

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

河南省福晨兴食品贸易有限公司

正确理解和大力推进中国式现代化
以“六同”标准推动新时代人大工作高质量发展
良言变良策 件件达民心

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一刊号CN 41-1189/D ■ [邮发代号] 36-207



官方微信公众号

2023.03

总第399期

中宣部宣教局
人民画报社



向雷锋
同志学习

雷锋是时代的楷模
雷锋精神是永恒的

人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

3 正确理解和大力推进中国式现代化

一月大事记

6 河南省十四届人大常委会第四次主任会议在郑州召开等 22 则

学习贯彻党的二十大精神

7 以“六同”标准推动新时代人大工作高质量发展 / 王乐新

10 以二十大精神引领新时代济源人大工作高质量发展 / 冯正道

12 员额“两官”履职评议的汤阴实践 / 姬卫军

14 推行“双员”服务制 提升“双联系”实效 / 王宏波

16 打造全过程人民民主的“红色光山样板” / 杨俊

权力机关巡礼

18 良言变良策 件件达民心 / 李现森

20 漯河：一切为了人民的美好生活 / 徐书孟

监督纵横

22 工作评议：打造新县人大创新的精品工程 / 陈秀洪

连心桥畔

24 “三个创新”让新蔡代表工作更具活力 / 何春辉

26 建星级联络站 架为民连心桥 / 王松波 刘帅强

28 满意不满意？人民说了算！ / 程军晓 张逾颖

29 化解烦心事 “调”出新天地 / 韩春光 彭世繁

基层在线

32 郑州市人大召开预算审查监督专家会议等 54 则

风景线

30 让人民民主之花在新安绚丽绽放 / 梁雪峰 李妙云 徐向云

38 写好全过程人民民主的“湛河答卷” / 刘建峰

39 落实民主新抓手 搭建履职“云平台” / 王作舟

- 40 深入推进基层民主“三全”建设 / 李婉玉 杨 桦
- 41 票决开启“百姓点菜”新模式
/ 田开沐 李言学 李明芮
- 42 原阳民主花正红 / 刘兴旺 张隆生
- 43 民主治理相融 数字赋能提效
/ 乔利萍 张艳勋 郭永超

研究与探索

- 44 加压奋进 为推进中国式现代化贡献人大力量
/ 罗永宽
- 46 试论我国基层立法联系点制度的宪制基础 / 杨金华
- 49 油企数据保护的困境与纾解 / 孙 硕 刘静波

心雨集

- 52 语录节选等 9 则

社情民意

- 53 为乡村振兴集聚人才力量 / 谷 玲
- 55 驻马店市高标准农田建设情况调查 / 岳溪源

社会瞭望

- 56 探索省际边界基层民主实践样本
/ 李 斌 陈 诚 章 婧

代表风采

- 58 用“牛派”好声音讲好新时代文化故事
/ 马 飞 李 杨
- 59 徐磊：奋斗新时代 为民助发展 / 桑国强

亮点河南

- 61 中原证券：五“才”并举打造现代化金融企业 / 管明军
- 63 南阳药益宝：打造艾草产业领航者 / 李俊阳 刘 冰

文化长廊

- 64 最是石楠红叶艳 / 潘新日



封面说明

河南省福晟兴食品
贸易有限公司

主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周 钧
编辑部主任 李东方
采通部主任 邵卫科
办公室主任 黄密使
外联部主任 桑平起
美术编辑 辛静雯 郭颖真
国内统一刊号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博之雅印务有限公司
出版时间 2023年3月5日
定价 8.00元

习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调 正确理解和大力推进中国式现代化

李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席



2月7日，新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班在中央党校(国家行政学院)开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。

新华社记者 李学仁 摄

新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班2月7日上午在中央党校(国家行政学院)开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，概括提出并深入阐述中国式现代化理论，是党的二十大的一个重大理论创新，是科学社会主义的最新重大成果。中国式现

代化是我们党领导全国各族人民在长期探索 and 实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果，我们必须倍加珍惜、始终坚持、不断拓展 and 深化。

中共中央政治局常委李强主持开班式，中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席。

习近平指出，实现中华民族伟大复兴是近代以来中国人民的共同梦想，无数仁人志士为此

苦苦求索、进行各种尝试，但都以失败告终。探索中国现代化道路的重任，历史地落在了中国共产党身上。在新民主主义革命时期，我们党团结带领人民，浴血奋战、百折不挠，经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民当家作主的中华人民共和国，实现了民族独立、人民解放，为实现现代化创造了

根本社会条件。新中国成立后，我们党团结带领人民进行社会主义革命，消灭在中国延续几千年的封建制度，确立社会主义基本制度，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，社会主义革命和建设取得了独创性理论成果和巨大成就，为现代化建设奠定根本政治前提和宝贵经验、理论准备、物质基础。改革开放和社会主义建设新时期，我们党作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，大力推进实践基础上的理论创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，实行社会主义市场经济体制，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，为中国式现代化提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。

习近平强调，党的十八大以来，我们党在已有基础上继续前进，不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化。我们在认识上不断深化，创立了新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，为中国式现代化提供了根本遵循。我们进一步深化对中国式现代化的内涵和本质的认识，概括形成中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，初步构建中国式现代化的理论体系，使中国式现代化更加清晰、更加科学、更加可感可行。我们在战略上不断完善，

深入实施科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略，为中国式现代化提供坚实战略支撑。我们在实践上不断丰富，推进一系列变革性实践、实现一系列突破性进展、取得一系列标志性成果，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，特别是消除了绝对贫困问题，全面建成小康社会，为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

习近平指出，党的领导直接关系到中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。党的领导决定中国式现代化的根本性质，只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛；否则就会偏离航向、丧失灵魂，甚至犯颠覆性错误。党的领导确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远，我们党的奋斗目标一以贯之，一代一代地接力推进，取得了举世瞩目、彪炳史册的辉煌业绩。党的领导激发建设中国式现代化的强劲动力，我们党勇于改革创新，不断破除各方面体制机制弊端，为中国式现代化注入不竭动力。党的领导凝聚建设中国式现代化的磅礴力量，我们党坚持党的群众路线，坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，充分激发全体人民的主人翁精神。

习近平强调，一个国家走向现代化，既要遵循现代化一般规律，更要符合本国实际，具有本国特色。中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的鲜明特色。党的二十大报告明确概括了中国式现代化

是人口规模巨大的现代化、是全体人民共同富裕的现代化、是物质文明和精神文明相协调的现代化、是人与自然和谐共生的现代化、是走和平发展道路的现代化这5个方面的中国特色，深刻揭示了中国式现代化的科学内涵。这既是理论概括，也是实践要求，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。新中国成立特别是改革开放以来，我们用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹，为中华民族伟大复兴开辟了广阔前景。实践证明，中国式现代化走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。

习近平指出，中国式现代化，深深植根于中华优秀传统文化，体现科学社会主义的先进本质，借鉴吸收一切人类优秀文明成果，代表人类文明进步的发展方向，展现了不同于西方现代化模式的新图景，是一种全新的人类文明形态。中国式现代化，打破了“现代化=西方化”的迷思，展现了现代化的另一幅图景，拓展了发展中国家走向现代化的路径选择，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。中国式现代化蕴含的独特世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观等及其伟大实践，是对世界现代化理论和实践的重大创新。中国式现代化为广大发展中国家独立自主迈向现代化树立了典范，为其提供了全新选择。

习近平强调，推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，

正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。进行顶层设计，需要深刻洞察世界发展大势，准确把握人民群众的共同愿望，深入探索经济社会发展规律，使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性，做到远近结合、上下贯通、内容协调。推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革创新来推动事业发展，决不能刻舟求剑、守株待兔。要增强战略的前瞻性，准确把握事物发展的必然趋势，敏锐洞悉前进道路上可能出现的机遇和挑战，以科学的战略预见未来、引领未来。要增强战略的全局性，谋划战略目标、制定战略举措、作出战略部署，都要着眼于解决事关党和国家事业兴衰成败、牵一发而动全身的重大问题。要增强战略的稳定性，战略一经形成，就要长期坚持、一抓到底、善作善成，不要随意改变。要把战略的原则性和策略的灵活性有机结合起来，灵活机动、随机应变、临机决断，在因地制宜、因势而动、顺势而为中把握战略主动。要守好中国式现代化的本和源、根和魂，毫不动摇坚持中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则，确保中国式现代化的正确方向。要把创新摆在国家发展全局的突出位置，顺应时代发展要求，着眼于解决重大理论和实践问题，积极识变应变求变，大力推进改革创新，不断塑造发展新动能新优势，充分激发全社会创

造活力。既要创造比资本主义更高的效率，又要更有效地维护社会公平，更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。要统筹发展和安全，贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全。要坚持独立自主、自立自强，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。要不断扩大高水平对外开放，深度参与全球产业分工和合作，用好国内国际两种资源，拓展中国式现代化的发展空间。

习近平指出，推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪，必须增强忧患意识，坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪，敢于斗争、善于斗争，通过顽强斗争打开事业发展新天地。要保持战略清醒，对各种风险挑战做到胸中有数；保持战略自信，增强斗争的底气；保持战略主动，增强斗争本领。要加强能力提升，让领导干部特别是年轻干部经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。注重在严峻复杂斗争中考察识别干部，为敢于善于斗争、敢于担当作为、敢抓善管不怕得罪人的干部撑腰鼓劲，看准的就要大胆使用。

习近平最后强调，推进中国式现代化必须抓好开局之年的工作。要全面贯彻落实党中央决

策部署，坚持稳字当头、稳中求进，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，推动高质量发展，进一步引导经营主体强信心、稳定社会预期，努力实现经济运行整体好转。

李强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话深刻阐述了中国式现代化的一系列重大理论和实践问题，是对中国式现代化理论的极大丰富和发展，具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性，对于全党正确理解中国式现代化，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，牢记“国之大事”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力在新征程上开创党和国家事业发展新局面，都具有十分重要的意义。我们要认真学习领会，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来，扎实抓好本地区本部门本单位各项工作，扎实推进中国式现代化建设。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，是二十届中央委员的其他党和国家领导同志、中央军委委员出席开班式。

新进中央委员会的委员、候补委员，各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体主要负责同志，解放军各单位和武警部队主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

(来源：新华社)

一月大事记

(2023年2月1日~2月28日)

2月2日 河南省人大常委会副主任李公乐出席省人大法制委员会、常委会法工委工作部署推进会。

2月6日 河南省人大常委会副主任苏晓红出席省人大教科文卫委员会分党组扩大会议。

2月7日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开省人大常委会党组2022年度民主生活会，常委会党组成员、副任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席，副主任苏晓红列席。

2月7日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开省人大常委会机关党组2022年度民主生活会。

2月8日~9日 河南省人大常委会副主任李公乐带领部分驻豫全国人大代表赴新乡市视察农业农村工作和乡村振兴情况。

2月8日~10日 全国人大代表、河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带领部分驻豫全国人大代表赴濮阳市、郑州市集中视察创新驱动发展、重大项目建设情况。全国人大代表、省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加视察。

2月8日~10日 河南省人大常委会副任何金平带领部分驻豫全国人大代表赴开封市、洛阳市集中视察推进社会民生事业全面进步、文旅文创融合发展情况。

2月10日 河南省人大常委会副主任李公乐出席省人大农业农村委员会全体会议。

2月14日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开省人大常委会党组扩大会议。常委会党组成员、副任何金平、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议，副主任苏晓红列席会议。

2月14日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚视察省人大融媒体中心、河南人大历史陈列室、视频会议室等运行情况。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加视察。

2月16日 河南省十四届人大一次会议代表建议暨省政协十三届一次会议提案集中交办会在郑州召开。

省人大常委会副任何金平、副省长宋争辉、省政协副主席谢玉安出席会议。

2月17日 河南省人大常委会副主任刘南昌在河南分会场参加全国人大常委会《黄河保护法》实施座谈视频会议。

2月20日 河南省人大常委会副主任苏晓红出席省人大民侨外委员会2023年度省直对口单位工作联系座谈会。

2月21日 河南省人大常委会副主任苏晓红出席省人大教科文卫委员会第一次全体会议。

2月21日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开省人大常委会机关党组会议。

2月21日~22日 河南省人大常委会副主任刘南昌带队到省自然资源厅、省生态环境厅调研。

2月21日~23日 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴济源市、三门峡市开展《河南省黄河河道管理条例》《河南省驾乘电动车佩戴头盔规定》立法调研。

2月22日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记、省人大制度理论研究会会长吉炳伟主持召开省人大制度理论研究会会长办公会议。

2月22日~23日 河南省人大常委会副主任刘南昌在郑州市调研2022年度环境状况 and 环境保护目标完成情况、耕地保护情况。

2月27日 河南省十四届人大常委会第四次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席。

2月27日 河南省人大常委会副主任刘南昌出席省十四届人大财经委员会对口单位联系会。

2月27日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记、立法协调小组、监督工作协调小组组长吉炳伟主持召开省人大常委会立法协调小组、监督工作协调小组专题会议。👉

(供稿/刘瑞平)

以“六同”标准推动新时代人大工作高质量发展

○ 王乐新

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是新乡市新一届人大常委会依法履职的第一年。做好新一届人大工作，需要全体人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员以及县(市、区)人大和机关的全体同志共同努力、共同完成。

坚持与党委同音共律，把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面

习近平总书记指出，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的基本政治制度安排。坚持党的全面领导是人大工作的最高政治原则。党的十八大以来人大工作取得的历史性成就充分证明，党的领导坚持得越好，人大工作就越有成效，人民代表大会制度的优越性就越能得到彰显。

旗帜鲜明讲政治。人大及其常委会首先是党领导下的政治机关，讲政治是第一位的要求。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终保持对党忠诚。要把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深刻领会蕴含其中的核心要义、丰富内涵，掌握运用贯穿其中的立场、观点、方法，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

坚决贯彻党委决策部署。要不折不扣地贯彻落实党委关于人大工作的决策部署，确保人大工作始终向中心聚焦、往创新发展、为大局出力。要把准人大职责定位和工作着力点，在立法、监督、决定、任免和代表工作中坚决贯彻党委意图、实现党的意志，确保“党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里”。在谋划年度工作时，始终坚持认真学习和贯彻党委的重大决定和意见，并认真体现在工作要点和计划中。

严格落实党的全面领导制度。结合人大工作实

际，尤其要落实好“第一议题”学习、定期向党委汇报、人大制度理论宣传、党委领导和支持人大工作考核、请示报告等制度，确保人大的重要会议、重大事项、重要工作、重要活动都在党委领导下进行，做到与党委思想上同心、目标上同向、行动上同步。

坚持与经济社会发展同频共振，主动融入中心、服务大局

习近平总书记强调，要坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思、所盼、所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。

胸中有全局。习近平总书记指出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”人大常委会组成人员要牢记“国之大者”、紧盯“省之要者”“市之重者”，对国家的大局、全省的大局、全市的大局、人大工作的大局，都要了然于胸。要加强学习。要学习党的路线方针政策，特别是各专门委员会监督联系领域的重大方针政策，还要学习经济社会领域的法规和相关业务的业务。要改造世界观。提高站位，自觉摒弃个人主义、本位主义思想，站在全局的高度思考问题、发现问题，提出针对性、操作性强的议案、建议。要服从大局。自觉把局部利益放到全局中去思考，把眼前利益放到长远中去权衡。既要立足人大说人大，又要跳出人大说人大，这样才能真正做到胸有全局。

抓住重难点。一要抓主要矛盾。每一项工作都有主要矛盾，就是影响事物性质的矛盾。人大工作不能眉毛胡子一把抓，要抓主要矛盾。二要抓关键环节。立法工作、监督工作都要抓住关键点，执法检查、专题询问也要抓住关键点。三要抓主要方面

的重点。事物的性质是由主要矛盾的主要方面决定的。主要方面是重中之重，抓住主要方面的重点，就可以事半功倍。

认真履好职。要保证时间。常委会组成人员受人民代表大会委托，代表广大人民群众和同级人大代表参与行使职权，在承担代表人民管理国家事务重要责任时，要统筹兼顾安排好各项工作，按时参加人大常委会的会议和相关活动，做到本职工作与人大工作“两不误、两促进”。要高质量发言。发言不仅是能力水平的体现，也是胸怀的体现，是人大常委会组成人员参与国家治理的重要形式。发言需要注意几点：真正高质量的发言得熟悉情况，熟悉任务和目的；要熟悉这一方面的法律和政策，提前掌握情况；要看场合和对象，看任务的性质。高质量的发言需要学习、积累、调研、掌握情况，也需要有强烈的责任感和情怀。要主动献策。围绕如何提高人大及其常委会工作质量，经常深入一线听民声、察民意、解民困，深入开展调查研究，提出有针对性的议案、建议和意见。议案对于人大立法十分重要，议案提得好，为正确履职行权掌握第一手资料，对于地方权利保障有很大帮助。

坚持与人民群众同心协力，深入推进全过程人民民主发展

习近平总书记指出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。要把人民放在心中最高位置，保持同群众的密切联系，倾听群众意见和建议，接受人民群众监督。

始终心系群众。要落实“三联系”制度，即常委会主任会议组成人员联系常委会委员、常委会委员联系市人大代表、市人大代表联系县乡人大代表及人民群众。“三联系”制度想要落地落实，就要不断规范提升，注重走访代表、定期听取意见。要反映群众呼声。持续改进代表工作，一方面要推行“代表亮身份”制度，另一方面要加快人大信息化建设，推出智慧人大APP，建立起人大常委会和人大代表联系的“直通车”，实现信息的互联互通。

始终贴近群众。要深入群众，克服官僚主义、形式主义，多到一线去视察、调研、检查。要轻车简从、减少陪同、简化接待；要多开一些“背靠背”的会议，让群众真讲话、讲真话。在执法检查工作

中，省人大探索了邀请人大代表当暗访组组长的做法，可以学习借鉴。要积极主动进代表联络站接待群众，认真听取群众的意见、建议。全过程人民民主对所有党员领导干部提出了要求，人大机关的同志更要模范带头。

始终服务群众。认真贯彻落实全过程人民民主的要求，积极回应群众呼声和社会关切，善于从人民群众的期盼、人大代表的建议中把握工作重点、提高工作质效。做好人大各项工作就是服务群众，如高质量做好立法、监督工作，认真办理代表的意见、建议等。

坚持与法治建设同轨共进，用良法促进发展保障善治

人大及其常委会是立法机关，是法律实施的监督机关，在全面依法治市工作中承担重要职责。以法治方式推进地方治理体系和治理能力现代化，就要发挥好人大职能作用。

做好立法工作。立法权是人大及其常委会的重要职权。今年的立法任务是制定《新乡市城市建筑垃圾管理条例》《新乡市政务服务条例》，开展古树名木管理、集中供热管理、公共场所控制吸烟、天然文岩渠保护利用、电梯安全管理5项立法调研。常委会组成人员要全程参与立法选题、评估、论证、立项、起草、征求意见、审议等各个环节，提前熟悉法规文本和相关政策法规，认真搞好调查研究，广泛听取群众意见，切实提出真知灼见。

推动法律实施。监督法律有效实施，推动各国家机关依法行使职权，是人大监督的重要内容。今年，要开展《消防法》《河南省消防条例》《新乡市居民住宅区消防安全管理条例》和《新乡市北部矿山生态保护与修复条例》执法检查。要提前开展调研，就法律法规实施中的重大问题开展前期调研，及时了解情况，查找突出问题，提高执法检查的针对性和实效性。要研究确定执法检查重点，制订好完善的执法检查方案。要搞好培训，组织执法检查组成员学习相关法律法规及专业知识，掌握中央、省委和市委有关部署要求。要严密组织，通过听取汇报、召开座谈会、个别走访、实地查看、第三方评估、明察暗访等方式，全面了解和掌握法律法规实施的真实情况和存在的问题，认真审议执法检查报告，推动审议意见办理落实。

加强法制学习和宣传。抓好法制学习宣传是人大工作的一项重要内容。在抓好自学的同时，还要搞好集中学习，组织好人大讲堂，每期突出一个重点开展法律培训。要进一步加大法制宣传力度，以弘扬宪法精神为己任，以落实市人大常委会“八五”普法决议为抓手，积极利用宪法主题公园、网络技术平台，采用人民群众喜闻乐见的方式，讲好法治故事，使法治观念、法治精神深入人心，在全社会营造学法、尊法、守法、用法的浓厚氛围。

坚持与时代发展同步共变，努力推进人大工作守正创新

新时代党中央赋予人大的工作越来越多、任务越来越重。人大工作需要不断适应形势的发展变化，研究工作中遇到的新情况、新问题。

要守正。守正是人大工作的立身之基。守正就是守正道。要强化政治意识。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统揽，始终把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一贯穿人大工作全过程、各方面、各环节。要强化法律意识。认真学习宪法、与人大工作密切相关的法律，确保人大各项工作始终在宪法法律规定和法定程序内进行。要依法行事。人大的各项工作都要严格依法依规行事。

要创新。创新是人大工作永葆生机和活力的源泉。要敢于解放思想。解放思想是创新的前提，要摒弃不适应实际、实践和不适应时代的思想观念。要全面深入学习习近平总书记对人大工作的系列重要论述和批示指示，主动从中找方向、找智慧、找方法。要善于学习借鉴。主动“走出去”学习考察，对准标杆找差距、对照典型查不足，积极学习借鉴先进省份、其他地市人大工作的好经验、好做法。要大胆尝试探索。积极探索做好新时代人大工作的新形式、新途径，不断增强立法、监督、代表工作实效。

要总结。守正是根本，创新是活力，总结是成果。人大工作的成果如何、亮点如何，都要靠总结。中共新乡市委提出“进五争四”目标，不仅针对经济工作，对人大工作也一样，这就需要总结经验。要找到规律性、普遍性的东西。规律性就是反复出现的普遍性，就是不仅新乡有其他地市也有的问题和经验。要找到关键的东西，注意去伪存真。

总结好经验需要下功夫，有的还需要借外脑、找参谋，帮助归纳、提炼。

坚持全面从严治党同向共行，不断加强人大自身建设

“四个机关”是习近平总书记对新时代人大工作和建设的新定位、新要求。市人大常委会组成人员要模范带头、严格要求，从政治上、思想上、工作上、作风上严起来、实起来。

政治上从严。人大首先是党领导下的政治机关，在政治上必须过硬。人大的一举一动、人大同志的一言一行，都要符合党的要求、维护党的形象。无论是党员委员还是非党委员，都要严守政治纪律和政治规矩，做到任何场合、任何时候都要头脑清醒、立场坚定、态度鲜明，绝不能出现违背党的理论和路线方针政策的言行。

思想上从严。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。全面、持续、深入学习领会党的二十大精神，通过党组会议、集体学习、专题讲座等，认真学习习近平总书记重要讲话和党中央重要会议、重要文件精神，把党的创新理论武装融入日常、抓在经常，以思想自觉引领行动自觉，切实做到真学、真信、真懂、真用。

工作上从严。要深入调研。经常深入一线调研，到问题集中的地方调研，真正把情况摸准，把群众的意见摸实，提出符合新乡实际、务实可行的高质量建议，为市委科学决策、依法决策提供参考。要规范行权。强化法治思维，带头尊法、学法、守法、用法，坚持在法治的轨道上开展工作，严格依法执行决策程序，严格依法履行监督管理职责。要落细、落实。工作要认真细致，积极参加市人大常委会组织的各类活动，认真做好常委会会议审议发言，不断提升履职成效。

作风上从严。要马上办，不要拖。人大有些工作可能过程比较长，但是具体到某个点不能拖拉，要按节点完成。要扎实办，提高工作标准，干一件是一件、成一件。特别是立法、监督等工作，要重程序，更要重实效。要较真办，不较真就不会见成效、出成绩。要认真抓好各项制度落实，推动人大工作高质量、上台阶。

（作者系新乡市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科

以二十大精神引领新时代济源人大工作高质量发展

○ 冯正道

党的二十大报告对发展全过程人民民主、全面依法治国、全面从严治党作出安排部署，为坚持和完善人民代表大会制度、推进人大工作高质量发展提供了根本遵循。济源市人大常委会把学习、宣传、贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，深入学习、领会习近平总书记“五个牢牢把握”“三个全面”重要指示精神，结合贯彻落实中央人大工作会议、河南省委人大工作会议精神，深入践行和发展全过程人民民主，创造性地开展监督、决定、代表等工作，努力使人大工作更好地服务高质量发展、更好地适应人民群众对美好生活的期盼，推动制度优势有效转化为治理效能。

始终坚持党的领导 做“两个确立”的忠诚践行者

强化党委领导支持人大工作机制。召开济源示范区党工委暨市委人大工作会议，出台《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》，推动中央、省委对人大工作新要求落实、落细。市委每年听取市人大常委会党组年度工作报告，经常听取人大工作汇报，研究和探索支持人大工作的新措施、新办法、新机制。在重大事项决策、重要人事任免和重点工作部署上，及时向市人大常委会党组通报情况。市人大及其常委会坚持重要会议、重要工作、重大事项及时向市委请示报告，依法抓好贯彻落实。

健全人大主动融入全市工作大局机制。充分发挥市人大常委会党组的领导核心作用：围绕“把方向”，全面履行从严管党治党的政治领导责任和常委会组成人员法定职责，增强坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉；围绕“管大局”，紧贴黄河流域生态保护和高质量发展、“两个确保”“十大战略”、创新型高品质

现代化示范区建设等重大战略部署，深入开展视察调研，持续跟进监督问效；围绕“保落实”，认真执行联系镇（街）、村、校、企制度，推动“万人助万企”“三个一批”等工作走深、走实。

规范人大工作力量和经费保障机制。优化人大代表、常委会组成人员、人大专门委员会结构，为人大及其常委会更好地履行职责提供组织保障。把习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为理论学习和干部教育培训的重要内容，增强坚持和完善人民代表大会制度的思想自觉、政治自觉、行动自觉。全力保障人大工作经费，足额专门列支代表活动经费，代表所在单位落实时间、工资待遇保障，支持代表安心履职、全心履职。

坚持改革创新引领 做全过程人民民主的积极探索者

加强全过程人民民主制度机制建设。学习贯彻新修订的《地方组织法》《全国人大议事规则》，修订市人大常委会议事规则、主任会议议事规则，提升践行全过程人民民主的制度化、规范化、程序化水平。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，向社会公开征集年度监督议题建议，网上网下梳理、汇总群众诉求。2023年，向社会公开征集监督议题27条，纳入市人大常委会、市人大专门委员会监督计划10条，推动新时代人大工作“接天连地”、载满民意。

夯实全过程人民民主民意基础。稳步发展“群众家门口的民主政治”，圆满完成市、镇人大代表换届选举，54万多名选民踊跃参与投票，市人大代表投票率达89.2%。出台《济源市人大常委会关于建设全过程人民民主基层示范点的实施意见》，迭代升级代表联络站（点），打造省级基层示范点5个、市级基层示范点29个，推动人大工作下沉最基层。充分

发挥人大代表的主力军作用，贴近基层了解社情民意，帮助解决群众的“急难愁盼”问题。

丰富全过程人民民主基层实践。坚持“群众提、代表定、政府办、人大评”，推动民生实事项目由“为民作主”向“由民作主”转变。2022年以来，市、镇（街道）征集民生实事项目意见、建议90余件，票决53件，有效解决人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题。及时总结玉泉街道居民议事会制度试点经验，在全市扩大试点实施街道居民议事会制度，健全民生实事跟踪监督机制，进一步丰富基层民主形式、拓展基层民主渠道。

充分履行人大职能 做高质量发展的坚强推动者

健全完善监督工作机制。制定市人大常委会听取和审议“一府一委两院”专项工作报告办法，探索重要审议意见、具体问题清单当面交办，加大整改落实力度。修订工作评议办法，将调研、审议、询问、测评、整改有机结合，全力打造“评议+”工作机制。修订监督司法工作办法，组建监督司法代表专业小组，持续规范、加强司法监督。建立规范性文件数据库，建立分工合作、多层审查工作机制，筹备组建专家咨询组，不断提高备案审查工作能力。健全执法检查制度机制，完善选题、组织、报告、审议、整改、反馈的全链条工作流程，强化跟踪监督、持续发力，推动法律法规全面有效实施。

持续增强监督工作实效。着眼于推动中央、省委重大决策部署贯彻落实，围绕关键环节和重点领域，综合运用各种监督形式，突出监督重点、增强监督效果。围绕管好人民“钱袋子”开展靶向监督，依托预算联网监督系统对预算执行进行实时、精准监督，启动预算联网监督系统二期建设，探索建立全口径国有资产信息共享平台，建立审计查出问题“清单式”跟踪督办机制，推动人大监督由程序性监督向实质性监督转变。围绕优化营商环境开展协同监督，综合运用执法检查、专题询问、审议报告及满意度测评等方式，联动市、镇人大督办代表重点建议，推动解决体制机制、要素保障、惠企政策落实等方面存在的问题。探索全链条监督模式，环环紧扣，形成闭环，不断增强监督工作实效。

依法做好重大事项决定和任免工作。落实《地方组织法》要求，完善常委会讨论、决定重大事项和

项目的规定，与“一府一委两院”加强沟通协调，推进讨论决定重大事项和项目常态化、规范化。坚持抓大事、议大事，作出预算调整、设立“济源企业家日”、开展第八个五年法治宣传教育等决议决定，加快补齐治理体系和治理能力短板。坚持党管干部、人大任免相统一，探索强化干部任后监督，替人民群众盯住“官帽子”。

强化代表服务保障 做支持代表发挥主体作用的务实追求者

持续深化“双联系”工作。完善人大代表列席常委会会议和座谈制度，制订主任会议成员约访、约谈代表年度计划，落实常委会、人大专委会组成人员固定联系代表工作制度，组织代表参与执法检查、视察调研，不断密切与代表的联系。持续强化以“家、站、点”为中心的代表履职阵地建设，代表联络站（点）增至650个，一村（居）一站（点）全覆盖，各站点周有接待、月有汇总、季有安排、年有述职，大力推广“代表码”“联络站码”，实现代表信息“五公开”、联系群众全方位、数智赋能全天候。

扎实办好代表建议。建立健全代表建议集中交办、重点督办、跟踪落实、结果反馈、代表评判的办理机制，重要建议由市人大常委会领导领衔督办、市政府领导领衔办理，强化代表工作机构常态督办、专门委员会和工作委员会分工督办、承办单位“一件一人”工作机制。建立常委会督办台账，坚持年初问方案、年中问进度、年末问成效，推动代表建议刚性落实。优化完善代表建议网上办理系统，及时交办、督办闭会期间的代表建议，探索代表建议提出评价、建议办理代表评议等激励约束机制，不断提升建议办理效能。

高水平做好代表服务保障。探索代表联络站运行机制与代表小组活动制度的融合、创新，精心组织代表参与执法检查、专题调研、集中视察、接待群众等活动，持续开展“助力乡村振兴·人大代表在行动”主题活动，不断提高代表活动的针对性、有效性和参与度。健全完善代表履职登记和积分管理系统、代表履职考核指标体系以及代表定期向原选区选民报告履职情况制度，推进代表履职档案信息化，增强代表依法履职意识。

（作者系济源市人大常委会党组副书记、副主任）

责任编辑/李东方

员额“两官”履职评议的汤阴实践

○ 姬卫军

努力实现“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的目标，人大责无旁贷。2022年4月汤阴县十六届人大常委会成立后，不断加大司法监督力度，创新员额法官、员额检察官任后监督工作，开启了员额“两官”履职评议的破冰之旅，助力从源头上筑牢公平正义防线。

精心谋划 动员部署有条不紊

为确保员额“两官”履职评议工作取得实效，汤阴县人大常委会成立了由常委会主任任组长、两位副主任任副组长的员额“两官”履职评议工作领导小组，并下设办公室，全面负责履职评议工作。领导小组就履职评议工作的部署动员、组织实施多次听取汇报、提出意见，要求充分发挥人大主导作用，把履职评议工作做实、做细，形成常态化，以点带面推进法检“两院”队伍建设，助力推动阳光司法、公正司法。

在学习借鉴外地人大经验、做法的基础上，结合本县司法监督工作实际，制定《汤阴县人大常委会关于对县法检“两院”员额法官、员额检察官开展履职评议的实施方案(草案)》，经县委常委会议研究同意，提请县人大常委会会议审议通过后组织实施。方案明确了评议工作的组织领导、评议内容、评议方式及评议步骤，为开展员额法官、员额检察官任后监督立下规矩。2022年6月29日，分别在县人民法院、县人民检察院召开了县人大常委会评议员额法官、员额检察官动员大会，法检“两院”100余名干警参加了大会。在派驻县法检“两院”纪检组的监督下，随机抽取常月旺等6名员额法官、周俊东等3名员额检察官作为2022年度履职评议对象。县法检“两院”对评议工作高度重视，根据实施方案制订工作方案，积极配合，全院动员，为评议工作的顺利开展打下了坚实基础。按照工作规划，“两官”履职

评议采取轮流全覆盖方式进行，每年评议部分员额法官、员额检察官，5年期间所有“两官”接受评议，实现员额“两官”任后监督常态化。

周密组织 扎实推进不走过场

汤阴县员额“两官”履职评议按照4个阶段14个具体环节要求，有条不紊扎实推进。评议期间，县人大常委会主要领导带领履职评议工作组多次深入县法检“两院”调研员额法官、员额检察官履职评议工作，就员额法官、员额检察官职责履行、履职全过程的监督、评查案件、旁听庭审等提出具体指导意见。

为提高履职评议工作的针对性，将员额法官近三年办理的判决无罪、发回重审、改判、检察机关抗诉、引发上访等五类案件和员额检察官近三年办理的民行监督案件以及被法院判决无罪、撤回起诉、不批捕、不起诉的刑事公诉案件、引发上访等六类案件作为必查案件，采取随机抽样的方法从评议对象所办案件中抽取。在全县法律实务工作者中选聘政法干警、律师代表等组成阅卷组，集中查阅被评议法官、检察官办理的案件34件，指出案件在事实认定、法律适用、文书质量等方面存在的具体问题52条。阅卷组抽查被评议“两官”一定比例已办结案件的卷宗进行评查，既不影响独立办案，又强化了司法监督。适时组织人大代表、阅卷人员旁听法官和检察官的案件庭审或听证，围绕改进工作作风、提高办案质量指出具体问题并提出履职建议。评议工作组专题听取被评议对象自查情况汇报，组织法检“两院”全体干警对被评议法官、检察官履职情况进行民主测评，走访法检“两院”领导班子成员、被评议对象所在庭部相关人员、纪检监察部门负责人并进行座谈，全面详细了解被评议对象的政治和业务素质、依法履行职责、廉洁自律以及自觉

接受监督等方面情况。从确定被评议对象，到走访座谈、查阅案卷、旁听庭审等深入调研了解“两官”履职情况，再到听取履职情况的报告、进行满意度测评，最后到跟踪意见建议的整改落实，“两官”履职评议工作层层递进、环环相扣，打出一套“组合拳”，探索出了司法监督的新途径。

公开公正 调查评议有理有据

坚持民主公开。县人大、县法检“两院”在各自网站、汤阴融媒、“汤阴人大”微信公众号公开评议方案、公示评议对象、设立意见箱、公布监督电话和电子邮箱，主动征求社会各界对评议对象在依法履职、遵守职业道德、廉洁自律等方面的意见和建议，及时公开评议结果及后期整改落实情况，发布履职评议工作动态12篇。领导小组办公室组织县人大常委会委员、人大代表、法律咨询委员会委员成立履职评议调查组，深入县法检“两院”进行个别谈话共48人次，组织45人对评议对象采取无记名方式进行了测评，组织人大代表31人次现场旁听了员额法官常月旺、张志中审理的故意伤害、工程合同纠纷等案件，观看了王志强等3名员额法官办理的靳某受贿罪一案庭审录像，将履职评议工作晒在阳光下，在人大监督中扎实践行全过程人民民主。

坚持严格评议。制订案件评查办法和民事、行政、刑事案件旁听庭审评分标准，评查项目分数化，统一评查尺度，明确要求参与评议的人员切实增强纪律意识、严守司法工作秘密，坚决杜绝借评议为名违规打听案情、过问案件、说情干预。为避免个别评查人员受业务专长、评查经验所限影响案件评查质效，实行一名被评议对象的案件由多名评查人员分散评查的工作机制。案件评查结束后，领导小组多次听取评议工作组关于案件评查结果的汇报，就个别评分较高或较低以及存在争议的案件，向县法检“两院”发送调阅案件函，对4起典型案件进行多人多轮复核，力求评议结果客观公正。

坚持实事求是。多次召开履职评议工作推进会和案件评查工作会，将被评议“两官”的座谈征求意见情况、案件评查情况、庭审录像评查情况，以数据、表格、清单等形式进行汇总分析，集体讨论研究，精准评价画像，形成员额“两官”履职评议工作情况调查报告和对9名被评议对象的履职评议意见，客观呈现被评议“两官”履职情况，着力通过履职评

议强化“两官”责任担当、规范履职行为。

紧盯问题 整改落实有始有终

整改落实是检验评议效果的重要标尺。履职评议工作调查报告和案件质量评查报告形成后，汤阴县人大常委会专题听取被评议对象履职情况报告，开展满意度测评。对评议对象的综合评价采取百分制考核方式，其中评议大会测评占40%、案件质量评查结果占40%、单位测评占10%、履职评议工作组评价占10%。评议、评分结果当场公布。会后，县人大常委会根据被评议对象办案质量和庭审、座谈了解情况，结合常委会组成人员评议发言，形成履职评议工作情况反馈意见，连同办案质量评查结果，以常委会文件的形式交“两院”进行整改。“两院”接受履职评议工作领导小组指出的问题和提出的履职建议，逐项与被评议对象进行谈话，要求列出责任清单、整改台账和时限要求，纳入院务会，通报议程持续跟踪督导；同时，建立常态化培训机制，扎实开展岗位练兵、业务大比拼、文书评比等活动，探索创新执行工作、公益诉讼线索获取及“不起诉+”工作新举措，补强业务弱项、能力短板。

整改期间，领导小组深入县人民法院、县人民检察院，听取“两长”汇报，实地查看法院诉讼服务中心、执行指挥中心、涉军法庭、员额法官履职评议办公室和县人民检察院12309检察服务大厅、检察文化长廊等处，调研督导整改工作进展，详细了解法检“两院”队伍建设、工作动态和员额“两官”履职评议问题整改情况，并就进一步做好履职评议整改工作提出指导意见。实打实的整改落实切实让人民群众感受到公平正义就在身边。评议意见交办2个月，县人大常委会专题听取“两院”评议意见落实情况 and 被评议对象个人整改情况报告，“二次审议”的再监督实现了员额“两官”履职评议顺利闭环。

边实践、边探索、边完善，汤阴县人大常委会扎扎实实地走出了一条符合地方实际、体现工作特色的司法监督新路径。风好正是扬帆时。县人大常委会将继续总结“两官”履职评议工作经验，进一步加强和改进司法监督工作，更好地推动解决人民群众切实关心的现实司法问题，为推进汤阴民主法治建设贡献人大智慧和力量！

(作者系汤阴县人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科

推行“双员”服务制 提升“双联系”实效

○ 王宏波

党的二十大报告指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。如何践行全过程人民民主重大理念，进一步密切人大代表同人民群众的联系，拓展国家机关同人大代表、人民群众的联系，是基层人大工作面临的重要课题。2022年以来，桐柏县人大常委会结合实际培育基层创新做法，探索实行“双员”（民情联络员、政务帮办员）服务制，依托人大代表联络站进行推广应用，积极打通代表联系群众的“最后一公里”，着力把民生实事办到百姓心坎上。

建强“双员”队伍 延伸联系群众触角

桐柏县人大常委会坚持政治过硬、业务精通、热诚公道、群众认可的选配标准，规范职责、优化管理、配强人员，科学组建“双员”队伍，积极开展联系、服务选民活动。

组建民情联络员队伍，做到百姓冷暖我先知。

民情联络员由各乡镇人大主席团从本地政治素养高、群众口碑好、服务意识强，具有良好公信力、影响力和组织协调能力的村干部、老党员、网格员、企业家等群体中选配，主要负责宣传党和国家方针政策、普及法律法规、收集选民需求、反映社情民意、协助意见办理等，每村（社区）配备不低于1名的民情联络员。目前，全县已组建383人的民情联络员队伍，进一步延伸拓展了代表联系选民的触角，畅通了社情民意的收集、反映和表达渠道。

组建政务帮办员队伍，实现群众有事请找我。

政务帮办员由各乡镇人大主席团从熟悉政策法律、勤政务实、敢于担当、敬业负责的乡镇政府领导班子成员及相关职能部门负责人中选配，主要负责协助驻站代表接待选民、提供政策法规咨询、协调办理选民意见建议、提升服务选民实效。目前，全县已按照每乡镇不低于10人的标准组建了195人的政务帮办员队伍，有效弥补了驻站代表的政策法规知识盲区，推动意见、建议高效办理，进一步拓宽了

国家机关联系代表、服务群众的渠道。

凝聚“双员”队伍合力，助推代表高效履职。

将全县各级人大代表混合编组进站，组成若干个代表小组，会同“双员”共同接待选民。驻站代表收集民情联络员和选民反映的意见、建议，梳理汇总、研判归类后，由政务帮办员协助办理并持续跟踪督办、推动落实。与此同时，推行“网格+代表+‘双员’+居民”机制，按照“就近、就熟、就选区”的原则，每位代表包联1个~3个网格小区，“双员”协同代表一同下沉网格、深入一线，与选民“议事”互动、“格中”联动，进一步密切联系、服务群众，推动代表接地气、暖民心、解民忧。

完善工作机制 推动“双员”规范履职

桐柏县人大常委会坚持以选民需求为导向、群众满意为标准，着力推动“双员”工作机制不断细化完善，活动开展走深、走实。

抓实意见、建议闭环办理。持续完善代表意见、建议收集梳理、分析研判、交办督办、反馈评价闭环机制，实行台账式管理、清单化推进，将“双员”服务贯穿选民“点单”、代表“定单”、政府“买单”、人大“验单”全过程。同时，建立联席会议制度，选民反映的问题由“双员”会同驻站代表共同研判，分级分类进行处置。能够当场解答的，当场予以回复解答。对依法应当通过诉讼、仲裁等途径解决的事项，及时解释告知并引导向有关部门反映。对于不能当场解答处理的问题，纳入办理流程，及时受理并督办反馈。

公开信息实行弹性预约。在各乡镇人大代表联络站公开“双员”和驻站代表基本信息、联系方式及接待时间。在全县推广“二维码”弹性预约服务，推动“双员”及驻站代表把身份亮到基层一线，确保信息有人接、咨询有人答、问题有人管，实现联系群众“全时段”、服务群众“零距离”。

强化培训完善履职管理。建立“双员”履职档

案，定期开展选民评议作为履职考核的重要依据，促进“双员”规范开展工作、积极发挥作用。完善培训制度，组织开展党和国家方针政策、法律法规及理论知识培训，已先后培训“双员”450余人次，有效提升了“双员”队伍的履职能力。

夯实阵地建设 搭建“双员”服务平台

在人大代表联络站建设上，桐柏县人大常委会坚持“‘建’上抓规范、‘管’上抓机制、‘用’上抓实效”的工作思路，全面推动人大代表联络站建设提档升级，为驻站代表及“双员”有效履职提供了良好条件。

“软硬”兼施强阵地。按照硬件建设标准化、制度机制规范化、驻站人员专业化、运行服务数字化、活动开展特色化、作用发挥实效化的工作标准，出台《桐柏县争创星级人大代表联络站实施方案》，明确创建标准、完善工作机制，以星级代表联络站创建为依托、以推行“双员”服务制为抓手，实现“一站一特色、一站一品牌”，积极打造全过程人民民主实践基地。

统筹推进建体系。实行市人大常委会领导班子和各委室负责人分包指导乡镇制度，每月督导并通报联络站建设进度。开展专题培训、举办规范化评比、召开推进会等活动，对提升成效明显、工作表现突出的乡镇进行奖补。建成县人大代表联络总站，16个乡镇代表联络站全部完成升级改造，建成村级代表联络室57个，组建“三茶”统筹、淮河源生态保护、化工先进制造业专业代表联络站，构建了县、乡、村和行业站(室)协调联动的人大代表联络平台体系，为“双员”服务制的推广应用打造了坚实阵地。

数智赋能拓平台。建成“智慧人大”代表履职平台，实现代表信息、履职活动、意见办理、学习宣传等在线规范管理，高质高效开展。建设县、乡两级视频系统，实现视频会议、远程服务、视频调度等功能，做到“让选民少跑路，让数据多跑腿”。

化解“急难愁盼” 提升服务群众实效

解百姓“心上事”，做群众“贴心人”。“双员”服务制推行以来，全县各乡镇代表联络站已累计接待选民780余人次，收集选民意见、建议273条，现场解答208条，交办督办65条，实现群众满意度和意见办结率的“双提升”。

助力民生改善。“一老一小一青壮、衣食住行教医保”事事连着千家万户、件件关系百姓冷暖。“双员”服务开展以来，全县着力以“小切口”解决民生“大问题”，先后解决涉及人居环境、医疗卫生、农业生产、教育出行等群众“急难愁盼”问题78项。城郊乡代表联络站开展接待日活动时，有选民反映金庄村周边缺少水源，灌溉用水困难，影响农业生产。值班政务帮办员第一时间联系水利部门实地考察，拟出修建提灌站方案并上报联络站，形成代表建议交办城郊乡政府。2023年1月底，新建提灌站1座，有效灌溉耕地320亩，彻底解决了长期困扰群众的灌溉难问题。

推进基层治理。民情联络员和政务帮办员发挥自身影响力强、公信力高的优势，积极深入基层联系群众，第一时间发现问题、解决问题，先后依法调处化解各类社会矛盾57件，在助力基层治理领域发挥了积极作用。城关镇民情联络员在东环社区走访时发现书香花园小区因施工造成路面塌陷、污水横流，导致小区居民与物业之间矛盾频发，立即向驻站值班代表及政务帮办员反映问题。共同研判后，“双员”协同人大代表制订解决方案，协调居民代表和有关部门现场处理，最终达成和解，促成县、镇、居民三方共同筹资硬化小区路面、治理污水乱象，成功化解了矛盾纠纷。

密切干群关系。以村(社区)干部、老党员、乡镇政府工作人员为主力的“双员”队伍与人大代表一同下沉网格、深入一线，把民生脉、解基层忧，民情联络员由“局外人”变“家里人”，政务帮办员从“被动办”到“主动帮”。“双员”与驻站代表密切配合，从群众“急难愁盼”入手，察民情、听民声、集民智、惠民生、聚民心，切实提升了群众的幸福感、获得感，持续巩固拓展国家机关同人大代表和人民群众的联系，提升了人大代表为民履职的实效，密切了党群和干群关系，在政府与群众之间、代表与群众之间架起了连心桥。

以人民利益为重，以人民期盼为念。桐柏县人大常委会将深入践行全过程人民民主重大理念，深化完善“双员”服务制，持续提升“双联系”实效，更好地实现民有所呼、我有所应，积极探索发展全过程人民民主的桐柏实践。👇

(作者系桐柏县人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科

打造全过程人民民主的“红色光山样板”

○ 杨俊

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”近年，光山县人大常委会深刻领会发展全过程人民民主的丰富内涵和实践要求，以建设“四个机关”（自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关）的定位要求为统领，聚力发展全过程人民民主光山新实践，不断丰富新时代地方人大工作内涵、推动全县人大工作高质量发展。

坚持围绕核心

建设一片丹心向党的政治机关

提高政治站位。始终把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，深入学习贯彻党的十九大、十九届历次全会和二十大精神，学习贯彻习近平总书记考察河南重要讲话指示精神，举办读书班，开展集中学习、专题研讨、座谈交流，做到内化于心、外化于行，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

把握根本遵循。以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为根本遵循，学深、学透中央人大工作会议精神，深刻领会习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，在学思践悟、履职实践中坚定制度自信。2022年以来，通过积极“请进来”、主动“走出去”、坚持“自己讲”等方式，先后举办常委会组成人员履职能力提升和初任县人大代表专题培训班，分批次组织人大代表赴全国人大深圳培训基地、江苏、安徽、广西等地参加履职培训和学习考察。

坚持党的领导。严格落实重大事项请示报告制度，坚持每周向县委汇报重大事项、重要工作、重要活动，确保党委意图依照法定程序转化为人民意



光山县人大常委会安全生产专题询问会

志。2022年以来，依法任免国家机关工作人员105人次，作出决议、决定12件。在县十五届人大一次会议上，依法增设3个专门委员会，全力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

坚持服务中心

建设一往无前担当的国家权力机关

监督重点求准。坚持把县委决策重点、政府工作难点、群众关心热点、执法司法薄弱点作为监督重点。2022年以来，人大常委会聚焦县委确定的“红色光山走在前”目标和“七大行动”（乡村振兴扛旗行动、产业发展加速行动、城乡建设加速行动、文旅文创突破行动、改革创新驱动行动、品质生活引领行动、平安创建提标行动），围绕工业经济发展、重大项目建设、营商环境优化、乡村振兴实施、生态环境保护等中心工作精准开展监督，推动提升产业、城乡、民生发展质效，为助力光山高质量发展、奋力当好“美好生活看信阳”排头兵提供更多人大方案、发出更多人大声音、贡献更多人大力量。

监督方式求新。在充分运用审议报告、视察调

研、执法检查等常规监督方式的同时，结合监督议题的具体情况，探索打出体现人大特点、发挥人大优势的监督“组合拳”。2021年，首次对营商环境指标在全省排名靠后的5项工作涉及的5个牵头县直单位开展质询和测评，对询问中指出的13个问题予以书面交办并要求相关单位整改，通过持续跟踪问效，促进全县营商环境不断优化，收到良好社会效果。2022年，听取和审议县人民政府和县法检“两院”的整改情况报告，并首次听取和审议县监察委员会优化营商环境监察监督工作情况的报告，实现对“一府一委两院”监督全覆盖。

监督效果求实。坚持求真务实，注重把发现问题、研究问题、解决问题贯穿监督工作全过程，着力推动人大监督提质增效。为助力打好污染防治攻坚战，2022年，在“年检”环境报告的基础上，县人大常委会领导带领5个视察小组深入一线明察暗访，对41个违法采矿点的修复情况进行实地核查，提出的相关建议获县委肯定并批转。为保障人民群众生命安全，2022年7月，人大常委会结合审议安全生产“一法一条例”执法检查报告，首次专题询问县应急管理局等16个单位的安全生产责任落实情况并开展满意度测评。同时，做实“问后功课”，梳理问题清单，及时分解交办，持续跟踪问效，听取整改报告，确保问出压力、办出实效，守牢安全底线、红线，维护发展稳定大局。

坚持凝聚民心 建设一腔热血为民的代表机关

代表联系群众全天候。着力打造全过程人民民主实践阵地。在原有5个市级全过程人民民主基层示范点的基础上，依托十里镇、泼陂河镇2个人大代表联络站开展基层示范点创建，在光山县乡村振兴先行区打造了10个全过程人民民主基层实践基地，推动代表阵地建设与基层治理点深度融合。基层人大代表通过列席村党小组、村民小组议事会等活动，更广泛、更及时地听民声、汇民意、集民智。推进履职网络平台建设，建成光山“智慧人大”系统，开通手机APP，使代表履职更加迅速、顺畅、高效。

票决民生实事全覆盖。出台《关于开展民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见》，通过“群众提、党委审、代表定、政府办、人大督”，高效推进城乡人居环境改善、养老服务设施建设、城市窞井设施及城镇老旧小区改造提升等10个重大民生实

事项目，让人民群众通过人大代表成为民生实事的建议者、决策者、监督者和受益者。积极落实省、市人大工作部署，着力推动乡镇人大代表票决民生实事项目全覆盖，组织代表围绕票决项目征议题、搞调研、抓监督，促进代表从“旁观者”转向“参与者”。

建议督办全链条。把建议办理作为发挥人大代表作用的重要途径，推行全链条办理模式。通过分类别选建议、访代表听意见、作反馈促督办、抓跟踪见实效实现建议办理闭环监督，人大代表全程参与，建议交办更精准、答复更对路、办理更务实，使一件件民生实事得到有力解决，切实提高了建议办成率和满意度。

坚持守住本心 建设一身正气干事的工作机关

强化党建引领。围绕新时代党的建设总要求，全面落实人大党建工作责任制和从严治党主体责任，规范开展“三会一课”、民主生活会、组织生活会等党内政治生活。办好《光山人大》电视专栏，广泛、深入宣传人大制度和人大工作。积极投身疫情防控工作，参与志愿服务，成功创建省级文明单位。

突出制度规范。坚持“立得住、行得通、真管用”原则，修订出台县人大常委会议事规则、代表向选民述职、工作评议、质询、专题询问、满意度测评等13项制度，修订完善9项人大机关管理制度，形成较为完备的制度框架体系，保证了县人大常委会和机关各项工作的规范化、制度化。

凝聚整体合力。落实县人大常委会领导分片联系制度，围绕实施乡镇、街道人大工作提质工程，加强工作指导和联系。2022年9月，按照县委部署，全县17个乡镇步调一致首次召开年度第二次人代会，推动了县乡人大工作均衡发展。

民有所呼，我有所应；百姓所望，人大所向。光山县人大常委会将秉持守正创新理念，切实加强“四个机关”建设，强基础、补短板、增活力，完善上下、内外工作联系机制，持续加强和改进纪律作风建设，完善链条机制，用规范化的制度管人、管事，推动人大各项工作科学化、规范化、制度化向纵深迈进，努力打造践行全过程人民民主的“红色光山样板”。👉

（作者系光山县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

良言变良策 件件达民心

○ 李现森

从紧盯办好群众牵肠挂肚的民生大事到推动做好群众天天有感的身边小事，对2022年政府办理的271件建议，代表的满意率达100%。2023年1月，洛阳市十六届人大一次会议期间收到373件代表建议，其中29件被列为重点督办建议选题。聚焦群众诉求、推进民生实事，人大、政府在为实现民生更有温度、幸福更有质感而努力。

从“内容高质量”到“办理高质量”

说起洛阳的文化，总离不开一“花”一“菜”。“花”是洛阳牡丹，“菜”是以洛阳水席、洛阳汤、新安烫面角、西工小街锅贴等为代表的洛阳味道。在洛阳市十六届人大一次会议期间，餐饮业的“老味道”如何度过“寒冬”、洛阳牡丹如何寻找继续生长的养料成了代表们热议的话题。

“我市餐饮业普遍存在品位不高、档次低，品牌建设和保护不足，传统技艺传承创新支持力度不够等突出问题，很有必要围绕打造‘洛阳味道’，制定地方餐饮传承与发展条例。”“洛阳不缺资源，但缺创意。”“牡丹种植标准化、规模化程度不高，向二产、三产延伸发展速度不快，围绕风口布局牡丹产业的力度不强。”“酒香也怕巷子深。要依托资源禀赋，壮大特色产业，为两个文化品牌立法，让一‘花’一‘菜’走出洛阳，香遍全国。”……

“一餐一世界，一食一匠心。”实施文化产业赋能文旅产业，只为站在距离风口更近的地方。越是小体量，越要做深、做精、做成，赢得口碑。以“小切口”立法做好民生大文章，扩大一“菜”一“花”的辐射面和影响力，促进餐饮业和旅游业融合，既留住老洛阳“底片”，又打造新洛阳“客厅”，实现“一县一区一品”，提升群众生活的幸福感和获得感。3月初，洛阳市人大常委会组织代表考察了栾川县餐饮行业提质升级、拉动文旅发展工作。

“任何一道美食，但凡做到特色化、精品化、大众化，就有卖点，就能受到大众的欢迎。”栾川县

深挖本地饮食文化和特色食材，已初步形成商务菜系2套、特色宴10桌、地方小吃20余种，地方特色美食消费活力不断释放。“要积极构建政府主导、各部门协作、协会团体配合、人大监督推动的‘洛阳味道’传承发展工作格局。”“‘洛阳味道’既要有老字号传承，又要有外来菜的借鉴；既要结合现代人的个性发生的变化而变化，更要在创新中发展，让新老味道兼收并蓄，在传承和创新中融合。”

“新”观念、“心”碰撞。在持续3个多小时的座谈中，大家共话“洛阳味道”，不同视角、不同思路引发着思想碰撞，“金点子”不断涌现。

从“有来有往”到“常来常往”

“您反映的问题很好，我们会尽快给您详细答复……”尽管天色已晚，关于加快临街首层住改商房安全隐患整治的话题仍在“连线”中。

采取“一建议一群组”的办法，让代表与承办单位通过工作群以文字、图片、文档、语音、视频等多种方式直接联系，实现代表建议提出、交办、办理、沟通、答复、反馈等全环节在线办理。这样一来，就避免了“代表有事找不到人，主办单位有时联系不上代表”的情况。面对已经很多、还有可能更多的代表议案建议，怎样办好、办出成效？“既要看结果，更要看过程。”代表是“带着问题”来，更期待的是“找到答案”。

除了“屏到屏、端到端”提升代表建议办理效率外，“面对面交谈、点对点沟通”同样不可缺少。立案难、诉讼难、执行难、案件审理久拖不决是影响司法公正的关键症结。洛阳市中级人民法院把代表建议的办理范围拓宽到代表审议报告和视察调研时提出的意见、建议。2022年12月27日~30日，市中级人民法院开展了“向人大代表报到”活动。全市两级法院走访482名代表后收集到的11条建议，以及16个县区代表团审议法院工作报告时提出的19条建议均被列入办理范围，已取得实际进展。

代表建议关乎百姓民生、传递民情民意。只有一件件督办，才能让代表满意、让老百姓满意。陈磊代表一直关注农村困难老年人养老问题。在今年人代会期间，他和10名代表联名提交了《关于提高老年群众幸福指数的建议》。为了更好地办理该建议，市民政局专门召开与市人大代表的沟通座谈会，邀请陈磊等多名代表当面座谈。座谈会持续了一上午。市民政局直面问题，不回避、不敷衍，既向代表汇报工作进展和下一步工作打算，又实事求是地对一时无法解决的问题说明情况。

从“纸面”到“屏面”，从“有来有往”到“常来常往”，承办单位与代表的沟通率基本达到100%，优化了沟通形式、简化了沟通环节、深化了沟通内容。

从“答复满意”到“结果满意”

“如何让洛阳文化遗产‘活起来’，助力全国沉浸式文旅目的地打造？”“关于建立预防校园暴力机制的建议，你们是如何办理的？”……2023年2月16日，洛阳市人大教科文卫委员会、财经工委等分别召开了代表建议办理工作督办会。

为增强代表建议办理实效，洛阳市人大常委会认真研究筛选，将《关于发展我市文旅文创产业、叫响活化洛阳文旅品牌的建议》等29项建议列为重点督办建议选题，交由市文广旅局、市工信局等20家单位牵头办理，市人大7个专门委员会负责督办。市人大常委会各工委组织相关单位调研座谈，深入分析研究，提出切实可行的工作措施；把重点督办建议办理与立法监督工作有机结合，主动加强沟通联系，参与调查研究；详细制订督办工作方案，确保取得实实在在的办理效果……

连任6届的市人大代表曲焕平履职26年来，已提交议案11件、建议419件。办理的质效好不好，她有发言权：“有速度、有力度、有温度，我非常满意！”看着市人大常委会办公室的答复函，市人大代表雷继强难抑心中欣喜，一连说了几个没想到：“我希望这一活动能持久开展下去，并形成洛阳的品牌。”

收到一份满怀百姓期待的代表建议后，如何避免出现“一复了之”，产生“真满意”实效？市人大常委会相关负责人表示：建议办理工作离不开代表、承办单位和人大三方共同发力。不仅要撰写好、办理好建议，更要监督好、保障好办理工作，做好“后

半篇”文章。面对“不满意”的答复该咋办？市人大常委会重建了办理清单，并逐一跟踪督办，杜绝“糊涂账”。

办前有沟通、办中有联系、办后有反馈，实现了建议办理工作“闭环”。据介绍，洛阳市采取由代表直接向人大反馈满意度、建立代表建议办理“电子清单”、将代表履职平台延伸到市县两级市民（便民）中心等督办手段，推动建议办理从“答复满意”到“结果满意”转变。

从“建有据之言”到“建睿智之言”

“产兴则城兴，产强则城强”“锚定无人化、智能化风口，在产业发展上要实现新突破”“抢抓风口产业新机遇，实现换道领跑、跨越赶超，才能在新一轮区域经济版图重构中抢占先机”……从“建有据之言”到“建睿智之言”，凸显的是人大代表谋务实之策的担当——

从金业路到承福门大街，从4车道到双向6车道，再到设置“人非共板”车道、港湾式公交站台，一番改造提升让这条承载不少老洛阳市民情怀的路更美了，也更畅了。加装电梯让老楼居民“一键回家”，这是政府深入推进老旧小区改造的直观体现。从装电梯送阳光房到打通围墙让资源共享，再到同步配套物业服务，一系列新思路、新举措让8万多户“老居民”过上“新生活”。既要面子好看，也要里子贴心；既要推进速度，也要惠民温度。截至目前，2022年89件重点民生实事全部顺利完成。

坚持把文明创建的重心放在社区，全域推进文化、体育、养老、医疗等公共服务进社区，推动社区自治、自乐、志愿组织建设，构建共治、共建、共享大格局。综观今日洛阳，“文明获得感”洋溢在更多群众的脸上。

发力做强教育功能，投资30亿元集中开建7所现代化高中，第二批现代化高中迁建、未迁建高中改造提上日程，城区义务教育阶段中小学校布局调整同步跟进……

不断走深走实的代表建议办理工作推动解决了群众一大批“急难愁盼”问题，一幅幅产业“规划图”、园区“设计图”正变为项目“施工图”、城市“实景图”。👉

责任编辑/邵卫科

漯河：一切为了人民的美好生活

○ 徐书孟

人大代表建议一头连着群众，一头连着问题。办理代表建议是架宽、修平“连心桥”的过程，也是让群众获得感、幸福感得以落地的过程。近年，漯河市人大常委会瞄准“不断实现人民对美好生活的向往”，积极回应群众关切，扎实办理代表建议，一幅增进民生福祉、提高人民生活品质的画卷徐徐铺展。

高质量提 聚群众心声

代表建议的提出离不开实践的孕育和滋养，来源于群众的心声和智慧。漯河市人大常委会把“高质量提”作为办好代表建议的前置要件，持续做好提准、提实、提深文章，让代表建议接地气、聚人气、有底气，从一开始就具备强大的实践力量。

提得准，直击问题。2022年，在全市人大代表提交的221件建议中，所反映的问题大到经济新增长点培育不够，小到背街偏巷街灯不亮，桩桩件件有数据、有例子、有印证，非常直观地把问题摆到全市人民面前。代表视察找问题。注重把集体视察与个人持证视察、异地视察与市内视察、人代会前集中视察与日常调研走访结合起来，到基层一线体察细微、感知真切。已连任4届市人大代表的路文华笑称自己的秘诀就是“草稿打在双脚

上”。他走街串巷搜集民情，每年提出约15件代表建议。开设窗口接问题。完善网络、建强阵地，不断将代表服务延伸前推，在一乡镇一代表联络站、村村有代表工作室的基础上，依托党群服务中心、新时代文明实践站等遍布城乡的窗口网点，设置代表服务专窗，面对面接待来访群众。首批40个窗口开设半年来，已接待群众3200多人次，梳理反馈问题700多个，为代表提出建议积累了鲜活的素材。部门公开晒问题。以代表小组形式联系部门、参加全市性部门民主评议、参聘行风政风监督员等，深度了解部门工作开展情况。通过推进人大评议询问部门全覆盖、开展多级联动执法检查、专项工作监督等，促进部门依法公开权责清单、公布查摆整改事项，对代表建议的整体上把握、客观上评价、点穴式立题具有较大的帮助作用。

提得实，透视现场。“第一时间到现场”是漯河市人大常委会对代表履职提出的重大要求，也是各级人大代表担当尽责的自觉遵循。现场看、现场议、现场干成为代表工作的常态，现场的图景声音、一手的资料信息、鲜活的例证成为代表建议的典型素材。从现场抓题目。对于各条战线的人大代表来说，工作现场也

是履职主场。他们发挥专业精神、模范作用，通过日常工作积累素材、梳理线索、形成建议。近40%的建议是代表们立足岗位实际、研究工作规律、把握行业态势提出的真知灼见。从现场立观点。实践是最好的课堂，现场是观点的源泉。代表们注重通过调研工作接触选民，敏锐地捕捉现象、透析本质，提出了摒弃环保“一刀切”、解决法院执行难等一系列有分析、有对策的好建议。从现场感民生。哪里老百姓最密集，哪里就是代表履职的主阵地。代表们深入车间工地、老旧小区、街头闹市、田野乡村听民生，形成了强化居民社会保障、解决道路梗阻、改造老旧小区等一份份充满民生情怀、提升城乡品质的好建议。

提得深，呼应战略。胸怀国之大者，肩扛市之重者，是代表工作的时代呼唤、价值依归。漯河市人大常委会切实提升政治站位，坚持党的全面领导这一最高政治原则，支持和引导代表努力为大局服务、为中心服务，切实做到“党委的决策部署到哪里，代表工作的指挥棒就指引到那里，代表的力量就汇聚到哪里”。强化培训引导，做到知重负重。机制化开展新任代表培训、年度代表培训以及各类专题培训、专门培训等，持续提升

代表的政治能力、政策水平、履职素质，准确全面把握党委政府工作的重点、全市规划战略的要点，提出思考深、谋划实、站位高的代表建议。强化政策通达，做到紧跟紧随。为每位代表订阅《人大建设》等报刊，定期通过漯河人大APP、代表履职服务平台等推送习近平总书记重要讲话重要指示、党和国家大政方针政策等，使代表真正成为政策明白人、业务内行人和服务热心人，提出结合紧、分析透、措施细的高质量建议。

高质量办 让群众受益

高质量提建议，目的是高质量办建议，提好是为了办好。代表建议只有通过规范流程，经法定部门根据职能权限积极办理后，才能完成既定使命、实现承载的价值。漯河市人大常委会致力探索新时代高质量办好代表建议的方式方法，切实在快速办、重点办、连续办上下功夫，走出一条高质量办理的路子。

倒排工期，快速办。世间事，从来急。人民群众所想所盼所愿等不得、慢不得，也拖不得。市人大常委会将人大代表所提建议实行整体移交、限期办结、联合验收，特别是对于条件许可、社会急需的事项，纳入建议办理绿色通道，签订建议办理“责任状”，绘就“全程跟踪、节点评估”办理“施工图”，集中人力、物力、财力在较短时间内攻关解决。2021年夏，持续暴雨洪涝灾害造成全市农村道路、桥梁损毁严重。市人大城建环保专业代表小组在调研基础上，于当年8月提出关于加大农村水毁路桥修

复力度的建议。市人大常委会立即组织相关部门会商研究，结合省市项目统筹安排、推进代表建议办理，于2022年6月底全部完成恢复重建任务，提前半年完成省定目标。

列入议程，重点办。既统筹兼顾“弹好钢琴”，又重锤敲响“敲稳鼓点”，做到抓纲目带全局、抓重点带一般，是漯河市人大常委会高质量办理人大代表建议的成功经验。近年，该市每年都要从数百件代表建议中遴选出10件左右的重点建议，列入市人大常委会工作要点和重要议程进行重点办理，切实推动建议办理提质增效。注重在机制上谋创新。强化重点建议办理引领牵总、一般建议办理跟进完善，不断探索实践和改进优化方式方法，推动办理工作纳入全市高质量发展综合绩效考评体系。实行市人大常委会主任挂帅督导、副主任分口把关的责任分工制，推行人大委室、市委督查局、市政府部门、领衔代表四方参与的联合督办制，创新代表书面评价和常委会票决制，推动代表建议办理从“答复型”向“落实型”深刻转变，整体满意率近年一直稳定在95%以上。注重在程序上作示范。抓好规范交办、部门联办、全程督办、代表评办等重要环节，以程序的无缝对接和高效运转推动办理“加速冲刺”。在办理需几个单位去落实的建议时，首先明确主办单位和协办单位的任务，再划细定严督办台账，并通过市人大常委会主任会议、市长调度会、政府周例会等平台，及时协调解决建议落实中的政策、资金、进度等问题，推动代表建议

按周期、按计划办理完毕。注重在效果上立标杆。开展优秀办理案例、优秀办理成果和先进办理单位“两优一先”评选表彰，激励建议办理与标杆对照、向优秀看齐，推进义务教育均衡发展、掀起建市以来最大规模中小学校新建改建高潮，加大力度推进雨污分流设施建设、改变汛期部分中心城区“看海”历史等，都是近年代表建议办理过程中涌现的“经典佳作、口碑力作”。

紧盯不放，连续办。办好代表建议，既要从严督导、加力推动，又要尊重规律、实事求是。对于那些遗留问题多、客观限制大、办理周期长的建议事项，市人大常委会在年度常规办理之外，专门建立长效建议库，对建议办理情况进行长期跟踪、动态监控、持续督办、跨年讲评，切实做到问题不沉淀、督办不断档、推进不停滞。围绕市委战略决策的落地落实，配合打好人大执法检查、工作监督等“手中底牌”，找准建议办理的最佳结合点、发力撬动点，做到跳出办理抓办理。在2020年办理《关于扶持实体经济健康发展的建议》时，市人大常委会开展了部门“放管服效”改革专题评议询问，联动进行了省、市、县三级优化营商环境“两条例”执法检查，并于次年通过了《漯河市人民代表大会常务委员会关于优化营商环境的决定》，打出了一套扶持实体经济健康发展的人大“组合拳”，助力全市经济跑出最佳速度。2021年，漯河市国民生产总值增长9.1%，自建省辖市以来首次位居全省第一。👉

责任编辑/邵卫科



创新是国家兴旺发达的不竭动力，也是人大工作出色、出彩的力量源泉。近年，新县人大常委会以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，牢记习近平总书记对革命老区“两个更好”的殷殷嘱托，以工作评议为抓手，坚持正确政治方向、树立准确工作导向、把握监督重点方向，用心、用情支持政府工作，精益求精，努力把工作评议打造成人大工作创新的精品工程。

注重“三个把握”

把握政策，及时改进人大评议。新县人大工作评议源于述职评议。2013年，根据上级要求，县人大常委会及时调整评议对象、评议内容和评议方式，从侧重对人的监督、对履职情况的监督调整到对事的监督、对工作的监督上来，使评议更加客观、全面、深入，更为科学、公正，既拓展了人大监督的深度、广度，又为依法促进政府工作开辟了一条切实可行的崭新路径。

把握方向，始终坚守四项原则。以处理好坚持党的领导与发挥人大作用、加快发展与法治保障、依法办事与开拓创新、监督与支持的关系为原则，坚持履职监督不越位、支持促进有良方，确保人大工作评议始终沿着正确的方向前行。在加强党的全面领导方面，将人大工作评议列为向县委请示报告的重要内容，及时、主动汇报，实现与党委同心、同向、同力。在加强发展与法治保障方面，督促被评议单位紧扣发展大局依法履职尽责。在依法办事与开拓创新方面，工作评议始终坚持创新依法有

据、支持依法有力。

把握重点，精准高效推进工作。在工作评议中，围绕紧扣中心、服务大局筛选被评议单位，聚焦科学民主、精准细致开展评议调查，关注民生要事和社会热点引导群众有效参与，突出依法依规、严谨有序地推进工作评议，强化真督实导、务求实效狠抓问题整改。进一步明确工作评议的对象、程序、问题整改，提高工作评议的针对性、可操作性和实效性，为人大支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，更好地履职尽责、服务地方经济社会发展提供有力保障。

完善五项机制

制订一个工作方案。每年年初，围绕全县中心工作和重点工作制订工作评议实施方案，明确评议的时间、内容、方式方法和工作要求，经县人大常委会票决后予以实施。

做好四个阶段工作。工作评议按照准备、调查、评议、整改四个阶段进行。准备阶段的主要任务是制订工作方案、成立工作评议调查组、酝酿确定被评议单位。被评议单位确定程序是按照“四有”（县委有重点工作部署、上级有重要任务安排、对高质量发展有重大影响、群众对其改进工作有迫切呼声）的原则，由县人大常委会主任会议从县人民政府组成部门、直属机构和垂直管理单位中酝酿初步确定6个~10个被评议单位，然后提交县人大常委会按2:1的比例进行票决。

开展五项专题调查。坚持以问题为导向，通过

个别座谈、走访、调研、视察和问卷调查，对被评议单位的履职情况、承担的重点工作完成情况、干部队伍建设情况、服务对象满意情况及问题整改情况等五个方面进行专题调查，客观、精准、全面、深入地了解被评议单位的基本情况，为形成调查报告和进行评议发言掌握第一手资料。

召开三次工作会议。召开由被评议单位机关全体干部职工、二级机构负责人参加的评议动员会，听取被评议单位3年来工作情况汇报并开展问卷调查和个别座谈，深入了解被评议单位的基本情况。召开由县人民政府组成部门、直属机构和垂直管理单位负责人及各乡镇人大主席和街道人大工委主任参加的年度工作评议大会，听取被评议单位接受人大工作评议的报告和各调查组的调查报告。随后，由调查组成员点评，指出存在的问题，提出意见、建议，交被评议单位整改。每年12月底召开整改汇报会，听取和审议被评议单位工作评议意见的办理情况汇报。

进行两轮民主测评。在年度工作评议大会上，按照“满意、基本满意、不很满意、不满意”四个等次，对被评议单位的工作情况进行民主测评。在年底整改汇报会上，对被评议单位的问题整改情况进行民主测评。赞成票超过应到常委会组成人员2/3以上为通过测评。未获测评通过的，视情况再次听取被评议单位的整改情况报告并进行测评。再次测评仍未通过的，人大常委会将依法启动询问、质询等法定程序。在评议过程中，新县人大常委会不断拓宽渠道，广泛征求意见，在听取工作汇报等常规监督的基础上，探索运用实地走访、现场解答等方式，工作评议规范有序、精准高效。

凸显四大成效

支持县委决策部署坚强有力。新县人大常委会紧紧围绕信阳市委“1335”工作布局和县委确定的“四示范三高地一家园”奋斗目标及重点工作部署，先后对县科工局、县住建局、县农业局、县乡村振兴局、县交通运输局、县环保分局、县文广旅体局等单位进行了工作评议，以实际行动支持产业绿色崛起、乡村振兴扛旗、花园城市建设、文旅文创出彩等重大决策部署，实现县委决策部署到哪里，人大就监督支持到哪里。近年，新县先后获得全国红色旅游融合发展试点县、国家传统村落集中连片保

护利用示范县、国家空气质量二级达标县、2022年中国县域旅游发展潜力百强县市、河南省碳达峰试点县、河南省农村人居环境综合整治先进县等荣誉。

助推高质量发展精准有效。针对营商环境有待优化影响县域经济社会高质量的现实问题，新县人大常委会对县大数据局、县市场监督管理局、县人社局等部门进行了工作评议，详细了解优化营商环境工作开展情况。针对营商环境综合评比排名相对靠后、相关手续办理不及时等问题，通过聚焦高质量发展开展评议，促进营商环境大提升。2020年以来，新县在省级营商环境评价综合考核中连续两年排名全市第一。

推进政府部门工作监督有方。近年，新县人大常委会坚持聚焦热点、难点，对县公安局等单位进行工作评议，指出执法有待规范、作风有待改进等问题并督促整改落实，促进全面提升工作水平。新县公安局在河南省政法机关“两率”调查测评中一直位于前列，并于2022年被评为全省优秀公安局。

回应群众重大关切尽责有为。近年，新县人大常委会聚焦群众关注的医保药品零差价问题，对县医疗保障局进行工作评议，针对医保药品种类少、价格偏高等问题，提出适当调整县级医保药品目录、依法规范药品采购等建议。通过扎实整改，全县特困群体医保参保率达100%，新县被确定为河南省唯一的县级医保经办服务下沉试点县。

总结新县人大常委会近年的工作评议创新实践，一是坚持正确政治方向，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国贯穿工作评议的全过程和各方面，做到在党委的领导下保证工作方向、在群众的广泛参与下提升工作成效、在依法依规下开展工作，确保人大工作评议行稳致远；二是树立准确工作导向，坚持问题导向，运用多种监督方式发现问题、提出意见、督促整改、促进工作，以创新工作方式增强人大监督效果；三是把握监督重点方向，在准备阶段聚焦县委重大工作部署、全县重点工作和群众期盼选准被评议单位，在调查阶段客观全面深入了解被评议单位基本情况、发现问题，在评议阶段组织好评议大会、提出有价值的审议意见，在整改阶段坚持销号整改、推进工作，实现了促进部门工作的目的和初衷。

（作者系新县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

“三个创新”让新蔡代表工作更具活力

○ 何春辉

近年，新蔡县人大常委会持续创新代表活动载体平台、创新代表活动方式方法、创新代表工作制度机制，大力引导和支持代表更好地依法行使职权，充分发挥代表主体作用，让代表工作充满生机和活力。

创新代表活动载体平台

新蔡县人大常委会坚持一手抓牢、抓实人大代表联络站规范化建设，一手抓深、抓细全过程人民民主基层示范点创建工作，筑牢代表活动阵地。全县划分137个代表小组，形成横到边、纵到底的代表网格体系。代表小组以“站、点、家”为阵地、以数字化为支撑，通过“智慧人大”代表履职平台，畅通“线上+线下”“站内+站外”联系渠道。组织新一届县乡人大代表深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、党的二十大精神及《代表法》《地方组织法》《监督法》等法律法规，既明确了权利、义务，又增强了履职理念。同时，扎实开展专题调研、执法检查，坚持在学中干、在干中学，努力把学习成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、干好工作的本领。

整合资源，合理规划，提升代表联络站规范化建设质量。目前，全县已建成27个代表联络站，将省、市、县、乡四级1994名人大代表混编进站，实现代表进站编组全覆盖、无死角。代表联络站在“九有”“五上墙”“三簿”的基础上，与全过程人民民主基层示范点建设深度融合，实现站点合一。深入推进代表联络站履职平台建设、推进星级代表联络站创建和评定，提升标准化建设、制度化管理、常态化活动、规范化运行水平，使之成为代表密切联系群众的“民意窗口”。2022年，月亮湾街道、余店镇、砖店镇等代表联络站被驻马店市人大常委会表彰为“优秀星级代表联络站”。

2022年11月3日，新蔡县人大常委会召开建设

全过程人民民主基层示范点工作会议，印发《关于建设全过程人民民主基层示范点的实施意见》，要求提升“双联系”制度实效，实现“群众‘码’上说、代表马上办”；定期举办“人大代表讲堂”，向群众宣传党和国家的方针政策及宪法法律知识，讲好基层民主故事；扎实开展“站点问政”活动，找准全县经济社会发展中的痛点、堵点和难点，发挥人大代表汇聚民心、民智、民力的作用。截至目前，全县已打造省级基层示范点1个、市级基层示范点5个、村（社区）级代表联络点90个、行业性基层示范点3个，着力打通代表联系群众、服务群众的“最后一公里”，将基层示范点建成密切联系群众的“连心桥”、代表依法履职的“工作站”、开展人大协商的“主阵地”、推进基层治理的“微单元”。

创新代表活动方式方法

党的二十大闭幕后，新蔡县人大常委会及时印发《关于组织全县各级人大代表深入学习宣传贯彻党的二十大精神的通知》，明确要求各乡镇人大主席团、各街道人大工委通过代表活动日、接待日等组织代表带头学习、先学一步、学深一层，深入企业、农村、社区面对面宣讲党的二十大精神，让群



驻马店市人大常委会调研组到新蔡县调研指导全过程人民民主基层示范点建设工作

众听到党的声音、了解党的政策、感受党的关怀。

始终聚焦党委、政府的重大决策部署，聚焦人民群众所思、所盼、所愿，突出重点，组织代表参与视察、调研、走访、座谈等活动。在视察的内容上，实行综合视察与专题视察相结合，注重抓好专题视察。始终盯住发展“第一要务”，盯住与人民群众生产、生活息息相关的大事，组织代表参与检查热点、深入调查难点、专题视察焦点，认真汇集民意、客观反映民情、切实维护民利。将2023年2月确定为“代表集中履职月”，印发《关于组织全县各级人大代表开展“代表集中履职月”活动的实施意见》，组织代表以乡镇、街道为单位，依托代表联络站(点)开展代表集中履职活动，通过集中视察、专题调研、工作评议、代表述职、座谈交流、问卷调查、民意测评等方式，强化代表履职意识，提升代表履职能力。“代表集中履职月”活动开展以来，全县各级人大代表已帮助群众解决实际困难1268件次、化解矛盾纠纷189件次，85名代表向选民述职，代表议案、建议明显增多、质量明显提升。

持续围绕“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动，开展一次常委会组成人员集中联系代表活动、组织一次代表集中视察活动、组织一次民生实项目跟踪监督活动、组织一次代表建议办理情况调研活动、组织一次代表联络站主题接待活动、组织一次代表述职活动，动员、组织和引导代表投身助力乡村振兴主战场，当好乡村振兴的宣传员、指导员、信息员、示范员、联络员、监督员。聚焦县党代会提出的“生态立县、文旅活县、科教兴县、农业稳县、工业强县”总体思路，给乡镇人大主席团、街道人大工委和代表小组出题目，引导代表以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，立足各自实际、发挥自身优势，广泛、深入、细致地开展专题调研，为全县经济社会高质量发展提供人大力量、作出人大贡献。

创新代表工作制度机制

新蔡县人大常委会进一步强化法治思维和创新意识，认真贯彻《中共新蔡县委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》，及时出台常委会议事规则、工作规则、组成人员守则、主任会议议事规则、述职评议工作办法、进一步加强代表工作的意见、监督工作实施细

则、实施宪法宣誓制度细则等10项制度；修订完善常委会领导接待代表日、代表述职评议、代表建议办理、“双联系”、代表履职档案管理、代表受理选民和群众来信来访、代表联系和接待选民工作等13项制度，为依法、规范、有序开展代表工作提供了制度保障。县十六届人大一次会议以来，已组织代表参加视察、调研、执法检查、工作评议和民生实项目观摩等系列活动1120余人次，形成视察、调研报告18份，听取136名县人大代表的述职报告，接待和受理人民群众来信来访1160余人(件)次，收集代表意见、建议260余条，办理民生实事480余件。

印发《关于新蔡县人大常委会组成人员、专门委员会组成人员联系人大代表工作的意见》，确定常委会组成人员、各专门委员会组成人员联系人大代表名单，明确每位常委会组成人员、各专门委员会组成人员重点联系代表不少于5人，健全完善“双向沟通”(常委会组成人员向代表通报政情、代表向常委会组成人员反映民意)等常委会组成人员联系代表制度。2022年以来，人大常委会组成人员、各专门委员会组成人员与293名县人大代表建立“点对点”联系机制，深化和拓展了双向工作互动交流。

健全完善先进代表小组和优秀人大代表评选办法，开展创评先进代表小组、优秀代表和优秀星级代表联络站活动。采取百分制，对代表履职情况进行动态、量化考核评定。实行季度督导、半年评比、年终考核制度，对于经考核评定不能保持优秀星级代表联络站的取消星级称号，并将星级代表联络站考核评定结果作为评选先进人大主席团、街道人大工委的重要依据，存入代表个人履职档案，确保人大代表履职动态化、常规化、科学化。坚持在县人民代表大会上对履职先进代表小组、优秀人大代表和优秀星级代表联络站进行表彰，大大调动了人大代表的履职积极性。积极开展“选区连心、代表走亲”“小事一起聊、大事一起议”等活动，引导各级人大代表当好方针政策的宣传者、法律法规的普及者、人民群众的服务者。通过召开座谈会、约见和走访代表、推荐代表参与常委会组织的有关活动等，共同推进人大常委会联系代表工作再上新台阶，确保代表工作更接地气、更入人心、更有底气。👉

(作者系新蔡县人大常委会主任)

责任编辑/李东方

建星级联络站 架为民连心桥

○ 王松波 刘帅强

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。宜阳县人大常委会深入贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，不断完善代表工作的内容和方式，突出抓好代表联络站这一联系选民、服务群众的平台和载体，扎实开展星级代表联络站创建和代表进联络站接待选民工作，让代表的作用和价值在听民声、察民性、解民忧、惠民生、暖民心中得到充分体现。

星级创建 代表联络站在基层星光闪耀

2022年3月30日，在宜阳县十五届人大一次会议第二次全体会议上，人大、法院、检察院工作报告进行完毕之后，面对600余名人大代表、政协委员以及电视前的70万宜阳人民，大会隆重表彰县十四届人大先进代表联络站、优秀代表建议和代表建议办理先进单位。香鹿山镇、莲庄镇、城关镇、樊村镇、韩城镇、三乡镇、张坞镇人大代表联络站首次获得在人代会表彰的殊荣。这份沉甸甸的荣誉，是对一段时间以来星级代表联络站创建和作用发挥的充分肯定。这之前，各乡镇也开展了代表小组活动室创建工作，但大多依托党政会议室进行改造，充实了制度版面、档案资料，实行一室多用，初步建立了代表活动阵地。2020年，宜阳县人大常委会按照省、市人大工作部署，把创建星级代表联络站作为强化代表主体地位的重要载体，坚持更高标准、更高要求，在全县开展星级代表联络站创建工作，通过外出学习考察、召开现场会议、检查评比、规范化提升等形式，推动全县各乡镇人大代表联络站建设取得新成效。各乡镇结合自身实际，有的选址新建、有的改造提升，代表联络站的软硬件条件、规范化水平得到极大提升，成为代表履职、联系群众、服务社会、展示形象的窗口，人大

工作的影响力得到持续增强。如今，走进香鹿山镇人大代表联络站，窗明几净，办公桌、办公椅、档案柜、会议设备、LED屏等硬件设施一应俱全，代表简介、工作制度、活动安排、代表活动各项记录和档案规范健全。在人大代表接待选民窗口，代表与前来反映问题的选民亲切交谈，收集到的意见、建议将列入镇党委班子会议议题专项解决。仅2021年，该站就接待选民856人次，收到群众反映问题182个，解决171个，由代表形成建议11件。“有事去代表联络站、有困难找人大代表”已成为当地群众的共识。目前，宜阳县16个标准化星级人大代表联络站在各乡镇星罗棋布，已经成为各级代表服务百姓的主阵地、广大群众心中的“定盘星”。

联系选民 代表和百姓在心底情意相连

人大代表联络站日常接待选民由乡镇人大安排，集中接待选民由县人大常委会统一安排。每月20日，县人大常委会分别安排1名常委会组成人员、1名骨干代表到各乡镇人大代表联络站接待选民、听取民声、收集民意，按照管理权限分县、乡两级转交相关部门办理，这已经成为一种工作规范和制度安排。为了进一步强化接待选民的效果、提高协调解决问题的力度和建议督办工作的成效，宜阳县人大常委会每年都组织人大代表中的县处级领导干部定期到16个人大代表联络站开展接待选民活动。2022年6月20日，是县处级领导干部进联络站接待选民的日子，县委书记、县长、人大常委会主任、县政协主席、常务副县长、政法委书记等以人大代表身份来到花果山乡、上观乡、锦屏镇、香鹿山镇、莲庄镇等人大代表联络站，与群众面对面沟通交流，现场帮助乡镇协调解决实际困难。在这种方式的带动下，代表联络站接待选民工作更实、更有效，解决问题的力度更大、更契合民意，遍布全县的人大代表联络站架起了代表和群众、政府和百

姓的连心桥。

跟踪问效 破难点、痛点为百姓排忧解难

习近平总书记强调，要坚持以人民为中心的发展思想，切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。对于人大工作而言，有效办好人代会和闭会期间代表提出的意见、建议，就是贯彻落实总书记指示精神的重要体现。宜阳县人大常委会把办理代表建议作为衡量代表工作的重要标准之一，坚持把每月代表进联络站收集到的意见、建议及时进行归纳整理，按管理权限、轻重缓急分类转办、督办。对于群众关注度高的热点、难点、焦点问题，通过专题调研、专项视察、质效评议、面对面督办等方式督促解决到位、落实到位。在锦屏镇人大代表联络站代表建议督办会议上，详细听取了代表在人代会上所提的和代表联络站日常收集的意见、建议的办理工作，现场协调解决因红旗路东延工程致使网络线路中断、因疫情影响农副产品滞销等问题，受到代表和群众的交口称赞。召开代表建议督办工作面对面座谈会是又一重要形式。2022年，宜阳县人大常委会精选7件重点代表建议，组织县水利局、县人社局、县交通运输局、县自然资源局、县移动公司等单位，现场向提建议代表汇报关于河渠治理、职业培训、交通安全、用地审批等建议办理工作，代表对办理效果进行现场评价，不满意的由承办单位现场承诺办理时限。2022年11月4日，县十五届人大常委会第四次会议听取和审议了《宜阳县人民政府关于县十五届人大一次会议代表建议批评和意见办理情况的报告》，并对县政府承办的206件意见、建议办理工作进行满意度表决，100%的满意率肯定了政府工作、彰显了民心民意。

习近平总书记在党的二十大报告中强调，要密切人大代表同人民群众的联系，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。宜阳县人大常委会将以党的二十大精神为指引，立足实际，着眼民生，改革创新，务求实效，努力推动人大工作高质量发展，让全过程人民民主理念在基层落地生根、茁壮成长、开花结果。

责任编辑/邵卫科

选民心声 “码”上直通

○ 王新香

为深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重大理念，延津县石婆固镇人大主席团以人大代表联络站(点)为依托，在全镇27个村及有关职能部门等人员密集场所张贴人大代表二维码66个，方便群众扫码查询驻站78名三级人大代表的联系电话、工作单位及职务等信息，通过给代表打电话或者留言等方式咨询有关政策、提出意见和建议。足不出户，即可直接与人大代表互动交流、线上联系，解决实际问题。如今，这个方便快捷的二维码被群众称为“爱心码”。

同时，石婆固镇人大主席团落实三级网格化建设要求，组织驻站人大代表进网格，就近分配到代表活动室开展活动。代表通过“选民之声‘码’上直通”二维码系统和线下入户走访的方式汇聚选民的意见建议，为人民群众办实事、解烦忧。镇人大主席团还建立健全了汇总交办、督导反馈、代表问政、考核考评等制度机制，建立台账、设立监督电话，提高办事效率，广泛听取意见、建议，全力打通联系和服务广大群众的“最后一米”。

新乡市人大代表许敏是当地农业种植专业合作社负责人，具有丰富的果蔬种植和管理经验。为便于许代表和选民线下联系、开展技术指导，石婆固镇人大主席团在客流量较大的商业区设立“许敏代表工作室”，方便选民找得到她。集南村村民李顺福说：“通过扫码，不用出门就能找到许代表咨询问题了！”

石婆固镇梨园村的程某因耕地地界纠纷，扫码联系驻站人大代表杨资军要求解决。杨资军组织调解员深入现场细致丈量、耐心解释。最终，纠纷双方签订协议、打下界桩，均表示满意。程某激动地说：“人大代表真是群众的贴心人！没有想到扫个码就能解决大问题！”

石婆固镇王庄村群众扫码向胡好礼代表建议搞好村庄规划，美化、亮化村庄，打造宜居环境。在镇政府、镇人大主席团的大力支持下，胡好礼组织专业人士，结合村庄实际进行科学规划，发动村民美化家园，把王庄村建设成豫北有名的“网红村”。

责任编辑/李东方

满意不满意？ 人民说了算！

○ 程军晓 张逾颖

“根据《舞阳县人大常委会‘人民满意单位’评选活动办法(试行)》的规定，县人大常委会组织各级人大代表、人民群众及常委会组成人员对70个单位进行测评。依据测评结果，经县人大常委会审定，决定授予县政府办公室、县监察委员会、县教育局等16个单位为舞阳县2022年度‘人民满意单位’称号。”2023年2月2日，在舞阳县十六届人大三次会议上，县人大常委会主任于怀洋郑重宣读《关于表彰2022年度“人民满意单位”的决定》。

2022年以来，为打造全过程人民民主新高地，舞阳县人大常委会按照县委决策部署，立足人大职能，坚持“满意不满意，人民说了算”的检验标准，在全县范围内开展了“人民满意单位”评选活动。通过评选，进一步树立“向人民负责、由人民评判、让人民满意”的价值导向，推动“一府一委两院”进一步提升为民服务能力、锻造过硬工作作风。

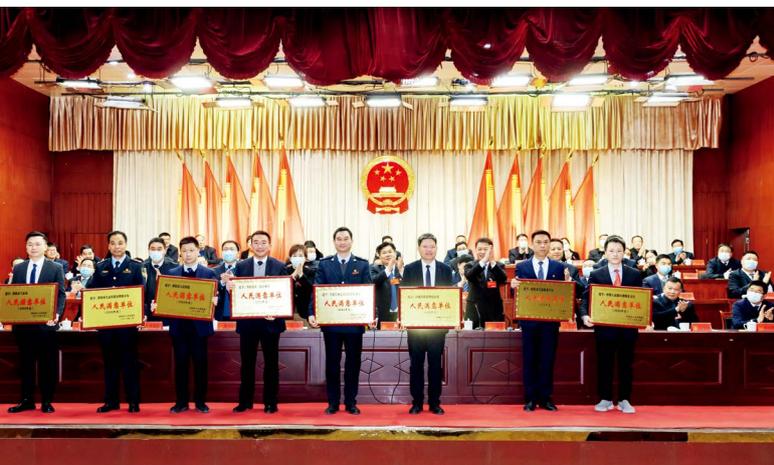
加强组织领导。多次召开常委会党组会议、主任会议进行研究，广泛征求意见、建议。成立以县人大常委会主任为组长，县人大常委会副主任为副组长，“一室六委一中心”主任、副主任及专门委员会相关人员为成员的评选工作领导小组，下设办公室，具体负责文件起草、组织实施、评选等各项工作，明确分工、落实责任、强化举措，确保评选活

动取得实效。

制订活动方案。制订《舞阳县人大常委会关于开展“人民满意单位”评选活动的实施方案》和评选办法，明确评选原则、评选范围、评选条件和评选程序等。“一府一委两院”、政府组成部门、直属部门、县直属事业单位、垂直部门参与评选。方案明确规定，年底评选出“人民满意单位”，在人代会上隆重表彰，并作为科级领导班子考核的重要依据。同时，要求各参评单位制订方案，明确目标任务、建立工作台账，扎实推进实施。

严格操作程序。第一步，集中投票。组织全县1200名人大代表，在每季度1日~7日进行网上投票，同步开展“云上舞阳”社会面投票。第二步，考评。由考评小组按1:1.5的比例，深入入围单位实地考察、查阅资料、座谈了解、听取汇报，全面掌握工作实绩。第三步，资格联审。根据考评结果，对拟入围单位进行资格联审，对涉及负面清单的实行“一票否决”，评选结果上报县委。第四步，大会票决。召开县人大常委会会议，听取入围单位的专项工作报告，现场播放宣传片，由常委会组成人员进行满意度票决，票决结果当场公布。第五步，网站公示。评选结果在县政府网站、“云上舞阳”上公示5日，接受社会监督。第六步，授牌表彰。在县人代会上隆重表彰“人民满意单位”并颁发奖牌。

强化督导落实。县人大常委会组织6个督导组，由常委会副主任带队，定期对“人民满意单位”创建工作情况开展督导，通过听取汇报、查阅资料、实地查看等方式，对贯彻执行县委重大决策部署、依法行政、公正司法、务实为民、办理代表建议等方面工作进行督导，掌握第一手资料，确保创建过程扎实有效、不走过场。督导后，对督导情况进行梳理汇总，及时反馈给各单位并进行跟踪问效，确保“人民满意单位”创建工作取得实实在在的成效。👉



责任编辑/李东方

化解烦心事 “调”出新天地

○ 韩春光 彭世繁

近日，驻西华县人民法院调解监督室的人大代表张新芳为调解一桩赡养案件，多次到原告和被告家中做调解工作，最终达成老大和老三轮流赡养父母、老二支付赡养费的协议。如今，在西华县，像张新芳这样走村串户调解人民矛盾的人大代表比比皆是。

2019年6月，河南省人大代表陶金华调研发现法院案件解决周期长，快则三五个月，慢则需要一到三年，化解矛盾成本高，案件判决结果缺少必要的监督。出于为党委政府分忧、为人民群众解难的考虑，陶金华和其他人大代表向县人大常委会提议在县人民法院设立人大代表调解监督室，参与庭前民事调解，实施司法监督，解决群众矛盾调处难。县人大常委会大力支持，及时选出14名人大代表组成调解监督队伍。

人大代表驻法院调解监督室成立后，每天固定两名代表值班，保证群众随时能找到代表；采取首问负责制，谁第一次接访，谁牵头调解到底；对调解不成功的案件，由代表跟踪监督，确保诉讼、审判、执行公平公正；将人大代表调解员纳入专职人民调解员队伍，引导代表用热心、耐心、公心、责任心努力将矛盾化解在萌芽、化解在基层。

2021年5月，西华县法院审理被告人李某伤害他人一案。李某离婚后，因与继母不和，搬到县城租房居住，常以酒消愁。一天，李某醉酒躺地。邻居大哥搀他起来时，却被他一拳打在鼻子上，经鉴定为轻伤。邻居向李某索要医疗费无果后，将他告上法院，要求赔偿10万元。陶金华、张新芳了解到案情后，找到李某的继母，晓之以理、动之以情。最后，全家人同意凑钱赔偿对方。陶金华得知李某的妻子牛某离婚后带着3岁的儿子在娘家住，就找到牛某，希望她在精神上给李某安慰。牛某到拘留所看望了李某。陶金华看到夫妻感情并未彻底破裂，就劝牛某看在家庭和孩子的份上与李某复婚。随后，陶金华、张新芳又找受害人做工作，希望他能

够谅解李某。经过调解，邻居写出谅解书，只要求赔偿3万元。县人民检察院根据本案的实际情况，依法决定对李某免于刑事起诉。之后，陶金华、张新芳把李某、牛某召集到法院进行调解，达成复婚协议，最终实现家庭和睦。

俗话说，清官难断家务事。调解家庭矛盾，要想做到人人口服心服，确实不易。2021年10月，西华县法院把梁某父女互告一案交给人大代表调解监督室进行调解。原来，为方便赡养父母及便于自己在镇上做小生意，梁某花与父亲梁某商量在他的宅基地上建4间楼房，由女儿负担建房费用，父女各住2间。楼房建好后，梁某花嫌建房花费多，提出让父亲分担10万元。梁某拿不出这么多钱，父女常为此生气，镇司法所多次调解无果。此后，梁某把梁某花告上法院，要求判决女儿从新建的楼房中搬走。梁某花也把梁某告上法院，要求判决父亲赔偿建房款53万元。县法院经审理后判决：新建楼房归梁某所有，梁某付给梁某花建房款53万元。梁某拿不出钱，遂向上级法院申诉。该案进展6年无果。

人大代表陶金华、张新芳、崔金力来到梁某花家，向她讲子女赡养父母的义务，讲“乌鸦反哺”“羊羔跪乳”的故事，并给她算了一笔账，指出梁某的宅基地价值15万元、建房用他的9间原房料，父亲投资也有20万元，再说从小养大的父女情也无法用金钱衡量。经过耐心细致地劝说，梁某花同意不再向父亲要钱。陶金华又找到梁某讲家和万事兴、亲情重千金的道理，不要与子女争高低。梁某同意与女儿和睦相处。随后，陶金华等人将梁某、梁某花约到县法院，双方作自我批评，父女和解从此互不亏欠并一起吃了团圆饭。

据统计，3年多来，人大代表驻西华县人民法院调解监督室已调解案件2168件，收到锦旗66面、感谢信50多封，被称为“西华版的枫桥经验”。👉

责任编辑/邵卫科

让人民民主之花在新安绚丽绽放

○ 梁雪峰 李妙云 徐向云

2023年是学习宣传贯彻党的二十大精神开局之年。如何提升工作水平，强化使命担当，践行党的初心使命和全心全意为人民服务的根本宗旨？新安县人大常委会拉升标杆、主动对标，为新时代人民民主之花在新安绚丽绽放营造肥沃土壤、播撒雨露阳光。

带着问题去学习 补齐短板促提升

年味儿还没散去，2023年2月16日，新安县人大常委会领导姬进辉、王金华带领各镇人大主席及县人大机关委(室)负责人，来到500公里外的信阳市考察学习。如何扎实推进全过程人民民主基层示范点建设、提升全过程人民民主工作水平、服务全县中心工作此次学习的重点。30多人带着问题和思考先后到信阳市平桥区郝堂村、平西街道滨湖社区等地考察学习，从先进典型中查找自身不足、汲取营养、补齐短板。

郝堂村原是一个普通的小山村。近年，该村在社会治理中充分发扬民主，坚持民事民议、民事民定、民事民办、民事民管，切实保障群众的知情权、参与权、表达权、监督权，实现旧貌换新颜。

郝堂村造型别致的民居、平坦的道路、纯朴的民风吸引了新安县石井镇人大主席赵亚辉。他边走边看，不时停下记录，并与镇里几名村干部视频通话，让他们感受郝堂的民主基因和治理经验。他说：“我们镇的寺坡山村、东山底村与郝堂有许多共同之处。不仅我要学，还要让村干部看到与先进地区的差距。回去后，要把乡村振兴与全过程人民民主结合进来，围绕新安‘1366’总体发展思路，充分发挥共谋、共建、共治、共享的全过程人民民主政治优势，实现集体强、群众富、乡村美的目标。”

典型案例受启发 找到和谐金钥匙

新集镇代表联络站是信阳市新县的镇级联络站之一。镇党委、镇政府在配合商务中心区建设过程中，起初由于项目情况宣传工作不到位而导致群众

不满。后来通过全过程人民民主实践，不但解决了工程建设问题，而且消除了群众后顾之忧、融洽了党群干群关系。

与新集镇发展定位相同的新安县汉关街道人大主席赵瑞受到启发，感触颇多。他表示：“街道管理涉及方方面面，稍不留神就会脱离群众。在群众关注高的热点问题上，必须通过民主协商抓治理、民主决策集民智等形式，实现小组组织推动大治理、服务大民生的共商、共建、共治、共享城市社区治理新模式。”

在新县金兰山街道人大代表联络站内，“民有所呼，我有所应”8个大字映入眼帘。公示栏内，人大代表信息、接待群众流程、开展活动内容、工作安排等全部公开。街道人大工委按照“就近、方便、专业”的原则，将人大代表安排进网格，实现代表服务群众全覆盖。翻阅站内资料，新安县铁门镇人大主席裴琳琳如获至宝：“我们最近正在推进人大代表进网格，这儿的实践经验值得学习借鉴。”她主动与当地人大工委负责人沟通留下联系方式，双方有意建立长期友好关系，比学赶超、共同提升。

带着思路去转化 对标先进再出发

一路走、一路看、一路学，一路交流、一路感



新安县人大常委会考察组到信阳市学习全过程人民民主建设工作经验做法

打造全过程人民民主“金三角”模式

○ 段海红

“交通局的人来量路了，我们村的泥巴路很快就要修了！”近日，在通许县大岗李乡铁佛寺村，村民们相互传递着这一振奋人心的消息。

大岗李乡的部分村公路年久失修、路面坑洼不平、残缺不全、积水严重，还有100多条约118千米的道路仍是土路，村民出行困难。群众相继到人大代表联络站反映这一问题。代表们充分听取群众意见，认真梳理、总结，形成专门建议并及时反映到有关部门。县交通局收到代表建议后，专门派人深入乡、村实地了解情况，与群众和人大代表坐在一起民主协商解决方案。

修路只是大岗李乡实现全过程人民民主的一个缩影。近年，大岗李乡人大主席团深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和发展全过程人民民主的重要论述，认

真贯彻中央、省委、市委、县委人大工作会议精神，积极探索打造“人民群众+人大代表+职能部门”的“金三角”模式，推动全过程人民民主落地生根。

每月10日，群众到乡人大代表联络站、村社情民意联络点反映、咨询问题。人大代表接待选民，了解群众需求，推动解决问题。乡人大主席团主动邀请县、乡行政部门相关负责人进联络站直接听取群众的意见、建议，回应群众诉求；行政部门负责人与代表和群众面对面交流沟通，打通了政府服务人民群众的“最后一公里”。村里的社情民意联络点通过人大代表组织村民召开民主协商会议，民主协商村里的大事小情、邻里纠纷、信访事项，充分调动了村民参与村里工作的积极性和主动性，凝聚了强大的干群工作合力，有效落实了村民的知情权、参与权、管理权和监

督权，进一步将全过程人民民主落到实处。

党的二十大报告指出，发展全过程人民民主，保障人民当家作主。大岗李乡的“金三角”服务模式使得一大批优质建议在基层落实、一大批矛盾纠纷在基层化解、一大批民生项目在基层实施，让人民群众的“急难愁盼”问题得到有效解决，让群众的幸福指数和满意度得到提升，进一步深化了全过程人民民主的基层实践。面对新形势、新任务，大岗李乡人大主席团认真总结经验，坚持循序渐进，将全过程人民民主融入基层治理工作中，充分发挥人大代表在基层治理中的民主决策与监督作用，不断提高人大代表参与基层治理的能力和积极性，将全过程人民民主实践工作继续做实、做细。👇

责任编辑/李东方

悟、一路思索，行程密集，收获颇多。在回程的车上，大家整理学习笔记，讨论如何学习借鉴先进经验，一致认为这是一次开阔眼界、解放思想之行，是一次对标先进、启迪思路之行，更是一次主动融入、超越自我之行。

仓头镇人大主席李向前表示：“要结合实际，不断完善功能布局，注入智慧元素，高标准、高质量推进基层示范点建设。”五头镇人大主席赵小朋表示：“要从如何集群众智慧、听群众心声入手，将民主协商、民主管理等模式融入工作实践中来。”

“为学之实，固在践履。要将思路转变为方法和行动，将学习成果转化为推动人大工作高质量发展的务实举措。”新安县人大常委会主任张聿亭强调，“要持续提升站位，做到‘党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里，全过程人民民主就跟进到哪里’。要用足、用好人大法定监督方式，以为民之心，行人民之权，在践行全过程人民民主中奋勇前行，向党和人民交上一份优秀的履职答卷。”👇

责任编辑/邵卫科

►► 郑州市人大召开预算审查监督专家会议



3月3日，郑州市十六届人大常委会预算审查监督专家第一次全体会议召开。市人大常委会主任周富强指出：建立预算审查监督专家库，是借助“外脑”作用不断提升人大预算审查监督实效的具体举措。希望各位专家切实增强责任感和使命感，坚持学在深处、干在实处，充分发挥专业特长，为人大预算审查监督工作多出“金点子”；聚焦“六勇”要求，积极作为、勇于担当，为郑州国家中心城市现代化建设多解“大难题”；认真履职、树立好形象，协助人大看好、管好人民的“钱袋子”。市人大常委会副主任蒿铁群主持会议。（牛章 陈国保）

►► 中原区委人大工作会议召开

近日，郑州市中原区委人大工作会议召开。区委书记李晓雷强调：以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导人大工作，强化政治引领、把牢政治方向，切实加强党对人大工作的全面领导；聚焦党委中心工作，切实增强监督实效，提高科学决策、民主决策水平，把握新时代代表工作的规律、特点，全力推进国家中心城市产城融合示范区建设；扩大人民有序政治参与，充分发挥人民代表大会民主渠道作用，推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题；聚焦“四个机关”定位，以政治建设领航向、以组织建设强根基、以队伍建设提效能，全面提高依法履职能力和水平；“一府一委两院”要加强与人大的沟通联系，主动报告工作，自觉接受人大监督，形成全社会支持人大工作的浓厚氛围。（孙飞 杜岱颖）

►► 二七区委人大工作会议召开

近日，郑州市二七区委人大工作会议召开。区委书记樊惠林强调：要坚定制度自信，增强做好人大工作的思想自觉和行动自觉；把牢人大工作的正确方向，坚持围绕中心、服务大局，践行全过程人民民主理念，充分激发代表履职活力；各级党组织要把人大工作摆上重要议事日程，认真研究解决人大工作中的重大问题；“一府一委两院”要自觉接受人大监督，认真办理人大代表建议，主动向人大及其常委会报告工作。会议印发了《中共二七区委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》。（左学彬 周祎）

►► 管城区人大召开 2022 年度民主生活会

2月13日，郑州市管城回族区人大常委会主任魏建民主持召开2022年度民主生活会。魏建民主强调：要继续深化学习，坚定不移地把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，不忘初心使

命，对党绝对忠诚，站稳新时代的政治立场；认真制定整改清单，明确整改措施、整改责任和整改时限，做到真落实、真整改、真见效。（闫康乐）

►► 郑东新区召开人大代表 2023 年度工作会议

近日，驻郑州市郑东新区市、区两级人大代表2023年度工作会议召开，听取和讨论了郑东新区工作报告、人大工委工作报告、自贸区法院工作报告和自贸区检察院工作报告。会议强调：要全面加强党对人大工作的领导，支持和保障人大依法履职；全面自觉接受人大监督，不断改进和提高工作效率；全面深化代表工作，充分发挥代表主体作用；全面加强人大自身建设，持续提升新时代人大工作水平。（时军昌 尚勇）

►► 登封市委人大工作会议召开

近日，登封市委人大工作会议召开。市委书记辛绍河强调：要全面贯彻落实党的二十大精神 and 中央、省委、郑州市委人大工作会议精神，切实把思想和行动统一到上级要求上来，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉做好新时代人大工作；坚持政治引领，切实加强党对人大工作的全面领导，深入践行全过程人民民主，着力推动新时代人大工作高质量发展；强化人大自身建设，牢牢把握“四个机关”定位要求，全面提高依法履职能力和水平。（陈晓晓）

►► 青年路街道召开居民议事会议

近日，中牟县青年路街道召开第一届居民议事会议第一次会议。县人大常委会副主任卢志刚强调：要提高政治站位、把准政治方向，确保思想上统一、政治上团结、行动上一致；持续提升履职能力和工作水平，充分发挥密切联系群众的优势，倾听群众呼声、收集群众意见、反映群众愿望，为人民发声、为人民履职、向人民负责；要引导议事代表依法履职、献计献策，助力谱写“四创”（实体经济创强、城市发展创优、乡村振兴创好、宜居宜业创美）新篇章，为发展“四大片区”、打造“四个中牟”、全力推动郑开同城化核心增长极现代化建设作出新贡献。（王云岭）

►► 开封市人大调研新材料产业发展情况

近日，开封市人大常委会主任方婷带队到顺河回族区调研了新材料产业发展情况。方婷强调：要按照市委“16136”工作推进机制，坚持制造立市，重点培育新兴产业，谋划布局储能等未来产业，持续加大制造业转型升级力度，夯实高质量发展基石；专班推进新材料产业集群工作，定期调研研判，积极助企纾困解难，推动企业做大做强；加快打造龙头企业和产业集群，全面提升老工业基地的自主创新能力和水平，为开封当好新时代高质量发展开路先锋贡献力量。（张豪）

►► 祥符区推进乡镇人大与“一府一委”联动监督

近日，开封市祥符区人大常委会召开全面推进乡镇人大主席团与“一府一委”联动监督工作机制动员会，印发联动监督工作实施意见，决定全面推行乡镇人大主席团与乡镇政府、监察委联动监督工作机制，不断创新监督方式

方法，更加注重监督实效及问题跟踪整改，围绕乡镇工作重点、社会关注热点和群众反映难点等开展监督，确保人大监督合力推进。（田煜）

►► 尉氏县人大调研未成年人检察工作

近日，尉氏市人大常委会副主任杨小保带队到县人民检察院调研了未成年人检察工作开展情况。杨小保强调：要充分发挥法律监督职能作用，坚持“教育、感化、挽救”方针和“教育为主、惩罚为辅”原则，进一步更新司法理念，准确把握未成年人司法工作规律，深入落实未成年人特殊检察制度；强化法治宣传教育，深化检校合作，不断提高未成年人检察工作的社会认知度；强化协同联动，聚焦家庭关爱引导、学校教育保护、司法挽救感化、社会治理防范等环节，形成未成年人关爱和保护法治化工作格局。（朱永豪）

►► 杞县人大开展“党员干部作风整顿月”活动

近日，杞县人大常委会机关召开“党员干部作风整顿月”活动动员会。县人大常委会主任魏培林强调：要提高政治站位，深刻认识到作风整顿的极端重要性；聚焦作风顽疾，认真查找作风建设中的问题，深刻剖析原因，逐项整改落实并推动工作提升；守好底线，坚持立破并举、标本兼治，以制度的刚性约束推动机关作风建设常态长效。（段翠萍）

►► 通许县开展人大代表进室履职活动

3月2日，通许市人大常委会副主任李新义带领部分企业人大代表到名人家具有限公司人大代表工作室开展履职活动。代表们从招商引资、项目建设、营商环境等方面提出意见、建议并反映了企业生产经营面临的困难和问题，县政府相关部门负责人现场作出解答。李新义强调：要发挥人大代表助力经济高质量发展的重要作用，积极组织代表小组活动，集思广益、凝心聚力，为县域经济社会高质量发展作出积极贡献。（王艺璇）

►► 涧西区召开人大建议交办会

近日，洛阳市涧西区召开人大建议交办会。会议强调：要把办理代表建议作为了解社情民意的重要渠道，审慎对待、精心办理，推动上级各项决策部署落地、落实；认真研究，分类施策，抓住关键环节和问题实质，主动联系代表，不断探索办理工作的新形式、新方法，推动建议办理工作更加富有特色、卓有成效；压实责任，把办理工作作为“一把手工程”，以多种形式加强督查，全程掌握办理工作情况，确保建议落到实处。（吴旭东）

►► 洛宁县考察学习人大代表联络站建设工作

近日，洛宁人大常委会主任张根苗带队赴南阳市宛城区考察学习了人大代表联络站建设工作经验和做法。张根苗强调：要认真学习借鉴优秀经验和做法，按照星级代表联络站创建工作要求，进一步提升标准，切实抓好硬件设施完善；进一步做好宣传工作，扩大人大代表和群众的知情权；精心组织有主题、有效果、有特色的人大代表进站活动，让代表联络站成为代表和选民之间的扎实桥梁。（蒋青青）

►► 新安县人大召开企业领域人大代表座谈会



近日，新安县人大常委会组织召开企业领域人大代表座谈会。近30名企业领域的人大代表从惠企政策落实、政府职能部门服务理念转变、深化“放管服”改革、加大农业产业扶持力度、加大金融扶持力度、提升经开区综合实力、土地使用等方面进行交流并提出意见、建议。县人大常委会副主任姬进辉强调：要认真梳理代表们提出的意见、建议，交政府相关部门整改落实；持续跟踪监督，坚决抓好重点问题整改提升，推动打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境，让市场主体更有归属感、获得感、成就感。（邓云云）

►► 嵩县人大代表助力教育事业

2月28日，在嵩县人大常委会举办的人大代表助力教育强县捐款仪式上，31名县人大代表踊跃捐款37.5万元，用于对优秀教师的表彰、优秀学生的奖励和困难学生的资助。县人大常委会主任王玉杰强调：聚焦教育强县战略，打造优化高中教育教学布局，提升教育质量，是今年的民生实事之一。代表们热心公益事业，关注教育发展、关爱师生成长，用实际行动诠释了人大代表的使命感和责任感。（李拓拓）

►► 内黄县人大开展助力拼经济代表在行动实践活动

近日，内黄县人大常委会启动“助力‘拼经济’、奋战‘开门红’，代表在行动”主题实践活动。17个乡镇人大主席团、街道人大工委组织辖区各级人大代表实地查看、听取汇报和召开座谈会，广泛开展专题调研，就转变思想观念、树立新发展理念、优化营商环境等方面存在的突出问题帮助企业出谋划策、提振发展信心，助力打赢“拼经济”攻坚战，为全面建设社会主义现代化内黄凝聚强大合力。（张圣一）

►► 汤阴县开展人大代表接待选民活动

近日，汤阴县人大常委会组织各级人大代表集中开展了“喜迎全国两会·人大代表接待选民”活动：按照代表团进行划分，以各乡镇人大主席团为依托，进一步健全代表接待日制度，排定值班表，全天候接待选民，听民情、解民意、纾民困。截至目前，通过代表接访、约访、下访选民，已收集事关经济社会发展和民生改善的意见、建议47条，交办转办16条，现场解决和解答群众问题39项。（韩慧敏）

洛
阳
市

安
阳
市

平顶山市

▶▶ 平顶山市人大为拼经济促发展助力

近日，平顶山市人大常委会认真学习贯彻党的二十大精神，为落实省委、市委决策部署，出台工作方案助力拼经济促发展，提出坚持“六个强化”（强化政治自觉、强化法治保障、强化监督实效、强化保障规范、强化代表合力、强化能力作风），实施“六大行动”（人大代表进万家行动、法治护航行动、监督助力行动、重大事项决定行动、企业家代表头雁行动、能力素质提升行动），充分发挥人大职能作用，更好地聚焦中心工作、服务发展大局。

（赵旭普）

▶▶ 石龙区人大视察环境状况和环保目标完成情况

近日，平顶山市石龙区人大常委会副主任郭小丽带队视察了2022年度全区环境状况和环境保护目标完成情况。郭小丽强调：要坚持系统思维，探索创新环境治理方式方法，确保生态安全屏障得到持续巩固，提高科学、精准治污的能力和水平；坚持问题导向，全面排查整治荒废失管地块，拆除清理废旧违规建筑，落实重度污染天气应急减排措施；全面提升工作执行力，增强部门间配合协作，建立长效机制，不断健全生态环境治理保护制度体系。

（郭少飞）

▶▶ 宝丰县人大调研老旧小区改造工作

近日，宝丰县人大常委会副主任庞旭辉带领部分县人大代表深入红星小区、怡园小区、永乐巷、联通公司家属院、县老干部活动中心等处调研了老旧小区改造工作情况。调研组建议：结合创文工作科学制订小区改造方案，带动群众积极参与，以群众满意为目标，切实提升群众满意度；主动开展自查自纠，排查安全隐患，发现问题及时整改，对照任务清单压实工作责任，做到底子清、任务明；统筹协调，形成工作合力，总结当地好做法，学习借鉴先进经验，分类施策，做好老旧小区改造和管理工作，不断提升居民幸福指数。

（庄海燕）

▶▶ 新乡市人大表彰优秀调研成果和“出彩工作”



近日，新乡市人大常委会召开全市人大系统优秀调研成果、“出彩工作”评选总结表彰会，对36件优秀调研成果、24件“出彩工作”进行了表彰。市人大常委会主任王乐新强调：要坚持政治引领，从党的创新理论中找智慧、找对策，牢牢把握人大工作的正确政治方向；坚持突出重点，紧紧围绕党委决策部署，推动“党委和政府干的”与“群众盼的”高度契合、同向发力，使人大工作更好地支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”；坚持守正

新乡市

许昌市

▶▶ 禹州市人大票决重点民生实事项目

近日，禹州市十六届人大常委会第八次会议投票表决通过2023年度全市重点民生实事项目10个，涵盖城市建设、乡村振兴、教育卫生、民政救助等方面。这是禹州市首次实施民生实事项目人大常委会票决制。会议强调：要及时跟进，定期组织代表视察项目建设质量、进度、管理等情况，持续督办，推进项目圆满完成，真正建设成为人民群众满意的民生工程。

（周永辉）

焦作市

▶▶ 中站区人大宣讲2023年“中央1号文件”精神

2月22日，焦作市中站区人大常委会主任宋瑞敏带队到龙翔街道办事处大洼村宣讲《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》精神，帮助理清乡村发展之路、谋划乡村振兴之策。宋瑞敏强调：要全面学习贯彻党的二十大精神 and “中央1号文件”精神，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，紧密结合大洼村实际，突出“三个助力”（党建引领助力乡村振兴、特色产业助力乡村振兴、红色文化助力乡村振兴）、实现“四个起来”（党旗举起来、产业兴起来、乡村美起来、农民富起来），在推进基层组织建设、乡村治理水平提升、文旅资源整合上久久为功，扎实推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，建设宜居宜业和美乡村。

（李若琦）

▶▶ 沁阳市人大召开2022年度民主生活会

2月27日，沁阳市人大常委会机关召开2022年度民主生活会。市人大常委会主任朱保平强调：要坚守忠诚本色，坚定政治方向，进一步坚定捍卫“两个确立”的思想自觉；坚持深学深悟，提升理论素养，不断提高政治站位和政治觉悟，努力保持强大的政治信仰、坚定的理想信念和崇高的精神追求；坚持实干当先，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻落实到重大事项决定、监督、人事任免等各项工作中，更加自觉地坚持和依靠党对人大工作的领导，与时俱进、创新发展，努力开创人大工作新局面。

（朱雅琦）

▶▶ 武陟县人大开展“双月代表活动日”活动

2月28日，武陟县人大常委会在15个乡镇、街道办事处开展“双月代表活动日”活动。县人大常委会主任张戊己强调：要把坚持党的全面领导作为人大工作的首要政治原则和践行全过程人民民主的根本政治保证，贯穿人大工作各方面、全过程；围绕推动服务企业、构建产业布局、推动重大项目落地和民生事业建设等重点工作，依法开展视察调研、跟踪监督，促进经济社会高质量发展。

（毛玉平）

▶▶ 温县人大调研全过程人民民主基层示范点建设

2月21日，温县人大常委会主任孙启卫带队到岳村

街道、祥云镇、招贤乡、番田镇、黄庄镇等处调研了全过程人民民主基层示范点建设情况。孙启卫强调：全过程人民民主基层示范点建设既要重视硬件打造，又要重视软件提升，将“智慧人大”建设融入其中，围绕党委中心工作、群众“急难愁盼”，让全过程人民民主基层实践站点成为党委政策落实的前沿阵地，成为收集民情民意的延伸窗口；组织人大代表每月进站开展活动，做到每月一小结、每月一安排，促进全过程人民民主在温县大地开花结果。

(申海宽 李笑乐)

►► 修武县人大调研法院执行工作

近日，修武县人大常委会主任于三龙带领部分常委会委员、乡镇人大主席和人大代表到县人民法院专题调研了执行工作。于三龙强调：要进一步提高政治站位，切实在建立综合治理执行难工作大格局上下功夫，进一步提升执行信息化水平，创新执行工作机制，积极与检察机关、公安机关等部门协调沟通，形成执行合力，营造良好执行氛围；及时掌握执行工作的进展情况，通过有效监督切实提高案件结案率，提升人民满意度。

(许小芳)

►► 山城区人大组织宣讲党的二十大精神

近日，鹤壁市山城区人大常委会邀请区人大代表、长风派出所民警张彦光到市第一中学开展党的二十大精神宣讲。张彦光以《学先进、促党建、强师德》为题，从学习党的二十大精神及如何立足本职岗位做好一名人大代表的角度分享做好“四个角色”（党的政策理论宣传员、联系服务群众的联络员、辖区平安和谐的守护员、打击违法犯罪的战斗员）的体会，鼓励广大师生为“建设教育强国、科技强国、人才强国，坚持为党育人、为国育才”不懈奋斗。

(田志锋 贡金平 李景军)

►► 夏邑县人大督查违法违规占用耕地治理工作

2月24日，夏邑县人大常委会班子成员分别到济阳、业庙、李集等分包乡镇督导检查了违法违规占用耕地治理情况。督查组强调：提高政治站位，将违法违规占用耕地治理作为重点任务，全力开展治理工作；通过微信群、宣传条幅、村头广播等加大宣传力度，提高群众依法用地意识；强化日常监管，充分调动群众的积极性，组建巡逻队，做到及时发现、及时处理，坚决遏制违法违规占用耕地行为。

(蔡慧洁)

►► 临颖县人大召开 2022 年度组织生活会

近日，临颖县人大常委会机关召开 2022 年度组织生活会。县人大常委会主任刘学勤强调：要提高政治站位，强化政治自觉，用实际行动做“两个确立”的坚定捍卫者和忠实实践者；加强理论武装，夯实思想根基，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和自觉实践者；牢记根本宗旨，厚植为民情怀，推动办好民生实事；扎实整改，忠实履职、服务人民，把整改成效转化为旗帜鲜明讲政治的高度自觉，转化为贯彻党的二十大精神的实际行动。

(张吴迪)

►► 舞阳县人大考察备案审查和基层立法联系点工作

近日，舞阳县人大常委会副主任蔡良红带队到襄城县申元律师事务所、城关镇及禹州市东关社区、神屋镇等处，考察了规范性文件备案审查和基层立法联系点的队伍建设、工作构架、工作流程以及取得的相关成果。蔡良红强调：要从先进中学经验、从经验中找方向，结合本地实际运用到规范性文件备案审查和基层立法联系点工作中，积极推动建好立法阵地；完善工作体制机制，构建工作网络体系，配合市人大开展好立法调研，为民主立法、科学立法作出贡献，不断发展全过程人民民主。

(苗睿倩)

►► 湖滨区开展“人大代表活动日”活动

近日，三门峡市湖滨区举行文峪社区人大代表联络室、刘京良人大代表工作室揭牌仪式，并宣布“人大代表活动日”活动启动。部分省、市、区人大代表参加活动。市中医院、湖滨区检察院、镜鉴法律服务中心、区人大机关的代表和工作人员开展了免费义诊、检察业务宣传、法律咨询。本次共有 9 个会场同时开展活动。按照计划，今后每月 15 日固定作为全区人大代表活动日，集中开展学习、专题调研、法律咨询等活动。

(高云王晨)

►► 清丰县人大调研民事检察工作

近日，清丰县人大常委会组织部分人大代表调研了民事检察工作情况。调研组建议：持续加大民事检察典型案例的宣传力度，提高群众知晓率，扩大民事检察工作的影响力；不断健全工作联系、办案协调机制，与有关部门探索建立信息共享、线索移送等协作机制，让监督协作更加顺畅；充分发挥典型案例的引领、示范作用，注重人才培养，通过岗位练兵、学习培训等多种形式持续提升监督效能。

(贾利芳)

►► 濮阳县人代会票决确定 2023 年度民生实事项目

近日，濮阳县十六届人大三次会议票决通过 2023 年度 10 项民生实事项目——改善农村人居环境工程、扩大社会就业创业、提高妇女儿童健康保障水平、扩大门诊特定药品“双通道”管理范围、加快补齐城乡教育短板、加强养老服务体系建设、实施城镇基础设施提升工程、加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理、开展青少年心理健康服务进村（社区）活动、提升新能源汽车充电设施供给能力。

(姚振勇)

►► 范县首次对乡镇人大工作实行“清单式”考评

近日，范县人大常委会出台 2023 年度乡镇人大工作考评办法，重点从党对乡镇人大主席团的全面领导、人大工作、人大主席团自身建设、日常考核等方面量化目标和任务，强化机制与举措，持续推动人大工作再上新台阶。考评采取百分制计分，其中乡镇党委对人大工作支持 25 分、人大工作开展情况 50 分、人大主席团自身建设 15 分、日常考核 10 分。这是范县首次对乡镇人大工作进行“清单式”细化考评。

(郭彬)

鹤壁市

商丘市

漯河市

三门峡市

濮阳市

南阳市

孙口镇人大优化代表履职平台

近年，台前县孙口镇人大主席团立足实际、多措并举优化代表履职平台，激发代表履职活力；修订完善人大代表联系选民制度、视察与调研制度、向选民述职制度等工作制度；建立“一代表一档案”接待选民工作台账，不断完善“一簿一单一册”工作模式，使人大工作有章可循、规范运行；依托镇村两级代表联络站（点），组织代表轮值“坐班”，在醒目位置公示代表接待计划和接待时间，切实搭建起代表联系群众的便捷服务平台。

（李言学）

南阳市设立首个驻外人大代表联络站



2月21日，南阳市人大常委会在广东省深圳市成立第一个驻外人大代表联络站。为深入贯彻落实党的二十大和中央、省委、市委人大工作会议精神，南阳市人大常委会出台了《关于深化完善人大代表联络平台体系、建设全过程人民民主实践基地的实施意见》，积极构建“四级七种家站室点”代表联络平台体系，着力把人大代表联络平台体系建成宣传党的主张的重要阵地、发挥代表作用的重要平台、人民群众表达意愿的重要渠道，不断丰富全过程人民民主的南阳实践，打造全过程人民民主市域典范。

（刘相甫）

宛城区人大召开述职评议会议



近日，南阳市宛城区人大常委会召开2022年度工作述职评议会议，8名机关委室负责同志、8名乡镇人大主席、5名街道人大工委主任围绕2022年工作成效、存在的问题及2023年工作谋划进行了述职。会议强调：要进一步振奋精神、鼓足干劲，努力在大局中担当作为，以人大工作出彩为全局工作添彩。

（雷磊）

内乡县人大部署“观念能力作风提升年”活动

近日，内乡县人大常委会机关召开“观念能力作风提升年”活动动员会，总结2022年活动成果，部署2023年

工作任务。会议强调：要始终牢记人大是党领导下的政治机关，围绕中心、服务大局，开展好“观念能力作风提升年”活动；弘扬“四敢”精神，践行“四个极限”，切实转变观念、提升效能，为绘就内乡高质量跨越发展的壮美画卷贡献人大力量。

（牛宾）

龙潭镇：人大代表视察造林工作

近日，唐河县龙潭镇人大主席团组织部分人大代表深入龚庄、大何庄沿线新植农田防护林及高营白庄沿线的道路绿化补植地视察了植树造林工作开展情况。代表们对近年全镇植树造林工作成效给予充分肯定，对进一步健全林木管护机制提出了意见和建议。

（刘文鹏）

上港乡开展防返贫监测帮扶大排查

近日，新野县上港乡以“观念能力作风提升年”活动为切入点，深入开展了“落实政策 温暖民心”防返贫监测帮扶大排查，通过加强组织领导、组织全面培训、开展全面排查、加强风险研判等措施，切实把防返贫工作作为巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的重要抓手，坚决守住不发生规模性返贫的底线，筑牢乡村振兴根基。

（崔国安）

凤瑞街道开展春季法律宣传教育培训

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处结合优化网格化管理工作，组织普法宣讲团，深入街道的8个社区对人大代表、中小网格员开展春季法律知识宣传教育培训，弘扬社会正气，培育公民道德素质，着力提高辖区居民的法治水平和依法办事能力。

（朱东华 宋会峰）

罗山县举办人大代表培训班

近日，罗山县人大常委会在何家冲学院举办县人大代表培训班，重点学习了党的二十大精神、做好新时代人大工作及提高人大代表的法律素养等内容。226名县人大代表和县乡人大干部参加培训。代表们表示，要更加准确地把握经济社会发展面临的新形势、新任务和新要求，全面了解人大工作，掌握履行代表职责必需的基本知识、基本规范和基本程序，进一步发挥好代表主体作用。

（林荣祥）

沈丘县人大开展履职培训

2月17日，沈丘县十六届人大常委会举办常委会和专门委员会组成人员履职培训会。周口市人大常委会副秘书长、政策研究室主任徐公轩作了《牢记“四个机关”定位，做好新时代地方人大工作》专题培训。市人大常委会主任许四军强调：要统一思想、理清思路、明确任务，为新的一年人大工作开好局、起好步打下坚实基础；着力提升履职能力和水平，依法履行法定职责，充分发挥代表主体作用；加强业务学习，练好内功，学以致用，知行合一，以学习促能力提升、促任务落实、促工作规范，进一步做好新时代人大工作。

（王磊）

商水县人大调研社会救助工作

近日，商水县人大常委会副主任李峰带领部分人大代表到县养老服务中心、县特困人员照料护理监管平台中

信阳市

周口市

心、县民政局等处调研了社会救助工作开展情况。李峰强调：社会救助是解决贫困人口生活问题的重要举措，是实现社会公平正义的重要切入点，是密切联系群众、获得群众对民政工作、对政府工作信任的重要渠道。要加大社会救助信息的公示力度、畅通投诉检举渠道，接受社会监督和民众监督。（王伯龙）

▶▶ 郸城县人大调研脱贫攻坚与乡村振兴衔接工作

近日，郸城县人大常委会主任贾庆伟带队到汲冢镇邢营行政村督导调研了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、“五星”支部创建、乡村产业发展等工作。贾庆伟强调：要加大走访帮扶力度，精准制定帮扶措施，全面落实帮扶政策，确保监测户早日走上致富道路；围绕资金、技术、基础设施建设、发展用地等关键因素，积极与有关部门对接，帮助解决实际困难；以“五星”支部创建为抓手，深化基层治理，强化宣传引导，采取多元化激励措施，提升群众的参与度；不断加大空宅、小片荒、坑塘等综合整治力度，提升绿化水平，健全管护制度，持续改善村容村貌，打造和美乡村；加快推进文化广场等基础设施建设，丰富群众文化生活，切实提升群众的幸福感和获得感。（周申）

▶▶ 扶沟县人大组织拟任法律知识考试

近日，扶沟县人大常委会组织拟任命人员开展任前法律知识考试。县人大常委会副主任魏军占强调：要牢固树立宪法意识、法治意识、人大意识和公仆意识，增强民主法治观念，自觉接受人大监督；带头学习法律、遵守法律、运用法律，严格依法行政、公正司法，切实提高依法履职能力和水平，忠实履行工作职责，为推动扶沟经济社会高质量发展作出积极贡献。（谷守波 夏欢）

▶▶ “人大+”助力商水县特色经济发展



近日，商水县平店乡人大代表、刘桥村党支部书记卢伟和种植户一起查看反季节西红柿收获情况。近年，该县根据不同区域经济特点，采取“人大监督+合作社+产业基地+种植户”等方式，大力实施“一村一品、一乡多业”工程，引导群众发展大棚瓜菜等特色产业，不断拓宽增收致富渠道。（赵永昌）

▶▶ 驻马店市人大调研夏南牛全产业链发展情况

近日，驻马店市人大常委会副主任胡建辉带队到泌阳县夏南牛国家核心育种场、恒都食品有限公司、双庙养

驻马店市

殖科技示范场等处调研了夏南牛全产业链发展情况。胡建辉强调：要抢抓全省推进肉牛奶牛产业高质量发展机遇，充分发挥夏南牛的种源优势、技术优势、品牌优势，加快夏南牛产业链延链、补链、强链，努力形成经济优势、市场优势、规模优势；加大科技研发投入力度，创新种源推广模式，大力发展精深加工，筑牢产业核心竞争力，推动夏南牛产业规模化、标准化、集群化发展，努力迈向中高端、形成关键环，为畜牧业高质量发展作出积极贡献。（杨森）

▶▶ 正阳县人大视察植树造林工作

近日，正阳县人大常委会组织部分人大代表深入兰青乡、陡沟镇等6个乡镇视察了春季植树造林工作开展情况。视察组建议：进一步加大宣传力度，增强群众植树、护树的积极性和主动性；坚持因地制宜，着力提升造林绿化的规划水平，确保造林绿化和维护群众利益相结合，不断提高群众的幸福指数；加强技术指导，科学绿化，做好后期管护，保证树木存活率，开展常态化林业管护巡查工作，严厉打击损毁树木的违法行为。（钟长顺 李军政）

▶▶ 济源市人大集中学习党的二十大精神

2月21日，济源示范区党工委宣讲团走进市人大常委会机关宣讲党的二十大精神。宣讲团成员、济源市委党校讲师王堰永以《自信自强 守正创新》为题，围绕党的二十大精神、全面建设社会主义现代化国家的现实基础和理论指导、新时代新征程中国共产党的使命任务、全面建设社会主义现代化国家的战略部署等进行了宣讲。（丁玲玲）

济源市

▶▶ 汝州市人大督导调研创文工作

近日，汝州市人大常委会主任李运平带队深入万寿街、广成路、火车站家属院等处督导调研了基础设施、环境卫生、交通秩序、创文宣传等工作情况。李运平要求：增强做好创文工作的责任感和紧迫感，进一步压实责任，把思想和行动统一到创文工作上来；严格对照创文标准，举一反三，查漏补缺，加大整治力度，确保问题逐一整改落实；突出重点，全力抓好环境卫生、基础设施建设、创文氛围营造等重点工作，注重发动群众，推动创文工作再上新台阶。（葛华阳）

▶▶ 人大代表督查裴营乡春季安全生产工作

近日，邓州市裴营乡人大主席团组织部分人大代表深入有关生产经营单位督查了春季安全生产工作。代表们建议：树牢安全生产重于泰山的责任意识，克服麻痹松懈思想，保障人民群众的生命财产安全；充分利用微信、短信和公开栏等形式加大安全生产宣传力度，夯实安全生产思想基础，形成人人关心安全、重视安全、做好安全工作的社会氛围；不定期组织人员对所有生产经营单位进行巡查检查，发现隐患问题，建立“三清单”，坚决督促整改到位。（赵光选）

省直管县（市）



习近平总书记在党的二十大报告中强调，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。近年，平顶山市湛河区人大常委会依托人大代表联络站打造践行全过程人民民主基层示范单元，在马庄街道设立全过程人民民主基层示范点，构建以“示范点”为主体、以“数智化”“代表建言+”为两翼的工作格局，采取“线上+线下”“点内+点外”的方式，全天候联系、服务群众，用心、用力、用情写好全过程人民民主的“湛河答卷”。

——聚焦阵地建设，联系群众有场所

加大硬件设施投入力度，持续提高示范点建设水平。投入专项资金建设全过程人民民主基层示范点，设置接待大厅、活动室、会议室、办公室、风采展示长廊，配备桌椅、电脑、档案柜、图书柜、标识牌、电子触摸屏等设施，并配齐站长、副站长和专职工作人员，为服务代表履职提供保障。建立健全人大代表接待联系、学习培训、视察调研、履职档案管理等制度，使示范点的学习与调研、工作与交流、联系与接待、服务与协调功能日益凸显。

——发挥数智效能，民意表达更快捷

通过人大表示范点信息平台——“云上人大表示范点”全面公开辖区各级人大代表信息、发布实时动态，“线上”接受人民群众的意见、建议。群众在“人大代表”版块中选择留言代表，填写本人信息及反映的问题、提出的建议并及时提交。同时，将示范点二维码和辖区全国、省、市、区四级人大代表的二维码进行公示，方便群众“扫一扫”，实现问题“码”上说。将收集到的社情民意进行梳理，对接相关人大代表，及时与群众沟通，做好“线上”反馈工作。

针对群众反映的小区停车位少、健身器材陈旧、休闲座椅破损等问题，区人大代表林晓雅与有关部门沟通，更换健身设施10个、配置休闲座椅50个，对停车位进行重新规划和整修。截至目前，已“线上”接待群众30余人次，收集建议、意见47条；“线下”实地走访选民60余人次，采纳建议5条，为民办实事6件，解决困难14个。

——激活“代表建言+”，实事办理更高效

强化提升代表履职能力，通过民主选举、民主协商、民主管理、民主决策、民主监督，推动代表建言献策与社区治理、群众需求深度融合。

全国人大代表胡中辉技能大师工作室联合平高集团技术中心组建柔性攻关团队，开展技能培训、科技攻关，突破设计研发、工艺制定等环节易产生的制造“瓶颈”，让世界领先技术在制造一线落地见效。为推进马庄街道电力社区综合养老项目建设，区人大代表周学军抓住“三供一业”社会化移交的契机，与国家电网平顶山分公司对接洽谈，召开座谈会20余次，现场协调40余次，征求意见1000余人次，推动建设投资3100万元、总建筑面积约5800平方米的社区养老省级示范基地，构建医养、康养相结合的养老服务体系。综合养老服务中心建成后，可提供就业岗位40余个。电力社区被评为2022年度全国示范性老年友好型社区。区人大代表张永杰充分向村民征求村情民意，创新提出“健康医学城”发展理念，积极与浙江大学等国内高校、科研机构合作，打造“平顶山科谷健康医学城”。目前，马庄村首个村集体经济发展示范项目——平马皮肤医学中心已落地运营。人大代表还积极组建非公有制企业党组织，为非公有制企业健康发展提供“红色动能”。👉

责任编辑/李东方

落实民主新抓手 搭建履职“云平台”

○ 王作舟

近年，温县赵堡镇坚持把全过程人民民主基层实践基地建设作为推动乡村振兴和基层治理的有效举措，积极推进建设集联系服务、立法征询、代表履职、学习培训和监督管理等功能于一体的人大代表联络站，完善体制机制，以数字赋能为桥梁，搭建起人大代表履职“云平台”，不断丰富全过程人民民主的基层实践。

搭平台 打造基层实践亮点

建阵地。迭代升级镇人大代表联络站，建立“一岗一厅一廊一榜两室”（代表服务岗、代表议事厅、回音廊、积分考核榜、群众谈心室、立法征询室）工作阵地，打造宣传人大制度和民主法治教育的基地、联系人民群众的桥梁、“人大协商、立法协商”的平台、讲好人大故事的窗口。

智能化。开发赵堡镇“掌中堡”微信小程序，设立“民呼我应”和“代表来了”模块，生成代表联络站二维码和代表二维码，聚焦“民情‘码’上反映、问题‘码’上转交、事情‘码’上办理、结果‘码’上见效”四大功能，2022年7月启用。截至目前，已办结并反馈200多条，以数字赋能全过程人民民主基层单元建设。

全覆盖。在全镇创新打造“1+6+22+N”模式，即建立1个镇人大联络站、6个网格民情茶话室、22个村级选民接待室、N个小院议事厅，搭建起全链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主基层平台。

建机制 激发代表履职活力

用“四个一”工作机制夯实履职责任。“四个一”，即一周一走访、一月一视察、一季一座谈、一年一述职。通过人大代表进村入户收集民情民意，围绕镇重点工作开展监督，深化代表议事制度，回应群众关切，不断提高代表听民声、梳民意、解民忧的履职能力，进一步夯实履职责任。截至目前，已走访群众300多人次，形成代表意见、建议50多

条，协调、监督解决问题40多个。

用量化考核机制激发履职活力。出台赵堡镇人大代表履职考核办法，从参加会议、视察调研、服务大局、提出建议、联系选民等方面进行考核，按照积分制，细化、量化各项考核指标，评出季度履职明星代表并进行公示，同时纳入年度代表履职档案管理。截至目前，已评出履职明星代表4人，大大激发了代表们的履职活力和动力。

用民生实事代表票决机制行使监督权力。以“四单”（群众“点单”、代表“定单”、政府“买单”、人大“验单”）工作法持续推进票决制各项重点工作。2022年，票决产生4项民生实项目。将人大代表编入产业发展、乡村振兴、文旅融合、社会民生等调研小组开展调研监督，提出意见、建议，年底进行满意度测评，推动民生实项目的“施工图”变为群众满意的“实景图”。

抓载体 丰富代表实践活动

开展“三亮三做”，展示履职新成效。广泛开展人大代表“三亮三做”志愿活动，即在日常场所和重点场合“亮身份”展担当、在“我为群众办实事”中“亮承诺”展为民、在履职考评中“亮成效”展风采，争做合格代表、群众表率、行业先锋，助力镇域经济高质量发展。

开展矛盾调处，拓宽普法新途径。将基层立法联系点工作与矛盾调处工作相结合，定期组织代表向群众普及法律知识，收集意见、建议，拓宽人民群众有序参与立法的途径。截至目前，代表已参与调解矛盾纠纷30多起，协助化解12起。

开展主题活动，提振工作新效能。结合人大代表实际进行分类，“量身定制”视察调研、工作监督等各项主题活动，大大提高了代表的履职效能。截至目前，已按照代表类别开展活动4次，收集群众问题反馈10多个，均得到妥善解决。

责任编辑/李东方

深入推进基层民主“三全”建设

○ 李婉玉 杨 桦

为推动全过程人民民主基层示范点建设工作走向深入，2022年8月，沁阳市人大常委会召开建设全过程人民民主基层示范点工作会议。由此，基层示范点建设工作在全市各乡镇（街道）、市直有关单位、部分村（街）、重点企业全面铺开并取得可喜成果。

——以“代表联络站”为依托，实现基层民主全覆盖

深入挖掘人大代表联络站潜力，指导11个乡镇（街道）按照布局合理、功能完善、制度健全、管理规范、特色鲜明的建设标准，积极推进代表联络站迭代升级，夯实全过程人民民主基层示范点的硬件基础。指导有条件的村（街）社区和税务、政务大数据等服务群众的窗口单位以及供电、燃气等重点企业建设全过程人民民主基层实践站，打造一批自下而上的全过程人民民主实践平台，让人民民主的触角延伸到最基层，让广大人民群众真切感受到“人大离得很近，代表就在身边”。

——以“12345”机制为抓手，实现基层民主全链条

沁阳市人大常委会印发了《关于做好新时代全过程人民民主工作的实施意见》，提出“12345”工作机制（坚持“一个中心”，密切“两个联系”，用好“三个权力”，建设“四个机关”，打造“五个平台”），制定人大代表联络站职责、人大代表联络站活动、人大代表接待选民与群众、人大代表征集

群众意见建议办理、国家机关走进代表联络站活动等工作制度并指导各基层示范点认真落实。统一规范人大代表活动记录、人大代表接待选民群众登记表、人大代表走访选民群众登记表等，对各基层示范点组织代表活动的内容、次数、质量提出要求，促进代表活动常态化。怀庆太行街道探索建立群众建议办理时限、办结情况、满意度“三评一公示”制度，切实为群众解决实际问题；市供电公司出台《民事直说督查督办工作方案》，促进职工、群众提出的意见建议得到有效解决。

——以“为人民服务”为宗旨，实现基层民主全方位

沁阳市人大常委会将“坚持以人民为中心，一心一意为人民服务”作为总目标，通过全过程人民民主基层实践发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。从“为人民服务”的宗旨出发，各单位根据自身特点打造了一批“一站一品”的基层示范点。西万镇采取“一托三”的形式，同时打造了西万镇基层示范点、西万村基层实践站、西万宪法公园，让代表工作真正深入群众身边。沁园街道将街道示范点与袁屯村实践站相结合，建设了代表接待处、代表活动室、谈心谈话室、代表大讲堂等场所，方便代表接待群众、开展活动。王曲乡开设“码”上说网络通道、紫陵镇的张明代表开设“张明说事室”，代表倾听群众声音成为常态。市供电公司结合自身业务特点，探索建立“123”工作法和“民意直通车”制度，真正将“群众满意”作为服务宗旨。

沁阳市人大常委会主任朱保平表示：目前，市人大常委会正探索全过程人民民主基层实践与基层党建工作有机结合，与市委组织部对接，在“怀府治理红云”智慧党建平台中设置代表履职“码上办”，通过选民群众“出卷”提出意见建议、职能部门“答卷”答复办理情况、人大代表“阅卷”评判办理满意度打通民意表达网络通道，实现代表联系群众全天候、移动化、零距离。👉



责任编辑/邵卫科

票决开启“百姓点菜”新模式

○ 田开沐 李言学 李明芮

2023年1月31日，在台前县第十一届人大三次全体会议上，188名县人大代表通过无记名投票方式，从代表提议的18件重大项目中现场表决出全县2023年度十大民生实事项目，让政府要办的民生项目与百姓的迫切需求更加“合拍”，进一步探索出民生实事项目由“政府配餐”向“百姓点菜”转变的新路径。

——群众提，建好民意“直通车”

办民生实事需先听民声，民生实事项目的征集是开展票决制的首要工作。自2019年台前县十届人大四次会议启动民生实事项目人大代表票决工作以来，每年人代会上均通过人大代表票决出10件民生实事。2022年，台前县积极推进人大代表联络站建设，实现“站点室”全覆盖，畅通了民情民意表达通道，打通了代表联系群众“最后一米”。2023年年初，县人大常委会聚焦医疗、交通、教育等民生领域，通过社会征集、视察调研、专题调研等形式，组织人大代表深入基层广泛集中民智、问计于民，结合政府年度重点工作，根据代表提议，确定了18件事关全县经济发展和民生的大事，提交人代会表决，改变过去单纯由政府提供项目的“配餐”模式，为代表收集整理民情民意提出项目的“点菜”模式，为基层治理体系和治理能力现代化示范创建探索经验，不断丰富和拓展全过程人民民主的台前实践。

——政府抓，办实民生“贴心事”

为切实办好民生实事项目，确保人大代表放心、群众满意，台前县人大常委会按照“党委领导、人大参与、政府主导”的工作思路，连续5年将民生实事项目的落实作为县人大常委会重点督导内容列入年度重点工作计划，通过党组会议、主任会议、常委会会议等，多次听取政府有关部门关于民生实事项目进展情况的汇报，督促切实抓好抓实。2022年度票决的台前县10件民生实事项目已完工9项，另一项按照时间节点已完成总工程量的80%。

——人大督，淬炼担当“硬功夫”

台前县人大常委会始终秉持“票决不是终点而是起点”的理念，深耕细作民生实事监督的“后半篇文章”，成立督导组，采取分组监督、集中视察、听取专项工作报告等方式，对民生实事项目实施情况进行“保姆式”跟踪监督，协力推进项目进度和工程质量。2022年，共开展视察调研38次，重点对往年未如期完工的新区综合医院建设项目、环城路建设项目进行专项视察。10月11日，对县卫健委、县交通局推进民生实事项目情况开展专题质询，督促查明原因、对症下药，建立工作台账，明确时间节点，确保项目尽快完工并投入使用。

——代表评，做好民生“代言人”

民生实事项目办得好不好，最终还要人民来“验单点评”。在县十一届人大三次会议期间，人大代表充分审议凝聚共识，规范进行2022年度民生实事项目满意度测评。满意度测评结果在台前人大公众号、县融媒体等平台进行公告。其中，2022年乡村振兴示范村提升项目、金堤河堤防岸线水毁修复工程、提高困难群众基本生活保障水平等6项工程满意率均为100%，城市防洪排涝提升项目、台前黄河省级湿地修复项目等4项工程满意率均在90%以上，真正把民生实事办到了群众心坎里，将民生工程办成了民心工程。

台前县人大常委会不断深化全过程人民民主重大理念要求，坚持以人民为中心，把“人民”二字贯穿全过程，已成为推行民生实事项目票决制的一个缩影。从百姓提出需求到人大代表形成意见、建议，再到人民代表大会票决民生实事项目，最后到监督项目实施、进行满意度测评，票决制各阶段工作落脚在“集中民智、体现民意、回应民声、凝聚民心”上，实现了全链条、全方位、全覆盖的民主，让“既开花又结果”的民生实事真正惠及百姓。

责任编辑/邵卫科

原阳民主花正红

○ 刘兴旺 张隆生

“要充分发挥党员的先锋模范作用”“要进一步做优、做强稻米产业，为乡村振兴注入生机和活力”……2022年12月20日，新乡市人大代表、原阳县太平镇尹庄村党支部书记尹庆修组织村干部、人大代表、村民代表民主协商“五星支部创建”“六防六促”和乡村振兴等工作，大家踊跃发言。自太平镇被确定为河南省和新乡市全过程人民民主基层示范点以来，通过全过程人民民主实践，既营造了风清气正的政治环境，又促进了社会和谐稳定，民主之花开放得绚丽多彩。

“横贯太平镇东西的太(平镇)焦(韦)线由于路面太窄造成交通拥堵，车辆行人剐蹭、碰撞时有发生，严重影响正常通行，希望尽快拓宽。”2022年1月，太平镇人大代表梁庆信、张永红、何景秀等来到镇人大代表联络站反映这一情况。梁寨、前白寨人大代表联络站点在接待选民时，也听到了同样的建议。

群众利益无小事。为了早日解决这条“烦心路”的问题，太平镇人大主席团针对人大代表提出的建议，围绕群众最为关切的出行问题组织代表实地走访调研，召开由人大代表、村干部、村民代表参加的座谈会进行深入讨论研究，达成共识后，形成书面建议报镇党委。

民有所呼，我有所应。中共太平镇党委及时召开党委会、党政联席会研究解决方案。随后，安排包村镇干部、人大代表、村干部一起，对道路两旁的树木等附着物进行“清障”，为道路拓宽奠定扎实基础。经过3个月的紧张施工，长10千米、宽9米的太(平镇)焦(韦)线道路拓宽及硬化圆满竣工，成为太平镇的一道亮丽风景线，受到广大干部群众的称赞。

“我经常在外跑车，无法照顾年迈的母亲，有时候老人家连口热乎饭都吃不上。”双井村村民李金峰向村干部反映实际困难，迫切希望村内早日建起老人颐养中心，解决打工族的后顾之忧。

双井村村干部及时邀请2名人大代表、37名村民代表和53名党员，围绕建设老人颐养中心的问题建言献策、畅所欲言。大家围绕“要不要建颐养中心”“颐养中心要不要建食堂”“谁来当厨师”“伙食标准是多少”等问题展开热烈商讨。经过协商，形成双井村老人颐养中心建设方案。村民议事领导小组在上级的支持下，争取到10万元建设资金，迅速启动集医疗、餐饮、文体活动于一体的老人颐养中心建设。如今，双井村60岁以上的留守老人均能在家门口享受到居家式养老服务，幸福感、获得感、安全感

明显增强。

前些年，太平镇衙东村事务管理松散，群众参与度低。为解决这一问题，镇人大代表、该村党支部书记李元士上任后，同村“两委”班子成员一起，设立民主议事室、成立民主议事领导小组、制定民主议事规程，创造性地实行“四单”(村民代表协商“开单”，民主议事小组审定“接单”，村民代表、党员和村“两委”干部民主“议单”，民主议事小组“交单”)工作模式，推动村务管理向科学化、民主化方向迈进。

衙东村村小学门口道路因排水不畅，路面常年积水，学生上下学很不方便。2021年年底，不少村民代表提出建议，希望尽快治理村小学门口的积水问题。村“两委”会同村民议事领导小组针对该建议进行调研、论证，并组织村民代表进行民主协商。群众盼的，就是人大代表干的。历时15天，李元士组织村民铺设了长约720米的雨污管道，路面污水不复存在，为村民和师生营造了干净整洁的环境。2022年以来，衙东村已按照“四单”工作模式，先后改造了村文化广场、种植了景观树、清理了河道，人民群众的幸福感和获得感明显增强。👉

责任编辑/邵卫科

民主治理相融 数字赋能提效

○ 乔利萍 张艳勋 郭永超

近年，南乐县坚持深入践行全过程人民民主，以化解群众“急难愁盼”问题为根本目标，以数字赋能为重要抓手，重塑机制、再造流程、创新应用，构建和完善人大代表“网格化+信息化”履职模式，不断推动基层社会治理向信息化、智能化、智慧化迈进。

——服务端与治理端融合，开通民意“直通车”

依托“民主单元+网格服务”工作机制，坚持将全过程人民民主融入基层治理网格，统筹全县发展一张网。整合组织、政法、信访、水利、交通等部门力量，打造“多网合一”数字平台，邀请县网格办业务骨干对人大代表进行集中培训，让代表能够熟练掌握操作系统，详细了解事项类别，加强社情民意收集上报。谷金楼镇将82名人大代表充实到全镇14个中网格和158个小网格，构建力量充实在网格、履职服务在网格、问题解决在网格、民主监督在网格的工作体系。系统后台将根据上报事项分类交办，由责任单位落实解决，已有效化解人居环境整治、防范电信诈骗、返乡人员排查等各类问题230多个，实现“大事全网联动、小事一格解决”。

——业务流与数据流叠加，贯通上下“服务链”

在完善人大代表联络站“九有标准”的基础上，进一步迭代升级，打造了12个乡镇人大代表联络室和36个村级人大代表议事厅，采取轮值“坐班”、挂牌上岗的方式，收集意见建议、办理民生实事、前移服务阵地。谷金楼镇整合镇村基本情况、人员架构，打通130多项政务代办事项和信息化监督系统等，自主研发集乡情村事“码”上知晓、业务事项“码”上办理、项目政策“码”上监督、意见建议“码”上留言于一体的政务公开信息平台，实现一套系统、一个界面解决镇村诸多问题和各部门需求，充分利用智能互联技术为基层治理赋能，让数据“多跑路”，让老百姓“少跑腿”。

——民主实践与成效监督并重，打造履职“明白墙”

为充分发挥人大代表作用，

在全县各村成立以人大代表为主体的说事评理团，确定每月5日为“说事评理日”，围绕家事、村事、农事、情理、道理和法理开展说事评理活动，重点说建设发展的事、农村财务的事、正面典型的事，让群众有话能说、有气能出、有结能解、有难能帮。各乡镇将人大代表履职情况进行汇总，对收集社情民意、强化宣传引导、优化民生服务、强化协商监督四大任务评星定级，录入电子平台，通过设备终端点击即可查看，同时制作成二维码上墙公示，不仅使人大代表履职服务更加便捷、履职成果充分展现，还能时时接受群众监督，让全过程人民民主看得见、有实效，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。👉

责任编辑/邵卫科



加压奋进 为推进中国式现代化贡献人大力量

○ 罗永宽

习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调，概括提出并深入阐释中国式现代化理论，是党的二十大的一个重大理论创新，是科学社会主义的最新、最大成果。中国式现代化是中国共产党领导全国各族人民在长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果。我们必须倍加珍惜、始终坚持、不断拓展和深化。

中国式现代化是党领导人民长期探索和实践中取得的重大成果，是一项前无古人的伟大而艰巨的事业。惟其艰巨，所以伟大；惟其艰巨，更显荣光。作为一名人大的党员领导干部，要深刻领会“两个确立”的决定性意义，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，牢记嘱托、加压奋进，增强本领、真抓实干，大力弘扬和践行伟大建党精神，在推进中国式现代化的生动实践中建功立业。

推进中国式现代化，必须尽职尽责服务发展大局

各级人大常委会及机关干部要坚持新时代人大工作“围绕中心、服务大局”这一主线，遵循“党委工作重心在哪里，人大工

作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”的工作原则，树立“一日无为、三日难安”的情怀和“滴水穿石、一抓到底”的恒心，紧紧围绕中央和省委的重大决策部署，全面贯彻落实习近平总书记视察陕西延安和河南安阳重要讲话精神，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，坚定扛牢现代化河南建设的历史重任，锚定“两个确保”、深入实施“十大战略”，主动融入全省重大战略、重大部署、重点工作，找准依法履职的切入点、着力点、结合点，以“起步即冲刺、开局即决战”的工作状态去紧抓快干，强力推进中国式现代化的河南实践。

具体到当前，一要强化立法质效。要进一步发挥人大立法主导作用，抓好高质量立法、惠民立法、环保立法、弘德立法，强化协同立法，注重精准立法，确保立一件成一件，不断提高立法质量和效率。二要增强监督刚性。要持续开展好政府部门工作评议、员额法官和员额检察官履职评议，以评议“全覆盖”推动被评议单位进一步转变作风、改进工作、提高效率。同时，要着力形成调查研究、审议审查、交办督办、跟踪问效、反馈评价

等工作闭环，以“起步即冲刺、开局即决战”的工作状态去紧抓快干，为高质量发展贡献人大力量。三要发挥代表作用。要强化代表履职服务保障，深化代表之家、代表联络站、代表履职网络平台建设，畅通人大代表联系群众渠道，切实把代表作用发挥出来。要持续开展“三走进、三助力”（走进社区助力文明城市创建、走进农村助力乡村振兴、走进企业助力营商环境优化）主题活动，发挥好人大代表来自人民、扎根人民的优势，更好地服务各项中心工作。

推进中国式现代化，必须求真求深抓好实践探索

习近平总书记在党的二十大报告中把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，强调全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署、提出明确要求。

全过程人民民主的精髓在“全”、核心要义在“人民”，涵盖“全过程”要素，汇集“全过程”民意，是人大的初心和使命。要聚力打造实践新高地，探索“五个民主”有效贯通、有机衔接的全

链条、全方位、全覆盖工作运行体系，不断丰富和拓展全过程人民民主的“河南实践”。

一要“全周期”做好民生实事项目代表票决工作。扎实开展民生实事项目征集、民意征集、项目落地等各项工作，将民生实事项目实施情况列入年度监督工作计划，形成人大代表票决、工作任务分解、年中听取汇报、年末开展满意度测评的监督流程，变“事后跟进”为“全程参与”，实打实地解决群众关心关切的难题、办成群众所思所盼的实事。二要畅通社情民意表达渠道。要充分发挥代表联络站作用，优化人大代表联络总站功能建设，利用“互联网+”时代特点，充分吸纳社会各界意见、建议，推动人大在调查研究、决议决定、监督检查活动中都能听到来自群众的真实声音，都有群众积极参与。三要持续推进街道议事代表会议制度。支持和指导街道人大工委在街道党工委领导下，组织辖区内的人大代表和社会各界代表性人士，围绕经济社会发展的重要事项和群众普遍关注的热点、难点问题，开展协商议事活动，提升街道重大事项决策科学化、民主化、法治化水平。四要高标准建设全过程人民民主基层示范点。发挥全过程人民民主基层示范点作用，让更多“民智”融进基层社会治理，让更多“民力”参与社会公共事务管理，让全过程人民民主在河南这片沃土上展现可观可感的现实图景。

推进中国式现代化，必须用心用情走好群众路线

习近平总书记指出，我们党

的百年历史就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。正确理解和大力推进中国式现代化，要求我们时刻牢记“江山就是人民、人民就是江山”，始终把“人民至上”落实到工作中、体现到行动上，走好新时代党的群众路线。

作为人大党员领导干部，要做“焦裕禄式”的好干部，时刻心系群众、服务群众，与群众想在一起、干在一起，依靠人民的力量做好工作、解决问题。

一要为民履职尽责。要把扩大就业、城乡社会保障、医疗体制改革、教育均衡发展、养老服务体系建设、生态环境改善等作为监督重点，督促解决企业和群众“急难愁盼”的具体问题。二要深入调查研究。要聚焦就业、教育、医疗、交通等民生工程 and 惠民实事，放下架子、扑下身子，多到热点、难点集中的地方了解诉求，多到困难矛盾较多的地方化解难题，多到工作艰巨繁重的地方打开局面，真正在调研指导中拉近距离、推动工作。同时，要聚焦“群众最需要什么、最盼望我们做什么”这个时代课题，认真做好推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、农村人居环境整治、老旧小区改造、群众就医就学就业等方面的调查研究工作，着力把实事办在群众心坎上，持续增强群众的获得感、幸福感。

推进中国式现代化，必须从严从实抓好自身建设

习近平总书记指出，推进中国式现代化是一项前无古人的

开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪，必须增强忧患意识，坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪，敢于斗争、善于斗争，通过顽强斗争打开事业发展新天地。总书记在安阳调研时强调，要用红旗渠精神教育人民特别是广大青少年，社会主义是拼出来、干出来、拿命换来的。不仅过去如此，新时代也是如此。

结合实际思考，深深感到习近平总书记的谆谆教诲非常有针对性、现实性。做好新时代人大工作，一要胸怀“国之大者”。要加强政治理论学习，更加深刻地了解我国发展的历史方位、把握河南发展的阶段目标，更加深刻地理解习近平总书记对河南提出“四张牌”的殷切嘱托，更加深刻地领悟“不进则退、慢进亦退”的发展形势，找准人大履职定位，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章贡献人大力量。二要提升能力本领。要深入全力“拼经济”攻坚战的最前线，不断提高调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力等，在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲在前、作表率。三要善于克难攻坚。要敢于直面困难和挑战，遇到困难不打“退堂鼓”、不走“绕道”，愈挫愈勇、越战越强，努力做到在“拼”的浪潮中遇事不绕道、遇难不退缩，迎着困难上、奔着难点去、顶着压力干，切实推进河南人大工作创新发展、争先进位。👉

责任编辑/邵卫科

试论我国基层立法联系点制度的宪制基础

○ 杨金华

习近平总书记指出，评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，其中重要一项就是看人民群众能否畅通表达利益要求、社会各方面能否有效参与国家政治生活。作为国之大事、民之大事，国家立法关乎社会关系的调整，关乎社会秩序、市场秩序的维护，关乎经营主体、公民权利义务的范围指向、切身利益。社会各界尤其是基层民众有积极参与立法工作的意愿，立法机关也应该开门纳谏，畅通民意反馈渠道，充分听取民众意见，为人民群众参与立法搭建平台、畅通路径，为立法工作接地气、提供丰富的民意营养。

为此，党的十八届四中全会明确提出建立基层立法联系点制度。截至目前，全国人大常委会法工委已在全国设立31个基层立法联系点和1个立法联系点，辐射带动各地设立5500多个基层立法联系点，形成国家、省、市三级联动的工作格局，打通了国家最高立法机关直接联系基层人民群众的渠道，实现两者之间在国家立法全过程中的民主参与、民主表达、民主决策声气相通，被群众形象地称为国家立法“直通车”，不仅拓展了基层群众参与国家立法的深度和广度、丰富了全过程人民民主的实践和内涵，而且拓宽了立法机关的立法视野和思路，让立法更全面、更科学、更严谨，更具有代表性、更符合民意，也是全过程人民民主的生动实践。新修订的《立法法》和《地方组织法》均确认了基层立法联系点制度的法律效力。笔者认为，基层立法联系点制度之所以能在中国生根开花，源于该制度本身契合中国的政治土壤、契合我国宪法确认的国家制度。应当说，我国宪法为基层立法联系点制度的实践奠定了宪制基础，提供了根本法依据。

基层立法联系点制度的内涵与特点

基层立法联系点是全国、省、市的人大常委会根据立法工作需要，遵照法定条件和程序，在基

层设立的协助收集和反映人民群众对立法及相关工作的意见、建议的基层组织和单位。基层立法联系点制度为规范基层立法联系点的活动而设置，旨在界定基层立法联系点的身份、主体、职责、工作原则、工作内容、组织领导、联系对象、工作程序、活动方法、工作评价等事项，特别是通过规范各联系点收集立法意见、建议的行为和程序，保证立法的民主性和科学性。

立法联系点的基层性。基层立法联系点主要设置在我国政权结构的最基层，如街道办事处、基层司法机关等，甚至可以设置在居委会、律师事务所、行业协会等基层社会组织中。立法联系点的基层性保障了人民群众在家门口就能够参与不同层级的立法或决策工作。

联系对象的广泛性。基层立法联系点是立法权力主体与基层人民群众联系的桥梁、中介，联系的对象是本辖区或行业内的人民群众。只要与立法或决策的内容存在利益关系的基层群众，都是立法联系点联系的对象。

基层人民群众参与立法的直接性。相对于人民代表大会代表人民行使立法权，基层立法联系点制度为人民群众提供了直接对立法草案、法律修改草案等提出意见或建议的途径。立法机关直接将立法草案交给基层立法联系点，由立法联系点组织辖区群众发表意见。

群众参与程序的协商性。基层立法联系点制度的初衷是让立法更接地气、察民情、聚民智。因此，立法联系点在听取群众意见、建议时，要遵循一定的工作程序和方法，通过座谈会、征求意见等途径，让基层群众对立法内容特别是争议较大的立法内容畅所欲言，保障人民群众充分表达不同观点和诉求。

群众参与立法结果的实效性。基层立法联系点制度旨在让立法体现人民意愿、保障人民利益。

对于基层群众提出的合理化建议，立法机关应当采纳，使之成为法律的一部分。

基层立法联系点制度的宪制基础

——人民民主专政的国体是基层立法联系点制度的根基

全过程人民民主是新时代的人民民主专政的实践形态。我国是人民民主专政的社会主义国家，国家权力属于人民，人民是真正的权力主人。在新时代，我国的人民民主在实践中生动体现为全过程人民民主，最为显著的本质特征是它的人民性和民主的全过程性。全过程人民民主基于“一切国家权力属于人民”的社会主义民主理念，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主。

基层立法联系点制度与人民参与国家事务管理的耦合。从主体上看，基层立法联系点制度设置的初衷就是让人民群众直接参与到立法过程中来。既然人民群众是国家的主人，就应当参与表达对立法内容的期待。该制度对参与主体持开放态度，意在吸纳人民群众广泛参与到立法过程中来。从方式上看，基层立法联系点制度强调人民群众直接参与立法过程。人民群众可以直接对法律草案、修改草案等发表意见，直接将所思所想传递给立法机关，让立法机关获取原汁原味的民众声音，使立法内容更贴近人民生活。从过程上看，基层立法联系点制度强调人民群众参与的有效性。通过制度规范约束立法联系点的行为，鼓励、引导立法联系点不断创新工作机制察民情、集民智。这一制度不设门槛，吸引人民群众广泛参与到立法过程中来。不仅人民群众可以直接参与，基层组织特别是利益相关的组织团体也能够参与其中。人民群众在参与过程中可以畅所欲言，特别是利益相关的群众或组织更能够结合实际，对立法草案等提出实质性改进意见。人民群众的声音和各行各业的意见、建议可以直接通达地方各级立法机关甚至是全国人大常委会。立法机关研究论证后，采纳其中的可行性意见并写入法律规范中。

——人民代表大会制度是基层立法联系点制度的展示平台

人民代表大会制度是人民当家作主的制度实

践，人民行使国家权力的主要途径是人民代表大会。从立法权的角度来说，立法权的本源属于人民，但基于立法的质量与效率考虑，权力所有者与权力的行使者要分离。在我国人民代表大会制度的权力分工设计中，人民代表大会保留了完整、独立的立法权，由其代表人民行使立法权力。

基层立法联系点制度与立法权制度安排的契合。基层立法联系点制度的核心功能是加强人民群众对立法环节的参与。人民群众以基层立法联系点为据点，表达对立法草案、法律修改等的意见。

首先，基层立法联系点制度以人民是立法权所有者为根基。人民是真正的权力所有者。因此，人民群众应当参与立法的规范、起草、监督等不同环节。基于人民群众的直接参与，一方面，把尚未写入的人民需求通过群众的表达体现于法律规范之中；另一方面，人民群众可以在参与过程中监督立法机关所立之法是否体现人民意愿。早在本世纪初，甘肃省人大常委会就开始试行基层立法联系点制度，良好的实践效果证明该制度符合中国实际，能够有效增强基层人民群众对立法过程的直接参与。为进一步保障基层人民群众广泛、直接参与立法，全国人大常委会在地方试点的基础上，不断扩大基层立法联系点的范围。随着人民群众针对《民法典》《家庭教育促进法》《反家庭暴力法》《电子商务法》等法律所提出的意见和建议被写入法律规范之中，我国立法的人民性得到进一步彰显。

其次，基层立法联系点制度以提升立法权行使的民主性为首要目的。《全国人民代表大会组织法》明确规定：“全国人民代表大会及其常务委员会坚持全过程民主，始终同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，体现人民意志，保障人民权益。”



《立法法》不仅从具体立法的角度提出立法应当体现人民的意志、发扬社会主义民主、保障立法权所有者对立法过程的参与权，而且明确规定全国、省、市的人民代表大会常务委员会根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律、地方性法规等的意见。基层立法联系点制度在各地运行中呈现多种模式，比如上海虹桥的“一体两翼”、浙江义乌的“1+3+X”工作网络、江苏昆山的智囊团、甘肃临洮的“3+1”模式等，拓展了人大民主制度体系的长度、丰富了人大民主参与实践的宽度、深化了人大民主参与实践的深度。

——民主立法、科学立法是基层立法联系点制度的实践支点

民主立法强调立法过程中要吸纳利益相关方参与其中表达意见。《立法法》提出，立法应当体现人民的意志，发扬社会主义民主，坚持立法公开，保障人民通过多种途径参与立法活动。科学立法强调立法活动要尊重和体现客观规律。《立法法》规定，立法应当从实际出发，适应经济社会发展和全面深化改革的要求，科学合理地规定公民、法人和其他组织的权利与义务、国家机关的权力与责任。

各地基层立法联系点的大量实践与创新充分证明，基层立法联系点制度与民主立法、科学立法是密切契合的。

首先，基层立法联系点制度促进了人民群众参与立法的广泛性。从设置地点看，基层立法联系点通常设置在老百姓身边，如街道办事处、基层人大常委会或基层法院等。这些组织、机构对老百姓来说最为熟悉。从参与时间看，一旦有相关立法草案需要征求群众意见，基层立法联系点能够迅速启动，通过联络员、信息员等将法律草案送达老百姓手中，也能够迅速召集基层群众参与相关会议，听取其意见。而且，基层立法联系点与人民群众的沟通受时间和空间的限制较少，能够相对自由地针对法律草案的内容进行交流。从参与人员看，基层群众参与立法没有年龄、文化程度、技能差别，老年人不会因不懂网络而被排除在外。实践中，老年人对基层人民群众的生活更为了解，也更有时间探究法律草案内容。另外，基层立法联系点制度关注专业人士参与专业性立法工作。部分基层立法联系点设置于行业协会等社会组织中，能够有重点地向利益相关方征求意见，进而提高科学立法水平。比

如，上海针对促进中小企业发展条例的草案，多次通过设置在行业协会的基层立法联系点向企业负责人征求意见，并将企业的合理诉求反映到立法当中。从设置布局看，各个层级的立法机关在设置基层立法联系点时能够做到统筹安排，综合考虑各方面因素，确保基层立法联系点能够听到不同群体的声音，使基层立法联系点成为民主立法的重要实践平台，是完善民意表达的创新举措。

其次，基层立法联系点制度融合了多元的参与途径。一是线上与线下的结合。基层立法联系点虽然设置在老百姓家门口，但仍然综合运用线上与线下多种渠道，满足不同群体的参与需求。微信公众号、云直播等网络平台为年轻人提供了便利途径，纸质材料则满足了老年人的需求。二是多种参与形式的结合。为了能够更直接地听取基层群众意见，立法联系点会经常召开面对面的听证会、座谈会并开展走访调研等活动。多种参与形式的引入并非一次性走过场，而是在基层立法联系点工作的不同阶段都有采用。三是专业人士助力。为解决法律的专业性与人民群众表达的生活化之间的矛盾，一些地方立法联系点创新性地邀请专业人员解读立法草案文本，让专业术语生活化。对于人民群众表达的生活化语言，则将其转化为法律语言。通过多元参与途径保障人民群众的广泛参与，基于广泛参与提升立法品质。

实践证明，基层立法联系点制度是在我国本土实践中探索出的人民参与立法的新途径，基层立法联系点已成为民主民意表达的重要平台和载体，在发展全过程人民民主、增强国家治理效能方面发挥了独特作用和优势。同时，基层立法联系点制度在运行中还存在覆盖面相对有限、群众参与立法的积极性及实践效果有待提升等不足。各级立法机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持和完善人民当家作主制度体系、坚持尊重群众首创精神，继续总结好基层立法联系点的创新经验，不断拓展基层立法联系点在立法、执法、司法、普法、守法等多方面的功能，完善机制，更好地倾听人民声音、凝聚人民智慧、回应人民期待，以全过程人民民主的制度优势不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。👇

(作者单位：河南财经政法大学)

责任编辑/李东方

油企数据保护的困境与纾解

○ 孙 硕 刘静波

2014年4月15日，习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上强调，要坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。国家“十四五”规划纲要提出，要加快数字化发展，建设数字中国，实施能源资源安全战略，强化重要能源设施、能源网络安全防护。

近年，油企不断推进“数字化油田”“智能化油田”建设，为实现油企高质量发展奠定了基础。油企的良好发展离不开核心竞争力——数据，更离不开国家安全的保障。网络安全、信息安全、数据安全作为新型国家安全表现形式，牵一发而动全身。所以，如何确保油企数据安全是亟待解决的问题，具有重要的现实意义。

油企数据安全的涵义与法律理论

——油企数据安全的涵义

建立完善的企业数据保护立法机制，形成平稳向好的企业良性竞争，需从根本上剖析企业数据的具体涵义。企业数据是根据收集形成数据的主体进行判断而确定的概念。企业自身生成的数据、合法收集的数据及经加工处理形成的数据产品等都属于企业数据，内容的多样性也决定了其权益规则的复杂性。企业数据是新型无形财产权益客体，承载着用户人格利益、企业财产利益和公共利益，具有非排他性、非竞争性和自由流通性。油企数据是指在油气藏勘探的全过程中产生的各类原始数据及衍生数据，比如收集的元数据、处理数据、应用数据等。所谓油企数据安全，是指采取一定的措施或者手段使油企数据处于安全稳定的环境中，从而保障油企数据的流通和共享。数据经过加工处理之后就成为信息，数据是信息的表现形式和载体，而网络是承载数据和信息的空间，所以数据安全与网络安全、信息安全密不可分。

——油企数据安全法律理论

2016年11月7日通过的《网络安全法》是与《国家安全法》紧密配套的一项重要立法，也是网络领域的一部重要基础立法。《网络安全法》系统地将网络安全保护措施法律化、制度化，侧重于规定保护网络安全自身安全的制度。随后，2021年1月1日起施行的《民法典》堪称“社会生活的百科全书”，较为全面地规范了私法领域民事主体之间的关系。其中，第127条以援引性法律规定规范了对于数据保护或信息保护，其他法律有规定的依照法律规定。但该条款并未直接对“数据”“数据安全”作出直接明确的定义，更没有指明明晰的数据保护进路。至于基本法层面“数据”的定义，《数据安全法》首先将先前含糊不清的数据、数据安全相关定义变得清晰明了，并且将数据保护的措施制度化，为实践中有效保护数据提供了法律依据。

油企数据保护存在的不足

——缺乏细化法律规范

基于对相关数据保护法律的研究，笔者认为，目前数据保护法律体系存在缺乏具体细化法律法规的问题。首先，《民法典》对于数据、数据保护的规定具有原则性、宣示性的特点，并未规定明确的数据保护措施。其次，《网络安全法》侧重于对个人信息及网络的保护，主要涉及三个方面：一是规范网络运营者采取相应数据保护措施，二是加强对公民个人信息的保护，三是要求关键信息基础设施的运营者在境内存储公民个人信息等重要数据。最后，针对数据专门立法的《数据安全法》存在法律保护倾向原则化的问题。尽管其围绕数据保护展开了制度设计，但并没有进一步提出具体的实施细则和落实方案，存在过于原则化的问题。

——系统存在安全应用漏洞

随着计算机应用技术飞速发展，“互联网+”和5G等新技术层出不穷，但同时各类安全风险也与日俱增，成为油企数据安全的隐患。根据《2019威胁态势分析》报告，2019年，中国的勒索病毒感染量已经跃居全球榜首，占总数的20%。2022年6月22日，西北工业大学发布《公开声明》，称其遭受美国国家安全局(NSA)“特定入侵行动办公室”(TAO)网络攻击。世界经济论坛(WEF)发布的《2023年全球风险报告》指出，泛滥的网络犯罪将是人类面临的十大短期即未来两年内风险之一。长此以往，涉及重要能源产业的企业数据一旦被非法收集、泄露，可能危及我国的能源安全及国家安全。

——云端数据机密性受到威胁

所谓云计算，是指用户通过网络以按需、易扩展的方式获得所需的硬件、平台和软件资源。云端技术的出现使数据存储突破了互联网终端的局限性。IDC全球著名国际数据公司在《数据时代2025》报告中预测，到2025年，49%的全球已存储数据将驻留在公共云环境中。随着云计算的推广应用，云端数据的机密性问题随之产生。受计算能力限制，油企难以采取用户端加密的方式保护云端数据，只能待数据上传至云端以后，由云服务端采取加密措施。但上传至云端后，油企便失去了对数据的物理控制，无法掌握云端加密的具体细节。如果云服务商未妥善采取加密措施，油企数据便面临泄露的风险，数据安全自然难以保障。

——APT检测方案不完善

APT(高级可持续性威胁攻击)是针对特定网络进行的多方位且复杂的新型网络攻击。这种新型网络攻击通常由一定的组织提供帮助，其发起者具有很强的专业性，使用的攻击技术手法成熟、攻击方案较为先进。目前，防御APT攻击的方案仍存在多方面的薄弱点。大多数APT攻击检测系统是在整理各类领域知识(如ATT&CK网络攻防知识库)的基础上通过手动设计检测规则来实现的。这种检测方式智能化水平低、扩展性差，识别方法准确率低、攻击识别耗时长。当前，日益频繁的APT不法攻击正在导致政企行业机密情报被窃取、工业系统被破坏、金融系统遭受严重经济损失。

域外企业数据保护的借鉴

——欧盟“数字主权”的构建

受到历史和传统文化的影响，欧洲是世界上对隐私保护非常严格的地区之一，构建“数字主权”是数字时代欧盟政治发展中的重大战略选择。欧盟在构建“数字主权”问题上呈现诸多新动向，包括加大科技创新投入、推进整合欧盟内部数字市场以及重视数字领域国际协调等。“数字主权”的构建主要以数字监管和鼓励数字行业发展为中心进行，将数字技术政治化、安全化的特征考虑在内，努力调整政策工具以适应数字化的发展要求，搭建数字技术联盟和数据治理机制，从而使欧盟在国际竞争中拥有一席之地，推动欧盟主权在数字化方面的映射。一直以来，欧盟通过构建和完善严格的数据保护相关规则制度，为数据安全提供高标准保护。欧盟通过订立统一的数据和信息保护标准，各成员国共同遵守数据保护条例，共同推动欧盟数据与信息保护机制的发展和进步，在欧盟数据立法方面发挥着举足轻重的作用。

——美国分类立法模式

美国政府与欧盟同步，自2016年5月起开始正式研讨人工智能相关政策、法律以及伦理问题，为决策进行准备。同年10月，白宫发表《为人工智能的未来做准备》报告书，提出人工智能相关系统必须可控、公开透明可理解、有效发挥功能、与人类的价值和愿望一致等原则。美国国家科学技术理事会于2019年6月发布《美国人工智能研究开发战略计划》，特别指出要提高人工智能系统的公平性、透明度并严格问责制。对于数据保护立法，美国不像欧盟采用包罗万象的统一立法模式，反之，对其数据保护采取分行业的立法模式，在医疗健康、金融、交通、消费等领域进行分类监管，具有“自由市场”与“行业监管”双管齐下的特征。美国注重企业创新和行业自律，政府尽量不干预企业的自由发展，针对不同的行业数据进行分类监管。

——日本非赋权数据保护模式

日本采取非赋权保护模式，并未赋予数据绝对权意义上的权利。日本的《不正当竞争防止法》采用明确的列举式规定，与我国《反不正当竞争法》相比较更为详细，符合信息技术和人工智能时代大胆创新、充分利用数据的发展需求。日本《不正当竞争防止法》明确列举出12种不正当竞争的行为，并明文规定受该法保护的数据须满足限定提供性、电磁管理性、相当积累性等特征。日本数据保护模式将

受法律保护的数据和不受法律保护的数据进行了明确的区分,使保护客体清晰明了。这种数据保护模式有利于司法实践中得到较好地落实。司法裁判者可以按照明确的法律规定依法裁判,极大地降低了时间、空间、人力、物力、财力等成本。同时,泾渭分明的保护模式较好地平衡了各方民事主体的利益,有利于实现数据最大化的利用价值。

油企数据保护机制的完善

随着科技的飞速发展以及油田开发技术需求的不断增加,各油田公司纷纷投入大量资金以图抢占信息化制高点。比如,中国石化油田企业构建了统一的数据中心总体框架,架构起集数据采集、数据存储以及数据服务于一体的体系结构;中石油公司坚持油气藏全生命周期数据管理理念,构建了以数据服务和分析应用为核心,集中管理、在线监控的油气藏数据中心模式。通过对油企数据保护经验的分析,笔者从以下四个方面提出油企数据保护机制的完善建议。

——完善场景化保护模式立法

完善当前数据保护模式是解决油企数据保护问题的关键。我国学者祝艳艳认为应赋予企业数据“新型数据财产权”进行保护;学者李扬提出以封闭式的确权保护模式保护类型化的企业数据权利,以开放式的行为规制保护模式保障受法律保护的企业数据利益。基于油企数据具有复杂性的特点,笔者认为,应结合具体的场景选择具体的保护模式。目前,大多数学者认为企业数据较为贴近新型知识产权,包括对企业数据进行占有、使用、收益、处分的权利。油田企业对其所持数据享有占有权、使用权、收益权、处分权,从而创设预防措施和防御机制对抗第三方的侵犯。所以,在保护油企数据时,应优先适用知识产权法予以保护。如果企业数据不符合新型知识产权的特征,也可依照司法实践中适用《反不正当竞争法》《合同法》和商业秘密保护等相关法律保障油企数据安全。

——建立信息安全储存机制

油田企业数据具有多源性突出、异构性明显、非格式化数据量大、数据海量性的特征,数据管理是一项繁杂且具有难度的工作。借鉴中石化、中石油公司建立统一数据管理模型之经验,笔者认为,我国油企可在此基础上,进一步在数据储存和数据

服务层面建立统一的数据管理模型。油田企业在数据管理系统可设计应急预案予以保障,例如采取双服务器保障机制;在数据服务方面建立统一的综合数据服务平台,用户可在此平台进行访问,从海量油田数据库中检索所需要的数据信息,获取相关数据服务。统一的数据管理模型解决了不同数据类型难以按照统一标准保护的难题,可以及时、有效地应对高强度、持续性的网络攻击和恶意病毒软件的侵入。

——设立云端数据机密性验证

云服务的本质是云服务运营商和云服务使用者(用户)之间的信息服务关系。云服务的隐患问题,究其根本,是数据的所有权和控制权分离导致的。有学者提出了一种基于安全硬件的云端数据机密性验证方案——利用安全扩展技术,在云储存服务器中建立一个可信执行环境,进而云服务使用者可以采取一定的措施控制和验证云数据加密执行,即云端数据是否被执行加密以及加密文是否完整储存。这种方式摆脱了中央处理器计算能力有限与复杂的加密算法之间的延迟,使云用户(油企)可以直接验证云数据储存情况和加密执行情况。同时,这种机密性验证方案处于可信执行环境,使得数据完整性密钥和加密密钥的传输在可信硬件技术的保护下进行。

——设置管理和访问权限

随着信息技术的不断发展,黑客的不法入侵手段也日益加强,以往简单的异常流量监测手段已经不能满足保障油田企业数据安全的要求。所以,油田企业应在数据管理和数据服务系统上设置权限以应对数据入侵。可以在数据服务上设置用户认证、安全监测、身份信息和消息保密等策略。同时,用户管理系统为综合数据服务平台提供统一的用户信息管理和安全认证功能,从而保障平台中各项服务应用安全,数据仅在授权前提下被访问,在合理范围内可见。此外,可以设置数据服务监控系统,对登陆综合数据服务平台的操作日志进行统计分析,追溯用户行为,从而对异常数据应用及时预警。此外,油企可以引进先进技术从而增强油企数据管理能力,进一步确保数据传输、加载、分析等各个环节的安全。👉

(作者单位:新疆大学法学院)

责任编辑/邵卫科

人皆知有用之用，而莫知无用之用也。

—— 庄子

最长的莫过于时间，因为它永远无穷尽；最短的也莫过于时间，因为我们所有的计划都来不及完成。

—— 伏尔泰

大家都愿意盲从，好像世界上最安全的事就是让自己消失在“多数”之中。

—— 李娟《冬牧场》

创新来自于放弃，它不在于你开始实施什么新措施，而在于你放弃的是什么。

—— 彼得德鲁克

每一个知道怎样读书的人，也就拥有了能够放大自己、大大地增加他的生存的方式，并使得

他的生活充实，有意义，有趣味的力量。

—— 梭罗《瓦尔登湖》

我们每个人都有不同程度的自卑感，因为我们都想让自己更优秀，让自己过更好的生活。

—— 阿德勒《自卑与超越》

兼听则明，偏信则暗。

——《潜夫论》

如果我们乐于用新的眼光去观察生活，改变定势，变任性为顺应，变忧虑为行动，一种新的生活就将开始。

—— 夏林《再读社会》

人多是耻于问人。假使今日问于人，明日胜于人，有何不可？

—— 张载



为乡村振兴集聚人才力量

◎ 谷玲

乡村振兴，关键在人。习近平总书记指出：“要推动乡村人才振兴，把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍，在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。”2023年1月2日，《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》发布，强调要加强乡村人才队伍建设。实施乡村振兴人才支持计划，组织引导教育、卫生、科技、文化、社会工作、精神文明建设等领域人才到基层一线服务，支持培养本土急需紧缺人才。

面对新形势、新任务、新挑战，只有深入贯彻落实习近平总书记关于推动乡村人才振兴的重要指示精神，促进各级各类人才积极投身乡村建设，补足人力短缺、人才不足的短板，才能夯实乡村持续发展的基础。要通过培育本土人才做大存量、吸引外来人才做优增量、招纳各方贤能做强储量，进一步强化服务保障，充分发挥人才的带动和引领效应，激发乡村振兴的动力与活力。

建立健全“引得回”的长效机制

破解人才“瓶颈”制约，解决“靠谁来振兴”的问题，吸引本土本乡的人首先返乡，是助推乡村振兴的重要抓手。改革开放以来，“打工经济”吸引大量乡村优秀人才进入城市发展，造成乡村人才严重凋敝。如何让离开家乡的这批人选择再次回到家乡？我们看到，无论是制度安排选派大学生村官、驻村第一书记、选调生等进驻乡村、社会贤达创业回馈

乡里，还是怀有乡土情结的乡贤返乡等方式，都表明新时代的乡村发展将再次展现强大的魅力。

2019年以来，国家陆续出台政策措施，为各类人才回乡创业提供了便利条件。当年4月，中共中央、国务院印发的《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》提出，制定财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才返乡、入乡创业。9月，中央农村工作领导小组办公室、农业农村部印发《关于进一步加强农村宅基地管理的通知》，强调要依法保护农民合法权益，不得以退出宅基地作为农民进城落户的条件；农业农村部出台《关于积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作的通知》，支持返乡人员依托自有和闲置住宅发展适合的乡村产业。2021年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快推进乡村人才振兴的意见》，明确建立健全乡村人才振兴体制机制。

此外，各地陆续出台城市人才下乡服务乡村振兴的激励政策，通过制定具体的人才引进规划、优惠的政策、服务的保障机制等吸引在外地打工的“候鸟”纷纷回乡就业创业。打工也要“打”在自家门口，成为年轻一代奋斗的时代呼唤，也激发了乡村振兴的内在活力。

积极打造“留得住”的工作平台

通过建立情感纽带，做到以情留人。一要汇聚、挖掘当地同宗同源、展现当地特色的文化纽带，建立当地文化博物馆、乡贤研究会、理事会等组织，为返乡人士提供信息交流平台以及参与社会治理、公共服务的新平台；组建工作室、道德评议

会等组织，凝聚乡贤力量，引导积极参与村里公共事务，组织推进村内公益事业。二要对下乡、返乡、留乡的各类人才解难帮困，给予充分的关心、关注、关爱。针对下乡人员生活上的困难、工作上的压力以及情感上的缺失，各级政府应持续强化生活保障、表彰鼓励、物质奖励等措施。本土打工人选择回归家乡，即便在物质收入方面有可能低于城市，却获得了家庭幸福感的提升和心灵情感上的归属。因此，要坚持“留人要先留心，心安处即是家乡”。

通过完善培养机制，做到以事业留人。随着现代化、智慧化农业的发展，农业发展对于人才技术专业化程度的要求越来越高，需要乡村人才掌握一定深度的农艺与智能设备、数字技术、运营相关的知识。但是，目前的乡村人才数量不足、知识文化水平不够、受教育程度普遍较低，特别是农业技术服务人才、农业科技创新人才、生产经营创业人才、乡村治理及公共服务人才严重短缺。各地要积极构建形式多样的乡村人才培养机制，通过大力兴办乡村振兴培训学校、发展职业教育、加强与院校合作、兴办产业研究院、深化产学研用结合等举措，对引入人才进行市场化培育、对本土人才进行深度培育，同时完善人才流动、创业支持、人才评价等配套机制，大力培育乡村产业带头人、公共服务专业人才、能人乡贤、能工巧匠、乡村好青年等乡村振兴人才队伍。

通过改善生活环境，做到以便利留人。目前，农村生活类基础设施建设尚不完善，农村卫生、厕所、污水、垃圾处置以及再利用设施不足。2021年，我国实施农村人居环境整治提升5年行动。一方面，要持续提升农村生活硬件基础设施建设运营标准，打造环境优美、设施完善、生活便利的宜居环境；另一方面，要持续提升农村公共服务水平，确保农民的获得感、幸福感、安全感，并在基础教育、基本医疗、生活设施配套等方面逐步实现城乡一体化。只有进一步提高农村生活的便利化、舒适化水平，乡村生活的优势才能真正体现出来。习近平总书记提出“绿水青山就是金山银山”“山水林田湖草是生命共同体”“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”，深刻阐明了遍布在广大农村的优美环境、绿水青山、农耕乡愁等资源不仅是人类越发关注的生态福利，而且隐含着经过有效盘活开发后的巨大经济价值。

努力发展“干得好”的创业环境

积极营造干事创业的平台。作为“领头雁”“新农人”“带头人”等拥有组织能力、管理能力或者技术能力的人才，要在产业定位、管理运营、市场化推广等多种渠道发挥专业优势。要积极探索创新“人才+”价值发挥模式，发展“人才+项目”“人才+农户”“人才+创业”“人才+管理”等产生拉动效应的“造血工程”，立足本地资源禀赋，依托人才自身专业，领办产业合作社、行业协会，发展具有专业优势的特色产业。

深化农村集体产权制度改革，让农民成为乡村振兴的主导者。《民法典》明确规定农村集体经济组织法人为特别法人，为农村集体经济组织真正“入市”提供了法治化依据。除此之外，相关法律还需要进一步明确“特别法人”的具体规定，确保农民集体经济组织的利益不被侵蚀，让农民充分参与集体经济组织的经营管理，确保其成员权、资格权、分配权，成为真正意义上的主体，充分激发积极性、能动性。这才是乡村振兴的根本动力。

通过制度优化，不断提高农民的财产性收益，让农民变身为“人才”。《民法典》明确了土地承包经营权、建设用地使用权、宅基地使用权为用益物权，相关法律、政策也对“农村三块地”的改革、盘活和高效开发利用作了相应规定，为农民充分享有土地权利并获得财产性分配提供了法律依据和政策依据。第一，对于农村集体土地，《民法典》明确对土地承包经营权人对承包土地的处分权、经营权等权利进行了规定，使农村集体土地的三权分置措施更加明晰。第二，对于集体经营性建设用地，2019年修订的《土地管理法》在缩小土地征收范围的基础上为其直接“入市”预留了空间。《民法典》规定，设立建设用地使用权，可以采取出让或者划拨等方式。通过健全城乡统一的建设用地市场，设立农村建设用地使用权，农民的财产性权利将大大获得保障。第三，对于宅基地，《土地管理法》鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置住宅。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》明确，要探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，通过进一步盘活农村土地资源，为农民增收创造条件。👉

(作者单位：中共河南省委党校)

责任编辑/李东方

驻马店市高标准农田建设情况调查

○ 岳溪源

近年，驻马店市坚持把高标准农田建设作为“藏粮于地、藏粮于技”的战略性工程。2022年，全市粮食总产165亿斤，居全省第二位，连续3年稳定在160亿斤以上，实现“十八连丰”。为全面了解相关工作情况，市人大常委会农工委近期对此开展了深入调研。

基本情况

2008年~2022年，驻马店市共建设高标准农田1032.7万亩。2019年机构改革后，高标准农田建设由农业农村部门统一负责实施，取得显著成效。

改善了生产条件。地力培肥285.60万亩；建设塘堰(坝)625座、小型拦河坝254座，新打配套机井28868眼、泵站314座，疏浚沟渠6534.67公里，修建农桥16132座；硬化田间道路2592.68公里；建设农田林网5602.92公里；架设低压输电线路铺设10907.23公里；科技培训20.5万人次。

提升了农业产能。高标准农田项目实施后，项目区低产田变成稳产高产田，粮食产能提高10%~20%，亩均增产240斤，年均增产22.7亿斤。

节约了资源成本。2019年以来，创建节水灌溉面积59万亩，农田灌溉水有效利用系数提高到0.631，项目区亩均节水率24.3%、节电率30.8%，化肥和农药施用量分别减少13.8%、19.1%。

新增了耕地面积。2019年以来，通过平整造地、复耕废弃的田间生产路等措施，新增耕地6300亩。

改善了农村环境。高标准农田项目区沟渠桥涵配套、道路通达顺畅、农田林网适宜，美丽田园与美丽乡村同步建设，生产、生活、生态有机融合，有效改善了农村人居环境。

主要措施

统筹协调，凝聚合力。驻马店市人民政府成立高标准农田建设领导小组，每年印发高标准农田建设方案，详细规定建设周期、建设步骤；将高标准农田建设工作纳入市政府重点督查事项，实施周督

导、月通报、年度考核制度，营造比学赶超的良好氛围；将建设任务细化分解到相关部门，建立工作台账，推动形成协同推进的良好局面。

因地制宜，科学规划。结合全市实际，合理确定项目建设内容，突出建设重点。立足驻马店市洪涝灾害频发的实际，把提升排涝能力作为重点。因地制宜采用高效节水灌溉模式，充分提高水资源利用率。农田林网建设坚持乔灌结合、多品种结合，形成了多姿多彩、错落有致的美丽景观。充分运用物联网、大数据等现代科技，建设5G智慧农业管理中心，着力提升管理水平。

多措并举，确保质量。将部分项目建设任务“打包”，通过招投标程序，整体交由实力强的国有平台公司、大型企业统一施工，有效解决以往施工单位鱼目混珠、施工过程混乱无序、施工质量不易把控的难题。严格执行项目工程监理制，建立了“业主单位+监理单位+县政府督导组+乡村干部+农民监督员”五位一体的监督管理模式，提升监管水平，保证工程质量。

示范引领，大胆创新。为进一步提升农业综合生产能力，探索、引领高标准农田建设发展方向，2021年，在西平、遂平、上蔡三县集中连片建设20万亩高标准农田示范区，先期建成6.6万亩，在投资模式、建设模式、运营模式、服务模式方面探索创造出可复制、可推广的经验。

存在问题及建议

建设标准偏低。随着时代发展、科技进步，高标准农田原有的建设标准已不能满足现代农业“建设标准化、设备现代化、应用智能化、经营规模化、管理规范、环境生态化”的需要。

占地问题解决难。高标准农田建设工程占用耕地没有明确的法律依据，修路、打井、修桥占用耕地同样面临违法的风险。此外，上级批复资金不包含占地补偿费、青苗补偿费，群众的占地补偿问题无法解决。

项目资金拨付慢。按现行资金管理办法，高标准农田建设资金取消了专户专账管理，改为国库集中支付，不能按照要求及时拨付给施工企业的问题普遍存在，影响工程建设进度。

为加快推动高标准农田建设步伐，把粮食安全主动权牢牢掌握在手中，守好人民群众的“粮袋子”，建议从以下方面着手提升：

强化规划引领，提高建设标准。以提升粮食产能为首要目标，结合各县区农业生产实际，因地制宜确定建设重点，科学规划建设布局。在保质保量完成新增高标准农田建设任务的基础上，合理安排已建高标准农田改造提升。将绿色发展理念贯穿高标准农田建设全过程，强化耕地质量保护与提升，防止土壤污染，实现农业生产与生态保护相协调，提升农业可持续发展能力。

加大投入力度，完善多元筹资机制。强化政府投入，足额落实配套资金。在政策框架下开展政企合作，出台更加积极的支持政策及相关配套制度，有序引导金融、社会资本和新型农业经营主体投入高标准农田建设。

强化质量管理，健全项目建管机制。开展质量评价，在建设前后分别开展耕地质量等级变更调查，评价高标准农田粮食产能水平。完善高标准农田管护制度，明确管护任务，落实管护主体，压实管护责任。农业农村部门要加强工作指导，对管护主体和管护人员定期进行技能培训、技术服务和监管。👉

责任编辑/李东方

探索省际边界

浙江省安吉县与安徽省广德市、宁国市地缘相近、人缘相亲。身处浙皖毗邻地区，如何抓住全过程人民民主基层单元建设的契机，在长三角一体化发展中转化地缘优势、彰显地域特色？

近年，安吉县人大常委会立足县域实际，着力推动浙皖毗邻地区人大之间的协同合作，有效地促进了地方交流和共同发展，彰显了全过程人民民主的好用、管用。

联情联席，连通两省“百姓心”

“这一年多来的互动交流为我们5个乡镇人大提供了学习平台，也让我们携手解决了边界百姓的‘急难愁盼’问题。”日前，浙皖省际边界五乡镇人大联席会议在安吉县杭垓镇举行。会上，安徽省宁国市中溪镇人大副主席王雪临顺利地安吉县杭垓镇人大主席徐渊手中接过联席主席一职。

2021年4月，杭垓镇人大与宁国市的中溪镇、梅林镇人大和广德市的四合乡、卢村乡人大签订共同宣言，在“365”治理体系“和谐走廊”基础上，正式建立起两省三市(县)五乡镇人大联情联席工作机制。五地人大聚焦重大建设工程项目、社会治理联防联控、生态环境保护、边界争议以及群众反映强烈的热点、难点问题，分别组织代表在本地行政区域内开展视察调研，通过联席会议，互通社情民意，研判问

题堵点，找准化解突破点，按照属地管理原则，以合法、合理、合情的履职手段推动问题解决，有效打通边界壁垒。

“畅通的诉求渠道是践行全过程人民民主的重要载体。省际边界人大代表联络室架起了5个乡镇之间的连心桥，也让人大代表更加积极主动地履职尽责、为民排忧解难。”徐渊表示，“开展人大联情联席工作是对基层治理体系和治理能力现代化的创新探索。随着机制的建立，为进一步发挥代表作用、提高人大监督实效、促进省际交流合作、增进五乡镇百姓福祉开了好头。”

2022年，杭垓镇人大对省际边界人大联情联席工作机制进行了完善和迭代升级，打出了一套“1+6”的组合拳。“1”即一套闭环工作机制，通过共商方案计划、开展现场研判、形成分析报告、召开联席会议、约谈责任单位、查后整改测评六大环节，建立一套闭环工作机制；“6”即六大联动，包括会议联席、民情联通、民意联调、治理联动、生态联护以及活动联谊。

实战实效，打造履职“云阵地”

近日，在杭垓镇唐舍村文化礼堂的省际边界人大代表联络室，来自两省三市(县)五乡镇的15名县乡两级人大代表正在开展每季度的省际边界选民接待日活动，周边群众纷纷向人大代表提出问题，代表们耐心记录和解答。

基层民主实践样本

○ 李 斌 陈 诚 章 婧

“毛竹林边界问题一直不清，能不能帮忙调处？”“我家在中溪镇中田村，但是自家有毛竹山‘插花’在杭垓镇唐舍村，能不能流转给唐舍村，享受流转政策？”……村民们纷纷抛出问题，人大代表现场了解情况并答复。“这个省际边界人大代表联络室真的是太好用了，让我们这些跨省的问题和意见有地方反映，有代表帮我们解决。”中溪镇中田村村民李齐竖起了大拇指。

除了每季度开展省际边界选民接待日活动外，杭垓镇还以基层单元建设和数字化改革为契机，围绕“贴心垓代表”工作品牌，以“码上见-码上办-码上评”的工作机制，将浙江省湖州市人大数字化履职新模式在边界乡镇深入推广。

如今，“代表码”“联络站码”已成为解决当地群众和边界村民需求的“全天候窗口”。徐渊以群众反映较多的“插花山”问题举例，杭垓镇人大将数字云平台及省际边界选民接待日反映的情况汇总后，以闭会期间代表意见、建议的方式提交相关部门研究解决。“目前，浙皖毗邻乡镇在杭垓镇域内的‘插花山’情况已统计完成，共涉及15个行政村4000余亩毛竹林，相关部门正在着手处理。”徐渊说。

2022年以来，杭垓镇人大代表联络站通过基层单元应用场景，“码”上处理民意388起，处理率100%，满意度100%。其

中，涉及林权确认、生态环保、交通运输、大型工程建设等跨省事件20余起。

在数字化改革的牵引和赋能之下，浙皖毗邻乡镇的基层社会治理成效愈加明显，经济社会发展有了更多互补，也迎来了更大空间。安徽省广德市四合乡学习安吉县美丽乡村建设经验，深挖当地自然资源以及地方民俗文化底蕴禀赋，开启了“全域旅游”新时代；安徽省宁国市中溪镇借鉴安吉县各乡镇为民办实事的做法，通过“暖民心”行动办起了老年食堂、村级健身场，助力辖区民生工作高质量发展；安吉县杭垓镇姚村村引入万石坞溪山营地项目，探索“露营+”旅游发展模式……

便民惠民，描绘民主“全景图”

2022年10月，浙皖两省三市（县）毗邻村篮球友谊赛在四合乡焦村村开赛。场下，各村村民呐喊加油，场面热闹和谐。从篮球联谊赛到文化走亲，从“365”平安边界机制的探索建立到省际边界人大联情联席工作机制的持续深化，从浙皖边界大景区概念的初步打造到如今浙皖五地红色旅游线路图发布……开办数十年的篮球联谊赛赛场氛围的转变，便是省际边界基层风貌日益向好的生动写照。

在推进省际边界共建、共治、共享的过程中，也涌现一批积极建言、争当“老娘舅”的人

大代表。安吉县杭垓镇缙舍村村民在该村与安徽省广德市卢村乡石峻村两地交界处发现大面积有害垃圾，第一时间找到安吉县人大代表周先忠反映情况。周先忠及时与对方村支部书记联系，双方排查确定该垃圾为过境车辆所倒，避免了后续矛盾纠纷。306省道唐舍岭段因过境运输车辆繁多，不仅导致来往村民出行不便，而且存在较大的交通安全隐患。针对此情况，安吉县人大代表梅明星提交了《关于306省道唐舍岭改建的建议》。很快，原本4米宽的单车道拓宽为6米的双车道，让附近村民出行更加安全、快捷。

不仅是杭垓镇，安吉县鄞吴镇与广德市东亭乡签订《鄞吴-东亭两地协作共建合作协议》，探索构建浙皖毗邻区域联动发展乡镇模式；安吉县孝丰镇夏阳村和毗邻的广德市3个村签订《浙皖两省夏阳河流域上下游横向生态保护补偿协议》，共护一溪碧水。

“以基层人大的生动实践不断丰富全过程人民民主，为全省乃至全国提供了省际边界基层治理的‘安吉模式’。”安吉县人大常委会相关负责人表示，将继续积极探索全过程人民民主的有效实现形式和实践路径，进一步拓展民主渠道、丰富民主形式、加强人民当家作主制度保障，描绘打造全过程人民民主实践高地的“全景图”。👉

责任编辑/邵卫科

用“牛派”好声音讲好新时代文化故事

○ 马 飞 李 杨

“戏曲文化的生命力在基层、在一线、在广大群众！群众爱听，我们就要不遗余力地唱下去。”今年已经56岁的全国人大代表、鹤壁市豫剧牛派艺术研究院院长金不换依然坚持着每年300多场演出的工作常态，田间地头、山野乡村，搭起舞台就唱。刚风尘仆仆地从新乡市封丘县演出回来的金不换表示：“党的二十大报告为新时代文艺工作指明了方向，我深感使命在肩、大有可为，一定不辜负党和人民的重托，把党的声音传遍千家万户。”

师从名丑牛得草，扎根中原豫剧沃土，几十年来，金不换开拓创新、呕心钻研，将一腔热血挥洒在梨园舞台上，扛起牛派艺术传承的大旗。他创作的《七品芝麻官》《七品知县卖红薯》《大石岩》等经典剧目深受观众喜爱，在鹤壁乃至全省全国产生了巨大的艺术影响力，先后荣获中国戏剧梅花奖、白玉兰奖。2018年以来，他4次登上央视春晚舞台。

2018年，金不换当选全国人大代表。5年来，他谨记代表职责，深入群众、扎根基层，从戏曲文化传承、文化培根铸魂、助力乡村振兴、送戏下乡等方面积极建言献策，提出不少高质量的建议。“当官不为民作主，不

如回家卖红薯。”对这句脍炙人口的唱词，金不换用自己的实际行动赋予了新的注脚：“人大代表就是要想民之所想、急民之所急，为人民代言。”

“能够再次当选全国人大代表，我深感责任之重、压力之大。”金不换吐露了他一直以来的梦想——筹建中国丑角文化艺术节。“近几年，由于疫情等原因，这个设想一直未能如愿。今年，我将积极建议、大力呼吁，为鹤壁举办中国丑角文化艺术节争取支持，并以此为抓手，进一步打造鹤壁戏曲文化品牌，进一步提升鹤壁的知名度、美誉度。”

豫剧牛派艺术发源于鹤壁、发展于鹤壁，已成为鹤壁市的一张亮丽的文化名片。文化引领，薪火传承。如何更好地发挥优秀传统文化的品牌带动作用，让传统戏曲艺术赓续传承、焕发生机？金不换认为，只有进一步加强对牛派艺术的深度挖掘，在传承上下足功夫、在弘扬上多思考谋划，努力打造更多具有中原特色、彰显鹤壁风格的精品力作，用戏曲声音讲好鹤壁故事，才能让牛派艺术品牌更加响亮，为推进文化强市、文化强省建设添砖加瓦。

当前，随着网络直播的日益盛行，人们足不出户便可隔着手机屏幕欣赏到喜欢的文艺节目。

为此，许多戏曲演出选择了网络直播这一方式。对此，金不换认为，网络直播对戏曲演出来说是一把“双刃剑”：一方面，网络直播确实创造了新的观演方式、创新了戏曲传播途径、突破了地域和剧场的限制，在一定程度上为演员和观众都带来了很大便利；另一方面，演员在网络直播演出时无法面对面与观众交流，观众也难以感受到演出现场的热烈氛围，难以产生亲近感和情感共鸣。

“对于剧团和演员来说，只靠直播而不与观众现场交流互动，是没有灵魂的。”在金不换看来，好作品要从群众中来，好演员要到群众中去。“现在，基本上每个村都建有戏台，硬件条件不缺，缺的是好的演出、好的曲目！文艺工作者要走进群众当中，接受群众检阅。”2023年，他计划带领剧团开展100多场送戏下乡演出，将更多的优秀作品带到群众身边。金不换还筹划开设百姓戏迷擂台，既为广大戏曲爱好者提供一个展示自我的平台，又努力挖掘更多优秀的戏曲人才，在丰富群众精神文化生活的同时，培育和壮大戏曲文化新军，用更多优秀作品占领文化阵地，为高质量富美鹤城建设作出文艺工作者应有的贡献。👉

责任编辑/李东方

徐磊：奋斗新时代 为民助发展

○ 桑国强

长在“大蒜之乡”开封，他从小就深知大蒜对当地村民的意义。2010年，他成立大蒜加工厂，专门做大蒜代加工生意；2014年，成立开封润康果蔬有限公司，做起以大蒜为主销产品的出口贸易；2018年，与马来西亚外商合资成立河南省福晟兴食品贸易有限公司；2019年，牵头建立农副产品加工冷链物流园项目基地……他带领公司员工全力把企业发展与乡村振兴融为一体、与乡亲们发展致富融为一体。他，就是开封市人大代表、开封市第十五届人大常委会监察和内务司法工作委员会廉政监督员、开封市工商联第十五届执行委员会副会长、开封市祥符区仇楼镇商会会长、开封市祥符区仇楼镇第一初级中学名誉校长、河南省福晟兴食品贸易有限公司董事长徐磊。

从事收购大蒜业务前4年，市场形势给了徐磊最直观的冲击。开封虽有得天独厚的地域优势，但市场需求有限。为此，徐磊四处取经，走访多个农业基地，向进出口贸易专业人士请教，立志开辟一条新出路。综合考察、分析之后，他于2014年成立开封润康果蔬有限公司，做起以大蒜为主销产品的出口贸易。

在出口创业初期，徐磊带领团队一步步认真学习对外贸易法律法规及各地海关政策，从简



开封市人大代表、河南省福晟兴食品贸易有限公司董事长徐磊

单了解到熟悉各项货物进出口的相关规定和流程，保证企业出口贸易板块业务稳步发展。他找到多家货运代理公司，进行服务、时效、资源等多方位对比，并结合公司实际情况筛选出主要合作方——青岛远洋大亚物流有限公司、青岛和川国际货运代理有限公司。与此同时，徐磊本着“诚实做人、踏实经营”的经营宗旨，开发了一批优质境外合作伙伴，并以合理的价格、完善的服务向客户提供优质产品，以客户需求为导向、以诚信经营为依托、以持续提升客户满意度为目标，带领企业日益扩大规模，产品销往马来西亚、印度尼西亚等海外多个国家地区。在稳定出口业务之余，成立进口事业部，到泰国、印度等地考察，带回咖啡、咖喱、干辣椒作为进口贸易商品，

逐步销往国内各大商超。2018年，与马来西亚外商合资成立河南省福晟兴食品贸易有限公司。

近年，国家乡村振兴战略深入推进。徐磊紧紧抓住这一重大战略机遇，充分发挥开封大蒜、洋葱、花生、樱桃、西瓜等农副产品种类丰富特别是大蒜的资源优势，在开封市祥符区仇楼工业园区启动建设集仓储、冷链物流、出口分拣、电子商务等于一体的农副产品加工冷链物流园。一期拥有冷库3万吨、干仓4万吨，已投入使用，可完成农产品原料“入库→加工→存储→国内外进出口”整个业务流程；二期已经进入设计详规阶段，将增加冷库1万吨、综合性仓库2万吨，可直接完成肉类、新鲜果蔬“储存→分选→包装→批发零售”业务；三期项目正在选址，将增加冷库、交易

市场、办公楼，实现线上线下多平台同步运营，着重打造品牌效益，形成地标特色经济。

公司采取“订单+深加工+出口”的经营模式，原材料主要从新疆伊犁、甘肃张掖、山东金乡等地采购，确保原材料的高品质、高质量；订单合作单位主要有马明亮合作社、金乡县万邦农贸有限公司、兰陵县弘昊蔬菜食品有限公司，形成了集收购、加工、销售出口于一体的产业发展链。徐磊带领公司积极承担社会责任，坚持以保护价收购周边农民的大蒜、洋葱，助力群众持续增收。同时，基地的农副产品加工、出口业务也为周边村民提供了更多的就业机会。

在以开封为主要基地的前提下，公司联合山东、甘肃、海南等农产品基地，派遣企业品质专员驻地调研考察，采购质优价美的产品进行筛选加工，销售到郑州万邦、广东江南、北京新发地等全国各大大批发市场及优质经销商，出口至马来西亚、泰国等东南亚国家。仅2021年时间，公司就创下内贸1.6亿元人民币、出口1820万美元的佳绩。徐磊还看准时机，完成干辣椒进口3000吨、上缴利税748万元业绩。近年，公司先后获得“开封市农业产业化重点龙头企业”“出口创汇先进企业奖”“2022年度外贸进出口表现突出企业奖”“外贸出口优秀企业”“2022年度支持经济运行贡献奖”“河南百强优秀企业”“河南省农业产业化重点龙头企业”等荣誉。

2017年，经开封市祥符区工商联批准，祥符区仇楼镇商会成立，徐磊被推选为商会会长。他

带领商会会员以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，牢固树立“四个自信”、持续增强“四个意识”，不忘初心、牢记使命，努力凝聚力量，充分发挥平台优势，坚持开放办会，积极开展以商招商，广泛加强联谊交流，打造更加广阔、更加活跃、更加务实的创业平台，积极参与社会公益事业，努力回报社会、回报家乡。

5年来，徐磊发动和带领祥符区仇楼镇商会会员持续帮助周边的留守老人、农妇解决就业问题，经常走访贫困户，针对性地提供帮助；长期资助家庭困难的少年儿童，解决他们的生活和教育难题；捐资奖励优秀基层教师，助力义务教育水平提升；深入宣传中华民族传统美德，每年到敬老院慰问孤寡老人，举办乡村文明大会奖励好公婆、好儿媳、好街坊，倡导知礼仪懂感恩、互帮互助好邻里；面对疫情和暴雨洪灾，第一时间开展物资和经济援助，配合相关部门做好疫情管控和后勤保障工作。商会被评为2021年~2022年度全省“四好”商会，徐磊被评为“2022年度支持经济运行贡献工作先进个人”。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”当选人大代表以来，徐磊认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以对党忠诚、热爱事业、精益求精、甘于奉献的精神，切实履行人大代表的职责使命。2021年，徐磊在开封市十五届人大四次会议上郑重提出《关于以产业带动打造开封特色农业的乡村振兴建议》：“进一步加大对农产品种植、加工和

销售的扶持力度；农业专业技术人员要深入田间地头，指导农民进行科学种植和管理，不断提高农产品产量和品质；开封的农业资源丰富多样，要尽快打造农产品产业聚集区，推动农业高质量发展。”如何提高农业资源利用率，使农产品不出家门就能产生效益？徐磊建议政府相关职能部门从宏观层面重视起来，切实把握好开封得天独厚的农业资源，着力在选准特色产业、延伸产业链条、打响农业品牌上下功夫，以特色农业发展促进乡村产业振兴，真正让开封农业强起来、农民富起来、农村美起来。在《关于礼让行人、防止非法超车，打造开封古都交通礼仪风范的建议》中，徐磊建议加强道路交通安全工作宣传，提高全体市民的交通安全意识，增强遵守交通法规的自觉性，降低交通事故的发生率；加快道路规划建设，解决交通拥堵问题；加快完善道路路口的信号灯、减速带和交通违法摄像头的安装设置；加大对酒驾、醉驾、无证驾驶和超限超载等交通违法行为的执法力度。

新时代是奋斗者的时代。他们身上洋溢着家国情怀、骨子里流动着青春热血，将小我融入大我，用坚守与付出在平凡的岗位上创造出不凡的成绩，为党和人民事业注入不竭的动力。作为一个有爱的中国人、一个有理想有抱负的追梦人，作为新时代奋斗者队伍中的一员，徐磊以自强果敢、智慧豁达点亮了属于自己的精彩人生。微光虽渺，万丈成炬。徐磊始终坚信：“有梦想、有机会、有奋斗，一切美好的东西都能够创造出来！”👊

中原证券：五“才”并举打造现代化金融企业

○ 菅明军

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。2月15日，中共河南省委书记楼阳生在全省市厅级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上强调：要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，深刻理解把握中国式现代化的内涵和本质，扎实推进中国式现代化建设河南实践，向着“两个确保”勇毅前行，在新时代新征程上交出奋勇争先、更加出彩的优秀答卷；要扎实做好开局之年重点工作，锚定“两个确保”、深入实施“十大战略”，既全力以赴拼经济，又统筹抓好各方面工作，以“人一之，我十之”的精神状态，在开局之年展现开局之力、开局之势、开局之为。

推进中国式现代化建设河南实践，构建新发展格局，需要我们吃透中央精神、立足省情实际，把谋划长远与干在当下结合起来，一步步破题开局、走深走实。作为河南省资本市场发展的重要载体，中原证券的主要职能有两个：一是通过帮助企业上市、投融资、发债和并购重组等，促进大中小各类企业运用直接融资实现高质量发展；二是依法依规帮助投资者理性投资股票、基金等，促进城乡居民增加财产性收益，提高收入水平。目前，中原证券是全国近150家证券公司中第8家同时在香港和上海两地主板上市的券商，是中国证监会评定的全国30家左右的“白名单”券商之一。特别是最近中原证券最核心的业务即投资银行业务被国家监管机构评为A类，与中金公司、中信证券等12家券商一起进入全国先进行列。面对新形势、新任务，中原证券要坚持五“才”并举、加快企业发展。

—— 发展，“才”是硬道理

党的二十大报告指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”对企业来说，高质量发展更是当务之急。几年前，中原证券块头很小、业务单一、资金紧缺，可谓举步维艰。经过

审时度势，果断决定到香港上市，以实现“弯道超车”、加快发展。在中共河南省委、省人民政府和各方面的大力支持下，仅用9个月就成功实现在港上市（募资15亿港元），又成功实现在港融资（募资25亿港元）。2017年年初，实现在上交所主板上市，募资26亿元。2020年，在A股第一次增发融资，募资近37亿元。通过沪、港两地资本市场募集资金约100亿元，发债融资400亿元左右，银行授信高点达500亿元，实现平稳健康发展，每年上缴大量税收。

—— 创新，“才”有活力

在前些年国内A股市场出现困难，IPO发行无限期暂停的情况下，中原证券果断决定转向港股上市，提前3年以上进入国际资本市场，一举打破资金紧缺、发展缓慢的被动局面。公司最核心的业务即以帮助企业上市为主的投行业务，通过引总裁、引团队、建机制，迅速发展壮大，进入全国先进行列，大大增强了投行支持实体经济发展的能力。

投资业务“与巨人同行”。通过与高瓴资本等合作，发展步伐大大加快。高瓴资本投资了腾讯、百度、京东和省内多家优秀企业，在业内广受赞誉。自2020年开始，中原证券与高瓴资本合作，一起发现和识别项目，受益良多。今后，随着双方的合作进一步深入和加强，投资业务必将实现更好的发展。

稳步构建“一体两翼”的发展格局，实现公司持



安阳市人民政府与中原证券股份有限公司战略合作框架协议签约仪式

续稳定健康发展。“一体”，即发展的主体在河南，一定要深耕细作河南市场，不断增强对河南企业和实体经济的服务能力。“两翼”指上海和广州深圳两个重点地区，要大力开拓两地业务，不断增加新的收入和利润来源，维护中原证券作为境内境外两地上市公司的良好形象。

——围绕中心服务大局，“才”能找到企业生存发展的价值

探索更好地服务企业发展的新方式。近年，中原证券总结、提炼并推广了投行、投资、投贷联动“三位一体”金融服务模式，即中原证券投资企业并吸引社会资本跟投、银行提供贷款实行投贷联动、中原证券投行部门保荐企业上市，受到企业欢迎。

探索更好地服务城乡广大投资者的新方式。党的二十大报告指出，要完善按要素分配政策制度，探索多渠道增加中低收入群众要素收入、多渠道增加城乡居民财产性收入。财产性收入的重要方面就是资本市场投资收益，即投资股票、基金等方面的收益。在这方面，中原证券充分发挥自身专业优势，精心培育了一批投资咨询方面的高端人才，努力为广大投资者提供一流的服务，促进人民群众财富的保值增值和共同富裕。

——惜才爱才，“才”能为企业插上腾飞的翅膀

省委书记楼阳生在全省市厅级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上强调，“要深入实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略”“加大人才培养力度”“延揽大批青年人才、潜力人才”。中原证券作为一家境内境外两地上市公司，身处充分竞争的市场第一线，必须不断加大人才培养力度。近年，中原证券率先在全国证券行业制定并实施了独具特色、涵盖高中低各类人才的“五大激励政策”：一是对参加工作2年内的新员工，实行培育津贴政策，即根据入职时间长短及地域差异，每人每月分别给予几百元至1300元不等的补贴，帮助克服刚参加工作时的困难，促进健康成长；二是对通过证券行业全部7门专业资格考试的员工，第一年每人每月奖励300元、第二年每月500元、第三年每月800元；三是对通过注册国际投资分析师（CIIA）考试的员工，第一年每人每月奖励1000元、第二年

每月2000元、第三年每月3000元；四是对通过国际顶尖的专业资格特许金融分析师（CFA）考试的员工，每人每月给予5000元额外补贴；五是对通过投资银行业务最高层级“保荐代表人”考试的员工，每人每月额外补贴5000元。这些激励政策的实施，极大地调动了广大员工刻苦学习、努力工作的积极性，大批优秀人才迅速成长起来。

——全面加强党的领导，“才”能为企业发展提供根本保障

省委书记楼阳生在全省市厅级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上强调，“要加强党的全面领导”“健全党的全面领导制度机制和实现形式，不断提高把方向、管大局、作决策、保落实能力”。具体到中原证券，国有股份占比不到30%，外资和民营股份占比在70%以上，加强党的领导更具有特别重大的意义。在这方面，中原证券一是把加强党的领导写进公司章程之中，明确党的领导在这样典型的混合所有制企业中的决定性地位；二是公司作出所有重大决策，首先要在党委书记和驻公司纪检监察组组长之间会商沟通，然后再上党委会进行前置决策研究；三是充分发挥公司党委的核心作用，使党的领导覆盖公司所有部门单位和一切重要环节；四是针对公司不仅在全省而且在全国近2/3的省会城市都有分支机构的特点，充分发挥党支部的战斗堡垒作用；五是充分发挥年轻党员的先锋模范作用，坚持党管人才的原则，每年通过公开竞聘等方式，使大批优秀青年才俊脱颖而出，走上重要岗位。

学习的目的在于贯彻落实。党的二十大精神常学常新。最近，国家对企业上市制度进行了重大改革。自2023年2月17日起，股票发行全面实行注册制。今后，企业融资将从主要依靠银行贷款转向贷款与资本市场融资并重。作为河南唯一的法人证券公司，中原证券责任重大。2023年以来，中原证券发展势头强劲。面对新形势、新任务、新挑战，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，抓住参加这次全省市厅级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神研讨班的良好契机，深入学习贯彻党的二十大精神，坚持“五”并举，全力打造现代化金融企业，努力以更加高效、优质的创新服务助力河南经济高质量发展。👉

南阳药益宝：打造艾草产业领航者

○ 李俊阳 刘冰

南阳药益宝艾草制品有限公司（以下简称南阳药益宝）创建于2011年，是一家集道地南阳艾仿野生种植、艾草精准加工、艾草制品生产研制、艾绒家纺产品开发、高含量艾草精油分装、高端艾草洗化产品研发经营、艾灸体验服务、线上线下营销等于一体的特色民营实体企业。以艾草加工为核心业务，建立了道地南阳艾生态种植基地、野生艾叶专储陈化基地，研发设计了先进实用的艾绒制作设备及加工工艺，破解了艾叶加工粉尘难题，高质量塑造了“药益宝”自主品牌。创办了艾灸服务连锁机构，初步构建了艾草产业融合发展、生态发展的大健康服务体系。常年循环仓储3年生态（南阳艾）陈艾2万吨，年生产能力达20万件（以艾条计），2022年实现产值1.6亿元。自主生产的高比例艾绒系列、艾条（艾柱）、无烟艾条（艾柱）、高纯度精油、新工艺艾绒床垫、坐垫、艾草足浴包等为代表的各类型号艾草制品12个系列120个产品。发布实施艾制品标准22项，拥有发明专利、实用新型专利16个。近年，南阳药益宝被评为“全国巾帼脱贫示范基地”“河南省返乡下乡助力脱贫攻坚优秀项目”“农业产业化省重点龙头企业”“南阳市中药材产业扶贫基地”“南阳十大诚信艾草企业”“南阳十大知名艾草企业”“南阳市放心消费创建示范企业”“南阳文明诚信守法经营企业”“众志成城、共克时艰、疫情防控、爱心企业”“南阳电子商务示范企业”“阿里巴巴诚信5A级企业”等荣誉称号。

树高千尺不忘根。近年，南阳药益宝创建了脱贫攻坚帮扶基地，主动帮扶建档立卡贫困户50户，吸纳建档立卡贫困户、低保户、残疾人群等弱势群体就业80多人，其中80%是妇女，人均年收入3万元以上。周边村民挂在嘴上的一句话就是：“小艾草是个宝，不出村，有活找，挣钱顾家真是好！”南阳药益宝依托艾草协会，带动达士营村村民发展艾草加工企业17家，引导162户村民从事艾制品电商业务，实现从打工经济向创业经济转变。2018年仅艾制品一项，达士营村年销售额就突破2亿元，被评为



河南省人大代表、南阳药益宝艾草制品有限公司董事长查洪付

中国“淘宝村”。目前，南阳的艾草种植面积全国最大，艾制品生产销售全国第一。

南阳药益宝在实现高质量发展的同时，不忘肩负的社会责任。在抗击新冠肺炎疫情期间，带头捐赠抗疫物资、行军床、矿泉水、方便面等累计12万元，捐赠艾柱艾条产品156箱。近年，企业自觉担当社会责任，提供社会公益岗位4个，多次到留守儿童家送爱心，已累计为公益事业捐助200多万元。

2021年5月12日，习近平总书记实地考察南阳药益宝，对企业依托艾草资源优势发展特色产业、带动群众就业给予充分肯定。同时强调，艾草是宝贵的中药材，发展艾草制品既能就地取材，又能就近解决就业。我们一方面要发展技术密集型产业，另一方面要发展就业容量大的劳动密集型产业，把就业岗位和增值收益更多留给农民。

习近平总书记在党的二十大报告中提出，要大力推进“健康中国”建设。南阳药益宝牢记总书记嘱托，牢固树立新发展理念，对焦“健康中国”重大战略，坚持传承创新发展中医药事业，坚信艾草产业作为大健康发展不可或缺的重要一环，必将迎来更快、更好的发展机遇，全方位实施“文旅融合、三产突破、科技创新、产业赋能”的发展战略，大力弘扬张仲景中医药文化，传大爱、送健康，主动融入乡村振兴主战场，强力推进“三大改造”，向集团化融合整合发展，努力打造艾草产业领航者、质量标杆、诚信标杆、创新型领军企业、文旅示范企业。👉

最是石榴红叶艳

○ 潘新日

但凡植物沾上了“红”，就有了好的寓意，也心生欢喜，这是大多数人的心理。在中国人眼里，红色喜庆、吉祥，反正都是好的，可以讨口彩的。

开车到单位，沿途的绿化带大都是红叶石榴。那时，我并不知道它的名字。一眼望去，红彤彤的一条彩带，好看极了。喜欢它用深沉的红和娇艳的绿组成的风景，有气势、有规则、有联想，一路红红火火，一路朝气蓬勃。忍不住问了做园林的人，才知道它就是红叶石榴。

红叶石榴是蔷薇科石榴，为常绿小乔木，株高4米~6米，叶革质，长椭圆形至倒卵披针形。它就像是懂得人的心，天气适宜的时候，也就是秋、冬、春三季呈现红色，到了夏季便转绿，默默地用油油的绿清凉人心。

红叶石榴真的是这个世界上最会变的树——早春，新发的嫩头红得喜人，新鲜的红像火；到了深秋，尤其是一场霜下来，石榴的叶子猛地一下子就变成了深红色，越冷越艳，红得扎眼。

搬进新居时，我用红叶石榴苗作小院的围栏。这家伙很争气，放到地里，浇上水就冒出了一头的红叶子。这一趟红沿着院墙绕了一大圈，为新居营造了红红火火的气氛。鸿运当头，开局自然就好，让来过新居的人都赞赏不已。秋天是个萧条的季节，

几场雨下来，好多树都落光了叶子，而我的小院依然是绿茵茵、红彤彤，一片生机。

有两个比较大的石榴球一直恣意地生长着，从未对它进行修剪。还好，它也从不逾越自己的球状体型，开满一身“红花”，热闹得像是沸腾的蝶群，仿佛不经意间就要展翅飞翔。

高铁公园有一条用红叶石榴制作的龙，虽然园艺工人修剪得很勤，但每次路过那里，我的眼光都会被它的气势吸引过去。远远看去，它那种龙腾虎啸、辗转腾跃、活灵活现、桀骜不驯的霸气神韵有呼之欲出的感觉。植物这东西，只要你赋予它更强的生命，它就会把灵魂连在一起，和造型浑然一体，霸气地呈现龙的浩瀚乾坤。

在一个红叶石榴的园子里参观，真真见识了一位园艺人的万千杰作。普通的红叶石榴在他手里会变成孔雀开屏，会变得江山红遍，会变成千姿百态的造型

树，会变成独树成景的小盆景。石榴与石头结合，就是一方从未见过的梦中奇景；石榴与铁丝结合，就是万千赞叹、万千生命。附近的人家连小菜园都是用红叶石榴作围栏的，不仅美观，而且实用。美观，是因为红叶石榴用自己的“火”把不同的蔬菜围在一起；实用，是因为它们密密麻麻地排在一起，别说鸡鸭牛羊，就是一只野兔也别想钻进去。

有一个单位院内种有几十棵红叶石榴树，大约近20年了，长势自不必说，但就它那身披一身红装，就足以让这个飘着桂花香的院子，成为人们留下的理由。有这种红红火火的日子相伴，自然心情是好的。人就是这样，一棵树也值得留念。

对了，红叶石榴还有一个好听的名字——红叶女贞。这是冬青系列中的贵族，你们家养的有没？👉

责任编辑/邵卫科





国家中医药管理局党组书记余艳红到药益宝公司调研并听取公司董事长查洪付汇报企业发展情况



国家知识产权局党组书记、局长申长雨到药益宝公司调研并听取公司董事长查洪付汇报产品制作工艺

南阳药益宝艾草制品有限公司

南阳药益宝艾草制品有限公司（以下简称南阳药益宝）创建于2011年，是一家集道地南阳艾仿野生种植、艾草精准加工、艾草制品生产研制、艾绒家纺产品开发、高含量艾草精油分装、高端艾草洗化产品研发经营、艾灸体验服务、线上线下营销等于一体的特色民营实体企业，以艾草加工为核心业务，建立了道地南阳艾生态种植基地、野生艾叶专储陈化基地，研发设计了先进实用的艾绒制作设备及加工工艺，破解了艾叶加工粉尘难题，高质量塑造了“药益宝”自主品牌。创办了艾灸服务连锁机构，初步构建了艾草产业融合发展、生态发展的大健康服务体系。常年循环仓储3年生态（南阳艾）陈艾2万吨，年生产能力达20万件（以艾条计），2022年实现产值1.6亿元。自主生产的高比例艾绒系列、艾条（艾柱）、无烟艾条（艾柱）、高纯度精油、新工艺艾绒床垫、坐垫、艾草足浴包等为代表的各类型号艾草制品12个系列120个产品。发布实施艾制品标准22项，拥有发明专利、实用新型专利16个。

近年，南阳药益宝被评为“全国巾帼脱贫示范基地”“河南省返乡下乡助力脱贫攻坚优秀项目”“农业产业化省重点龙头企业”“南阳市中药材产业扶贫基地”“南阳十大诚信艾草企业”“南阳十大知名艾草企业”“南阳市放心消费创建示范企业”“南阳文明诚信守法经营企业”“众志成城、共克时艰、疫情防控、爱心企业”“南阳电子商务示范企业”“阿里巴巴诚信5A级企业”等荣誉称号。2021年5月12日，习近平总书记实地考察南阳药益宝，对公司依托艾草资源优势发展特色产业、带动群众就业给予充分肯定。



公司生产车间



公司艾叶原材料存储



公司公益捐赠活动



公司实景鸟瞰图



开封市祥符区委常委、组织部部长潘波带队调研厂区发展情况



开封市祥符区政协副主席、区工商联主席李拥军带队调研商会建设情况

河南省福晟兴食品贸易有限公司

河南省福晟兴食品贸易有限公司（以下简称福晟兴公司）是一家中外合资企业，成立于2018年9月，位于开封市祥符区仇楼工业园区，主营大蒜、洋葱、辣椒等农副产品的收购、加工、销售，生鲜蔬菜、水果、猪、牛、羊肉及海产品的销售和进出口贸易等，先后获得“开封市农业产业化重点龙头企业”“出口创汇先进企业奖”“2022年度外贸进出口表现突出企业奖”“外贸出口优秀企业”“2022年度支持经济运行贡献奖”“河南百强优秀企业”“河南省农业产业化重点龙头企业”等荣誉。

福晟兴公司采取“订单模式+深加工+出口/批发”的经营模式，大力带动周边群众种植农产品，对大蒜、洋葱等采取保护价收购，保证农民增收增产，间接带动农户约4000户，使大蒜每亩收入高于常规农作物的收入，开创了农民致富的新路子。同时，农副产品加工、进出口也为周边村民提供了就业机会。

福晟兴公司农副产品加工冷链物流项目第一期于2019年开工建设，投资4.2亿元，冷库建设4.6万平方米，储存量2.8万吨，已投入使用。二期工程正在规划设计中，将增加冷库1万吨、综合性仓库2万吨。项目完工后，将实现产品加工、包装、销售一体化以及商超和线上平台的仓储、包装、运输一站式模式。

福晟兴公司在注重企业自身发展的同时，也持续关注民生问题：优先收购周边农户的农副产品，鼓励周边村民到企业就业，帮助解决周边留守老人、留守妇女的就业问题，带动所在乡镇经济发展，助力乡村振兴。热心公益：每年走访慰问敬老院，关爱老人；联合商会，救助贫困儿童；助力乡村发展，对仇楼和西姜寨进行经济捐赠；面对暴雨洪灾和新冠疫情，第一时间捐资捐物，履行企业的社会责任。



团结奋进的领导班子



人工分装



机械分选



待装柜出口产品