

# 人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

圆方集团



扎实抓好主题教育 为奋进新征程凝心聚力  
河南：让绿色成为高质量发展的最美底色  
创新“五步工作法” 推进专题询问做深做实

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

05 >

■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2023.05

总第401期

# 河南心连心化学工业集团股份有限公司

河南心连心化学工业集团股份有限公司（以下简称心连心集团）始建于1969年，历经54年发展，已成为拥有尿素、复合肥及甲醇、二甲醚、DMF、三聚氰胺、糠醇、糠醛、2-甲基咪唑、医药中间体、高纯气体等系列产品并在香港上市的化学工业集团，致力成为中国最受尊重的化肥企业集团。2022年，心连心集团实现销售收入230.7亿元、利税25.98亿元，综合竞争实力再上新台阶。

**以肥为基，做强主业。**创新实施基地化发展模式，布局河南、江西、新疆三大基地，拥有中国单体规模最大和单位产品盈利能力一流的尿素生产线，尿素、复合肥产销量分别居于行业第一位和前四位。

**创新驱动，领跑行业。**携手中国科学院、中国农业科学院、中国农业大学等科研院校建立国家企业技术中心、中国氮肥工业技术研究中心等研发平台，取得专利400多项，煤炭转化效率超过99%、提升化肥利用率20%以上、氨挥发抑制率50%以上，连续12年被工信部评定为“能效领跑标杆企业”。

**肥化并举，延链补链。**实施“一头多尾”柔性模式，向相关多元化产品延伸，车用尿素、腐植酸肥料、高压法三聚氰胺、糠醇、二甲醚销量居全国第一位，12年来回收利用二氧化碳304万吨。

**生态优先，绿色发展。**实施严于国家标准、优于同行标准的环保内控标准，实现污水零排放和锅炉烟气超净排放，首创尿素造粒塔超净排放技术。2016年~2022年，节能减排总投入13亿元，亿元产值排放量从13.25吨降至1.13吨，达到省内化肥企业最好水平，被评定为国家级“绿色工厂”、环保绩效A级企业、企业环境信用行为评价AAAAA等级。

**转型升级，不断发力。**实施产业升级、绿色制造项目，有序关停、淘汰两套固定床工艺生产线，全部升级为洁净煤气化技术，煤炭转化效率由84%提升至99.7%以上，污染物排放总量下降60%以上，绿色化、现代化、智能化水平大幅提高。规划投资103.6亿元建设的化工新材料项目以资源高效综合利用、清洁化为目标，将成为更加亮丽的行业名片。



心连心集团江西基地



心连心集团新疆基地



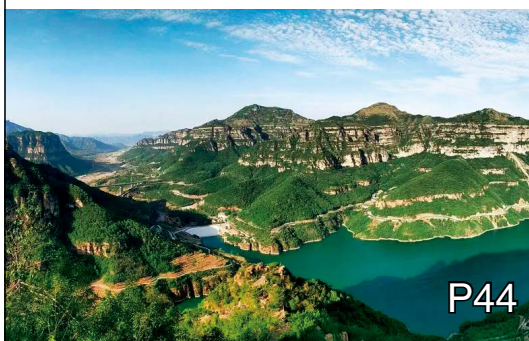
心连心集团河南基地

# 人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

## CONTENTS 目录



### 特别报道

- 3 扎实抓好主题教育 为奋进新征程凝心聚力
- 6 河南：让绿色成为高质量发展的最美底色  
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 张 凯 / 图
- 9 高标准起步高质量开展主题教育 推动新时代人大工作高质量发展 / 本刊记者 李东方

### 学习贯彻党的二十大精神

- 11 探索人大代表联络站迭代的“开封经验”  
/ 方 婷
- 14 绽放全过程人民民主的“祥符之花” / 张洪伟
- 16 以二十大精神为指引 推动内黄人大工作高质量发展  
/ 谢 东
- 18 探索全过程人民民主的禹州实践 / 刘 璐

### 一月大事记

- 20 河南省人大常委会召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议等 16 则

### 权力机关巡礼

- 21 打造践行全过程人民民主周口“新高地”  
/ 翟胜贤 姜炳宇
- 24 “三张清单”为鹰城发展赋能添彩 / 丁自成
- 25 漯河：备案审查工作质效提升 / 张蔚黎 潘东东
- 26 奏响人大助力“中原农谷”建设进行曲  
/ 梁中磊 凌 波

### 监督纵横

- 28 创新“五步工作法” 推进专题询问做深做实  
/ 李红院
- 30 打造人大监督“新亮点” 擦亮焦作营商“金招牌”  
/ 杨 桦

### 基层在线

- 32 郑州市人大检查乡村振兴工作等 60 则

### 风景线

- 31 “人大书屋”溢书香 履职路上奏强音  
/ 王庆红 谷爱素 吕利平

- 38 做深做实调查研究 增强人大工作质效 / 张宏伟
- 40 实施“五大行动” 打造“六型机关”  
/ 陈文圣 张 威
- 42 把民生实事督办到底 / 陈辉远
- 43 小院议事会让“太平真太平”/ 刘 瑞 徐向云
- 44 红旗渠畔：熠熠生辉的全过程民主“检察样板”  
/ 付云周 郭冰琪

## 连心桥畔

- 46 多形式发展民主协商 全方位激发民主活力 / 张 强
- 49 “12345”模式：扎实推进街道全过程人民民主  
/ 李杰新
- 50 人大宣传通讯员应在“八多”上下功夫 / 朱浩记
- 52 全过程人民民主：引领桐乡治理新路子 / 王伟峰

## 文化长廊

- 53 温暖一生酸菜面 / 郭继勇

## 研究与探索

- 54 浅议虚拟角色的著作保护权 / 常少萌

## 代表风采

- 56 用心书写第一份“履职答卷”/ 瓮彦君
- 58 圆方：“智慧后勤”助力“红色物业”高质量发展  
/ 桑平起 张 瑞
- 60 一心为民践初心 履职尽责显担当 / 张 坤

## 亮点河南

- 62 天通电力：走进绿色智能电网新时代  
/ 刘永军 葛海峰
- 64 双汇：专注儿童产品研发 呵护下一代健康成长  
/ 张 乐



## 封面说明

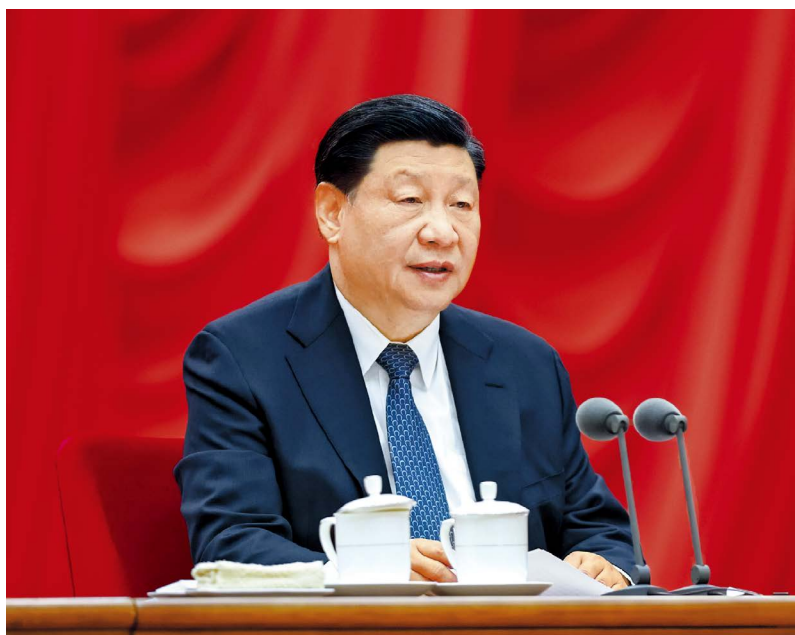
圆方集团

主管主办 河南省人大常委会  
编辑出版 人大建设杂志社  
总编辑 孙常永  
副社长、副总编辑 周 钧  
编辑部主任 李东方  
采通部主任 邵卫科  
办公室主任 黄密使  
外联部主任 桑平起  
美术编辑 辛静雯 郭颖真  
国内统一刊号 CN 41-1189/D  
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号  
邮发代号 36-207  
本刊地址 郑州市纬二路5号  
邮政编码 450003  
编辑部 65909672 65508882  
外联部 65509596 65900637  
网址 www.rdjs.com.cn  
投稿邮箱 rdjstg@126.com  
发行范围 国内外发行  
印刷 河南博之雅印务有限公司  
出版时间 2023年5月5日  
定价 8.00元

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议  
在京召开，习近平发表重要讲话强调

## 扎实抓好主题教育 为奋进新征程凝心聚力

李强赵乐际王沪宁丁薛祥李希韩正出席 蔡奇讲话



4月3日，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。  
新华社记者 鞠鹏 摄

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议4月3日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞、催人奋进，我们这一代共产党人使命光荣、责任重大。我们要以这次主题教育为契机，加强党的创新理论武装，不断提高全党马克思主义水平，不断提高党的执政能力和领导水平，为奋进新征程凝心聚力，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席会议。中共中央

政治局常委、中央学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组组长蔡奇作总结讲话。

习近平指出，以县处级以上领导干部为重点在全党深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育，是贯彻落实党的二十大精神的重要举措，对于统一全党思想、解决党内存在的突出问题、始终保持党同人民群众血肉联系、推动党和国家事业发展，具有重要意义。这次主题教育，要在推动学习贯彻新时代中国特色社会主义思想走深走实上下功夫，教育引导党员、干部从思想上正本清源、固本培元，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、

要以这次主题教育为契机，加强党的创新理论武装，不断提高全党马克思主义水平，不断提高党的执政能力和领导水平，为奋进新征程凝心聚力，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗

..... **重要意义** .....

以县处级以上领导干部为重点在全党深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育，是贯彻落实党的二十大精神的重要举措，对于统一全党思想、解决党内存在的突出问题、始终保持党同人民群众血肉联系、推动党和国家事业发展，具有重要意义

..... **总要求** .....

学思想、强党性、重实践、建新功

..... **根本任务** .....

坚持学思用贯通、知信行统一，把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效

这次主题教育不划阶段、不分环节，要把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来，有机融合、一体推进

行动上同党中央保持高度一致，做到心往一处想、劲往一处使，共同把党锻造成一块攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁。要教育引导广大党员、干部学思想、见行动，树立正确的权力观、政绩观、事业观，增强责任感和使命感，不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，加强斗争精神和斗争本领养成，提振锐意进取、担当有为的精气神。要教育引导各级党组织和广大党员、干部突出问题导向，查不足、找差距、明方向，接受政治体检，打扫政治灰尘，纠正行为偏差，解决思想不纯、组织不纯方面存在的突出问题，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，使我们党始终充满蓬勃生机和旺盛活力，始

终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

习近平强调，这次主题教育要牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求。要全面学习领会新时代中国特色社会主义思想，全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场、观点、方法，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，真正把马克思主义看家本领学到手，自觉用新时代中国特色社会主义思想指导各项工作。要自觉用新时代中国特色社会主义思想改造主观世界，深刻领会这一思想关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等一系列要求，始终保持共产党人的政治本色。要自觉践行新时代中国特色社会主义思想，用以改造客观世界、推动事业发展，用以观察时代、把握时代、引领时代，积极识变、应变、求变，解决经济社会发展和党的建设中存在的各种矛盾问题，防范化解重大风险，推动中国式现代化取得新进展、新突破。要从新时代中国特色社会主义思想中汲取奋发进取的智慧和力量，熟练掌握其中蕴含的领导方法、思想方法、工作方法，不断提高履职尽责的能力和水平，凝心聚力促发展，驰而不息抓落实，立足岗位作贡献，努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

习近平指出，开展这次主题教育，根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一，把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。要凝心铸魂筑牢根本，教育引导广大党员、干部经受思想淬炼、精神洗礼，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，弘扬伟大建党精神，务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要锤炼品格强化忠诚，教育引导广大党员、干部锤炼政治品格，以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。要实干担当促进发展，

教育引导广大党员、干部胸怀“国之大事”，紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，真抓实干、务求实效，聚焦问题、知难而进，以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。要践行宗旨为民造福，教育引导广大党员、干部牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持一切为了人民、一切依靠人民，自觉问计于民、问需于民，始终同人民同呼吸、共命运、心连心，着力解决人民群众急难愁盼问题，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要廉洁奉公树立新风，教育引导广大党员、干部增强纪律意识、规矩意识，持续纠治“四风”，把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出的位置，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系，当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。

习近平强调，这次主题教育不划阶段、不分环节，要把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来，有机融合、一体推进。坚持读原著学原文悟原理，坚持多思多想、学深悟透，全面学习领会新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要义、实践要求，做到整体把握、融会贯通。按照党中央关于在全党大兴调查研究的工作方案，组织广大党员、干部特别是各级领导干部扑下身子、沉到一线，深入农村、社区、企业、医院、学校、“两新”组织等基层单位，把脉问诊、解剖麻雀，进行问题梳理、难题排查，运用党的创新理论研究新情况、解决新问题。紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务，以强化理论学习指导发展实践，以深化调查研究推动解决发展难题，把学习和调研落实到完成党的二十大部署的各项任务中去，以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果。坚持边学习、边对照、边检视、边整改，把问题整改贯穿主题教育始终，让人民群众切实感受到解决问题的实际成效。中央和国家机关要在主题教育中抓好机关和系统内干部队伍教育整顿。

习近平指出，这次主题教育是一件事关全局的大事，时间紧、任务重、要求高。各级党委(党组)

要扛起主体责任，把主题教育谋划好、组织好、落实好。党委(党组)主要负责同志要切实履行第一责任人职责，亲自谋划、靠前指挥、督促指导。中央派出督导组，对主题教育开展情况进行督促指导。省市区党委和行业系统主管部门党组(党委)派出巡回督导组，加强对所属地区、部门和单位的督促指导。各地区各部门各单位要坚持围绕中心、服务大局，把开展主题教育同贯彻落实党中央各项决策部署结合起来，同推动本地区本部门本单位的中心工作结合起来，做到两手抓、两促进，推动党员、干部将焕发出来的学习、工作热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力。

蔡奇在总结讲话中表示，习近平总书记的重要讲话从新时代新征程党和国家事业发展全局的战略高度，深刻阐述开展主题教育的重大意义和目标要求，对主题教育各项工作作出全面部署，为全党开展主题教育提供了根本遵循，是一篇马克思主义纲领性文献。全党同志要认真学习领会，不折不扣抓好贯彻落实。要全面加强理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，教育引导广大党员、干部更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要大兴调查研究之风，运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验。要把问题整改贯穿主题教育始终，奔着问题去、带着问题学、对着问题改。要扑下身子真抓实干，推动高质量发展取得新成效。要走好新时代党的群众路线，坚持开门搞教育，解决群众急难愁盼问题，着力让群众得实惠。要压实压紧领导责任，加强督促指导，圆满完成主题教育各项任务。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会党组成员，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党组成员，以及中央军委委员出席会议。

会议以电视电话会议形式召开，中央学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组成员，各省区市和副省级城市、新疆生产建设兵团领导班子成员，中央和国家机关各部门、各人民团体，中央管理的金融机构、部分企业、高校，军队有关单位主要负责同志，主题教育中央督导组各组组长、副组长等参加会议。👉

(来源：新华社)



## 河南：让绿色成为高质量发展的最美底色

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

优良天数242天，高于国家目标2.2个百分点；地表水Ⅰ～Ⅲ类水质断面131个，高于国家目标7.6个百分点；SO<sub>2</sub>（二氧化硫）、NO<sub>2</sub>（二氧化氮）、CO（一氧化碳）年均浓度均达到历年最低水平……2023年3月27日，河南省十四届人大常委会第二次会议审议了副省长刘玉江代表省人民政府作的《关于2022年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告》，河南省多项环境指标达历史最优。

### 交出喜人环保“成绩单”

河南人口多，产业结构偏重，能源结构偏煤，要在保障发展对能源消费增长刚性需求的同时，实现生态环境友好、达成“双碳”（碳达峰、碳中和）目标，任务十分艰巨。“省人民政府坚持以习近平生态文明思想为引领，把深入打好污染防治攻坚战摆在突出位置，强化责任担当，完善政策措施，深化污染治理，深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。”刘玉江表示，在气象条件较2021年同期明显不利的情况下，2022年圆满完成了国家和省定的各项环境空气质量目标任务。

保护好生态环境既是重要的政治任务，也是人民对美好生活的内在要求。2023年2月，河南省人大常委会成立以常委会副主任刘南昌为组长、省人大环资委主任委员史秉锐为副组长，部分省人大常委会委员、环资委委员和省人大代表为成员的调研组，赴省生态环境厅、省自然资源厅、郑州市开展调研，通过听取汇报、实地查看、座谈交流、查阅资料等方式，全面了解全省环境状况和环境保护目标完成情况。同时，书面听取了省发展和改革委员会、省工业和信息化厅、省住房和城乡建设厅等6个单位关于环境保护工作情况的汇报。

“要发挥人大监督职能，聚焦人民群众关心的突出问题，找准工作切入点、着力点，强化持续监督和跟踪问效，守牢生态环境安全底线，推动经济社会绿色低碳发展。”刘南昌强调，各职能部门要树牢法治思维，加强沟通交流，履行好政治责任，以法治思维和法治方式高水平推动生态环境保护、耕地保护等工作，为建设美丽河南、谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出更大的贡献。

2022年，河南省大气环境质量持续改善。其



中，PM<sub>2.5</sub>（细颗粒物）年均浓度为47.7微克/立方米，好于国家目标3.7微克/立方米；PM<sub>10</sub>（可吸入颗粒物）年均浓度为79微克/立方米，好于省定目标6微克/立方米；优良天数为242天，多于国家目标8天。SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>、CO年均浓度均达到历年最低水平，因臭氧导致的中度及以上污染天数大幅减少。

水环境治理持续向好，圆满完成国家下达河南省的地表水水质目标任务。在国家考核的160个断面中，Ⅰ～Ⅲ类水质断面131个，占比81.9%，高于国家目标7.6个百分点；无劣Ⅴ类水质断面。国家考核的城市集中式饮用水水源地取水水质达标率为100%，南水北调中线工程水源地丹江口水库陶岔取水口及总干渠河南出境水质持续稳定在Ⅱ类以上。

土壤环境治理保持稳定，全省受污染耕地安全利用率达100%；主要污染物总量减排目标任务超额完成；声环境质量稳步提升，全省城市昼间区域声环境质量级别为较好；固体废物污染防治能力持续提高，郑州市、洛阳市、许昌市、三门峡市、南阳市、兰考县等市县入选全国“十四五”时期“无废城市”建设城市名单；辐射环境质量保持良好，连续12年零事故。

一串串数字展现出的美丽河南正是中原儿女过去一年最真切的感受。“我们将坚持以改善生态环境质量为核心，大力实施绿色低碳转型战略，持续深入打好污染防治攻坚战，加快推进人与自然和谐共生的现代化河南建设，不断增强人民群众对优美生态环境的获得感、幸福感。”刘玉江说。

### 三大保卫战“战果”累累

持续向好的空气质量得益于有力有效的管控措

施。“2022年，全省各级各部门围绕国家考核的污染防治攻坚战重点任务及全省国民经济和社会发展规划、政府工作报告确定的生态环境保护目标任务做了大量扎实的工作。”人大调研报告显示，河南省人民政府坚持统筹谋划、系统规划、层次推进，发布实施全省“十四五”生态环境保护和生态经济发展规划、水安全保障和水生态环境保护规划、现代能源体系和碳达峰碳中和规划、节能减排综合工作方案、国土空间生态修复和森林河南建设规划，进一步明确了全省“十四五”期间生态环境保护工作的时间表、路线图，并出台深入打好污染防治攻坚战实施意见，细化各级污染防治攻坚任务、职责。

环境就是民生，蓝天也是幸福。为了让人民群众的“蓝天幸福感”越来越强，河南稳步推进结构调整，淘汰退出落后低效产能和装备201台套，重污染企业搬迁改造10家；实施煤电机组“三改联动”（节能降耗改造、灵活性改造、供热改造），完成改造规模389万千瓦；加快新能源汽车推广应用，新增新能源汽车32.2万辆，全省新能源汽车保有量达89.2万辆，城市建成区纯电公交车达2.05万辆、占比83.92%。

在持续打好碧水保卫战方面，河南坚持“增好水”目标，深入开展黄河流域生态保护治理行动，完成9000亩湿地修复，黄河干流水质稳定达标，出省断面水质稳定达到Ⅱ类，获得山东省生态补偿资金1.26亿元；完成南水北调中线工程总干渠水源保护区内317个村庄的生活污水治理，丹江口水库陶岔取水口及总干渠河南出境水质持续稳定在Ⅱ类以上；排查出县城30处水体存在黑臭现象，已整治完成25处；积极推进区域再生水循环利用，郑州市、开封





市被国家确定为2022年全国区域再生水循环利用试点城市；推进美丽河湖建设，鹤壁淇河入选首批国家美丽河湖优秀(提名)案例。

为了让老百姓吃得放心、住得安心，河南持续加强土壤污染风险管控，实施耕地分类管理，布设省级预警监测点位4700个；完成36个国家级、省级化工园区和12个垃圾填埋场的地下水环境状况调查；建立地下水监测体系，整合自然资源、水利、生态环境等部门监测信息，打造全国首个省级地下水“双源”（集中式地下水型饮用水源和地下水污染源）监控预警平台；深入推进农村环境整治，完成1208个行政村环境整治，农村生活污水治理率达36.6%，农业面源污染治理“南乐样板”和畜禽养殖污染“内乡治理”模式在全国推广；周口市成功申创国家农村黑臭水体治理试点示范市。

生态环境的改善离不开完善的制度支撑。河南近年持续加强法规制度建设，修订《河南省固体废物污染环境防治条例》，启动《河南省噪声污染防治条例》立法工作，发布《砖瓦工业大气污染物排放标准》《固定污染源废气氨排放连续监测技术规范》《固定污染源废气挥发性有机物监测技术规范》等重点行业大气污染物排放地方标准与技术规范，基本形成覆盖大气、水、土壤、固体废物等全方位的生态环境地方性法规和标准体系。

### 让美丽与发展同行

让天更蓝、水更清、地更绿，美丽与发展同行，是人民福祉所在。主要数据连创近年最好水平，记录了河南环境质量改善的可喜变化。“虽然2022年全省生态环境保护工作取得了积极成效，但生态环境稳中向好的基础还不稳固，保护与发展的

长期矛盾和短期问题交织，生态环境建设还面临不少问题和挑战。”刘玉江坦言，污染攻坚面临新挑战，结构性污染问题依然突出，环境违法问题依然较多。

“大力推进美丽河南建设，开展美丽河南建设实践活动，积极推进美丽河湖、美丽城市、美丽乡村建设，深入开展‘美丽河南，我是行动者’全民行动，打造一批美丽样板。”刘玉江表示，政府将继续深入打好污染防治攻坚战，持续加强黄河流域和南水北调生态保护治理，扎实做好生态环境安全风险防范工作。

“保护生态环境的战略定力还有待加强、生态环境治理能力有待提升……”人大调研报告建议：切实增强保护生态环境的政治责任感，加快推动绿色低碳高质量发展；深入研究生态环境促进稳增长政策举措，强化重大投资项目环评服务保障；按照中央碳达峰碳中和工作意见、河南省碳达峰实施方案要求，推进工业企业节能降碳改造，大力发展低碳高效产业；强化环境保护政策保障，研究制定激励市场主体和社会力量参与生态环境保护工作的政策措施、补偿机制，推动社会资本参与环境保护、污染治理、生态修复等工作；科学设置各省辖市(示范区)环境保护目标任务，充分调动地方政府的积极性和主动性。

良好环境的受益者是我们每一个人，合理使用资源、推进节能减排、践行绿色生活方式是全社会的共同责任。“在吃的方面，践行‘光盘行动’，杜绝餐饮浪费；在用的方面，节水节电、随手关灯、避免长流水，买菜购物时尽量使用‘环保袋’，少用一次性牙刷牙膏、泡沫餐盒，主动做好垃圾分类；在行的方面，尽量少开车，优先购买新能源汽车，多骑自行车、步行或乘坐公共交通，努力减少能源消耗和碳排放。”河南省生态环境厅副厅长王莹呼吁，“绿色生活，人人有责。让我们每个人都从我做起、从小做起、从身边做起、从现在做起！”

绿色是美好生活的基础，也是高质量发展的内在要求。在现代化河南建设的新征程上，河南将站在人与自然和谐共生的高度，深入贯彻落实好党的二十大精神，坚定不移地走生态优先绿色发展之路，让生态优势更加彰显，让绿色成为高质量发展的最美底色。👉

责任编辑/邵卫科

# 高标准起步高质量开展主题教育 推动新时代人大工作高质量发展

○ 本刊记者 李东方

2023年4月9日，河南省人大常委会及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开，深入贯彻落实中央、省委主题教育工作会议精神，对常委会及机关开展主题教育进行动员部署。省人大常委会党组书记、副主任李亚出席会议并讲话，副任何金平主持会议，副主任刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。省委第二巡回指导组组长杜新军到会指导。

李亚指出，开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的必然要求，是强化理论武装、提高马克思主义看家本领的必然要求，是彰显人大担当、服务中国式现代化建设河南实践的必然要求，是推进自我革命、全面从严治党的必然要求。要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和中央、省委决策部署上来，按照省人大常委会及机关主题教育实施方案要求，抓紧、抓实各项任务，落实规定动作不走样、不漏项、落到位，在深化、细化上下功夫；突出人大特色，重实际、重结合、能落实，在推动工作上求实效，圆满完成这一重大政治

任务。

**要牢牢把握总要求。**学思想，全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导各项工作。强党性，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想改造主观世界，深刻领会坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等一系列要求，始终保持共产党人的政治本色。重实践，自觉践行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在中国式现代化建设河南实践中展现人大担当作为。建新功，从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取奋进发展的智慧和力量，凝心聚力促发展，驰而不息抓落实，立足岗位作贡献，推动新时代人大工作生机勃勃、出新出彩。

**要紧紧锚定目标要求。**凝心铸魂筑牢根本，切实做到筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵；锤炼品格强化忠诚，切实增强忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心的政治自觉、思想自觉、行动自觉；实干担当

促进发展，以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责；践行宗旨为民造福，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上；廉洁奉公树立新风，切实做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。坚持目标导向和结果导向相统一，切实解决好理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律等方面的突出问题。

**要全面落实重点措施。**一要把加强理论学习贯穿始终。精读党的二十大报告和党章，通读《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，深读习近平总书记视察河南重要讲话和重要指示批示，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示精神，深刻感悟习近平总书记伟大思想的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑，深刻感悟习近平总书记的人民情怀、领导艺术和工作方法。二要把深入调查研究贯穿始终。科学确定调研课题，既充分研究中央重大决策部署和省委中心工作，又充分考虑人大工作特点和职能定位，把调研选题同省人大常委会“一要点三

计划”紧密结合起来，找准切入点，选好调研题目，确保调研方向的前瞻性、调研过程的针对性及调研成果的可操作性。改进调研方式方法，坚持走出去调研和请进来调研、实地调研和案头调研、综合调研和专题调研、蹲点调研和走访调研相结合，多采取“四不两直”方式，多到困难大、矛盾多、情况复杂、群众意见多、工作基础差的地方去，多层次、全方位收集各方面的情况和意见。务求调研实效，善于“解剖麻雀”，全面了解和掌握真实情况，多从法规、制度、政策的角度看问题、想对策、提建议，把调研成果转化为解决问题、改进工作的实际成效。加强调研统筹，制定周密的调研计划，统筹确定调研时间、地点，避免扎堆调研、多头调研、重复调研，切忌给基层增加负担，避免形成调查研究之中的不正之风。三要把服务发展大局贯穿始终。在立法方面，围绕国家战略实施和改革发展稳定大局，加强重点领域、新兴领域立法，积极推动开发区条例、促进中小企业发展条例等一批经济发展急需的、能够解决实际问题的地方性法规尽快出台，为高质量发展提供有力的法治保障。在监督工作方面，抓住事关经济社会发展的重大问题和人民群众普遍关注的热点、难点问题，聚焦“三个一批”项目建设、“专精特新”中小企业发展、促进乡村振兴等重点，加大监督力度，以高效能监督更好地助力经济社会发展和改革攻坚任务。在“四个机关”建设方面，持续加强常委会及机关党的建设，做好全国文明单位届满重创工

作，开展“明方向、正风气、立规矩、强免疫”专题纪律教育，组织开展深化廉政风险防控工作，深入开展“十个一”系列活动，为全面提升人大工作质量和水平打下坚实基础。四要把检视整改问题贯穿始终。广泛听取意见。结合学习交流、调查研究，通过召开座谈会、谈心谈话、个别访谈、问卷调查等形式，充分听取方方面面的意见，特别是要注重听取基层人大和人大代表的意见。要按照中央和省委的要求，从理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律六个方面进一步检视反思、深挖剖析，形成问题清单，把问题简洁清晰地列出来，为整改提供精准靶向。抓好问题整改。要坚持分类整改与集中整治相结合，立查立改、即知即改，不回避、不推脱、不遮掩，敢于触及思想深处、触及问题实质，切实做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。要高质量开好专题民主生活会、组织生活会，以深查细查、真改实改的实际成效取信于民，让主题教育的价值和作用得以更大彰显。五要把建章立制贯穿始终。要坚持解决实际问题 and 解决思想问题相结合、“当下改”和“长久立”相结合，对主题教育开展过程中形成的好做法、好经验及时以制度形式固定下来，长期坚持好、运用好。要注重抓在日常、融入经常，建立巩固深化主题教育成果的长效机制，健全学习贯彻党的创新理论的制度机制，完善机关党组织运行的制度机制，确保常态长效。要统筹做好地方性法规和机关工作制度的“立改废”“精装修”工

作，有序开展专项清理和即时清理，提升制度治理效能。要加强组织领导，压紧、压实责任，注重统筹兼顾，加强督促检查，着力营造氛围，切实把开展主题教育焕发出的精神动力转化为做好本职工作的实际行动，以新时代人大工作高质量发展成效检验主题教育成效，为推进中国式现代化建设河南实践作出新的更大贡献。

杜新军介绍了督导组的主要任务，就推动主题教育走深、走实提出具体意见。一是要在旗帜鲜明讲政治中推动主题教育走深、走实，教育引导广大党员、干部把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到中央和省委的重大决策部署上来；二是要在把牢总要求中推动主题教育走深、走实，着力在“学思想、强党性、重实践、建新功”上下功夫；三是要在紧扣根本任务中推动主题教育走深、走实，坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量；四是要在围绕具体目标中推动主题教育走深、走实，坚持目标导向和问题导向相结合，以具体目标为牵引，以解决问题为抓手，有的放矢、精准发力，推动各项任务落地、落实；五是要在突出重点措施中推动主题教育走深、走实，把学和做结合起来、把查和改贯通起来、把破和立统一起来，既要突出重点、抓住关键，又要统筹兼顾、整体推进，努力把每项工作做扎实、做到位。

责任编辑/邵卫科

# 探索人大代表联络站迭代升级的“开封经验”

○ 方 婷

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，强调全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，对发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出全面部署。中央人大工作会议、河南省委人大工作会议对践行全过程人民民主重大理念作出了具体安排。开封市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻中央和省决策部署精神，紧密结合开封人大工作实际，加快人大代表联络站迭代升级，着力推动全过程人民民主扎根基层沃土、结出丰硕成果。

## 精准定位 完善“连云”“接地”平台体系

——定位“示范标杆”，建强全过程人民民主基层示范点

2022年9月，开封市人大常委会召开建设全过程人民民主基层示范点推进会，印发建设全过程人民民主基层示范点实施方案，就迭代升级人大代表联络站、高水平推动全过程人民民主基层示范点建设进行了安排部署。会议明确，在每个县(区)设立1个~2个由县(区)人大常委会直管的代表联络站，依托直管站创建全过程人民民主基层示范点，以更强的工作力量、更高的



开封市人大常委会党组书记、主任方婷带队调研产业发展情况

管理水平、更足的经费保障将直管站(示范点)建设成为样板站、标杆站，以点带面、示范先行，着力打造全过程人民民主县(区)域典范。

——定位“云端支撑”，融合“一中心四平台”

近年，开封市“一中心四平台”(市县乡村四级综合指挥中心和综合治理平台、便民服务平台、双向交办平台、综合监督平台)运用“云端”大数据技术和智能指挥系统，实现社会治理“基层‘点单’、部门响应，上级交办、高效落实”。为充分发挥人大代表在社会治理中参与决策、监督推动、桥梁纽带、模范带头的独特作用，市委、市人大常委会积极推进代表联络站与“一中心四平台”融合发展。一方面，

平台建立健全人大代表反馈问题及意见建议的交办、答复、考核等工作机制，形成闭环管理；开放平台端口和权限，使人大代表及代表联络站能够通过手机客户端向平台提交群众诉求、问题建议或查阅平台大数据分析，以科技为代表履职赋能。另一方面，将各级人大代表编入基层社会治理网格担任监督员，让每位代表都有自己的“责任田”，积极引导代表通过进站履职、查阅“一中心四平台”信息、加强与网格员的日常联系等多种方式，时刻关心、关注群众生产生活，及时帮助群众解决身边的“小、急、难”问题，切实提升履职成效。

——定位“民主议事”，设立基层代表联络点

人大代表只有与群众面对

面、心贴心，全面了解群众所思、所盼，才能更好地干对事、干好事。为将代表联络站延伸到最基层，彻底打通密切联系群众的“最后一米”，市人大常委会指导、支持基层人大在村、社区、企业等单位设立代表联络点83个，着力打造“横向到边、纵向到底”的联络站点体系，让广大代表真正“沉到底”，让群众真切感受到“人大离得近，代表在身边”。比如，通许县人大常委会依托联络点积极探索了“小板凳议事会”“夜谈会”等特色履职形式，鼓楼区人大常委会在莲花公园设立了流动代表接待点，“零距离”联系群众、收集民意，架起党委、政府与人民群众的“连心桥”。

### 多向发力 推动“建管用”提质增效

#### ——明确职责，促常抓常新

职责清则任务明，任务明则制度行。开封市人大常委会进一步明确市、县(区)、乡镇(街道)人大工作职责，切实增强建站、管站、用站的工作合力。市人大常委会负责指导、督导与考核，先后制订了旬报告制度、督导检查工作方案、考核评估办法等，切实推动人大代表联络站标准化建设、制度化管站、规范化运行、特色化发展。各县(区)人大常委会直接领导直管站点的工作和建设，提供人力、物力、财力等各方面支持，并对辖区内其他联络站点进行指导，不断提升站点的整体工作水平。乡镇人大主席团和街道人大工委具体负责联络站点的建设和运行，确保每个联络站都能达到“九有”(有场所、有牌子、有设备、有人员、

有制度、有计划、有活动、有台账、有档案)标准，定期组织代表进站进点开展履职活动，并安排至少1名联络员提供服务保障。

#### ——健全机制，促常态长效

市人大常委会建立健全人大代表联络站学习培训、视察调研、接待选民、联系群众、意见处理、履职登记、代表述职、台账管理等制度，确保联络站常态长效运行。同时，指导各县(区)结合工作实际和地方特色因地制宜，差异化开展工作，推动代表联络站更具活力、更富实效、更接地气。比如，兰考县人大常委会建立站点季度观摩机制，加强横向对比、纵向学习，交流经验、共同提升。通许县人大常委会建立“人民群众+人大代表+职能部门”机制，每月10日邀请县、乡行政部门相关负责人和人大代表共同进站进点，对群众提出的问题现场研究、现场办理。尉氏县人大常委会、祥符区人大常委会推行“人大代表亮身份”制度，为进站代表制作二维码并在联络站及各选区醒目位置公示，方便群众随时随地联系代表、反映困难和诉求。

#### ——领导带头，促走深走实

市人大常委会党组把推动代表进站履职作为践行全过程人民民主重大理念的关键一环摆上重要日程，及时将新一届代表编组进站，着力推动市、县(区)人大常委会主任会议成员带头进站开展活动，为代表常态化进站履职提供示范引领。同时，积极支持和鼓励“一府一委两院”领导班子成员及其有关部门主要负责人通过代表联络站联系人大代表和人民群众，使优质人大资源、行政

资源、监察资源、司法资源互联互通，共同实践好、发展好群众家门口的全过程人民民主。

#### ——强化宣传，促连心贴心

通过《开封日报》、开封网以及全市各级人大网站、微信公众号等媒体，加大对人大代表联络站职能作用的宣传力度，不断提升群众对代表联络站的知晓率。在市人大常委会微信公众号上创办“践行全过程人民民主”专栏，专题宣传报道代表联络站工作和建设情况，进一步营造深入群众、为民履职的浓厚氛围。各联络站在公示栏、宣传栏、上墙版面的明显位置公示进站代表信息、工作制度、活动计划，方便群众全面了解联络站工作并主动反映问题诉求、提出意见建议，实现群众进站与代表出站“双向奔赴”“两头热”，使代表与群众心连心、心贴心。

#### ——学习交流，促善作善为

坚持把代表联络站作为人大代表学习、培训的重要阵地，加强代表日常学习和交流。2022年以来，全市114个代表联络站围绕学习贯彻党的二十大精神以及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动省委、市委重要部署落实，依法履职、做好群众工作，组织学习活动600余场次，参加代表1.9万余人次，切实提高了代表政治站位、激发了代表履职热情、提升了代表履职能力。各县(区)人大常委会纷纷“走出去学先进，找差距、促实干”，积极组织人大代表赴浙江省湖州市、江苏省无锡市等地考察学习，进一步更新观念、开拓视野、明确方向、坚定信心，为不断提高代表联络站工

作和建设水平、更好地服务和保障代表履职尽责奠定坚实基础。

### 多元履职 彰显人大代表主体作用

——自身履职与服务群众相结合，做好“暖心人”

人大代表联络站在组织代表进站活动的同时，积极发挥不同行业代表的特长、优势，分组排班，固定时间接待群众，提供政策解答、法律援助、矛盾调解等便民服务，帮助群众解决实际困难和问题。针对群众反映多、出现频率高的热点、难点问题，及时纳入代表联络站履职活动课题，组织代表开展视察调研、座谈研讨，并邀请提出问题的群众共同商议、提出合理可行的建议交由有关部门办理。2021年以来，全市各代表联络站已组织开展视察、调研等活动700余次，提出意见、建议3000余条，有力地推动了人民群众关心关注的焦点问题加快解决。

——站内“坐诊”与站外“出诊”相结合，“大家的事”好商量

人大代表既要定期“坐诊”收集民意，又要主动“出诊”体察民情。市人大常委会积极指导各代表联络站点定期邀请政府部门负责人与代表一起走访群众，围绕群众关心关切、地方大事要事进行交流协商，针对想干的事、要干的事提前征求群众的意见、建议，使群众的意见和愿望得到充分表达。比如，在兰考县兰阳街道永乐巷片区改造过程中，代表联络站多次在改造小区组织召开人大代表、群众代表、有关职能部门负责人共同参加的民主协商大会，听取群众意见、建议，

邀请第三方专业机构对65户居民的房屋进行定边定界、重新丈量，消除群众疑虑，达成一致意见，推动改造任务顺利完成，成为全县城区治理的典范。

——线下常态化与线上全天候相结合，履职“不打烊”

充分发挥“一中心四平台”的作用，着力打造网上人大代表联络站，积极构建线上线下相结合的建站模式，更好地保障代表依法履职。在线下人大代表联络站，代表定期进站履职，深入了解、及时反馈群众诉求和基层问题。在网上代表联络站，代表通过“一中心四平台”实时反映群众诉求和意见、建议，实时查看办理进度，持续监督相关部门工作，实现民意表达不断线、人大监督不断档。2022年以来，全市各级人大代表已通过网上代表联络站反映社情民意及意见、建议1万余件，涉及环境卫生、市政设施、疫情防控、交通安全、社会治安等多个方面，问题办结率达100%。

——下情上报与上情下达相结合，宣讲成效好

在通过提交平台办理、撰写意见建议、集中座谈反馈等多种形式反映社情民意的同时，各代表联络站还定期组织代表到群众中宣讲中央重要会议精神和路线方针政策、宪法法律和人民代表大会制度以及省委、市委重要决策部署和有关政策措施，并通过播放宣传片、答疑解惑、互动交流等方式让更多的群众愿意听、听得进，有效增强宣讲效果，推动党的主张更好地转化为群众的自觉行动。2022年以来，全市各代表联络站点已组织党的二十大精神

宣讲、“宪法宣传周”等活动350余次，参与群众1.5万余人次，切实发挥了“宣传站”“大喇叭”作用。

——进站述职与选民评议相结合，民主更“有感”

按照“人大代表在任期内至少向原选区选民或原选举单位报告一次履职情况”的要求，指导基层人大健全完善代表述职评议制度，每年有计划地组织县、乡两级人大代表回原选区代表联络站向选民述职，并由选民对代表履职情况进行评议，使代表进一步增强接受人民监督的意识，正确认识自身差距与不足，自觉提升履职水平。2021年以来，全市1900余名代表进站述职、接受评议，使广大选民更全面地了解代表们的工作，更直观地感受人民代表大会的性质、地位和作用，切实增强人民当家作主的主人翁意识，为丰富全过程人民民主基层实践创造了良好条件。

一项项代表活动、一条条意见建议、一件件为民实事有力地见证了开封市各级人大代表自觉践行“人大代表为人民”的永恒初心、坚持发展全过程人民民主的责任担当。市人大常委会将全面、深入贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、市委人大工作会议精神，以高度的责任心、强烈的使命感和永不懈怠的精神状态把全过程人民民主重大理念坚持好、发展好，让群众“身边的民主”更加可感、可知、可触，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出新的更大贡献。👉

（作者系开封市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/李东方

# 绽放全过程人民民主的“祥符之花”

○ 张洪伟

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神、推进全过程人民民主的实践深化之年。开封市祥符区人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把履职重点聚焦到推动祥符区高质量发展上来，把履职成效体现在增进人民群众的福祉上来，全面加强“四个机关”建设，深入践行和发展全过程人民民主，努力让全过程人民民主绽放美丽的“祥符之花”。

## 筑牢“两个基础”

强化阵地建设，筑牢代表活动“主阵地”。为保障人大代表开展履职活动的场所更加规范，全过程人民民主基层示范点仇楼镇按照就地就近、方便代表、方便选民的原则，在学习信阳经验的基础上，按照五星级代表联络站标准配备了宽敞整洁的办公用房和必要的办公设备，将主要工作流程和规章制度等内容上墙，强化了代表活动阵地建设。仇楼镇还将基层组织强、群众基础好的十里铺村和马庄村打造成为全过程人民民主基层试点村，努力扩大选民参与基层民主的覆盖范围。同时，在福晟兴冷链物流公司建立代表联络点，辐射周边多个村庄的代表和企业界代表参与

履职活动，助力示范点创建工作。

完善制度建设，优化代表履职“基本法”。完善的制度建设是做好一项工作的根本保障。祥符区人大常委会将制度建设作为一项系统工程、基础工程抓实、抓好，召开不同层次的座谈会，广泛征求意见和建议，按照“务实、简练、易考”的原则，分区、乡两个层面完善更新旧制度、及时推出新制度，为全过程人民民主基层实践奠定坚实的制度保障。在区人大常委会层面，建立健全《民生实事项目人大代表票决制实施办法》《区人大常委会与“一府一委两院”联动监督工作机制》《祥符区站台融合工作实施细则》等制度；在基层示范点层面，建立健全人大代表联络站工作职责、代表接待群众制度、代表集中活动制度、代表履职登记制度、代表述职制度、代表学

习培训制度等制度。在建立健全各项制度的基础上，下大力气抓好落实工作，确保示范点创建有章可循、规范有序。

## 抓实“四个常态”

推动“双联系”工作常态化。在人大代表联系群众方面：一是推行“代表亮身份”制度，制作代表“二维码”在联络站和选区挂牌公示，进一步拉近代表和选民的距离；二是实行“结对子”制度，每名代表固定结对联系5名选民，强化深度联络，实现代表与选民“一家亲”；三是规范月接待制度，每月至少安排一次代表接待选民活动，规范接待、登记、处理、督办、反馈等流程，进一步畅通群众反映问题的渠道。在区直机关联系人大代表方面：“一府一委两院”每半年与代表开展一次联动活动，区法院、区检



开封市祥符区人大常委会主任张洪伟调研代表联络站建设情况



察院、区司法局、区教体局、区医保局等部门负责人到仇楼镇代表联络站向进站代表汇报工作并接受代表询问、测评，已收集代表意见、建议40多条，整改落实30多条。

**推动民主协商、民主决策常态化。**在涉及重大事项决策、重大项目建设和主要民生实事等方面，邀请人大代表列席听证会、评议会、恳谈会，通过对话与协商问需于民、问计于民，找到全社会意愿和“最大公约数”，努力提升科学决策的水平。为深入践行“以人民为中心”的发展思想，区人大出台民生实事项目人大代表票决制实施办法，将具有普惠性、公益性和社会效益突出、年内可以完成的民生类公共事业项目由全体人大代表投票决定，形成“群众提议→代表票决→政府办理→人大监督”的工作机制。同时，将这一机制在全区各乡镇推广。在2023年区人代会上，全体人大代表从13件年度民生实事预选项目中票决出10件。

**推动民主监督常态化。**在全过程人民民主基层示范点创建中，祥符区人大常委会把监督工作摆在头等重要的位置，探索制定了《区人大常委会与“一府一委两院”联动监督工作机制》，紧紧围绕区委区政府的工作重点、社会关注的热点、基层反映的难点开展监督。采取“区委点题、政府供题、人大选题”的方式确定联动监督内容，每月开展一次实地视察，听取汇报、开展询问、现场评议、交办问题；每季度召开一次联动监督专题会议，总结讲评，完善提高。自联动监督机制实施以来，区人大常委会已组

织人大代表开展实地视察4次，视察事项22个，下发问题交办单14份，对5家单位和项目开展视察“回头看”。对表现好或差的，提请区委督查委员会进行通报表扬或通报批评；对推诿扯皮、弄虚作假侵害群众利益的，移交纪委监委处理；对表现差的干部，向区委建议给予交流、转岗、免职、降级。联动监督机制的实施有力地促进了全区重大项目和重点工作的开展。

**推动民主管理常态化。**人大代表融入“一中心四平台”网格管理是发挥民主管理作用的新途径。区人大常委会将1465名五级人大代表全部录入各乡镇（街道）的“一中心四平台”网格，充分发挥代表们熟悉村情、联系群众密切的优势，监督社情民意、民生难题及矛盾调解纠纷等合理诉求的落实，把网格管理服务体现到实处，真正让人大代表更加广泛、深入地参与到基层社会治理中，成为全过程人民民主基层示范点创建工作中的重要一环，有效实现了代表联络站与“一中心四平台”的有机融合。

### 形成一种合力

**党委全面领导、充分支持人大工作。**中共祥符区委坚持常态化听取区人大常委会工作汇报，了解和掌握全区人大工作的最新情况，认真研究解决人大工作中遇到的困难和问题，及时批转有关人大重要事项的请示、报告，保障人大各项工作落实到位；同时，要求“一府一委两院”牢固树立人大意识，主动向人大报告工作、自觉接受人大监督，认真办理人大审议意见和议案、建议，

全力支持、配合人大开展的调研、视察、评议、执法检查等各项工作。

**人大履职尽责、积极作为。**区人大常委会始终把全过程人民民主基层示范点创建工作作为“重头戏”，从各方面保障到位，既抓好“规定动作”，又抓好“创新动作”。比如，仇楼镇人大主席团发出《告全镇人大代表的一封信》，倡议代表以强烈的责任感和使命感主动担当、积极作为，全力推进全过程人民民主基层示范点创建工作；开展“助力疫情防控、人大代表在行动”主题活动，组织代表成立防疫志愿小分队，积极投身疫情防控的村社防线，勇于担当起疫情防控工作宣传员、信息员、服务员、调解员、监督员的责任。

**“一府一委两院”接受监督、通力合作。**“一府一委两院”及其有关部门不断深化人大意识，提高接受人大监督的自觉性、主动性。区政府坚持每月向区人大常委会报告一次工作信息，在人员流动大的公共场所设置固定公示栏，公布领导分工、重点项目进度和完成情况，接受人大代表和人民群众的监督。法检“两院”全面落实人民监督员制度，聘请全国人大代表郭建华等6名代表担任“特约监督员”，邀请人大代表参加案件听证会，对社会关注度高、有重大影响的案件进行旁听庭审，并定期向人大报告审判工作、检察工作以及司法保障优化营商环境工作情况，争取人大支持。👉

（作者系开封市祥符区人大常委会主任）

责任编辑/李东方

## 以二十大精神为指引 推动内黄人大工作高质量发展

○ 谢 东

学习、宣传、贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。内黄县人大及其常委会作为地方国家权力机关，带头学习、宣传、贯彻党的二十大精神，着力在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，确保党中央决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效落实。

### ——坚决拥护“两个确立”，坚定做到“两个维护”

党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于党中央的集中统一领导。实践证明，“两个确立”是我们战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、根本保证，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。内黄县人大及其常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加自觉、坚定地忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心、紧跟核心，做到“党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

### ——坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，引领新时代人大工作

党的十八大以来，党勇于进行理论探索和创新，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，取得重大创新成果，集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想。实践充分证明，习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。方向决定道路，道路决定命运。内黄县人大及其常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课、终身课，与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，学思用贯通、知信行统一，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，引领人大工作在中国特色社会主义道路上正确前行。

### ——准确把握中国式现代化的本质特征，强化新时代、新征程的使命担当

党的二十大报告指出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。内黄县人大及其常委会聚焦推进中国式现代化的中心任务，把准职责定位和工作着力点，确保“党委决策部署在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”。一是紧扣中国式现代化的战略目标发挥作用。从人大工作的定位和特点出发，处理好当前和长远、局部和整体的关系，科学谋划好人大工作的切入点、着力点。二是紧扣中国式现代化的首要任务发挥作用。聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展、推进高水平对外开放等高质量发展要求开展人大工作。三是紧扣中国式现代化的保障要素发挥作用。紧扣防范化解重大风险、生态环境保护防治、安全生产保障等方面加大监督力度，树牢底线思维，守牢安全防线。四是紧扣全县工作大局发挥作用。紧盯政令不畅的

堵点、高质量发展的痛点、改革攻坚的难点、群众意见集中的热点，秉持“在监督中支持、在支持中监督”的理念，打好监督“组合拳”，坚持正确监督、有效监督、依法监督，不断增强监督刚性和实效。

### ——发挥人民代表大会制度优势作用，发展全过程人民民主

习近平总书记在党的二十大报告中指出，人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。为推进全过程人民民主，内黄县人大及其常委会充分发挥人民代表大会的主要民主渠道作用。一是扩大人民有序政治参与。保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，确保人民的选举权、知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面、各环节、全过程，切实发挥人民群众的积极性、主动性、创造性。二是发挥代表主体作用。按照党的二十大关于“加强代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系”的具体要求，加强代表业务培训，提升代表履职能力。高标准建设全过程人民民主基层示范点代表履职平台，高质量开展代表进站（点）活动。加强代表工作室建设，公开代表联系方式。加强代表同人民群众的联系，充分发挥代表的桥梁、纽带作用，让人大工作更接地气、顺民意、暖民心。三是坚持人民至上理念。坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好广大人民的根本利益作为人大工作的出发点和落脚点，把群众呼声作为依法履职的风向标和动力源，推动解决好就业、教育、医疗卫生、社会保障等急难愁盼问题，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中。

### ——保障宪法法律贯彻执行，推进法治内黄建设

党的二十大报告指出，坚持全面依法治国，推进法治中国建设。内黄县人大及其常委会坚持以党的二十大精神为指引，深入学习贯彻习近平法治思想，以高水平全面贯彻实施宪法推进法治内黄建设。一是深入宣传和贯彻宪法。普及宪法知识，恪守宪法原则，维护宪法权威，捍卫宪法尊严，保证宪法实施，认真执行“八五”普法决议，扎实开展宪法日宣传活动，认真执行宪法宣誓、颁发任命书、

任职表态等制度，抓好规范性文件备案审查工作，坚持把宪法精神贯穿人大监督工作的全过程、各环节，以法治力量助力提升全面依法治县工作水平。二是发挥基层立法联系点作用。加强基层立法联系点建设，深入听取群众心声，广泛征集各方意见、建议，坚持开展法治宣传教育，推动良法善治。三是强化执法检查。紧紧围绕关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题选准执法检查题目，综合运用多种方式扎实开展执法检查，强化问题整改落实。四是加强司法监督。不断完善员额法官、员额检察官履职评议机制，深入开展案卷评查活动，探索、选准司法监督工作的突破口，促进司法机关依法履职、公正司法，努力使人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义，为地方经济发展和社会稳定营造良好的司法环境。

### ——保持勇于自我革命精神，切实加强自身建设

习近平总书记在中央人大工作会议上提出了建设“四个机关”的新要求。这既是人大及其常委会加强自身建设的目标方向，也是对做好人大各项工作的明确要求。一是以政治建设统领“四个机关”建设。内黄县人大及其常委会坚决贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，弘扬伟大建党精神，坚持自我革命，坚持全面从严治党不停歇、不松劲，严守政治纪律和政治规矩。二是持之以恒提升履职能力。持续加强理论武装，筑牢做好人大工作的思想政治根基，锻造过硬能力、作风，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。引导人大代表树牢正确的权力观和利益观，进一步提升政治能力和履职能力，切实把人民赋予的权力用来为人民谋利益，当好人民群众的“代言人”“贴心人”。三是驰而不息纠“四风”、正作风。严格执行中央八项规定及其实施细则，坚决反对形式主义、官僚主义，认真履行党风廉政建设主体责任，加强“清廉人大”建设，营造风清气正的人大政治生态，打造让党放心、让人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，推动新时代人大工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化内黄贡献人大智慧和力量。👉

（作者系内黄县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

# 探索全过程人民民主的禹州实践

○ 刘璐

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，强调全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，对发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出全面部署、提出明确要求。禹州市人大常委会坚持把发展全过程人民民主贯穿人大工作的各方面、各环节、全过程，不断丰富汇聚民智、反映民意、改善民生的实践路径。

## 在坚持党的领导中强化全过程人民民主

筑牢思想根基。把学习习近平总书记的重要讲话、重要指示批示精神列入市人大常委会党组会议、常委会会议、理论学习中心组“第一议题”，认真研究人大工作贯彻落实的具体思路、抓手和举措，已组织理论学习16次、交流研讨9次。第一时间组织学习研讨党的二十大精神，班子成员带头交流发言、开展宣讲，带动常委会组成人员、人大代表和人大干部学出忠诚信仰、学出制度自信、学出责任担当。

服务中心大局。牢记“国之大者”，时刻关注党中央在关心什么、强调什么、推动什么，及时对接、全面落实市委工作部署，找准、抓实人大工作的切入点、着力点。围绕市委“一高三优两突破”发展目标，聚焦、聚力全市中心工作，主动融入、依

法履职，凝聚起推动高质量发展的磅礴力量，助力禹州现代化中等城市建设。

落实政治责任。全面落实常委会党组把方向、管大局、促落实的政治责任，修订完善党组工作规则，严格落实民主集中制；贯彻全面从严治党总要求，经常性开展廉政谈心谈话，强化对“一把手”和领导班子监督；定期听取机关党总支及党支部工作汇报，持续整治作风顽疾，以风清气正的政治生态保障人大工作高质量开展。

## 在提升监督质效中践行全过程人民民主

监督方向问需于民。市人大常委会每年通过报纸、网站、禹州人大微信公众号等途径向社会公开征集监督工作议题，广泛征求人大代表和人民群众的意见、建议。市人大各专门委员会走访联系有关部门、基层群众听取意见、建议，对意见比较集中的事项进行论证、初选，形成监督工作建议方案，提交主任会议研究确定。落实民生实项目票决制，全过程跟进，把人民群众的难点变成人大监督的重点。围绕民生福祉提升，重点听取养老保险费的征收和使用、紧密型县域医共体建设等报告，关注困难人群就业、“问题楼盘”整治、教育综合改革等民生热点问题，已开展调研视察30余次、执法检查2次，作

出决定、决议和审议意见12项。

监督过程问计于民。在人大监督和审计监督工作联动机制中，专门建立群众代表、专家学者等参与监督制度，拓展群众参与人大监督的深度和广度。采取听取汇报与实地查看相结合、走访群众与座谈讨论相结合的方式，就农村公路建设、养老保险费的征收和使用、乡村振兴等问题形成一批高质量的调研成果，纳入党委决策、政府实施。改进满意度测评办法，把信访联络反馈问题的整改情况、政务服务热线反映问题的办理情况及代表议案、建议办理工作纳入重点监督范围，提高监督的针对性和实效性。

监督效果问效于民。做好监督工作的“后半篇文章”，建立审议意见书制度，将审议议题、整体评价、存在问题和意见建议等内容印制成表格，提前发送常委会组成人员和相关行业人大代表，并收集第一手资料作为常委会审议的书面材料；将审议与询问有机结合起来，安排政府职能部门负责人列席分组审议讨论，接受常委会组成人员和列席人员的提问，在一问一答中增强审议讨论的针对性和互动性，提升履职成效。完善“审议→交办→反馈→评价”相衔接的闭环式监督机制，定期对审议意见的落实情况再进行再调研、再督办，做到一抓到底、善始善终。

## 在强化法治建设中推进全过程人民民主

保障宪法法律有效实施。推进宪法和法律法规学习、宣传常态化、制度化，落实宪法宣誓制度，已组织宪法宣誓活动91人次。对标上级要求，在颍川街道、神垕镇、浅井镇挂牌成立基层立法联系点，建成集法治宣传、民意征集、代表活动于一体的基层立法联络活动中心，成为展示践行全过程人民民主的重要窗口。配合上级人大开展立法调研和法律法规草案征求意见工作，对《行政复议法(修订草案)》等11部法律法规草案提出修改意见、建议。

推动备案审查规范有序。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则，健全完善备案审查工作规程，出台《禹州市规范性文件向市人大常委会备案审查工作实施办法》，依法做好规范性文件备案审查工作。已向许昌市人大常委会报备规范性文件15件，督促市政府对现行222件规范性文件进行全面清理，保留158件，废止64件。

促进依法行政、公正司法。首次听取和审议市监察委员会关于整治群众反映的热点、难点问题的专项报告，要求对惠民、富民、促进共同富裕等政策落地、落实情况持续加强监督检查，构建长效监管机制。对新一届市政府组成部门负责人履职情况进行集中审议，对承担经济发展和服务保障职能的73家市直部门和驻禹单位开展集中评议，进一步增强人大监督的刚性，促进国家机关工作人员依法行政、公正司

法。切实做好人大信访工作，认真对待群众来访，做到件件有落实、项项有回音。

## 在发挥代表作用中发展全过程人民民主

做好“双联系”文章。编制《人大代表联络站(点)工作规范》，加强业务指导，持续推进全过程人民民主基层示范点、基层立法联系点等代表履职平台建设，实现“一站一特色、一室一亮点”，保证代表进站履职全覆盖。常态化开展“双联系”工作，定期组织人大代表进站接待群众、宣讲政策，面对面沟通，推动惠民政策落实、民生问题解决，确保阵地建设、运营和作用发挥一体推进。按照“盘活代表资源、发挥代表专长、精准对接民意”的要求，建立人大代表工作室，构建民意汇集新窗口。

激发代表履职动能。对标新时代、新要求，出台《禹州市人民代表大会代表履职管理办法(暂行)》，从出席会议、参加活动、联系群众、收集民意、为民办事、守法自律等方面对代表履职进行规范；以乡镇、街道为单位，对代表履职情况进行月汇总、季通报，将履职评价结果作为代表连任、优秀评选的重要依据，充分激发代表履职积极性。

提升代表履职能力。针对换届后代表变化大、成分新的实际，科学制订培训计划，改进学习形式，采取“线上”与“线下”、“走出去”与“请进来”、专家授课与代表交流相结合等方法，组织代表深入学习党的创新理论和人大业务知识，不断增强学习的针对性、实效性。健全完善代表履

职网络平台功能，及时推送经济社会发展情况等信息资料，保障代表知情知政。开办“人大代表大讲堂”，通过专家授课、“人大代表话人大”、建言献策等形式，分享履职感悟、创业故事、心路历程，拓宽代表履职视野。

## 在加强守正创新中完善全过程人民民主

健全制度促规范。贯彻新修订的《地方组织法》，对人大常委会工作规则和制度进行系统梳理完善，优化流程，推进以专项监督全链条、代表履职全天候为重点的民主实践。查找制度建设和制度执行方面的短板、弱项，形成“前端优化、中端聚焦、后端做实”的高效闭环，督促改进工作，推动制度执行取得实实在在的成效。

锤炼作风强队伍。坚持问题导向，大兴调查研究之风，切实找准问题、抓住问题、解决问题，充分体现人大工作的严肃性、权威性，真正把群众的“问题清单”转变为人大“履职清单”、转化为工作成效，以作风转变、能力提升促进人大机关规范化建设。

讲好故事凝共识。出台《禹州市人大常委会新闻宣传工作实施办法》，牢牢把握正确舆论导向，多维度讲好人大故事、传播人大声音；加强与党委宣传部门、融媒体横向联系，及时发布音频视频作品、图文资讯等人大工作信息，全方位宣传、展示人大及其常委会履职和创新发展全过程人民民主的生动实践。

(作者系禹州市人大常委会主任)

责任编辑/李东方

# 一月大事记

(2023年4月1日~4月30日)

**4月3日** 河南省人大常委会副主任刘南昌出席全省生态保护修复情况专题调研汇报座谈会。

**4月4日** 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴洛阳市调研生态保护与修复工作。

**4月6日~7日** 河南省人大常委会副主任苏晓红带队到郑州市调研落实义务教育“双减”工作情况并召开座谈会。

**4月7日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，认真学习习近平总书记近期重要讲话精神和中央、省委重要会议精神，研究常委会及机关深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育实施方案、关于大兴调查研究的具体实施方案等。党组成员、副主任何金平、刘南昌和秘书长吉炳伟出席会议，副主任苏晓红列席会议。

**4月9日** 河南省人大常委会召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议，深入贯彻落实中央、省委主题教育工作会议精神，对常委会及机关开展主题教育进行动员部署。省人大常委会党组书记、副主任李亚出席会议并讲话，副主任何金平、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。省委第二巡回指导组组长杜新军出席会议并讲话。

**4月11日** 河南省人大常委会党组和机关党组理论学习中心组举行主题教育第一次集体学习。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议并讲话，副主任何金平、秘书长吉炳伟，省十三届人大常委会副主任穆为民、徐济超、乔新江出席会议。省委第二巡回指导组副组长贾迎战和有关同志参会。

**4月11日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议暨常委会及机关主题教育领导小组办公室会议。

**4月18日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，认真学习习近平总

书记近期重要讲话精神和重要文章，研究通过省人大常委会及机关领导同志主题教育任务清单及读书班学习安排，并研究了关于进一步严格省人大常委会会议、主任会议(常委会党组会)会议纪律有关规定等事项。党组成员、副主任何金平、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

**4月19日** 河南省人大常委会及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班开班。省人大常委会党组书记、副主任李亚讲专题党课，副主任何金平和秘书长吉炳伟，省十三届人大常委会副主任穆为民、徐济超、乔新江出席会议。省委第二巡回指导组副组长贾迎战和有关同志参会。

**4月20日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议暨常委会及机关主题教育领导小组办公室第二次会议。

**4月22日** 河南省人大常委会副主任苏晓红在郑州市会见非洲英语国家议员研讨班一行。

**4月24日** 河南省人大常委会副主任苏晓红会见青海省人大常委会监督未成年人检察工作和涉及国家安全事项的建设项目管理立法工作调研组并主持召开座谈会。

**4月24日~25日** 河南省人大常委会副主任何金平带队赴平顶山市检查就业促进“一法一条例”贯彻实施情况。

**4月24日~27日** 河南省十四届人大代表第一期履职学习培训班在济源愚公移山精神教育基地举办。省人大常委会副主任何金平出席开班仪式并讲话。

**4月26日~27日** 河南省人大常委会副主任何金平带队赴信阳市调研法院执行、检察院民事检察工作。

**4月28日** 河南省十四届人大常委会第七次主任会议在郑州市召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议并讲话，副主任何金平、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席。

(供稿/刘瑞平)

# 打造践行全过程人民民主周口“新高地”

○ 翟胜贤 姜炳宇

建设全过程人民民主基层示范点是人大践行全过程人民民主重大理念的重要抓手，对于推动人民代表大会制度优势转化为治理效能具有重要意义。周口市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主重大理念，持续提升人大代表联络站功能，推动全过程人民民主基层示范点建设工作，把全过程人民民主体现在人大工作各方面、各环节、全过程，不断丰富、拓展人大工作的时代特色和实践特色。

## 加强组织领导 明确工作目标

为学习贯彻好党的二十大精神 and 中央、省委、市委人大工作会议精神，更好地发挥人大代表在贯彻落实全过程人民民主重大理念中的作用，周口市人大常委会高度重视、专题研究，深入调研、建章立制，结合实际，及时出台《关于依托人大代表联络站建设全过程人民民主基层示范点的实施意见》《关于高质量做好代表工作、积极践行全过程人民民主的具体措施》《关于升级迭代人大代表联络站、建设全过程人民民主基层示范点的工作标准》等规范性文件，指导各县(市、区)以充分发挥基层组织和代表机制

作用为重点，全面推进基层示范点建设规范化、制度化和现代化，推进基层治理和民主决策水平不断提升，保证民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督全方位落实在基层，逐步打造更加富有活力的全过程人民民主基层示范点。

## 围绕中心大局 彰显政治担当

人大代表联络站是人大代表学习交流的场所、依法履职的平台、联系群众的窗口，也是践行全过程人民民主的有效载体。近年，周口市各县(市、区)人大常委会不断完善代表联络站建设，让社情民意更畅通、代表履职效率更高，使其成为全过程人民民主在基层落地生根、开枝散叶的重要“播种”平台。

——在“围绕中心，服务大

局”中贡献力量

全市各级人大代表以代表联络站为平台，推动宣传、贯彻党的二十大精神与人大工作深度融合，积极宣传法律法规、方针政策，向群众解难答惑，使群众对社会保障、教育、医疗、棚改拆迁等方面的政策知晓得更详尽、了解得更深入。各县(市、区)人大常委会以创建全过程人民民主基层示范点为抓手，推进人大代表与群众沟通联系常态化，让群众随时找得到人、说得上话、办得了事，真正发挥示范点的民意表达“晴雨表”、调查研究“建议库”、问题反映“直通车”、代表述职“评议台”作用，服务代表找准依法履职的结合点、切入点，以实际行动助力经济社会高质量发展。

鹿邑县在积极提升人大代



周口市川汇区陈州街道办人大代表联络站开展调研座谈

表联络站功能的同时，学习借鉴上海、浙江等地的先进经验，在群众流动量较大的太清宫景区门前广场选址，高标准打造全过程人民民主基层示范中心和宪法广场，设置全过程人民民主、人民代表大会制度、宪法、人大纪念展、代表选民交流等几大区域，向人民群众广泛宣传全过程人民民主重大理念和人民代表大会制度，反响热烈。

郸城县宁平镇全过程人民民主基层示范点组织部分县、镇人大代表多次进行实地查看并讨论和征求群众的意见、建议，最终决定实行联村“抱团发展”模式，在刘岗、竹园、陈庄、常和等村建立日光温室大棚，形成规模效应，着力解决产业发展和集体经济的短板问题，发挥了代表作用，取得了明显成效。

——在“立足基层，丰富内涵”中彰显担当

全过程人民民主基层示范点是人大代表与群众共议、共商、共决的平台，除了开展代表与群众日常见面活动、进站履职、向选民述职等活动外，还完善了接待、走访群众的工作流程，把乡贤、致富带头人、困难群众作为代表每月走访的重点对象，让人民群众共同参与“家门口的民主政治”。通过每月在联络站开展代表接待日活动，实现了代表与选民的“零距离”接触，最直接、最真实地了解群众关注的热点、难点问题；了解群众对“一府一委两院”工作的建议和期待，为政府和群众之间的沟通打通了“最后一公里”，形成了群众与代表、代表与政府、政府与群众之间的良性互动。

川汇区小桥街道办专门设立了“两官一顾问”服务窗口，邀请法官、检察官、法律顾问进驻示范点，同人大代表一起下选区、见选民、听民声、解民意，为辖区选民提供法律咨询服务，并推动接待形式由室内走向室外，常态化开展“我为群众办实事”实践活动，与选民面对面“零距离”接触，宣传党的方针政策，收集社情民意和意见、建议，着力解决选民的操心事、烦心事、揪心事。

——在“上下联动，务求实效”中谋求突破

依托人大代表联络站平台，全市12个省级全过程人民民主基层示范点组织各级人大代表、乡镇干部和群众上下联动，形成合力，达到了五级人大代表收集社情民意、汇聚民智民慧、推动民生实事办理的效果，畅通了全过程人民民主在基层实践的渠道。

商水县新城街道办融辉城全过程人民民主基层示范点推动社区事务大家议、大家评、大家定，实现了社区民主决策、科学决策、公开决策的闭环式运行，走出一条“党组织领导、代表参与、各方联动、群众拍板”的基层民主决策新路子。

西华县黄桥乡全过程人民民主基层示范点按照“推进乡镇人大工作下沉”工作方案，联合乡司法所，通过选民收集群众反映的热点、难点问题，成功调解30余起邻里纠纷，做到小事不出村、大事不出乡，为维护地方和谐稳定发展提供有力支撑。

### 创新工作举措 丰富实践经验

——形成示范站点多功能

各县(市、区)人大常委会不断完善、提升人大代表联络站功能，坚持把代表联络站建好、管好、用好，把民主协商、民主决策、民主管理和民主监督全方位落实在基层。

一是充分发挥站点作用。打造人大代表学习培训、开展活动、接待选民的阵地和平台，构建“大门常开、站点常用、代表常在、群众常来、实事常办”的全过程人民民主新常态，为代表履职、服务和联系群众提供条件。各示范点通过组织代表积极参与人大立法、监督工作的意见征集，围绕人居环境整治、项目建设、平安社区、安全生产等重点工作开展民主协商，通过实地观摩督导，针对各地不同发展情况建良言、支妙招，确保各项工作顺利开展。

二是明确站点提升目标。围绕建设全过程人民民主基层示范点，规范提升代表联络站建设水平，围绕中心工作打造富有特色的代表联络站和代表联络点，构建“县有代表活动中心、乡有代表联络站、村有代表联络点、代表有特色工作室”等代表活动阵地体系。

三是坚持站点提升原则。按照贴近群众、就近服务的原则，把代表联络站建在社区旁、闹市中，将“民意直通车”开到群众家门口；按照便民和实用的原则，将示范点选址在一楼或临街场所，让代表进得来、群众找得到。各示范点还在醒目位置张贴代表二维码，亮明代表身份，有效提升代表联系人民群众的广度、深度、便捷度。

——健全联系群众新阵地



为更好地发挥自身作用，提高人大工作影响力，推动各级人大代表进一步密切联系群众，更好地反映群众呼声，全市12个省级全过程人民民主基层示范点深入学习先进经验，依托星级人大代表联络站提档升级，坚持把创新贯穿工作全过程、各环节。

西华县设立人大代表驻法院调解监督室，拓宽了诉讼渠道，减轻了群众讼累，使矛盾纠纷解决得更快速、更便捷；通过加强人大代表与人民群众和被监督部门的联系，提高代表对民情民意、群众诉求的整体把握和从工作层面建言献策的能力，也帮助群众熟悉并掌握维权的合法途径和手段，增强群众依法维权、依法表达合理诉求的权利意识。

鹿邑县引导乡镇人大建立特色工作室，太清宫镇全过程人民民主基层示范点打造老子文化研究工作室，通过学习、研究、宣传、开发老子文化，共谋发展之路，形成老子文化产业链，助力文旅产业发展。

#### ——建立长效运行“加油站”

人大代表联络站要长效运行，离不开有力、有效的机制保障。各县(市、区)人大常委会根据本地实际情况，构建了分工联系、协同参与基层示范点建设的工作机制，进一步压实责任，明确分工。全市12个省级全过程人民民主基层示范点围绕中心大局，精心设计学习交流、主题接待、述职考评等有主题、有效果、有特色的各类活动，做到“周周有接待、月月有活动、年年有考评”，真正让代表联络站用起来、动起来、活起来。

太康县转楼镇全过程人民民

主基层示范点探索创新“三微三听三议”机制，用“微课堂、微互学、微解读”的“三微”方式对全镇人大代表进行学习培训，使代表的理论素养和业务能力得到明显提升；通过实践“联系站点听问题、联系代表听建议、联系选民听民生”的“三听”模式，充分发挥联络站的监督、协调作用，紧盯党的决策部署和政府工作落实情况，把人民的呼声和群众的意愿反馈给党委、政府；建立“议事厅议事、议事库知事、议事件督事”的“三议”机制，严格落实所有问题入库、所有建议入库，在规范的程序下评议解决并落实跟踪问效。

#### ——装上数智联络“新引擎”

周口市人大常委会把数智化体系建设作为各项工作高质量开展的总抓手，确保平台建设高效服务人大履职行权，初步建成“1+1+8+N”的数智化监督平台，围绕省委、省政府和市委确定的主要指标，选取96项数据为重点监督对象，建成8个监督子系统，收录38个单位3562项103万多条数据，并综合法律要求、政策规定、横向对比、群众所盼所求等设置预警指标。指标异常时自动预警，进行智能分析。根据分析情况，选择议题提交常委会会议审议或向代表征求意见、建议。同时，定期向代表发送相关数据资料，让代表履职参考更直观、更智能。

在履职服务平台全覆盖的基础上，按照省人大常委会关于全过程人民民主基层示范点建设的部署要求，构建了“一屏两端三场景N码”数智化联络站体系，以数字化贯通各级人大与代表联

络站的联系，实现“一网通联、一屏通览、一键直达、一站统筹”的一体化格局。一是每个联络站配备一个可触摸智慧屏，将联络站基本情况、进站代表基本情况、活动开展情况等通过大屏幕向来访群众展示。群众可通过触屏现场实时了解联络站工作，向代表反映诉求。二是用好代表履职平台手机端和电脑端。通过代表履职网络服务平台，登记管理代表履职、提出议案建议并进行全流程网上办理、征求意见建议、线上学习培训等。三是搭建代表和群众、各级人大和代表实时互动的场景。人大代表和人民群众可实时进行线上沟通，解决群众诉求；各级人大可通过网络场景线上与代表互动，征求代表意见。四是设置代表信息二维码。人民群众可通过扫码了解代表基本信息，给代表留言，提出意见、建议，实现联系“零距离”、服务全天候，有效提升代表联系人民群众的广度、深度、便捷度。目前，鹿邑县、川汇区、淮阳区等县(市、区)已完成代表履职服务平台升级迭代和基层示范点智能化场景建设工作。

面对新形势、新任务，周口市人大常委会将根据省人大常委会关于全过程人民民主基层示范点建设的部署要求，不断提升工作标准、完善工作举措、丰富工作形式、强化组织保障，切实打造践行全过程人民民主周口“新高地”，为推进地方经济社会高质量发展贡献力量。✎

责任编辑/邵卫科

# “三张清单”为鹰城发展赋能添彩

○ 丁自成

为全面贯彻落实党的二十大精神，推动新时代全省人大工作实现更高质量发展，2023年3月29日，河南省人大常委会召开学习贯彻中央和省委书记人大工作会议精神交流会。平顶山市人大常委会相继召开党组会、常委会和县(市、区)人大常委会主任座谈会，研究制定重点任务清单、特色亮点清单、制度机制清单“三张清单”，推动全省人大交流会精神落细落实。

## 分类施策 研究制定清单

对照会议精神制定重点任务清单。聚焦全省人大交流会部署要求，从学习、立法、监督、代表、调研、自身建设等方面梳理出12项重点任务，充实到人大“一要点四计划”，有力、有效地推进重点任务落实。

借鉴经验做法制定特色亮点清单。制定《全省人大学习贯彻中央和省委书记人大工作会议精神交流会各地经验做法清单》。其中，涉及重大事项决定方面10项、立法工作方面12项、监督工作方面21项、自身建设方面9项、其他方面经验措施25项，让大家学有标杆、做有标准、干有方向。

着眼常态长效制定制度机制清单。根据全省人大交流会关于把加强制度建设作为根本支撑的要求，修订市人大常委会议事规则和讨论决定重大事项的规定等6项制度，制定民生实事代表票决制办法等4个办法，健全民生实事项目“专题督、日常查、定期报、年终审、代表评”全链条监督机制等2项机制，推动人大工作规范、高效运行。

## 多措并举 推动任务落实

抓宣传浓厚氛围。召开平顶山市人大常委会机关全体会议专题学习，下发学习贯彻通知，要求全员全面学。通过人大刊物、微信公众号、人大网站，深入解读学。举办人大代表履职能力培训班，把中央和省委书记人大工作会议精神、全省人大交流会

精神作为重要学习内容，做到以会代训学。通过线上线下相结合的方式，在全市人大系统形成了浓厚的学习氛围。

抓交流互鉴提升。通过印发工作通报、组织现场观摩、举行交流座谈、进行汇报点评等多种方式，在相互交流学习中实现提升。以制度形式把一些好机制、好做法固定下来，形成贯彻落实成果。

抓督促确保落实。借助视察调研、执法检查等工作开展之际，督促了解“三张清单”落实情况；成立督促指导组，对各县(市、区)落实中央、省委、市委人大工作会议精神和全省人大交流会情况进行督促指导；注重结果运用，把落实成效在全市人大系统通报。

## 注重结合 提升履职成效

把贯彻落实会议精神与“学争创”活动相结合。2023年，全市人大系统全面铺开“学标杆、争先进、创一流”活动，要求每个委室确定学习标杆和入围“全省出彩工作”“全省优秀调研成果”事项，各县(市、区)人大发挥优势奋力走在前列，奋力以单项工作、一域工作出彩为全局工作汇聚浓彩。

把贯彻落实会议精神与服务中心大局相结合。围绕省委、市委部署要求，紧扣市人大常委会“1661”工作思路，实施拼经济促发展法治护航行动、监督助力行动、重大事项决定行动、企业家代表头雁行动等“六大行动”，积极服务全市经济高质量发展。

把贯彻落实会议精神与开展调查研究相结合。研究制定加强和改进新时代人大调查研究工作的实施办法，要求各级人大结合“三张清单”深入社区、企业、项目开展调查研究，力争形成一批高质量的调研成果、提出一批高水平的议案建议、推动化解一批制约发展的瓶颈问题，努力为平顶山“壮大新动能，奋进百强市”赋能添彩。👉

责任编辑/邵卫科

# 漯河：备案审查工作质效提升

○ 张蔚黎 潘东东

近年，漯河市人大常委会按照“备出规范、审出权威、纠出满意”的目标要求，坚持问题导向，注重审查为民，积极探索创新，规范性文件备案审查工作质效不断提升。

## 重视支持 保障有力

**组织领导到位。**市人大常委会主任会议每年定期研究备案审查工作，常委会会议每年听取和审议备案审查工作情况报告，备案审查工作纳入市人大常委会年度工作要点和监督计划，工作开展情况写入市人大常委会工作总结和人代会工作报告并向市委汇报。

**人员配备到位。**2014年12月，设立备案审查科。2019年3月，进一步明确工作职责和人员编制，组建市、县、乡三级专兼职报备员队伍，注册报备专员账号106个，形成工作有人抓、层层把关口、责任全覆盖的工作格局。

**支持保障到位。**搭建备案审查信息平台，并与省人大立法与备案审查信息平台实现对接。建成漯河市法规规章规范性文件数据库，录入全市现行有效规范性文件237件，其中地方性法规12部、政府规章2部、其他规范性文件223件。

## 扎实推进 规范运作

**“有件必备”，坚持问题导向。**2020年以来，不再要求县区人大报送不具备规范性文件要素的决议、决定、审议意见，改变了“宁可错报多报、不可漏报少报”的做法。建立提醒督办机制，人大常委会会议和政府常务会议召开后，提醒相关人员及时报备所涉及的规范性文件。对市、县两级均须制发的规范性文件，及时提醒、及早制发。将各重点工作攻坚指挥部制发的污染防治、疫情防控等符合规范性文件实质要件的通知、通告等纳入备案范围，最大限度实现“应备尽备”。

**“有备必审”，坚持守正创新。**对规范性文件的

接收、登记、分发、审查等提出具体要求，完善优化审查程序，制发审查流程图表，明确审查职责，确保了审查规范有序。按照《法规、司法解释备案审查工作办法》要求，把重点审查内容制成“负面清单”，按照合宪性、合法性、合理性、合时性、合规性审查要求，对报备件进行逐项逐条审查“过筛子”，提升审查工作质效。

**“有错必纠”，坚持审查为民。**对拟录入数据库的规范性文件进行认真审核校对，对发现的漏填发布日期、文号错误等68个存在问题的文件进行了及时更正，撤回了8个过期文件。先后纠正某部门扩大职业教育生均经费支出范围的规范性文件，纠正某县涉嫌垄断农业保险的规范性文件，纠正疫情防控期间出市口检查点核验“离市证明”增加公民义务的问题，有力地维护了人民群众的合法权益。

## 积极探索 创新提升

**注重工作实务总结。**探索总结出备案审查新手快速入门“九字诀”，明确规范性文件识别、审查的标准，让人大干部在短时间内掌握备案审查工作的基本要求。

**纳入实绩考核体系。**自2021年开始，将备案审查工作进行细化、量化，列入县级领导班子实绩综合考核体系，作为党委重视、支持人大工作的考核指标，重点考核基层人大备案审查人员配置、经费保障、工作开展等情况，从制度层面提高基层人大备案审查工作的内生动力。

**全面加强能力建设。**针对基层人大备案审查干部队伍能力不足、专业性不强的问题，组织开展学习提升行动，配发《法规、司法解释备案审查工作办法》等专业书籍，积极参加全国人大和省人大举办的专题培训班，组织开展备案审查工作调研座谈活动，遴选、充实一批法律专业人员，使全市人大系统备案审查能力持续提升。👇

责任编辑/邵卫科

# 奏响人大助力“中原农谷”建设进行曲

○ 梁中磊 凌波

“把中国人的饭碗牢牢端在自己手中！”河南是粮食大省，也是种业大省，农作物供种能力约占全国的1/10，制种面积居全国首位。2022年以来，河南在新乡市谋划建设“中原农谷”，着力打造国家生物育种创新引领型新高地、种业发展体制机制创新的“试验田”和具备国际竞争力的“种业航母”集群。新乡市人大常委会积极响应省委、市委号召，在黄河左岸注入人大智慧、凝聚人大力量，奏响了人大助力“中原农谷”建设的进行曲。

## 高站位推动

“恳请国家将‘中原农谷’纳入国家种业自立自强战略布局，建立部省共建机制，在创新资源集聚、种业产业发展、种业开放合作等领域加大支持力度，支持‘中原农谷’创建以种业为主导产业的国家农业高新技术产业示范区，支持举办全球性农业博览会和世界种业论坛，为建设农业强国贡献更多河南力量。”2023年3月6日，河南代表团向十四届全国人大一次会议提交了《关于恳请国家支持河南建设“中原农谷”的建议》。

新乡市是全国重要的粮食产区和种子基地。近年，中共河南省委、省人民政府出台《关于加快“中原农谷”建设、打造国家现代农业科技创新高地的意见》和《“中原农谷”建设方案》，提出瞄准世界科技前沿、构建一流创新生态，推动“中原农谷”成为国家区域性农业创新核心力量。“中原农谷”坚持“一核三区”发展战略。“一核”指新乡市平原城乡一体化示范区，定位国际一流农科“芯”城；“三区”指以延津县为主的东区（粮油产业经济集聚地），以新乡县、获嘉县为主的西区（高新技术转化集成地），以原阳县为主的南区（食品加工产业示范区）。

人大工作要坚持与党委同向、与人民同心。新乡市人大常委会认真贯彻省委、市委决策部署，多次组织人大代表开展“走进农谷、了解农谷、宣传农谷、共建农谷”专题调研，详细了解空间布局、功能

定位、运营机制、科技创新、项目推进等情况，召开座谈会进行讨论交流，就进一步明确目标定位、抢抓战略机遇、搞好顶层设计、强力推进项目建设提出意见、建议。

## 高标准建“田”

2023年4月1日，河南省高标准农田示范区暨“中原农谷”建设推进会在新乡市召开。会议强调：要聚焦建设农业强省目标，加快高标准农田示范区和“中原农谷”建设，落实《高标准农田建设通则》和《河南省高标准农田建设标准》要求，大力开展良种推广、土壤改良工程，一体推进地力提升与基础工程，着力提高农业全要素生产率，推动产业可持续发展，千方百计增加农民收入。

新乡市平原城乡一体化示范区高标准农田示范区项目涉及5个乡镇、64个行政村，总面积10.89万亩，主要建设“七大工程”（农田地力提升、田间道路、农田灌溉、农田输配电、农田防护、生态环境保护、农田信息化），推广“三土三方”技术。项目建成后，每年可节水1393万立方米、节肥163万公斤，新增及改善排涝3万亩，耕地地力提升一个等级，增加耕地1100亩，增加农田林网防护林5万亩，经济效益、社会效益、生态效益显著。

“我们依托毛遂故里在平原示范区师寨镇路庄村的优势，按照‘高标准农田+文旅’打造师寨毛遂文化片区的要求，在积极推进高标准农田建设的同时，着力擦亮‘毛遂文化’这张名片。”高标准农田建设启动后，师寨镇人大主席张昊带领工作人员深入农户调研，召开人大代表座谈会，收集“毛遂文化”的相关资料，助力毛遂文化片区建设顺利推进。对县、乡两级人大代表提出的近科楼村增加沟渠、张洼村老排水河上面拆除危桥建设新桥等建议，镇人大主席团及时向镇党委汇报。在平原示范区相关部门的支持下，问题得到圆满解决。

作为原阳大米的发源地，原武镇按照“高标准

农田+稻米”打造原武黄河稻米片区的要求，积极组织人大代表进村入户调研，帮助解决群众的急难愁盼问题。截至目前，已新修高标准农田沟渠22264米，新打机井101眼，新建井台82个、桥梁26座，铺设管线84120米，配备水肥一体机60套。

此外，以良种繁育为特色的祝楼片区突出“高标准农田+种业”开展种子基础研究、品种选育、繁种制种，以生态观光为特色的桥北片区突出“高标准农田+生态”，大力发展集绿色、生态、观光、采摘于一体的特色农业进展顺利，项目建成后，真正实现“粮田”变“良田”。

### 高效率服务

“作为人大代表，关键时刻要不讲条件，全力以赴。我们组织3名高级工程师和50名工人，一天当成两天干，原本90天的工期，不到35天就完成了。”接到“中原农谷”种业大数据平台项目建设任务后，河南省人大代表尚广强组织人员夜以继日高质高效推进，倾心尽力为家乡建设服务。以数字赋能打造高标准农田全生命周期监管服务平台，全面汇集“中原农谷”农业数据信息，运用“数据+算法+算力”，形成“中原农谷”数字化智慧大脑，推动数字技术与农业生产深度融合，以农业生产前端标准化促进农产品认证、追溯等后端标准化建设，实现订单式生产、标准化加工、品牌化塑造。同时，将高标准农田项目统一上图、上云、上链，对项目投、融、建、运、管等环节开展全生命周期监管，实现统一规划、统一标准、统一建设、统一监测、统一监督。

平原示范区高标准农田区域服务中心技术负责人介绍：与种业大数据平台配套的高标准农田“六情”预警监测站投入国内先进设备昆虫雷达，就像田间的“千里眼”，对害虫发生的时间、地点、迁飞路径、虫群密度进行精准分析、预测，引导无人机进行定点捕杀，监测范围能达方圆20公里，可以保护

50万亩左右的耕地。

种业大数据平台项目从2023年2月开始建设，3月底交付使用，通过运用新技术、新装备，借助3S技术、物联网、云计算、大数据及人工智能等先进技术手段，建成国内一流的农田地理信息、耕地质量信息、植保监测等10个系统，实现“中原农谷”灌溉自动化、植保智能化、生产溯源化、农事标准化和管护精细化，让老百姓轻轻松松种好地、打好粮、卖好价。

2023年1月，在河南省十四届人大一次会议上，政府工作报告提出要扎实推进科技强农，高标准建设“中原农谷”。“粮食安全是‘国之大者’。保证粮食安全，就必须把种子牢牢攥在自己手中！”为此，关源群代表向大会提出了《关于加快“中原农谷”建设速度为粮食稳产增产提供核心支撑的建议》。“2023年是‘中原农谷’建设搭建‘四梁八柱’、夯实发展基础的关键一年。”关源群建议强化基础互联互通，加大对郑新高速（龙凤大道）、轨道交通建设的支持力度，推动郑州地铁6号线以市域铁路方式跨黄河北延至平原示范区；加大对省内涉农科创资源的整合力度，鼓励研发平台和科研机构加速向“中原农谷”核心区集聚。

“2011年年底，我牵头成立了好收成农民种植专业合作社，帮助农民育良种。农民鼓了腰包、得了实惠，种粮积极性大大提高。”新乡市人大代表包玉玲以平原示范区师寨镇黑龙潭村为中心建设良种繁育基地，从最初的1000多亩发展到现在的7000多亩，从一个村扩大到新乡县、获嘉县的部分村庄，加入合作社的农户超过千户。她不断加大科技创新力度，在良种繁育上下功夫，基地亩产稳步增产，粮食价格也比同年的商品粮高10%~15%。“看到‘中原农谷’发展的强劲势头，我们种粮的信心更足了！”包玉玲高兴地说。👉

责任编辑/邵卫科



# 创新“五步工作法” 推进专题询问做深做实

○ 李红院

近年，安阳县人大常委会深入学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，围绕党委关注、百姓关切的经济发展的短板、民生福祉热点，坚持问题导向、效果导向，积极探索专题询问监督方式，形成“五步工作法”（围绕热点精准选题→深入调研找准问题→沟通对接达成共识→专题询问直面问题→跟踪监督解决问题）。自2020年以来，安阳县人大常委会围绕城市配套设施建设、优化营商环境、道路交通安全等问题已开展专题询问5次，对县监察委员会、县人民法院、县公安局、县财政局等专题询问问题86个，在听民意、问大事、解难题、惠民生、促发展等方面取得监督实效。

## 围绕热点精准选题，把好专题询问的方向

开展专题询问，确定主题是基础。近年，安阳县人大常委会把人大代表和人民群众反映集中的热点、焦点问题作为确定专题询问主题的方向。2020年5月，在安阳县十五届人大五次会议上，代表们对G341安阳县段交通拥堵、事故频发等问题反映强烈。县人大常委会在开展视察、调研后，认为这一问题关系到人民群众的生命安全，事关重大而紧迫，必须用强有力的监督手段把车速降下来、把安全隐患减下来、把安全设施建起来、把交通事故降下来，决定采取专题询问的方式进行监督。道路交通安全专题询问结束后及时总结，出台专题询问办法，决定常态化、制度化推进专题询问工作。

2021年，安阳县人大常委会在广泛征求人大代表和人民群众意见的基础上，决定对城市配套设施建设、优化营商环境工作进行专题询问。主要是基于以下考虑：

一是安阳县与安阳市城乡一体化示范区套合后，城市建设和发展任务很重，城市配套设施建设存在很多短板，学校少、医院少、商超少，加

油站、文体活动场所缺乏，居民的生产生活很不方便，直接影响了安东新区的人气和发展的。

二是从全省营商环境评价结果看，安阳县处于全省103个县（市、区）的第二方阵，建设工程审批时间长、规划审批时间长、执法部门到企业检查较多等问题非常突出。

专题询问结束后，县人大常委会认为城市配套设施建设和营商环境是制约发展的重要因素，通过一两次询问很难解决问题，必须跟踪监督、持续监督、一督到底，决定常态化开展城市配套设施建设、优化营商环境专题询问。

## 深入调研找准问题，增强专题询问的精准性

问题找得准不准，直接关系专题询问的力度和效果。为确保问题找得出、找得准，成立由县人大常委会主任、副主任牵头的调研组，带领常委会委员、专委会委员、经验丰富的人大代表分层次开展专题调研。

深入调研找问题。通过实地视察、召开座谈会、问卷调查、查阅资料等方式，广泛听取人大代表、市场经营主体的意见和建议，力求找出真实问题、找出典型事例。在每次专题询问前，召开座谈会10次以上，并结合专题视察、听取职能部门专项报告，把问题摸清、把原因查明。

梳理问题定责任。对人大代表、市场经营主体反映较为集中的问题进行分析梳理，提出专题询问问题清单，根据责任分工，提出被询问单位建议名单。在2020年道路交通安全专题调研中，听取人大代表及永和镇、吕村镇主要交通路口沿线群众的意见，梳理交通安全突出问题13个，根据责任对应的职能部门，确定对县交通局、县公安局、县城管局进行专题询问。实践表明，只有问题找得准、责任分得清，监督整改才会更有效。

## 沟通对接达成共识，确保专题询问顺利进行

沟通对接是做好专题询问的一个重要步骤。只有加强沟通对接，才能形成良好的交流互动，达成共识。

与人大代表深入对接，确保问得准确。县人大常委会列出专题询问问题清单，与拟提问的人大代表多次对接沟通，让代表熟悉问题及产生的原因，撰写提问提纲并反复研究，确保询问时有的放矢、切中要害。

与被询问单位深入对接，确保答得认真。县人大常委会将专题询问问题清单按照职责分解给相关职能部门并召开对接安排会，要求认真研究、认领问题并提出针对性措施，做好专题询问的准备工作，着力将对接沟通的过程变成核对问题、统一思想、促进整改的过程。在对接沟通过程中，一些问题已经得到有效解决。在2022年优化营商环境专题调研中，一些人大代表和企业反映了科技奖补资金兑付不到位的问题。经县人大常委会财经工委多次沟通对接，召开座谈会，督促财政部门 and 工信部门畅通拨付渠道、加快拨付进度。在专题询问会议召开前，企业科技奖补资金已兑付到位。

## 专题询问直面问题，问出责任、问出压力

召开专题询问会议是专题询问工作的“重头戏”。为确保专题询问有序、高效进行，安阳县人大常委会严格工作程序，制订专题询问会议具体方案并与县政府及相关部门深入沟通对接。

坚持以县人大常委会的名义开展询问，确保问出力度。县人大常委会主任会议研究确定专题询问会议方案，常委会组成人员全部参加，县委书记带领“一府一委两院”主要负责人列席会议，部分人大代表列席会议，提升专题询问会议的层次和规格。

坚持被询问单位“一把手”到会接受询问，确保问出责任。明确与询问议题相关的部门主要负责人到会应询，分管副县长列席会议，接受人大代表询问，现场作出答复。

坚持“一问一答”“一问多答”，确保问出压力。人大代表与职能部门负责人面对面，打破情面，不回避矛盾。现场答复不了的，会后及时进行书面答复。人大代表对答复不满意或者认为答复不清楚的，可以进一步追问。从两次优化营商环境专题询

问会议的现场情况看，询问人开门见山、直击问题，相关职能部门负责同志诚恳应答，不遮掩、不护短，并就整改事项作出公开承诺。追问环节的设置增加了现场“红红脸、出出汗”的紧张气氛，专题询问会议辣味十足。

## 跟踪监督解决问题，确保专题询问见实效

专题询问查找问题，解决问题是关键。专题询问不是“一次性问卷”，而是一个监督的过程，专题询问会议结束并不意味着问题得到了解决。安阳县人大常委会始终坚持效果导向，做好专题询问的“后半篇文章”，在解决问题、推动工作上下真功夫。

交办监督意见书。专题询问会议结束后，县人大常委会相关工作机构对专题询问的问题再次进行归纳整理，形成以“监督意见+问题清单”为主要内容的监督意见书，交“一府一委两院”整改落实，时限一般为3个月。

跟踪监督落实。县人大常委会采取听取整改情况报告和开展“回头看”视察等形式，对专题询问问题的整改落实情况进行跟踪问效、监督落实，做到有询问、有答复、有结果。通过道路交通安全专题询问，交通、公安、城管等部门采取设立超限站、路口增设红绿灯和超速摄像头、不定期清理占道经营、对违规停放车辆进行处罚等措施，使G341安阳县段交通拥堵、事故频发问题得到有效解决。通过城市配套设施建设专题询问，安东新区新建了第一实验小学、第二实验中学、中医院、妇幼保健院、诚信路农贸市场和超市、站南大道加油站，安装了“电子警察”，建设了垃圾中转站等一大批居民生活设施，方便了城乡居民生活。通过优化营商环境专题询问，住建、国土资源部门加快了工程建设、项目规划审批步伐，商务、财政部门积极解决了招商奖励政策兑现不及时等问题。

开展满意度测评。专题询问结束后，县人大常委会对整改落实情况开展满意度测评。在安阳县十六届人大常委会第四次会议上，常委会组成人员对县人民政府的15个职能部门、县人民法院、县人民检察院贯彻国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》及专题询问问题整改情况进行了满意度测评，满意度总体较高。👉

（作者系安阳县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

## 打造人大监督“新亮点” 擦亮焦作营商“金招牌”

○ 杨 桦

营商环境决定发展环境，优良的营商环境不仅是一个地方稳定发展的软实力，更是高质量发展的竞争力。党的二十大报告提出，要营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。为深入贯彻习近平总书记关于加大营商环境改革力度的重要指示精神和党中央、国务院、省委、市委相关决策部署，营造高品质营商环境，再造发展优势，全面推动经济社会高质量发展，2023年4月3日，焦作市人大常委会召开年度优化营商环境监督工作动员会，启动对市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市发展和改革委员会、市财政局等41个涉及全域营商环境评价单位的监督工作。

**明确目标任务。**2023年是焦作市人大常委会连续开展优化营商环境监督工作的第五个年头。市人大常委会聚焦全省营商环境评价指标体系完成情况、国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》相关职责任务落实情况、改革创新工作开展等三方面情况，围绕市委确定的打造一流营商环境目标，发挥人大监督职能，采取专题调研、企业满意度调查、述职评议、行使重大事项决定权等方式，打出监督“组合拳”，督促涉及的41家单位持续优化营商环境，着力构建亲清政商关系，以有力的监督措施提升营商“软环境”。

**加强组织领导。**中共焦作市委十二届三次全会暨市委经济工作会议提出，要聚焦“六最”（审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好）目标，打造“三化”（市场化、法治化、国际化）一流营商环境，大力提振市场信心，激发市场主体活力。市委书记葛巧红要求市人大常委会结合近年的工作实践，继续聚焦全省营商环境评价指标体系、优化营商环境“两条例”的贯彻落实情况开展监督，督促相关单位持续优化营商环境。“市委决策部署到哪里，人大监督就跟进到哪里。”市人大常委会积极提升站位、凝聚共识，决定把开展优化营商环境监督工作当作重要政治任务来抓，通过发挥人

大职能作用，运用法定监督方式，落实好中央和省委、市委的决策部署，为焦作打造一流营商环境贡献人大力量。

为做好这项重要监督工作，焦作市人大常委会成立优化营商环境监督工作领导小组，由市人大常委会主任李民生任组长、5位副主任任副组长。领导小组下设办公室，具体实施工作由市人大常委会财经工委牵头负责。成立5个调研工作组，由5位副主任分别带队深入各县（市、区）及相关单位和部门、企业、服务窗口等处开展专题视察、调研活动，通过明察暗访、座谈交流等方式，深入基层一线掌握第一手材料，找准问题症结，督促解决有关问题。

**统筹协调推进。**此次监督工作分两个阶段、七个步骤进行。第一阶段是在全省营商环境评价结果公布之前，市人大常委会成立调研组，聚焦营商环境评价指标体系中的一级指标，对41家部门和单位进行调研；委托第三方机构开展企业满意度调查，了解不少于千家中小微企业对焦作营商环境满意度情况；召开专题汇报会，听取部分单位优化营商环境工作任务的落实情况，并转交专题调研和满意度调查收集的问题及意见、建议。第二阶段是在全省营商环境评价结果公布之后进行督促整改。根据2023年河南省全域营商环境评价结果，将处于全省后6位评价指标的牵头单位作为重点监督对象，由各调研组分专题对全省营商环境评价中的落后事项（指标）进行督导调研，了解重点监督对象及主要配合部门的整改工作进展情况，着力推动问题彻底整改。

**强化结果运用。**按照工作部署，市人大常委会将组织重点监督对象和部分主要配合单位进行述职并开展满意度测评，测评结果报市委，通报市政府、市纪委监委、市委组织部以及垂直管理部门的上级主管部门并在媒体上公告。同时，对测评满意率低于60%的监督对象，由市人大常委会主任会议决定启动询问、质询等监督程序。年底，市人大常委会将依法行使重大事项决定权，出台《焦作市人大



常委会关于进一步优化营商环境、助力经济社会高质量发展的决定》，对强化营商环境工作职责、提升政务服务效能、提升市场服务质效、提升法治化服务水平等方面作出具体规定、提出明确要求。

持续开展监督。优化营商环境需要久久为功，评议工作不止于“评”。企业办事的难点、投资经营的痛点、政务服务的堵点还有哪些需要解决？如何有效破解这些难点、痛点和堵点？焦作市人大常委会坚持把“找问题、抓整改、促优化”贯穿监督工作全过程，在深化监督中显担当、动真情、要效果、见作为，连续5年深入开展优化营商环境评议工作，市县两级人大联动、各级人大代表广泛参与，成为参与代表最多、持续时间最长、评议规模最大的专项监督实践，努力向全市人民交出高质量的履职答卷。2019年~2021年，连续对市直部门优化营商环境情况开展工作评议。尤其是2021年，与省人大常委会上下联动，对国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻落实情况开展执法检查，与工作评议一并安排、统筹推进。2022年，采取专题询问、专题调研、述职评议等方式，对全省营商环境评价指标体系落实情况开展系列监督活动，赢得企业和群众的普遍好评。2023年，进一步深化优化营商环境监督工作，为擦亮焦作营商环境的“金字招牌”、打造人大监督工作新亮点开启新的篇章。在市人大常委会的有力监督下，全市上下扎实推进“放管服”改革，大力开展“万人助万企”活动，全面深化“能力作风建设年”等活动，突出“三化”，瞄准“六最”，聚焦“两个满意”（让群众满意、让企业满意），有效激发市场主体潜能和创新创造活力，营商环境持续优化升级。

“开展优化营商环境监督工作是依法助力高质量发展的现实需要，是切实增强人大监督实效的有力抓手。”焦作市人大常委会主任李民生强调，“要聚焦工作重点，着力提高优化营商环境监督工作的针对性、实效性，进一步彰显人大监督职能的刚性本色；要精心组织实施，确保优化营商环境监督工作落得实、落到位，依法推动职能部门拿出过硬举措，积极构建亲上加清的营商环境，提振企业发展信心、激发市场潜能，为现代化焦作建设作出人大贡献。”

责任编辑/邵卫科

## “人大书屋”溢书香 履职路上奏强音

○ 王庆红 谷爱素 吕利平

“这样方便快捷的听书方式真不错，一定很受群众欢迎！”2023年3月14日，河北省赤城县人大考察团来河南省濮阳县考察学习。在清河头乡的“人大书屋”，考察团成员随手拿起一本书，用手机扫一扫二维码，书里的内容就像广播一样传出来。大家边听边交流，纷纷为“人大书屋”的创新做法点赞。

清河头乡“人大书屋”藏书量5000余册，并配备《濮阳日报》、濮阳图书馆等多个阅读二维码；海通乡“人大书屋”利用喜马拉雅二维码系统，通过“听读”功能，定期组织人大代表进站开展“代表必读”活动……如今，“人大书屋”已成为濮阳县20个乡镇人大代表联络站的又一亮点。

自2022年以来，濮阳县人大常委会通过“数字+互联网”，在20个乡镇建设了各具特色的“有声书屋”，内容涵盖政治、经济、文化、历史、教育、科技等多个领域，打破以往的阅读方式，让代表利用碎片化时间在线收听有声书籍，随时随地“涨知识”。

履职在路上，学习不停步。为做好新形势下的人大工作，濮阳县人大常委会将“人大书屋”作为全过程人民民主基层示范点建设的一项重要内容，积极培养和激发人大代表的读书热情，引导代表们在学习中履职、在履职中学习，坚持学有所获、学以致用、学用相长，把读书收获转化为履职尽责的过硬本领。

“代表进站开展活动，群众到代表联络站办事，只需扫一扫二维码，就能获取想要了解的内容，随时随地享受听书乐趣。‘人大书屋’真成了我们的精神家园！”濮阳市人大代表、濮阳县徐镇镇昆吾社区小学教师杨承深有体会地说。

责任编辑/邵卫科

►► 郑州市人大检查乡村振兴工作



近日，郑州市人大常委会组织部分常委会组成人员、专委会委员、人大代表和有关专家深入登封市、新密市、新郑市、中牟县、巩义市、荥阳市检查了《乡村振兴促进法》和《河南省乡村振兴促进条例》的贯彻实施情况。市人大常委会主任周富强强调：提升认识，增强使命担当，坚决用法治力量守好“三农”基本盘、夯实“三农”压舱石；聚焦重点，强化产业发展，完善人才机制，改善生态环境，夯实组织建设；协同推进，发挥职能作用，落实法定职责，在深化认识中积厚成势、在担当实干中合力聚势，奋力开创乡村振兴良法善治新局面。（董艳竹）

►► 金水区人大视察“八五”普法工作

近日，郑州市金水区人大常委会党组成员杨旗带队深入回民六中、经八路军区社区、红专路法治长廊等处视察了“八五”普法工作开展情况。视察组建议：把学习、宣传、贯彻习近平法治思想作为“八五”普法的首要政治任务，认真贯彻“谁执法谁普法、谁主管谁普法、谁服务谁普法”责任制，确保各项责任落到实处；从战略和全局的高度谋划、推进普法工作，提高普法工作的针对性和实效性；紧扣高质量发展，统筹协调开展法治宣传教育工作，深化普法工作队伍建设。（刘东王威）

►► 二七区人大视察教育工作



4月19日，郑州市二七区人大常委会主任吕安民带领部分常委会委员和市、区人大代表，深入区实验幼儿园沁河路园、郑州市第五十七中学、淮河东路小学、沪华国庆学校集中视察了教育工作。吕安民强调：深入学习贯彻党的二十大精神，做到规划优先、建设优先、经费保障和投入优先，筑牢教育事业优先发展理念；加大投入力度，全面改善办学条件，优化整合优质教育资源，促进城乡教育均衡发展；坚持品牌强教、品牌兴区，全面促进学前教育、基础教育、高中教育健康协调发展。（左学彬 周 祎）

►► 惠济区人大调研医联体医共体工作

近日，郑州市惠济区人大常委会副主任宋国彦带队深入区人民医院、花园口镇卫生院、古荥镇卫生院调研了医联体医共体建设工作情况。宋国彦强调：进一步明确发展重点，打破“硬件设施很好，患者就医很少”的局面；进一步推进体制机制改革，打破身份限制，充分发挥绩效激励导向作用，留住人才；进一步完善分级诊疗，全面提升区域医疗服务能力，更好地满足群众的医疗卫生和健康需求。（孙瑞奇）

►► 管城区人大视察民族团结进步创建进校园工作

4月25日，郑州市管城回族区人大常委会主任魏建民带队深入回民第一小学、回民初中视察了民族团结进步创建进校园工作情况。魏建民强调：坚决扛稳政治责任，把民族团结进步事业作为基础性事业抓紧抓好；教育、引导学生传承、弘扬中华优秀传统文化，增进文化认同，增强文化自信，树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观；充分发挥民族学校的优势资源作用，推广民族团结进步创建进校园可复制经验模式，创出管城特色、管城模式、管城经验。（闫康乐）

►► 新郑市人大视察生态水系建设情况

4月24日，新郑市人大常委会主任王俊杰带队深入黄水河水系牛咀段、溱水河水系唐寨水库水源涵养节点、溱水河水系孙河塘坝人文景观节点视察了生态水系建设情况。王俊杰强调：扎实开展水资源消耗总量和强度“双控”行动，建立大水网框架；统筹推进水资源、水生态、水环境治理，开展河湖“清四乱”整治；健全完善“河长+”等机制，营造水生态建设良好氛围；通过集中连片规划、统筹水岸共治，打造一批乡村宜居、宜业示范点，提高生态水系建设效益。（曹永强）

►► 新密市人大调研职业技能培训工作

近日，新密市人大常委会组织部分人大代表调研了职业技能培训工作。代表们建议：联动协作、政企融通，精准提供符合就业人员意愿、符合企业发展需要的职业技能培训，打造政企共育人才的双赢局面，为助力高质量发展提供强有力的人才支撑和技能支撑。（吴广洲 李松伟）

►► 登封市人大开展民生实事办理满意度测评工作

近日，在登封市六届人大常委会第七次会议上，常委会组成人员对2022年度市重点民生实事项目办理情况进行了满意度评议、测评。市人大常委会把民生实事项目纳入重点监督工作，由相关委室分口督办，建立督办台账，主任办公会每月听取办理进度，常委会会议听取和审议办理情况报告，并将办理工作报告提交下一年度的人代会进行满意度评议、测评，结果向社会公开。（陈晓晓）

►► 开封市人大调研基层示范点建设等工作

近日，开封市人大常委会主任方婷带队深入祥符区调研了全过程人民民主基层示范点建设、项目建设、民生事业发展情况。方婷强调：要充分发挥代表联络站的阵地作用和代表主体作用，加强协调联动，以全链条、全方位和

全覆盖实现基层全过程人民民主；坚持“16136”总体工作思路，突出抓好“一老一小一青壮”民生工程，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，提升群众幸福指数；抓好平台建设、研发投入、人才引育、创新合作等关键环节，立足资源禀赋和区位优势，打造文旅融合发展新模式，助力县域经济高质量发展。（张 豪）

▶▶ 顺河区人大开展“站点问政”活动

4月13日，开封市顺河回族区人大常委会组织开展了2023年首批“站点问政——走进基层示范点”主题活动。代表们围绕老旧小区改造、老厂工人无社保等难题，与区住建局、区社保局相关负责人现场问答。“站点问政”活动的开展大大提高了代表积极性和政府工作效率，让群众关心的热点、难点问题得到快速落实，形成践行全过程人民民主的生动实践。（陈景辉）

▶▶ 通许县人大视察城市综合整治和基础设施提升工作

近日，通许县人大常委会副主任徐恩清带队深入部分城市综合整治网格点、减灾防灾宣传活动地点、上海路行政路PPP项目工地、护城河一体化泵站等处视察了城市综合整治和基础设施提升工作。徐恩清强调：要大力弘扬“工匠精神”，确保建成优质工程、“良心工程”；主动向群众公开项目建设进度等信息并接受监督，多听取和吸纳群众的意见、建议；认真研究上级政策及投资导向，做好县城基础设施项目谋划储备工作，争取更多项目列入国家、省、市计划。（陈文明）

▶▶ 杞县人大推进基层示范点和代表联络站工作

4月19日，杞县人大常委会组织召开全过程人民民主基层示范点现场观摩暨代表联络站工作推进会。县人大常委会主任魏培林强调：进一步提高政治站位、深化思想认识，把人大代表联络站（点）打造成为密切联系群众的“连心桥”、代表依法履职的“工作站”、推进人大建设的“主阵地”；提档升级，争先创优，做到标准化建设、规范化管理、经常化使用；严格对照代表联络站（点）考评办法逐项落实、逐条推进，切实发挥人大代表的模范带头作用，努力开创杞县人大工作新局面。（孙彬彬）

▶▶ 尉氏县人大调研高标准农田建设工作

近日，尉氏县人大常委会副主任吕昊带队深入张市镇沈家村、永兴镇凌岗村调研了高标准农田建设工作。吕昊强调：扛稳维护粮食安全的政治责任，增强高标准农田建设的政治自觉和思想自觉；加快补齐农田水利基础设施短板，增加有效耕作面积，提高亩均效益，促进农业生产经营方式调整，努力实现粮食增产、农业增效、农民增收和集体经济增强；建立健全切实可行的管护机制，确保工程设施良性运行，高水平发挥高标准农田综合长久效益。（郭开波）

▶▶ 瀍河区人大调研环保工作

4月20日，洛阳市瀍河回族区人大常委会副主任郑霄霄带领部分区人大代表到星星美丽充电站、白马寺镇污水处理厂、中车洛阳机车公司、邙山渠北关段等处调研了生态文明建设示范市创建和大气污染防治工作。调研组建

议：全面学习贯彻习近平生态文明思想，切实扛起生态环境保护责任，充分发挥政府主导作用，统筹推进，突出重点领域和关键环节，加大投入，严格督导落实；坚持以人民为中心的理念，完善奖惩机制，进一步提升环保队伍的整体素质，强化执法监管，推动生态文明建设走上更加制度化、规范化轨道。（杨志勇）

▶▶ 洛宁县推进人大代表联络站创新发展

4月14日，洛宁县人大常委会召开人大代表联络站迭代升级工作推进会。县人大常委会党组书记田卫杰强调：提高政治站位，充分发挥全过程人民民主的优势和人大代表的示范引领作用，切实增强推进代表联络站迭代升级建设的思想自觉和行动自觉；在代表联络站的建、管、用上持续发力，在提升组织力、强化履职力、持续常态化上下功夫，全面推进代表联络站建设创新发展。（高朝辉 李 金）

▶▶ 嵩县人大检查劳务就业培训工作

4月25日，嵩县人大常委会副主任张松斌带领部分人大代表检查了《河南省职业培训条例》的贯彻执行情况。张松斌强调：要以高质量推进“人人持证、技能洛阳”建设为重点，围绕群众意愿、市场需求和产业发展精准发力、精准施策，持续开展精准技能培训、精准就业，培育品牌、跟踪服务。2023年，要完成技能培训1.8万人次、新增技能人才1万名，让更多的劳动者培训就业、持证上岗。（李拓拓）

▶▶ 新安县人大督查教育惠民工程项目建设

近日，新安县人大常委会主任张聿亭带领教育系统人大代表和专家库成员深入新安二高新校区、龙泉新城九小等8个教育惠民工程项目施工现场开展专项督查，深入了解项目开工时间、资金来源、施工组织、进展情况，结合督查情况，以无记名方式按“满意、基本满意、不满意”三个等次进行评议。张聿亭强调：要加大资金筹措力度，强化部门协调联动，确保教育惠民项目顺利实施、按期完工，为实现教育高质量发展打下坚实基础。（梁松献 邓云云）

▶▶ 安阳市人大专题学习人大工作会议精神

4月19日，安阳市人大常委会召开学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神座谈会。市人大常委会主任徐家平强调：深入学习领会、认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和依靠党的全面领导，推动党委决策部署落到实处；不断增强监督刚性，精选监督课题，创新监督方式，切实增强监督实效；始终坚持人民至上，通过机制创新，完善全过程人民民主履职平台建设，充分发挥代表作用；持续加强“四个机关”建设，不断完善组织机构，加强调查研究，着力锻造高素质干部队伍，全面夯实人大工作基础，打造让党放心、让人民满意的模范机关。（范 雷 郑清荷）

▶▶ 文峰区人大检查乡村振兴促进工作

4月28日，安阳市文峰区人大常委会组织部分常委会委员和人大代表检查了《乡村振兴促进法》和《河南省乡

安阳市

洛阳市

村振兴促进条例》的贯彻落实情况。检查组建议：充分认识实施乡村振兴战略的重大意义，加大宣传力度，扩大知晓面；因地制宜大力发展优势特色产业，提高农业经济效益；加强部门联动，形成推动乡村振兴的强大合力，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

(张英)

### ►► 宝丰县人大调研物业管理工作

4月21日，宝丰县人大常委会组织部分人大代表到观府、理想城、大地城等居民小区调研了物业管理工作。代表们建议：夯实属地管理主体责任和行业部门监管责任，不断健全市场竞争机制，探索推动物业管理资源整合；积极宣传《民法典》和物业管理法律法规，形成人人懂法、事事用法的良好氛围；加强对社区工作人员、物业管理企业代表的学习培训，全面提升物业服务质量和服务水平。

(庄海燕)

### ►► 鲁山县开展“书香人大”系列读书活动

近日，鲁山县人大常委会机关开展了“书香人大·阅读有我”读书分享系列活动：“荐一本好书”，以阅读活动为契机，巩固党史学习教育成果；“做一场分享”，举办读书分享交流会，推动“书香人大”建设和机关干部、人大代表能力素质“双提升”，在全过程人民民主实践中主动担当、积极作为。

(雷小军 牛新钰)

### ►► 新乡市人大调研重点项目建设情况



近日，新乡市人大常委会副主任李瑞霞带队深入花溪科技、和润智能科技包装产业园、史庄镇现代农业产业园等处，详细了解项目建设遇到的困难和问题，要求紧盯项目建设目标和工期安排，科学组织、细化措施，严把工程质量和施工安全关，确保项目按时顺利建成投用。

(凌波 艾青)

### ►► 延津县举办2023年人大代表履职培训班

近日，延津县人大常委会举办2023年人大代表履职培训班。县人大常委会主任李玉翠强调：进一步增强在党的领导下坚持和完善人民代表大会制度的自觉性、主动性，提高运用法治思维和法治方式化解矛盾、推动发展的能力；立足代表职责，充分发挥参谋助手、监督促进、桥梁纽带、模范带头作用，争做改革开放的先行者、经济建设的生力军、群众致富的领路人；坚持学思践悟，加强研讨交流，练好履职“基本功”，更好地适应人大工作要求。

(孙晓东)

### ►► 中站区人大调研“非接触式”办税服务

4月18日，焦作市中站区人大常委会组织常委会委员和人大代表到区税务局调研体验了“非接触式”办税服务。调研组建议：充分发挥“智慧税务”平台功能，改进工作方式，提升工作质效；落实好新的组合式税费支持政策，为市场主体纾困减负；关注重点税源企业，积极培植新税源，持续优化税收营商环境，为助力地方经济社会高质量发展贡献力量。

(李若琦)

### ►► 沁阳市委人大工作会议召开

近日，沁阳市委人大工作会议召开。会议强调：要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实增强做好新时代人大工作的政治自觉；坚持人民立场，不断丰富民主形式，有序拓展民主渠道，持续提升为民实效，深入践行和发展全过程人民民主；围绕中心大局，增强监督刚性和实效，深化重大事项决定工作，持续加大调研力度，依法做好选举任免工作；完善制度机制，深化“双联系”制度，充分发挥人大代表作用；注重强基固本，加强人大及其常委会自身建设。

(吴孔铭)

### ►► 孟州市人大视察国土绿化和森林乡村建设工作

4月20日，孟州市人大常委会主任刘继承带队深入司庄、东葛、岳师、段西等村和孟州林场视察了国土绿化和森林乡村生态建设工作。视察组建议：在高水平创建森林乡村示范村的基础上，做好后期管养工作，保证苗木成活率和景观效果；突出重点，展现特色，因地制宜打造示范区和精品带；挖掘“两山论”的深刻内涵，推进国土绿化工作与经济发展相协调，为创建森林乡村、森林特色小镇和打造美丽乡村、宜居乡村贡献力量。

(牛怡文)

### ►► 温县人大调研基层卫生服务能力建设工作

4月20日，温县人大常委会副主任牛国胜带领部分常委会委员和人大代表到县人民医院、县中医院、赵堡镇卫生院等处调研了基层卫生服务能力建设情况。调研组建议：深入调查研究，梳理影响和制约医疗卫生服务能力提升的因素，分门别类提出解决办法，确保惠民政策落实到位；完善人才激励措施，创新人才培养机制，切实提高基层医疗卫生服务质量和水平。

(赵恒超 申海宽)

### ►► 修武县人大调研粮食高产创建情况

4月24日，修武县人大常委会主任于三龙带队深入城关镇、郟封镇和王屯乡调研了粮食生产和高产创建工作。于三龙强调：大力推进粮食高产创建，稳步提升农业综合生产能力，筑牢粮食安全阵地；注重新品种选育、高产栽培技术研究，加快科技成果示范与服务、农业科技知识传播及成果转化步伐；尽快研究规范土地流转的措施和方法，保障土地流转相对稳定，打造高产、高质、高效的粮食生产基地。

(许小芳)

### ►► 鹤山区人大视察法院执行工作

近日，鹤壁市鹤山区人大常委会主任辛守勇带队视察了法院执行工作情况。辛守勇强调：要加强与乡镇、街道的联动，为执行工作提供强有力支撑；通过人大代表联络站进行广泛宣传，让人民群众更多地了解和法院执行

工作；充分发挥好诉前调解等各方面的作用，切实减少涉法信访问题的发生。（张颖）

►► 山城区人大调研公共医疗卫生服务工作

近日，鹤壁市山城区人大常委会主任艾振军带队深入鹤壁中医骨科医院、山城区人民医院、红旗社区卫生服务中心、长红医院、仁和中西医结合医院调研了公共医疗卫生服务工作开展情况。调研组建议：把保障人民群众身体健康和生命安全放在首位，强化重点项目推进和医疗系统统筹协调，持续优化医疗卫生资源布局；加强专业人才培养，提升队伍建设整体水平；统筹各项资源融合发展，大力提高基层公共卫生和医疗服务能力。

（李风芹 李景军）

►► 浚县人大视察国土绿化工作

近日，浚县人大常委会副主任赵艳霞带队视察了国土绿化工作。赵艳霞强调：加大宣传力度，普及国土绿化知识，营造全社会关心、支持国土绿化工作的氛围；加大财政投入力度，建立多元投资机制，确保国土绿化成效；注重生态与经济效益相结合，引导群众参与到国土绿化工作中来；健全管护机制，落实以“林长制”为主体的责任制度，探索专业队伍管护，加大林业执法力度。（张俊祥）

►► 梁园区人大视察优化营商环境工作

4月25日，商丘市梁园区人大常委会主任张宏伟带领部分区人大代表到民西农贸市场、太上老菌餐饮公司、行政服务大厅等处视察了优化营商环境工作。张宏伟强调：要聚焦便捷高效，打造最优政务环境；聚焦依法行政，打造最优法治环境；聚焦公平公正，打造最优市场环境；聚焦亲商清商，打造最优人文环境。（韩际东 陈彬）

►► 夏邑县人大调研高标准农田建设工作

近日，夏邑县人大常委会组织部分人大代表深入桑园乡高标准农田示范区调研了项目建设进展、资金投入及存在的问题等情况。代表们建议：稳妥有序做好土地流转工作，实现农民有利益、种植大户有收益、高标准农田有效益，推动高标准农田建设再上新台阶。（赵普庆）

►► 郟城区人大调研国有资产管理工作的

4月27日，漯河市郟城区人大常委会副主任魏志刚带队到沙河银湾南街村、建投鸿学府、檀溪谷等处调研了国有资产管理工作的。调研组建议：进一步强化监管职能，督促国资公司完善内部管理制度，整合资源，确保国有企业做大做强；强化基础管理，摸清资产底数，确保国有资产安全；建立国有资产调配统筹机制，加强闲置资产调配力度，盘活存量资产，发挥资产的最大经济效益，确保国有资产保值增值。（陈建哲）

►► 舞阳县人大视察文化旅游工作

4月19日，舞阳县人大常委会组织部分人大代表深入康庄文化合作社、九街镇胡岗村、保和乡袁集村、县博物馆等处视察了文化旅游工作开展情况。视察组建议：高度重视，加大对文化旅游的投资力度；合理规划，充分挖掘全县文化旅游资源；加强宣传，提升文化旅游知名度；

注重人才队伍建设，提升文化旅游工作整体水平。

（康后依）

►► 孟寨镇人大开展主题实践活动

近日，舞阳县孟寨镇人大主席团召开“苦干实干三五年 定叫舞阳换新颜”主题实践活动动员会，部署了主题实践活动工作安排，明确了全过程人民民主实践基地、代表联络站的建设和规范、代表活动小组分组等工作。会议强调：要充分担负起人民重托和时代使命，把主题实践活动要求贯彻到日常工作中，真抓实干、奋发有为，为全面服务舞阳高质量发展奠定坚实的基础。（苗睿倩）

►► 湖滨区人大开展读书分享活动

2023年以来，三门峡市湖滨区人大常委会以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，围绕建设学习型人大机关，打造“书香人大·读书分享”“书香人大·学习讲堂”品牌；开展“每月读一本书”活动，以每周读书、每月交流的方式，畅谈读书心得，进行好书推荐；邀请在文化、政治、经济、农业、法律等领域具有专长的人大代表宣讲党的政策、传播科学知识、交流履职体会、分享读书心得，营造爱学、乐学、善学的浓厚氛围，切实把读书收获转化为做好本职工作的本领。

（程馨慧 郭嘉瑞）

►► 义马市人大举行学习二十大精神暨履职提升培训

近日，义马市举行市十一届人大代表学习党的二十大精神暨履职能力提升培训。市人大常委会主任张光明强调：提高认识，增强代表责任感，依法行使职权，把党的主张和人民意志有机统一起来；加强政治理论、法律知识及履职业务知识学习，确保正确履职、依法履职、高效履职；积极调研，认真履职，敢于监督、善于监督；严守政治纪律，模范遵守法律法规，树立代表良好形象。

（贾海燕）

►► 浞池县人大调研社会保障工作

近日，浞池县人大常委会副主任贺金强带队深入县政务服务中心、城乡居民养老保险服务中心、城关镇和张村镇调研了社会保障工作开展情况。贺金强强调：加强对社会保障政策的宣传和普及，提高群众知晓度和参保率；简化程序，改进方法，持续提高服务水平和效率；增强就业培训的针对性和实效性，促进就业创业；树牢底线思维，加强监管，确保社保基金安全；用足、用活政策，创新工作理念，加强沟通协调，持续增强社保工作合力和实效。

（茹东卫）

►► 范县人大考察学习基层示范点建设等工作

近日，范县人大常委会组织机关各委室负责人、乡镇人大主席赴安阳市北关区、新郑市、驻马店市驿城区、信阳市平桥区、光山县、唐河县等地，考察学习了人大代表联络站建设和运行、全过程人民民主基层示范点建设、智慧人大平台建设、预算联网监督平台建设运行的经验和做法，为推进人大代表履职阵地建设、提升代表履职服务水平、加强基层人大工作拓宽了思路。（吴国敏 黄伟）

商丘市

漯河市

三门峡市

濮阳市

### ►► 清丰县人大调研国土空间总体规划编制工作

近日，清丰县人大常委会副主任武俭阔带队调研了国土空间总体规划编制工作。调研组建议：结合人口、资源和发展现状，对城市重大发展战略、县域经济发展、产业结构、历史文化保护等进行深入研究、综合研判，充分调优国土空间规划布局；坚持“多规合一”、全域统筹、以人为本，不断提升人民群众的幸福感和获得感；高标准、高质量完成县域国土空间规划编制工作，为推进清丰经济社会高质量发展提供更好支撑。（马瑞敏）

### ►► 内乡县召开人大宣传调研工作会议

近日，内乡县人大宣传调研工作会议召开。县人大常委会副主任岳书晓强调：要深化思想认识，进一步增强做好人大宣传工作的责任感；准确把握规律，进一步提高人大宣传工作的时效性；强化工作举措，进一步开创新闻宣传新局面。要结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，大兴调查研究之风，深入人大工作和民主法治建设第一线，找准关切点、结合点、闪光点，创作准确深入、生动活泼的人大新闻作品，为人大工作创新发展营造良好舆论氛围。（张延华 郭克燕）

### ►► 桐柏县人大调研环境保护工作

近日，桐柏县人大常委会组织部分常委会组成人员深入大河铜矿、淮河源生态保护区、中原茶旅小镇等处调研了2022年度环境状况和环境保护目标完成情况。调研组建议：深入学习贯彻习近平生态文明思想，始终坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，严守生态底线，扛牢生态文明建设政治责任，综合做好大气、土壤、水污染防治工作，推动县域生态环境质量持续改善。（刘渊）

### ►► 新野县人大视察环境保护工作

近日，新野县人大常委会组织常委会组成人员到中兴路生活垃圾转运站、鼎泰高科、建业城等处视察了垃圾转运、工业企业污水处理、建筑工地扬尘治理、餐饮油烟治理、生态治理、农村环境综合整治等工作开展情况。县人大常委会主任郭恩建强调：要进一步提高政治站位、强化思想认识，坚决扛稳生态环境保护的政治责任；加强环保宣传教育，提升全民环保意识；坚持问题导向，全面提升环境保护治理水平；依法加强监督，助推新野绿色发展。（张一鸣）

### ►► 镇平县人大调研地方债务管理工作

4月19日，镇平人大常委会组织部分人大代表到县财政局、县发改委等11个项目业主单位调研了政府债务限额、专项债券使用管理及专项债项目总体情况。调研组建议：提高风险防范意识，加强地方债务预警管理，做到举债有度、风险可控；加强项目前期论证，摒弃“重申报、轻管理”思想，加快项目实施，推进资金执行进度；严格控制债务规模，提高资金使用绩效；依法开展地方债务审计监督，进一步推动人大监督与审计监督、财政监督有机结合，切实防范政府债务风险。（李韶桐）

### ►► 人大代表视察赭阳街道防溺水工作

近日，方城县赭阳街道人大工作联络处组织驻地的

市、县人大代表到潘河、三里河区域视察了防溺水工作开展情况。代表们建议：强化防溺水工作宣传教育，增强广大群众特别是少年儿童的安全意识和自我保护意识，营造齐抓共管、共同参与的良好氛围；定期排查重点水域警示标识、安全隐患，及时发现问题、解决问题，筑牢防溺水安全防线；加强培训，提高防溺水公益性岗位人员的应急救援能力。（谢文艺 关升）

### ►► 人大代表视察朱集镇烟叶产业发展情况

近日，社旗县朱集镇人大主席团组织县、镇人大代表深入袁老庄、梁庄等11个村视察了烟叶产业发展情况。代表们建议：在烟叶生产各环节提供优质服务，积极为烟农解决炕房不足等突出困难和问题；坚持集中培训与上门指导相结合，重点围绕烟田起垄、病虫害防治、水肥管理等方面送技术到田间地头；积极争取项目，增加投入，加快烟田道路、水利等基础设施建设进度，实现财政增税、烟农增收目标。（刘中强）

### ►► 凤瑞街道开展“人大代表进站问政”活动

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处开展了由人大代表、群众代表、政府部门负责人共同参与的“我问你答——民声面对面”和“人大代表进站问政”活动，听取了城管办对前段排查出的70处污染源、20家散乱污企业、30处散煤燃烧等问题的治理情况报告。代表们建议：继续加大工作力度，坚定不移地落实好环保政策，完成好上级交办的任务，做到百分之百办结并整改到位。（宋会峰）

### ►► 泌河区人大视察水土保持工作

近日，信阳市泌河区人大常委会副主任孙健全带队深入董家河镇、泌河港镇视察了国家水土保持重点工程项目油茶种植、新修坑塘、溢流堰和环湖路水土流失治理等水土保持工作。视察组建议：进一步加强水土保持工作法律法规宣传，切实提高干部群众和项目单位的水土保持法律意识和责任意识；进一步加强水土保持工作预防和监督，按照水土保持设施“三同时”的要求，加大对生产建设项目水土保持方案编制及执行情况的监督检查力度，确保水土流失治理措施落实到位；进一步加快水土流失区域综合治理，结合水土流失重点防治区、重点治理区现状，积极争取水土流失治理项目并开展综合治理，确保全区水土流失治理工作有序进行。（高翔）

### ►► 罗山县人大举办履职能力提升培训班

近日，罗山县人大常委会举办了常委会组成人员和乡镇人大主席履职能力提升培训班，以习近平法治思想、代表工作、人大干部履职、人大宣传工作为授课重点，并围绕新发展理念、农村人居环境整治、优化营商环境、工业园区发展等工作进行了现场教学。学员们表示，通过培训，深化了对全过程人民民主重大理念的理解和把握，任务更加明确、思路更加清晰。将进一步创新工作思路，提升能力素质，依法履职尽责，助力全县人大工作高质量发展。（林荣祥）

周口市

▶▶ 项城市举办人大代表履职能力提升培训班

4月23日，项城市人大常委会举办第六届人大代表履职能力提升培训班，邀请周口市人大常委会、周口市委党校、项城市委党校的有关专家讲授了党的二十大精神、《宪法》、《地方组织法》、人民代表大会制度和代表履职知识，帮助代表们全面掌握全过程人民民主的丰富内涵、实践要求，正确认识代表职责，进一步提升政治理论水平和履职能力，为建设“三城两高地一家园”贡献力量。（曹越迪）

▶▶ 郸城县人大调研乡村特色产业发展工作

近日，郸城县人大常委会副主任王彪带领部分人大代表深入巴集程楼青年鸭养殖基地、宁平竹园温室大棚种植基地、三禾益民公司、好多肉花卉种植基地等处调研了乡村特色产业发展工作。王彪强调：要深刻理解发展乡村特色产业的重大意义，落实好各项产业帮扶政策，因地制宜，制订特色产业发展计划；发挥产业辐射带动作用，拓展特色产业发展空间；强化要素支撑，激发乡村特色产业发展的内生动力。（赵斌）

▶▶ 扶沟县人大调研环境保护工作

4月19日，扶沟县人大常委会副主任万群玲带队深入国能扶沟生物发电厂、县第一污水处理厂、丁庄棚户区改造项目现场调研了环境保护工作。万群玲强调：对照中央和省委、市委关于污染防治的相关要求和环保法律法规，全面系统梳理生态环境实际情况，压实工作责任；加强生态环境监测、监管和治理能力建设，抓住重点领域和关键环节，坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入推进污染防治攻坚战；倾听群众呼声，着力解决群众关心、人民关注的生态环境问题，持续改善生态环境。（夏欢）

▶▶ 沈丘县开展人大代表交叉视察活动

近日，沈丘县人大常委会组织乡镇人大主席团、街道人大工委开展了人大代表交叉视察活动。183名人大代表围绕县委决策部署和县人大常委会工作要点落实及乡村振兴战略实施情况进行视察，提出意见、建议66条。县人大常委会主任许四军指出，开展好人大代表交叉视察活动，有利于树牢代表履职意识、开阔代表视野、促进互相交流、实现共同进步，推动人大各项工作再上新台阶。（王磊）

▶▶ 平店乡“人大+美丽经济”助力群众增收



近日，商水县平店乡人大代表刘国珍与雒庄村玫瑰花种植基地负责人查看新品种玫瑰花长势、分析市场销售及效益。近年，该乡人大代表积极参与监督产业结构调整，通过“合作社+基地+农户”等模式大力发展花卉种植600多亩，每年年产鲜切花10万多枝。（赵永昌）

驻马店市

▶▶ 上蔡县召开人大代表履职培训会

4月18日，上蔡县召开第十五届人大代表履职培训会，市人大常委会主任张世霞主持会议。省人大法制委员会副主任委员王新民以《强化能力本领 牢记职责使命》为题进行了授课。会议强调：不断强化政治意识、责任意识、创新意识、法律意识，充分发挥“主人翁”作用、“监督员”作用、“连心桥”作用、“带头人”作用，处理好行使权利与履行义务的关系、集体行使职权与个人发挥作用的关系、局部利益与整体利益的关系、履行代表职责与做好本职工作的关系，崇尚学习、勤奋学习、善于学习、终生学习，提升履职能力，为推进民主法治建设和现代化上蔡建设作出新贡献。（陈婉如）

▶▶ 济源市人大开展学习二十大精神专题培训

近日，济源市人大常委会机关组织党员干部赴井冈山开展了“学思践悟二十大 砥砺初心担使命”专题培训。井冈山红色教育培训领导小组副组长刘宇祥应邀作了《井冈山斗争与井冈山精神》专题讲座。大家一致表示：将以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，进一步铭记历史、坚定信念、锤炼党性，真正让井冈山精神在人大工作中放射出新的时代光芒。（丁玲玲）

▶▶ 邓州市人大视察企业发展情况

近日，邓州市人大常委会副主任熊占玉带队深入希宸公司、众为自动化设备公司视察了企业发展情况。熊占玉强调：要增强服务意识、强化服务保障、细化工作举措，做到政企同心；强化政企联系，及时发现企业发展中遇到的问题，列出清单、逐项解决；加强宣传教育，树立优化营商环境“一盘棋”思想，共同推动邓州经济高质量发展。（贺敏）

▶▶ 滑县人大调研水利工作

4月14日，滑县人大常委会主任王为治带队深入金堤河枣村乡和白道口镇段、留固镇付集村、上官镇吴村水厂、黄龙潭项目区调研了水利工作开展情况。王为治强调：加强河道沿线生态修复、整理和保护工作，打造集党史教育和群众休闲观光于一体的文化游园；加强宣传，稳妥推进农业水价综合改革工作；加快第四水厂建设，让全县人民早日喝上安全放心的丹江水；推进黄龙潭项目早日蓄水，改变生态环境，促进全县农业丰产丰收。（王义俊）

▶▶ 鹿邑县召开乡镇（街道）人大工作会议

4月11日，鹿邑县人大常委会召开乡镇（街道）人大工作会议，传达《周口市人大常委会关于对首批全过程人民民主基层示范点建设阶段性工作开展评估的通知》，听取各乡镇（街道）人大第一季度工作汇报并进行点评。市人大常委会主任王智华强调：要把主责主业扛在肩上，谋划好、开展好乡镇（街道）人大工作；围绕党委部署，发挥人大职能，助推各项重点工作落实；按照《鹿邑县人大常委会关于高质量做好代表工作、积极践行全过程人民民主的实施意见》要求，丰富活动形式，激发代表活力，扎实推进全过程人民民主的基层实践。（代乐意）

济源市

省直管县（市）

## 做深做实调查研究 增强人大工作质效

○ 张宏伟

人大工作的最大优势是密切联系群众。做好新时代人大工作，要把调查研究作为一项重要的基础性工作，经常性深入田间地头，走进社区和生产一线，扎根人民土壤，认真听取意见、建议，积极回应群众关切，推动人民群众的急难愁盼问题得到解决。

如何让调查研究在人大工作中发挥更大作用？近年，洛阳市涧西区人大常委会围绕“四精”深入开展调查研究工作，不断提升人大工作质效。

### “精准化”选好调研课题

坚持从决策落实和工作开展的难点、堵点去选题，提出可操作性强的意见、建议，真正做到围绕中心、服务大局。涧西区人大常委会认真贯彻区委经济工作会议精神，确定2022年度调研课题7个——加强国有资产管理、科技创新引领产业高质量发展、“五区叠加”优势发挥、重大产业项目建设、防汛、乡村振兴、社会面巡逻防控。将“科技创新引领产业高质量发展”作为年度重点调研课题，组织省、市、区三级人大代表视察中信重工、清华大学天津高端装备研究院洛阳市先进制造产业研发基地、普莱柯生物工程股份有限公司等多家科研院所和企业，开展座谈交流深入了解全区科技创新引领产业高

质量发展工作现状，提出改进的意见、建议，推动全区科技创新工作迈上新台阶、取得新成果。

2023年伊始，涧西区人大常委会聚焦建设“千亿强区、首创之区、品质涧西”的目标任务，紧扣产业发展、城市提质、乡村振兴三项重点工作，紧贴民生实际，将充分发挥人大代表作用、民营经济发展、社区体育公园建设工作、法院执行工作等列入年度调研课题，为正确监督、有效监督、依法监督打下坚实基础，更好地服务全区经济社会发展大局。

### “精细化”做好基层调研

调研前，细心“备课”。涧西区人大常委会在开展防汛工作调研前，组织调研组成员认真学习习近平总书记关于防汛救灾工作的重要讲话、重要指示批示和区

委关于防汛工作的安排部署及相关法律法规，打好调研的理论基础。此外，要求涉及防汛工作的职能部门介绍职责和工作中遇到的难题，广泛征求社会各界对防汛工作的意见、建议，列出问题清单，带着问题去调研，确保调研工作全面、深入。

调研中，专心“听课”。大力践行“一线工作法”，倾听基层声音，现场提出意见、建议。2022年6月，组织部分区人大代表、气象专家、群众代表实地查看河渠、积水点、深基坑、道路周边电线漏电、D级危房、地质灾害点、地下空间、在建工地（烂尾楼）、私搭乱建、拆迁工地等汛期重点部位，听取辖区有关单位的汇报，召开专题座谈会，充分掌握全区防汛工作开展情况。充分发挥人大制度优势，通过人大街道工委，依托代表联



洛阳市涧西区人大常委会主任张宏伟带队调研科技创新引领产业高质量发展工作



络站和居民议事会等平台载体，到群众家中拉拉家常、坐坐小板凳，让基层干部群众敞开心扉谈防汛，掌握了“防溺水的标语不够显眼”“防汛物资放置地方取用不便”“应急救援队伍应急处突能力不强”等容易被忽略的问题，听到了“标语要醒目，数量要多”“强化学校、社区防汛宣传，做到人人皆知”“全面排查隐患”“加强防汛队伍建设”等切实可行的建议。

调研后，用心“评课”。形成“提交发现的问题→形成问题清单→深挖问题产生的原因→形成针对性的意见、建议”工作流程。在完成重大产业项目建设的实地调研后，调研组成员提交发现的问题，收集整理后，形成清单。召开专题会议，研讨问题产生的深层次原因，比如重视度不够、责任压得不够实不够细等。立足涧西实际，借鉴先进地区经验，提出“认真全面落实产业发展‘136’工作举措，加快推进传统产业转型升级，进一步加大产业链招商力度，培育壮大产业集群，发挥示范带动效应，强化科技创新工作，以科技创新引领产业升级，加快抢占产业发展的新赛道”等意见、建议。

### “精品化”写好调研报告

**主题明确。**在撰写“‘五区叠加’作用发挥”的调研报告时，调研组首先明确报告的中心思想——促进和调动“五区叠加”效能发挥，整个调研报告紧扣这一主题展开论述。围绕这一主题，层次分明地列好调研报告的提纲，确定“‘五区’建设情况、存

在的主要问题、意见和建议”三个模块。

**逻辑清晰。**在描述“‘五区叠加’作用发挥”的问题时，一开始归纳为“主导产业规模不大、企业创新能力不足、高层次人才欠缺”。经反复推敲后，决定将“产业关联性不强”这一问题单列出来，突出产业集群作用发挥的重要性。提出的意见、建议从最初的“聚焦产业发展，促进政策落实、创新招商模式，培育人才队伍、筑牢底线思维，优化营商环境、布局创新平台，推进平台建设”，细化为“深挖产业潜力，促进规模化发展、紧盯产业发展，打造产业链生态、聚焦发展大局，促进政策落实、培育人才队伍，优化营商环境、加强统筹规划，打造科技新高地、加大宣传力度，凝聚发展共识”。问题与问题、建议与建议、问题与建议之间逻辑清晰、结构合理、次序得当。

**阐述精准。**明确要求调研报告立足涧西、实事求是。“‘五区叠加’作用发挥”的调研报告反复讨论修改了六稿，简明扼要、用词准确，真实反映情况，不夸大“五区叠加”取得的成绩，不隐瞒工作中存在的问题，用好数据，为报告提供有力支撑。最终定稿向区委汇报前，再次向辖区有关单位和企业征求修改意见，进一步完善报告，确保准确全面、客观公正，为区委决策部署提供参考，推动相关问题得到解决，更好地发挥“五区叠加”的优势。

### “精心化”用好调研成果

涧西区人大常委会注重把调

研成果运用作为调查研究的关键所在，让调研成果真正转化为履职实效，以高效能监督推动党委决策部署在涧西落实，用高质量建议促进涧西高质量发展。

围绕“乡村振兴”这项重点工作，涧西区人大常委会成立乡村生态文旅建设和集体经济发展专项调研组，全面、深入检视乡村振兴工作，了解区委决策部署落实情况、政府推进乡村振兴工作中存在的问题和困难，广泛征求意见、建议，紧扣政策落实不精准、发展不均衡、三农带头人偏少、投入来源单一等问题，提出具体可行的意见、建议20余条，及时向区委汇报调研结果，交政府研究改进工作，推动乡村振兴“151”工作举措落到实处，打造宜居宜业和美乡村。2023年，涧西区人大常委会对乡村振兴调研报告运用情况进行“回头看”，紧盯乡村振兴调研发现的问题，以农村人居环境改善为切口，继续开展乡村振兴调研，总结难题解决没有、群众受益没有、有没有新的问题，持续加强对乡村振兴工作的监督，一以贯之抓工作落实、抓成果转化应用。

调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权；没有调查，就没有决策权。新时代新征程，涧西区人大常委会将坚持守正创新，进一步开展好调查研究，强化调研成果运用，增强履职功力，不断提升工作实效，为助力涧西经济社会高质量发展作出积极贡献。👉

（作者系洛阳市涧西区人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

# 实施“五大行动” 打造“六型机关”

○ 陈文圣 张 威

长垣市二届人大常委会履职以来，坚决贯彻落实习近平总书记关于人大及其常委会“四个机关”的定位要求，持续深化“能力作风建设年”活动成果，深入开展理念大更新、制度大检视、岗位大练兵、标准大提升、作风大转变行动，推动严明型、求真型、专精型、务实型、高效型、节约型人大机关建设。

## 理念大更新

**更新发展理念。**按照中共长垣市委二届四次全会要求，深入开展“大讨论、大培训、大考察”活动，围绕“二次创业”开展大讨论，组织参加各类培训，赴北京、濮阳、信阳、漯河、驻马店等地考察学习，引导人大机关党员干部对事关全市发展的重大问题用科学发展的视角、理念进行再认识、再思考，深入了解新技术、新业态、新模式、新产业，对新常态下人大工作如何站位全局、服务中心进行高位谋划，以思路创新筑牢工作创新基础，提升参谋服务能力和协调保障水平。

**更新为民观念。**持续深化人大代表争当“四个表率”“代表进网格”等活动，始终把群众呼声作为第一信号、把群众需要作为第一选择、把群众满意作为第一追求。2022年以来，人大代表已走访、联系群众4500余人次，帮助化解各类社会矛盾和信访问题

460件，提出合理化意见、建议510条。实施民生实事项目人大代表票决制，产生大力支持群众就业创业、城镇新增就业9000人以上、新增农村劳动力转移就业5000人以上等民生实事项目27项。坚持“小切口”选题、“组合拳”推动、全流程问效，开展妇女儿童权益保护、老城区升级改造、紧密型医共体建设等民生问题视察、调研32次。

**更新底线思维。**认真学习习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要论述和指示批示精神，弥补知识短板、能力弱项，提高运用党的创新理论应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力和水平。大力弘扬斗争精神，强化底线思维，深化“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件教训以案促改，增强党员干部应急处突的知识、见识、胆识。统筹做好安全生产、疫情防控、返贫致贫、社会稳定、生态保护、粮食安全和廉洁自律等底线工作，引导、教育党员干部躬身入局、担当作为。

## 制度大检视

**建立制度。**以宪法和法律法规为依据，着力解决人大机关制度建设的盲点、制度要素的缺项，做到按制度办、按程序干，使管理有方向、组织有原则、工作有效率，为形成目标明确、职责清晰、程序规范、高效运转的

机关工作格局奠定基础。建立省级基层立法联系点系列制度体系，建立向市委请示报告制度、人大代表在联络站征集群众意见建议处理办法、代表述职办法、规范性文件备案审查办法、意识形态阵地管理办法等14项。

**修订完善。**及时修订、完善人民代表大会议事规则、人大常委会党组工作规则、党组会议事规则、常委会议事规则、主任会议议事规则、主任办公会制度、讨论决定重大事项的规定、任免国家机关工作人员办法及机关考勤等工作制度20余项。

**强化执行。**扎实做好制度体系建设的“后半篇文章”，坚持“按制度办文、办会、办事，靠制度管人、管事、管物”全覆盖，做到执行制度不走样、不变形、不缩水，推动人大各项工作更加规范、更加有序、更具实效。成立制度建设与执行领导小组办公室，建设常态化监督管理队伍，抓好制度执行，强化刚性约束。坚持把纪律规矩挺在前面，支持人大机关纪检监察组履行监督职责，做实党员干部日常监督管理。

## 岗位大练兵

**理论武装“思想养兵”。**通过人大常委会党组理论学习中心组示范引领学、支部主题党日集中研讨学、理论宣讲联系实践学、

学习平台自主能动学等途径，深学党的创新理论、精学人大业务知识、勤学惠民惠企政策，在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念，在知行合一中主动担当作为，确保入脑入心、走深走实，永葆对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心。截至目前，已开展常委会党组理论学习中心组集体学习22次、专题辅导2次、研讨交流12次、代表集中培训1次、机关集中培训8次。

**业务专题“点将练兵”。**本着“缺什么补什么，干什么练什么”的原则，重点从法律监督、党务工作、文明建设、服务保障、人文科学、历史文化等方面选定学习议题并排出时间表，开展人大机关大讲堂活动，采取文稿相宜、图文并茂、情景教学等方式，持续增强学习效果，已开展大讲堂活动17次，实现以讲促学、以讲促思、以讲促干。

**能力比武“素质强兵”。**围绕“四史”、党的创新理论、人大履职业务、党建工作、法治建设、文明创建、综治维稳、保密工作等方面，每季度集中开展一次知识测试，检验机关党员干部的学习成效和业务能力。组织党员干部参加“人大好新闻”、宣传工作先进个人等评先评优活动，引导党员干部强化创先争优意识，在“比学赶超”中争先进位，在加压奋进中开创新局。2022年，被评为全省人大宣传工作先进单位，省级立法联系点工作被新乡市人大常委会评为“出彩工作”。

### 标准大提升

提升政治标准。明确人大政

治机关定位，落实市委部署，及时调整优化工作安排，积极参与“十大改革”“十大专项”“万人助万企”、重大项目建设、疫情防控、防汛救灾、脱贫攻坚等重点工作，确保“党的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”，打造旗帜鲜明讲政治的人大品牌。突出党建政治功能，加强机关党员教育常态化管理，高标准、严要求开展各类党内活动，提高党内政治生活质效。组织开展“永远跟党走 奋进新征程”“支部联支部、党员联农户”等主题党日活动。

**提升工作标准。**牢固树立人大机关“一盘棋”思想，围绕中心工作依法履职尽责，坚持干就干成、干就干好，确保各项任务落地落实、实现突破，以高质量履职推动“四个机关”建设。开展“机关工匠”“爱岗敬业模范”等评选活动，落实“13710”工作制度，引领人大机关党员干部践行“工匠精神”，树立精品意识，精心审慎、严谨细致地做好每一项工作，于细微之处见精神，在细节之间见水平。

**提升服务标准。**大力提升人大机关标准化、专业化、智慧化服务水平，加强办文、办会、办事、人事、党群、组织、后勤等各项服务标准化建设，用心、用情服务好“三会”、服务好代表、服务好机关，开创高品质服务新格局。在全体党员中深入开展“亮身份、作承诺、当先锋、树形象”活动，从严、从实执行“优质服务承诺”“先锋模范岗”等亲民、便民工作制度，大力倡导文明服务、微笑服务、延伸服务，

切实践行“群众满意是标准，真诚服务是操守”的工作准则，高标准建成省级文明单位。

### 作风大转变

**严明纪律规矩。**认真组织学习《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》以及二十届中央纪委一次全会、二次全会精神，赴党风廉政教育基地开展集体学习，持续深化廉政教育和以案促改工作。运用监督执纪“四种形态”，发现党员干部苗头性、倾向性问题，及时批评提醒、谈话函询，做到抓早抓小、防微杜渐，促进政治生态持续从严向好。

**强化作风建设。**常态化开展中央八项规定贯彻情况检查，持续深化形式主义、官僚主义问题专项治理。大力弘扬“马上就办、真抓实干”“严、真、细、实、快”的优良作风，坚持目标导向与务求实效相统一，善于把工作方案化、项目化、清单化、具体化，切实把“规划图”变成“施工图”，不断提升工作效率。坚持勤俭办公，严格支出管理，深入推进节约型机关建设。

**深入调查研究。**认真学习贯彻习近平总书记关于“在全党大兴调查研究之风”的重要指示精神，组织谋划、开展一系列调研活动，摸透实情、列出问题、分析原因，研究破解难题、推动发展的具体措施，为科学决策和改进工作建言献策。其中，《关于优化企业发展环境的调研报告》《关于政务服务和大数据管理工作情况的调研报告》获新乡市人大系统优秀调研成果奖。

责任编辑/李东方

# 把民生实事督办到底

○ 陈辉远

“关于贾鲁河综合治理工程、尉蔡路拓宽改造工程等两项续时推进事项，县人民政府将实时跟进，一抓到底，确保民生实事顺利推进。”2023年4月18日上午，在尉氏县十五届人大常委会第九次会议上，县长陈志刚汇报了2022年度民生实事完成情况。

## 一项增加的会议议程

3月30日上午，尉氏县十五届人大常委会召开第十三次主任会议，听取4月中旬常委会会议的各项议程筹备情况汇报。按照2023年度县人大常委会工作要点，县十五届人大常委会第九次会议共有6项议程。

在听取各项议程筹备情况汇报后，尉氏县人大常委会主任高玲说：“在2022年年初县十五届人大一次会议上，政府工作报告承诺办理10件民生实事。截至目前，大部分已办理完毕，但仍有个别民生实事正在办理中。对这些未完成的民生实事，人民群众非常关注。建议县人大常委会听取县人民政府专题工作汇报，推进办理工作，给人民群众一个圆满的答复。”

“对，要把事关人民群众切身利益的事督办好！”县人大常委会副主任刘水铭、金鹏、吕昊、杨小保纷纷表态赞成。

主任会议研究决定，尉氏县十五届人大常委会第九次会议增加一项议程——县政府汇报2022年度民生实事完成情况。

## 一个特殊的列席群体

“高主任！刚才，县政府办公室主任张分和咱们办公室联系，陈志刚县长建议让各乡（镇）长列席明天上午的常委会会议。”4月17日下午，县人大常委会办公室工作人员向高玲汇报。

“陈县长是让各位乡（镇）长从县政府接受县人大常委会工作监督的行动上为乡镇政府自觉接受乡镇人大监督做好示范。办公室要做好安排，保证乡



（镇）长作为列席人员准时参会。”高玲要求。

高玲提出要求是有原因的。尉氏县人大常委会机关办公楼始建于20世纪80年代，常委会会议室空间狭小。按照会场座位，无法满足常委会第九次会议的参会人员需求。为保障各乡（镇）长参会，办公室人员想方设法调整座椅布局，在会议室后边临时增加了一排座椅，满足了会议需求。

## 一堂生动的“公开课”

4月18日上午9点，尉氏县十五届人大常委会第九次会议召开。县长陈志刚和5位副县长、有关局委负责人、13名乡（镇）长和街道办事处主任准时列席会议。

第一项会议内容是陈志刚作关于2022年度民生实事完成情况的汇报。他向常委会组成人员详细汇报了8件已完成的民生实事情况和贾鲁河综合治理工程、尉蔡路拓宽改造工程等两项续时推进事项进展情况，并作出郑重承诺：一是对未完成的2022年民生实事，县人民政府将实时跟进，一抓到底，确保民生实事顺利推进、圆满完成。二是对2023年政府工作报告中承诺办理的民生实事，倒排工期，挂图作战，全力推进项目建设。三是县人民政府将牢固树立“监督就是支持”的理念，自觉接受县人大及其常委会的监督，做到严格依法行政。四是坚决执行县人大及其常委会的决议、决定，主动办好人大代表议案、建议，全力支持人大各项工作。

“民生实事完成情况事关群众切身利益和政府形象。县政府要高度重视，加强领导，保质保量按时完成。”高玲强调，“实施民生实事要善于从人大代表的议案、建议中论证和立项，使民生实事更加紧贴人民群众的需求，使政府工作始终围绕满足人民群众对美好生活的向往，在新征程上更好地建设人民满意的服务型政府。”  
责任编辑/邵卫科

## 小院议事会让“太平真太平”

○ 刘 瑞 徐向云

走进新安县正村镇太平村，一个清新雅致的小游园便映入眼帘：三三两两的村民在这里健身、晒暖、聊天，脸上洋溢着幸福的笑容。“这是俺村群众自己设计、自己建设的小游园，大家每次来这里都感到特别的自豪。”该村老党员蒋龙武笑着说。

小游园原来是一个臭水沟，一到夏天，蚊蝇滋生，群众路过时都捂着鼻子走。前几年，村里在这里垫上废煤渣，栽上了白皮松，但树木难以成活，臭水沟成了难以治理的顽疾。臭水沟只是太平村问题的冰山一角。彼时，村里私搭乱建严重、垃圾乱扔乱放，邻里纠纷不断，党支部软弱涣散。群众怨声载道：“太平村真是不太平！”

2021年，太平村新一届村“两委”上任后，正村镇人大主席团召集“两委”干部、村民组长、村民代表和老党员举行“小院议事会”，听取村民代表的真实想法，化解太平村发展难题。

镇人大主席郭伟峰给新任村党支部书记韩卫东支招：“党中央提出发展全过程人民民主，保障人民当家作主。村里的事要想办好，就要多听听群众的意见，让群众参与进来。”韩卫东当场立下“军令状”：要让太平村大变样！他决定先从最难治理的臭水沟入手来团结群众。

2022年3月，太平村召开村

民代表大会，商讨如何治理臭水沟。“平时大家晚上吃完饭后想出去转转也没地方去。要不，咱建个小游园？这样不仅休闲健身有了场地，而且还能提升村里环境档次。”有村民提议。“中！这主意不赖！”经过几次“小院议事会”商议，村民最终一致同意建设小游园。

达成了共识，没资金、缺人手、如何建就不再是问题。“自己设计、自己建！”懂木工的建长廊和亭子，会瓦工的砌墙铺砖，青壮劳力负责清理垃圾、搬运东西、挖坑栽树。缺材料，村民自发开车去河边捡石块，有人拆除自家老宅的砖瓦无偿捐出，还有人捐出了石磨、石槽、石臼、绿化树等。

村民韩崇武家的对面就是臭水沟，建小游园涉及他家1亩多的自留地。他不仅马上腾出了土地，还捐了石磨、石臼和3棵树。游园里的水井抽不出水时，他又买来水泵。“村干部能听进去咱群众的意见，群众说话管用，自然就愿意参与村里的事。”

臭水沟治理“试水成功”让太平村党支部深刻体会到发展全过程人民民主对乡村治理的重要性。


此后，村里通过民主协商，仅用20天时间，就顺利建设了一个2000平方米的标准化厂房。目

前，已与洛阳一家公司签订了租赁协议，年租金15万元。

太平村原来的党群服务中心面积小，功能受限，影响与群众的互联互动。2023年年初，村党支部征求村民意见：“是否建设新的村部？建在哪里？建成后，旧村部做何用？”

“凡事让群众参与进来，就能激发起群众建设美好家园的主人翁意识。”韩卫东说。目前，新的党群服务中心正在顺利推进。建成投用后，老村部将改建成村卫生室。

干部干得行不行，群众掌声里有答案。2022年3月初，村民韩崇武、郑国子、刘道哲找到韩卫东，说村里近年办了很多大事，群众都很满意，提议请个戏剧团来唱几天戏庆祝一下。全体村民热烈响应提议，几天时间就捐款3万多元，邀请戏剧团到村连续演出5天，吸引十里八乡上万名群众前来观看。

如今，在太平村党支部的带领下，通过践行全过程人民民主，越来越多的村民积极参与到村子建设中。村里的吨包加工厂、苗圃种植园、种植合作社等发展得有声有色。人心齐，泰山移！现在的太平村民风明显转变、经济实力明显增强，真正实现了从“太平不太平”到“太平真太平”的华丽变身。

责任编辑/邵卫科



“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”党的二十大报告对“发展全过程人民民主”作了深入阐释。如何持续深化全过程人民民主的检察实践，是新征程上检察机关面临的重要课题。

“我们通过坚持忠诚履行宪法和法律赋予的职责这个根本，持续深化检务公开，用好人民监督员制度、检察听证等具体方式，使全过程人民民主深度融入检察实践。”2023年4月20日，安阳市人大常委会党组书记、主任徐家平带队到林州市人民检察院调研时，该院党组书记、检察长焦琰汇报了全过程人民民主示范点创建工作，“我们将创建全过程人民民主示范点作为践行全过程人民民主重大理念的具体实践，通过理念指引、制度保障、硬件支撑、司法实践等多种角度，使全过程人民民主更加立体化、具体化、实质化，被确定为全过程人民民主安阳市级创建示范点，‘践行全过程人民民主的检察实干路径’被安阳市人民检察院评为‘安检品牌’。”

——思想先行，忠于宪法、接受监督的理念在林检人心中落地生根

“我宣誓：拥护中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行宪法职责……”在人大代表、政协委员见证下，林州市人民检察院新任领导、员额检察官及新入职人员面对国旗庄严宣誓。2022年以来，已组织宣誓56人次。该院将落实宪法宣誓制度作为宪法学习的重要一环，通过经常性开展宪法知识测试及竞赛、举行宪法宣传活动等多种形式，激励和教育检察人员维护宪法权威、弘扬宪法精神，牢牢把握检察机关由人大产生、向人大负责、受人大

监督的宪法定位。

树立“监督者更要主动接受监督”的理念，是林州市人民检察院践行全过程人民民主的第一步。该院把学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想列为院党组理论学习的“第一议题”，并在晨会、全体会、检委会上多次强调、集中学习，引导全体检察干警增强接受监督的自觉性，牢固树立人大监督就是对检察机关、检察工作爱护和支持的理念，把争取人大的监督和支持作为政治自觉。近年，该院坚持以认真严谨的态度向市人大常委会报告整体工作、重点工作，主动汇报检察工作中的重大事项。

“员额检察官是人大任命的，接受人大评议既是党的新要求、人民的新期盼，也是我们的义务和本分。”林州市人民检察院第一检察部主任李博在接受人大2022年度履职评议时表示。在履职评议过程中，员额检察官切实提升自觉接受监督的意识，端正接受监督的姿态，对评议意见抓紧落实并持续开展“回头看”专项活动，充分发挥评议结果的导向作用，履职更加规范、高效。

近年，林州市人民检察院在主动接受监督的理念引领下，注重加强与人大代表的日常联络，从代表提出的意见、建议中寻找破解自身发展难题的“金钥匙”，推进检察履职更加务实、更接地气。该院把人大代表联络工作纳入工作全局来抓，着力构建“一把手”负总责、领导干部带头、各部门分工负责的工作格局。在每年的“人大代表集中走访季”，组织检察干警直接听取代表的批评、意见和建议。就代表提出的乡镇学校法治资源少的问题，及时到陵阳镇

永和希望小学、桂林镇小学等乡村学校开展送法进校园活动；就代表提出的严格落实少捕、慎诉、慎押刑事司法政策问题，对认罪认罚、符合相关规定的案件依法从宽处理，对拒不认罪、情节恶劣的案件从严把握，同时建立非刑罚处理措施，完善醉酒驾驶机动车综合治理体系。

### ——制度随行，保障民主、践行民主的机制加速形成

《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国人民检察院组织法》《中华人民共和国检察官法》……走在林州市人民检察院的“全过程人民民主长廊”中，切实又具体地感受到检察工作之“本”、高质量发展之“基”、司法为民之“实”在于坚持人民代表大会制度，在检察履职中贯彻全过程人民民主。

走进人大代表联络点，“检察机关全过程人民民主实践路径图”清晰地展示了林州市人民检察院践行全过程人民民主的思路和举措；市委书记调研听证室、12309服务平台运营、举行“检察开放日”活动、人大代表监督无障碍设施建设等一张张照片展现了检察机关为民、亲民、爱民的形象；“生动践行全过程人民民主，让检察温度可感可触”，多媒体室正在播放的专题片浓缩了检察机关推进民主、捍卫民主取得的成效。

近年，林州市人民检察院着力健全推进全过程人民民主工作机制，成立以院党组书记、检察长为组长，院党组副书记、常务副检察长和院党组成员、政治部主任为副组长，各部门负责人为成员的人大代表联络工作领导小组，定期会商代表联络、建议办理、检务公开等具体工作；将最高人民检察院关于落实全过程人民民主的相关要求列入年度工作计划，挂图作战、重点推进，保障全过程人民民主工作有序化、规范化、高效化。

### ——行为并行，为民司法、止于至善的办案追求蔚然成风

要实现公平正义可触碰、检察温度可感受，既要关注“大战略”做好顶层设计，又要关注“小落点”抓细、抓实，通过具体的办案实践让落实全过程人民民主转化为实质性的办案效果。

人民监督员制度是检察机关主动接受社会监督、保障人民群众有序参与和监督检察工作的一项制度创新。林州市人民检察院通过规范前置程序、设置标准流程、建立反馈机制推进人民监督员制度

实体化运行。2022年以来，已邀请人民监督员51人次参与监督案件20件，其中，3起人民监督员参与监督的公开听证案件被评为安阳市优秀监督案例。为发挥人民监督员监督实效，林州市人民检察院专门建立健全了异议处理流程。当检察官的意见与多数人民监督员的意见不一致时，应将人民监督员的意见报检察长决定。检察长认为有必要的，可以提请检委会对不同意见进行审议后处理，并将相关结果及时向人民监督员反馈。

“今年2月，在对一起案件进行听证时，我们3名人民监督员发表了与检察官不同的意见。市人民检察院经过认真研究，最终采纳了我们的意见。这种胸怀坦荡的谦虚姿态、不走过场的实干作风不仅让我们感受到尊重，而且感觉到公平。”检察官在办理裴某等9人非法利用信息网络案件时，组织召开听证会。人民监督员结合案件事实进行了分析讨论，为确保量刑均衡，建议对其中1名犯罪嫌疑人作出不起诉决定。检察机关经充分研究，综合考虑案件事实，采纳了人民监督员的意见，充分落实少捕、慎诉、慎押刑事司法政策，收到了良好的法律效果和社会效果。

一场听证会拉近人民群众与公平正义的距离，这是检察听证制度的蓬勃力量。近年，林州市人民检察院积极引入“外力”、借用“外脑”，高标准筹建听证员数据库，已聘请法律型、专家型、社会型等各行各业听证员40人共同为检察听证工作高质量发展建言献策。2022年以来，该院坚持“能听证尽听证”原则，已邀请人大代表、政协委员、人民监督员等参加公开听证45次，内容覆盖“四大检察”“十大业务”。2022年5月，该院在办理李某刑事申诉案时，邀请人大代表、妇联代表、街道干部、律师担任听证员，以上门听证的方式释法说理、化解矛盾，并协调妇联开展多元帮扶，最终实现案结、事了、人和，被评为河南省控告申诉检察听证典型案例。

“全过程人民民主示范点创建是起点而非终点。”焦琰表示，“林州市人民检察院将以示范点建设为抓手，更加深入地将全过程人民民主融入检察实践，更加全面地保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，更加切实地推进检察为民可感受、能体验、得实惠，为服务和保障经济社会高质量发展、推进民主法治建设贡献检察力量。”

责任编辑/邵卫科

## 多形式发展民主协商 全方位激发民主活力

○ 张 强

习近平总书记指出：“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。”在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督“五个民主”中，习近平总书记的重要论述强调了民主协商的重要意义。近年，汤阴县人大常委会把民主协商放在突出位置，贯穿全过程人民民主各项工作，保障、实现和发展民主协商，充分发挥了民主协商的作用，展现了全过程人民民主的强大生命力。

### 坚持守正创新 健全机制保障民主协商

汤阴县人大常委会树牢系统观念，坚持守正创新，健全民主协商体制机制，推动民主协商向政治、经济、民生、法治各领域延伸，党内协商、人大协商、社区协商有机贯通，民意、民智、民力充分汇聚，成为社会矛盾的“减压器”、民智民力的“聚合器”、经济发展的“推进器”。

建立“社情”收集表达机制，有效汇聚民智民力。指导各乡镇以人大代表联络站为纽带，结合实际，将各级人大代表按照行业、区域等方式组成代表小组，每周轮流接待选民，落实人大代表联系选民制度，建立覆盖各级人大代表的微信工作群，以“线上+线下”“站内+站外”“流动+固定”等多种方式，形成“纵向到

底、横向到边”的全方位民意收集表达机制，人民群众和人大代表既可以“面对面”，又可以“屏对屏”开展协商，“全天候”反映人民群众所急所盼、所思所念，及时化解“民困民怨”，解决人民群众急难愁盼问题，增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

建立“政情”反馈处理机制，全面提升政务效能。以代表联络站为纽带，坚持和完善季度政情通报协商议事制度，探索建立人大代表联系国家机关和选民“双联系”制度，让人大代表定期在代表联络站了解政府工作、获取政情信息、开展协商议政，既当好“桥梁纽带”，又善作“智囊顾问”，建真言、献良策，把人大代表的“金点子”转化为政府转作风、提效能的具体举措。连续多年以县乡（镇）联动方式开展对县、乡（镇）政府及有关部门（站所）的工作评议，“面对面”协商与“背对背”监督相结合，促进政府“心贴心”服务，让服务型政府建设更有成效、高质量发展更有保障、发展成果更加普惠民生。

建立“商情”优化提升机制，持续优化营商环境。坚持服务企业就是服务发展、服务人民的理念，在企业界人大代表所经营的企业设立营商环境监测点，聘任企业界人大代表为监督员，形成“监测点+监督员”的多元优化营商环境监测体系。以优化营商环境

监督员、人大专门委员会委员为骨干，建立专门微信群，对企业、政府、园区建设等开展实地调研，定期举行恳谈协商会，与政府优化营商环境部门负责人深入协商交流并提出整改提升意见、建议，推动县、乡（镇）各级政府优化营商环境政策措施有效落实，实现了企业经营能力和优化营商环境工作的联动提升。

### 坚持固本强基 夯实基础实现民主协商

汤阴县人大常委会按照“突出主题、深度挖掘、因地制宜、打造特色”的原则，扎实推进全过程人民民主基层示范点建设，丰富建设内容，延伸建设内涵，共在宜沟、城关、韩庄等镇建成2个省级示范点和4个市级示范点，充分发挥全过程人民民主基层示范点的宣传、引导、服务和阵地作用。坚持找准协商基点、建强基层阵地、打牢民意基础，把民主协商的重点放在基层、实效和优势彰显在基层。

民主协商助力强镇建设。宜沟镇是“邙南首镇”，近年，该镇制造业园区不断扩大，精品钢主导产业优势日益凸显，镇区基础设施建设步伐加快。宜沟镇专门建立由镇人大主席团主导，各级人大代表和镇、村、小组、户多级协商机制，创造机会让各级干部群众、商户和有关法律人士就



土地流转、政府购买服务等问题充分进行协商，使各方意愿充分表达、各种利益关系得到公平处理，新党政综合便民服务中心、镇区提升改造等各项涉及全镇的重点项目有序推进。宜沟镇向阳庄村坚持涉及村民利益的项目都由村民全程参与，发挥“胡同议事会”等协商作用，就小巷整治、厕所革命、村容整治等事项充分协商，在村整体面貌取得显著改善的同时，村民自身利益得以妥善维护，成为各项事业顺利实施的关键。

民主协商构建社区治理新格局。城关镇立足本辖区政府机关、企业事业单位、商户和外来人口多，管理和服务难度大的实际，推行人大代表走基层、进网格，形成“人大代表-网格员-党员联户-选民”的基层组织联系服务体系，在武家庄社区建设了以探索、实践新型社区治理为主题的代表联络室，开启了人大代表深度参与网格化社区治理的新格局，为民主协商提供了广阔的舞台。在教育、医疗、市政建设管理等大事小情的关注与

处理过程中，活跃着人大代表的的身影，实现了人大协商、政府决策、社区管理的有机融合和有效衔接。政通路小学新北门的开通解决了长期困扰家长接送学生难的问题，城区停车执法不再“一刀切”更有“执法温度”，都是人大代表依托网格开展民主协商推动的成效。

民主协商促进乡村振兴。韩庄镇坚持把尊重代表主体地位、发挥代表作用、充分联系协商作为实现全过程人民民主的重要方式，组织各级人大代表开展“亮身份”活动，进村入户访民情，在人大代表家门口显著位置设置人大代表公示牌，打通听民意、知民情、解民忧的“最后一百米”。探索出“一宅变四园”新模式，以民主协商巧解废旧宅基地利用问题，实现处处“微景观”，“废园”变“花园”，有效破解了村容村貌脏乱差的难题。依托韩庄镇省级人大代表联络站，在全国文明村、乡村振兴示范村——部落村建设了以助力乡村振兴为主题的特色化人大代表联络室，就乡村振兴专题协商、深入协商、

有效协商，形成了全过程人民民主助力全方位乡村振兴的生动实践。

民主协商为“拼经济”蓄势赋能。在2023年的“全力拼经济·奋战开门红”人大代表专题活动中，任固镇人大主席团召开集镇形象提升改造专题协商议事会，组织人大代表、群众通过民主协商，直面工作重点、发展难点、改革痛点、民生热点问题。就集镇形象提升项目以及省道改扩建后道路两侧的规划建设等重点问题，与人大代表、群众代表和有关商户进行深入协商研讨，酝酿产生镇村整治、基础设施、绿化亮化、交通秩序“一揽子”行动方案，明确了建设生态宜居靓丽“新任固”、打开汤阴“东大门”的“战略目标”。任固镇全力打造五星级人大代表联络站，积极创建全过程人民民主基层示范点，有效汇聚全过程人民民主力量，为长远发展积势赋能。

### 坚持主动作为 履职尽责发展民主协商

发展全过程人民民主是各级人大及其常委会的光荣使命和法定职责。作为地方国家权力机关，汤阴县人大常委会按照“忠实代表人民的利益，奋力打造有为人大的总体要求，将民主协商贯穿全过程人民民主各方面工作，发扬主动精神，积极担当作为，依法有效发挥自身职能作用。

民主协商让民主选举更放心。把民主协商贯穿候选人酝酿、推荐、候选人与选民见面各环节，代表候选人确定之后，统一安排各乡镇在代表联络站组织候选人



与选民见面活动。人大代表候选人集中接受选民的咨询，就选民关注的议题进行充分协商并作出履职承诺，让人大代表的仪式感、责任感和对话协商贯穿选举工作全过程。代表当选后，当年年底向选民述职，报告承诺实现情况。在2022年年初县乡人大代表换届选举中，选民参选率85%以上，全县100个县人大代表选区、330个乡镇人大代表选区一次性选举产生236名县人大代表和737名乡镇人大代表，人大代表的政治、思想、文化素质进一步提升，职业和年龄结构进一步优化，在此基础上选举产生新一届国家机关工作人员，人民有了政治上靠得住、工作上有本领的“代言人”，人民当家作主有了更为可靠的组织保障。

#### 民主协商让民主决策更安心。

民生实事票决制是实现“为民作主”向“由民作主”转变的重要实践，其中，候选议题的征集是决定票决制工作质量的关键。县人大常委会以座谈会、电话、微信等方式，与人大代表、人民群众对话协商，广纳良言，找到政府工作与人民需要之间的契合点，争取使所有的候选议题“不偏题”，不人为设定“差额”选项。在票决的13个选项中，第6项、第4项“出局”，充分反映了群众的真实意愿。表决议案是人大常委会重大事项决定和人民管理国家事务的集中体现。汤阴县人大常委会发挥专门委员会的专业优势和人大代表密切联系群众的政治优势，把民主协商机制贯穿议案的酝酿、提交、审议、转办、督办各个环节，让人大代表不仅“愿提”而且“善提”，实现了“高

质量提”和“高成效办”的有机统一。将发展素质教育、促进教育均衡发展的议案列入议题、强力督办，促进了本县教育水平的显著提升。2022年，汤阴县高考本科一本上线率有了大幅提升。

#### 民主协商让民主管理更顺心。

坚持“遇事好商量，大家的事大家商量”，对于各级人大代表在代表联络站反映的意见、建议和微信群中反映的“微建议”，着重发挥人大代表的桥梁纽带作用，建立代表联络站“五步（收集、整理、协商、转办、督办）两公开（办理过程公开、办理结果公开）两评议（对办理工作评议、对办理人员评议）”的意见建议办理机制，在“微建议”办理中践行“人大协商”理念，以协商为核心，让代表联络站和微信群成为群众难时能想到、遇事能帮忙的“连心桥”和“服务站”。人大代表和建议承办单位秉承多沟通、多协商的原则，充分考虑各方面的因素，妥善处理人民群众的现实利益与长远利益、代表意愿和办理能力之间的关系，求出“最大公约数”，画好“最大同心圆”，共同协商确定各方都能接受的办理方案，充分体现人大代表的意愿和智慧，把全过程人民民主贯穿代表闭会期间意见、建议办理全过程，最大限度地保障了办理实效，提高了代表满意度。公交站候车亭增设、公交线路优化、交通红绿灯故障、垃圾箱设置、下水道清理等群众反映的操心事、烦心事、揪心事得以有效解决。

#### 民主协商让民主监督更暖心。

汤阴县人大常委会始终坚持以常委会为主导、以人民为主体的监督理念，在工作评议、执法检

查、听取和审议专项工作报告等监督工作中，确保一线代表参与率不低于40%，还邀请基层群众、专业人士参加。主要议题都与一线代表协商确定，让常委会监督工作更具民意和代表性。贯彻民主协商理念，改进监督方式，监督已不再是“我说你听”的“单向作业”，在评议、审议、执法检查有关环节进行民主协商，工作中存在问题怎么处理，代表、委员的意见建议怎么落实，也可以“商量着办”，重大问题深入调研、反复协商，既让“红脸出汗”成为常态，又能团结、紧张、严肃、活泼，把监督与支持统一起来，把理智与情感融合在一起，监督单位和被监督单位形成“干事创业命运共同体”，凝聚攻坚克难、应对挑战的共同意志和强大动力。在新一届县人大常委会的有效监督和大力支持下，县重点项目——文化中心西区克服资金、人员等困难建成并投入使用，城区居民期盼已久的永通路改造顺利实施并如期通车。

民主协商实现了平等对话和沟通交流，充分体现了社会主义根本制度的平等原则，是统一思想、汇聚智慧、整合力量的有效措施，是满足人民群众个性化、多样化实际需要、维护人民群众切身利益的有效途径。汤阴县人大常委会将进一步提高政治站位、深化思想认识、夯实理论基石、健全工作机制、有效守正创新，多形式发展民主协商，全方位激发民主活力，让全过程人民民主链条更加完整、内容更加全面、覆盖更加广泛，努力开创全过程人民民主工作新局面。

责任编辑/邵卫科

# “12345”模式：扎实推进街道全过程人民民主

○ 李杰新

“小区的充电桩安装得特别好，下楼插上插头就能充电，不仅便宜，而且更加安全了。”鹤壁市山城区汤河桥街道馨苑二区的居民谢玉香骑着电动自行车径直来到充电桩旁，停车、插电、充电，一气呵成。近年，汤河桥街道牢固树立民生工作无小事的理念，在奔二巷社区建立全过程人民民主基层实践基地，将民主融入社区、网格的“毛细血管”，探索形成“12345”工作模式：“1”是围绕一个中心，即坚持以人民为中心；“2”是依托线上和线下两个平台；“3”是建立健全人大代表直接联系群众制度、工作台账制度、跟踪办理制度；“4”是充分发挥政策法规宣传员、社情民意调研员、矛盾纠纷化解员、便民惠民服务员作用；“5”是定期开展代表述职、调研视察、代表接待、建议办理、参与公益活动。紧紧围绕“解民忧、纾民困、暖民心”的目标任务，高标准建设淇河书屋、灯光球场、老年活动中心，引进裕隆超市、建业物业、安泰养老，在完善社区公共设施、提升服务水平上探索路子、做出特色，切实解决好人民群众的急难愁盼问题。

## 建机制 聚合力

在发展全过程人民民主过程中，汤河桥街道严格落实每月20日人大代表接待选民活动制度，将21名代表分到社区网格，与居民面对面交流、沟通，及时、准确了解群众心声，已收集老旧小区改造、5G智慧社区、老年活动中心建设等意见、建议150余条，召开居民协商议事会2场，协商解决雨污管网改造、房屋漏水、噪音污染、电动车充电桩等问题10余个。

为了方便，部分居民将电线从楼上引出，拉到地面给电动车充电，不仅影响小区环境，而且存在漏电、短路等火灾隐患，威胁居民生命和财产安全。为解决这一难题，汤河桥街道充分发挥全过程人民民主实践基地的作用，组织人大代表、居民代表、网格员、住建部门负责人倾听群众心声、汇聚

多方智慧，并通过多次外出考察、走访调研与居民耐心沟通，消除大家对安装充电桩的困惑和疑虑，最后确定“一户一表”充电桩的建设方案。充电桩设在单元楼下，一家一个专用插头，不需要手机扫码付款，用的是居民自己家的电，不仅满足了居民的充电需求、降低了充电成本，而且消除了“飞线”充电安全隐患、解决了楼道内的消防安全问题，受到一致好评。

## 听民声 增福祉

“没想到超市会开到家门口，一下楼就能买到东西，质量也有保证，太方便了！”馨苑二区居民陈红莉说。馨苑二区是山城区人口最多、面积最大的居民小区，共有129栋楼1.3万余名居民。在老旧小区改造前，这里的生活配套设施相对不足，居民买菜、购买日用品非常不便。

“菜篮子”“米袋子”与人民群众的生活息息相关。汤河桥街道坚持以群众需求为导向，按照“缺什么、补什么”的原则，广泛征集社区居民关于引进超市的意向和建议，主动对接相关企业，引进裕隆超市进驻小区，提升生活配套服务能力，让居民享受手可及的便利。同时，配备24小时“云药房”，大大提高了医疗服务的便捷度；设立社区工坊，配钥匙、修衣服等“小修小补”也规范有序地回归到百姓身旁，真正将民生工程建在群众的心坎上。此外，小区还建设了淇河书屋、老年活动中心、青年会客厅，满足全龄人群多元化的需求；引进建业物业、安泰养老等品牌化、连锁化运营平台，让社区服务更规范、更贴心，真正把人民代表大会制度优势转化为基层治理效能。

## 重共享 美家园

“小区有健身步道、灯光球场，早晨起来跑跑步，锻炼锻炼身体，心情非常好。”馨苑二区居民雷文鹤说。全民健身是全体人民增强体魄、健康生

活的基础和保障。为解决小区缺少活动场所的问题，汤河桥街道邀请设计人员进社区、进楼院，与区直单位协调联动，引导居民全程参与，推进公共空间的微更新、细改善，让小角落变成“袖珍公园”、旧车棚变身老年活动中心；规划建设“两环十园”（外环打造“微汗慢跑圈”，内环打造“休闲散步圈”，嵌入康馨园、童馨园、德馨园等10个“口袋游园”），让社区成为群众家门口的休闲打卡地；灯光球场实现与学校共建、共治、共享，错峰向群众开放，打造“暴汗运动圈”，为全龄人群提供充足的公共活动空间。

### 数赋能 畅民意

人民群众如何向人大代表反映问题？在汤河桥街道，除了线下见面外，还能实现线上沟通。街道依托5G智慧社区，积极探索代表线上履职新模式，设立线上人大代表联络站，加强代表履职应用、数据归集、数字驾驶舱建设等场景的运用，实现“选民线上提交→代表联络站审核→代表受理→办理→反馈→评价→办结”的闭环流程办理，高效、准确地解决问题。

2022年10月14日，汤河桥街道人大代表直播间正式首播。通过每月邀请代表到直播间结合本职工作讲述自己的履职故事，将直播间变成代表履职的新阵地，也让社情民意在第一时间有渠道传递、有办法落实。截至目前，人大代表直播间已播出7期，涵盖家庭教育、反诈、禁毒、健康知识等内容。

下一步，汤河桥街道将继续深入践行以人民为中心的发展理念，有效发挥全过程人民民主实践基地的作用，进一步畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，寻求“最大公约数”，画出“最大同心圆”，以扎实的举措推动民生实项目、民心工程落地见效，不断增进民生福祉，提高群众生活品质，为鹤壁建设新时代高质量发展示范城市贡献力量。

责任编辑/李东方

## 人大宣传通讯员

人大宣传工作是提升人大工作水平的“助推器”，也是展示人大整体工作的重要窗口。作为一名人大宣传通讯员，笔者认为，应在“八多”上下功夫。

**多学习，打好基础。**“工欲善其事，必先利其器。”人大工作的政治性、法律性、程序性强，专用名词和专业术语很多。如果不明白人民代表大会制度的地位、性质和作用，不了解人大工作的特征，仅靠爱好和激情去写稿，往往会说“白话”、写“错话”，不仅劳而无功，而且可能违背人大宣传工作的初衷。因此，要加强对人民代表大会制度和相关法律知识的学习，熟悉人大的地位、性质、作用，掌握人大开展工作、行使职权的程序和方法。这是搞好人大新闻写作的基本功。

**多浏览，开阔视野。**做文字工作，日常积累很重要。要广泛涉猎，搜集丰富的素材。除认真阅读本地的人大报刊外，要经常上网浏览外地人大工作的宣传信息，看类似的事情人家是怎么选择角度报道的、类似的情况人家是站在哪个高度进行总结的，从中筛选、汲取他人的好经验、好做法。在此基础上，还要注意收集、收藏，及时把好的词句摘抄下来、好的文章剪辑下来、好的新闻线索记下来、有成形的想法及时写出来，并把收集到的素材进行分类整理、保存。为便于日常学习借鉴，可分为监督之窗、理论研讨、代表风采、建议办理等若干类别，再分若干专题。一旦用时，便可从“素材库”里找出来参考借鉴，开阔视野、拓展思维。

**多留心，关注日常。**一方面，要学会“泡”会，留心听领导讲话。各级各类会议中有许多鲜活的东西，除会议新闻本身外，领导讲话中常常含有许多高屋建瓴的观点、思路和方法。通过认真听讲、仔细分析，会让你的眼光更敏锐、见解更深刻。另一方面，要做到“三个不放过”（看到的不放过、听到的不放过、问到的不放过），主动向当事人询问情况并摘要记录下来。在听的过程中，有可能发现许多不曾听到的相关信息或闪光点。为了解事情真相，还应到实地去感触，看清事物的原貌。只有把看到的、听到的、问到的有机结合起来，掌握足够真实有效的信息，再融入理性分析，才会做到笔下有

## 应在“八多”上下功夫

○ 朱浩记

物、言之有意、动之有情。

**多思考，精心组合。**在基层人大的日常工作中，有价值的新闻事件往往是小的、零散的，并不为所有人关注和看好。但是，如果能用新闻的眼光去审视它们内在的联系，用线把珍珠般的新闻事件串起来，就可能形成有较大价值的新闻了。比如，近年，各地人大把加强人大代表联络站建设作为践行全过程人民民主的基层单元和重要抓手。对代表联络站的建设、管理、应用等方面，围绕某一个专题都可以单独写成新闻，但如果只侧重于某一方面，往往会因含金量不足致使新闻价值不大。笔者把这些零散的新闻事实从建、管、用三个方面进行组合提炼，以《架起百姓的“连心桥”》为题，系统阐述了内乡县人大常委会在人大代表联络站硬件建设、活动规范、站点效果、发挥作用等方面的情况，不久便被《人大建设》《公民与法治》等杂志刊用。因此，精心组合，就可能使小新闻变成有价值的大新闻。

**多琢磨，精炼标题。**标题是文章的眼睛。如今是读题时代和读屏时代，这更要求我们在制作标题上多下功夫，尽可能把标题写实、写活、写出个性、写出新意、写出真情互动，力争使编辑看了就知道你文章的主题，就能吸引读者的眼球。比如，在纪念地方人大常委会设立40周年征文活动中，笔者写的一篇文章起初标题不够精练，发出后杳无音讯。后来，看到报纸上一篇文章的标题——《从“一路绿灯”到“红灯闪烁”》，激发了灵感，于是，将标题改为《从“荣誉殿堂”到“权力舞台”》，很快就被《江淮法治》等杂志刊用。由此可见，写人大宣传稿件要多琢磨，注重润色，用好点睛之笔，让标题活起来。

**多创新，敢于突破。**新闻的核心是“人”。归根到底，就是讲一个好故事。要敢于在表现形式上创新突破。比如，在撰写人大代表这类人物通讯时，我们往往习惯于把几个典型事例进行堆砌，再从中

找出共性、得出结论——这是一位履职尽责、不忘初心的人大代表！但是，从写作技巧角度讲，无论把各部分怎样有机结合，总有东拼西凑的感觉。如果能够找到一个恰当的切入点，沿着一条主线把代表的典型事例串联起来，文章的整体感和主题会更加鲜明。2013年，笔者尝试写了一篇关于代表风采的文章，以《三张反对票成“心结”》为题，采取倒叙设疑的办法，以主人公的内心独白及言行举止为主线，既叙述客观事实，又加入主人公的认识，用故事性替代典型事迹的罗列，大大增强了文章的可读性，不久便被《人大建设》《南阳日报》等媒体刊发、转载。因此，只有敢于突破传统的表现形式，才可能有更多的收获。

**多下笔，勤写快发。**新闻的生命在于“新”，主要体现为时间新、内容新。这是新闻规律性的内在要求。要克服惰性，勤写、快写。只要灵感乍现、思维活跃，有写的欲望或积累的素材已成雏形，就要把握好“火候”，趁热打铁，尽力做到“想到、笔到、发到”快速一体化，力争成为编辑手中的第一稿。否则，待事过境迁再提笔写，不是兴趣已去，就是已成“旧闻”。要多写。写稿也是一个熟能生巧的过程。只有养成勤思考、勤练笔的好习惯，思维才会越来越敏捷、创作灵感才会越来越强、写作笔法才会越来越娴熟，发稿的机会也就越来越大。

**多修改，力戒“硬伤”。**文章不厌百回改。一篇新闻稿件只有经过反复修改，才能改中求好、好中求精，才可能出上品。在修改过程中，要理清文理和事理，精磨细琢文章的标题是否提炼到位、文章的结构和层次是否合理。要力求层次分明、详略得当。要秉持微言大义的理念，尽量使用大众想用、正在用、喜欢用的语言符号，将理论化、抽象化的“大义”转化为大众易于理解、乐于接受的语言，才能增强文章的吸引力和感染力，让编辑和读者爱听、爱看，从而产生共鸣。👉

责任编辑/李东方

# 全过程人民民主：引领桐乡治理新路子

○ 王伟峰

桐乡街道位于兰考县城乡接合部，随着城市规划区不断扩大和进城农民日益增多，基层治理难度日益凸显。近年，在街道党工委领导下，街道人大工委牵头，发动辖区群众充分融入全过程人民民主，针对不同社区推进分类治理，不断提高群众自我管理、自我服务、自我监督水平，探索走出一条基层社会治理新路子。

## 城市社区重在“管”

桐乡街道辖区共有12个城市社区，居民以原有居民、机关事业单位职工、新就业大学生、企业就业人员为主，社区治理主要存在活动场地少、老旧小区管理乱、停车难等问题，其中小区物业与业主之间的纠纷较为突出。近年，桐乡街道组织驻辖区的人大代表、社区分包小区党员干部、物业代表、业主代表成立协商民主议事室，在48个小区推选出协商民主议事会，通过月例会、“圆圈会”和“会场+现场”等民主协商方式，主动将问题管起来，和谐解决物业管理需求与小区业主服务需求的关系问题。2022年，县人大代表调研发现，西城花园小区因建设时间早，自备井损坏，居民多次提出用水问题。街道工作专班组织小区协商民主议事会成员连续12次召开会议，最终形成“500元水表安装改造费+每平方米多交2分钱物业管理费”的改造方案，使居民饮水问题得到妥善解决。

## 城乡接合部重在“理”

城乡接合部社区的居民主要包括原城郊居民、土地被全部征用或部分征用的农民、外来的部分农民工等，既面临绿化、停车、商户管理等城市管理问题，又面临外来人口与本地人口的冲突问题，情况较为复杂，治理难度较大。桐乡街道以开展政策宣传为切入点，积极理清管理差异、理顺治理体系，加强与人民群众的沟通交流，通过“收集意见→达成决议→决议公开→过程公开→结果公示”，全面

开展民主协商、推进居民自治。王庄社区是一个典型的城乡接合部社区，外来人口近300人。在推进乡风文明和移风易俗过程中，外来人口一定程度上不愿融入社区管理。新一届社区班子成立后，邀请县人大代表、村民代表、老党员一起集思广益、充分酝酿，组织成立志愿服务队，加强对居民红白事的管理，坚持家家户户办事一个标准，杜绝攀比，引导村民勤俭节约、传承良好家风、倡导文明乡风。

## 农村社区重在“治”

农村社区的基础设施和公共服务普遍投入不足，居民外出务工较多，留守老人和留守妇女的法治意识较为淡薄，社会矛盾纠纷和社会治安问题时有发生。近年，桐乡街道以普法宣传和人民调解为切入点，积极组织“五老人员”（老党员、老教师、老干部、老族长、老战士）开展普法宣传和矛盾调解，防范、化解社会矛盾风险，推进基层治理。通过群众民主推荐，建立19个社区人民调解委员会，组建人民调解员队伍，其中21名老党员、老教师、老族长担任专职调解员，10名网格员在网格内实时调解，并选聘28名“法律明白人”为兼职调解员，调解结果受群众监督。同时，从日常管理、绩效考核、结案补贴等方面有效提高人民调解员的工作积极性。2023年以来，街道人民调解员已调解矛盾纠纷114件，调解成功率达98%。人民调解员通过抓早抓小，调矛盾、解心结，把问题处置在萌芽状态，把问题化解在基层一线。

面对新形势、新任务，桐乡街道将持续深入推进全过程人民民主，充分保障居民知情权、参与权、表达权、监督权并贯穿日常工作的方方面面，进一步促进项目建设、基层治理、乡村振兴等各项事业快速发展。👉

责任编辑/李东方

# 温暖一生酸菜面

○ 郭继勇

在我的家乡豫西，酸菜是家家户户的必备菜，酸菜面更是餐桌上的家常便饭。作为一名“80后”，我虽然没有经历过那个物资贫乏、食不果腹的年代，但我生在乡下、长在农村，在记忆里，酸菜一直是家里的骨干菜。

家乡的酸菜很独特，做法也极简单：把白菜或莴苣甚至萝卜秧、红薯叶子洗干净，用水煮熟，放在瓦罐里用清水泡了。3天后，一坛正宗的酸菜便做成了。它可以单独炒成一盘菜，但更多的时候被用来煮面吃。

上大学后，我见识了各种丰盛的菜肴，唯独没有见过酸菜。当别人夸赞自己家乡的特产时，我感到了深深的自卑——除了酸菜，我实在想不出家乡还盛产什么。但那黑乎乎的东西，说出来一定会被人笑话的。那时我才明白，吃了20年的酸菜原来是我们那贫瘠土地的乡亲们捣鼓出的一种拿不上台面的东西。我查查资料更吃了一惊：酸菜里含有大量的致癌物，专家学者都建议不食或者少食。我发誓再也不吃酸菜了。

毕业后，我回到了家乡的小城工作。我注意到，无论多高档次的宴席，最后的主食，很多人要的都是酸菜面。昔日的家常菜却让我感到那么陌生和排斥。

在参加工作半年后的一个秋日午后，我由于重感冒发烧，一边躺在床上百无聊赖地翻看手机，一边等待着母亲赶来。昏昏沉沉中，我听到了轻轻的敲门声。推开门，一个熟悉的身影映入眼帘：母亲一只手拎着一塑料袋花生、半编织袋红薯，一只手拎着一篮鸡蛋和一个红色的塑料桶——这些都是给我带的营养品。不用看，我就知道是酸菜。我眉头微蹙着把母亲让进屋。母亲把东西放下，简单地问了几句，就开始收拾凌乱的屋子。

母亲到来的几天里，一直守在我的小屋，为我煎药、炖鸡汤、烧排骨，晚上就睡在我身旁，让我感到了一种久违的温暖。那几天，母亲不累，也累不垮，疼得站不起来的腿也站起来了，直不起来的

腰也直起来了，起早睡晚，跑上跑下。

第三天夜里，我睡得正香，迷迷糊糊听见母亲在门外喊我的小名。我连忙披衣开门。原来，母亲怕打扰我，把煤炉挪到租屋外的走廊里为我做饭，顺手把自己锁在门外了，冻了好长时间才叫醒我。

只见母亲披着外衣，手里端着一碗热气腾腾的酸菜面，略带歉意地说：“我看你发烧还没退彻底，想着睡觉时吃碗面发发汗，谁知道门锁住了。面里放了葱、姜和酸菜，你趁热吃下去，赶紧接着睡，退烧效果很好……”皎洁的月光透过斑驳的树影洒在母亲身上，丝丝缕缕的白发格外显眼。我二话没说，端起碗狼吞虎咽地吃了起来。看着我吃完面，母亲才心满意足地睡下了。

母亲总是为我自豪，可我报答了您什么呢？只有在我生病的时候才想起您。您扛着沉重的东西，挤上颠簸的班车，从60公里外的家乡来到县城，又七拐八摸地找到我的住处。晕车又爱面子的您一定是在车上咬紧牙关忍受着肠胃翻江倒海的痛苦，下车后蹲在路边使劲呕吐……我思绪万千，辗转反侧。我知道，母亲其实并没有睡着。儿行千里母担忧，何况是自己出门在外的儿子生病了呢？

说来奇怪，第二天早上起来，我真的感觉病情好了大半，神清气爽。母亲寸步不离地陪了我5天，我的病彻底好了。我想让母亲再住几天。母亲说不了，家里的小猪和鸡子没人喂，地里的活你父亲一个人忙不过来，还是早点回去安生。

接下来的几天里，我把母亲带来的那桶酸菜变着法子吃，炒酸菜、酸菜鱼、酸菜面、酸菜拌豆腐、酸菜鸡蛋汤……越吃越开胃，越吃越上瘾，就像母亲还陪伴在我身边一样。在那熟悉的味道中，我又找到了小时候的那种幸福和温暖。

从那以后，每次参加宴会，我还是习惯性地要一碗酸菜面，并自豪地向外地客人推荐。因为这酸菜不仅是我家乡的地道特产，更是我难舍的情结和做人的底气！👉

责任编辑/邵卫科

## 浅议虚拟角色的著作权保护

○ 常少萌

虚拟角色是现实中并不存在的艺术形象，广泛应用于文字作品、视听作品和美术作品中。作为一种富有魅力的创意文化，丰富多彩的虚拟角色已经成为现代文化事业发展中必不可少的一部分，依法对其予以合理保护正当其时。

### 虚拟角色的概念

虚拟角色作为一种虚拟的艺术形象，是创作者想象力的具体体现，在作品中具有重要地位。虚拟角色主要出现在影视剧、电影、动画片等视听作品或者文学领域的作品中，一般具备专有名称、特色外观和令人喜爱的性格特征等要素。虚拟角色的名称是该形象角色的专有称号；虚拟角色特有的外观是其与其他角色区分的重要标志，主要是指该角色的形状、图案、色彩等外在的表现形式；虚拟角色的性格特征是指该角色具备的勇敢、热情、理智等个性特征并通过行为表现出来。笔者认为，虚拟角色是一种艺术表达形式，人们通过想象并对其投射感情、赋予意义、与之连结，经过层层叠加而塑造出的并非真实存在的艺术形象，包括不以作品为基础的纯粹虚拟角色以及在视听作品和文学作品中出

现的虚拟角色。纯粹的虚拟角色如漫画作品中的歌手洛天依、美妆达人柳夜熙，视听作品中的皮卡丘、蜡笔小新、大耳朵图图，文学作品《水浒传》中的宋江、《西游记》中的孙悟空、《红楼梦》中的贾宝玉等。

### 虚拟角色著作权保护存在的问题

长期以来，我国司法实践领域对角色采取的保护方法是将作品角色视为权利客体，但《著作权法》并没有明确的规定，且要求作者对作品角色进行充分描述以及该作品知名度和流传度较高，作品角色在公众心目中已经可以独立于作品流传。截至目前，我国还没有直接的法律依据为角色著作权保护提供支撑。在实践中，通过运用《著作权法》，对虚拟角色起到了一定的保护作用。然而，即使对虚拟角色可以用《著作权法》去间接地予以保护，虚拟角色的保护需求仍然难以得到满足，原因在于虚拟角色的相关权利与现行著作权保护的规定并不兼容，因而对于虚拟角色的保护还处于法律依据不足的状态。

#### ——虚拟角色的法律地位不明

文字作品最显著的特点就是其对角色进行的是文字描述。由

于文学作品中虚拟角色的塑造只能依据作者的文字描述，使其角色形象难以有特定的统一认识，很难给观众带来完整的独特印象，导致文学作品中虚拟角色的独立性认定比较困难。现实中，很多著作权人主张其作品角色被侵权，但由于法律对角色没有设定统一的认定标准，也没有明确其法律地位，因而难以获得司法支持。即使角色十分相似，但由于举证十分困难，全部主张也很难得到法院的支持。这也是近年网络小说大多人物情节虽十分相似但又难以依法打击的原因。

#### ——权利人的维权意识淡薄

在全面建设社会主义法治国家的大背景下，基础的一环就是引导人们运用法律来维护自己的权益。在我国，越来越多的消费者对商品的包装装潢越来越看重。很多经营者瞄准这一点，大肆利用名气较高的虚拟角色来吸引消费者，提高自己产品的销量，严重侵犯了著作权人的相关权益。很多被侵权人之所以不去维护自己的合法权益，原因是多方面的：一是权利人的法律意识不强，不知道怎样运用法律维护自己的合法权益；二是虚拟角色在我国法律中没有明确的界定，著作权人对虚拟角色的概念



认识又较为模糊，维权意识更是薄弱；三是法治教育开展不够完善，普法体系不够健全。

#### ——对侵权的惩戒力度不足

因为法律地位不明确，所以《著作权法》未对虚拟角色侵权行为的惩罚标准作出明确规定。在传统的侵犯著作权赔偿之诉中，赔偿标准一般是以被侵权复制品本身的价值为基础计算的。但是，这些赔偿相对于侵权者获得的利益来说可能就是九牛一毛。侵权者利用作品角色去宣传、促销自己的商品，不仅获得了切实的利益，也获得了隐形的收益，提高了自己品牌的知名度。对此，司法实践往往无法准确认定。侵权者如果没有败诉，将获得巨大的利益。即使败诉，也是稳赚不赔。这对于保护著作权人的合法权益非常不利，也不利于保护知识创新，更不能有效打击侵权行为。

### 虚拟角色著作权保护的建议

#### ——明确虚拟角色的法律地位

首先，现行的《著作权法》和相应的司法解释虽然并未明确保护作品中的虚拟角色，但《著作权法》第10条列举并界定了著作权的内容、规定了“著作权人的其他权利”，为扩大著作权客体的范围预留了空间。可以通过司法解释明确将对虚拟角色的保护纳入《著作权法》的适用范围，也可以将文字作品作扩大解释，使虚拟角色成为著作权保护的客体。同时，该法规定著作权人可以通过约定的方式转让或者许可他人使用权利，这意味着各方可以就具体的许可或转让达成协议，可以适用《民法典》的有关

规定。只有明确虚拟角色的法律地位，才能更好地为其提供法律保护。当然，在明确虚拟角色法律地位的同时，也应加以合理限制，比如明确权利保护期限、何种情况下属于合理使用等，以保证社会群体各方利益平衡。

#### ——强化保护虚拟角色权利的意识

在当下侵权形式多样化的大背景下，一是要加强对著作权人维权意识的培养，做到学法、知法、守法、用法，明白法律是维护自己合法权益最坚强的武器；二是要加强法治宣传，提高对虚拟角色的认识水平，提高社会公众对虚拟角色权利人合法权益的尊重和维权意识。

#### ——加大对虚拟角色侵权的惩戒力度


在将虚拟角色纳入著作权保护范围后，要对惩罚标准作出明确规定，并在《著作权法》已有规定的基础上进一步加大惩戒力度。一方面，有利于打击侵权行为，树立法律权威，维护市场秩序稳定。另一方面，有利于保护被侵权人的合法权益，补偿其相应的损失。为此，笔者建议：首先，确立赔偿原则。在司法实践中，当被侵权人的损失难以计算时，究竟是利用惩罚性赔偿原则还是补偿性原则，是缺少统一标准的。应当通过及时修改法律，明确赔偿原则的适用标准，同时建议优先适用惩罚性赔偿原则。其次，适当确定赔偿数额。在司法实践中，虚拟角色的侵权数额往往难以确定，法官拥有较大的自由裁量权。在确定侵权数额时，应适当向受害人倾斜，严厉打击侵权行为，增加侵权人违法

侵权成本，使得当事人的利益得到平衡，给侵权人以及潜在侵权群体敲响警钟。

#### ——适当限制虚拟角色的权利

首先，对虚拟角色的保护期限进行限制。虚拟角色是从作品中产生的，是作品的附属产物，因此可以参照《著作权法》关于作品的相关规定。对著作权人的发表权、署名权、修改权以及保护作品完整权，是没有时间限制的。但是，对该法第10条第1款第5项至第17项规定的权利保护期限是作者终生以及作者死后50年。对虚拟角色的商品化权保护期限，可以参照作出规定。

其次，对虚拟角色的合理使用作出规定。为了平衡权利人的权益与社会公共利益，应当对虚拟角色的合理使用作出相应规定。对此，可以参照现行法律规定的合理使用制度。“合理使用”是指根据《著作权法》的规定，以一定方式使用作品可以不经著作权人的同意，也不向其支付报酬。

最后，对虚拟角色作出权利利用尽规定。为平衡权利人与消费者之间的利益并维护市场稳定，有必要对虚拟角色的商品化权作出权利利用尽的限制。权利利用尽是知识产权法领域的一项重要原则——权利人以及被授权人以虚拟角色为原型制造的产品在第一次投放到市场后，权利人便丧失了在一定区域范围内对该产品的进一步控制权，即权利人的权利使用尽了。虚拟角色商品化后的产品投入市场之后，任何购买该产品的人都享有自己的所有权，可以自由处分，原虚拟角色商品化权人的权利至此用尽。

责任编辑/李东方

## 用心书写第一份“履职答卷”

○ 瓮彦君

又是一年春好时。2023年3月14日，出席十四届全国人大一次会议的全国人大代表、信阳农林学院茶学院院长郭桂义履职归来，第一时间把“热气腾腾”的全国人代会精神传达给全院师生。“有使命感、责任感，也有自豪感、成就感！”谈起参会感受，首次当选全国人大代表的郭桂义由衷地说。

### 两份建议

“在参加全国人代会之前，我既激动又忐忑。如何做好作为全国人大代表的‘第一份履职作业’？压力还是很大的。”提出议案、建议是人大代表依法履职的重要方式，也是郭桂义面临的第一道关键考题。为做足功课，他把目光投向自己熟悉的乡村振兴和茶文化领域。

出生于豫北农村的郭桂义小时候连茶树长啥样都不知道。1979年高考，他被安徽农学院（现安徽农业大学）茶业系机械制茶专业录取。毕业后，分配到信阳农林学院任教，从此与“毛尖之都”结缘。40余年的茶学教学、研究和茶文化传播使郭桂义成为学生眼中优秀的茶学教授和茶农眼中平易近人的茶学专家。

2023年2月25日是周六，郭桂义一大早就带领科技特派员服务团队深入光山县茶区开展科技

服务和调研活动。他自2018年开始担任河南省茶产业科技特派员服务团团长以来，立足信阳市和南阳市产茶区，围绕品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产开展全产业链科技服务，帮助茶农、茶企解决生产中的实际问题，助力乡村振兴。除了现场进行技术指导之外，郭桂义每到一处都与茶企负责人、科技人员和茶农深入交流，听取大家对乡村振兴和茶产业发展的意见、建议，希望把更多茶企、茶农的关心、关切带到全国人代会上。

“乡村振兴，人才是关键。”郭桂义在调研中发现，乡村人才尤其是青年人才的匮乏已成为全面实施乡村振兴战略需要迫切解决的问题。为此，他提出的第一个建议就是在全国涉农高校中实施乡村振兴人才定向培养。

“在城镇化、工业化发展的社会转型阶段，农村学生及家长普遍存在‘上大学就是为了跳出农门’的思想，直接影响农村吸引优秀农科大学生返乡工作。”如何为乡村振兴培养更多实用型人才？郭桂义建议国家进一步加大涉农专业招生和就业政策支持力度，在全国涉农高校实施乡村振兴人才定向培养计划，尤其是在大别山革命老区和应用型农林本科高校建立试点，在涉农专业实行公费定向培养，吸引优质

生源报考农科专业。

如何让那些想跳出农门的大学生愿意回来且留得住？郭桂义建议：“加大地方政府和高校的协同合作力度，地方政府提前谋划所需人才清单，由政府与地方政府签订委托培养协议和就业协议，定单式培养乡村振兴人才。设置‘三农’特岗，面向涉农专业毕业生定向招聘，保证薪酬福利和晋升通道与付出奉献成正比，为实施乡村振兴战略输送更多优秀人才。”

茶文化是中华优秀传统文化的重要组成部分。在习近平总书记的重视和推动下，一杯“中国茶”成为传承、弘扬中华文化的重要载体。2022年，“中国茶”获得空前的高光时刻，信阳毛尖茶制作技艺作为组成部分的“中国传统制茶技艺及其相关习俗”列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。茶作为一种礼仪、一种文化，更成为一条纽带，架起中外友谊之桥。郭桂义的第二件建议仍然与人才培养有关，就是在高校本科专业目录外设置茶文化专业。

“传统的植物生产类本科茶学专业和现行中职、高职茶与茶文化相关专业人才培养已不能满足茶文化产业发展的需求，设置本科茶文化专业是非常急迫而且必要的。”郭桂义认为，开

设茶文化专业，培养具有较强的茶学专业技能、市场营销与管理专业技能及文化产业推广技能并具备一定国际文化交流能力的高素质应用型人才，对于加强茶文化的国际化传播、增强“中国茶”的文化自信、提升“中国茶”的国际影响力具有重要而深远的意义。

将自己多年的实践经验和调研所得转化成代表建议，是郭桂义在今年全国人代会上交出的第一份“履职作业”，也开启了他用心书写新时代人大代表履职答卷的崭新篇章。

### 三封感谢信

2023年3月8日，一封来自国家发展和改革委员会的感谢信让郭桂义的心情久久难以平复。“根据您的建议，我们将计划报告第17页第11行‘无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志建设深入推进’修改为‘绿色、有机、地理标志和达标合格农产品加快发展’。再次向您表示诚挚的敬意和衷心的感谢！”

3月9日，在审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告时，郭桂义提出了处理好《食品安全法》与《农产品质量安全法》的衔接适用关系等审议意见。没想到，当天就收到最高人民检察院的感谢信：“您的意见十分中肯、非常重要！不仅让我们清醒地认识到工作中存在的差距和不足，更让我们明确了改进、提高的方向。我们将以您的审议意见为动力，加强对民事、行政诉讼活动的监督，积极、稳妥地推进行政违法行为检察监督，结合办案深化诉源治理，以

检察履责‘我管’促职能部门‘都管’，守护人民群众‘舌尖上的安全’。”第二天，最高人民法院的感谢信也送到他的手中。“我一遍遍读着感谢信，对法治政府、法治中国、法治社会建设充满信心！”郭桂义坚定地说。

据了解，在今年全国人代会期间，国务院办公厅抽调工作人员组成工作专班，75人到现场旁听审议和讨论，25人在后方接续梳理旁听记录、摘编简报和留言，筛选具有普遍性、典型性的意见、建议，及时转有关部门回应。“我在审议发言时提出的意见、建议都得到了国家相关部门的及时沟通和回复。这充分证明全过程人民民主落实到了人大工作的各方面、各环节、全过程。”郭桂义表示，“这让我真切感受到人民民主就在身边！”

### 当好宣传员

“3月5日，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，积极延伸和拓展农业产业链，培育、发展农村新产业、新业态，不断拓宽农民增收致富渠道。我听后备受鼓舞，立即把这

段话引用到涉农高校实施乡村振兴人才定向培养的建议当中。”3月17日，在信阳市人大常委会党组扩大会议上，郭桂义从学习习近平总书记重要讲话精神、政府工作报告、《立法法》修正案、国务院机构改革方案和主要履职情况等方面，作了一场生动的十四届全国人大一次会议精神宣讲，并分享了参会的所见、所闻、所感。

在2023年全国人代会期间，郭桂义接受了《人民日报》《中国青年报》《工人日报》等10多家媒体的采访。“除了谈向大会提出的建议之外，我希望借助更多的平台宣传革命老区信阳，宣传我们的茶文化和茶产业。”

“作为一名人大代表，既要当好人民群众的代言人，把更多基层的声音带到大会上，又要当好大会精神的宣传员，把党和国家的好政策、好声音及时传递到基层、传递到群众心间。”如何当好全国人代会精神的宣传者、实践者、推动者？郭桂义从一场场深入人心的宣讲开始，继续用实际行动给出答案，也在不断厚实着自己的履职答卷……👉

责任编辑/李东方



## 圆方：“智慧后勤”助力“红色物业”高质量发展

○ 桑平起 张 瑞

“服务创造美好生活！”近年，圆方物业公司凭借发展优势、品牌实力，致力于“红色+智慧+低碳”物业管理建设，树立“红色物业”新标杆、打造“智慧物业”新高地、构建“绿色物业”新空间，不断创新求变，推动物业行业高质量发展，荣登“河南省服务业企业100强”和“2022河南省物业服务力TOP50”榜单，获得行业和市场的高度认可。

### 坚持党建引领 树立“红色物业”新标杆

“十四五”规划提出构建基层社会治理新格局。圆方物业公司在党委引领下，紧跟“红色物业”步伐，将党建工作与企业理念相结合，回归物业服务本质，聚焦服务客户需求，倾力打造共治、共建、共享的和谐美好家园。

2021年12月，圆方物业公司党委成立，下设13个党支部，中高层管理人员中党员比例达98.6%。公司党委坚持党建文化与业务发展相互融合，注重“红色物业”建设，以党建高质量推动企业发展高质量。秉持“围绕发展抓党建，抓好党建促发展”的核心理念，坚持“业务发展到哪里，党组织就建到哪里，党建工作就延伸到哪里”，创新“五心五星”非公党建模式，凝练“一二三四五”支部建设工作法，创新支部管理，提升工作效能，凝聚强大精神力量，加快推动规范化、制度化、精细化、标准化、数字化现代物业建设，为客户提供便捷高效、有温度的优质服务，奋力打造新时代全国一流的“红色物业”企业，向全球领先的综合现代物业服务企业迈进。

### 推动数字化建设 打造“智慧物业”新高地

圆方物业现有员工3万多人，分散在10多个省份，主要从事保洁、保安、陪护、医院（单位）后勤服务业务，年产值13亿元。在数字化建设、管理过程中，圆方物业集团着力打造“智慧后勤”服务



河南省人大代表、圆方集团党委副书记、总经理李圆方

系统，系统深度应用互联网、大数据、物联网、人工智能等技术，支撑传统物业服务基础设施转型升级，形成强有力的物业融合基础设施。

**圆方电子陪护证系统。**电子陪护证实名认证，在患者住院期间有效，出院自动失效。患者家属可自助更换陪护人员。陪护人员进入病房时，出示电子陪护证即可。特点：申请便利——线上手机全流程操作，减少医患矛盾，减轻医护负担；平安可信——结合公安系统数字认证，对重点人员可识别、可预警；管理高效——可按照管控需要，对人员出入信息进行全流程溯源。

**“医拉宝（医废）”追溯系统。**依托大数据、云计算及物联网传感先进技术，针对医疗废物收集、贮存、交接、运输、处置进行全过程智能化管理。按照国家及行业标准，建立完整的废弃物生命周期数字化管理，实现医疗废弃物减量化、资源化、无害化，已在河南大型三甲医院多院区稳定运行多年。优势：部署灵活——支持轻量化设备灵活部署；优质低价——以千元级终端价格实现同等量级的数字化监管支持；数据隐私——支持数据及设备全封闭运行。

**中央运送系统。**帮助医院各科室实物流运转

送，协助病人进行安全高效转移或检查，及时、准确、安全、高效。特点：运送标准化——统一定制方案；质量科学化——物品、地点全流程数字化；核对精细化——记录多维度的多重数据，含有多种数据分析模型。

**哈喽云服系统（工单系统）。**从医疗后勤实际业务出发，将计划检修、应急检修、设备巡查等以工单形式进行派发，通过手机实时跟进工作进度，超时及时提醒，并通过客户评价进行服务反馈。特点：部署灵活——无需专业设备及服务器，支持轻量化设备灵活部署；实时激励——支持自动抢派单与人工派单，充分调动维修人员积极性；全程提效——通过全流程数字化工具，工单效率提升40%以上。

**智慧环境系统（智慧卫生间）。**利用现代智能控制、传感传导等技术，对卫生间空间平面、厕位现状、实时温度、湿度、空气质量、公厕使用次数、水电用量及保洁等情况进行检测，集中显示在公厕入口的显示屏上，引导有序、高效入厕，提升企事业单位形象，提高物业管理效率。特点：疏散人流、提升形象、管理精细。

**智慧食堂系统。**落实“厉行勤俭节约、制止餐饮浪费”的有关要求，缩短点餐、等待时间，保证员工随到随吃，不再担心食堂没饭，监督后厨减少浪费，节约食堂备餐成本。

**品质物管系统。**针对物业服务需求具有多样性等相关特点，从服务实际出发，结合移动数字化技术和物联网技术对物业品质进行在线管理。品质物管系统可及时扫码下单：可通过手机现场扫描场景，布设二维码现场下单，及时进行保洁；系统可实施人流监控：通过物联网人流检测设备，系统在达到预设值时会自动下达保洁工单；系统可组织在线排班：通过系统编制计划，在线自动排出工序及班次。

**河马财管系统。**圆方物业立足行业现状，依托移动数字化技术，解决员工工资、社保、个税计算等问题。针对项目点多分散、项目现场需求多样的特点，结合三方存证的电子合同机制，解决了物业用工规范难、薪酬处理成本高的问题。特点：合同及时签订，减少用工风险；薪酬及时发放，提升员工忠诚度；异地合同签订及薪酬发放及时、准确。

**设备管理系统。**可解决服务企业事业单位物业

设备及能耗管理问题，充分利用移动数字化及物联网传感器优化建筑能耗，通过精确到秒的数据，分析、解决物业水电的跑、冒、滴、漏问题。引入AI分析模型，进行能耗异常提醒和均线优化，提供标准化设备节能减排方案。

**智慧停车系统。**圆方智慧停车管理系统是基于物联网和云计算服务的停车管理和运营服务平台，全终端智能寻车生态系统，支持厘米级室内高精度导航寻车，利用互联网对辖区内所有停车场进行大数据管理，突破了单一停车场运营管理的孤岛问题，是集信息采集、设备管理、人员管理、车辆管理、车位管理、财务管理于一体的综合智能停车场解决方案。特点：模组化配置、高精度导航、免维护管理（支持云端管控并可集成相关安防系统进行远端实时服务），服务业主单位从根本上解决提升通行效率、降低人员成本、顾客寻车难等问题。

## 厚植低碳底色 构建“绿色物业”新空间

圆方物业公司坚持厚植低碳底色，引领绿色发展，通过减少碳排放，降低对环境和生态系统的压力，实现环保节能，推动清洁能源产业发展，提升企业的环保意识和形象，提高企业品牌价值，增强企业的竞争力，实现企业可持续发展，在保护生态环境和资源的同时，满足人民群众对美好生活的需求和日益增长的生态环境及资源压力之间的平衡需求。

在具体实施过程中，主要从几个方面着手：一是提高节能减排意识。圆方物业公司加强对客户、业主和员工等相关人员的宣传教育，普及节能减排知识，提高环保意识和使用能源的节制性，减少能源浪费。二是采用节能减排技术。圆方物业公司采用LED照明、智能水表、节水器、智能电表等新节能技术，优化楼宇设施和装备，降低能源消耗。三是推广清洁能源。根据需要，将引入新能源供应商，推广太阳能热水器、光伏发电等清洁能源产品，减少对传统能源的依赖。四是管理碳排放。通过建立碳排放管理制度、开展能源测量和监测工作等手段，及时发现碳排放增加的风险，减少碳足迹和环境污染。五是提高居民居住品质。圆方物业公司除注重环境保护外，通过持续提升服务管理质量，营造优质的生活氛围，吸引更多有环保意识的业主入驻。👉

## 一心为民践初心 履职尽责显担当

○ 张 坤

在全面建成小康社会之后，我国开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，“三农”工作的重心从脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴。助力乡村振兴战略实施，企业应当如何入手？2023年1月，在河南省十四届人大一次会议上，省人大代表、河南心连心化学工业集团股份有限公司总经理张庆金带来了《关于大力研发推广减肥增效新技术、助力乡村振兴和农业高质量发展的建议》。他认为，实现农业高质量发展、绿色可持续发展，提升耕地质量、减肥增效、提升农产品品质等技术创新任重道远。作为农业大省，又是减肥增效的先行省份，河南加快生态友好的农业种植模式推广、促进生态农业建设和种植业全面升级，发挥化肥龙头企业创新的示范带动作用意义重大。

### 让农业更强、农村更美、农民更富

河南是中原粮仓，是农业大省，县域经济的高质量发展离不开农业的高质量发展。乡村振兴和农业高质量发展的核心就是让农民富起来、农村美起来、农产品质量好起来。作为农资生产企业，产品升级是承担乡村振兴责任的前提。作为一家为粮食提供“粮食”的化肥企业，一直以来，河南心连心化学工业集团股份有限公司（简称心连心集团）围绕产品升级主线，联合中国科学院、中国农业科学院等科研院所搭建国家级企业技术中心、中国氮肥工业（心连心）技术研究中心、博士后科研工作站等系列研发平台，不断加大产品创新力度。

近年，心连心集团围绕“减肥增效和农作物品质提升”这一目标，自主研发了水触膜控失肥，与普通尿素相比，可使氮肥利用率提高近20%；与德国巴斯夫集团合作开发的超控士高效尿素，氨挥发抑制率在50%以上，既减少了化肥损失，又减少了农业面源污染。同时，心连心集团掌握了腐植酸活化的多项核心技术，研发出腐植酸系列高效肥产品，不仅能够促进农作物生长，而且能让土壤更肥沃、更蓬松，让瓜更甜、米更香，对提高农产品的品质具

有显著效果，凭借“减肥、增效、提质”等优势，市场需求、市场缺口空间巨大。

“目前，广大农民施用我们研发的高效肥，1亩地可以减少化肥投入30元左右，增产创收70元左右，不仅总体上亩均多创效益100元左右，还降低了对土壤环境的影响，减少了资源浪费。”张庆金介绍，心连心集团积极探索“化验室+配肥站+高效农业服务中心”服务新模式，并利用大数据平台实现农户、经销商和技术人员有效衔接。目前，心连心集团在全国建立了高效农业服务中心128家、服务中心化验室32家，配备了200多名高校人才组成的服务队伍，从免费测土化验开始到专家配方、精准施肥、种植指导、飞防服务，实现“测、配、产、供、施”一体化，通过对当地土壤和作物的深入研究，为农户提供精准服务和解决方案。

在《关于大力研发推广减肥增效新技术、助力乡



河南省人大代表、河南心连心化学工业集团股份有限公司总经理张庆金

村振兴和农业高质量发展的建议》中，张庆金建议：一是从政策上大力支持高效氮肥、复合肥、水溶肥等减肥增效新技术、新产品的推广应用，支持优秀化肥企业承担国家重大科研项目和科研平台建设等科技创新活动，及时调整产品标准、功能标准。二是及时出台推进产业协同发展的政策、措施。化肥生产的稳定运行是粮食安全的重要保障，而有些政策对于连续生产、均衡用电的化肥企业并不适用。比如，“峰谷平尖”电价政策就对化肥企业影响较大，直接推动化肥成本上升，相当于变相增加了农民负担。如果每度电涨2分钱，每吨肥料就会增加16元种地成本。三是进一步加大对职业化农民的培训力度，实施“新型农民”人才培养工程。建议依托现有的农业技术人才培养培训方式，以“高产示范田、特色农业、高品质农业”为落脚点，加大对新技术、新模式的探索支持力度，形成“企业+高校+农民”的协同效应。同时，建议搭建政府、企业、金融机构和社会资本共同参与的现代农业服务联盟，推动农业现代化和乡村振兴。

### 高效农业示范园引领产业高质量发展

以过硬的产品品质作为保障，打造立体化、特色化服务体系，让田间地头通向千家万户，是心连心集团促进乡村振兴的重要举措。张庆金表示，心连心集团结合大力推广高效肥的发展方向，在各级政府的帮助和支持下，规划建设了集农业高新技术示范、科研成果转化、研学教育、观摩考察、高效肥试验于一体的高新示范园。园区总体布局为“一心一带两区”，规划有大田科研成果转化示范基地、智能温室试验示范区、瓜果春秋棚试验示范区、经济作物肥料试验基地等核心功能示范区，配套晾晒场、蔬果预冷初加工间、农资农具存放仓库、粮食储存仓库等设施 and 场地。发挥心连心集团的研发优势，采用大田作物、经济作物、设施农业种植类型和示范灌溉、植保等机械化、现代化、高效化农业生产技术，广泛开展高效肥料、新型肥料产品试验。

张庆金表示：“心连心集团将以示范园为平台，深入验证腐植酸、控失肥等高效肥产品的肥效，摸索适合不同区域、不同种类作物的施肥方案；与最先进的育种、灌溉、节水节肥、病虫害防治、收割等技术相结合，利用信息化和智能化打造农作物从种到收的一体化高效服务体系，落实‘减肥增效’，

发挥示范作用，带动周边农业实现绿色发展。”

“作为一家大型化肥企业，心连心集团每年生产、销售尿素与复合肥500万吨以上，占全国市场供应量的7%，连续12年被评为‘行业能效领跑者标杆企业’及国家级绿色工厂、环保绩效A类企业。”张庆金表示，“我们有责任、有义务、有信心引领全国化肥企业转型升级，为实现国家提出的‘减肥增效’目标作出更大贡献。”

### 不忘初心 多举措践行社会责任

人大代表人民选，人大代表为人民。民有所呼，代表就有所应。作为人大代表，张庆金始终将“人大代表为人民”的宗旨牢记心中，站在群众角度，充分发挥人大代表的桥梁和纽带作用，传递群众的心声和诉求，以实际作为不负人民群众的期待，用责任诠释担当使命。

多年来，心连心集团持续开展多种形式的帮扶行动，为贫困地区捐赠物资、修路建桥、助残助学，在公益方面的投入已累计超过1亿元；通过“连心桥”“连心路”等系列暖心行动为巩固脱贫攻坚成果、助力乡村振兴贡献力量。

在2020年新冠疫情期间，心连心集团坚持一手抓防控、一手抓生产，全力保障广大农民的春耕用肥需求。在汽车运输受阻、火车运输订单积压、装卸工不足的情况下，集团广大党员干部组成突击队支援物流装车，连续奋战8天，共装车12306吨，打赢了非常时期的攻坚战。

2021年7月下旬，中原大地遭暴雨突袭，多地农田被淹、受灾严重。心连心集团主动认领新乡共产主义渠大堤1.291公里的防汛堤段和300人预置队伍的任务，由张庆金带领抗洪突击队奔赴一线进行支援，有力地保障了周边地区的农业生产安全。面对暴雨后多地农作物受灾严重的情况，心连心集团立即启动“抢救良田 重建家园”专项援助行动，在河南省农业农村厅、新乡市慈善总会指导下，向卫辉市、浚县等重点灾区捐赠价值1200余万元的高效肥及所需物资，并配合提供专业的农化服务指导，帮助受灾群众渡过难关。

“优产品、作示范、勇担责，多措并举助力乡村振兴，是我们肩负的责无旁贷的时代重任。”张庆金表示，“致力于成为中国最受尊重的化肥企业集团，我们一直在路上。”👉

# 天通电力：走进绿色智能电网新时代

○ 刘永军 葛海峰

春华秋实，栉风沐雨。伴随绿色智能电网建设的壮美画卷徐徐展开，天通人迎来了发展新起点。2023年，是天通电力公司站在全新历史关口的第一年，也是实现更高质量、更高水平、更可持续发展的关键之年。如何科学谋划未来绿色智能电网建设、助力平煤神马集团高质量发展，是天通人时刻关注的问题。回首过去，集团电网从无到有、从小到大、从弱到强，经过一代代天通人继往开来、甘于奉献、艰苦奋斗，把宏伟蓝图一步一步变为美好现实。面向未来，天通人凝聚强大合力，突出“六个坚定”（坚定以安全绿色为前提、坚定以

质量效益为中心、坚定以改革创新为动力、坚定以主业做强为支撑、坚定以全体职工为依靠、坚定以党的建设为保证）在企业改革发展中的指导地位，按照平煤神马集团高质量发展要求，落实集团“十四五”电网发展规划，坚定不移地建设绿色智能电网，开展综合能源服务，进一步优化电网结构，提升新能源消纳能力，争取到“十四五”末绿电替代占比达30%，在砥砺奋进中续写企业高质量发展新篇章。

## 变电站从5座到34座的历史变迁

1963年3月，平顶山矿务局水电厂宣布成立，所辖变电站仅有5

座。60年间，一代代天通人攻坚克难、因地制宜进行电力工程施工，把电网检修与电网升级改造有机结合，加强新型电力作业方法和装备的应用，全面升级配网运行方式和设备，90%以上的木质杆塔被砼杆铁塔替代，变电站从老式继电器发展到综合自动化设备。

2007年~2016年，天通电力公司投资5亿多元对电网进行改造，使变电站发展到27座，线路增加到92条，电网线路总长度增加到354公里，实现了矿区电网升级换代、规模扩大。目前，天通电力公司已经从建厂初期的5座变电站发展到34座变电站；从4条总长70公里的高压架空线路发展到99条总长407公里的高压架空线路；从单纯依靠煤矿供电收入到售电、运维多元发展，供电网络覆盖平顶山市北部及许昌市南部的广大区域。60年后的今天，天通电力公司电网发生了翻天覆地的变化，变电站智能化建设、输电线路数字化提档升级……

2022年9月，天通电力公司建成河南省煤炭行业第一个电网集控中心，为加快绿色智能电网建设奠定了坚实基础。矿区电网集控中心的正式运行标志着天通电力公司在“无人值守+集中监



河南省人大代表、集团供电管理中心主任、天通电力公司执行董事、总经理李广民(右二)深入谢庄变电站检查指导工作，详细了解站内安全生产、设备运行等情况，并对安全生产工作提出具体要求



控”的发展新篇章中持续发力，初步形成“全科医生+专家队伍”的运维管理新模式，进入了智能化、信息化发展阶段，为矿区电网安全运行提供了智能化保障。目前，天通电力公司电网已经实现运行设备综自化、供电线路铁塔化、电力调度自动化、设备监控可视化。

### 电力体制改革实现“三个转变”

2015年，天通电力公司抢抓国家新一轮电力体制改革发展机遇，提出了“三个转变”（由安全生产型向安全经营效益型转变、由单一的矿区供电模式向综合性能源服务转变、由为用户提供用电保障到满足用户需求转变）的战略构想，成为河南省首批售电公司，率先开展直购电交易。依托平煤神马集团资源优势，天通电力公司同省内10多家大型发电企业建立了战略合作伙伴关系，成功在北京电力交易中心、河南电力交易中心进行注册，业务范围遍及安徽、青海等20多个省份。

2016年以来，天通电力公司坚持“安全供电、智慧售电、科技发展、创新服务”发展理念，通过电力市场化累计交易电量200亿千瓦时，大大降低了集团购电成本。自售电业务市场化运营以来，天通电力公司已经累计交易集团内外部电量28.5亿千瓦时，在河南省售电公司中排名稳居前十；受邀入股河南电力交易中心，成为省内唯一配售电公司的股东，在全省电力市场中的地位与影响力日益凸显。

近年，天通电力公司稳步推进“走出去”战略，为国内多家企业提供变电站安装、高低压输

电线路安装、新能源项目运维、核发电机组运维等工程服务，依靠强大的国企信誉和一流的专业实力，为省内外用户提供变电站及高低压供电线路的代维、托管以及电能管理、用电咨询等服务，受到合作用户的一致赞誉。在电力体制改革的推动下，天通电力公司先后获得全国安全文化建设示范企业、全国企业党建工作先进单位、中国工业企业党建优秀单位、全国设备管理优秀单位、全国工人先锋号、国家安全生产标准化二级企业、河南省文明单位、河南省五一劳动奖状、河南省模范职工之家、河南省省管企业先进集体、河南省安全质量标准工作一级单位等多项荣誉称号。

### 绿色智能描绘电网建设“新蓝图”

随着平煤神马集团转型发展步伐的加快，对供电连续性、稳定性提出了更高要求，新能源装机的大规模接入也给电网安全管控带来了新的挑战。2022年，平煤神马集团电网优化整合推进（视频）会议召开后，天通电力公司紧紧围绕电网优化整合“六统一”（统一建设改造、统一新能源消纳、统一电力交易、统一电费结算、统一运维管理、统一电网调度）的管理目标，倒排工期、挂图作战，积极摸排集团35千伏及以上供电项目情况，有序对相关线路和设备进行改造，不断提高电网可靠性。

按照“消纳优先、先易后难”原则，天通电力公司与中原金太阳公司、天源新能源公司等签订上网电价收购协议，并对梁北二井等单位的5座变电站及7条线路

实施了统一运维管理。同时，天通电力公司与省内8家发电企业达成年度“双边协商”电力交易合作，为统一电力交易作好准备；完成帘子布公司、尼龙化工公司等8家单位的用电户名变更工作，实现统一电费结算；积极构建“源网荷储一体化”用能体系，积极开展充电站、储能服务，已经完成六矿、十二矿停车场的充电桩项目建设，积极打造绿色智能电网。

推进电网优化整合是平煤神马集团在供电领域实施的一项重大创新性举措，对于优化电力资源配置、提升电网运营效率、降低企业用电成本、加快绿色低碳转型具有重要意义。河南省人大代表、平煤神马集团供电管理中心主任、天通电力公司执行董事、总经理李广民表示，我们要尽快适应集团新能源大规模、跨越式发展的新形势，加快建设以新能源为主体的新型电力系统，为集团建设世界一流“材”“能”企业作出新的更大贡献。

站在新的历史起点上，天通电力公司将在平煤神马集团党委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大精神，牢牢把握“六个坚定”，突出“六高一强”（高水平谋划、高效益经营、高效率运行、高活力创新、高安全保障、高品质共享、强党建引领），踔厉奋发，勇毅前行，抓住新能源发展和“双碳”目标实现的历史机遇期，积极实施集团电网优化整合，坚定不移地建设绿色智能电网，助力集团调整能源消耗结构，为集团加快建设世界一流“材”“能”企业贡献天通力量。👉

## 双汇：专注儿童产品研发 呵护下一代健康成长

○ 张 乐

近年，伴随着中国经济的发展，消费升级不断提速，消费结构也实现了从“有没有”向“好不好”的转变。少年儿童承载着家庭的希望与国家的未来，他们的健康成长备受社会各界关注。如何让孩子吃得好、吃得营养、吃得健康，已经成为“健康化养育”的重要组成部分。

### ——注重原料原产，满足儿童食品的营养诉求

2020年5月，中国副食流通协会发布《儿童零食通用要求》团体标准，引领国内儿童零食市场开始向健康化、功能营养化两大方向迈进。伴随着新生代父母对儿童食品的消费理念越来越专业和理性，他们在消费行为上更加注重品牌专业度以及产品的品质。

双汇作为农业产业化国家重点龙头企业，不断满足消费者日益增长的肉类消费需求是企业作为行业领军品牌的责任与使命。在集团“继续调整结构，突出六大产业，整合全球资源，创新发展上规模”战略指引下，双汇坚持深耕肉类行业，以专业专注的精神，积极为消费者解答各类美食命题。

为满足市场对高端儿童产品的需求，双汇精心研发了含有双重DHA的智趣多鳕鱼肠，致力于护航儿童健康成长，助益儿童大脑发育。河南双汇投资发展股份有限公司总裁马相杰表示，双汇智趣多鳕鱼肠在研发过程中注重原料原产，优选深海鳕鱼，富含原生DHA、藻油DHA，通过双重DHA的健康价

值点切中消费者对儿童食品的营养诉求。该产品一经推出，就受到广大儿童和家长的青睐，在中国高端儿童肉制品市场脱颖而出。

### ——强强联合，助力儿童安全健康成长

近日，双汇智趣多明星代言发布会在北京中国电影导演中心隆重举行。在消费者、销售商、媒体等各界代表的共同见证下，马相杰向演员刘涛颁发代言聘书，聘任她为双汇智趣多鳕鱼肠产品代言人。刘涛是深受观众喜爱的人气演员，颜值与实力兼具，以其独特的个人魅力形成了庞大的粉丝群体，在时尚宝妈圈层有着强大的号召力。如今，双汇智趣多牵手刘涛，强强联合，向全社会发出“护航儿童成长”的号召，用安全营养、美味健康的产品赋能中国儿童健康成长。

“本次发布会不仅是双汇进军高端儿童肉制品市场的重要战略布局，也是双汇作为肉类行业领军品牌呵护中国儿童健康成长的创新实践。相信在广大消费者、销售商及社会各界的大力支持下，双汇智趣多一定能成为中国儿童高端肉制品市场的一颗璀璨新星，为更多中国儿童的健康成长保驾护航。”马相杰表示，双汇将坚持以关爱下一代、呵护儿童健康成长为己任，继续专注儿童产品研发，以更加安全健康、营养美味的产品回馈广大消费者的支持与信任。👉





智趣多

# 汇聚智趣力量 护航儿童成长

## 双汇智趣多刘涛代言发布会



双汇智趣多代言人：刘涛





公司2022年年中工作总结会



公司组织工程人员职业技能竞赛

## 圆方物业服务集团

圆方物业服务集团隶属于圆方集团，成立于1994年5月，注册资金1亿元，是河南省著名物业品牌，荣获中国物业百强企业称号，是中国物业管理行业国家一级资质企业，获得AAA信用等级证书、ISO9001质量管理体系认证、ISO14001环境管理体系认证、ISO45001职业安全健康管理体系认证、ISO27001信息安全管理体系认证、职业病危害评价，连续多年在全国物业管理行业排名前列。

经过20多年的发展，圆方物业已成长为一家人以综合物业管理为核心，覆盖清洁、安保、绿化、设施设备管理、客服支持、餐饮服务等多领域的后勤服务解决方案供应商，服务覆盖政府、医疗、学校、公共设施、企事业单位等领域，已在北京、上海、河南、山东、江苏、陕西、安徽、重庆、新疆等省份与上千家客户建立长期合作伙伴关系，并协助百余家单位获得省级、市级“文明卫生先进单位”“三甲医院”“优秀示范大厦（小区）”等荣誉称号。

圆方物业秉承“服务创造美好生活”的企业理念，在“创新引领专业、责任成就敬业、奉献凝聚爱心、理想守护初心”的企业价值观指导下不断前行，快速发展。新时代、新征程，圆方物业将继续深耕物业后勤服务领域，在物联网、人工智能等高新技术与行业应用结合上积极探索，努力打造智慧物业，不断提升服务水平和质量，力争成为全球领先的后勤服务公司。



公司组织保安技能比赛



公司工会组织召开职工趣味运动会



公司组织的专题培训会