

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

郑州银行

以高质量金融供给服务高质量发展

坚定维护宪法权威和尊严 推动宪法完善和发展 更好发挥宪法在治国理政中的重要作用
修好“管法之法” 为现代化河南建设提供坚实保障
发展全过程人民民主 彰显中国式民主优势

ISSN 1009-6671



■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2023.12

总第408期



大力弘扬宪法精神 建设社会主义法治文化

“12·4”国家宪法日



中华人民共和国
宪法

中华人民共和国司法部
全国普及法律常识办公室
2023年12月



人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



P4



P8



P27



P50

特别报道

- 3 坚定维护宪法权威和尊严 推动宪法完善和发展
更好发挥宪法在治国理政中的重要作用

立法与普法

- 4 修好“管法之法” 为现代化河南建设提供坚实保障
/ 张 凯 林 栋

一月大事记

- 7 河南省十四届人大常委会第六次会议在郑州举行等
13 则

学习贯彻党的二十大精神

- 8 地方立法践行全过程人民民主的开封实践 / 方 婷
11 扎实推进备案审查 夯实法治孟州根基 / 刘继承
12 发展全过程人民民主 彰显中国式民主优势 / 方本选

权力机关巡礼

- 14 让纪律规矩铭刻于心 / 陈富华 张 帅
16 “重点发言人”带头让审议实起来
/ 王 鲲 赵华杰 许相哲
18 “国字号”立法联系点让民意畅达民主可触 / 林 闯
20 以人大担当之为提升现代化鹰城建设之速
/ 丁自成 祁 彪
22 守护卫河安澜：河南首次协同立法的鹤壁实践
/ 李萌萌 付海波 李 杨
24 守好法治“安全线” 筑牢消防“防火墙”
/ 元晓霞 金若兰

监督纵横

- 27 助推中原食品实验室建设的人大力量
/ 林民环 邓 一
29 为人民管好国有资产的“账本” / 杨 磊

基层在线

- 32 宪法与人民代表大会制度郑州宣传基地揭牌等 64 则

连心桥畔

- 30 探索新时代街道人大工作新路子 / 汪守景 薛敦胜

- 38 新安：串起人大服务人民的“全链条”
/ 徐向云 梁雪峰 李妙云
- 40 奏响助推新时代巩义和谐发展曲 / 张海涛
- 41 探索“党建+人大”融合发展新模式
/ 王作舟 徐欣 杨桦
- 42 强化调研监督 保障师生“舌尖上的安全” / 张孟元
- 44 联络室里心连心 走出发展新路子
/ 石炎超 张锦梅 赵海颖
- 45 “四建四化”推动代表工作高质量开展
/ 严志军 黄娜 李欢

风景线

- 46 为炒香预制菜“加油添柴” / 梁中磊 凌波 刘兴旺
- 48 强党建凝心聚力 筑根基尽责履职 / 周永辉
- 50 “三个起来”打造出色出彩全过程人民民主样板
/ 张延华 赵应
- 52 高标准建强人民当家作主大平台 / 冯浩然 吴振涛
- 53 坚持“三个注重” 聚力“三个确保”
/ 湛昌成 包乐 林荣祥
- 54 跋涉在人大新闻写作之路上 / 董田田
- 57 深入察民情 解忧显担当 / 王庆华

研究与探索

- 55 著作权视角下 NFT 数字作品交易风险防范 / 王湘君
- 58 试析以法治规范保障民营经济健康发展 / 姜慧菊

亮点河南

- 60 郑州银行：奏响金融“四部曲” 以高质量金融供给
服务高质量发展 / 李喜顺
- 62 凝心聚力 助力工程咨询行业高质量发展 / 李玉岭

文化长廊

- 64 故乡的守护 / 林寻壑



封面说明

郑州银行
以高质量金融供给
服务高质量发展

主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周钧
责任编辑 李东方 邵卫科
美术编辑 辛静雯
国内统一刊号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博之雅印务有限公司
出版时间 2023年12月5日
定价 8.00元

习近平在第十个国家宪法日之际作出重要指示强调

坚定维护宪法权威和尊严 推动宪法完善和发展

更好发挥宪法在治国理政中的重要作用

在第十个国家宪法日到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示指出，宪法是治国安邦的总章程，是我们党治国理政的根本法律依据，是国家政治和社会生活的最高法律规范。党的十八大以来，党加强对宪法工作的全面领导，丰富和发展了中国特色社会主义宪法理论和宪法实践，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。

习近平强调，新征程上，要坚定维护宪法权威和尊严，推动宪法完善和发展，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实保障。要坚定政治制度自信，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。要贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断提高宪法实施和监督水平。要加强宪法理论研究和宣传教育，坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力，在全社会大力弘扬宪法精神、社会主义法治精神，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

全国人大常委会办公厅12月4日会同中央宣传部、司法部在北京举行“弘扬宪法精神，加强宪法实施，为强国建设、民族复兴提供宪法保障”座谈会。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席座谈会并讲话。

赵乐际在讲话中强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平总书记重要指示精神，全面推进宪法实施和宣传教育工作，充分发挥国家根本法的优势和功效。

赵乐际指出，党的十八大以来，习近平总书

记就宪法和宪法实施发表一系列重要讲话和文章，作出一系列重要指示，丰富和发展了中国特色社会主义宪法理论，为谱写新时代中国宪法实践新篇章提供了根本遵循和行动指南。要深刻认识坚持中国共产党领导是我国宪法最显著的特征、最根本的要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，保证党的领导全面、系统、整体地落实到党和国家事业各方面、全过程。要深刻认识我国宪法是具有鲜明社会主义性质的宪法、真正意义上的人民宪法，牢牢把握中国式现代化的本质要求，以宪法凝聚共识，汇聚团结奋斗力量。要深刻认识我国宪法具有至上的法制地位和强大的法制力量，全面贯彻实施宪法是全面依法治国的首要任务，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

赵乐际强调，新征程上，要深入学习贯彻中国特色社会主义宪法理论，不断把全面贯彻实施宪法推向深入。要完善中国特色社会主义法律体系，完善宪法相关规定实施机制，完善宪法监督制度，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。要讲好中国宪法故事，弘扬宪法精神，加强宪法理论研究，使全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠主持座谈会。

中央宣传部、全国人大宪法和法律委员会、司法部、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、中国法学会有关负责同志和全国人大代表在座谈会上发言。

肖捷、郝明金、张庆伟出席座谈会。

全国人大各专门委员会、全国人大常委会工作委员会委员负责同志，中央和国家机关有关部门负责同志，在京部分高校和科研院所专家学者等参加座谈会。

(来源：新华社)



修好“管法之法” 为现代化河南建设提供坚实保障

○ 张 凯 林 栋

立法是国家的重要政治活动，是把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志的过程，关系党和国家事业发展全局。2023年11月底，河南省十四届人大常委会第六次会议听取和审议了《关于修改〈河南省地方立法条例〉的决定（草案）》（以下简称《修改决定（草案）》），决定提请省十四届人大二次会议审议。为修改好《河南省地方立法条例》，河南省人大常委会坚持以习近平法治思想为指导，全面践行全过程人民民主重大理念，坚决贯彻落实党中央决策部署和新修订的《立法法》，进一步规范地方立法活动，为奋力开创中国式现代化建设河南实践新局面提供

有力的制度保障。

肩负人大担当 充分认识修法重大意义

党的二十大报告对完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系提出新要求，强调要推进科学立法、民主立法、依法立法，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。2023年3月，十四届全国人大一次会议对《立法法》进行修改，进一步完善了地方人大及其常委会的立法权限和相关立法工作机制，为提高立法质量和效率、加快形成完备的法律规范体系提供了有力的制度支撑。

近年，河南省人大常委会在

立法工作中积极探索，积累了不少好的经验和做法。认真总结这些经验和做法，及时上升成为法律制度，有利于进一步规范立法活动，有效提升立法质量和效率。为全面贯彻党的二十大精神 and 中央决策部署，配套《立法法》最新修订情况，进一步健全地方立法工作的体制机制、规范立法活动，推进新时代法治河南建设，对《河南省地方立法条例》进行修改十分必要。

为完成此次立法任务，2023年4月中旬，河南省人大常委会将《河南省地方立法条例》的修改工作调整为年度立法审议项目，同时成立由省人大常委会党组书记、副主任李亚任组长，省人大

常委会副主任李公乐、常委会秘书长吉炳伟任副组长，省人大法制委、省人大常委会法工委主要负责同志及省内相关知名立法专家参与的工作专班。形成《修改决定(草案)》征求意见稿后，及时发送至省直有关单位、各省辖市人大常委会、省人大常委会立法基地和基层立法联系点等广泛征求意见，并通过网络公开征求社会各界的意见、建议，还多次组织专家深入开展论证。

7月24日，河南省十四届人大常委会第四次会议对《修改决定(草案)》进行了初次审议。《修改决定(草案)》进一步完善立法指导思想，深入贯彻全过程人民民主重大理念，将社会主义核心价值观融入法治建设，明确立法要与改革发展决策相衔接、相统一，完善省人大及其常委会的立法程序及相关立法工作机制，扩充设区的市的立法权限，完善批准设区的市地方性法规的程序及备案审查制度。在审议过程中，常委会组成人员提出：要进一步增强立法计划的统筹性，避免出现与全国人大立法计划不协调的情况；要充分发挥常委会组成人员和专家学者在立法工作中的作用，进一步提高立法质量……省人大法制委会同省司法厅和郑州大学、河南大学、河南财经政法

大学的有关法学专家，根据常委会组成人员的审议意见和有关方面的意见、建议，对《修改决定(草案)》进行修改完善并再次广泛征求意见，收到基层立法联系点提出的意见12条，采纳2条。

紧扣时代脉搏 对照国家最新立法成果

全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和根本保障。近年，全国人大及其常委会认真贯彻落实党中央全面依法治国的决策部署，进一步加快立法步伐，不断提高立法质效。修改《河南省地方立法条例》，要对照国家最新立法成果，结合河南实际进行衔接配套。“《河南省地方立法条例》是规范我省地方立法活动、维护社会主义法制统一的重要法规，是管立法的法。”李亚强调，“《立法法》明确了设区的市可以对城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的事项制定地方性法规。设区的市立法一定要在《立法法》赋予的权限内展开，不得与上位法相抵触、相冲突。”

对法规、规章和其他规范性文件实行备案审查，定期开展法规清理工作，是维护国家法制统一的重要制度。为深入贯彻党中央关于备案审查工作的最新精

神，根据《立法法》和全国人大常委会《关于完善和加强备案审查制度的决定》的最新规定，《修改决定(草案)》建立健全备案审查衔接联动机制，规定对应当由其他机关处理的审查要求或者审查建议，要及时移送有关机关处理；建立法规清理制度，明确制定机关要根据维护法制统一的原则和改革发展的需要，及时对地方性法规、规章和其他规范性文件进行清理，依法予以修改或者废止。

坚持党的全面领导，是人大工作的最高政治原则，是立法工作必须遵循的重大政治原则和不断取得新成绩的基本经验。“党的领导是我国的根本领导制度，人民代表大会制度是根本政治制度。如果落实不好，权力运行就会出现問題。地方立法要完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。”委员们一致认为，坚定政治方向，将为加强新时代人大立法工作提供更加有力的保障。

在立法过程中，要坚持和发展全过程人民民主，体现人民当家作主，充分发挥立法基地、立法联系点、立法专家库的作用，拓展人民群众有序参与立法的途径。《修改决定(草案)》明确提出：省人大常委会根据实际需要



设立基层立法联系点，推动基层立法联系点与代表之家、代表联络站等融合建设，深入听取人大代表、基层群众和有关方面对地方性法规草案的意见。省人大常委会应当加强立法智库建设，通过聘请立法专家、设立地方立法研究和人才培养基地等方式，发挥专家在立法论证咨询、立法理论研究和立法人才培养等方面的作用。

总结实践经验 体现河南地方立法特色

《河南省地方立法条例》自2016年1月31日施行以来，对规范地方立法活动、健全地方立法制度、提高地方立法质量发挥了重要作用。新时代新征程，随着经济、社会发生翻天覆地的变化，人民代表大会制度也在实践中不断得到巩固和发展，展现出了蓬勃的生机和活力。及时对《河南省地方立法条例》进行修改完善，是加强和改进新时代河南人大工作的迫切需要。

近年，河南省人大常委会在加强和改进立法工作方面进行了不少探索创新。坚持以“小切口”立法践行全过程人民民主重大理念，聚焦民生热点，回应群众关切，以“小快灵”的创新方式增强立法的针对性、适用性、可操作性，书写了时代法治“大文章”。按照省人大常委会安排部署，安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳开展了卫河流域协同立法工作，这是河南省在协同立法领域的首次尝试……通过总结这些实践做法，《修改决定（草案）》对立法工作机制进行了完善，明确省人大及其常委会可以建立区域协同立

法工作机制；规定根据区域协调发展需要，设区的市可以协同制定地方性法规。

支持立法，为民普法，让民主立法深入人心。近年，河南省人大常委会坚持立法与普法相结合，以系统观念为引领，提升普法工作理念，加强制度顶层设计，统筹推进立法前、立法中、立法后的普法工作。为进一步提高全民法治意识，《修改决定（草案）》提出要加强立法宣传工作，省人大常委会工作机构和办事机构应以多种形式发布立法信息、介绍情况、回应关切，推动立法和普法相结合。

依据《立法法》的有关规定，总结近年的立法实践和经验，《修改决定（草案）》提出，省人大及其常委会要通过制定、修改、废止、解释地方性法规等多种形式，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。《修改决定（草案）》进一步完善了省人民代表大会的立法程序，明确各方面对法规草案意见比较一致时，省人大法制委员会可以向大会主席团直接提出审议结果报告和草案表决稿。为了适应特殊情况下紧急立法的需要，《修改决定（草案）》规定，列入常委会会议议程的法规案，遇有紧急情形时，也可以经一次常委会会议审议即交付表决。为进一步完善地方性法规案的终止审议程序，《修改决定（草案）》规定，列入常委会会议审议的法规案，因各方面对制定该法规的必要性、可行性等重大问题存在较大意见分歧搁置审议满两年的，或者因暂不付表决经过两年没有再次列入常委会会议议程审议的，主任会

议可以决定终止审议，并向常委会报告；必要时，主任会议也可以决定延期审议。

“在立法过程中，我们要坚持发展全过程人民民主，坚持法治统一、确保与上位法不抵触，坚持充分吸收我省立法中的工作经验，坚持系统统筹。”张国伟委员表示。近年，河南省人大常委会在审查批准设区的市地方性法规过程中积累了大量的成熟经验。《修改决定（草案）》对这些经验进行了系统总结，规定设区的市人大常委会法工委在法规草案一审后，应当及时征询省人大常委会法工委的意见，并就法规草案的制定过程、需要解决的主要问题、补充设定行政处罚等内容向省人大常委会法工委进行说明报告。明确省人大常委会法工委可以从合法性、适当性和立法技术规范等方面对设区的市地方性法规进行指导，提出修改意见。设区的市人大常委会法工委应当就相关意见的采纳情况向省人大常委会法工委反馈。

人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。《河南省地方立法条例》是加强和改进人大自身建设的基础性法规。修改好、完善好这部法规，有利于拓展和健全人民群众表达意愿关切、有序参与立法的途径和形式，有效确保人大在立法工作的各个环节都能听到来自人民的声音、了解来自基层的情况，积极回应人民群众的新要求、新期待，是依法保障人民当家作主的生动体现，是推动全面依法治国基本方略在中原大地开花结果的具体实践。

责任编辑/邵卫科

一月大事记

(2023年11月1日~11月30日)

11月8日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开“数智人大”信息化项目建设领导小组及工作专班全体会议。

11月9日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队到郑州市调研全过程人民民主基层示范点建设情况。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟陪同调研。

11月13日 河南省人大常委会召开全过程人民民主基层示范点工作推进视频会议。省人大常委会党组书记、副主任李亚出席会议并讲话，副主任何金平主持会议，秘书长吉炳伟出席会议。

11月14日 河南省人大常委会组织部分全国人大代表围绕“聚焦新时代人民群众多元司法需求，加快推进中国法治现代化建设”赴最高人民法院开展代表小组活动。最高人民法院院长张军、河南省人大常委会副主任何金平等参加。

11月16日 河南省人大常委会召开中原农谷立法工作推进会议。省人大常委会党组书记、副主任李亚出席会议并讲话，副主任李公乐主持会议，副省长李酌介绍有关情况，省人大常委会秘书长吉炳伟出席会议。

11月17日 河南省人大常委会党组书记、副主任、先进铝基材料产业链链长李亚主持召开全省先进铝基材料产业链培育工作推进会议。

11月17日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记，常委会立法协调小组、监督工作协调小组组长吉炳伟主持召开省人大常委会立法协调小组、监督工作协调小组专题会议。

11月17日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记，省人大制度理论研究会会长吉炳伟主持召开省人大制度理论研究会第三次会长办公会议。

11月20日 河南省十四届人大常委会第十九次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席。

11月21日 河南省人大常委会党组召开扩大会议。

省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议并讲话，党组成员、副主任何金平、刘南昌和秘书长吉炳伟出席会议。

11月22日~24日 全省人大学习贯彻习近平生态文明思想暨环境资源保护立法监督工作培训班在郑州举行，省人大常委会副主任刘南昌出席开班仪式。

11月23日 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴西峡县、镇平县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

11月27日~30日 河南省十四届人大常委会第六次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席会议。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。会议表决通过了《河南省人民代表大会常务委员会关于提请河南省第十四届人民代表大会第二次会议审议〈河南省人民代表大会议事规则（修订草案）〉的决定》《河南省人民代表大会常务委员会关于提请河南省第十四届人民代表大会第二次会议审议〈关于修改〈河南省地方立法条例〉的决定（草案）〉的决定》《河南省禁止和限制不可降解一次性塑料制品规定》《河南省开发区高质量发展促进条例》《河南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》《河南省实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》《河南省标准化条例》《河南省军人地位和权益保障条例》，关于进一步加强社区矫正工作若干问题的决定，关于召开河南省第十四届人民代表大会第二次会议时间的决定，关于省十四届人大代表补选情况的代表资格审查报告；审查批准了2023年省级社会保险基金预算调整方案的决议，安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳、郑州、平顶山、漯河、商丘、周口等设区的市地方性法规。会议表决通过了人事任免议案，有关被任命人员进行了宪法宣誓。副省长张敏、郑海洋，省高级人民法院院长胡道才，省人民检察院检察长段文龙，省监察委员会有关负责同志等列席会议。🔥

(供稿/刘瑞平)

地方立法践行全过程人民民主的开封实践

○ 方 婷

党的二十大对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署、提出明确要求。开封市人大及其常委会深入学习贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议、省委人大工作会议、市委人大工作会议精神，深刻领悟全过程人民民主的内涵要义，始终坚守“立法为民、法贵惠民”理念，自觉把全过程人民民主实践要求贯穿地方立法工作的全过程、各方面，立人民需要之法，努力使每一部地方性法规都满载民意。

“立法为民”的实践做法

——坚持“为人民立法”，精准选题立项

着眼激活市场、促进就业，鼓实群众“钱包”，制定《开封市优化营商环境条例》，内容涉及“放管服”改革、产业引导、要素保障等多个方面，服务和保障经济高质量发展，为实现人民群众充分就业、创业提供良好环境。

着眼优质教育、均衡教育，办好群众“家门口”的学校，制定《开封市中小学校幼儿园规划建设条例》，将中小学校、幼儿园布局专项规划作为强制性内容纳入城乡规划统筹实施，从根本上缓解“入学难”“大班额”等群众关注的教育问题。



开封市人大常委会主任方婷带队视察火车站站前综合交通枢纽项目建设情况

着眼历史开封、文化开封，守护群众的“乡愁记忆”，制定《开封市文物保护条例》《开封古城保护条例》，为长久延续开封历史文脉和文化记忆提供制度保障，守护好人民群众的“精神家园”。

着眼环境优美、生态优良，回应群众对良好生态的新期盼，制定《开封市城市饮用水水源保护条例》《开封市扬尘污染防治条例》《开封市河湖保护管理条例》，以法治力量保护“白云绕碧水、蓝天映古城”的美丽画卷，让群众共享生态红利。

着眼文明有序、和谐自然，增强群众宜居宜业的幸福感、获得感，制定《开封市市容和环境卫生管理条例》《开封市城市绿化

条例》《开封市海绵城市建设管理条例》，着力巩固好卫生城市、森林城市、海绵城市创建成果，打造“干净、整洁、有序和群众满意”的良好城市环境。

——坚持“依靠人民”，推动开门立法

拓宽广度，征求意见全覆盖。在线下，充分发挥114个人大代表联络站深入基层、贴近群众的优势，广泛听取人民群众和基层单位对立法项目、法规草案和法规实施的意见、建议，充分凝聚立法共识。在开展《开封市电动车管理条例》立法调研过程中，通过代表联络站组织公安、司法、交通等职能部门与人大代表、群众代表座谈12次，充分听取各方意见。在线上，综合运用电子邮

件征询、媒体公开征集、网络问卷调查等方式，进一步扩大公众对地方立法工作的参与。截至目前，已收集、研究并采纳立法建议500多条。

挖掘深度，沟通协商全方位。出台《基层立法联系点工作办法》，在相关行业领域、基层司法单位、部分代表联络站设立一批基层立法联系点，重点协助开展立法调研、座谈、听证以及立法后评估等工作，积极打造立法民主协商平台。坚持把立法中涉及公共利益和与群众利益密切相关的重大事项作为协商的重点内容，积极向人大代表、人民群众和社会各界广泛征求意见，并加强与“一府一委两院”、人民团体、政协委员、专家学者的沟通协商，深入了解各方利益诉求，使“党委之想、政府之能、群众之盼、专家之智”在地方立法中有机统一、深度融合。截至目前，已召开各类立法座谈会、论证会、协调会90多次，努力画好地方立法的“最大同心圆”。

彰显温度，采纳反馈全链条。市人大常委会坚持在确保法规质量的前提下，尽可能多地将民主意见吸纳到法规文本之中，并及时反馈意见采纳情况。其中，对“一府一委两院”等单位、团体、人大代表和留有联系方式的群众，直接联系反馈；无法取得联系的，通过网络公告、媒体公示等形式集中反馈。平均每部法规采纳反馈意见90多条，以“条条有交代、件件有回复”的扎实作风赢得社会各界对立法工作的积极参与和大力支持。

——坚持“人民满意”的评价

标准，力促法规实施

着力强化法规宣传。在法规出台前，通过报纸、广播、电视、网站等媒体对法规制定的重要意义、进展情况进行实时报道，扩大法规在人民群众中的知晓度，做好法规宣传的预热工作。法规获得省人大常委会批准后，通过召开新闻发布会、在媒体上开辟专栏解读、印发学习手册和法规文本等措施对法规进行集中宣传，并组织执法职能部门开展专题集中培训，掀起学习法规、遵守法规的热潮。法规正式实施后，及时组织新闻媒体对法规执行效果进行追踪报道，以浓厚的宣传氛围和良好的舆论导向更好地助推法规落地落实。

扎实开展执法检查。坚持对实施1年以上的地方性法规开展执法检查，创新“2+3+3”机制，推动执法检查工作更深、更细、更实，充分发挥“法律巡视”的利剑作用。“2”即市县乡三级人大联动检查、专业代表小组代表参加检查，确保“真发现问题”；第一个“3”即在执法检查过程中与群众代表座谈交流、开展问卷调查、对执法人员进行法规知识测试，确保“发现真问题”；第二个“3”即通过在一定范围内公开执法检查报告、对发现的问题进行清单式销号整改和跟踪督办、限期听取政府整改情况报告并进行评议，确保“发现的问题真解决”，推动法规“真执行”。

切实保证法规健康。设置邮箱、热线，畅通民意表达渠道，常态化收集、研究人民群众对法规实施情况的意见、建议，为适时修订法规做好准备。及时

对《开封市城市饮用水水源保护条例》《开封市城市绿化条例》进行修订，与上位法的最新规定保持一致，适应改革发展需要，顺应人民群众期盼，让法规以健康的状态服务于民、造福于民。认真做好备案审查工作，及时纠正或撤销与法律法规相抵触的规范性文件，从源头上预防和纠正行政机关不当行为，保障各项法律法规有效实施。

——坚持“人民至上”的价值取向，发挥立法主导作用

提前介入法规起草。出台《开封市地方性法规制定工作“双组长”制实施办法》，提前介入重要的地方性法规草案的起草工作，就立法意旨、核心问题、各方诉求等进行充分协商，及时协调解决立法中的重大问题和各部门、各方面存在的分歧，维护人民群众根本利益，兼顾特殊群体需求，防止部门利益法律化。

规范立法论证程序。出台《立法项目征集和论证规范》，保证立法工作广泛听取、研究、采纳各方面的意见和建议；出台《地方立法论证工作规定》，明确立法涉及重大利益调整的论证咨询工作流程，健全人大与社会公众的沟通联系机制，发挥各方力量在立法工作中的积极作用。

发挥咨询专家作用。筛选热心立法事业、具有良好职业道德和社会责任感的63位专家学者纳入立法咨询专家库，成立市人大常委会地方立法咨询委员会，出台《立法咨询专家工作规定》，坚持每次立法调研、座谈、研讨、协商都邀请咨询专家参加，研究提出具有较强统筹性、针对性、

可操作性的制度设计建议，为地方立法工作提供有力的智力支持。

“法贵惠民”的体会思考

通过不断丰富和发展全过程人民民主的立法实践，我们深刻地认识到：党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一是根本基石，必须毫不动摇地坚持党的领导，坚持人大对立法工作的主导，通过法定程序，使党的主张、人民群众的愿望成为国家意志、形成法律法规；实现人民群众对美好生活的向往是目标追求，必须坚持以人民为中心的发展思想，紧贴人民群众对美好生活的需要，让人民群众在每一项法规制度中都能体会到幸福感、获得感、安全感；人民群众完整、有序的民主参与是推进人大工作的力量源泉，立什么法规、定什么制度、赋什么权利、设什么义务都要让人民群众参与决定，法规的立项、起草、审议、立法后评估等各环节都要听取人民群众的意见；完整的立法制度程序是必要保障，必须加强民主立法制度体系供给，为人民群众全过程具体地、现实地参与地方立法活动提供可靠保障。

新时代新征程，开封市人大及其常委会将持续拓展和丰富地方立法工作践行全过程人民民主重大理念的实践探索。

——强化政治引领，始终坚持党对立法工作的领导

一是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、筑牢根本，为奋进新征程、建功新时代提供坚强有力的政治引领和政治保障。二是紧紧围绕中心

大局，找准立法工作的切入点、结合点、发力点，及时把“党言党语”转变为“法言法语”、转变为国家意志和人民群众的自觉行动。三是严格执行《省委领导地方立法工作规程》规定，坚持立法重要工作、重要事项及时向市委请示报告，确保人大立法工作在党的领导下依法有效开展。

——站稳人民立场，不断满足民生需要

一是强化民生领域立法。统筹好立法资源，持续增加民生领域立法比例，推进社会治理体制创新，解决突出的民生问题。二是创新民众参与立法的方式。制定《开封市公众参与制定地方性法规工作办法》，进一步健全立法征求意见反馈机制和公众参与立法激励机制，提升人大立法的公众认可度和民众参与立法的积极性、主动性。三是通过完善市人大常委会基层立法联系点、探索“基层立法联系点+代表联络站”双效合一、发挥专业代表小组作用等措施，更好地发挥人大代表在立法工作中的主体作用。

——坚持人大主导，创新完善立法工作机制

对上，通过工作汇报、亮点呈报等方式，积极争取全国人大常委会、省人大常委会的指导和支

持；对下，通过完善立法工作机制和制度体系，更好地发挥县乡两级人大在立法调研、征求意见等环节的作用。对内，逐步提高具有法治实践经验的常委会专职委员的比例，规范人大专门委员会审议法规草案工作，更好地发挥常委会组成人员和人大专门委员会在立法中的作用；对外，

通过健全基层立法联系点、加强立法协商、发挥专家“智囊团”作用、依托高校建立立法研究基地等方式，拓宽社会各方有序参与立法的途径，实现地方立法工作整体推进。

——讲好立法故事，着力提升宣传质效

围绕法规的起草、论证、审议、修改、颁布以及贯彻实施各个环节，进行深入、广泛的全程跟踪报道，使广大群众和社会各界更加深入、全面地了解人大立法工作，积极营造人民群众关心立法、参与立法、共享立法成果的良好社会氛围。一方面，使群众真切感受到立法主人翁地位，激发群众参与立法的热情；另一方面，使法规制定的过程成为引导社会舆论、凝聚各方共识、普及法律知识的过程，促进法规正确、有效实施。

——加强队伍建设，夯实立法工作基础

一是把立法队伍建设纳入市人大常委会党组、机关党组的重要工作议程，坚持人岗相宜、严管厚爱，不断增强立法工作力量。二是加强学习培训，增强广大代表特别是市人大常委会组成人员、常委会组成人员、法制专业代表小组参与立法工作的本领，提高提前介入、草案审议等立法工作的质效。三是进一步建好、用好立法咨询委员会和立法咨询专家库，为提升开封地方立法科学化、民主化、精细化水平提供强大的智力支撑。

（作者系开封市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/李东方

扎实推进备案审查 夯实法治孟州根基

○ 刘继承

近年，孟州市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为引领，深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实中央人大工作会议、河南省委人大工作会议精神，认真履行人大规范性文件备案审查工作职责，立足“有件必备、有备必审、有错必纠”，严谨细致地开展工作，积极大胆地实践探索，为全过程人民民主孟州实践夯实了法治根基。

——做到“三个压实”，高站位推动备案审查工作落实

压实组织管理。出台《规范性文件备案审查工作实施办法》，成立备案审查工作领导小组，通过召开推进会和培训会、进行实地调研等方式，为备案审查工作有序开展创造条件。将备案审查工作纳入人大常委会重要议事日程，列为常委会经常性议题，已组织专项调研9次、召开专题会8次，并在每年年底的常委会会议上听取备案审查工作专项报告。指导、督促市政府发出关于行政规范性文件制定和管理规定的通知，对备案审查工作进行全面规范化管理。

压实工作责任。要求“一府一委两院”提高对规范性文件起草严谨性的认识，文件出台前要认真对照相关法律法规，建立健全法制审核机制，切实承担起规范性文件入口“守门人”的职责。市人大常委会法工委认真履行规范性文件备案审查工作职责，重点督导跟进相关部门出台的招商引资、产业发展、乡村振兴等政策性文件，做到“及时发现问题、正确纠正问题、确保不出问题”。同时，对经审查确需修改完善的规范性文件，法工委跟踪相关单位守好法制底线，保证法律法规落实不跑偏、不走样。

压实保障措施。配齐配强备案审查队伍，安排1名熟悉政法工作的科级干部、2名法律专业人员参与市人大常委会内司工委备案审查工作。完善提升办

公设施，联入全省备案审查综合信息平台，实现备案文件保密传送，奠定备案审查工作基础。截至目前，已集中开展规范性文件专项审查16次、专题视察调研20多次。其中，《孟州市府院联动工作调研报告》等被河南省人大常委会、焦作市人大常委会评选为优秀调研报告。

——建立“三项机制”，高标准打造备案审查工作体系

构建协调联动机制。每季度组织“一府一委两院”等单位召开专题会议，通报规范性文件制定计划，交流规范性文件起草信息，便于人大工作及时跟进。同时，严格按照报备程序、统一报备材料要求，明确专人负责报备工作，实现备案审查工作程序化，保证时效性。

构建提前介入机制。对拟报送备案的规范性文件提前介入，发现存在合法性问题、不适当情形的，由市人大常委会法工委牵头，会同有关专门委员会进行研究，提出修改审查意见，交相关部门及时研究修改，将可能出现的问题消除在萌芽状态。

构建联合审查机制。选出10名司法系统专业人员和知名律师，建立规范性文件备案审查专家库，充实备案审查工作力量。对涉及全市重大利益、人民群众普遍关注问题的规范性文件，组织专家库成员进行联合审查，确保重点规范性文件备案审查工作质量。截至目前，全市已累计审查备案规范性文件83件，督促市人民政府对2022年4月以前发布的157件规范性文件进行了全面清理，废止61件、保留82件、认定不作为规范性文件处理的14件，确保了法制统一。

——立足“三个结合”，高水平推进备案审查工作发展

与全市中心工作相结合。紧跟市委决策部署，

抓住关键问题、关键环节，找准人大工作的切入点和着力点，科学谋划、全力推进人大备案审查工作。近年，重点对优化营商环境、重大项目实施、重点民生工程等相关规范性文件开展专项调研审查，审查通过了《关于加强法治化营商环境建设的若干意见》《关于进一步规范招商引资优惠政策的意见》等文件，助力孟州市营商环境连续两年进入全省第一方阵、入选首批全省新时代民营经济“两个健康”实践创新示范县。

与全过程人民民主相结合。在审查关于老旧小区改造提质、公租房管理、扶贫项目资产后续管理等规范性文件过程中，通过全过程人民民主基层实践基地和焦作市人大基层立法联系点，广泛征询群众意见、拓宽民意表达渠道，累计征集群众意见、建议37条，采纳23条，让规范性文件更加贴近民意、体现民生。

与法治政府建设相结合。坚持把备案审查工作作为法治政府建设的重要一环，确保政府各项权力在法治轨道上运行。对涉及行政许可事项的备案文件，重点审查是否存在不作为、乱作为等相关情形；对涉及行政征收事项的备案文件，重点审查是否存在坑农、害农以及随意放宽政策等相关情形；对涉及行政处罚事项的备案文件，重点审查是否存在越权设立处罚事项、侵害公民、法人和其他组织合法权益等相关情形。同时，充分考虑政府依法行政的实际需要，对部分临时性政策文件，结合实际提出修正意见，确保政府行政行为有法可依、有规可循。👉

（作者系孟州市人大常委会主任）

责任编辑/李东方

发展全过程人民民主

习近平总书记2019年在上海市长宁区考察时首次提出“人民民主是一种全过程的民主”的重要命题；2021年7月，在庆祝中国共产党成立100周年大会上强调“发展全过程人民民主”；2021年10月，在中央人大工作会议上系统阐述了“全过程人民民主”的重大理念；2022年10月，在党的二十大报告中再次号召“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”。

全过程人民民主是在中国特色社会主义建设伟大实践中以习近平总书记为核心的党中央带领全国人民进行的又一伟大理论创新，为丰富和发展马克思主义和人类政治文明贡献了中国智慧、中国方案。全面阐明全过程人民民主与群众路线、实事求是、法治思维的关系，对于中国共产党人在新征程赶考路上更好地坚持人民至上理念、发展中国特色社会主义民主政治、推进国家治理体系和治理能力现代化有着极其重要的理论价值和现实指导意义。

——全过程人民民主是密切联系群众、坚持走群众路线的民主

群众路线是党的生命线和根本工作路线，是党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝，目的是一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去。全过程人民民主首先是人民的民主，是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的宏伟战略目标，是党不断推进中国式民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶，本质特征是人民当家作主，其根在人民。群众路线的目的是一切为了人民，全过程人民民主的根也是人民，二者在本质上是完全一致的，也是相辅相成、相得益彰的。

坚定不移地走群众路线是实现全过程人民民主的根本、源泉。只有坚持不忘初心、牢记使命，密切联系群众，坚持走群众路线，才能真正实现全过程人民民主。脱离“人民性”、离开“走群众路线”，全过程人民民主便无从谈起。全过程人民民主必须坚持以人民为中心，坚持人民至上。所以，党的二十大报告指出，要加强人民当家作主制度保障。实践充分证实：历史是人民群众创造的，人民群众是历史的真正主人。只有密切联系群众、坚持走群众路线，人民的意志才能得以充分体现，全过程人民民主的特色和优势才能真正实现。被誉为法治“东方经验”“新枫桥经验”和维护社会稳定“第一道防线”的人民调解

彰显中国式民主优势

○ 方本选

制度将矛盾化解在基层、消弭在萌芽，既是促进社会和谐稳定的有力抓手，更是密切联系群众、坚持走群众路线、践行全过程人民民主的生动实践。

——全过程人民民主是实事求是、坚持按照客观规律办事的民主

实事求是就是从实际情况出发，不夸大、不缩小，正确地对待和处理问题，既是党的思想路线的核心，也是马克思主义中国化两大理论成果的精髓。全过程人民民主是在坚持实事求是、按照事物发展的客观规律的基础上对中国特色社会主义民主特色和优势的新概括，是符合中国实际、具有中国特色、彰显中国智慧和制度优势的民主。世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式。各国的历史文化不同、现实国情不同，民主的形式选择必然不同。照搬照抄他国的民主模式，必然导致水土不服、弊病丛生。

全过程人民民主是真正把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处、充分调动起人民主观能动性的民主，是保证人民能够以各种方式、通过各种途径参与国家管理和社会治理的民主，是真正解决人民要解决的急难愁盼问题、满足人民实际需求的民主。实事求是、坚持科学发展观、按照事物发展的客观规律办事是全过程人民民主的准则取向。只有更好地坚持实事求是、按照客观规律办事，才能始终同人民群众想在一起、干在一起，画出“最大同心圆”，更好地实现全过程人民民主。否则，全过程人民民主只能是空谈。基于客观国情、围绕“发展成果人民共享，逐步实现共同富裕”的目标使命，党中央作出打赢脱贫攻坚战的决定，并从国家层面进行部署，动员国家力量全力推进。最终，党的二十大宣告完成脱贫攻坚，实现第一个百年奋斗目标。在脱贫攻坚具体实践中，广大基层党员干部谦虚谨慎、艰苦奋斗，践行全过程人民民主重大理念，坚持一切从实际出发，妥善处理“渔”和“鱼”的关系；坚持因地制宜、因人而异、精

准施策，取得了决定性成就。如果脱离实际，搞形式主义，不但有悖于党的初心和使命，也不会顺利实现小康这个梦想。

——全过程人民民主是运用法治思维、坚持依法行政的民主

法治思维是以法治的固有特性和对法治的信仰为基础，以法治价值和法治精神为导向，运用法律原则、法律规则、法律方法思考和处理问题的思维模式，既是维护社会稳定、保障社会和谐的重要基石，也是实现人民当家作主、促进人民幸福安康的根本保障。民主决定了法治的价值和效能，法治则为民主提供了规则和保障。只有在法治条件下，充分发挥客观能动性，运用法治思维考虑和处理问题，才能依法行政、依法保障人民权益，全过程人民民主的运行机制才能正常运转。离开了全过程人民民主这一核心，法治思维、依法行政也就丧失了目标，失去了存在的意义。要实现民主理论到民主实践的转化，就要具体到每一个民生细节中。在各项具体工作中，都要坚持发扬民主，运用法治思维，增强法律意识，贯彻全过程人民民主，广泛征求意见、建议，真正把好事办好、实事办实。

总之，社会主义民主从产生开始就与人民群众密不可分，与社会主义法治紧密相连。党的历史表明，什么时候脱离群众、违背事物发展的客观规律、失去法治强有力的保障，社会主义民主就会偏离正确的发展方向，人民民主的“全过程”特征就无法得到充分体现。因此，在发展全过程人民民主、实现第二个百年奋斗目标的过程中，各级党员干部只有坚持以人民为中心、坚持实事求是、坚持法治思维，才能使党的领导、人民当家作主与依法治国有机统一的治理机制在国家管理和社会治理中发挥最大效能，最终实现中国共产党“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的初心和使命。

（作者系中牟县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

让纪律规矩铭刻于心

——省人大常委会机关深入开展“明方向、立规矩、正风气、强免疫”专题纪律教育

○ 陈富华 张 帅

2023年以来，为深入贯彻落实习近平总书记关于严明党的纪律和规矩的重要论述，全面加强机关党的建设和纪律建设，根据中共河南省纪律检查委员会相关通知要求，河南省人大常委会机关在全体党员干部中深入开展“明方向、立规矩、正风气、强免疫”专题纪律教育，以“净心明纪、知规崇纪、正风守纪、省身察纪”四项行动倡引新风正气，分层分类定制纪律教育“套餐”，创新打造多元化、立体式纪律教育载体，教育、引导广大党员干部把遵规守纪铭刻在心，形成遵规守纪的高度自觉，为推动省人大常委会机关各项工作高质量发展提供坚强的纪律作风保障。

统筹联动，以上率下注重协同性

河南省人大常委会机关把深入开展“明方向、立规矩、正风气、强免疫”专题纪律教育作为落实全面从严治党主体责任、推进清廉机关建设、推动主题教育走深走实的重要内容，把党规党纪作为理论学习、各类培训的必修课，加强组织领导，狠抓工作落实，提升工作质效。

精心谋划部署。省人大常委会机关党组第一时间召开动员部署会，传达学习省纪委监委通知精神，

研究制订《河南省人大常委会机关2023年“明方向、立规矩、正风气、强免疫”专题纪律教育工作方案》，立足省人大常委会机关实际，以“书记讲纪法”“廉政谈话面对面”“纪法与青春同行”“纪律教育活动月”“勤廉榜样巡礼”“廉洁从家出发”“纪法常相伴 守护夕阳红”“以案促改敲纪法警钟”等8项活动为主要载体，绘制专题纪律教育“进度表”，对具体任务和重点措施进行细化，建立工作台账，明确任务分工和时限要求，形成机关党组统一领导、牵头部门统筹协调、责任部门具体落实的领导体制和工作机制，推动工作目标落实到位。

领导带头行动。扎实开展“书记讲纪法”活动。省人大常委会党组书记在两次主题教育读书班上向机关全体党员干部讲授专题党课，并多次对常委会及机关党风廉政建设提出要求。省人大常委会机关党组书记在南水北调干部学院举办的学习贯彻党的二十大精神暨主题教育读书班上以《提升干部能力素质，推进政治机关建设》为题上了一堂专题纪律教育课。机关党委书记向机关处级及以下党员干部讲授专题党课，提出要做廉洁自律党员的要求。5月中旬、7月中旬，两次邀

请省纪委监委领导分别为党支部书记和机关处级及以下党员干部上廉政教育课。“七一”前夕，组织上半年入党的100余名党员开展集体过“政治生日”活动，并邀请省纪委监委驻省人大常委会机关纪检监察组负责人讲专题教育课，引导党员干部坚定理想信念、强化纪律意识。通过机关党组会议、专题读书班、主题党日等形式开展集中研讨交流，不断深化思想认识。2023年以来，已开展各类教育活动10余次，受教育党员干部1500余人次。

加强分工协作。省人大常委会机关党组把专题纪律教育作为落实全面从严治党主体责任、推进清廉机关建设的重要内容，精心谋划、扎实推进。机关党委（机关纪委）结合年度机关党建和纪检工作安排，负责具体落实。离退休干部工作处、机关团委和机关文明办根据任务分工，认真做好相关活动的承办工作。驻省人大常委会机关纪检监察组切实履行协助职责和监督责任，常态化督导检查，推动“两个责任”同向发力、同频共振。通过分工协作，形成合力，把专题纪律教育工作抓在经常、融入日常，做到年度有计划、季度有重点、每月有安排，持续推出各具特色的教

育举措，取得良好效果。

分层分众，全面覆盖增强渗透力

河南省人大常委会机关聚焦“一老一青一关键”，开展“分众式”纪律教育，管好关键人、管到关键处、管在关键时，让党规党纪真正入脑入心，使纪律教育收到事半功倍的积极成效。

对“关键少数”开展廉政谈话调研。结合日常监督、来信来访、问题线索等反映的问题，聚焦重点领域和关键环节，对机关各处室、直属事业单位负责人开展廉政谈话调研，了解掌握谈话对象及其所在党支部履行管党治党责任、落实中央八项规定精神、深入推进纪律建设等情况，对发现的苗头性、倾向性问题及时提醒敲打，抓早抓小，防微杜渐。

对重点人员开展现场警示教育。“我对不起组织、对不起单位、对不起家庭！希望广大党员干部不要走我的路子，免得后悔莫及……”2023年7月，省人大常委会机关组织机关党委、机关纪委“两委”班子成员，负责管人管财管物执纪的相关单位全体同志和机关各支部党员代表100余人到许昌监狱开展警示教育活动时，听取了两名职务犯罪服刑人员的忏悔发言。真实鲜活的案例和发自肺腑的忏悔直击灵魂深处，给每一位党员干部敲响了警钟，使大家受警醒、明底线、知敬畏。通过参观监狱生活区、教育区，现场了解他们的生活环境和改造情况，机关3名干部代表结合工作实际和自身体会作了交流发言，机关党委书记面对面给大家上了一堂廉政教育专题党课。通过鲜活的场景教学，让“眼前

的教训”变为“心里的敬畏”，切实提高党员干部的“免疫力”。

对青年干部加强教育引导。青年时期是世界观、人生观、价值观形成和确立的关键时期，纪法教育不可或缺。为加强教育管理、强化队伍建设、激励担当作为，省人大常委会机关召开了青年干部座谈会。省人大常委会秘书长、机关党组书记对机关青年干部提出6点希望，教育、引导年轻干部扣好廉洁从政的“第一粒扣子”。组织青年干部集体观看警示教育片《“耗”损的人生》《一体推进不敢腐不能腐不想腐》，通过典型案例，引导青年干部坚定理想信念、淬炼党性修养、筑牢思想防线、严守纪法底线，使纪法与青春一路同行。发放《共产党员纪律必修课》《给年轻干部的21封信》等书籍，推动形成遵规守纪、坚守正道、担当作为、求实奋进的良好风尚，在省人大常委会清廉机关建设中汇聚青春力量。

对离退休干部进行关怀提醒。省人大常委会办公厅离退休干部工作处组织离退休党员干部学习《河南省离退休干部党规党纪教育学习资料选编》，围绕典型案例进行讨论交流。同时，对年老体弱、行动不便、异地居住的老同志送学上门、走访慰问，在送关爱的同时，及时传达全面从严治党新形势新要求，教育、引导老干部谨记“工作职务有期限、遵纪守法不退休”，自觉做到“离岗不离党、退休不褪色”，以遵纪守法的自觉守护好夕阳红。

突出重点，多措并举提升实效性

河南省人大常委会机关以开

展专题纪律教育活动为抓手，坚持问题导向、结果导向，打出正面教育和反面警示的“组合拳”，使铁的纪律内化为广大党员干部“日用而不觉”的习惯遵循、外化为听党指挥求实奋进的实际行动，引导广大党员干部廉洁自律，坚守底线、不越红线、不碰高压线，推动专题纪律教育走深走实、见行见效。

开展“纪律教育活动月”。省人大常委会机关确定2023年7月为“纪律教育活动月”，围绕党章党规党纪和党的六项纪律，突出主题开展系列活动，通过上专题廉政教育课、观看警示教育片、组织参观监狱等活动，积极营造讲纪律、守规矩的浓厚氛围。

开展纪律作风建设专题会商。10月上旬，省人大常委会机关党组与驻省人大常委会机关纪检监察组召开2023年作风建设专题会商会议，深入分析省人大常委会机关党风廉政建设和反腐败工作情况，认真落实机关内部监督职责，推动“两个责任”贯通联动、落细落实。针对专题会商反馈的问题进行任务分解，明确整改工作的牵头部门和责任单位，压紧、压实整改责任，印发《关于进一步严格会议纪律有关规定的通知》《关于进一步改进作风、规范提升机关服务保障能力的意见》和《关于进一步规范加强对机关直属事业单位的财务监督、审计监督的实施意见》等规章制度，坚决改进文风、会风，防止和纠正扎堆调研、层层陪同等不良倾向，扎实做好专题会商的“后半篇文章”。

立足身边案件强化以案促治。以案为鉴知敬畏，以人为镜严律

己。常态化开展“以案促改敲纪法警钟”，运用典型案例和身边人、身边事开展警示教育。发生违纪违法案件的相关单位召开警示大会和专题组织生活会，深入开展以案促改工作，把处分决定“一张纸”变成警示教育“一堂课”。

弘扬家风文化倡树新风正气。组织机关党员干部观看《家声》等廉政教育片，精心组织、积极参加由省妇联、省纪委监委等单位联合举办的“清廉家风润中原 廉洁文化进万家”系列活动，选取报送一批具有鲜明人大特色，彰显人大机关党员干部及家庭明大德、守公德、严私德精神面貌的家风故事和勤廉文化作品，6名同志的廉洁家风故事和2件勤廉书法作品入选《清廉家风润中原 廉洁文化进万家活动作品集》。组织开展“崇德向善 见贤思齐 做新时代家庭美德践行者”道德讲堂和2023年度文明家庭评选活动，展示良好家风文化，弘扬崇廉尚洁时代新风，为建设“四个机关”提供精神动力和道德滋养。

坚持动态完善廉政风险防控。切实加强风险隐患排查和防范，研究制定省人大常委会及机关防范风险“高压线、红线、底线事项”“灰犀牛、黑天鹅事项”“可能引发‘蝴蝶效应’事项”三项清单。对机关各单位的246个潜在廉政风险点进行再排查、再梳理，动态调整廉政风险点，不断完善机关廉政风险防控体系。

举办专题纪律教育培训班。为全面学习贯彻党的二十大精神，加强清廉机关建设，纵深推进全面从严治党，组织机关“两委”班子成员、各党支部纪检委员和机

关有关党员干部50余人，赴信阳市何家冲学院参加专题纪律教育暨“两委”委员、支部纪检委员培训班，通过《大别山革命史与大别山精神》《深入推进党风廉政建设和反腐败斗争》《强化落实“两个责任”，切实全面从严治党》等理论教学，参观中国共产党纪律教育大别山展馆、红二十五军长征出发地、黄麻起义和鄂豫皖苏区革命纪念馆等现场教学，充分了解和认识党厚重丰富的廉政思想、廉政文化、廉政制度的发展历史，深切体会革命先辈们坚守信念、胸怀全局、团结奋进、勇当前锋的“大别山精神”，为进一步做好新时代人大工作凝聚强大的奋斗力量。

开展勤廉榜样巡礼活动。省人大常委会机关党组积极开展年度“两优一先”和“出彩工作”评选，深入挖掘忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁等方面的先进典型，创制性开展“共产党员标兵”评选活动，在机关选树一批实干担当、精通业务的标兵和典型，树立正确用人导向，大力提振干部精气神，营造干事创业的浓厚氛围。

随着“明方向、立规矩、正风气、强免疫”专题纪律教育的不断深入，铁的纪律不断转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循，廉洁理念逐步深入人心，党风政风持续向上向好。河南省人大常委会机关将坚持常态化抓好专题纪律教育，绵绵用力、久久为功，让纪律规矩的刚性约束日益内化于心、外化于行，为推进人大工作高质量发展提供坚强的纪律保障。

责任编辑/邵卫科

“重点发言人”

“建议集中资金打造高标准农田示范区，培养特色品牌，重视科技研发，调整产业结构”“建议按照‘日常管护+专项管护+其他管护’模式，设立‘县乡总责、乡镇监管、村为主体、农户参与’的建后管护机制”……2023年10月30日，濮阳市九届人大常委会第六次会议分组审议时，重点发言人围绕高标准农田建设情况的报告作审议发言，积极提出改进意见、建议。

提高常委会会议审议质量，是做好新时代人大工作、开创人大工作新局面的重要课题。近年，濮阳市人大常委会不断探索，建立常委会会议重点发言人制度，每次会议从常委会组成人员、专门委员会组成人员、市人大代表中确定3名以上重点发言人作重点审议发言，大大提升了会议审议质效。

下好调查研究“先手棋”

为切实提高审议发言质量，2023年5月16日，濮阳市九届人大常委会第三次会议首次试行重点发言人制度。6月2日，市人大常委会主任会议通过了《濮阳市人民代表大会常务委员会会议重点发言人制度(试行)》，明确了重点发言人的确定、会前

带头让审议实起来

○ 王 鲲 赵华杰 许相哲



的调研准备、重点发言内容的要求、审议意见处理情况的反馈等具体内容。

“重点发言人要按照主任会议的安排，事先围绕政府具体工作做大量的调查研究，掌握基本情况。只有做足了功课，重点发言人审议时的发言才会更系统、更客观，提出的意见、建议也就更具有针对性、可行性。”重点发言人、市人大常委会委员张瑞芬对自己担负的职责有着深刻的认识。

濮阳市人大常委会主任会议在通过《听取审议市“一府一委两院”专项工作报告实施方案》时，一并确定重点发言人。重点发言人全程参与对专项工作的调研、视察活动，通过听取汇报、召开座谈会、查阅文件资料、实地查看等多种方式，深入了解专项工作开展情况。

重点发言人还主动深入所在选区倾听民声、汇集民智，征求群众对专项工作的意见、建议，收集第一手资料。此外，在市人大常委会会议召开5日前，常委会办公室会同相关工作委员会将拟提交会议审议的重要文件材料和参阅资料发送给常委会组成人员和重点发言人，以便提前详细审阅，为会议审议做好充分准备。

审议发言牵住“牛鼻子”

“会议审议是人大常委会依法行使职权最基本、最主要的一种方式。会议审议质量直接影响着人大常委会监督水平的高低和监督效力的强弱，是常委会整体作用能否真正发挥的关键所在。”濮阳市人大常委会副主任常奇民指出。

“以往，常委会会议审议发言不够踊跃、中心不够突出、发言质量不高，形成的审议意见针对性、有效性不足等。重点发言人制度有效解决了以上问题。”市人大常委会委员张建表示。

重点发言人制度展现出了哪些优势？“重点发言人作为议题相关领域的资深工作者，对审议的议题有深入的研究，能够提出高质量的审议意见。”市人大常委会委员周元增给出答案。常委会组成人员普遍认为，重点发言人在常委会会议上的发言起到了抛砖引玉、相互启发的作用，为会议审议注入了“一泉活水”。同时，重点发言人坚持问题导向，聚焦问题重点，发言有理有据，直面矛盾和问题想办法、出点子、提意见，审议发言有高度、有深度、有力度。

自常委会会议重点发言人制

度实行以来，濮阳市人大常委会组成人员和重点发言人已经提出各类意见、建议1058条，有力地提升了会议审议质效。

推动意见落实“结硕果”

“常委会会议简报全面、准确地反映了与会人员对各项议题的审议发言情况，特别是详细记录了重点发言人的发言，为形成高质量的审议意见打下了坚实基础。”濮阳市人大常委会秘书长李剑飞介绍。

濮阳市人大常委会实行“审议意见+交办清单”模式，依托会议简报整理具有针对性、可操作性的审议发言，以清单、条目方式形成审议意见，交市“一府一委两院”办理落实。“审议意见内容清晰明确、一目了然，对我们改进工作、解决问题、抓好落实有很大的帮助。”审议意见承办单位的负责人表示。

濮阳市人大常委会将不断加强审议意见跟踪督办，及时将承办单位落实审议意见情况的报告发给常委会组成人员和重点发言人进行监督，构建完整有效的监督闭环，推动群众关心、关注的一批热点、难点问题得到解决，保证审议意见“开花结果”。👉

责任编辑/邵卫科

“国字号”立法联系点让民意畅达民主可触

○ 林 闯

2021年7月，驻马店市人大常委会被全国人大常委会法工委确定为河南省首个“国字号”基层立法联系点，开启了国家最高立法机关同天中人民之间的“直通车”。截至目前，驻马店基层立法联系点完成全国人大常委会法工委交办的19部国家法律草案、省人大常委会交办的34部省法规草案的意见征集任务，整理上报意见、建议1280条，其中103条具体修改意见在已通过的35部法律法规中被采纳，4篇专题调研报告被全国人大常委会法工委《法制工作简报》参阅件全文刊发。

两年来，驻马店基层立法联系点坚持“建、管、用”一体推进，将全过程人民民主重大理念贯穿工作的各方面、全过程，主动探索、积极创新，全力将基层立法联系点打造成社情民意的“传声筒”、服务群众的“连心桥”，让民意畅通直达、让民主可感可触。

——立法联系点就像大树，只有植根基层，才能枝繁叶茂

“树高千尺，根在沃土。”基层立法联系点的价值在于畅通民意征集的“最后一公里”，让“高大上”的立法工作“飞入寻常百姓家”，真实反映基层群众的呼声。

“农村集体经济组织的负责人由村支书兼任还是另选他人？”“农村集体经济组织成员的确定，应当遵照《民法典》规定还是当地惯例？”“再婚妇女、外嫁女也可以参与村集体利益分配吗？”“因为村民大多常年在外务工，建议召开成员大会可以采取大家认可的网络投票方式……”2023年新年伊始，在上蔡县大路李乡基层立法联系点活动中心，人大代表和村党支部书记、群众代表坐在一起，你一言我一语地热烈讨论《农村集体经济组织法（草案）》。“这些年，我亲身感受到人大立法工作越来越注重倾听群众的声音，越来越民主、务实、接地

气。现在，通过基层立法联系点，国家的立法‘直通车’开到了群众家门口！”大路李乡基层立法联系点联络员陈俊楠深有感触地说。

小站点发挥大作用。大路李乡作为驻马店市人大常委会扎实推进“两点一站”（全过程人民民主基层示范点、基层立法联系点、人大代表联络站）深度融合的一个缩影，充分发挥了宣传立法精神、收集意见建议、加强普法宣传、推动法律法规实施等职能作用。截至目前，全市1.5万多名五级人大代表均已进站点有序参与立法工作，使站点成为品牌融合治理的“综合体”、代表联系群众的“暖心屋”、践行全过程人民民主的“主阵地”。

近年，驻马店市搭建起“30个市级基层立法联系点+35名立法专家+63家领导小组成员单位+150个立法信息采集点+257个人大代表联络站”的基层立法联系点工作架构，建成一支由93名立法联络员和500名立法信息员组成的工作队伍，将汇集民意、反映民情的“传声筒”广布在乡镇、街道、学校、医院、机关单位、社会组织、重点企业、专业合作社等生产生活的第一线，听取人民群众原汁原味的声音。



驻马店基层立法联系点开展普法宣传活动

——全过程人民民主是真实、管用的，可知、可感、可触

“让我们对获得先进个人荣誉称号的同志表示祝贺，衷心感谢他们对基层立法联系点工作的大力支持！”2023年4月6日，驻马店市人大常委会召开基层立法联系点工作会议，对立法意见、建议被采纳的单位和个人给予表彰奖励。

“近两年，我积极参与《妇女权益保障法》《慈善法》《河南省网络安全条例》《河南省反家庭暴力条例》等20多部国家法律和地方性法规的征求意见工作，共计提出132条立法建议。”作为受表彰的先进个人，驻马店市人大立法专家、市委党校副教授宋宁表示，“每当听到自己提出的意见、建议被采纳的消息，我都感到无比欣慰，也感到全过程人民民主真实、可触。”

为激发人民群众参与立法工作的积极性，驻马店市人大常委会探索建立了立法意见、建议征集、反馈、激励机制。对立法意见、建议被采纳的单位予以通报表扬，并在法治政府建设考核工作中予以加分奖励；对立法意见、建议被采纳的个人，通过颁发荣誉证书、寄送感谢信等形式予以表彰。截至目前，已有10多家政府部门获得加分奖励，30多名先进个人获得表彰。

“一花独放不是春，百花齐放春满园。”驻马店基层立法联系点还建立了区域协同参与国家立法机制，与省内兄弟市联动开展《立法法》修订意见、建议征集工作，收集到来自信阳、新乡、商丘、焦作等地的30多条意见、建议，最终有9条被采纳，实现“国字号”基层立法联系点平台共享。

为确保收集到的立法意见、建议更广泛、更真实，驻马店基层立法联系点坚持以制度建设为引领，不断创新方式方法，出台了《驻马店市人大常委会立法听证规则》《驻马店市人大常委会基层立法联系点工作规则》《驻马店市人大常委会立法专家工作规定》等7项规章制度。在工作实践中，总结形成“七步工作法”，从接受任务、制订方案、征集意见、整理意见、上报意见，到意见反馈、资料归档，有效保证了立法意见征集工作规范有序开展。

——深耕社情民意，讲好民主故事，“星光不负赶路人”

民有所呼，我有所应。两年来，驻马店基层立法联系点坚持广开言路、问计于民，征集到的一

条充满“烟火气”的意见、建议被写入法律法规之中，应用于社会治理、百姓生活，为助推基层社会治理注入新动能。

立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。驻马店基层立法联系点坚持“立什么法，人民群众说了算”的原则，在参与十四届全国人大常委会立法需求和立法工作意见、建议征集过程中，成立多个调研组深入街道社区、田间地头、工厂企业，与村民、基层干部、企业家和工人面对面交流，从人民群众的期盼中探寻法治诉求，已收集并上报农村生态环境保护、基本养老服务保障等立法需求11条、工作建议4条。

“基层立法联系点搭建了一个‘连心桥’，让每个人都能方便、自由、顺畅地提想法、提建议，谈谈国家大事、讲讲身边故事、说说自己的急事难事，让全过程人民民主更加真实、更加生动。”驻马店市中医院基层立法联系点立法联络员刘晓凤表示，在2023年6月1日起施行的《河南省基本医疗卫生与健康促进条例》中，市中医院基层立法联系点提出的3条建议写入法条。

近年，基层立法联系点深耕基层一线，功能从参与立法向推动执法、促进守法和普法宣传不断延伸，已成为加强法治宣传、讲好中国民主故事的重要阵地。驻马店基层立法联系点充分发挥立法和普法融合的功能作用，探索立法全过程普法模式，使征集立法意见、建议的过程成为宣传普及法律的过程，已组织开展宪法宣传日普法活动、万场普法基层行活动、新修订的《农产品质量安全法》宣传贯彻活动、反电信网络诈骗活动等1000多场次，普法对象10万多人，被中国人大网、《法治日报》《中国食品安全报》《河南日报》等国家和省级主流媒体专题报道。2023年7月，在河南省人大立法培训班上，驻马店市人大常委会介绍了立法联系点工作经验。

聚民意、立良法，促发展、保善治。驻马店基层立法联系点将持续拓展基层群众参与立法工作的途径，通过一项项生动的民主法治实践、一个个创新的开门立法探索，进一步丰富发展全过程人民民主的“驻马店实践”，持续擦亮“国字号”基层立法联系点的“金字招牌”，让人民群众真正成为良法善治的最广参与者、最大受益者、最终评判者。

责任编辑/李东方

以人大担当之为提升现代化鹰城市建设之速

○ 丁自成 祁 彪

党的二十大发出以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的动员令，中共河南省委十一届五次全会和平顶山市委十届四次全会分别作出推进中国式现代化建设河南实践和“壮大新动能、奋进百强市”建设现代化鹰城的决定，重点部署“拼经济促发展”工作，既指明了前进方向，也为人大干什么、怎么干划出了重点。平顶山市人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实中央和省委、市委人大工作会议精神，聚焦高质量发展的首要任务，把助推“拼经济促发展”作为主题主线，贯穿人大工作的各方面、全过程，在全市人大系统奏响“拼经济促发展”最强音，积极为推进现代化鹰城建设和中国式现代化建设河南实践赋能添彩。

提升政治站位 扛牢“拼”的使命责任

深学细悟提认识。省委、市委作出拼经济部署后，市人大常委会积极担当、主动作为，切实做到“党委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里”。与市委宣传部联合出台加强人大新闻宣传工作的意见，突出学习贯彻党的二十大精神 and 省委、市委全会精神，积极构建“大学习”“大宣传”格局，引导全市各级人大把省委、市委部署要求放到贯彻二十大精神大背景、推进中国式现代化建设大逻辑中去思考，深刻认识拼经济对推进中国式现代化建设河南实践、加快平顶山资源型城市转型的重要性，自觉坚定拼的信心、决心。

理清思路定措施。把助推“拼经济促发展”作为工作重心，谋划提出“1661”工作思路，出台“拼经济促发展”工作方案，第一时间向各级人大发出倡议，明确提出实施“六个强化”“六大行动”（强化政治自觉、法治保障、监督实效、保障规范、代表合力和能力作风，开展代表进万家、法治护航、监督助力、重大事项决定、企业家代表头雁和能力素质提升行动），及时推出10个方面26项举措，确保全

会精神在人大落细、落实。

高位推动抓落实。把“拼经济促发展”纳入市人大常委会“一要点四计划”首推事项，成立由“一把手”牵总的领导小组，组建由市人大常委会副主任领题的“六大行动”工作专班，制定计划、专项推进。县乡人大跟进落实，结合实际制定贯彻意见，形成上下联动、问题共答的局面。

立法普法并重 强化“拼”的法治保障

创新出台改进地方立法工作的意见。坚持精准立法、针对性普法，用法治护航经济高质量发展。充分发挥人大在立法工作中的主导作用，立足市情实际，出台《关于新时代加强和改进地方人大立法工作的意见》，体现了服务高质量转型发展和建设现代化鹰城的鲜明立法原则。

推进重点领域立法。围绕高质量发展加强立法供给，相继出台《平顶山市优化营商环境条例》《平顶山市汝瓷文化保护条例》等10部地方性法规；作出设立“平顶山企业家日”的决定，就见义勇为人员权益保障作出决定，与地方立法一起共同构建宽领域服务经济发展的地方性法规体系；深入推进“小切口”立法，打造地方立法工作鹰城品牌，被评为全省人大系统2022年度“出彩工作”。

服务经济发展普法。坚持围绕中心、服务大局，与“一府一委两院”联合开展普法进企业、进园区、进基层活动，充分发挥人大法制部门、法律界人大代表的专业优势，开展以案说法、以案释法、以案学法，积极营造“拼经济”的良好法治氛围。

创新监督方式 提升“拼”的监督质效

打好监督“组合拳”。当前，中国尼龙和白龟湖科创新城高水平建设是平顶山市“拼经济促发展”的总抓手。市人大常委会把助推“两城”建设作为工作的重中之重，推动形成监督叠加集成效应。探索建

立“视察调研+执法检查+审议专项报告+满意度测评”的“监督+”模式，形成“问题→整改→反馈→回告→评价→公开”闭环监督机制，运用监督“组合拳”，连续3年对中国尼龙城建设、连续2年对白龟湖科技创新城建设进行重点监督，推动新兴产业集群发展和产业转型升级两项工作受到国务院督查激励表彰。

发挥监督刚性作用。对标河南省深化营商环境改革意见和营商环境评价指标体系，组织市场主体和人大代表分批对34家相关市直单位开展专题询问、满意度测评，要求测评结果后3名说明情况、定期整改，3个月后再组织测评。

注重提升监督实效。探索建立“履职+”模式，会同有关部门采取“经验共学、问题共查、政策共研、民意共听、对策共商”履职新模式深入开展调研，形成6篇高质量调研报告，其中4篇被市委主要领导批示。创新“清单式”监督模式，以“人大派单”形式交有关部门整改落实，对照问题清单逐项检查，推动城市内涝治理、义务教育“双减”等重点民生问题得到较好解决。

激发代表活力 发挥“拼”的主体作用

发挥平台作用，服务产业发展。坚持“代表+专家+部门+站点”赋能产业升级，创新建立“示范点建在产业链上、代表聚在产业链上、问题解决在产业链上、作用发挥在产业链上”的全过程人民民主基层示范点“全链模式”，创设“农家式”代表联络点。截至目前，全市已建成“全链模式”示范点68个，辐射21个产业园区、近千家企业、92个专业合作社，带动20多万名群众务工增收。

发挥代表作用，助企纾困解难。积极引导广大人大代表踊跃投身经济建设主战场，打头阵、当先锋。坚持线下走访，组织人大代表进园区企业深入

调研，了解生产经营中的堵点、痛点、难点问题，把助企兴业融入代表日常履职；推行线上亮码，引导人大代表以二维码方式“亮身份、亮承诺、亮服务”，切实当好企业的“联络员”“服务员”“宣传员”。2023年以来，各级人大代表已收集企业意见、建议700多条，帮助解决问题380多个。

发挥企业家代表“头雁”作用，壮大经济总量。开展企业家代表“头雁”行动，引导代表中的企业家上项目、扩产能、拓市场、促创新。在郟县三级人大代表中，从事一二三产业的企业家共45人，带动就业9800多人，年产值近90亿元。汝州市各级人大代表中的汝瓷技艺传承人创新“公司+协会+作坊”产业模式，带动就业500多人，汝瓷年产值上亿元。

锻造能力作风 激发“拼”的干劲热情

注重以上率下。市人大常委会对标“四个机关”定位，实施能力素质提升行动，锻造过硬的能力、作风。市人大常委会班子成员认真落实市级领导分工联系工作安排，主动分包联系重点企业、重大项目，自觉深入企业一线、项目现场开展调研，带动全市各级人大干部倾力“拼经济促发展”。

注重能力提升。2023年以来，已举办4期全市人大代表和人大干部履职培训班，每月开办“人大讲堂”，每季度举办青年读书交流会，着力培养“坐下来能写、站起来能讲、迈开腿能干”的干部队伍，积极倡树“站起身像把伞、俯下身像头牛”的优秀品质，全面提升“拼经济促发展”的能力、本领。

注重争先出彩。对标省内外人大的先进经验做法，2022年，创新开展“学标杆、争先进、创一流”活动，以单项工作争先带动整体工作提升；2023年，把“学争创”活动与“拼经济促发展”工作充分结合，在全市各级人大全面铺开，梳理出全省各地贯彻落实中央和省委人大工作会议精神77项经验做法清单，让大家学有标杆、干有方向。2023年以来，平顶山市“全链模式”让民主植根产业全链条和宝丰县的民生实事项目人大代表票决制两方面特色做法在全国人大作成果交流，市人大助力“拼经济促发展”、全过程人民民主基层示范点助推产业发展两项工作在省人大工作会议上作典型发言，27项经验做法被省人大宣传推广，4篇调研报告荣获全省人大系统优秀调研成果，1项工作被省人大评为“出彩工作”，整体工作实现新的跃升。👉

责任编辑/邵卫科





守护卫河安澜：河南首次协同立法的鹤壁实践

◎ 李萌萌 付海波 李 杨

2023年11月30日，河南省十四届人大常委会第六次会议审查批准《安阳市卫河保护条例》《鹤壁市卫河保护条例》《新乡市卫河保护条例》《濮阳市卫河保护条例》和《焦作市人民代表大会常务委员会关于加强卫河（大沙河）协同保护的決定》（以下简称“四条例一决定”）。“四条例一决定”将于2024年5月1日起同步施行。这是河南省在协同立法领域开展的首次尝试。在这次协同立法过程中，鹤壁市人大常委会积极回应人民群众期盼、认真贯彻区域协调发展战略，以人大立法的生动实践守护卫河安澜、促进卫河流域生态保护和高质量发展。

让鹤壁无限止损

发源于山西省的卫河在河南境内总长286.5公里，从鹤壁市浚县新镇镇淇门村入市，在鹤壁全长不过71公里。然而，这一段并不算长的河道偏偏是卫河的“咽喉要道”，遭遇洪水时，吞不下、吐不出，让鹤壁人又恨又爱。

卫河浚县段曾是隋唐大运河的重要组成部分。地势平缓加上人工开凿的种种限制，让卫河在平常年景利民，汛情一到却祸害两岸。每年夏季，落差巨大的太行山洪水滚滚进入卫河，进入鹤壁境内后因地势平缓而减速，沙漏状的卫河“细腰”让洪水无法顺畅通过。于是，洪水演变成洪灾，鹤壁首当其冲。

由于卫河鹤壁段源短流急，宣泄不及，只能滞洪。为了减少水害，卫河两岸设置了良相坡、柳围坡、长虹渠、共产主义渠以西行洪区、白寺坡、小

滩坡、任固坡、崔家桥、广润坡等蓄滞洪区，覆盖百万亩良田、50万居民和众多村舍。新中国成立以来，卫河已发生较大洪水11次。其中，在2021年“7·21”洪水灾害中，鹤壁的6个蓄滞洪区全部启用，涉及浚县、淇县的13个乡镇（街道）241个行政村及原浚县农场32万余人，46万余亩耕地一片汪洋，直接经济损失356.3亿元。

卫河安澜是鹤壁人民最迫切的期待。2021年12月17日，鹤壁市人大常委会携手安阳市、新乡市、焦作市、濮阳市、晋城市、邯郸市人大常委会，召开了三省七市卫河流域城市人大协作助力生态治理和高质量发展首次联席会议，共同签署了《卫河流域城市人大助力生态环境治理和高质量发展合作协议》，正式拉开卫河保卫战的序幕，写出协同立法的开篇之作。

蝶变跃升新村起

浚县城北14公里处便是王庄镇牛李庄村，属于小滩坡蓄滞洪区，距离圈里村分洪口仅有1.5公里。“危房重建、道路重修、树木重栽，被‘7·21’洪水损毁的一切都焕然一新了。”牛李庄村党支部书记何存明聊起村庄发展两眼放光。牛李庄村现有种植专业合作社、常德粮食收购部、尚升服装加工厂、40亩水果种植区，还规划打造1000亩小麦育种基地、300亩产业园区和特色水产养殖区。

灾区晚播的夏粮能否丰收？2021年汛情后，鹤壁市人大常委会积极助力农业灾后恢复重建和乡村振兴，并将之列入人代会票决产生的第一项民生实

事项目。经过共同努力，灾后恢复重建取得阶段性成果——2022年，全市夏粮总产量70.07万吨，较上年增长0.95%。

一方水土养一方人。尽管遭灾了，可农民的生产生活离不开卫河，因为这里的村庄、农田自隋唐起便是依卫河而建。村因河而建，更因河而兴。如今，牛李庄村一排排整齐美丽的院落、一条条干净整洁的道路、一个个乡村产业正在崛起，村美人和、宜居宜业，处处焕发生机。

推进卫河保护迭代升级

为守护卫河安澜、保障几十万群众的安全和切身利益、推动卫河流域生态保护和区域协同高质量发展，鹤壁市人大常委会一直在积极推动卫河流域保护立法进程。2022年1月，在河南省十四届人大一次会议上，鹤壁代表团就卫河流域协同立法向大会提出立法议案，受到广泛关注和他支持。2023年年初，鹤壁市人大常委会和新乡市人大常委会协同豫北其他三市就卫河立法达成共识；3月下旬，协助新乡市人大常委会召开卫河流域协同立法协调层面第一次联席会议；4月中旬，赴湖北恩施、湖南湘西考察学习酉水河协同立法经验；5月，牵头举办协同立法第二次联席会议；7月初，在省人大常委会召开卫河流域协同立法专题会议之后，豫北五市以“条例+决定”的形式开展协同立法；11月，省人大常委会审查批准“四条例一决定”。

从纵向看，“四条例一决定”坚持立足实际、“量体裁衣”，注重协同立、共同治、小切口、有特色，强化辖区的蓄滞洪区汛前管理，将大运河文化保护有机融入法规，规定卫河水生态环境保护修复要同大运河文化遗产保护利用、历史文化名城名镇名村保护相结合，深入挖掘利用卫河流域文化资源，传承和弘扬大运河文化，丰富了水文化传承的内容。

从横向看，“四条例一决定”坚持求同存异、和而不同，聚焦跨区域协作、水生态保护和水灾害防治，通过规划衔接、立法、执法、司法、监督等广泛建立区域协同制度，实现跨区域协作。在水生态保护方面，对调整优化产业结构、严格排污管理、污水管网建设、农业面源污染等作出具体可操作的规定。在水灾害防治方面，强化防洪规划、河道保护、防洪工程建管、联动清淤、汛期应急管理等方面的管理措施和制度。

运河流淌兴千年文化

卫河不仅是润泽一方百姓的水脉，更承载着一代又一代沿岸人民弘扬大运河文化、建设美丽家园的期待和梦想。作为国家历史文化名城，浚县与大运河结缘的历史已有千年之久。卫河（永济渠）浚县段被誉为隋唐大运河永济渠中遗产最为丰富多样的一段，于2014年6月作为中国大运河申报世界遗产的31个遗产区之一被正式列入世界遗产名录。

冬季的浚县古城静谧安宁。踩在古城的石板路上，看牌坊林立的西大街上古风浓郁的世袭翰林府、古县衙、文治阁等建筑，触摸运河沿岸的人文脉络，一窥昔日繁盛与今朝风韵，每一处景致都诉说着耐人寻味的故事。随着运河水质逐渐改善，运河边就更热闹了，运河文化也“活”了。近年，借势运河文化，鹤壁市强力推进旅游业发展，重点推进隋唐大运河国家文化公园、辛村考古遗址公园等景区建设，浚县游客集散中心项目、智游·鹤壁游客服务中心项目等相继建成投用。

近年，浚县着力挖掘本地特色文化，大力发展文旅新业态，围绕社火文化、非遗文化、名人文化等主题打造高品质民宿、酒店，组织非遗文化传承人展示非遗文化，建设沉浸式文旅体验片区；加强文旅与农业、工业、康养等产业的融合发展，推出运河古城体验游、“两山”朝圣游、非遗研学游、红色主题游、乡村康养游等10余条旅游线路，每年直接拉动消费3600余万元，间接拉动消费约2.6亿元。

对山水江河，既要一心一意谋保护，又要齐心协力促发展。卫河是豫北五市发展的一个生命共同体，山同脉、水同源、人同宗、民同俗。从长远发展以及生态系统的完整性出发，协同立法将助力卫河保护实现从“五治”向“合治”、从“分治”向“共治”的跃升，推动卫河保护治理收到最佳效果。

“‘四条例一决定’打破了行政区域概念，不论上游下游，不讲左岸右岸，以卫河流域协同立法为契机，在协同立法领域进行了有益的探索和尝试，是全面改善和保护卫河流域水生态环境、切实提升防治水灾害能力、促进文旅融合高质量发展的具体举措，体现了将保护卫河进行到底的坚定决心，也为依法治理卫河再添佳绩。”鹤壁市人大常委会主任史全新表示。👉

责任编辑/李东方

守好法治“安全线” 筑牢消防“防火墙”

○ 元晓霞 金若兰

消防安全事关经济发展、社会稳定，是惠民生、保民安的基础性工作。随着城乡建设的不断发展和消防体制改革的深入推进，消防安全遇到的新情况、新风险日益增多，消防工作也面临改革过渡期政策衔接不够、基层消防力量不足、消防救援队伍保障偏弱等问题。2023年9月28日，《郑州市消防条例》（以下简称《条例》）经河南省十四届人大常委会第五次会议审查批准，全面顺应消防体制改革新形势，充分总结郑州市消防工作的经验和做法，推动消防工作与改革同频、与时代同步，实现以高质量立法保障消防事业高质量发展。

科学立法，健全机制、提质增效

——坚持党的领导，把好政治方向

坚持党对立法工作的集中统一领导，是不断提高地方立法质量的根本保证。中共郑州市委高度重视消防安全工作，始终站在人民群众的立场上想问题、办事情、谋事业。2022年以来，市委主要领导多次就消防立法工作作出指示，并就立法目的、基本原则等提出立法建议。市人大常委会坚持党把方向、管大局、抓落实，把市委重要指示贯彻到制定《条例》的全过程和各方面，大力推动法规的立项起草、调研



郑州市人大常委会副主任魏东带队到中牟县刘集镇绿博家园社区基层立法联系点就《条例》草案征求意见、建议

论证、统一审议、审查批准和宣传贯彻等工作，深入基层调查研究，及时掌握工作进展情况，妥善化解意见分歧，确保立法工作顺利进行。

——坚持人大主导，强化沟通协调

把好立项关。市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于“改革发展决策和立法决策更好结合起来，加强重点领域、新兴领域立法”的重大要求，立足本地实际，科学确定立法项目。坚持“成熟先立、急需先立”，将2022年立法调研项目《郑州市消防工作若干规定》列为2023年立法计划审议项目，加强组织协调，科学制定调研计划，突出实践导向，突出地方特色。

把好修改关。市人大常委会

积极发挥主导作用，组织市司法局、市消防救援支队等相关部门和单位，对《条例》草案进行多轮数次修改完善，形成过程稿20多稿。敢于在立法争议的热点和矛盾突出的焦点上“砍一刀”，使制度设计更能顾及各方利益、更能体现公平正义，维护人大立法的严肃性和权威性。

把好审议关。围绕《条例》草案内容的合法性、针对性和可操作性，针对消防职责划分、基层消防力量建设、重点场所和新兴领域监管、法律责任等条款进行充分讨论、深入研究，认真吸纳常委会组成人员的意见和建议，切实推动科学立法、民主立法、依法立法。

——坚持问题导向，深入开展调研

深入基层，了解一线实情。市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于“大兴调查研究之风”的重要指示精神，以扎实的调查研究提升《条例》草案的可操作性，通过开门立法，累计收到意见、建议300多条。为全面了解基层消防工作现状，市人大相关委员会和常委会工作机构多次组织市司法局、市消防救援支队等部门和单位联合开展实地调研，召开市直部门、基层单位征求意见座谈会，赴大连、沈阳等地学习考察、座谈交流，学习外地先进经验和做法，为高质量立法奠定良好基础。

靶向问效，坚持有的放矢。围绕重点、难点问题，坚持“解剖麻雀”式立法调研。就消防安全监督管理责任认定问题，组织应急管理、公安等多个部门进行专题研讨；就消防救援队伍职业保障政策，深入消防大队、中队了解情况；就规范“多合一”场所消防监管问题，深入厂房工地、楼宇商厦、街道社区实地查看，确保立法符合实际。

深入研讨，转化调研成果。坚持以人民为中心，把重点场所消防安全规范、消防体制改革成效等方面较为成熟的调研成果及时转化为《条例》内容，推进解决一批影响和制约经济社会发展的消防安全堵点、痛点、难点问题，充分将调研成果转化为科学立法的郑州实践。

民主立法，汇聚民意、海纳百川

——打通“神经末梢”，让代表参与有广度

充分发挥人大代表的主体作用，及时将《条例》草案发送至全

体市人大代表征求意见、建议；将主任接待代表日、人大代表进站活动等代表联系机制同《条例》草案的审查修改充分结合起来，让人大代表切实参与到立法工作中来；充分发挥人大代表联络站的作用，共收集消防基础设施建设、消防通道治理等意见、建议40多条，有效地发挥了代表联系机制的“桥梁”作用，也让代表联络站工作真正活起来、实起来。

——重视“立法智库”，让专家参与有深度

2023年年初，郑州市十六届人大常委会成立新一届法律咨询有限公司，成员包括36名来自大专院校、法律实务界和司法机关的专家学者，为立法工作提供更加专业的智库保障。通过召开专家论证会，聚焦体系设置、权责划分、执法体制、新兴业态和重点领域监管等问题进行深入论证。通过网上查询、定向函询、电话沟通等途径，赴福建、江苏等地区学习经验，累计收集意见、建议90多条，为《条例》草案的修改完善汇集了专业智慧。

——汇聚“源头活水”，让群众参与有温度

充分发挥基层立法联系点的平台作用。基层立法联系点是高质量立法的“源头活水”，是群众行使知情权、参与权、表达权、决策权的有效平台。2023年8月，市人大常委会副主任魏东带队到基层立法联系点——中牟县刘集镇绿博家苑社区人大代表联络站进行实地调研，就《条例》草案征求修改意见和建议，让立法更接地气、更能体现民意。

进一步优化、拓宽意见、建议征集渠道。为了让更多群众参

与立法、表达民意，市人大常委会在扩大立法工作知晓范围上集中发力。线上通过“郑州人大”微信公众号、“智慧人大”APP、市人大常委会法工委电子邮箱等方式广泛征求意见；线下通过实地走访，围绕校外培训机构、养老机构等重点领域、重点行业的消防安全隐患治理等问题，征求社区、企业和市民的意见、建议，通过拓展群众参与立法渠道，共有3500多人参与《条例》草案意见的征询活动中来。

注重意见、建议吸纳，体现全过程人民民主。社会各界的各类意见不仅要被听见，还要被落实，公众参与立法的意愿才会不断提升。在《条例》草案征求意见过程中，共收到意见、建议380多条，其中160条被吸收采纳，充分反映了人民群众的意愿，使《条例》更具“烟火气”、更加接地气，有效保障了地方立法的全过程人民民主。

精准立法，特色鲜明、扎实管用

——坚持“不抵触”原则，突出地方特色

《条例》坚持减少“重复上位法”“穿靴戴帽”的条款，对于上位法中已定义的“人员密集场所”“劳动密集型企业”等条款，不再重复规定，使文本结构更加科学、条理更为清晰。虽然是“小切口”立法，但仍考虑自身的“小体系”完整，实现了与上位法对正、与相关法规衔接，避免了内容的“叠床架屋”。《条例》总结火灾经验教训，分别就生产储存经营场所、人员密集场所、劳动密集型企业、社会福利机构、学校幼儿园、农家乐、民宿等重点场

所规定了相应的监管措施，还对市政公共消火栓管理、城乡消防设施完善、物业服务区域消防设施设备维护管理、居民住宅区电动车充电管理等具体事项作了专门规定，突出了鲜明的地方特色和较强的针对性。

——围绕基层治理，夯实消防根基

明确消防安全职责。推进消防治理体系和治理能力现代化，关键在基层。针对存在的“网”不密、“格”不细、“管”不实等问题，《条例》进一步完善了基层消防治理体系，着力打通火灾防控的“最后一公里”。结合消防体制改革实际，规定各级人民政府要将消防工作纳入网格化基层治理体系；规定消防救援机构要依法开展综合性消防救援、消防监督检查和火灾事故调查处理等相关工作，压实消防救援机构的消防安全综合监管责任；规定有关部门应当坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，依法做好本行业、本领域的消防工作。

增强基层消防力量。针对基层消防力量不足的实际难题，《条

例》增加了相关规定。从机构设置和队伍建设上充实基层消防力量，要求乡镇人民政府、街道办事处应当设立消防安全服务中心，同时明确其具体职责；要求村（居）民委员会建立志愿消防队，同时政府应当支持并给予适当的经济补助；规定机关、团体、企业、事业单位应当根据需要建立专职消防队或者志愿消防队；规定消防救援机构可以依法委托符合条件的组织实施行政处罚。

——围绕民生诉求，回应群众关切

提高火灾智能防控能力。消防安全事关千家万户。《条例》围绕人民群众关心、关注的消防重点、难点问题，注重汇聚维护消防安全的强大力量，规定政府及其有关部门应当推进消防数据应用平台建设，推动大数据等现代信息技术在火灾预防、应急救援等方面的应用；对运用现代信息技术进行消防安全信息采集、监测、预警的机构和有关部门，创新性设置“不替代责任”条款，配合人防、物防手段，进一步提升社会单位的火灾防范水平。

聚焦新兴行业和领域的消防

监管空白。针对近年出现的“剧本杀”“小剧场”和医养结合场所等新兴行业、领域消防安全监督管理职责不明确的问题，《条例》规定了业务相近的监督管理原则，对在人员密集场所设置障碍物等违法行为增设处罚规定，有效填补了上位法空白，清理了消防安全“死角”。

加强消防宣传教育。一方面，《条例》规定各单位要定期开展消防安全培训，基层消防安全服务中心要开展消防安全宣传、教育培训，鼓励建设消防科普基地、消防体验馆等公益性消防宣传教育场所。另一方面，规定对独居老人、留守儿童等特殊人群开展重点消防安全宣传和帮扶。通过双管齐下，让消防安全理念进一步深入人心，营造良好的消防安全社会氛围。

“备豫不虞，为国常道。”我们相信，随着《条例》的颁布和实施，进一步守好法治“安全线”、筑牢消防安全“防火墙”，郑州的消防治理体系和治理能力必将实现新的飞跃，良法善治和多元共治必将达到新的高度！🔥

责任编辑/邵卫科



助推中原食品实验室建设的人大力量

○ 林民环 邓 一

中原食品实验室是河南省首家由省辖市主导建设的省级实验室，是中国食品名城漯河市主动对标国家重大战略，面向全省万亿级食品产业需求，举全市之力重点打造的“一号创新工程”。近年，漯河市人大常委会聚焦践行“大食物观”，聚焦食品产业从“大而全”向“强而优”转变，将中原食品实验室建设作为监督重点，从实验室建设专题调研到科技成果转化立法调研，从开展专项工作视察到鼓励、引导企业界人大代表带头转化实验室研发成果，综合运用多种方式，助推中原食品实验室建设和发展。

实验室建设 人大立法护航

中共河南省委书记、省人大常委会主任楼阳生对中原食品实验室建设高度重视，亲自为实验室揭牌，两次专程到中原食品实验室调研，并提出殷殷嘱托：“要坚持目标一流，高起点、高标准、高水平规划建设实验室。实验室要聚焦食品产业转型升级中的重大科技需求，构建高端食品科学与技术创新平台，支撑、引领河南食品产业集群迈向世界级。”漯河市委书记秦保强对中原食品实验室建设“人才高地、创新之源、食品未来”等也作出批示。市人大常委会把夯实中原食品实验室建设根基并助推其行稳致远作为工作重点，用地方立法为实验室建设保驾护航。

以中原食品实验室为“龙头”，漯河市全力建设现代化创新之城，加快推进以科技创新为核心的全面创新。科技成果转化是实验室价值体现的重要形式。为全面掌握漯河市在科技成果转化方面存在的现实问题，2022年下半年，中原食品实验室刚揭牌，漯河市人大常委会就组织调研组，历时2个月，对《促进科技成果转化法》和《河南省促进科技成果转化条例》的实施情况进行了调研。调研组深入中原食品实验室、食品加工中试基地、食品科创园、微康生物、卫龙生物、中颖科技、中大恒源等处，详细了解科技研发、平台建设和科技成果转化等情



漯河市人大常委会主任李思杰带队到中原食品实验室调研现代食品产业体系培育情况

况，对存在的短板、弱项有了深刻认识，为下一步出台科技成果转化方面的地方性法规明确了方向。

调研发现，漯河市在科技成果转化方面存在一些急需解决的问题。市人大常委会法制委员会和教科文卫委员会3次召开由政府相关部门、行业专家等参加的专题会议，探讨促进中原食品实验室科技成果转化的政策措施。市政府从支持一流课题凝练、支持科技成果转化、支持放权赋能改革等方面出发，出台了《关于支持中原食品实验室建设的若干政策措施》。《漯河市科技成果转化促进条例》已被列为市人大常委会2024年立法调研项目，其中，中原食品实验室科技成果转化是聚焦的重点问题。

漯河市人大常委会主任李思杰强调：要坚持高标准、高质量、高效率、高水平开展立法工作，力争出台一部以科技之力擎起漯河食品未来的地方性法规，为助推漯河现代化食品名城、创新之城、幸福之城建设保驾护航，为河南由“国人粮仓”向“国人厨房”“世界餐桌”转变贡献漯河人大力量。

实验室发展 人大出谋献策

为助推中原食品实验室早日实现“成为国家

级、晋级国家队”的目标，漯河市人大常委会认真谋划，运用多种监督手段凝聚智慧和力量，为实验室建设出谋献策解难题，全力助推实验室发展。

2023年2月，刚当选不久的漯河市人大首届教科文卫委员会组成人员来到中原食品实验室开展第一次集体调研，专题听取实验室建设情况汇报，实地查看实验室建设情况，并在此召开第一次全体会议，对实验室建设和发展提出真知灼见。针对实验室建设和发展中遇到的沟通协调问题，赵文清委员建议市政府建立联席会议制度，定期召开相关部门参加的协调会议，帮助实验室解决遇到的各种问题，让实验室能够集中精力搞建设、做研究。针对部分中小企业重营销、轻创新、主动参与成果转化意识不强问题，李雪娥委员提出，有关部门要加强对企业产品更新换代、产业转型升级的宣传，引导企业主动与实验室对接，参与成果转化，让企业通过技术创新提高产品附加值和市场竞争能力。

自9月起，漯河市人大常委会对中原食品实验室建设和发展情况开展了专项工作视察。市人大常委会主任李思杰、副主任刘耀军带队视察中原食品实验室服务产业发展情况，听取相关部门汇报，全面了解实验室建设和运营情况，并考察了省内外省级实验室建设运营和发展情况。10月26日，漯河市八届人大常委会第六次会议听取和审议了市政府关于中原食品实验室建设和发展情况的报告。刘爱民委员提出：要围绕“让实验室带动河南食品产业创新发展，真正做到‘顶天立地’”的发展目标，强化各类要素保障。建议深化实验室与高校院所联合共建，夯实实验室长远发展根基；加大实验室项目资金筹措力度，尽快建立财政长期可持续投入机制，创新探索社会投融资机制，保障实验室可持续发展。耿高产委员建议：要建立完善的科技成果转化体系，组建高效专业的服务团队，助力实验室和企业精准对接，助推实验室与食品行业发展深度融合。

实验室成果 人大助推转化

企业是技术创新的主体，是科技成果转化的主力军。鼓励、支持企业界人大代表和中原食品实验室对接，积极转化科研成果，就是对中原食品实验室的有力支持。漯河市人大常委会向企业界人大代表发出倡议：要增强创新意识和服务意识，充分认

识中原食品实验室在服务国家重大战略、服务全省万亿级食品产业需求和现代化漯河“三城”建设中的重要意义以及在攻克食品领域“卡脖子”技术中的关键作用，把握好与中原食品实验室合作的大好机遇，加快实验室成果转化，不断提升产品品质和品牌影响力，为漯河经济高质量发展注入强劲动能。

中原食品实验室为漯河的众多企业注入了新的活力和科技力量。省人大代表文雁君是河南中大恒源生物科技股份有限公司的法定代表人。中原食品实验室成立之初，中大恒源就积极与其签订战略合作协议，商讨合作研发项目。目前，中大恒源同“中原实验室食品酶工程”江正强教授团队合作研发的“萝卜红色素的脱臭专用酶与应用技术开发”项目已完成前期产品应用实验、酶制剂的生产实验。新的合成生物学技术开发与色素的应用推广也在同步推进合作。文雁君表示，将充分依托中原食品实验室这个平台，提升科技研发实力，将公司打造成河南生物工程领域的领军企业。

漯河市人大代表、河南三剑客农业股份有限公司董事长李益民也是科技成果转化的积极响应者。他第一时间代表公司与中原食品实验室签订战略合作协议。双方从合作探讨、产品研究到产品设计、产品中试、产品试生产，不到一年时间，一款专门为老人及儿童研发的零添加或者少添加的功能型健康乳品“快乐酸奶”就上市了。李益民对中原食品实验室为漯河企业带来的科技加持表示由衷感谢。

因中原食品实验室服务受益的企业还有很多。河南华泰粮油机械股份有限公司与中原食品实验室开展深度合作后，研究突破了多项精准化、稳态化关键技术，构建了油脂加工新模式，设计和制造与新模式匹配的大型装备，开发智能控制系统，既满足了国内的加工需求，又实现了产品出口。

中原食品实验室成立一年多来，已开展257项课题研究，突破16项关键技术，发布36项代表性科研成果，与5家企业签订了战略合作协议，与28家企业签订了成果转化协议，累计为双汇、伊利等183家企业提供技术服务300多次，实现了“挂牌即运营、运营即见效”。李思杰表示，市人大常委会将一如既往地关注、支持实验室建设和成长，为助推漯河食品产业发展和全省农食产业融合、构建特色食品产业集群作出更大贡献。

责任编辑/邵卫科

为人民管好国有资产的“账本”

○ 杨 磊

“近年，县政府及相关部门认真贯彻落实中央和省委、市委、县委的有关决策部署，积极研究出台政策文件，开展系列专项行动，逐步规范了国有资产的监督管理，不断深化国有企业改革，提高了国有资产的保值、增值能力……”2023年10月31日，在桐柏县十六届人大常委会第九次会议上，县财政局局长王广武向常委会组成人员报告了2023年全县国有资产管理情况。

常委会组成人员以及列席会议的“一府一委两院”、部分县直部门负责人、县人大代表及各乡镇人大主席围绕报告展开了深入讨论。

“部分行政事业单位对国有资产管理重视不够，存在重资金管理轻资产管理、重资产数量轻资产效益的思想，主体责任落实不够到位。”参与调研的王守兵代表建议加大统筹协调力度，进一步明确有关部门的主体监管职责，在健全内部管理制度、机构设置、人员配备上下足功夫。

马千里委员直指国有企业管理的“短板”：“我县国有企业资产总量偏少、结构不够优化、资产资本收益率较低。大多数平台公司承担城市基础设施项目和政府公益性投资项目，市场化程度低，自身造血功能不强，主要靠融资保证现金流量，国有资产保值、增值的能力不足……”

县国有资产管理服务中心负责人回应：已制订《桐柏县国有企业改革行动方案》，不断深化平台公司混合所有制改革，对国有企业进行优化重组，更好地适应市场化运作；印发了《关于进一步做好国有功能类公司市场化转型发展的工作通知》，从外部监管、内部管控等方面促进平台公司市场化转型。下一步，将继续探索由管资产向管资本转变，不断改进国有资产监管方式，在加强企业管理、投融资管理、债务管理等方面出台制度性文件予以规范。

樊莹委员提出：“各类自然资源分别由国土、水利、林业等不同部门管理，尚未建立科学可查的自然资源数据库，调查统计数据存在分类标准不统

一、统计口径不一致、权属不清等问题。接下来，要进一步摸清全县自然资源资产家底、加快完善自然资源资产台账，确保基础数据准确。”

“淮河源担保公司由于历史原因，负担的代偿任务重，而自身资本金不足，拓展新业务和市场抗风险的能力相对薄弱。政府要高度重视，积极研究措施给予支持。”一位列席的县人大代表发言说。

“我县虽然拥有丰富的森林、矿山和水资源，但开发利用这些资源的产业还存在规模小、科技含量低、综合开发利用力度不够、‘名特优新’产品少的问题，尚未形成特色品牌产业链条，经济效益不高，产业化发展还有很大的提升空间。”针对县人大常委会农工委主任陶哲提出的问题，列席会议的县直有关单位负责人表示，将进一步加大有效投资，着重提高资金投入的精准度，变粗放式投入为精准扶持，从政策、资金方面支持引导土地、矿山、森林、水资源等有关企业加大研发投入，持续提高资源利用水平，拉长产业链、提升价值链，变资源优势为产业发展优势。

……………

“委员和代表们针对国有资产管理工作中存在的‘短板’问题提出了很多意见、建议，具有很强的前瞻性、指导性、建设性。我们虚心接受，照单全收。”副县长赵婉要求政府相关部门高度重视、认真研究、强化措施、立即行动、狠抓落实，务必在规定的期限内予以答复，不得拖延。

“国有资产是全县人民共同的宝贵财富，必须管好、用好。”桐柏县人大常委会主任王宏波强调，“要认真归纳、梳理审议中提出的问题和意见建议，形成审议意见，由主任会议确认通过后交县政府研究处理。常委会将适时听取县政府对审议意见研究处理情况的报告并进行满意度测评，强化跟踪监督，确保国有资产管理规范有效运行，更好地服务经济社会发展、造福全县人民。”👉

责任编辑/李东方

探索新时代街道人大工作新路子

○ 汪守景 薛敦胜

习近平总书记在党的二十大报告中指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。近年，郑州市金水区未来路街道以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，认真贯彻全过程人民民主重大理念，坚持以创建全过程人民民主基层示范点为契机、以架设“民意直通车”为载体、以人大代表联络站为平台、以联系和服务选民为根本、以充分发挥人大代表作用为重点，不断探索“六化一创”人大工作新路子，全力推进街道人大工作与街道党工委同心、与街道中心工作同步、与选民关注同频。

——以党建为引领，推动全过程人民民主制度化

未来路街道党工委理论学习中心组将中央人大工作会议、省委人大工作会议、市委人大工作会议精神作为学习重点，进一步明确做好新时代基层人大工作的具体要求；组织干部定期对口蹲点联系全过程人民民主基层实践点进行调研，指导实践点建设工作；在基层实践点建立党支部，构建完善的组织体系，充分发挥党建引领作用；开展“三联系”（街道党工委成员联系党员人大代表、党员人大代表联系非党员

人大代表、人大代表联系选民代表）活动，形成一贯到底的工作体系；通过“党建+人大”，探索党建引领下的“五民工作法”（民事民提、民事民议、民事民商、民事民办、民事民评），推动城市有机更新、街道民生实事项目和老旧小区改造等群众关心关注民生事项的解决。

——以民主为核心，推动全过程人民民主人本化

未来路街道围绕金水区人大常委会部署和街道中心工作，通过专题培训、专家讲座、当好志愿者、召开恳谈会等活动，引导人大代表围绕经济社会发展和辖区重点、难点与热点问题深入选民听取意见、建议，不断创新工作思路。

一方面，组织人大代表参加“九个一”（提出一份建议、撰写一份议案、引进一个项目、结成一个对子、组织一次调研、开展一次视察、接待一次选民、奉献一次爱心、进行一次述职）活动，积极参与项目建设、惠民医疗等重点工作，为提出议案、建议找素材，为街道发展提意见，为解决群众困难找方法。截至目前，代表们已经提交建议21份、撰写议案5份、引进项目26个。

另一方面，扎实推进人大代表意见、建议办理机制改革创新，推动建议内容和办理质量“双提高”。针对人民群众的急难愁盼问题，建立“收集→跟踪→反馈→办结”工作机制。对需要交办的各类问题，人大街道工委汇总、梳理后反馈至街道相关科室、社区以及职能部门，跟踪督办并向选民作出答复。由联络员将建议、意见进行收集、整理、存档，实现办理规范化。

——以站点为阵地，推动全过程人民民主平台化

——以站点为阵地，推动全过程人民民主平台化

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于广大人民的根本利益之中。未来路街道坚持充分发挥人大代表的主体作用，切实把人大制度优势更好地转化为街道治理效能，打造街道星级代表联络站和7个社区联络站，实现村（居）站点全覆盖。街道星级人大代表联络站以“联通未来”为主题、以“民意直通车”为载体、以落实党的二十大精神和联系和服务选民为重点，分设前言区、互动区、议事区、直播区、展示区等，建站背景、精髓要义、功能内涵一目了然，实现代表履行职责有平台、群众反映问题有窗口、人大开展活动有阵地。

——以参与为根本，推动全过程人民民主多元化

近年，未来路街道积极创新工作平台和载体，开展形式多样的活动，服务人大代表切实发挥作用、充分展现风采。一是组织人大代表深入开展“三亮一争”（亮身份、亮职责、亮承诺，争当优秀人大代表）活动，坚持就近服务原则，依托人大代表联络站开展接待选民、在线直播等活动，充分发挥代表参与决策、监督促进、桥梁纽带、模范带头作用，切实解决人民群众的急难愁盼问题。二是开展“人大代表双活动日”活动，组织代表每月至少到社区开展一次接待选民活动，听取意见、建议，一起研究问题，推动全民参与。截至目前，已接待选民800多人次，收集意见、建议230多条。三是充分发挥街道居民议事代表的智慧和参谋作用，每年上半年和下半年各组织召开一次街道居民议事会会议，对上一年度的街道民生实项目的实施情况进行满意度测评，并票选本年度的候选项目，通过民主参与、民主决策、

民主监督切实提高人民群众的参与感和获得感。

——以履职为抓手，推动全过程人民民主精准化

为保障人大代表在闭会期间进一步密切联系群众、深入了解民情，未来路街道通过开展“民生议题征集月”活动、在代表联络站设置“选民心愿窗”等形式，倾心为民解忧、真心为民办事，切实发挥代表联络站的“民意窗”“连心桥”作用。

一方面，以开展走访调研和接待选民日活动为契机，实现人大代表与群众“零距离”接触，最直接、最真实地了解人民群众关注的热点、难点、焦点问题，实现汇集民意精准化。

另一方面，通过组织人大代表深入选民了解带有共性、普遍性的问题，依法提出代表建议，实现代表建议精准化。围绕“办好一项重点督办建议、解决一个方面问题、促进一个领域工作”的目标，将代表建议办理纳入业务部门的重点工作，与业务工作同部署、同考核、同落实，切实做好代表建议工作的“后半篇文

章”。

——以数字为支撑，推动全过程人民民主智慧化

在未来路街道人大代表联络站开通智能直播区，融入智能履职、有声读物、“数字人大”等版块，录入代表信息、议案建议、会议活动、履职档案、代表联络站、履职学习、意见征集等信息，赋能街道人大工作提质增效。开通“人大代表直播间”，联通7个社区代表联络站，“零距离”联系群众，促进双向沟通交流，让代表履职更接地气、更有活力。同时，邀请专业人士详细讲解直播流程和事项，推进直播平台与各站点联通，以业务培训赋能强化联络员队伍建设。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”在创建全过程人民民主基层示范点过程中，未来路街道深刻认识到：基础是“建”，关键是“管”，核心是“用”。要真正发挥好全过程人民民主基层示范点的作用，实现全过程人民民主更有保障、更加有效、更可持续，党建引领是保障、人民民主是核心、搭建平台是关键、全程参与是根本、数字智能是支撑。要持续深入学习贯彻党的二十大精神，更快捷、更高效地为群众提供服务、为代表提供保障，接地气、察民情、聚民智、惠民生，坚持人大工作规范化、代表建议项目化、代表联络站平台化、代表作用发挥最大化，努力以人大工作高质量助推街道发展高质量，促进全过程人民民主在基层一线开花结果。



郑州市金水区未来路街道召开驻辖区人大代表议事会议

责任编辑/李东方

郑州市

►► 宪法与人民代表大会制度郑州宣传基地揭牌

12月4日，宪法与人民代表大会制度郑州宣传基地举行揭牌仪式。郑州市人大常委会主任周富强、副主任周亚民和秘书长李芳出席。宣传基地分设宪法、人民代表大会制度、人民代表大会制度在郑州的生动实践、走进宪法与人民代表大会制度、依法履职、代表工作、自身建设等篇章。市人大常委会将充分用好这一平台开展人民代表大会制度优势、特点和实践创新的教育和研究，加强对人大立法、监督等工作成效的深度解读与展示，并为各级人大代表和人大干部提供教育培训服务。（刘一帆）

►► 惠济区开展宪法日集中宣传活动

12月4日，郑州市惠济区组织开展了宪法日集中宣传活动。一方面，开展形式多样的学宪法、守法纪系列主题活动，增强宪法意识、争做依法办事的表率；另一方面，指导开展“六个一”（组织一次人大代表集中专题学习交流和政策宣讲活动；每位人大代表提出一条高质量发展的意见、建议；各村、社区、机关、学校张贴一张宪法宣传主题海报，悬挂或播放一条宪法宣传标语；深入机关、学校、社区、企事业单位开展一场“宪法在你身边”主题宣传活动；制作一批丰富多样的宪法知识宣传彩页、手册、短视频）法治宣传活动，让宪法精神更深入、更广泛地在人民群众中生根发芽。（张金凤）

►► 中原区人大开展《义务教育法》执法检查



11月29日，郑州市中原区人大常委会副主任余泽军带队到郑州市第四十二中学、桐淮小学、百花艺术小学检查了《义务教育法》的贯彻实施情况。执法检查组建议：准确把握习近平总书记关于教育工作的重要论述精神，加大《义务教育法》宣传力度；加大财政投入和学校建设力度，积极协调解决项目建设中的难题；优化教育资源配置，发挥名校的示范带动作用，促进义务教育优质均衡发展；实施人才强教战略，使优秀教师和名师招得来、留得住；抓好基础教育课程、教育教学和教育评价制度等改革，全面提升新时代中原区教育办学水平。（葛放 张磊）

►► 中牟县人大开展宪法宣传进社区活动

12月4日，中牟县人大常委会在听篾街社区举办了“宪法宣传进社区 居民学法零距离”主题宣传活动，向社区居民发放宪法宣传资料、讲解宪法的主要内容，不仅让广大居民更加深入地了解了宪法的重要性，也让人大机关干部更加深入地了解了社区居民的需求和关切，为更好服务居民提供了参考。（刘岚 张凯）

►► 新密市人大视察不动产登记工作

近日，新密市人大常委会组织部分人大代表深入东城半岛项目、大鸿城项目和市不动产登记大厅等处检查了《郑州市不动产登记服务条例》的贯彻执行情况。代表们建议：进一步加大条例宣传力度，全面提升服务效能；认真落实职能任务，形成工作合力；强化执法监督检查，促进工作提质增效，推动不动产登记工作高质量发展。（吴广洲 李松伟）

►► 新郑市人大调研乡村文化合作社工作

近日，新郑市人大常委会组织部分人大代表调研了乡村文化合作社工作。代表们建议：深入贯彻文旅文融创合发展战略，通过送政策、帮资金、搞培训和优化服务、搭建平台，发展壮大乡村文化合作社；建立完善乡村文化合作社管理机制，坚持齐抓共管，多方面进行综合考评和星级评定；育根基、强优势，打造各具地域特色的乡村文化合作社，为乡村振兴提供强大精神动力。（曹永强）

►► 人大代表参加自贸区郑州片区法院“公众开放日”

近日，郑州市郑东新区人大工委组织部分市、区两级人大代表到河南自由贸易试验区郑州片区人民法院金融岛法庭和白佛办公区参加“公众开放日”活动并进行座谈。代表们建议：严格落实相关规定，通过指定管辖、约定管辖，解决好案多人少的问题；与市律师协会郑东新区工委建立定期联系交流机制，助力公平高效审理案件；加大金融领域违法犯罪教育普法力度，引导广大群众防范非法集资、远离金融诈骗。（时军昌 尚勇）

开封市

►► 开封市人大到河南大学调研

近日，开封市人大常委会主任方婷带队到河南大学明伦校区调研。方婷提出：河南大学要继续发挥自身优势，建设一流学科、打造一流平台、集聚一流人才，为开封在推进中国式现代化建设河南实践中勇做开路先锋提供更多智力支持；市人大常委会要进一步加强与河南大学在人大制度理论与实践研究、人大制度宣传阐释等领域的交流合作，实现学术资源与实践资源互为促进、共建共赢，共同推动全过程人民民主在开封落地生根、开花结果。（张豪）

►► 尉氏县人大调研水环境整治和污水处理工作

近日，尉氏县人大常委会副主任吕昊带队到北护城河、蓬池一体化应急污水处理站等处调研了城区水环境整治及污水处理能力提升工作开展情况。吕昊强调：持续开展水污染防治、水资源保护和水环境综合治理，发现问题及时整改；抓好污水处理厂设备的日常运行维护，加大监管力度，完善出水监测体系，加强排污口水质监测，确保达标排放，充分发挥节能减排、改善生态环境的重要作用。（马朋飞）

►► 通许县人大视察农村人居环境整治工作

11月23日，通许县人大常委会副主任全亚军带队视察了农村人居环境整治工作。全亚军强调：广泛宣传动员，充分调动农民群众的积极性，建立农村环境整治长效

洛
阳
市

机制；实行目标考核，落实工作责任；整合项目资金，创新农村环保资金投入方式，立足长远发展，高起点规划农村环境整治工作，扎实推进美丽宜居乡村建设。

（高 永）

►► 驻杞市人大代表视察重点项目建设工作

近日，杞市人大常委会主任魏培林带领驻杞的市人大代表到顺河区视察了青网数字经济产业园、储能新材料产业园、东区体育公园、东大寺、刘青霞故居、双龙巷历史文化街区等重点项目建设情况。代表们表示：要认真学习、借鉴顺河区重点项目建设的好经验、好做法，认真总结提升、消化吸收，紧密结合工作实际，认真履行代表职责，助力杞县经济社会高质量发展。

（孙彬彬）

►► 涧西区人大视察重点建议办理工作

11月29日，洛阳市涧西区人大常委会主任张宏伟、副主任梁承宗带队视察了2023年重点督办建议的办理情况。视察组建议：强化思想认识，通过办好代表建议着力解决好群众的操心事、烦心事、揪心事；树立问题导向，总结代表建议办理的有益经验，完善办理工作机制，严格环节、弥补漏洞；把办理代表建议与改进工作有效地结合起来，研究制定可行措施，不断提高建议办理工作实效，助力高质量发展。

（吴旭东）

►► 孟津区人大视察民生实事项目落实情况

11月21日，孟津区人大常委会组织部分人大代表视察了2023年度民生实事项目落实情况。区人大常委会主任陈利民强调：进一步增强责任感、紧迫感、使命感，把民生实事项目放在心上、抓在手上、落在行动上；强化统筹协调，坚持“全区一盘棋、上下一条心”，真正把民生实事项目办实、办好。

（李永权）

►► 瀍河区人大开展《食品安全法》执法检查

11月17日，洛阳市瀍河区人大常委会副主任郑霄带队检查了《食品安全法》的贯彻实施情况。检查组建议：切实担当起食品安全监管责任，加大从源头到餐桌的全链条监管力度；持续提高监管队伍的整体素质和执法能力，加大宣传教育力度，营造人人关心、维护食品安全的良好社会环境。

（杨志勇）

►► 洛宁县人大讲好主题教育专题党课

近日，洛宁县人大常委会主任张根苗以《学思用贯通，知信行统一，务求主题教育取得实效》为题到马店镇讲授了主题教育专题党课。张根苗强调：要切实增强政治责任感和历史使命感，凝心聚力推进现代化洛宁建设；牢牢把握主线，坚持学深悟透、求真务实、担当作为、较真碰硬、常态长效，结合工作实际，解决具体问题；结合党员干部普遍联系群众制度，把学习和调研落实到各项工作任务中，立足岗位做表率，结合实际促整改。

（高朝辉 柴江涛）

►► 嵩县人大征求营商环境评议意见

11月8日，嵩县人大常委会召开营商环境工作评议集中征求意见座谈会。相关企业负责人从企业融资、惠企政策落实、基础设施建设等提出意见、建议。会议强调：

安
阳
市

要充分认识优化营商环境的重要性，变被动管理为主动服务，真心实意为企业排忧解难，着力解决市场面临的堵点和难点问题。

（赵飞龙）

►► 伊川县人大召开规范性文件备案审查培训会

11月28日，伊川县人大常委会召开规范性文件备案审查工作培训及乡镇规范性文件数据库建设促进会。会议要求：要切实将思想和行动统一到中央和省、市、县关于加强规范性文件备案审查工作的部署要求上来，加强备案审查制度和能力建设，依法、及时、规范做好报备工作，确保有件必备、有备必审、有错必纠，确保贯彻党的路线方针不走样、不偏离，坚决维护国家法制统一、尊严和权威，推动规范性文件备案审查工作取得新成效。

（吴运锋 赵艳红 刘晓金）

►► 安阳市人大召开主题教育调研成果交流会

近日，安阳市人大常委会主任徐家平主持召开主题教育调研成果交流会。徐家平强调：要大兴务实之风，坚持走深走实，使调查研究的过程成为理论学习向实践运用转化的过程，成为转变作风、增进同群众感情的过程，成为提高履职本领、增强责任担当的过程；弘扬清廉之风，遵规守纪当表率，推动“三不腐”有效贯通，扎紧拒腐防变的制度“笼子”；养成俭朴之风，厉行节约见行见效，以主题教育成效推动人大工作再上新台阶。

（郑清荷）

►► 北关区人大开展代表进站主题活动

近日，安阳市北关区人大常委会主任宋胜利带领部分人大代表，到彰东街道恒大绿洲省级全过程人民民主示范点开展代表进站主题活动。彰东街道依托五星级人大代表联络站，探索“五步工作法”，贯通民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，积极推进全过程人民民主的基层实践。

（张 衡）

►► 内黄县人大视察城市管理工作

11月16日，内黄县人大常委会组织部分人大代表到内黄公园、新都商城、内中路口、生活垃圾焚烧发电厂等处视察城市管理工作。代表们建议：加强城市管理宣传教育，进一步提高居民的参与意识；提高市容秩序管理水平，打造干净整洁、生态宜居的城市环境；尽早开工建设西外环道路项目，缓解城区交通压力；充分发挥“数字城管”作用，形成高位监管、群众参与、多元监督的“大城管”工作格局；加强城市管理队伍建设，不断提升城市管理和服务水平。

（付国宁）

平
顶
山
市

►► 湛河区人大调研国有资产管理情况

近日，平顶山市湛河区人大常委会副主任龚永强带队调研了国有土地、房屋等资产管理工作情况。龚永强强调：要进一步加强国有资产管理相关法规政策宣传，提高思想认识；建立和完善管理制度，定期清产核资，对闲置资产提出科学合理的处置方案；摸清家底，完善手续，夯实国有资产精细化管理基础；深化改革，加强资产整合，不断提高国有资产的经营管理绩效。

（杨静亚）

叶县人大组织观摩代表联络站工作

近日，叶县人大常委会组织观摩了人大代表联络站规范化运行工作。县人大常委会主任张成文强调：要做实双月22日代表进站活动、做实驻站代表每周接待选民制度、做实代表联络站运行机制，及时总结代表联络站开展活动和接待选民的好经验、好办法，坚持规范化、制度化、常态化，更好、更便捷地为人民群众服务。

(孙楠)

新乡市人大启动住宅区消防安全管理执法检查

11月7日，新乡市人大常委会召开《新乡市居民住宅区消防安全管理条例》执法检查动员会。市人大常委会主任王乐新强调：要充分认识开展居民住宅区消防安全管理执法检查的重要意义，综合运用各种监督方式，突出检查重点，聚焦责任落实，抓好跟踪监督；加强组织领导，坚持问题导向，敢于较真碰硬，依法推动消防治理体系和治理能力建设迈上新台阶。

(凌波)

凤泉区人大四项措施办好重点建议

近年，新乡市凤泉区人大常委会采取四项措施做好代表重点建议办理工作：“公开晒”，在区委、区政府督查督办平台上公开重点建议，由承办单位网上认领并定期上传建议办理情况；“用心办”，要求承办单位认真分析研究建议内容、制订具体办理方案，确保办理工作规范化；“严格督”，持续深化建议督办考核，定期召开座谈会听取政府办理工作汇报；“全程评”，组织人大代表、群众代表填写《代表建议满意度测评表》，并将评价工作贯穿建议办理全过程。

(耿亚辉 任文斌)

延津县人大调研打击网络诈骗违法犯罪工作

近日，延津县人大常委会副主任郭振波带队到县公安局调研了打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作。调研组建议：加强宣传教育，针对预警高危人员采取面对面劝阻、参与反诈小测试等手段开展工作；坚持应追尽追、能追必追，全力追赃挽损；强化预警拦截，不断提升预警劝阻能力。

(孙晓东 常悦)

许昌市人大调研医疗保障工作



11月7日~8日，许昌市人大常委会副主任牛艳伟带队深入襄城县、鄢陵县、长葛市的部分医疗机构、便民服务中心、村（社区）卫生室以及市中心医院，调研了群众参保、药品配备、医保政策落实等情况。调研组建议：

加大医保惠民便民政策宣传力度，及时回应群众关注的问题；持续深化重点领域改革，强化医保基金使用管理，优化医保经办服务，扎实推进医疗保障制度改革和医保治理体系及治理能力现代化建设。

(朱雅博 郭宗尧)

孟州市人大视察民生实事项目完成情况

11月16日，孟州市人大常委会主任刘继承带领部分人大代表深入会昌综合养老服务中心、陈湾村、大定街道上作村和市第六幼儿园等处视察了2023年度民生实事项目完成情况。刘继承强调：对照民生实事清单查漏补缺，以实际行动回应人民群众期盼；坚持问题导向抓落实，确保民生实事项目全面、优质完成。

(汤晓杰)

沁阳市人大视察农村人居环境整治工作

11月23日，沁阳市人大常委会组织部分人大代表到西万镇官庄屯村、太行街道秘涧村、西向镇北鲁村等地视察了农村人居环境整治情况。代表们建议：畅通意愿表达渠道，提升人民群众在人居环境整治中的参与感和获得感；大力发展乡村产业，实现集体增收、群众致富，增强群众自觉维护人居环境的动力；紧盯关键领域和薄弱环节，打造农村人居环境整治示范样板，形成可操作、可复制的典型经验，推动农村人居环境优化提升。

(朱雅琦)

温县人大调研刑事审判工作

11月29日，温县人大常委会组织部分人大代表调研了刑事审判工作开展情况。调研组建议：坚持以人民为中心，聚焦社会关切，自觉接受监督，提升司法为民水平；强化司法能力和信息化建设，提升审判质效，提升公信力和满意度；加强沟通协调，推进司法公开，增强公众对审判工作的理解和认同。

(申海宽 李笑乐)

博爱县人大视察环保工作

近日，博爱县人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表集中视察了环保工作开展情况。视察组建议：坚持问题导向，分类施策，以点带面，整体推进；强化协同配合，深入贯彻精准治污、科学治污、依法治污方针和生态环保法律法规，形成齐抓共管的良好态势，统筹推进全县生态环境保护工作。

(赵娟 刘雅琴)

山城区人大启动高质量发展示范城市建设评议



11月28日，鹤壁市山城区人大常委会召开新时代高质量发展示范城市建设工作评议动员会。会议强调：要聚

商丘市

漯河市

三门峡市

焦优化营商环境、全国文明城市创建等中心工作，以评促改、以评促干，把工作评议成效转化为推进高质量发展示范城市建设的实际成果，为加快建设新时代高质量富美山城贡献人大智慧和力量。

(田志锋 郝常勇)

►► 人大代表集中视察鹤山区重点项目建设情况

近日，鹤壁市鹤山区人大常委会组织开展了“人大代表看鹤山”集中视察活动。常委会组成人员和驻区的市人大代表视察了陶瓷文化公园、海格化工园区、石门村中创鹤园康养基地等重点项目，详细了解城市更新、乡村振兴、项目建设等工作开展情况，建议坚持以项目建设为抓手，持续推动新旧动能转换，为鹤山区经济社会高质量发展注入新活力。

(刘翔)

►► 夏邑县人大开展主题教育集中学习

11月15日，夏邑县人大常委会召开主题教育集中学习会，传达学习习近平总书记在中央政治局第九次集体学习时的重要讲话精神。会议强调：要在理论武装上抓紧抓实，不断提高运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作的能力水平；在突出重点上抓紧抓实，高质量完成规定动作，注重解决实际问题；在统筹协调上抓紧抓实，把开展主题教育与县人大常委会依法履职结合起来，展现新担当、作出新贡献。

(蔡慧洁)

►► 郾城区人大调研先进制造业发展情况

近日，漯河市郾城区人大常委会组织部分人大代表到天衡机械有限公司、优润食品有限公司等企业调研了先进制造业发展情况。调研组建议：立足“三化三制”改革，聚焦主责主业谋发展、聚焦主导产业抓招商、聚焦高质量发展抓机制；进一步发挥经济发展主阵地、主战场、主引擎作用，服务辖区优势企业发展，不断增强发展动力和活力；对标国内国际大市场，不断加大科技创新力度，进一步提升市场竞争力和影响力。

(陈建哲)

►► 湖滨区人大召开述职评议和重点工作谋划会

近日，三门峡市湖滨区人大常委会召开2023年工作述职评议暨2024年重点工作谋划会。区人大常委会主任付新红强调：坚持目标导向和问题导向相统一，围绕发展和民生两大主线创新监督方式、优化监督力量，让人大监督更有刚性；紧扣全区工作重点，深入开展调研视察、专题询问、工作评议、执法检查，持续提升湖滨人大工作实效。

(程馨慧)

►► 卢氏县人大视察重点项目建设情况

12月1日，卢氏县人大常委会副主任王燕带领部分常委会组成人员和人大代表视察了2023年全县重点项目建设情况。视察组强调：牢固树立“项目为王”理念，切实增强推进重点项目建设的责任感、使命感；深入开展“万人助万企”活动，强化要素保障，为项目建设优化环境、排忧解难；认真履行代表职责，深入一线调查研究，为项目建设提出高质量的意见、建议。

(王长海)

濮阳市

►► 范县人大举办“宪法宣传周”活动

近日，范县人大常委会联合县委宣传部、县司法局举办了“宪法宣传周”活动：举行宪法进企业主题日、宪法进乡村主题日、宪法进机关主题日、宪法进校园主题日、宪法进社区主题日活动，开展宪法宣誓、旁听庭审、大型现场普法宣传、宪法知识竞赛、向全县手机用户推送宪法法律公益宣传信息。

(赵辉)

►► 清丰县人大召开规范性文件备案审查座谈会

11月3日，清丰县人大常委会召开规范性文件备案审查工作座谈会暨规范性文件数据库核查审查工作动员会。县人大常委会副主任葛英华强调：要切实增强开展规范性文件备案审查工作的责任感和使命感，加强学习、强化培训，切实提升备案审查工作能力和水平，坚决落实“有件必备、有备必审、有错必纠”，持续做好电子报备、审核、入库等日常工作，加强理论研究和总结宣传，不断扩大备案审查工作的社会影响力。

(贾利芳)

►► 台前县开展人大代表培训活动

11月22日，台前县人大常委会举办省、市、县、乡四级人大代表培训会。省委党校公共管理部副教授梁昊作了《全过程人民民主在基层的实践》的专题讲座。代表们表示：通过培训学习，进一步增强了制度自信和道路自信，今后将立足本职岗位，把学习成果转化为履职尽责、躬身实干的具体行动，为推动台前经济社会高质量发展贡献力量。

(李言学 岳慎阳)

►► 濮阳县：人大代表监督村级“四议两公开”工作

11月17日，濮阳县胡状乡石槽村全过程人民民主示范点召开“四议两公开”民主协商会，专题讨论大病低保和户厕改造两项工作。市人大代表吕洪峰，县人大代表王利峰、盛从典，乡人大代表宗飞到会监督。近年，濮阳县不断创新人大监督内容和监督载体，开展形式灵活的座谈会、协商会、联席会、推进会，积极开展全链条、全方位、全覆盖的基层民主实践，让基层重大事项决策充满民意，让群众的事情由群众说了算。

(郑改民 焦春宇)

►► 南乐县人大“五评”法官促公正

近日，南乐县人大常委会组织人大代表和公职律师共19人组成评审团对23名法官办理的34起案件进行评审，围绕认定事实、适用法律、采信证据、办案程序、裁判结果五个方面，根据评分细则决定最终意见，推动贯彻落实法官履职评议制度，保障司法公平正义。

(乔利萍 赵彤彤)

南阳市

►► 南阳市人大调研物流产业发展情况

近日，南阳市人大常委会副主任高贤信带队到海派电商物流园区、国药控股南阳新物流中心、豫资海元南阳产业综合体等处调研了物流产业发展情况。高贤信强调：要坚持规划引领、培育主体、龙头带动，进一步优化营商环境，抓好政策落实，加强协同配合，推动物流产业实现高质量发展；通过专题调研、执法检查、代表视察、听取报告、专题询问等多种监督手段，持续跟踪督导问效、推动难题有效破解。

(刘相甫)

►► 社旗县人大召开基层示范点建设现场会

近日，社旗县人大常委会组织召开了全过程人民民主基层示范点建设现场会。县人大常委会主任邱国彦强调：要有计划、有步骤地抓好代表联络站常态化工作，查漏补缺、优化提升，扎实推进基层示范点建设提档升级；切实把代表联系和服务群众工作充分融入化解矛盾纠纷、维护社会稳定、促进基层治理工作中，以实实在在的工作成效助力人大工作高质量发展。（赵兰奇 董成龙）

►► 桐柏县人大召开代表建议办理工作专题座谈会

近日，桐柏县人大常委会召开了2023年度人大代表建议办理工作专题座谈会。县人大常委会副主任李忠谦强调：各承办单位进一步提高服务意识、主动承担责任，及时沟通、密切配合，在建议办理前、办理中、办理后积极与人大代表深入沟通，形成“选民‘点单’→代表‘定单’→政府‘买单’→人大‘验单’”的工作闭环，确保建议办理工作顺利进行。同时，要扎实做好建议办理“回头看”工作，确保事事有回应、件件有落实，努力收到“做好一单，满意一单”的效果。（张 洋）

►► 人大代表集中视察内乡县重点项目建设情况



近日，内乡县人大常委会组织驻地的省、市人大代表集中视察了牧原肉食产业综合体、融创新合科技、华福科技、万洋农博城等重点项目建设情况。代表们建议：聚焦“全力打造华夏生猪产业第一县、农牧装备之都”的发展定位，实施“引进来”和“走出去”战略，推进绿色食品产业园建设，招引国内外知名食品加工企业做好产业补链、延链工作；加大农牧装备产业链技术研发力度，提高产品核心竞争力，开拓全国多业态市场，助力内乡经济社会高质量发展。（张延华）

►► 镇平县人大视察中小学食堂管理工作

近日，镇平县人大常委会组织市、县人大代表视察了中小学食堂管理及学生营养改善计划午餐配餐工作。代表们建议：健全工作机制、细化工作职责、强化责任担当，形成管理严密、安全运行的工作局面；规范业务培训，时刻紧绷食品卫生弦，切实保障广大师生“舌尖上的安全与幸福味道”。（管 理）

►► 西峡县人大视察行政事业性国有资产管理情况

近日，西峡县人大常委会主任靳社强带队深入回车镇双河电商中心、县发改委应急物资储备仓库、县中医院等处视察了行政事业性国有资产管理情况。靳社强强调：强化国有资产管理责任意识，加强行政事业单位国有资产规范管理，进一步摸清国有资产家底，不断优化部门间资产

配置、提升资产使用效益，确保国有资产更好地服务地方经济社会高质量发展。（冯浩然 张松巧 张 浩）

►► 乔端镇人大代表开展电商培训

近日，南召县乔端镇人大代表、荆子垛生态农业经理张旭东在镇人大代表联络站举办“代表有约”培训会，对农产品种植户、青年劳动力和驻村干部进行电商培训。镇人大主席刘胜库表示：将继续深入探索“人大代表+乡村振兴”工作模式，充分发挥代表联络站的作用，打造具有乔端特色的代表工作品牌，推动乡村旅游发展和特色农产品销售，全面助力乡村振兴。（余殿鹏 闫 璞 黄振毅）

►► 贾宋镇人大视察乡村农业发展情况

近日，镇平县贾宋镇人大主席团组织部分人大代表视察了苏曹营村生态农业合作社、盛茂农民专业合作社发展情况。代表们建议：积极推行“党建+合作社+农户”多元化运作模式，因地制宜，大力发展特色蔬果产业和经济作物，进一步优化农业产业结构，努力打造“一村一品”的特色农业发展格局，以产业带动农民增收致富，为乡村振兴注入发展新动能。（邵 波）

►► 人大代表评议赭阳街道基层站所工作

近日，方城县赭阳街道人大工作联络处组织驻地的7名市、县人大代表视察劳动保障所、城管执法中队、自然资源所、派出所、市场监督管理所的工作并进行了综合评价，从办事效率、制度建设、廉洁自律、履行职责、服务群众等方面提出了改进的意见和建议，促进基层站所强化依法行政、提高工作效率、改进服务质量、推动工作落实。（谢文艺 关 升）

►► 平桥区人大开展“两官”履职集中评议

近日，信阳市平桥区人大常委会召开2023年员额法官、员额检察官履职集中评议会，对6名员额法官、5名员额检察官的履职情况进行了评议。区人大常委会主任黄如福强调：要持续做好“两官”履职评议的“后半篇文章”，及时整理形成书面评议意见，经主任会议通过后，将评议结果反馈给评议对象及所在单位，以钉钉子精神扎实推进集中评议问题整改落实。（彭 澎）

►► 罗山县人大视察重点项目和民生实事完成情况

近日，罗山县人大常委会副主任林森带领部分人大代表视察了2023年度重点项目和民生实事项目完成情况。视察组建议：对完工项目，要明确管护职责、理顺管护关系，确保可持续运行，充分发挥作用；对在建项目，要算清时间账、任务账，在坚守环保、安全、质量底线的前提下确保如期验收、投入使用；按照群众需求最迫切、社会效益较突出、现实条件能允许的原则，科学谋划筛选2024年度民生实事项目。（黄 婧 陶 新）

►► 潢川县人大集中评议政府部门工作

近日，潢川县人大常委会对县人社局等7个政府部门集中开展了工作评议，评议结果向县委报告。县人大常委会主任彭东强调：要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，健全国家机关工作人员任后监督长效机制

信阳市

周口市

机制，持续做好工作评议的“后半篇文章”，推动政府部门改进工作、提高效能、执政为民，促进县委决策部署落实，推动地方经济社会高质量发展。（张星辉）

►► 灵山镇人大视察养老托育中心建设情况

近日，罗山县灵山镇人大主席团组织部分人大代表视察了养老托育中心建设情况。代表们建议：强化使命感、责任感，严把工程质量关，确保高标准建成，在乡村层面打造社区养老托育样板，为灵山经济社会高质量发展作出新贡献。（方俊驰）

►► 淮阳区人大视察消防救援工作

近日，周口市淮阳区人大常委会副主任方学场带领部分人大代表到葛店乡、黄集乡、临蔡镇专职消防救援队视察了消防救援工作开展情况。方学场强调：要全面压实各方责任、提高防范意识，着重抓好消防救援队伍的综合素质培养，全面提升应急救援实战能力；进一步完善应急机制、夯实基层基础，为地方经济社会发展营造良好的消防安全环境。（宋新礼）

►► 扶沟县人大调研乡村特色产业发展情况

11月10日，扶沟县人大常委会副主任郭功用带队调研了乡村特色产业发展情况。郭功用强调：要大力引进和培养管理型、技术型人才，加强新型职业农民培训；抓好典型，做到“示范带动见成效、农民增收可持续”；健全农产品质量安全和监督体系，强化农产品质量追溯和信用监管，扩大品牌效应；加大对乡村特色产业的扶持力度，在乡村振兴、农业强国的路上走出扶沟特色。（田昊霖）

►► 商水县人大举办代表素能提升培训班

11月20日，商水县人大常委会举办了人大代表素能提升培训班。周口市市人大常委会研究室副主任李展作了辅导报告，深入解读人大数智化监督理念并现场演示数智化监督平台操作，介绍基层代表联络站服务管理系统的基本功能，使代表们对数智化监督理念有了更加深刻的理解、对发挥监督促进作用有了更加清晰的思路、对进一步增强代表联络站活动实效有了更加明确的路径。（孙志刚）

►► 新桥镇人大视察土地复垦工作

近日，项城市新桥镇人大主席团组织部分人大代表视察了常楼、林庄、师大楼等11个村的土地复垦工作情况。代表们建议：逐地块建立复垦台账，明确位置、边界及地上附属物现状；调度好挖掘机、旋耕机，对已复耕的地块迅速组织抢种冬小麦。（曹越迪）

►► 驻马店市人大调研全过程人民民主示范点建设工作

11月16日，驻马店市人大常委会主任李宝清带队深入确山县竹沟镇全过程人民民主基层示范点，调研了开展主题教育、人大代表进站履职、产业发展、民生保障等情况。李宝清强调：要认真学习贯彻全过程人民民主重大理念，扎实开展主题教育，推动全过程人民民主基层示范点、人大代表联络站、基层立法联系点建设规范化、管

济源市

省直管县（市）

理制度化、使用常态化，筑牢广泛听取民意的阵地、搭建汇集民意民智的窗口，在为民、惠民、利民中展现人大作为。（耿杨扬）

►► 济源市召开基层人大工作会议

11月15日，济源市基层人大工作会议召开。市人大常委会副主任冯正道强调：要强化政治站位，切实增强做好基层人大工作的责任感和使命感；聚焦主责主业，依法履职行权；对标对表，高标准建设全过程人民民主基层单元，持续提升人大代表联络站（点）的功能，扎实推进全过程人民民主基层示范点建设，推动新时代基层人大工作高质量发展，为把济源打造成全过程人民民主典范城市贡献智慧与力量。（丁玲玲）

►► 巩义市人大调研和美乡村建设工作

11月21日，巩义市人大常委会主任王爱辉带领部分人大代表到河洛镇南河渡村、大峪沟镇海上桥村、涉村镇大南沟村、夹津口镇韵沟村调研了和美乡村建设工作。王爱辉强调：要突出重点，打造优质乡村环境、发展富民产业、加快项目建设、推进集成改革；强化统筹协调，加强评估考核，突出宣传引导，夯实农业农村高质量发展基础，为建设社会主义现代化标杆城市提供有力支撑。（康璐璐）

►► 邓州市人大调研主题教育等工作

11月14日，邓州市人大常委会主任姬欣到孟楼镇调研指导了主题教育、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等重点工作。姬欣指出：要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，坚持以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，努力将主题教育学习成果转化为高质量发展成效；健全完善防返贫动态监测和帮扶机制，常态化开展上门摸底排查工作；积极落实就业帮扶政策，进一步激发群众增收致富的内生动力。（贺 敏）

►► 长垣市人大调研工业转型升级发展工作

近日，长垣市人大常委会主任宋太俊带队到中秀科技、健琪医疗、领创新材料、恒发科技等企业调研了工业转型升级发展工作。宋太俊强调：要扎实做好科技创新、装备改造、人才引进等工作，推动传统产业向智能化、绿色化、融合化转变提升；优化政务服务、加强政策扶持、强化要素保障，不断拓宽产业发展新赛道、厚植高质量发展新沃土，全力构筑结构合理、技术先进、低碳循环、附加值高、竞争力强的现代工业产业新体系。（张 威）

►► 鹿邑县：人大代表专题问政民生实事项目落实情况

11月17日，鹿邑县人大常委会组织部分人大代表围绕2023年民生实事项目落实情况开展了专题问政活动。代表们提出：要细化工作责任，精准推进民生实事项目落实；强化机制保障，全面推动民生实事项目落地有声、落实有效；强化监督质效，突出共建共享，让“年年办”的民生实事变成百姓“时时享”的幸福实景。（郭 萍）

驻马店市

新安：串起人大服务人民的“全链条”

○ 徐向云 梁雪峰 李妙云

全过程人民民主基层示范点如何建？建在哪儿？如何吸纳民主民意？怎样才能在基层治理中发挥更大效能？近年，新安县人大常委会坚持以精准化定位、网格化管理、多元化活动，对全县488个代表联络站（点、室、岗），通过建、管、用、融，串起人大服务人民的“全链条”，打造可运行、可复制、可推广的全过程人民民主基层示范点建设新模式。

村中有网 网中有岗

11个镇（街道）代表联络站、58个全过程人民民主基层示范点、58个代表小组活动室、50个代表专业工作室、311个代表联络岗……近日，新安县人大常委会晒出的全过程人民民主基层示范点建设成绩单让人眼前一亮。

走进铁门镇人大代表联络站，群众用手机扫描本片区人大代表二维码，即可联系代表本人并提出意见、建议。为了方便群众进站反映问题，2023年3月，原本设在铁门镇政府一楼的代表联络站搬迁到了镇便民服务中心。“这里来往、办事的群众比较多。搬到这里后，人大代表离群众更近了！”镇人大主席裴琳琳介绍。

将代表联络站设置在便民服务中心，是新安县引导代表更好地融入人民群众的一个探索。各镇设立全过程人民民主片区基层示范点、代表小组活动室、代表联络岗等，为人大代表履职创建了新平台。在汉关街道代表联络站，市人大代表张军娴熟地输入一组密码，代表接待室的门应声而开。“现在，代表进站接待群众就像回自己家一样，有密码、有指纹，随时都可以。”他边开门边说。为了方便代表更好地接待群众，汉关街道已将驻辖区的155名各级人大代表、议政代表的指纹全部录入系统。

每月15日，在磁涧镇礼河村全过程人民民主片区示范点，人大代表轮流值守接待附近的选民群众。“每个接待岗都公开了工作程序、接访时间，就

是要畅通选民与代表的沟通渠道，传递民声、维护民利。”镇人大主席王钦标介绍。

这种以人大代表联络站为辐射、以片（社）区示范点为支撑、以专业特色代表工作室为补充、以人民群众为实践主体的“站+点+室+群众”的示范网络已经覆盖新安县全域，正成为党和政府的“眼”和“耳”，让民意表达更畅通、更便捷。

11009个网格的效能

人大代表联络站的功能不止于联络，真正在于发挥作用。依托联络站，人大代表与群众的距离更近了、建言更接地气了，代表联络站已成为促进民生问题解决的“加速器”。

将“民生微实事立办制改革”与代表联络站建设紧密结合，是新安县人大常委会推动联络站建设的创新之举。按照“就选区、就近熟”的原则，县人大常委会指导各镇（街道）共划分58个片区，在片区内又划分11009个网格，把千余名省、市、县、镇各级人大代表编进网格参与基层治理。2023年以来，已有3800多件群众意见、建议在网格内提出、在网格内得到解决。

走进铁门镇刘杨村卫生室，正在等待做艾灸、针灸的村民络绎不绝，艾香氤氲，其乐融融。“我们最期盼能引进中医。”村民杨志红无意中的一句话被镇人大代表、网格员杨万标记在心上。他通过网格单元体系上报镇里。镇人大主席团立即与镇卫生院、县卫健委沟通。很快，中医诊疗服务就走进了刘杨村卫生室。

石寺镇下孤灯村的供水管网年久失修，设备老旧。了解情况后，县人大代表、下孤灯片区网格长王慧民第一时间在网格内组织召开村民议事会。经过多次协商议事，村民们达成一致意见。下孤灯村先后投资290万元对供水管网进行改造，邀请专业公司统一管理，还经村委会“一事一议”审定通过水费

收缴方案。

仓头镇的新仓村是一个移民村，由来自不同地方的5个乡13个自然村整合组成。有两户村民因宅基地纠纷找到镇人大代表、网格员张宏昌。他随即实地走访调查，到镇国土所查阅相关资料。掌握情况后，张宏昌组织两家人到村内的民主议事广场进行微议事。经调解，其中一户村民承诺在蔬菜成熟采摘后将宅基地恢复原状。至此，两家人的宅基地纠纷在网格内得到妥善化解。

从解决污水外溢到化解邻里纠纷，从镇村卫生清理到政策宣传入户……一张网包罗万象、覆盖民生。走进任一片区、任一网格，通过“百姓说事→代表问事→集中议事→合理办事→民主评事”的“五步议事法”，大事大议、小事小议、急事快议。

一件件小事、实事既“晒”出了人大代表参与网格治理的“成绩单”，又大幅提升了基层治理水平，实现代表履职“触角”延伸至“最小单元”。

3506件实事的背后

代表联络站(点、室、岗)建好了，如何充分发挥作用？做到“常走动、人气旺”是关键。新安县两级人大充分发挥这一平台作用，多元化组织代表开展学习交流、视察调研、述职考评等活动，深化“四联系”(常委会组成人员联系代表、代表联系选民、代表联系国家机关、代表联系企业)，深入基层、深入一线、深入群众问计于民、问需于民。

作为洛阳市民生实事项目人大代表票决评估制试点县，2022年，新安县人代会票决产生了20项民生实事项目。项目进展是否顺利？完成情况如何？带着这些问题，11个镇(街道)人大代表联络站组织160多名代表同步展开异地交叉视察，并现场进行满意度测评，测评结果向社会公布。对被评“不满意”的项目，由人大常委会联合有关部门进行集中约谈，督促项目建设单位把好事办好、实事办实。

异地视察只是新安县人大常委会依托人大代表联络站(点、室、岗)开展活动的一个缩影。各镇(街道)的人大代表片区基层示范点每个月都要开展代表小组活动，不仅推进解决了百姓的许多急难愁盼问题，也为全过程人民民主写下生动注解。

在南李村镇懈寺村的葡萄种植基地，一排排比人头略高的葡萄藤蔓上，成熟的葡萄颗粒紧密、缀满枝头。村民王麦霞正在修剪打杈。“村里发展葡萄种植基地后，我家流转了6亩半土地。我就在这儿干

些除草、剪枝等农活，既能照顾老人、小孩，又能赚到钱。”她每年能收入流转土地租金3250元，每月还有务工收入2100元，日子相比外出打工要安稳许多。

这些幸福生活离不开南李村镇人大每个月都要开展的代表小组活动。每逢活动日，懈寺片区内的各级人大代表和干部群众围坐在示范点活动室，大到政策宣讲，小到农田建设，一个个“金点子”就此诞生。随着这些“金点子”一个个落地、落实，如今的懈寺村家家户户住上了小洋楼，周边2000多亩的山岭土坡上遍布软籽石榴、大粒樱桃、草莓等现代农业种植园。2022年，村集体经济收入增加到120万元，并成功创建“五星”支部。

每个季度的最后一个月是代表联系选民的日子，石井镇人大代表王文杰都会到选民家中了解民情民意。走访中，他得知介庄村大杏喜获丰收，销售却成了难题，随即向镇里提出举办大杏采摘节的建议。很快，“介庄村大杏采摘节”活动正式启动。县人大代表张利林第一时间响应，主动联系收购，当天便帮助群众销售大杏5万多斤。在采摘节上，介庄村还与商超、快递公司签订了销售、服务协议。群众发愁的大杏销售问题得到解决，种植户取得了可观的经济效益。

2023年以来，新安县11个镇(街道)代表联络站、58个全过程人民民主片区基层示范点已经开展各类活动420多场次，311个代表联络岗接待群众7000多人；各级人大代表助力企业纾困解难、协调解决问题1300多个，为群众办实事3506件。“我们的目标是，站内有活动、点上聚民意、岗上听民情，真正实现人大搭台、代表起‘舞’，‘舞’出新思想、新动能、新成效！”新安县人大常委会主任张聿亭信心满满。👉

责任编辑/邵卫科



奏响助推新时代巩义和谐发展曲

○ 张海涛

习近平总书记强调：“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。”基层民主作为落实全过程人民民主的根基，是全过程人民民主在基层最直接、最广泛、最生动的实践。为充分保障人民群众依法表达诉求、维护权益、参与管理公共事务，近年，巩义市人大常委会探索开展了“新时代人大代表参与矛盾调处、实施有效监督、助推和谐发展”主题活动，积极创新推进全过程人民民主的基层治理实践，有效维护社会和谐稳定。

——不断拓展人大代表倾听民声新渠道，夯实基层治理实践基础

巩义市人大常委会结合代表职业、界别、专长等实际情况，选定四级人大代表1140名(占代表总数的89.6%)，以联系分包重点信访案(事)件为抓手，组织引导代表深入镇村一线掌握基层矛盾纠纷的冲突点。

在主题活动中，人大代表将“断是非”的场所从会议室、联络站延伸到“群众码上说”数字平台、街头巷尾、广场草坪甚至田间地头，通过“线上+线下”“站内+站外”结合，为来自社会各领域、有不同利益诉求的基层群众提供了多元发声渠道。同时，部分基层组织负责人以人大代表的身份参与矛盾调处，使人民群众反映诉求多了一条更加便捷、更加畅通的“绿色通道”。对于反映的情况，小问题可现场解决；遇到疑难杂症，经过代表初步调解后，引导诉诸法律，让人民群众更信服判决结果。

——积极构建多方参与新模式，探索推进基层民主治理有效途径

在调解基层纠纷的过程中，当事群众很容易形成对立情绪。有了人大代表的参与、引导和监督，各方在开放透明的议事场景中各抒己见、积极表达观点和诉求，使民主的过程性得到充分彰显。每月10日代表活动日，在各镇(街道)的人大代表联络站，都能看到人大代表接待来访群众的身影，进一

步拉近了代表与群众的距离，架起了代表与群众无障碍沟通的平台。

人大代表还通过评查评议会、说事评理会、好人家家庭墙下说事处等接地气、贴民心的载体参与基层矛盾调处活动，为各方搭建了民主协商的平台。借助这些平台，人大代表耐心讲解法律法规和政策规定，疏导群众情绪，居中协调利益各方，有效发挥了桥梁纽带的作用；当事群众放下顾虑、敞开心扉，充分表达意愿；有较高威望的乡贤讲情理、说道义，形成了一个公开公正、群众满意的基层民主治理新格局。在多方参与、共同推动下，近年，全市646件信访积案已化解590件，化解率91.3%，得到广大群众的交口称赞。

——建立健全人大代表参与社会纠纷处置新机制，形成和谐稳定的基层治理新局面

基于人大代表参与基层矛盾调处取得的良好社会效果，为充分释放人大代表在推动全过程人民民主基层治理中的巨大潜能，巩义市人大常委会进一步健全了人大代表参与社会矛盾纠纷处置新机制，引导各级人大代表常态化开展矛盾调处活动。同时，将关注点延伸到邻里纠纷、家庭纠纷等基层各类矛盾以及潜在的不稳定因素上，并通过“庭院板凳会”等群众喜闻乐见的形式推动矛盾纠纷的前期和解，为全过程人民民主基层治理注入新的活力。

实践证明，人大代表参与基层社会矛盾调处，既是人民群众表达意愿、反映诉求的过程，又是代表倾听民声、排解民忧的过程。它以维护人民群众合法权益为根本，具有鲜明的人民性；充分保障群众发声、群众参与，彰显了民主的过程性；既关注影响社会和谐稳定的疑难信访案(事)件，又关注基层群众酸甜苦辣的倾诉，体现了民主的全面性，是新形势下推进全过程人民民主基层治理实践的有益尝试和探索创新。👉

责任编辑/邵卫科

探索“党建+人大”融合发展新模式

○ 王作舟 徐 欣 杨 桦

党的领导是做好人大工作的根本保证，发展全过程人民民主必须始终坚持党的全面领导这一最高政治原则。近年，温县赵堡镇人大主席团积极探索“党建+人大”融合发展新模式，不断加强联学、联建、联动，努力形成党建共建、资源共享、难题共解、发展共谋的工作新格局，以高质量党建推动人大工作高质量发展。

“党支部+联络点”：让阵地建设“活起来”

赵堡镇人大坚持“全面覆盖、重点打造、推广典型”的原则，采取“以支部建点、以点联动支部”的模式，在南保封村打造了“党的民主小家园”，将“党建+人大”活动阵地延伸到村民家门口，真正做到资源共享、融合发展。

学习互促，政治引领把航向。强化党员代表系统教育培训，充分运用各级网络平台，将“党建联动”活动与主题教育相结合，把村支部会、“两委会”、主题党日学习、支部书记讲党课和“三评”会议与人大系统理论业务学习相结合，学习内容更加丰富、学习氛围更加浓厚。

协同履职，深入一线听民声。围绕群众关心、社会关切的热点、难点问题，党员与人大代表协同履行民主协商、民主决策、民主管理、民主监督工作职责，广泛听民意、汇民智、解民忧，共同做好党建与人大工作深度融合文章。

示范引领，以身作则树标杆。在全镇开展先进典型选树工作，重点从党员干部、人大代表中推选“身边好人”“道德模范”，持续深入宣传，进一步激发党员代表争当先进、赶超先进的动能与活力。

强化考核，激励干部显担当。以进站情况、学习情况、建议情况为指标，对辖区各级人大代表、党员干部进行季度考核，引导党员代表扎实履职，助推活动阵地有效发挥作用。

截至目前，通过“党的民主小家园”，已协调解

决征地拆迁、道路硬化、房屋品质提升、矛盾纠纷化解等30多个具体问题，不断推动党员代表履职前移、服务前移，打通联系和服务群众的“最后一公里”。

“划片区+进网格”：让党员代表“动起来”

赵堡镇探索实行“划片区+进网格”的工作机制，把党建“全科网格”、党员联户与代表进网格和代表包片相融合，让群众在家门口就能找得到人、说得上话、议得成事。

联系群众全覆盖。根据地理条件和人大代表类型，按照“就近方便、全面覆盖”的原则，将辖区的1025名党员和82名人大代表编入六大网格和七大片区，实行“群众反映→意见收集→问题处置→结果反馈→群众评价”工作模式，常态化开展履职服务，不断增强党员代表的履职活力。

网格服务精准化。党员干部化身“网格员”，以10户~15户群众作为联户对象，定期进网格开展访民情、听民声、知民意、解民忧活动。对容易解决的问题，现场解决或通报村党支部协调解决；对专业性强、解决难度较大的问题，统一梳理后报告重点问题管控工作专班，纳入数据库，跟踪问效，限期办结，切实把群众的诉求解决在源头、问题处理在基层。

片区管理全天候。人大代表化身“片区长”，在各片区显著位置公布代表二维码，通过民情“码”上反映、问题“码”上转交、事情“码”上办理、结果“码”上见效四大功能，实现服务群众“全天候”“零距离”。同时，引导人大代表亮身份、回片区、进网格，在社情民意收集、服务民生等方面积极发挥“桥梁+纽带”的作用，按时开展代表接待日和入户走访活动，全面解决好老百姓的“微实事”。

2023年以来，赵堡镇各级人大代表已收集有关景区建设、产业发展、土地整治、村居建设等意

见、建议72条，跟踪解决落实54件民生“微实事”，不断提升人民群众的获得感和幸福感。

“小联动+大共建”：让人民群众“暖起来”

赵堡镇以党建联动为抓手，建立以镇党委、村“两委”、党员干部、人大代表、志愿服务队等协同参与的“五位一体”服务化管理机制，立足“小联动”，开展“微服务”，发挥“强作用”。

开展党建互联互通活动。动员人大代表将视察、调研活动与“五星”支部创建、“双百双争”行动、乡村建设等进行互联，通过“小院议事厅”“民情茶话室”等议事平台，化单向传递为双向互动，逐项落实，推动解决行路难、如厕难、健身难等各类民生问题14件，用一件件“关键小事”补齐民生短板。

增强民生实事监督实效。持续深化民生实事项目监督，将监督力量进行细化组合，组建4个由镇人大主席团牵头，百名人大代表、党员参与的民生实项目监督工作组，以民主票决、过程监督、共同评议的方式协调推进民生实项目实施，真正让“民生”跟着“民声”走。2023年以来，已对4件民生实项目开展监督活动6次，收集整理意见、建议21条，为镇党委和镇政府高质量推进民生实项目实施贡献人大智慧和力量。

提高立法意见征集质量。成立由镇党委书记任组长、镇人大主席任副组长的立法意见征集工作领导小组，抓好基层立法工作。同时，将司法工作者、法庭庭长、派出所所长以及专业律师纳入镇立法人才库，对群众所提意见、建议从可操作性、合理性、合法性等方面进行分析研判，形成合理化意见、建议。在征求意见时，充分发挥党员、人大代表来自人民、植根人民的特点和优势，将“接待”与“走访”相结合、“线上”与“线下”相结合，收集原汁原味的意见。在《焦作市太极拳保护和发展条例(草案)》立法意见征集工作中，围绕太极拳保护专项经费、太极拳人才认定评价、代表性传承人权利义务等重点问题提出了针对性意见，进一步提高了条例草案的针对性和可操作性，使立法成为践行和体现全过程人民民主的生动实践。👉

责任编辑/邵卫科

习近平总书记指出：“调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。”调查研究是做好人大工作的基本功，是人大履职行权的前提和基础，是党的群众路线在人大工作中的具体体现。能不能做好调查研究工作，直接关系到各级人大议事决策的水平和依法履职的效果。

坚持问题导向 精选调研课题

郑县人大常委会紧紧围绕县委重大决策部署和经济社会发展重点、“一府一委两院”工作的重点、难点和民生热点问题，有针对性地精选调研课题。在确定调研题目时，通过面向社会公开征集、组织视察调查、人民群众来信来访等渠道和形式，广泛征求“一府一委两院”、人大代表及广大人民群众的意见，变“闭门选题”为“开门纳谏”，力求做到调研到关键处、参谋到点子上、服务到决策中。

2023年5月起，郑县人大常委会围绕中小学校园“小饭桌”质量和安全监管工作开展专项调研。出台《郑县人大常委会关于开展校园“小饭桌”专项调研的实施方案》，由县人大常委会主任担任专项调研工作领导小组组长，组成4个调研小组，除常委会组成人员参加外，还吸收熟悉相关业务的人大代表和专业人员为调研工作提供专业支持，对全县211所中小学食堂进行全面摸排调研。

广泛走访调研 掌握真实情况

在调研过程中，人大调研组成员摒弃过去“一听、二看、三汇报”的传统方式，运用点面结合、好差结合、明察暗访、上下联动等调研方式，通过实地查看、查阅相关资料、“同吃一锅饭”、召开座谈会、问卷调查等，随机抽查各乡镇、街道一半以上的学校，深入了解中小学校园“小饭桌”工作开展情况，力求摸清情况、找准问题。在调研中，既听取相关部门的工作汇报，又听取人大代表、教师、学生及家长的意见；既注重从面上了解情况，又深入实地查找问题；既看典型，又查后进。

在这次中小学校园“小饭桌”专项调研活动中，共组织召开推进会、座谈会70余次，开展专题视察50余次，收集各类意见、建议1300余条，立行立改300余条；走访学校负责人、食堂工作人员、教师代表、学生代表、家长代表5000余人，发放并收回

强化调研监督 保障师生“舌尖上的安全”

○ 张孟元

调查问卷4000余份；对调研中获得的资料进行多层次、多角度分析研究，提出切实可行的建议。形成的专题调研报告真实、全面、客观地总结了全县中小校园食堂现状及相关职能部门的履职情况，针对校园食堂基础设施、管理制度、饭菜质量、从业人员卫生安全意识、基层监管能力等方面存在的漏洞和缺失问题，勇于揭短亮丑、敢于点名批评，充分彰显了人大监督的刚性和权威。

持续跟踪问效 推动成果转化

调查研究的根本目的是解决问题。衡量调查研究搞得好不好，关键要看调查研究的实效，看调研成果的运用，看能不能把问题解决好。结合中小校园“小饭桌”专题调研成果，郟县人大常委会积极拓展调研成果转化应用途径，扩大调研成果影响和效应。

召开专题调研问题及建议交办会。会前，将调研中收集到的问题、代表所提建议以及主任会议提出的问题整理形成96个条目式“问题清单”，连同调研报告一并印发给各相关职能部门。在专题交办会上，县人大常委会领导和人大代表明确指出主要问题并提出改进建议，有关部门负责人认领问题并汇报整改计划及期限。

持续监督做好专题调研的“后半篇文章”。县人

大常委会及各乡镇人大主席团、人大街道工委将中小校园“小饭桌”安全 and 质量问题纳入单月25日代表集中活动日的主要监督事项，对照“问题清单”，围绕整改措施是否到位、是否取得实际性效果、问题是否解决、教师和学生是否满意、是否举一反三等进行暗访调研，逐一督查落实。针对个别学校仍未落实“一日一鸡蛋二两肉”标准、冷冻肉品量多等问题，调研组及时反馈给县教体局、县市场监督管理局，要求专人专项跟踪监督后续问题整改情况。在日常工作中，坚持采取“四不两直”的方法，随时抽查监督，检查整改落实情况，进一步压紧、压实学校食堂管理的主体责任，强化各职能部门对校园食品安全的全过程管控，切实保障广大师生“舌尖上的安全”。

“调查研究是人大工作的‘生命线’。人大要切实担负起新时代赋予的职责使命，不断加强调查研究工作，深入了解社会实际，认真听取人民群众的关切与呼声，避免知情浮于表面、履职与实际脱节。”郟县人大常委会主任谢中光表示，“县人大常委会将继续把加强调查研究作为履职的基本要求和重要内容，使人大各项工作建立在更加坚实的民意基础之上，不断提升议事决策水平和依法履职效果。”

责任编辑/邵卫科



联络室里心连心 走出发展新路子

○ 石炎超 张锦梅 赵海颖

“我想在村南承包土地，你给出出主意。”“儿童游乐场的设施坏了，安排人抓紧修修吧！”在洛阳市偃师区岳滩镇岳滩村人大代表联络室内，区人大代表、村党支部书记李宏停正听取群众你一言我一语地反映问题。如今，这样的场面在每月16日都能见到，代表联络室已经成为联系群众、为民代言的“连心桥”。

——规范建设阵地，搭建履职平台

岳滩村人大代表联络室坚持高标准建设、高质量管理、高效能运行，以服务群众为宗旨，大力畅通诉求渠道，积极回应群众关切，打通联系和服务群众的“最后一米”，已成为汇聚民意、集中民智、反映民生的重要窗口，人民群众的获得感、安全感和幸福感不断增强。

目前，岳滩村人大代表联络室入驻区人大代表2名、镇人大代表5名，建立健全了接待走访、活动安排、意见处理、情况报告、履职登记和信息公开等制度，实行代表信息、代表二维码、联系方式、接待时间和主要职责等“上墙”，明确每月16日为代表接待选民日。入驻的人大代表在接待日轮流接待选民，也可以通过代表二维码全天候收集群众意见和建议，坚持有事“码上说”，并及时向有关部门反馈、处理。自代表联络室成立以来，已协调解决群众反映的各类问题80多个。

——创新自治模式，践行全过程人民民主

近年，岳滩村探索实施了“人大+村民自治”模式，持续加强基层民主协商。一方面，通过人大代表联络室和微信群，就村内重大事项、主要事务听取各方意见，并通过每月一次的代表接待日活动多渠道推动化解信访矛盾，解决群众反映的问题，促进基层社会治理。另一方面，人大代表参与重要事项“四议两公开”全过程，深化基层民主决策和民主监督。通过监督实行“四议两公开”，岳滩村已实施五彩花海项目；通过“三清两建”，收回企业用地

192亩及种植用地560亩，集体增收39万元；通过实行土地流转，2022年村集体经济收入100万元；持续加强游园广场及周边民居外立面改造，村民生产生活环境全面优化。

——发挥代表作用，提升乡村治理水平

自入驻代表联络室以来，7名人大代表积极开展走访、联系选民活动，深入听民声、知民情、汇民意，为推进基层治理现代化作出了应有的贡献。针对群众提出的“不忘村史、传承村风、弘扬好人好事、家风家训、向先进学习”的建议，积极收集原全国小麦专家组组长、老支部书记刘应祥的典型事例，建成岳滩村家风馆，入选首批河南省家风教育示范基地。每年组织开展“好媳妇”“好公婆”“星级文明户”“孝老敬亲标兵”等评选活动，并在村内显著位置张榜公布，持续提高村民的道德素养和文明程度。组建党员先锋岗队伍1支、巾帼服务小队12支，志愿服务蔚然成风。岳滩村获得“全国文明村”荣誉称号，成为当地精神文明建设的一面旗帜。

——助力乡村振兴，乡村旧貌换新颜

“要充分发挥我们村三面环水优势，让良好的生态环境成为岳滩振兴的支撑点，努力走出一条绿色发展的新路子！”人大代表、群众代表纷纷建言献策。岳滩村大力推进供排水一体化，铺设污水管网8000米，让群众吃上安全放心的自来水，并修建学校和集体卫生室、建成4000平方米的乡风园，硬化村内道路、安装路灯、扩建垃圾分类站、种植绿化观赏苗木、粉刷脱落墙体、增设固定宣传标牌、改厕、治理填埋污水坑……岳滩村容村貌焕然一新，成为安居乐业的美丽幸福家园。岳滩村还引入电商孵化园，鼓励引导行业带头人、致富能人成立专业合作社，大力发展三七、金银花、银条等特色种植业，实现村集体和群众共同增收，走上可持续发展之路，成为乡村振兴的示范村。📍

责任编辑/邵卫科

“四建四化”推动代表工作高质量开展

○ 严志军 黄娜 李欢

人大工作的主体是代表、基础在代表。近年，浙川县人大常委会认真践行全过程人民民主重大理念，聚焦代表主体地位、聚力代表作用发挥，从建设活动阵地、提高代表素质、建立活动制度等方面入手，以“四建”促“四化”，不断提升代表工作质量，助推基层人大工作高质量开展。

建好活动阵地，力促代表履职平台规范化。把代表联络站（点、室）建设作为开展代表履职活动、发挥代表主体作用的重要平台，推进全过程人民民主实践基地创建工作。坚持“统一规范、合理布局、方便群众、讲究质效”的原则，采取外出学习、观摩交流、召开现场会、典型带动等形式，按照“十有”标准，推进人大代表联络站规范化建设，先后建成县人大代表联络总站1个、省级全过程人民民主基层示范点1个、乡镇（街道）人大代表联络站17个、村（社区）人大代表联络室48个，形成站、点、室全覆盖、各级人大代表全入驻的规范化平台网络体系。联络站（点、室）已成为代表学习培训的重要阵地、联系选民的固定场所、履职行权的重要平台，成为畅通民意的“直达车”、提高素质的“加油站”、传递温暖的“连心桥”、化解纠纷的“减压阀”、展示形象的大舞台”，让人大的触角植根最基层。

建强代表队伍，力促代表履职能力专业化。把加强学习培训作为提高代表素质、提升履职能力的重要抓手，采取“请进来”与“走出去”相结合、以会代训和座谈培训相结合、分散培训和集中培训相结合等多种形式，推动代表履职能力培训提质增效。利用智慧人大履职服务平台视频会议系统，采取“网络+实体”“主会场+分会场”的形式，经常组织开展政治理论学习，不断提升代表的政治素质；以开展专题讲座、集中交流等形式，组织学习《宪法》《地方组织法》《代表法》《监督法》等相关法律知识，持续强化代表的法治意识；结合县情，成立教育、生态环保、金融企业专业代表活动小组，加强相关领

域知识和法律法规学习，着力提高代表依法履职能力。

建立健全制度，力促代表联系和服务群众常态化。健全完善代表履职制度和运行机制，进一步修订完善代表工作制度，确保代表工作更加规范有序。建立完善了代表活动、联系选民、视察调研、意见建议收集督办反馈等21项工作制度，组织代表进站值班、接待选民、开展视察调研。完善落实“五联系”制度，县委、人大常委会、县政府主要领导带头进站接待选民，“零距离”听取群众的意见、建议。各乡镇、街道以代表联络站为依托，围绕县乡中心工作组织学习、视察、调研、评议，代表活动丰富多彩，日趋活跃。2023年以来，已有700多名各级人大代表进驻联络站（点、室）值班，收集选民建议、意见1200多条；各乡镇、街道组织代表集中活动56次，有力地促进了各项重点工作开展。

建活履职载体，力促代表活动多样化。依托人大代表联络站，拓展联系服务渠道、丰富代表活动形式和内容，促进代表更好地服务中心大局。持续开展人大代表“五争做五个一”活动，组织代表常态化列席人大常委会会议，参与集中视察、专题调研等活动。组织代表参与县法院行政审判、检察院醉酒驾驶综合治理、新上工业项目、中小学“双集中”工作调研、县直相关单位工作评议，提出意见、建议150多条。把每季度最后一个月的25日作为全县代表集中活动日，以代表小组为单位，围绕辖区产业发展、社会治理、人居环境、民生实事等开展视察、调研，推动辖区经济社会发展，提高群众幸福指数。开展专题意见征集活动，组织各级人大代表收听、收看县国土空间规划汇报专题会议，征集建议、意见271条，采纳240条。持续开展评选优秀人大代表、优秀代表小组、优秀代表建议活动，激发代表的履职热情。👉

责任编辑/邵卫科

为炒香预制菜“加油添柴”

○ 梁中磊 凌波 刘兴旺

预制菜产业是原阳县的第一主导产业，全县目前拥有预制菜企业156家、产品4000多种，在“2023预制菜产业基地百强”榜单中位列第四。在预制菜迅猛发展的背后，凝聚着原阳县人大常委会围绕中心、服务大局，充分发挥职能作用，为促进预制菜产业发展“加油添柴”的努力。

筑巢引凤助集聚

原阳县地处中原农谷“一核三区”的南区。为加速产业集聚，该县在占地3100亩中央厨房产业园的基础上，新规划用地5510亩、投资150亿元建设中国（原阳）预制菜创新示范产业园，分设A、B、C、D及创新孵化园共5个园区，着力打造河南省第一家预制菜专业园区，谋划储备预制菜项目89个，总投资356亿元。目前，38家企业正如火如荼加快建设，16家企业即将投产。

“在当前疫情防控形势下，企业发展受到不小影响，政府对企业购地进驻从占地面积、投资强度、亩均纳税等方面要求较高，使谋求产业集聚发展的中小微企业望而却步。”这是2022年6月原阳县人大常委会在执法检查时了解到的情况。

为筑巢引凤，吸引更多的中小微企业前来聚集，原阳县谋划建设预制菜创新孵化园，并在

园内建设高标准厂房。从筹备到选址，县人大常委会多次组织调研。在114亩项目用地确定后，代表们了解到项目区内有果树、农作物、坟墓等多种密集的附着物，还有遗留问题，处理难度大。工期紧、任务重。县人大常委会多次召集自然资源、农业农村等部门和阳和办事处的负责人现场查看，讨论研究工作方案，积极做好群众工作，仅用8天就完成了征地拆迁任务，使项目如期开工建设。

标准化厂房建好后，由于省里只出台了指导性文件，市、县均没有明确提出具体落实措施，如何分割转让标准厂房产权、办理不动产权登记成了制约企业发展的“绊脚石”。人大工作为人民，帮助企业纾困解难是人大的责任。县人大常委会组织调研，督促政府研究解决问题的具体办法。2023年10月，县不动产登记和交易中心借鉴浙江杭州、广东梅州等地的做法，起草了《原阳县工业标准化厂房分割登记管理办法（暂行）》，目前正在征求各方面的意见。

强力监督助优化

市场主体是经济的力量载体，营商环境是企业生存发展的土壤，“土沃则稻香”。2022年7月，原阳县人大常委会领导带领

部分常委会委员、县人财委委员、县人大代表到先进制造业开发区专题调研优化营商环境工作，召开由49家企业负责人参加的座谈会。

“开发区目前尚未实现集中供热，我们只得自建燃气锅炉来满足生产过程中的蒸汽需求，不仅天然气消耗量大、成本高，而且需要专人维护，操作复杂，存在一定的安全隐患。”河南须水邓记食品有限公司负责人反映。其他几家企业负责人也提出了相同的问题。

原阳县人大常委会通过对征集到的问题建立工作台账，明确主体责任，强化跟踪监督，使问题逐一得到解决。经过认真分析研究，提出了通过以评促改进进一步优化营商环境法治保障、通过改革创新进一步优化营商环境政策升级、通过开展“万人助万企”活动进一步优化营商环境服务机制等建议。为解决先进制造业开发区企业使用蒸汽问题，当年8月，总投资7022万元、主干线长约18公里的管网开工建设。2023年5月，正式运营。目前，已接入用户30多家，每吨价格比以前降低30%~60%，每年至少可节约成本3500万元。

“企业员工居住在郑州市的较多，上下班往返路途较远，很不方便，建议帮助解决员工上下

班通勤难题。”2023年9月，原阳县人大常委会领导到先进制造业开发区专题调研优化营商环境工作时，一家企业负责人迫切呼吁。民有所呼，我有所应。县交通局接到交办建议后，立即开会研究，随后采购20辆新能源客车投入运营，受到企业称赞。

通过此次调研，原阳县人大常委会征集到13家企业关于优化营商环境方面的痛点、堵点、难点问题23个，现场答复并协调解决15个，其余8个问题交相关部门限期办结。

集全县之力、全要素保障。近年，原阳县着力构建“人和”的氛围：出台支持预制菜产业发展“金九条”措施，集中力量从企业用地、资金奖励、融资上市、技术创新、市场开拓等方面支持企业发展；设立5亿元规模预制菜发展基金，已投入使用3亿元；向企业发放奖补资金2239万元；投放应急转贷资金8.45亿元，帮助企业撬动续贷资金11亿元；全面开展银企合作，向企业发放金融贷款近80亿元。

原阳县人大常委会把优化营商环境工作列入监督重点，持续正确监督、有效监督、依法

监督：开展优化营商环境执法检查，看成效、找差距、查问题、促提升，在助力优化营商环境中彰显人大使命担当；开展视察调研，及时收集、汇总各类营商环境问题，责成相关单位建立问题整改台账，明确整改措施和时限；听取和审议在全市优化营商环境工作中排名靠后部门的整改报告，对审议提出的问题及时交县政府限期整改落实。

建言献策助提速

原阳是郑州大都市圈的核心区、郑新一体化的先导区，区位优势独特。风生水起的预制菜产业不仅带动了经济发展，而且有效带动了附近居民在家门口就业。先进制造业开发区的食品企业与1600多个合作社、1.8万家农户联动发展，用工达3万人。前来参观、调研、学习者络绎不绝。

如今，预制菜已成为原阳县一张熠熠发光的名片。围绕中心、服务大局是人大的职责所在。原阳县人大常委会充分发挥自身优势，针对部分预制菜企业负责人是人大代表的实际，鼓励他们做大做强，为预制菜提速发展发挥“龙头”作用，引导他们为

预制菜发展建言献策，帮助农民就业增收，为乡村振兴交上一份让人民满意的答卷。

其中，河南九豫全食品有限公司拥有产品110多个、门店1600多家，发展势头良好。该公司董事长杨书锋是全国脱贫攻坚先进个人、原阳县人大常委会委员。他连续两年提出做大做强预制菜产业的建议。县预制菜产业发展服务中心出台有力措施，建设9个平台、做好9项服务，推动预制菜产业主营收入实现新突破。在企业发展壮大同时，杨书锋主动承担社会责任，帮助4000多家种植养殖户、6000多名门店经营人员和1400多名职工实现就业创业，直接帮带5万多人脱贫致富，为推进乡村全面振兴、建设宜居宜业和美乡村贡献力量。

“我们已建成4个黄河滩羊特色优势产业集群养殖基地，带动就业140多人，人均年收入7万多元；带动养殖户30户，户年均收入30多万元。”原阳县人大常委会委员、雨轩股份有限公司负责人王峰介绍，该公司产品涵盖鲜羊胴体、生鲜羊肉、牛羊肉冷切和调理、熟食制品等四大系列200多个品类。2022年6月，该公司进入预制菜赛道，已形成以红焖羊肉、原味羊蝎子和精品羊杂汤为代表的60多款预制菜品。

新时期期盼新担当，新使命召唤新作为。原阳县人大常委会将围绕预制菜全产业链不断延链、补链、强链的发展目标，主动担当作为、全面履职尽责，为推动原阳铺就预制菜产业发展“快车道”贡献力量。

责任编辑/邵卫科



强党建凝心聚力 筑根基尽责履职

○ 周永辉

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是党的工作的落脚点。近年，禹州市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实新时代党的建设总要求，紧扣“四个机关”定位要求，将党建引领贯穿人大工作和代表履职全过程，推动党建与人大业务融合互进、同频共振，有力地推动了新时代基层人大工作高质量发展。

把准“方向盘”

——示范带动学

积极创建学习型党组织、争做学习型党员，突出抓好市人大常委会党组领学、课题研学，以上率下，示范引领人大机关党员干部改造学习、整顿学风，切实做到“理论创新每前进一步，理论武装就跟进一步”。

——分工互助学

市人大常委会机关的党员干部结合工作实际，深学细学、强化调研，适时组织交流。围绕全面学习贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神，成立3个专班，组织开展大学习、大宣讲、大调研活动，推动形成一批理论成果、制度成果、实践成果。

——丰富方式学

依托“代表大讲堂”、主题党日、“三会一课”、培训班等平台，采取邀请专家学者作辅导报告、观看影像资料、研讨交流等形式，推动新时代党的创新理论入脑入心，锤炼品格、强化忠诚。组织开展人民代表大会制度专题辅导走进市委党校课堂；组织市人大常委会机关党员干部到浅井镇宋家大院、茌庄镇玩花台革命老区党史教育馆等地开展红色教育，提升党性修养和专业素质；到南阳、新乡等地学习开展全过程人民民主基层示范点建设工作的经验和做法，取长补短、促进提升。

夯实“主心骨”

——加强人大机关组织建设

充实党支部队伍力量，健全完善市人大常委会机关党组、机关党委、党支部、党员“四位一体”组织体系，出台机关党支部标准化建设实施意见，全面推进党支部标准化建设，促进党支部基础管理更加科学、规范。建立激励考核工作机制，将“五星”党组织创建纳入市人大常委会机关目标责任考核办法，对积极参与创建工作作出较大贡献或创新成效突出的委（室、科）和个人，优先推荐参与优秀党员、先锋岗等评选表彰。

——严格落实组织生活制度

加强对市人大常委会机关“五星”党支部创建的业务指导，明确党支部书记严格履行第一责任人责任，规范支部建设，按要求开展组织生活，促进支部组织生活正常化、规范化，引导党员发挥先锋模范作用，凝聚党支部的战斗堡垒合力。

——健全完善党务工作制度

按照“科学、规范、实用、高效”的原则，完善《党支部议事规则》《党员学习教育制度》《党支部民主生活会制度》等规章制度，努力使市人大常委会机关党务工作的各个层面、各个环节都做到有章可循、有规可依。

——推进人大机关文化建设

坚持以团结和谐为核心，以文化引领方向、凝聚力量，定期开展党建知识竞赛、演讲比赛、登山比赛和书法作品展等积极向上的文体活动，进一步



增强人大机关的凝聚力和向心力；每月组织一次机关环境卫生检查，每季度开展一次“文明委室”评比活动，营造积极向上、宜业温馨、风清气正的浓厚氛围。

奏好“协奏曲”

——找准监督定位，服务工作大局

围绕市委提出的“一高三优两突破”发展目标精心选题，开展“党员身份+人大代表身份”专项视察工作。围绕营商环境优化升级、生态环境保护等多个重大课题开展视察调研、执法检查活动，摸清实情，建言献策。

——注重精准监督，护航经济发展

聚焦年度审计查出问题整改工作，推出会前“挂牌销号+实时督办”、会上“评议发言+满意度测评”、会后“信息互动+建章立制”工作机制，有力地护航地方经济社会高质量发展。

——创新监督方式，助力乡村振兴

完善落实“审议→交办→反馈→评价”相衔接的闭环式监督机制，定期对市人大常委会审议意见的落实情况进行再调研、再督办，做到一抓到底、善始善终；着力构建人大、政府和人大代表、党员干部、选民代表等多方联动的工作机制，紧贴人民群众对美好生活的期盼，围绕产业发展、基层治理、乡村旅游等重点工作，全过程广泛征求意见、商讨破题举措，推动乡村振兴战略在禹州落实见效。

注入“新动能”

——探索推进“站点+党建”模式

在市人大常委会机关党建工作中深入践行全过程人民民主重大理念，扎实开展“支部进站点，联建促发展”活动，引导党员干部深入基层结对帮扶、结对共进，真正把服务做到群众心坎上，不断提升群众的幸福感和获得感。目前，市人大常委会机关党支部与4个新建践行全过程人民民主示范点结对共建，每季度开展一次成效量化考评，助力站点成为联系群众、推动发展的新支点。

——积极参加“万人助企联乡包村”活动

市人大常委会机关党员干部定期到分包的10个村、9个企业走访调研，为乡村振兴、企业发展和环境整治出谋划策，帮助解决实际问题。在“三夏”生产、安全生产、防汛抗旱等工作中，市人大常委会

机关党员干部深入一线，主动作为，为发展助力、为民生服务。

——认真开展志愿服务活动

市人大常委会党员干部定期到分包的4个区域、1条街道、3个小区参加维护交通秩序、环境整治等志愿服务活动，用实际行动弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神，助力做好全国文明城市创建工作。

筑牢“防火墙”

——坚持“三个紧盯”

深入学习贯彻中央人大工作会议、河南省委人大工作会议、许昌市委人大工作会议和禹州市委人大工作会议精神，对照《禹州市人大常委会2023年工作要点》安排的20项工作任务，明确责任委室、工作举措和时间要求，坚持紧盯目标、紧盯过程、紧盯结果，崇尚务实之风，以实实在在的工作成效推动各项工作提速、提档、提效、提质。

——推进“三个联系”

做实、做细“三个联系”（市人大常委会党组成员联系常委会组成人员、常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系群众）工作，做到民有所呼、我有所应。出台《禹州市人大常委会关于深化完善人大代表联络平台体系、建设全过程人民民主实践基地的实施意见》、修订完善《禹州市人民代表大会常务委员会联系人大代表办法》，充分发挥人大代表的主力军作用，不断丰富和发展全过程人民民主的基层实践。

——严守“三条防线”

市人大常委会机关扎实开展工作纪律专项整治行动，强化内部管理制度执行，引导党员干部知敬畏、存戒惧，坚决守住底线、不越红线、不碰高压线。坚持党员干部定期开展廉政风险点自查，建立党员干部廉政档案，节假日前组织开展廉政谈话，确保不发生违纪违法案件；组织党员干部到河南省第三监狱开展廉政教育，始终做到警钟长鸣，持续加强党风廉政建设；健全落实谈心谈话制度，畅通诉求表达渠道，通过支部成员之间、支部成员与机关党员之间开展经常性谈心谈话活动，及时了解党员干部的心声和思想动态，凝聚共识、促进团结，进一步激发干事创业热情。👉

责任编辑/李东方

“三个起来”打造出色出彩全过程人民民主内乡样板

○ 张延华 赵 应

近年，内乡县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，坚持和践行全过程人民民主重大理念，把“求真务实、管用管长、干在实处、出色出彩”作为基本遵循，以全过程人民民主基层示范点建设为抓手，做强阵地建设、做实功能发挥，把人大制度优势转化为社会治理效能，为地方经济社会高质量发展凝聚智慧和力量。2023年10月，南阳市全过程人民民主基层示范点建设观摩推进会在内乡县召开，对内乡的经验进行了宣传推介。

联络平台“建起来”

搭建沟通交流议事平台。以高标准搭建人大代表履职和联系选民的重要平台为抓手，明确学习交流室、选民接待室、站长（联络员）办公室为代表联络站（室）的基本标配，有条件的增设读书角、代表风采和代表履职展示厅，打造县人大代表联络总站1个、乡镇代表联络中心站16个；结合群众居住、产业发展、社区布点、企业园区等实际，设立代表联络室36个，形成“横向到边、纵向到底”的立体化网络体系。

打造共享数据平台。强化“数智人大”信息化建设，打造人大代表联络“家、站、室、点”一体化、智能化共享数据平台，满足接待群众、学习培训、视频会议等工作需要。各乡镇划分5个~7个代表小组，以乡镇代表联络中心站和村联络室为日常活动阵地，在公共场所和联络站（室）张贴“我要找代表”二维码，方便群众随时查看代表联络站信息、工作制度、代表履职情况，也可以在线找代表、提意见，实现民情“码”上反映、代表服务“零距离”。

健全人大宣传教育平台。不断丰富全过程人民民主宣传载体，在县城滨河绿地建成民主法治主题公园，通过“江山与人民”“发展全过程人民民主，

保障人民当家作主”“人民代表大会发展历程”“内乡县人大代表联络平台建设”等展示栏，突出宣传教育功能，增强参与性、互动性，已成为展示人大工作的新窗口、弘扬民主法治精神的新阵地。

建成服务产业发展平台。按照产业发展和行业属性，建成现代农业和农牧装备等专业人大代表联络站4个。其中，依托中以高效农业产业示范园区，建成现代农业人大代表专业联络站，站内设书吧、办公室、交流室、成果展示室、培训室等功能室，站外建立现代农业产业展示区和数字控制区；在产业发展、巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴中，采取手把手、一对一、面对面、零距离模式，开展各类培训传授活动35场次、培训1560多人次，有力地促进了农业新技术的推广应用。

运行机制“强起来”

完善统筹推进机制。发挥县人大代表联络总站的统筹作用，加强对基层站点的统一督导，做到“年度有计划、季度有目标、每月有主题、周周有安排”，将相关活动情况记入代表履职档案并向社会公开。严格落实代表活动“四个一”（每周开展一次代表联系选民活动、每月开展一次代表进站主题活动、每季度开展一次代表视察调研执法检查活动、每年开展一次代表述职活动）制度，充分发挥代表主体作用，聚焦民生热点，已收集问题建议102项、交办重点问题34项、办结30项，让人民群众的呼声和期盼有回应、有着落。

建立分包督导机制。将16个乡镇代表联络站分成4个片区，由县人大常委会领导分包联系、督促指导，定期组织对联络站点建设、代表履职等工作进行观摩评比，充分调动工作积极性。县衙街区代表联络站创新开展“局长·代表面对面”系列活动，引导代表和群众全过程参与、全方位聚力，推进解决街区商户在经营过程中遇到的困难；围绕城区智

慧停车项目推进工作，深入会商研究、制订解决方案，提出了“分区智能管控、改善现有存量、增设停车泊位、整合公共资源”的建设意见，大力推进解决群众十分关注的城区“停车难”问题。

实行分级处置机制。认真收集人大代表和选民的意见、建议，落实好分类归纳梳理、分级交办处置机制——属于乡镇职权范围的事项，交由乡镇职能部门处理；属于县级职责范围的事项，由县人大常委会转交政府组成部门处理并做好跟踪问效和结果测评工作，逐步建立“群众有期盼、代表去帮办、部门实心干、人大来评判”的为民办事新模式。截至目前，各级代表联络站点收集群众意见1630多条、代表建议110条，全部交相关部门办理并要求及时答复，群众认可度在98%以上。

落实履职评价机制。完善《内乡县人大代表履职考评办法》，建立代表履职档案，对代表履职情况进行月汇总、季通报、年测评，并将履职评价结果作为代表评先评优、推荐连任的重要依据，充分激发代表的履职积极性。2023年以来，已评出提升中小学校课后延时服务工作水平、在中心城区周边建设4处建筑垃圾集中堆放场、解决城区“停车难”问题等优秀代表建议18件。

履职活动“实起来”

紧扣全县中心大局开展活动。聚焦乡村振兴、产业发展等中心工作，由县人大常委会主任、副主任带队，组织部分人大代表外出学习考察交流，形成《关于学习嵩县乡村运营推动乡村建设的考察报告》《关于学习信阳市郝堂村等以创意设计引领和美乡村建设的考察报告》《关于焦作、洛阳等地文旅产

业深度融合发展情况的考察报告》等5个学习考察报告，为全面推进乡村振兴贡献人大智慧。聚焦默河生态经济示范带建设，多次深入沿线乡镇调研、座谈，收集汇总人大代表和群众提出的产业发展、基础设施建设等方面的意见、建议，专题集中交办，助力加快沿线特色产业发展和农旅融合步伐。

聚焦人大主业主责开展活动。围绕市、县人大常委会年度工作要点和阶段性重点工作组织开展活动，做到面上开展、点上突破、事上见效。积极开展内乡县优化政务环境、法治环境、社会环境、市场环境等营商环境建设专题视察，促成县行政审批服务中心成立南阳市首家满意度回访中心，切实发挥桥梁和窗口作用，做好政务服务的“售后工作”；促使县人民检察院开展“数字检校”合作工作，帮助市场主体解难题、渡难关、稳回升、促增长，推动内乡县优化营商环境工作走在全市前列。

紧贴群众急难愁盼开展活动。把群众呼声作为第一信号、把改善民生作为第一追求、把人民满意作为第一标准，围绕群众关注的热点、民生工作的堵点组织开展活动。县衙街区代表联络站定期召开居民议事会，把群众普遍关注的问题“端”上议事桌，通过“热点问政”“局长进站”“代表督事”等具体行动，推动解决群众的急难愁盼问题。湍东镇代表联络站针对失地群众务工难、属地企业用工荒问题进行走访调研并形成专题报告，督促该镇成立基层就业创业服务中心，带动村（社区）就业服务站形成服务矩阵，让200多名群众顺利实现就地、就近就业务工。

围绕代表建议办理开展活动。充分发挥人大代表联络站的“连心桥”作用，推动由县人大常委会任命的政府组成部门负责人进一步密切同人大代表和群众的联系，促进作风转变、重心下沉，进一步服务基层、破解难题。在办理代表建议前县交通运输局邀请代表面对面交流、准确掌握建议核心问题，办理后逐人征询意见，持续提升建议办理工作的针对性和满意度。县城管局在办理建设建筑垃圾集中堆放场的建议时，邀请人大代表、职能部门负责人、镇村组干部群众在湍东镇代表联络站征求意见，推进问题妥善解决。2023年以来，全县各级人大代表提出的300多条建议已全部办理并答复完毕，满意率达100%。



内乡县民主法治主题公园

责任编辑/李东方

高标准建强人民当家作主大平台

○ 冯浩然 吴振涛

2022年以来，西峡县人大常委会坚持把人大代表联络站建设作为深入贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主重要论述和党的二十大关于全过程人民民主重大战略安排的重要抓手落实、落细，真正让人大代表联络站成为人民当家作主的平台、人大代表履职的载体、联系人民群众的桥梁、推动高质量发展的高地。目前，全县已高标准建成1个县人大代表联络总站、19个乡镇（街道）人大代表联络站、66个村级人大代表联络室，形成了县有总站、乡有站、村（片）有室的三级人大代表联络平台体系，1232名各级人大代表全部编组进站（室），实现代表进站全覆盖。

——总站带动，擦亮联络体系主门户

西峡县人大常委会始终把高标准建设县人大代表联络总站作为建强全县人大代表联络体系的龙头和窗口来对待。为进一步提档升级，县人大向县委进行了专题汇报。县委常委会对县人大代表联络总站建设工作进行专题研究，把关定向。经重新选址，在县行政服务中心高标准建成总面积1400多平方米的新代表联络总站，内设“一厅一点两中心三区五室”，即全过程人民民主主题展厅、省人大常委会基层立法联系点、代表联络服务中心、视频调度中心、公共接待区、图书阅览区、休息区、部门联络室、规范性文件备案审查室、站长办公室、接待室、档案室。同时，还打造了集视频调度、学习培训、建议办理、履职考评、制度宣传等模块于一体的“数智人大”平台，建立完善了县人大常委会领导轮流坐班、“四联系”、周三代表活动日调度、常委会组成人员进站值班、部门负责人进站接待代表等制度，取得了线上线下一体、城乡互联互通、规范高效运转的建设效果，得到了省、市人大领导的高度评价。自2023年10月投用以来，新总站已接待各地参观考察学习500多人次，组织“部门负责人进站，人大代表问政”活动5次，开展乡镇人大联络站

周三代表日活动视频调度10多次。

——示范引领，建强乡镇联络大平台

为推动乡镇人大代表联络站建好、建强，西峡县人大常委会组织各乡镇党委书记、人大主席、县人大常委会各委室主任外出考察学习，多次召开全过程人民民主基层示范点建设推进会、座谈会、经验交流会、督导观摩会，加快建设进度、提升建设质量。选择基础条件好、交通便利、区位优势突出的乡镇率先按照省、市示范点标准来打造，形成示范引领、争先创优的局面。目前，全县19个乡镇、街道人大代表联络站全部建在政府机关一楼或临街一楼门面，面积均在100平方米以上，其中，3个被评为市级示范点、1个被评为省级示范点。

——专站补充，打造联络产业硬桥梁

2022年年底，西峡县人大常委会结合食用菌特色产业发 展实际，依托河南省农业科学院西峡分院的科研优势，建成食用菌产业人大代表联络站。组织业内各级人大代表入驻，在种植大户、加工企业、产业基地、科研单位、市场主体之间架起了沟通联系的桥梁。该站建立以来，相继开展了食用菌产业视察调研、食用菌生产技术培训、农产品出口退税政策宣讲、局长进站代表问政、驻站代表建言献策等系列活动，为助推食用菌产业高质量发展贡献了人大力量。

——村点延伸，实现基层联络全覆盖

为使人大代表接待选民就近、方便、高效，西峡县还结合村、社区分布情况，规划建起了66个村（社区）片区联络室，将人大代表编组进站，让人民群众在家门口就能与代表互动，表达利益诉求。据统计，2023年以来，全县各级人大代表通过深入网格、走进村级片区联络室，已走访选民5520人次，收集意见、建议2350条，群众反映的问题98%以上得到有效解决。👉

责任编辑/邵卫科

坚持“三个注重” 聚力“三个确保”

○ 湛昌成 包 乐 林荣祥

近年，罗山县人大及其常委会探索开展民生实项目人大代表票决制工作，取得一定成效，但也遇到一些问题。为解决好这些问题，县人大及其常委会坚持“三个注重”、聚力“三个确保”，不断使之改进和完善。

——注重普惠性，确保符合人民利益

在探索实践中，罗山县人大常委会认识到：民生实项目筛选不够精准，与民意不够切合，主要原因是普惠性不够，群众不认可。民生实项目不一定是大项目，但一定与人民群众的生产生活息息相关，具有明确的普惠性。而普惠性就要求使大多数人民群众受益，满足大多数人民群众的期盼和需求，得到大多数人民群众的拥护和支持。再者，凡属普惠性的民生实项目，基本上都是公益性项目，应以公共财政投入为主，不以盈利为目的，大多数要由地方政府财政承担。县人大及其常委会便把生态环境保护和治理、生活服务设施建设等社会公共属性突出的事项确定为民生实项目，由县乡两级政府承担建设的责任和义务。

民生实项目一般要求在当年解决并见效，不仅要具有时效性，更要具有可行性。在工作实践中，罗山县人大及其常委会坚持筛选民生实项目与本地社会经济发展水平和政府公共财力支持相适应，同时考虑与国家政策、土地资源等要素相结合，确保项目有效落实。

——注重科学性，确保符合人大规则

经过调查走访，罗山县人大常委会认识到：民生实项目科学性不够，存在走过场现象，一个重要原因是在确定项目时人大代表参与的积极性不高。为改变这种状况，县人大在选择确定民生实项目时，坚持和完善“通过票决办法→代表分团审议→大会投票表决→结果确认和公布”的基本流程，不断增强项目筛选的规范性和严肃性。在票决前一周，将候选项目的材料发给代表并组织预先审议。

还组织代表实地考察评估、邀请专家学者等参与评议，以民主性提高科学性。在人代会期间，大会主席团会议听取县政府关于重点民生实项目候选项目征集初选和具体情况的说明，然后在代表团会议上进行审议，再提请大会全体会议票决，最终根据赞成票的多少确定具体实施项目，当场向全体代表公布并向社会公告。

罗山县人大常委会充分发挥人大代表联络站等平台的作用，广泛收集群众的意见、建议，坚持“跳起来也摘不到的项目不列入、资源要素和投入资金不明确的项目不列入、建设周期跨年度的项目一般不列入、已作为当年重点项目的一般不列入、上级下达的任务和项目一般不列入”，科学筛选民生实项目候选项目。

——注重导向性，确保符合项目要求

据代表们反映，民生实项目导向性不强、实施效果不够理想，主要原因之一是人大跟踪监督不够。为此，罗山县人大常委会持续跟踪问效，坚持问题导向、结果导向，对项目的完成时限、进度安排、投融资计划和责任人员等提出明确要求，做到有步骤、有保障、有成果，确保符合项目要求、取信于民，不断提升人民群众的认同感和获得感。

罗山县人大常委会尤其注重关键性节点、重大风险点，科学选取监督的时间、对象和方式，组织人大代表、专家学者开展全过程监督、闭环式管理，实现项目“事事有监督”、进度“步步有标准”，变“事后跟进”为“全程参与”，不断提升监督实效，让民生实项目实施推进更加高质高效。

罗山县人大常委会主任朱玮表示：“要始终坚持以人民群众的认同感、幸福感和获得感为标准，继续探索和完善民生实项目人大代表票决制，不断释放出新的更大的活力，把人民民主具体地体现在不断满足人民群众对美好生活的向往上来。”

责任编辑/李东方

跋涉在人大新闻写作之路上

○ 董田田

文章千古事，得失寸心知。作为基层人大工作者的一员，我深知人大宣传工作是党的意识形态工作的重要组成部分，是推进人大中心工作的重要支撑和抓手，在凝聚力量、激励斗志、密切联系群众等方面发挥着不可替代的作用。做好人大宣传工作，既要埋头苦干，更要与时俱进。因此，别人刷手机时，我在读书学习；别人聊天说笑时，我在埋头苦练；别人闲暇休息时，我在熬夜加班。在人大新闻写作这条道路上，我体会更多的是快乐与激情，而不是困难和包袱。

常学而知不足，常写而出新作。勤学、勤写、勤练是人大新闻写作最基本的要求。勤学，就要勤学政策、勤学理论、勤学业务。作为一名人大宣传工作者，首先就要深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉把党和国家的路线、方针、政策融入工作实际，多出金点子、妙主意。要大量阅读报纸、杂志，用心观察新闻独特的视角和切入点，留心各种对写作有帮助的资料和信息并随手摘录、剪辑，逐步建立自己的“资料库”。同时，要虚心请教更有经验的人，诚恳了解自己所不熟知的领域，从最基本的方法中体会更多的写作感悟，从而挖掘出更好的素材。要勤写多练，在写中学习、在练中提高。只有多写，才能找出不足、找出差距、找到感觉、凸现灵感、提高文采。对于信息类素材，要争取以最快的速度完成。写理论性、综述类文章，需要多搜索资料、多构思结构，千锤百炼、反复修改才能写出精品。俗话说，功到自然成。写得多了，笔下自然生花。

要获得人大新闻写作灵感，就要善于从常规工作中捕捉闪光点、从时下热门主题中提炼新素材、从调查研究中积淀正能量。一方面，要在内容上挖掘深度。人大工作的法律性、程序性很强。人大新闻宣传报道既要符合法律规定，做到导向正确、主题鲜明、客观真实，又要避免呆板化、程序化、格式化，坚持形式多样、鲜活生动，努力写出让广

大群众喜闻乐见的文章。要通过专题报道、深度报道、背景报道、连续报道、跟踪报道、沉浸式报道等形式，增强人大新闻宣传的效果。另一方面，要重点聚焦基层人大和代表工作，尤其要把镜头和笔触聚焦代表小组创新开展活动、人大代表依法履职上来，不断发现和捕捉新闻的亮点，及时总结、推介成熟做法和典型经验。要深入田间地头、深入百姓家中，坐百家板凳，听取他们最真实的想法和呼声，用“沾泥土”“带露珠”的语言让人大宣传报道更吸引人、打动人，让人大声音传得开、传得远。

想要提高人大新闻稿件的“命中率”，就要进行必要的包装和打磨。一是标题要吸引人。鲁迅先生说：“看人先看眼，看文先看题。”标题制作要突出三个特征，即体现新闻思想的个性化、透视报道内容的哲理化、达到传播影响的最大化，使新闻的时代感、创新性喷薄而出。二是导语要精炼。一定要突出新闻中最关键、最吸引人的要素，不能“胡子、眉毛一把抓”。对于何时、何地、何事、何人及如何等要素，要进行一番审慎衡量，突出读者关心的重要事实，体现新闻价值、揭示新闻主题。三是选题要坚持“小切口”、大主题。搞新闻报道同打仗一样，在战略上要把握好大主题、在战术上要选择“小切口”，努力写出鲜活、生动的报道。比如，通过生动地描写社区百姓如何商议办好身边事，就可以很活泼地反映人民民主这个大主题。

“人们眼中的天才之所以卓越非凡，并非天资超人一等，而是付出了持续不断的努力。1万小时的锤炼是任何人从平凡变成世界级大师的必要条件。”作家格拉德威尔将此称为“1万小时定律”。人大新闻写作亦是如此。跋涉在人大新闻写作之路上，我们也要用更多的时间用心观察、用情写作、用力打磨。只要锲而不舍，笔头自会越磨越利、思维自会越来越敏捷，灵感也将不期而至，一定会走出一条铺满阳光和鲜花之路。🔥

责任编辑/李东方

著作权视角下NFT数字作品交易风险防范

○ 王湘君

随着科技的飞速发展,依托计算机软件创作出的作品并通过数字网络完成交易已成为司空见惯的事情。自区块链技术问世以来,数字技术与作品创作、传播的结合日趋密切,与NFT(Non-Fungible Token,译为“非同质化通证”)数字作品相关的新兴产业日益崛起。NFT数字作品的交易引发了一些突出的著作权法律问题,而现行的著作权保护制度无法妥善解决相关问题,迫切需要立法层面作出积极的回应。

NFT数字作品交易的权利基础

NFT是一种被称为区块链数字账本上的数据单位,每个代币可以代表一个独特的数字资料,作为虚拟资产确权的电子认证或证书。NFT的本质属性是数字资产,其所有权只能通过智能合约进行转移,由区块链技术提供权属转移全过程的技术记录。NFT数字作品用来指代将图片、文字、视频、音频、游戏等数字化的内容上传到区块链上后生成的一串独一无二、不可替代、不可分割、不能篡改的数字资产。有学者从著作权视角将NFT数字作品界定为:以文学、艺术或科学领域内具有独创性并能以一定形式表现的智力成果为映射对象,经过铸造形成的在区块链中具有唯一数字凭证的数字化资产。

——NFT数字作品交易流程

NFT数字作品交易主要分为三个阶段。第一个阶段是“铸造”。铸造者即平台注册用户将实体作品或数字作品(称为“底层资产”)的作者信息、内容、尺寸等反映作品属性的信息提取特征后生成NFT元数据信息,上传到区块链上,根据平台规则将作品铸造为NFT数字作品,复制到网络服务器上并且储存在交易服务平台的终端设备中。

第二个阶段是“上链”。铸造者以出售为目的,将铸造完成的NFT数字作品置于平台提供的公开浏览页面上,生成与作品一一对应的序列号作为上链的凭证。区块链记录作品上传者对应的加密钱包地址,指向发布者的唯一身份。

第三个阶段是“交易”,即出售与购买。注册用户选择平台上公开售卖的NFT数字作品,通过数字钱包支付服务费,便拥有该数字作品的持有者身份。同时,智能合约中嵌入的自动执行代码被购买行为触发,区块链上生成该NFT数字作品的新持有者信息。新持有者可以再次转售。区块链的可追溯性使得NFT数字作品的交易可以追踪到具体的参与者和交易细节,并且初始铸造者、铸造日期以及之后该作品流通的信息都会被完整记录下来。

——NFT数字作品底层资产的权利来源

NFT数字作品的底层资产有两种存在形态:一种是以数字化形态呈现的作品,如储存在电脑硬盘中的美术作品;另一种是以“有体物”形态存在的作品,如固定在纸张上的音乐作品。将底层资产铸造为NFT数字作品的权利来源有两种:一种是源自铸造者本人,铸造者对作品享有著作权,铸造行为是权利人行使著作权的一种方式;另一种是源自著作权人的许可授权,铸造者作为被许可人,将作品铸造成NFT数字作品来实施许可使用的行为。

底层资产被铸造成NFT数字作品是交易的必经环节。完成这一环节,涉及著作权人控制的复制行为;将铸造完成的NFT数字作品置于平台提供的公开浏览页面上,在上链过程中涉及著作人控制的信息网络传播行为。若铸造者在未获得许可授权的情况下将他人享有著作权的作品铸造成NFT数字作品,并上载到交易平台的网络服务器进行交易,则构成对著作权人控制的复制权、信息网络传播权的侵犯。

NFT数字作品交易的著作权风险分析

——NFT数字作品映射的底层资产未获合规授权

NFT数字作品交易中存在诸多法律风险,在著作权领域最为突出的是数字作品对应的底层资产的原始权利状况不确定。尽管

NFT数字作品具有独一无二、不可替代、不可分割、不可篡改、可追溯的普遍特征，且其逻辑生成过程确保了交易的安全性，但这种安全只是相对的，因为铸造的底层资产——实体作品或数字作品的权属状态并不在NFT的认证范围内。因此，就出现了将未获授权的作品上链交易的情况。主要存在以下情形：

铸造者在未获授权情况下，盗用著作权人合法身份铸造NFT数字作品。NFT技术的应用让数字作品因稀缺而具有了很强的资产属性。许多知名艺术家、音乐家在交易平台发布了自己的NFT数字作品进行销售。由于极低的侵权成本，那些漠视法律的人就越过授权，直接将他人的作品上链交易以获取高额利润。

铸造者超越授权范围铸造NFT数字作品。铸造者拥有作品物质载体的所有权且享有部分著作权，但超越授权范围铸造NFT数字作品，直接侵害其他著作权人的权利。

铸造者将假冒他人署名的作品铸造为NFT数字作品。有的创作者故意将自己的作品署上其他知名画家、书法家的姓名，借助他人声誉为自己的作品造势，并将冒名作品铸造成NFT作品数字发售，同样构成侵犯他人著作权的行为。

铸造者将匿名作品数字化上链销售。匿名作品即作者身份不明的作品。为鼓励作品尽可能被利用，《著作权法》规定：“作者身份不明的作品，由作品原件的所有人行使除署名权外的著作权。作者身份确定后，由作者或者其

继承人行使著作权。”在现行法律未就匿名作品的利用问题作出规范阐释之前，任何人将匿名作品铸造成NFT数字作品都是对著作权人专有权利的侵犯。

——平台运营方因未尽到审查注意义务需承担侵权责任

作为国内NFT数字作品侵权第一案，“胖虎打疫苗”案在实践中为交易平台履行知识产权审查等法律义务提供了借鉴。平台用户在未取得合法授权的前提下擅自铸造NFT数字作品并发售，侵犯了著作权人的权利。平台运营方在拥有较强控制能力的前提下未尽到审查注意义务，被法院认定构成帮助侵权，需赔偿著作权人因此遭受的经济损失。作为网络服务提供者，平台虽然并未直接参与数字作品的创作，但其作为联盟链的搭建方或公有链的重要参与节点，根据“避风港规则”仅履行事后通知删除义务，无法避免源头造假、无法保障权利人的合法利益。一旦NFT数字作品被证实侵权，平台可能需要承担连带责任。

加强NFT数字作品著作权保护的建议

——从立法上制定规则，要求平台强化内容监管

目前，NFT数字作品交易中普遍采用的权利有效性保证模式是铸造人与平台之间签订协议。铸造人需在数字作品上链前提供相关的著作权证明文件，以证明著作权归属状况和权利来源的合法性。平台需审核铸造人提供的文件，确认其真实性和合法性。但是，这种权利有效性保证模式高度依赖铸造人的诚信和平

台的审核能力，存在诸多隐患。因此，立法应明确规定交易平台履行必要的内容监管义务。一方面，规定平台应履行数字作品上链前的权属审核义务，在一定程度上筛除潜在的侵权风险；另一方面，规定铸造人履行数字作品上链前的权利真实性保障义务，尽可能形成相对完整的逻辑闭环。平台应在技术可实现的范围内将知识产权的相关授权内容一并写入智能合约，明确用户应审慎阅读并充分理解各条款内容，不得上传、发布、销售任何涉及侵犯他人知识产权、姓名权、肖像权等权益的作品；也可以通过书面协议等方式对铸造者、购买者作出明确告知和约定。

——以审查注意义务限制“避风港规则”滥用，促进合规交易

目前，国家尚未出台涉及NFT数字作品交易的特别法律规范，平台企业大多以“避风港规则”作为行动指南。若著作权人有证据证明交易平台涉嫌对NFT数字作品的传播存在侵权行为，平台应采取删除、屏蔽、断开链接等必要措施。交易平台应保存完整的NFT数字作品交易记录，提供溯源性证明，并完善履行通知删除义务的行为标准。在收到侵权指控后，平台应依据铸造记录及时核查指控内容的真实性。情况属实的，应立即断开NFT指向特定数字作品的链接，防止侵权结果蔓延。

如今，信息网络迅速发展，交易平台较低的注意义务已经不能满足打击著作权侵权的需要，应当结合实际对网络服务提供者科以新的注意义务。数字作品交

易平台企业不是无条件适用“避风港”规则的适格主体，而应履行一定的审查义务。

——多措并举，完善NFT数字作品侵权的救济路径

法院在认定平台构成侵权的基础上，因平台无法彻底删除涉案NFT数字作品及其相应数据，只得判令其通过断开链接并将相关NFT打入“地址黑洞”予以销毁。这是一种有效的停止侵权的方式。但这种方式只是限制了公众访问，而非真正删除侵权内容，仅是事后的一种补救措施，而且只针对个案产生效果，并不能够起到普遍控制侵权行为的作用。有学者从NFT交易平台的角度探讨“控制用户行为”的可操作性。“控制用户行为”包括但不限于限制用户使用平台提供的相关服务、降低其信用评级以及封禁账号等。可以根据用户涉嫌侵权的不同程度适用不同的措施，从源头上控制侵权行为的发生，“控制用户行为”亦不失为一种良好的选择。

NFT数字作品是区块链技术的重要应用，适应了当前发展数字经济的需求，但也涉及复杂的法律问题。在当前没有明确NFT数字作品交易特别法律规范的情况下，如何协调著作权人、铸造者、交易平台和购买者的利益关系，如何化解NFT数字作品交易中的著作权风险，大大降低NFT数字作品版权交易纠纷的发生，是一个需要我们持续关注的课题。

(作者单位：河南牧业经济学院文法学院)

责任编辑/邵卫科

深入察民情 解忧显担当

○ 王庆华

疏解小区周边交通压力，让居民出行更安心；小区提质改造、装上路灯，白天、夜晚出行都不慌；探索家庭适老化改造，让惠民设施更好地惠及群众……近年，郑州市郑东新区如意湖办事处人大工委持续深入开展“察民情、听民意、聚民智、解民忧”活动，组织人大代表下沉一线梳理问题、排查难题，既“身入”又“心至”，为解决群众的急难愁盼问题、服务高质量发展交出了一份温暖人心的答卷。

倾听民意，做好为民服务的“传声筒”。只有充分拉近距离听取社情民意，才能掌握基层现状，高效实在地为群众办好实事。如意湖办事处人大工委科学制订活动方案，做到年有计划、月有安排。每次活动开展前一周将具体时间、内容和形式进行公告。进站代表充分与辖区群众面对面、心贴心交流，从家长里短中了解大家想什么、忧什么、盼什么，细心倾听、虚心学习、真心交流，真正把人大代表联络站打造成密切联系人民群众的“民意窗”“连心桥”。同时，办事处人大工委以开展主题教育为契机，不断深化和拓展联络站的功能作用，联合社区常态化收集社情民意，真正为群众发声、为群众服务。

解决民忧，传递履职为民的“正能量”。在人大代表进站座谈会上，群众对整治道路交通安全隐患的呼声十分强烈。民有所呼，我有所应。代表们联合社区、交警支队一起到现场认真细致地踏勘问题路段及周边安全隐患情况，询问周边群众平常车流、人流情况和交通运行中存在的问题，提出初步解决方案。交警支队加强管控，依法处理违停车辆，同时在非主次干道的支路划定停车位，通过疏堵结合、标本兼治，使乱停乱放的状况得到了极大改善。

融入基层，争做辖区群众的“服务员”。进站代表中的律师、警察、社区工作者等充分发挥身处基层、贴近群众的优势，积极参与党建引领网格化基层治理活动，详细掌握辖区群众的基本情况，广泛收集群众心愿清单，做到常态化发现、收集群众反映集中的热点问题，积极协调解决、形成代表建议，并通过开展各类主题活动、志愿服务等形式替群众说想说的话、替群众办想办的事，帮助群众完成心愿。

责任编辑/邵卫科

试析以法治规范保障民营经济健康发展

○ 姜慧菊

中国式现代化离不开民营经济的高质量发展。党的二十大报告再次重申坚持“两个毫不动摇”，首次提出“促进民营经济发展壮大”，强调“支持中小微企业发展”。中共中央、国务院印发《关于促进民营经济发展壮大的意见》，围绕民营经济高质量发展，制定一系列政策措施，标志着民营经济发展已经与国家战略同频共振。

充分认识以法治规范民营经济发展的意义

民营经济作为中国经济的一支重要力量，贡献了50%以上的税收、60%以上的GDP、70%以上的技术创新、80%以上的城镇就业、90%以上的市场主体数量，已成为社会主义市场经济的重要组成部分和我国经济社会发展的重要基础，是推进中国式现代化的生力军和高质量发展的重要基础。

2023年以来，国家出台了促进民营经济发展壮大、支持民营企业发展的一系列政策措施，成立了民营经济发展局。但是，从民营企业生产经营的数据来看，市场反应仍然不够强烈，政策支持的效果仍然不够明显。原因主要在于政策只能起到一般号召性和原则性的指导作用，很难全面提振民营企业信心、增强未来发展预期，更难以从根本上解决民营企业发展中面临的问题。笔者认为，市场经济首先是法治经济，企业的一切经营活动必须置于法律的框架内，需要运用法治方式规范治理、营造良好的市场秩序和氛围。

民营经济发展面临的挑战

——国内外发展环境影响投资信心、导致投资意愿下降

国家统计局公布的数据显示：2023年1月~5月，私营企业实现利润总额6837.8亿元，下降21.3%；1月~9月，民间固定资产投资193399亿元，同比下降0.6%，较上半年低了0.4个百分点，低于投

资整体增速3.7个百分点。疫情、环境、政策、资源等都是影响民间投资意愿的因素，但最根本的还是投资者的信心。因此，必须从这方面查问题、找出路。

基层落实政策的具体行动不够到位。虽然国家鼓励支持民营经济和民间投资的政策非常好，也有利于民间投资者信心提振，但一些地方政府没有很好地把各项政策措施落实到位，一些地方还在想着政府投资、想着政绩工程，没有真正重视民间投资。

市场需求不足影响投资信心难以迅速恢复。投资者投资的目的是为了赚钱，而从现在的市场需求来看，无论是生产性需求还是生活性需求，都没有呈现明显恢复态势，消费不振，需求不足。对民间投资者来说，自然也就不敢投了。反映到民间投资方面，就是投资增幅下滑。

——监管缺失和司法漏洞造成民营经济缺乏健康规范的法治化营商环境

近年，一些大型民营企业接连暴雷，暴露出国家对民营企业监管制度的缺失和监管体系中的一系列漏洞，给相关监管部门敲响了警钟。市场自身缺乏有效的制衡和纠偏手段。如果不进一步加强监管，堵住制度漏洞，今后还有可能出现把资产留给自己、把债务留给社会、把风险留给国家的不良企业。一些企业经营者通过钻法律和制度上的漏洞，把公司资产转移到个人名下，再通过离岸公司、信托等手段转移到国外。这些资金之所以能够腾挪转移，主要是因为目前的《房地产管理法》《公司法》等法律法规存在漏洞以及制度上的滞后和监管上的乏力等。

——个别民企暴雷影响民营经济信用评价

市场经济是信用经济，人无信不立，企业无信则衰。信用是民营经济生存和发展的基础，是规范市场秩序的基本保障。目前，信用缺失已成为民营

经济发展的最大障碍，给企业带来融资难等问题，使得民营企业无法获得足够的资金进行生产经营活动，从而制约了企业的发展。信用危机给整个民营经济带来连锁反应，继而影响其他企业和行业的信誉，给民营经济整体发展环境带来了风险和挑战，极大地阻碍了民营经济的进一步发展壮大。

——企业内部治理不规范引起法律风险

从企业内部看，治理不规范往往导致企业违反相关的法律法规和公司章程，出现合规风险、财务风险、腐败风险、人才风险、声誉风险等经营风险。企业可能由于违法而面临巨额罚款，甚至被吊销营业执照。企业还可能面临侵害消费者权益、危害环境秩序、垄断权益等法律诉讼风险。企业治理不规范往往导致财务管理不善，面临财务风险；内部管理和权力制约薄弱，容易诱发关键岗位人员的腐败风险。这些已经成为影响民营经济健康发展的大问题。

促进民营经济发展壮大的思路与对策

民营企业发展遇到的问题仅靠国家宏观政策难以从根本上有效解决，更需要依法对民营企业进行监管、依法规范民营企业的生产经营活动、依法对民营企业发展进行支持。只有营造法治化的营商环境，才能从根本上解决民营企业面临的问题，促进民营企业健康发展。

——提振民间投资者信心是关键

地方政府真正落实民营经济发展政策。从当前的经济发展形势看，破解投资信心难题，关键看基层执行者落实国家鼓励、支持民营经济和民间投资政策的具体行动。一方面，上级要加大对鼓励、支持民营经济和民间投资政策执行的监督力度；另一方面，基层要把国家的政策真正落地落实变成行动，让民营企业真正增强获得感，提振发展信心，扩大投资，促进民营经济又好又快发展。

激活市场消费需求，提振民营企业信心。民营企业对市场的敏感度非常强，适应市场的能力也最高。如果市场需求比较充足，生产与消费的关系比较协调，民营企业的投资信心就会日益提升，投资的力度自然会加大。对民营企业来说，真正的雪中送炭是市场需求的复苏、居民消费热情的增强。因此，国家的政策应当重点放在激活市场、激活消费、提升居民购买能力等方面，让民营企业从消费

市场的复苏中看到希望、增强信心、提升预期。

——对于民营经济既要充分发展，又要规范监管

在市场经济中，市场调节的积极作用无可替代。但是，单纯的市场调节具有自发性、盲目性、滞后性等特点，弊端在于只能调节微观平衡，不能自动导向整个国民经济宏观平衡。因此，政府有必要对民营经济加强规范监管，在市场充分发挥作用的同时，更发挥好政府作用。实践证明：民营经济既要充分发展，又要规范监管。监管举措针对的是“无序”，强调的是“规范”，目标是整顿市场秩序、促进公平竞争，为包括民营企业在内的所有市场主体创造更公平、更优化的法治环境。

——坚持以法治规范营商环境

营造一流的营商环境是一个长期的系统性工程，需要方方面面的制度安排，如市场准入、公平竞争、产权保护、产业结构、市场监管、宏观调控、社会信用、国际贸易、国际投资、统一大市场等。众多方面的制度安排最终汇聚到同一个最根本的问题，即“法治”。法治是最好的营商环境，唯有法治才能维护经营者最为看重的因素——交易安全。实现民营经济高质量发展，必须依靠法治提供稳定的基础、持久的动力、公平公正的环境。对民营企业来说，法治是最好的营商环境；对民营企业来说，法治是最可靠的“定心丸”。

——规范民营企业自身行为

建立完善的法律体系是规范民营企业行为的重要保障。要依法规定民营企业的经营行为，加大对企业的监管力度；建立健全的司法机制，提高司法公正性与效率，保护各方合法权益。

加强企业社会责任建设是规范民营企业行为的有效措施。民营企业应当树立诚信经营的理念，积极履行社会责任，自觉遵守法律法规，不违背商业道德，树立良好的企业形象，才能实现自身的可持续发展。

行业自律机制的建立是规范民营企业行为的关键。行业协会要制定行业准则，对企业进行约束和规范，避免不正当竞争行为的发生。同时，政府应当加强对行业协会的监管，确保其发挥自律作用。只有在行业内部形成自觉遵守规则的氛围，民营企业才能够健康有序发展。👉

（作者单位：河南警察学院）

责任编辑/邵卫科

郑州银行： 奏响金融“四部曲” 以高质量金融供给服务高质量发展

○ 李喜顺

郑州银行作为一家河南本土金融机构，始终把服务国家战略、助力经济发展摆在突出位置。2023年以来，郑州银行深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记在中央金融工作会议上的重要讲话精神，坚定不移地走好中国特色金融发展之路，积极投身地方经济发展建设大局，超前谋划、前瞻部署，多措并举优化金融服务，为全面推进中国式现代化建设河南实践提供优质金融供给，奋力奏响助力高质量发展的金融乐章。

坚持党建引领 演奏高质发展的“主题曲”

郑州银行牢牢把握党对金融工作集中统一领导的要求，全面加强党的建设，发挥各级党组织的战斗堡垒作用，深刻领悟“两个确立”的政治自觉、切实做到“两个维护”，全面推进从严治党、从严治行，坚决做到“省委、省政府决策部署到哪里，郑州银行就跟进落实到哪里”，努力将党建全面融入经营发展全过程，以实际行动更好地服务河南经济社会高质量发展、服务中原人民。

推动科技赋能 演奏科创金融的“进行曲”

中央金融工作会议提出科技金融的概念，既体现了党中央对科技的高度重视，也赋予了金融服务科技创新的历史使命。郑州银行作为政策性科创金融业务的运营主体，率先破题、精准发力，以金融之举服务河南科技创新战略布局。截至2023年12月末，郑州银行政策性科创金融贷款余额达334亿元，较年初新增93.4亿元，增幅38.8%。

下好“先手棋”，强化顶层布局。建立健全科创金融组织管理体系，组建专职科创金融审批团队，

制定“专项授权+专职审批”的政策性科创金融业务专项审批制度，形成了“三专五单独”运营机制（专营机构、专职团队、专注科创，单独建账管理、单独绩效考核、单独风险容忍、单独客户准入、单独授信审批），提升审批效率，降低准入门槛。

立足“支撑点”，形成联动合力。与省地方金融监管局、省科技厅、省工信厅、省委改革办等部门建立了沟通汇报机制，积极开展政策性科创金融专题合作，以推动产业链强链、补链、延链为核心，强化人才链、技术链、资金链与产业链深度融合，形成政银协同、各方联动的强大合力。

亮出“组合拳”，丰富金融产品。针对初创期企业推出“科技人才贷”“认股权贷”；针对成长期企业推出“科技贷”“郑科贷”“知识产权质押贷”；针对成熟期企业推出“专精特新贷”“研发贷”；针对壮大型企业提供“上市贷”。郑州银行不断丰富金融产品“工具箱”，为科技型企业提供全要素、全周期、全链条的综合金融服务，“专精特新贷”“科技贷”“郑科贷”余额46.7亿元，均位列全省前三。

深耕普惠金融 演奏利民惠民的“交响曲”

郑州银行牢牢坚持以人民为中心的价值取向，坚决写好普惠金融这篇大文章，从城乡居民奔向美好生活的“陪伴者”，到中小微企业创新发展的“守护者”，再到推进乡村全面振兴的“助力者”，真正让金融普之于众、惠之于民。

抓住“金融为民”这个根本。深度践行金融工作的政治性、人民性，积极融入国家发展大局，服务支持扩大内需战略，聚焦客户多元化需求，全面启动零售业务高质量转型，以“架构优化、渠道做广、

产品做强、队伍抓细、经营做深、厅堂做实、资源配置、严控风险”等举措为抓手，针对集群市场、产业园区、种植养殖、重点行业及平台聚集等客群，制定差异化营销政策，通过“一群一策”提高产品与客户适配度，敏捷调整产品定价、额度、准入等要素，提高产品市场竞争力，有效扩大客群服务范围，更好地服务特色客群，提升广大市民的金融获得感和幸福感，不断满足人民群众对美好生活的向往。

聚焦“小微企业”这个关键。针对小微企业园推出“助业贷—租金模式”“助业贷—现房模式”，满足不同园区用途，同时上线“企采贷”“订货贷”，为核心企业上游供应商与下游经销商提供融资，持续激发市场活力，通过优化“房e融”“惠商贷”“E税融”等产品模式，全力打造“零接触”数字普惠产品，形成“信贷工厂”标准化产品输出能力，大大提高了相关产品的可获得性与便利性。截至2023年12月末，郑州银行普惠小微贷款余额499.6亿元，较年初增长56.68亿元；为16579笔普惠小微贷款实施阶段性减息2334.02万元，为小微企业“排忧解难”；2023年普惠小微贷款平均利率4.43%，较2022年下降1.25%，有效降低小微企业融资成本，成为诸多小微企业稳健发展的坚实后盾。

突出“乡村振兴”这个导向。坚守“普惠”初心，传承“民本”基因，在涉农金融服务主动性、创新性和便捷性方面不断拓新，打造优质金融产品矩阵，为涉农服务添“温度”，激活涉农服务的“一池春水”，以高质量金融服务助力河南农业强、农村美、农民富。截至2023年12月末，郑州银行普惠型涉农贷款余额80.44亿元，较年初增长13.44亿元，全省首发的“乡村振兴主题卡”累计发行17.18万张，较上年新增8.3万张，打通农村金融服务的“最后一公里”，让广大农村群众足不出村就能享受到智能、便捷的金融服务，全力保障和推进金融服务乡村振兴。

胸怀“国之大者” 演奏服务实体的“协奏曲”

郑州银行胸怀“国之大者”，服务“省之要者”，发挥金融服务专长，为实体经济提供更高质量、更有效率、更加安全的金融服务。

在“扶持重点产业”上持续用力。2022年以来，省委、省政府高位谋划培育壮大28个重点产业链，

聚力打造七大先进制造业集群，构筑河南制造核心竞争优势，在推进新型工业化的新征程上吹响了“冲锋号”。郑州银行按照“壮大核心、培育集群”原则，支持省市七大产业集群、“28+13”个重点产业链63亿元，支持全省“三个一批”重大项目82亿元。制定出台支持重点产业链实施方案和任务分解表，以全省各地重点产业的龙头企业为目标客户，对新项目建设、招商引资、产能改造升级等领域进行重点支持，为重点产业和龙头企业带来源源不断的“金融活水”。

在“解决难点、痛点”上求实求效。聚焦民营经济在金融服务方面的难点问题，加大政策引导力度，让利于实体，建立健全民营经济愿贷、敢贷、能贷、会贷长效机制，秉持“应降尽降、应免尽免”的原则，减免了资信证明手续费等7个项目的收费，同时针对中小企业贷款多以短期产品为主的实际，大力推广无还本续贷，对符合条件的企业做到应续尽续。着力解决企业融资痛点，构建差异化的企业利率定价机制，给予普惠小微企业内部资金转移定价（FTP）减点支持。2023年民营企业贷款加权平均利率为4.68%，较年初下降0.92%，大幅降低了民营企业融资成本，助力企业融资轻装上阵。

在“走访纾困解难”上对标践行。郑州银行以“万人助万企”活动为抓手，贯彻落实行长包联机制，实施常态走访机制、标准对接机制、“满意式”销号机制，深入基层一线，常态化开展“四项对接”活动，把更多金融资源配置到社会发展的重点领域和薄弱环节。截至2023年12月末，累计走访全省企业2433次，达成合作实际新增或续贷融资金额773.17亿元，实际投放金额（含续贷）533.26亿元，于纾困解难中帮助各经营主体健康发展。

风劲潮涌，正当扬帆破浪；任重道远，更须快马加鞭。郑州银行将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，按照省委十一届六次全会暨省委经济工作会议要求，牢牢把握高质量发展这个首要任务，不断强化以人民为中心的价值取向和金融服务实体经济的根本宗旨，把中央金融工作会议精神落到实处，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志，干在实处，走在前列，勇立潮头，坚定不移地服务全省经济社会发展大局，持续擦亮政策性科创金融业务运营主体的金字招牌，为中国式现代化建设河南实践贡献金融力量。👉

凝心聚力 助力工程咨询行业高质量发展

○ 李玉岭

凝心聚力，践行高质量发展新征程；履职尽责，助推工程建设保障新篇章。当前，工程咨询行业正处于前所未有的变革时期。随着国家经济发展进入高质量发展阶段，供给侧结构性改革、建筑业改革和工程建设组织模式变革深入推进，建筑业提质增效、转型升级的需求十分迫切。方大国际工程咨询股份有限公司（以下简称方大咨询）始终坚定信念、勇于探索，以踔厉奋发的姿态迎接工程咨询行业发展的机遇和挑战。

——勇于担当，强化品牌建设，不断提升服务水平

方大咨询作为国内综合性工程咨询企业，拥有工程监理综合资质、造价咨询甲级资质、招标代理甲级资质等行业最高等级资质，于2016年在新三板挂牌上市（股票代码：839296），集团总部位于郑州，另在北京设立京津冀总部、在深圳设立大湾区总部、在上海设立长三角总部。方大咨询自成立以来，始终秉承“让天下没有难做的工程”的发展理念，致力于为投资及建设领域提供工程咨询、工程监理、造价咨询、招标采购代理、第三方工程评估、工程项目管理、项目代建等全过程、阶段性或专项的管理咨询服务，被评为全国信用评价AAA级企业、高新技术企业、全国首届招标代理信用评价AAA级企业、全国招标代理机构诚信创优5A级企业、河南省建筑业骨干企业、河南省建设行业十佳企业、河南省全过程工程咨询服务试点企业，承接的工程多次荣获国家级鲁班奖、优质工程及省、市级优质工程等奖项和国家、省、市级荣誉称号。

赵军生现任方大咨询总裁、中国建设监理协会理事、河南省建设监理协会副会长、上海市河南商会副会长、上海市许昌商会副会长，是正高级工程师、国家注册监理师、造价师、招标师，从事工程建设咨询行业30年，始终坚持为工程建设提供专业



郑州市金水区政协委员、方大国际工程咨询股份有限公司总裁赵军生

化、标准化管理咨询服务，带领公司专业团队重点打造建设工程造价及管理数据库，实现“互联网+工程咨询”完美融合，搭建高效、完善的信息化咨询平台，为客户的投资决策、实施、运维提供强有力的专业支撑。

——坚定初心不改，勇担社会责任

方大咨询在发展的同时，勇于承担社会责任。2013年，联合河南省慈善联合总会成立“春晖慈善基金”。截至目前，基金已组织走访1200多个贫困家庭，长期为500多个困境儿童、困境学生、困境老人提供资助和心理关爱。同时，在鲁山县尧山镇、襄城县湛北乡建立爱心教育基地，对9所学校的贫困、留守学生进行长期资助，受到社会各界赞誉。

2021年7月，河南遭遇暴雨灾害，赵军生第一时间组织启动防汛应急预案，并组织近百名员工组建救援队、志愿者服务队，调集抽水泵、发电机、救援物资投入抗洪抢险第一线，开展专项捐款活动，并积极组织开展复工复产工作。

近年，赵军生响应党和国家的号召，带领企业积极参与兰考县堽阳镇宋营二村和谷营镇曹庄村、

荥阳市汜水镇东河南村、登封市石道乡闫坡村、鲁山县尧山镇、禹州市无梁镇脱贫攻坚精准定点帮扶工作，被评为鲁山县精准扶贫工作先进集体。

赵军生深知，在民营企业建立基层组织，对于扩大党的群众基础、加强党的执政能力建设、以党建引领和促进企业科学发展都具有重大的现实意义。2019年，方大咨询党支部成立。目前，已拥有党员100余名。

——与时俱进，坚定高质量发展理念

2017年，党的十九大首次提出要实现“高质量发展”，标志着中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。2022年，党的二十大指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记强调：“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题。”中共中央、国务院发布《质量强国建设纲要》，将质量强国提升为国家战略。“高质量”是实现中国式现代化的核心路径，高质量发展是对经济社会发展方方面面的总要求，各行各业都要积极参与，工程咨询行业也不例外。

在市场经济中，企业是最活跃的市场主体，也是实现市场经济高质量发展的基础。国家提出高质量发展战略，强调“坚持质量第一、效益优先”。对方大咨询来说，就要始终坚定高质量发展的指导思想，不断突破发展瓶颈、厚植发展优势、创新发展方式，全力做好管理咨询工作，打造工程建设的“保障网”、工程建设投资效益的“助力器”、工程建设高质量发展的“守护者”，赢得业主信任、赢得发展效益。

面对新的市场变化和政策导向，在建立完善市场经济秩序、完善体制建设方面，还有解放生产力、调整生产关系等很多问题需要解决。在坚守行业发展的同时，方大咨询勇于探索创新，积极实施全国化战略，在全国统一大市场的趋势下，跳出舒适圈，迎接新挑战，从进驻雄安新区到在北京、深圳、上海等地开疆拓土，不断提升服务质量、强化企业品牌建设，也为各地工程建设提供更加专业化的服务保障。

——专业提升，打造优质、高效的咨询服务

真抓实干求实效，凝心聚力促发展。方大咨询自成立以来，始终坚持以市场需求为导向，依托高品质的企业产品与服务，围绕目标市场布局、重

点客户关系管理、主要社会资源管理和经营活动内控管理，持续改善客户体验、增强客户黏度、汇聚优质市场资源，不断注入新鲜活力，为企业长远发展积蓄动力和基础。在企业做强、做优、做大的同时，一直深耕做专、做精，根据市场和业主要求，提供专业化、特色化的服务。赵军生始终坚定认为，企业做强、做优、做大与做专、做精不但不矛盾，还能相互促进。要认真学习贯彻党和国家的方针政策，锚定多元化综合型发展的目标，努力引领企业做行业引领者，助推工程咨询行业服务内容和水平全面提升。面对新形势、新任务、新要求，要继续深入研究与探索，勇敢面对挑战，找准制约发展的瓶颈，以改革创新的思维、办法和手段破难题、促发展。要坚定“树正气、补短板、强基础、扩规模”的发展举措，充分发挥好“工程卫士”“建设管家”的保障作用。

——笃定信念，未来可期

近年，我国一直持续深化“放管服”改革，在加快建设一流营商环境方面推出了很多举措。2022年，中共中央、国务院发布《关于加快建设全国统一大市场的意见》，提出要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，为打造良好营商环境提供坚强的政策保障。随着建筑业供给侧结构性改革和工程建设组织模式变革，扎实推进高质量发展是工程咨询行业发展的必由之路。随着我国经济快速发展和城市化进程加快，对基础设施建设和公共服务的需求不断增长，这为工程咨询行业提供了广阔的市场空间。尤其是随着新型城镇化和“一带一路”等国家战略的推进，工程咨询服务的需求将持续上升。

作为工程咨询行业的标杆企业，方大咨询始终坚持不忘初心、牢记使命，全力做好工程咨询服务工作。当前，工程咨询行业面临诸多发展机遇，但也需要应对来自市场环境、行业竞争等方面的新挑战。作为工程建设的守护者，方大咨询坚持问题导向、坚持底线思维，正本清源，真抓实干，通过不断创新提升服务质量、加强人才培养和品牌建设，进一步夯实高质量发展的基础，努力以改革创新为动力不断提升服务能力和水平，持续为工程咨询服务行业健康发展贡献力量，更好地服务于国家经济社会高质量发展的时代需要。👉



故乡的守护

○ 林寻壑

最近，工作上的挫折让我颇感失落。为了驱赶情绪的雾霾，趁着休假，我决定回老家小住几日。

走在铺满积雪的乡间小路上，远远地，我就看到了那棵高大的槐树，树下站着的是等我回家的奶奶。她的脸上满是皱纹，眼睛有些混沌，头发已全白了，但精神依然矍铄。槐树的枝叶在风中摇曳，仿佛在诉说着岁月的故事。奶奶扶着树干朝我招呼：“我们家的‘小树’可算回来了！”

“小树”是我的乳名。门口的这棵槐树和我同龄，是我出生那一年爷爷奶奶栽种的。爷爷说槐树是有魂的神树，生命力旺盛，希望它能带给早产的我吉祥好运，庇佑我健康平安长大。奶奶说我第一次学会走路，就是扶着槐树慢慢站起，然后摇摇晃晃扑到了她的怀里。

到了上学的年纪，槐树更成了我的玩伴。春日槐花盛放，我总会禁不住那枝头上香甜的诱惑，爬上树去摇落一地槐米，吵着让奶奶给我做槐花饼。新鲜出炉的槐花饼色泽金黄、口感酥脆，我一口气可以吃掉几个。夏日绿荫蔽日，我便央求奶奶在树下帮我撑起皮筋。阳光透过树叶的缝隙洒下，和着奶奶哼唱的歌谣，我轻盈跳动，满头大汗也不觉得累。秋天我向来不爱，因为槐树日日落叶，我就要天天被母亲支使帮忙打扫庭院。不过，一想到能吃到奶奶独家秘制的烤蜜薯，我便没有抱怨了。

怕冷的我冬天几乎不出门，每次回家，都是匆匆跑进屋里烤火。这是我第一次触摸和端详冬日

的槐树。仰头望去，槐树比记忆中更高了，枝条上覆盖了厚厚的积雪，枝头零零散散挂着些干瘪的果子，像一只只随风摇摆的风铃。树枝的更高处“编织”着一个黑色的巢，里面的“居民”大约已经南飞，不知所踪。

一阵风摇落了树梢的积雪，细碎地洒到我脸上，冰冰凉凉，仿佛一场隐忍多年的啜泣。那一刹，我感受到了一棵槐树的孤独。正如暮年守在故园的奶奶，她的孤独何尝不是一样？她就像这棵大树一样，庇护着我的童年，给了我值得一生回味的快乐记忆，让我在失落难过时有一处容身、安心的“巢”，再看着我羽翼丰满之后飞向远方。她的冬天如何度过？落在她一生里的雪，我又何曾看见？想到这里，我的内心充满愧疚，一边抬手帮奶奶捋了捋鬓角的银丝，一边忍不住叹息：“今冬的雪可真厚，槐树都愁白了头……”

“春天总会来的！”奶奶笑着拍了拍我的后背，柔声地说，“等到来年早春，修剪修剪残枝，它会结出更多的槐花。冬天的槐树是在积蓄力量呢！人也一样，环境越难，根才能扎得更深。你说对吧？”我心头一颤：原来，奶奶早就察觉我的不开心。她是在努力地安慰我啊！

故乡的冬雪还在继续飘洒着，但我的内心已经温暖如春。冬天的槐树为雪白头，仍有生生不息的力量。正如奶奶的爱，历经岁月却从未凋零。这种守候，让这个冬天不再寒冷。

我的家乡、我的奶奶和我的槐树，是我生命中最宝贵的财富。我知道，无论我飞得多远，总有一棵槐树在等我回家。我会珍惜与奶奶共度的每一个时刻，在这寂静、美丽的故乡院落里，陪她一起等候那能让槐树焕发新生的春日信风。

责任编辑/邵卫科

拒绝白色污染 共建美好家园

放下塑料袋/拿起菜篮子





郑州银行
BANK OF ZHENGZHOU

A股代码
002936

H股代码
06196

24 小时
客服电话

95097

锚定“两个确保” 深入实施“十大战略” 郑州银行着力打造 河南省政策性科创金融一流特色银行 为中国式现代化河南实践奋勇担当



“六专”运营机制

专营部门 | 专门机构 | 专业队伍 | 专属产品 | 专项政策 | 专题合作

服务对象

“科技型中小企业”“高新技术企业”“创新型中小企业”“专精特新”“小巨人”“独角兽”“瞪羚”等创新型企业以及“个转企、小升规、规改股、股上市”重点企业

温馨提示：贷款利率、额度、期限以郑州银行最终审批为准。