

漯河市农业农村局

关于扩大内需促进消费工作开展情况的报告

市人大常委会：

按照《漯河市人大常委会关于开展扩大内需促进消费专项工作评议和专题询问的实施方案》（漯人常〔2023〕8号）要求，结合市农业农村局实际，现将近两年扩内需促消费工作情况汇报如下：

一、近两年扩内需促消费工作成效

近年来，市农业农村局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实中央、省委、市委农村工作会议精神和一号文件精神，研究制定扩内需促消费相关政策举措，围绕保障粮食和重要农产品有效供给、加快乡村产业发展、培育壮大各类经营主体等重点，扎实有序推动“三农”各项重点任务，稳住了农业基本盘，保持了农村社会和谐安定，全市乡村振兴工作持续领跑全省，影响全国，2021年度乡村振兴考核全省第二，连续三年位居全省前两名。工作中，坚持抓好八个围绕：

一是围绕责任落实，创新政策举措。围绕着力扩大内需、增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用，研究制定一揽子推进乡村振兴的政策举措。围绕粮食安全党政同责，及时出台《牢记领袖嘱托扛稳粮食安全

重任的实施意见》。围绕高标准农田建设，在全省创新推广三级网格化管理和“一长三员”管护机制。围绕乡村产业发展，研究制定《关于持续推进三链同构引领农业高质量发展的实施意见》和“十百千万”工程三年行动计划、支持小麦产业化联合体建设的若干措施、高标准农田设施建设网格化管理实施方案等“1+10”政策文件，为我市在全省新一轮农业高质量发展中抢占至高点，巩固提升农业发展比较优势和市场竞争力提供了有力保障。围绕贯彻落实楼阳生书记来漯调研精神落实，按照 MBA 案例标准起草临颍县麦椒国家现代农业产业园发展情况报告，全市稳定发展全产业链增收模式 36 万亩。围绕认真落实王凯省长调研指导双汇时的各项要求，推动王凯省长调研精神落实落细见效。争取到省农业农村厅为漯河量身打造的政策性文件《打通以双汇为骨干的漯河市食品产业链》，在省级层面制度化对接推进落实 57 项任务。

二是围绕项目为王，精准谋划推进。牢固树立项目为王理念，按照市委、市政府安排部署，以争取上级政策性资金、争取债券资金、争取招大引强、争取为重大项目上配套为抓手，精心谋划，精准对接，积极向上级争取各类项目真金白银 32.3 亿元。2022 年，谋划推进在建项目 33 个总投资 227.9 亿元，拟争取资金 36.3 亿元。采取“走出去、请进来”方式招引意向项目 15 个，总投资 130 亿元，促成网商银行 10 亿元农村数字普惠金融信贷资金、投资 1.1 亿元速冻调理食

品建设项目、投资 6000 万元的平普数字乡村建设项目等 5 个项目落户我市。争取地方政府专项债券项目 24 个。支持临颍县获得 2022 年国家现代农业产业园创建、河南省小麦产业集群建设项目，源汇区获得国家产业集群（奶业）建设项目，舞阳县北舞渡镇获得国家农业产业强镇创建资格，成为全省唯一三大农业产业融合项目均争取到的地市。

三是围绕产销对接，积极搭建平台。积极对接联系“红人特区”直播基地、幸福农特、德商培训等电商平台举办 5 期电商培训班，培训各类电商人才 300 多人。依托全国农产品加工业投资洽谈会、中国国际农产品交易会等大型展会平台，每年组织 30 余家龙头企业、农民专业合作社参会参展，不断提升农业经营主体、“漯字号”农产品的知名度和市场影响力。围绕提升消费能力、开拓消费市场，在全省率先组织举办“全省高速公路服务区贫困地区品牌农产品消费扶贫交流观摩活动”，通过现场展销和直播带货的模式，开启了服务区带货社会扶贫的新模式。去年疫情期间，主动对接益农信息社、爱心助农协会等社会组织，通过电商直播、社区团购、超市直送等方式，销售滞销农产品 4300 吨，CCTV 农业农村频道进行了宣传报道，《河南蔬菜快报》连续 4 期刊发我市蔬菜促销经验。积极推进农产品交易市场转型升级，建成了伊诺中原农产品批发交易市场和豫中南果品蔬菜批发市场等一批品类丰富、设施齐全、功能完备的农产品批发交易

市场。目前全市各类农业专业批发市场达 50 多个，农村连锁超市 1400 多家，从事农副产品购销活动的中介组织发展到 1500 多家，经营活动辐射全国 20 多个省市。

四是围绕扩大内需，抓好稳产保供。全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住粮食安全底线。千方百计战胜晚种、疫情、旱情、火情等挑战，全年粮食总产 190.63 万吨，再创历史新高，其中夏粮平均单产 514.43 公斤，居全省第三。强力推进高标准农田建设，全市建成高标准农田 223.2 万亩，占全市农田总面积的 82%，2022 年实施的 22 万亩高标准农田建设项目整体进度、资金拨付进度均居全省第一，打造的临颍郾城 30 万亩高标准农田示范方成为全省样板。推动全域创建高标准农田示范市建设，争取到 27.5 万亩高标准农田示范区建设项目。大力发展现代种业，小麦良种繁育面积达到 16.7 万亩，建立农作物高产示范方及成果转化基地 20 个，创建新品种新技术示范推广基地 3 万亩。加快推进 4 个国家产业技术体系漯河综合试验站和省小麦体系综合试验站建设。加快菜篮子工程建设，全市蔬菜种植面积 96.36 万亩（复种），总产量 203.47 万吨左右，人均蔬菜占有量 670 公斤，高于全国人均平均水平，城乡居民的“菜篮子”更加丰富。

五是围绕产业兴旺，推进三链同构。积极推广高效“稳粮-增收-建链”模式，稳定发展全产业链增收模式 36 万亩，临颍县麦椒豆套种模式得到省委书记楼阳生的充分肯定。按

照“延链补链壮链优链、集成集聚集合集群”要求，推动6个优势特色产业集群发展。围绕创新发展提升价值链，在农业领域主导制定了20多项省级标准、309项地方标准，整合国家级、省级质量监督检验中心和328个涉农产品检验检测机构（站点），年均检验检测样本7.3万批次。下大力气，抢机夺时争取到中国生态食材示范城市和中原药食同源功能食品科技创新示范城市称号，“三链同构”示范市创建进一步升华。围绕融合发展打造供应链，全市优质专用小麦种植面积全省领先，优质小辣椒常年保持40万亩以上，成为豫中南地区最大的小辣椒产销基地；全市现有全国绿色食品原料标准化生产基地和品牌农产品总面积64.8万亩，通过绿色食品认证87个。强力推动优势特色产业做强做大。积极推进优质小麦、小辣椒、花生、林果、蔬菜、食用菌、中药材等优势特色农产品生产基地建设，动员组织供销、农业服务公司、农民合作社等开展农资供应、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务业。

六是围绕提质增效，壮大市场主体。坚持农业产业化龙头企业、新型农业经营主体、现代农业产业园一起抓，着力提升现代农业发展质效。深入实施农业产业化龙头企业培育工程，加速农产品加工企业提档升级。在全市6家国家级、31家省级、87家市级农业产业化重点龙头企业的基础上，培育各类省级农业产业化联合体25个，覆盖粮食、畜牧、蔬菜、

食用菌等主导产业，138 家龙头企业、237 家农民专业合作社和家庭农场进入联合体。其中粮食农业产业化联合体 8 家，签约优质小麦种植订单 89.2 万亩，联结农民专业合作社、家庭农场 80 多家、食品企业 50 多家。大力培育新型经营主体，全市农民专业合作社发展到 4286 家，市级以上农民专业合作社示范社达到 240 家，其中市级示范社 194 家，省级示范社 33 家，国家级示范社 13 家；家庭农场发展到 1766 家，其中市级以上示范家庭农场 69 家。立足全市八大优势特色产业，开启农业现代产业园全域创建模式，形成以国家现代农业产业园为龙头、省现代农业产业园为骨干、市现代农业产业园为支撑、县区现代农业产业园为基础的全域现代农业产业园区体系，推动农业由“卖原料”向“卖加工品”、由“卖大路货”向“卖品牌产品”转变。全市已创建 1 个国家级、2 个省级、16 个市级、20 个县级现代农业产业园。

七是围绕要素保障，强化人才培养。积极引导科技创新资源向基层下沉，选派 100 名涉农领域科技人才组建 1 个科技特派员服务团，6 个科技特派员服务队，通过下沉基层解决产业技术问题、开展产业技术培训、培养乡土科技人才等方式，为漯河全市乡村振兴提供强有力的科技支撑和人才保障。深入推进农业农村领域“人人持证、技能河南”建设，出台《漯河市高素质农民认定暂行办法》，突出企业主体作用，发挥职业院校支撑作用，整合社会培训资源，依托食品学院

“双汇商业学院”“卫龙产业学院”“大匠烘焙学院”、漯河技师学院等院校资源，大力开展各种培训，超额完成省定目标任务。成功举办全省高素质农民创业创新大赛，我市荣获第一名的好成绩，市农业农村局荣获优秀组织奖。在全省率先开展新型职业农民职称评定，为105名新型职业农民颁发职称证书。其中，44名为新型职业农民农艺师，61名为新型职业农民助理农艺师。漯河市新型职业农民宁华锋、尚晓良、唐敏军、赵澎飞、赵哲峰等创办企业、助农增收的先进事迹被收入中原农民出版社出版的《耕耘者——河南省新型职业农民典型风采录》。尚晓良被评为全国农村青年致富带头人，春鹏飞被省人社厅、团省委、省农业农村厅评为河南省农村青年致富带头人。

八是围绕发展大局，解决急难愁盼。认真贯彻落实市委决策部署，主动服务全市经济社会发展大局。将“万人助万企”活动与“三农”重点工作有机结合，全局14名县级干部深入分包企业，精准帮扶企业纾困解难。积极为顺琪种植专业合作社争取到沼肥监测与精准施肥技术应用项目资金25万元，协调恒升木业自建展销大厅2000平方米、实现销售1000余万元，帮助诚盛源实业完成贷款融资意向3000万元，购买九棵树公司扶贫产品4.5万元，推动微康生物全产业链发展，服务中科新投项目规划落地见效。2022年，省助企办采用我局活动信息2篇、市助企办采用我局活动信息6篇，我局被

市政府表彰为“万人助万企”优秀单位，被市委统战工作领导小组表彰为服务民营经济发展提升工程成绩突出单位。牢固树立底线思维，以战时状态、战时机制、战时做法落实市委市政府防汛各项部署，高标准做好农田水利“夏病冬治”，全市疏浚清淤沟渠 2133 公里。深刻汲取郑州 7.20 特大暴雨灾害教训，进一步完善农村领域防汛应急预案，省定灾后重建项目高质量完成。统筹抓好疫情防控和安全生产，全方位筑牢安全屏障，保持全市农业农村领域平稳健康发展。

二、存在的问题

一是相关政策宣传贯彻不够到位。中央、省扩大内需促进消费相关政策在农业农村领域宣传力度不够，覆盖面不广，群众知晓率不高。二是产销对接缺乏长效机制。我市农产品产销对接还主要是短期行为，缺乏长效的合作机制。比如疫情期间，当农产品大量滞销时，往往采取短期救助的应急促销方式，帮助农民寻找销售渠道，未能解决农产品滞销的根本问题，不具有可持续性。三是产业链条不够健全。一产向后端延伸不够，二产向两端拓展不足，三产向高端开发滞后，利益联结机制不够健全，小而散、小而低、小而弱问题较为突出，乡村产业转型升级任务艰巨。四是资源要素配置不足。建设用地用以支持乡村产业发展的指标有限；涉农资金整合自主权比较少，新型农业经营主体贷款难问题仍未得到有效

破解；本土人才留不住的问题仍然存在，新型职业农民队伍中高素质年轻人占比较低，基层农技人员和乡村本土实用技能人才仍然缺乏。

三、下步工作打算

下一步，我局将深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察河南重要讲话重要指示精神，锚定“两个确保”目标，实施“十大战略”，坚持把扩大内需促进消费放在“三农”工作大局中统筹谋划和推进，加快建设现代农业强市，努力在农业农村现代化上走在全省前列，在中国式现代化进程中跑出漯河“加速度”。

一是统筹抓好乡村振兴。全面落实“五级书记”抓乡村振兴责任清单，形成一把手抓乡村振兴的大格局。强化乡村振兴统筹和督导指导，凝聚各方力量，推进全市乡村振兴工作再上新台阶、确保我市乡村振兴工作持续走在全省前列。持续抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

二是坚决扛稳粮食安全重任。全面落实粮食安全党政同责，落实好国家下达的保面积、保产量任务，确保粮食播种面积稳定在 410 万亩、粮食产量稳定在 180 万吨以上。抓好 9.2 万亩高标准农田建设任务和 27.5 万亩高标准农田示范区项目建设，稳步提高耕地生产能力。加快种子育繁推一体化，实现我市优良种业全品种、全覆盖。

三是加快推动农业高质量发展。坚持以农业供给侧结构

性政革为主线做强高效种养业、绿色食品业、乡村现代服务业三大产业，以调整结构、优化品种、提升品质为重点推进八大优势特色农产品生产基地建设，以深化产业链、价值链、供应链“三链”同构为重点推进农产品精深加工，大力实施绿色兴农、质量兴农、品牌强农、龙头企业培育提升行动，深入推进农村一二三产业融合发展，提高农业质量效益和竞争力，加快建设现代农业强市。

四是大力培育农业农村人才。加强农民技能培训，推进农业领域“人人持证、技能河南”建设，大力开展各类农民技能培训。持续推进高素质农民培育，聚焦全面保障稳粮扩油和“菜篮子”产品稳定供给等重点领域，开展经营管理型、专业生产型和技能服务型高素质农民培育行动，高质量完成省定培育任务。

五是高质量谋划一批项目。以争取上级政策性资金、争取债券资金、争取招大引强、争取为重大项目上配套为抓手，化零为整，精准对接上级支持方向，对表对标农业农村部和省农业农村厅项目资金投放重点，围绕市委市政府要求的重点方向，围绕市农业领域产业振兴的特色优势，积极谋划一批乡村振兴重点项目。

六是多渠道加强产销对接。发挥互联网+优势，积极对接联系网红直播基地，发挥好直播带货等网络销售主体作用，更好帮助家庭农场主适应新媒体推广营销模式，让更多人多

渠道了解漯河优质农产品。建立常态化信息调度机制，定期组织人员了解农产品生产销售情况，及时进行分析研判，提出合理化助销方案。主动与农产品批发市场、大型商超及大中型农产品加工企业联系，加强蔬菜等农产品产销对接，随时随地解决农产品卖难问题。