

2023年第6期
总第102期
洛阳市人大常委会主办
内部资料 免费交流

洛陽人大

LUO YANG REN DA



中央经济工作会议在北京举行

以“法”护花 擦亮城市“金名片”

高标准打造“洛阳味道” 助力洛阳文旅持续“出圈”

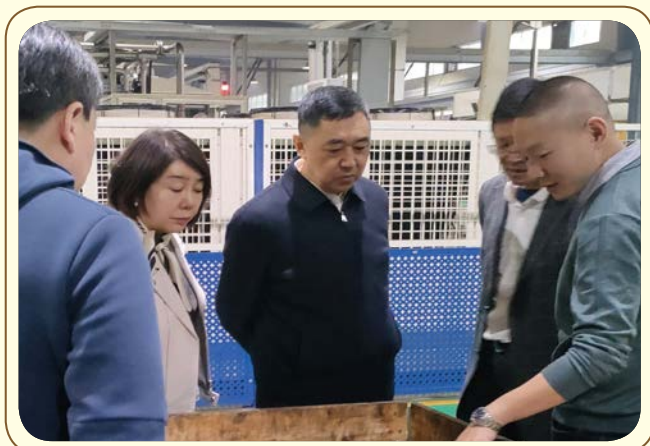


官方微信公众

河南省连续性内部资料〔洛阳〕008号



11月6日，市人大常委会党组书记、主任李保国到栾川县调研邻里中心建设工作



11月28日，市人大常委会党组副书记、副主任徐新带队到浙江五洲新春集团股份有限公司调研高端轴承产业



12月22日，市人大常委会党组副书记、副主任安颖芳到新安县调研全过程人民民主基层示范点建设工作

乘势而上开创现代化洛阳建设新局面

发展的脚步，总是在拾级而上中抵达新的天地。

27日召开的市委十二届五次全会暨市委经济工作会议，深入学习贯彻中央、省委相关重要会议精神，系统总结今年经济工作，科学研判当前经济形势，对明年经济工作提出总体要求，对重点任务作出全面部署，动员全市上下锚定目标、真抓实干，不断巩固和增强经济回升向好态势，加快推动高质量发展，奋力开创现代化洛阳建设新局面。

即将挥别的2023年，是全面贯彻党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。这一年，与全国全省同频共振，洛阳坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，坚持以创新引领发展，扭住“三项重点工作”，用好“三个重要抓手”，顶住多重压力，克服多种困难，推动全市经济总体回升向好。

“看一个地方的发展，既要看任务指标完成得怎么样，更要看有没有奠定良好基础，形成高质量发展的态势。”梳理今年洛阳经济发展的脉络，既有“指标”的稳中提质，更有“态势”的稳中蓄势。

看指标，前11个月规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、一般公共预算收入增速，相较前三季度均有提升，经济运行逐步回稳；公路客货综合周转量、机场旅客吞吐量、高铁站累计发送旅客人次分别增长14.2%、72.7%、152%，先行指标承压向好；高成长性制造业和战略性新兴产业增加值分别增长7.7%、8.5%，光电、航空航天等风口产业集群主营业务收入增长15%以上，高新技术企业突破1400家，发展动能持续增强；前10个月规上工业企业利润增速分别高于全国全省31.7个和18.9个百分点，发展质效稳步提升……一组组数据，彰显质的有效提升和量的合理增长。

看态势，这一年我们坚持创新引领，伊滨科技城、龙门实验室、科技产业社区等一批重大创新平台加快建设，创新氛围蔚然成风；抢抓产业风口，“四新一装备”等风口产业蓬勃起势，中州时代、百万吨乙烯等一批重大产业项目加速崛起；重塑文旅产业，“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”理念深入人心，沉浸演绎、剧本娱乐、汉服体验等新文旅业态风生水起，洛阳文旅持续火爆出圈……一幅幅图景，照见洛阳发展的动能澎湃。

没有等来的辉煌，只有拼来的精彩。这一结果是在疫后恢复期修复期调整期的背景下实现的，是在有效应对复杂严峻外部形势和多重约束条件的背景下实现的，成绩来之不易，凝聚着方方面面的艰辛努力。这些成绩也表明，近年来市委围绕经济工作“抓什么”“怎么抓”所作的一系列部署，符合上级要求、顺应发展规律、切合洛阳实际，必须坚定信心、保持定力，按照正确的思路举措坚持不懈抓下去。

明年是我们实施“十四五”规划、加快推进现代化洛阳建设的关键之年，是巩固和增强经济回升向好态势、着力推动高质量发展的攻坚之年，做好经济工作尤为重要。这次全会深刻指出当下我市经济运行存在的工业增长支撑不够等一些突出问题，明确提出地区生产总值增长6%等主要目标，强调做好明年经济工作需要强化的三个共识、把握的五个方面、扭住的八大任务。问题横亘在前，任务复杂艰巨，更需要我们坚持发展是第一要务、高质量发展是硬道理，撸起袖子加油干，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性。

征途漫漫，惟有奋斗。“切实增强做好经济工作的责任感使命感，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些”，现代化洛阳建设必将乘势而上，不断取得新的更大成就！

（来源：《洛阳日报》2023年12月28日第01版）

目录

2023年 第6期 (总第102期)

洛阳人大

主办 洛阳市人大常委会

《洛阳人大》编委会

主任 李保国

副主任 徐新 安颖芳

雷雪芹 杨劭春

宗国明 赵莉

夏磊 李书杰

委员 (以姓氏笔画为序)

田洪波 吕建民

任卫杰 李仁洁

张克轩 余培仕

杨振风 杨光灿

赵站伟 康凌香

温向前 靳春伟

卷首语

乘势而上开创现代化洛阳建设新局面

特稿

4 中央经济工作会议在北京举行

8 在市委主题教育第二期读书班集中研讨时的讲话 江凌

12 离了“有解” 一切无解 李保国

常委会视点

14 洛阳市十六届人大常委会第七、八次会议举行

17 洛阳市县(区)人大常委会主任培训班暨市人大常委会及机关主题教育读书班举行专题党课

18 充分发挥职能优势依法维护群众权益 确保主题教育走深走实见行见效

19 全市首批市人大常委会人大代表流动工作站启动

20 以“法”护花 擦亮城市“金名片” 张艳艳 张玲

22 高标准打造“洛阳味道” 助力洛阳文旅持续“出圈”

王亮 丁成成

人大动态

24 市人大常委会工作动态

代表工作

29 民声有回应 良言成良策

李现森

法制宣传

33 大力弘扬宪法精神 建设社会主义法治文化

调研报告

35 建好管用好用代表履职平台 推进全过程人民民主基层实践

杨振风

主任论坛

39 围绕中心 依法监督 进一步推动经济社会高质量发展 马洪福

41 关于孟津区敬（养）老院建设的研究与思考

陈利民

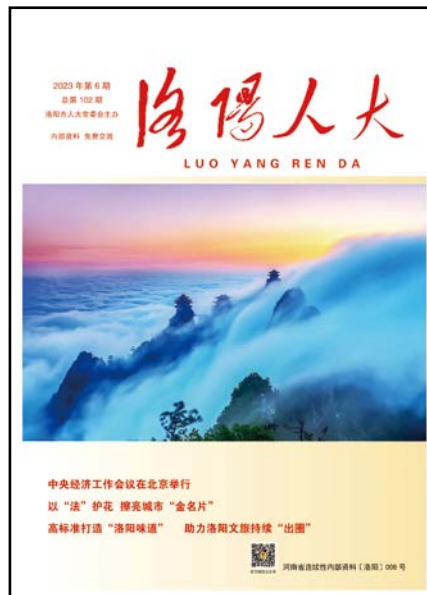
青年之窗

43 链接企业需求 整合创新资源

张逸欧

基层在线

45 县（区）人大常委会工作动态



封面图片：洛阳市栾川县老君山

《洛阳人大》编辑部

主 编 李书杰

副 主 编 余培仕 郭德荣 林明烟
杨武伟 张艳艳

责任编辑 王 亮 李现森

编 辑 相兴娜

版面设计 李艳艳

地 址 洛阳市洛龙区太康路 18 号

电 话 0379-63910867

邮 编 471023

E-mail lyrxcb@126.com

准印证号 河南省连续性内部资料
〔洛阳〕008号

批准机关 河南省新闻出版局

印刷单位 洛阳市天彩印刷有限公司

发送对象 市“一府一委两院”、
全市人大系统、人大代表
及有关外地市人大

印刷日期 2024年1月20日

印刷数量 2200本

中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话

中央经济工作会议 12 月 11 日至 12 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中全面总结 2023 年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署 2024 年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议认为，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进。现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

会议指出，进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战，主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。要增强忧患意识，有效应对和解决这些问题。综合起来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，要增强信心和底气。

会议认为，近年来，在党中央坚强领导下，我们有效统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，深化了新时代做好经济工作的规律性认识。必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，使国内大循环建立在内需主动力的基础上，提升国际循环质量和水平。必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增

强社会活力。必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，发展和安全要动态平衡、相得益彰。必须把推进中国式现代化作为最大的政治，在党的统一领导下，团结最广大人民群众，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。要用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障。合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。严格转移支付资金监管，严肃财经纪律。增强财政可持续性，兜牢基层“三保”底线。严控一般性支出。党政机关要习惯过紧日子。

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，盘活存量、提升效能，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度。促进社会综合融资成本稳中有降。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。加强经济宣传和舆论引导，唱响中国经济光明论。

会议强调，明年要围绕推动高质量发展，突出重点，把握关键，扎实做好经济工作。

一是以科技创新引领现代化产业体系建设。要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。完善新型举国体制，实施制造业重点产业链高质量发展行动，加强质量支撑和标准引领，提升产业链供应链韧性和安全水平。要大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级。加强应用基础研究和前沿研究，强化企业科技创新主体地位。鼓励发展创业投资、股权投资。

二是着力扩大国内需求。要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。推动消费从疫后恢复转向持续扩大，培育壮大新型消费，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。稳定和扩大传统消费，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模，优化消费环境。要以

提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳，培育发展新动能。完善投融资机制，实施政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。

三是深化重点领域改革。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心功能、提高核心竞争力。促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。促进中小企业专精特新发展。加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。有效降低全社会物流成本。要谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革。

四是扩大高水平对外开放。要加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌。切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

五是持续有效防范化解重点领域风险。要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险的底线。积极稳妥化解房地产风险，一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求，促进房地产市场平稳健康发展。加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共

基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。完善相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献。

六是坚持不懈抓好“三农”工作。要锚定建设农业强国目标，学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，建设宜居宜业和美乡村。毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，改革完善耕地占补平衡制度，提高高标准农田建设投入标准。树立大农业观、大食物观，把农业建成现代化大产业。

七是推动城乡融合、区域协调发展。要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局。实施城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧城市。充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局。优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设。大力发展海洋经济，建设海洋强国。

八是深入推进生态文明建设和绿色低碳发展。建设美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地。积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快打造绿色低碳供应链。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。完善生态产品价值实现机制。落实集体林权制度改革。加快建设新型能源体系，加强资源节约集约循环高效利用，提高能源资源安全保障能力。

九是切实保障和改善民生。要坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线。更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳

定。织密扎牢社会保障网，健全分层分类的社会救助体系。加快完善生育支持政策体系，发展银发经济，推动人口高质量发展。

会议指出，要深刻领会党中央对经济形势的科学判断，切实增强做好经济工作的责任感使命感，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。要全面贯彻明年经济工作的总体要求，注意把握和处理速度与质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系，不断巩固和增强经济回升向好态势。要准确把握明年经济工作的政策取向，在政策实施上强化协同联动、放大组合效应，在政策储备上打好提前量、留出冗余度，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感，着力提升宏观政策支持高质量发展的效果。要讲求工作推进的方式方法，抓住主要矛盾，突破瓶颈制约，注重前瞻布局，确保明年经济工作重点任务落地落实。要始终保持奋发有为的精神状态，胸怀“国之大者”，主动担当作为，加强协同配合，积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，扎实推动高质量发展。

会议强调，要坚持和加强党的全面领导，深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署。要不折不扣抓落实，确保最终效果符合党中央决策意图。要雷厉风行抓落实，统筹把握时度效。

要求真务实抓落实，坚决纠治形式主义、官僚主义。要敢作善为抓落实，坚持正确用人导向，充分发挥各级领导干部的积极性主动性创造性。要巩固拓展主题教育成果，并转化为推动高质量发展的成效。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供稳价，保障农民工工资按时足额发放，关心困难群众生产生活，深入落实安全生产责任制，守护好人民群众生命财产安全和身体健康。

会议号召，全党要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、开拓奋进，努力实现经济社会发展各项目标任务，以高质量发展的实际行动和成效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

（来源：《人民日报》2023年12月13日第01版）

（上接第13页）作为担当尽责的一项重要品质，需要有相适应的制度机制予以保障。要建立科学的干事创业考评机制。习近平总书记强调，要建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，树立体现讲担当、重担当的鲜明导向。我们在激励“有解”思维推动现代化洛阳建设中，应把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣的重要标准，在经济发展一线坚持党管干部的原则下实行奥运机制，树立庸者下、能者上的正确、鲜明用人导向。

中国特色社会主义制度的优势在此、成败在此，必须深化改革、完善提高！用激励有解者、惩治无解者的机制倒逼提升有解的动力和能力。

道阻且长，行则将至。只要我们坚持“四下基层”，树牢“有解”思维，增强“敢解”的勇气、提升“善解”的能力，争取“必解”的成效，真抓实干、奋勇争先，就必定能在实干担当中闯出新路，在攻坚克难中打开新局，在加快现代化建设新征程中重振洛阳辉煌。

在市委主题教育第二期读书班 集中研讨时的讲话

河南省委常委、洛阳市委书记 江凌
(2023年11月19日,根据记录整理)

刚才,7位同志作了很好的发言,其他同志作了书面发言,谈的学习体会、提的工作建议都很有深度、很有价值。从发言情况看,这期读书班是富有成效的,大家对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解把握进一步加深。突出表现在两个方面:一是领悟更深。大家普遍反映,通过深入学习领会习近平总书记关于大局大势的重要论断,联系发展实践,对党中央、省委、市委一系列决策部署领悟得更深,感到很多事情都豁然开朗了。二是思考更深。大家通过这次集中学习,结合现代化洛阳建设全局和分管领域工作,对很多问题思考得更深度。比如,过去我们很少从人口角度思考洛阳发展问题,但刚才几位同志都谈到了人口问题,谈得很有深度,提出的很多工作都抓到了点子上。

我们举办这期读书班,目的是希望同志们围绕加快推进现代化洛阳建设,深入学习领悟习近平总书记关于大局大势的重要论断,对蕴含重大机遇、带来严峻挑战、关系发展全局的重大趋势变化进行深入研究、前瞻谋划,更好地把准大局大势,以战略主动赢得发展主动。这期读书班虽然结束了,但大家要巩固好、运用好这期读书班的学习成果,持续深入学习领会习近平总书记关于大局大势的重要论断,持续

深入研究思考关系现代化洛阳建设全局的重大战略问题,不断做到有所思、有所悟、有所得,并更好地运用于实践、推动工作。

下面,我强调三点意见:

一、强化把握大局大势的意识

对洛阳的领导干部来讲,要特别注重强化四种意识:一是市场意识,二是改革意识,三是风险意识,四是把握大局大势的意识。关于前三种意识,市委反复强调,大家也都通过近段时间深化理论学习、结合工作实践,进一步得到了强化。市委举办这期读书班,主要目的是引导大家强化把握大局大势的意识。

谋划推动工作,把握好“势”非常重要,必须因势而谋、应势而动、顺势而为。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央治国理政的一个鲜明特点就是善于把握大局大势。习近平总书记在党的十八大后就强调要善于把握大局大势,围绕我国发展面临的大局大势作出一系列重要论断,多次对事关发展全局的重大趋势变化作出深刻阐述。党中央顺应大局大势变化,对治国理政方略和重大战略决策作出及时调整,推动党和国家事业取得了历史性成就、发生了历史性变革。比如,总书记很早就作出“两

个大局”的重大战略判断，明确指出“当今世界正处于百年未有之大变局”。回顾党的十八大以来特别是近几年国际局势变化、中美关系变化、国内外经济格局变化等，我们会越来越深刻感受到总书记对发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局。

从地方发展看，强化把握大局大势的意识同样非常重要。我们要看到，进入二十一世纪后，河南正是由于及时准确地把握住城镇化快速发展的趋势，推动全省实现了较快发展。从省委省政府规划建设郑东新区到前些年提出实施百城建设提质工程，以及我们洛阳规划建设洛南新区、全省各地推进新型城镇化，河南牢牢把握城镇化快速发展趋势，抓住用好这一趋势变化带来的重大机遇，推动经济社会发展取得了显著成效。可以说，过去二十多年，河南发展最重要的动力就是快速城镇化。我们更要看到，过去二十多年特别是过去十年，我们忽视了一个重要趋势就是创新引领发展。十年前，许多地区敏锐把握住创新引领发展的趋势，较早实现由要素驱动转向创新驱动，牢牢抓住科技创新这个核心，大力发展创新产业、科技产业，做大做强了一批“风口产业”，获得了新的发展动力，实现了超常规发展。比如广东省，就率先研究生产智能手机，培育壮大了华为、VIVO、OPPO等一批企业，并带动了面板企业发展；后来又大力发展新能源汽车，培育壮大了比亚迪、小鹏等一批企业。正因为如此，广东在新发展阶段实现了跨越式发展。深圳市经济总量已经超过3万亿元，今年前三季度经济增速依然达到5.4%，而许多内陆城市经济增速达到5%都很吃力。比如合肥市，过去经济总量比不上洛阳，就是因为敏锐把握产业发展风口，积极引育京东方、科大讯飞、长鑫、蔚来等一批优质企业，加快推动主导产业从“铜墙铁壁”向“芯屏汽合”转变，实现了GDP从千亿元到万亿元的跨越。恰恰是在这一时期，我们依旧局限于推进城镇化，没有敏锐地把握住创新引领发展这一趋势，对以科技创新引领产

业升级重视不够。省委楼阳生书记到河南工作后，在抓创新上投入精力最多，对高水平大学建设、省科学院建设、重点实验室建设等作出一系列重大部署。之所以这样，就是因为省委认识到我们在实施创新驱动发展战略上已经错失先机、明显落后，再不采取超常规举措、下更大功夫，今后的发展将会更加被动。

作为一个地方的领导干部，一定要善于观大势、谋大事，切实把准未来发展趋势、看准未来发展路子、弄清楚干什么有利于地方可持续发展，始终保持战略上的清醒和主动。只有这样，才能抓住机遇，不断开创发展新局面、提升发展竞争力；否则，就会错失发展机遇，事倍功半甚至劳而无功。希望大家持续深入学习领悟习近平总书记关于大局大势的重要论断，不断强化把握大局大势的意识，更好以战略主动赢得工作主动、发展主动。

二、提升把握大局大势的能力

对领导干部而言，有三种能力非常重要：一是咬定目标不放松的能力。这既是一种政治品格，也是一种领导能力。只有领导干部确定了目标并咬定目标不放松，其他干部才会紧盯目标持续努力。二是调动一切积极因素的能力。一个人的能力是有限的，只有把各方面积极性调动起来，才能推动事业取得更大发展。三是把握大局大势的能力。把握大局大势的能力，是领导干部区别于一般干部的重要能力。唐僧的团队并非每一个都很优秀，孙悟空不讲纪律，猪八戒没有追求，沙和尚中规中矩，但唐僧带着这样一个团队最终把真经取回来了，就是因为他信念坚定、咬定目标不放松。刘备之所以三顾茅庐请诸葛亮辅佐自己，就是因为他深刻认识到，一个领导者没有把握大局大势的能力是成不了大事的，而这种能力正是他所缺失、诸葛亮所具备的。希望通过此次学习，每名领导干部都能自觉提升把握大局大势的能力，领导推动现代化洛阳建设不断开创新局面。提升把握大局大势的能力，关键要做到三点：

一要深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，是领导干部做好一切工作的看家本领和根本前提。要深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握这一思想的世界观方法论和贯穿其中的立场观点方法。总书记的很多重要论述，对我们做好工作有着具体指导作用。比如，在习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观方法论中，很重要的一条就是“必须坚持胸怀天下”，其中一个重要要求就是要善于把握大局大势。我在党课中讲到，总书记关于大局大势的重要论断，对区域发展格局变化、经济发展动力变化、产业发展赛道变化、人口流向变化等重大趋势变化讲得非常透彻，这些对如何谋划推动洛阳发展具有非常强的指导作用。只要我们把这些内容领悟透，结合洛阳实际深入思考，就能准确把握大局大势。

二要善于分析总结过去走过的路。对本地本单位和外地外单位在一些工作上曾经走过的路，要经常回过头来看一看，在分析总结中获得新的感悟，更好指导未来要走的路。比如，同样发展了二十多年时间，为什么别的地方发展得好，而洛阳则相对落后了？特别是过去与洛阳发展基础和条件相似的地方，为什么他们实现了跨越式发展？比如，干同样的工作，为什么几年下来，别人干得比我们出色、效果比我们好？对这些问题，要通过回过头分析总结，从中有所感悟，进而不断提升能力。大家要知道，只有认真去悟，得到的东西才是自己的。

三要密切关注先行地区的发展动向。先行地区对大局大势往往更先知先觉，见事早、行动快。即便有些事情我们比别的地区认识得更早，但在不知如何去抢抓机遇的情况下，就要看一看别人是如何做的。比如，我们外出招商引资，不能单盯着项目，同时还要关注这些地区的新动向。这样谋划推动本地本单位工作时，就会知道方向在哪里。以城市建设为例，沿海

很多地区都在谋划建设未来社区、第四代住宅，这些都是新动向，是需要我们深入研究的问题。未来社区最重要的特征是没有垃圾污染，可回收垃圾全部回收，厨余垃圾直接搅碎回收至污水处理站，环境友好度很高。第四代住宅打破原有以电视为中心的住宅布局，打造集办公、阅读、交流于一体的生活空间，更契合年轻人需求。只有敏锐洞察这些新趋势新动向，才能更好地把握大局大势、赢得发展主动。

三、抓住大局大势带来的机遇

目前，国际国内大局大势都在发生很多新变化，带来许多机遇和挑战。具体而言，有三类变化最为明显：一是中央正在实施积极的宏观调控政策。2008年国际金融危机爆发时，中央曾经出台计划总额为4万亿元的经济刺激计划，为促进经济恢复发挥了重要作用。今年，为了推动经济企稳回升，中央又出台了一系列针对性很强、力度很大的政策措施。二是科技革命日新月异。以人工智能为代表的新一代信息技术加速发展、相互融合，并向各行业各领域全面渗透，催生出很多新产业新业态新赛道。三是消费结构正在发生重大变化。随着居民收入增长和中等收入群体壮大，我国消费结构正加快从实物消费主导向服务消费主导转变。在座的各位同志要结合各自分工，围绕这三类变化和我在读书班党课上强调的工作，理出若干个重大战略问题，深入系统研究，认清发展机遇，找准工作着力点，将工作项目化清单化，更好地在把握大局大势中推动现代化洛阳建设。当前，要重点抓好以下三项工作：

一要着力把准产业发展新赛道。上一轮发展中，智能手机和新能源汽车产业迅速拉开了地区之间的发展差距。近年来，产业发展赛道正在发生新的变化，各地的产业谋划也因此发生了新的改变。其中，有三类产业非常重要：一是第三代半导体产业。目前，该产业主要布局在广东省和江苏省。未来，智能穿戴设备和

一切人工智能设备都离不开第三代半导体，第三代半导体产业发展空间巨大。二是储能产业。随着对能源的需求不断增长，储能技术正在成为解决能源问题的重要方向，储能产业也将迎来快速发展。三是氢能产业。氢能作为可再生清洁能源，对保障能源安全、推动能源体系转型具有重大意义，氢能产业发展前景十分广阔。近年来，市委围绕这三类产业已经进行了布局，一些项目正在加快建设。下一步，要持续保持对产业发展新赛道的敏锐性，深入研究、准确把握产业发展趋势，以“四新一装备”为重点，一手抓“风口产业”引育，一手抓传统产业转型，真正在推动产业转型升级、塑造区域竞争优势上抢占先机。比如，洛阳铝材加工产业体量较大，又拥有万基、伊电这样的大企业，可以通过科技创新发展电池铝箔、合金铝材料等，就能抓住产业风口，推动产业转型升级。

二要大力发展服务产业。当前，洛阳服务产业总体比较薄弱。前几年，我市服务业在经济中的比重虽然超过了工业，但主要是依靠房地产拉动。随着消费结构的改变，传统服务业占比正在下降，健康消费、养老消费、文化消费等新兴消费需求不断增长。洛阳历史文化悠久、生态资源丰富，完全有机会在发展现代服务业上占据制高点。过去，我们花了很多精力刺激已经较为疲软的传统消费，对新兴消费关注不够，导致工作效果不理想。近年来，消费理念正在从以商品为中心逐步转向以服务需求为中心。我们要顺应消费结构不断升级的趋势，深挖潜在需求，营造全新场景，培育一批契合新的消费需求的服务业态，持续提振休闲养生、健康养老、文旅文创等领域消费，把洛阳文化、生态等特色优势更好转化为发展优势。

三要积极稳妥化解风险。当前，风险挑战多元化复杂化趋势日益显著，对经济社会发展全局影响很大。党中央明确要求要守住不发生区域性系统性风险的底线，并作出了一系列部署。前些年，我们通过整合资金，加大城市建

设力度，拉大了城市框架、改善了城市面貌，但也带来了较大的政府债务压力。近两年，我们在防范化解政府债务风险上下了很大功夫，通过用足用好国家政策、整合市属国有平台公司等措施，推动市本级债务风险得到了有效化解。下一步，要进一步强化底线思维，紧盯重点领域，深化标本兼治，更加善于用市场的手段、改革的办法，从源头上制度上防范化解重大风险，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。要重点抓好四项工作：一是不断优化政府债务结构。要利用政策机遇，想方设法改变债务结构，降低利息负担，拉长债务期限，“以时间换空间”。这样既能稳妥化解债务风险，还能够为推动发展创造良好条件，利用有限资金补齐教育、医疗、养老等民生领域短板，实现防范化解风险与推动发展的平衡。二是加快化解县区债务风险。过去，市级层面由于自身条件有限，在帮助县区解决债务风险上力度不够，帮扶方式也以提供担保为主，一定程度上导致债务链担保链风险交织。要加大对这一问题的深入研究，结合国有企业混合所有制改革等工作，着力化解县区债务风险。三是高度重视民营企业生产经营风险。随着经济下行压力不断加大，私营企业的生产经营风险日益突出。一些民营企业债务风险隐患较大，如果处置不当，极易造成区域性系统性风险。对此类问题，要加大研究解决力度，采取针对性措施予以化解。四是着力化解农商行系统风险。要持续加大不良贷款清收力度，积极推动农商行改革重组，加强对银行的监管，有效降低银行不良贷款率，及时化解存量风险、防范增量风险。

希望大家通过此次学习，进一步强化把握大局大势的意识，提升把握大局大势的能力，紧密联系现代化洛阳建设实际，持续深化战略问题研究，以积极有效的举措推动洛阳在新一轮区域经济版图重构中把握主动，努力实现高质量发展。

离了“有解” 一切无解

——2023年12月22日在市委理论学习中心组集体学习研讨时的发言

洛阳市人大常委会党组书记、主任 李保国

哥德巴赫猜想作为世界近代三大数学难题之一，为什么能够得到验证？

癌症这个被称之为不治之症的医学难题为什么在逐步被攻克？

李白诗中的欲上青天览明月为什么在变为现实？

中国共产党的小米加步枪为什么能够打败装备精良的国民党？

改革开放以来中国为什么能创造举世瞩目的发展奇迹？

理论科学的迭代传承，医学的攻坚克难，航天工程领域的持续突破，中国特色社会主义在神州大地创造的奇迹……自然领域、社会领域一道道难题为什么能被攻克，一个个奇迹为什么能出现？根本原因在于攻克者没有被面前的困难所吓倒，拥有藐视困难的雄心、战胜困难的信心、赢得胜利的决心，坚信一切矛盾问题都有解决办法，新事物终将战胜旧事物，历史终归不断向前发展推进。这就是“有解”思维：在尊重客观规律的前提下，自然和社会领域一切矛盾都能化解，一切难题都有解决办法。有信心、有决心、有毅力、有方法，实践演绎最终就会应验一个颠扑不破的真理“精诚所至，金石为开”、“世上无难事只怕有心人”。

“有解”思维是第一思维，一切思维的目

的都是为了解决矛盾和问题，有解直击问题本质与核心。“有解”思维是综合思维，包含宏观思维与微观思维、战略思维与策略思维、风险思维与底线思维等。“有解”思维是创新思维，改革创新是解决发展矛盾问题的根本出路。

市委要求党员干部在加快现代化建设重振洛阳辉煌新征程中树牢“有解”思维，深度研究谋划工作，可谓是洞察世事、深谋远虑，无比英明、无比正确！

放眼历史，从隋唐时的盛世天邑到建国后的工业重镇，洛阳有着非常辉煌的时期。随着改革开放不断深入，计划经济体制被打破，市场在生产要素配置中起决定性作用的发挥，生产要素按市场规律不断加速流动，中国区域经济版图加速重构，这是经济社会发展的大势所趋、历史必然！洛阳距离当前中国四大增长极太远，难以享受经济辐射带动的福利。作为内陆工业城市，洛阳经济外向度偏低，地理区位、产业结构等方面对资本、技术、人才等核心要素吸引力明显落后于经济发达地区。另一方面，东边半小时高铁圈的郑州、西边一个半小时高铁圈的西安均为国家中心城市，从政策支持与发展预期上，都对洛阳在生产要素方面有着较强的虹吸效应。我们虽然有一定的工业基础，但传统产业偏重，风口产业转型难度大，计划

经济时代在洛阳落脚的大厂大院大所还想“孔雀东南飞”，建设现代产业体系洛阳面临诸多难题。

计划经济造就了洛阳的优势，但却被市场经济浪潮带来巨大冲击！现如今，洛阳与郑州、西安等城市的差距越来越大，在全省经济中所占比重有缩小的趋向，同时襄阳、南阳等城市发展势头迅猛，标兵渐远、追兵渐近，形势不容乐观。

重振洛阳辉煌这个河洛儿女心中的梦想还有希望吗？

答案是肯定的！本届市委向全市人民发出铿锵有力的声音：建设现代化洛阳，重振洛阳辉煌！

市场经济规律是无情的，但党和政府坚强领导的潜力是无穷的，这是重振洛阳辉煌的底气和保障。

重振洛阳辉煌面临矛盾难题很多，“有解”思维是第一把金钥匙。面对困难，信心是金！信心就是决心，就是办法！只要我们坚持“有解”思维，坚定信心和决心，敢解“无解之解”、敢作“无问之答”、敢闯“无路之路”，靠“有解”摆脱路径依赖，打破“按固有套路办事”的思维定势，工作沉下去，身子扑进去，把难迈的“坎”变成攀登的“梯”，久久为功、善作善成，洛阳定会重振辉煌！我市文旅产业“颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、移动端传播”新打法，在日益激烈的现代城市竞争中“火”出圈，就是以“有解”思维创新工作举措的典型范例。照此态势，文旅文创成支柱的目标可期可待，我们的风口产业体系也会加速形成，万亿GDP经济总量目标就能早日实现。

火车跑得快，关键车头带。时不待我，机遇稍纵即逝！领导干部的“有解”思维指数决定着洛阳经济增长指数。各级领导干部要做“有解”思维的示范者、引领者、奔跑者，用面对困难不退缩、敢打硬仗、敢啃硬骨头的责任担当去破解发展中的难题，以党员领导干部的“一马当先”带动全社会的“万马奔腾”。

如何让领导干部树牢“有解”思维，真正成为有解思维的引领者践行者奔跑者？首先要让领导干部解放思想。习近平总书记强调，冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱，解放思想是首要的。面对新形势新任务，如果缺乏创新思维，就跟不上时代、做不好工作，甚至会贻误发展机遇。从全省的对比看，从与发达地区的对比来看，洛阳的解放思想任务繁重而紧迫！要从领导干部做起，打破思维定势，从更深层面、更广领域解放思想，将思想观念转变到“有解”上来，更好推动现代化洛阳建设。要让领导干部加强学习。习近平总书记强调，学习本领是领导干部必须具备的第一位本领。领导干部需要不断丰富知识储备，紧跟时代步伐，注重学习研究现代化建设的新领域新课题，形成与现代化建设相适应的知识体系。要善于在操作层面深度研究工作，做到研究工作时有创新的视角、部署工作时有创新的要求、推动工作时有创新的举措。要让领导干部注重调查研究。习近平总书记强调，人民群众身处实践最前沿，只要走到人民群众中去，很多百思不得其解的问题就能豁然开朗、找到答案。“有解”思维不是闭门造车、流于空想，要强化群众观点和宗旨意识，坚持“四下基层”、坚持目标导向和问题导向，走出机关沉到基层一线，做好调查研究，广泛倾听人民群众的声音，自觉问计于民、问需于民，从人民群众的真知灼见中获取理论创新和实践创新灵感，用“有解”思维解决好发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的突出问题。

践行“有解”思维，只要求光号召不行，不用扬鞭自奋蹄是基础，快马加鞭更能形成保障，要用足用好激励与惩治机制，有解者要受到激励，无解者应当被淘汰，组织的激励保障指数决定干部的担当负责指数！

习近平总书记指出，要积极营造有利于干事创业的良好环境，敢于为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。“有解”思维（下转第7页）

洛阳市十六届人大常委会第七、八次会议举行

11月1日，市十六届人大常委会举行第七次会议。市人大常委会主任李保国主持会议并讲话。

会议传达学习了习近平总书记近期重要讲话、重要指示、重要署名文章精神和省、市有关会议精神等，听取审议并表决通过了《洛阳市人大常委会人大代表流动工作站暂行办法》《洛阳市人大常委会人大代表与局长“面对面”活动暂行办法》《洛阳市人大常委会专题询问办法（修订）》，听取审议了市人民政府关于全市先进装备制造业延链补链强链情况的报告、关于国家生态文明建设示范市创建工作开展情况的报告、关于2022年度企业国有资产（不含金融类企业）管理情况的报告、关于安全生产工作情况的报告、《关于加大金融扶持力度，支持民营经济发展的议案》落实情况的报告、《关于立足资源禀赋，大力发展高效特色乡村产业，为推动乡村振兴提供支撑的议案》落实情况的报告，以及市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院关于市十六届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告，并进行了满意度表决。会议还听取审议了市人大常委会关于对市中级人民法院员额法官、市人民检察院员额检察官开展履职评议的报告，审议了有关工作报告审议意见整改落实情况的报告。会议经表决，通过了人事任免事项。李保国为新任命人员颁发了任命书，有关新任命人员进行了宪法宣誓。

李保国指出，人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是国家最高层级、最具法律效力的监督，也是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的神圣职责。

要把准监督方向。主动把人大监督工作放在党委中心工作大局中谋划推进，综合采取听取审议工作报告、开展执法检查、专题询问等宪法和法律赋予的职权和方式，支持与推动“一府一委两院”工作，助推市委中心工作落到实处、见到实效。

要夯实监督责任。进一步强化责任意识，不断增强代表人民行使监督职权的使命感、责任感，建立监督事项交办机制，制定监督工作责任清单，对监督事项实行清单化管理，有效压实工作责任，扎实推动人大监督工作开展，确保人大监督取得明显成效。

要抓住监督重点。围绕市委“三项重点工作”和群众关心关注的热点难点问题，按照“小切口、精准实、效果好”的要求，找准人大监督工作与市委中心工作的着力点、结合点，以人大精准有力监督推动党委决策部署落地落实、人民群众急难愁盼问题顺利解决。

要改进监督方式。坚持“四不两直”、明察暗访与解剖典型案例等有机结合，不断拓展监督的深度和广度。积极推动人大监督、行政监督、监察监督、司法监督、群众监督等有机贯通、相互补充、

相互衔接、相互促进，形成推动市委决策部署落地落实的强大合力。

要扭住监督起点。坚持问题导向，把认识和破解问题作为推动工作的原动力，通过综合运用多种监督方式，精准发现“一府一委两院”工作中问题，并围绕推动问题快速有效解决，有针对性地提出解决问题的思路和方法，推动监督发现问题得到有效整改、彻底整改，有力推动和改进“一府一委两院”工作。

要落实监督关键。健全监督督导机制、落实机制，完善监督工作考评机制，健全监督数据采集体系，对监督事项的推进、整改情况实行台账式、清单化管理，建立全过程跟踪监督

话、重要指示、重要署名文章精神和省、市有关会议精神等，听取审议并表决通过了市人大常委会关于召开洛阳市第十六届人民代表大会第二次会议时间的决定、关于批准洛阳市2023年市级预算调整方案的决议、关于邻里中心和乡里中心建设的决定、关于促进洛阳特色餐饮发展的决定、关于规范新能源汽车充电基础设施建设和管理的决定、关于人大代表工作(联络)站建设指导意见以及《洛阳市人大常委会人大代表与国家机关负责人“面对面”活动暂行办法(修订)》《洛阳市人大常委会满意度测评办法(修订)》。

会议听取审议了市人民政府关于高中教育



提质提升工作情况的报告、关于促进我市农村基础教育工作提质发展的议案落实情况的报告、关于农村供排水一体化工作情况的报告、关于中心城区供水水质提升工程进展情况的报告、关于2022年度市级

机制，确保监督发现的所有问题督到底、办到位，为推动洛阳经济社会高质量发展积极贡献力量。

市人大常委会副主任徐新、雷雪芹、杨劲春、宗国明、赵莉、夏磊，秘书长李书杰和市人大常委会委员出席会议。市人民政府副市长王国辉、市中级人民法院院长徐哲、市人民检察院检察长封勇、市监察委员会有关负责同志等列席会议。

12月11日，市十六届人大常委会举行第八次会议。市人大常委会主任李保国主持会议并讲话。

会议传达学习了习近平总书记近期重要讲

预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告以及市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市市场监管局、市自然资源和规划局、市政务服务和大数据管理局关于优化营商环境工作开展及评议整改落实情况的报告，并进行了满意度表决。

会议还听取审议了市人大常委会关于开展法院执行工作、检察院执行监督工作专题询问的报告，关于2023年度市人大常委会规范性文件备案审查工作情况的报告，关于市十六届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告，审议了有关专项工作报告审议意见整改落实情况的报告。会议还听取了汝阳县人民政

府关于全民健康“治未病”工作经验的汇报。会议经表决，通过了人事任免事项。李保国为新任命人员颁发了任命书，有关新任命人员进行了宪法宣誓。

会议指出，要坚持党的领导，依法履职行权。紧紧围绕市委中心大局和人民群众急难愁盼，依法行使人大立法、监督、重大事项决定等职权，及时通过法定程序将市委决策部署转化为全市人民的共同意志和行动，充分发挥人大及其常委会职能优势以及各级人大代表作用，推动人大代表工作（联络）站建设、洛阳特色餐饮、邻里（乡里）中心建设、全民健康“治未病”等工作创新发展、落地见效。

要坚持创新求效，着力提升审议质量。积极践行全过程人民民主，改进审议方式，创新采取会议审议和书面审议相结合的方式，充分研究讨论，广泛听取意见建议，汇集集体智慧，切实提出务实管用的思路举措，以审议质效高质量助推人大工作高质量。

要坚持注重实际，科学谋划明年工作。坚持目标导向、问题导向、结果导向，认真思考研究并推出创新举措，以“小切口”工作方法，精准确定明年人大监督项目，监督支持国家机关依法履行职责，不断整改提升。

要提高政治站位，高标准高质量做好市十六届人大二次会议筹备和组织保障。强化组织领导，压实工作责任，加强统筹兼顾，密切协同配合，齐心协力做好各项筹备组织工作，确保大会顺利召开、圆满成功，努力实现党委满意、人大代表满意、人民群众满意、监督对象满意的总体目标，为现代化洛阳建设贡献人大力量。

市人大常委会副主任徐新、安颖芳、雷雪芹、杨劲春、宗国明、夏磊，秘书长李书杰和市人大常委会委员出席会议。市人民政府副市长任丽君、市中级人民法院院长徐哲、市人民检察院检察长封勇、市监察委员会有关负责同志等列席会议。（新闻宣传办公室）

（上接第44页）对较长，这是中原关键金属实验室和平原实验室不具备的条件，所以龙门实验室科研项目的遴选，还是要立足洛阳本土企业。打铁还需自身硬，龙门实验室能否建设成功，关键在于科研项目能否出成果，要尽快形成一批契合洛阳本地实际的科研项目成果，在于企业对接过程中，一方面展示自身科研力量，另一方面主动提供自身科研项目细化指标，真正实现科研项目市场化。

四、工作建议

（一）进一步加强与本地企业科研项目对接。充分了解洛阳大型企业技术需求，了解研发卡脖子技术难题所在。市发改委、工信局、科技局等部门要积极参与协调实验室与大院大厂对接，消除“技术卡脖子不可外扬”的心理，打通科研壁垒，共创良好的协同创新环境。探索建立企业出题同时出资出力的合作研发模式，从需求端解决项目转化的难题。

（二）进一步加大人才招引力度，打造自

身科研、管理团队。科研人才选用充分尊重项目负责人意见，根据项目实际需求招引配备人才。研发人才前期可以通过高薪聘请来解决燃眉之急，同时注重管理人才培养。充分利用实验室编制留住人才，对于不愿入编的科研人员，积极与省人社部门对接，开放职称评定途径。

（三）进一步建立健全资金运行机制。健全财政资金投入科研项目管理办，探索把用于项目研发的财政资金在项目进行市场化股权融资时转化为相应投资权益。建立科研人员的科研成果的收益分享机制，提高科研团队积极性。

（四）进一步集中力量开展项目研发攻坚。聚焦材料、装备两大方向，坚持市场化和产业化导向，积极遴选项目组织集中攻坚，打造一批契合洛阳本地实际的科研项目成果，力争在这五年时间内，实现实验室自我造血功能。

（作者系市人大常委会财经工委三级主任科员）

洛阳市县（区）人大常委会主任培训班暨 市人大常委会及机关主题教育读书班 举行专题党课



11月23日，洛阳市县（区）人大常委会主任培训班暨市人大常委会及机关主题教育第二期读书班举行专题党课。市人大常委会党组书记、主任李保国围绕坚持“党委满意、人民群众满意、人大代表满意、监督对象满意”“四个满意”总体目标，以人大工作高质量服务保障市委中心大局讲专题党课，从“为什么研究提出、为什么要努力做到、怎么做到‘四个满意’总体目标”三个方面，结合工作实际进行了深刻的专题辅导。

李保国指出，“四个满意”是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合市委中心大局和洛阳实际，深度研究人大工作规律总结出来的人大工作总体目标，是统一的有机整体，为人大工作高质量发展指明了方向。

要坚持党对人大工作的绝对领导，健全和完善党领导人大的制度机制，扎实开展主

题教育，紧紧围绕市委“三项重点工作”，找准人大工作的切入点、着力点、突破点，在现代化洛阳建设新征程中展现人大担当，做到“党委满意”。

要坚决维护人民群众利益，最广泛听取群众意见建议，最大力度为人民

服务，最真诚接受人民监督，不断密切与人民群众的关系，提升人大工作的群众满意度，做到“人民群众满意”。

要全力保障人大代表履职尽责，以人大代表联络站、工作站为抓手，高起点打造代表履职平台，不断丰富和深化代表履职活动，建立健全代表建议办理机制，切实提升代表意见建议办理质效，做到“人大代表满意”。

要全力支持监督对象工作，建立完善监督制度机制，创新监督方式方法，正确处理监督和支持的关系，形成服务保障中心大局的强大合力，做到“监督对象满意”。

要坚持把“四个满意”作为人大工作总方向总目标总标准总要求，既要把握一致性、系统性，又要把握差异性、协同性，以人大工作高质量服务保障中心大局。

（新闻宣传办公室）

充分发挥职能优势依法维护群众权益 确保主题教育走深走实见行见效



作着力点,按照“五个一”工作法,尽快摸清情况,系统梳理问题,确保主题教育走深走实、见行见效。要监督推动有关部门切实履行环保责任,持续抓好整改落实,努力营造“天蓝、水清、地绿”的优美生态环境,厚植洛阳高质量发展优

11月6日,市人大常委会主任李保国到栾川县督导检查黄河保护法贯彻落实和信访稳定情况,调研邻里中心(乡里中心)建设工作,并督导指导主题教育开展情况。

李保国采取“四不两直”方式,到栾川县潭头镇供排水一体化控制中心,督导检查污水设备运行情况,并在该镇沿河流域实地暗访伊河水生态环境保护情况,督导检查黄河保护法贯彻落实情况。随后,他前往湾滩社区邻里中心、上河南社区邻里中心等,察看邻里中心(乡里中心)建设运营情况,并组织召开座谈会。

李保国强调,要深入贯彻落实中央、省委、市委关于主题教育部署要求,扎实开展“大攻坚、见实效、建新功”工作,切实找准人大工

势。要加大暗访检查力度,完善暗访监督制度,坚持明察与暗访相结合,及时发现问题,确保整改到位,以真抓实干、务求实效的工作作风守护黄河安澜。要充分发挥人大立法监督职能优势,围绕邻里中心和乡里中心建设运营开展立法调研和监督检查,用“立得住、行得通、真管用”的立法内容和切实有效的监督,保障邻里中心和乡里中心建设运营科学化、规范化、长效化。

座谈会后,李保国现场督导该县信访稳定工作,研究分包案件化解情况。他强调,要坚持依法按政策解决问题,依法维护群众权益,不断提高工作质效,切实增强群众获得感幸福感。

(新闻宣传办公室)

全市首批市人大常委会人大代表 流动工作站启动



11月14日，全市首批市人大常委会人大代表老旧小区加装电梯流动工作站和“飞线”治理流动工作站启动，此项工作系全省首创。市人大常委会主任李保国主持启动大会并讲话。

此前，市人大常委会出台《洛阳市人民代表大会常务委员会关于既有住宅加装电梯的决定》《洛阳市人民代表大会常务委员会关于“飞线”治理的决定》。此次在8个城市区同步设立的流动工作站，将采取市、区联动方法，围绕相关决定贯彻落实情况开展专项监督。会议宣布两类流动工作站人员构成，明确工作时间节点，确保在2024年4月30日前，全面完成所收集意见和监督问题整改落实、反馈督办。

李保国指出，创新建立市人大常委会人大代表流动工作站，旨在加强市人大常委会监督、发挥人大代表监督作用，将组织监督和个体监

督有机结合、融会贯通，充分发挥人大整体监督效能。他强调，要深入贯彻落实中央、省委关于主题教育的部署要求，紧抓市委“大攻坚、见实效、建新功”工作契机，围绕中心大局和群众急难愁盼，拓展人大监督方式，依法开

展“小切口”监督，高标准助力现代化洛阳建设。要充分体现人民性、灵活性、精准性、针对性和有效性，坚持因需而设、因事而动，确保党委政府中心工作在哪里，人大常委会重点工作在哪里，人民群众关注点在哪里，基层治理的重大风险隐患在哪里，工作站就流动到哪里。要把全面提升流动工作站工作质效放在首位，坚持深入基层、深入实际、深入群众，发挥好流动工作站查找问题“顺风耳”、找准症结“显微镜”、谋求对策“参谋部”、督导落实“加速器”的作用，以扎实作风保障工作落实，努力实现让党委满意、人民群众满意、人大代表满意、监督对象满意的工作目标。

宗国明参加。

（新闻宣传办公室）

以“法”护花 擦亮城市“金名片”

12月26日，我市举行《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》（简称《条例》）新闻发布会，明确《条例》将于明年1月1日起施行。

《条例》主要有哪些亮点？洛阳牡丹新品种研发、培育情况如何？我市在落实花都、花城建设工作方面有何规划？如何进一步做大做强鲜切花和盆花产业？针对洛阳牡丹保护与发展的重点问题，市人大常委会及市林业局、市园林绿化中心等有关单位负责人给出了详细解答。

亮点一：保护种质资源，守护国色天香

“《条例》共分七章四十八条，重点对洛阳牡丹种植与观赏园建设、产品开发与交易、文化与传承、保障措施等内容进行规定。”市人大常委会有关负责人介绍，洛阳是牡丹的原产地、发祥地和重要传播地，牡丹作为洛阳的重要名片，在产业发展、城市提质、乡村振兴等方面起着至关重要的作用。

《条例》详细规定了牡丹种植用地、种植产业发展、观赏园建设与提升、民间种植和异地建园，以及深加工产业发展、平台建设及龙头企业培育、产业链条延伸、科技研发和交易流通等内容。

比如说，牡丹新品种培育是一项长周期的系统工程。近年来，我市将牡丹自主培育和引种培育作为重要任务，每年育种杂交组合超过

200组，2018年至今，我市自主培育牡丹新品种69个。目前，我市共有2个牡丹种质资源库，已收集牡丹品种1414个，成为牡丹种质资源最为富集的城市，有效提升了洛阳牡丹的核心竞争力。

《条例》最鲜明的特点，就是将牡丹保护与发展体系化、科学化。《条例》不仅列出了“打造牡丹花都，建设北国花城”等关键词，还把公众最为关心的“支持建设牡丹文化博物馆”“建立濒危品种、珍稀品种、特色植株、野生植株及四十年以上株龄牡丹等档案”等一一列举、梳理出来，并积极予以解决，做到了民有所呼，我有所应。

此外，《条例》还对牡丹文创产品开发和沉浸式体验场景打造进行明确规定，明确将加大洛阳牡丹地理标志保护、人才队伍建设、资金支持力度。

亮点二：打造牡丹花都，建设北国花城

牡丹是洛阳的特色文旅名片，市第十二次党代会提出要打好“国花牡丹”牌，市委召开专题会议提出要“打造牡丹花都，建设北国花城”。

《条例》明确提出，下一步，我市将以城市主次干道和进出通道为重点，以绿地和绿带为纽带，突出沉浸式、特色化、冲击力，合理布局花路、花墙、花境、花廊、花海、花市六

大元素，全面实施“北国花城”建设六大专项行动，广泛开展花卉“六进”活动，营造“处处有花、月月见花、城在花中、人在画中”的独特景观。

根据《条例》规划，今年年底前为示范先行阶段，我市正全方位、多层次开展“花路、花墙、花境、花廊、花海、花市”六大专项行动。2024年年底为全面建设阶段，我市将开展“北国花城”进机关、进社区、进学校、进企业、

产业发展重点、市场导向、平台打造、龙头企业培育、交易流通、文旅文创发展等作出规定，为牡丹产业发展的全链条、全环节提供制度保障。

《条例》提出，我市将强化市场导向，深挖消费潜力，以大市场来推动洛阳牡丹产业做大做强。其中，我市将推进节日、家庭、展览、会议、婚庆等场景应用，探索打造消费新场景，拓展消费新渠道。此外，我市还将强化立足优势，



进公共服务场所行动，市级及各县区花园机关单位覆盖率达80%。2025年年底为完善提升阶段，开展“北国花城”进家庭行动，全面建成花园家庭，形成“人人爱花、处处有花、满城皆花”的社会氛围。

亮点三：打好国花牡丹牌，做大做强产业链

牡丹盆花和鲜切花，作为观赏牡丹的两种类型产品，近年来受到市场的追捧，成为牡丹种植业新的“风口”。

《条例》围绕牡丹一、二、三产发展，对

推动差异化发展，重点推动洛阳牡丹反季节生产和设施化种植，提高单亩产值；推动高山牡丹生产，拉长生产供应周期；瞄准牡丹盆花和鲜切花主销区，办展、建仓、设基地，推动域外输出型发展，提高产品品牌附加值。

“牡丹不仅是一朵美丽的花、一个品种，更是一个产业生态链。”市人大常委会有关负责人表示，深入挖掘文化内涵，拉长产业链条，推动牡丹从品种保护、研发、旅游观赏到精深加工、花卉及产品交易、文化创意等产业形态跨越，洛阳牡丹必将在法规“护航”下绚丽绽放、香飘万里。

（张艳艳 张玲）

高标准打造“洛阳味道” 助力洛阳文旅持续“出圈”

——我市举行特色餐饮传承与高质量发展人大代表与局长“面对面”活动

日前，市人大常委会组织开展洛阳特色餐饮传承与高质量发展人大代表与局长“面对面”活动。部分驻洛全国、省人大代表，市人大代表，以及餐饮行业协会和餐饮企业负责人等围绕洛阳特色餐饮传承与高质量发展主题现场进行询问，提出意见、建议，市商务局主要负责人一一回答。活动结束后，与会代表对市商务局的答复情况进行了满意度测评。

本次活动分集中视察和会议询问两个阶段，重点对前期视察发现的问题进行询问，会后将相关问题反馈给有关部门进行整改落实。

我市在促进餐饮业复苏、扩大餐饮消费、打造“洛阳味道”品牌方面作了哪些安排？取得哪些成效？

今年以来，我市制定了《洛阳特色餐饮传承与高质量发展实施意见》，明确实施传承创新、标准规范、品牌培育、技艺提升、产业带动、文旅融合、宣传推介和质量保护“八大行动”；开展系列促消费活动，陆续举办洛宁蒸肉争霸赛、第三届“中国洛汤”文化节、嵩县民间面食大赛等，同时多次发放餐饮行业电子消费券；培育洛阳名菜名厨名店名吃，开展相关评选活动，加大对洛阳特色美食的发掘、传承和创新

力度。

截至目前，“洛阳味道”品牌文旅融合度不断提升，前三季度全市餐饮业营业额217.5亿元，同比增长6.9%，其中第三季度营业额87.7亿元，同比增长14.2%，增速位居全省第二。

我市在挖掘洛阳特色餐饮文化内涵，形成系列名菜、名小吃方面有哪些举措？

在传承保护上，我市建立洛阳特色餐饮名菜名小吃名录数字化档案，以文字、图片、音视频或其组合方式记录特色菜品的原材料、配料、品相、制作流程等内容；在菜品创新方面，我市计划在洛阳职业技术学院设立洛阳特色餐饮研发推广中心，对行业协会、中心开展的产业研究、宣传推广等给予30万元资金支持，鼓励特色餐饮企业设立菜品研发中心，打造“洛阳新味道”；在发展模式创新方面，我市支持“老字号”特色餐饮企业与文旅文创企业深度融合，将文化创意引入餐饮经营场所。

如何加快洛阳特色餐饮推陈出新，增强消费者体验感，实现年轻化消费？

我市餐饮业坚持“颠覆性创意、沉浸式体

验、年轻化消费、移动端传播”理念，打造多元混合业态，从呈现方式、宣传方式、消费场景等角度全方位体现青年友好，吸引更多青年消费群体。我市印发《洛阳青年时尚消费指南》，将洛阳特色餐饮消费地图（含电子地图）作为重点内容纳入其中，引导更多青年消费群体高标准打造“洛阳味道”助力洛阳文旅持续“出圈”

“老字号”一条街，形成集聚效应；实施品牌带动工程，积极组织宴天下、老雒阳等“老字号”企业参加河南省“品牌故事大赛”，支持“老字号”企业参加上海、杭州、济南“老字号”精品博览会等40余场（次），营造保护发展“老字号”的浓厚氛围。



洛阳特色餐饮在人才培育和技艺传承方面有何规划？

我市建立完善政府、高等院校、企业联合人才培养机制，支持职业院校加强餐饮类专业学科建设，加大餐饮管理人才和掌握关键技术的应用型人才培养力度；高质量推进“人人持证、技能洛阳”，计划每年培育特色餐饮技

探索和打卡洛阳美食。同时，我市陆续举办多场青年时尚消费节，依托特色街区开展特色美食促消费活动，鼓励街区突出鲜明特色，差异化发展。未来，我市计划每年策划开展特色美食促消费活动20场以上。

能人才不少于1000名；定期举办市级菜品创新大赛、名厨大赛及技能大赛等活动，鼓励特色餐饮品牌经营者、行业协会等通过厨艺交流和岗位练兵，支持特色餐饮专业人才参加国家、省级餐饮技能大赛。

怎样引导地方餐饮业创新提升，促进“老字号”创新发展？

“人大代表与局长‘面对面’活动是市人大监督工作的一项创新举措，旨在通过搭建人大代表与政府部门的交流平台，实现沟通‘零距离’、服务‘心贴心’，进一步增强监督实效，推动党委决策部署落地落实和人民群众急难愁盼问题有效解决。”市人大常委会相关负责人表示，下一步将持续发挥人大职能作用，狠抓问题整改落实，努力做好“面对面”活动“后半篇”文章，监督推动洛阳特色餐饮传承与高质量发展，为现代化洛阳建设贡献力量。

我市鼓励各县区利用地方食材打造地方特色美食品牌，已陆续打造嵩县陆浑“全鱼宴”、栾川特色豆腐宴等。同时，鼓励餐饮企业加强与洛阳地理标志食材基地对接，优先采购本地食材，鼓励名厨将本地食材加工为美食，深层次挖掘洛阳地方特色美食。

针对“老字号”，我市先后完成西工小街、老城十字街等步行街改造提升，计划打造洛阳

（王亮 丁成成）

市人大常委会工作动态

市十六届人大常委会举行第七次会议。11月1日，市十六届人大常委会举行第七次会议。市人大常委会主任李保国主持会议并讲话。市人大常委会副主任徐新、雷雪芹、杨劲春、宗国明、赵莉、夏磊，秘书长李书杰和市人大常委会委员出席会议。市人民政府副市长王国辉、市中级人民法院院长徐哲、市人民检察院检察长封勇、市监察委员会有关负责同志等列席会议。

市人大常委会主任李保国赴栾川县督导调研。11月6日，市人大常委会主任李保国到栾川县督导检查黄河保护法贯彻落实和信访稳定情况，调研邻里中心（乡里中心）建设工作，并督导指导主题教育开展情况。李保国强调，要深入贯彻落实中央、省委、市委关于主题教育部署要求，扎实开展“大攻坚、见实效、建新功”工作，切实找准人大工作着力点，按照“五个一”工作法，尽快摸清情况，系统梳理问题，确保主题教育走深走实、见行见效。要监督推动有关部门切实履行环保责任，持续抓好整改落实，努力营造“天蓝、水清、地绿”的优美生态环境，厚植洛阳高质量发展优势。要加大暗访检查力度，完善暗访监督制度，坚持明察与暗访相结合，及时发现问题，确保整改到位，以真抓实干、务求实效的工作作风守护黄河安澜。要充分发挥人大立法监督职能优势，围绕邻里中心和乡里中心建设运营开展立法调研和监督检查，用“立得住、行得通、真管用”的立法内容和切实有效的监督，保障邻里中心和

乡里中心建设运营科学化、规范化、长效化。座谈会后，李保国现场督导该县信访稳定工作，研究分包案件化解情况。他强调，要坚持依法按政策解决问题，依法维护群众权益，不断提高工作质效，切实增强群众获得感幸福感。

市人大常委会副主任宗国明督导“大攻坚、见实效、建新功”分包项目。11月6日，市人大常委会副主任宗国明先后深入“大攻坚、见实效、建新功”分包项目伊滨区九嘉海港城、郑州至洛阳高速、洛阳正骨医院等一线，实地查看重点项目进展情况，详细了解项目建设规划和企业诉求，现场督导专班和企业围绕项目存在的突出问题进行分析研判，明确办理思路，提出管用有效的处置意见。

市人大常委会召开党组（扩大）会议。11月7日，市人大常委会召开党组（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任李保国主持会议并讲话。会议听取了市人大常委会及机关主题教育开展情况，研究了市人大常委会关于开展洛阳特色餐饮传承与高质量发展专项工作询问暨人大代表与局长“面对面”活动，关于设立人大代表“飞线治理”“加装电梯”流动工作站，关于“出彩工作”“出彩人大工作者”，立法、代表、新闻宣传等工作年度先进单位、先进个人评选情况。

市人大优化营商环境工作评议调研组对政府投资项目进展情况开展调研。11月9日，市人大常委会副主任赵莉带领市人大优化营商环境工作评议调研组，对2023年度政府投资项

目进展情况开展调研。调研组一行先后到老城、瀍河、伊滨、洛龙等地对玄武门大街建设项目、汉魏洛阳城遗址博物馆项目、西大二附院洛阳医院项目、中部区域人工影响天气能力建设项目进行实地调研，听取政府相关部门工作汇报，详细了解项目建设进度和资金保障等情况。

市人大常委会召开《洛阳市关林保护条例》立法工作推进会。11月10日，市人大常委会副主任雷雪芹带领市人大教科文卫委员会、法制委员会赴关林管理处召开《洛阳市关林保护条例》立法工作推进会。雷雪芹指出，要以高质量的立法推动完善保护机制，统筹好旅游发展、特色经营、古迹保护，筑牢文物安全底线，守护好前人留给我们的宝贵财富。

市人大常委会召开全市立法工作会议。11月14日，市人大常委会召开全市立法工作会议。市人大常委会党组成员、副主任杨劲春出席会议并讲话。会议通报了市人大常委会2024年度立法计划安排、立法项目专班责任清单，对各立法项目具体工作任务、完成时限以及推进的时间节点进行了安排部署。

全市首批市人大常委会人大代表流动工作站启动。11月14日，全市首批市人大常委会人大代表老旧小区加装电梯流动工作站和“飞线”治理流动工作站启动，此项工作系全省首创。市人大常委会主任李保国主持启动大会并讲话。市人大常委会副主任宗国明作相关工作安排部署。

驻洛全国人大代表、省人大代表视察团前往开封市开展异地视察。11月14日至16日，市人大常委会主任李保国带领驻洛全国人大代表、省人大代表视察团前往开封市，围绕文旅融合、乡村振兴、产业发展情况进行异地视察。市人大常委会副主任安颖芳参加活动。

市人大常委会主任李保国带队到嵩县、栾川县、洛宁县暗访检查。11月21日，市人大常委会主任李保国带队到嵩县、栾川县、洛宁县等地，暗访检查人大代表联络站、工作站建设运行情况。李保国强调，人大代表联络站、

工作站是市人大常委会人大代表联系服务群众的重要桥梁，是传递民意、集中民智的重要渠道，是服务保障中心大局、解决群众急难愁盼、维护群众利益的平台。要持续推进人大代表联络站、工作站建设规范化制度化标准化，探索有效机制，完善功能设施，做到民有所呼、我有所应，以贴心及时的服务提升站点服务群众的能力。要建成“线上+线下”站点服务平台，将线上站点嵌入邻里中心、乡里中心等群众聚合地，全面畅通民情民意反映渠道，让数据“多跑路”、群众少跑腿，推动相关问题“扫码”办理，提升工作便捷性。要把真正发挥作用放在首位，坚持和发展全过程人民民主，积极走出站点、走进群众，及时倾听群众呼声，用心用情解决群众急难愁盼，提升群众获得感幸福感。要推动站点服务常态长效，牢固树立有解思维，创新方式方法，完善各项机制，推动人大代表联络站、工作站科学化、常态化运行，为在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌贡献人大力量。

洛阳市县（区）人大常委会主任培训班暨市人大常委会及机关主题教育读书班举行专题党课

11月23日，洛阳市县（区）人大常委会主任培训班暨市人大常委会及机关主题教育第二期读书班举行专题党课。市人大常委会党组书记、主任李保国围绕坚持“党委满意、人民群众满意、人大代表满意、监督对象满意”“四个满意”总体目标，以人大工作高质量服从服务保障市委中心大局讲专题党课，从“为什么研究提出、为什么要努力做到、怎么做到‘四个满意’总体目标”三个方面，结合工作实际进行了深刻的专题辅导。

市人大常委会组织召开高中教育暨农村基础教育工作会议。11月26日，市人大常委会组织召开高中教育暨农村基础教育工作会议。市人大常委会副主任雷雪芹出席会议并讲话。会议听取了市政府关于高中教育提质提升工作情况汇报、关于促进我市农村基础教育提

质发展议案办理情况汇报，以及相关委局的补充汇报。与会的市人大教科文卫委员会委员、市人大代表提出意见建议。

洛阳市人大常委会及机关主题教育第二期读书班暨全市各县（区）人大常委会主任培训班结业。11月24日，洛阳市人大常委会及机关主题教育第二期读书班暨全市各县（区）人大常委会主任培训班结业。省委第三巡回督导组组长吴忠华到会指导并作专题辅导。市人大常委会主任李保国主持会议并讲话。吴忠华围绕人大“四个机关”目标定位，就如何开展好主题教育，为市人大常委会及机关带来了一场生动、深刻的专题辅导。李保国指出，要进一步强化把握大局大势的意识，提升把握大局大势的能力，在服务保障市委中心大局中彰显人大担当。要牢牢把握“四个机关”定位要求，坚持“四个满意”总目标，锐意进取，创新求效，持续提升人大规范化、制度化、专业化水平。要高质量完成主题教育各项目标任务，切实将主题教育成果转化为坚定信念、锤炼党性、指导实践、推动工作的强大力量，奋力推动人大工作再上新台阶。

市人大常委会首次对法检“两院”相关工作开展专题询问。11月28日，市人大常委会组织召开我市法院执行工作、检察院执行监督工作专题询问会议。市人大常委会副主任安颖芳出席会议并讲话。询问现场，部分市人大常委会委员、市人大代表和法律专家围绕执行工作堵点痛点难点问题进行了询问，市法检“两院”及市公安局相关负责人一一作答。询问结束后，市法检“两院”负责人就下一步工作分别作了表态发言，表示将主动接受人大监督，认真抓好问题整改落实，用心用情用力维护好人民群众合法利益，推动执行工作和执行监督工作高质量发展。最后，与会人员根据询问答复情况对法检“两院”执行工作进行了满意度测评。

我市举行人大代表与局长“面对面”活动。11月29日，市人大常委会组织开展洛阳

特色餐饮传承与高质量发展人大代表与局长“面对面”活动。部分驻洛全国、省人大代表，市人大代表以及餐饮行业协会和餐饮企业负责人等围绕洛阳特色餐饮传承与高质量发展主题，现场进行询问，提出意见建议，市商务局主要负责人一一回答。活动结束后，与会代表对市商务局的答复情况进行了满意度测评。

市人大常委会副主任杨劲春带队调研立法联系点建设并开展“五联系”工作。12月1日，市人大常委会副主任杨劲春带队到汝阳县调研基层立法联系点建设并开展“五联系”活动。调研组一行首先到汝阳县刘店镇人大代表联络站，实地查看了该镇设立基层立法联系点的基本情况，听取了民主法治示范村创建、法律明白人培育等工作汇报，并围绕乡村振兴、基层治理、生态环境保护、信访稳定、集镇建设、乡镇规范性文件备案审查等进行了座谈交流。随后，调研组一行在汝阳县人大常委会接待了五名市级人大代表，听取了代表们围绕汝阳县工作实际和各自工作领域提出的意见建议。

省十四届人大洛阳代表团第一代表小组开展汉服经济专题调研。12月3日，市人大常委会副主任安颖芳带领省十四届人大洛阳代表团第一代表小组开展汉服经济专题调研。调研结合“人大代表走洛阳”活动进行，深入贯彻落实市委十二届四次全会精神，助力汉服全产业链与新文旅产业深度融合。代表小组一行先后到洛阳浩洋服饰有限公司等地，实地察看相关情况并举行座谈。

市人大常委会主任李保国主持召开立法工作专题会议。12月4日，市人大常委会主任李保国主持召开立法工作专题会议，听取关于我市停车管理、关林保护等立法工作进展情况汇报，研究下一步立法工作重点和方向。李保国指出，法治建设既是洛阳经济社会高质量发展的保障，也是重振洛阳辉煌的动力。立法是法治的基础，要始终坚持依法立法、民主立法、科学立法，积极开展前瞻性、先行性、创制性立法，有效发挥立法推动改革、引领改革、保

障改革的重要作用，在科技创新、基层治理、优化营商环境、文化保护传承等方面深化立法探索，以高质量立法推动高质量发展，为现代化洛阳建设营造良好法治环境。

市人大常委会副主任安颖芳率队督导涧西区上海市场片区改造项目建设。12月5日，市人大常委会副主任安颖芳率领项目专班赴涧西区实地督导上海市场片区改造项目建设工作。督导组一行首先实地查看了改造工程的最新进展，听取涧西区政府相关负责人情况介绍，详细了解改造规划方案、改造时间节点等。随后，组织召开座谈会，听取上海市场片区改造工程项目指挥部相关负责人关于近期工作进展情况的汇报，并围绕如何破解资金、提高协调质效等问题与大家深入交流，并就下一步工作提出了明确要求。

市人大常委会副主任杨劲春率队督导伊滨区科技大厦西塔楼项目盘活推进工作。12月5日，市人大常委会副主任杨劲春带领专班人员赴伊滨区调研督导分包科技大厦西塔楼项目盘活推进工作。杨劲春一行实地查看了科技大厦西塔楼各相关楼层装修建设进度、已入住企业运营情况、周边环境等，详细了解大厦招商运营情况及存在问题，研究了办理产权证等相关事项，现场提出具有针对性、指导性、操作性的意见要求。

市人大常委会副主任宗国明主持召开《洛阳市停车管理条例》立法征求意见座谈会。12月6日，市人大常委会副主任宗国明主持召开《洛阳市停车管理条例》立法征求意见座谈会，研究部署相关工作。市城市管理局、市发改委、市住建局、市市场监管局、市公安局等单位负责人参加会议并分别进行汇报。

市人大常委会召开党组（扩大）会议。12月7日，市人大常委会召开2023年第17次党组（扩大）会议暨理论学习中心组集中学习会议。市人大常委会党组书记、主任李保国主持会议并讲话。会议研究了关于邻里中心和乡里

中心建设的决定、市人大常委会人大代表工作（联络）站建设规范、人大代表与国家机关负责人“面对面”活动工作暂行办法，以及洛阳人大好新闻、人大代表履职先进个人等评选情况，听取了关于市十六届人大二次会议筹备情况的汇报。

市人大常委会及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育调研成果交流会召开。12月7日，市人大常委会及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育调研成果交流会召开。市人大常委会党组书记、主任李保国主持会议并讲话。会上，市人大常委会副主任雷雪芹、杨劲春、宗国明围绕各自调研选题作了成果交流。

市人大常委会启动青年友好型城市建设立法。12月8日，市人大常委会主任李保国主持召开青年友好型城市建设立法研讨会。李保国指出，要深入践行青年优先发展理念，聚力打造青年生态，构建青年发展载体，发挥立法引领和促进作用，广泛听取青年意见、建议，紧盯青年急难愁盼问题，以“小切口、真管用”的立法理念，加快推进青年友好型城市建设，为现代化洛阳建设汇聚青春的智慧和力量。

市十六届人大常委会举行第八次会议。12月11日，市十六届人大常委会举行第八次会议。市人大常委会主任李保国主持会议并讲话。市人大常委会副主任徐新、安颖芳、雷雪芹、杨劲春、宗国明、夏磊，秘书长李书杰和市人大常委会委员出席会议。市人民政府副市长任丽君、市中级人民法院院长徐哲、市人民检察院检察长封勇、市监察委员会有关负责同志等列席会议。

市人大常委会首个立法研究基地在河南科技大学揭牌。12月13日，市人大常委会首个立法研究基地在河南科技大学揭牌。市人大常委会副主任杨劲春同河南科技大学党委副书记杨霞一起为立法研究基地揭牌。

市人大常委会组织召开监督工作谋划研

讨会议。12月13日，市人大常委会组织召开监督工作谋划研讨会议，就2024年度监督工作计划中的10项法定监督项目，以及多项自选监督项目进行研究讨论。市人大常委会主任李保国主持会议并讲话。

市人大常委会主任李保国到栾川县督导调研信访工作。12月21日，市人大常委会主任李保国到栾川县督导调研信访工作，听取相关汇报并指导栾川县人大常委会工作。李保国强调，要深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，切实扛牢为民解难、为党分忧政治责任，不断提高信访工作水平。要始终坚持人民至上、站稳人民立场，认真倾听民情民意，深入了解群众心声，千方百计解决群众急难愁盼问题，用真心真情赢得人民群众理解支持、提升人民群众幸福感满意度。

市人大常委会副主任宗国明率队调研城市提质工作。12月21日，市人大常委会副主任宗国明率领调研组前往洛龙、西工、涧西等城区调研城市提质工作。调研组一行先后来到洛龙区文博体育公园、定鼎门·天街、玄武门大街，西工区城市阳台片区开发项目，涧西区滨河新村老旧小区改造项目等地，详细了解城市提质工作重点工程项目推进情况，对项目建设单位克服困难，推进重点工程加快实施给予充分肯定。

全市人大全过程人民民主基层实践推进会在新安县召开。12月22日，全市人大全过程人民民主基层实践推进会在新安县召开，市人大常委会副主任安颖芳出席会议并讲话。会议强调，要充分发挥代表工作（联络）站的“联”“商”“督”“促”功能，按照建设规范化、管理制度化、使用常态化、运行数字化的要求，着力推动建设“线上线下、分层分级、全面覆盖”的代表联系群众、践行全过程人民民主的工作平台，把代表工作（联络）站打造成便民惠民的主阵地。

市人大常委会主任李保国主持召开市县人大联动监督工作座谈会。12月25日，市人

大常委会主任李保国主持召开市县人大联动监督工作座谈会，研究讨论市人大常委会2024年联动监督工作。李保国指出，人大监督是在党的领导下代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。市县联动监督是推动人大监督走深走实的重要手段。要坚持围绕中心、服务大局，聚焦市委重大决策部署和人民群众急难愁盼，坚持“寓支持于监督之中”，探索完善监督机制，创新监督方式方法，彰显人大监督力量，不断推动解决制约现代化洛阳建设的突出矛盾和问题。

市人大常委会召开《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》新闻发布会。12月26日，洛阳市人大常委会召开《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》新闻发布会，对《条例》的制定、实施和贯彻等进行详细解读，明确将于明年1月1日起正式施行。发布会上，洛阳市人大常委会副主任杨劭春作为主发言人介绍《条例》主要内容和立法情况，市人大常委会秘书长李书杰主持发布会，市人大常委会法工委、市林业局、市园林绿化中心等单位有关负责人针对记者提问进行解答。

市人大常委会举行授牌仪式暨专家聘任仪式。12月28日，市人大常委会举行基层立法联系点授牌仪式暨立法专家、规范性文件备案审查专家聘任仪式。市人大常委会副主任杨劭春为14个基层立法联系点授牌，为市十六届人大常委会立法专家、规范性文件备案审查专家颁发聘书。

市人大常委会召开党组（扩大）会议研究贯彻落实市委全会暨市委经济工作会议精神工作举措。12月28日，市人大常委会召开党组（扩大）会议暨理论学习中心组集中学习会。市人大常委会党组书记、主任李保国主持并讲话。会议深入学习贯彻市委十二届五次全会暨市委经济工作会议精神，结合人大立法、监督、代表等工作进行交流研讨，研究市人大常委会关于落实市委十二届五次全会暨市委经济工作会议精神的若干举措。

民声有回应 良言成良策

李现森

代表“带着问题”来，更期待的是“找到答案”。2023年，洛阳市十六届人大一次会议期间，市人大代表共提出代表建议373件。办理情况如何？那些凝聚民意的“金点子”是否落地落实？

“办理有速度、有力度、有温度”。日前，从洛阳市十六届人大常委会第八次会议上获悉，民声有回应，良言正变成良策，“提”“办”“督”“效”的良性循环，正托起建设一座让洛阳人民骄傲的城市。

代表“满意”群众“受益”

“从办理结果看，已经解决或基本解决的共230件，占总数的61.7%；涉及面广办理周期较长、正在解决或列入解决的共137件，占总数的36.7%；受政策和客观条件限制暂时不能解决或留作参考的6件。”2023年12月11日，市十六届人大常委会第八次会议，审议通过代表建议、批评和意见办理情况的报告，同意向大会报告。

民生是群众一直关心的问题，也是会议的热点话题。从紧盯办好群众牵肠挂肚的民生大事，到推动做好群众天天有感的身边小事，怎样办好、办出成效？“代表建议反映着群众的愿望和呼声。只有倾力办，办出质效，才能让代表满意，让群众受益。”2023年1月18日，市人大常委会召开代表建议交办会，将大会代表建议交“一府一委两院”和有关单位进行办理。

“办理一件，解决一片”。市政府第一时间将主办的340件代表建议，分发到15个县区人民政府及45个市直单位。“主要领导负总责，分管领导直接抓、承办人员具体办理”，印发《2023年市人民政府系统建议办理工作要求》，进一步夯实建议办理责任。

问经济发展之策，办民生改善之需。针对“提升乡村便民服务水平”的代表建议，市政府相关领导多次带队实地查看，对政务服务涉及的人员、场地、事项办理、帮代办服务等具体工作随时召开推进会研究对策。在相关领导的具体督办下，目前全市已建成乡镇（街道）便民服务中心188个、村（社区）便民服务站3140个，下沉乡镇（街道）可办事项230项、村（社区）可办事项79项。

“接地气、察民情、聚民智、惠民生”，在建议办理过程中，各承办单位坚持把“需求清单”化为“履职清单”，让“金点子”变成“金钥匙”，深化开门办理，协作配合，同题共答、同向发力。

特色产品宣传推广力度不够、新兴消费模式适应能力较弱、消费环境体验提升力度不足……市监委探索建立了“五员”工作机制，开通服务企业“直通车”，全市纪检监察干部走访企业3760家，收集各类诉求和意见建议并督促解决483个。全市法院开展“向人大代表报到”、“公众开放日”等活动，两级法院班子成员走访代表520人次，邀请代表参加见证

执行、征求意见等各类活动 28 次，让代表近距离了解司法、参与司法。

“在实现代表建议‘面商率’100%的基础上，我们着力在提高问题解决率上下功夫。”市人大常委会相关负责人说，领衔督办的市人大常委会 7 个工委，今年也先后 13 次邀请代表会同承办单位，对建议办理情况实地调研，听取办理情况汇报。据代表们反馈，均表示“满意”。

建议提得好 更要办得好

如何有效盘活社区闲置土地、公共用房、存量用房等资源，推进公共服务进社区？如何更进一步完善乡村便民服务体系、提升乡村便民服务水平……这些都牵动着代表的心。

如何持续推进建议办理工作？为使代表建议办理工作落实到每个环节，做到“民有所呼，我有所应”，市人大常委会相关负责人表示：“既要看结果，更要看过程”。

为拓宽代表建议办理“沟通”渠道，上述负责人介绍，市人大常委会还创新采取了“一建议一群组”的办法，“以文字、图片、文档、语音、视频等多种方式直接联系，实现代表建议办理全环节‘在线’”，让代表与承办单位之间通过微信工作群直接对接联系，实现了代表议案建议的提出、交办、办理、沟通、答复、反馈等全环节在线办理。

不当甩手掌柜，不为交办而“交办”。市人大常委会要求各承办单位加强与常委会和代表的联系，定期向常委会报告办理进度，及时与代表加强“办前、办中、办后”的沟通，召开代表座谈会，商讨办理途径和解决方法，共同推进办理工作。

“解决农村基础教育资源均衡”，是市人大代表韦帅帅、马伟芍、曲焕平等长期关注的问题。“教育均衡没有绝对的平衡，只有相对的平衡。首先要确保有学可上，其次是解决上好学。”为让城乡孩子获得平等教育机会，使教育均衡发展，不让贫困孩子的升学通道成为“断头路”，市政府相关职能部门围绕让农村

的孩子“上好学”，以及让优质学校通过集团化来带动农村学校的发展等，他们先后 5 次与提议代表进行了“面对面”沟通，并邀请代表们全程参与调研、研讨等。

“承办单位和协办单位对代表建议的重视，体现了对代表履职的尊重。”市人大代表曲焕平说，过去都是由主办单位答复代表建议，协办单位很少与代表联系。但今年协办单位也主动联系我，还告知了办理的进展。今年她不仅全程参与了建议办理工作，更是连续两次被邀请列席市人大常委会会议，对教育高质量进行工作评议。

老旧小区加装电梯是民生工程，更是民心工程。2023 年 2 月 2 日，市政府主要负责人带队深入到市中心医院家属院、交通花园小区等，认真听取片区连片改造、加装电梯推广、后续运营管护等情况，随机到群众家中走访，听取对加装电梯等社区公共服务的意见建议。

办前有沟通、办中有联系、办后有反馈，实现了办理工作“闭环”。据介绍，市人大常委会除细化了主办单位和协办单位沟通配合的方式和时间要求外，还提出通过代表直接向市人大常委会反馈满意度、代表建议办理“电子清单”、代表履职平台延伸到市县两级市民（便民）中心、设立人大代表流动工作站、开展人大代表与国家机关负责人“面对面”等方式，提升建议办理质效，杜绝“被满意”现象。此举优化了沟通形式，简化了沟通环节，深化了沟通内容，承办单位与市人大常委会、人大代表的沟通率基本达到 100%。

“一盘棋”谋划“全链条”监督

督办，是建议办理工作中的“重头戏”。收到一份满怀百姓期待的建议后，如何产生“真满意”实效？市人大常委会的答案是：“一盘棋”谋划，全链条监督，让代表建议办理工作走深走实。

“人大代表意见建议办理工作政治性、法律性、时效性都很强，认真做好代表建议督办

工作，是增强代表建议办理实效的关键环节”。在全程督办中，市人大常委会要求各代表小组务必通过开展视察、评议、专题调查、召开座谈会等方式加强与承办单位的联系，第一时间了解掌握承办单位代表建议、批评和意见办理进度情况，及时督促代表建议、批评和意见办理工作落细落实，针对督办过程中发现的问题和不足，及时向有关承办单位提出改进要求。

同时，为加强协调联动，深化办理沟通，联合督察督办，抓好成果转化，除抓好“办前、办中、办后”三个环节，还重点围绕市委决策部署，建立了代表建议“大督办”机制，明确了代表工作机构负责综合督办、各专委会负责对口督办的责任，既抓重点督办，又抓日常督办，持续关注跟踪办理工作。

“建议办理工作的关键是解决问题、改进工作。”面对面沟通交流，实打实现场监督，为提升办理，市人大常委会相关工委室与各承办单位共同分析研究，提出切实可行的工作措施：

——把重点督办建议办理与立法监督工作有机结合，主动加强沟通联系，参与调查研究；

——详细制定督办工作方案，确保取得实实在在的办理效果；

——办前有沟通、办中有联系、办后有反馈，实现代表意见建议办理工作“闭环”。

……

“如何推动乡村学生入学由‘就近就便’向‘就优就好’的转变”“此前提出的建立校园预防暴力机制，是如何办理的？”……从学前教育到高等教育，由市教育局承办的39件代表建议，涵盖了乡村教育发展、教师队伍建设、技能人才培养、校园安全管理、学生心理健康等。在办理过程中，教育局主动与代表见面52次，提交办理意见40余份，代表见面率、建议答复率和满意率达到100%。

值得一提的是，针对代表提出的留守儿童教育问题，全市教育系统密切协同，相互支持，10个月内完成撤并436个教学点，新建改扩建

40所农村义务教育寄宿制学校，配置专兼职生活教师300余名，推动乡村学生入学由“就近就便”向“就优就好”转变。

各承办单位和市人大常委会“一盘棋”，用心用情办理好每一件代表建议，一批重点、难点、热点问题得以推动解决。市农业农村局坚持建议办理与乡村振兴重点工作相结合，聚焦消费领域企业全生命周期堵点痛点问题，以加快建设辣椒现代产业集群、发展村集体经济产业等为抓手，着力破除制约扩大消费的制度机制障碍，新构建4条产业链体系，促进了消费提质升级。

“件件有回音，群众都满意。”是市人大常委会督办代表意见建议的原则。今年以来，市人大常委会持续加大对代表和群众就办理效果、办理质量和满意率等情况进行回访和测评的力度，对代表和群众不满意的意见建议进行第二次交办，切实提高代表意见建议的办结率和群众满意率。

“办理迅速高效，答复内容专业翔实，建议落实细致到位，真正落实了‘高质效’原则，做到了有呼必应、有问必答。”2023年7月，市人大常委会人事代表工委会同市政府办公室，深入10个政府部门开展中期督办，并对代表反馈不满意的12件建议进行“二次督办”，直到代表表示满意为止。市人大代表陈磊说，建议办理的过程正成为联系群众、改进工作的过程。

杜绝“被满意”做到“真满意”

人大代表满不满意、人民群众认不认可，是检验建议办理质量的重要标准。办好人大代表建议，就是对人民负责，就是促进工作。

为切实把代表建议办理工作抓紧抓实抓细，市人大常委会制定的《加强人大代表工作能力建设二十六条举措》《洛阳市人民代表大会建议、批评和意见办理办法》等8项制度，提出了代表全程参与建议办理工作的全过程，并通过暗访检查等形式，实现建议办理从“答

复型”向“落实型”转变。

“付会斌代表，您好！您提出的城市阳台建设工作，目前拆迁清表及土地平整工作已完成。期待您继续指导。”2023年9月24日，市人大代表付会斌收到了市城市阳台项目指挥部发来的一条信息，这让他既惊喜又振奋。

打造城市阳台，建设聚合能力更强的城市门户，是付会斌代表提出的一件建议。年初，付会斌等10名代表向大会提交了《关于强化市级统筹加快城市阳台建设的建议》。从提出建议到相关部门成立指挥部，市政府仅用了一周时间。

与人民群众生活息息相关的住宅物业管理被称作民生领域的“关键小事”。虽是“小事”，却是关乎城市治理的关键，直接影响着广大人民群众的生活质量和幸福指数。“群众利益无小事”，市政府相关负责人直言坦陈，面对代表的期盼和群众的诉求，没有“选答题”，只有“必答题”。

牡丹全身都是宝，每个部分都直接关系着花农“接二连三”增收致富的新载体，“花经济”如何能花开不谢？“花产业”如何塑品牌、提效益？牡丹文化怎样更好传承创新……在建议办理过程中，市人大常委会主要领导率领政府相关部门、部分人大常委会委员和领衔人大

代表10多次深入牡丹园艺基地、牡丹产业龙头企业等实地调研。每到一处，调研组围绕牡丹保护与发展立法的切入点、着力点和落脚点“把脉问诊”，追问到底。

为避免出现代表建议办理“一复了之”的情况，市人大常委会坚持“结果导向”，更加注重与代表的协商沟通和办理实效。“以代表建议办理的到期办结率、所提问题解决率、态度满意率和结果满意率等为重要指标，科学客观评价承办单位的建议办理工作，并将建议办理情况纳入了全市绩效考核。”市人大常委会人事代表工委负责人表示，建议提出方和承办方都是为了解决问题，目标一致，加强联系，反复沟通，有利于推进建议办理工作顺利开展。

“对人大代表提出的建议要一件件督办落实，让人大代表满意，让老百姓满意！”从聚焦“关键小事”到人大代表全过程参与办理，从代表反馈情况看，今年绝大多数建议办理得到了代表和群众的肯定，真正“办到了群众心坎上”。

一件件建议的提出，一个个问题的高效解决，使群众的呼声得到了回应和落实。市人大常委会将人民群众的“关键小事”当作“心头大事”，与承办单位一起深入调研、合作分析、共商对策，多措并举，多点发力，也向人民群众交出了一份满意答卷。

（上接第34页）相关，宪法明确规定国家尊重和保障人权，任何公民享有宪法和法律规定的权利，同时必须履行宪法和法律规定的义务。公民权利包括选举权和被选举权，言论、出版、集会、结社、游行、示威的自由，以及人身自由、人格尊严、住宅不受侵犯等权利。同样宪法也规定了公民应当遵守宪法和法律，保守国家秘密、爱护公共财产、依法纳税等义务。这些公民权利和义务伴随我们的一生，为每一个平凡人的美好生活保驾护航。

十二、宪法与民法典有何关联

《民法典》于2021年1月1日起实施，是新中国成立以来第一部以民事权利为中心的集大成之法典。民法典全文共7编、1260条，对公民的人身权、财产权、人格权等作出明确详实的规定。实际上，民法典是将宪法赋予公民的权利具体化，是“落实宪法赋权、保障公民私权”的法律典范。民法典的内容与每个人的生老病死、衣食住行、经济活动都息息相关，被誉为“社会生活的百科全书”“新时代人民权利的宣言书”，也是全体社会成员都必须遵循的法律规范。

【2023 年宪法宣传周】



大力弘扬宪法精神 建设社会主义法治文化

2023 年 12 月 4 日是第十个国家宪法日，也是我国现行宪法公布施行 41 周年。今年“宪法宣传周”的主题为：大力弘扬宪法精神，建设社会主义法治文化。

现在，请随我们走近宪法，一起学习了解宪法。

一、宪法的重要性

宪法是我国的根本大法，是治国安邦的总章程，它规定了国家的根本制度和根本任务，是人们行为的基本法律准则，是保持国家统一、民族团结、经济发展、社会进步和长治久安的法律基础，是中国共产党执政兴国、团结全国各族人民建设中国特色社会主义的法制保证。宪法作为根本法，它是其他法律、法规赖以产生、存在、发展和变更的基础和前提条件，它处于一个国家独立、完整和系统的法律体系的核心，是一个国家法律制度的基石。

二、宪法的诞生和基本内容

我国现行宪法于 1982 年 12 月 4 日由第五届全国人民代表大会第五次会议通过并公布施行，历经 5 次修改。主要内容包括序言及四个章节，明确了国家根本制度、根本任务以及指导思想，规定了我国的国体、政体以及基本经济制度、基本文化制度、基本社会制度，规定了我国公民的基本权利和义务、国家机构的设

置，规定了国家象征和标志等，共 143 条。

三、宪法主要特征

1. 宪法是国家的根本法。宪法的内容涉及国家和社会生活的根本问题，它规定国家的根本制度和根本任务、公民的基本权利和义务，是一切组织和个人的根本活动准则。

2. 宪法是制定法律、法规的依据。一切法律、行政法规、地方性法规和规章都要以宪法为依据。

3. 宪法具有最高的法律效力。一切法律、行政法规、地方性法规和规章都不得与宪法相抵触。

四、我国现行宪法的结构

序言、第一章“总纲”、第二章“公民的基本权利和义务”、第三章“国家机构”、第四章“国旗、国歌、国徽、首都”，共一百四十三条。

五、我国宪法的基本原则

我国宪法的基本原则包括：党的领导原则、人民主权原则、尊重和保障人权原则、民主集中制原则、权力监督和制约原则、法治原则。

六、宪法日为何是 12 月 4 日

1982 年 12 月 4 日，五届全国人大五次会议通过现行宪法。2014 年 10 月 23 日，党的十八届四中全会审议通过《中共中央关于全面

推进依法治国若干重大问题的决定》，提出将每年12月4日定为国家宪法日。2014年11月1日，十二届全国人大常委会第十一次会议通过《关于设立国家宪法日的决定》，以立法形式把12月4日设立为国家宪法日。

七、宪法的发展历程

1. 《共同纲领》由中国人民政治协商会议第一届全体会议于1949年9月一致通过，起到了临时宪法的作用。

2. 1954年9月20日第一届全国人民代表大会第一次会议通过、颁布《中华人民共和国宪法》。这是我国第一部社会主义宪法，又称五四宪法。

3. 1975年1月17日、1978年3月5日和1982年12月4日通过三部宪法，其中1982年宪法由第五届全国人大第五次会议通过，是我国现行宪法。规定了公民的基本权利义务、国家机构、国旗国徽、首都等，是一部符合中国国情，具有中国特色的，适应新的历史时期社会主义现代化建设需要的宪法。后又在1988年、1993年、1999年、2004年、2018年，全国人大五次以宪法修正案的方式对1982年宪法进行了五次修改和补充，最终得到了我们今日相当完善的宪法。

八、宪法的作用

1. 巩固国家政权。
2. 规范和制约国家权力。
3. 调整国家最基本的社会关系，维护社会稳定和国家长治久安。
4. 宪法作为上层建筑，对自己的经济基础起着影响作用。
5. 宪法促进国家的民主制度和法律制度的形成和发展。
6. 宪法对公民权利的保障作用。
7. 我国宪法把党的主张和人民意志转化成为国家意志，由国家的力量予以推行，得到实现，这是我国宪法最重要的作用。

九、宪法保障公民的基本权利

1. 法律面前一律平等。

2. 政治权利自由。包括选举权和被选举权，言论、出版、集会、结社、游行、示威的自由。

3. 宗教信仰自由。

4. 人身与人格权。包括人身自由不受侵犯，人格尊严不受侵犯，住宅不受侵犯，通信自由和通信秘密受法律保护。

5. 监督权。包括对国家机关及其工作人员有批评、建议、申诉、控告、检举并依法取得赔偿的权利。

6. 社会经济权利。包括劳动权利，劳动者休息权利，退休人员生活保障权利，因年老、疾病、残疾或丧失劳动能力时从国家和社会获得社会保障与物质帮助的权利。

7. 社会文化权利和自由。包括受教育权利，进行科研、文艺创作和其他文化活动的自由。

8. 妇女保护权。包括妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活等方面享有同男子同等的权利。

9. 婚姻、家庭、母亲和儿童受国家保护。

10. 华侨、归侨和侨眷的正当权利和利益受国家保护。

十、宪法的宣誓仪式

1. 宣誓场所应当庄重、严肃，悬挂中华人民共和国国旗或者国徽。宣誓仪式应当奏唱中华人民共和国国歌。

2. 宣誓仪式根据情况，可以采取单独宣誓或者集体宣誓的形式。单独宣誓时，宣誓人应当左手抚按《中华人民共和国宪法》，右手举拳，诵读誓词。集体宣誓时，由一人领誓，领誓人左手抚按《中华人民共和国宪法》，右手举拳，领诵誓词；其他宣誓人整齐排列，右手举拳，跟诵誓词。

3. 宣誓誓词：我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！

十一、宪法是如何影响我们每一个人的宪法与每一个人的生活息息(下转第32页)

建好管用好用代表履职平台 推进全过程人民民主基层实践

洛阳市人大常委会人事代表工委主任 杨振风

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。人大代表履职平台是人民代表大会制度和全过程人民民主在基层的生动实践形式。为推动我市代表履职平台制度化、规范化、程序化建设，市人大常委会组织对我市代表履职平台运行情况进行了专题调研，先后到新安县、涧西区等地，实地了解履职平台运行现状，并召开全市人大全过程人民民主基层实践推进会，听取工作汇报，开展座谈交流，在此基础上形成调研报告。

一、全市代表履职平台建设运行情况

2023年以来，洛阳市人大常委会研究提出并践行“四个满意”总体目标，坚持“六个坚定不移”原则方向，充分发挥人大干部、人大代表“六个表率作用”，努力建好、管好、用好履职平台，充分发挥人大代表主体作用，以更高标准、更实举措推进接地气、聚人气、提心气的民主实践。

（一）“全方位”搭建，让全过程人民民主阵地“广”起来。市人大常委会以全过程人民民主基层示范点建设为契机，全面启动全市227个基层代表联络站完善提升。一是提升联络站建设标准。在落实“九有”“七上墙”，做好规范化建设基础上，强化数字赋能，打造“有意见码上说”品牌，群众可以通过扫描代表或联络站二维码网上反映问题。二是创新建立人

大代表工作站。今年在群众办事密集度高、人流量大的市县两级政务服务中心创新建立16个代表工作站，以感知社情民意，深化拓展监督，密切联系群众，发展全过程人民民主“沉浸式”实践为主要工作内容，将代表排班编组，固定进站接待群众。三是创新建立人大代表流动工作站。对市“一府两院”开展流动监督，确保市委中心工作布置在哪里，常委会重点工作推进在哪里，人民群众关注点在哪里，工作站就流动到哪里，提升人大监督工作灵活性、精准性、针对性、有效性。目前已经成立飞线治理、加装电梯两个流动工作站。四是迭代升级代表工作（联络）站。将我市代表联络站升级为工作（联络）站，进一步规范乡镇（街道）人大代表履职平台建设运行，提升县乡人大监督工作实效。全市初步形成了“市县乡三级代表工作（联络）站”“线上+线下”“固定+流动”的总体布局，实现联系群众“零距离”，服务群众“全天候”。2023年，市级领导、各级人大代表1.28万人次进站，接待群众1.56万人次，收集意见建议2967条，推动解决问题2469个。

（二）“全要素”引领，让全过程人民民主秩序“立”起来。始终坚持人民至上，注重优化工作机制，最大限度激发活力，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。一是规范站点运

行管理。制定《代表联络(工作)站完善提升实施方案》《洛阳市人大常委会关于人大代表工作(联络)站建设指导意见》《洛阳市人大常委会人大代表流动工作站暂行办法》，健全各级代表联络(工作)站运行管理、接待流程、意见处理等制度，建立“民情联络员”工作体系和“为民办事直通车”等工作机制。二是扩大群众有序参与。开展重大事项、立法项目、民生实事进站听取群众意见；探索人大监督、行政监督、监察监督、司法监督、群众监督等协同监督新模式；创新“人大+”模式，探索人大参与协同推进基层治理。三是提升代表工作能力。围绕进一步提高代表履职能力，制定《加强人大代表工作能力建设二十六条举措》。制定修订《代表履职管理监督办法》《代表建议、批评和意见办理办法》等12项制度，为代表依法履职提供明确遵循和指引。2023年度评选60名市人大代表位代表委履职先进个人，58件建议为优秀代表建议。

(三)“全领域”运行，让全过程人民民主活动“火”起来。坚持把“一切为了人民，一切依靠人民”作为出发点和落脚点，积极探索“五大民主”在基层实践的切入点。一是人民代表人民选。严格按照程序完成县乡换届选举。抓好代表履职培训，完善“初任集中培训、常委专委会重点培训、专项工作主题培训”培训体系。构建代表履职评价体系，规范代表履职档案内容，把考评结果作为评选履职先进个人和推荐连任代表的依据。二是服务发展人民商。丰富履职平台“开门听民意、进站解民忧”形式，市县人大联动开展“一府一委两院”负责人进站与代表“面对面”活动。市政府副市长、市公安局局长进站解答群众关心关切的城市规划建设、平安校园建设、企业发展保障等问题；市法检两长通过走访代表、进站活动，征求代表对法检“两院”工作的意见建议。三是民生民计人民定。在县乡两级全面推开民生实事项目人大代表票决评估，项目确定、审议票决、

结果评估，全链条汇集民意。开展联委员、联县区、联代表、联企业、联群众“五联系”活动，成立10个专业代表小组，由常委会组成人员带领专业代表小组进站听取人民群众意见建议。组织开展“人大代表走洛阳”主题活动，代表深入一线发现问题、提出建议。四是基层事务人民管。各县区因地制宜、因站施策，大胆探索创特色，打造“人大+”品牌，通过“人大代表+乡贤代表”议事方式、“人大代表+特邀调解员”调解模式、“人大代表+社情民意联络员”联络形式，有效解决基层治理难题，形成“一地一亮点”的生动局面。

(四)“全链条”监督，让全过程人民民主效果“实”起来。聚焦市委决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，用好宪法赋予人大的监督权，坚持正确监督、有效监督、依法监督，创新监督方式，汇聚监督合力，强化督办落实。一是聚焦民生福祉，创新监督方式。探索暗访检查等监督方式，不断拓展监督的深度和广度。针对群众关心关注的小区加装电梯难、物业服务收费乱、城市上空飞线丑等问题，组织代表深入一线进行调研、论证、会商，出台立法决定。二是聚焦中心大局，凝聚监督合力。围绕加快现代化产业体系建设，谋划听取“三个一批”项目建设、开发区建设、产业链延链补链强链、科技创新、民营经济发展促进、乡村特色产业等专项工作报告，以人大监督助推市委决策部署落地落实。三是聚焦代表关注，强化督办落实。坚持上下联动，发挥协同作用，打好“组合拳”，实现议案建议提出和办理“两个高质量”。加强提建议前沟通协调，引导代表提出高质量建议。落实“办前有沟通、办中有联系、办后有反馈”要求，实现提办良性互动。健全常委会主任会议统筹督办、专门委员会对口督办、代表工作部门综合督办、人大代表参与督办、承办单位内部督办的“大督办”机制。中期督办和专题视察相结合，部分市政府组成部门向常委会作建议办理工作专项报告。代表直接向

人大反馈满意度,人大直接对不满意件进行“二次督办”,杜绝了“被满意”现象。

二、存在问题

在各级党委的坚强领导、人大的有力指导和代表的共同努力下,我市代表履职平台建设取得一定成效,一些工作也得到了方方面面的认可和肯定,但还存在着一些需要改进的问题。

(一)对全过程人民民主的理解把握不精准。市县乡三级人大对全过程人民民主内涵的理解把握还不够全面,对怎么与人大工作结合、怎么扩大群众有序参与、怎么抓监督落实研究思考还不深不透。工作多满足于完成上级安排部署的任务,主动思考、主动谋划不多。

(二)县区推进不够平衡。个别县区推进完善提升行动滞后,个别乡镇、街道站点硬件建设还不够规范,有的未能及时公示代表信息、开放时间、活动安排、接待流程、处理机制等内容;有的代表接待群众记录不完整,或记录比较简单、资料留存不够全面;有的工作制度、工作计划、代表职责与实际操作有差距。基层人大工作力量薄弱,专职人员不足,业务水平有待提升。

(三)作用发挥不够充分。站点活动以接待群众为主,缺乏形式和内容的创新,暗查暗访、询问质询、满意度测评等监督方式运用少,议政议事、主题活动等监督活动开展少。对外展示缺乏全市统一标识,展示名称不够规范,站点二维码没有在党群服务中心、邻里中心等群众诉求集中的场所位置张贴,群众对于“网上代表联络站”的知晓率不高,导致实际扫码人数较少。

(四)各方参与不积极。有些联络站设在乡镇办公场所楼层较高处,缺乏进站指引,除集中活动时间外,有时无人值守,不便于群众反映问题。个别代表对代表职务认识不到位,履职缺乏积极性,常以工作冲突、外地出差等原因推掉进站活动。问题处理机制不健全,有的个性问题处理结果没有及时反馈群众,有的共性问题没有形成代表建议,导致活动的时候

代表提了很多问题,活动之后没有处理反馈,活动流于形式,不易调动代表积极性。

三、下步工作建议

为进一步建好、管好、用好我市代表履职平台,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,针对调研中发现的问题,结合省人大常委会全过程人民民主基层示范点工作推进会议要求,提出如下建议。

(一)进一步完善组织体系,理清工作站与联络站关系。在现有乡镇(街道)人大代表联络站职能与名称不变基础上,探索建立县级人大常委会驻乡镇(街道)人大代表工作站。工作站作为县区人大延伸至基层的工作平台,由县区人大常委会授权,组织站内县级以上人大代表在县域内开展跨区域跨乡镇权限的重要监督活动,根据需要也可开展跨区域联组活动。

(二)进一步提升基础建设,提高履职平台质效。一是关于硬件建设。已经建成的工作站要在便民服务中心,乡里中心、邻里中心设立代表接待窗口,方便接待群众。窗口可与便民服务中心、乡里中心、邻里中心相关办公机构、办事窗口合并建设、合署办公。新建、改建的工作站要建在便民服务中心,乡里中心、邻里中心等地方,尽量建在沿街一楼。二是关于二维码展示。要制定全市统一的工作站二维码标识样式,并张贴在便于人民群众向人大机关和人大代表反映问题的位置,如政务服务中心、便民服务中心、乡里中心、邻里中心以及其他人员比较密集的场所。进站人大代表二维码及个人公共信息要在原选区这些地方的醒目位置公示。三是关于运行管理。站点应当根据实际运行管理情况,完善各项制度,制定工作计划。工作计划应尽量具体,结合党委政府重点工作、人民群众关心关注的问题进行安排。明确群众进站或扫码反映问题的受理范围、交办程序、答复程序和监督程序。按照简单易行、便于统计原则,规范接待群众、主题活动、满意度测评、建议办理等台账信息,做好日常记录。

(三)进一步明确职责内容,谋划好闭会

期间活动。一是接待人民群众。各级人大还要注重引导代表通过进站亮身份、汇民智、解民忧、暖民心，形成与群众的良性互动，打响工作站知名度。二是开展主题活动。围绕中心工作和人民群众急难愁盼问题，落实“双约见”要求，以“小切口”监督为着力点，围绕重点问题、关键环节跟踪监督、深入问效。综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、明察暗访、询问质询、满意度测评等多种监督方式，推动问题真正整改落实到位。三是推进议政议事活动。按照《河南省街道人大工作条例》要求，制定我市街道居民议政工作规定，明确议政组织方式，建立民主议政规则。从搭建平台、完善机制、推动落实等方面系统谋划，进一步推进街道基层民主政治建设。四是推进民生实事票决项目。2024年在各县区全面推开民生实事人大代表票决工作。依托工作（联络）站抓好民生实项目征集，确保大会确定的项目凝聚广泛社会共识。开展民生实施项目办理全过程跟踪监督，让人民群众对美好生活的向往落地生根。五是开展学习交流。组织人大代表开展多种形式的学习交流，不断提高代表履职能力和水平。发挥好广播站功能，做好法律、政策、法规宣传，听取人民群众的意见和建议，做好疏解情绪、解疑释惑工作，更好实现上情下达、下情上传。



（上接第40页）偃师区人大常委会在对林业局首阳山森林公园改造提升评议中，因其没有按期落实整改，评议结果为“不满意”。区人大常委会本着实事求是、严肃负责的态度，将其再次纳入下一年度的工作评议内容，并持续强化监督、推动落实。区政府及相关部门变压力为动力，陆续投资2.6亿元，对首阳山森林公园进行整体提升改造，高标准实施北邙南坡绿化，使首阳山森林公园面貌一新。2021年3月，省国土绿化现场会在偃师召开，首阳山森林公园提升改造工程先后受到省林业主管部门领导和洛阳市委主要领导的重点表扬，成为洛阳市林业项目造林工程的样板工程。

六是开展述职活动。进一步规范代表履职监督管理，量化代表年度履职情况，广泛开展县乡基层人大代表向选区选民报告履职活动，每年确保直选的四分之一代表履职述职，不断强化代表主动接受人民群众监督的意识。

（四）进一步强化保障措施，凝聚齐抓共管合力。一是加强组织领导。把党的领导贯穿于全过程，自觉接受同级党委的领导，争得党委的支持。市人大常委会定期对工作站运行情况进行分析研究，推动解决困难问题。各县区人大常委会完善主任会议成员分包联系工作站工作机制，指导、督促本级“一府一委两院”广泛听取人大代表、人民群众意见建议。县区人大各工作机构应当加强对乡镇、街道人大的工作业务指导，共同推动人民群众的合理化意见建议落地生根。二是做好要素保障。县区人大要将工作站日常办公及年度活动经费列入县区级财政预算。要选好配好用好工作站长、副站长和基层人大工作人员，提升工作水平和服务保障水平。三是协调联动聚合力。各级人大要始终坚持“上下一盘棋”思想，加强对乡镇、街道人大工作的指导，全面了解工作推进情况，及时发现问题、纠正偏差。加大工作站创新实践的宣传力度，切实提高工作站的知晓度、认同度、美誉度。

县级人大及其常委会直接面对基层、面对人民群众，做好新时代人大监督工作，确保法律法规在本行政区域内依法正确有效实施，对于坚持和完善人民代表大会制度、促进工作落实、提升群众幸福指数，具有十分重要的意义。偃师区人大常委会将坚持在市人大常委会的科学指导和偃师区委的坚强领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，围绕区委决策部署开展监督，围绕发展大局开展监督，围绕群众关切开展监督，努力在“锚定千亿总目标、再创偃师新辉煌”中，实现新的更大担当，做出新的更大贡献。

围绕中心 依法监督 进一步推动经济社会高质量发展

洛阳市偃师区人大常委会党组书记、主任 马洪福

监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。习近平总书记在中央人大工作会议上指出：“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。”偃师区人大常委会坚持在市人大常委会的科学指导和偃师区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行和发展全过程人民民主，实行正确监督、有效监督、依法监督，不断加强法律监督和工作监督，认真履行宪法法律赋予的各项职责，为推动区域内经济社会高质量发展做出了积极贡献。

一、围绕发展大局，制定监督计划

确定监督议题是人大监督的“头道工序”，是人大实施正确监督的关键环节。偃师区人大常委会对监督议题的针对性、可行性、时效性等进行充分研究论证，在人代会上征求意见后，制定完善监督工作《月度计划表》，确保监督议题始终围绕中心、服务大局、贴近实际、回应民声。

（一）围绕中心工作制定监督计划。党委工作重点、全区发展大局，就是人大围绕的中心，就是制定监督计划的方向。偃师区人大常委会坚持与区委思想同心、目标同向、行动同步，聚焦区委改革发展重大战略、重要领域和重大问题，选取监督议题，确定监督对象，确保中

心工作部署在哪里，人大监督就跟进到哪里。近年来，偃师区人大常委会积极将重大项目建设、环境保护、巩固脱贫攻坚成果、创建全国卫生城市、二里头遗址公园建设等工作列入监督计划，依法开展监督，取得了明显成效。

（二）结合重点工作制定监督计划。偃师区人大常委会围绕产业发展、城市提质、乡村振兴、伊洛河综合治理等重点工作，制定人大工作计划，依法行使人大职权，寓支持于监督之中，有效开展监督，着力解决地方国家机关及其工作人员在开展重点工作中存在的作风不实、合力不强、落实不力等问题，对促进工作落实起到了重要作用。

（三）突出为民服务制定监督计划。偃师区人大常委会坚持“开门征求监督议题、下访收集民情民意、多方听取意见建议”的工作理念，在人代会上主动向人大代表和社会各界公开征集年度监督选题，经主任会议审议、人大常委会会议表决通过，将老旧小区改造、公厕建设、公交线路开通、暖气管网铺设、城区小游园建设、划设停车位、安装路灯等事关群众切身利益的事项列入工作计划，推动打通“最后一公里”，解决了一批人民群众急难愁盼的问题，真正让改革发展成果更多惠及人民群众。

二、紧扣监督职能，完善监督形式

偃师区人大常委会坚持围绕人大监督职能，依法依规开展常规性监督活动，同时在法律法规范围内，积极探索开展多种形式监督活动。

(一) 依法依规开展常规监督。偃师区人大常委会围绕国民经济计划、财政、审计、国有资产管理、代表议案建议办理等方面工作,用好视察、调研、审议报告、督促落实审议意见等常规性监督手段,加强对宪法法律实施情况的监督检查,强化“事前”监督,聚焦“事中”监督,做实“事后”监督,监督工作中敢于较真碰硬,确保监督工作取得实效。

(二) 积极探索开展多种形式的监督。学习上级人大做法和兄弟县区先进经验,结合偃师实际,积极探索运用专题询问、工作评议、“两官”评议、规范性文件备案审查、预算联网监督、上下联动监督等监督手段,找准监督重点,凝聚监督合力,完善监督形式,优化监督机制。特别是在评议工作中做到了“有评议办法”“有评议方案”“有评议组织”“有评议程序”“有评议结果”“有结果运用”,评议工作制度机制更加完善,监督效果更加明显。2017年以来,共选取人民群众高度关注、直接涉及群众切身利益的43个部门、43项工作开展了工作评议,通过深入扎实的工作评议,解决了一些实际问题。如,偃师成功创建国家卫生城市,伊洛河综合治理入选全国河湖示范建设名单,老旧小区改造经验入选2022年住建部城镇老旧小区改造可复制政策机制清单,平安建设工作获得全省优秀单位荣誉,营商环境排名近几年在全市乃至全省一直处于先进行列……方方面面的发展进步,背后都有偃师区人大常委会评议工作的有力推动。

(三) 监督工作中总结的几点经验。经过工作实践、总结探讨,我们认为,人大监督工作要坚持做好几个方面:一是坚持一个原则,即始终坚持党的全面领导。坚决与区委同频共向,确保区委工作推进到哪里、人大监督工作就跟进到哪里。二是树牢一个理念,即坚持以人民为中心。坚持人民至上,牢牢植根人民,做到民有所呼、我有所应,群众关注的焦点就是人大监督的方向。三是抓好三个环节,即调研、

审议、督促。通过在调研中发现问题,在审议中推动解决问题,在督促中提升能力和水平。

四是处理好几种关系:处理好坚持党的领导与依法为民办事的关系,处理好代表人民行使权力与真心实意为群众服务的关系,处理好依法监督与理解、支持的关系。

另外,我们还将人大宣传作为开展监督的手段,作为推动工作的有力举措。经过大力开展宣传工作,偃师区人大各项工作推进更加平稳有序,工作实效进一步增强。

三、抓好工作落实,增强监督实效

偃师区人大常委会着力增强监督刚性和实效,督促抓好工作落实,努力为推动全区经济社会高质量发展提供坚实的民主法治保障。

(一) 坚持依法履职,严格监督程序。坚持以习近平法治思想为引领,按照《监督法》要求,紧密结合人大工作实际,先后对偃师区人大常委会27项制度进行规范完善,使依法依规开展监督更加有规可依、有章可循。同时,严格依照法定权限和程序进行监督,做到监督不缺位、尽职不越位,监督工作更加法治化、规范化、程序化。

(二) 坚持问题导向,注重解决问题。为进一步推动主题教育走深走实,更好反映民意、惠及民生,偃师区人大常委会强化问题导向,推动问题解决,在全区人大代表联络站迭代升级的基础上,又在首阳大厦一楼新设立了区人大代表联络总站,收集代表群众的意见建议,还组织县处级领导干部分别到13个镇、街道接待人大代表,把收集到的群众密切关注的26条意见建议,交区人民政府及有关部门办理,并依法做好督办,确保问题得到解决、群众得到实惠。

(三) 坚持狠抓落实,提升工作水平。紧紧围绕党的工作大局,围绕群众关心的热点问题,围绕改革发展的重大事项,综合运用满意度表决、公示、结果运用、跟踪问效等手段,督促人大监督落到实处。2020年(下转第38页)

关于孟津区敬（养）老院建设的研究与思考

洛阳市孟津区人大常委会党组书记、主任 陈利民

为贯彻全市加快构建“五级四类”养老服务体系工作部署，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，我们深入开展调查研究，并召开了座谈会，全面摸底分析了孟津养老服务体系建设情况。现将有关情况报告如下：

一、养老机构建设运营现状

全区共有养老机构 17 个，其中公办乡镇敬老院 10 个，社会办养老机构 7 个，设置养老床位总计 1809 张。目前入住养老机构共有 891 人，空余养老床位 918 张。

（一）乡镇敬老院方面。10 个乡镇敬老院共设置住房 428 间，带独立卫浴房间 74 间；总床位数 605 张，入住总人数 341 人，护理管理人员 75 人。各镇敬老院均设有厨房、餐厅、院民宿舍、医务室、活动室、康复室、公共洗浴室等服务用房，视频监控室、消防控制室、会议室、值班室、仓库及工作人员宿舍等附属用房。根据“五级四类”养老服务体系建设要求，需通过新建、改（扩）建、购置设施设备等措施，推动 10 个乡镇敬老院增加养老服务指导功能，逐步转型成为具有全日托养、日间照料、上门服务、区域协调、服务转介等功能的区域养老服务中心。

（二）社会办养老机构方面。7 个社会办养老机构共设置床位数 1204 张，入住总人数 550 人，护理管理人员 182 人。按要求配置社会办养老机构设施设备，按比例设置护理人员，按规定要求发放消防提升改造、用房建设、床位运营、保险补助等补贴。每个社会办养老机构均可根据自身床位设置情况，面向有需求老人提供符合市场收费标准的养老服务。

（三）城市社区养老服务设施方面。目前，

全区已建成城区养老服务设施 83 个，其中街道综合养老服务中心 4 个、嵌入式床位 220 张，社区养老服务中心 37 个，居民小区养老服务站 42 个，社区养老服务设施覆盖率达到 100%。目前，辖区内 83 个社区养老服务设施全部对外开放运营，4 个街道综合养老服务中心具备助餐功能。

（四）农村“集中+居家”四类养老服务设施方面。目前，我区乡镇区域集中养老服务中心已建成 2 个，集中养老服务站点建成 9 个，村级居家助老服务点建成 20 个。按照《洛阳市推广农村“集中+居家”养老模式实施方案》，现已完成乡镇区域集中养老服务中心建设任务 2 个、集中养老服务站点建设任务 12 个、村级居家助老服务点建设任务 23 个。

二、当前我区养老服务面临的困难和问题

（一）部分养老服务硬件设施不完善，建设标准较低。部分敬老院受建筑物本身条件限制，硬件设施比较落后，均未安装电梯，老人住室大多无独立卫生间，部分住室无空调，医疗卫生室设置标准不高，活动室种类少。2 个乡镇敬老院转型为区域养老服务中心后，为周边散居老人提供居家社区养老等服务功能仍尚未达到。已建成的社区养老服务中心和农村“一中心一站两点”，大多是依托党群服务中心、敬老院、农村幸福院建设，建设标准普遍较低，设施设备不够完备，需要进一步优化提升。

（二）部分养老机构运营困难，服务质量不高。城市社区和农村养老存在运营困难、老人养老需求不大等问题。比如城关镇上店、马步等社区养老服务设施虽已建成，但在运营过程中老人较少，造成了养老资源的闲置，未充

分发挥养老功能；城关镇王庄社区在运行中存在资金困难，预算超出实际支出，只能满足老人单一需求，无法满足老年多样需求的问题等等。

（三）养老服务队伍总体素质不高，专业人才匮乏。由于老年护理工作量大、工作“脏累苦”，承担责任重，从业人员少。同时，由于养老服务人员待遇总体偏低，致使养老服务机构进人难、留住专业人员更难，养老服务队伍不稳定，缺乏高素质、专业化的管理和服务人员。

（四）缺乏养老建设、运营、资金等配套政策支持。通过比较宜阳、洛宁等周边县区政策，我区养老服务体系存在建设的养老服务设施数量多，没有突出的亮点，多而不强，资金投入支持不足等问题。

三、解决方法和对策

（一）加强顶层设计，推动养老产业合理布局。加快成立我区养老服务工作领导小组，实行双领导责任制和联席会机制，出台全区养老机构建设规划总体方案和关于促进我区养老服务高质量发展的相关文件，重点对产业发展阶段性目标、养老机构选址布点、公办民办协调推进等关键问题进行规范，着力在高中低、失能/半失能等不同层次、不同类型机构的发展建设方面形成明确方向。

（二）发挥资源优势，示范引领逐步做优。把养老服务体系建设与邻里中心建设、集中建设、乡村振兴相结合，在各镇、街道“五级四类”养老服务设施中各选取1-2个条件较好、周边老人比较集中的点位，争取有限财力最大化，并采取“三个一点”（政府出一点、爱心企业出一点、子女出一点）方式，探索为老人提供服务的长效机制。

（三）挖掘内部潜力，积极培育本土运营公司。加强与省、市知名品牌运营机构如洛阳国润安康、河南首慈养老、洛阳弘义养老等对接，引进实力较强的第三方运营机构，采取“物业+”、“家政+”等模式，积极培育本土养老服务机构，鼓励本地有实力的国有平台公司成

立养老服务公司，不断充实街道、社区养老服务设施运营力量。

（四）壮大管理队伍，调动服务人员积极性。一是切实解决好敬老院服务人员的工资待遇，参照相关政策落实其养老、医疗等福利待遇，消除后顾之忧，促使其安心工作。二是制定实施养老护理员职业技能标准，加强对养老服务机构负责人、管理人员的岗前培训及定期培训，使其掌握养老服务相关技能推进管理护理人才队伍的培养。三是加强养老用工与中介服务区域的联络联系，推动更多的本地人员、护理熟练人员加入服务队伍，提升养老服务质量。

（五）强化监督引导，提升养老服务水平。一是加强对民办机构监督指导。制定民办养老机构服务的实施细则，规范软硬件建设标准和要求，调整现有的公建民营模式的招投标方式，由“价高者得”向“质优者得”转变，指导民办机构合理有序发展。二是优化医养结合模式。实施护理员岗位政府补贴、持证上岗等制度，推动医疗专业力量进驻养老机构，推动基层卫生中心与养老机构有效对接，提供定期体检、上门医疗、保健康复、心理疏导等服务。三是提升公办养老机构体量。筹划建设大型兜底型公办养老机构，同步提升各镇（街道）现有的公办敬老院软硬件条件，强化低层次养老服务供给能力，着力发挥好公办养老机构的托底作用，增强普惠性和全面性。

（六）加大宣传力度，发动全社会力量参与。一是要高度重视养老事业发展，增加财政补助支持总量，强化职能部门工作合力。二是加大支持联合协调推进解决权属认定、医保报销、消防审批等政策限制的疑难问题。三是统筹国资、教育、机关事务中心下属的闲置公共用房和校舍，择优考虑用于养老机构搬迁或改建，盘活现有存量资源。四是强化志愿者工作对养老服务的支持力度，构建志愿者与公办敬老院的结对帮扶机制，鼓励更多的义工到敬老院常态化开展助餐、助浴、助洁、助急、助医等志愿服务。

链接企业需求 整合创新资源

张逸欧

2023年9月以来,根据市委组织部安排,参加加快龙门实验室建设专题调研活动,对接龙门实验室、河南科技大学以及市内部分高新技术企业,并前往苏州、南京、郑州、新乡等地学习省实验室和新型研发机构建设经验,对实验室建设有了一定认识和感悟。

一、基本情况

龙门实验室是河南省第二批省级实验室,实验室的使命是“立足中原、智造中国、装备世界”,重点聚焦新材料与智能装备领域的前沿性基础研究、共性关键技术攻关和产业核心技术研发。目前已经基本构建了以伊滨区总部基地为中心,以河南科技大学和郑州大学现代制造河南实验室为支撑,以洛阳大院大所大企业和省内其他研究机构为支点的“一总部两基地多支点”创新体系。人才招引方面,探索通过全职聘用、兼职双聘、合作研究项目等多种形式吸引人才,目前已有9个科研团队入住,组建300人科研人才团队,初步完成5大专业实验室建设。科研成果方面“先进硅基电子功能材料”项目已完成年产300t电子级多晶硅全自动产业化示范线建设和投用,“油莎豆高效联合收获机”“果园智能除草机器人”2个风口产业项目样机通过国家农机具质量监督检验中心性能测试,具备产业化条件。

二、外地经验做法

(一)苏州姑苏实验室。2020年6月成立,研究方向是电子信息材料、生命健康材料和能源环保材料。姑苏实验室设立在苏州工业园区

内,充分利用了园区内众多大学资源,不仅从大学中吸纳优秀的科研人员,而且承接部分高校科研项目。调研得知姑苏实验室项目来源主要有三个途径,分别是承接国家大型科研项目、接受大学科研项目委托和企业主动提出需求。针对企业提出项目需求,姑苏实验室探索出了“谁卡脖子谁出题,谁出题谁出资,谁能干谁来干”的发展模式。实验室在对接企业时,主动提供自身科研项目细化指标,企业在针对自身经营发展过程中遇到的卡脖子技术问题向实验室提出科研需求,同时,企业还出资参与项目研发。这种方式不仅减少了实验室的研发资金投入,而且大大提高了企业对项目的关注程度,一旦科研项目研发成功,成果转化水到渠成。同时江苏省高度重视科研人员职称评定工作,实验室科研人员无需入编,均可参与职称评定。

(二)江苏省产业技术研究院。2013年12月成立,定位于科学到技术转化的关键环节,深度挖掘企业需求,整合创新资源供给,从企业端和科研端两端发力,充分发挥财政资金引导作用,形成了财政资金与科技创新相适应的多层次资本市场。江苏省产业技术研究院要求重点项目的研发工作以项目公司为主体组织实施,产研院根据实际出资比例占有相应股权,并对单个项目累计支持的研发资金有规定,原则上不超过项目总投资的50%,且金额不超过3000万元。要求团队投入的自有资金,原则上不得低于江苏产研院投入资金的10%。在项目研发合作期内,当项目公司开展市场化股权融

资时，江苏产研院实际投入的研发合作资金可以按照两种方式完成转化，一种是转化为股权：即以股权转让或增资的方式使江苏产研院公司获得项目公司的相应股份；一种是资金返还，即项目公司向江苏产研院返还研发合作资金。这种财政资金参与项目建设以及转化机制值得参考。

（三）中原关键金属实验室。由郑州大学牵头、联合三门峡市政府共建组建，同属河南省第二批实验室。实验室围绕关键金属与材料领域，保障国家关键金属原料安全和高端材料自主供应的重大战略需求。中原关键金属实验室目前研发中心建在郑州大学内，中试基地建在三门峡市，科研方面与郑州大学的合作非常深入。实验室的研究人员以郑州大学教授团队为主，部分团队内部科研人员仍是郑大在读博士、研究生。有了现有大学团队的加入，很多项目的原有科研成果直接已经实现转化，并且已经给相关企业带来了收益。中原关键金属实验室采用的是研发和转化相互分离的模式，研发在大学，成果转化在地方，这种模式对于地方来讲，非常考验地方在科研管理、支持、服务方面的水平。

（四）平原实验室。由河南师范大学、郑州大学牵头组建，位于新乡市。实验室围绕“健康中国”国家战略，以创新药物研发中的重大科技问题为主线，聚焦传染病、重大慢病及精神类疾病药物研发。实验室在筹建环节就完成了治疗新冠病毒感染的小分子口服药物阿兹夫定的研发工作，带来了巨大的社会效益和经济效益。实验室定位是充分发挥好新型研发机构平台作用，根据具体的科研项目招募相关项目负责人，并且给予项目负责人充分的自主权，项目负责人可以根据需求申请科研经费，自行招募团队人才，并且根据项目进度决定团队人员绩效考评。

三、思考感悟

经过对龙门实验室以及外地市不同类型的新型研发机构调研发现，每个地市在建设新型

实验室的过程中采取的模式虽有类似，但都不尽相同。外地的现成先进经验虽然给予我们很大启发，能让我们少走很多弯路，但都不能照搬照用，龙门实验室在建设过程中仍要根据洛阳实际，走出自己的道路。

（一）企业对接方面。姑苏实验室探索出的“谁卡脖谁出题，谁出题谁出资，谁能干谁来干”模式让人眼前一亮。企业出资不仅从一开始就解决了科研成果转化这个终极难题，还能让实验室共享企业前期科研成果，避免从头开始走弯路。洛阳地区大厂众多，科研力量也很雄厚，如果能采用这种模式，不仅能打破科研壁垒，真出资也能真出力，只需解决好产权归属和利益分成问题，就能形成科研合力，科研项目成果转化也水到渠成。

（二）人才招引方面。在对比中原金属实验室与郑大深度融合的模式以后，认为龙门实验室有必要培养出自身科研队伍。中原关键金属实验室在引进人才时，博士人才宁可排队等候郑州大学的编制，也不愿使用实验室的编制，导致实验室编制几乎没有动用，实验室整体依托郑大教授团队，固然可以在组建初期就使用前期的科研成果实现转化，但是科研团队与实验室黏性不够，专利分享机制、利润分成机制仍不健全。这种定位模糊对实验室发展不利，长期发展下去，相当于在高校内建了个新实验室，这与组建龙门实验室的初衷不符。

（三）运营模式方面。江苏省产业技术研究院那种纯粹基金运作模式虽然提供了很好的资金管理运作的范本，但是因为政府资金投入规模不同、实验室发展定位不同，龙门实验室注定无法脱离科研采用纯基金运作的模式开展运营，而是要充分发挥政府资金的引导作用。现阶段龙门实验室资金运营方面还是要在保障实验室整体正常运行的前提下，以科研项目为主开展资金配置。

（四）项目研发方面。要以市场需求为主，核心在于短期内实现自我造血功能。洛阳有很多大型工业企业，产业链条相（下转第16页）

县（区）人大常委会工作动态

新安县人大

11月22日，新安县十五届人大常委会第十五次会议联组会议举行优化营商环境 促进经济高质量发展专题询问会议，20名常委会组成人员和人大代表就前期征集的20个问题，向县政府和发改委、科工局等22家职能部门提问，努力推动解决问题、优化环境，进一步彰显地方人大在服务中心大局、增进民生福祉中的担当作为。（邓云云）

12月27日，新安县十五届人大常委会召开第十六次会议。县人大常委会主任张聿亭主持会议。会议听取和审议通过了县政府关于新安县2023年预算调整方案（草案）的报告、关于新安县2022年度本级财政预算执行及其他财政财务收支审计查出问题整改情况的报告、关于新安县2023年法治政府建设情况的报告、关于新安县十五届人大三次会议以来代表建议办理情况的报告等；审议通过了主任会议关于提请审议县十五届人大出缺代表补选工作的决定（草案）的议案。（邓云云）

伊川县人大

11月9日，伊川县人大常委会对乡镇民生实事票决项目进展情况开展视察，县人大常委会副主任陈友宾等参加视察活动。视察组一行先后到白沙镇乡村振兴示范区产业路石岭村路段、白沙镇文化活动中心、常岭村党群服务中

心，彭婆镇南衙村、文正广场、城市会客厅等地，实地视察了民生实事项目建设情况，详细听取了项目建设情况汇报。（吴运锋 赵红艳）

11月28日，伊川县人大常委会召开规范性文件备案审查工作培训及乡镇规范性文件数据库建设促进会。会议传达了伊川县人大常委会常务委员会规范性文件备案审查办法及关于开展乡镇街道规范性文件数据库建设工作的通知；对规范性文件备案审查工作进行了系统培训；对乡镇规范性文件数据库建设工作进行了安排部署。（吴运锋 赵艳红 刘晓金）

宜阳县人大

12月12日，宜阳县十五届人大常委会第十二次会议对8名员额法官、6名员额检察官履职情况进行集中测评。针对评议过程中发现的问题和满意度测评情况，宜阳县人大常委会要求“两院”和评议对象认真整改，以点带面抓好整改落实，不断提高司法干警的专业素养和履职能力，努力让人民群众在每一个案件中都感受到公平正义，为经济社会发展提供良好的法治环境。（任朋飞 孙三成 周汉卿 胡长发）

12月20日，宜阳县人大常委会组织部分市、县人大代表对县人民法院刑事审判、县人民检察院控告申诉检察工作开展专项视察。视察组一行先后实地视察了县人民检察院24小时检察服务中心、公开听证室、院史荣誉馆和县人民法院诉调对接中心、诉讼服务中心、党建活动

教育基地,观看了刑事一体化办案专题宣传片,详细了解法院刑事审判和检察院控告申诉检察工作情况。(任朋飞 孙三成 胡长发 张瑞欣)

汝阳县人大

11月7日,汝阳县人大常委会副主任李爱霞带领部分县人大代表视察安全生产工作。李爱霞一行先后到金堆城铝业露天矿场、二选厂等地进行实地察看,听取工作开展情况介绍。座谈会上,视察组听取了汝阳县安全生产情况,并就视察情况提出相关意见建议。

(高召 张静雅)

12月21日,汝阳县第十五届人大常委会第11次会议召开,围绕优化营商环境市县联动监督议题,着力民生“小切口”监督,会上对国网汝阳县供电公司、洛阳洛玻集团源通能源有限公司、汝阳盛馨热力有限公司工作进行评议。

(滕治国 段翔 滕远达)

洛宁县人大

11月27日,洛宁县人大常委会党组书记、主任张根苗主持召开代表工作站建设工作推进会。会前,张根苗采取“四不两直”的方式先后到洛宁县陈吴乡代表联络站、赵村镇土桥村乡里中心等,实地察看代表联络站建设和运行情况。会上罗岭乡、长水镇、故县镇、小界乡做了典型发言,其他各乡镇也就乡镇人大代表联络站建设、乡里中心人大代表流动工作站建设、以及人大宣传等工作进行了交流发言。

(马廷文 高朝辉)

栾川县人大

12月5日,栾川县第十五届人大常委会第十二次会议召开。人大常委会主任买勇主持会议并讲话。会议听取和审议了县人民政府关于栾川县乡村振兴及乡村产业工作报告、关于规范性文件备案审查情况的报告、关于城乡医

疗卫生服务能力建设情况的报告、关于栾川县行政事业单位国有资产管理情况的报告。

(张军伟 兰兰 梁玉姣)

12月27日,栾川县十五届人大常委会第十三次会议召开。人大常委会主任买勇主持会议并讲话。会议听取和审议了县人民政府关于调整栾川县2023年度财政预算的报告,表决通过了关于调整栾川县2023年财政预算的决议;听取和审议了县人民政府关于栾川县2023年度生态环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告;听取和审议了县人民法院员额法官、县人民检察院员额检察官履职情况报告,并进行了满意度表决。

(张军伟 兰兰 梁玉姣)

嵩县人大

12月20日,嵩县第十五届人大常委会第十五次会议召开。会议听取审议并通过了被评议单位县发展改革委员会、县市场监督管理局、县自然资源局、县科工局、县应急管理局、县政务服务中心优化营商环境工作开展和整改情况报告;审议表决通过县人民政府关于建议调整2023年国民经济和社会发展规划部分指标预期目标的报告、2023年县定民生实事项目部分实施内容调整情况的报告、县人民政府2023年第三次预算调整方案的报告、县人民政府关于2023年度生态环境保护工作的报告、县人民政府关于2022年县本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告、《嵩县民生实事项目人大代表票决评估工作实施办法(草案)》。会议通过了人事任免事项。

涧西区人大

11月30日,涧西区人大常委会主任张宏伟主持召开区十六届人大常委会第十五次会议。会议听取审议了《涧西区人民政府关于区十六届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告》,进行了满意度表决,结果为满意;审议了《关于对辖区停车场建设及停车管理工

作情况的视察报告》《关于对辖区养老服务工作的视察报告》；对全区优化营商环境工作以及法检两院部分员额法官、员额检察官履职情况开展了评议，进行了满意度投票。

12月7日，涧西区人大常委会主任张宏伟先后到辛店街道礼乐小镇、南昌路街道门屿民宿等地，通过实地察看、听取介绍等形式，详细了解民宿发展、基础设施建设、管理经营、接待服务等情况，并就加快推进民宿项目建设与相关企业负责人进行了深入交流。

12月27日，涧西区人大常委会主任张宏伟主持召开区十六届人大常委会第十六次会议。会议听取审议表决通过了《关于召开涧西区第十六届人民代表大会第四次会议时间的决定》等，会议还审议了《关于2023年度规范性文件备案审查工作情况的报告》《关于基层医疗机构提质升级工作报告的审议意见落实情况的报告》《关于区重点项目建设情况的视察报告》。

西工区人大

12月20日，西工区人大常委会主任李文波带队调研人大代表联络站迭代升级进展情况。调研组先后赴唐宫、邙岭人大代表联络站和中建社区城市书屋、洛玻邻里中心，通过听取汇报以及实地视察，详细了解了阵地建设、制度建设、活动开展情况以及在代表联络站迭代升级、邻里中心和城市书屋实际运营中遇到的困难和问题。

12月27日，西工区十五届人大常委会举行第十三次会议，区人大常委会主任李文波主持会议。会议听取和审议《洛阳市西工区民生实事项目人大代表票决评估制实施办法（草案）》，西工区人民政府关于西工区国有资产管理情况的报告，关于2022年度区级预算执行、决算和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》，区工信局、住建局、市场监管局、城管局、政数局各自关于优化营商环境工作评议报告，区法院员额法官区检察院员额检察官履职情况的报告，并对各项报告进行满意度表决。

老城区人大

11月15日，老城区人大常委会组织召开老旧小区加装电梯及“飞线”治理工作部署会，区住建局、区城管局相关负责人参会。会议强调，要建立健全工作机制，成立专班，统筹协调推进。要始终坚持以人民为中心，以更高标准、更实作风、更快行动，把最好的资源留给人民，用优质的供给服务人民，让百姓看到变化、得到实惠、感到满意。（白银晓）

12月13日，老城区第十七届人大常委会第十五次会议召开。会议审查和批准了区政府2023年财政预算调整方案，听取了关于“两官”履职评议工作开展情况的报告，审议通过了《老城区人民代表大会常务委员会议事规则（修订草案）》《老城区人民代表大会常务委员会执法检查办法（草案）》《老城区人民代表大会代表建议、批评和意见办理办法（修订草案）》。（白银晓）

瀍河区人大

12月28日，瀍河区十七届人大常委会第十三次会议召开。区人大常委会主任郭素霞主持会议。会议听取和审议了关于区十七届人大三次会议代表议案办理情况的报告，听取和审议了关于区十七届人大三次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的报告，听取和审议了区政府关于2023年度工作目标、重点项目、民生实事完成情况的报告，关于2022年度区级财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，审议通过了区人大常委会关于规范性文件备案审查工作情况的报告，审查批准了瀍河回族区2023年区级预算调整方案。

（区人大办）

洛龙区人大

11月14日，洛龙区人大常委会副主任韩

丽莉带领区人大优化营商环境政务服务和市场监管工作评议组、部分区人大代表、企业代表对洛龙区税局优化营商环境政务服务和市场监管工作评议意见整改落实情况进行现场调研。

(李昕 姚琳琳)

11月15日,洛龙区人大常委会召开人大代表老旧小区加装电梯流动工作站和“飞线”治理流动工作站举行启动仪式,对我区设立人大代表流动工作站工作进行动员和部署。区人大常委会主任刘文文主持会议并讲话。

(王刚伟 刘毅杰)

12月12日,洛龙区十六届人大常委会第十二次会议对员额法官、员额检察官履职情况进行满意度测评。下一步,将把以人民为中心的理念贯穿评议工作的始终,进一步抓实监督‘后半篇文章’,在评出干劲、议出动力上谋划思路,制定举措,营造出有力量、有是非、有温度的新时代司法环境,为全面推进社会主义现代化洛龙提供可靠的法治保障。”

(刘静利 王刚伟)

偃师区人大

11月29日,偃师区人大常委会主任马洪福主持召开洛阳市偃师区二届人大常委会第十次会议。会议审议通过了《洛阳市偃师区人民代表大会常务委员会民生实事项目人大代表票决评估制实施办法》;听取并审议了《洛阳市偃师区人民政府关于全区环境状况和环境目标完成情况的报告》和《洛阳市偃师区人民政府关于2022年度区本级财政预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况报告》,并分别进行了满意度表决,表决结果均为满意;还听取并审议了《洛阳市偃师区人大常委会法制工作委员会关于规范性文件备案审查工作情况的工作报告》《洛阳市偃师区人大履职评议工作组关于对区法院员额法官、区检察院员额检察官履职评议开展情况的工作报告》,并对相关员额法官、员额检察官进行了履职评议。

12月28日,偃师区人大常委会主任马洪

福主持召开洛阳市偃师区二届人大常委会第十一次会议。会议审议并批准了《洛阳市偃师区人民政府关于提请调整2023年财政预算的议案》。

孟津区人大

11月28日,孟津区人大常委会举行2023年度干部述职评议大会,区政府副区长2人,区发改委、教体局、民政局、农业农村局、应急管理局、城市管理局6个政府工作部门主要负责同志向大会报告任职以来依法履职情况,接受常委会组成人员和代表的满意度测评。(东石龙 张燕杰)

12月26日至27日,孟津区人大常委会组织开展2023年度区人大代表述职评议活动。述职评议采取大会述职和书面述职两种形式进行,述职会上,代表们紧紧围绕学习宣传和贯彻执行宪法、法律、法规,以及人大决议决定的情况;出席区人民代表大会和在会议期间履行代表职责情况;参加闭会期间各项代表活动的情况;联系选民听取和反映选民意见和要求,为群众办实事的情况等向选民进行了汇报,现场未述职的代表提交了书面述职报告。选民认真听取了述职报告,由选民代表发言表达了对代表的新期待和新要求,并以无记名投票方式对述职代表进行民主测评。(张燕杰 东石龙)

12月28日,孟津区人大常委会组织驻孟市级以上人大代表视察全区重点项目建设情况。区人大常委会党组书记、主任陈利民参加视察。视察组一行先后到市民广场项目、新区医院项目、卫坡新序项目、宏联新材10万吨/年锂电池负极材料前驱体项目、黎明院专用新材料项目、隆华科技年产6万吨磷酸酯萃取剂项目、九源新材乙烯配套一体化项目等地,听取相关负责人的情况介绍,详细了解各重点项目设计规划、建设进展、运营效益等情况。

(张燕杰 东石龙)



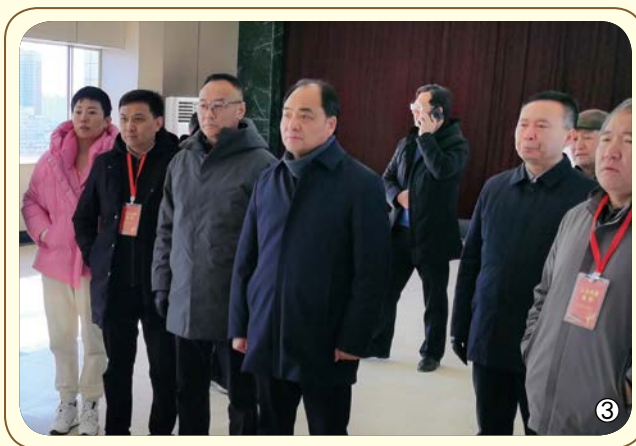
11月1日，市人大常委会副主任雷雪芹到汝阳县城关三中视察《关于促进我市农村基础教育提质发展的议案》办理情况

11月10日，市人大常委会党组成员、副主任杨劭春参加全省“四好农村路”暨旅游公路建设现场观摩活动

12月21日，市人大常委会党组成员、副主任宗国明到洛龙、西工、涧西等城区调研城市提质工作

11月9日，市人大常委会党组成员、副主任赵莉带队调研2023年度政府投资项目进展情况

12月28日，市人大常委会党组成员、副主任夏磊到河南东力重工机械有限公司调研先进铜基新材料产业





宣
传
人
大
工
作

展
示
代
表
风
采