

宛人常〔2022〕40号

## 南阳市六届人大常委会第三十七次会议 对市人民政府关于 2021 年度国有资产管理 情况综合报告的审议意见

市人民政府：

2022年10月12日至14日，市六届人大常委会第三十七次会议听取和审议了市财政局局长余广东受市政府委托所作的《南阳市人民政府关于2021年度全市国有资产管理情况的综合报告》，现将会议综合审议意见通报如下：

会议认为，市政府及其国有资产管理等部门在市委的正确领导下，按照上级有关国有资产管理决策部署要求，不断加强和改善国有资产管理，在摸清资产数底、加强制度建设、完善监管机制、深化国企改革、保护生态环境、促进资源节约利用等方面，做了大量工作，国有资产规模进一步壮

大，国有资产管理工作中取得积极进展，较好地履行了国有资产管理职责，发挥了国有资产服务经济社会发展的作用。

会议指出，我市国有资产管理工作中还存在着一些问题和不足，主要表现在：企业国有资产规范管理意识还不够强，现代企业制度建立不够规范，企业法人治理结构和国有资产监管制度还不够完善；部分行政单位国有资产管理基础工作不规范，重资金管理、轻资产管理，资产配置、处置管理不严格；在自然资源管理方面，个别地方存在农田非粮化、耕地非农化等情况，水利、环保等执法领域不同程度存在以罚代纠、执法标准不统一、违法行为整改缓慢等。

会议要求，**一要进一步**提高思想认识，切实加强国有资产管理工作中。今年是贯彻落实全国人大常委会和河南省人大常委会关于政府向同级人大常委会报告国有资产管理情况五年规划的最后一年，从明年开始，新一轮的五年规划将要实行。政府要进一步高度重视这项工作，认真总结我市过去五年国有资产管理工作和向人大常委会报告国有资产管理情况的经验与不足，站在新的工作起点上，进一步加大大国有资产的管理力度和向人大常委会报告的组织协调力度，认真发挥政府国有资产管理联席会议制度的作用，进一步夯实报告基础，提高报告质量，努力将我市国有资产管理工作和向人大常委会的报告工作提高到一个新水平。

**二要进一步**加强企业国有资产管理。一是加快建立现代企业制度，完善企业法人治理结构。健全企业内部管理制度，

建立灵活高效的市场化经营机制，进一步完善以管资本为主的国有资产监管体制，强化绩效管理，提高国有资本配置和运行效率。二是严格企业国有资产监管，防范化解各类风险隐患。认真落实国有资产清查工作，为促进国有资产保值增值打好基础。督促国有企业健全风险防控机制和监督检查制度，研究确定国企运营和管理风险点，进一步强化风险防范意识。三是健全统一的管理制度标准，提高企业国有资产监管协同性。政府要从管理制度、考核评价标准、风险防控制度等方面，建立企业国有资产统一监管制度和标准，健全分类管理体制机制，在明确出资人管理权责的基础上，国资管理部门要加强对国有企业不同监管主体的指导，提高企业国有资产监管协同性。

**三要进一步加强金融企业国有资产管理工作。**一是进一步提升金融服务实体经济能力。统筹抓好金融企业发展和安全，全面提升金融服务实体经济的质量和效益，更好满足实体经济多样化的金融需求，努力为我市高质量建设省域副中心城市提供强有力的金融支撑。二是推动国有金融企业回归本源。推动国有金融机构牢固树立支持服务实体经济的理念，围绕乡村振兴、民生基础设施建设等党中央的重大决策部署，开发新产品、开拓新业务，加强并改进对重点领域和薄弱环节的金融支撑与服务，有效支持实体经济发展。三是提高国有资产的风险防范意识。加强金融监管体系建设，提高国有资产管理部门风险识别和防范能力，建立健全有效

的金融风险监测预警和处置机制，严守财务会计规则和金融监管要求，强化自身资本管理和偿付能力管理。

**四要进一步加强对行政事业性国有资产管理工作的。**一是加强宣传工作。加强行政事业部门单位国有资产管理法律法规、政策制度的教育与宣传，提高国有资产管理重要性的认识，促使各行政事业部门、单位进一步树立产权意识、规范意识。二是进一步健全行政事业性国有资产管理体制机制，完善管理制度。理清单位资产管理的职责边界，形成权责明晰、分工明确、协同配合、制约有力的国有资产监督管理体系，落实监督管理职责和主体管理责任，逐步健全资产管理监督问责机制，做到责任有主体、行为有规范、问责有对象。三是进一步夯实管理基础，提高行政事业性国有资产使用效益。进一步明确、增添专门的资产管理人員，健全资产管理机构，完善资产账务核算体系，健全国有资产台账和数据库，定期开展资产清理核查，提高资产管理与财务管理工作的衔接水平，做到账实、账账、账表相符，确保资产核算真实完整。四是加强统筹管理，发挥资产使用效益。加大资产集中管理力度，推进机关、事业单位相关资产的统筹整合、共享共用，加快低效无效资产处置。通过管控总量，盘活存量、用好增量，有效缓解部门、单位之间资产占有水平不均衡的状况，促进资源配置的合理化，不断提高资产使用绩效。

**五要进一步加强对国有自然资源资产管理工作的。**一是注重生态保护，提高自然资源资产效益。深入学习贯彻习近平生

态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，全面落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，进一步改善生态环境质量，推进我市生态文明建设。二是进一步摸清自然资源资产底数，夯实自然资源管理工作基础。按照国家自然资源调查制度、标准和规范，建立健全国有自然资源资产台账，加快推进自然资源资产负债表编制，完善动态更新机制，摸清国有自然资源总量、种类、空间分布和各分项目数量的底数，努力盘活闲置资产，提高资产利用效率。三是进一步加强统筹协调，完善自然资源管理制度体系。建立健全自然资源资产产权制度，提高自然资源要素市场化配置水平，加强国有自然资源资产管理制度建设，进一步明确国有自然资源资产管理相关职能部门职责，建立健全联动监管机制，加强基本农田保护力度，加大对各类破坏自然资源、生态环境的违法犯罪行为的查处力度。

市人民政府对本审议意见的研究处理情况在三个月内向市人大常委会报告。

附件：问题清单

南阳市人大常委会

2022年11月1日

附件

## 问题清单

### 一、企业国有资产管理方面

1. 企业法人治理结构和国有资产监管制度还不够完善，现代企业制度建立不够规范；

2. 激励机制不够优化，企业内生发展动力与全员价值创造的活力不足；

3. 部分单位资产管理意识不强，重视程度不够。

### 二、金融企业国有资产管理方面

1. 现代企业制度建立不够规范，市场化转型不够彻底；

2. 资产质量不优，变现能力较弱；

3. 一部分企业存在债务规模大，无经营收入，缺乏偿债资金来源；

4. 对外提供担保，涉及诉讼事项存在或有债务风险。

### 三、行政事业性国有资产方面

1. 部分单位资产管理基础工作薄弱。部分办公用房未计入国有资产，一部分国有资产未在财政部门登记，一部分办公用房产产权手续未及时变更，一些部门出租房产租金未及时上缴；

2. 一些单位资产配置、处置管理不够严格，落实政府采购规定要求不彻底，重复配置和配置过剩现象不同程度存

在；

3. 办公用房出租不规范。违约签订出租合同；

4. 个别单位门面房未按合作开发协议办理房产证，存在房产损失风险。

#### **四、自然资源资产管理方面**

1. 在资源和环境保护制度落实上存在排污许可、环境影响评价等制度落实不到位问题；

2. 在贯彻自然资源严保严管要求方面，个别地方存在违法占用耕地、农田非粮化、耕地非农化等情况；

3. 在资源环保执法方面，水利、环保等执法领域不同程度存在以罚代纠、执法标准不统一、违法行为整改缓慢等问题；

4. 在自然资源资产保障和利用方面，综合执法机制不够健全，执法合力不强。

---

抄 送：市人大常委会主任、副主任、秘书长、委员；  
市人大常委会各委办公室；  
市政府办、市财政局、市自然资源和规划局、市金融  
融工作局；存档。

---

南阳市人大常委会办公室

2022年11月1日印发

---