

西平县十六届人大
一次会议文件二十四

政 府 工 作 报 告

——2022 年 4 月 20 日在西平县第十六届人民代表大会第一次会议上

西平县人民政府县长 侯公涛

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

一、披荆斩棘、逐梦有行，五年成就辉煌厚重

过去五年，是西平经受大考验、实现大发展、蓄势大赶超的五年。面对复杂多变的宏观形势、艰巨繁重的发展任务、再创辉煌的社会期待，县人民政府在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，与全县人民一道，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委决策部署，始终保持发展定力，坚持苦干实干，勇于攻坚克难，统筹做好高质量发展各项工作，经济逐年向好，社会大局稳定，如期建成小康社会，为全面建设社会主义现代化新西平奠定了坚实基础。

——五年奋斗，坚持砥砺前行，县域经济更具规模、更有竞争力。2021 年，全县生产总值达到 279 亿元，较 2017 年净增

83.4 亿元,年均增长 7.2%;一般公共预算收入完成 15.3 亿元,年均增长 16.5%;工业用电量完成 4.8 亿千瓦时,年均增长 8.2%;规上工业增加值增长 8%,年均增长 7.8%;固定资产投资增长 13.2%,年均增长 10.6%;社会消费品零售总额完成 69.4 亿元,年均增长 7.5%;城镇居民人均可支配收入达 30325 元,年均增长 6.1%;农村居民人均可支配收入达 16191 元,年均增长 8.5%;城镇化率 42.7%,较 2017 年提高 5.5 个百分点。全县经济结构持续优化,增长动能加快转换,质量效益不断提高,县域经济综合实力不断增强。工业经济不断壮大。智尚工业园、畜牧机械产业园、包装材料产业园等特色园区相继建成,北京爱慕、蚕神源智能针织、中哲服饰、领秀服饰、法国新技、瑞航农牧等企业纷纷入驻,鼎力杆塔、金凤牧业等企业加快发展,纺织服装、机械装备制造产业集聚集群态势日益显现,形成了一区多园、竞相发展的产业格局,被定为“国家智慧型纺织产业园区试点”“全省畜牧机械特色产业集群”。农业基础更加稳固。建成高标准农田 35 万亩,2021 年粮食总产达 95.9 万吨,粮食综合生产能力持续提升,“西平小麦”“西平红薯”荣获“国家农产品地理标志产品”称号;伊利集团优然牧场项目顺利实施,丰源和普、海蓝牧业等企业不断壮大,现代畜牧业快速发展;培育各类新型农业经营主体 3900 多家,农业发展活力充分迸发。成功举办首届“中国农民丰收节—中国农民电影节”,被定为“三农影视拍摄

基地”。**第三产业繁荣活跃。**餐饮食宿、批发零售等传统服务业规范提升,评定首批“明厨亮灶示范店”53家。个体私营经济蒸蒸日上,电子商务、现代物流等服务业较快发展,建成乡村物流服务站(点)216个,被定为国家电子商务进农村综合示范县、全省农产品电商十强县。

——五年攻坚,坚持尽锐出战,全面小康更见成效、更有说服力。脱贫攻坚全面胜利。全县68个贫困村如期出列,村集体经济收入均在12万元以上;16406户45576名贫困人口全部脱贫,扶贫资产管理“四张清单”等经验做法在全省推广,县扶贫办荣获“全国乡村振兴(扶贫)系统先进集体”称号。**生态环境持续向好。**落实“绿水青山就是金山银山”理念,坚定打赢蓝天保卫战,完成6.3万户居民“煤改电”配套电网建设,并网新能源电站73座,消纳清洁能源5.2亿千瓦时,减排二氧化碳54万吨,2021年空气质量优良天数达283天,比2017年增加23天。坚决打好碧水保卫战,“河长制”全面落实,小洪河断面水质全面达标,保持了一汪清水向东流。坚持推进净土保卫战,加强土地污染风险管控和治理修复,废弃农膜回收处理扎实开展,全县土壤环境质量总体良好。**风险防控科学有效。**慎终如始抓好疫情防控,强力推进疫苗接种工作,坚决守住了疫情不反弹的底线。贯彻总体国家安全观,坚持底线思维,地方存量债务有序化解,隐性债务零增长。严格落实安全生产责任制,安全生产形势总

体稳定,保障了群众生命财产安全,被评为全省食品安全示范县、全市安全生产先进县。

——五年笃行,坚持内外兼修,城乡建设更趋协调、更有吸引力。城区路网更为通畅。百城建设提质工程深入实施,新建改造启航路、107 国道城区段、北大街、西漯快速通道等主干道路 32 条,新建改建桥梁 7 座,形成了内畅外联的路网体系,群众出行更加便捷。生态水网更具灵气。“三河”生态水系工程全面完成,幸福渠治理稳步推进,玉镜湖、念祖湖碧波荡漾,水天一色,成为了水鸟嬉戏的天堂;连续三年被评为全省百城建设提质工程工作先进县。城乡绿网更加密实。柏国文化园、法家文化园等七大主题公园绿草如茵,螺祖海棠园建成开园,生态湿地公园加快实施,海棠花开涌西平,花海新城展芳容。国土绿化提速行动深入推进,道路两旁绿树成荫,村庄周围花木繁茂,乡村游园星罗棋布,被评为全国生态文明建设典范城市、全省首批森林城市,成功创建国家园林县城。城乡交通更加便捷。农村公路条件不断改善,修建农村公路桥梁 23 座,通村道路 249 公里,更换新能源纯电动公交车 179 辆,增加公交站亭 255 座,实现了城乡公交和客运“村村通”一体化,成功创建省级“万村通客车”示范县。城乡环境更加优美。文明创建活动深入开展,城市管理人文化、智能化、精细化程度进一步提高;农村人居环境整治扎实推进,城乡环卫实现一体化,建成“四美乡村”

示范村 82 个,被定为国家文明城市提名城市,被评为国家卫生县城、省级文明城市。

——**五年开拓,坚持守正创新,改革开放更显深度、更有支撑力。**营商环境不断优化。“放管服效”改革持续推进,政务事项网上可办率 100% ,“最多跑一次”事项 1779 项,容缺办理事项 140 项,“一证通办”事项 124 项。**开放水平日益提升。**第 11 届全球纺织服装供应链大会、中国畜牧机械设备发展大会暨国际智能化装备高峰论坛等多个具有重大影响的产业发展会议,在我县顺利召开;成功举办两届“6·26 中国服装直播日”活动,开启了中国服装直播元年。**各项改革深入推进。**农村集体资产清产核资工作全面完成,激活了农村生产要素潜能。县乡机构改革顺利完成,“减县补乡”编制下沉,夯实了基层基础。财政税收、文化教育、医疗卫生等重点领域改革取得积极进展。

——**五年拼搏,坚持以人为本,社会事业更暖民心、更有向心力。**居民就业更加充分。建成人力资源产业园,累计新增城镇就业 3.8 万人,城乡居民可支配收入稳定增长。**教育事业均衡发展。**农村义务教育学校“全面改薄”扎实推进,新建、改扩建中小学校 290 所,有效缓解城区“大班额”问题,教育教学条件持续改善,顺利通过国家义务教育发展基本均衡县验收。**健康西平成果显著。**新建标准化村卫生室 102 所,县域医疗共同体初步建成,县人民医院连续四年进入全国县级医院 300 强,医疗卫生服务

水平持续提高。“万人健步走”“万步有约”等活动广泛开展，全民健康意识明显增强。**保障体系日趋完善。**养老保险、城乡低保、医疗保险、特困供养提标扩面，临时救助、医疗救助、慈善事业、残疾人事业加快发展，有力保障了困难群众基本生活。**文化事业繁荣发展。**主流意识形态不断壮大，“两中心”深度融合，被评为全市唯一省级公共文化服务体系示范区。**平安西平扎实推进。**探索“信访+社会心理服务”模式，群众合理诉求妥善解决；扫黑除恶专项斗争成效显著，创新“社会心理服务+社区警务”模式，持续深化新时代“枫桥经验”，不断提高基层社会治理效能，被评为全国社会心理服务体系建设的示范县、全省信访工作先进县、全省平安建设优秀县。县公安局柏苑派出所被评为全国“枫桥式公安派出所”“全国公安机关‘我为群众办实事’成绩先进集体”。

——五年慎为，坚持务实清廉，政府自身建设更加严实、更有公信力。深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想，认真开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持“务实落实、干事成事”导向，全力推进法治政府建设，深入开展“七五”普法，严格执行重大事项向县人大及其常委会报告、向县政协通报制度，累计办理人大代表建议和政协委员提案 946 件，满意率 100%。意识形态工作常抓

不懈,思想主旋律高高飘扬。驰而不息落实中央八项规定及其实施细则精神,“三公”经费支出逐年下降,政府系统党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。

此外,军民融合持续深化,双拥氛围更加浓厚,退役军人服务保障不断强化。工会、共青团、妇女儿童、残疾人、红十字会、慈善等事业健康发展。气象综合防灾减灾工作取得新进展。人防、人事、侨务、民族、宗教、统计、史志、档案、老促会、老科协、老体协、见义勇为、关心下一代、炎黄文化研究、螺祖文化研究等工作取得新成绩。

“历经天华成此景,人间万事出艰辛”。回顾五年来的工作,发展历程非同寻常。在世界经济持续下行、新冠疫情突发频发、国内外形势复杂多变的情况下,我们以吃苦耐劳、坚韧不拔的优良品质,以不忘初心、牢记使命的理想信念,以攻城拔寨、移山填海的磅礴伟力,啃下了一块又一块硬骨头,打赢了一场又一场攻坚战,创造了一个又一个无愧于时代的骄人业绩,涌现了一批又一批以无私赴使命、以热血写担当的减贫英雄和逆行出征、向死而生的抗疫勇士!

各位代表!奋斗充满艰辛,成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央正确指引的结果,是省委省政府、市委市政府和县委科学决策、坚强领导的结果,凝结着全县各级各部门和广大干部群众的心血汗水、勤劳智慧,同时也离不开历届

领导班子打下的良好基础,离不开县人大、县政协和工商联、人民团体以及社会各界人士的鼎力支持。在此,我代表县人民政府,向所有为西平发展付出努力、作出贡献的同志们、朋友们,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

成绩属于过去,奋斗赢得未来。在充分肯定成绩的同时,必须清醒看到,在前进的道路上,我们还面临不少困难和挑战。**对照高质量发展要求:**产业结构不尽合理,农业现代化程度低,制造业支撑带动能力弱,现代服务业发展慢;集聚不强、质效不高、创新不足的状况尚未彻底改变。**对照群众美好生活期盼:**城市综合承载能力和品质有待提升,乡村振兴任重道远,养老医疗保障水平、教育文化发展质量、生态环境改善程度等还有较大差距。**对照一流营商环境标准:**在政务环境、市场环境、法治环境建设上还有欠缺,服务意识不强等问题仍比较突出。对此,我们一定高度重视,采取更加精准有力的措施切实加以解决。

二、锚定目标、奋发有为,加快实现跨越发展

各位代表! 凡是过往,皆为序章。今后五年,是全面建成小康社会后,乘势而上奋斗“十四五”、开启新征程的重要五年,也是西平加快高质量跨越发展最为关键的五年。我们必须深刻把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的时代要求,抢抓机遇,应对挑战,化优势为胜势、变机遇为现实,在危机中育先机、于变局中开新局。**一要看到我县实现跨越发**

展“天时已至”。促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略交汇叠加,河南在国家发展全局中的枢纽链接作用愈加突出,腹地支撑作用持续增强,正处于战略叠加的机遇期、蓄势跃升的突破期。大别山革命老区振兴发展、乡村振兴等国家战略联动实施,驻马店加快建设“国际农都”等政策红利给我县的发展带来了重大机遇。**二要看到我县实现跨越发展“地利已成”。**“三大基地”布局催生了经济发展新动能,产业基础更加夯实。京广铁路、京广高铁、107 国道、京港澳高速公路纵贯南北,345 国道承接东西。商南、许信两条高速将陆续建成通车,西漯快速路全线贯通,外联内畅的综合立体交通格局正在加快形成。生态优势已成为西平高质量发展的优势,为生态安全与经济发展“美美与共”创造了条件。政府在公共服务、创新发展、管理治理等方面的职能不断完善。**三要看到我县实现跨越发展“人和已聚”。**西平这片热土钟灵毓秀、人杰地灵,是服饰文明、冶铁铸剑文化的发源地,历代西平人民始终保持着对美好生活的追求,始终保持着共建“大美西平”的向往,始终保持着引领发展的愿望。特别是经过决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会、抗击疫情等多次大战大考的锤炼洗礼,在县委的坚强领导下,广大干部群众综合素质不断提升,团结奋斗、干事创业的热情空前高涨,整体上想干事、能干事、干成事,这也是我们推动高质量跨越发展最大的底气。

根据县第十三次党代会的总体部署,今后五年工作的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作重要讲话和指示精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革开放创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,实施工业振兴、城镇提质、乡村振兴、教育振兴、文旅振兴“五大工程”,强化党的建设、作风建设、要素保障、营商环境、落实机制“五个保障”,统筹发展和安全,加快建设现代经济体系,加快转型升级步伐,加快城乡融合发展,加快治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐,奋力开启全面建设社会主义现代化西平新征程。

做好当前及未来五年工作:

——**必须坚持正确政治方向。**始终坚持习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位不动摇,坚定不移把党的领导贯穿经济社会发展各个方面,为推动高质量发展提供根本保证。这是我们开展工作的根本遵循,任何时候都不能有丝毫偏离。

——**必须坚持以人民为中心。**始终牢记“江山就是人民,人民就是江山”,时刻把 88 万西平人民的安危冷暖放在心上,“为天地立心,为生民立命”,增进人民福祉,推进共同富裕。这是我们一切工作的出发点和落脚点,任何时候都不能忘记。

——**必须坚持加快产业发展。**坚持项目为王,把加快产业发展特别是工业发展作为强县富民根本之策,围绕建设现代产业体系,做大做强纺织服装、机械装备制造、新型包装材料、农副产品精深加工等产业,形成资源要素更加集聚的产业集群,筑牢支撑能力更为坚实的产业基础。这是我们实现经济高质量发展的有力抓手,任何时候都不能放松。

——**必须坚持担当务实尽责。**把担当负责、务实重干作为一种追求、一种境界,贯穿工作落实全过程。坚持以上率下,躬身入局,主动作为,铁肩担责,奋勇争先,以实干取得信任,用实绩赢得民心。这是我们的立身之本,任何时候都不能懈怠。

——**必须坚持深化改革开放。**对标先进地区,敢于用改革的办法破解发展中的难题,构建亲清政商关系,保护各类市场主体,营造一流营商环境,让一切要素活力竞相迸发。这是我们加快西平发展的重要法宝,任何时候都不能丢弃。

——**必须坚持全面从严治党。**以全面从严治党为主线,一以贯之加强党的建设,坚定不移推进反腐败斗争,营造风清气正的良好政治生态。这是我们实现奋斗目标的重要保障,任何时候都不能削弱。

三、把握形势、明确任务,奋力开拓崭新局面

2022年是党的二十大召开之年,是能力作风建设之年,也是全面落实县第十三次党代会精神的开局之年。做好今年的

各项工作意义重大。

今年经济社会主要预期目标是：生产总值增长 8% 左右；规模以上工业增加值增长 8% 以上；固定资产投资增长 10% 以上；社会消费品零售总额增长 9% 以上；一般公共预算收入增长 6%；人均可支配收入与经济增长协调同步；城镇新增就业 5700 人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，常住人口城镇化率提高 2 个百分点左右，粮食总产保持在 96 万吨以上，货物进出口总额保持平稳增长。

围绕实现上述目标，重点抓好以下六个方面工作：

（一）壮大工业底盘，打造高质量发展新引擎。

“路虽远行则将至，事虽难做则必成”。我们要坚持“产业第一”理念，不断优化产业结构，加快构建主业突出、多元发展的现代化产业体系，全力以赴抓招引、壮筋骨、强调度、优环境，推动工业经济提速增效。

培育壮大主导产业。经县委、县政府研究，决定成立服装纺织、机械装备制造等 5 个产业工作专班，由 1 名处级干部任组长，推动产业发展壮大。加大纺织服装产业培育力度，按照“建平台、抓招商、强配套”工作思路，培育年产值超 10 亿元纺织服装企业 3 家以上，打造中哲、阿尔本 2 个千人工厂；强力推进缝盘下乡，以蚕神源针织为依托打造国内单体最大的针织服饰生产基地；争创“全国纺织服装产业转移示范园区”，扩大西平服

装产业影响力和知名度。依托金凤牧业、万华畜牧、瑞航农牧等龙头企业,完善标准认定体系,引领国内养殖模式变革,打造国内最大的畜牧机械装备制造基地。依托鼎力杆塔、华鼎电气、凯威钢构等企业,加强与中兴集团、中电建、中移动等公司合作,建设5G智慧杆塔生产基地,全面提升电力装备产业生产水平。依托汇丰环保、中蓝环保、贝森环保等企业,服务循环经济,打造国内知名水处理环保设备生产基地。建成环保新材料包装产业园,入驻企业30家以上,实现产值20亿元以上,打造国内知名新型可降解包装材料基地。抓住“西平小麦”被评为国家农产品地理标志产品机遇,以鲁州集团、今三麦食品、长隆肉食、启明肉食等企业为重点,培育现代化大型食品加工企业,打造国内餐饮食材中央厨房工厂基地。

做大园区做优品牌。按照“一区多园”模式,加快推进智尚工园二期、智能针织产业园、畜牧机械装备供应链产业园、5G智慧杆塔高新技术产业园、包装材料产业园等专业园区建设,形成功能完善、生产链条完整的产业集群。实施质量品牌战略,建立健全企业品牌培育、保护和发展机制,鼓励支持瑞航农牧、金凤牧业、鼎力杆塔、鲁洲生物等企业抓创新、提质量、强品牌。加快推进丰源和普、金凤牧业主板上市,进入资本市场,增强核心竞争力。

提升产业招商质效。围绕主导产业延链补链,聚焦长三

角、京津冀、粤港澳大湾区,充分发挥“招商大使”作用,完善招商图谱,突出精准招商,加大产业链招商、以商招商、以文招商,每季度至少组织开展一次专题招商活动,确保全年引进投资 10 亿元以上项目 1 个、5 亿元以上项目 4 个、亿元以上项目 15 个。

抓实抓好项目建设。坚持“项目为王”理念,聚焦签约、开工、投产等关键环节,滚动实施、高质量推进“三个一批”,加快 7 个省重点、94 个市重点,以及中央预算内投资等项目建设。落实领导分包重点项目以及周调度、月通报、季督导等制度,实行台账管理,为项目建设创造良好环境,促进项目早落地、早开工、快推进。依法依规、千方百计拓宽投融资渠道,鼓励社会资本规范有序参与政府性投资项目建设,激发全社会投资活力。

(二)聚焦“三农”发展,实现乡村振兴新突破。

“常为深爱含泪水,唯恐蹉跎误苍生”。任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村。我们要以绿叶对根的情意,用干部之为、群众之手,努力建设幸福美丽乡村。

巩固脱贫攻坚成果。弘扬“脱贫攻坚精神”,落实“四个不摘”,保持现有政策总体稳定,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。发展壮大扶贫产业,帮助群众持续增收;加大就业帮扶,开展技能培训,实现脱贫群众稳岗就业。加强扶贫项目监管,健全“四张清单”制度,确保长期发挥效益。健全防返贫长效机制,加强动态监测和常态化帮扶,坚决守住不发生规

模性返贫底线,确保脱贫群众过上更加美好的生活。

加快发展高效农业。坚决扛稳粮食安全重任,落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,坚决守住耕地保护红线和永久基本农田控制线,建设和管护好粮食生产功能区和重要农产品生产保护区,加快老王坡农业现代化示范区项目建设,提高粮食生产机械化水平,确保粮食播种面积和产量只增不减。坚持“粮头食尾”“农头工尾”,加快种植业结构调整和“四优四化”,探索优质小麦“四专”发展模式,打造优质强筋小麦生产基地,争创全省优质粮源基地示范县、优质小麦种植整体推进示范县,建设省级现代农业产业园。打造供港蔬菜产业基地,蔬菜播种面积稳定在 13 万亩,总产量 60 万吨以上;水产品产量稳定在 7000 吨左右。大力发展高效绿色养殖业,加快推进畜牧业转型升级,抓好伊利集团优然牧场 2.4 万头奶牛养殖、丰源和普年出栏 50 万头生猪养殖、西平牧原年出栏 120 万头生猪标准化养殖体系项目,打造西平绿色生猪等养殖品牌,巩固畜牧强县地位。以家庭农场、农民合作社为重点,大力发展新型农业经营主体,新增农民合作社 116 家、家庭农场 328 家;加快推进土地流转和土地适度规模经营,土地规模经营面积达到 37.8 万亩以上。

加快建设美丽乡村。扎实治理“六乱”、开展“六清”,使全县农村净起来、绿起来、亮起来、美起来,提高群众幸福感和获得感。提高村庄绿化品质,创建更多“四美乡村”。深化文明村

镇创建,大力开展“移风易俗正能量、文明西平新风尚”助推人居环境整治、助力乡村振兴战略主题活动,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

(三)突出协调发展,迈出新型城镇化建设新步伐。

“日日行,不怕千万里;常常做,不怕千万事”。我们要坚持以人为本、建管并重,强化城市管理,改善城市面貌,提升城市品位,让全县人民生活更方便、更舒心、更幸福。

开展城镇提质工程。完善“多规合一”的国土空间规划,科学合理安排城市布局、功能分区、交通网络和生态系统。严格执行规划,坚决依法整治各类违法占地、违法建设行为。完善基础设施,打通未来大道、文化路、解放北路等断头路,推进经贸路中段、南大街等道路升级改造,完成西漂快速通道建设,进一步完善城乡路网结构;加快推进棚户区建设,完成20个老旧小区提质改造,不断改善群众生活环境;加快生态湿地公园、螺祖海棠园等项目建设,打造“一渠两园三河五湖”的城市生态水系框架;加快城区12个街头游园升级改造,满足市民休闲需求;对城区新打通道道路进行绿化种植,实现应绿尽绿;高标准完成国家园林县城届满复审工作。

提升城市管理水平。完善城市网格化管理、志愿服务等工作机制,做到责任、任务、措施、人员四落实。充分发挥数字化平台作用,推进公共设施、环境卫生、园林绿化、交通秩序智慧

化管理,全面提升城市规范化、精细化、智慧化管理水平。巩固国家卫生城、国家园林城成果,开展全国文明城市创建活动,建设美丽和谐、生态宜居城市。

处置化解问题楼盘。围绕保交楼、保民生、保稳定,分类处置、分批攻坚,积极稳妥化解问题楼盘,确保年底前现有问题楼盘清仓见底;加强对房地产开发企业的监管,坚决遏制出现新的问题楼盘。坚持“房住不炒”定位,健全多层次住房保障体系,促进房地产业良性循环和健康发展。

(四)推动提档升级,释放现代服务业发展新活力。

“云厚者,雨必猛;弓劲者,箭必远”。我们要立足优势资源,大力构建以旅游业为龙头,商贸物流、批零住餐等经济业态“多点开花”的现代服务业发展格局。

大力推进文旅振兴工程。依托历史文化和乡土文旅资源,打造“螺祖故里”和“花海文旅新城”两大品牌,推进螺祖文化苑、螺祖海棠园、生态湿地公园后期建设和完善;加大棠溪冶铁炉、冶炉城、董桥新石器遗址保护开发利用;加快发展旅游城市,积极开展“八个西平”活动,完善旅游基础设施,提升旅游服务水平,做好媒体宣传和文旅产品推介,加快构建“一中心四园区多景点”文旅发展格局,提高西平知名度和美誉度。

实施县域商业建设行动。加快推进棠溪服装城等专业市场升级改造,推动“农商智慧城”项目招商建设。发挥交通便利

优势,建设现代化物流中心、共配中心,完善县乡村三级物流配送网络。建设乡镇商贸中心,改造农村传统商业网点,改善消费环境,推动农民增收与消费提质良性循环。

开展公共品牌培育行动。在“西平名吃”标准化生产经营上做文章,出台鼓励政策,进一步打造西平餐饮品牌。加大“螺祖丝韵”“乡约西平”等公共品牌培育力度,推动西平特色农产品、针织服装、食品、渔网渔具品牌化经营、市场化拓展。

加快推进白酒振兴工程。依托“西平小麦”品牌,加强水源地生态保护,打造优质酿酒原粮种植合作基地。支持豫坡、棠河酒业培养科研人才、培育电商团队,改良生产工艺、提升产品品质。围绕终端消费发力,深挖本地市场,拓宽销售渠道,加大宣传推介,树牢“西酒西喝、西喝西酒”理念,营造全县广大干部群众人人都是宣传员、销售员、品鉴员、贡献员的浓厚氛围。力争 2022 年,我县白酒产量超 4000 吨,销售收入超 2.5 亿元,让西平酒业成为驻酒振兴领头雁、豫酒振兴排头兵。

(五)强化改革赋能,开创改革开放新局面。

“因循守旧无出路,畏缩不前失良机”。我们要放下架子、甩开膀子、迈开步子、撸起袖子,抢抓机遇,先干再争论、快干少议论、实干不空论,大胆改革创新,抓实改革举措,破解发展难题,助推高质量发展。

蹄疾步稳深化重点领域改革。推进科技体制改革;推动绩

效评价、资产管理、财政监督、政府采购、政府投资评审等深度改革；扎实推进农村集体产权制度和宅基地改革，不断激发农村发展活力；深化供销合作社综合改革；完成文化市场综合执法改革任务；抓好公立医院综合改革，推进紧密型医共体建设，提升基层服务能力。

务实高效打造一流营商环境。认真落实“17110”工作制度，对标审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的政务环境，持续深化“放管服效”改革，提升“互联网+政务”水平，推动更多事项“一网通办”“掌上可办”；推行首接负责制、一次性告知、限时办结等机制，打造“西平最舒心”营商服务品牌。落实好减税降费政策，依法保障市场主体全面享受减税、免税、退税等税收优惠。全面实施市场准入负面清单制度，为民营企业发展打造公平竞争环境、创造宽松成长空间。

因地制宜加快创新驱动发展。大力实施创新型企业培育工程，完善“微成长、小升高、高变强”创新型企业梯次培育机制，对未开展研发活动的企业，建立台账，一企一案，销号管理，推动规上工业企业研发活动实现全覆盖；对有研发活动的企业，支持企业加大科创投入，力争新培育高新技术企业4家以上、“专精特新”和“小巨人”企业4家以上。着力招引培育一批高层次创新创业人才、高水平专业技术人才，落实人才优惠政策。

深入开展“万人助万企”活动。聚焦产业、企业、企业家，以

“问题解决、企业满意”为标准,用好领导包联、专班服务、督促督办、考评奖惩“四项机制”,千方百计帮助企业轻装上阵、纾困发展。要坚持一企一策,对企业反映问题及时梳理、积极回应、妥善解决,推动“万人助万企”活动走深走实。

持续加强干部能力作风建设。当前,经济社会发展任务十分繁重,我们要牢固树立迎难而上、敢于敢为的担当意识,以坐不住的紧迫感、等不起的责任感、慢不得的危机感,全力以赴抓发展,坚决做到矛盾面前不回避,困难面前不退缩,责任面前敢作为,带头攻坚克难,着力解决一批制约我县经济社会发展的困难和问题。要以开展“能力作风建设年”活动为契机,激发全县广大党员干部职工干事创业的积极性、主动性、创造性,时刻树立“拼”的思想意识、“抢”的精神状态、“争”的工作作风,把寻常工作做成超常,把普通工作做成特色,把优势工作做成精品,创造出不负时代、无愧人民的非凡业绩。

(六)增进民生福祉,绘就群众幸福生活新画卷。

“去民之患,如除腹心之疾”。我们要时刻把人民群众的“急难愁盼”抓在手上、放在心上、体现在行动上,以“干部向下”之姿,践行“人民至上”之旨,用真心、见真章,让群众幸福感更可持续、获得感成色更足。

坚持就业优先。突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工、下岗失业人员等重点群体就业,力争城镇新增就业 5700 人,新

增农村劳动力转移就业 3000 人。高质量推进“人人持证,技能河南”建设,扎实开展“全劳动周期、全工种门类”职业技能培训和评价取证。抓好人力资源服务产业园建设,引进优质人力资源服务机构和企业入驻,打造西平人力资源品牌。

办好民生实事。在完成省市民生实事基础上,办好我县十件惠民工程:1. 处置化解问题楼盘 59 个。2. 完成南大街道路升级改造。3. 修建通村公路 30 公里。4. 改造老旧小区 20 个。5. 新建、改扩建学校 20 所。6. 建成南水北调供水厂项目,让西平人民喝上幸福水。7. “人人持证,技能河南”建设工作完成 2.3 万人次职业技能培训、1.7 万人次技能人才取证、0.5 万人次高技能人才取证。8. 完成失能、半失能老年人家庭适老化改造 600 户。9. 完成农村户厕改造 1.3 万户。10. 完成“戏曲进乡村”等多种形式文艺演出 100 场。

强化社会保障。认真落实国家、省市社保政策,推进全民参保计划,实现法定人员全覆盖;加强医保资金使用监管,全面完成城乡居民基本医疗保险参保工作;加强下岗职工、残疾人、留守妇女儿童、老年人关爱服务,加快社区居家养老服务设施建设,加大困难群众等群体帮扶救助,切实兜住人民基本生活底线。

发展社会事业。实施普惠性学前教育资源扩容、义务教育优质均衡计划,新建、改扩建村级幼儿园 6 所,建设农村教师周

转房 202 套。加快推进第二人民医院异地新建、县人民医院传染病病区、乡镇卫生院周转房建设；继续做好“两筛”“两癌”工作；实施健康西平行动，积极推进中心城区 15 分钟健身圈建设，广泛开展全民健身活动，切实提高群众生活质量。积极推动重渠乡、芦庙乡撤乡建镇。

守住发展底线。统筹推进安全和发展两件大事，有效防范和化解各种风险。始终紧绷疫情防控这根弦，坚决筑牢“外防输入、内防反弹”关口，压实“四方责任”，落实“四早”要求，扎紧“四个口袋”，落细落实“人、物、环境同防”要求，坚决阻断疫情传播渠道，巩固来之不易的疫情防控成果。坚守生态环境底线，持续加大污染防治攻坚力度，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。全力防范安全生产风险，扎实推进“四大活动”和安全生产专项整治三年行动，突出抓好消防安全、建筑安全、道路交通安全、食品安全、燃气安全、危化物品、防汛抗洪、地质灾害预防、森林防火等重点领域安全生产工作。持续推进县、乡、村三级应急管理体系和能力建设，加快提升应急救援能力，着力补齐安全生产短板。积极稳妥化解政府债务，继续保持打击非法集资高压态势，确保不发生系统性区域性金融风险。统筹抓好社会治理风险、网络舆情风险、行政执法风险、信访维稳风险等其他重大风险防控。大力推进平安西平建设，深入践行新时代“枫桥经验”，纵深推进“枫桥式公安派出所”创建，着力强化社

会治安防控体系建设,严厉打击各类违法犯罪活动,确保社会大局和谐稳定。

四、求真务实、忠诚担当,建设人民满意政府

“朝受命、夕饮冰,昼无为、夜难寐”。站在发展新起点,开启奋进新征程,政府系统必须要有新作风、新作为、新形象。

旗帜鲜明讲政治。切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持把党的领导贯穿政府工作各领域各方面,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保中央大政方针、省市工作部署和县委工作要求不折不扣落地见效。加强理论武装,将“读万卷书”和“挑千斤担”结合起来,以“思想破冰”引领发展突围,学习借鉴先进经验,变“行不通”为“行得通”,以“宽”的眼界、“钻”的劲头、“实”的作风推动政府各项工作提速、提质、提效。

主动履职有作为。坚持把抓落实作为政府工作的生命线,将抓改革、谋转型、促发展的任务落实到具体项目上,保持“闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻”的精神状态,锤炼“认真严谨、较真碰硬、来真拼命”的斗争精神,构建雷厉风行的落实链条,做到事有专管之人、人有明确之责、责有限定之期,攻坚克难、稳扎稳打、久久为功,把好事办快、难事办成、大事办好。

依法行政受监督。加快建设法治政府,全面推进政务公开,严格按照法定权限和行政决策程序行使权力。自觉接受县

人大及其常委会的法律监督、工作监督及县政协民主监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案,主动接受社会监督和舆论监督,广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。倡行守信践诺,强化失信惩戒,以政务诚信带动社会信用建设。

尚廉崇俭守底线。以清廉西平建设为抓手,严格落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”,认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,持续纠治“四风”问题。强化重点领域和关键环节风险防控,严格执行土地招拍挂、工程建设及招投标、政府采购等各项规定,切实抓好公共资金、公共资源、国有资产监管,推进司法、审计和财政监督全覆盖。支持纪检监察机关依法履职,严肃查处侵害群众利益的腐败和作风问题,坚决压缩一般性支出,确保“三公”经费只减不增,坚决守住政府债务和金融安全底线,努力营造风清气正的良好政治生态。

各位代表,志之所趋,虽艰必克;梦之所引,虽远必达。奋力崛起的号角奏响,跨越发展的步伐铿锵,接过历史的接力棒,我们激情满怀,踏上新的赶考路,我们信心满满。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在县委的坚强领导下,坚定发展信心、凝聚发展合力、升腾发展气场,一往无前,奋楫争先,为迎接党的二十大胜利召开,全面建设社会主义现代化新西平,共同谱写全县人民幸福美好生活新篇章而努力奋斗!

《政府工作报告》有关词语注释

1. 四张清单:我县通过建立责任清单、任务清单、制度清单、绩效清单“四张清单”,着力解决扶贫资产“谁来管、管什么、怎么管、为谁管”的问题,确保最大限度发挥扶贫资金资产效益。

2. 四美乡村:指农村环境美、田园美、村庄美、庭院美。

3. 放管服效:指简政放权、放管结合、优化服务、提高效能的简称。

4. 减县补乡:指县直事业单位人员带着编制下沉乡镇和街道,充实基层力量。

5. 全面改薄:指全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件,即义务教育全面改薄工程,简称全面改薄。

6. 两中心:指县级融媒体中心、新时代文明实践中心。

7. 枫桥经验:指浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决,实现捕人少、治安好”的管理方式。

8. 四个意识:指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

9. 四个自信:指中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

10. 两个维护：指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

11. 三公经费：指财政拨款支出安排的出国（境）费、车辆购置及运行费、公务接待费三项经费。

12. 两个确保：指确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南。

13. 五大工程：指工业振兴、城镇提质、乡村振兴、教育振兴、文旅振兴。

14. 五项保障：指党的建设、作风建设、要素保障、营商环境、工作机制。

15. 六稳：指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。

16. 六保：指保就业、保民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

17. 三个一批：指省委书记楼阳生提出的项目建设集中签约一批、开工一批、投产一批，形成签约项目加快落地、落地项目加快开工、开工项目加快建设、在建项目加快投产、投产项目加快达效的项目长效推进机制。

18. 四个不摘：指脱贫后摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶和摘帽不摘监管。

19. 四优四化：指优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林

果,布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化。

20. 四专:指优质小麦专种、专收、专储、专用。

21. 六乱六清:指乱堆乱放、乱倒乱扔、乱搭乱建;清垃圾、清污水、清塘沟、清违建、清杂物、清残垣断壁。

22. 一渠两园三河五湖:一渠即幸福渠,两园即西平生态湿地公园、螺祖海棠园,三河即小洪河、南城河、螺祖河;五湖即龙湖、南湖、念祖湖、玉静湖、凤鸣湖。

23. 八个西平:指吃在西平、品在西平、住在西平、行在西平、娱在西平、游在西平、写在西平、唱在西平。

24. 17110 工作制度:指市委提出的重点工作推进机制,“1”即当日立项交办;“7”即每周工作调度,一般性工作原则上 7 天内落实解决;第二个“1”即一月一通报;第三个“1”即每季度总结讲评;“0”即事项办结,销号清零。简称日交办、周调度、月通报、季总结、事办结。

25. 小巨人企业:指业绩良好、极具发展潜力和培育价值处于成长初期的小企业。

26. 万人助万企:是省委作出的重要决策,聚焦企业发展重点难点堵点痛点问题,组织万名机关事业单位干部走进万户企业,帮助企业解决实际问题,提振企业发展信心,激发企业内生动力和创新创造活力。

27. 人人持证、技能河南:指省委省政府提出的至 2025 年,

全省完成 1500 万人次职业技能培训任务,1050 万人取得相应证书;全省持证人员总量达 3000 万人,占从业人员的 60% 以上,力争全省技能劳动者全部实现持证就业,基本建成全国技能人才高地。

28. 两筛两癌:指产前筛查和新生儿疾病筛查;乳腺癌、宫颈癌筛查。

29. 四方责任:指属地管理责任、部门监管责任、单位主体责任和公民社会责任。

30. 四早:指对安全生产问题隐患,要早排查、早发现、早预警、早处置。

31. 四大活动:指安全生产“大排查、大整治、大检查、大警示”四大活动。

32. 一岗双责:指领导干部既要对自己所在岗位应当承担的具体业务工作负责,又要对自己所在岗位应当承担的党风廉政建设责任制负责。