

# 人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

万华生态集团  
用绿色工业化定制内装激活10万亿存量装修市场

总书记的嘱托激励我们一路向前  
在省人大常委会及机关2024年推进全面从严治党工作会议上的讲话  
河南：让每寸土地都成为高质量发展的沃土

ISSN 1009-6671



■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2024.03

总第411期

TREE PLANTING DAY

播种 收获  
一叶绿色 一片风景

3·12

植树节





# 人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

## CONTENTS 目录



### 特别报道

- 3 总书记的嘱托激励我们一路向前 / 新华社记者
- 7 在省人大常委会及机关 2024 年推进全面从严治党工作会议上的讲话 / 李 亚

### 一月大事记

- 11 河南省十四届人大常委会第二十六次主任会议及党组扩大会议在郑州召开等 17 则

### 立法与普法

- 12 河南：让每寸土地都成为高质量发展的沃土 / 张 凯 林 栋

### 学习贯彻党的二十大精神

- 15 深学二十大精神 深耕人大主业 为建强河南省域副中心城市贡献力量 / 张生起
- 18 “四强化四着力”全面加强人大自身建设 / 何春辉

### 权力机关巡礼

- 20 坚持“六个起来” 一体推进人大“四个机关”建设 / 郭用周
- 22 一河“分治”向“共治” 喜看卫水涌金波 / 梁中磊 陈超卿 凌 波
- 24 把人大工作建立在坚实的民意基础之上 / 郭向蕾
- 26 履职为民担使命 实干争先无止境 / 王庆红 马德原

### 监督纵横

- 28 专题询问：让“民生账单”变成“幸福清单” / 张洪伟

### 连心桥畔

- 30 打造民生实项目代表票决制工作“北关人大”品牌 / 宋胜利
- 38 “四步走”擦亮洛宁代表工作的“金字招牌” / 高朝辉 李 金
- 40 以“提、办、督”实效彰显人大为民情怀 / 魏建涛 高国庆

### 基层在线

- 32 郑州市人大开展主任接待代表日活动等 56 则

## 风景线

- 42 广泛汇聚民智 最大激发民力 / 姚志伟
- 45 民生实事票决书写宜阳“民生答卷”  
/ 张瑞欣 王松波
- 46 让默河嬗变为菊乡的“碧玉带” / 张延华 赵 应
- 48 坚持“两高两全” 实现“四个转变” / 董田田

## 众议苑

- 50 做好“加减乘除” 增强基层人大监督实效 / 席盘林

## 研究与探索

- 51 备案审查中的合宪性审查问题研究 / 张晓楠
- 54 地方立法工作者应当做好“三种人” / 杨劲春
- 56 人大“审查监督政府债务”制度化值得期待  
/ 滕修福

## 社会瞭望

- 58 把备案审查监督延伸到“最后一公里”  
/ 孙心悦 木一凡

## 亮点河南

- 60 坚守绿色初心 助力人民美好生活 / 冯晨瑶
- 62 交通银行河南省分行：聚力融入现代化河南建设主旋律 / 张 燕
- 63 廉洁如水 润物无声 / 张 燕

## 文化长廊

- 64 最美不过粮食花 / 梁永刚



### 封面说明

万华生态集团  
用绿色工业化定制  
内装激活10万亿存  
量装修市场

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

责任编辑 李东方 邵卫科

美术编辑 辛静雯

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博之雅印务有限公司

出版时间 2024年3月5日

定价 8.00元

# 总书记的嘱托激励我们一路向前

——来自全国两会代表委员的心声

○ 新华社记者

回望攻坚克难的奋斗足迹，传递人民群众的殷切期盼，描绘高质量发展新的蓝图，激荡民族复兴的火热情怀……三月的首都北京生机盎然，全国两会代表委员共赴春天的盛会。

沧海横流显本色，万山磅礴看主峰。近日，多位代表委员同新华社记者交流，讲述他们的履职故事，道出他们共同的心声——总书记的嘱托激励我们一路向前！

## （一）同心筑梦结硕果

2月9日除夕夜，“中国天眼”台址总控室里一派繁忙。来自宇宙深处的射电信号，正等待科研人员解密。

“总书记提出‘加快从跟跑向并跑领跑转变，在一些领域要保持领跑优势’，我们须臾不敢懈怠。”第十四届全国人大代表、中国科学院国家天文台“中国天眼”总工程师姜鹏说，凭借超高的灵敏度，“中国天眼”在脉冲星、快速射电暴及引力波探测等领域产出一系列世界级成果。

2021年2月，在贵州考察调研的习近平总书记会见“中国天眼”项目负责人和科研骨干，并视频连线“中国天眼”总控室的科技工作者代表。

三年间，“中国天眼”跑出了极目深空的“加速度”，让我国走到人类“视界”最前沿。

仰望星空，脚踏实地。

江苏省镇江市姚桥镇，初春的麦田绿意盎然。一台无人驾驶的自走式喷杆喷雾植保机张开“双臂”喷洒药剂，农民通过扫码远程进行田管。2万多亩田地，先进科技赋能处处可见。第十四届全国人大代表、江苏省镇江市镇江新区永兴农机机械化专业合作社理事长魏巧返乡创业的梦想已在这里生根发芽。

“像魏巧这样的同志到农村去，很好！”2023年3月5日，江苏代表团审议现场，习近平总书记这样勉励这位“80后”新农人。

2023年，魏巧所在的合作社带动1万多农户通过技术升级实现增收，“还要推进农业生态产业化系统建设，带动更多‘90后’‘00后’加入乡村振兴”。

一项项深远谋划，化作壮美的奋斗图景。

2024年1月，作为南水北调后续工程中的首个重大项目，引江补汉工程进入全面施工阶段，将使中线工程年调水量由原来的95亿立方米增至115.1亿立方米。

“总书记亲自部署的长江经济带发展重大战略，正在造福沿江两岸，润泽亿万人民。”第十四届全国人大代表、水利部长江水利委员会副总工程师黄艳计划在全国两会上展示“数字孪生汉江”的最新成果。“我们团队研发的数字孪生系统可对物理流域进行实时监控预测模拟、及时发现问题并优化工程调度，为经济社会高质量发展提供更加及时精准的水安全保障。”黄艳说。

临近全国两会时间，来自徐工集团的单增海代表不禁又想起2017年12月，习近平总书记到徐工集团考察，叮嘱“创新是企业核心竞争力的源泉，很多核心技术是求不到、买不来的”时，是那样语重心长。

高水平科技自立自强，总书记念兹在兹。

2023年，十四届全国人大一次会议首场“代表通道”，单增海自豪地讲述“国之重器”的硬核实力——卡塔尔世界杯的场馆内，中国制造处处可见；电影《流浪地球2》的“宇宙级”施工场景，有国产工程机械担任“特殊演员”……

通过电视直播，习近平总书记关注到了单增海的讲述。当天下午，总书记来到江苏代表团参加审议。坐在总书记对面的单增海刚一发言，习近平总书记就认出了他。

单增海的汇报十分响亮：“您当时乘坐的全地面轮式起重机，关键指标已达到全球第一。”

今年，单增海又带来好消息：新一代全球最大吨位轮式起重机不断刷新纪录。核心技术、关键零



部件等基本实现自主可控。

第十四届全国人大代表、临夏开放大学副校长董彩云，难忘和总书记“连通”的那条路。

2019年全国两会，甘肃代表团审议现场，董彩云对总书记说，当地缺少一条连接外部的高速公路，孩子们去周边上学要坐一天车。总书记听后指出，“各部委同志都在，要积极吸收采纳代表建议”。

2023年12月，积石山突发地震，这条总书记关心、推动建设的高速路发挥了连通震区“生命通道”的重要作用。

多次深入安置点调研后，董彩云把推动民族地区教育的相关建议写得更实，把山里娃走向山外面的成长路径想得更细：“我们还要继续加强乡村教师培训，用教育巩固脱贫成果，衔接乡村振兴！”

## （二）踔厉奋发正当时

浙江天目山北麓，一场国潮乡村灯会点亮人潮涌动的余村大道。

“我们打造了‘梦工厂’，还要变成‘聚宝盆’！”第十四届全国人大代表、浙江省安吉县余村村党支部书记汪玉成讲起“青山不负人”的故事——

20多年前，余村村发展“石头经济”，山是“秃头光”，水是“酱油汤”。随着浙江省“千万工程”的推进，痛定思痛的余村村人下决心，相继关停矿山和水泥厂。

2005年8月，时任浙江省委书记习近平到余村村考察，评价余村村的做法是“高明之举”，首次明确提出“绿水青山就是金山银山”。

2020年3月，重访余村村，习近平总书记欣慰地说：“余村现在取得的成绩证明，绿色发展的路子是正确的，路子选对了就要坚持走下去。”

招募“余村全球合伙人”，吸纳创业新生代。2023年，余村村累计接待游客约115万人次，村集体经济收入约2247万元。

对标新部署，一个个山村奋力追赶，迈上实现中国式现代化的征程；遵循新指引，一家家企业锐意创新，扬起发展新质生产力的风帆。

第十四届全国人大代表、华工科技产业股份有限公司董事长马新强随身携带的笔记本扉页上，是他抄录的习近平总书记2022年6月到武汉华工激光工程有限责任公司考察时说的一句话：把科技的命脉掌握在自己手中。

“推动我国制造业转型升级，建设制造强国，

必须加强技术研发，提高国产化替代率，把科技的命脉掌握在自己手中，国家才能真正强大起来。”总书记的一番话，启发马新强把企业发展融入国家战略，以研发创新跑出“加速度”。

这些年，马新强走访近100家制造型企业，不断思考怎样有更多引领性、颠覆性的技术和产品问世。

进一步扩大工程硕士博士培养比例，国家人才政策进一步向中西部地区倾斜；打造国家级科技成果供应链平台，促进国货国用……今年，他要把“关于推进国企发展新质生产力”的建议带上两会。

发展新质生产力，推动高质量发展，新时代的春风吹遍神州。

“这棵老区人民的幸福树，是总书记帮忙种下的。”2015年全国两会，第十二届全国人大代表明经华带来百岁老红军写给习近平总书记的一封信。总书记不仅收下信，还在参加江西代表团审议时把信念给大家听。

对于老红军发展油茶产业的心愿，习近平总书记对现场的部委负责同志说：“这个可以去做些调研。”

如今，油茶示范基地逐步建成，技术专家深入山头坡地，曾经裸露的红土地，披上一望无际的油茶“绿”。

曾经贫瘠的高原村，变身乡村振兴的新沃土。

“真想邀请总书记再来做客！”第十三届全国人大代表、青海省海东市互助土族自治县工商业联合会专职副主席阿生青难忘：2016年8月，习近平总书记冒雨来到互助县班彦村，走进贫困户家中探访，同大家一同谋划易地搬迁后如何脱贫奔小康。

2021年3月7日，习近平总书记参加青海代表团审议，阿生青向总书记汇报：班彦村人均年收入已从5年前的2600元提升到11419元。

习近平总书记详细询问：“村民们的电热炕是什么样的”“刺绣产业怎么助力脱贫”“酪馏酒怎么做成产业的”……亲切的关怀，催人奋进。如今，班彦村已初步形成光伏发电、特色养殖、酪馏酒酿造、土族盘绣制作等“八项产业”，2023年村人均收入比两年前增加2711元。

“我们已携手高校解决技术瓶颈，有效减缓石窟风化。”这是第十四届全国人大代表、云冈研究院院长杭侃希望向总书记汇报的最新进展。

“历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源，要始终把保护放在第一位。”“让旅游成为人们感悟中华文化、增强文化自信的过程。”2020年5

月，习近平总书记走进云冈石窟的谆谆教诲，杭侃记忆犹新。

以3D打印、VR技术展示精美雕刻，以编排舞蹈演绎石壁间的飞天姿态，以非遗演出增加云冈石窟的“粉丝”“流量”……当代中国人在“活”起来的文物中体悟文脉传承，坚定文化自信。“总书记提出的新时代新的文化使命，我们一定能完成好！”杭侃说。

### （三）人民至上放心间

“楼上天天叮叮当当，你说咋个办嘛！”“莫急，先坐下，跟我摆哈哪个回事嘛……”重庆市江北区观音桥街道，“老马工作室”内的气氛热辣滚烫。群众有了矛盾，都喜欢来找马善祥评个理。

马善祥是第十三届全国人大代表。履职期间，他接待群众2000余次，写下50余本工作笔记。

2018年3月10日，习近平总书记参加十三届全国人大一次会议重庆代表团审议时，马善祥结合工作经历，讲述了让党的十九大精神在基层落地落实的做法和体会。

“在基层就是党支部，上面千条线、下面一根针，必须夯实基层。”听完马善祥的发言，习近平总书记说，“我们需要千千万万像老马同志这样的基层干部，发挥共产党员模范带头作用。”“总书记形象地说‘基础不牢、地动山摇’，说到我心坎里。”马善祥说。2023年，“老马工作室”搬了新家，面积扩大了，参观学习的人更多了，经验传播更广了。整个重庆，都有“老马”带出的“小马”活跃奔腾。

“总书记下过基层、懂得基层、坚持走基层。”第十四届全国人大代表、中建五局总承包公司项目质量总监邹彬深有感触。这个从湖南小山村走出的“95后”农民工通过勤学苦练，实现我国砌筑项目在世界技能大赛中奖牌零的突破。

“总书记对我们说，‘靠勤劳双手成就属于自己的人生精彩’。”2020年9月17日，习近平总书记在长沙主持召开基层代表座谈会，邹彬惊喜地发现，总书记坐在自己正对面。连任两届全国人大代表，邹彬持续为农民工群体发声，“我告诉工友们，只要努力向上，都有机会成为大国工匠！”

真诚为群众谋利益，始终同人民心贴心。

2021年3月6日，习近平总书记看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员。吴浩第一个发言，分享自己对完善基层卫生体系的思考。

“要加大公立医疗卫生机构建设力度”“提高基层防病治病和健康管理能力”“要深化医药卫生体制改革”……习近平总书记提出的这些要点，让吴浩深感共鸣：“总书记是站在老百姓的角度想问题。”

从担任北京市丰台区方庄社区卫生服务中心主任，到成为首都医科大学全科医学与继续教育学院院长，吴浩始终关心居民健康“守门人”的那些事儿。

“虽然我的岗位和身份变了，但总书记的要求、老百姓的期望没有变，还要推动全科医学人才培养，改变‘医强防弱’现状。”

人民群众的急难愁盼，都是总书记心头的“国之大事”。

四川，告别藤梯的“悬崖村”村民办起民宿；宁夏，全国“互联网+教育”示范区让更多山区小学有了远程名师；山东，中小企业税收减免利好政策相继出台……

代表委员的履职故事，见证民主与民生的交融回响。

今年春节期间，山东省菏泽市曹县磐石街道五里墩村党支部书记王银香把返乡村民召集起来，讲起2018年3月习近平总书记参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时的场景——

“村级组织建设得好，村干部带领得好，大家才能齐心协力谋发展。”王银香把自己当了大半辈子“领头雁”的心得，激动地讲给总书记听。总书记很有感触地说：“将来即使城镇化率达到70%，全国仍有4亿多人生活在农村……戏好要靠唱戏人，人走了、村空了、地闲了，乡村振兴就是一句空话。”

“总书记忧心的，正是我们农村面临的最大问题。他是真正在为乡亲们的将来谋划啊！”王银香说。

那次全国两会后，按照总书记清晰描绘的乡村振兴路线图，王银香带着乡亲们很快让村里发生巨变。2023年，村里已发展存栏奶牛3万头、种植基地5万亩，年销售额近6亿元。“还要在‘人’上下功夫。”连任四届全国人大代表的王银香说，“激励各类人才在农村大施所能、大展才华、大显身手。”

### （四）风雨无阻向前进

争分夺秒，新春告捷！

中国科学技术大学上海研究院，镱原子光晶格钟成功研制，数十亿年误差不超过一秒。

这为构建“新一代时间基准”打下基础，也是我国自主研发的下一代量子卫星的关键科学载荷。

“去年正式立项，这颗新卫星有望今年完成关键技术攻关和工程样机产出。”第十四届全国人大代表、中科大合肥微尺度物质科学国家研究中心教授印娟带领团队研制的量子纠缠源工程样机已进入测试阶段。

“预计再用三年左右，将去太空开展更多极具挑战性的实验研究。”她说，我们将继续保持和扩大我国在量子信息领域的领先优势，在国际大科学计划中贡献更多中国智慧。

强国建设，只争朝夕。

“长征二号F运载火箭完成了所有载人飞船和目标飞行器的发射任务，可靠性0.99”——曾长期担任这一火箭总设计师的全国政协委员容易，可以不假思索地说出这支“神箭”的“成绩单”。

研制进度加快一倍、10多项关键技术需要突破。近年来，容易又担纲一款新型运载火箭研制工作，继续“把不可能变成可能，把不容易变成容易”。

“习近平总书记在新年贺词中多次提到神舟家族，我们的目标就是追求极限安全，保障中国载人航天接力腾飞。”

哪里有奋斗，哪里就有创造。

黑土地依旧被冰雪覆盖，试验田的“小平房”里却热火朝天。第十四届全国人大代表、黑龙江省农业科学院绥化分院副院长聂守军和同事进行试验材料的鉴定、分装，开始新一年的育种工作。选育的新品种同时具备两个优良性状的概率只有1.4万分之一。这“万里挑一”的工作，聂守军干了近30年，成功打破了国外技术垄断，当地的稻农都喊他“聂水稻”。

“咬定目标不放松，敢闯敢干加实干，努力走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子，奋力谱写东北全面振兴新篇章。”2023年9月，习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话，点燃了聂守军和稻农们的新梦想，“把盐碱地这一后备耕地资源利用起来，种上我们自己的好稻种，把咱中国人的饭碗牢牢端在自己手中！”

这个春节假期，山东曲阜三孔景区迎来游客56.22万人次，登上社交媒体人气榜。从2013年习近平总书记在山东曲阜提出大力弘扬中华优秀传统文化到2023年习近平文化思想正式提出，第十四届全国人大代表、山东大学儒学高等研究院特聘教授杨朝明越来越感受到文化自信更基本、更深沉、更持久的力量。

从火爆全网的哈尔滨冰雪大世界到刚刚开馆的

殷墟博物馆新馆，人们在文旅融合中追寻“诗和远方”……“什么样的社区文化活动您愿意带着家人一起参加？”通过走访调研，杨朝明计划在全国两会上提出建议，将“讲信修睦”等中华优秀传统文化进一步融入基层治理。

刚开完“村晚”，江苏省徐州市贾汪区岐山村的村礼堂又喧闹起来。村民自发组织的“火葫芦”文艺队正在为一月一次的“草根秀”排演新节目。

“乡亲们都想新年讨个好彩头。”第十四届全国人大代表、岐山村党总支书记杨永感到，贾汪区130多个村庄的“文化味儿一年比一年浓”。

2017年12月12日，习近平总书记在江苏省徐州市贾汪区马庄村考察时指出，实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓，特别要注重提升农民精神风貌。“我们将牢记习近平总书记的嘱托，让村民的腰包更鼓、精神更富。”杨永信心满满。

比的是村风村貌，扬的是文化自信。

“这辆车的新型门把手是我们团队试制完成的。”前段时间，随习近平总书记“出访”的红旗轿车刷屏海内外，第十四届全国人大代表、中国一汽研发总院高级技师杨永修把这辆车的照片设为微信头像。“一个一个参数试、一锤一锤细细敲，几十次推倒重来，数控铣床技术终于不再‘卡脖子’。”杨永修说得云淡风轻，背后却是十年艰辛。

2020年，习近平总书记在吉林考察一汽集团时强调：“一定要把关键核心技术掌握在自己手里，要立这个志向，把民族汽车品牌搞上去。”

2023年，中国一汽自主品牌海外销量、新能源销量均创历史新高。

“前辈改写了新中国不能造车的历史，我们这代人要接续创造新的辉煌！”杨永修说。

动身赴北京参会前，第十四届全国人大代表、西藏自治区林芝市墨脱县墨脱村村民委员会副主任罗布央宗把门巴族服饰叠进行囊，又带上些白肉枇杷和茶叶等当地特产。

“应该让更多人了解我们美丽的家乡。”罗布央宗难忘，2013年全国两会，习近平总书记在同西藏代表团代表交流过程中，问起“现在到墨脱的路通了没有”。

“今年我想向总书记汇报，又一条新路快建成了！”罗布央宗说。“跟着总书记，奔向好日子！”罗布央宗的话语，道出亿万人民共同的心声，汇聚成磅礴力量，澎湃在新时代的春风里！👉



# 在省人大常委会及机关2024年推进 全面从严治党工作会议上的讲话

(2024年2月18日)

河南省人大常委会党组书记、副主任 李 亚

这次会议的主要任务是，学习贯彻二十届中央纪委三次全会和十一届省纪委四次全会精神，表彰机关2023年度“出彩工作”和优秀处室，部署常委会及机关2024年推进全面从严治党和依法履职各项工作。对春节后的第一个会议作如此安排，主要目的是进一步明纪律、强作风，树先进、立导向，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，持续营造加压奋进、争先出彩的浓厚氛围，激励大家在新的一年里干出新业绩、展现新作为。

习近平总书记在中央纪委全会上重要讲话，系统总结了全面从严治党的新进展、新成效，深刻阐述了党的自我革命的重要思想，科学回答了我们党为什么要自我革命、为什么能自我革命、怎样推进自我革命等重大问题，明确提出“九个以”的实践要求，对持续发力、纵深推进反腐败斗争作出战略部署。讲话高瞻远瞩、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，充分彰显了党中央推进党的自我革命的浩然之气和浩荡之势，为新时代新征程深入推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争提供了根本遵循。楼阳生书记在省纪委全会上的讲话，对持续落实全面从严治党战略方针、纵深推进正风肃纪反腐作出了系统安排部署、提出了新的要求，是中央精神在河南的具体化、实践化，具有很强的政治性、针对性、指导性。我们要深入学习领会、把握精髓要义，不断提高自我革命的政治自觉、思想自觉和行动自觉，坚决扛稳全面从严治党政治责任，确保中央和省委部署要求在省人大常委会及机关得到全面贯彻落实。下面，我讲四个方面的意见。

**第一，始终把政治建设摆在首位，切实做到对党绝对忠诚**

全面从严治党首先要从政治上看，这是新时代管党治党的重要经验和原则。人大机关作为党领导下的政治机关，不管是履行法定职责，还是全面推进党的建设，都具有鲜明的政治属性和政治标准，都必须始终把政治建设摆在首位，做“两个确立”的忠诚拥护者、“两个维护”的坚定践行者。

一要深刻认识理论学习不是一蹴而就的，必须持之以恒、久久为功。只有理论上的清醒，才能保证政治上的坚定。必须持续加强理论武装，坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。要明确学习重点。及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示和党中央重大决策部署，把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述作为必修课和基本功，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。要把握学习方法。坚持读原著、学原文、悟原理，运用好“六个必须坚持”的世界观、方法论，特别是要坚持“两个结合”的思维，善于把历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一起来，真正做到俯而读、仰而思。要丰富学习形式。认真落实“第一议题”制度，坚持党组理论学习中心组学习、各委员会分党组集体学习、常态化自学相结合，运用好常委会专题讲座、机关大讲堂、青年理论学习小组等平台载体，实施好省人大学习培训计划，推动理论学习入脑入心、走深走实、见行见效。

二要深刻认识党的领导不是抽象空洞的，必须内化于心、外化于行。坚持党的全面领导，是做好新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证。实践充分证明，党的领导坚持得越好，人大工作就

越有成效，人民代表大会制度的优势和功效就越能得到充分彰显。要坚定不移地坚持党中央集中统一领导。自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同总书记重要指示和党中央决策部署对标对表，切实做到党中央号召的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要把党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作之中。无论是行使立法、监督、决定、任免等法定职权，还是推进代表工作、加强自身建设，都要体现党的领导、符合党的要求、注重政治效果。机关办公、办会、办事等工作中涉及的重大问题，以及个人的有关重大事项，都要按规定及时请示报告。

三要深刻认识政治责任不是浮在面上的，必须落到实处、见到实效。讲政治不能止步于学文件、作表态，流于形式化、表面化，必须进一步体现在坚决贯彻落实上级决策部署上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上。要善于在大局中找准人大职责定位，做到中央和省委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。比如，对于习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，我们要经常研究在人大领域哪些落实得比较好，哪些落实得还存在差距，怎么样才能全面准确地落实到位。今年，我们将制定黄河保护法实施办法，这就是贯彻落实总书记推进黄河流域生态保护和高质量发展指示要求的一项具体举措，要抓实抓好。习近平总书记和党中央关于人大工作的重要指示要求，是党中央直接交给人大人的任务，必须不折不扣贯彻好、落实好。比如，中央和省委人大工作会议已经召开两年了，会议精神贯彻得怎么样、效果好不好、在基层是不是落到了实处，这都是对我们政治担当的直接检验。今年，我们计划对会议精神贯彻落实情况开展督查，要深入查找问题、总结推广经验、不断改进工作，推动会议精神落地落实落到位。在今年省委常委会的工作要点中，涉及人大方面需要贯彻落实的有7项。对此，常委会党组会议进行了认真分解，细化了任务和责任，明确了时间表、路线图。办公厅和有关委员会按照任务分工，切实抓好贯彻落实，这同样是政治责任。对于省委点题交办的任务，比如中原农谷、省医学科学院的立法，以及围绕生态环境改善提升的城镇排水与污水处理、燃气管理的立法等，都要成立工作专班，拿出高质量的立法成果，确保按时完成任务。

## 第二，始终把使命责任扛在肩上，高质量服务全省中心大局

主任会议研究通过了今年常委会的“一要点三计划”，明确了2024年的工作重点和任务清单，为新一年工作开好局、起好步奠定了基础。要坚定信心、铆足干劲，围绕持续实施“十大战略”、统筹推进“十大建设”，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，依法履行宪法法律赋予的职责，以高质量履职保障河南高质量发展。

一要着力加强地方立法。按照省委要求，为了更好地发挥法治引领保障作用，在省十四届人大二次会议上的常委会工作报告中，明确提出了本届常委会任期内的立法任务和总体布局，就是坚持服务大局、衔接改革、急用先行，不断加强重点领域、新兴领域立法，努力填补空白点、完善薄弱项，力争本届内基本构建起与河南经济社会发展实际需要相适应的、更加配套完备的地方性法规制度规范。要对照这一任务要求，进行系统梳理分析，找准短板、弱项，明确时限、责任，细化年度计划，拿出推进措施，确保按期完成。根据年度工作要点安排，今年，常委会将制定、修订18件省本级法规，打包修改、废止8件法规，对35件法规进行立法调研，审查批准设区的市法规42件，任务是比较重的。办公厅和各委员会要按照职责分工，抓紧时间细化分解全年立法任务，明确每部法规的时间节点和责任要求，做到既要高质量又要高效率，努力以良法促发展、保善治。要发挥好人大在立法中的主导作用，加强各方面立法特别是政府立法的统筹协调、利益平衡工作，指导郑州、开封、许昌、周口四市开展贾鲁河保护协同立法，强化对设区的市立法项目的选题把关、合宪性审查以及业务的具体指导，提高全省立法工作整体水平。

二要着力提升监督质效。今年，常委会共安排了24个监督项目。要坚持目标导向、问题导向、结果导向，不断强化监督职能、增强监督刚性、提升监督效果，更好地推动问题解决、促进工作开展。积极应对人口老龄化、加快发展养老服务，事关千家万户、事关百姓福祉、事关发展大局。今年，常委会将以此为主题，开展省、市、县三级人大联动监督，组织代表视察，开展专题调研和执法检查，听取和审议专项工作报告，进行专题询问和满意度测评，打出监督“组合拳”。要把这项工作作为人大服务发展大局的重点工作，周密安排部署、各方协



同推进、形成整体合力，确保取得好的效果。

**三要着力改进代表工作。**代表工作是人大工作中创新空间最大、最具活力的一项工作。我们要按照省委指示要求，持续完善“双联系”工作机制，统筹做好代表服务保障和监督管理工作，不断提高代表工作能力和水平。一是以“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”为主题开展系列活动。在活动的设计和推进中要把握好两个方面：一方面，要引导代表立足本职岗位和专业优势，充分发挥模范带头作用，激励代表在所在领域、所在岗位积极担当作为、创造一流业绩。另一方面，要引导代表认真履行代表职务，积极参加集中视察、专题调研、执法检查、联系群众等活动，努力察民生之需、献务实之策、尽监督之责、做惠民之事，汇聚起现代化河南建设的磅礴力量。要尽快下发方案，专题部署，启动展开。二是全面提升议案建议工作“两个高质量”。紧扣“内容高质量、办理高质量”要求，从议案建议的提出、交办、承办、督办、反馈等各环节全面发力，着力解决部分单位与代表联系不够、对所承诺事项的跟踪落实不够等问题。三是指导在市、县、乡推广民生实项目人大代表票决制。要进一步总结经验，制定指导性文件，推动政府民生项目决策与群众需求精准对接、高度融合，真正把民生实项目建成人民群众满意的民心工程。

**四要着力践行全过程人民民主。**近年，常委会以全过程人民民主基层示范点建设为抓手，完善平台载体、丰富形式内容、规范运行机制，打造了河南人大践行全过程人民民主的特色品牌。今后，要进一步推进基层立法联系点、代表联络站等民主民意表达平台和载体建设，不断深化全过程人民民主基层示范点的建、管、用，推动基层民主实践实现由“事”到“制”的提升。要把全过程人民民主贯彻落实到人大立法、监督、决定等各项工作中，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，使人大各项工作建立在坚实的民意基础之上。要将“一老一小一青壮”等民生关切问题作为依法履职的重点，努力做到民有所呼、我有所应。

### **第三，始终把纪律规矩挺在前面，形成遵规守纪的高度自觉**

习近平总书记多次强调严明党的纪律的重要性、必要性，指出治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度，要求重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪

律严起来。加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。只有牢牢抓住纪律这把尺子，才能不断增强党的凝聚力和战斗力。这次中央纪委和省纪委全会对全面从严治党、加强纪律建设提出新的要求，就是牢牢抓住了这把尺子，再次释放了越往后执纪越严的鲜明信号。我们要进一步严明纪律规矩，推动机关党员干部把党章党规党纪刻印在心，内化为“日用而不觉”的言行准则，形成敬畏党纪、遵守党纪、捍卫党纪的浓厚氛围。

**一要深化纪律教育。**加强纪律教育是落实全面从严治党要求、加强党的纪律建设的一项基础性、经常性工作。中央纪委三次全会明确要求，要以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机加强纪律教育，目的就是督促引导广大党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，纠正一些党员干部对党规党纪不上心、不掌握、不执行等问题。要深入学习纪律处分条例。新修订的条例共158条，增加了16条、修改了76条，更好适应了党的建设新形势、新任务、新要求。要原原本本地学习条例，全面把握丰富内涵，做到应知、应会、应用，着力把纪律规矩背后的道理和逻辑理解透、想明白、执行好，切实养成纪律自觉、守住行为底线。要把纪律教育融入日常、抓在经常。积极开展警示教育、廉政教育，深入推进以案促改，特别是要加强对年轻干部和新提任干部的纪法培训、廉政谈话，推动纪律教育常态化、长效化。要按照中央和省委的统一部署，组织开展好集中性纪律教育，教育引导机关党员干部时刻绷紧纪律这根弦，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

**二要深化严格执纪。**我们既要把规章制度立起来，做到有规可依、有矩可循；又要确保制度执行到位，做到执纪必严、违纪必究。要坚持纪在法前、纪严于法，坚持纪律面前人人平等、执行纪律没有例外。对违反党规党纪的问题，必须严肃查处、绝不姑息。要坚持“治已病”与“治未病”相结合，准确规范运用“四种形态”，特别是用足、用好第一种形态，做细、做实对机关党员干部的经常性监督，切实做到抓早抓小、防微杜渐。要坚持严管和厚爱相结合，把从严管理监督与鼓励担当作为有机统一起来，激励机关党员干部愿担当、敢担当、善担当，使常委会及机关既有秩序又有活力。

**三要深化责任落实。**全面从严治党说到底负责任的问题，要想取得扎扎实实的成效，关键是把各方责任落到实处，确保责任链条一个也不能落、一

环也不能松。常委会党组、机关党组、各委员会分党组要切实强化抓好纪律建设的责任和带头遵规守纪的自觉，加强党员干部纪律教育和监督管理，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。要牢固树立大抓基层的鲜明导向，各党支部要认真落实常委会及机关关于全面从严治党的各项任务，传导压力、压实责任，确保取得实实在在的效果。

#### **第四，始终把自我革命进行到底，持续加强人大自身建设**

勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志，也是新时代中国共产党找到的跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，切实增强正视问题的自觉和刀刃向内的勇气，深入推进常委会及机关自身建设，打造让党放心、让人民群众满意的“四个机关”。

一要在坚定理想信念中固本培元。一些党员干部出现这样那样的问题，从根源上说都是理想信念这个“压舱石”发生了动摇，世界观、人生观、价值观这个“总开关”出现了偏差。破法源于破纪，破纪始于破心。我们坚持自我革命，首先要解决思想根源上的问题，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想改造主观世界，经常对照党章党规党纪，检视自己的理想信念和思想言行，不断掸去思想上的灰尘、打扫沓里的垃圾，切实筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要坚守共产党人的精神家园，强化自我修炼、自我约束、自我改造，修好对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律己的品德，以坚守“高线”守牢“底线”，切实做到自身清、自身正、自身硬。

二要在锤炼能力作风中激浊扬清。一支素质高、业务精、作风好的干部队伍，是做好人大工作的前提。我们要按照“四个双提升”的工作要求，持续锻长板、补短板，进一步增强机关党员干部的凝聚力、战斗力。要强化责任意识。当一个人意识到自己的责任并愿意为之承担时，责任可以使人坚强，可以让潜能发挥，可以改变对工作的态度，进而做出卓越的成绩。反之，当一个人对自己职责范围内的工作粗枝大叶、敷衍塞责，不去尽心尽责时，就等于放弃了自己应该承担的责任，既是对自己单位和职业的不负责，更是对自己的不负责，无疑会被单位所抛弃的。所以，没有做不好的工作，只有不負責任的个人。从一定意义上，责任承载着能

力，一个充满责任感的人才有机会充分展示自己的 ability；同样，一个充满责任感的机关才能持续保持不竭的动力和活力。要锤炼过硬本领。积极适应人大工作新形势、新任务、新要求，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高调查研究、以文辅政、统筹协调等方面的能力本领，努力成为人大工作的行家里手。要锻造过硬作风。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，大力弘扬务实重干、担当尽责、马上就办、精益求精的工作作风，力戒形式主义、官僚主义，确保想干事、能干事、干成事、不出事。要完善选人用人机制。进一步强化看品德、看业绩、看作风的选人用人导向，着力抓好年轻干部培养，因事选人、循事择人、人岗相适、因人适用，保持人大干部队伍的生机活力。

三要在完善制度规范中革故鼎新。制度管根本、管长远。去年是本届常委会开局之年，我们在建章立制、规范运行上重点发力，经过努力，基本构建了适应人大机关职能特点的制度规范。制度的生命力在于执行。如果重制定、轻执行，制度就会空转，成为“纸老虎”“稻草人”。今年，我们要坚持制度建设与制度落实并重，既要聚焦全面从严治党新要求和人大工作新特点，进一步完善相关规章制度，更要着力抓好制度的贯彻落实，切实提高制度执行力。要健全请示报告、干部人事、财务管理、检查考核、监督问责等方面的制度机制，形成更加规范有序、务实高效的管党治党制度体系。要强化制度意识，严格执行制度、坚决维护制度，经常性检视、复盘本单位本部门制度落实情况，发现问题及时纠正，确保制度真正落得下、管得住，不能有令不行。要加强制度执行情况监督检查，把党员干部执行制度情况与考核奖惩挂钩，与选人用人联系起来，倒逼制度落实，督促机关党员干部增强遵守纪律和制度的自觉性，更加习惯于在制度的约束下、在受监督的环境中履职尽责。

2024年是龙年，龙是中华民族独特的精神标识，有着勇敢奋进、活力无穷、吉祥如意等多重寓意，寄托着美好的愿景。新的一年，让我们发扬龙马精神，进一步提高政治站位、增强政治自觉、强化政治担当，以永远在路上的坚韧和执着加强自我革命、全面从严治党，不断开创人大工作新局面，为谱写新时代新征程中原更加出彩的绚丽篇章贡献人大力量。👉



# 一月大事记

(2024年2月1日~2月29日)

**2月1日** 河南省人大常委会召开贾鲁河保护协同立法推进会。省人大常委会副主任李公乐出席会议，秘书长吉炳伟主持会议。

**2月2日** 河南省人大常委会举行学习解读《中国共产党纪律处分条例》暨2024年度人大机关大讲堂第一期专题辅导报告会。省人大常委会副主任李亚、何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席报告会。

**2月2日~5日** 河南省人大常委会副主任苏晓红赴灵宝市、漯河市、郑州市走访慰问生活困难群众，看望院士专家任发政、范国强。

**2月4日** 河南省人大常委会副主任何金平赴临颍县开展走访慰问活动。

**2月5日** 河南省十四届人大常委会第二十六次主任会议及党组扩大会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议并讲话，副主任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。会议传达学习了中共中央政治局会议精神以及习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习、春节前夕赴天津看望慰问基层干部群众时的重要讲话精神，省十四届人大二次会议精神。会议研究了省委常委会部署涉及省人大常委会落实事项安排，省人大常委会2024年度工作要点和立法计划、监督工作计划、代表工作计划以及2024年河南省人大学习培训计划。

**2月6日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队到郑州大学看望慰问中国科学院院士吴养洁。

**2月6日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组扩大会议。

**2月18日** 河南省人大常委会及机关2024年推进全面从严治党工作会议召开，深入学习贯彻二十届中央纪委三次全会和十一届省纪委四次全会精神，表彰机关2023年度“出彩工作”和优秀处室，安排部署常委会及机关2024年推进全面从严治党和依法履职各项工作。省人大常委会党组书记、副主任李亚出席

会议并讲话，副主任李公乐、刘南昌、苏晓红出席会议，秘书长吉炳伟主持会议。

**2月19日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议。

**2月22日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开河南代表团出席十四届全国人大二次会议筹备工作会议。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加会议。

**2月23日** 河南省人大常委会机关举办2024年“庆元宵”系列活动。省人大常委会副主任李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟参加活动。

**2月26日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队到中原医学科学城医工园、“两院一中心”建设工地、省医学科学院等地，就《河南省医学科学院发展促进条例》开展立法调研，听取意见、建议。省人大常委会副主任李公乐、秘书长吉炳伟参加活动。

**2月27日~28日** 全国人大代表、河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带领部分驻豫全国人大代表赴安阳市，集中视察了强化创新驱动、加快动能转换、数字化转型战略及文旅文创融合战略等情况。

**2月27日~28日** 河南省人大常委会副主任何金平带领部分驻豫全国人大代表赴焦作市，集中视察了“一老一小一青壮”、强化就业导向、完善社会保障体系等工作。

**2月27日~28日** 河南省人大常委会副主任李公乐带领部分驻豫全国人大代表赴周口市，集中视察了经济社会发展以及推进以人为核心的新型城镇化、乡村全面振兴等工作情况。

**2月27日~28日** 河南省人大常委会副主任苏晓红带领部分驻豫全国人大代表赴开封市，集中视察了实施文旅文创融合发展情况。

**2月27日~28日** 全国人大代表、河南省人大常委会秘书长吉炳伟带领部分驻豫全国人大代表赴平顶山市，集中视察了实施绿色低碳转型战略情况。👉

(供稿/刘瑞平)

# 河南：让每寸土地都成为高质量发展的沃土

○ 张 凯 林 栋

“明确国土空间规划的法律地位和效力”“严守耕地和永久基本农田保护红线”“维护被征地农民合法权益”“提高建设用地管理的质量和审批效率”……2023年11月30日，河南省十四届人大常委会第六次会议表决通过新修订的《河南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》（以下简称《实施办法》），自2024年1月1日起施行。《实施办法》积极贯彻新发展理念，对土地管理工作中遇到的一系列新情况、新问题作出明确规范，为推进中国式现代化建设河南实践提供更完善的法治保障。

## 与时俱进筑牢土地管理法治屏障

土地是民生之本、发展之基、生态之依，土地制度是国家的基础性制度。党中央、国务院及中共河南省委、省政府始终高度重视土地管理工作，先后就深化农村土地改革、加强土地管理等作出了一系列重大改革部署。近年，为了适应新时代我国经济社会发展形势的深刻转变对土地管理工作提出的新要求，2019年、2021年分别修订《中华人民共和国土地管理法》及其实施条例，从国土空间规划、耕地保护、土地征收、用地审批等方面进行了较大幅度的调整。为贯彻好党中央决策部署，进一步细化、落实上位法规定，将近年河南在土地管理工作中探索、积累的成熟做法用立法形式固定下来，对自1999年起施行的原《实施办法》进行全面修订十分必要。

2023年年初，河南省人大常委会将修订《实施办法》列入年度立法计划的审议项目。6月，省人大常委会领导带队赴安阳、平顶山等市实地调研并征求意见建议。7月下旬，省十四届人大常委会第四次会议对《实施办法（修订草案）》进行了第一次审议。随后，省人大法制委员会组织省自然资源厅以及有关立法专家赴许昌市等地开展立法调研，并

根据常委会组成人员的审议意见对《实施办法（修订草案）》逐条研究修改，将修改草案发送省直有关单位、各省辖市人大常委会、基层立法联系点、立法基地等征求意见，收到意见93条，采纳26条。同时，赴周口、鹤壁、新乡等地开展立法调研，组织政府有关部门以及人大代表、乡镇基层干部等召开座谈会，广泛听取各方面的意见。11月27日，《实施办法（修订草案）》提交省十四届人大常委会第六次会议进行第二次审议。

《实施办法》着眼河南土地管理的迫切需要，从国土空间规划、耕地保护、农用地转用和土地征收、建设用地管理、监督检查、法律责任等方面作出了一系列规定，既与《中华人民共和国土地管理法》及其实施条例相衔接，又注重解决河南的实际问题，细化上位法的相关要求，明确了具体措施。

在立法过程中，河南省人大常委会坚持问题导向，聚焦本省土地管理工作中存在的征地程序不规范、宅基地管理职责不明确等问题，通过制定更加具体详细的规定衔接上位法，增强立法的针对性、适用性、可操作性；坚持服务国家战略，牢记粮食安全这一“国之大事”，从立法层面落实耕地保护“长牙齿”硬措施，加强永久基本农田特殊保护，坚决扛稳保障国家粮食安全的政治责任；注重切实维护农民权益，进一步细化土地征收程序，畅通土地征收公众参与渠道，保障被征收土地农民的合法权益，满足农民对宅基地的合理需求，实现立法为民；落实最严格的节约集约用地制度，通过立法推动改进土地利用和管理方式，从粗放用地向节约集约用地转变，破解当前土地供需矛盾中的突出难题。

## 持续提升土地节约集约利用水平

党的十八大以来，党中央高度重视土地管理工作，习近平总书记就节约集约用地多次作出重要指



示批示。当前，河南正在坚定锚定“两个确保”、深入实施“十大战略”，各业各类建设用地需求持续旺盛。同时，河南承担着保障国家粮食安全的重任。这就意味着，河南必须严守耕地红线、减少建设占用，坚决走好集约节约、内涵式发展道路。

土地资源问题关系着经济社会高质量发展和国家长远利益。推进中国式现代化河南实践，节约集约利用好每一寸土地是唯一的出路。为此，《实施办法》把节约集约用地作为一项基本原则在“总则”中加以明确，要求各级人民政府落实最严格的节约集约用地制度，坚持框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量，严格执行国家用地控制标准，依法制定地方用地控制标准，开展节约集约用地评价，提高土地利用效率，并在其他章节作出细化规定。

《实施办法》坚决落实“放管服”改革精神，要求进一步提高建设用地管理的质量和审批效率。为加强建设用地管理，提高建设用地使用效率，规定建设项目需要使用土地的，应当符合国土空间规划、土地利用年度计划和用途管制以及节约资源、保护生态环境的要求，优先使用存量建设用地，鼓励采用节约集约用地新技术和新模式。通过增加鼓励各地结合实际制定地方用地控制标准条款，作出“建设项目设计、施工和建设用地审批”相关原则性规定，提出组织开展建设用地利用情况普查要求等措施，进一步加强节约集约用地工作。

土地综合整治是强化国土空间用途管制和生态保护修复职责、实施国土空间规划的平台抓手。为有效发挥土地综合整治在土地节约集约方面的积极作用，《实施办法》明确了土地综合整治的目标要求，规定县（市、区）、乡镇人民政府应当依据国土

空间规划组织开展土地综合整治，提高耕地质量、增加有效耕地面积、促进土地节约集约利用，并鼓励社会主体依法参与土地综合整治。

随着近年农业现代化水平的持续提升，人民群众对设施农业用地的需求也不断增长。有常委会组成人员提出，设施农业的选址不仅要符合耕地保护的要求，而且要兼顾群众从事农业生产的需要。为此，《实施办法》在“耕地保护”一章中规定：“设施农业用地选址应当按照保护耕地、节约集约利用土地的原则，适应农业生产需要，少占或者不占耕地。设施农业用地不再使用的，经营者应当在一年内组织恢复种植条件。”

《实施办法》充分发挥法治的引领和保障作用，合理保障农村村民宅基地需求，突出节约集约用地导向，对宅基地管理作出原则规定。要求国土空间规划和村庄规划统筹考虑农村村民生产、生活需求，农村村民建住宅不得占用永久基本农田，遵循节约集约、因地制宜的原则，尽量使用原有的宅基地和村内空闲地。

### 多措并举加强永久基本农田保护

河南是农业大省、粮食大省，严守耕地和永久基本农田保护红线、保障国家粮食安全是重大政治任务。《实施办法》修订坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻最严格的耕地保护制度、全面贯彻最严格的节约集约用地制度，严守耕地保护红线和粮食安全底线，为耕地保护提供了坚强的法治保障。

“民以食为天”，耕地是粮食生产的重要前提，是人类赖以生存与发展的重要资源。《实施办法》严格落实耕地保护责任制，规定各级人民政府对本行政区域内的耕地保护负总责，落实国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，加强耕地种植用途管控，控制耕地转为非耕地，守住耕地保护红线和粮食安全底线，确保本行政区域内耕地和永久基本农田总量不减少、质量有提高，并规定县级以上人民政府应当每年对下一级人民政府耕地保护责任目标落实情况进行考核。

耕地占补平衡制度在落实藏粮于地、藏粮于技战略，提升粮食综合生产能力，保障粮食安全，实现建设占用与补充耕地在数量、质量、生态平衡状态等方面发挥了重要作用。结合河南实际，《实施办法》明确依法实行占用耕地补偿制度，规定各级人民政府应当落实耕地占补平衡制度，将各类对耕



地的占用统一纳入占补平衡管理，坚持以补定占、占一补一、占优补优，健全补充耕地质量验收制度。《实施办法》适应经济发展新常态和供给侧结构性改革要求，突出问题导向，实行占补平衡差别化管理。规定在县级行政区域内无法实现占补平衡的，可以通过市场化跨区域调剂的方式补充耕地指标。

《实施办法》明确了耕地保有量目标，要求进一步加强耕地“非农化”“非粮化”管控，规定各级人民政府应当根据上一级人民政府确定的耕地保有量目标，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地的，应当坚持量质并重，按照规定及时补足数量相等、质量相当、产能不降的可以长期稳定利用的耕地。

为加强对永久基本农田的特殊保护，《实施办法》按照上位法规定精神及中央的相关要求，规定各级人民政府应当严格执行永久基本农田特殊保护制度，永久基本农田应当落实到地块，纳入国家永久基本农田数据库严格管理。乡镇人民政府应当将永久基本农田的位置、范围向社会公告，并设立保护标志。明确列举了五项禁止占用永久基本农田的行为，并增加了相应的法律责任，旨在巩固永久基本农田划定成果、守住永久基本农田控制线，全面落实永久基本农田特殊保护制度。

《实施办法》还从优化盘活土地资源的角度鼓励农村土地所有权、承包权、经营权分置并行，促进农业适度规模经营，同时对土地综合整治、土地复垦和耕地保护激励机制等作出了规定。

### 有力保障被征地农民的合法权益

《中华人民共和国土地管理法》及其实施条例在完善土地征收制度方面作出了多项创新性规定，特别是建立了以充分尊重被征地农民意愿为核心价值的新型征地程序。作为地方性法规，《实施办法》严格落实上位法的有关规定，进一步规范了地方政府的土地征收行为，切实保障被征地农民的合法权益。

针对在土地征收过程中被征地农民的合法权益保障不够到位等问题，《实施办法》进一步压实地方政府的主体责任。通过细化土地征收程序，进一步明确了土地征收预告、土地现状调查、社会稳定

风险评估、征地补偿安置方案编制、征地补偿安置协议签订等程序。在关于拟征地土地现状调查的规定中，特别增加“调查结果应当由拟征收土地的所有权人、使用权人予以确认”。同时，为了尊重农民民主权利，规定征收土地预告应当采用便于农村集体经济组织及其成员知晓的方式，在拟征收土地所在的乡镇和村、村民小组范围内发布，预告时间不少于10个工作日。自征收土地预告发布之日起，任何单位和个人不得在拟征收范围内抢栽抢建。违反规定抢栽抢建的，对抢栽抢建部分不予补偿。规定征地补偿安置方案应当包括征收范围、土地现状、征收目的、补偿方式和标准、安置对象、安置方式、社会保障等内容。征地补偿安置方案中的补偿标准应当包括土地、农村村民住宅、其他地上附着物和青苗等；社会保障内容应当包括保障对象条件、保障项目、保障标准、保障方式等。

我国的土地政策始终坚持以人民为中心的发展思想。在土地征收过程中，《实施办法》明确了先补偿后搬迁、居住条件有改善的原则，保障被征地农民的长远生计。明确规定，征收土地涉及农村村民住宅的，要尊重农村村民意愿，采取重新安排宅基地建房、提供安置房或者货币补偿等方式给予公平、合理的补偿，并对因征收造成的搬迁、临时安置等费用予以补偿，保障农村村民居住权利和合法住房财产权益。

值得注意的是，无论哪个环节，征地补偿的标准都是透明、公正的。要严格遵守法定程序，确保补偿款能及时、足额发放到被征地农民手中。《实施办法》规定，安置补助费必须专款专用，不得挪作他用，否则将面临法律的严厉追责。对于需要统一安置的人员，由农村集体经济组织或者村民自治组织安置的，应当将安置补助费直接支付给农村集体经济组织或者村民自治组织；不需要统一安置的，应当将安置补助费直接支付给被安置人员个人。

土地管理工作事关经济社会发展和国家粮食安全。随着新修订的《实施办法》的施行，必将进一步夯实河南土地管理工作的法治基础，不断提升土地管理领域治理体系和治理能力现代化水平，推动落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，用好每一寸土地，坚决守住耕地保护红线，让每寸土地都成为推动河南高质量发展的沃土。

责任编辑/邵卫科



# 深学二十大精神 深耕人大主业

## 为建强河南省域副中心城市贡献力量

○ 张生起

党的二十大擘画了以中国式现代化实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。建设现代化河南省域副中心城市，是南阳走好中国式现代化道路的必做之功。南阳市人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，通过学中悟、悟中行，在读蓝图、解蓝图、绘蓝图上下功夫，充分发挥人大制度优势作用、人大机构职能作用、人大代表主体作用，构建新时代人大工作“1+3+N”新格局获评全省“出彩人大工作”，奋力书写新时代南阳高质量发展的优异答卷。

### 读蓝图 站好位

读蓝图，就是学深悟透宏伟蓝图，进一步提高站位、明确方位、找准定位。南阳市人大常委会坚持用党的创新理论武装队伍，牢牢把握政治机关属性，以新思想定向领航、以新思路与时俱进、以新要求定位工作、以新担当开拓新局。

在深学细悟中提升站位。把学习党的二十大精神作为首要政治任务，扎实开展主题教育，学思想、强党性、重实践、建新功，为捍卫“两个确立”、践行



南阳市人大常委会主任张生起带队观摩内乡县民主法治主题公园

“两个维护”筑牢思想根基。一是创新载体学。创建习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，把全体市人大代表和机关干部划分为12个学习小组，每月组织1次集体学习，每季度开展1次学习交流，已组织专题学习48次、市县乡三级视频报告会4场，理论学习蔚然成风。二是组织专题学。围绕学习贯彻党的二十大精神，开展“主任谈感悟、委员谈感想、代表谈感言”活动，带动形成人人学、人人悟、人人讲的生动局面。三是联系实际学。常态化开设“人大大讲堂”，采取专家授课、领导领学、集体研讨等多种方式，与学习习近平法治思想、习近平总书

记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央及省委人大工作会议精神有机结合、一体贯彻。

在对标对表中谋篇布局。党的二十大报告从发展全过程人民民主、推进法治中国建设等方面赋予人大新的时代使命。围绕人大全面工作，市委出台《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》，以解决问题为导向，深化33项政策措施，部署39项重点任务，从职权行使、机构建设、人员编制等方面为人大依法履职提供有力支撑。围绕发展全过程人民民主，市委出台《关于充分发挥人民代表大会制度优势、创



建发展全过程人民民主示范市的意见》，创新人民群众意见建议受理承办、依法选举任免、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督“六项机制”，推动“五大民主”环环相扣、全链贯通。围绕构建人大工作新格局，市委办转发《中共南阳市人大常委会党组关于构建新时代人大工作“1+3+N”新格局的实施意见》，确定围绕全局抓大事、围绕发展督要事、围绕民生办实事三大任务，明晰提升立法质量和效率、增强监督刚性和实效、发展全过程人民民主等8项重点工作。

**在把准定位中强基固本。**党的二十大报告对建设高素质干部队伍提出了具体要求。市人大及其常委会把准“四个机关”定位，凝练、弘扬“讲政治、崇法治、行民主、勇担当、乐奉献”的新时代南阳人大精神，以自身建设高质量推动依法履职高质量。一是着力锻造干事创业的基本功。坚持“请进来”“走出去”相结合，开展初任培训、专题培训、履职培训13场次，培训人大代表和人大干部800多人次；成立南阳市立法研究院、代表联络服务中心，遴选、招录15名干部，各专门委员会选聘170位行业领域咨询专家，构建预算联网、代表评议、网上信访、视频会议等数字化平台，为人大履职赋能加力；践行“四下基层”，大兴调查研究，加强成果转化，打造“审议意见+问题清单+民主测评”的工作闭环，推动人大工作提质增效。二是着力提振争先创优的精气神。响亮提出“围绕中心服务大局走在全市前列、人大业务工作走在全省前列、人大创

新工作走在全国前列”的目标，激励干部勇攀高峰；修订市人民代表大会议事规则、常委会议事规则，推出周日志、月安排、季总结、会务通报等措施，激励干部勤勉尽责；在全市各级人大开展“讲、述、评”活动，对市人大常委会组成人员、市人大机关各委室、各县(市、区)人大常委会(功能区人大工委)、人大机关干部履职情况进行量化考评，激励干部竞相出彩。三是着力形成同频共振的好氛围。合力打造“三件作品”，把监督省域副中心城市规划落地落实、开展“优化营商环境监督年”活动、在全域全面推行民生实项目人大代表票决制列为年度重点工作，三级人大同发力、五级代表齐参与，共同为南阳发展增辉添彩；合力讲好人大故事，打造“一网一微一号”网络矩阵，办好“一刊物一信息一参阅一专栏”宣传载体，全国、省级主流媒体刊发南阳人大宣传报道200多篇，市人大常委会办公厅组织采访团开展了“民主之花开宛城”集中报道；合力展示人大风采，服务配合全国、省、市人大视察调研69次，南阳人大影响力不断扩大。

### 解蓝图 尽好责

解蓝图，就是通过发挥人大代表作用，解读好宏伟蓝图、凝聚好思想共识、汇聚好智慧力量。南阳市人大常委会坚持搭平台、建机制、强保障，更好地为省域副中心城市建设聚民心、暖人心、筑同心。

**打造“全覆盖”平台。**出台《关于深化完善人大代表联络平台体系、建设全过程人民民主示

范基地的实施意见》，明确要求健全“四级七种”人大代表联络平台体系——四级是市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)；七种是市人大代表联络服务中心(代表之家)、县(市、区)人大代表联络总站(代表之家)、乡镇(街道)人大代表联络站、专业(行业)人大代表联络站、驻外地人大代表联络站(室)、村(社区)人大代表联络室和小区、楼宇、企业等人大代表联络点。截至目前，全市已建成实体人大代表联络站1509个、网上人大代表联络站249个，创新成立制造业、法制、教育等专业人大代表联络站48个，形成连点成线、织线成网的立体格局。特别是在深圳设立代表联络站，为20多万名在深圳创业的南阳人提供跟踪服务，体现了“人民群众走到哪里、人大服务就跟到哪里”。

**推进“全天候”联系。**制定并落实“四联系”制度，637名市人大代表直接联系6370名各行各业人民群众，通过走访座谈、电话联络、微信联系等方式常交流、勤沟通，有效发挥党和政府联系人民群众的桥梁纽带作用。及时组织代表学习党的二十大精神，了解“一府一委两院”工作，已邀请代表列席常委会会议312人次、参加视察调研119人次，更好地把党的政策宣传下去、把群众的意见和建议收集上来。将全市1.9万多名五级人大代表就近编组进站，公示驻站代表“二维码”，每周三定为代表活动日，明确任务、时间、频次，实现人大工作有阵地、代表履职有平台、群众诉求有渠道。2023年以来，全市人大代表已进站接待群众50

多万人次，通过“小讲堂”“微协商”“深走访”，把党的二十大精神讲清楚、讲明白，让老百姓听得懂、能领会、可落实，真正让党的好声音“飞入寻常百姓家”。

**激励“全方位”履职。**出台人大代表履职考评办法，既有正向激励措施，又制定负面清单，每年考评一次，将考评结果作为代表评先和换届继续提名的重要依据，让代表履职更有动力。开发工作评议软件，动态组织800多名五级人大代表对政府部门依法履职、服务发展等情况进行季度评议，评议结果在《南阳日报》上公布，作为部门年终考核的重要依据，让代表履职更有分量。创新代表重点建议督办方式，形成“主任会议成员牵头督办、专门委员会对口督办、网络平台实时督办、重点问题持续督办”的闭环督办格局，评选并表彰优秀代表建议、建议办理先进单位和个人，推动建议真落地、问题真解决、代表真满意，让代表履职更有成效。代表在市七届人大一次会议上提出的275件建议、批评和意见已全部办结并答复，一批重点建议得到有效落实。

### 绘蓝图 履好职

绘蓝图，就是履行好人大职能，抓重点、议大事、求实效，为绘就宏伟蓝图贡献人大智慧和力量。南阳市人大常委会坚持在大局下谋划、在大势中思考、在大事上担当，全力推动省域副中心城市建设跑出“加速度”、跨出高质量。

围绕全局抓大事。市人大常委会围绕南阳高质量发展目标，

在“三区一中心一高地”战略定位中找准着力点，在“一二三六十”工作布局中找准发力点，聚焦“三个一批”“万人助万企”、乡村振兴等重点工作依法履职，聚焦中欧产业园建设、城市更新提质、打造全国性综合交通枢纽等专项任务担当作为，有效服务省域副中心城市建设。特别是把监督全市国土空间总规编制列为“三件作品”之首，组织三级人大联动，发动五级人大代表参与，邀请专家座谈，外出学习考察，收集整理意见、建议1万多条。召开常委会会议专题审议、作出决定，从构建城乡新局、产业布局、交通格局等方面提出审查意见，并向市委提交专题报告，助力打造形态业态神态、生产生活生态、宜居宜业宜游的综合规划体系。市政府认真吸纳审查意见，规划成果得到省政府高度认可。南阳市人大常委会将继续围绕省域副中心城市专项规划编制加强监督推动，更好地发挥规划的引领和保障作用。

**围绕发展督要事。**市人大常委会坚持抓住高质量发展中的短板、弱项，谋“破题”思路、找“破冰”办法、提“破局”建议，诚心诚意支持政府工作、依法依规推动高质量发展。开展“优化营商环境专项监督年”活动，打好专项督导、异地视察、执法检查、代表评议、专题座谈、审议报告、专题询问、民主测评“组合拳”，查看13个行政服务大厅、走访167家企业，组织人大代表对市直150个重点岗位开展评议，收集意见、建议5000多条。听取和审议执法检查报告，就12个难点、堵点问题进行专题询

问，从打造政策高地、提升服务水平、营造法治环境、降低要素成本等方面提出建议。聚焦“产业立市、兴工强市”战略，把推动新型工业化高质量发展作为人大立法工作的主攻课题、监督工作的重点议题、代表活动的鲜明主题，更好地推动发展、保障发展、服务发展。

**围绕民生办实事。**让人民过上更好生活是人大工作永恒不变的主题。市人大常委会紧扣“柴米油盐酱醋茶、衣食住行教医保”等群众的急难愁盼问题，坚持在选题上听民声、汇民意，在调研上接地气、察民情，在审议上重民主、集民智，在效果上解民忧、惠民生。特别是在全域全面推行民生实项目人大代表票决制，出台票决制意见和实施办法，以代表联络站为平台，以市人大“一微一网”为媒介，以人大代表为依托，推动政府认真履行职责，组织人民群众广泛参与，收集意见、建议391条，为优选项目提供了重要参考。2024年2月，在南阳市七届人大二次会议上，全体人大代表票决产生10件民生实项目，变“为民作主”为“由民作主”。《以“民声”定“民生”》——《人民日报》《河南日报》对全过程人民民主在南阳的生动实践进行了深度报道。市人大将继续抓实民生实项目人大代表票决制工作，通过年初问计划、年中间进度、年底问结果，更好地实现“群众提→代表决→政府办→人大评”，切实把民生实项目办成民心工程。👉

（作者系南阳市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/李东方

# “四强化四着力”全面加强人大自身建设

○ 何春辉

近年，新蔡县人大常委会坚持不懈地以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以加强党的政治建设为统领，以“四个机关”建设为目标，以“四个强化、四个着力”为抓手，全面加强自身建设，倾力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，为助力新蔡高质量发展贡献人大力量。

## ——强化思想政治引领，着力牢牢把握正确的政治方向

**强化政治机关意识。**新蔡县人大及其常委会始终坚守政治机关定位，坚持把旗帜鲜明讲政治作为人大工作的生命线，始终坚持党的全面领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加自觉，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保人大工作沿着正确的政治方向前进。

**坚决贯彻党的决策。**坚持把党的领导贯彻到人大依法履职的全过程、各方面，认真贯彻落实中央重大决策部署和省委、市委、县委工作要求，切实做到“党委决策部署要求到哪里，人大工作就跟进到哪里”，充分发挥人民代表大会制度的功效，使党的主张通过法定程序成为国家意志，保证党的路线、方针、政策和决策部署在人大工作中全面贯彻和有效执行。2023年，人大常委会就重要工作、重要会议、重大事项等及时向县委请示报告16次，确保人大始终在县委领导下依法行使各项职权、不折不扣地完成各项任务。

**积极践行全过程人民民主。**紧扣人民群众的急难愁盼问题确定监督议题，广泛邀请人大代表和人

民群众参与执法检查、专题询问和视察调研活动，充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。通过召开工作推进会、培训会、座谈会，组织开展实地观摩，持续提升全过程人民民主基层示范点建设水平。把人大代表联络站、全过程人民民主基层示范点和基层立法联系点作为联系、服务群众的重要平台和渠道，全面推进“站点融合”标准化、规范化、信息化建设。省、市、县、乡四级1994名人大代表全部编组进站，以线上线下相结合的方式，定时、定点开展联系和服务群众活动，确保让群众找得到代表、说得上话语、办得成事情。截至目前，全县已建设代表联络站29个、村级代表联络点90个、全过程人民民主基层示范点39个。

## ——强化创新理论武装，着力持续筑牢依法履职的根基

**强化政治理论学习。**坚持以开展“主任讲堂”为引领、机关常态化集中学习为重点、个人自学为辅助，强化理论武装，深化主题教育成果，持之以



新蔡县人大常委会开展县十六届人大代表履职培训



恒地把学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重要论述作为常委会会议、主任会议和党组会议的“第一议题”、常委会组成人员履职的“第一步骤”、代表培训的“第一课程”，用党的创新理论武装头脑、凝聚力量、统一思想、统一意志、统一行动，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。

**强化综合素质提升。**持续深入开展宪法法律和业务知识学习，坚持人大机关每周一集中学习制度、“三会一课”制度等，认真学习宪法、地方组织法、代表法、监督法、民法典等法律法规和人民代表大会制度理论、人大业务知识；系统学习人大履职必需的政治、经济、科技、文化和社会等方面的知识，筑牢思想和理论基础。弘扬理论联系实际的优良学风，坚持个人自学与工作实践相结合、集中学习与调查研究相结合、“走出去学”与“请进来教”相结合，充分运用集体学习、研讨交流、专题培训和专家辅导等形式，做到学以致用、用以促学、学用相长，切实把学习成果转化为创新谋划工作的思路、促进工作的措施、做好工作的能力本领。

### ——强化依规办事理念，着力构建运行有效的制度体系

**健全完善制度机制。**用制度规范和推动工作，是新蔡县人大及其常委会做好工作的指导原则。县十六届人大常委会第一次会议审议通过常委会议事规则、组成人员守则、主任会议议事规则、监督工作实施细则、讨论决定重大事项的规定、任免地方国家机关工作人员办法等。在继承以往制度建设成果的基础上，总结自身工作并借鉴和吸收先进经验，结合新形势、新任务、新要求，做到在继承中发展、在发展中创新。印发组织开展“代表集中履职月”活动的实施意见、创建和评比星级人大代表联络站的意见等16项规章制度，保证常委会各项工作制度化运行、程序化操作、规范化管理。创新完善监督工作制度，建立代表建议办理质量回访制度，对51件代表建议办理情况进行回访；完善审议意见跟踪督办制度，选取群众关注度高的6个热点监督议题开展审议意见落实情况“回头看”并进行满意度测评，确保问题得到真正解决。

抓好制度落地落实。市人大常委会讨论决定重

大事项的规定对重大事项的内涵与外延、提出的主体、讨论的方式、办理时限与要求和法律责任等作出明确具体界定：11个方面的重大事项应当提请县人大常委会讨论决定；14个方面的重大事项应当向县人大常委会报告，由县人大常委会审查，必要时也可以作出决议、决定；3个方面的重大事项应当先征求县人大常委会的意见，然后按照审批权限报批。2023年，县人大常委会作出重大事项、重大问题的决议和决定26项，就环境污染治理、食品药品安全、中小学教育、安全生产、养老服务、医疗保障、营商环境等有关问题发出审议意见书19份。

### ——强化纪律作风建设，着力营造风清气正的政治生态

**提高正己修身能力。**县人大常委会党组始终牢记“两个永远在路上”，强化政治责任担当，坚持把纪律和规矩挺在前面，严守政治纪律、政治规矩的红线和意识形态防线，持之以恒地正风肃纪反腐。组织进行党章党规党纪集中学习，到大别山、井冈山、兰考等红色教育基地参观，观看警示教育片，以案示警、以案明纪，始终做到警钟长鸣。严格遵守党章党规和廉洁纪律准则，严格贯彻落实中央八项规定及其实施细则和省委、市委、县委关于加强党风廉政建设的各项规定，时常检查自身是否错位或破线，引导党员干部知敬畏、存戒惧，坚决守住底线、不碰高压线。切实做到严以修身、严以用权、严于律己，不断进行自我完善、自我革新、自我提高，自觉当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。

**加强能力作风建设。**扎实、深入开展“能力作风建设年”活动，在治庸、治虚、治懒上下功夫，持续改进纪律作风。在2023年庆“七一”主题党日活动中，讲好《加强能力作风建设 提高依法履职水平》的党课，强调要弘扬实干精神，紧扣县人大常委会工作部署认真履职尽责，坚持重实际、鼓实劲、求实效，不图虚名、扑下身子、深入基层，多做扎扎实实的好事、实事，真正把群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为衡量人大各项工作业绩的标准，以脚踏实地的作风和埋头苦干的精神牢固树立人大为民、务实、清廉的良好形象。👉

（作者系新蔡县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

# 坚持“六个起来” 一体推进人大“四个机关”建设

○ 郭用周

习近平总书记关于“四个机关”的重要论述鲜明揭示了人大机关的本质属性和新时代的职责定位，为人大及其常委会加强自身建设指明了方向，标志着党对人大机关建设规律的认识达到了新的高度。深刻把握“四个机关”定位，对不断提高人大依法履职的能力和水平，为强国建设和民族复兴提供坚强政治保障具有重要的现实意义。如何加强“四个机关”建设，切实推动人大工作高质量发展迈入新的征程？近年，安阳市人大常委会坚持从六个方面同向发力，一体推进。

## 党的建设“统”起来

推动人大工作高质量发展，要坚持以党的建设为统领，把牢政治方向，统筹各项工作。安阳市人大常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，推动中央部署和省委、市委要求落地生根、开花结果。

严守党的政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，不断涵养风清气正的人大机关政治生态。充分发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，落实好向市委请示汇报制度；市人大常委会机关党组加强对机关工作的一体谋划和统筹推进，

加强对“三重一大”事项集体研究、集体决策、实时全过程监督，确保“把权力关进制度的笼子”；更加自觉地坚持党对人大工作的全面领导，健全抓党建、带全局工作体系，更好地发挥机关党建的引领、保障作用，抓实建强党支部，选优配强党支部书记，确保党建工作和业务工作同谋划、同部署、同落实，把党的领导贯穿人大工作的各方面、全过程；更加自觉地履行管党治党责任，每半年向常委会党组汇报一次机关党建工作，建立健全全面从严治党主体责任清单和台账，抓好党建工作闭环，营造唯实争先的浓厚氛围。

## 人大干部“学”起来

学习既是人大干部提高理论业务素养、增强知识储备的必要途径，也是打造政治机关的基础环节。安阳市人大常委会坚持认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议精神等，内化于心、外化于行，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践，不断夯实思想基础，推动政治机关高质量建设。

安阳市人大常委会以常委会党组、机关党组理论学习中心组学习、支部“三会一课”为抓手，

采取“走出去、请进来”的方式，组织党员干部到北京、南京、深圳人大培训中心和青海“两弹一星”干部学院、延安干部培训学院培训学习，邀请全国人大、省委党校等专家学者进行宣讲，并持续开展常委会专题讲座，加强培训教育，努力营造重视学习、崇尚学习、坚持学习的良好氛围，使机关干部的综合素质得到明显提升。

中共河南省委、省政府出台《关于支持安阳以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市的意见》后，安阳市人大常委会进一步营造学习贯彻的浓厚氛围，及时出台深入开展“我为强市建设做贡献”大讨论工作方案，组织开展理论宣讲、专题党课、学习研讨、演讲比赛、征文比赛等，迅速在全市各级人大点燃了加快建设现代化区域中心强市的激情。

## 各项制度“建”起来

进入新时代，努力建设“四个机关”是人大机关工作的主线，服务“四会”（人代会、常委会会议、主任会议、各委员会会议）是人大机关工作的重要任务。人大机关工作的法制性、程序性、制度性强，具有综合性、具体化、持续性、繁琐化等特点。因此，加强人大机关制度建

设有着重要意义。

安阳市人大常委会一贯注重发挥制度的支撑、保障和约束作用，坚持用制度管人、管事、管长远。在保证机关统筹、高效率运行方面，建立了秘书长会议周例会制度和秘书长联席会月例会制度。通过两个例会，总结回顾上周、上月的工作，同时安排本周、本月的工作。机关各委室加强工作交流，实现集思广益，使人大机关形成有机的工作整体。按照“查漏补缺、对标定标”的原则，借鉴先进地市经验，召开专题会议研究人大机关工作制度修订工作。近年，市人大常委会建立和完善制度85项，并对机关制度汇编进行修订完善，形成一套完整的机关工作制度体系。制度的生命力在于执行。市人大常委会将2024年确立为“制度落实年”，进一步强化责任担当，扎实做好制度体系建设的“后半篇文章”，切实强化党员干部的制度意识，做到执行制度不走样、不变形、不缩水，确保各项制度落地见效、科学管用。

### 创新工作“干”起来

习近平总书记强调，创新是第一动力，创新才能把握时代、引领时代。创新也是人民代表大会制度永葆生机的根本动力，是人大工作高质量发展的力量源泉。人大工作要迈大步、上台阶、开新局，总靠惯性思维、固有模式和过往经验是行不通的。

近年，安阳市人大常委会创新谋划布局各项工作，坚持以机制创新为重要举措，在做“新”人大工作上取得明显成效。立法工作开启新篇章，聚焦卫河流域生态保护和高质量发展，协同鹤

壁、新乡、焦作、濮阳进行跨区域立法，开创全省协同立法“先河”，在河南协同立法史上具有里程碑意义；监督工作取得新突破，预算联网监督成效显著，经验、做法成功入选全国人大经验案例交流；民生实项目代表票决制实现市、县、乡三级覆盖，“群众提→代表定→政府办→人大评”的民主机制更加完善、成熟；预算“三审制”落地生根，成功申报全国人大常委会预算工委基层联系点，预算监督网汇聚起更强的人民呼声、人民智慧、人民力量；全过程人民民主实践进一步深化，工作评议、履职评议等“五大评议”获省人大常委会肯定，全过程人民民主的安阳实践更加具体、鲜活、利民。与北京市西城区人大常委会签订共建协议，在人大工作横向交流方面进行了有益探索。

### 调查研究“实”起来

调查研究是党的传家宝。安阳市人大常委会坚持精准选题抓调研，以扎实的调研推动履职能力有效提升。科学确定省人大制度理论研究会调研课题、市政府2023年度招标调研课题和市委智库特邀研究员专题调研课题，以调研课题为载体，系统研究、全面梳理全过程人民民主、“小切口”立法等创新做法和存在的问题，为新时代人大工作高质量发展贡献力量，为党委、政府决策建言献策。在2023年度安阳市人民政府招标课题评选中，《推进全过程人民民主的地方人大实践探索研究》获一等奖；积极参与省人大优秀调研成果评选活动，共报送人大优秀调研文章24篇。

安阳市人大常委会坚持狠抓

调研成果落地见效，积极推动调研成果转化，努力在做深做实上下功夫，形成注重调研、贴近群众、求真务实、真抓实干的良好氛围和工作成效。通过一次次调研成果转化，为助力人大工作高质量发展注入强大动力。比如，实施街道议事代表会议制度和解决社区办公用房紧缺、人员工资低等问题，都是在前期调研的基础上，由调研成果转化为实际成效。

### 队伍建设“活”起来

习近平总书记指出，要打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。近年，安阳市人大常委会采取多项措施加大人大队伍建设力度。优化队伍结构。2019年以来，通过省考、遴选、军转安置等途径，补充青年干部32名、提拔任用39人次、交流任用5人，其中1名工委主任交流到县区人大任职。提拔5名30岁左右的年轻干部走上正科职岗位，使机关干部队伍进一步年轻化。加强对机关干部特别是年轻干部的教育。新人报到第一天，都要进行谈话，上好任前第一课，提出加强学习、端正工作态度、增强工作责任心、遵纪守法，系好“人生第一粒扣子”等具体要求。

蓝图已擘画，奋进正当时。新时代新征程赋予人大建设“四个机关”的新使命、新任务。安阳市人大常委会将坚持初心如磐、踔厉奋发、综合施策、创新发展、久久为功，不断书写“四个机关”建设新篇章，为新时代人大工作高质量发展贡献新的力量。👉

责任编辑/邵卫科



# 一河“分治”向“共治” 喜看卫水涌金波

○ 梁中磊 陈超卿 凌波

2024年1月28日，在河南省十四届人大二次会议上，安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳五市协同开展卫河流域立法的探索实践写入省人大常委会工作报告，引起与会人大代表的热议。这是河南省人大统筹指导开展的首次协同立法，也是通过立法引领、推动区域协调发展战略的有益探索，助力卫河保护实现从“分治”向“共治”跃升，对探索建立跨区域流域治理机制具有非常重要的意义。

## 人民期盼协调保护“母亲河”

卫河属海河流域的漳卫南运河水系，上源称大沙河，发源于山西省晋城市，流经河南省焦作、新乡、鹤壁、安阳、濮阳等五市，进入河北省邯郸市与漳河汇流。卫河在河南境内流域面积12791.2平方公里，是豫北五市重要的生态安全、防洪安全屏障。

卫河是新乡市人民的“母亲河”，流经新乡县、卫滨区、红旗区、牧野区、卫辉市，河道长73.65公里，流域面积4065平方公里。自隋朝永济渠南北贯通后，卫河上贸易往来日益增多，成就了新乡的繁华。进入新时代，“母亲河”从给予新乡丰富的物质生活悄然转变为哺育新乡人的精神文化生活。

由于历史原因，卫河流域上下游分属地方和漳卫南运河管理局管理，一定程度上影响了开发治理保护尺度和标准的统一。近年，随着经济社会的快速发展，卫河流域内保护与开发的矛盾逐步加大，管理体制不顺、水生态破坏、行洪能力下降等问题日益凸显。特别是“7·21”特大暴雨引发了严重洪涝灾害，42万余名群众含泪转移，城镇、乡村、农田大面积受灾，让卫河防洪安全提到了更重要的位置。如何提升卫河流域防汛减灾能力、推进卫河流域高质量发展，成了新乡市必须面对和解决的一个重要而紧迫的课题。守护卫河安澜，是豫北五市人民的共同夙愿，更是新乡人民最迫切的期待。

## 构建协同机制 为立法提质增效

立法工作应当坚持以人民为中心，充分体现人民利益，更好地满足人民群众日益增长的美好生活需要。鉴于卫河流域生态系统的整体性及其生态服务功能的公共性，需要通过协同立法，综合上下游、干支流、左右岸的实际情况，构建协同治理长效机制，为实现卫河流域保护的共治、共管、共赢提供坚实的法治保障。

卫河流域三省七市（豫北五市及山西省晋城市、河北省邯郸市）人大充分发挥在跨区域协作发展中的制度优势和职能作用，扎实推进区域协调发展战略。坚持调研先行，找准破题之策。2021年12月初，新乡市人大常委会组织市直相关部门和卫河流域县（市、区）相关人员分赴安阳、鹤壁、濮阳、焦作，实地考察卫河治理、生态保护的经验做法，进一步增强区域协调发展意识、理清系统治理思路。12月中旬，卫河流域三省七市人大协作助力生态治理和高质量发展首次联席会议召开，共同签署《卫河流域城市人大助力生态环境治理和高质量发展合作协议》，发布联合宣言，也拉开了卫河“大合唱”的序幕，成为卫河保护协同立法的开篇之作。2022年7月，在第二次联席会议后，豫北五市相继出台协作助力卫河生态治理和高质量发展的决定。

为推动豫北五市人大常委会在立法、监督方面深入交流协作，2022年10月，新乡市人大常委会专门围绕卫河协同立法开展了课题研究。2023年年初，多次向省人大常委会汇报、与兄弟地市沟通，推动协同立法提上议事日程。3月，河南省人大常委会提出豫北五市开展卫河协同立法的要求。这既是回应人民期盼、解决卫河生态治理和防洪安全存在突出问题的迫切需要，也是人大工作与时俱进地探索立法工作新方法、新途径的有益尝试。

按照河南省人大常委会的统一部署，通过座谈

交流、实地考察、多次磋商，新乡市人大常委会牵头制订卫河流域协同立法工作方案，起草了联合调研方案、卫河流域协同立法示范性文本初稿。在省人大指导下，建立了工作层面、协调层面、决策层面三级联席会议机制，健全沟通协调、征求意见、学习交流、信息共享工作机制，商定卫河流域协同立法的时间表、路线图，为开展卫河流域协同立法奠定了坚实基础。市人大常委会组织召开通稿会，在充分协商凝聚共识、联合调研深化共识、三次统稿落实共识的基础上，统一研究修改五市条例文本。11月30日，河南省十四届人大常委会第六次会议审查批准了《新乡市卫河保护条例》，同步审查批准了安阳市、鹤壁市、濮阳市卫河保护条例和焦作市关于加强卫河协调保护的決定。这是河南省在协同立法领域的首次探索尝试。豫北五市践行全过程人民民主，首次同步广泛征求民意，开展卫河流域协同立法联合调研，学习借鉴外地经验和做法，实现“当年调研、当年立项、当年出台”。

### 一路“欢歌” 再现“卫水金波”

在深入实施区域协调发展战略的背景下，“区域协同立法”的新形式应运而生，并被2023年新修订的《立法法》明确赋予法律地位和效力。采取“条例+决定”形式，豫北五市协同立法和各地法规的同步实施，将推动卫河由“一河分治”向“一河共治”转变、流域治理标准由“一域多标”向“一域一标”转变、水生态保护和水灾害防治由各市“独唱”向五

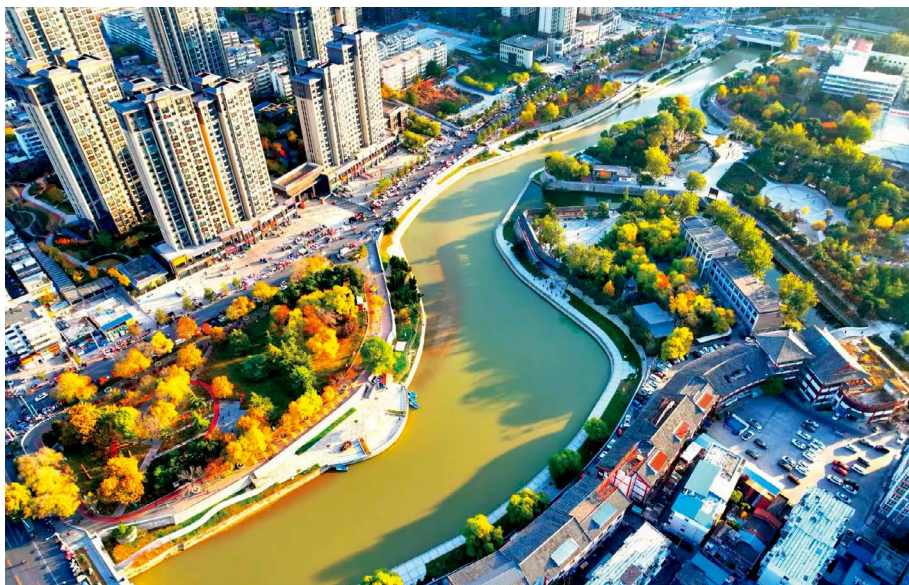
市“合唱”转变。

“针对卫河穿城而过的实际，条例重点就卫河沿岸落实‘三线一单’、优化产业布局、重点水污染物排放总量控制、水污染防治以及未达标河段治理、尾水湿地建设等问题作出了规范。”在卫河流域协同立法新闻发布会上，新乡市人大常委会主任王乐新这样介绍《新乡市卫河保护条例》。条例立足实际“量体裁衣”，突出地方特色，以“小切口”形式推进协同立法。通过规划衔接、立法、执法、司法、监督等广泛建立区域协同制度，实现跨区域协作。在水生态保护方面，对调整优化产业结构、严格排污管理、污水管网建设、农业面源污染等问题作出具体可操作的规定；在水灾害防治方面，强化防洪规划、河道保护、防洪工程建管、联动清淤、汛期应急管理等方面的管理措施和制度完善。

大运河在中华文明历史上具有重要地位，大运河新乡段即卫河是隋唐大运河永济渠的重要组成部分。2022年10月，新乡市红旗区举行大运河国家文化公园项目开工奠基仪式。该项目打造集历史、人文、生态等于一体的大运河历史文化街区，努力讲好独具特色的“新乡运河故事”。2023年3月，全省重点水利项目暨新乡市卫河共产主义渠综合治理工程集中开工。该项目建成后，将卫河、共产主义渠的防洪标准由不到20年一遇分别提升至50年一遇、100年一遇。5月1日，新乡市卫河右岸生态公园开园。卫水河畔，绿意盎然，市民又多了一处休闲娱乐的好去处。如今，卫河新乡段各项工程有序运行，正在发挥显著的防汛减灾作用，最大程度地保障人民群众的生命财产安全。

“双站一心”汇聚城市中心，卫河串珠点亮城市文脉。新乡市将在中心城区内依照卫河各区段的特色资源，积极打造拓河透绿、亮古串珠、拓园展颜、泛舟书趣、生态海绵五类特色主题，充分激发卫河的多样活力，生动再现“牧野春耕雨衣蓑，回看卫水涌金波”的胜景。👉

责任编辑/邵卫科





# 把人大工作建立在坚实的民意基础之上

○ 郭向蕾

“建议支持农村集体建设用地的利用和开发，既保障农村实体经济生产经营，又可以壮大村集体经济。”“社区养老服务设施建设运营中存在规划不足、运营困难、人才缺乏、社会接受度低等问题。要强化养老布局专项规划，引导社会资本多元参与，不断满足老年人日益增长的多层次、高品质健康养老需求。”……2023年以来，周口市人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念，建立人大代表座谈制度，紧扣发展大局、紧贴民意关切、紧靠代表主体，广泛听取代表和群众的意见、建议，把人大工作建立在坚实的民意基础之上，让一项项承载着群众美好愿望的建议逐步变为现实。

## 畅通民意表达渠道

党的二十大提出，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力；加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。为深入贯彻落实党的二十大精神，周口市人大常委会探索建立了人大代表座谈制度，通过“两下两上”的制度设计，实现人民意见充分表达、人民意志充分体现、人民权益充分保障。

所谓“两下两上”，指的是人大代表座谈会的制度流程：每个单月，围绕年初市人代会上政府工作报告、计划报告、预算报告、法检“两院”工作报告确定的目标任务和省人大交办工作、全市中心工作、重大项目、重要民生事项等重点工作，通过两次向人大代表征求意见、两次汇总筛选，组织人大代表召开座谈会，听取和办理代表提出的意见、建议。具体而言，每单月月初，市人大常委会各工委围绕当前全市重点工作提出初步议题，向7个市级专业代表小组和232个代表联络站征求意见；市人大各专门委员会研究讨论代表意见、对议题进行修正，让议题更贴合群众意愿、更符合发展实际，提交领



周口市人大常委会召开代表座谈会

导小组确定1个~3个座谈议题。这是第一个“一下一上”，做到人大监督议题从代表和群众中来。

围绕当月确定的座谈议题，通过周口市人大常委会智能化监督平台，向全市五级人大代表征集意见、建议。人大代表在各县(市、区)人大和代表联络站的支持、保障下，充分走访群众、调研企事业单位，广泛征集民意，进一步提出意见、建议。根据意见、建议的质量，确定10名左右人大代表参加座谈会表达民意、提出意见。这是第二个“一下一上”，做到人大监督意见由代表和群众提出。

在人大代表座谈会上，形成具体、可操作的监督意见，以闭会期间代表建议的名义交“一府一委两院”及相关部门办理，由市人大常委会对口工委督办并向代表反馈办理结果，形成民意征集→梳理→交办→处理→反馈的完整闭环，确保代表和群众的意见有效落实。

## 充分发挥代表作用

人大代表是人民的代言人，代表人民管理国家和社会事务。人大工作的主体是代表、基础在代表、活力看代表。人大代表作用发挥得如何，关系



到人大工作的质效，关系到国家根本政治制度和国家治理体系的功效。人大代表有效发挥作用，需要各方面的支持和保障。目前，周口市有五级人大代表近1.8万名，具有植根群众、影响广泛的优势。只有充分发挥人大代表密切联系群众的桥梁和纽带作用，才能更好地实现民意汇总、民智汇集、民力汇聚，把以人民为中心的发展思想更好地体现在国家政治生活和社会生活之中。

人大代表座谈制度创立的初衷，就是立足人大权力机关、代表机关的定位，紧密联系代表和群众，紧贴民意谋划推动人大工作、汇聚民智服务发展大局。为实施好这一制度，周口市人大常委会成立领导小组，对市人大各专（工）委、各县（市、区）人大常委会和代表联络站设置了考核标准。每次召开座谈会时，都通报各县（市、区）的代表联络站、人大代表的参与情况和排名，并将其纳入考核，作为评先评优的重要依据，充分激发联系代表、服务代表的积极性。“两下两上”的流程主要依托市人大数智化监督系统、代表履职系统、全过程人民民主基层示范点、代表联络站等工作平台，问卷做成二维码，代表扫码填写，参与数据和排名自动生成，通过电子化、信息化的制度平台和网络体系，为代表履职、民意表达提供了极大便利。

人大代表参与座谈会提出意见，自动产生履职分数并计入履职档案，作为评先和连任的重要依据。无论人大代表提出的意见是否被采纳，市人大常委会相关工委都如实反馈，切实尊重和体现代表参与人大活动的权利和成效。代表们充分发挥来自群众、植根群众的优势，围绕全市中心工作和重点任务广泛征集群众意见，在座谈会上把群众意见有效表达出来，通过意见交办和反馈，代表的履职自豪感、荣誉感进一步增强。

截至目前，周口市人大常委会已组织召开3次代表座谈会，参与代表从2169名增至9446名，提出的意见从2947条增至1.6万多条。2023年9月以来，市人大常委会开展全市优化营商环境工作评议，分批对80个单位开展评议，1.4万多名代表参与，反馈有效问题和建议7万多条。常态化开展社情民意收集、分析、研判，把人民群众最关心、最直接、最现实的问题通过人大制度平台反映给党委和政府，努力推动问题解决，已成为周口市各级人大代表的基本素质。

## 让人大工作更贴民心

全过程人民民主的落实需要必要的程序和有效的载体。周口市人大代表座谈制度通过“两下两上”的程序，两次向五级人大代表征求意见、建议，选定代表参加座谈会，围绕人民群众最关心、反映强烈的问题开展座谈。比如，对于全市“三个一批”项目建设、高标准农田建设、优化营商环境、学前教育、基层医疗、诉前调解、物业管理等工作，人大代表选择熟悉的工作领域，把群众的意愿反馈上来，形成闭会期间的代表建议，交给“一府一委两院”及相关部门办理，通过解决群众的急难愁盼问题，把全过程人民民主落到实处。对代表提出的事关全市发展大局但短期内难以解决的建议，列入市人大常委会会议议题，综合运用听取和审议专项报告、视察调研、专题询问等多种监督手段推动解决，并进行代表满意度测评，直至问题解决、群众满意，实现人大监督议题由代表确定、整改意见由代表提出、整改成效由代表评议，让人大监督有了更坚实的民意基础，为全过程人民民主落地落实搭建了行之有效的载体。

2023年以来，周口市人大常委会对全市“三个一批”项目建设、“专精特新”企业发展、学前教育普及普惠、乡村振兴、推动灵活就业等19个方面的工作征求五级人大代表的意见，围绕其中的13个议题召开人大代表座谈会，向“一府一委两院”交办代表建议63件，让人大制度优势进一步转化为治理效能。根据代表座谈会上形成的意见、建议，市人大常委会对居家社区养老服务、物业管理、农村集体“三资”（农村集体资金、资产和资源）问题开展了立法调研论证，已将两项列入立法计划。对标国家学前教育普及普惠工作目标任务和省委、省政府要求，有目标地开展人大监督，推动尽快补齐学前教育“短板”；督促相关职能部门做好人力资源普查工作，建立人力资源库，助推周口由人口大市转变为人力资源强市……

人大代表座谈制度是周口市人大健全完善工作制度机制、提升工作实效的探索创新，更是充分发挥代表作用、汇聚民意民智的具体实践，走出了一条坚持和完善人民代表大会制度、深入践行全过程人民民主重大理念、提升人大工作质效的新路径。👉

责任编辑/李东方

# 履职为民担使命 实干争先无止境

○ 王庆红 马德原

一年砥砺奋进，向中心聚焦；一度昂首阔步，往创新拓展；一载春华秋实，为大局出力。2023年以来，濮阳市人大常委会在市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，注重发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关和实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用，支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，持续打造新时代地方人大工作创新发展的濮阳样板、践行全过程人民民主的市域典范，为推进中国式现代化建设濮阳实践作出积极贡献。

## 旗帜鲜明讲政治 在加强政治建设上达到新高度

舟行千里定于锚，浪掀万丈稳于心。濮阳市人大常委会牢牢把握政治机关属性，坚持政治上主动对标、思想上主动对表、行动上主动对照，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实“第一议题”制度，构建市人大常委会党组集体带头学、常委会组成人员专题学、人大代表集中学、机关干部经常学的“四级联动”学习机制，学出忠诚信仰、学出责任担当、学出奋进动力。明确学习贯彻党的二十大精神举措46项，开展专题培训9次、交流研讨10次、宣传宣讲23次，推动党的二十大精神落实到人大工作各方面、全过程。按照中共濮阳市委安排，专项督查中央和省、市委、市委人大工作会议精神贯彻落实情况，在省人大学习贯彻中央和省委人大工作会议精神交流会上作典型发言。

扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，做实“规定动作”，突出人大特色，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制，在铸魂、增智、正风、促干中

汇聚走在前、建新功的共识与合力。

绘制党建引领立法、监督工作等8张人大履职流程图，明确加强党的领导的23个关键环节，细化、实化政治建设举措，把党的领导贯穿人大工作各方面和全过程。市委坚持和加强对人大工作的全面领导，濮阳在全省党委领导和支持人大工作综合考评中连续两年位列第一。

作出深入学习贯彻党的二十大精神、高质量建设让党委放心、人民满意的“四个机关”的决定；作出推进《黄河保护法》贯彻实施、促进濮阳市黄河流域高质量发展的决定，围绕黄河工程治理、水资源节约集约利用、黄河文化保护传承等重点任务建立工作台账，依法监督推动落实。

## 依法履职担使命 在助力现代化建设中创造新业绩

民心所向，忧之念之；民康物阜，盼之行之。濮阳市人大常委会坚持把“在全局下谋划、在大局下行动”融入履职、变成自觉，在担当履职中护航濮阳全面转型高质量发展，推动人大制度优势更好地转化为发展胜势。

听取和审议“十四五”规划中期评估和计划执行情况报告，督促精准实施扩大有效投资、拉动消费增长、增强市场信心等政策，为经济运行回稳向好赋能添力。

在全市各级人大开展“全力拼经济 人大在行动”主题活动，就减税降费、电商发展、文旅融合等工作开展专题调研，作出促进制造业倍增行动的决定，联动监督“三个一批”项目建设，助推经济增活力、强动力。

坚持针对问题立法、立法解决问题，出台《濮阳市中小学校幼儿园规划建设条例》，强化教育用地管理，以法治方式保障增加教育资源供给，促进

基础教育均衡优质发展，填补了全市教育领域立法的“空白”。

高质量举办卫河流域三省七市人大协作发展第三次会议，与安阳、鹤壁、新乡、焦作等四市人大以“条例+决定”的形式开展卫河保护协同立法，出台《濮阳市卫河保护条例》，打造了全省区域协同立法样本，具有里程碑意义。出台《濮阳市人大常委会立法协商工作办法（试行）》，充分发挥协商民主在立法工作中的重要作用。

积极开展规范性文件备案审查听证工作，积累了一定的实践经验和做法，得到全国人大《法制工作简报》的充分肯定和宣传推介，为进一步完善和加强备案审查制度提供了濮阳探索样本。

发挥执法检查的“法律巡视”利剑作用，探索“执法检查报告+问题清单+督促整改”机制，采取逐条对照检查、增加暗访和随机抽查比例等方式，检查和调研了6部法律法规的实施情况，推动法律法规执行到位、落到实处。

### 植根人民守初心 在践行全过程人民民主上彰显新作为

千秋伟业，人民江山。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。濮阳市人大常委会持续深化具有濮阳特色的“119”发展全过程人民民主制度体系，从法规立项起草、常委会会议审议、人大履职公开等重点环节入手，形成一批全领域、广覆盖的制度成果和可复制、可推广的实践成果。

制定立法协商工作办法，积极开展立法协商活动，进一步健全“1+X”全过程人民民主立法工作机制，拓展人民群众参与地方立法的广度和深度。

持续擦亮“领导干部·代表公民面对面”工作品牌，市委书记、市长、市人大常委会主任先后就氢能产业发展、民营企业发展、中小学校幼儿园规划建设等建议办理工作与人大代表、公民代表进行深度对话交流，充分听取人民群众的意见和建议。

高标准建设10个省级、65个市级全过程人民民主基层示范点，推动全市1300多个示范点功能布局优化、作用发挥强化、高效运转常态化，让群众切实感受到人大代表就在身边。

丰富民主形式，探索票决制闭环实施路径。对2023年票决出的10件民生实事项目，坚持“一季一

督查、半年一报告、全年一评议”，推动敬老院转型、窰井设施更换、青少年心理健康服务进村等一件件民生实事实变成人民群众看得见、摸得着的好日子。

### 同向而行聚合力 在发挥代表作用上打造新模式

乘众人之智，则无不任也；用众人之力，则无不胜也。濮阳市人大常委会始终坚持尊重代表、依靠代表、服务代表，推动代表履职更接地气、更贴民心、更具活力。

加强与代表的密切联系。制定加强和改进市人大代表工作、“双联系”工作的意见，扩大代表参与常委会、专门委员会工作的范围并逐步提高参与频次。健全列席常委会会议的人大代表、公民代表参加座谈机制，增进与代表的联系和交流。2023年，共193名基层人大代表、公民代表列席人大重要会议、参加相关活动。

提升代表建议办理质量。推进代表建议办理全环节衔接、全流程跟进，落实“双领双督一测评”制度，市委书记、市长带头领办氢能产业发展、科技引领民营企业发展等代表建议。听取市政府关于代表建议办理情况和16件一类建议办理情况的报告并进行满意度测评，推动充电桩建设、农业种质资源保护等一批代表建议得到有效办理。创新建立代表建议与检察建议双向衔接转化机制，受到全国人大、最高人民检察院的宣传推广。

提升代表履职能力水平。出台加强人大代表工作能力建设的意见，紧扣新一届代表特点需求，已举办2期代表培训班，邀请全国人大、中国政法大学的有关专家学者专题授课，实现代表培训全覆盖。

创新代表活动方式。建立并落实人大代表混合编组、多级联动工作制度，印发工作安排，编印工作指南，组织驻濮阳的全国人大代表、省人大代表进联络站开展活动。省人大《代表工作》专期刊发濮阳市的经验和做法。

### 立树标准提效能 在加强自身建设上展现新气象

心有所信，方能行远；学有所悟，而后笃行。濮阳市人大常委会党组认真履行全面从严治党主体责任，充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，以政治建设为统领，着力构建全链条党建责任



体系，打造“履职链上党旗红”的人大党建品牌，推动机关党建与人大业务工作深度融合。

精心谋划、扎实开展“标准人大”建设工作，修订常委会议事规则、主任会议议事规则、组成人员守则等16项规定，进一步形成科学规范、务实高效、充满活力的运行机制。

大力提升履职效能。系统优化“三会”流程，推行常委会会议重点审议发言人制度，出台严格会议纪律8条规定，让每一次会议都开出质量、开出效果。首次听取市人大各专门委员会年度工作报告，制定专门委员会工作规则，成立法律咨询委员会，充分发挥专门委员会作用。

进一步加强宣传研究，与市委宣传部联合出台加强和改进新时代人大宣传工作的意见，以互联网思维、全媒体视角做好人大宣传工作，有效提升了濮阳人大工作的影响力、辨识度、美誉度。

积极开展人大制度理论和实践研究，制定加强和改进人大调研工作的实施办法，加强前瞻性、系统性理论探索，深化对人大工作规律、特点的认识和把握。扎实开展民生实事项目人大代表票决制、依法行使重大事项决定权等调研，形成了一批有分量的调研成果。中国人大网以《“三心”落笔写实调研“命题文章”》为题，宣传推介了濮阳人大调查研究工作。

历史照亮未来，征程未有穷期。濮阳市人大常委会将全面把握新时代人大工作高质量发展趋势，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，以更高站位发挥好“两个重要制度载体”作用，以更强担当护航濮阳高质量发展，以更实举措发展全过程人民民主，凝聚起全市人民向上向好的磅礴伟力，在中国式现代化建设濮阳实践中勇毅扛起人大的政治担当、使命担当、责任担当。

责任编辑/邵卫科

为进一步贯彻全过程人民民主重大理念、切实增强人大监督成效，2024年1月31日，开封市祥符区三届人大常委会第十一次会议听取了相关单位关于2023年度民生实事完成情况的报告，常委会组成人员和人大代表以“专题询问+民生实事”的监督方式，首次对民生实事完成情况开展了专题询问。这既是一次人大监督模式的探索和创新，又是一项推进民生实事有效落实的具体举措。

### “问前”科学选题

为确保专题询问问得真、问得准、问得实，祥符区人大常委会前期做了大量准备工作，并召开主任会议进行研判分析，切实做到科学选题。

抓住专题询问的“牛鼻子”。区人大常委会聚焦人民群众最关心、最直接的焦点、热点和难点问题，确保议题真实反映群众的急难愁盼，经过多方征求意见，将区三届人大三次会议上代表票决产生的10件民生实事的完成情况作为询问主题，提交主任会议审议通过，进一步增强了专题询问的科学性。

选好专题询问的“问卷题”。没有调查，就没有发言权。区人大常委会对照2023年度民生实事项目清单，由常委会班子成员带队，通过听、看、查、访、谈等多种形式广泛开展调研，亲眼看每一件民生实事项目进度、亲耳听存在问题，深入相关乡镇、社区开展民生实事项目进展情况专题座谈，与辖区群众畅谈。经过多方征求意见，研究制定了专题询问大纲，确保询问的问题全面、真实、详细。

### “问中”较真碰硬

祥符区人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念，将此次民生实事专题询问作为贯彻落实省委、市委人大工作会议精神的一次创新实践和人大刚性监督的新尝试，切实把“民主”体现到专题询问的每一个环节。

询问过程突出“为民代言”。为了全方位、多角度地反映民之所盼、民之所需，区人大常委会精心组织、周密安排，从



# 专题询问：让“民生账单”变成“幸福清单”

○ 张洪伟

不同领域、不同岗位的市人大常委会组成人员、市区两级人大代表、企业负责人中收集问题并选定询问人员，充分体现了代表性和专业性。

询问过程突出“现场直击”。为防止专题询问照本宣科、流于形式，市人大常委会要求现场听取相关部门负责人关于民生实事进度的汇报后，直接开始询问，不谈成绩、只问问题，做到直击痛点、问到关键，确保言民所欲言、问民所欲问。

询问过程突出“一问到底”。专题询问本着“问出思路、问出办法、问出措施”的原则，紧盯项目进度，突出一问到底。“半中路还有1公里没有修好，其中5座桥梁未完工。什么时候能够完成？是完工还是通车？”“5个小区为什么没有如期实现供暖？供热站为什么没有建成？”“区体育中心提升改造工程没有如期完工。2024年什么时候能够建成？”……一个个问题接连抛出，要求应询部门负责人不说套话、不讲说辞，直接上“干货”，切切实实问出了压力、问出了责任。

询问过程突出“有机互动”。在询问及应答过程，通过“现场互动、全程把握”的方式，询问体现“问”的缘由，应答体现具体措施，综合考虑资金落实、规划设计、施工技术、群众工作等因素，确定工作思路、落实措施、解决办法，为民生实事的跟进和落实打下坚实的基础。

## “问后”紧盯不放

开展专题询问，重点在问、关键在答、核心在整改。祥符区人大常委会将民生实事专题询问作为刚性监督的“开场戏”，对涉及的主要问题提出明确的审议意见，要求应询部门根据审议意见制订可行的整改方案并付诸实施，切实将问题解决到位。

开展满意度测评。专题询问结束后，现场对2023年度民生实事项目完成情况进行了无记名满意度测评，并公布满意度测评结果。

梳理、汇总“问题+建议”清单。形成专题询问会议纪要，用“过筛子”的方式梳理存在的问题，并附上整改措施和建议，形成“问题+建议”清单，交由区政府研究落实。

全面做好整改监督工作。市人大常委会持续做好专题询问“下半篇”文章，结合常委会与“一府一委两院”联合监督机制，对未完成的民生实事项目进行点对点跟踪监督，层层传导压力，确保“问后”监督不停、落实有力。2024年2月底，在祥符区三届人大四次会议上，全体人大代表就2023年度民生实事完成情况进行了认真审议，有力地保障了人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

问得直接，答得坦诚。面对面问答让人大监督更有实效，凸显了祥符区人大常委会对民生实事落实情况的高度重视。市人大常委会将认真总结、运用这些经验和做法，聚焦区委中心工作和人民群众的关切点，通过全覆盖、全过程监督，进一步完善专题询问制度、规范专题询问程序，切实让专题询问成为人大监督的“常规武器”，更有深度、更有力度，监督政府把实事办实、好事办好，交出一份群众认可、代表满意的高分答卷，高位推动“民生账单”变成人民群众的“幸福清单”。👉

（作者系开封市祥符区人大常委会主任）

责任编辑/李东方



# 打造民生实事项目代表票决制工作“北关人大”品牌

○ 宋胜利

近年，安阳市北关区人大及其常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议、河南省委人大工作会议精神，立足区情实际，围绕发展全过程人民民主这一主线，聚焦“三个着力”、强化“三个坚持”、抓实“三方评议”，全面推进民生实事项目人大代表票决制工作，努力打造“北关人大”特色品牌，实现从“为民作主”向“由民作主”转变，丰富、拓展了基层民主建设的新路径，充分保障了人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

## 聚焦“三个着力” 确保民生实事票决“最广泛”

——广听民声，着力推进民生实事项目海选。全力开展民生实事项目征集工作，力求覆盖面广、普惠性强。一是面向社会公开征集。发布《关于面向社会公开征集民生实事项目的通告》，通过新闻媒体、政府网站、微信公众号、设立意见箱等形式征集民生实事项目。二是依托平台征集。依托10个人大代表联络站、10个“民主议事厅”以及西苏度村“议事小院”、盘庚中社区“连心议事亭”、民航路街道“板凳

议事院”等议事平台征集民生实事项目。三是通过网络征集。通过189个人大代表云工作室、112个民生监督工作群等线上征集民生实事项目。2023年以来，多渠道、多频次征集民生实事建议项目627件，经梳理、分类、汇总后，全部纳入“民生实事项目库”，实现“群众想什么”和“政府干什么”精准对接、高度融合。

——多方论证，着力推进民生实事项目筛选。按照“急需先立、成熟先立、好中选优”的原则，多方评估论证民生实事建议项目，寻求“最大公约数”。一是组织专业代表论证。组织经济、法律、教育、医疗等专业的人大代表对民生实事建议项目从普惠性、实效性等方面进行评估论证。二是组织职能部门论证。组织财政、交通、教育、卫健等部门对民生实事建议项目的合规性、可行性进行评估论证。三是组织议事代表、群众代表论证。将所有建议项目在街道辖区张贴公布，组织议事代表和群众代表进行评估论证。2023年以来，已筛选出48件涉及交通物流、残疾救助、义务教育等方面的区级民生实事候选项目和228件涉及基础设施、环境整治、道路修缮等方面的街道民生实事候选项目，

经各方审议后，最终形成24件民生实事候选项目提交区人代会票决、172件民生实事候选项目提交街道议事代表会议票选。

——规范程序，着力推进民生实事项目票决。在每年的区人代会上，严格按照“酝酿讨论→差额票决→公示公开”的程序进行票决，保证民生实事项目票决的法定性和民主性。一是酝酿讨论传递民声。区政府就民生实事候选项目的建设内容、资金来源、施工周期等情况向人大代表作详细说明，由代表们充分酝酿讨论候选项目。二是差额票决体现民主。代表们以无记名投票方式对12件民生实事候选项目进行差额票决，最终确定10件年度民生实事项目。三是公示公开表达民意。民生实事项目票决结果通过大会公告、新闻媒体向社会公布，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

## 强化“三个坚持” 确保民生实事督办“最真实”

——坚持党委领导，夯基固本提升质效。一是增强督办力量。经区委批准，区人大常委会机关增设人大代表联络服务中心，配优、配强9名街道人大工委主任，明确9名街道人大工委专职



联络员。二是建立重点台账。区委常委会专题研究出台《关于民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见》，将民生实事办理结果列入年度重点督查台账。三是夯实基础保障。高标准建成8个全过程人民民主示范站点、20个专业代表联络点、189个代表云工作室，建成人大预算联网监督中心，为督办好民生实事项目提供了坚实的基础保障。

——坚持人大主导，持续监督跟踪落实。一是成立专项督办组。牵头组织监委、财政、审计等部门成立10个民生实事项目督办组，由区人大常委会主任、副主任担任组长，实行“一个项目一套班子”，深入71个项目现场查看建设进度、工程质量等情况。二是建立督办机制。坚持“一月一调度、一季一督办、半年一通报”，全面持续跟踪发力，切实推动解决项目备案、手续审批、资金来源等问题。三是强化绩效考核。将民生实事办理结果与区委“千分目标绩效考核”相结合，推动民生实事办得更好、更快。

——坚持代表主体，全程监督不留空白。一是全程参与监督。建立人大代表分包联系项目制度，每件民生实事项目都安排人大代表、议事代表和群众监督员开展阶段性测评，全程监督施工管理、工程质量。二是紧盯关键环节。按照项目施工周期列出进度表，紧盯重要时间节点、关键环节，严格监督工程安全、施工进度、侵害群众利益等行为。三是交办《监督提醒函》。针对监督发现的问题，坚持事前提醒、责任到人，发出《监督提醒函》

现场督促整改落实。截至目前，已交办《监督提醒函》317份。比如，针对彰东街道后崇义村内雨污分流民生实事项目，从项目方案选定到项目施工整个过程，人大代表、议事代表、群众监督员全程监督，项目怎么干、干多久、干成什么效果，群众都能清楚看在眼里，交办《监督提醒函》14份，重点解决了施工进度慢、污水管网质量差等问题。

### 抓实“三方评议” 确保民生实事问效“最管用”

——专业评，代表小组全面发力。区人大常委会全力推动民生实事项目跟踪问效与人大代表履职活动紧密结合，组织成立8个代表专业小组，引导80名专业素质能力强、履职积极性高的人大代表投身乡村振兴、民生保障、文化教育等领域，切实增强监督的针对性和实效性。在评议新市民街社区东街和西街道路整治民生实事项目时，区人大代表、灯塔路街道议事代表雷振中、刘民针对项目施工慢、建筑垃圾堆积的问题，及时向街道办事处和责任单位提出评议意见。仅用一个月时间，新市民街东街和西街就完成整治，两位代表与居民代表现场评议了施工效果。

——群众评，点题监督精准发力。为确保民生实事项目更加民主、更合民意、更惠民生，全区10个“民主议事厅”积极鼓励和支持群众常态化开展点题监督评议活动，让群众从“旁观者”变为“监督者”。截至目前，已组织开展群众点题监督评议41次，涉及112件民生实事项目，反映问题81个，全部转交街道办事处解

决。豆腐营街道的群众对“小区楼道雨季进水和没有休息座椅”的民生实事项目办理结果不满意。议事代表袁学安认真了解情况后，出资安装了挡水板和20个爱心座椅，促进民生实事落地见效、惠民暖心。

——人大评，“三问一评”重点发力。区人大常委会通过年初问计划、年中问进度、年终问结果和满意度测评“三问一评”，打出一套环环相扣、步步推进的全链条式监督“组合拳”。每年年底，对年度民生实事项目的完成情况进行现场督办，召开民生实事项目办理工作评议会，对相关职能部门开展专题询问，对民生实事项目办理不彻底的发出整改通知书，要求相关职能部门及时整改落实并向区人大常委会报告整改结果，努力实现人大监督效能的最大化。

近年，北关区人大及其常委会发展全过程人民民主、召开街道议事代表会议、落实人大代表问政制和民生实事项目票决制的经验和做法在河南省人大常委会《人大工作参阅》《人大建设》和《安阳人大》等媒体上进行了宣传，江苏省南京市鼓楼区人大、秦淮区人大和贵州省贵阳市乌当区人大以及河南省信阳市人大、南阳市人大、濮阳市人大等前来考察学习交流23次。2023年11月，在河南省全过程人民民主基层示范点工作推进会上，北关区人大常委会作了《扎实推进民生实事票决制 把民生实事办到群众心坎里》的书面交流发言。

（作者系安阳市北关区人大常委会主任）

责任编辑/李东方

►► 郑州市人大开展主任接待代表日活动



近日，郑州市人大常委会主任周富强参加接待代表日活动，就代表提出的建议进行督办。周富强强调：人大代表提出建议，是依法执行代表职务、反映人民群众意见的重要形式，承载着人民群众对美好生活的向往，反映了人民群众的意愿和呼声。办理代表建议、推动问题解决，是全过程人民民主的生动实践。政府及相关部门要充分认识建议办理工作的重要性，扎实做好代表建议办理工作，让代表真心满意、群众真正受益。人大代表要做政治坚定的“明白人”、人民群众的“贴心人”、履职担当的“带头人”，真正担负起代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。

(刘一帆)

►► 郑东新区召开 2024 年度人大代表工作会议

近日，驻郑东新区市、区（县）两级人大代表 2024 年度工作会议召开。会议听取了郑东新区管委会工作报告、人大工委工作报告、自贸区郑州片区人民法院工作报告和人民检察院工作报告，印发了预算报告、计划报告，组织代表进行了深入审议。会议强调：要旗帜鲜明讲政治，坚决同党中央保持高度一致；只争朝夕抓发展，紧抓高质量发展的首要任务；全心全意惠民生，不断提升人民群众的幸福感和获得感；敢做善为抓落实，以干在实处推动走在前列，全面加快郑东新区“三高地、两中心、一新城”建设，推动中国式现代化建设东区实践迈出更大步伐。

(时军昌 尚勇)

►► 惠济区人大调研打击电信网络诈骗工作

近日，郑州市惠济区人大常委会主任滕飞带队深入惠济分局反诈大队、长兴路派出所等处调研了电信诈骗预防机制建立、依法打击治理、源头防控整治、反诈宣传防范、反诈专业队伍建设等情况。滕飞强调：要全面落实打防管控措施，增强协同联动，坚决打击遏制电信网络诈骗犯罪活动；加强信息共享和资源整合，综合运用大数据等技术加强对诈骗电话、诈骗网站的监测和预警；充分揭露电信网络诈骗的常见犯罪手段，提高群众的识骗、防骗能力；深入开展反诈宣传进社区、进乡村、进校园、进企业、进单位、进家庭等活动，让防诈骗知识入耳、入脑、入心，切实守护好群众的“钱袋子”。

(苏醒)

►► 郑州经开区召开 2024 年度人大工作会议

2月29日，郑州经开区2024年人大工作会议召开。会议强调：要加强代表工作能力建设，高质量支持和保障代表依法履职，充分发挥代表在发展全过程人民民主中的重要作用，引导和组织代表在经济社会高质量发展中建功

立业；举办代表履职能力提升专题培训班，不断提升代表的政治素质和依法履职水平，扎实开展调查研究，发挥代表联系群众的桥梁纽带和模范带动作用；加强人大履职能力和机关建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，为打造经开区“一极一核一门户”和“再造新经开”贡献人大力量。

(高文峰 张威)

►► 金水区法院为纠纷化解“提挡加速”

近年，郑州市金水区人民法院积极探索“诉前调解+诉前鉴定”模式，将鉴定环节由“诉中”移至“诉前”，鉴定结论为当事人协商解决纠纷提供明确的参考，大大提升了调解成功率，进一步打通了诉源治理多元解纷“快车道”，助力矛盾纠纷化解“提挡加速”，不仅为当事人节省了时间成本和费用成本，而且高效化解了矛盾纠纷，是司法为民的真实写照和生动实践。

(庞炜)

►► 登封市人大视察重点项目建设情况



近日，登封市人大常委会主任梁险峰带队视察了嵩阳街道综合养老提升建设工程、市第一中学改扩建工程、文化产业核心板块基础设施提升工程（一期）、市总医院暨公卫急救中心项目建设情况。梁险峰强调：增强使命意识、责任意识，谋划和储备一批引领性、支撑性项目；争取上级补助资金和专项资金，合理利用社会资金，优先保障关系发展大局和民生改善重点事项的资金；强化“项目为王”导向，着力破解堵点、难题；压实压紧企业主体责任、个人防护责任，严把项目建设质量关、安全关、监管关、风险关，逐项解决问题隐患；客观评价项目实施效果，落实竣工验收和审计评估制度，健全绩效考核，形成项目决策反馈良性运行机制，发挥政府投资项目更大效益。

(陈晓晓)

►► 新郑市人大公开征求优化营商环境工作意见

近日，新郑市人大常委会发布公告，就全市营商环境方面存在的突出困难和问题，公开征求广大市民和社会各界对进一步优化全市营商环境的意见和建议。根据市人大常委会2024年监督工作计划，5月将听取和审议市人民政府关于优化营商环境情况的工作报告，并围绕优化营商环境、推动高质量发展开展专题询问。

(曹永强)

►► 尉氏县人大召开贾鲁河立法座谈会

近日，尉氏县人大常委会按照省人大常委会关于贾鲁河保护协同立法的部署和市人大常委会要求，召开贾鲁河保护条例草案征求意见座谈会，组织县水利局等8



家单位、县域内贾鲁河流经的庄头镇等7个乡镇和部分人大代表，结合各自职责、贾鲁河尉氏段保护现状和立法需求，就法规文本框架、主要制度设计等提出具体意见和建议。（朱永豪）

▶▶ 洛阳市人大调研政务服务工作

近日，洛阳市人大常委会主任李保国带队深入12345政务服务便民热线呼叫中心、市民之家政务服务中心和人大代表联络站等处调研了政务服务等工作。李保国强调：要坚持问题导向，深化“放管服效”改革，提高审批服务事项标准化、智慧化、便民化水平；坚持为民导向，深化“一窗受理”改革，建立完善合作机制，通过政务信息资源互通互联共享，真正实现“一件事、一窗办、一次办”，不断提升人民群众的满意度。

（张艳艳）

▶▶ 瀍河区人大调研城市提质重点工程推进情况

近日，洛阳市瀍河区人大常委会主任郭素霞带队调研了瀍东污水处理厂、机车厂路断面提升改造、桂园路公共停车场、旭升村五期安置房及金家街棚户区改造等城市提质重点工程项目推进情况。郭素霞强调：要牢固树立以人民为中心的发展思想，切实增强城市提质重点工程建设的紧迫感和压力感，聚焦群众期盼，高标准、高效率、高水平推进项目建设，切实改善民生福祉，助力全区经济社会高质量发展。

（杨志勇）

▶▶ 孟津区人大视察重点项目建设情况

近日，洛阳市孟津区人大常委会组织部分人大代表视察了市民广场项目、新区医院项目、卫坡新序项目、宏联新材年产10万吨锂电池负极材料前驱体项目、黎明化工研究院专用新材料项目、隆华科技年产6万吨磷酸酯萃取剂项目、九源新材乙烯配套一体化项目等重点项目的规划设计、建设进展、运营效益等情况。代表们表示：将结合自身工作和实际，充分发挥自身优势，认真履职尽责，积极建言献策，为助推孟津经济社会高质量发展贡献力量。

（张燕杰 东石龙）

▶▶ 洛龙区人大推进居民议事会议制度全覆盖

近日，洛阳市洛龙区人大常委会组织全区各镇人大主席、办事处人大工委主任及人大专干到翠云路街道集体观摩了居民议事会议制度落实情况。近年，翠云路街道探索出“自主提事、按需议事、约请参事、民主评事、跟踪监事”的居民议事运行规则，初步实现“小事不出楼门、大事不出社区、难事不出街道”，使民生热点、难点问题在基层得到较好解决。与会同志建议：尽快推进居民议事会议制度落实全覆盖；建好平台保障代表履职，切实发挥代表作用，找准服务中心大局的切入点和结合点，充分发挥联络站、议事会的作用，高质量开展好代表联系群众、代表监督、意见办理等工作。

（周鹏程 王刚伟）

▶▶ 涧西区人大调研涧河流域生态保护工作

近日，洛阳市涧西区人大常委会组织部分人大代表深入衡山路至下沟桥涧河治理工程第六工区、党湾桥水质监测站、重庆路街道办事处等处调研了涧河流域生态环境

保护工作。代表们建议：牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进河道治理和植被修复工作，落实好水源涵养、防洪排涝、污染治理、绿色生态等重点任务；加大空气、水质、土壤实时监测力度，着重加强辖区上下游水质监测数据的对比分析，强化排查整治；严格落实属地责任，加大河道岸线巡查力度，持续深化“清四乱”工作，促进涧河流域生态环境保护和高质量发展。

（张朋礼 刘星楠）

▶▶ 偃师区人大开展邻里中心建设专项监督

近日，洛阳市偃师区人大常委会主任徐德带领部分人大代表深入伊洛街道、槐新街道兴隆社区、商城街道杏园社区、首阳山街道山水人家等处，就邻里中心建设进度、功能设置、资源整合、运营管理等情况开展了专项监督。徐德强调：要坚持党建引领，聚焦基层治理体系和治理能力现代化；坚持问需于民，不断丰富和完善邻里中心服务群众功能；坚持运营前置，创新探索市场化运营模式；同步考虑邻里中心建设、使用和后期管理工作，持续提升公共服务的可及性、便民性，真正发挥服务、保障民生作用。

（张锦梅 赵海颖）

▶▶ 新安县开展庆祝人大制度成立70周年主题宣讲

近日，新安县人大常委会主任庞树轩以《务实笃行、踔厉奋发，不断提升乡镇人大工作能力和水平》为题，围绕习近平总书记关于人大工作的重要论述、人民代表大会制度的深刻内涵，如何做好批评、意见、建议的收集和上报以及如何做好全过程人民民主平台运行工作等方面，结合乡镇人大工作的特点、基本要求、乡村治理方式等，作了庆祝人民代表大会制度建立70周年主题宣讲。

（邓云云）

▶▶ 宜阳县召开乡镇人大工作会议

近日，宜阳县召开了乡镇人大工作会议。县人大常委会主任陈宝国强调：要坚持与党委同向、与人民同心、与政府同力、与代表同行，切实增强做好基层人大工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉；聚焦人大主责主业，全面担负起法律法规赋予的各项职责，向中心聚焦、为大局出力；理清工作思路，抓好重点工作，做好“码上找代表”二维码应用和推广工作；以星级代表联络站建设标准为基础，持续加强阵地建设，充分发挥履职平台作用，推动人大工作提质增效。

（张瑞欣 任朋飞）

▶▶ 安阳市人大向代表发出“强市有我当先锋”倡议

2月21日，安阳市人大常委会向全市各级人大代表发出“强市有我当先锋”倡议：争做强市建设的宣传者，深入学习贯彻习近平总书记视察河南安阳重要讲话精神，充分发挥各级人大代表联系群众最广泛的优势，线上线下广泛开展宣讲；争做强市建设的践行者，坚持全面调研与重点督查相结合，深入基层一线、掌握第一手材料、找准问题症结，提出意见、建议；争做强市建设的推动者，在调研和监督中贡献智慧、展示本领，深入挖掘、阐释红旗渠精神，推动产业高质量发展，全方位、多路径投身现代化区域中心强市建设。

（郑清荷）



►► 内黄县扎实推进“智慧人大”平台建设

近日，内黄市人大常委会召开“智慧人大”平台建设工作会议。会议强调：市人大常委会相关委室和乡镇人大主席团、人大街道工委要认真做好数据上传工作，确保“智慧人大”平台高质量运行；制定精细完备的代表工作、活动计划，充分整合各类功能应用，强化平台宣传工作，实现平台规范化运行；通过“智慧人大”平台开展线上接待代表、选民活动，架起多维度联系桥梁，为推动内黄高质量发展贡献更大力量。（张圣一）

►► 湛河区人大视察代表建议办理工作

近日，平顶山市湛河区人大常委会副主任王要红、龚永强带队到凌云路“鹰城书苑·城市书房”、区人民医院、北渡街道谢庄村等处视察了代表建议办理工作。视察组建议：深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，从坚持人民代表大会制度、尊重代表主体地位、回应群众关切、改进各项工作和接受人大监督的高度，进一步完善代表建议办理工作机制，压实办理责任，加强沟通交流，提升代表对建议办理工作的满意度，真正解民忧、纾民困、暖民心。（范爽）

►► 叶县人大调研重点工程项目进展情况

近日，叶县人大常委会主任张成文带队到县第二人民医院、平煤神马集团联合盐化公司调研了医院搬迁、医养结合和盐腔储气工程等重点项目进展情况。调研组建议：坚持长远规划，加强医养结合工作顶层设计和规划，注重培养和储备专业人才；进一步强化服务能力，推进医养结合工作高质量发展，提供更优质、便捷、多元的医养结合服务；立足叶县的自然资源禀赋和产业基础，加快建成盐腔储气库项目，为保障国家能源安全、促进叶县经济高质量发展作出应有的贡献。（王梦菡）

►► 宝丰县人大调研特色种业培育工作



近日，宝丰县人大常委会副主任金龙峰带队到赵庄镇刘庄村旱地试验基地、肖旗乡韩店村羊肚菌种植基地、石桥镇交马岭试验基地等处调研了特色种业培育工作。调研组建议：学习借鉴外地先进管理模式和育种经验，培养一批懂技术、会管理的农业企业管理者，不断拓宽发展现代特色农业路径；加大对育种企业的扶持力度，持续提升科技创新能力，突破“卡脖子”技术难题；搭建产学研协同创新平台，激发协同创新研发活力，实现“藏粮于技”，全面加快现代种业创新发展。（庄海燕）

►► 新乡市人大调研养老服务工作

近日，新乡市人大常委会主任王乐新带队深入卫辉市民康养老院、梦乐园等处调研了养老机构运营管理、设施建设、服务内容、人员入住等养老服务工作情况，听取了卫辉市人大常委会2024年开展养老服务监督计划，并征求了部分养老机构负责人对养老服务工作的意见、建议。秘书长范士富参加调研。（凌波）

►► 许昌市人大调研代表履职情况

近日，许昌市人大常委会主任王志宏到鄢陵县走访了省人大代表裴美莲和市人大常委会委员张林。王志宏强调：各级人大代表要提高政治站位，紧紧围绕高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区，找准与本职工作的结合点、切入点、着力点，切实发挥主体作用，通过依法履职尽责密切联系群众、发挥自身优势，当好模范表率，努力在助推许昌高质量发展中建新功、展风采。（郭宗尧）

►► 襄城县人大为家事审判工作开“良方”



近日，襄城县十六届人大常委会第十九次会议听取和审议了县人民法院关于婚姻家事审判工作情况的报告，为做好婚姻家事审判工作开出“良方”：加强与检察、公安、教育、民政、妇联、平安办、文明办的沟通协调，构建新型家事纠纷综合协调解决模式，共同推动家事纠纷多元化解机制改革向纵深发展；树牢系统思维，跳出法院看家事审判，用调解促和好，彰显人文关怀；调动人大代表的积极性，参与化解家事矛盾纠纷，有效降低家事矛盾恶化升级的风险与可能；通过发布典型案例、巡回审判以及普法进社区、进乡村等方式，着力弘扬社会主义家庭美德，推动形成社会主义新文明、新风尚。（陈明）

►► 焦作市人大召开立法工作推进会

2月27日，焦作市人大常委会副主任孙菊梅主持召开《焦作市村居治理促进条例》立法工作推进会。孙菊梅强调：要加强组织领导、落实工作责任，坚持问题导向，以“小切口”立法解决实际问题；结合村居治理实际，深入开展调研论证，充分发挥基层立法联系点的“直通车”作用，充分吸纳民意、汇聚民智、凝聚民力。（申亚慧）

►► 孟州市人大测评副市长年度工作完成情况

近日，孟州市六届人大常委会第十九次会议听取和审议各位副市长年度工作完成情况的报告、2023年市人大代表建议办理情况的报告并进行了满意度测评，测评结果显示为满意和基本满意。市人大常委会主任刘继承强调：

市政府要进一步加强人大意识，自觉接受人大的工作监督和法律监督，以法治思维全力推进全年目标任务实现；贯彻新发展理念，着力满足人民日益增长的美好生活需要，不断增强现代化孟州建设的新动力、新活力。

(汤晓杰 牛怡文)

### ►► 沁阳市人大调研乡村振兴项目建设情况

近日，沁阳市人大常委会副主任买兵带队调研了王曲乡范庄村地黄烘干机及配套设施项目、太行怀庆街道北关村超市项目建设情况。调研组建议：充分用好乡村振兴衔接资金，确保在巩固拓展脱贫攻坚成果、衔接推进乡村振兴工作中不断释放强大效应；加强四大怀药种植、加工技术研究，立足本地资源大力发展优质特色产业，构建培育壮大四大怀药产业体系；不断完善农村基础设施和公共服务配套设施，改善村容村貌，提高集体收入，不断提高人民群众的获得感和幸福感。

(朱雅琦)

### ►► 汤河桥街道开展“远离校园暴力”主题讲座

近日，鹤壁市山城区汤河桥街道人大工委联合区人民法院，在鹤壁市第七中学开展了“远离校园暴力，守护美好青春”主题讲座。检察官王瑞芳结合现实生活中的典型案例，以案说法、以法论理，进一步加强未成年人法治教育，增强学生安全防范意识和自我保护能力，逐步养成学法、懂法、守法、用法的良好习惯。

(李风芹 路璐)

### ►► 夏邑县人大调研物业管理工作

近日，夏邑县人大常委会组织部分人大代表到万景天筑、绿城兰园、正强懿品学府等处调研了环境卫生、配套设施建设、管理安全保障、物业服务改善提升等情况。代表们建议：加强宣传引导，引导业主维护好小区环境和秩序；强化责任意识，加大从业人员的技能培训力度，规范物业管理工作；健全协同机制，加大联动执法监管力度，推动物业管理健康发展。

(蔡慧洁)

### ►► 虞城县人大成立法律政策咨询专家库

近日，虞城县人大常委会召开法律政策咨询专家库成立大会。会议强调：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，提供切实可行、符合民意的专业意见，服务全县经济社会发展大局；紧扣市人大常委会工作计划，不断更新专业知识，提供专业支撑和智力支持；加强沟通联系，充分听取专家的意见、建议，为谱写现代化虞城实践新篇章贡献智慧和力量。

(赵迪)

### ►► 睢县人大调研代表联络站建设工作

近日，睢县人大常委会组织部分常委会委员到各乡镇调研了人大代表联络站建设运行情况。调研组建议：进一步加强代表联络站点建设，提高建设标准和规范化管理水平；加强代表培训，提高代表履职能力和服务意识，强化代表与选民的联系和沟通；加大宣传力度，提高人民群众对代表工作的知晓度和参与度。

(祁博为)

### ►► 柘城县人大召开“站点问政”推进工作会

近日，柘城县人大常委会召开“站点问政”推进工作

会。会议强调：“一府一委两院”及其职能部门负责人要牢固树立以人民为中心的发展思想，按照时间节点扎实开展“站点问政”活动，营造“有事多商量、有事好商量、有事会商量、众人的事情由众人商量”的良好沟通环境，把群众急需解决的民生问题反映上来，把群众的急难愁盼问题摆在优先办理的位置，为实现民主全链条化奠定坚实基础。

(刘习)

### ►► 漯河市人大视察法治政府建设情况

近日，漯河市人大常委会副主任徐汇川带队深入市民之家和市场监管综合行政执法支队，视察了政务服务窗口办事流程、办事效率、服务态度和行政执法、服务型执法等法治政府建设情况。视察组建议：提高政治站位，把法治政府建设放在现代化漯河“三城”建设中统筹谋划；以人民为中心推进法治政府建设，着力实现行政执法水平普遍提升；以人大审议监督为契机，扎实推进法治政府建设的各项任务落地落实。

(王满 吴莎莎)

### ►► 湖滨区人大召开代表建议交办会

2月29日，三门峡市湖滨区人大常委会召开区十三届人大五次会议代表建议交办会，部署了2024年代表建议办理工作。会议强调：要树牢为民思想，从发展社会主义民主政治的高度，把办理工作与推动经济社会高质量发展结合起来，以奋发有为的精神状态做好代表建议办理工作；加大执行力度，按照时间节点，对具体办理环节进行细化、深化。能立即办的，务必尽快办理答复；一时办结不了的，要制定计划，创造条件限时办结；确实不具备办理条件的，及时向代表说明情况；密切联系督办，夯实代表建议办理质量效果。

(李明)

### ►► 卢氏县人大听取民生事项情况报告

近日，卢氏县人大常委会听取了县政府2023年环境状况及责任目标完成情况的报告、生态公墓集群建设规划方案、2024年全县十项民生实事确定情况的报告。县人大常委会主任狄翌强调：要坚持绿色发展理念，聚焦实现“双碳”目标不动摇，切实推动“两山”转化向纵深发展；生态公墓集群建设要因地制宜、前瞻规划、精细施工，打造“两山”转化成果运用的精品工程；紧盯年度重点民生实事落实，严把质量关，真正把好事办好、实事办实。

(张英华)

### ►► 濮阳县人大调研环境保护目标完成情况

近日，濮阳县人大常委会副主任刘鸿堃带队深入清河头乡桃源村、柳屯镇污水处理厂、户部寨空气自动监测站和能信环保公司等处调研了2023年度环境状况和环境保护目标完成情况。刘鸿堃强调：要坚决贯彻习近平生态文明思想，坚持问题导向、目标导向、结果导向，紧盯大气、水、土壤等方面存在的突出问题，严格责任落实；加大宣传力度，引导群众深刻认识环境保护功在当代、惠及子孙，养成保护环境的行动自觉；结合本地实际，打好蓝天、碧水、净土保卫战。

(姚振勇)

鹤壁市

商丘市

漯河市

三门峡市

濮阳市



▶▶ 濮阳经开区：代表特色工作室架起民意“连心桥”

近年，濮阳经开区人大工委在辖区村居、企业设立11个人大代表特色工作室，涵盖农业科技推广、社区法律服务、医疗咨询、新阶层人士创业就业等代表履职范围，了解社情民意，服务辖区群众，架起民意“连心桥”。工作室充分发挥人大代表的行业、专业优势，打造了一家一特色、一站一亮点的人大工作“微阵地”，推动解决群众的急难愁盼问题。（王留聚）

▶▶ 南乐县人大调研农业农村工作

近日，南乐市人大常委会副主任郭专政带队到正字食品公司、福祥食品公司、福堪镇马村种植大棚等处调研了农业龙头企业和特色农业种植情况。郭专政强调：要进一步明确发展目标，细化工作措施，加大推进力度，确保农业农村各项工作落到实处、取得实效。（郭永超 连晓沛）

▶▶ 台前县谋划县乡人大重点工作

近日，台前市人大常委会主任王天陆主持召开县乡人大2024年工作谋划会议，听取重点工作谋划情况汇报。王天陆强调：要坚持稳中求进，以开展“标准人大建设年”活动为契机，强化规范意识、标准意识、效能意识，打造履职行权、务实管用的工作体系；围绕“八项制度”“五大工程”，持续释放大人工作功效；牢记主责主业，严格落实“规定动作”，充分发挥站点室作用，努力形成“一乡一特色、一镇一品牌、一办一亮点”工作格局，为全县人大工作赋能添彩。（李言学）

▶▶ 南阳市人大召开中心城区城市管理工作座谈会

近日，南阳市人大常委会主任张生起主持召开市中心城区城市管理智慧化、网格化、物业化工作座谈会。张生起强调：要注重科技赋能，加大投入力度，加快硬件建设，推动跨部门、跨领域数据汇集和联通，实现城市管理服务“一网统管”和智慧管理全区域、全时段覆盖；完善城市网格化管理机制，推动重心下沉、力量下沉、资源下沉，夯实基层基础，提升基层管理和服务能力，形成共建、共治、共享的良好氛围；学习借鉴先进经验、整合要素资源，消除盲点、打通堵点、解决痛点，推动城市公共服务提质增效，打造安全舒适的居住环境，不断增强人民群众的获得感和幸福感。（刘相甫）

▶▶ 内乡县人大推动成立农牧装备商会

近日，内乡县召开农牧装备商会成立筹备会。县人大常委会副主任张正钦强调：县人大常委会充分发挥农牧装备产业人大代表联络站的作用，集企业之智、纳代表之言，确定了推动成立农牧装备商会的工作目标。由县人大常委会推动、县工商联牵头组织成立农牧装备商会，将使全县农牧装备产业企业聚沙成塔，实现产品资源、市场资源整合，通过优势互补，形成整体合力，打响内乡品牌，为内乡打造农牧装备之都赋能助力。（王滨）

▶▶ 镇平县人大出台代表建议与检察建议衔接转化办法

3月1日，镇平人大常委会出台《人大代表建议与

检察建议双向衔接转化工作办法》，从案件范围、工作目标、转化程序、制度保证、互动交流、联络机制等方面作出明确规定。双向衔接转化是指人大代表从检察建议中梳理出能够借助人监督合力推动系统治理、综合治理的对策建议，转化为人大代表建议；检察机关从人大代表建议中发掘案件线索，通过案件办理，转化为检察建议，共同推动解决公益保护问题。（肖茜 管理）

▶▶ 张店镇人大视察企业生产经营情况

近日，唐河县张店镇人大主席团组织部分县、镇两级人大代表到合兴汽配、瑞鑫水泥等企业调研了复工复产、项目建设过程中存在的难点问题。代表们建议：进一步加大惠企政策宣传力度，深入企业开展好政策宣传、政策落实等工作，大力发展高附加值产业，持续提高全镇经济发展水平，助推辖区经济高质量发展。（郭宏伟 张雨晨）

▶▶ 大石桥乡人大视察春季林果产业发展管护情况

近日，淅川县大石桥乡人大主席团组织部分人大代表视察了春季林果种植、生产管理、产品销售、经济效益等方面的情况。代表们建议：建立林果产业合作社，推动产业链上下游协同发展，形成产业合力；培育一批林果产业的专业人才，提高专业素质；引导农民转变种植结构，鼓励种植优质果树，加大对林果产业的资金投入和扶持力度；加大林果种植新技术的推广力度，不断提升产品质量，打造林果品牌，促进林果产业健康发展。（段国锋）

▶▶ 李店镇人大视察校园安全监管情况

近日，社旗县李店镇人大主席团组织部分县、镇人大代表在辖区学校开展了校园安全大检查，为广大师生的安全健康保驾护航。代表们建议：进一步健全工作机制、明确工作职责，形成管理严密、安全运行的工作局面；校园安全要坚持常抓不懈，进一步强化业务培训，织密筑牢校园安全“防护网”，构建平安校园。（常杰敏）

▶▶ 月河镇人大助力农村人居环境整治

近日，桐柏县月河镇人大主席团组织县、镇人大代表深入月河街、西湾村、徐寨村、彭坎村等处视察了农村人居环境整治工作情况。代表们建议：因地制宜，创新工作方法，建立完善部门联动、检查监督、绩效考核、问效追责等城乡人居环境整治的长效机制；对检查发现的问题，要立行立改，齐心协力打造干净整洁、充满活力、彰显品质的美丽月河。（郑黎）

▶▶ 人大代表视察赭阳街道城市精细化管理工作

近日，方城县赭阳街道人大工作联络处组织驻地的7名市、县人大代表深入营房、张庄、八里岔等村街社区视察了沿路“六乱”、环卫设施维护、生活垃圾清运等精细化管理工作开展情况。代表们建议：进一步加大宣传教育力度，培育文明乡风，引导广大村民参与城市精细化管理工作，切实提升村容村貌品质；加大投入，增加垃圾桶、路灯等硬件基础设施；以绣花精神做好城市管理工作，探索城中村管理新方法，全面做好城市精细化管理工作。（谢文艺 关升）



信阳市

►► 浉河区召开乡镇、街道人大工作会议

近日，信阳市浉河区召开了乡镇、街道人大工作会议。会议强调：明确职权定位，持续加强学习，认真行使宪法法律赋予的各项职权，聚焦主责主业，统筹谋划、多方联动，切实推动人大工作向中心聚焦、为大局出力；准确把握基层人大工作特点，围绕区人大2024年工作安排，列出工作清单，推动全过程人民民主基层示范点建设，充分发挥街道议政代表会作用，做好代表履职服务保障，持续提升基层人大工作质效；坚持守正创新、对标先进，持续加强阵地建设，不断丰富内容形式，全力打造亮点品牌，形成创新拼搏、争先进位的浓厚氛围，为推进浉河高质量发展贡献人大力量。

(王一帆)

周口市

►► 周口市人大开展贾鲁河保护协同立法调研

2月27日，周口市人大常委会副主任祁永亮带队到扶沟县贾鲁河北节制闸、摆渡口大闸、高集大闸和西华县贾鲁河闫岗大闸、思都岗大桥、杜岗大桥、西华林场等处就贾鲁河保护协同立法工作进行了专题调研。调研组建议：把握立法机遇，坚持问题导向，理清立法思路，深入调查研究，加强评估论证，结合实际提出针对性的意见、建议，提炼好的经验、做法，上升为法规制度，为贾鲁河生态保护和综合治理等提供坚实有力的支撑，服务地方经济社会高质量发展。

(冯光辉)

►► 扶沟县人大召开主题教育民主生活会

近日，扶沟县人大常委会党组召开了主题教育专题民主生活会。县人大常委会主任何明照强调：用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”；严格遵守党的政治纪律和政治规矩，把坚持党的领导贯穿人大依法履职的全过程、落实到人大工作的各方面；严守廉洁自律规定，严格落实“一岗双责”，树牢正确政绩观，推动形成风清气正的良好政治生态，为书写扶沟县高质量发展篇章作出人大应有的贡献。

(单鹏超)

驻马店市

►► 驻马店市人大学习《中国共产党纪律处分条例》

2月23日，驻马店市人大常委会党组召开会议，传达学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》。市人大常委会主任李宝清强调：要准确理解、把握条例的政治性、时代性、针对性，准确把握主要内容、精神实质和工作要求，自觉对标对表，体现在行动上、落实到工作中；以全党开展集中性纪律教育为契机，坚持以党的政治建设为统领，持续强化理论武装，推进纪律教育常态化、长效化，强化纪律刚性约束；压紧、压实管党治党政治责任，持续营造学纪、知纪、明纪、守纪的浓厚氛围，持续巩固风清气正的良好政治生态。

(殷瑞杰)

济源市

►► 济源市人大召开规范性文件审查工作专题会议

近日，济源市人大常委会召开了规范性文件审查工作专题会议。会议强调：进一步明确规范性文件审查任务、

审查职责及审查程序，扎实做好审查工作，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法；认真贯彻新修订的《济源市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查工作办法》，坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”原则，严格备案时限，提高审查能力、提升审查成效，切实保障宪法法律实施，保护公民合法权益，维护国家法制统一。

(丁玲玲)

省直管县(市)

►► 巩义市人大视察食品安全工作

2月6日，巩义市人大常委会党组书记王峰带队到巩义宾馆、丹尼斯超市、珊瑚食品坊等处视察了《食品安全法》的贯彻执行情况。视察组建议：市场监管部门要强化源头治理，持续深入开展风险隐患排查整治，坚决杜绝食品药品安全事故发生；聚焦重点业态、重点产品、重点区域，深入开展专项整治行动，大力推进法治监管、智慧监管、信用监管，创新监管方式，提高监管效率；构建食品安全宣传网络，拓展宣传广度、深度、精度，把食品安全这项民心工程、民生工程做细、做实，让老百姓感受到实实在在的效果。

(康璐璐)

►► 兰考县人大票决2024年度民生实事项目

近日，在兰考县十六届人大四次会议上，全体代表按照《兰考县民生实事项目投票表决办法》的规定，对县政府提交的12项民生实事候选项目进行无记名投票，差额票决出教育优质均衡化、健康保障、养老服务、残疾人帮扶、就业创业、停车位建设、老旧小区改造、共富工坊、乡村建设、低收入人群帮扶等全县2024年民生实事项目10项。

(李晓炜)

►► 长垣市人大视察环境保护目标完成情况

近日，长垣市人大常委会副主任陈国利带队到如意园省控大气监测站点、第一污水处理厂、一污尾水湿地工程、王寨闸、瓦屋寨断面等点位视察了2023年度环境保护目标完成情况。视察组建议：深入学习贯彻习近平生态文明思想，充分认识生态环境保护工作的长期性和复杂性，牢固树立“一盘棋”思想，密切协作，建立长效机制，完善工作措施，压紧、压实责任链条，形成环境保护合力；突出标本兼治，狠抓重点治理，紧盯年度环境保护目标任务，坚持精准治污、科学治污、依法治污，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。

(赵光甫)

►► 鹿邑县人大召开规范性文件备案审查培训会

近日，鹿邑县人大常委会召开规范性文件备案审查专题培训会。县人大常委会主任王智华强调：要充分认识备案审查工作的重要性，切实增强责任感和使命感；坚持以人民为中心的发展思想，深入调研，广泛听取民意，确保出台的规范性文件符合实际、顺应民意；严格依法履职，加强对备案审查工作的监督，确保规范性文件的合法性和适当性，保障宪法和法律的正确实施，维护国家法制统一、尊严和权威。

(郭萍)

## “四步走”擦亮洛宁代表工作的“金字招牌”

○ 高朝辉 李 金

洛宁县十五届人大常委会自2022年履职以来，坚持把开展好主任接待代表日活动作为践行全过程人民民主、提升履职质效的重要抓手，不断改进方式、充实内容、完善机制，形成“四步走”工作法，第一时间、第一现场解决问题，逐渐成为代表工作的一个“金字招牌”。

### 搭建平台 收集建议

2023年年初，洛宁县人大常委会在充分征求各方意见的基础上，精心拟订主任接待代表日年度活动方案，做到“一年活动早知道”。安排每月10日为县人大常委会主任、副主任接待代表日，由县人大常委会领导分别接待代表，常委会有关工作机构、办事机构的负责人陪同。如遇法定休息日，上班后的第二个工作日接待。因事不能接待时，按序顺延。

接待代表的方式主要分为预约接待和即席接待。接待地点主要在县人大常委会机关，也可根据实际到代表驻地或进代表联络站。在每次主任接待代表日前，由县人大常委会代表联络工委提前7日向各乡镇、街道告知。预约接待的代表提前5天将拟提的意见、建议类别和主要内容告知所在乡镇人大主席团、人大街道工委，并及时将有关情况反馈给县人大常委会代表联络工委。通过提前与代表沟通，掌握反映问题的类别、性质，确定常委会相关工委（室）、“一府一委两院”及其工作部门负责人参加会议，以提高代表意见、建议办理的针对性和有效性。对未预约的代表，由县人大常委会代表联络工委做好即席接待安排工作，确保充分收集代表的意见、建议。

### 专题调研 摸清“卡”点

掌握代表拟反映问题的大致情况后，洛宁县人大常委会组织代表深入基层、深入群众大兴调研之

风，扎实征集相关意见、建议。

2023年年初，卫新强代表拟在主任接待日反映医疗人才匮乏、后勤人员过多等问题。从2月下旬开始，县人大常委会主任张根苗组织部分人大代表深入县人民医院、县中医院、县妇幼保健院及部分乡镇卫生院听取汇报、查阅资料、走访座谈，形成调研报告。

6月，李萱萱代表拟反映水果种植主要集中在山区、塬区，因水利设施建设普遍不到位大大限制了水果基地发展等情况。她还提出，由于交通网络体系不完备，县城环线和山区环线尚未形成，水果主要依靠公路运输，物流成本较高，制约了水果运输向外流通。县人大常委会副主任田卫杰带领部分人大代表，深入上戈、东宋、马店等几个水果产量高的乡镇调研，与果农、村镇干部详细交谈。通过半个月的走访调研，发现水果产业面临产业化程度不高、防灾抗灾能力低、基础设施配套不足、劳动力不足、机械化程度不高等问题。人大代表、果农代表、部分村镇干部认真讨论，提出了加快水利、交通设施建设和土壤肥力培育，打造水果知名品牌，积极推动水果生产经营链、精深加工链、品牌



洛宁县人大常委会开展主任接待代表日活动

价值链“三链同构”等具体建议。

7月，张晓芳代表拟反映全县烟叶产量逐年增加，电炕房紧张问题凸显，部分烟叶坏在地里，直接影响了烤烟质量和产量等问题，并提出补充新式烟叶炕床设备以及维护生产道路等建议。县人大常委会副主任余三才积极与县烟叶生产发展中心联系，通过座谈、走访、查阅资料、听取汇报等，进一步调研了电烤房的具体情况，深入研究制约因素，形成解决问题的措施，向县委、县政府提出了《关于加快“金叶”产业电炕房建设的建议》。

### 面对面问 点对点答

在主任接待代表日活动现场，代表们讲真话、讲实话、讲心里话，反映问题联系实际紧、所提意见建议准。每次开展活动，洛宁县人大常委会都提前约请相关工作部门负责人参加，现场了解代表建议的核心和重点。能当场答复代表的，相关部门现场答复；需转交县政府及相关工作部门解决的，由县人大常委会相关工委整理汇总，提出解决方案及需要转办的建议交政府及有关部门。根据代表反映问题的类别，做好办理前的各项准备，为及时办理代表意见、建议创造条件，并要求3个月内将办理结果反馈给代表。因政策等原因暂时无法解决的，相关单位要以书面形式向代表做好解释工作。

10月17日，在主任接待代表日活动中，王光耀代表提出农村闲置校舍与用地利用不充分的问题及相关意见。县教体局负责人表示，撤并教学点后，学生、教师、教学资产等均按照相关流程进行合理分配。由于涉及产权，县教体局核实登记、上交后由政府统一招租进行处理。就白光武代表反映的兴华镇饮用水问题，县水利局负责人解释由水厂供水受条件制约，并提出拟在兴华润修建水库解决用水的措施。目前，供水工程正办理审批程序，将加大推进力度，尽快彻底解决群众用水难题。就蔡菲代表提出的农村公交运营问题，县交通局负责人表示，将进一步加强调研，合理安排发车时间并及时公布，保障群众出行畅通。就李朝菊代表反映的乡村学校“小学科”教师师资力量薄弱、素质教育力度不足等问题，县教体局负责人表示，已通过招教、特岗招聘等方式补充师资储备，同时将积极探索“走教”（同一老师到不同学校进行教学活动）、“支教”等多种形式并举，努力实现教学资源均衡。

### 实时跟踪 督促落实

对于主任接待代表日活动中形成的代表建议办理思路与意见，洛宁县人大常委会代表联络工委及时梳理，县人大常委会全程督办、限时销号。对于意见落实及督办情况，实时向代表反馈，实现“联系→反映→处理→落实→反馈”闭环管理，切实营造让政府部门有压力、让人民群众有盼头的建议办理氛围，确保事事有着落、件件有回音。

8月10日，段慧博代表反映城区路灯开关时间没有根据季节实时调整，尤其是入冬以后，给学生上学和环卫工人作业造成诸多不便，建议延长路灯开启时间。张根苗了解情况后，督促县人大常委会城建工委及时与县城市管理局沟通并查清缘由。县城市管理局当天下午就解决了这个问题。

就卫新强代表反映的医疗卫生问题，在县委、县政府的大力支持下，县卫健委对县与乡、乡与乡医疗机构互相借调人员的情况进行了全面梳理摸排，分批次捋顺借调人员的身份关系，第一批对27名中级职称以上、长期借调的骨干人员进行编制调动，剩余人员分批次进行调整。同时，将县级医院28名后勤人员转化为一线工作人员，有效推动了全县医疗人员编制管理工作。

就张晓芳代表提出的补充新式烟叶炕床设备和维护生产道路问题，县人大常委会将其列为重点建议加强督办落实。同时，出台县人大常委会领导分包督办制度，形成督办代表建议的工作合力。县烟叶生产发展中心负责人介绍了当前烟叶炕房建设情况以及非必需设备补充存在的资金困难，并提供了性价比高的烟夹子购买信息。截至2023年年底，全县12个乡镇新建电能烤房632座，改建125座。

“在意见办理过程中，我陆续接到相关办理单位的电话，并受邀参加座谈会以及相关调研，在建议办结后还继续保持密切沟通，征询新的意见、建议。”张宝民代表自豪地说。

截至目前，洛宁县十五届人大常委会已经开展主任接待代表日活动29次，形成代表闭会期间的意见、建议25件，需转交政府办理15件，正在办理7件。开展主任接待代表日活动进一步提升了人大代表的履职质效、深化了全过程人民民主的基层实践，让全过程人民民主在洛宁开花结果。👉

责任编辑/邵卫科



## 以“提、办、督”实效彰显人大为民情怀

○ 魏建涛 高国庆

“各承办部门要提高站位、压实责任，以代表满意率检验工作成效！”“人大代表提出的建议质量很高，都是真知灼见、民情民意。我们要站在对人大负责、对人民负责的政治高度，切实办好建议，向代表交出满意答卷。”2024年2月26日，濮阳市华龙区区委、区政府主要领导分别对区九届人大五次会议代表建议办理工作作出批示，对代表建议质量给予充分肯定，并对代表建议办理工作提出明确要求。自华龙区九届人大一次会议以来，区人大常委会注重“提”、提升“办”、强化“督”，不断提升代表建议办理工作质效，解决了人民群众关心的一批热点、难点问题，实现问题解决率和代表满意度“双提升”，有效助力了全区经济社会高质量发展。

### 注重提的质量 提出真知灼见

华龙区人大常委会始终坚持尊重代表、依靠代表、服务代表，积极为代表依法履职创造条件，组织代表学习培训，参加专题调研、视察，列席常委会会议、参加执法检查，搭建代表履职平台、创新代表活动形式、丰富代表活动内容，推动代表深入调查研究，聚焦人民群众“真关切”和“急需求”，形成选题准、内容实、质量高的代表建议，使

代表建议充分体现代表性、广泛性、可行性。

#### ——强化学习培训

新一届人大代表当选后，从2022年的初任培训到2023年的专题培训，都把如何提出高质量的议案、建议作为一个重点开展。在专题培训会上，授课专家围绕“代表是什么、干什么、怎么干”的主题，讲述如何做一名合格的人大代表。邀请优秀代表进行经验分享，从“站位、选题、调研、撰写”的角度交流如何提出高质量的意见、建议。

#### ——丰富履职活动

开展代表履职活动是提升代表议案、建议的可办性、能办性的重要载体。华龙区人大常委会创新开展了“双联双动一助力”活动。“双联”是指“一线双联系”。先后选派180多名市、区人大代表联系60多个省、市重点项目和20项民生实事项目，参与“万人助万企”活动。“双动”是指“双站联动”，让代表在进入代表联络站开展履职活动的同时，深入群众更为聚集的信访接待站进行督访。把每月的9日和19日确定为“双站联动日”，安排各级人大代表到信访接待站了解社情民意。“一助力”是指选派企业界人大代表结对帮扶相对困难脱贫户，助力乡村振兴。连续两年将8月定为代表集中活动月，深入

推动代表履职尽责。同时，邀请代表列席区人大常委会会议及各项重要会议，组织参加视察、调研，畅通代表知情知政渠道，为代表提出高质量的议案、建议注入“源头活水”。

#### ——注重双向激励

将提交议案、建议工作纳入对代表履职考核的重要内容。每年开展优秀代表议案、建议评选活动，并在区人代会预备会上进行隆重表彰，有效激发代表履职热情。对连续两年没有提出建议的代表进行提醒。

#### ——发挥专业优势

新一届区人大常委会组成以来，先后建立新兴产业、文化教育、城建环保、医疗卫生、法律等行业人大代表联络站室，整合专业代表资源，为代表高质量履职创设了条件。截至目前，华龙区各行业人大代表联络站已开展活动100多次，提出了一系列有针对性的专业意见、建议，形成了一批高质量的调研报告。新兴产业人大代表联络站围绕氢能发展，形成了《关于推动氢能产业高质量发展的建议》。文化教育行业人大代表联络站从幼教、义务教育、高中教育及大学生就业等方面入手，提出了涵盖教育各个层面的意见、建议。其中，《关于加强义务教育阶段劳动教育的建议》《关于加强青少年心

理健康教育的建议》分别被评为2022年度、2023年度优秀建议。

### 提升办的质效 办出为民情怀

为办理好人大代表建议，华龙区政府坚持高位推进，要求各承办单位不断强化责任、规范程序、加强沟通、注重落实，推动建议办理工作取得新进展、新成效。

#### ——高位推进

区政府将办好代表建议作为自觉接受人大法律监督、工作监督和建设法治政府、服务型政府的重要载体，摆上重要议事日程。各分管副区长要求相关部门强化代表建议分析研究，找到解决问题的思路和办法，跟踪问效了解办理结果。对于需要区政府集体研究的事项，及时提请区政府常务会议或区长办公会议研究处理。针对人大代表提出的优化营商环境、助企服务等建议，区委、区政府主要领导担任建议办理领导小组组长，及时助企纾困解难，提升企业的获得感和满意度。

#### ——强化责任

为切实做好代表建议办理工作，区政府完善了由常务副区长牵头，区委区政府督查局负责交办、督办，以及分级负责、集中交办、归口办理、重点督办的工作机制。区卫健委、区市场监管局、区教育局等单位成立由主要负责同志担任组长的建议办理工作领导小组，明确办理责任。

#### ——规范程序

各承办单位在办理代表建议过程中，逐步形成了一套规范、有效、健全的程序机制和工作方法，在登记、交办、沟通、

答复、反馈等环节都实现有章可循，推动建议办理工作更加规范化、程序化、制度化。

#### ——加强沟通

各承办单位把沟通协商贯穿代表建议办理的全过程，按照“办前沟通、办中对接、办后反馈”的工作要求，普遍加强了与人大代表的沟通联络。主协办单位之间、局委内设机构之间更加注重沟通协调，进一步提升建议办理的针对性和代表的满意度。区市场监管局在办理《关于推进民营建筑企业高质量发展的建议》时，落实主办单位职责，积极与住建、金融工作、科技、人社、税务等部门沟通协调，共同研究答复。

#### ——注重落实

各承办单位在办理代表建议过程中，认真分析研究并积极采纳建议内容，注重分解任务、细化落实，在解决问题上下功夫、在细化落实上见成效。区民政局为办好《关于加大政策支持力度、加快养老事业发展的建议》，已经累计争取资金4391万元，开工建设区级养老中心，建成街道级养老中心10个、日间照料中心148个、农村幸福院20个，智慧养老管理平台投入使用，入网信息7.7万多条。

### 强化督的力度 督出工作实效

切实加大代表建议督办力度，认真做好代表建议督办工作，是提高代表建议办理效率、增强代表建议办理实效的一个重要环节。华龙区人大常委会紧抓代表建议办理工作中的薄弱环节，着力强化形式多样的督办方式，坚持区人大常委会领导领衔

督办、各委室对口督办、代表全程跟踪，不断提升代表建议的满意率和解决率。

#### ——加强重点督办

以解决人民群众普遍关心的热点、难点问题为切入点，每年从代表建议中选择人民群众普遍关注并且办理可行性大、通过办理短期内能收到成效的建议作为重点建议，由区委和区“一府一委两院”领导挂帅领办，并由区人大常委会主任、副主任督办。每年专题听取区政府关于重点建议办理情况的报告，并对办理情况进行满意度测评。

#### ——强化跟踪督办

区人大常委会选工委和区委区政府督查局加大联合督办力度，对代表建议办理实行台账式管理，全程动态掌握办理进度。对办理进度迟缓的，及时提醒催办、上门督办；对办理难度较大的，积极协调推进；对办理质量不高的，责令重新办理。区人大常委会各工委在组织国家机关进人大代表联络站时，将听取承办部门办理代表建议情况作为一项议程。

#### ——增强督办实效

华龙区人大常委会坚持以人民为中心，努力把代表呼声高、群众急需解决的建议落到实处。对代表不满意或虽然代表表示“满意”但问题尚未解决、工作尚未落实的，积极开展“回头看”，列入监督工作计划，接受人民群众的再监督、再评议。通过一次次紧盯不放的“回头看”看出民意的落实、民利的维护，增强了依法办理代表建议的严肃性和实效性。👉

责任编辑/邵卫科

# 广泛汇聚民智 最大激发民力

○ 姚志伟

近年，辉县市人大常委会在市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把发展全过程人民民主作为重要职责和光荣使命，深入学习贯彻党的二十大和中央、省委、市委人大工作会议精神，不断丰富和拓展全过程人民民主县域实践的广度、深度，奋力谱写了全过程人民民主的“辉县实践”，使人民代表大会的制度优势更好地转化为社会治理效能，为经济高质量发展和社会长期稳定提供了重要保障。

## 旗帜鲜明讲政治 把党的领导贯穿工作全过程

辉县市人大常委会始终坚持党对人大工作的全面领导这一最高政治原则，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指引人大工作，确保党的基本理论、基本路线、基本方略和市委的决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

提升政治判断力，持续加强创新理论武装。通过“第一议题”、常委会专题学习、读书班、支部讲党课、人大代表集中培训等方式，及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要文章、

重要指示批示精神，切实将全市各级人大的思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来，保障人大工作始终沿着正确政治方向前进。

提高政治领悟力，严格执行请示报告制度。牢牢把握人大机关的政治属性，坚持将市人大重要会议、重要工作、重大事项等按规定及时向市委请示报告。完善常委会议事程序，充分调动市人大常委会组成人员审议讨论的积极性，使每项决策都能充分体现党的意志。

提高政治执行力，认真贯彻市委决策部署。紧跟市委重大决策部署，紧贴人民美好生活需要，自觉将人大工作放到发展大局中去思考、谋划和推进，确保“全市工作重点在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”。对照“四个辉县”（创新活力辉县、文旅康养辉县、美丽智慧辉县、文明幸福辉县）建设目标，切实发挥人大职能作用，以实际行动做到“市委提倡的，坚决响应；市委决定的，坚决执行”。

## 紧扣职责抓监督 在依法履职中回应民生关切

辉县市人大常委会始终坚

持围绕中心、突出重点、增强实效，寓支持于监督之中，认真行使宪法法律赋予的监督权，在拓宽监督渠道、增强监督力度上积极探索，有效推动监督效果实现新突破，为更好地服务中心大局贡献人大力量。

聚焦重点、关注痛点，精准选取监督议题。公开征集人大年度监督议题并选择纳入工作计划，综合运用视察调研、座谈交流、网络征集等多种方式，多层次、多渠道征求人民群众、人大代表、政府职能部门和社会各界的意见、建议，确保人大监督始终紧扣中心、贴近民意。实行重点民生实事项目票决制。经市十五届人大三次会议票决确定2023年度重点民生实事10项，并根据常委会班子成员分工，细化监督责任，提高监督的精度、准度，确保把好事办实、实事办好。

把准导向、突出主体，有效丰富监督方式。邀请基层人大代表列席市人大常委会会议，听取工作汇报，参与议事立法，提出意见、建议。整合监督力量，常态化邀请人大代表、有关专家参与监督，积极开展视察调研、执法检查等活动，着眼保障农民权益，对全市农村土地流转和集体产权制度改革情况进行视察，助推相关部门抓住改革发展机遇，



增加群众收入。直面城市建设中群众反映强烈的突出问题，对交通道路建设、农村乱占耕地、建筑垃圾管理等重点项目、重点工作进行视察调研，促进政府职能部门集中力量“破题”，推动形成干事创业的良好局面。着眼“从有学上到上好学”，专题视察全市中小学校建设和校外托管机构管理情况，支持政府办好人民满意的教育。

**紧盯关键、锚定落实，持续推动监督实效。**紧盯重点问题持续开展监督，针对全市群众关注度较高、代表反映集中的议案、建议，督促有关职能部门限时办理，提高落实率和解决率，形成从发现问题到解决问题环环相扣的全链条监督闭环。建立城市放排涝体系、优化营商环境减轻企业负担等一批重点建议得到有效落实，实现办理议案、建议的数量、质量和落实率、满意率双提升。建立对口联系长效机制，全面加强年度本级预算执行和其他财政收支情况审计问题的跟踪监督，及时将保主体、促就业、惠民生等政策实施和资金使用情况纳入监督内容，促进市财政规范有序运行。

### **牢记使命显担当 在民呼我为中激发代表活力**

辉县市人大常委会充分发挥人大代表来自人民、植根人民的优势，全力支持和保障代表依法履职，当好党和国家联系人民群众的桥梁，倾听人民群众呼声，汇聚人民群众智慧，接地气、察民情、聚民智、惠民生，最大程度地调动积极因素、化解消极因素。

**代表出门，听取群众心声，实现见面“零距离”。**坚持开门问策，指导督促全市所有乡镇和街道的代表联络站“出院下楼”，完成从楼上到一楼、从偏僻院落到办事大厅的转变，方便接待群众，拉近与群众的距离。推进完善“站点问政”机制，组织领导干部代表和市人大常委会组成人员定期进代表联络站开展走访群众、代表座谈、工作调研、政策宣讲、进站述职“五个一”主题活动，面对面听取基层代表和群众的意见。截至目前，各级领导干部代表已进站开展活动96次。实行代表包联选民制度，每名代表联系5名选民，互留电话和微信，保持联络沟通，帮助群众解决实际问题200多个。

**阵地提质，加强站点建设，实现接触“零隔阂”。**以打造省、市基层示范点和“五星级”代表联络站为抓手，结合评定细则，提出“九簿一档一册、两计划两安排、一视频一平台”创建标准，对各代表联络站和基层示范点进行全面提升，促进各站点硬件提档、管理提标、作用提质。目前，已建成河南省基层示范点1个、新乡市基层示范点1个、新乡市“五星”级联络站6个。结合当地实际，建设全过程人民民主系列广场、游园和展览馆，打造全过程人民民主活动阵地，宣传全过程人民民主重大理念。冀屯镇建成全过程人民民主展览馆和人民民主广场。通过建立裴春亮、赵化录、宋云天人大代表工作室，建立食用菌种植“星河人大代表”联络点、“枫桥式派出所人大代表”联络点，让群众走进工作室、联络点反映和咨询问题，

发挥人大代表的自身优势和行业优势，为群众提供针对性强、专业性强的精准服务。

**数智赋能，拓宽沟通渠道，实现互动“零时差”。**为更好地了解民情、听取民声，使选民能更好地反映问题，市人大常委会积极探索推行“代表亮身份”，打造“智慧人大”直通平台，创新推行人大代表“一人一码”制度，为联络站和五级人大代表统一生成专属二维码，各选区选民可通过手机扫描二维码就近联络人大代表，简化了中间流程，实现了咨询、反馈一键直达，有效拓宽和丰富了代表联系群众的渠道和内容，让各级代表找到“代表工作的正确打开方式”，真正实现联系“总在线”、履职“不打烊”。建设“民生驿站”“民情快递”“民意直报”等手机民意平台，更好地发挥人大代表在了解民情、反映民意、集中民智方面的独特作用，让人民群众切实感受到人大代表就在身边。

### **落实法治促治理 在服务民生中完善制度机制**

辉县市人大常委会自觉把推进依法治市、建设法治辉县作为人大工作的首要任务，以法治思维和法治方式谋划人大工作，强化人大监督，紧扣法律规定、突出法律责任开展检查，逐条对照检查法定职责是否履行、法律责任是否落实、法律执行效果是否明显，确保全市各项重点工作在法治轨道上行稳致远。

**加强法律宣传，弘扬法治精神。**积极组织人大代表、人大监督员及人大工作者深入基层、走进社区，开展法治宣传月、宪法

宣传日、法律下乡等普法宣传活动，特别是通过参加执法检查、视察、评议等代表活动，使人大履职的过程成为宣传和普及宪法法律、弘扬法治精神的生动课堂。2023年，市人大常委会围绕巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴、企业发展、项目建设等重点课题开展视察、调研活动5次，有效推动了各项重点工作落到实处。

规范权力运行，建设法治政府。加强对“一府一委两院”的工作监督，通过深入调研，对市政府、市监察委员会、市人民法院、市人民检察院等国家机构的工作进行评议，及时发现并监督解决问题。结合新形势、新要求，修订完善《辉县市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查工作办法》，已对市政府报备的9件规范性文件、2件公告和市人民检察院报备的2件规范性文件进行合法性审查。着眼安全防范底线，发挥“法律巡视”利剑作用，开展安全生产“一法一条例”执法检查，切实增强各级领导干部和执法人员依法行政、依法办事的观念和能力。

维护公平正义，保障法治为民。始终把关注民生作为人大工作的出发点和落脚点，充分保障人民群众运用法治手段有效解决各类矛盾纠纷、合理表达诉求、充分反映问题的权利。通过制定“三官一员”包联乡镇的制度安排，组织警官、法官、检察官、司法行政工作人员每两个月深入基层人大代表联络站为群众宣讲有关法律法规知识，切实帮助群众解决生产生活中的各类法律问题。聚焦困扰经营主体的痛点、

难点、堵点问题，严格规范涉企行政执法行为，依法平等保护各类经营主体的产权和合法权益，为打造市场化、法治化的营商环境提供强有力的保障。

### 抓好党建强机关 在提升本领中做好人大工作

辉县市人大常委会按照“四个机关”的定位和要求，坚持以政治建设为统领，狠抓机关党建，全面加强机关的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，不断提升参谋助手和服务保障工作水平，打造了一支政治坚定、服务人民、崇尚法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

坚持党建与业务同频共振。严格落实“三会一课”“主题党日”、组织生活会和民主评议党员等一系列组织生活制度，坚持党建工作与业务工作同部署、同调度、同推进、同考核、同落实，推动党建工作与人大工作深度融合、相互促进。扎实推进人大机关作风建设。围绕“创建人大一流队伍、树立人大一流形象”的目标，全面加强机关党员教育管理和人大干部队伍建设，将党建工作贯穿人大工作的全过程、各方面，推动人大机关纪律作风持续改进提升，为市人大及其常委会依法履职提供更加优质、更加高效的政治服务和保障服务。

坚持学习与履职融合互进。树牢政治机关意识，加强政治建设，坚持把讲政治摆在首位、作为第一要求，深化政治理论学习，认真落实“第一议题”制度及“三位一体”、“三个带头”理论

学习机制，常委会和机关党组理论学习中心组“领着学”，机关党支部“跟着学”，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神以及中央、省委、市委决策部署，自觉把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”落实到行动上、贯彻到工作中，不断提高机关党员干部的政治素养和政治能力，着力把市人大常委会机关建设成为对党绝对忠诚的政治机关。

强化干部与群众密切联系。辉县市人大常委会机关坚持在联系群众、服务基层、推动发展的具体实践中搞好机关党建工作，坚决做到依法履职不马虎、服务大局不含糊，切实把“访民情、解难题、办实事”作为机关党建的重要载体，密切党群关系，解决群众难题。2023年以来，已组织机关党员聚焦群众关心的热点问题开展调研帮扶活动10次，并及时为群众协调解决各类困难。与多个基层党支部开展联建活动，向基层党员、群众宣讲党的二十大精神、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、全过程人民民主等内容，进一步增进了交流、提高了政策理论水平。

新时代新征程，辉县市人大常委会将持续深入践行全过程人民民主重大理念，不断激发人民群众参与基层社会治理的内生动力，切实将民智、民力转化为治理效能，让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，为加快“四个辉县”建设作出人大贡献。

(作者系辉县市人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科

# 民生实事票决书写宜阳“民生答卷”

○ 张瑞欣 王松波

民生实事怎么办？代表票决说了算！2024年1月24日，在宜阳县第十五届人民代表大会第四次会议上，随着244名县人大代表的选票落箱，“新建、改扩建20公里农村公路，生活垃圾分类减量处理行政村占比达80%”等30件民生实事经差额票选，被确定为2024年度要实施的民生实事项目。作为民生实事项目人大代表票决评估工作试点县，宜阳县连续两年实行票决制，实现了民生实事项目由“政府提”转为“群众提→代表决→政府办→人大评”。

## 群众提：全面征集民生线索

民生实事项目人大代表票决制，是指政府在广泛征求人民群众意见、建议的基础上提出民生实事候选项目，经同级人民代表大会以代表投票表决的方式确定正式项目后，交由政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督的制度。即：群众“选题”、人大代表“定题”、政府“解题”、人大“督题”的工作模式。

宜阳县人大常委会一直坚持广泛征集民生实事候选项目。2023年10月，县人民政府在全县范围内启动2024年度民生实事征集工作，通过媒体、网络等形式公开向居民群众征集项目线索，最大范围地征集“衣食住

行教医保”等与群众生产生活密切相关、受惠面广的项目作为候选项目。市人大常委会依托人大代表联络站、基层立法联系点、“河南人大代表网上联络站”等平台，面向人大代表、社会公众常态化征集民生实事项目线索。征集结束后，市人大常委会与县人民政府分别围绕年度工作重点和民生改善的发力方向，对征集的民生实事项目进行梳理筛选，按照“突出重点、注重实效，尽力而为、量力而行”的原则，选取群众普遍关注、呼声强烈的民生实事项目作为票决候选项目，形成了《2024年度宜阳县重点民生实事工作方案（征求意见稿）》。经县人民政府常务会议研究讨论、县委常委会审议、人大常委会通过后，将36件民生实事候选项目提交县人代会，提请全体人大代表票决。

## 代表决：充分彰显民主民意

在宜阳县第十五届人民代表大会第四次会议上，人大代表对民生实事候选项目充分审议后进行了差额票决，确定了2024年要实施的30件民生实事。

“之前，政府实施民生实事项目更多是从自身考虑，结果是有些项目实施了，群众却不买账。采取代表票决制办法，政府科学筛选、反复论证征集来

的项目信息，根据民生优先、量力而行的原则初定候选项目，既保证了项目的可行性，也符合人民群众的利益，让民生实事项目更加符合民需、贴近民意、惠及民众，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提高。”省、县两级人大代表乔二元对民生实事项目人大代表票决制“点赞”。

## 政府办：办到群众心坎上

民生实事项目票决产生以后如何实施？在宜阳县人民代表大会结束后，通过县人民政府网站、富美宜阳微信公众号进行公示，全面宣传民生实事项目的具体内容，让群众参与对民生实事办理情况的全程监督，营造社会支持、全民参与民生建设的良好氛围。

夯实工作责任。县人民政府第一时间将民生实事任务细化分解，逐项明确牵头领导、牵头单位和责任单位。建立了主要领导亲自抓、分管领导分头抓、责任单位具体抓的工作机制，将目标任务进一步细化，倒排工期，明确时限，做到目标具体、责任到人，确保民生实事顺利开展。

及时协调推进。县人民政府多次召开专题会议，听取民生实事办理情况汇报，协调解决有关问题，督促加快进度。

强化督促检查。县人民政府



坚持践行“13710”工作制度，按照“一事一项”的原则，定期对各项民生实事落实情况跟踪检查，实地查看项目进度，查质量、查效果。对进度滞后的项目进行专项督查，发现问题，及时解决，督促各个民生实事项目有序推进，定期向县人大常委会报告项目进展情况。

### 人大评：全力答好民生考卷

民生实事项目不仅要选好，更要办好。宜阳县人大常委会将民生实事项目的实施情况列入年度监督工作的重要内容，以“三进三联系”制度和“单双月”工作机制为载体，将重点工程、民生实事等监督任务逐项分解到人大机关的8个委室。3月、5月、7月、9月，由县人大常委会副主任带领分管委室及相关人员，一项一项现场看、现场督、现场办，掌握项目进展，查找存在的问题，提出整改意见、建议；6月、8月、10月，召开专题会议听取各委室监督情况汇报，及时印发监督意见，督促政府及相关部门进一步优化方案、加快进度，推动项目建设按时间节点稳步实施、有序推进。年末，县人大常委会以专项汇报和满意度测评相结合的方式，听取县人民政府的民生实事项目完成情况专项工作报告，并组织常委会组成人员进行满意度测评，有效推动民生实事项目落地落实，为推进经济社会高质量发展贡献群众智慧和人大力量。

责任编辑/邵卫科

近年，内乡县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把践行全过程人民民主重大理念作为重要使命，围绕全县中心工作，用履职实效诠释人大新作为，用履职业绩回应群众新期盼，助推昔日的“墨水河”“臭水沟”——默河嬗变为水清岸绿、花果飘香的“碧玉带”和“网红打卡地”，交出一份让菊乡人民满意的“民生答卷”。

#### ——聚焦群众急难愁盼，打造“全链条”人民民主

依法实施默河水环境综合治理，在重大事项决定中践行全过程人民民主。主河道长55公里的默河是内乡县境内的第二大河流，流经3个乡镇，润泽两岸9万余名居民。由于年久失修，默河两岸污水、垃圾胡乱排放、倾倒，河道淤积严重，水质因严重污染而黑臭，不仅影响群众生产生活，而且存在重大安全隐患。面对每年数十份关于对默河实施高标准综合治理的代表建议和群众的呼吁期盼，在广泛听取意见、充分审议论证的基础上，2017年6月，内乡县十五届人大常委会第三次会议依法作出对默河水环境进行综合治理的重大事项决定。项目疏浚淤积河道37.96公里，拓宽河道20米，修建堤防63.17公里，建设桥梁24座，设置蓄水坝10座，为周边群众生产灌

溉、生活出行提供了极大便利。在流域乡镇铺设污水管网、建设污水处理厂，集中收集、处理生活污水，确保排入河道的水达标。在河道外修建10余处游园，形成一条集城镇防汛与生态保护、休闲游憩、农旅于一体的郊野滨河绿廊。

提出默河生态经济示范带建设调研报告，在推动重点民生实事项目落实中践行全过程人民民主。默河水环境治理工程完工后，针对综合整治效果和沿岸经济发展、生态环境提升问题，2022年10月，内乡县人大常委会组织开展了全县河道整治工作情况视察调研。在认真梳理代表和群众意见、建议的基础上，向县委提出了《关于加快默河生态经济示范带建设的调研报告》，建议“在统筹经济发展和环境保护上下功夫，高标准打造生态经济示范带”，为县委、政府2023年初作出“加快推进默河生态经济示范带建设”的决策贡献了人大智慧。

#### ——广泛听取民声民意，凸显“全覆盖”人民民主

如何使默河生态经济示范带成为助力全县乡村振兴的重要引擎？内乡县人大常委会通过延伸人大代表体察社情民意的“触角”，深入基层听取群众声音，将全过程人民民主贯穿人大工作全过程。

## 让默河嬗变为菊乡的“碧玉带”

○ 张延华 赵 应

坚持深入一线、深入群众。2023年4月，市人大常委会农工委牵头，县农业农村局、县乡村振兴局和现代农业人大代表专业联络站组成专题调研组，深入默河流域的3个乡镇实地查看、座谈调研，围绕默河生态经济示范带规划建设情况，广泛听取、征集沿线各级人大代表和镇村组干部、群众的意见、建议，归纳、梳理并进行专题交办，确保党委和政府决策、规划、监督落实等环节都能听到人民声音、了解群众意愿。

坚持民有所呼、我有所应。在充分收集、汇总默河生态经济示范带规划建设方面的意见、建议的基础上，市人大常委会将人大代表和人民群众提出的产业发展、基础设施建设等49条意见、建议汇总后专题交给相关部门办理落实。县农业农村局策划了首届“默河生态经济示范带农游采摘节”暨农产品展销活动，促进特色产业发展、推动农旅融合；县交通运输局将沿途村镇互联互通的9条道路纳入2024年建设规划，真正做到将人大“好声音”转化为政府部门的“真行动”。

坚持常态监督、长效监督。市人大常委会在监督与支持中践行全过程人民民主，引导人大代表担任义务监督员、政策宣讲员，对默河生态经济示范带建设及作用发挥情况开展常态化民主

监督。指导默河沿线的3个乡镇人大主席团对相关部门落实代表意见、建议情况组织开展专题视察、评议，探索建立“群众提→代表定→政府办→人大督”的为民办事新模式，打造全过程人民民主实践的“内乡品牌”。

### ——写好“建、管、用”新篇章，构建“全方位”人民民主

内乡市人大常委会把代表联络站作为践行全过程人民民主的重要载体，牢牢把握“建、管、用”环节，努力实现代表联络站标准化建设、规范化运行、内涵化发展，为构建“全方位”人民民主奠定了坚实基础。

在“建”上，坚持标准化建设。坚持突出实用、实效导向，围绕县委提出建设“农牧大县”的奋斗目标和默河生态经济示范带建设，依托默河东岸的以色列农业产业园建设现代农业人大代表专业联络站，将其打造成“代表之家”“农民之家”“新型农民培训基地”“现代农业示范基地”，组织驻站人大代表结合产业发展进行“现场教学”，讲给农民听、做给农民看、带着农民干、帮着农民富，加快推进现代农业规模化、标准化、特色化、品牌化。

在“管”上，突出规范化运行。坚持管用管长、重在落实，梳理、优化人大代表联络站工作，健全代表联系选民、理论学习、视察调研、意见建议收集及

督办反馈、代表述职评议等制度，保障代表联络站规范、有效运行。同时，将默河沿线12名来自烟叶、林果、茶叶、中草药、食用菌、菊花、高效农业、养殖等农业产业方面的代表编入现代农业人大代表联络站，积极发挥驻站代表的“头雁”作用，在产业发展、巩固脱贫攻坚成果和实现乡村振兴中，手把手、一对一、面对面、零距离地开展技术培训传授活动，已组织各类农业技术培训35场次，培训1560余人次，促进了农业新技术推广应用。

在“用”上，体现内涵化发展。针对人民群众关心的默河生态经济示范带建设问题，现代农业人大代表联络站采取“人大代表+选民+职能部门负责人”模式，组织县农业农村局、县自然资源局负责人进站，对选民提出的现代农业产业发展问题现场研究、办理、答复。特别是对茶产业发展、烟叶产业发展提出的意见、建议，以《民意反映》的形式向县农业农村局予以交办。截至目前，人大代表反映的生产道路和技术服务等问题已初步得到解决，代表和群众反映良好。实地查看默河生态经济带建设情况并进行测评后，代表们认为，默河治理以后，沿线的自然禀赋、人民群众生活、产业发展达到最好时期。👉

责任编辑/李东方

## 坚持“两高两全” 实现“四个转变”

○ 董田田

人大代表建议传递着人民的呼声，凝聚着人民的期盼。近年，平顶山市石龙区人大常委会坚持以服务经济社会发展大局和维护人民群众最直接、最关心、最现实的利益为目标，积极探索提高代表建议内容质量、办理质量的方法和途径，坚持高起点提出、全过程督办、高水平落实、全方位跟踪，切实推动代表建议由数量型向质量型、答复型向落实型、“关键少数”向“绝大多数”、“年终制”向“终身制”转变，将代表的建言献策转化为深化改革、破解难题、推动发展的政策措施，成为践行全过程人民民主的生动实践，奋力为推进中国式现代化建设石龙实践贡献人大力量。

### ——高起点提出，提高代表建议内容质量，实现由数量型向质量型转变

代表建议内容高质量是办理工作的前提和基础。石龙区人大常委会通过认真抓好“专题培训、代表活动、审核把关、评优表彰”四大环节，力促代表提出建议做到标准化、规范化。

开展专题培训，提升建议可行性。按照代表任期制特点，开展初任培训、履职培训和专题培训，持续提升代表履职能力；专门举办以提高建议质量为专题的学习班；把履职积极、履职能力强的代表组织起来，充分发挥其示范带头作用。

做实代表活动，提升建议针对性。在人代会召开前，组织代表深入社区、企业、学校等基层一线调研视察，广泛收集社情民意，提前准备议案、建议素材；闭会期间，邀请代表列席区人大常委会会议及其他重要会议，组织参加视察调研，畅通代表知情知政渠道，为代表提出高质量的建议注入“源头活水”；依托代表联络站、基层立法联系点，引导代表多渠道联系群众，准确掌握群众诉求，提出针对性的建议。

严格审核把关，提升建议专业性。加强代表提

出建议前的沟通协调，建立健全会前预审、选工委初审、主任会议复审“三轮审核”制度，切实把好代表建议的政治关和质量关。

全面评优表彰，提高代表积极性。评选优秀代表建议，在人代会上对建议提出者进行表彰奖励，激励先进、鞭策后进、推动工作。

自2022年石龙区六届人大履职以来，区人大代表已提出有关调整经济结构、转变经济发展方式、推进城市化建设、保障改善民生等方面的意见、建议110条，涌现《关于为小微企业和个体经营者创造良好营商环境的建议》《关于提升校餐硬件设施、加强校餐品质管理的建议》《关于完善S520石龙区段道路安全设施的建议》《关于建设电动汽车公共充电站的建议》等优秀建议，真正体现了与党委同心、与时代同步、与发展同向、与人民同声。

### ——全过程督办，提高代表建议办理质量，实现由答复型向落实型转变

代表建议办理工作答复是基本要求，解决问题是根本目的。石龙区人大常委会坚决落实“内容高质量、办理高质量”“既要重结果又要重过程”，不断完善全过程督办服务机制，将建议办理与密切联系人大代表、虚心听取意见和建议、积极回应社会关切、促进监督工作有机结合起来，用高质量的建议办理积极践行全过程人民民主，推动代表的“有用之言”转化为“有益之事”。

专题督办见行见效。坚持对代表建议深入研究、分类施策，与年度监督工作有机结合，增强督办力量、推进办理深化。年初，围绕代表建议密切关注的城市建设、营商环境优化、民生保障等问题，研究确定区城乡建设和交通运输局、区市场监督管理局、区教育体育局等作为2024年度工作评议对象，将建议办理情况列入监督内容，要求把代表建议办理工作与中心工作一体谋划推进，进一步推



动建议办理见行动、出成效。

全程督办规范有序。人代会召开后，第一时间梳理建议内容，结合“一府一委两院”及其工作部门的职能职责，合理确定承办单位、协办单位，及时召开人大代表建议交办会，明确办理任务、要求和时限，确保“件件有落实、事事有回音”；主任会议成员分别牵头督办重点代表建议，多次前往相关部门和现场跟踪，督促承办单位检查责任落实、面商沟通、办理进展、问题解决、答复规范等情况；区人大常委会各委室充分发挥与对口单位联系紧密的优势，积极参与建议督办，采取召开座谈会、走访代表、协调承办单位等多种方式，动态掌握办理整体进度，与代表和承办单位共同研究办理工作中的难点问题，对办理工作不及时的单位进行催办和督办，对后续工作提出指导意见，推动解决了代表关注、群众关心关切的一批急难愁盼问题，推进建议办理由答复型向落实型转变。

### ——高水平落实，提升群众满意度，实现由“关键少数”向“绝大多数”转变

针对建议办理过程中存在承办单位片面追求“满意度”、代表“讲情面”“被满意”现象，石龙区人大常委会探索将建议办理成果落实情况展现在更多人面前作为破题之策。

常委会现场评议。对年度重点代表建议，要求承办单位把建议的办理过程、办理成果梳理形成专项报告，提交区人大常委会会议进行电子表决并接受现场评议。票决结果为“不满意”的，由承办单位主要负责人现场作出整改承诺，实行二次办理、再次答复，确保代表建议所提问题真正得到解决。

民主公开测评。选取关系人民群众切身利益、针对性强的代表建议，组织全体代表和涉及建议办理后的直接受益群众，对建议落实情况进行满意度测评。对测评不满意率在20%以上的，要求相关承办单位限期整改落实或重新办理，并向代表一一说

明情况，接受群众的再次公开测评。此举进一步延伸建议反馈链条，使之不停步于提出建议的代表满意即可，而是要向全体代表和受益群众“交卷”，有力地改变了建议办理“被满意”现象，促进了满意度由“关键少数”向“绝大多数”转变。

### ——全方位跟踪，坚持一督到底，实现由“年终制”向“终身制”转变

代表建议办理是一个循序渐进、久久为功的过程。石龙区人大常委会注重建议办理工作的连续性，强化全方位跟踪督办，坚持建议不办结不放过、问题不落实不放松，力促建议办理由“年终制”向“终身制”转变。

针对涉及深层次问题，当年未能办理或者未办理完毕，需要跨年或数年才能办好的代表建议，列入次年建议交办工作之中；针对关系改革发展稳定大局和人民群众切身利益，即使当年办理完毕也需长期跟踪关注的代表建议，如《关于开发剩余煤炭资源、培养新的经济增长点的建议》《关于解决农村社区失地群众就业问题的建议》等，列入每年建议交办工作之中；针对有的建议承办单位重当年、轻往年，对跨年度的建议跟踪办理不够的情况，建立基础台账和督办档案，实行挂账销号制度，加强对建议办理工作的全程监督，确保建议办理不因年度变更、负责人变更而不了了之。

“提高代表建议办理质量是一个需要不断探索和实践的课题，石龙区人大常委会已迈出坚实步伐。今后，将继续坚持把围绕中心、服务大局作为代表建议办理工作的基本方向，用好监督和激励手段，支持和保障代表依法履职，让人大代表的‘好声音’、办理单位的‘好回音’、人民群众的‘好评声’合奏共鸣，努力讲好新时代人大代表工作的生动故事，在全过程人民民主的发展实践中书写人大绚丽篇章。”石龙区人大常委会主任付克云表示。👉

责任编辑/邵卫科



## 做好“加减乘除” 增强基层人大监督实效

○ 席盘林

进入新时代、面对新任务，基层人大及其常委会组成人员要以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，认真贯彻落实习近平总书记关于正确监督、有效监督、依法监督的重要论述，善于“加减乘除”，不断增强监督实效。

——**善于加力**。一是要在学习监督业务上加力，扎根沉淀、厚积薄发，使自己成为开展人大监督工作的行家里手。二是要在监督议题选择上加力，深入调研、集思广益，使监督议题更加聚焦中心大局、紧扣基层发展和群众切身利益，做到有的放矢、靶向发力。三是要在审议上加力，把成绩说够、问题说透、建议说实，高度凝聚共识，促进作出高质量决议决定或形成审议意见，并对实施或办理情况加力跟踪落实。四是要在运用监督方式上加力，运用好法定会议、法定监督方式，协调好法定监督主体、法定监督对象，增强人大监督的刚性和实效。五是要在凝心聚力上加力，突出人民主体地位，激发组成人员履职的主观能动性，拓展公民政治参与人大监督的渠道和平台，凝心聚力、群策群力地开展好监督工作。

——**善于减负**。要牢牢把握人大依法按程序集体行使监督权的特点，遵循人大监督工作规律，摈弃怕麻烦等认识，为心灵减负、为事业担当，尽心、尽力、尽责地做好监督工作。一是在监督议题建议上减负，在落实好法定议题的同时，建良言、献良策、抓落实，删繁就简、少而精地抓大事、议大事，避免法定会议一次议题过多、任务过重导致监督效果不佳。二是在充分审议上减负，甩掉不合时宜的心理包袱，说真话、说实话、说心里话，出实招、办实事、求实效。

——**善于乘势**。时代潮流，浩浩荡荡。加强基层人大监督、做好基层人大监督工作，是坚持好、

完善好、运行好人民代表大会制度的客观要求，是实现高质量发展的内在要求，既是政治任务、法定职责，也是大势所趋。基层人大工作者在认识上应做足顺势而为、乘势而上的功课，元气满满地开展监督。新时代新征程，人大监督大有可为、大有作为。基层人大及其常委会要认真贯彻落实党的二十大和中央人大工作会议关于人大监督的决策部署和党委的工作要求，创造性地把法律赋予的监督权用好，做到不缺位、不越位、不失位，使基层人大监督工作与时代发展进程相适应、相互动、相融合。

——**善于除瑕**。监督没有最好，只有更好。长期以来，基层人大监督工作已经形成一套长效制度机制、取得长足进展，但也存在不少瑕疵，甚至是短板。要总结工作、正视瑕疵，与时俱进、实事求是地除瑕、补短，以期善始善终、尽善尽美、善作善成地开展监督。一是要在思维上除瑕。强化系统思维、法治思维、创新思维，以宪法、法律为据，除去思维滞后之瑕，完善议事规则和监督制度机制，系统谋划、依法履职，守正创新地开展监督。二是要在支持上除瑕。要处理好监督与支持的关系，寓支持于监督之中，除去因监督乏力而支持不力之瑕。三是要在作风上除瑕。严格依法按程序开展监督，克服走过场、走形式之瑕，强化严实作风，除去一般般、过得去之瑕，作风过硬地开展监督、促进工作、推动发展。

做好“加减乘除”，一定意义上就是要敢于监督、善于监督。要通过坚持不懈地加力、减负、乘势、除瑕，突出监督重点、完善监督方式、优化监督作风、增强监督实效，不断加强和改进基层人大监督工作，深入推进基层“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法，确保宪法、法律、法规和上级人大决议决定在基层得到严格遵守和执行。

责任编辑/邵卫科



# 备案审查中的合宪性审查问题研究

○ 张晓楠

## 合宪性审查制度的确立

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，有着最高的法律地位、法律权威、法律效力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对推进全面依法治国作出一系列部署要求，强调推进全面依法治国，必须全面贯彻实施宪法，更加坚定地维护宪法尊严和权威，加强宪法实施和监督。

2017年，党的十九大报告提出，加强宪法实施和监督，推进合宪性审查，维护宪法权威。“合宪性审查”的概念正式写入党的文件。2018年修改宪法时，将“全国人大法律委员会”更名为“全国人大宪法和法律委员会”。2019年，党的十九届四中全会提出，加强宪法实施和监督，落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。2020年，党中央对推进合宪性审查工作提出具体要求，明确全国人大宪法和法律委员会、常委会法制工作机构承担推动宪法实施、开展宪法解释、推进合宪性审查、加强宪法监督等工作任务。2022年，党的二十大报告提出，“加强宪法实施和监督，健全保证宪法全面实施的制度体系，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，维护宪法权威”，“完善和加强备案审查制度”。习近平总书记在纪念现行宪法公布施行40周年的署名文章中提出：“要完善宪法监督制度，推进宪法监督的规范化、程序化建设，提高合宪性审查、备案审查能力和质量，推进合宪性审查工作，落实宪法解释程序机制，积极回应社会各方面对涉宪问题的关切。”

合宪性审查是全国人大常委会及人大有关专门委员会、常委会法制工作机构在法律法规和制度政策形成之前、实施之后，从宪法角度进行审视和检查，作出合宪性判断和相关安排，保证各项法律法

规和制度政策符合宪法规定、遵守宪法原则、体现宪法精神。加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，对于坚持党的全面领导，推进国家治理能力和治理体系现代化，保障公民、法人的合法权益，维护国家法治统一，具有重大意义。

开展合宪性审查工作，环节上分为前端审查和后端审查两部分：

前端的合宪性审查是事前审查、事中审查，是指拟制定出台的法律草案、法规规章等规范性文件，或者有关方面拟出台的重要政策、重大举措，在出台前的论证、起草和审议阶段，应当对其中的合宪性、涉宪性问题进行认真研究论证。涉及宪法有关规定如何理解、实施和适用的，起草单位、制定单位或者批准机关应当向全国人大常委会书面提出合宪性审查请求，由全国人大宪法和法律委员会、常委会法制工作机构研究并提出意见。前端的合宪性审查侧重于事前的咨询、研究、征求意见以及提出合宪性审查的请求。实践中，全国人大常委会在立法、修法、释法、作出决定中采取一系列措施开展合宪性审查工作，推进合宪性审查的常态化、制度化。比如，在制定对外关系法、爱国主义教育法等法律和出台设立全国生态日的决定等过程中，都对有关内容开展了合宪性审查研究。

后端的合宪性审查主要是依靠备案审查制度来实现。已经出台的法规、规章、司法解释等规范性文件，都应当依法依规向审查机关报送备案，由审查机关按照备案审查工作程序对其合宪性、涉宪性问题进行审查，对不符合宪法规定、原则、精神的内容依法予以纠正处理。近年，全国人大常委会在备案审查工作中积极稳妥地推进合宪性审查，认真研究处理公民、组织提出的合宪性审查建议，加强对合宪性、涉宪性问题的研究论证，坚决督促纠正存在合宪性问题的规范性文件，弘扬宪法精神、维



护宪法权威。自2017年以来，全国人大常委会法工委关于备案审查工作情况的报告中披露了不少开展合宪性审查的案例，回应了公众对合宪性审查的关切，有效维护了宪法权威和国家法治统一。

### 开展合宪性审查的法律依据

合宪性审查与备案审查都属于宪法监督的范畴。推进合宪性审查工作，尤其规范性文件制定发布后的合宪性审查，主要是依托备案审查制度实现的。作为保障宪法实施监督的重要制度，我国宪法、立法法、监督法等法律以及2019年全国人大常委会委员长会议通过的《法规、司法解释备案审查工作办法》等都对备案审查制度作了明确规定，为在备案审查工作中推进合宪性审查提供了制度保障。

宪法规定，全国人大及其常委会行使监督宪法实施的职权，全国人大常委会有权撤销同宪法法律相抵触的行政法规、地方性法规。

2000年，立法法出台，专设“适用与备案审查”一章，对行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章的备案审查制度作出系统规定。2015年，立法法修改，将司法解释纳入备案审查范围，增加主动审查、审查情况反馈与公开等内容。2023年，立法法修改，对备案审查中的合宪性审查作了明确规定。其中，第110条规定，有关国家机关认为行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例同宪法或者法律相抵触，或者存在合宪性、合法性问题的，可以向全国人大常委会提出审查要求；其他国家机关、社会团体、企业事业组织和公民可以向全国人大常委会提出审查建议。第112条规定，全国人大专门委员会、常委会工作机构审查认为法规同宪法或者法律相抵触，或者存在合宪性、合法性问题的，可以向制定机关提出审查意见，要求制定机关作出修改或者废止；制定机关不予纠正的，应当向委员长会议提出予以撤销的议案、建议，由委员长会议决定提请常务委员会会议审议决定。修改后的立法法为新时代在备案审查工作中深入推进合宪性审查提供了法律支撑。

为了贯彻落实党中央关于健全保证宪法全面实施的制度体系、完善和加强备案审查制度的决策部署，更好地行使宪法、法律赋予全国人大常委会的监督权，充分发挥备案审查制度保证宪法和法律实施、维护国家法制统一的重要作用，提高备案审查

能力和质量，坚决纠正和撤销违反宪法、法律的规范性文件，根据宪法和有关法律，结合实践经验，2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》。决定提出，开展备案审查工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，实行有件必备、有备必审、有错必纠；贯彻全过程人民民主理念，保障人民群众对国家立法和监督工作的知情权、参与权、表达权、监督权，使备案审查制度和工作成为践行全过程人民民主的重要形式和制度载体。

### 开展合宪性审查的总体要求和相关实践

通过备案审查制度推进宪法监督的规范化、程序化，在备案审查中积极稳妥地开展合宪性审查工作，是新形势下保障宪法全面实施、加强宪法监督的重要举措。习近平总书记在党的十九届二中全会上指出：“全国人大常委会的备案审查工作，当然就包括审查有关规范性文件是否存在不符合宪法规定、不符合宪法精神的内容，要加强和改进这方面的工作。”全国人大常委会认真落实习近平总书记指示要求，积极履行宪法监督职责，不断完善制度机制，扎实推进合宪性审查工作，督促推动制定机关纠正有关规定，及时启动有关程序，废止不合时宜的法律规定和相关制度，弘扬宪法精神，维护宪法权威和国家法制统一。

2018年3月，有全国政协委员提出提案，建议对收容教育制度进行合宪性审查。全国人大常委会法工委研究认为，收容教育制度是1991年根据全国人大常委会有关决定和国务院有关行政法规实行的、对有关人员进行必要约束和管控的一项制度措施，制定程序和内容是有宪法法律依据的。执行20多年后再来审视，情况已经发生了很大变化。经调研沟通，有关方面逐步形成共识，继续执行有关制度措施已不合时宜。为深入贯彻全面依法治国精神，法工委建议有关方面适时提出议案，废止有关收容教育法律规定和相关制度。2019年12月，十三届全国人大常委会第十五次会议审议了国务院提出的议案，作出了《关于废止有关收容教育法律规定和制度的决定》。

2021年，国务院有关主管部门对有的民族自治地方民族教育条例等提出合宪性审查建议，认为有关规定存在合宪性问题，不利于促进民族交往、交流、交融。全国人大常委会法工委审查研究认为，宪法和国家通用语言文字法已经对推广普及国家通用语言文字作出了明确规定。2015年，全国人大常委会对教育法有关规定作出重要修改，包括民族地区在内的全国各地应当全面推行国家通用语言文字教育教学，有关地方性法规中的相关内容应予纠正。经与有关方面沟通，制定机关废止了有关法规。

有的司法解释规定，上级人民检察院可以依法统一调用辖区内的检察人员办理案件。经上级人民检察院作出调用决定，被调用的检察官可以代表办理案件的人民检察院履行出庭支持公诉等各项检察职责。有公民对此规定提出审查建议。全国人大常委会法工委认为，对被调用的检察人员代表调入地人民检察院履行出庭支持公诉等各项检察职责是否需要经调入地人大常委会作出相关任职决定，涉及对人民检察院组织法有关规定的理解，也涉及对宪法有关规定和检察官法有关规定的理解。法工委在与制定机关充分沟通、形成共识的基础上，根据宪法和有关法律的规定、原则和精神，对被决定调用的检察人员是否须经调入地人大常委会任命的问题，区分不同情形，提出具体的、明确的规范意见。制定机关于2023年9月出台《关于上级人民检察院统一调用辖区的检察人员办理案件若干问题的规定》，明确规定：“被调用检察人员以检察官身份代表办理案件的人民检察院履行出庭支持公诉等职责的，应当由办理案件的人民检察院检察长提请本级人民代表大会常务委员会按照法定程序任命为本院的检察员。案件办结或者上级人民检察院作出终止调用决定的，按照法定程序免去其前述检察员职务。”

### 积极推进合宪性审查的思考和建议

在备案审查工作中推进合宪性审查，应当注重审查有关规范性文件是否存在不符合宪法规定、宪法原则、宪法精神的内容，认真研究涉宪性问题，及时督促纠正与宪法相抵触或者存在合宪性问题的规范性文件。在备案审查工作中，要落实健全宪法解释工作程序的要求，准确把握和阐明宪法有关规定和精神，回应社会有关方面对涉宪问题的关切。

一是在备案审查中加强对合宪性、涉宪性问题

的审查研究。在备案审查工作中对规范性文件进行审查，应当注重审查是否存在不符合宪法规定、宪法原则、宪法精神的内容。规范性文件存在合宪性问题的情形包括三种，即违反宪法的规定、违反宪法的原则和违反宪法的精神。前两者可以通过宪法文本的直接规定或者可以从宪法文本中解读出来，而宪法精神可能需要从宪法文本中推导、论证、引申出来。随着备案审查实践的积累，审查中判断规范性文件是否合宪，可以考虑运用比例原则，从目标取向、法律后果、价值衡量等多个角度对规范性文件进行检视分析。要审查规范性文件采取的措施是否有助于实现其目的，审查采取的措施是否对公民、组织的权利造成最小损害，还要考虑社会公共利益和个人权益间的平衡。同时，备案审查工作中要对合宪性、涉宪性问题的审查保持审慎的态度，对于是否合宪结论的判断坚持稳妥、慎重的处理原则。由于合宪性审查工作尚处起步阶段，实践经验有限，有待通过备案审查中合宪性审查具体事例的经验累积，构建起我国合宪性审查完善的理论体系。

二是及时督促纠正与宪法相抵触或者存在合宪性问题的规范性文件。经审查，对不符合宪法规定、宪法原则和宪法精神的规范性文件，应当予以纠正和撤销。纠正可以采取多种方式，可以与制定机关沟通，推动其自行修改或者废止；可以提出书面审查意见，要求制定机关在一定时限内提出处理意见，对规范性文件进行修改或者废止；对超过时限未提出处理意见的，可以发函督促纠正；仍不改正的，可以依法启动全国人大常委会的纠正和撤销程序。

三是在备案审查中落实健全宪法解释工作程序的要求，准确把握和阐明宪法的有关规定和精神。在备案审查中开展合宪性审查，涉及对宪法规定、原则和精神的解读。能否正确、全面理解宪法，作出正确的宪法解释，对于合宪性审查工作的开展和宪法的全面有效实施至关重要。党中央多次提出，要加强宪法解释工作，落实宪法解释程序机制，积极回应涉及宪法有关问题的关切，并对在备案审查中研究处理合宪性、涉宪性问题，落实宪法解释工作程序机制提出具体要求。宪法解释既是重大的理论问题，也是复杂的实践问题。可以说，每一次合宪性审查实践，都涉及对宪法相关问题的研究，都会涉及对宪法相关规定、原则、精神的理解和阐释。

责任编辑/李东方

# 地方立法工作者应当做好“三种人”

○ 杨劭春

作为新时代的地方立法工作者，应当做好“三种人”——加强全方位学习，努力做好“全科人”；树立问题导向，努力做好“有解人”；把握大局大势，努力做好“本地人”。只有做好“三种人”，立法才能立得住，立法才能行得通，立法才能真管用。地方立法工作者务必坚持人民至上，立人民需要之法；务必坚持守正创新，立地方特色之法；务必坚持问题导向，立务实管用之法。

## 务必加强全方位学习 努力做好“全科人”

不断加强学习，增强全面、依法履职能力，是立法工作者开展工作的基本功、必修课，也是洛阳市人大常委会在新时期做好地方立法工作的基本要求。

做好“全科人”，必须加强政治理论学习，提升政治站位。要深入学习贯彻、领悟落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想，学习贯彻、领悟落实党的二十大精神、习近平总书记关于立法工作的重要论述，学习贯彻、领悟落实省委、市委工作要求，尤其是关于地方立法工作的要求，进一步激发坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治站位、政治自觉、政治担当，不断提高运用党

的创新理论解决问题的能力。

做好“全科人”，必须加强法律法规业务知识学习，提升专业素养。全面学习宪法、立法法、监督法、地方组织法、代表法、河南省地方立法条例等法律法规，与立法业务性内容密切相关的上位法律法规，以及《全国人大立法技术规范》和全国地方立法工作研讨会等会议精神，不断强化、深化法律法规和业务知识学习，提升专业素养，确保每一项立法高质量完成，谱写新时代人大立法工作新篇章。

做好“全科人”，必须加强对工作要求和文字知识的学习，提升履职增效能力。只有准确把握、全面落实市人大常委会工作的总体要求，始终坚持“六个坚定不移”原则方向，持续强化“六个致力于”目标导向，践行“六个表率”发挥示范带动作用，努力提高文字能力和功底，才能写就专业实用的高质量法规案，确保法规合宪合法、合情合理、因时因势、全面公正。

## 务必树立问题导向 努力做好“有解人”

深度研学法律法规，在于以学铸魂、以学谋思、以学赋能、以学增智，进而推动树立、强化立法工作中的问题导向、有解思维、创新思维、系统思维，进而

强化制度供给，全面、深入推进基层治理，加快产业发展、提升城市品位，提振乡村振兴，增强人民群众的获得感、安全感、幸福感。

做好“有解人”，必须做到“四个坚持”。必须坚持党的领导。要把党的领导贯穿立法工作全过程。必须坚持以人为本。在任何时候都要把人民利益放在第一位。立法是为了人民、依靠人民，使法律真正反映广大人民群众的共同意愿，充分保障广大人民群众的各项权利和根本利益。因此，地方立法必须确保内容的利民性。必须坚持全过程人民民主。中国式现代化的本质要求之一，就是践行和发展全过程人民民主。因此，在地方立法过程中必须广泛吸纳民意、汇集民智，让民意对接立法，做好“双向翻译”；要让更多人坐上基层立法联系点“立法直通车”，让人民当家作主得到充分彰显，使群众意见成为高质量立法的“源头活水”。必须坚持依法立法。要牢固树立合宪性思维，确保制定的法规不与宪法相抵触。审议法规草案时，要特别注意与宪法的原则和精神保持一致。在地方立法确保合宪性的同时，还必须把握好合法性、合规性、合理性、合情性的有机统一，与中华优秀传统文化的有机统一。



做好“有解人”，必须做到“四个结合”。坚持立法与实际需要相结合。围绕市委中心工作和实际需要，长计划、短安排，有序推进，急需快立。坚持依法立法与创新立法相结合。坚持“眼睛向上”与“眼睛向下”相结合，盯紧、咬紧上级要求，不能与上级要求相违背；以人为本，盯紧人民群众的需要。坚持“他山之石，可以攻玉”和“取经何必去他庙”相结合。在吸纳、借鉴外地好经验的同时，也要不断健全、完善具体实践中探索出来的好做法和好经验。

做好“有解人”，必须落实“四个要求”。落实“小切口、巧角度、小快灵、有特色、真管用”的要求。落实“党委有要求、工作有需求、群众有诉求”的要求。落实时刻关注人民群众生产、生活、生态、生育需要的要求。落实“八个一”要求。坚持立足“一长一短”谋划推动，科学制定立法计划和立法规划，长计划、短安排相结合；聚焦“一大一小”领域载体，紧盯党委重点工作部署，围绕“四个领域”的重点问题，按照“小切口”“巧角度”“小快灵”等要求，坚持问题导向，紧扣大局、着眼急需、解决群众的急难愁盼；践行“一明一暗”工作举措，采取“明察+暗访”相结合的方式，听取最基层声音、掌握第一手材料，增强立法的针对性；着眼“一前一后”实践路径，树立有解思维，坚持立法前问需于民、立法中间计于民、立法后问效于民，深入践行立法工作全过程人民民主，使法规接地气、立得住、行得通、真管用，迈出以良法促善治、护发

展的坚实步伐。


### 务必把握大局大势 努力做好“本地人”

做好“本地人”，必须全面加强党的领导，融会贯通、一丝不苟，全面落实党委要求。要持续深入学习领悟习近平总书记关于大局大势的重要论断，不折不扣地落实党委全会、经济工作会议、本地“两会”精神。作为洛阳市人大立法工作者，要按照市委关于“齐心协力开新局，必须增强信心迎难而上，必须抢抓机遇加快发展，必须把握趋势顺势而为，必须聚焦重点实干攻坚”的要求，聚焦重点工作，不断强化把握大局大势的意识，更好地以战略眼光赢得工作主动、以高质量立法助推洛阳高质量发展。

做好“本地人”，必须突出地方特色，用立法谱写新时代河洛文化自信新篇章。近年，洛阳市出台龙门石窟保护、汉魏故城保护、隋唐洛阳城遗址保护等管理条例及二里头遗址保护条例和洛阳牡丹保护与发展条例等多部特色法规。这些法规准确把握经济发展大趋势和新消费理念，促进传统文化与古都盛世交相辉映，擦亮了洛阳城市名片，推动洛阳文化走出去展现恢弘气象、吸引各地游客走进来共赴花城之约。春节期间，洛阳抢抓“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”的新文旅风口，活化利用历史文化遗产，持续火爆出圈。游客在神都新春牡丹之旅中体验到了别样的“诗和远方”，洛阳人民对“老家烟火气”的认同感、归属感明显增强。2024年，洛阳市人大常委会的立法项目将

继续扣准地方发展脉搏，聚焦历史文化保护、城乡建设与管理 and 生态环境保护，积极回应人民群众对立法的新要求、新期待。

做好“本地人”，必须深入了解、融入本地，以“小切口”立法解决现实难题。洛阳发展建设需要什么法，群众生产、生活、生态、生育需要什么法，人大就立什么法。要围绕产业发展、城市提质、乡村振兴三项重点工作，聚焦城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理四个方面立法范畴，充分了解洛阳发展实际和改革的难点、痛点，深入调研人民群众的关注、关心、关切，坚持科学立法、民主立法、依法立法、创新立法，充分运用论证、征求意见、召开“三会”等形式，深入践行全过程人民民主重大理念。要发挥好“五支队伍”的作用，即发挥专项立法专家小组、基层立法联系点、河南科技大学立法研究基地、立法研究中心的作用以及从人大代表议案、建议中发现立法线索。通过发挥各方面作用，广泛倾听民声民意，增强立法的针对性、实用性、可操作性，为高质量立法注入“源头活水”。

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”立法过程承载着人民群众对美好生活的孜孜向往，描绘着重振古都洛阳辉煌的熠熠华章。为民之志，履践致远。洛阳立法工作者将坚持在服务大局中抓住立法关键点、在突出特色中找准立法着力点、在关注民生中把握立法切入点、在务求实效中体现立法落脚点，为人大工作更出彩贡献智慧和力量！

责任编辑/邵卫科

## 人大“审查监督政府债务”制度化值得期待

○ 滕修福

2022年3月11日，十三届全国人大五次会议对《地方组织法》进行修正，第11条、第50条将“审查监督政府债务”明确为县级以上地方各级人大及其常委会的法定职权之一。那么，县级以上地方各级人大及其常委会如何依法审查监督政府债务呢？2023年8月21日，十四届全国人大常委会第十次委员长会议专门听取了关于建立全国人大常委会听取和审议国务院关于政府债务管理情况报告制度的汇报。9月11日，全国人大常委会副委员长李鸿忠在建立听取和审议政府债务管理情况报告制度工作座谈会上指出，建立全国人大常委会听取和审议国务院关于政府债务管理情况报告制度，是以习近平总书记为核心的党中央加强人大监督特别是预算审查监督工作的重大部署。要切实将思想和行动统一到党中央关于防范化解政府债务风险决策部署上来，坚决守住不发生系统性风险的底线，实现稳增长与防风险长期均衡，推动经济社会高质量发展。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，切实把听取和审议政府债务管理情况报告制度建立好、实施好，依法加强政府债务监督，促进政府债务在推进中国式现代化、实现高质量发展中更好地发挥作用。

地方债务风险问题一直备受中央关注。2018年3月，中共中央办公厅印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，将“政府债务”作为人大对支出预算和政策开展全口径审查和全过程监管的重点。2021年6月，中共中央办公厅印发《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》。2022年12月，中央经济工作会议强调，要防范化解地方政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量。2023年4月28日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，分析研究当前经济形势和经济工作，指出要加强地方政府债务管理，严控新增隐性债务。7月24日，习近平总书记主持召开中央政治局会议时进一步指出，要有效防范化解地方债务风

险，制定实施一揽子化债方案。

为进一步规范和完善地方政府债务管理制度，防范和化解地方政府债务风险，2018年12月，十三届全国人大常委会第七次会议作出《关于授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额的决定》。财政部的数据显示，截至2023年7月末，全国地方政府债务余额约38万亿元，控制在全国人大批准的限额之内，地方政府债务风险总体安全可控。

对地方政府债务，人大如何开展审查监督？建立听取和审议政府债务管理情况报告制度工作座谈会强调，要准确把握人大监督政府债务的定位和原则，按照党中央决策部署依法监督，积极回应人民关切，推动科学合理确定政府债务规模，突出监督重点，深入开展调研，综合运用监督方式方法，充分发挥人大代表和专家智库的作用，着力增强监督实效。要坚持系统观念、全局观念，上下联动、同题共答，形成人大监督政府债务的工作合力。

在工作实践中，如何准确把握人大监督政府债务的定位和原则，形成人大监督政府债务的工作合力，强化人大对政府债务的审查监督实效？笔者认为，应重点把握好以下几个方面的问题：

一要把握政府债务的监督重点。中共中央办公厅印发的《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》明确指出：“地方政府债务审查监督要重点审查地方政府债务纳入预算管理的情况；要根据各地的债务率、利息负担率、新增债务率等风险评估指标体系，结合债务资金安排使用和偿还计划，评价地方政府举债规模的合理性。积极稳妥化解累积的地方政府债务风险，坚决遏制隐性债务增量，决不允许新增各类隐性债务。”

二要强化政府举债的审查批准。依据《预算法》第48条规定，“预算安排举借的债务是否合法、合理，是否有偿还计划和稳定的偿还资金来源”是预算审查监督的重点。因此，在预算编制（包括预算调整）的过程中，要重点审查监督政府举债的合法



性、合理性以及偿还方案和偿还能力。要按照全国人大常委会《关于授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额的决定》的要求，严格审查批准并上报备案政府举债限额，未经批准，不得举债。

**三要强化政府债务的专项监督。**《地方组织法》第六次修正后，已经明确将“审查监督政府债务”规定为县级以上地方各级人大及其常委会的法定职权。因此，适时听取和审议政府债务管理情况报告，审查监督政府债务，是地方各级人大及其常委会的法定职权所在，应理直气壮、不可懈怠。笔者期待全国人大常委会早日出台听取和审议政府债务管理情况报告制度，地方各级人大及其常委会要对标对表加以贯彻落实。建议全国人大常委会在修改《监督法》时，将“审查监督政府债务”写入其中，明确各级人大常委会对政府债务的事前、事中、事后的全口径全过程审查监督权。更期待已列入十四届全国人大常委会立法规划的“规范非税收入、政府债务、转移支付等财政税收制度”的立法项目能够早日启动。

**四要用活审查监督的方式方法。**要将审查监督政府债务与其他专项工作监督结合起来，除预算决算审查监督要重点审查监督政府债务外，还可以督促审计机关组织安排专项审计，审查监督政府债务；可以邀请人大代表和专家学者参与其中，组织开展视察调研、座谈论证，进行政府债务风险评估；可以结合行使对重大事项和项目的决定权、组织开展专题询问和质询、执法检查等方式方法，全方位地强化对政府债务的审查监督。

**五要全口径、全过程开展跟踪督查。**人大财政经济委员会、人大常委会预算工作委员会等人大及其常委会相关机构要充分运用大数据、云计算等技术，在加快推进预算联网监督工作跟踪监督的同时，建立政府债务数据库和政府偿债备付金制度等，开发政府债务审查监督系统和应用场景，数字赋能地方政府债务全口径审查和全过程监管，诸如对债券资金从额度分配到审批、发行、资金流向、项目实施的全链条式跟踪监测，形成线上发现问题、线下处理问题和反馈处理情况相结合的工作机制，不断提升人大监督政府债务的科学性和实效性。👉

责任编辑/李东方

## 春分养生宜“平和”

今年3月20日是二十四节气中的春分。春分是一年中昼夜平分、阴阳各半的时间。中医养生强调，要顺应此时阴阳平衡的节气特点，讲求“平和”，以和为贵，以平为期。

**起居宜平** 春分时节，作息宜适当晚卧早起，但不宜超过夜晚11点，因为熬夜会耗伤人体正气，并影响次日阳气升发。为缓解春困，可适当午睡，时间不宜超过30分钟。此外，春分穿衣也讲求“平”，要根据寒热适时增减，以“下厚上薄”为宜，做到“勿寒极，勿太热”，且衣服应当宽松柔软。

**饮食宜平** 春分时节，在饮食上应力求中和，保持寒热均衡，切忌大寒大热。如在烹调鱼、蟹等寒性食物时，佐以葱、姜、酒、醋类温性调料，以防菜肴性寒偏凉。又如在食用韭菜、大蒜等助阳类食物时，配以蛋类滋阴之品，以达到阴阳平衡之目的。同时，饮食应以清淡为主，宜甘少酸，并根据个人体质情况进行饮食调整。

**情绪宜平** 春分时节，脏腑功能逐渐活跃，加之气候多变，人体内环境也随之变化，影响肝气的条达舒畅，易引起情绪波动。因此，要注意关注自己的情绪，找到合理的宣泄方式抒发情感，及时调整心态、调神养气。可与好友结伴郊游，接触大自然，保持身心平衡。也可适当喝些玫瑰花或菊花茶，以疏肝解郁，提振精神。👉





## 把备案审查监督延伸到“最后一公里”

○ 孙心悦 木一凡

对于许多老百姓来说，“乡镇、街道规范性文件备案审查”这个术语或许拗口又陌生。事实上，它与广大人民群众生产生活的联系比想象中更紧密。村级财务如何管理？小区的物业服务质量怎么考核？发展乡村富民产业有哪些优惠政策？这些涉及人民群众切身利益的事务，都受到乡镇、街道规范性文件的直接管理。如何保证这些“红头文件”在各自领域定点发力，当好人民群众的利益守护者和需求回应者，不“生病”、不变味？这是一个艰巨的任务。2023年4月，浙江省部署开展乡镇、街道规范性文件备案审查工作，实现省、市、县、乡四级规范性文件备案审查全覆盖。

### 源自“草根”的备案审查探索

一项制度的创新发展，源头活水在基层。村民对村级投资项目的知情权与监督权应当如何保障？根据《村民委员会组织法》规定，实行村务公开制度。对于涉及本村村民利益、村民普遍关心的事项，村委会应当及时公布，接受村民的监督。2018年5月，建德市寿昌镇人大主席团对镇政府制定的镇村投资项目管理办法等规定进行了主动审查，发现投资项目涉及村民利益，属于《村民委员会组织法》规定应主动公

开的内容。在镇人大推动下，镇政府将办法中“村级项目依申请进行公开”修改为“村级项目实施全程公示制度”。公开方式的变化提高了村务管理透明度，是宪法法律精神在乡村的一次闪耀。

无独有偶。2021年6月，温州市永嘉县枫林镇人大主席团研究认为，该镇2016年印发的招投标管理办法已不适应实际，决定宣布废止该文件。这是又一例乡镇人大规范性文件审查纠正实践。“《地方组织法》明确规定，乡镇人民代表大会可以撤销乡镇人民政府不适当的决定和命令。但是，该项职权很少能够真正得到落实，相关工作有不少值得探索的空间。”浙江省人大常委会法工委备案审查处处长刘永华认为，枫林镇以“人大决定”的形式废止规范性文件，是乡镇备案审查完整行权的尝试，为乡镇人大稳步推进规范性文件备案审查工作提供了宝贵的实践经验。

越是基层的文件，规定越具体，适用越频繁，影响也越直接。根据浙江省人大常委会2021年的抽样统计调查，全省20%的乡镇人大、人大街道工委已经开展备案审查工作，74%的乡镇人大、人大街道工委认为应当开展备案审查工作。对规范性文件进行合法性审查，既是全面推进依法治国的内在要求，也是基层治

理、人民安康的朴素期望。在实践探索中，乡镇、街道规范性文件备案审查的基层力量正在悄然生长。从人民群众切身利益和乡镇、街道管理的现实需要出发，重视文件规定的“接地气”和执行的实效性，是备案审查工作基层探索的鲜明特征，也是其蓬勃生长的生命之源。

2020年以来，浙江省的市、县两级已经将监委、法检“两院”的规范性文件纳入人大备案审查的范围。2022年，湖州市、温州市开展乡镇、街道规范性文件备案审查工作试点，发现问题，总结经验，探寻对策。充分的前期工作铺垫为制度落实与基层治理紧密结合、自发探索转化为可复制可推广的有益经验打下了坚实基础。2023年3月，浙江省人大常委会将推进备案审查工作向乡镇、街道延伸列入监督工作计划，要求建机制、强制度、重长效，发挥示范引领作用。5月30日，召开全省乡镇、街道备案审查工作推进会。依法纠正违法的“红头文件”，不仅有利于促进乡镇、街道提高依法履职能力和水平，而且有利于进一步推进法治政府和基层民主法治建设。

### 筑牢公民权益保护的“防火墙”

依法获取宅基地，是农村村民实现“户有所居”的重要途径。

根据《土地管理法》规定，乡镇政府应当依法受理、审批农村村民的宅基地申请。如果一个村因为有违章建房未处理到位，乡镇政府就将该村所有的宅基地申请都排除在外，这等于让全体村民为个别人的违章建筑“买单”。2023年9月，湖州市某乡人大主席团对乡政府制定的农村住房建设审批及管理辦法进行主动审查，发现“该村有违章建房未处理到位的，不收该村建房申请”的规定侵犯了村民的合法权益，与上位法相抵触。乡人大发出书面审查意见要求改正。乡政府及时对管理办法进行修改，避免了不适当的规定继续侵害村民的合法权益。这是浙江省1300多个乡镇、街道开展规范性文件备案审查工作的生动一例。

2023年4月，浙江省人大常委会主任会议研究通过《关于开展乡镇、街道规范性文件备案审查工作的实施方案》。根据实施方案，省人大常委会法工委协同省政府办公厅、省司法厅，按条线部署开展乡镇、街道规范性文件集中清理工作，共清理存量规范性文件4981件，集中备案现行有效的规范性文件2000多件。在清理、备案的过程中，乡镇人大、人大街道工委审查纠正存在不适当问题的规范性文件40多件。

值得一提的是，乡镇、街道规范性文件备案审查作为一项严肃宪法监督工作的基层实践，在备案、审查、纠正各环节还没有现成的制度规范，尤其是对街道办事处规范性文件应当如何备案审查尚无定论，需要在实践中破题探索。浙江省人大常委会

针对问题，及时研究出台指导意见，保证乡镇、街道规范性文件备案审查工作符合宪法法律的规定和精神。各地人大注重总结、提炼好的经验与做法，不断推进乡镇、街道规范性文件备案审查工作规范化、常态化。在县级层面，宁波市宁海县、温州市龙湾区等地人大出台办法，明确了街道办事处规范性文件备案审查的相应主体和流程。在乡镇、街道层面，温州市平阳县鳌江镇和湖州市南浔区南浔镇、旧馆街道等出台相关规定，探索构建完整的乡镇、街道规范性文件报备、审查、督促、撤销的闭环流程。

### 以基层实践畅通全过程人民民主

靠山吃山，靠海吃海。在海岛舟山，小小一条生计渔船承载着渔民对美好生活的向往。生计渔船由谁来管理？怎样管得既能满足渔民的生产生活需要，又能保证渔船的海上安全？2023年9月5日，在舟山市嵊泗县菜园镇规范性文件备案审查会议上，人大代表、群众代表、镇政府分管负责人、律师集中讨论研究，力求依法规范管理渔民的生产生活工具。

“审查规范性文件是一项政策性、法律性、专业性、技术性都很强的工作。没有专门的审查机构，没有一批高素质的专业人员，很难承担起审查职责。”菜园镇人大主席颜芳定点出了基层人大备案审查工作面临的困境。该镇人大委托律师事务所、县司法局等第三方单位协助，组建审查小组开展规范性文件审查工作，并将规范性文件审查下沉至

人大代表联络站（点），结合“代表进联络站”“进选区、联选民”等活动征询群众的意见、建议，既弥补了审查力量的不足，又发挥了人大代表、人民群众的作用，扩大了备案审查工作的民意基础。

目前，浙江省各级人大代表及第三方参与备案审查工作已成为较为普遍的做法，正成为践行全过程人民民主重大理念的具体形式和制度载体。舟山市人大指导乡镇人大、人大街道工委委托高校、律师事务所等第三方协助开展备案审查工作，探索乡镇人大代表、基层群众、法律顾问等参与备案审查，增强备案审查的实效和公信力。温岭市新河镇基层立法联系点组建“备案审查顾问团”，邀请相关领域的人大代表参与备案审查工作；坞根镇将备案审查工作纳入人大代表联络站，组织辖区选民对规范性文件进行审查。

“规范性文件的审查权限下沉到我们基层，不仅让群众诉求多了一条反映渠道，也让文件要求更接地气、更符合百姓生活实际。”湖州市南浔区南浔镇伍林村党总支书记、村委会主任施惠民说。

良法善治，民尊国范。基层对规范性文件合法性审查的自发探索、备案审查基层力量的蓬勃生发，与党中央推进备案审查全覆盖的决策部署在乡镇、街道备案审查工作的具体实践中实现有机统一，谱成了一首制度化、规范化畅通全过程人民民主的协奏曲。👉

责任编辑/李东方

## 坚守绿色初心 助力人民美好生活

○ 冯晨瑶

“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”和“加强生态文明建设，推进绿色低碳发展”是2024年政府的两项重点工作任务。十四届全国人大代表、万华禾香生态科技股份有限公司（简称万华生态）董事长郭兴田表示，万华生态成立17年来，始终坚持以绿色化、工业化、数字化、时尚化对大家居产业进行基础重构，通过工业标准化基础上“快装”、无醛添加等可信赖绿色建造实现“快住”，构建绿色工业化定制内装，激活存量房翻新、局改的内需市场。万华生态将坚定地响应发展新质生产力的号召，坚决贯彻绿色低碳发展的决策部署，引领大家居产业走向更加高效、智能、绿色可持续和具有竞争力的新时代。

### 综合再利用 打造产业与环保共生新材料

我国作为全球最大的家具生产国，每年消耗木材6亿立方米。一次大兴安岭之行，让郭兴田发现，原始森林变成了大片整齐划一的次生林。震惊之余，他坚定了给人造板“换芯”的信念，也由此带领万华生态开启了绿色材料创新之路。

经过多方考察和测试，郭兴田将目光锁定在农林剩余物上。我国是农业大国，每年至少产生秸秆类农林剩余物9亿吨。过去，这些秸秆类农林剩余物大多作焚烧处理，既污染环境，又危害人体安全。如果能用秸秆制板，那仅用全国20%的秸秆就能满足制板需求，不仅能从一定程度上缓解国内木材供需矛盾，还能避免更多的焚烧污染。

但是，以草代木是一场跨化学、产线设备、工艺研究的革命。2005年，郭兴田在北京市昌平区成立了第一个秸秆板研究所，以小麦秸秆和无醛添加胶黏剂为原料，经过6个月的研发，终于做出了第一张从形态、物理结构、强度到环保等各方面都不



全国人大代表、万华禾香生态科技股份有限公司董事长郭兴田

逊色木材刨花板的秸秆人造板。这也是第一块万华禾香板。2009年，这项制板技术获得国家科学技术进步二等奖。万华禾香板凭借高质量和高环保性，既带动了大家居行业的绿色升级，又推动了无醛添加ENF级国标的诞生。不仅如此，万华生态还将制板的原材料扩大到水稻秸秆、芦苇秆、棉花秆、沙柳、枝丫材、小径材、加工剩余物、竹材等生物质废弃物，进一步助力碳达峰碳中和目标实现、推动生物质废弃物资源化利用、保护森林资源和生态环境。

为进一步提高产能和质量、降低成本，让更多消费者用上绿色环保的人造板，截至2023年，万华生态在全国各地已建成13座绿色板材基地，年产能达500万立方米。其中，在万华禾香板总部河南省



信阳市，万华生态布局了国内目前规模最大的年产70万立方米无醛刨花板生产线、年产1000万立方米无醛贴面板生产线、年产10万套万华生态新家装精加工中心和无醛家装建材辅料生产线。在河南省兰考县，万华生态投产了单体产能最大的年产25万立方米无醛添加可饰面定向刨花板生产线和一条800万立方米贴面板生产线。在河南省平舆县，万华生态还投建了全国首个绿色工业化定制家装产业园。

### 新质生产力 推动大家居产业体系新重构

目前，我国有4亿多套存量房，城镇居民家庭户均拥有1.5套住房，房地产市场从增量时代走向存量时代已成必然。由于传统基础装修仍以手工现场制作为主，存在工期长、过程繁琐、环保不达标等诸多问题，大量自住房的快装快住装修需求无法得到满足。郭兴田认为，只有用新产品、新技术、新商业模式来构建新质生产力，才能激活这个规模庞大的存量房装修市场。

2019年，郭兴田找到了解决消费者个性定制、复杂的房型和大规模集约化生产之间矛盾的“金钥匙”——绿色工业化定制内装，就是将室内装修部品拆解为墙、顶、地、整体卫浴等十大工业模块体系，约4万多家装部件。消费者通过产业互联网数字化平台完成个性化设计后，通过人机直通，在智能化工厂进行精益智造和集成，最后通过“一家一样”将全部家装部品精细配送到家中进行现场安装。在装修过程中，不使用水泥、砂浆，板材和建材也全部采用无醛环保产品，最快7天就能完成一套100平方米房子的安装，真正实现了绿色低碳和快装快住。

一旦居民的个性化装修需求不再被压抑，大家居行业必将迎来一场翻天覆地的变化。为此，万华生态推出了绿色工业化定制内装解决方案。一方面，建设绿色工业化定制内装产业项目，通过分布式绿色大家居产业集群及集成配送中心，可覆盖300公里~500公里的服务半径圈，构建网络协同智造、资源复用、集约规模化的供给侧“大制造”；辅以经济服务半径100公里的属地服务交付中心与社区4S店的需求侧“微服务”，完整实现以“快美绿”为特征、全生命周期、高性价比整装产品的服务型智造。另一方面，建设产业生态互联网平台，以数字化设计为龙头牵引，通过云网协同的路由统筹调

度，构建贯通供需两侧全域、全方位、全流程的数字孪生体系，提升全要素效率，化繁为简，降低服务端转型的准入门槛，实现人人都能做装修。这意味着，将有更多传统大家居企业能轻松加入并提供新家装的服务，进一步扩大服务范围。

### 知行合一 以实际行动践行企业责任

作为一个拥有14亿人口的发展中国家，我国的资源环境承载力弱、约束性强，要让人民过上幸福生活，走大量消耗自然资源、低水平粗放式的发展道路肯定是行不通的。中国人必须要找到中国式道路，必须走人与自然和谐共生的现代化道路。在郭兴田带领下，万华生态历经20年发展，不仅为人民过上幸福美好生活提供了绿色家居解决方案，而且找到了一条大家居行业实现绿色可持续发展之路。

近年，万华生态的绿色发展模式还取得了可观的碳减排成果。根据测算，1立方米万华禾香板可实现约1.425吨碳减排。万华生态还在板材工厂启动了分布式屋顶光伏发电项目，利用太阳能满足生产用电所需，实现节能减排。目前，屋顶光伏发电已占万华生态产业园总用电量的65%左右。以首个竣工项目——铜陵工厂11.8兆瓦项目为例，每年可减少碳排放1.3万吨，同时可提供1054.2万千瓦时的电力供给。在自用之余，还能上网销售。

到2027年年底，万华生态计划建成超过20个绿色板材基地，年产能突破1000立方米。同时，在山东菏泽基地，万华生态将进行设备大规模更新改造，建设年产45万套整体卫浴、30万套墙顶地内装部品的超大规模智造基地。未来5年，将在国内建设8个绿色工业化定制内装大规模生产基地。

郭兴田表示，万华生态将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力在三方面实现突破：一是坚持绿色发展，促进绿色消费，推动生物质废弃物资源化综合利用，为中国人造板产业绿色可持续发展、促进“双碳”目标实现作出新贡献；二是聚焦创新发展，加快培育新质生产力，做优、做强绿色工业化定制内装板块，打造激活存量住宅类巨大内装市场的“金钥匙”；三是深化集群发展，助力强链、补链，在信阳等地建设全链条绿色大家居产业集群，有效降低物流成本，为地方经济社会高质量发展注入新的活力。👉

## 交通银行河南省分行：聚力融入现代化河南建设主旋律

○ 张 燕

中央金融工作会议吹响了“加快建设金融强国”的嘹亮号角，强调推动我国金融高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。交通银行河南省分行把学习贯彻中央金融工作会议精神作为当前首要政治任务，将学习成果转化为服务社会经济高质量发展的创新思路 and 具体行动，聚力融入推进现代化河南建设主旋律，为中国式现代化建设河南实践立柱架梁、添砖加瓦。

### ——有高度：聚焦重点领域抓投放

金融是国家重要的核心竞争力，也是现代经济的核心。交通银行河南省分行坚持服务实体经济的根本宗旨，立足河南实际，锚定“两个确保”、围绕“十大战略”，持续加大信贷投放力度，助力实体经济全面加快恢复，当好服务实体经济的主力军和维护金融稳定的“压舱石”。

坚持“项目为王”，运用“四个一批”的项目推进机制，与河南省“三个一批”重点项目清单相结合，主动获取各类重点项目清单，逐户分解、持续督导、紧盯投放。重点围绕普惠、涉农、制造业等领域抢抓投放，确保贷款增幅高于各项贷款平均增幅。2023年，交通银行河南省分行发放各类贷款1180亿元，各项贷款增量创近年新高，同比多增125亿元。

在保证投放规模的基础上，交通银行河南省分行进一步加大惠民惠企力度，推进存量贷款利率调整，降低客户融资成本。2023年，新发放贷款利率较年初下降24个基点，支付手续费减费让利3800多万元。

### ——有力度：保障重点任务落地见效

交通银行河南省分行将保交楼、基础设施建设基金配套融资、制造业中长期贷款等纳入重要任务范畴，通过专班机制、专题推进，压实各方责任，保障重点任务落地见效。

在保交楼方面，围绕省委、省政府工作要求，着力加大房地产领域项目储备力度，接续做好保交楼融资支持工作，加强按揭贷款投放和金融纾困，全方位支持房地产市场平稳健康发展。在交行系统首创“保交楼”专项借款配套融资政策和产品，明确承贷主体、授信品种、担保方式、还款来源、资金

管理等要素，形成可复制、可推广的保交楼交行模式，保交楼贷款投放量在交行系统内排名第一。

在基础设施建设基金配套融资方面，积极对接政府主管部门及政策性银行，及时了解业务政策及项目情况，加快基金项目配套融资落地。2023年，审批通过项目16个、授信额度145亿元，投放项目10个、金额19亿元，区域覆盖郑州、洛阳、开封、许昌、信阳等地。

在制造业中长期贷款方面，发挥中长期贷款对制造业在扩大生产规模、提升技术水平、优化产业结构等方面的积极作用，加大信贷投放力度，推进制造业高质量发展。2023年，制造业贷款较年初增加35亿元，其中中长期贷款增加29亿元。

### ——有温度：助力社会民生事业发展

交通银行河南省分行深刻把握金融工作的政治性和人民性，始终把以人民为中心的价值取向贯穿到发展的各方面、全过程，推动交行所能、所长与国家所需、民心所向紧密结合，助力民生事业高质量发展。

金融助力文旅复苏。继2020年成功支持国际乒联盛会后，2023年支持河南省第十四届运动会、冠名WTA郑州网球公开赛，助力推动体育强省、健康中原建设，提升地方国际知名度和影响力，促进河南体育事业健康快速发展。与河南省体育局签署战略合作协议，后续将通过产融结合、投贷联动等多样化手段，为体育事业发展提供全口径融资支持。

社银携手服务民生。推行“社保+银行一体化”社保经办服务模式，与各市社会保险中心合作开办77家社保便民服务合作网点，实现451项社保业务“就近快办、多点可办”，打造“办社保，到交行”的服务品牌。

促进新市民创业就业。积极贯彻落实省委、省政府要求，持续开展“万人助万企”活动。通过产业链金融，已累计为重点产业链上下游的2235户小微企业提供低成本融资42.16亿元，努力推动解决小微企业创业难、融资难、融资贵等问题，为促进新市民创业就业贡献交行力量。👉

## 廉洁如水 润物无声

○ 张 燕

近年，交通银行河南省分行深入贯彻落实党中央《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》和二十届中央纪委三次全会精神，把清廉金融文化建设融入党的建设、业务发展和日常管理等各方面、各环节，建立健全清廉金融文化建设长效机制，厚植干部员工遵纪守法意识，增强崇廉拒腐内在动力。2023年，在河南银行业清廉金融文化建设考评中，交通银行河南省分行及辖属南阳分行、许昌分行、焦作分行等多家单位获评最高评价“A档”。

### ——把好“三个关口”

把好新员工入职“第一关”。每年对新入职员工开展廉洁从业专题培训，重点宣讲护照及出国（境）管理、经商办企业（兼职）、异常行为（网络借贷、民间借贷、信用卡套现、网络游戏）等容易出现问题领域，教育、引导员工系好“人生第一粒扣子”。

把好新提任干部履职“起步关”。每年对新提任干部开展任前廉政谈话，重点从“加强理论学习、压实一岗双责、改进工作作风、严守六项纪律、发挥表率作用、注重家风建设”等方面提出要求，增强新提任干部纪律意识和规矩意识。

把好全员警示教育“自律关”。在全行年度工作会、年中工作会及季度业务分析会等重要场合，通报违规违纪典型案例，组织观看警示教育片，坚持“以案明纪、以案为鉴、以案促改”，以身边事教育身边人，警示全体员工“知敬畏、存戒惧、守底线”。

### ——做到“四个融入”

融“廉”于行。制定员工异常行为管理实施细则，每年开展员工异常行为排查，组织员工学习交通银行员工禁止行为规定、违规行为处理办法，签订廉洁自律承诺书，推动员工异常行为管理制度化、规范化。各基层党支部书记讲授廉洁从业专题党课，教育引导干部员工拧紧思想“总开关”、筑牢廉洁从业“防火墙”。

融“廉”于心。通过日常观察、交心谈心、员工座谈会、走访家访等多种手段，深入了解干部员工的思想、行为、生活动态以及“八小时”之外的生活

圈、交际圈，用清廉金融文化理念规范员工行为，提升对员工异常行为和苗头性、倾向性问题的识别能力，防止“小问题”引发“大隐患”。

融“廉”于教。开展清廉金融文化“四进”活动、“重家教、立家训、传家风”活动。拍摄廉洁文化短视频，在内网和办公区域播放。制作“漫说严肃财经纪律”系列漫画，组织全行学习相关典型案例。在“五一”“十一”等节点提前发布廉洁提醒，向全行管理干部及各级党组织发放《清风传家》《严以治家》等廉政教育读本，引导党员干部廉洁治家，倡导党员干部家属当好“廉内助”。

融“廉”于制。持续开展机关作风评价整治，增加“清正廉洁”考核维度，干部员工线上一站式评价。认真查找廉洁文化建设方面存在的薄弱环节，及时修订完善商务招待管理办法、公务接待管理办法、负责人履职待遇和业务支出管理办法等制度，强化贯彻落实中央八项规定精神的具体措施。

### ——构建长效机制

压实工作责任。建立清廉金融文化建设领导小组，定期研究并统筹推进清廉金融文化建设工作。强化职责分工，建立统筹协调机制，将清廉金融文化建设纳入全面从严治党年度任务安排和党建考核的重要内容。将清廉金融文化建设与内控合规管理相融合，组织全员签署案防目标责任书，持续开展“行长讲内控合规”宣讲活动。

抓好“关键少数”。聚焦经营机构“一把手”，采取“四不两直”方式全覆盖开展监督式调研和“一对一”监督谈话。通过开展年度述职、任职谈话和监督谈话等方式，持续加强对“一把手”及管理班子的管理监督。辖属洛阳分行组织关键岗位干部员工开展“走进庭审现场，接受廉洁教育”活动，“面对面，零距离”接受廉洁教育。

打造宣教阵地。在内网及办公区域打造廉洁文化宣教阵地，集中宣传各级党组织在党建引领、廉洁文化建设等方面的典型案例和先进经验，以丰富翔实的内容展现分行清廉金融文化建设成就和风采，营造崇廉尚廉的文化氛围。👉





## 最美不过粮食花

○ 梁永刚

在乡间，叫上名、叫不上名的花有很多，令我最念念不忘的还是故乡的粮食花。粮食花是盛开在村野田畴的希望花，栉风沐雨，饱经风霜，灿烂如锦，强大如潮；粮食花是绽放于农人心间的幸福花，植根故土，质朴无华，恩泽天下，惠及众生。

在春天的这方舞台上，最先登场的粮食花是油菜花。油菜花是粮食花中的名门望族，没有哪一种粮食花比它开得更恣意、更热烈、更灿烂——或独自成块成片，以磅礴之势汇聚成气势宏大的黄金方阵，绵延数十里而不衰；或套种麦垄之中，为绿浪翻滚的麦海镶嵌出道道金边，黄绿相间波连云涌。三四月间，老家村后山坡上的几百亩田地里，金黄灼眼的油菜花竞相开放，流金溢彩，整个村庄被滔滔花海淹没。初开的油菜花最惹人喜爱，先是青绿中夹带点点嫩黄，似乎有些胆怯。过了不久，黄色的笔触便越来越浓重，逐渐变成了耀眼灿烂的金黄，浓郁花香引来蜂飞蝶舞，好不热闹。举目望去，山坡的沟沟壑壑里、平坦的田野阡陌上，一垄垄、一片片油菜花在醉人阳光的照射下，黄得纯真透澈、黄得热烈奔放。贪玩的孩童穿梭在油菜花地里，像奔跑于一幅徐徐展开的春日画卷中。

紧随油菜花其后的粮食花是蚕豆花和豌豆花，它们好似一对孪生姐妹。蚕豆花别致，模样好看，花瓣或白或红或暗紫，黑白各半的花心像极了一对黑色的眼睛，黑的像瞳仁，白的像眼白。“蚕豆花开了，把眼睁开了。”远远望去，花瓣好似描了浓浓的眼影；不到凋谢，花瓣上的一双大眼便始终睁着。豌豆是田野阡陌上最秀美的农作物之一，花美叶也美，如月牙、像小船的豌豆角更美。阳春三月，在杨柳风的轻抚和春雨的滋润下，鲜嫩的豌豆苗从浅绿到碧绿再到油绿，一天一个样，一天比一天光鲜

绿亮。在时令的催促下，豌豆苗伸出了对生的豌豆叶，像一对对蝴蝶的翅膀，在微风中轻轻地摇曳。清明节过后，豌豆花盛开了，粉白的、浅红的、淡紫的，竞相开放，招来蜂蝶来回穿梭，采花酿蜜。

在粮食花的家族中，小麦花是温婉朴实的寻常村姑，没有婀娜身姿，没有娇美容颜，没有醉人芳香，悄悄地开，静静地谢。春风拂过，麦苗返青，踏着时令的节拍，经过拔节孕穗出芒的一路跋涉，小麦终于抵达扬花的渡口。小麦花太渺小琐碎，连那些同样微小的蜂啊蝶啊也懒得亲近它们。风和阳光却不嫌弃，先是热情的风儿送上一个温暖的拥抱，紧接着阳光也赶来了，轻轻地吻了一下它的脸颊。风和阳光促成了一桩美好花事，午后的小麦花灿然开放，一脸满足。

吃着农家饭长大的我对小麦花有一种与生俱来的熟稔。年少的我曾匍匐在麦地里仔细端详，那麦花细小如芥，白中带黄，隐藏在狭长的叶子间，遍布于翠绿的青穗上，清新淡雅，细细碎碎，散发着若有若无的暗香，让你油然心生怜惜。在庄稼人看来，麦子扬花关乎籽粒的饱瘪，蕴藏着丰收的期冀。小麦花娇嫩，经不起风的摇晃和雨的涤荡。到了小麦扬花那几日，祖父总是心神不宁，一大早起来就站到院里看天，久久地看，唯恐起风下雨，吹落麦花。对于和土地打了一辈子交道的祖父来说，小麦开花是一场隆重的盛典，自然不能少了他这个最忠实的观众。小麦花期很短，一地的小麦悄无声息地开着花，祖父就蹲在地头专注虔诚地看着。一袋烟抽完了，小麦花也凋零了。祖父用爱怜的目光逡巡着一地麦花，口中喃喃自语：“小麦开花了，麦粒就要鼓起来了。”👉

责任编辑/邵卫科

# 安全生产重于泰山 预警防范人人有责







# 郭兴田

全国人大代表  
万华生态集团董事长

