

2023年第3期
总第99期
洛阳市人大常委会主办
内部资料 免费交流

洛 阳 人 大

LUO YANG REN DA



担负起新的文化使命努力建设中华民族现代文明

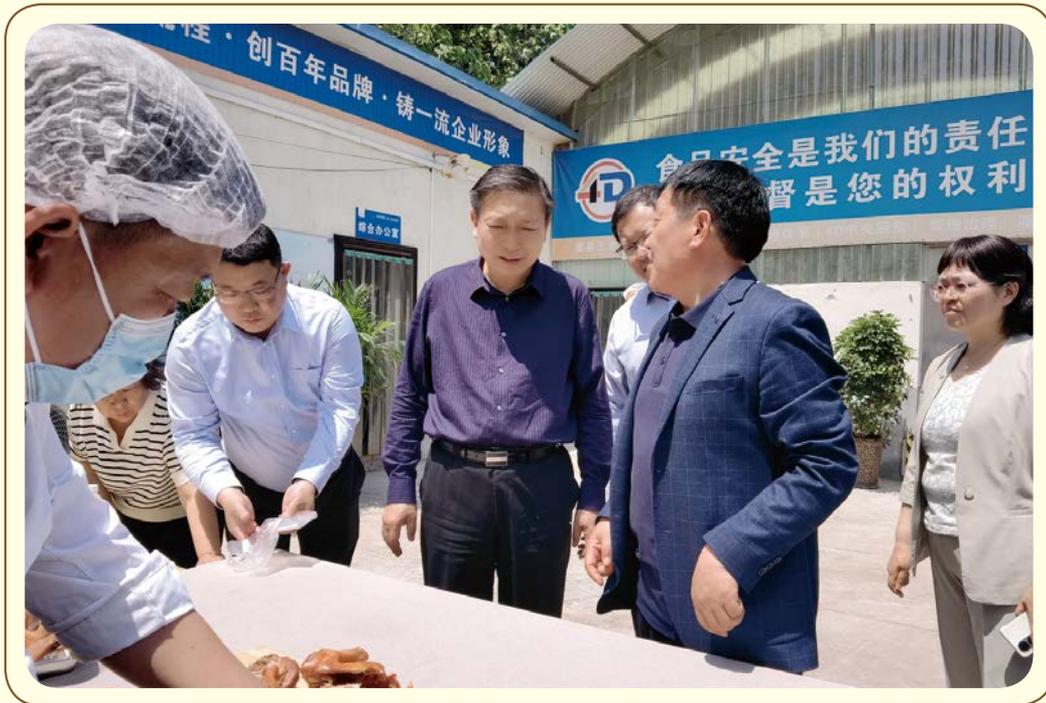
坚持“四个满意”总体目标 努力推动人大工作高质量发展

“洛阳味道”扮靓文旅添香古都



官方微信公众号

河南省连续性内部资料〔洛阳〕008号



5月13日，市人大常委会党组书记、主任李保国调研“洛阳味道”挖掘和推进情况



5月15日，市人大常委会党组副书记、副主任徐新带队调研全市“三个一批”项目建设和开发区改革情况



6月2日，市人大常委会党组副书记、副主任安颖芳到伊川县检查《河南省职业培训条例》贯彻执行情况

更好担负起新的文化使命

新时代，新征程，新使命。

“要坚定文化自信、担当使命、奋发有为，共同努力创造属于我们这个时代的新文化，建设中华民族现代文明。”在文化传承发展座谈会上，习近平总书记深刻阐明我们在新时代新的文化使命，对努力建设中华民族现代文明提出明确要求，对于更好担负起新的文化使命，全面落实党的二十大关于宣传思想文化工作的各项战略部署，扎实推进中华民族现代文明和社会主义文化强国建设，具有重大指导意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在领导党和人民推进治国理政的实践中，把文化建设摆在全局工作的重要位置，推动我国文化建设取得历史性成就、发生历史性变革。习近平总书记准确把握世界范围内思想文化相互激荡、我国社会思想观念深刻变化的趋势，不断深化对文化建设的规律性认识，提出了一系列新思想新观点新论断，是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，是做好宣传思想文化工作的根本遵循，必须长期坚持贯彻、不断丰富发展。我们要深入学习领会，坚持学以致用，更好担负起新的文化使命，在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明。

更好担负起新的文化使命，就要坚定文化自信。习近平总书记强调：“我们要坚定文化自信，增强做中国人的自信心和自豪感。”站立在960多万平方公里的广袤土地上，吸吮着中华民族漫长奋斗积累的文化养分，拥有14亿多中国人民聚合的磅礴之力，我们坚持走自己的路，具有无比广阔的舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力。新征程上，要坚定文化自信，坚持中国特色社会主义文化发展道路，立足中华民族伟大历史实践和当代实践，用中国道理总结好中国经验，把中国经验提升为中国理论，实现精神上的独立自主，为民族复兴立根铸魂，不断增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。

更好担负起新的文化使命，就要秉持开放包容。习近平总书记指出：“中华文明自古以来就以开放包容闻名于世，在同其他文明的交流互鉴中不断焕发新的生命力。”中华文明在长期演进过程中，创造了博大精深的优秀传统文化，也铸就了博采众长的文化自信。中华文化既是历史的、也是当代的，既是民族的、也是世界的。今天，我们要铸就中华文化新辉煌，就要以更加博大的胸怀，更加广泛地开展同各国的文化交流，更加积极主动地学习借鉴世界一切优秀文明成果。新征程上，要秉持开放包容，坚持马克思主义中国化时代化，传承发展中华优秀传统文化，坚持不忘本来、吸收外来、面向未来，在继承中转化，在学习中超越，促进外来文化本土化，不断培育和创造新时代中国特色社会主义文化。

更好担负起新的文化使命，就要坚持守正创新。习近平总书记强调：“每一种文明都延续着一个国家和民族的精神血脉，既需要薪火相传、代代守护，更需要与时俱进、勇于创新。”新时代以来，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断推动马克思主义中国化时代化，创造性转化、创新性发展了中华优秀传统文化。新征程上，要坚持守正创新，更好把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，继续推进“两个结合”，以守正创新的正气和锐气，赓续历史文脉、谱写当代华章。

没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。习近平总书记指出：“中华民族创造了源远流长的中华文化，中华民族也一定能够创造出中华文化新的辉煌。”奋进新征程，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于文化建设的新思想新观点新论断，坚定文化自信，增强文化自觉，以文弘业、以文培元，以文立心、以文铸魂，激扬自信自强的精神力量，展现更加积极的历史担当，我们一定能够更好担负起新的文化使命，用自强不息、厚德载物的文化创造，铸就中华文化新辉煌，在文化的繁荣兴盛中实现中华民族伟大复兴。

（来源：《人民日报》2023年06月08日第01版有删减）

目录

2023 年 第 3 期 (总第 99 期)

洛阳人大

主办 洛阳市人大常委会

《洛阳人大》编委会

主 任 李保国

副主任 徐 新 安颖芳

雷雪芹 杨劭春

宗国明 赵 莉

夏 磊 李书杰

委 员 (以姓氏笔画为序)

王立新 吕建民

任卫杰 李仁洁

张克轩 余培仕

杨振风 杨光灿

赵站伟 康凌香

温向前 靳春伟

卷首语

更好担负起新的文化使命

特 稿

4 担负起新的文化使命努力建设中华民族现代文明

7 江凌在全市“万人助万企”活动推进会上的讲话

常委会视点

11 洛阳市十六届人大常委会第二、三次会议举行

12 省人大常委会 13 次“点题”洛阳人大

14 在市十六届人大常委会第四次会议闭幕时的讲话

16 坚持“四个满意”总体目标 努力推动人大工作高质量发展

23 以高质量立法护航洛阳高质量发展

- 26 发挥监督职能优势 服务保障中心大局
- 30 加强制度建设 提高履职能力 推动代表工作高质量发展
- 33 充分发挥新闻宣传作用 推动新时代人大工作高质量发展

立法聚焦

- 36 “洛阳味道”扮靓文旅添香古都

监督纵横

- 38 积极推动司法机关公正司法

代表工作

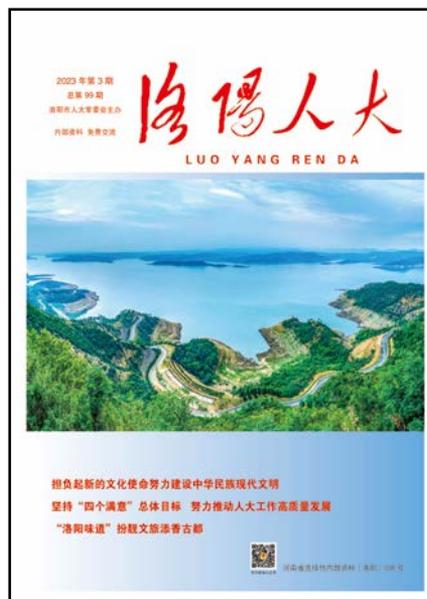
- 39 追忆峥嵘岁月 凝心砥砺前行
——洛阳市十六届人大常委会组成人员履职培训班成功举办

主任论坛

- 41 平台 + 机制 支持和保障代表作用有效发挥
- 44 在文旅“风口”书写为民履职精彩答卷

与法同行

- 47 一起来学习《民法典》



封面图片为洛阳市新安县万山湖

《洛阳人大》编辑部

主 编 李书杰
副 主 编 余培仕 郭德荣 林明烟
杨武伟 张艳艳
责任编辑 王 亮 李现森
编 辑 相兴娜
版面设计 李艳艳
地 址 洛阳市洛龙区太康路 18 号
电 话 0379-63910867
邮 编 471023
E - mail lyrxcb@126.com
准印证号 河南省连续性内部资料
〔洛阳〕008 号
批准机关 河南省新闻出版局
印刷单位 洛阳市天彩印刷有限公司
发送对象 全市人大系统、人大代表
及有关外地市人大
印刷日期 2023 年 7 月 31 日
印刷数量 2200 本

担负起新的文化使命 努力建设中华民族现代文明

——习近平在文化遗产发展座谈会上发表重要讲话

新华社北京6月2日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平6月2日在北京出席文化遗产发展座谈会并发表重要讲话。他强调，在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是我们在新时代新的文化使命。要坚定文化自信、担当使命、奋发有为，共同努力创造属于我们这个时代的新文化，建设中华民族现代文明。

为开好这次座谈会，习近平先后考察了中国国家版本馆和中国历史研究院。

中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇陪同考察并主持座谈会。

1日下午，习近平乘车来到位于北京市昌平区燕山脚下的中国国家版本馆中央总馆。中国国家版本馆主要承担国家版本资源规划协调、普查征集、典藏展示、研究交流和宣传使用职责，建有中央总馆和西安、杭州、广州分馆。习近平首先走进文华堂，听取版本馆规划建设有关情况介绍，参观国家书房、中华古代文明版本展、中国当代出版精品与特色版本展。在文瀚阁，习近平仔细察看马克思主义中国化时代化经典版本展，

不时询问版本搜集整理有关情况，并登上五层露台俯瞰版本馆全貌。随后，习近平来到兰台洞库，参观“汉藏蒙满文大藏经雕版合璧”和“《四库全书》合璧”库展，详细了解馆藏精品版本保存情况。习近平强调，我十分关心中华文明历经沧桑流传下来的这些宝贵的典籍版本。建设中国国家版本馆是我非常关注、亲自批准的项目，初心宗旨是在我们这个历史阶段，把自古以来能收集到的典籍资料收集全、保护好，把世界上唯一没有中断的文明继续传承下去。盛世修文，我们这个时代，国家繁荣、社会平安稳定，有传承民族文化的意愿和能力，要把这件大事办好。我对中国国家版本馆的建成和管理是肯定的、满意的。国家版本馆的主要任务就是收藏，要以收藏为主业，加强历史典籍版本的收集，分级分类保护好。同时，要加强对收藏的研究，以便更好地做好典籍版本收藏工作。在做好主业的前提下，协助各方面做好历史典籍版本的研究和挖掘。总之，建设中国国家版本馆是文明大国建设的基础工程，是功在当代、利在千秋的标志性文化工程。

2日下午，习近平乘车来到中国历史研究院。

中国历史研究院的主要职责是统筹指导全国历史研究工作，整合资源和力量制定新时代中国历史研究规划，组织实施国家史学重大学术项目。习近平走进院内的中国考古博物馆，先后参观文明起源和宅兹中国专题展，了解新石器时代和夏商周时期重大考古发现，并不时询问相关研究工作进展。随后，习近平察看了中国历史研究院部分馆藏珍贵古籍和文献档案，并在中国历史研究院科研工作成果展前听取了有关情况汇报。习近平强调，认识中华文明的悠久历史、感知中华文化的博大精深，离不开考古学。要实施好“中华文明起源与早期发展综合研究”、“考古中国”等重大项目，做好中华文明起源的研究和阐释。中国历史研究院成立4年多来，组织开展一系列国家级重大科研项目 and 学术工程，取得了一批高质量成果，值得肯定。希望你们继承优良传统，团结凝聚全国广大历史研究工作者，不断提高研究水平，为中国式现代化建设贡献更多中国史学的智慧和力量。

考察结束后，习近平在中国历史研究院出席文化遗产发展座谈会。会上，北京师范大学教授杨耕、北京大学副校长王博、清华大学副校长彭刚、中国社会科学院中国边疆研究所所长邢广程、中国美术家协会主席范迪安、南京大学人文社会科学资深教授莫砺锋先后发言。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，中国文化源远流长，中华文明博大精深。只有全面深入了解中华文明的历史，才能更有效地推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，更有力地推进中国特色社会主义文化建设，建设中华民族现代文明。

习近平指出，中华优秀传统文化有很多重

要元素，共同塑造出中华文明的突出特性。中华文明具有突出的连续性，从根本上决定了中华民族必然走自己的路。如果不从源远流长的历史连续性来认识中国，就不可能理解古代中国，也不可能理解现代中国，更不可能理解未来中国。中华文明具有突出的创新性，从根本上决定了中华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神，决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。中华文明具有突出的统一性，从根本上决定了中华民族各民族文化融为一体、即使遭遇重大挫折也牢固凝聚，决定了国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念，决定了国家统一永远是中国核心利益的核心，决定了一个坚强统一的国家是各族人民的命运所系。中华文明具有突出的包容性，从根本上决定了中华民族交往交流交融的历史取向，决定了中国各宗教信仰多元并存的和谐格局，决定了中华文化对世界文明兼收并蓄的开放胸怀。中华文明具有突出的和平性，从根本上决定了中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，决定了中国不断追求文明交流互鉴而不搞文化霸权，决定了中国不会把自己的价值观念与政治体制强加于人，决定了中国坚持合作、不搞对抗，决不搞“党同伐异”的小圈子。

习近平强调，在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路。这是我们在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性的认识，是我们取得成功的最大法宝。第一，“结合”的前提是彼此契合。马克思主义和中华优秀传统文化来源不同，但彼此存在高度的契合性。

相互契合才能有机结合。第二，“结合”的结果是互相成就，造就了一个有机统一的新的文化生命体，让马克思主义成为中国的，中华优秀传统文化成为现代的，让经由“结合”而形成的新文化成为中国式现代化的文化形态。第三，“结合”筑牢了道路根基，让中国特色社会主义道路有了更加宏阔深远的历史纵深，拓展了中国特色社会主义道路的文化根基。中国式现代化赋予中华文明以现代力量，中华文明赋予中国式现代化以深厚底蕴。第四，“结合”打开了创新空间，让我们掌握了思想和文化主动，并有力地作用于道路、理论和制度。更重要的是，“第二个结合”是又一次的思想解放，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新。第五，“结合”巩固了文化主体性，创立新时代中国特色社会主义思想就是这一文化主体性的最有力体现。“第二个结合”，是我们党对马克思主义中国化时代化历史经验的深刻总结，是对中华文明发展规律的深刻把握，表明我们党对中国道路、理论、制度的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，表明我们党在传承中华优秀传统文化中推进文化创新的自觉性达到了新高度。

习近平指出，党的十八大以来，党中央在领导党和人民推进治国理政的实践中，把文化建设摆在全局工作的重要位置，不断深化对文化建设的规律性认识，提出一系列新思想新观点新论断。这些重要观点是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，是做好宣传思想文化工作的根本遵循，必须长期坚持贯彻、不断丰富发展。

习近平强调，在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，要坚定文化自信，坚持走自己的路，立足中华民族伟大历史实践和当代实践，用中国道理总结好中国经验，把中国经验提升为中国理论，实现精神上的独立自主。要秉持开放包容，坚持马克思主义中国化时代化，传承发展中华优秀传统文化，促进外来文化本土化，不断培育和创造新时代中国特色社会主义文化。要坚持守正创新，以守正创新的正气和锐气，赓续历史文脉、谱写当代华章。

蔡奇在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话从党和国家事业发展全局战略高度，对中华文化遗产发展的一系列重大理论和现实问题作了全面系统深入阐述，具有很强的政治性、思想性、战略性、指导性。要结合正在开展的主题教育，认真组织传达学习习近平总书记重要讲话精神，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要以习近平总书记重要讲话精神为指导，不断深化对文化建设的规律性认识，更好担负起新的文化使命。要加强研究阐释，坚持学以致用，全面落实党的二十大关于宣传思想文化工作的各项战略部署，坚定文化自信自强，扎实推进中华民族现代文明和社会主义文化强国建设。

李书磊、铁凝、谌贻琴、秦刚、姜信治等参加上述有关活动。中央宣传思想文化工作领导小组成员、中央和国家机关有关部门负责同志、中央宣传文化系统各单位负责同志，有关专家学者代表等参加座谈会。

（来源：《人民日报》2023年06月03日第01版）

在全市“万人助万企”活动推进会上的讲话

河南省委常委、洛阳市委书记 江凌

(2023年6月6日)

开展“万人助万企”活动，是省委部署的一项重点工作，也是稳经济、促发展的有效举措。一个地方能否发展得好，关键在于能否形成两种工作氛围：一是“政府部门围着企业转”的工作氛围，二是“上级部门围着下级党委政府转”的工作氛围。我们常态化制度化开展“万人助万企”活动，不仅是要帮助企业解决问题、提振信心，更重要的是要形成“政府部门围着企业转”的工作氛围，推动洛阳经济持续健康发展。

第一，要强化一个共识

服务企业就是服务全市发展大局，抓经济工作必须加大帮扶企业力度，这在全市上下已经形成共识。当前，受国内外多重因素影响，不少行业产品出厂价格、销量持续走低，企业用工、融资等成本控制压力增大，煤炭、石油等能源价格大幅上涨，企业生产经营普遍面临很大压力。一季度，全市民间投资增速同比下降7.6%，低于固定资产投资增速4.5个百分点；

市场主体新注册30702户，注销33986户，实际减少3284户；规上工业企业产成品库存同比上升55.5%，每百元营业收入成本同比提高3.51元，利润总额同比下降55.4%。这些都反映出企业特别是中小企业、个体工商户的生存压力在加大，发展面临的困难在增加。我们要看到，虽然企业遇到的困难和问题是市场变化带来的，主要应靠市场主体自身来解决，但也离不开政府的帮扶。特别是在市场经济发展不充分、市场机制不完善的情况下，发挥好政府“有形之手”的作用就显得至关重要。我们要看到，面对困难，信心比黄金更重要。对企业遇到的困难和问题，政府不是都能予以解决，更不是都能解决到位，但只要全力帮扶企业，就能极大提振企业的信心。我们还要看到，每次经济下行都会带来行业的优胜劣汰、重新洗牌，这是经济发展的必然规律。但如果政府帮扶到位了，一些困难企业就有可能获得更多的生存机会，避免被淘汰出局。越是在企业生产经营出现困难的关键时刻，越需要政府下大力气为企业纾困解难。各级各单位要切实强化共

识，进一步加大帮扶企业力度，千方百计帮助企业渡过难关、提升竞争力。

第二，要把握三个原则

推动“万人助万企”活动走深走实，要把握好原则，做到“三个统筹”。

一要把服务重点企业与服务所有市场主体统筹起来。开展“万人助万企”活动，首先要重点把重点企业帮扶到位。所谓“重点企业”，一是对经济发展有重要支撑作用的企业。对这类企业，如果不予以帮扶，企业就难以稳定生产经营，经济发展就会缺乏支撑；二是成长性好的企业。对这类企业，只要予以帮扶，企业就可能迅速发展壮大。同时，要把助企范围拓展至所有市场主体。要扩大企业问题收集面，既注重收集大企业的问题，也注重收集中小微企业的问题，完善企业诉求联动办理机制，第一时间把问题解决到位，帮助更多企业提质扩量增效。

二要把帮助企业解困与推动企业转型统筹起来。当前，企业遇到的困难和问题，客观上是由于市场环境变化、经济下行冲击造成的，但根本在于企业自身科技创新能力不足、运营管理机制落后、市场竞争力不强。我们既要持续做好助企纾困，千方百计帮助企业渡过难关，解决好企业“活下来”的问题；又要引导企业加快转型升级，提升市场竞争力，解决好企业“强起来”的问题。企业转型升级大多不是自发的，发展顺利时，没有转型的动力；遇到瓶颈问题需要转型时，往往又没有转型的能力。这就需要我们进一步加强引导和支持，不断激发企业转型升级的积极性主动性，通过关联“风

口”、数字化改造、体制机制改革等实现转型、走出困境。

三要把解决具体问题与优化营商环境统筹起来。我们既要从企业的具体问题入手，解决好制约企业发展的突出问题，又要善于举一反三，注重从工作层面深入剖析问题背后的深层次原因，着力打造市场化、法治化、国际化的营商环境，让洛阳成为企业竞相投资兴业的沃土。在破解融资难题上，既要积极帮助企业对接各类资金，更要通过加快企业征信体系建设、引导金融机构创新金融产品、拓展直接融资渠道等方式，持续优化信用环境和金融环境。在行业监管上，对企业不规范的经营行为，既要依法予以纠正，更要探索推行包容审慎监管和“柔性执法”的制度化机制，为企业营造宽松的发展环境。在企业涉法涉诉问题上，要持续优化法治环境，依法从宽从简从速办理涉企案件，最大限度降低办案对企业生产经营的负面影响。类似问题，分管领导和相关部门同志要深入研究，着力以良好营商环境助推企业更好发展。

第三，要抓好五项工作

关于“万人助万企”活动的重点任务，市委市政府已经多次作出部署，关键是要抓好落实。当前，要重点抓好五项工作：

一要稳定企业生产经营。当前，不少企业生产经营仍面临较大困难，必须根据不同企业的实际，“一企一策”精准施策，促进企业生产经营持续好转。要重点抓好三件事：一是抓好惠企政策宣传落地。去年以来，我们围绕推动惠企政策落地做了大量工作。但从实际情况

看，一些企业对相关优惠政策依然不了解、不会用、用不好，惠企政策没有发挥应有的作用。要全面梳理各类惠企政策，常态化开展政策入企宣传活动，帮助企业更好地了解政策、用好政策。过去，一些部门在宣传政策时，习惯采用发文、开会等行政化方式，结果收效甚微。今后，有关部门要在深入研究惠企政策、找准政策关键点的基础上，用好行业协会等力量，对企业分类开展有针对性的政策辅导，并及时跟进政策落实，使惠企政策真正落到实处。二是强化各类要素保障。相比发达地区，我市要素市场还不健全，市场化配置要素的效率还比较低，企业遇到的融资、用地、用工、用电等问题还不能完全依靠要素市场有效解决。政府要统筹各方面资源，加强要素供给，积极帮助企业解决实际困难。比如，一些企业有生产能力、有订单，就是缺少周转资金。这时，如果政府部门和金融机构主动作为，通过完善信贷风险担保补偿机制、建立贷款风险补偿资金池等，就能推动更多资金流向企业，满足企业资金周转需求。三是积极防范化解企业风险。一些企业负债率较高，过去靠资金周转勉强能维持生产经营，但在经济下行压力下，债务风险逐步显现。要认真分析企业风险等级，对存在重大风险的及时制定化解措施，尽快把问题解决在企业内部，坚决防止局部风险演变为系统性区域性风险。当前，一些县区已经出现高风险企业，要高度重视，及时有效防范化解风险隐患。

二要帮助企业增资扩产。洛阳有良好的产业基础，在存量上做增量是我们的优势。推动现有企业在优质存量上做增量，不仅可以达到扩大投资的效果，还能让企业在洛阳实现更大

发展，是更有意义、更有价值的“招商引资”。目前，我市部分企业有增资扩产的需求和能力，特别是一批成长性好、与“风口”关联的企业正面临难得的发展机遇。各县区和相关部门要深入企业走访调研，对全市企业生产经营状况进行全面摸排、系统梳理，逐个弄清基础优势、发展潜力和增资扩产意愿，真正把优质存量找准。对纳入范围的优质存量企业，要“一企一策”精准扶持，积极帮助企业解决用地、融资、手续办理等具体问题，促进企业做大做优增量。

三要引导企业集群发展。衡量一个地方的营商环境好不好，除了看法治环境、政务环境、市场环境，更重要的是看有没有完整的产业链和产业集群。如果一个地方围绕若干个产业细分领域，形成了比较完整的产业链和产业集群，必然会吸引更多企业集聚，不仅能降低企业综合成本，还能形成产业链和产业集群之间的协同创新优势。如果一个企业的上下游配套企业大部分在外地，想要开发新产品相对比较困难；但如果上下游配套企业集中在一个地方，就可以组建产业联盟、建立产业链合作机制，通过开展协同创新，快速开发出新产品。可以说，引导企业集群发展、加快延链补链强链，对一个地方的发展至关重要。过去，我们更多是从政府角度推动企业集群发展，通过吸引更多企业投资来做大产业。现在，要更多从企业角度出发，通过引导企业集群发展，帮助企业降低成本、创新发展，提升市场竞争力。近期，省里明确提出将重点培育七大先进制造业集群、28条千亿级产业链。我市对照省里的部署要求，在原定“十大产业集群”的基础上，对全市重点发展的产业链作了系统梳理，进一步谋划确定了17条重点产业链，每一条产业

链都建立了工作专班、明确了“链主”企业。各工作专班和“链主”企业要切实担起责任，持续抓好龙头企业引育、产业链招商、园区建设和政策配套等工作，不断增强产业链韧性和竞争力，加快形成优势产业集群。

四要提升企业创新能力。进入高质量发展阶段，创新已经成为推动发展的决定性因素和根本动力。一个企业能不能迅速转向创新驱动发展，决定了企业的竞争力和可持续发展能力。提升企业创新能力，不是一朝一夕之功，必须持续抓、深入抓。要重点抓好三件事：一是推动规上工业企业研发活动全覆盖。今年省里要求全省规上工业企业研发活动覆盖率达到70%以上，我市要争取达到80%以上。要落实企业开展研发活动帮扶和促进机制，特别是面向大量中小企业，建立更多公共研发平台、公共创新平台、公共检测平台，有效破解企业科技创新遇到的问题。二是推动企业数字化转型。过去抓不抓数字化，决定着企业发展得好不好；现在抓不抓数字化，决定着企业能不能活下去。数字化改造实质上是智能化改造。随着经济社会发展加快进入智能化时代，无论是企业成本控制还是非标生产、个性化定制都非常灵活高效，如果不善于利用智能化手段，企业就会陷入被动甚至丧失竞争力。要因时顺势，充分利用政策资源，引导和帮助企业抓好数字化改造。三是加快构建科技金融体系。如果没有与创新相适应的资本市场，企业就很难开展创新。要充分发挥政府引导基金作用，大力培育和发展创业投资、天使投资、私募股权基金等，利用贷款贴息、担保风险补偿等方式，引导金融资本流向科技型企业，更好支持科技型

中小企业发展壮大。

五要推动企业深化改革。在当前普遍面临困难的情况下，企业只有深化改革，才有出路，才有竞争力。前些年，中航光电率先推进改革，目前在所有驻洛央企中发展得最好，预计今年营收接近200亿元，到2025年可超300亿元，2035年远景目标是达到1000亿元。去年以来，我们积极推动洛轴混合所有制改革，充分激发了洛轴发展活力，企业有望在2至3年内实现营收翻番、达到100亿元的目标。这两家企业通过改革重点解决了两个问题：一是股权多元化，也就是企业治理问题。过去，很多企业一般实行单一股权结构，缺乏有效的监督和制约；现在，实行股权多元化，不同的股东都很关注成本和风险控制，企业就会发展得越来越好。单一股权结构的企业，由于没有股权多元化基础，很难建立现代企业制度。二是股权激励。实行骨干员工持股，企业利润一旦增加，骨干员工收入就会增加，员工的归属感和积极性就会空前高涨。由此可见，改革带来的效应是非常明显的，推动企业深化改革至关重要。就我市而言，要重点抓好三件事：一是赋予企业更大自主权。国有企业改革，首先是国资监管体制改革。市政府国资委要摒弃行政思维，创新国资监管方式，充分下放事权给市属企业，既把风险控制住，又让企业拥有更大自主权。同时，要积极向上沟通，争取赋予驻洛央企省企更大自主权。二是推行股权多元化。对有条件的市属企业特别是市属企业二三级子公司，要加快推动其开展混合所有制改革，积极引入社会资本，实现股权多元化。在此基础上，大胆探索员工持股、跟投机制，（下转第13页）

洛阳市第十六届人大常委会第二、三次会议举行

本刊编辑部

洛阳市第十六届人民代表大会常务委员会第二次会议于5月9日举行，会期半天，共举行两次全体会议，一次分组会议。会议由市人大常委会主任李保国主持，副主任徐新、安颖芳、雷雪芹、杨劲春、宗国明、赵莉、夏磊，秘书长李书杰和委员共42人出席会议。

会议传达学习了习近平总书记近期重要讲话、重要文章精神；十四届全国人大一次会议精神；楼阳生书记来洛调研指示精神。会议听取并分组审议了各项议程，表决通过了洛阳市人民代表大会常务委员会关于批准《洛阳市2023年度政府投资项目计划》的决议、关于批准《洛阳市城市区中小学校布局专项规划（2021—2035）》的决议、关于市十六届人大代表变动情况的代表资格审查报告，表决通过了《洛阳市人民代表大会常务委员会会议事规则》《洛阳市人民代表大会常务委员会执法检查办法》《洛阳市人民代表大会常务委员会监督司法工作办法》和人事任免事项。被任命人员进行了宪法宣誓。

市人民政府副市长韩治群，市中级人民法院院长徐哲，市人民检察院检察长封勇，市监察委员会负责同志，市人大常委会相关部门负责同志和各县（区）人大常委会主要负责同志等列席会议。

洛阳市第十六届人民代表大会常务委员会第三次会议于6月1日举行，会期半天，共举行两次全体会议，一次分组会议。会议由市人大常委会主任李保国主持，副主任徐新、安颖芳、杨劲春、宗国明、赵莉、夏磊，秘书长李书杰和委员共42人出席会议。

会议传达学习了习近平总书记近期重要讲话精神，《中华人民共和国黄河保护法》，洛阳市黄河流域生态保护和高质量发展领导小组第四次会议精神、洛阳市委全面依法治市委员会第四次会议精神等。会议听取并审议通过了《加强人大代表工作能力建设二十六条举措》《洛阳市人民代表大会代表履职管理与监督办法（试行）》《洛阳市人民代表大会建议、批评和意见办理办法》《关于市十六届人大代表出缺情况的代表资格审查报告》等。

市人民政府副市长王国辉，市中级人民法院院长徐哲，市人民检察院检察长封勇，市监察委员会负责同志，市人大常委会相关部门负责同志等列席会议。

省人大常委会 13 次“点题”洛阳人大

5月26日，省人大常委会《人大调查研究》（第7期）对全省各地市贯彻落实中央和省委书记人大工作会议精神的新思路、新举措、新成效进行梳理汇总。文中对洛阳人大的相关工作“点题”13次，在全省18个地市中数量最多。

一、传达学习交流会精神方面

1. “洛阳由常委会领导带队，到外省市人大开展实地学习考察，交流借鉴先进经验和做法。”

二、立法工作方面

2. “洛阳成立立法协调小组，制定《立法协调小组工作规则》《立法工作办法》。”

3. “洛阳紧紧抓住立法法对设区的市立法权限扩容这一机遇，制定住宅物业管理条例，为解决城市基层治理和社会稳定的突出问题进行了有益尝试。”

三、监督工作方面

4. “洛阳在省人大召开交流会之后，重新梳理了年度监督工作计划，将市委‘产业发展、城市提质、乡村振兴’三项重点工作以及大气污染防治纳入监督计划，使监督工作进一步向中心聚焦。”

5. “洛阳开展员额法官和检察官履职评议。”

6. “洛阳制定《执法检查办法》《专题视察办法》《审议质量监督管理办法》等11项制度，从项目确定、主要内容、组织实施、跟踪落实等各个环节作出全面规范，使监督工作有章可依、更加规范。”

四、代表工作方面

7. “洛阳对代表履职进行量化考评，选取部分代表向市人大常委会述职，届内按照一定比例评选履职先进个人。”

8. “洛阳在县区建立代表联络总站，在市县两级政务服务中心建立代表工作站，形成

‘三级代表联络站+两级代表工作站’‘线上联络(工作)站+线下联络(工作)站’的总体布局。”

9. “洛阳拓展‘双联系’范围，常委会领导班子成员联系3至5名常委会委员，常委会组成人员联系5名人大代表、1至2个县区、5家企业、3名群众，市人大代表联系2个企业、3户困难群众。”

五、自身建设和新闻宣传工作方面

10. “洛阳制定、修订常委会议事规则、主任会议工作规则等制度规定。”

11. “洛阳建立监督、立法、代表、新闻宣传、机关党务人事与后勤保障等5项工作统筹协调机制。”

12. “围绕大兴调查研究，讲好新时代人大故事，洛阳成立新闻宣传工作领导小组，建立新闻发布会制度，开设‘代表之声’‘洛阳味道里的故事’等专栏，推动建立专兼职‘人大新闻宣传通讯员’队伍。”

13. “洛阳举办人大新闻宣传工作培训班，

进一步加强宣传队伍建设、提升宣传工作能力。”

市人大常委会主任李保国强调，要谦虚谨慎，善于学习借鉴外地市的好经验好做法，对照先进找差距，对标优秀抓提升。

要务实求效，狠抓落实，围绕贯彻省人大常委会的指示要求，深学细悟，持续认真研究务实管用的思路举措，推动中央和省委人大工作会议精神落地见效，不断加强和改进我市人大工作。

要坚持把党委满意、人民群众满意、人大代表满意、监督对象满意这“四个满意”作为人大工作高质量发展的总目标、总要求，始终坚持“六个坚定不移”原则方向，持续强化“六个致力于”目标导向，认真抓好“六项重点工作”总体布局，充分发挥“六个表率”作用，助推中央和省委、市委决策部署全面落实。

要创造性做好人大立法、监督、代表、队伍建设、新闻宣传等各项工作，努力开创新时代洛阳人大工作高质量发展新局面，在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌贡献人大力量。

(张艳艳)



(上接第10页)充分激发企业内生动力和创新活力。三是尽快建立现代企业制度。建立完善现代企业制度是企业壮大的关键。要引导企业积极推进现代法人治理机制改革、经营管理制度改革，加快向现代化企业转型，努力在激烈的市场竞争中抢占先机、赢得主动。推动企业深化改革，不仅要关注国有企业，还要积极引导民营企业加快改革。从某种意义上说，民营企业的改革更加紧迫，必须加强这方面工作。

开展好“万人助万企”活动，关键是领导干部要带头。各级领导干部要认真落实省委、市委部署要求，带头加强学习、提升能力、改进作风，多与企业家交朋友，统筹整合各方面资源，千方百计帮助企业解决问题，真正把“万人助万企”工作做扎实做到位。只有这样，才能更好推动企业发展，不断巩固全市经济发展基本盘，力争实现量的合理增长和质的稳步提升。

在市十六届人大常委会第四次会议 闭幕时的讲话

洛阳市人大常委会党组书记、主任 李保国

(2023年7月7日)

今年以来，新一届市人大常委会在各位常委会组成人员、“一府一委两院”和市直有关部门的支持配合下，认真贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神，坚持“六个坚定不移”（即坚定不移落实党的全面领导、坚定不移践行全心全意为人民服务宗旨、坚定不移服务保障中心大局、坚定不移依法开展人大工作、坚定不移创新求效、坚定不移加强人大自身建设）原则方向、“六个致力于”（即致力于巩固党的执政地位和国家长治久安、致力于维护人民群众利益、致力于调动一切积极因素、致力于推动经济社会高质量发展、致力于推动治理能力提升、致力于推动廉政勤政建设）目标导向、“六项重点工作”（即加强以政治建设为统领的人大队伍建设、加强监督工作、加强立法工作、加强代表作用发挥工作、加强新闻宣传工作、加强人大工作规范化制度化建设工作）总体布局、充分发挥“六个表率作用”（即当好拥护“两个确立”、做到“两个维护”的表率、当好服从服务保障中心大局的表率、当好维护人民群众利益的表率、当好敢于斗争善于斗争的表率、当好立德遵纪守法的表率、当好廉政勤政的表率）总体要求，人大立法、监督、代表、

自身建设、新闻宣传等各项工作取得了新的进展、新的成效，年初确定的68项重点工作任务基本上实现了时间、任务“双过半”。下半年，市人大常委会要在市委的坚强领导下，对标对表中央、省委、市委关于加强和改进新时代人大工作的要求，把即将开展的习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育与高质量推动人大工作结合起来，创新求效，持续努力，圆满完成年初确定的各项工作任务，向党和人民交出一份满意的答卷。

高质量完成年初确定的各项工作任务，必须牢牢把握“四个满意”的总体目标。“四个满意”即努力确保党委满意、人民群众满意、人大代表满意、监督对象满意。党委满意，就是要把人大工作全过程置于党的领导之下，卓有成效服从服务于市委中心大局。人民群众满意，就是要把人民群众满意不满意作为检验人大工作的根本标准，落实以人民为中心、人民至上的理念，全心全意维护人民群众的利益。人大代表满意，就是要坚持把支持人大代表发挥作用作为人大工作高质量发展的重要组成部分和重要推动力，尽最大努力为人大代表履职尽责、发挥作用、实现价值创造条件、提供服务。监督对象满意，就是要

坚持寓监督于支持之中，把支持、服务、保障、促进“一府一委两院”工作作为人大工作的价值追求，服务保障市委中心大局，为推动现代化洛阳建设贡献人大力量。

高质量完成年初确定的各项工作任务，必须充分发挥人大代表作用。人大代表是人大工作队伍的重要组成部分。要牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持把最广泛听取人民群众意见、最充分发挥人大代表作用、最大力度为人民服务、最真诚接受人民群众监督、最有效建立人大工作高质量发展保障机制贯穿人大工作全过程，推动全过程人民民主在河洛大地形成生动实践。

高质量完成年初确定的各项工作任务，必须不断提升立法质效。立法是地方人大的重要职责和重要任务，人大立法工作要坚持党性、人民性、科学性、有效性相统一。坚持党性，就是要加强党对立法工作的领导，坚决把党的决策部署和政策主张贯彻到立法工作全过程。坚持人民性，就是要树牢以人民为中心的发展思想，广泛听取人民群众意见建议，通过立法切

实保护人民群众合法权益。坚持科学性，就是要发挥人大在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法、精准立法，遵循立法工作规律，确保人大审议通过的每一项法规都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。坚持有效性，就是要围绕人民群众关注关心的热点、难点和重大民生问题，积极开展“小切口”立法，以高质量、高速度立法回应人民群众呼声和社会关切，以良法保善治促发展。

高质量完成年初确定的各项工作任务，必须提升监督质效。要准确把握人大监督的本质、特点和规律，坚持正确监督、有效监督、依法监督、和谐监督、联动监督，聚焦市委中心工作、人民群众急难愁盼问题，在法律允许的范围内，探索更多有效的监督方式和途径，做到寓支持于监督之中，注重解决实际问题，不断拓展监督的深度和广度，推动“一府一委两院”改进工作，确保中央、省委、市委重大决策部署落地落实。



编者按：市委书记江凌批示：上半年工作值得肯定。现将市人大常委会上半年工作总结摘登如下：

坚持“四个满意”总体目标 努力推动人大工作高质量发展

洛阳市人大常委会

今年以来，新一届市人大常委会在市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实党的二十大精神 and 中央、省委、市委人大工作会议精神，结合洛阳实际，研究提出并践行落实确保党委满意、人民群众满意、人大代表满意、监督对象满意的人大工作高质量发展“四个满意”总体目标，以及坚定不移落实党的全面领导、坚定不移践行全心全意为人民服务宗旨、坚定不移服务保障中心大局、坚定不移依法开展人大工作、坚定不移创新求效、坚定不移加强人大自身建设“六个坚定不移”原则方向；致力于巩固党的执政地位和国家长治久安、致力于维护人民群众利益、致力于调动一切积极因素、致力于推动经济社会高质量发展、致力于推动治理能力提升、致力于推动廉政勤政建设“六个致力于”目标导向；切实抓好以政治建设为统领的人大队伍建设、立法、监督、代表作用发挥、新闻宣传、人大工作规范化制度化建设“六项重点工作”；当好拥护“两个确立”、做到“两

个维护”的表率、服务保障中心大局的表率、维护人民群众利益的表率、敢于斗争善于斗争的表率、立德遵纪守法的表率、廉政勤政的表率，不断发挥“六个表率作用”的“四个六”工作总体要求，聚焦中央、省委、市委重大决策部署，服从服务市委中心大局，切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能，人大立法、监督、代表、新闻宣传、自身建设等各项工作在上一届工作的基础上取得了新的进展、新的成效，为推动现代化洛阳建设贡献了人大力量。省人大对洛阳人大工作给予了高度评价，通报全省人大工作时“点题”肯定洛阳人大工作13次，通报推广洛阳人大新闻宣传工作的经验做法。

一、强化政治引领，坚定不移落实党的全面领导

市人大常委会始终把坚持党的全面领导作为做好人大工作的最高政治原则，旗帜鲜明落实市委对人大工作的全面领导，确保人大各项工作始终保持正确的前进方向。

（一）理论武装持续强化。市人大常委会

坚持把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,严格落实“第一议题”制度和理论学习中心组集体学习制度,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神78篇次。党组成员发挥拥护“两个确立”、做到“两个维护”表率作用,坚持读原著、学原文、悟原理,把握精神内涵,吃透精神实质,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。今年以来,召开党组会议8次,党组成员撰写心得体会80余篇。

(二)服从服务大局的意识持续增强。市人大常委会认真贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神,紧跟市委决策部署,抓住关键问题、关键环节,找准人大工作的切入点和着力点,科学谋划推进人大工作。聚焦市委“三项重点工作”,谋划启动了牡丹产业发展、特色餐饮传承与发展、加强法检“两院”的监督、促进黄河流域生态保护和高质量发展、发挥代表作用等重点工作68项,其中立法工作16项、监督工作28项、代表工作11项、新闻宣传工作8项、队伍建设5项。通过听取和审议工作报告、执法检查、视察督查、专题询问等方式,综合运用各种法定职权,推动市委中心工作落地落实,将人大的政治优势、立法优势、密切联系群众优势,转化为推动发展的职能优势。

(三)加强党的领导、制度机制更加完善。市人大常委会制定加强政治建设的意见和加强党风廉政建设规定,修订完善常委会党组工作规则、机关党组工作规则等制度,用制度保障、实现党对人大工作的全面领导。严格落实向市委请示报告制度,梳理并制定向市委请示报告制度,累计报告重要会议、重要立法、重要工作、

重大事项13次,坚持经市委批准的人大工作计划调整前及时报市委同意,确保人大立法、监督、代表、新闻宣传、自身建设等工作始终坚持党的领导、体现党的领导、落实党的领导。

二、坚持“小切口”立法,立法质效进一步提升

市人大常委会始终坚持科学立法、民主立法、依法立法、精准立法、及时立法,坚持“小切口”立法,坚持立法工作党性、人民性、科学性、有效性“四性”相统一,遵循立法工作规律,以高质量、高效率立法回应人民群众呼声和社会关切。上半年,审议法规2项,做出立法性决定2项,开展立法调研6项。

(一)重点领域立法彰显特色。围绕市委中心大局,面向发展所需,将洛阳牡丹、洛阳菜“一花一菜”保护传承等作为年度立法重点,开展《洛阳市牡丹保护与发展条例》《洛阳市特色餐饮传承与发展条例》立法工作。坚持在立法工作中践行全过程人民民主,先后召开座谈会23次,广泛征求政府相关部门、人大代表、人民群众等群体意见建议;赴广东、浙江、山东等地考察相关立法情况,为科学立法奠定坚实基础。目前《洛阳市牡丹保护与发展条例(草案)》已经市人大常委会一审通过。《洛阳市特色餐饮传承与发展条例(草案)》已形成初稿,拟于下半年审议。

(二)“小切口”立法持续发力。致力于推动治理能力的提升,抢抓立法法新增基层治理内容的机遇,在全省率先开展住宅物业管理立法工作,组织市直相关单位、法律专家、街道社区负责人、物业企业代表、业主代表等召

开座谈会 10 余次，围绕保护业主合法权益、规范物业服务与管理、老旧小区物业、监督管理和法律责任等内容，逐条逐款进行研讨，采纳社会各界意见建议 71 条，充分彰显了民主立法的精神，有效保障了人民群众合法权益。不断丰富立法形式，提高立法效率，在充分调研的基础上，作出促进电子商务高质量发展、加强对电动自行车和共享单车管理 2 项决定，为促进洛阳电子商务创新融合发展、规范电动自行车和共享单车管理提供法制支撑。

（三）立法体制机制不断完善。充分发挥人大在立法工作中的主导作用，建立市人大常委会立法协调机制，成立立法协调小组，发挥协调小组的组织、协调、推动、督促作用，及时协调解决立法过程中的重大问题。建立立法工作专班，制定立法工作方案，明确立法工作职能，压实立法工作责任，确保立法工作顺利推进。制定完善立法工作办法、立法协调小组工作规则、法规草案征求意见办法等制度，常委会主要领导先后多次召开座谈会，广泛征求各方意见建议，研究立法工作办法，力求办法务实管用，进一步提升了人大立法工作的规范化制度化水平。

三、聚焦市委中心工作，监督效能进一步增强

市人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督、协商监督、和谐监督、联动监督，坚定不移服从服务保障中心大局，坚持明察与暗访相结合，探索更多有效的监督方式和途径，不断拓展监督的深度和广度，做到寓支持于监督之中，注重解决人民群众反映的突出问题，

注重推动洛阳经济社会高质量发展。今年以来，市人大常委会召开主任会议 9 次，常委会会议 4 次，听取审议专项工作报告 4 项，通过决议决定 7 项，累计开展视察调研 80 余次，开展执法检查 2 项。

（一）重点领域监督更加精准。聚焦产业发展，开展“三个一批”项目建设、牡丹保护与发展、洛阳特色餐饮传承与发展等重点工作监督，组织开展视察调研、走访座谈 30 余次，听取审议市政府相关专项报告，审查批准政府投资项目计划，提出强化要素保障、注重传承创新、加大宣传推广力度等意见建议 80 余条。深入开展“万人助万企”活动，市人大领导定期深入分包的五大产业集群重点项目、重点企业走访调研，现场协调解决用地、用电等问题 150 余个，提振了企业发展信心。聚焦城市提质，听取审议了国土空间规划、中小学布局规划、医疗设施布局规划等工作报告，依法开展了环境保护、安置房建设等专项监督，督促市政府进一步优化功能布局，完善功能配套，增强规划的科学性、前瞻性、引领性，助力城市建设提质增效。聚焦乡村振兴，开展乡村特色产业、供排水一体化建设等重点工作视察调研，助力建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村。聚焦司法公平正义，强化对司法工作的监督，在全省率先出台《洛阳市人大常委会监督司法工作办法》，重点开展涉企案件评议、员额法官和员额检察官履职评议、法检两院执行等专项监督。开展涉企案件评议，从法检“两院”5344 件涉企案件中随机选取 50 个案件进行集中评议，对评议中发现的调查取证不够完备、未进行充分调解等问题，督促法检“两院”启动执法监督程序，

健全办理制度、提升办案水平，为各类市场主体投资兴业营造良好的营商环境。聚焦维护人民群众切身利益，开展高中外迁、高中教育提质提升等专项视察调研，多次组织代表视察调研高中外迁工作，将规划、资金等方面存在的问题及时反馈给市政府及相关部门，并进行跟踪督办。开展《河南省职业培训条例》执法检查，通过暗访调查、听取汇报、实地检查、审议报告、交办意见、跟踪监督等措施，对11个方面、20项重点进行精准监督，不断提高劳动者的整体素质和技能水平，为推动经济社会发展提供坚实的人才支撑。

（二）监督方式更加丰富。按照统一领导、统一方案、统一政策、统一方法、统一效果“五个统一”要求，从28个监督事项中选取了市委和人民群众关注度高的财经、司法、农业农村、社会建设、教科文卫、城建环保等12项重点工作，开展市县乡三级人大联动监督，形成监督工作“一盘棋”。上半年，洛阳特色餐饮传承与发展、高中教育提质提升、法检“两院”涉企案件评议等7项联动监督工作顺利启动实施。创新监督方式，在视察调研、执法检查等7种法定监督方式基础上，积极探索工作评议、暗访监督、满意度测评等新的监督方式，并将上述方式结合起来，大大提高了监督工作的实效。上半年，市人大常委会对黄河保护法贯彻落实、义务教育“双减”等工作进行暗访。暗访组坚持“四不两直”工作法，直接到群众最关注的地方、问题最多的地方进行暗访检查，发现河水污染、企业搬迁缓慢等问题，要求市政府主管部门和被暗访县区查清原由、立行立改，并对整改情况进行暗访督导，确保发现问题真正整改到位。

（三）监督工作基础更加坚实。建立监督工作统筹协调机制，统筹推进人大监督工作。完善监督工作制度，修订市人大常委会会议事规则，制定执法检查、专题视察、暗访监督、工作评议、专题询问等制度11项，使人大监督工作更加有章可依、规范有效。建立监督台账，实行清单管理，强化监督跟踪问效，坚持一督到底，以真督实查、真抓实改服务经济社会高质量发展。上半年，28项监督事项中按计划启动18项，其中已完成8项；市人大常委会交办的57项工作已按计划完成48项。

四、优化服务保障，代表作用进一步发挥

市人大常委会坚定不移践行全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持把最广泛听取人民群众意见、最充分发挥人大代表作用、最大力度为人民服务、最真诚接受人民群众监督、最有效建立人大工作高质量发展保障机制等“五最”工作机制贯穿人大工作全过程，健全代表工作机制，拓宽履职平台，优化服务保障，发挥代表表率作用，为推动洛阳经济社会高质量发展汇聚强大力量。市十六届人大一次会议交办议案4件，代表建议373件，其中重点建议29件。上半年任免国家工作人员66人次，组织宪法宣誓4批42人次。

（一）代表履职平台更加完善。在市民之家、县区政务服务中心创新建设代表工作站16个，属全省首创。6月20日市民之家代表工作站建成试运行，当天接待人民群众10批，收集意见建议20余条。深入推进代表联络站规范化建设和星级联络站创建工作，高标准推进17个全过程人民民主基层示范点建设，用好16个立

法联系点平台，“两站两点”成为察民情、听民意、聚民智的重要平台。线上线下共同发力，以数字化赋能代表联络站（点），推行“有事码上说”“有事码上办”，打通联系服务群众“最后一公里”。上半年，市县两级人大常委会班子成员进站60余人次，接待代表700余人次，来访群众1400余人次；各级人大代表进站3900余人次，接待群众1万余人次，收集意见建议2000余条。市县人大认真进行梳理，将其中有价值的意见建议及时进行交办督办，推动人民群众急难愁盼问题得到及时解决。

（二）代表活动更加丰富。邀请人大代表500余人次参与市人大常委会开展的视察调研、走访座谈、审议审查报告、执法检查、暗访监督、专题询问等重大活动，人大代表提出意见建议300余条，所有建议全部交办，并通过市县人大督办落实到位。深入开展“五联系”等活动，深入基层、深入一线、深入群众，宣传宪法法律、党和国家的大政方针政策，问计于民、问需于民，将党的意志和主张转化为贯彻落实的自觉行动。

（三）代表建议办理成效更加明显。修订完善了建议办理办法，建立健全代表建议人大常委会主任会议统筹督办、专门委员会对口督办、代表工作部门综合督办、人大代表参与督办、承办单位内部督办的“大督办”机制，确保代表建议落到实处、取得实效。高质量办好代表议案和建议，4件议案办理进展顺利，其中《关于加快提升重点商圈，持续优化消费场景，全面释放消费潜力的议案》已经办结，并进行了满意度测评，测评结果为满意；29件重点建议基本办结，《关于强化市级统筹，加快城市阳台建设的建议》《关于进一步优化红绿灯信号配时，提升道路通行效率的建议》等一批有份量、

有见地的建议得到有效落实，有力促进了民生福祉持续改善。

（四）代表履职更加规范。制定代表履职管理监督办法，健全完善代表履职档案，开展年度履职考评，人大代表定期向选区选民或者原选举单位报告依法履行职责等情况，主动在“两站两点”和人大网站公布个人信息、联系方式和微信号，自觉接受原选举单位和人民群众的监督。

五、讲好洛阳人大故事，新闻宣传力度进一步加大

市人大常委会高度重视人大新闻宣传工作，创新宣传工作机制，建立新闻宣传队伍，构建人大新闻宣传新格局，讲好洛阳人大故事，传递洛阳人大“好声音”，新闻宣传“方向盘”“指挥棒”“扩音器”“助推剂”作用得到充分彰显。今年以来，先后在市级以上主流媒体刊发稿件585篇，与上年同期增长111%，其中在省级以上媒体发稿90篇，比去年同期增长10.25倍。

（一）构建了人大新闻宣传新格局。建立新闻宣传工作统筹协调机制，成立市人大常委会新闻宣传工作领导小组，设立新闻宣传办公室，统筹推进全市人大新闻宣传工作。建立专兼职“人大新闻宣传联络员通讯员”队伍，形成全面覆盖、上下联动、贯通协同、专兼职共融的工作模式。建立指导工作、联动宣传、新闻发布和考核激励“四项机制”，形成人大工作宣传合力。把准常规宣传与重点宣传、主动宣传与被动宣传、内部宣传与对外宣传、上级宣传与本地宣传“四种关系”。制定市人大常委会新闻宣传工作和联络员、通讯员管理办法，建立

新闻发布会制度，规范宣传工作，确保人大新闻宣传工作始终保持正确方向。

(二) 唱响了人大“好声音”。围绕上级决策部署、市委中心大局、人大重点亮点、社会关切和群众期盼等，统筹“报、网、端、微、屏”等各类载体，开辟“代表之声”“洛阳味道”等专栏，突出抓好立法、监督、代表作用发挥、人大队伍建设、人大工作规范化制度化建设等五项重点，全方位立体化多角度高频次进行宣传报道。《保护“最早的中国”河南有“条”不紊》《以“一盘棋”思维助推人大工作高质量发展》《“洛阳味道”扮靓文旅添香古都》《洛阳人大：充分发挥新闻宣传作用 推动新时代人大工作高质量发展》《洛阳人大：征求意见听心声 会议大厅变“餐厅”》等一批有份量的稿件在中国人大网、河南人大网、河南日报等主流媒体刊发，并被多家媒体转载，受到广泛关注和好评。

(三) 发挥了宣传平台作用。加强与系统内外中央级、省级新闻媒体的沟通联系，跟进“上级媒体平台”；加强与市委宣传部门的沟通协调，强化与市级新闻媒体的联动，用好“市级宣传媒体平台”；发挥《洛阳人大》杂志、“洛阳人大”网站和微信公众号的宣传舆论阵地作用，把刊物做深、网站做优、微信做活，建强“市人大媒体平台”；依托全市227个基层人大代表联络站等，联动“各类媒体平台”全覆盖宣传，展现人大工作全貌。上半年，《洛阳人大》编发3期70篇稿件，“洛阳人大”新媒体平台推送稿件130期408篇，其中原创文章231篇。单篇文章阅读量超过3万人次。在洛阳政务新媒体排行榜实现从“未上过榜”到“常上榜”的转变，最佳位次提升至第12位。

六、着力打造“四个机关”，自身建设进一步加强

市人大常委会按照“四个机关”定位和要求，坚定不移加强人大自身建设，持续深化思想政治建设，全面推进党风廉政建设，激励干部担当作为，干事创业的氛围更加浓厚。

(一) 思想政治建设不断加强。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记系列重要讲话精神，通过举办市人大机关党的二十大精神培训班，邀请专家授课、开展集中交流研讨、用好河南网络干部学院平台等，教育引导机关党员干部持续强化理论武装，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党管意识形态原则，全面落实意识形态工作责任制，定期听取意识形态工作汇报，守好意识形态阵地。

(二) 党风廉政建设深入推进。致力于推动廉政勤政建设，严格执行中央八项规定精神及其实施细则和省委、市委相关要求，对标对表“廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家”，深入开展“五联五促”、“五星”支部创建、“讲家史、传家训、立家规、正家风”等活动，常态化开展警示教育，持之以恒纠“四风”，推动市人大常委会及机关全面从严治党向纵深发展。严肃党内政治生活，认真落实“三会一课”、主题党日、民主评议党员、谈心谈话、党员领导干部双重组织生活等制度，组织开展“三会一课”60余次，开展“对党忠诚始于足下”等主题党日活动24次。

(三)担当作为意识持续增强。树牢正确的政绩观,坚持正确的用人导向,出台市人大激励干部担当作为办法、干部选拔使用和职级晋升竞争性办法,发挥考核“指挥棒”作用,激励干部担当作为。市人大常委会组成人员、人大专委会委员、人大代表、机关党员干部坚持以做事为取向,牢固树立“为做事而做官,而不是为做官而做事”的理念,发挥拥护“两个确立”和做到“两个维护”、服从服务保障中心大局、维护人民群众利益、敢于斗争善于斗争、立德遵纪守法、廉政勤政“六个表率作用”,敢为、敢闯、敢干、敢首创,形成了敢扛事、愿做事、能成事的良好氛围。

(四)人大规范化制度化建设显著提升。坚持创新求效,建立立法、监督、代表、新闻宣传、机关党务人事与后勤管理工作五项统筹协调机制,理顺了机构职能,激发了内部潜力,形成了全市人大工作“一盘棋”工作格局。制定修订常委会议事规则、立法工作办法、监督司法工作办法、代表履职管理规定等工作制度40余项,形成以制度约束人、以制度规范事的长效机制。

上半年,市人大常委会组成人员、各级人大代表牢牢把握“四个满意”总体目标和“四个六”总体要求,创新求效、依法履职,各项工作顺利推进,成效显著。但我们也清醒地认识到,人大工作同市委的要求和人民的期望相比,还有一定的差距。立法的针对性和有效性需要进一步提高,立法引领作用发挥不够充分;监督工作尚未形成有效闭环,代表意见建议办理跟踪问效力度需持续加大;代表建言献策水平不够高,为基层群众服务的方式方法不够多;对基层人大的指导力度还不够大。这些问题需

要我们在今后的工作中认真研究解决。

下半年,市人大常委会将在市委的坚强领导下,聚焦“三项重点工作”,坚持“四个满意”总体目标,牢牢把握“四个六”总体要求,找准服务市委中心大局的切入点和结合点,以高质量立法护航改革发展、高效能监督推动工作落实、高水平建言展现代表履职担当,努力为加快推进现代化洛阳建设贡献人大力量。一是坚持党的全面领导,持续加强政治建设。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,扎实开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,按照“学思想、强党性、重实践、建新功”的要求,不断强化理论武装,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。二是坚持“四性”统一,持续推进科学立法、民主立法、依法立法、精准立法。高质量完成《洛阳市牡丹保护与发展条例》《洛阳市特色餐饮传承与发展条例》《洛阳市住宅物业管理条例》立法任务;出台规范充电桩建设和管理决定;扎实做好《洛阳市科技创新促进条例》等10项立法调研工作。加快推进立法研究中心和立法专家库建设。三是坚持突出目标、问题、效果“三个导向”,坚持正确监督、有效监督、依法监督、协商监督、和谐监督、联动监督。加强产业发展方面,听取先进装备制造业延链补链强链工作、科技创新、开发区改革、民营经济发展等工作报告,对洛阳牡丹保护与发展进行专题询问,对优化营商环境进行工作评议;加强城市提质方面,听取生态文明示范市创建、预防疾病“治未病”工作报告,对高中教育提质提升进行专题监督调研;加强乡村振兴方面,听取发展特色乡村产业议案落实、农村基础教育提质发展议案落实、农村供排水一(下转第40页)

以高质量立法护航洛阳高质量发展

洛阳市人大常委会立法协调小组办公室

今年以来，市人大常委会自觉把党的领导贯穿人大立法工作始终，坚持“六个坚定不移”的工作原则，贯彻“立法工作一盘棋”的工作思路，在服务大局中抓住立法关键点，在突出特色中找准立法着力点，在关注民生中把握立法切入点，在务求实效中体现立法落脚点，坚持科学立法、民主立法、依法立法，切实以高质量立法护航洛阳高质量发展。

一、坚持机制创新，打牢立法根基

（一）加强党对立法工作的领导，确保立法正确的政治方向

市人大常委会始终坚持高站位谋划、高效率推进、高标准落实市委对立法工作的新要求，立良法促善治谋发展，不断创新立法工作机制，发挥人大制度优势，调动各方力量积极参与立法，把立法手段用活用好，把立法资源用全用足。发挥人大在立法中组织协调、统筹把关、确保质量的主导作用，坚持权责利相统一，通过立法加强规范行政权力运行，科学设定法规中政府职权和职责。坚持立法工作一盘棋和“党委领导、人大主导、政府依托、社会参与”的科学立法工作格局，推动良法善治。

（二）加强对立法工作的统筹协调，发挥人大的主导作用

市人大常委会创新立法工作机制，成立立法协调小组，由分管立法的常委会领导担任组长，有立法任务的相关工委负责人担任成员，建立工作机制，出台了《洛阳市人大常委会立法协调小组工作规则》，加强对立法工作的统筹协调。协调小组定期召开会议，统筹安排立法项目上会审议时间，发挥组织、协调、推动、督促作用，形成立法合力，及时协调解决立法过程中出现的重大问题，全力推动年度各项任务顺利完成。上半年，机制发挥作用，统筹推进了《洛阳市住宅物业管理条例》《洛阳市牡丹保护与发展条例》，及时协调解决了立法中的重大分歧和难点问题，有效推动了立法进程。

（三）加强完善立法工作制度，提高立法效率和质量

上半年，市人大常委会修订完善了《洛阳市人大常委会法规草案征求意见办法》等四项工作制，起草了《洛阳市人大常委会立法工作办法（草案）》，进一步规范了立法工作程序，明确了人大在编制立法计划、完善立法起草机

制、扎实做好立法审议、全面征求法规意见、报请批准公布等立法全过程中发挥主导作用的体制机制，有效的提高了立法效率和质量。

二、坚持突出特色，回应人民期盼

（一）突出地方特色，推进三项重点领域立法

一是恪守以民为本、立法为民理念，从民生关切入手，聚焦人民群众关心的问题和急需需要通过立法解决的焦点问题，制定《洛阳市住宅物业管理条例》。《条例》主要围绕解决老旧小区物业服务水平不高、前期物业管理不规范、业主和业主组织成立难等物业管理工作中存在的难点和堵点开展立法，通过规范和平衡物业服务人、业主各方权利义务关系实现权责利相统一，注重发挥街道办事处、乡镇人民政府在基层社会治理中的作用，着力于提升群众的获得感、幸福感、安全感，充分体现地方立法的党性、人民性、科学性和有效性。

二是突出特色，扣准地方发展脉搏，为宣传“洛阳牡丹”名片，传承和弘扬洛阳牡丹文化立法，制定《洛阳市牡丹保护与发展条例》。《条例》主要围绕解决牡丹发展规划不够科学、管理体制没有理顺、产业扶持力度不够、品牌培育理念不强等问题。“洛阳牡丹”立法工作带有鲜明的洛阳特色，给我市地方立法赋予了生机和活力，属于创设性立法，具有带动和引领作用。

三是注重创新，深挖社会需求，紧抓文旅融合的新契机，为提升洛阳特色餐饮品牌影响力立法，制定《洛阳市特色餐饮传承与发展条例》。《条例》主要围绕明确政府及行业协会、经营主体、品牌标准化与保护、菜品传承与创新、产业融合、人才激励等方面进行规范，坚

持政府指导、市场运作、企业主体、创新发展、行业促进和社会参与的原则，积极推进洛阳特色餐饮规范化、标准化、品牌化和产业化，为建设国际文化旅游名城和青年友好型城市做出积极贡献。

（二）坚持“小切口”，推动三项决定出台

一是围绕加快推进洛阳特色产业与电子商务创新融合，促进我市电商新业态高质量发展，制定《关于促进电子商务产业高质量发展的决定》，为有效破解新业态应用不充分、配套支撑不够完善等问题提供法治支撑。

二是围绕提升城市交通安全，营造文明、有序的交通环境，制定《关于加强对电动自行车和共享单车管理的决定》，针对解决路面执法缺少依据、“非标车”管理无法可依、共治机制不健全等突出问题提供法治保障。

三是围绕城市提质，为进一步规范充电基础设施建设和管理，推动我市新能源汽车充电基础设施高质量发展，下半年拟制定《关于规范新能源汽车充电基础设施建设和管理的决定》，提升新能源汽车充电服务水平，助推我市城市居住环境提升。

（三）坚持问题导向，大兴调查研究之风

一是加强立项前调研，突出选题的科学性。对拟定的立法项目是否符合社会要求，是否回应了群众关切，是否选择了“小切口”，开展系统调研，今年上半年先后赴信阳、广州、菏泽等地考察学习，对“一花一菜”立法进行了充分调研论证，参考先进发达地区经验，结合我市实际，做到了因地制宜，强化了科学立法的基础。

二是加强立法中调研，注重起草的针对性。

在审议《洛阳市住宅物业条例》时，调研方式从“坐堂听诊”改为“上门寻诊”，先后七次深入小区、街道办事处、基层立法联系点开展调研，并组织召开不同群体座谈会十余次，在《洛阳日报》和人大公众号上全文刊发《条例(草案)》，受到了人民群众的广泛关注，网络转发2.9万次，收到群众意见建议71条，通过“汇民智、知民情、听民意、解民忧”，直面问题症结，使法规能够“立得住、行得通、真管用”。

三是加强调研的全面性，注重结果的运用。在起草《关于加强对电动自行车和共享单车管理的决定》时，开展调研的对象有广大市民、电动自行车经营者、共享单车经营者、执法部门、主管部门等相关群体，并将调研结果分析应用到《决定》中去，更好的回应群众的期待和要求，最大程度发挥立法在调整社会利益关系和维护社会公平正义中的作用。

三、坚持务求实效，发展全过程民主

一是充分发挥人大代表在立法中的作用。上半年，市人大建立了专业代表小组，结合代表自身专业特长及履职条件等，确定部分代表为相关立法项目的重点参与代表，通过邀请代表参与《洛阳市住宅物业管理条例》调研论证、安排代表列席常委会参加法规审议，书面征求

法规意见等多种形式，畅通代表参与立法渠道。

二是充分发挥立法专家的“智库”作用。上半年，向35名市人大常委会立法专家征求《洛阳市住宅物业管理条例》《关于加强对电动自行车和共享单车管理的决定》等法规和决定的意见10余次，收集建议50余条，充分发挥了专家在地方立法工作中的“智囊团”和“思想库”的作用，通过立法专家的“献言献策”，为我市立法“锦上添花”，提高了立法的民主化水平。

三是充分发挥各种平台在立法中的作用。市人大积极筹建建立市人大常委会立法研究中心，选聘高层次立法人才；充分发挥高校人才密集、专业资源丰富等优势，与河南科技大学法学院共建立法基地，借助高校资源优势为地方立法提供支持。发挥16个基层立法联系点作用，汇聚民意，打通立法与群众的“最后一公里”。

“立善法于天下，则天下治；立善法于一域，则一域治”。下一步，市人大常委会将继续在市委的领导下坚持立法的正确政治方向，围绕中心，服务大局，积极回应人民群众对我市立法的新要求、新期待，不断开创科学立法工作新局面，以高质量立法护航我市经济社会高质量发展。

(张玲)

(上接第35页)等市县联动监督项目，以及立法、代表、重大事项决定等重点工作进行专题宣传和联动宣传，形成规模效应，策划推出反应快、覆盖广、传播好的新闻作品，创新了方式方法，营造了良好舆论氛围，不断增强宣传质效。添好“助推剂”。围绕“洛阳味道”“洛阳牡丹”立法等工作，通过各类媒体平台跟进发布相关调研、座谈、走访等内容，引导全社会共同关

注，策划设置专题、开设专栏，多形式多角度进行宣传报道，助推相关工作落地落实，推进高质量立法、护航高质量发展。挖掘提炼人大各项工作好经验、好做法、好故事，注重加强整体策划，筛选打造优质内容，统筹协调全媒体推广播发，真正让“人大好声音”深入基层、打动人心，做好人大出彩文章、赢得社会各界赞誉和人民群众广泛关注支持。(张艳艳)

发挥监督职能优势 服务保障中心大局

洛阳市人大常委会监督工作统筹协调领导小组办公室

习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，用制度的笼子管住权力，用法治的缰绳驾驭权力”。洛阳市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、市委人大工作会议精神，坚持把监督工作摆在突出位置，不断完善监督制度体系，积极探索创新监督方式，形成了高位推动、末端发力的监督工作闭环，在服务中心大局中拓宽监督“纬度”，在促进经济社会发展、保障改善民生中延伸监督“经度”，为助推洛阳经济社会高质量发展发挥了积极作用。

一、树立鲜明导向，牢牢把握“四个满意”总目标

始终坚持党的全面领导，在履行监督职权过程中，始终坚持“四个满意”总体目标，保

障人大监督工作高效运转，实现人大监督工作政治效果、法律效果和社会效果相统一。一是让党委满意。就是始终坚持把人大监督工作全过程置于党的领导之下，卓有成效服从服务于市委中心大局，切实做到市委工作重心在哪里，人大监督工作就跟进到哪里，监督力量就汇聚到哪里，监督作用就发挥到哪里，确保党委的决策部署得到有效贯彻落实。二是让人民群众满意。就是始终坚持以人民为中心发展理念，把人民群众所思所想所忧所盼作为工作的出发点和落脚点，围绕群众关心关注的教育、医疗、就业、养老等民生问题开展监督，把人民群众满意不满意作为检验人大监督工作的根本标准。三是让人大代表满意。就是始终坚持人大代表主体地位，尽最大努力为人大代表履职尽责、发挥作用、实现价值创造条件、提供服务，确保代表作用得到充分发挥。就是完善制度机制，强化跟踪督办，办好每一件议案和建议。四是让监督对象满意。就是始终坚持寓支持于监督之中，把支持、服务、保障、促进“一府一委两院”工作作为人大工作的价值追求，紧盯全

市产业发展主阵地、改革攻坚桥头堡、科技创新最前沿、民生改善第一线，确保监出结果、督出成效，为推动现代化洛阳建设贡献人大力量。

二、创新制度机制，着力构建协同监督大格局

人大监督具有法定性和权威性，洛阳市人大常委会创新监督工作机制，完善监督工作制度，用好宪法赋予人大的监督权，把监督工作统起来、管起来、活起来。

（一）创新机制把监督工作“统起来”。坚持“一盘棋”思想，创新建立市人大常委会监督工作统筹协调机制，成立由一把手担纲的监督工作统筹协调领导小组，下设监督工作统筹协调办公室，统筹协调人大监督工作，加强对监督工作的总体谋划、协调推进、督导检查 and 总结考评，全面、及时、准确掌握年度监督计划的进展落实情况，确保市人大常委会年度重点工作和年度监督计划取得扎实成效。统筹监督工作的谋划。围绕市委中心工作和民生关切的重大问题，谋划年度监督计划和监督重点。2023年，围绕市委“三项重点工作”和民生关切的热点难点问题，谋划洛阳牡丹保护与发展、洛阳特色餐饮传承与发展、法检“两院”涉企案件评议等监督项目28项，其中重点项目18项。统筹监督工作的推进。发挥监督工作统筹协调领导小组和办公室的作用，统筹协调各专门委员会、各工委室有序推进听取审议报告、视察调研、执法检查、专题询问等工作，使监督工作更加规范、更加有序、更加有效。统筹监督工作的落实。把推动问题整改落实作为重

点，协调各专门委员会、各工委室抓好常委会会议、主任会议审议事项和监督过程中发现问题的督查，落实好监督工作“后半篇文章”，实现全链条、全过程监督，形成监督工作闭环。

（二）完善制度把监督工作“管起来”。

坚持制度先行，建立完善监督工作制度体系，对监督方式、监督内容、监督结果运用等进行规范。在监督方式方面，修订完善了市人大常委会会议事规则、工作评议办法、提高会议审议质量监督管理办法，新建了执法检查、专题视察、暗访监督、专题询问等制度，对市人大常委会会议和主任会议召开、提出和审议议案、听取和审议报告、开展执法检查、开展质询和询问、做出决议决定的公布以及督查落实等提出要求，使监督形式更丰富、措施更多样。在监督内容方面，在全省率先出台《洛阳市人大常委会监督司法工作办法》，制定了重点工作重大项目监督办法，强化了对重点工作、重大项目、重要事项的监督。同时，还建立了代表履职管理监督办法和人大任免干部任后监督制度，加大了对人大代表和人大任命干部的管理力度。在监督结果运用方面，建立了监督结果报告和反馈制度，优化了满意度测评办法。强化了监督统筹部门统筹协调，人大专门委员会、常委会工作机构和办事机构具体负责的督查督办机制，保证监督工作中发现的问题得到有效整改。同时，坚持“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”，建立监督数据采集体系，对监督工作实行量化管理，用数据反映工作成效、服务常委会科学决策。

（三）创新方法让监督工作“活起来”。积极探索监督方法的创新，综合运用各种监督方式，创新使用暗访监督、联动监督等方式，

不仅调动了市县乡三级人大的积极性，而且使监督工作更加灵活、更加有效、更加充满活力。综合运用各种监督形式，打出监督“组合拳”。坚持执法检查与跟踪暗访相结合、听取审议专项工作报告与专题询问相结合、听取审议执法检查报告与满意度测评相结合、落实审议意见与出台决议决定相结合、问题交办督办与持续跟踪结合，综合运用多种监督措施，对重点工作、重大项目进行全方位多角度监督，推动重点工作、重大项目落地落实。创新监督方法，推动工作“真落实”。探索开展暗访监督、工作评议、满意度测评等新的监督方式，推动监督工作质效不断提升。今年，市人大常委会围绕黄河保护法贯彻落实、义务教育“双减”、职业培训条例落实等工作，坚持“四不两直”工作法，直接到群众最关注的地方、问题最多的地方进行暗访检查，发现河水污染、企业搬迁缓慢、培训存在形式主义等问题，并对整改情况进行暗访督导，使发现问题得到真正整改，有力推动省委、市委关于黄河流域生态保护和高质量发展等重大决策部署落地落实。开展联动监督，弹好监督工作“协奏曲”。围绕市委中心工作和人民群众急难愁盼问题，从18项年度重点监督项目中选取员额法官和员额检察官履职评议、洛阳特色餐饮传承与发展、优化营商环境等12项监督项目，开展市县乡三级人大联动监督。按照统一领导、统一方案、统一方法、统一政策、统一效果“五个统一”要求，明确牵头领导、责任部门、工作标准和完成时限，集中力量、攥指成拳、形成合力，实现由市县（区）“单打独斗”“各自为战”到“联合作战”的转变，形成上下协同、密切配合的“大监督”工作格局。

三、聚焦重点领域，全面彰显监督工作新成效

坚持围绕中心、服务大局，站位新发展阶段、践行新发展理念，服务新发展格局，深刻把握人大监督工作规律，聚焦党委重大决策部署、聚焦人民群众所思所盼所愿、聚焦改革发展痛点难点问题，坚持正确监督、有效监督、依法监督、协商监督、和谐监督、联动监督，以重点领域突破带动监督成效能级整体跃升。

（一）聚焦市委关注的重点要点，做到围绕中心有高度。聚焦市委“三项重点工作”，将“三个一批”项目建设、洛阳特色餐饮传承与发展、洛阳牡丹保护与发展、优化营商环境、高中外迁、加强司法监督等重点工作列入年度监督计划，通过视察调研、走访座谈，听取审议市政府相关专项报告，审查批准政府投资项目计划，提出强化要素保障、注重传承创新、加大宣传推广力度等意见建议。围绕打造“洛阳味道”，推进洛阳餐饮高质量发展，先后召集由政府部门、餐饮从业者、人大代表、文化界人士等不同群体参加的座谈会10余次，并赴信阳、广州等地考察学习当地推动特色餐饮发展的经验做法。在市人大常委会的有力推动下，市政府出台了《洛阳特色餐饮传承与高质量发展实施意见》《洛阳特色餐饮传承与高质量发展工作2023年目标任务分解》，成立工作专班，加强组织领导，压实工作责任，明确时间节点，加快推进工作落地落实。

（二）聚焦群众关切的急点盼点，做到保障民生有温度。针对“就业难”问题，开展《河南省职业培训条例》执法检查，通过暗访调查、

听取汇报、实地检查、审议报告、交办意见、跟踪监督等措施，对 11 个方面、20 项重点内容进行全过程监督，支持市政府全面有效履行法律责任，依法规范职业培训活动，不断提高劳动者的整体素质和技能水平，为推动经济社会发展提供坚实的人才支撑。围绕办好人民满意的教育目标，多次组织人大代表对高中外迁、高中教育提质提升等进行专题视察调研，对高中迁建规划、资金、人才等方面存在的问题，提出有针对性的意见建议，推动高中外迁项目顺利实施。

（三）聚焦代表关注的痛点堵点，做到建议办理有速度。修订完善代表建议办理办法，规范代表建议提出、交办、承办、督办等工作，建立健全代表建议人大常委会主任会议统筹督办、专门委员会对口督办、代表工作部门综合督办、人大代表参与督办、承办单位内部督办的“大督办”机制，确保代表建议落到实处、取得实效。今年，市人代会 4 件议案办理进展顺利，其中《关于加快提升重点商圈，持续优化消费场景，全面释放消费潜力的议案》已经办结，并进行了满意度测评，测评结果为满意；373 件代表建议有效落实，29 件重点建议基本

办结，《关于强化市级统筹，加快城市阳台建设的建议》《关于进一步优化红绿灯信号配时，提升道路通行效率的建议》等一批有份量、有见地的建议得到有效落实，有力促进了民生福祉持续改善。

（四）聚焦司法工作的热点难点，做到推动工作有力度。维护司法公平正义是民心所向，也是各级人大的重要职责。近年来，洛阳市人大常委会持续强化对司法工作的监督，特别是对法检“两院”的监督。先后开展了员额法官和员额检察官履职评议、法检“两院”涉企案件评议和执行工作专题询问，并对法院“立案、执行、改判”和检察院“不捕不诉、量刑建议”工作开展专题调研。今年上半年，从法检“两院”5344 件涉企案件中随机选取 50 个案件进行集中评议，对评议中发现的执行不力、审判程序存在瑕疵、审判管理监督不到位等问题，采取“一月一督办”的形式进行督办，督促法检“两院”启动执法监督程序，健全办理制度、提升办案水平，有力维护了司法公平正义，为各类市场主体投资兴业营造了良好的营商环境。

（田洪波 曹国丽）

（上接第 38 页）人大可以采取旁听庭审、调阅卷宗、个别访谈、听取有关方面反映等方式了解司法机关办案情况，对人民群众反映强烈的相同类型案件，适时开展专题调研，并提请市人大常委会听取和审议相关专项工作报告。

“通过建立长效机制，进一步增强人大监督司法工作的实效性和权威性，促进司法机关更好地依法履职、严格执法、公正司法。”洛

阳市人大常委会主任李保国表示，要加强司法监督、促进司法公正，推进法治生态建设。要探索推动人大代表履职与司法工作深度融合，推动矛盾纠纷在更深层次、更广领域得到多元化解。要进一步提升人大司法监督质效，提高司法公信力，切实增强人民群众获得感、幸福感和满意度。

（张艳艳）

加强制度建设 提高履职能力 推动代表工作高质量发展

洛阳市人大常委会代表工作统筹协调领导小组办公室

2023年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是洛阳市十六届人大代表依法履职的第一年。市人大常委会坚持“六个坚定不移”工作方向，强化“六个致力于”目标导向，充分发挥人大代表“六个表率作用”，不断创新完善代表工作方式方法，进一步加强代表工作统筹，夯实代表履职基础，拓宽代表履职渠道，丰富代表履职内容，激励代表担当作为，强化建议办理实效，推动代表工作质量不断提升，人大代表作用充分发挥，人民当家作主充分彰显，市人大常委会代表工作践行全过程人民民主的脚步愈发铿锵有力。

一、聚焦制度建设，加强对代表工作的领导和统筹

（一）坚持党对代表工作的领导。市人大常委会始终聚焦市委中心工作和人民群众所思所盼研究和推进代表工作，坚持代表工作重要制度、重点安排及时向市委请示汇报。支持各级人大代表广泛参与市人大常委会、专委会各项工作，充分发挥人大代表桥梁和纽带作用，用活代表履职平台，开展好闭会期间代表活动，既把市委决策部署贯彻下去、落到实处，又把人民群众普遍关心的热点难点问题反映上来、

推动解决，切实做到市委决策部署开展到哪里，代表作用就发挥在哪里。

（二）建立代表工作统筹协调机制。为凝聚服务和保障代表工作合力，不断提升人大代表工作整体效能，出台了《代表工作统筹协调机制》，成立市人大常委会代表工作统筹协调领导小组，充分发挥人大机关“一盘棋”和上下级人大“一盘棋”作用，构建了市人大常委会统一领导、代表工作机构综合协调、常委会办事机构和工作机构以及县区人大共同参与的“代表工作格局”。上半年，统筹谋划了代表工作总体安排，组织了代表培训，开展了议案建议督办，丰富了代表闭会期间活动的方式，有力推动了代表工作取得实效。

（三）加强代表工作制度建设。在市十六届人大开局之年，系统谋划本届五年的人大代表工作，围绕进一步提高市人大代表学习培训、视察调研、依法监督、建言献策、联系群众等工作能力，制定了《加强人大代表工作能力建设二十六条举措》。同时制定了《关于人大代表中的市级以上领导干部进站开展联系人民群众活动的办法》《洛阳市人民代表大会代表履职管理监督办法（试行）》《洛阳市人民代表

大会建议、批评和意见办理办法》《代表工作统筹协调机制》《关于代表联络（工作）站完善提升的实施方案》《关于开展“五联系”工作的实施方案》《关于成立代表小组的实施方案》等7项制度，对《二十六条举措》进行了细化落实，将代表工作的创新做法和好的经验以制度形式固定下来，为代表依法履职提供明确指引。

二、聚焦能力提升，抓好人大代表履职培训

科学制定本届五年的代表培训计划，加强人大代表思想政治建设。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为代表履职的必修课和基本功。建立代表系统性培训制度，完善以初任培训、履职培训、专题培训和代表小组学习交流为主要形式的学习培训体系。

年初，全国、省人代会召开前夕，组织驻洛全国人大代表、省人大代表会前集中培训。5月17日至20日，举办市十六届人大代表履职培训班，采取“请进来”的方式，邀请全国人大代表工作专家对新时代人大代表如何履职进行专题辅导，部分市人大代表以及各县（区）人大负责代表工作的同志300余人参加了培训。6月4日至17日，组织市人大常委会组成人员、市人大各专门委员会委员、县区人大常委会主任和部分副主任共150人“走出去”赴井冈山进行履职培训。通过培训和履职经验交流，进一步深化了对党的二十大精神的理解把握，砥砺了初心使命，拓宽了视野思路，掌握了履职方式方法，为

开展代表工作、发挥代表作用奠定了基础。

三、聚焦平台提质，创新闭会期间代表活动

（一）高质量打造代表履职平台。4月6日，在洛宁县召开全市代表联络（工作）站完善提升工作现场会。会后，市县乡三级人大积极行动，建立市县人大常委会领导指导分包联络（工作）站建设的机制，做好联络（工作）站分级建设、分级管理。创新在市民之家建立代表工作站，明确了组织架构、功能定位、问题处理流程等内容。全市现有乡镇（街道）代表联络站227个，已完成线上代表联络站建设，群众可以通过扫描代表或联络站二维码网上反映问题，形成“三级代表联络站+两级代表工作站”、“线上+线下”的总体布局，实现代表联系群众“零距离”、服务群众“全天候”。今年以来，五级人大代表进站3900余人次，接待群众1万余人次，收集意见建议2000余条。目前正在推进14个驻县区政务服务中心代表工作站（县区代表联络总站）建设和代表联络站、代表联络室整合提升工作。

（二）加强和改进代表小组活动。将市人大代表按原选举单位划分为区域性代表小组32个，由县区主要负责同志担任组长。按代表专业和从事职业结合专委会组成划分为专业性代表小组10个，将371名基层省市人大代表全部编组，由各专委会主要负责同志担任组长。上半年，省市人大代表500余人次参与市人大组织的立法论证、视察调研、执法检查、暗访监督和审议座谈等专业代表小组活动。

（三）深化拓展“五联系”工作。市人

大常委会主任、副主任、秘书长固定联系 4—5 名市人大常委会委员。市人大常委会组成人员固定联系县区，固定联系所在代表团或所联系县区的 4—5 名基层市人大代表。市人大代表固定联系所在代表团的 2 家企业、3 名群众。要求每年与县区的联系不少于 4 次，与代表、企业和群众联系不少于 2 次。今年以来，市县两级人大常委会班子成员进站 60 余人次，接待代表 700 余人次，来访群众 1400 余人次。

四、聚焦担当作为，强化代表履职量化考核

在服务保障代表依法履职上出实招、办实事、务实效，建立人大代表信息库，为代表定期寄送人大工作资料，及时通报常委会重要工作和重大活动，依法保障代表知情权；做好代表列席市人大常委会会议、参与立法、执法检查、视察调研等活动，扩大代表对市人大常委会工作的参与；展示人大代表履职风采，在各级媒体推出多名全国、省、市人大代表履职事迹，增强代表的使命感和自豪感。

为提高代表参与管理国家事务积极性、依法履职自觉性，促进代表主动接受人民群众监督，从遵纪守法、大会期间履职和闭会期间履职三个方面量化履职积分。健全代表履职档案，市人大常委会和市人大代表选举单位共同对市人大代表开展履职活动进行服务、指导、管理和监督，每年年底对年度履职情况进行积分排名考评。全面掌握代表履职情况，通过鼓励先进、鞭策后进，做好考评结果的综合运用，不断提高代表履职实效，更好地发挥代表主体作用。

五、聚焦“两个高质量”，完善议案建议督办机制

(一)站位全局“提”，促建议“内容高质量”。建立代表提出议案建议前的沟通协调机制，人代会前组织人大代表视察经济社会发展情况，做好提议案建议代表与相关职能部门的对接，引导代表围绕全市经济社会发展的重大问题和人民群众普遍关心的热点难点问题，提出具有全局性、普遍性和建设性的议案、建议。

(二)注重效果“督”，促建议“办理高质量”。市十六届人大一次会议期间，市人大代表共提出代表议案 4 件，建议 373 件，其中 29 件被列为重点督办建议。市人大常委会建立了代表建议“大督办”机制，明确了各专委会负责对口督办、代表工作机构负责综合督办。7 月上旬，市人大常委会代表工作办公室会同市政府办公室对承办代表建议较多的 10 个委局进行督办，通过实地查看、听取汇报、座谈交流等方式，全面了解建议办理过程中是否建立办理台账，是否严格落实办前、办中、办后“三沟通”要求，办理结果是否解决问题。接下来，还将采取听取部分委局建议办理专项报告，代表直接向市人大反馈满意度，评选优秀代表建议、建议办理工作先进单位和先进个人等方式加大督办力度，真正让代表建议“落地”，让群众期盼“结果”。

加强人大代表工作能力建设、充分发挥人大代表作用是人大工作保持生机和活力的重要基础，下一步，市人大常委会将继续在市委的领导下，抓好代表工作各项制度落实，加强常委会同人大代表的联系，拓展代表参与常委会工作的广度和深度，丰富代表联系人民群众的内容和形式，听民声、察民情、聚民智、解民忧，以高质量代表工作推动我市经济社会高质量发展。

(王玮蔚)

编者按：2023年7月11日，市人大常委会办公厅《人大调查研究》（第11期）通报介绍了洛阳人大新闻宣传工作做法，本刊全文转发。

充分发挥新闻宣传作用 推动新时代人大工作高质量发展

洛阳市人大常委会新闻宣传工作领导小组办公室

今年以来，洛阳市人大常委会高度重视新闻宣传工作，坚持正确舆论导向，深入研究谋划部署，全方位立体化多角度加大新闻宣传工作力度。截至目前，洛阳人大在市级以上主流媒体刊发稿件585篇，与上年同期增长111%，其中在省级以上媒体发稿90篇，比去年同期增长10.25倍，新闻宣传“方向盘”“指挥棒”“扩音器”“助推剂”作用得到充分彰显，推动了洛阳人大工作高质量发展，在实现人大工作党委满意、人民群众满意、人大代表满意、监督对象满意中发挥了积极作用。

一、高度重视，“一把手”担纲挂帅亲自抓

纳入“六项重点工作”格局。常委会把新闻宣传工作作为市人大“六项重点工作”之一，精心谋划部署，优化体制机制，整合人员力量，提升管理效能。建立领导小组。“一把手”牵头研究建立新闻宣传工作统筹协调机制，成立市人大常委会新闻宣传工作领导小组、设立新闻宣传办公室，市人大常委会主任亲任组长，副主任、秘书长任副组长，各工委（室）主任、

副秘书长以及全市各县区人大常委会主任为成员，抽调专人负责、优化整合市人大机关工作人员力量，纳入新闻宣传办公室统一管理，制定《洛阳市人大常委会新闻宣传工作管理办法》，加强组织领导，严格规范程序，注重统筹协调、深化沟通合作、强化工作合力。党组“一把手”亲自抓。作为党组书记、领导小组组长，市人大“一把手”非常重视新闻宣传工作的整体部署和质效提升，牵头定期召开会议、听取汇报，研究解决新情况、新问题，立足工作实际，制定部署新目标、新任务，指导推进全市人大新闻宣传工作有序、高质高效开展。锻造“一支队伍”。在市人大常委会各工作机构和办事机构，全市各级人大、各级人大代表、“一府一委两院”等，优选政治素质高、业务能力强、热爱新闻宣传事业的同志，建立专兼职“人大新闻宣传联络员通讯员”队伍，形成全面覆盖、上下联动、贯通协同、专兼职共融的工作模式，构建大宣传格局。今年5月，组织开展了一次封闭式集中培训，为今后工作打下良好基础。把准“四种关系”。抓实“常规宣传”抓好“重点宣传”。在扎实做好日常一般性、常规性宣传报道的基础上，创新思维、提前谋划、深度挖掘，突出

抓好多层次、多形式、立体化、全媒体的重点宣传报道。变“被动宣传”为“主动宣传”。围绕常委会重点亮点工作，主动策划、靠前思考，积极走出去、主动沉下去，深入基层、扎根一线，实地调研采访，主动掌握第一手鲜活素材，写“有血有肉”文章。提升“内部宣传”突出“对外宣传”。在做好系统内部宣传舆论引导的同时，加强对外宣传力度，充分依托并融合主流媒体影响力和传播力，提高人大工作的社会知晓度和满意度。注重“上级宣传”融合“本地宣传”。积极向系统内外上级媒体投稿荐稿，持续扩大洛阳人大工作的影响力，同步联动市本级主流媒体，力求本地宣传“全覆盖”，凝聚全市广大干部群众对人大工作的共识，赢得广泛关注和认可支持，营造良好舆论氛围。

二、建立完善机制，形成上下联动、齐抓共管格局

建立“四项机制”。建立指导工作机制。落实省人大常委会关于人大宣传工作的部署要求，紧跟上级工作安排，跟进谋划组织相关宣传报道，及时策划撰写新闻稿件、理论研究文章等；积极对接协调并向市委宣传部门报告市人大宣传重点亮点、创新做法、突出成效等，争取党委宣传部门对人大宣传工作的指导支持，同谋划、同部署、同推进。建立联动机制。积极向省人大融媒体中心报送新闻稿件等，主动争取指导帮助和关注支持；统筹市人大机关各工委室、市“一府一委两院”、全市各县区同谋划、同部署、同推进，形成工作合力；把与媒体沟通对接作为日常工作重要内容，将市人大新闻宣传办公室计划、安排、重点等常态化

共享谋划协商，促进通力协作，协调推动新闻单位把人大工作摆在重要位置，加大宣传报道力度。建立新闻发布机制。制定《洛阳市人大常委会新闻发布会制度》，严肃新闻纪律和报道程序，加强和规范工作标准及流程，进一步将市人大宣传工作纳入制度化轨道。建立考核激励机制。及时召开全市人大宣传联动工作会议，制定相关目标任务、谋划宣传重点，联动市人大机关各工委室和全市各县区，推动形成“一盘棋”良好局面；将新闻宣传工作列为人大工作考核的重要内容，实行目标管理，定期通报宣传稿件采用情况，适时组织评选表彰。提升“四种能力”。加强全市人大宣传队伍自身建设，不断提高新闻宣传工作者的专业素养和业务水平，制定《洛阳市人大常委会新闻宣传联络员通讯员管理办法》，注重日常沟通和业务管理，加强线上线下培训和交流研讨，做好协同联动宣传部署，引导多采编撰写“沾露珠冒热气贴民心”的稿件，强化新闻写作能力；充分调动工作人员主动性、积极性和创造性，建立微信工作群，常态化通联研讨，协同联动宣传，及时总结推广好经验、好典型、好做法，形成比学赶超、互联互通的良好局面，提高沟通协作能力；结合市人大重点亮点工作，定期谋划开展相关活动、推出特色选题、策划组织征稿，调动全市人大宣传力量，凝聚合力，锤炼谋划统筹能力；大兴调查研究，锤炼素质能力，提高业务水平，引导人大宣传干部不断锤炼脚力眼力脑力笔力，走出去、沉下去、钻进去，在向基层拓展、向代表覆盖、向群众靠近上继续下功夫，扎实调研实践能力。

三、着力提升质效，加力赋能人大工作高

质量发展

突出“五个重点”。围绕人大干部、人大代表充分发挥“六个表率作用”，重点宣传以政治建设为统领的人大队伍建设，充分展示新时代人大工作者、人大代表想干事能干事成事的能力素质、精神风貌和担当作为风采；围绕市委中心大局和民生关切，重点宣传立法工作，对5部地方性法规、3项决定，以及立法调研等进行全媒体宣传报道，撰写刊发《匠心打造“惊鸿宴”扮靓文旅“盛世颜”》等20余篇稿件，其中《洛阳市住宅物业管理条例（草案）》的公告在新媒体发布后获近5万阅读量，引导了社会舆论共鸣和广泛关注支持；围绕本年度计划依法开展的28项监督项目，重点宣传监督工作，充分展现人大制度优势和法治力量，推发《以“一盘棋”思维助推人大工作高质量发展》等45篇新闻稿件，体现人大担当、展现人大作为，增强人大监督实效；围绕全市代表履职能力提升及履职平台建设等，重点宣传代表工作，对督促办好代表议案建议，探索推动人民代表大会制度基层实践等工作开展宣传，推出《把人大代表联络站打造成服务人民群众的“连心桥”》等57篇报道，充分展示全市人大联系服务群众、传递社情民意、推进基层治理、发挥积极作用的良好形象和突出成效；围绕加强政治建设、业务培训、作风建设等，重点宣传人大工作规范化制度化建设，突出党建引领，结合策划开展的各类学习培训和主题活动等，充分挖掘展示人大干部深度谋划工作、提升能力作风的实践故事，激发广大党员干部担当干事热情。用活“四类平台”。加强与系统内外中央级、省级新闻媒体的沟通联系，定期采编报

送新闻稿件、理论文章等，建立好上级媒体通联渠道，跟进“上级媒体平台”；加强与市委宣传部门的沟通协调，定期会商研判、谋划部署，建立健全媒体沟通和协作机制，合力推出有温度、接地气、暖人心的新闻宣传作品，用好“市级宣传媒体平台”；发挥《洛阳人大》杂志、“洛阳人大”网站和微信公众号的宣传舆论阵地作用，把刊物做深、网站做优、微信做活，建强“市人大媒体平台”；依托全市227个基层人大代表联络站、17个全过程人民民主基层示范点、16个基层立法联系点，引导利用专栏、电子显示屏以及H5、短视频等各种形式的传统媒体、新媒体产品，联动各类媒体平台，“全覆盖”宣传展现人大工作全貌，推动全市人大工作再上新台阶。发挥“四个作用”。把好“方向盘”。将市人大常委会“四个六”总体工作安排以长图等各种形式进行宣传发布，多平台全媒体转发，扩大知晓率，围绕市人大工作重点亮点，通过多种方式进行实时报道和重点报道、延伸报道等，以正确导向凝聚共识，以舆论共鸣营造干事创业、奋发向上的良好氛围，确保始终坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，全面增强宣传主动性、实效性。舞好“指挥棒”。结合常委会议题等重要内容重大决定，在洛阳日报、洛阳广播电视台等主流媒体以及市人大媒体平台第一时间进行宣传报道，着眼高度力度深度广度，积极回应社会关切，统一思想、汇集合力，不断提升新闻宣传工作制度化、规范化、科学化、精准化水平，守牢主阵地、把握主动权。当好“扩音器”。围绕服务保障中心大局以及市人大工作重点亮点，结合优化营商环境工作评议，员额法官、员额检察官履职评议，职业培训条例执法检查（下转第25页）

“洛阳味道”扮靓文旅添香古都

扫码点餐、排队取餐、拍照晒图……深夜，位于洛阳市涧西区的广州市场步行街，仍灯火璀璨、人声鼎沸。一个个老字号的摊位前，一张张小小的餐桌边，挤满了一个个来自四面八方，需要美食慰藉的身影。这里，正在成为洛阳新的“网红”打卡地。餐饮老字号和“网红”打卡地的叠加，给不断演绎更新的洛阳故事更增添了一种别样味道。

餐饮老字号是老饕们的情有独钟，这块“金字招牌”也正吸引越来越多的年轻人。洛阳“出圈”后，如何能让“洛阳味道”紧跟消费升级趋势，在传承创新中吸引更多青年目光，走向全国、香飘万里。

今年以来，洛阳市人大常委会紧紧围绕市委中心工作，结合打造国际旅游名城、建设青年友好型城市等，致力于植根深厚城市人文素养，增强文旅服务保障能力，以传承创新为手段，立足洛阳本土食材和传统制作技艺，积极推进洛阳菜规范化、标准化、品牌化、产业化，坚持政府指导、市场驱动、行业促进、社会参与、人大监督、群众受益的原则，用监督者和立法者的匠心讲好洛阳故事、传承创新“洛阳味道”，助力文旅融合发展。

“做大做强做优‘洛阳菜’，是文化传承创新的现实需要，是重振洛阳辉煌的必然要求，也是拉长旅游链条、提升城市功能品质和美誉度、助推高质量发展的重要支撑。”洛阳市人大常委会主任李保国表示，要把提升人民群众生活品质作为传承创新“洛阳菜”的初心，让“洛阳味道”走向全国、香飘万里。

“为菜立法”，让法规载满民意

“洛阳味道”是一种什么味道？如何让游客既吃出“烟火气”也品出“文化味”？如何通过立法鼓励、促进市场主体发展相关产业，引领文旅深度融合发展？

今年2月12日，洛阳市人大常委会组织召开立法工作座谈会，就“洛阳味道”立法工作进行研讨论证。洛阳市人大常委会相关工委、市直有关部门、相关行业专家、科研院所负责人等济济一堂，在座谈会上畅所欲言，围绕“洛阳菜传承与发展”立法名称的确定、立法方向及解决的主要问题进行深入研讨和交流，提出立法工作建议。数月来，从走出去学习借鉴外地经验做法，到沉下去调研原生态食材保护，再到分批次分层面召开座谈会讨论，推动“洛

阳菜”的传承与发展工作如火如荼。

“打造洛阳味道，是传承洛阳特色餐饮的重要抓手，启动洛阳味道立法，对于弘扬河洛传统餐饮文化，推进洛阳特色餐饮高质量发展具有重要意义。”洛阳市人大常委会相关负责人表示，推动“洛阳味道”立法，要坚持以人民为中心的发展理念，要向务实管用解决问题发力，坚持问题导向，找准找实解决问题“小切口”，使条例能够接地气、立得住、真管用。

“吃出文化”，将美食蘸满乡愁

中华厨祖伊尹生于洛阳、武则天品水席宴、洛宁蒸肉传自宋代、新安烫面角开店愈百年……洛阳的美食文化，有帝王将相的历史典故，也有民间流传的奇闻轶事，每道美食的来历、传说更是天然“增味剂”，每每勾起人们挥之不去的乡愁。

“河洛美食文化源远流长、底蕴丰厚，对传统菜品的传承弘扬创新，让更多游客爱上洛阳美食，是洛阳餐饮人的使命和担当。”省人大代表、洛阳某饮食服务有限公司董事长汪砾沁说道。洛阳市餐饮与饭店行业协会党支部书记卫正欣建议有关部门组织餐饮技术骨干，对洛阳传统美食进行挖掘梳理，制定出标准菜谱，组织烹饪能手比赛，挖掘优秀餐饮人才，以“师带徒”促传帮带，开创洛阳菜名师流派，为文旅融合发展赋能加力。

洛阳市市场监管局副局长张建设表示，在保留非遗技艺基础上，将组织编制经典菜烹饪技术规范地方标准，明确制作工序、主辅材料标准，推进“洛阳菜”品质化、规范化、标准化、品牌化建设，打造具有地方文化特色的“饕餮盛宴”。

“国内不少一线旅游城市致力于打造美食旅游商业街，凭借餐饮成为网红城市。”省人大代表、洛阳某饮食服务有限公司董事长岳本新表示，希望洛阳针对年轻人需求，建设一条集合非遗、百年老字号等餐饮街，打造以美食美味为主导的体验式、场景化商业文化旅游街区。制订洛阳美食地图等，让来洛游客“沉浸式”体验洛阳美食，让洛城游子回家来打卡寻找记忆中的“乡愁”味道。

“以味引流”，用美味扮靓文旅

加快打造高品质“洛阳菜”，既要依靠市场力量，更要发挥政府作用。

“本次大赛共评出特金奖10名，金奖20名……”近日，首届“洛阳菜”职业技能烹饪大赛举行。大赛由洛阳市总工会、市商务局、市人社局、市文广旅局、市市场监管局、洛阳职业技术学院、市餐饮与饭店行业协会等单位联合举办，参赛选手均为45岁以下青年。通过一场“养眼养胃又养心”的比赛，挖掘独具特色的洛阳餐饮文化，打造河洛传统美食品牌。

4月8日，嵩县首届清欢野宴食春美食节在德亨镇老道沟村开幕，尝清欢野菜宴，品春日限时好味。5月10日，由新安县政府主办的第八届餐饮文化节启幕，通过厨艺比赛+网红直播推广，开启一场味蕾与视觉的双重感官盛宴……好戏连台，不经意间推动洛阳餐饮消费提档升级。

近日，洛阳市拟下发通知，结合本地实际，将2023年目标任务细化分解为4个方面21项，通过成立研究中心，制定洛阳菜标准，打造洛阳美食品牌，开展7个专项提升行动等，全力推动文旅融合高质量发展。（下转第43页）



积极推动司法机关公正司法

日前，为进一步加强人大司法监督，洛阳市第十六届人大常委会第二次会议审议并表决通过了《洛阳市人民代表大会常务委员会监督司法工作办法》（以下简称《办法》），对监督内容、监督重点、监督方式予以明确，建立了司法重要信息报送、工作定期报告等制度，丰富监督手段、强化类案监督，使监督司法工作依法依规，进一步增强了监督的刚性和实效。

“我们在《办法》中创新提出要充分体现寓支持于监督之中。市人大常委会将进一步加强与司法机关的沟通和联系，听取司法机关提出的建议和意见，帮助解决工作中遇到的实际问题，支持和促进司法机关开展工作。”洛阳市人大监察和司法委员会负责人介绍说，《办法》是适应人大司法监督工作新需要、回应人民群众新期待、推动人大司法监督工作创新发展的有效举措，共二十七条，主要包括监督原则、监督对象、监督职责、监督内容、监督方式、监督办法、监督处理和附则等八个方面，始终把坚持党的领导贯穿于监督司法工作全过程各方面，坚持于法有据，严格依据法律规定的权

限和程序起草，坚持突出重点，关注群众反映强烈、社会普遍关心的问题，积极推动司法机关公正司法。

“今年3月以来，我委通过召开座谈会、开展视察调研、查阅资料等形式，反复研究讨论并充分征求了市委政法委、市法检‘两院’、市政府有关单位、各县区人大和部分法律专家的意见建议，根据修改意见进行统一审议、形成草案，后经市委常委会通过、市人大常委会会议审议后，提请了市十六届人大常委会第二次会议审议。”上述负责人说，《办法》的出台，必将提升人大司法监督实效。

在监督内容上，增加落实执法、普法责任制和错案责任追究制以及已任命司法机关工作人员的履行职责情况。在监督重点中，对人民群众普遍关心的立案、执行、刑事、侦查、法律服务等热点难点问题予以关注。在监督方式上，增加了案件评议、履职评议和满意度测评等，形式更加多样化。同时，明确要求司法机关部分重大措施、重大改革创新举措等五类重大事项须向市人大常委会报告。规定（下转第29页）

追忆峥嵘岁月 凝心砥砺前行

——洛阳市十六届人大常委会组成人员履职培训班成功举办

为进一步提升新一届市人大常委会组成人员、市人大各专门委员会组成人员依法履职能力，感悟初心、凝心铸魂，推动全市人大工作再上新台阶，根据市人大常委会年度工作计划，6月中上旬，洛阳市十六届人大常委会组成人员履职培训班分两期举办。市人大常委会副主任安颖芳、杨劭春分别带队参加培训。

此次培训采取理论授课和现地教学相结合的模式，围绕党的二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、井冈山革命史与精神文化传承、地方人大常委会及专门委员会的工作和建设、人大工作如何聚焦风口产业赋能高质量发展、乡村振兴战略的实施路径等内容展开。内容设置紧贴人大工作实际，课程安排合理，理论结合实践，指导性实操性强，取得了较好的学习培训效果。

“井冈山是中国革命的摇篮。希望大家要时刻牢记初心使命，传承发扬井冈山精神，筑牢信仰之基，补足精神之钙，进一步增强政治意识、法治意识、履职意识，不断提升履职人大工作的能力和水平，为加快推进现代化洛阳建设作出新的更大贡献。”安颖芳在第一期培

训开班式上指出。

“几天的井冈山培训，是感悟历史、致敬先烈之旅，是凝心铸魂、强筋壮骨之旅，是以中国式现代化推动洛阳‘三项重点工作’创新发展、高质量发展之旅，是新时代洛阳人大要出彩、敢出彩、能出彩、真出彩之旅。”杨劭春在第二期培训结业仪式上强调，要持续加强政治建设，大力弘扬井冈山精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；要持续加强履职学习，拓宽专业领域，优化知识结构，增强综合素质和专业化水平；要持续增强为民服务意识，多提务实之策，多建睿智之言，多谋创新之举，多办民生实事；要牢固树立“一盘棋”思想，始终坚持“六个坚定不移”原则方向，持续强化“六个致力于”目标导向，认真抓好“六项重点工作”，充分发挥好“六个表率作用”，切实履行好宪法和法律赋予的职责。

“通过培训，进一步深化了对党的二十大精神的理解把握，砥砺了初心使命，拓宽了视野思路，坚定了制度自信，明确了人大工作的重点方向。”市人大常委会秘书长李书杰表示，培训内容既有理论高度，又有实践深度；既完整全面地进行阐述，又突出重点关键环节，特

别是对各地人大立法、监督、代表等工作先进经验做法的阐释，具有很强的针对性、指导性，为我们做好新时代人大工作提供了切实可行的借鉴和参考。

“数日履职培训，让我深刻领会了人大代表‘代表什么’‘为谁代表’‘怎样代表’等，接下来，我将把学习成果转化为践行以人为本、履职为民的实际行动，在履职过程中彰显人大代表的价值。”市人大代表、市人大教科文卫委员会委员张胜辉表示。

“从井冈山革命史与精神文化传承的课堂讲授中，思想上受到强烈的震撼和冲击，心灵上受到深刻的洗礼和升华，更加深刻地感悟了

‘坚定执着追理想、实事求是闯新路、艰苦奋斗攻难关、依靠群众求胜利’的伟大精神，坚定了传承伟大精神、担当时代责任的信心决心。”市人大常委会委员田宜龙说。

其他参加培训人员也纷纷表示，培训主题突出，内容丰富，是一次感悟峥嵘岁月、激昂奋斗精神的培训，将以此次培训为契机，致力于提升依法履职能力和水平，不断适应新形势、新任务、新要求。

洛阳市人大常委会组成人员、市人大各专门委员会组成人员、各县（区）人大常委会主任和部分副主任共 150 人参加了培训。

（王亮）

（上接第 22 页）体化和改厕工作报告；加强法检两院监督方面，开展法检“两院”执行工作专题询问，“两官”履职评议，围绕法院“立案、执行、改判”和检察院“不捕不诉、量刑建议”等问题进行专题监督调研；加强安全生产方面，听取安全生产工作情况报告。完成《市人大任免干部任后监督制度》《市人大履职专家顾问制度》等制度的建立和完善工作，确保监督工作取得实实在在的成效。四是坚持完善“五最”工作机制，积极做好代表工作。加快代表工作站建设，做好联络站完善提升、星级代表联络站评定、全过程人民民主示范点建设等工作，常态化开展好市级领导进站接待代表群众、代表进代表工作站接待群众等活动。办好 3 件议案和 373 件代表建议，听取市“一府两院”和相关部门建议办理工作报告。加强代表履职管理和监督工作，建好代表履职档案，做好代表履职量化考评，常态化开展“五联系”“人大代表走洛阳”“双向约见”等活动。做好全国、

省、市人大代表开展活动、参加代表大会、提出议案建议的服务保障。五是坚持发挥好新闻宣传“方向盘”“指挥棒”“扩音器”“助推剂”四个作用。持续完善新闻宣传对接协调、沟通联系、新闻发布和考核激励四个机制。持续办好市人大网站、洛阳人大公众号、《洛阳人大》杂志等平台。常态化做好立法、监督、代表作用发挥、人大队伍建设、人大工作规范化制度化建设等五项重点工作宣传报道，统筹做好市人大常委会重要会议、重大活动、重要工作的常规报道和延伸报道。筹划准备年度新闻宣传工作总结暨表彰大会，唱响洛阳人大“好声音”。六是坚持“四个机关”定位，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育；完成市人大常委会党组工作规则、立法工作办法等 14 项制度的起草完善工作；组织筹备好市十六届人大二次会议，以更加突出的工作业绩检验主题教育成效，向市委和全市人民交出一份满意的答卷。

平台 + 机制 支持和保障代表作用有效发挥

张根苗

近年来，洛宁县人大常委会围绕代表作用有效发挥，创新工作方式方法，用“平台+机制”搭建“连心桥”，开启“民情窗”，不断激发代表履职的积极性和主动性，使以往的“举手代表”“荣誉代表”转变为如今勤勉履职、担当作为的“责任代表”“为民代表”，展现了“代表一心为选民”“代表是我代言人”的新时代代表选民和谐关系。

用阵地温暖代表

人大代表联络站（室）作为代表闭会期间常态化开展活动的重要载体，洛宁县以星级人大代表联络站创建工作为契机，全县18个乡镇代表联络站持续进行迭代升级。其中城郊乡代表联络站为省级“优秀星级代表联络站”，小界、故县等8个乡镇代表联络站为市级“星级人大代表联络站”，为代表作用发挥提供了坚实保障。代表联络站（室）已经成为代表服务群众最后一公里的主阵地，各级代表以站为家，每月主动有序进站开展活动，进村入户走访群众，

面对面征求意见建议，点对点排解民忧、化解民难，得到群众的高度认可，人大代表在群众眼中不再是高高在上，而是可以拉家常、诉衷肠的自己人，“有困难找代表”已经成为联络站一条亮丽的风景线。

用机制服务代表

健全的工作机制是代表作用有效发挥的根本保障，常委会坚持守正创新、积极探索，不断健全细化代表工作各项机制，规范代表进站活动，全力支持和保障代表依法履职。

丰富线下活动。县委下发了《关于人大代表中的县级领导干部进代表联络站开展联系人民群众主题活动的通知》，常委会研究制定了人大代表进代表联络站开展活动等制度，确定每月20日为代表进联络站活动日，每周一为代表接待群众日；探索建立了常委会主任、副主任每月10日接访及访前预约机制，常委会提前征集意见建议，常委会每月提前征集意见建议，根据意见建议邀请相关部门负责人一同

接待代表群众，并根据实际情况到田间地头，现场解释解决问题。

创新线上活动。创建了“有事码上说”网络信息平台，各乡镇人大制作了联络站和选区人大代表二维码，在代表联络站和各个选区进行张贴、公开。群众可以通过扫代表联络站二维码或人大代表二维码扫码，随时随地直接提出意见建议，经联络站管理系统收集汇总、主席团梳理研判、及时转交办结后，由代表第一时间反馈给群众，真正意义上打破了传统的时间、空间限制，实现了群众联系代表全天候、“零距离”。

代表活动成效斐然

小小联络站，释放大能量。各级代表责任在心，担当于行，以活动为载体，采取站里站外、线上线下等方式，积极发挥主体作用，问诊百姓疾苦，谏言经济社会发展。截至今年七月份，县委、县政府主要领导带头走进代表联络站，县乡代表每月20日主动走进联络站，开展活动252次，接待群众1350余人，面对面了解民情、吸纳民意、汇集民智，解决民难，共解决医疗保障、人居环境、就业创业等民生方面问题198件；常委会主任、副主任定期约访、接访代表20次，接待代表群众105名，现场即办、转交建议意见37件，全部得以妥善办理；县乡代表每周一到乡镇便民服务中接待群众，化解矛盾纠纷160余起；“有事码上说”网络信息平台开通以来接受并妥善处理群众网上诉求127件。特别是在“四个万家”活动开展以来，发放民情日记本1300余本，各级代表亮身份、进农户、看项目、听需求、问发展，积极为企

业纾困、为群众解忧，共梳理发现问题452项，已全部妥善解决，受到群众的广泛赞誉。

“道虽通不行不至，事虽小不为不成”。各级代表以民诉民呼民求为出发点，以必听必应必有所为为落脚点”，涌现出了一大批担当作为感人事迹。

“在我们眼中认为是件小事，在群众眼中就可能是件大事，哪怕只是为群众出一点点力，做一点点事，我就很满足、很有成就感！”市代表曲焕平风雨无阻参加代表进站活动，每月都要主动到选区各村走一走、乡邻家中坐一坐，临走时，她总会主动留下自己的电话，嘱咐他们有困难就告诉她，许多老百姓都能叫出她的名字。在去年11月份小界乡李原村菜农卫小旦家的2亩大白菜因疫情销路不畅，仍有六千多斤白菜堆放在家里，让他焦急万分。曲代表获悉后多方奔走，联系爱心企业上门采购，解决菜农燃眉之急，让滞销菜成了“暖心菜”；在主任约访中，马店镇吕村王根治等六户人家反映由于没有雨水管道，每到连雨天，院中屋里积满污水，严重影响生产生活，陪同接访的交通部门负责人第一时间实地查看，现场安排人员设计施工，解决了困扰农户多年的排污问题，王根治逢人就说代表好，有事就找人大代表。

“我是人大代表，又是村党支部书记，党的政策这么好，不带领群众闯一闯、搏一搏，我对不起群众的信任选票！”市代表夏永治，一心一意为张村村谋发展、为村民谋福利，走遍每家每户，广泛征求村民意见建议，确立生态旅游农业建设发展思路，把农业、渔业和休闲娱乐结合在一起，流转土地300余亩，建成立鱼稻共生示范基地。流转稻田500余亩，建成了景观荷花池、芦苇塘和生态小龙虾养殖基

地、野生鱼繁殖基地，配套建设了农旅项目、休闲娱乐等基础设施，打造了洛宁县首个村产业园区。吸引周边市民到园区从事农耕体验、作物收获、垂钓、特色餐饮等活动，使张村村成了远近闻名的网红打卡地，既增加了村民收入，又建设了美丽乡村。

“化解群众矛盾纠纷是我义不容辞的责任！”长水镇人大代表马学峰在周一便民服务中心接访群众时，了解到丰衣口村两户群众因宅基地纠纷闹得水火不容，已造成信访隐患，便主动介入，多次到双方家中调解，虽然也吃过闭门羹，也遭遇过冷眼嘲笑，但他不屈不挠，耐心地晓之以情、动之以理，他的坚持和努力最终感动双方，使他们各让三尺化干戈为玉帛，握手一笑和好如初，新时期“五尺巷”也成为了一段佳话，既平息了矛盾纠纷，又成功化解了信访隐患，成为解决邻里纠纷的典范。

“码”上扫一扫，马上有人找。“码”上找代表成了洛宁群众反映社情民意的“新时尚”。“太惊喜了！我只想试一试，没想到立刻得到了回应。”今年4月8日，游客李先生抱着试一试的态度，扫码反映故县镇区公厕卫生状况差、使用不便。人大代表王小飞接收到

管理系统工作人员转来的网上诉求后，第一时间联系游客，现场调研核实后立即统筹安排，对镇区3所公厕进行了综合提升改造，对保洁员进行规范管理培训，使镇区的公共服务功能更加完善，事后及时对游客进行了反馈；“群众种植‘烟叶’积极性高涨，但土地十分短缺，咋办？”群众就通过扫代表段书委的二维码进行反映。段书委将这一难题及时向镇人大主席团做了详细的情况汇报，提出解决思路，组织镇村干部、群众代表在镇人大联络站进行了协商讨论，最终在镇政府的统一协调下，将相邻村子的闲置的1300余亩土地进行合并，租用给焦子河村集体经济合作社。既破解了群众种植烟叶的土地瓶颈，又增加了村集体经济收入，同时也为下一步跨村组、跨区域实施三变改革、土地流转做出有益探索。

下一步，我们将持续推进代表联络站迭代升级，挖潜代表联络站活动的“深度”和“广度”，延展代表履职的“长度”和“力度”，更好地支持和保障代表作用有效发挥，使代表选民联系更紧、关系更近，让代表活动更接地气、更顺民意。

（作者系洛宁县人大常委会党组书记、主任）

（上接第37页）

“要加快制定行业标准，建立科学规范、公开透明的标准制度，进一步提升洛阳菜品质，挖掘并发展人民真正喜爱、经过市场检验的好味道，以美食推动企业联动、产业融合。”李保国表示，下一步，洛阳市将结合本地实际制定“洛阳菜传承与高质量发展实施意见”，传播“洛阳味道”餐饮文化，提高人民群众生活品质，助推餐饮与文旅融合发展，并将出台“洛

阳菜传承与发展条例”，建立烹饪人才的培育和激励机制；积极开展技能培训、开办大工匠工作室及洛阳菜技能培训和双创中心；加强洛阳菜烹饪学科建设，持续举行洛阳菜特色品牌经营者、行业协会等组织参与的各种职业技能竞赛、创业大赛活动等。以名品名厨名店示范引领，持续推动洛阳餐饮品质提升、品牌升级，将“洛阳菜”打造为洛阳市文化旅游的重要名片，助推经济社会高质量发展。（张艳艳）

在文旅“风口”书写为民履职精彩答卷

——以高质量代表履职助推文旅产业提质增效

买勇

近年来，栾川县围绕“文旅文创成支柱”目标，积极融入伏牛山乡村旅游示范带建设，以打造“休闲到栾川·享受慢生活”旅游目的地品牌为抓手，抢抓文旅“风口”产业，文旅融合发展成效显著。为加快旅游业转型升级步伐，栾川县人大常委会号召全县各级人大代表在文旅文创开拓大潮中先行先试，破冰出彩。

一、精准定位，服务中心

（一）围绕文旅战略“大学习”。按照市委关于栾川“南部生态涵养区”定位要求，以推动我县文旅产业高质量发展为目的，邀请知名专家教授在深度文旅融合、激活文化旅游创新活力和发挥代表主体作用等方面专题授课，培训课程内容丰富、针对性强，代表们谈体会、讲思路，理论中学、实践中悟。通过系统讲座、实地考察、专题研讨等，进一步激发代表履职积极性，巩固和提升了人大代表在文旅文创产业方面的履职能力。

（二）围绕文旅产业“大调研”。为进一

步破解文旅文创成支柱课题，组织常委会委员和人大代表大兴调查研究，走入景区、民宿集群、农耕地等，详细了解文旅文创+研学、文旅文创+民宿、文旅文创+景区等融合发展项目情况，听取全县文旅文创融合发展情况汇报，形成《关于推动文旅文创成为支柱产业的实践探索》等调研报告，提出了系统的工作建议，得到了县委的高度重视，并在市委政策研究室《调查研究》第4期全文刊发，为县委政府推动文化旅游在更广范围、更深层次、更高水平上融合发展提供决策建议。

（三）围绕文旅项目“大实践”。围绕“项目为王”理念，各级代表充分发挥各自的专业优势与行业优势，推动旅游业与其它产业跨界融合、联动发展，引导人大代表在不同的岗位上砥砺担当作为。围绕打造伏牛山国民休闲旅游度假地、乡村振兴共同富裕先行区的目标，栾川人大鼓励引导人大代表以运营激活乡村，促进农民增收、助力乡村振兴。市人大代表贾东鹏，一个90后上班族化身为“绿水青山合伙人”，2017年在栾川县重渡沟示范区四秋村

投资300余万元建设完成天使民宿一期项目“瓦舍”，逐年建成“伴山”、“野望”、“熊猫之谜”等高端民宿。2022年与重渡沟示范区北乡村完成了整村运营签约，争取县级财政资金谋划建设“北乡秘密花园”精品民宿及青年旅社项目。六年时间里天使民宿在栾川民宿行业共计投资千万余元，带动重渡沟示范区100多名群众就业致富，取得了很好的经济社会效益。

二、用活载体，激发动能

（一）全覆盖代表联络站点体系，夯实文旅产业发展“大阵地”。持续强化人大代表联络站建设工作，通过考察学习、实地调研、建好阵地等方式，进一步健全机制，促进全县8个专业代表联络站、15个乡镇级代表联络站、55个村级代表联络站（点）活动制度化、规范化、常态化。为打通联系游客“最后一公里”，在老君山景区特别成立了文旅专业代表活动小组，通过完善“线上+线下”代表联络工作格局，推动驻栾涉旅各级人大代表进站开展活动，为代表密切联系群众服务游客提供更便捷的服务保障，让游客在景区就能“找得到代表、说得上话、议得成事”。

（二）全方位开展主题活动，展现代表服务文旅经济“大舞台”。人大工作的主体是代表、活力看代表、成效在代表，结合“七个一”代表主题活动，引导各级代表充分发挥专业优势与行业优势，做到民有所呼、我有所应，让人民群众、入栾游客感到人大代表就在身边。今年五一，为给游客提供一个“无忧畅玩”的旅游环境，擦亮栾川特色旅游名片，各级人大代表、人大干部纷纷躬身入局。在老君山景区

一线，市人大代表谭优不停地给未能入园的游客赠送奶茶、简餐和一张10年期的旅行欠条，“老君山旅行欠条”一经媒体报道，迅速冲上抖音热榜首位，引发全网关注。机关干部、人大代表组成“红马甲”队伍和360余名志愿者一起守在各大路口，用无微不至的服务让八方游客充分感受栾川温度。短短五天，全县各旅游景点共计接待游客52.48万人次，旅游综合收入4.06亿元。这一份份喜人成绩的背后，有全县各单位、各级党组织的共同努力，也凝聚着驻栾各级人大代表的智慧和力量。

（三）全链条建议处办机制，强化文旅议案建议“大落地”。围绕文旅项目，以“内容高质量、办理高质量”为目标，完善涉旅议案建议办理机制，进一步压缩数量、提高质量、调优结构，强化重点，切实提升办成率、解决率、满意率。创新打造代表建议办理“提”“督”“办”“评”闭环工作机制。春风江南高端民宿集群去年落地栾川庙子镇，县人代表侯莹领衔在庙子代表团中提出了《关于加快推进我县文旅文创产业落地发展的议案》。她提出乡村民宿作为有温度的住宿、有灵魂的生活、有情感的体验，是文旅文创产业发展的新“风口”，消费市场大、发展前景广、综合带动强。但是，自去年县里发布“百村千宿”集结号后，县政府及有关部门在土地供应、金融扶持等要素保障方面出现了“肠梗阻”现象，议案提出探索点状供地、金融资金扶持标准和财政贴息标准奖励方式等建议。议案提出后，大会确定为今年县人大的“一号议案”，政府高度重视，成立以县委常委副县长领衔的议案办理专班，让解决问题的主管部门一起坐下来，面对面把难事议透、好事办好、实事办实，并

提出议案办理质效请第三方进行满意度测评的好思路。

三、完善机制，强化保障

(一) 强化文旅工作组织领导机制，主动体现“大担当”。围绕县委旅游发展“361”工作举措，聚焦文旅产业全局性、关键性和阶段性问题，充分发挥人大职能作用，人大常委会三名主要领导带领部分专业人大代表参与全县旅游中心工作，统筹推进全域旅游示范区创建，协调解决文化旅游发展中的重大问题，积极督促推动文旅产业重大战略、规划和项目落实；参与推动的县“中药材+产业+旅游”工作，从实践中吸取知识经验，从而更加科学、更加专业，督促政府相关部门立足资源禀赋和产业基础，加快中药材种植、收储、加工、交易全产业链开发，推动特色中药材产业与全域旅游融合发展。目前我县正在叫河镇谋划建设集中药材交易市场、冷链仓储、种质基因库、研发中心、游客服务中心等的中药材产业园。

(二) 实施重点项目工作专班机制，全力投身“大作为”。紧紧围绕县委大力开展“项目建设年”活动要求，动员相关人大代表积极参与重点项目工作专班，担负产业项目推进、督导、服务工作，确保各项重点工作落实、落细、落准。比如，成立栾川县庙子镇综合项目、石庙镇体育小镇项目、白土镇连翘产业园项目等人大代表参与调研督导推进工作专班，常委会领导班子成员牵头，工委主任、专业代表参与，配备1-2名人大机关干部具体负责。指导乡镇人大主席参与本乡镇重点项目工作，庙子镇人大主席周留存在协调推进英雄爱国主义教育基

地项目建设工作中，积极强化与相关部门沟通联系，督促乡镇政府高效开展资料收集、主体建设、设计布展等工作，有力保障了该项目有序推进。

(三) 建立代表履职考评机制，实现能力“大提升”。建立健全代表履职管理制度，出台《栾川县人大代表履职考评办法（试行）》和激励约束机制，实行代表积分化管理，代表履职有了“量化指标”，从制度层面解决代表履职“热情不高、劲头不足”问题。注重总结代表在文旅融合发展工作中的好经验、好做法，及时计入积分台账，强化日常宣传引领、年底开展评优表彰，使代表们变压力为动力，履职意识不断增强，履职能力不断提高。省人大代表、人大常委会委员朱淘利是栾川县庙子镇庄子村村支部书记，庄子村是全国“美丽乡村”试点村、全国“生态文化”示范村。在他的带领下，庄子村获得洛阳市2022年度“五星”支部创建先进村、省级“一村一品”示范村、河南省乡村旅游创客示范基地等荣誉。庄子村依托境内龙峪湾景区资源优势，发展生态旅游，全村268户，有119家农家宾馆，年接待游客稳定在50万人次，旅游收入2300万元，人均年收入3.3万元。

文旅“风口”产业融合发展正在路上，好多制约高质量发展的瓶颈需要破解。下一步，栾川人大将继续围绕“文旅文创成支柱”目标，积极抢抓旅游业井喷式增长有利时机，坚持干字当头、实字为先，担当作为、履职尽责，在加快文旅深度融合步伐中，激发代表新动能、形成产业新优势，持续推动县域文旅融合高质量发展。

(作者系栾川县人大常委会党组书记、主任)

一起来学习《民法典》

2023年5月是《中华人民共和国民法典》施行以来的第三个“民法典宣传月”，让我们一起来学习《民法典》吧！

Q1《民法典》包括哪些内容？

《民法典》共7编，1260条，包括总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编。

Q2为什么说《民法典》是一部“社会生活的百科全书”？

民法调整社会关系的范围非常广泛，它规范各类民事主体间的人身关系和财产关系，涉及百姓衣食住行、生老病死、生产经营等社会和经济生活的方方面面，是一部社会生活的百科全书。

Q3《民法典》的实施时间？

《民法典》于2020年5月28日十三届全国人大第三次会议审议通过，并于2021年1月1日起施行。

Q4《民法典》总则编有什么作用？

《民法典》第1条规定，为了保护民事主体的合法权益，调整民事关系，维护社会和经济秩序，适应中国特色社会主义发展要求，弘扬社会主义核心价值观，根据宪法，制定本法。由此可知，总则是《民法典》的序言和总纲，确立了《民法典》的基本制度、框架，规定民

事活动必须遵循的基本原则和一般性规则，统领《民法典》各分编。

Q5《民法典》中的平等原则是什么？

《民法典》第4条规定，民事主体在民事活动中的法律地位一律平等。平等原则，是指民事主体在从事民事活动时，相互之间在法律地位上都是平等的，任何一方不得将自己的意志强加给对方，他们的合法权益也受到法律的平等保护。平等原则是民法的前提和基础，是国家立法规范民事法律关系的逻辑起点。

Q6《民法典》中的自愿原则是什么？

《民法典》第5条规定，民事主体从事民事活动，应当遵循自愿原则，按照自己的意思设立、变更、终止民事法律关系。自愿原则，也称意思自治原则，就是民事主体有权根据自己的意愿，自愿从事民事活动，按照自己的意思自主决定民事法律关系的内容及其设立、变更和终止，自觉承受相应的法律后果。

Q7《民法典》中的公平原则是什么？

《民法典》第6条规定，民事主体从事民事活动，应当遵循公平原则，合理确定各方的权利和义务。公平原则，是指民事主体从事民事活动时要秉持公平理念，公正、平允、合理地确定各方的权利和义务，并依法承担相应的民事责任。

Q8 《民法典》中的诚信原则是什么？

《民法典》第7条规定，民事主体从事民事活动，应当遵循诚信原则，秉持诚实、恪守承诺。诚信原则，是指所有民事主体在从事任何民事活动，包括行使民事权利、履行民事义务、承担民事责任时，都应该秉持诚实、善意，不诈不欺，言行一致，信守诺言。诚信原则作为民法最重要的基本原则，被称为民法的“帝王条款”。

Q9 《民法典》中的守法与公序良俗原则是什么？

《民法典》第8条规定，民事主体从事民事活动，不得违反法律，不得违背公序良俗。守法与公序良俗原则，是指自然人、法人和非法人组织在从事民事活动时，不得违反各种法律的强制性规定，不得违背公共秩序和善良习俗。公序良俗是由“公共秩序”和“善良风俗”

两个概念构成的，要求民事主体遵守社会公共秩序，遵循社会主体成员所普遍认可的道德准则。

Q10 《民法典》中的绿色原则是什么？

《民法典》第9条规定，民事主体从事民事活动，应当有利于节约资源、保护生态环境。绿色原则，是指民事主体从事民事活动，应当有利于节约资源，保护生态环境。绿色原则体现了党的十八大以来的发展理念，是具有重大意义的创举。

Q11 自然人享有哪些民事权利？

《民法典》第109条规定，自然人的人身自由、人格尊严受法律保护。第110条第1款规定，自然人享有生命权、身体权、健康权、姓名权、肖像权、名誉权、荣誉权、隐私权、婚姻自主权等权利。第113条规定，民事主体的财产权利受法律平等保护。

我想去洛阳

张尚君

(一)

我想去洛阳 时刻在仰望
古都最辉煌 牡丹国色香
马寺钟声扬 龙门谒武皇

(二)

我想去洛阳 时刻在仰望
孔子问周礼 老子著经忙
杜甫习四书 李白赋华章

(三)

我想去洛阳 时刻在仰望
伏牛千峰秀 白云山清凉
黄河小浪底 无弦千古唱

(四)

我想去洛阳 时刻在仰望
欲知古今事 请君去洛阳
去洛阳... 去洛阳...



5月11日，市人大常委会副主任雷雪芹带队赴苏州市开展《洛阳市科技创新促进条例》立法调研

6月29日，市人大常委会党组成员、副主任杨劭春考察文旅项目

6月27日，市人大常委会党组成员、副主任、新安县委书记宗国明到五头镇调研樱桃产业发展

5月25日，市人大常委会党组成员、副主任、栾川县委书记赵莉到石庙镇调研集镇建设工作

6月27日，市人大常委会党组成员、副主任夏磊到老城区走访联系市人大代表、分包企业，进站接待人民群众





宣
传
人
大
工
作

展
示
代
表
风
采