

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

南浦集团办公大楼

团结奋进，创造新的伟业
在省十四届人大常委会第二次会议闭幕会上的讲话
在学习贯彻中央和省委人大工作会议精神交流会上的讲话

ISSN 1009-6671



■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2023.04

总第400期

中国化学工程第十一建设有限公司

中国化学工程第十一建设有限公司（简称十一化建）成立于1962年，是国务院国资委管理的中国化学工程集团有限公司（CNCEC）的全资子公司，注册资本金15亿元，以化学工程建设为基础，致力于打造工业工程领域综合解决方案服务商、高端化学品和先进材料供应商，是一家集专业化施工、现代化管理、国际化经营于一体的富有卓越绩效的国际化综合性工程公司，拥有石油化工工程施工总承包特级资质（施工综合资质），化工石化医药行业工程设计甲级资质，建筑、市政、机电工程、电力工程、公路工程施工总承包资质，钢构、消防、防水防腐保温、无损检测、公路交通工程、环保工程专业承包资质，直接对外经营权和对外援助成套项目总承包企业资格以及压力容器制造、特种设备安装改造维修、无损检测等各项业务资质，业务涵盖石油化工建设、精细化工、生物化工、煤化工、新能源、电力、轻纺、冶金、医药、国防、市政、环保、工业与民建等多元工业领域，施工足迹遍及全国30个省、自治区、直辖市和亚洲、非洲、欧洲、美洲等近30个国家。

作为全国高新技术企业，十一化建始终把科技创新、科技兴企作为持续发展的源动力，坚持以国家级企业技术中心为龙头，以博士后科研工作站、河南省石油化工安装工程技术中心为纽带，细分领域差异化发展的科研组织体系，在大件吊装、大型机组安装、特殊材质焊接等多个方面保持国内领先，获得国家、省部级科技进步奖数十项和国家专利285项，取得国家级工法5项、省部级工法45项、科技创新成果奖28项，获得“中国建筑工程鲁班奖”“国家优质工程金奖”“国家优质工程奖”“中国建筑业企业500强”“全国五一劳动奖状企业”“全国实施卓越绩效模式先进企业”“全国先进建筑企业”“全国用户满意施工企业”“全国守合同重信用企业”“全国安康杯竞赛示范单位”“中国石油和化工行业技术创新示范企业”“河南省知识产权优势企业”等300余项荣誉称号。



团结奋进的公司领导班子



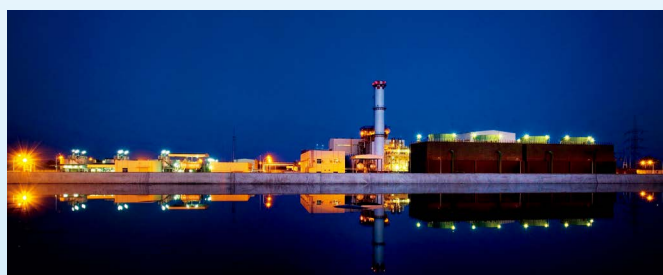
公司60周年庆典大会



公司办公楼



公司承建的中煤鄂能化甲醇项目



公司承建的巴基斯坦安格鲁能源卡迪普尔燃气电站项目



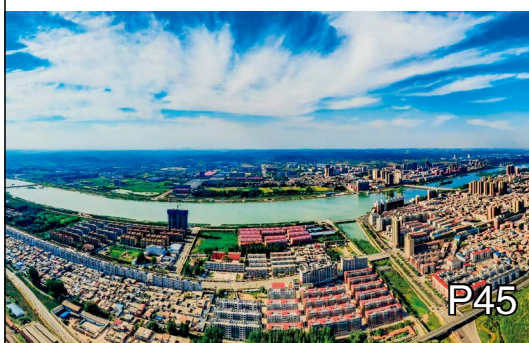
公司承建的大连恒力石化污水处理装置

人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 团结奋进，创造新的伟业
/ 张晓松 朱基钗 林 晖
- 8 在省十四届人大常委会第二次会议闭幕会上的讲话
/ 楼阳生
- 12 在学习贯彻中央和省委人大工作会议精神交流会上的讲话 / 李 亚
- 16 河南立法：让黄河成为造福人民的幸福河
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 张 凯 / 图

一月大事记

- 18 第十四届全国人民代表大会第一次会议在北京召开等
14 则

学习贯彻党的二十大精神

- 19 对标看齐 推动平顶山人大工作守正创新 / 张明新
- 22 书写助推新时代兰考高质量发展的“人大新答卷”
/ 陶长生
- 24 “一二三四”齐发力 发展全过程人民民主 / 王为治
- 26 建设“四个机关” 推动山城人大工作高质量发展
/ 艾振军

权力机关巡礼

- 28 推进具有辨识度的全过程人民民主“南阳实践”
/ 朱新慧
- 31 讲学习 爱学习 比学习 / 杨 桦 / 文 刘金元 / 图
- 38 为了托起漯河人民“稳稳的幸福” / 郭红兵 张 展
- 40 迎春花正开 “蓄能”正当时 / 梁中磊 凌 波

基层在线

- 32 郑州市人大召开贯彻实施《黄河保护法》工作部署会等
52 则

连心桥畔

- 42 “三个三”推动街道民主实践 / 杨 俊

- 43 聚焦“四个度” 增强“三个力”/谢文艺 关 升
- 44 “六点带动”推进全过程人民民主的范县实践
/吴国敏

风景线

- 45 建管用好联络站 发挥作用促发展 / 陈宝国
- 46 新提升 新担当 新作为 新气象 / 朱从波
- 48 “聚光灯” “一码通” “排头兵”/ 余小波
- 49 “人大+”模式: 让岳滩基层民主更添活力
/赵海颖 石炎超

研究与探索

- 50 以“六个体现”建设完善基层立法联系点 / 徐可铭
- 52 试论正当防卫中的不法侵害 / 任红梅
- 54 坚持系统观念 做好立法过程普法工作 / 王红强

亮点河南

- 56 践行全过程人民民主 点燃高质量发展引擎
/ 韦德华
- 58 南浦集团: 党建业务深融合 科技赋能促发展
/ 桑平起
- 60 创新奇瑞 技术奇瑞 匠心奇瑞 / 鲍思语
- 62 十一化建: 以责任提品质 以诚信促共赢 / 段世明

文化长廊

- 64 有一种温暖叫老家 / 陈 平



封面说明

南浦集团办公大楼

主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周 钧
编辑部主任 李东方
采通部主任 邵卫科
办公室主任 黄密使
外联部主任 桑平起
美术编辑 辛静雯 郭颖真
国内统一刊号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博之雅印务有限公司
出版时间 2023年4月5日
定价 8.00元



3月5日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议。

新华社记者 黄敬文 摄

团结奋进，创造新的伟业

——习近平总书记同出席二〇二三年全国两会人大代表、政协委员共商国是纪实

○ 张晓松 朱基钗 林 晖

乘着浩荡东风，踏上新的征程。在全面贯彻党的二十大精神开局之年，在亿万中国人民向着第二个百年奋斗目标砥砺前行之时，出席2023年全国两会的代表、委员肩负人民重托，齐聚首都北京，共商国家大计。

连日来，习近平总书记参加江苏代表团审议，看望民建、工商联界委员并参加联组会，出席解放军和武警部队代表团全体会议，同大家倾心交流、深入讨论、擘画未来，凝聚起全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的磅礴力量。

把握首要任务：“没有高质量发展，就谈不上社会主义现代化”

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。全面贯彻落实党的二十大精神，通过法定程序把党的二十大作出的决策部署转化为全国人民的实际行动，2023年全国两会承载历史重任，备受各界瞩目。

3月5日上午，人民大会堂，十四届全国人大一次会议首场“代表通道”开启。聚光灯前，来自徐工集团的单增海代表就如何提升“中国制造”硬实力回

答了新华社记者提问。“电影《流浪地球2》中‘宇宙级’的施工，国产工程机械成了‘特殊演员’。近30年投身这个行当，我深刻感受到科技创新就要摒弃幻想，靠自己！”面对镜头，单增海充满自信。

单增海没想到，这一幕通过电视直播，被习近平总书记关注到了。当天下午，人民大会堂东大厅，总书记来到江苏代表团参加审议。坐在总书记对面的单增海刚一发言，习近平总书记就认出了他：“你今天在‘代表通道’接受记者采访了吧？”“是的。”“我看到了。”总书记笑着说。

这是单增海第二次近距离同总书记交流。上一次还是2017年12月12日——党的十九大后，习近平总书记首次国内考察，第一站就来到了单增海工作的徐工集团。单增海清晰地记得，那天，总书记饶有兴致地登上一台全地面轮式起重机，询问技术细节和操作流程，叮嘱大家“创新是企业核心竞争力的源泉，很多核心技术是求不到、买不来的”。

再次见到总书记，单增海迫不及待地报告好消息：“您当时乘坐的全地面轮式起重机，关键指标已达到全球第一，国产化率由原来的71%提升到100%。”“起重机里面的芯片，是国产的吗？”总书记问。“全是国产的。”

单增海进一步介绍：近年，徐工集团牢记总书记嘱托，坚持创新驱动，加大科研投入，北京大兴国际机场、港珠澳大桥、卡塔尔世界杯场馆等“超级工程”出现了越来越多徐工装备的身影。

“你们的工程机械是做出来了，达到了世界领先水平。”总书记点点头，“从全世界来看，我们现在的制造业门类品种是最齐全的。同时，我们还要再提升，向中高端走，我们高质量发展要体现在这里。任何时候，中国都不能缺少制造业。”

高质量发展是党的二十大报告中强调的“全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，是中国式现代化的一条本质要求，也是今年全国两会上总书记反复论及的关键词。

如何推动高质量发展？在江苏代表团，习近平总书记高屋建瓴、条分缕析，从制造业说起，为全国指明方向——加快实现高水平科技自立自强是“必由之路”，加快构建新发展格局是“战略基点”，推进农业现代化是“必然要求”，人民幸福安康是“最终目的”……

谈到农业现代化，来自镇江新区永兴农机机械专业合作社的魏巧代表讲了自己辞去北京好工作回乡务农的故事：2014年，习近平总书记来到魏巧的家乡考察现代农业发展情况，同下乡服务的农业老专家赵亚夫亲切交谈。“我记得那天深夜，父亲打电话跟我说，总书记高度赞扬农业专家赵亚夫，你们两口子都是学农的，希望你们能回来接我的班，像赵老一样把论文写在大地上。”在父亲激励下，魏巧和爱人分别辞去中科院和北京大学的工作，从城市回到乡村，成了数字化大田种植的行家里手。

“我们现在种植了2万多亩水稻，亩产达1100斤，通过数字化管理，大大提高了劳动效率。”魏巧介绍说。

“2万多亩，在南方面积是不小的。这样，机械可以施展，可以搞现代设施农业。”总书记肯定道。

从现代农业的高质高效放眼乡村振兴的人才问题，总书记进一步说：“我们的年轻人、知识分子也要双向流动。一方面，在城镇化过程中成为新市民；另一方面，农村对人才需求很大。像魏巧这样的同志到农村去，很好！这方面，国家要有一些导向，有一些政策支持。”

在习近平总书记心中，中国式现代化是“农业强、农村美、农民富”的幸福图景，是“天蓝地绿水清”的壮美画卷。江苏以占全国1%的面积、6%的人

口创造了10%以上的经济总量。在对“排头兵”寄予厚望的同时，总书记始终强调“在率先、排头、先行的内涵中，把生态作为一个标准”。

“太湖好一点了吗？没有蓝藻了吧？”在许昆林代表发言时，习近平总书记插话问。“我一直要求，在生态上一定要把握住。歌里唱‘太湖美’，多美啊！但一想起蓝藻，就起腻了。工业和生活排放一度对太湖污染很大，治理花了很大力气。我们讲绿水青山就是金山银山，生态搞不好就不是‘金山银山’，反而成了亏钱买卖。”总书记语重心长。

以高质量发展扎实推进中国式现代化，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。总书记强调：“没有高质量发展，就谈不上社会主义现代化。我们谈高质量发展，不谈新发展理念不行。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展。”

坚持稳中求进：“扎扎实实、踏踏实实地搞现代化建设”

“2023年是贯彻党的二十大精神开局之年，做好今年经济社会发展工作，推动经济运行整体好转，对于全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步至关重要。”3月6日下午，在政协民建、工商联界委员联组会上，习近平总书记回顾过去、分析当下、展望未来：“面对国际国内环境发生的深刻复杂变化，必须做到沉着冷静、保持定力，稳中求进、积极作为，团结一致、敢于斗争。”24个字彰显了中国共产党应变局、开新局的智慧和定力。

联组会上，来自宁德时代新能源科技股份有限公司的曾毓群委员汇报了企业研发新能源汽车动力电池努力占领全球新能源产业制高点的情况。“现在，宁德时代在全球动力电池市场的份额已达37%，连续6年全球第一。”

“我在的时候，可没你这个企业啊！”习近平总书记30多年前在宁德工作过，对曾经欠发达的闽东地区印象深刻。“您在宁德的时候，我还在读大学。”“突然冒出来个宁德时代，真是没想到，搞得还挺大的。”总书记笑着说。

曾毓群谈到战略性矿产资源的对外依存度，建议加强上游矿产资源保障和海外融资布局。

“新兴产业如火如荼。对这个事，亦喜亦忧。”习近平总书记深思熟虑，“喜的是，我们这一行在全

世界走在前头了；忧的是，就怕来个大呼隆，先是一哄而起，最后一哄而散。你讲到上游矿产，人家对我们‘卡脖子’，有些恰恰就是从上游开始的。”

“参与国际竞争，还要搞好统筹规划。市场有多大？风险在哪里？要防止一路所向披靡、孤军深入，最后却被人兜了底、全军覆没。要看到国际竞争异常激烈，国际斗争风云变幻。在人家对我们零和博弈的情况下，还要给自己留条后路啊！”习近平总书记把目光转向与会的中央和国家机关领导同志进一步强调，国家产业政策一定要稳慎，制定产业政策、推动产业发展都要稳慎。希望我们的新能源产业既要抓住机遇顺势而上，也要统筹好发展和安全的关系。

备豫不虞，为国常道。民建中央副主席解冬委员谈到，风险投资在科创企业发展初期发挥着关键性作用，建议加大力度引导更多长期资本入场，打通金融支持科创的“最先一公里”和“最后一公里”。

习近平总书记表示，这个金融问题，一个是改革，使金融在经济建设中起到关键作用；再一个就是防范风险。这两个问题在我们当前金融业态中都很突出。现在，风险投资搞起来了，总的看还是比较稳当的。

习近平总书记同时叮嘱道，在推进过程中还是要谨慎。我们的一些政策，搞好了是改革的成功，搞不好就可能是腐败的痛点。我们说不立不破。总之，科技要上来，科技金融要加强。决定做一件事情后，怎么推动起来，还是要好好研究，做好周全准备，必要时先行试点。

总书记举了个例子：就像“放管服”改革，“放”了以后，“管”跟上没有？“服”到位了没有？光“放”不“管”不行，跟着就要“爆雷”。

居安思危，于治思乱，破立并举。在江苏代表团，习近平总书记强调了两个安全底线：“我常说两个必保，一个是粮食饭碗中国必须端牢，再一个制造业必须筑牢。一个14亿多人口的大国，必须靠自己解决这两个问题，不能‘一招鲜吃遍天’。缺了哪一项，国际市场都保不了我们。”

坚持立足全局而谋一域，自觉着眼长远、把握当前。习近平总书记谈及江苏发展曾经走过的一段弯路：当年，苏北有发展的“冲动”，抢着承接其他地区淘汰下来的污染企业、夕阳产业。响水一声“爆雷”，就是当时埋下的恶果。“当时，一时你的GDP上去了，增长率上去了，但是，它就孕育着若干年

以后的这些灾害性事件。任何时候，我们都不能走急就章、竭泽而渔、唯GDP的道路。这就是为什么要树立新发展理念。树立正确的政绩观也就在这里，功成不必在我，功成必定有我。”

致广大而尽精微。只有坚持精准思维，才能避免盲目冲动。总书记又指出当前乡村振兴中产业发展的一些误区：有一份“培养一批‘一县一业’重点基地”的文件，我看了以后皱了眉头，这个事情不好下指标。一个县是不是光靠一个产业去发展，要去深入调研，不能大笔一挥，拨一笔钱，这个地方就专门发展养鸡、发展蘑菇，那个地方专门搞纺织，那样的话肯定要砸锅。“这些东西都不能够想当然的。一个城市是不是就靠一业来发展？那不一定。靠几业？靠什么业？都要一把钥匙开一把锁，根据具体情况去定，不能下单子。”

统筹发展与安全，平衡局部和全局，把握当前和长远，能否做到“稳中求进”，说到底都是政绩观的问题。

党的二十大后，随着换届选举，不少党员、干部走上了新的领导岗位。总书记叮嘱：“我在二中全会上说，新班子起来了，一定要注意啊，不要有大干快上的冲动，也就是不能不按规律办事，急功近利、急于出成绩。要把这种浮躁心理、急躁心态都压下来，扎扎实实、踏踏实实地搞现代化建设。”

坚守人民情怀：“必须牢牢记在心上、时时抓在手上”

从脱贫攻坚到乡村振兴，从全面建成小康社会到扎实推进共同富裕……新时代、新征程，一场历史性的接力正在中华大地的城镇、乡野进行。

近年，全国工商联大力推进“万企兴万村”行动，把民营企业这支生力军更多地动员到乡村振兴主战场。政协联组会上，来自江西的谢茹委员向习近平总书记汇报了“万企兴万村”行动进展情况，并举了江西新余市水北商会的例子——2016年，总书记考察江西时，对水北商会引导民营企业参与脱贫攻坚的做法给予肯定。如今，这个商会又带领138家企业320名会员参与到“万企兴万村”行动中，帮扶当地群众每人年均增收至少1000元，带动6000余名农民在本地就业，形成举党旗、抱团干、带民富的生动局面。

“这是个壮举。”习近平总书记目光转向在场的全国工商联负责同志。“脱贫攻坚的时候，我们

按您的指示发起‘万企帮万村’行动。脱贫后搞乡村振兴，我们就接着搞‘万企兴万村’。现在效果还不错，大家积极性都上来了。”这位负责同志说。

习近平总书记指出：“万企帮万村、万企兴万村，从扶贫到振兴，城乡一体化、工农一体化，民营企业在这方面的潜力是巨大的。”

总书记进一步叮嘱：“到农村做什么、怎么做，要有一些顶层设计和分类指导。如果只是给农民发红包，那不是帮扶，而是救济。资本下乡，要把投资投到点上，南辕北辙不行，要真正做到造福农村、富裕农民。”

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。习近平总书记指出，无论是国有企业还是民营企业，都是促进共同富裕的重要力量，都必须担负促进共同富裕的社会责任。同曾毓群委员交流时，总书记在赞许企业发展成绩的同时，不忘叮嘱：“你们企业在宁德办起来了，得造福于宁德啊！”

总书记特别强调了企业家的情怀和责任：“民营企业要增强家国情怀，自觉践行以人民为中心的发展思想，增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感……做到富而有责、富而有义、富而有爱。”

民以食为天，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。“粮食安全是‘国之大者’。悠悠万事，吃饭为大。”去年全国两会期间，参加政协联组会时，总书记重点讲了保障粮食安全问题。

此次在江苏代表团，习近平总书记从确保粮食安全进一步谈到要严守耕地红线：“苏湖熟，天下足”，过去是南粮北调，现在北粮南调，吃大米靠东北。但是，南方自己的责任田，自己还是要保。我们有“菜篮子”市长负责制、“米袋子”省长负责制。现在的面积和产量，你不能再减少，不能出了问题就让国家给调粮、调菜。

说到这里，总书记谈及往事：我在福建工作的时候，每天都要看吃菜的问题。福建人说“三天不见绿，两眼冒金光”，吃不上菜那就是政治，这种意识是很强的。现在，一些干部没有这方面的意识和经验，忽视这些是不行的。我们现在叫耕地红线终身责任制，在哪一任耕地红线突破了，退了休也要追究。这是“国之大者”。

造福人民，是最大的政绩，是检验一切工作的标准。习近平总书记强调，人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。基层治理和民生保障事关人

民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。各级党委和政府必须牢牢记在心上、时时抓在手上，确保取得扎扎实实的成效。

教育问题事关民生大计、事关民族未来。在江苏代表团，“新安旅行团”的母校淮安市新安小学校长张大冬代表向总书记介绍了学校传承红色基因，引领孩子们从小听党话、跟党走的情况。“孩子们有许多心里话想对总书记说。我们排演了儿童剧《新安旅行团》。来之前，儿童剧的主角李柏豪同学托我和您说：‘习爷爷，我在儿童剧中担任主角，我现在变得更加自信了，好期待您能来看我们的演出啊！’”

“给孩子们问好啊！”习近平总书记高兴地说。

总书记详细询问孩子们的演出情况。张大冬说：“现在，我们在淮安、南京演出，计划沿着新旅的足迹到全国巡演。”

“是嘛，那说明你们那个剧还是不错的。”总书记表示肯定。

说起这些小家伙，总书记不由得回忆起自己的青少年时代：“我也是戴着红领巾过来的。因为上学早，第一批入少先队没有发展我，还哭了鼻子。后来当上少先队旗手，热血沸腾。”

“基础教育承担着非常光荣、艰巨的历史任务。”习近平总书记强调，新时代教育工作者要努力把青少年培养成为中国特色社会主义的建设者和接班人。

伟大而光荣的事业必将在一代又一代人的接续奋斗中成为现实。总书记思虑深远：“我说过，我们现在是平视世界，不像过去那样仰视或是跪求。当然，我们不去称霸，也不傲慢，我们要用自信来树立我们的价值观，来培养我们的后代。只有这样，我们现在所做的一切才有意义，将来，我们的事业才能继续传承下去。”

凝聚奋进力量：“全体人民心往一处想、劲往一处使”

时隔7年，再次参加以经济界人士为主的民建、工商联界委员联组会，习近平总书记的到来让大家倍感振奋、深受鼓舞。民建浙江省委主委陈小平委员在发言中深情回忆起总书记在浙江工作期间关心民主党派的往事。

“你那个时候在哪里工作？”习近平总书记插话问。“我当时在杭州市政协。您亲自联系我们民建，还有致公党。”“对，那会儿交朋友嘛！”总书记笑

着回应道。“您当时还提出‘四心’的交朋友方法：政治上关心、思想上交心、感情上知心、事业上同心……”陈小平如数家珍。“我从福建开始就交朋友。我当福建省委副书记也是分管统战，跟民主党派打交道就很多。”总书记说。

回首过去，习近平总书记高度评价各民主党派和工商联的卓越贡献——“五年来，党和国家取得的成就也凝聚着各民主党派、工商联和在座各位委员的心血和智慧。”

展望未来，习近平总书记同样对大家寄予厚望——“在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的进程中发挥更大作用，作出更大贡献。”

新征程上，民营经济是实现中华民族伟大复兴的重要力量。一段时间以来，由于多重因素的影响，社会上出现了一些不利于民营经济健康发展的杂音、噪音。在部分民营企业中间也存在着对国家政策的不正确认识和不准确理解，一定程度上影响了民营企业发展的积极性。

从福建到浙江、到上海，谈起自己多年地方工作经历，习近平总书记曾表示：“我是一贯支持民营企业的，也是在民营经济比较发达的地方干过来的。”

2016年全国两会，习近平总书记参加民建、工商联界委员联组会，重申坚持“两个毫不动摇”，强调“三个没有变”，首提构建亲清政商关系。“我在现场聆听，至今记忆犹新。”再次参加联组会，来自民建界的孙东生委员难掩激动之情，“您的重要讲话及时消除了社会上对发展民营经济的疑虑和民营企业家的顾虑，大大增强了市场信心，我国政商关系也发生历史性变化。”

迎着委员们热切的目光，习近平总书记语气坚定：“党的十八大以来，我们始终坚持‘两个毫不动摇’‘三个没有变’，始终把民营企业和民营企业家当作自己人。”

如何大力提振民营企业发展信心、如何扎实推进民营经济高质量发展、如何积极引导民营企业履行社会责任……习近平总书记回应社会关注，逐一详细论述。“要把构建亲清政商关系落到实处，为民营企业和民营企业家排忧解难，让他们放开手脚、轻装上阵，专心致志搞发展……消除顾虑，放下包袱，大胆发展。”掷地有声的话语提振信心、凝聚力量。

新征程上，妇女是时代的书写人、追梦的奋斗

者。“三八”国际劳动妇女节到来之际，在政协联组会上，习近平总书记代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的女同胞、海外女侨胞，致以节日的祝贺和美好的祝福。

“中国梦是中华民族的梦，也是中国全体妇女的梦。”习近平总书记强调，要凝聚巾帼之力、汇集巾帼之智，尊重和关爱妇女，引导广大妇女积极投身新时代、新征程的伟大实践，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大的贡献。

新征程上，人民军队是实现中华民族伟大复兴的战略支撑。3月8日下午，习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调，巩固提高一体化国家战略体系和能力，是党中央把握强国强军面临的新形势、新任务、新要求，着眼于更好统筹发展和安全、更好统筹经济建设和国防建设作出的战略部署。贯彻落实好这一部署，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，对实现建军一百年奋斗目标、加快把我军建成世界一流军队，都具有十分重要的意义。要统一思想认识，强化使命担当，狠抓工作落实，努力开创一体化国家战略体系和能力建设新局面。

团结凝聚力量，奋斗创造未来。伟大而光荣的事业必将在亿万中华儿女的团结奋斗中成为现实。

在政协联组会，习近平总书记的思考发人深省——

“只有全体人民心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，敢于斗争、善于斗争，才能不断夺取新的更大胜利。”

在江苏代表团，习近平总书记的话语催人奋进——

“千里之行，始于足下。新征程上，江苏要勇挑大梁、走在前列，必须以时不我待的精神状态抓好当前。今年是贯彻党的二十大精神开局之年，希望江苏全省广大干部群众汇通江淮之气概、畅达黄海之辽阔，以当表率、作示范、走在前的果敢担当，上下一心、真抓实干、奋发进取，为谱写‘强富美高’新江苏现代化建设新篇章实现良好开局。”

历史长河波澜壮阔，复兴征程东风浩荡。

今天的中国，充满生机活力。明天的中国，奋斗创造奇迹。👉
(来源：新华社)

在省十四届人大常委会第二次会议 闭幕会上的讲话

(2023年3月29日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 楼阳生



在大家的共同努力下，河南省十四届人大常委会第二次会议圆满完成了各项任务，会议开得很成功。

这次会议传达学习了十四届全国人大一次会议精神。十四届全国人大一次会议，是在全面贯彻落实党的二十大精神、踏上第二个百年奋斗目标新征程的关键时刻召开的一次十分重要的会议。全国两会胜利闭幕的第二天，中共河南省委就召开领导干部会议，传达学习全国两会精神特别是习近平总书记在全国两会期间发表的重要讲话精神，对全省贯彻落实工作进行部署。3月15日，省人大常委会党组召开扩大会议，对常委会及机关学习贯彻全国两会精神作出具体安排。全省各级人大要认真落实省委部署，进一步深化思想认识、拿出务实举措，不折不扣落实好全国两会精神。

这次会议审议通过了河南省基本医疗卫生与健康促进条例、高速公路条例、露天矿山综合治理和

生态修复条例、黄河河道管理条例、关于修改安全生产条例的决定，听取和审议了省政府关于2022年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。这些都是事关民生福祉、生态环境保护和安全稳定的大事要事，充分体现了省人大常委会服务大局的政治自觉、政治担当。会议作出了关于修改《河南省人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》的决定。这个规定深入贯彻中央和省委人大工作会议精神，与新修订的地方组织法相衔接，完善了人大讨论决定重大事项的制度，有利于进一步提高人大决议决定的质量，对于人大依法履行职责意义重大。会议还审议了全省设区的市人民代表大会换届选举工作情况的报告，通过了人事任免案。刚才，新任命人员进行了宪法宣誓。希望大家牢记誓言，坚持一句誓言、一生作答，珍惜党和人民赋予的权力，恪尽职守、勤政为民，不辱使命、不负重托，以实际行动服务现代化河南建设。

下面，我就深入贯彻全国两会精神，做好人大工作，再讲几点意见。

一、提高政治站位，深刻领会全国两会精神

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。这次全国两会，全面贯彻党的二十大精神，通过法定程序把党的主张转化为国家意志和人民共同行动，进一步汇聚了推进强国建设、民族复兴的磅礴伟力。我们要把学习贯彻全国两会精神，与深入学习贯彻党的二十大精神 and 二十届一中、二中全会精神贯通起来，与深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示结合起来，一体学习、一体领会、一体落实，切实把大会精神转化为做好新时代人大工作的强大动力和实际成效。

一要全面深入学习。这次全国两会，审议批准了政府工作报告、全国人大常委会工作报告等各项报告和议案，依法选举和决定任命了新一届国家机构和全国政协领导人员，内容丰富、成果丰硕。会议期间，习近平总书记与代表、委员共商国是，多次发表重要讲话，深刻阐述了一系列重大理论和实践问题，进一步为全面建设社会主义现代化国家指明了前进方向。比如，总书记在参加江苏代表团审议时提出了“四个必须”的重大要求，即推动高质量发展，必须完整准确全面贯彻新发展理念，必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点。总书记还指出，加快实现高水平科技自立自强是推动高质量发展的必由之路，加快构建新发展格局是推动高质量发展的战略基点，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求，人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。这些重要论述，进一步回答了实现什么样的高质量发展、如何实现高质量发展的重大问题，标志着我们党对经济社会发展和现代化建设规律的认识达到了一个新高度。比如，总书记在看望参加政协会议的民建、工商联界委员并参加联组会时强调，党中央始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，始终把民营企业和民营企业当作自己人，再次表明了党中央支持民营经济和民营企业发展的鲜明态度、一贯态度，为民营经济健康发展、高质量发展注入强大信心和动力。比如，总书记在人大闭幕会上发表的重要讲话，围绕推进

强国建设、民族复兴作出战略部署，充分彰显了鲜明的人民立场、坚定的历史自信、强烈的使命担当，必将激励全国各族人民在强国建设、民族复兴的新征程上踔厉奋发、勇毅前行。我们要全面系统学习、完整准确把握，结合河南实际创造性贯彻落实，确保习近平总书记重要讲话和全国两会精神在河南落地见效。

二要领会精神实质。这次全国两会，系统总结了过去一年和过去五年我国经济社会发展和民主法治建设取得的重大成就。过去五年极不寻常、极不平凡，面对世所罕见、史所罕见的风险挑战，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国经受住了世界变局加快演变、新冠疫情反复冲击、国内经济下行压力加大等多重考验，经济年均增长5.2%，取得疫情防控重大决定性胜利，如期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，成功实现第一个百年奋斗目标，顺利开启向第二个百年目标进军新征程。这些成绩，成之惟艰、实属不易，根本在于习近平总书记的掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。实践充分证明，“两个确立”是我们战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。在全国两会上，习近平总书记再次全票当选国家主席、中央军委主席，是党心所向、军心所向、民心所向，是历史的选择、时代的选择、人民的选择，充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保新时代人大工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。

三要突出示范带动。省人大常委会组成人员是广大代表中的骨干和关键少数，必须在学习贯彻全国两会精神上走在前、作表率，充分发挥模范带头作用。比如，党的二十大报告把坚持全面依法治国、推进法治中国建设单列一章作出部署，这次全国人代会审议通过了立法法修正案，对于进一步健全立法体制机制，提高立法质量和效率，加快形成科学完备的法律规范体系，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家，具有重大意义。全省各级人大作为国家权力机关、立法机关，要带头贯彻党的二十大关于法治建设的战略部署，深入学习宣传贯彻新修改的立法法，适时修订《河南省地方立法条例》，推动

全省上下尤其是各级领导干部带头尊法、学法、守法、用法，推动建设更高水平的法治河南。

二、紧扣中心大局，扎实做好新时代人大工作

围绕大局依法履职，是人大工作的鲜明主题。当前，我们一切工作的大局，就是贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，锚定“两个确保”、实施“十大战略”，全面推进中国式现代化建设河南实践。全省各级人大要深入贯彻全国两会精神，进一步完善工作思路举措，更好地支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，切实把根本政治制度优势转化为治理效能。

要聚焦推动高质量发展更好担当作为。近两年来，省委始终坚持纲举目张抓工作。去年，省委经济工作会议又强调2023年要全力以赴拼经济。春节过后第一天，就举行全省第七期“三个一批”项目建设活动。前两个月，全省规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长4.9%、7.1%、7.4%，高于全国2.5个、1.6个、3.9个百分点，特别是工业投资增加14.5%、高于全国4.5个百分点，进出口总值增长15.2%、高于全国16个百分点，实现了良好开局。接下来，省委还将召开全省“万人助万企”活动推进会议、全省第八期“三个一批”项目建设活动、全省开发区工作会议等，进一步推动河南高质量发展向纵深推进。在产业链“强链、补链、延链”上，要求省委、省人大、省政府、省政协的省级领导同志都参与进来。所有这些，都是为了确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南。省人大要紧扣高质量发展这一首要任务，围绕“三个一批”项目建设、“万人助万企”等，通过听取和审议专项报告、专题调研、代表视察等，充分调动一切积极因素，广泛凝聚一切发展力量，推动实现全省经济发展质量更高、效益更好、速度更快、更可持续。

要聚焦构建一流创新生态更好担当作为。去年省人大常委会在这方面做了很多工作，我在多个会议上给予肯定和表扬，比如制定创新驱动高质量发展条例、省科学院发展促进条例、中原科技城总体规划管理条例等，促进了创新驱动、科教兴省、人才强省战略实施。下一步，一方面，要推动已出台法规的贯彻实施，适时组织开展相关执法检查，及时发现和推动解决存在的问题；另一方面，要紧跟我省改革创新实践，围绕科技成果转化、创新人才引进、知识产权保护等，持续加强创制性立法，进

一步为建设国家创新高地和重要人才中心提供有力法治保障和引领。

要聚焦营造一流营商环境更好担当作为。谋划实施营商环境综合配套改革，是省委经济工作会议提出的今年事关全局的一项重大改革任务，目的是营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。全省各级人大要发挥好法定监督职能，进一步健全执法司法监督机制，加大营商环境执法检查力度，下大气力解决好市场主体反映的痛点、堵点、难点问题，着力维护公平竞争的市场秩序，依法保护民营企业产权和企业家权益，让各类企业安心创业、放心发展，推动我省营商环境进入全国第一方阵、努力成为全国最好。

要聚焦建设农业强省更好担当作为。在去年召开的中央农村工作会议上，习近平总书记首次就农业强国建设作出全面部署。此后，省委农村工作会议就农业强省建设作出安排部署。我国要建设农业强国，河南责无旁贷。要紧盯保障粮食安全、严守耕地保护红线、巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村产业振兴、开展乡村建设行动、加强乡村治理等，组织好乡村振兴“一法一条例”执法检查，扎实开展专题询问，督促各方面认真落实乡村振兴责任制，推动我省在乡村振兴中加快建设农业强省，努力在农业农村现代化上走在全国前列。

三、发挥载体作用，发展全过程人民民主

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。全省各级人大要充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断丰富民主形式，扩大人民有序政治参与，保证人民平等参与、平等发展权利，确保人民的选举权、知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面、各环节、全过程，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

要在立法工作中发展全过程人民民主。这次全国人代会审议通过的立法法修正案，进一步完善了民主立法原则，强调立法应当坚持和发展全过程人民民主，尊重和保障人权，保障和促进社会公平正义。要坚持科学立法、民主立法、依法立法，注重从民心上考量立法内容、从民意中汲取立法智慧，健全立法项目征集和论证制度，确保立法更好地体现人民意志、保障人民权益，回应人民群众的新要求、新期待。要坚持开门立法，完善立法工作的立

项、起草、论证、协调、审议、表决等机制，深化拓展社会各方有序参与立法的途径和方式。要建好、用好基层立法联系点，进一步扩大基层群众对立法工作的直接有序参与。要把普法融入立法工作中，使群众参与立法的过程成为普法的过程，坚持分众化普法，根据不同的对象、不同的情况，加强普法的针对性，提高普法的有效性。要完善人民群众诉求的表达渠道，引导群众通过合法的途径表达诉求，助力营造和谐稳定的社会环境。

要在加强代表工作中发展全过程人民民主。人大代表来自人民、代表人民，在全过程人民民主中发挥着重要作用。我省各级人大已经完成换届，有不少代表是新当选的代表。要加强代表履职能力建设，抓好代表尤其是新当选代表的学习培训，引导他们充分认识到人大代表既是崇高荣誉更是一份责任，忠实代表人民利益和意志，依法行使党和人民赋予的权力。要服务、支持和保障代表更好地依法履职，加强同代表的经常性联系，进一步拓展代表参与常委会、专门委员会工作的广度和深度。要深入推进代表联络站建设，建好全过程人民民主基层示范点，组织好代表接待日、调研、走访等活动，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。要提高议案建议办理质效，强化过程管理、跟踪督办和效果评价，不断提高问题解决率。

要在增进民生福祉中发展全过程人民民主。全过程人民民主的制度安排，出发点和落脚点都是为了让人民过上好日子。要把群众呼声作为依法履职的风向标和动力源，聚焦“一老一小一青壮”，加快补齐民生领域地方立法短板，加强对民生领域工作的监督。根据工作安排，今年，省人大常委会将制定、修订未成年人保护条例、流动人口服务管理条例、军人地位和权益保障条例等法规，听取和审议义务教育“双减”、公共卫生体系建设等工作情况的报告，开展就业促进“一法一条例”、职业培训条例执法检查，组织学前教育、反电信网络诈骗、生态保护与修复专题调研。要把这些工作抓实、抓好，推动解决人民群众的“急难愁盼”问题，切实把人民民主具体地、现实地转化为人民群众的获得感、幸福感、安全感。

四、把准定位要求，加强人大常委会自身建设

全省各级人大及其常委会要适应新时代人大工作需要，紧扣“四个机关”要求，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神和全国两会精神，着

力加强自身建设，不断提升人大依法履职的能力和水平。

要加强政治建设。强化政治机关意识，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更好地把党的全面领导贯彻到人大工作各方面、全过程，确保在思想上、政治上、行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

要强化理论武装。今年，党中央将部署开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。要按照党中央部署，结合人大实际，精心组织开展，坚持读原著、学原文、悟原理，把握好、领悟好蕴含其中的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场、观点、方法，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实实在在的成效。

要大兴调查研究。近期，中办印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，省委正在制订具体落实方案。省人大常委会组成人员要带头开展调研，发挥好专门委员会、工作委员会和各级人大代表作用，改进调查方法，务求调研实效，加强调研统筹，多到一线去、到群众当中去、到工作对象当中去、到困难和矛盾多的地方去，力戒形式主义、官僚主义，防止增加基层负担，切实把情况摸清、把问题找准、把对策做实，不断找到解决问题的新思路、新办法，把调查研究成果转化为推进工作的实际成效。

要锻造能力作风。巩固拓展“能力作风建设年”活动成果，建立健全能力作风建设常态长效机制，紧密结合人大工作，持续加强政治历练、实践锻炼、专业训练，统筹办好各类培训班、研讨班和专题学习班，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。坚持严的基调、严的措施、严的氛围，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“四风”，打造清廉机关，建设持久风清气正的政治生态。

各位委员、同志们！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十大精神和全国两会精神，在省委的坚强领导下，锐意进取、真抓实干，推动人大工作再上新台阶，为推进中国式现代化建设河南实践、谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出新的更大贡献！👉

在学习贯彻中央和省委人大工作会议 精神交流会上的讲话

(2023年3月29日)

河南省人大常委会党组书记、副主任 李 亚

这次会议的主要任务是，深入学习贯彻中央和省委人大工作会议精神，总结交流全省各级人大的经验做法，进一步深化对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的认识体会，以更加清晰的思路和更加务实的举措，全面贯彻落实党的二十大精神，推动新时代全省人大工作实现更高质量的发展。

刚才，6位同志作了很好的发言，会上也印发了各地书面交流材料。总的来看，各地在贯彻落实中央和省委人大工作会议精神上有以下几个特点：一是旗帜鲜明讲政治。各地都及时召开市委人大工作会议，出台有关文件和工作方案；对习近平总书记重要讲话、重要指示批示“第一议题”抓学习，对中央和省委、市委决策部署第一时间抓落实，做到了时刻听从党的号召、紧跟党的步伐。二是聚焦中心抓关键。各地人大围绕全局谋大事、当好党委助手，围绕发展督要事、当好政府推手，在推进高质量发展、优化营商环境、生态环境保护、疫情防控、民生实事、“万人助万企”、“三个一批”项目建设等重点工作中发挥了重要作用。三是守正创新有亮点。各地围绕提高依法履职实效，不断完善制度机制、创新方式方法，推出了一批精准管用、特色鲜明的“小切口”立法，创新开展了工作评议、履职评议、满意度测评等监督工作，实现了人大工作稳中求进、提质增效。四是贴近群众接地气。各地不断深化民主理念、丰富民主形式、拓宽民主渠道、发展民主实践，支持和保证人民当家作主，推动解决了群众的一批烦心事、操心事、揪心事。可以说，大家的工作是可圈可点的，值得充分肯定。

同时，还存在一些问题。比如，立法专业人才相对缺乏，监督的刚性和实效还需增强，换届后人大代表工作能力亟待提高，人大机构设置还不够规范，部分县级人大依然存在“一人一委”现象，等等。这些问题有些是共性的，有些是个性的。下一步，我们要在以往工作基础上，持续抓好中央和省委人大工作会议精神的贯彻落实。一方面，上下联动，加强顶层设计，推动一些共性问题有效破解；另一方面，点对点督促，打通堵点、痛点，推动一些个性问题有效解决，从而推动全省人大工作迈上新台阶。

第一，强化政治建设、思想引领，在拥护“两个确立”、做到“两个维护”上体现高站位

人大及其常委会作为党领导下的重要政治机关，政治性是第一属性，讲政治是第一要求，必须毫不动摇坚持党的领导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

一要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务。习近平新时代中国特色社会主义思想是做好一切工作的根本遵循。党中央即将在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。我们要以此为契机，持续强化党的创新理论武装，及时跟进学习总书记的重要讲话、重要指示批示，深入学习领会，吃透精神实质，做到入脑入心、活学活用、见行见效。要把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功，切实贯彻体现到立法、监督、决定、代表等每一项工作中，使科学理论转化为做好新时代

人大工作的实践力量、结出累累硕果。

二要把坚持党对人大工作的全面领导作为最高政治原则。党的领导坚持得越好，人大工作就越有成效。在实践中，我们都有深刻的体会：人大各项工作，只要党委重视和支持，就一定能够取得事半功倍的效果。人大工作是在宪法下开展的。宪法明确规定，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。所以，对人大而言，党的领导既是政治自觉，也是法律规定。要始终保持对党的绝对忠诚。谋划和推进人大工作，必须立足政治站位、把握政治逻辑、注重政治效果，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。要严格执行请示报告制度。人大工作和建设中的重大事项、重要问题、重要活动，都要及时向同级党委请示报告，并按指示要求抓好落实，确保人大工作正确政治方向。要完善党的领导体制。省人大常委会将积极争取省委支持，将更多地方党委支持人大工作的内容纳入省委考核评价体系，为各地人大更好开展工作创造条件、优化环境。各级人大常委会党组和机关党组，包括省人大各委员会分党组，要切实发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用，引导人大机关党员干部在思想、组织、工作、学习、生活、纪律等各方面、各环节都坚持党的领导、落实党的要求。

在理论和实践中，有一个需要明确的问题，就是如何把党的领导贯彻体现到立法的各方面、全过程。一方面，法规的立项、起草、审议、修改、表决等各个环节都要坚持党的领导。这一点，各级人大都已经形成了思想共识和行动自觉。另一方面，在具体法规中，同样要体现党的领导，也就是党的领导入法入规问题。2018年通过的宪法修正案把党的领导写进了宪法总纲。2019年，《中共中央关于加强党的政治建设的意见》明确提出，制定和修改有关法律法规，要明确规定党领导相关法律地位。近年，全国人大常委会制定修改的多部法律都在总则部分规定了坚持党的领导。比如，十四届全国人大一次会议审议通过的立法法修正案，第一章就明确提出，立法应当“坚持中国共产党的领导”这一最高政治原则。又如，4月1日即将实施的黄河保护法，第三条明确规定，“黄河流域生态保护和高质量发展，坚持中国共产党的领导”。我们在制定重要法规的时候，一定要旗帜鲜明地写入这一要求。同时，要把党关于该项工作的部署要求、政策措施

等体现在具体的法规条文中，使“党言党语”转化为“法言法语”，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，从法律制度上保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。

三要把贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央重大决策部署作为最大政治责任。政治机关应当扛起政治责任、体现政治担当。总书记的指示要求和中央精神落实得如何，是对我们政治担当的最直接检验。无论是谋划思路、举措，还是推进工作落实，都要紧贴总书记指示要求和中央决策部署。近年，省人大常委会在研究部署重点工作时，始终都是这样来把握、来考量的。比如，围绕贯彻落实总书记关于黄河重大国家战略实施、南水北调后续工程高质量发展、中医药传承创新等重要指示要求，省人大常委会及时调整工作计划，开展专题调研、出台相关法规、作出重大决定，以实干实绩回报总书记对河南的殷殷嘱托。我们召开这次交流会，也正是贯彻落实总书记和党中央关于人大工作重大决策部署的实际行动。希望大家借此机会相互交流借鉴，拿出更加有力的实招、硬招，切实推动中央指示要求落地、落实、落到位。

第二，聚焦“国之大者”“省之要者”，在服务中国式现代化建设河南实践上展现新作为

围绕中心、服务大局，是人大工作的永恒主题。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。习近平总书记在十四届全国人大一次会议闭幕会上，再次对推进强国建设、民族复兴作出重大部署。我们要找准人大在中国式现代化建设中的职责和任务，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，谋划好、开展好人大工作，推动各项工作始终与党委同频共振，更好地向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。

一是在项目选择上要更加精准。党的二十大从加快构建新发展格局、实施科教兴国战略、发展全过程人民民主、坚持全面依法治国等12个方面，对全面推进中国式现代化作出战略部署。我们要对标对表，聚焦中国式现代化建设河南实践，聚焦锚定“两个确保”、实施“十大战略”，紧紧围绕高质量发展、创新驱动、绿色发展、全面深化改革、安全稳定等重点领域来确定工作项目、展开工作布局。在谋划和推进工作时，首先要考虑中央的部署是什么，省委、市委贯彻落实中央决策部署作了哪些安排。这是人大工作的前提和基础。在这个前提

下，要做好结合这篇大文章，在党委明确要求的、政府着力推动的、群众关心关注的这三者的结合点上，找准题目、设计题目，谋划工作、开展工作。这样做，就能够精准选择项目、精细做好工作、精深求得实效，人大工作也就能够更好地服务中心大局。

二是在推进实施上要注重创新。人大工作程序性、规范性很强，但并不意味着按部就班、墨守成规，必须坚持与时俱进、守正创新。十四届全国人大一次会议审议通过的立法法修正案扩大了设区的市立法权限，将“环境保护”修改为“生态文明建设”，并增加了“基层治理”，还明确地方人大可以建立区域协同立法工作机制，等等。这些扩容既回应了地方诉求，为地方立法提供了新的空间，也对地方立法提出了新的更高要求。我们要以学习贯彻立法法为重点，加强和改进立法工作，充分发挥人大立法主导作用，不断丰富立法的形式和内容，切实提高立法质量与效率。要持续加强创制性立法。当前，河南改革进入深水区，急需加强创制性立法，建立完善与改革相统一、相衔接、相配套的地方性法规体系，将创新的思路、创新的理念、创新的举措融入法规当中，通过立法确认改革成果、破解改革难题、引领改革进程。新一轮党政机构改革已经启动，地方也要接续推进。这方面无疑会有一些新的题目，需要人大通过立法的方式来服务中心大局。要深入推进“小切口”立法。“小切口”“小快灵”立法是当前各级人大普遍探索实践的一种立法新形式。对于设区的市来说，立法的权限和范围相对集中，更易于开展“小切口”立法。要针对经济社会发展中迫切需要法律调整的突出问题，积极推进“一事一法”，不搞“大而全”“小而全”，需要几条就定几条，做到精细立法、精准立法。这次新修改的立法法增加了基层治理的内容，内容更加宽泛，既包括社会治理，也包括基层组织治理和基层群众自治。如何围绕基层治理开展立法，各地要认真进行研究探索。要积极探索协同立法。近年，安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳等地积极探索卫河流域协同立法，取得了积极进展。今后，各地可以在协同立法上不断探索，比如豫东的黄河故道保护、豫南的淮河流域保护以及沙河、北汝河等，打造更多具有区域、流域特色的协同立法品牌。要坚持立法与普法相结合。在省十四届人大常委会第二次会议闭幕会上，楼阳生书记专门就加强普法提出明确要求，

强调要把普法融入立法工作当中，使人民群众参与立法的过程成为普法的过程。我们要认真研究探索，不断拓展立法的外延，以立法促普法、以普法促法律的贯彻实施，既让每部法律载满民意，又使更多的民众受到法治教育。

三是工作结果上要务求实效。我们在谈到人大工作成效的时候，反映最集中的就是监督的刚性和实效问题。习近平总书记强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。这就要求人大监督既要讲程序、讲法律，也要讲方法、讲实效，避免出现要么不敢出手、无所作为，要么出手太重，使被监督者接不住招。中央和省委文件专门就增强监督刚性和实效提出了明确要求，各地在实践中也积累了不少好的经验做法。今后，要在法律允许的范围内，探索更多有效的监督方式和途径，不断拓展监督的深度和广度。要打好“组合拳”，把法定监督方式进行有机融合、灵活运用，达到优势互补、刚柔并济的效果。要确保“见到底”，建立全过程跟踪监督机制，强化督促整改的约束力和持续性，确保督到位、办到位。要形成“联动力”，针对共性、难点问题，每年确定1个~2个主题开展上下级人大联动监督，形成监督合力。

第三，坚持依靠人民、为了人民，在发展全过程人民民主上取得新成效

人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体，既为全过程人民民主的完整制度程序提供支撑，又为全过程人民民主的完整参与实践提供平台。我们要站稳人民立场，立足地方实际，不断丰富民主形式、拓宽民主渠道，推动人大工作更好地察民情、聚民智、惠民生。

一是以制度机制完善框架。人民代表大会制度的设计和安排、运行和实践都体现了全过程人民民主的特点和要求，为发展全过程人民民主提供了可靠制度保障。近年，全省各级人大不断健全人大及其常委会的组织制度、会议制度、工作程序、运行机制，形成了一套比较完善的、能够体现全过程人民民主要求的制度安排。我们要进一步对完善全过程人民民主的制度机制进行深度思考和系统谋划，使人民民主权利能够通过法定途径和方式更加真实、生动、具体地体现在人大工作各方面、各环节、全过程。

二是以平台载体畅通渠道。经过多年实践，全省上下已经形成了一整套比较定型、管用的民主民

意表达平台和载体。河南现有21个省级立法联系点和367个市级立法联系点，建成9583个代表联络站和首批214个全过程人民民主基层示范点。建好站是基础，管好站是前提，用好站才是关键。要坚持建、管、用并举，不断拓展和深化站、点功能，实现常委会组成人员、人大代表进站履职常态化，构筑起人民群众参与立法、监督议事、学法普法的全方位、互动式功能矩阵，使之成为传递社情民意的“直通车”、代表依法履职的“好场所”、国家机关与群众的“连心桥”、推进基层治理的“微单元”。

三是以代表履职彰显功效。我省共有18万多名五级人大代表，他们是人民利益的代言人，也是实现和发展全过程人民民主的重要推动力量。代表作用发挥得越充分，人民参与民主的实践就越广泛，人民当家作主的实现就越真实。这方面，各地有很多好的经验、做法。比如，完善代表履职档案、健全履职考评机制，强化人大代表履职的正向激励。我们要持续加强代表管理监督和履职能力建设，多出实招优化各类服务保障，通过常态化邀请代表列席常委会会议，参加立法、监督等工作，组织代表视察和专题调研等形式，不断丰富代表闭会期间活动，切实提高代表履职实效，通过人大代表把人大工作深深扎根于人民群众之中。

第四，突出强基固本、凝心筑魂，在推进“四个机关”建设上迈出新步伐

习近平总书记在中央人大工作会议上对人大提出建设“四个机关”的明确要求，这是新时代加强人大自身建设的新目标和新抓手。要按照“四个机关”的职能定位，持之以恒强基固本，以自身建设新成效推动人大工作新发展。

一是要把完善组织机构作为重要基础。中央和省委文件对人大组织建设作出了明确规定。大家要大胆实践、不等不靠，主动争取党委和相关部门的支持，进一步健全人大的机构设置，配强人大工作力量，更好地适应新时代人大工作的需要。人大机关领导干部的流动性与人大事业可持续发展的现实需要，决定了我们必须注重机关建设，使机关保持活力。

二是要把加强制度建设作为根本支撑。人大各方面的制度越完善，越有利于工作开展，越有利于提升工作整体效能。全国人大在制度的规范化运行方面非常精准精细、规范有序，值得我们学习。下一步，省人大常委会将以健全完善制度机制为抓

手，不断提升人大工作和机关建设的制度化、规范化水平。各地人大也要进一步加强制度建设，找准制度“盲点”和“缺项”，从人大议事规则、立法监督等工作规程、机关运行的工作机制，到议案建议办理、宪法宣誓等具体工作，都要体现标准化、程序化、精细化，形成统一规范的程序规则和操作标准，体现庄严性和仪式感。同时，要完善各级人大沟通交流的制度机制，加强省人大对市县人大工作的联系、指导，提升全省人大工作整体水平。

三是要把建好干部队伍作为坚强保障。习近平总书记对人大干部队伍建设提出了“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的20字要求。政治坚定是人大干部的灵魂，服务人民是所有工作的宗旨，尊崇法治是开展工作的基本路径，发扬民主是工作的方式方法，勤勉尽责是工作作风。要把这20字要求作为总纲领，健全能力作风建设常态长效推进机制，加强人大干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，努力提高人大干部队伍的能力、素质。这次人大换届以后，一批领导同志从党政部门转岗到人大。要始终保持奋发有为的精神状态，尽快转换角色，紧紧围绕党委中心工作履职尽责，切实把人大工作干好、干出彩，在新的岗位上展现新担当、新作为。

四是要把加强调查研究作为主要抓手。调查研究是谋事之基、成事之道。要认真落实中央和省委关于大兴调查研究的部署要求，结合人大工作特点和定位，制订大兴调查研究的具体实施方案，开展多领域、多层次、经常化、制度化的调查研究。要把立场摆进去、把问题摆进去、把自己摆进去，防止调查研究中的形式主义和不正之风。要提高调查研究的实效，坚持问题导向，不仅要把情况摸清、把问题找准，提出解决问题的思路、办法，更要注重调研成果的转化运用，推动解决难点、痛点、堵点问题，更好地为党委科学决策服务，为完成新时代赋予人大的使命任务服务。

同志们！做好新时代人大工作，使命光荣、责任重大。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续贯彻落实中央和省委人大工作会议精神，勇于担当，锐意进取，扎实工作，奋力开创新时代全省人大工作新局面，共同谱写现代化河南建设的出彩华章！👉

河南立法：让黄河成为造福人民的幸福河

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

九曲黄河，奔腾向前。黄河之重，重在河南。地处黄河“豆腐腰”部位的河南，干流全长711公里，是确保黄河安澜、建设幸福河的关键点。

大河奔涌，治理久久为功。近年，河南省人大及其常委会充分发挥人大职能作用，综合运用立法保障、执法检查、专题调研等方式，用法治守护黄河安澜、传承黄河文化，促进黄河流域高质量发展。2023年3月29日，《河南省黄河河道管理条例》（以下简称《条例》）经河南省十四届人大常委会第二次会议审议通过。这是《黄河保护法》出台后黄河流域九省（区）制定的首部配套地方性法规。

全力保护“母亲河” 河南一直在行动

黄河郑州段，天高水阔、林草丰茂、飞鸟翔集，动静之中演绎着生态之美。2019年9月，习近平总书记郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，发出“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大号召。牢记总书记殷殷嘱托，按照黄河流域中游“治山”、下游“治滩”、受水区“织网”的思路，河南统筹大河、大山、大平原保护治理，出台一系列创新性政策、措施，加速推进一批重大工程项目，因地制宜

推进流域生态建设，在聚焦生态河、守护“母亲河”、建设幸福河方面不断彰显新担当、新作为。

护佑黄河安澜，必须依靠制度、依靠法治。依法保护“母亲河”，河南一直在行动。2021年9月，河南省人大常委会作出《关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定》，内容涵盖生态保护修复、水资源利用、水污染防治等方面，强调要高水平建设大河治理和生态保护示范区、水资源节约集约利用和现代农业发展先行区、高质量发展引领区、黄河文化优势彰显区。2022年5月24日，省十三届人大常委会第三十二次会议听取和审议了《关于全省黄河文化保护传承与弘扬工作情况的专题调研报告》，从系统性保护、高质量推进、资源优势转化、文旅文创融合等方面提出意见、建议。

同年9月18日，“以习近平总书记重要讲话精神为指引——沿黄行“观巨变”2022年中原环保世纪行正式启动。秋天的好阳河生态修复区风光如画、满目青翠。三门峡市城乡一体化示范区党工委副书记胡志权介绍：“一年来，随着黄河流域生态保护和高质量发展战略深入实施，好阳河湿地发生了天翻地覆的变化，昔日的烂河滩变成了今天的‘美丽滩’‘幸福滩’，人民群众的幸

福感日益提升、满意度不断增强。”采访团沿黄由西向东分赴三门峡市、洛阳市、郑州市、开封市，共同见证黄河生态之变。

“小切口”立法 服务发展“大格局”

河南是黄河下游滩区面积最大、人口最多、受洪水威胁最大的省份，强化依法治水、携手共护“母亲河”尤为重要。为加强黄河河道管理与保护、保障黄河长治久安，2022年3月，河南省十三届人大常委会第三十一次会议对《条例（草案）》进行第一次审议，强调要实施严格的水资源保护制度，加强水源地保护，推进水资源节约集约利用。省人大常委会农工委主任申延平认为：“以河道管理‘小切口’立法服务黄河流域生态保护和高质量发展‘大格局’，对推动沿黄经济社会发展具有重要的战略意义。”省人大法制委员会根据常委会组成人员的审议意见，会同省人大农业与农村委员会、省司法厅、河南黄河河务局进行了研究修改，将《条例（草案）》征求意见稿发送各省辖市、沿黄河县（市、区）人大常委会、省直有关单位和基层立法联系点、立法基地并在河南人大网站公布，广泛征求社会各界的意见、建议。

2023年2月，河南省人大常



委会副主任李公乐带队到济源市、三门峡市开展立法调研，强调黄河河道管理立法对推动沿黄经济社会发展具有重要的战略意义，要抓住黄河流域济源段在治理、保护和发展等方面的重点、难点，以法治思维和法治方式进一步推进黄河保护治理，助力地方经济社会高质量发展。

3月29日，根据《黄河保护法》的有关要求进行修改后，河南省十四届人大常委会第二次会议审议通过了《河南省黄河河道管理条例》。常委会组成人员认为，《条例》体现了政治站位和问题导向，体现了具体落实习近平总书记对黄河流域生态保护和高质量发展的重要指示和要求，是落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的具体举措，为加强河南省域黄河河道管理提供了法治保障。

《条例》共七章六十六条，从规划编制、整治与建设、管理与保护、黄河河长制及法律责任等方面作出详细规定。黄河河道既是行洪、滞洪的通道，又是滩区群众生产生活的场所。《条例》明确，河南省境内的黄河河道（包括黄河干流河道、沁河干流河道、滩区、滞洪区）管理范围包括黄河两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地、两岸堤防及护堤地。

无堤防的河道，其管理范围应当根据历史最高洪水位或者设计洪水位确定。

《条例》强调，沿黄河县级以上人民政府应当加强对黄河河道管理工作的统筹协调，加大对黄河河道保护治理的财政投入，解决黄河河道管理工作中的重大问题。黄河河道保护治理费用按照政府投入和受益者合理承担相结合的原则筹集。鼓励和倡导社会组织、个人等社会力量以慈善捐赠、志愿服务等方式开展河道保护治理公益活动。

就建立协同保护机制问题，《条例》设置了“黄河河长制”专章，规定各级河长负责黄河河道管理和保护相关工作，河长制组成部门共同推进黄河河道保护治理工作，明确黄河河道管理全面推行“河长+警长”“河长+检察长”等机制，推进行政执法机关与司法机关协同配合，凝聚保护黄河合力，推动实现良法善治。

为营造全社会保护好、建设好黄河，使黄河成为造福中华民族幸福河的良好氛围，《条例》特别强调，沿黄河县级以上人民政府及有关部门应当加强黄河河道保护治理的宣传教育，普及相关知识，增强全民保护意识。新闻媒体应当采取多种形式开展黄河河道保护治理的宣传报道，营造

全社会保护黄河的良好氛围。

为进一步推动黄河文化的保护、传承和利用，《条例》强调，县级以上人民政府应当加强对具有历史、文化、艺术、科学价值的涉及黄河河道的工程建筑物、构筑物、遗址等文物古迹的保护，对涉及黄河河道的非物质文化遗产进行发掘和整理，推动黄河文化的保护利用和传承弘扬。

“要提高政治站位，心怀‘国之大者’，认真落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展重要讲话、重要指示批示精神，坚决扛牢保护治理责任，确保法律全面有效实施；要把生态保护与修复放在首位，推进水资源节约集约利用，着力保障黄河安澜，强化环境污染系统治理，推动黄河流域高质量发展。”3月30日，河南省人大常委会党组书记、副主任李亚在《黄河保护法》实施座谈会上强调，要坚持问题导向，把领导责任、监管责任、工作责任、法律责任落到实处，各级人大要充分发挥职能作用，发挥代表作用，加大监督力度，共同营造保护黄河的浓厚氛围，推动法律全面落地见效。

“黄河宁，天下平。”以法治力量守护好“母亲河”，河南有信心，更有决心。👉

责任编辑/邵卫科

一月大事记

(2023年3月1日~3月31日)

2月28日~3月2日 驻豫十四届全国人大代表学习活动在郑州举行。省委常委、组织部长陈舜出席开班式并作动员讲话。省人大常委会党组书记、副主任李亚就提高代表依法履职能力作专题辅导。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参与部分活动。

3月1日~2日 河南省人大常委会副主任苏晓红出席全省人大教科文卫工作交流座谈会。

3月2日~3日 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴新乡市调研义务教育“双减”工作。

3月5日~13日 第十四届全国人民代表大会第一次会议在北京召开。大会选举和决定任命了新一届国家机构组成人员，习近平全票当选国家主席、中央军委主席。选举和决定任命的国家机构组成人员进行宪法宣誓。会议审议通过关于修改《立法法》的决定、关于国务院机构改革方案的决定，审议批准了政府工作报告、计划报告、预算报告和全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。中共中央政治局委员刘国中、时任最高人民检察院检察长张军参加河南代表团审议。河南代表团174名代表共提出议案35件，建议、批评和意见565件，其中以代表团名义提出建议5件。

3月15日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议。副主任何金平、刘南昌和秘书长吉炳伟出席会议，副主任苏晓红列席会议。

3月16日 河南省十四届人大常委会第五次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。

3月16日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组扩大会议。

3月17日 河南省人大常委会副主任何金平出席省人大监察和司法委员会对口联系单位工作座谈会。

3月23日 河南省人大常委会副主任苏晓红出席义务

教育“双减”工作座谈会。

3月27日~29日 河南省十四届人大常委会第二次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席闭幕会并讲话，省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席。会议传达学习了十四届全国人大一次会议精神，表决通过《河南省基本医疗卫生与健康促进条例》《河南省高速公路条例》《河南省露天矿山综合治理和生态修复条例》《河南省黄河河道管理条例》《关于修改〈河南省人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定〉的决定》《关于修改〈河南省安全生产条例〉的决定》。会议表决通过人事任免议案。省十四届人大常委会代表资格审查委员会组成人员及省十四届人大一次会议选举产生的省人民检察院检察长进行了宪法宣誓。副省长刘玉江、刘尚进，省高级人民法院院长胡道才，省人民检察院检察长段文龙，省监察委员会有关负责同志等列席会议。其间，中共中央党校(国家行政学院)教授郭强作了《正确理解和大力推进中国式现代化》的专题讲座。

3月29日 河南省人大常委会召开学习贯彻中央和省人大工作会议精神交流会。省人大常委会党组书记、副主任李亚出席会议并讲话，副主任何金平、刘南昌、苏晓红出席会议，秘书长吉炳伟主持会议。郑州、安阳、新乡、濮阳、南阳、信阳等6市人大常委会作交流发言。

3月30日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚出席《黄河保护法》实施座谈会并讲话，副主任刘南昌主持会议，秘书长吉炳伟出席会议。

3月30日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议。

3月31日 河南省人大常委会副主任刘南昌带队到河南投资集团调研完善国有企业内控机制防范化解风险工作。👉

(供稿/刘瑞平)

对标看齐 推动平顶山人大工作守正创新

○ 张明新

党的二十大为做好新时代人大工作提供了理论指引、行动指南。平顶山市人大常委会坚持与市委同心同向、同力同行、同频同振，把握根本点、寻求突破点、抓住着力点，抢抓政策机遇、抓好贯彻落实，推动人大工作与时俱进、创新发展，为“壮大新动能、奋进百强市”、扎实推进中国式现代化建设河南实践赋能添彩。

把握根本点，同心同向抓落实

——市委、人大同题学

旗帜鲜明讲政治是党对人大工作全面领导的根本所在。平顶山市委、市人大常委会牢牢抓住这一根本点，自觉向中央和省委部署要求对标看齐。市委带头学，多次召开市委常委会议和市委理论学习中心组学习会集中学习，研究制定“第一议题”、理论学习、中心组学习等制度，推动学习党的二十大精神 and 中央、省委人大工作会议精神走向常态化并将其纳入党校教学计划，作为干部教育培训的重要内容。人大深入学，构建起全方位、多层次、广覆盖的“大学习”格局，引导全市各级人大运用“上下同题”“五级联动”“个人学+集中学”“实践学+研讨学”等方式方法，深入把握中央、省委新部署、新要求，深刻领悟“两个确

立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

——深研细谋明思路

平顶山市人大常委会党组围绕中央、省委要求，结合实际深入调研，查问题、找症结，理思路、定措施。市人大常委会把中央意见6个部分31项要求和省委实施意见5个部分19项要求划分为6个专题，联合市委有关部门成立6个工作专班，深入10个县(市、区)和3个功能区深入调研。紧扣要求，综合运用调研成果，谋划提出“1661”工作思路。坚持一个指导：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导；做到“六个坚持”：坚持党的全面领导，坚持围绕中心、服务大局，坚持人民当家作主，坚持全面依法治市，坚持探索创新实践，坚持“四个机关”定位；实施“六大行动”：聚焦“壮大新动能、奋进百强市”“拼经济促发展”目标任务，开展学习贯彻二十大精神、人大代表进万家行动和拼经济促发展法治护航行动、监督助力行动、重大事项决定行动、企业家代表头雁行动、能力素质提升行动；开展一项活动：开展“学标杆、争先进、创一流”活动，全面提升人大整体工作水平。

——分类施策解难题

市委召开人大工作会议，出台加强和改进人大工作实施意见、贯彻落实市委实施意见重点任务分工方案，清单式列出48项重点任务，明确责任单位，分类推动解决。截至目前，属于市委、市人大推动解决的问题已全部落实到位。市委出台了每届任期内至少召开一次人大工作会议和每年至少听取一次市人大常委会党组汇报等指导性意见；把“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况纳入地方领导班子和领导干部考核内容。市委支持市人大落实连任常委会组成人员不少于1/3，常委会专职组成人员比例达60.8%，10个县(市、区)人大常委会专职组成人员占比近一半在60%以上，乡镇人大主席、街道人大工委主任全部实现专职配备。

寻求突破点，同频同振创特色

——在“小切口”上创特色

牢牢把握打造具有区域特色的人大工作品牌这一推进新时代人大工作高质量发展的突破点，按照“单项工作创特色、整体工作上水平”的思路，积极探索创新。平顶山市委要求人大以“小切口”立法服务全市大发展，并将探索“小切口”立法、“一事一法”写入市委实施意见。市人大常委会成立“小切口”立法工作专

班，对立法选择“小题目”、体例形式“瘦体量”、内容设计“真管用”、服务对象“一事一法”进行深入研究，出台了《平顶山市优化营商环境条例》《平顶山市汝瓷文化保护条例》，将社会反映集中、深受市场主体诟病的水电气公共服务、信用环境等突出问题写入条例，对长期困扰汝瓷界的有关汝瓷烧制及质量标准统一、汝瓷文化概念进行了创制性法律定义。这两部条例虽然仅有38条和36条，却充分发挥了地方立法的实施性、补充性、实验性作用，被评价为“小药方治大病”的立法范例。在河南省“小切口”立法实践与理论研讨交流会上，平顶山市的立法工作被评为全省人大系统2022年度“出彩工作”。

——在“硬监督”上创特色

探索建立全闭环监督链条。通过监督发现问题、形成问题清单、对照清单整改、回头看整改情况、最后结果公开，推动形成“问题→整改→反馈→回头看→公开”全闭环监督链条，以链式效应贯穿监督全过程，以硬核监督推动问题解决。2022年，对防汛减灾工作开展监督时，针对河道、水库、南水北调中线干渠以及城市排水排污等重点部位险工险段、薄弱环节，发现56项问题并形成清单，以“人大派单”形式交由市自然资源局、市住建局、市城管局等有关部门整改。根据整改反馈情况，再对照问题清单逐项检查，并适时公开回头看结果。“清单”提效、“闭环”保质的监督对于高效做好防汛减灾工作发挥了重要作用。

探索建立“监督+”综合监督模式。创新打出“视察调研+执法检查+审议专项报告+专题询问+

满意度测评”的监督“组合拳”，形成了监督合力。在对优化营商环境工作开展监督时，先后12次视察调研“三个一批”“万人助万企”工作，听取和审议工作报告，开展执法检查 and 专题询问，由市场主体、人大代表、人大常委会委员分3个层次，对15个市直部门开展满意度测评。对测评结果排名后三位的，要求说明情况并进行整改，3个月后再次进行测评。市委主要领导高度评价该监督模式，要求围绕市委重点关注的工作，运用“监督+”综合模式适时开展监督活动。

探索建立联动监督机制。以“数字人大”建设为抓手，推进人大预算联网监督，打通与政府部门横向数据联通，实现对政府“钱袋子”、国资“家底子”的全天候监督；积极探索人大监督与党内监督、行政监督、司法监督、审计监督的衔接贯通，及时向市委报告满意度测评结果，向有关部门转交问题线索，实现全方位监督；选定社会普遍关注、各级人大共同关心的问题，实行市县乡三级人大联动监督，推动形成重大部署一体落实、重点工作一体推进、重要活动一体组织的工作格局。

——在“学争创”上创特色

结合“能力作风建设年”活动，创新开展了“学标杆、争先进、创一流”活动，明确“选树标杆、对照借鉴、吸纳转化、评选展示”四个推进环节，要求市人大常委会各委室对标先进争先创优。2022年以来，平顶山市人大有1项工作被《中国人大》杂志报道，有3项工作在全省人大工作会议上作典型发言，有2项工作被省人大领导专门批示，有1项工作被

省人大评为“出彩工作”，有2篇调研报告分别被省人大评为一等奖、三等奖，人大工作整体上了一个台阶。

抓住着力点，同力同行促发展

——助推高质量发展市域经济

坚持围绕中心、服务大局，着力推动解决制约平顶山市经济社会发展的突出矛盾和问题，切实做到“市委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”。对标中央、省委人大工作会议关于加强对经济工作监督的要求，积极探索建立“两机制一办法”（政府性债务和审计查出突出问题整改情况向人大报告机制，研究制定《平顶山市国民经济和社会发展规划审查监督暂行办法》），重点围绕覆盖面、闭环链、参与度等关键环节进行探索设计，强化计划审查监督刚性约束，将国民经济和社会发展规划审查监督工作向纵深推进。2023年，围绕贯彻落实省委、市委“拼经济、抓投资、促发展”重大部署，研究出台人大“拼经济促发展”工作方案，同时向全市各级人大和人大代表跟进发出“拼经济、促发展”倡议，明确围绕实施“六个强化”、推进“六大行动”开展监督。

——助推高标准保障人民民主

认真贯彻中央、省委关于发展全过程人民民主的重大要求，着力建设富有平顶山特色的全过程人民民主实践高地。

建好示范点。按照择优培育、示范先行的原则，坚持“一县一特色、一站一品牌”的创建思路，研究制定了建设全过程人民民主基层示范点的5项具体措

施、15项建设任务，专门成立协调指导小组，推动示范点硬件提档、软件升级，保证组织到位、人员到位、经费到位，实现制度化、常态化、信息化、精准化、载体化。全市12个全过程人民民主基层示范点被评为省级示范点。

用活联络站。坚持以点带面、深化拓展，迭代升级代表履职平台，创新打造“三平台一基地”（代表联络站、立法联系点、基层示范点、实践基地），创设搭建首个“农家式”代表联络点，将代表联络站建在产业园区、代表聚在产业园区、问题解决在产业园区、代表作用体现在产业园区，高标准建成代表联络站273个，其中52个被评为市级、10个被评为省级优秀星级代表联络站。

开启“直通车”。制定改进代表工作意见和国家机关联系代表意见，出台市人大常委会组成人员联系代表制度、主任会议成员接待代表制度、代表参与人大工作制度，建立与列席市人大常委会会议代表座谈工作机制，制作人大代表二维码和“三平台一基地”二维码，推动代表把身份亮向社会、亮到选区、亮给群众。全市9000多名五级人大代表全部编组进站，常态化安排领导干部人大代表进站开展活动。2022年，市委主要领导带头进站了解情况，9名市级领导干部先后进站开展

活动。计划本届任期内实现市级领导干部进站全覆盖。实行人大代表接待群众首问负责制，形成意见、建议“汇总梳理→分析研判→交办督办→反馈评价”闭环机制；组织代表线上线下征集议案、建议，探索建立了议案、建议办理“双督双高三表彰”激励机制，确保在人大决策、执行、监督落实的各个环节都能听到来自人民的声音。在制定优化营商环境条例和汝瓷文化保护条例及出台规范城区车辆停放、电动车骑乘决定时，通过联络体系首次开展了立法网络问卷调查，首次通过二维码听取群众意愿，首次与市政府联合运用12345民呼必应平台进行大数据分析。

——助推高水平建设平安鹰城

2022年，面对多轮疫情冲击、经济下行压力加大、各类矛盾凸显的严峻形势，市人大常委会坚决贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，高效统筹疫情防控和社会经济发展，实现了全面转型高质量发展的良好开局。

齐心协力保安全。运用“监督+”综合监督模式和全闭环监督链条，紧盯安全生产、信访稳定和应急处突，高密度开展调研，高频次实施监督，推动化解了一批安全隐患、信访积案；对防汛工作的重点区域、重点部位、重

点环节加强跟踪监督指导，联合政府有关部门对险工险段开展拉网式排查整改；对自建房安全情况实行排查全覆盖，督促开展“三步走”专项整治活动，发现存在问题隐患房屋建筑2983户，已监督全部整改到位。

推进法治强治理。采用联动监督举措，市县两级人大共同开展“三无”创建和政法机关执法满意度、公众安全感调研，助力平顶山市成功创建全国法治政府建设示范市、平安建设优秀省辖市；组建评查专班，规范评查程序，探索开展对全市法院案件审理及执行工作质量进行专项监督，努力守护案件质量“生命线”；探索开展监察工作监督，2022年，首次听取市监察委粮食购销领域腐败问题专项整治情况报告，实现对“一府一委两院”监督全覆盖。

发挥优势战疫情，坚定扛起疫情防控政治责任。市人大常委会班子成员深入全市防控一线开展专题调研，专门委员会派一名班子成员全程参与防控；制订常态化疫情防控监督方案，出台佩戴口罩、使用场所码、测量体温决定，助力打好、打赢疫情防控阻击战。👉

（作者系平顶山市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科



书写助推新时代兰考高质量发展的“人大新答卷”

○ 陶长生

近年，兰考县人大常委会认真贯彻落实党的二十大和中央、省委、市委人大工作会议精神，围绕“依法履职尽责，服务中心工作”，不断丰富全过程人民民主的基层实践，高标准建强代表履职阵地，激发代表履职热情，推进基层治理和民生改善，不断书写助推新时代兰考高质量发展的“人大新答卷”。

多方位完善提升 让站点“活起来”

对标示范建阵地。依托代表联络站，对标全过程人民民主基层示范点建设标准和要求，建成市人大常委会直管的东坝头镇代表联络站、三义寨乡白云山村代表联络点2个省级示范点，指导建设兰阳街道、南彰镇川里村等6个县级示范点和现代家居、蜜瓜种植2个特色产业代表工作室，逐步打造成各级人大代表联系群众、反映民情、吸纳民意、汇集民智的主阵地，丰富代表活动的平台和载体，实现了人大工作和代表履职“双下沉”。

完善机制促运转。明确各个基层站点“规定动作”，包括进站活动前明确代表进站时间，进站后开展学习重要讲话、代表个人述职、通报代表履职积分、集中走访选民、接待选民等环节，细化、量化代表进站履职评比制

度；明确活动后分类汇总、集中交办、督促办理等，优化意见办理机制，加强对代表履职情况的监督和管理。各基层站点可以另加“自选动作”，包括代表到群众中宣讲党的二十大精神、县委“1314”行动战略部署、普法科技宣传、召开企业家代表座谈会探讨企业产值裂变倍增等，让进站活动真正“活起来”。规范做好接待运行流程、制度上墙公开、资料档案管理工作，指导各站点落实“四有”（周有接待、月有学习、季有议政、年有述职）制度，促进硬件提档、管理提标、作用提质。

拓展服务重内涵。在“三联系”（市人大常委会党组成员联系常委会组成人员、常委会组成人员联系代表、代表联系群众）制度的基础上，划定各级人大代表履职重点，市级以上代表进站的主要任务是带动引领、帮扶支持，县乡代表的主要任务是收集、反馈民情民意，开展政策咨询、科普教育、社会服务等履职活动，帮助群众解决“急难愁盼”问题，形成人大代表优势互补和高效联动工作局面。选区代表分组进站接待选民，将问题及时转交政府有关部门办理。实时更新网络履职平台，公开代表联络站微信公众号、代表身份二维码和手机号及人大工作交流群，打通

线上线下即时同步的民情民意收集、反馈渠道。

多角度服务引领 让代表“动起来”

强化能力建设。结合“能力作风建设年”活动，坚持“请进来”培训、“走出去”学习、“传帮带”指导相结合，邀请专家学者为人大代表授课辅导，分批组织外出考察学习，组织连任代表帮带新任代表，多举措提高代表与群众沟通交流、收集意见、建议和撰写议案、建议的能力，全面提升代表履职水平。在基层站点活动中，坚持“第一议题”制度，学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及省、市、县重要文件精神，让代表及时了解党的声音。坚持每季度召开一次站点活动现场观摩会，组织常委会组成人员、各乡镇（街道）人大主席（工委主任）及基层人大代表横向对比、纵向学习，交流经验，共同提升。在2023年市、县人代会前，人大代表通过基层站点征集社会各界意见、建议214条，市人大代表提出的建设高质量现代化养殖小区、加强兰考县建筑业市场高质量发展、提升南湖公园环境卫生、充实高中教师队伍等建议均已交有关部门办理，成效显著。

创优服务载体。按照“一站

一举措、一点一办法”的思路，因地制宜、因人制宜，让代表“进站听意见、出站办实事”，提高代表进站效率、提升群众满意度。探索“站点+”工作机制，通过“站点+二维码”“站点+网格员”“站点+接待窗口”等方式，突出与县乡社情民意中心、“一中心四平台”、村民议事会相融合，建好、创优服务载体，为代表倾听民声、反映民意提供信息和科技支撑。东坝头镇为驻站代表注册二维码，向群众公开，并组建了以乡村干部、人大代表、乡贤代表、群众代表为主要成员的微信群，做到群众有事群内说、代表落实群外办，随时随地接受群众的意见、建议。三义寨乡白云山村示范点实行人大代表网格化联系群众制度，将联络点覆盖的几个村按照区域划分为若干网格，21名代表全部分配到网格中，在每个网格区域显著位置公示代表的姓名、联系方式及微信二维码，使每名人大代表都有自己的“责任田”。

激发展职热情。在县电视台开设“人大代表谈学习贯彻二十大精神”“人大代表风采”专栏，开展“最美人大代表”评选活动，激发代表履职热情和动力，进一步发挥人大代表的模范带头作用。市人大代表吴扎根探索农村互助式集中养老模式，自己垫资300万元，为村里23位老人建设农村养老中心；市人大代表王建峰和县人大代表赵尚功、王伟等企业家积极吸纳群众就业，开展专业技能培训，拓宽群众增收渠道；在“99公益日”活动中，人大代表积极捐款860余万元，全面助力乡村发展和乡村建设。在疫情防控中，人大代表主动请战、

积极参与，坚守一线，守护人民健康，捐款捐物累计190余万元，充分诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命担当。自第一批示范点建设以来，代表进站积极性普遍提高，已接待群众710余人次，开展联动视察调研20余次，为群众办实事、好事110余件，受理反映问题180余个，办结率达98%、答复满意率达100%。

多层次谋划推进 让群众“跟起来”

民主协商，群众支持。在践行全过程人民民主过程中，充分发挥人大制度的优势，组织人大代表、党员代表和群众代表共同开展调查研究，加强汇集民意协商，群众从不理解到积极支持，收到了“用各级干部和人大代表的主动，换取群众的互动和自觉行动”的效果。在兰阳街道城春社区永乐巷片区改造过程中，群众最初对老旧小区改造持观望态度。经居民议事会逐户征询意见、多次召开大会进行协商，90%的居户有改造意愿。因有6户居民产生宅基地纠纷，多次协商无果，市人大代表刘保成便邀请第三方定边定界、重新丈量，最终形成共识、签订协议。该项目第一期总投资2000余万元、涉及65户的老旧小区改造已完成，成为全县城区治理的典范。

民主决策，群众参与。采取“有职代表”主业带动、“无职代表”跟进参与的履职新模式，以看得见、摸得着的实际效果取得群众的信任，极大地提高了群众参与全过程人民民主实践的积极性。桐乡街道王庄社区将全过程人民民主贯穿社区治理、社区干

部选举、重大资金支出、重大活动开展、红白喜事办理、村规民约制定等事项，事事让群众参与、件件由群众表决。2022年，新修1.4万平方米柏油路、2500米下水道，拆除58户的门楼、围墙，对2000米强电改造提升、5000米弱电入地、5000平方米游园提升，每一个项目都做到了全村户户参与讨论、决策。王庄社区先后获得省级卫生村、省级志愿服务优秀社区等多项荣誉，并成功创建“五星”支部。

民主体管理，群众受益。把人民民主融入民生保障的全过程管理，解决群众“急难愁盼”的事情，让群众既能参与、支持，又能享受成果。东坝头镇张庄村在发展村集体经济过程中，多次召开由村组干部、群众代表参加的产业发展座谈会，“炒热”思想、讲清政策，最终确定以集体控股的公司模式发展村集体经济，成立以群众代表参与管理的幸福家园旅游开发有限公司。在全体村民的共同参与管理下，“梦里张庄”乡村游迅猛发展，也带动了观光农业、数字电商等产业的快速发展。目前，张庄村的集体经济收入130余万元，群众人均年分红6000元以上，全过程人民民主切实给群众带来了实惠。👉

(作者系兰考县人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科



“一二三四”齐发力 发展全过程人民民主

○ 王为治

习近平总书记在党的二十大报告中把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，强调全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署、提出明确要求。滑县人大常委会认真学习、贯彻全过程人民民主重大理念，通过加强制度建设、思想建设、阵地建设和能力建设，推动全过程人民民主落地开花。

夯实“一个基础”

坚持以制度建设为基础，把全过程人民民主贯穿制度建设全过程。

建立健全联系人大代表制度机制。充分发挥人民代表大会的主要民主渠道作用，认真落实常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度，坚持把做好“双联系”工作作为组织代表、服务代表、实行人大监督的具体民主实践。根据年度监督工作计划，开展“常委会组成人员联系代表”“联系代表月”“代表到原选区述职”等活动，收集意见、建议，忠实代表民意，维护群众合法权益。

完善代表参加活动和列席会议制度。修订完善《关于加强县人大代表工作的办法》《关于县人大代表持证视察的办法》等

规定，保障人大代表依法行使职权，实现每年邀请代表参加视察、调研、执法检查活动全覆盖和届内列席常委会会议全覆盖。

实施民生实事项目人大代表票决制。制定《关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见》，从项目征集、代表票决、跟踪监督、满意度测评等方面作出具体规定，推动民生实事项目从“为民作主”向“由民作主”“由民监督”“由民评价”转变。县十六届人大一次会议首次票决出12件体现人民意愿、顺应发展需求、具有滑县特色的民生实事项目。

建立街道议事代表会议制度。把建立街道议事代表会议制度作为促进基层治理体系和治理能力现代化的一项重要工作，制定《关于建立街道议事代表会议制度的实施意见》《关于召开第一届滑县街道议事代表会议第一次

会议的指导意见》。指导道口镇街道、城关街道、锦和街道顺利召开第一届议事代表会议第一次会议，有效地保障了群众的知情权、参与权、表达权、监督权和参与社会公共事务管理、推进基层社会治理的实践。

强化“两种意识”

坚持以经济社会发展为核心、以践行为人民服务为初心，把践行全过程人民民主理念作为人大代表履职的出发点。

强化中心意识。把服务大局作为履职的中心任务。年初，根据县委确定的年度工作思路和要求部署，确定人大常委会年度工作要点，要求人大常委会组成人员和人大代表立足自身职责，结合自身岗位和专业特长，找准服务中心大局的结合点和着力点，通过“小切口”解决大问题，



滑县人大常委会主任王为治带队视察疫情防控工作

推动制约经济社会发展的突出矛盾得到切实解决。积极组织人大代表参与疫情防控、灾后重建、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、人居环境治理、文明城市创建、文旅融合发展等重点工作，督促解决困难和问题，为全县经济社会高质量发展提供坚强保障。

强化为民意识。始终坚持为民代言、为民尽责的基本要求，聚焦人民群众的急难愁盼，回应人民期待，真正做到“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”，围绕群众普遍关注的农村饮水安全、社区养老服务、“四好”农村路建设、异地就医结算等工作进行调研、视察，努力使人大履职更好地反映民意、顺应民心、贴近民生。

打造“三个阵地”

坚持以阵地建设为支撑，为发展全过程人民民主提供有效载体。

深化代表联络站建设。为推进人大代表联络站提档升级，围绕5个方面20条考核项目制定百分细则，逐一进行督导验收，不断推进全过程人民民主走实、走深。截至目前，已成功创建8个五星级人大代表联络站。其中，滑县城关街道人大代表联络站获得河南省“优秀星级人大代表联络站”荣誉称号。

建立人大代表工作室。加大人大代表工作室建设力度，成立全县首批8个人大代表工作室，推进以产业为单位的特色工作室建设，更好地满足选民服务需求，全力打通服务和联系群众的“最后一米”。

推进全过程人民民主基层

示范点建设。按照结合实际、突出特色、保证实效的原则，制订《创建全过程人民民主基层示范点工作方案》，在每个乡镇（街道）选取2个~3个村作为县级示范点，共确定42个县级示范点，示范引领全县。在试点村设立代表联络点，推出“代表联络站+民调中心”“代表联络站+流动支部”“代表联络站+专业商会”等创新举措。引导有条件的乡镇（街道）建设全过程人民民主主题公园和文化广场，锦和街道建成全过程人民民主主题公园，城关街道白马社区建成全过程人民民主“人民的事人民作主”主题长廊，高标准打造践行全过程人民民主的“滑县品牌”。

做到“四个提升”

坚持以能力建设为抓手，不断推进全过程人民民主走深、走实。

抓学习培训，提升代表履职能力。开展“大学习、大讨论、大调研”活动，坚持全员培训，分类突出重点：针对机关全体人员，突出政策文件培训，重点培训学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央、省委、市委人大工作会议精神 and 《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》等文件规定，确保中央、省委、市委决策部署落地、落实；针对新一届代表，突出法律培训，使其尽快转变角色，增强履职能力；针对各专门委员会成员，开展相对应的专业培训，增强专业监督水平。

抓代表议案、建议办理，提升全过程人民民主实效。对代表所提议案、建议进行分析梳理

和交办，主任会议听取县政府关于议案、建议办理情况的报告，制订《关于对县十六届人大一次会议代表所提议案、建议办理工作进行民主评议的实施方案》，通过开展专项督查、重点督办、定期听取办理情况汇报、实地查看办理成果、对办理情况进行民主评议、评议结果以人大公报形式对外公布等举措，推动代表议案、建议办理工作落到实处。

抓闭会期间代表活动，提升代表履职活力。要求各乡镇人大制定人代会闭会期间活动计划，定期开展活动；县人大会各专门委员会闭会期间提出1件~2件议案、建议，提升代表对常委会、专门委员会工作的参与度；组织代表开展调研、走访、视察等活动，参与重大事项决策，做人民群众利益的维护者；组织开展“人大代表在行动”等一系列有主题、有影响的活动，助力全县重点工作推进；联合县委宣传部、县融媒体中心，在《滑县新闻》开设“建功新时代 我当代表为人民”专栏，宣传报道优秀人大代表的先进事迹，进一步调动和激发人大代表依法履职的积极性，增强代表的责任感和使命感。

抓代表履职考评，提升代表履职效率。完善《滑县人民代表大会代表履职评估办法》，对代表履职信息进行分析、整理、归档，为评选履职积极分子和换届选举时代代表连选连任提供依据，探索建立代表履职考评制度及履职档案管理体系，进一步规范代表基础工作，提升代表履职效率。👉

（作者系滑县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

建设“四个机关” 推动山城人大工作高质量发展

○ 艾振军

大道至简，实干为要。新时代、新征程，鹤壁市山城区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，主动适应新时代党和国家事业发展新要求，积极顺应人民群众新期待，立足新时代人大工作定位，奋力打造自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，为加快建设全过程人民民主示范城区、助力新时代高质量发展示范城区作出新贡献。

坚持党的领导 建设立场坚定的政治机关

坚定正确政治方向。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议精神作为首要政治任务，实行“人大常委会党组+机关党组+机关党支部”三级联动学习模式，推动“第一议题”制度在人大系统全面落实，常态化开展学理论、学党史、学法律、学业务系列活动，着力在学懂弄通做实上下功夫，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，始终保持人大工作的正确政治方向。

充分发挥党组作用。切实发挥区人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，完善工作机制，坚持重要问题、重大事项由党组集体研究；对中央和省委、市委、县委召开的重要会议、作出的重要部署，第一时间传达学习、推动落实；定期召开党组会议，听取机关各委室履职情况、调研情况汇报，研究解决工作中遇到的突出问题，推动各项工作落实、落细；认真履行全面从严治党政治责任，全力支持区纪委监委派驻纪检监察组工作，严格遵守各项纪律、规矩，积极营造风清气正的政治

生态和干事创业的良好环境。

始终坚持党的领导。深入贯彻中央人大工作会议和省委、市委、区委人大工作会议精神，协助区委研究制定《中共鹤壁市山城区委关于坚持和完善人民代表大会制度、推动新时代人大工作高质量发展的实施意见》。区委定期听取区人大常委会监督、代表等重点工作汇报，及时给予指导和支持。区人大常委会切实做到“党委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”，确保人大工作与区委决策部署同轴运转、同频共振、同向发力。严格执行重大事项向区委请示报告制度，做到整体工作自觉请示、重要工作主动报告、阶段工作及时汇报。2022年，就重点监督工作、重大决定事项、重要会议安排等向区委请示报告30多次，确保人大各项工作始终坚持党的领导、实现党的领导。

坚持服务大局 建设依法履职的国家权力机关

聚力推动经济社会发展。听取和审议财政预算执行、调整、审计以及审计整改落实情况的报告和国有资产管理情况的专项报告，加强对经济工作和国有资产管理的监督，强化决算审查和对审计查出问题整改工作的跟踪监督，推动107个问题得到整改，依法管好国有资产和人民的“钱袋子”。建成人大预算联网监督系统，开展对区政府预算决算审查和监督，定期对系统数据进行综合梳理和专业分析，进一步提高预算绩效管理水平和。

聚力推动法治山城建设。依法作出开展第八个五年法治宣传教育的决议，推动全社会尊法、学法、守法、用法。落实宪法宣誓制度，强化国家工作人员依法执政理念。开展法官、检察官履职评议，出台《关于加强监督司法工作的实施办法》，对法官、检察官从任前监督、任职监督延伸到任后监督，努力让人民群众在每一个案件中感受到公平正义。

义。听取和审议区监察委优化营商环境、区法院行政审判、区检察院未成年人检察工作等专题报告，实现对“一府一委两院”的监督全覆盖。出台规范性文件备案审查办法，对“一府两院”报送的8件规范性文件加强备案审查，有效维护法制统一。

聚力推动民生福祉持续改善。聚焦优化营商环境、人居环境整治、“一刻钟生活圈”建设等重点工作，深入开展视察、调研，持续跟进监督问效。探索创新监督、整改、治理有机贯通融合、相互协调的工作机制，与相关部门建立“事前征求意见互通→事中审议意见互动→事后结果反馈互享”的工作闭环，督促整改落实，强化整改监督的针对性和威慑力。深化民生实事项目票决制工作，全面推行街道民主议政会议制度。2022年，全区票决(票选)产生民生实事55件，已全部完成。2023年，在山城区十二届人大三次会议上票决产生民生实事10件，持续提升群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持主体地位 建设密切联系群众的代表机关

搭好平台知民情。多种形式进行代表履职培训，已开展线上线下培训500多人次。制定、完善制度40多项，建立人大代表人才库和人大工作人员人才库，打造蔡桂霞、张明涛、王莉等代表工作室，评出3个市人大优秀星级代表联络站、3个全市全过程人民民主基层示范点，在8个镇(街道)建成全过程人民民主基层实践基地，在100个村(社区)设立实践联系点，实现全过程人民民主基层实践三级网络全覆盖，已收集意见、建议150多条，及时交相关部门办理并跟踪监督。

办好建议惠民生。健全完善代表建议集中交办、区人大常委会领导带头督办和常委会工作机构跟踪督办机制，每年筛选10件重点建议，督促承办单位加强与代表的全过程沟通联系，坚持“办前沟通”了解诉求、明确重点，“办中沟通”理清思路、找准方向，“办后沟通”说明办理情况、回应反馈意见，压实办理责任；注重电话回访和实地走访相结合，随机抽查建议办理情况，对代表满意度低的，督促办理单位完善办理措施，妥善开展当面答复，展示办理成效，高效解决和落实代表反映的问题。

实践效果暖民心。总结提升“民生无小事，代表来议事”“部门进站，代表到家”等主题活动成

效，打造山城人大“我为群众办实事”实践活动的特色品牌，充分发挥全过程人民民主的本质优越性和实践有效性。石林镇开通“代表直通车”，公开代表建议办理结果，使建议办理由“书面”落到“地面”；运用代表二维码、联络站二维码收集民情民意及意见、建议26条，已有23名代表参与征求立法意见活动，实现代表履职“全天候”、联系群众“零距离”。汤河桥街道依托馨苑二区5G智慧应用场景搭建代表履职新平台，推动代表联络站下沉社区，率先开通“代表直播间”，组织代表发挥专业特长，聚焦党的二十大精神、家庭教育、疫情防控、家校合作等热门话题举办讲座，让群众足不出户就能享受到知识的“大餐”。

坚持固本强基 建设守正创新的工作机关

强化党建统领，维护良好形象。区人大常委会党组认真履行全面从严治党主体责任，落实“一岗双责”，推动党建工作和人大业务工作有效融合、一体推进。加强人大机关党风廉政建设，全面落实管党治党主体责任，层层传导压力，推动全面从严治党向纵深发展。认真落实意识形态工作责任制，重视做好平安建设等工作。不断加强人大理论研究和制度宣传，2022年，53篇稿件在《人大建设》《鹤壁日报》等媒体上刊发、2篇稿件获评鹤壁市“十佳人大好新闻”，展示了新时代山城人大工作新形象。

优化工作机制，规范履职行为。新一届区人大常委会修改、完善了常委会议事规则、主任会议议事规则、常委会组成人员守则以及代表建议、批评和意见的提出及办理办法、人事任免办法、宪法宣誓办法等制度，促进了各项工作的制度化和规范化，为常委会组成人员、人大代表更好地依法履职、提高审议质量提供了有力保障。

加强作风建设，提升能力水平。组织集中学习党的二十大精神，持续强化理论武装，深入开展“能力作风建设年”活动，倡导“严、真、细、实、快”的工作作风，着力提高人大机关建设的规范化、信息化水平，强化人大干部队伍政治历练、实践锻炼、专业训练，着力打造让党放心、让人民满意的模范人大机关。👉

(作者系鹤壁市山城区人大常委会主任)

责任编辑/李东方

推进具有辨识度的全过程人民民主“南阳实践”

○ 朱新慧

习近平总书记在党的二十大报告中强调，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。南阳市认真学习、贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神、河南省委人大工作会议精神，充分发挥人民代表大会制度优势，把发展全过程人民民主作为重要职责和光荣使命，履职尽责、担当作为，努力推进全过程人民民主的“南阳实践”，奋力书写全过程人民民主的“南阳答卷”。

——坚持党的领导，确保全过程人民民主的正确方向

中共南阳市委对标中央、省委发展全过程人民民主的部署要求，结合本地实际，及时出台《关于充分发挥人民代表大会制度优势、创建发展全过程人民民主示范市的意见》，从目标定位、实施举措、落实路径等方面提出18条思路、举措，着力推进具有辨识度的全过程人民民主“南阳实践”；强调健全“六大机制”（畅通民意渠道，健全人民意见、建议受理、承办机制；充分发扬民主，健全依法选举、任免机制；回应人民关切，健全民主协商机制；广泛征询民意，健全民主决策机制；发展基层民主，健全民主管理机制；接受人民监督，健全民主监督机制），为推进全链条、全方位、全覆盖的人民



南阳市人大常委会主任张生起带队调研全过程人民民主基层示范点建设工作

民主提供制度保障。

南阳市人大常委会党组凝练“讲政治、崇法治、行民主、勇担当、乐奉献”的新时代南阳人大精神，激励各级人大干部、人大代表内强素质、外树形象；出台实施意见，构建新时代南阳人大工作“1+3+N”（强化一个引领，即以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领；突出三大任务，即围绕全局抓大事、围绕发展督要事、围绕民生办实事；聚焦N项重点，即聚焦人大依法履职的各项重点工作）新格局，高站位推动人大工作高质量发展。

依法有序完成南阳市七届人大代表换届选举工作，圆满召开市七届人大一次会议，保障人民选举权和省委、市委决策部署

顺利实现。坚持党管干部和依法任免相统一，依法任免国家机关工作人员，坚决有力地把党的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动，确保党组织推荐的人选通过法定程序顺利成为国家机关工作人员，努力把人大制度优势转化为市域治理效能。

——坚持思想引领，推动全过程人民民主深入人心

南阳市人大常委会牢记政治机关的属性，忠诚拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，创建习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，把637名市人大代表和77名市人大常委会机关干部划分为12个小组，

每季度组织一次小组集中学习、每半年组织一次大组集中交流。2022年以来，已组织常委会党组理论学习中心组、各小组集体学习50次和市、县、乡三级人大视频会议学习交流3次，形成学思践悟的生动局面。围绕学习中央人大工作会议、省委人大工作会议精神，开展“主任谈感悟、委员谈感想、代表谈感言”活动，出版《南阳人大》增刊，展示学习成果，带动形成人人学、人人悟、人人讲的浓厚氛围。印发《习近平关于全过程人民民主论述摘编》，让人大工作者和人大代表在学习中深刻把握全过程人民民主的丰富内涵、在实践中坚持和发展全过程人民民主、在为民服务中彰显全过程人民民主优势，赢得广大人民群众的支持。

南阳市各级人大在工作实践中坚持人民至上，紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，组织人大代表走进田间地头、村居民院、工厂车间开展“小讲堂”“深走访”“微协商”活动，宣讲党的政策和国家法律、法规，广泛征集群众的意见、建议，协商协调解决群众反映的实际问题。

没有会议室，不用讲话稿，在村民家门口或院落里，党员干部和群众围坐在板凳上，以方言俚语聊天的方式向群众宣讲党的二十大精神、人大工作会议精神，讲惠民政策，搞清楚群众的操心事、揪心事、烦心事，解决好群众的“急难愁盼”问题……这是方城县券桥镇人大主席团在社区召开“板凳会”的场景。“书香苑、状元墙，村史家风美名扬；圆梦广场载歌舞，沧桑巨变文化

墙；回音壁前听民声，议事林里唠家常；饮水思源不忘本，警钟长鸣钟声扬。”这不仅是该县赭阳街道八里岔社区干群融洽关系的体现，更是基层践行全过程人民民主的体现。

——坚持围绕中心，发挥人大在全过程人民民主中的职能作用

秉持民主立法、科学立法、依法立法原则，把全过程人民民主贯穿立法全过程。发挥人大主导作用，邀请人大代表全程参与法规立项、起草、论证、评估等环节，凸显为民立法的理念。聚焦问题“对症下药”，结合本地实际“量体裁衣”，先后制定9部、修改2部地方性法规。制定《南阳市城市市容和环境卫生管理条例》《南阳市文明行为促进条例》《南阳市城市管理综合执法条例》，推动创建全国文明城市、国家卫生城市、生态园林城市。制定《南阳市居民住宅区消防安全管理条例》《南阳市中小学校和幼儿园规划建设条例》，以“小切口”立法破解民生大难题，南阳立法经验入选《河南省“小切口”立法探索研究》一书。制定《南阳市大气污染防治条例》《南阳市生态文明建设促进条例》，修改《南阳市城市绿化条例》《南阳市白河水系水环境保护条例》，为守护蓝天碧水织密法律屏障。拓宽民主参与渠道，健全完善人大主导、有关部门参加和专家学者、人大代表、人民群众参与的立法工作机制。制定立法工作办法，成立法律咨询委员会，建立立法咨询专家库，设置立法联系点41个，已组织开展立法调研、座谈、听证、论证活动200多次，

收集意见、建议8100多条，确保每一部法规都体现宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。

用好宪法赋予人大的监督权，让群众参与、让群众监督、由群众评价，发展更广泛、更充分的人民民主。近年，围绕医疗卫生、食品安全、社保持续、教育就业等民生热点、难点问题，采取常规监督与专项监督相结合的方式，“点对点”开展调研、“小切口”开展监督，着力推动解决群众的“急难愁盼”问题。群众“点单”：通过电视台、报纸、网站、微信公众号等媒体发布公告广泛征集监督议题，与“12345”政务服务便民热线实行数据共享，建立信访工作联络机制，开办《民声之窗》，反映重要社情民意，让“政府干的”和“群众盼的”精准合拍。代表“定单”：制定常委会年度工作要点和监督计划时，深入调查研究，全面了解实际情况，充分征求人大代表意见。在全市推行民生实事项目人大代表票决制，组织五级人大代表每季度对36个政府部门工作开展评议，在人代会、常委会会议上听取政府专项报告、集中审议、投票决定，保障代表民主决策权。代表“验单”：建立代表列席常委会会议和参加视察、调研、执法检查以及建议督办等工作制度，已邀请各级人大代表和群众1000多人参与人大监督工作。对人大审议意见和决议决定的办理落实情况进行满意度测评，测评结果向社会公布，确保人大监督工作的民意基础和透明度。

紧扣中心大局，依法行使决定权。围绕支持和服务经济高质量发展，依法作出设立南阳市

企业家节、《南阳市携河发展战略研究暨白河一河两岸城市设计》、预算调整、加强国有资产管理情况监督等决议决定。围绕对外开放交流，分别作出与安徽省芜湖市、浙江省绍兴市缔结为友好城市的决议，持续提升城市的竞争力、吸引力、影响力。积极回应群众期盼，依法作出疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码、开展第八个五年法治宣传教育、加强未成年人检察工作等决议决定，推进医疗、健康、交通、教育、普法、未成年人保护工作，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——坚持依靠代表，发挥代表在全过程人民民主中的主体作用

完善载体拓展民主。出台《关于深化完善人大代表联络平台体系、建设全过程人民民主示范基地的实施意见》，进一步明确加强线上和线下代表联络站建设，构筑市级代表联络中心、县级代表联络总站、乡级代表联络站、村级代表联络室的代表履职平台体系。目前，全市已建成实体代表联络站1509个、网上代表联络站249个，创新成立制造业、法制、教育等专业代表联络站48个，1.9万多名五级人大代表全部编组进站，实现服务群众全天候、“零距离”。2022年，全市人大代表联络站累计接待群众3万多人次，受理事项6300多件，办理和转办群众反映问题5200多个。近期，在广东省深圳市设立首家驻外人大代表联络站，为20多万名在深圳创业的南阳人提供跟踪服务，实现“人民群众走到哪里，人大服务就跟到哪里”。

强化服务保障民主。加强代表资格审查，严把“入口关”。出台拓宽代表知情知政渠道的意见，督促“一府一委两院”完善重要工作向代表通报制度，组织代表开展视察、调研，邀请代表列席常委会会议，有效保障代表的知情知政权。落实代表建议“内容高质量、办理高质量”的要求，加强沟通协调、动态管理、跟踪问效，连年表彰优秀代表建议和办理先进单位及个人，代表提出的990件建议均在法定期限内办结，问题解决率逐年提高。狠抓代表培训，支持代表在学中干、在干中学。完善代表履职激励约束机制，出台代表履职考评办法，入选全省“出彩人大工作”。常年开办“代表风采”栏目，每年刊发48期，让代表们学有样板、干有标杆。

发挥作用践行民主。研究出台“四联系”（人大常委会主任会议成员联系常委会委员、常委会委员联系人大代表、党员人大代表联系非党员人大代表、人大代表联系选民）制度及实施办法，组织637名市人大代表直接联系6370名各行各业的群众。人大代表中的市级领导干部带头落实“四联系”制度，坚持每周召开畅聊早餐会，与各领域的企业家代表面对面交流，针对不同行业企业存在的问题，一起谈路径、想办法、谋良策。各级人大代表担当尽责、积极建言，既心系高质量发展的“头等大事”，有效推动张仲景国医大学复建、中医药发展、唐白河复航等重点项目落地落实，推动建设21所15年一贯制完全学校，服务省人大完成南水北调饮用水水源地保护立法，又

情系高品质生活的“关键小事”，推动居民小区治理、中心城区停车难、“问题楼盘”整治等涉及群众切身利益的实际问题得到有效解决。

——坚持“四个机关”定位，担负起推进全过程人民民主的职责使命

南阳市人大常委会紧扣“四个机关”的定位要求，在政治建设、制度建设、能力建设上下功夫，全面提高自身依法履职能力。持续开展“观念能力作风提升年”活动，在学思践悟中提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以理论清醒保证政治坚定。修改完善《南阳市人民代表大会常务委员会会议事规则》等相关制度50多项，将全过程人民民主的要求融入人大会议的举行、议案的提出和审议、选举任免和决定等各方面、各环节，努力推进全过程人民民主制度化、规范化、程序化。建立市县联动机制，5名县级人大常委会主任兼任新一届市人大常委会委员，9名县级人大常委会主任兼任市人大专门委员会副主任委员，建成市、县、乡三级人大视频会议系统和智慧人大平台，设立立法咨询专家库、城建环资专家库，全市人大整体合力不断增强。在全市人大系统开展“讲、述、评”活动，建标准、树标杆、立标尺，既评先又评差，既激励又鞭策，既严管又厚爱，打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，切实担负起发展全过程人民民主的职责使命，不断开创新时代南阳人大工作新局面。👉

责任编辑/李东方

讲学习 爱学习 比学习

○ 杨 桦/文 刘金元/图

“人大依法履职依据什么法律？都有哪些法定的监督形式？怎样理解和把握人大的‘4+1’职能定位？”……2023年3月10日上午，焦作市人大常委会机关会议室，第一期“焦作人大学堂”正式开讲。窗外春风徐徐送暖，室内气氛庄重热烈。市人大常委会党组书记、主任李民生带头作专题报告，为大家上了生动的一课。开设“焦作人大学堂”，是该市人大常委会为进一步弘扬优良学风、提升履职能力，常态化开展主题学习交流活动中实施的又一新举措。

李民生结合学习思考和工作实践，围绕我国政体与西方国家的本质区别、人大及其常委会履职尽责的法律依据和监督形式、人大工作职能定位、市县乡三级人大工作侧重、准确理解和把握新时代人大工作，与大家分享学习体会和收获感悟：要把牢方向，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循、以党的全面领导为根本保证、以全心全意为人民服务为根本宗旨；要把准定位，围绕中心、服务大局，担当履职、奋发作为，全力助推全市经济社会高质量发展；要把正关系，坚持把党的全面领导贯穿人大工作全过程、各方面，确保各项工作体现市委决策部署、体现政府聚焦推进、体现群众信赖认可；要把好



主线，聚焦立法、监督、决定、任免、代表工作等职责，在守正创新中提质增效，更好地聚焦市委“两个持续”，更实地推动人大各项工作再上台阶。

2023年年初，焦作市人大常委会将创新学习平台、开设“焦作人大学堂”写进年度工作要点。

“焦作人大学堂”每周开展一次，计划邀请上级机关领导、市级党政领导干部、全国省市人大代表、省市知名专家学者、先进典型代表、一线工作人员、市人大机关党员干部等定期举办主题讲座，采取脱稿讲授交流的方式，力戒埋头读稿子、照本宣科，力求学得真、讲得实、析得明、悟得透。

“焦作人大学堂”原则上每期一个主题，选题丰富多样，突出特色重点，主要包括学习贯彻党的二十大精神 and 中央、省委、市委重大决策部署；当前和今后一个时期政治、经济、文化、社

会管理等各领域的热点、难点问题；产业转型发展、全面深化改革、民主法治建设、营商环境优化、民生实事办理、文明城市典范创建、“十大战略”实施等全市重点工作；文明礼仪、心理疏导、法律法规、理论知识、读书分享、运动健康、焦作故事、历史人文、自然科学等。

山阳大地春潮涌，学习新风扑面来。当前，焦作市人大系统和各级人大代表正在掀起讲学习、爱学习、比学习的热潮。大家表示，要进一步提高政治站位，牢固树立终身学习的理念，自觉养成重视学习、善于思考、勤于研究的良好习惯，努力成为熟悉政策、精通业务、勇于担当、敢于争先出彩的优秀人大工作者，用心上好每一堂课，认真答好依法履职为民的每一份答卷。👉

责任编辑/邵卫科

▶▶ 郑州市人大部署《黄河保护法》贯彻实施工作



3月30日，郑州市人大常委会召开贯彻实施《黄河保护法》工作部署会。市人大常委会主任周富强强调：要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，建好、用好跨区域联动、跨部门联合、与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作等制度机制，对标对表，统筹兼顾，确保《黄河保护法》落到实处；坚持保护与利用相统一、传承与创新相融合，积极推进黄河文化公园等重大文化项目建设，不断完善“两带一心”文旅融合发展格局；立足人大职能，完善法规制度体系，发挥监督综合效应，坚持综合施策，着力打出“组合拳”；借助代表联络站、基层立法联系点等平台全方位开展法律宣传，让《黄河保护法》走到群众身边、走进群众心里。（董毅飞 辛大刚）

▶▶ 惠济区委人大工作会议召开

3月22日，郑州市惠济区委人大工作会议召开。市人大常委会副主任、区委书记魏东强调：要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，提升用党的创新理论推进基层人大工作的能力和水平；坚持人民至上，完善制度保障，高质量、高标准争创全过程人民民主基层示范点；围绕中心大局，重监督、抓大事、勤履职，支持和保障代表更好地依法履职；聚焦“四个机关”定位，强化政治担当、健全学习机制、加强组织建设、全面提高履职能力，让人民代表大会制度更加深入人心。市人大常委会主任滕飞要求：进一步提高政治站位、统一思想认识上下功夫，在细化责任措施、解决实际问题上下功夫，在加强组织领导、认真履行职权上下功夫，全力开创惠济人大工作新局面。（孙瑞奇）

▶▶ 中原区人大检查乡村振兴促进工作

近日，郑州市中原区人大常委会副主任余泽军带领深入中原区农村产权交易中心、常庄水库加固提升工程、贾鲁河明伦岛等处检查了《乡村振兴促进法》和《河南省乡村振兴促进条例》的贯彻落实情况。检查组建议：把贯彻落实“一法一条例”作为推动乡村振兴工作的重要抓手，营造乡村法治浓厚氛围；积极发挥农村集体资产信息化管理平台作用，盘活农村集体资产，提高农村要素资源配置和利用效率；积极探索都市观光农业、文旅农业和智慧农业等高效农业模式，逐步形成科技型、服务型、精品化的农业发展新局面。（朱树涛 杜岱颖）

▶▶ 人大代表视察二七区安置房建设推进工作

近日，郑州市二七区人大常委会组织市、区两级人大代表视察了大田垌项目、侯寨老镇区项目、招商公园1872

项目等安置房建设推进工作。市人大常委会主任吕安民强调：要切实认清形势，提高思想站位，攻坚克难，加快推进；在实物建设安置方面要突出重点、精准发力，在存量房回购方面要提前准备，做好风险评估工作、项目回购和分配对象的把控工作；要强化大局意识、服务意识、担当意识，树立全区一盘棋的观念，各司其职、协同推进，形成安置房建设工作合力。（左学彬 周祎）

▶▶ 人大代表视察郑东新区耕地保护工作

3月21日，郑州市郑东新区人大工委组织驻区部分市、区两级人大代表深入杨桥办事处黄河滩区复垦耕地现场、象山公园和马楼村百花园等处专题视察了耕地保护工作并召开座谈会。代表们建议：加大耕地保护政策宣传力度，建立精细化土地管理模式，严格土地执法，坚决守牢耕地红线；针对征迁村预留土地搁置问题，尽快研究、制定解决办法；合理规划、高效利用复垦耕地，引进高科技农业企业，采取“企业+农户”的方式引导农民科技种植、高效种植；把耕地保护工作与乡村振兴有机结合，统筹谋划，让农民真正享受到耕地保护和乡村振兴带来的实惠。（孙高芳 时军昌 尚勇）

▶▶ 登封市人大调研煤矿和非煤矿山复工复产工作



近日，登封市人大常委会主任梁险峰带领部分市人大代表，深入中联水泥公司鞞子岭水泥灰岩矿、嵩阳天河（登封）煤业有限公司、仟祥煤业有限公司调研了煤矿和非煤矿山复工复产及安全监管工作。市委常委、副市长刘宁陪同视察。梁险峰强调：要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示和重要论述精神，严格落实安全生产责任制，加强企业安全风险点排查，严格安全隐患整改落实，将安全隐患消除在萌芽状态，扎实推动隐患整改企业和停产企业有序复工复产。把安全生产贯穿企业复工复产和日常生产各方面、全过程，牢牢守住安全生产和生态环保两条“生命线”“高压线”。（高艳红 陈晓晓）

▶▶ 中牟县人大召开《黄河保护法》贯彻实施工作会

近日，中牟县人大常委会组织召开贯彻实施《黄河保护法》工作会。会议强调：深刻认识和理解贯彻实施《黄河保护法》的重大意义，以强烈的政治责任感和使命感贯彻好《黄河保护法》；强化党的领导，突出保护与治理，弘扬黄河文化，加大执法力度，确保法律规定落到实处；进一步落实法定职责，发挥监督职能作用，强化监督刚性，推动法律法规有效实施；广泛宣传法律精神要义，优化普法载体，全方位、立体式开展《黄河保护法》宣传工作，合力绘就黄河安澜、人民幸福、环境美丽的美好画卷。（王红杰）

开封市

►► 开封市人大专题视察审计工作

3月24日，开封市人大常委会主任方婷带队到市审计局视察民生政策落实及专项审计工作。方婷强调：要更加注重高标准保障审计监督成果落实，不断加强顶层设计、统筹规划，把各项审计工作落实落细；坚持围绕中心、服务大局，聚焦重大政策、重大项目、重点民生资金等监督全覆盖；聚焦科教文卫民生领域重点任务，加强监督惠民；强化人大预算监督与审计监督联动，提升监督实效，扎实做好审计整改“后半篇文章”，推动审计工作再上新台阶。（沈博）

洛阳市

►► 涧西区人大专题学习全国两会精神

近日，洛阳市涧西区人大常委会党组召开扩大会议，专题学习全国两会精神，研究部署学习宣传贯彻工作。会议强调：要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”；聚焦“千亿强区、首创之区、品质涧西”的目标依法履职尽责；深入推进全过程人民民主基层示范点和代表联络站建设，厚植民主民意基础、激发基层民主活力；筑牢思想政治根基，坚持问题导向，开展调查研究，完善工作制度，健全工作机制，锤炼过硬工作本领，打造过硬工作队伍，推动涧西人大工作高质量发展。（刘旭皓 吴旭东）

►► 孟津区人大严把“三关”抓好规范性文件备案审查

近年，洛阳市孟津区人大常委会突出严把“三关”抓好规范性文件备案审查工作，确保规范性文件的严肃性和权威性：严把审查关，严格规范性文件范围、审查程序，对备案时间、备案所提供的材料等进行规范，推动规范性文件备案审查制度化、规范化；严把核校关，从规范性文件的起草、审核、备案到录入平台建立严格的核校程序，每一个环节专人审核，确保文件无误；严把清理关，按照“谁承办、谁清理，谁实施、谁清理”的原则，由提请部门提出意见，及时对规范性文件进行清理。截至目前，已开展规范性文件专项清理3次，确保了规范性文件的合法性和有效性。（李巍）

►► 洛宁县人大开展春季义务植树活动



3月29日，洛宁县人大常委会主任张根苗带队到小界乡官岭村植树点开展义务植树活动，部分人大代表和县林业局、全宝山林场、吕村林场干部职工、小界乡干部群众等参加植树，共栽下五角枫、柿树、楸树等绿化苗木8000多株，绿化150亩，让荒山坡焕发出新绿。（高朝辉）

►► 新安县人大召开2023年重点工作联席会议

3月7日，新安县人大常委会与县“一府一委两院”召开2023年重点工作联席会议。人大常委会主任张聿亭强调：要围绕中心大局，对年度10项专项监督工作早谋划、早部署、早展开；加强沟通协调，牢固树立“一盘棋”思想和“整体抓”观念，健全完善“一府一委两院”领导领办包联、承办部门主办、人大领导领衔督办等机制，推动工作落实，提升工作成效。（徐向云 孟媛 游静）

►► 嵩县人大调研水利工程建设情况

3月14日，嵩县人大常委会副主任张平带领部分县人大代表深入田湖镇崔元村马路沟淤地坝、南安村安全饮水工程建设现场调研了水利工程建设情况。张平强调：要把加强水利工程建设作为全县经济社会发展的一项重要基础保障来抓，不断提高工作标准和效率，把重点水利工程打造成民生工程、民心工程，为促进农业发展、提高防汛能力、改善生态环境打下坚实基础。（李拓拓）

安阳市

►► 安阳市人大开展常委会组成人员集中培训

3月21日，安阳市人大常委会组成人员培训班在全国人大会议中心开班。市人大常委会主任徐家平强调：要深入学习贯彻党的二十大精神，用新思想、新理念指导新时代人大工作，全面提升新一届人大常委会组成人员、人大专委会委员的整体素质，尽快找准定位、进入角色；充分认识培训的重要意义，努力将学习成果转化为履职实践，不断增强法治观念、强化法治思维、提升能力素质；聚焦市委中心工作和全市大局，做好立法、监督、决定任免、代表等工作，更好地担负起新时代人大工作的职责和使命。（范雷 郑清荷）

►► 汤阴县人大开展弘扬红旗渠精神主题党日

近日，汤阴县人大常委会机关组织党员干部赴林州红旗渠开展了“弘扬红旗渠精神 凝聚人大奋进力量”主题党日活动，到红旗渠纪念馆、分水闸体验当年修渠的艰辛、感悟“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”的红旗渠精神，深刻领会习近平总书记关于红旗渠精神的重要论述。大家纷纷表示：一定要把红旗渠精神转化为奋进新时代人大工作的强大精神动力，提振斗争精神、淬炼斗争本领，笃行不怠，守正创新，为推进新时代汤阴人大工作尽职尽责。（韩慧敏）

平顶山市

►► 叶县人大首次票决民生实事项目

3月16日，在叶县十六届人大三次会议上，263名县人大代表从15项民生实事候选项目中票决确定健全养老基础设施、打通断头路、改造城郊村基础设施、解决城区停车难问题等10项重大民生实事项目。这是叶县首次实行民生实事项目人大代表票决制，是政治建设的一项实践创新，实现民生实事项目从“为民作主”向“由民作主”的转变，也是全过程人民民主在基层的具体体现，让人民群众成为民生实事的建议者、决策者、监督者和最终的受益者。（高再峰）

新乡市

▶▶ 新乡市人大调研法院执行工作



近日，新乡市人大常委会副主任刘勇带领部分常委会委员、市人大监察和司法委员会委员和人大代表，深入原阳县法院、辉县市法院、红旗区法院的执行指挥中心、卷宗管理中心、事务集约中心、诉前多元化解中心等处调研了执行工作开展情况并开展座谈。市中级人民法院院长王静参加调研。（凌波 郭瑞娜）

许昌市

▶▶ 许昌市人大调研代表联络站、立法联系点等工作

近日，许昌市人大常委会主任王志宏带队到魏都区、建安区调研了基层代表联络站、民主示范点、立法联系点建设情况。王志宏强调：要让全过程人民民主“枝繁叶茂”，民主的“根系”就必须深深扎进基层。代表联络站、民主示范点、立法联系点等基础阵地既要筑牢，更要管好、用好，真正发挥作用。（郭宗尧）

▶▶ 长葛市召开人大代表座谈会

3月24日，长葛市人大常委会召开列席市十六届人大常委会第九次会议人大代表座谈会。市人大常委会主任刘明亮强调：要自觉践行全过程人民民主重大理念，积极参加视察、调研、执法检查、接待选民、联系选民等履职活动；围绕大局，找准依法履职的切入点和结合点，加强对重大问题的关注和研究，多建发展之言、多献富民之策；重学习、勤履职、当表率、讲奉献、守法纪，为高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区贡献智慧和力量。（孙晓光 辛小兵 郭振宇）

▶▶ 襄城县人大启动员额“两官”履职评议工作



近日，襄城县人大常委会组织召开员额法官、员额检察官履职评议工作动员会。会议强调：要始终坚持党的领导，及时向县委汇报“两官”履职评议工作情况，传达执行县委指示精神；坚持整体联动，形成评议工作合力，提升评议质效；落实整改，坚持边评边改、评后快改，确保评议工作取得实效；积累经验，积极解决评议难题，总结

评议经验，推动“两官”评议工作法治化、制度化和规范化。（袁刚 陈明）

焦作市

▶▶ 中站区人大视察代表联络站建设工作

3月28日，焦作市中站区人大常委会组织部分常委会委员和人大代表到朱村街道、府城街道视察了代表联络站的“建管用”等情况。代表们建议：明确标准建好站、完善机制管好站、拓展功能用好站，打造代表联络站升级版；结合实际，按照“一街道创一特色”的要求，找准工作切入点，确定亮点工作，探索可复制、可推广的经验、做法，把代表联络站打造成为践行全过程人民民主的基层单元；对照先进找差距，进一步规范提升、突出特色亮点，切实发挥联络站联系代表和群众的桥梁纽带作用。（李若琦）

▶▶ 温县人大调研危险化学品安全工作

3月24日，温县人大常委会副主任张平带队到中维特品药业公司、中石化桥三加油站、三星化工厂和恒华化工公司专题调研了危化品安全监管工作以及《危险化学品安全管理条例》贯彻落实情况。调研组建议：进一步提高政治站位，从讲政治的高度贯彻落实条例，切实做好危险化学品安全管理工作；进一步明确工作责任，细化分工，压实责任，做到“横向到边，纵向到底”，不留盲区；进一步加强风险防范，始终居安思危，保持警钟长鸣，以零容忍的态度贯彻条例，确保危化品安全管理形势稳定。（刘阳阳 申海宽）

▶▶ 修武县人大调研文化体育工作

3月28日，修武县人大常委会组织部分常委会委员和人大代表到县图书馆、博物馆、文化馆、梨花苑豫剧团等处调研了文化体育工作。调研组建议：充分发挥公共文化体育场所的作用，不断提高利用率，实现资源共享；发挥资源优势，加大文体和旅游的融合发展力度，开展特色文化体育活动，努力把修武文化体育事业做得更有特色、更有效。（许小芳 毋一帆）

鹤壁市

▶▶ 山城区人大召开党建暨党风廉政建设工作会

3月24日，鹤壁市山城区人大常委会召开机关党建暨党风廉政建设工作会。区人大常委会主任艾振军强调：要把政治意识树得更牢，持续夯实对党绝对忠诚的思想根基；把发展大局贴得更紧，持续提升服务中心大局实效；把创新劲头鼓得更足，持续推动新时代人大工作高质量发展；把纪律规矩立得更严，持续打造“四个机关”，以党建和党风廉政建设的成效推动人大工作开新局、谱新篇，为建设区域副中心城市高峰贡献人大力量。（田志锋 郝常勇）

商丘市

▶▶ 夏邑县人大召开学习贯彻党的二十大精神报告会

3月24日，夏邑县人大常委会主任张林生主持召开学习贯彻党的二十大精神宣讲报告会。张林生强调：要在“学”字上下功夫，全面学习、把握、落实党的二十大精神，做到及时跟进学、对标对表学、联系实际学，将学习

漯河市

成果切实融入实际工作中；在“干”字上出成效，围绕中心大局，找准人大工作的切入点和发力点，在依法履职中深入践行全过程人民民主，努力把人大工作实效转化为推动经济社会高质量发展的强大动能。（蔡慧洁）

►► 郾城区人大检查安全生产工作

近日，漯河市郾城区人大常委会组织部分人大代表检查了《安全生产法》的贯彻实施情况。检查组建议：切实提高政治站位，坚持以人民为中心的发展思想，压实各方安全生产责任，进一步强化安全生产红线意识和底线思维；加大执法监管力度，全力抓好安全隐患排查整治工作，切实防范、化解安全领域重大风险；深化安全知识教育培训，筑牢安全生产防线，有效维护人民群众的生命财产安全和社会大局和谐稳定。（陈建哲）

►► 临颖县人大视察社会养老服务体系建设工作

近日，临颖县人大常委会组织部分人大代表到瓦店镇敬老院、城关街道北街村幸福院、新城街道康乐社区日间照料中心和颍川护养院视察了社会养老服务体系建设工作。视察组建议：带着责任和情怀抓实、抓细养老服务工作；深入研究、整合利用乡镇敬老院、居家养老服务中心、日间照料中心等资源，统筹抓好养老体系建设，真正让广大老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。（谢袁圆）

►► 舞阳县人大开展代表主题实践活动

近日，舞阳县人大常委会组织召开人大代表“苦干实干三五年 定叫舞阳换新颜”主题实践活动推进会。会议强调：要正确认识人大代表的角色定位、职责使命和行权方式，依照宪法法律规定履职尽责；有思想、有担当、有作为，问政于民、问需于民、问计于民，争做人民满意的代言人、履行职责的明白人、经济发展的带头人、公益事业的热心人。（苗睿倩）

三门峡市

►► 三门峡市人大调研金融支持中小微企业发展工作



3月28日~29日，三门峡市人大常委会副主任郭忠义带队深入义马市羲和化工、千秋新能源、渑池县金辉电子、卓达房地产、灵宝市振宇产业、黄金集团等企业调研了金融支持中小微企业发展情况。郭忠义强调：要细化任务、落实责任，加快推动银行信贷资金落地，破解中小微企业融资难题，共同推进重点项目建设，全力开展好“行长进万企”“大对接、大走访”等活动，凝聚工作合力，共同服务地方经济高质量发展。（马迈方）

濮阳市

►► 灵宝市人大召开国土空间总体规划座谈会

3月29日，灵宝市人大常委会组织部分常委会委员和人大代表召开了《灵宝市国土空间总体规划（2021年~2035年）》调研座谈会。会议强调：要进一步优化方案，完善、提升规划内容，使规划更具权威性、前瞻性、战略性、科学性和可操作性，切实推进城乡建设，着力打造更具创新活力、人文精神、幸福宜居、绿色生态的新型城市格局。（李海勋 杭 鹰）

►► 卢氏县人大召开民主生活

近日，卢氏县人大常委会党组召开民主生活会。县人大常委会主任狄罡强调：坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神武装头脑、指导实践、推动工作，始终把群众的急难愁盼、安危冷暖放在心上、抓在手上，脚踏实地、全心全意为人民群众谋幸福；永葆自我革命精神，筑牢信念、思想、组织、制度、自律防线，打造政治坚定、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责、人民满意的人大机关。（李卫国）

►► 浚池县开展人大代表联络站业务工作培训

近日，浚池县人大常委会召开人大代表联络站业务工作培训会。会议强调：要及时召开乡镇人代会，组织代表认真审议各项报告，严格财政预决算审查程序，督办好代表建议，做好代表补选工作；加强代表信息规范化管理工作，做好代表联络站（点）信息统计和县乡代表信息登记工作，组织五级代表编组进站，开展丰富多彩、有声有色的活动；不断拓展常委会组成人员联系代表的深度和广度，持续深化全过程人民民主的生动实践。（茹东卫）

►► 华龙区：人大代表助力文明城市创建

3月27日，濮阳市华龙区人大常委会向全区各级人大代表发出“城市更美好·人大在行动”倡议书，倡议人大代表主动担当、广泛宣传、深入调研、履职尽责，深入开展“五个一”主题活动，即开展一次社区宣传、组织一次社区调研、进行一次徒步巡街、提出一条合理建议、参与一次志愿服务，当好城市更美好的坚定支持者、倡导者、主动参与者、示范引领者和监督推动者，为助力打造干净、整洁、有序、宜居、宜业、宜游的城市贡献智慧和力量。（丁建涛）

►► 清丰县召开乡镇人大主席工作会

近日，清丰县人大常委会召开乡镇人大主席工作例会。县人大常委会副主任王付臣强调：要从加强学习、提升能力，强化职责、认真履职，围绕中心、服务大局，严格标准、督导考核等方面全面提升乡镇人大工作水平，倾力打造“创新人大、活力人大、作为人大、和谐人大”，不断丰富和发展全过程人民民主的清丰实践。（孟艳霞）

►► 台前县人大开展2022年度人民评议工作

3月30日，台前县人大常委会组织召开2022年度人民评议工作现场测评暨2023年度人民评议工作动员会议。45名乡镇人大代表、75名企业负责人、20名个体工

商户应邀对县公安局、县教育局、县市场监管局等6个单位的工作进行满意度测评并现场公布测评结果。

(李言学)

►► 南阳市人大调研生态环境保护工作

3月30日,南阳市人大常委会组织部分人大代表深入南召县源博环保公司、国家储备林、中心城区水源保护基地及青山废弃矿山生态修复工程项目等处视察了生态环境保护工作。视察组建议:深入学习习近平生态文明思想,牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战;全面贯彻落实市委、市政府关于生态环保工作的部署要求,扎实做好生态环境保护各项工作,为建设省域副中心城市提供坚强的环境保障。

(张志帆)

►► 卧龙区人大督查代表主题活动日开展情况

3月15日,南阳市卧龙区人大常委会副主任郜松珍带队深入王村乡督导检查了第一季度代表主题活动日开展情况。郜松珍强调:充分发挥人大代表作用,把全国人代会精神宣传好、贯彻好;组织代表围绕党委中心工作开展视察、调研,通过看、听、议,多渠道收集群众的意见、建议,积极建言献策;完善档案资料,督促完善代表接待选民记录、代表履职档案,全面、客观、准确地反映代表在闭会期间的履职情况。

(秦广银)

►► 社旗县人大调研廉政教育工作

近日,社旗县人大常委会主任邱国彦带队深入县实验学校等4个清廉单元调研并听取县监察委廉政教育工作汇报。调研组建议:将廉政教育工作纳入全县监察工作大局统筹谋划,整合廉政教育力量,织密、扎牢“制度笼子”,建立健全各项制度体系、监督体系;健全廉政教育进课堂、上讲堂工作机制,探索运用“互联网+”途径,不断创新和丰富廉政教育内容,实现廉政教育系统化、制度化;深入开展以案促改工作,做到因材施教、精准施治,加大廉政教育工作干部队伍建设,为办好廉政教育工作提供智力和人才支持。

(刘中强)

►► 内乡县人大开展老干部主题党日活动

3月10日,内乡县人大常委会机关开展了离退休老干部主题党日活动。老干部们表示:要在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,一如既往地关心和支持人大工作,继续为全县人大各项工作建言献策,做到初心不改、对党忠诚,退休不褪色、退岗不退责,为实现内乡“勇当区域发展领跑者、跨入全省二十强、接近全国百强县门槛”目标作贡献。

(牛宾 任克勤)

►► 人大代表视察赵河镇农村河道环境整治工作

近日,方城县赵河镇人大主席团组织驻辖区的市、县人大代表视察了赵河、桐河、栗园河等5条农村河道的整治工作情况。视察组建议:坚持生态优先、绿色发展,加强长效管护和动态监管,采取更加有力、有效的措施推进农村河道整治工程项目建设,提高农村污水处理能力、河道疏通能力;加强宣传,发动群众参与共治,扎实推进河

道整治工作,确保水质达标;持续提升村级河道管理水平和村级河道保洁质量,确保农村生态环境进一步优化。

(聂东明)

►► 人大代表视察涅阳街道环境保护工作

3月30日,镇平县涅阳街道人大工委组织部分市、县人大代表到城区一初中环境监测点周边、镇菩路建筑工地以及部分背街小巷等处视察了环境保护工作。代表们建议:进一步加大环境保护工作宣传力度,增强广大居民爱护环境、保护环境意识;加大联合执法力度,标本兼治,齐抓共管;强化督察,紧紧抓住环境保护工作的难点、重点,确保各项措施落到实处,在巩固现有成果的基础上,加大工作力度,打好蓝天、碧水、净土保卫战。

(李帅 周富兴)

►► 人大代表视察赭阳街道重点项目建设情况

近日,方城县赭阳街道人大工作联络处组织驻地的市、县人大代表视察了潘河滨水公园、桦阳电子、菲莱特、未来家庭示范园和教育新园区等重点项目建设情况。代表们建议:牢固树立大局意识,完善重点项目联合办公、专题协调和现场协调制度,确保重点项目顺利实施;加强建设工程安全和质量监督检查,及时消除各类安全隐患;自觉接受人民群众对重大工程建设的监督,营造良好建设环境,推动地方经济社会各项事业健康发展。

(关升)

►► 光山县人大举办学习贯彻党的二十大精神研讨班

近日,光山县人大常委会举办学习贯彻党的二十大精神研讨班。县人大常委会主任杨俊强强调:要全面学习领会党的二十大精神报告提出的重大理论观点、目标任务、战略举措,准确把握报告的丰富内涵、精神实质和实践要求;深入学习贯彻习近平总书记关于人大工作的重要讲话及中央、省委、市委人大工作会议精神,坚持在大局中谋划和推进人大工作,聚焦重点、创新方式,不断增强人大工作高质量发展的责任感和使命感,加大学习力度,全面提高政治素养、业务水平和履职能力,增强行动自觉,抓紧、抓实各项工作,以实干实绩体现人大担当。县人大常委会组成人员,部分市、县、乡三级人大代表,各乡镇人大主席、街道人大工委主任参加了学习培训。

(王德明)

►► 罗山县人大专题询问城乡人居环境综合整治工作



近日,罗山县人大常委会召开环境保护和城乡人居环境综合整治工作专题询问会,对县城市管理局、县住建

周口市

局、县农业农村局、县生态环境局进行了专题询问。市人大常委会主任朱玮强调：要进一步提高思想认识、压实工作责任，建立专题询问问题台账、明确整改措施，逐一进行整改，努力让罗山的天更蓝、山更绿、水更清、城乡人居环境更美好。（林 明）

▶▶ 周口市开展第五届人大代表履职培训

3月20日，周口市人大常委会举行市五届人大代表证颁发暨代表履职培训开班仪式。市人大常委会主任吴刚强调：要进一步提高政治站位，始终坚持党的全面领导，坚持和完善人民代表大会制度，牢牢把握发展全过程人民民主，尊崇维护宪法，履行好政治责任，自觉当讲政治的表率、守规矩的楷模；进一步把握职责定位，以人民利益和意志为准则，处理好人代会期间行使职权与闭会期间开展活动的关系、集体行使职权与个人发挥作用的关系、局部利益与整体利益的关系、行使职权与接受监督的关系；进一步树牢主体意识，发挥代表参与决策、监督促进、桥梁纽带、模范带头的作用，为党分忧、为民谋利；进一步突出工作重点，持续强化学习、认真执行职务、始终服务大局、密切联系群众，强化履职担当、增强履职本领，进一步提升履职实效。（刘 昂）

▶▶ 淮阳区人大学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

3月14日，周口市淮阳区人大常委会召开机关全体会议，传达学习习近平总书记在十四届全国人大一次会议闭幕会上的重要讲话精神。区人大常委会主任吕振龙强调：要进一步提升政治站位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；毫不动摇地坚定制度自信，扎实践行全过程人民民主，进一步保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，更好地保障人民当家作主；吃透讲话的精神实质、把准核心要义，把学习成效切实转化为干事创业的热情和推动淮阳经济社会发展的强大动力。（宋心礼）

▶▶ 郸城县人大调研产业发展工作

3月20日，郸城县人大常委会主任贾庆伟带队到城郊乡王楼村、巴集乡屯民村温室大棚基地等处调研了产业发展工作。贾庆伟强调：要立足长远、科学谋划、稳扎稳打、完善机制，与县乡村振兴局等部门加大对接力度，形成发展合力，探索符合郸城实际、可复制可推广的产业发展路子；着力破解技术“瓶颈”，强化技术对接和指导，加大培训和巡棚力度，切实解决群众的“急难愁盼”问题；坚持能人带动，探索高效、管用的经营管理模式；完善应急工作机制，最大程度降低可能带来的损失，确保群众实现稳定增收。（周 申）

▶▶ 扶沟县人大调研财政转移支付工作

近日，扶沟县人大常委会副主任万群玲带队到县财政局专题调研了财政转移支付工作开展情况。万群玲强调：要认真研究、对接上级政策，多方争取资金，广开财源，为扶沟发展提供有力的财力保障；严格按照人代会批准的预算执行，按月清算拨付，建立追加预算报告及清单审批

驻马店市

▶▶ 正阳县人大推进全过程人民民主基层示范点建设

3月22日，正阳县人大常委会召开全过程人民民主基层示范点建设工作推进会。会议要求：深入践行全过程人民民主重大理念，坚持择优培育、示范先行、以点带面的原则，进一步提升和拓展人大代表联络站功能，增强代表联络站的凝聚力、影响力、服务力，稳步推进全过程人民民主基层示范点建设；明确目标、突出重点，高质量打造发展全过程人民民主的县域典范，着力建好密切联系群众的“连心桥”、代表依法履职的“工作站”、人大协商的“主阵地”和基层治理的“微单元”。

（钟长顺 李军政）

▶▶ 济源市人大调研“双减”工作

3月21日，济源市人大常委会召开“双减”工作调研座谈会，听取义务教育“双减”工作开展情况汇报。会议要求：提高政治站位，强化思想认识，全面准确把握“双减”要义，切实增强做好“双减”工作的责任感、紧迫感；统筹推进教育领域综合改革，加快建设高质量教育体系，持续促进教育公平和质量提升；积极回应群众关切，通过减负提质增效，切实减轻义务教育阶段学生负担，提升青少年健康水平。（丁玲玲）

济源市

▶▶ 兰考县推进蜜瓜产业人大代表联络站建设

今年以来，兰考县人大常委会积极推进蜜瓜产业代表联络站建设，由人大代表张宗志任站长，助力蜜瓜产业发展壮大，服务乡村振兴；坚持深入走访群众、建立回访制度、开展“好意见”评选活动，梳理出将蜜瓜种植基地打造成为观光娱乐、休闲采摘、研学旅游的农业休闲园区的建议；定期组织企业家代表座谈，实现农业生产、农产品加工、农产品市场服务深度融合，探索“龙头企业+合作社+农户”的发展模式；坚持与县蜜瓜协会深度合作，做好技术推广、末端销售、品牌认证等工作。

（王伟锋）

▶▶ 裴营乡：人大代表助力春耕生产工作

近日，邓州市裴营乡人大主席团组织人大代表组成技术服务队，深入田间地头开展春耕备耕、技术指导、市场监管等活动。截至目前，已开展春耕生产技术指导服务30余次，解决群众技术难题50余个。乡人大主席团还组织代表协同农业农村服务中心、市场监督管理所全面检查农资经销门店的经营主体资格、农资进销台账、农作物种子生产经营备案、品种审定以及哄抬物价、销售假劣等情况，督促有关部门坚决打击涉农违法行为，为春耕生产保驾护航。（赵光选 李建新）

省直管县（市）

为了托起漯河人民“稳稳的幸福”

○ 郭红兵 张展

“漯河市2023年度民生实事项目为：扩大社会就业创业项目、推进义务教育均衡发展项目、提高公共卫生服务能力项目……”2023年1月4日，在漯河市八届人大一次会议全体代表的见证下，市人大常委会主任李思杰郑重宣布了这一结果，会场内响起了经久不息的热烈掌声。票决结果标识着重要的民主成果，热烈掌声回应着群众的普遍心声。2023年漯河市十大民生实事项目的正式出炉，火热了全过程人民民主的漯河实践，映红了人民代表大会制度的闪亮初心。

建章立制 常态抓、长效管

实行民生实事项目人大代表票决制，是深入贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述、更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能的生动实践，是基层民主政治建设进程中的一项制度创新，进一步彰显了全过程人民民主最广泛、最真实、最管用的民主特性，实现人大代表主体作用与人民群众的意愿在实践中精准贯通，进一步提高了重大事项决策的民主化、科学化、法治化水平。

好的制度需要好的方案来保障。2022年，漯河市人大常委会把民生实事项目人大代表票决制列为重点创新项目扎实推进。在认真学习借鉴、深度谋划研究、充分探索实践的基础上，市人大常委会出台《漯河市民生实事项目人大代表票决制实施办法》，明确了民生实事项目人大代表票决制工作在市人民代表大会会前、会中、会后三个阶段和征集、筛选、审议、票决、监督、实施六个环节的具体步骤，以及市人大常委会和市人民政府的职责、任务。实施办法全面把握发展全过程人民民主的本质特征和实践要领，深入贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神和有关文件要求，紧密结合漯河工作需要和人大实际，为推动民生实事项目实实在在地提供了制度依据，确保了民生实事项目票决的规范化、常态化、长效化。

实施办法重点围绕推动民生实事项目决策民主化、实施科学化、监督法治化，安排部署了一系列规范严密、行之有效的举措，体现了开拓创新的工作追求，蕴含着求实求效的价值导向。在项目确定上，打破了民生实事项目“部门提议→政府定夺”的单一决策程序，形成了“公告征集→层层筛选→多轮审议→代表票决”的多维决策链条，实现了党委领导下群众、代表、人大、政府等全面参与、集体决策的统一。在项目实施上，明确了清单交办、适时督办、暂缓调整、调查问责等一系列推进流程或应对措施，确保力度大、责任明、底数清、关口严。在项目监督上，市人大常委会开出了列入年度监督计划、组织专项视察、听取完成情况报告、开展满意度测评等监督“组方”，看过程、盯质量、问效果，对民生实事项目做到依法监督、刚性监督、全程监督。

开门纳谏 汇民声、聚民意

大家的事大家管，大家的事大家议。民生实事项目谋的是群众福祉、映的是群众心声、聚的是群众智慧，力量来自群众，最真实的呼声发自基层。漯河市人大常委会把“打开大门听意见”作为基本工作方法和关键环节，植入民生实事项目决策程序，机制化从广大市民和社会各界中汇建议、梳重点，通过“开大门、聚大家、议大事”，共同找准人民期盼的“最大公约数”，真正让心声点亮民生、共识转化实事。

民生实事候选项目征集面向基层、覆盖全市，战线长、时效强、标准高，必须统筹谋划、稳步推进，确保工作质效。2022年10月，漯河市2023年度民生实事项目征集工作全面启动。在市人大常委会统一协调下，市政府发布《关于公开征集2023年度民生实事项目意见建议的公告》，印发《关于报送2023年度民生实事项目的通知》，多渠道、多层次广泛征集民生实事项目，累计征集市直有关部门和

各县区、各功能区的意见、建议175条，收到群众来信、网上留言等意见、建议2284条。公开征集结束后，市政府对所有征集项目进行分类汇总、初步筛选，先后3次征求各县区、市直各部门等方面的意见、建议，2次召开专题会议，组织相关部门对项目背景、实施意义和项目可行性进行研究论证，初步形成《漯河市2023年度民生实事候选项目(草案)清单》。经市政府常务会议、市人大常委会主任会议多次讨论、修改完善并提请市委常委会会议研究审定，最终确定扩大社会就业等11个民生实事候选项目。

民生实事项目的公开征集、民主筛选为开展票决工作奠定了最广泛的民意基础。全市群众的急难愁盼、安危冷暖从老百姓的心头汇集到国家机关的案头，构成了一幅“机关门打开、干部们下沉、四方力凝聚”的生动民意征集图景。各级人大代表走在前、作表率，采取调研走访面对面、在线沟通键对键、窗口接待一对一、站室商议题对题等方式，充分发挥了“连心桥”“转换器”“汇集箱”的作用。全市人大系统开展大走访、大联系、大调研活动，收集各类意见、建议6200余件，及时督促解决2200余件，汇总交办350余件；遍布全市的292个代表联络站和联系群众窗口接待群众7900余人，全覆盖、零盲区地倾听群众声音、传递基层期盼。一家一户的声音汇聚起来，改进提高的建议反映上去，共同形成民生实事项目征集的大流量、正能量。

审议票决 保基本、攻难点

在民主基础上的集中、在集中指导下的民主是中国特色社会主义民主政治的最大亮点，是人大践行全过程人民民主的必然遵循和方法路径。漯河市人大常委会通过开展专题调研、科学安排审议日程、精心制定表决办法等举措，让人大代表提前了解民生实事项目、充分酝酿民生实事项目、民主决策民生实事项目，在集思广议中查实探微，在一票一票中聚焦瞄准，让民生实事项目真正兜住基本民生底线、落实国家惠民政策、筑牢社会保障、化解存在难题，托起漯河人民“稳稳的幸福”。

审议，议的是枝叶情深。票决，决的是民心所向。2023年1月3日~6日，在漯河市八届人大一次会议期间，代表们齐聚一堂、多轮审议，积极为民生实事项目建言献策，以差额表决的方式，投下自己庄严神圣的一票，最终依法票决出2023年度漯河市

十大具有代表性、全域性、普惠性、公益性的民生实事项目。票决结果在市人大常委会公报和市内相关媒体上予以公开。民之所需、民之所盼通过法定程序和方式上升为全市人民共同的努力方向和目标任务。

在最终确定的民生实事项目中，既有扩大社会就业创业、健全社会保障体系这样需要久久为功、阶段推进的系统工程，也有实施城市更新行动、建设宜居宜业和美乡村这些近期已经全面铺开、集中攻坚的提升项目。建学校、护健康、优服务、兴文化……一项项具体的指标、一个个醒目的数字、一件件贴心的实事，“民生账单”看得见、摸得着、感受得到，提升着“民生温度”，增加着“幸福厚度”。

人大决定的大事，源自群众身边的“小事”。一家一户需要办好的琐事，汇集成众人齐心办成的要事。正因为“小”，更直接关联着百姓的急难愁盼、牵动着个人的喜怒哀乐。汇成“大”，才能够集中力量推、统筹资源办。“全年新增城镇就业3万人以上，零就业家庭保持动态为零”这一目标的实现将确保大学毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业，让每家每户增强奋进更加美好生活的信心和底气。“实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，全年提升改造27所学校”的落地将进一步缓解家长对子女入学的焦虑，推动就近入学、轻松上学、优质就学成为常态。“新建市区公园13个，新增公园绿地3万平方米”的达成将进一步擦亮城市“水”“绿”两大生态底色，让推门见水的漯河人置身好水、好园、好风光的包围里。这就是民主的力量，这才是幸福的样子！

全程跟踪 畅链条、优闭环

民生实事项目人大代表票决制是一项完整的民主运作机制，既通过民生实事的群众“点单”、代表“定单”体现全过程人民民主的民主协商、民主决策精髓，又注重制度化推进政府“买单”、人大“验单”落实全过程人民民主的民主管理、民主监督要求，畅通民生实事项目落地落实的办理链条，形成“项目从群众中来、效果到群众中去”的完整闭环。民生实事项目顺利票决只是完成了“上半篇”、走好了“前半程”，更关键、更紧要的“下半篇”和“后半程”同样需要民主的力量来推动，需要人大及其常委会在探索实践中不断拓展思路、完善方式，推动项目“对

账单”一项一项计入民生“盘点表”。

“本次市人代会票决出的10件民生实项目涵盖了社会就业创业、社会保障体系、医疗卫生、教育事业、养老服务、乡村振兴、城市建设等多个民生领域。我们将组织各级人大代表更好地发挥桥梁纽带作用，强化人大监督，以制度固化推动决策与民意精准对接，常态长效保障民生实事的代表性、公平性和普惠性。”漯河市人大常委会主任李思杰在部署民生实项目督办工作时，指出了目标任务和方法路径：一是要凸显代表主体地位、主体责任，依托全市292个代表联络站和联系群众窗口，开展好代表“大调研、大走访”系列活动，推动各级人大代表在实施“八个高质量发展”战略、“三个一批”等工作中站前走先，更好地把代表之力、为民之情、兴业之策、成事之方融入实事办理之中。二是要盯住、看牢民生实项目的环节进度，把民生实项目落实办理情况列入工作要点、纳入监督计划，适时组织集中视察调研、听取和审议专项工作报告，以人大的正确监督、有效监督、依法监督力促民生实项目办好、办实、办进群众心坎里。三是要强化机制牵引、制度保障，通过公开办理进度、开展满意度测评、向全体代表报告等举措，保证民生实项目办理全环节不放松、各流程畅通。

善弈者谋局，善行者致远。漯河市人大实行民生实项目代表票决制，进一步把人大制度优势转化为推进地方经济社会发展的治理效能，进一步丰富发展了新时代人大决定重大事项、推进全过程人民民主的实践样本。我们坚信，扎根现实土壤、承载时代使命的地方人大创新一定会在中国式现代化进程中交出更加优秀的历史答卷。👉

责任编辑/邵卫科

早春二月，正是春回大地、春暖花开时节，牧野大地一派生机勃勃。2023年2月16日~17日，新乡市人大常委会组成人员、市人大各专委会副主任委员和市人大常委会各工作机构、办事机构、派出机构负责同志在市委党校进行了集中培训。

“这次‘充电蓄能’，是学习、贯彻党的二十大精神的重要举措，是提升新任市人大常委会组成人员依法履职能力的需要，是提高新时代人大工作质量的重要途径。”新乡市人大常委会主任王乐新在集中培训开班式上强调。

提高站位扛责任

肩负党和人民重托，采取举办培训等方式，“走出去学、请进来讲”是新一届新乡市人大常委会提高履职能力、提升谋划和推动新时代人大工作水平的重要举措。

2023年1月初，在新乡市十四届人大一次会议上，41名市人大代表当选市人大常委会委员。为确保人大工作开好局、起好步，市人大常委会主任会议研究决定举办此次培训。

“第一课安排了党的二十大精神专题讲座，对深入学习、宣传、贯彻党的二十大精神，提高政治站位、扛牢政治责任、把牢政治方向具有重要意义和作用。”新乡市人大常委会党组副书记、副主任武胜军指出。通过学习，大家深刻认识到：学习贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。必须对照党的二十大精神提出的目标任务，结合人大职责，研究贯彻落实的具体措施；必须主动对标对表，自觉把人大工作放在党委中心工作和全市大局中来谋划和考虑，找准结合点、切入点、着力点，发挥好人大职能作用。

2022年8月11日，中共新乡市委人大工作会议召开，出台了《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度 加强和改进人大工作的实施意见》，为新时代人大工作指明了方向。市人大坚持与市委同频共振，把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面。在市委的坚强领导下，市十三届人大常委会制定法规7部、修改1部，听取和审议“一府一委两院”报告79个，开展执法检查12项，组织专题询问5次，代表提出的984件建议已全部办理完毕并答复……

贴近大局强素质

坚持党的全面领导是人大工作的最高政治原则，围绕中心、服务大局是人大工作的永恒主题。

“培训课上讲授了市委十二届三次全会暨市委经济工作会议精神解读、市政府全年重点工作安排，使大家对市

迎春花正开 “蓄能”正当时

○ 梁中磊 凌波

委的决策部署、对市政府的工作更了解了。”新乡市人大常委会委员、副秘书长高弘在交流发言中表示，下一步，对如何围绕中心开展人大各项工作的方向更明晰了，对推动全市经济社会跨越发展的信心更坚定了。

“紧扣党委决策部署，深化对经济发展规律的深层次认识，切实提高开展监督、提出意见的精准性和可操作性，真正议到关键处、督到点子上。”市人大常委会委员、监察和司法工委主任路传良坦言。

道理越讲越清，思路越讲越宽。参会人员表示，要按照市人大常委会“一要点三计划”安排部署，紧盯“两大跨越”、突出“产业兴市”、推进“十大工程”、建设中原农谷，进一步增强政治自觉、强化使命担当，守正创新做好新时代人大各项工作。

新乡市十三届人大常委会紧扣市委重点关注、政府着力推动、群众高度关心的工作，综合运用法定监督方式，实行正确监督、有效监督、依法监督，服务全市改革发展稳定大局。结合工作实际进行探索创新，多出经验、亮点，为擦亮新乡人大工作品牌贡献更多的智慧和力量。率先建成与市政府“横向联通”、与市县人大“纵向贯通”的预算联网监督系统，经验做法被省人大评为2022年度“出彩工作”，并作为典型案例向全国人大推荐。

学思践悟作表率

“培训中组织了分组讨论、学习交流，为大家互相学习借鉴提供了一个很好的平台。”新乡市人大常委会委员、凤泉区人大常委会主任吴振福说。

大家谈经验、讲做法，思想碰撞的火花不断迸发。

“责任重、压力大，但信心更足了！”市人大常

委会委员、农工党新乡市委专职副主委徐新海在交流发言中阐述了自己的观点，得到与会人员的赞同。

“此次培训是一场‘及时雨’，化解了履职中遇到的很多困惑。”市人大常委会委员张保堆表示。

“我是新当选的市人大常委会委员，不仅要在专业知识上精益求精，还要努力学习《地方组织法》《监督法》《代表法》等法律法规，真正成为人大工作的‘行家里手’。”市人大常委会委员郭淑芳表示，必须珍惜这难得的学习机会，扑下身子，把学习成果转化为履职本领。

党的十八大以来，中央和省委赋予人大的工作越来越多、任务越来越重、要求越来越高。新乡市人大常委会牢牢把握守正创新的时代要求，在立法、监督、代表、机关建设等方面取得新突破、新进展。作为常委会组成人员，要不断适应形势的发展变化，研究工作中遇到的新情况、新问题，推动工作思路和举措创新。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。新征程、新使命，大家纷纷表示，把人民利益放在首位，以奔跑姿态履职尽责，以沸腾状态担当作为，以领先常态比学赶超，奋力书写新时代履职新答卷。

责任编辑/邵卫科



“三个三”推动街道民主实践

○ 杨 俊

近年，郑州市上街区工业路街道人大工委以打造践行全过程人民民主基层示范点为重点，探索“三个三”工作模式，努力建设密切联系群众的“连心桥”、服务代表履职的“加油站”、完善基层治理的“微单元”、推进人大协商工作的“主阵地”。

建设“三个阵地”，让代表联系群众更加紧密

建设人大代表联络站。按照“制度清晰、功能明确、设施共享、运行规范、作用明显”的总体要求，结合地域、人口、产业等特点，分片建设人大代表联络站，强化专用场地、专职人员、专项经费保障，实施代表编组进站管理，配套代表学习、活动、走访、接待和联系选民等制度，让联络站成为社情民意的“直通站”、社会治理的“加油站”。

建设社区居民议事厅。坚持融入群众生活圈，在文体广场、休闲花园、凉亭长廊等处建起社区居民议事厅，搭起居民参政议政的“微阵地”。坚持因地制宜创品牌，充分发挥人大代表优势，重点培育以代表名字命名的“正义之声”“靖听佳音”等特色议事品牌，在一线听民声、察民情、汇民智。

建设代表专门工作室。坚持“扩大覆盖、划小单元、凸显专业、多线交叉”的思路，注重发挥不同领域、不同行业人大代表的特色优势，按照“主题鲜明、形式多样、不拘一格、不搞形式”的要求，积极推进社区、企业、科研教育机构等代表工作室建设，为代表履职搭建舞台，让代表做好专业领域的事情、发出专业领域的声音、推动专业领域的发展。

打造“三个平台”，让人大协商民主更富成效

打造居民议事会议平台。全面实施街道居民议事会议制度，制定议事规则、议定事项督办落实制度，从社区居民、机关事业单位、“两新组织”（新经济组织和新社会组织）负责人、新的社会阶层等社会各界推选议事代表，定期召开议事会议，讨论辖区经济社会发展事项、听取重要工作推进情况、票决民生实事项目、征集民生建议。

打造代表进站履职平台。坚持把代表进站履职

作为重要工作载体，开辟“人大代表大讲堂”、设立“人大代表学习日”、举办“人大代表读书会”，实现代表学习交流常态化。定期开展“人大代表接待日”“人大代表面对面”“我向选民来报告”等活动，实施代表活动小组轮值制度、代表问政活动牵头轮办制度，开展“小组活动我领衔”“我是代表我来问”等活动，推动代表履职制度化、规范化、常态化。

打造“五会协同”联动平台。街道人大工委充分发挥牵头抓总作用，聚焦代表建议办理、民生实事项目以及区域经济发展大事、群众急难愁盼，与社区“两委会”、经济合作社理事会、企业协会（商会）、群团委员会等协商联动，找准切口，帮助群众解决就业、就医、出行等实际困难，帮助企业化解用工、融资、销售等发展困境。

实施“三项机制”，让代表履职尽责更有动力

强化代表履职纪实机制。制订代表年度工作计划，列出代表履职清单，发放代表联系选民工作日志，建立代表履职可视化、可量化管理档案，实施代表述职评议季观摩、年度考核制度，全方位、多角度展示代表依法履职、为民服务的实绩。

强化代表领衔领办机制。开展代表年度履职“带头办、带头干”主题活动，既要完成走访一批选民、提出一份建议、参加一次专项视察、领衔一次小组活动、帮扶一户困难群众、建立一处民情联系点、开展一次爱心奉献、办成一件为民实事、进行一次公开述职、接受一次年度评议等“规定动作”，又要完成至少一项“自选动作”，切实成为服务基层、服务发展、服务群众的主角。

强化代表激励宣传机制。开展争创星级优秀人大代表、星级优秀人大建议活动，定期评选、表彰，持续激发代表工作热情与履职活力。做好代表先进典型、先进事迹宣传工作，深挖代表履职故事，汇编代表履职风采录，开展代表履职“亮、晒、比”系列宣讲活动，讲好全过程人民民主的基层实践故事。👉

责任编辑/李东方

聚焦“四个度” 增强“三个力”

○ 谢文艺 关升

2023年以来，方城县赭阳街道坚持聚焦“四个度”，努力打造全过程人民民主基层示范点展示平台，持续提升和拓展示范点的服务功能，进一步丰富人大代表活动内容，不断延伸听取民意的触角，定期开展接待选民、集中视察等活动，使示范点的凝聚力、影响力、服务力大大增强，全过程人民民主的基层实践“名片”更加亮丽。

聚焦监督工作的深度，提升代表履职针对性。围绕党委重视、群众关注、人大可为的焦点问题进行重点督办。在人居环境整治过程中，代表们奔走于乡村、社区之间，广泛收集人民群众的意见、建议，及时反映给街道党工委和办事处。办事处积极争取坑塘治理项目、厕污共治项目，已组织硬化水泥道路5公里、铺设污水管网2000多米、安装太阳能路灯120多盏、建设分布式光伏污水处理站2座，栽种桂花、冬青、红叶石楠等绿化树木7000多棵，建成健身广场1处，“林在村中建、房在村中现、水在村中流、人在村中行”的和谐美丽画卷正徐徐展开。

聚焦人大工作的精度，提升人大工作规范性。组织人大代表开展视察活动，积极参与决策实施的全过程，构建“群众出题→代表点题→街道社区答题”的工作格局。针对推进县城南入口区域综合改造项目，人大代表积极参与，依法监督推进拆迁整治工作；针对开发区姬庄等自然村的雨污水并入管网问题，设立雨污分离管道并入管网；针对加快推进江淮河（赭阳段）河道及污染治理问题，人大代表积极作为，督促街道河长办、农业办、水利站等职能部门加大力度、严格执法，进一步完善拦截措施，及时打捞漂浮物，全面控减面源污染。

聚焦联系群众的力度，提升代表联络站运行水平。用好人代表联系选民微信群、民情联络站、代表进网格进企业等平台 and 途径，建立健全科学有效的监督、反馈机制，按照合理、就近原则深化代表进网格工作，推进社区网格管理模式精细化。深

入煜众机械、益德商贸等企业开展“万人助万企”活动，把服务选民与服务企业相统筹，加大代表每周三的“周接待”反映问题的交办力度，已接待选民近百人次，形成并提交相关建议6件，推动解决企业融资难、用工荒等实际问题。

聚焦数字平台的广度，提升代表履职信息化水平。打造“线上+线下”民情联系平台，建成代表接待室、活动室、阅览室，制作全过程人民民主重要论述版面，实行代表履职制度、代表活动制度、联系选民制度、视察调研制度、意见建议收集督办反馈制度上墙。在人大代表联络站的醒目位置张贴14名代表的专属“民情二维码”，实现民情“码”上反映、问题“码”上交办、结果“码”上见效，方便群众“点对点”反映问题、代表“全时段”收集意见，联系群众“不下线”、民呼我应“无延时”、服务群众“零距离”，实现从单一管理到共治共享的双向发展。2022年以来，赭阳街道通过“民情二维码”已收到涉及人居环境整治、社区治理、安全生产、产业发展等各项民生民情信息35件，办理、反馈各类民生诉求31件，办结率达89.36%。人大代表通过“民情二维码”亮身份、履职责，倾听民声、畅通民意、排解民忧，打通服务群众的“最后一米”，全力践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。👉

责任编辑/李东方



“六点带动”推进全过程人民民主的范县实践

○ 吴国敏

范县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，自觉担负起新时代赋予人大的历史使命，通过“六点带动”，持续深化全过程人民民主的基层实践。

提高预算联网监督水平，提升审查监督实效。出台方案，明确预算联网监督工作任务，详解预算联网监督系统预警管理，指导相关单位运用好预算监督联网。县预算联网监督领导小组统一领导，县人大常委会预算工委、县财政部门安排专人负责，做好系统数据上传、查询工作，发现问题，及时上报县人大常委会，并联合县纪委监委、县审计局开展监督审查。发现问题，立即交相关乡（镇、办）、县直预算有关单位限时整改。问题严重的，县人大常委会听取相关单位汇报，并组织市、县人大代表对反馈问题的整改落实情况进行视察、调研。

提质代表联络站建设，提升代表履职能力。将所有乡镇基层示范点建设任务细化分解，定期督导，及时跟进，发现问题，立行立改。高标准督导基层示范点硬件建设、软件完善、作用发挥情况，真正做到建好、用好、管理好。注重差异化建设，指导各乡镇根据自身实际，积极借鉴先进经验，在打造特色上下功夫，

精心设计活动载体，总结经验、做法，着力打造可复制、推广的示范点。

深化代表评议执法部门工作，拓展监督范围和层次。评议工作从群众关心、社会关切的问题出发，着重围绕制度建设、政务公开、依法办事、服务质量、廉洁自律等方面有的放矢。严格上半年和下半年开展评议时间节点，全面做好单位自查、县人大常委会评议工作组走访调研、各人大代表满意度测评等关键环节工作，全程参与监督，确保评议程序严肃、科学。测评后形成评议报告，反馈给被评议单位限期整改，评议工作组及时跟进并报县人大常委会。

全方位跟踪督导，提升代表建议办理质量。对代表建议的提出、交办、承办和监督等作出详细规定，按照“轻重缓急”等原则分类，采取针对性措施，定时间、定目标、定任务。县人大常委会班子成员分包代表建议办理督导工作，研究建议联合办理机制，加强与县督查局、相关代表及群众的联合督办，保证工作参与的全面性。对代表建议实行台账式跟踪管理，加大抽查力度。对办理进度迟缓的，及时提醒催办、上门督办；对办理难度较大的，积极协调推进；对办理质量不高的，责令重新办理。实行回

访制度，听取代表对建议办理工作的评价意见，确保建议办理落到实处。

加强项目推进，确保民生实事项目顺利完成。成立督办工作组，常态化开展走访调研、听取汇报，实时掌握民生实事项目进展情况。对于困难较多、进度滞后的民生实事项目，采取召开协调推进会、代表议政会等方式助力攻坚，推动落实。对因不可抗力等确实无法按计划完成年度任务的民生实事项目，经有关单位及时申请，县人大常委会就项目中止或调整作出决议并向社会公告。

持续深化，提升“助力乡村振兴 人大代表在行动”主题活动。以加快推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”作为重要内容，深入开展主题活动，引导各级人大代表积极投身乡村振兴主战场，为乡村振兴发展贡献人大力量。县人大常委会农工委与组织、农业、人社、文体等部门建立联通机制，助力乡村振兴同步，形成最大合力。各乡镇因地制宜打造乡村振兴代表示范点，带动、促进乡村全面发展。开展观摩交流活动，及时总结提升，形成“一人带一群”“一群带一片”的良好效应，加快农业农村发展，助推乡村振兴战略全面实施。

责任编辑/邵卫科



代表联络站是人大代表联系群众的桥梁、服务百姓的窗口、宣传人大工作的阵地。近年，宜阳县人大常委会坚持把建设好、管理好、运行好代表联络站作为搭建代表履职平台、发挥代表主体作用、增强代表履职成效的重点工作常抓不懈，通过牢牢把握“建”“管”“用”三个环节，努力实现代表联络站建设高质量、运行高质量、作用发挥高质量。

持续抓好“建”

完善市、县、乡、村四级代表联络网络

2018年，宜阳县人大常委会启动了全县人大代表联络站规范化、标准化升级改造工作，用两年时间建成了覆盖全县的市、县、乡、村四级代表小组活动室、人大代表联络站、联络室，为代表履职、开展活动搭建了平台、提供了场所。

学习先进经验。组织市人大常委会组成人员、乡镇人大主席到嵩县闫庄镇、江苏省睢宁县等地学习先进经验、找准工作标杆，明确代表联络站建设的目标和方向。制订工作方案。印发《关于加强人大代表联络站建设工作的指导意见》，进一步明确代表联络站建设“九有六上墙”标准，推动全县代表联络站规范化、标准化建设全面展开。召开会议推进。先后召开代表联络站建设部署会、现场会，推广先进做法和工作经验，激励各乡镇结合自身实际情况高标准建设代表联络站。开展检查评比。县人大常委会委室主任、乡镇人大主席等组成检查组，由县人大常委会主任、副主任带队，对全县各级代表联络站、联络室规范化、标准化建设情况进行检查，对建设成效显著的进行表彰奖励，选出7个先进联络站在县人代会上进行表彰奖励，营造良好氛围。

经过持续努力，宜阳县高标准建成市人大代表小组活动室2个，在各乡镇所在地建成人大代表联络

站16个，以各乡镇人大代表团为依托，建成村级人大代表联络室96个，为代表开展活动、联系选民、收集民意、倾听民声提供了阵地、搭建了平台。下一步，将强力推进代表联络站(室)迭代升级工作，进一步完善布局、提升软硬条件：一是在新建的市民服务中心建设一个全县代表中心联络站，引领全县代表联络站迭代升级；二是改造提升96个村级代表联络室，把代表联系群众的触角真正深入最基层群众。

突出强化“管”

建立联络站规范、高效运行机制

在充分调研的基础上，对代表联络站的管理运行工作进行规范，形成了一套行之有效的代表联络站管理、运行机制。

明确管理责任。市人大代表活动室的管理运行，由市人大常委会代表联络工委负责，每季度至少开展一次代表联络活动；乡镇代表联络站的管理运行，由乡镇人大具体负责，定期组织代表接待选民、收集意见和建议；村代表联络室由各乡镇人大代表团团长负责，安排代表值班、接待选民等工作。完善运行机制。以代表联络站为平台，扎实开展常委会委员联系代表、代表联系选民活动。常委会委员联系县人大代表由常委会各委室负责、分管领导参与，每年6月中旬和12月上旬组织所联系的兼职委员、县人大代表到分包乡镇的人大代表联络站召开联系工作座谈会，督促代表履行职责，收集代表对全县中心工作、人大工作的意见和建议。县乡人大代表联系选民由乡镇人大负责，每月20日组织代表到乡、村联络站、联络室开展接待选民活动，及时收集社情民意、转办意见和建议。加强日常管理。由乡镇人大主席负责，安排县乡两级人大代表在工作日轮流进站接待选民，让群众找得到人、交

得了心、解得了难。同时，将代表接待选民、参加活动等情况记入代表履职档案，作为代表评优、连任的重要依据。健全工作档案。要求每个联络站及时将代表联系选民安排、收集到的意见和建议、转办事项办理情况、接待选民工作日志等及时整理归档，完善档案资料、提升规范化水平。

切实保障“用” 发挥收集民意、促进发展的职能作用

把发挥代表联络站作用作为工作的重中之重，坚持代表进站接待选民制度，加强对代表联络站活动的统筹安排，不断完善收集意见办理机制，坚持杜绝代表进站接待选民工作走形式、坐冷板凳等现象。

开展县处级领导干部集中进代表联络站接待选民活动。每年由县人大常委会党组向县委建议，安排县处级领导干部深入各乡镇代表联络站集中接待选民，帮助协调解决超出乡镇权限的发展难题，实现群众与领导干部的“零距离”联系。开展县人大常委会组成人员集中进联络站接待选民活动。每年由县人大常委会代表联络工委统一组织，县人大常委会组成人员定期到各乡镇代表联络站指导工作、接待选民，促进代表联络站规范运行。开展代表联络站收集问题办理情况专项督查活动。建立代表联络站收集问题办理机制：属乡镇管理范畴的，转交乡镇及时办理；属县级权限的，上报县人大常委会代表联络工委转交“一府一委两院”等相关部门进行办理；重大问题经县人大常委会主任会议研究后，转交相关部门重点办理。县人大常委会每年两次组成督查小组，对各代表联络站收集问题的办理情况进行检查，确保做到件件有结果、事事有回音、群众真满意，让“民有所呼、我有所应”“民有所盼、我有所为”理念在人大工作中得到充分体现。

做好新时代人大代表联络站工作，建好是基础、管好是保障、用好是关键。宜阳县四级代表联络站的有序运行有效解决了群众许多“急难愁盼”的难题，营造了经济社会健康发展的良好氛围。宜阳县人大常委会将深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人大工作的重要思想，认真践行全过程人民民主工作理念，持续抓好代表联络站迭代升级等各项工作，努力推进新时代人大工作取得更大成效、实现更大发展。

(作者系宜阳县人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科

2023年是贯彻落实党的二十大精神开局之年。内乡市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，全面、深入学习、宣传、贯彻党的二十大精神，紧扣中央和省委、市委、县委关于加强新时代人大工作和建设的新要求、新部署，不忘初心、牢记使命，铆足干劲、奋楫笃行，为谱写内乡高质量发展新篇章作出人大贡献。

着力在加强政治建设上实现新提升。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神作为理论学习第一课程、研讨交流第一议题，及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示精神，引导常委会组成人员、各级人大代表、人大机关工作人员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻中央、省委、市委和县委人大工作会议精神，逐项抓好县委关于加强和改进人大工作实施意见中重点任务的落实，推动人大工作与时俱进、完善发展。充分发挥县人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，严格落实人大重要会议、重大事项、重要工作向县委请示报告制度，确保人大工作始终在县委的领导下依法、规范开展。对标对表党的二十大决策部署，始终与县委同频共振，紧紧围绕县委经济工作会议确定的目标、任务，从人大工作的角度找定位、谋思路、聚重点、抓落实。坚持党管干部与人大依法任免干部有机统一，认真行使重大事项决定权和人事任免权，确保党的主张通过法定程序成为全县人民的共同意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。坚决落实县委重点工作安排，按照“议干合一”的要求，积极参与优化营商环境、乡村振兴等重点工作，协助解决发展中遇到的困难和问题，自觉做到“党委有号召，人大见行动”。

着力在依法监督上展现新担当。坚持“小切口”选题、“多渠道”参与，聚焦县委确定的“打造华夏生猪第一县、农牧装备之都，努力建设工业强县、农牧大县、文旅名县”目标，实施依法监督、正确监督、有效监督，推动全县经济社会高质量发展再上新台阶。围绕助推经济高质量发展，依法开展“十四五”规划实施情况中期评估监督工作，听

新提升 新担当 新作为 新气象

○ 朱从波

取和审议计划、财政预算执行、审计及审计查出问题整改、行政事业单位国有资产管理等工作报告，加强对营商环境、项目建设等工作的视察、调研，着力使人大监督成为高质量发展的重要推手。围绕助推民生福祉改善，听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况、职业教育发展、代表建议办理等工作报告，就乡村振兴、文旅融合、创文创建等工作持续开展监督，不断延伸监督触角、补强监督链条、构建监督闭环，形成全过程、全方位、全覆盖的监督体系，以久久为功的韧劲着力推动民生改善和社会事业发展。全面推进民生实事项目人大代表票决制工作，加大监督力度，推动解决好群众“急难愁盼”的问题，以实际行动增强人民群众对全过程人民民主的感受度和认同感。围绕助推法治内乡建设，听取和审议社区矫正、未成年人保护等工作报告，对《反电信网络诈骗法》《退役军人保障法》等法律法规的贯彻实施情况开展执法检查，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。不断提升规范性文件备案审查能力，管好政府的“文件袋子”。持续推动信访工作法治化、规范化建设，维护好群众的合法权益。积极配合上级人大开展执法检查、立法调研等工作，保证法律法规正确实施。

着力在服务代表上体现新作为。完善基层人大代表列席人大常委会会议机制，组织代表开展视察、调研、执法检查等活动并及时通报相关工作情况，不断拓展代表对常委会工作的参与深度。用好县、乡、村代表联络体系，建好、用活“线上+线下”履职平台，经常组织代表深入基层、深入一线、深入群众，问计于民、问政于民、问需于民，切实让党委决策沉下去、把社情民意提上来。动员全县各级人大代表投身改革发展主战场、维护稳定第一线、服务群众最前沿，扎实开展“小课堂”“微协商”“深走访”等活动，切实当好党委决策的“宣传员”、政府工作的“监督员”、人民群众的“信息员”。坚持“高质量提”与“高质量办”相结合，建立

健全人大代表建议“集中交办→重点督办→跟踪落实→结果反馈→审议表决”工作机制，督促各承办单位与代表“点对点”联系、“面对面”沟通，着力推动代表“好声音”转化为一件件可观、可感的民生成果，让全过程人民民主的巨大优越性在人民群众实实在在的幸福感和获得感中得到更有效的彰显。加强代表履职管理，开展“比学帮促”“亮晒评”活动，激励代表以实际行动诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”的新时代使命担当。

着力在自身建设上呈现新气象。对标新时代人大“四个机关”定位要求，在全面加强自身建设上下功夫。加强政治建设，自觉把学习、宣传、贯彻党的二十大精神作为首要政治任务抓实、抓牢，通过市人大常委会党组会议、常委会机关党支部会议等形式多层次开展交流研讨，让学习党的二十大精神在人大系统蔚然成风，切实把思想和行动统一到党的二十大精神和党中央的各项决策部署上来。加强作风建设。坚持“作风建设永远在路上”，以“观念能力作风提升年”活动为抓手，出台市人大常委会机关创先争优目标管理规定，不断增强机关干部主动作为、干事创业、创先争优的意识。驰而不息加强党风廉政建设，锲而不舍落实中央八项规定，持之以恒纠“四风”、转作风、树新风，打造“清廉人大”，营造风清气正的良好政治生态。加强制度建设，修订完善各项工作制度，将践行全过程人民民主的要求融入人大及其常委会依法行权履职的各方面、各环节，进一步提升全过程人民民主的制度化、规范化水平。加强能力建设。主动顺应新形势、新任务、新要求，持续加大专业知识培训、专业化队伍建设力度，加强调查研究，努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，切实担负起发展全过程人民民主的职责使命，不断开创新时代内乡人大工作的崭新局面。👉

责任编辑/李东方

“聚光灯”“一码通”“排头兵”

○ 余小波

近年，镇平市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣新时代南阳人大工作“1+3+N”新格局，坚定不移地发展和践行全过程人民民主，认真履行宪法法律明确的职责，抓住重点、打造亮点，注重品质、彰显优势，打造人大工作品牌，以人大工作出新推动县域工作出彩。

——以落实重大项目部署为抓手，打造人大监督“聚光灯”品牌

组织市人大常委会委员、人大代表围绕县委中心工作，聚焦县域经济发展中的热点、难点问题，对重点项目和民生工程建设情况采取实地查看、调研座谈等方式定期开展专项监督，全面了解重大决策、重点项目建设进度、资金投入、保障措施等情况，认真梳理、仔细分析项目建设中存在的困难和问题，找准短板、弱项，积极出谋划策开良方，确保人大代表全程参与重大项目、重大决策落实，助推县委重大决策、重大项目落到实处。

——以“数字赋能、人大之窗”为载体，打造联系群众“一码通”品牌

对标省、市人大星级代表联络站的创建要求，进一步完善制度、落实机制，实现1个代表联络中心、3个专业代表联络站、22个乡镇(街道)联络站和45个村

级联络室规范化运行。落实建设“数智化人大”新要求，在镇平县村振数字乡村平台增设“人大之窗”专栏，开设联络中心(站)简介、代表风采、代表活动、民生实事监督、问题反馈等板块，搭建代表履职新平台，拓展基层人大全过程人民民主新路径。人大代表全部赋码在村振平台公开，群众直接扫描二维码留言或预约见面，有问题“码”上说，代表收到信息马上办，实现代表和群众无障碍联系、“零距离”沟通，代表联系群众更直接、服务质效更明显。截至目前，28万多户群众在村振平台注册，基本实现家家注册、户户知晓，64个代表联络站(室)开展代表小组活动120多次，联系、接待群众2300多人次，代表活动平台已成为接地气、受欢迎、有成效的人大民主阵地。

——以工作评价激励为路径，打造人大建设“排头兵”品牌

按照新时代人大“四个机关”定位，制定《镇平县人大系统工作评价激励办法》，对县人大代表、常委会组成人员、乡镇人大主席团和街道人大工委实行百分制目标考评，挥起履职“指挥棒”，规定必考项目、明确加分事项，通过“讲、述、评”形成评价结果，并在一定范围内“排、比、晾、晒”。具体做法是：为

人大代表建立履职档案，把参加学习走访、视察调研、述职评议等12项具体工作情况纳入年度履职内容，实施正向加分、负向减分，一年一个积分周期，将积分情况作为评选优秀代表的依据，年底向县人大常委会报告、在辖区代表内部通报，通过评价激励，引导代表紧扣发展大局发挥作用、紧盯社会民生履行职责，持续强化履职意识、激发履职活力。县人大常委会工作机构和县人大专门委员会按照年度工作要点分工，不断强化“作为”意识、增强“有为”动力、找准“善为”路径，扎实开展视察调研、执法检查等活动，依法履职尽责。各乡镇人大主席团、街道人大工委坚持围绕中心、服务大局，“规定动作”做精彩、“自选动作”做出彩。进一步细化人大代表履职档案管理制度，在全体代表中开展“四个一”(提供一条有价值的招商信息、力争引进一个发展项目、联系服务一家企业、监督一个重点工程)活动，倡导代表做好“三员”(招商引资的引荐员，项目建设、乡村振兴和经济发展的战斗员，优化营商环境工作的监督员)，立足岗位当模范、创业绩，形成争先创优、不甘落后、竞相奉献的生动局面，全面助推县域经济高质量发展。👉

责任编辑/李东方

“人大+”模式：让岳滩基层民主更添活力

○ 赵海颖 石炎超

“从人大代表联络站到全过程人民民主实践站，老百姓发声的渠道越来越多，也越来越畅通。”日前，在洛阳市偃师区岳滩镇人大代表联络站里，7名镇人大代表以“群众有所呼、代表有所应”为主题，对发展“家门口的民主”展开了热烈讨论。近年，岳滩镇着眼当地实际，积极探索丰富基层民主的形式和内容，对镇人大代表联络站硬件设施全面迭代升级，探索出的“人大+”模式让基层民主更添活力。

“人大+政府”的镇级民主决策、民主监督模式。在政府工作报告形成过程中，坚持通过人大代表联络站点和微信群广泛征询社会各界意见，形成共识，保证决策的民主和科学。注重实施监督，紧盯乡村振兴、集镇建设和项目建设等政府重要工作开展代表监督活动。2022年，组织人大代表对商汤大道改造及立面提升、岳滩村和喂南村乡村振兴项目、正大产业园项目进行视察，提出了20多条可操作、可执行、可落实的意见、建议。加快商汤大道进度的建议中涉及的水坑已回填，围挡大部分已撤掉，慢车道和绿化建设正加快进行。为落实加大乡村振兴投入的建议，镇政府多方筹措资金，在乡村振兴示范村喂南、岳滩新建柏油路2.5公里，岳滩青年驿站、塑胶球场

和游园提升工程正在建设中。

“人大+村民自治”的村级民主自治模式。积极畅通人大联络党政、群团和群众的渠道，就乡村重大事项、主要事务主动听取各方意见，通过开展每月一次的联络点活动，多渠道化解信访矛盾，解决群众问题。今年3月，群众反映工业大道两侧烧烤市场影响交通、存在安全隐患和乱倒垃圾的卫生问题。在代表们的建议下，镇、村两级投资200万元，在喂南古渡商业街中建成了环境优美、设施齐全的啤酒广场，为群众茶余饭后提供了运动休闲场所。同时，人大代表积极参与村委会重大事项的“四议两公开”全过程，提出意见和建议，实施监督，深化基层民主决策和民主监督。岳滩村是全国文明村，通过扎实落实“四议两公开”，投资300万元的五彩花海项目产生集体收益30万元；“三清两建”收回企业用地192.112亩、集体增收16万元，收回种植用地560亩、集体增收23万元；“三变”改革后，全村2000多亩土地全部流转；2022年，村集体经济收入80多万元。

“人大+工会”的基层企业民主协商、民主管理模式。岳滩镇是全国最大的三轮摩托车生产基地之一，现有三轮摩托车整车及配件生产企业270多家，其中规模以上企业47家，目前从业人员2

万多人。在基层企业民主协商、民主管理中，岳滩镇依托5个企业人大代表联络点和126家企业工会联手探索企业基层民主的新模式。通过联络点和微信群，联系人大代表、工会代表、企业管理人员等，注重了解企业发展中存在突出问题、工人的基本诉求和建议，以实际行动实现稳增长、稳就业。镇人大代表在第19号企业人大代表联络室开展活动时，发现企业反映缺少土地证无法融资、新上项目土地手续办理周期长和补办土地手续费用高等问题，第一时间建议镇政府强力推进对“僵尸企业”和低效用地的盘活利用，全力保障新上项目用地。目前，投资2.6亿元的正大装备制造产业园项目正在建设中，总投资2.2亿元的艾米金属已建成投产；盘活利用南京钜钢数控产业园剩余103亩土地，新上总投资5亿元的松高聪海智能物流设备项目正在安装，预计近期投产。

截至目前，岳滩镇通过代表网格化工作平台，使全镇96名人大代表全部进入23个代表联络室，每位人大代表都有自己的“责任田”，让代表真正扎根基层的泥土，做到积极为民说事、为群众办事，真正做到代表人民、服务人民，守土有责、守土尽责。👉

责任编辑/邵卫科

以“六个体现”建设完善基层立法联系点

○ 徐可铭

自2014年10月党的十八届四中全会提出建立基层立法联系点制度以来，这种全新的、立足基层人民群众直接参与国家立法的民主立法形式在各地全面铺开。2015年7月，甘肃省临洮县人大常委会、江西省景德镇市人大常委会、湖北省襄阳市人大常委会和上海市长宁区虹桥街道办事处被全国人大常委会法工委确定为首批基层立法联系点试点单位。截至目前，全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点已达32个，辐射带动全国各地设立了509个省级基层立法联系点、5000多个设区的市级基层立法联系点。基层立法联系点在民主立法、科学立法的建设中发挥着探索者的作用，也是全过程人民民主建设的典范。为了更好地发挥基层立法联系点的应有功能，在其建设完善过程中应当做到“六个体现”。

必须体现党的领导

中国共产党既是工人阶级的先锋队，又是中华民族的先锋队，代表着中国最广大人民的根本利益。党的领导既是中国特色社会主义最本质的特征，也是维护人民利益的根本所系。在建设社会主义市场经济的过程中，党深刻地总结了法治建设的经验教训，把依法治国确定为领导人民

治理国家的基本方略，并且在实践中坚持不懈地带领人民努力建设社会主义法治国家。作为依法治国的一项重要内容，立法工作必须在党的领导下有序进行。基层立法联系点是立法工作在基层社会的延伸，其建设必须体现党的领导，即坚决把党的领导作为日常工作的根本，遇到重大事件或涉及重要工作程序及时向党委汇报请示，确保立法宗旨和具体法条不偏离正确方向，始终反映党和人民事业发展的要求。

必须体现人大的主导作用

全国人民代表大会是最高国家权力机关。人大代表经过法定程序由人民选举产生并获得人民授权，通过人民代表大会及其常务委员会行使国家权力。《宪法》和《立法法》规定，全国人民代表大会及其常务委员会分别制定基本法律和其他法律。全国人民代表大会既是以人民为中心的立法理念实现的核心制度载体，也是同人民群众保持密切联系的国家权力机关，依靠人民、植根人民，通过广泛听取民意，将人民的意志上升为国家法律，以法律的形式确保人民当家作主。《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》强调，要健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制，发挥人大及其常委

会在立法工作中的主导作用。作为立法工作的一个重要环节，基层立法联系点要做到全面、及时、准确地反映群众的立法意见和建议，就必须发挥人大及其常委会的主导作用来保证立法工作的顶层制度设计和联系点自身运行的规范性。

必须体现人民的主体作用

人民群众是社会实践的主体，也是法治中国建设的主体。这既是人民主权原则的具体表现，也是实现人民当家作主的制度安排。《宪法》规定“中华人民共和国的一切权力属于人民”，明确了国家与人民的相互关系，指出了人民是国家的权力之源，国家权力行使所涉及的各个方面、各个层级都应该把人民的主体性贯穿其中。就基层立法联系点的具体实践而言：其一，设立基层立法联系点的宗旨是“立法为民、科学立法”，这就要求尽可能地对每一项关系人民群众切身利益的事务进行规范和调整，并转化为能够充分反映民意并为大多数人所接受的具体的法律法规。其二，基层立法联系点的建设要依靠人民群众。没有广大人民群众踊跃参与，基层立法联系点建设必将是无源之水、无本之木。作为一种创新性的立法方式，基层立法联系点只有坚持以

人民为中心，把群众作为立法工作的主体，积极发动群众，广泛听取社会各方面的意见、建议，充分发挥立法凝聚共识、平衡利益、引领发展的作用，并且不断扩大群众有序参与立法的途径，才能真正做到民主立法、科学立法，使法律真正代表人民意志、维护人民利益。所以，基层立法点的建设必须体现人民在立法过程中的主体作用。

必须体现全过程人民民主

民主的本意是人民当家作主，人民当家作主必须具体地体现到人民对自己利益的实现和发展上来。我国的全过程人民民主把民主的要求落实到国家政治生活、社会生活的全过程、各领域和各方面，包括选举民主、协商民主、社会民主、基层民主等，不仅有完整的制度程序，而且涵盖了民主选举以及公共事务治理中从协商到决策再到执行、监督、评估、反馈等完整的群众参与实践，把民主的优越性和有效性有机地结合起来，实现了人民利益和国家意志的有效统一。基层立法联系点的工作内容涉及立法工作的各个环节，即在法律草案的立项、起草、调研、审议、评估、宣传、实施的整个过程。基层立法联系点通过细致的安排部署，广泛听取、收集群众的意见、建议，把群众的利益诉求原汁原味地反馈给国家立法机关作为研究吸纳的参考，最终使正式颁布实施的法律能真正反映人民愿望、维护人民利益。所以，在基层立法联系点建设中一定要体现全过程人民民主，即在每一次涉及立法工作时，要有各个领

域、各个行业的群众代表参与，要经过反复酝酿讨论、多方面征询意见、多层次协商，最终形成代表绝大多数人意愿的立法意见、建议，实现民主协商、民主决策、民主管理和民主监督。

必须体现国家治理能力现代化

基层社会治理工作涉及面广、量大、事多，直接面对广大群众，在整个国家治理体系中占有重要位置，其水平高低既体现国家治理能力，也代表着基层群众的政治认同、国家认同，直接关系到经济社会发展和稳定。国家治理能力是政府机关运用各项制度管理社会各方面事务的能力。国家治理能力的现代化落实到基层社会治理中，除了实现法治化外，还要实现标准化、程序化、科学化、信息化和精细化。基层立法联系点作为国家进行社会治理的末梢，担负着立法工作下情上达的任务，也应当体现国家治理能力的现代化水平。具体而言，对群众立法意见的收集整理和向上反馈应当符合立法机关的要求，同时整个过程要符合顶层设计的要求，做到标准化；工作的开展和群众意见、建议的表达必须按照预先制订的程序稳妥地进行，如“制订征求意见预案→多途径征求意见→意见整理报告→向上级报送→报告归档”，做到程序化；立法工作不仅要征求一般群众的看法，更要注重征求相关的法律人士和行业人士的意见、建议，既要听取正面的意见、建议，也要听取反面的意见、建议，使立法工作既反映群众的诉求又符合社会发展的规律，也就是科学化；信息化就是

在工作开展过程中可以利用网络的快速性和便捷性，在更广阔的范围内听取公众的意见、建议，使不同职业群体都有机会表达利益诉求和看法，并予以及时反馈；精细化就是各基层立法联系点应当在上级党委和人大的指导下，制定细致的规章制度，包括目标定位、工作职责、人员定岗、工作内容、组织领导、联系对象、工作程序、效果评价、档案管理、经费使用等，坚持精细化管理，高效率地完成工作任务。

必须体现制度创新

设立基层立法联系点的本意是汇集和吸纳人民群众对立法工作的意见、建议，从而推进立法工作的科学化。由于基层立法联系点直接面向基层社区，和群众联系密切，不但能够在立法阶段收集到原始的群众意见、建议，而且可以协助立法机关开展立法后评估、参与监督执法、组织群众学法、守法和普法宣传等。基层立法联系点在建设、完善过程中，应当在实现自身功能拓展的同时体现制度创新。具体来说，基层立法联系点的职责范围可以扩大到立法前评估、立法问卷调查、接受委托起草地方性法规草案或法规条款、立法后详细的效果评估、执法检查、普法宣传、社情民意的收集等具体工作，既增强工作的有效性、完整性，又拓展自身功能，在基层社会治理中发挥更大的作用，推动制度不断创新。👉

（作者单位：华中师范大学政治与国际关系学院）

责任编辑/邵卫科

试论正当防卫中的不法侵害

○ 任红梅

作为刑法中的一项重要制度，正当防卫是“正义不必屈于非正义”这一古典自然法思想在现代刑法中的逻辑展开和重要体现，在人类历史上经历了从习惯到法律、从学说到制度的漫长发展过程，是法治社会形成的缩影。在现代社会，正当防卫是国家为保护公民权益而赋予公民的权利。《刑法》第二十条第一款规定：“为了使国家、公共利益、本人或者他人的人身、财产和其他权利免受正在进行的不法侵害，而采取的制止不法侵害的行为，对不法侵害人造成损害的，属于正当防卫，不负刑事责任。”根据这一规定，《刑法》中的正当防卫是指为制止不法侵害而采取的损害不法侵害人的行为，目的是保护国家、公共利益、本人或者他人的人身、财产和其他权利。笔者试就正当防卫中的不法侵害问题作粗浅探讨。

正当防卫中不法侵害的范围分析

不法侵害同违法犯罪行为的关系。不法侵害属于违反法律的行为。有人认为不法侵害含有违法行为和犯罪行为，有人认为不法侵害含有犯罪行为而不包括违法行为。其实，不法侵害既有犯罪行为，也有违法行为。违法行为同犯罪行为一样，都侵害了公民受法律保护的权益。因此，要求公民只能对犯罪行为进行正当

防卫是说不通的。何况，在现实生活中，公民也很难轻易分辨遭受的不法侵害究竟是属于违法行为还是犯罪行为，《刑法》中规定的“不法”也并非仅指“犯罪”的概念。当然，正当防卫并不针对所有的违法犯罪行为，只有针对那些具有紧迫性、破坏性、进攻性的违法犯罪行为而进行正当防卫可以避免或者减轻损害程度时，公民才能采用正当防卫措施。

正当防卫与假想防卫。假想防卫是指行为人由于主观认识上的错误，误认为不法侵害存在而实施防卫行为造成损害结果的行为。假想防卫具有以下特征：一是不法侵害事实上根本不存在，而行为人误认为存在；二是行为人是出于防卫的意识而实施防卫行为；三是行为人防卫造成了无辜者的损害。从《刑法》第二十条第一款对正当防卫概念的界定可以看出，正当防卫不包含假想防卫。对于假想防卫，要认真判断行为人是否存在主观上的过失，按照意外事件或者过失犯罪进行处理。行为人故意对合法行为采取的“反击”行为不属于假想防卫，而是故意的违法犯罪行为。

不具有控制自己行为能力的人造成的侵害。对于那些不具有控制自己行为能力的人或者尚未达到法定年龄的人进行的侵害，公民能否进行正当防卫，目前尚存争议。根据《刑法》的相关规

定，不法侵害是那些具有控制自己行为能力和达到法定年龄的人实施的侵害行为。但是，如果公民面临不具有控制自己行为能力的人或者尚未达到法定年龄的人的侵害时只能退让，而不能采取正当防卫措施，这显然又违背了法律规定的公民正当防卫的初衷。因此，主流观点认为，原则上，可以对不具有控制自己行为能力的人或者尚未达到法定年龄的人进行的侵害行为采取正当防卫的制止方法。原因在于正当防卫不是对侵害人行为的制裁，而是一种保护公民合法权益的有效手段。

正当防卫中不法侵害的特征分析

不法侵害的紧迫性。不法侵害行为需要具备造成严重结果的紧迫性，这是不法侵害引起正当防卫的一个重要依据。对“紧迫性”的界定，可以参考以下标准：一是不采取防卫行为不法侵害就会发生。这是针对不法侵害尚未发生的情形，此时采取正当防卫行为，就可以避免不法侵害行为的发生，保护合法权益免受不法侵害。二是不采取防卫行为不法侵害就会扩大。这是针对不法侵害已经开始正在造成损害的情形。这时采取防卫行为，可以避免不法侵害所造成的损失进一步扩大。对于重复侵害行为，先前的侵害虽然已经结束，但不法

侵害在暂时停顿后可能继续进行，此时进行正当防卫可以避免侵害的扩大。三是不采取防卫行为不能当场挽回损失。这种情形是针对不法侵害已经结束，损害已经造成，但若采取防卫行为，当场尚可挽回损失。对于这种情形，有人认为是正当防卫，有人认为是自救行为。鉴于《刑法》并未明确规定自救行为，且自救行为与正当防卫在制度价值、构成要件方面都极其相似，笔者认为将其认定为正当防卫并无不妥。

不法侵害的现实可防卫性。不法侵害的现实可防卫性由防卫目标的特定性以及防卫方法的局限性来决定。《刑法》并未就公民的正当防卫方法作出直接列举。根据生活常识，公民在面对侵害人的不法侵害时，进行正当防卫的制止方法包括限制侵害人自由、说服侵害人、使用暴力、威胁侵害人、检举控告侵害人等。通过对这些正当防卫制止方法进行综合分析，检举、控告侵害人属于法律对公民的单独授权，不属于正当防卫中的制止方法。说服的制止方法对不法侵害人不具有明显的侵害性，不具备正当防卫的特征。法律规定公民的正当防卫权利，是为了防止不法侵害的发生与发展，并不针对实施正当防卫的人进行刑罚处罚，这就决定了公民进行正当防卫的起因

必须具备不法侵害的现实可防卫性和通过正当防卫以避免或减轻侵害人对自己人身权益造成侵害的可能性。

不法侵害的严重社会危害性。公民的正当防卫权来自法律的授权。虽然我国法律未对正当防卫权的行使作出特定限制，但不表明公民只要有权益受损就可以采取正当防卫的制止方法。正当防卫的行为程度具有较高的起点，一般不能对侵害人造成人身损害。考虑到公民行使正当防卫权可能产生严重结果，需要明确不法侵害要具有严重社会危害性的特点。严重社会危害性在事实方面主要是一种可能性，需要公民通过采取正当防卫的制止方法进行遏制，而不是现实已经发生了严重的社会危害性。对已经发生的对社会造成严重危害后果的行为，公民是不具备实施正当防卫条件的，否则将有防卫不适时的隐患，使法律规定的正当防卫制度失去意义。

正当防卫中不法侵害的开始和结束

不法侵害的开始。不法侵害行为的开始是公民取得正当防卫权的时机。关于侵害人进行不法侵害开始的时间，学术界和实务界提出了着手说、进入现场说、直接面临说等观点。着手说认为，应当从侵害人是否着手来判断不法侵害的开始时间。但是，《刑法》中的“着手”往往是瞬间的动作，如开枪杀人扣动扳机的瞬间，在不法侵害着手之前已经对公共利益和公民的合法权益构成紧迫的威胁，等到其着手时才允许公民防卫为时已晚，不利于维护国家、公共利益和公民的合法权益，使得正当防卫形同虚设，

不能发挥应有的价值。进入现场说认为，应当把侵害人进入现场给公民造成侵害威胁作为不法侵害的开始时间。这种说法明显扩大了正当防卫的时间范围，会导致事前防卫或假想防卫。直接面临说认为，在侵害行为带来的实际威胁非常紧迫、明显，如果等到侵害人着手，就不能避免危害结果或者来不及减轻危害结果，是不法侵害的开始时间，对于侵害人的一些预备行为，也可认为侵害行为已经开始。比如，为了杀人而非法侵入他人住宅，就需要对已经开始的非法侵入住宅行为采取正当防卫的制止方法。

不法侵害的结束。对于正当防卫中不法侵害结束的时间，刑法理论上有不同理解。有观点认为已经造成侵害后果的就算结束时间，排除了在危害结果已经形成但还来得及挽回损失的情形下进行正当防卫的可能性，不利于公民利用正当防卫保护自己的合法权益，不能发挥正当防卫的制度价值。也有观点认为对侵害人进行侵害制止时就算结束时间，还有观点认为不法侵害结束的时间需要根据实际情况来分析，不能统一标准。笔者认为，当公民的合法权益不再受到现实威胁、现实侵害，不再处于紧迫之中，或者不法侵害行为不会再造成公民合法权益的损害时，才是不法侵害的结束时间。对于侵财型违法犯罪行为，不法侵害行为虽已结束，但侵害人尚未离开现场，公民还有挽回经济损失的可能，就应视为不法侵害尚未结束，公民仍可采用正当防卫的制止方法挽回损失。👇

(作者单位：方城县人民检察院)

责任编辑/李东方



坚持系统观念 做好立法过程普法工作

○ 王红强

坚持系统观念是习近平新时代中国特色社会主义思想重要的世界观和方法论之一。习近平总书记在党的二十大报告中明确指出：“万事万物是相互联系、相互依存的。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物，才能把握事物发展规律。”坚持系统观念是以习近平同志为核心的党中央总结各方面实践经验在思想方法上作出的新概括，是中国共产党坚持辩证唯物主义和历史唯物主义认识论、方法论的新提升，既是推进全面深化改革的内在要求，又是实现经济高质量发展的客观需要，也是应对国内外环境变化的必然选择。系统观念不但是具有基础性的思想和工作方法，而且是保证工作走深走实的重要法宝。

开展立法过程普法的重要意义

坚持系统观念，要求把立法工作看成一个大的整体系统，由立法前期准备、立法正式程序、立法后的修订程序、立法过程普法等子系统构成。立法整体系统又是法治国家、法治社会建设的子系统。做好立法工作，不但要立好法，还要具有宽广的视野，把立法工作放在建设社会主义法治国家和社会主义法治社会的整体背景下来进行审视，正确处理与执法普法、司法普法的关

系。立法过程普法主要解决“为什么”，重点说明“要规定”的问题；执法普法主要解决“是什么”，重点在于让守法人知晓“有什么法律”的问题；司法普法主要解决“为什么会是”，重点明确“法律规定怎么适用”的问题。三者既有分工，又有合作，共同服务于普法工作大局。做好立法过程的普法工作，普法工作又会反过来促进立法质量和效率的提高。

开展立法过程普法是落实五年规划的必然要求。2021年，中共中央、国务院转发《中共中央宣传部、司法部开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021年~2025年）》，对未来五年的普法工作作了安排部署。《规划》在着力提高普法针对性、实效性的章节中指出，要在立法、执法、司法过程中开展实时普法。新的普法格局要求拓展立法工作外延，强化系统工作观念，发挥立法过程普法的独特作用。

开展立法过程普法是加强法律执行的客观需要。习近平总书记指出：“法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。”“纸面上的法律”变为“行动中的法律”，成为调节社会关系的“活的法律”，离不开坚决有效的执行。在立法过程的不同阶段开展普法，可以尽早发挥普法效应，使法律在正式进入社会领域

之前就在社会群体中进行充分发酵，有助于人民群众充分了解法律出台的背景、内容和价值。同时，教育群众逐步学会用法治思维思考和处理问题，逐步养成通过合法途径表达诉求的习惯，为法律的贯彻执行创造良好条件。

开展立法过程普法是提高立法质量的有效途径。深入践行全过程人民民主是提高立法质量的重要途径。在立法中开展普法的过程也是深入践行全过程人民民主的过程和实施科学立法、民主立法的过程，让群众广泛参与进来，对社会关注度高、涉及人民切身利益的重大事项通过广泛听取公众意见、汲取人民智慧、反映人民意愿，寻求立法“最大公约数”，有助于发扬民主、凝聚共识、提高立法质量，从而帮助群众从内心信仰法律，真正成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者，成为尊法、信法、守法、用法、护法的坚定执行者。

开展立法过程普法的实践探索

根据立法工作的特点，立法过程的普法可以大致分为两个阶段，即立法通过前和立法通过后。通过前，鉴于立法的程序性，普法的本质在于透过贯彻全过程人民民主有序扩大人民参与，实现以点带面的宣传。通过

后，普法的重点在于告知和普及，需要以活动为载体增强普及效果。多年来，河南省人大法制委、省人大常委会法工委贯彻系统观念，坚持以人民为中心，坚持立法与普法一体推进、两手发力，探索走出一条具有河南特色的普法之路。

在立法前期准备阶段。一是就五年立法规划向社会公开征求立法项目。2003年，首次向社会公开征求五年立法规划项目，让社会各界通过合法渠道向立法机关表达立什么法和怎么立法的意见、建议。二是在一定范围内公开五年立法规划，让社会及有关方面事先了解在什么领域有法可依，增强法治意识。三是将人大代表联名提出议案建议制定、修订的法规列入五年立法规划。比如，把省人大代表联名提出的制定《河南省未成年人保护条例》《河南省卫河保护条例》、修订《河南省安全生产条例》等列入五年立法规划。有的人大代表还就建议制定的法规附上草案文本。在法规草案文本起草过程中，代表们做了大量的调查研究工作，客观上也起到了重要而广泛的普法作用。四是在法规起草阶段，将起草法规的地点放在基层立法联系点，邀请基层群众直接参与到立法中来。比如，在制定《河南省革命老区振兴发展条例》时，邀请革命老区的老同志和基层群众直接参与到起草工作中，悉心听取他们的意见、建议。将《河南省南水北调饮用水水源保护条例》的修改放在渠首南阳市进行，让熟悉丹江口库区工作的基层同志参与进来，并吸纳当地提出的“在保护中发展，在发展

中保护”工作方针，兼顾了水源保护和民生保障的关系，使人民群众在法规出台之前就切实感受到法律的温度，夯实了普法的基础。

在立法正式程序阶段。一是将重要的法规草案通过报刊、互联网等方式进行公开，时间不少于1个月，让人民群众充分参与到立法、讨论和修改中来。二是将法规草案发送到立法联系点、立法基地征求意见，使法规草案直通社会“最后一公里”，直接听取基层和群众意见。三是针对一些争议条款，召集有关部门、行业、行政相对人、人大代表、专家学者、律师等召开座谈会、论证会，就一些重要问题的必要性和可行性进行充分讨论。比如，在制定《河南省南水北调饮用水水源保护条例》时，对设立南水北调饮用水水源保护发展基金有不同看法，先后召开三次论证会，其中有两次到省财政厅面对面听取主管部门意见，就设立发展基金的必要性、合法性、可行性进行深入研讨，既达成了重要共识，又收到了普法的效果。四是开展问卷调查。向社会广泛发放调查问卷，征询基层一线单位、相关部门等的意见、建议，让社会各界在积极参与地方立法进程中接受普法教育、树立法治思维、感受法治进程。2020年，在制定《郑汴洛国家自主创新示范区条例》时就采用了这种方法。五是召开立法听证会。邀请行政部门、相关行业、利益相关人代表等就条例中牵涉面广、内容重要的条款举行立法听证，让社会各界都有表达各自观点的机会，带动整个社会参与讨论，普

法的效果在程序中得到自然彰显。

在立法通过后续阶段。一是召开新闻发布会。联合省委宣传部、省人民政府及其有关部门和有关市人民政府等对法规的起草过程、制定经过、主要内容作出解读。同时，省、市有关领导就法规的实施工作提出明确要求。二是召开新闻发布会，就人民群众关心的热点、难点问题回答记者提问。2017年，鉴于物业管理关系千家万户、直接影响群众的日常生活，在《河南省物业管理条例》通过后就采用了这一宣传形式。三是接受记者专访。由省人大法制委领导或者常委会法工委处室主要负责人总体介绍法规的制定情况、相关背景、政策措施、热点问题和重大意义等。四是组织编写法规释义。截至目前，已组织编写法规释义数十部，对执法部门精确执法、人民群众准确用法提供了帮助。五是领导授课。受有关方面邀请，讲授《宪法》《地方组织法》《代表法》《民法典》等重要法律法规，普及法律知识，提高对法律法规的知晓度和对法治精神的认同度。此外，还有两种普法的特殊形式：一是立法质量反馈，二是执法检查。这两项工作既是一种调查研究和监督形式，又是一种普法形式。根据现实需要和工作要求，适时选取一些重要法规进行立法质量反馈，既是对立法质量的一次调查，又是对法规执行情况的一次普法。省人大常委会每年都开展执法检查，法制委、法工委领导都积极参与这项工作。最终形成的执法检查报告对法律法规执行中的经验和成绩进行总结，对出现的问题进行检视

并提出完善的措施和建议。整个执法检查的过程就是一个深入普法的过程、完善立法的过程。

开展立法过程普法应把握的原则

立法过程的普法既有自身普法的特殊性，也有普法工作规律的共性。在立法过程的普法工作中，应坚持以下原则：

突出党的领导。实践反复证明，有了党的全面领导作为后盾，各项工作才能更好地开展，质量也会更高。要把党的领导贯彻到立法过程普法的全过程、各方面，始终坚持正确政治方向，遇到重要问题、重要工作、重要情况等，及时向省人大常委会党组、机关党组、常委会立法协调小组、法制委分党组请示报告。

突出习近平法治思想。以法规为载体、以条款为支撑，在宣传法律法规的同时，把习近平法治思想的重要意义、丰富内涵、精神实质和实践要求解读好、阐释好、融合好。

突出普法重点。加强与有关部门的沟通、协调与配合，把宣传中国特色社会主义法律体系作为基本任务，重点宣传与推动高质量发展、保障和改善民生、社会治理现代化等密切相关的法律法规，使构成社会“四梁八柱”的法律法规走到群众身边、走进群众心里，形成法治需求与普法供给之间的动态平衡。

突出形式创新。坚持效果导向，增强群众的参与感、体验感、获得感，既使普法接地气，又为群众喜闻乐见；坚持“报、网、端、微、屏”于一体的全媒体法治传播体系。充分发挥互联网的重要普法媒介作用，开展精准普法、特色品牌普法，不断增强普法工作实效，促进全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。👉

责任编辑/邵卫科

践行全过程人民民主

习近平总书记在党的二十大报告中指出，要发展全过程人民民主，保障人民当家作主。濮阳市妇幼保健院认真学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，坚持把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，找准与全过程人民民主的结合点、发力点，在“全”上用心、在“人民”上着力，始终坚持依靠职工办院、依靠职工发展，凝聚起全院干部职工投身建设发展的强大合力，促进医院健康发展。

健全管理机制 夯实民主保障

在推进民主管理的过程中，医院党委把践行全过程人民民主与健全现代医院管理制度、加强和改进公立医院党的建设工作紧密结合起来，制定完善了医院章程，明确了职工参与医院决策、管理的途径和方式，推行“三重一大”事项集体讨论制度和党务院务公开，从制度和机制上保证职工参与管理的权利，从途径和方法上保证民主监督的规范进行，形成了“党委统一领导、党政共同负责、全院齐抓共管、职工广泛参与”的管理体制和工作格局。比如，在中层干部选拔任用上开展人才梯队和干部队伍建设调研和民主推选，以科室为单位，组织职工在全院范围内推荐优秀管理人才和业务骨干，使职工的真实意愿得到充分表达。院党委把民主推选结果作为选拔基层党支部书记、中层干部的重要依据。在工会组织建设上，注重发挥党在民主管理中的领导作用，不断深化工会组织建设，扩大工作覆盖面和作用力，发挥基层工会组织密切联系职工的桥梁和纽带作用，团结、引领职工听党话、跟党走。2022年2月，顺利完成医院新一届工会的换届选举工作，引导职工自主、真实、广泛地参与民主政治，激发职工的参与热情，保证职工的知情权、参与权、表达权、监督权，保障职工的选举权和被选举权。

推进民主协商 画出“最大同心圆”

习近平总书记指出：“统一战线始终是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的重要法宝。”医院党委针对干部职工民

点燃高质量发展引擎

○ 韦德华

主党派多、党外高级知识分子相对集中的实际，坚持每年把加强统战工作列入医院工作计划和党委工作计划要点的重要内容，与医疗、科研、教学等工作同安排、同部署。进一步健全和落实民主、科学决策的有关规定，坚持决策前的沟通、协商，广泛听取各党派人士的意见、建议。开展统战人士“献一计”活动，拓宽表达渠道，组织召开协调会、座谈会、院情通报会等，鼓励各民主党派建言献策，参与单位重大事件和重要事项的协商决策，彰显责任担当，在共推医院建设和发展中找到“最大公约数”、画出“最大同心圆”。

强化基本形式 确保有效参与

习近平总书记在党的二十大报告中提出，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，维护职工合法权益。医院党委把职工代表大会规范化建设纳入工作目标，将职工代表大会作为充分尊重和保障职工民主权利的基本形式，注重从源头上参与和规范有关民主程序，始终坚持重大决策必须通过职代会的原则，医院的年度计划和总结、年度财务预算和年底财务决算，职务晋升、奖励办法、岗位设置、绩效考核、职称评定、评先推优等关系职工切身利益的事项都必须提交职代会讨论通过。始终坚持广泛倾听职工诉求和呼声，规范民主程序，重大政策、重要改革措施的出台，都坚持先下发讨论稿，广泛征求科室、职工的意见，根据意见修订后再试行，以文件的形式下发到全院并在医院网站公示，常年接受职工监督。

汇聚职工民意 全员参与管理

在推进医院建设发展过程中，医院党委始终坚持“开门问策”，积极搭建民意“直通车”，顺着民心走、照着民意干，充分发挥职工的主人翁作用。召开高层次高学历人才、业务技术骨干、行管后勤人

员等多个层面座谈会，听取职工对医院改革与发展的意见和建议，就医院改革发展、学科建设、科研管理、人才培养等方面进行充分沟通和交流，使医院的各项决策和制度更贴近民意。持续开展“人人建言献策，齐心共谋发展，建设幸福妇幼”活动，在全院范围内征集建议。全院职工以高度的责任感，从医院大局出发，聚焦医院改革和科室建设中存在的问题，提出了非常中肯的意见和建议，积极为医院的建设和发展献计献策。医院党委对每一项意见和建议进行认真细致地讨论，把好的意见和建议纳入“院长办公会议直通车”，及时聚力聚焦解决，职工参与医院管理的责任心普遍增强、参与民主决策的意识普遍增强、参政议事的积极性明显提高。

规范民主评议 民主监督有效落实

医院党委把民主评议作为监督党员干部贯彻落实有关决定和制度情况的重要载体和促进行业作风建设的有力抓手。在干部选拔任用和编制使用等事项上，坚持走群众路线，多渠道、多侧面、全方位地了解民意状况，组织职工代表对候选人进行德、能、勤、绩、廉民主测评并及时公开测评结果，强化群众认可，保证透明、公开。定期开展临床医技科室和行政职能科室之间的满意度测评，通过临床科室评议医技科室、临床医技科室评议行政职能科室，督促各部门更好地履职尽责，持续提升工作效能和服务质量。拓宽社会监督渠道，在医院官网开通院长信箱，在医院醒目位置设置投诉意见箱，开展全天候患者满意度调查，从门诊、住院到出院，让患者全程参与医疗服务质量民主监督，建立以患者需求为导向的多形式、全过程服务质量民主监督机制，对患者反映的意见，建立问题清单，实行销号管理，及时反馈整改结果，以有效监督促进服务提升。👉

责任编辑/邵卫科

南浦集团：党建业务深融合 科技赋能促发展

○ 桑平起

党的二十大报告提出，建设现代化产业体系，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国。这就为制造业高质量发展提供了根本遵循、指明了前进方向。作为一家大型混合所有制企业，南浦集团秉承“大河之南、浦疆共赢”的企业使命，坚持以党建引领企业发展，以成为区域领先多板块运作的领跑者为企业愿景，以提供多元产业整合发展为导向，坚持“一业为主、多元发展、板块运作、和谐增长”的宗旨，以河南南浦化工为龙头，以新环保、新技术、新商业为战略驱动，升级丙烷-聚丙烯酰胺产业链，助力环保事业发展，已成长为集研发、生产、销售于一体的大型化工企业，业务涵盖生物科技、化工原料、物业管理、金融投资、文化传媒、楼宇运营、商业服务、酒店餐饮等相关产业领域，并形成一站式南浦综合服务平台。

高质量党建引领企业高质量发展

南浦集团深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，毫不动摇地坚持党的领导，持续加强党的建设，引领、保障高质量发展取得明显成效。集团党支部找准党建工作与企业生产经营管理的结合点，坚持党建引领，实现党建工作与企业发展深度融合、互促共进。

南浦集团以党员工作职责强化为抓手，将党建融入企业文化，落实“学思想、强党性、重实践、建新功”的总体要求，扎实开展党的群众路线教育实践活动、周期性主题教育和党史学习教育活动，持之以恒地深化理论武装。党的二十大以来，以集团党支部为中心，通过开展一系列实践活动，充分发挥党组织的核心作用、战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，坚持发展为了员工，发展依靠员工，发展惠

及员工，全心全意服务职工、切实关心员工生活，为实现企业稳健发展提供了强有力的政治、思想和组织保证。

南浦集团自成立以来，一直坚持稳中求进，持续深耕化工领域，投资建设天然气产业链、丙烷-聚丙烯酰胺产业链，加强与国内外企业的合作，促进产业集群的区域性进步，共同推动石化行业发展。进入新时代、新征程，南浦集团紧握时代的接力棒，坚持以全面、深入学习贯彻党的二十大精神为主线，深入落实新时代党的建设总要求，聚焦战略目标，着力强化高质量党建对高质量发展的引领保障能力，着力提升两级党组织对企业各项工作的管理水平，着力激发广大党员干部拼搏奉献、攻坚克难的干事创业热情，突出抓好“稳增长、谋创新、促治理、防风险、强党建”五大任务，为集团全面优质完成生产经营和发展任务提供坚强保障。坚持“党建铸魂”理念，凝聚党的领导的强大合力，坚持以高质量党建引领集团高质量发展，坚持创新发展理念，持续加强实体产业创新投入，带动综合实力大幅跃升，以实业报国续写企业高质量发展新篇章。

科技创新为产业发展注入强劲动力

丙烷-聚丙烯酰胺产业链项目。当前，石化工业高质量发展面临着新的全球性挑战，严峻的碳减排等压力使全行业面临着成本、技术、工艺、管理、替代能源竞争等诸多挑战，产业链供应链现代化水平亟待提升，给全行业发展带来全新要求。南浦集团的丙烷-聚丙烯酰胺全产业链项目坚持安全环保优先、科学合理规划、提高产业效益、保障能源安全的原则，在遵循市场规律的前提下促进产业链协同，实现优势互补、合作共赢，共同推动河南石化产业新发展。该项目由中石化洛阳炼化有限公司、

河南吉泰集团、深圳市传家宝投资公司、香港高腾集团等股东共同出资，已于2018年启动。项目一期以丙烷为主要原料，主要生产新建20万吨/年丙烷脱氢装置、14万吨/年丙烯腈装置、4.5万吨/年甲基丙烯酸甲酯装置、10万吨/年酸性废水处理装置、10万吨/年丙烯酰胺装置和2万吨/年聚丙烯酰胺装置等多套生产装置及罐区、装卸车栈台等配套辅助设施和公用工程，被列为河南省第一批A类重点建设项目。一期工程建成投产后，将协同河南省产业资源，引入更高端、更前沿的绿色产线产品，集中发力打造丙烷-聚丙烯酰胺的完整产业链，并逐步延长产业链，推动产业升级。

光山县天然气产业链项目。作为一种优质、高效、清洁的低碳能源，天然气可与核能及可再生能源等其他低排放能源形成良性互补，是能源供应清洁化的最现实选择。随着碳达峰、碳中和发展目标的提出，液化天然气（LNG）作为清洁低碳能源，日益受到能源市场的重视。南浦（河南）环保有限公司天然气产业链项目位于光山县官渡河产业集聚区，分三期建设：一期液化天然气工厂采用国内先进技术支持和创新，拟建成300万吨/年（分为两期）及基础配套工程，用于调峰储能汽运外送等。二期拟建设年产5000吨碳纳米管，主要用于碳纳米级芯片的原材料、锂电池导电浆料、太阳能电池涂层、高强度结构材料、催化剂载体、电磁屏蔽材料等领域。三期主要生产具有高附加值的产品以及国家级新型能源先进材料。天然气产业链项目将进一步丰富化工产品市场，全面助力河南传统石化产业向高端化、智能化、绿色化、一体化转型升级，为实现碳中和的目标贡献力量。

国家级新型能源材料研究院。为更好地支持产业发展，确保技术领先和革新，确保产业性能相匹配，南浦集团与清华大学高分子研究院、天津大学化学高分子研究中心共同成立国家级新型能源材料研究院，项目包括科研科教中心、实验楼、学术交流中心、博士后流动站、中式联产转化、地下车库（人防）及机电用房等。研究院建成后，将广泛组织开展国内和国际间的学术交流及合作，通过基础研

究研制先进、新颖材料和产品，推动新材料产业化进程，推动能源化工新型科技材料的研发和成果转化，助力河南区域产业高质量发展。

多年来，南浦集团以党建引领企业发展，勇于担当社会责任、发挥企业社会功能，广泛开展助学活动，积极参与社会公益事业和慈善活动，受到社会各界高度评价，先后获得“中国品牌走出去共建示范单位”“中国国际经济合作学会品牌推广委员会正式会员单位”“世界杰出华商协会理事单位”“河南省法治建设研究会副会长单位”“河南省质量兴企科技创新型最具信赖品牌企业”“河南之星最具影响力企业”“河南省十佳慈善公益单位”“中原最佳人气雇主100强”“金水区慈善总会优秀贡献奖”“守法诚信共建单位”“AAA级信用企业”“百强诚信经营示范单位”“重质量守信用企业”“重服务守信用企业”“诚信经营示范单位”“质量服务诚信单位”“招投标信用企业”“捐资助学爱心单位”等荣誉称号。

南浦集团将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，践行初心使命，以“引领产业生态，共创智慧环保”为使命，坚持“诚信务实、团结协作、艰苦奋斗、成就客户、回报社会”的核心价值观，坚持以化工产业为抓手，充分发挥自身优势、深挖内部潜力，推动产业优化升级，持续推进各大业务板块协同发展，以激发区域经济活力为己任，努力打造多元化的产业实业集团，为地方经济作出积极贡献，为河南产业结构的转型升级添砖加瓦，为加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系作出更大贡献。👉



南浦集团“丙烷-聚丙烯酰胺项目”厂区效果图



奇瑞汽车河南有限公司隶属奇瑞商用车（安徽）有限公司是奇瑞控股集团唯一的集乘用车、商用车、新能源汽车生产研发基地，主要生产销售捷途汽车、泰瑞汽车、新能源汽车、专用车、改装车等多元化的汽车产品，拥有冲压、焊装、涂装、总装、检测、物流、IT等完整的整车生产工艺，目前已具备年产30万台的生产能力。

公司秉承“客户、专注、匠心、创新、共赢”的核心理念，坚持以“为客户创造喜悦、为企业创造价值，实现员工精神和物质双丰盛”为使命，经过10多年的不断发展，公司已进入转型升级快车道，研发实力和科技创新能力不断增强。公司生产的“捷途”汽车自2018年8月18日首款车型上市以来，累计销量已突破65万辆。至此，捷途成为中国品牌中型SUV中第一个仅用55个月达到70万+销量的品牌，创造了中国新锐SUV品牌销量新速度。公司生产的开瑞新能源产销位于全国商用车新能源第一阵营。现公司业务遍布全球20多个国家和地区。经过近5年的发展，累计产值达500亿元。2019年产值过100亿元，2021年产值再过100亿元。2022年，实现营业收入150亿元，纳税3.28亿元。

以党建引领，推动企业高质量发展

公司党委高度重视党建工作，深入践行“以党的建设高质量推动经济发展高质量”。树立“党建引领、创新驱动、文化铸魂”的发展理念，把党员的政治理论学习和思想教育摆在首位，注重从思想上、政治上打牢党员的思想根基，组织到焦裕禄陵园、

红旗渠、鄂豫皖革命纪念馆等教育基地开展主题党日活动，重温入党誓词，增强党员的政治意识、大局意识、看齐意识，保持党员的先锋模范作用。通过党建工作，激发正能量和青年人干事创业的热情。紧密结合党史学习教育实践活动，党委选派64名优秀共产党员开展“三进入三服务”“六个一”等活动，优秀共产党员挂职各班组政委，协助班组长开展工作。通过党员直接下车间、进班组，用真情、动真心，实施精准服务，把党组织的关心关怀送到一线员工的心坎上。党员示范岗建立在车间最辛苦、最关键的工作岗位，吃苦在前，享受在后，克己奉公，不计较个人得失是示范岗党员的本色。同时，党员队伍中还涌现了一批“改善攻关能手”。2022年，在各党支部的组织带领下，全体员工共提出建议6647条，直接节约制造成本3600余万元，并极大提升了制造效率。组建党员防疫先锋队5支，党员冲锋在抗疫最前线，持续开展疫情防控400余天，为安全生产保驾护航。公司通过党建的引领来实现最好的党建就是产业报国。

以科技创新驱动，振兴民族品牌

不断提高智能研发、智造水平，实现数字化、绿色化、智能化、新能源化。在研发方面，公司陆续投放数十款全新车型，在车内人机交互技术、智能芯片、整车轻量化、无人驾驶、5G通信等领域及整车集成应用技术取得重要突破。在氢能源、新能源、精益感官工程方面形成独特优势。在新能源汽车整体开发方面，重点布局无线充电技术、自动驾

驶技术、电池换电技术、氢燃料升级技术、氢能源产业园等，按照投产一代、研发一代、布局一代的产品开发体系，逐年将加大各项研发经费投入，加大研发人才积累，使“奇瑞新能源”成为行业技术发展的引领者和推动者。在制造方面，产线加速转型，由手动线逐步转化为自动化柔性化生产线，提升制造效率，打造数字化、智能化、绿色化的智慧工厂。从“设计、制造、销售、售后、再制造”等纬度，进行产品全生命周期的协同管控。同时，大力推进基于“5G+智慧物流”“5G+缺陷检测”“5G+自动巡检”“5G+AGV控制”“5G+质量检测”等智能体系建设。

视社会责任为企业担当，积极投入公益事业

持续开展环境保护、精准扶贫、捐资助学、抗洪救灾等各类公益慈善行动。2010年3月，云南和贵州大旱，奇瑞公司第一时间捐赠200万元的救灾车辆，帮助灾区人民抗旱救灾。2017年，开展“善行兰考，情暖冬日”活动，捐赠50万元物资用于救助贫困户。2020年，承包辖区贫困户，助力脱贫攻坚。在2021年7月河南省极端暴雨灾难发生后，奇瑞集团向开封市红十字会捐资2000万元，捐赠价值1500万元的物资救助河南受灾车辆，并开展“洪水无情，奇瑞有爱”善行活动，捐款捐物10万余元。同年10月，开展乡村振兴帮扶救助贫困学生活动。2022年7月，集团捐款捐物3500万元用于河南灾区抗洪抢险工作，为灾后重建增添力量。

以共赢为核心目标，实现多方共赢发展

构建与股东、行业、地方、合作伙伴、用户等

共赢发展的格局。围绕汽车产业链，已形成了以奇瑞为龙头，在开封当地集聚关键零部件企业62家入驻，涵盖了整车、冲压、焊接总成、模具制造、开卷落料、汽车线束、内饰、汽车服务等多个重点领域，产业集群优势明显，每年带动上下游产业150亿元，整体提供就业岗位1.5万余个，整体带动产业链上下游企业，打造生机勃勃的“产业生态圈”。

以产业报国守法经营，获得荣誉激励提升

奇瑞河南公司历经十余年耕耘，取得了突飞猛进的发展，凭借近年来的突出表现，赢得了来自国家、河南省、开封市各有关部门的高度肯定，先后荣获“国家绿色工厂”“国家两化融合贯标企业”“全国五一劳动奖状”“河南省先进基层党组织”“河南省头雁企业”“河南省绿色环保引领企业”“河南省龙头企业”“河南省智能工厂”“高新技术企业”“河南省创新型企业”“河南省节能减排科技创新示范企业”“河南省微车制造工程技术研究中心”“河南省汽车工程创新团队”“开封市重点实验室”“开封市工程技术研究中心”“出口创汇先进企业”等荣誉，已成为开封市对外窗口的一张工业名片。

展望未来，公司将继续坚持“科技创新引领”战略，持续发扬奇瑞“小草房”精神，坚持用户思维和互联网思维，坚持以客户为中心，以新品占市场，狠抓产品质量，不断加大研发投入，加快科技成果转化，攻克技术难关，突破瓶颈障碍，密集研发投放新车型，不断提高产品品质和核心竞争力，真正实现产业转型升级，不断做大做强产业生态圈，为实现产业报国的梦想，为人类创造精彩生活而不懈奋斗。👉



十一化建：以责任提品质 以诚信促共赢

○ 段世明

习近平总书记在党的二十大报告中对新时代新征程深化国资国企改革，推动国有资本和国有企业做强、做优、做大，提升企业核心竞争力和加快建设世界一流企业作出重要部署，要求中央企业在加快建设世界一流企业、推进中国式现代化中展现新担当、新作为。作为工程建设领域的排头兵，中国化学工程第十一建设有限公司（简称十一化建）坚决贯彻党的二十大决策部署，切实肩负起建设世界一流企业的光荣使命，为推进中国式现代化贡献中国化学力量。

十一化建作为驻豫中央企业，一直坚持以责任提品质、以诚信促共赢，始终秉持“建一个项目、树一块丰碑、交一方朋友、拓一片市场”的经营理念，牢记“质量、进度、服务”三要素，坚持“您的目标，我的方向”的服务理念，为业主尽心尽责、让用户百分百满意，与一大批海内外知名企业建立良好合作关系，以企业的高质量发展成就客户、回馈员工、奉献社会，在建设中国式现代化的新征程上谱写“中国建造”的绚丽篇章。

—— 坚持党建统领，提供高质量发展保障

近年，十一化建持续加强党对国有企业的全面领导，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，加强领导班子建设，加强文化建设，为企业高质量发展提供根本保障。党的二十大召开之后，十一化建以高度的责任感、使命感制定了学习、宣传、贯彻党的二十大精神工作方案，推动各级党组织和党员干部在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，心怀“国之大事”，深刻领会党的二十大提出的一系列新思路、新战略、新举措，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，引导全体党员干部员工把思想和行动统一到党的二十大精神上来，始终坚持

以高质量党建引领保障高质量发展，持续深化公司改革发展，推动公司做强、做优、做大，不断提升公司核心竞争力，坚持自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，加快实现“集团领先，行业一流”的目标，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出更大的贡献。

—— 坚持战略引领，构建高质量发展格局

十一化建一直坚持战略引领，统筹国内、国际两个市场，努力构建高质量发展新格局，增强国内大循环内的生动力和可靠性，提升国际循环的质量和水平，为企业发展提供良好环境和基础；注重中长期战略与短期目标协调发展，坚持系统观念，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，注重企业发展质量和可持续性；坚持改革开放，大力实施国企改革，加强董事会建设，深入推进“三项制度”改革，企业活力效能不断提升，在复杂多变的国际环境下始终保持平稳发展。

从二十世纪九十年代开始，十一化建在国内外市场开发取得骄人业绩。国内业务辐射西北、东北、华北、华南、中原等多个地区，涵盖国内七大世界级石化产业基地及四大现代煤化工产业示范



公司承建的大连恒力石化炼化主装置

区，在全国30个省、自治区、直辖市承建项目。在国际市场上，紧紧围绕“一带一路”扎点布局，在东南亚、中东、南亚、北非承接了众多大型石化、电力、环境治理等项目，取得高速公路、铁路等领域项目建设的重大突破；顺利进军俄罗斯，承建习近平总书记和普京总统共同见证签约的重大工程项目，实现超常规跨越式发展。目前，国外施工遍及亚洲、非洲、欧洲、美洲等近30个国家，一个专业化施工、现代化管理、国际化经营的综合性工程公司正在茁壮成长。

——坚持精细化管理，夯实高质量发展基础

2019年，十一化建开始全面实施精细化管理，确定“示范引领、以点带面，重点推进、全面实施，完善体系、狠抓落实，总结经验、全面提升”的工作原则，不断完善现代管理体系，加强全面精细化管理，重点推进责任成本管理，着力提升企业的整体运营质量。贯彻“质量第一、效益优先”理念，不断完善以质量效益为核心的指标体系、责任体系、考核评价体系，将精细化管理要求融入日常管理。聚焦“专业化、标准化、数字化、精细化”管理，突出信息技术的支撑作用，以数字化转型促进高质量发展。对标世界一流企业，以项目成本管理为核心，不断优化项目策划、集中采购、分包管理、责任成本管理、项目总结等精细化管理模式。实现“经验管理”向“科学管理”转变，以公司综合信息平台为依托，完善公司项目精细化管理的制度、流程、表单，有计划、有步骤地推行全面精细化管理，提升项目管理能力，夯实企业高质量发展基础。

——坚持多元发展，提升高质量发展效率

十一化建紧跟国家发展趋势，积极践行集团“两商”战略，坚定聚焦化学工程主业，着力发展基础设施和环境治理及相关工程，适度发展实业和现代服务业，走专业化、多元化、国际化的发展道路，瞄准“将公司建设成为具有国际竞争力的一流卓越绩效企业”的发展目标，精耕化工工程，形成拳头产品优势，基础设施紧跟国家“两新一重”建设，环境治理在某一细分行业领域处于领先地位。同时，围绕工程建设延展服务链条，积极推广EPC工程总承包和“交钥匙工程”，创新运用“投资人+EPC”、片区开发、产城融合等模式，参与主导化工园区、产业园

区的规划、设计、建设与运营，构建“投建运营一体化”的业务模式，带动公司施工和实业、现代服务业的融合发展。

在化肥工业方面，十一化建承接了从年产18万吨合成氨到年产30万吨、50万吨合成氨装置百余套。在炼油工业方面，乌鲁木齐、独山子、克拉玛依、大庆、长岭、洛阳、南海等石油化工基地的一座座高塔、一片片罐区，无不浸透着十一化建人的智慧和汗水。新能源是当今发展的主流和方向。十一化建已相继在内蒙古、河南、新疆、云南、贵州、黑龙江、陕西、青海等省份的煤制天然气、煤制甲醇、煤制烯烃、煤制油等多领域取得丰硕业绩。在民生工程方面，十一化建尽显央企责任担当，先后承建了疫控中心、中小学、城市道路、供暖管网、黑臭水体治理、老旧小区改造等惠民项目数十个，普惠数百万人。经过多年发展，十一化建已从单纯的石油化工建设扩展至精细化工、生物化工、煤化工领域，并广泛涉足新能源、电力、轻纺、冶金、医药、国防、市政、环保、工业与民建等多工业领域建设，成为富有卓越绩效的国际化工程公司。

——坚持创新驱动，凝聚高质量发展力量

党的二十大报告指出，加快实施创新驱动发展战略，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。十一化建始终把科技创新、科技兴企作为企业持续发展的源动力，不断提升技术创新能力，推进产学研深度融合，加大研发投入，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，驱动企业可持续高质量发展。建立以国家级企业技术中心为龙头，以博士后科研工作站、河南省石油化工安装工程技术中心为纽带，细分领域差异化发展的科研组织体系，围绕“两商”目标、落实“双碳”战略，在郑州成立设计研究院，打造科技前沿高地，支撑主业实业发展。

十一化建积极探索技术创新带动实业发展，为企业转型升级和可持续发展打好基础，先后在大件吊装、大型机组安装、特殊材质焊接等方面保持国内领先，推进施工生产机械化、工厂化、自动化和模块化，获得国家、省部级科技进步奖数十项和国家专利285项，取得国家级工法5项、省部级工法45项、科技创新成果奖28项，先后获得中国石油和化工行业技术创新示范企业、河南省知识产权优势企业等荣誉称号。👉

有一种温暖叫老家

○ 陈 平

小路弯弯着乡情，炊烟袅袅着牵挂，最动听那声鸡啼，最温馨那片晚霞……我的故乡——那个生我养我的小山村没有特别的美景，我却钟情于它，钟情于它用朴实滋养我的每一个瞬间，钟情于它用亲情治愈我的心田。所以，远嫁他乡多年，过年回老家成了我最温暖的执念！

独居老家的父亲得知我们一家要回来，喜出望外，张罗着收拾屋子、晒被子、准备好吃的……忙完一切，就去村口等候。虽然我一再嘱咐他天冷不用等，可当车子驶向村口时，我一眼便看见昏黄的路灯下身子佝偻的父亲正笼着手，站在老地方张望着。见到我们，他高兴得额头上的皱纹都舒展开了。我不由得一阵心酸：从我外出上学到现在，每次回家，父亲都一如既往地村口等待，只是此刻的他越来越苍老了。我迫不及待地跳下车，拉起父亲冰凉的手：“爸，走，咱回家！”

烤火炉里，柴烧得正旺，整个堂屋暖烘烘的。孩子们刚围坐到炉边，父亲就把盖在锅内保温的饭菜端过来，放到火炉上，慈祥地说：“快吃吧，还热着呢！”

我起身让父亲也坐，可他仍不停地说着：“俩孩儿多吃点菜！吃完饭，吃点心！你们喜欢吃‘炸棋子’，明天我就发面给你们做……”真是可怜天下父母心！每次我们回家，平日里生活俭省的父亲就突然“奢侈”起来，把种的、养的、买的、做的各种美

味佳肴拿出来，让我们可劲吃。

“炸棋子”的制作过程比较繁琐，平常父亲一人在家也没做过，只等我们都回家了才开心地大展身手——先舀两瓢面粉，加入适量酵母和少许油，放两个鸡蛋，搁两把芝麻，再化开一大碗温盐水，然后揉面、醒发。发好的面放到案板上，撒点干面粉，揉好搓匀后，揪成几个中等的面剂子。然后，用擀面杖擀成约一厘米厚的圆饼，先放锅里烙烙，烙至五成熟出锅。放凉后，用刀先切成细长条，再切成菱形块，就完成了。最后，起锅把油烧热，把棋子块分批倒入，翻炸至金黄，捞出控油即可。

“炸棋子”吃起来嘎吱嘎吱响，咸香酥脆，孩子们围着锅台挪不开步。父亲边分边笑着说：“乖乖们馋得哟，跟你妈小时候差不多！”我一边往锅底添着柴，一边把回忆融进老家的烟火，会心地笑着。

“雪沫乳花浮午盏，蓼茸蒿笋试春盘。人间有味是清欢。”吃年夜饭是老家最热闹、最愉快的时候。大年夜，弟弟一家也回来了。满桌的家乡味道、满屋的欢声笑语、老人的开心与满足、孩子的吵闹与笑容……全年中最好的光景便在眼前。我也卸下一年的疲惫与思念，把新的希望寄托于来年。

晚霞铺地，我陪父亲到村头散步。放眼望去，光秃的山野、空旷的稻茬田、波光粼粼的龙虾塘、绿油油的麦苗地……父亲边走边讲党和国家的各种惠农政策，言语间充满欣慰！走在乡村振兴的宁静小道上，处处是风景！

月光如水，孩子们安睡了，我默默地陪坐在父亲身旁，静静地听他细数人世沧桑。虽然有些已讲过多遍，但我习惯了做父亲的倾听者。有他唠叨的地方，就有幸福和希望。

故土难离，草木情深。平淡无奇的小山村里藏着最惬意的生活，也藏着最踏实的幸福。老家，才是我心底最深沉的温暖。这温暖将照耀着我勇往直前！👉

责任编辑/邵卫科





贯彻总体国家安全观 增强全民国家安全隐患意识和素养 夯实以新安全格局 保障新发展格局的社会基础

“4·15”全民国家安全教育日



中华人民共和国
国家安全法

全国普及法律常识办公室
2023年4月





中共光山县委书记王建平到南浦集团调研并听取公司董事长秦新伟汇报企业发展情况



南浦集团与洛阳市吉利区政府、洛阳炼化公司签订战略合作协议



南浦集团与中油工程签订合作意向书及技术转让协议

南浦集团

南浦集团是以“一业为主、多元发展、板块运作、和谐增长”为宗旨的混合所有制企业，经过近30年的发展，已成为一个集研发、生产与销售于一体大型化工企业。集团成员包括南浦化工、南浦物业管理、南浦环保科技、南浦（河南）环保、南浦酒店、南浦餐饮管理、南浦投资、南浦文化传媒、平顶山南浦科技、南浦医疗管理等公司，业务范围涵盖生物科技、化工原料、物业管理、金融投资、文化传媒、楼宇运营、商业服务、酒店餐饮等相关产业领域。

南浦集团始终贯彻落实各级政府大力发展经济、创造和谐社会的宗旨，以“大河之南，浦疆共赢”为企业使命，以成为区域领先多板块运作的领跑者为企业愿景，以提供多元产业整合发展为导向，以升级丙烷—聚丙烯酰胺上下游产业资源助力国内环保事业的发展，拥有完整的实业生产、销售一体的综合运营管理经验，以产业链科技运营为中心，以新环保、新技术、新商业为战略驱动，形成一站式南浦综合服务平台。

南浦集团丙烷—聚丙烯酰胺全产业链项目计划一期投资52.7亿元、二期投资165亿元。项目一期以丙烷为主要原料，主要生产20万吨/年丙烷脱氢装置、14万吨/年丙烯腈装置、4.5万吨/年甲基丙烯酸甲酯装置、10万吨/年酸性废水处理装置、10万吨/年聚丙烯酰胺装置和2万吨/年聚丙烯酰胺装置等多套生产装置及罐区、装卸车栈台等配套辅助设施和公用工程。

南浦（河南）环保有限公司天然气产业链项目位于光山县官渡河产业集聚区，一期液化天然气工厂采用国内先进技术创新，拟建成300万吨/年（分为两期建设，每期150万吨/年）及基础配套工程，用于调峰储能汽运外送等；二期拟建设年产5000吨碳纳米管，主要用于碳纳米级芯片的原材料、锂电池导电浆料、太阳能电池涂层、高强度结构材料、催化剂载体、电磁屏蔽材料等领域；三期主要生产具有高附加值产品以及国家级新型能源先进材料。



南浦（河南）环保有限公司天然气产业链项目开工仪式



南浦集团党支部党员活动日



南浦集团捐赠爱心物资助力疫情防控



南浦集团党支部为困难大学生捐赠助学金



河南南浦环保科技有限公司办公楼