

## 坚定不移加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系，洛阳再吹冲锋号！

深入贯彻党的二十大精神，认真落实省委十一届五次全会精神，昨日召开的市委十二届四次全体（扩大）会议，对市委常委会上半年工作进行总结，并着重对现代化产业体系建设进行再部署，动员全市上下以更加奋发有为的精神重塑产业格局，以产业发展新成效推动现代化洛阳建设迈上新台阶。

从一场场市委专题会，到一次次观摩推进会，再到这次市委全会，今日洛阳对产业发展的部署频次、重视程度，超乎想象。为什么坚定不移抓的是产业，凝心聚力抓的还是产业？这次全会重申缘由——因为“推进现代化建设，最核心的是建设现代化产业体系”，因为“加快建设现代化产业体系是重振洛阳辉煌的关键之举”！

回溯过往，正是“十大厂矿”的产业布局，造就了洛阳当年“共和国长子”辉煌，奠定了今日“副中心城市”的基础。今天我们要重振洛阳辉煌，就必须重振产业辉煌。传统产业占比较高，产业结构总体不优，当下洛阳产业发展不足的问题仍较突出。如果我们不从根本上改变这一局面，经济增长就缺乏强劲引擎，城市提质、乡村振兴、民生改善就没有持久动力，现代化洛阳建设就无从谈起。况且当前经济下行压力依然较大，要稳住经济基本盘，尤需在产业发展上持续用力，以稳产业来稳增长、稳预期。可以说，在全市发展大局中，产业“牵一发而动全身”。

“洛阳近两年大抓产业取得了明显成效！”奋进新征程、立足开局年，洛阳纵深推进“136”工作举措，抢占“风口产业”新赛道，产业发展活力涌动。看，中州时代新能源生产基地、洛阳石化百万吨乙烯等重大项目火热建设，一家家产业链配套企业紧跟“龙头”纷至沓来，一个个百亿乃至千亿级产业集群蓄势崛起；汉服体验、沉浸演艺、剧本娱乐等新文旅产业蓬勃兴起，上半年洛阳旅游人次和收入同比增长96%和134.6%，文旅产业逆势上扬；特色种植、牛羊养殖、民宿经济等乡村特色产业拔节生长，振兴图景加速呈现……今天的洛阳，也成了“有风的地方”！

当然，从传统走向新兴，从低端跃向高端，建设现代化产业体系注定是场艰辛跋涉，不会一蹴而就。正如今年上半年，全市生产总值同比增长3.9%，高于全省0.1个百分点，但低于全国1.6个百分点；规模以上工业增加值同比下降2.1%，低于全国全省增速。经济增速回落，固然与今年以来“外需承压、内需不足”的大环境有关，但根源还是在产业发展上。一方面，过去多年一次次错失风口，使洛阳产业格局迟迟未有大改变，经济发展的内生动力不强；另一方面，尽管我们今天落地了一大批“风口产业”项目，但目前多处在初期建设阶段，从投入到产出需要一个过程，对经济增长的拉动还不明显，无法立竿见影体现在当期经济指标上。

这就启示我们，要正确认识产业发展对经济增长的拉动规律，把握好当前与长远、显绩与潜绩的关系，发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神，保持历史耐心和战略定力，绝不能因经济指标一时波动就对发展产业产生动摇。同时，我们也要深入贯彻全会部署，积极抢抓新一轮产业变革、建设全国统一大市场、国家实施逆周期调节、新的消费需求不断涌现等带来的重大机遇，牢牢把握发展“风口产业”、强化科技创新、优化营商环境、打造过硬队伍等关键抓手，全力推动洛阳产业“乘风而上”。

“产业发展水平决定着现代化洛阳建设成败。”让我们牢牢把产业抓在手上，加快建设现代化产业体系，推动各方面工作向产业聚焦、各方面精力向产业集中、各方面资源向产业倾斜，奋力走出一条具有洛阳特色的产业强市之路！（来源：《洛阳日报》2023年8月11日第01版社论）

# 目录

2023 年 第 4 期 ( 总第 100 期 )

## 洛阳人大

主办 洛阳市人大常委会

《洛阳人大》编委会

主 任 李保国

副主任 徐 新 安颖芳

雷雪芹 杨劭春

宗国明 赵 莉

夏 磊 李书杰

委 员 ( 以姓氏笔画为序 )

田洪波 吕建民

任卫杰 李仁洁

张克轩 余培仕

杨振风 杨光灿

赵站伟 康凌香

温向前 靳春伟

### 卷首语

坚定不移加快建设现代化产业体系

### 特 稿

4 中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道

6 奋力攻坚闯难关 江 凌

10 中国共产党洛阳市第十二届委员会第四次全体会议决议

### 常委会视点

12 创新工作机制 推动人大工作高质量发展 李保国

15 发挥人大职能优势落实市委全会精神

16 市人大常委会研究出台 24 项举措助推洛阳现代化产业体系建设

### 立法聚焦

19 征求意见听心声 会议大厅变“餐厅” 张艳艳 王 亮

21 以高质量立法和监督助力洛阳牡丹名片越擦越亮 张艳艳

## 监督纵横

- 22 市人大常委会组织开展湿地保护“一法一条例”执法检查 张 峰  
23 伊洛河水变“清”记 王 亮 班 鹏

## 代表工作

- 25 代表回“家”民“声”落地 李现森  
29 小小村民议事会“议”出民族大团结 滕远达

## 代表风采

- 31 全国人大代表褚晓飞：为实体经济提供系统性支撑

## 调研报告

- 32 关于全市反电信网络诈骗工作情况的调研报告 任卫杰

## 工作交流

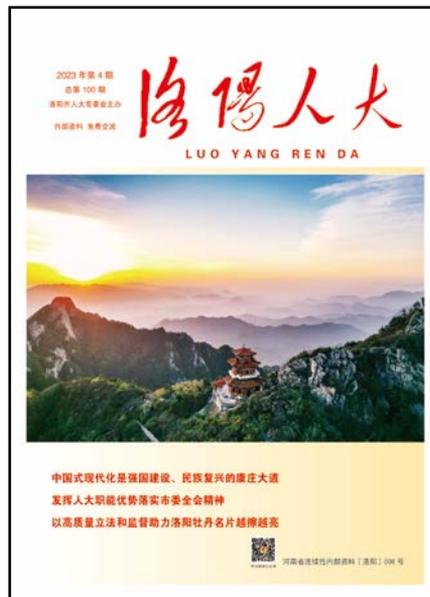
- 36 提升人大经济监督质效 助推洛阳高质量发展 张克轩

## 主任论坛

- 40 创新实践“1234”工作法不断推动代表工作高质量发展 张聿亭  
43 全链条清单式监督，有力提升监督质效 李文波

## 与法同行

- 46 习近平法治思想“十一个坚持”



封面图片：洛阳嵩县白云山

### 《洛阳人大》编辑部

主 编 李书杰  
副 主 编 余培仕 郭德荣 林明烟  
杨武伟 张艳艳  
责任编辑 王 亮 李现森  
编 辑 相兴娜  
版面设计 李艳艳  
地 址 洛阳市洛龙区太康路 18 号  
电 话 0379-63910867  
邮 编 471023  
E-mail lyrdxcb@126.com  
准印证号 河南省连续性内部资料〔洛阳〕008号  
批准机关 河南省新闻出版局  
印刷单位 洛阳市天彩印刷有限公司  
发送对象 全市人大系统、人大代表及有关外地市人大  
印刷日期 2023年9月20日  
印刷数量 2200本

# 中国式现代化是强国建设、 民族复兴的康庄大道

习近平

一个国家选择什么样的现代化道路，是由其历史传统、社会制度、发展条件、外部环境等诸多因素决定的。国情不同，现代化途径也会不同。实践证明，一个国家走向现代化，既要遵循现代化一般规律，更要符合本国实际，具有本国特色。中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的鲜明特色。党的二十大报告明确概括了中国式现代化5个方面的中国特色，深刻揭示了中国式现代化的科学内涵。这既是理论概括，也是实践要求，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。

康庄大道并不等于一马平川。要把中国式现代化5个方面的中国特色变为成功实践，把鲜明特色变成独特优势，需要付出巨大努力。

第一，人口规模巨大的现代化。这是中国式现代化的显著特征。人口规模不同，现代化的任务就不同，其艰巨性、复杂性就不同，发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。现在，全球进入现代化的国家也就20多个，总

人口10亿左右。中国14亿多人口整体迈入现代化，规模超过现有发达国家人口的总和，将极大地改变现代化的世界版图。这是人类历史上规模最大的现代化，也是难度最大的现代化。

超大规模的人口，既能提供充足的人力资源和超大规模市场，也带来一系列难题和挑战。光是解决14亿多人的吃饭问题，就是一个不小的挑战。还有就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等问题，哪一项解决起来都不容易，哪一项涉及的人群都是天文数字。我们想问题、作决策、办事情，首先要考虑人口基数问题，考虑我国城乡区域发展水平差异大等实际，既不能好高骛远，也不能因循守旧，要保持历史耐心，坚持稳中求进、循序渐进、持续推进。

第二，全体人民共同富裕的现代化。这是中国式现代化的本质特征，也是区别于西方现代化的显著标志。西方现代化的最大弊端，就是以资本为中心而不是以人民为中心，追求资本利益最大化而不是服务绝大多数人的利益，

导致贫富差距大、两极分化严重。一些发展中国家在现代化过程中曾接近发达国家的门槛，却掉进了“中等收入陷阱”，长期陷于停滞状态，甚至严重倒退，一个重要原因就是没有解决好两极分化、阶层固化等问题。

中国式现代化坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，在推动全体人民共同富裕上取得重要进展，特别是党的十八大以来打赢脱贫攻坚战，使近1亿农村贫困人口脱贫。现在，我们已经形成促进全体人民共同富裕的一整套思想理念、制度安排、政策举措。要在推动高质量发展、做好做大“蛋糕”的同时，进一步分好“蛋糕”，着力解决好就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等民生问题，构建三次分配协调配套的制度体系，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，依法引导和规范资本健康发展，逐步扩大中等收入群体、缩小收入分配差距，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，坚决防止两极分化。实现共同富裕是一个长期任务，必须久久为功，咬定青山不放松，不断取得新进展。

第三，物质文明和精神文明相协调的现代化。既要物质富足、也要精神富有，是中国式现代化的崇高追求。物质贫困不是社会主义，精神贫乏也不是社会主义。西方早期的现代化，一边是财富的积累，一边是信仰缺失、物欲横流。今天，西方国家日渐陷入困境，一个重要原因就是无法遏制资本贪婪的本性，无法解决物质主义膨胀、精神贫乏等痼疾。

中国式现代化既要物质财富极大丰富，也要精神财富极大丰富、在思想文化上自信自强。要坚持两手抓、两手硬，促进物质文明和精神文明相互协调、相互促进，让全体人民始终拥

有团结奋斗的思想基础、开拓进取的主动精神、健康向上的价值追求。要顺应人民日益增长的精神文化需求，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，加强理想信念教育和“四史”宣传教育，培育和弘扬社会主义核心价值观，发展社会主义先进文化，推出更多优秀文艺作品，不断丰富人民精神世界，提高全社会文明程度，促进人的全面发展。

第四，人与自然和谐共生的现代化。尊重自然、顺应自然、保护自然，促进人与自然和谐共生，是中国式现代化的鲜明特点。近代以来，西方国家的现代化大都经历了对自然资源肆意掠夺和生态环境恶性破坏的阶段，在创造巨大物质财富的同时，往往造成环境污染、资源枯竭等严重问题。我国人均能源资源禀赋严重不足，加快发展面临更多的能源资源和环境约束，这决定了我国不可能走西方现代化的老路。

中国式现代化坚持可持续发展，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为实现中华民族永续发展开辟了广阔前景。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，加快发展方式绿色转型，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，积极稳妥推进碳达峰碳中和，以高品质的生态环境支撑高质量发展。

第五，走和平发展道路的现代化。坚持和平发展，在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展，推动构建人类命运共同体，（下转第14页）

# 奋力攻坚闯难关

——在市委十二届四次全体（扩大）会议第二次全体会议上的讲话

河南省委常委、洛阳市委书记 江 凌

（2023年8月10日）

市委十二届四次全会圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。这次全会，聚焦建设现代化产业体系，对加快推进现代化洛阳建设进行了部署。会议期间，大家结合审议我代表市委常委会所作的讲话、市委常委会工作报告，以及提交会议的3个文件稿，进行了深入讨论，形成了广泛共识。通过讨论，大家有效解决了思想认识上的困惑和工作实践中的难题，进一步坚定了抓产业的信心决心，进一步认清了抓产业的重大机遇，也进一步把准了抓产业的关键抓手。全市各级各单位要认真贯彻落实全会部署要求，加快建设现代化产业体系，着力重塑产业格局，以产业发展新成效推动现代化洛阳建设迈上新台阶！

现代化洛阳建设不可能一帆风顺，每个阶段都会面临许多困难和问题。当前，全市经济正处在稳增长的关键节点，面临需求收缩、供给冲击、预期减弱等多重压力，从政府到企业，从市里到县里，各有各的难处。特别是对各级领导干部而言，抓产业、促创新、保民生等都需要解决投入问题，但地方财力普遍紧张，市场化融资能力不足，“钱从哪里来”的难题日

益突出；投资增长乏力，经济下行压力加大，加上还要消化统计数据历史遗留问题，“经济怎么稳”的难题更加凸显；国家安全、经济运行、安全生产、社会稳定等领域风险交织叠加，在经济下行压力下更容易出现问题，“风险如何防”的难题更为紧迫。可以说，我们正面临一个艰难的关口。面对重重困难，需要迎难而上的冲劲闯劲，需要破除瓶颈的真招实招，需要真抓实干的决心恒心。如果没有这样的状态，全会的部署要求就难以落到实处。大家作为“关键少数”，必须发挥示范引领作用，在困难面前不畏惧、不退缩，迎难而上、勇往直前，奋力攻坚闯难关，努力解决别人解决不了的问题、干成别人干不成的事情，以奋发有为的精神状态，把现代化洛阳建设不断推向前进。

第一，奋力攻坚闯难关，必须增强迎难而上的勇气

增强勇气是战胜困难的先决条件。当年林县人之所以能征服重重天险，建成举世闻名的“人工天河”红旗渠，正是凭着“誓把河山重安排”的勇气。安徽小岗村之所以能突破旧体

制的束缚，拉开中国农村“包产到户”改革的序幕，正是凭着“敢为天下先”的勇气。回顾洛阳的发展历程，新中国成立之初，我们之所以能从“一穷二白”迅速建设成为全国重要的工业基地，靠的是战天斗地、艰苦创业的勇气；改革开放后，我们之所以能实现从计划经济到市场经济的艰难转型，靠的是敢闯敢试、革故鼎新的勇气；过去这些年，我们之所以能克服融资难、招商难、征迁难、安置难等重重困难，实现城市格局大变化，跑出产业发展“加速度”，靠的是知重负重、锐意进取的勇气。干工作就是同困难作斗争，如果碰到问题就怕、遇到困难就躲，关键时刻站不出来、顶不上去、豁不出去，就无法战胜艰难险阻，更不可能成就宏图伟业。

勇气来自于使命。今后一个时期，是现代化洛阳建设全面起势、奋力推进的关键时期。我们要加快推进动能转换，走好以创新引领发展之路，实现从要素驱动发展向创新驱动发展的根本性转变。我们要加快推进产业转型，重塑产业格局，走出一条具有洛阳特色的产业强市之路。我们要加快推进城市提质，增强城市聚合优质资源能力，建设与副中心定位相匹配的现代化城市。我们要加快推进乡村振兴，激活乡村沉睡资源和发展动力，奋力开创农业农村现代化新局面。这些，都是现代化洛阳建设必须完成的重大任务，是我们必须担起的时代使命。完不成这些任务，现代化洛阳建设就无从谈起。我们要切实强化使命担当，以“逢山开路、遇水架桥”的勇气，团结带领全市上下不畏艰险、勇往直前，努力把一个个“不可能”变成“可能”，在现代化建设新征程中拼出一片新天地！

第二，奋力攻坚闯难关，必须掌握善作善成的方法

正确的方法是破解难题的“金钥匙”。焦裕禄以“吃别人嚼过的馍没味道”的求实精神，追洪水、查风口、探流沙，摸索出一套治理“三害”的办法，为改善兰考人民生活条件找到了正确路子。近年来，省委面对经济下行压力，打出开展“万人助万企”活动、推进“三个一批”项目建设等“组合拳”，有力推动了全省经济恢复向好。我们针对文旅市场出现的新变化，准确把握新文旅产业特征，在抢抓产业风口、创新引流方式等方面下功夫，积极探索新文旅产业发展路径，推动新文旅产业异军突起。我们针对城市提质遇到的融资难题，通过创新投融资模式，有效解决了城市更新、基础设施建设等项目资金来源，探索出一条城市建设市场化运作的新路子。干工作首先要找对方法，如果习惯于用老办法老套路，即便做了许多工作，也往往是事倍功半甚至是劳而无功。

正确的工作方法来源于思维理念的转变。要深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，运用好贯穿其中的立场观点方法，努力形成科学的思维理念。当前，尤其要强化市场思维、创新思维、系统思维。强化市场思维，就是要摆脱单纯依靠行政手段和体制内资源的路径依赖，提高市场化运作的能力水平，善于运用市场手段解决项目融资、要素保障、资源整合等问题，通过市场这只“无形之手”破解困局、推动发展。强化创新思维，就是要敢于打破各种条条框框的束缚，持续加强观念创新、体制创新、科技创新等各方面创新，善于运用创新办法破解发展难题，奋力闯

出新路子、打开新局面。强化系统思维，就是要跳出一时一事一地的局限，以系统观念观察和分析问题，综合运用法律、经济、行政等手段解决问题，协同推进各项工作，以重点领域突破带动全局工作跃升。“事必有法，然后可成”。我们一定要掌握正确的思维理念和工作方法，克服一个一个困难，解决一个一个的问题，不断开辟现代化洛阳建设新境界。

第三，奋力攻坚闯难关，必须弘扬真抓实干的作风

完成硬任务需要硬作风。深圳当年为了办好经济特区，以“时间就是金钱、效率就是生命”的拼劲紧抓快干，创造了举世瞩目的“深圳速度”，从边陲小镇一跃成为全国改革开放的窗口。浙江台州当年为了发展民营经济，各地各部门以“硬着头皮、厚着脸皮、磨破嘴皮、饿着肚皮、踏破脚皮”的“五皮”招商精神，千方百计招引龙头企业，擦亮了“民营经济看台州”的金字招牌。近年来，我们经受住疫情防控、防汛救灾等重大考验，靠的是各级领导深入一线、靠前指挥，广大干部不畏艰险、全力奋战；我们在短短两年时间里，推动产业发展、城市提质、乡村振兴等重点工作取得突破性进展，靠的是各地各部门以务实作风深度研究工作、以“有解”思维破解瓶颈问题、以效率意识推动工作落实。攻坚克难离不开过硬作风，如果研究工作不深不透、部署工作不实不细、落实工作效率不高，就无法扛住各种困难压力，也难以打开洛阳发展新局面。

弘扬真抓实干作风，关键是要把工作抓具体、抓深入。要在操作层面上深度研究工作，树牢“既要善于抓大事，更要把大事抓具体”

的理念，以解决具体问题为突破口，在操作层面拿出具体办法，把工作真正抓到点子上。要以“有解”思维破解瓶颈问题，切实扭转机械“把关”思维，针对具体问题创造性开展工作，努力把别人干不成的事情干成。要深入一线推动工作落实，坚持“一线工作法”，多到基层一线了解具体情况、解决具体问题、推动具体工作，确保工作真正落到实处。希望大家都做起而行之的“行动派”、“实干家”，以真抓实干的作风拼出一番新业绩，为现代化洛阳建设助力添彩。

第四，奋力攻坚闯难关，必须凝聚万众一心的合力

习近平总书记指出，“冲出迷雾走向光明，最强大的力量是同心合力，最有效的方法是和衷共济”。新中国成立之初，我们之所以能迅速建成全国重要的工业基地，靠的是“八方英才荟中州，千军万马战洛阳”的团结拼搏、艰苦奋斗。进入新时代，我们之所以能攻克坚中之坚、解决难中之难，实现近五百万贫困人口全部脱贫，靠的是全市上下同心合力、尽锐出战。近两年，我们之所以能实现中州时代新能源生产基地、洛阳石化百万吨乙烯等一批重大项目迅速落地，靠的是大员主动对接、专班全力攻坚、部门协同配合。团结就是力量，如果在工作推进的紧要关头缺乏大局意识，该牵头的统筹不力、协调不畅，该配合的消极被动、坐等对接，甚至推诿扯皮、各行其是，就会贻误时机、耽误发展。

凝聚合力必须强化大局意识。各地各部门要坚决贯彻落实党中央和省委、市委决策部署，始终胸怀“国之大者”、“省之要者”、“市

之重者”，找准自身工作与全局工作的结合点，主动加强与国家部委、省直厅局的汇报对接，深度融入全国全省全市发展大局，做到既为一域争光、更为全局添彩。各级领导干部要以大局为重，自觉在大局下想问题、作决策、抓落实，当牵头负责的工作涉及不是自己分管的领域时，要大胆协调、一抓到底，不能瞻前顾后、避事推脱。要建立健全重点工作定期会商、常态督导、激励约束等机制，推动全市上下形成齐心协力抓落实的良好氛围。只要我们立足一域、胸怀全局，心往一处想、劲往一处使，就一定能战胜前进道路上的一切艰难险阻，一定能把现代化洛阳建设不断推向前进，一定能实现重振洛阳辉煌的光荣梦想！

现在距离年底还有4个多月时间，各项工作任务都很艰巨。要持续扭住“三项重点工作”、用好“三个重要抓手”，全面贯彻本次市委全会精神，统筹抓好各项工作落实，确保完成年度目标任务。这里，简要强调几项具体工作：一要推动经济持续恢复向好。全面恢复经济是今年的头等大事。全市上下要集中精力拼经济，认真落实稳经济一揽子政策，加强经济运行调度，抓实抓好助企服务，提振市场主体信心，推动经济运行持续全面好转。二要持续抓好重点项目建设。项目建设是稳定经济增长的重要支撑、增强发展后劲的有效抓手。要统筹抓好产业发展、城市提质、乡村振兴、民生改善等

领域重点项目建设，持续加大精准招商力度，用市场化手段强化要素保障，推动项目建设提速提质，为经济发展提供有力支撑。三要深入开展全国文明城市创建。9月底前将进行第七届全国文明城市评选的最终测评。要抓住测评前的关键期，以举办省运会为契机，更有针对性地解决突出问题，通过高质量创建全国文明城市，持续提升城市知名度、美誉度和吸引力。四要防范化解风险隐患。经济下行压力下，各领域风险隐患将更加凸显。要持续防范化解国家安全、经济运行、安全生产、社会稳定等领域的风险隐患，确保社会大局稳定。当前正值防汛关键期，要加强预测预警和会商研判，盯紧重点部位，抓好关键环节，确保全市安全度汛。五要认真组织开展主题教育。在全党深入开展主题教育是党中央作出的重大部署，第二批主题教育将于9月份启动。要聚焦“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实实在在的成效。

世上无难事，只要肯登攀。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十大精神，坚定信心、真抓实干，加快建设现代化产业体系，在现代化洛阳建设新征程上迈出更加坚实的步伐！



（上接第22页）丽生态名片。要强化科学管理。相关部门要牢固树立“一盘棋”思想，加强彼此间的工作配合和协调联动，形成各负其责、齐抓共管的工作合力，全面有效贯彻实施好湿

地保护“一法一条例”。要坚持问题导向。加大执法力度，真正做到“有法必依、执法必严”，以法治思维与法治方式推进湿地保护，坚守湿地生态安全。  
（张峰）

# 中国共产党洛阳市第十二届委员会第四次全体会议决议

中国共产党洛阳市第十二届委员会第四次全体会议，于2023年8月10日召开。

全会由市委常委会主持，市委书记江凌代表市委常委会作了讲话，市委副书记、市长徐衣显就《关于提振信心防范风险推动经济平稳健康发展的实施意见》向全会作说明，市委常委、常务副市长张玉杰就《关于深化营商环境重点领域改革的实施方案》向全会作说明，市委常委、组织部部长王森就《关于全面提升干部队伍推动产业发展能力的实施方案》向全会作说明，并通报了《市委2022年度干部选拔任用工作“一报告两评议”结果》。

会讨论审议了市委常委会2023年上半年工作报告，审议通过了《关于提振信心防范风险推动经济平稳健康发展的实施意见》《关于深化营商环境重点领域改革的实施方案》《关于全面提升干部队伍推动产业发展能力的实施方案》。

全会充分肯定了市委常委会2023年上半年工作。一致认为，2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是推动经济运行整体好转的攻坚之年。市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、省委重大决策部署，团结带领全市干部群众，聚焦加快建强副中心、形成增长极，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，坚持以创新引领发展，抓好“三项重点工作”，用好“三个重要抓手”，奋力推动经济运行整体好转，加快推动产业格局重塑，大力实施创新驱动发展战略，着力统筹城乡区域发展，积极推进更高水平改革开放，不断开创文化繁荣发展新局面，持续提升人民群众生活品质，全面提升社会治理现代化水平，纵深推进全面从严治党，推动现代化洛阳建设迈出了坚实步伐。

全会指出，推进现代化建设，最核心的是建设现代化产业体系。经过近两年的努力，全市上下凝心聚力抓产业的氛围已经形成，要进一步强化共识，更加坚定建设现代化产业体系的信心决心。要深刻认识产业发展水平决定着现代化洛阳建设成败，抓住产业这个“牵一发而动全身”的关键点，推动各方面工作向产业聚焦、

各方面精力向产业集中、各方面资源向产业倾斜，加快重塑产业格局，为现代化洛阳建设注入强劲动能。要清醒认识洛阳近两年大抓产业取得的明显成效，坚定信心、保持定力，把产业发展牢牢抓在手上，走出一条具有洛阳特色的产业强市之路。要正确认识产业发展对经济增长的拉动规律，发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神，坚定不移抓产业，绝不能因经济指标一时波动就对发展产业产生动摇，真正通过做大做强产业，更好支撑和推动现代化洛阳建设。

全会强调，当前，产业发展既面临许多挑战，也面临重大机遇，要善于危中寻机、化危为机，准确认知、牢牢把握机遇，加快推动产业发展，在建设现代化产业体系上取得新突破。要抢抓新一轮产业变革带来的机遇，深入研究、准确把握产业发展趋势，下更大力气发展“风口产业”，积极抢占产业新赛道，在推动产业转型升级、塑造区域竞争优势上抢占先机，为实现经济持续恢复向好提供有力支撑。要抢抓建设全国统一大市场带来的机遇，以宽广的视野格局谋划推动产业发展，在大局中找准定位、发挥优势，积极开展跨区域产业合作，在更大范围内整合资源、拓展市场，加快推动产业转型升级。要抢抓国家实施逆周期调节带来的机遇，加强对宏观政策的深入研究，提高把握政策机遇的能力，把更多政策红利转化为推动产业发展、稳定经济运行的实际成效。要抢抓新的消费需求不断涌现带来的机遇，深入研究消费变化趋势，持续深化供给侧结构性改革，培育更多契合市场需求的新业态、新产品、新场景，更好发挥消费对经济增长的拉动作用。

全会强调，建设现代化产业体系，必须在落实产业发展“136”工作举措的基础上，坚持问题导向，进一步扭住关键抓手、拿出务实举措，更加精准有效地推动产业高质量发展。要在巩固传统产业基本盘的同时，立足实际把准制造业、乡村特色产业、文旅产业等领域产业风口，突出抓好“风口产业”集群发展、优质企业培育等工作，以开展“以投带引”为重点用好市场化投融资手段，着力发展“风口产业”，加快重塑产业格局，不断提升产业核心竞争力。要持续强化科技创新，着力以平台聚资源，依托科技产业社区培育壮大科技型企业，以数字技术赋能产业转型，统筹推进创新平台建设、创新人才引育、创新资本运作、创新主体培育和科技体制改革，更好以科技创新引领产业升级。要坚持用改革的思维和办法优化营商环境，突出以转变干部思维观念为核心优化政务环境，以深化要素市场化配置改革、下大力气破除市场壁垒为重点优化市场环境，以解决好企业涉法涉诉问题、弘扬契约精神为重点优化法治环境，着力形成良好的产业生态，更好地集聚优质资源、赢得竞争优势。要坚持学习培训和实践锻炼相结合，引导干部加快形成抓产业的新理念，着力提升把握产业风口、服务企业发展、运用资本市场、防范化解风险等方面专业能力，大力弘扬深度研究工作、一线解决问题、勇于攻坚克难、主动靠前服务、狠抓闭环落实等优良作风，加快建设一支适应产业发展需要的过硬干部队伍。

全会指出，面对经济下行压力，要提振市场主体信心，提振居民消费信心，提振扩大投资信心，提振产业发展信心，持（下转第39页）

# 创新工作机制 推动人大工作高质量发展

——在全省市县人大常委会主任学习班上的发言

洛阳市人大常委会党组书记、主任 李保国

（2023年9月15日）

人民代表大会制度是社会主义制度优越于西方资本主义制度的根本政治制度。在洛阳人大机关人员编制不足、年龄老化、业务能力不强以及运行机制不畅的状况下，如何把人民代表大会制度的优势和潜能发挥出来，推动人大工作高质量发展，实现新一届人大常委会工作开好局、起好步，改革创新是根本出路。今年以来，洛阳市人大常委会研究提出并践行落实“四个满意”总体目标、“六个坚定不移”原则方向、“六个致力于”目标导向、“六项重点工作”总体安排，充分发挥“六个表率作用”，创新建立立法、监督、代表、宣传、党务人事和后勤保障“五项统筹协调机制”，取得初步成效，省人大给予了肯定。市委书记江凌两次批示：市人大常委会上半年的工作和主动服务中心大局的意识值得充分肯定。

一、创新立法机制，将立法工作“统”起来  
为发挥人大立法职能优势，成立由市人大常委会主任任组长、分管副主任任副组长的立法工作统筹协调领导小组及办公室，办公室设

在法工委。加强立法工作力量，设立立法研究中心，法制委主任委员与法工委主任分设，法制委增设专业力量专司立法工作，在河南科技大学设立市人大立法研究基地，按照地方立法四项权限设立4个立法专家组。制定《洛阳市人大常委会立法工作办法》等7项制度，建立并实施由市人大常委会主任负总责、副主任负重要领导责任、分管法制委和法工委的副主任负第一责任、法制委和法工委负直接责任的立法工作责任制。围绕市委中心大局、群众急难愁盼，采取“小切口”立法，今年以来开展洛阳牡丹等3项立法，对既有住宅加装电梯等7项群众高度关心关注的事项作出决定。

二、创新监督机制，将监督工作“管”起来  
为发挥人大监督职能优势，将调研室、信访室、办公室综合科整合为综合与监督统筹协调办公室，除负责机关文字综合、信访件分办督办、机关督查外，还负责监督工作的谋划、协调、综合、督导和考评。成立由市人大常委会主任任组长、副主任任副组长、各县区人大

主任为成员的监督工作统筹协调领导小组及办公室。坚持依法监督与和谐监督相统一，聚焦市委重点、社会热点、改革堵点，今年以来开展监督事项 28 项，市县（区）联动开展监督事项 12 项，构建全市人大联动监督“一盘棋”新格局，实现了党委满意、政府满意、群众满意的效果。发挥人大综合监督、高层监督优势，制定《洛阳市人大常委会推动协同监督工作办法》，探索人大监督与政府监督、司法监督、



审计监督、统计监督、舆论监督、群众监督等协同监督新模式，努力形成监督整体合力。坚持问题导向，改革满意度测评、常委会听取审议报告、专题询问办法等，坚持常规监督与暗访监督相结合，围绕黄河流域生态保护和高质量发展等问题进行暗访检查，发现问题一督到底、直至解决，让人大监督“长牙、带电”，严防形式主义，树立人大监督权威。制定监督制度 16 项，推动监督工作规范化，提升监督质效。

三、创新代表机制，让代表工作“活”起来  
为发挥人大联系群众职能优势，成立由市

人大常委会主任任组长、副主任任副组长、各县区人大主任为成员的代表工作统筹协调领导小组及办公室，办公室设在代表工委。在市县（区）两级市民中心（便民服务中心）创新建立代表工作站 16 个，完善提升乡镇（街道）代表联络站 227 个，形成“三级代表联络站+两级代表工作站”“线上+线下”代表履职平台布局，支持代表最广泛联系群众、最充分履行职责。市委书记带头，人大代表中的市级领导、

五级人大代表全部进站与群众面对面，收集社情民意，帮助排忧解难。制定《关于加强代表工作能力建设的 26 条举措》等制度 8 项，成立专业代表小组 8 个，发挥代表专业优势、汇集代表智慧力量。向全市 1.2 万余名五级人大代表发出“加快建设现代产业体系，人大代表走在前作表率”倡议书，常

态化组织开展“人大代表走洛阳”专题活动，鼓励人大代表走街入户、建言献策。建立市人大常委会主任会议统筹督办、专委会对口督办、代表工委综合督办、代表参与督办、承办单位内部督办的“大督办”机制，确保代表建议落到实处。开展代表履职考核评价，评选年度优秀人大代表、优秀建言献策人大代表，并将其作为代表连选连任的重要依据，充分调动代表履职尽责的积极性。

四、创新宣传机制，让人大声音“响”起来  
为充分发挥新闻宣传在人大工作高质量发

展中的“方向盘”“指挥棒”“扩音器”“助推剂”作用，将办公室信息宣传科、调研室法治宣传科整合为新闻宣传办公室。成立由市人大常委会主任任组长、副主任任副组长、各县（区）人大主任为成员的新闻宣传工作领导小组及办公室。制定《新闻宣传工作管理办法》《新闻宣传工作考评办法》等8项制度，充分发挥洛阳人大杂志、网站和微信公众号宣传阵地作用，把刊物做精、网站做优、微信做活。出台《新闻宣传联络员通讯员管理办法》，建立100余人专兼职新闻宣传队伍，开展业务培训，形成宣传合力。截至8月底，在市级以上主流媒体刊发稿件648篇，与上年同期增长121%，其中在省级以上媒体发稿129篇，比去年同期增长10.37倍。一批有份量的新闻稿件在中国人民大学网、河南人大网、《人大建设》、河南日报等主流媒体刊发。洛阳人大新闻宣传工作经验

做法在省人大办公厅《人大调查研究》刊发。新闻宣传在推动洛阳人大工作高质量发展中发挥了积极作用。

#### 五、创新管理机制，让机关建设“强”起来

按照“四个机关”职能定位，全面加强人大机关自身建设，成立机关党务人事和后勤管理工作领导小组及办公室，制定关于加强政治建设的意见、加强党风廉政建设的规定等制度，教育引导机关党员干部持续强化理论武装，自觉遵守政治纪律和政治规矩。修订《市人大常委会党组和机关党组工作规则》，明确职责、理顺关系。制定《关于激励党员干部担当作为实施办法》等制度，定期评选担当作为者，形成浓厚的担当干事氛围。加强人大规范化建设，今年以来制定修订完善制度54项，形成以制度约束人、以制度规范事的机制。

（上接第5页）是中国式现代化的突出特征。西方国家的现代化，充满战争、贩奴、殖民、掠夺等血腥罪恶，给广大发展中国家带来深重苦难。中华民族经历了西方列强侵略、凌辱的悲惨历史，深知和平的宝贵，决不可能重复西方国家的老路。

中国式现代化坚持独立自主、自力更生，依靠全体人民的辛勤劳动和创新创造发展壮大自己，通过激发内生动力与和平利用外部资源相结合的方式来实现国家发展，不以任何形式压迫其他民族、掠夺他国资源财富，而是为广大发展中国家提供力所能及的支持和帮助。我们要始终高举和平、发展、合作、共赢旗帜，奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇。积极参与全球治理体系改

革和建设，践行真正的多边主义，弘扬全人类共同价值，推动落实全球发展倡议和全球安全倡议，努力为人类和平与发展作出更大贡献。

新中国成立特别是改革开放以来，我们用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹，为中华民族伟大复兴开辟了广阔前景。实践证明，中国式现代化走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。

这是习近平总书记2023年2月7日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班上讲话的一部分。

## 发挥人大职能优势落实市委全会精神

8月11日上午,市人大常委会召开党组(扩大)会议,研究提出了贯彻落实市委十二届四次全会精神的具体措施。市人大常委会党组成员及有关部门负责同志围绕学习贯彻落实市委全会精神和决策部署,进一步统一思想认识,结合人大职能优势,做好人大立法、监督、代表、干部队伍建设等工作逐一进行交流发言。市人大常委会党组书记、主任李保国主持会议,要求在对照全会决策部署中挖掘人大工作落实全会精神的结合点、着力点、侧重点、创新点、突破点、出彩点,坚持问题导向,牢固树立“有解思维”,以更高工作标准、更实工作举措、更严工作作风,全面提高新时代人大工作质效,服务保障市委全会精神落实见效。

会议指出,市委十二届四次全会是在加快推进现代化洛阳建设的关键时刻召开的一次十分重要的会议,引导全市上下坚定信心决心,凝心聚力抓产业、奋力攻坚闯难关,洛阳市人大常委会要积极融入、主动作为,深刻理解把握全会精神实质,充分发挥职能作用,在推进现代化产业体系建设、现代化洛阳建设中贡献人大力量。

会议要求,要充分发挥人大立法职能优势,对照全会部署要求梳理立法项目,条件成熟的尽快立法,立法不成熟的尽快做出人大决定,充分发挥立法对经济社会发展的引领、推动和保障作用,探索制定破解行政审批瓶颈推动重大项目加快落地、支持风口产业发展等决定,研究制定洛阳牡丹条例、促进邻里中心建设发展、洛阳市老字号等名牌保护传承发展的地方性法规,进一步优化立法机制、强化立法队伍专业能力建设,为现代化洛阳建设提供坚强法治保障。要充分发挥人大综合监督职能优势,把监督项目统筹到全会部署重点任务上来,在监督内容、监督方式方法、监督质效上下功夫,统筹做好全面监督与重点监督,助推风口产业高质量发展、助推产业集群建设、助推优化市场环境等重点部署,增强人大监督实效为经济社会高质量发展保驾护航。要充分发挥人大联系群众优势,发挥代表密切联系群众作用,依法履行人大职责,聚焦产业发展,研究探索有效途径,推动人大代表积极建言献策,在产业发展中发挥好监督作用和市场主体作用。坚持全过程人民民主,广泛开展调研,(下转第24页)

# 市人大常委会研究出台 24 项举措 助推洛阳现代化产业体系建设

日前，洛阳市人大常委会结合人大立法、监督、联系群众等职能优势，从全力助推“风口产业”发展、全力助推科技创新、全力助推营商环境优化、全力打造过硬队伍四个方面，研究提出了 24 项助推洛阳现代化产业体系建设举措。

## 在全力助推“风口产业”发展方面

市人大常委会明确，将于今年年底前，陆续出台《关于加快发展洛阳“风口产业”的决定》《洛阳牡丹保护与发展条例》《洛阳市特色餐饮传承与发展条例》等。同时，听取和审议洛阳市先进装备制造业延链补链强链工作开展情况的报告、洛阳市开发区改革情况的报告等，以一系列条文举措为全市风口产业发展提供坚强保障。

## 在全力助推科技创新方面

市人大常委会将于今年年底前开展《关于促进科技产业社区发展的决定》《洛阳市科技

创新促进条例》立法调研，以法治手段促进要素供给、核心技术、产业链配套企业向社区集聚，助力形成科技产业集群，同时大力推进全市产业转型升级。此外，市人大还将听取和审议关于科技创新工作情况的报告等，助力创新平台建设、科技型企业培育、数字化转型等重点工作有序推进。

## 在全力助推营商环境优化方面

市人大常委会将通过出台相关文件、开展立法调研、加强监督等举措，推动侵犯企业经营自主权、知识产权等涉法涉诉案件合理有效解决，依法保护市场主体合法权益，加快形成有利于企业健康发展的法治环境。

## 在全力打造过硬队伍方面

市人大常委会将发布“加快建设现代化产业体系，人大代表走在前作表率”倡议书，号召全市人大系统积极发挥“六个表率”作用，为推动现代化产业体系建设贡献智慧和力量。

此外，市人大还将组织开展“人大代表走洛阳”“落实市委全会精神，人大机关干部在行动”等系列活动，推动人大系统进一步转变思维理念、提升专业能力、锤炼过硬作风。

洛阳市人大常委会新闻宣传工作领导小组办公室主动谋划、及时跟进、积极策划并第一时间在市人大新媒体平台开设了《“有解”思维大家谈》专题，市人大常委会党组成员及有关负责同志、全市各县区人大主任、各级人大代表等围绕学习贯彻落实市委全会精神 and 决策部署，结合人大职能优势和各自工作实际，围绕做好人大立法、监督、代表、新闻宣传、自身建设等工作谈认识、讲体会、理思路，市人大常委会有关负责人积极参与此次系列举措的制定，并结合自身负责领域，提出具体贯彻落实方法。

“人大干部队伍建设要在思维理念更新、专业能力提升、工作作风转变上持续用力。”市人大常委会党组副书记、副主任徐新表示，要在强化科技创新、优化营商环境、推动司法公平正义上体现人大作为，加强对“风口产业”专业知识的学习和干部的培训交流，激发人大干部在推动产业发展中的工作动力。

“要充分发挥人大联系人民群众优势和作用，在加快建设现代化产业体系中步调一致、同心同向。”市人大常委会党组副书记、副主任安颖芳表示，要及时发出“加快建设现代化产业体系，人大代表走在前作表率”倡议书，并市县联动开展好“人大代表走洛阳”主题活动，充分发挥人大代表作用，为产业发展找问题、提建议、促落实。

“全会提出了产业发展的重要意义、战略机遇、关键抓手，也明确了科技创新工作的目

标方向。”市人大常委会副主任雷雪芹表示，要全面对标全会部署，研究提出符合洛阳市实际的、对科技创新工作切实起到推动提升作用的意见建议，持续对贯彻落实情况进行跟踪督办，助力以科技创新引领产业升级。

“要深挖社会需求，扣准地方发展脉搏，制定好洛阳牡丹、洛阳特色餐饮等地方性法规。”市人大常委会党组成员、副主任杨劭春表示，要围绕推动现代化产业体系建设，提前谋划布局2024年立法项目，强化“有解”思维，体现地方立法的党性、人民性、科学性和有效性，切实以高质量立法护航我市经济社会高质量发展。

“要把监督项目统筹到全会部署重点任务上来，在监督内容、监督方式方法、监督质效上下功夫，以人大监督实效护航经济社会高质量发展。”市人大常委会党组成员、副主任宗国明表示，要聚焦产业格局重塑，在助推“风口产业”发展、产业集群发展、优质企业培育、市场化投融资服务上发挥人大监督效能。

“市委全会的召开，对加快构建特色鲜明的县域现代化产业体系具有重要指导意义。”市人大常委会党组成员、副主任、栾川县委书记赵莉表示，将积极抢抓重大发展机遇，持续优化调整产业结构和产品结构，培育发展新文旅、高端民宿、康养等风口产业，不断壮大特色种养、中药材、食用菌等特色富民产业，为全市经济社会发展大局作出更大贡献。

“要以新的思维理念重新梳理和审视人大社会建设和民族侨务工作，把长板研究透、短板梳理清、底板把握准。”市人大常委会党组成员、副主任夏磊表示，要在发展举措上谋深谋细，切实把全会的部署要求转化为工作思

路、细化为实际举措、实化为具体行动，推动社会建设、文化旅游、民族宗教等各项工作高质量发展。

“要充分发挥人大立法职能优势，对照全会部署要求梳理立法项目，优化立法机制，加强立法队伍建设。”市人大常委会党组成员、秘书长李书杰表示，要探索制定支持“风口产业”发展、优化涉企行政执法推动法治化营商环境建设等决定，研究制定相关地方性法规，以人大高质量立法推动现代化洛阳建设。

“推动产业发展意义重大、抢抓产业发展风口刻不容缓、助力产业发展大有可为。”市人大常委会财经工委主任张克轩表示，将重点围绕十大产业集群、17条产业链、“三个一批”项目建设、开发区改革、优化营商环境等内容，做细做实经济监督工作。

“全会全面分析了当前宏观经济形势和洛阳经济运行态势，为全市产业发展指明了方向。”市人大常委会城建环保工委主任赵站伟表示，将推动提升人大机关干部和各级人大代表服务产业发展的能力，为产业发展出谋献策。

“法工委将着力在‘小切口’‘立小法’上寻求解决之道，以钉钉子精神落实好各项任务。”市人大常委会法工委主任康凌香表示，将深入贯彻学习市委十二届四次全会精神，为我市现代化产业体系建设提供法治保障。

市人大常委会预算工委主任靳春伟表示，将进一步加强预算执行、税收征管、审计整改监督，确保政府服务水平持续优化、企业生产经营负担不断减轻，实现财政资源优化

配置、财政资金高效使用。

“要积极引导各级代表在产业发展等方面更好发挥作用。”市人大常委会人事代表工委主任杨振风表示，要积极引导，充分、主动、有效展现人大代表新作为新担当，结合“五联系”工作，依托区域代表小组、专业代表小组，充分听取意见建议，推动洛阳建设现代化产业体系工作高质高效、出新出彩。

市人大常委会监察和司法工委主任任卫杰表示，将带领团队成员以真抓实干的过硬作风开展好涉企案件评议、员额法官检察官履职评议、执行工作专题询问等司法监督工作，以解决具体问题为突破口，以点带面推动司法公平公正，努力实现“四个满意”工作目标。

“要持续做好跟踪问效，坚持一抓到底，督促问题得到妥善解决。”市人大常委会民侨外工委主任温向前表示，将重点监督高端休闲、沉浸演艺、剧本娱乐、研学旅行等新兴文旅产业，聚焦关键环节、关键点，推进形成工作合力，充分发挥人大职能作用，助推加快现代化产业体系建设。

“人大要主动融入、积极作为，对照市委全会决策部署，找准人大工作落实全会精神并结合点、着力点、侧重点、创新点、突破点、出彩点。”李保国强调，要坚持问题导向，树立“有解思维”，以更高工作标准、更实工作举措、更严工作作风，全面提高新时代人大工作质效，推动市委全会精神落实见效。

（新闻宣传办公室）

## 征求意见听心声 会议大厅变“餐厅”

“午饭有点简单了，咱们就在座位上吃，十分钟后继续讨论。”7月3日13时10分，洛阳市人大常委会党组书记、主任李保国歉意地对与会人员说道。

一场会、几十人、一点多、会议室、吃盒饭……为了让立法更具有“党性、人民性、科学性、有效性”，一场持续近6小时“烧脑”正在进行中……

“刚才大家都谈了很好的意见建议，为了节约时间提高效率，咱们继续讨论第四章第四十三条……”当李保国再次主持开始座谈时，时间刚好来到13时20分。

上午9时，《洛阳市住宅物业管理条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）征求意见座谈会在市人大常委会机关召开，李保国组织有关市直单位、街道、社区负责人以及立法专家、律师代表、物业服务企业代表、业主代表等32人，就《条例（草案）》逐条逐款、逐字逐句进行研讨，听取意见建议。

“今天召开座谈会，就是要对《条例（草案）》进行再研究、再提升。不管是法律专家，还是基层代表，我们都有一个共同的身份，就是业

主。希望各位业主敞开心怀，直抒胸臆，积极发表真知灼见，确保接地气、立得住、真管用。”李保国的一席开场白，极大地缓和了现场气氛。

此前，我市制定《条例（草案）》后，市人大常委会已多次组织专家学者、社会公众征求意见建议，并数次前往基层立法联系点和各县区实地调研且进行多轮审议修改。

“破解物业管理难题，必须旗帜鲜明坚持党的领导，发挥社区党组织的社区治理中的战斗堡垒作用，把党的政治优势、组织优势转化为社区治理优势。”当讨论到《条例（草案）》第三条有关党建引领条文时，市住建局党组成员付晓毅感慨地说道。

付晓毅的一席话打开了众人的话匣子，大家围绕《条例（草案）》的每一条每一款，你一言我一语，充分地发表意见建议，激烈地碰撞着思想，气氛相当热烈。

“物业管理首先要厘清各个部门职责，解决好谁来管、管什么、怎么管的问题。”王城路街道办事处主任王瑞佳认为，只有明确职责，才能各司其职、各负其责，才能把物业管理工作放在心上、抓在手上、落实到行动上。

业主委员会是全体业主共同利益的代表，在物业管理和服务中有着不可替代的作用。在河南科技大学图书馆馆长、原法学院院长杨连专看来，业主委员会就像一座“连心桥”，监督物业，沟通各方，推动小区实现共建共治共享。他建议，作为业主委员会成立前代行职责的物业管理委员会，应明确成立时限要求。

“这个建议提得好。”李保国接过杨连专的话说，对于暂时无法成立业主委员会的小区，应规定在一定时间内成立物业管理委员会，真正实现小区自治组织的全覆盖。

小区的公共安全也是事关民生福祉的重要大事。“明确了物业管理区域内6种禁止性行为，为打造平安小区、构建和谐家园提供了法律保障。”市中院党组成员、副院长牛振宇说，对于私搭乱建、设置广告牌等行为，也应当明确禁止。

（上接第19页）工作谋划推进，深入研究落实科学精准立法，大兴调查研究，多次组织召开座谈会、研讨会，广泛听取意见建议，充分汇聚民意民智，坚持全过程人民民主，吸收借鉴外地市相关法律法规成果，确保立法内容“巧快灵”“真管用”，致力于在现代化洛阳建设中贡献人大力量。

“要凝聚牡丹种植与保护的群众力量，鼓励、支持民间广泛进行牡丹种植，加强牡丹文化挖掘与传播，强化洛阳牡丹宣传力度、提高美誉度，形成全社会种牡丹、爱牡丹、颂牡丹的良好氛围。”李保国指出，要坚持科学精准立法，以发展制约、产业短板和市场需求为导向，做好牡丹产业资源整合和生产要素保障，推进牡丹科技创新和成果转化，全方位支持牡

……

时间在热烈的讨论中不经意间流逝，不知不觉已过午时，高度集中的“烧脑”研讨，让每个人都无法停下思绪、忘了注意时间，于是就发生了开头“集体用餐”的一幕。

14时10分，终于迎来圆满达成的时刻。近6个小时集智攻关、群策群力，为制定真见效、真管用、可操作性强的法规奠定了坚实基础。

“让大家跟我们一起‘拼’了这么长时间，向大家表示感谢。”李保国强调，人大工作要紧紧围绕党委中心大局和人民群众呼声期盼，以“时时放不下心”的责任感和“时不我待”的紧迫感去谋划去推进，确保取得让党委满意、人民群众满意、代表满意、监督对象满意的工作质效，为推进现代化洛阳建设贡献人大力量。

（张艳艳 王亮）

丹产业发展。要不断增强责任意识，进一步细化明确职责分工，充分调动政府各部门、相关行业协会、高校等各方力量，细化分工明确职责，从牡丹种植到深加工以及文化发展传承等全流程厘清责任分工，强化沟通协作，形成合力，切实以工作高质效推动洛阳牡丹保护和高质量发展。

“我们将充分发挥人大立法监督职能，建立及时发现问题、整改问题的常态长效机制。”会议在热烈的气氛中接近尾声，《洛阳牡丹条例（草案）》也在群策群力中愈辩愈明、精益求精，李保国强调，相关部门要定期向市人大常委会汇报牡丹条例施行情况，确保法规与时俱进、切实管用、行之有效，助力“牡丹花都北国花城”城市名片越擦越亮。（张艳艳）

## 以高质量立法和监督

# 助力洛阳牡丹名片越擦越亮



丹种植也亟待支持和技术指导。”

座谈会上，洛阳市人大常委会相关工委室、市司法局、市林业局、市城市管理局、市文广旅局、市农林科学院等有关部门负责人及立法专家等，围绕洛阳牡丹立法进行了深入研讨，从部门职责界定与划分、要素保障、种质资源保护、沉浸式场景

“要充分发挥人大立法与监督职能，确保立法科学监督有效，为打造国际知名的牡丹花都贡献人大力量。”8月9日，洛阳市人大常委会组织召开《洛阳牡丹条例（草案）》立法座谈会，市人大常委会主任李保国说道。

“要明确相关部门职责，确保切实可行。同时，还要充分发挥相关行业协会的作用，加强管理、推动发展。”“要把国际知名的文化品牌变成产业发展和市场动力，把历史文化资源挖掘修复好、传承保护好、充分利用好，真正让牡丹造福一方。”“目前还存在产业结构不优、科研投入与转化率不高等问题，民间牡

丹种植也亟待支持和技术指导。”

打造、文旅文创产品延伸、牡丹文化挖掘与修复传承等方面提出了意见建议。

洛阳牡丹承载着洛阳的自然、历史、文化与发展，在提升城市品质、推动乡村振兴、促进文旅产业发展等方面发挥着重要作用。针对当前存在的保护力度不强、产业发展不足、文化传承不够等问题，如何有力有效把现有优势保护发扬好、把存在问题解决到位，是立良法促善治的关键。

今年以来，洛阳市人大常委会紧紧围绕市委决策部署，充分发挥人大职能作用，把洛阳牡丹保护与发展作为年度重点（下转第18页）

## 市人大常委会组织开展湿地保护 “一法一条例”执法检查

按照市人大常委会统一部署，7月26日，市人大常委会农工委和城建环保工委组成执法检查组，深入孟津黄河湿地国家级自然保护区和宜阳洛河省级湿地公园，对《中华人民共和国湿地保护法》和《河南省湿地保护条例》（以下简称“一法一条例”）贯彻落实情况进行检查。

夏日的黄河湿地国家级自然保护区台荫区域内，水面波光粼粼，蒲苇绿意盎然。此起彼伏的鸟鸣声和着潺潺的流水声、绿植的沙声，仿佛奏响了一支美妙的乐曲，一副生态和谐景象。近年来，孟津区采取多种措施不断强化湿地保护和恢复，累计恢复湿地生态31000亩，保护区生态环境明显改善，生物多样性显著增加。共记录到鸟类310种，数量达15万余只，孟津黄河湿地现已成为沿黄绿色生态屏障和新晋网红打卡地。宜阳县大力推进洛河省级湿地公园建设，逐步形成了河湖相连，绿树成荫，人与自然和谐共生的生态景观。公园内湿地面积1227.45公顷，湿地率89.68%，三年来分布植物增加了112种达到304种，动物增加70种达到179种，湿地公园保护建设取得可喜成绩。

检查组一行围绕法规学习宣传、法定职责

落实、执法司法情况、动态监测预警等内容，实地查看湿地保护利用、湿地资源管理、湿地修复等实施情况，详细了解“一法一条例”实施中存在的问题和原因。检查组表示，近年来，我市深入贯彻黄河流域生态保护和高质量发展战略，积极创建国际湿地城市，将湿地保有量、湿地保护率、湿地保护修复面积等作为生态保护的重要内容，大力整治和腾退河湖岸线，积极开展湿地资源动态监测，持续推进湿地保护修复，取得了阶段性明显成效。

检查组指出，开展湿地保护“一法一条例”执法检查是深入贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想、积极践行“绿水青山就是金山银山”理念的具体体现，是保护湿地安全的重要举措。要广泛开展普法宣传。结合“世界湿地日”“世界环境日”“爱鸟周”等活动，不断完善宣教体系建设，进一步凝聚全社会珍爱湿地、保护湿地的共识。要突出湿地生态保护。坚持人与自然和谐共生，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，推动湿地的系统保护和可持续利用，真正让遍布城乡的湿地成为美丽洛阳的亮（下转第9页）

## 伊洛河水变“清”记

8月4日，洛阳市人大常委会组织对伊洛河出境水质达标情况进行实地督查，先后查看沿河退城入园企业搬迁工作落实情况和洛河上游河道水质、伊洛河出境断面水质状况，现场听取伊洛河流域水环境质量整治工作情况的汇报。

“5月份以来，通过不定期对洛河佃庄至巩义段进行抽查暗访，没有再发现水体颜色异常现象。从连续3个月对洛河出境断面水质监测情况来看，水质均达到省定考核目标。”市人大常委会有关负责人表示，昔日的异常水体不见了，伊洛河水又“清”了起来。

伊河、洛河汇流形成的伊洛河是黄河的一条重要支流，伊洛河流域生态环境事关黄河保护大计。今年4月14日，洛阳市人大常委会主任李保国采取“四不两直”的方式，沿洛河一线暗访检查《中华人民共和国黄河保护法》落实情况，在伊洛河中州渠交汇口至寺沟渡口流域，发现水质出现明显异常。

“这里的水都成了暗红色，有可能存在污染的问题。要迅速查明污染源头，坚决查处违法行为，同时要举一反三，全面摸排，确保我市水生态环境质量持续向好。”李保国当即要求把暗访问题向市生态环境部门反馈，并要求市人大相关工委室要监督推动市生态环境部门切实履行环保责任，抓好整改落实，努力营造“天蓝、水清、地绿”的优美生态环境，厚植洛阳高质量发展优势。

为了彻底查清伊洛河污染源头，在随后一个月时间里，市生态环境部门在市人大的监督下，先后采取了无人机排查、声纳探测仪探测、水下摄像头搜寻、暗管探测仪探查、人工潜水摸排等多种手段进行溯源调查，同时对沿线厂房、院落逐一排查，对暗管探测异常点位进行开挖确认，基本确定排污源头和涉事化工企业。

为进一步摸清暗访查出问题的整改落实情况，5月2日，李保国再次轻车简从暗访检查，顾不得道路坎坷，只身穿越茂密的芦苇丛，沿

着岸边仔细勘察比对,发现水体颜色虽有好转,但依然呈现红色。“污染源头并没有彻底堵住,违法排污问题依法存在。”李保国强调,要采取果断措施,彻查问题源头,坚决向环境违法行为说不,同时要发挥人大职能作用,加大暗访监督力度,加强暗访监督制度化建设,持续跟踪问效,做到问题整改不到位不放过。

4天后,洛阳市人大常委会党组会议研究通过了《洛阳市人大常委会暗访监督办法》,明确了暗访监督的内容、形式、组织程序及查出问题交办、跟踪、督导、落实等工作要求,为推进暗访监督工作常态化、规范化提供了制度保障。同时,还专门就黄河保护制定出台《中华人民共和国黄河保护法》执行情况暗访监督制度,明确相关部门责任及暗访内容、时间要求,为守护黄河安澜贡献人大监督力量。

在市人大常委会的持续监督推动下,市直相关部门加大排查整治力度,依照洛阳市退城入园有关要求,督促相关企业搬迁撤离洛河沿岸,封闭排污口。同时,对洛河佃庄段岸边堆放的夹杂有红色染料的渣土进行脱色处置,共

处置渣土5车40吨,全面消除环境污染风险隐患。此后,市人大城建环保工委会同市生态环境部门先后5次对洛河佃庄段进行抽查暗访和水质监测,水体变色问题不复存在,水质监测结果正常。

“下一步,我们将加大排查力度,加强日常监测,加密巡河频次,持续对河流周边区域进行排查巡查,顶格查处偷排偷放等恶意环境违法行为,形成震慑。同时,广泛发动群众,鼓励周边群众提供环境违法线索,确保及时发现洛河水质异常等问题,让环境违法行为无处遁形。”市生态环境部门相关负责人表示。

“伊洛河水变‘清’来之不易,体现了人大监督求效、一督到底的决心。”李保国指出,要始终坚持问题导向,充分发挥人大职能作用,常态化开展暗访监督,把发现问题、解决问题贯穿人大履职全过程,以真抓实干、务求实效的工作作风助推洛阳经济社会高质量发展,为现代化洛阳建设贡献人大力量。

(王亮 班鹏)

(上接第15页)听取意见建议,加强市县联动,在加快建设现代化产业体系中步调一致、同心同向,发挥出积极作用。

会议强调,要加强市人大常委会及机关的干部队伍建设,提高服务保障现代化产业体系建设的能 力,常委会党组成员率先垂范,带动全体干部认真学习研究,把思想统一到市委增强服务保障产业发展能力上来,提高积极性、增强责任感,结合工作实际,研究出台具体可行的举措,推进人才队伍建设和体制机制完善,

充分调动人大干部干事创业积极性,加快转变思维观念,锤炼“四敢精神”,引导推动履职尽责、担当作为。要在服从服务保障市委中心大局中找准人大工作结合点,对服务保障市委全会精神落地见效举措建立清单制、台账制、责任制,加强督促指导和宣传引导,用行之有效的具体举措,一手抓方法和责任,一手抓动力和成效,充分挖掘人大职能优势,进一步推动人大工作高质量发展,更好服务保障市委中心大局。

(新闻宣传办公室)

## 代表回“家” 民“声”落地

如何加强和改进代表闭会期间的活动，推动代表闭会期间的履职走深走实，把群众反映的“问题清单”变成代表“履职清单”，做好人民群众的“代言人”？河南省洛阳市人大常委会的经验是，建设好、完善好、利用好代表“家站”，实现代表工作制度化常态化，用实际行动不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### “家站”全覆盖 画好“同心圆”

将代表“家站”作为民主民意表达的重要平台，持续提升运行质量水平，让代表成为群众的“贴心人”，实现进得了门、找得到人、说得上话、议得成事，洛阳市各级人大一直在努力、在实践。

项目“由民作主”，监督“全程参与”。涧西区周山路街道鸿运小区加装电梯的“招标会议”在街道人大代表联络站如期进行。与以往不同的是，此次招标是由人大代表、社区工作人员、居民代表和两家电梯公司共同参与。整个过程依法依规、规范有序，既共同选出了

老旧小区加装电梯的项目建设方，也选出了居民认可、群众满意的优质供应商。

见微知著。让履职“小阵地”释放发展“大能量”，创新在县区建立代表联络总站，推行“扫码亮身份”工作，形成“三级代表联络站+两级代表工作站”、“线上联络（工作）站+线下联络（工作）站”……全市227个代表联络站正精准发力，让代表工作不断推陈出新、生机盎然。

跟踪督促完成社区后门加装隔离护栏50米、老旧破损屋顶整治37户，完成人行道加装护栏2000米，从推动治理校门口交通秩序，到督促小区配套设施规划建设……

走进涧西区周山路街道人大代表联络站，宽敞明亮的大厅内，驻站代表年度接待计划、接待安排等一目了然，人大代表晒出的“履职清单”让人眼前一亮。

建设好、完善好、利用好代表“家站”，实现“家站”常用、代表常来、实事常办、群众常赞，是全面贯彻“全过程民主”的一个重要举措。孟津区常袋镇马岭村两户村民因种地过界发生纠纷，常袋镇人大代表联络站及时介

入全程参与调解，顺利协调解决了争端，有效避免事态扩大。在嵩县车村镇，代表联络站工作下沉到村里，人大代表同镇村工作组一道围绕产业发展规划、土地流转等同向发力。

夏日的雨后，凉风习习。7月12日晚上，洛龙区关林街道办事处代表联络站正组织开展一个展览、一次学习、一场交流的“三个一”活动。洛龙区人大常委会主任刘文文介绍，洛龙区在建设了区人大代表联络总站1个，镇（街道）代表联络站14个，社区、行业代表联络点多个的“1+14+N”的大代表联络站立体网络的基础上，还推行了“人大代表晚间接待选民”工作机制，把代表接待选民的时间从白天延伸至晚上，帮助代表实现从“单位人”向“社区人”的转变，更加密切了与所在选区选民的联系。

“现在可方便了，遇有不公平、不合规的，感觉需要政府来推动解决的，一进门就能找代表反映！”正向代表反映小区物业情况的王大妈一连说了几个好。

人大代表多是兼职的，平时都在各自单位工作，群众要找他们反映问题“不太容易找得到”。每月的20日，是洛宁县人大常委会“主任接待日”。从早上到傍晚，在送走最后一拨前来反映果园道路改造提升的果农杨月林等群众后，县人大常委会主任张根苗已接待了超过10人次的群众，收集到了6条群众关注度高的意见建议。

“每次开展活动，平均都要接待群众七八拨人，主要反映的是道路交通、村容村貌环境整治治理等民生问题……”她说，全覆盖的代表“家站”，实现了代表接待群众由“等待型”向“主动型”、由“单人接”向“组团接”、

由“无主题”接待向“有主题”接待的“三个转变”，让代表联系群众“零距离”，“耳更聪”“目更明”。

### 架起“连心桥”擦亮“金名片”

“代表怎样找到履职抓手，怎样找到群众”“群众怎样找到代表，怎样解决诉求”“各级人大怎样服务代表履职，怎样做好群众工作”，围绕“如何全方位加强人大代表工作能力”，2023年2月，洛阳市人大常委会主任会议，专题研究了代表工作，并向与会人员发出了“考场三问”。

“一根扁担挑两头，肩上千钧重，脚下不能松”。春寒料峭，乍暖还寒。面对这一发韧灵魂深处的拷问，由洛阳市人大常委会领导带队，分头沉到社区、乡镇代表联络站，开展“解剖”代表“家站”、问计四级代表的实地调研。

——代表和群众对“家站”有了归属感，“家站”也就有了生命。建好代表“家站”，解决的是“群众能否找到代表”的问题，要让代表“家站”成为服务群众、反映民情的“议事厅”“连心桥”“直通车”。

——俗话说，台上一分钟，台下十年功。会议期间能否为民代言，为民代言得好不好，取决于闭会期间联系群众的“基本功”是否扎实。

——“打铁必须自身硬”。只有常态化用好代表“家站”，“接得住”“回应好”群众诉求，才能让代表“家站”具有持久生命力。

——“有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案”……

要让融入城市发展和百姓生活的代表“家站”，成为了洛阳市民主政治建设的一道亮丽的风景线。

集思广益，各抒己见。随着一条条真知灼见的建议被收集上来，一个着眼于“全方位加强人大代表工作能力建设”的工作思路应运而生。

2023年6月，洛阳市十六届人大常委会第三次会议表决通过《洛阳市人民代表大会代表履职管理监督办法》《洛阳市人民代表大会代表建议、批评和意见办理办法》《加强人大代表工作能力建设二十六条举措》并正式行文下发。

小小联络站，释放大能量。走进新安县铁门镇人大代表联络站，“2023年家站活动计划”赫然在目。镇人大主席团制定了年度学习、调研、座谈等28项任务，除了每月15日集中见选民、听民意、解民忧，还结合政府重点工作组织代表调研、汇集民情民意、评议部门工作。接待选民25386人次，收集意见建议1983条，为群众办实事968件，调解基层矛盾纠纷523起……这是洛宁县人大常委会自2022年3月推行“主任接待日”以来的代表“履职清单”。

西工区充分利用“拉家常”机制，邀请代表定期参加社区居民代表大会，听取居民诉求，推动建立的“便民服务中心”，有效破解社区服务难题；涧西区委将代表“家站”建设列入全面深化改革议题，先后投入190.5万元，建成人大代表联络站13个，持续提升代表“家站”运行质量水平。

留足民意空间，搭好民主平台。代表“家站”更是群众“家站”，通过积极发挥好人大

代表职责，建立健全代表“家站”工作支撑体系，提高调研群众急难愁盼问题能力。洛阳市人大常委会相关领导说，人大代表联络站这一扎根基层的“小站点”，正成为撬动联系群众、服务群众的民生“大支点”。

### 办实每件事 赢得万人心

青砖黛瓦、创意手绘……走进洛阳市嵩县黄庄乡三合村，掩映在青山绿水间的，不仅有乡村民宿，还有乡村美术馆、乡村书店，古朴与时尚交织的气息扑面而来。

人居环境，直接关系到老百姓幸福指数。抓什么、怎么抓，体现的是履职能力。“写生也是一份‘美丽经济’，且投资成本低，有落脚的地方就会有人来。”洛阳市人大代表、村党支部书记冯亚珂介绍说，在地方政府支持下，依托村内原生态、纯天然的山水资源，带领群众一道先后新建了25家农家宾馆和民宿，吸引70余家画室签约合作。

山还是原来的山，水还是原来的水，但生活在山水间的人，过上了更美好的生活。昔日“贫困村”变身为集写生、摄影、研学、培训于一体的“手绘小镇”，每年吸引着大批游客和艺术爱好者慕名前来游玩、写生，村集体年收入约400万元。

“党中央决策部署到哪里，代表履职就跟进到哪里，代表作用就发挥到哪里”“提出建议是人大代表依法履职的重要方式，是当好人民群众‘贴心人’和‘代言人’的职责所在，也是新时代践行全过程人民民主的重要体现。”……

诗画村庄，和美城乡。“村里能有今天这幅景象，关键是各级人大代表以群众视角，从农民最关心的事情做起，把一件件民生小事作为一个个着力点，为广大农民带来获得感、幸福感。”说起三合村的巨变，嵩县人大常委会主任王玉杰不无自豪。

新安县仓头镇王村，依山傍水，紧邻景区。绵绵细雨中，村民陈秋芬正在自家的农家乐忙着招呼游客用餐。环境优美的农家小院，吸引了不少游客前来休闲度假。

王村此前还不是这样，由于缺少规划，私搭乱建，杂乱无章，人居环境不好，村民心气也不顺。

从哪里入手？从老百姓反映强烈的问题改起。“公司+合作社+农户”，仓头镇人大主席团经过调查研究，提出了“整治村容村貌，与周边景区抱团发展，盘活村里闲置资源的村美民富”的发展建议，并被列为镇政府2022年度民生实事之一。

先做减法，拓宽主干道，改厕、治污、回

收垃圾，形象为之一变；再做加法，依托鹰嘴山景区，打造高山牡丹园、露营、滑翔伞基地、民宿等业态，发展“乡愁富民产业”。同时，紧紧围绕“一村一品”特色农业发展思路，全村共种植樱桃、桃子、西梅、红蜜薯种植等特色农产品1000余亩，年集体收入达到20万元。

聚焦洛阳乡村振兴与代表依法履职有效结合，各级人大代表创造性地探索了“联络站+产业发展”等模式，给乡村振兴“蓄势赋能”，在城乡奏响了一曲“代表动、乡村美、群众笑”的乡村振兴交响曲。“村里能有今天这幅景象，全靠代表们的‘金点子’！”王村党支部书记、村委主任陈朝北激动地说。

“在洛阳，像三合村、王村这样的美丽乡村要各美其美、美美与共。”洛阳市人大常委会相关负责人说，一个村折射的是千万个村，从“要我建设美丽乡村”到“我要建设美丽乡村”，彰显的是人大代表的责任担当。

（李现森）

（上接第45页）整改链相统一的闭环管理模式。实际工作中，每个监督事项都根据时序进度建立“问题清单、意见清单、整改清单”等三张清单，并按照清单要求排定计划、有序推进、逐项销号，直至形成监督闭环，切实提高了监督工作的时效性、实效性和可操作性。同时，坚持常委会领导带头督办，对办理难度大的代表建议和民生实事项目进行重点督办，邀请代表全程参与，并适时开展“回头看”、跨年度督办等，打造质量过硬、

人民满意、经得起检验的人大监督成效。

加强对权力的监督和制约，是社会主义政治建设的重要内容。西工区人大常委会将深入学习宣传贯彻党的二十大精神，持续把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能，持续探索全过程人民民主的生动实践，持续推动监督工作提质增效，持续在推动区域经济社会高质量发展上彰显更强担当、作出更大贡献。

（作者系西工区人大常委会党组书记、主任）

## 小小村民议事会 “议”出民族大团结

走进汝阳县三屯镇东保村，辉煌养殖场内肉牛膘肥体壮、千亩有机小麦郁郁葱葱、生态循环农业发展如火如荼、集体经济规模不断壮大……，先后获得“洛阳市民族团结进步模范集体”“河南省民族团结进步示范村”“全国议事协商创新实验试点单位”“全国先进基层群众性自治组织”等荣誉。这一系列可喜的变化和骄人成绩的取得都离不开“村民议事会”。

汝阳县三屯镇东保村位于汝阳县城南 7.5 公里，总人口 4843 人，其中回族群众 906 人，是汝阳县唯一的少数民族聚居地。近年来，东保村针对村内回汉群众共同居住的实际，紧紧围绕共同团结进步、共同繁荣发展、铸牢中华民族共同体意识主题、主线，统筹抓好村级各项事务，形成了回汉群众共居共学、共建共享、共事共乐团结和谐的良好局面。

村民议事会 议出了民族团结的经济基础

乡村振兴，产业为要。扭住了产业振兴这个“牛鼻子”，村里的发展才有生机和活力。

为充分发挥村民议事会作用，东保村坚持大事小事“议一议”，事前将所议事项充分征求、吸收群众意见建议，后经过审议和通过后才能

实施。

2017 年以来，通过村民议会议事程序，东保村逐步形成了“以养殖场为依托、拉长产业链条、土地集约种植、发展循环农业、实行合作社运营”的集体经济发展模式，取得了良好的经济效益。

辉煌肉牛养殖场年产值达到 2000 万元，带动村民务工 30 余人，人均年收入 3 万元左右。全村 2700 亩土地全部流转后，由村集体统一耕种和经营，发展有机农业，形成了“土地入股+统一经营+盈余分红”的土地股份制合作模式。村民每年每亩土地可分 700 斤小麦、100 斤大米及 200 元分红。

集体经济发展了，如何富民成为当务之急。东保村动员村民议事会代表“头脑风暴”，决定盘活香菇种植基地，主动对外招商，采用“公司+村委会+农户”的模式，实行村民承包种植，公司订单式销售，每年出口近 200 万棒，收益达 1000 余万元，村民每户可增加收入 3 万多元。

产业发展有了村民议事会的把脉定向，有了最广大群众的参与支持，便有了坚实之基。通过不断努力，东保村养殖场、有机肥厂、土地规模化种植、香菇种植基地等各项产业发展齐头并进，2022 年村集体经济收入达到 400 多

万元。

#### 村民议事会 议出了民族团结的组织基础

选好、用好党员、群众代表是实现村民议事会议事协商的基础。2017年，东保村按照村民小组人数分配代表名额，23个村民组每组2-3人，选取长期在家的、有代表性、有责任心、有一定威望的村民担任，经过严格评选，由村民组推选出村民代表60人，与乡镇人大代表、村干部、党员、村民组长共同组成村民议事会。2021年村两委换届后，进一步健全了“一约七会”的村民议事会组织，坚持定期与不定期相结合，做到常规事项“一月一议”定期议，急办事项“一事一议”随时议，充分调动广大群众参与积极性和主动性。

村里的发展规划、扶贫基地的出租、土地流转、3000元以上的大额资金使用、购买农业机械、村民福利的发放和调整、村集体企业经营人的选聘和工资待遇等，都要经过村民议事会进行讨论和决策。

“不同的意见都在会上提出来，我们通过讨论来解决问题，参与村里的发展，齐心协力推动乡村振兴。”市、县人大代表东保村党总支部书记、村委会主任丁建胜说，“东保村自开展村民议事会协商议事机制以来，村民们对于参与讨论决定村级事项的积极性在不断提升。”

#### 村民议事会 议出了民族团结的美好未来

笔直的村道干净整洁、彩色的墙画美轮美奂、古朴民居错落有致，凉亭、墙画与花草、

树木交相辉映，既有“颜值”又有内涵，经过环境综合整治的东保村处处洋溢着和美乡村的新变化。

集体事，群参与。2022年2月，东保村召开村民议事会，凝聚思想共识，确定改造方案，并广泛动员全村村民共同参与，确保改造工作顺利开展。

“现在村里环境越来越好了，出门一看赏心悦目、心情舒畅。我也得把自己的家给弄好，让我的小院成为村里美丽风景之一。”村民郭灿辉高兴地说。如今，村里主动清洁、自觉浇花成了“时尚”，村民的幸福感也越来越高了。

像这样通过村民议事会议出的好事在东保村还有很多：村集体为每名小学教师每月发放200元生活补助，每年拿出20000元奖励优秀教师；村内幼儿至小学阶段就读学生所有费用全部由村集体支付；每年为考上重点高中、大专、本科、研究生的学生发放1000元—5000元不等奖学金；每年春节给全村70岁以上的老年人发现金200元和过年物资，为全村65岁以上460位老年人每月发放150元-600元的生活、医疗补贴……一系列决策举措，切实提升广大群众的幸福感和获得感，为全面推进乡村振兴凝聚了强大合力。

村事大家管、大家议、大家谈、大家办，村民议事会的议事模式，是全过程人民民主的有效探索，画出了基层治理“同心圆”，不仅“议”出了和睦的邻里关系，也“议”出了民族团结，更“绘”出了乡村治理新途径，让村民真正成为乡村振兴的参与者、受益者，真正实现共建共治共享。

（滕远达）

## 全国人大代表褚晓飞： 为实体经济提供系统性支撑

加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。如何进一步做大做强实体经济，形成以实体经济为支撑的现代化产业体系，人民日报记者采访了全国人大代表、河南科技大学经济学院院长褚晓飞。

褚晓飞表示，实体经济是我国经济的立身之本、财富之源，是国家强盛和安全的强劲支柱。要确立实体经济在经济发展中的核心地位，围绕实体经济发展给予系统性支撑，坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，推动产业体系不断完善、优化、壮大。

加快产学研融合，创新人才培养机制。进一步完善科研成果转化机制，鼓励科研人员深入实体企业一线，切实解决卡脖子技术难题。对基础研究、应用技术研究和实用技能型人才采用不同学制机制，提高人才培养的针对性精准性。



深化金融改革，服务实体经济。从新技术到新产业的转化需要金融手段的赋能与孵化，要不断创新金融工具和服务模式，完善企业融资支持体系，进一步激发实体经济活力。

保持政策稳定，增强企业信心。提升政府服务意识，强化支持实体经济政策的可持续性，让实体经济的经营主体有收益、经营人员收入有保障，为企业健康繁荣发展营造良好环境。

（来源：《人民日报》2023年5月25日18版）

# 关于全市反电信网络诈骗工作情况的 调研报告

任卫杰

打击治理电信网络诈骗工作不仅关系人民群众的获得感、幸福感、安全感，也关系到社会的长久治安。2023年6月，市人大监察和司法委员会深入老城区、洛龙区等地开展专题调研，召开了公安、银行、电信通讯运营商等多家单位参加的座谈会，听取市人民政府关于全市反电信网络诈骗工作情况的汇报，并就存在问题进行座谈，在此基础上形成了本报告。

## 一、全市反电信网络诈骗工作情况

近年来，市人民政府始终秉承着以深入贯彻落实习近平总书记关于打击治理电信网络诈骗重要指示精神为根本遵循、以“四专两合力”为总体思路、以贯彻落实《中华人民共和国反电信网络诈骗法》（以下简称《反诈法》）为主线、以全力减少人民群众财产损失为目标的工作理念，全面落实打防管控宣各项措施，预防案件发生，减少财产损失。

（一）党政主导，构建高规格打击治理组织体系。严格落实中共中央办公厅、国务院办

公厅《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》，强化系统观念、法治思维，注重源头治理、综合治理，坚持齐抓共管、群防群治，深入开展打击治理电信网络诈骗犯罪工作。2022年4月，成立以市委副书记、市政法委书记杨骁为组长的市防范和打击电信网络诈骗违法犯罪专项工作领导小组。领导小组办公室（简称“市专项办”）与市联席办紧密结合，压实行业宣传防范主体责任，积极推动构建全民反诈工作格局；市联席办强化督导落实，召开联席会议推动，落后单位做出表态发言，对问题突出单位、行业挂牌警示，全力应对电信诈骗犯罪持续高发的严峻形势。

（二）突出重点，充分发挥市联席办统筹作用。对2023年第一季度5个高发案乡镇、4个涉诈问题突出银行网点和1个涉诈问题突出运营商营业厅进行挂牌整治。召开市级联席会议，对2023年第一季度全市打击治理电信网络诈骗发布工作通报，总结打防管控情况，点出重点单位存在问题，督促整改落实。积极对接四大运营商，今年已累计向广大群众发送反诈

短信提醒 3000 万条。

(三)精心谋划,制定反诈防范体系建设工作方案。市专项办、市联席办于 2023 年 6 月 2 日制定下发了《洛阳市“从严贯彻落实 反诈法 强化反诈防范体系建设”百日行动工作方案》及实施细则、考评细则,以市防范和打击电信网络诈骗违法犯罪专项工作领导小组为总指挥,搭建四级反诈宣传体系,推动各级各部门各行业切实履行主体责任,尽快扭转我市打击治理电信网络诈骗犯罪被动落后局面。确保 2023 年 8 月底前,遏制住全市电信网络诈骗犯罪迅猛上升势头,2023 年底,全市电信网络诈骗犯罪实现发案、损失上升幅度低于全省平均水平。

(四)全员覆盖,深入推进反诈宣传。一是坚持每月开展不同主题反诈宣传活动。2023 年上半年,实现每月一主题,针对不同群体开展精准宣传。1 月主题“开开心心过春节·反诈宣传不停歇”,2 月主题“守住养老钱·幸福享晚年”,3 月主题“走村入户广宣传·反诈反诈‘零距离’”,4 月、5 月连续开展“刷单致富是陷阱·收到返利要清醒”主题宣传活动,针对对妇女、学生、个体工商户等易骗人群进行精准宣传。二是举办“守住钱袋子·共建美丽家”2023 年反诈小剧场社区行活动。市联席办联合洛阳日报、各公安分局每半个月在全市挑选高发案社区举办一次反诈小剧场活动,截止目前已成功举办 9 次,内容生动、贴近群众,取得良好的宣传效果。三是不断完善全市反诈宣传四级群。2021 年 4 月市反诈中心创新工作思路,组织全市建立反诈宣传四级群,邀请 18 岁至 45 岁公民全部加入。截止目前,全市反诈宣传四级群共计 21931 个,覆盖全市

279.38 万人。洛阳市反诈微信公众号每日更新高发案类型诈骗和反诈知识,同步向反诈宣传四级群转发,形成同频共振。四是着力打造社区反诈宣传样板间。今年以来,公安机关依托“三无社区”创建,结合社区警务特点,建立“166N”社区警务团队机制,着力打造社区警务反诈宣传“样板间”,以反诈宣传“样板间”引领全市反诈新格局,有效提升反诈宣传的精准度和有效性。

(五)严打当先,始终保持高压态势。一是深入开展专项行动。深入开展“打盗骗、压发案、护平安”百日攻坚专项行动,严厉打击电信网络诈骗犯罪,召开电诈案件研判打击机制座谈会,强化“全案研判”理念,督促各级政府统筹研判力量,提升打击效率。二是强化大案要案攻坚。破获洛宁直播诈骗案。全市共抓获该案犯罪嫌疑人近 700 人,追缴涉案资金 3000 余万元。三是加大追赃挽损力度。将挽回受害人损失放在突出位置,坚持一追到底原则,积极引导涉案人员主动退赃和赔付,最大限度挽回损失,今年以来共返还群众被骗损失 4045 万元,全省排名第二,同比上升 315.32%。

(六)强化行业治理。市联席办坚持问题导向,深化源头治理。2 月 21 日以来,市公安局组织开展专项行动,将《反诈法》实施应用作为重要考核内容。截止目前,今年已依据《反诈法》做出行政处罚 796 人次,处罚互联网公司 50 家,对行业问题突出的联通洛宁公司开出 50 万元大罚单。召开工作推进会,针对今年以来涉诈银行卡线索较多问题,督促各银行落实行业主体责任,加强行业监管力度,排查风险卡,堵塞行业漏洞。

## 二、存在问题

(一) 发案形势依然严峻。今年以来,随着疫情影响消退,社会秩序回归正常,电信网络诈骗犯罪乘势抬头,我市打防管控各项工作面临较大压力,形势严峻。今年我市电信网络诈骗案件反弹态势明显,今年1至5月,全市共发电诈案件3507起,全省排名第三。

(二) 体制机制还需健全。联席办、专项办虽已成立,但工作机制运行不流畅,各级各部门主体责任落实不到位,主体责任和主观能动性未充分发挥,缺乏奖惩措施,反诈宣传积极性不强。全市四级反诈宣传架构不健全,覆盖性有待进一步扩大,导致工作上下联动不足。缺乏反诈宣传队伍和奖惩考评机制,没有进一步刚性约束。

(三) 打击效能有待增强。一是对涉诈人员缺乏具体有效的管控手段。由于从事电信网络诈骗犯罪成本低,手段易复制、易学习,涉诈人员增长迅速。涉诈人员多为外出务工人员,无固定的职业、场所及联系方式,难以管控。二是法律威慑力不够。目前电诈涉及罪名多达15种,且大部分只能以帮信罪起诉判决,重判率不高。三是打击手段滞后。电信网络诈骗对网络技术的依赖性强,各类骗术与剧本平均每三个月会更新一次,并有专门人才研究互联网技术、发现网络漏洞并实时更新应用于诈骗手段上。但公安机关对电信网络诈骗分子所使用的技术和手段研究少、投入少,风险预警模型更新慢,打击防范滞后。四是挽损比例小。今年1到4月份,损失金额1.73亿元,返还群众损失1790万元,挽损比例只有十分之一,任务艰巨。

(四) 行业主体责任落实不到位。今年以来,涉诈黑灰产问题仍然突出,截止4月,涉诈“两卡”(银行卡、电话卡)总数338条,排名全省第二,涉诈“两卡”开卡人户籍地线索数445条,排名全省第三。各行业主体落实《反诈法》不深入不到位,本系统本行业的反电信网络诈骗工作机制、行业内部管控机制还不健全,风控系统及时性、准确性有待进一步提高。对系统内重点相关人群关注、宣传不到位,未采取有效监管措施。

(五) 缺乏切实有效的宣传防范措施,形式单一。各单位宣传防范工作各自为战,没有形成合力,开展宣传时方式传统,难以“入脑入心”,对人民群众无法起到警醒作用。反诈宣传四级群群发消息处于“大水漫灌”阶段,不生动、不精准,难以引起群众兴趣,甚至导致抵触厌烦情绪产生。

(六) 队伍建设有待加强。一是专业不专人。电信网络诈骗发展至今,逐渐产业化、链条化,其上下游犯罪的各环节分工明确、相互独立。但公安内部反诈专业人员匮乏,技术手段相对落后,案件侦破难度大,基层民警集多职责于一身,精力有限。二是经费不足。电诈案件多为跨区域作案,犯罪嫌疑人身在外地匿名远程实施犯罪,公安机关为侦破案件往往需要外出侦查。调研中发现,各县区公安分局均有公务卡透支、由民警个人垫付的情况,最多可达七八万元,一定程度上打击办案积极性,影响办案质量。

## 三、意见和建议

(一) 提高政治站位,不断增强打击治

理电信网络诈骗犯罪的责任感、紧迫感和使命感。坚持党委指挥、政府主导，认真贯彻落实《反诈法》，加强对打击治理电信网络诈骗违法犯罪的组织领导，统筹力量资源，建立职责清晰、协同联动、衔接紧密、运转高效的打击治理体系，推动各县区反诈工作深入开展。

（二）坚持依法严打，不断提升打击电信网络诈骗犯罪质效。严打本地“黑灰产”及相关从业人员，对已破获的案件快诉、快审、快判，依法从严从快惩处犯罪分子。依法严厉打击涉“两卡”违法犯罪，推动将“两卡”惩戒延伸到网络支付账号惩戒、通讯社交软件惩戒上来，运用科技信息化手段提升技术反制能力。认真贯彻“两高一部”发布的《关于办理电信网络诈骗等刑事案件适用法律若干问题的意见》，提高重刑率、打处率，对电信网络诈骗犯罪实行全链条、全方位打击。加大追赃挽损力度，第一时间截流资金，全力以赴减少群众损失。

（三）瞄准关键环节，压实行业治理主体责任。银行、运营商、互联网等行业部门，要严格依照《反诈法》，落实行业监管部门主体责任，拿出过硬措施，加快建设完善本行业、本系统风控系统，持续开展整治行动，坚决堵塞行业监管漏洞，净化行业土壤，最大限度挤压违法犯罪活动空间。公安机关要督促开展行业自查自纠，对问题严重的运营商及网点，要及时通报整改，对涉案两卡要倒查追究责任，依法严惩违规机构和个人。

（四）突出精准有效，深入推进反诈宣传工作。推广“样板间”、四级群等工作经验，调整充实相关责任单位负责同志和领导构架，

推动各级各部门各行业切实履行主体责任，落实“十个一”工作要求，健全四级反诈宣传体系，进一步构建全市反诈防范体系，利用多种宣传媒体平台，对不同受众群体采取多样化宣传形式，久久为功，确保我市反诈宣传工作精准性、持续性发展。

（五）强化综合治理，增强打击治理电信网络诈骗犯罪工作合力。充分发挥各成员单位的职能作用，进一步规范优化考核标准，压实工作责任，在“反诈”宣传、“两卡”管理、线索摸排、调查取证等方面主动配合，在信息共享、技术咨询、打击犯罪等方面全力协作，不断提升打击治理的整体效能。进一步加强公检法的协作配合，加大公检法联席会商，就刑事政策、法律适用、证据标准等问题加强协商，统一尺度，提高打击精度。建立健全科学的考评体系和奖惩机制，调动各单位参与的积极性和主动性，形成齐抓共管的新局面。

（六）加强队伍建设，调动全社会力量参与反诈工作。强化业务指导培训，培养专业性人才。增强电信、金融等行业对接参与，研发新模型、新手段，提升科技化侦破水平，提高办案效率。增强跨区域联合办案能力，对接案件多发地公安机关，建立快速反应机制，相互配合分工协作，集中力量打击犯罪源头，提升办案质效。参考“见义勇为基金会”运行模式，成立“反诈基金会”补充办案经费，可邀请网格员、志愿者、社会各界爱心人士等，宣传和参与反诈工作，调动全社会力量参与进来，切实守护好群众的“钱袋子”，确保社会平安稳定。

（作者系市人大常委会监察和司法工委主任）

# 提升人大经济监督质效 助推洛阳高质量发展

张克轩

人大监督是国家监督体系的重要组成部分，其中经济监督是人大最普遍、最经常、最主要的监督任务。做好人大经济监督工作必须围绕中心、服务大局，把促进发展作为履行职责第一要务，不断改进监督机制、创新监督方法，提高监督的科学性、精准性和有效性。

## 一、充分认识人大经济监督的重要意义

做好人大经济监督工作是人大的法定职责，是服务全市中心工作的具体实践，也是政府做好经济工作的有力保障。

一是有利于贯彻宪法法律法规。宪法规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”“国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。”因此，无论是人大及其常委会加强对政府及其相关部门的监督，还是政府及其相关部门主动接受人大及其常委会的工作监督，都是贯彻宪法及相关法律法规的具体行动和生动实践。

二是有利于贯彻市委重大决策。市十二次党代会制定了“十四五”规划，擘划了2035年远景目标，确定了坚持创新引领发展主战略，明确了“建强副中心，形成增长极，重振洛阳

辉煌”的战略目标和任务。市委全会暨市委经济工作会议每年对全市经济工作进行安排部署。

人大和政府都要深入贯彻落实市委重大决策部署，聚焦中心、服务大局，准确把握形势，明确目标要求，突出重点任务，扭住关键抓手，共同推动经济社会发展各项目标落实落细。

三是有利于形成强大监督合力。人大虽然不直接管理经济活动，但可以通过颁布的地方性法规来规范市场经济秩序，通过审查、批准政府工作报告、计划报告、财政报告和专项工作报告，开展预算执行情况和执行结果的监督审查，组织有针对性、有实效性的执法检查和工作视察、调研，推动洛阳经济平稳健康发展。因此，人大监督可以更好的支持和帮助政府及相关部门改进工作、减少失误，不断提高监督实效和工作效率。

四是有利于形成发展共识。人大工作是党的工作的重要组成部分，人大与政府只是职能和分工不同，根本目标是一致的。准确把握党委意图，抓住事关改革发展稳定的重大问题，围绕人民群众关心关注的热点难点问题开展调查研究，把市委决定做、政府需要做、群众盼望做、人大能够做的大事、要事作为工作目标和重点，是人大和政府的共同职责。因此，

做好人大监督工作能够促进人大和政府在思想上形成共识、行动上步调一致、工作中合力合拍。

## 二、准确把握人大经济监督的范围

《洛阳市人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》对人大经济监督的范围作出明确规定：一是加强和改进对国民经济和社会发展规划、计划的审查；二是切实发挥人大预算决算审查监督职能作用，深化人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，加强全口径审查和全过程监管，强化对重要财税政策、重点专项资金、重大投资项目、转移支付、政府债务、预算绩效等的审查监督；三是落实加强地方人大对政府债务审查监督决策部署，推动完善政府预算草案、预算调整方案、决算草案和报告中关于政府债务的内容，加强对政府债务限额、项目、执行、资金使用绩效、审计查出债务问题整改等的审查监督，加强人大对地方政府债务风险管控、隐性债务的监督；四是全面有效履行国有资产管理情况监督职责，在每届人大常委会任期内对国有资产管理情况监督工作作出统筹安排，推进国有资产管理情况报告规范化程序化，完善国有资产报表体系和经营管理评价指标体系，建立健全人大监督评价、跟踪督办、督促整改问责等机制；五是完善预算执行、国有资产管理、审计查出突出问题整改情况向人大常委会报告机制，加强对整改情况的跟踪监督；六是深入推进预算、国有资产联网监督工作，实施横向联通和纵向贯通，提高监督的针对性和有效性；七是有关专门委员会涉及经济工作的监督事项。

人大在经济监督过程中，要严格按照法定范围实施监督，同时要重点关注深化经济体制改革、优化营商环境、加强科技创新、推动区

域协调发展、坚持绿色低碳发展、保障和改善民生、促进共同富裕、推进高水平对外开放、维护经济安全等方面工作落实情况。

## 三、灵活运用人大经济监督的方式方法

人大主要是通过听取和审议专项工作报告、执法检查、询问和质询、特定问题调查、专题调研等方式，对政府及其有关部门经济工作进行监督。在监督中，可以通过组织代表视察、专题询问、工作评议和满意度测评等手段，提高经济工作监督效能。总结我市人大近年来开展经济监督工作情况，最常用的经济监督方式有以下几种：

（一）听取和审议专项工作报告：一方面是定期听取和审议国民经济和社会发展规划、预算执行情况等报告，比如每年人代会审查和批准年度国民经济和社会发展规划后，年中要听取和审议本年度上一阶段国民经济和社会发展规划执行情况；另一方面是根据财政运行和经济工作进展情况，围绕改革发展中的重大问题，专题听取和审议经济发展中的重大事项和财政、经济工作情况报告，比如2021年洪涝灾害发生后，市人大常委会及时听取和审议市人民政府《关于灾后恢复重建工作进展情况的报告》，推动灾后恢复重建各项工作有序开展。审议工作报告期间，可以当会询问，指出问题，形成有针对性的意见建议和决议、决定，督促政府落实。

（二）执法检查：即有计划的组织开展经济法律、法规和有关决议贯彻执行情况的执法检查。重要法律、法规、决议或重大事项的检查，可以会同有关部门组织实施，对检查中发现的问题，督促政府有关部门抓紧解决。比如，近年来先后开展的中小企业促进“一法一办法”、

《反不正当竞争法》《政府投资项目管理条例》等法律法规的执法检查。

(三) 专题调研：主要是围绕经济工作重大部署和改革发展大局与常委会需要审议的议题进行调研，比如，2022年开展的创新驱动暨产业高质量发展专题调研、2023年开展的“三个一批”项目建设活动专题调研等，通过走进田间地头、厂矿车间、基层一线，掌握第一手真实可靠的材料，并形成调研报告，为常委会审议经济工作议题做好准备。

(四) 专题询问：主要是围绕人民群众普遍关心、反映强烈的关于经济社会发展的重要事项或人大工作中发现的认为有必要的问题，依据法律规定，明确特定议题，经过周密筹备，发起专门会议，请政府及其部门主要负责同志到会听取意见、说明情况、回答询问并答复质疑。比如，2021年围绕优化营商环境对市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院等21家单位进行了专题询问。

(五) 工作评议：主要是围绕事关改革发展稳定大局，或关系群众切身利益、社会普遍关注的重点问题，针对被评议单位的工作，通过听取汇报、明察暗访、约见询问、走访座谈、查阅资料、问卷调查、民主测评以及视察、检查等多种方式开展评议调查，提出改进意见建议，督促问题整改，以促进被评议单位改进工作、转变作风、提高效率。比如，今年将围绕优化营商环境工作，重点对政务服务和市场监管相关部门开展工作评议。

#### 四、努力提升人大经济监督的质效

人大经济监督工作对接发改、财政、工信、商务、税务、统计、市场监管等多个部门，涉及面广、工作量大、程序性强。在实际工作中，

既要广泛监督，又要突出重点，更要真监实督，不断提升监督质效。

一要坚持问题导向，增强监督精度。要围绕经济监督内容，精准选定监督主题，组织力量开展专题调研，深入实际、深入基层、深入群众，采取查阅资料、召开座谈会、开展问卷调查等方法，掌握第一手资料，找准影响和制约发展的突出问题和群众反映强烈的问题。发现问题之后，要善于运用唯物辩证法的科学方法，立足洛阳经济社会发展实际，由点到面，由浅入深，由表及里，找出问题的实质，既要揭示出问题的性质和类型，看是思路举措的问题还是工作落实的问题，又要分析产生问题的原因，看到底是主观原因还是客观原因，确保发现问题具有现实指导意义。

二要紧盯问题解决，提高监督实效。人大经济监督不能局限于发现问题，还要着力推动问题解决。一方面，要对调研中获得的素材进行全面分析和精心研判，去粗取精，去伪存真，进而形成合理而精当的意见建议，帮助被监督部门寻找积极有效的解决问题的途径和办法。另一方面，要坚持久久为功持续推动问题解决，防止出现“一审了之”“审了便了”等情况。对于一些全局性、根本性、长远性的重大问题，要坚持长远谋划，反复监督，实现由一次性监督向融入式监督转变，增强监督的“韧度”。对于推诿敷衍、整改不力的，可适时启动“二次审议”、开展“回头看”，综合运用询问、质询、特定问题调查等刚性监督手段，协同动作，优势叠加，形成监督合力，直至取得明显效果。

三要加强学习借鉴，提升监督能力。围绕加强人大监督、改进监督方法、提升监督实效，各地人大进行了多种探索和实践，洛阳要充分

学习借鉴发达地区先进经验。一方面，要结合实际做好消化吸收和转化运用工作，探索制定适合洛阳的工作机制，比如，在全面提升监督质效方面，2022年常州市武进区人大制定出台的“三公开、三报告”“三清单、三跟踪销号”“三对照、三统筹”制度，可以有效加强党对人大监督工作的全面领导，进一步推动人大监督落细落实。另一方面，要敢于奉行“拿来主义”，对外地市可复制可推广的经验做法直接使用，比如，对今年研究制定的《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》，可以大胆借鉴运用《南宁横州市茉莉花保护发展条例》《漳州水仙花保护管理办法》《杭州市西湖龙井茶保护管理条例》等好经验好做法。

四要强化良性互动，赢得群众认可。人大对政府的监督不是“找茬”“找麻烦”，而是

要在把握监督刚性的基础上，保持与政府及相关部门的和谐顺畅关系和良性互动，做到协商监督、和谐监督、联合监督、依法监督、有效监督，实现“寓监督于支持之中，在支持中体现监督”。一方面要注重沟通共促，做到事前通气、事中通报、事后反馈，综合运用各种监督手段，全力支持和推进政府各项工作。另一方面要注重舆论共频，对一些政府推进有阻力的、基层有不同声音的重点工作，人大要始终和政府站在一起，同频共振、同向发力，通过多种方式广纳贤言、集中民智、化解矛盾、攻坚克难，共同做好“政府想做、人大想推、百姓想看”的大事要事，不断提升人民群众的幸福感和获得感、满意度。

（作者系市人大常委会财经工委主任）

（上接第11页）续加强融资支持，持续深化改革开放，防范化解重大风险，推动经济平稳健康发展，努力实现全年预期目标。

全会指出，营商环境就是生产力和竞争力，加快建设现代化产业体系，必须打造一流营商环境。要以更高标准、更高水平、更深层次推进营商环境改革，着力构建便捷高效的政务服务体系，营造公平有序的市场环境，建强公平公正的法治诚信保障，打造融合共生的开放创新生态，优化真情实效的涉企服务，完善协调联动的工作机制，不断提高政务服务效率，激发市场主体活力，增强发展内生动力，助推经济高质量发展。

全会指出，干部专业能力很大程度上决定着一个地方的产业发展水平。要统筹抓好理论学习、专业训练、实践锻炼、人才引育，着力

提升干部抓产业的专业能力，引导广大干部做到真懂产业、善抓产业，为建设现代化产业体系提供坚强保障。

全会指出，2022年，市委严格对照新时代好干部标准，毫不松懈抓好干部选拔任用工作，取得了明显成效。要结合市委“三项重点工作”，运用好干部选拔任用工作评议结果，更加精准有效地发现和选拔优秀干部。

全会号召，全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以只争朝夕的拼劲、迎难而上的闯劲、久久为功的韧劲，坚定信心、抢抓机遇，凝心聚力抓产业，加快建设现代化产业体系，奋力在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌。

（来源：《洛阳日报》2023年8月12日第01版）

# 创新实践“1234”工作法 不断推动代表工作高质量发展

张聿亭

党的二十大报告提出，要“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系”。县乡人大换届后，新安县现有两级代表千余人。如何推动代表“履职列车”驶入为民“快车道”？换届以来，新安县人大常委会把尊重代表、依靠代表、服务代表作为人大工作的基础和底色，创新实践“1234”工作法，促进代表要履职、能履职、会履职、善履职，不断推动代表工作高质量发展。

“1”即坚定“一个目标”——为党分忧为民履职

“代表代表，权利不小；为民代言，百姓叫好。”这是老百姓对代表的褒奖！代表要履好职，不能没有目标情怀。一方面，必须要把为党分忧的情怀刻在心底。新安县人大常委会着眼筑牢思想根基，坚持学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度等重要思想、重要文章、重要指示，坚持用伟大思想引领。弄清楚代表“是什么”、应该“干什么”、把握“怎么干”，加满油、把稳舵、鼓足劲，代

表为党分忧的使命情怀得到进一步强化。另一方面，必须要把为民履职的情怀刻在心底。代表来自人民，代表人民履职，为群众服务是代表履职的出发点和落脚点。新安县人大常委会注重引导代表读懂“以百姓心为心”的为民情怀，做到“心中有民、行之为民”，把为民代言、为民解忧、为民办事作为本心本性，始终坚持人大代表主体地位，通过完善制度机制、拓宽履职平台、优化服务保障等多种途径，坚持“高质量”服务，以“最广泛听取人民意见、最充分发挥人大代表作用、最大力度为人民服务、最真诚接受人民监督、最有效建立人大工作高质量发展保障机制”促履职聚合力，把代表履职之根深植人民群众沃土，代表为党分忧、为民履职的思想基础得到不断夯实。

“2”即打造“线下+线上”两个平台 夯实阵地基础

“两个平台”即：打造既可“面对面”又能“键对键”的“线下+线上”双线履职模式，推动全过程人民民主新安实践有平台、有依托、

有保障,发挥代表作用有方法、有渠道、有效果。

线下平台提档升级。人大代表联络站是代表工作的“亮相台”、履职的“示范岗”,更是面向人民群众的“服务区”。近年新安县人大常委会围绕“联、商、督、促、智”五大功能定位,对“站、点、岗、室”的硬件设施、功能布局和制度机制建设进行提档升级。如,汉关街道代表联络站是河南省首批全过程人民民主基层示范点,建有代表接待室、宣传展示室、议事厅、悦读吧、心灵驿站等功能室(厅)等,站内的驻站代表信息、代表接待流程图、联络站各项工作制度一目了然,新安县人大常委会以此为标准,按照“十有五化”“硬件+软件+活动+示范”等要求,对11个镇(街道)代表联络站、44个全过程人民民主基层示范点、43个代表小组活动室、50个代表专业工作室进行打造提升,在全县所有村(社区)党群服务中心设置“代表联络岗”。并通过代表“站、点、岗”的全覆盖,创新推进代表“月进站、季回家、年述职”制度常态化,让“找得到人、说得上话、议得成事”初具成效。各级人大代表走进代表“家站”为老百姓谋发展、办实事、惠民生,真正成为群众的“贴心人”、“代言人”。

线上平台三码合一。在新安县走进任意一个代表联络站内,拿出手机,扫描代表信息二维码,即可有针对性地联系代表本人,提出意见建议。这只是新安县推动“三码合一”的一个缩影。数字赋能,奋楫扬帆。近年来,新安县人大常委会着力推动“智慧人大”APP上线,按照全域、全时、全程要求,着力打造手机端、触控端、电脑端掌上联络站、网上联络站、码上找代表“三位一体”的线上平台,让码上监督、码上服务、码上代言“三码合一”,加强“建、

管、用、融”,让选民群众更加便捷、快速地反映问题,让各级人大代表更加广泛、高效地了解群众诉求,实现了群众“码上提”,代表“马上办”,效果“看得见”,“全时空”畅通知情知政渠道,“全天候”畅通联系群众桥梁,“天链条”贯通监督路径,“全方位”融通代表履职活力。

“3”即健全“三项机制”夯实履职基础

“三项机制”即:联动协同、宣传激励、管理考评机制。新安县人大常委会健全完善体制机制,创新工作思路,畅通代表履职沟通渠道,激发人大代表履职热情,推动人大工作高质量发展。

抓好联动协同,凝聚工作合力。新安县人大常委会主要抓好三件事:一是深化“四联系”机制,即人大常委会组成人员联系代表、代表联系选民、代表联系国家机关、代表联系企业。新安县人大常委会坚持每季度开展一次常委会组成人员联系代表、代表联系选民、“一府一委两院”负责人联系代表、代表约见“一府一委两院”负责人活动,深入基层、深入一线、深入群众,宣传宪法法律、党和国家的大政方针政策,问计于民、问需于民,引导人民群众将党和国家的意志和主张转化为贯彻落实的自觉行动;二是深化“万人助万企”活动,组织指导两级代表走进企业,帮助企业纾困解难事项1300多件,助力企业驶入健康发展“快车道”;三是深化“我为群众办实事”实践活动,代表“进万家门、知万家情、解万家忧、聚万家心”近万人次,为群众办实事3500余件,做到了代表尽职、群众满意。

抓好宣传激励，筑牢意识形态。新安县人大常委会常态化开展“讲好代表故事·激发履职活力”活动，把人大宣传纳入党委宣传的“大盘子”。组建县乡两级人大宣传骨干队伍，建立微信工作群，常态化通联研讨，结合人大重点亮点工作，定期谋划开展相关活动、推出特色选题、策划组织征稿，着重提升人员的新闻写作、沟通协作、谋划统筹、调研实践“四种能力”，深入挖掘代表履职好故事、好事例，为代表履职营造良好氛围。换届以来，创作了主题歌曲《惦记》、音乐作品《我把心声唱给党》、纪实片《共同的名字》《人民的选择》等一大批宣传作品。其中，《惦记》为河南省首个县级人大代表履职原创歌曲，入选洛阳市第十届精神文明建设“五个一工程”。在市级以上媒体平台刊发人大理论研究、宣传稿件300余篇，新安县人大常委会连年荣获“河南省人大宣传工作先进单位”。

抓好管理考评，代表敢作敢为。制定代表履职管理正面、负面“双十”清单，使代表履职监督有了“硬杠杠”。深入开展优秀人大代表、先进代表小组、优秀代表建议评选活动，让服务群众、凝聚人心、助力发展成为代表履职主旋律。组织代表向原选区选民报告届中履职情况，晒晒代表履职账单，自觉接受选民评议监督。结合全过程人民民主基层示范点建设，在村（社区）党群服务中心探索建立“代表履职监督员”制度，强化选民监督员监督的“杠杆”作用，让代表履职在阳光下进行。通过代表自评、选民评议、组织评价，对代表届中履职考评结果为“基本称职”的25名县代表、87名镇代表分别进行集体提醒谈话；“当不好代表，就白代表了”已成为代表共识，代表履职的制

度基础得到不断夯实。

“4”即增强“四种能力”夯实本领基础

“四种能力”即：调查研究、建言献策、服务群众、守正创新能力。

增强调查研究能力。新安县人大常委会要求每名代表专题调研每年不少于1次。代表们利用接待日、主题活动日、我为群众办实事等有利时机，进农户、下地头、入企业，听真言、接地气、纳良策，把基层跑遍、跑深、跑透，把调研走深、走心、走实，调研能力不断提高。

增强建言献策能力。通过强化学习培训、联系走访、调研视察、案例分析、交叉观摩、以老带新等措施，着力提升代表问题看得准、建议提得实、办法接得住、过程督得了的能力。新安县作为民生实事项目票决制试点县，充分发挥代表建言献策作用，票决的2023年20项重点民生实事项目紧贴发展和群众期盼，建言效果得到了充分体现。

增强服务群众能力。新安县人大常委会广泛开展“四个能力”实践活动，有计划组织代表进站、进点、进岗、进网、进家，与群众打成一片，在群众中汲取智慧营养，代表走进基层访民情、俯下身子听民声、深入一线汇民意、服务群众解民忧的能力不断提高。

增强守正创新能力。面对新形势、新任务、新要求，教育代表要发扬创新精神，保持创的境界，锤炼创的作风，干出创的业绩，以能力提升、作风务实、履职成效来忠实践行代表的使命和担当，代表的观察力、思辨力、行动力不断提升，代表履职的本领基础得到不断夯实。

（作者系新安县人大常委会党组书记、主任）

# 全链条清单式监督 有力提升监督质效

李文波

人大监督权是国家权力机关履行宪法和法律赋予职权的重要内容，也是地方各级人大及其常委会行使最广泛、最频繁、最直接的权力之一。西工区人大常委会深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入践行全过程人民民主，积极适应新时代新要求，聚焦辖区经济社会发展的重点领域和涉及民生福祉的突出问题，精心选题，问需于民、问计于民、问效于民，不断探索创新闭环监督工作方式，持续推动全链条清单式监督方法，监督工作不断在规范中创新，在创新中发展。

## 一、精选监督议题，靶向监督方能事半功倍

确定监督议题作为人大监督的“头道工序”，是关系监督工作成效的关键。西工区人大常委会从“选题立项”着手，聚焦中央和省市区委重大决策部署要点、聚焦市人大市县联动监督工作焦点、聚焦区域经济高质量发展重点、聚焦区政府工作难点、聚焦人民群众关心热点，把代表议案建议、群众反映意见、调研了解情况作为确定监督议题基础，主动从经济

社会发展大局中去定位和谋划，确保监督工作有的放矢、切中要害。

一是牢牢把握人大监督工作的政治性。始终把坚持党的领导作为人大监督工作的首要政治原则，把贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神作为“第一政治要件”，选定监督议题坚持对标对表习近平总书记重要讲话精神，确保监督工作正确政治方向。二是向中心聚焦为大局出力。以市委、区委重点工作为核心，全面融入中心工作，围绕西工“商务强区、工业强区、文旅强区”发展战略，锚定“13773”工作布局，在“项目建设提质见效年”“创新载体主题倍增年”“消费扩容提质升级年”等“七项举措”中筛选论证，把“三个一批”重大项目建设、城市阳台建设、洛阳智能科技产业园二期工程、LY188 电商直播公园等内容列入年度重点监督议题，由区人大常委会分管副主任牵头，各委室主任具体负责，认真制订具体方案，确保监督工作与全区中心大局同频共振、同向发力、同步前行。三是从“四个维度”深挖细掘。在社会关注的热点难点问题中挖掘，通过网络平台向社会征集，选定社会普遍关注、舆论比较集中的养老服务、

医疗卫生、大气污染防治等监督议题，凸显选题的“热度”；在群众反映强烈的焦点问题中挖掘，通过问卷调查、走访调研等方式，广泛征集民意，汇集民智，确定义务教育优质均衡发展、食品安全、就业服务等与老百姓的切身利益相关的监督议题，凸显选题的“广度”；在人大代表提出的意见建议中挖掘，通过代表们连年反复提出的事关区域发展稳定的重大问题，尤其是解决落实不力或处理效果不佳的问题，重点选择安置房建设、停车难、老旧小区改造等方面的监督议题，凸显选题的“精度”；从人民群众来信来访反映集中的问题中挖掘，针对每年接办、转办、督办的群众信访案件，找出涉及群众利益纠纷、影响社会和谐稳定，且带有普遍性、疑难性的问题作为监督议题，选择推动解决“执行难”问题为今后一个时期司法监督工作的重点，凸显选题的“温度”。

四是科学计划统筹安排。在精心筛选出监督议题的基础上，科学统筹安排时间，充分考虑相关部门的阶段工作重点、计划安排以及工作实际推进中情况，找准切入点和结合点，列出日程安排，努力使人大和监督对象双方工作更加协调一致，同步合拍。

## 二、坚持守正创新，构建“全链条清单式”监督体系

西工区人大常委会坚持目标导向、问题导向和结果导向，在开展专项工作评议、执法检查、专项视察等工作中，实行“全链条清单式”监督，把会前、会中、会后三个阶段贯通起来，用清单收集问题，用清单反馈意见，对照清单

检验整改情况，明确整改问题、任务、时间和责任部门，解决一个、销号一个，有力地推动了一批问题有效解决。

一是用问题清单收集民意。坚持问题导向，找准群众最关心什么、对什么工作最不满意，才能真找准问题、真抓住问题，才能有的放矢开展监督，才能让监督工作更有力度、更富实效。区人大常委会监督工作开展前，通过走访调研发现问题、问卷调查收集问题、体验式调研验证问题，系统化精准的建立问题清单。如监督推进优化营商环境工作中，区人大常委会主任、副主任分别带队，对区商务局、市场监管局、住房和城乡建设局、财政局、司法局等23个部门进行走访调研，听取相关工作情况汇报，走访相关企业，着重对工作中的问题和不足进行梳理，列出政策制定不够精准、行政审批不够精简、专业人才比较缺乏等5类35个问题。通过网上公开征集和发放纸质调查问卷，拓宽民意渠道，把各方面普遍关心的问题作为推进优化营商环境工作的重点，汇集整理出11类97个问题。针对前期收集到的问题，从辖区各级人大代表中选聘了15名优化营商环境“体验官”，带着问题实地查看各相关部门的工作情况，倾听群众意见诉求，全面掌握、认真研判营商环境中各类问题的现状，并给出轻微、中等、严重等评级。

二是用意见清单督促整改。区人大常委会一贯重视审议意见的高质量，注意参考和归纳前期发现的问题、代表普遍反映的事项、人民群众关注的热点难点问题以及常委会上次审议同类事项提出的意见等内容，针对性提出审议意见，列出意见清单，交政府相关部门办理。

2023年5月，市人大常委会按照市区人大联动开展高中教育提质提升专题调研工作要求，在前期视察调研、座谈、问卷汇集19条问题的基础上，组织调研组成员、部分人大代表、区教体局及政府相关部门进行现场交流，共同分析问题的原因，找出症结、对症下药，提出强化顶层设计、抓好师资队伍建设和抓紧落实学校临聘人员工资待遇、加快推进迟缓项目建设等意见7条。会后形成的审议意见和意见清单，交区人大社会建设委员会进行专业把关，确保建言献策言在点子上，谋在关键处，力求务实可操作。最后的审议意见附意见清单，经主任会议讨论修改后，提交常委会会议审议通过，确保监督工作的严肃性、权威性。

三是用整改清单检验成效。能不能解决实际问题，能解决多少实际问题，是衡量监督工作实效的重要标准。审议意见出具后，由区人大常委会分管领导会同委室负责人牵头召开交办会，对审议意见的提出并就意见清单逐条进行深入分析，对办理审议意见的责任分解、时间节点等提出明确要求，确保承办单位吃透审议意见本意。同时，要求承办单位在规定时间内列出整改清单，市人大常委会将定期综合运用现场督查、专题询问、听取专项情况工作报告、满意度测评等监督手段对整改清单落实情况进行监督。如在推动“文旅强区”战略中，市人大常委会面对短视频和抖音、淘宝等电商直播的兴起，2022年5月26日对LY188电商直播公园、应天门沉浸式文化体验等文旅项目进行了视察，组织相关专业的人大代表征询对电商产业发展的建议，提出要聚焦风口产业、强化政策引导、创新平台建设，大力发展直播

经济等建议，撰写了《关于推进我区电子商务和直播经济发展的调研报告》。报告报送区委后，引起了高度重视，相关部门按照报告后附的意见清单，第一时间列出了整改清单，并明确相关工作措施。2023年6月14日，区人大常委会对电子商务工作审议意见落实情况“回头看”进行了专题视察，代表们对照相关部门列出的整改清单逐项查验，纷纷给出了满意的评价。目前，我区LY188电商直播公园与元普直播基地，通过抖音、快手等平台进行洛阳文创产品、字画、笔墨纸砚等直播带货活动，集聚了直播电商服务机构、直播电商企业等产业链企业，活动期间还邀请“张大炮”“王媒婆”等网红主播到开展直播带货活动，年度线上交易额超亿元。

### 三、紧扣两个闭环，确保监督工作富有成效

一是监督机制形成闭环。西工区人大常委会把每一项监督议题作为一个专题项目推进实施，建立前期调研、会中审议、意见交办、跟踪督办、结果反馈的工作闭环，按照“每季一督办、半年一报告、一年一评议”的工作要求开展监督，有效杜绝“一看了之”“一听了之”和“半拉子工程”等现象，确保事事有回音，件件有着落。对重要监督事项的办理情况开展满意度测评，测评结果通过网站、微信公众号等向社会公开，进一步增强人大监督的公信力和影响力。二是监督管理形成闭环。坚持问题导向，全链条清单式思维明确目标、压实责任、靶向发力，构筑责任链、落实链、（下转第28页）

# 习近平法治思想 “十一个坚持”

习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上，深刻回答了新时代为什么全面依法治国、怎样全面依法治国等一系列重大问题。这一思想的核心要义集中体现为“十一个坚持”。

## 一、坚持党对全面依法治国的领导

党的领导是推进全面依法治国的根本保证，是中国特色社会主义法治之魂。党的领导和依法治国高度统一，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。全面依法治国决不是要削弱党的领导，而是要加强和改善党的领导，不断提高党领导全面依法治国的能力和水平，巩固党的执政地位。要坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。坚持依法治国和依规治党有机统一，确保党既依据宪法法律治国理政，又依据党内法规管党治党、从严治党。

## 二、坚持以人民为中心

推进全面依法治国，根本目的是依法保障

人民权益，必须坚持法治为了人民、依靠人民。牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，健全社会公平正义法治保障制度，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程，保证人民在党的领导下通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务。

## 三、坚持中国特色社会主义法治道路

全面依法治国必须走对路。中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路，必须始终坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。我们要传承中华优秀传统文化，从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路，同时借鉴国外法治有益成果，但决不照抄照搬别国模式和做法，决不走西方所谓“宪政”、“三权鼎立”、“司法独立”的路子。

#### 四、坚持依宪治国、依宪执政

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身要在宪法法律范围内活动。加强宪法实施和监督，更好发挥宪法作为国家根本法的作用。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。坚持依宪治国、依宪执政，就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

#### 五、坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化

法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，法治体系是国家治理体系的骨干工程。只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，才能最大限度凝聚社会共识。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。坚持改革与法治相伴而生、同步推进，在法治下推进改革、在改革中完善法治。坚持依法治军从严治军，使全军官兵信仰法治、坚守法治。坚持依法保障“一国两制”实践和推进祖国统一。

#### 六、坚持建设中国特色社会主义法治体系

中国特色社会主义法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式，是推进全面依法治国的总抓手。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。坚持依法治国和以德治国相结合，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。

#### 七、坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设

全面依法治国是一个系统工程，必须统筹兼顾，把握重点、整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。依法治国、依法执政、依法行政是一个有机整体，关键在于党要坚持依法执政、各级政府要坚持依法行政。法治国家、法治政府、法治社会相辅相成，法治国家是法治建设的目标，法治政府是建设法治国家的重点，法治社会是构筑法治国家的基础。推进全面依法治国，法治政府建设是重点任务和主体工程，对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用，要率先突破。

#### 八、坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法

紧紧抓住全面依法治国的关键环节，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高科学立法、民主立法、依法立法水平，进一步完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。推进严格规范公正文明执法，理顺行政执法体制，完善行政执法程序，全面落实行政执法责

任。公平正义是司法的灵魂和生命，支持司法机关依法独立行使职权，加强司法制约监督，提高司法办案质量和效率。加大全民普法力度，培育树牢人民群众规则意识，使法治成为社会共识和基本准则。坚持法治是最好的营商环境，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。坚定不移推进法治领域改革，解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题。

#### 九、坚持统筹推进国内法治和涉外法治

法治是国家核心竞争力的重要内容。加快涉外法治工作战略布局，协调推进国内治理和国际治理，更好维护国家主权、安全、发展利益。强化法治思维，运用法治方式，有效应对挑战、防范风险，综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争，坚决维护国家主权、尊严和核心利益。加快形成系统完备的涉外法律法规体系，提升涉外执法司法效能。用规则说话，靠规则行事，依法维护我国企业和公民海外合法权益。积极推动形成公正合理透明的国际规则体系，做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者，推动构建人类命运共同体。

#### 十、坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍

全面依法治国，必须着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。加强理想信念教育，深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育，推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化。法律服务队伍是全面依法治国的重要力量，要把拥护中国共产党领导、拥护我国社会主义法治作为法律服务人员从业的基本要求，

坚持正确政治方向，依法依规诚信执业，认真履行社会责任。坚持立德树人，德法兼修，创新法治人才培养机制，提高人才培养质量，努力培养造就一大批高素质法治人才及后备力量。

#### 十一、坚持抓住领导干部这个“关键少数”

领导干部具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、监察权、司法权，是全面依法治国的关键。各级领导干部要坚决贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署，带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，做尊法学法守法用法的模范。把法治素养和依法履职情况纳入考核评价干部的重要内容，让尊法学法守法用法成为领导干部自觉行为和必备素质。

这“十一个坚持”，深刻阐明了全面依法治国的政治方向，明确了全面依法治国必须遵循的政治准绳；深刻阐明了全面依法治国的重要地位，明确了新时代法治工作的职责使命；深刻阐明了全面依法治国的工作布局，明确了全面依法治国战略部署和总体安排；深刻阐明了全面依法治国的重点任务，明确了新时代全面依法治国的重点领域和关键环节；深刻阐明了全面依法治国的重大关系，明确了必须正确把握的重大理论问题和科学的方法论；深刻阐明了全面依法治国的重要保障，明确了领导干部和人才队伍在推动全面依法治国中的重要性。学习领会习近平法治思想，必须吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，做到了然于胸、融会贯通。