

市十四届人大一次会议重点建议正文

14号建议

题目：关于尽快加强提高基层医疗服务质量的建议

正文：

随着社会经济的发展，人民生活水平的提高，人民对基层医疗机构的服务质量要求越来越多，也越来越高。近年来，我市各县区加大了乡、村医疗基础设施投入力度，设施设备得到改善。但是医疗水平不高、服务质量不高问题还未根本性得到解决，人民群众“小病不出村，大病不出乡”的愿望还没有得到解决。

一、基层医疗水平和服务质量不高的主要原因：

1.基层卫生队伍整体素质较低。基层专业技术人员总量不足，且学历、职称偏低，卫技人员专业能力和业务水平相对较低，难以达到“小病不出村，大病不出乡”的基本医疗服务。

2、基层医务人员激励机制有待进一步健全。基层卫生队伍不稳定，人才流失严重，由于乡镇卫生院工作环境差，工作条件较为艰苦，收入相对较低，影响到基层卫生人员队伍稳定，致使部分卫生院和社区卫生机构业务骨干和优秀人才选择了县级以上医院和民营医院工作，基层医疗机构更难

吸引人才，留住人才，存在人才断档、后继乏人的风险。

3.乡村医生待遇过低，造成乡村医生队伍不稳定。乡村医生待遇不高，造成乡村医生队伍不稳定。

建议：

1.加强人才队伍建设。进一步推进做好全科医生转岗培训，通过“大学生村医”计划，大幅度增加基层全科医生及社区护士数量，使其具有较高医疗技术水平和良好的职业道德修养。挑选基层卫生机构中具有一定文化程度并有一定培养前途的人员，送入有关院校进行定向培训。

2.着力提升中医药服务能力。充分发挥中医药“简、便、廉、验”优势，在基层医疗机构大力推行中医“治未病”、中医康复等适宜技术。加强基层医疗卫生机构中医科、中药房建设，加强中医药适宜技术应用（如针灸、推拿、火罐、敷贴等）。

3.完善绩效，切实解决乡村医待遇。根据实际对绩效工资进行动态管理，探索提高奖励性绩效比例，拉开差距，完善绩效分配政策，提高聘用人员工作待遇，减少基层骨干人才的流失，同时进一步制定优惠政策和福利待遇，吸引医务人员扎根基层充实力量。

4.加大对基层医疗机构扶持力度。进一步健全和完善财政对基层医疗卫生机构运行的补助政策，保障基本公共卫生服务经费，进一步改善基层医疗卫生机构的设施设备条件，

为群众创造良好的就医环境。

5. 出台政策，进一步拓展晋升空间。例如在基层工作多少年之后，在职级职称晋升的时候予以倾斜，为其工作生活环境提供保障，切实解决乡村医生身份待遇、养老保险等。

22号建议

题目：关于加强物业公司监管和规范物业管理的建议

正文：

提高物业服务管理水平，对于增强人们的幸福感、获得感，以及提升基层社区治理能力，具有重要意义。如何规范物业管理，落实相关部门职责，是增进我市物业管理良性发展，打造城市良好形象的现实课题。

《物业管理条例》第三条指出“国家提倡业主通过公开、公平、公正的市场竞争机制选择物业管理企业”，但在现实中，小区物业公司几乎均为开发商指派，没有竞争自然不会有压力，就造成很多公司服务意识淡薄，责任感较差，甚至有个别公司当自己是“老板”，对业主态度冷漠，对业主的不满视而不见。这种不融洽的关系，一是在有意外或特殊状况发生时，物业与业主不能齐心协力应对事件；比如近几年我市发生的两次特大水灾事件中，即有物业公司抛下全体业主独自逃离的现象，也有物业公司与业主意见不一大打出手甚至上升到流血事件的现象；二是会激发平时克制的矛盾，造成物业与业主之间发生激端冲突；比如疫情防控中，不少物业公司都有跟业主起摩擦的现象。这种现象在县一级更是堪忧。

防范和化解社会矛盾风险，是政府的重要政治任务。政府应有预判性、前瞻性，和“居安思危”的意识，提前采取措

施来预防社会不稳定因素和风险隐患。

建议:

新乡市政府监管部门出台制定物业监管及考核暂行办法，通过明确物业服务等级标准，业主评价打分方式，每年对物业公司进行一次服务考核评比，对服务优秀的物业公司政府予以表彰并给予适当奖励，对服务口碑差的物业公司给予通报批评或征求业主意见予以更换。以此让物业管理企业产生荣誉感或危机意识，从而带动我市物业管理行业管理服务水平整体提升，促进社会和谐稳定。

37 号建议

题目：关于持续关注学生体质健康发展 实行小中高体育一体化课程改革的建议

正文：

一、建议的背景

1.学生体质健康事关国家未来。习近平总书记在全国教育大会的讲话中强调，要培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，也就是说我们要始终坚持并落实好“五育”并举的育人目标。学校体育是实现立德树人根本任务、提升学生综合素质的基础性工程，是加快推进教育现代化、建设教育强国和体育强国的重要工作。近两年，从国家上层设计出发到各省市一直在出台关于持续关注学校体育工作的文件。尤其是在 2022 年 3 月，中共河南省委办公厅、河南省人民政府办公厅印发了《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的实施方案》，2022 年 12 月河南省人民政府办公厅发布了《关于推进义务教育优质均衡发展的若干意见》再次提出加强体育教学、体育训练，确保每个学生在义务教育阶段掌握 2 项体育运动技能，综上均反映了国家层面和政府层面持续持续关注学校体育工作和学生体质健康等问题。当前，新冠病毒全球传播，我国疫情防控面临新形势，新任务，一场疫情，让我们认识到体质健康的重要性。后疫情时代，

生活中多出了一个关键词——“健康管理”。对抗疫情，目前还没有良好的治疗方法，主要还得依靠自身良好的免疫力，而良好的免疫力要靠科学的体育锻炼和良好的身体素质，所以，体质健康显得尤为重要。

2.学生体质健康现状不容乐观。为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的意见》中“改进中考体育测试内容、方式和计分办法，科学确定并逐步提高分值”的要求和《河南省中招体育考试改革方案》精神，充分调动青少年学生积极参加体育锻炼的积极性、开齐上好《体育与健康》课程，进一步提高学生体质健康水平，拟从 2024 年起，我市中招体育测试总分值由目前的 70 分提高到 100 分（即从 2021 年秋季入学初中一年级学生开始实施）。我市中招体育测试由过程性评价和终结性评价两部分构成。过程性评价在总分中占比 30%，分七、八年级两个学年进行；终结性评价在总分中占比 70%，由必考、抽考和选考等组成。

从 2021 年国家体质健康测试中七年级数据来看，学生体质数据不容乐观，学生体质健康水平未得到根本性好转，肥胖检出率、视力不良检查率持续上升且增速快，初中生的不少体质健康指标还在下降。学生体育技能掌握情况差，体育锻炼意识不高。今年是河南省中考体育新改革第一年，从 2022 年起始年级新入校学生过程性评价测试数据调研结果

来看，七年级男生引体向上及格率和 50 米优秀率极低，800/1000 米及格率不足一半，学生体质健康再次给我们敲响了警钟。

二、学生体质下降的原因分析

1.社会因素。青少年学生体质健康水平下降除了学习压力，缺乏有效的运动之外，与不健康的生活方式也密切相关。其一，随着生活条件的日渐优越，青少年学生出门以车代步，在家不参与家务劳动、体力劳动几乎没有，这些使得许多青少年学生的日常运动量减少。其二，不合理的膳食导致孩子的营养问题，现代化的食品在迅速“膨化”孩子的身体的同时，却降低了孩子的体质。其三，随着生活现代化的推进，电视、网络、游戏等对青少年学生的影响也越来越大，使得孩子运动量大量减少，同时让学生的听力、视力严重下降，从而造成青少年学生体质下降。

2.家庭因素。由于许多家长缺乏正确的教育观，健康观，成才观，他们只重视孩子的智育，轻视孩子的体育；重视孩子的学习成绩，轻视孩子的全面发展。为了孩子“优秀”，无论学期中还是假期里，家长基本不让孩子放松休息，督促完成各种习题和作业，导致学生几乎没有时间进行体育锻炼，家长的这种做法是造成青少年学生体质下降不可忽视的原因之一。

3.学生因素。社会、学校、家庭等因素是青少年体质健

康水平下降的客观原因，而青少年缺乏主动锻炼的意识，认为体育锻炼太枯燥、太辛苦从而放弃锻炼，特别是由于家长的溺爱，青少年从小缺乏挑战意识和吃苦耐劳的精神，对于一些对抗性强和容易受伤的体育项目避而远之，这是青少年体质健康水平下降的主观原因。

建议：

1.各学校深入贯彻落实河南省委《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的实施方案》，建立健全我市教育督导评价体系，将学校体育工作纳入发展规划，将政策措施落实情况、学生体质健康状况、素质测评情况和支持学校开展体育工作情况等纳入教育督导评估的重要考核一项。学校对体育工作负有主体责任，要健全管理机制，校长是学校体育工作第一责任人，要把学生体质健康测试列入学校考核机制中的一项。

2.在我市率先实行小中高体育一体化课程改革，从小学到高中实施一体化教学、考核、评价机制。构建小学--初中相互衔接、初中--高中相互衔接的一体化课程：教学目标、教学内容、以学生体质健康为标准的体能评价考核方式统筹安排。加强师资力量建设，提高体育课堂效率，完善“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”的学校体育教学模式。特别是在小学阶段，要保证每周体育课的时间和效果，针对中招体育考试测评项目，在小学阶段就要有意识地引导学生了

解、接触和训练，以免步入初中对考试项目陌生和过于薄弱。高中阶段，由于学生只需要进行体育能力水平测试，导致体育锻炼缩水，初中的练习成果不能得到有效延续。建议从学业考核切入，增强对于高中生体质健康的监督。体育一体化课程可以在不同的年级阶段持续关注和提高学生的体质健康，助力衔接，在提高学生体育成绩的同时，缓解学生、家长的考试焦虑，并帮助减轻高中学生学业压力。

3.实事求是地落实每天锻炼一小时，建立健全行政部门监督工作，坚决杜绝学生的一小时锻炼流于形式。要注重学生的运动量和运动强度，还要培养和巩固学生体育技能的掌握和形成。丰富校园体育活动的形式与内容，组建体育兴趣小组、体育社团、三大球俱乐部等，充分利用延时课、校园运动会和体育节等平台，推动全员参与校园体育活动，促进体育锻炼充分得到补充发展。

4.社会、学校要对家庭体育锻炼加强指导，增强家长重视学生体质健康的观念。提供优质锻炼资源，布置操作性强的体育作业，学校要及时和家长保持沟通，保证学生每天一小时校外体育活动时间，培养学生体育锻炼的习惯。社会上要加大投入青少年运动场地，支持青少年运动俱乐部的建立和开展工作。利用自媒体、网络加强宣传推广体育锻炼，营造全社会共同关注并支持青少年体质健康可持续发展的良好氛围。

46 号建议

题目：关于城市提质改造过程中注重生态建设的建议

正文：

目前我市对众多老旧小区和多条街道进行了改造和整治。有关单位对路面、人行道等部位进行了硬化、路沿石得到更新和提档升级。工程的实施大幅提升了老城区的人居环境，广大市民无不交口称赞。但是，在具体实施的过程中此项工作尚有进一步优化改进的空间。

一、存在问题

（一）老旧小区改造中对原有树木和绿化带“一刀切”全部清除。一般的老旧小区均已居住多年，小区内的绿化树木早已蔚然成荫。例如，华兰大道原大型机床厂家属院是一个老旧小区，小区内女贞、石榴、核桃、白杨等树木已成林。在 2022 年的老旧小区改造施工过程中，小区中的所有绿化带和树木被“一刀切”的完全砍伐清除，后期的绿化也没有跟上。将来的炎炎夏日里，整个小区将完全赤裸的暴露在烈日下，小区内居民也少了消暑纳凉的去处。据不完全了解，我市在老旧小区改造中均不同程度的存在上述问题。俗话说“十年树木”，一颗高大乔木的长成需要数年时间甚至几十年的时间，其发挥的生态效益是灌木、草坪不可比拟的。这些高大的乡土乔木无需浇水，几乎不需要日常维护，因树荫下是市民休闲、乘凉的好地方，所以乔木与草坪相比土地利用率也较高。旧小区改造中的绿化不是简单推倒重来，应精心规划

设计、充分听取居民意见，在保留和充分利用的基础上进行优化和提档升级。

（二）所有空地全部水泥硬化。在老旧小区改造和街道整治中还存在对楼宇的周边空地、停车位及人行道进行了全部水泥硬化的现象。例如，华兰大道康馨园小区、向阳新村及文化路两侧道路等不少老旧小区和街道的提档升级改造中存在上述现象。众所周知，地面硬化后，一旦暴雨来临，雨水无法下渗很容易迅速的汇流形成径流和积水。历年来我市在雨季中部分路段积水成河、车如舟船，一些小区水深过膝，给市民生活、工作带来极大的不便，甚至酿成事故。降雨如果渗入地下，就能成为宝贵的地下水资源。否则形成内涝就是灾害。因此，在地下水资源相对贫乏，夏季暴雨集中的新乡市，在老旧小区改造和市政道路工程中加大已有树木保护力度，促进生态建设意义重大。

建议：

- 1.在市政道路建设规划、设计和施工阶段充分考虑已有绿化保护和利用。
- 2.在老旧小区改造的过程中，走群众路线。深入社区多听取小区居民的意见和建议。因地制宜的保留原小区的绿化，尤其是已经成荫的乔木。地面铺装硬化尽量采用透水性材料。树立“多一块绿地和透水地面，少一分暴雨内涝”的观念。

71 号建议

题目：关于落实我市中小学教师招聘工作自主权的建议

正文：

2018年1月20日《中共中央 国务院关于全面深化新时代教师队伍建设的意见》中明确指出“建立符合教育行业特点的中小学、幼儿园教师招聘办法，遴选乐教适教善教的优秀人才进入教师队伍。按照中小学校领导人员管理暂行办法，明确任职条件和资格，规范选拔任用工作，激发办学治校活力。”新乡市委市委教育工作领导小组【2019】13号文件强调“落实用人单位自主权，在编制总量内，学校负责组织实施教师招聘工作，人社部门和主管部门按照各自职责加强监督管理与指导”。2020年9月教育部等八部门《关于进一步激发中小学办学活力的若干意见》中强调“扩大人事工作自主权”。

上述文件重点强调了要深化教育领域“放管服”改革，在遵循教育发展规律的基础上简政放权，将教师招聘权限下放到学校，全面释放学校的生机活力，激发教师工作积极性、主动性和创造性。

一、现状

目前，公办中小学校的教师招聘大多是学校提出用人计划报上级主管部门，由上级人事主管部门统一组织笔试和面

试，根据计划安总分和比例确定人选，最后分配到相应学校工作。存在的问题是：学科不同的应聘者按照统一试卷考试缺乏针对性；前期对应聘者的语言表达、形象气质等条件没有了解缺乏综合评价等；用人学校缺少参与权和决定权，所招教师的素养能力不能满足学校发展需要等。

二、建议

市人事主管部门按照《教育部等八部门关于进一步激发中小学办学活力的若干意见 教基〔2020〕7号》和市委教育工作领导小组【2019】13号文件精神，研究制定我市相关配套政策，充分尊重和发挥学校在教师公开招聘工作中的重要作用，学校依据核定的编制、岗位数量及岗位结构比例和教育教学需要，提出教师招聘需求和岗位条件，并全程参与面试、考察和拟聘人员确定；探索在学校先行面试的基础上组织招聘办法；对具备条件的学校，可放权由其自主按规定组织公开招聘，并按要求备案，人社部门和主管部门按照各自职责加强监督管理与指导。

110 号建议

题目：关于开展综合治理校园欺凌的建议

正文：

目前，校园欺凌又有所抬头。去年发生的校园欺凌案件数量急剧上升，性质恶劣、后果严重、参与人员众多且大部分为未成年人，给受害人家庭造成了巨大伤害，特别是未成年人心理伤害更大，严重的甚至影响受害人一生，且造成了极大的社会影响。严重影响了正常的教学秩序和社会秩序，成为一个严重社会问题。应引起地方党委、政府的高度重视，应综合治理、重拳出击，还学校一片净土。

建议：

- 1、开展“打击校园欺凌”综合治理专项行动。严厉打击重点“校园欺凌”行为，形成高压态势，露头就打。
- 2、开展学校法制课，思政课教育。使学生从小学法、懂法、守法。树立社会主义核心价值观。
- 3、开展学校心理疏导课教育，及时对受害人进行心理疏导。

126 号建议

题目：关于加强社区服务功能，提高老年人幸福指数的建议

正文：

随着当前老龄化的日益严重和新冠疫情给老年人带来的健康威胁，我建议进一步重视老年工作，采取有效措施，加强基础设施建设，切实解决老年人在看病、吃饭方面的问题，促进老年人健康、快乐生活，颐养天年。

随着人们生活水平的提高，医疗卫生事业的发展，人们的平均寿命在不断增加，老年人占总人口的比重越来越大。妥善解决老年人生活遇到的实际问题，是构建和谐社会、促进家庭幸福、提高全社会幸福指数的必然需要。由于社会习惯的改变，许多人和父母不在一起生活。有的老年人的子女在外地、外国工作，形成了很多的独居老人。从人类最基本的生活需求衣食住行就医上来讲，老年人在穿衣上没有问题，住房也问题不大，出行相对较少，打车也比较方便。但在吃饭的一日三餐上是老年人最大的需求，也是最大的负担。做饭花费时间多，而吃饭的人少，基本上就是两个人甚至一个人。有的老年人为了省事，一次做两三天饭，经常吃剩饭，为健康带来了隐患。老年人在看病方面更是非常不便。在去年 12 月疫情中，一些老人在医院要排队五六个

小时，确实是苦不堪言。

建议：

一是学习先进城市的经验，开办社区食堂，保本微利，让利于本小区的老人，让老人吃得好、吃得卫生，把老人从琐碎的家务劳动中解放出来，使他们有更多的时间去看书、学习、娱乐、健身。

二是在一些大的小区开办社区卫生所，配备全科医生，提高老人看病的及时性，使他们足不出小区就能看病，缓解老人看病难的问题。老年人的头疼脑热、吃药打针、换药以及一些慢性病的常规治疗都可以在社区卫生室得到解决，而不必去挤占大医院的资源。如有大病、急病，社区卫生室还可以帮助转诊，提供一些就医参考。建议对这两项工作实行政策引导、财政补助、税收支持、小区建设时规划用房、房租减免、志愿者奉献爱心、药品纳入政府药品集中带量采购等项措施，确保好事办好，实事办实，让老年人得到实惠，感受到温暖。

148 号建议

题目：进一步提升商事审判质效，服务经济发展大局的建议

正文：

商事审判是指对商事主体之间发生的以营利为目的的商事行为引起的相关纠纷的审理判决，该类纠纷的范围主要指企业法人之间涉及的商事合同、公司治理、股权投资等相关纠纷。商事行为具有专业化的特征，且产生的商事法律关系主要受《民法典》相关篇章、《公司法》、《证券法》、《企业破产法》等特别法调整，所以，对此类纠纷案件的审判门槛较高。商事纠纷背后实质是利益纠葛，特别是标的额较大的商事纠纷，利益冲突非常大，对商事主体经营影响也非常大，甚至说是关乎企业生死存亡，因此，商事审判对当事人而言利益攸关。

2022年10月16日，中国共产党召开第二十次全国代表大会，习近平总书记向大会作了二十大报告，二十大报告明确指出：高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，这对商事审判也提出了更高的要求 and 目标。然而，鉴于目前商事审判与高质量发展的要求还存在一定的差距，其中存在的不足和短板，造成商事主体意见较大，司法公信力不高，所以，

进一步提升商事审判质效，服务经济发展大局显得尤为重要。

商事审判主要存在的不足和短板：

（一）重视程度不够。比如对于利益冲突较大、标的额较大的商事案件未能组织庭前证据交换，未能组织庭前会议，造成当事人开庭不能充分表达意见；多数未形成合议庭开庭，往往承办法官自己开庭，当事人庭审效果不佳；当事人庭后提交证据未能组织质证，当事人对事实表达不充分。等等上述情况反映对商事纠纷重视程度不高。

（二）商事思维不高。商事经营活动或者交易具有实践性特点，因法官缺乏此种亲身经历，往往不能更全面的从经济角度、市场特点、交易背景、商业习惯、经营模式等因素考虑，常常只限于法律规范审查。未能有效形成商事思维，以至于不能跟当事人建立在同一维度考虑问题，没有充分发挥审判服务于经济的职能。

（三）裁判尺度不一。基于商事审判业务要求较高，法官个人经验不同，对同类商事纠纷相关问题认识偏差较大，一方面反映法官自由裁量权较大；另一方面反映商事审判结果不确定性较高，当事人对商事审判结果预判性较差，导致当事人不能专注于案件本身的事实和法律适用，容易引起其它负面因素的发生，不符合法治化营商环境的要求。

（四）审判质量不高。虽然商事审判对当事人利益攸关，

但是基于法院案多人少现状，往往不能给予商事案件更多的时间和精力，造成相关审查只限于表面，浅尝则止，不能形成穿透式审查，没有通过表面现象挖掘本质内容，造成让恶意违约方获利，导致利益严重失衡，产生不公。

（五）调解运用不高。一方面调解需要多次做工作，需要时间支撑，法官时间不充足；另一方面，商事案件利益冲突较大，大量调解工作后，并不一定能成功，法官有畏难情绪。长期容易造成，法官不再愿意组织调解，甚至当事人有调解意愿时，法官也不情愿积极协调，以至最后判决当事人都不满意，不能及时定分止争，化解矛盾。

社会经济高质量发展对商事审判提出了更高的要求，商事审判存在的短板容易造成商事主体在诉讼过程中沟通成本的增加以及对司法公信力的下降，不利于纠纷的化解。基于此，进一步提升商事审判质效，可以从以下几方面考虑：

（一）加强庭前会议或者庭前证据交换制度的运用。

（二）合议庭组成的人民陪审员可以从工商联知名企业家或者人大代表、政协委员中选取，为商事案件审判提供商事领域内意见，增强审判公开性。

（三）建立庭前或者庭后商事主体沟通的常规渠道，建立接待日，降低沟通成本。

（四）强化商事思维，要提升了解经济、企业经营、市场交易的能力，增强用经济眼光和思维审查商事纠纷的能力。

（五）定期公布本市两院审理的典型商事案例或者是法官相关评述，并加强宣传，让商事主体能够了解相关商事问题审查标准，让商事审判具有可预测性。同时能够让商事主体提前完善相关经营活动方式，从而避免纠纷发生。

（六）对于疑难商事案件，可邀请资深律师、法学院教授、企业家代表、人大代表、政协委员开展案件研讨，听听不同方面意见。

（七）建立调解常态化机制，发挥调解方式化解纠纷的重要作用。

综上：各级法院全面探索和改进法院自身内部监督机制，加强监督实效，保障和促进公正司法，树立司法公信，正确、积极、主动履行好内部监督的法律义务，把内部监督和法律监督相结合，是新时期履行职责、为民司法的保障。同时对于党的二十大提出的加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，加快建设法治社会，弘扬社会主义法治精神，具有重大现实意义。

156 号建议

题目：关于推动新乡市废旧锂电池回收行业发展的建议

正文：

一、新乡市废旧锂电池回收行业现状

新乡市素有“北方电池之都”之称，在整个电池产业全产业链有深厚的发展基础。新乡市电池产业起步于 20 世纪 50 年代，发展于 80 年代，壮大于 90 年代，21 世纪实现了跨越式发展。2011 年被国家科技部认定为国家新型电池及材料高新技术产业化基地，2013 年 5 月获得国内首家“中国电池工业之都”荣誉称号，2013 年 11 月成为国家新能源汽车推广应用城市，2014 年被国家发改委批准为新能源电池及电池材料产业区域集聚发展试点。尤其近年来，市委、市政府把发展新能源电池产业作为顺应科技潮流、推动产业结构调整、经济高质量发展的重要举措，并取得显著效果。目前，我市已成为国内知名的电池产业基地，也是国内种类最齐全的电池及原材料生产基地。尤其近 10 年，新乡市电池产业更是实现了跨越式发展，电池产品门类齐全，涵盖各类新型动力二次电池，拥有六大系列近千种型号电池产品和 20 多个系列的电池原材料、零配件。在锂离子电池、镍基电池、镍氢电池材料以及锂离子电池材料等领域竞争优势明显，产品广泛应用于军用、铁路、航空、汽车、通信、电动工具以及电动玩具等其他民用领域。齐全的产品门类初步形成从原材料制

作、电池零部件、电池芯及电池组、电动车、电动汽车用转向器和空调、电池检测、电池回收再生铅等较完整的产业链，在国内具有较高的知名度。

目前全市范围内锂电池回收、再生利用企业比较分散，特别是回收再生利用企业，呈现小而散的局面，没有真正形成产业集聚。由于利益的驱动，回收市场中，小、黑作坊表现得非常活跃。根据我们多年在回收领域的经验了解，新乡市目前废旧锂电池回收活动最活跃的位于大块镇周边，分布大约 200 多家从事废旧锂电池回收的市场主体，每年回收的废旧锂电及材料在 10 万吨左右，这些企业中基本上没有正规的营业场地和环保手续，采用粗暴和简陋的加工装备，不仅没有起到环保节能减排的效果，而且还对环境造成二次污染，同时每年会有近 100 多亿 GDP 和 2 亿多的税收流失，对于新乡市打造完整的电池产业链的发展起到严重的制约作用。

二、废旧锂电池回收行业发展意义及前景

1、符合绿色环保定位。锂电池在结束其使用周期以后，需要进行回收处理，主要出于对环保性和经济性的考虑。锂电池里面通常含有较多有害物质，Ni、Co、磷化物生态毒性得分超过 1000，被认为是高危物质。如果废旧锂离子电池采取普通的垃圾处理方法（包括填埋、焚烧、堆肥等），其中的钴、镍、锂、锰等金属以及无机、有机化合物必将对大气、

水、土壤造成严重的污染，具有极大的危害性。

2、有利于锂钴等资源的循环利用，推动锂电行业发展。除了环保方面的考量，电池材料回收具备多重经济价值，包括能量价值再挖掘和材料再生价值。以磷酸铁锂电池为例，虽然其中不包含钴、镍等高价稀有金属，但废旧电池中的锂含量达到 1.10%，显著高于我国开发利用的锂矿。我国虽然锂矿资源丰富，但是因为幅员辽阔以及开采难度等原因导致产出较少，锂资源供给有限，90% 以上的需求都依赖进口。

3、废旧锂电池回收具有显著的经济效益。因锂电池的电池容量会在循环充放电过程中逐渐衰减，当衰减至 80% 以下时，动力电池达到退役状态。锂电池中镍、钴、锰、锂等元素均可实现回收利用，具有明显的经济价值，拆解回收后可进一步用于生产三元前驱体和正极材料，实现产业链闭环，有效降低电池成本。在现阶段锂电池上游材料价格持续上涨以及上游金属资源日渐紧缺的背景下，锂电池回收的经济效益将愈加凸显。

4、政策利好助力电池回收产业发展。国家从 2012 年开始陆续出台了多项动力电池回收相关政策。经过十年的发展，动力电池回收体系正逐步规范完善。尤其 2021 年以来，政策加码，2021 年“加快建设动力电池回收利用体系”首次写入政府工作报告，《“十四五”循环经济发展规划》提到动力电池回收行动是 11 个重点工程之一。随着国家层面对动力电

池回收产业高度重视,动力电池回收体系建设将会按下“加速键”。

5、动力锂电池即将迎来退役潮。近年来,我国新能源汽车销量及动力锂电池装机量持续增长。随着新能源汽车行业的迅猛发展,动力锂电池需求量快速增长,锂电池进入常规更换阶段,预估到 2025 年左右中国将迎来动力锂电池退役的高峰,有望催生庞大的回收处理市场。

建议:

1、整合锂电池回收产业,打造综合利用专业园区建设。整合新乡市废旧锂电回收资源,打造成全国最大的废旧锂电池综合利用产业基地,实现废旧锂电池及废旧锂电池材料回收、拆解、破碎、分选、材料修复及化学萃取的完整产业链。废旧锂电池回收综合利用可以依托节能环保和化工园区现有的资源条件,向下延伸形成完整的产业链,最终形成产业集群。

2、完善配套的专业生产设备和生产线等基础设施建设。废旧锂电池的回收综合利用,涉及到回收、拆解、破碎、分选、材料修复及化学萃取等专业性较强的生产方式,需要配套专业的生产设备和生产线,因此应加速生产线等基础设施建设,可以加强废旧动力锂电池再生利用和梯次利用成套化先进技术装备推广应用,包括复杂退役锂离子电池“带电破碎-精细分选-极粉分质回收-烟气多污染物协同治理”技术及装

备，实现流程短、资源回收率高、回收资源品质高的目标，保证自动化程度、智能化水平、清洁化水平、二氧化碳排放量等。

3、推动新能源汽车企业和废旧锂电池利用企业共建，建设规范化回收服务网点。非正规的回收渠道和落后的回收方式会对环境造成严重污染，同时对人类健康造成损害。2021年12月29日，河南省发改委发布《河南省“十四五”循环经济发展规划》，其中在废旧动力电池循环利用试点中明确提到，要推动新能源汽车生产企业和废旧动力电池梯次利用企业通过自建、共建等方式，建设规范化回收服务网点。通过共建来搭建废旧资源回收平台，全面整合新乡及全国废旧资源，直接向锂电池生产商、新能源汽车生产商供货，解决再生资源企业的原材料税前抵扣成本、即征即退政策等“卡脖子”问题。

4、建设以废旧锂电池为主的再生资源互联网回收监控平台。建设向第三方提供身份证明、数字资产证明、应收账款查询等鉴证服务的网络系统，从根本上解决再生资源业务数据真实性认定、监管工作难度大、供应链金融服务和产品进入难等实际问题，实现废旧资源交易全流程监管、全过程追溯，推动产业健康发展。

163 号建议

题目 :关于进一步聚焦我市农业农村发展 切实提升老百姓收入的建议

正文：

“农为邦本，本固邦宁。”农村作为城市的资源储备基地，向城市供应了土地、资金以及劳动力等生产要素，特别在疫情期间，粮食、果蔬、农副产品的供应充足，有力维护了社会大局的稳定。

但同时，城市通过虹吸效应吸引农村先进的生产要素，导致了一些农村空心化，经济发展乏力。为进一步发挥农业农村作为社会经济“压舱石”的作用。

建议：

一、建设现代农业产业园区及农业产业强镇，释放农村新活力。当前的农业发展模式已由粗放型向集约型转变、作坊化向规模化转变、家庭式向承包式转化，建议可以因地制宜，发展特色农业产业园区，打造“粮、副、果、蔬”不同特色的产业强镇。

二、发展一批农业产业联合体与供销社融合发展，挖掘增收新潜力。农业产业化联合体是龙头企业、农民合作社和家庭农场等新型农业经营主体以分工协作为前提，以规模经营为依托，以利益联结为纽带的一体化农业经营组织联盟。

通过龙头带动、要素通融，促进生产、供销、信用“三位一体”综合合作，最终实现农民增创收益。

三、培育一批农业农村创新带头人，形成发展新动力。

以创业带就业，引导工商资本下乡，建立健全农村劳动力激励机制，鼓励有一定技能、高素质的农村劳动力“留下来”，同时增加金融资金对农村农业发展的投放，比如，加强县域金融机构的涉农贷款服务，增加投放农村的贷款比例；积极发展政策性农村金融保险业务，鼓励商业性金融保险机构参与涉农业务等。