

# 漯河市发改委

## 关于扩大内需促进消费工作开展情况的报告

市人大常委会：

“十四五”以来，在市委市政府的正确领导下，市人大的监督下，漯河市发改委认真贯彻习近平总书记关于扩大内需促进消费的讲话精神，深入推进国家《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》实施，全面落实省、市关于扩大内需促进消费工作部署，立足漯河实际，着重发挥消费基础性作用和投资关键性作用，超前谋划，积极作为，统筹协调，完善举措，推动漯河经济高质量发展。2021年、2022年全市GDP增速分别位居全省第1位、第2位，2021年高质量发展综合考核居全省第2位，今年一季度全市GDP增速位居全省第2位，顺利实现“开门红”。现将有关工作情况报告如下：

### 一、持续扩大有效投资增强扩内需后劲

一是完善项目推进机制。连续印发2021-2023年《漯河市重点建设项目领导分包责任分工》，对全市重点项目实行市县两级领导分包。出台《漯河市稳经济重要项目集中攻坚行动方案》，成立高规格的稳经济重要项目集中攻坚行动领导小组。起草《漯河市“四大办”推动重大项目建设的实施意见》，组建市大项目统筹办、大财政金融办、大建设调度办、大监管服务办“四大办”工作推进机制。持续开好周例

会，建立重点项目月调度、施工和要素保障白名单制度，全力保障重点项目建设不停工，累计组织召开重点项目建设周例会 143 次，协调解决事项 1300 项。二是优化投资审批流程。全面推行企业投资项目承诺制，实现一般性企业投资项目开工前政府审批时间压减至 30 个工作日以内，开发区内一般性企业投资项目实行“承诺制+标准地”模式，实现“事项全承诺、拿地即开工”。2022 年助推民营企业扩投资强活力经验做法受到国务院第九次大督查通报表扬。三是加强项目谋划储备。围绕政策机遇、主导产业、创新创造、消费增长、融入郑州都市圈、民生保障等重点领域，立足现代化食品名城、创新之城、幸福之城建设，动态调整和更新完善“十四五”重大项目储备库，确保总投资保持在 2.2 万亿元、其中产业项目 1.2 万亿元以上。谋深谋实千亿级新材料产业园、郑漯食品产业带现代食品产业园、区域性消费中心、双汇第三产业园、金大地绿色联碱产业园等一批百亿级项目。四是抓实“三个一批”活动。研究制定《漯河市推动三个一批重大项目建设高质量发展若干措施（试行）》，聚焦“签约即能落地、开工漯河速度、投产即可入库”，构建项目建设全流程、全生命周期服务模式，连续组织开展八期“三个一批”项目活动，持续营造比学赶超的氛围，提速项目建设。2021 年“三个一批”活动以来，累计签约项目 209 个，总投资 1354.5 亿元，累计开工项目 305 个，总投资 3161 亿元，累计投产项目

326 个，总投资 1835.4 亿元。2021 年省发改委在漯河市召开全省重大项目建设暨“三个一批”工作部署现场会。2022 年在全省第四期、第五期“三个一批”项目建设活动综合考评中，漯河市分别位居第六、第四，其中开工投产情况、服务保障情况、项目入库率持续保持全省前列。2021 年以来，漯河市相继 4 次在全省三个一批活动会议上进行典型发言或宣传推介。五是连续实施重大项目投资促进计划。分别印发了《漯河市 2021 年“8511”投资促进计划实施方案》、《漯河市 2022 年“718”投资促进计划实施方案》、《漯河市 2023 年“819”投资促进计划实施方案》，由市直有关单位和县（区）发改部门两级联动，在工业、服务业、城镇基础设施、社会事业、能源、农业、生态环保等重点领域，统筹推进全市重大建设项目，带动全市固定资产投资增长。在一批批重大项目带动下，2021 年、2022 年全市固定资产投资增速均达到 13.4%，分别居全省第一位、第四位，持续位于先进行列。六是全力争取上级政策性资金。抢抓政策机遇，紧跟政策导向，通过建立工作专班、多批次组织培训、实行日调度、加强督导跟踪、全程协调服务、完善三评一案项目审核等行之有效的工作方法，形成谋划储备一批、申报发行一批、建设达产一批的良性循环，争取资金项目个数、资金呈逐年攀升态势。2021 年漯河市发行专项债券项目共 77 个，总投资 224.8 亿元，发行债券资金 60.92 亿元。2022 年漯河市发行债券项目共 134

个，总投资 413.8 亿元，发行债券资金 107.28 亿元，项目个数增加 57 个，争取资金额度增长 76%。2023 年我市于 1 月 10 日发行第一批专项债项目 46 个，发行债券资金 26.72 亿元。两年多来，累计发行债券资金 194.9 亿元，在全省处于领先地位。2021 年以来共争取中央预算内投资资金项目 28 个，总投资 3.06 亿元，争取中央预算内投资资金 1.5 亿元。2021 年以来签约政策性开发性金融工具项目 4 个，投放基金金额 4.03 亿元；签约投放设备购置与更新改造贷款财政贴息贷款 200 万元。

## 二、狠抓经济运行稳住扩内需经济大盘

一是加强经济运行分析调度。加强重大思路和重大问题研究谋划，认真谋划全市经济工作思路，科学编制全市经济社会发展年度计划，有效发挥参谋作用。2021 年开始，牵头建立月度主要经济指标调度、实体工作调度机制和经济形势分析制度，及时掌握经济运行中存在的突出矛盾和问题，加强统筹协调，为市委市政府决策提出可行性建议，推动全市经济快速恢复、平稳增长。二是强力推进防疫生产双线嵌合。2022 年出台高效统筹疫情防控和经济社会发展工作方案、“四保”企业（项目）疫情防控工作指南，以及工业行业、交通运输业、商贸流通业、文化和旅游业、重点项目建设疫情防控工作指南和白名单办法，构建我市高效统筹疫情防控和经济社会发展的“1+1+N”政策体系。认真排查全市符合省、市、

县三级“白名单”标准的企业（项目），做到应入尽入，目前我市“四保”白名单企业（项目）共 1052 个，实现包联干部全覆盖，信息完善率达 100%。三是强化政策引导支持。2022 年在全省率先出台进一步纾困解难促进经济稳定增长 45 条举措，并在国务院 33 项和省政府 44 项稳住经济一揽子政策措施基础上，出台 26 条“补丁政策”和 60 条接续政策。聚焦批发零售、住宿餐饮、文化旅游、汽车消费、住房消费等消费重点领域的纾困政策，研究制定《漯河市进一步释放消费潜力促进消费恢复重点任务清单》（漯发改服务业〔2022〕286 号）。建立实施有节点、进度可量化的政策落实调度机制，通过印发《强动能优环境促发展政策汇编》（5 册）、录入政策计算器解读分解、开展首席服务官培训等多种途径宣讲政策，确保惠企政策及时精准推送企业，确保企业应享尽享、应享快享各项政策，千方百计稳住市场主体，牢牢托稳经济底盘。四是全力保障电力热力供应。强化电煤中长期合同签订和履约监管，推动华电漯河发电有限公司电煤中长期合同全覆盖，协调解决疫情期间电煤及相关能源物资运输问题。深入调查研究，及早研判迎峰度夏（冬）期间电力、天然气等保供形势，协调解决电气保供中存在问题。精细化编制我市电力、天然气等保供应急预案，强化电力、天然气精准调度，有力确保了郑州 7·20 自然灾害期间、突发疫情期间全市的

电力安全可靠供应。多方协调有力保障了采暖保供期间居民生活、采暖用电和用气需要。

### 三、加快产业转型升级夯实扩内需支撑

一是大力培育新兴产业。积极对接全省十大新兴产业链，研究制定生物医药、节能环保、智能装备、5G等4个产业链现代化提升方案，推动建泰科技、迪信通英米科技等2个项目纳入省新兴产业链重点项目清单，沙澧产业集聚区、5G智能制造产业园、大数据产业园等3个园区纳入省新兴产业链重点园区清单，金汇佳睿环保科技、利通液压科技、圣英特材制品、英米机器人科技、曙光健士等5家企业纳入省新兴产业链重点企业清单。二是加快发展现代服务业。连续研究制定2021-2023年漯河市服务业高质量发展行动方案，明确年度主要目标、工作重点和重大项目，推动全市服务业高质量发展。2021年全市服务业增加值824.7亿元，增长11.5%，居全省第1位。2022年全市服务业增加值855.9亿元，增长3.6%，居全省第3位，服务业占GDP的比重达到47.2%。今年一季度，全市服务业实现增加值230.2亿元、同比增长8.7%，居全省第一位，服务业占GDP的比重达到50.9%，对经济增长贡献率超过60%。全市服务业市场主体达到36.14万户，同比增长14.69%。服务业的加速回升，有力助推全市三次产业结构由二三一升级为三二一，有效支撑全市GDP增速全省领先，服务业成为就业主战场、主领域，充分发挥了稳定经济增长

的基础性作用。三是推动物流业提质增效。把物流业作为应对疫情稳经济增长的6个增长点之一，2022年我市开始强力实施物流拉动，成立了物流拉动工作专班，研究制定《漯河市促进物流业提质增效专项行动方案》、《漯河市支持物流业高质量发展若干政策措施》，开展培大育强、招大引强、集群培育、创新引领、品牌打造五大行动，推动物流业发展全面加速提质增效，2022年全市物流业增加值突破132亿元、增长8.8%，占全市服务业比重达到15.4%。全市拥有物流业市场主体达到2829家，3A级及以上企业25家、居全省第2位，全国冷链百强企业9家、占全省的60%，中国冷链自有运力50强中河南省上榜3家企业，双汇物流、大象物流等2家企业入选首批物流“豫军”企业，双汇物流投资有限公司成功晋升5A级物流企业。双汇物流建成全国最大的冷链物流智慧供应链平台，注册车辆突破17万辆，年交易额达8.1亿元。

四是加强创新平台建设。编制《漯河沙澧智慧岛建设实施方案》，加快推进沙澧智慧岛项目建设，推动我市成为全省首批挂牌的15个标准化智慧岛地市之一。帮助中大恒源生物科技股份有限公司成功创建国家级企业技术中心，成为我市第二家国家企业技术中心；永银化工等5家企业获批省级企业技术中心，双汇发展肉类智能分割与生物转化工程研究中心、漯河医专强化营养食品工程研究中心获批省级工程研究中心。食品云成为省第一批数字化转型促进中心培育对象，我

市智慧漯河城市智能运营中心被评为第一批省数字化转型典型应用场景。

#### 四、全力促进消费挖掘扩内需增长潜力

一是多形式开展促消费活动。聚焦重点消费领域，抓住关键时点节点，在深化以往“千企惠民促消费”活动经验基础上，举办“钜惠夏季·火热沙澧”促消费专项行动和第六期“千企惠民促消费”活动。2021年组织企业参加河南省首届“畅享豫品”直播创业大赛。和市商务局、市市场监督管理局、文广旅局部门联合组织开展了“消费帮扶年货节”、漯河市“双品网购节”暨“数商兴农”、“电商促销费迎中秋聚金秋”、“夜间经济”、发放政府消费券等各类促消费活动，鼓励组织引导新大新、新玛特、千盛百货等大型商贸企业，在春节、三八节、儿童节、端午节、七夕节、中秋节等重要节日，常态化开展形式多样的促消费活动，激发消费欲望，释放消费潜力，加速消费市场回暖，推动住宿餐饮、零售、旅游等生活性服务业快速恢复。研究出台了《漯河市创建国家消费帮扶示范城市工作方案》，持续推动消费帮扶助农活动，《打造消费帮扶“漯河模式”赋能乡村振兴“大文章”》典型案例和经验被国家省推广学习。2021年以来，全市社会消费品零售总额增速在全省持续领先，2021年、2022年、2023年一季度分别居全省第1位、第2位、第3位。二是进一步完善基础设施建设。加快交通、物流、新能源、文

文化旅游、社会事业、新型城镇化等传统基础设施补短板项目和 5G、工业互联网等新型基础设施项目谋划建设力度，拓宽消费领域，增加消费供给，打造消费新模式新场景。新开工建设平漯周高铁、许信高速公路、周漯平高速公路、国道新 107 漯河段新建工程等交通项目，临港产业园中外运（圣农）冷链物流园、临港总部冷链物流核心区等冷链物流项目。建成投运大唐、协鑫、天润等一批风电、光伏发电项目和 15 座公用充电站，漯湾古镇、食尚年华田园综合体、贾湖田园综合体等一批集吃住行游购娱一体的新型服务业业态项目和文旅融合项目。双汇发展“面向生猪屠宰业生产数字化应用的解决方案”成功入选 2022 年国家工业互联网 APP 优秀解决方案。利通液压等 5 个企业的项目入选河南省第二批 5G 应用场景示范项目名单，入选数量居全省第二位。三是扩大公共服务供给。通过利用专项债破解社会事业投入资金紧缺瓶颈，加大社会事业项目谋划争取实施力度。2021 年以来，累计谋划社会事业领域专项债项目 303 个，争取专项债资金 91.5 亿元，先后建设漯河市中心医院门诊医技综合大楼、漯河市儿童医院信息化升级改造、漯河技师学院新院区、漯河医学高等专科学校第三附属医院新院区等一批项目，有效扩大了学校、医院、养老托育、文化、民政服务供给。

## **五、深化改革开放激发扩内需活力**

一是牵头推进全市经济体制改革。研究制定《漯河市建

设高标准市场体系工作方案》。大力推进开发区改革，研究制定《漯河市开发区整合方案》、《漯河市关于推进开发区“三化三制”改革的实施方案》《2022年推动全市开发区高质量发展工作要点》等文件，推动全市“三化三制”开发区改革在全省较快完成，将全市产业集聚区和工业专业园区统一整合提升为6个省级先进制造业开发区，推动我市商务中心区和专业园区提档升级，漯河临港物流产业园、漯河市商务中心区整合升级为漯河市现代服务业开发区和西城区现代服务业开发区，西城区人力资源产业园被评为省级人力资源中介服务示范区。2022年9月28日我市在全省开发区改革工作座谈会上作典型发言。二是持续优化营商环境。牵头做好2021、2022年度省营商环境评价迎评工作，2021年度省营商环境评价位居全省第5位。扎实推进社会信用体系建设工作，企业信用修复加快推进，开发“漯易服”微信小程序，信用修复实现一键完成申请，日审核，日审批；“信易贷”平台注册企业达到9万家，达到省定20%以上要求；全国地级市信用状况监测月排名中，漯河持续稳定保持全国、全省先进位次；《探索信用与食品产业融合擦亮漯河食品名城底色》典型案例荣获第三届“新华信用杯”全国优秀信用案例。三是着力畅通开放通道。积极融入“一带一路”建设，强化与河南中豫港务集团有限公司深度对接，合作布局建设物流网络，2022年4月16日，成功开行我省首条西部陆海新通道漯河—

北部湾港—泰国（林查班）国际班列，打通了我省至 RCEP 国家多式联运大通道，目前，累计开行漯河-北部湾港-RCEP 国际班列 3 列。与广西钦州市签订了战略合作框架协议，共建豫桂商贸物流大通道。协调推动中豫国际港务集团与漯河港签订合作协议，成立国际陆港公司。四是积极融入郑州都市圈。成立融入郑州都市圈一体化发展领导小组，设立“以人为核心的新型城镇化战略指挥部”和郑州都市圈专项规划工作专班，配合做好郑州都市圈发展规划编制工作，郑漯现代食品产业带、国际食品产业园等多项诉求和项目被纳入郑州都市圈发展规划。

尽管我们在扩内需促消费上做了一些工作，但与市人大的要求相比，在扩内需促消费上还存在研究不深、招数不多、效果不好的问题，对重大战略研究、战略新兴产业培育、项目谋划建设力度等方面还有差距。下一步我们将以此次人大工作评议和专项询问为契机，认真分析原因，研究解决对策，进一步发挥参谋助手作用，持续优化营商环境，加大重点项目建设推进力度，持续强化消费基础性作用，更好发挥投资关键作用，为融入经济发展新格局推动经济高质量发展贡献更多力量。