

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊



齐众心 汇众力 聚众志 向着“两个确保”勇毅前行
以党风廉政建设新成效推动人大工作开新局
凝心聚力谱写中国式现代化河南篇章

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2023.02

总第398期



建设美丽中国

——像对待生命一样对待生态环境

中宣部宣教局

人民日报社全国平媒公益广告制作中心

人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 齐众心 汇众力 聚众志 向着“两个确保”勇毅前行 / 楼阳生
- 6 以党风廉政建设新成效推动人大工作开新局 / 李 亚
- 10 凝心聚力谱写中国式现代化河南篇章 / 本刊记者 牛瑞芳 / 文 张 凯 / 图
- 14 为民履职 不负重托 / 李 点
- 16 忠诚履职促发展 为民发声显担当 / 本刊记者 牛瑞芳 / 文 张 凯 / 图

一月大事记

- 19 河南省第十四届人民代表大会第一次会议在郑州召开等 12 则

学习贯彻党的二十大精神

- 20 丰富民主时代内涵 建设活力出彩安阳 / 徐家平
- 23 让民情民意民智贯穿人大代表工作全过程 / 薛晓军
- 25 “四个坚持”贯彻二十大精神 开创禹州人大工作新局面 / 刘 璐

权力机关巡礼

- 27 人大服务人民的新时代“洛阳实践” / 李现森 李政邑
- 30 “小切口”立法的鹤壁之路 / 张新江 董长海
- 38 履职尽责守初心 务实笃行谋新篇 / 耿杨杨 弓华静
- 40 漯河：全过程人民民主实践花满园 / 徐书孟

基层在线

- 32 郑州市人大举办履职能力专题讲座等 57 则

风景线

- 42 下好“三个功夫” 让二十大精神润心见行 / 张金凤
- 44 打造备案审查工作创新发展的濮阳样板 / 韩衍想

45 “四抓四保障”拓展全过程人民民主石龙实践 / 董田田

连心桥畔

46 “网红村”郝堂蝶变背后的民主推动力 / 黄如福

48 “魔术村”民主之花迎春绽 / 庄海燕

49 文明花开邓州红 / 高峰 夏静波 贺敏

研究与探索

50 在立法中确立管制性征收制度探析 / 王冰

52 审理银行卡纠纷规定相关规则浅析 / 徐大富

社会瞭望

54 美丽中国的法治足迹 / 周誉东

社情民意

56 平原示范区高质量发展稻米产业调查 / 朱宇华 凌波

亮点河南

59 河南鑫山：党建引领 中华优秀传统文化的传承实践 / 桑平起

心语集

63 语录节选等 10 则

文化长廊

64 奶奶的饸饹面 / 翟立军



主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周钧
编辑部主任 李东方
采通部主任 邵卫科
办公室主任 黄密使
外联部主任 桑平起
外联部副主任 赵文瑜
美术编辑 辛静雯 郭颖真
国内统一刊号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博之雅印务有限公司
出版时间 2023年2月5日
定价 8.00元

齐众心 汇众力 聚众志 向着“两个确保”勇毅前行

——在河南省第十四届人民代表大会第一次会议闭幕时的讲话

(2023年1月17日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 楼阳生



河南省第十四届人民代表大会第一次会议，在大家共同努力下，圆满完成各项议程，就要胜利闭幕了。

这次大会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实省第十一次党代会和省委十一届四次全会、省委经济工作会议部署，听取审议了省人大常委会、省人民政府和省高级人民法院、省人民检察院工作报告，审查批准了年度计划、预算报告，顺利完成了选举任务，是一次高举旗帜、牢记嘱托的大

会，是一次继往开来、团结奋进的大会，是一次凝心聚力、风清气正的大会。我代表省委和大会主席团，向会议的圆满成功和新当选的同志，表示热烈的祝贺！向全体代表和所有与会同志，向中央督导组的同志，向服务大会的全体工作人员和新闻工作者，表示衷心的感谢！

过去五年，我们共同走过了极不寻常的历程。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全省上下砥砺奋进，办成了一件件大事要事，迈上了一个个高质量发展发展的新台阶，交出了一份份

真金白银的出彩答卷。让我们倍受鼓舞的是，习近平总书记十八大以来先后5次亲临我省视察，作出一系列重要讲话重要指示，寄予我们奋勇争先、更加出彩的殷殷嘱托，指引和激励亿万中原儿女在新时代新征程锐意进取、奋发图强。让我们倍感振奋的是，河南发展经受住了多重风险挑战的考验，顶住了超预期因素的冲击，去年主要经济指标增速全面高于全国、排名大幅前移，生产总值迈上6万亿元新台阶，工业投资增速是全国的2倍多，市场主体突破1000万户，一大批引领性、

标志性项目落地。让我们倍添信心的是，新发展格局加快构建，河南在全国大局中的战略地位、综合优势更加凸显，通过实施“十大战略”，创新发展正在积厚成势，枢纽经济不断蓄积壮大，产业体系加快调整重塑，基础支撑更加坚实有力，营商环境全面持续优化，我们完全有条件、有信心在区域竞争中保持竞进态势。让我们倍增底气的是，全省上下在大战大考中得到历练、在大风大浪中经受洗礼，各级干部能力明显提升、作风更加过硬，广大群众创新创造创业的活力不断迸发。实践充分证明，只要我们沿着习近平总书记指引的方向笃定前行，在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，就没有干不成的事情、闯不过的难关，就一定能迎来河南更加出彩的光辉明天！

过去五年，省十三届人大及其常委会深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实中央人大工作会议和省委人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持围绕中心、服务大局，在守正创新中推动人大工作高质量发展，不断丰富发展全过程人民民主的河南实践，地方立法彰显特色，法律监督和工作监督精准有力，重大事项决定和选举任免善治有为，代表作用充分发挥，人民代表大会制度优势更好地转化为治理效能，为全面建成小康社会、推进现代化河南建设作出了重要贡献。

本次会议选举产生了新一届省人大常委会组成人员，选举我

继续担任省人大常委会主任，选举产生了省政府领导班子、省监察委员会主任、省高级人民法院院长、省人民检察院检察长，以及河南省出席十四届全国人民代表大会代表，依法通过了省人大各专门委员会组成人员。这是以习近平同志为核心的党中央对我们的信任和重托，是全省人民对我们的信任和重托。我们要牢记领袖嘱托，坚定不移地贯彻落实党中央的大政方针和决策部署，忠实履行宪法法律赋予的各项职责，自觉接受监督，夙夜在公、勤勉工作，为推进现代化河南建设、造福河南人民贡献全部力量。由于年龄原因和工作需要，一些同志不再担任相关职务。多年来，他们以对党和人民的事业高度负责的态度，恪尽职守、勇挑重担，为河南经济社会发展和民主政治建设倾注了大量心血、作出了重要贡献。让我们以热烈的掌声，向他们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表、同志们！

党的二十大发出了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的动员令，吹响了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的时代号角。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，深入贯彻省第十一次党代会和省委经济工作会议、这次省“两会”部署，锚定“两个确保”，深入实施“十大战略”，坚定扛稳“经济大省要勇挑大梁”的政治责

任，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，在现代化建设新征程上奋勇争先、更加出彩。

勇挑大梁、争先出彩，就要铆足干劲拼经济，跑出高质量发展加速度。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。迈上新征程，新发展格局加速构建，各地发展百舸争流，不进则退、慢进亦退、不创新必退。我们既要看到当前我省发展的良好态势、坚定信心，又要认清激烈的竞争态势、保持清醒，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，纲举目张抓工作，项目为王抓投资，继续以起步即冲刺、开局即决战的精神状态，抓紧每一天、抓实每件事，持续强存量、扩增量、优常量、抓变量，不断锻长板、补短板、固底板，推动经济发展质量更高、效益更好、速度更快，巩固提升“与标兵渐行渐近、与追兵越来越远”的良好局面。

勇挑大梁、争先出彩，就要全力以赴强创新，加快提升核心竞争力。这两年，我们在科技创新上前瞻谋划、系统谋篇、战略谋势，创新发展已成为全省上下的广泛共识和扎实行动。迈出第一步固然不易，坚实走下去更为重要。要紧盯正在做的事情、谋划中的事情，一件一件抓下去，一项一项求实效，不断把“规划图”变“施工图”，把“大写意”变“工笔画”，让更多一流创新人才和团队扎根河南、更多关键核心技术攻关突破、更多头部企业加速涌现、更多“专精特新”蓬勃生长，让创新发展这一现代化河南建设的主旋律、最强音更加雄浑

激昂。

勇挑大梁、争先出彩，就要坚定不移促改革，全面塑造最优营商环境。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，也是实现中华民族伟大复兴的关键一招。就我省来说，全面深化改革既是“十大战略”之一，也贯穿其他战略。破解发展难题，释放发展潜力，拓展发展空间，都必须紧紧依靠改革。特别是要系统性重塑行政审批制度，推进要素市场化配置改革，依法保护产权，加快建设信用河南，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。推进高水平制度型开放，拓展“四条丝绸之路”，做强口岸平台，精准招商引智，全面提升开放能级。

勇挑大梁、争先出彩，就要一切工作为人民，凝聚共同奋斗强大合力。点点星火，汇聚成炬。1亿河南人民、5700万劳动适龄人口，是我们推动发展的力量源泉和坚实依靠。要牢牢坚持以人民为中心的发展思想，尊重人民主体地位和群众首创精神，把听取民意、集中民智、汇集民力贯穿于全部工作之中，使一切积极因素充分调动起来、一切发展力量充分聚合起来，形成万众一心共谋出彩的生动局面。持续聚焦“一老一小一青壮”加强民生工作，常态化开展“关爱你我他（她）·温暖千万家”行动，创造更多、更好的就业、就学机会，提供更为优质的公共服务、更加充分的社会保障，在共同奋斗中推进共同富裕。

勇挑大梁、争先出彩，就要持之以恒抓党建，引领保障高质量发展。时刻保持解决大党独有

难题的清醒和坚定，把全面从严治党作为长期战略、永恒课题，发扬彻底的自我革命精神，永远吹冲锋号，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，健全全面从严治党体系，强化政治监督，持续纠治“四风”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，加快建设清廉河南。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，坚持“三个区分开来”，推动形成干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的干事创业浓厚氛围。

各位代表、同志们！

党的二十大报告首次把法治建设作为专章进行部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国的高度重视。我们要坚持走中国特色社会主义法治道路，坚持依法治省、依法行政、依法执政、依法行政共同推进，法治河南、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上促进发展、保障善治、应对挑战，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。全省各级人大及其常委会要肩负起新时代新征程赋予的崇高使命，不断丰富和发展全过程人民民主的河南实践，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，统筹做好立法、监督、决定、任免、代表工作，按照“四个机关”的定位要求全面加强自身建设，推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展。各级党委要加强和改进对人

大工作的领导，全力支持人大及其常委会依法行使职权，为做好人大工作提供坚强保证。

人大代表来自人民、代表人民，必须对人民负责、为人民服务。全省各级人大代表要时刻牢记一切权力属于人民，忠实代表人民的利益和意志，把人民群众意愿作为依法履职的风向标和动力源，加强同广大群众的联系，经常听取群众的意见建议，推动“党委和政府干的”与“群众盼的”高度契合、同向发力。

各位代表、同志们！

奋进新征程，不负新华年。开创新局面，就要有敢教日月换新天的精神气概。习近平总书记2019年视察我省时指出，焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神等都是我们党的宝贵精神财富；党的二十大闭幕后不久，习近平总书记视察我省安阳红旗渠时指出，社会主义是拼出来、干出来、拿命换来的，不仅过去如此，新时代也是如此。我们牢记领袖教导，大力弘扬伟大建党精神，攻坚克难，敢于胜利，锐意进取，久久为功，就一定能战胜前进道路上的艰难险阻、风险挑战，就一定能依靠顽强斗争打开现代化河南建设新天地。

各位代表、同志们！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委坚强领导下，以改革创新激发活力，以团结奋斗开创未来，向着“两个确保”目标阔步前进，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章，为全面建设社会主义现代化国家贡献河南力量！👉

以党风廉政建设新成效推动人大工作开新局

——在省人大常委会机关2023年党风廉政建设工作会议暨

“两优一先”表彰会议上的讲话

(2023年1月29日)

河南省人大常委会党组书记、副主任 李 亚

这次会议的主要任务是，学习贯彻二十届中央纪委二次全会和十一届省纪委三次全会精神，对机关“两优一先”和“出彩工作”进行表彰，目的是希望大家通过开年正风肃纪的“第一课”，迈出新一届常委会工作争先出彩的“第一步”。

习近平总书记在中央纪委全会上重要讲话，深刻分析了大党独有难题的主要表现、解决之道，深刻阐述了健全全面从严治党体系的目标任务、实践要求，明确提出了坚定不移深入推进全面从严治党的主要任务，向全党传递了自我革命一刻不停、一严到底的鲜明信号，充分体现了我们党对严峻复杂考验的清醒认识、对永葆百年大党旺盛生机活力的信心决心，是新时代推动全面从严治党向纵深发展、推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展的又一篇纲领性文献。楼阳生书记在省纪委全会上的讲话，主题鲜明、重点突出、要求明确，是中央精神在河南的具体化、实践化，具有很强的针对性、指导性。这两个会议十分重要，我们要深入学习领会，把思想和行动统一到会议精神上来、统一到中央和省委的要求上来，着力营造风清气正的政治生态和良好环境，确保中央和省委部署要求在省人大落到实处。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，是落实省第十一次党代会部署的攻坚之年，也是省十四届人大常委会依法履职的第一年。开启新一届常委会工作新征程，需要更好地发挥全面从严治党的政治引领和政治保障作用，以严抓的勇气、实抓

的举措、紧抓的节奏，把中央和省委的要求落到实处，坚定不移地将常委会及机关党风廉政建设引向深入，开创人大工作高质量发展新局面。

第一，把政治意识树得更牢，不断夯实对党绝对忠诚的思想根基

这次中央纪委全会对党风廉政建设作出八个方面工作部署，第一个方面就是强化政治监督。人大必须突出政治机关本色，做到旗帜鲜明讲政治，确保在政治上过得硬、靠得住、能放心。

一要坚决做到“两个维护”。牢固树立政治机关意识，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为坚持和加强党的全面领导的最高政治原则，作为加强党的建设、推动全面从严治党的根和魂，作为最重要的政治纪律、政治规矩，始终保持对党的忠诚、对党中央的忠诚、对党的核心的忠诚，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。我们常讲，讲政治是具体的，不是空洞的。这既体现在对党的方针政策贯彻落实上，也体现在日常政治生活的各方面、全过程。要经常同习近平总书记的思想理论、指示批示对标对表，经常同中央和省委的重大决策、重要部署对标对表，不折不扣地抓好贯彻落实，确保人大各项工作都有利于加强和改善党的领导，都有利于巩固党的执政地位，都有利于保证党领导人民有效治理国家，绝不能做选择、搞变通。

二要持续强化理论武装。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课、首修课、终身

课，把握好、领悟好蕴含其中的世界观和方法论，持续提高马克思主义看家本领。创新理论的学习、掌握是一个需要不断深化提升的过程，决定着一个领导干部的理论素养和政治素养。每一个同志都要在学懂弄通做实上下更大功夫，切实增强对创新理论的政治认同、思想认同、情感认同，努力做到文理义并悟、学思用贯通、知信行统一。只有这样，才能知其然、知其所以然、知其所以必然。要深刻领悟党的二十大提出的重大战略、重大任务、重大举措，深刻领悟党的二十大关于人大工作的重大要求，切实用以统一思想、统一意志、统一行动。要进一步完善领导带头、全面覆盖的常态化学习机制，认真落实“第一议题”制度，综合运用多种方式，持续深入加强学习，努力把学习成效转化为改造主观世界、锤炼坚强党性的思想自觉，转化为指导实践、推动工作的行动自觉。

三要坚持党的全面领导。党的领导是具体的，不是抽象的。不仅要在依法履职工作中坚决贯彻党的主张和意图，在政治、思想、组织、学习、纪律等各方面、各环节，都要符合党的要求、维护党的形象、遵守党的纪律和规矩，使一切行动听党指挥成为自觉和习惯。要把坚持党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程，严格执行请示报告制度，常委会及机关的重点工作、重大问题、重要事项都要及时向省委请示报告，机关党组、委员会分党组工作中的重要情况也要及时向常委会党组报告，确保人大工作的正确政治方向。

第二，把发展大局贴得更紧，坚决扛起现代化河南建设的使命担当

要牢牢把握党的二十大提出的总目标、总方向、总要求，锚定“两个确保”、服务“十大战略”，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，积极担当尽责、发挥职能作用，使人大各项工作更好地向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。

一要聚焦发展第一要务。楼阳生书记强调，今年的工作重点就是“拼经济”。省委谋划部署了一系列政策措施，比如着眼激活存量，常态长效推进“万人助万企”，把企业发展潜能充分激发出来；比如着力把恢复和扩大消费摆在优先位置，充分挖掘内需潜力；比如着眼优化增量，深入实施“三个一批”和重要项目集中攻坚，加快形成强大新动能，等等。

我们要主动躬身入局，找准结合点、切入点、着力点，通过综合运用各种法定职权，更好地把人大制度优势转化为推动高质量发展的实际成效。今年，常委会计划就重大项目建设“三个一批”活动开展情况听取和审议省人民政府专项工作报告，组织省、市人大联动开展专题调研，组织人大代表进行视察。要把这项工作作为监督工作的重中之重，周密安排、形成合力、全力推进，努力以高效能监督保障高质量发展。

二要聚焦创新驱动核心战略。近年，省委提出把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，作出建设国家创新高地的重大战略部署，开展一系列专题研究，拿出一揽子真招、实招、硬招，体现了坚定地走好创新驱动高质量发展“华山一条路”的鲜明态度。去年，省人大常委会制定了创新驱动高质量发展条例、省科学院发展促进条例、中原科技城总体规划管理条例等创制性法规。省委充分肯定，各方评价很高。今年，要以促进科技创新为核心制定标准化条例，围绕省科学院发展促进条例贯彻实施情况开展执法检查，持续推动将科技创新这个“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

三要聚焦改革开放关键一招。对河南来讲，无论是在全面改革还是在深化改革上，任务都很重。当前，省委正在紧盯痛点、堵点，大力深化创新发展综合配套改革，积极推进地方金融改革、开发区体制机制改革；加快推进制度型开放，以更大力度营造一流营商环境。我们要把深化改革开放、优化营商环境的理念体现到立法、监督等工作中。今年，省人大常委会将制定开发区条例、促进中小企业发展条例等法规。要在保证质量的前提下，加快立法步伐，把先行先试并经实践证明行之有效的改革探索从制度层面上升为法律层面，使立法与改革决策有效衔接。

四要聚焦建设农业强省、实施乡村振兴战略。建设农业强省、全面推进乡村振兴，既是我们的政治责任，也是发展的巨大潜力。省委将实施乡村振兴战略纳入“十大战略”全面部署，建立省级领导联系乡村振兴示范县和脱贫县制度，健全乡村“五大振兴”专班工作推进机制，通过一系列措施狠抓各项工作落实。我们要紧紧围绕粮食安全、农业供给侧结构性改革、巩固拓展脱贫攻坚成果、美丽乡村建设等关键问题和重点环节，组织好乡村振兴促进“一法一条

例”执法检查、开展专题询问等工作，督促有关方面认真落实责任，在乡村振兴中实现农业强省目标。

五要聚焦发展全过程人民民主。全过程人民民主是习近平总书记创造性提出的重大理念，党的二十大对发展全过程人民民主作出重大部署。人大要深入践行和发展全过程人民民主，深入推进基层立法联系点、代表联络站、全过程人民民主基层示范点等平台 and 载体建设，扩大人民有序政治参与，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面、各环节、全过程。要通过充分发挥人大职能作用，推动解决就业、教育、医疗卫生、社会保障等群众最关心的操心事、烦心事、揪心事，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第三，把创新劲头鼓得更足，切实推动新时代人大工作高质量发展

进入新时代新征程，人大工作任务越来越重、要求越来越高，必须坚持守正创新，在推动人大工作规范化、程序化、制度化建设的同时，通过方式方法、平台载体等方面的创新，使人大工作焕发生机、充满活力，不断提高质量和效率。

一要不断强化创新意识。习近平总书记在地方人大设立常委会40周年之际专门作出重要指示，强调要创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。这为推动地方人大工作创新发展提供了根本遵循。我们要不断解放思想，破除一些不合时宜的思维定势和工作习惯。只要是在宪法法律允许的范围内，是人大职能职责所要求的，与发展大局相融合、与人民群众期待相呼应的创新，都可以在省委领导下，大胆地去尝试、去实践，让创新成为我省人大工作高质量发展的不竭动力。

二要不断创新机制方法。人大工作更多的是要求规范、严谨、标准。要把握好人大工作的特点和规律，按照严的标准和要求，不断在规范中创新、在创新中完善。立法方面。要充分发挥人大在立法中的主导作用，不断完善法规的立项、起草、论证、评估、审议等机制，健全开门立法机制，探索建立协同立法机制，切实提高立法质量和效率。要进一步丰富立法形式，既要根据发展需要深入推进创制性立法，确保重大改革于法有据，又要注重在

“小切口”“小快灵”上下功夫，积极推进“一事一法”，提升立法精细化、精准化水平。监督方面。去年，省人大常委会创新实行了“审议意见+问题清单”制度，对各方面普遍关注的重点监督项目，听取和审议整改情况的报告、开展满意度测评，收到了很好的效果。今后，要结合实际情况，继续探索更多有效的监督方式，进一步延伸监督链条，拓展监督的广度和深度，让人大监督更有力度、更具实效。代表工作方面。要以充分发挥代表作用为导向，不断完善“双联系”工作机制，丰富代表学习培训内容和形式，加强代表思想政治作风建设，充分调动代表履职的积极性，不断提高代表工作水平。

三要不断创新载体平台。人大工作也有一个如何解决好“船和桥”的问题。工作任务确定以后，同样需要加强工作载体和平台建设。近年，省人大常委会建立了6个立法基地、21个基层立法联系点，设立代表之家暨代表联络总站，在全省建成9583个代表联络站和6416个网上联络站，建立健全立法与备案审查、预算和国有资产联网监督、代表履职等信息化平台，有效提升了人大工作的科学化、民主化、信息化水平。下一步，既要把现有的载体平台完善好、运用好，又要持续加强新的载体平台建设，特别是要高度重视“互联网+”、大数据等信息技术的运用，以载体平台的创新为人大工作赋能增效，真正让人大代表“云端可见”、人大履职“一键直通”成为我省人大工作的新优势、新特色。

第四，把纪律规矩立得更严，努力打造让党放心、人民满意的“四个机关”

要始终把牢人大作为政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关的定位，坚决扛起全面从严治党政治责任，发扬彻底的自我革命精神，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，着力营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境。

一要全面贯彻“严”的要求。中央纪委全会和省纪委全会传递出一个鲜明的信号，就是全面从严治党一刻不松、半步不退。省人大常委会及机关必须加大严管严治、自我净化力度，在内容全覆盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通上下功夫，做到时时严、处处严、事事严。严的要求首先严在政治上。要牢牢把握推动党的二十大部署在我省落实见效这一重大政治任务，吃准、吃透中央战略意图

和政策初衷，从人大职能定位出发，看党的二十大战略部署落实了没有、落实得好不好，看党中央提出的重点任务、重点举措、重要政策、重要要求贯彻得怎么样，看属于人大的职责有没有担当起来，通过积极有效的作为，确保中央和省委决策部署在人大工作中条条落实、件件落地、事事见效。严的要求重点严在纪律上。纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员干部约束自身行为的标准和遵循。要深化以案促改，坚持抓早、抓小、抓苗头，从严加强日常监督管理，严格落实个人重大事项报告、外出报备、请销假、文件审签、公文处理等制度规定，举办各类会议、调研考察、代表视察都要认真执行中央八项规定及其实施细则精神，使党员干部自觉养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯，以坚守“高线”守牢“底线”。严的要求关键严在责任上。坚持常委会党组带头，从机关党组、委员会分党组到机关党委及各支部，从各机构负责人到各处室“一把手”，既要抓好业务工作，也要扛稳本部门党风廉政建设责任，坚持不懈推进全面从严治党。要善于发现、及时纠正小事小节，以小见大，经常提提醒、红红脸，咬咬耳朵、扯扯袖子，把风险苗头消除在萌芽状态。协助驻机关纪检监察组充分发挥专责监督作用，常态化开展“组组”会商，探索加强对委员会分党组党风廉政建设的监督，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，从而真正把党组主体责任、书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”、纪检监察组监督责任“四个责任”不折不扣地落到实处。

二要大力倡树“实”的作风。习近平总书记指出，大道至简，实干为要。近年，人大机关作风总体上是好的。要把这种好作风、好状态保持下去，时刻牢记“三个务必”，推进能力作风建设常态化、长效化。要大兴学习之风。既要注重打基础，全面加强宪法法律知识、人大业务知识、办文办会程序制度的学习，又要注重抓提升，跟进掌握开展新时代人大工作所需的新知识。特别是年轻同志，要自觉在学习上下苦功夫、硬功夫，努力把自己锻炼成为人大工作的行家里手。要大兴调查研究之风。把调查研究作为做好人大工作的基本功和反对形式主义、官僚主义的实际行动，既要“身入”，也要“心到”，真研究问题，研究真问题，使人大履职更好地建立在充分把握社情民意的基础上。要大兴狠

抓落实之风。一分部署，九分落实。对定下来的工作任务，大家要雷厉风行、马上就办，上紧发条、拧紧螺丝，发扬钉钉子精神，确保高质量完成依法履职的各项工作。要大兴务实高效之风。常委会党组及机关党组会议、主任会议和其他各类会议，都要立足解决实际问题，尽量少开会、开短会、开视频会，少发文、发短文、发管用的文，不断提高人大工作实效。

三要着力营造“干”的氛围。人大工作涉及各领域、各方面。要想把人大工作干好、干出彩，需要大家付出艰辛的努力。无论是转岗到人大的同志，还是长期从事人大工作的同志，都要牢固树立责任意识，倍加珍惜工作岗位，持续按照“节奏更快、标准更高、规矩更严、效果更好”的要求，比干劲、强责任、重实干、求实绩，切实立起为官做人、干事创业的高标准。要强化基层基础。树立一切工作到基层的鲜明导向，切实抓好各支部理论学习、意识形态、纪律作风等制度要求的落实，不断提高机关党建工作质量和水平，推动基层党组织全面进步、全面过硬。制度建设是基层基础工作的重要内容。近年，我们不断完善各项制度机制，发挥了很好的作用。要坚持问题导向，举一反三，紧扣中央和省委制度建设的最新成果，着力完善常委会及机关现有制度，建立健全务实管用的长效机制，有针对性地堵住管党治党、干部管理、行政后勤等重点领域的制度漏洞，切实强化制度的刚性约束，靠制度来管人、管事、管机关。要强化队伍建设。坚持严管和厚爱结合、激励与约束并重，坚持高标准、严要求，引导机关干部集干事与干净于一身、勤政与廉政于一体。通过开展“两优一先”“出彩工作”等评优评先活动，在机关选树一批实干担当、精通业务的标兵和典型。树立正确用人导向，为敢于当先锋的干部鼓劲，为敢于挑重担的干部撑腰，真正把想干事、能干事、干成事的人放在合适的岗位上，大力提振干部精气神，持续营造干事创业的浓厚氛围。

我们靠实干创造了辉煌过去，还要靠实干开创更加美好的未来。一年之计在于春，新春伊始正是开展工作的好时机。让我们重整行装再出发，抖擞精神加油干，立即紧张起来、行动起来，将重任上肩、任务上手，勇于自我革命、发扬斗争精神，以党风廉政建设的新成效推动本届常委会工作开新局、谱新篇，为现代化河南建设贡献人大力量！👉



凝心聚力谱写中国式现代化河南篇章

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

历史画卷在前行中舒展，时代华章在奋进中谱写。2023年1月14日~17日，河南省十四届人大一次会议在郑州隆重召开。大会全面贯彻落实党的二十大精神，紧密结合省第十一次党代会部署，为河南未来发展擘画壮美蓝图。今后5年，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化河南新征程的关键时期，如何开好局、起好步？来自全省各地、各条战线的人大代表建睿智之言、献务实之策，汇聚起锚定“两个确保”、深入实施“十大战略”、凝心聚力谱写中国式现代化河南篇章的强大合力。

聚焦经济发力 跑出高质量发展加速度

过去的一年，面对超预期因

素的冲击，河南坚定扛稳“经济大省要勇挑大梁”的政治责任，顶压前行、难中求成，经济发展呈现稳定向好、稳中提质的良好态势，成绩来之不易，必须倍加珍惜。

开局关乎全局，起步决定后程。2023年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，是落实河南省第十一次党代会部署的攻坚之年，政府工作报告提出了新一年经济增长6%的预期目标。河南经济如何跑出加速度？代表们聚焦“拼经济”纷纷建言献策，“创新赋能”“改革破局”“开放聚力”等成了高频词……

——加快提升科技创新能力
发展出题目，改革做文章。

在“十大战略”之中，创新打头阵，改革压阵脚，是现代化河南建设的动力源泉。2021年7月，河南省成立科技创新委员会，由省委书记楼阳生、省长王凯担任双组长，以前所未有的规格和力度优化决策、推进工作，充分彰显推进创新的鲜明态度和坚定决心。一年多来，创新平台快速崛起、创新主体日渐壮大、创新人才近悦远来……“郑州市作为国家中心城市、省会城市，责任重大、使命重大。”楼阳生在参加郑州市代表团审议时提出，郑州要在经济发展上勇挑大梁、在创新引领上勇攀高峰、在产业迭代上勇立潮头、在枢纽经济上勇担重任、在城市治理上勇闯新路、在营商环境上永争一流。

围绕创新、改革、开放三条

“主跑道”找准路径、精准发力。省人大代表、郑州市市长何雄表示，在创新和人才高地方面，郑州推动中原科技城和高新区“一区两园”联动发展，加速打造国家区域科创中心；在先进制造业高地方面，加快打造电子信息、新能源汽车两个万亿级产业集群，让更多的“豫字牌”进入中高端、成为关键环；在开放高地方面，要推进“四条丝路”协同发展，高水平建设自贸试验区郑州片区2.0版，更好地融入双循环新发展格局。

以科技创新为动力源，“郑州智造”正在这片沃土上拔节生长。初春，郑州之林公园内，陪伴市民散步的多了几台机器人——外观像一辆无人驾驶的小车，遇到“垃圾”，能“聪明”地“吸食入腹”并进行分类；“看到”行人没戴口罩，还会礼貌地提醒……这几台由郑州中原动力智能机器人有限公司自主研发生产的机器人2021年12月走出中原科技城实验室，正式开始“服役”。

好风凭借力，送我上青云。科技创新支撑和引领着经济高质量发展。“政府工作报告提出，强化创新平台建设，加快提升科技创新能力，让我印象深刻。”省人大代表、新乡市红旗区区长刘怀斌喜出望外。新乡“智慧岛”的成功落地正是该区坚持走创新发展之路的重要成果。围绕新乡建设国家创新型城市，下一步，红旗区将着力构建“高校即实验室、城市即孵化器、企业即创新场”的创新发展格局。

“我们将以创新平台为载体，着力深化产、教、学、研融合，巩固企业创新主体地位，力

争全年新增高新技术企业30家、总数超过80家，新增国家科技型中小企业40家、总数超过160家。”刘怀斌表示，要深入开展政、校、企“三走进”活动，推动企业与高校院所签订各类产学研合作100项以上，确保全年技术合同登记成交额超过10亿元，实现科技成果更快、更好地转化，以科技创新能力提升助力红旗区经济社会高质量发展。

——加快提振市场信心

围绕今年的发展目标，政府工作报告把“加快提振市场信心”放在首位，提出要全面促进消费增长、全面激发市场主体活力。“报告提出继续推进‘万人助万企’、加大上市企业储备，要新增上市企业20家，形成一批极具竞争力的优秀民营企业，积极推进新型企业树标引领行动，培育高新企业2000家。”省人大代表、河南金凤牧业设备股份有限公司董事长周阿祥兴奋地说，要用好、用足各项利好支持，积极实施人才突破行动，推进科技创新工作，进一步扩大产品出口，使企业稳健成长壮大，为地方经济发展作出新的更大贡献。

打造一流的营商环境，法治保障是前提。“当企业遇到问题、纠纷，司法程序是最后的保障。守法经营的企业，如果真是有办法，一般是不会走到法院那一步。所以，法院判决、法官判案一定要公平公正，保障当事人的合法权益。”省人大代表、河南中陆物流配送有限公司总裁王中海建议，要加强对基层法院的业务指导，不断提高审判工作质量，更好地发挥基层法院在公正司法中的作用；组织开展“公众

开放日”活动，邀请人大代表、律师、学者等群体走进法院，参加旁听庭审和参观座谈，使其成为广大群众了解人民法院司法为民、公正司法的重要窗口。

“3年疫情严重影响了人民群众的生活和工作节奏，餐饮业更是艰难求生。”省人大代表、周口市东越秀体育宾馆董事长李玉平认为，餐饮行业作为经济复苏的“排头兵”，有责任、有义务在“稳经济、稳预期、稳信心”上作出自己独特的担当与贡献，打好头阵，当好先锋。李玉平建议，充分发挥政策和资金对积极促进消费的撬动作用，安排财政资金支持企业做大餐饮规模、带动就业、促进消费；继续对承租国有房屋的中小微企业和个体工商户免除半年或减免1年的租金，鼓励承租方做好让利优惠活动，让更多居民想消费、敢消费、能消费。

“如今，随着各种利好政策的落地，文旅消费正迎来向上的拐点，河南文旅在扩内需、促消费、拼经济中将展现更大作为。”省人大代表、洛阳博物馆馆长李文初深有感触地说，“近年，考古热、博物馆热的兴起正是源于文化自信的不断增强。作为博物馆工作者，必须做好公共文化服务，向公众输出高质量的文化产品，讲好河南故事。”

聚焦农业发展 绘就乡村振兴壮美画卷

当下，河南正处于由农业大省向农业强省迈进的关键时期。政府工作报告提出加快建设农业强省，并把“扎实推进乡村振兴”放在加快建设农业强省的首位，这让代表们倍感振奋、备受鼓舞。

——扎实推进乡村振兴

“小麦种在高标准农田里，那叫一个踏实！”早春二月的麦田里，商水县种粮大户邱守先满面笑容地说，今年麦苗长得壮，又将是一个丰收年。高标准农田建设一头连着粮食安全，一头连着农民增收，是推进乡村振兴、助力农业农村现代化发展的重要举措。省人大代表、尉氏县县长陈志刚表示，尉氏将继续加大高标准农田建设力度，加快发展特色产业，打造小麦种业科研联合体，力争由制种大县转变为制种强县。

“要充分尊重农民意愿，探索建立群众参与的多元合作的市场化运营建设机制。”省人大代表、信阳市平桥区龙井乡南雷村党支部书记张庭莲建议，在规划设计建设高标准农田过程中，推动产、学、研一体化，既建设和美乡村，又传承农耕文化，打造孩子的乐园、游人的公园、农人的家园，实现从“农田”到“农园”转变。

发展壮大村级集体经济是强农业、美农村、富农民的重要举措，也是实现乡村振兴的必由之路。“对于我们粮食主产区来讲，没有别的资源可以挖掘，村集体经济收入等于空谈。只有将党支部的政治引领、合作社的抱团发展、农民的能动作用等要素有效融合，才能实现‘支部有作为、党员起作用、集体有收益、群众得实惠’的目标。”省人大代表、项城市丁集镇东街村党支部书记刘俊华认为，基层政权的稳固，依赖于一定的物质基础。建议党支部领办合作社，通过股份合作增强党支部与群众的经济

联结，从而提高群众对党支部的信任与依赖，并循序渐进地改变一盘散沙的局面。这样一来，既巩固了党在基层的执政基础，又能促进农村一二三产业融合发展和村集体经济壮大，实现农民增收与村集体收益相向而行。

恰逢乡村振兴的东风，几年前，省人大代表、漯河市源汇区问十乡宋庄村党支部书记李肖科带领群众大力发展蔬菜种植，通过协调扶贫资金、发展集体专项资金等涉农资金，建成占地220多亩、投资700多万元的现代农业产业园，大大提升了村民收入水平。他深情地回忆起带领乡亲们改造村容村貌的难忘经历——大伙合力将村里的两个大坑填平建成休闲广场，还利用废弃砖瓦、石碾、磨盘等建成了乡村大舞台和乡愁园……如今，昔日在十里八村穷得出了名的宋庄村已发生了脱胎换骨的变化，成为全市乡村振兴示范引领村、省级美丽乡村。李肖科希望，继续加强乡村规划引导，推进特色小镇高质量发展，持续提升乡村宜居水平。

——扎实推进科技强农

“河南必须加快农业科技强省建设！在这方面，我省基础好、优势强、潜力足。”省人大代表、省农业农村厅总畜牧师白跃宇建议持续从六个方面发力，一是建设高能级农业科技创新平台、二是打造现代种业强省、三是加强农业关键核心技术攻关、四是培育壮大农业科技创新主体、五是集聚一流农业科技创新团队、六是优化科技成果转移转化机制。

“总体来说，应聚焦重点方

向、重点环节，把各类创新资源有效整合起来，前瞻性谋划、整体性推进，开展有组织的科研工作。”省人大代表、河南农业大学副校长刘晓永也认为，河南农业科技创新相对于其他领域的科技创新拥有自身优势和一定基础，要充分发挥新型举国体制优势，开展有组织的科研工作。

科技兴农，品牌强农。“我省往往是品牌深耕程度不够，农产品多而不优，有产品少品牌，有销售短链条，农民整体收益低，这已经成为制约农业农村经济发展、乡村产业振兴的重要原因之一。”省人大代表、三门峡灵宝市宝地高山蔬菜专业合作社理事长樊秋红认为，要立足“土”字，挖掘区域优势，依托丰富的乡土资源，引入新技术、培养新理念、创造新营销，打造地域特色农产品品牌，通过品牌的集聚效应提升农产品质量，实现销售升级；要体现“特”字，突出河南地域特色和各地风情，从外在市场需求、居民消费爱好入手，打造有特色、有认可度、有竞争力的特色优势农产品，并以特色乡土文化创意赋能农产品，加快农产品向商品转化。

聚焦民生关切 托起人民“稳稳的幸福”

“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。”过去5年，河南累计投入民生资金3.8万亿元，占财政支出的75%以上；2023年，要加快推进社会民生事业全面进步……政府工作报告饱含民生温度，充分体现了“发展为了人民、发展依靠

人民、发展成果由人民共享”。围绕解决群众“急难愁盼”问题，实现好、维护好、发展好广大人民的根本利益，代表们积极建言献策。

——提升社会保障水平

“政府工作报告就加快推进社会民生事业全面进步作出全面部署，这是坚持以人民为中心的发展思想的重要体现。”省人大代表、漯河市郾城区区长李占宾说，2022年，郾城区将财政总支出的80%以上用于民生实事和惠民政策落实，新增技能人才2.23万名、48个社区日间照料中心建成运营，医疗卫生、义务教育均衡发展。“我们将继续用心、用情、用力办好每一件民生实事，让群众真切感受到党的温暖，让群众的幸福更有质感！”

党的二十大报告提出，要实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业。为应对人口老龄化严重形势，减轻医疗、护理等层面的压力，国家逐步建立健全长期护理保险制度，是在养老、医疗、工伤、失业、生育五项社会保险之外新增的一项社会保障，也是老龄化社会的一项重要制度探索。

“近年，河南部分地方积极开展长期护理保险制度试点，在制度框架、政策标准、运行机制、管理办法等方面进行了有益探索，取得初步成效，但至今尚未制定正式的管理办法。”省人大代表、河南金秋硕德养老服务有限公司总经理王子龙表示，长期护理保险是党中央、国务院在新时代完善多层次社会保障体系的重要一环。希望加强长期护理保险立法，不断健全社会保障体

系，为保障失能老人的照护质量、保证长护险基金安全、实施长护险持续健康运行提供有力的法治保障。

“广大乡村老年人幸福的晚年生活离不开‘老有所养’的物质保障。希望尽快形成政府主导、社会公益组织积极参与、家庭尽心尽责的强大合力，补足乡村养老服务短板，满足乡村老年人多元化、多层次的养老服务需求。”省人大代表、柘城县人民医院院长闫文栋带来了《关于探索乡村“医养结合+居家养老”新模式的建议》。他提出，要完善县、乡、村三级养老服务网络，依托三级医疗机构医疗、康复、护理及信息化综合资源优势，将医疗资源与敬老院、社区、日间照料中心等养老资源有机整合，为老人提供快捷、高效、物联网化、智能化的一体化养老服务，让医养结合惠及更多乡村老年人。

——促进教育优先发展

“过去几年，全省对教育事业高度关注，教育事业的内涵式发展进入全面深化的阶段。”省人大代表、郑州师范学院初等教育学院副院长张凤瑞认为，加快建设一流高校(科研机构)郑州研究院是推动全省教育高质量发展的有力一招，希望进一步加强师范生的职前、职后教育，加大资源投入，不断提升教师的教书育人能力，让他们更好地适应新时代教育工作的新要求。

广大乡村教师是推动教育高质量发展的基石，是推进乡村振兴的重要力量。加强乡村教师队伍建设，在实现教育现代化和义务教育优质均衡发展尤其是推进乡村振兴踏上新征程之际，显

得尤为重要。“当前，我省一些地方农村义务教育仍存在诸如教育观念落后、青年教师流失严重、教育经费投入较少、师资力量薄弱及留守儿童心理健康等问题。”对此，省人大代表、漯河市驻广东流动党员党委书记胡双十分担忧。他建议，加大师范教育投入，培养专业技术性教师队伍，使其真正扎根乡村、扎根教育；同时扩大其他行业的招聘岗位，让非师范类大学生学有所成、学有所用；认真做好教师的岗前、岗中、岗后培训工作，让教师的专业技术性进一步凸显；持续提升农村教师的地位及待遇，让每一位从事农村教育的教师脸上有光、内心踏实。

青少年身心健康直接影响着千万家庭。“去年，开展青少年心理健康服务进村(社区)行动被纳入河南省10项重点民生实事。我们组建了青少年心理志愿服务队，开展青少年心理健康活动2540场、个案心理咨询11233人次，打造了227个家门口的‘青翼家园’。”省人大代表、共青团河南省委书记王笃波表示，今年，将继续扎实开展这项工作，把关怀送到广大青少年心坎上。

使命催人奋进，实干成就未来。亿万河南人民将牢记习近平总书记“奋勇争先、更加出彩”的殷殷嘱托，勇于突破自我，敢于再造重塑。我们坚信，勤劳勇敢的中原儿女在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中，必将坚定信心、踔厉奋发，谱写出中原更加出彩的绚丽篇章！👉

责任编辑/邵卫科

为民履职 不负重托

——从河南省人大常委会工作报告看五年履职亮点

○ 李 点

“五年来，我们以奋斗书写忠诚、以行动诠释担当，向党和人民交出了一份厚重的履职答卷……”2023年1月15日上午，在河南省十四届人大一次会议第二次全体会议上，省人大常委会副主任李亚受省人大常委会委托，向大会报告工作。

过去五年，在省委的坚强领导下，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和二十大精神，全面落实中央和省委人大工作会议精神，围绕推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，依法履职尽责、主动担当作为，不断发展全过程人民民主，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出了积极贡献。

坚持党的全面领导，立法的引领保障作用更加彰显

省人大常委会牢牢把握政治机关首要定位，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”切实体现在行动上、落实在工作中。持续强化思想理论武装，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把习近平总书记重要讲话重要指示批示作为常委会党组会议的“第一议题”，

做到学习跟进、认识跟进、行动跟进。围绕习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，紧盯实现“两个确保”、实施“十大战略”，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，在黄河流域生态保护和高质量发展、科技创新、数字经济、南水北调等方面，主动谋划、系统安排了一批打通多种履职形式、贯通多个履职年度的工作项目，有力地推动了中央和省委决策部署条条落实、件件落地、事事见效，把党的领导贯穿人大工作各方面、全过程。

积极适应新时代新要求，省人大常委会加强重点领域、新兴领域立法，坚持问题导向、急用先行，使立法更好地保障发展需要、满足人民期盼。围绕“国之大者”“省之要者”，在省十三届人大六次会议上表决通过南水北调饮用水水源保护条例，确保一泓清水永续北送；认真贯彻省委关于打造国家创新高地的决策部署，制定创新驱动高质量发展条例、省科学院发展促进条例等一系列创制性法规，为河南创新发展注入强劲动力。围绕发展第一要务，统筹推进郑洛新国家自主创新示范区、郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸

易试验区立法，出台优化营商环境条例。围绕生态文明建设，制定、修订大气污染防治条例、水污染防治条例、土壤污染防治条例等法规，统筹全省生态环保领域立法。围绕民生关切，制定老年人权益保障条例、养老服务条例，推进老龄事业全面协调可持续发展，一审通过餐饮服务从业人员佩戴口罩规定。围绕安全稳定，修订安全生产条例，制定禁毒条例、矛盾纠纷多元预防化解条例，依法防范化解各类矛盾风险，坚决守住安全稳定底线。

坚持正确、有效、依法监督，认真行使重大事项决定权

省人大常委会按照围绕中心、突出重点、注重实效的工作思路，寓支持于监督之中，确保法律法规有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

更好地助力经济高质量发展。积极参与全省“十四五”发展规划的谋划制定，每年听取和审议上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告，推动经济社会发展主要目标任务顺利完成。大力推进营商环境建设，就优化营商环境“两条例”开展执法检查、组织专题询问。

着力推动打好三大攻坚战。连续开展大气、水、土壤、固体废物污染防治和水土保持等法律法规执法检查，连续28年组织“中原环保世纪行”活动。检查扶贫开发条例和全力推进脱贫攻坚工作的决议实施情况，听取和审议农业供给侧结构性改革、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等工作情况的报告。2022年，就安全生产法律法规开展执法检查和专题询问，对发现的120余项安全隐患问题列出清单，压实各方责任，督促整改落实。

用心、用力保障和改善民生。听取审议学前教育、义务教育“全面改薄”、职业教育工作情况的报告。2021年，面对历史罕见的特大洪涝灾害，第一时间组织开展视察调研，听取和审议灾后恢复重建工作进展情况的报告，帮助受灾群众重建美好家园。听取和审议省高级人民法院和省人民检察院专项工作报告，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

推进财政资金使用聚力增效。每年听取和审议预算执行情况和决算报告，审查批准省级预算调整方案和决算草案，听取和审议审计工作报告和审计查出问题整改情况的报告。2021年，首次对省政府有关部门的审计整改情况进行满意度测评。5年来，审计查出的8659个问题已完成整改8404个，完成率97%。

紧紧抓住河南经济社会发展中的大事、要事，认真行使重大事项决定权，作出关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定。2022年，指导全省17个设区

的市就佩戴口罩、使用场所码联动作出决定，使之从道德准则上升为法律规则，为守护人民生命健康筑起一道坚实屏障。

坚持民有所呼、我有所应，代表作用充分发挥

省人大常委会把充分发挥代表作用作为人大工作的重要基础和活力源泉，全力支持和保障代表依法履职，依靠代表把全省人民的智慧和力量紧紧凝聚在一起。

“两个联系”工作更加深入。5年来，先后邀请代表600余人次列席常委会会议，500余人次参加常委会立法调研、执法检查等工作，组织全国和省人大代表3000余人次进行集中视察和专题调研。设立省人大常委会代表之家暨代表联络总站，建成9583个代表联络站和6416个网上联络站，基本形成了线下线上相互补充、18万各级人大代表共同参与的联动机制。

议案、建议办理更加有效。实行议案、建议办理代表评议工作机制，建立承办单位承诺事项解决台账，对本届以来的议案、建议办理情况进行“回头看”。5年来，代表所提的166件议案、4359件建议全部办理完毕。

代表服务保障更加优化。出台关于进一步加强和改进省人大代表工作的具体措施，指导各地对基层省人大代表履职情况进行考评，激励代表用实际行动诠释“人民选我当代表、我当代表为人民”的使命担当。5年来，面对经济发展、民生保障、社会治理等重大任务，面对脱贫攻坚、疫情防控、特大洪涝灾害等重大考验，全省各级人大代表献务实之

策、尽监督之责、做惠民之事、聚团结之力，展现了对党忠诚、为民负责的代表形象。

坚持“四个机关”定位要求，自身建设水平全面提高

持续加强政治建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，深入推进“能力作风建设年”活动，举办专题讲座、机关大讲堂，不断提高政治能力和履职水平；持续推进全过程人民民主，充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用，建成首批214个全过程人民民主基层示范点，使最广泛、最真实、最管用的民主优势在基层充分彰显；持续完善常委会运行机制，强化服务保障能力，完善上下级人大工作联动机制，切实加强人大制度理论研究，每年形成一批优秀理论成果，把“互联网+”的理念融入人大工作，积极推进全省各级人大信息化建设，实现了人大代表“云端可见”、人大履职“一键直通”。

河南省人大常委会突出政治引领，强化能力作风，努力打造让党放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

责任编辑/李东方



忠诚履职促发展 为民发声显担当

——河南省十四届人大一次会议开启“代表通道”

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

通民意，道自信。2023年1月14日，河南省十四届人大一次会议代表通道开启，8名省人大代表怀揣履职为民的共同情怀，结合各自工作实际，讲述履职经历，传递奋进之声。

关键词一：全过程人民民主

一日当代表，终身为人民。习近平总书记反复强调，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。“广大人民群众最直接的政治参与主要在基层，最直观的当家作主感受也主要在基层。”省人大代表、洛阳市涧西区郑州路街道南村社区党委书记刘子军就如何践行全过程人民民主分享了两句话：一是“聊”出来的民生；二是“议”出来的实事。

“我们坚持‘群众事、群众议、群众定’的原则，让群众真正成为社区治理的主人和受益者。”刘子军说。南村是一个村改居社区，先后进行了4次旧村改造，建得比较早的南华公寓和南华新村没有安装暖气管道，群众冬季取暖不方便。解决这个问题，需要集体出资，不仅需要社区党委同意，而且需要征求所有新老小区群众的意见。于是，社区就组织大家共同商议，经过充分协商，最终决定由社区投资4000多万元为老小区通暖。

“用上了暖气，居民们满脸笑容拉着我表示感谢：‘暖气热了，我们心里头也是热乎乎的！’”刘子军很欣慰。大伙儿的事大家商量着办，遇到什么问题，多和大家沟通，最大限度地将群众关心、关注的事列入议事范围，尽可能多地吸纳居民的意见，更充分地调动和激发群众参与议事的积极性。

人大是人民的人大。人大代表在全过程人民民主中发挥着重要作用。“深入践行全过程人民民主理念，台前县人大代表联络站(点、室)覆盖了所有乡镇，让人大代表履职有了阵地、群众说事有了地



方。”省人大代表、濮阳市台前县第一初级中学教师蒋平形象地把做好代表工作的诀窍概括为“三心”和“二意”。“三心”是指对群众要有爱心、耐心和细心，“二意”是指做事要让群众满意、让群众得意于他的事有人管。“首先，要有爱心。群众的诉求多种多样，要学会换位思考，做他们的知心人。”蒋平认为，耐心和细心同样是解决问题的关键，很多问题不是一天形成的，解决起来也不可能一蹴而就。要通过细心观察、深入思考，感同身受，才能得到群众的认可。

“去年暑假前，有五六位老人找到我反映：假期里，爷爷奶奶管不住家里的留守儿童，该怎么办？”蒋平很揪心，为此多次走访，并将问题逐级向上反映。最终，县教育局决定暑假期间由学校托管一个月，费用按照延时服务的价格，一个月80元，最大程度、最小成本地帮助老人减轻了暑假带娃的压力和负担。

“我用‘三心’换来了与群众的鱼水情深。”蒋平骄傲地表示。如今，台前县人大代表联络站(点、室)已经构建起“实体+网上+掌上”的三位一体工

作新模式、“七步工作法”闭环式办理机制，让群众的问题件件有回复、事事有回应。

关键词二：乡村振兴

农村是充满希望的田野。如果说40多年前的农村改革拉开了改革开放的大幕，今天全面推动乡村振兴就是全面建设社会主义现代化的引擎。乡村振兴，生活富裕是根本。“从这些年的发展看，我深切地体会到，产业振兴是实现共同富裕的重要途径。”省人大代表、南阳市卧龙区七里园乡达士营村农民查洪付在农村创业22年，创办了南阳药益宝艾草制品有限公司，经历了乡村从贫困到小康，再到今天奔向全面乡村振兴。“作为土生土长的农民，实现村民共同富裕一直是我的梦想。”查洪付创建的脱贫帮扶基地吸纳了当地建档立卡贫困户、低保户、残疾人80多人，人均年收入超过3万元。

2021年5月12日，习近平总书记视察南阳，来到药益宝脱贫帮扶基地调研艾草特色产业发展情况。这让查洪付和乡亲们更加坚定了用艾草产业这把“金钥匙”打开共同富裕生活“幸福门”的信心。查洪付自豪地说：“现在，我们成立了艾草协会，带动村民发展艾草加工企业17家，引导162户村民从事艾制品电商业务，让大家逐步实现从‘打工经济’向‘创业经济’转变。”达士营村仅艾制品一项，年销售额就已突破2亿元。目前，南阳的艾草种植面积全国最大，艾产品生产销售全国第一。“全面乡村振兴，是新时代的动员令。”查洪付表示，下一步，要按照“文旅融合、三产突破、科技创新、产业赋能”的发展模式，把联农、带农做得更细、更实，把产业做得更大、更强，和村民一道迈向共同富裕，为实现全面乡村振兴作出新贡献。

一渠绕群山，精神动天下。“把红旗渠精神运用到乡村振兴中去，乡村的面貌一定会焕然一新。”在乡村振兴的道路上，省人大代表、林州市黄华镇庙荒村党支部书记郁林英既是一名见证者，也是一名实践者。“10年前，庙荒村集体经济一穷二白，守着红旗渠缺水，守着太行山缺资源，有的农户从来没有吃过醋和酱油。”郁林英很痛心，“基层工作困难多、情况杂、压力大，我痛苦过，也动摇过。但是，一想到当年林县人在那样艰苦的条件下，排除万难也要把红旗渠修成，我就没有放弃的理由。是红旗渠精神鼓舞了我，是红旗渠精神激励着庙荒

人不断拼搏。”

当年的红旗渠是一寸一寸挖出来的，如今的乡村振兴也要靠一件一件实实在在地干出来。庙荒村背靠太行山，有红旗渠穿村而过，周边还有景区。凭着不屈的干劲儿和韧劲儿，郁林英带领全村干部群众，依托地理资源优势，深挖旅游资源，成立旅游开发公司，打造“渠畔人家”特色民宿旅游村，让群众在家门口就挣了钱，收入也大幅提高。“我们要继续艰苦奋斗，做大做强红色教育研学、旅游民宿产业，在新的赶考路上继续担当作为，努力交出党和人民满意的答卷。”郁林英坚定地说。

关键词三：高质量发展

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。作为曾经的国家级贫困县、传统的农业大县，沈丘县如何通过实施优势再造战略实现高质量发展？省人大代表、周口市沈丘县县长余长坤讲述了“保护一条河、炼好一块钢、建好一座城”的故事。

沙颍河是淮河最大的支流，是一条能通江达海的黄金水道。但是过去很长时间，沈丘的内河航运优势并没有发挥出来，沙颍河也长期饱受污染困扰。余长坤表示：“要重塑优势，就必须以壮士断腕的勇气整治问题。”在生态建设方面，拆除了沙颍河沿岸所有违法建筑，依法关停了污染企业，使沙颍河水质常年保持在三类以上；在航道建设方面，加快推进航道升级，2000吨货船畅行无阻，航运枢纽主体工程基本完工，与深国际合作新建沈丘码头，打通了内蒙古、山西、陕西与长三角经济区之间的能源通道。

安阳钢铁也正是看中了沈丘的公、铁、水联运独特优势，将产能置换项目落户沈丘，水运每吨减少运费70元左右，每年可节约运输成本3亿多元。“接下来，要继续完善公、铁、水运输链条，打造港口物流园，建设豫东煤炭储运基地，让沙颍河成为造福沈丘人民的幸福河。”余长坤说。

“我们已经找到沈丘高质量发展的新动能。”余长坤表示，目前，周口市的新定位是“临港新城、开放前沿”，沈丘要当仁不让地做开放前沿的“桥头堡”，发展临港新城，在临港产业上下功夫。“我们瞄准国内五百强、行业三十强等龙头企业，先后有跨境电商大龙网、瑞茂通大豆蛋白等知名企业落

沈丘。力争通过5年努力，实现城区50万人、财政收入50亿元、经济总量500亿元的突破，县域经济实力迈入全省第一方阵。”

党的二十大报告提出，加快发展方式绿色转型，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。济源市克井镇因煤而兴，是煤炭资源产能大镇，依靠丰富的煤炭资源成为全市首个财政收入突破亿元的乡镇。“煤炭给克井带来了丰厚的回报，也让我们付出了沉重的代价。”省人大代表、济源市克井镇党委书记宋爱华表示，由于过度开采，造成了土地塌陷、房屋剥裂、环境污染等一系列问题，群众生活受到严重影响。

如何处理好发展与保护的关系，实现高质量发展和高水平保护的有机统一？近年，克井镇党委、镇政府下定决心，掀起了绿色革命，通过打好治理战、搬迁战和建造战三大战役，彻底改变了污染状况。“我们依法关停了年产30吨以下的煤矿，对村庄进行整体搬迁，持续开展‘育青山、护绿水’行动。”过去，克井人在煤坑里讨生活。现在，引进了光伏发电、现代物流、新材料应用，短板正在逐步变成发展优势。

“今后，在产业发展上，我们将着力打造‘一园两基地’，即克井工业园、煤炭产业基地和耐火材料生产基地；在环境治理上，要打造美丽乡村新样板。”面对未来，宋爱华信心满满，“在新征程上，我们决心要把克井打造成天蓝、地绿、景美、人富的济源北部靓丽新城。”

关键词四：传统文化

坚定文化自信、弘扬优秀传统文化已经成为全社会的共识。习近平总书记提出，要推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。在当今时代，就要做好优秀传统文化的创新性表达。那么，素有“殷商之源”“汉兴之地”美誉的商丘是如何做的呢？省人大代表、商丘市文化旅游投资集团副总经理鲁玉认为，要做好两个“创”。

第一个“创”是创造性转化，立足特色，让传统文化“用”起来。在商丘芒砀山“汉宫喜堂”婚姻登记处，两位身着汉服的年轻人正在进行结婚登记。鲁玉指着一张照片说，这是永城市民政局与景区一起打造的“婚俗改革实验点”，用汉礼仪式为新人结婚进行依法登记。看着激动幸福的一对对新人，鲁玉

深受感染：“这种传统文化与现代生活的完美结合，激活了中华优秀传统文化的蓬勃生命力。”

随着元宇宙技术与文旅领域的飞速发展与结合，商丘博物馆在文物布展中利用虚拟现实技术，让原本静止的文物活了起来。“国宝级文物‘四神云气图’中原本静止的龙突然由明到暗、由暗到明，渐渐从壁画中‘现身’，它身披五彩，上下翻飞，直扑到眼前。”切身体验让鲁玉找到了答案，第二个“创”就是创新性发展，科技赋能，让传统文化“活”起来。

怀着满腔热情，鲁玉向大会提交了《关于加快建设全省文物文化数字资源平台，让更多的优秀传统文化活起来、用起来的建议》。

关键词五：健康中原

没有全民健康，就没有全面小康。随着老龄化趋势日益加强，让更多老年人安度晚年也是健康中原的应有之义。“老年人的心理健康和精神卫生事关健康中原建设、百姓福祉。”省人大代表、新乡市职业病防治研究所所长李莉直言，“河南是人口大省，也是老年人口大省。只有身体上的健康，算不上最美夕阳红。要让夕阳红更红、更暖，还要在关爱老年人的心理健康方面下功夫。”

研究发现，老年人由于社会交往日趋减少或受到慢性疾病等困扰，往往会产生孤独、焦虑、敏感、自责等一系列心理问题。为此，李莉积极联合专业心理咨询机构，借助体检、义诊等机会，通过讲解政策保障、心理疏导等方式，帮助老年人解决各种心理问题，引导他们以积极的心态面对生活。

党的二十大就推进“健康中国”建设作出了一系列重要部署，为做好老年人心理健康和精神卫生工作指明了方向。围绕关爱老年人心理健康，李莉建议尽快出台专项的老年人心理健康服务法规，推进老年人心理健康服务队伍建设，推动社区医院老年人心理健康疏导工作室建设，加强专业服务人才培养。

“希望通过积极地建言献策，为关爱老年人作出更多贡献。”李莉坚信，在全社会共同关注、共同努力下，广大老年人一定能真正拥有一个更阳光、更多彩、更健康的晚年。👉

责任编辑/李东方

一月大事记

(2023年1月1日~1月31日)

1月4日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开常委会党组扩大会议。党组副书记、副主任马懿，党组成员、副主任李亚、穆为民、李公乐和秘书长吉炳伟出席，副主任徐济超列席。

1月6日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议暨理论学习中心组集体学习会议。

1月9日 河南省人大常委会党组召开扩大会议。省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席会议并讲话。省委常委、组织部部长陈舜宣读决定，李亚同志担任省人大常委会党组书记。

1月9日 河南省十三届人大常委会第129次主任会议召开。省人大常委会副主任孔昌生主持会议并讲话，副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席。

1月9日 河南省十三届人大常委会第三十七次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席闭幕会并讲话。省人大常委会副主任孔昌生主持会议，副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席。会议决定任命张敏、郑海洋为副省长，决定免去顾雪飞的副省长职务。新任命人员接受任命书并进行宪法宣誓。省委常委、常务副省长孙守刚，省高级人民法院院长胡道才，省人民检察院检察长段文龙，省监察委员会负责人列席会议。

1月14日~17日 河南省第十四届人民代表大会第一次会议在郑州召开。会议表决通过关于政府工作报告的决议、关于河南省2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划的决议、关于河南省2022年预算执行情况和2023年预算的决议、关于省人大常委会工作报告的决议、关于省高级人民法院工作报告的决议、关于省人民检察院工作报告的决议。楼阳生当选省十四届人大常委会主任，李亚、何金平、李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红当选省十四届人大常委会副主任，吉炳伟当选省十四届人大常委会秘书长；王凯当选省人

民政府省长，孙守刚、刘玉江、宋争辉、孙运锋、张敏、郑海洋、杨青玖、刘尚进当选省人民政府副省长；曲孝丽当选省监察委员会主任；胡道才当选省高级人民法院院长。大会选出省人民检察院检察长，须报经最高人民检察院检察长提请全国人大常委会批准。大会选举产生省十四届人大常委会委员83人、十四届全国人大代表174人。新当选和决定任命的国家工作人员进行了宪法宣誓。

1月17日 河南省十四届人大常委会第一次主任会议及党组扩大会议召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议并讲话，副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席。

1月18日 河南省十四届人大常委会第一次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席闭幕会并讲话。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席。副省长刘玉江，省高级人民法院院长胡道才，省人民检察院检察长段文龙，省监察委员会负责人列席会议。

1月19日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议。常委会党组成员、副主任李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席，副主任苏晓红列席。

1月28日 河南省十四届人大常委会第三次主任会议及党组扩大会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议并讲话，副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席。

1月28日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开常委会机关党组会议。

1月29日 河南省人大常委会机关召开2023年党风廉政建设暨“两优一先”表彰会议。省人大常委会党组书记、副主任李亚出席并讲话，副主任何金平主持，副主任李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席。👉

(供稿/刘瑞平)

丰富民主时代内涵 建设活力出彩安阳

○ 徐家平

习近平总书记在党的二十大报告中就“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出重要论述，将发展全过程人民民主作为中国式现代化的本质要求之一。安阳市人大常委会深入学习、贯彻党的二十大精神，充分发挥人民代表大会制度这一重要制度载体作用，担当起发展全过程人民民主的新使命，在依法履职中积极践行全过程人民民主，以生动实践不断丰富全过程人民民主的时代内涵，推动新时代人大工作高质量发展。

坚持党的全面领导 确保全过程人民民主的正确方向

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。发展全过程人民民主，必须毫不动摇地坚持党的领导。安阳市人大常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义和历史必然性，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、牢记“三个务必”，确保党的领导全面加强、政治方向更加坚定。

进一步筑牢思想根基。把学习、宣传、贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。严格落实常委会党组会议、常委会会议、主任会议等“第一议题”制度，深刻学习、领悟习近平总书记重要讲话指示精神特别是总书记视察陕西延安、河南安阳重要讲话精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，从党的创新理论中不断汲取推动人大工作与时俱进、完善发展的智慧和力量。

进一步提升政治自觉。坚决贯彻、全面落实坚持党的全面领导这一最高政治原则，强化“党委工作的中心就是人大工作的重心”的意识，严格执行重大事项请示报告制度，切实做到“市委的工作重心在



安阳市人大常委会党组书记、主任徐家平带队调研灾后重建及全过程人民民主基层实践等工作

里，人大的工作就跟进到哪里，人大的力量就汇聚到哪里，人大的作用就发挥到哪里”，使人大及其常委会成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地。

进一步强化工作落实。始终坚持与党委同心、与政府同频、与法律同向、与人民同行，聚焦党中央重大决策和省委、市委决策部署，聚焦人民群众关注、关切的问题，围绕建设现代化区域中心强市的目标任务，充分发挥人大的职能优势，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，推动党中央决策部署落地、落实、落细，推动经济社会高质量发展，推动民生保障和改善。

打造监督闭环 将人民当家作主贯穿人大履职全过程、各方面

人大监督是全过程人民民主的重要环节。安阳市人大常委会牢牢把握正确监督、有效监督、依法监督的要求，综合运用调研、视察、执法检查、工

作评议等多种形式，始终把人民当家作主贯穿人大履职全过程，使得每一部法规、每一次监督检查、每一项决议决定都体现人民意志、维护人民利益，持续增强人民群众的幸福感和获得感、安全感。

在地方立法工作中践行全过程人民民主。立法是践行全过程人民民主、实现人民当家作主的重要工作。2023年，安阳市人大常委会将制定《安阳市彰武水库小南海水库南海泉水资源保护条例》《安阳市燃气管理条例》，编制《安阳市第十五届人大常委会五年立法规划(2023—2027)》《安阳市人大常委会2024年度地方立法计划》，开展《安阳市城市管理综合执法条例》立法后评估。充分发挥人大主导作用，坚持问计于民、问需于民，充分听取各方意见，确保立法论证、调研、起草、审议、评估等环节都有人民群众广泛参与。充分发挥安阳市人大常委会地方立法研究中心的作用，继续与高校合作完成研究生教育实践基地建设，积极配合做好申请设立全国人大常委会法工委基层立法联系点的相关工作，努力为高质量立法夯实基础、打造平台。

在计划预算审查监督中践行全过程人民民主。计划预算审查监督是各级人大监督工作的一项重要内容。2023年，安阳市人大及其常委会将听取和审议市人民政府“十四五”规划纲要实施中期评估、财政、计划和审计、国有资产管理、“三个一批”重点项目建设等工作报告；发挥人大代表的预算审查监督主体作用，强化全口径、全过程、全方位审查监督；组织人大代表对临港经济、金融工作、营商环境、三个千亿级产业延链补链强链等情况开展专题调研，进一步加强对经济运行和预算工作的监督，为稳经济大盘、稳社会大局贡献人大智慧和力量。

在支持监督中践行全过程人民民主。人大监督是践行全过程人民民主的一个重要环节。对“一府一委两院”在监督议题选择、在审议工作前、在审议工作中、在后续跟踪监督等方面，广泛征求人大代表、选民代表的意见、建议，邀请人大代表、人民群众参与到常委会审议、执法检查、专题调研、工作评议等监督工作中来，做到问计于民、问需于民。2023年，将听取农村人居环境整治、反电信网络诈骗、法院执行、检察院民事检察等专项工作报告，开展城市排水防涝、农村老年人和残疾人重点群体保障等工作专题调研，不断增强人民群众的幸福感和获得感；坚持问题导向，对《河南省职业培

训条例》、就业促进“一法一条例”、乡村振兴“一法一条例”、湿地保护“一法一条例”等法律法规的贯彻实施情况进行检查，确保人大监督“长出牙齿”并“咬合有力”。对市发改委、市金融工作局、市信访局、市住建局、市文物局、市退役军人事务局等政府工作部门开展工作评议，助力解决人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题；听取市法检“两院”员额法官、员额检察官履职情况专项报告并进行评议，着力推动司法人员自觉接受监督、公正司法。

在推动重点民生实事项目落实中践行全过程人民民主。推动重点民生实事项目落实是践行全过程人民民主的具体体现。持续实施市、县、乡三级民生实事项目人大代表票决制度，努力打破“先编制预算再明确项目”的惯例，实现民生实事项目年底提前谋划、下年度财政预算人大代表提前参与。主动邀请人大代表、选民代表对民生实事办理、民生工程项目建设、就业服务保障、城市品质提升、养老服务体系等方面开展调研，确保把好事办好、实事办实。

在重大事项和项目决定中践行全过程人民民主。健全人民当家作主制度体系，探索创新工作机制，健全完善重大事项决定制度，推进决策科学化、民主化。2023年，聚焦党委中心工作和决策部署，科学制定重大事项年度清单，依法作出国土空间规划、检察公益诉讼等决议决定，将市委重大决策部署通过法定程序转化为国家意志、转化为全市人民的共同意愿。落实中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的意见，对2022年度市级财政决算等进行审议并作出决议，支持政府把更多财力用于经济高质量发展、实施乡村振兴战略、保护生态环境、促进民生改善等工作，更好地发挥公共财政对经济社会发展的支撑和保障作用。

发挥代表主体作用 健全完善全过程人民民主的工作机制

人大代表是人民代表大会的主体，是落实全过程人民民主、保障人民当家作主的主力军。安阳市人大常委会始终把做好代表工作作为践行全过程人民民主的工作重心，把民情、民意、民智贯穿代表工作全过程。

完善履职平台，让代表能履职。充分发挥132个代表联络站的作用，优化市人大代表联络总站功

能建设，体现“互联网+”的时代特点，进一步畅通社情民意的反映和表达渠道；高标准建设52个全过程人民民主基层示范点，认真总结、提炼基层示范点建设经验和践行全过程人民民主的做法、成效，在全市代表联络站（点）推广，推动全过程人民民主在安阳落地生根；持续推进街道议事代表会议制度，加强46个街道人大工委建设，确保街道议事代表会议制度不断完善、走深走实。依托这些平台，真正让履职平台成为听取民意的“直通车”和问计于民的“最前线”。

抓好机制创新，让代表善履职。完善优化常委会主任、副主任接待代表日制度，继续实行常委会会议期间主任、副主任接待代表座谈机制，持续拓展代表参与常委会工作的广度和深度；落实常委会组成人员联系代表制度，实现人大代表参与常委会组成人员履职活动常态化；认真贯彻落实《安阳市人大常委会关于进一步加强各级国家机关联系人大代表的意见》，进一步密切国家机关与代表的联系；持续开展“三走进、三助力”（走进社区，助力文明城市创建；走进农村，助力乡村振兴；走进企业，助力营商环境优化）主题活动，发挥好人大代表来自人民、扎根人民的优势，及时了解群众所思、所想、所盼，切实做到“民有所呼、我有所应”。

强化代表培训，让代表会履职。为使人大代表更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，将组织代表赴全国人大培训中心集中培训；通过代表履职平台，为代表提供相关法律法规、政策文件、专题讲座等在线学习。通过专题培训、以会带训、视察调研等形式，多层次、多渠道组织代表纵向学习、横向交流，实现代表在学中干、在干中学，为代表更好地为民代言打下坚实基础，兑现“人民选我当代表，我当代表为人民”的郑重承诺。

加强“四个机关”建设 夯实践行全过程人民民主的重要保障

加强“四个机关”建设是各级人大及其常委会强化自身建设的重大要求，也是落实好全过程人民民主的重要保障。安阳市人大常委会以建设“四个机关”定位要求为统领，抓班子、带队伍，打基础、强能力，切实担负起发展全过程人民民主的职责使命，不断开创新时代地方人大工作新局面。

加强党的建设，树立良好形象。压紧、压实人

大常委会及机关各级党组织的主体责任，坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查，实现有机融合、相互促进。推进人大机关基层党组织标准化、规范化建设，充分发挥战斗堡垒作用。巩固提升省级文明单位标兵创建成果，深化精神文明建设、平安建设，为创建全国文明城市奠定坚实基础，树立市人大常委会机关的出彩形象。

加强调查研究，提高履职能力。加强理论研究，设立市人大制度理论研究会，组织市委党校、社科联、高校有关专家对人大工作如何助推安阳市融入京津冀协同发展、加快建设现代化区域中心城市如何发挥人大作用、发展全过程人民民主等开展专题研究，为做好新时代人大工作提供理论支撑和决策参考。组织常委会组成人员、专委会组成人员和机关干部参加履职培训，完善和丰富常委会专题讲座，不断提升履职能力。

加强“数智人大”建设，提升保障水平。进一步丰富“智慧人大”APP的服务内容，切实提高办公平台的应用效率。持续推进政务信息公开，加强信息安全管理，不断加强人大网站建设，做到信息服务高效便捷、内容丰富。深化人大工作联系和交流，健全与全国人大、省人大的沟通联络机制，密切与县（市、区）和兄弟地市人大的联系，在监督、代表、新闻宣传、信息化建设等方面加强工作指导和经验交流，提升全市人大工作整体实效。发挥好融媒体作用，统一推送人大工作信息、新闻报道，全面提升人大新闻宣传的传播力、引导力、影响力、公信力。

蓝图已绘就，奋进正当时。安阳市人大常委会将始终把牢新时代新征程党的使命任务，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，统一到习近平总书记视察陕西延安、河南安阳重要讲话精神上来，做到学习跟进、认识跟进、行动跟进，把学习贯彻成果体现在踔厉奋发的精神状态上、守正创新的思路举措上、担当有为的工作成效上，紧扣中国式现代化谋划推进人大工作，在主动融入大局、服务大局中贡献人大力量，为建设社会主义现代化活力古都出彩安阳、谱写实现第二个百年奋斗目标的安阳新篇章作出新的更大的贡献。👉

（作者系安阳市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科

让民情民意民智贯穿人大代表工作全过程

○ 薛晓军

习近平总书记在党的二十大报告中专门论述“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”，强调要健全人民当家作主制度体系，扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。人大代表来自人民、植根人民，是人民群众的“代言人”，是各级国家权力机关的组成人员，在发展全过程人民民主中发挥着重要作用。郑州市中原区人大常委会深入学习、贯彻党的二十大精神，进一步加强人大代表工作能力建设，让民情、民意、民智贯穿代表工作全过程，高水平建设全过程人民民主基层示范点，推动形成全过程人民民主在中原区的生动实践。

发挥代表作用 全面践行全过程人民民主

迭代升级人大代表联络站，丰富践行全过程人民民主载体。出台代表联络站建设提升方案，通过召开建设推进会、实地观摩、座谈交流等形式，推动代表联络平台触角向下延伸。深入贯彻《关于深化郑州市人大代表联络站活动开展指导意见》，结合星级人大代表联络站“五好”“五化”标准，增强代表联络站“法”的元素和“联”的功能。目前，中原区共建成街道人大代表联络站14个、社区人大代表联络站67个。各街道人大工委采取“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”“接待+活动”等多种方式，密切人大代表同群众、国家机关同人大代表的联系。

有效提升人大代表履职能力。通过定期寄发学习资料、召开政情通报会等途径，向人大代表介绍人大工作动态和区情、社情；采取专题讲座、以会代训、履职交流等形式，增强代表培训工作实效。2022年7月和9月，分别邀请全国人大常委会资格审查委员会和郑州市人大常委会的专家对新当选的人大代表进行履职能力提升培训。健全代表履职激励约束机制，组织代表签订履职承诺书，完善代表履职登记制度，印发代表手册，开展代表向选民述职并接受评议，增强履职实效。



郑州市中原区人大常委会主任薛晓军带队视察工人路农贸市场智慧大数据中心

不断强化代表议案、建议办理工作。出台《人大代表建议、批评和意见办理工作考核评价办法》，探索建立代表提出议案、建议前的沟通协调机制，为提出高质量的议案、建议做好服务保障工作。建立和完善区人大常委会领导牵头督办、各委员会分类督办、代表工作部门协调督办、“一府一委两院”领导领办工作机制，通过专项视察、重点督办、领衔代表参与督办、公开办理结果和听取办理情况报告等形式，加强对代表议案、建议办理工作的监督，让代表的“好声音”成为部门的“真行动”，提高建议办理落实率和代表满意率。

有效发挥闭会期间代表作用。拓展人大代表参与区人大常委会工作的广度和深度，围绕区委决策部署的贯彻落实，组织代表就三大核心板块、产业项目发展等工作开展视察、调研，支持和引导代表在助推经济社会高质量发展中履职建功。在优化营商环境、重大项目建设、主导产业发展等主战场，都留下了人大代表的足迹。特别是2021年以来，面对特大暴雨灾害和多轮新冠肺炎疫情双重冲击，全区各级、各条战线的人大代表积极响应区人大常委会倡议，踊跃投身灾后重建和疫情防控工作中，主

动下沉值守开展志愿服务，积极捐款捐物保供、保通，助力复工、复产、复学。全区人大代表累计捐款500余万元、捐赠防汛救灾和抗疫物资800余万元，以实际行动践行了代表人民、服务人民的光荣使命。

注重改革创新 全力推进全过程人民民主

创新代表联系选民形式。密切人大常委会与人大代表、人大代表与群众之间的联系，是党的群众路线在人大工作中的具体体现，也是践行全过程人民民主的内在要求。中原区人大常委会以代表联络站为载体，将省、市、区三级人大代表联系起来，构建上下贯通的代表活动体系。出台《关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》，建立和完善了常委会主任会议成员联系街道人大工委、常委会组成人员联系代表、代表联系选民的“三联系”制度，每名主任会议成员固定联系指导1个~2个街道人大工委、5名区人大代表，每名常委会组成人员联系3名~5名区人大代表，认真听取和收集代表与群众的意见、建议。

创新代表履职活动形式。发布《致全区人大代表的倡议书》，号召全体人大代表“增强发展中原的使命感，争当建设中原的排头兵、争做服务民生的带头人”，倡议每位代表每年至少为选民办一件实事、好事，充分发挥代表联系群众的桥梁纽带和模范带头作用。

创新人大监督工作形式。组织全体人大代表对区“一府两院”及其组成部门、驻区垂直管理单位的工作进行满意度测评，将测评满意度较低的单位列为来年的重点监督对象，督促落后单位和部门改进工作、提升形象。探索完善监督方式，对群众高度关注的安置房建设、政府采购和审计查出问题整改等工作开展专题询问，有效保障了代表的知情权、参与权、表达权和监督权。出台《关于实施民生实事项目区人大代表票决制工作的意见(试行)》并推动落实到位，实现民生实事工作从“为民作主”向“由民作主”转变。

创新代表协商机制。健全人大代表列席人大常委会会议、专门委员会和工作委员会对口联系代表等工作机制，在14个街道推行居民议事会议制度工作全覆盖。所有街道均按照规定流程选出第一届居民议事代表，召开了居民议事代表大会。人大代表

与居民议事代表共同协商街道民生实事，拓宽了选民发声渠道。支持区“一府一委两院”围绕改革发展稳定重大问题和民生热点问题进代表联络站征求代表和群众的意见、建议，问需于民、问计于民，提升民主决策的质量和水平。

服务发展大局 不断完善全过程人民民主

深化政治参与，汇聚民心民意。坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面、全过程。2022年，中原区、高新区全域173个选区的65.5万名选民直接选举产生365名区人大代表。认真贯彻推进全过程人民民主基层示范点建设指导意见精神，着力打造践行全过程人民民主的区域典范，确保人大工作的全过程、各环节都能听到人民声音、体现人民意志。

坚持代表为民，履职服务发展。进一步完善协商机制、拓展协商渠道、规范协商程序、增强协商效果，探索和实行人大代表协助推进居民自治，组织代表参与社区工作，对涉及面广、关注度高的事项采取“一征三议两公开”(广泛征集社区居民意见，社区党支部提议，社区党员代表会、社区居民委员会审议，居民代表会议或居民会议决议，决议内容公开、决议实施过程公开)工作法，听取各方意见、建议，充分讨论协商，实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。各街道人大工委围绕区委中心工作，组织代表进社区、进楼院调研项目建设、老旧小区改造、疫情防控、断头路打通等重点工作，召开座谈会探讨解决重点工作难题，结合选民的意见、建议，督促高质量办好民生实事。

坚持民主集中，完善民主平台。自2022年换届以来，中原区人大常委会在审查批准计划、预算和决定经济社会发展重大问题方面，已组织召开人大代表座谈会14次、邀请代表参与160余人次，充分听取各方意见，最大限度地吸纳民意、汇集民智，推进科学决策。各街道把居民议事会议的议事内容作为代表联络站经常性活动内容，更充分地倾听民声、汇聚民智，实现民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，持续提升服务群众能力和基层治理能力，真正让履职平台用起来、活起来。👉

(作者系郑州市中原区人大常委会主任)

责任编辑/李东方

“四个坚持”贯彻二十大精神 开创禹州人大工作新局面

○ 刘璐

党的二十大对坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一和发展全过程人民民主等重大任务作出了新部署，对各级人大及其常委会提出了新的更高的要求，为做好新时代人大工作指明了方向。禹州市人大常委会坚持以党的二十大精神为指南和遵循，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，不断开创人大工作新局面。

坚持学深悟透，在践行“两个维护”上作表率

强化理论武装。落实常态化学习制度，通过集体学习、个人自学、交流研讨、专题讲座等多种形式，强化学习效果，筑牢思想根基。把传达、学习、贯彻党的二十大精神作为市人大常委会集体学习的首要任务，深刻领会过去五年工作和新时代十年伟大变革的里程碑意义，牢牢把握“六个坚持”的科学内涵和实践要求，学出信仰、学出忠诚、学出担当、学出本领、学出成效，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推进工作。

坚持党的领导。把对党忠诚作为根本政治要求，自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署对标对表，不断增强政治判断力、政治领悟力和政治执行力；认真落实市委《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》，坚持和完善重大事项向党委请示报告制度，从制度上保证党对人大工作的领导；发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，做到“党和国家工作重心转移到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”。

营造学习氛围。通过学习强国、“禹州人大”公众号、干部在线等学习平台，通过下沉一线当好宣传员、发放倡议书、座谈讨论、交流研讨等多种形

式，唱响主旋律、讴歌新时代，多角度、全方位营造学习、宣传、贯彻党的二十大精神的浓厚氛围。深入开展“六个走进”（走进选区、走进代表联络站、走进培训课堂、走进村居社区、走进市场主体、走进项目一线）系列活动，用群众喜闻乐见的方式把大会精神讲明白、讲透彻、讲到位。

坚持人民至上，在推进全过程人民民主上更扎实

加强履职平台建设。组织市人大常委会组成人员结对联系人大代表联络站（点）、全过程人民民主基层示范点，编制《人大代表联络站（点）工作规范》，加强顶层设计和业务指导建设，定期研究代表联络站运行管理和全过程人民民主基层示范点建设中的重要事项，解决遇到的困难和问题；运用好代表联络站（点）和网络平台，不断丰富和拓展联系群众的渠道、方式、内容，融合网格化基层管理机制，强化人大代表与基层治理的协同，促进代表进站、进室、进点履职全覆盖，把履职过程的经常性与履职结果的有效性结合起来，做到零距离倾听民声、全方位汇聚民意、多角度参与治理。

积极回应群众关切。严格落实人大及其常委会的组织制度、会议制度、议事程序和工作机制，通过法定的途径、渠道、方式、程序，切实保障人民



的知情权、参与权、表达权、监督权。换届以来，已邀请86名市人大代表、23名群众代表列席旁听市人大常委会会议，征求工作建议39条，使党委和政府决策、执行、监督落实等环节都能听到人民声音、了解人民意愿。加大对教育、文化、卫生、社会保障等群众关注的热点问题的监督力度，出台市人大常委会民生实事项目票决制，听取项目计划、实施和完成情况的报告，组织代表开展视察和满意度测评，把群众的难点变成工作的亮点，以看得见、摸得着、可参与的方式发展全过程人民民主，让群众享有实实在在的获得感、幸福感、安全感。

激发代表履职动能。开展“双联系”主题活动，把人大代表中的党政领导干部全部编组进站，倾听群众呼声，解决群众诉求；持续开展接待选民群众日活动，每月固定日期接待选民群众，采取“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”“接待+活动”等多种方式，密切人大代表同人民群众的联系；制定《人大代表履职管理办法（暂行）》，对代表履职进行规范并实行量化评分，提高代表履职积极性。

坚持服务中心，在落实重点任务上勇担当

提升监督工作质效。充分运用执法检查等监督方式，确保宪法和法律法规全面有效实施，充分发挥法治在社会治理体系和治理能力现代化中的重要作用。积极深化和拓展监督内容，突出问题导向，督促“一府一委两院”向市人大常委会报告工作，扛牢依法监督的政治责任。根据2022年市人大常委会审议议题和24项监督内容，完善听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、视察调研等方式方法，持续加大监督力度，开展精准监督，更好地发挥人大监督作用，使监督的过程成为发现问题、推动工作、促进发展的过程。

加强议案、建议督办。坚持问题导向，前移代表议案、建议审核关口，建立健全沟通协调机制，提前安排、强化培训、逐级把关，提升议案、建议质量；探索建立议案、建议的办理、评议激励和约束机制，建立承诺解决事项台账，压实办理责任，推动刚性落实；将议案、建议督办工作与视察调研、执法检查、工作评议等工作深度融合，适时召开建议办理工作座谈会，提高同代表见面沟通的比例；专题视察建议办理工作，听取政府办理情况报告，对建议的办理情况进行满意度测评，强化测评

结果运用，督促、协调承办单位着力解决实际问题。

助力全市重点工作。积极投身禹州“工业强市、文明新城”建设，围绕常态化疫情防控主动请战、拼在一线，为广大市民疏忧解困；扎实开展“万人助企联乡包村”活动，定期走访调研，为乡村振兴和企业发展出谋划策，帮助解决实际问题；充分发挥人大代表联系广泛的优势，扎实开展大走访和深度调研，广泛听取民意，为产业转型发展“把脉问诊”，力争中医药健康产业在全链条打造、优化营商环境、补齐短板弱项上实现新突破。

坚持从严治党，在加强自身建设上下实功

深入调研掌握实情。根据人大调研工作的特点与原则，完善调研机制，大兴调查研究之风，增强调研针对性、丰富调研方式、提升调研实效，积极为人大及其常委会依法行使职权提供客观依据。市人大常委会班子成员带队，以乡镇、街道人大工作和全过程人民民主基层示范点建设为切入点，深入宣传党的二十大精神，全面掌握年度重点工作任务进展情况，征求社会各界对人大工作的建议，以更高站位把人大工作放在全市工作大局中去思考和谋划，切实做到有计划、有部署、有落实、有反馈。

健全制度严格规矩。根据新形势、新情况，对人大机关工作制度进行系统梳理，同时收录相关法律法规，整理形成《禹州市人大常委会工作制度汇编》，确保人大工作的各个层面、各个环节都有章可循、有法可依。坚持激励与约束并重，建立完善考核评比、业绩晾晒等制度机制，用实干选干部、以实绩论英雄，激励先进、鞭策后进，把党员干部的热情调动起来、激情释放出来，营造“比、学、赶、帮、超”的浓厚氛围。

强化管理树立形象。市人大常委会党组严格落实主体责任，强化“一岗双责”，认真落实廉政谈话制度，深化运用监督执纪“第一种形态”经常性开展谈心谈话，严明纪律规矩，进一步强化机关党员干部的守纪律、懂规矩意识。人大机关认真开展经常性纪律教育，引导机关党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，强化自我约束，筑牢廉政防线，加强道德修养，严守工作纪律，严禁影响营商环境、干涉司法案件，塑造市人大常委会的良好社会形象。👉

（作者系禹州市人大常委会主任）

责任编辑/李东方

人大服务人民的新时代“洛阳实践”



民有所呼、我有所应。2022年入冬以来，洛阳市人大及其常委会倾听人民心声、回应人民期待，以矢志不渝的为民情怀倾情助力农户拓销增收，既彰显了民生温度，又让广大群众感受到人大服务人民的“幸福质感”。

当好“推销员” 为民帮大忙

寒风料峭，嵩县闫庄镇竹园沟村的农田里，一畦畦大葱嫩绿茁壮，一块块生姜破土而出。“葱”满信心，“姜”来大干。然而，受新冠肺炎疫情影响，50万斤大葱外销困难。

“村民都指着大葱过日子……”嵩县人大代表、竹园沟村党支部书记朱德林情急之下找到媒体，为村里种的大葱找销路。求助信息刚发出，50万斤大葱就被订购出去一大半。其中，湖北的两家爱心企业负责人带队连夜驱车600公里，采购了6.6万斤大葱。同一天，嵩县人武部上校政委周传江协调周边驻军部队购买了3万斤大葱。

地域有南北，亲情无间隔。“我们看到了朱代表的求助信息，一来想帮一下群众，二来也为报答两年前朱代表带领村民3天拔了10万斤大葱紧急驰援疫情中的武汉的那份恩情。”湖北爱心企业负责人表示。

洛龙区李楼镇是洛阳的“菜园子”，近千亩蔬菜长势喜人，丰收在望，但销路难觅，让菜农们一筹莫展。洛龙区人大常委会主任刘文文看在眼里，急在心头。当天，她在朋友圈发布了一条“卖菜”信息：“李楼镇生态蔬菜上市。情感不多说了，欢迎下单！”这条动态在朋友圈内引起不小动静，点赞的、

问情况的、下单的都来了。短短半天时间，订单就超过400单，销量1000多斤。在她的带动下，区里的人大代表纷纷仿效，通过微信群、朋友圈进行人脉销售，当起了菜农的“推销员”。

“请大家放心，有党委、政府在，不会让大家的菜贱卖，更不会滞销。”宜阳县人大常委会机关与辖区小区物业公司对接，利用小区业主群、团购网广泛发布蔬菜销售信息。为保证配送安全，采取了“农田直采+点对点配送”的直供模式，由菜农自行采摘、清洗、分装，市人大常委会机关的同志负责托管、托运、托售，集中运送到各居民小区门口，实行全程无接触配送。

正是冬桃成熟上市的时节，洛宁县河底镇后坡村果农张相林却愁眉苦脸：“成熟的桃子再不出售，就要烂到地里了。”在河底镇人大代表联络站里，市人大代表曲焕平接待了他。

“帮果农卖农产品，就是解民忧、保民生！”曲焕平立即牵线搭桥，当天就有5000多斤新鲜桃子被装上了车。接过2.36万元卖桃钱，张相林脸上的皱纹都笑没了。

据介绍，洛阳市五级人大代表以最强信息“中介”身份力量，聚力公益助农，配合政府帮助偃师、洛宁、新安等县、区的小微企业和新型经营主体打通销售渠道，及时解决了603吨蔬菜的销售难题。

人大代表纷纷伸出援手帮着群众卖菜，既是一种担当，又让菜农们吃了“定心丸”。真正解决好群众获得感“最后一厘米”问题，让群众对幸福的每一分期盼都有了着落，自然就会和群众拉近距离，拧

成一根绳，彼此一条心了。

建好小阵地 写好大文章

如果说人大代表“出摊”让菜农从卖菜难到热销、市民从买菜难到安心便捷彰显的是一种责任担当，那么，立足基层人大代表联络站听取“沾泥土”“带露珠”的意见，则是洛阳市人大发展全过程人民民主的生动实践。

“通组路的灯亮了，村民晚上出行安全多了”“水泥路硬化到了果园，现在采摘、运输都很方便，人大代表的工作做到了我们心坎上”……果农杨月林高兴地说。原先进出果园的道路坑洼不平，雨天更是泥泞难行，严重影响了果园的生产经营。他抱着试一试的心态，来到洛宁县上戈镇人大代表联络站反映了情况，希望帮助进行道路硬化。收集到意见、建议后，镇人大主席团及时进行转办。在苹果采摘、运输前，政府帮助村民修好了“致富路”。

“解决一个问题，胜过一沓子语言。”作为国家治理的基础一环，人大代表联络站是落实全过程人民民主的根基所在，更是贴近群众生活、反映群众意愿、维护群众权益的鲜活场所。

小小联络站，托起大民生。洛阳市全市277个基层人大代表联络站精准发力，围绕群众“急难愁盼”问题，直击“群众最难点”，让每一步、每一环、每一件都看得见、摸得着、可感触，暖了城市，更暖了人心。

走进涧西区周山路街道人大代表联络站，在显眼位置张贴着驻站人大代表年度接待计划、接待安排等，方便群众知晓和联系。“跟踪督促完成社区后门加装隔离护栏50米、老旧破损屋顶整治37户、人行道加装护栏2000米……”小事不小，这是2022年以来该联络站的“履职清单”。

不仅如此，周山路街道人大代表联络站还把居民小区配套设施规划建设、养老服务产业促进、物业管理、城市停车管理、城市更新、老旧小区提升改造等重点项目“放在心上、抓在手上、落在实处”。2022年5月，周山路街道鸿运小区加装电梯的招标会议如期进行。不同的是，此次招标是由街道人大代表联络站“唱主角”，有人大代表、社区党委、居民代表和两家电梯公司共同参与。整个过程依法依规、有章有序，既共同推选了老旧小区加装电梯的项目建设方，又成功推选出了选民认可、群众满意的优质供应商。

人大代表联络站既解决了代表“想履职无阵地，想干事无方法，想代表无路径”的现实问题，也激活了代表履职热情，促进了民生问题的解决。“有事找联络站”正成为越来越多群众遇到难题时的选择。

2022年4月中旬，孟津区常袋镇马岭村两户村民因种地过界发生纠纷，双方情绪激动。镇人大代表联络站及时介入，在市人大代表马其祥和村党支部成员的协调下，顺利解决了这一争端，避免了一起群体性事件发生。

人大代表来自群众，更懂得群众和了解群众，群众也信得过人大代表。嵩县车村镇人大代表联络站工作下沉到村里，同镇村工作组一道围绕产业发展规划、土地流转、违建拆除等工作同频同向、共同发力，既有力地推动了乡村振兴，又彰显了代表的担当。

“党委中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，人大的职能就发挥到哪里。”人大代表联络站一头连着党和政府，一头连着万千群众。随着“四个万家”活动在河洛大地不断深入开展，代表们充分发挥自身优势投身乡村振兴热潮中，以真情实措暖人心、聚民心，不断提高人民群众的安全感、幸福感。

用好小平台 施展大作为

教育是涉及国计民生的大事。近年，党中央、国务院连续出台了“五项管理”“双减”政策，省、市两级也研究出台了相关的落地政策。这些政策在基层落实得怎么样？

曲焕平代表一次次进学校、入农户，面对面倾听民声。“城乡学校之间教育资源很不平衡”“一边是乡村的教师紧缺，一边是城区学校大班额问题严重”……一连串透出“辣味”的民声民意被她带到市人大教育事业高质量发展专题询问会上。

一言一语察民意，一枝一叶总关情。刘功银是一名基层人大代表。在履职过程中，他亲眼见证全过程人民民主在基层的实践。他所在的新安县石井镇人大代表联络站共入驻省、市、县三级人大代表60多名。每月20日，人大代表以每4人为一组，轮流进站接待选民、听取民意。

刘功银介绍，自2022年6月洛阳市人大常委会开展“四个万家”活动以来，安井镇人大代表联络站已组织开展走访调查10多次，收集群众诉求和建言献策13条；开展“察情解忧”接待活动20多场，接待

来访群众30多人，现场调解矛盾纠纷9起，全力推动群众诉求源头受理、源头解决。

“人大代表联络站是反映社情民意的‘会客厅’。”新安县人大代表侯红义有个心愿，就是让“法律明白人”在乡村振兴中绽放光彩。他说，在与群众广泛讨论中，既能收集到原汁原味的意见、建议，又能宣传关系群众切身利益的法律知识。近年，他先后到社区开展“送法上门”活动140多场，有效提升了群众的法治素养。

依托人大代表联络站，群众的一批忧心事、烦心事得到解决，联络站正成为群众解决问题的“首选阵地”。“家里的房产证下来了吗？好办吗？”洛阳市十五届人大代表、洛阳职业技术学院副教授秦爱花每次到联络站履职，都随机选择业主了解这一问题。听到房产证及时办下来，她跟业主一样高兴；了解到办证还存在问题时，她紧锁眉头，追问问题出在了哪里……

秦爱花直言，“四个万家”活动回应了民生关切，解决了很多问题。这是她履职以来参加的规模最大、效果最好、群众反响最为强烈的一次活动，她提出的关于彻底解决办证难的建议被政府有关部门及时解决。

畅通主渠道 彰显大担当

“立法工作怎样才能体现全过程人民民主？复盘《洛阳市水资源条例》的修订过程，可以得到一个完美的答案。”作为洛阳市人大城建环保委委员、新安县人大常委会主任张聿亭回忆说。2020年5月，洛阳市十五届人大三次会议将修订《洛阳市水资源条例》列入立法计划，重点推进。

“给每条河流健康的承诺，是我们必须作答的‘美丽答卷’，更是义不容辞的使命担当！”此后，市、县两级人大常委会组织多个调研组，围绕水源地保护、企业排污等问题，通过执法检查、专题审议、民主恳谈、工作对接、专题询问等多种方式，连续开展调研、监督和视察活动。在广泛征询意见、建议过程中，全市有近万名社会各界群众参与其中。

遵循民意，修订草案进一步明确了水源地保护相关部门的职责，增加了生态保护补偿机制，细化了水源保护区的禁止行为，并在罚则中加大了处罚力度，细化了处罚情节和幅度、增加了违法成本……条条款款，彰显民意。2021年12月28日，河

南省十三届人大常委会第二十九次会议审查批准了新修订的《洛阳市水资源条例》。

2022年3月，全国人大宪法和法律委员会调研组到洛阳，就《中华人民共和国突发事件应对法》修改工作征求意见、建议。受领任务的栾川县人大常委会、涧西区人大常委会第一时间利用人大官网、微信公众号、镇街人大法治街区小程序等扩大意见征询面。同时，利用基层立法联系点，通过“室内+室外”“线上+线下”双征询工作模式，就理顺应急管理体制、加强应急管理体系和能力建设、健全应急保障制度、保障社会各主体合法权益等方面开展调研，把发生在遥远的人民大会堂的立法活动拉近到家门口，让每一位想要参与进来的老百姓都能说得上话、出得了主意。

“加快实现从‘人防’向‘技防’转变，切实提高森林防火工作效率，为生态保护、绿色发展保驾护航”“要加紧培育以机器人等科技装备为主的应急救援机动力量，充分发挥科技力量在应急救援方面的专业性与机动性”……在社区的大树下、在老旧小区里形成的20多条原汁原味的民意，被提交到全国人大调研组。

建好、管好、护好、运营好农村公路，连接的是乡村与城市，打通的是贫瘠与富足、困顿与希望。2021年9月，中共洛阳市委加快“五位一体”的乡村振兴步伐，规划了“一条底线、五个抓手、一项保障”的“151”行动路线图，其中也包括让农村公路成为山区群众的脱贫路、致富路、幸福路这一重大项目。

站在经纬纵横中把握时代坐标，践行全过程人民民主，人大该如何彰显担当？2023年1月，洛阳市第十六届人大常委会达成共识：“依法行使好人大重大事项决定权，向着幸福与责任加速奋进！”“工程建设还有哪些问题需要解决？”“在政策上还需哪些补充？”……市人大常委会领导多次带队到现场视察督导，跟踪解决，及时将基层的民意转化成议案、建议，与党委和政府同向发力，与人民群众同频共振。

……………

天地之大，黎元为先。把“人民”二字贯穿人大工作全过程，以稳稳的“幸福质感”推动城市实现暖暖的“发展质感”，洛阳人民必将共享新时代河洛大地高质量发展的更大成果。👉

责任编辑/邵卫科

“小切口”立法的鹤壁之路

○ 张新江 董长海

习近平总书记指出：“要研究丰富立法形式，可以搞一些‘大块头’，也要搞一些‘小快灵’，增强立法的针对性、适用性、可操作性。”近年，鹤壁市人大常委会主动适应新时代提高立法质量和效率的新要求，坚持守正创新、践行立法为民，聚焦本地突出问题“对症下药”、紧扣群众关心热点“量体裁衣”，以立良法、管用的法、行得通的法为目标，立足“小切口”、书写“大文章”，先后出台《鹤壁市淇河保护条例》《鹤壁市浚县古城保护条例》等十余部地方性法规，充分凸显地方立法特色、有效节约立法成本，服务地方生态治理和高质量发展，以“小而精”的“小切口”致力于解决社会治理大问题，逐步探索出一条“小切口”立法的鹤壁实践之路。

践行立法为民初心

民之所呼，立法所向。在地方立法工作中，鹤壁市人大常委会坚守立法为民初心，自觉从民心上考量立法内容、从民意中汲取立法智慧，把全过程人民民主理念具体地、现实地贯穿立法全过程，真正尊重民意、汇聚民智，从“为民立法”转向“由民立法”。

“淇水悠悠，桧楫松舟”“淇水汤汤，渐车帷裳”……《诗经》中有39篇诗歌专门描绘了淇河沿岸的风土人情和自然风光。淇河全长161公里，其中鹤壁段83公里，被誉为从《诗经》里流淌出来的河流，是鹤壁人民的母亲河。淇河水质常年保持二类以上标准，是华北地区少有、海河流域唯一流经城区却未受污染的河流。随着经济社会快速发展，淇河流域生态保护与建设开发之间的矛盾日益突出，形势愈发严峻，社会各界纷纷呼吁立法保护淇河。历届驻鹤全国人大代表、省人大代表一次次提出议案，建议上级人大尽快立法。但是，由于淇河跨山西、河南两省，立法保护目标迟迟未能实现。

鹤壁市人大常委会打破思维定势，顺应群众期

盼，担当作为创新，提出通过市级层面立法实现淇河保护立法的实质性突破。经市人大常委会审议并报市委常委会研究，《鹤壁市淇河保护条例》被列为2020年度地方立法审议项目，正式拉开淇河保护立法的序幕……从组建起草专班到提请市人大常委会一审、二审，市人大常委会法工委全程参与、全程推进、全程把关。市人大常委会领导对立法工作提出了“搭建平台、广开渠道，千方百计通过各种途径让群众参与到立法活动中来”的要求。通过广播、电视、报刊、网站等媒体广而告之，让广大群众知情、知晓；发放调查问卷3200余份，听取百姓诉求，让基层干部群众充分表达意愿；召开不同层面的座谈会30余场并进行实地走访，征求具体立法建议，让社会各界参与进来，收集群众意见、建议513条；受理群众举报、投诉67例，及时立案查处、公开处理48例，让群众监督得到充分体现。条例草案文本历经百余次修改，突出问题导向，直奔主题，力求每一条款都经得起群众检验，让鹤城人民真正成为受益人。2020年10月19日，条例由鹤壁市十一届人大常委会第十八次会议通过。11月28日，条例经河南省十三届人大常委会第二十一次会议批准。

2021年3月1日，《鹤壁市淇河保护条例》正式施行，受到社会普遍好评，使淇河保护立法过程成为鹤壁市探索贯彻全过程人民民主的实践典范。2022年3月，生态环境部发布全国首批18个美丽河湖优秀（提名）案例。其中，淇河鹤壁段作为河南唯一获此殊荣的河流入选美丽河湖提名。全国人大常委会融媒体以《一条河与一部法——解读美丽淇河立法保护的鹤壁“密码”》为题介绍了鹤壁的经验和做法。

跳出部门立法“怪圈”

鹤壁市人大常委会秉持公正原则，积极寻求人民群众利益诉求表达和利益冲突解决的制度路径，充分发挥人大立法在表达、平衡、调整、规范社会

利益关系方面的重要作用，坚持“一事一议”，聚焦问题焦点、难点，追求精准、实用，克服传统立法短板，指导起草部门跳出部门利益小圈子，有效打破立法部门权力利益化、部门利益法制化“怪圈”，让立法由传统“管民”向“便民、利民、惠民”转变。

《鹤壁市电动自行车管理条例》是河南省首部专门规范电动自行车管理工作的地方性法规，事关人民群众的切身利益和生命财产安全。有关部门在起草条例初稿时，侧重于“管民”，从生产、经营、销售到上牌、上路等各个方面，面面俱到，唯恐覆盖不全，有些内容条款还照搬上位法。由于篇幅庞大，条款较多，反而显得重点不突出，操作困难，便民、惠民内容不够聚焦给力，罚则也有些简单化，没有侧重于教育和引导。

基于此，鹤壁市人大常委会及时组成专题调研组，多次调研、多轮座谈、多方论证，广泛征求社会各界的意见、建议，指导有关部门对条例草案反复进行修改，最后以群众反映强烈的电动自行车乱停乱放、乱闯乱窜、无牌行驶、飞线充电、不佩戴安全头盔等焦点、难点问题为切入点，关注和回应群众关切的电动自行车停放区域、充电设施、改装加装、逆向行驶等问题。在条例中明确规定，公安机关交通管理部门设立登记代办点，协助电动自行车所有权人完成注册登记、安装号牌，安装号牌不得收取费用；规定政府有关部门配套完善道路基础设施、划设电动自行车停放区域、配套建设充电设施等；罚则以教育为主，仅就电动自行车驾乘中最为突出的改装加装、无牌照上路、逆向行驶、未佩戴安全头盔等几种情形设定了法律责任。

《鹤壁市电动自行车管理条例》以小改革、小创新为切入点，结合鹤壁实际，针对突出问题，坚持“有几条立几条、管用几条制定几条”的“小快灵”原则，采用不分章节的简易体例进行结构布局、制度设计、安排条款，实现立法的“大纵深”，对提高城

市文明和管理水平发挥了积极的促进作用。

明确地方立法导向

“小切口”立法有别于大而全的宏观性立法，重在细化、量化、具体化上位法落实中一些操作性规范的空白。在立法过程中，鹤壁市人大常委会围绕法律实施中“谁来管”“管什么”“怎么管”等问题加以破解、完善，缺什么补什么，需要立什么就立什么，需要几条就制定几条，追求能用、管用、好用，最终解决实际问题。

浚县是河南省唯一的县级国家历史文化名城，具有深厚的历史文化底蕴。近年，随着浚县古城建设开发力度不断加大，建设与保护的矛盾日益突出，依法保护古城的呼声日益高涨。为此，鹤壁市人大常委会把保护浚县古城和历史文化作为重要切入点，切实结合现实需求，突出彰显地方特色，制定了《鹤壁市浚县古城保护条例》，聚焦古城发展和管理中的突出问题，从立法层面将保护古城的经验和成果进行固化，落实法律责任，规范保护措施。特别是吸取了个别地方的教训，结合实际，没有强调古城居民外迁，既有效保障了居民权益，又切实保护了浚县古城宝贵的历史文化遗产，为守好这幅现实画卷、护好这座精神家园，让人们望得见山、看得见水、记得住乡愁提供了有力的法治保障。

在《鹤壁市大气污染防治条例》制定过程中，鹤壁市人大常委会坚持大主题谋篇、小选题切入，问需于民、问计于民，把百姓关心、关注的秸秆综合利用与禁烧、餐饮油烟治理、扬尘污染等问题转化为具有刚性约束力的法规条款。条例于2019年1月9日由河南省十三届人大常委会第八次会议批准，自同年7月1日起施行，不仅树立了鹤壁立法的标杆和典型，也为依法改善京津冀地区大气环境质量作出了积极贡献。👉

责任编辑/李东方



郑州市

►► 郑州市人大举办履职能力专题讲座

近日，郑州市十六届人大常委会举办第一次履职能力提升专题讲座，邀请全国人大常委会办公厅联络局原巡视员李伯钧围绕“坚持和完善人大制度 做好新时代人大工作”的主题，从树立明确指导思想、强化人大制度意识、强化人大代表意识、依法依规行权履职以及加强自身建设、提升工作质量和水平等方面进行授课。市人大常委会组成人员、各区（县、市）人大常委会中层以上干部、市人大常委会机关全体干部参加培训。（董毅飞 陈国保）

►► 人大代表视察二七区教育教学工作



近日，郑州市二七区人大常委会主任吕安民带领部分人大代表到市第四高级中学开元校区调研了学校发展建设和教育教学情况。代表们深入了解了学校课程体系建设、德育教育内容、拔尖创新人才培养、课余时间管理等方面情况，对学校深厚的文化底蕴、先进的教育教学理念等给予充分肯定，就学校今后的持续发展提出了意见、建议。

（左学彬 周 祎）

►► 惠济区人大召开 2022 年度民主生活会

近日，郑州市惠济区人大常委会党组召开 2022 年度民主生活会。区人大常委会党组书记、主任滕飞强调：要强化政治担当，深化理论武装，有效提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力；突出问题导向，层层传导压力、层层压实责任，确保整改工作高效推进；健全长效机制，使整改成果成为加强党的建设、推动改革发展的重要力量；聚焦重点工作，把问题整改与改进提升人大工作结合起来，切实把民主生活会成果转化为为党督政、为民履职的强大动力。（苏 醒）

►► 商都路办事处扎实推进居民议事工作

近年，郑州市郑东新区商都路办事处深入学习、贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述精神，扎实推行居民议事会议制度，引导居民常态化参与协商议事，打造多方共建、共治、共享新格局；选好居民代表，同商发展大计，维护居民利益；聚焦办事处年度重点工作和民生工程，倾听群众呼声，解决群众难事；成立“居民议事厅”和“居民议事室”，通过小板凳会议、圆桌会议、上门拜访等多种形式，协调解决群众遇到的困难 157 件，共创和谐家园。（袁东魁）

►► 开封市人大视察项目“同级审”工作

近日，开封市人大常委会副主任姚春贵带队到市审计局视察了项目“同级审”工作开展情况。姚春贵强调：要

开封市

坚持突出重点，把审计监督的切入点放到贯彻重大投资项目、供给侧结构性改革等政策举措的执行情况上；重点关注预算绩效情况，推进各类存量资金和资产盘活，最大限度地发挥资金效益；持续提升质效，充分发挥人大监督的权威性和审计监督的专业性，强化信息畅通和协调联动机制，促进审计监督成果运用，确保审计查出问题整改落实落地，进一步织密织牢监督网络。

（沈 博）

►► 顺河区人大召开 2022 年度民主生活会

近日，开封市顺河区人大常委会党组召开 2022 年度民主生活会。区人大常委会主任戎中卿强调：要进一步加强政治建设，确保党的二十大精神入脑入心，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；把查摆出来的问题以及相互批评的意见形成问题清单，细化整改措施，坚持“不解决问题不松手，不见到效果不松劲”，确保整改落实到位；进一步深化履职成效，在围绕中心、服务大局中积极主动作为，高质量做好监督、代表等工作，奋力谱写新时代顺河人大工作的崭新篇章。（陈景辉）

►► 通许县人大视察线下教学启动工作

2月3日，通许人大常委会副主任全亚军带队到县阳光小学、厉庄乡第一初中、县第一高级中学等处视察了疫情后线下教学启动工作情况。全亚军强调：要切实守牢、守好疫情防控、教学质量和安全教育底线，确保学校不发生聚集性传播，不发生食品、踩踏、霸凌等安全事故，保障线下教学工作顺利开展。（高 永）

洛阳市

►► 涧西区人大视察环境保护工作

近日，洛阳市涧西区人大常委会组织部分市、区人大代表到中铝洛阳铜加工公司、符家屯硫酸厂、大唐洛阳热电厂等企业视察了 2022 年度环境状况和环境保护目标完成情况。代表们建议：深入学习、贯彻习近平生态文明思想，扛牢生态优先绿色发展的政治责任，切实把思想和行动统一到中央、省委、市委和区委决策部署上来，认真推动工作落实、落细；坚持问题导向和目标导向，抓住重点领域和关键环节聚力攻坚突破，综合做好大气、土壤、水污染防治工作，推动生态环境持续改善；加大投入，积极推广运用智能监控技术，建立实时监测数字化平台，全面提升生态环境保护监测能力和治理水平，为涧西经济社会实现可持续的高质量发展提供有力的生态环境保障。（张朋礼）

►► 瀍河区人大视察民生实事完成情况

近日，洛阳市瀍河区人大常委会主任郭素霞带队深入社区养老服务中心、幼儿园、小学等处视察了民生实事完成情况。郭素霞强调：要整合便民、为民、安民的服务功能，建设为居民提供生活必需以及多样化、品质化生活服务的养老服务中心；精心组织、加快进度、确保安全、保证质量，按计划完成民生工程；明确措施、帮扶到位，形成合力，齐心协力把兜底保障工作做好。（杨志勇）

（杨志勇）

▶▶ 洛宁县人大观摩全过程人民民主基层示范点建设

近日，洛宁人大常委会组织召开人大代表联络站活动开展、全过程人民民主基层示范点建设观摩会及乡镇人大工作会议。县人大常委会主任张根苗强调：要牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨，充分发挥人大主席团、人大代表的作用，努力推动地方经济社会高质量发展；认真学习贯彻《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》，依法履行乡镇人大工作职责，持续强化基层人大阵地建设；围绕党委中心工作开展人大工作，坚决把党委决策部署落到实处。（高朝辉）

▶▶ 嵩县人大调研学校布局调整项目提升改造工作

近日，嵩县人大常委会主任王玉杰带队到德亭、大章、旧县、纸房等乡镇调研了学校开学情况和学校布局调整项目提升改造工作。近年，嵩县不断加大基础设施建设力度，着力夯实“教育强县”目标任务，改造提升义务教育学校 11 所，县一高田湖分校开工建设。王玉杰强调：要充分认清新项目建设的重要性和紧迫性，克服困难，在实用处下功夫、在细节处用力，严把工程质量关，安全高效推进，确保如期完成建设任务。（李拓拓）

▶▶ 新安县人大召开机关干部述职评议会

近日，新安县人大常委会组织召开 2022 年度机关干部述职评议大会，进行了法律知识测试，7 个委室及有关同志分别作述职述学报告并接受无记名投票方式民主测评。县人大常委会主任张韦亭强调：要进一步提升站位、对标对表，加强政治建设、作风建设、制度建设和业务建设，砥砺前行、履践致远，着力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍，努力开创新安人大工作新局面。（郑利权 李妙云）

▶▶ 宜阳县人大票决 2023 年度民生实事项目

近日，在宜阳县十五届人大三次会议上，经全体代表投票，从助力乡村振兴、改善群众出行等 36 件候选项目中选出 2023 年度 30 件民生实事项目。县人大常委会主任陈宝国强调：要坚持以人民为中心，以民生实事项目票决为原点，全过程架起政府、人大代表和人民群众之间沟通的桥梁，集民智、汇民心、聚民力，全力把民生实事办实、办好。（张瑞欣）

▶▶ 安阳市人大召开 2022 年度民主生活会

2 月 2 日，安阳市人大常委会党组召开 2022 年度民主生活会。会议强调：要始终把党的政治建设摆在首位，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移地贯彻落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；带头强化理论武装、提升依法履职水平，带头站稳群众立场、推动改善民生福祉，带头履行主体责任、全面从严管党治党，带头立行立改，抓好检视问题整改。（范雷 郑清荷）

▶▶ 文峰区召开镇、街道人大工作述职会

近日，安阳市文峰区人大常委会组织召开镇人大主席、街道人大工委主任述职会议，听取 2022 年人大工作

汇报，安排 2023 年人大工作。会议强调：要始终坚持党的领导，以更高站位谋划基层人大工作，以更高标准推进人大工作，以更大热情投身人大工作，在务实担当、规范提升、创新发展、争先创优上下功夫，打造有突出特色的基层亮点，为打造安阳首善之区、建设新时代区域性中心强区贡献力量。（张英）

▶▶ 内黄县人大视察教育规划工作

近日，内黄县人大常委会副主任李有鹏带队视察了 2022 年度教育规划落实及 2023 年度教育规划情况。视察组建议：进一步完善 2023 年度教育规划，确保高标准谋划、高起点开局、高质量推进教育事业；加大资金筹措力度，确保教育规划真正落实、落细；做好用地保障工作，提高土地利用效率；强化实施保障，将规划提出的目标、任务、举措落到实处；加快在建教育项目建设进度，确保按照时间节点交付使用。（付国宁）

▶▶ 汤阴县人大启动代表走基层助发展活动

近日，汤阴县人大常委会举行“人大代表走基层访民声助发展”活动启动仪式，拉开了代表集中走访活动序幕。全县 10 个乡镇人大主席团依托乡镇五星级人大代表联络站和村人大代表联络室，上墙公布接待值班表，组织各级人大代表轮流进站（室）接待选民，有序组织代表集中下沉村、社区入户走访，畅通社情民意表达和反映渠道。对收集到的群众关心的“急难愁盼”问题，积极协调解决或跟踪督办，确保群众诉求件件有回音、事事有着落，着力促进经济社会发展和社会和谐稳定，助推美好汤阴建设。（韩慧敏）

▶▶ 平顶山市人大视察校园食品安全工作

近日，平顶山市人大常委会组织部分人大代表到市属部分中学检查了食品安全监管信息公示栏、留样间、售卖区、主料库、辅料库、操作间、餐具消毒区等食品安全工作落实情况。代表们建议：要时刻紧绷校园食品安全这根弦，坚决落实、落细各项管理制度，硬起手腕，加大执法力度，全力守护校园食品安全。（赵旭普）

▶▶ 叶县举办第十六届人大代表培训班

近日，叶县第十六届人民代表大会代表培训班第一期开班。县人大常委会主任张成文出席开班式并作动员讲话，副主任郝中伟主持开班仪式。本次培训分 3 期进行，每期 3 天。第一期共 83 名人大代表参加培训，重点学习了《宪法》《地方组织法》等人大业务相关法律课程和人民代表大会制度、代表履职知识等内容。（王梦菡）

▶▶ 宝丰县人大部署述职评议工作

1 月 29 日，宝丰县人大常委会组织召开机关全体会议暨 2022 年度全系统述职评议大会。县人大常委会主任刘景华强调：要坚持理论学习，不断拓展学习的深度和广度，努力做到学习与运用相统一、理论与实践相结合；增强大局意识、责任意识和服务意识，以闯的精神、创的劲头、干的作风高质量、高效率、高水平做好工作，树立人大干部良好形象；不断加强党性修养，全心全意为人民服务，推动人大工作再上新台阶。（庄海燕）

新乡市

►► 延津县人大学习党的二十大精神

近日，延津县委宣讲团走进市人大常委会机关，以《踔厉奋发新征程 团结奋斗新伟业》为题专题宣讲了党的二十大精神。大家纷纷表示：要把学习、宣传、贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，把学习成效切实转化为加强和改进新时代人大工作的强大动力；充分发挥人民代表大会制度优势，把全过程人民民主的要求贯穿人大工作全过程，全面推进“四个机关”建设，确保党的二十大精神在人大工作中得到全面贯彻和有效落实。（孙晓东）

许昌市

►► 许昌市人大调研企业复工复产工作

近日，许昌市人大常委会依托“万人助企联乡帮村”平台走访了44名全国、省、市人大代表，分赴开普检测、恒天然牧业、瑞尔电气等企业传达市委关于经济工作的部署，了解复工复产工作情况，共收集企业融资难、高层次人才引进难等问题和意见、建议25项，及时对接政府相关部门，跟踪问效助推问题解决。（朱雅博）

►► 人大代表视察襄城县重点企业发展情况

近日，襄城县人大常委会组织部分省、市、县三级人大代表到平煤隆基能源、金萌新能源、硅烷科技、万杰智能、安彩新能、首山化工等重点企业视察了企业发展情况。市人大常委会副主任王振东强调：政府相关职能部门要进一步支持企业发展，人大代表要继续关心、关注、关爱企业发展，企业家要心系发展大局，共同为襄城经济社会高质量发展贡献力量。（陈明 袁刚）

焦作市

►► 沁阳市人大观摩全过程人民民主基层示范点建设



近日，沁阳市人大常委会组织各乡镇（街道）、市直有关单位到太行怀庆街道、覃怀沁园街道、市供电公司、王曲乡、紫陵镇赵寨村、西万镇等全过程人民民主基层示范点开展了观摩交流活动，要求进一步提高思想认识、狠抓重点环节、突出特色创新、及时总结宣传，努力打造全链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主沁阳模式。（李婉玉）

►► 孟州市人大调研法院执行工作

近日，孟州市人大常委会副主任郝雅伟带领部分人大代表到市中级人民法院调研了执行工作开展情况。郝雅伟强调：要进一步完善执行联动威慑机制，依法打击被执行人隐匿财产逃避执行行为，加大执行信访案（事）件督办力度，切实维护人民合法权益；坚持依法执法，完善符合执

行工作特点的管理机制，全面提升执行队伍的政治素质和业务能力；不断创新宣传方式方法，充分发挥各种传播载体优势，公开曝光拒不执行典型案例，营造有利于执行工作的良好氛围。（牛怡文）

►► 修武县人大召开2022年度民主生活会

近日，修武市人大常委会党组召开2022年度民主生活会，集中学习了习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上的讲话精神，通报了党史学习教育专题民主生活会、以案促改专题民主生活会整改措施落实情况和本次民主生活会征求意见情况。会议强调：要进一步强化理论武装，密切联系人大工作，狠抓问题整改，切实加强常委会党组自身建设，进一步增强常委会党组班子的号召力、凝聚力、战斗力，更好地发挥把方向、管大局、保落实的领导作用。（许小芳）

►► 温县人大开展任命人员年度述职测评

近日，温县人大常委会对常委会任命的41名“一府一委两院”工作人员开展了述职测评。常委会组成人员综合述职人员平时履职实际，按照优秀、称职、不称职三个格次给予客观评价。通过年度述职测评，进一步提高了常委会任命的国家机关工作人员的责任感、使命感，为深入贯彻党的二十大精神、全面落实中央和省委、市委、县委人大工作会议精神，服务温县高质量发展夯实了根基。（申海宽 李笑乐）

鹤壁市

►► 淇县人大评议2022年度政府组成部门工作

近日，淇县人大常委会召开对县人民政府组成部门2022年工作评议会议，采取被评议单位述职、现场提问、评议工作小组述评、无记名打分、当场唱分、全程录像的方式，对县农业农村局等5个单位进行了公开评议。综合前期开展的座谈民主测评、问卷调查测评得出评议结果，均为满意等次。通过评议，实现了以评促干、以评促效、以评促优的目标，营造了你追我赶、奋勇争先的干事创业氛围。（李贤华 冯保玉）

►► 大胡街道：民意恳谈会架起代表、群众“连心桥”

近年，鹤壁市山城区大胡街道人大工委积极组织人大代表参加村情民意恳谈会，听群众诉说心里话，解决群众的烦心事，建起践行全过程人民民主的新平台，架起人大代表联系群众的“连心桥”。代表们通过村情民意恳谈会、代表进网格、代表联络群众日等平台，已收集群众意见、建议1200余条，协调解决实际问题265个，提出明确方案和解决时限的建议590余件，向区人民代表大会提交建议26件。（李凤芹）

商丘市

►► 夏邑县人大学习习近平总书记重要讲话精神

近日，夏邑市人大常委会召开专题会议学习习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。会议强调：要进一步提高政治站位，强化理论武装，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，切实做到真学、真悟、真干；立足人大实际，围绕全县工作大局和民生重点，创新监督方式

漯河市

方法，增强监督刚性、实效，用真招、实招解决人民群众的“急难愁盼”问题；强化责任担当，依法履职尽责，按照年度工作安排，扎实有效做好人大各项工作。

(吴强)

▶▶ 漯河市人大召开财经预算工作会议

近日，漯河市八届人大财政经济预算委员会第一次会议召开。会议强调：要进一步提高政治站位，切实增强使命意识，对标宪法和法律规定，对标中央和省委、市委关于经济的决策部署，对标人大财经重点工作任务，认真履职尽责，主动担当作为；深入学习、贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神和中央、省委、市委人大工作会议精神以及《监督法》《预算法》等法律法规，把握人大财经工作的规律和特点，为有效履行职责打好基础；紧紧围绕漯河经济运行和重大项目建设情况，充分发挥专业优势，提出高质量的意见、建议，推动全市经济社会高质量发展。

(王琳 陈帅妮)

▶▶ 临颖县人大召开 2022 年度民主生活会

近日，临颖县人大常委会党组召开 2022 年度民主生活会暨巡视整改、以案促改专题民主生活会。县人大常委会党组书记、主任刘学勤强调：要深入贯彻县委全会暨县委经济工作会议精神，紧盯高质量建设“两城一区一家园”的奋斗目标，坚持“三个不动摇”、做到“五个持续攻坚发力”；自觉对标“四个机关”定位要求，履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，推动全面从严治党各项要求落到实处；坚持问题导向，认真做好民主生活会“后半篇”文章，对查摆出来的问题进行汇总梳理，列出清单、建立台账、制订整改方案，以钉钉子精神抓好整改落实。

(张吴迪)

▶▶ 三门峡市人大举行集中学习培训

近日，三门峡市人大常委会举行 2023 年集中学习培训，深入学习、宣传、贯彻党的二十大精神，全面提升新一届常委会及机关的履职能力和工作水平。市人大常委会主任栗金强强调：要坚持学思践悟，聚焦重点，持续推动党的二十大精神走深走实、入脑入心；凝心聚力，勇毅前行，坚持党的领导、坚持人民至上、坚持依法履职、坚持突出主体，着力促进党的二十大精神在人大工作中落地见效；以干为先，围绕“四个机关”、坚持“四高”标准、做到“三个全面”，奋力开创全市人大工作新局面。

(陈瑜)

▶▶ 台前县委人大工作会议召开

近日，台前县委人大工作会议召开。县委书记孙庆伟强调：要把牢正确政治方向，毫不动摇地把党的领导贯穿人大工作各方面、全过程；坚持人民当家作主，不断丰富全过程人民民主的生动实践；聚焦全县工作大局，全面推进台前经济社会高质量发展；积极搭建履职平台，全面保障各级人大代表作用充分发挥；全面加强自身建设，不断展现人大新担当、新作为。市人大常委会主任王天陆就完

三门峡市

濮阳市

善提升全过程人民民主基层示范点进行了具体部署。

(李言学)

▶▶ 清丰县召开乡镇人大主席工作例会

近日，清丰县人大常委会副主任王付臣主持召开乡镇人大主席工作例会。王付臣强调：要从加强学习提升能力、强化使命依法履职、围绕中心服务大局、严格标准督导考核等方面全面提升乡镇人大工作水平，围绕建设创新人大、活力人大、作为人大、和谐人大的目标，不断丰富和发展全过程人民民主的清丰实践，为推进全县经济社会高质量发展作出人大贡献。

(孟艳霞)

▶▶ 范县人大多措并举提升代表建议办理水平

近年，范县人大常委会多措并举推动代表建议办理水平持续提升：按照轻重缓急对代表建议进行分类，采取针对性措施，定时间、定目标、定任务；完善代表建议联合办理机制，加强与县督查局、人大代表及群众代表的联合，共同督办代表建议；对代表建议办理实行台账式跟踪管理，加大抽查力度，及时提醒催办、上门督办、协调推进，对办理质量不高的要求重新办理；落实回访制度，倾听代表对建议办理工作的评价，确保把群众急需解决的问题落到实处。

(张德令)

▶▶ 南阳市人大调研重点项目建设情况

近日，南阳市人大常委会主任张生起带队深入市城乡一体化示范区调研了仲景国医康养教育基地及附属医院等重点项目建设情况。张生起强调：要提高站位强突破，把重点项目建设作为片区开发的主抓手、加快现代化省域副中心城市的重要支撑，强化要素保障，为项目建设营造良好环境；提高速度早见效，倒排工期、挂图作战，明确节点、压茬推进，确保项目早竣工、早投用；提高质量保品位，进一步完善规划、优化设计、精雕细刻，助推全市中医药事业高质量、高效率跨越发展。

(刘相甫)

▶▶ 卧龙区人大首次票决民生实事项目

近日，南阳市卧龙区七届人大三次会议在充分讨论的基础上，经全体人大代表表决，从 12 件民生实事候选项目中确定了 10 件民生实事项目，涵盖医疗服务、推进教育事业、提升居民就业创业能力、提升困难群体保障水平、加强农村公路改造等人民群众急需、急盼的事项。实行民生实事项目人大代表票决制在卧龙区尚属首次。民生实事项目的实施已列入区人大常委会年度监督工作计划，确保真正成为造福人民、群众满意的民心工程。

(叶德学)

▶▶ 宛城区人大专题询问优化营商环境工作

近日，南阳市宛城区人大常委会就优化营商环境工作开展专题询问。区政府 10 个应询部门负责人就 13 名常委会委员提出的问题一一答询，会议对应询部门的答复情况进行了满意度测评。这是宛城区人大常委会首次开展专题询问，旨在推动打造一流营商环境，增强宛城发展的后劲和韧性，助力经济社会高质量发展。

(雷磊)

▶▶ 南召县人代会首次测评政府部门工作

近日，南召县十六届人大三次会议首次就县政府办公

南阳市

室等 81 个服务县域经济发展部门的履职情况，组织全体人大代表进行了满意度测评。市人大常委会将综合运用听取专项工作报告、执法检查、专项视察、询问质询等监督方式，对测评满意度较低的单位开展专项监督。

(宋永奎)

►► 内乡县召开县乡人大工作推进会

近日，内乡人大常委会组织召开县乡人大工作推进会。市人大常委会主任王全州强调：要对标中央、省委、市委、县委人大工作会议精神，深刻认识和把握南阳人大工作新格局，大力弘扬“讲政治、崇法治、行民主、勇担当、乐奉献”的新时代南阳人大精神，推动全县新时代人大工作高质量发展；正确处理与党委、政府、代表和选民之间的关系，围绕全局抓大事、围绕发展督要事、围绕民生办实事；正确处理中心工作、业务工作、创新工作之间的关系，做到思想融入、学习融入、工作融入，依法履职尽责，主动担当作为，为内乡高质量跨越发展贡献人大力量。

(张延华)

►► 唐河县人大：票决制让好事办好、实事办实

2022 年以来，唐河县人大常委会制定并实施了民生实事项目人大代表票决制实施与监督办法，成立民生实事项目监督小组，明确责任领导、牵头单位和责任单位，建立条块结合的监督机制，推动代表履职热情动起来、履职尽责忙起来、履职成效实起来。就唐河河道郭滩镇河段生态保护项目，人大代表已督查河道环境卫生 737 人次，问题整改取得满意效果。

(王英东)

►► 桐柏县召开人大代表联络站建设观摩推进会



近日，桐柏县人大常委会组织常委会组成人员和乡镇人大主席对人大代表联络站进行了观摩评比并召开专题交流推进会。会议强调，在人大代表联络站建设上，要加快提档升级，促使功能拓展再提升、保障机制再强化、功能发挥再创新；在联络站运行和活动开展上，要做到扎实有效，真正打造成为党的政策的“宣传站”、知政问政的“民意窗”、代表履职的“监督岗”、代表培训的“大课堂”，切实架好党和政府与群众之间的“连心桥”。

(杨磊 张文尧)

►► 上港乡人大“三个抓实”助力稳岗就业

近年，新野县上港乡人大主席团充分发挥代表联系群众的优势，以“三个抓实”助力稳岗就业工作：抓实就业意向调查，人大代表深入企业统计缺岗信息、薪资福利情况，同时做好返乡农民工的就业意向、就业数量调研；抓实就业宣传，利用乡村大喇叭、微信公众号、微信群、QQ

群等信息传播平台助力企业招聘、推荐群众就近就业；抓实供需见面，整理汇编人才招聘信息手册，组织 330 多名务工人员分批赴企业考察，提高就业率，助力稳岗就业。

(崔国安)

►► 城郊乡开展人大代表“双员”服务制接待活动

近日，桐柏县城郊乡人大代表联络室开展了人大代表“双员”（民情联络员、政务帮办员）服务制接待活动。乡人大主席杨勇强调：要通过选民“点单”、代表“定单”、政府“买单”、人大“验单”的工作模式，广泛了解人民群众的“急难愁盼”问题，积极推动民生问题解决，进一步增强人民群众的获得感、幸福感和满意度。

(岳圆)

►► 人大代表视察赵河镇村级便民服务工作

近日，方城县赵河镇人大主席团组织部分市、县人大代表深入姜栋庄、果园、古营等 30 多个行政村便民服务中心，查看软硬件建设、查阅便民档案资料，详细了解人员配备情况，听取便民服务工作汇报。代表们建议：村级便民服务中心要坚持高标准建设、信息化运作、一站式办公，进一步整合党建、民政、社保、扶贫、综治等职能，落实首问负责制、一次性告知制、服务承诺制、限时办结制、责任追究制，为人民群众提供全方位、多层面、立体化的便捷高效服务。

(聂东明)

►► 张店镇：人大代表观摩乡村人居环境改善情况

近日，唐河县张店镇人大主席团组织人大代表开展了乡村人居环境整治观摩活动。代表们对各村环境整治工作中存在的问题提出了改进的意见，建议进一步提高群众的人居环境意识，推动乡村人居环境质量持续提升。

(郭宏伟)

►► 人大代表视察赭阳街道校园安全工作

近日，方城县赭阳街道人大工作联络处组织驻地的市、县人大代表，深入辖区程庄小学、西八里岔小学、智慧幼儿园、街道中心校视察了学校周边环境、食堂卫生、学生宿舍安全及相关资料、台账情况。代表们建议：把校园安全作为“平安工程”，建立健全长效机制；充分利用课堂教学、班会等形式对学生进行安全专题教育，提高安全防范意识；全面排查校园周边安全隐患，及时整改，不留死角；严格落实值班和巡逻制度，特别是加强学生上学、放学等重点时段的治安秩序维护工作。

(关升)

►► 罗山县人大召开代表建议办理工作推进会

近日，罗山县人大常委会召开代表议案、建议办理工作推进会议。市人大常委会副主任郑传辉强调：要建立交办机制，面对面压实责任，由县政府召开专题会议交办代表建议；建立督办机制，一对一督办，重点建议重点督办；建立监督机制，实打实监督，分阶段组织代表视察，将办理工作置于人大代表、人民群众监督之下；建立约谈机制，压实责任，对代表不满意的要对承办单位负责人进行约谈；建立评价考核机制，组织人大代表、代表小组和乡镇（街道）对代表建议办理情况进行评价考核。

(林明)

▶▶ 扶沟县：人大代表集体观摩重点项目建设情况



近日，扶沟县人大常委会组织县人大代表深入中央厨房、河南农大蔬菜研究院、中原智能汽车零部件产业园、金泰金属、盛瑞纺织、嘉辉印染、中垣环保印染产业园等处集中观摩县重点项目建设情况，对全县经济社会发展和重点项目建设取得的成绩给予高度评价，对扶沟未来发展充满信心。近年，扶沟县聚焦产业发展“一都两业”（中原菜都、汽车零部件产业、纺织印染产业）、乡村振兴、城市建设、民生保障，构建支撑高质量发展的现代产业体系，正朝着工业大县、农业强县、经济富县、环境美县的目标迈进。（宋福星 夏欢）

▶▶ 商水县：人大代表助力农民工返乡创业



近日，商水县平店乡刘营村返乡农民工刘树立正忙着在自家的草莓园采摘优质草莓。刘树立自2017年返乡后，在乡人大主席团和县、乡人大代表的帮助下，通过规模流转土地，科学种植草莓12亩，亩产值1万多元，实现了增收致富。（赵永昌）

▶▶ 范集镇人大调研企业运行情况

近日，项城市范集镇人大主席团组织部分人大代表深入调研辖区企业生产经营情况。代表们建议：高度关注企业诉求，主动靠前开展帮办服务，为企业发展营造良好环境；企业要强化安全意识，严格操作规程，对生产过程中存在的风险隐患加大排查和整治力度，确保企业运转安全、生产有序；持续加大科技创新力度，努力提高产品附加值，不断提升自主创新能力和核心竞争力。（付峰）

▶▶ 正阳县人大传达学习县纪委会全会精神

近日，正阳县人大常委会召开专题会议，传达、学习县纪委十三届三次全会精神。会议要求：以党的二十大精神为指导，时刻保持战略定力和政治定力，始终以“赶考”的清醒，坚定推动全面从严治党不断向纵深推进；深刻领

悟全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上的深刻内涵，把拥护“两个确立”、做到“两个维护”体现到贯彻落实的实际行动中；持续转变工作作风，进一步严明工作纪律，以违纪违法典型案例为警示，汲取教训、警钟长鸣，坚决把党章党规党纪落实到日常言行和各项工作中，做思想上的“明白人”、政治上的“清醒人”、实践中的“带头人”。（钟长顺 李军政）

▶▶ 济源市人大召开2022年度民主生活会

近日，济源市人大常委会党组召开2022年度民主生活会，通报了党史学习教育专题民主生活会、以案促改专题民主生活会整改措施落实情况和本次民主生活会征求意见情况。市人大常委会党组副书记、副主任冯正道代表常委会党组班子作对照检查并作个人对照检查，其他党组成员依次作个人对照检查，开展了严肃坦诚的批评和自我批评，达到了统一思想、增进团结、互相监督、共同提高的目的。（丁玲玲）

▶▶ 长垣市设立“长垣企业家节”

近日，长垣市二届人大常委会第七次会议审议通过市人民政府提请设立“长垣企业家节”的议案，将每年的9月28日设立为“长垣企业家节”。市人大常委会主任宋太俊强调：要大力弘扬新时代优秀企业家精神，形成崇尚创业、鼓励创造、尊重创新的浓厚氛围，激励企业家在打造“两个示范”、开启“二次创业”、实施“双十行动”的火热实践中提振敢为、敢闯、敢干、敢首创的信心和活力，为长垣高质量发展作出新贡献。（张威 赵光甫）

▶▶ 邓州市人大督导食品安全工作

近日，邓州市人大常委会组织人大代表深入彭桥镇第二初级中学督导了校园食品安全工作。督导组建议：提高思想认识，坚决贯彻食品安全“四个最严”要求，注重源头管控，加强对学校食品安全各个环节的监管和指导，筑牢食品安全底线；压实责任链条，不折不扣地落实食品安全“两个责任”，广泛普及食品安全知识，提升师生饮食安全意识；严格制度执行，认真落实“日管控、周排查、月调度”机制，加强从业人员培训，完善权责明确、行为规范、监管有力的校园食品安全工作长效机制，确保广大师生饮食安全和身体健康。（贺敏）

▶▶ 裴营乡人大调研春季麦田管理工作

近日，邓州市裴营乡人大主席团积极组织各代表小组开展了春季麦田管理等农业科技服务工作：联系农技人员深入田间地头统计苗情墒情，强化监测预报，为减少小麦病虫害损失和夏粮丰收奠定坚实基础；联合农技、水利等涉农部门推广科学种田、机耕机播、病虫害防治等综合配套技术，为春耕春管提供技术保障；认真传达落实良种补贴、农机具购置补贴等各种惠农政策，积极帮助合作社及群众解决购买良种、化肥、农机具等难题。（赵光选）

履职尽责守初心 务实笃行谋新篇

○ 耿杨杨 弓华静

过去的五年，是驻马店市高质量发展、全面建成小康社会的五年，也是人民代表大会制度在全市不断焕发生机活力、人大工作取得明显成绩的五年。驻马店市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧跟中央、省委、市委重大决策部署，紧贴人民美好生活需要，紧扣推进地方治理体系和治理能力现代化，紧紧依靠全体人大代表依法履职尽责、主动担当作为，为加快建设现代化驻马店贡献了人大智慧和力量。

始终坚持党的全面领导，确保人大工作正确政治方向

始终坚持强化理论武装。把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首修课、必修课、终身课，认真落实“第一议题”制度，教育引导广大党员干部在学思践悟中深刻感悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

始终坚持党的全面领导。市人大常委会党组全面履行政治领导责任，严格执行重大事项请示报告制度，自觉做到开展重大活动、召开重要会议、决定重大事项、制定重要法规等“一事一报”，5年来先后向市委书面请示报告159次，坚决执行党委决定和指示，确保把党的领导贯穿人大工作各方面、全过程。

始终坚持围绕中心、服务大局。对标对表习近平总书记重要指示要求，自觉把人大工作放到党和国家工作大局、全市发展大局中去思考、谋划和推

进，确保“全市工作重点在哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里”。围绕推进项目建设、产业发展、科技创新、乡村振兴、生态环保、民生实事等中心工作，充分发挥立法、监督等职能作用，市人大常委会领导班子成员带头领办“我为群众办实事”实践活动32项具体任务，落实了中央、省委和市委对人大工作的新要求，回应了人民群众的新期待。

始终坚持立法为民，以良法促发展、保善治

坚持立法引领，持续提升城市形象。围绕打造宜居宜业城市，先后制定了城市市容和环境卫生管理条例、城市绿化条例、燃气管理条例、市政设施管理条例；围绕提升城市“软实力”，制定文明行为促进条例；围绕缓解城市交通拥堵、规范城市公共汽车客运秩序，制定城市公共汽车客运条例。

心怀“国之大者”，擦亮生态环境底色。围绕人民群众关心的生态环境问题，加强生态环境保护立法，制定饮用水水源保护条例、山体保护条例、大气污染防治条例，为打好污染防治攻坚战、营造天蓝水净地绿的良好生态环境提供地方立法保障，切实擦亮高质量跨越发展的生态底色。

践行人民立场，提升治理能力水平。注重“小切口”“小快灵”，立法质量和效率显著提升。围绕满足人民群众对优质教育资源的需求，制定中小学校幼儿园规划建设条例；围绕深化“放管服效”改革、激发市场主体活力，制定优化营商环境条例。

持续提质增效，擦亮“国字号”基层立法联系点金字招牌。自2021年7月驻马店市人大常委会被全国人大常委会法工委确定为河南省首个“国字号”基层立法联系点以来，积极打造发展全过程人民民主的“驻马店样板”，高质量完成24部国家、省法律法规草案的意见征集工作，已通过的14部法律法规中有48条修改意见被采纳，得到全国人大常委会法工委和省人大常委会领导的充分肯定。

始终坚持围绕中心、服务大局，实行正确监督、有效监督、依法监督

聚焦市委重大决策部署强化监督。市人大常委会把监督靶心瞄准锚定“两个确保”，实施“十大战略”，突出“593460”发力方向，高效统筹疫情防控和经济社会发展等市委作出的重大决策部署，制定监督工作办法，成立监督工作协调小组。聚焦优化营商环境开展监督，打出听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、满意度测评的监督“组合拳”，有力地推动营商环境持续优化。

聚焦高质量发展强化监督。坚持每年听取和审议国民经济和社会发展规划执行情况报告，确保计划落实到位。开展促进科技成果转化“一法一条例”贯彻实施情况执法检查，推动科技成果转化。听取和审议开放招商、民营经济发展等情况报告，帮助企业纾困解难。持续深化预算和国有资产监督，切实管好人民的“钱袋子”。连续3年对脱贫攻坚工作开展监督，推动做好乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作。

聚焦社会公平正义强化监督。推动执法权、监察权、司法权规范、有序、高效运行，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中感受到公平正义。审查“一府一委两院”规范性文件368件，实现市、县两级人大常委会听取备案审查工作报告全覆盖。5年来，共受理人民群众来信来访3685件次，重点督办信访案件118件，促进人民群众的合理合法诉求依法解决。

聚焦民生福祉提升强化监督。持续监督教育问题，推动就业形势稳定向好，助力打赢疫情防控攻坚战，依法推动安全生产责任落细落实。加强医疗改革、社会保障、城市基础设施建设等领域监督，让改革发展成果更多、更公平地惠及人民群众。

聚焦生态文明建设强化监督。开展“四水同治”重点水利工程建设、创建国家森林城市工作、湿地自然保护区保护与修复情况专题调研、视察。紧盯大气、水、土壤等重点领域污染防治情况，组织开展系列执法检查。如今，驻马店的天更蓝了、山更绿了、水更清了。

始终坚持代表主体地位，充分发挥代表作用

联系群众更加紧密。深入推进代表联络站规范

化建设和星级联络站创建工作，建成代表联络站（点）402个，1.5万余名人大代表全部编组进站，实现了全市乡镇和街道全覆盖、五级人大代表进站全覆盖。全市10个人大代表联络站被省人大常委会表彰为“优秀星级人大代表联络站”。全力打造12个省级全过程人民民主基层示范点、首批50个市级全过程人民民主基层示范点。

议案、建议办理更加有效。市四届人大代表共提出议案22件、建议1570件，督办重点建议46件，做到件件有答复、事事有着落，推动解决了关系群众切身利益的一批重点、难点问题。

代表履职实效更加突显。精心组织代表参加疫情防控、“万人助万企”、优化营商环境、脱贫攻坚和乡村振兴等全市中心工作，持续开展“人大代表在行动”系列主题实践活动，切实发挥人大代表的参谋助手、监督促进、模范带头、桥梁纽带作用。

始终坚持加强自身建设，不断提高依法履职能力和水平

切实加强人大常委会及机关党的建设。坚持以党的政治建设为统领，始终把党建工作与人大工作同谋划、同部署、同落实、同考核。压紧、压实全面从严治党主体责任，全面落实意识形态工作责任制，严格执行民主集中制，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育。

狠抓能力、作风建设。深入推进“数智人大”建设，建成全国人大常委会法工委驻马店基层立法联系点视频会议和信息办公系统、市级党政专线视频会议系统，以数字赋能人大工作高质量发展。

讲好人大民主故事。唱响人大主旋律，传播人大好声音，突出宣传人大工作的创新经验、做法，累计100余篇宣传信息被省人大采用，11篇稿件获省人大新闻奖。基层立法联系点建设的经验、做法被纳入省人大系统典型案例库。

加强上下协调联动。积极配合全国人大、省人大完成立法调研、视察、检查等工作152项，充分展示了驻马店的城市形象和发展成果。推动规范县级人大及其常委会机构设置，设立街道人大工作委员会，实现乡镇人大主席专职化和培训全覆盖。👉

责任编辑/邵卫科

漯河：全过程人民民主实践花满园

○ 徐书孟

一花独放不成锦，万紫千红总是春。时代的春潮奔流向前，温暖的大地生机无限，在人民代表大会制度肥沃土壤的孕育滋养下，全过程人民民主之花迎春绽放、竞相吐芳，展现出强大的生命力、持久的发展力、独有的竞争力。在漯河这座百花园里，全过程人民民主实践花开正艳。

守正创新 最美的基本色

民主的土壤越肥沃，盛开的花朵便越鲜艳。近年，漯河市人大常委会从发挥人民代表大会制度优势、推动全过程人民民主基层实践出发，坚持因时而动、因势利导，坚持深耕不辍、引育并举，坚持打破常规、敢走新路，促进全过程人民民主的新花蕾竞相开放。

融合赋能，代表联络站“火”了。人大代表联络站的名称为联络、内涵为服务，是代表闭会期间联系人民群众、服务千家万户的重要场所。漯河市人大常委会依托这一平台，切实做好三篇“赋能”文章，推动代表联络站扎根基层、“火”遍一线。嵌入设立检务工作站，放大叠加效应。坚持发展新时代枫桥经验，在全省率先将基层检务工作职能嵌入代表联络站，组织人大代表会同检察官接访接诉、协调矛盾纠纷、消除风险隐患，重点化解信访积

案43件，推动全市化解息诉率在全省居于先进位次。并行开展网上联络站活动，激发乘数效应。本着“虚实一体、双向发力”的建设原则，设立“漯河人大”移动客户端，推出54个网上代表联络站，配套开发代表联系、建议办理、心声速递等8项在线服务内容，全时段、无距离地将代表和群众的情感、意愿、甘苦紧紧联系在一起。2022年，网上办理建议127件，总体测评满意率在95%以上。延伸设置代表之窗，强化末端效应。积极推动代表联络站触角延伸、窗口前移，真正走出大院子、开到闹市区，在社区综合服务中心、乡村新时代文明实践站内前置代表服务窗口，发布服务指南，公开代表身份二维码，实行代表轮流坐班、意见反馈、问题协商解决。市、县、乡人大集中换届以来，人大代表全部纳入服务窗口，已面对面接待群众2600多名。

专业专长，代表小组“牛”了。代表小组是日常进行代表组织管理的最基本单元，也是发挥代表作用、凝聚团队力量的“战斗小分队”。漯河市人大常委会在做好常规代表小组工作的同时，按照专业相近、相对集中的原则，成立不同类别的专业代表小组，推动其在不同领域发挥专长、彰显“牛”气。聚焦重大课题，服务

决策研究。为发挥人大代表智力集中、人才荟萃的优势，市、县人大分别组建财政经济、城建环保、农业农村等专业代表小组，重点围绕助推乡村振兴、提升城市内涵、推进绿色发展等经济社会发展课题开展调查研究，提出意见、建议。近年，先后有220多条意见被地方立法和监督工作吸收，4篇调研成果进入市委决策程序。聚焦技能技术，服务产业发展。为进一步发挥代表中致富带头人、产业领路人的作用，积极依托地方特色产业组建木业加工、食用菌种植等专业代表小组，形成“代表带动群众干、小组围着产业转”的喜人局面，助推漯河产业强链、产品迭代、群众增收。2022年，全市10个农产品入选全国名特优新产品目录，乡村振兴考核位居全省第二。聚焦热点、难点，服务基本民生。随着人大在社会建设方面机构设置、权责赋予上的职能强化，在专业代表小组配置上进一步增加了文化教育、医疗卫生、社会保障等比重，推动相关专业小组开展专题监督、纵深监督、持续监督，回应群众关切，增进民生福祉。2018年以来，连续就中小学校大班额、义务教育发展不均衡等问题深督实促，3年已新建中小学20所，掀起漯河建市以来规模最大、力度最强“建校

潮”。

贴心贴近，代表工作室“赚”了。代表工作室个性色彩浓、口碑传播强，是代表的第一形象，也是近年漯河市人大常委会着力打造的一个工作品牌。面对代表工作新形势、新任务、新要求，市人大常委会抓住机遇、顺势而为，鼓励、支持代表工作室发展向面上扩、朝精品走、往群众靠，贴心贴近为老百姓纾困解难谋福祉，在代表与群众交流互动中扛稳使命、“赚”足口碑。数量上求稳，发展不盲目。坚持成熟一个、发展一个、揭牌一个，优选那些履职能力强、社会影响大、可提供场地条件好的代表领衔或配合建设工作室。自2019年漯河市首批10个代表工作室揭牌至今，全市近5000名各级人大代表领建工作室一直保持稳中有升、有进有出的总体态势。质量上求精，要求不放松。对代表工作室的建设发展，市人大常委会注重从业务指导、经费奖补、政策鼓励等方面予以保障和支持，让“政治强、作风硬、为民实、口碑好”成为代表工作室的闪亮标签。以法律援助为主要方向的市人大代表第一工作室、与群众进行圆桌商议的杨草原工作室、调解纠纷近1800多件的高家斌工作室等赢得群众的交口称赞。成效上求实，管理不机械。工作室日常运作代表个人定、选民提意见，工作室的“答卷”做给群众看、交由群众判。市人大常委会坚持当好“娘家”不当“婆家”、当好“推手”不轻易“插手”，赋予工作室充分的自营权和自主权，有力地促进了代表工作室在全过程人民民主过程中的实践发展，涌现

“连心接待日”“一事一议”“社区啄木鸟”等群众喜闻乐见、积极参与的众多民主成果。

人民至上 最深的初心红

人民至上是全过程人民民主特有的崇高价值和本质要求。漯河市人大常委会把人民至上贯穿全过程人民民主的重要领域、重大活动、重要节点之中，以人民为靠山、把人民当英雄、为人民谋福祉，真正将人大工作过程打造成全过程人民民主在基层推进、发展、惠民的过程。

评议询问，一枝一叶总关情。

对中心工作、重大事项、特定问题开展评议询问，是市人大常委会践行全过程人民民主在方式方法上的崭新探索。通过开展“专项评议+专题询问”，推进民主议、民主问、民主评，打好打实监督“组合拳”，实现党委定的、政府干的、群众盼的高度统一。选好主题民主议。坚持主题从群众中选、由群众选，主要采取公告征集、问卷征询、线上采集、常委会领导分队调研等形式，充分征求群众意见、凝聚群众智慧，推动群众的选题成为共同的课题。近年，先后围绕服务实体经济发展、行政执法、落实“六稳”“六保”、服务和保障民生，对38家政府组成部门和驻漯单位进行询问评议。求真求实民主问。坚持用民主的方法处理好“问什么、谁来问、怎样问”等关键问题，在常委会会议期间设置专场询问，委员和代表围绕主题、不搞“预演”，现场询问部门“一把手”问题52个，提出书面整改建议64条，推动办证难办证慢、行政执法“一刀切”、频繁拉

闸限电等130多个问题得到实质性化解。公正权威民主评。坚持部门“答题”、人民评判，合理划分社会评价、代表意见、委员打分等在评议工作中的权重，开展好专项工作评议和专题询问满意度测评，坚持以客观实事求是的原则为部门“画像定级”，并推动评议结果纳入全市县级领导班子实绩考核体系，成为班子评优和干部任用、奖惩的重要依据。

实事票决，选票连着千万家。

作为新时代人大工作的重要领域、全过程人民民主的灿烂实践，人大代表票决民生实事具备高度人民性、客观性、发展性等相统一的特征。市人大常委会突出民生实事项目“群众提、代表决、政府办”的实践要求，通过“三个千万”，以人大作为心系百姓安危冷暖，以社会同力化解群众“急难愁盼”。从千家万户中征集。通过开展代表大走访、社会大调研活动，将民生实事征集触角进行全域覆盖、广泛撒网，4000多人面对面交流，收到社会各界群众来信、网上留言等意见建议2284条，经梳理汇总相对集中事项，形成了2023年市重点民生项目征集意见清单。在千锤百炼中成熟。按照部门初议、政府研究、社会协商、人大常委会审议、人代会票决的流程，对项目的必要性、可行性、普惠性等进行综合把关，经层层筛选、环环把控，真正把群众所思所想所盼转化为全市人民的共同意志。在2023年1月召开的市八届人大一次会议上，共有扩大社会就业创业、提高公共卫生服务能力等10件民生实事成功“通关”。用千辛万苦去完成。议而必决、决而

必行、行而必果，唯有如此，民生实事票决才更有意义、更具价值。漯河市人大常委会采取多轮督办、中期评估、第三方评价、年底集中测评等方式，凝聚全社会、各部门的力量，共同推动实事办好、好事办实，向群众交上满意的答卷。

建议办理，协商找准“公约数”。办好一件代表建议，往往需要考虑政策调控、工作规划、资金预算等因素，顺应民意、呼应政策、找准时机、集合资源，以取得最好的办理效应。市人大常委会坚持用全过程人民民主统揽建议办理工作的始终，用好协商办法、优化办理机制，切实提高办理质效、推动问题解决。四方协商。突出人大交办、政府领办、建议领衔代表察办、部门承办四方主体责任，定期协商推动办理，协调平衡各方预期，从而有效提升问题解决率、代表满意率。每办理落实一件代表建议，相关四方以视频联络、碰头磋商、现场研究等形式沟通协商在5次以上。节点会商。抓住办前、办中、办后等关键节点，召开交办会、评估会、测评会充分征求各方意见，协调处理矛盾和问题，促进办理流程效率提升。2022年，市人大常委会召开集中交办会1次、小规模调研协调会16次，推动了全部260多件代表建议的顺利办理。难题共商。坚持围绕问题、聚焦问题、解决问题办建议，充分发挥人大组织协调作用推动问题及时化解。2022年，市人大常委会协调组织、编制等部门10多次，较好地促进了高质量推进职业教育、组建医疗集团等代表建议的办理落实。

责任编辑/邵卫科

下好“三个功夫”

思想旗帜引领航向，进军号角振奋人心。党的二十大召开以来，郑州市惠济区人大常委会把学习、宣传、贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，围绕学深悟透、学以致用总目标，精心谋划、周密部署，下好硬功夫、活功夫、真功夫，打好强组织、广宣传、勇实践的“组合拳”，推动党的二十大精神走深走实、落地见效。

在学习上下好“硬”功夫

2022年10月16日上午，中国共产党第二十次全国代表大会盛大开幕。惠济区人大常委会机关组织干部职工集中观看、认真聆听习近平总书记作党的二十大报告，原汁原味地学习会议精神。会后，及时发放《党的二十大报告学习辅导百问》《二十大党章修正案学习问答》等学习用书，督促机关全体党员做好重点学习和读书笔记，每周二组织学习交流，务求学有所获。党的二十大报告散发着“真理的味道”，闪耀着“信仰的光芒”，镌刻着“奋进的足迹”。全区各级人大代表和人大机关干部拿出“读书百遍，其义自见”的劲头，一字一句细细品味，在学深、悟透、笃行上下足“硬”功夫。

为营造浓厚的学习、宣传氛围，区人大常委会党组和机关党支部第一时间召开传达、学习党的二十大精神会议，对学习、宣传、贯彻工作作出部署，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。“惠济人大”微信公众号开辟专栏“代表说”，刊发辖区各级人大代表学习党的二十大精神的心得体会，不断深化人大代表、人大工作者对马克思主义中国化、时代化最新成果的认识和理解，坚决把思想和行动统一到党的二十大精神和新时代新征程党的使命任务上来。在2022年“12·4”宪法宣传日暨宪法宣传周活动中，惠济区围绕“学习、宣传、贯彻党的二十大精神，推动全面贯彻实施宪法”的主题，积极开展线上和线下宣传，通过微信、抖音、头条等新媒体平台编发短视频、主题海报和电子显示屏、公益广告栏等张贴、播放宣传标语，不断增强宣传工作的吸引力和感染力。

作为践行党的二十大精神的重要抓手之一，区人大常委会围绕“四个机关”建设建章立制、完善机制，组织开展了“三比一创”能力作风建设活动，鼓励和引导人大干部比学习长才干、比奉献创业绩、比作风树形象，积极创建模范机关。活动开展以来，全区人大系统“比学赶超”的氛围日益浓厚，人大干部队伍的工作作风进一步改进、服务保障能力和履职水平全方位提升。

让二十大精神润心见行

○ 张金凤

在宣传上下好“活”功夫

初冬时节，暖阳和煦。在惠济区天河社区广场上，区人大代表、天河社区党支部书记商国亮围绕学习党的二十大精神，结合就业创业、技能致富等民生话题，同居民们坐在一起唠家常，从身边的变化说起，让大家听得懂、有启发。同时，惠济区各级人大代表深入田间地头、社区广场、农家宅院，用“小节目”讲好“大道理”，把“普通话”变成“地方话”，将党的二十大精神送到千家万户。

“歌唱我们亲爱的祖国，从今走向繁荣富强……”惠济区实验小学传出洪亮的歌声。区人大代表、区实验小学校长田郑敏介绍：“党的二十大报告中提出要‘为党育人、为国育才’。学校除组织唱红歌、手抄报活动外，还开展了红领巾巡讲团活动，用孩子们听得懂的语言、能理解的方式，把二十大精神讲给孩子们听，不断增强他们对新时代伟大成就的自豪和对社会主义现代化美好前景的向往。”

同心创伟业，奋进新征程。“习近平总书记在党的二十大报告中指出，要毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。这让我深受鼓舞。”区人大代表、郑州市洛阳商会党委书记韩永凯在宣讲党的二十大精神时分享自己的学习心得，“学习贯彻党的二十大精神，对促进民营经济持续健康快速发展，引导非公有制经济健康成长，增强非公有制经济人士对中国特色社会主义的信念、对党和政府的信任、对企业发展的信心都具有十分重要的意义。”韩永凯充分发挥行业“领头羊”作用，在郑州市洛阳商会党委组织240名党员学习二十大报告，向非党员推送相关理论知识，实现学习全覆盖，进一步坚定了非公有制经济人士听党话、跟党走的自觉性。

在行动上下好“真”功夫

“观看了党的二十大直播，我感到无比骄傲和



自豪。”区人大代表、花园口镇镇长方倩表示，作为基层党员领导干部，要在精学深悟上使长劲、在提高能力上下功夫、在思想改造上见成效，坚定不移地沿着习近平总书记指引的道路走下去，秉持红旗渠精神、焦裕禄精神，干在实处、走在前列、勇立潮头，以优异的成绩向党和人民交上满意的答卷。

思想就是力量。学习党的二十大精神后，斗志昂扬、干劲十足的还有区人大代表、河南省体育馆中心党委书记黄礼。他表示：要把思想和行动统一到党的二十大精神上来，落实到工作中，带领干部职工发挥大型体育场馆优势，双向赋能全民健身和竞技体育，积极承办知名品牌赛事，持续提升河南体育的影响力和知名度，助力体育事业高质量发展。

“学，最终是为了用。党的二十大精神要学好，更要践行好。”惠济区人大代表李军利是这样说的，也是这样做得。他不仅勤学、深悟党的二十大精神，而且付诸行动，在四季水产物流港市场大力倡导冷链物流行业的新兴绿色低碳、环保设施，新购买100台氢能源车、新建1座加氢站，积极为推进低碳环保工作贡献力量。

学无止境，行贵有恒。惠济区人大常委会主任滕飞强调，全区各级人大代表和人大干部职工必须坚持长期学、反复学、深入学、系统学，对标对表，找准宣传贯彻党的二十大精神的切入点、结合点和着力点，真正落实到监督、代表、重大事项决定等人大工作的全过程，真正落实到践行全过程人民民主的各方面，真正落实到人大工作实践中，确保取得实实在在的成效，真正把学习成果转化为做好工作、推动发展的强大动力和生动实践。

责任编辑/李东方

打造备案审查工作创新发展的濮阳样板

○ 韩衍想

近年，濮阳市人大常委会坚持以习近平法治思想为指导，认真贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神，大力加强备案审查制度和能力建设，对统一部署的各类“规定动作”，坚持“快人一步出精品”，同时结合濮阳实际，创新开展“自选”活动，做到“人无我有出亮点”，备案审查工作走在前列。

摸清规范性文件“家底”。按照省人大常委会关于加强立法与备案审查信息平台建设的部署要求，采取台账化管理、节点式推进，每日通报工作进度，在全省率先实现了市人大、市政府、市中级人民法院、市人民检察院和五县一区、80余个乡镇平台建设全覆盖。2022年3月，对全市现行有效的规范性文件数据库集中开展核校工作，共录入文件481件，退回失效、废止或非规范性文件95件，既摸清了规范性文件的“家底”，又保证了数据库的动态更新。

开展疫情防控规范性文件专项审查。根据新冠肺炎疫情防控形势需要，2020年、2022年，依法开展疫情防控规范性文件专项审查；2022年5月16日，市八届人大常委会第五十二次主任会议听取《关于依法做好疫情防控规范性文件备案审查工作的报告》，要求全市依法开展疫情防控工作，严格规范性文件法律审核，做到重大管理措施于法有据，确保国家法治统一，保护人民群众合法权益。5月17日，市八届人大常委会第三十三次会议通过《濮阳市人民代表大会常务委员会关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用“濮阳防疫一码通”的决定》，为打赢疫情防控阻击战、歼灭战注入法治正能量。

出台备案审查专家委员会工作办法。为深入践行全过程人民民主理念，切实加强备案审查能力建设，2022年4月21日，市八届人大常委会第五十次主任会议审议通过《濮阳市人民代表大会常务委员会备案审查专家委员会工作办法》；8月11日，召开备案审查专家委员会成立大会，向首批聘请的12名专

家颁发聘书，充分发挥专家学者的智囊作用。

对备案审查听证制度作出有益探索。针对个别规范性文件与上位法规定不一致，涉嫌侵害公民、法人合法权益问题，2022年8月，市人大常委会组织召开规范性文件备案审查听证会，以民主互动的方法反馈审查意见，以公开透明的方式维护公平正义，既提升了备案审查工作的透明度，又增强了备案审查制度的刚性。

集中开展涉及计划生育内容规范性文件专项清理工作。为落实党中央决策部署和修改后的《人口与计划生育法》，进一步推动和落实积极生育政策，完善生育保险等相关社会保险制度，强化生育保险对女性生育医疗费用、生育津贴待遇等保障作用，2022年10月，在全市集中开展专项清理活动，对所有现行有效的规范性文件开展专项审查，共清理涉及计划生育内容的规范性文件39件，已废止或宣布失效35件，保留2件，拟宣布失效1件，拟废止1件，切实维护国家法治统一，保护妇女合法权益。

2022年12月29日，濮阳市八届人大常委会第三十八次会议听取和审议了常委会法工委关于市八届人大常委会以来暨2022年备案审查工作情况的报告、市人民政府关于2022年政府规章和行政规范性文件备案审查工作情况的报告。报告显示：2018年以来，市人大常委会累计接受备案各类规范性文件203件，发现问题并纠正6件；2个备案审查案例被全国人大常委会法工委交流简报收录，也是河南省唯一的地市；2021年、2022年，省人大法制工作简报连续推介濮阳备案审查工作经验和做法。

濮阳市人大常委会主任邵景良强调：“要充分践行全过程人民民主理念，努力通过备案审查工作更好地发挥人民代表大会制度优势，丰富和拓展濮阳人大备案审查工作的实践特色和时代特色，为民主法治濮阳建设贡献人大力量！”

责任编辑/邵卫科

“四抓四保障”拓展全过程人民民主石龙实践

○ 董田田

自2022年换届以来，平顶山市石龙区六届人大常委会进一步树牢“尊重人大代表的权利就是尊重人民的权利，保证人大代表依法履职就是保证人民当家作主”的意识，充分发挥人大代表来自人民、扎根群众的优势，以“四抓四保障”做深、做实代表工作，使发挥人大代表作用成为人民当家作主的重要体现，全力拓展全过程人民民主的基层实践。

——抓履职培训，保障人民知情权

区人大常委会坚持为人大代表履职创造良好条件、提供服务保障，扩大代表的知情权、知政权。针对换届后新代表较多的实际，坚持把代表的学习培训放在首位，通过举办分区域集中培训、以会代训等方式，努力实现新一届人大代表思想政治和依法履职能力“双提升”。邀请不同行业的人大代表分享交流履职感悟、创业故事、心路历程，不断拓宽代表履职视野，筑牢家国情怀。完善人大代表列席常委会会议制度和人大常委会组成人员联系代表、工作委员会对口联系代表、代表联系选民的“三联系”制度，达到通报上情、了解社情民意、倾听选民呼声的目的。通过一系列强化服务措施，进一步拓宽了人大代表知情、知政、知法渠道，为代表充分发挥主体作用、积极服务石龙经济社会高质量发展提供了基本条件和坚实保障。

——抓基层建设，保障人民参与权

着力打造人大代表联络站“升级版”，推动8个代表联络站实现硬件标准化、制度规范化、活动常态化、联络信息化，推动人民群众“急难愁盼”的120多个问题得到解决。高庄、人民路街道人大代表联络站被评为市级优秀星级人大代表联络站。持续开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”“我为群众办实事”等主题活动，努力把主题活动打造成石龙区人大代表工作的特色品牌。凝聚各方力量，引导代表投身疫情防控、项目建设、产业发展、生态建设、文明创建等重点工作，在推进基层治理和经济社会发展中释放大能量、发挥大作用。加强街道人大工委建设，开展“一街道一特色”活动，从中挖

掘、推广更多基层经验，形成区、街道两级共同推进代表工作的良性机制。

——抓要素保障，保障人民表达权

抓好全过程人民民主基层示范点实践创新，推进线上和线下、民意表达和跟踪督办、选民接待和代表述职相融合。始终站在人民视角，围绕历史遗留的事、涉及广大群众利益的事、老百姓家门口的事、群众反映强烈的事，把人大代表接待日与小区微信群、党群议事会结合起来，不断健全吸纳民意、汇集民智的工作机制和平台。切实加大人大代表履职服务管理与监督力度，建立和健全人大代表履职档案，建立人大代表履职负面清单和退出机制，引导人大代表端正对政治职务、政治身份的态度和认识，树牢全心全意为人民服务的理念。坚持制定常委会年度工作要点、监督工作计划事先征求人大代表、人民群众意见制度，持续畅通汇集民意的“直行路”。

——抓载体活动，保障人民监督权

积极推行民生实项目人大代表票决制，推动政府主导型的民生项目与群众需求型的民生实际有机结合，实现政府决策与群众需求精准对接，实现从“为民作主”向“由民作主”转变，让人民群众成为民生实项目的建议者、决策者、监督者和最终受益者。实现人大代表在闭会期间活动常态化、规范化，组织代表参加专题调研、集中视察、民主评议等活动，通过全程监督、跟踪问效，推动办理、落实了一批涉及教育、文化、医疗卫生、城建、交通、社保、食品安全等领域的民生实事。高质量督办人大代表建议，健全完善代表建议办理、反馈、督办和考评机制，落实区人大常委会听取和审议重点建议办理情况报告制度，代表所提问题的解决率明显提高。解决农村社区失地群众就业问题、加快建设公立医院等代表建议已转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措，充分展现了全过程人民民主的独特优势和实践内涵。👇

责任编辑/李东方

“网红村”郝堂蝶变背后的民主推动力

○ 黄如福

习近平总书记在党的二十大报告中指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的新征程上，我们要深刻把握发展全过程人民民主的时代价值，学习好、宣传好、落实好党的二十大关于“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”的重大战略部署。近年，信阳市平桥区五里店街道办事处郝堂村把全过程人民民主融入美丽乡村建设实践，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，激活了乡村发展的一池春水。

点2个、市级基层示范点3个、区级基层示范点22个，逐步形成以点带面、全域推开的格局，人民群众“家门口的民主政治”不断丰富和发展。

“在建设全过程人民民主基层示范点工作上，我们积极探索建立具有平桥辨识度的‘1234’工作机制，即区委出台关于加强新时代人大工作和建设的实施意见，区人大常委会制订关于深入践行全过程人民民主的实施意见、推进全过程人民民主基层示范点创建工作实施方案，完善并落实好区人大常委会和专门委员会组成人员联系代表、代表联系原选举单位、代表联系社区和选民的‘三联系’制度，把示范点建成展示民主的窗口、联系群众的桥梁、问政议事的平台、推进治理的阵地，搭建新时代推动平桥全过程人民民主建设的‘四梁八柱’。”中共平桥区委书记董立淳说。

2022年11月初，一场“该不该建民俗产品展示台”的讨论在信阳市平桥区五里店街道办事处郝堂村礼堂举行。这个有争议的村集体事项最后被提交到党员大会和村民代表大会议定，经全体村民代表一致同意后正式通过并实施。

生态文化村等荣誉，被称为“画家画出的小村”。实现华丽蝶变的郝堂村发展越来越快、建设越来越好、人气越来越旺，来自全国各地的游客络绎不绝地前来游赏、打卡，一个魅力十足的“网红村”点缀在豫南大地的群山碧水之间。

近年，郝堂村积极主动把全过程人民民主融入美丽乡村建设实践，积极开展代表问事、村民说事、百姓议事、“五老”调事、妇女参事等活动，坚持“群众的事情商量着办，群众的事情群众说了算”，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，激活了乡村发展的一池春水。郝堂村先后获得全国第一批“美丽宜居村庄”、全国“美丽乡村”首批创建试点乡村、中国最美休闲乡村、第三批全国特色景观旅游名村、中国乡村旅游模范村、中国人居环境范例奖、全国

“在村庄建设上，我们始终坚持把民主协商贯穿在决策之前、决策制定和实施之后的全过程。干部群众心更齐了、干劲更足了，郝堂发展也更快了！”郝堂村第一书记王亚男说。

如郝堂村一样，全过程人民民主正不断催生幸福之花在平桥遍地绽放。平桥区深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，充分发挥人大职能作用，积极搭建代表联络站平台，大力探索全过程人民民主的基层实现形式。目前，全区共建成省级全过程人民民主基层示范

平桥区按照因地制宜、公开就近、方便群众的原则，结合创建单位工作基础、队伍状况、硬件建设、区位特点等实际情况，对乡镇街道、村(居)以及重点企事业单位进行逐个分析研究，确定了明港镇、平桥街道办事处2个单位为省级示范点，平西街道办事处滨湖社区、五里店街道办事处郝堂村和市五中3个单位为市级示范点创建单位。2022年3月25

日，区人大常委会组织各乡镇、街道办事处在郝堂村召开全过程人民民主基层示范点创建工作推进会，提出了示范点要具备合适的场所、较完善的工作机制、必要的办公设备、开展工作所必需的人员、宣传阵地、齐全的档案资料、践行全过程人民民主的工作实践等“七个具备”的要求。目前，全区各乡镇、街道办事处均已建成1个~2个基层示范点，2023年在所有乡镇、街道办事处铺开，让全过程人民民主的生动实践在人民群众身边触手可及。

基层示范点在建设过程中，通过视频、展馆、展板、报栏等，挖掘展示鲜活的案例、讲好本地生动的故事，逐步成为展示全过程人民民主的窗口。郝堂村通过“小院议事厅”、线上“议事群”等方式，先后组织召开村民议事会、座谈会、协商会等260多次，并逐户征求意见，基础设施该不该建、环境美化该不该搞，大到垃圾怎么治、房屋怎么建，小到凉棚怎么搭、摊位怎么管，集群众智慧、听群众心声，找准群众利益的“最大公约数”。以郝堂村示范点展示馆为宣传媒介，展现郝堂村民选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督融入美丽乡村建设的生动实践，讲活了郝堂精彩蝶变的生动故事。

民生工作无小事。平桥区通过示范点建设，与察民情、聚民智、解民忧、惠民生紧密联系起来，架起了一座密切联系群众的桥梁。各示范点紧紧围绕辖区人民群众“急难愁盼”的问题，邀请人大代表、选民群众、相关业务部门负责人齐聚联络站，通过事前确定议题、事中开展问政、事后跟踪问效的制度化“问政”，使基层示范点较好地发挥了问政议事的平台作用。郝堂村围绕旧房改造集思广益制定“三尊四不”思路，即尊重自然环境、尊重村庄肌理、尊重群众意愿，不砍树、不填塘、不挖山、不扒房，对村中的老树、老屋、老墙、老井、老作坊等进行重点保护。正是把民主协商贯穿决策、实施的全过程，走出了一条适合自身的美丽乡村建设之路，打造了具有豫南特色的乡村风貌，也造就了郝堂村独特的风情魅力。

在践行和发展全过程人民民主工作中，平桥区倡导人大代表积极发挥来自人民、植根人民的特点和优势，把代表人民意志、保障人民权益、增进人民福祉落实到各领域、各环节、全过程。全区各级人大代表化身志愿者，走街入户与社区居民开展“零距离”互动，把责任扛起来、把脚步动起来、把实事干起来，着力推动解决就业、教育、医疗卫

生、社会保障等基层事、群众事，让示范点创建有“颜值”，更有“气质”。以郝堂村约为蓝本，深入调研、积极献策，由村民讨论、修订完善，新的《郝堂村村规民约》入选河南省优秀村规民约。在创建滨湖社区示范点过程中，人大代表联系街道工作人员与门店商家沟通协调，组建了涵盖医院、超市、宾馆、药房、学校等69家企事业单位和商业经营机构的“惠民服务联盟”。辖区居民可以凭借便民卡，享受医疗、购物、住宿等相关服务八折优惠。在疫情期间，积极参加参与产业集聚区专场人才招聘会，坚持为企业协调输送各类人才，缓解了企业“招工难”问题。

“习近平总书记在党的二十大报告中指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”董立淳表示，“建设和发展全过程人民民主，我们始终践行以人民为中心的发展思想，坚持以人民的利益为重，让广大人民群众更好地共享改革发展成果，感党恩、听党话、跟党走，汇聚成建设社会主义现代化平桥的磅礴力量，努力擘画和实现更加美好的生活愿景。”

（作者系信阳市平桥区人大常委会主任）

责任编辑/李东方



“魔术村”民主之花迎春绽

○ 庄海燕

宝丰县位于河南省中西部，是国家级说唱文化生态保护实验区，被誉为中国魔术之乡。其中，赵庄镇大黄村更是全国民主法治示范村、全国基层群众性自治组织先进村。近年，大黄村以全过程人民民主基层示范点创建为抓手，创新实践方式、丰富活动载体，构建“六位一体”的工作格局，零距离、全覆盖打造全过程人民民主的实践基地。

打牢基础，让阵地强起来。投资15.6万元建设全过程人民民主基层示范点，办公设施齐全，设有荣誉室、接待室、阅览室、议事厅、宣传栏，走廊悬挂习近平总书记关于全过程人民民主的金句，营造浓厚的全过程人民民主氛围。2022年以来，已接待选民277人次，整理形成高质量的代表建议18条，帮助群众解决实际问题52个。人大代表第一时间宣讲党的二十大精神，把全过程人民民主理念传达到群众中，使示范点成为践行全过程人民民主的“宣传处”“实践点”“播种站”。

健全制度，让代表勤起来。建立健全学习培训、日常活动、联系群众、信访接待、视察调研、代表述职、工作评议等制度、职责和流程并统一上墙公布，以完善的制度实现示范点常态化运行、规范化管理。落实民生实事票决制，强化“责任+监督”跟踪制度，严格执行“接访+走访+回访”制度和首问负责制，形成责任明晰、时限明确的链条式闭环机制，确保民生实事的进度和质量。

开展“学教研”活动，让代表动起来。通过组织学习党史和宪法、选举法，开展“感恩新时代 喜赞二十大”活动，召开全过程人民民主研讨会，持续提升人大代表的履职能力和服务水平，激发表代表听民情、聚民智、惠民生的积极性和主动性。2022年以来，已接待群众300多人次，走访群众135户314人次，解决群众“急难愁盼”问题52个。

发挥“一约五会”作用，让民意聚起来。完善村规民约，组织人大代表参与村民会议、村民代表会议、村民委员会会议、红白理事会会议，构建“民事

民议、民事民管、民事民定、民事民决”的民主协商议事机制，引导群众共同参与家门口的民主政治、有序参与经济与社会事务管理，妥善解决基础设施、村容村貌、人居环境、就业务工、民风民俗等现实问题。针对婚丧嫁娶、相互攀比、大操大办、铺张浪费等不良现象，红白理事会大力宣传节俭之风，带头引导群众移风易俗。

构建“一点一基地”，让作用显出来。魔术、图书、渔具是大黄村的优势特色产业。近年，大黄村主动把示范点的触角延伸到魔术、图书市场和产业基地，把人大代表的作用体现在产业链上，实现示范点与产业基地相结合、代表履职与惠民惠企相结合，呈现企业发展、群众就业多赢的新局面。2022年以来，示范点依托现有资源，依靠“魔术+”模式，发挥人大代表的示范带动作用，协调成立电商产业联合体、魔术演艺中心，聚力产业建链、延链、补链、强链，变“单打独斗、各自为战”为“联村联企、抱团发展”，推动农民在产业链上致富。截至目前，电商产业已辐射带动全县9个乡镇，建成电商直播基地9个、渔具电商供应链基地5个、渔具产品生产线30条，培育以逆流、淼海为龙头的渔具电商企业120多家，培育自主品牌18个，授权销售品牌80多个，带动群众就业5000多人，线上交易额突破亿元。人民群众的幸福指数在全过程人民民主实践中实现完美提升。

实施“4+N”机制，让带动活起来。大黄村发挥自身产业优势辐射强的优势，不仅帮助周围4个村共同致富，而且带动更多乡亲融入区域经济高质量发展大局。为解决官衙村葡萄滞销问题，示范点联系省、市多家媒体并通过微信公众号、短视频平台连续发布销售信息100多次，畅通线上销售渠道，还组织到平顶山市区开展义卖活动，16万斤葡萄销售一空，销售额60多万元。大黄村示范点的实践生动地诠释了全过程人民民主的广泛性。👉

责任编辑/李东方

• 文明花开邓州红 •

○ 高峰 夏静波 贺敏

近年，邓州市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习、贯彻党的二十大精神，深入践行社会主义核心价值观，坚持“强素质、树形象，抓服务、促效能，美环境、促和谐”，不断加强人大机关精神文明建设，促进人大各项工作健康发展。

强化组织保障，完善创建机制。成立精神文明建设工作领导小组，抽调精干力量组成领导小组办公室，具体负责创建工作的日常事务。制定年度工作计划，召开机关年度精神文明建设工作会议，统筹推进精神文明建设。坚持每半年至少召开一次精神文明建设专题会议，及时研究解决创建工作中出现的新情况、新问题，不断提高创建的针对性、实效性。督促各部门认真落实创建责任，强化机关上下参与创建的使命感、责任感。

狠抓学习教育，提高队伍素质。以创建学习型人大机关为抓手，以党史学习教育为载体，坚持每周五组织机关全体人员进行集中学习，开展专题研讨、学习、交流。认真落实“三会一课”制度，通过主题党日活动、领导干部上党课、观看红色电影等形式，加强党员干部思想教育和理论武装。近年，先后组织人大机关干部职工赴重庆歌乐山烈士陵园、桐柏革命纪念馆和方城红二十五军鏖战独树镇战斗遗址等地开展“缅怀革命先烈、赓续红色精神”革命传统教育。认真学习《河南省文明行为促进条例》和《南阳市文明行为促进条例》，积极开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育活动，大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神。定期举办道德讲堂，积极开展道德模范、身边好人学习活动。将第八届全国道德模范姚海军以及市人大常委会委员、“最美乡村医生”曾伟的先进事迹制作成宣传版面，用身边事教育身边人。通过组织学习“八五”普法规划、开展《公务员法》宣传学习教育等形式，不断提高机关干部职工的法治意识和依法办事能力。采取举办专题讲座、观看反诈系列宣传片、印发倡

议书、组织诚信签名等形式，进一步在人大机关营造“守信光荣、失信可耻”的氛围。

创新活动载体，提升创建能力。认真组织人大机关党员干部职工学习《新时代公民道德建设实施纲要》，积极开展“文明委室”“文明家庭”“文明职工”创建活动。成立人大机关党员志愿服务队，踊跃服务基层、服务群众。近年，已组织人大机关志愿者开展了春游花洲书院、秋游禹山以及首届油菜花节文明旅游、义务植树、“六一”慰问残疾儿童、助力疫情防控等志愿服务活动50余次。积极开展“精准扶贫帮扶”活动，与龙堰乡彭营村和王营村结成帮扶对子，选派机关干部张超担任帮扶村第一书记，帮助建强基层组织、谋划发展思路。深入彭营等村，与村“两委”班子成员和党员群众共谋发展大计，了解群众利益诉求，听取意见、建议，帮助解决问题。提倡寓教于乐，在春节、元宵节、建党100周年、烈士纪念日、国庆节等传统节日和重要节日组织开展写春联、猜灯谜、祭英烈、重温入党誓词、合唱比赛、“百年辉煌、我心向党”红色经典诵读等活动，进一步丰富干部职工的精神文化生活。

加强民主管理，创优工作环境。结合人大工作实际，建立和完善了机关学习制度、机关卫生管理制度等20余项规章制度。同时，重新界定一室、七委、三科、一中心的工作职责，明确了“为国督政、为党传声、为民代言”和“建设有为人大、责任人大、公信人大、创新人大、活力人大”的机关文化理念并制作版面上墙，确保机关工作有序、高效运转。以创造整洁、优美、舒心的工作环境为目标，积极完善办公设施，配置多媒体设备，达到花园式单位标准。近年，邓州市人大常委会机关先后荣获河南省文明单位、河南省卫生先进单位、河南省人大宣传工作先进单位、邓州市先进基层党组织等31项荣誉称号。👉

责任编辑/李东方

在立法中确立管制性征收制度探析

○ 王 冰

近年，随着国家对环境问题愈加重视，在行政管理实践中，对财产所有权的限制出现了新的发展趋势和管理方式，如在对行政相对人财产所有权作出限制时，征收和征用是立法中有明确规定的政府行为。此外，还出现了政府作出的管制性征收行为虽不像征收一样产生财产所有权转移的法律效果，却直接导致当事人财产权益的减损问题。由于我国未在立法上明确管制性征收制度，导致被管制人因行政机关的管制性行为造成权益减损时获得补偿面临困境。因此，在立法中明确管制性征收制度，不仅能够规范和保障行政机关作依法行使职权，而且能够为财产权益明显减损的被管制人获得补偿提供法律基础。

切入点：从高某升诉某市人民政府等行政补偿案说起

高某升系某市下辖区域村民。1988年3月，高某升与所在村委会签订承包合同，约定高某升承包案涉荒山林场，承包期15年。之后，高某升开始在荒山上种植和管护林木。双方签订的书面合同明确：高某升承包荒山250亩，承包期内一切附属物归高某升所有；承包期内如果村集体或国家需要，村集体有权终止合同，收回荒山，但一切附属物

归高某升所有。合同还有其他约定。在高某升承包期间，经某市人民政府提请，原国家林业局作出行政许可决定，同意将包括高某升承包区域在内的荒山设立为国家森林公园。根据森林公园管理的相关规定，被划入国家森林公园后，其中的林木仅能进行抚育和更新性质的采伐且审批程序严格，高某升无法就案涉林木再获得任何经济利益，故其多次向某市人民政府请求给予补偿，均无果，遂向法院提起行政诉讼，请求补偿。

法院经审理认为，某市人民政府虽未征收包括高某升承包荒山在内的土地，但其申请设立国家级森林公园并获批准的行为实际上系行政管制行为，该管制行为产生了类似征收的法律效果，造成了被管制人权益明显减损，应当依法给予补偿。

立法程序极其严格，法律本身具有高度权威性，不适宜对社会上出现的新情况快速作出回应。司法实践中面临的纠纷各式各样、纷繁复杂。司法政策较为灵活，在管制性征收制度不完善时，人民法院经过审查发现的确有待救济的权利，在个案中对管制性征收的概念和要点进行阐述，灵活适用法律以促成行政机关补偿因其管制行为给被管制人造成的经济损失，可以促成被管

制人被减损的权益尽快得到弥补，以实现实质性的正义。上述案件的审理是对我国管制性征收制度进行实践的有益尝试。

必要性：我国设立管制性征收制度具有现实意义

《中华人民共和国民法典》第240条规定，所有权人对自己的不动产或者动产依法享有占有、使用、收益和处分的权利。在这四项权能中，处分权是所有权人对其财产在法律规定的范围内最终处理的权利，即决定财产在事实上或者法律上命运的权利，包括资产的转让、消费、出售等方面的权利。该权利是所有权的核心，是所有权区别于他物权的一个重要特征，也是财产所有人最基本的权利。管制性征收行为对被管制人的财产权益带来减损，因此有必要在立法中对该行为及该行为带来的法律后果予以明确。

在立法中确立管制性征收制度，可以确保被管制人依法获得补偿。因行政管制行为导致被管制人的权益减损，对被管制人给予补偿是应有之义。在司法实践中，人民法院在个案中对管制性征收的概念和要点进行阐述，以促成行政机关补偿因其管制行为给被管制人造成的经济损失，促成了被管制人因管制性行为被减

损的权益尽快得到弥补。在涉及“中国天眼”建设的一起行政协议案件中，人民法院认为，涉案补偿协议虽然名为对涉案房屋进行征收，但并不涉及房屋所占土地，其实质是基于公共利益需要对公民土地进行用途管制，并不涉及将集体土地征收为国有土地的问题。该案也是一起较为典型的管制性征收案件。此类案件的审理和裁判对我国管制性征收制度的建立具有促进作用。

在立法中确立管制性征收制度，有助于实现个人私权利和政府公权力的平衡。法治中国建设要求更加重视以法治方式维护人民的根本利益。习近平法治思想明确提出，要坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法。随着经济社会快速发展，在执法司法实践中，政府管理方式也日趋灵活和多样，行政机关的管制性行政行为会逐渐增多。在此情形下，从立法上及时回应社会需要，对管制性征收行为进行明确，不仅可以规范和保障行政机关依法实施管制性征收行为，而且对被管制人获得补偿明确了立法基础，破解其获得补偿面临的困境，保障其权益尽快实现。

域外经验：国外管制性征收的司法判例

美国联邦宪法第五修正案的征收条款(Taking Clause)规定，政府实施的行政行为如果超越法律规定的范围，即产生管制性征收的效果，对由此造成的损失，政府应当进行合理的补偿。

关于管制性征收问题，引证率最高的案件是1922年上诉至美


国联邦最高法院的宾夕法尼亚煤炭公司诉马洪案。该案是美国联邦最高法院审理的第一起管制性征收案件。马洪与宾州煤炭公司约定，煤炭公司将某块地表土地转让给马洪，但明确保留开采其地下煤炭的权利。根据宾州政府1921年颁布的《科勒法案》，煤炭公司的开采行为将被禁止。因此，马洪主张煤炭公司的权利已经不存在了。煤炭公司上诉到联邦法院，认为这一法案实际上是对该公司合法财产的征收，应当补偿。霍姆斯大法官认为，剥夺所有者财产价值的管制性征收与彻底掠夺其所有权造成的伤害同样严重。最终认定《科勒法案》的规定已经超出警察权行使范围，构成对宾州煤炭公司采矿权的征收。从该案开始，作为判例法国家，美国管制性征收的判断标准逐渐构建起来。

展望：构建我国的管制性征收模式

现阶段的管制性征收大多集中在土地利用管制方面，因此，构建我国的管制性征收制度模式也应以修改《土地管理法》相关规定为基础，赋予土地利用权益人损失补偿方面的请求权。同时，考虑社会发展的速度和权利保护

范围的扩大，建议对动产的管制性补偿问题也进行明确，构建以土地的管制性征收为基础、对动产的管制性征收为辅的管制性征收制度。

首先，应在《土地管理法》中明确管制性征收及其补偿问题。比如，在《土地管理法》总则第四条增加“土地利用管制对被管制人造成经济损失的，被管制人可以要求合理补偿，具体的补偿范围及标准由国务院制定”，同时可以以但书的形式明确不予补偿的情形。通过对该条款的修订，可以使被管制人获得一定的补偿请求权，具备获得补偿的基础，破解因管制性征收行为导致权益减损的当事人无法获得补偿的困境。

其次，具体的补偿标准将面临一个探讨的过程。确立补偿制度主要应当考虑以下几个因素：补偿的主体是行政机关；补偿的方式主要应当是金钱补偿，在协商的语境下，还可以由行政机关在生产、生活、就业等方面给予被管制人妥善安置的形式，对被管制人的损失予以弥补；补偿的标准是合理补偿。

(作者单位：郑州市中级人民法院)

责任编辑/邵卫科



审理银行卡纠纷规定相关规则浅析

○ 徐大富

近年，随着银行及非银行金融机构借记卡、信用卡的迅速普及，银行卡盗刷引发的持卡人与发卡行、收单行、特约商户、盗刷人之间的民事纠纷屡屡发生。为正确审理银行卡民事纠纷案件，保护当事人的合法权益，妥善处理持卡人与发卡行、非银行支付机构、收单行、特约商户等当事人之间因订立银行卡合同、使用银行卡等产生的民事纠纷，最高人民法院根据《民法典》《民事诉讼法》等规定，结合司法实践，出台了《关于审理银行卡民事纠纷案件若干问题的规定》（以下简称《审理银行卡纠纷规定》），自2021年5月25日起施行。《审理银行卡纠纷规定》准确界定了持卡人与发卡行、非银行支付机构、收单行、特约商户等交易主体的权利义务，明确了伪卡交易的归责原则和举证责任分配，统一了伪卡交易的裁判标准，依法对银行卡交易秩序以及互联网金融进行规制，切实保障了持卡人的合法权益。

发卡行、非银行支付机构的告知义务

格式条款是当事人为了重复使用而预先拟定并在订立合同时未与对方协商的条款。为规范格式条款，《民法典》第496条第2款规定：“采用格式条款订立合同的，提供格式条款的一方应当遵循公平原则确定当事人之间的权利和义务，并采取合理的方式提示对方注意免除或者减轻其责任等与对方有重大利害关系的条款，按照对方的要求，对该条款予以说明。提供格式条款的一方未履行提示或者说明义务，致使对方没有注意或者理解与其有重大利害关系的条款的，对方可以主张该条款不成为合同的内容。”

在银行卡相关合同签订和履行过程中，也存在大量使用格式条款的情形。比如密码相符，交易即视为本人合法交易、息费违约金条款等格式条款就备受诟病。针对社会公众就银行卡交易规则公平合理性的质疑，《审理银行卡纠纷规定》第2条第1款明

确规定：“发卡行在与持卡人订立银行卡合同时，对收取利息、复利、费用、违约金等格式条款未履行提示或者说明义务，致使持卡人没有注意或者理解该条款，持卡人主张该条款不成为合同的内容、对其不具有约束力的，人民法院应予支持。”

除此之外，《审理银行卡纠纷规定》对银行、非银行支付机构的告知义务也作了规定。第8条规定，发卡行在与持卡人订立银行卡合同或者在开通网络支付业务功能时，未履行告知持卡人银行卡具有相关网络支付功能义务，持卡人可以其未与发卡行就争议网络支付条款达成合意为由请求不承担因使用该功能而导致的网络盗刷责任。非银行支付机构新增网络支付业务类型时，也应向持卡人履行告知说明义务。第9条规定，发卡行在与持卡人订立银行卡合同或者新增网络支付业务时，未完全告知某一网络支付业务持卡人身份识别方式、交易验证方式、交易规则等足以影响持卡人决定是否使用该功能的内容，致使持卡人没有全面准确理解该功能，持卡人可以其未与发卡行就相关网络支付条款达成合意为由不承担因使用该功能而导致的网络盗刷责任。

《审理银行卡纠纷规定》颁布施行后，广大银行、非银行支付机构应严格审查与客户签订的格式合同，对于免除己方义务或增加对方责任的部分通过加黑加粗、加下划线、采用不同颜色和字体等方式进行醒目标识和重点提示，尽到法定告知义务；对于网上签署的协议，可设计采用延长客户阅读时间、对于格式条款进行独立展示、语音特别提示、客户单独签字确认等方式来履行告知义务。

伪卡交易举证责任分配问题

关于伪卡交易的范围界定问题，《审理银行卡纠纷规定》第15条明确伪卡交易分为伪卡盗刷交易和网络盗刷交易。伪卡盗刷交易，是指他人使用伪造的银行卡刷卡进行取现、消费、转账等，导致持卡人账户发生非基于本人意思的资金减少或者透支

数额增加的行为。网络盗刷交易，是指他人盗取并使用持卡人银行卡网络交易身份识别信息和交易验证信息进行网络交易，导致持卡人账户发生非因本人意思的资金减少或者透支数额增加的行为。两者的区别在于，伪卡盗刷交易存在实体卡刷卡行为，网络盗刷交易不存在实体卡刷卡行为，是基于身份识别信息进行的网络交易。

根据《民事诉讼法》“谁主张，谁举证”的基本证据规则，持卡人需对涉案交易属于伪卡交易承担举证责任。在审判实践中，持卡人最常见的举证证明往往是人不在刷卡地点的证据，但对于持卡人与刷卡地为同一地点或网络盗刷交易，举证就比较困难。为此，《审理银行卡纠纷规定》第4条规定：“持卡人主张争议交易为伪卡盗刷交易或者网络盗刷交易的，可以提供生效法律文书、银行卡交易时真卡所在地、交易行为地、账户交易明细、交易通知、报警记录、挂失记录等证据材料进行证明。发卡行、非银行支付机构主张争议交易为持卡人本人交易或者其授权交易的，应当承担举证责任。发卡行、非银行支付机构可以提供交易单据、对账单、监控录像、交易身份识别信息、交易验证信息等证据材料进行证明。”该规定既考虑到民事诉讼的基本证据规则，又兼顾交易单据、对账单、监控录像等证据由银行掌握的客观现实，举证责任分配具体明确、科学合理。

《审理银行卡纠纷规定》第5条对举证责任配置上作了特别规定：“在持卡人告知发卡行其账户发生非因本人交易或者本人授权交易导致的资金或者透支数额变动后，发卡行未及时向持卡人核实银行卡的持有及使用情况，未及时提供或者保存交易单据、监控录像等证据材料，导致有关证据材料无法取得的，应承担举证不能的法律后果。”由此可见，《审理银行卡纠纷规定》倾向于保护持卡消费者的权益，也是《民法典》以人为本的立法理念的具体体现。

《审理银行卡纠纷规定》第6条对法院的审查方式作出了基本规定：“人民法院应当全面审查当事人提交的证据，结合银行卡交易行为地与真卡所在地距离、持卡人是否进行了基础交易、交易时间和报警时间、持卡人用卡习惯、银行卡被盗刷的次数及频率、交易系统、技术和设备是否具有安全性等事实，综合判断是否存在伪卡盗刷交易或者网络盗刷

交易。”

《审理银行卡纠纷规定》第7条规定了无过错归责原则的适用，即发生伪卡盗刷交易或者网络盗刷交易，借记卡持卡人基于借记卡合同法律关系请求发卡行支付被盗刷存款本息并赔偿损失的，人民法院依法予以支持。但是，两种特殊情形除外：一是持卡人对银行卡、密码、验证码等身份识别信息、交易验证信息未尽妥善保管义务具有过错，发卡行可主张持卡人承担相应责任；二是持卡人未及时采取挂失等措施防止损失扩大，发卡行可主张持卡人就扩大的损失自行承担责任。之所以如此规定，一是因为发卡行在提供银行卡产品获得收益的同时，有责任和义务以更加安全的技术保障持卡人用卡安全，这也符合制造风险者应防范风险的法理以及风险与收益相对等原则；二是发卡行具有相较于持卡人更强的风险预防、控制和承受能力。

诉讼时效中断问题

《审理银行卡纠纷规定》第3条规定：具有下列情形之一的，应当认定发卡行对持卡人享有的债权请求权诉讼时效中断：（一）发卡行按约定在持卡人账户中扣划透支款本息、违约金等；（二）发卡行以向持卡人预留的电话号码、通讯地址、电子邮箱发送手机短信、书面信件、电子邮件等方式催收债权；（三）发卡行以持卡人恶意透支存在犯罪嫌疑为由向公安机关报案；（四）其他可以认定为诉讼时效中断的情形。

其中，第1项和第2项情形均属于《民法典》第195条规定的“权利人向义务人提出履行请求”这一诉讼时效中断事由。第3项事由主要适用于民刑交叉情形。在审判实务中，存在发卡行在提起民事诉讼前以持卡人恶意透支存在犯罪嫌疑为由先向公安机关报案的情形，该报案行为可以产生诉讼时效中断效力的结果。该情形属于《民法典》第195条第4项规定的“与提起诉讼或者申请仲裁具有同等效力的其他情形”，故其发生诉讼时效中断效力。该项规定与最高人民法院《关于审理民事案件适用诉讼时效制度若干问题的规定》第13条“权利人向公安机关、人民检察院、人民法院报案或者控告，请求保护其民事权利的，诉讼时效从其报案或者控告之日起中断”的规定是一致的。👉

责任编辑/邵卫科



周誉东

美丽中国的法治足迹

“绿水青山就是金山银山。”2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平在安吉县天荒坪镇余村调研时首次提出这一科学论断。2022年10月16日，习近平总书记在党的二十大报告中强调：“必须牢固树立和践行‘绿水青山就是金山银山’的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。”

十三届全国人大常委会履职以来，先后制定、修订了《土壤污染防治法》《固体废物污染环境防治法》《生物安全法》《长江保护法》《湿地保护法》《噪声污染防治法》《黄河保护法》《野生动物保护法》等20多部生态保护法律，用法治力量坚决贯彻习近平生态文明思想、依法守护绿水青山。

蓝天白云 繁星闪烁

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”2018年5月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，坚决打赢蓝天保卫战是重中之重，要以空气质量明显改善为刚性要求，强化联防联控，基本消除重污染天气，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。同年10月，十三届全国人大常委会第六次会议对15部法律进行了打包修改，《大气污染防治法》赫然在列。

作为“地球之肺”，森林不仅可以吸碳造氧，还能吸收污染物和粉尘，在调节气候、供给资源方面也都有巨大价值。可以说，“绿水青山”与“金山银山”都离不开森林。2019年12月28日，十三届全国人大常委会第十五次会议表决通过新修订的《森林法》，将“绿水青山就是金山银山”“建设生态文明”写入第一条，在总则中明确将“坚持生态优先、保护优先、保育结合、可持续发展”作为基本原则，还

新增了森林资源保护发展目标责任制和考核评价制度、强化发展规划的引领作用等内容。

湿地是蓝天的另一守护者，湿地内丰富的植物群落能够吸碳造氧、吸收有害气体，沼泽等特殊湿地还能吸收空气中的粉尘、细菌，从而净化空气。2021年12月24日，十三届全国人大常委会第三十二次会议表决通过《湿地保护法》，确立了保护优先、严格管理、系统治理、科学修复、合理利用的基本原则，将湿地分为重要湿地和一般湿地，实行分级管理及名录制度，还对泥炭沼泽和红树林湿地保护设置了专门条款。2022年11月5日，国家主席习近平以视频方式出席《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕式并发表致辞，指出中国湿地保护取得历史性成就，湿地面积已达5635万公顷。

一江一河 永续东流

长江之畔，明确要求“要把修复长江生态环境摆在压倒性位置”；黄河岸边，殷切叮嘱“更加珍惜黄河，精心呵护黄河”……党的十八大以来，习近平总书记对一江一河念兹在兹，多次考察定调，生态保护、绿色发展的理念贯穿始终。

随着长江流域长期不合理的开发利用，长江“病了”，发展的可持续性面临严峻挑战。为此，习近平总书记多次奔赴长江沿线实地考察，并主持召开推动长江经济带发展座谈会，要求抓紧制定《长江保护法》，让保护长江生态环境有法可依。

2020年12月26日，十三届全国人大常委会第二十四次会议表决通过《长江保护法》。至此，我国第一部流域法律应运而生。《长江保护法》把习近平总书记关于长江保护的重要指示要求和党中央重大

决策部署转化为国家意志和全社会的行为准则，将“生态优先、绿色发展”“共抓大保护、不搞大开发”等写入总则，把保护和修复生态环境摆到压倒性位置，以国家和地方流域统筹协调机制为核心，确立了长江流域管理体制的基本框架。

黄河是中华民族的根本脉，九曲浩荡，浪叠洪波，从世界屋脊出发，流经9个省(自治区)，不舍昼夜奔流入海。“保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。”黄河流域生态保护和高质量发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。2022年10月30日，十三届全国人大常委会第三十七次会议表决通过《黄河保护法》，紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，针对黄河流域的各种特殊问题，对特定区域、特定问题规定特别制度措施，力保黄河安澜。

吃得放心 住得安心

民生必需，衣食住行。这四者都离不开土壤——瓜果棉桑长于斯、高楼大道建于斯。让老百姓吃得放心、住得安心，就必须防治好土壤污染。2018年8月31日，十三届全国人大常委会第五次会议全票通过《土壤污染防治法》，是在立法层面贯彻“两山”理论迈出的第一步。《土壤污染防治法》明确了土壤污染防治应当坚持预防为主、保护优先、分类管理、风险管控、污染担责、公众参与的原则，同时规定国家建立农用地分类管理制度。

“吃得放心”必提国家的“粮仓”——黑土地。2022年6月24日，十三届全国人大常委会第三十五次会议表决通过了《黑土地保护法》，以38条内容规范黑土地保护的方方面面，开启了黑土地保护的新纪元。在世界四大黑土区中，我国是唯一通过专门立法来保护黑土地的国家。

“住得安心”同样离不开噪声污染防治。2021年12月24日，十三届全国人大常委会第三十二次会议表决通过《噪声污染防治法》，将保护公众健康放在首位，对邻里犬吠、广场音响、商店喇叭、电梯杂音、飞车“炸街”等人民群众普遍关心的社会生活噪声突出问题作出针对性规定，为解决人民群众身边最直接、最突出的噪声污染问题提供了更有力的法治保障。

“前山微有雨，永巷净无尘。”洁净的生活环境是“住得安心”的应有之义。2020年4月29日，十三届全国人大常委会第十七次会议全票通过新修订的

《固体废物污染环境防治法》。此次法律修改突出问题导向，总结实践经验，回应人民群众期待和实践需求，进一步健全了固体废物污染环境防治长效机制，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。

万类霜天 和谐共生

人生天地间并非孤屿，不仅水光山色与人亲，万类霜天更是大自然的馈赠。国家主席习近平在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上强调：“生物多样性使地球充满生机，也是人类生存和发展的基础。保护生物多样性有助于维护地球家园，促进人类可持续发展。”

为了更好地保护野生动物，2022年12月30日，十三届全国人大常委会第三十八次会议表决通过修订后的《野生动物保护法》，明确将野生动物重要栖息地划入国家公园、自然保护区等自然保护地进行严格保护，同时在细化野生动物种群调控措施、加强外来物种防控、做好与全国人大常委会有关决定的衔接以及完善人工繁育技术成熟稳定的野生动物管理制度等方面作了针对性规定，回应了社会关切。

青藏高原是珍稀野生动物的天然栖息地和高原物种基因库，是我国乃至亚洲重要的生态安全屏障。习近平总书记多次亲临青藏高原考察并作出重要指示、批示，强调“要站在保障中华民族生存和发展的历史高度，坚持对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度，抓好青藏高原生态环境保护和可持续发展工作”。

守护巍巍高原，全国人大常委会发挥立法主导作用，将青藏高原生态保护立法列为重大立法任务。2022年7月，栗战书委员长率队赴西藏就青藏高原生态保护立法进行调研。12月27日，《青藏高原生态保护法(草案)》二审稿提请十三届全国人大常委会第三十八次会议审议。根据各方提出的意见、建议，草案二审稿增加了相应规定，明确要加强青藏高原生态保护修复，完善生物多样性保护措施，健全青藏高原生态风险防控体系，进一步加强信息公开和公众参与，完善保障与监督措施。

此外，2020年10月17日，十三届全国人大常委会第二十二次会议表决通过《生物安全法》，进一步完善生物安全风险防控基本制度，积极回应生物安全面临的新挑战，成为我国生物安全领域的基础性、系统性、综合性和统领性法律。

责任编辑/李东方

平原示范区高质量发展稻米产业调查

○ 朱宇华 凌波

党的二十大报告指出，全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住18亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑，健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

与郑州隔河相望、位于黄河左岸的新乡市平原示范区土壤肥沃，水、光、热资源充沛，地域代表性强，适宜种植水稻区域广，属黄河流域生态保护和高质量发展的示范区域。为进一步促进稻米产业高质量发展，为乡村振兴提供产业支撑，平原示范区人大联络处近期组织各级人大代表及相关专业技术人员对稻米产业发展情况进行调研，召开会议研究讨论，提出意见建议和得力措施，为维护粮食安全贡献力量。

稻米产业发展现状

水稻种植情况。平原示范区种植水稻区域主要分布在原武镇东部、师寨镇西部和祝楼乡西部等引黄渠道灌溉用水有保障的区域。2022年，全区种植水稻共计3.5万亩，主要有“黄金晴”“郑稻18”“新丰”“获稻008”等品种，平均亩产可达1500斤，年产水稻约5250万斤。

稻米加工及销售情况。平原示范区现有稻米加工企业37家、年加工能力6000万斤，实际年销售大米约4000万斤、销售收入1亿多元。

规模化种植情况。平原示范区现有稻米种植专业合作社15家、土地流转集约化种植水稻8000亩，其余2.7万亩以农户为单位加入合作社，由合作社统一供应种子、化肥等生产资料，农户自行耕种管理。

机械化生产情况。近年，平原示范区农业机械化程度不断提高，现有水稻插秧机25台、水稻收割机50多台，每年机械插秧约2万亩，占水稻总种植面积的57%，水稻机收面积95%以上。

水利设施情况。平原示范区水利条件比较优越，引黄灌溉工程自南向北分为堤南引黄灌区、人民胜利渠新磁灌区、韩董庄引黄灌区。支渠以上骨干渠道总长88.4千米，设计灌溉面积25万亩，有效灌溉面积22万亩。现有各类机井1.5万眼，控制灌溉农田15万亩，基本可满足农业生产需要。引黄灌区灌溉模式均采用井渠双灌，设计引黄灌溉保证率50%~75%。近年，实际引黄灌溉面积约5万亩。

稻米产业发展优势

悠久的历史优势。原阳大米在东汉时期已成为宫廷用米。1983年，考古工作者在域内的明代墓葬中发现了炭化的稻谷谷粒。1968年，“原阳大米之父”乔永庆在原武公社南关大队试种水稻600亩，当年亩产达450斤，“万亩碱区变良田，黄水引来稻花香”的梦想终于变成现实。其后，原阳县水稻种植规模得以迅速扩大。最盛时期仅原武、师寨、祝楼等乡镇种植水稻就有20多万亩。

独特的地域优势。平原示范区地处黄河中下游冲积平原，属暖温带季风型大陆性气候，日照充足、四季分明，北面是黄河故道，南面是黄河高滩，水稻生长区就是在这一背河洼地带中。特别是昔日的盐碱地还赋予了稻米天然的独有碱性，加之富含有机化合物和微量元素的黄河水浇灌，水稻生长期昼夜温差较大，大米蛋白质含量高、营养成分丰富。

响亮的品牌优势。原阳大米米质晶莹透亮、软筋香甜、香味纯正，由于土壤属于碱性，生长出的大米本身呈弱碱性，蛋白质、淀粉以及铜、铁、钙等微量元素含量较高，蒸煮过程中会增加大米的黏度，蒸出的大米自然软筋香甜，煮出的大米汤稠味美，为中国地理标志产品，素有“中国第一米”之称。平原示范区不仅是原阳大米的主产区，原武镇作为平原示范区的核心区域，也是原阳大米的发源

地和主产地。如今，原武水稻品种中曾获全国稻米金奖的“水晶3号”已搭乘长征五号B运载火箭遨游太空归来并喜获丰收。这种利用特殊空间环境培育出的新稻种将极大地提升平原示范区农业创新和生产技术水平，也将为平原示范区稻米产业的发展壮大注入新的源头活水。

“中原农谷”的育种优势。2021年上半年，中共河南省委、省政府正式启动了“中原农谷”建设工作，农谷的核心就在平原示范区，致力于打造创新之谷、开放之谷、绿色之谷、智慧之谷，助力河南由农业大省向农业强省转变。以平原示范区为主体、以“一核三区”为格局的“中原农谷”，总规划面积1476平方公里，国家生物育种中心、河南大学农业科技园、长沙大咖生物科技公司第三代杂交水稻科研基地等项目正在加紧建设。“中原农谷”将依托国家生物育种产业创新中心、国家现代种业产业园，与中国农科院、中国农业大学等科研机构 and 高校建立战略合作，打造国家农业创新高地。

稻米产业发展存在的主要问题

产业生产经营模式比较传统。平原示范区目前的水稻产业经营模式仍然采取各个环节各自独立的传统形式，合作社、农户负责生产水稻，加工企业负责将水稻加工为大米，各个环节、各个经营主体各自独立、各自发展。实行产业上下游协同发展、采用订单生产、小批量定制生产、基地生产、品牌经营等的经营主体和生产经营方式还比较少。

加工、销售渠道相对单一。受限于传统的生产经营模式，平原示范区稻米产业的加工、销售渠道相对固定、狭窄，主要由本地加工企业加工成普通大米食用，开展精细加工生产高档大米和进行米类

食品深加工的不多。普通大米由于品质和品牌附加值较低，市场占有率不高。部分品牌大米虽然也在通过网络销售，但是销售量较少。

水稻种植比较收益偏低。近年，水稻收购价格维持在1.5元/斤左右，但机械费用、人工费用、农资费用都在逐年上升，这直接影响了水稻种植的收益。以2021年的水稻生产为例，按照1亩水稻的生产效益计算，水稻销售收入为2250元，扣除种子、化肥、农药、灌溉、机械等费用700元，收益1550元，与种植玉米基本持平，而水稻种植需投入的人工远大于玉米种植，农民种植水稻积极性降低，水稻种植比较收益低成为水稻生产的最大瓶颈。

引黄灌溉能力下降。近年，农田水利建设明显放松，特别是由于引黄灌溉渠道长期未进行疏浚、缺乏管护，多数河道失去引水作用，部分河道甚至填平损毁，导致引黄灌溉用水不顺畅、供水不及时，无法保证稻区灌溉用水。多数农田虽然完善了井灌配套设施，但是与引黄灌溉相比，井灌费时、费力、费钱，特别是水稻用水量大作物，优劣对比更加明显。

发展稻米产业的意见、建议

着重解决生产环节的实际困难。一是解决技术落后、品种繁多、规模较小等困难，通过引进技术、专家答疑、集中和实地培训等方式优选适合本地种植的优势品种，引进先进的育苗和病虫害防治技术，鼓励扩大合作社集中种植。二是组建专业团队。出台鼓励优惠政策，引进稻米研究、加工等专业技术人才，加强对农户种植指导。三是改善水利条件。加大对稻区的农田改造基础设施方面的投入，尽快恢复引黄灌溉，加快维修原有水利设施，彻底解决跑、渗、漏渠系问题，真正改变由地下水浇灌变为黄河水自流浇灌。

推动产业链纵向创新发展。创新水稻产业的现代化经营模式，推动产业链纵向发展和完善。一是大力发展“公司+农户”的联合模式，引导并鼓励大型稻米加工企业与当地种粮大户或合作社发展订单



生产，定制生产、按品种专仓收储，分品种加工包装，统一品牌市场销售。二是合理发展“生产+加工+销售”的全产业链模式，引导生产规模较大的种粮大户（合作社）、家庭农场等经营主体发展优质稻米种植，并自行加工、自行品牌销售，发掘水稻深加工价值，建立自有品牌，提高种稻效益。三是引导发展区域合作模式，对生产规模较小的种粮户通过建立区域合作社等方式进行抱团发展，实行区域统一优质品种、统一组织生产、统一收割包装加工，实现水稻规模产业化生产。

推进横向产业融合发展。推进水稻产业与现代旅游业融合发展，既是提升种粮效益的有效路径，也是推进稻米产业绿色发展的重要路径。通过建设稻米生态公园，建立旅游企业、种植大户和合作社的资源互补，在美丽乡村建设之余改善水稻种植环境，以旅游消费的理念对水稻生产加工环节进行改造，促进水稻生产与稻田艺术、稻作文化有机结合，推动水稻产业加入现代旅游经济、网红经济的元素。在确保水稻生产不受影响的同时，拓宽农民就业增收渠道，把小农户与现代特色农业发展有机衔接起来。

加强品牌化建设。一是强化品牌意识。切实扶持和鼓励打造“原阳大米”“太空米”等公共品牌和企业品牌，加强广告策划，逐渐扩大原阳大米优质、无害、绿色特点在广大消费者心中的影响，创建一批具有强势竞争力的稻米精品品牌。二是打造稻米产业园区。编制规划，与原阳县稻米产业园区做好对接，依托“中原农谷”打造稻米产业园区，恢复原阳大米交易市场，提升示范区稻米影响力。三是整合稻米加工企业，通过机制创新，组建设备先进、工艺先进、有规模、有销量、有实力、有生命力的大型优质稻米加工企业。不断提高稻米加工工艺。提高稻米精加工工艺水平，引进国内外先进的稻米分级标准和保鲜处理技术，提高稻米产品品质。

多措并举宣传推介。注重利用多种媒体渠道，围绕平原示范区地理环境、水稻品种、种植管理、储存加工等方面进行全方位的宣传，努力做到人人皆知，营造浓厚舆论氛围，使平原示范区的水稻产业乘着党的二十大东风，结出更加喜人的硕果。🌱

责任编辑/邵卫科



二月养生四大要点

“东风化雨逐西风，大地阳和暖气生。”春季养生要顺应春天阳气生发、万物始生的特点，逐渐从“秋冬养阴”过渡到“春夏养阳”，注意保护阳气。

吃辛甘发散之品 饮食调养要注意春季阳气初生，应吃些辛甘发散之品，不宜吃酸收之味。因为酸味入肝，具收敛之性，不利于阳气的生发和肝气的疏泄。饮食调养要投脏腑所好，宜多食辛温发散的大枣、豆豉、葱、香菜、花生、韭菜、虾仁等。

适当春捂 “春捂”就是说气温刚转暖时不要过早脱掉棉衣。春捂“捂”多久？一般情况下，立春后要捂10天~15天。虽然立春代表春天的来临，但低温并不会立刻回升。在这期间，过早脱掉棉衣，头部、下肢、手部、咽喉等很容易在一冷一热的气温变化中因不适应而受寒导致疾病。

初春要动起来 生命在于运动。动则养形，活则血流。有规律的活动、适当的运动是长寿的秘诀。“动”有主动、被动之分。为适应春季之生气，当以主动运动、持之以恒为要。多参与室外活动，使身体受到适当的寒冷刺激，可使心脏跳动加快、呼吸加深，体内新陈代谢加强，身体产生的热量增加，有益健康。具体项目如散步、跑步、登山、做操、打拳、打球、踢毽子、跳绳等。

情绪不要有太大波动 初春除保持精神上的安静以外，还要学会及时调节不良情绪。当处于紧张、激动、焦虑、抑郁等状态时，应尽快恢复心理平静。要力戒动怒，身体要放松，舒坦自然，使情志“生”发出来。有效的方法是多晒太阳以延长光照时间，这是调养情绪的天然疗法。🌱

河南鑫山： 党建引领 中华优秀传统文化的传承实践

○ 桑平起

党的二十大报告指出：必须坚定历史自信、文化自信，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力。文化是一个国家、一个民族的灵魂。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。

中华优秀传统文化，蕴含着中华民族最深沉的精神追求，是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养。因此，要大力弘扬和传承中华优秀传统文化，坚定文化自信，增强历史自觉。

河南鑫山实业是扎根河南本土的一家民营企业，创建于1995年。企业经过近30年发展，打造了凤凰城实体经济平台和函谷关老子文化养生园文化交流平台。企业持续加强党的组织建设，把党建引领作为企业发展的行动指南，秉承“离土离乡不离党，扛着党旗闯市场”的党建方针，让“合力、和谐、共创、共享”的企业精神根植在鑫山人的心中，同时塑造了以党建文化为核心的企业文化体系，把中国共产党的先进文化、中华优秀传统文化在探索中弘扬、在传承中实践，从而确保了企业组织上的凝聚力、行动上的保障力、教育上的感召力、纪律上的约束力。

守初心 党建引领

企业自2006年成立党组织以来，认真贯彻落实中央《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见》要求，在“两个覆盖”上因地制宜、创新实践，在发挥“两个作用”上下功夫、脚踏实地，在“两支队伍”建设上用心、用力、用情。

在郑州金水东南隅，从20世纪90年代郑汴路商圈中的商品大世界，到21世纪初首创建材家居“名优”概念、打造“专卖店+单体大卖场”经营新模式；从2010年凤凰城南北两城相继建成开业，营业面

积近40万平方米、商户上千家，经营全品类建材家居，到如今响应党中央号召对商场进行转型升级，为实现共同富裕打造实践样板……鑫山践行着党建花开别样红。

鑫山党委通过打造“四个三”党建工作法、“五个好”党史学习教育特色活动，围绕企业经营发展，努力创新党建活动载体，开展党员示范店、党员示范岗、党员服务承诺等活动，不断激发党员活力，提升企业发展力，提升凤凰城商户们诚信经营、文明经营的积极性和自觉性，把正知、正念、正气的社会正能量不断根植、传递，浸润人们内心，营造了一个健康和谐、诚实可信的营商环境。多年来，商场培育了数十个建材家居的国内知名品牌，资产超亿元、千万元的商家20%以上，解决了数万人的就业问题。

中国共产党百年的伟大实践诠释了为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。在鑫山，“进取的空间、开放的平台、公众的利益、社会的企业”是企业的宗旨，也是企业的初心。河南鑫山实业如



党建引领高质量发展高峰论坛在函谷关党建文化交流中心举行

何履行社会责任、践行企业家精神？就是把“爱国、敬业、诚实、守法、贡献”融入企业发展的每一个时间节点上。

2020年~2022年，河南鑫山贯彻落实中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，把省委“万人助万企”活动在精准扶贫中找到答案，以郑州市委推动创新创业、持续增强区域发展动力活力的指导精神因地制宜打造凤凰城创业园。拎包入住，前期不收费，为失业人员再创业、再就业搭建了平台，成为大众创业创新的“新乐园”。《河南日报》在关于凤凰城创业园的报道中称：“河南鑫山公司践行企业家精神，勇担社会责任，投资5亿元建设凤凰城创业园，在未来2年到3年内将入驻商家2000余户，直接或间接创造近3万个就业岗位，是努力稳就业、增岗位的创新之举。”这也为打造“创新智城、品质金水”，为金水区建设国家一流现代化国际化中心城区作出了应有的努力。

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。强信心、拼经济、敢作为，企业是创新主体。河南鑫山实业在积极探索实践“共同富裕”。如何发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用？如何强化党建引领作用助力营商环境持续优化、提振企业和企业家信心？郑州作为国家中心城市，在落实中央经济工作会议精神，做到“三稳”（稳增长、稳就业、稳物价），经济要繁荣，要学会发动群众，激发各类

市场主体的信心与活力；经济要高质量发展，资金要流动，才能增加政府税收；要让营商环境成为郑州发展的“梧桐树”，就是要服务好各类市场主体。

正如河南鑫山党委书记丁香所说，鑫山实业的健康发展，离不开党的改革开放政策和各级政府的大力支持。吃水不忘挖井人，致富不忘党的恩。经营好企业也是保家卫国。要依法经营、诚实营业，为社会多安排就业岗位，让企业的家国情怀在信党、爱党、为党中落地生根。

新理念 发展融入

党的二十大报告强调：“坚持和发展马克思主义，必须同中华优秀传统文化相结合。”马克思主义传入中国以来，在同中国实际相结合的过程中，也同中华优秀传统文化相结合。从两个维度看：我们是受益者，中华优秀传统文化不断给予我们滋养；我们是贡献者，用真理的力量激活中华优秀传统文化，深化了中国共产党对坚持和发展马克思主义的规律性认识。这也是我们理解和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的关键。中国式现代化道路表现出的诸多特征蕴含着中华优秀传统文化的基因密码。

习近平总书记指出：“中国共产党从成立之日起，既是中国先进文化的积极引领者和践行者，又是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者。”中华



函谷关老子文化养生园夜景



首届国际老子道学文化高层论坛



鑫山党委在函谷关党建文化交流中心开展“学党史 强党性 当先锋”——“永远跟党走”群众性体验活动

优秀传统文化是党的建设的“肥沃土壤”，党的建设扎根于这个“肥沃土壤”才能生根开花，才能汲取丰富的养分并茁壮成长。

河南鑫山实业以党建文化为引领，将党的思想政治工作与企业文化建设相结合，将党的理论与企业管理相融合，营造全员学习党建知识、全员充电赋能的浓厚氛围，形成党建文化就是企业文化的鑫山特色文化。新员工入职培训第一课就是“党课”，激励他们时刻以党员的标准严格要求自己，积极向党组织靠拢。

天时地利人和，是企业健康发展的客观规律所在。函谷关是老子书写《道德经》的地方，《道德经》从这里走向世界。河南鑫山实业选择在函谷关搭建文化平台，是传承、弘扬、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展的实践之举，是顺势顺势之举，是一份责任和使命，也是企业家精神的生动诠释，旨在增强以老子文化为核心的中华优秀传统文化的对外交流，提升老子文化的传播力影响力。

河南鑫山实业函谷关老子文化养生园积极响应党中央号召，以党建文化与老子文化为两条主线，以研学交流和农业展销为两条辅线，以院落群和民宿、温泉为主要特色，为基层党组织宣传、交流、推广党建文化创建新平台，为更多党员和群众开展党建活动搭建新阵地，为国内外各界人士搭建以老子道学文化为主的中国优秀传统文化、休闲养生、文化研修、净化心灵的交流推广开放平台。

有担当 传承实践

当今世界，社会主义出现思想上多元化、组织

上多党化、政治上多派化、模式上多样化的态势。从全球范围看，党员人数最多的是共产党这个大家，拥有1亿多名党员。世界各国人民应该秉持“天下一家”理念，张开怀抱，彼此理解，求同存异，共同为构建人类命运共同体而努力。

河南鑫山实业打造的函谷关老子文化养生园的主体建筑——函谷关党建文化交流中心大门两侧有一副对联。上联：共产党党建文化交流中心，下联：古今中外文化交流中心，横批：人民为根。这是企业践行“为人民谋幸福”的初心，也是传承、弘扬中华优秀传统文化的决心。党建引领，书写着企业担当的家国情怀，传承中蕴含着伟大实践。中国有句老话：帮助他人，成就自己。老子《道德经》中说：“天之道，利而不害。圣人之道，为而不争。”

时间是最好的记忆，记载了河南鑫山传承中华优秀传统文化的坚实步伐——

2009年11月，企业举办首届国际老子道学文化高层论坛，来自25个国家和地区的700名代表一起讨论以“大道、科学、和谐、健康”为主题的话题。紧接着，又在郑州主办了由海峡两岸的300余名道学专家参加的“道学文化学术交流”活动。

2010年3月，在郑州举办“中国道学沙龙”首届论坛活动，国内外20余个国家和地区的100余名学者进行了广泛而深入的探讨和交流。之后，连续在北京、河南等地举办了形式多样的国学课堂和道学论坛。

2011年12月，成立澳门豫商联合会、澳门世界道学研究学会，举办澳门、香港支持中原经济区经济文化论坛，来自海内外的300余名豫商代表、专家

学者共襄盛会。

……………

从北京到澳门，再到郑州，追寻河南鑫山实业传承弘扬中华优秀传统文化的探索历程，不难看出，路途虽艰辛，却一直未曾放弃，在坚定文化自信、提升中华文化软实力的路途上，鑫山一直在前行。

2018年，函谷关老子文化养生园项目正式启动建设。项目总投资20亿元人民币、占地600余亩，是河南省重点建设项目。每年可承办国内国际文化、经济类论坛、党员交流学习、文化研修及各种会议数百次，通过综合服务配套，每年可吸引人流量千万人次，提供直接就业岗位3000余个、间接就业岗位上万个，有效带动当地经济发展，实现社会效益与经济效益共赢。

幸福村 知遇党恩

一位路过函谷关老子文化养生园的呼和浩特市自驾游游客说：“这里的老百姓真幸福，这村子就是个幸福村。”游客之所以发出这样的感叹，是因为当他开车路过这里时，发现成群结队的老百姓正在享受免费温泉带来的幸福。

很多老人激动地说：“每天能来这里泡泡温泉，腿脚轻松了，身上也灵便了！”函谷关老子文化养生园的含锶医疗温泉免费开放以来，让老百姓有了实实在在的幸福感、获得感。不少群众在自发送的锦

旗上这样写着：“心系人民、免费服务、情满函谷、知遇党恩”“思民生、解民难、办实事、暖民心”“为人民办实事、做群众贴心人”……

河南鑫山实业函谷关老子文化养生园以免费温泉为纽带，使这里的民风更淳朴，老百姓也享受到了党带来的恩惠。

2018年12月31日，河南鑫山实业与灵宝市大王镇沙坡村签订“村企联合、共建美好家园”试点。4年多来，为夯实基层党组织建设，鑫山为沙坡村的70多名党员每人每月发放党务宣传费200元。近年，这里的每位党员都在力所能及地传递着身边的正能量，使该村成为远近闻名风清气正的村庄。

习近平总书记多次强调：要更好地推动中华文化走出去，以文载道、以文传声、以文化人，向世界阐释、推介更多具有中国特色、体现中国精神、蕴藏中国智慧的优秀文化。

国之交，在于民相亲；民相亲，在于心相通。中华优秀传统文化是世界了解中国的一扇窗户，以老子文化为核心的优秀传统文化是中华五千年文明的重要承载者。函谷关更是中华优秀传统文化的汇聚地。未来，河南鑫山实业将一如既往地肩负起传承、弘扬中华优秀传统文化的责任担当，通过开展形式多样的国际文化交流研讨活动，把以老子文化为核心的中华优秀传统文化“请进来、带回去、走出去”，推动中华优秀传统文化交流互动、创造性转化、创新性发展，讲好中国故事。👉



函谷关党建文化交流中心

创造始于问题，有了问题才会思考，有了思考，才有解决问题的方法，才有找到独立思路的可能。

——陶行知

人生的旅途，前途很远，也很暗。然而不要怕，不怕的人的面前才有路。

——鲁迅

人类总是为自己曾经拥有过的幸福而感到幸福。因此，如果你能使他们现在享有幸福，也就能使他们在今后20年中始终因回忆而享有幸福。

——西德尼·史密斯

千载奇逢，无如好书良友；一生清福，只在碗茗炉烟。

——洪应明《菜根谭》

读书，为了健康、快乐、有意义地活着。

——钱理群

社会进步离不开千里马，社会发展离不开老黄牛。当千里马学到了老黄牛的精神，当老黄牛加上了千里马的速度，时代的起飞挡都挡不住。

——夏林《再读社会》

人总会有选择自己态度和行为方式的自由，即使被命运残酷对待，依然要选择温柔地对待这个世界。

——余华《活着》

没有价值感的人，自我会处于一种放任自流的状态，活在一种无意义的焦虑之中。

——戴军《自我的探寻》

眼孔浅时无大量，心田偏处有奸谋。

——冯梦龙《醒世恒言·卷一》

读书，写字，观世俗。幽默，从容，尝百味。心有大自在，则世间事事都有趣。

——梁实秋《我看世间一切有情》



奶奶的饸饹面

○ 翟立军

我们村紧靠丘陵，沟沟崖崖比较多。过去，很多地块浇灌困难，都用来种红薯。所以，生产队每年都给各家分红薯。霜降刚过，两平车红薯拉到院子里，大的如猫，小的如鼠，一大堆，甚是喜人。

这时候，需要全家上阵。母亲和姐姐们把红薯储存到专门的红薯窖里，以备将来蒸着吃、煮着吃、打粉面、下粉条。奶奶领着我从中挑出不大不小、模样周正的，洗得干干净净，擦成薄片，摊开晒干。作为奶奶的忠实小帮手，我总是干得很欢。哪怕洗红薯的水冰冷刺骨，我也从不偷懒，因为我知道这些红薯干会变成来年的饸饹面。

我们家寄居了一对燕子。在它们进进出出的忙碌中，不多时，就会有几只张着小黄嘴的燕宝宝从巢中探出头来。燕子爸妈一次次衔来食物，填进那总是张开的小黄嘴里，直到燕宝宝羽翼丰满，和它们一起飞走。第二年，飞回的也只有那一对老燕子。

每当燕子来时，奶奶就拿出去年藏起的红薯干，用石磨碾成红薯面。推磨是个体力活，奶奶推几圈就推不动了，打着绑腿的小脚直打颤。我就给她帮忙。相差六十岁的一老一少合力推动沉重的磨杠，直到红薯干变成细粉状的红薯面。

当红薯馍的香味飘荡在厨房里时，所有的辛苦都值得了。刚出笼的红薯馍呈棕咖色。奶奶先掰一块给我这小馋猫止住口水。甜香软细的味道从口腔一直舒服到胃里。奶奶架好不知从谁家借来的饸饹床，把红薯馍挨个放进中间的圆筒里，使劲按下压杆，麦粒粗细的饸饹面就从下方流了出来。奶奶把饸饹面分到每个人的碗里，浇上蒜汁，再用筷子从葡萄糖瓶子里蘸出香油，每碗滴两下。这时，母亲和姐姐们正好从学校回来，端起碗就能吃。

从红薯馍到饸饹面，又多了一层筋滑，糅合

进蒜香，那味道好几天都在舌尖回荡。我曾经不明白：奶奶为什么只有那个时节才做饸饹面？后来懂得，在那青黄不接的时节，家里的面缸、米罐快要见底，奶奶用几顿饸饹面接续好夏收前一家人的吃饭问题。

奶奶靠着勤劳和巧思，把野菜、粗粮变成餐桌上的美味。春天的槐花、榆钱、荠荠菜，夏天的红薯叶、马齿菜，秋天的白萝卜、嫩玉米，冬天的玉米面、腌萝卜缨……填饱了我们的肚子，也温暖了艰辛的岁月。

奶奶去世时六十八岁。那天，我放学回来，去里屋看奶奶，奶奶叫不醒。妈妈闻声赶来，探查后告诉我：“奶奶走了！”我实在想不通，前几天，奶奶还在做饭、干活，没想到这么快就天人永隔。作为经典“吃货”，这时脑子里还在惦记奶奶过些天就该做饸饹面了，舌头上还回荡着那种香味。

奶奶去世之后，我们适应了好一阵子。虽然物质条件在一步步明显改善，但吃饭只能等妈妈放学回家后凑合一顿。打扫卫生、洗洗涮涮这些家务活，姊妹三个不得不学着干，帮妈妈分担。我再也没吃到过自己家做的饸饹面。后来，街上有人卖红薯面饸饹，我觉得远没有奶奶做的好吃。

我们姊妹三个先后出来求学、工作，母亲退休后也随我来到城里。老家的院子因为没人住，日渐荒废。谁也说不清，那对燕子什么时候开始不来了。家燕的平均寿命只有十一年左右，我们家这对燕子算长寿的了，也应当早已故去，只剩下空巢挂在过道的横梁上，又是许多年。

那天，我发现燕巢从梁上掉了下来，细泥构筑的半圆形，摔下来没有破，里面还铺着软软的干草。盯着空巢看了许久，在“人去楼空巢也倾”的感伤中，突然觉得奶奶也像那对老燕子，操劳一生，都是为了填喂那总是张着的小黄嘴。👉

责任编辑/邵卫科

崇尚节约 反对浪费

提升全民节约意识

倡导简约生活方式





**扎实推进乡村振兴，
推动实现农村更富裕、
生活更幸福、乡村更美丽**

