

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

郑州工业技师学院多功能教学楼和体育馆



中央经济工作会议在北京举行

河南：为创新驱动高质量发展插上“法治之翼”

书写不负人民的时代答卷

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2023.01

总第397期

河南明正清真食品有限公司

河南明正清真食品有限公司（以下简称明正食品）成立于1996年，是一家以清真酱卤牛肉制品为主、传承“二十一代世家酱卤”的牛肉世家文化和“做好每一块牛肉”的初心，集研发、生产、销售于一体的实体企业。目前，明正食品拥有标准化厂房5.2万平方米，设计年产能1万吨，为太康县及周边居民提供了400个~600个就业岗位。

2021年，明正食品实施综合车间升级改造及扩建项目，在传统酱卤牛肉制品生产加工的基础上，增设牛肉类休闲食品的生产和加工，扩大食品研发创新、质量品控检验以及食品技术人才培养等一系列相关配套设施，引进国内先进自动化生产加工、包装等设备，打造成集食品研发、生产、品控于一体的现代化综合型食品加工企业。

按照发展规划，未来3年，明正食品将投资打造规模化的肉牛养殖、食品加工全产业链集群项目，构建“从源头到餐桌”的清真牛羊肉制品“一站式垂直”全程产业链，从为消费者提供优质食材原料延伸到直接提供预制半成品和成品的清真牛羊肉肉食供应链，打造多元化中央厨房及休闲肉制品深加工集成园区。项目完成后，明正食品将拥有全产业链的肉牛养殖、鲜冻品精分割、传统酱卤、调理食材、预制品、牛肉休闲零食、鲜卤牛肉零售等功能，涵盖线下的商超、便利、传统批发渠道和线上的传统电商、社区团购、短视频直播等全方位的复合渠道。



公司西大门



公司厂区全貌



公司车间

人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 中央经济工作会议在北京举行
- 7 河南：为创新驱动高质量发展插上“法治之翼”
/ 本刊记者 牛瑞芳
- 10 书写不负人民的时代答卷 / 李 点

一月大事记

- 6 河南省十三届人大常委会第 128 次主任会议及党组（扩大）会议在郑州召开等 14 则

学习贯彻党的二十大精神

- 12 站位新时代 担起新使命 开启新征程 / 任国军
- 14 “民情夜市”：深化全过程人民民主的临颖实践
/ 刘学勤

权力机关巡礼

- 16 谱写郑州新征程良法善治新篇章 / 赵利杰
- 18 建议办得好不好 代表测评“见分晓”
/ 梁中磊 凌 波
- 21 砥砺奋进五余载 征途如虹启新程
/ 王庆红 马德原 杨晨魁
- 24 街道议事会：诠释全过程人民民主的基层实践
/ 李书林 孙志国 董梦超

监督纵横

- 26 科技助力盯紧人民“钱袋子” / 朱宁宁
- 28 抓实“五个环节” 提高审议质量 / 何春辉
- 30 依法护航残疾人向阳而生、逐梦前行 / 郭向蕾

基层在线

- 32 郑州市人大评议财政资金直达平台建设工作等 49 则

连心桥畔

- 38 全域打造全过程人民民主实践的“山城样板”
/ 孙小珂 李风芹 贡金平
- 40 民议小区事 融洽邻里情 / 郭彦君
- 42 打造“五色”平台 谱写全过程人民民主天坛新篇
/ 孔海径

44 架起社情民意的“连心桥”/ 李建新 孙光旭

风景线

45 让全过程人民民主在古温大地开花结果
/ 张 毅 张小红 申海宽

46 打通“微循环” 办好“微建议”/ 张 强

48 丰富全过程人民民主的中华龙乡实践
/ 郑改民 姚振勇

研究与探索

50 在法治轨道上促进民营经济发展壮大
/ 涂永珍 杨彦军

53 电商平台专利侵权“通知—删除”规则研究
/ 张金艳 宋思琪

社会瞭望

56 一线人大代表担任“不驻会委员”的上海实践
/ 余 兴

亮点河南

58 谢添：积极为职业技能教育发展鼓与呼
/ 司 磊 桑平起

60 “明正红”：守护更多人间滋味 / 桑国强

众议苑

62 乡镇人大主席要念好“三不”诀 / 刘建利

文化长廊

63 壬寅魏都人大工作记 / 申健民

心雨集

64 语录节选等 9 则



封面说明

郑州工业技师学院
多功能教学楼和体
育馆

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

编辑部主任 李东方

采通部主任 邵卫科

办公室主任 黄密使

外联部主任 桑平起

外联部副主任 赵文瑜

美术编辑 辛静雯 郭颖真

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

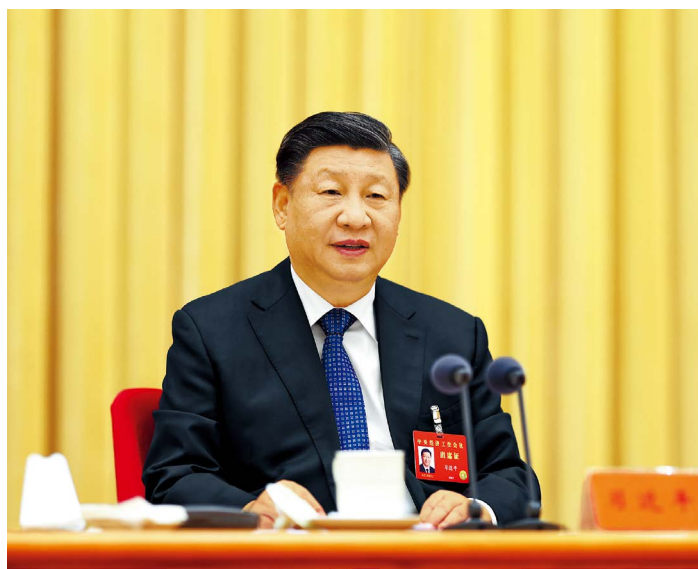
印刷 河南博之雅印务有限公司

出版时间 2023年1月5日

定价 8.00元

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强李强作重要讲话 赵乐际王沪宁韩正蔡奇丁薛祥李希出席会议



2022年12月15日至16日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

新华社记者 鞠鹏 摄

2022年12月15日至16日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李克强、李强、赵乐际、王沪宁、韩正、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2022年经济工作，分析当前经济形势，部署2023年经济工作。李克强对明年经济工作作了部署。李强作总结讲话。

会议认为，今年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上，砥砺前行，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革

开放全面深化，就业、物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。成绩殊为不易，值得倍加珍惜。

会议指出，当前，我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但要看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

会议认为，过去5年极不寻常、极不平凡，我们经受了世界变局加快演变、新冠肺炎疫情冲击、国内经济下行等多重考验，有效守护了人民生命安全和身体健康，我国经济大船乘风破浪向前。新时代10年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的10年。我们历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，我

国发展站在新的更高历史起点上。

会议指出,做好经济工作,必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导;坚持发展是党执政兴国的第一要务,发展必须是高质量发展,完整、准确、全面贯彻新发展理念;坚持稳中求进工作总基调,坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维,把实践作为检验各项政策和工作成效的标准;坚持和完善社会主义基本经济制度,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持“两个毫不动摇”;坚持推进高水平对外开放,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放;坚持推动经济发展在法治轨道上运行,依法保护产权和知识产权,恪守契约精神,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

会议强调,做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,扎实推进中国式现代化,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

会议要求,明年要坚持稳字当头、稳中求进,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加大宏观政策调控力度,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度,优化组合赤字、专项债、贴息等工具,在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。要加大中央对地方的转移支付力度,推动财力下沉,做好基层“三保”工作。

稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕,保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配,引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定,强化金融稳定保障体系。

产业政策要发展和安全并举。优化产业政策实施方式,狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业

培育壮大,着力补强产业链薄弱环节,在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。推动“科技-产业-金融”良性循环。

科技政策要聚焦自立自强。要有力统筹教育、科技、人才工作。布局实施一批国家重大科技项目,完善新型举国体制,发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用,突出企业科技创新主体地位。提高人才自主培养质量和能力,加快引进高端人才。

社会政策要兜牢民生底线。落实、落细就业优先政策,把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响。加强新就业形态劳动者权益保障,稳妥推进养老保险全国统筹。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。完善生育支持政策体系,适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策,积极应对人口老龄化、少子化。

会议强调,明年经济发展面临的困难、挑战很多,要坚持系统观念、守正创新。要更好统筹疫情防控和经济社会发展,因时因势优化疫情防控措施,认真落实新阶段疫情防控各项举措,保障好群众的就医用药,重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控,着力保健康、防重症。要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长,坚持以质取胜,以量变的积累实现质变。要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需,通过高质量供给创造有效需求,支持以多种方式和渠道扩大内需。要更好统筹经济政策和其他政策,增强全局观,加强与宏观政策取向一致性评估。要更好统筹国内循环和国际循环,围绕构建新发展格局,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平。要更好统筹当前和长远,既要做好当前工作,又要为今后发展做好衔接。

会议指出,明年经济工作千头万绪,要从战略全局出发,从改善社会心理预期、提振发展信心入手,纲举目张做好工作。

一是着力扩大国内需求。要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力,改善消费条件,创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入,支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费。要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资,加快实施“十四五”重大工程,加强区域间基础设施联通。政策性金融要加大对符合国家发展规划重大项目的融

资支持。鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要继续发挥出口对经济的支撑作用，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口。

二是加快建设现代化产业体系。围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手。抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。

三是切实落实“两个毫不动摇”。针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。

四是更大力度吸引和利用外资。要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规程、管理、标准，深化国内相关领域改革。要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设。

五是有效防范化解重大经济金融风险。要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行

业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为。要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。要防范化解金融风险，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。加强党中央对金融工作集中统一领导。要防范化解地方政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量。

会议指出，要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮全面深化改革。推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设美丽中国。

会议强调，对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要。要着力稳增长、稳就业、稳物价，保持经济运行在合理区间。注重围绕市场主体需求施策，完善政策实施方式，增强时效性和精准性。要坚定不移深化改革，更大激发市场活力和社会创造力。尊重市场规律，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，对各类所有制企业一视同仁。要着力发展实体经济，依靠创新培育壮大发展新动能。推动传统产业改造升级，支持战略性新兴产业和现代服务业发展，促进大众创业万众创新纵深发展，最大限度释放全社会的创新创造潜能。要充分挖掘国内市场潜力，提升内需对经济增长的拉动作用。围绕经济发展和民生急需，推动补短板重大项目建设，着力消除制约居民消费的不利因素。加强金融、地方债务风险防控，守住不发生系统性风险的底线。要更大力度推动外贸稳规模、优结构，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经贸合作新增长点。要强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，支持引导社会力量增加多元供给，持续增进民生福祉。

会议要求，要准确把握明年经济工作部署要求，敢担当，善作为，察实情，创造性抓好贯彻落实，努力实现明年经济发展主要预期目标，以新气象、新作为推动高质量发展取得新成效。要坚定不移深化改革、扩大开放，不断增强经济社会发展的动力和活力。要稳妥处置化解重大风险隐患，维护经济、金融和社会大局稳定。要按照党中央部署，

优化调整疫情防控政策，加强统筹协调，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。要做好岁末年初各项工作，强化市场保供稳价，加强煤、电、油、气、运调节，确保群众温暖、安全过冬。保障好因疫因灾遇困群众和老弱病残等特殊群体的基本生活，强化安全生产整治，坚决防范和遏制重特重大事故发生。

会议强调，各地区各部门和各级领导干部要把思想和行动统一到党的二十大精神 and 党中央关于经济工作的决策部署上来。要坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，完善党中央重大决策部署落实机制，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作。新班子要有新气象、新作为，加强学习，成为行家里手、内行领导。要坚持真抓实干，求真务实，反对形式主义、官僚主义，科学精准问责，为担当者担当。

会议号召，全党要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，勠力同心、勇毅前行，努力完成经济社会发展目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

党和国家有关领导同志出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

(来源：新华社)

一月大事记

(2022年12月1日~12月31日)

12月1日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开省十四届人大一次会议第一次筹备工作会议。

12月6日~7日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生带队赴许昌市建安区调研乡村振兴工作。

12月7日 河南省人大常委会副主任穆为民带队赴修武县调研灾后恢复重建工作。

12月7日 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴扶沟县调研指导灾后恢复重建工作。

12月7日 河南省人大常委会副主任李公乐在河南分会场参加第二十八次全国地方立法工作座谈会。

12月8日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开常委会党组(扩大)会议。党组副书记、副主任马懿，党组成员、副主任李亚、穆为民、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议，副主任徐济超列席会议。

12月8日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生出席河南省人大历史陈列室开馆仪式。秘书长吉炳伟主持开馆仪式。

12月8日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组(扩大)会议暨理论学习中心组集体学习会议。

12月9日 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴武陟县调研指导灾后恢复重建工作。

12月9日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟出席机关2022年度党支部书记述职评议考核会议。

12月17日 河南省人大制度理论研究会召开2022年度研究成果结项评审会。31项课题全部结项。

12月17日 2022年度河南省人大系统优秀调研成果评审会在郑州召开，评出一等奖10件、二等奖20件、三等奖40件以及优秀组织奖10个。

12月21日 河南省十三届人大常委会第128次主任会议及党组(扩大)会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持会议并讲话，副主任马懿、穆为民、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

12月27日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生出席省人大常委会工作报告稿征求意见座谈会并讲话。10名省人大代表参加座谈并发言。

(供稿/刘瑞平)

河南：为创新驱动高质量发展插上“法治之翼”

○ 本刊记者 牛瑞芳

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是中华民族最深沉的民族禀赋。2022年11月23日，河南省十三届人大常委会第三十六次会议审议通过了《河南省创新驱动高质量发展条例》（以下简称《条例》），自2023年1月1日起施行。《条例》内容涵盖创新平台、创新主体、创新人才、科技成果转化等方面，以法治力量为河南创新发展赋能。

奏响创新驱动高质量发展主旋律

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的二十大报告强调要加快实施创新驱动发展战略、着力推动高质量发展，吹响了新时代新征程以创新驱动引领高质量发展的前进号角。新时代十年，我国创新驱动发展在实践中取得显著成效：全社会研发经费从1万亿元增加到2.8万亿元，居世界第二位；科技进步贡献率超过60%，基础研究经费是10年前的3.4倍；全球创新指数排名从2012年的第34位上升到2022年的第11位，成功进入创新型国家行列。这些成就的取得充分彰显了坚持创新驱动发展的重大意义。

“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。”近年，河南落

实省第十一次党代会的决策部署，实施“十大战略”，把创新摆在发展的逻辑起点、现代化河南建设的核心位置，打出了推动科技创新和制度创新的一系列“组合拳”：聚焦国家重大战略需求、产业转型升级需要，重塑重构省实验室体系，批复建设嵩山、神农种业等8家省实验室，设立12家省实验室基地，形成以省实验室为核心、优质高端创新资源协同的“核心+基地+网络”的创新格局；培育壮大一流创新主体，把重建重振省科学院作为实施第一战略的“一号工程”，一体化创设制度体系。通过健全“微成长、小升规、高变强”创新型企业梯次培育机制，推动高校、科研院所参与企业研发活动，建设体系化、任务型、开放式的创新合作组织和利益共同体，规模以上工业企业研发活动覆盖率从2019年的24%增长至2021年年底的34.4%，增幅居全国首位。

从在全国率先提出建设自主创新体系，到提出“建设中西部地区科技创新高地”，再到将目标升级为“着力建设国家创新高地”……10年来，河南的综合科技创新水平指数从41.18%提升至57.58%。然而，在研发投入绝对量和研发投入强度上，河南与经济大省广东、江苏、浙江、山东

相比落差甚大，与湖北、四川等省相比也有所不及。中国产业集聚研究专家杨建国认为：“从创新质量来看，河南存在高能级创新平台相对匮乏、高层次创新领军人才严重不足以及创新要素、生态与企业需求和产业升级态势不匹配等问题。”

创新之于河南发展从未显得如此重要，也从未显得如此紧迫。如何走出创新驱动高质量发展的河南路径、河南模式？作为一部支撑和保障河南实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略的地方性法规，《条例》的出台标志着河南的创新驱动高质量发展工作进入法治化、规范化轨道，必将发挥科技创新对高质量发展的支撑、引领作用，为建设国家创新高地和重要人才中心提供强有力的法治保障。

推动高质量发展在法治轨道上疾驰

科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。“省委高度重视科技创新工作，明确提出要锚定‘两个确保’、全面实施‘十大战略’，把创新驱动、科教兴省、人才强省战略摆在首位。”省人大常委会副主任徐济超强调，加快推进创新驱动立法工作，为经济社会高质量发展提供更加精准、更加及时、更加有效的立法保



障，是落实省委重大战略的具体行动。

作为强化立法精准性的重要探索，河南省人大常委会紧跟省委部署，高度重视《条例》的制定工作。2022年6月2日，省人大常委会召开《条例（草案）》立法工作推进会，听取省科技厅、省司法厅的立法工作进展情况汇报；8月25日，召开科技创新工作情况汇报和《条例（草案）》征求意见座谈会，听取省政府及省直有关部门的意见、建议；9月初，就科技创新工作和《条例（草案）》到地市开展立法调研；10月底，省人大法制委向广东、山西等省学习创新驱动方面的立法经验……

河南省社科院智库研究中心教授胡明晖表示，《条例》从创新平台、创新主体、创新人才、创新项目、科技成果转化、创新环境等方面，对如何更好地发挥政府作用，推动创新驱动高质量发展作出了明确规定和要求。同时，《条例》坚持问题导向，针对当前科技创新领域存在的难点、痛点、堵点问题，从立法层面给予具有针对性的回应和规范，是一部坚持问题导向的地方立法。

创新对于发展的驱动最终要落实到产业上。《条例》进一步明

确，要强化产业创新，实现更多产业、项目依靠创新驱动高质量发展。2022年12月25日，位于郑县的河南应急装备制造基地刚刚上线了两条物联网生产线。随着数据中台发出的作业指令，机械臂有条不紊地为产品安装螺丝。河南沐之鑫实业有限公司总经理杜娇玲充满期待：“政府支持基础研究、应用基础研究和科学前沿探索，正是这样的‘包干制’等科研经费使用管理模式让科研人员有了更大的自主权，新科技成果赋予我们的新产品在市场上有了核心竞争力。《条例》施行后，我们更有底气去挑战自主创新。在关键核心技术研发中，我们有了明确方向，也更坚定了突破壁垒的信心！”

凝聚创新驱动高质量发展广泛共识

《条例》正式施行后，科技创新也从软性考核变成对相关职能部门的刚性约束。河南省人大常委会副主任李亚表示，省级层面要发挥体制优势，统筹谋划重大创新课题、攻关项目特别是“卡脖子”问题，地市层面要把企业作为技术创新主体，大力培育具有影响力和竞争力的科技领军企业。

《条例》直指河南创新“有形

之手”的缺位和短板，明确了创新的顶层设计和制度保障。如何更好地发挥政府在推动创新驱动发展工作中的作用？《条例》明确，县级以上人民政府应当制定支持企业创新的政策措施，发挥企业在技术创新中的主体作用，鼓励企业开展研发活动。县级以上人民政府应当逐步提高科学技术经费投入的总体水平，各级财政用于科学技术经费的增长幅度应当高于财政经常性收入的增长幅度，优化整合财政科技资金，提高财政资金使用效能。

创新平台是科技创新中心建设的基础支撑，在创新发展中具有基础性、先导性作用。《条例》明确，省人民政府应当加强实验室体系建设，对接国家战略科技力量体系，聚焦国家战略目标和本省重大战略需求，统筹建设省实验室和省重点实验室，支持争创国家实验室、全国重点实验室。实验室应当开展基础研究、应用基础研究、关键核心技术攻关等科技创新活动，在关键领域和重点方向上发挥战略支撑引领作用和重大原始创新效能。

为全面提升各类创新主体的创新创造能力、培育一流创新主体，《条例》规定，建立以企业为

主体、以市场为导向、各创新主体紧密合作的科技创新体系，强化企业的创新主体地位，提升高等学校的原始创新能力，增强科研院所的创新供给能力，完善新型研发机构的创新体系建设，保障创新主体平等、便捷地获取科技创新资源，公平、高效参与市场竞争。《条例》还规定，支持创新主体利用新一代信息和网络技术发展新兴产业，促进技术创新、管理创新和商业模式创新融合。

创新驱动实质上是人才驱动。打造一支高水平、高质量的科技创新人才队伍，是科技事业发展的必然选择，也是增强自主创新能力的重中之重。《条例》明确，县级以上人民政府应当加强创新人才队伍建设，设立人才专项资金，完善人才培养、引进、使用、评价、流动、激励等机制，优化创新人才队伍结构，构建开放灵活的人才吸引机制，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才分类评价体系，建立健全人才双向流动机制，提升人才服务保障水平，

激发人才活力。“各地要主动吸引各类人才到河南创业、工作，充分发挥市场配置创新资源的决定作用，更高效地发挥政府作用。”赵国安委员建议，各级政府要更加注重为高级人才提供各项服务保障，让人才放心工作、安心工作。

为加速推进科技成果向现实生产力转化，《条例》完善了科技成果转移转化体系，赋予高校科研院所等科技成果自主权，赋予科学技术人员职务科技成果所有权或长期使用权，进一步完善了科技成果评价制度，强调支持中试基地、产业研究院等建设。

加大财政科技投入，构建多层次科技金融体系，落实税收优惠政策，扩大科技开放合作，强化知识产权保护，完善科研诚信建设，加强科学技术普及，完善科学技术奖励制度，健全鼓励创新、宽容失败、容错纠错机制……《条例》为优化一流创新环境也提供了坚强的制度保障。

“同时，为了体现法规的强制力和约束力，《条例》对在科技

创新活动中弄虚作假、擅自挪用科研经费以及政府部门工作人员滥用职权等行为设置了相应的罚则。”省人大法制委副主任委员沈庆怀表示，希望广大创新主体及时发现并反馈《条例》实施中遇到的困难和问题，以便促进立法机关下一步更好地完善法规，为河南的高质量发展提供更坚实的法治保障。王金行委员建议，要从社会层面培养创新文化，积极引导全社会树立创新光荣的价值观。

“实施创新驱动发展战略决定着中华民族前途命运。”河南深刻把握和全面落实习近平总书记关于创新驱动发展战略的重要论述，牢牢把握科技进步大方向，坚持走中国特色自主创新道路，有效解决创新发展中的问题。未来，有政策制度保障，有产业基础支撑，全省上下齐心协力，在创新驱动发展的道路上，河南一定能够跨得更高、走得更远。👉

责任编辑/邵卫科



书写不负人民的时代答卷

——河南省十三届人大常委会五年工作回眸

○ 李 点

岁序常易，华章日新。勇毅笃行的坚持载入时代年轮的印记，记录下极不平凡的五年。

2018年以来，河南省十三届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和二十大精神，全面落实中央人大工作会议和中共河南省委人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断发展全过程人民民主，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力与时俱进推动新时代人大工作再创佳绩、整体跃升。

发挥人大立法主导作用 以良法促发展、保善治

奋进新征程，人大立法的要求越来越高、节奏越来越快。河南省十三届人大常委会把推动习近平总书记重要指示要求、中央和省重大决策部署落地落实作为依法履职的着力点，紧紧围绕党的中心任务、全省发展大局加快立法步伐，进一步增强立法的针对性、适用性、可操作性，继续探索“小切口”立法、协同立法、“一事一法”，走精细立法、精准立法的路子。2021年，省人大常委会积极响应习近平总书记关于“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大号召，作出关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定；2022年，省人代会表决通过《河南省南水北调饮用水水源保护条例》，用最严格的生态保护制度保障一泓清水永续北上；及时呼应省委关于重建重振省科学院的部署要求，出台《河南省科学院发展促进条例》，成为全国首例为科研单位发展“量身打造”立法保障的典范；首次为区域规划管理立法，出台《河南省中原科技城总体规划管理条例》，为中原科技城规划编制和实施提供有力的法治保障。

立法护航高质量发展，统筹推进郑洛新国家自主创新示范区、郑州航空港经济综合实验区、中国

(河南)自由贸易试验区立法，制定优化营商环境条例；立法守护绿水青山、金山银山，制定、修订大气污染防治条例、水污染防治条例、土壤污染防治条例等地方性法规；立法解决群众“急难愁盼”问题，制定养老服务条例、教育督导条例、反家暴条例，修订人口与计划生育条例，通过餐饮服务从业人员佩戴口罩规定……五年来，承载现代化河南建设急需、满足人民新期待的时代使命，省人大常委会共制定省本级法规44件、修改32件次、出台具有法规属性的决定4件，审查批准设区的市法规177件，立法工作机制不断完善，立法质量和效率持续提升，立法服务改革发展稳定大局的成效更加明显，进一步丰富和发展了全面依法治省的实践。

寓支持于监督之中 助力经济社会高质量发展

过去五年，是河南发展质量效益持续提高、人民群众获得感不断增强的五年。省人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，推动解决制约改革发展的突出矛盾和问题，更好地服务发展大局。

河南省十三届人大常委会连续五年聚焦生态环保领域法律开展执法检查，开展优化营商环境“两条例”、安全生产法律法规执法检查和专题询问，通过直接检查与委托检查相结合、单位自查与实地检查相结合、明察与暗访相结合，召开五级人大代表座谈会，引入第三方评估，让法律制度的“牙齿”更锋利、咬合更有力；强化计划和预算、决算审查监督，对省政府有关部门的审计整改情况进行满意度测评，听取和审议国有资产管理情况的综合报告和专项报告，依法管好人民“钱袋子”和国有资产“明白账”；听取和审议“三医联动”改革、义务教育“全面改薄”、灾后恢复重建等工作情况的报告，听取和审议省监察委员会、省高级人民法院和省人民检察院专项工作报告，创新实行“审议意见+问题清单”

制度，推动问题清零。

人大监督不是“一审了之”“一查了之”“一问了之”，而是有头有尾、善始善终，直至取得让群众满意的实际效果。坚持监督与支持并重、创新与求实同行，河南省十三届人大常委会共听取和审议省“一府一委两院”报告84个，开展执法检查27项，组织专题询问7次、专题调研16项，持续发力、亮点频频，尽显人大监督的民生温度和刚性气质。

充分发挥代表作用 积极践行全过程人民民主

人大是人民的人大，人大代表是人民利益的代言人。如何充分发挥人大代表在发展全过程人民民主中的作用，确保人民当家作主，是摆在各级人大面前的永恒课题。

过去五年，河南省人大常委会坚持守正创新，不断强化代表履职服务保障，推动代表工作取得新进展、新成效：加强常委会组成人员同人大代表的联系，在闭会期间累计邀请代表500余人次参加立法调研、执法检查等工作，邀请代表3000余人次进行集中视察和专题调研，不断拓展代表参与常委会工作的深度和广度；推动全省建成首批214个全过程人民民主基层示范点，涵盖了行政村、社区、学校、企业等基本单元；设立省人大常委会代表之家暨代表联络总站，全省9583个联络站和6416个网上联络站连点成线、织线成网，五级人大代表积极进“家”入“站”，人民群众通过“全天候联系”实现“全过程参与”；高质量办理代表议案166件、建议4359件并对办理情况进行“回头看”，推动解决人民群众需要解决的问题；出台关于进一步加强和改进省人大代表工作的具体措施，线上线下学习培训齐发力，开展代表履职评价，促进代表提高履职能

力……这些举措在充分发挥代表作用的同时，也进一步丰富了全过程人民民主的基层实践。

持续加强自身建设 夯实依法履职基础

始终不渝地坚持党的领导，是做好人大工作的根本保证。人大代表、人大常委会组成人员、人大常委会机关工作人员把“两个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动，切实肩负起宪法法律赋予的使命、职责。河南省十三届人大常委会党组将每次会议的第一议题确定为传达学习习近平总书记重要讲话和党中央重要文件精神、省委重要会议精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，定期举办常委会专题讲座，深入开展“能力作风建设年”活动，大力倡树“节奏更快、标准更高、规矩更严、效果更好”工作理念，以“四个机关”的定位要求全面加强常委会自身建设，为新时代人大工作创新发展打牢坚实基础。

矢志不渝、笃行不怠，方能不负时代、不负人民。河南省人大常委会将全面贯彻落实党的二十大精神，紧跟中央和省委决策部署，紧贴人民群众对美好生活的需要，紧扣推进治理体系和治理能力现代化，坚持一切从政治上考量、一切在大局下行动，更加有效地支持“干”、更加积极地改进“为”、更加精准地提升“治”、更加务实地落在“效”，坚定初心使命，砥砺奋进前行，在新征程上全面提升地方人大工作质量和水平。👉

责任编辑/李东方



站位新时代 担起新使命 开启新征程

○ 任国军

党的二十大报告指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”舞钢市人大常委会认真学习党的二十大关于发展全过程人民民主的重要论述，坚决贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极探索全过程人民民主基层实践，奋力开创新时代地方人大工作新局面。

创建“三级体系” 健全全过程人民民主平台

紧扣全过程人民民主主题，统筹谋划，确立以人大代表联络站为主干、人大代表工作室为分支、人大代表服务岗为基点的“三级体系”的工作思路，打造“升级版”为民服务阵地。

统一标准，升级“主干”强阵地。在对全市17个人大代表联络站进行全面提档升级的基础上，重点做强人大代表联络站作为践行全过程人民民主基层示范点的功能。修改完善“周接待、月学习、季视察、年述职”的运行机制，统一制定联络站接待群众、学习培训、组织代表视察、述职等8个指导性制度和规则；统一规范联络站接待群众工作流程图、学习培训计划、视察计划、进站人大代表基本信息公示栏、代表接待群众日程安排等内容；统一监制接待群众登记簿、学习培训记录簿、视察调研记录簿、代表建议处理情况登记簿、公益活动志愿服务登记簿、代表履职手册等“七簿一册”，统一购置代表履职分类档案，为全过程人民民主基层示范点建设打下了坚实基础。

因地制宜，延伸“分支”强平台。树牢“大抓产业、抓大产业”的发展理念，将全过程人民民主融入经济社会发展，让发展成果更多惠及广大群众。紧紧围绕“一黑一白一绿”全市重点产业、重点项目，着力打造枣林镇服务天成鸽业科技产业园人大代表工作室、庙街乡服务白茶现代农业产业园人大代表工作室、杨庄乡服务金菇菌业人大代表工作室、铁山街道服务公铁智慧物流港项目人大代表工作室、

姬晓雷代表工作室等7个特色代表工作室，为企业提供贴心服务，助企高速发展，带动周边36个行政村的2.8万多名群众在家门口就业创业，走上致富之路。

匠心独运，拉长“基点”强触角。出台《舞钢市人大常委会关于在全市创建人大代表服务岗并推行“三亮”工作法的实施方案》，在全市创建22个人大代表服务岗，重点推行“亮身份”“亮承诺”“亮服务”工作法。根据人大代表特长优势、社会经历、知识结构等，向人民群众提供政策宣传、信息咨询、技术指导、公益帮扶等各具特色的服务内容。服务岗在岗代表可以根据群众的意见和需求，有针对性地邀请其他具备专业特长的代表或不同领域的专家提供定制服务，让人民民主全方位、全链条、全覆盖的鲜明特质更完整地体现在基层。

依法为民监督 扩大全过程人民民主渠道

坚持用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督，聚焦人民群众所思、所盼、所愿，补齐民生短板。

紧盯经济高质量发展开展监督。持续加强对预算编制、执行、调整和决算的审查监督，建成预算联网监督系统，实现财政收支监督全覆盖，管好政府“钱袋子”。充分发挥“同级审”作用，进一步完善审计发现问题向人大常委会报告机制，推进审计成果转化运用。常态化开展国有资产管理监督。自2019年起，市人民政府每年都向市人大常委会作国有资产管理专项报告，人大监督质效明显提升。

紧盯营商环境优化开展监督。当好优化营商环境的倡导者、推动者和实践者。2021年，市人大常委会对优化营商环境进行首次专项工作评议，有力地助推了全市营商环境工作全面提升。舞钢市在全省县域营商环境评价中取得第17名的优异成绩，稳居平顶山市第1位。2022年，市人大常委会又选取16家重点单位开展优化营商环境专项工作评议，

秉持依法评议、民主评议、阳光评议原则，走访企业、单位52个，评议调研中层以上干部481人，座谈服务对象及社会各界代表785人，收集问题及意见、建议136条，取得了“社会信服、企业受益、群众满意”的评议结果，有力地推动了营商环境实现大提升、大跨越。

紧盯民生大计改善开展监督。坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。紧扣“学有所教”，组织人大代表对学前教育、义务教育均衡发展、职业教育、农村教师周转宿舍项目情况进行调查，推动教育资源布局持续优化；紧扣乡村振兴，开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作有效督导，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐；紧扣“行有所畅”，专题调查断头路、停车场建设、国省干线公路项目建设完成情况和老旧小区改造工作，让项目建设真正惠及群众，满足人民群众对美好生活的向往；紧扣“事有所办”，开展政府10件民生实事落实情况专项视察，推动解决了一大批“关键小事”“民生大事”，不断提高人民群众的获得感、幸福感。

激发代表活力 突出全过程人民民主优势

始终致力于更好地激发代表履职热情，拓展代表参与为民履职的广度和深度，畅通反映民意渠道，发挥好全过程人民民主这一优势作用。

推行代表履职管理积分制。针对代表参与活动、专题调研、接待选民、提出建议、扶贫帮困等进站履职活动情况进行量化考评，实行积分管理，定期开展代表履职“季度之星”“年度之星”评选；出台履职平台星级考评工作办法，根据履职平台建设、活动开展情况，分别评出年度五星级、四星级、三星级履职平台，推动形成“学典型、争先进”氛围。

推行代表建议办理“考评制”。修订完善代表建议办理工作考评办法，坚持将代表建议办理工作纳入绩效考评，增强承办单位的责任意识，提高建议办结率和办理质量。坚持推行市人大常委会和市人民政府领导领衔督办重点建议，加大督办力度，强化跟踪落实，推动代表建议、民生实事真正落地见效。2022年，市十一届人大一次会议共收到代表意见、建议144件，均转交政府相关部门办理。目前，办结率、见面率均为100%，满意率97.7%。

推行代表参与基层治理。打造基层治理的微单元，着力推进代表参与基层治理，通过基层示范点建设，发挥人大代表自身优势，探索建立人大代表列席村（居）民会议工作机制，保障村（居）民依法行使自治权利。探索推进矛盾纠纷调处化解中心人大代表工作室建设，发挥人大代表社会影响力大、公信力高的优势，依法促进矛盾纠纷调处化解，为乡村振兴战略贡献人大力量。

加强自身建设 推动全过程人民民主落实

全面加强自身建设，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，努力把人大及其常委会建设成为让党委放心、让人民群众满意的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关。

全面加强党的建设。扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。成立常委会机关党组，建强机关“两个支部”，发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，及时调整党风廉政建设主体责任领导小组，党组书记负总责。

全面加强能力作风建设。开展“能力作风建设年”等主题活动，紧紧围绕“四个不摘”要求，坚持巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，指导配合镇村守住无规模性返贫致贫底线，达到巩固脱贫成果的预期目标。围绕“万人助万企”活动，常委会领导多次到分包企业调研，已为企业纾难解困、解决问题50多个。

全面加强精神文明建设。主动适应新时代对人大工作的新要求，以省级文明单位创建为综合抓手，以培育和践行社会主义核心价值观为根本，把加强理想信念教育、爱国主义教育、诚信教育作为精神文明创建工作的重要内容，开展形式多样、内容丰富的精神文明创建活动，满足人大机关精神文化需要。

新时代呼唤新担当，新征程呼唤新作为。在新的“赶考路”上，舞钢市人大常委会将继续深入学习贯彻党的二十大精神，以更实作风、更大担当凝心聚力、真抓实干，努力争当新时代人大工作的领跑人，在践行全过程人民民主中谱写人大工作新篇章。

（作者系舞钢市人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

“民情夜市”：深化全过程人民民主的临颖实践

○ 刘学勤

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”全过程人民民主是“进行时”，不是“完成时”。如何在实践中发展和实施全过程人民民主？近年，临颖县人大常委会在机制建设方面不断探索，推行“民情夜市”机制，即利用村民“白天忙、晚上闲”的作息特点，由人大代表牵头，每周在代表联络站（室）组织一次“民情夜市”，听民声、察民意、解民忧，推动人大工作向中心聚焦、为大局出力，已经成为新时代人大代表依法履职尽责的“加油站”、社情民意的“信息台”、凝心聚力的“连心桥”，展现了全过程人民民主在基层的生动实践。

搭建平台 群众议事有阵地

临颖县以全过程人民民主基层示范点创建为契机，对人大代表联络站（室）进行同步改造更新、提档升级，精心谋划代表联络站（室）规范化建设工作。

强化顶层设计。从硬件到软件到机制，三管齐下推进代表联络站（室）规范化建设。出台《临颖县人大代表联络站（室）试点建设方案》《关于加强和完善人大代表联络站（室）建设工作的意见》，从指导思想、站室职责、工作要求等方面作出具体规定。

优化空间布局。代表联络站（室）均选址在人民群众生活聚居地或群众服务中心：在乡镇（街道）设立代表联络站，在村（社区）设立代表工作室，在16个乡镇（街道）为民服务中心和村（社区）政务服务全程代理工作站设立人大代表接待岗，面对面联系人民群众。

明确功能定位。按照“四个必须”规范代表联络站（室）建设，即必须成为代表的温暖之家，为代表提供开展活动、学习知识、交流经验的工作场所；

必须成为代表的履职之所，让代表有固定的场所接待群众，为代表依法履职提供平台载体；必须成为代表的活动之地，组织代表开展主题接待、视察调研等工作，丰富闭会期间代表活动；必须成为代表的凝心之寓，推动各级代表当好党委决策部署的宣讲员、群众意见征集的信息员、群众矛盾纠纷的疏导员。按照“全覆盖、标准化、全员化、多样化、闭环化”的标准，全县建成代表联络站（室）111个，基本实现全覆盖，为“民情夜市”提供了新平台，使人大工作更接地气、合民意、有实效。

代表融入 夜市“阵地”有人管

人大工作的主体是代表，人大工作的水平看代表，人大工作的活力在代表。临颖县人大常委会提出，要适应新时代、肩负新使命，把代表工作融入“民情夜市”机制。

推进代表进站全员化。在规范建设代表联络站（室）的基础上，着力推动全国、省、市、县、乡五级人大代表进站（室）开展活动。县、乡两级人大代表按照就地、就近原则进站（室）参加“民情夜市”。县人大常委会根据要求，协助安排上级人大代表进站（室）开展活动。代表联络站（室）所覆盖辖区内的人民群众均可通过每周的“民情夜市”进站（室）与代表互动交流。

推进工作运行制度化。代表联络站（室）建立健全工作职责、工作流程、工作计划、联系群众制度，详细记录每一次活动、每一项内容。代表联络站（室）从每周的“民情夜市”收集民情民意、形成代表建议，加强跟踪督办，确保每项建议落实到位。

推进活动开展多样化。代表联络站（室）组织代表到各村“群众说事室”或网格点动员群众参与每周的“民情夜市”；坚持“我家大门常打开”，热情接待群众，及时收集好建议、“金点子”；组织领导干部

到代表联络站(室)联系人民群众,倾听群众心声、解决群众难题;结合疫情防控形势新要求,采取“线上+线下”等灵活多样的方式开展工作,方便群众反映民情民意。实践证明,人大代表通过每周的“民情夜市”密切联系群众,在群众心中形成了“有事找代表”的身份认同,也进一步激发了代表为民履职的使命感、责任感、自豪感和履职热情。

丰富形式 收集建议聚民意

习近平总书记强调:“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。”临颍县人大常委会充分发挥“民情夜市”听民声、察民意、解民忧的作用,使代表联络站(室)成为贯彻落实党委部署的重要平台。

坚持高点站位。各级人大代表立足于学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示精神,立足于落实党委部署和解决群众关心的民生大事、关键小事,积极提出意见、建议。

坚持方式创新。杜曲镇人大主席团实行“五联六进”工作法,在人大代表工作室标明“人大代表我值班,请到家中聊聊天”。同时,把代表的姓名、电话、微信二维码公示上墙,方便群众与代表线上交流。

聚焦民生实事。县乡两级人大代表聚焦所在选举单位或选区的社情民意、群众诉求,围绕县委中心工作,及时反馈群众的意见、建议,助力党委、政府补齐工作短板,让群众从一件件民生实事中看到变化、见到成效、得到实惠。实践证明,闭会期间开展“民情夜市”活动,有效解决了“会议代表、会散就了”的问题,使代表联系群众更紧密、收集民意更精准、作用发挥更突出。

建立制度 民事民办有保障

“民情夜市”的高效运行离不开有力有效的机制保障。《临颍县人大代表联络站(室)建设标准》等7项工作制度从建设标准、运行流程、星级评定、代表履职考核方面进一步指导县乡人大和各级代表明确工作职责,推动工作开展。

建立活动机制。结合本辖区实际,做到群众接待天天在、“民情夜市”周周有,打造“一站一品”,让代表联络站(室)真正用起来、动起来、活起来。

建立办理机制。实行工作流程闭环管理,做好

群众意见、建议的收集、研处、办理、反馈、评价等工作,确保群众所提意见、建议件件有回音,努力让群众的问题“说了不白说”、代表的建议“提了不白提”。

建立考核机制。制定《临颍县星级人大代表联络站(室)评定办法》《临颍县人大代表联络站(室)代表履职考核办法》。将代表进站(室)工作情况作为评先评优的重要依据,从制度上促进代表依法履职、规范履职、高效履职。

发挥作用 助力发展显成效

临颍县通过开展“民情夜市”活动,不仅大大拓展了代表联络站的功能,而且提升了代表的履职积极性、助推了经济社会发展。

代表联络站(室)的平台作用得到拓展。以临颍入选全国首批数字乡村试点县为契机,依托特色农业,设立数字农业人大代表联络站,搭建“代表联络站(室)+产业”,助力乡村振兴。因地制宜、体现特色,突出实际、实用、实效,精心打造木业人大代表联络站、食品行业代表联络站、陈晓磐代表工作室等特色行业代表联络站(室)。

代表的履职积极性得到提升。指导乡镇把代表联络站与全县5个集体经济工业园有机融合,发挥人大代表中的“能人”“大户”积极性,通过“代表+合作社”“代表+农户”等模式,实现代表联络站功能拓展与富民增收“双赢”。

代表服务大局有力有效。聚焦临颍高质量建设“两城一区一家园”的目标,引导代表融入发展大局,做到“党委工作重心在哪里,代表作用就发挥到哪里,力量就汇集到哪里”。结合代表行业特点和专业特点,组建财经、法制、环境、文化科技、教育卫生等专业代表小组,围绕重点项目建设、优化营商环境、生态环境保护、教育“双减”、安全生产等重点工作开展专题视察调研、执法检查、专题询问等活动,积极建言献策、参与决策、监督推动。充分发挥代表资源优势,建立“企业家代表沙龙”,积极搭建“政银企”沟通桥梁,定期召开企业家代表座谈会征求意见、建议,组织代表参与招商引资、对口帮扶等中心工作任务落实,为助推辖区经济社会高质量发展贡献力量。

(作者系临颍县人大常委会主任)

责任编辑/李东方

谱写郑州新征程良法善治新篇章

○ 赵利杰

奋进新征程，焕发新气象。2018年以来，郑州市十五届人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真行使宪法、法律赋予的职权，充分发挥地方人大在立法中的主导作用，积极推进科学立法、民主立法、依法立法，立法工作亮点纷呈，取得丰硕成果。

聚焦重点 护航经济社会高质量发展

“法者，治之端也。”完善的立法是建设法治社会的前提和基础。民众有所呼，立法有所应。郑州市人大及其常委会坚持聚焦重点领域，注重“小切口”、精细化立法，确保立法工作紧跟市委重大决策部署、体现改革发展要求，法规的地方特色更加突出，解决实际问题的靶向更加精准，保障了法治郑州稳健前行。

——立法坚持以人民为中心

家庭教育是教育的开端，关乎未成年人健康成长和家庭幸福安宁，也关乎国家发展、民族进步、社会稳定。郑州市人大常委会出台全国首部实施《中华人民共和国家庭教育促进法》办法，将社会主义核心价值观融入立法，通过建立健全家庭、学校、社会协同育人机制，强化未成年人关爱保护机制，打造家庭教育的“郑州模式”，让“依法带娃”更接地气儿。近年，房屋坍塌事故时有发生，房屋安全问题已成为社会普遍关注的热点问题。市人大常委会制定《郑州市房屋使用安全管理条例》，对房屋使用安全责任、房屋安全鉴定、危险房屋治理等问题进一步予以明确和细化，既保障人民群众的合法权益和房屋安全使用，又维护社会公共安全和公共利益。不动产登记事关经济社会发展和百姓安居乐业。随着郑州国家中心城市现代化建设步伐不断加快，不动产登记的业务种类和业务量也与日俱增。《郑州市不动产登记服务条例》秉持“服务”理念，从营商环境、便民服务、不动产登记安全等方面对实践中取



郑州市人大常委会召开《郑州市会展业促进条例》
(草案审议修改稿) 行业单位征求意见座谈会

得较好效果的服务创新举措予以确认，保障了广大不动产权利人的合法权益。

——立法提升社会治理能力

为深入贯彻党中央关于推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，推动社会治理和服务重心向基层下移，郑州市人大常委会及时修订《郑州市物业管理条例》，针对群众反映集中的智慧物业推行、老旧小区改造、公共收益监管等问题作了细化规定，为规范物业管理活动、构建党建引领下的社区治理体系提供了有力的法治保障。“停车难”“停车乱”问题一直是社会各界关注的焦点。《郑州市停车场建设管理条例》的及时出台加强了停车场建设的统筹规划，营造了快捷的停车条件和交通环境。会展业作为现代经济社会发展中的综合性服务产业，在提升城市品质、引领区域产业融合中承载着重要功能。《郑州市会展业促进条例》的制定有利于充分发挥会展业的溢出带动效应、加快推进国际会展名城建设、提升城市竞争力和影响力。

——立法促进生态环境保护

生态环境是关系党的使命、宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。贾鲁河是郑州

的“母亲河”，在促进全市水生态文明建设中具有独特地位。市人大常委会制定《郑州市贾鲁河保护条例》，统筹推动沿岸周边区域的开发建设和协调发展，打造百里青山绿水长廊，绘就美丽郑州多彩画卷。古树名木是自然界与前人保留下来的珍贵遗产，具有重要的历史价值、文化价值、生态价值和科研价值。为保护好现有古树名木、培育和延续古树后备资源，郑州市人大常委会出台了《郑州市古树名木及古树后备资源保护条例》，对古树名木及古树后备资源的保护专项规划、认定登记程序、养护技术规范等作了细化规定，努力营造人与自然和谐共生的生态环境。

准确定位 加强和改进地方立法工作

法律是治国之利器，良法是善治之前提。“越是强调法治，越是要提高立法质量。”在社会主义法律体系已经形成并不断完善的新时代下，如何提高地方立法质量，使法规更加充分地反映客观规律和人民意愿，更加有效地解决实际问题，是加强和改进地方立法工作、建设社会主义法治体系的永恒主题。

——坚持党的领导，确保正确政治方向

坚持党的领导是立法工作必须坚持的基本原则。郑州市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，保证党委在立法工作中始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保立法工作保持正确政治方向。坚持立法规划、立法计划按程序报告市委。积极争取党委支持，并作为立法规划、计划编制和实施的必经程序。坚持落实市委提出的立法建议。近年，市委更加重视法治在全市治理中的作用，就地方性法规的立、改、废提出的立法建议逐渐增加。坚持市委研究决定法规中的重大问题。在制定重要法规的过程中，就法规的指导思想、指导理念和要解决的主要矛盾等重大问题及时向市委报告，由市委研究决定。

——坚持以人为本，维护人民根本利益

郑州市人大常委会始终秉持人民理念，在立法工作中深入了解民情、充分反映民意，把尊重客观规律与维护人民利益统一起来，最大程度地体现对人民权利的尊重和保护。在立法中正确处理好权利与义务、权力与责任的关系，既保证行政机关能够依法有效地行使管理权，又重视对行政机关权力的规范、制约和监督，确保公民、法人和其他组织的

合法权益得到保护，尤其注意对困难群体的保护，促进社会公平正义。

——坚持全过程人民民主，增强针对性和可操作性

立法链条的全过程民主是展示全过程人民民主的重要内容。郑州市人大常委会在立法中坚持全过程人民民主，坚持“开门立法”，注重发挥人大代表、基层人大等密切联系群众的优势，充分吸纳各界意见，广泛汇集各方智慧，确保立法更好地体现人民意志，积极推进立法决策科学化、民主化。

——坚持“小切口”“小快灵”立法，突出地方特色

地方特色是地方性法规的灵魂所在。郑州市人大常委会坚持“不抵触、有特色、可操作”的原则，积极回应社会关切，通过践行“小切口”、精细化立法理念，注重从小处着手、以小见大，聚焦关键问题、精准发力，增强立法的针对性、适用性、可操作性，确保法规立得住、行得通、真管用。

守正创新 不断提高立法质量和效率

“法治兴则国兴，法治强则国强。”加强立法制度建设是规范和保障地方立法高效有序、实现良法善治的基础性工作。郑州市人大常委会积极探索实践，不断加强制度建设，使地方立法机制更加完善、过程更加透明，立法质量和效率显著提升。

——完善地方立法咨询制度，为法治汇智聚力

郑州市人大常委会一贯重视立法咨询在地方立法中的重要作用。2018年以来，按照具有丰富立法、司法实践经验的专家及较高学术水平的学者所占比例大体相当的要求，重新聘请法律咨询委员会成员，丰富充实了立法专家库，并制定了《法律咨询委员会工作规则》。新一届法律咨询委员会成员由15名增至38名，涉及领域由法学扩展到语言学、经济学和新闻宣传等，是一个高层次、高水平的咨询机构。各位受聘专家积极建言献策，为提高地方立法质量和效率作出了积极贡献。

——实行立法工作“双组长”制，完善立法沟通协调制度

围绕立法项目审查修改中的关键环节，制定出台了《关于实行立法项目沟通协调制度的若干意见（试行）》，从法规项目起草、提请市政府常务会议研究、提请市人大常委会审议和省人大常委会审查批准等重要环节提出了具体要求；成立由市人大常

委会副主任和副市长任组长、相关职能部门负责人参加的立法工作专班，梳理解决立法过程中的疑难问题和矛盾争议焦点，实行“一个项目、一个专班、一抓到底”的工作机制，有序、有效、有力地推进立法工作。

——建立基层立法联系点，让立法更接地气

基层立法联系点是新时代发展全过程人民民主的生动实践。2020年6月，郑州市人大常委会确定了21家单位为首批基层立法联系点，研究通过《基层立法联系点工作规则》。基层立法联系点的建立在立法决策和社会实践之间开启了“直通车”，打通了民意征集的“最后一公里”。市人大常委会充分发挥基层立法联系点接地气、察民情、聚民智的作用，将基层立法联系点打造成推进科学民主立法、加强法治宣传教育、提升社会治理体系和治理能力现代化的重要阵地。

——健全立法调研制度，大兴调查研究之风

郑州市人大常委会注重立足实际，不断加强和改进立法调研工作，通过公开发布、召开座谈会等形式，线上线下广泛征求社会各界的意见，特别是基层群众和管理相对人的意见，努力做到调研深入、内容聚焦、方式灵活，找准法规所要解决的特殊矛盾及症结所在。研究出台立法调研工作制度，对立法调研的开展原则、组织实施、调研成果利用等内容作出规定，持续推进立法调研工作科学化、规范化。

——实施新闻发布会制度，进一步加强法规宣传

郑州市人大常委会采取多种形式，努力做到立法与普法相辅相成、相互促进。法规批准后，通过公告法规文本、召开贯彻实施推进会、发表新闻稿件和理论文章等方式，阐释立法过程和宗旨所在，为公民学法用法营造良好氛围。建立新制定法规新闻发布会制度，针对群众关心关注的热点、难点问题，组织相关部门详细解读，推动法规有效贯彻实施。

新时代催人奋进，新使命激励作为。站在新的历史起点上，郑州市人大常委会将继续坚持党的全面领导，坚持与市委中心工作同频共振，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，把握新发展阶段、落实新发展理念、构建新发展格局，为全力推进郑州国家中心城市现代化和民主法治建设提供强有力的法治保障。

责任编辑/邵卫科

2022年12月23日，新乡市十三届人大常委会第八十一次主任会议对承办重点建议的10个单位的测评结果进行研究，决定对办理工作成绩突出、测评结果“满意率”较高的市教育局、市公安局、市人民检察院、市生态环境局、市水利局予以通报表扬。“要坚持以党的二十大精神为指导，进一步压实责任，抓好测评后的整改工作；要举一反三，扎实做好其他代表建议的办理工作，直到人大代表满意、人民群众满意为止。”市人大常委会主任王乐新强调。

领导领办 掷地有声

“人大代表这件建议提得精准，有效推动了政府部门的监督管理工作，保障了学生的饮食安全。”2022年5月25日，新乡市人大常委会组织部分人大代表到原阳县第五完全小学调研市人大代表毛彦彬提出、市长魏建平领办的重点建议——《关于加强对中小学校饮食安全学校配餐卫生食品质量监管的建议》的办理情况时，受到师生的纷纷点赞。

代表建议就是人民的声音，群众的事就是天大的事。2020年6月，新乡市人大常委会主任会议研究制定了《市人大代表重点建议督办工作办法》，规定重点建议从当年市人民代表大会会议期间代表提出的建议、批评和意见中确定10件~20件。

新乡市人大常委会坚持在“提”上求质量、在“办”上下功夫、在“督”上找对策，以解决群众的“急难愁盼”为出发点和落脚点，对市十三届人大六次会议期间代表提出的187件建议，经市人大常委会主任会议研究，确定了14件重点建议。这些重点建议涉及教育、生态环境、食品药品、农业农村等领域，件件关乎民生、关乎发

建议办得好不好 代表测评“见分晓”

○ 梁中磊 凌 波



新乡市人大常委会召开市十三届人大四次会议人大代表重点建议办理工作测评会

展，具有一定的广泛性、代表性和社会影响。

为了使重点建议办理和测评“有据可依”，新乡市人大常委会区分领衔代表、领办市领导、督办领导、主办单位、协办单位等10项内容，建立代表建议办理清单，在市人大代表建议交办会上分别交由“一府一委两院”及相关部门办理，并对办理时限、办理措施、协同配合等提出明确要求，确保答复精准、代表满意。

新乡市领导对办理代表重点建议高度重视，带头领办重点建议。市长魏建平领办改善灾后农村居民饮用水质量、加强市民中心车位管理解决办事群众停车难问题等3件重点建议。为了解决群众吃水难问题，魏建平要求市城管局和属地区政府采取得力措施落实，使问题很快得到解决。5位副市长分别领办加强微型电动车管理、加强儿童青少年心理健康工作、进一步规范建筑垃圾处置工作等7件重点建议，研究确定了10个主办单位、8个协办单位，加大对代表重点建议的办理力度。在14件重点建议中，市领导领办10件，占总数的71%，并且件件有

答复、件件有落实。

为了真正让人大代表重点建议办理掷地有声，切实把建议办理成果转化为推动实现高质量发展和推进区域治理能力现代化的动力，真正让人民群众受益和满意，新乡市人大常委会要求承办单位把办理代表重点建议作为一项政治任务 and 法定职责，细化任务、建立台账、明确责任，形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面；进一步规范建议登记、交办、调研、沟通、会审、签发、答复、督办、反馈等环节，形成一套健全有效的程序和“一把手”逐件审核把关的机制，推动建议办理工作走上了规范化、程序化、制度化轨道。

人大督办 花开有果

民有所呼、我有所应。2022年年初，为组织好人大代表重点建议办理情况满意度测评活动，新乡市人大常委会按照“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果也要重过程”的要求，以提升代表满意“含金量”为目标，采取重点建议办理“四办、三评、三公开”机制，按照《关于市人大代表重点建议办理的实施意见》要求，将视察、调研代表重点建议办理情况并开展满意度测评纳入年度监督工作计划。

为了确保重点建议的办理实效，新乡市人大常委会主任、副主任利用主任接待日督办建议，两次召集15个重点建议的承办单位、领衔代表和市人大常委会对口督办部门，集中安排部署重点建议办理工作，听取各承办单位的重点建议办理工作情况汇报，征询领衔代表对重点建议办理的评价意见。市人大常委会各位副主任牵头，按照思想认识站位高、领办职务层次高、解决问题比率高、沟通答复效能高的要求，深入各承办单位调研、督办，推动人大代表重点建议落实。

2022年6月15日，新乡市人大常委会召开主任接待代表日座谈会，对改善灾后农村居民饮用水质量等重点建议的办理工作进行安排和部署，要求承办建议的市水利局、市城管局、市生态环境局按照“关系全局、关注民生、措施具体、效果可期、行文规范”的标准，持续发力，善始善终，高质量办好代表重点建议，进一步加大与代表的沟通交流力度，保持事前、事中、事后全方位沟通，争取代表的理解和支持，用心、用情、用力办好重点建议。

脚下沾有多少泥土，心中就有多少真情。2022年8月10日，新乡市人大常委会组织人大代表到市人民检察院，对市人大代表董国强领衔提出的重点建议——《关于加强检察院对法院民事执行活动法律监督的建议》办理工作进行督办。市人民检察院相关负责人从完善执行监督职能宣传机制、完善与法院协作配合机制、进一步加大执行监督力度等方面对建议办理情况给予答复，表示将进一步更新监督理念，建立上下一体的办案机制，切实增强对法院民事执行活动的法律监督。董国强认为：“市人民检察院对建议非常重视，办理效率很高。”

心系国是，情牵民生。一件件关系经济社会发展和民生福祉的代表建议从前期调研、精心打磨、正式提出到精准交办、扎实承办、跟踪督办，再到切切实实地推动问题解决，每个环节无不凝聚着人大担当。代表建议的落地生根、开花结果正是新乡市人大常委会践行全过程人民民主的生动写照。

代表“阅卷” 洋溢笑脸

“按照《新乡市中心城区电动车规范管理工作方案》的要求，2022年4月1日启动市区电动二（三）轮车标识牌安装工作。经过两个月的努力，80万辆电动车标识牌完成安装。”“免费向3000余名外卖员、快递员发放反光背心和头盔，交通违法率下降35%。”2022年11月4日，新乡市人大常委会组织常委会委员、人大代表对市十三届人大六次会议重点建议办理工作进行测评。市公安局负责人在会上报告了《关于加强微型电动车管理的建议》的办理情况。

“通过推行执法监管正面清单、开展非现场行政执法检查、制定‘四项清单’制度等措施改进执法方式，强化服务型行政执法实践和帮扶指导。”“对全市企业分为A级、B级、C级和绩效引领性企业、

市定行业绩效先进性企业。在重污染天气应急管控期间，纳入绩效评级A级、绩效引领和绩效先进以及民生保障类的企业，在污染治理设施正常运行、污染物稳定达标排放的情况下，鼓励企业实施自主减排，不受管控影响。”对市人大代表王艳芳提出的《关于加强和改进环境执法工作、实施差异化管理的建议》，市生态环境局给出的答复令参加测评的与会代表表示理解和赞同。随后，10个重点建议承办部门负责人分别汇报了建议办理情况。

建议办理效果怎么样，代表来评判；满意不满意，群众说了算。在重点建议办理工作测评会上，36名代表以无记名投票的方式对办理情况进行测评，对建议的答复前沟通满意率100%、答复满意率90%；测评结果为“满意”的单位5个、占50%，“基本满意”的单位4个、占40%，“不满意”的单位1个、占10%。市人大常委会将测评结果及时通报市委市政府督查办、市人民检察院，并通过网站向社会公布。

参加测评的全国人大代表、市人大常委会委员买世蕊坦言：“督办单位很认真，承办单位很给力，从白纸黑字的代表建议到切切实实的问题解决，最后转化为群众洋溢的笑脸。”

由于人大代表提出的有些建议容易办理，有些建议办理是周期性的工作，年年提、年年办，很容易陷入周而复始、简单应付的状态；法定办理期限短，很容易出现“重答复轻落实”和“只答复不落实”等问题；部分需要跨年度办理的建议，若没有高度的责任心，很容易出现承诺的事项无法兑现的情况，失信于民。以评促效、以评促改是开展测评的最终目的。对代表重点建议办理落实情况进行满意度测评，无疑是破解一些部门对代表建议办理不够重视、效果不够理想的一剂“良药”。

代表建议承载着民生，建议办理落实于民生。从一份份言简意深的建议到一项项掷地有声的措施，再到一张张实实在在的成绩单，每一条代表建议办理落地落实不仅赢得了民心，更擦亮了为民的初心。新乡市人大常委会将进一步完善代表建议办理满意度测评工作机制，积极探索开展对代表建议办理工作评估问效，促使建议办理工作常抓、常新、常见效，推动群众身边的操心事、烦心事、揪心事得到有效解决，真正做到人大工作为人民。👉

责任编辑/邵卫科

砥砺前行五余载 征途如虹启新程

○ 王庆红 马德原 杨晨魁

- 每一段奋斗历程，都为前进引航蓄力；
- 每一番勇毅笃行，都为探索指向光明。
- 每一股豪情壮志，都为超越吹响号角；
- 每一次革故鼎新，都为发展聚势赋能。

回首过去五年，濮阳市人大常委会在市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发挥两个重要制度载体作用，发挥制度优势、强化法治意识、秉持为民情怀、弘扬务实精神，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，团结依靠全体人大代表，切实履行宪法和法律赋予的职责，为全面建设社会主义现代化濮阳作出了积极贡献，向人民群众交出了一份精彩的履职答卷。

这是使命必达的五年：五年来，市人大常委会共筹备召集市人代会6次、举行常委会会议38次，制定地方性法规8件，听取和审议专项工作报告106个，对14部法律法规实施情况开展检查，作出重要决定决议19项，任免国家机关工作人员462人次，圆满完成了市八届人大历次会议确定的各项工作任务。

这是砥砺奋进的五年：五年来，市人大常委会主动融入全市重大战略、重大部署、重点工作，在高质量转型发展的大场景中找准

履职小切口，有效发挥“法律巡视”利剑作用，健全调研检查、审议询问、交办督办、跟踪落实的全闭环工作机制，有力地推动了中央和省委决策贯彻落实、确保了法律法规有效实施。

这是勇于拓荒的五年：五年来，市人大常委会准确把握人大制度和人大工作特点规律，持续创新人大工作理念思路、方法举措、制度机制，着力打响特色品牌，不断丰富和拓展人大工作的时代特色、实践特色、创新特

色。全国人大12次推介濮阳做法，《人民日报》、新华网等中央主流媒体80余次宣传报道濮阳人大工作，打造了新时代人大工作创新发展的“濮阳样板”。

强化政治统领 确保政治本色

山因脊而雄，屋因梁而固。旗帜鲜明讲政治是人大工作的生命线。濮阳市人大常委会始终坚持党的全面领导作为人大工作的最高政治原则，突出政治性、立足人民性、体现时代性、增强创新性，确保人大工作始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。

全面学习党的二十大精神，全面把握大会召开的重大现实意义和深远历史意义，全面落实新思想、新论断、新部署、新要



濮阳市人大常委会主任邵景良与基层人大代表、公民代表面对面座谈交流

求，主任会议成员带头学习宣讲，切实增强捍卫“两个确立”的思想自觉和行动自觉。

严格落实“第一议题”学习制度，健全理论学习常态化机制，构建形成全方位、多层次、广覆盖的“大学习”格局，共组织109次常委会党组会议学习、52次理论中心组学习、38次常委会专题学习，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精神实质和实践要求，以理论清醒保证政治坚定。

自觉维护市委总揽全局、协调各方的领导地位，在全省率先健全重大事项请示报告“1+3”制度体系，确保在市委坚强领导下履职行权。在2021年度省辖市党委领导和支持人大工作综合考评中，濮阳市居全省第一。

紧扣全市大局 助推高质量发展

行棋当善弈，落子谋全局。围绕中心、服务大局是人大工作的永恒主题。濮阳市人大常委会牢固树立并践行新发展理念，聚焦“1236”战略布局，伸出肩膀扛起应尽的政治责任，凝心聚力谋发展、促转型、增动能、惠民生，全力推动经济社会发展更可持续、更高质量。

聚力富强濮阳建设。常态化开展预决算监督和审议监督，强化政府重大投资项目全过程监督。着眼“六稳”“六保”，对“四新”产业发展、招商引资等工作开展专项监督，推动增强发展动能、增添经济活力。加强政府债务、专项资金等监督，有效推动政府过紧日子、百姓过好日子。

聚力生态濮阳建设。连续3年开展黄河流域生态保护和高质量

量发展专项监督，围绕打赢污染防治攻坚战进行执法检查、开展专项监督，常态化听取年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，开展《水土保持法》执法检查，专题调研森林城市建设、城乡绿化等工作。

聚力创新濮阳建设。上下联动开展促进科技成果转化“一法一条例”执法检查，调研科技创新体制机制建设等工作；加强人才“引、育、用、留”全链条监督，在全省首家设立“濮阳人才日”“濮阳人才周”；围绕推动教育高质量发展开展监督，支持办好人民满意教育。

聚力幸福濮阳建设。每年开展脱贫攻坚专项监督，民生实事项目人大代表票决制实现市县乡三级全覆盖，连续3年开展养老服务体系调研、视察，对全民健身、文旅新业态等工作开展专项监督，推动人民幸福感节节攀升、生活品质步步提高。

聚力中部地区创新开放高地建设。开展优化营商环境“两条例”执法检查，发挥“法律巡视”利剑作用；三审通过《濮阳市公



濮阳市人大常委会主任邵景良带队调研“三个一批”项目建设情况

共资源交易管理条例》，创新设计“派单执法”和标后评估制度。在全省率先设立“濮阳企业家日”，开展中小企业促进“一法一条例”执法检查，进一步激发企业发展活力。

聚力豫鲁冀省际区域中心建设。围绕实施优势再造战略开展监督，专题调研国土空间总体规划编制情况，连续两年听取巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作报告，专题调研农村集体产权制度改革、新型农村集体经济发展、发展优势特色农业情况，开展农村人居环境整治、乡村建设监督，开展畜牧“一法一条例”、《河南省高标准粮田保护条例》执法检查，守护好群众的“菜篮子”“米袋子”。

畅通社情民意 发展全过程人民民主

多谋民生之利，多解民生之忧。全过程人民民主是以人民利益为中心的民主，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。濮阳市人大常委会积极探索创新全链条、全方位、全覆盖的民主，畅通社情民

意表达反映渠道，从各层次、各领域扩大公众有序政治参与，有“烟火气”的民生需求成为立法考量，更多民意被“装”进法中，人大工作充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，让民主更加可感、可知。

在全市搭建起新时代践行全过程人民民主的“四梁八柱”，构建起具有濮阳特色和辨识度的“224”发展全过程人民民主制度体系，出台发展全过程人民民主立法的意见和计划编制、听证、论证工作办法，打造濮阳“1+X”全过程人民民主立法工作品牌。

与此同时，积极发挥基层立法联系点践行全过程人民民主的重要基地作用。25家基层立法联系点围绕市人大常委会立法监督项目和基层依法治理组织活动153场，对本市法规提出建议200余条，其中41条被采纳。挂牌成立市级全过程人民民主研习基地，高标准建设10个省级、30个市级全过程人民民主基层示范点，着力提升“建、管、用、融”水平。在全省率先探索建立“主任·代表公民面对面”制度，先后就优化营商环境、城乡教育发展、公正司法等专题召开座谈会11次，使群众的“金点子”成为发展的“金钥匙”。

筑牢法治基石 守护公平正义

观俗立法则治，察国事本则宜。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。濮阳市人大常委会自觉站位法治建设第一线，着力筑法治之基、行法治之力、积法治之势，持续为市域治理现代化赋能树威。

良法善治，民之所向。濮阳

市人大常委会抓住立法质量这个根本，突出“小切口”立法，制定出台了农村生活垃圾治理条例、不可降解塑料制品管理条例等8部时代所需、人民所盼的创制性法规。为助力大气污染防治，“量身”制定了大气污染防治条例、散煤污染防治条例、扬尘污染防治条例“法规三部曲”，以法治之力助推蓝天常驻、“气”质更佳。创新制定《濮阳市城乡供水条例》，填补河南此项立法空白，被省人大赞誉为立法范例。围绕提升城市“文明指数”，把濮阳的文明创建特色做法固化为《濮阳市文明行为促进条例》，为创建和蝉联全国文明城市夯实了法治基础。创新构建“1+8”制度体系，建立12项立法配套制度，形成立法决策、制度设计、法律实施与效果反馈的完整闭环，有力地提高了地方立法能力和水平。

濮阳市人大常委会还不断强化法律宣传、持续推动依法行政、逐步强化司法监督，有效维护了社会安定有序，促进了社会和谐善治。

发挥主体作用 激发代表活力

最是情怀动人心，最是笃行砺初心。濮阳市人大常委会全力支持和保障人大代表依法履行职务，紧紧依靠全体代表做好人大工作，把代表植根群众的天然优势转化为与群众心心相印的工作优势。

代表建议办理更加有效。探索建立“双领双督一测评”督办制度，每年选取代表呼声较高、社会广泛关注、与人民群众生活密切相关的建议，确定为一类建议，由市委、市政府领导领衔办

理，市人大常委会主任会议成员领衔督办，市人大专门委员会、常委会工作委员会重点督办，相关部门具体承办，办理结果进行满意度测评。经各方共同努力，本届以来代表提出的2058件建议均在法定期限内按时办结，做到了代表呼声有回应、群众期盼有着落。

代表联系互动更加紧密。实施星级代表联络站创建计划，全市共建成215个乡级、673个村级代表联络站，创设氢能新产业等26个企业、行业代表联络站和代表工作室，构建了多跨布局、功能融合的工作体系。健全代表联络站常态化运行机制，把各级人大代表全员编入代表联络站，常态化进站接待群众，推动一大批民生热点问题得到解决。创新“代表联络站+”做法，推动各级人大代表积极参与矛盾调解、助企服务、法治宣传等工作。

代表服务保障更加有力。制定加强和改进市人大代表工作20项具体措施，率先在全省探索构建代表履职考评、向选举单位述职、辞去代表职务等履职管理体系。

初心如炬，征途如虹。在中共濮阳市委的坚强领导下，市人大常委会将埋头苦干、勇毅前行，依法履职、踔厉奋发，以崭新的精神风貌和昂扬的奋斗姿态不断开创新时代人大工作高质量发展新局面，为推动濮阳在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全省前列，谱写新时代河南“奋勇争先、更加出彩”的濮阳绚丽篇章而团结奋斗！

责任编辑/邵卫科

街道议事会：诠释全过程人民民主的基层实践

○ 李书林 孙志国 董梦超

着眼于畅通基层民主“最后一公里”，安阳市人大常委会近年深入贯彻落实中央人大工作会议精神、践行全过程人民民主理念，持续加强基层治理体系和治理能力现代化建设，全面推进街道议事代表会议制度实践，取得了良好的社会效果，得到了群众的认可和称赞。

街道是城市经济发展、社会稳定的重要基础，往往人员集中、群众诉求多元、社会关注度高。按照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定，市辖区、不设区的市人大常委会可以在街道设立工作机构。但由于没有本级人大代表和人民代表大会，群众利益诉求的表达渠道急需从加强基层民主政治建设角度来拓展。

2022年6月，在广泛调研的基础上，安阳市人大常委会出台《关于推行街道议事代表会议制度的指导意见》（以下简称《指导意见》）。《指导意见》指出：“建立街道议事代表会议制度，要坚持党的全面领导，把党的领导贯穿街道议事代表工作的各方面、全过程；坚持依法办事，在宪法法律框架内开展街道议事代表各项活动；坚持为人民议事，始终

对人民负责、受人民监督，把人民满意作为工作最高标准；坚持改革创新，推动街道议事代表会议制度不断完善发展。”《指导意见》科学把握新时期地方人大工作规律，立足基层治理实际，从基本要求、主要任务、组成构成、运行机制、工作保障等层面推动街道居民参与社会公共事务管理，为街道议事代表会议明确了思路、理清了脉络，实现了人大监督和群众参与的有机结合。

“推行街道议事代表会议制度是市人大常委会的一项创新工作，把议事平台搭建在群众的家门口，切实寻求广大人民的意愿和利益的‘最大公约数’，对于畅通政情民意、拓宽民主渠道、践行全过程人民民主具有重要意义。”安阳市人大常委会主任徐家平表示。

街道议事代表会议制度要真正落到实处、见到实效，还需要有符合当地“水土”条件的具体安排。安阳市各县（市、区）在充分调研现实状况和工作需求、摸清实情底数的基础上，结合各街道的经济体量、财力状况、人大工作的基础和条件等实际，研究确定若干个街道作为试点，先行先试；学习借鉴江苏、浙江等地街道议事会议工作的先进经验，并赴郑州市、南阳市等地考察学习，在全力推动试点街道有关工

作取得积极成效后，在全域范围内的街道全面铺开。在市人大常委会的组织和指导下，涉及街道工作的4个区、2个县（市）结合各自实际，第一时间完成街道议事代表会议制度实施意见的起草下发工作。

治事惟以用人人为本。议事代表是街道议事代表会议的主体。选出一支代表性强、素质过硬、群众认可的议事代表队伍，对于发挥人大街道工委和议事代表会议的作用至关重要。

为把好事代表选准的入口关，安阳市各街道按照以辖区各级人大代表为骨干、以社会各界代表人士为补充的原则，确定议事代表若干名。多方考虑议事代表人选的职业、性别、年龄、文化程度等相关因素和是否具备政治素质过硬、群众基础较好、议政能力较强、工作积极热心等条件，遵循“民主推荐、资格联审、公示聘任”的程序规范，在全市涉及的46个街道共聘任议事代表1676名。

2022年7月，安阳市文峰区全面推行街道议事代表会议制度，15个街道共推荐产生第一届街道议事代表613人，其中57%以上来自基层一线，更加有效地保障了基层群众当家作主的权力。

龙安区采取“双公示”制度，即议事代表由村(社区)、机关和企事业单位党组织推荐，推荐名单经村(居)民代表会议或相关单位党组织会议同意后，在所在村(社区)、机关企事业单位、人民团体公示，公示时间为3天。在公示的同时，纪检、组织、政法、信访等部门对议事代表候选人进行资格联审。议事代表初步人选资格审查合格后，再进行第二次公示，公示时间不少于5天。确定无异议后，聘任为正式议事代表。林州市的街道议事代表由各选区民主推荐产生，与县级人大代表换届选举同步进行，保障议事代表具备人大代表的基本条件。

三

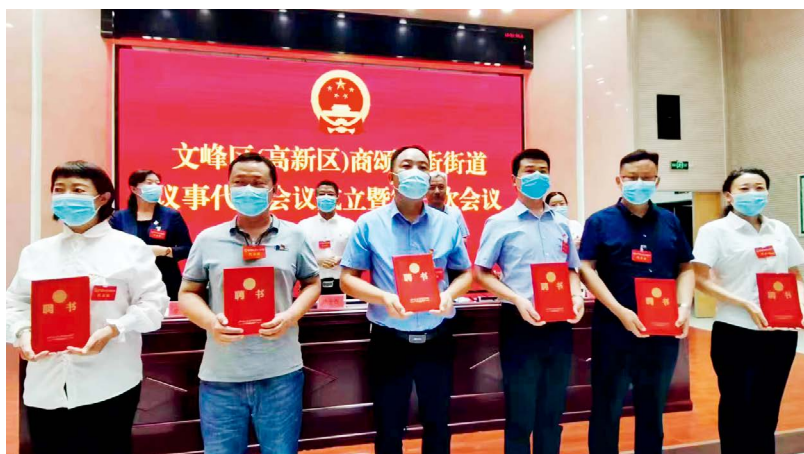
立足实际，建章立制，构建民主管理新规范。根据安阳市人大常委会的《指导意见》，各县(市、区)在本地街道议事代表会议制度实施意见中进一步明确了议事代表会议的主要任务、工作方式、议事代表提出意见和建议的处理办法及议事代表会议的运行保障机制。为规范民意传递运行机制畅通，建立了议事代表定

期会议机制和各项规章制度，配套出台了《街道议事代表会议议事规则》《街道议事代表会议工作制度》《街道民生实事项目票选办法》等相关制度。同时，重点围绕规范闭会期间活动、提高议事质量，制定了专题议事、代表活动、联系接访、意见建议、列席会议、工作监督、信息通报、代表培训等制度，保障议事代表在闭会期间的活动有序开展、议事代表会议工作推进有效。

截至2022年10月底，安阳市的46个街道召开了第一届议事代表会议第一次会议，听取和讨论街道经济社会发展情况的报告，参与民主管理、监督工作落实，实现了街道议事会议制度全覆盖。其中，北关区9个街道的第一届议事代表会议第一次会议共票选出民生实事74件、收集社情民意123件，目前均已开始实施解决，惠及辖区群众的养老、教育、改善人居环境等方面的问题。群众的事群众议、议事成果群众享。北关区曙光路街道养老服务中心的电梯加装工作就得益于街道议事会上代表提出“金点子”的推动。曙光路街道第一届

议事代表刘丙炎对此感到非常自豪。如今，街道议事代表会议制度这一群众性民主议事组织形式已成为街道民主决策的重要渠道和加强与群众沟通、接受群众监督的重要平台。

为保障议事代表认真履行职责、切实发挥作用，安阳市各县(市、区)人大常委会着力在延伸街道人大代表联络站(点)触角上下功夫。其中，殷都区、文峰区在人大代表联络站的基础上成立议事代表联络站，二者相辅相成、相得益彰。北关区人大不断拓宽议事代表履职载体，在全区建立“一厅N点”履职平台，即街道建立一个议事厅、社区(村)建立N个议事点，让议事代表履职更便捷、群众找代表更方便。同时，依托10个人大代表联络站，安排人大代表、议事代表在站内共同接待选民，印制议事代表履职手册，记录群众反映的问题，实现人大代表、议事代表“双履职”，有效地解决了街道本级没有人大代表、人大街道工委开展工作人数少、力量弱等问题，进一步密切了与人民群众的联系、拓宽了社情民意的反映渠道。



商颂大街街道议事代表会议成立大会

安阳市的实践证明，街道议事代表会议制度探索了基层民主实践的新路径、填补了人大监督的空白点、开启了社情民意收集的“直通车”，取得了阶段性成效。可以预见，街道议事代表会议必将成为加强“全链条、全方位、全覆盖”的全过程人民民主实践创新的有力抓手，使街道议事越议越敞亮。👉

责任编辑/邵卫科

科技助力盯紧人民“钱袋子”

○ 朱宁宁

审查和批准预算决算、监督预算执行，是法律赋予各级人大及其常委会的重要职能。2018年3月，中共中央办公厅印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》（以下简称《指导意见》），迈出党中央推进人大预算审查监督重点拓展改革的重要一步。《指导意见》明确提出，加快推进预算联网监督工作。

预算联网监督工作是贯彻落实党中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革部署的一项重要举措。十三届全国人大常委会高度重视此项工作，连续五年在全国人大常委会工作报告中作出部署，并在年度工作要点和监督工作计划中作出安排。“全国人大和地方人大预算联网监督系统建设和使用工作持续、深入推进，取得积极成效。”全国人大常委会预算工作委员会主任史耀斌在人大预算联网监督系统建设和使用工作（视频）交流会上介绍，截至目前，全国31个省（区、市）人大、90%地市级人大、80%县级人大已建成预算联网监督系统。

花钱必问效，无效必问责。五年来，预算联网监督持续深入推进，通过开展具有开拓性和创新性工作，为增强预算审查监督、国有资产管理情况监督、政府债务审查监督的针对性、深入性和有效性发挥了重要作用。五年来，从无到有、从有到优，从简单查询到智能预警、智能分析，预算联网监督系统建设持续深入推进；从简单到复杂、从一维到多维、从单一场景到多元场景，预算联网监督系统使用不断深化拓展。五年来，预算联网监督系统极大地拓宽了人大代表参与预算审查监督的渠道和方式，为服务代表更好地依法履职提供了丰富的数据信息支持和有力的技术手段支撑，为践行全过程人民民主探索了具体路径和方法。

系统建设实现跃升，网络化、智能化持续增强

2017年12月，全国人大预算联网监督系统一期

建成上线运行，首次为十三届全国人大一次会议审查和批准预算提供服务。2020年12月，全国人大预算联网监督系统二期电脑PC端核心模块和手机APP上线运行。2022年6月，系统二期通过专家评审验收。系统二期在模块设置、功能设计、数据传输、应用范围等方面都有跃升，初步实现审查智能化、监督全面化、联网体系化、应用场景多样化以及服务代表常态化。

与此同时，五年来，地方人大预算联网监督系统建设也取得长足进步。

部分地方由省级人大统筹建设，利用“全省统建”方式推进系统建设。河北、山东、云南、宁夏等14个地方建立系统建设统一技术规范；浙江引入“揭榜挂帅”“赛马机制”，推动提高建设效率和质量；湖北通过统一采购、统一签合同、统一维护的方式，大幅降低建设和运行成本。

各地的数据联通范围不断扩大。上海、江西等地进一步加强与政府发改、人社、审计等部门的数据交互；广西预设数据自动采集程序，量身设置不同的采集方式、采集频率和存储路径；北京印发加强预算联网监督数据信息报送意见等，增强数据信息采集的及时性和全面性；四川制定预算联网审查监督数据信息提供规范，打通数据交换横向联通和纵向贯通渠道。

同时，地方人大预算联网监督系统的模块设置不断优化。许多地方人大在系统迭代升级过程中不断丰富数据资源，强化数据分析功能。湖南对300多部法律和行政法规、地方性法规进行梳理，分别设置20个定量、400多个定性审查监督点。吉林、贵州等24个地方积极利用大数据、人工智能等信息技术提升系统“一键生成”智能分析报告的功能。

系统使用积极探索，多场景、多维度加强监督

预算联网监督，基础在联、关键在用。五年

来，在预算联网监督系统建设实现跃升的同时，系统使用工作也在不断地积极探索。全国人大和地方各级人大坚持边建设、边使用、边完善。

2018年以来，全国人大运用系统持续对99个中央部门3万多亿元预算资金开展线上全过程跟踪监测。持续对2020年至2022年共8.5万亿元中央财政直达资金的分配、下达和使用开展全过程跟踪。在服务预算、决算审查方面，运用系统在对预算决算数据梳理汇总的基础上进行多维度、全景式展示，描述情况、发现问题、分析差异。十三届全国人大以来，提出预算联网监督有关参阅材料10份，服务全国人大及其常委会审查批准预算、决算。在服务政府债务审查监督方面，利用系统对2015年以来地方政府专项债券发行情况进行分析，提出用足、用好地方政府专项债务结存限额的意见、建议。在服务推动审计查出问题整改方面，在系统中智能筛选“屡查屡有”问题，提出开展年度整改跟踪监督的突出问题建议，根据工作推进情况，实现“挂账销号”，推动建立整改长效机制。在服务国有资产管理情况监督方面，2022年10月，十三届全国人大常委会第三十七次会议听取和审议了国务院关于2021年度国有资产管理情况的综合报告，国有资产联网监督子系统PAD终端首次服务全国人大常委会审议国有资产管理情况报告。

地方人大对系统使用也在不断积极探索。湖南、四川等地通过系统自动审查、跟踪监督，智能形成分析图表，再与人工审查相结合，深化拓展监督的深度和力度。广东、四川等地设置不同等级预警提示信息进行跟踪监测，及时发现问题线索，再结合线下调研分析问题，通过发函询问等方式反映给政府财政等部门并提出意见、建议。山西在全国率先实现对中央和省本级转移支付资金在省、市、县三级分配及使用情况的实时监测。

助力代表读懂账本，践行全过程人民民主

值得一提的是，开展预算联网监督还成为践行全过程人民民主的具体生动实践。过去，人大代表履行预算审查监督职责主要是在代表大会会议期间审查预算、参加人大常委会组织开展的专题调研和代表视察等。现在，预算联网监督系统已经成为保障代表预算知情权的一个重要载体。通过手机APP，代表可以随时随地查阅相关政府预算和预算

审查监督的内容信息，实现“把数据装进口袋”，更好地保障依法履行预算审查监督职责。在地方层面，北京开发了代表预算决算审查专用网页，既保障代表“看得到”“看得懂”，又服务代表“审得好”；广东通过“一根线”（线上审查）、“三块屏幕”（手机屏、触摸屏、电脑屏），形成“行走的预算草案”，努力做到代表用系统“上手快”、对数据“看得懂”、看问题“抓得准”、提建议“反馈快”。

五年实践成效显著，着力强化系统使用

五年来，人大预算联网监督交出了一份亮眼的“成绩单”。过去，人大预算审查监督主要是通过听取政府部门情况报告、到有关部门和地方调研等方式开展。现在，借助科技手段实施预算联网监督，不但创新了审查监督方法和手段，而且提升了审查监督理念、丰富了审查监督内容。与此同时，人大预算联网监督工作拓展了预算审查监督的广度和深度、提升了审查监督的质量和效果，还推动了政府财政等部门加强预算管理，增强了预算编制和执行的科学性、规范性，提升了财政政策实施效果和资金使用绩效。

谈及预算联网监督之所以能够持续推进和取得积极成效，史耀斌指出，在于始终坚持服从和服务于加强人大预算决算审查监督、国有资产管理情况监督和财税立法工作；在于全国人大常委会领导同志的高度重视、亲切关怀和悉心指导，地方党委的关心支持、人大常委会的积极推动和政府的协助配合；在于始终坚持正确监督、有效监督、依法监督；在于始终强化系统安全，坚持把数据安全摆在第一位；在于始终加强协作配合，形成合力。

“要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，深入贯彻落实中央人大工作会议精神，进一步发挥预算联网监督的重要作用，为做好新时代新征程人大预算审查监督、国有资产管理情况监督和财税立法工作提供有力有效的数据信息支持和技术手段支撑。”史耀斌强调，下一步，将持续推进预算联网监督系统迭代升级，着力强化预算联网监督系统使用工作，不断加强预算联网监督系统安全，不断提升预算联网监督工作规范化管理水平，为把人民代表大会制度优势更好地转化为国家治理效能贡献力量。👉

责任编辑/李东方

抓实“五个环节” 提高审议质量

○ 何春辉

高质量审议专项工作报告、提高人大常委会审议意见办理质效，是人大监督工作的重要环节。近年，新蔡县人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧扣新时代高质量发展脉搏，围绕县委中心工作，坚持抓实事、下实功、出实招，从议题选择、调查研究、会议审议、意见形成、跟踪督办等环节入手，着力提高人大常委会会议审议质量和效率，取得了良好的社会效果和法律效果。

——把精选议题作为提高审议质量的前提

新蔡县人大常委会在选择监督议题上坚持少而精、重质量的原则，聚焦中心工作、把握工作大局，与党委部署合拍、与政府工作合力、与群众愿望合心。在议题选择上，坚持“三个围绕”：一是围绕法律法规的实施选择议题。以人大及其常委会的法定职权为依据，做到依法行使职权，既不越位又不失职，确保宪法和法律法规在本行政区域内得到有效贯彻执行。二是围绕经济社会发展的重大事项选择议题。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立新发展理念，坚持谋大势、议大事、抓重点、求实效。三是围绕广大人民群众普遍关心、反映强烈的热

点、难点选择议题。牢固树立为民理念，恪守为民之责，维护好和实现好广大人民群众的根本利益。近年，县人大常委会围绕社会保障、环境保护、农村人居环境整治、安全饮水、优化营商环境、招投标领域突出问题整治工作完成情况等选定议题，经主任会议进一步筛选研究，列为年度工作要点内容，既增强了监督工作的计划性和实效性，又回应了群众呼声和期盼，助力相关工作的有效推进。

——把深入调研作为提高审议质量的基础

新蔡县人大常委会坚持把开展调查研究作为提高审议质量的基础性工作常抓不懈。一是在调研前组织常委会组成人员认真开展相关法律法规知识学习，学

好理论、用好政策，做到行权必懂法、用法先学法。同时，开展专题知识讲座或学习人大业务知识活动，明确调查研究的指导思想、重点内容、目标任务以及重点需要解决的问题，做到脚下有土、肩上有责、胸中有数。通过对《监督法》《环境保护法》《教育法》《食品安全法》《药品管理法》《乡村振兴促进法》等法律法规进行集中学习，既提高了常委会组成人员的法律和政策水平，又增强了运用法治思维和法治方式推动工作的能力，为提高常委会审议质量奠定了坚实基础。二是深入开展视察调研活动。深入基层实地考察，广泛征求基层人大代表和广大群众的意见、建议和要求，采取问卷调查、走访代表、随机查看、明察暗访等多种



新蔡县第十六届人民代表大会常务委员会第五次会议审议重点建议办理情况的报告

方式，深入群众、深入议题一线查找问题和不足，既调查历史又调查现状，既纵向对比看发展又横向比较找差距，切实把事实看清、把数字核准、把原因查明，力求更全面地掌握相关审议议题的第一手资料，为常委会依法履职提供充分依据。三是严格把关，规范审议意见。根据《新蔡县人大常委会会议议事规则》的规定，在常委会会议审议之前，召开主任会议对调研报告及建议进行重点讨论、认真研究、严格审查，提出修改意见和要求，形成初步意见，及时送常委会组成人员提前阅读、熟悉掌握，确保审议有的放矢，增强了审议意见的针对性。

——把会议审议作为提高审议质量的关键

一是坚持邀请各乡镇人大主席、街道人大工委主任、县人大各专门委员会委员及县人大代表轮流列席常委会会议。在审议过程中，注重倾听基层心声、了解社情民意，增强审议的深度和广度，确保审议意见更加切合基层实际。二是保障常委会组成人员的法定权力。每次常委会会议会期都安排足够时间、营造民主氛围，确保常委会组成人员熟悉审议内容，紧扣议题各抒己见、畅所欲言。在审议形式上，采取分组审议与集中审议相结合、常委会组成人员询问与“一府两院”及相关部门负责人解答相结合以及进行重点发言等形式，扩展、丰富审议内容，确保审议全面、透彻。三是充分发挥审议中心发言人的作用。根据会议议题的需要，从常委会组成人员中推选理论水平较高、表达能力较强的委

员担任中心发言人，明确发言任务，敢于发表不同意见，分析问题产生的原因要透彻，提出工作措施和建议要切实可行，使审议意见更具广泛性和针对性。

——把意见形成作为提高审议质量的根本

在审议意见书的拟定上，新蔡县人大常委会始终坚持以下原则：一是合法性原则。要求审议意见使用规范性语言和书面语言，规范引用法律法规、政策性文件，尤其是审议有关法律法规的贯彻实施情况时，指出的问题和提出的意见、建议应与法律相符，做到心中有法、行必守法、言必合法。二是针对性原则。要有针对性地就解决主要矛盾和突出问题提出意见、建议，在把握普遍性规律的基础上，指出的问题要切中要害，提出的建议要符合实际、切实可行，以督促和支持“一府两院”改进工作、依法行政、公正司法。三是可操作原则。抓住“一府两院”工作中的薄弱环节和重点、难点及短板问题，以着力解决问题作为出发点和落脚点，突出重点、简明扼要，明确如何改进，明确具体办理事项、具体措施、完成时限和责任部门等，使“一府两院”及相关承办单位便于组织实施、落实审议意见要求，也便于人大常委会后续监督审议意见的办理情况。

——把狠抓落实作为提高审议质量的核心

坚持“议而有决、决而有行、行必有果”原则，建立健全审议意见整改落实制度：一是审议意见清单交办制度。常委会会议结束后，办公室及时将审议意

见清单以人大常委会正式文件形式交“一府两院”在指定期限内办理，并将审议意见办理情况列入督办工作事项。二是公示公告制度。公示审议意见是《监督法》对常委会审议意见处理要求的规定。新蔡县人大常委会在注重提高审议意见质量的同时，通过广播、电视、人大网站、常委会公报等途径将审议意见清单的内容、办理时限、工作责任、效果反馈等向社会公示，接受社会监督，大大增强了审议意见的透明度。三是跟踪督办制度。审议意见交办后，人大常委会机关相关委室及时跟进，除对审议意见进行定期或不定期督办外，还组织人大代表采用听取汇报、实地视察、专题调研、工作评议等方式，有效推进审议意见“落地生根”。对一些特别重要或办理不力的审议意见，组织专班跟踪督办，开展满意度测评，当场晒出“成绩单”，对满意度较低的，再次听取和审议办理情况，确保审议意见得以有效执行、落到实处、取得成效。

2022年7月，新蔡县人大常委会将《环境保护法》的贯彻实施情况列为常委会会议重点审议议题，听取和审议了县人民政府关于2021年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，就审议意见落实情况组织“回头看”，督促生态环境部门较好地解决了存在的薄弱环节和具体问题，使农村生活垃圾处理和生活污水治理工作取得明显成效，有力地推动了农村人居环境整治行动，确保了法律法规的有效实施。

（作者系新蔡县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

依法护航残疾人向阳而生、逐梦前行

○ 郭向蕾

残疾人事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分，承载着广大残疾人的向往和期盼，凝聚着残疾人及其亲属的厚望和重托。“让广大残疾人安居乐业、衣食无忧，过上幸福美好的生活，是我们党全心全意为人民服务宗旨的重要体现，是我国社会主义制度的必然要求。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对残疾人事业高度重视，习近平总书记始终把残疾人这一群体的冷暖疾苦放在心上，关心残疾人的生活、学习和健康，鼓励残疾人更加勇敢地迎接生活的挑战、更加坚强地实现人生梦想。

为深入贯彻落实习近平总书记关于残疾人事业的重要论述和重要指示、批示精神，全面贯彻党中央对残疾人工作的决策部署和河南省委、周口市委工作要求，推动残疾人事业依法、规范、有序发展，周口市人大常委会自2022年6月起开展了《中华人民共和国残疾人保障法》及《河南省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》(以下简称《残疾人保障“一法一办法”》)执法检查。执法检查组将学习、宣传、贯彻习近平总书记关于残疾人事业的重要论述作为动员会、座谈会的第一议程，作为开展执法检查的第一要事，作为组织人大代表集中走访的第一主题，坚持总结经验与查找问题相结合、听取工作

汇报与实地检查相结合、执法检查 results 与残疾人群体的切身感受相结合，努力做到求真务实、严谨高效。

——聚焦法律规定，确定执法检查重点

执法检查组聚焦推动残疾人事业高质量发展的主题，围绕促进残疾人全面发展和共同富裕的主线，紧扣法律法规条文和法定责任的落实开展检查，督促各级政府提高政治站位、明确工作要求、强化责任落实，营造扶残、助残的工作合力。对残疾人保障“一法一办法”逐项分解，确定28项重点条款，列出法律责任清单和整改标准及完成时限，明确市城管局、市住建局等11家单位为牵头单位开展重点检查，确保残疾人保障法律法规得到有效贯彻实施。

——坚持问题导向，解决涉残民生难题

执法检查组把残疾人保障工作实际与法律规定有机结合起来，带着为残疾人办实事、解难题的感情和责任，分别组织召开政府及有关部门负责人、残疾人事业工作者、残疾人及其亲友等不同层面的座谈会，上门走访残疾人协会征求意见，本着法律有规定、现实有需要、落实有抓手的思路，梳理出“推进按比例安排残疾人就业、康复机构建设和使用”“残疾人免费乘坐公交车政

策落实”“残疾人专用停车位设置”“残疾人文化生活特殊福利落实”“无障碍设施建设和改造”等涉残民生实事项目进行重点督办。8月上旬，执法检查组专题听取涉残民生实事项目进展情况汇报，督促树牢问题导向、坚持为民情怀、强化责任落实、确保整改实效。截至目前，周口市按比例安排残疾人就业3451人，征收残疾人就业保障金3102.84万元，实现纳税企业应缴尽缴。全市10个县(市、区)建成残疾人康复(养护)中心8个，淮阳区、扶沟县启动前期准备工作。全市城区公交线路全部落实残疾人持证免费乘车政策。中心城区公共停车区域新增无障碍停车位125个，设置标志提示牌97处。市住建局对中心城区有物业管理小区的无障碍通道建设情况进行排查，下发整改通知48份，已全部完成整改。县乡便民服务中心全部完成无障碍化改造。一项项涉残民生实事扎实推进，残疾人群体的获得感、幸福感进一步增强。

——创新方式方法，确保整改实效

突出问题导向，严格责任落实，确保整改实效，是执法检查的主要目的。在前期暗访的基础上，执法检查组邀请相关专家重点围绕盲道设置不规范、无障碍设施建设滞后、残疾人优惠政策落实不到位等问题进行集中督

导，明确整改标准和整改时限。9月28日，市人大常委会主任吴刚率执法检查组到中心城区和郸城县实地检查，要求政府有关部门认真践行以人民为中心的发展思想，聚焦残疾人的所需、所盼，落实好各项惠残政策，推动解决残疾人最关心、最直接、最现实的利益问题，切实提升依法保障残疾人合法权益的能力和水平，全力推进残疾人事业高质量发展。各职能部门在相关点位以展板形式展示整改效果，现场汇报自查自纠涉及的详细数据、采取的具体措施、开展的专项行动、取得的实际成效、出台的规章制度等情况并接受询问。目前，周口市30家A级旅游景区全部落实“残疾人持残疾人证进入旅游景区旅游免收门票，视力、智力残疾人和一级、二级肢体残疾人的一名陪护人员免收门票”的规定。全市41家影院全部落实“国家法定节日、全国助残日、国际残疾人日对残疾人免费开放”的要求。新增、更新公交残疾人专用座椅3722个，客运候车厅新增残疾人座椅77个、残疾人优先购票窗口11个。残疾人“两项补贴”申报实现“全程网办”“跨省通办”。落实“村不漏户、户不漏人、人不漏项”要求，建立“一生一案”，适龄残疾儿童入学率保持在99%以上。普查中心城区盲道17.0216万米，完成清理侵占盲道915处，修复破损、松动盲道89处。拆除沙颍河沿河公园隔离桩(栏)4处，铁路公园增设残疾人无障碍通道4处，改造人行道缘石坡道128处。一桩桩涉残工作深入推进，体现的是部门责任的落实、弘扬的是文明创建的成果、彰显的是涉残法律法规的威

严、反映的是人大监督的实效。

——践行全过程民主，发挥代表主体作用

5月16日，市人大常委会通过《周口日报》、中华龙都网、周口人大网站和微信公众号发布《关于公开征集残疾人保障“一法一办法”执法检查意见、建议的公告》，面向社会公开征求残疾人保障“一法一办法”贯彻实施中存在的问题、改进的措施和意见、建议。广大群众通过来电、来信等方式踊跃参与，提出意见、建议663条，表达了社会各界对残疾人事业的大力支持和残疾人群体的心声、诉求。8月中旬，委托各县(市、区)人大常委会组织人大代表开展涉残专项走访调研，与残疾人面对面、手拉手、心贴心地真诚交流。集中宣讲习近平总书记“两个格外”的感人故事；宣传涉残法律法规及政策措施；走访残疾人，听取意见、征求建议，帮助反映、解决遇到的具体困难和问题；实地调研辖区内无障碍设施建设情况；聚焦残疾人“急难愁盼”问题，提供有针对性的帮扶；围绕残疾人权益保障工作提出意见、建议。全市3217名各级人大代表踊跃参与，走访残疾人13948人次，征求意见、建议973条，帮助残疾人解决实际问题1320个，捐款捐物价值94.6万元，结对帮扶1396人，检查无障碍环境点位2782处，推动整改863处，提出扶残助残具体建议175条，对走访调研中发现的252个突出问题及时予以交办。同时，组织人大代表运用专业理念、知识和方法开展诊疗康复、送教助学、心理疏导、法律援助等相关专业志愿服务766人次，营造平等包容的社

会氛围，凝聚向上向善的磅礴力量，进一步形成关爱残疾人、关心残疾人事业的良好社会氛围，涌现一大批扶残助残的先进典型和感人事迹，较好地发挥了人大代表的监督促进、桥梁纽带和模范带头作用。广大残疾人向阳而生、逐梦前行，于逆境中追求进步、在残缺里创造幸福，走出家门，融入社会，积极参与和谐社区、和睦邻里、美丽乡村、平安社区建设，不断迸发生命的光彩，融入感、幸福感进一步增强。

——强化市县联动，形成工作合力

周口市人大常委会坚持统筹协调，注重上下联动；各县(市、区)人大常委会把握监督重点、打造区域特色，工作开展扎实、有序，形成了强大的监督合力。其中，郸城县人大常委会领导带队逐乡镇督导、逐部门排查，针对发现的突出问题组织开展专题询问，确保了执法检查实效；沈丘县人大常委会列出问题清单，分专项小组跟踪监督，推动解决了一批具体问题；淮阳区人大常委会强化执法检查审议意见的贯彻落实，督促保持整改成果，健全长效机制；西华县人大常委会组织人大代表对持证残疾人逐人走访，征求意见、建议，开展志愿帮扶；太康县人大常委会综合运用查阅资料、现场核实、抽查暗访、座谈交流等方式了解残疾人工作、生活情况，听取各方意见、建议。各县(市、区)人大常委会在执法检查过程中创新举措，为健全人大执法检查流程、增强人大监督工作实效进行了有益探索、积累了宝贵经验。👉

责任编辑/李东方

郑州市

►► 郑州市人大评议财政资金直达平台建设等工作



2022年12月8日，郑州市十五届人大常委会第四十次会议听取了市人民政府关于“发挥海外侨胞作用，助推‘一带一路’建设”工作情况的报告和财政资金直达企业个人平台建设工作情况的报告并进行专项工作评议。经满意度测评，结果均为“满意”。市人大常委会主任周富强主持会议。副市长潘开名列席会议。常委会组成人员建议：注重统筹规划，健全海外侨胞参与共建“一带一路”的协调机制，营造良好的护侨、惠侨环境，搭建沟通合作平台，加大经济合作力度，持续推动郑州空中、陆上、网上、海上丝绸之路向“一带一路”国家延伸拓展；做好稳经济政策与平台的融合对接工作，加大对中小微企业的帮扶力度，扩大平台上线政策范围，推动能上线的政策全部通过平台进行申报兑付，实现涉企惠民资金兑现“一张网”，真正做服务企业和群众的“政策库”。

（辛大刚 陈国保）

►► 二七区人大部署学习贯彻党的二十大精神等工作

近日，郑州市二七区人大常委会主任吕安民主持召开机关全体会议，部署学习贯彻党的二十大精神等工作。吕安民强调：要把学习、宣传、贯彻好党的二十大精神作为首要政治任务和头等大事，立足人大工作实际，扛稳政治责任，在推进全区中心工作上贡献人大力量；紧紧围绕区委中心工作积极作为，筹备好区十七届人大三次会议，谋划开展好新一年的重大事项决定、人事任免、监督和代表工作以及票决2023年度民生实事项目等重点工作，确保实现良好开局；自觉树立人大良好形象，严守中央八项规定及其细则精神，严格遵守工作纪律和各项规章制度，自觉约束和规范自身行为，切实做到讲规矩、守纪律，以实际行动营造务实、高效的工作氛围。

（左学彬 周 祎）

►► 惠济区人大视察民生实事项目进展情况等工作



近日，郑州市惠济区人大常委会组织开展2022年度

民生实事项目推进情况、代表建议办理工作和重点项目建设情况集中视察并召开座谈会。区人大常委会主任滕飞强调：要发扬敢打硬仗、踏实肯干的优良作风，保持清醒头脑、坚定必胜信念，立足优势、创造胜势，在新一轮发展大潮中蹚出新路子、打开新局面；持续优化营商环境，打好政策环境、法治环境、办事环境提升“组合拳”，让市场主体多起来、大起来、强起来；保质保量完成民生实事项目，让群众成为参与者、受益者；紧紧围绕重点项目建设目标主动对接、强力推进，协调疏通堵点、痛点，跑出项目建设“加速度”，为建设“创新活力之城，大美幸福惠济”作出新贡献。副区长李晓锋就进一步加快办理民生实事项目、推进重点项目建设、提升代表建议办理质效作了表态发言。

（孙瑞奇）

►► 郑东新区召开乡镇街道人大工作会议

近日，郑州市郑东新区人大工委主任陈平山主持召开乡镇街道人大工作会议。陈平山强调：要全面、深入学习贯彻中央和省人大工作会议精神，主动站位发展大局开展工作，严格落实请示报告制度，推动东区党工委各项决策部署落到实处；切实筑牢人大意识，始终站在有利于推动人大工作、有利于发挥人大作用的角度谋划和推动工作；坚持人大代表作为人大工作的主体和核心地位，尊重代表、服务代表、依靠代表，为代表依法履职创造条件、提供保障；紧紧围绕东区党工委重大决策部署、群众关心关切、社会热点焦点等工作，切实做到让党放心、让群众满意。

（时军昌 尚 勇）

开封市

►► 开封市人大调研项目建设和乡村新产业发展工作

近日，开封市人大常委会副主任薛冬带队深入兰考县鼎丰木业、神力工程机械、金不换制药、民族乐器厂等企业调研生产经营和重点项目运行情况，到三义寨乡白云山村、东坝头镇张庄村了解乡村新产业、新业态模式发展情况。薛冬强调：要持续优化营商环境，倾情服务企业，多措并举帮助企业主体纾困解难；落实好乡村振兴战略，打造“农旅结合、以农促旅、以旅兴农”的产业格局，以人文乡村为载体推进乡村治理体系和治理能力现代化，让发展环境因乡村旅游更美丽、产业因乡村旅游更兴旺、群众因乡村旅游更富裕，为乡村发展注入新活力。

（杨 勇）

►► 杞县开展人大代表初任培训

2022年12月29日，杞县人大常委会开展了新一届人大代表初任培训工作。县人大常委会副主任张兴平强调：要旗帜鲜明讲政治，把准履职的正确方向，始终坚持党的全面领导这一最高政治原则，坚决维护人民代表大会制度这一根本政治制度，牢牢把握发展全过程人民民主这一本质要求；创新实干善作为，密切联系群众，发挥人大代表来自人民、扎根人民的优势，提升履职实效；遵纪守法树形象，始终保持廉洁自律，以崭新的姿态、饱满的热情、切实的行动不断提高履职能力和水平。

（孙彬彬）

洛阳市

►► 洛宁县人大专题询问乡村振兴工作

近日，洛宁县人大常委会审议了县政府关于 2022 年实施乡村振兴战略情况的报告并开展了专题询问。县人大常委会主任张根苗强调：要进一步加强组织领导、完善体制机制、压实领导责任、落实部门职责，大力推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐；把握工作重点，有序推进产业发展、乡村建设和乡村治理等工作，着力打造美丽乡村；抓住关键、精准施策、持续发力，整合推动政策、资金、人才、技术、服务等各类发展要素加速向乡村流动，形成推动乡村振兴的强大合力。副县长汪旭霞代表县政府作了表态发言。

（高朝辉）

►► 嵩县人大组织学习党的二十大精神

近日，洛阳市委百姓宣讲团成员、嵩县黄庄乡三合村党支部副书记冯亚珂以《不忘初心 与梦同行——绘就振兴路》为题为嵩县人大常委会机关全体干部宣讲了党的二十大精神。大家纷纷表示：将进一步以党的二十大精神统领人大工作新实践，坚决扛起新时代赋予人大的职责和使命，忠实履行宪法和法律赋予的各项职责，着力在推进“四个机关”建设中开创新局面，为奋力谱写嵩县现代化建设新篇章贡献人大智慧和力量。

（李拓拓）

安阳市

►► 安阳市人大慰问困难群众并督导安全生产工作

2022 年 12 月 14 日，安阳市人大常委会主任徐家平到汤阴县走访慰问结对帮扶的困难群众并深入部分企业对安全生产工作督导调研。市人大常委会秘书长程新会陪同慰问和督导。徐家平强调：要把学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记视察安阳重要讲话精神同为民办实事相结合，解决好群众的“急难愁盼”问题，切实增强群众的获得感、幸福感、安全感；牢固树立安全红线意识，严格落实主体责任，切实守牢安全生产底线，全面排查、整治各类风险隐患，结合企业实际进一步完善应急预案，定期对消防设施、逃生通道等进行检查，严格落实值班值守要求，经常性开展应急演练，坚决防范和遏制事故发生。

（范雷 郑清荷）

►► 文峰区人大慰问辖区困难群众

近日，安阳市文峰区人大常委会组织部分区人大代表深入辖区困难群众家庭开展走访慰问活动，给困难家庭送去慰问金和大米、食用油等慰问品，进一步密切了人大代表与广大人民群众的联系，激发了人大代表为群众服务的热情和动力，也更坚定了始终围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题做好工作的信心和决心。

（张英）

平顶山市

►► 叶县人大视察民生实事和代表建议办理情况

近日，叶县人大常委会组织部分人大代表到田庄乡大牛庄村、叶邑镇梅湾村和叶县中专等处集中视察了 2022 年度民生实事和代表建议办理情况。县人大常委会主任张成文强调：要进一步加快民生实事落实进度，有针对性地解决遇到的困难和问题；进一步落实民生实事和建议承办

新乡市

单位主要负责人的责任，做到“一把手”负总责、分工负责人专职抓、相关局委具体承办、专门人员全程落实；进一步发挥代表作用，邀请代表全程参与办理，切实提高代表和群众对建议办理工作的满意度；进一步巩固民生实事和代表建议办理成果，持续跟进，跟踪管理，确保长期见效、惠及人民。

（孙楠 王梦鑫）

►► 新乡市人大调研全过程人民民主基层示范工作

近日，新乡市人大常委会副主任刘勇带队到高新区、红旗区调研指导了全过程人民民主基层示范建设工作。刘勇强调：要认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入践行全过程人民民主的重大理念、原则和要求，建立健全代表联络站（点）与立法联系点的“双联”工作机制，抓好硬件设施建设，完善功能配置，将立法联系点工作与人大代表之家、代表联络站等民主民意表达平台和载体有机结合起来，引导群众有序参与立法项目征集、立法计划编制、法规草案意见征集以及法规实施评估、执法检查等工作，实现立法活动与普法宣传有效衔接，让群众成为法治建设的参与者、受益者，高标准建设全过程人民民主基层示范点。

（徐子豪）

►► 平原示范区开展宪法知识竞赛

2022 年 12 月 4 日，在第九个国家宪法日来临之际，新乡市人大常委会平原城乡一体化示范区工作联络处结合学习、贯彻党的二十大精神和宪法宣传工作安排，组织开展了党的二十大精神和宪法法律知识网上答题竞赛活动。驻示范区的各级人大代表和人大工作人员参与竞赛，通过线上答题系统累计答题 1200 余次。通过答题竞赛活动，驻示范区的各级人大代表和人大工作人员进一步深化了对党的二十大精神和宪法法律的了解、掌握和运用，为推动人大依法履职奠定了坚实基础。

（刘子为）

许昌市

►► 许昌市人大开展“万人助企 联乡帮村”调研活动

近日，许昌市人大常委会组织部分代表深入企业、社区、乡村开展了“万人助企 联乡帮村”调研活动，进一步宣传党的二十大精神。代表们建议：持续做好党的二十大精神的学习宣传工作，吃透精神实质，把握核心要义，紧密结合实际，抓好贯彻落实；完整、准确、全面贯彻落实疫情防控规定，维护正常生产秩序；紧紧抓住城乡融合共同富裕先行试验区建设的机遇，深入研究市场要素科学配置、企业自身做优做强、项目建设加快推进，推动地方经济社会高质量发展。

（朱雅博）

焦作市

►► 孟州市人大专题学习党的二十大精神

近日，孟州市人大常委会党组召开专题民主生活会，集中学习了党的二十大精神。会议强调：要把学习、领会、贯彻好党的二十大精神作为首要政治任务，将学习成果转化为做好人大工作的强大动力和依法履职的实绩实效；深刻把握党的二十大对发展全过程人民民主、推进法

治中国建设作出的重大决策部署，把党的新部署、新要求全面贯彻到人大工作中来，不断提高人大工作质量和水平；推动办好民生实事，让发展实绩更有温度，让惠民答卷更有厚度。

(牛怡文)

►► 沁阳市人大调研家庭教育促进工作

近日，沁阳市人大常委会组织部分代表调研了《家庭教育促进法》的贯彻实施情况。调研组建议：加大法律的宣传教育普及力度，推动家庭教育科学化、规范化、专业化；建立协作联动机制，充分调动各方面的积极性，共同营造家庭、学校、社会协同育人的工作氛围；组织建立家庭教育指导服务专业队伍，加强对专业人员的培养，鼓励社会工作者、志愿者参与家庭教育指导服务工作；依托城乡社区公共服务设施设立社区家长学校，深入做好家庭教育知识宣传工作，确保《家庭教育促进法》落地、落实。

(朱雅琦)

►► 鹤壁市人民代表大会制度理论研究会成立

2022年12月9日，鹤壁市人民代表大会制度理论研究会成立大会暨全过程人民民主理论实践研讨会召开。会议指出：成立市人民代表大会制度理论研究会，是推进人大制度理论和实践创新的重要举措。要深学笃信，以党的二十大精神引领人大工作政治航向，把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务；砥砺前行，着力创建全过程人民民主示范城市，坚持问需于民、问计于民、问效于民，推进全过程人民民主实践走深走实；踔厉奋发，以扎实的理论研究推动人大工作创新，紧扣党委决策部署、人大工作实践等加强研究，充分发挥智库作用，以人民代表大会制度理论研究新成果助力鹤壁新时代高质量发展示范城市建设。

(李 杨)

►► 鹤山区人大做实法官、检察官履职评议工作

近日，鹤壁市鹤山区人大常委会出台《关于法官、检察官报告履职情况实施方案》，对评议对象、评议内容、实施步骤、工作要求等作出详细规定，使考评工作有规可依、有章可循，重点突出通过“四问四评”工作法推动法官、检察官评议高质量进行，确保3年内实现法官、检察官现场述职全覆盖，不断激发和释放法官、检察官履职的责任感、积极性，推进阳光司法、公正司法。

(刘 翔)

►► 商丘市人大开展城区河道管理立法调研

近日，商丘市人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表，深入古宋河平原路桥、蔡河北海路桥、运河商鼎路桥等处了解城区河道建设和生态水系治理情况，开展城区河道管理条例立法调研工作。调研组建议：开展城区河道管理立法，推动生态水系治理，打造幸福宜居城市，对于进一步增强城市综合承载能力、全面提升区域中心城市功能品质意义重大。要结合商丘实际，突出问题导向，聚焦管理提升，务求立法实效，确保法规管用、实用、好用。

(吴海良)

►► 夏邑县人大推进优化营商环境测评工作

2022年12月8日，夏邑县人大常委会主任张林生主持召开优化营商环境测评工作推进会。张林生强调：要提高政治站位，坚持把优化营商环境作为助力经济高质量发展的重要举措，主动担当、抓在经常，推动营商环境持续优化；加大宣传力度，压实主体责任，强化协调对接，形成工作合力，使广大市场主体知晓测评指标、熟悉测评方法、积极参与测评，确保优化营商环境测评工作顺利推进。

(蔡慧洁)

►► 漯河市人大调研电动车通行管理立法工作

近日，漯河市人大常委会副主任赵耀嵩带队到郾城区中医院、钟楼广场、黄河路与泰山路口电动车违法学习点等处调研了《漯河市电动车通行管理条例（草案）》立法工作推进情况。赵耀嵩强调：要深化认识、提高站位，坚持人民至上的原则和以人民为中心的发展思想，实现市民出行便利与城市管理有序和谐共赢；顺应人民群众的立法期盼，树立便民服务的理念，既要“管理”又要“服务”，既要“治堵”又要“疏通”，使所立之法能够解决实际问题；本着“教育为主、处罚为辅”的原则，做好宣传教育工作；遵循立法工作规律，加强调查研究，不断提高精细化、精准度、针对性，确保为人民立法、立精品法。

(吴莎莎)

►► 临颖县人大视察环境状况和环保目标完成情况

2022年12月6日，临颖县人大常委会组织部分人大代表到繁城镇污水处理厂、皇帝庙乡潘牛村、经开区金佰瑞包装厂、盛宏热力、经开区污水处理厂等处视察了环境状况和环境保护目标完成情况。代表们建议：进一步明确各部门职责，细化工作责任，注重协调联动，及时分析研判存在的问题，形成齐抓共管环保的强大合力；坚持依法依规，严格落实企业环保主体责任和部门监管责任，加大执法力度；加强对环保工作的宣传，全面提升全社会环境保护意识，持之以恒做好环境保护工作，切实提升人民群众的幸福感和获得感。

(张吴迪)

►► 舞阳县人大调研监察监督工作

近日，舞阳县人大常委会组织部分人大代表专题调研了县监察委员会重点领域监察监督工作。代表们建议：要牢牢把握正确政治方向，进一步巩固专项整治成果，驰而不息整治重点领域、重点问题；不断加大检查监督力度，着力解决重点领域问题，扎实做好基层监督工作；进一步强化法治意识、法治思维，坚持标本兼治，把整治重点领域问题与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，持续提升监督质效，增强治理效能。

(张逾颖)

►► 三门峡市人大检查噪声污染防治工作

近日，三门峡市人大常委会组织部分人大代表深入仰韶生化、大张实业、御龙湾、华能渑池热电、开祥精细化工、向阳公交公司、丽源环保、开曼铝业和骏通车辆等

漯河市

三门峡市

鹤壁市

商丘市

企业检查了《噪声污染防治法》的贯彻落实情况。检查组强调：要统筹规划，合理布局，完善城市功能分区，加强噪声监测管理；创新监管机制和手段，严格依法查处相关违法行为；加强有关部门和司法机关之间的沟通协调，建立健全衔接联动机制；加大宣传和普法力度，增强守法意识，切实保障《噪声污染防治法》落实到位。

（陈 瑜）

►► 濮阳县委书记与人大代表面对面座谈建议办理工作

2022年12月7日，濮阳县人大常委会组织召开代表建议办理工作“书记·代表公民面对面”座谈会。县委书记周东柯与人大代表、企业家代表和公民代表面对面进行了交流。市人大常委会主任邱国让主持会议。周东柯强调：要聚焦企业发展遇到的难点、痛点、堵点，大力实施行政许可和审批制度改革，全面落实退税减税降费等政策，不断完善路、水、电、汽、污等公共服务体系，提升服务企业能力；以能力作风建设“促发展、惠民生、保稳定”专项活动为契机，结合“万人助万企”活动，用好“首席服务员”制度，打好用工、融资、物流、税费减免等政策“组合拳”，确保项目高效发展有空间、企业全生命周期发展有依托、各类人才创新创业有保障；人大要积极履行法定职责，充分发挥作用，创新监督方式，为进一步优化营商环境、助推地方经济社会高质量发展贡献力量。

（姚振勇）

►► 清丰县：乡镇人大工作纳入县委综合考评

近日，清丰县人大常委会从加强和改进党对人大工作的领导、支持和保障人大依法履职、加强和规范乡镇人大工作等方面，对17个乡镇的人大工作开展情况进行了综合考评，评分结果将纳入县委对乡镇综合考评的范围。通过考评，进一步加强对乡镇人大工作的指导，总结了工作亮点和先进经验，有助于调动乡镇人大工作的主动性、积极性和创造性，进一步增强乡镇人大工作效能、不断开创乡镇人大工作新局面、推动县乡人大工作整体提升。

（马瑞敏）

►► 台前县人大锚定监督重点发力

近年，台前县人大常委会聚焦优化营商环境，结合人民评议满意度、评议意见整改落实等情况，持续开展专题询问，对被动应付、整改不到位的相关部门依法启动问责机制，助力解决手续办理、信贷需求等企业“所急所盼”问题；严格落实人大代表票决民生实事项目办法，做深民生实事监督“后半篇文章”，不断提升群众的幸福感、安全感、获得感；围绕重点项目延链补链、提质发展等重点工作和稳岗就业、教育、医疗等群众关心的热点问题，通过持续开展专题调研、集中视察、听取专项报告等监督工作，全力服务经济社会高质量发展大局。

（李言学）

►► 南阳市人大表彰优秀代表建议和办理先进单位

2022年12月31日，南阳市六届人大常委会第四十次会议通过《关于表彰2022年度优秀市人大代表建议和代表建议办理先进单位、先进个人的决定》，对孙君庚等

市人大代表提出的15件优秀代表建议、市人民政府办公室等15个代表建议办理先进单位、魏清滨等20名代表建议办理先进个人予以表彰。决定强调：人大代表要把以人民为中心作为根本出发点和落脚点，深入基层调查研究，认真倾听群众呼声、广泛收集群众意见、真实反映群众需求，为人民发声、为人民履职、对人民负责；各承办单位和个人要进一步深入学习贯彻党的二十大精神，围绕市委工作布局，切实加强和改进代表建议办理工作，扎实推进代表建议答复事项跟踪落实，回应人民群众关切，践行全过程人民民主，助推经济社会高质量发展。

（袁 东 刘 赢）

►► 内乡县人大为食品安全“护航”

近日，内乡市人大常委会组织部分人大代表与县市场监管局执法人员一起，深入万德隆、壹加壹等超市、商店及蔬菜市场，检查了食品卫生、经营许可、从业人员健康证、索票索证、进货记录及散装食品封签等情况，并随机抽检水果、蔬菜、冷鲜肉及肉制品的农药残留、吊白块、亚硝酸盐、瘦肉精等情况，针对发现的安全隐患，要求立即整改。代表们建议市场监管部门进一步强化风险防控，建立长效机制，坚决打击食品安全违法行为，筑牢食品安全防线，确保人民群众“舌尖上的安全”。

（朱浩记 路 遥）

►► 西峡县食用菌产业人大代表联络站揭牌成立



近日，西峡县首个专业人大代表联络站——食用菌产业人大代表联络站揭牌成立，遴选24名从事食用菌生产、加工、运销的人大代表驻站开展工作，并制定了工作职责、活动计划、事项处理等各项规章制度。该联络站的成立不仅为人大代表更好地履职提供了专业平台，而且为服务食用菌特色产业高质量发展、助推“三农”工作、助力乡村振兴提供了支撑载体。

（赵 龙）

►► 贾宋镇人大视察苗木花卉产业发展情况

近日，镇平县贾宋镇人大主席团组织市、县、乡人大代表深入苗木花卉公司、豫景园林公司、师洼村和S240沿线苗木花卉高标准升级改造项目工地视察了苗木花卉产业发展情况。代表们建议：坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，尽快启动平原林网建设示范园项目，争创园林乡镇；全面推进S240沿线苗木花卉高标准升级改造项目，培优、选强名贵树种，高标准打造玉兰大道；创新造林模式，推进花卉产业集中连片发展。

（邵 波）

桐柏县：人大代表服务助农兴农工作



近日，桐柏县城乡人大代表联络站邀请县人大代表马敏驻站“化身”带货主播，发挥自身专业优势，让更多优质农产品、土特产走出桐柏，帮助农民致富。乡人大主席杨勇表示，人大代表直播带货助农不仅为村民上了一堂农副产品规划发展和新品种、新技术引进示范培训课，而且为特色农产品销售注入了新动力，有效拓展了农产品销售渠道。

(姚薇岳 图)

人大代表视察赵河镇食品安全工作

近日，方城县赵河镇人大主席团组织部分人大代表深入方城烩面餐饮店、佰茂生超、枣庄设施农业园区等处，视察了从业人员健康证、卫生许可证、营业执照办理和超市保健品专柜设置等食品安全工作开展情况。代表们建议：持续加强对食品安全生产工作的监督管理，坚决打击生产、销售假冒伪劣、过期和有毒有害食品的违法行为；创新形式，加大疫情防控和《食品安全法》宣传力度，营造“食品安全 人人参与”的社会氛围；坚持常态长效管理，将专项整治与日常监督相结合，推动食品安全工作健康持续开展。

(聂东明)

上港乡开展党的二十大精神宣讲活动

近日，南阳市百姓宣讲团走进新野县上港乡宣讲了党的二十大精神。宣讲会议强调：要在学习领会入脑入心，坚持原原本本学、全面系统学、联系实际学，把准吃透党的二十大精神实质、丰富内涵和实践要求；要在宣讲宣传上走深走实，把好基调、把准方向，积极创新形式、创设载体，分步骤、多层次开展宣讲活动，确保乡村党组织全覆盖、广大党员全覆盖；要在贯彻落实上见行见效，始终牢记“三个务必”，把学习、宣传、贯彻党的二十大精神激发出的热情和干劲转化为推进美丽乡村建设的强大合力。

(崔国安)

凤瑞街道：人大代表进网格解民忧

今年以来，方城县凤瑞街道人大工作联络处与网格化服务管理中心对接，组建“人大代表+网格员”服务队，扎实开展志愿为民服务；组建矛盾调解“后援团”，“人大代表+网格员”每周走访，确保底数清、情况明，已调解各类矛盾纠纷90起；筑牢安全生产“防火墙”，监督企业、商超开展安全生产专项整治，已排查存储物资、消防设施等安全隐患30起；当好特殊人群“小棉袄”，对孤寡老人等特殊人群落实“一包一”制度。

(宋会峰)

人大代表视察赭阳街道大气污染防治工作

近日，方城县赭阳街道人大工作联络处组织驻辖区

的7名县人大代表，深入盛世名人、三叶虫家具城、宏福家园、固威搅拌站等在建工地和企业视察了扬尘治理、涉VOC（挥发性有机化合物）企业污染治理情况。代表们建议：进一步强化主体责任，加强工地内外环境管理，严格落实扬尘防治要求；聚焦关键环节，严把环保标准，引导企业精准治污、科学治污、依法治污，严控污染排放；坚持协同作战，细化职责分工，加强监督执法，确保空气质量持续改善，坚决打赢蓝天保卫战。

(关升)

信阳市

平桥区人大视察民生实事和重点项目进展情况

2022年12月13日，信阳市平桥区委常委会组织部分常委会组成人员和人大代表视察了团结路南延、西区市场老旧小区改造、区妇幼保健院综合楼、众邦智能机械制造、信阳技师学院新校区、信阳乡建博览园等民生实事和重点项目进展情况。区人大常委会主任黄如福强调：要以党的二十大精神为指导，扎实推进民生实事落实和重点项目建设，强化全过程监督，重点抓好决策、监督、评价等环节；坚持在发展全过程人民民主中凝聚重点民生实事落实和重点项目建设的强大合力，以抓好项目建设、做好发展考题的实际行动向人民交出合格答卷。

(彭澎)

罗山县委：全力支持人大发展全过程人民民主

近日，中共罗山县委召开支持人大发展全过程人民民主工作调研汇报座谈会。市人大常委会副主任、县委书记周哲主持会议并讲话，县人大常委会主任朱玮等出席会议。周哲强调：要提高政治站位，坚持一切依靠人民、一切为了人民，确保民主事项公权公决、民主程序合法合规、民主决策公正公开；全力支持人大对重点改革、重点工作、重点项目决策和实施全过程监督，对优化营商环境、生态环境、人居环境有效监督，对普法和执法有力监督；设立民生实事意见投票点，将人民群众对美好生活的向往具体化；建立健全代表联系群众机制，切实办好代表建议，为代表履职提供保障，为人大开展工作创造良好条件；加强党对人大工作的全面领导，加强人大干部队伍建设，解决“一人一委”问题，不断开创人大工作新局面。

(包乐)

灵山镇人大开展年度重点工作集中视察活动

近日，罗山县灵山镇人大主席团组织部分人大代表集中视察了2022年政府民生实事项目、重大工程建设和重点项目进展情况。代表们表示：要充分发挥代表优势，强化人大监督，促进项目建设，积极履行代表职责，密切联系群众，了解社情民意，认真准备议案、建议，为灵山镇经济发展积极建言献策，助力乡村振兴工作再上新台阶。

(陈德国)

周口市

周口市人大开展宪法知识测试

2022年12月6日，周口市人大常委会机关结合“宪法宣传周”活动开展了宪法知识测试。考试采用闭卷形式，内容涵盖党的二十大精神、习近平法治思想、宪法、

党内法规等知识，通过测试，将宪法学习宣传教育同深入学习贯彻习近平法治思想和党的二十大精神紧密结合起来，旨在进一步加深人大机关工作人员对宪法知识的理解和学习，增强维护和尊重宪法的意识，树牢社会主义法治理念，不断促进法治建设取得新成效。

(李应龙)

►► 商水县：人大代表带头流转土地发展现代农业



2022年12月25日，商水县平店乡十六届人大代表程文喜和种植户承永新在高标准农田查看冬小麦生长分蘖情况。近年，程文喜依法流转土地230多亩，成立青禾家庭农场，带动20多户群众入股合作分红。该县人大代表积极宣传《土地管理法》《农村土地承包法》等法律法规，参与并监督土地流转规模经营，促进现代农业发展。

(赵永昌)

►► 扶沟县人大开展走访慰问活动

近日，扶沟县人大常委会主任何明照带队到包屯镇谭岗村开展了“关爱你我他（她） 温暖千万家”走访慰问活动，为困难群众以及驻村工作队队员送去米、面、油、牛奶、被子等慰问品，叮嘱他们做好日常防寒保暖工作，抓住乡村振兴的大好机遇自强奋进，努力走向更加美好的生活。

(姜志军 谷守波)

►► 人大代表调研新桥镇土地复耕工作

今年年初，项城市新桥镇人大主席团组织部分人大代表到林庄村、常楼村、潘营村等处调研了“空心村”和撂荒地复耕工作。代表们建议：坚持广泛宣传、因户施策，努力巩固已经取得的成果，挖掘土地潜力。截至目前，全镇排查出“空心村”和撂荒耕地近200亩，已完成复耕150多亩。

(曹越迪)

►► 正阳县人大调研液化气站安全生产情况

近日，正阳县人大常委会组织部分代表深入液化气站检查了消防设施、器材配备和消防安全制度落实情况。代表们建议：牢固树立安全第一和预防为主意识，认真落实安全生产管理制度，坚决杜绝安全隐患；针对存在的问题，要及时采取行之有效的措施彻底整改，将安全隐患消灭在萌芽状态，全力确保液化气站安全万无一失。

(钟长顺 李军政)

►► 济源市人大票决确定2023年度民生实事项目

近日，在济源市十五届人大二次会议上，全体人大代表投票表决确定了2023年度10件民生实事项目——提

高医疗服务保障能力、全力推进教育优质均衡发展、持续推进老旧小区改造提升、畅通城市道路“微循环”、实施保障性安居工程建设、实施蔬菜种业振兴行动、加大对家庭经济困难学生资助力度、提升养老服务能力、加大城市绿化提升改造力度、持续开展肺结节和脑卒中重大疾病筛查。

(丁玲玲)

►► 长垣市：在“二次创业”中展现人大作为

近日，长垣市人大常委会党组扩大会议围绕“二次创业长垣应该怎么办、怎么干”的主题开展研讨交流。市人大常委会党组书记、主任宋太俊强调：要坚持党对人大工作的全面领导，更好地发挥人民代表大会制度的重要制度载体作用；聚焦中心任务、民生领域、法治建设，坚持“小切口”选题、“组合拳”推动、“全流程”问效，依法高效行使监督、决定、任免等职权；紧扣打造“两个示范”、开启“二次创业”、实施“双十行动”等重点，把握人大职能定位、找准人大履职方向，助力践行县域治理“三起来”、深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、建设中等城市的战略愿景落到实处；持续强化人大自身建设，深化巩固“能力作风建设年”、“六型”机关、“五大行动”、“四个表率”等活动成果，打造让党放心、让人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

(张威)

►► 汝州市人大走访慰问爱心企业

近日，汝州市人大常委会主任李运平带队到郑煤集团（汝州）复盛矿业有限责任公司进行了走访慰问，充分肯定企业在助力全市疫情防控工作中所作的贡献，希望企业在发展壮大的同时继续履行好社会责任，为汝州经济社会高质量发展作出积极贡献。副市长陈晓明、市人大常委会秘书长郑学伟参加慰问活动。

(葛华阳)

►► 鹿邑县人大开展察民情、解民忧、暖民心活动

近日，鹿邑县人大常委会组织代表开展了察民情、解民忧、暖民心调研走访活动：人大代表全员进村入户，对贫困监测户、困难群众等特殊群体开展慰问帮扶、政策宣讲、安全教育等活动，听取群众意见、建议，疏解群众情绪，帮助群众解决实际问题；对涌现的人大代表典型事迹进行宣传报道，充分展示人大代表的责任担当、推动民生改善的新时代风采，弘扬正能量。

(何翔龙)

►► 人大代表助力刘集镇农村人居环境整治工作

近日，邓州市刘集镇人大主席团组织市、镇两级人大代表参与农村人居环境整治工作，助力美丽乡村建设：当好宣传员，利用入户走访、悬挂宣传标语、召开村民大会等形式讲解农村人居环境整治的目标、内容、措施和重要意义，营造浓厚的农村人居环境整治氛围；当好战斗员，将人居环境整治融入履职工作，与群众一起开展卫生大扫除活动，带动群众参与人居环境整治；当好监督员，调研道路清扫、垃圾清运、坑塘整治等情况，积极建言献策，为农村人居环境整治工作发声出力。

(曾权伟)

省直管县（市）

驻马店市

济源市

全域打造全过程人民民主实践的“山城样板”

○ 孙小珂 李风芹 贡金平

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化的本质要求之一，并明确提出未来5年全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，到2035年全过程人民民主制度更加健全。鹤壁市山城区人大常委会深入学习、宣传、贯彻党的二十大精神，深学笃行习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，全面打造全过程人民民主实践的“山城样板”。市人大常委会授予石林镇等3个镇、街道全过程人民民主基层示范点称号。

坚持党的全面领导 实现全过程人民民主在正确轨道上发展

发展全过程人民民主，必须坚持党的全面领导，有其深刻的历史必然性。中共山城区委高度重视全过程人民民主建设工作，研究出台《关于坚持和完善人民代表大会制度、推动新时代人大工作高质量发展的实施意见》。区委书记多次听取人大工作汇报、作出具体安排，要求提升政治站位，把加强全过程人民民主基层示范点建设作为做到“两个维护”、捍卫“两个确立”的具体行动。区人大常委会领导带头研读习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，成立以主任为组长、各位副主任为副组长、机关各委室主任和镇(街道)人大工作机构负责同志为成员的工作领导小组，实行主任会议成员联系镇(街道)制度，建立工作专班，加大工作统筹力度。组织召开专题座谈会，深入研究全过程人民民主基层示范点建设指导意见和实施意见，分析研判发力方向。由常委会副主任带队到鹤壁市鹤山区和安阳市北关区等地考察学习全过程人民民主实践基地建设、代表工作室等工作。

同时，山城区通过线上主动联系广东省江门市和浙江省绍兴市越城区等地，沟通交流、学习借鉴全过程人民民主实践基地建设的做法，先后组织召开了全过程人民民主实践基地建设部署会、试点

位观摩暨推进会和全区专题调研暨观摩评比会，确保全过程人民民主实践落实、落细、落地，把基层示范点建设工作作为做到“两个维护”、捍卫“两个确立”的具体行动，作为民主政治建设的具体措施。

坚持以人民为中心 推进全过程人民民主治理体系治理能力现代化

党的二十大报告指出，江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。山城区人大常委会心系国之大事、省之重者、区之要者，坚持“区委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里”，始终以人民为中心，把人民的需求作为人大工作的出发点，聚焦优化营商环境、人居环境整治、“一刻钟生活圈”建设等重点工作，深入开展视察调研，持续跟进监督问效，确保人大工作与党委中心工作同心同向、同频共振。

山城区人大常委会探索创新监督、整改、治理有机贯通融合、相互协调，把视察调研营商环境、人居环境整治等工作中的问题向区委巡察办、巡察组通报，把督促整改与开展专项治理结合起来，强化整改监督的针对性和威慑力；深化民生实事项目票决制工作，全面推行街道民主议政会议制度，全区票决(票选)产生民生实事55件；开展民生实事项目专项监督，2022年度票决的民生实事均已进入收官阶段，群众反映的车位规划、充电桩设置、居民楼外墙保温等150多个问题得到解决，切实让民声连着民生，使群众的“心头事”变成人大代表的“手头事”。

完善制度体系 为发展全过程人民民主提供制度保障

制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督融会贯通，保证了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接

民主、人民民主和国家意志相统一，使人民民主生动地、具体地体现在人民当家作主的全过程、各环节，实现人民群众知情权、参与权、表达权、监督权的全覆盖，为全过程人民民主提供了制度保障。

山城区人大常委会大力发展全过程人民民主，把制度建设作为一个着力点，制定完善了40多项制度，为推进全过程人民民主实践基地建设夯实制度基础。出台了《山城区全过程人民民主实践基地建设工作方案》《关于建立街道民主议政会议制度的意见》《关于深化实施“三联系三服务”制度的通知》《关于进一步加强各级国家机关联系人大代表的意见》，积极探索实施“站点问政”；建立激励机制，采取以奖代补的方式，助推石林镇和各街道全过程人民民主实践基地建设。

推进民主实践 创新全过程人民民主实践路径

党的二十大报告就发展全过程人民民主作出了重要部署和安排，既有总的目标任务和实现路径，又有具体的“施工图”和“时间表”。全面落实党的二十大报告的部署安排，需要坚持守正创新，积极探索实践。

山城区人大常委会注重探索创新、突出特色，融合完善学习宣传、联络服务、协商协调、监督支持、基层治理等功能，分别打造了主题接待活动的“升级区”、代表建议办理的“拓展区”、现代智慧人大的“展示区”、基层社会治理的“辐射区”，推动全过程人民民主基层示范点工作管理制度化、日常运行规范化、功能提升融合化、履职手段信息化、活动开展常态化，不断丰富全过程人民民主的实践内涵。截至目前，已在全区8个镇、街道建成了全过程人民民主基层实践基地，打造了张明涛等3个代表工作室，建立了人大代表人才库和人大工作人员人才库，覆盖全区的全过程人民民主基层实践网络基本成型，形成了“13354”工作模式，即突出“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”这一个主题，坚持“三个聚焦”，确保党的二十大和中央人大工作会议精神、区委中心工作、群众“急难愁盼”从严、从实、从细落实，实施基础阵地、基本能力、基层实践

三项工程，紧盯民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督五个环节，加强政治机关、权力机关、工作机关、代表机关“四个机关”建设，有力地推动了全过程人民民主实践不断走深、走实。

强化品牌建设 发挥全过程人民民主的优越性和有效性

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。山城区人大常委会坚持将全过程人民民主贯穿加强和完善人民代表大会制度、保障人民当家作主的具体实践中，加强人大代表联络站规范化建设，总结提升“民生无小事，代表来议事”“部门进站，代表到家”等主题活动成效，打造了山城人大“我为群众办实事”实践活动的特色品牌，充分发挥全过程人民民主的本质优越性和实践有效性，不断丰富全过程人民民主的“山城样板”。

石林镇开通“代表直通车”，公开代表建议办理结果，使代表建议办理由“书面”落到“地面”，已经接待116名群众，运用代表二维码、联络站二维码收集民情民意及意见、建议26条，23名代表参与征求立法意见活动，提出意见16条，实现代表履职“全天候”、联系群众“零距离”。汤河桥街道依托馨苑二区5G智慧应用场景，搭建代表履职新平台服务群众，推动代表联络站下沉社区，率先开通“代表直播间”，人大代表发挥自己的专业特长，聚焦党的二十大精神、家庭教育、疫情防控、家校合作等群众关心的热门话题，让群众足不出户就能享受知识的“大餐”。鹿楼街道注重便民利民，坚持下楼出院，建立云上代表联络站，打通代表联系群众的“最后一公里”，真正让群众感到人大和人大代表就在身边。

浩渺行无极，扬帆但信风。山城区人大常委会将继续深入学习、贯彻党的二十大精神，学报告、悟思想、开新局，在补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫，真正让全过程人民民主实践基地动起来、活起来、实起来，凝心聚力推动全区全过程人民民主实践基地建设再上新台阶，让全过程人民民主在新征程上绽放出新的光彩！

责任编辑/邵卫科



民议小区事 融洽邻里情

○ 郭彦君

“小区事，大家管。都参与，共商议。解难题，化烦事。”说起近两年辖区发生的变化，家住信阳市浉河区民权街道社会社区怡然新村小区的陈大姐喜悦幸福之情溢于言表。近年，民权街道持续加强基层组织建设，不断健全完善基层群众自治机制，探索建立基层直接民主工作渠道，采取协商议事、共建共管、评议监督等方式，引导辖区群众有序参与到社区、小区治理工作中，自管会、业委会成立了，小区环境干净整洁了，邻里纠纷减少了……有品质、有温度的小区让居民对民事民管、民事民议、民事民商、民事民调的认识更加深刻，全过程人民民主在基层落地生根得到具体体现。

协商议事：服务群众“零距离”

“自打社区办公地点搬进小区后，院里谁家下水道堵了、哪家漏水了，社区工作人员都能第一时间协调专业人员上门维修解决，对我们的帮助真是没说的。”怡然新村小区居民张先生表示。

民权街道社会社区办公地点原在东关农贸市场二楼不足30平方米的房间，群众来办事儿转不开身，开展活动更是无从谈起。为解决这一问题，民权街道党工委和社会社区党支部遍访辖区，寻找合适的便民服务场所。了解到怡然新村小区内一楼公用车库部分闲置，街道启动民主协商程序，广泛征求居民意见。

“我们不欢迎社区进驻，希望业主们联合起来阻止！”社区工作人员刚进入小区了解情况，业主微信群里就热闹起来了。居民抵触社区进驻，主要有两方面顾虑：一是社区使用闲置车库，居民认为侵占了他们的公共利益；二是担心社区搬进来后，来办事的外来人员较多，会给小区的公共安全带来隐患。

针对小区群众担心的问题，民权街道党工委组织召开社区工作人员和部分群众代表座谈会，全面了解小区管理情况，商量解决办法，拿出具体

措施。党员干部沉下心、俯下身，逐楼入户走访谈心，倾听民意、回应诉求，让大家了解社区为民服务的理念和小区管理与治理的统一。社区工作人员主动看望、慰问小区里的老年人、残疾人，帮助他们解决困难、打开心结，拉近与群众的距离，一点一滴化解隔阂。居民们看在眼里，质疑的声音越来越少。最后，经过小区全体业主民主协商，同意将闲置车库免费提供给社区使用。

社区的办公条件改善了，怎样更好地服务居民并让大家得到更加便捷、高效、温暖的体验？民权街道党工委坚持以居民需求为导向，将“零距离”服务群众作为工作理念，结合小区实际，再次进行民主协商。通过改造小区基础设施、盘活闲置房屋，红色议事厅、便民服务厅、文体活动室、图书阅览室、儿童之家等器材完备、设施齐全的特色活动场所先后建成并免费向居民开放，不但提升了平台的服务能力，而且丰富了群众的业余文化生活，成为怡然新村小区的一大亮点。

“有了专门的场地，再也不用担心刮风下雨了，里面还有空调，大伙儿可高兴了！”怡然新村小区的文体活动室开放后，音乐爱好者陈阿姨和她的演奏队就成了这里的常客。

“人大代表人民选，我当代表为人民。作为全过程人民民主基层示范点的驻点代表，我一有时间就到小区来，既可以全方位地收集群众的呼声、愿望，又能‘零距离’宣传党的方针政策和国家法律法规，还能面对面和群众共同监督议事，调解矛盾纠纷，感觉代表的作用在这里真正得到了发挥。”正在参加居民议事会的省、区两级人大代表吴黎霞自豪地说。

共建共管：“脏乱差”变“优乐美”

怡然新村小区始建于1999年，建成之初是信阳市为数不多的高档小区之一，尤其是绿化覆盖率在中心城区更是屈指可数。随着时代的变迁，当年光

鲜的小区成了老旧小区，建筑外立面破损、楼道地面脏污、各种管线杂乱交织、绿化带内杂草丛生、雨污混排、消防器材老化、机动车占压消防通道等问题日益突出，群众强烈要求对小区实施改造。

为落实好习近平总书记关于“涉及人民群众利益的大量决策和工作主要发生在基层，要按照协商民主、协商为民的要求，大力发展基层协商民主”的要求，民权街道在老旧小区改造工作中广泛听取居民的意见、建议，邀请专业设计团队深入小区了解实际情况，提出改造意见和效果图，经过大多数居民同意后再进行施工，居民全过程参与施工监督，确保工程质量和改造效果。

改造后，怡然新村小区的基础设施、环境秩序和过去相比有了翻天覆地的变化：中心花园亭台楼阁、绿树成荫，楼宇间停车位整齐划一、车辆有序停放；新建的电动车集中充电停车棚位置适宜，消除了“飞线充电”的安全隐患；健身休闲场所欢声笑语，老人、孩子怡然自乐……

在街道党工委、社区党支部的引导下，全体业主民主选举成立由小区老党员、退休干部、热心居民组成的自管会，对小区实行自我管理。“自管会成立后，迅速召开居民代表会议，制定完善了各项规章制度，切实加强小区管理和服务工作，获得了居民们的支持。自管会还组织小区内的党员以楼栋为单位成立党小组，在疫情防控、文明城市创建、人居环境整治、安全隐患排查等工作中发挥了积极作用。”说起自管会，社会社区党支部书记、主任朱瑞赞不绝口。

评议监督：“互指责”变“一家亲”

“你这个丸子馅儿拌得好，炸的火候也正好，



教教我。”“你这个西红柿炖牛肉味道真不错，比大酒店炖的都爽口。有啥秘方？”“以前还真不知道咱邻居中有这么多做饭高手。这饺子宴吃得热乎、热闹！”“以后，这样的活动要多组织，大家在一起交流，这才像一家人。”……2022年中秋节前夕，社会社区门口的小广场热闹非凡，社区组织的饺子宴正在进行中。小区住户大显身手，美味佳肴琳琅满目、热气腾腾，人人喜气洋洋。

由于前期缺乏管理，居民们曾经为停车、楼道杂物、垃圾清理等问题矛盾不断，争吵、辱骂等不文明现象时有发生。社区和自管会商量后，决定利用节假日组织大多数人参与饺子宴的时机，拉近邻里关系，适时化解隔阂。

“之前，有居民反映消防通道上总是有车辆乱停乱放。我们几位居民代表经过调查了解，确定情况后，就赶忙联系社区，请他们在乱停车的区域设置禁停标识。现在，这项工作已经完成。”怡然新村小区自管会成员白先生介绍，自管会成立以来，居民们在自我管理、自我服务的同时，还对辖区相关工作开展监督，助力社区治理更高效。

2021年以来，民权街道坚持“居民参与、社区响应、街道支持、共建共管”的原则，针对影响居民切身利益的大小问题，积极引导居民采取民主评议、民主监督的办法解决急需事、保障日常事，实现自我管理、自我服务、自我监督，形成环境共享、管理共担、多元共治的自治格局。

“我们定期组织楼栋长开展日常走访、座谈，梳理居民需要办理的事情后提交给自管会。自管会能够解决的，及时予以解决。解决不了的，我们提交社区和街道，请他们帮助解决。”自管会主任、退休干部刘明武介绍，在街道、社区的帮助支持和自管会的推动下，小区2022年确定的绿化带维修、污水治理、车辆管理等10项民生实事已全部按时完成。

“民权街道创新民主自治载体、丰富民主协商方式，全面激发居民自治主体的内生动力，取得较好成效。”浉河区人大常委会副主任殷世明表示，“我们将始终牢记习近平总书记关于‘要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活’的殷殷嘱托，深入贯彻总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，继续把人民的知情权、参与权、表达权、监督权具体地、现实地体现到基层治理全过程，推动人民群众‘家门口的民主政治’不断完善和发展。”

责任编辑/李东方

打造“五色”平台 谱写全过程人民民主天坛新篇

○ 孔海径

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”济源市天坛街道人大工委紧贴街道中心工作，以“党群连心”活动为纽带，高标准建设人大代表联络站（点），精心打造“五色”履职平台，着力破解街道人大工作断线、人员不足问题，强化代表与选民的联系，不断丰富活动形式和活动内容，全力提升履职质效，积极谱写践行全过程人民民主的基层新篇章。

——打造红色“党群连心”平台，倾心履职为民

始终与天坛街道党工委同心、同向、同力，紧贴“党群连心”活动进一步深化，持续开展“党群连心 人大代表在行动”活动。驻辖区的市人大代表及民情代表坚持做到“七个一”，即联系一户群众、对接一定区域、结对一家企业、开展一项调研、接待一次群众、办好一件实事、提出一份建议。发挥人大代表联系、服务群众的纽带作用，提升履职效能，倾心履职为民。在小韩村整体搬迁中，有4户群众因种种顾虑未搬迁。市人大代表、天坛街道党工委书记张媛媛耐心与涉事群众沟通，坚持以理服人、以情动人，把柔性服务和理性引导结合起来，彻底解决了搬迁遗留难

题。针对鑫遵防腐年产6000吨大型特型支座紧固件项目面临燃气管道架设等多项难题，市人大代表、天坛街道办事处主任王科主动作为，争取政策，推进项目落地。坚持经常深入企业、商户宣讲就业创业政策，纾困解难，优化营商环境，辖区市场主体增加8030户。自活动开展以来，驻辖区的党员、市人大代表已结对12户、联系企业12家、专题调研4次、提出意见和建议50条、接待群众120人次，解决群众最为期盼的疑难问题15件、陈年积访问题5件、其他问题40件。

——打造绿色“1+1”联系选民平台，搭建服务群众“连心桥”

坚持以人民为中心，依托每月15日的“天坛夜话”和每月25日的“代表联系群众主题日”打造联系选民的绿色通道，围绕群众关心、社会关注开展连心为民服

务。每月15日“天坛夜话”按照街道党工委确定的活动主题，街道人大工委制订相应方案，要求驻辖区的市人大代表及民情代表按照主题同频共振，开展走访活动，深入了解民情，帮助群众排忧解难，解决实际问题。2022年以来，以平安建设、安全生产、防电信诈骗、疫情防控、文化卫生、文明创建、健康生活方式等为主题开展走访活动10次，走访、接待群众1500余人，收集选民反映的问题464项，办结463项，办结率99%。丰富“代表联系群众主题日”活动形式，采取“站内+站外”“固定+流动”“主动+邀约”“定期+机动”等多种方法，拓展与群众的联系途径。建立健全代表进站轮值察民情、排民忧、解民难的“12345”（一听、二看、三研究、四落实、五反馈）工作机制，倾力帮助群众解决实



济源市天坛街道人大工委召开无主管楼院管理情况座谈会

际困难。市人大代表、驿城社区代表联络站副站长李伟伟针对选民反映的桑榆河堤坝坍塌无人解决问题，按照工作机制，积极协调各方，组织召开座谈会，向有关部门提出意见、建议。市住建局及时与代表和选民见面，根据实际情况提出解决方案。目前，桑榆河堤坝坍塌修补工程进展顺利。

——打造黄色监督问政平台，积极回应群众期待

坚持围绕中心、服务大局，大力推进开门监督，聚焦街道重点工作，组织人大代表及时开展监督、视察、问政，民主共商、共议、共督，确保实施重大项目、重大决策充分践行全过程人民民主理念；探索“主题+问题”做法，围绕街道党工委中心工作和民生关切，每两个月确定一个主题、开展一次问政征询意见活动，听取相关汇报和各方面的意见、建议，及时梳理并转交相关部门解决落实。2022年以来，针对疫情防控严峻形势、居民人居环境改善迫切需求，组织人大代表开展专题视察，提出意见、建议，发挥代表的示范引领作用，带头检查疫情防控常态化措施落实情况，为人民群众身体健康提供保障；广泛宣传环境卫生从我做起，提高群众的环境卫生整治参与积极性；组织人大代表视察商贸城经济运行及居然之家经营情况，召开“抗疫情、渡难关”商贸业发展座谈会，凝聚商户、企业力量，优化服务、改善环境，出台应对措施，共抗风险、共渡难关；为破解无主管楼院管理难题，组织市人大代表和民情代表从无主管楼院现状、存在的主要

问题、影响无主管楼院管理的主要因素及亟待重点解决的问题等方面深入探讨，对无主管楼院管理提出全面、详细的治理意见，形成工作台账并督促解决。

——打造蓝色助推基层社会治理平台，维护大局稳定

探索“代表联络站+矛盾调解”做法，坚持代表联络站（点）与基层治理深度融合、优势互补、资源共享，发挥人大代表社会影响力大、公信力强的优势，依法促进社会矛盾纠纷调处化解，溯源基层社会治理以及网格化建设等，维护社会和谐稳定；融合代表联络站（点）功能，协调公检法司等部门发挥法治宣传、公益诉讼、法律咨询优势，帮助群众解决涉法涉诉问题，化解社会矛盾，提升基层社会治理效能。2022年以来，天坛街道人大工委主动融入街道诉源治理试点工作，组织驻各联络站（点）的市人大代表发挥自身优势，与市两级法院协调，主动加入多元化解平台，与驻点法官结合，按照诉源治理工作机制和诉前调解工作流程，全力推进辖区矛盾纠纷和涉诉案件化解。就居然之家与鑫鑫公司租赁合同纠纷诉讼案件，由市中级人民法院、天坛街道办事处召集双方代表进行了为期两天的争议纠纷调解，商场民意代表积极参与，最终当场签订调解协议和补充协议。目前，涉案纠纷问题已得到妥善解决，居然之家继续稳定经营。同时，积极组织召开商户代表大会，通报案件协调结果，赢得普遍好评。诉源治理工作开展至今，驻辖区的市人大代表、民意代表、街道诉前调解委员会已成功调解化解了鑫

鑫公司与居然之家租赁合同纠纷、建业西樾交款退费纠纷、华亿科技厂房租金纠纷、大驿孙某宅基地补偿纠纷、小庄居委会违法占地行政处罚案等多起涉法涉诉问题和矛盾纠纷。

——打造金色议政管理平台，提升履职效能

把规范街道人大工作机制作为践行全过程人民民主的重要方面，成立由人大代表、妇联、团委、武装部、工会等负责人和部分民情代表为成员的街道议政委员会，特邀市人大常委会相关工委负责人给予业务指导。推行议政委员轮值制度，坚持一周一碰面、一月一学习、一季一活动、一年一总结。议政轮值委员围绕街道中心工作、民生项目选取议题，报请街道党工委同意，听取相关报告、开展视察调研及议政问政等活动，及时提出意见、建议。议政轮值委员、街道团工委书记结合本职工作，就贯彻落实习近平总书记关于青年工作重要指示精神和关注青少年特别是单亲家庭、留守家庭、问题家庭子女等议题，组织各方展开讨论，取得明显效果。议政轮值委员、街道妇联副主席邀请市公安局驻辖区市人大代表、市人民检察院、辖区各学校负责人、派出所、司法所、综治办等负责人开展“反校园欺凌”护苗座谈会，就未成年人保护工作深入开展讨论，通过社会动员、家校协作等形式，突出社会重视、学校监管、家庭教育，既抓教育，又重保护，倡议充分发挥社区矫正、妇联教育救助的作用，切实提高广大未成年人的自我保护意识。

责任编辑/李东方

架起社情民意的“连心桥”

○ 李建新 孙光旭

前不久，在河南省人大常委会代表之家启用暨代表履职交流座谈会上，邓州市桑庄镇人大主席任莹就如何规范运行、高质量推进星级代表联络站建设作典型发言：“在扎实践行全过程人民民主的实践中，我们紧紧围绕维护核心、围绕中心、紧贴民心，对党委要求不拖延、快执行，始终做到‘党委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里’；对群众诉求不推诿、放心上，始终牢记群众的呼声就是人大的行动理念。”

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容。桑庄镇人大主席团深入学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，在全过程人民民主基层示范站点创建过程中，突出抓牢自身建设、抓好代表活动、抓实履职行权，把人大代表联络站建设成为全过程人民民主的实践基地。

走进桑庄镇人大代表联络站，首先映入眼帘的是站名标识牌和徽标。来到代表活动室，办公桌椅、文件柜等一应俱全。墙上整齐醒目的各类制度牌匾公开展示着年度活动计划、驻站代表的相关信息和每月接待安排；桌子上摆满了各式各样的登记簿，记录着代表接待、代表议事、代表向选民述职等情况；文件柜里是代表们的履职档案……

桑庄社区、东鲁营村沿街商户私搭乱建、占道经营、乱停乱放现象严重，逢年过节交通完全瘫痪；镇区道路破损、黑灯瞎火……人大代表在日常的选民接待活动和走访调研中了解到群众对集镇整治和建设游园广场的呼声很大。2021年11月，在桑庄镇人大代表联络站内，围绕集镇秩序怎么管、游园广场怎么建、建在哪儿、建什么、建成后谁来管护，一场场群众意见征询会、群众面对面答疑会高频次召开。镇人大主席团及时将问题线索和群众意见整理分类，将来自基层的民情民意传递至决策案头，让党委决策、政府施政有了更好的民意基础。

“镇人大主席团围绕镇党委中心工作，注重事

前民意征询、事中督导跟进、事后述职评议，让群众的声‘上得来’、党委的声‘下得去’，为党委决策部署提供了重要参考。”桑庄镇党委书记耿飞介绍，2022年，南阳市委书记朱是西、市人大常委会主任张生起先后到桑庄镇检查指导工作，邓州市人大常委会主任姬欣多次到桑庄镇面对面商谈、手把手指导、点对点帮扶。

2022年，桑庄镇党委将人居环境整治作为重点工作大力推进，首先整治“双占、十乱”现象。部分商户不理解、不支持，抵触情绪很大。镇人大主席团积极行动，变“坐诊接访”为“出诊听访”，组织代表逐户走访，收集商户意见，及时反馈给党委、政府。通过统一规划集贸市场、划定门前3米经营许可线、落实门前“三包”责任等措施，商户们由最初的不理解、不支持转变为积极配合、主动拆除私搭乱建，杜绝了集镇乱停乱放、逢集交通瘫痪问题。

在聚焦党委中心工作的同时，桑庄镇人大主席团关注群众关心的热点、难点问题，坚持民生实事项目民商、民定。2022年，通过公开征求群众意见、代表投票表决、向社会公示，确定镇养老院改扩建、校园周边环境整治、桑白路新建等5项民生实事项目，通过联合检查、现场观摩、跟踪问政、现场评议等多种形式，变“面面俱到”为“精准发力”，将“软监督”变成“硬落实”。目前，尹集村幼儿园、格东湖村小学新建以及镇养老院改扩建项目已建成投用，镇中心小学常态化设置了护学岗。人大代表进企业协调解决用工荒、用电荒、资金难题22个，有力地保障了群众幼有所教、老有所养、在家门口就能实现就业增收。

好风凭借力，送我上青云。桑庄镇人大主席团将持续深入学习、贯彻落实党的二十大精神，挺起肩膀、扛起责任，引领人大代表和人民群众投身建设美好生活的生动实践，为发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出新贡献！👉

责任编辑/邵卫科

让全过程人民民主在古温大地开花结果

○ 张 毅 张小红 申海宽

近年，温县人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神，坚持把发展全过程人民民主作为人大工作的主线和抓手，坚持把牢方向、立足基地、植根于民、锻造队伍，在体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力上下功夫，积极探索全过程人民民主的实现形式和有效途径，书写了全过程人民民主的“温县实践”。

——把牢方向，凝聚推进全过程人民民主的高度共识

坚持高起点站位。县委常委会专题听取人大工作汇报，对全过程人民民主基层站点建设和基层实践活动的开展提出具体要求；县人大常委会及时召开动员会安排部署，各乡镇、街道闻令而行，积极学习观摩、探索实践，掀起推进实践活动的热潮。

坚持高标准谋划。按照人大代表联络站迭代升级要求，创建全过程人民民主基层实践基地；打造“五大平台”，创建全过程人民民主实践高地；创新引领，出台人大代表联络站建设管理意见，明确基层实践基地建设标准，制订基层实践基地建设方案，推动全过程人民民主制度化设计、程序化操作、规范化运行。

坚持高效能推进。出台县人大常委会主任、副主任联系基层站点制度，每月督促指导实践

工作；召开全过程人民民主基层实践基地建设观摩会，组织各乡镇、街道谈感受、谋思路，充分激发基层探索实践新动能。

——立足基地，建强推进全过程人民民主的载体支撑

打造新平台。以更高标准、更高水平、更高质量、更高星级建设全过程人民民主基层实践基地为目标，对全县15个乡镇（街道）、园区、景区、片区、社区、行业人大代表联络站（点）全面上档升级，融合党建综合体、新时代文明实践中心、综合服务大厅等公共服务资源，建立基层实践联系点50余个、人大代表服务岗60余个。建立微信小程序、微信公众号、微信群，实行“线上+线下”平台协同发力，“会中+会后”履职有效衔接。

健全新机制。围绕“五大平台”建设，建立民情民意征集制度、居民协商制度，深化代表议事制度、“双联系”制度，实行民生实事票决（票选）制度、信息宣传季通报制度。通过数字赋能，推广人大代表一人一码，实现群众意见“码”上提、“码”上交、“码”上办，结果“码”上见。

丰富新内涵。打造“民情民意气象站”“民情茶话室”，吸纳群众“金点子”。建立矛盾化解、科技服务、信息服务、法律服

务等人大代表服务岗，服务群众“面对面”。利用“乡村夜话”等载体推进基层民主协商，提升基层自治水平。实行半年一观摩、一年一交流制度，促进全过程人民民主落地生根、开花结果。

——植根于民，增强推进全过程人民民主的现实成效

问需于民，民呼我应办实事。温县人大常委会以推进全过程人民民主落地生根、开花结果为目标，坚持聚焦深化改革发展稳定和人民群众“急难愁盼”问题，从民情收集、汇总、交办、督办、结果反馈等方面实行全流程闭环管理。通过人大代表“二维码”和“线上+线下”“固定+流动”等形式，多途径、多渠道倾听群众呼声。其中，赵堡镇的“掌中堡”微信小程序经小范围测试，仅2022年7月以来就办结反馈群众意见20余条。目前，全县通过多种形式收集群众反映问题216个、解决问题178个，征集民生实事项目113个、票决（票选）民生实事54个，实现民生实事票决（票选）全覆盖。

问效于民，聚焦重点强监督。紧扣群众反映的问题，县乡人大实行“靶向”督导。2022年以来，坚持对每次督导进行效果民主测评，全县已开展专项督导90余次、专项视察30余次，向县、

乡政府交办重点民生实事问题8个，解决了群众关心的一批热点、难点问题，切实增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——锻造队伍，激发推进全过程人民民主的创新活力

学习培训，打牢实践活动根基。温县人大常委会锚定建一流队伍的目标，把习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述作为学习培训的主要内容，由常委会各委室主任对全体代表进行培训，为推动全过程人民民主落地生根强基固本。收集、整理各地开展实践活动的经验材料，编印《学习资料》供各乡镇、街道学习参考。

严格考核，强化实践活导向。把推进全过程人民民主实践作为人大工作的重中之重，各乡镇、街道以实践活动成效为标准，评价人大代表履职以实践活动为依据，树立推进全过程人民民主实践活动的“导航台”。

典型引路，激发实践活动活力。组织乡镇、街道开展实践活动观摩交流、评比排名；引导人大代表以“三亮三做”活动为载体，积极投身实践活动，形成比学赶超的氛围，使全过程人民民主实践在古温大地渐次展开。县人大代表郑明雷了解到公路建设补偿款长时间不到位的问题，就主动尝试“站点吹哨、部门报到”，使问题得到快速解决。温泉街道在老城区改造中充分开展民主协商，实现工业路、振兴路等沿线拆迁工作顺利推进。

责任编辑/李东方

打通“微循环”

“打通‘微循环’、办好‘微建议’，让人大代表对人民群众的关注无微不至”是汤阴县人大常委会近年坚持办好代表“微建议”的理念。做好人大代表在闭会期间所提建议办理工作，关键在于坚守“人民至上”“人民利益无小事”的信念，用心、用情、用力解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。

“微建议”有大用途

“通过微信群反映问题，不但方便快捷，而且办理效果非常好，我非常满意！”汤阴县十六届人大常委会委员、岳飞小学校长全家彬每次提到第一次通过微信群向县人大反映问题就得以成功解决，总是赞不绝口。

原来，岳飞小学大门前的文化街路面出现损毁，形成多个大坑，给接送学生的家长带来不便，也存在安全隐患。全家彬以图片和文字形式在“汤阴人大，我们的家”微信群作了反映。县人大常委会代表工作部门随即进行转办，城建部门当天就与他取得联系。为了及早消除安全隐患和学校及家长的后顾之忧，经过多方协调论证，在充分考虑各种因素的基础上，确定在学生放假期间抢抓“窗口期”进行施工。节后，家长和学生通行在维修完好的街道上，感到十分欣慰。

人大代表通过微信群反映“微建议”并且得以成功办理的，这只是其中之一。县人大代表反映交通红绿灯故障、社区健身广场照明灯因维护不当不能正常使用影响当地居民健身娱乐、城区主要干道积水问题等“微建议”都得到了较好解决。

“微建议”体现全过程人民民主

人大代表通过微信群反映的“小问题”“小事情”往往具有体量大、随机发生、办理难度不大的特点，但其办理意义和作用又非常重要。通过“微建议”，可以“见微知著”，真切了解社情民意。每年反映的“微建议”一般有二三十件，数量不算太多，大多能得到妥善办理，办结率在90%以上，受到上级充分肯定和人大代表好评。

“微建议”保障人大代表“全天候”履职。代表大会对于议案、建议，往往都有时间、形式上的限制，如要以书面形式提出，并且要符合提交时间、格式要求等。而人大代表通过微信群反映“微建议”，在时间和方式上较为自由、灵活，丰富了代表履行职责的形式，弥补了代表在人代会闭会期间提意见、建议在方式上的不足，有效保障了人大代表“全天候”履行职责。

“微建议”办理做到了“小快

办好“微建议”

○ 张 强

灵”。“微建议”反映的问题往往具有突发性，在解决时间的要求上具有迫切性。比如交通信号灯故障、小区照明灯不亮等，如果按照常规方式办理，不仅办理周期长，而且在办理效率上也不符合群众的迫切要求。这些问题的解决难度较小，一般不需要太多的投入，通过“微建议”方式办理，整体上实现了“项目小、速度快、方式活”。

“微建议”实现了对问题的精准聚焦。“微建议”办理具有操作方便、受众广等特点，发挥了大众化移动信息平台的优势。在类似“汤阴人大，我们的家”和“汤阴县十六届人民代表大会”这样全县人大代表共同参与、有近200人的微信群中，一名代表反映一件小事，就会形成全体代表共同关注的焦点，问题和解决过程的关注度、影响力会大大提高，对问题的解决和建议的落实会形成强有力的推动作用。

健全“微建议”办理机制

如何办理好“微建议”？汤阴县人大常委会总结出以下经验：

建立机制，分类指导。人大代表在闭会期间通过微信方式提出的办理难度较小又能解决实际问题的建议，是定义“微建议”的主要标准。对于需要进一步调研才能摸清具体情况进行办理的建

议，县人大常委会通过电话、微信、直接见面等方式，在尊重代表本人意愿的基础上，通过人大代表联络站等方式提出。在办理“微建议”过程中，建立并完善“随时提、随时办”的实时办理机制。对人大代表通过微信群反映的“微建议”，要求做到“1小时内响应”，即对代表建议作出回应；“8小时内认领”，即明确办理单位；“24小时内回复”，即办理单位与县人大常委会和提建议代表主动沟通联系，了解核实情况并明确办理方案。

实时互动，重在协商。坚持“遇事好商量，大家的事大家商量”，在“微建议”办理中践行“人大协商”理念，着重发挥人大代表的桥梁纽带作用，提建议的人大代表和承办单位秉承多沟通、多协商的原则，充分考虑各方面的因素，妥善处理人民群众的现实利益与长远利益、代表意愿和办理单位目标任务之间的关系，求出最大“公约数”，画好最大“同心圆”，共同协商确定各方都能接受的办理方案，充分体现人大代表的意愿和智慧，把“全过程人民民主”贯穿建议办理全过程。

拓宽思路，务实高效。坚持办理效果、社会效果的统一，坚持“小切口”“重实效”的原则，追求效果最佳、办理最快、成本最

低，老百姓怎么满意就怎么办、怎么让群众得实惠就怎么做，同时争取少花钱、多办事。办理过程和办理结果双公开，以看得见、摸得着的工作成效接受人大代表和社会各界的监督，让办理单位有压力，更有动力。同时，将“微建议”的办理情况纳入政府向人大报告并接受审议的重点内容，将建议办理情况作为人大对政府进行工作评议的项目之一，实现“高质量提”与“高成效办”的良性循环、监督与支持的和谐统一。

汤阴县十六届人大常委会明确“忠实代表人民的利益，奋力打造有为人大的目标，倡导‘俯下身去倾听人民的呼声，昂起头来回应人民的愿景’。各项工作力度更大、方向更明、思路更广。截至目前，汤阴县各乡镇均已建立五级人大代表参与的微信群，人大代表联络站完成提标升级工作，特色人大代表联络室与专业化联络平台实现无缝衔接。在代表建议的办理上，实现了线上线下有机互动、站内站外积极响应，使人民代表大会制度的优越性、全过程人民民主重大理念的生命力充分彰显，“微建议”办理工作也更高质量、更富效率、更有特色。👉

责任编辑/邵卫科

丰富全过程人民民主的中华龙乡实践

○ 郑改民 姚振勇

党的二十大报告指出：要健全人民当家作主制度体系，扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，发挥人民群众积极性、主动性、创造性，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。要拓展民主渠道、丰富民主形式，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。近年，濮阳县人大常委会始终坚持人民至上理念，立足“四个机关”职能新定位、新目标、新抓手，依法履职行权，落实党委决策有执行力、实施监督有威力、代表履职有活力、自身建设有恒力，让全过程人民民主在中华龙乡、革命老区焕发勃勃生机。

——落实党委决策有执行力，打造立场坚定的政治机关

持续深化政治理论学习。始终坚持“第一议题”制度，县人大常委会党组会议、主任会议、常委会会议第一时间传达、学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真学习党的二十大精神 and 中央、省委、市委、县委人大工作会议精神，在学习中筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，不断增强政治性、时代性、原则性、战斗性。

严格落实请示报告制度。严

格落实党领导人大工作的制度机制，坚持重大问题、重要事项和重点工作向县委请示报告制度，形成事前请示、事中汇报、事后报告的工作闭环。坚持年初报送县人大常委会年度工作要点，及时就工作评议、民生实事票决、一类建议办理等重大事项向县委请示报告，确保人大工作沿着正确方向不断前进。认真学习贯彻河南省人大全过程人民民主基层示范点建设会议精神，专题向县委汇报，为基层示范点建设工作提供坚强的政治保障。

坚决贯彻党委决策部署。充分发挥县人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，认真研究贯彻党委决策部署，切实做到“县委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”。围绕高质量发展、乡村振兴、棚户区改造、黄河滩区迁建等重点工作开展专题调研、视察、执法检查，为县委决策提供科学依据，并及时作出决议、决定，助推县委决策部署更好地落实。扎实开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”活动，推动乡村振兴战略在龙乡大地深入实施，活动成效初显。

——实施监督有威力，打造依法履职的权力机关

在依法审议上积极作为。围

绕学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话、重要指示精神，推动落实高质量发展要求。严格执行“一府一委两院”重大事项向人大报告制度，加强对计划执行、财政预算执行和审计整改落实情况的监督，强化对政府债务规模的监督。坚持问题导向和结果导向，紧抓审议问题落实不放松，以“小切口”推进“大民生”。按照《濮阳县人大常委会审议意见办理办法》规定，认真听取和审议乡村振兴战略实施、重点项目建设、招商引资、教育、卫生、环境保护等专项工作报告，依法提出具体审议意见并落实跟踪督办制度，确保审议意见不再“一审了之”。

在依法监督和人大宣传上良性互动。在国家宪法日等重要节点大力宣传《宪法》《民法典》等法律法规，开展“广场夜话”活动，打造普法宣传新阵地，营造全民学法、知法、守法、用法的良好氛围。深入践行习近平生态文明思想，依法监督和推进生态文明建设，加强对《土壤污染防治法》《水污染防治法》等法律法规的执法检查。深入开展优化营商环境“两条例”执法检查，助力打造一流营商环境。出台《民生实事人大代表票决制工作实施办法》，完善民生实事项目的征集初定、审议票决、监督评估等环节，对民生实事实施情况开展专题视

察、专题询问和满意度测评，延伸监督链条。

在依法任免上同心同向。坚持党管干部与人大依法任免干部有机统一，实行任前法律知识考试、供职发言、宪法宣誓和被任命人员就职承诺公开制度，探索实行任前询问制，进一步强化被任命人员的宪法意识、法治意识、人大意识。加强对人大及其常委会选举、任命人员的任后监督，每年听取述职报告、开展工作评议，既评工作又评人，从监督工作向监督人延伸，进一步强化“一府一委两院”由人大产生、向人大负责、受人大监督的理念。

——代表履职有活力，打造联系群众的代表机关

突出代表主体地位。为激发代表履职活力，每年确定一个代表活动主题，在助力脱贫攻坚、疫情防控、防汛救灾人大代表在行动的基础上，开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”。进一步完善县人大常委会组成人员联系人大代表和人大代表联系人民群众的“双联系”制度，制定加强国家机关联系人大代表的实施意见，不断丰富和拓展代表活动的形式及内涵。着力推动落实代表履职考核制度和代表向选民述职制度，开展代表候选人与选民见面活动，组织代表列席人大常委会会议，参加视察、调研、执法检查，推行县乡大事、实事由人大代表票决制度，激发代表的主人翁意识，拓宽代表依法履职渠道，增强代表参与国家治理的责任感。

突出建议办理质效。修订代表议案建议办理工作办法，前移

代表建议审核关口，提高建议质量。对代表建议实行清单式交办、台账式督办、销号式办理。实行一类建议由县委、县“一府一委两院”主要领导领衔办理、县人大常委会领导领衔督办的“双督双办”机制，召开“人大代表建议办理工作——县委书记、人大代表、公民面对面座谈会”，层层传导压力，提高办理积极性。对所有建议坚持“办结销号”，以跟踪督办推进热点、难点问题解决，以人大代表回访和常委会满意度测评检验办理成效。

突出乡镇人大工作基础。以人大代表联络站和全过程人民民主基层示范点建设工作为抓手，在代表联络站实行“6+3”工作法，在基层示范点开展“4344”专项活动，每天至少有一名人大代表进站接待选民，实现代表联络站和基层示范点代表活动制度化、规范化、常态化，并推行代表接待选民交办单制度。探索开展“研习基地+代表联络站+文化广场+主题公园”等全过程人民民主基层单元建设，着力打造密切联系群众的连心桥、人大协商的主阵地、代表履职的好场所、基层治理的微单元。持续开展“人大讲堂”活动，运用云视讯会议系统，邀请李连成等优秀人大代表和专家学者为人大代表讲授履职经验和法律知识。密切与乡镇人大的沟通联系，坚持重点工作和重大活动协调联动、重点建议合力督办，不断增强全县人大工作的整体合力。

——自身建设有恒力，打造守正创新的工作机关

持之以恒强化政治建设。

将人大工作纳入县委综合考评体系，分值逐年提升。履行县人大常委会党组全面从严治党主体责任，扎实推进常委会机关党建标准化、规范化；人大常委会党组及其成员坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，模范遵守党章党规，形成良好的人大政治生态。

坚持不懈强化能力建设。近年，先后开展“五型机关”（学习型、服务型、法治型、廉洁型、文明型）创建活动、“规范化建设年”活动、“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动、“学理论见行动 岗位大练兵”活动和“抓重点、重实效、举亮点、树形象”主题活动，以开展“能力作风建设年”活动为契机，持续强化人大机关规范化建设，不断提高人大工作质量、工作效率、工作水平。

探索创新“智慧人大”建设。办好濮阳县人大网站和微信公众号，讲好人大故事，传播人大声音。深化“智慧人大”建设，扎实推进代表履职电子服务平台、云视讯会议平台、预算联网监督平台、备案审查信息平台等系统整合，充分发挥互联网和信息网络技术在大及其常委会行使职权、信息公开、服务代表、工作宣传等方面的作用。实现代表联络站和代表“双码双亮”，实现人大常委会与人大代表有机融合、人大代表与选民有机融合、人大机关各部门有机融合、人大系统内部有机融合，为践行和发展全过程人民民主贡献了生动的龙乡实践。

责任编辑/李东方

在法治轨道上促进民营经济发展壮大

○ 涂永珍 杨彦军

党的二十大报告站在民族复兴战略全局的高度，提出了“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”“依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大”的战略思想和科学命题，实现了法治轨道与促进民营经济发展壮大的完美融合，标志着在新时代新征程上需要法治思想引领，为民营经济发展壮大奠定法治之基、修通法治之路、铺就法治之轨、畅达法治之道，更好地发挥法治轨道对民营企业产权和企业家权益的保障作用。

习近平法治思想为在法治轨道上促进民营经济发展壮大提供了科学指引

2012年以来，习近平总书记以奉法强国的历史担当，在民营企业座谈会、企业家座谈会、中央全面依法治国委员会会议上强调要把鼓励、支持、引导民营经济发展纳入法治化轨道，并提出了“法治是最好的营商环境”“弘扬企业家精神”“民营企业和民营企业都是我们自己人”“加快打造市场化、法治化、国际化营商环境”等理论命题，彰显了习近平法治思想的理论创新、真理力量和实践价值。对于民营企业而言，竞争是常态，能力不行会被市场淘汰，而营商环境不确定性才是真的不可抗力。法治轨道固

根本、稳预期、利长远的强大功能给企业家吃下一颗“定心丸”。

党的十八大报告提出“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”，把法治要素嵌入“两个毫不动摇”的国家发展战略。2014年12月，习近平总书记在主持十八届中央政治局第十九次集体学习时，明确提出要营造法治化营商环境。2019年2月，在中央全面依法治国委员会第二次会议上提出“法治是最好的营商环境”的法治思想。2017年10月，党的十九大报告把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本治国方略。习近平总书记要求发挥法治的引领和推动作用，完善民营企业产权保护制度。

2018年，在改革开放40周年之际，习近平总书记主持召开民营企业座谈会并发表了重要讲话。其中蕴含的法治思想主要体现为：首次把民营经济在全面建设社会主义现代化国家中的重要地位概括为“五六七八九”的特征，即税收贡献超过50%、国内生产总值占比超过60%、技术创新成果占比超过70%、城镇劳动就业超过80%、企业数量占比超过90%，是推动社会主义市场经

济发展的重要力量、建设现代化经济体系的重要主体。首次称呼“民营企业和民营企业都是我们自己人”，发出了民营企业产权和国有企业产权应该平等得到法律保护的时代最强音。强调保护企业家的人身和财产安全，以发展的眼光看问题，让企业家卸下思想包袱，轻装前进。首次把“两个毫不动摇”纳入法治轨道，强调“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”。此次讲话堪称新时代依法保护民营企业产权和企业家权益的纲领性法治宣言。2018年12月29日，在民营经济发源地温州，市人大常委会审议通过了设立“温州民营企业节”的议案，确定每年的11月1日为“温州民营企业节”。

2020年10月，习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上指出，要进一步激发和弘扬企业家精神，依法保护企业家合法权益，依法保护产权和知识产权，激励企业家干事创业。习近平总书记关于平等保护产权和企业家权益的重要论述构成了习近平法治思想的理论支柱之一，为新时代新征程在法治轨道上促进民营企业发展壮大提供了科学指引和行动指南。

坚持立法先行，平等保护产权，为民营经济发展壮大奠定法治之基

改革开放45年来，民营经济经历了从无到有、从弱到强、从小到大的发展过程。可以说，一部民营经济波澜壮阔的发展史就是我国不断优化产权制度、保护企业家权益的立法史。促进民营经济发展壮大的立法进程也经历了一个从“禁”到“放”、从“补充”到“重要组成部分”、从“共同存在”到“都是自己人”的三次历史性的伟大飞跃。

1982年12月4日，现行宪法第11条明确规定：“在法律规定范围内的城乡劳动者个体经济，是社会主义公有制经济的补充，国家保护个体经济的合法的权利和利益。”这是以国家根本大法的形式首次确立了个体经济的法律地位，为民营企业的涅槃重生奠定了基础。民营经济发展经历了从“禁”到“放”的第一次历史性飞跃。年广久、曹德旺、章华妹、张瑞敏、任正非等第一代民营企业家开始创业。1987年，全国约有私营企业22.5万户，雇工360.7万人。其中，以个体工商户的名义存在的有11.5万户，雇工184.7万人。

1988年通过的宪法修正案确立了私营经济作为社会主义公有制经济补充的合法地位，民营经济开始蓬勃发展，华为、平安、苏宁等一批国内知名大型民营企业破茧而出。1997年，党的十五大把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”确立为基本经济制度，明确提出“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重

要组成部分”。1999年通过的宪法修正案明确规定：“在法律范围内的个体经济、私营经济等非公有制经济，是社会主义市场经济的重要组成部分。”2004年通过的宪法修正案庄严地把“国家保护个体经济、私营经济等非公有制经济的合法的权利和利益”写进根本大法。至此，民营经济在宪法地位实现了从“补充”到“重要组成部分”的第二次历史飞跃，为民营经济快速发展赢得了前所未有的历史性机遇。据统计，从1991年到2009年，全国个体工商户由1417万户增加到3197万户，登记注册的私营企业由10.8万户增长到740万户，占全国企业总数的70%。个体、私营经济注册资金由611亿元增长到15.7万亿元。

为了高效推动宪法实施，10年来，特别是党的十九大以来，国家逐步建立和完善了国企和民企产权平等保护的法律法规体系。2016年11月，中共中央、国务院发布《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，从完善平等保护产权的法律制度、营造全社会重视和支持产权保护的良好环境等10个方面提出完善保护企业家人身权、财产权的法律体系。2019年10月，国务院出台《优化营商环境条例》，首次把优化营商环境纳入法治化轨道，针对营商环境中的短板、堵点、难点问题作出系统性规定。同年，最高人民法院、最高

人民检察院全面完成了涉民企的司法解释清理工作。2021年1月实施的《民法典》第206条规定：“国家实行社会主义市场经济，保障一切市场主体的平等法律地位和发展权利。”第207条规定：“国家、集体、私人的物权和其他权利人的物权受法律平等保护，任何组织或者个人不得侵犯。”《民法典》强调一切市场主体的法律地位及发展权益的平等保护，意味着民营经济期待40多年的平等权终于尘埃落定，从立法上实现了从“重要组成部分”到“都是自己人”的第三次历史性飞跃。高质量立法极大地激发了民营企业企业家创新创造的活力。2012年~2022年，我国民营企业数量从1085.7万户增长到4740.8万户，10年间翻了三番，民营企业在企业总量中的占比由79.4%提高到92.1%，成为推动我国经济高质量发展的重要力量。由此可见，立法引领为我国民营企业发展壮大奠定了法治之基。

以公正高效权威的司法保护产权和企业家合法权益，为民营经济发展壮大铺就法治之轨

在全面依法治国的进程中，以习近平同志为核心的党中央一



以贯之地推动法治环境建设，强调努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

党的十九大以来，行政执法机关以“放管服”改革为依托，助力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。2018年6月，公安部发布《进一步深化“放管服”改革推进审批服务便民化的实施意见》，提出“简政放权”最大化原则；2019年7月，发布《服务经济社会发展服务群众服务企业60项措施》，提出深化“放管服”改革一揽子便民利企的新举措；2021年，修订《公安部保留的涉企收费、中介机构收费目录清单》，全面清理排查整治涉民企收费项目。2019年10月，国务院出台《优化营商环境条例》，填补国家层面立法空白。2019年10月至11月，中央依法治国办公室在全国部署开展“营造法治化营商环境保护民营企业发展”专项督察，集中查找、疏通营商环境存在的短板、弱项、堵点和卡点，为民营企业健康发展创造了更加良好的营商环境。当前，我国市场化、法治化、国际化的营商环

境已经基本形成。

近年，最高人民法院和最高人民检察院出台了一系列司法解释，着力解决民营企业家人身和财产安全问题。建立健全涉民营企业产权案件常态化纠错机制，甄别、纠正了一批涉产权的错案。2018年5月31日，最高人民法院公开审理张文中涉产权的错案。2019年4月10日，最高人民法院对顾雏军再审案进行改判。党的十九大以来，最高人民法院先后发布三批共20件保护产权和企业家合法权益的典型案例。

持续开展“挂案”清理专项工作。2019年9月，最高人民检察院部署开展涉民企刑事案件“挂案”专项清理工作。2020年10月至2021年9月，最高人民检察院和公安部又部署新一轮“挂案”专项清理工作，集中清理涉及民企生产经营的刑事“挂案”，减轻民企诉累现象，有力地维护了涉案民企正常生产经营和合法权益。

实施少捕慎诉慎押善意文明司法。少捕慎诉慎押是习近平法治思想指引下的政策性创造。2018年，最高人民检察院出台11

项检察建议，明确提出对民营企业负责人涉经营类犯罪依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的适用缓刑的建议。2021年4月，中央全面依法治国委员会正式将“少捕慎诉慎押刑事司法政策”列入年度工作要点。2021年11月，最高人民检察院印发第一批典型案例，统筹检察机关贯彻落实少捕慎诉慎押刑事司法政策。至此，少捕慎诉慎押已经由司法理念上升为我国的刑事司法政策。少捕慎诉慎押刑事司法政策不仅是刑法谦抑原则的体现，更是习近平新时代中国特色社会主义思想的包容性理念指导下形成的法治秩序，为民营经济发展壮大铺就法治之轨、畅达法治之道。

梳理10年来我国民营经济发展壮大的成功经验，得出的基本结论是法治兴则民企兴，法治轨道具有固根本、利长远、稳预期的强大功能。在新时代新征程上，促进民营经济发展壮大仍然需要更好地发挥法治轨道对民营企业产权和企业家权益的保障作用。🔥

责任编辑/邵卫科

公 示

根据《新闻记者证管理办法》等有关规定，人大建设杂志社现将拟通过2022年度新闻记者证核验人员名单公示如下：

孙常永 邵卫科 李东方 张 凯

监督举报电话：0371-65900637

电商平台专利侵权“通知—删除”规则研究

○ 张金艳 宋思琪

2022年11月,商务部发布的《中国电子商务报告(2021)》显示,全国电子商务交易额达42.3万亿元,网上零售额达13.1亿元,电子商务市场规模再创新高,连续9年保持全球最大网络零售市场地位。直播电商、即时零售业态创新激发消费活力,跨境电商加速发展、网络零售赋能传统产业转型升级。国家知识产权局知识产权发展研究中心发布的《中国电子商务知识产权发展研究报告(2021)》显示,2021年,我国电子商务领域知识产权绘就新蓝图、实现新突破,电商平台在推进知识产权运用和服务等方面发挥着越来越重要的作用。同时,在政府、平台、社会的共同推动下,电子商务领域的知识产权“大保护”格局正在形成。

然而,电商平台交易路径具有跨时空、跨地域、即时性、虚实结合的特点,造成电商经济迅速发展下电商平台知识产权侵权问题依然不减,且不断呈现新特征。其中,专利侵权案件不断涌现,引发社会关注。为进一步解决电商领域的专利侵权问题,起源于美国、最早移植适用于我国著作权侵权领域的“通知—删除”规则能否逐步引入专利侵权领域,被认为是解决该问题的重要举措。但专利侵权与著作权侵权的诸多差异使得传统“通知—删除”规则在专利侵权领域的司法适用中陷入简单套用、有效通知标准不明晰等裁判不一的困境,仍需不断优化、完善,以提升其司法适用效果。

电商平台专利侵权“通知—删除”规则的立法演进

“通知—删除”规则又被称为“避风港”规则,源于美国《数字千年版权法案》(DMCA),是处理网络服务商与版权人纠纷解决的核心原则。2006年,国务院《信息网络传播权保护条例》对侵犯信息网络传播权的相关行为明确了“通知—删除”规则:对提供信息存储空间或者提供搜索、链接服务的网

络服务提供者,权利人认为其服务所涉及的作品、表演、录音录像制品侵犯自己的信息网络传播权或者被删除、改变了自己的权利管理电子信息的,可以向该网络服务提供者提交书面通知,要求网络服务提供者删除该作品、表演、录音录像制品,或者断开与该作品、表演、录音录像制品的链接。网络服务提供者接到通知后,未及时采取必要措施的,对损害扩大部分承担连带责任。但该规则仅适用于互联网领域的著作权侵权行为,并未延伸适用至专利侵权行为。2010年实施的《侵权责任法》第36条沿用了“通知—删除”规则中的救济手段,并将适用范围扩大到网络侵权各个方面,弥补了《信息网络传播权保护条例》仅适用于著作权侵权领域的局限性。但该规定更多倾向于规定侵权责任如何承担,对具体通知与必要措施的实践性内容规定较少。2019年实施的《电子商务法》第42条、第45条对“通知—删除”规则也有描述,但没有作出任何排除适用的限制性规定,对具体审查义务与手段也没有进行具体性规定。2021年实施的《民法典》侵权责任编第1195条至第1197条对“通知—删除”规则进一步作了相应规定,立法精神和主要内容与《电子商务法》大致相同,但是在很多方面更加细化和完善。其中,第1195条明确了权利人的通知权、包括构成侵权的初步证据和真实身份信息的通知要件、网络服务提供者不履行义务的连带责任以及错误通知的法律后果。第1196条规定了有关反通知的相应内容,网络用户接到转送通知后的声明权、声明所包含的要件、网络读物提供者接到声明后的转送义务以及及时终止所采取措施的义务。第1197条规定网络服务提供者知道或应当知道网络用户利用其服务侵害他人民事权益,未采取必要措施的承担连带责任。2021年实施的新《专利法》并未对该规则具体着墨。目前,规制相关侵权行为时对该规则的适用主要援引《民法典》和《电子商务法》。

从整体来看,虽然国外对该规则能否援引适用至专利侵权领域一直有争议且基本保持谦抑、谨慎态度,我国却在电商领域知识产权保护力度持续加强的背景下,在对该规则定性与适用的争议与探讨中不断尝试对其改造与完善,在适用合理性的基础上更加注重适用有效性的目标追求。总之,有关电商平台专利侵权的“通知—删除”规则的立法演进不仅贯穿与见证了电商领域专利侵权立法的探索与完善历程,更为进一步规制电商平台专利侵权行为提供了重要法律依据。

电商平台专利侵权“通知—删除”规则法律适用实践

规则在平台自治中的适用实践。在电商平台专利侵权适用“通知—删除”规则中,权利人的有效通知与知道侵权行为是平台承担责任的前提,平台的审查义务是其能够进入“避风港”的关键因素。当前,我国大部分电商平台对通知审查义务都作出了相应的规定。电商平台巨头阿里巴巴集团就采取事前审查与事后审查相结合的审查手段,利用数据算法与实践执法细分知识产权保护平台(IPP平台)与online form在内的多项机制。据《阿里巴巴2021知识产权保护年度报告》显示,自2021年以来,98%的知识产权侵权投诉在24小时内得到处理,线上简便投诉工具online form的投诉账号量同比增长81.5%,得到有效使用。在事前审查尝试中通过权利人输入的品牌专业知识与智能算法技术,为权利人制定专属的智能算法模型,利用算法识别侵权样本推送权利人进行二次校验,并对侵权商品信息实时一键删除,最大程度地减少侵权行为发生。

规则在司法维权中的适用实践。《2022年中国专利调查报告》显示,我国企业专利权人在遭受侵权后采取维权措施的比例为72.7%,采取两种以上措施维权比例为50.2%。其中,“发出停止侵权的律师函”占比33.5%、“自行与侵权方协商解决”占比27.8%。由于作为自行协商、维权重要手段的“通知—删除”规则存在一定适用争议,也影响了维权效果。在中国裁判文书网以“专利”和“通知—删除”为关键词进行检索,共检索到法律文书127篇。通过对典型电商平台专利侵权纠纷案件进行分析可知,目前,由于专利侵权案件本身就比较复杂,加之“通知—删除”规则适用中缺乏具体、明确的标准,往往会出现不同法院对同类案件的裁判思路差异、判决

结果相左的局面。

电商平台专利侵权“通知—删除”规则的适用困境

必要措施相关规定仍显抽象。目前,《民法典》对电商平台责任的具体规定仍未有实质突破,对“必要措施”的规定表述为“删除、屏蔽、断开链接或者其他相应措施”,虽然拓展措施种类在法律层面的表述更加完整,但仍然属于抽象的归纳式规定,并未明确必要措施的具体判断标准以及电商平台如何进行选择适用的具体内容。而不同类型电商平台主体对“必要措施”理解偏差、选择受限以及法院认定倾向不同,导致司法实践中适用不明,难免会出现对“通知—删除”规则的僵化适用。

权利人有效通知认定标准模糊。侵权行为适用“通知—删除”规则需要权利人在采取必要措施之前发出合理通知,再由电商平台进行审查。该通知应当包括专利权与权利存续证明、初步侵权证据,由电商平台确定侵权的真实性。对于“涉嫌侵权的初步证据”的判定从专利权与著作权保护的客体来看,后者确定是否侵权较为容易,一般只需要进行简单比对即可确知侵权与否。但对于专利客体来说,侵权证据具体内容缺乏统一标准进行界定,导致实践中专利权人提交的专利侵权证据要求不一,影响专利权人发出通知,妨害“通知—删除”规则的实际运行效果。在司法实践中,法院认定的有效通知格式主要参照《信息网络传播权保护条例》中的相关规定。而一般电商平台要求的有效通知格式条件与法院认定标准不一。这就导致司法实践中出现电商平台以通知不符合其要求为由不作删除决定,加大了通知有效性的判定难度。

电商平台必要措施审查难度较大。电商平台通知后审查是根据通知的文字内容判断该产品是否落入专利保护范围。因此通过权利人发出的“通知”判定是否具有审查义务以及相应的审查标准,是电商平台审查面临的难题。在现有规则下,即使电商平台配备大量的资源进行审查,也无法保证审查的专业性及确定性;如果严格审查,则存在后续诉讼中可能承担连带侵权责任的风险;如果放松审查,则不利于其平台内经营者的发展,从而平台也将丧失活力和竞争力。因此简单把审查与必要措施纳入规则适用,会加重电商平台的审查义务负担,专利领域的规则适用存在困难。

专利权人滥用通知现象频发。专利权人可以通过“通知—删除”规则,以较低的成本达到制止侵权行为的目的,保障自身权益。但法律及司法实践中的“通知—删除”规则强调对于专利权人的保护,规则本身并不明确,加上专利权的财产性和电商竞争日益激烈,使得部分专利权人为了追逐利益而滥用自身权利,在实践中存在不少重复通知、错误通知的案例。重复通知是专利权人向电商平台发送专利侵权通知后,电商平台没有采取删除商品的必要手段,则该权利人再次进行投诉通知的行为。错误通知是专利权人向电商平台发起侵权通知后,电商平台审查后将该商品删除,但事实证明该产品并不是侵权产品的行为。这两种行为不仅会对电商平台产生负面影响,也会损害权利人的合法权益。

电商平台专利侵权“通知—删除”规则法律适用的完善

厘清必要措施范畴。电商平台服务提供者是否承担相应的过错责任,关键在于其所采取的“必要措施”是否符合相应规范、是否足以防止损害结果的进一步扩大。因此,应结合司法适用实践对其作出调整,明确“必要措施”的具体范畴,根据电商平台服务提供者的不同类型,合理明确“必要措施”与“转通知”、“定位清除”的相关关系,督促电商平台及时发挥通知程序的枢纽作用,有利于电商平台明确自身在知识产权保护中的责任义务,破解司法实践中处理流程机制僵化问题,更好地发挥“通知—删除”规则在电商领域专利侵权中的作用。

完善通知认定标准。首先,通知的主体应当限于专利权人或权利的利害关系人,以便利权利人维护权益,更好地平衡与电商平台之间的利益关系,实现合作共赢。其次,应明确通知应当包含的内容。专利侵权通知是判断侵权的关键性依据,应当包含权利证明。对于不完整或者含糊不清的侵权通知,贸然采取删除、屏蔽等必要措施将无法达成责任承担中“明知”或“应知”标准。最后,构成初步侵权的证明信息应当完备且翔实。由于电商平台缺乏短时间内判断真伪的专业能力,为提高效率,通知方应当提供尽可能完备的侵权信息证明,可以包括权利证明、简要的侵权比对等内容,列明侵权产品的具体侵权表现。

合理设置电商平台审查义务。侵权行为审查是电商平台实施必要措施的必要准备,简单审查容易

产生错误通知的问题,审查过于严格也会产生可能承担连带侵权责任的风险。在无法准确判定专利是否侵权的前提下要求电商平台承担实质审查义务并不符合立法目的,也会给电子商务交易平台的发展带来极大的抑制作用。在实践中,电商平台为降低侵权风险,会选择第三方专业机构判定侵权事实。这在一定程度上可以将电商平台剥离侵权主体,但实践中成本较高,无法广泛推行。因此,电商平台的审查可以采取形式审查与实质审查相结合的手段,形式审查重在看通知是否符合法律规定的格式,实质审查则围绕通知内容是否合法有效进行,通过综合判定相关侵权行为,进而采取有效举措。

规制规则滥用行为。“通知—删除”规则作为高效且低成本的维权方式是权利人维护合法权益的首要选择。但规则的不完善导致错误通知与重复通知等滥用行为的发生,应当受到相应规制。《电子商务法》和《民法典》均对滥用该规则的恶意通知或恶意投诉行为进行了规制,如《民法典》第1195条第3款规定了错误通知的侵权责任,并未明确主观故意的类型,因此,故意或者过失均应承担责任。《电子商务法》第42条则规定,恶意发出错误通知并造成电商平台经营者损失的,加倍承担赔偿责任。尽管如此,依然有滥用规则扰乱电商市场竞争环境的行为发生。因此,需要构建更加完善的体系,不断净化电商市场竞争环境,维护和平衡专利权人、电商平台、其他经营者之间的合法权益。可以在适用反通知制度进行规范的同时,不断完善错误通知的相应救济渠道。比如,电商平台可以不断完善平台协议,引入担保机制和诚信投诉机制,不断加强平台自治,有效预防或遏制恶意通知行为,防止错误通知的发生。

(作者单位:中原工学院法学院、知识产权学院)

责任编辑/邵卫科





一线人大代表担任“不驻会委员”的上海实践

◎ 余 兴

为贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念，推动党的十九大报告关于“完善人大专门委员会设置，优化人大常委会和专门委员会组成人员结构”的要求落到实处，上海市人大常委会近年探索建立了由基层一线市人大代表担任市人大专门委员会委员（不驻会）工作机制，在实践中摸索经验、建章立制、完善发展，进一步优化了委员会组成人员结构，有效拓展了人大代表全过程深度参与常委会工作的机制平台，是积极践行全过程人民民主的有益探索和实践。

工作机制不断健全、不断完善

人大专门委员会、常委会工作委员会是保障人大及其常委会依法履职的重要基础。上海市人大自1985年7月设立专门委员会以来，不断加强委员会建设，从设立之初的4个专门委员会到现在的9个专门委员会、4个工作委员会，委员会设置日益完善，委员会职能作用不断凸显。但对照新时代人大工作发展的新要求以及推进城市治理体系和治理能力现代化、加强人民城市建设的新需

要，委员会在组成人员数量、专业结构等方面还显不足，亟待进一步加强。

2020年，上海市深入挖掘人大代表资源，探索开展由基层一线市人大代表担任人大专门委员会委员（不驻会）工作机制。为确保这一机制于法周延、于事有效，明确了“统一规划、分步实施、有序推进”的工作原则和“突出政治标准、注重履职实绩、匹配专业需求、实现可进可出”的人选推荐标准，出台《关于做好市人大代表担任市人大专门委员会委员（不驻会）工作的若干意见（试行）》《关于市人大代表担任（退出）市人大专门委员会委员（不驻会）的工作流程》，对市人大代表担任委员的产生方式、权利义务、履职服务、关系待遇、担任（退出）流程等作了明确和细化，确保推荐和任命工作依法有序。截至2021年10月，先后有3批共27名市人大代表被推荐、任命为市人大专门委员会委员（不驻会），对充实委员会工作力量、提升委员会专业化水平发挥了积极作用。

为推动这一工作机制取得更

大成效，上海市人大常委会在深入调研的基础上，制定了《市人大专门委员会（不驻会）委员工作情况的评估办法（试行）》，明确定期对委员围绕常委会和委员会工作依法履职以及委员会服务和保障委员履职等情况进行评估，进一步引导、激励和促进委员参与常委会和委员会工作。2022年3月，为适应全国人大常委会授权加强浦东新区创新立法的形势要求和工作需要，上海市人大常委会将推荐任命范围从市人大专门委员会扩大到常委会工作委员会。6月，第4批共12名市人大代表被任命为委员会委员，其中包括3名法制工作委员会委员，为加强立法工作力量、推动浦东新区创新立法进程提供了重要保障。

代表参与更加全面、更加深入

为推动这一创新性工作取得切实成效，每次委员任命后，上海市人大常委会都及时召开集体报到会，由常委会领导对委员履职提出殷切期望；相关委员会根据委员的专业和现任职务情况有针对性地交任务，及时协调解决委员履职中遇到的困难；委员所

在代表团和所在单位在统筹委员工作安排、设立委员工作室等方面给予大力支持；常委会人事任免工作委员会坚持任命一批、走访一批，深入委员所在单位了解和听取意见、建议。这些都为人大代表全过程参与常委会工作、更好地发挥在人大工作中的主体作用提供了有力保障。

委员们充分发挥岗位资源和专业优势，积极主动履职，通过在本单位、本行业成立不驻会委员工作室等形式，围绕常委会和委员会履职中的重点、难点问题和影响履职实效的“瓶颈”问题深入开展调研，推动相关问题有效破解。比如，刘正东委员牵头开展“在优化营商环境中解决企业破产难问题”的课题研究，带队赴本市和浙江、江苏、广州、重庆等地具有成功实践经验的法院以及破产管理人协会进行一系列深入调研，努力寻求破解本市优化营商环境中企业破产难问题。许丽萍委员组织力量承担了“一江一河”立法前期调研任务，策划组织了25次专题调研，走访了7个委（办、局）和6个区，推动纳入正式立法项目。黄建忠委员牵头主持“促进要素有序流动与技术转化应用场景建设”和“加强友城议会交流合作、服务本市经济社会发展”专题调研，形成的“稳外资稳外贸”专报获得上海市委主要领导批示。赵爱华委员牵头开展“长三角地区生活源可回收物资源化利用联动机制”和“上海生活垃圾源头分类减量长效机制”课题研究，走访30余家单位、问卷调查16个区，推动相关意见融入政府工作报告。

从作为人大代表参与立法监

督调研，到作为委员直接破解立法监督难题，委员们普遍感到，履职舞台更加宽广、参与常委会工作更加深入，也能更加全面、系统地看待和思考问题，履职能力也得到了进一步提升。

常委会工作更接地气、更具活力

2020年以来，在上海市人大常委会任命的39名委员会委员（不驻会）中，从专业结构看，法律领域9名、财政经济领域4名、文化卫生领域6名、城市建设领域5名、民族宗教领域1名、农业农村领域4名、基层治理领域10名，补齐了法律、金融、文化、卫生、城市建设、农村等领域专业人员不足的“短板”，委员会的专业领域覆盖面更加全面、更加广泛，相关的立法审议和工作监督也更加精准、有效。

同时，39名委员绝大多数来自基层一线，有直接从事教育和研究的人员，有城市建设工程师，有一线纠纷协调工作人员和监狱管理人员，有生态农业专业技术人员，还有村（居）委会书记等。他们身处基层，密切联系群众，通过充分反映来自基层的呼声和诉求，推动民生和社会领域的立法监督工作更好地回应群众关切，尤其围绕一些带有共性、普遍性的问题提出议案和建议，推动从法律、政策层面予以解决。

截至目前，39名委员已经提交议案、建议364件，涉及经济、民生、文化等方面，反映问题准、提出对策实。其中，金银淑委员提出的《关于加强农村养老服务的建议》、刘华新委员提出的《关于本市建设安全实训基地、加强职工安全技能培训的建

议》、周俭委员提交的《关于加快互联网医院发展、更好服务群众和老年人的议案》、施政委员提交的《关于修订〈上海市出租汽车管理条例〉的议案》等，已被采纳并推动相关工作落实。

在2022年上海市疫情防控的关键时刻，委员们聚焦其中的突出问题 and 人民群众的“急难愁盼”问题，充分发挥基层一线的优势，围绕抗原发放、志愿者组织管理、物资保供、转运隔离、复工复产等工作提出意见、建议，立足岗位实际，积极保障百姓生活物资供给，深入开展人口排摸和核酸检测统筹，有效缓解居民恐慌情绪，生动诠释了作为代表和委员的为民情怀、专业能力和责任担当，也推动了人大工作更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，切实做到“民有所呼、我有所应”。

习近平总书记指出，我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。人大代表担任人大专门委员会、常委会工作委员会委员（不驻会）工作机制伴随新时代人大工作发展孕育而生，并跟随上海人大工作发展的实践步伐不断健全完善，成为代表全过程参与人大工作的制度平台，成为人大广泛汇集社情民意的渠道途径，也成为促进代表能力提升、激励代表有效履职的重要机制。上海市人大常委会将不断完善这一工作机制，进一步深化人大代表参与人大工作的实践，切实发挥人大代表在发展全过程人民民主中的重要作用，充分展现人民代表大会制度的优势和活力。👉

责任编辑/李东方

谢添：积极为职业技能教育发展鼓与呼

○ 司 磊 桑平起

他深植职业技能教育这片沃土，以立德树人为根本任务，团结带领全体教职工在职业教育发展的快车道上策马扬鞭，高歌猛进，屡创佳绩，建成全省一流全国知名品牌技师学院；他聚焦职业技能教育，深化产教融合、校企合作，强化职业培训，实施开放办学，成绩突出；他重视技能竞赛，带领师生先后荣获中华人民共和国第一届职业技能大赛银奖1个、优胜奖1个，荣获河南省第一届职业技能大赛银牌2个、优秀表演奖1个。他就是郑州市第十五届人大代表、郑州工业技师学院院长谢添。

打造品牌技师学院，助力技能人才成长成才

自2014年任郑州工业技师学院院长以来，谢添认真践行“真诚做人、用心做事”的校训、“三个有利于”行为准则和“团结严谨、务实进取”的校风，坚持“以学生为中心、能力本位、就业导向”的办学思路，倡树“职业教育成就精彩人生”的共同愿景，不断完善和提升“三有”校园，营造积极健康、阳光向上的文化氛围，恪守“越努力越幸运、越感恩越好运”格言，内强管理，外树形象，抓招生，用政策，争项目，以“五个一流”为目标，建设“六好”学校，致力建成全省一流、全国知名品牌技师学院。

谢添坚定地走在“技能成才、技能报国”的追梦路上，依靠国家经济社会高质量发展的东风，带领全体师生员工，把一所籍籍无名的技工学校建设成规模达2.4万人的技师学院。全日制在校生人数净增58倍，就业率100%，办学成绩突出；圆满完成学院转型发展、省政府技师学院认定、管理体制理顺、编制问题解决等战略目标任务，引领学院站稳了新发展平台。学院先后被评为全国职业教育先进单位、国家高技能人才培养基地、河南省教育先进集体、河南省文明校园、河南省援疆培训先进单位、河南省高水平专业群建设学校。学院社会影响力大幅提升。



郑州市第十五届人大代表、郑州工业技师学院院长谢添

以赛促教促学促练，技能教育成效显著

着眼长远，找准定位，打造优势专业。谢添认识到，技能竞赛在职业教育发展中具有十分重要的意义。经过充分调研，结合学院实际，以手工木工、精细木工等木工专业为重点突破口，完善实训设施设备，全员参与，营造竞赛氛围，着力培养竞赛选手。2020年12月，在中华人民共和国第一届职业技能大赛上，谢添带领学校两名选手参赛，其中，李蒙喜获木工（国赛精选）项目银牌、王银荣获世赛木工项目优胜奖，为河南争得荣誉。

打比赛，办比赛，省赛再展风采。2022年6月21日，在河南省第一届职业技能大赛中，谢添带领师生参加比赛项目3个，承接保障赛项3个；6月23日，副省长戴柏华到现场视察竞赛保障工作；6月25日，省委书记楼阳生、省长王凯等视察、观摩学院保障的无人机装调检修工项目。在这场比赛中，学院师生获银奖2个、优秀表演奖1个，大大鼓舞了学院上下的士气。

积极参加各类竞赛，捷报频传。谢添始终把技能竞赛作为培养高技能人才的重要抓手和重要内容，健全师生竞赛选拔制度，建立参赛梯队选拔与培养机制，积极参加各级各类技能大赛，建立13个项目

竞赛预备队和集训队，重点培养参赛师生40名。近年，已参加21类各级技能竞赛，荣获省市级一等奖19个、二等奖27个、三等奖48个、团体一等奖3个，实现了以赛促教、以赛促学的目的。

职业教育成果突出，社会效益日益显著

谢添一直坚持扛牢社会责任，在高技能人才培养、职业培训、企业职工技能提升和脱贫攻坚等多方面充分发挥办学功能，积极为经济社会发展贡献力量。

招生就业良性发展，向社会输送更多更好高技能人才。学生是教育的主体。谢添强调，招生工作是学校重中之重，是学院发展的生命线。尤其是在当前高技能人才短缺的形势下，抓招生，扩大招生量尤为重要。只有这样，才能更好地支持经济社会发展。一是大力宣传职业教育是惠民教育、民生教育、就业教育、脱贫教育和致富教育，宣传国家对职业技能“免学费+助学金+学本事”的良好政策；二是建立完善招生激励机制，鼓励更多的有志于职业教育的能人加入招生团队；三是号召全员招生、全年招生、立体招生，探索出“以生招生”模式，实现从“招生”到“招熟”的转变；四是建设“六好”学校，锤炼内功，栽下梧桐树，引来金凤凰。经过多措并举，全日制在校生每年招生近5000人，稳居全省同类院校前列，办学规模稳中有增，实现了良性循环。

办好职业培训，服务企业发展。坚持以市场需求为导向，拓展培训渠道，扩大培训规模，每年开展职业培训近万人。一是站位全省，大力开展安全培训，服务煤矿安全生产管理人员、煤矿特种作业人员、非煤安全生产管理人员等；二是开拓市场，主动对接，组织职业技能提升培训，服务企业职工、灵活就业人员、创业人员等，提升就业创业能力；三是主动承担援疆培训，为晋能控股潞新公司和哈密职业技术学院提供培训服务，落实国家的援疆政策，赢得好评。

深化校企合作，校企协同育人。一是完善校企合作机制，形成资源共用、人才共育、过程共管、成果共享、责任共担的校企双制、工学结合的长效运行机制；二是对接产业链办专业群，建立专业结构动态调整机制，专业设置与企业人才培养主动适应，培养社会急需的高技能人才；三是加强校企合作，与神火集团、卫华集团等50多家企业合作开展半工半读、新型学徒制和职业技能提升，校企合

作，产教融合，协同育人。

发挥技能特色，助力脱贫攻坚。一是重点关注困难师生，解决师生“急难愁盼”问题，为贫困家庭学生申报、发放国家助学金每人每年1000元，为学习优异、家庭贫困学生申报、发放国家奖学金每生6000元；二是技能扶贫，每年培养建档立卡贫困生300多人，实现技能脱贫；三是对口帮扶上蔡县张宇村，共建“爱心图书馆”，帮扶村民8户；四是关爱学生，为患病学生捐款3万多元；五是在学校设置勤工俭学岗位，职业教育关爱每一个有志青年。

履职尽责代言职教，实干兴业为国育才

积极宣传，为职业技能教育加油助威。2022年4月，谢添接受河南省都市频道技能大本营专访时表示，职业教育是现代国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，在实施科教兴国战略和人才强国战略中具有特殊的重要地位，但是社会上还存在一些认识不足的问题，他要把加强职业教育发展的话题带到人大会上，引起社会更广泛的关注，让大家更多地支持职业教育、技能教育。

开放办学，为职业技能教育做代言。谢添心系职业教育未来发展，利用现有实训条件开放办学，打造中小学职业启蒙和课外游学基地，通过“游学”引导大众认识职业教育，了解职业启蒙与体验教育的重要意义，努力营造“人人皆可成才、人人尽展其才”的社会氛围，增强职业教育的吸引力和影响力。

深化产教融合，提升高技能人才培养水平

谢添认真落实“以学生为中心，能力本位，就业导向”的办学思路，围绕“让河南从人口大省转变为人力资源大省”的目标，以提高技能率为抓手，扩大技能人数，落实“人人持证，技能河南”，优化学院专业布局、深化产教融合，积极与比亚迪洽谈，建设新能源汽车与产业学院，以质量促就业，以就业促创新，以创新增动能。

道阻且长，行则将至；行而不辍，未来可期。谢添表示，奋进在职业技能教育发展的春天里，将带领全校师生齐心协力、踔厉奋发，努力培养更多的高技能人才和大国工匠，服务和促进经济社会发展，奋力把习近平总书记“前途广阔、大有可为”的殷切期盼转化为生动实践，谱写新时代职业技能教育的绚丽篇章！👉

“明正红”：守护更多人间滋味

○ 桑国强

他坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记在河南考察调研时的重要指示和重要讲话精神，坚定政治立场，持续提升政治觉悟和政治理论水平，不忘初心、奉献社会，捐助贫困儿童、孤寡老人，资助贫困大学生，带动600多名群众创业，帮助残疾人创业，鼓励并帮助下岗职工再就业500多人，扶持80多名大学生创业，在脱贫攻坚、疫情防控、抗洪救灾等各项工作中累计捐款捐物120万元，为社会和谐作出了积极贡献。他就是河南明正清真食品有限公司董事长李道峰。

传承世家文化 做好每一块牛肉

1996年，李道峰在太康县马头镇创建明正清真肉联厂，采用传统工艺和现代工艺相结合，历经“三洗、六腌、九煨”方得“世家美味”。2011年，为适应市场需求、进一步扩大生产规模，在太康县产业集聚区建设标准化食品生产基地，标准厂房5.2万平方米，设计年产能1万吨，打造集食品研发、生产、销售于一体的现代化食品生产企业。2012年，注册成立河南明正清真食品有限公司（以下简称明正食品），拥有蒸煮线、高温杀菌线等12条先进生产线，配套冷库、动力房、污水处理等相关设施设备。

2021年，明正食品新建年产1万吨的休闲食品“牛奕牛”加工项目，购进全自动速冻数控机、蒸汽式烘烤线、电热式烘烤线、10万级无菌生产车间、脉动侧喷式杀菌釜、水处理设备、灌装封口机、自动封口机、夹层锅、连续式输送带，建设休闲产品“牛奕牛”生产厂房1栋和原材料仓库、成品仓库进行新产品、新技术研发。明正食品设有实验室、科研室，现有科研人员5名，其中，高级职称3人、中级2人，主要负责项目的研发、检验、实验等工作，已研发牛肉新产品27种、豆干制品新产品2个，获得专利14个，多次受到省、市、县的表彰。

明正食品传承“二十一代世家酱卤”的牛肉世家



河南明正清真食品有限公司董事长李道峰

文化和“做好每一块牛肉”的初心，以酱卤牛肉为主导，在传统酱卤工艺的基础上不断优化、创新、发展，产品涉及百余种，打造以1365系列、老卤匠系列、老味道系列、清水牛肉系列以及牛奕牛休闲产品为代表的产品组合，并通过线下传统销售渠道、特通渠道、大型KA商超、连锁便利店以及互联网电商平台、产品销售辐射全国，深受消费者青睐。明正食品严格按照食品安全管理要求严把质量关，取得ISO9001国际质量认证，先后获得全国民族特需商品定点生产企业、河南老字号、河南省著名商标、河南省质量诚信体系建设AAA级工业企业、周口市农业产业化龙头企业等多项荣誉。

按照发展规划，未来3年，明正食品将投资打造规模化的肉牛养殖、食品加工全产业链集群项目，构建“从源头到餐桌”的清真牛羊肉制品“一站式垂直”全程产业链，从为消费者提供优质食材原料延伸到直接提供预制半成品和成品的清真牛羊肉肉食供应链，打造多元化中央厨房及休闲肉制品深加工集成园区。项目完成后，明正食品将拥有全产业链的肉牛养殖、鲜冻品精分割、传统酱卤、调理食材、预制菜、牛肉休闲零食、鲜卤牛肉零售等功能，涵盖线下的商超、便利、传统批发渠道和线上的传统电商、社区团购、短视频直播等全方位的复

合渠道。

守初心热公益 扛起更多社会责任

作为明正食品董事长，自创业以来，李道峰一直本着作为当地重点食品龙头企业的责任担当，热心社会公益事业，带领企业员工积极助力地方民生经济社会发展。

2021年6月，正值考试季，莘莘学子寒窗苦读多年，终于迎来人生中第一场大考。李道峰在高考前一周就安排公司采购部采购2000件饮用水，在太康县的6个考点设置爱心助考点，为广大考生、老师和陪考家长送上一份清凉。高考之后就是中招考试。为了让孩子们轻轻松松地参加考试，李道峰满怀对年轻学子的期待，考虑到距离城区较远的考点还没有其他爱心助考点，就特意安排在这个助考点增加人员、增加饮用水数量，一天就送出1000多件饮用水。考生和家长纷纷竖起大拇指：“这才是一个企业的担当！”

在2021年端午节来临之际，李道峰了解到太康县转楼乡的部分留守儿童缺少必备的生活和学习物资时，就马上联系太康县志愿者协会和爱心协会，联合发起“端午情 送粽子 献爱心 ‘三关爱’文明实践活动”，为部分偏远小学的每一个留守儿童送上一个书包、一个作业本、一包牛肉、一根牛肉肠。看着孩子们的笑脸，李道峰也露出了开心的笑容。

6月20日是父亲节。李道峰一直惦记着儿女不在身边的孤寡老人，提前准备好牛肉、牛肉肠等产品，同时安排公司采购一些日常生活用品，在父亲节当天送至太康县疗养点。李道峰表示：“老人辛苦一辈子，不能让他们在自己的节日里感受到儿女不在身边的冷清。”

2021年7月20日，郑州遭受到百年不遇的暴雨

灾害，人民群众的生命和财产安全受到极大威胁。李道峰紧急召集公司全体员工日夜筹备，共向郑州灾区的6个救助点捐助20多万元救援物资。李道峰表示：“作为周口市重点食品企业，我们一直坚持弘扬‘一方有难八方支援’的传统美德，努力模范带头、担当作为。我们的捐赠是对受灾群众的一份心意，也是企业的一份义务，更是一份社会责任。”

2021年8月初，新冠肺炎疫情加重，太康县医院防疫点的医生和其他防疫点情况一样缺少防暑降温的物资。李道峰得知这一情况后，组织全体员工紧急调配、腾空公司冷库，增加速冷设备，每天运送3次、连续14天为医务人员提供冰块降温解暑。同时，为坚守一线的医务人员提供价值10万元的应急食品。牛肉中的蛋白质、氨基酸比较丰富，容易被人体吸收利用，也能给医务人员及时补充能量，被大家称为“雪中送炭”。

2022年3月，太康县的疫情形势再次紧张起来，规模大、传播快，对防疫工作来说是巨大的挑战，牵动着社会各界的心。李道峰以实际行动驰援防疫阻击战，带领明正食品全体员工在14天内向县公安局、县交警大队、太康一高隔离点、产业集聚区管委会、高速太康站出入口卡点、鹿邑援助太康服务队的众多抗疫一线人员送上一份爱心，尽了企业应承担的一份社会责任。

百尺竿头，更进一步。李道峰带领明正食品传承“二十一代世家酱卤”的牛肉世家文化和“做好每一块牛肉”的初心，不断创新，不仅实现企业长足发展，取得良好的经济效益和社会效益，向社会交上了一份满意的答卷，而且一直坚守投身社会公益事业的初心使命，以更加努力的姿态、更加执着的信念投身新时代新征程，努力为太康跨越发展作出应有的贡献。👉



乡镇人大主席要念好“三不”诀

○ 刘建利

乡镇人大工作直接面对基层群众，工作开展的成效关系到乡镇经济社会发展和民主法治建设，使命光荣，责任重大。作为乡镇人大主席，打铁必须自身硬，必须坚持念好“三不”诀。

——勤学习，不当“门外汉”

讲政治，始终坚持党的领导。坚持党的领导是做好乡镇人大工作的基本前提和根本保证。要按时参加乡镇党委会议，了解和把握党委、政府的工作思路和工作重点，积极开展调研和视察，为做好重点工作贡献人大力量。定期向党委报告工作，让党委全面了解和掌握人大工作的开展情况，并及时反馈代表活动中收集的情况和问题。组织代表开展学习培训、调研视察、督促检查等活动，提前向党委请示汇报。

强自身，主动适应新形势发展。把学习当作一种政治责任、一种精神追求、一种生活习惯，不断更新知识、强化能力，自觉担负起宪法、法律法规赋予的职责。县乡人大换届选举工作程序性、法律性强。乡镇人大主席既是此项工作的指导员，又是业务员，只有深入系统地学习换届选举内容和要求，才能指导和保障好换届工作圆满顺利。

提精神，开展好人大业务工作。要围绕乡镇党委中心工作，规划好人大工作，组织好代表视察，开展相关检查和人大代表活动。要跟踪代表议案和建议办理情况，组织开展好本乡镇区域内人大代表的工作述职评议，强化工作监督，提出改进意见，督促整改落实，同时推动法律法规和上级人大的决议决定在本行政区域内的贯彻。此外，要善于服从和服务于中心工作，扎扎实实干好分管、分包的工作，通过日常工作融入干事创业的大家庭里，争做行家里手。

——善作为，不荒“责任田”

处理好人大工作与党委中心工作的关系。乡镇人大主席一般在党委总体工作中要承担一定任务，必须在时间上统筹安排、在精力上有所侧重、在工作上突出重点，确保做到党委中心工作和人大工作

“两不误、两促进”。要主动加强与上级人大的工作联系，及时主动报告工作情况。

做好调查研究。人大代表是从群众中走出来的，联系和服务群众是人大代表的神圣职责。乡镇人大主席要组织和引导代表发挥好植根群众、联系群众的优势，注意收集来自各方面的意见、建议并加以汇总、梳理、加工、提炼，整理上报有价值的意见、建议，为政府推动落实经济社会发展和解决人民群众关切的问题提供坚实的民意基础。

组织开好法定会议。组织开好一年两次的乡镇人代会既是乡镇人大工作的关键所在，也是乡镇人大主席的职责所在。会前要精心筹备，会中要充分发扬民主、严格依法办事，会后要认真总结、整理归档各项材料。要组织代表认真听取和审议各项工作报告，不得随意压缩会期或简化会议程序，保障代表依法行使各项职权。要按时、按要求召开人大主席团会议，充分发挥乡镇人大主席团成员的职责和作用。

——守底线，不做“两面人”

在工作中，要严格落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”，严格要求和约束自己的一言一行。严格以条例和准则要求自己，做到自查、自省、自警、自励。要自觉抵制“四风”侵蚀，更要自觉筑牢底线，树立勤政廉政的基层人大工作者新形象。

工作是立身之本。要干一行爱一行、爱一行钻一行，克服浮躁思想，保持良好的精神状态，更好地适应新形势对乡镇人大工作的新要求，把各项工作干好。要当好乡镇人大主席，首先，要有积极向上的工作态度，胸怀“功成不必在我，功成必定有我”的理想信念；其次，要正确认识乡镇人大工作，力求工作有所作为，树立“为民代言、为民办事”的观念；最后，作为一名领导干部，要懂得为党分忧、为民造福，也只有这样才能适应新时代乡镇人大工作的要求，才能把乡镇人大的工作开展好，这也是当好乡镇人大主席的重要“法宝”。👉

责任编辑/邵卫科



壬寅魏都人大工作记

○ 申健民

夙夜惟寅，不觉三秋已尽；直哉惟清，又逢梅雪争春。星霜荏苒，居诸不息；辛壬癸甲，矻矻孜孜。汨余不及，年不吾与。往事如潮，撮其要以为记。

橘绿橙黄千山美，漫江碧透百舸追。二十大召开，举国祥瑞，冲锋号吹起，文修武备。辉光所烛，万里同晷；骞翮远翥，乘势而飞。坚持党的领导，提升思维；厚植为民情怀，恪守金规；紧扣中心大局，竭力而为；激发代表活力，实至名归。练内功、强根基，打造人大工作“升级版”，养精蓄锐。抓落实、促发展，谱写基层人大工作新篇章，守正不回。

细雨无私，任贤使能；青筠有节，更始厉精。换届选举，立承诺担当新使命；风清气正，讲民主贯穿全过程。事预则立，方案制定；党委部署，一心同功。专题培训，提纲挈领；操作手册，通俗易

懂。不遗一户，贴心人上门服务；不漏一人，投票箱穿巷流动。知情权、参与权、监督权，二十六万选民热烈庄重；素质关、结构关、提名关，二百余名代表公开透明。

群贤毕至，少长咸集。魏都区第十六届人大及其常委会成立！

聪以知远，博学笃志。明以察微，切问近思。人大学堂，理论武装；民主生活，支部光芒。三个会议，开启新局；四个机关，为民履职。强化主业、主责、主角意识，对标对表精准发力。打造基层示范点、立法联系点、代表工作室一体，构建民主实践高地。滋兰树蕙，组织任前法律知识测试，终身赶考常鸣笛。多措并举，开展优化营商环境治理，下活经济一盘棋。

宁可吾室三餐冷，不使百姓一愿空。走访慰问，十三条街道，如数家珍；纾困解难，八十九个社区，了如指掌。执法检查，视导研

判；审理议案，聚焦热点。基础设施，财政预算；项目考察，食品安全。关注义务教育，落实双减；助力分包企业，穿针引线。人大代表接待岗，不厌其烦。我陪群众办业务，汗湿青衫。读书在元元，民生民本，锱铢必念。治世当有序，先忧后乐，至理名言。

权利即义务，荣誉亦责任。颁证赠书，热血沸腾；遇战必上，阵阵先锋。下沉一线，抗疫请缨；卡点值守，披月戴星。争分夺秒，追阳小分队与病毒较量；日以继夜，转运隔离组与时间赛跑。酒精、蔬菜、布洛芬，民之所需我必送；捐款、助力、防龋齿，民之所盼我力行。不啻微芒，造炬成阳。踵事增华，葳蕤生香。理论文章，日报分享；工作思路，官网推广；典型事例，媒体专访；调研报告，省级嘉奖。十二期月刊，讲述魏都新气象；百二十稿件，传播人大正能量。

嗟乎！国以民为本，民以国为家。国之大者，民心所系；岁序常易，北辰不移。不避子卯，申旦达夕；长路漫漫，如诗旖旎。朔风解意励壮志，舒柳知音藏千机。威虎长啸留不住，智兔健步正当时。

（作者系许昌市魏都区人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科



一个人只要能忘我和爱别人，他在心理上就不会失衡，他就是一个幸福的人和完美的人。

——列夫·托尔斯泰《安娜·卡列尼娜》

感恩是极有教养的产物，你不可能从一般人身上得到，忘记或不会感谢乃是人的天性。

——卡耐基《人性的弱点》

少年向来不识天高地厚，放眼处皆自负才高八斗，虽是自命风流，倒也坦诚无忧。我爱这样的少年，谦和而狂妄，骄傲又坦然。

——甫子寸《随笔》

优秀的思想和行动从不会产生坏的结果，卑劣的思想与行动也绝不会产生好的结果。

——《羊皮卷》

人脉也是一种力量，许多事情的竞争实质上是一种人脉的竞争。但等到需要时才寻求人脉的

人常常没有人脉。

——夏林《再读社会》

宁鸣而死，不默而生。

——范仲淹《灵乌赋》

青年之文明，奋斗之文明也，与境遇奋斗，与时代奋斗，与经验奋斗。故青年者，人生之王，人生之春，人生之华也。

——李大钊《〈晨钟〉之使命——青春中华之创造》

如果你欢快地迎来了白天和黑夜，生活像鲜花和香草一样芳香，而且更有弹性、更加繁星、更加不朽，那就是你的成功。

——梭罗《瓦尔登湖》

当你阅读书本和文章的时候，你实际上是在与许多有趣的灵魂对话。

——《视觉笔记：如何高效阅读一本书》

数字乡村

助力乡村振兴



欢度春节 健康生活

用
公
筷



使用公勺公筷
提倡分餐制

讲
节
约



厉行节约
反对浪费

