举办讲座专题学等方式不断拓展学习渠道，组织开展人大代表履职能力提升专题培训、人大常委会和人大专门委员会组成人员履职培训等，全面提升人大干部队伍的业务素质 and 人大代表依法履职的能力，让代表行权更有底气。

**增强服务代表能力。**构建“县城有家、乡镇有

站、片区有点、村庄有室、服务大厅有联络窗、机关单位有联络岗”的六级履职平台体系，深化“双联系”工作，不断拓宽代表联系群众渠道，邀请代表列席县人大常委会会议、参加常委会组织开展的视察、调研和执法检查活动，推进代表履职APP建设，让代表履职更加畅通。

**增强工作实践能力。**围绕巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、农村人居环境整治、“美丽大花园，幸福新沈丘”建设等全县中心工作，开展“我为群众办实事——人大代表在行动”“人大代表活动日”“人大代表亮身份，争当宣传员、监督员、调解员、信息员、招商员”等主题实践活动，组织动员各级人大代表立足岗位履职尽责，让代表履职更有活力。一年多来，各级人大代表积极捐款捐物、领办企业117个、提供招商信息198个、帮扶群众1600多人，以实际行动展现代表风采、书写履职华章。

### 奏响“三部曲” 加强作风建设

沈丘县人大常委会严格执行中央八项规定及其实施细则精神，认真落实中央和省委、市委、县委关于加强党风廉政建设的部署，持之以恒正风肃纪，驰而不息转变作风。

**谱好作风建设“前奏曲”。**2023年年初，在全县人大年度工作会议上提出打造“责任人大、规范人大、实效人大、活力人大”的目标，明确全县人大工作思路，吹响作风提升行动号角，扛起管党治党的“责任担当”、提振干事创业的“精气神”。

**唱好作风建设“进行曲”。**在管理机制、方法思路上不断创新，促人大工作提质增效，把“常规工作标准化、重点工作项目化、创新工作品牌化”作为工作要求，促进干部作风务实、守正创新；把“季度调度会、年中推进会、年底表彰会”作为工作推进抓手，促进人大工作向中心聚焦、为大局出力。

**奏好作风建设“服务曲”。**将作风建设与“我为群众办实事——人大代表在行动”活动密切结合，走出去取真经拓宽工作视野，走下去注真情聚焦群众心声，走进去下真功大兴调查研究，走上去树形象宣传特色亮点。一年来，全县人大代表走访群众2000多人次，收集意见、建议200多条，推动解决群众困难和问题180多个，努力以作风建设新成效推动新时代人大工作高质量发展。👉

责任编辑/邵卫科

## 回汉群众结对帮扶 美好家园共同缔造

○ 周亚朋

“4名回族企业家为汉族小姑娘王丹丹提供长达8年的助学支持。2018年，她考上了南京工业大学。2022年，又考上上海同济大学土木工程专业研究生。”2023年8月10日，平顶山市人大调研组到郟县姚庄回族乡调研时，该乡人大主席王国发介绍。

近年，郟县深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，全面落实党的二十大以及中央、省委、市委民族工作会议精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，持续推进新时代民族工作高质量发展，形成“党委领导、政策引导、全民参与、齐抓共管”的工作机制，将民族工作纳入县常委会、县政府常务会、民族宗教工作领导小组、各级党委(党组)理论学习中心组学习内容，把铸牢中华民族共同体意识纳入党的建设和意识形态工作责任制，纳入政治考察、巡视巡察、政绩考核，研究出台《关于进一步加强新形势下民族工作的意见》《关于进一步开展民族团结进步创建活动的意见》等文件，形成较为完备的政策保障体系。

按照县委统一部署，姚庄回族乡创新实施“党建+支部公益+村民自筹”活动，突出基层党组织的

引领作用，铸牢中华民族共同体意识，推动民族工作高质量发展。梳理政府顾及不到、项目涵盖不了、群众生产生活急需解决的问题，引导党员干部、人大代表在捐赠项目实施过程中身体力行、全程参与、共同实施。结合本乡、本村、本坊实际，向有意愿、有公益心、有能力的人士定向发布信息，落实共建共治共享理念，共促社会和谐发展，已帮助解决邻里帮扶、爱心助学等群众“最后一米”问题196个，累计募集公益善款300余万元。礼拜寺村通过实施支部公益项目，募集资金21万元，建起了公益林和索道桥。“支部公益”项目的实施凝聚了干群力量、改善了民生和发展基础、促进了各族群众的互帮互助，加深了各族群众的交往、交流、交融，绽放出了回汉群众同根并蒂、民族团结的“石榴花”。

近年，姚庄回族乡积极实施美好家园共同缔造活动，通过“民族团结大宣讲”“回汉代表大学习”“代表+群众”等共建共治共享系列工作的开展，群众的民族共同体意识坚定起来了、钱袋子鼓起来了，人居环境也美起来了。乡人大主席团充分发挥人大代表的桥梁和纽带作用，大力宣讲习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，积极挖掘民间善行义举，向在公益活动中涌现的爱心人士颁发荣誉证书，形成了回汉群众手拉手结对帮扶机制。2016年2月，姚庄回族乡被评为“全国民族团结进步创建示范乡镇”。2023年7月，郟县被评为“河南省民族团结进步示范区示范单位”。

“县人大常委会将继续坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面深入持久地开展民族团结进步创建监督工作，着力推动各民族群众在文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入融合，扎实推动全县民族工作高质量发展。”郟县人大常委会主任谢中光信心满满地说。👉



回汉人大代表开展民族团结宣讲活动

责任编辑/邵卫科

# 扎实推进全过程人民民主的新郑实践

○ 曹永强

近年，新郑市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，把发展全过程人民民主作为人大工作的主线和抓手，扎实推进全过程人民民主的新郑实践。

## 把牢政治方向 形成推进全过程人民民主的思想共识

**坚持党的领导。**自觉把人大工作置于市委的领导之下，围绕发展大局，紧跟市委决策部署，科学谋划人大工作，保证人大履职有基础、监督有方向。坚决落实人大重要工作、重大事项及时向市委请示报告制度。

**凝聚思想共识。**深入学习贯彻中央、省委人大工作会议精神，举办人大干部、代表履职培训班，增强建设全过程人民民主基层示范点的使命担当。市人大常委会领导及常委会各委科室主任、乡镇人大主席、街道人大工委主任积极参加上级人大举办的培训班，学深悟透全过程人民民主的丰富内涵。

**强化集成攻坚。**严格落实市人大常委会领导联系乡镇、街道制度，实行分片包干，加强工作指导，定期联系、走访群众，倾听群众的呼声和意愿，积极督促解决群众关注的热点、焦点、难点问题，把群众工作做细、做实，保证群众持续参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理与民主监督，保证人民的意愿和要求得到充分表达。

## 立足监督职责 丰富推进全过程人民民主的方式方法

**监督议题向民生聚集。**深入开展“连心桥”主题活动，把人民群众急难愁盼的问题作为监督的着力点，积极回应群众关切，对医疗卫生、教育改革、养老服务等问题紧盯不放；密切关注困难群体的生活保障问题，对残疾人权益保障、养老事业发展等工作开展视察、调研；跟踪监督学前教育、中小学幼儿园建设规划、教育资源优化配置情况，有效

推进解决“大班额”“入学难”“教师缺”等难题；督促市政府购置新能源公交车200台、新开通线路27条、新设站牌513个，进一步方便群众出行。

**监督过程请代表参与。**坚持开门监督，邀请人大代表参加大气、水、土壤污染防治执法检查，助力打赢污染防治攻坚战。针对污水直排河道问题，督促相关部门综合施策、标本兼治，推动双洎河、黄水河实现水质清、河道通、景观美目标。

**监督结果由人民评价。**把提升群众满意度作为工作的出发点和落脚点，广泛邀请人大代表、群众代表对政府职能部门的工作进行满意度测评，更好地服务基层、服务群众、服务发展。组织200余名人大代表以监督员身份参与工作评议、项目招投标、法院庭审等工作，促进依法行政。组织人大代表年终向选民述职，汇报履职情况，接受选民的监督和评议。

## 聚焦履职为民 增强推进全过程人民民主的工作成效

**代表履职更规范、更有力。**定期组织人大代表开展学习交流、视察调研及进社区听民声活动，把党的政策和人大工作信息传达给群众，把群众的需求反映上来。出台专业代表小组、“三联系”、代表履职评价、民情民意收集处理等制度，激发代表履职活力，组织开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”系列主题活动，增强代表履职的主动性。

**民意反映更畅通、更便捷。**将全市1179名五级人大代表就近编入42个代表联络站，组织代表定时进站接待选民，听取、记录选民反映的问题和意见。建立台账，实行首问负责制。推进国家机关进基层单元开展“代表与局长面对面”、市级领导干部进站等活动，收集民情民意及意见、建议。健全群众意见分级分类处理流程，完善汇总梳理、分析研判、交办督办、反馈评价等闭环机制，实现代表履职“全天候”、联系群众“零距离”。

多措并举保民安。开展《物业管理条例》执法检查，监督改建智能安防小区，消除高空抛物、电动车违规充电等安全隐患；对食品安全工作进行视察调研，督促政府及相关部门延伸食品安全监管网络。围绕扫黑除恶专项斗争、电信网络诈骗等深入一线视察调研，认真审议“一府两院”的专项工作报告，不断提升司法为民效能。

### 拓宽民意渠道

#### 激发推进全过程人民民主的实践活力

推行代表二维码。在网上人大代表联络站公示代表二维码，保证代表联系和服务群众24小时“不打烊”，开通社情民意“直通车”广泛收集意见、建议，保障人民群众深度参与“家门口的民主政治”。落实人大代表接待选民制度，安排进站代表倾听群众呼声、了解选民意见，认真填写接待记录。代表联络站负责人每月汇总选民意见，报乡镇人大主席团、街道人大工委转办，督促问题解决。

推进网上监督。扎实开展政府重大项目人大网上监督。通过人大网，项目进度、代表活动轨迹、代表联络站活跃度、问题反馈办理进度等情况一目了然，实现即时动态监督、自动推送整改、全面系统评价。结合开展优化营商环境“两条例”执法检查，通过网络收集对优化营商环境工作的意见、建议76条，集中交“一府两院”及有关部门办理，进一步优化新郑营商环境。

加强数字化应用。运用人大系统APP开展民情民意收集和交办、评估监督以及民生实事项目管理监督、代表议案建议管理、代表履职评价活动，为人民群众充分表达民主意愿、广泛参与民主实践提供高效便捷的网络空间，也为人大广泛了解民意诉求、回应群众期待、开展事后溯源提供了技术支持。群众在网上新华路街道人大代表联络站反映市粮食局家属院、康盛小区等无主管楼院管理难度大、安全隐患多、停车难等问题。人大代表积极督促相关部门在深入调研论证的基础上，对8个无主管楼院进行了拆墙连片综合改造，建成充电棚、物业用房、日间照料中心、文化健康休闲游园，新增车位192个，大大改善了居民的生活环境。👉

责任编辑/李东方

## 突出“三力”

面对新时代人大工作的新形势、新任务、新特点，汝州市人大常委会坚持守正创新、务求实效，创新宣传机制、拓展宣传渠道，2022年以来已在河南人大网、《人大建设》《平顶山人大》等市级以上媒体发表稿件30余篇，先后被评为河南省人大宣传工作先进单位、平顶山市人大宣传工作先进单位、平顶山市人大调查研究工作先进单位，获得省人大优秀调研成果二等奖，为人大工作顺利开展营造了良好氛围。

### 把牢方向、加强领导，增强宣传工作新动力

把牢政治方向。深入学习贯彻习近平总书记关于宣传思想工作的重要论述，牢牢把握人大宣传工作的正确政治方向，坚持围绕中心、服务大局、突出重点，及时、准确传达党的声音，生动讲述基层民主法治故事，充分展现全过程人民民主的生动实践，全面、系统地反映人大及其常委会依法行使职权的情况和成果。

加强组织领导。把人大宣传工作作为加强和改进新时代人大工作的重要抓手，坚持把人大宣传工作与业务工作同步安排、同步部署、同步推进。成立市人大常委会宣传调研工作领导小组，由常委会主要领导负总责，分管领导任组长，秘书长、调研室主任任副组长，各委(室)主任为成员，形成积极响应、人人动手的人大宣传工作生动局面。

压实工作责任。出台《汝州市人大常委会关于进一步加强人大宣传调研工作的意见》，明确工作重点、举措和要求，把任务逐一分解到人大机关各委室，实行量化管理，定岗、定人、定责。市人大常委会主要领导带头撰写、发表多篇理论研讨文章，起到良好的示范带动作用。将人大宣传工作写入常委会年度工作要点和每月工作要点，在年底将宣传工作成效写入常委会工作报告向全体代表报

# 打造汝州人大宣传新品牌

○ 葛华阳

告，推动人大宣传工作责任落实、落细。

## 创新载体、完善机制，激发宣传工作新活力

办好“五个载体”。一是办好汝州人大微信公众号，第一时间发布人大新闻、决定决议、任免名单等，展现人大工作全貌；2023年以来，已编发各类人大工作信息77篇。二是对标《中国人大》《人大建设》《平顶山人大》杂志，创办《汝州人大》内刊（季刊），覆盖全市各级人大代表，目前已出版15期。三是提升人大网站整体水平，对汝州人大网进行改版，增强服务性、指导性和可读性，大力拓展辐射面。四是在汝州电视台、《今日汝州》创办《人大之窗》栏目，多角度展示人大工作，目前已编（播）发23期。五是办好汝州智慧人大APP，开设人大资讯频道，进一步巩固宣传阵地。

完善“三项机制”。一是完善协调联动机制，积极向河南省人大、平顶山市人大报送人大工作新闻稿件，主动争取指导、帮助和支持；加强同“一府一委两院”的联系，准确把握人大工作的宣传导向、要求和口径；深化与市融媒体中心的合作，打造“文、视、声、网”的人大工作立体化宣传模式。二是完善激励机制，制定人大工作信息、宣传和调研文章的奖励标准，激发人大工作者写稿、投稿的热情，推荐优秀稿件参加河南人大新闻奖、人大系统优秀调研成果奖评选。三是完善信息发布机制，严肃新闻纪律和报道程序，规范工作标准及流程，将人大宣传工作纳入制度化轨道；提高人大工作信息发布的及时性，做到第一时间编写、第一时间送审、第一时间发布，准确、及时地传递人大权威声音。

建强“一支队伍”。把人大宣传队伍建设作为一项基础性工作，不断夯实宣传工作根基。通过“一府一委两院”和各乡镇、街道及市人大常委会各委室推荐的方式，优选政治素质高、业务能力强、热爱新

闻宣传事业的同志组建人大信息宣传员队伍。建立市人大信息宣传微信工作群，及时分享工作动态、写作技巧，经常进行线上研讨交流，不断培养新闻敏感度，提升人大信息宣传员的知识水平和业务能力。结合市人大常委会的重点、亮点工作，定期谋划开展相关活动、推出特色选题、策划组织征稿，凝聚人大宣传工作合力。

## 突出重点、明确方向，提升宣传工作新效力

围绕中心宣传。加强对人代会、人大常委会会议、主任会议的宣传报道，及时发布人大工作动态、决议决定、人事任免等信息，全面反映人大代表和常委会组成人员依法履职情况，进一步提高全社会对人民代表大会制度的认识。对视察、调研、执法检查、专题询问等工作进行跟踪报道，及时回应群众关切、展现人大作为、体现人大担当。

突出特色宣传。注重对人大特色工作进行宣传，进一步挖掘、提炼人大工作中的好经验、好做法、好故事，加强整体策划，筛选、打造、淬炼精品力作，扩大影响力，擦亮汝州人大工作品牌。汝州市人大代表“九个一工作法”的相关稿件在省人大《人大工作参阅》两次刊发，开展办案质量检查的相关稿件在《人大建设》《人大工作参阅》上刊发。

服务代表宣传。大力宣传全市重点项目建设、脱贫攻坚、乡村振兴、防汛救灾、疫情防控等工作中涌现的人大代表的先进事迹，充分展示代表联系和服务群众、积极发挥作用的良好形象，有效激发代表依法履职、为民办事的积极性和主动性。其中，各级人大代表参与防汛救灾的相关报道在全国人大微信公众号、《人大建设》、河南日报客户端等媒体上刊发，大大提升了汝州人大工作的影响力、辐射力、美誉度。👉

责任编辑/李东方



## 以数智化助力全过程人民民主周口实践

○ 郭向蕾

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。近年，周口市人大常委会认真践行全过程人民民主重大理念，坚持“以数据支撑、让数字说话、靠数智监督”的思路，搭建数智化监督平台，汇聚科技智能、代表智慧、专家智囊合力，以数智化监督平台建设为抓手，探索数字化动态展示工作进展、组织代表随时跟进发表意见、督促部门及时反馈的人大监督新路径、新模式，全面提升人大监督质效，书写了“不断丰富、发展全过程人民民主周口实践，奋力在推动周口高质量跨越发展中彰显人大担当”的新时代答卷。

### 以目标任务为导向 科学谋划监督事项

监督权是宪法赋予人大及其常委会的重要职权。人大监督线多、面广，涉及政治、经济、社会、文化、生态等各个方面，只有把准监督方向，才能在服务大局中积极作为、在履职尽责中有所作为。周口市人大常委会重点围绕年初人代会通过的政府、财政、计划、法院、检察院五个工作报告和市委确定的阶段性重点工作进行监督，通过人大之为，推动市委决策部署和人代会通过的各项工作报告确定的目标任务落到实处。

“数据画像”是周口市人大常委会监督的新途径。在市人代会前，市人大常委会向报告起草单位提出明确要求：不论是成绩的总结还是工作的谋划，都要事不避难，以数字说话，用数据定目标、立军令状。通过数字表述，不仅传递出“一府两院”对推动目标任务实现有信心、有决心、有措施、有方法，而且让老百姓对发展成果可观、可感、可知、可评。

五个工作报告经市人代会批准通过后具有法定性，是通过法定程序把市委重大决策部署转化为全市人民的共同意志和一致行动，是具有法律约束力的文件。报告中的每一个数字背后都是对未来发展方向的把握、对目标任务的锚定，更是对千万周口人民的庄严承诺。市人大常委会各工委按照职责分工，及时对五个工作报告进行分解，依托人大数智化监督平台，将报告提出的目标任务、市委确定的阶段性重点工作、代表议案建议反映强烈的突出问题和上级人大统一部署的工作等以“数据卡”的形式进行展示，作为人大开展年度监督工作的重点。2023年，市人大常委会围绕新增180家规模以上工业企业、推进9个省级现代农业产业园区建设、学前教育毛入学率达90%、全市警务室实现全覆盖、新增技能人才15万人以上、完成老旧小区改造195个等62项可分解、可量化、可跟踪的议题进行重点监督。

正是因为人大监督的项目来自“一府两院”在人代会上的庄严承诺，来自全体人大代表依法表决通过的决议，从而确保了监督的选题更科学、针对性更强，与群众的切身感受联系得更紧密。

### 以数智化平台为载体 动态展示工作进展

“数智赋能”是周口市人大常委会监督的新目标。周口市人大常委会数智化监督平台是集赋能监督、服务履职、学习理论、保障会务、上下互动等功能于一体的综合性应用平台，是以数字化技术、数智化思维赋能全过程人民民主的重要载体。平台的建设和应用实现了监督方式、监督途径、监督重点、监督模式、监督实效等要素的重大转变。

周口市人大数智化监督平台围绕省委、省政府和市委确定的经济社会发展主要目标任务，选取96项核心指标数据，通过图形展示、多维度对比，清晰掌握进展情况，建成预算联网、经济运行、监察司法、教科文卫、农业农村、城建环保、民族侨务、社会建设等监督子系统，各子系统具备数据查阅、数字分析、自动预警、数智分析等功能。目前，已完成收录38个单位3562项136万多条数据。对收集到的数据，利用数字化手段进行多形态展示，利用数智化功能自动生成相关分析报告，并设定87处警戒点，利用自动预警功能提升监督实效。

周口市人大对“一府两院”的工作不仅注重定量评价，更围绕工作质量实施监督。重点监督项目确定后，由相关专门委员会牵头，组织专业代表和专业顾问谋划相应的数据展示体系，通过数据的变化对重点工作进展情况进行全流程动态监督。比如，对医保资金使用的监督，不局限于医保资金结余量，而是从“人民群众是否得实惠”“基层医院是否得发展”“医保资金是否得安全”三个维度，围绕基本医保基金收入、支出等27个方面，利用平台收集的海量数据进行直观的图形展示，将相关数据的变化一目了然地呈现给代表。代表根据数据的对比，相继提出了优化红外伤类医保报销程序、注重慢性病预防等建议，督促相关部门建章立制，确保医保资金安全。

### 以发挥代表作用为关键 实现代表全程参与

“数智运转”推动人大代表履职“加速跑”。充分发挥代表作用是做好人大工作的关键。推行数智化监督平台，确定重点监督项目，谋划高质量推进工作评价体系，目的在于推动人代会确定的目标任务落地落实，提升人大代表履职能力、增强工作动力，服务和保障代表全程参与监督、实时参与监督，实现智慧履职、高效履职。

周口人大数智化监督平台启用以来，代表们通过电脑终端和履职APP，聚焦市人大年度重点监督事项和年度重点工作发表意见、建议3199次(条)，涌现一批议事能力强、履职热情高的优秀代表，带动了整体履职能力和水平的提升。

周口市人大常委会把新增技能人才工作作为2023年监督的一项重点，将新增技能人才完成情

况、各产业取证结构情况、各县(市、区)新增技能人才工作开展情况等按季度通过平台向人大代表推送，组织代表及时提出意见、建议，督促有关部门高质量推进相关工作。在对收集到的数据进行深度分析、有针对性地开展走访调研的基础上，代表们一针见血地指出培训程序不规范、重点不突出、持证监管不严格、校企合作不深入等问题，并提出建立完善具有周口特色的人力资源品牌竞赛体系、多形式开展人力资源品牌从业人员就业推荐活动、开展区域间劳务协作等建议。

### 以制度建设为保障 打造人大监督闭环

“制度叠加”保障数智监督新常态。为丰富、拓展数智化监督平台建设成果，周口市人大常委会构建制度保障、平台支撑、履职服务的一体化制度机制，放大数智化监督效应，制定《数智化联网监督系统暂行管理办法》《关于建立对全市经济社会运行全过程数智化监督机制的暂行办法》等规定，对平台数据报送、日常运行等进行规范。

建立“小切口”选题制度。每逢单月对平台数据进行分析，选择指标落后、群众反映突出的议题，在市人大常委会会议上听取和审议相关工作报告。2022年8月以来，已选取电信诈骗多发及法院审判质效、检察院公益诉讼等26项工作听取和审议了“一府两院”的专项工作报告；围绕加强市本级财源建设、规范民办教育发展、用好引江济淮工程通航机遇等议题组织专题调研。由于选题切口精准、事前调研深入，会议审议透彻、所提建议可操作性强，跟踪督促有力，充分彰显了人大作为、发挥了代表作用，推动了部门工作，取得较好的社会效果。

编印《代表留言撷英》。及时整理代表通过平台的留言，按照职责分工，印发相应部门研究处理。建立代表留言督办反馈工作机制，督促相关部门与提建议代表联系沟通情况，及时通报相关工作开展情况，做好代表建议采纳及转化工作。参照代表建议办理满意度测评的规定，组织代表对留言研究处理情况进行满意度测评。目前，已编印《代表留言撷英》17期。相关部门认真研究，指定专人对接代表，认真做好问题整改和所提建议的转化吸收，推动了相关工作，进一步激发了代表的履职热情。

责任编辑/邵卫科

# 人大监督助推石龙驶入高质量发展“新赛道”

○ 董田田

高质量发展是党的二十大报告提出的全面建设社会主义现代化国家的首要任务。平顶山市石龙区人大常委会积极顺应经济发展新趋向、社会运行新特点和人民群众新期待，紧扣市委、区委的战略部署和工作要求，创造性履行法定职责，助力石龙经济社会驶入高质量发展的“新赛道”。

## ——找准监督角度，当好服务大局的“助推器”

全面落实中央、省委、市委、区委经济工作会议精神，与全区工作重点、工作思路同向聚焦，强化以法治精神谋划总体监督方案、依部门职能确定年度监督重点，逐一制定针对性的监督措施。紧盯民生关切、社会舆情关注以及难点、堵点问题化解，第一时间跟进专题监督，推动关键领域、关键环节、关键问题有效解决。

## ——强化监督力度，打好经济发展的“组合拳”

为高质量经济建设蓄势赋能。紧盯民生事业、经济项目建设、历史遗留问题化解等重点领域，把人大监督嵌入各工作环节。将推动传统产业提质升级、新兴产业重点培育、打造创新高地列入监督议题，加快构建现代产业体系。聚焦稳住经济大盘，依法做好国民经济和社会发展规划、财政预算决算等监督工作，开展专项资金使用情况监督，确保财政的“真金白银”精准安排、高效使用。紧盯工业园区高质量发展、闲置土地处置、国有资产资源管理、企业融资难融资贵等问题开展科学监督，不断培育壮大市场主体。全方位跟进优化营商环境、深化简政放权监督，对中小企业发展、“万人助万企”活动开展专题调研，打造石龙亮丽名片。

为高品质民生建设加力提速。全力打造人大代表联络站点服务群众、收集民意的新平台，巩固代表全员进站常态化，促进人大走进基层、督在一线更富实效。组织代表围绕城乡建设、交通运输、老旧小区改造、城市小区物业管理等工作开展专题调研，对《乡村振兴促进法》《河南省乡村振兴促进条例》的贯彻执行情况开展执法检查，促进城乡经济

社会全面协调可持续发展；专题听取人力资源和社会保障、环境状况和环境保护目标完成情况、公共卫生体系建设、教育质量提升等工作报告，对《税收征收管理法》的贯彻执行情况开展执法检查，调研《土地储备管理办法》的贯彻执行情况，助力稳增长、稳就业、保民生。

为高效能社会管理保驾护航。听取和审议矛盾纠纷预防化解、优化营商环境监督治理等专项工作报告，对应急管理体系建设、打击电信诈骗等工作开展专题调研，为推动经济高质量发展营造安全稳定的法治环境。以全面创优区域发展环境为监督重点，持续聚焦部门作风、人员素质、服务水平等关键环节，全力打造制度规范和长效机制。

## ——拓展监督深度，开辟履职实践的新路径

坚持问题导向，强化科学监督。把有效发现问题、发现有效问题、推动解决问题作为改进监督工作的出发点、落脚点，寓支持于监督中，真正把石龙经济发展的现状摸清摸透、把问题症结找准找实，为开展精准监督、有效监督提供充分依据。

坚持制度规范，激发履职动能。坚持每周集中学习、碰头交流和研究调度等制度，建立“全链条闭环”监督工作流程，完善常委会议事规则、优化议事流程，提升审议质量、持续跟踪问效、抓好督促整改，以监督实效推动经济发展提质增效。

坚持调查研究，补足短板、弱项。充分运用视察、调研、执法检查、工作评议、专题询问等法定职权，深入园区企业、项目现场全面开展调研，提出针对性的意见、建议，形成高质量调研报告，助力塑造新动能、新优势。

坚持一线意识，争创一流业绩。与全国人大、省人大、市人大工作对标，向一线城市、先进地区学习，从思想站位、工作理念、工作手段、队伍建设等方面守正创新，更好地把人民代表大会制度优势转化为新时代治理新效能。👉

责任编辑/李东方

## 再问安全生产 扎紧“法治篱笆”

○ 曹 凯

安全生产是国之大者，是一条不可逾越的红线。2023年7月20日，新县十五届人大常委会第十二次会议举行联组会议，7名常委会委员和列席代表直击2022年度安全生产工作专题询问反馈问题的整改落实情况，向县教育局、县交通运输局、县消防救援大队、县住建局、县城市管理局、县水利局、县林茶局、县文广旅体局的负责人频频发问，推动安全生产的“法治篱笆”扎得更紧。

代人民发问，必须到群众生产、生活一线找问题。《安全生产法》《河南省安全生产条例》是安全生产工作的两道“法治篱笆”。为把问题找得更准，2023年6月~7月，新县人大常委会对安全生产“一法一条例”的贯彻实施情况开展了执法检查，通过听取汇报、实地调查、座谈了解、问卷调查、查阅资料等方式，重点检查了安全生产规章制度、风险管控、隐患排查、应急处置流程预案、常态化疫情防控等工作情况，掌握了大量翔实的第一手资料。县人大常委会还通过人大代表联络站、全过程人民民主基层示范点、“云上新县”问政等线上线下渠道，广泛征集人大代表和人民群众的意见、建议和线索，找到的都是沾着泥土、冒着热气的问题，让专题询问更加客观、真实地体现民情、反映民意。

此次专题询问在形式上也推出了新举措——每提出一个问题之前，都先播放一段涉及该问题的专题片。一段段揭短亮丑的现场视频、一个个辣味十足的犀利提问、一句句坦诚务实的整改承诺让询问的气氛热烈而紧张。

“我县是林业大县。请问，在防范和消除森林火灾方面采取了哪些有效措施？”吴元和委员率先就上年度安全生产专题询问涉及的问题进行“回头看”。

“目前，我县的森林防火、灭火工作仍存在许多困难和问题，主要表现为森林火灾隐患较多、抗灾功能较差、防火和灭火智能化程度低等。一旦发生森林火灾，火线长、火势猛，扑灭难度大，危险

程度高。”新县林业和茶产业局局长李军诚恳作答，“为此，我们一方面设置防火检查站(卡)对全县森林防火系统监控区域进行全天候监测，及时发布《禁火令》、播放森林防火公益广告，做到严防死守；另一方面，修订应急预案，健全网格化责任体系，加强森林防火队伍建设，严格执行领导干部在岗带班、重要岗位24小时值班等制度，切实提高处突能力。”

“近年，物业管理问题在全县信访问题统计中占比过高。请问，你们采取了哪些措施加强物业管理工作？”列席会议的县人大代表、县人大城建环保委员会委员张浩就群众关注的物业管理问题发问。

“物业问题是我们城市建设的主要短板，方方面面都很关注。”县住建局局长夏启国从引导成立自管会、引进物业服务企业、促进物业管理规范化、激发群众参与基层治理积极性、对老旧小区改造同步物业配套和物业服务等方面作出了详尽回答。

……………

“这是市人大常委会第二次开展安全生产专题询问，可谓响鼓重锤正当其时。”县委常委、宣传部部长、副县长余长江现场表态，“我们将进一步正视短板、弱项，坚持目标导向、结果导向、问题导向，以‘时时放心不下’的责任感抓紧、抓实各项工作，确保全县安全生产形势持续稳定向好。”

“专题询问是手段，督促改进、推进工作才是目的。”新县人大常委会主任陈秀洪强调，“要及时归纳、提炼并形成问题和工作建议清单，面对面交政府相关部门研究办理。同时，把询问结果反馈给党委组织部门，作为干部考察任用的重要依据。对各位委员、代表提出的问题和应询单位承诺的具体整改措施，要进行重点督办和‘回头看’并再次开展满意度测评，切实提升监督实效，让人民群众的安全感更有保障、更可持续。”👉

责任编辑/李东方

## 狠抓“四化” 架起代表和群众的“连心桥”

○ 靳社强

2022年以来，为积极探索全过程人民民主基层实现形式，进一步拓宽人大代表联系人民群众的方式和渠道，西峡县人大常委会按照“统一标准、合理布局、方便群众、讲究质效”的原则，聚焦硬件提升、功能完善、机制创新、保障措施发力，高位推进三级人大代表联络平台体系建设，取得明显成效。

### 狠抓硬件标准化

**县委支持。**县委常委专题听取县人大常委会党组关于人大代表联络站建设情况的汇报，研究解决相关问题，从人、财、物各方面予以全力支持。县委书记马俊为县人大代表联络总站选址定向并提出指导意见。县人大代表联络总站设置了全过程人民民主主题展厅、省人大常委会基层立法联系点、代表联络服务中心、视频调度中心、公共接待区、图书阅览区、部门联络室、规范性文件备案审查室、站长办公室、接待室、档案室，努力建设成为宣传人大制度的阵地、传递社情民意的窗口、代表依法履职的平台、代表学习交流的园地、指导基层人大工作的场所。县委印发《关于县处级领导干部人大代表带头进站履职的通知》，要求县处级领导干部人大代表充分发挥表率作用进代表联络站履职，认真听取选民的意见、建议，切实解决人民群众关注的民生问题。

**对标先进。**县人大常委会组织各乡镇党委书记、人大主席、县人大常委会领导和各委室主任到上海、浙江和河南桐柏等地观摩学习，借鉴做好代表联络站工作的经验。2023年以来，已召开全过程人民民主基层示范点建设推进会3次、座谈会5次，交流经验，查找问题，取长补短。

**统一标准。**在代表联络站硬件建设提升方面，提出“十个统一”，即统一联络站选址、统一功能室（设接待室、代表活动室、图书阅览室、站长办公室、特色功能室、档案资料室）、统一联络站室门头、统一联络站背景墙、统一站内元素、统一驻站



西峡县人大常委会主任靳社强带队调研香菇深加工产业发展情况

代表人数、统一联络站工作人员（站长、副站长、联络员）、统一公示代表信息、统一活动时间、统一档案管理。

**强化督导。**县人大常委会领导和9个委室分包联系19个乡镇、街道的代表联络站建设工作，每周一督导、一汇报，明确建设时间节点及完成时限，强力推进。截至目前，19个乡镇、街道代表联络站已全部完成迭代升级，实现功能完善、设施齐全。

### 狠抓活动常态化

**坚持融合创建。**推进人大代表联络站建设与党委政府重点工作相结合、与民生实事项目相结合、与优化营商环境相结合、与人居环境整治相结合、与基层社会治理相结合。回车镇充分发挥人大代表联络站的作用，通过开好座谈会、村组干部会、小组群众会，集思广益，协助镇政府创新实践人居环境整治“345”工作机制（即三步走、四机制、五联动），“三步走”分别为基本面整治、常态化保洁、全方位提升；“四机制”指网格管理机制、示范创建机制、激励奖惩机制、多元投入机制；“五联动”为党建促动、宣传发动、组户互动、载体带动、督导推动，推动形成“党委领导、政府主导、人大监督、

全民参与、闭环管理、全域推进”的农村人居环境整治新格局。昔日脏乱差的小山沟如今成了以水韵、石韵、竹韵为特点的“网红打卡地”。白羽街道、紫金街道坚持代表活动与民生实项目相结合，既推动了社区老年日间照料中心、停车场建设、背街后巷环境提升工作顺利开展，又增强了代表活动实效、激发了代表工作活力。

**坚持智慧创建。**建成集视频调度、学习培训、建议办理、履职考评、制度宣传等模块于一体的数智人大平台，线上线下一体化推进联络站建设。

**坚持常态活动。**以每周三的“人大代表活动日”为抓手，以代表接待选民为基础，开展学习培训、视察调研、执法检查、工作评议、立法征求意见、部门负责人进站问政、政情通报等丰富多彩的代表履职活动。县人大常委会主任、副主任坐班县人大代表联络总站，对各乡镇、街道代表联络站的活动开展情况进行视频督导、调度。对开展室外活动不便调度的，通过微信群上报活动开展情况。同时，支持人大代表主动深入群众、深入田间地头宣传政策、征询意见、解决问题。

### 狠抓创建特色化

**强化特色创建。**太平镇以人大代表联络站(室、点)为依托，针对民宿行业发展中餐方面“特色不足、菜品单一”、住宿方面“服务不够、档次不高”等问题，及时组织人大代表、民宿经营者、餐饮协会、县文广旅局召开“诸葛会”，集思广益、商讨对策，建议镇党委、镇政府组织餐饮培训、举办厨艺大赛、开展特色民宿评选，收到良好的社会效果。丹水镇在人大代表联络站专门设置兴农助农直播间，邀请驻站代表通过直播带货助农增收致富；双龙镇立足全国最大的香菇交易市场及食用菌种植基地的实际，探索“代表活动+香菇产业发展”模式，形成“联络站里话香菇”的氛围。

**探索“双进双评”。**代表进网格——组织代表亮身份听民声、察民情、解民困、聚民智，实现代表履职与保障和服务民生、深化基层治理、助推经济发展深度融合。部门负责人常态进站——按照县人大常委会《关于“一府一委两院”等国家机关负责人及工作人员进人大代表联络站开展常态化活动的通知》要求，人大代表与政府有关部门负责人现场问答，为解决群众的急难愁盼问题“双向奔赴”，跑出“加速度”、干好真实事。选民评议代表——组织人

大代表定期到选区述职并接受选民评议，进一步激发代表履职活力。代表评议部门——结合常态化评议和年度重点评议政府部门工作，督促有关部门依法办事、高效办事。

**突出示范引领。**在县融媒体中心开设《人大视窗》专栏，分设时政报道、法治监督、代表风采、联络服务、议案建议办理、乡镇人大、公示公告等子栏目，对全过程人民民主实践基地建设工作进行全方位、多角度、立体化宣传报道，坚持示范引领带动，目前已播出12期。

### 狠抓保障规范化

**制度保障。**成立以县人大常委会主任为组长、常委会班子成员为副组长的全过程人民民主基层示范点建设工作领导小组，建立完善“四联系”、周三代表活动日调度、常委会组成人员进联络总站值班、部门负责人进站接待代表、代表意见建议闭环处理、联络站督导考核等10多项制度，形成组长抓总、副组长抓片、各成员抓落实的工作机制。各乡镇、街道也建立建设专班，形成事有人干、职责明确、齐抓共建的工作格局。

**机构保障。**借助事业单位重塑性改革的契机，西峡县人大常委会成立副科级的县人大代表联络服务中心，为县人大代表联络总站开展工作提供了人力保障。

**经费保障。**将人大代表联络站建设经费列入县本级财政预算，对每个乡镇、街道代表联络站建设及运行每年补贴3万元。落实乡镇、街道的组织委员任乡镇人大副主席、街道人大工委副主任的要求，进一步充实乡镇、街道人大工作力量。

目前，西峡县已高标准建成县人大代表联络总站、食用菌产业人大代表联络站和19个乡镇、街道人大代表联络站以及76个村级代表联络室，全县1232名省、市、县、乡四级人大代表全部编组进站开展活动。2022年以来，全县各代表联络站已开展宣传、接待、服务活动360场次，接待选民2280人次，受理各类问题、事项151件，办结并答复交办事项151件。如今，代表联络站已成为西峡县各级人大代表密切联系人民群众、反映社情民意、开展履职活动、发挥主体作用的重要平台和基础依托，受到广大群众好评。👍

(作者系西峡县人大常委会主任)

责任编辑/李东方

# 人大行动“四个我” 民生实事暖民心

○ 段翔 滕远达

“俺们社区的街道现在都铺成柏油路了，路两边也扩宽了，还种上了花花草草，又平整又漂亮，这民生实事真是办到我们的心窝里了……”汝阳县城关镇杜康社区的王阿姨激动地说。这是该县民生实事办理情况的一个生动写照。

2022年，汝阳县在县乡两级同步开展民生实事项目人大代表票决制工作，票决产生了2023年度县民生实事项目10项、13个乡镇票决出民生实事项目99项，涉及民生发展、城市建设、文化旅游、乡村振兴等百姓生活方方面面。为进一步贯彻落实好民生实事人大代表票决制，实现全过程民主监督，市人大常委会围绕“四个我”扛牢责任，助力民生发展。

## 便民服务“我进站”

随着驻汝阳县政务服务中心人大代表工作站的建成以及13个乡镇人大代表联络站的迭代升级，位置更加便民、设施更加完善、功能更加优化，各级人大代表根据安排定期到站坐班接待群众、收集民意，与群众面对面交流、心连心沟通，离群众更近了、和群众更亲了，不仅打通了服务群众的“最后一公里”，也丰富了闭会期间代表和群众建言献策的渠道。

驻汝阳县政务服务中心人大代表工作站自2023年8月9日运行以来，县委书记赵振峰，市人大常委会主任赵改新、副主任李岩波和各级人大代表走进代表工作站面对面倾听群众呼声，回应群众关切。在工作站开站当天，共接待了8位代表及群众，收到办事大厅门口停车难、人行难等问题。市人大常委会专门组织部分人大代表和相关部门负责同志对政务服务中心周边进行深入调研，在广泛征求意见、建议的基础上，形成了对政务服务中心对面停用的县医院停车场进行优化升级、扩大容量的意见并交政府研究办理。随后，政府有关部门召开协调会，对任务进行分解部署并明确整改时限。近期，市人大常委会将对整改落实情况进行

督查，彻底解决停车难问题。该人大代表工作站运行以来，已收到群众的意见、建议26条，其中25条已按照“即诉即办”程序办理完毕，通过“为民办事直通车”转交政府相关部门办理1条，办理结果均得到群众高度认可。

## 调研走访“我行动”

没有调查就没有发言权。调查研究是新时代开展人大工作的重要手段。结合县乡两级民生实事项目，汝阳县人大常委会各民生实事监督工作小组组织专业人士代表、行业代表深入各个项目现场开展调研。

2023年5月15日~6月20日，“健全养老体系、提升养老服务”民生实事项目监督工作小组带领部分市、县、乡人大代表，走访了全



洛阳市人大代表、汝阳县委书记赵振峰到市人大常委会驻县政务服务中心人大代表工作站接待代表、群众

县3个区域集中养老服务中心、9个村集中养老服务站(点)、20个村级居家助老服务点,将收集到的问题及时反馈给有关部门,促进养老服务站(点)按照标准进行建设。针对各乡镇“助老小灶”建设工作,提出了加强运营模式的灵活性、建立保障机制、提升稳定普惠性等12条意见、建议,为下一阶段在全县大力发展“助老小灶”提供了思路和方法。

各乡镇人大主席团围绕民生实项目组织人大代表下村、下社区,形成了代表定期走访群众的工作模式,直接到田间地头、群众家里了解问题、收集问题、解决问题,坚持从群众中来到群众中去,实现了从“群众找我”到“我找群众”工作方式的转变。7月,上店镇人大主席团针对村镇道路建设民生实项目走访代表和群众。有群众反映桂柳村路面多处破损且有窞井无井盖,出行存在安全隐患。镇人大主席陈东峰立刻组织镇人大代表及镇直有关部门现场查看路况,召集村“两委”干部召开联席会议,根据路面性质和受损程度形成修补方案,一周内完成相关路段的修补工作。

### 为民办事“我出力”

人民选我当代表,我当代表为人民。人大代表产生于人民、服务于人民,是人民的代言人。健全养老体系、建设4个居家助老服务点是柏树乡的民生实项目。县人大代表、漫流村党支部书记狄武强带头响应,上门走访群众,争取村民的支持,积极推进居家助老服务点建设。在他的带动下,村里600多户每户捐出

50元投入“助老小灶”的“吃饭基金”,以“村级补贴、社会捐助、村民自费、基金配套”的办法,实现“助老小灶”良好运营,让老人吃上了餐餐不重样、美味又可口的热乎饭,其中70岁以上的老人更是“一分钱不掏”免费就餐。

小店乡青年人大代表马明盼立志回乡创业,为农业发展树立榜样。他引领“甜瓜小镇”与村集体经济合作,探索出“农场垫资先种瓜,农户见效再投资”的新模式,不仅实现了“双赢”,而且使甜瓜生产做到了标准化。目前,公司流转土地360亩,种植大棚125个,安排“长期+季节性”农民工740余人就业,与33户群众签订“先种瓜、再投资”的合作协议,带领群众共同致富。

县人大代表、三屯镇东保村党支部书记丁建胜带领群众改造村镇、发展产业,壮大村集体经济,致力于民族团结,打造富民团结模范村。

一个个代表忙碌的身影穿梭在田间地头、村里社区,他们用实际行动助力提升养老服务、整治农村环境、发展农业产业、强化基层治理等民生实事的方方面面,践行着对人民群众的庄严承诺……这样的人大代表在汝阳大地上数不胜数,他们奋发有为,交出了不负重托、无愧时代的亮眼答卷。

### 民生实项目“我监督”

全过程人民民主的实现离不开全过程人民监督的坚强保障。为推动民生实项目落地见效,汝阳县人大常委会成立10个监督工作小组,成员分别由县人大常委会委员和民生实项目涉及乡

镇的驻地县人大代表组成,全程监督民生实项目落实、落细。

汝阳县人大常委会每两个月召开一次民生实项目专题会议,听取民生实项目监督工作进展情况汇报,并结合不同阶段的实际对民生实项目监督工作进行详细部署。5月4日~12日,县人大常委会民生实项目监督工作小组开展第一次集中督查,深入田间地头和项目建设一线听项目汇报、看施工现场、督具体举措、讲实际成效、查民生细账,对民生实项目的实施情况进行全过程跟踪监督。6月20日,召开民生实项目监督检查结果反馈会议,县人大常委会、县政府主要领导分别对下一阶段的民生实项目落实落细提出了具体要求。多措并举、持续跟踪的监督为做好民生实项目代表票决评估的“后半篇”文章奠定了基础,目的就是要把票决项目办成群众满意的民生工程、民心工程。

通过便民服务“我进站”、调研走访“我行动”、为民办事“我出力”、民生实项目“我监督”,汝阳县形成了市县乡三级人大代表共同参与,政府部门上下联动、齐抓共管的大民生实项目办理格局。随着民生实项目的稳步实施和推进,群众的生活水平提高了,群众的居住环境在变美,群众的幸福感、获得感满满。这些变化将人大工作与人民群众连得越来越紧,心也挨得越来越近。实践出真知。民生实项目人大代表票决制彰显出无穷的魅力,全过程人民民主的理念也正在汝阳这片土地上扎根、开花、结果……👉

责任编辑/邵卫科

## 倾听：做好人大信访工作的“秘诀”

○ 董 立

屈指算来，笔者从事基层人大信访工作已有12个年头，岗位虽平凡，但责任重大、使命光荣，从中收获颇多，感受最深的是学会了倾听——常倾听，使人心有所系；真倾听，使群众打开心结；擅倾听，使工作充满生机……

### 常倾听 心系百姓冷暖

人大及其常委会是国家权力机关，是代表人民行使国家权力的，来源于人民、植根于人民，维护广大人民群众的根本利益是人大工作的出发点和落脚点。这就决定了人大工作者对信访群众要富有爱心、满怀真诚，视群众为亲人。要达到以上要求，首先要学会倾听。为做到这一点，我从工作实践中总结出“三心四不”倾听法——“三心”，就是对信访群众要有真心、耐心、细心；“四不”，就是在接待过程中不吝惜时间、不接听电话、不轻易打断信访者的叙述、不嫌弃信访者的唠叨和重复，专心致志，一心一意，用心倾听。在倾听中，我与信访群众有了更多共鸣。倾听给了我无限的启迪，给了我更深入的人生思考和感悟，让我愈发坚定了心系群众、积极为他们办实事的信心和决心。

记得有一年冬天，一位年过七旬的大娘来到方城县人大常委会反映问题。一进门，她就不断地哭泣，哭一会儿，说一会儿，语言含糊不清。听了半天，也不知道她到底要反映何事。我和同事以极大的耐心认真听、反复猜，一个多小时后，终于弄清了事情的原委：老大娘反映儿子不赡养她，就告到法院。法院虽然作出了判决，但几年过去了，儿子仍然无动于衷，还把她从独居的房屋里赶了出来。大娘年龄偏大、口齿不清，到县、乡有关部门反映问题，但一直无人问津。弄清情况后，我和同事立即协调县人民法院办理此案。县人民法院的法官在认真查阅案卷的基础上，依法启动执行程序。执行法官连夜将大娘送到她儿子家中，对其子晓之以理、明之以法。经过一番教育，其子终于认识到了

自己的错误，痛哭流涕地表示一定赡养好母亲。看到事情最终妥善解决，我和同事一天的辛苦瞬间消失，心里感到很甜、很满足。

### 真倾听 打开群众心结

随着改革开放力度的不断加大和经济社会快速发展，各种利益不断调整，进而引发各种矛盾和冲突。虽然这些矛盾和冲突多是自发的、轻微的、非对抗性的人民内部矛盾，但如果当事人找不到合法的诉求表达途径，加之不能及时妥善处理，就有可能激化矛盾，甚至影响社会稳定。就人大信访而言，在平时的接待工作中也经常遇到语言偏激、情绪异常、行为激烈的来访者。对这种情况，我的主要处理方法仍然是倾听，在此基础上找到解决问题的突破口，主要是做到“五个一”，即伸出一双温暖的手、送上一杯可口的茶、道出一声亲切的问候、保持一张甜蜜的笑脸、进行一次心贴心的交流，使他们苦楚有处说、怨气有处诉、委屈有处讲、牢骚有处发，充分感受到人大的温暖。倾听就像“排气口”“安全阀”，宣泄和化解上访者的不良情绪，取得他们的理解、信任和支持。

2022年5月，一对姐妹面带怒色来到人大信访办公室，一开腔，就大骂有关部门不能秉公执法，偏袒犯罪分子。如果人大不管她们的事，就到上级控告。我竭力稳定她们的情绪，引导她们把事情讲清楚，并给她们端来热茶润嗓子。就这样，她们高一声低一声吵闹了近一个多小时后，情绪才逐渐平静下来。原来，这姐妹俩因家里房屋拆迁补偿费分配问题与哥哥发生了矛盾。哥哥动手打了小妹，造成小妹左手食指骨折，经鉴定为轻伤。案件在公安机关办理时，姐妹俩对公安机关有意见；转到检察机关办理时，对检察机关有意见。原因是公安机关、检察机关都建议双方进行和解，而姐妹俩强烈要求依法追究哥哥的刑事责任。尤其是检察机关经审查认为无逮捕必要，作出不予批准逮捕的决定，

更加激怒了姐妹俩。她们在检察机关连续吵闹了两天。我立即向检察机关询问具体案情。按照《刑法》《刑事诉讼法》和检察机关、公安机关依法妥善办理轻伤害案件的相关规定，该案属于伤害他人致轻伤但情节较轻、危害性不大的案件，符合刑事和解的条件，可以建议当事人进行和解。在案件办理过程中，被告人已表示认罪认罚，愿意赔偿妹妹的损失。因此，检察机关结合本案实际作出不予批准逮捕的决定并无不当之处。掌握案件详情后，我和同事一起同姐妹俩进行了深入细致的交谈，通过拉家常的方式引导她们谈亲情、谈邻里对他们兄妹闹矛盾的看法。姐妹俩的思想逐步转变，不再钻牛角尖。我及时联系检察机关，建议继续对此案进行和解处理。在检察机关的努力下，哥哥及时赔付了医疗费，妹妹出具了谅解书，案件最终以不起诉画上圆满的句号。

### 擅倾听 开掘智慧源泉

倾听是对信访工作者的注意力、记忆力、理解力、想象力、思考力的训练，也是一个逻辑归纳、综合、演绎的过程。面对各种各样的信访者，倾听他们的说法、见解和对事物的认识，都能给我们以启发。善于从他们那里提炼、归纳一些闪光的东西，是我们做好人大信访工作的智慧源泉。学会倾听，才能不断提高工作能力和水平。

2017年8月，村民刘某来人大反映情况：其与邻居徐某因宅基地发生纠纷，徐某用石头和树枝将刘某的大门堵死。刘某气愤不过，召集一帮亲朋准备与徐某打架，矛盾一触即发。当地一位人大代表了解到这一情况后，及时对双方进行调解处理，不仅避免了一场械斗，而且使两家的纠纷得以妥善解决。刘某很感激，专门跑到人大反映这位代表的事迹，请求人大对他进行表彰。这件事使我很受启发：人大代表在本地一般都具有较高的威信，又熟悉本地经济社会各方面的情况，何不制订一个人大

代表听证、调处信访案(事)件的制度呢?为此，方城县人大常委会进行了积极探索，主要做法是由乡镇人大主席团牵头，以人大代表联络站(室)为阵地，建立健全以人大代表为主要成员、当地知名人士参与的信访听证、调处工作机制，积极参与处理疑难复杂、久拖不结或者缠访、闹访案(事)件。由于人大代表与群众联系密切、沟通方便，通过代表参与调处信访案(事)件，当事人更容易接受处理意见，更有效地化解矛盾纠纷。

自人大代表参与听证、调处信访案(事)件制度实行以来，一批较为棘手的信访案(事)件得到较好解决。比如，拐河镇张某与邻居因建房问题发生纠纷，由于邻居家族势力较大，张某不敢与之发生正面冲突，就以邻居的建房许可证发放不合法为由，将镇政府起诉到法院。被法院裁定驳回起诉后，张某一直上访。镇政府本着建设和谐乡村的宗旨，并结合本案中因邻居建房对张某一家的采光和出路确实造成一定影响的实际情况，经过综合考虑，决定给张某一户另外规划一处宅基地供其建房。但是，张某既不服法院的裁定，也不同意镇政府的处理意见，认为邻居建房影响了自家的采光和出路，必须予以拆除。为从根本上解决这场矛盾纠纷，镇人大主席团组织人大代表、当事人和村组干部群众在村里召开了一场听证会。代表们认为，张某要求撤销邻居建房许可证并拆除邻居房屋的诉求于法无据，但反映邻居建房影响其采光和出路的问题确实存在。镇政府的处理意见既有利于缓和两家关系，又维护了张某的合法权益。通过人大代表耐心细致地做解释说服工作，张某最终接受了镇政府的处理意见。

倾听是爱，撑起一片蓝天；倾听是灯，点燃希望之光；倾听是情，心系千家万户；倾听是桥，连接幸福欢乐……常倾听、真倾听、擅倾听，这就是笔者做好人大信访工作的“秘诀”。👉

责任编辑/李东方



## 工作怎么干 群众说了算

○ 赵 远

工作怎么干？群众说了算！2023年3月，在叶县十六届人大三次会议上，286名县人大代表从15项民生实事候选项目中票决确定了10项重大民生实事项目，实现了民生实事项目从“为民作主”向“由民作主”、“政府配餐”向“群众点菜”的转变，标志着叶县在探索实践全过程人民民主的道路上又迈出了坚实的一步。

为贯彻落实中共河南省委、平顶山市委关于在县乡逐步推广民生实事项目人大代表票决制的要求，经叶县县委同意，票决民生实事项目纳入县十六届人大三次会议议程。在民生实事项目征集过程中，群众来到盐都街道郑庄代表联络站，向县人大代表焦国民反映交通不便、需要打通城区的断头路问题；明清一条街住户通过热线电话向县发改委提出需要在县衙、文庙附近修建停车场的建议，既方便群众停车出行，又能推动文旅产业发展……一个个群众关心关注的问题通过不同渠道汇集。经过2个多月的征集汇总，反复酝酿、充分论证，将15项民生实事候选项目提交到县人代会上。

3月14日，叶县十六届人大三次会议召开，印发了15项民生实事候选项目（包括项目名称、建设内容、投资额度、完成时限等）。经认真审议讨论后，全体县人大代表逐人投出了自己神圣的一票，把群众呼声高、普惠面广、可行性强的健全养老基础设施、提升水资源调配能力、打通断头路等10项民生实事项目选出来，精准地反映了老百姓的真正需求。

全过程人民民主的主体是“人民”、内容是“民主”。票决出民生实事项目只完成了项目确定。要真正落地见效，必须发挥好人大的监督作用。民生实事项目票决“出炉”后，叶县人大常委会迅速建立了民生实事项目实施情况监督机制，决定通过年初督计划、年中督进度、年底督结果推动民生实事项目顺利实施并早见成效。

在推进天然气项目建设过程中，群众觉得费用过高，不知道钱花在哪里了，而燃气公司觉得自己按规定收费并没有乱收费，由此在建设初期产生了较多矛盾，工作推进屡屡受阻。6月28日，在叶县九龙街道孟南人大代表联络站内，人大常委会组织召开人大代表专项议题接待活动。承接叶县天然气安装工程的3家燃气公司负责人到会，与群众和人大代表面对面就天然气安装中存在的问题进行交流沟通、协商解决。会后，3家燃气公司对各项费用列出清单进行公示，并加强对天然气建设、使用的宣传，让群众的钱花得明明白白。经过各方面的共同努力，目前，叶县城区天然气主管网覆盖率超过85%，服务群众14万余人；农村主管网覆盖率超过70%，在用居民9.1万户，叶县气化乡村建设规模居平顶山市之首。

8月初，叶县人大常委会组织开展民生实事项目实施情况专项监督。由常委会班子成员带队，邀请人大代表共同参与，分组对10项民生实事项目实施情况进行监督，通过与牵头单位“一把手”面对面访谈、现场督导等方式监督问效，保证民生实事项目落地见效。截至8月底，城区集中供热普及率35%、关爱一线教师、新建2处提水工程、打通断头路、改造健康路四眼井市场、新建停车场等7项民生实事项目加速推进。群众正通过一个个民生实事项目的落实享受到改革发展带来的红利。

根据叶县人大常委会年度工作要点和民生实事项目实施情况监督机制，将邀请人大代表在12月对民生实事项目进行年终大视察并开展满意度测评，助推政府及有关部门将实事办实、好事办好，确保从项目产生到完成人民群众全过程参与监督，使人民群众真正成为民生实事项目的提出者、参与者和受益者，不断保障和改善民生，增进民生福祉，提高人民生活品质。👉

责任编辑/邵卫科

# 地方立法解释工作的现状、问题及对策

○ 张锦莉

习近平总书记在党的二十大报告中强调，统筹立改废释纂，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出：“加强法律解释工作，及时明确法律规定含义和适用法律依据。”地方性法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。加强地方立法解释工作，既有利于丰富立法形式、提高立法质量，又有助于提高立法效率、减少立法成本，对加强和改进新时代立法工作具有重要意义。

## 地方立法解释的基本内涵

立法解释，是指有权创制法律法规的国家机关对其所创制的法律法规相关条款的含义以及所使用的概念、术语、定义所作的说明和界定。作出立法解释是人大行使立法权的重要方式，目的是对法律法规的含义明确化、具体化，完善和补充法律法规的漏洞，以利于更准确地理解和适用法律法规。

立法法对法律解释作出明确规定：法律解释权属于全国人大常委会；凡法律的规定需要进一步明确具体含义的，或者法律制定后出现新的情况需要明确适用法律依据的，由全国人大常委会进行解释；国务院、中央军事委

员会、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院、全国人大各专门委员会，以及省、自治区、直辖市的人大常委会可以提出法律解释要求；常委会工作机构研究拟订法律解释草案，委员长会议决定列入常委会会议议程并审议后，经宪法和法律委员会根据常委会组成人员的审议意见进行审议、修改，提出法律解释草案表决稿，最后由常委会全体组成人员过半数通过并公布；法律解释同法律具有同等效力。

立法法目前并未规定地方立法解释的程序。按照全国人大常委会《关于加强法律解释工作的决议》的规定，凡属于地方性法规条文本身需要进一步明确界限或作补充规定的，由制定法规的省、自治区、直辖市人大常委会进行解释或作出规定。国家对设区的市的地方性法规的解释未作明确规定。

笔者认为，比照立法法的相关规定，地方立法解释应包括以下几方面内涵：其一，解释的内容是地方性法规的规定需要进一步明确含义的或地方性法规制定后出现新情况而需要明确适用法律依据的。其二，解释的条件是同级“一府一委两院”、同级人大专门委员会以及下级人大常委会提出解释的要求。其三，解释的程序是常委会工作机构拟订法律

解释草案，经主任会议决定列入常委会会议议程，由常委会会议审议后表决通过。其四，解释的效力等同于地方性法规。

## 地方立法解释的必要性

### ——因语言本身特点所致

地方性法规是对复杂的社会现象进行归纳总结后依赖于语言文字抽象概括和表达出来，而语言本身具有局限性。语言可以是多义的，在不同的语境下，同一个词会产生差异很大的理解。用以表述法规的语言也会存在词不达意、一词多义和一义多词、见仁见智等问题。语言本身的这一特点造成了法规在文本表述上有时易产生模糊和歧义。对于实践中有理解偏差的，需要通过地方立法解释进一步明确法规的具体含义。

### ——因法规自身性质所致

法规具有稳定性的特点，决定了制定后不可能朝令夕改。法规的稳定性与社会生活的快速发展与变化天然具有矛盾，产生了法规与社会生活的不同步性。面对现实生活中大量出现的新情况、新问题，修改法规又暂时未列入议事日程，必须用立法解释对相关问题及时有效地加以规范，解决地方立法的不周全，填补立法过程中不可避免的疏漏。同时，法规具有原则性的特点，

难以对社会生活中的特殊性问题实现全方位覆盖。针对不确定的对象群体，也需要借助地方立法解释的手段推动法规条文具体适用到现实生活中。

#### ——因立法者能力局限所致

在地方立法过程中，虽然立法者力求全面、明确地创制社会规范，但受制于立法者认识水平、立法技术等能力不足，导致地方立法质量不高，难以避免地出现各种各样的问题：有的立法问题导向性不足，法规缺乏针对性，实践性和可操作性差；有的模仿照抄多，缺乏原创性和有地方特色的内容，无论是在体例上还是内容上趋同化现象严重；与国家法律相比，地方立法更容易出现语言不规范、含义模糊、条文疏漏等现象。面对法治实践中大量的具体问题，需要地方立法机关作出更有针对性的立法解释。

总之，拥有立法权的地方人大常委会要根据社会生活的发展变化和上位法变动的实际情况，以短周期、低成本、高效率的方式，通过地方立法解释进一步明确法规的内涵和外延，增强法规的时代性、适用性，更好地发挥立法的引领、推动、规范、保障作用。

### 地方立法解释工作中的突出问题

目前，我国地方立法的数量和质量都有了前所未有的提高，地方立法解释需求也在增长。与此不相适应的是，在人大立法工作实践中，重“制定法规”、轻“立法解释”的现象普遍存在。在“立改废释”全链条中，“释”一直是最薄弱的环节，地方立法解释存在运行失序的问题。

#### ——地方立法解释工作长期搁置

地方立法解释权几乎长期处于被闲置状态，“有权不用”的问题比较突出。截至2022年年底，全国生效地方性法规已有1.3万多件，所调整的范围极其广泛，在地方性事务管理中发挥着越来越重要的作用，而相关的地方立法解释几乎处于空白状态。仅有上海、重庆、浙江、黑龙江、吉林、四川等省、直辖市及深圳、厦门、哈尔滨等市曾出台屈指可数的地方立法解释。全国已制定199个地方立法工作条例，绝大多数专设了法规解释的具体条款，但在实践中这些条款几乎都成为形同虚设的“僵尸条款”。

#### ——地方立法解释权存在流失风险

一方面，享有立法解释权的主体内部机构侵蚀地方立法解释权。不少地方人大常委会法制工作机构往往采取法规解答、法规答复或编写法规释义等方式，实际承担起了立法解释职能。法规解答、法规答复不是严格意义上的地方立法解释，不能直接适用于司法审判、行政执法，只能用于帮助理解法规。法规释义是地方人大常委会工作机构组织编写的对于法规全面系统的解释材料，只能作为帮助理解法规的参考资料。

另一方面，地方政府以制定行政规范性文件之名行立法解释之实。在一部地方性法规出台后，政府解决法规如何操作问题的方式大多是制定实施性的配套文件。这些规范性文件要么是根据法规明确授权制定的，要么是依职权自行制定的，一定程度上

造成以制定行政规范性文件代替地方立法解释的现象。

#### ——地方立法解释程序存在瑕疵

目前，地方立法解释运行缺少规范流程。对于在什么情况下启动立法解释程序，立法解释(草案)在起草、修改、审议、通过、发布过程中的具体操作规程是什么，涉及国计民生的立法解释(草案)是否应当在通过之前广泛征求社会公众的意见，都缺乏具体的规定。一是拟定法规解释草案的主体不明确甚至不合理。有的省、市由人大常委会法制工作机构承担法规解释草案和表决稿提出的全部任务，没有相关业务部门的参与，地方立法解释的质量难以保障。二是设区的市立法解释生效程序不规范。设区的市作出的地方立法解释何时生效、是否需要报省级人大常委会批准后才能生效、是否需要在法定载体上正式公布，大部分没有作出规定。三是立法解释名称不统一。有的地方以“解释”冠名作出立法解释，有的以“决议”“决定”“实施意见”“补充意见”等隐含形式发布带有解释内容的规范性文件，造成立法解释名称、格式、内容的混乱。

### 加强地方立法解释的对策建议

拥有立法权的地方人大常委会应当改变长期忽视立法解释工作的倾向，将地方性法规的立法解释当作经常性的工作常抓不懈，严格遵循立法的原则、程序，坚持人大主导、依法释法，做到规范化、制度化、科学化。

——界定地方立法解释权限  
地方人大立法解释不得违背

或超越宪法、法律和其他上位法的规定。要按照“谁制定谁解释”的原则，明确地方人大释法的情形、程序和效力，增强规范性、可操作性。凡属于地方性法规的规定需要进一步明确含义的，或者地方性法规制定后出现新情况而需要明确适用法律依据的，由制定该法规的地方人大常委会作出解释。具体情形为：需要进一步明确法规相关条款本身含义以及所使用的概念、术语、名词含义的；需要变通、弥补或完善法规规定的有关制度的；对法规规定含义理解出现较大意见分歧的；需要使法规规定在特别的时空条件下得以有效实施的；需要使法规规定在情况发生变化时得以适用的。上述这些情形属于应当不需要改变原来的法规规定，或者本应修改法规规定，但问题比较具体，修改事宜暂时提不上议事日程的。

#### ——明确地方立法解释主体

地方立法解释的主体只能是有立法权的人大常委会，其他任何机关或组织都无权作出立法解释。人大常委会工作机构法规解答、法规答复的内容不能涉及需要进行立法解释的范围。省级人大常委会制定的地方性法规由省级人大常委会解释；设区的市人大常委会制定的地方性法规，由该设区的市人大常委会解释，报省级人大常委会批准。人大常委会法制工作机构承办地方性法规解释的具体工作。同级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院和人大专门委员会以及下级人大常委会可以提出地方立法解释要求。公民、法人和其他组织认为地方性法规某些条文需

要明确具体含义，或者对法规条文的含义理解存在较大分歧的，可以按程序提出立法解释要求的建议。

#### ——严格地方立法解释程序

地方人大常委会要不断总结实践经验，待条件成熟时专门出台关于地方立法解释的法规制度，使这项工作进一步走向法制化、程序化和规范化。要完善人大释法的运行程序，包括议案或要求的提出和受理、法规解释草案的起草和形成、会议审议的程序等。在提出和受理环节，要求以书面形式提出，内容包括要求解释的具体法规条文、该条文在实施中遇到的主要问题及要求解释的理由等，同时可以附法规解释内容的建议。在草案审议环节，一般经人大常委会会议一次审议后交付表决。有重大问题需要进一步研究的，也可以暂不付表决，交人大法制委员会进一步审议后，提请下次常委会会议审议。在通过公布环节，由人大常委会在法定载体上发布公告，并向社会公布。

#### ——完善地方立法解释监督机制

要建立立法解释回复时限制度。地方人大常委会有关工作机构收到立法解释要求或建议后，对是否应该解释应在一定期限内作出回复，以避免建议石沉大海。不需要进行解释的，应向提议人说明理由。需要进行解释的，应明确在一定期限内作出立法解释。

要建立地方性法规解释备案审查机制。人大释法作为地方立法的一部分，和地方立法具有同等效力，理应纳入地方性法规备

案审查机制。设区的市人大常委会作出的立法解释报省级人大常委会审查批准后实行。同级人大常委会审查同级人大常委会法工委作出的法规询问答复。如发现有关询问请求属于立法解释情形的，终止答复起草工作，按照立法解释程序进行修改。

#### ——用好地方立法解释的科学方法

要坚持问题导向。释法工作因问题而起，必须对着问题而去，准确应对和有效破解实践中出现的问题。要聚焦法规实施中的堵点、难点、空白点、争议点，有几条立几条、需要几条定几条、立几条成几条，增强可操作性、可执行性，做到具体可行、务实管用。

要搞清楚文意法意。综合运用文义解释、目的解释、历史解释、体系解释等多种技术方法，紧扣立法目的、原则和原意，对模糊的内容进行明确化，对不确定的概念具体化，对新出现的情况规范化，明确提倡什么、反对什么、禁止什么，从而保证法规的准确适用。

要践行全过程人民民主。把释法的过程变成践行全过程人民民主的过程，做好法规解释起草过程中的调查研究工作，通过举行座谈会、论证会、听证会、征求社会草案等形式广泛听取意见，扩大人民群众对立法解释的有序参与，努力寻求法规解释的“最大公约数”，使释法工作反映人民意志、得到人民拥护，进而保证法规的有效实施。👉

（作者单位：河南牧业经济学院文法学院）

责任编辑/邵卫科

# 以法治建设助推乡村全面振兴

○ 沈树凤

习近平总书记指出：“民族要复兴，乡村必振兴。”能否解决好“三农”问题、全面推进乡村振兴，关系着中国式现代化能否实现，决定着中国特色社会主义事业的成败。“法者，治之端也。”乡村振兴是一个长期、复杂、系统的战略工程，法治乡村建设作为乡村振兴战略的重要内容，是全面推进乡村建设、保障人民群众对美好生活向往、增强全社会办事依法、遇事找法、化解问题靠法观念的法治保障。

## 以牢固的法治意识支撑法治乡村建设

### ——法治的核心在于以人为本

人民群众在法治乡村建设中居于主体地位，法治乡村建设为了群众、依靠群众、成果群众共享，因此，要进一步强化基层治理的法治思维，以牢固的法治意识支撑法治乡村建设。

### ——提高基层治理的法治思维

法治化是现代化的重要内容和重要标志。加强乡村法治化建设，推进农村基层治理现代化，就必须牢固树立依法治国的观念，特别是在定政策、作决策、干工作时要坚持法治思维。在制定乡村建设规划和发展政策时，不仅要通过党和政府相关会议统一意志，更重要的是通过人大会议让各种重要规划、重大政策法治化。针对“信访不信法、信权不信法、信闹不信法”问题，基层干部首先要有法治底线，即处理任何事情、解决任何矛盾都要从依法治国这个大背景下找“理”、从具体的法律法规条文中找“据”，有理有据地以实际行动弘扬和彰显法治精神，进而引领广大群众信仰法律、崇尚法律，运用法律维护自己的合法权益。

### ——提高农村干部的守法觉悟

法治的根本属性是平等性。社会主义法治的核心要义就是法律面前人人平等，任何组织或个人都必须在宪法和法律内活动。因此，农村党员干部要

牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的守法意识，干工作、办事情必须严格执行宪法和《乡村振兴促进法》《中国共产党农村工作条例》等法律法规、党规党纪，处理好情与法、利与法、私与法的关系，以自己的守法觉悟和行为引导、带动村民把法律作为规范个人行为的标准，让守法成为一种生活态度和习惯，在法律的“篱笆墙”内行使自己的权利和义务。

### ——提高群众的用法意识

人民权益要靠法律来保障，法律权威需要人民来维护。法治能否为乡村振兴助力，很大程度上取决于干部能否严格执法、群众能否依法行事。在实施乡村振兴战略的背景下，农村工作更加千头万绪，越来越事无巨细，要求农村干部要有主动接受监督的意识和胸怀，要求执法部门坚决依法、精准用法，最大限度地公开执法过程和结果，以预防和遏制徇私枉法等各种渎职行为。同时，引领广大村民学会合法政治参与，学会理性表达个人的意愿和诉求，自觉用宪法和法律维护自身的合法权利。特别是遇到矛盾和问题时，能主动诉诸法律，在合法权益受到侵害时自觉拿起法律武器。

## 以务实的法律服务助推法治乡村建设

乡村振兴是一个长期的、复杂的历史过程，也是一个历史性的改革和重构过程，涉及多元的利益主体和多方的利益关系，需要有务实高效的法律服务为乡村振兴提供法治保障，解决好乡村振兴过程中人民群众的急难愁盼问题。

### ——优化乡村法律服务体系

乡村振兴关系地方政府、村级自治组织和村集体经济组织等多方主体，需要全面加强政府公共服务职能特别是公共法律服务职能。要大力推动公共法律服务体系向乡村延伸、公共法律服务经费向乡村倾斜，统筹基层法庭、乡镇司法所、基层法律服

务所、法律援助机构、人民调解组织等资源,标准化建设乡村公共法律服务工作站(室),为乡村群众提供“一站式”服务。同时,要加强农村法律服务者队伍建设,建立健全农村法律救援的体制机制,以满足乡村振兴过程中农村基层组织和村民日益扩大的法律需求。

#### ——提高农村依法自治水平

农村法治建设包括自治组织和村民两个主体。《村民委员会组织法》实施20多年来,为村民自治发展和运行提供了法律遵循,为村民参与民主管理、民主决策、依法治村提供了法律保障。但是,依然存在着一些政府组织依法行政意识不强、一些村干部以“指令”代替“协商”、一些村民不会行使自己的民主权利等问题。要进一步加大对涉农法律法规的普及宣传力度,真正让农村干部学会依法自治。同时,要把法治宣传贯穿服务群众、化解矛盾的全过程,培养村民依法行使权利、履行义务、表达诉求、维护权益的能力。

#### ——保护农民的合法权益

农民作为农村自治的主体,拥有集体资产、资源、资金的多方面权益。在这些权益中,土地是农民的根本利益,是“三农”问题的核心,也是乡村振兴的关键要素。农村要发展、乡村要振兴,最主要的是把土地这个基本生产要素激活,让土地靠市场机制流转起来,满足农村土地经营市场需要,增强农村的产业发展活力。其中,涉及土地所有权、承包权、经营权“排列组合”,一直以来都是乡村工作中的重点和难点。因此,地方政府或村集体自治组织要加强对农民土地经营权流转的引导,既要认真为村民土地流转提供服务,又要加强对土地使用依法监管。特别要加强对《农村土地承包法》《农村土地经营权流转管理办法》等相关法律法规的普及,最大限度地引导农民参与土地流转工作,促进农村生产和经营方式的转变。

### 以高质量法治教育赋能法治乡村建设

法治教育是提高全体公民法治意识和法治素养的关键,是一项育人化人的长期工程。以人为本的法治乡村建设必须把加强农民法治教育作为重中之重,教育农民崇法、学法、守法、用法,让法治化成为乡村治理的基石。

#### ——革新乡村法治教育的内容

长期以来,农村法治教育习惯于针对易发的损害农作物、森林防火、焚烧秸秆等具体问题展开,并且多是单纯地强调法律的惩罚措施和威慑作用。在社会分工越来越细、社会结构不断变化、社会诉求日益多元的新形势下,传统的法治教育内容远远不能满足当前需要,要从农村治理体系和治理能力现代化的高度来认识农村普法教育,把教育导向转到保障农民合法权益上来,让农民感到法律对自己有用,自觉地去学法、守法、用法,穿上法律的“防护服”。这就迫切需要以全面的理念来拓展农村法治教育内容,针对当前农村普遍存在的法律问题确定法治教育的内容和重点。特别是要把婚姻家庭、资产管理、劳动和安全生产、邻里纠纷处理等相关法律作为必修内容。

#### ——营造乡村法治文化氛围

法治本质上是一种文化,而法律是典型的制度文化。法治乡村建设、农民法治意识的提高,归根结底是要通过法治文化环境营造来实现以文化人。由农村传统治理习惯和农民法治意识、认知能力所决定,农村法治化过程任重而道远,必须高度重视并不断加强农村法治文化环境建设。要结合农村特有的生产、生活方式,针对农民不同年龄层次、文化层次特点进行。例如,针对老年群体可选择戏曲、评书、电视剧等传统艺术形式,针对年轻人可通过微博、微信、游戏、短视频等新形式。此外,还可以通过建设法治广场、法治公园、法治长廊等形式,把法治教育融入老百姓的休闲娱乐之中。

#### ——健全乡村法治教育长效机制

根据《法治社会建设实施纲要(2020年~2025年)》要求,按照《乡村振兴促进法》规定,鼓励乡镇政府设立法律顾问和公职律师,有条件的地方在村民委员会建立公共法律服务工作室,以形成稳定的法治宣传、教育和服务队伍。贯彻落实好农业农村部等九部委印发的《“我的家乡我建设”活动实施方案》,鼓励和引导法律方面的人才成为法治“新乡贤”,形成稳定的乡村振兴法治专员队伍。要把农民普法教育作为长期性、基础性工程来抓,让法治进党校、进教材、进课堂,从农村“一肩挑”干部抓起,从农村中小学娃娃抓起,形成崇法、学法、用法的蔚然之风。👉

(作者单位:河南省社会科学院)

责任编辑/邵卫科

## 扎根基层履职尽责 当好群众的“贴心人”

○ 桑平起

老旧小区改造提升，呈现宜居新模样；背街小巷改头换面，带来新变化；持续拆除违章建筑，让居民生活更加敞亮；常态化针对各类人群开展志愿服务，辖区内传扬着很多暖心故事……如今，走在郑州市郑东新区祭城路街道祭城社区的大街小巷，处处都是新变化。这一切都离不开河南省十四届人大代表、祭城社区党委书记、居委会主任朱文瑞的努力。自任职以来，朱文瑞把全心全意为人民服务作为使命担当，心系社区居民，情洒千家万户，是大家公认的“贴心书记”。

### 党建赋能 激活社区治理“一池春水”

群众心声怎么知晓？历史遗留问题如何解决？社区干部的“心病”怎样祛除？“我们有坚强的战斗堡垒！”在回答基层社区治理怎么干的问题时，朱文瑞脱口而出。近年，祭城社区坚持党建引领，不断健全党内制度建设，专门成立社区党建室、村史馆、学习室等特色党建阵地，营造浓厚的党建氛围；持续组织开展党的二十大精神学习活动，感受思想伟力，通过学习，不断提高党员的党性修养、坚定为民服务的初心，夯实基层党组织建设，助推社区全面发展。

为深入学习、宣传、贯彻党的二十大精神，持续组织开展党的二十大精神学习活动，朱文瑞带领社区通过“书记讲党课”、专题培训、聘请党校教授授课等多种形式，把党的二十大精神宣讲清楚透彻，进一步感受思想伟力，推动党的二十大精神落地生根。“为了不断健全党内制度建设，保持基层党组织的生机与活力，我们每个党员每天都要登录学习强国平台自学，自觉用党的理论武装头脑、指导实践。”朱文瑞表示，要充分发挥党员的先锋模范作用，树立党员队伍的崭新形象。

同时，朱文瑞带领祭城社区全体党员、群众不



河南省十四届人大代表、郑州市郑东新区祭城路街道办事处祭城社区党委书记、居委会主任朱文瑞

断创新发展思路，激发创业活力，优化商业环境，整合多方资源，着力发展社区经济，以商业房经济为核心打造祭城集贸市场、特色饮食街、大旺城商业圈、地铁口等特色商业；加强商业管理，营造规范有序的经营秩序，实现可持续发展，有力地保障了集体收入和居民福利稳步增长。

2023年以来，在朱文瑞带领下，祭城社区进一步强化党建引领，充分发挥“党建+网格化”的管理作用，形成“一网管到底”的治理格局，打通服务群众的“最后一米”，不断提升基层治理效能。

为持续推进“书记工程”落地见效，祭城社区认真落实督导考核机制，成立专项督导组不定时抽查党建引领网格化基层治理情况，共同商讨、研判微网格治理的特色做法，深抓党建引领网格化治理模式走深、走实；坚持以“干”字当头、以“创”字

为要，积极组织开展有特色、有成效的业务培训，通过强化互相学习、共同进步，不断提升各级网格长、网格员的业务能力。

在健全便民模式方面，祭城社区按照街道关于建设网格全覆盖体系的部署，构建管理网络架构，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，进一步优化服务，形成“问题发现在一线、解决在网格”的基层治理模式。不断创新社区物业管理，定期开展楼院整治、清洁等活动，完善居民生活配套设施，提高居住档次，积极营造美好家园。强化社区综合整治，实现24小时技防设施全覆盖。持续加强安全教育，定期开展消防安全大排查和消防知识培训，提高辖区居民、商户的安全防范意识，确保社区稳定和谐发展。

“我们将按照党的二十大的决策部署，进一步强化党建引领，建强社区党组织、织密组织网络、实施多元治理，着力打造共建、共治、共享的基层社会治理新格局。”对于未来，朱文瑞信心满满。

### 履职为民 扎根社区做居民的“贴心书记”

作为一名扎根基层的人大代表，朱文瑞在学习人大代表履职相关知识的同时，坚持认真倾听群众的呼声，注重收集、整理选民的意见、建议，并对群众生活中的热点、难点问题认真进行总结、分析，实事求是、有针对性地提出议案、建议。

近年，随着城市快速发展的进程，特别是郑东新区起步开发建设以来，失地农民也越来越多。对于失地农民，如果不能给予充分的制度保障，不给予大力的就业指导，就可能造成低收入家庭的长期存在，让广大村改居的群众享受不到社会大发展带来的成果。对此，朱文瑞建议政府部门重视做好促进失地失业农民再就业工作，充分认识失地失业农民的多样化诉求，积极创新，挖掘或创造出更多的就业机会，切实为失地群众提供有力的生活保障。

朱文瑞说：“从社区书记到人大代表，我有了更大的平台。我将继续多渠道听取群众声音、传递好基层声音，做全过程人民民主的积极践行者，努力把群众的期待变成现实。”

扎根在基层，朱文瑞始终把群众冷暖记在心上，全心全意为社区居民解决一件件小事、细事、麻烦事。有群众反映：“祭城安置区周边盛和街与陈庄街等附近依然架设着高压线，没有采取带绝缘层

的电缆地下传输方式，给周边多个安置区的6万多名群众及日常流动人员的生产生活带来了极大的安全隐患。”为解决这个难题，朱文瑞积极建议有关部门将祭城安置区附近的高压线敷入地下，消除安全隐患、改善人居环境，进一步提升城市品质。

长期以来，朱文瑞一直心系人民群众，千方百计为群众谋福祉。在保障社区儿童、老年人每月600元和其他中间人群每月400元生活福利的同时，在中秋节、春节为群众发放过节费；每年重阳节，为社区老年人发放慰问金；为70岁以上的老年人发放生日补贴，对70岁~80岁的老人补贴1000元，对80岁~90岁的老人补贴2000元，对90岁~100岁的老人补贴3000元，对100岁以上的老人补贴1万元。老年人生日补贴自2018年7月开始发放以来，已经累计补贴2500多人次350多万元。

据了解，自2006年以来，河南神力公司在祭城社区设立“神力奖（助）学金”，已经奖励和资助社区300多名学生，累计资助200多万元；自2010年成立社区大病救助基金以来，已经救助450多人，累计救助200多万元；自2012年建立社区助残基金以来，已经累计救助1400多人次，发放助残慰问金220多万元；自2016年开始，社区在每年10月16日组织“郑州慈善日”爱心捐款活动，连续多年坚持开展各类慈善救助公益活动……

在面对“7·20”特大暴雨时，朱文瑞带领社区“两委”党员干部连夜成立防汛突击队，号召大家积极参与防汛救灾志愿服务，全面开展各项防汛工作，组织突击队员对辖区内的8个楼院开展防汛抢险，努力将群众的损失降到最低。经过共同努力，辖区内各楼院、房屋及地下车库均未受到较大损失，居民群众的生命安全未受到影响。暴雨过后，朱文瑞迅速组织人员开展防汛安全隐患排查工作，对社区所有楼院进行灾后重建、安全排查和环境治理，全力保障辖区居民群众的生产生活安全，并组织社区干部为防汛英雄任冀军同志、翟向同志的家属积极捐款，自己带头捐款1万元，号召社区捐款近7万元。

在人大代表、社区党委书记、居委会主任的岗位上，朱文瑞始终不忘初心、执着追求，用自己的实际行动践行着一名人大代表的履职诺言，也在用自己的真诚和奉献向党和政府、向广大群众交上了一份基层人大代表的合格答卷。👍

## 银金达：努力成为功能聚酯产业的“赢领者”

○ 李媛媛

河南银金达控股集团有限公司（以下简称银金达）1994年创建于新乡市，是一家现代化高新技术企业，生产的功能性聚酯薄膜PETG系列产品市场占有率稳居国内第一，是全球三大生产商之一，并与可口可乐、达能、宝洁、娃哈哈、蒙牛、科顺等国内外知名企业建立了稳定的战略合作关系，产品销往60多个国家和地区。近年，银金达以不懈的创新、出色的成绩相继获得中国工业大奖表彰奖、国家级专精特新重点“小巨人”企业、国家级制造业单项冠军示范企业、国家级绿色工厂、国家知识产权示范企业、全国质量标杆、河南省制造业“头雁”企业、河南省科技进步奖等100多项荣誉。银金达集团党委书记、董事长闫银凤是高级经

济师，河南省第十二届、第十三届、第十四届人大代表，中国包装联合会副会长兼塑料包装委员会主任、河南省包装技术协会副会长，先后获得中国包装联合会成立40周年卓越成就奖、中国包装行业杰出企业家、河南省优秀共产党员、河南省劳动模范、河南省五一劳动奖章、河南省优秀民营企业企业家、河南工业行业突出贡献奖等多项荣誉。

### 起航：从小彩印厂到华北地区最大彩印软包装生产企业

在改革开放初期，机关干部、知识分子、国企人员“下海”经商成为热潮，闫银凤就是第一批下海经商的人。她从电热毯的包装中发现商机，于1994年投入全部家当开办了一个小彩印厂。

几年时间里，印刷生产线扩展到15条。2002年，成立彩印公司，逐步成长为华北地区最大的彩印软包装生产企业。当时，全国许多大方便面企业都是银金达的客户，每3包方便面就有1包用的是银金达的包装。

### 坚持：想过会失败，但要为这个行业做点正确的事情

2010年之前，我国的瓶标软包装热收缩膜主要使用聚氯乙烯PVC，但制造、使用、回收过程污染严重且不适用于食品接触类包装。为了找到安全环保的替代品，闫银凤下定决心，要研发安全环保、易回收的功能性聚酯薄膜PETG替代PVC。“当时，在PETG专业人才、技术、工艺、设备方面，我们可以说是一无所有，而且需要巨大的投资，成功与否还是未知数。但是，我想干这件正确的事。”困难和反对声并没有让闫银凤退却。她请来专业人士，对产品的全生命周期进行了精细测算：生产1吨PVC，碳排放7吨多。生产1吨PETG，碳排放仅为2吨多，减碳4.79吨。在认真计算这笔“绿色账”后，她的决心更加坚定了。2010年11月，成立河南银金达新材料股份有限公司，联合国内顶尖的功能性聚酯专家团队开始第一代产品的小试、中试。经过两年的不懈



努力，投入近千万元研发经费，突破一个又一个技术瓶颈，终于生产出具有完全自主知识产权的功能聚酯原料，实现颠覆性创新。2013年，成功开发出功能性聚酯薄膜产品，填补了多项国内空白，并开始为多家企业提供绿色环保、低成本的包装材料。

### 转型：新产品问世，成功解决“卡脖子”难题

银金达将目光持续聚焦新材料，在研发上投入巨大的精力。专家团队经过一年半的研发，攻克了制约国产新型包装材料发展的一批技术难题，最终自主研发生产出PETG系列材料。新材料凭借安全、环保、可循环使用等技术优势，成为国家鼓励发展的战略性新兴产业新材料之一，获得自主知识产权，打破了欧美同类产品对市场的垄断。

有了新材料作为坚强后盾，银金达又瞄准了下一个目标：实现国产化PETG薄膜的自主制造！在制膜工艺的摸索过程中，艰难超乎想象。历经无数个夜以继日的煎熬磨砺后，2013年，银金达生产出首批用自研原料制造的高品质PETG聚酯热收缩薄膜，主要指标性能不低于国外产品，开创了“中国PETG”的突破，填补了多项国内空白，成功解决了功能性聚酯原料、薄膜被外国“卡脖子”的难题。2014年，银金达功能性聚酯薄膜获得中国环境标志产品认证，被认定为核心竞争力产品。经过坚持不懈地提升工艺、提升产能，PETG实现规模化生产。此后，银金达通过创新完成结构调整，实现华丽转身，形成了原料—制

膜—彩印“三位一体”的完整产业链，为国家PETG产业发展提供了强大支撑，将为更多中国企业提供绿色、高品质、低成本的包装材料。

### 创新：十年磨剑，获得多项国家级荣誉

五年埋头创业，五年制造升级。2015年，生产链稳定后，银金达将目光投向国际市场，并在上海设立了贸易部。产品质量能否经得起国际市场的考验？要靠数据说话！第一年，银金达海外市场累计销售100多吨；第二年，增至1000多吨。到了2022年，已增长到1万多吨。闫银凤表示：“党中央提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是对‘十四五’和未来更长时期我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善。我们积极开拓海外市场，产品已远销60多个国家和地区，正是对这一国家战略的切实践行。”

实现零的突破之后，银金达更加重视创新、重视研发，相继在北京成立研究所、在上海设立研发中心，并牵头成立河南省先进膜材料产业研究院。近年，银金达与中国科学院、郑州大学、天津大学、江南大学、河南省科学院化学所等达成多项技术合作协议。在专家指导下，银金达进一步统筹内部研发平台和研发资源，专注于新一代PETG、再生及可结晶功能性聚酯、低密度聚酯、可降解收缩膜、高性能分离膜、新型环保水性材料等产品的研发，加快推进再生循环利用产品、轻量化产品的产业化和新生

产线的建设，部分成果已开始产业化。截至目前，银金达已主持、参与制定5项国家及行业标准，成功入选国家专精特新重点“小巨人”企业、国家制造业“单项冠军”示范企业、国家级绿色工厂。

### 未来：坚持高质量发展，勇做功能聚酯产业的“赢领者”

展望未来，银金达将继续大力推进科技创新，坚定地走高质量、可持续的专精特新之路，依靠产业研究院和创新中心两个平台推进产业化项目建设，继续加快做大、做强产业的步伐；紧抓国家与河南省推动高质量发展的历史机遇，认真贯彻新发展理念，坚持以市场为导向、人才为根本、高新技术为引领、产业化为目标，以功能聚酯产业为主，继续潜心研发、生产高品质的核心产品，逐步开拓新赛道，助推国产高端制膜行业新突破；专注做精新戊二醇NPG改性聚，打造河南绿色包装新材料特色产业；大力培育全球化视野和格局，培养和造就更高水平的管理团队，把银金达打造成为中国先进膜材料领域的创新龙头企业。

闫银凤表示：“银金达作为国内功能性聚酯领域产业化的开拓者、耕耘者，将继续坚守国家战略企业化的理念，把科技创新作为企业发展的第一动力，广揽人才、培育人才，不断壮大、提升全产业链优势，专注专精特新产品，以攀登者的姿态踔厉奋发，为国家绿色包装、资源循环利用、促进生态文明建设贡献力量，为制造业高质量发展和中国式现代化奋斗目标增辉添彩。”

## 与时俱进行使好人大代表约见权

○ 王鸿任

人大代表可以提出约见本级或者下级有关国家机关负责人，始见于1992年4月3日七届全国人大五次会议通过的《代表法》。如果当时问人大代表在什么情况下可以行使约见权，答案是必须在人大代表对本级或者下级国家机关和有关单位的工作进行视察时才可以，因为《代表法》确实是这样规定的，而且当时尚无实践经验。如今，对于这个问题，笔者认为，除了统一安排人大代表进行视察外，在人大常委会或者乡镇人大主席团组织人大代表开展专题调研、执法检查、工作评议、代表小组或代表联络站等其他履职活动时，人大代表均可行使约见权。这是长期以来人大代表与时俱进行使约见权的实际做法和经验的体现。

**人大代表与时俱进行使约见权，使约见事由越来越明晰。**《代表法》赋予人大代表约见权，只明确了被约见的有关国家机关负责人或者由他委托的负责人员应当听取代表的建议、批评和意见，对约见事由并无更多规定。人大代表在行使约见权过程中逐步形成对约见事由的广泛共识：一是本行政区域内涉及贯彻宪法、法律、法规和上级人大及其常委会的决议、决定情况；二是本级人大及其常委会的决议、决定执行及代表议案和建议、批

评、意见的办理情况；三是涉及本行政区域政治、经济、文化、教育、科技、卫生、城市规划建设和管理、社会事务、司法等方面的重大事项；四是人民群众普遍关心的生产、生活及社会等方面的问题。这些问题不仅在代表进行视察时可以发现，在上述专题调研、执法检查、工作评议、代表小组或代表联络站等活动中同样可以发现，代表在这些活动中无疑均可行使约见权。如此延伸，是在法律规定本义的框架下不可或缺的拓展，因为代表的这些履职活动从广义上来说都具有宏观视察的意义，从狭义上来讲都具有微观视察的内涵。

**人大代表与时俱进行使约见权，使约见办法越来越规范。**《代表法》颁布实施后，尽管2009年、2010年、2015年对其进行了三次修正，而对人大代表在进行视察时行使约见权的原则性规定均未作进一步细化，但是地方各级人大常委会则较为普遍地制定了代表约见国家机关负责人的具体办法，这是因为大家在实践中越来越深刻地感受到代表行使约见权的特殊优势，即代表在履职中发现急需解决的问题，采取与有关国家机关负责人面对面提出的简约方式能够收到其他履职形式很难达到的“短、平、快”效果。地方人大常委会制定人大代

表约见国家机关负责人办法，不仅对约见主体、范围、程序、内容、方式等作出了比较具体的规定，而且普遍将行使约见权的前提条件界定为“在代表依法履职活动中”，即包括代表视察、专题调研、执法检查、工作评议、代表小组或代表联络站等活动，为代表行使约见权的制度化、规范化、常态化提供了有力依据。

**人大代表与时俱进行使约见权，使约见成效越来越明显。**在科学拓展人大代表行使约见权的前提条件时，各地较多地遇到了两个问题：一是，如今，人大代表与国家工作人员沟通交流这么方便，还有没有必要行使约见权？二是，这么多事项纳入可以约见的范围，会不会使约见流于形式？各地通过不断总结人大代表约见实践中的做法和经验，逐步形成这样的共识：不论沟通交流路径多么便捷，约见都有着其他履职形式不可替代的优势；行使约见权的条件越宽泛，越要精准筛选约见事项，充分进行调研论证，确保约见的必要性、实效性，严防约见“走过场”，实现约见应有的权威性和公信力，不辜负法律赋权的目的和初衷。在这样的共识指引下，人大代表行使约见权工作与时俱进，成效越来越明显。👉

责任编辑/李东方

# 网络文明新画卷 共建共享





河南省十四届人大代表、郑州市郑东新区祭城路街道办事处祭城社区党委书记、居委会主任朱文瑞带领社区党员宣誓



祭城社区党委开展学习贯彻党的二十大精神专题培训

## 祭城社区

祭城地处郑州市城区东部。公元前1064年，西周时期，周公第五子祭伯封侯于此，始建祭伯城，至今已有3000多年历史。自清宣统二年（1910年）起，祭城设区级政府建制。1984年春，成立祭城乡人民政府；1987年，郑州市区划改革，祭城乡划归金水区；1996年，祭城撤乡建镇；2003年，祭城实施整体拆迁。2005年，6000多名群众入住祭城安置小区，归郑东新区祭城路街道管辖。

祭城社区位于郑东新区商业中心区，东与金庄社区交界，西临熊儿河路，北接相济路、畅和街与陈岗社区相邻，南以正光北街、盛和街与陈庄社区分界，社区面积近1平方公里，辖管12个居民组2260户居民8619人，流动人口2万多人。社区党委下设14个党支部，共有党员518名。社区基层组织健全，设有党建室、村史馆、学习室、党员活动室、社区便民服务中心、社区警务室、信访民调室、民政社保室、物业管理办公室、消防体验室、老年活动室、儿童之家、图书阅览室、社区卫生服务站等办公办事机构，城市社区管理和服务体系完善，经济稳步增长，各项事业持续健康发展，社区和谐稳定。近年，祭城社区先后获得郑东新区先进基层党组织、文明社区、“平安东区”建设先进单位、祭城路街道办事处优秀单位等多项荣誉称号。



祭城社区为优秀学子发放奖学金



祭城社区荣誉墙



祭城社区党建室



祭城社区村史馆